



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 September 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [66/162](#) Генеральной Ассамблеи и содержит описание работы, проделанной Субрегиональным центром по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке за период с сентября 2011 года по август 2013 года. Доклад содержит обзор деятельности Центра за этот период по тематическим приоритетам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека: укрепление верховенства права и борьба с безнаказанностью; поощрение экономических, социальных и культурных прав; поощрение демократии и благого управления; борьба с дискриминацией; укрепление национальных учреждений по правам человека и сотрудничество с международными и региональными механизмами по правам человека. В докладе также освещаются нерешенные проблемы и возможности дальнейшей деятельности в деле поощрения и защиты прав человека в субрегионе.

* A/68/150.



I. Введение

1. Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке был создан в 2001 году по просьбе государств — членов Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в соответствии с резолюцией, принятой Постоянным консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке на его четвертом совещании, состоявшемся в апреле 1994 года в Яунде, а также на основании резолюций [53/78 А](#) и [54/55 А](#) Генеральной Ассамблеи.

2. Центр функционирует под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В качестве регионального отделения УВКПЧ в Центральной Африке он охватывает в своей деятельности десять государств — членов ЭСЦАГ (Анголу, Бурунди, Габон, Демократическую Республику Конго, Камерун, Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканскую Республику, Чад и Экваториальную Гвинею) и Руанду. УВКПЧ представлено в Руанде и Чаде через советника по правам человека при каждом координаторе-резиденте в этих странах, а в Бурунди, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике — через структуры прав человека в соответствующих миссиях Организации Объединенных Наций. В связи с этим Центр сосредоточивает свою деятельность в тех странах, в которых нет правозащитного присутствия, в частности в Габоне, Камеруне, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинее.

3. Мандат Центра включает поощрение и защиту прав человека и демократии посредством осуществления информационно-просветительской деятельности, ведения диалога, оказания технической помощи и консультативных услуг правительствам, парламентам, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества, средствам массовой информации и страновым группам Организации Объединенных Наций. В деятельности Центра основное внимание уделяется пяти тематическим приоритетам УВКПЧ: укреплению верховенства права и борьбе с безнаказанностью с упором на отправление правосудия и правосудие переходного периода; поощрению экономических, социальных и культурных прав; поощрению демократии и благого управления; борьбе с дискриминацией; укреплению национальных учреждений по правам человека и сотрудничеству с международными и региональными механизмами по правам человека.

4. Осуществление деятельности по этим тематическим приоритетам укрепляется посредством эффективного распространения Центром стандартов в области прав человека и демократии через его центр документации, число членов которого возросло с около 5000 в 2011 году до более 7000 в августе 2013 года. В то же время объем подготовки учебных материалов по вопросам прав человека, имеющих крайне важное значение для поощрения Центром прав человека и его информационно-просветительской деятельности, пришлось уменьшить из-за бюджетных сокращений.

5. В штат Центра входит 11 сотрудников, при этом 6 сотрудников занимаются вопросами существа (региональный представитель/Директор, региональный советник по вопросам демократии, сотрудник по правам человека, младший сотрудник, отвечающий за коммуникацию и информационно-просвети-

тельную деятельность и два помощника по программам), а 5 сотрудников оказывают поддержку. Доброволец Организации Объединенных Наций, должность которого финансируется правительством Франции, отвечает за программу правосудия переходного периода. В рамках программы предоставления стипендий, созданной в 2002 году, молодые специалисты субрегиона оказывают значительную поддержку работе Центра в пяти областях: права человека, демократия, документация, административные вопросы, а также гендерные вопросы и права человека женщин.

6. В течение отчетного периода продолжалось сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций, работающими в этом субрегионе: совместные мероприятия были проведены в Бурунди, Габоне, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинее. Центр и Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке договорились расширять свое сотрудничество. Базирующееся в Габоне Отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки оказало Центру поддержку посредством содействия проведению практикума для журналистов, организованного по запросу правительства и состоявшегося 19 и 20 июня 2013 года в Либревиле. Кроме того, Центр и Отделение планируют до конца 2013 года совместно организовать региональный семинар в целях наращивания потенциала журналистов из 11 стран субрегиона в области мира, миростроительства и прав человека. Помимо этого, ожидается, что участие Специального представителя в укреплении сотрудничества между Отделением и ЭСЦАГ поможет возобновить осуществление меморандума о взаимопонимании по борьбе с торговлей людьми, заключенного между этими двумя структурами в 2008 году. Также возобновляется сотрудничество с Международной конференцией по району Великих озер на основе запланированных на конец 2013 года совместных мероприятий и соглашения о партнерстве с недавно созданным Региональным центром по вопросам демократии и благого управления имени Леви Мванавасы.

