



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 September 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 52 предварительной повестки дня*

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи сорок пятый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции [67/118](#) Генеральной Ассамблеи.

* A/68/150



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В настоящем докладе содержится информация, касающаяся усилий Специального комитета по осуществлению его мандата в течение прошлого года. Она, в частности, касается проведенных им консультаций с государствами-членами и поездки его членов в Иорданию и Египет. Особое внимание в докладе уделяется действиям Израиля в отношении палестинских заключенных и содержащихся под стражей лиц в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях, и практике задержания палестинских детей. В докладе также обращается внимание на факты сноса палестинских домов, огораживания палестинских общин разделительной стеной и на акты насилия со стороны поселенцев. Внимание также уделяется полученной информации о роли многонациональных корпораций и неправительственных организаций в продолжающемся расширении и сохранении израильских поселений на оккупированной палестинской территории.

В отношении сектора Газа в докладе выражается обеспокоенность, связанная с соблюдением Израилем обязательств по международному праву в области прав человека и гуманитарному праву в контексте военных действий между Израилем, фактическими властями сектора Газа и вооруженными палестинскими группировками в секторе Газа, имевших место в период с 14 по 21 ноября 2012 года. В нем также уделяется внимание вопросу воздействия блокады, которая продолжается седьмой год, на сектор Газа. В доклад также включена непосредственно полученная от жертв и свидетелей информация о положении в области прав человека и об эксплуатации Израилем природных ресурсов на оккупированных сирийских Голанах.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Мандат	4
III. Деятельность Специального комитета	5
А. Консультации с государствами-членами	5
В. Выездная миссия для расследования действий Израиля	6
IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории	6
А. Палестинские заключенные и задержанные, содержащиеся в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях	6
В. Западный берег, включая Восточный Иерусалим	9
С. Сектор Газа	15
V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанских высотах	19
VI. Выводы	21
VII. Рекомендации	22

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году в соответствии с резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи. В настоящее время в его состав входят три государства-члена: Шри-Ланка (Председатель), Малайзия и Сенегал. В этом году функции Председателя Специального комитета выполнял Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций Палитха Т. Б. Кохона. В состав Специального комитета также входили Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций Хуссейн Ханифф и Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Фоде Сек.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий. Оккупированными территориями считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля с 1967 года, а именно, оккупированные сирийские Голанские высоты и оккупированная палестинская территория, которая включает Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, и сектор Газа.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 67/118 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Специальный комитет «...«впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться, в надлежащих случаях, с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости». Генеральная Ассамблея также просила «...Специальный комитет продолжать расследование практики обращения с тысячами заключенных и содержащихся под стражей лиц, включая детей и женщин, в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, и выяснения их статуса».

III. Деятельность Специального комитета

A. Консультации с государствами-членами

4. Специальный комитет проводил свои ежегодные консультации с государствами-членами в Женеве 18 и 19 марта 2013 года. В этом году основной упор был сделан на консультации с расположенными в регионе государствами-членами, наиболее обеспокоенными осуществлением резолюции 67/118 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея продлила мандат Комитета. Кроме того, с государствами-членами были проведены консультации относительно возможностей проведения выездной миссии с учетом продолжения Израилем практики отказа от сотрудничества с Комитетом в рамках осуществления его мандата, а также относительно самых неотложных вопросов, которые будут включены в доклад Комитета для представления его Генеральной Ассамблее. Просьбы о проведении встреч были направлены Египту, Иордании, Ливану, Сирийской Арабской Республике и Турции. Помимо встреч с государствами-членами, члены Комитета встретились с Верховным комиссаром по правам человека Наванетхем Пиллэй и заслушали брифинг Ричарда Фалька, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года. Члены Комитета также встретились с двумя членами Международной независимой миссии по установлению фактов в целях расследования последствий существования израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим: Кристин Шане (Председатель) и Юнити Дау. Как и в предыдущие годы, в Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций был направлен запрос о проведении встречи, но он не был удовлетворен. Была проведена встреча с представителями Постоянной миссии наблюдателя от Палестины.

5. Во время вышеупомянутых обсуждений, проведенных в марте, представители региональных государств-членов выразили превалирующее чувство пессимизма в отношении перспектив мирных переговоров между Израилем и палестинцами ввиду продолжающейся активной экспансии израильских поселений сменяющими друг друга правительствами Израиля. Некоторые государства-члены отметили, что новый статус Палестины как государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации Объединенных Наций, предоставленный Генеральной Ассамблеей 29 ноября 2012 года, не отражается в фактическом состоянии дел на месте. Ряд государств-членов выразили обеспокоенность в связи с участием многонациональных корпораций в эксплуатации природных ресурсов на оккупированных территориях, в том числе на сирийских Голанских высотах, и приветствовали рекомендацию Международной миссии по установлению фактов в отношении израильских поселений о том, чтобы этим вопросом занималась Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях.

6. Члены Специального комитета в полной мере учли мнения государств-членов, в том числе при выработке рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе.

В. Выездная миссия для расследования действий Израиля

7. Правительство Израиля продолжало свою практику отказа от сотрудничества со Специальным комитетом. Поэтому члены Комитета не провели консультации с соответствующими израильскими властями. В этом году Комитет не получил доступ на оккупированные территории, подпадающие под действие его мандата. Ввиду повышенных мер безопасности в регионе члены Специального комитета не смогли посетить сектор Газа через контрольно-пропускной пункт Рафах, как им удавалось это делать в предыдущие годы. Специальный комитет провел встречи в Аммане в период с 23 по 24 июня 2013 года. Встречи были также проведены в Каире 25 и 26 июня 2013 года. Члены Комитета не смогли провести встречи в Сирийской Арабской Республике в связи с текущей ситуацией в этой стране. Тем не менее, представители Комитета смогли обменяться мнениями со своими собеседниками на оккупированных сирийских Голанских высотах посредством телеконференции.

8. Комитет заслушал показания жертв и свидетелей с Западного берега и из сектора Газа по широкому кругу вопросов относительно действий Израиля, сказывающихся на положении в области прав человека на оккупированных территориях. Приглашения были направлены палестинским, израильским и сирийским жертвам, свидетелям, должностным лицам и неправительственным организациям, и была оказана поддержка, для того чтобы они могли встретиться с членами Комитета. Документация и другие материалы, представленные Комитету, были тщательно рассмотрены до подготовки настоящего доклада. Эта документация и материалы были помещены Секретариатом в архив.

9. Специальный комитет выразил признательность за очередную возможность встретиться в 2013 году с генеральным секретарем Лиги арабских государств Набилем аль-Араби. Комитет также встретился с высокопоставленными должностными лицами учреждений системы Организации Объединенных Наций. 27 июня Комитет выпустил сообщение для прессы, которое было распространено в регионе при содействии Информационного центра Организации Объединенных Наций в Каире¹.

IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

А. Палестинские заключенные и задержанные, содержащиеся в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях

10. Как и в предыдущие годы, Комитет заслушал обстоятельные свидетельские показания относительно положения задержанных палестинцев в израильских тюрьмах. Согласно сообщениям, приблизительно 5000 задержанных палестинцев, в том числе 160 лиц, задержанных в административном порядке, содержатся в 22 пенитенциарных учреждениях и тюрьмах в разных районах Израиля. Сто шестьдесят четыре человека были заключены под стражу еще до подписания Ословских соглашений в 1993 году, а около 80 заключенных содержатся под стражей более 20 лет. К сожалению, показания очевидцев о по-

¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13577&LangID=E.

