



大会

Distr.: General
8 November 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 134

2014-2015 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动费用估计数

联合国阿富汗援助团

秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议所需资源，共计净额 191 364 500 美元(毛额 203 061 700 美元)。



目录

	页次
一. 援助团概览及其今后的作用	3
二. 援助团任务和计划成果	10
三. 所需资源	29
A. 所需资源总额	29
B. 所需人员配置	33
1. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表办公室	39
2. 办公室主任办公室	43
3. 秘书长副特别代表办公室(政治事务)(第一支柱)	45
4. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱)	49
5. 援助团支助	54
6. 科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处	65
7. 区域和省级外地办事处	66
四. 所需资源分析	76
A. 军事和警务人员	76
B. 文职人员	78
C. 业务费用	82
五. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的相关建议而采取的 后续行动简表	93
附件	
一. 组织结构图	96
A. 联合国阿富汗援助团	96
B. 区域和省级办事处	97
C. 援助团支助(喀布尔)	98
D. 科威特办公室	99
二. 2014 年安保估计费用	100
三. 关于同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国各机构、基金和 方案 2013 年实务活动(酌情综合)的资料	101

一. 援助团概览及其今后的作用

1. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)根据安全理事会第 1401(2002)号决议设立,最初为期 12 个月。援助团任务期限经安全理事会第 1471(2003)、1536(2004)、1589(2005)、1662(2006)、1746(2007)、1806(2008)、1868(2009)、1917(2010)、1974(2011)和 2041(2012)号决议延长。依照其第 2096(2013)号决议,安理会决定延长联阿援助团任务期限,至 2014 年 3 月 19 日。

2. 在 2013 年期间,援助团更加重视促进和巩固政治、社会经济和安全过渡的进展,这些过渡将在 2014 年达到高潮。活动重点是,为阿富汗人在国际合作伙伴的支持下完全掌握国家事务的领导权和自主权进行筹备。2013 年 4 月 10 日,阿富汗总统哈米德·卡尔扎伊核可了政府和国际社会应采取的 24 项实际行动,这些行动来自《东京相互问责框架》核心要素。这些行动涵盖在“转型十年”在金融和经济、人权和法治、治理和选举架构等广泛领域帮助确定未来合作和伙伴关系的承诺。7 月 3 日在喀布尔举行的高级官员会议审查了新政府组成后将于 2014 年举行的部长级会议筹备框架的进展情况。政府和国际社会都认识到,已经取得了进展,但一些商定的改革仍然需要进一步关注。联阿援助团协助阿富汗政府和国际利益攸关方讨论了这些问题,并将在 2013 年剩余时间里以及在 2014 年继续积极参与建立承诺共识。

3. 政治发展的中心是 2014 年的总统和省议会选举。讨论的重点是两个相互交织的元素:(a) 技术性准备和建立一个有公信力的法律框架;(b) 阿富汗各利益攸关方一边继续探索潜在的联盟和平台,一边确立自己的位置。自 2013 年初以来,国民议会一直在深入审议、各政治派别和民间社会也在讨论选举法律框架。截至 8 月底,已采取加强选举框架的关键步骤。7 月,国民议会通过而且总统签署了两项主要选举立法,随后迅速任命了独立选举委员会委员。9 月 16 日,卡尔扎伊总统任命了独立选举投诉委员会委员。10 月初完成了候选人提名这一关键步骤。自选举委员会在 4 月公布行动计划草案和指示性预算后,技术筹备工作一直在进行,5 月下旬发起了增加登记选民的活动。联阿援助团一直积极促进所有利益攸关方就关于选举进程的关键决定取得共识,倡导阿富汗人以包容各方和协商的方式作出关于立法框架的决定,并鼓励选举委员会、财政部、国际捐助者和联合国各合作伙伴就供资方式取得共识。整体而言,所有利益攸关方都认为这些步骤非常关键,既可确保政治过渡顺利进行,又可在未来维持一个有公信力的选举制度。

4. 阿富汗政府一直强调它必须自主领导和平与和解进程,负责领导这些努力的机构高级和平委员会持续对政治行动者、宗教领袖和民间社会开展外联工作。原本希望正式对话取得一些进展,但迄今为止,进展比预期慢,尤其是 6 月 18 日塔利班在卡塔尔开设办公室并随后关闭该办公室,这件事引起了争议。联阿援助团继续支持政府的努力,并鼓励进行省级对话,包括实施阿富汗人民和平对话倡议以及建设调解和解决冲突能力的举措。

5. 2013 年继续实施了促进合作的区域举措，并取得了进展。4 月 26 日在阿拉木图举行的《关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程》第三次部长级会议强调了这一点，会议通过了六项建立信任措施的实施计划，联阿援助团根据自己的任务规定，支持这些措施。根据部长级会议规定，伊斯坦布尔进程建立信任措施所有六个区域技术小组都已举行过会议，联阿援助团和其他联合国实体参加了这些会议。这些会议在六个“亚洲心脏”国家举行，参加会议的有专家和外交官，除这些会议的重大政治意义外，伊斯坦布尔进程也正在显现实际和可看到的结果，例如，根据反恐怖主义的建立信任措施，于 8 月 26 日和 27 日在阿布扎比举办了关于如何对付简易爆炸装置的讲习班。此外，还排定了在 2013 年实施的其他活动优先次序。9 月 23 日在纽约与高级官员举行的一次会议保持了势头，中国在会议上确认，中国打算在 2014 年中承办下次部长级会议。

6. 过渡有社会经济发展方面，这方面的宗旨是促进阿富汗政府与国际社会建立一致的长期援助关系，在这方面持续取得进展。在 22 项阿富汗国家优先方案中，在联合协调监测委员会和联阿援助团共同主持的各相关常设委员会于 2 月 12 日和 6 月 29 日举行会议后，21 项方案已经获得认可。因此，司法和治理部门若干未解决的令人关注问题得到解决。此外，2 月举行的联合协调监测委员会会议认可了 2012 年 7 月举行的阿富汗问题东京会议的一项关键承诺——援助管理政策。这项政策提供了一个五年框架，以指导在预算限制内以连贯一致的方式支持国家优先方案，协调发展融资与方案。7 月 3 日举行的东京相互问责框架高级官员会议注意到阿富汗政府和国际社会在履行承诺方面取得的进展，但也指出，还需要作出更大努力，解决选举、善治和人权等悬而未决的问题，尤其是解决阿富汗独立人权委员会的地位和执行消除暴力侵害妇女行为的法律。

7. 2013 年，该国在促进人权方面取得了一些进展，但所有利益攸关方都必须持续努力，确保保持取得的成果，并在 2014 年及以后时期进一步取得成果。在联阿援助团和联合国人权事务高级专员办事处于 1 月公布关于对被拘留者使用酷刑和进行虐待问题的报告后，政府迅速采取了建设性步骤，这强调说明，政府增强了处理人权事项的承诺。联阿援助团在 7 月公布的武装冲突中保护平民问题 2013 年年中报告指出，与上个年度相比，2013 年头六个月的平民伤亡人数增加了 23%，逆转了 2012 年的下降趋势。塔利班对联阿援助团公布的保护平民问题公开报告和声明作出了反应，反过来，联阿援助团鼓励他们参与关于人权和人道主义问题的有意义的对话，造福全体阿富汗人民。塔利班在开斋节文告中谈到了人道主义准入问题，这或许显示了进行这种对话的一种方式。在全年里，政府持续采取切实步骤，履行其有关妇女权利和保护儿童的承诺，特别是强调执行消除暴力侵害妇女行为的法律和实施防止招募未成年人的行动计划。然而，仍然存在一些令人担忧的问题，包括阿富汗独立人权委员会是否独立和有成效，是否保留最高级别的认证地位。

8. 6 月 18 日宣布了第五阶段过渡(安全过渡)，因此，阿富汗安全部队接管人民安全责任的正式进程结束。继 4 月 23 日北大西洋公约组织(北约)部长级会议之

后，各方持续努力，通过派遣北约后续特派团、建立可预测和连贯一致的筹资框架和提供足够的资产，维持阿富汗安全部队。然而，秘书长关于阿富汗局势的若干最新报告对暴力程度感到关切，暴力对平民产生影响，这显示 2012 年在两个领域取得的进展被逆转，这强调说明，巩固这些进展的努力是脆弱的，援助团 2014 年将面临各种潜在挑战。

伙伴关系、国家工作队协调和援助团一体化

9. 秘书长特别代表是负责处理阿富汗局势所有方面的官员。秘书长特别代表确保援助团和联合国系统各专门机构、基金和方案支持并配合人权事务高级专员、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任等秘书长代表和特使的工作。

10. 援助团和各机构、基金和方案的人道主义和发展活动的协调由秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员领导。2010-2014 年期间阿富汗联合国发展援助框架(联发援框架)和现行共同人道主义行动计划是联合国方案拟订工作与阿富汗政府保持一致和协调的基础。这两个框架以及联合国一致性战略是联合国系统所作承诺的基础。驻地协调员办公室和人道主义事务协调厅通过执行共同方案优先活动、业务和行动计划以及共同宣传战略，落实这些框架。

11. 联阿援助团与联合国中亚地区预防外交中心合作，支持作出努力，促进阿富汗与其他中亚国家之间的对话和合作。联阿援助团还与上海合作组织等若干区域机构和组织合作，支持与该区域其他会员国对话，协助阿富汗主导的和解努力，支持禁毒活动，推动社会经济发展。

12. 秘书长特别代表是领导安保管理小组的指定官员，小组成员包括安全和安保部、联阿援助团、各专门机构和联合国系统各基金和方案，小组负责处理共同安保管理问题和事务，包括在签订了共同事务协议的所有多机构院落按分摊费用办法协调安保安排。

13. 综合援助团工作队确保向联阿援助团提供协调一致的政策指导和支持。这一机制就与执行联阿援助团任务有关的问题以及更广泛的联合国政策指导问题，促进维持和平行动部、外勤支助部、安全和安保部以及各专门机构、基金和方案开展协调和合作，共享信息。

14. 附件三提供信息，说明联阿援助团计划协同各专门机构、基金和方案开展的具体实质性项目活动。

2014 年的优先事项和在作规划时使用的假设

15. 根据安全理事会第 2096(2013)号决议规定的任务，联阿援助团和秘书长阿富汗问题特别代表将遵循增强阿富汗主权、自主权和领导权的原则，按照伦敦和喀布尔两次会议公报精神，继续领导和协调国际民事努力，并特别重视以下优先事项：

(a) 为阿富汗人主导、包容各方的政治进程提供斡旋和支持；应政府请求，推动阿富汗各机构发挥作用，包括加强技术准备和鼓励国际捐助者以协调一致的方式提供支持，使这些机构能够采取一切必要行动，举行有公信力的选举；支持阿富汗内部对话，包括在省、国家和区域各级与民间社会和政治反对派商讨高级和平委员会的各项倡议，支持推动国家谈判框架；支持阿富汗与各邻国定期举行结构化双边和多边政治对话，特别是举行与伊斯坦布尔“亚洲心脏地带”进程相关的对话，处理区域合作问题；

(b) 继续推动人权；支持根据《阿富汗宪法》和国内法律和国际法关于全体阿富汗公民基本人权的規定，特别是根据安全理事会各项决议关于妇女和儿童权利的规定，追究责任，并支持执行这些规定；向冲突各方进行宣传，促其根据国际人道主义法保护平民，并监测相关情况；

(c) 推动实施包容和连贯的社会经济发展政策，建立有自我维持能力的主权国家，减少贫困；以联合协调监测委员会共同主席身份，推动政府和各国际合作伙伴根据东京相互问责框架的规定，作出可预测和平衡的资金及相关承诺；推动和帮助协调伙伴关系，包括在联合国系统内进行推动和协调，以发展能力，在国家 and 省两级建立合法和接受问责的机构。

16. 在此关头，虽然阿富汗各机构已基本建立，但面临相当大的挑战，因为它们处在一个复杂和多层面的过渡进程中，这个进程有其固有的不确定性，非常依赖外部资源。预计援助团的核心优先事项将贯穿 2014 年及以后的过渡时期，但支持的性质将会演变，以配合政府的期望。一个合法的选举进程对保持政治稳定至关重要，努力发展包容各方、阿富汗主导的和平进程也至关重要。同样，要实现长期经济可持续性，政府就必须作出承诺，调动更多收入，处理长期存在的治理改革问题，处理非法经济的有害影响，以确保持续得到国际援助。援助团将在所有三个优先领域继续鼓励和支持民间社会参与，以促进建设一个和平、稳定和繁荣的阿富汗。

17. 制订下一个即 2015-2019 年联合国发展援助框架的过程将是 2014 年各种讨论的基础，进行这些讨论是为了推动包括联阿援助团在内的联合国系统，根据政府的国家优先事项和联合国既定发展和人道主义援助原则，采取连贯的做法。这些努力连同联合国一致性战略等现有框架将成为划分联阿援助团和各专门机构、基金和方案未来方案责任的基础。为支持这些努力，还将采取切实举措，推动改进联合国存在内的方案风险管理，以增强监测方案和集体决策进程，途径包括努力降低交易成本，处理阿富汗人关于“第二套公务员制度”的疑虑，并且以不被视为与政府竞相提供服务和争夺国际资金的方式开展工作。

拟议组织和资源变动

18. 安全理事会将援助团任务期限延至 2014 年 3 月 19 日(第 2096(2013)号决议)，此后，援助团确定了若干机会，可从战略角度调整其人力和财力资源，与当前的政治环境、发展重点、人权问题和安全条件配合。调整的目的在于：

(a) 精简职能, 增强援助团内的一致性, 高效率地完成任务, 避免重复劳动, 并酌情与各专门机构、基金和方案取得合力效应;

(b) 减少联阿援助团工作人员面临的威胁。

19. 在这方面, 拟议采取以下行动:

(a) 缩减在喀布尔和科威特的援助团实务和支助领域工作人员数和办公室数。援助团继续审查人员配置情况, 确保以最佳方式配置部署到援助团各任务地点的工作人员数。在这方面, 拟议按照第三节 B 部分所述, 重组援助团人力资源;

(b) 调整援助团阿富汗外地存在结构。根据过渡进程, 并考虑到该国普遍存在的安全局面, 援助团于 2012 年关闭了 9 个省级办事处。为了使援助团适应 2014 年后的角色, 目前正在持续努力, 适当调整援助团的结构, 虽然关闭这些办事处是这些努力的一部分, 但在过渡之前的关键时期, 关闭这些办事处降低了援助团的外地影响力。由于采取了有创意的办法, 包括与各机构、基金和方案协调, 进行了跨学科访问, 减轻了减少联阿援助团存在造成的影响。例如, 从关闭省级办事处起, 在 2012 年 4 月至 10 月期间, 工作人员对 9 个省进行了 170 次访问, 协助各省省长制定发展计划和协助与联合国系统内各机构、基金和方案联合派遣的协调特派团开展工作, 就省议会工作程序和监督作用向省议会提供技术支持和咨询, 这些访问部分取代了联阿援助团常规协调会议。在联阿援助团没有存在、因而无法召开省级司法和其他协调会议的省份, 联阿援助团与阿富汗中央当局密切合作, 鼓励推动国家以下级别的协调机制。援助团目前在阿富汗各地设有 8 个区域办事处和 6 个省级办事处。然而, 为了实现在不减损援助团影响或在该国的外联活动的前提下精简援助团外地结构的目标, 拟议调整联阿援助团在外地的存在结构, 途径是保留下列 7 个区域办事处和 6 个省级办事处:

(一) 拟议将巴米扬区域办事处改为省级办事处, 因为该办事处目前涵盖的区域被认为是相对稳定区域, 该办事处可在调整后的结构内执行任务, 特别是开展与政治宣传和人权相关的工作。这样重新分类后, 联阿援助团的外地存在和协调结构将与在阿富汗中央区域和中央高地地区活动的专门机构、基金和方案的存在和结构一致。在这方面, 拟议按照第三节 B 部分所述方式, 重组援助团人力资源;

(二) 拟议关闭该国东南区域帕克蒂亚(加德兹)区域办事处下的霍斯特省级办事处, 主要原因是存在出入和后勤困难, 这些困难一直妨碍执行方案。在这方面, 拟议按照第三节 B 部分所述方式, 重组援助团人力资源;

(三) 拟议按照第三节 B 部分所述方式, 减少剩下的 7 个区域和 6 个省级办事处的工作人员数;

(c) 将儿童保护和性别平等职能并入人权股。拟议集中处理援助团以人权为基础的拟定工作, 将其并入秘书长阿富汗问题特别代表办公室下的喀布尔人权股。具体而言, 拟议将目前在秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员

办公室下作为第二支柱一部分的儿童保护股和性别平等股执行的职能并入人权股，这主要是因为：

(一) 援助团预见到 2014 年后的任务，继续安排活动优先次序，预计人权将仍然是未来联合国阿富汗存在的一项核心职能。因此，联阿援助团努力通过集中处理援助团以人权为基础的方案，将其并入人权股，进一步加强人权股，使援助团活动在职能方面进一步一体化。此外，2012 年和 2013 年关闭了一些外地办事处，2014 年拟议进一步减少援助团的外地足迹，在这种情况下，人权小组的活动和人权小组广泛的信息网络将有助于执行保护儿童和性别平等领域的职能，因为将在该国各地所有剩下的外地办事处继续部署人权小组；

(二) 将保护儿童职能并入人权股后，将能够：

a. 在现有人权优先事项、特别是在保护事项上取得合力效应，强化所有强制性监测和报告义务，包括两月一次全球横向情况介绍，并在国际、国家和地方各级就儿童与武装冲突问题高调进行有针对性的宣传；

b. 一方面保持与儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室的直接上下级关系，另一方面，提高保护儿童工作和在全国各地部署的所有人权小组的地位，使其能够系统地进行监测和报告，并开展后续宣传和能力建设活动；

c. 推动执行防止招募未成年人的行动计划，通过制订“合规路线图”支持阿富汗政府开展退役进程，增加可用于保护儿童的资源，以支持与在省级执行行动计划相关的后续活动；

d. 恢复和加强国家监测和报告工作队，确保全系统的工作不失焦点；

e. 说明援助团以权利为基础的保护方案在特别政治特派团中存在的必要性；

(三) 在性别平等主流化方面，人权股已在开展若干与性别平等相关的方案活动，其重点主要是执行消除暴力侵害妇女行为的法律，改进对女警官的保护并赋予她们权能，通过阿富汗人民和平对话倡议，将妇女团体纳入地方一级的和解进程。将性别平等职能纳入人权股将加强对这些方案活动的支持，并提供一个更加一致的基础，在这个基础上将妇女问题纳入援助团更广泛方案活动的主流，包括纳入执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议活动的主流；

(四) 在保护儿童和性别平等主流化方面，联阿援助团与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)等在这些领域肩负具体任务的各机构、基金和方案建立了富有成效的伙伴关系，并与它们协调每日方案活动。拟议的合并已与合作伙伴协调，以精简进程，产生合力效应；

(五) 在这方面，拟议按照第三节 B 部分所述方式，重组援助团人力资源；

(d) 将外地协调职能并入民政与发展主任办公室。在 2013 年减少外地办事处数目和此后于 2014 年作出拟议的变动后，外地协调股与外地办事处开展协调活动的工作量预计将减少。因此，拟议将外地协调股的职能并入援助团负责协调事务的民政与发展主任办公室，以确保与联阿援助团相关办公室保持适当联系，支持援助团的外地活动，监督对外地办事处所作贡献的监测和对其问责的情况，监测外地办事处与援助团总体优先事项的契合情况。在这方面，拟议按照第三节 B 部分所述方式，重组援助团人力资源。

空缺率

20. 援助团将继续努力密切监测援助团所有地点的人员配置情况，以保持低空缺率。鉴于拟议减少援助团所有职类工作人员人数，为确定 2014 年薪金和相关工作人员费用估计数，拟议将该年度空缺率确定如下：

- (a) 军事人员 5%；
- (b) 联合国警察 30%；
- (c) 国际工作人员 7%；
- (d) 本国专业干事 6%，当地雇员 4%；
- (e) 联合国志愿人员 11%。

21. 预计，在 2013 年实际部署军事人员、联合国警察和援助团所有其他工作人员后，空缺率将是：

- (a) 军事人员低于 1%；
- (b) 联合国警察 40%；
- (c) 国际工作人员 14%；
- (d) 本国工作人员 4%；
- (e) 联合国志愿人员 16%。

2014 年安全方面的考虑

22. 预计 2014 年的安全环境仍然不稳定，仍然有人企图影响、扭曲和破坏过渡进程，包括联合国作为一个中立行为者开展的工作。安全过渡进程包括向阿富汗安全部队移交该国安全主要责任，随着阿富汗各地安全过渡进程进入最后阶段，联合国在 2013 年上半年记录的安全事件数量比 2012 年多。两个因素导致了安全事件增加，阿富汗安全部队集中精力，支持政府及其机构的合法性，而反政府分子则努力利用和破坏政治和安全过渡。

23. 犯罪活动对联合国的威胁也值得关注，因为这类事件增加通常与经济不确定或经济下滑有关联，正在开展的过渡进程就有可能导致这种不确定性或下滑，犯罪团

伙惯于利用阿富汗部队持续面临的安全挑战。2013 年观察到了联合国所受威胁增加的情况。暴力程度增加造成直接和间接威胁，继续影响联合国执行方案，包括限制工作人员的行动以及限制开展的活动。5 月 24 日对喀布尔国际移民组织大院进行的自杀式攻击显示了这类威胁的不可预测性。阿富汗安全部队对攻击采取的行动显示，他们更有能力和决心支持联合国。此外，必须强调指出，迄今进行的安全投资是值得的，必须从内部确保维持一个强大和务实的安全机构，以保障本组织人员的安全。

24. 联阿援助团将继续采取必要步骤，在该国各地确保其人员和资产的安全。联阿援助团将协同联合国国家工作队和纽约总部，继续实施广泛的安全措施，以制定适当的减少风险战略。这些努力将确保持续遵守适用于联合国阿富汗活动的最低运作安保标准/驻地最低运作安保标准，支持规划援助团未来安全战略的进程。附件二说明援助团 2014 年的安全费用。

预算外资源

25. 援助团有三项 2013 年开始实施、由预算外资源供资的多年期举措，它们是：

(a) 一个 300 万欧元项目，目的是发展社区警务和提高妇女在警察部队中的作用，该项目将持续到 2016 年初；

(b) 一个 165 万美元项目，用于开展与和平与和解进程相关的政治活动，并支持高级和平委员会，该项目将持续到 2014 年年底；

(c) 一个 85 万美元项目，目的是加强国家司法机构、捐助者和执行机构之间的协调，该项目将持续到 2014 年年底。

26. 迄今为止，预算外资金使援助团能够获得额外的技术专长，使它能够支持具体举措和活动。援助团预计，2014 年，根据与各项目捐助方的协议，随着各个项目取得进展和结果，各项目将继续收到分期付款。如果有必要，联阿援助团将继续研究调动更多资源的可行方案，找到当前和未来开展方案活动的机会。

二. 援助团任务和计划成果

2013 年执行情况

预期成绩	侧重于 2013 年主要绩效指标的实际成果
(a) 社会政治环境越来越有利于可持续和平与稳定	高级和平委员会继续努力促进和平与和解进程。在 2013 年上半年，委员会同政治党派和民间社会举行了数次共享信息会议，在会上向与会者通报了委员会在和平进程方面已采取的步骤以及今后计划采取的步骤；联阿援助团在政治事务部协助下开办了三个调解讲习班，以期让赫拉特、马扎里沙里夫和喀布尔的社区领导人士以及高级和平委员会秘书处成员参与解决冲突

阿富汗和平与重返社会方案在联阿援助团和联合国开发计划署(计划署)协助下,继续努力让低级别前战斗员重返社会;根据阿富汗和平与重返社会方案联合秘书处提供的资料,到 2013 年中,已约有 6840 名反叛人员参加该方案;为了进一步提高该方案的公信力,联阿援助团继续利用其在技术委员会的成员地位,倡导社区参与;为了落实 2012 年底开始的筹备措施,联阿援助团萨拉姆支助小组就其对话举措第二阶段的活动继续举行协商;在 2013 年上半年,支助小组向高级和平委员会秘书处和阿富汗和平与重返社会方案提供后勤支持,以在国内外执行任务

为了在阿富汗人中减缓紧张关系和促进对话,联阿援助团加强了政治外联活动,例如与主要社区和宗教领导人士以及政党代表开展外联,以提高对民族问题的认识,鼓励就和解、过渡和选举等问题达成广泛的包容性共识

应阿富汗当局请求,联阿援助团继续协助组织 2014 年总统选举和省议会选举、以及就选举筹备工作的进展情况与该政府、独立选举委员会和民间社会进行对话,支持该国政府自身为加强选举进程的可持续性、完整性和包容性所作的努力

联阿援助团继续促进就选举立法、协商任命选举管理机构官员的进程、选民登记以及资助方式的选项与各利益攸关方开展对话;这些努力依然是与题为“为将来加强法律和选举能力”项目(选举援助二期项目)的开发署项目协调进行的,目的是在阿富汗机构开展能力建设并提供技术援助

联阿援助团通过开展斡旋和发挥技术能力,继续积极地参与支持区域合作机制和倡议,以便在阿富汗和整个区域增强稳定和扩大经济繁荣;这些努力尤其是通过伊斯坦布尔进程、2012 年 6 月 14 日在喀布尔举行的部长级会议所讨论的配套建立信任措施以及 2013 年 4 月 26 日在阿拉木图举行的部长级会议通过的六个建立信任措施执行计划进行的;联阿援助团在推动整个联合国系统参与更广泛的区域合作方面发挥核心作用;通过特别代表和高级工作人员的斡旋以及对阿塞拜疆、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、巴基斯坦、土耳其和阿拉伯联合酋长国进行宣传访问,使这些努力得到加强

(b) 在阿富汗安全部门改革和法治方面取得进展

联阿援助团在 2013 年 1 月开办民主警务方案,以支持内政部提出的国家警察十年愿景。这个为期三年的项目旨在推动社区参与,增强警察问责,向内政部

更广泛的民主警务方案提供支持，该项目并将采取举措，进一步增强女警察和家庭问题处理股的工作

针对该部的十年愿景并根据援助团在 2012 年对中央监狱管理局与司法部脱钩工作的监测情况，联阿援助团在四月应内政部请求，同意担任监狱问题工作组共同主席，以协助改善监狱和拘留设施的条件和运作，包括扩大全国各地的设施，以解决过度拥挤等问题

2013 年 6 月 5 日，人民院通过了《刑事诉讼法》草案，该草案是喀布尔部长级会议确立的优先立法事项；刑事诉讼法草案将由长老院进行讨论。联阿援助团对起草刑事诉讼法作出贡献，司法部负责主导这一进程，联阿援助团目前是负责修订刑法的刑法改革工作组成员

