



第六十八届会议

临时议程\* 项目 52

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦  
人民和其他阿拉伯人人权的行为  
特别委员会的报告

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的  
行为特别委员会的报告

秘书长的说明

秘书长谨向大会会员国转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的第四十五次报告，报告是根据大会第 67/118 号决议提交的。

\* A/68/150。



## 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

### 摘要

本报告介绍了特别委员会在过去一年中为执行其任务所做的努力。其中包括特别委员会与会员国磋商及其前往约旦和埃及进行访问的情况。报告特别关注以色列在以下方面的做法：以色列监狱和拘留设施中巴勒斯坦囚犯和被拘留者的状况；以及拘留巴勒斯坦儿童。报告还着重讨论房屋拆除、由隔离墙包围巴勒斯坦社区和定居者暴力等问题。报告还关注收到的有关跨国公司和非政府组织在继续扩大和维持以色列在巴勒斯坦被占领土定居点方面所起作用的资料。

关于加沙地带，本报告阐述了在 2012 年 11 月 14 日至 21 日以色列、加沙地带事实上的管辖当局和在加沙的巴勒斯坦武装团体之间的敌对行动背景下，有关以色列遵守国际人权法和国际人道主义法情况的问题。报告还关注封锁加沙地带的影 响，这种封锁已进入第七个年头。报告还载列收到的受害者和证人关于在被占领叙利亚戈兰的人权状况和以色列在那里开采自然资源的资料。

## 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 任务 .....	4
三. 特别委员会的活动 .....	4
A. 与会员国磋商 .....	4
B. 调查以色列行为的实地访问 .....	5
四. 巴勒斯坦被占领土的人权状况 .....	5
A. 以色列监狱和拘留中心的巴勒斯坦囚犯和被拘留者 .....	5
B. 西岸，包括东耶路撒冷 .....	8
C. 加沙地带 .....	11
五. 被占领的叙利亚戈兰的人权局势 .....	14
六. 结论 .....	16
七. 建议 .....	16

## 一. 引言

1. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会是根据大会第 2443 (XXIII) 号决议于 1968 年设立的。委员会现由三个会员国组成：斯里兰卡(主席)、马来西亚和塞内加尔。特别委员会今年的主席是斯里兰卡常驻纽约联合国代表帕利塔·科霍纳，其他成员是马来西亚常驻纽约联合国代表侯赛因·哈尼夫和塞内加尔常驻联合国日内瓦办事处代表福代·塞克。

## 二. 任务

2. 大会第 2443 (XXIII) 号决议和其后有关决议规定，特别委员会的任务是调查以色列侵害占领区居民人权的行。占领区系指那些自 1967 年以来一直处于以色列占领之下的领土，即被占领的叙利亚戈兰以及由包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带组成的巴勒斯坦被占领土。

3. 本报告根据大会第 67/118 号决议提交。大会在该决议中请特别委员会“……在以色列全面结束占领以前，继续调查以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土及 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土内的政策和行为，特别是以色列违反 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的情况，并酌情依照红十字国际委员会条例与其协商，以确保被占领土内人民的福祉和人权得到维护，并尽早向秘书长提出报告，此后若有必要亦可随时向秘书长提出报告”。大会还请“……特别委员会继续调查在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土及 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土上的以色列监狱和拘留中心内包括妇女和儿童在内的数以千计囚犯和被拘留者的待遇和状况”。

## 三. 特别委员会的活动

### A. 与会员国磋商

4. 特别委员会于 2013 年 3 月 18 日和 19 日在日内瓦与会员国举行年度磋商。今年的优先重点是与执行大会第 67/118 号决议最密切相关的该区域会员国协商，大会在该决议中延长了特别委员会的任务期限。鉴于以色列继续其不向特别委员会任务提供合作的做法，以及委员会提交给大会的报告涉及一些最紧迫的问题，委员会还就实地访问的备选方案与会员国磋商。委员会要求与埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其举行会晤。除了与会员国举行会议之外，特别委员会还会晤了联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱，并听取 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员理查德·福尔克通报情况。委员会成员还会晤了调查以色列定居点对包括东耶路撒冷在内整个巴勒斯坦被占领土巴勒斯坦人民的公民、政治、经济、社会和文化权利影响的独立国际实况调查团两名

成员：克里斯蒂娜·沙内(主席)和尤尼蒂·道。与往年一样，委员会要求与以色列常驻代表团举行会议，但未获准。与巴勒斯坦国常驻观察员代表团举行了会议。

5. 在3月的上述讨论中，鉴于历届以色列政府都在积极寻求扩大定居点，区域会员国代表对以色列和巴勒斯坦人之间和平谈判的前景普遍表示悲观。一些会员国指出，大会2012年11月29日赋予巴勒斯坦非会员观察员国的新地位，在实地的情况中并没有得到反映。一些会员国对跨国公司参与在包括被占领叙利亚戈兰在内的占领区开采自然资源表示关切，并欢迎以色列定居点国际实况调查团的建议，即人权与跨国公司和其他商家企业问题工作组能处理此案。

6. 特别委员会成员已充分考虑到会员国的意见，在拟订本报告所载各项建议时也已考虑到这些意见。

## B. 调查以色列行为的实地访问

7. 以色列政府继续坚持其不与特别委员会合作的做法。因此，委员会成员没有与以色列有关当局进行磋商。今年，委员会无法进入其任务范围内的占领领土。鉴于该区域安全局势恶化，特别委员会无法像往年一样经拉法过境点对加沙地带进行考察。特别委员会于2013年6月23日和24日在安曼举行会议，还于2013年6月25日和26日在开罗举行会议。由于阿拉伯叙利亚共和国目前的局势，委员会无法在该国举行会议。不过，委员会通过远程会议与住在被占领的叙利亚戈兰的对话者进行接触。

