



第六十八届会议

议程项目 23(c)

消除贫穷和其他发展问题：人力资源开发

第二委员会的报告*

报告员：朱丽叶·海女士（新西兰）

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 23 进行了实质性辩论(见 A/68/442, 第 2 段), 并在 2013 年 11 月 6 日和 12 月 11 日第 32 和第 41 次会议上就分项目(c) 采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录(A/C.2/68/SR.32 和 41)。

二. 决议草案 A/C.2/68/L.6 和 A/C.2/68/L.68 的审议情况

2. 在 11 月 6 日第 32 次会议上, 斐济代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“人力资源开发”的决议草案(A/C.2/68/L.6), 内容如下:

“大会,

“回顾其 1997 年 12 月 18 日第 52/196 号、1999 年 12 月 22 日第 54/211 号、2001 年 12 月 21 日第 56/189 号、2003 年 12 月 23 日第 58/207 号、2005 年 12 月 22 日第 60/211 号、2007 年 12 月 19 日第 62/207 号、2009 年 12 月 21 日第 64/218 号和 2011 年 12 月 22 日第 66/217 号决议,

“强调指出, 人力资源开发是经济、社会和环境发展的关键, 而卫生和教育是人力资源开发的核心,

* 委员会关于本项目的报告将分四部分发布, 文号为 A/68/442 和 Add. 1-3。



“又强调指出，人力资源开发对于实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标以及为人民特别是弱势群体增加机会的努力至关重要，

“欣见多年来作出了相当大的努力，但认识到许多国家在发展能够满足国家经济和社会需求的充足人力资源方面仍然面临艰巨挑战，拟订和执行有效的人力资源战略往往需要资源和能力，而发展中国家并非总是拥有这些资源和能力，

“强调指出，鉴于当今的各种全球挑战，包括全球金融和经济危机的持久不利影响，特别是对发展的不利影响，为了处理全球危机的不良后果以及为持续、包容和公平的增长和复苏奠定基础，人力资源开发愈加重要，

“认识到，在提倡机会平等、促进教育机会、倡导不歧视并为创造就业机会提供有利条件的国家和国际环境中，可以最大程度地实现人力资源开发的惠益，

“又认识到全球金融和经济危机的持续不利影响，特别是对发展的不利影响继续降低许多国家，尤其是发展中国家应对和处理人力资源发展挑战以及拟订和执行有效的消除贫穷和可持续发展战略的能力，

“承认国际移徙与发展之间有着重要关联，必须应对移徙给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战和机遇，认识到移徙给国际社会带来惠益，也带来挑战，并强调指出，人才流失仍然是许多发展中国家和转型期国家的一个严重问题，有损于人力资源开发领域的努力，

“认识到为确保科学技术知识和创新造福全社会，科学技术知识和创新系统必须符合国家发展目标，充分结合人力资源开发和消除贫穷战略，并得到适当体制框架和政策框架的支持，

“承认科学技术知识和创新政策应考虑到发展中国家经济的具体特点，包括传统部门的规模、土著知识的重要性、熟练劳动力和资本有限、基础设施薄弱和体制框架不健全，从而提出应对发展中国家特有挑战的解决方案，

“重申根据大会相关决议和联合国主要会议成果，性别平等对于实现持续经济增长、消除贫穷和可持续发展至关重要，投资于妇女和女童的发展对所有经济部门，特别是农业、工业和服务业等关键领域的生产力、效率和持续经济增长，具有倍增效应，

“确认教育是推动开发人的潜力、促进平等和增进各国人民间了解以及维持经济增长和消除贫穷的关键，并进一步确认，要实现这些目标，就必须向所有人包括土著人民、女童和妇女、农村居民和残疾人提供优质教育，

“强调指出，各国政府对制定和执行适当的人力资源开发政策负有首要责任，国际社会必须继续支持发展中国家的努力，

“1. 表示注意到秘书长的报告；

“2. 促请会员国将人力资源开发置于经济和社会发展的核心，并制订短期、中期和长期战略，有效提高本国人力资源能力，因为受过教育、健康、有技能、有生产能力、有灵活应变能力的劳动力队伍是实现持续、包容和公平经济增长和发展的基础；

“3. 强调指出会员国必须重视人力资源开发并将其纳入国家发展战略，包括旨在消除贫穷和实现千年发展目标的国家发展政策和战略，以应对在提高国家生产能力方面所面临的结构性和多层次挑战，并确保国家发展的所有利益攸关方考虑到人力资源开发所涉问题；