ложении палестинских заключенных и задержанных в израильских тюрьмах не свидетельствуют о каких-либо улучшениях по сравнению с предыдущими годами. Члены Комитета были особенно встревожены сообщениями о том, что 20 палестинских заключенных продолжают голодовку в знак протеста против плохого обращения, включая продолжительное задержание в административном порядке, плохие условия содержания, отказ в посещениях членами семьи, одиночное заключение, отсутствие доступа к образованию и плохое медицинское обслуживание.

11. Ряд свидетелей дали показания по делу Арафата Джарадата, 30-летнего палестинца, который был арестован по подозрению в забрасывании камнями 18 февраля 2013 года и умер через пять дней в тюрьме Мегиддо, предположительно вследствие пыток. Хотя израильские власти утверждают, что он умер от сердечного приступа, Комитет был проинформирован о том, что главный судебно-медицинский эксперт Палестинской администрации д-р Сабер Алул, который присутствовал при вскрытии, проводившемся на территории Израиля, отметил явные следы пыток на теле прежде здорового 30-летнего мужчины. Одна свидетельница, которая сопровождала тело Арафата Джарадата на пути в госпиталь Аль-Ахли в Хевроне, проинформировала членов Комитета, что она лично видела опоясывающие кровоподтеки на спине в районе плеч, а также кровоподтеки и другие следы пыток возле позвоночника. Комитет обеспокоен тем, что израильские власти до настоящего момента не провели официального расследования этого дела и что никто не был привлечен к ответственности.

12. Комитет был проинформирован о деле Майсары Абу Хамдии, 63-летнего палестинца, который умер ранее в этом году от рака вследствие неправильного диагноза и лечения. По сообщениям, г-ну Абу Хамдие пришлось ждать пять месяцев, прежде чем его направили в госпиталь, а к этому времени рак голосовых связок дал метастазы по всему телу. По свидетельству очевидцев, 25 задержанных палестинцев, больных раком, остаются в израильских тюрьмах, и некоторые из них обездвижены и прикованы к инвалидным коляскам.

13. Свидетели проинформировали Комитет о том, что, несмотря на наличие во всех тюрьмах медицинского пункта, специализированная медицинская помощь в большинстве случаев не оказывается. Членам комитета рассказали о том, что палестинские женщины, содержащиеся в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях, не получают гинекологических услуг, несмотря на многочисленные просьбы женщин-заключенных в адрес Пенитенциарной службы Израиля.

14. Свидетели утверждали, что, вместо того, чтобы уделять первостепенное внимание жалобам своих пациентов на плохое самочувствие, израильские тюремные врачи нарушают клятву Гиппократата, и добавляли, что эти врачи демонстрируют лояльность, прежде всего, по отношению к Пенитенциарной службе Израиля, а не к своим палестинским пациентам. Специальный комитет был обеспокоен тем, что большинству палестинских заключенных просто прописывали обезболивающие средства без комплексного медицинского лечения. Также отмечалось, что палестинским заключенным приходится ожидать в десять раз дольше, чем израильским заключенным, прежде чем будет дано разрешение на их перевод в городские больницы.

15. В этом году перед Комитетом снова был поднят вопрос о существовании языкового барьера между врачами и пациентами. Большинство израильских тюремных врачей не говорят на английском или арабском языках, и это приводит к проблемам в общении, которые напрямую сказываются на здоровье содержащихся под стражей лиц. Один свидетель, знакомый с системой оказания медицинских услуг в израильских тюрьмах, выразил обеспокоенность хронической нехваткой медицинского оборудования и лекарственных препаратов и не соответствующим стандартам уровнем подготовки медицинского персонала, работающего в израильских тюрьмах. Свидетели также отмечали, что израильские тюремные врачи никогда не участвуют в медицинских конференциях, которые позволяют их коллегам из городских больниц быть в курсе достижений медицины. Комитету сообщили, что среди израильских тюремных врачей распространена культура ненависти по отношению к палестинским заключенным и задержанным.

Положение палестинских детей, заключенных под стражу Израилем

16. Члены Специального комитета были особенно обеспокоены свидетельскими показаниями относительно продолжающихся систематических насильственных задержаний и допросов палестинских детей даже в возрасте 12 лет и плохого обращения с ними со стороны израильских властей. Свидетели сообщили, что в любой период времени около 200 детей содержатся под стражей в Израиле. Кроме того, на июнь 2013 года в тюрьмах и пенитенциарных учреждениях в Израиле содержалось 193 ребенка, в том числе 41 ребенок в возрасте до 16 лет, что является вопиющим нарушением статьи 76 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, принятой 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция).

17. Вызывает тревогу тот факт, что обращение с палестинскими детьми с момента их задержания израильскими силами безопасности до их допроса и заключения в израильские тюрьмы и пенитенциарные учреждения очень напоминает свидетельства, представленные Комитету во время его предыдущих поездок в регион. Членам Комитета рассказали, что детей часто забирают среди ночи, с завязанными глазами и связанными руками, после того как они бывают грубо разбужены израильскими солдатами, которые врываются в дома, взрывая шумовые гранаты, разбивая окна и выкрикивая приказания, адресованные всей семье. Комитет поставили в известность о том, что в 49 из 108 письменных показаний под присягой, зарегистрированных в 2012 году, сообщалось, что детей клали на металлический пол военного автомобиля на все время поездки от дома до места, где проводился допрос.

18. Свидетели рассказали членам Комитета, что детей допрашивают в отсутствие их родителей, поскольку в израильском военном законодательстве отсутствуют правовые требования, дающие право ребенку на присутствие одного из родителей во время допроса. Как и в предыдущие годы, Специальный комитет заслушал тревожащие свидетельства относительно плохого обращения с детьми по время их содержания под стражей в Израиле, включая, среди прочего, психологические пытки, лишение сна и пищи, одиночное заключение, обыски с раздеванием и отказ в пользовании туалетом. Согласно сообщениям, детей заставляли сидеть на низком металлическом стуле, привинченном к полу, с прикованными наручниками к стулу руками и ногами, зачастую по несколько часов. Свидетели сообщили членам Комитета, что приблизительно в 15,7 про-

центах случаев дети говорили о том, что их били прикладами винтовок, а затем заставляли подписывать протоколы на иврите, который они не понимают.

19. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, создание военного суда по делам несовершеннолетних в сентябре 2009 года военным приказом № 1651 и повышение возраста совершеннолетия палестинцев с 16 до 18 лет военным приказом № 1676 возымело лишь минимальное воздействие на процедуры допроса и ареста. Членам комитета сообщили, что военный приказ № 1676 не применяется к положениям о назначении наказания, и что, хотя юрисдикция военного суда по делам несовершеннолетних распространяется на детей в возрасте 16 и 17 лет, к ним применяются те же меры наказания, что и к взрослым, согласно израильскому военному законодательству.

