



第六十八届会议

临时议程* 项目 19(b)

可持续发展

《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

摘要

大会在第 67/207 号决议中呼吁继续加强努力，协助小岛屿发展中国家执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》，以及加强联合国系统对小岛屿国家的支助。大会还再次呼吁在 2014 年召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，并决定在 2013 年启动国际会议的筹备进程。本报告的目的是提供《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的最新执行情况第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的最新筹备情况，供会员国审议。

* A/68/150。



一. 引言

1. 大会在第 67/207 号决议中重申了《巴巴多斯宣言》¹ 和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、² 《毛里求斯战略》³ 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。⁴

2. 同一决议还重申，小岛屿发展中国家因其面临的独特挑战仍是可持续发展的一个特例；这些挑战包括幅员较小、地处偏远、资源和出口基础狭窄、面临全球环境挑战和外部经济冲击的风险，包括受到气候变化和可能更为频繁剧烈的自然灾害的各种影响。

3. 大会在作了这些重申之后呼吁作出承诺，以采取紧迫具体行动，解决小岛屿发展中国家的脆弱之处。大会还呼吁在 2014 年召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，而联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”⁵ 的成果文件也作出了同样的呼吁，同时确认必须采取协调、平衡的综合行动，以解决小岛屿发展中国家面临的可持续发展挑战。

4. 决议规定，应在小岛屿发展中国家三个区域各召开一次第三次国际会议的区域筹备会议。还应为所有小岛屿发展中国家召开一次区域间筹备会议，以便为国际会议献计献策，同时尽量与其他筹备工作步调一致，相辅相成。大会在决议中决定，应以最有效、井然有序和广泛参与的方式开展国家、区域、区域间和实质性筹备工作。

5. 本报告还阐述在按照第 67/207 号决议进一步执行《毛里求斯战略》方面所取得的进展情况。在编写本报告时征求了联合国系统相关实体包括各区域委员会，以及小岛屿发展中国家区域政府间组织、主要集团和会员国的意见。⁶

¹ 小岛屿发展中国家可持续发展问题全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦(联合国出版物，出售品编号：E. 94. I. 18 和更正)，第一章，决议 1，附件一。

² 同上，附件二。

³ 小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际审查会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易斯港(联合国出版物，出售品编号：E. 05. II. A. 4 和更正)，第一章，决议 1，附件一。

⁴ 同上，附件二。

⁵ 第 66/288 号决议，附件。

⁶ 在编写本报告时征求了下列部门的意见：秘书处经济和社会事务部、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、拉丁美洲和加勒比经济委员会(西班牙港，加勒比次区域总部)、亚洲及太平洋经济社会委员会(太平洋业务中心)、联合国教育、科学及文化组织、国际减少灾害战略、联合国环境规划署、联合国粮食及农业组织、英联邦秘书处和印度洋委员会。还收集了小岛屿发展中国家为筹备第三次小岛屿发展中国家问题国际会议而提交的国家报告中的意见。

二. 联合国可持续发展大会的成果

6. 联合国可持续发展大会在其题为“我们希望的将来”的成果文件中指出，与大多数其他各类国家相比，小岛屿发展中国家取得的经济进步较小，甚至出现了倒退，在减贫和债务可持续性方面尤其如此。同时还指出，小岛屿发展中国家在实现千年发展目标方面的总体进展参差不齐。⁵

7. 小岛屿发展中国家面临的、使它们在实现千年发展目标方面的进展参差不齐的挑战贯穿经济、社会和环境领域。为筹备第三次国际会议而提交的国家报告概述了影响执行《毛里求斯战略》的多重因素。

8. 从结构上看，小岛屿发展中国家仍因土地资源有限、人口较小和经济规模有限而受到影响。此外，由于非常易受外部经济和环境冲击，小岛屿发展中国家发现，因为最近的全球经济和金融危机、能源危机及粮食危机给它们造成的挫折，于 2005 年在毛里求斯举行的小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际审查会议之后取得的进展停滞不前了。