联阿援助团继续努力改善司法部门行动者之间的协调；为了使人人享有法律和正义国家优先方案得到批准，联阿援助团提供了技术援助，并协助举办捐助方和该国政府之间关于草案的讨论；6 月 29 日，常设委员会批准了国家优先方案，而常设委员会在阿富汗联合协调监测委员会未举行会议时拥有这一权限；在区域一级，联阿援助团继续向省级司法协调会议提供协助，而协调会议是各省的主要司法协调机制

(c) 在阿富汗增进对人权的尊重

联阿援助团继续开展保护平民的宣传和报告工作，从而提高了阿富汗安全部队和国际安全援助部队的认识，改进了其工作，减少并准确记录了平民伤亡人数；塔利班通常对援助团的报告和声明作出回应，并开始就平民伤亡人数和其所采取的保护平民行动发表月度报告；这些措施尚未明显改善平民保护，平民伤亡人数不断上升，这特别是因不分青红皂白的袭击和故意把被认为向该国政府提供支持的平民作为袭击目标所造成的

2013 年 1 月，联阿援助团公布了题为“在阿富汗羁押的与冲突有关被拘留者所受待遇：一年之后”的第二次报告，该报告着重指出，尽管该国政府和国际合作伙伴作出努力，仍然有证据显示存在虐待情况；针对这一报告，该国总统设立了一个实况调查代表团，该代表团在 2013 年 2 月证实了援助团的许多调查结果；因此，总统在 2 月 16 日颁布了一项关于采取纠正行动的 11 项建议的总统令，表示该国政府机构承诺对被指控犯罪人提出起诉、释放遭到任意拘留者以及改善获得辩护律师和医疗的情况；该国政府根据总统令采取后续行动，释放了 300 名遭

非法居留者；国家安全局发布命令，允许联阿援助团、阿富汗独立人权委员会等人权组织不受限制地进入所有拘留设施，包括进行突访

联阿援助团在 2012 年 12 月发布审查消除暴力侵害妇女行为法执行情况的第二份报告后，继续支持执行该法律；根据报告提出的后续行动建议，联阿援助团继续促进当局切实利用和了解该法及其相关机制，提高社区对该法的总体认识和了解；联阿援助团还在《东京相互问责框架》范围内促进了关于消除暴力侵害妇女行为法及其执行情况的讨论

联阿援助团继续向阿富汗民间社会提供协助，通过阿富汗普通民众的广泛参与以及尽量纳入各种意见，推动包容各方、以权利为基础的和平进程；2013 年 2 月，在阿富汗全国各地开始了第二阶段阿富汗人民和平对话；在民间社会领导下以及在联阿援助团协助下，在该举措范围内开展的工作继续有助于确保政策制定者倾听并承认阿富汗普通民众表达的合理不满、关切和愿望，并在实现阿富汗可持续和平的所有进程和计划中给予考虑

联阿援助团继续协助该国政府执行关于防止招募未成年人的行动计划及其关于杀害和致残及性暴力的附件；作为监测和报告问题国家任务组的共同主席，联阿援助团协调对该国政府行动计划执行进展报告作出的答复，其中就防止招募未成年人和促进行动计划执行工作提出一系列建议；武装冲突中的儿童问题国家监测和报告任务组继续接收并核实影响到儿童的伤亡和招募事件

(d) 提高对阿富汗的发展和人道主义援助的实效，改进阿富汗各机构，特别是国家以下各级的政府结构

联阿援助团与财政部、经济部和各省当局密切合作，提高国家以下一级对国家发展框架的认识；经济部制订了省级发展计划导则；财政部说明了国家和国家以下一级的预算流程；联阿援助团与捐助方接触，以提高对阿富汗发展援助的效力，并把重点放在把国家和国家以下一级的政策和规划挂钩

为了落实独立联合反腐败监督和评价委员会制订的基准和提出的建议，联阿援助团继续促进与联合国国家工作队和国际社会的对话

执行高效率、有成效治理国家优先方案工作的一个关键内容是，建立单一的县协调委员会框架，将此作为临时措施，直到这些委员会由选举产生的县议会取代；联阿援助团与该政府、特别是地方治理独立局合作，协调对这一进程的捐助方支助，并正在努力确保这一进程成功推出并得到执行

(e) 加强执行《阿富汗国家发展战略》的基准、伦敦和喀布尔会议的基准和国家优先方案

联合国国家工作队和阿富汗职能部委第二次年度会议于 2013 年 2 月举行；会议确认，通过过渡和“转变十年”调整这一关系的导向；目前的共同国家评估和之后的联发援框架进程将在这些讨论的基础上更进一步，重点建设阿富汗机构的能力以及增强联合国的协调一致

总体而言，22 个国家优先方案中的 21 个方案已得到核可，其中 4 个方案在 2 月得到联合协调监测委员会的核可，1 个方案于 6 月得到常设委员会的核可；在负责国家以下一级提供司法服务的机构内部，题为“高效率、有成效的治理”和“人人享有正义”这两个国家优先方案的执行工作被认为对于改善各种制度的公平性和可利用性尤为重要；在为执行国家优先方案提供捐助方协助方面，联阿援助团继续宣传并支持财政部和相关职能部委的工作

4 月 10 日，卡尔扎伊总统核准了 24 项切实行动(其中 17 项行动涉及该国政府，7 项行动涉及国际社会)，这些行动都借鉴了《东京相互问责框架》的核心内容；这些“刚性交付成果”的目的是，在 2013 年 7 月举行高级官员会议之前跟踪各项承诺的执行情况；财政部和外交部与秘书长阿富汗问题特别代表共同主持了这次会议；为了支持开展筹备工作，联阿援助团担任由国际利益攸关方和财政部组成的一个任务组的秘书处和协调人

在所述期间，联阿援助团重视民间社会组织参与东京相互问责框架技术委员会的活动；根据预计，下半年讨论的重点将是“转变十年”，这些讨论将是 2014 年在大不列颠及北爱尔兰联合王国举行的部长级会议筹备工作的一部分

联合协调监测委员会核可了一项援助管理政策，其中规定制定一项五年框架，以解决该国政府的优先事项与预算内拨款保持一致的问题，而对于履行国际社会 2011 年在大韩民国釜山举行的第四届援助实效高级别论坛上作出的“新政”承诺以及《东京相互问责框架》中的一项承诺而言，这是一项重大进展；联阿援助团与国际伙伴、专门机构以及联合国基金和方案一道，协助财政部制定和执行政策

2014 年的业绩假设

27. 联阿援助团战略框架与安全理事会第 2096(2013)号决议的各项目标是一致的。援助团 2013 年的总体目标和预期成绩在 2014 年将维持不变。但一些绩效指标和相关业绩计量已更新，以反映 2012 年和 2013 年上半年期间进行的各项主

要活动所取得的成果，包括与伊斯坦布尔进程和《东京相互问责框架》相关的发展。还更新了与人权、法治和治理目标有关的绩效指标和业绩计量，以确保与援助团的工作范围和优先事项保持一致。将在秘书长向安全理事会提交的关于阿富汗局势的季度报告中继续记录在取得拟议成绩和处理伴随挑战方面取得的进展。

28. 根据联合国所作的安全局势评价，已记录的暴力事件数量比 2012 年恶化，但到 2014 年将安全责任移交给阿富汗的工作依然如期进行。援助团在过去一年里作出很大努力，调整应对挑战的做法，然而，与总体移交进程有关的波动性和不确定性将继续影响援助团与其对应方保持接触的能力，特别是在省一级，因此也将影响 2014 年实现拟议绩效目标的实效。

2014 年的目标、预期成绩和绩效指标

29. 援助团的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：促进阿富汗和平与稳定	
预期成果	绩效指标
(a) 社会政治环境越来越有利于可持续和平与稳定	(a) (一) 加强政治外联，包括通过落实协商和平支尔格的建议 业绩计量 2012 年实际情况：高级和平委员会和阿富汗和平与重返社会方案联合秘书处继续努力推动和平进程；共有 33 个省级和平委员会和省级联合秘书处小组协助举办重返社会活动，并开办 116 个社区恢复项目；该方案向另外 1 512 名重返社会人员提供协助 2013 年估计情况：高级和平委员会和阿富汗和平与重返社会方案将继续开展外联，以促进和平进程；所有 34 个省级和平委员会和省级联合秘书处小组都已全面建立，为重返社会活动提供协助；省级和平委员会和省级联合秘书处小组开办了约 141 个社区恢复项目；阿富汗和平与重返社会方案向另外 1 500 名重返社会人员提供协助 2014 年目标：高级和平委员会和省级和平委员会将继续积极参与外联、建立信任、谈判和消除不满工作；省级联合秘书处小组开办社区恢复项目的能力将得到加强；阿富汗和平与重返社会方案将向另外 1 500 名重返社会人员提供协助

(二) 落实建立信任措施，以增进各社区之间的对话，平息往日的不满

业绩计量

与政府和解并获得阿富汗国家安全部队和国际安全援助部队的安全保证的高级别前战斗人员人数

2012 年实际情况：5

2013 年估计情况：10

2014 年目标：10

(三) 国内、阿富汗人之间和省级的冲突数量减少，如部族冲突、土地争端、族裔冲突、政党之间的冲突、有关政府任命的争端等

业绩计量

通过联阿援助团的斡旋和政治外联开展消除冲突举措的数目

2012 年实际情况：73

2013 年估计情况：70

2014 年目标：60

(四) 政府加大力度，参与阿富汗选举的执行、规划和筹资工作，包括努力加强选举可持续性、完整性和包容性

业绩计量

2012 年实际情况：应阿富汗政府要求，联阿援助团继续协助开展关于加强选举进程的可持续性、完整性和包容性的对话；2012 年 10 月 31 日，独立选举委员会正式要求联合国协助举办 2014-2015 年选举，因此，一个需求评估团开始开展第一阶段工作；联阿援助团继续与开发署选举援助二期项目协调活动，以向独立选举委员会提供选举技术协助，其中包括开展一项可行性研究，协助建立改善选民登记的可持续机制

2013 年估计情况：继续向选举管理机构提供能力建设支助和援助，进一步侧重 2014 年选举规划和筹备工作，包括修订开发署选举援助二期项目和完成联合国需求评估团第二阶段工作；与该政府、独立选举委员会和民间社会继续就制订选举框架开展对话；促进就增加供资问题与国际合作伙伴开展对话

2014 年目标：根据独立选举委员会编写的运作计划，举办总统选举和省议会选举；联阿援助团和开发署选举援助二期项目继续根据该国政府和委员会的要求提供技术援助，以协助巩固选举能力，改善 2015 年国民议会下议院选举的完整性和可持续能力

(五) 区域合作活动和建立信任措施增加

业绩计量

扩大区域交流和宣传，以加强阿富汗和该区域的稳定和经济繁荣，包括通过伊斯坦布尔进程

2012 年实际情况：在喀布尔举行的伊斯坦布尔进程部长级会议商定六项区域建立信任措施；联阿援助团担任协调机构，负责协助专门机构、联合国基金和方案就建立信任措施与伊斯坦布尔进程技术小组保持接触；联阿援助团在一年中参与了伊斯坦布尔进程并提供协助，包括实际参与所有四次高级官员会议；联阿援助团与邻国、区域会议和区域机构定期外联，以倡导就阿富汗问题开展区域合作

2013 年估计情况：阿拉木图部长级会议赞同通过六项建立信任措施执行计划；通过举行十次区域技术小组会议在执行计划方面取得进展，而联阿援助团借此继续支持联合国系统的参与；联阿援助团与邻国、区域会议和区域机构定期外联并开展宣传，以倡导就阿富汗问题开展区域合作

2014 年目标：举行六次区域技术小组会议后，针对每项建立信任措施开展两项活动，联阿援助团继续协助联合国系统参与这些活动；将在中国举行伊斯坦布尔进程部长级会议，审查建立信任措施执行计划的进展情况；联阿援助团将与邻国、区域会议和区域机构定期外联，以倡导就阿富汗问题开展区域合作

产出

- 向阿富汗政府、阿富汗和平与重返社会方案联合秘书处和高级和平委员会提供斡旋，包括向职能部委、大使馆、北约/安援部队和独立选举委员会等独立机构以及民间社会提供斡旋
- 在国家和国家以下各级在定期和结构化基础上向内部利益攸关方(包括援助团和主要国家工作队论坛高级管理人员)以及外部合作伙伴和对话者提供政治分析和指导，包括促进解决冲突和区域倡议

- 联阿援助团对阿富汗和平与重返社会方案的政策和方案制订作出贡献；通过与所有利益攸关方接触，分析政治动态和切实执行和平与重返社会方案；提出有关提高成效的建议
- 协调国际社会在政治上支持联阿援助团与开发署选举援助二期项目一起开展选举工作
- 就区域合作问题向阿富汗机构提供咨询意见和支持以及协助制订议程，协助主办并主持各区域合作论坛，包括通过伊斯坦布尔进程提供协助

外部因素

30. 预计援助团能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 利益攸关方维持必要的政治和财政支持，并考虑到政治和军事战略的协调和区域邻国的参与是建立有利于和平与稳定的环境的必要因素；(b) 政府显示改善治理和减少腐败的政治意愿；(c) 立法、司法与行政机构之间以及国家以下各级与中央政府机构之间的紧张关系不会对选举改革进程产生负面影响；(d) 利益攸关方就包容各方的政治进程及和解方案达成一致。

预期成果	绩效指标
(b) 在阿富汗安全部门改革和法治方面取得进展	(b) (一) 国家警察更好地接受社区问责和更好地回应社区要求,特别是让妇女和儿童能够诉诸司法 业绩计量 在内政部领导下,颁布社区警务的战略和计划 2012 年实际情况: 高级警察顾问小组制定了 2014 年后阿富汗国家警察发展的政策文件,以便向内政部提出关于侧重执法职能的建议,联阿援助团在这份文件中主张加强社区警务 2013 年估计情况: 内政部制订了内政部长关于国家警察和内政部的十年愿景,其中纳入了联阿援助团关于社区警务的作用和为女警察进行能力建设的技术性建议 2014 年目标: 内政部和一個国际社会工作组将联合制定社区警务两年行动计划;联阿援助团将继续推动采取切实步骤,加强警察与社区的互动;将建立各种制度和机制,把警察和社区之间的伙伴关系制度化,并重视女警察的作用 2012 年实际情况: 在一个省试行了警察-社区间协商理念;设立了两个女警察委员会 2013 年估计情况: 通过开展警察-社区间协商,在五个省的另外 15 个县制订了行动计划,并开展了相关的社区外联活动;在一个省份,警方的家庭问题应对股和保健提供方开展合

作，为受害者提供转介服务；设立了五个女警察委员会；女警察在五个省与学校和社区领导人士一起开办提高认识培训

2014 年目标：在五个省省一级以及在内政部的学院和培训中心课程中，将把警察和社区之间的协商和外联制度化；在四个省份，警方的家庭问题应对股和保健提供方将开展合作，为受害者提供转介服务；将设立六个女警察委员会；女警察将在 10 个省与学校和社区领导人士一起开办提高认识培训

(二) 通过法律和其他法律文书

业绩计量

2012 年实际情况：部长会议批准了《刑事诉讼法》，在人民院(国民议会下议院)司法委员会对该法进行了讨论；刑法改革工作组在四月开始修订和合并刑法；国民议会批准了关于司法机构的管辖权和架构的法律

2013 年估计情况：刑事诉讼法经国民议会讨论获得通过；该法开始实施；刑法改革工作组修订和合并刑法的工作继续进行，联阿援助团是该小组的成员；关于总检察长办公室的管辖权和架构的法律得到通过

2014 年目标：刑法改革工作组继续修订和合并刑法；经订正的监狱法将提交司法部

(三) 加强司法部门的协调

业绩计量

2012 年实际情况：修订了题为“人人享有司法”的国家优先方案；援助团协助在 27 个省设置省级司法协调会议

2013 年估计情况：常设委员会和联合协调监测委员会核可题为“人人享有司法”的国家优先方案；在 30 个省设置省级司法协调会议

2014 年目标：开始执行题为“人人享有司法”的国家优先方案；援助团协助在 32 个省设置省级司法协调会议

(四) 改善阿富汗拘留设施和惩戒中心的条件

业绩计量

在所有监狱和拘留中心开始执行案件管理流程

2012 年实际情况：在所有其他省级监狱实施经改进的案件管理流程

2013 年估计情况：中央监狱管理局对改善行政和管理的措施进行审查，以在所有监狱和拘留中心分阶段执行 173 项业务指示

2014 年目标：试行所有 173 项业务指示，并在所有监狱和拘留中心分 17 个优先阶段执行

产出

- 作为司法部门捐助者理事会共同主席，促进与主要国际利益攸关方进行讨论和协调，对司法部门各项举措提供可持续支持
- 向中央和省一级司法机构提供咨询和援助，以加强同主管机构/部委的协调，确保为主管机构/部委查明和调动资源
- 为了增强协调一致，在中央和省一级向内政部和司法部提供支助，包括向由国家警察、司法部门官员和国际合作伙伴(包括联合国系统)组成的技术工作组提供支助
- 支持和协调阿富汗政府、联合国和国际伙伴在监狱改革和改造方面的活动，包括监狱的管理
- 制订并实施制度，规划捐助方在司法部门执行题为“人人享有正义”的国家优先方案方面开展的活动

外部因素

31. 预计援助团能够实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 政府和捐助方继续向司法部门提供捐助；(b) 议会有能力审查法律文件，以确定政府具有恪守立法日程和执行必要立法的能力；(c) 提高高等法律教育的数量和质量，以增强司法部门的能力；(d) 继续支持一项国家方案，作为驱动司法机构内部改革的重要手段，并在重建法治方面得到捐助方的大力支持。

预期成绩	绩效指标
(c) 在阿富汗增进对人权的尊重	(c) (一) 打击暴力侵害妇女行为的力度得到加强 业绩计量 2012 年实际情况：关于《消除暴力侵害妇女法》执行情况的联阿援助团报告 2012 年 12 月在阿富汗发布，并配合开展了若干宣传活动，从而大大提高了该法在全国各地和在利益攸关方中的能见度；国家警察和检察官收到至少 2 300 宗暴力侵害妇女事件的报案，其中超过 1 100 宗导致了刑事调查；不过，尽管有此进展，报告也注意到报案严重不足和大部分事件未被调查的情况；联阿援助团继续进行培训和开展宣传活动，以增进宗教领袖和执法人员的认识 2013 年估计情况：开展了监测、报告和宣传活动，包括发布了一份关于联阿援助团及其伙伴

执行《消除暴力侵害妇女法》进展情况的后续报告，以在全国各地提高对该法的认识和减少有害习俗；提供了支持，以加强消除暴力侵害妇女法省级委员会；执法人员获得了为执行该法进行调查和起诉的培训和支援；妇女因“道德罪行”的罪名被拘留和起诉的情况被制止，或这种拘留和起诉的数目被减少

2014 年目标：联阿援助团报告和宣传、包括发布一份关于妇女权利的报告的宗旨将是鼓励充分执行《消除暴力侵害妇女法》并提高各方对该法中所规定减少有害习俗的机制的认识；将通过加强追究涉及暴力侵害妇女行为案件责任的力度，加强该法的执行

(二) 加强遵守国际人权和人道主义法，确保在武装冲突中保护平民

业绩计量

2012 年实际情况：联阿援助团宣传和报告活动，包括与社区代表的 54 次社区协商和发布两份关于武装冲突中保护平民问题的报告，促成阿富汗安全部队在总统信息协调中心设立了一个平民伤亡追踪机制和任命了一名保护平民问题总统特别顾问；联阿援助团协助改进了阿富汗地方警察问责、甄别和征聘的步骤；设立了高级别北约-安援部队/阿富汗安全部队/联阿援助团论坛以减轻平民伤亡

2013 年估计情况：联阿援助团监测、报告和宣传努力有助于提高冲突各方对其各自在尽量减少和防止平民伤亡方面法律义务的认识，具体包括与社区代表的 50 次社区协商和发布两份关于武装冲突中保护平民问题的公开报告；冲突各方造成平民伤亡的事件得到记录和调查，而塔利班关于加强保护平民和停止使用滥杀滥伤战术的公开承诺的执行情况得到跟踪

2014 年目标：联阿援助团的宣传努力，包括与社区代表的 50 次协商和发布关于保护平民问题的年中及年度公开报告以及其他双边宣传努力，将促成下述情况：打击使用简易爆炸装置的专项资源得到维持/增加；阿富汗安全部队在减轻和记录平民伤亡方面的问责得到增强；安援部队就从过去和今后关闭/过渡的军事基地清除战争遗留爆炸物之事作出承诺

(三) 尊重冲突相关被拘留者人权的情况得到改善

业绩计量

2012 年实际情况：根据 2011 年所发布联阿援助团关于冲突问题的报告提出的建议，司法部人权支助股、安援部队和国际捐助方在联阿援助团提供的支持下，对全国各地拘留设施的国家安全局和国家警察人员进行了一系列人权相关培训，以对各设施进行重新认证，便于移交被拘留者；不过，由于联阿援助团在其常规监测过程中提出了进一步关切，移交在 2012 年 10 月和 11 月被再次中止；阿富汗独立人权委员会增强了其对阿富汗拘留设施的监测并在 2012 年 3 月自行发布了其关于被拘留者待遇问题的报告；该委员会在联阿援助团支持下，与安援部队开展了密切合作，以制订一个常规拘留设施检查制度

2013 年估计情况：联阿援助团的监测、报告和宣传努力，包括发布一份公开报告，推动了进一步的行动，包括总统任命了一个代表团调查拘留问题；国家安全局发布了一项命令，允许包括联阿援助团和阿富汗独立人权委员会在内的人权组织不受阻碍地访问所有拘留设施，包括暗访；联阿援助团继续监测和支持政府努力执行关于拘留问题的总统令和其季度报告；联阿援助团继续支持政府和国际伙伴牵头的培训举措

2014 年目标：监测、报告和宣传努力，包括发布一份公开报告，将有助于阿富汗机构确保在关键领域开展后续行动所需要的国际援助；联阿援助团将继续监测和支持政府努力执行关于拘留问题的总统令和其季度报告；联阿援助团将继续支持政府和国际伙伴牵头的培训举措

(四) 加强处理过渡时期司法和有罪不罚问题的努力

业绩计量

2012 年实际情况：联阿援助团支持阿富汗人民和平对话倡议民间社会指导委员会开展了关于对话第一阶段结果的定向宣传，这些结果汇总在一份题为“为包容性和平进程奠定基础”的报告中；对话第一阶段产生了在全国各地开展的 78 场重点小组讨论，有 1 500 多名普通阿富汗人参加，其中包括男人、妇女、青年、传统上被边缘化群体和少数群体；在拟订对话第二阶段的过程中，联阿援助团为该指导委员会提供了技术咨询和指导，目的是使普通阿富汗人能为他们自己的省份制订本地和平路线图

2013 年估计情况：联阿援助团继续为和平对话倡议民间社会指导委员会提供支持，推动通过 200 场重点小组讨论争取约 4 000 名普通阿富汗人参加全国对话，目标是覆盖该国所有 34 个省份；和平对话将为各地制订本地和平路线图提供资讯，进而为在省级和国家层面制订政策提供信息；将编写一份重点介绍主要结果的报告并组织一次全国会议，以使民间社会能提出省级路线图并与决策者讨论和分享结果

2014 年目标：联阿援助团将通过支持阿富汗民间社会的宣传努力，继续倡导推动一个包容各方、以权利为基础、公正和问责的和平进程；将强调提请各方注意所有本地和平路线图中的建议和结果以及加强对阿富汗和平与重返社会方案等建设和平举措的监测和宣传，包括努力防止有罪不罚和对侵犯人权行为一律赦免的做法以及推动被边缘化群体参与和平进程

(d) 依照安全理事会第 1612(2005) 号和第 1882(2009) 号决议通过文书和设立机制以保护受武装冲突影响的儿童

业绩计量

2012 年实际情况：鉴于正如秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告中所述，国家警察还在继续参与招募未成年人，政府的儿童与武装冲突问题部际指导委员会和技术层面工作组继续执行关于防止招募未成年人的行动计划及其关于杀害及致残和性暴力问题的附件；政府报告了在防止招募儿童和其他严重侵权行为方面的进展，包括发布了若干法令和改进了年龄核查程序，以禁止招募未成年人进入国家安全部队；在一些军队和警察招募中心还设立了儿童保护股；联阿援助团被授予了通行权，可进入这些中心监测行动计划的实施以及已发布法令的实际执行情况

2013 年估计情况：联阿援助团向政府的部际指导委员会提供支持和技术咨询及指导，以推动和加速执行行动计划；作为国家监测和报告任务组的共同主席，联阿援助团支持和协调关于儿童与武装冲突问题的调查、记录和报告

2014 年目标：政府的儿童与武装冲突问题部际指导委员会将继续在执行行动计划方面取得进展并将得到联阿援助团的技术支持及指导；联阿援助团和联合国伙伴的全国重点监测和报告

将促进在武装冲突中保护儿童的宣传和改善对国际人道主义法的遵守，并提高对招募未成年人问题上的认识和开展预防

产出

- 同国家及国际利益攸关方一道监测、调查和记录侵犯人权的行为并就改正行动提出建议，包括就保护平民、妇女权利和拘留做法等重大人权关切发布报告和采取相关宣传行动
- 就在所有和平与和解进程中纳入人权原则、问责制和包容性问题向阿富汗政府提供技术咨询，以及继续向国家机构和向阿富汗安全部队提供关于人权问题的技术支持
- 为民间社会组织提供便利和技术咨询，以确保民间社会和受害人及妇女等传统上被边缘化群体参与阿富汗治理、和平及政治进程，并有自己的代表
- 监测阿富汗政府执行儿童与武装冲突问题行动计划的情况并就此向其提供咨询，包括提供培训，以加强监测和报告侵犯儿童权利行为的机制

外部因素

32. 预计援助团能够实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 叛乱活动的增加不会导致践踏人权案件数量的增加；(b) 国际军事存在撤离不会导致暴力行为增加，不会对平民造成不利影响；(c) 政府显示出对践踏人权行为进行调查的意愿和能力，这对于推动人权议程必不可少；(d) 就过渡时期司法问题提供政治支持以利于过渡时期司法问题的非政治化并提供这方面的正确信息，这是推进过渡时期司法议程的一个必要条件；(e) 为人权议程提供持续和一致的政治及财政支持。

预期成绩

绩效指标

(d) 提高对阿富汗的发展和人道主义援助的实效，改进阿富汗各机构，特别是国家以下各级的政府结构

(d) (一) 提高联发援框架实效和加强整个联合国系统的一体化和一致性，特别是与政府的发展优先事项保持一致

业绩计量

2012 年实际情况：完成了联发援框架中期进展审查；政府和联合国审查了各项进程的战略调整情况，以改善方案交付的一致性，包括就延长本期联发援框架取得协议，以使下期框架与政府的“转型十年”国家战略保持同步