8. 特别委员会听取了来自西岸和加沙地带的受害人和证人关于以色列侵犯占领区人权的状况多方面问题的证词。委员会向巴勒斯坦、以色列和叙利亚的受害人、证人、官员和非政府组织发出了邀请，并为便利他们与委员会会晤提供了支助。在编写本报告之前对提交给委员会的文件和其他材料进行了彻底审查。这些文件和材料已由秘书处存档。

9. 特别委员会感谢再次有机会于2013年会晤阿拉伯国家联盟秘书长纳比勒·阿拉比。特别委员会还会晤了联合国各机构的高级官员。特别委员会于6月27日发表了一份新闻稿，并在开罗联合国新闻中心的协助下在该区域散发。<sup>1</sup>

## 四. 巴勒斯坦被占领土的人权状况

### A. 以色列监狱和拘留中心的巴勒斯坦囚犯和被拘留者

10. 与往年一样，特别委员会听取了关于以色列监狱中巴勒斯坦被拘留者情况的大量证词。据报告，以色列各地22个拘留中心和监狱设施中关押了估计5 000

<sup>1</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13577&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13577&LangID=E)。

名巴勒斯坦被拘留者，包括 160 名行政拘留者；164 名囚犯自 1993 年《奥斯陆协定》签署之前就一直被关押，多达 80 名巴勒斯坦人已经被关押了 20 多年。令人遗憾的是，关于以色列监狱中巴勒斯坦囚犯和被拘留者状况的证人证词没有显示情况比过去几年有任何改善。委员会特别感到震惊的是，据报告有 20 名巴勒斯坦囚犯仍在绝食抗议虐待行为，包括长时期的行政拘留、监狱条件差、剥夺家人探视、单独监禁、无法获得教育机会和被忽视的医疗。

11. 一些证人着重讲述了 Arafat Jaradat 的案件，Arafat Jaradat 是巴勒斯坦人，30 岁，2013 年 2 月 18 日因涉嫌投掷石块被捕，五天后在 Megiddo 监狱中死亡，据称是死于酷刑。虽然以色列当局坚称他是死于心脏病，但委员会却获悉，巴勒斯坦权力机构首席病理学家 Saber Aloul 博士观察了在以色列境内进行的尸体解剖，注意到这个以前健康的 30 岁男子尸体上有明显的酷刑痕迹。一名护送 Arafat Jaradat 尸体回希布伦 Al-Ahli 医院的证人告诉委员会成员，她亲眼看到 Jaradat 尸体后背和肩膀周围有圆形瘀伤，脊椎附近也有瘀伤和其他酷刑的痕迹。委员会感到关切的是，以色列当局迄今仍没有对该案进行正式调查，也没有人被追究责任。

12. 特别委员会听取了 Maysara Abu Hamdiyeh 案件的情况通报，Maysara Abu Hamdiyeh 是巴勒斯坦人，63 岁，被误诊和误治后于今年早些时候死于癌症。据报告 Abu Hamdiyeh 先生必须等待五个月之后才被送往医院，这时他声带的癌症已向全身转移。据证人称，以色列监狱内仍有 25 名巴勒斯坦被拘留者患有癌症，其中有的人已丧失行动能力，被禁锢在轮椅上。

13. 证人告知委员会，尽管所有监狱都有诊所，但在大多数情况下都没有专科治疗。委员会成员获悉，尽管被拘留的妇女反复向以色列监狱管理局提出要求，以色列监狱和拘留中心关押的巴勒斯坦妇女还是得不到妇科服务。

14. 证人声称，以色列监狱医生背叛他们的誓言，不将病人的健康问题放在首位，证人还补充说，以色列监狱医生效忠的首先是以色列监狱管理局，而不是巴勒斯坦病人。特别委员会听到对大多数巴勒斯坦囚犯只开止痛药而不做全面治疗，对此感到不安。还有人指出，在以色列的巴勒斯坦囚犯等待被批准转移到城市医院的时间平均是以色列囚犯等待时间的 10 倍。

15. 医生和病人之间存在语言障碍的问题今年再次引起委员会的注意。大多数以色列监狱医生不会讲英语或阿拉伯语，造成沟通困难，直接影响被拘留者的健康。一名熟悉以色列监狱医疗系统的证人对医疗设备和产品长期缺乏，以及在以色列监狱工作的专业医务人员资质低于标准表示关切。证人还注意到以色列监狱医生从未参加使他们在城市医院中的同行跟上最新医学发展的医疗会议。委员会获悉，以色列监狱医生中普遍有一种仇恨巴勒斯坦囚犯和被拘留者的文化。

## 被以色列拘留的巴勒斯坦儿童的状况

16. 特别委员会感到特别震惊的证词是，以色列当局对年仅 12 岁的巴勒斯坦儿童持续进行有系统和虐待性的拘留和审讯。证人报告说，在任何时间都有估计 200 名儿童被以色列拘留。此外，截至 2013 年 6 月，193 名儿童被关押在以色列境内的监狱和拘留中心，包括 41 名 16 岁以下儿童，公然违反 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》（《日内瓦第四公约》）第七十六条。

17. 巴勒斯坦儿童从被以色列安全部队逮捕到在以色列监狱和拘留设施内被拘留和审讯期间的遭遇，令人不安地印证了特别委员会前几次访问该区域时听取的证词。委员会成员获悉，以色列士兵往往在半夜闯入家中，使用噪音炸弹、砸碎玻璃窗户并对全家人高声喝令，将儿童惊醒，蒙上眼睛，双手捆绑，然后带走。特别委员会获悉，在 2012 年记录在案 108 份书面证词的 49 份中，据报告巴勒斯坦儿童在从家中被带到审讯中心的途中被置于军车的金属地板上。