7. По приглашению правительства Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека посетил Камерун, где пробыл с 30 июня по 2 июля 2013 года, что способствовало еще большему укреплению авторитета Регионального отделения среди национальных и международных заинтересованных сторон.

II. Ключевые события в субрегионе

8. В течение отчетного периода в странах, в которых Центр сосредоточил свою деятельность (Габон, Камерун, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальная Гвинея), наблюдался относительный мир. Тем не менее конфликтные ситуации в соседних странах продолжали влиять на эти страны, в частности из-за увеличения числа беженцев. Например, ситуация в Центральноафриканской Республике привела к массовому наплыву беженцев в Камерун. В северной части Нигерии насилие в результате столкновений между правительственными силами и экстремистской повстанческой группой «Боко Харам» вынудило сотни нигерийцев бежать на север Камеруна, и органы власти Камеруна опасаются наличия повстанцев среди беженцев.

9. В июне 2013 года в Яунде был проведен саммит по вопросам охраны и безопасности на море в Гвинейском заливе. В число его участников вошли гла-

вы государств и правительств стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), ЭСЦАГ и Комиссии Гвинейского залива. ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссии было поручено разработать общие рамочные программы, оперативные процедуры, механизмы обмена информацией и региональную стратегию в целях согласования их правовых и институциональных рамок, а также организовать конференцию по вопросам развития и безопасности на море. В июле 2013 года главы государств — членов Центральноафриканского экономического и валютного сообщества постановили облегчить передвижение граждан их стран посредством введения безвизового режима в этом субрегионе с января 2014 года.

10. В течение отчетного периода состоялись выборы в Камеруне, Конго и Экваториальной Гвинее. В Камеруне в апреле 2013 года впервые были проведены выборы в сенат; в Конго и Экваториальной Гвинее в мае 2013 года прошли муниципальные и парламентские выборы, а также первые в их истории выборы в сенат, состоявшиеся после внесения изменений в конституцию, утвержденных на референдуме в ноябре 2011 года. Во всех случаях победу в выборах со значительным преимуществом одержали правящие партии. В Камеруне правящая партия получила 80 процентов мест в Сенате. В Конго началась деятельность по обновлению избирательных списков, существующих с 2001 года. В Экваториальной Гвинее в ходе избирательного процесса поступали сообщения о якобы совершенных произвольных арестах и задержаниях членов оппозиции, а также об угрозах для свободы слова и собраний. В 2012 году в Сан-Томе и Принсипи политический кризис, последовавший за выдвижением вотума недоверия премьер-министру, был мирно разрешен посредством передачи правительством власти оппозиции.

11. Несмотря на значительные усилия по борьбе с коррупцией и нецелевым использованием государственных средств, в том числе создание в Камеруне специального уголовного суда, беспристрастность судопроизводства по таким делам остается под вопросом. В то время как судопроизводство по некоторым делам велось медленно без веских на то причин, судебные процессы по другим делам имели оперативный и спорный характер, что вызывало подозрения в оказании политического давления и манипулировании судебными органами.

III. Тематические приоритеты и достижения

A. Укрепление верховенства права и борьба с безнаказанностью

12. Во всех странах субрегиона продолжают существовать значительные проблемы в плане отправления правосудия. Медленное ведение судебных процессов, чрезмерная продолжительность предварительного заключения и отсутствие альтернатив заключению под стражей как карательной меры привело к серьезной переполненности тюрем в Габоне, Камеруне, Конго и Чаде. Отсутствие независимости суда и широко распространенная коррупция среди сотрудников правоохранительных и судебных органов создали атмосферу безнаказанности и подрывали доверие населения к государственной правовой системе. Многие жители отдаленных или сельских районов, в том числе коренные народы, лишены доступа к правосудию из-за ненадлежащего географического распределения судебных структур. Правоохранительным, судебным и пенитенци-

арным органам не хватает финансирования, а также людских и материальных ресурсов для эффективного выполнения своих обязанностей в соответствии с нормами и стандартами в области прав человека. Тот факт, что сотрудники, в том числе персонал тюрем, не знают стандартов в области прав человека или ими пренебрегают, обуславливает произвольные аресты и задержания, жестокое обращение с задержанными и плохие условия содержания под стражей. Что касается смертной казни, то только одна страна субрегиона (Руанда) ратифицировала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Вместе с тем почти во всех других странах субрегиона существует неофициальный мораторий на смертную казнь, и в последние годы смертная казнь в них не применялась.

13. Центр продолжал в своей деятельности уделять особое внимание наращиванию институционального потенциала сотрудников правоохранительных, пенитенциарных и судебных органов по применению стандартов в области прав человека. В Камеруне в сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека и свободам и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Центр провел подготовку по вопросам прав человека для сотрудников судебной полиции и жандармерии в центре подготовки сотрудников судебной полиции в Яунде. Такая подготовка была проведена во всех приоритетных странах субрегиона, в частности в Габоне. Информационно-просветительские мероприятия по вопросу применения пыток в отношении задержанных были проведены для сотрудников полиции и жандармерии в Габоне, Камеруне и Конго и для сотрудников пенитенциарных органов — в Камеруне.