“4. 鼓励会员国制定并执行基于国家发展目标的综合人力资源开发战略，确保使教育、培训与就业紧密相连，协助维持一支具有生产力和竞争力的劳动力队伍，满足经济的需求；

“5. 强调会员国必须采用跨部门做法和机制，以确定所有经济部门的中期和长期人力资源开发需求，并制定和执行满足这些需求的政策和方案；

“6. 强调指出人力资源开发投资应是国家发展政策和战略的组成部分，为此呼吁制定政策，推动重点投资于有形和社会基础设施，包括教育，特别是包括信息和通信技术在内的科学技术等领域的技能升级和职业培训，并重点投资于能力开发、卫生和可持续发展；

“7. 鼓励会员国酌情继续加强全面社会保护制度，制定加强现有安全网和保护弱势群体的政策，并采取促进国内消费和生产等其他适当行动，认识到根据各会员国本国优先目标和国情确定最低限度社会保护，可以为解决贫穷和脆弱性问题提供系统性办法，而且可以极大地推动成功制定和实施人力资源开发战略，在这方面确认许多发展中国家缺乏执行此类逆周期性措施的必要财政资源和能力，并在这方面认识到必须继续酌情筹措更多的国内和国际资源；

“8. 鼓励有能力的会员国考虑执行符合《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》的政策并履行根据其批准的所有相关国际劳工组织公约承担的义务，鼓励国际劳工组织成员国执行此种政策，履行此种义务，并回顾必须推动为人人创造体面工作机会并增加优质就业，包括为此采取旨在确保职业健康和安全的措施并建立基于有效社会对话的工作关系；

“9. 强调指出人力资源开发战略应包括采取各项措施，减少因就业机会恢复缓慢而受影响过大的青年男女及长期失业者的失业和就业不足，通过

促进技能开发和提高生产率的政策以及减少就业障碍特别是性别障碍的政策，将未得到充分利用的人力资源纳入劳动力市场，包括采取奖励办法鼓励招聘、留用和重组，协助寻找就业和就业匹配，提供职业培训和在职培训，以及除其他外促进青年创业；

“10. 又强调指出会员国需要留住并进一步加强国家人力资源，推动创造大量就业机会的复苏，并推动创造体面工作机会，包括制订相关政策和奖励办法，提高劳动生产率并刺激私人投资和创业，加强劳动行政部门和机构的作用，从而促进创造就业机会并增加弱势群体包括非正规部门工人和残疾人的参与；

“11. 强调需要解决人力资源开发、能源和粮食安全、农业和农村发展之间的相互联系问题，并鼓励会员国加强农业和农村发展方面的能力；

“12. 强调指出可持续发展除其他外取决于健康的人力资源，促请会员国继续努力加强国家卫生系统，敦促进一步加强卫生领域的国际合作，包括在加强保健系统、获得药品的机会、培训保健人员、转让技术、生产负担得起的安全、有效和优质药品等领域交流最佳做法，为此强调指出，国际合作和援助，尤其是外部供资，必须更可预测，并且更好地配合国家优先目标，以有利于加强国家卫生系统的方式提供给受援国；

“13. 促请国际社会，包括联合国系统各实体，尤其是在非洲支持发展中国家努力应对艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染性疾病的不良影响，并支持预防和控制严重程度不亚于流行病的非传染性疾病及这些疾病对人力资源的影响；

“14. 促请有关联合国实体支持各国除了向个人提供培训外，努力建设体制能力，以满足国家人力资源开发的长期需要；

“15. 强调指出，鉴于人力资源开发及科学技术知识和创新对国家未来的繁荣很重要，建设国家创新能力应成为国际发展合作议程的重要优先事项；

“16. 促请国际社会协助发展中国家执行国家人力资源开发战略，并鼓励国际社会，包括私营部门和相关民间社会行为体，酌情提供并动员财政资源、能力建设、技术援助和技术转让，并提供一切来源的专门知识；

“17. 呼吁采取步骤，将性别视角纳入人力资源开发，包括为此制定政策、战略和有针对性的行动，以推动提高妇女能力和增加妇女从事生产性活动的机会，在这方面强调需要确保妇女充分参与拟定和执行此种政策、战略和行动；

“18. 强调指出，公共部门和私营部门在满足国家的培训和教育需求以支持企业有效运作以及在满足快速变化的经济需求方面分别作出重要贡献，并鼓励通过更多利用公私伙伴关系和奖励措施等方式，将这些贡献加以整合；