18. 证人告知委员会，巴勒斯坦儿童在父母不在场的情况下受到审问，因为以色列军事法律没有关于儿童受审期间必须有父亲或母亲在场的法律规定。与往年一样，特别委员会听取了关于以色列拘留设施中虐待儿童的令人不安的证词，包括但不限于：心理折磨、不许睡觉和进食、单独监禁、脱衣搜查和不准上厕所。据报告，儿童往往是几个小时被迫坐在固定在房间地板上的低矮金属椅上，手脚被铐在椅子上。证人告诉委员会成员，估计在 15.7% 的案件中，据报告儿童被用枪托殴打，然后被迫签署用他们不懂的希伯来文写的书面证词。

19. 根据特别委员会收到的资料，2009 年 9 月根据第 1651 号军事命令设立少年军事法庭，第 1676 号军事命令将巴勒斯坦人的成年年龄由 16 岁改为 18 岁，但对审讯和逮捕程序只有很小的影响。委员会成员获悉，第 1676 号军事命令不适用于量刑的规定，虽然少年军事法庭对 16 岁和 17 岁的儿童拥有管辖权，但该法庭仍然按照以色列军事法律的成人量刑规定对他们作出判决。

20. 一个积极的方面是，特别委员会获悉第 1711 号军事命令于 2013 年 4 月生效，将以色列当局对巴勒斯坦儿童在军事法庭出庭之前羁留的最长时间从 4 天缩短为 12 和 13 岁儿童 24 小时，14 岁至 16 岁儿童 48 小时。但是，特别委员会注意到缩短了监禁时间仍然是以色列青年监禁时间的两倍。

21. 在这方面，特别委员会谨提请注意联合国儿童基金会（儿基会）最近关于以色列军队拘留儿童问题的报告，该报告的结论是，“从儿童被逮捕之时起到被起诉直至最终被定罪和判刑，整个过程中对接触军事拘留系统儿童的虐待似乎已经普遍化、系统化和制度化。”<sup>2</sup> 在这方面，委员会敦促以色列作为《儿童权利公约》

<sup>2</sup> 见 [www.unicef.org/oPt/UNICEF\\_oPt\\_Children\\_in\\_Israeli\\_Military\\_Detention\\_Observations\\_and\\_Recommendations\\_-\\_6\\_March\\_2013.pdf](http://www.unicef.org/oPt/UNICEF_oPt_Children_in_Israeli_Military_Detention_Observations_and_Recommendations_-_6_March_2013.pdf)。

缔约国，必须全面执行儿基会的建议，确保立即采取适当、切实的保障措​​施，加强对军事拘留设施中儿童的保护。

## B. 西岸，包括东耶路撒冷

22. 特别委员会听取了大量证词，内容涉及在包括东耶路撒冷在内的西岸继续建设定居点、以色列定居者普遍的暴力现象，以及以色列有效禁止巴勒斯坦人建造或甚至翻修住所的歧视性规划和分区制度。委员会听取了令人十分不安的一致描述，讲述隔离墙、检查站、路障、许可证限制、绕行道路、建设连接主要定居点的公路等如何加在一起，造成巴勒斯坦社区的自然增长停滞，加速扩大以色列在西岸的定居点。特别委员会还听取了关于西岸自然资源开采和包括跨国公司和非政府组织在内的工商企业在维持和促进国家支持的定居点企业中的作用的情况通报。

### 隔离墙、接合区和包围巴勒斯坦社区

23. 根据委员会收到的资料，700 公里的隔离墙有 62% 已建成，8% 目前正在建设中。隔离墙总长度的 95% 建在巴勒斯坦领土上；150 个巴勒斯坦社区在隔离墙和划定 1949 年停战边界的绿线之间的所谓接合区中有农田。证人告诉委员会成员，沿着目前的规划路线继续建造隔离墙，将在西岸又造成 64 平方公里的接合区，又有七个巴勒斯坦村庄的 22 000 多居民被隔离在隔离墙和绿线之间。

24. 在这方面，特别委员会希望回顾，2004 年国际法院发表了一项咨询意见，裁定以色列在巴勒斯坦被占领土上修建隔离墙及其相关的制度违反国际法，并指出以色列有义务立即停止正在包括东耶路撒冷及其周围地区在内的巴勒斯坦被占领土修建的隔离墙工程，立即拆除在上述地区已经修建的隔离墙。法院明确指出以色列有义务赔偿因修建隔离墙造成的一切损失。

25. 证人和受害者强调指出以色列包围巴勒斯坦社区最恶劣的例子之一是耶路撒冷行政区内比杜飞地的情况，这里共有八个巴勒斯坦村庄的北部、东部和西部都被隔离墙包围起来。以色列定居点 Beit Horon、Giv' at Ze' ev、Giv' on Hahadasha 和 Har Shmuel 连接飞地的东侧，而 Har Adar 定居点则位于隔离墙西侧。由于修建隔离墙和形成接合区，巴勒斯坦比杜、Beit Ijza 和 Beit Surik 村庄的土地所有者无法直接进入各社区全部区域约 38% 的土地，以及他们原来在西岸大约 20% 的农田。此外，比杜飞地只有少数几个巴勒斯坦村民获得进入东耶路撒冷的通行证。

26. 特别委员会听取了关于接合区的经济代价的情况通报，例如规定巴勒斯坦农民必须得到以色列当局许可才能进入自己农田的比杜飞地。对话者指出，进入由以色列控制的农场门是一个不可靠、效率低下和官僚式的过程。2012 年，农场门总共只开了 66 天。2013 年前六个月农场门开了 41 天。委员会成员还获悉，农场门打开的时间不遵照固定的时间表，一个星期有五天打开，平均 10 至 15 分钟。此外，还不允许巴勒斯坦农民带更多的人手帮忙干活。提供给特别委员会的证词

指出，无法确定能否进入农田，意味着巴勒斯坦农民无法种植葡萄、无花果、桃子和其他劳力密集型作物。委员会注意到这些限制与巴勒斯坦工人能够轻易穿过检查站到以色列定居点干活形成了对照。