9. 另外，由于气候变化和海平面升高、债台高筑、官方发展援助有限及自然灾害频发，为解决这些结构性挑战和外部挑战所作的努力变得更为复杂了。因此，小岛屿发展中国家感到其社会发展、经济和生态系统都受到了影响。

10. 在加勒比区域，小岛屿发展中国家继续普遍面临不少制约因素，如技术、财政及人力资源有限，以及外源性因素特别是全球金融危机造成的影响。

11. 至于在太平洋区域的小岛屿发展中国家，最近为第三次国际会议区域筹备会议发表的综合报告指出，在实现包容性和可持续性发展方面缺乏进展的根本原因就在于缺乏有利环境和治理。⁷

12. 印度洋委员会指出，如果说在这个高度区块化和多样化的大西洋、印度洋、地中海和中国南海区域存在共同挑战的话，那么这个挑战就是经济上较先进的国家应摆脱不可持续的发展之路，因为这种发展道路对基本自然资源和环境服务造成了严重不利影响；以及帮助较不先进的国家迈上能避免造成这种严重环境损失结果的发展道路。⁸

13. 此外，对在大西洋、印度洋、地中海和中国南海区域的小岛屿发展中国家来说，缺乏与在其他两个区域已运行了许多年的体制框架类似的积极体制框架对全区域范围的发展构成了严重挑战。⁸

⁷ 供 2013 年 7 月 10 日至 12 日在斐济纳迪举行的太平洋区域筹备会议审议的太平洋区域综合报告，可上 sids2014.org 查阅。

⁸ 印度洋委员会，“分化的区域：在大西洋、印度洋、地中海和中国南海区域推进里约+20 的成果”，印度洋委员会的报告。

14. 这种区域状况突显出，小岛屿发展中国家面临着不同的挑战，严重影响了它们实施可持续发展的能力。

三. 《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的执行情况

15. 尽管面临这些挑战，但大多数小岛屿发展中国家和国际社会还是采取积极举措，力求落实《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》。

A. 小岛屿发展中国家的活动

16. 为执行《毛里求斯战略》，小岛屿发展中国家采取了各种举措，以加快国家和区域执行工作。可举的实例很多；本报告所举的实例着重说明了小岛屿发展中国家在执行《毛里求斯战略》方面的优先事项。

17. 例如，塞舌尔在非洲水事融资机制的支助下于 2011 年启动了全面供水发展计划，目的是解决旱季长期缺水问题，包括提高水库蓄水能力、解决非收入性水问题、增强体质能力等活动。这些活动仍处于实施阶段；但在这些项目完成之前，该国将一直遭受缺水之苦。⁹

18. 同样，为解决气候变化对其经济、公民及其生计可能造成的影响，毛里求斯制定并实施了“毛里求斯可持续”方案和政府 2010-2015 年方案。⁹ 通过这一国家可持续发展战略制定了气候变化减缓和适应框架。在该框架中，类似减少和管理灾害风险、可再生能源、水、沿海地区、渔业、旅游业、公共基础设施、卫生和农业这样的部门成为主要工作对象并在不同层级采取了各种行动，包括审查政策和法规、应用长期动态工具、加强体制、基础设施工程、促进研发、提高认识、教育和培训。

19. 在太平洋区域，已制定的《2010-2020 年汤加能源路线图》⁷ 为汤加整个能源部门提供了一个通往低碳、具有成本效益、技术合理及公平变革之路的详细路线图；在巴布亚新几内亚，该国政府在 2011 年设立了主权财富基金，用于支持政府的宏观经济稳定化和各项发展目标，包括长期经济和社会发展及对来自自然资源收入的资产管理。⁹

20. 伯利兹在 2011 年成立了国家气候变化委员会；这是一个由非国家公立部门和私立部门成员组成的基础广泛的多利益攸关方委员会，目的是协调执行旨在减缓气候变化对环境不利影响和适应这类变化而制定的政策和措施。预计该委员会将促进使气候变化政策主流化。