“19. 呼吁在国家、区域和国际各级采取行动时优先重视提高识字水平，增加识字人数，并提高科学水平，普及科学知识，包括为此提供高等教育、技术-职业教育和成人教育，并强调指出必须确保到 2015 年所有男童和女童都能完成全部初等教育课程并享有平等接受各级教育的机会；

“20. 鼓励各国政府考虑在国家一级采取适当措施，如提高个人技能，调整教育和培训系统，使之更好地适应劳动力市场的需求，以及加强劳动机构和法规，以应对经济衰退；

“21. 鼓励有能力的国家在努力减少长期预算赤字的同时，酌情维持或考虑加强有关措施，以推动创造大量就业机会的复苏，包括制订提高劳动生产率和刺激私人投资的政策和奖励办法；

“22. 鼓励会员国和国际社会努力推动采取均衡、一致和全面的办法处理国际移民与发展问题，特别是为此建立伙伴关系和确保采取协调一致的行动，增强各种能力，包括移民管理能力，在这方面重申需要考虑采取创新措施，尽量扩大移民的好处，同时尽量减少发展中国家高技能和低技能人员向外移民的不利影响；

“23. 邀请联合国系统考虑制定人力资源开发战略，特别是总结经验教训，并将其纳入 2015 年后发展议程的拟订工作；

“24. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第七十届会议提交一份报告；

“25. 决定在其第七十届会议临时议程题为‘消除贫穷和其他发展问题’的项目下，列入题为‘人力资源开发’的分项目。

3. 在 12 月 11 日第 41 次会议上，委员会面前有委员会副主席在就决议草案 [A/C.2/68/L.6](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“人力资源开发”的决议草案 ([A/C.2/68/L.68](#))。
4. 在同次会议上，委员会获悉决议草案 [A/C.2/68/L.68](#) 不涉及方案预算问题。
5. 在同次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/68/L.68](#) (见第 7 段)。
6. 鉴于决议草案 [A/C.2/68/L.68](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/68/L.6](#) 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

大会，

回顾其 1997 年 12 月 18 日第 52/196 号、1999 年 12 月 22 日第 54/211 号、2001 年 12 月 21 日第 56/189 号、2003 年 12 月 23 日第 58/207 号、2005 年 12 月 22 日第 60/211 号、2007 年 12 月 19 日第 62/207 号、2009 年 12 月 21 日第 64/218 号和 2011 年 12 月 22 日第 66/217 号决议，

强调指出，人力资源开发是经济、社会和环境发展的关键，而卫生和教育是人力资源开发的核心，

又强调指出，人力资源开发对于实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标以及为人民特别是最弱势人口群体增加机会的努力至关重要，

欣见多年来作出了相当大的努力，但认识到许多国家在发展能够满足国家经济和社会需求的充足人力资源方面仍然面临艰巨挑战，拟订和执行有效的人力资源战略往往需要资源和能力，而发展中国家并非总是拥有这些资源和能力，并认识到必须探寻人力资源开发的新途径，

认识到科学技术知识和创新在应对人力资源开发的关键挑战方面所具有的潜力，能给人们的生活带来积极的转变，

强调指出，鉴于当今的各种全球挑战，包括尽管有证据显示世界经济出现了参差不齐且脆弱的复苏，但世界金融和经济危机仍有持续不利影响，特别是对发展的不利影响，为了处理全球危机的不良后果以及为持续、包容和公平的增长和复苏奠定基础，人力资源开发愈加重要，

认识到，在提倡机会平等、促进教育机会、倡导不歧视并为创造就业机会提供有利条件的国家和国际环境中，可以最大程度地实现人力资源开发的惠益，

又认识到尽管有证据显示世界经济出现了参差不齐且脆弱的复苏，但世界金融和经济危机的持续不利影响，特别是对发展的不利影响仍在削弱许多国家，尤其是发展中国家应对和处理人力资源发展挑战以及拟订和执行有效的消除贫穷和可持续发展战略的能力，

承认国际移徙与发展之间有着重要关联，必须应对移徙给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战和机遇，认识到移徙给国际社会带来惠益，也带来挑战，并强调指出，人才流失仍然是许多发展中国家和转型期国家的一个严重问题，有损于人力资源开发领域的努力，

