



大会

Distr.: General
16 August 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

临时议程* 项目 59

《给予殖民地国家和人民独立
宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [67/129](#) 号决议提交，概述秘书长向安全理事会提交的关于 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间西撒哈拉局势的报告。

* A/68/150。



1. 本报告根据大会关于西撒哈拉问题的第 67/129 号决议第 7 段提交，所述期间为 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日。
2. 根据安全理事会第 2044(2012) 号决议，我向其提交了关于西撒哈拉局势的报告(S/2013/220)。在该报告中，我向安理会通报了我的个人特使克里斯托·罗斯推动西撒哈拉问题谈判的活动以及联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)业务活动所面临的挑战。
3. 本报告所述期间，萨赫勒地区及周边地区发生了严重动乱。另外，谈判进程开始采用新方法。2012 年 5 月摩洛哥对我的个人特使表示不信任，造成谈判进程停顿，但 8 月 25 日我与摩洛哥国王通了电话，澄清了我的个人特使和西撒特派团的任务，使停顿得以结束。我的个人特使在纽约与双方和邻国进行了数次双边接触后，于 2012 年 10 月和 11 月恢复调解活动，前往该地区访问，其间首次访问了西撒哈拉。2013 年 1 月 28 日至 2 月 15 日，他还访问了西撒哈拉之友小组成员国的首都(即巴黎、莫斯科、马德里、伦敦和哥伦比亚特区华盛顿)以及德国和瑞士的首都，为设法促使谈判进程摆脱目前僵局争取国际支持。他于 2013 年 3 月 20 日至 4 月 11 日第二次访问该区域，确认双方愿意在一段时期内展开谨慎的双边协商，并辅以穿梭外交，以协助双方努力达成公正、持久和彼此均接受的政治解决，其中将规定西撒哈拉人民根据安全理事会历次决议实行自决，并探索彼此均接受的折中方案。
4. 2012 年 10 月 27 日至 11 月 15 日，我的个人特使举行了耽搁甚久的区域协商。在每一站，高级对话者都重申全力支持联合国的调解努力和我的个人特使，并随时准备与其合作。与以往访问不同的是，我的个人特使努力扩大接触范围，不仅与官方对话者接触，还将民间社会领袖纳入接触范围，包括青年、学生和妇女团体、学术界、国会议员和政党领袖。
5. 2012 年 10 月 31 日至 11 月 3 日，我的个人特使自 2009 年获任命后首次访问西撒哈拉。他在我的特别代表沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯陪同下会见了当地官员、反映支持自治和支持独立观点的撒哈拉人、摩洛哥和撒哈拉人权活动者以及西撒特派团总部工作人员和军事观察员。他的访问证实，撒哈拉社会抱有强烈的部落和文化认同，但政治上仍存在一定程度的分歧。虽然广泛会晤了民间社会代表，但仍无法估计民众中支持自治或支持独立情绪的范围和深度。我的个人特使还感到撒哈拉社会各组成部分、特别是妇女和青年扩大直接接触的愿望日趋强烈，包括扩大联合国难民事务高级专员公署(难民署)目前主办的研讨会方案。我的个人特使通过访问西撒哈拉和加强与民众互动，更感觉到西撒特派团提供支持、包括汇报情况的必要性。
6. 各地的一个共同点是，大家都对萨赫勒和其他地区的安全和稳定感到关切，并对廷杜夫附近难民营内和领土上的青年的脆弱处境越来越担心。不过，各方并未因有这种关切而更愿意认真努力解决西撒哈拉冲突。双方仍各执己见，正如我的

个人特使以前所述，“顽固坚持相互排斥的立场”，在领土最后地位这一核心问题上未取得任何进展。区域紧张局势使双方立场更加僵硬，加剧了邻国的相互猜疑。我的个人特使在国际社会支持下，多次敦促双方认识到时间的推移只会使局势恶化。

7. 我的特使在结束区域协商后，前往巴黎和马德里进行了双边讨论。他在该两个首都强调，有鉴于该区域令人担忧的事态发展，急需解决西撒哈拉冲突。他在2012年11月28日向安理会通报情况时传达了同一讯息。我的特使在这次通报会上还指出，展开另一轮非正式谈判无助于寻求解决方案，因为双方仍固守各自建议，未显示有足够政治意愿不限于仅仅出席会议，而是真正展开谈判。他宣布有意与双方、邻国、主要国际利益攸关方进行协商，然后在区域内展开一段时间的穿梭外交，为双方进一步举行面对面会谈铺平道路。

8. 如我的个人特使向安全理事会通报情况时宣布的那样，他曾于2013年1月28日至2月15日前往西撒哈拉之友小组各国首都。他还借机前往柏林和伯尔尼进行了双边磋商，并在日内瓦与联合国人权事务高级专员和难民署高级工作人员进行会晤。此行的主要目的是加强国际社会对西撒哈拉谈判进程的支持，准备下一阶段与各方和邻国开展协作。