20. В качестве положительного момента можно отметить доведенную до сведения Комитета информацию о том, что военным приказом № 1711, вступившим в силу в апреле 2013 года, максимальное время содержания израильскими властями палестинского ребенка под стражей до суда было сокращено с четырех дней до 24 часов для 12- и 13-летних детей и до 48 часов для детей в возрасте от 14 до 16 лет. Тем не менее Специальный комитет отмечает, что такой сокращенный период содержания под стражей все еще вдвое превышает период задержания израильских подростков.

21. В этом контексте Специальный комитет желает обратить внимание на последний доклад Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) о положении детей в израильских военных пенитенциарных учреждениях, в котором делается вывод о том, что «плохое обращение с детьми, содержащимися в военных пенитенциарных учреждениях, носит массовый, систематический и институционализированный характер на всех этапах их пребывания под стражей, с момента задержания до предъявления обвинения, признания их виновными и вынесения приговора»². В связи с этим Комитет настоятельно призывает Израиль, как государство-участника Конвенции о правах ребенка, в полной мере осуществить рекомендации ЮНИСЕФ и обеспечить незамедлительное принятие соответствующих практических мер в целях улучшения защиты детей, содержащихся в военных пенитенциарных учреждениях.

В. Западный берег, включая Восточный Иерусалим

22. Специальный комитет заслушал множество свидетельских показаний о продолжающемся строительстве поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, многочисленных случаях насилия со стороны израильских поселенцев и дискриминационном режиме планирования и зонирования, который фактически лишает палестинцев возможности строить или даже ремонтировать свои жилища. Комитет заслушал вызывающие тревогу рассказы о том, как разделительная стена, контрольно-пропускные пункты, блокпосты, объездные дороги и строительство шоссейных дорог, связывающих крупные поселения, в целом сдерживают естественное развитие палестинских общин и ускоряют расширение площади израильских поселений на Западном берегу. Специ-

² См. www.unicef.org/oPt/UNICEF_oPt_Children_in_Israeli_Military_Detention_Observations_and_Recommendations-6_March_2013.pdf.

альный комитет также был проинформирован об эксплуатации природных ресурсов на Западном берегу и о роли коммерческих предприятий, включая многонациональные корпорации и неправительственные организации, в поддержке и поощрении финансируемой государством поселенческой деятельности.

Разделительная стена, районы разделения и огораживание палестинских общин

23. Согласно сведениям, полученным Комитетом, 62 процента 700-километровой стены уже построено и 8 процентов строятся в настоящее время. Девяносто пять процентов всей длины стены построены на палестинской территории. Сто пятьдесят палестинских общин владеют сельскохозяйственными землями в так называемом районе разделения между стеной и «зеленой линией», обозначающей границу, установленную соглашением о перемирии 1949 года. Свидетели сообщили членам Комитета, что следствием продолжающегося строительства разделительной стены вдоль запланированного маршрута станет создание еще одного района разделения на Западном берегу площадью 64 квадратных километра, что приведет к изоляции еще семи палестинских деревень с населением более 22 000 человек между стеной и «зеленой линией».

24. В такой ситуации Комитет желает напомнить о том, что в 2004 году Международной Суд вынес консультативное заключение, в котором говорится, что строительство Израилем стены на оккупированной палестинской территории и связанный с этим режим противоречат международному праву, и отметил, что Израиль обязан незамедлительно прекратить строительство стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, и демонтировать то, что уже построено в его пределах. Суд четко указал на обязательство Израиля возместить весь ущерб, причиненный строительством разделительной стены.

25. Одним из наиболее вопиющих случаев огораживания Израилем палестинских общин, отмеченных свидетелями и жертвами, стала ситуация с анклавом Биду в провинции Иерусалим, где группа из восьми палестинских деревень окружена разделительной стеной с севера, востока и запада. Израильские поселения Бейт-Хорон, Гиват-Зеев, Гивон-Хахадаша и Хар-Шмуэль граничат с анклавом с восточной стороны, в то время как Хар-Адар лежит с западной стороны разделительной стены. В результате строительства стены и создания района разделения землевладельцы в палестинских деревнях Биду, Бейт-Джиз и Бейт-Сурик лишились прямого доступа приблизительно к 38 процентам от общей площади общинных земель и примерно к 20 процентам сельскохозяйственных земель, которыми они первоначально владели на Западном берегу. Более того, лишь небольшое количество жителей палестинских деревень в анклаве Биду получили разрешения на въезд в Восточный Иерусалим.

26. Специальный комитет был кратко проинформирован об экономических издержках создания районов разделения, таких как анклав Биду, в результате которого палестинские фермеры должны испрашивать разрешения от израильских властей, чтобы получить доступ к своим собственным сельскохозяйственным землям. Собеседники отмечали, что получение доступа через сельскохозяйственные коридоры, контролируемые Израилем, связано с ненадежной и неэффективной бюрократической процедурой. В 2012 году сельскохозяйственные коридоры были открыты лишь в течение 66 дней. За первые шесть месяцев

2013 года сельскохозяйственные коридоры были открыты 41 день. Членам комитета также сообщили, что сельскохозяйственные коридоры открываются не в соответствии с каким-либо фиксированным графиком, а лишь в среднем на 10-15 минут пять дней в неделю. Далее, палестинским фермерам не разрешается привлекать дополнительных работников для оказания помощи. В свидетельских показаниях, представленных Комитету, указывается, что ненадежный доступ к сельскохозяйственным землям означает, что палестинские фермеры не могут выращивать виноград, инжир, персики и иные трудоемкие культуры. Комитет отмечает, что такие ограничения представляют собой резкий контраст с той легкостью, с которой работники-палестинцы могут проходить через пропускные пункты, чтобы работать в израильских поселениях.

27. Внимание Комитета также было привлечено к ситуации в деревне Аль-Валаджа. Расположенная в 9 километрах к юго-западу от Старого города Иерусалима и в 4 километрах к северо-западу от Вифлеема, деревня с населением в 2400 человек зажата между израильскими поселениями Гило и Хар-Гило, построенными на землях, конфискованных у деревни Аль-Валаджа в 70-е годы прошлого столетия. Свидетели отметили, что по завершении строительства Израилем разделительной стены вдоль запланированного в настоящее время маршрута единственная дорога, ведущая из деревни Аль-Валаджа в Бейт-Джалу и Вифлеем, будет перекрыта, и деревня окажется полностью изолированной. Специальному комитету сообщили, что муниципалитет Иерусалима отказался выдать разрешения на строительство для двух районов деревни Аль-Валаджа, находящихся в пределах односторонне навязанной муниципальной границы. Вместо этого он начал сносить дома палестинцев и выдавать постановления о сносе. Житель деревни Аль-Валаджа, дававший показания Комитету, сообщил, что 47 домов уже снесены, а на снос 70 домов выданы постановления.

28. В марте 2012 года власти Израиля объявили о том, что будет построен израильский национальный парк площадью 570 гектаров, который будет простирается, начиная от израильской стороны «зеленой линии», на площади приблизительно в 120 гектаров сельскохозяйственных земель, расположенных между разделительной стеной и «зеленой линией» и принадлежащих деревне Аль-Валаджа. По состоянию на июнь 2013 года некоторые части парка в пределах территории Израиля уже строятся. Свидетели сообщили Комитету, что фермеры из этой деревни будут отрезаны от своих сельскохозяйственных земель, которые окажутся на израильской стороне разделительной стены, и это приведет к ограниченному доступу через контролируемые Израилем сельскохозяйственные коридоры с неопределенным временем открытия.