27. 巴勒斯坦 Al Walaja 村的局势也引起了特别委员会的注意。该村位于耶路撒冷旧城西南 9 公里，伯利恒西北 4 公里，有 2 400 名居民，夹在以色列 Gilo 和 Har Gilo 定居点之间，这两个定居点都用 1970 年代从 Al Walaja 没收的土地建成的。证人指出，以色列沿着目前规划的路线修建的隔离墙一旦竣工，从 Al Walaja 通往 Beit Jala 和伯利恒的唯一道路将被关闭，该村将成为封闭的飞地。特别委员会获悉，耶路撒冷市政当局拒绝对其单方划定的市区边界内 Al Walaja 两个居民区发放建筑许可证。相反，它已着手拆除巴勒斯坦人的房屋并颁布拆除令。一名 Al Walaja 居民向特别委员会提供证词，报告已有 47 所房屋被拆毁，70 所房屋收到待执行拆除令。

28. 2012 年 3 月，以色列当局宣布将建造一个 5 700 德南的以色列国家公园，从绿线以色列一侧开始延伸，穿越隔离墙和绿线之间估计 1 200 德南属于 Al Walaja 的农地。截至 2013 年 6 月，该公园在以色列境内的某些部分已经开始建设。证人告诉委员会，该村的农民和他们的农田将被隔离开来，这些农田将处于隔离墙以色列一侧，进入农田将受到限制，必须通过由以色列控制、开放时间不定的农场门。

29. 除了隔离墙的破坏性影响，证人指出，即使以色列过去暂时停止隔离墙的建设并停止扩大定居点，但它已加快建设接连定居点和巴勒斯坦被占领土上以色列商业利益的公路网络。在这方面，委员会听取了关于提议建设一条六车道公路的情况通报，为了扩建穿过西耶路撒冷和东耶路撒冷将西岸南部 Gush Etzion 定居点连接到 Ma' ale Adumim 定居点集群的定居点公路网络，这条公路可能使 Beit Safafa 的东耶路撒冷社区被隔离和分割。虽然 Beit Safafa 居民的上诉目前正由以色列最高法院进行审议，但委员会听取的广泛证词表明，类似的包围、隔离和剥夺情况继续在整个西岸的巴勒斯坦社区中发生。

#### **拆毁住房和巴勒斯坦人流离失所**

30. 特别委员会感到遗憾的是，以色列当局继续在包括东耶路撒冷在内的西岸拆毁房屋，导致巴勒斯坦人流离失所。2012 年 5 月至 2013 年 4 月，西岸 C 区有 464 处巴勒斯坦人的建筑物被拆毁，导致 402 人被迫流离失所，其中包括 218 名儿童。在 2013 年前五个月中，仅在东耶路撒冷就有 42 处巴勒斯坦人的建筑物被拆毁，149 人流离失所。一名证人提醒委员会，并非所有的房屋拆毁都有正式报告，这是因为一些家庭自己拆毁住所，以避免以色列当局征收巨额的拆毁费。

31. 在东耶路撒冷方面，特别委员会获悉，尽管人口在增长，但新的城市规划尚未得到批准。在这方面，城市规划缺位对居住在东耶路撒冷的巴勒斯坦人教育的影

响引起了特别委员会的注意。对话者指出，为满足东耶路撒冷市立学校增加 1 100 个教室的需求，一些教育机构已冒着接获拆除令或封闭令的风险，着手建设新设施。

### 定居者暴力

32. 特别委员会深表关切的是，侵害巴勒斯坦社区的定居者暴力行为不但没有减少，反而继续存在且有罪不罚。证人的讲述向特别委员会着重指出，以色列当局一直没有对定居者暴力行为实行法治。与特别委员会往年所报告的一样，这些暴力行为包括口头和身体骚扰、袭击个人财产、污染供水系统、向巴勒斯坦人的车辆和房屋投掷石块、焚烧清真寺、盗窃和破坏橄榄树作物。

33. 特别委员会成员获悉，自 2012 年 6 月以来，据报告发生了 311 宗定居者袭击事件。在这些案件中，据报告有 31 宗袭击是在以色列国防军在场的情况下发生的。这些事件包括佩戴面具的定居者无端暴力袭击一名上年纪的巴勒斯坦牧羊人，一群多达 80 人的定居者向两辆接送 13 至 15 岁巴勒斯坦学童的汽车投掷石块。

34. 证人报告说，除了对巴勒斯坦人的人身伤害，定居者仅在过去一年中估计就毁掉了 6 500 棵橄榄树，在纳布卢斯省数量特别多。委员会听到了这样的情况：定居者将污水和废水排到巴勒斯坦人的土地上，竭力迫使巴勒斯坦社区流离失所。证人还告诉委员会，定居者为报复以色列政府拆除非法的前沿定居点行动而发起的“价格标签袭击”仍经常发生。

35. 除了以色列当局没有对调查定居者暴力投入资源以外，证人指出，巴勒斯坦受害者要到被控施害者所居住的定居点内的以色列警察派出所投诉十分困难，成为诉诸司法的障碍。证人还声称，以色列当局往往清楚施害者的名字，但不采取行动。特别委员会深为关切的是，绝大多数对定居者暴力的刑事调查都没有起诉就结案，而且许多案件没有报告。

### 扩大定居点：政府、企业和非政府组织的作用

36. 特别委员会认识到，修建隔离墙、没收土地、建设绕行道路、无处不在的检查站、用农场门限制进入农田以及拆毁巴勒斯坦人的住所，都是历届以色列政府推行扩大定居点有预谋的政策的结果。正如调查以色列定居点影响的独立国际实况调查团所指出，定居点“形成网状建筑和基础设施，导致慢性蚕食，阻止了领土毗连和有生存能力的巴勒斯坦国的成立，损害了巴勒斯坦人民的自决权”(A/HRC/22/63, 第 101 段)。以色列政府积极谋求扩大定居点违反《日内瓦第四公约》和安全理事会的多项决议，违反 2004 年国际法院的咨询意见。然而，如果没有从定居点企业获取利润的公司参与，这项政策也是一项无法维持的政策。