2013 年估计情况：共同国家评估将完成；政府和联合国继续审查优先事项和各项进程的战略契合，以商定下一期联发援框架的大纲；联合国一致性战略得到执行，包括建立一个联合沟通框架和启动一项业务行动战略的试点阶段

2014 年目标：完成制定联发援框架的工作，包括使该框架与政府优先事项取得战略契合和制订资源调动、业务行动、监测及评价 和沟通计

划；联合国一致性战略得到审查并被纳入联发援框架；本期联发援框架得到评价

(二) 把国家方案推广到各省

业绩计量

2012 年实际情况：涉及省长/县长办公室和职能部委的公共行政改革：80%完成(在启动了改革的省级市中为 10%)；联阿援助团在阿富汗 8 个区域中的 6 个举办了国家优先方案讲习班，以推动改善这些方案和省级发展项目与地方当局之间的关联并增强与省级重建队的一致性

2013 年估计情况：涉及省长及县长办公室和职能部委的公共行政改革：在全部 34 个省 100%完成(在启动了改革的 11 个省级市中为 70%)；联阿援助团继续开办国家优先方案讲习班并就结果会同经济部一道发布一份联合报告；为地方当局举办关于国家预算编制进程的提认识讲习班并增强与省级重建队的一致性

2014 年目标：涉及省级市的公共行政改革将在 22 个省级市完成；联阿援助团将支持为各部委高级官员和省级主任开办 8 个区域讲习班，以帮助加强对把国家优先方案推广到各省的理解并增强与省级重建队的一致性

(三) 增进阿富汗政府确定和执行反腐败措施的能力

业绩计量

2012 年实际情况：修订了关于透明度和问责制的国家优先方案，以备在联合评价和监测委员会会议上认可；独立联合反腐败监督和评价委员会指出，其报告中提出的建议和基准有 78%得到充分或部分落实；向省议会提供了援助以促进与民间社会的互动协作和加强落实国家以下各级监督机制

2013 年目标：关于透明度和问责制的国家优先方案获得联合协调监测委员会认可；独立联合反腐败监督和评价委员会继续审查遵守其余建议和基准的情况并与政府机构一道制订更多目标；联阿援助团继续向省议会提供技术援助以促进与民间社会的互动协作和加强落实国家以下各级监督机制

2014 年估计情况：关于透明度和问责制的国家优先方案将开始执行；监督和评价委员会继续审查遵守其余建议和基准的情况；联阿援助团将继续为省议会提供技术援助以促进与民间社会的互动协作和加强落实国家以下各级监督机制

(四) 建立和实施各种机制，以促进形成一支更负责任和更有效率的公务员队伍，包括在国家以下一级

业绩计量

接受阿富汗公务员学院核心胜任能力培训的公务员人数

2012 年实际数：4 602

2013 年估计数：2 500

2014 年目标数：2 500

依照改善县、乡治理和发展的国家政策设立县级协调理事会

2012 年实际情况：启动了讨论，以就设立县级协调理事会问题制订政策指导

2013 年估计情况：政策和业务指导获核准并设立 80 个县级协调理事会

2014 年目标：设立 195 个县级协调理事会

通过“择优任用”进程征聘的副省长和县长人数

2012 年实际情况：32 个副省长和 189 个县长

2013 年估计情况：2 个副省长和 90 个县长

2014 年目标：85 个县长

(五) 增强政府将性别平等视角纳入国家政策和方案主流的能力

业绩计量

2012 年实际情况：性别平等视角被纳入了其余 11 个国家优先方案的审查进程主流，其中包括性别平等关切和目标；对妇女事务部的支持促成确定了挑选部委试点执行阿富汗国家妇女行动计划的标准

2013 年估计情况：性别平等视角被纳入正在进行的剩余 6 个国家优先方案审查工作的主流；继续向妇女事务部宣传国家优先方案，以确保为充分执行分配资金；妇女事务部继续获得支持，以确定阿富汗国家妇女行动计划执行情况监测和评价战略

2014 年目标：将支持妇女事务部监测和评价把性别平等纳入国家政策和国家优先方案主流的情况；将提供支持，以加快执行阿富汗国家妇女行动计划；性别平等主流化架构将在 25 个部委中的 10 个开始运作

产出

- 支持财政部定期发布财务审查报告和实施其省级预算编制试点项目
- 向省级重建队提供协调服务，使其活动与阿富汗国家发展战略、国家优先方案和省级发展计划优先事项及进程保持一致
- 向各省级发展委员会、省议会、省长和职能部委提供执行和监测省级发展计划方面的技术援助
- 协调国家以下一级当局的能力建设方案，以规划、执行和监测省级发展活动
- 就执行阿富汗国家妇女行动计划和就监测把性别平等纳入阿富汗国家发展战略执行工作主流的情况向阿富汗政府提供咨询和技术援助

外部因素

33. 预计援助团能实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 利益攸关方维持必要的政治和(或)财政承诺；(b) 该国每个区域的安全局势仍然有利于更加注重国家以下各级的执行工作；(c) 自然灾害不给重建活动造成消极影响；(d) 捐助方为省一级的联合国联合方案拟订工作提供财政支持。

预期成绩	绩效指标
(e) 阿富汗国家发展战略的基准、伦敦和喀布尔会议基准和国家优先方案的执行得到加强	(e) (一) 加强阿富汗政府与国际社会的协作,通过联合协调监测委员会确定并执行优先事项,包括支持执行作为喀布尔进程一部分的国家优先事项 业绩计量 2012 年实际情况: 认可 5 个国家优先方案; 举行 1 次协监委会议和 3 次协监委常设委员会会议; 关于联合协调监测委员会的年度报告定稿, 其中概述了协监委的各项决定和执行进展情况; 商定了一份题为“日本在阿富汗的援助: 迈向自力更生”的东京会议后续概念文件 2013 年估计情况: 认可 6 个国家优先方案; 举行 1 次协监委会议和 3 次协监委常设委员会会议; 关于联合协调监测委员会的年度报告定稿, 其中将概述协监委各项决定和执行进展情况; 商定供资和监测方式, 以支持获认可的国家优先方案; 高级官员会议审查东京相互问责框架的进展情况 2014 年目标: 通过联合协调监测委员会继续推动对话, 以支持执行获认可的国家优先方案并为“转型十年”制订协调机制 (二) 加强政府有效进行捐助方协调的能力并在国家一级和国家以下各级增强管理、评价和监测援助实效的能力

业绩计量

2012 年实际情况：财政部依据国际社会在釜山举行的第四次援助实效高级别论坛上所作“新政”承诺制订援助管理政策

2013 年估计情况：援助管理政策获得联合协调监测委员会认可；继续支持财政部，以促进捐助方互动协作并促进与援助管理政策的一致性，包括改进数据收集工作，促进加强捐助方援助数据库，进行发展合作对话

2014 年目标：所有发展伙伴都不断根据援助管理政策调整援助组合，以通过增加预算内供资承付支持国家优先方案

(三) 为落实政府优先事项设立一个充分运作的监测和评价框架

业绩计量

2012 年实际情况：进行了一轮 120 天的国家优先方案进展报告协商；2012 年下半年，鉴于需要以东京相互问责框架进程为重点调整努力，这一进程于是停止

2013 年估计情况：推动对话以确定就东京相互问责框架进程中商定的可交付成果要采取的后续步骤；支持政府为国家发展战略和国家优先方案制订一个单一的监测方式

2014 年目标：将推动就国家优先方案可交付成果和东京相互问责框架指标开展对话，从而促进一个全政府范围的监测机制，以利于落实政府所有优先事项

产出

- 联合协调监测委员会共同主席协助阿富汗政府与国际社会进行定期协商；向协监委秘书处提供支助和技术援助
- 向国家和区域当局及主要利益攸关方提供战略咨询和斡旋，以支持落实国家优先方案和东京会议上作出的承诺
- 监测国家优先方案在国家和国家以下各级的执行进展情况；就方案执行情况开展宣传和外联；支持国家和国家以下各级的政策建设和省级预算挂钩
- 支持政府努力通过经济发展方案重点发展经济和创造就业
- 为制订省级发展计划和与国家优先方案保持一致提供咨询和技术援助
- 推动财政部、经济部和地方治理独立局之间改善协调和关系，以利于编制国家和国家以下各级的预算，监测各项发展方案

外部因素

34. 预计援助团能实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 所有利益攸关方继续提供必要的政治和财政承诺，促进实现《阿富汗契约》和阿富汗国家发展战略的目标以及喀布尔、伦敦和东京会议的基准；(b) 包括区域内干扰在内的重大政治干扰、自然灾害或任何其他全国性紧急情况不影响执行国家发展战略、国家优先方案、东京相互问责框架或援助管理政策。

监测和评价

35. 除像本报告一样提供援助团预期成绩和绩效信息外，还建立了一批监测、评价和相关报告机制。秘书长向安全理事会提交的季度报告仍是援助团定期就实现绩效目标方面的进展和成绩提供最新情况的主要工具。此外，援助团还向联合国系统其他一些报告机制、包括向综合战略框架和《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告机制提供协助。

三. 所需资源

A. 所需资源总额

36. 如表 1 和 12 所示，2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联阿援助团拟议所需资源估计数为 191 364 500 美元(减去工作人员薪金税之后的净额)，比 2013 年援助团核定资源净减少 4 866 900 美元，即 2.4%。表 2 和 3 提供有关所需人员编制的详细情况。本报告将 2014 年所需资源总额与大会第 67/246 号决议核定的 2013 年所需资源总额作了比较。

表 1

所需资源总额(净额)

(千美元)

类别	2012-2013 年			2014 年所需资源		2013 年所需 资源总额	2013-2014 年 差异
	批款	估计支出	差异	共计	非经常		
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
军事和警务人员费用	2 494.2	1 567.1	927.1	971.4	—	1 194.9	(223.5)
文职人员费用	235 947.9	261 766.8	(25 818.9)	113 920.0	—	111 723.4	2 196.6
业务费用	198 822.8	173 931.0	24 891.8	76 473.1	1 602.6	83 313.1	(6 840.0)
共计	437 264.9	437 264.9	—	191 364.5	1 602.6	196 231.4	(4 866.9)

37. 2012-2013 年的预计未支配余额主要与以下方面情况有关：

(a) 军事和警务人员费用(927 100 美元)，主要原因是：

(一) 2012 年部署的军事顾问人数低于预算,以执行因该国当前的安全形势实施的临时上限;

(二) 2012 年和 2013 年部署的联合国警察低于预计;

(b) 业务费用(24 891 800 美元),主要原因是:

(一) 援助团机队的使用减少,这又导致租赁和业务费用、服务、地面装运费减少和燃料消耗减少;

(二) 设施和基础设施所需资源减少,主要原因是对安保和安全设备的购置减少;修订了消防系统和污水处理厂技术规格;由于关闭了六个省级办事处,实际部署的国际武装警卫减少;2012 年房地租金低于预算,原因是关闭了六个省级办事处;航空燃料过滤装置、文具和办公用品和材料、卫生和清洁用品等其他所需资源减少,因为援助团在喀布尔的清洁服务已经外包;

(三) 全球定位系统(GPS)车辆跟踪服务的购置和维护所需资源减少;转发器收费和购置特高频数字中继电台的所需资源减少,部分原因是在 2012 年和 2013 年关闭了多个外地办事处;

(四) 其他用品、服务和设备的所需资源减少;

(五) 工作人员在任务区内参加非培训活动的差旅数量减少,原因是 2012 年和 2013 年提早关闭多个外地办事处;在任务区以外参加与培训有关活动的差旅数量减少,原因是内部或在任务区内开展的培训增加;

(六) 医疗用品所需资源减少,因为现有库存被认为足以满足援助团的需求;2012 年空中医疗后送的使用不足;访问诊所并按照费用回收法接受医疗服务的联合国各机构工作人员偿还费用的水平高于预期;

(七) 聘用咨询人提供技术和专长所需资源减少,特别是在非培训活动方面,因为获得了更多的内部、地方或区域咨询专门人才。

38. 上述预计未支配余额将全部被主要涉及以下类别的 2012-2013 年文职人员费用预计超支额(25 818 900 美元)抵销:

(a) 本国工作人员,原因是薪金上调和实际平均空缺率低于预算;一般工作人员费用增加,原因是计算一般工作人员费用的适用参数发生变化,因为根据实际支出趋势,对净薪金适用 35%的参数,不是在预算中适用的 25%;

(b) 国际工作人员,原因是空缺率低于预算,导致一般工作人员费用增加;列入不带家属工作地点艰苦条件津贴;工作地点差价调整数上调;危险津贴费率上调;

(c) 联合国志愿人员,原因是危险津贴费率上调。

39. 2014 年的 191 364 500 美元经费(减去工作人员薪金税之后的净额)将涵盖以下所需资源:

(a) 军事和警务人员经费(971 400 美元),用于部署 15 名军事顾问和 6 名联合国警察,支付特派任务生活津贴、差旅费、服装津贴以及死亡和伤残偿金;

(b) 文职人员经费(113 920 000 美元),用于向所有援助团地点(阿富汗、巴基斯坦、伊朗伊斯兰共和国和科威特)部署工作人员:

(一) 402 名国际工作人员,包括 226 名专业类别人员和 176 名外勤事务类别人员,用于支付薪金、一般工作人员费用和危险津贴;

(二) 1 209 名本国工作人员,包括 187 个本国专业干事和 1 022 名当地雇员职位,用于支付薪金、一般工作人员费用、加班费和危险津贴;

(三) 80 名联合国志愿人员,用于支付经常和非经常费用、危险工作地点津贴和应向位于德国波恩的联合国志愿人员总部支付的方案支助费用;

(c) 业务费用(76 473 100 美元)将涵盖以下所需资源:

(一) 咨询人费用(186 200 美元),聘用咨询人提供技术和专门知识所需资源,用于开展培训和非培训活动,以协助履行援助团的任务;

(二) 公务差旅(1 879 900 美元),用于为执行援助团任务开展的培训和非培训活动;

(三) 设施和基础设施(33 778 300 美元),涵盖以下所需资源:购置办公室、安全和安保以及工作人员宿舍设备;租赁房地;公用事业;维护和清洁;安保服务;建筑、改建及翻新项目;文具和办公用品;备件;维修、清洁、卫生、外地防御用品;发电机汽油、机油和润滑油;

(四) 陆运(1 488 700 美元),涵盖援助团地面车队所需资源,用于增购车辆修理厂设备和工具;租用专门车辆和重型设备;车辆保险;备件;维修和保养;汽油、机油和润滑油;

(五) 空运(29 468 300 美元),涵盖援助团机队所需资源,用于飞机的租赁和营运;航空汽油、机油和润滑油;着陆费和地面装运费;航空安全设备及用品;机组人员生活津贴;空中运输服务;

(六) 通信(4 810 100 美元),涵盖援助团商业通信费用,用于增购通信设备;商业通信和支助服务的费用;备件和用品;增购新闻广播设备;新闻服务;与新闻有关的用品及维护费;

(七) 信息技术(1 981 800 美元),涵盖援助团信息技术结构的费用,用于各种软件包的购置、支持和维护;信息技术服务;软件许可证、费用及租赁;备件和用品;

(v) 医疗费用(562 300 美元), 涵盖向部署在阿富汗各地的所有工作人员提供医疗服务所需资源, 其中包括更换医疗设备; 提供医疗服务的费用; 医疗用品;

(vi) 其它用品、服务和设备(2 317 500 美元), 涵盖用品、服务和设备费用, 用于增购办公室和住宅设备; 工作人员的福利物项; 订阅; 材料的印刷和复制; 制服、旗帜和标记; 培训费、用品和服务; 正式活动和招待费; 一般保险; 银行收费; 杂项报销; 货运费用; 工作人员口粮。

40. 2014 年所需资源与 2013 年核定预算之间的差异主要是以下支出类别资源减少所致:

(a) 军事和警务人员费用(223 500 美元), 主要原因是军事顾问人员减少至 15 名, 而 2013 年预算中编列了 20 名;

(b) 业务费用(6 840 000 美元), 主要原因是:

(一) 停止每周到阿拉伯联合酋长国迪拜的穿梭航班, 并拟议从机队中减少一架固定翼飞机;

(二) 2012 年完成了援助团升级项目, 以及通信和信息技术其它所需资源减少;

(三) 聘用咨询人提供技术和专长拟议所需资源减少, 因为计划更多使用内部或区域咨询专长;

(四) 任务区内工作人员为非培训活动进行的公务差旅所需资源减少, 原因是更多和更频繁地使用内部已有的信息和通信技术工具; 工作人员为培训目的进行的公务差旅所需资源减少, 因为更多培训课程在内部和任务区内提供;

41. 主要由于以下原因, 拟议增加文职人员费用项下资源(2 196 600 美元), 这将部分抵消上述减少额:

(a) 本国工作人员薪金上调, 2013 年 3 月 1 日生效;

(b) 对于部署在援助团所有地点的本国专业干事采用 6%的空缺率, 对当地雇员采用 4%的空缺率, 而 2013 年预算中编列的空缺率分别为 13%和 8%;

(c) 一般工作人员费用增加, 原因是计算一般工作人员费用的适用参数发生变化, 对净薪金适用 35%的比率, 而不是在预算中适用的 25%;

(d) 危险津贴上调, 每名本国工作人员的危險津贴从 2013 年的每人 448 美元上调至 538 美元, 即上调 90 美元, 从 2013 年 1 月起生效;

B. 所需人员配置

表 2

所需人员配置总数

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计	
	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务		一般 事务	本国 专业 干事	当地 雇员			
	副秘书长	秘书长															
2013 年核定数	1	2	3	6	30	93	83	38	256	191	—	447	213	1	192	80	1 932
2014 年拟议数	1	2	3	6	28	80	80	26	226	176	—	402	187	1	022	80	1 691
变动	—	—	—	—	(2)	(13)	(3)	(12)	(30)	(15)	—	(45)	(26)	(170)	—	(241)	

拟议所需人员配置总数

42. 如表 2 所示, 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间, 联阿援助团拟议人员配置总数为 1 691 个职位, 将包括:

- (a) 402 个国际工作人员职位(其中专业职类 226 个, 外勤事务职类 176 个);
- (b) 1 209 个本国工作人员职位(其中本国专业干事 187 个, 当地雇员 1 022 个);
- (c) 80 个联合国志愿人员。

43. 表 3 按地点详细列出核定职位和拟议职位。

44. 根据上文第 18 段和 19 段所述的援助团拟议组织和资源变动, 拟以在 2014 年进行一些工作人员调动, 下文段落中将对此进行详细说明。预计下文所述工作人员调动将不会对各有关组织单位的方案交付产生负面影响。

拟裁撤的核定职位

45. 如表 4 所示, 拟裁撤 242 个职位, 包括国际职位 45 个(3 个 P-5、9 个 P-4、5 个 P-3、13 个 P-2 和 15 个外勤事务), 本国职位 197 个(28 个本国专业干事、169 个当地雇员)。

拟调动的核定职位

46. 如表 5 所示, 拟在阿富汗全境多个援助团地点和科威特办公室之间调动 52 个职位, 包括:

- (a) 9 个国际职位(7 个专业人员和 2 个外勤事务人员);
- (b) 39 个本国职位(6 个本国专业干事和 33 个当地雇员);
- (c) 4 个联合国志愿人员。

47. 上述 52 个职位的任职者将继续在拟议于 2014 年重组的组织单位(即民政和发展主任办公室、人权股、巴米扬省办事处以及科威特的通信和信息技术科)履行其各自职能。

拟改叙的核定职位

48. 如表 6 所示, 拟议改叙 6 个职位(5 个国际职位和 1 个本国职位), 即:

(a) 民政股的 1 个 P-3 职等的协调干事职位改叙为 P-2 职等;

(b) 3 个 P-4 职位(1 个民政干事和 2 个解除武装、复员和重返社会事务干事)改叙为 P-3 职等, 坎大哈、赫拉特和贾拉拉巴德区域办事处各 1 个;

(c) 行为和纪律股(科威特办公室)1 个 P-4 职等的首席行为和纪律干事职位改叙为 P-5 职等, 1 个当地雇员职等的行为和纪律干事职位改叙为本国专业干事职等。

拟议设立的本国职位

49. 如表 7 所示, 拟议在喀布尔援助团总部设立一个本国专业干事职位, 以履行驻地审计员股审计员的职责。

喀布尔办事处的拟议人员配置

50. 如表 3 所示, 联阿援助团喀布尔各办事处拟议人员配置总数为 845 个职位, 将包括:

(a) 234 个国际工作人员职位(专业职类 123 个, 外勤事务职类 111 个);

(b) 550 个本国工作人员职位(本国专业干事 69 个, 当地雇员 481 个);

(c) 61 个联合国志愿人员。

外地办事处、支助办公室和联络处的拟议人员配置

51. 如表 3 所示, 联阿援助团七个区域办事处、六个省级办事处、一个支助办事处和两个联络处的拟议人员配置总数为 846 个职位, 将包括:

(a) 部署到七个区域的共计 546 个职位(专业职类 65 个, 外勤事务职类 32 个, 本国专业干事 98 个, 当地雇员 337 个, 联合国志愿人员 14 个);

(b) 部署到六个省的共计 216 个职位(专业职类 17 个, 外勤事务职类 7 个, 本国专业干事 17 个, 当地雇员 170 个, 联合国志愿人员 5 个);

(c) 部署到科威特联阿援助团支助办公室的 76 个职位(专业职类 18 个, 外勤事务职类 26 个, 本国专业干事 1 个, 当地雇员 31 个);

(d) 部署到伊斯兰堡和德黑兰联络处的 8 个职位(专业职类 3 个, 本国专业干事 2 个, 当地雇员 3 个)。

表 3
按地点分列的所需人员配置

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务		本国 专业 干事	当地 雇员			
2013 年核定数																	
总部																	
喀布尔	1	2	3	5	21	47	41	12	132	114	—	246	69	528	61	904	
伊斯兰堡	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	1	2	—	5	
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	1	—	3	
区域和省级办事处																	
喀布尔	—	—	—	—	1	3	3	3	10	4	—	14	13	42	1	70	
坎大哈	—	—	—	1	—	3	2	2	8	7	—	15	15	59	1	90	
赫拉特	—	—	—	—	1	5	4	2	12	6	—	18	15	54	3	90	
法拉	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	31	1	39	
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	5	4	1	11	4	—	15	16	60	2	93	
法利亚布	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	34	1	43	
朱兹詹(希比尔甘)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	27	—	34	
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	5	4	2	12	6	—	18	17	63	2	100	
昆都士	—	—	—	—	1	4	3	2	10	4	—	14	16	53	3	86	
巴达赫尚(法扎巴德)	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	4	32	—	40	
巴格兰(普尔埃库姆里)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	33	—	41	
巴米扬	—	—	—	—	1	5	4	2	12	5	—	17	14	54	3	88	
Patkya(加德兹)	—	—	—	—	1	4	2	3	10	4	—	14	14	54	2	84	
霍斯特	—	—	—	—	—	1	—	1	2	1	—	3	4	30	—	37	
科威特办事处	—	—	—	—	1	5	9	4	19	31	—	50	—	35	—	85	
2013 年共计	1	2	3	6	30	93	83	38	256	191	—	447	213	1 192	80	1 932	
2014 年拟议数																	
总部																	
喀布尔	1	2	3	5	19	43	38	12	123	111	—	234	69	481	61	845	
伊斯兰堡	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	1	2	—	5	
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	1	—	3	
区域和省级办事处																	

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务		本国 专业 干事	当地 雇员			
喀布尔	—	—	—	—	1	3	3	1	8	4	—	12	13	38	1	64	
坎大哈	—	—	—	1	—	2	3	1	7	6	—	13	14	51	1	79	
赫拉特	—	—	—	—	1	4	5	—	10	6	—	16	14	46	3	79	
法拉	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	28	1	36	
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	5	4	—	10	4	—	14	14	54	2	84	
法利亚布	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	3	30	1	37	
朱兹詹(希比尔甘)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	2	23	—	29	
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	4	5	2	12	5	—	17	16	52	2	87	
昆都士	—	—	—	—	1	4	3	1	9	4	—	13	14	49	3	79	
巴达赫尚	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	28	—	34	
巴格兰	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	30	—	37	
巴米扬	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	4	31	3	43	
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	1	4	2	2	9	3	—	12	13	47	2	74	
科威特办事处	—	—	—	—	2	4	9	3	18	26	—	44	1	31	—	76	
2014 年共计	1	2	3	6	28	80	80	26	226	176	—	402	187	1 022	80	1 691	
变动	—	—	—	—	(2)	(13)	(3)	(12)	(30)	(15)	—	(45)	(26)	(170)	—	(241)	

表 4
拟议裁撤的核定职位

国际工作人员：45 个职位

本国工作人员：197 个职位

组织单位/职位职等	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务		本国 专业 干事	当地 雇员			
喀布尔																	
战略传播和发言人股	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	—	1
办公室主任直属办公室	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	1
援助团规划和报告编写股	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	—	1

组织单位/职位职等	专业及以上职类								一般事务及有关职类			国际工作人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务		本国 专业 干事	当地 雇员			
儿童保护股	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2	
政治事务司	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
军事顾问股	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
性别平等股	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	—	2	—	—	—	2	
外地协调股	—	—	—	—	1	1	—	—	2	1	—	3	1	2	—	6	
工程科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	20	—	20	
设施管理股	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
通信和信息技术科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	
水陆运输科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	21	—	21	
人力资源科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	
福利股	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
区域办事处																	
巴米扬	—	—	—	—	1	4	2	1	8	3	—	11	10	23	—	44	
喀布尔	—	—	—	—	—	—	—	2	2	—	—	2	—	4	—	6	
坎大哈	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	2	1	8	—	11	
赫拉特	—	—	—	—	—	—	—	2	2	—	—	2	1	8	—	11	
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	2	6	—	9	
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	11	—	13	
昆都士	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	2	4	—	7	
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	2	1	7	—	10	
省级办事处																	
霍斯特	—	—	—	—	—	1	—	1	2	1	—	3	4	30	—	37	
法利亚布	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	1	4	—	6	
法拉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	
朱兹詹(希比尔甘)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	4	—	5	
巴达赫尚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	4	—	6	
巴格兰(普尔埃库姆里)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	3	—	4	
科威特办事处																	
行为和纪律股	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	—	—	—	1	
驻地审计员股	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	
地理信息科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	

组织单位/职位职等	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务		本国 专业 干事	当地 雇员			
通信和信息技术科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	—	2	
调度科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	—	2	
财产调查和索偿股	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	
共计	—	—	—	—	(3)	(9)	(5)	(13)	(30)	(15)	—	(45)	(28)	(169)	—	(242)	