21. 在圭亚那，于 2010 年更新过的《低碳发展战略》为将圭亚那目前的经济转为“低碳经济”提供了一个国家总体框架。

⁹ 可上 sids2014.org 查阅国家报告。

22. 在区域范围内，加勒比共同体气候变化中心和加勒比重灾风险保险基金在 2011 年 8 月签署了一份谅解备忘录，以便更好地协助加勒比国家制订各自的气候变化适应战略；太平洋区域的美拉尼西亚先锋集团成员则致力于促进绿色增长，作为整合可持续发展三大支柱的一个工具和发展方法。

23. 此外，第九次太平洋岛屿自然养护和保护区问题会议将于 2013 年 12 月在斐济举行，届时将重新制订一个促进自然养护的五年行动战略。

B. 联合国系统及区域和国际组织的支助

24. 为加强执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》，联合国系统各实体在其工作中更为重视小岛屿发展中国家。虽然联合国系统各实体侧重于《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的不同领域，但作为集体它们向小岛屿发展中国家提供了大量支助。

25. 在全球一级，秘书处经济和社会事务部小岛屿发展中国家股担负了支助《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》执行工作的广泛职能，包括但不限于：技术援助和咨询、支助政府间进程、机构间协调和报告所取得的进展。

26. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的任务是开展支助小岛屿发展中国家的倡导工作，以及调动资源用于执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》。

27. 在区域一级，各区域委员会负责倡导和协调对小岛屿发展中国家的支助，联合国开发计划署(开发署)则向国家一级的执行工作提供援助。

28. 由经济和社会事务部可持续发展司主持的机构间协商小组帮助确保协调联合国系统及其他区域和国际组织的许多活动。“经济和社会事务执行委员会+”作为用于筹备联合国可持续发展大会的一个机制继续发挥作用，是促进联合国系统协调的一个有用渠道，并确保协调联合国系统在筹备第三次小岛屿发展中国家问题国际会议方面的工作。

29. 联合国各实体积极参与加强信息交流和促进利益攸关方之间的联系。小岛屿发展中国家网络——小岛屿发展中国家网(sidsnet.org)仍然是提供关于小岛屿发展中国家和可持续发展议程信息的一个总门户网站，而第三次国际会议网站(sids2014.org)则提供关于会议本身的具体信息。

30. 小岛屿发展中国家股协助制定了一个关于小岛屿发展中国家可持续发展的联合教育方案，以帮助加强小岛屿国家大学联合会之间的协作。该举措是小岛屿发展中国家区域内大学(包括西印度群岛大学、南太平洋大学、毛里求斯大学、维尔京群岛大学和塞舌尔大学)之间进行合作的一个杰出范例。该项目由西班牙政府出资开发了一个共同的信息技术平台，用于获取成员大学向注册学生提供的在线课程。