29. Помимо деструктивных последствий строительства разделительной стены, свидетели отмечали, что даже в тех случаях, когда Израиль в прошлом на время замораживал ее строительство и приостанавливал экспансию поселений, он ускорял строительство своей дорожной сети, связывающей поселения с коммерческими проектами Израиля на оккупированной палестинской территории. В этой связи Комитет был проинформирован о деле, касающемся предполагаемого строительства шестиполосной шоссе-дороги, которая может отрезать и разделить на части общину Бейт-Сафафа в Восточном Иерусалиме, в целях расширения сети дорог, связывающих поселение Гуш-Эцион в южной части Западного берега с группой поселений Маале-Адумим через Западный и Восточный Иерусалим. Несмотря на то, что апелляция жителей Бейт-Сафафа рас-

смаатривается в настоящее время Верховным судом Израиля, большое число свидетельских показаний, заслушанных Комитетом, позволяет предположить, что подобные случаи огораживания, отделения и лишения права собственности продолжают практиковаться по отношению к палестинским общинам на Западном берегу.

Снос домов и перемещение палестинцев

30. Специальный комитет выражает сожаление о том, что власти Израиля продолжают осуществлять снос домов и перемещение палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В период между маем 2012 года и апрелем 2013 года в зоне С на Западном берегу были снесены 464 палестинских строения, что привело к вынужденному перемещению 402 человек, в том числе 218 детей. За первые пять месяцев 2013 года в одном лишь Восточном Иерусалиме было снесено 42 палестинских строения и перемещено 149 человек. Один из свидетелей напомнил Комитету о том, что не обо всех случаях сноса сообщается официально, поскольку некоторые семьи сами сносят свои собственные дома, чтобы избежать высокой платы за снос, налагаемой израильскими властями.

31. В отношении Восточного Иерусалима Комитету сообщили, что, несмотря на его растущее население, не утверждено никакого нового градостроительного плана. В этой связи Комитет был поставлен в известность о последствиях отсутствия градостроительного плана для образования палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме. Собеседники отметили, что для того, чтобы удовлетворить потребность в открытии дополнительных 1100 классов в муниципальных школах в Восточном Иерусалиме, некоторые учебные заведения стали строить новые здания, рискуя получить постановления о сносе или опечатывании.

Акты насилия со стороны поселенцев

32. Специальный комитет выражает глубокую обеспокоенность тем, что насилие со стороны поселенцев по отношению к палестинским общинам не затихает, а продолжается при полной безнаказанности. Свидетельства очевидцев обратили внимание Комитета на то, что израильские власти совершенно не стараются утвердить верховенство закона в отношении насилия со стороны поселенцев. Как Комитет уже сообщал в прошлые годы, такое насилие включает вербальные и физические оскорбления, нападение на личное имущество, загрязнение источников воды, забрасывание машин и домов палестинцев камнями, поджог мечетей и уничтожение оливковых насаждений.

33. Членов комитета проинформировали о том, что за период с июня 2012 года поступили сообщения о 311 случаях нападения поселенцев. В 31 случае, как сообщается, нападения происходили в присутствии представителей израильских сил обороны. Эти случаи включали неспровоцированное ожесточенное нападение поселенцев в масках на пожилого палестинского пастуха и нападение группы, состоявшей приблизительно из 80 поселенцев, которая бросала камни в два автобуса, перевозившие палестинских школьников в возрасте от 13 до 15 лет.

34. Помимо физических нападений на палестинцев, свидетели сообщили об уничтожении только за последний год приблизительно 6500 оливковых деревьев, большей частью в провинции Наблус. Комитету сообщили о случаях оставления поселенцами на палестинских землях неочищенных нечистот и сточных вод в попытках вытеснить палестинские общины. Свидетели также проинформировали Комитет о том, что все еще регулярно происходят нападения поселенцев в рамках стратегии «неотвратимого возмездия» в ответ на действия, предпринятые правительством Израиля в целях ликвидации незаконных аванпостов.

35. Помимо нехватки ресурсов, выделяемых властями Израиля на расследование случаев насилия со стороны поселенцев, требование о том, чтобы палестинцы-жертвы подавали жалобы в израильские полицейские участки в тех поселениях, где живут предполагаемые правонарушители, отмечается как весьма проблематичное и являющееся препятствием, затрудняющим доступ к правосудию. Свидетели также утверждали, что израильские власти зачастую знают имена правонарушителей, однако не предпринимают никаких действий. Специальный комитет выражает глубокую обеспокоенность тем, что подавляющее большинство уголовных расследований случаев насилия со стороны поселенцев прекращается без предъявления официальных обвинений и, более того, о многих инцидентах не сообщается.

Экспансия поселений: роль правительства, коммерческих предприятий и неправительственных организаций

36. Специальный комитет признает, что строительство разделительной стены, конфискация земель, создание объездных дорог, ограничение доступа вследствие повсеместно установленных контрольно-пропускных пунктов и сельскохозяйственных коридоров, а также снос домов палестинцев являются следствием расчетливой политики экспансии поселений, проводимой сменяющимися друг друга правительствами Израиля. Как указала независимая международная миссия по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений, создание поселений представляет собой «сеть строительных и инфраструктурных проектов, ведущих к ползучей аннексии, которая препятствует созданию территориально неразрывного и жизнеспособного Государства Палестина и подрывает право палестинского народа на самоопределение» (A/HRC/22/63, пункт 101). Активное продолжение экспансии поселений правительством нарушает положения Четвертой женеvской конвенции и многочисленные резолюции Совета Безопасности и противоречит консультативному заключению Международного Суда 2004 года. В то же время эта политика не могла бы осуществляться без участия коммерческих предприятий, которые извлекают выгоду из поселенческой деятельности.

37. Что касается участия коммерческих предприятий в экспансии поселений, то собеседники проинформировали членов Комитета о деятельности «G4S», британской многонациональной корпорации, осуществляющей поставку и техническое обслуживание оборудования для сканирования багажа и полноразмерных сканеров для нескольких контрольно-пропускных пунктов на Западном берегу, а также средства обеспечения безопасности для магазинов, супермаркетов и израильских полицейских участков на Западном берегу. Членам комитета также сообщили о деятельности «Веолия инвайронмент» (Veolia Environnement), французской многонациональной компании, участвующей в осуществ-

лении проекта по строительству рельсовой транспортной системы облегченного типа в Иерусалиме, которая должна связать город с израильскими поселениями на Западном берегу.

38. В связи с этим Специальный комитет разделяет обеспокоенность, выраженную в последних докладах Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, и миссии по установлению фактов об израильских поселениях, относительно участия коммерческих структур, извлекающих выгоду из незаконной поселенческой деятельности Израиля³. Специальный комитет хотел бы привлечь внимание международного сообщества к вопросу об ответственности коммерческих предприятий за то, чтобы не быть соучастниками политики и практики Израиля, которая нарушает права палестинцев. Как отмечают члены Комитета, непостижимо, чтобы какое-либо коммерческое предприятие не было осведомлено о незаконном характере поселенческой деятельности Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и указывают далее, что коммерческие предприятия должны проявлять должную осмотрительность в свете потенциальных правовых последствий и последствий для репутации коммерческих предприятий, связанных с поселенческой деятельностью Израиля⁴.