认识到科学技术知识和创新能够克服物质、基础设施和文化方面妨碍民众特别是穷人和边缘群体过上健康和有成效生活的重大障碍，

又认识到必须使科学技术知识和创新系统符合国家发展目标，充分结合人力资源开发和消除贫穷战略，并得到适当体制框架和政策框架的支持，

承认科学技术知识和创新政策应考虑到发展中国家经济的具体特点，包括传统部门的规模、土著知识的重要性、熟练劳动力和资本有限、基础设施薄弱和体制框架不健全，从而提出应对发展中国家特有挑战的解决方案，并增进现代科学技术与土著和地方知识的协同效应，

重申根据大会相关决议和联合国主要会议的成果，性别平等对于实现持续经济增长、消除贫穷和可持续发展至关重要，投资于妇女和女童的发展对所有经济部门，特别是农业、工业和服务业等关键领域的生产力、效率和持续经济增长，具有倍增效应，

认识到教育是推动开发人的潜力、促进平等和增进各国人民间了解以及维持经济增长和消除贫穷的关键，并进一步确认，要实现这些目标，就必须向所有人包括土著人民、女童和妇女、农村居民和残疾人提供优质教育，

强调指出，各国政府对制定和执行适当的人力资源开发政策负有首要责任，国际社会必须继续支持发展中国家的努力，

1. 表示注意到秘书长的报告；¹
2. 促请会员国将人力资源开发置于经济和社会发展的核心，并制订短期、中期和长期战略，有效提高本国人力资源能力，因为受过教育、有技能、健康、干练、有生产能力和灵活应变的劳动力队伍是实现持续、包容和公平经济增长和发展的基础；
3. 强调指出会员国必须重视人力资源开发并将其纳入国家发展战略，包括旨在消除贫穷和实现千年发展目标的国家发展政策和战略，以应对在提高国家生产能力方面所面临的结构性和多层次挑战，并确保国家发展的所有利益攸关方考虑到人力资源开发所涉问题；
4. 认识到制定能够消除贫穷、培养娴熟劳动力的人力资源开发综合办法，对于减少失业和人才流失、增强社会包容也至关重要；
5. 鼓励会员国制定并执行基于国家发展目标的综合人力资源开发战略，确保使教育、培训与就业紧密相连，协助维持一支具有生产力和竞争力的劳动力队伍，满足经济的需求；

¹ A/68/228。

6. 强调指出，人力资源开发政策应重点培养适度广泛而灵活的技能人才队伍，尤其是在妇女和青年中培养人才，以支持所有经济部门，满足当前和未来的劳动力需求，为此，必须有序投资于基础教育、职业培训、在职培训以及高等管理、工程、科学教育，以增加可被国家创新系统吸收的技术知识供应；

7. 强调会员国必须采用跨部门做法和机制，以确定所有经济部门的中期和长期人力资源开发需求，并制定和执行满足这些需求的政策和方案；

8. 确认涵盖所有经济部门全面灵活的科学技术知识和创新战略对于确保技能与劳动力市场需要相匹配以及能够适应和受益于不断变化的技术环境至关重要；

9. 强调科学技术知识和创新以及人力资源开发办法如果能够相互促进，就可促成经济增长、人类进步和可持续发展的良性循环；

10. 强调指出人力资源开发投资应是国家发展政策和战略的组成部分，为此呼吁制定政策，推动重点投资于有形和社会基础设施，包括教育，特别是包括信息和通信技术在内的科学技术等领域的技能升级和职业培训，并重点投资于能力开发、卫生和可持续发展；

11. 鼓励会员国酌情继续加强全面社会保护制度，制定加强现有安全网和保护弱势群体的政策，并采取促进国内消费和生产等其他适当行动，认识到根据各会员国本国优先目标和国情确定最低限度社会保护，可以为解决贫穷和脆弱性问题提供系统性办法，而且可以极大地推动成功制定和实施人力资源开发战略，在这方面确认许多发展中国家缺乏执行此类逆周期性措施的必要财政资源和能力，并在这方面认识到必须继续酌情筹措更多的国内和国际资源；

12. 又鼓励有能力的会员国考虑执行符合《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》的政策并履行根据其批准的所有相关国际劳工组织公约承担的义务，鼓励国际劳工组织成员国执行此种政策，履行此种义务，并回顾必须推动为人人创造体面工作机会并增加优质就业，包括为此采取旨在确保职业健康和安全的措施并建立基于有效社会对话的工作关系；