14. В Камеруне в целях обеспечения улучшения соблюдения норм в области прав человека в местах содержания под стражей Центр содействовал разработке и принятию кодекса поведения сотрудников пенитенциарных органов, имеющего прочную правозащитную основу. Ожидается, что этот кодекс поведения начнет действовать после подписания президентом Камеруна соответствующего указа. Кроме того, к настоящему времени подготовку для сотрудников пенитенциарных органов прошли около 70 человек из двух регионов страны (Северо-западного и Прибрежного).

15. В ноябре 2012 года Центр организовал для магистратов и судей субрегиона проведение подготовки по учебной программе по правам человека с особым упором на случаи ареста и задержания. Эта передовая практика, осуществленная в Камеруне, повысила осведомленность судебных работников о правах человека; большой оптимизм внушает внедрение практики проведения такой учебной подготовки в других странах. В Габоне магистраты и судьи, которые признали недостаточный учет аспектов прав человека в отправлении правосудия, решили под эгидой национального учреждения, занимающегося поощрением и защитой прав человека в Габоне, создать площадку обмена информацией для обзора осуществления рекомендаций, полученных в ходе подготовки, организованной и проведенной Центром.

16. В партнерстве с правительствами Франции и Швейцарии Центр продолжал работу, опираясь на итоги двух региональных конференций, которые он организовал в Яунде в 2006 году (по вопросам и проблемам правосудия переходного периода во франкоязычных странах Африки) и в 2009 году (по право-

судию переходного периода как средству достижения примирения и прочного мира). Третья такая региональная конференция (по повышению эффективности процессов правосудия переходного периода посредством поиска стратегий, наиболее подходящих для местных реалий) состоялась в Яунде в апреле 2013 года. В ходе этого мероприятия была начата работа электронной площадки по вопросам правосудия переходного периода для экспертов из франкоязычных стран.

В. Поощрение экономических, социальных и культурных прав

17. Уровень жизни в странах субрегиона остается низким, в них существует значительное неравенство населения, проживающего в сельских и городских районах, и увеличивается разрыв между богатыми и бедными. Доступ к чистой питьевой воде, достаточному количеству продовольствия, надлежащему жилью, медицинскому обслуживанию, образовательным и прочим базовым услугам в сельских районах крайне ограничен. Хотя все страны субрегиона, за исключением Сан-Томе и Принсипи, являются государствами — участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ни одно из них еще не ратифицировало Факультативный протокол к Пакту, который предусматривает защиту экономических, социальных и культурных прав в судебном порядке.

18. Отчетный период был отмечен рядом обнадеживающих инициатив и событий, содействовавших поощрению экономических и социальных прав. Например, ведется строительство тысяч единиц государственного жилья (10 000 в Нджамене и 30 000 в Яунде). Кроме того, государственные органы власти в субрегионе активно содействуют обеспечению доступа к бесплатному начальному образованию.

19. Хотя большинство стран субрегиона располагает значительными природными ресурсами, такими как древесина и минеральные ресурсы, влияние эксплуатации таких ресурсов на улучшение экономических, социальных и культурных прав населения незначительно. Напротив, подписание крупных контрактов на эксплуатацию минеральных и лесных ресурсов между правительствами и многонациональными компаниями порой подрывало права местных общин на имущество, жилье или приемлемые условия жизни. Например, открытие и эксплуатация нефтяных залежей в Камеруне не улучшили положения бедных слоев населения. Во время поездки в Камерун в июле 2012 года Специальный докладчик по вопросу о праве на питание высказал предостережение о том, что, несмотря на увеличение доходов от широкомасштабного использования природных ресурсов, показатели состояния продовольственной безопасности опасно низки. Во время своего визита Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека настоятельно призвала власти Камеруна обеспечить получение населением выгод от ресурсов страны и эксплуатацию этих ресурсов на основе принципов транспарентности и справедливости.

20. Центр сосредоточил свою работу в области экономических, социальных и культурных прав в субрегионе на поощрении применения правозащитных подходов к осуществляемым государством процессам планирования и составления бюджета. С 13 по 16 ноября 2012 года в Нджамене было проведено мероприятие по наращиванию потенциала для заинтересованных государственных

структур. В этом мероприятии участвовало 30 сотрудников министерств, отвечающих за вопросы планирования. В целях обеспечения эффективного участия координаторов по правам человека в процессах планирования в их соответствующих министерствах будет необходимо принять последующие меры.