39. В дополнение к симбиотическим взаимоотношениям между политикой и практикой правительства, с одной стороны, и коммерческими предприятиями, извлекающими выгоду из поселенческой деятельности, с другой стороны, члены Комитета были также проинформированы о роли поддерживающих политику расширения поселений неправительственных организаций во многих странах мира, которые, как представляется, вносят все более значительный вклад в поселенческую деятельность. Собеседники проинформировали Комитет о том, что одним из способов действия таких неправительственных организаций была подача ходатайств в Верховный суд Израиля об ускорении сноса палестинских общин, расположенных вблизи израильских поселений.

40. Согласно полученной Комитетом информации, некоммерческие группы, такие как организации в Соединенных Штатах Америки, имеющие статус 501(c)(3), и подобные же организации в Канаде, поддерживают экспансию поселений путем сбора пожертвований и перевода средств организациям поселенцев в Израиле. В свою очередь, организации поселенцев, вместе с местными поселенческими советами, инициируют судебные процессы в Верховном суде Израиля. Правовые действия, инициированные неправительственными организациями поселенцев, такими как организация «Регавим», финансируемая Еврейской федерацией Канады, и местными советами поселений Бейт-Ятир и Маон-Цивиель, включают подачу прошений о сносе «незаконной» собственности палестинцев и насильственном переносе палестинских общин, соседствующих с поселениями.

41. В июне 2012 года было выдано 52 постановления о сносе целой деревни Сусия, когда Верховный суд Израиля удовлетворил совместное прошение, поданное организацией «Регавим» и поселенческим советом Сусии. Специальный

³ См. A/67/379 и A/HRC/22/63.

⁴ См. «Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека» (United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights): www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf.

комитет был также проинформирован о том, что Верховный суд предоставил организации «Регавим» статус *amicus curiae* в постановлении за 2011 год о легальности карьеров на Западном берегу, принадлежащих Израилю. Если эти сведения верны, то такие организации вносят свой вклад в сохранение оккупации и, вероятно, способствуют и попустительствуют тому, что явно представляет собой военное преступление.

С. Сектор Газа

42. Принимая во внимание то обстоятельство, что Израиль по-прежнему отказывается сотрудничать с Комитетом, а также ситуацию в регионе, требующую повышенных мер безопасности, Специальный комитет в этом году не посещал Газу. Вместо этого Комитет заслушал свидетельства очевидцев и жертв из сектора Газа, которые приехали в Каир, чтобы предоставить сведения, касающиеся положений в области прав человека в секторе Газа и последствий израильской блокады и связанной с этим политики и практики для гражданского населения Газы. Специальный комитет также получил информацию от представителей Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, работающих в секторе Газа.

43. Специальный комитет собрал многочисленные свидетельства о последствиях военных действий, предпринятых в период с 14 по 21 ноября 2012 года против населения сектора Газа. Свидетели и жертвы рассказали о том, что Израиль направлял свои удары против гражданского населения и гражданских объектов, и подчеркнули, что журналисты и помещения средств массовой информации служили особыми целями. Члены Комитета узнали о том, что в результате нападений в ноябре 2012 года условия жизни еще более ухудшились по сравнению с их предыдущей поездкой в сектор Газа.

44. Специальный комитет подтверждает, что сектор Газа является неотъемлемой частью оккупированной палестинской территории. В связи с этим Израиль, как оккупирующая держава, несет ответственность за население, находящееся в оккупации, и должен выполнять обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом в области прав человека. Сведения, полученные Комитетом, и вопросы, освещаемые далее в настоящем докладе, позволяют предположить, что Израиль не выполняет свои обязательства в соответствии с международным правом.

Последствия военных действий в секторе Газа

45. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, в ходе военных действий Израиля в период с 14 по 21 ноября 2012 года в рамках наступательной операции под кодовым названием «Облачный столп» были убиты 168 палестинцев, в том числе, как сообщается, 101 гражданское лицо, 33 ребенка и 13 женщин; 1526 палестинцев были ранены, и им понадобилась медицинская помощь. Свидетели сообщили, что израильские беспилотные летательные аппараты и истребители F16 совершили, по крайней мере, 1500 вылетов, и подчеркнули, в частности, что бомбардировки государственных учреждений, жилых домов и общественных зданий, в том числе учреждений здравоохранения, усилились в последние дни военных действий, до вступления в силу 21 ноября соглашения о перемирии. Согласно оценке, были разрушены

382 дома и 13 учреждений здравоохранения, в том числе 9 учреждений, фактически принадлежащих Министерству здравоохранения, и 4 учреждения Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Хотя свидетели уточнили, что ни один из израильских воздушных ударов не был направлен на учреждения здравоохранения напрямую, было отмечено, что израильские власти должны были точно знать расположение учреждений здравоохранения и воздержаться от нанесения ударов по расположенным вблизи них целям. Члены комитета также были проинформированы о том, что до 20 000 человек в секторе Газа два дня оставались без воды, после того как в результате израильских воздушных ударов был разрушен водопровод, снабжавший три лагеря беженцев питьевой водой.

46. Как международные организации, так и жители Газы выразили серьезную обеспокоенность действиями Израиля во время военных операций в ноябре 2012 года, в том, что касается соблюдения им принципов избирательности, соизмеримости и предосторожности. В этом контексте несколько свидетелей проинформировали Комитет о деле семьи Аль-Далу, чей дом был разрушен, а 11 членов семьи были убиты во время воздушного налета Израиля. Свидетели рассказали Комитету, что отец семейства, единственный оставшийся в живых, четыре дня искал среди развалин останки членов своей семьи.

47. Специальный комитет был особенно обеспокоен сообщениями о том, что журналисты и помещения средств массовой информации специально выбирались в качестве целей в ходе операции «Облачный столп». Согласно сведениям, полученным Специальным комитетом, два журналиста — оператор телевизионного канала «Аль-Акса» Махмуд Али аль-Куми и фотокорреспондент того же канала Хуссам Мохаммед Салама — были мгновенно убиты в городе Газа 20 ноября 2012 года, когда их машина, помеченная надписью «Пресса», попала под израильский воздушный удар. В тот же день, во время еще одного воздушного удара, нанесенного Израилем по городу Деир аль-Балах, был убит Мохаммед Абу Айшех, менеджер образовательной программы спутникового канала «Аль-Кудс». Помимо этого, свидетели отмечали, что удары наносились по ряду зданий, в которых размещались местные и международные агентства средств массовой информации. Четыре ракеты попали в одиннадцатый этаж здания СМИ Шава аль-Хосари, две ракеты поразили пятнадцатый этаж здания Аль-Шрук, ранив семь журналистов, двух из них — серьезно.

48. Свидетели проинформировали Специальный комитет о том, что израильские власти должны были точно знать, что в этих зданиях размещаются помещения средств массовой информации, учитывая то, что иностранные журналисты, часто посещавшие их, при въезде из Израиля в сектор Газа должны были предоставлять полную информацию о месте назначения и цели их визита.

49. Спустя шесть месяцев после окончания военных действий в секторе Газа Специальный комитет разделяет обеспокоенность всех жертв и свидетелей в связи с безнаказанностью Израиля за совершение, как утверждает, актов насилия. Комитет был проинформирован о том, что по 96 жалобам, поданным израильским властям в связи с действиями Израиля во время военных операций, не было проведено ни одного уголовного расследования.