表 5

拟议调动的核定职位

国际工作人员：9 个职位

本国工作人员：39 个职位

联合国志愿人员：4 个职位

职位	调出	调至
1 个 P-4		
1 个 P-3		
1 个 P-2		
2 个 FS	巴米扬区域办事处	巴米扬省级办事处
4 个 NPO		
31 个 LL		
3 个 UNV		
1 个 P-3	巴米扬区域办事处	
1 个 LL	儿童保护股	
1 个 NPO		人权股
1 个 LL	性别平等股	
1 个 UNV		
1 个 P-4		
1 个 P-3	外地协调股	民政和发展主任
1 个 NPO		
1 个 P-3	人力资源科(科威特)	通信和信息技术科(科威特)
共计 52		

表 6
拟议改叙的核定职位

国际工作人员：5 个职位

本国工作人员：1 个职位

组织单位/职位职等	专业及以上职类									一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务		本国 专业 干事	当地 雇员		
民政股	—	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—
坎大哈区域办事处	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
赫拉特区域办事处	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贾拉拉巴德区域办事处	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律股(科威特)	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	1	(1)	—	—
共计	—	—	—	—	1	(4)	2	1	—	—	—	—	1	(1)	—	—

表 7
拟议设立的职位

本国工作人员：1 个职位

组织单位/职位职等	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务		本国 专业 干事	当地 雇员			
驻地审计员股(喀布尔)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	
共计	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	

1. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表办公室

负责阿富汗问题的秘书长特别代表直属办公室

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务		本国 专业 干事	当地 雇员		
2013 年核定数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	2	—	7
2014 年拟议数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	2	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

52. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表直属办公室将继续履行实质性和行政职能, 包括为秘书长特别代表提供战略咨询, 并负责同办公室主任办公室、直接向秘书长特别代表报告工作的其他单位以及援助团两大支柱部门进行联络; 还在方案规划、安排与国际和国家高级官员之间的会议以及编制与任务区内外履行联阿援助团任务有关的旅行和日程等方面向秘书长特别代表提供支持。

人权股

国际工作人员: 调入 1 个职位

本国工作人员: 调入 3 个职位

联合国志愿人员: 调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	本国 专业 干事	当地 雇员			
2013 年核定数	—	—	—	1	3	3	2	—	9	1	—	10	5	8	1	24
2014 年拟议数	—	—	—	1	3	3	3	—	10	1	—	11	6	10	2	29
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	1	2	1	5

53. 人权股将继续监测和报告阿富汗的人权状况, 促进和推动保护工作, 防止发生侵犯人权行为, 安全理事会第 [2096\(2013\)](#) 号决议再次强调了这一点。该股直接向秘书长特别代表和日内瓦的联合国人权事务高级专员报告。在人权方面, 从援助团任务中可以看出有四个优先事项, 它们是:

- (a) 保护平民;
- (b) 加强拘留情况下的人权(被拘留者的待遇和任意拘留);
- (c) 加强妇女权利并消除暴力侵害妇女和女孩的行为;
- (d) 和平与和解的人权方面(促进包容各方和公正的和平进程)。

54. 联阿援助团还向阿富汗独立人权委员会和阿富汗民间社会以及妇女和人权组织提供技术和政治支助。

将儿童保护和性别平等职能合并/纳入人权股

55. 拟议在 2014 年将性别平等和儿童保护职能并入人权股这一问题在上文第 18 段和第 19 段中作了说明。

56. 为促进协同作用, 最大限度地利用管理支助和共同技术专长, 人权股在 2012 年承担了监督儿童保护股监测和宣传儿童与武装冲突问题的法定工作的责任。因此, 根据这一变动, 拟议:

(a) 将儿童保护股的职能合并/纳入人权股；

(b) 将 1 个行政助理的当地雇员职位及其职能从儿童保护股调到人权股, 以补充喀布尔总部的人权能力, 执行与儿童保护问题有关的各项决议, 包括关于儿童与武装冲突的决议; 加强行动力度, 支持阿富汗政府执行防止征募未成年人的行动计划。由于阿富汗安全局势仍然动荡, 冲突直接导致更多儿童死于非命或受伤。同样, 发生了更多袭击学校、诊所及其设施和工作人员的事件, 这对成千上万阿富汗儿童的生活带来破坏性的影响。人权股将调整活动目标, 确保积极执行安理会有关儿童与武装冲突的决议。

57. 性别平等股主要负责通过制订政策和方案, 在阿富汗恢复和重建议程各个方面促进两性平等并增强妇女权能, 为有效执行援助团的任务提供咨询和技术援助。

58. 人权股还一直积极参与在阿富汗促进和保护妇女权利的工作, 特别注重根据其任务, 消除暴力侵害妇女的行为, 其任务包括监测、报告和建设国家行动者的能力, 以及向政府、阿富汗民间社会和妇女团体、联合国其他机构(主要是妇女署)、国际捐助者、宗教领袖和阿富汗独立人权委员会宣传妇女权利。

59. 人权股持续监测影响妇女参与和权利保护的各项发展, 向联阿援助团领导提供有关战略干预的分析和建议, 并提供及时和准确的书面和口头简报。人权股通过与妇女团体和援助团领导定期互动, 致力于加强妇女参与和平建设活动, 促进她们提出关切事项和对和平倡议作出贡献的权利。

60. 为扩大上述工作, 拟议:

(a) 将性别平等股的职能并入人权股;

(b) 将 2 个性别平等事务干事(本国专业干事和联合国志愿人员)和 1 个行政助理(当地雇员)职位及其职能从性别平等股调到人权股;

(c) 将 1 个人权干事(P-3)职位及其职能从巴米扬区域办事处调到人权股, 以增强该股执行与性别平等相关任务的能力。

战略传播和发言人股

国际工作人员: 裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	—	—	1	1	2	4	—	8	1	—	9	6	13	—	28
2014 年拟议数	—	—	—	1	1	2	3	—	7	1	—	8	6	13	—	27
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)

61. 战略传播和发言人股将继续为援助团领导、实质性科室和联合国机构、基金和方案提供日常整体战略咨询意见和指导，从而支持援助团领导和整个联合国在阿富汗的行动，特别是鉴于联合国在阿富汗开展行动时面临的紧张和动荡的安全和政治环境。它还将继续二十四小时提供与本国和国际媒体的高质联系，以确保援助团可信对话者的角色，并确保援助团经媒体传达的讯息产生战略效果。由于该股与阿富汗广播电视台和阿富汗其他广电网络的持续制作/广播伙伴关系，该股的工作通过促进和平的节目直接触及广大的阿富汗观众。

62. 在上述背景下，并根据上文第 18 段和第 19 段所述的援助团拟议组织和资源变动，拟议裁撤 1 个 P-3 职等的新闻干事职位。

安保科(包括安全和安保部/维持和平行动部综合安保管理系统)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务		本国 专业 干事	当地 雇员		
2013 年核定数	—	—	—	—	2	2	6	5	15	66	—	81	—	175	3	259
2014 年拟议数	—	—	—	—	2	2	6	5	15	66	—	81	—	175	3	259
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

63. 安保科将继续确保任务区内联合国工作人员和资产的安全保障。该科提供安全评价和分析，并设计安全培训课程。该科向安全和安保部和援助团的首席安保顾问报告。

64. 联阿援助团和阿富汗政府之间的《援助团地位协定》规定，东道国政府对保护联合国工作人员、其配偶、合格受抚养人和财产以及援助团财产负有主要责任。而援助团的任务则是协助东道国政府发展其维护法律和秩序的能力，以保护其国民及财产并为联合国工作人员及资产提供适当保护。

65. 援助团文职人员通常在非常不稳定和不安全的地区和情况中开展工作，实际上，他们的工作重点就是通过执行能力建设方案和项目，扭转这种局面。因此，要进行保护联阿援助团工作人员的安保规划，就需要有评估实地局势的能力，就需要与东道国政府不断协商。

66. 联阿援助团和联合国在阿富汗的安保单位定期与安援部队协商，并根据需要请求安援部队在特定情况下提供支援，保护联合国文职人员及财产，例如护送后勤车队或在紧要关头协助撤离。由于部队的不断变更和轮换以及安援部队阿富汗全面战略的变化，联合国和援助团安保科需要与安援部队指挥部最高层持续不断地和定期地保持互动，以确保联阿援助团行动和活动的安全，同时铭记安全理事会赋予的补充性任务。

67. 为确保设立一个综合的信息监测、报告和态势感知中心，安保科负责监督喀布尔援助团总部联合行动中心的工作。

2. 办公室主任办公室

办公室主任直属办公室

国际工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2013 年核定数	—	—	1	—	—	—	1	—	2	2	—	4	—	3	—	—	7
2014 年拟议数	—	—	1	—	—	—	1	—	2	1	—	3	—	3	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	—	(1)

68. 办公室主任直属办公室将继续作为援助团实务部门和支助部门之间的总联络站，同时确保联阿援助团的任务规定和秘书长特别代表的总体构想指导实务部门的活动，并提供相应支助。

69. 按照上文第 18 和 19 段所述援助团组织和资源的拟议变化，拟裁撤一个外勤事务行政助理职位。

援助团规划和报告编写股

国际工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2013 年核定数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	2	2	—	—	7
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	2	2	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)

70. 援助团规划和报告编写股将继续监督和协调援助团预算编制以及联合国国家工作队的“综合战略框架”；就规划进程向援助团高级管理人员提供咨询意见；向联合国高级工作人员和来访贵宾作关于整个援助团情况的简报；确保援助团内信息收集和传播工作的连续性；维持相关的信息数据库，进行连续的、全国范围的风险分析，监测每日情况报告、军事和警察特遣队的报告、当地和国际媒体及其他最新情况报道；与援助团所有部门主管保持定期接触，以查明可能出现的规划需求。

71. 按照上文第 18 和 19 段所述援助团组织和资源的拟议变化，拟裁撤一个 P-3 政治事务干事/报告编写干事职位。

法律事务股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	1	—	5	1	1	—	—	7
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	1	—	5	1	1	—	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

72. 法律事务股将继续为援助团的实务和行政部门提供法律服务。在行政方面，需要该股参与审查阿富汗各地房地产交易、采购和人事行动等事务。在实务方面，该股继续与援助团的主要活动、议会和选举事务、区域办事处和其他相关问题保持适当联系。

语文股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9	1	—	—	10
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9	1	—	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

73. 语文股将继续负责联阿援助团所有公开信息英文版本与阿富汗两种主要民族语文即达里语和普什图语之间的互译。

驻地审计员股

本国工作人员：设立 1 个职位；裁撤 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1

74. 驻地审计员股将继续对援助团的财政和业务活动进行内部监督，工作范围包括：位于喀布尔和外地的办事处；迪拜、伊斯兰堡和德黑兰的联络处；科威特的支助办公室。该股于 2004 年设立，隶属内部监督事务厅，其实地工作包括经常访问援助团的区域和省级办事处。

75. 为配合重组和精简援助团的审计职能，拟议：

(a) 继续在科威特的联阿援助团支助办公室内部署三个职位(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个外勤事务)，已列入表 9；

(b) 裁撤该股在科威特办公室的两个行政助理职位(当地雇员)，原因是联阿援助团审计职能所需的行政支助大多集中在纽约总部，需要该股在科威特执行的行政任务减少；

(c) 设立一个履行审计员职责的本国专业干事职位，部署到援助团喀布尔总部，特别是因为审计规划活动需要在该地点或从该地点进行。这些活动包括：审查相关证明文件并与管理部门进行讨论，以帮助提高援助团审计规划进程的效率；向科威特的审计小组提供适当支助。

3. 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱)

秘书长副特别代表(政治事务)直属办公室(包括伊斯兰堡和德黑兰的联络处)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	1	—	7	2	4	—	—	13
2014 年拟议数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	1	—	7	2	4	—	—	13
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

76. 负责政治事务秘书长副特别代表办公室(第一支柱)将继续履行下列职责：

(a) 对阿富汗境内不断变化的形势进行政治分析；

(b) 与阿富汗境内各大使馆、非政府组织和国际观察员等国际存在经常联络，商讨政治和军事问题，以及提供警察活动和法治方面的咨询和协调，后一项通过省司法协调机制进行；

(c) 在援助团内并与纽约总部协调重要优先事项。

77. 援助团的政治工作包括：

(a) 就政治外联、稳定、全国和解及任命等敏感问题与总统府、主要部委和主要国际行为体进行协作；

(b) 对联合协调监测委员会各常设委员会(安全、治理、法制和人权、社会和经济发展)中的主要利益攸关方进行协调,以动员各方支持和监测 2008 年巴黎会议确定的阿富汗国家发展战略优先事项的执行;

(c) 在政策行动小组和为筹划全国稳定和发展综合办法而设立的论坛中与阿富汗和国际伙伴及安援部队合作,共同制定反叛乱战略;

(d) 处理主要部委改革时遇到的多层面、高度政治性问题;

(e) 建设和平和解决冲突,以维护解散非法武装团体和防止一切形式暴力方面的势头;

(f) 努力制定更加一致且为国际接受的阿富汗战略。

78. 此外,还拟议让该办公室续设伊斯兰堡(1 个 P-5、1 个 P-3、1 个本国专业干事和 2 个当地雇员)及德黑兰(1 个 P-4、1 个本国专业干事和 1 个当地雇员)的两个联络处,以继续优先进行区域合作,建设稳定和繁荣的阿富汗。

政治事务司

国际工作人员: 裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	
2013 年核定数	—	—	1	1	2	6	6	1	17	1	—	18	7	12	2	39
2014 年拟议数	—	—	1	1	1	6	6	1	16	1	—	17	7	12	2	38
变动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)

79. 政治事务司将继续提供政治外联和斡旋,在阿富汗政府提出请求时支助执行由阿富汗主导的和解和重返社会方案,包括在阿富汗宪法框架内,在充分遵守安理会第 2096(2013)号决议和其他相关决议规定的执行措施的基础上,提出和支助建立信任措施。

80. 该司的目标是处理优先领域,更好地为当前的政治议程服务,同时不丧失联阿援助团一直参与并取得了进展的其他进程(如军民关系进程)的势头。

81. 联阿援助团的任务将继续要求该援助团支持阿富汗的长期选举改革,这涉及复杂的政治问题,例如改革选举立法、时间表、公民/选民登记、背景审查机制以及划界工作。这些进程不可避免地高度政治化,并与该国其他政治进程交叉。在该司指导下,将政治知识专长与对选举进程的普遍了解相结合,会继续推动援助团在选举改革方面的努力。

82. 因此, 拟在纽约政治事务部选举援助司续设一个选举干事(P-4)职位, 以便对所有选举问题给予适当协调和指导, 包括审查选举计划和战略, 进行分析, 以及协助为援助团和开发署选举项目(选举援助二期项目)征聘专业选举工作人员, 最重要的是作为向援助团选举团队提供技术咨询和支助的持续资源, 特别是在联阿援助团任务规定的实质性选举改革这一专门领域。任职者还将继续担任选举事务首席技术顾问、秘书长特别代表和选举援助二期项目主任与会员国、捐助方以及包括欧洲联盟和欧洲安全与合作组织在内的国际利益攸关方之间的联络员, 并继续确保一致而及时地答复会员国的询问, 还将为纽约高级管理当局提供背景介绍和文件。此外, 考虑到总统和议会选举定于2014年4月举行, 而且这两项选举是阿富汗政治过渡的重大里程碑, 该P-4职位将支持协调和指导各种选举问题, 并将支持联阿援助团发挥法定作用, 支持选举。

联合分析和政策股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013年核定数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	—	—	5	2	1	—	—	8
2014年拟议数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	—	—	5	2	1	—	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

83. 联合分析和政策股将继续综合分析和预测阿富汗主要政治发展对援助团执行任务工作的影响, 并且帮助安全和安保部编制安全风险评估。该股还负责开发预警系统, 以便预见即将发生的危机并作出及时反应, 防止危机失控。

警务顾问股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013年核定数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	—	3
2014年拟议数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

84. 警务顾问股将继续协调派驻各地区的六名民警顾问的职能。该股的作用还包括与阿富汗政府、欧洲联盟驻阿富汗警察援助团和阿富汗联合安全过渡指挥部进行协调。

85. 随着援助团调整适应 2014 年后的预期任务，联合国各机构将接管需要重新确定优先事项的方案活动以及该股目前开展的活动。随着能力建设移交开发署及联合国系统内外其他发展伙伴，援助团需要保留处理治安和惩教领域政治/战略层面问题的能力。

86. 治安方面的过渡要求将重点从反叛乱行动转向民事治安和执法以及内政部改革。这将要求加强内政部近期战略中概述的各项部级改革，包括加强社区警务和使警察队伍专业化。由于咨询、培训和支助工作正在减少，目前正在就未来的支助安排进行谈判，联阿援助团将继续帮助内政部发展上述各领域的的能力。

军事顾问股

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员		
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	11	—	11
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)

87. 军事顾问股将继续发挥支助作用，向联阿援助团所有其他业务单位以及援助团在纽约总部和外地的高级领导层提供支助。该股还将继续促进联阿援助团与阿富汗境内所有授权的安全部队(包括阿富汗国家安全部队、安援部队和美国驻阿富汗部队，酌情加上其他国家的特遣队)保持建设性的工作关系。因此，该股力图在各民事和军事行为体之间建立信任，以便在其自身部门以及与其互动的县、省或区域机构的部门之间增进互谅互信，并视需要增进同步协调。

88. 十五名军事顾问将继续就所有军事问题向其责任领域的文职对口单位提供军事专门知识和咨询意见，使秘书长特别代表和援助团各部门负责人能在军事活动频仍的环境中制订连贯和协调一致的行动计划。

89. 上表所列拟议人员编制包括语文助理，他们是翻译员和口译员，为部署到援助团的军事人员提供支助。鉴于大部分国际军事存在即将撤离，拟议将军事顾问合并为 15 名顾问的精简编制，这些顾问将继续向援助团高级工作人员提供战略规划和咨询。此外，军事顾问还将访问各省，收集情报，借以发挥规划、编写报告和应要求提供咨询的作用。军事顾问还将继续就监测、能力建设以及在某些情况下向联阿援助团工作人员提供危急援助等问题与本国军事人员开展对话。

90. 按照上文第 18 和 19 段所述援助团组织资源的拟议变化，拟裁撤一个语文助理当地雇员职位。

4. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱)

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	1	—	—	—	1	—	1	3	1	—	4	—	2	—	—	6
2014 年拟议数	—	1	—	—	—	1	—	1	3	1	—	4	—	2	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

91. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室将继续在联阿援助团发挥多重作用,即同时担任负责第二支柱的秘书长副特别代表、驻地协调员、人道主义协调员和开发署驻地代表。此外,副特别代表是援助团排位第二的指挥官,支持秘书长特别代表。特别代表不在时,副特别代表需要代其出席与阿富汗政府、捐助方和各机构的高级别会议。

92. 副特别代表办公室将继续领导和协调援助团内各部门的工作,并与联合国工作队保持联系,因为副特别代表兼任人道主义协调员、驻地协调员和开发署驻地代表,这是其多重角色工作的一部分。

民政和发展主任(原发展主任兼秘书长特别代表特别顾问)

国际工作人员: 调入 2 个职位

本国工作人员: 调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	—	1	—	—	—	1	—	2	1	—	3	—	1	—	—	4
2014 年拟议数	—	—	1	—	—	1	2	—	4	1	—	5	1	1	—	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	3	1	—	—	—	3

93. 联合国承诺满足国际社会对援助一致性的期望,这一点在安全理事会第 2096(2013)号决议中得到重申和再次强调,该决议指出,必须进一步努力改进援助协调,提高援助效力,包括确保透明度和打击腐败,并加强阿富汗政府协调援助的能力。在这一框架内,民政和发展主任办公室将继续通过相关责任领域即民政和法治领域支持这一目标。

94. 民政和发展主任办公室将继续监督下列方案活动：

(a) 援助一致性工作，重点是促进一致性、国家自主权和遵循阿富汗国家发展战略；

(b) 有效协调工作，利用包括联合国国家工作队、国际金融机构、双边机构和其他方面在内的整个援助界的技能和经验。

95. 按照上文第 18 和 19 段所述援助团组织和资源的拟议变化，拟作如下变动：

(a) 将发展主任兼秘书长特别代表特别顾问改称民政和发展主任

(b) 将外地协调股的职能并入或纳入民政和发展主任办公室；

(c) 将外地协调股三个职位(1 个特别助理(P-4)和 2 个协调干事(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事))调到民政和发展主任办公室。

外地协调股

国际工作人员：裁撤 3 个职位；调出 2 个职位

本国工作人员：裁撤 3 个职位；调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	
2013 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	—	4	1	—	5	2	2	—	9
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	(1)	(2)	(1)	—	(4)	(1)	—	(5)	(2)	(2)	—	(9)

96. 外地协调股自 2006 年开始运作，负责维持与联阿援助团外地办事处的日常联络并向其提供持续支助。联阿援助团外地办事处履行各种职能，包括政治监测和报告以及与地方当局的联络，具体职能取决于各自行动区内的当地情况及政治和安全局势。该股其他职能包括：与联阿援助团喀布尔总部各相关办公室联络，以支持援助团的外地活动、信息管理和报告，为外地办事处维持和管理信息及其他资源。

97. 按照上文第 18 和 19 段所述援助团组织和资源的拟议变化，拟作如下变动：

(a) 撤销外地协调股，将其职能转入民政和发展主任办公室，这样做的目的是，以更为统筹一致的做法在援助团内处理外地存在的协调问题，同时也确保该职能得到继续履行并保持特定重点，确保遵守任务规定的报告要求；

(b) 将三个职位(1 个特别助理(P-4)和 2 个协调干事(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事))调到民政和发展主任办公室。

(c) 裁撤六个职位(1 个股长(P-5)、1 个民政干事(P-4)、1 个行政助理(外勤事务)、1 个人道主义事务干事(本国专业干事)和 2 个行政助理(当地雇员))。

驻地协调员/联合国国家工作队股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	—	—	—	1	1	1	1	4	—	—	4	2	2	—	—	8
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	1	1	1	4	—	—	4	2	2	—	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

98. 驻地协调员办事处负责确保联合国国家工作队成员之间的一致性，这些成员包括联阿援助团以及驻地和非驻地机构、基金和方案。为此，该办事处除了与联阿援助团所有相关部门以及阿富汗政府和捐助方的相关伙伴接触之外，还与国家工作队所有成员在高级管理层和工作层面保持持续接触。该办事处向联合国国家工作队提供支助，并帮助协调关键联发援框架群组 and 联合国联合方案。

儿童保护股

国际工作人员：裁撤 2 个职位

本国工作人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	—	1	—	—	3
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	—	(2)	—	(1)	—	—	(3)

99. 按照上文第 18 和 19 段所述援助团组织和资源的拟议变化，拟作如下变动：

(a) 将援助团的儿童保护职能和人权职能合并到一个股，以便以更为统筹一致的做法在援助团内处理保护问题，同时确保该职能得到继续履行并保持特定重点，确保遵守任务规定的报告要求，并确保继续与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表保持现有咨询和信息共享安排；

(b) 撤销儿童保护股，将其职能和当地雇员职位调到人权股；

(c) 裁撤两个儿童保护干事职位(1 个 P-4 和 1 个 P-3)。

性别平等股

国际工作人员：裁撤 2 个职位

本国工作人员：调出 2 个职位

联合国志愿人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员				
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	—	2	1	1		1		5
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	—	—	(2)	(1)	(1)		(1)		(5)

100. 按照上文第 18 和 19 段所述援助团组织和资源的拟议变化,拟作如下变动:

(a) 将性别平等职能和人权职能合并到一个股,以便以更为统筹一致的做法在援助团内处理性别平等问题,同时确保该职能得到继续履行并保持特定重点,确保遵守任务规定的报告要求,并确保继续保持现有咨询和信息共享安排。预期合并后将在不影响规定活动的前提下,取得合力效应和成本效益;

(b) 撤销性别平等股,将其职能和两个职位(本国专业干事和当地雇员)调到人权股;

(c) 裁撤两个性别平等事务干事职位(1 个 P-4 和 1 个 P-2)。

民政股

国际工作人员：向下改叙一个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员				
2013 年核定数	—	—	—	—	2	7	2	1	12	2	—	14	5	4		—		23
2014 年拟议数	—	—	—	—	2	7	1	2	12	2	—	14	5	4		—		23
变动	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—		—		—

101. 民政股将继续监督实质性方案活动的交付，包括：援助一致性工作，促进协调一致、国家自主权和遵循阿富汗国家发展战略；有效协调工作，利用包括联合国国家工作队、国际金融机构、双边机构和其他方面在内的整个援助界的技能和经验。

102. 治理方案将注重安全理事会的要求，即联阿援助团和秘书长特别代表支持包括行政和立法部门在内的阿富汗所有机构改进善治，让全体阿富汗妇女和男子享有充分代表权，并在国家和国家以下各级确立问责制。

103. 按照上文第 18 和 19 段所述援助团组织和资源的拟议变化，拟将一个 P-3 协调干事职位改为 P-2 职等。

法治股

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
2013 年核定数	—	—	—	1	1	4	1	—	7	—	—	7	2	4	—	—	13
2014 年拟议数	—	—	—	1	1	4	1	—	7	—	—	7	2	4	—	—	13
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

104. 法治股将继续支持为司法部门制订战略办法，担任捐助方与国际机构之间的中介，并担任司法机构和秘书长特别代表的顾问，促成捐助方支助，并加强对捐助方所作努力的协调。援助团是中立仲裁人，不是执行伙伴，这也有助于捐助方、国际非政府组织和国家之间进行协调和联合规划。该股还将继续促进联合国系统对司法/管教问题采取更一致的办法并进行沟通。

105. 随着援助团调整适应 2014 年后的预期任务，联合国各机构将接管需要重新确定优先事项的方案活动以及该股目前开展的活动。随着能力建设移交开发署和联合国系统内外其他发展伙伴，援助团需要保留处理法治领域政治/战略层面问题的能力。

106. 该股将继续发挥分析和协调作用，但未来的重点将包括民法问题和支助立法进程。随着国际社会减少对惩教工作的支助，该股目前发挥的咨询和协调作用将会更加重要。

5. 援助团支助

表 8

援助团支助(喀布尔)所需人员编制

国际工作人员：裁撤 2 个职位

本国工作人员：裁撤 44 个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计								
2013 年核定数	—	—	—	1	3	10	10	1	25	34	—	59	25	280	54	418	
2014 年拟议数	—	—	—	1	3	9	10	1	24	33	—	57	25	236	54	372	
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	(44)	—	(46)	

107. 援助团支助将继续向整个联阿援助团提供高效的行政和后勤支助。援助团通过与其他联合国伙伴签订共同服务协议，继续致力于尽可能降低业务费用。在赫拉特、加德兹、坎大哈、昆都士、伊斯兰堡和德黑兰的多机构大院，在喀布尔的联合国阿富汗行动中心和在科威特城与联合国伊拉克援助团(联伊援助团)共用办公地点的联阿援助团科威特办事处，这些都是这方面成功的表现。联阿援助团将在 2014 年继续探索这种削减费用的机会。