37. 有关工商企业参与定居点问题，对话者向委员会成员介绍了 G4S 的活动，G4S 是一家英国跨国公司，供应和维修西岸几个检查站的行李扫描设备和全身扫描仪，以及西岸商店、超市和以色列警察房地的安保设备。委员会成员还听取了关

于威立雅环境集团活动的情况通报，威立雅是一家法国跨国公司，参与了耶路撒冷旨在连接市区与西岸以色列定居点的轻轨项目。

38. 在这方面，特别委员会赞同 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员和以色列定居点实况调查团在最近的报告中关于从非法以色列定居点获取利润的工商企业参与提出的关切问题。<sup>3</sup> 特别委员会希望国际注意力集中于工商企业的责任，工商企业不应该参与以色列侵犯巴勒斯坦人权利的政策和做法。委员会成员指出，无法想象工商企业不清楚包括东耶路撒冷在内的西岸以色列定居点活动的非法性质，并进一步指出，鉴于与以色列定居点企业关联的工商企业在法律和声誉上的潜在后果，工商企业需要履行应尽的义务。<sup>4</sup>

39. 除了政府的政策和做法与从定居点获得利润的工商企业之间的共生关系外，委员会成员还听取了关于世界各地支持定居者非政府组织的作用的情况通报，这些组织似乎正为定居点企业做出越来越大的贡献。对话者告诉委员会，这些非政府组织行使的一种手段是利用向以色列最高法院提出请愿，加速拆毁靠近以色列定居点的巴勒斯坦社区。

40. 根据特别委员会收到的资料，像拥有美利坚合众国 501(c)(3) 地位的组织 and 加拿大类似组织这样的非营利团体，通过为以色列定居者组织募集捐款和转移资金支持扩大定居点。定居者组织反过来与定居点地方委员会一起向以色列最高法院提起法律诉讼。加拿大犹太人联合会资助的 Regavim，以及 Beit Yatir 和 Ma'on Tzviel 定居点地方委员会等定居者非政府组织采取的法律行动，包括提出拆毁巴勒斯坦人拥有“非法”财产和强行迁移靠近定居点的巴勒斯坦社区的请愿。

41. 2012 年 6 月，以色列最高法院支持 Regavim 和 Susya 定居点委员会提出的联合请愿，对整个 Susya 村发布了 52 个拆除令。特别委员会还获悉，最高法院在 2011 年关于西岸以色列人拥有的采石场合法性的一份裁决中接纳 Regavim 作为法庭之友的地位。如果这些报告情况准确，这类组织正在帮助促进延长以色列的占领，并有可能协助和教唆明确无疑的战争罪。

### C. 加沙地带

42. 由于以色列仍然不与委员会合作，而且该区域的安全局势恶化，特别委员会今年未前往加沙，而是听取来自加沙的证人和受害人的证词。这些人来到开罗，以便提供资料，说明加沙地带的人权状况，以及以色列的封锁及相关政策和做法给加沙平民造成的影响。特别委员会还听取了在加沙地带工作的联合国和非政府组织代表的情况介绍。

<sup>3</sup> 见 A/67/379 和 A/HRC/22/63。

<sup>4</sup> 见联合国《企业与人权指导原则》；可查阅：[www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf)。

43. 特别委员会收到关于 2012 年 11 月 14 日至 21 日对加沙人民实施的敌对行动所产生的大量证词。证人和受害人指出，以色列将平民和平民财产作为攻击目标，并特别强调针对记者和媒体办事处发动袭击。委员会成员获悉，由于 2012 年 11 月的袭击行动，自他们上次访问加沙以来，当地的生活条件进一步恶化。

44. 特别委员会重申，加沙地带是巴勒斯坦被占领土的一个组成部分。在这方面，以色列作为占领国，对占领下的民众负有责任，并承担国际人道主义法和国际人权法规定的义务。委员会收到的资料和本报告将进一步阐述的问题都强烈表明，以色列没有履行其根据国际法应承担的义务。

#### 加沙地带敌对行动的影响

45. 根据特别委员会收到的资料，在 2012 年 11 月 14 日至 21 日发动的代号为“防务支柱行动”的进攻期间，168 名巴勒斯坦人被以色列军队打死，包括 101 名平民、33 名儿童和 13 名妇女；敌对行动期间，1 526 名巴勒斯坦人受伤，需要医疗救助。证人报告说，以色列无人驾驶飞机和 F-16 战斗机进行了至少 1 500 次飞行，并特别指出，在 11 月 21 日停火生效之前敌对行动的最后几天，以色列更加紧破坏政府办公场所、居民房屋和保健诊所等公共建筑。据估计，382 座房屋和 13 个保健诊所被毁，其中 9 个诊所是卫生部的，4 个是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的。证人解释说，虽然以色列并没有直接针对保健设施发动空袭，但以色列当局应该完全知道保健诊所的位置，不应袭击其附近的目标。委员会成员还得知，以色列的空袭摧毁了向三个难民营输送清洁水的水管，使得加沙有多达 20 000 人两天都没有自来水。

46. 国际组织和加沙居民对 2012 年 11 月敌对行动期间以色列违反区别对待、相称性和审慎原则开展行动表示严重关切。在这方面，几名证人向委员会介绍了 Al-Dalou 一家的遭遇。他们的房屋在以色列的一次空袭中被毁，一家 11 口人当场丧生。证人告诉委员会，这家的父亲是唯一的幸存者，他花了四天时间在废墟中寻找家人的遗骸。