50. Специальному комитету также сообщили, что непреодолимые препятствия закрывают большинству палестинских жертв доступ к средствам правовой защиты. Среди препятствий в получении доступа к правосудию и привлечению к ответственности назывались процедурные барьеры, как, например, требования о том, чтобы доверенность на ведение дела была действительна лишь в пределах Израиля и иски предъявлялись в присутствии израильского дипломата, а также непомерно высокая оплата судебных гарантий, которая должна вноситься истцами. Свидетели отмечали, что даже в случае успешной подачи исков они будут, по всей вероятности, отклонены государством ввиду того, что действия были совершены во время военных операций.

Блокада сектора Газа

51. В июне 2013 года исполнилось семь лет с момента начала морской, воздушной и наземной блокады сектора Газа Израилем. Специальный комитет выслушал многочисленные свидетельства о том, что жизнь рыбаков, фермеров и обычных жителей сектора Газа была сильно нарушена в результате израильской блокады. Международные организации проинформировали Комитет о том, что 80 процентов населения сектора Газа зависит от международной помощи. Свидетели сообщили, что перспективы экономического роста сдерживаются жесткими ограничениями на экспорт, наложенными Израилем, и что уровень безработицы в секторе Газа составляет 32,2 процента, а уровень безработицы среди молодежи — 60,2 процента.

52. Хотя последствия блокады чувствительны для всего населения сектора Газа, свидетели и жертвы подчеркивали тяжелейшее положение фермеров и рыбаков. Что касается последних, то, несмотря на установленное Ословскими соглашениями 1993 года ограничение рыболовного района пределами до 20 морских миль, израильские власти сократили эту зону до трех морских миль, тем самым сделав недоступными для палестинских рыбаков наиболее важные рыбные запасы, находящиеся приблизительно в 12 морских милях от берега. Согласно информации, полученной Комитетом, годовой улов рыбаков сектора Газа снизился с 4000 тонн в период до установления ужесточенной блокады в 2007 году до не более 1500 в последние годы. Специальный комитет был также проинформирован о том, что, несмотря на временное расширение разрешенного рыбопромыслового района с трех морских миль до шести в марте 2013 года, ограничение до трех морских миль было вновь введено перед началом пика рыболовного сезона в качестве штрафной санкции в ответ на ракетный обстрел, осуществленный палестинскими вооруженными группировками.

53. Специальный комитет с тревогой узнал о том, что израильские военноморские силы продолжают насильственно обеспечивать соблюдение границ рыболовного района, обстреливая рыболовецкие лодки, задерживая рыбаков в произвольном порядке и конфискуя их снаряжение. Свидетели отмечали, что палестинские рыбаки, попав под обстрел израильского морского патруля, были вынуждены покидать свои лодки, независимо от температуры воды, а затем их поднимали на борт израильских патрульных судов, заставляли раздеться догола, завязывали им глаза и заставляли лечь лицом вниз на палубе. Согласно сведениям, полученным Комитетом, задержанных рыбаков доставляли в Израиль для допроса спустя многие часы, после чего их выпускали в тот же день через контрольно-пропускной пункт Эрез. Хотя лодки обычно возвращали, свидетели

ли говорили, что израильские власти практиковали изъятие моторов. Свидетели также сообщали, что морская блокада имеет значительно более широкие последствия для рыбаков, чем потеря все сокращающегося дневного улова, и означает также ограничение доступа к услугам здравоохранения и ограниченные образовательные возможности для членов их семей. До ужесточения блокады шесть лет назад рыболовецкая община сектора Газа насчитывала 10 000 рыбаков. Комитету сообщили, что в настоящее время осталось лишь 3500 действующих рыбаков и что 80 процентов из них живут в нищете.

54. В таких же тревожных свидетельствах в отношении фермеров сектора Газа отмечалось, что многие из них не могут выращивать традиционные культуры, такие как клубника, гвоздики, травы и сладкий перец в сколь-нибудь значительных количествах вследствие почти тотальных ограничений на экспорт и принудительного установления буферной зоны внутри сектора Газа. Специальный комитет выражает сожаление по поводу того, что свидетельские показания, касающиеся принудительного установления буферной зоны между наземной границей сектора Газа и Израилем, отражают сведения, которые ему сообщили во время предыдущих визитов. Членам Комитета рассказали, что отсутствие ясности в отношении запретных районов Израиля создает серьезную опасность для палестинских фермеров. Свидетели также проинформировали Специальный комитет о том, что израильские солдаты стреляют боевыми патронами в людей на расстоянии 300–1000 метров от ограждения, в результате чего с конца ноября 2012 года вблизи буферной зоны 5 человек были убиты и 92 человека получили ранения.

55. Членов Комитета также проинформировали о том, как последствия блокады сказываются на всех сферах жизни сектора Газа. Свидетели рассказывали о проживающих в секторе Газа палестинцах, которым не удастся увидеться с членами своей семьи, живущими на Западном берегу, на протяжении многих лет. В этом году Комитет снова заслушал тревожащие свидетельства об отношении к палестинцам, обращающимся за разрешением покинуть сектор Газа, в том числе о попытках израильских должностных лиц насильно завербовать их в информаторы. Свидетели сообщили, что палестинских женщин подвергают унижительным обыскам с раздеванием на контрольно-пропускном пункте Эрез, несмотря на наличие всех мер обеспечения безопасности и использование инфракрасных сканеров. Комитет выражает сожаление в связи с таким обращением и настоятельно призывает правительство Израиля к тому, чтобы с палестинцами обращались достойно и уважительно.

56. Одна женщина рассказала о том, как она безрезультатно пыталась получить разрешение на посещение своей дочери и внуков, проживающих на Западном берегу, на протяжении последних девяти лет. Палестинские женщины, мужья которых живут на Западном берегу, и палестинские женщины, проживающие в Восточном Иерусалиме, мужья которых находятся в секторе Газа, не могут видеться друг с другом. Подающим надежды студентам Газы отказывают в возможности учиться на Западном берегу. Свидетели сообщили, что такие истории могут поведать тысячи палестинских семей в секторе Газа.

57. В свидетельских показаниях, представленных Комитету, описываются последствия блокады для состояния здоровья населения, проживающего в секторе Газа. Работников здравоохранения не выпускают из Газы для участия в конференциях и учебных программах, позволяющих идти в ногу с последними

достижениями в этой области. Жители сектора Газа продолжают сталкиваться с серьезной нехваткой электроэнергии, что подвергает риску пациентов в больницах, в том числе такие уязвимые группы, как новорожденные дети и пожилые люди. Кроме того, Комитет проинформировал о том, что 90 процентов воды в секторе Газа по-прежнему небезопасны для питья ввиду отсутствия очистки и что имеющийся водоносный горизонт, который является единственным источником воды для сектора Газа, может стать непригодным уже в 2016 году.

58. Согласно результатам обследования социально-экономического положения и положения в области обеспечения продовольственной безопасности, проведенного в 2012 году Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Всемирной продовольственной программой, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Центральным статистическим бюро Палестины, степень отсутствия продовольственной безопасности резко повысилась и в 2012 году охватила 57 процентов домохозяйств в секторе Газа по сравнению с 44 процентами в 2011 году. Все собеседники разделяли мнение о том, что значительное и устойчивое восстановление палестинской производительной экономики невозможно до тех пор, пока сектор Газа остается в условиях блокады. Специальный комитет считает, что с каждым годом блокада сектора Газа закрепляет разделение палестинского общества и его зависимость от международной помощи.