С. Поощрение демократии и благого правления

21. Необходимо предпринять дальнейшие усилия для поддержания независимости государственных институтов в этом субрегионе. Например, в Камеруне президент имеет право назначать 30 из 100 членов Сената. В странах субрегиона отсутствует необходимая для демократии система сдержек и противовесов, а способность парламентов контролировать и проверять исполнительную власть нуждается в укреплении. В течение отчетного периода были подвергнуты сомнению независимость, подотчетность и транспарентность избирательных процессов в Камеруне, Конго и Экваториальной Гвинее. Такая ситуация приводит к низкому уровню доверия к государственным институтам и низкой явке избирателей на выборах. Кроме того, остаются спорными официальные данные о явке избирателей и окончательных результатах выборов.

22. Показатель участия женщин, коренных народов и инвалидов в политической жизни и избирательных процессах по-прежнему низок. Хотя увеличение представленности женщин во всех секторах вызывает оптимизм, неравенство в плане доступных им уровней участия сохраняется. Проблему по-прежнему представляет обеспечение участия коренных народов в политической жизни и избирательных процессах, что обусловлено их маргинализацией и тем фактом, что они часто проживают в отдаленных районах. Центр продолжил вести свою деятельность в области прав человека и выборов с особым упором на поощрение участия женщин, инвалидов и коренных народов в политической жизни и избирательных процессах. Центр выступает за более активное участие маргинализированных групп населения в предстоящем процессе пересмотра избирательных списков в Габоне и Конго и настоятельно призвал избирательные органы направить людей в отдаленные общины коренных народов и осуществить обход каждого домохозяйства в целях выявления и регистрации инвалидов и представителей коренных народов.

23. С 2011 года субъекты гражданского общества, в том числе члены политических партий, работники средств массовой информации и представители конкретных групп, такие как инвалиды, женщины и коренные народы, проходят широкую подготовку по вопросам прав человека и выборов, цель которой заключается в повышении осведомленности о важности их участия. Центр выступает партнером в проекте под названием «Общество, открытое для интеграции инвалидов», который направлен на активизацию участия инвалидов в избирательных процессах в Камеруне и предусматривает проведение избирательным органом просветительских мероприятий. Кроме того, сотрудники судебных структур, отвечающих за разрешение связанных с выборами споров, были ознакомлены с актуальными для них вопросами прав человека и прошли соответствующую подготовку.

24. На средства массовой информации возложена важная обязанность содействовать мирному протеканию избирательных процессов. С 2011 года в четырех странах субрегиона (Бурунди, Габон, Камерун и Конго) Центр организовал

семь мероприятий по наращиванию потенциала работников средств массовой информации, в ходе которых основное внимание было уделено их роли в поощрении и защите прав человека во время избирательных кампаний, а также этике и деонтологии. Наличие в субрегионе широких электронных сетей журналистов, занимающихся вопросами прав человека, значительно улучшило подход средств массовой информации к вопросам прав человека, касающимся выборов, и их освещение. Национальные сети таких журналистов существуют в Габоне, Камеруне и Конго.

25. Центр работает над созданием в субрегионе площадки для обмена передовой практикой и присуждением награды за лучшую статью о поощрении и защите прав человека в контексте проведения выборов.

26. В течение отчетного периода правозащитники субрегиона становились объектами преследований и угроз, в том числе со стороны сотрудников судебных и правоохранительных органов. В июле 2013 года в Яунде было обнаружено тело известного камерунского защитника прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов. Журналистов по-прежнему арестовывали и задерживали в связи с их профессиональной деятельностью, а работу средств массовой информации приостанавливали по политическим причинам. Вещание радиостанции «Фаундейшн» было приостановлено из-за прозвучавшего в ее эфире политического интервью о Национальном совете Южного Камеруна. В Конго против двух газет и их издательств были выдвинуты обвинения в распространении ложной информации и клевете. В Чаде в апреле и мае 2013 года директор издания «Нджамена бихебдо» был арестован и задержан по обвинениям в распространении ложной информации о правительстве. В городе Доба, Чад, вещание одной из радиостанций было приостановлено на том основании, что она передавала в эфир информацию, якобы наносящую вред правительству.

27. Во время своей поездки в Камерун Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека привлекла внимание правительства к его обязанностям по отношению к журналистам и правозащитникам. Она призвала правительство укрепить свой авторитет посредством создания благоприятных условий для работы журналистов и правозащитников и отмены уголовного преследования за правонарушения, касающиеся сферы средств массовой информации.

D. Ликвидация дискриминации

28. Во всех странах субрегиона женщины, инвалиды, коренные народы, трудящиеся-мигранты и члены их семей, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы по-прежнему особенно подвержены дискриминации.