47. 特别委员会尤其关切的是，有报告说，在“防务支柱行动”期间，专门针对记者和媒体办事处发动袭击。根据特别委员会收到的资料，2012 年 11 月 20 日，两名记者，即阿克萨电视台摄像师 Mahmoud Ali al-Koumi 和阿克萨电视台摄影师 Hussam Mohammed Salameh 在加沙市遇袭身亡。当时以色列空袭击中了他们乘坐的有明显新闻车辆标志的汽车。同一天，圣城卫星频道教育节目主任 Mohammed Abu Aisheh 在以色列对 Deir Al Balah 镇的空袭中阵亡。此外，证人指出，驻有当地媒体和国际媒体机构的一些建筑成为袭击目标，有四枚导弹击中了 Shawa al-Hosari 大楼十一层，两枚导弹击中 Al-Shrouk 大楼十五层，造成 7 名记者受伤，其中两人伤势严重。

48. 证人告诉特别委员会，以色列当局应当完全知道这些大楼里有媒体办事处，因为经常出入这些建筑的外国记者在从以色列进入加沙时，必须提供全面资料，说明他们访问的目的地和目的。

49. 加沙敌对行动已结束六个月，特别委员会与所有受害者和证人一样，就对以色列被控犯下的违法行为不追究责任感到关切。委员会获悉，针对以色列在敌对行动期间的行为，向以色列当局提出了 96 项申诉，但尚未对其中任何申诉展开刑事调查。

50. 特别委员会还获悉，对大部分巴勒斯坦受害者而言，要获得补偿，必须应对难以逾越的障碍。受害者指出，程序性障碍，比如委托书只有在以色列境内才有效、提交索赔申请必须有以色列外交官在场、个人索赔者必须支付过高的司法保证金等等，妨碍了他们寻求正义和追究责任。证人报告说，即使成功提交了索赔申请，也极有可能因所诉行为是军事行动期间行为而被国家驳回。

### 对加沙的封锁

51. 2013 年 6 月，以色列对加沙实施的海上、空中和陆地封锁已进入第七个年头。特别委员会听取了大量证词，说明以色列的封锁给加沙渔民、农民和普通居民的生活造成了多么严重的破坏。国际组织告知委员会，80%的加沙人口依赖国际援助。证人报告说，以色列实行的严格出口限制，使加沙的经济增长前景受到抑制，加沙的失业率为 32.2%，青年失业率高达 60.2%。

52. 虽然加沙地带的全体居民都感受到了封锁的影响，但证人和受害者着重强调了加沙农民和渔民的艰难处境。就渔民而言，尽管在 1993 年签署《奥斯陆协定》时商定了 20 海里的捕捞活动界限，但以色列当局将捕鱼区限制在 3 海里以内，导致巴勒斯坦渔民无法捕捞在离海岸大约 12 海里处才能发现的最为重要的鱼群。根据委员会收到的资料，在 2007 年实行严格封锁之前，加沙渔民每年的捕捞量为 4 000 吨，最近几年仅为 1 500 吨。特别委员会还获悉，虽然 2013 年 3 月将许可捕鱼区暂时从 3 海里扩大至 6 海里，但作为对巴勒斯坦武装团体发射火箭行为的报复性惩罚措施，在主要捕鱼季节开始前，又恢复实行 3 海里限制。

53. 特别委员会惊悉，以色列海军部队继续沿加沙海岸执行捕鱼区限制，他们向渔船开火，任意拘留渔民并没收他们的设备。证人指出，在受到以色列海军巡逻队袭击时，巴勒斯坦渔民不管水温多低，都不得不弃船跳水，之后被拖上以色列巡逻队的船只，被扒光衣服，蒙上眼睛，被强迫头朝下躺在船板上。根据委员会收到的资料，他们将被拘留的渔民带到以色列，在接受几个小时的审讯后于当天获释，经由埃雷兹过境点返回。虽然通常会退还渔民的船只，但证人告诉委员会，以色列当局往往没收船上的马达。证人还报告说，海上封锁的后果远不止是渔民因每日渔获量减少而遭受损失，封锁还导致他们的家人获得保健服务和受教育的

机会减少。在六年前开始实行更严格封锁以前，加沙共有大约 10 000 个渔民。委员会获悉，目前仍在从事捕鱼活动的只有 3 500 人，其中 80%生活在贫困之中。

54. 关于加沙农民的生活，也有同样令人不安的证词指出，由于几乎全面限制出口和在加沙实行缓冲区，许多农民无法大量种植草莓、康乃馨、草药和甜椒等传统作物。特别委员会感到遗憾的是，关于在加沙和以色列陆地边界实行缓冲区的证词，印证了委员会前几次访问中得知的情况。委员会成员获悉，以色列规定的禁区没有明确标志，这给巴勒斯坦农民带来严重威胁。证人还告诉特别委员会，以色列士兵向在距离围栏 300 至 1 000 米范围的人员发射实弹，2012 年 11 月底以来，已在缓冲区附近打死 5 人，打伤 92 人。

55. 委员会成员还了解到封锁产生的影响如何渗透到加沙生活的方方面面。有证人谈到，居住在加沙的巴勒斯坦人多年不能与在西岸的家人见面。今年，委员会再次听到关于申请许可离开加沙的巴勒斯坦人所受待遇的令人震惊的证词，包括以色列官员试图强迫他们成为告密者。证人报告说，尽管在埃雷兹过境点已有各种安检程序，并且使用红外线安保扫描仪，巴勒斯坦妇女还是被迫接受令人羞辱的脱衣搜查。委员会谴责这种做法，强烈敦促以色列政府确保所有巴勒斯坦人享有尊严并获得尊重。