V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанских высотах

59. Отсутствие сотрудничества со стороны израильского правительства и нестабильная ситуация в Сирийской Арабской Республике во время посещения региона членами Комитета привели к тому, что Специальный комитет не смог посетить оккупированные сирийские Голанские высоты. Вместо этого, как и в предыдущие годы, члены Комитета провели телеконференции с активистами и свидетелями, находящимися на территории оккупированных сирийских Голанских высот. Комитет проинформировал о продолжающейся оккупации сирийских Голанских высот Израилем и о нарушении им обязательств в рамках международного права в области прав человека и гуманитарного права. Свидетельские показания были сосредоточены на проблеме эксплуатации природных ресурсов на оккупированных сирийских Голанских высотах, препятствовании воссоединению семей голанских арабов и продолжающемся присутствии наземных мин.

60. Активисты выражали сожаление в связи с тем, что израильские поселенцы пользуются облегченным доступом к неограниченной и непропорциональной доле скудных водных ресурсов на оккупированных сирийских Голанских высотах. Согласно информации, полученной Комитетом, израильская национальная водохозяйственная компания «Мекорот» (Mekorot) перекачивает воду из Тивериадского озера непосредственно израильским фермерам-поселенцам по льготным ценам, в то время как для арабских фермеров пользование водой, предоставляемой той же компанией, строго ограничено. Членов Комитета проинформировали о том, что арабским фермерам, состоящим в кооперативах, при-

ходится качать воду из озера вручную и платить за установку и техническое обслуживание водохозяйственной инфраструктуры, что неизбежно поднимает цены на воду, поставляемую компанией «Мекорот» (Mekorot). Специальный комитет был также проинформирован об использовании воды из озера Биркет Рам на севере оккупированных сирийских Голанских высот частной израильской компанией «Мей Голан» (Meu Golan), которая поставляет ее в основном израильским поселенцам. По сведениям, полученным от одного жителя Голанских высот, острая нехватка воды в этом году и недостаточное водоснабжение арабских фермерских хозяйств привели к сокращению урожая яблок приблизительно на 50 процентов по сравнению с прошлым годом.

61. В качестве оккупирующей державы Израиль обязан уважать право на частную собственность на оккупированной территории, и ему запрещается уничтожать имущество, за исключением случаев, когда этого безусловно требуют военные операции⁵. В данном случае эксплуатация водных ресурсов не является «военной операцией», она также не является безусловной необходимостью и, следовательно, незаконна. Израиль также нарушает свои обязательства в области обеспечения прав человека, в том числе право местных жителей на свободу передвижения и право на адекватный уровень жизни⁶.

62. В этой связи Специальный комитет был проинформирован о том, что эксплуатация природных ресурсов на оккупированных Израилем сирийских Голанских высотах включает, помимо использования водных ресурсов, инвестирование средств израильскими компаниями, такими как «Мей Голан» (Meu Golan) и «Мультиметрикс» (Multimetrix), а также базирующейся в Соединенных Штатах компанией «Корпорация AES» (AES Corporation), в установку ветряных турбин возле деревни Маджал Шамс на севере оккупированных сирийских Голанских высот. Комитет также отмечает, что в феврале 2013 года местная дочерняя компания еще одной базирующейся в Соединенных Штатах компании, «Джени Энерджи» (Genie Energy), получила лицензию на разведку нефтяных и газовых месторождений на оккупированных Голанских высотах. Специальный комитет считает, что такая эксплуатация природных ресурсов как Израилем, так и многонациональными корпорациями требует внимания международного сообщества. Сотрудников компаний могут потенциально привлечь к ответственности за корпоративное соучастие в совершении преступления⁷. Кроме того, государства — члены Организации Объединенных Наций принимают шаги с целью обеспечить соблюдение корпорациями прав человека путем выдвижения инициатив о корпоративной ответственности, таких как Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁸.

⁵ См. Гаагские правила (статьи 46, 47, 52 и 55); Четвертую женеvскую конвенцию (статьи 53 и 55); и резолюции 3005 (XXVII), 3336 (XXIX), 32/161 и 59/251 Генеральной Ассамблеи.

⁶ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 12, и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11.

⁷ См. «Бизнес и международное гуманитарное право» ("Business and International Humanitarian Law"), Международный комитет Красного Креста (2006); Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и резолюцию 32/161 Генеральной Ассамблеи.

⁸ См. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), «Обязанность корпораций уважать права человека: руководство к

63. Как и в прошлые годы, Специальный комитет был проинформирован о продолжающемся присутствии наземных мин на оккупированных Голанских высотах, в том числе на сельскохозяйственных землях и в районах, непосредственно прилегающих к школам. Вопреки заявлениям Израиля о том, что у него не хватает ресурсов для удаления всех мин, активисты утверждают, что жителей арабских деревень на Голанских высотах используют в качестве «живых щитов» для удаления наземных мин. Активисты утверждают, что халатность израильских сил обороны в том, что касается поддержания в порядке и починки ограждений из колючей проволоки вокруг районов, где установлены мины, по-прежнему приводит к жертвам среди детей и жителей деревень.

64. Специальный комитет был проинформирован о том, что Израиль упорно отказывает многим сирийским семьям в праве на посещение членов своих семей, проживающих в Сирийской Арабской Республике. Специальный комитет особенно обеспокоен сообщениями о том, что Израиль отказывает во въезде лицам, желающим возвратиться на оккупированные Голанские высоты после посещения членов своих семей в Сирийской Арабской Республике.

VI. Выводы

65. Специальный комитет разделяет обеспокоенность свидетелей, жертв, активистов, представителей НПО и международных организаций в отношении вышеупомянутой политики и практики Израиля, нарушающей основные права и оскорбляющей достоинство палестинцев, проживающих на оккупированных территориях. Комитет выражает сожаление в связи с создающимся впечатлением о том, что нет никаких признаков улучшения условий содержания палестинских заключенных и задержанных, находящихся в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях, и глубокую обеспокоенность частыми сообщениями о плохом обращении и халатности медицинских работников. Специальный комитет хотел бы еще раз подчеркнуть, что существует настоятельная необходимость в том, чтобы Израиль придерживался международного права и практики в области прав человека, в частности, в отношении Конвенции о правах ребенка.

66. Брифинги, проведенные представителями учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, а также показания свидетелей и жертв, заслушанные Специальным комитетом, показывают, что экспансия поселений под защитой сил обороны Израиля осуществляется быстрыми темпами на всем Западном берегу посредством сноса домов, отказа в выдаче разрешений на строительство, огораживания палестинских общин и наличия многочисленных ограничений на доступ вследствие существования контрольно-пропускных пунктов и сельскохозяйственных коридоров. Все это подрывает территориальную непрерывность Западного берега и право палестинского народа на самоопределение. Специальный комитет обеспокоен ролью Израиля и многонациональных корпораций, извлекающих выгоду из оккупации и эксплуатации природных ресурсов Западного берега и оккупированных сирийских Голанских высот, что представляет собой явное нарушение международного права. Более пристального внимания заслуживает также возможность

толкованию» (“The Corporate Responsibility to Respect Human Rights: An Interpretive Guide”) (Нью-Йорк и Женева, 2012 год).