Трудящиеся-мигранты и члены их семей

29. Трудящиеся-мигранты продолжают сталкиваться с ограничениями на передвижение и дискриминацией при получении доступа к трудоустройству и основным услугам. В течение рассматриваемого периода в Экваториальной Гвинее была проведена массовая высылка мигрантов из стран Западной и Центральной Африки, которые были привлечены в эту страну активным ростом нефтяной промышленности и связанным с ним спросом на квалифицированную и неквалифицированную рабочую силу. В некоторых случаях такой вы-

сылке предшествовали аресты и задержания на основании нарушений национального миграционного законодательства.

30. На сегодняшний день ни одна страна субрегиона не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Некоторые правительства утверждают, что, поскольку миграция является глобальным межгосударственным явлением, для обеспечения эффективности соответствующего законодательства необходимо его принятие всеми государствами. Правительство Камеруна после проведенного в Яунде в 2011 году национального практикума по последующей деятельности по итогам субрегионального диалога по вопросам миграции и прав человека выразило политическую волю ратифицировать Конвенцию. По вышеупомянутым соображениям правительство пока еще не предприняло никаких действий по этому вопросу.

31. Совместно с Международной организацией труда Центр продолжил вести информационно-просветительскую работу в поддержку ратификации Конвенции во всех странах субрегиона. Есть надежда, что ратификации будет способствовать решение глав государств — членов Центральноеафриканского экономического и валютного сообщества с января 2014 года открыть границы своих стран, что позволит жителям Центральноеафриканского региона свободно по нему перемещаться.

Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы

32. По-прежнему серьезную обеспокоенность вызывает дискриминация по признаку сексуальной ориентации. В течение отчетного периода лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы продолжали становиться объектами произвольных арестов и задержаний, а также угроз от физических лиц. Взгляды, распространяемые некоторыми религиозными лидерами, настроили население конкретно против гомосексуалистов, некоторые из которых из соображений безопасности были вынуждены скрываться. В Камеруне органы государственной власти пригрозили ужесточить наказание для гомосексуалистов. Уголовный кодекс предусматривает уголовное преследование за гомосексуальность, которая в настоящее время наказывается трехлетним тюремным заключением. Органы власти рассматривают возможность внесения поправок в уголовный кодекс, с тем чтобы продлить срок лишения свободы до пяти лет. В этой связи во время своей поездки в Камерун Верховный комиссар настоятельно призвала правительство этой страны не ужесточать существующее наказание за гомосексуальность и принять более активные меры по предотвращению и защите в целях борьбы со стигматизацией и насилием.

33. Правозащитникам, защищающим права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов в Камеруне, также угрожали. В июле 2013 года один такой правозащитник, Эрик Оэна Лембембе, был найден мертвым в своем доме в Яунде, а на его теле были обнаружены следы пыток. Неправительственные организации, занимающиеся поощрением прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, становились объектами нападений, а служебные помещения некоторых из них были сожжены или подверглись незаконному проникновению. Центру не известно о проведении каких-либо серьезных расследований этих случаев. Информационно-просветительская работа, которую Центр ведет с правительством по его международным обязательствам по

предотвращению и устранению дискриминации в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, наталкивается на сопротивление властей, которые ссылаются на «общественную мораль».

Коренные народы

34. Коренные народы в субрегионе по-прежнему подвергаются дискриминации, особенно в отношении доступа к земле и имуществу, основному социально-бытовому обслуживанию и участию в политической жизни. Деятельность многонациональных компаний, занимающихся эксплуатацией природных ресурсов, серьезно сказывается на жизни коренных народов. Тем не менее, за последние два года ситуация постепенно улучшилась. Проект «Партнерство Организации Объединенных Наций с представителями коренных народов», в котором участвуют Камерун и Конго, способствует повышению осведомленности о положении коренных народов. Даже при условии сохранения различных точек зрения о точном содержании понятия коренного народа, оптимизм вызывают предпринятые правительствами Камеруна и Конго усилия по определению соответствующих общин и их статуса, а также поиску возможных мер обеспечения полной реализации прав коренных народов. В декабре 2011 года Камерун приступил к проведению исследования по определению коренных народов в стране, а в скором времени начнется второй этап этого исследования. Исследование направлено на установление того, отвечают ли выявленные общины критериям определения коренного народа, основанным на региональных и международных стандартах. К Конго обращается призыв активно применять новаторский закон о поощрении и защите прав коренных народов, принятый в этой стране в 2011 году. Центр и партнеры Организации Объединенных Наций будут отслеживать его применение.

35. Центр организовывал в субрегионе национальные консультации и практикумы по правам коренных народов. Кроме того, он распространял текст Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и каждый год 9 августа поддерживал проводимые правительствами мероприятия, приуроченные к Международному дню коренных народов мира. Информационно-просветительская работа и мероприятия по повышению осведомленности, проведенные Центром для избирательных органов, способствовали активизации участия коренных народов в политической жизни посредством расширения деятельности по регистрации избирателей в отдаленных районах проживания коренных народов.