56. 一名受害者说，过去九年，她一直申请去看望住在西岸的女儿和外孙，但从未获准。嫁给西岸男子的巴勒斯坦妇女和住在东耶路撒冷而丈夫在加沙的巴勒斯坦妇女无法与配偶相互探访。很有前途的加沙学生被剥夺了在西岸学习的机会。证人报告说，这是在加沙的数千巴勒斯坦家庭共有的不为人知的故事。

57. 向委员会提供的证词描述了封锁对加沙居民卫生条件的影响。保健专业人员无法离开加沙去参加会议和培训活动，以便跟上其专业领域的最新发展。加沙居民继续面临严重的电力短缺，这使加沙医院的病人、包括脆弱新生儿和老人处境危险。此外，委员会获悉，加沙 90%的供水没有经过处理，仍无法安全饮用；而作为加沙地带唯一水源的当前含水层到 2016 年时可能变得不能使用。

58. 根据 2012 年近东救济工程处、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织和巴勒斯坦中央统计局联合进行的社会经济和粮食安全调查，在 2012 年，加沙家庭粮食无保障率从 2011 年的 44%急剧上升至 57%。所有对话者都认为，只要对加沙的封锁依然存在，就不能真正可持续地恢复巴勒斯坦的生产性经济。特别委员会认为，对加沙的多年封锁加剧了巴勒斯坦社会的分裂及其对国际援助的依赖。

## 五. 被占领的叙利亚戈兰的人权局势

59. 委员会访问该地区期间，由于以色列政府不予合作，而且，阿拉伯叙利亚共和国局势动荡；特别委员会无法访问被占领的叙利亚戈兰。作为替代办法，委员会成员同前几年一样与被占领的叙利亚戈兰的活动分子和证人举行了远程会议。

委员会听取了关于以色列长期占领叙利亚戈兰以及以色列违反国际人权法和人道主义法义务的情况通报。证词重点涉及在被占领的叙利亚戈兰开采自然资源，不准阿拉伯戈兰人家庭团聚以及地雷的持续存在等问题。

60. 活动分子们感到愤慨的是，以色列定居者随时无限制地过多使用被占领叙利亚戈兰的稀缺水资源。委员会收到的资料称，以色列国家水务公司 Mekorot 以优惠费率向以色列定居者的农场直接提供太巴列湖湖水，而该公司严格限制阿拉伯农民用水。委员会成员得知，合作协会的阿拉伯农民被要求从太巴列湖手工抽水，并支付水泵基础设施安装和维修费，从而不可避免地增加了应付给 Mekorot 公司的水费。特别委员会还获悉，以色列一家私营公司 Mey Golan 开采被占领叙利亚戈兰北部 Birket Ram 湖的水资源，该公司主要为以色列定居点供水。一名戈兰人称，今年严重缺水，而且，因为给阿拉伯农民的供水不足，苹果产量与去年相比下降大约 50%。

61. 作为占领国，以色列有义务尊重被占领土的私有财产权，而且，除非对于军事行动绝对必要，不得破坏该财产。<sup>5</sup> 上述情况中，开采水资源并非“军事行动”，也非绝对必要，因此是非法的。以色列还违反了其人权义务，包括侵害当地居民的行动自由权和适当生活标准权。<sup>6</sup>

62. 在此方面，特别委员会获悉，以色列占领的叙利亚戈兰的自然资源的开采不仅涉及水资源，Mey Golan 和 Multimetrix 等以色列公司以及设在美国的 AES 公司在被占领的叙利亚戈兰北部 Majdal al-Shams 附近进行了风能涡轮机投资。委员会还注意到，2013 年 2 月，另一家设在美国的公司 Genie Energy 的当地分支机构获得在被占领戈兰进行石油和天然气勘探的许可证。特别委员会认为，以色列和跨国公司这种开采自然资源的行为值得国际社会关注。公司雇员可能因公司共谋犯罪而承担责任。<sup>7</sup> 此外，联合国会员国正努力通过《联合国全球契约》和《联合国工商业与人权指导原则》等企业责任倡议，让公司直接承担人权方面的责任。<sup>8</sup>

63. 同过去几年一样，特别委员会获悉包括农业用地和学校附近地区的被占领戈兰周边依然有地雷。以色列声称缺乏资源，无法清除所有地雷，但活动分子说，戈兰的阿拉伯村民被当作清除地雷的人盾。活动分子称，以色列国防军疏于维护和修理雷区四周的有刺铁丝网，儿童和村民继续因此丧生。

<sup>5</sup> 见《海牙章程》(第 46、47、52 和 55 条)；《日内瓦第四公约》(第五十三和五十五条)；大会第 3005 (XXVII)、3336 (XXIX)、32/161 和 59/251 号决议。

<sup>6</sup> 见《公民权利和政治权利国际公约》第十二条和《经济、社会及文化权利国际公约》第十一条。

<sup>7</sup> 见红十字国际委员会，“工商业和国际人道主义法”(2006 年)；《联合国工商业与人权指导原则》；大会第 32/161 号决议。

<sup>8</sup> 见人权事务高级专员办事处，“公司尊重人权的责任：解释性指南”(2012 年，纽约和日内瓦)。

64. 特别委员会了解到，以色列继续剥夺许多叙利亚家庭前往阿拉伯叙利亚共和国探亲的权利。特别委员会感到特别不安的是，有报告说，以色列不允许前往阿拉伯叙利亚共和国探亲的人返回被占领的叙利亚戈兰。

## 六. 结论

65. 证人、受害者、活动分子、非政府组织和国际组织代表对以色列侵害占领区巴勒斯坦人基本人权和尊严的上述政策和做法表示多方面的关切，特别委员会对此深有同感。委员会感到遗憾的是，以色列拘押的巴勒斯坦囚犯和被拘留者的条件似乎没有改善的迹象；委员会对有关虐待和医疗疏忽的频繁报道表示严重关切。特别委员会谨重申，以色列迫切需要遵守国际人权法和惯例，特别是有关《儿童权利公约》的法律和惯例。