неправительственных организаций, поддерживающих политику расширения поселений, оказывать влияние на Верховный суд Израиля.

67. Хотя Специальный комитет поддерживает многих свидетелей в их надежде на то, что предпринимаемые усилия, направленные на возобновление конструктивных переговоров между Израилем и палестинцами, увенчаются успехом, Комитет твердо уверен в том, что покончить с нарушениями прав человека в отношении палестинцев можно лишь положив конец оккупации территорий, занимаемых Израилем с 1967 года. Специальный комитет считает, что, в случае если переговоры в ближайшие месяцы будут проходить с трудом, накапливающееся недовольство населения, выраженное собеседниками Комитета из этого региона и отражающееся в протестных голодовках в израильских тюрьмах, может привести к еще одной серьезной вспышке насилия.

68. Специальный комитет также отмечает, что новый статус Палестины в Организации Объединенных Наций в качестве государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации Объединенных Наций, дает возможность использования международных механизмов, которые могут заняться рассмотрением многих аспектов политики и практики Израиля, позволяющих ему безнаказанно нарушать права палестинцев в течение длительного времени.

VII. Рекомендации

69. Специальный комитет вновь призывает правительство Израиля к сотрудничеству с ним в осуществлении его мандата в соответствии со своими обязательствами в качестве государства-члена и, в частности, с учетом требования Генеральной Ассамблеи, содержащегося в резолюции [67/118](#).

70. Специальный комитет настоятельно призывает Генеральную Ассамблею принять меры для решения вопроса о практике отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций на протяжении многих лет, в особенности в том, что касается осуществления резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами. В этой связи Специальный комитет обращает внимание Ассамблеи на то, что Израиль продолжает отказываться от сотрудничества с Советом по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Ассамблея может рассмотреть возможность введения санкций, направленных на то, чтобы убедить Израиль выполнять свои обязательства государства-члена.

71. Специальный комитет настоятельно призывает Генеральную Ассамблею препроводить настоящий доклад Генеральному секретарю, с тем чтобы он направил его Верховному комиссару по правам человека, а последний передал его на рассмотрение Совета по правам человека вместе с соответствующими докладами Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года.

72. Специальный комитет призывает правительство Израиля незамедлительно провести беспристрастное, независимое и тщательное расследование всех случаев телесных повреждений и смерти палестинцев, содержащихся под стражей и в тюрьмах Израиля.

73. Специальный комитет настоятельно призывает правительство Израиля провести тщательное и транспарентное расследование всех утверждений о плохом обращении с детьми, содержащимися под стражей, и привлечь к ответственности виновников злоупотреблений в отношении детей.

74. Правительство Израиля должно обращаться с детьми, содержащимися под стражей, с должным учетом их возраста и в соответствии с международными нормами. Специальный комитет повторяет свой призыв к правительству Израиля о том, что любые должностные лица, причастные к операциям сил безопасности или судебным процессам, касающимся детей, должны пройти всестороннюю подготовку по вопросам применимых международных законов и норм.

75. Специальный комитет напоминает о многочисленных резолюциях и докладах Организации Объединенных Наций, в которых четко указывается на то, что политика и действия Израиля, связанные с перемещением его населения на территорию, оккупируемую им с 1967 года, являются незаконными. Комитет повторяет свой призыв к Израилю отказаться от дальнейшей колонизации этих территорий.

76. Специальный комитет настоятельно призывает Израиль выполнять резолюцию [497 \(1981\)](#), которая аннулирует решение Израиля об аннексии сирийских Голанских высот, и положить конец оккупации Западного берега, включая Восточный Иерусалим, сектора Газа и оккупированных сирийских Голанских высот.

77. Специальный комитет призывает правительство Израиля прекратить выдачу постановлений о сносе и предоставить разрешения на строительство палестинским общинам в Восточном Иерусалиме. Специальный комитет подчеркивает, в частности, необходимость того, чтобы правительство Израиля удовлетворило потребность в открытии дополнительных классов в муниципальных школах Восточного Иерусалима.

78. Специальный комитет призывает правительство Израиля принять незамедлительные и эффективные меры для прекращения насилия против палестинцев со стороны израильских поселенцев. Это должно включать расследование любых случаев насилия, привлечение виновных к уголовной ответственности и гарантии того, что осужденные понесут соответствующее наказание.

79. Правительство Израиля должно незамедлительно выполнить консультативное заключение Международного суда о правовых последствиях строительства разделительной стены на оккупированной палестинской территории⁹ и, в частности, прекратить практику разделения общин и лишения палестинских фермеров права владения своими землями вследствие строительства разделительной стены и сети дорог и шоссе-ных ма-

⁹ См. A/ES-10/273 и Corr.1.

гистралей, связывающих незаконные группы поселений на Западном берегу.

80. Специальный комитет далее напоминает о многочисленных резолюциях и докладах Организации Объединенных Наций, в которых четко указывается, что политика и практика Израиля по расселению своего населения на территориях, оккупируемых им с 1967 года, незаконна, и настоятельно призывает международное сообщество транспарентным образом расследовать деловые операции компаний, зарегистрированных в своих соответствующих странах, которые извлекают выгоду из поселенческой деятельности и используют в своих интересах израильские поселения на Западном берегу и оккупированных сирийских Голанских высотах.

81. Специальный комитет призывает правительство Израиля прекратить блокаду сектора Газа, которая продолжается седьмой год и представляет собой продолжительное коллективное наказание для всего населения Газы. Что касается морской территории, то Израиль должен, как минимум, привести свою политику и практику в соответствие с тем, на что он согласился в Ословских соглашениях, а именно на предоставление рыбакам Газы права промысла в пределах 20 морских миль.

82. Специальный комитет призывает правительство Израиля прекратить дискриминационную практику распределения водных ресурсов на оккупированных сирийских Голанских высотах и воздержаться от выдачи лицензий компаниям на разведку месторождений нефти и газа, что представляет собой легитимизацию эксплуатации природных ресурсов оккупированных сирийских Голанских высот и, следовательно, нарушение обязательств Израиля в качестве оккупирующей державы.

83. Специальный комитет вновь призывает правительство Израиля предоставить сирийцам, живущим на оккупированных сирийских Голанских высотах, неограниченные права посещать членов своих семей, проживающих где-либо на территории Сирийской Арабской Республики.

84. Специальный комитет призывает правительство Израиля интенсифицировать меры для удаления всех мин на оккупированных сирийских Голанских высотах и обеспечить четкую маркировку и ограждение всех заминированных районов.

85. Специальный комитет призывает правительство Израиля проинформировать израильские и многонациональные корпорации, эксплуатирующие природные ресурсы на оккупированных сирийских Голанских высотах, об их корпоративной ответственности и о международных правовых последствиях таких деловых операций, в частности, относительно возможного привлечения к ответственности за корпоративное соучастие в национальных судах за границей.

86. Специальный комитет призывает гражданское общество оказать давление на эти корпорации в целях прекращения их деловых операций на оккупированных сирийских Голанских высотах и принятия четких руководящих принципов корпоративной ответственности.