9. 我的个人特使扩大了我在2011年4月1日报告(S/2011/249)第120段中提出的构想，与对话者讨论了各种备选办法，以另辟蹊径推动谈判进程，摆脱目前僵局，改善谈判气氛。关于谈判进程，他宣布打算与每一方举行双边磋商，并要求其认识到谈判就是相互迁就，必须发扬妥协精神。

10. 我的个人特使提出的这些构想在西撒哈拉之友小组各国首都以及柏林和伯尔尼得到一致支持。参加磋商的各方政府都表示严重关切马里战事可能蔓延到邻国，助长撒哈拉难民营激进化。各方都表示非常愿意解决西撒哈拉冲突，避免敌对行动死灰复燃，一个政府表示，这些营地的状况是一个“定时炸弹”。当被问及马里冲突能否为西撒哈拉谈判提供新的动力时，我的个人特使解释说，他的确希望如此，但与冲突有直接或间接关系的各方迄今没有做出这样的反应。他敦促与之协商的各国政府利用其联系渠道，鼓励进行认真的谈判。2013年3月15日，西撒哈拉之友小组首次发表联合声明，支持特使的努力。

11. 我的特使2013年年初访问西撒哈拉之友小组成员国首都和柏林及伯尔尼之后，又于2013年3月20日至4月3日访问北非，包括访问西撒哈拉。他应摩洛哥国王穆罕默德六世邀请，于4月8日至11日返回拉巴特与国王会晤。此行期间，我的特使确认双方和邻国同意展开慎重的双边协商和穿梭外交。波利萨里奥阵线和阿尔及利亚指出，此方式应补充而不是取代双方的面对面对谈判。摩洛哥表示愿意在采用新方式方面与我的特使充分合作，但对恢复面对面对谈判似乎并不积极。

12. 我的特使在走访该区域时发现撒哈拉社会各界对扩大人民与人民接触有很高的热情。我的特使向难民署反映了这一情况，表示愿意与潜在捐助者接触，募集更多捐款。我的特使出席了2013年7月2日在日内瓦举行的最近一次建立信

任措施审查会，并代表我发言支持延长建立信任措施方案，同时鼓励双方和邻国继续在这方面与难民署密切合作。我在发言稿中还强调需要更重视让年轻一代参与此方案的必要性。

13. 本报告所述期间，西撒特派团继续监测双方遵守军事协定和停火的情况，包括为此进行地面和空中巡视，还包括造访摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线武装力量的部队。西撒特派团军事和警务人员还为难民署建立信任措施方案提供了医疗和后勤支助。

14. 本报告所述期间，高级别人员几次就人权问题访问西撒哈拉。其中，酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员应摩洛哥政府邀请于2012年9月17日和18日访问了领土护堤以西地区。仍有指控或报告称，领土和廷杜夫附近难民营发生了危及西撒哈拉的侵权行为。人权问题仍是解决冲突的重要因素，但双方对于如何处理该问题还是各持己见。

15. 2012年6月15日，我任命魏斯布罗德-韦伯先生(德国)担任我的特别代表兼西撒特派团团长。我的特别代表继续与双方保持定期接触，以讨论特派团执行任务和办理业务事宜，并利用斡旋促进解决与停火和建立信任措施相关的问题。特别代表与摩洛哥当局、波利萨里奥阵线当局、主要会员国来访官员、国际非政府组织、阿尔及利亚和毛里塔尼亚官员举行了数次磋商和通报会，讨论了特派团的任务和挑战。他还与位于阿尤恩及达赫拉的摩洛哥国家人权委员会区域办事处建立了定期联系。

16. 特派团政治事务处与摩洛哥及波利萨里奥阵线的西撒特派团协调员保持定期建设性接触。西撒特派团尽力扩大向安全理事会及秘书处提交报告的范围和为支持我的个人特使而提交报告的范围，着重报告当地动态和进行局势分析，并为此利用了公开来源资料。

17. 特派团在减轻地雷和战争遗留爆炸物威胁和影响方面继续取得重大进展。地雷行动协调中心与双方不断开展卓有成效的合作，为护堤以东的人道主义行动提供了高效支助。

18. 下次联合谈判的日期尚未确定，但双边协商定于2013年9月开始，还可能开始进行穿梭外交。此前，将在大会第六十八届会议期间与双方和邻国开展筹备性双边协商。

19. 如我2013年早些时候给安理会的报告所述，鉴于萨赫勒及其周围不稳定局势有所加剧，迫切需要解决长期存在的西撒哈拉争端。我关切谈判进程持续陷于僵局之中，并提醒双方和国际社会有责任设法解决冲突。因此，我再次呼吁双方不再拖延，立即向解决冲突的方向迈进。为此，我敦促双方在我的个人特使帮助和促进下进行真正的谈判。