Женщины

36. Женщины во всем субрегионе продолжают сталкиваться с дискриминацией и по-прежнему в значительной мере недопредставлены на государственных должностях. Например, после состоявшихся в апреле 2013 года в Камеруне выборов в Сенат только 20 женщин было избрано и назначено в верхнюю палату, в состав которой входит 100 членов. Тем не менее, в некоторых странах субрегиона был достигнут определенный прогресс в поощрении права женщин на участие в политической жизни. В Камеруне не менее 30 процентов мест в палате представителей сейчас принадлежит женщинам. При проведении в 2013 году выборов в Сенат избирательный орган сделал выдвижение кандидатов-женщин предварительным условием регистрации кандидатов от политиче-

ских партий. Согласно этому органу, в Камеруне увеличилось число имеющих право голоса избирателей-женщин.

37. В Камеруне существует обеспокоенность в связи с задержками с принятием семейного кодекса, работа по разработке которого ведется уже почти 20 лет. Согласно субъектам гражданского общества и министерству по делам семьи и женщин, этот кодекс является знаковым документом, который после его принятия внесет значительный вклад в поощрение и защиту прав женщин и прекращение дискриминации, насилия и некоторых вредных видов традиционной практики. Этот кодекс включает положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке. Центр предложил министерству по делам семьи и женщин оказать ему техническую поддержку в достижении этой цели.

38. Что касается торговли людьми, то в течение отчетного периода ситуация в субрегионе оставалась тревожной. Для целей проституции девочек продавали в страны Западной Африки, а также в европейские страны. Никаких значительных усилий по борьбе с такой торговлей на субрегиональном уровне не предпринималось, а немногие усилия, предпринятые на национальном уровне, были неэффективны, что было отчасти обусловлено отсутствием координации и ненадлежащим применением положений существующей правовой базы. Центр проводил для сотрудников правоохранительных органов и системы отправленного правосудия в странах субрегиона мероприятия по наращиванию потенциала, посвященные вопросу о торговле людьми.

39. Сексуальное насилие по-прежнему широко распространено и используется как средство запугивания местных общин в затронутых конфликтом странах, таких как Демократическая Республика Конго и Центральноафриканская Республика. Существуют документально подтвержденные свидетельства случаев массового изнасилования в восточной части Демократической Республики Конго. В Центральноафриканской Республике коалиция «Селека», по сообщениям, прибегла к массовому сексуальному насилию в ходе своего наступления на Банги в декабре 2012 года. С тем чтобы не допустить дублирования с деятельностью других представителей УВКПЧ, Центр в течение отчетного периода работу в этой сфере не вел. Вместе с тем вопрос о сексуальном насилии и насилии по признаку пола был включен в процесс планирования на следующие четыре года в качестве элемента программы Центра по борьбе с дискриминацией.

40. Во всем субрегионе в целях поощрения гражданских и политических прав женщин Центр работал с организациями гражданского общества, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами посредством осуществления мероприятий по наращиванию потенциала, информационно-просветительской работы и распространения информации.

Е. Укрепление национальных правозащитных учреждений и сотрудничество с международными и региональными правозащитными механизмами

Национальные правозащитные учреждения

41. Все государства субрегиона за исключением Сан-Томе и Принсипи создали национальные правозащитные учреждения, трем из которых (Бурунди, Камерун и Руанда) Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, был присвоен статус «А». Национальные правозащитные учреждения являются важными участниками процесса поощрения и защиты прав человека и партнерами Центра в этом процессе, даже несмотря на то, что некоторые факторы, такие как низкий институциональный потенциал, недостаточный объем ресурсов и ограниченная правительственная поддержка, препятствуют эффективному функционированию этих учреждений, в частности учреждений Габона, Гвинеи, Конго и Экваториальной Гвинеи. Некоторым национальным правозащитным учреждениям не хватает потенциала или политической независимости для расследования утверждений и принятия дальнейших мер в связи с жалобами. Эти недостатки сказываются на усилиях по соблюдению Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижских принципов), и защите прав человека на национальном уровне.

42. Центр организовал на субрегиональном и национальном уровнях ряд практикумов по наращиванию потенциала в целях повышения квалификации основных и вспомогательных сотрудников национальных правозащитных учреждений по вопросам контроля за ситуацией в области прав человека в их соответствующих странах, документального оформления нарушений прав человека и формулирования рекомендаций в отношении действий по исправлению ситуации. В период между ноябрем 2011 года и июлем 2012 года было проведено четыре субрегиональных практикума, направленных на укрепление потенциала национальных правозащитных учреждений в области экономических, социальных и культурных прав, наблюдения за соблюдением прав человека и предоставления соответствующей отчетности и защиты прав человека посредством принятия эффективных последующих мер и рассмотрения жалоб. Проведение этих практикумов в Яунде, Браззавиле, Бужумбуре и Либревиле привело к созданию сети национальных правозащитных учреждений стран Центральной Африки, служащей площадкой для обмена передовой практикой. Кроме того, Центр привлекал национальные правозащитные учреждения в качестве партнеров и ресурсной базы в странах, в которых он организовывал мероприятия по повышению осведомленности или наращиванию потенциала, и предоставлял им соответствующие документы. Центр регулярно взаимодействовал с национальными правозащитными учреждениями субрегиона посредством передачи на их рассмотрение случаев предполагаемых нарушений прав человека и принятия последующих мер по обеспечению осуществления действий по итогам такого рассмотрения.