108. 另一项降低费用的努力是，将能够由地方、区域和国际市场可靠地交付的非核心服务外包。在这方面，该援助团已经建立和完善燃料供应、饮用水、航空站事务、印刷服务、废物处置、虫害防治和场地维护的订约承办事务。近期新增的外包内容包括清洁服务、小型工程建设和不间断供电装置的维护。新的外包举措包括设施维修和发电机的运行和维修。

109. 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议的组织和资源变动，2014 年援助团支助的主要关注领域如下：

(a) 人员配置。如表 4 所示，拟议裁撤援助团支助 46 个职位(2 个国际和 44 个本国)。喀布尔援助团支助 2014 年拟议人员配置将是 372 个职位，包括 57 个国际职位(1 个 D-1、3 个 P-5、9 个 P-4、10 个 P-3、1 个 P-2 和 33 个外勤事务)、261 个本国职位(25 个本国专业干事和 236 个当地雇员)以及 54 名联合国志愿人员。

(b) 车队。车队将包括 319 部车辆，其中包括 46 辆轻型车、13 辆中型车、3 辆重型车、227 辆装甲民用车、11 部材料处理设备、2 辆装甲运货面包车、5 件汽车附属装置、1 部机场设备、10 辆装甲救护车和 1 辆装甲贵宾车。在可预见的未来，联阿援助团预期将维持维修和保养援助团具有安保敏感性而且至关重要的车队的内部能力，因为阿富汗还没有足够强大的能力，不能将车辆保养和维修外包；

(c) 机群。机群将包括三架固定翼飞机和三架旋转翼飞机，用于运载人员和货物进出阿富汗各区域和各省。拟议机群的组成显示，将停止使用一架固定翼飞机，这是援助团对核准的空中资产进行审查的结果，其目的是在当前该国安全环境造成重重挑战的情况下高效率地开展业务活动；

(d) 办公和住房。援助团支助将继续致力于支持援助团 2007 年提出的“外地第一”政策和 2010 年推出的“关照义务”方法，重点是改善部署在阿富汗各地工作人员的生活和工作条件；

(e) 能源和供水。阿富汗在可靠和稳定的供电方面仍然落后。出于这一原因，联阿援助团所有装置都需要自给自足，自行发电配电，自行供水，维持援助团机群和地面车队及发电机的燃料储备。实际上，这要求所有场地有一台主发电机、一台备用发电机和全套的备件和燃料。所有场地还都需要有自己独立的清洁水源和在整个大院内供水的手段。援助团支助考虑到依赖昂贵的发电机提供电力的情况，将继续探讨在比较经济的市政电力来源能够可靠供电时利用此种电力来源的可行性。在此期间，援助团支助的努力侧重于探索可能实施的增效措施，以降低发电机运行费用；

(f) 工作人员培训。2014 年，拟议在内部举办一系列全面的课程和研讨会，这将减少培训相关差旅的拟议资源。培训机会将继续直接影响援助团任务的执行和援助团工作人员的士气、福利、个人成长和职业提升。培训工作的侧重点仍是具有成本效益的培训机会，如援助团内部咨询、联阿援助团培训中心工作人员提供的区域培训、在线培训以及同当地教育机构结成伙伴共同提供的培训；

(g) 医务。援助团支助将继续管理和支持援助团在喀布尔的主要诊所以及在阿尔法大院和布拉沃大院的卫星诊所的存在和业务，此外还有在区域办事处的六个诊所；

(h) 向援助团实际存在提供的后勤支助。援助团支助将继续管理和支持喀布尔总部(包括六处房舍)以及阿富汗全境 13 个外地办事处(7 个区域办事处和 6 个省级办事处)联阿援助团的存在和业务。

110. 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议的组织和资源变动，拟议：

- (a) 裁撤工程科 20 个职位(当地雇员)；
- (b) 裁撤设施管理股 1 个职位(当地雇员)；
- (c) 裁撤通信和信息技术科 1 个职位(外勤事务)；
- (d) 裁撤水陆运输科 21 个职位(当地雇员)；
- (e) 裁撤人力资源科 2 个职位(当地雇员)；
- (f) 裁撤福利股 1 个职位(P-4)。

111. 上述职位的职能和责任将由现有工作人员承担或外包。

112. 援助团支助仍然致力于向援助团喀布尔总部以及区域办事处和省级办事处提供高效的行政和后勤支助。2014 年费用估计数考虑到联阿援助团执行其任务的预期，其任务规定要求整合拟议七个地区和六个省级办事处的业务。援助团支助主任办公室项下援助团支助人员配置结构的细节如下：

援助团支助主任办公室

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5		
2014 年拟议数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

113. 援助团支助主任办公室将继续支持执行援助团的任务，在预算、财务、人力资源管理、一般事务和后勤等领域提供必要的管理、后勤和行政支助。

114. 援助团支助主任担任援助团团长有关行政和技术支助所有事项的首席顾问。他或她将继续规划、组织、实施、管理和监督所有后勤和行政支助业务活动，向高级行政和后勤工作人员提供指导和支助以及监督，以促进顺利和有效地执行援助团的任务。

预算和规划科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
									外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2						小计			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

115. 预算和规划科将继续监督编制援助团预算和编写执行情况报告的工作，并监测支出情况，包括管理各信托基金。该科由一名 P-4 职等的预算和规划科科长领导，他向援助团支助主任报告工作。

116. 该科负责总结经验教训的工作，包括对分配担任援助团其他各科预算协调人的工作人员提供辅导和进行能力建设，预算和规划科科长将向他们积极提供指导、情况介绍、指示和培训，以提高他们的工作质量，实现有效率的规划和反馈流动。

117. 该科设在喀布尔，还包括一名驻喀布尔的本国专业干事，负责联络工作并向设在喀布尔的独立核算组织单位提供预算编制和执行方面的实地支持和指导。

空中安全股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
									外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2						小计			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	—	2	
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	—	2	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

118. 空中安全股将继续就所有与航空安全有关的活动向援助团支助主任提供咨询意见；执行航空安全方案；并提出补救措施，包括执行联阿援助团事故预防方案的计划。该股还将继续管理援助团机群和编制援助团的应急计划，不时地开展执行该计划的桌面演习；在援助团所有部门开展提高安全意识的活动；维持和处理关于观察到的危险和飞机事故的报告，包括调查任务区所有飞机的事件/事故；开展整个任务区内由联阿援助团维护的所有机场和直升机停机坪的飞行监测和风险评估。

技术事务办公室

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3		
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

119. 技术事务办公室将继续监督任务区的技术支助和后勤业务。

工程科

本国工作人员：裁撤 20 个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	3	—	6	1	34	8	49		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	3	—	6	1	14	8	29		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(20)	—	(20)		

120. 工程科将继续监督联合国房地建筑项目和维修活动、设施的管理以及在喀布尔和各外地办事处提供办公场地和宿舍的情况。

121. 该科将继续为援助团办公场地和宿舍提供电力、发电机、空调和供暖设备、生活供水、污水处理和环境控制。

122. 鉴于大多数建筑项目已完成，并假定援助团正从持续扩大转向维持阶段，根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议组织和资源的变动，拟议裁撤 20 个当地雇员职位。这些职位的职能和职责将由该科其余工作人员承担或外包。

通信和信息技术科

国际工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	9	—	10	4	26	7	47		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	8	—	9	4	26	7	46		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	(1)		

123. 通信和信息技术科将继续监督向整个任务区内联阿援助团所有工作人员提供关键通信和信息技术服务的情况。

124. 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议的组织和资源变动，拟议裁撤一个信息技术助理外勤事务职位。

供应/燃料小组科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
									外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2						小计			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	3	—	5	—	12	3	20	
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	3	—	5	—	12	3	20	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

125. 供应/燃料小组科将继续监督有效和及时地规划、监督和协调供应支助业务活动的情况，管理联阿援助团所有一般用品以及医疗、安保、消防安全、福利和培训资产及设备的采购和供应。该科还将继续监督所有非消耗性和消耗性联合国所属装备的库存和管理，监督合同管理、所有非消耗性用品和消耗性用品的购置和库存及住宿单位的维护。

水陆运输科

本国工作人员：裁撤 21 个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	2	141	4	153		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	2	120	4	132		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(21)	—	(21)		

126. 水陆运输科将继续以具有高成本效益的方式维护援助团车队和资产，包括通过技术主任向援助团支助主任提供关于陆运事项的技术咨询意见。该科还将继续拟订运输标准作业程序；为本国工作人员进行驾驶培训和测试，为国际工作人员和军事人员进行驾驶测试；有效保养外地办事处和喀布尔总部的车辆。

127. 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议的组织和资源变动，拟议裁撤 21 个司机职位(当地雇员)。

空中业务科

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	7	4	17		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	7	4	17		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

128. 空中业务科将继续监督援助团空中资产利用的规划和协调，包括在整个任务区实施协调的空中支助系统、制定和实施航空标准作业程序、管理对包机合同的业务控制、监督机场服务和机场条件以及提出所需的机场翻新提案、管理航空港作业、调查和评估偏远地区的机场和直升机着陆场、向机组人员提供威胁评估以及航空和气象信息、与国家和国际航空当局保持联络以及安排飞行许可和飞行跟踪。

调度科

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	助理								外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员					
	副秘书长	秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2						小计				
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2	15	1	20		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2	15	1	20		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

129. 调度科将继续管理援助团的调度活动，包括任务区内外的日常调度作业、人员和设备的运输以及确定最可行、最具成本效益的运输方式以满足援助团的业务需求。

地理信息科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
									外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2								小计
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	2	3	
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	2	3	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

130. 地理信息科将继续以地图和动态地理信息工具的形式提供及时和准确的信息；协调和加强与安援部队的合作，交流行动区的基础地理信息并进行测绘；编写关于各行政区划的地理背景资料以及地方和联合国后勤网络的资料，以便能够通过阿富汗独立选举委员会规划选举进程；支持安保活动，以提高安保意识，实行安全防范措施(疏散计划)，并为工作人员疏散计划提供必要的工具；支持人权监测和法治行动，帮助确定人道主义优先领域；为援助团文职人员提供使用全球定位系统设备的培训和其他与地理信息有关的培训；通过一个安全的网站，帮助人员更多了解局势并提供更多利用地理信息和测绘能力的机会。

财产管理科

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	助理								外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员					
	副秘书长	秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2						小计				
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	3	—	10	3	16		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	3	—	10	3	16		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

131. 财产管理科将继续监督援助团整个供应链流程的管理，包括请购、接收、使用、维护、监测、监督、控制、制定库存标准、进行联合国所属装备的成本效益分析、消减剩余存货、计算消耗率和确定更换周期，以优化援助团库存管理以及财产调查、评估和处置。

132. 财产管理科将继续执行与管理所有联合国所属装备相关的政策和程序，为援助团提供专门库存管理支助，合并对财产的战略管理，并就联合国所属装备的管理对援助团供应链系统的所有利益攸关方进行培训。该科还将继续协助技术主任重点全面管理援助团资产管理方案。

设施管理股

本国工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	4	6	11		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	3	6	10		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)		

133. 设施管理股将继续监督联合国提供的住宿和办公房地的管理。根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议的组织和资源变动，拟议裁撤一个清洁工当地雇员职位。

行政事务主任办公室

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	—	2	
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	—	2	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

134. 行政事务主任办公室将继续负责协调并高效率和及时地向联阿援助团所有构成部分提供行政支助，包括履行对援助团至关重要的支助职能，如财务、人力资源管理、采购、医疗、工作人员咨询、福利和信息管理。该办公室还将继续就所有行政事项向援助团支助主任和高级管理人员提供咨询意见，并协助开展联阿援助团的日常活动。

联合国志愿人员支助股

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

135. 联合国志愿人员支助股将继续履行多种职能，为援助团有关实务、医疗、工作人员福利、培训、财务、人事、工程、供应、运输以及安全和安保的各种活动提供支助。

人力资源科

本国工作人员：裁撤 2 个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	1	—	3	3	9	2	17		
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	1	—	3	3	7	2	15		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2)	—	(2)		

136. 人力资源科将继续有效地管理援助团的人力资源，除其他职责外，开展征聘和工作人员留用工作，向工作人员提供合同安排和应享待遇、业绩管理和职业发展方面的指导。

137. 驻喀布尔的文职人事主任负责管理所有人力资源管理系统的活动，包括与设在科威特联合支助办事处的人力资源小组协调。所有国际和本国工作人员的业务活动都由科威特人力资源小组完成。

138. 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议的组织和资源变动，拟议分别裁撤培训助理和人力资源助理两个当地雇员职位。

财务科

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计								
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	2	4	
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	2	4	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

139. 财务科将继续通过管理，提供有效的财务行政和风险管理咨询意见，协助执行援助团的任务，并确保严格遵守联合国财务条例和细则。该科还将继续管理内部控制，以确保以高成效和高效率的方式开展财务业务活动，并确保所有外地办事处以可靠方式编写和列报财务报告；维持财务控制；维持和管理援助团账户，支付款项，结算卖方/供应商发票和工作人员差旅报销；管理本国工作人员工资单和津贴付款；管理援助团的银行账户。

采购科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
									外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2						小计			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	2	2	—	8	
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	2	2	—	8	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

140. 采购科将继续负责援助团所有在当地采购的用品和服务的采购工作，包括防御器材、施工用品以及地面燃料和喷气机燃油。该科还将继续管理援助团所有的当地合同，包括所有武装和非武装安保服务的租约和合同。

医务科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
									外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2						小计			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	4	9	6	21	
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	4	9	6	21	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

141. 医务科将继续负责为联阿援助团的所有国际和本国工作人员及其家属提供保健服务，包括为喀布尔和外地的所有工作人员提供医疗设施和服务。该科还将继续为阿富汗境内不同级别医疗设施与阿富汗境外各区域医疗中心之间的医疗连续性提供支助；整合并维护当地、国家和联合国的医疗基础设施和系统，以符合成本效益的方式尽量利用医疗资源；以回收费用的方式为在喀布尔和各区域的非联阿援助团的联合国工作人员及其家属提供医疗保健和服务。

142. 联阿援助团医疗设施的核心诊所设在喀布尔，这是一个联合国所属的一级诊所，为联合国国际工作人员、本国工作人员及其家属治疗常见病。诊所的急诊24小时开放。正常门诊期间提供门诊病人咨询服务。设有若干床位，病人可留察和治疗几个小时至数日。治疗能力包括初级保健、高级生命维持、创伤管理、小

手术、伤病员后送、牙科设施以及预防治疗。该科还管理在阿尔法大院和布拉沃大院以及任务区所有区域办事处的卫星诊所。

信息管理股

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	4	2	7		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	4	2	7		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

143. 信息管理股将继续负责管理援助团产生的信息，包括制定和实施一项综合记录管理方案以及适用和(或)改进信息管理的政策、程序和工具，以支持执行援助团的任务。

工作人员咨询股

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	1	2	7		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	1	2	7		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

144. 工作人员咨询股将继续为在阿富汗的所有联阿援助团工作人员的社会心理健康提供支助，包括提供个人和团体的咨询干预，为接触突发事件的工作人员提供紧急心理服务和后续服务，为联合国各机构所有负责人提供管理咨询，为联合国各办事处就减轻和预防压力战略提供技术咨询，以及为工作人员和管理人员开展培训活动与社会心理教育，监督同伴互助人员和他们的活动。

福利股

国际工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
										外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计									
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	2	1	4		
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	1	3		
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)		

145. 福利股将继续制定联阿援助团工作人员的福利框架和工作计划，包括协调改善、维护并支持联阿援助团的福利设施和定期活动，促进阿富汗各地联阿援助团工作人员的福利和福祉；为秘书长特别代表以及主管维持和平行动副秘书长和主管外勤支助事务副秘书长编制并提交季度与半年度福利问题报告，说明援助团执行维持和平行动部核定的福利和娱乐政策指示与标准作业程序的情况；并支助联阿援助团福利和娱乐委员会以及区域福利和娱乐委员会。

146. 福利股还将继续确保联阿援助团福利和娱乐委员会主办的活动尊重多样性，惠及联阿援助团各类人员，并考虑到该委员会制定的安保规定和程序。

147. 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议的组织和资源变动，拟议裁撤一个工作人员福利干事 P-4 职位。

6. 科威特支助办事处和科威特联合支助办事处

表 9

科威特支助办事处所需人员编制

国际工作人员：裁撤 6 个职位；向上改叙 1 个职位

本国工作人员：裁撤 3 个职位；向上改叙 1 个职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2013 年核定数	—	—	—	—	1	5	9	4	19	31	—	50	—	35	—	85
2014 年拟议数	—	—	—	—	2	4	9	3	18	26	—	44	1	31	—	76
变动	—	—	—	—	1	(1)	—	(1)	(1)	(5)	—	(6)	1	(4)	—	(9)

148. 联阿援助团科威特支助办事处于 2010 年 9 月设立，该办事处是依据下述判断设立的：拥有自动系统的联阿援助团支助办事处能够有效地在海外开展工作并向联阿援助团工作人员提供必要的支助服务，包括涉及财务、人力资源、差旅、培训、采购、索偿和预算的大多数职能和服务。此外，科威特支助办事处安装了灾后恢复和业务连续性系统，专门支持留在阿富汗的联阿援助团各办事处和一个让联阿援助团工作人员以具有高成本效益的方式获得第三方区域培训专门知识的培训中心。

149. 联阿援助团科威特支助办事处和科威特联合支助办事处在科威特城联合国伊拉克援助团(联伊援助团)目前占用的房地联合办公。

150. 上文表 9 详细列出了联阿援助团科威特支助办事处的工作人员情况，其中 44 个职位负双重责任，作为科威特联合支助办事处的一部分，通过开展行政工作为联阿援助团和联伊援助团提供支助，所涉领域包括财务、人力资源和培训职能(1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、2 个 P-2、17 个外勤事务和 19 个当地雇员)。支助办公室还包括驻地审计员股的三个职位(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个外勤事务)。

151. 财务、人力资源和差旅业务属于科威特联合支助办事处，其工作人员向该办公室主任报告工作，而预算业务工作人员向联阿援助团在喀布尔总部的援助团支助主任报告工作。其他部门向各自的联阿援助团在喀布尔的办事处主任报告工作。

152. 秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/68/327)第57至66段进一步详细介绍了科威特联合支助办事处的情况。

7. 区域和省级外地办事处

背景

153. 根据2001年12月《波恩协定》，在喀布尔(喀布尔，中央区域办事处)、坎大哈(坎大哈)、赫拉特(赫拉特)、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)、昆都士、巴米扬和帕克蒂亚(加德兹)设立了8个区域办事处，在法里亚布省(迈马纳)和巴达赫尚省(法扎巴德)设立了2个省级办事处。随后的几年里，在查布尔省(卡拉特)、尼姆鲁兹省(扎兰季)、乌鲁兹甘省(提林库特)、法拉省(法拉)、古尔省(恰赫恰兰)、巴德吉斯省(瑙堡)、萨尔普勒省(萨尔普勒)、库纳尔省(阿萨达巴德)、巴格兰省(普勒胡姆里)、戴孔迪(尼勒)、霍斯特地区(霍斯特)、朱兹詹省(希比尔甘)和塔哈尔省(塔卢坎)增设了13个省级办事处。

154. 根据核准的援助团结构/组织变化和资源重新优先排序，2012年关闭了联阿援助团在巴德吉斯、古尔、尼姆鲁兹、查布尔、戴孔迪、乌鲁兹甘、塔哈尔、萨尔普勒和库纳尔的9个省级办事处。因此，2013年，援助团在阿富汗各地有14个外地办事处，其中8个是区域办事处，6个是省级办事处。

2014年结构计划

155. 为支助在该国当前的安全局势背景下执行优先事项，援助团拟在2014年通过流动的方案交付模式并整合相关工作领域，努力建立一套更灵活的外地结构，特别是省级结构，同时不损害援助团的影响或国家的外联活动。援助团打算进一步发展这一办法，综合利用经过强化的流动区域工作队，并与联合国各机构、基金和方案协调，使援助团能够按照方案需求和机会的发展，在更多省份扩大或收缩其外联活动。

156. 因此，根据上文第18和19段所述援助团组织和资源的拟议变化，提议：

(a) 关闭霍斯特省级办事处；

(b) 将巴米扬区域办事处改叙为省级办事处，使该办事处的结构同联合国其他机构、基金和方案保持一致。巴米扬区域办事处目前覆盖的地区被认为相对稳定。经过调整后的办事处将成为一个多机构实体；

(c) 在时机成熟而且认为在经济上可行而又可能、同时不损害服务标准的情况下扩大外包各种服务的做法；

(d) 将联阿援助团 2013 年为维持 8 个区域办事处和 6 个省级办事处核定的人员人数 935 个职位向下调整为 762 个职位(121 个国际职位、622 个本国职位和 19 个联合国志愿人员)。

157. 下文概述拟在 2014 年继续运作的所有区域办事处和省级办事处的情况。

提议：

- (a) 东部区域(楠格哈尔)保持现状，不设省级办事处；
- (b) 西部区域(赫拉特)保持现状，在法拉设 1 个省级办事处；
- (c) 中央区域(喀布尔)保持现状，不设省级办事处；
- (d) 北部区域(巴尔赫)保持现状，在法利亚布和朱兹詹设 2 个省级办事处；
- (e) 东南部区域(帕克蒂亚)在霍斯特省级办事处关闭后不设省级办事处；
- (f) 东北部区域(昆都士)保持现状，在巴达赫尚和巴格兰设 2 个省级办事处；
- (g) 南部区域(坎大哈)保持现状，不设省级办事处；
- (h) 中部高地区域(巴米扬)改叙为省级办事处结构。

158. 表 10 详细说明联阿援助团区域和省级外地办事处人员配置结构的 2013 年核定数和 2014 年拟议数。

表 10

区域办事处和省级办事处的所需人员编制^a

国际工作人员：裁撤 26 个职位：调出 1 个职位

本国工作人员：裁撤 146 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2013 年核定数	—	—	—	1	7	40	32	22	102	46	—	148	142	626	19	935
2014 年拟议数	—	—	—	1	6	32	32	11	82	39	—	121	115	507	19	762
变动	—	—	—	—	(1)	(8)	—	(11)	(20)	(7)	—	(27)	(27)	(119)	—	(173)

^a 包括 7 个区域办事处和 6 个省级办事处。

区域办事处

159. 如表 11 所示，联阿援助团将在喀布尔、坎大哈、赫拉特、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)、昆都士和帕克蒂亚(加德兹)维持 7 个区域办事处，拟议人员配置共计 546 个职位。

表 11

区域办事处所需人员配置

国际工作人员：裁撤 22 个职位；调出 6 个职位；向下改叙 3 个职位

本国工作人员：裁撤 89 个职位；调出 35 个职位

联合国志愿人员：调出 3 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2013 年核定数	—	—	—	1	7	34	26	17	85	40	—	125	120	439	17	701
2014 年拟议数	—	—	—	1	6	26	25	7	65	32	—	97	98	337	14	546
变动	—	—	—	—	(1)	(8)	(1)	(10)	(20)	(8)	—	(28)	(22)	(102)	(3)	(155)

160. 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议组织和资源变化，提议：

(a) 如表 4 所示，裁撤区域办事处 22 个国际职位(1 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3、9 个 P-2 和 6 个外勤事务)和 89 个本国职位(18 个本国专业干事和 71 个当地雇员)；

(b) 如表 5 所示，将区域办事处 6 个国际职位(1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤事务)、35 个本国职位(4 个本国专业干事、31 个当地雇员)和 3 个联合国志愿人员调至援助团其他地点；

(c) 如表 6 所示，将坎大哈、赫拉特和贾拉拉巴德区域办事处 3 个 P-4 职等国际职位改叙为 P-3 职等。

(d) 将巴米扬区域办事处改叙为省级办事处。

161. 以下各表详细说明每个区域办事处的拟议人员配置结构，包括拟议裁撤、调动和改叙的职位。

喀布尔区域办事处——中央区域

国际工作人员：裁撤 2 个职位

本国工作人员：裁撤 4 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2013 年核定数	—	—	—	—	1	3	3	3	10	4	—	14	13	42	1	70
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	3	3	1	8	4	—	12	13	38	1	64
变动	—	—	—	—	—	—	—	(2)	(2)	—	—	(2)	—	(4)	—	(6)

162. 提议裁撤 6 个职位(2 个 P-2(协理人权干事和协理新闻干事)和 4 个当地雇员(行政助理、电气技术员和司机))。

坎大哈区域办事处——南部区域

国际工作人员：裁撤 2 个职位；向下改叙 1 个职位

本国工作人员：裁撤 9 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2013 年核定数	—	—	—	1	—	3	2	2	8	7	—	15	15	59	1	90
2014 年拟议数	—	—	—	1	—	2	3	1	7	6	—	13	14	51	1	79
变动	—	—	—	—	—	(1)	1	(1)	(1)	(1)	—	(2)	(1)	(8)	—	(11)

163. 提议：

(a) 裁撤 11 个职位(1 个协理新闻干事(P-2)、1 个运输助理(外勤事务)、1 个工程师(本国专业干事)和 8 个司机、培训助理、电气技术员和发电机技师(当地雇员))；

(b) 将 1 个民政干事 P-4 职位改叙为 P-3 职等。

赫拉特区域办事处

国际工作人员：裁撤 2 个职位；向下改叙 1 个职位

本国工作人员：裁撤 9 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2013 年核定数	—	—	—	—	1	5	4	2	12	6	—	18	15	54	3	90
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	4	5	—	10	6	—	16	14	46	3	79
变动	—	—	—	—	—	(1)	1	(2)	(2)	—	—	(2)	(1)	(8)	—	(11)

164. 提议：

(a) 裁撤 11 个职位(2 个 P-2、1 个本国专业干事和 8 个当地雇员)；

(b) 将 1 个 P-4 职位改叙为 P-3 职等。

巴尔赫(马扎里沙里夫)区域办事处

国际工作人员：裁撤 1 个职位

本国工作人员：裁撤 8 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2013 年核定数	—	—	—	—	1	5	4	1	11	4	—	15	16	60	2	93
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	5	4	—	10	4	—	14	14	54	2	84
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)	(2)	(6)	—	(9)

165. 提议裁撤 9 个职位(1 个协理政治事务干事(P-2)、1 个解除武装、复员和重返社会事务干事和 1 个工程师(本国专业干事)以及 6 个行政助理、司机和发电机技师(当地雇员))。

楠格哈尔(贾拉拉巴德)区域办事处

国际工作人员：裁撤 1 个职位；向下改叙 1 个职位

本国工作人员：裁撤 12 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2013 年核定数	—	—	—	—	1	5	4	2	12	6	—	18	17	63	2	100
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	4	5	2	12	5	—	17	16	52	2	87
变动	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	(1)	—	(1)	(1)	(11)	—	(13)