13. 强调指出人力资源开发战略应包括采取各项措施，减少因就业机会恢复缓慢而受影响过大的青年男女及长期失业者的失业和就业不足，通过促进技能开发和提高生产率的政策以及减少就业障碍包括性别障碍的政策，将未得到充分利用的人力资源纳入劳动力市场，包括酌情采取奖励办法鼓励招聘、留用和重组，协助寻找就业和就业匹配，提供职业培训和在职培训，以及除其他外促进青年创业，并在这方面注意到国际劳工大会呼吁采取行动；

14. 又强调指出会员国需要留住并进一步加强国家人力资源，推动创造大量就业机会的复苏，并推动创造体面工作机会，包括制订相关政策和奖励办法，提

高劳动生产率并刺激私人投资和创业，加强劳动行政部门和机构的作用，从而促进创造就业机会并增加弱势群体包括非正规部门工人的参与；

15. 强调需要解决人力资源开发、能源和粮食安全、农业和农村发展之间的相互联系问题，并鼓励会员国加强农业和农村发展方面的能力；

16. 强调指出可持续发展除其他外取决于健康的人力资源，促请会员国继续努力加强国家卫生系统，敦促进一步加强卫生领域的国际合作，包括考虑推广全民医保，并在加强保健系统、获得药品的机会、培训保健人员、转让技术、生产负担得起的安全、有效和优质药品等领域交流最佳做法，为此强调指出，国际合作和援助，尤其是外部供资，必须更可预测，并且更好地配合国家优先目标，以有利于加强国家卫生系统的方式提供给受援国；

17. 促请国际社会，包括联合国系统各实体，尤其是在非洲支持发展中国家努力应对艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染性疾病的不利影响，并支持预防和控制严重程度不亚于流行病的非传染性疾病及这些疾病对人力资源的影响；

18. 又促请有关联合国实体支持各国除了向个人提供培训外，努力建设体制能力，以满足国家人力资源开发的长期需要；

19. 强调指出，鉴于人力资源开发及科学技术知识和创新对国家未来的繁荣包括企业创新能力很重要，建设国家创新能力应成为国际发展合作议程的重要优先事项；

20. 促请国际社会协助发展中国家执行国家人力资源开发战略，并鼓励国际社会，包括私营部门和相关民间社会行为体提供并动员财政资源、能力建设、技术援助以及按照相互商定的条件转让技术，并提供一切来源的可用专门知识；

21. 呼吁采取步骤，将性别视角纳入人力资源开发，包括为此制定政策、战略和有针对性的行动，以推动提高妇女能力和增加妇女从事生产性活动的机会，在这方面强调需要确保妇女充分参与拟定和执行此种政策、战略和行动；

22. 强调指出，公共部门和私营部门在满足国家的培训和教育需求以支持企业有效运作以及在满足快速变化的经济需求方面分别作出重要贡献，并鼓励通过更多利用公私伙伴关系和奖励措施等方式，将这些贡献加以整合；

23. 呼吁在国家、区域和国际各级采取行动时优先重视提高识字水平，增加识字人数，并提高科学水平，普及科学知识，包括为此提供高等教育、技术-职业教育和成人教育，并强调指出必须确保到2015年所有男童和女童都能完成全部初等教育课程并享有平等接受各级教育的机会；

24. 鼓励各国政府考虑在国家一级采取适当措施，如提高个人技能，调整教育和培训系统，使之更好地适应劳动力市场的需求，以及加强劳动机构和法规，以应对经济衰退；

25. 又鼓励有能力的国家在努力减少长期预算赤字的同时，酌情维持或考虑加强有关措施，以推动创造大量就业机会的复苏，包括制订提高劳动生产率和刺激私人投资的政策和奖励办法；

26. 还鼓励会员国和国际社会努力推动采取均衡、一致和全面的办法处理国际移徙与发展问题，特别是为此建立伙伴关系和确保采取协调一致的行动，增强各种能力，包括移徙管理能力，在这方面重申需要考虑采取创新措施，尽量扩大移徙的好处，同时尽量减少发展中国家高技能和低技能人员向外移徙的不利影响；

27. 鼓励在拟订2015年后发展议程过程中酌情考虑人力资源开发战略问题；

28. 决定在其第七十届会议临时议程题为“消除贫穷和其他发展问题”的项目下，列入题为“人力资源开发”的分项目，并请秘书长就本决议的执行情况向大会第七十届会议提交一份报告。