Универсальный периодический обзор

43. Все государства субрегиона участвовали в процессе универсального периодического обзора и в разной степени работают над принятием дальнейших

мер по реализации данных им рекомендаций. Габон и Камерун прошли процесс обзора во время второго его цикла в 2012 и 2013 годах соответственно. Позитивным является тот факт, что Камерун, Конго и Сан-Томе и Принсипи уже создали национальные механизмы осуществления последующей деятельности и приняли дорожные карты по реализации всех рекомендаций, полученных от международных и региональных правозащитных механизмов, в том числе договорных органов, специальных процедур и универсального периодического обзора. Габон и Экваториальная Гвинея движутся в том же направлении, хотя и более медленными темпами. Участие в универсальном периодическом обзоре стало важной отправной точкой для решения назревших и чувствительных вопросов прав человека на национальном уровне по всему субрегиону, высоким остается и уровень технической и финансовой поддержки, оказываемой партнерами осуществлению последующей деятельности по итогам универсального периодического обзора. Центр вел информационно-просветительскую работу в поддержку активного участия национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества и страновых групп Организации Объединенных Наций в осуществлении последующей деятельности по итогам универсального периодического обзора. Во время своей поездки в Камерун Верховный комиссар с удовлетворением отметила участие правительства во втором цикле обзора и призвала его до двадцать четвертой сессии Совета по правам человека реализовать 171 полученную им рекомендацию и сообщить о ходе их реализации.

Обязательства по представлению докладов договорным органам

44. Кроме того, странами субрегиона были предприняты усилия по выполнению обязательств по представлению докладов договорным органам. В течение рассматриваемого периода Центр проводил подготовку сотрудников комитетов, отвечающих за представление докладов договорным органам и участие в процессе универсального периодического обзора, в Габоне, Камеруне и Конго. Камерун заверил Верховного комиссара, что он при технической поддержке Центра ликвидирует отставание в представлении всех докладов.

Специальные процедуры

45. Оптимизм вызывает взаимодействие с мандатариями специальных процедур. В мае 2012 года Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, посетил Габон, а в июле того же года Специальный докладчик по вопросу о праве на питание — Камерун. Последний дал важные рекомендации, особо подчеркнув необходимость надлежащих законодательных реформ для обеспечения прогресса в реализации экономических, социальных и культурных прав.

46. Центр продолжал вести информационно-просветительскую работу, направленную на то, чтобы Габон, Камерун, Конго и Чад направили открытые приглашения мандатариям специальных процедур. Камерун направил приглашения четырем мандатариям специальных процедур: Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение; Специальному докладчику по вопросу о положении правозащитников; Специальному докладчику по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги; и Независимому эксперту по вопросам меньшинств. Ожидается, что некоторые из поездок будут совершены в

2013 и 2014 годах. В июне 2012 года после визита в Чад заместителя Верховного комиссара по правам человека правительство этой страны направило постоянное приглашение мандатариям специальных процедур. Центр по-прежнему будет оказывать содействие при организации поездок мандатариев специальных процедур в страны субрегиона. В ходе своего визита в Камерун Верховный комиссар с удовлетворением отметила приглашения, уже направленные правительством четырем вышеупомянутым мандатариям, и призвала его рассмотреть направление постоянного приглашения всем мандатариям.

Приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека

47. В Камеруне были предприняты усилия по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека. В настоящее время осуществляется пересмотр уголовного и гражданского кодексов. В Габоне приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека по-прежнему шло медленными темпами. Не предпринималось никаких действий по включению во внутреннее законодательство положений Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной в 2008 году.

Региональные правозащитные механизмы

48. Центр включил в свою информационно-просветительскую работу региональные правозащитные механизмы, в частности африканские правозащитные механизмы, такие как Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления. К настоящему времени Хартию ратифицировали только три страны субрегиона: Камерун, Руанда и Чад.