166. 提议：

(a) 裁撤 13 个职位(1 个运输助理(外勤事务)、1 个方案干事(本国专业干事)以及 11 个行政助理、司机、办公室助理、发电机技师、电工、设施管理助理和电气助理(当地雇员))；

(b) 将 1 个解除武装、复员和重返社会事务干事 P-4 职位改叙为 P-3 职等。

昆都士区域办事处

国际工作人员：裁撤 1 个职位

本国工作人员：裁撤 6 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		
2013 年核定数	—	—	—	—	1	4	3	2	10	4	—	14	16	53	3	86
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	4	3	1	9	4	—	13	14	49	3	79
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)	(2)	(4)	—	(7)

167. 提议裁撤 7 个职位(1 个协理新闻干事(P-2)、1 个工程师和 1 个解除武装复员和重返社会事务干事(本国专业干事)以及 4 个司机、电气技师和发电机技师(当地雇员))。

帕克蒂亚(加德兹)区域办事处——东南部区域

国际工作人员：裁撤 2 个职位

本国工作人员：裁撤 8 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
2013 年核定数	—	—	—	—	1	4	2	3	10	4	—	14	14	54	2	84		
2014 年拟议数	—	—	—	—	1	4	2	2	9	3	—	12	13	47	2	74		
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	—	(2)	(1)	(7)	—	(10)		

168. 提议裁撤 10 个职位(1 个协理公共事务干事(P-2)、1 个行政干事(外勤事务)、1 个工程师(本国专业干事)和 7 个行政助理、司机、电气技师和发电机技师(当地雇员))。

巴米扬区域办事处

国际工作人员：裁撤 11 个职位；调出 6 个职位

本国工作人员：裁撤 33 个职位；调出 38 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2013 年核定数	—	—	—	—	1	5	4	2	12	5	—	17	14	54	3	88
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	(1)	(5)	(4)	(2)	(12)	(5)	—	(17)	(14)	(54)	(3)	(88)

169. 提议：

(a) 裁撤 44 个职位(1 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3、 1 个 P-2、3 个外勤事务、10 个本国专业干事和 23 个当地雇员)；

(b) 向巴米扬省级结构调动 43 个职位(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤事务、4 个本国专业干事、31 个当地雇员和 3 个联合国志愿人员)；

(c) 向人权股调动 1 个人权干事 P-3 职位。

省级办事处

表 12

省级办事处所需人员编制

国际工作人员：裁撤 4 个职位；调入 5 个职位

本国工作人员：裁撤 57 个职位；调入 35 个职位

联合国志愿人员：调入 3 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2013 年核定数	—	—	—	—	—	6	6	5	17	6	—	23	22	187	2	234
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	6	7	4	17	7	—	24	17	170	5	216
变动	—	—	—	—	—	—	1	(1)	—	1	—	1	(5)	(17)	3	(18)

170. 根据上文第 18 和 19 段所述拟议组织和资源变化以及上文第 159 至 163 段的详细说明，提议：

(a) 关闭霍斯特省级办事处，并裁撤办事处的 37 个职位(1 个 P-4、1 个 P-2、1 个外勤事务、4 个本国专业干事和 30 个当地雇员)，主要是因为已证明通行问题和后勤困难经常阻碍交付方案的活动；

(b) 将巴米扬区域办事处改叙为省级办事处；

(c) 从巴米扬区域办事处向援助团省级结构巴米扬省级办事处调动 43 个职位(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤事务、4 个本国专业干事、31 个当地雇员和 3 个联合国志愿人员)；

(d) 裁撤剩下的 5 个省级办事处的 24 个职位(1 个 P-2、5 个本国专业干事和 18 个当地雇员)，详情见本节所列各办事处的人员配置表。

171. 因此,如上文表 12 所示,剩下的 6 个省级办事处的拟议人员编制包括 24 个国际职位(6 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2 和 7 个外勤事务)、187 个本国职位(17 个本国专业干事和 170 个当地雇员)以及 5 个联合国志愿人员。以下各表详细说明每个省级办事处的拟议人员配置结构,包括拟议裁撤和外调的职位。

霍斯特(霍斯特)(隶属加德兹区域办事处/东南区域)

国际工作人员: 裁撤 3 个职位

本国工作人员: 裁撤 34 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	1	2	1	—	3	4	30	—	37
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	(1)	—	(3)	(4)	(30)	—	(37)

172. 提议裁撤 37 个职位(1 个 P-4、1 个 P-2、1 个外勤事务、4 个本国专业干事和 30 个当地雇员)。

法拉(法拉)(隶属赫拉特区域办事处/西部区域)

本国工作人员: 裁撤 3 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人 员	共计
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	31	1	39
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	28	1	36
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(3)

173. 提议裁撤 3 个电工和行政助理当地雇员职位。

法利亚布(梅马内)(隶属巴尔赫区域办事处/北部区域)

国际工作人员：裁撤 1 个职位

本国工作人员：裁撤 5 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	34	1	43
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	3	30	1	37
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)	(1)	(4)	—	(6)

174. 提议裁撤 6 个职位(1 个协理人权干事(P-2)、1 个协调干事(本国专业干事)和 4 个发电机技师、语文助理和行政助理(当地雇员))。

朱兹詹(希比尔甘)(隶属巴尔赫区域办事处/北部区域)

本国工作人员：裁撤 5 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	27	—	34
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	2	23	—	29
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(4)	—	(5)

175. 提议裁撤 5 个职位(1 个协调干事(本国专业干事)以及 4 个方案助理、司机、发电机技师和行政助理(当地雇员))。

巴达赫尚(费扎巴德)(隶属昆都士区域办事处/东北区域)

本国工作人员：裁撤 6 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	4	32	—	40
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	28	—	34
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2)	(4)	—	(6)

176. 提议裁撤 6 个职位(治理干事和协调干事(本国专业干事)以及 4 个行政助理、清洁工、发电机技师和空中业务助理(当地雇员))。

巴格兰(波勒霍姆里)(隶属昆都士区域办事处/东北区域)

本国工作人员：裁撤 4 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	4	33	—	—	41
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	30	—	—	37
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(3)	—	—	(4)

177. 提议裁撤 4 个职位(1 个协调干事(本国专业干事)以及 3 个司机和机械工程师(当地雇员))。

巴米扬省级办事处

国际工作人员：调入 5 个职位

本国工作人员：调入 35 个职位

联合国志愿人员：调入 3 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2013 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2014 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	4	31	—	3	43
变动	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	4	31	—	3	43

178. 提议从巴米扬区域结构调入 43 个职位(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤事务、4 个本国专业干事、31 个当地雇员和 3 个联合国志愿人员)。

四. 所需资源分析

表 13
费用估计数细目

(千美元)

支出类别	2012-2013 年			2014 年所需资源		2013 年所需资源	2013-2014 年
	批款	支出估计数	差异	共计	非经常	资源共计	差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
一. 军事和警务人员费用							
1. 军事观察员	1 940.9	1 344.9	596.0	730.8	—	954.3	(223.5)
2. 联合国警察	553.3	222.2	331.1	240.6	—	240.6	—
第一类共计	2 494.2	1 567.1	927.1	971.4	—	1 194.9	(223.5)
二. 文职人员费用							
1. 国际工作人员	144 204.9	154 077.6	(9 872.7)	70 060.2	—	70 375.1	(314.9)
2. 本国工作人员	84 845.7	100 292.1	(15 446.4)	40 367.8	—	37 856.3	2 511.5
3. 联合国志愿人员	6 897.3	7 397.1	(499.8)	3 492.0	—	3 492.0	—
第二类共计	235 947.9	261 766.8	(25 818.9)	113 920.0	—	111 723.4	2 196.6
三. 业务费用							
1. 咨询人	756.8	696.6	60.2	186.2	—	378.4	(192.2)
2. 公务差旅	4 147.0	3 358.5	788.5	1 879.9	—	2 063.0	(183.1)
3. 设施和基础设施	72 000.1	67 328.6	4 671.5	33 778.3	1 037.4	31 113.3	2 665.0
4. 陆运	3 662.9	3 761.3	(98.4)	1 488.7	12.7	1 488.7	—
5. 空运	92 287.6	77 251.2	15 036.4	29 468.3	8.3	37 319.4	(7 851.1)
6. 通信	13 670.0	10 566.4	3 103.6	4 810.1	179.3	5 989.4	(1 179.3)
7. 信息技术	5 517.2	5 554.7	(37.5)	1 981.8	—	2 195.1	(213.3)
8. 医疗	1 284.2	943.0	341.2	562.3	13.1	562.3	—
9. 其他用品、服务和设备	5 497.0	4 470.7	1 026.3	2 317.5	351.8	2 203.5	114.0
第三类共计	198 822.8	173 931.0	24 891.8	76 473.1	1 602.6	83 313.1	(6 840.0)
所需资源共计	437 264.9	437 264.9	—	191 364.5	1 602.6	196 231.4	(4 866.9)

A. 军事和警务人员

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年所需资 源共计	2013 年所需资 源共计	2013-2014 年 差异
军事观察员	1 940.9	1 344.9	596.0	730.8	954.3	(223.5)

179. 编列经费 730 800 美元，反映部署 15 名军事顾问的所需资源，具体用途如下：

(a) 特派任务生活津贴，按进驻头 30 天每天 142 美元及该年其后剩余天数每天 108 美元的标准费率编列，其中采用了 5% 的估计空缺率 (576 300 美元)；

(b) 进驻、轮调和返国旅费，包括商业机票、个人物品、终点站和地面费用，平均每人 7 500 美元 (112 500 美元)；

(c) 服装津贴，按每人每年 200 美元标准费率计算 (2 000 美元)；

(d) 死亡和伤残偿金，按军事人员人数不足 100 人的标准费率计算 (40 000 美元)。

180. 2014 年所需资源与 2013 年核定预算之间出现差异，主要原因是军事顾问人数从 2013 年 20 人减至 2014 年拟议的 15 人，这是因为向下调整了援助团外地存在的总人数，以及从阿富汗撤出了大部分国际军事人员。

181. 2012—2013 年预计出现未支配余额，主要是因为援助团对部署军事顾问实施临时上限，因此 2012 年部署的军事顾问减少。

182. 预计 2013 年实际部署的军事人员数将使平均空缺率低于 1%，而预算采用的平均空缺率为 5%。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	2014 年所需资 源共计	2013 年所需资 源共计	2013-2014 年 差异
联合国警察	553.3	222.2	331.1	240.6	—

183. 编列经费 240 600 美元，反映部署 6 名联合国警察人员的所需资源，具体用途如下：

(a) 特派任务生活津贴，按进驻头 30 天每天 142 美元及该年其后剩余天数每天 108 美元的标准费率编列，其中考虑到 30% 的估计空缺率 (169 800 美元)；

(b) 进驻、轮调和返国旅费，包括商业机票、个人物品、终点站和地面费用，平均每人 7 500 美元。4 人次进驻旅行按每人 4 500 美元计算，4 人次返国旅行按每人 3 000 美元计算，其中考虑到 30% 的估计空缺率 (30 000 美元)；

(c) 服装津贴，按每人每年 200 美元标准费率计算，其中考虑到 30% 的估计空缺率 (800 美元)；

(d) 死亡和伤残偿金，按军事人员人数不足 100 人的标准费率计算 (40 000 美元)。

184. 2012—2013 年预计出现未支配余额，主要是因为按照援助团管理层的决定，2012 年部署的联合国警察人数减少，即部署了 2 名警务顾问，而 2012 年预算编列的是 8 人，这相应造成空缺率增加。

185. 预计 2013 年实际部署的联合国警察人数将使平均空缺率达到 40%，而预算采用的平均空缺率为 30%。

B. 文职人员

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年所需资 源共计	2013 年所需资 源共计	2013-2014 年 差异
国际工作人员	144 204.9	154 077.6	(9 872.7)	70 060.2	70 375.1	(314.9)

186. 编列经费 70 060 200 美元，反映部署 402 名国际工作人员 (226 名专业职类人员和 176 名外勤事务职类人员) 的薪金 (24 655 900 美元)、一般工作人员费用 (39 200 800 美元) 以及危险津贴 (6 203 500 美元) 的所需资源。

187. 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议组织和资源变化，提议：

- (a) 如表 4 所示，裁撤 45 个国际职位 (30 个专业职位和 15 个外勤事务职位)；
- (b) 如表 5 所示，调动 9 个国际职位 (7 个专业职位和 2 个外勤事务职位)；
- (c) 如表 6 所示，改叙 5 个专业职类国际职位。

188. 费用估计数考虑到部署在阿富汗以及巴基斯坦 (伊斯兰堡)、伊朗伊斯兰共和国 (德黑兰) 和科威特等援助团维持办事处的周边国家的国际工作人员 7% 的估计空缺率。

189. 薪金预算 (24 655 900 美元) 是按照 2013 年 1 月生效的国际工作人员薪金表编制的，副秘书长和助理秘书长适用职档一，D-2 适用职档三，D-1 适用职档五，P-5 适用职档六，P-4 和 P-3 适用职档七，P-2 和外勤事务-4 适用职档六，外勤事务职位适用职档七。

190. 一般工作人员费用预算 (39 200 800 美元) 是按照净薪金和工作地点差价调整数的 65% 编制的，其中包括每名工作人员的休养差旅费报销款 450 美元，因为部署在阿富汗所有地点的援助团人员获准在迪拜休养，但每周从联阿援助团飞往迪拜的航班停飞。

191. 危险津贴经费 (6 203 500 美元) 将支付危险条件下服务的补偿金，仅向部署在阿富汗境内所有地点的国际工作人员提供，预算是按照每名国际工作人员每月 1 600 美元、为期 10 个月编制的，其中考虑到了不享受危险津贴的二个月休养期。

192. 由于一些因素，2014 年的国际工作人员空缺率从 2013 年的 12% 下调至 7%，这些因素包括：

- (a) 拟关闭霍斯特 1 个省级办事处，拟把巴米扬区域办事处改叙为省级办事处，包括减少其人员配置人数；

(b) 拟对援助团实务业务进行合理化调整,包括合并若干职能,以期提高援助团整体工作的效率,取得规模经济效益,因此,拟裁撤 45 个国际职位。

193. 预计 2013 年实际部署的国际工作人员数将使平均空缺率达到 14%,而预算采用的平均空缺率为 12%。

194. 2012 年批款与 2013 年所需资源之间出现净差额,主要反映拟议人员配置人数减少,这是因为根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议组织和资源变化,如表 4 所示,拟裁撤 45 个国际职位。

195. 以下因素将部分抵销上述情况:

(a) 从 2013 年 1 月起国际工作人员薪金增加;

(b) 所有国际工作人员适用 7%的空缺率,而 2013 年适用的空缺率是 12%;

(c) 一般工作人员费用增加,因为列入了每名工作人员 450 美元的休养差旅报销款,原因是部署在阿富汗所有地点的援助团人员获准在迪拜休养,但每周从联阿援助团飞往的迪拜的航班停飞。

196. 2012-2013 年预计超支的主要原因是:

(a) 一般工作人员费用增加,原因是 2012 年的实际空缺率为 20%,低于预算空缺率 22%,以及在 2012 年列入不带家属工作地点的艰苦条件津贴;

(b) 2012 年阿富汗和科威特的工作地点差价调整数分别从 51.0%和 40.8%(预算)上调到 56.5%和 50.3%(实际);

(c) 2012 年危险津贴所需经费增加,原因是,从 2012 年 4 月起,每名国际工作人员每月的危险津贴从 1 365 美元增加到 1 600 美元。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年所需资 源共计	2013 年所需资 源共计	2013-2014 年 差异
本国工作人员	84 845.7	100 292.1	(15 446.4)	40 367.8	37 856.3	2 511.5

197. 编列经费 40 367 800 美元,反映 1 209 个本国工作人员职位(187 个本国专业干事和 1 022 个当地雇员)的薪金(24 482 100 美元)、一般工作人员费用(8 420 600 美元)、加班费(200 400 美元)和危险工作地点津贴(7 264 700 美元)的所需资源。

198. 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议组织和资源变化,提议:

(a) 如表 4 所示,裁撤 197 个本国职位(28 个本国专业干事和 169 个当地雇员);

(b) 如表 5 所示,调动 39 个本国职位(6 个本国专业干事和 33 个当地雇员);

(c) 如表 6 所示,将 1 个核定的本国职位从当地雇员改叙为本国专业干事;

(d) 如表 7 所示,在喀布尔援助团总部设立 1 个本国专业干事职位,在驻地审计员股履行审计员职责。

199. 费用估计数考虑到部署在援助团所有地点的本国专业干事 6%的估计空缺率和当地雇员 4%的估计空缺率。

200. 薪金预算(24 482 100 美元)是按照 2013 年 3 月 1 日生效的阿富汗薪金表(订正版 44)和 2008 年 4 月生效的科威特薪金表(订正版 11,修正案 1)编制的,对本国专业干事适用职等 B 职档六;对部署在阿富汗所有地点的当地雇员适用 GS—3 职档六;对部署在科威特的当地雇员适用 GS-5 职档五。

201. 一般工作人员费用预算(8 420 600 美元)是按本国净薪 35%编制的。

202. 为本国司机编列了加班经费(200 400 美元),因为为接办公室工作人员上班,司机应在上班开始之前至少提前一小时报到,并在下班时间到点后多留一小时,送他们下班。此外,通常需在工作时间之外继续工作或开会的国际工作人员和高级管理人员必须有司机伴随,因为出于安全方面的考虑,援助团的车辆不得无人看管。

203. 编列的危险津贴经费(7 264 700 美元)用于支付部署到危险工作地点的津贴,该项预算是按适用的 2012 年一般事务薪金表中点净额的 30%编制的。

204. 由于一些因素,2014 年本国专业干事和当地雇员的空缺率分别从 2013 年的 13%和 8%下调至 6%和 4%,这些因素包括:

(a) 拟关闭霍斯特省级办事处,包括减少工作人员配置人数;

(b) 拟对援助团实务业务进行合理化调整,包括合并若干职能,以期提高援助团整体工作的效率,取得规模经济效益,因此,拟裁撤 197 个本国职位。

205. 预计 2013 年实际部署的本国工作人员人数将使平均空缺率达到 4%,而预算采用的本国专业干事和当地雇员平均空缺率分别为 13%和 8%。

206. 2013 年批款与 2014 年所需资源之间出现净差异主要反映:

(a) 从 2013 年 3 月 1 日起,本国工作人员薪金提高,本国专业干事提高 6.7%,当地雇员提高 3.7%;

(b) 对部署在援助团所有地点的本国专业干事适用 6%的空缺率,对当地雇员适用 4%的空缺率,而 2013 年的预算空缺率分别为 13%和 8%;

(c) 一般工作人员费用增加,原因是计算一般工作人员费用的适用参数发生变化,适用的参数为薪金净额的 35%,而预算参数为 25%;

(d) 从 2013 年 1 月起,危险津贴从 2013 年使用的 448 美元增至 538 美元。

207. 以上增加数额将因拟议减少人员配置(即: 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议组织和资源变化, 拟议裁撤 197 个本国职位)、特别是因拟议关闭霍斯特省级办事处以及拟议把巴米扬区域办事处改叙为省级办事处而被部分抵消。

208. 2012-2013 年预计超支的主要原因是:

(a) 在 2012 年和 2013 年年度预算的本国工作人员薪金经费获得核准后, 本国工作人员职位的薪金分别从 2012 年 3 月 1 日(本国专业干事提高 3.8%, 当地雇员提高 2.5%)和 2013 年 3 月 1 日(本国专业干事提高 6.7%, 当地雇员提高 3.7%)起提高。

(b) 2013 年当地雇员的实际平均空缺率低于预算, 即实际空缺率为 4%, 预算空缺率为 8%;

(c) 一般工作人员费用提高, 反映采用薪金净额 35%的情况, 而预算编列的比例为 25%;

(d) 从 2013 年 1 月起, 危险津贴从 2013 年使用的 448 美元增至 538 美元。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	2014 年所需资 源共计	2013 年所需资 源共计	2013-2014 年 差异
联合国志愿人员	6 897.3	7 397.1	(499.8)	3 492.0	3 492.0

209. 编列经费 3 492 000 美元, 反映部署 80 名联合国志愿人员的所需资源, 用于支付:

(a) 经常性费用, 包括每月生活津贴、指导和培训以及医疗/人寿保险, 其中考虑到了 11%的估计空缺率(2 390 600 美元);

(b) 危险津贴, 适用于部署到阿富汗的人员, 其中考虑到了 11%的估计空缺率(546 800 美元);

(c) 非经常性费用, 包括安置费、出发前费用和任满回国费、回籍假和安置津贴(295 900 美元);

(d) 支付给德国波恩的联合国志愿人员总部的方案支助费, 按联合国志愿人员费用总数的 8%编列(258 700 美元)。

210. 2014 年费用估计数考虑到了 11%的空缺率。预计 2013 年实际部署联合国志愿人员的情况将使平均空缺率达到 16%, 而预算空缺率为 11%。

211. 如表 5 所示, 根据上文第 18 和 19 段所述援助团拟议组织和资源变化, 拟调动 4 个联合国志愿人员。

212. 2012-2013 年预计超支的主要原因是危险津贴的标准提高, 即每名联合国志愿人员提高到每月 640 美元, 而预算标准是 546 美元。

C. 业务费用

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年 所需资源总额	2013 年 所需资源总额	2013-2014 年 差异
咨询人	756.8	696.6	60.2	186.2	378.4	(192.2)

213. 编列经费 186 200 美元，作为聘用咨询人提供技术和专长所需资源，用于开展下列活动：

(a) 设在阿富汗的一个组织开展的非培训活动，旨在帮助援助团战略传播和发言人就阿富汗人对联阿援助团的看法进行定性调查取样，帮助联合国自我定位，并帮助进行公共宣传，以促进加强在阿富汗社区的联合国人员和方案的安全保障(37 600 美元)；

(b) 援助团人员的培训活动，包括培训员培训、最佳做法、采购、财务、运输、工程、财产管理、信息和通信技术、安保、新闻、人权、法治和过渡时期司法、航空安全作业、管理、语言技能和安全意识方面的课程(148 600 美元)。

214. 2014 年所需资源与 2013 年核定预算之间存在差异的主要原因是，拟议减少聘用咨询人来提供技术和专门知识，因为已经计划更多利用机构内或区域内的专门人才提供咨询。

215. 2012-2013 年预计出现未支配余额的主要原因是，减少聘用咨询人来提供技术和专门知识，尤其是少用咨询人开展非培训活动，因为越来越多的本机构、本地或本区域的专门人才可提供咨询。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年 所需资源总额	2013 年 所需资源总额	2013-2014 年 差异
公务差旅	4 147.0	3 358.5	788.5	1 879.9	2 063.0	(183.1)

216. 编列经费 1 879 900 美元，作为进行非培训(1 518 300 美元)和培训活动(361 600 美元)的公务差旅所需资源。

217. 工作人员参加非培训活动的公务差旅拟议所需资源包括任务区内外的差旅费，具体如下：

(a) 任务区内差旅费包括援助团支助人员和各区域办事处(包括伊斯兰堡和德黑兰联络处)主任参加与秘书长特别代表和援助团高级管理人员定期举行的月会所需差旅费。此外，还需要在任务区内出差，向区域办事处提供必要技术支助，并确保援助团各部门之间定期进行方案磋商以便高效执行任务；

(b) 任务区外差旅费包括：秘书长特别代表及其高级工作人员与执行援助团任务有关的公务差旅，这些差旅的目的是：参加关于阿富汗问题的各种高级别会

议，访问各捐助国和与各捐助国在其首都城市举行会议；与政治对应方进行磋商和在纽约向安全理事会通报情况的公务差旅；工作人员参加会议、讨论会、讲习班和协商会的公务差旅。

218. 工作人员与培训相关活动的公务差旅拟议所需资源包括在援助团以外地区参加技术培训的差旅费。

219. 2014 年所需资源和 2013 年核定预算之间存在差异的主要原因是，援助团地区内工作人员在以下方面的公务差旅所需资源减少：

(a) 非培训活动，原因是更多地和频繁地使用机构内现有的信息和通信技术工具，例如视频会议链接；

(b) 培训方面的活动，原因是机构内和援助团地区内举办的培训活动次数增加。

220. 2012-2013 年预计出现未支配余额的主要原因是，工作人员参加以下活动的旅行次数减少：

(a) 援助团地区内非培训活动，原因是 2012 年和 2013 年关闭了一些外地办事处；

(b) 援助团以外地区培训活动，原因是机构内培训数量增加。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年 所需资源总额	2013 年 所需资源总额	2013-2014 年 差异
设施和基础设施	72 000.1	67 328.6	4 671.5	33 778.3	31 113.3	2 665.0

221. 编列经费 33 778 300 美元，作为设施和基础设施所需资源，其中包括：

(a) 购置价值 1 242 500 美元的下列物品，包括运费：

(一) 用于监测和控制联阿援助团发电机提供的电能消费情况的电器设备，以便减少负载，为此将在喀布尔的联合国阿富汗行动中心工作人员住处安装电能消费表(18 100 美元)；

(二) 制冷设备，包括更换正常损耗的电冰箱和冷冻机，主要是工作人员宿舍中的设备(31 900 美元)；

(三) 发电机，包括更换坎大哈区域办公室 1 台已经正常损耗的发电机(119 600 美元)；

(四) 住宿设备，包括更换工作人员宿舍中正常损耗的设备(184 800 美元)；

(五) 所有储存和发送燃料援助团地点的燃料和储存泵的特殊设备，包括温差比重计、量瓶、配备正排量式燃料计的不锈钢桶、油泵、送油管和吸油套装(84 000 美元)；

(c) 工作人员宿舍内的办公家具,包括更换正常损耗的家具(187 200 美元);

(d) 为援助团在喀布尔的各地点和选定的外地办事处购置的办公家具,包括更换正常损耗的家具(147 800 美元);

(e) 在阿富汗各地所有援助团地点和外地办事处,根据在阿富汗的最低运作安保标准要求用于维持现有设备的安保和安全设备,包括更换正常损耗的设备(401 700 美元);

(f) 遵循标准法规和安全规定向全国各地所有联阿援助团办事处提供的消防设备(67 400 美元);

(b) 通过各种合同和(或)费用分担协议办理的办公地点的租赁,包括在喀布尔总部办公地点、区域和省级办事处的租赁;在伊斯兰堡和德黑兰的两个联络处;以及在迪拜的后勤支助办事处。有些办公地点是免费的,例如科威特、贾拉拉巴德、巴米扬和马扎里沙里夫等地的办公室。联合国阿富汗行动中心大院以及伊斯兰堡、赫拉特、卡拉特和德黑兰办事处等其他房地是通过共同服务费用分摊安排租用的。这笔经费还包括租用房舍为驻昆都士、加德兹、赫拉特、法拉、迈马纳、希比尔甘、法扎巴德和波勒霍姆里的所有国际工作人员提供办公室和宿舍,这些都视为联阿援助团提供的住房(3 961 500 美元);