66. 联合国各机构和非政府组织代表的情况介绍，以及特别委员会听取的证人和受害人证词均表明，获得以色列国防军全面保护的定居点扩张活动正在西岸迅速展开，其方式是拆毁房屋、不签发建筑许可证、包围巴勒斯坦社区以及设立检查站和农场门等各种进出限制；上述措施都是为破坏西岸的领土毗连和巴勒斯坦人民的自决权。特别委员会对以色列和跨国公司所发挥的作用感到不安，这些公司明显违反国际法，从占用和开采西岸和被占领的叙利亚戈兰的自然资源中获利。支持定居者的非政府组织有能力影响以色列最高法院，应予以更大关注。

67. 虽然特别委员会同许多证人一样，希望目前重新启动以色列人与巴勒斯坦人之间有意义的谈判取得成功，但委员会坚信，只有以色列停止占领 1967 年以来取得的领土，侵害巴勒斯坦人人权的行为才能终止。该地区对话者表示民众强压着不满情绪，以色列监狱绝食者的抗议也体现了这一点；特别委员会认为，如果今后几个月谈判失败，可能导致新一轮的严重暴力行为。

68. 特别委员会还指出，巴勒斯坦作为联合国非会员观察员国的新地位打开了国际机制的大门，这些机制可处理长期侵犯巴勒斯坦人权利而未受到惩罚的许多以色列政策和做法。

## 七. 建议

69. 特别委员会再次呼吁以色列政府履行会员国义务，在特别委员会执行任务时给予合作，特别是考虑到大会第 67/118 号决议的要求。

70. 特别委员会敦促大会采取措施，解决以色列长期不与联合国合作的问题，特别是无视安全理事会决议、大会决议以及大会及其附属机构设立的各项机制。就此，特别委员会提请大会注意以色列依然不与人权理事会和联合国人权事务高级专员办事处开展合作。大会不妨考虑实施制裁，以敦促以色列履行会员国义务。

71. 特别委员会敦促大会将本报告转递秘书长，以便转交联合国人权事务高级专员，连同 1967 年以来被以色列占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员的有关报告一道提交人权理事会审议。
72. 特别委员会呼吁以色列政府立即公正、独立和彻底地调查所有以色列拘留的巴勒斯坦被拘留者和囚犯的受伤和死亡案件。
73. 特别委员会敦促以色列政府彻底和透明地调查与虐待被拘留儿童有关的所有指控，促请政府追究侵害儿童行为犯罪人的责任。
74. 以色列政府应按照国际标准，在对待拘留中的巴勒斯坦儿童时适当考虑其年龄。特别委员会再次呼吁以色列政府确保对参与涉及儿童的安全行动或司法程序的官员进行全面培训，使其了解适用的国际法和标准。
75. 特别委员会回顾，联合国的多份决议和报告都明确指出，以色列旨在将其人口转移到其自 1967 年以来就占领的领土的政策和做法均属非法。特别委员会再次呼吁以色列停止对这些领土的进一步殖民化。
76. 特别委员会敦促以色列政府遵守安全理事会第 497(1981)号决议，该决议认定以色列吞并被占领的叙利亚戈兰的决定无效，并敦促以色列结束其对包括东耶路撒冷在内的西岸、加沙地带和被占领的叙利亚戈兰的占领。
77. 特别委员会呼吁以色列政府停止发布拆除令，为东耶路撒冷的巴勒斯坦人社区提供建筑许可证。特别委员会特别强调，以色列政府必须满足为东耶路撒冷的市立学校提供更多教室的要求。
78. 特别委员会呼吁以色列政府立即采取有效措施，结束以色列定居者对巴勒斯坦人的暴力侵害行为。其中必须包括调查暴力事件，对犯罪人提起刑事诉讼，并确保对被定罪者予以严重惩处。
79. 以色列政府应立即遵守国际法院关于《在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果》的咨询意见，<sup>9</sup> 特别是停止通过继续建造隔离墙和连接西岸非法定居点的道路和公路网来分割社区和剥夺巴勒斯坦农民的土地。
80. 特别委员会还回顾，联合国的多份决议和报告都明确指出，以色列旨在将其人口转移到其自 1967 年以来就占领的领土的政策和做法均属非法，督促国际社会对在其本国登记并从西岸和被占领的叙利亚戈兰的以色列定居点获利和进行剥削的公司的经营活动进行透明的调查。
81. 特别委员会呼吁以色列政府停止对加沙的封锁，此种封锁已进入第七年，相当于对加沙全体民众长期实施集体惩罚。在领海问题上，以色列至少必须调整政

<sup>9</sup> 见 A/ES-10/273 和 Corr. 1。

策和做法，使其符合其同意列入《奥斯陆协定》的内容，即对加沙渔民实行 20 海里的限制。

82. 特别委员会呼吁以色列政府停止在被占领的叙利亚戈兰的歧视性配水做法，停止向公司发放石油和天然气勘探的钻探许可证，这相当于使被占领的叙利亚戈兰的自然资源开采合法化，从而违反以色列作为占领国的义务。

83. 特别委员会再次呼吁以色列政府给予被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人不受限制地探访生活在阿拉伯叙利亚共和国其他地方的家庭成员的权利。

84. 特别委员会呼吁以色列政府加强努力，清除被占领叙利亚戈兰的所有地雷，并确保清楚标示所有雷区，并为其设置围栏。

85. 特别委员会呼吁以色列政府向正在被占领的叙利亚戈兰开采自然资源的以色列公司和跨国公司告知其企业责任，以及此种商业活动的国际法律影响，特别是可能在境外的国内法院承担公司共谋责任。

86. 特别委员会呼吁民间社会对这些公司施加压力，以使其停止在被占领的叙利亚戈兰的商业活动，采用有关企业责任的明确准则。