49. В 2012 и 2013 годах Центр активно сотрудничал с мандатариями специальных процедур Африканской комиссии по правам человека и народов и содействовал проведению их поездок. Были проведены совместные мероприятия со Специальным докладчиком по вопросу о правозащитниках в Африке и Председателем Рабочей группы экспертов Африканской комиссии по коренным народам. Сотрудничество с Африканским реабилитационным институтом, базирующимся в Хараре, способствовало реализации прав инвалидов и привело к тому, что конголезские власти заявили о своей твердой приверженности ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов.

IV. Проблемы, стоящие перед Центром

50. Некоторые государства не всегда охотно сотрудничали с Центром. Например, в Экваториальной Гвинее запланированные мероприятия, направленные на поощрение демократии и управления, были отменены из-за того, что Центр не получил от правительства разрешения на их проведение. К странам субрегиона обращается призыв продолжать содействовать работе Центра, мандат которого они утвердили, и конструктивно с ним сотрудничать.

51. Национальные правозащитные учреждения принимали активное участие в мероприятиях, организованных Центром в странах субрегиона. Вместе с тем они не могли принимать эффективные последующие меры в связи с этими ме-

роприятиями на национальном уровне из-за нехватки надлежащих финансовых, материальных и людских ресурсов. Правительствам следует гарантировать независимость национальных правозащитных учреждений и наличие средств, которые позволили бы им эффективно выполнять их мандат.

52. Серьезную проблему представляет низкий показатель ратификации международных и региональных документов по правам человека, поскольку он ограничивает степень приверженности государств дальнейшей активизации защиты и поощрения прав человека. В связи с этим Центр продолжит уделять основное внимание информационно-просветительской деятельности по вопросам ратификации документов по правам человека и создания надлежащих механизмов осуществления на национальном уровне.

V. Выводы и возможности для дальнейшего сотрудничества

53. В течение рассматриваемого периода большинство стран субрегиона активизировало сотрудничество с Центром, что позволило ему провести большее число мероприятий. Характер этого сотрудничества постепенно меняется: теперь инициатива проведения мероприятий исходит скорее от государств, а не от Центра. Некоторые страны обращались к Центру за поддержкой, в том числе в целях удовлетворения их обязательств по представлению отчетности и наращивания потенциала сотрудников правоохранительных и судебных органов. В частности, приверженность министерств юстиции Габона, Камеруна, Конго и Сан-Томе и Принсипи получила свое отражение в ряде мероприятий по наращиванию потенциала, организованных для сотрудников судебных и правоохранительных органов в этих странах. Согласно прогнозам, в предстоящие годы к Центру все чаще будут обращаться с просьбой организовать мероприятия по наращиванию потенциала для сотрудников правоохранительных и судебных органов. Центр приложит все усилия для поддержания этого сотрудничества на должном уровне и максимального использования его результатов, а также для удовлетворения растущего числа просьб об оказании технической помощи.

54. Что касается правосудия переходного периода, то Центр продолжит поддерживать обмен передовой практикой в субрегионе и оказывать содействие соответствующим странам (Бурунди, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике) при разработке национальных стратегий по отправлению правосудия в переходный период.

55. Центр приобрел значительный опыт в области прав человека и выборов, который он применит в ходе предстоящих избирательных процессов, уделив особое внимание активизации участия женщин, инвалидов и коренных народов.

56. Центр взаимодействовал с национальными правозащитными учреждениями как с привилегированными партнерами в деле поощрения и защиты прав человека в субрегионе. Диалог и сотрудничество были плодотворными и будут укреплены в дальнейшем за счет продолжения оказания Центром поддержки национальным правозащитным учреждениям в целях

обеспечения эффективного соблюдения ими Парижских принципов, в том числе через недавно созданную региональную сеть национальных правозащитных учреждений. Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, проведет обзор в Камеруне в первой половине 2015 года, а в Бурунди — во второй половине 2017 года. Обзор может быть проведен и недавно созданными в субрегионе национальными правозащитными учреждениями, например такими, как учреждения Габона и Экваториальной Гвинеи. В связи с этим потенциал этих учреждений необходимо укрепить до проведения процесса обзора.

57. Центр намерен использовать возможности по расширению сотрудничества с региональными организациями, в том числе с Исполнительным секретариатом Международной конференции по району Великих озер, ЭСЦАГ, Африканским союзом и особенно с Африканской комиссией по правам человека и народов. Центр продолжит вести информационно-просветительскую работу в поддержку ратификации Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления и других региональных и международных договоров по правам человека.

58. Кроме того, Центр осуществлял плодотворное сотрудничество с Отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, в частности посредством создания новых возможностей для организации мероприятий по поощрению демократии и стандартов в области прав человека в Экваториальной Гвинее, где вести сотрудничество было сложно.

59. В связи с укреплением позиций Центра число просьб об оказании помощи увеличилось и, как ожидается, в предстоящие годы оно будет только расти. В целях обеспечения выполнения Центром его мандата и удовлетворения этих просьб будет важно выделить ему дополнительные финансовые ресурсы.