(c) 水电费,用于支付伊斯兰堡联络处和联阿援助团航站楼(喀布尔机场),和喀布尔主要广播地点电视山的市供电费,其中伊斯兰堡联络处的供电根据费用分摊协议提供(36 100 美元);

(d) 援助团各驻地的维护、清洁、增援支助、虫害防治和废物(包括危险废物)处置费用,以及电工、水管工、污水处理、清洁和其他建筑维修事务的临时工费用。2012-2013 两年期,援助团裁减了提供空调、电气、管道、木工、电焊工、油漆工、建筑和小型修理工等工程服务的工作人员。此外,还拟议于 2014 年进一步裁减援助团工程科人员,减少内部维持发电机的人员。但是,援助团决定将一般工程项目的运作和维修服务以及发电机的维修外包。因此将由一个外包商经管和维修联阿援助团在援助团任务区 18 个不同地点(喀布尔 6 个,各区域 12 个)的大院。这样,为援助团维修服务编列的 4 086 000 美元将用于支付以下项目的费用:

(一) 援助团根据费用分担协议分担行政部门在喀布尔联合国阿富汗行动中心大院使用的房地、赫拉特区域办事处、伊斯兰堡联络处和科威特办事处的维修费用(1 159 500 美元);

(二) 喀布尔阿尔法大院的维修服务,包括机房、水处理设备和水池的费用(60 000 美元);

(三) 驻喀布尔 6 处办公地点的外包清洁服务和废物处置费(1 264 300 美元);

(四) 按照在喀布尔和外地办事处小型维修合同提供的增援支助服务，包括由临时日工提供、支持现有人力无法应付的额外工作的服务，这方面的工作包括(但不限于)诸如电气、管道、木工，以及其他要求手艺工、工匠以及普通劳动力提供的维修工作(180 000 美元)；

(五) 虫害防治服务，包括在所有联阿援助团工作地点的灭鼠工作(20 000 美元)；

(六) 一般工程运作维修和发电机维护工作的外包(1 402 200 美元)；

(e) 安保服务费估计数 11 177 600 美元，包括：

(一) 援助团为部署在喀布尔和各地的联合国大院负责保卫工作的阿富汗警卫局人员分摊的费用。阿富汗警卫局是政府支持的机构，专门负责保护联合国工作人员和房地。警卫和主管的薪金由阿富汗政府承担。但援助团提供警卫每人每天 6.74 美元、主管每人每天 9.70 美元的伙食补贴。该经费还包括援助团按照共同服务安排为喀布尔总部联合国阿富汗行动中心大院分摊的费用，用于所部署的 105 名阿富汗警卫局警卫和 107 名不带武装的保安人员(1 718 300 美元)；

(二) 在喀布尔和外地办事处部署国际武装警卫人员，部署情况根据每一办事处规模和每一地区风险评估，逐一确定。向上述安全局势动荡或日趋动荡地区部署国际武装警卫被视为至关重要，最新国家安全风险评估佐证了这种看法。编列的经费包括援助团根据喀布尔总部联合国阿富汗行动中心大院共同事务安排，为 62 名国际武装警卫分担的费用(7 405 100 美元)；

(三) 公路任务，包括武装护送人员和快速反应部队的伙食补贴，以及从当地供应商租用护送车辆的租金。每次公路任务需要 3 辆汽车运载武装护送人员，援助团工作人员则乘坐联合国车辆。鉴于该国东部地区目前的安全局势，驻这些地点的外地办事处在执行公路任务时需要 6 辆护送车。快速反应部队在需要时提供武装反应力量，支援联阿援助团房地，弥补安援部队在过渡期后留下的缺口。编列的经费包括援助团根据开发署管理的共同安保安排，分担援助团七个行动区域的费用(1 163 200 美元)；

(四) 喀布尔和坎大哈驻地的警犬服务，包括警犬和训犬员，他们被部署到联合国阿富汗行动中心大院、阿尔法大院、B 号大院、联阿援助团机场航站楼以及坎大哈区域办事处大院。编列的经费包括援助团根据喀布尔总部联合国阿富汗行动中心大院共同安保安排分担的费用(588 900 美元)；

(五) 援助团根据科威特办事处共同安保安排分担的安保费用(302 100 美元)；

(f) 援助团喀布尔总部各地点及所有外地办事处驻地的改建和翻修服务费，包括小规模增建房间、调整办公室以及大修项目(396 200 美元)；

(g) 建筑服务费估计数 3 624 300 美元，包括：

(一) 建造喀布尔阿尔法大院的第五笔分期付款。联阿援助团目前根据一项协议占用阿尔法大院，该协议规定，联阿援助团将在 7 年期内支付 2 200 万美元的房舍建造费用。该房舍于 2010 年开始占用，目前为 60 名国际工作人员提供办公和住宿设施。前四笔分期付款已支付，数额各为 320 万美元，第五笔付款于 2014 年到期(3 214 300 美元)；

(二) 小型建筑工程，包括安保升级(150 000 美元)；

(三) 在联合国阿富汗行动中心大院建造渗井，帮助污水处理卡车从化粪池运走污水(20 000 美元)；

(四) 为联阿协调处大院的工作人员住所安装隔温层，有效维持住所内部的温度，尤其是在冬季和夏季，并提高电能消费的效率(200 000 美元)；

(五) 在坎大哈区域办公室的运输车间内进行小型建筑项目，这将提高该办事处维持地面运输车队的的能力(40 000 美元)；

(h) 文具和办公用品(164 000 美元)；

(i) 维修工作人员宿舍、办公室和杂项设备的备件以及影印机备件和墨盒，包括运费(617 100 美元)；

(j) 为在喀布尔和外地办事处的援助团办事处办公地点及工作人员住处提供的维修用品，包括管道、五金用品、石材、油漆、钢材、瓦片、水泥、地毯和电气用品(417 800 美元)；

(k) 用于保障整个任务区联阿援助团办公地点和人员安全和安保的战地防御用品(86 500 美元)；

(l) 发电机所用汽油、机油和润滑油，此费用数目的依据是估计发电机燃料消耗 600 万升，每升 1.25 美元，其中包括估计六次实验室测试、分析的费用(7 886 700 美元)；

(m) 为在喀布尔和外地办事处的援助团办事处办公地点及工作人员住处提供的清洁卫生材料和用品(82 000 美元)。

222. 2014 年所需资源与 2013 年核定预算之间出现差异的主要原因是：

(a) 维修服务费用增加，原因是一般工程项目及发电机的运作和维修工作外包，根据外包安排，承包商将在联阿援助团任务区负责援助团 18 个不同地点大院(6 个在喀布尔，12 个在各区域)的运作和维修；

(b) 承包清洁服务费用增加，包括援助团分担的赫拉特和科威特办事处清洁费用；

(c) 国际武装警卫人数增加(包括加薪)，以及增列经费，根据费用分担安排分担科威特办事处的安保费用；

(d) 发电机燃料价格由每升 1.19 美元上涨到 1.25 美元；

(e) 列入了为联合国阿富汗行动中心大院工作人员住所提供隔温以节约能源以及为坎大哈办事处地面运输车间提升基础设施的所需资源。

223. 2012-2013 年预计出现未支配余额的主要原因是：

(a) 由于重新调整了实地安保和安全行动需求的轻重缓急，并由于认为现有库存能够满足援助团需要，购置安保和安全设备(包括 X 光机和防弹背心及头盔)的所需资源减少。此外，由于一次评估认为不再需要闭路电视监视系统，没有按预算购置这一系统；

(b) 2012 年安保服务费用低于预算，这是由于关闭了 6 个省级办事处，因此实际部署的国际武装警卫人数减少；

(c) 2012 年办公地点的租赁费用低于预算，这是由于关闭了 6 个省级办事处，同时向外地的不同联合国机构收回了租赁费用；

(d) 没有购置航空燃油过滤器；

(e) 购置文具和办公室用品及材料的所需资源减少，因为现有库存被认为能满足援助团的需要；

(f) 购置清洁卫生用品的所需资源减少，因为外包了援助团喀布尔清洁服务，用品将由承包商提供。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年 所需资源总额	2013 年 所需资源总额	2013-2014 年 差异
地面运输	3 662.9	3 761.3	(98.4)	1 488.7	1 488.7	—

224. 编列经费 1 488 700 美元，作为援助团陆运车队所需资源。车队共有 319 部车辆，包括 46 辆轻型车、13 辆中型车、3 辆重型车、227 辆装甲民用车、11 部物资搬运设备、2 辆装甲运货面包车、5 部车辆附属设备、1 部机场设备、10 辆装甲救护车和 1 辆装甲贵宾车。所需资源包括：

(a) 为援助团车辆维修车间增购车辆维修车间设备和工具，以取代由于正常损耗而损坏和(或)残缺的工具，包括喀布尔车间的空气压缩机和紫外线和煤气泄漏检测器，帮助联阿援助团喀布尔和外地车间开展空调系统修理工作(12 700 美元)；

(b) 租用工程用特种车辆和重型设备，包括前端装载机、重型起重机和挖掘机，用于建设项目和定期保养工作；为迪拜后勤支助办事处租用一辆客货两用车(52 900 美元)；

(c) 为部署在喀布尔的 277 部车辆和 11 部物资搬运设备支付全球第三方保险计划下的第三方责任保险费;为部署在科威特(20)、伊斯兰堡(3)和德黑兰(2)的 25 部车辆支付全球第三方保险计划和当地保险计划下的第三方责任保险费(15 500 美元);

(d) 备件及修理和维护,包括油漆、车身维修、事故修理、特殊部件修理及损耗或损坏部件的例行更换(590 000 美元);

(e) 汽油、机油和润滑油,按联阿援助团所有车辆估计每年耗油 680 000 升、每升 1.25 美元的价格计算,但越野车调整和为本国工作人员提供接送服务收回的费用部分抵销前述费用(817 600 美元)。

225. 援助团地面运输车队的规模由 2013 年的 423 辆车减少到拟议的 2014 年 319 辆,主要原因是 2013 年将会把 15 辆装甲民用车转交联合国脱离接触观察员部队,15 辆转交联合国马里稳定团,而 20 辆装甲车将调出援助团,加上 2014 年将会再调出 54 辆。

226. 预计 2012-2013 年将出现超支,这主要是由于燃料消费增加,而且价格超出预算。2013 年预算是根据估计消费 600 000 升和价格为每升 1.19 美元编制的,但 2013 年的预计消费量为 788 400 升,每升价格为 1.25 美元。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年 所需资源总额	2013 年 所需资源总额	2013-2014 年 差异
空运	92 287.6	77 251.2	15 036.4	29 468.3	37 319.4	(7 851.1)

227. 编列经费 29 468 300 美元,作为援助团机队所需资源。机队共有 6 架飞机,包括 3 架固定翼飞机和 3 架旋转翼飞机,共运行 3 780 个小时(固定翼飞机 1 980 个小时,旋转翼飞机 1 800 个小时)。所需资源包括:

(a) 固定翼飞机的租用和运营(10 083 000 美元);

(b) 旋转翼飞机的租用和运营(14 755 200 美元);

(c) 汽油、机油和润滑油,以 3 780 个飞行小时计算,估计需要 250 万升航空燃料,每升油价为 1.686 美元,但预计将从联合国各机构收回联阿援助团飞机使用费,部分抵销前述费用(4 295 600 美元)。编制的经费还将支付航空燃料实验室测试/分析的费用;

(d) 责任保险(58 200 美元);

(e) 着陆费和地勤费(133 500 美元);

(f) 用于空中安全、机场和直升机停机坪维护以及用于个人安全和联阿援助团航站维护的空中安全设备和用品(8 300 美元);

(g) 机组人员生活津贴(50 600 美元);

(h) 空运服务费(83 900 美元)，包括：

(一) 联阿援助团喀布尔与迪拜之间往返航班的空中导航费，以及伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦等邻国和其他欧洲和亚洲国家的机场使用费(57 300 美元)；

(二) 空中跟踪服务费(19 300 美元)；

(三) 喀布尔国际机场 5 号停机坪冬季扫雪费用(7 300 美元)。

228. 2014 年所需资源和 2013 年核定预算之间存在差异的主要原因是，2013 年 7 月 1 日起停止往返阿拉伯联合酋长国迪拜的每周航班；以及根据业务需要对援助团空运资产和预算的飞行时间进行全面审查后，提议减少机队一架固定翼飞机，由 4 架减为 3 架，并减少飞行小时总数。在实施这些措施后，还可能减少这组费用内的其他费用，特别是服务费、着陆费和地面装运费以及航空燃料费。

229. 2012-2013 年预计出现未支配余额的主要原因是，该两年期内援助团机队总体使用率降低，而这又减少了租赁和运作费、服务费、地面装运费，并减少了燃料消费。援助团机队使用率降低的原因是：2012 年两架旋转翼飞机和 2013 年一架固定翼飞机停飞，以及 2013 年 7 月 1 日起往返阿拉伯联合酋长国迪拜的每周航班停飞。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年 所需资源总额	2013 年 所需资源总额	2013-2014 年 差异
通讯	13 670.0	10 566.4	3 103.6	4 810.1	5 989.4	(1 179.3)

230. 编制的经费为 4 810 100 美元，作为通讯方面所需资源，具体涉及：

(a) 增购通讯设备，包括卫星和电话设备，以更换已被注销的资产，并为安保科增购智能手机及铱星电话(168 900 美元)；

(b) 商业通讯，包括整个援助团的转发器费用，这类通讯在援助团与意大利布林迪西联合国后勤基地之间以及西班牙瓦伦西亚联合国信息和电信设施与阿富汗各地的联阿援助团外地办事处之间建立链接；后勤基地租赁线路和因特网接驳；本地、科威特办事处和伊斯兰堡/德黑兰联络处的因特网服务；使用 E1 专线与各省级办事处连通；公务通话的甚小口径终端电话费；卫星电话通话费；宽带全球局域网/海卫组织收费；本地全球通电话费；连接总部分机的公务通话费用；通信许可费；邮政信箱费；在高级要员来访时近身保护人员使用全球定位系统车辆追踪服务的费用；甚小口径终端连接科威特以及区域和省级办事处连接喀布尔的转发器费用；加密集群无线通信系统管理的服务；光纤连接费用(3 797 300 美元)。编列的经费考虑到了预期向工作人员收回的私人电话费用以及其他机构使用电话线的费用；

(c) 通信支持服务，包括为 2 000 多部电话分机提供中央语音通信支持的费用，费率为每部分机每年 25 美元，这项服务为援助团提供与全球分机(专用自动

交换分机)及维持和平行动部全球支助服务的连通;视频会议支持服务;以及根据联阿援助团和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组之间的一项谅解备忘录提供的通信服务(138 500 美元);

(d) 零件和用品(266 500 美元);

(e) 增购新闻广播设备,包括录像机、软件升级、外接硬盘(10 400 美元);

(f) 新闻服务,包括印刷材料(《联阿援助团季刊》、专题杂志和书籍、小册子、宣传传单、招贴画、图像、旗帜、宣传运动和外联材料);与电影制片人一起制作并播放电视戏剧系列节目,以及涉及到该国选举的圆桌讨论会和节目广播时间;加强民间社会的活动与会议、媒体、政治团体、圆桌会议、锦标赛、音乐会,等等;社区外联材料;以及订购电子媒体和其他类似新闻传播媒介(419 500 美元);

(g) 涉及新闻的用品和维持工作,包括优质相纸、图像的冲洗、印刷和配置相框以及陈列,为特别活动和会议印刷外联材料(9 000 美元)。

231. 2014 年所需资源与 2013 年核定预算之间存在差异的主要原因是,援助团 2012 年完成了通讯方面的升级项目,从而 2014 年不必增购设备;也因为喀布尔因特网服务费用下降,同时连接区域办事处和后勤基地以及瓦伦西亚支助基地的光纤连接费用也下降。

232. 2012-2013 年预计出现未支配余额的主要原因是:

(a) 由于发现并使用了更为经济的选择,购置和维持全球定位车辆追踪服务的费用低于预算;

(b) 连接喀布尔和科威特的转发器实际费用由 672 000 美元的预算数额下降到 300 000 美元;

(c) 购置超高频无线电数码中继系统的需求减少,部分原因是 2012 年和 2013 年一些外地办事处关闭。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年 所需资源总额	2013 年 所需资源总额	2013-2014 年 差异
信息技术	5 517.2	5 554.7	(37.5)	1 981.8	2 195.1	(213.3)

233. 编列经费 1 981 800 美元,用于信息技术以下方面的费用:

(a) 购置各种软件包,包括援助团专用的信息技术软件、防火墙、用于制作地图的地理信息系统卫星数据和图像,以及地理信息系统软件的维护(296 400 美元);

(b) 为援助团喀布尔总部及各外地办事处提供中央信息技术服务以及在联合国后勤基地提供中央数据存储服务所需的信息技术服务,以及援助团不能中止的维持供电业务外包(690 900 美元);

(c) 纽约总部信息和通信技术厅集中管理的软件许可证、收费和租金，这些费用根据援助团台式和手提计算机数量支付，按每件设备每年 310 美元计算 (639 200 美元)；

(d) 备件和用品，包括信息技术零件、复印机油墨和墨盒，以及制作地图、海报和大纸面文件所需的用品 (355 300 美元)。

234. 2014 年所需资源与 2013 年核定预算之间存在差异的主要原因是，援助团于 2012 年完成了信息技术的升级项目以及各类软件包和许可证的费用下降。

235. 2012-2013 年预计出现超支的主要原因是，在外地实施“团结”项目以及国际公共部门会计准则，以及购置了以太网模块和思科设备，以便加强援助团的信息技术能力，2012 年预算没有编列此项经费。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年 支出估计数	差异	2014 年 所需资源总额	2013 年 所需资源总额	2013-2014 年 差异
医疗	1 284.2	943.0	341.2	562.3	562.3	—

236. 编列经费 562 300 美元，作为向部署在阿富汗各地所有驻地的工作人员提供医疗服务所需资源，其中包括：

(a) 更换医疗设备，包括运费 (13 100 美元)；

(b) 提供医疗服务的费用，包括：援助团工作人员医疗后送/伤员后送；使用本地承包者的急救飞机进行医疗后送；当本地没有专科医生时为出境转诊支付机票费；医疗设备维护费用 (201 500 美元)；

(c) 医疗用品，包括药品和实验室器材 (347 700 美元)。

237. 2012-2013 年预计出现未支配余额的主要原因是：

(a) 医疗用品所需资源低于预算，因为据认为，现有库存足以应对援助团的需要；

(b) 2012 年空中医疗后送服务的使用率低于预期；

(c) 向联合国各机构以回收成本方式前往诊所接受医疗服务的工作人员收取的成本回收超过预计水平。

	2012-2013 年 批款	2012-2013 年支 出估计数	差异	2014 年 所需资源总额	2013 年 所需资源总额	2013-2014 年 差异
其他用品、服务和设备	5 497.0	4 470.7	1 026.3	2 317.5	2 203.5	114.0

238. 编列经费 2 317 500 美元，作为其他用品、服务和设备所需资源，其中包括：

(a) 购置设备，包括添置办公室和工作人员宿舍所需的办公和住宅设备，或替换喀布尔和外地办事处的现有设备 (182 000 美元)；

(b) 喀布尔两个援助团大院和各区域及省级外地办事处的福利物品，包括维护娱乐休闲设备；康乐和娱乐设备及用品，及其他福利物品(89 800 美元)；

(c) 订阅费，包括续订现有各种报纸、杂志和卫星电视网络，以及为喀布尔联合国阿富汗行动中心和阿尔法大院以及区域办事处和省级办事处续订有线电视网络卡和服务(63 600 美元)；

(d) 印刷和复制各种材料，包括：业务名片；燃料和交通券；英文、达里文和普什图文版人权专题报告；安全驾驶宣传活动所需的印刷材料，以及其他各种用于记录日常性质活动的表单，例如出车许可证、工作订单、燃料券和维修标签；运输活动中使用的危险货物标签、登机牌和行李签(48 100 美元)；

(e) 保安人员的制服、旗帜和标记，包括：当地警卫和司机的制服；工程、运输和用品及调度领域人员的安全和防护服装及鞋子(169 800 美元)；

(f) 培训费、用品和服务(142 600 美元)。2014 年拟议培训计划将继续强调多采用机构内培训，该计划包括教员培训、最佳做法、采购、财务、运输、工程、物业管理、通讯及信息技术、保安、新闻采访、人权、法治、过渡时期司法和空中安全作业等外部培训课程；并包括管理、语言技能和安全意识方面的培训课程；

(g) 外地办事处正式活动经费，用于促进和实施外联战略，以促进、鼓励和充实社区、村庄、县、省、利益团体、部落结构、宗教领袖、政府官员、区域和省级民选代表以及政党之间的对话与合作(23 000 美元)；

(h) 招待费，秘书长特别代表和秘书长副特别代表以及其团队资深人员用于与其他国际利益攸关方的公务交往(19 000 美元)；

(i) 为在途现金以及运往任务区的货运装备和用品提供一般保险(52 200 美元)；

(j) 向援助团持有银行账户的各地金融机构支付的银行收费，其中含有向外地办事处提供经费时所需费用，包括通过花旗银行按阿富汗尼(当地货币)进行外汇交易的最低每月统一收费(898 100 美元)；

(k) 杂项索赔和调整数，用于支付援助团工作人员在履行公务过程中发生事故所引起的第三方索赔以及个人财物损失的索赔(33 200 美元)；

(l) 运费，包括邮件和邮袋服务费、货物转运及相关费用，用于：运送物资和用品到外地办事处、迪拜后勤支助办事处和科威特办事处；运送装备进出后勤基地以及货物转运及相关服务；滞期费和储存费以及海关清关费用。援助团使用商业货运公司在阿富汗境内运送材料和用品(508 000 美元)；

(m) 口粮，包括根据阿富汗最低运作安保标准维持应急口粮(即食食品)储备，以及考虑到该国自来水水质差而在办公室为工作人员提供过滤水(88 100 美元)。

239. 2014 年所需资源与 2013 年核定预算之间出现差异的主要原因是，与花旗银行签署了提供国际银行服务的协议，据此对按阿富汗尼处理的外汇交易支付最低每月统一费用；有了订阅“Arab Gulf Web Platts”（阿拉伯湾网络普氏能源资讯）的新需求，用以监测国际燃料价格，以此核实收费的正确性。

240. 2012-2013 年预计出现未支配余额的主要原因是，以下实际费用低于预算预计：

(a) 购置办公和住所设备、尤其是空调和电暖器的费用，同时还降低了货运和清关费用；

(b) 外地办事处电视网络卡和服务费用，原因是价格降低，2012 年和 2013 年一些已经购置服务的外地办事处关闭；

(c) 训练活动的所需费用，包括收费、用品和服务；

(d) 补充口粮的费用，因为 2012 年的剩余口粮已被转到 2013 年继续使用，部分原因是 2012 年和 2013 年关闭了一些外地办事处。

五. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数 (A/67/604)

行预咨委会回顾，在审查维持和平行动的跨部门问题时，大会着重指出需要评价空中服务所涉各种因素及其总体成本效率，包括燃料消耗、保养费用以及安全和安保方面的考虑因素(第 65/289 号决议，第 48 段)。行预咨委会建议，大会请秘书长在关于安全理事会和(或)大会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动经费估计数的主要报告中，提供关于空中业务的这种资料，包括前一年支出、本年度拨款和拟议预算数额，并按援助团和航空资产类型编列费用细目(第 34 段)

通过缩减车队和重新安排飞行，预计在合同开支、燃料、航行费和地面装运费方面能够实现可控和可观的效益。下列努力目前正在开展之中，并拟在 2014 年继续，以期保持在援助团航空资产利用和空中业务总体费用方面获得的改善和效率

- 一架飞机(CRJ-200)的合同将在 2013 年 7 月 1 日终止，预计可为 2013 年 7 月至 12 月期间节省 330 万美元，并为 2014 年 1 月至 12 月期间节省 660 万美元
- 由于重新安排飞行时间表，减少了 840 个飞行时数，预计在 2014 年可节省 110 万美元

建议简述

为执行建议而采取的行动

行预咨委会进一步回顾，秘书长指出，正在制定空运治理框架，其中包括用于衡量空运服务的影响的关键业绩指标(A/66/718，第124段)。行预咨委会曾强调，建立用于比较空中业务的长期效益和效率的基准至关重要。行预咨委会认为，由于缺乏这些基准，没有任何基线可用于衡量目前业务的效力。行预咨委会期待收到关于制定空运治理框架的最新进展的资料(第35段)

鉴于最近导致关闭9个省级办事处的阿富汗安全局势的发展变化，行预咨委会不相信在决定着手开展援助团扩展存在和对其进行安保升级的方案之前，对安全局势作了现实的评估，或适当考虑到了汲取以往的经验教训。行预咨委会指出，现拟关闭的办事处当初的设立和运作已发生巨大支出，估计共计1.068亿美元，包括最近的基础设施改善。行预咨委会建议请秘书长收集从这件事中汲取的教训，并在其关于联阿援助团的下一次报告中报告调查结果。行预咨委会重申需要以透彻的安保评估为基础现实地进行规划，并建议大会请秘书长确保未来有关扩大外地存在的决策，尤其是在动荡多变环境下，通过切合实际的安全评估获得适当信息，以确定部署工作人员的可行性，并对来自以往经历的经验教训进行分析(第198段)

虽然行预咨委会不反对秘书长的提议，但仍建议，请秘书长在下次报

- 为减少对频繁飞行的需求，援助团将要求严格遵守常规飞行时间表，特殊飞行要求一般仅限于紧急情况

联阿援助团尚未制定空运治理框架；不过，援助团已制定一份旨在确保以安全、有效和可靠方式提供航空服务的标准业务程序工作文件。此外，援助团还必须遵守其他规管制度，例如国际民航组织标准和做法、联合国空运作业航空标准、承运方业务手册和相关的阿富汗民航局条例。

阿富汗安全局势，包括国际军事存在的变化，在不断地演变。这种情况影响了与援助团在阿富汗存在有关的假设。此外，联阿援助团的活动范围和它关闭外地办事处的决定并不仅仅取决于不断变化的安全情况，还要承认阿富汗的主权和过渡情况。因此，联阿援助团已适时开始调整其存在，以确定2014年后的适当态势，其中反映出阿富汗的能力以及预期的任务活动。

联阿援助团参与了数项审查工作，包括与在2011-2012年度延长任务期限相关联的一次援助团全面审查，以及与资源优化和对援助团任务规定优先事项具有方案重要性的各种有关举措。计划在2014年初发布一份具有深度的经验教训文件，其中汇编这一周而复始的进程内每项工作的各个要素，以帮助指导制定下一个预算进程，并将与相关利益攸关方一道开展这项工作。

关于科威特联合支助办事处联阿援助团部分的组织结构、职能、报告线条、人员

建议简述

为执行建议而采取的行动

告中提供进一步资料，说明科威特联合支助办事处联阿援助团部分的组织结构、职能、报告条线、人员配置和活动情况。行预咨委会还建议，请秘书长对科威特联合支助办事处自成立以来以来的运作情况进行一次成本效益分析，并在其下一次报告中报告分析结果，包括说明通过该办事处的运作所实现的增效和效益(第 215 段)

鉴于培训股靠近阿富汗，行预咨委会对为培训相关差旅拟开列的经费水平的理由提出质疑。它建议请秘书长持续审查培训相关资源并确保尽可能以最具成本效益的方式使用培训资源(第 231 段)

配置和活动情况的资料载于第 153 至第 156 段。

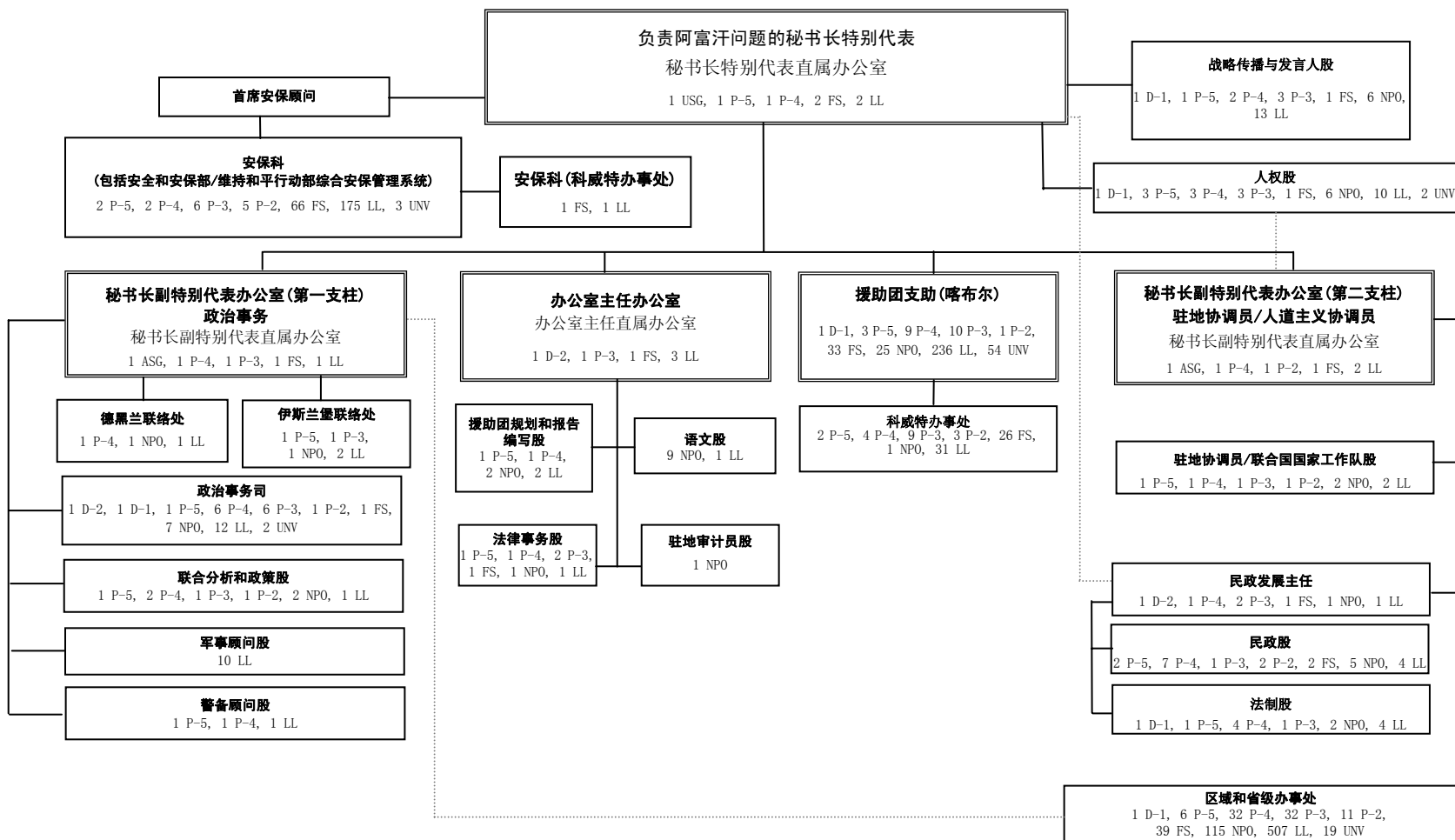
关于成本效益分析和通过科威特联合支助办事处的运作实现的增效和效益方面的资料，由于这一分析涉及到联阿援助团和联伊援助团两方面，所要求的资料在秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/68/327)中提供。

对于培训活动相关所有差旅，援助团一直积极追求成本效益，并在评价培训所需资源方面实行了更严格的审查程序。因此，援助团已能在无损工作人员发展及职业提升的情况下，将为培训活动差旅以及内部培训活动请求的资金减少 25%。

附件一

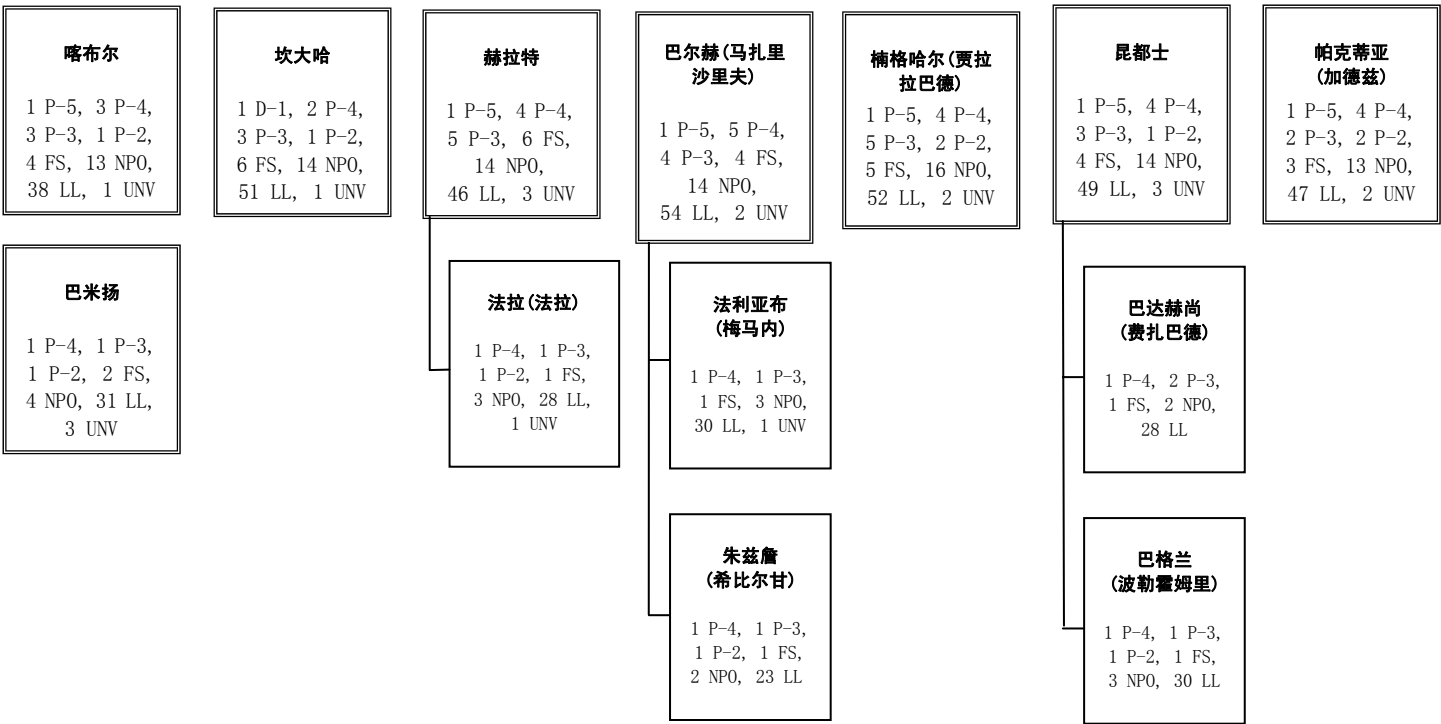
组织结构图

A. 联合国阿富汗援助团

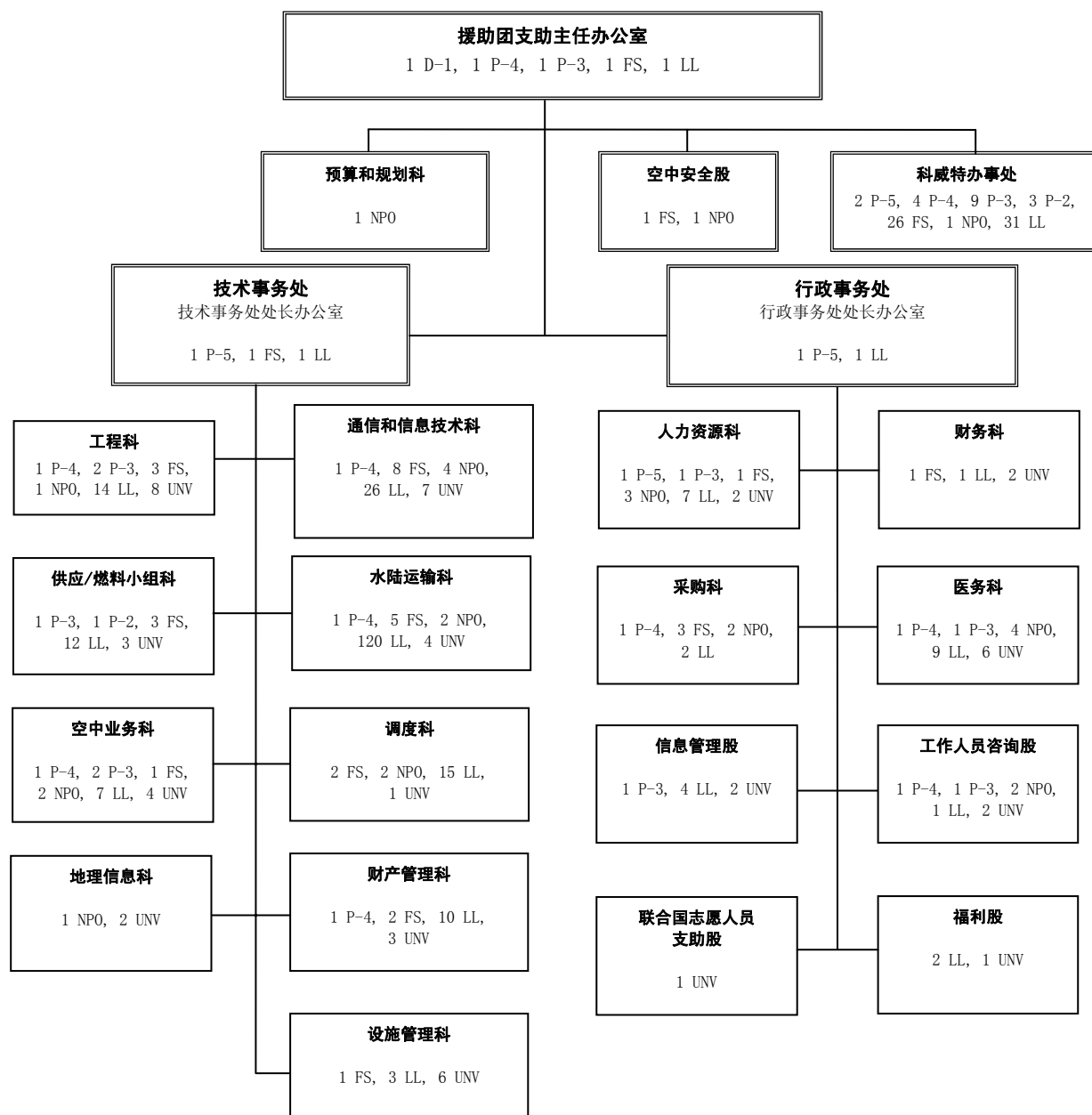


缩写：SRSG=秘书长特别代表；DSRSG=秘书长副特别代表；USG=副秘书长；ASG=助理秘书长；FS=外勤事务人员；NPO=本国专业干事；LL=当地雇员；UNV=联合国志愿人员。

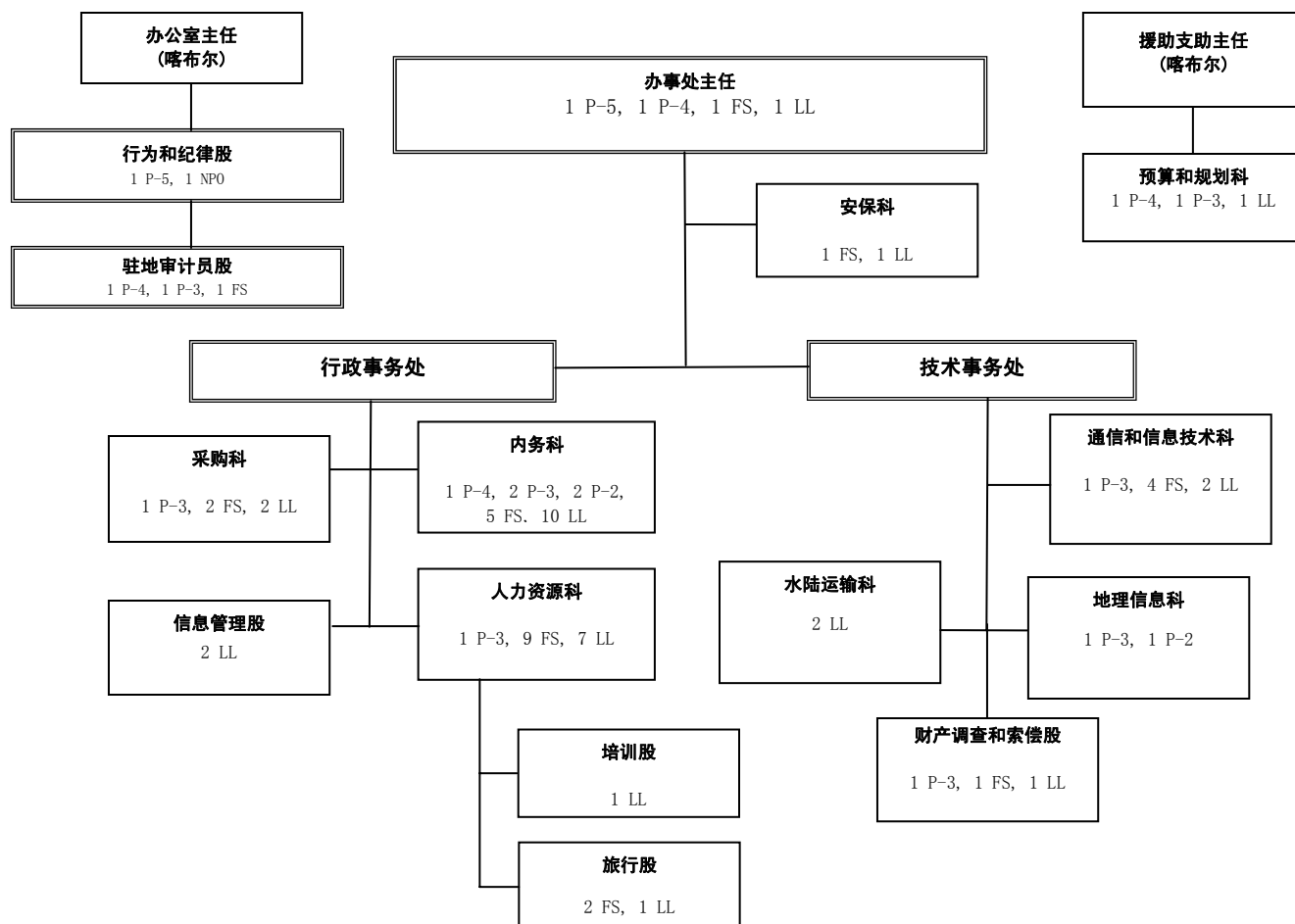
B. 区域和省级办事处



C. 援助团支助(喀布尔)



D. 科威特办事处



附件二

2014 年安保费用估计数

(千美元)

说明	费用估计数
国际工作人员 ^a	17 960 500
本国工作人员 ^b	11 772 600
联合国志愿人员 ^c	133 700
安保事务	11 177 600
购置安保和安全设备	401 700
制服	95 300
防御工事用品	86 500
培训	95 000
共计	41 722 900

^a 包括 112 个国际职位 (2 个 P-5、2 个 P-4、13 个 P-3、5 个 P-2/1 和 90 个外勤事务人员)。

^b 包括 425 个本国职位 (6 个本国专业干事和 419 个当地雇员)。

^c 包括 3 个联合国志愿人员。

附件三

关于同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国各机构、基金和方案 2013 年实务活动(酌情综合)的资料

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及各机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
联合国各机构、基金和方案启动实务活动的平台	• 联合国粮食及农业组织 • 联合国人类住区规划署 • 国际劳工组织 • 人道主义事务协调厅 • 联合国开发计划署(开发署) • 联合国安全和安保部 • 联合国环境规划署 • 联合国教育、科学及文化组织 • 联合国人口基金 • 联合国难民事务高级专员公署 • 联合国儿童基金会 • 联合国地雷行动处 • 联合国毒品和犯罪问题办公室 • 联合国人权事务高级专员办事处 • 联合国项目事务厅(项目厅) • 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 • 世界粮食计划署 • 世界卫生组织 • 国际移民组织 • 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署 • 联合国贸易和发展会议 • 联合国工业发展组织 • 世界银行 • 国际货币基金组织 • 亚洲开发银行	数额为 102 173 美元的预算支持 1 个本国干事和协调资金，包括用于联合国发展援助框架(联发援框架)和有关的协调职能，包括联发援框架的一批工作组和由联合国国家工作队执行的有关的联合国一致性战略。	设在联阿援助团的驻地协调员办事处，负责协调发展活动，并为阿富汗各地的所有联合国机构、基金和方案提供指导。现有机制包括联发援框架、共同国家评估和联合国一致性战略等联合国方案交付框架的工作组，重点是交叉问题方面的专题工作组。秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员用以领导和协调所有联合国机构的总体国家机制是联合国国家工作队。

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及各机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
联合国选举支助	开发署	开发署选举援助二期项目以独立选举委员会为执行机构，重点是建立地方选举管理机构中的基础设施和技术专长，确保今后举行较可持续的选举。具体而言，2013 年期间的重点是业务能力建设及规划、选民登记和改善喀布尔总部及省级基础设施。	联阿援助团根据其任务规定支持加强今后选举的诚信度、包容性和可持续性并因此提供深度政治分析，致力于确保国际援助努力和行动的一致，以支持阿富汗机构和支持它们相互建立关系，发挥其宪法规定的作用。开发署的选举援助二期项目方案通过与独立选举委员会共用工作人员办公地点的方式提供技术支持，以增强筹划和实施选举的能力。最重要的现有机制是： • 独立选举委员会和开发署/联阿援助团共同主持的项目委员会。成员视需要包括捐助方和关键的国内利益攸关方 • 确保跨特派团和机构方针一致性的联合国内部选举协调小组，其中包括开发署 和联阿援助团 • 与纽约总部的视频会议，参加的有联阿援助团、开发署-选举援助二期项目、维持和平行动部、开发署和政治事务部
萨拉姆支助小组	项目厅	联阿援助团获得追加资源共计 1 648 300 美元，为至 2014 年底的多个项目和有关活动阶段供资。项目厅提供技术支持并向捐助方提出季度进展报告。为支持方案提供了下列资金： • 丹麦政府：100 万美元 • 挪威政府 648 300 美元	联阿援助团支持阿富汗政府和阿富汗人民开展一个全面和包容的和平与和解进程。联阿援助团开展一套自上而下和自下而上相辅相成的活动，其中包括：直接支持高级和平委员会和正式谈判轨道；增进对阿富汗冲突动态的了解；可能召集一个第二轨道对话进程，为正式会谈提供投入；广泛参与各种地方和平举措和人民对话，为传统社区领袖、宗教领袖、妇女、青年和民间社会提供在和平与和解问题上增强他们权能并让他们发出声音的论坛。 联阿援助团萨拉姆支助小组由援助团工作人员组成，定期开会讨论和审查援助团支持该进程的活动。它还致力于确定更多机会和选项，以使援助团能随着全面和解进程的演进加强其任务规定中概述的互动协作。联阿援助团与项目厅之间关于提供技术服务的谅解备忘录继续作为对资源进行财务管理的依据。
阿富汗民主治安项目	项目厅	荷兰政府已捐款 4 500 265 美元支持此项目。项目期限是 2013 年 2 月至 2016 年 2 月。项目厅提供技术支持并向捐助方和内政部提出年度进展报告。	这一项目的目的是改进阿富汗警察对其社区承担的问责和作出的响应，尤其是在加强对妇女和儿童的司法救助方面。联阿援助团警务顾问股将监督执行伙伴的实地活动，并将协调伙伴组织的监督和监测。联阿援助团将就这一项目不同部分和阶段的影响开展监测和评价活动，其中将包括：实地访问、监督数据收集、更新和维护项目数据库、协调所有监测和评价活动并编写季度、年度和特别报告。进度还将在项目监督委员会得到审查，该委员会由项目厅主持，由联阿援助团代表、内政部代表和荷兰政府驻喀布尔代表组成。

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及各机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
人权, 包括阿富汗人民和平对话倡议	人权高专办	从人权高专办收到捐款 123 000 美元, 用于在 2013 年支持整体人权方案。 向人权高专办提交了每周形势报告、一份年中和年度进展报告以及每月财务报告。 此外, 比利时政府通过人权高专办向阿富汗人民和平对话倡议提供了支持, 方式是 2013 年 2 月至 2014 年 7 月期间捐款 150 000 欧元。	人权高专办分配的资金总额支持各种人权方案组合的一批技术和宣传相关举措, 其中包括保护平民和执行消除暴力侵害妇女行为的法律。这些活动包括数据库管理、工作人员能力建设和对一批关键利益攸关方开展外联, 而所有这些都已纳入联阿援助团人权股的年度工作计划。分配给人民对话倡议的具体资金旨在支持推动一场全国对话, 通过 200 场重点小组讨论争取约 4 000 名普通阿富汗人参加, 从而为制订“本地和平路线图”提供信息。联阿援助团将帮助撰写一份报告, 重点介绍这一举措的主要结果, 而有关方面将组办一次全国会议, 以使民间社会能够提出省级“路线图”并与决策者们讨论和分享结果。此项目将由民间社会组织构成的一个指导委员会监督, 联阿援助团将充当其秘书处以提供支持。
封堵安全漏洞	开发署以及安全和安保部	自 2010 年 11 月启动以来, 已为此项目提供下列捐款: - 爱尔兰政府: 200 000 欧元 - 联阿援助团: 5 000 000 美元 - 日本政府: 12 900 000 美元 此项目原计划最迟于 2013 年 5 月完成, 但由于支持这一项目时在全国各地、尤其是在省级遇到了各种业务挑战, 现预计在 2013 年 10 月完成。	“封堵安全漏洞”项目旨在支持招募并审查计划中的 2 199 名阿富汗警察, 对其培训予以技术监督和指导, 包括提供有限的基准装备, 以支持在全国建立国际机构保护局之下的一个充分综合和统一的指挥架构。这将为驻阿富汗的联合国系统提供保护, 包括保障设施、护送和在紧急情况时提供快速反应力量。 联阿援助团副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员代表秘书长特别代表担任项目委员会主席。项目委员会针对联合国因阿富汗安全环境恶化而面对的各种挑战, 为引导执行工作提供战略指导。 此项目由开发署代表整个联合国系统予以管理, 并由安全和安保部提供技术咨询。开发署定期编写报告提交项目委员会和捐助方, 其中包括财政支出细目。
阿富汗和平与重返社会方案	开发署	已为阿富汗和平与重返社会方案认捐和(或)收到捐款共计 176 279 826 美元。开发署负责为在“窗口 B”下认捐的资金拟订方案, 这笔资金目前数额为 101 895 808 美元。捐助国政府为支持此项目作出了下列捐助: - 美利坚合众国: 50 000 000 美元 - 澳大利亚: 5 940 000 美元 - 芬兰: 2 470 000 美元	联阿援助团为阿富汗和平与重返社会方案提供支持并就政策问题与利益攸关方互动协作, 包括作为技术委员会成员协助审查阿富汗和平与重返社会的各个项目。 开发署通过下列方式支持阿富汗和平与重返社会方案: 协助高级和平委员会、联合秘书处及其省级架构扩大其影响范围和开展重返社会及社区恢复部分的工作, 以在阿富汗各社区促进和平、和解和安全。开发署与联合秘书处的外勤业务、财务和发展单位密切合作, 规划此方案各组成部分的落实并予以监测。开发署在中央层面面向联合秘书处提供技术支持, 并在省级通过 6 个区域办事处向省级联合秘书处各工作队提供技术支持。

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及各机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
		• 日本：52 055 941 美元 • 德国：26 027 802 美元 • 意大利：5 683 656 美元 • 丹麦：7 961 741 美元 • 西班牙：6 666 667 美元 • 荷兰：2 500 000 美元 • 大韩民国：1 000 000 美元 • 联合王国：15 930 933 美元 • 爱沙尼亚：43 085 美元	
禁毒问题的协调和宣传	毒品和犯罪问题办公室	2013 年，捐助方为毒品和犯罪问题办公室国家方案提供财政资源约 25 000 000 美元，以支持旨在建立任务的各个方案，包括建立政府禁毒和就替代生计开展工作的能力。 2013 年，捐助方为毒品和犯罪问题办公室区域方案提供财政资源约 6 720 000 美元。	毒品和犯罪问题办公室是负责执行与打击毒品、犯罪和腐败有关的各种方案的联合国牵头机构。因此，安全理事会第 2041(2012) 号决议强调了联阿援助团与毒品和犯罪问题办公室在这方面开展合作的重要性。 毒品和犯罪问题办公室阿富汗国家方案(2012-2014 年)旨在通过加强阿富汗政府的刑事司法系统和禁毒努力及能力促进阿富汗的稳定与发展。 推动 2011-2014 年在阿富汗及邻国禁毒努力的区域方案是一个促进阿富汗及其邻国开展区域合作的专门机制。它还旨在通过改进协调和伊斯坦布尔进程内建立信任措施等新的和持续开展的区域举措增强区域一级的禁毒能力。 毒品和犯罪问题办公室以及联阿援助团设立的联合国系统跨国有组织犯罪和贩毒威胁安全与稳定问题工作队继续支持就有组织犯罪问题开展机构间合作。