31. 已经一再指出，缺乏一个可对与小岛屿发展中国家可持续发展有关的全球承诺进行有效监测的框架。小岛屿发展中国家一再呼吁加强按国家分列的数据和信息系统，呼吁加强用于决策和追踪进展情况的分析能力，以及拟订在脆弱性-复原力方面的国情简介。
32. 关键问题不仅在于是否有可靠的数据和信息，而且还需要利用分析框架作为小岛屿发展中国家的决策工具和作为拟订国内生产总值(国内总产值)以外的标准的基础，以便逐国评估小岛屿发展中国家的脆弱性和复原力状况。
33. 现在正作出努力，以在一些小岛屿发展中国家进行专家磋商和试点测试的方式拟订作为监测和评价工具/手册的国家脆弱性-复原力简介，预计 2014 年初即可使用。
34. 关于《毛里求斯战略》的执行工作，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)对气候变化对加勒比区域的农业、沿海及海洋资源、健康、能源、旅游业和水的社会和经济影响作了评估。
35. 已根据成本效益分析对适应和减缓战略提出了建议。在减缓气候变化影响方面，拉加经委会目前正在落实由德国国际合作署供资的一项举措，支助阿鲁巴、巴哈马和苏里南完成国家能源政策。拉加经委会还分析了阻碍执行节能措施和可再生能源技术的财政和监管障碍。
36. 关于旅游业，努力的重点是审查使加勒比旅游经济进一步多样化的战略。在这方面，正在开展研究，以完成关于对游艇和游艇船坞部门的休闲需求研究报告，以便为进一步发展该次级部门作出决策提供信息。
37. 拉加经委会目前正在进行一项题为“加勒比贸易和增长的影响”的研究。初步结果表明，区域内的贸易非常有限，而最近的危机更进一步制约了贸易。目前区域贸易仅占加勒比贸易总额的 13%。全球经济衰退影响了贸易，限制了对加勒比出口商品的需求，从而影响了增长。加勒比区域面临的巨大挑战就是如何开发新产品，在向现有市场促销出口商品的同时维持对新市场的出口。拉加经委会还注重如何使加勒比的文化服务提供者(包括音乐家、剧作家和时装设计师)更成功地在欧洲联盟建立商业存在。
38. 在知识管理领域，重点是利用信息和通信技术支助加勒比的灾害风险管理，以及建设利用信息和通信技术的能力以解决信息社会中的灾害风险管理问题。
39. 在性别平等和卫生领域，拉加经委会同泛美卫生组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和加勒比共同体(加共体)协作，编写了一份把性别平等和卫生问题联系在一起的主要障碍和机遇特征识别文件。
40. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)部门间平台包含一个题为“对执行《毛里求斯战略》以促进小岛屿发展中国家可持续发展的贡献”的平台，这是

教科文组织以多学科方式构思、管理和执行其方案的一种创新方法。通过这些平台能勾画联合战略和建立由在不同部门，最重要的是，由在世界不同区域和国家工作的同事组成的业务小组。

41. 小岛屿发展中国家平台涉及涵盖小岛屿发展中国家的所有五个方案部门和外地办事处，确保教科文组织在科学、文化、气候变化和可持续发展教育、在自然遗产、文化遗产和非物质文化遗产、在科学知识 with 土著知识的衔接以及在知识管理和决策信息方面特有的多学科专门知识在解决小岛屿发展中国家面临的多重挑战时得到高效使用。

42. 教科文组织还通过加强技术和职业教育和培训应对在使毕业生具有能满足小岛屿发展中国家劳动力市场需求的技能方面的挑战。相关方案主要针对为数众多的校外青年，目的是使他们具有技能，以帮助他们为社会的发展作出贡献。

43. 教科文组织支助的全球观沙方案为应对气候变化和沿海监测问题作出了重大贡献。观沙方案已纳入太平洋岛国基里巴斯的全国学校课程。将观沙方案纳入基里巴斯学校课程的做法使教师和学生能通过在当地环境的第一手实践活动来了解全球气候变化观察并作出相关贡献。

44. 小岛屿发展中国家的一些新遗址进入了《世界遗产名录》，包括基里巴斯菲尼克斯群岛海洋保护区、马绍尔群岛比基尼环礁核试验遗址，以及巴巴多斯历史名城布里奇敦及其兵营。五个小岛屿发展中国家(斐济、牙买加、汤加、特立尼达和多巴哥和瓦努阿图)批准了《保护非物质文化遗产公约》。

45. 太平洋岛屿和领土目前正在开展《太平洋世界遗产行动计划》(2010-2015年)。教科文组织一直在协调一些区域机构、非政府组织、专家和社区，以增强知识管理、能力建设，以及太平洋遗产管理方面的伙伴关系建设。在加勒比，加勒比能力建设项目现已全面展开，使16个成员国和20个世界遗产遗址受益。该项目还建设并加强遗产管理方面的能力，促进区域内的合作，以及促进了解遗产保护和新发展项目之间的协同效应。

46. 教科文组织在一些小岛屿发展中国家开展了保护和促进本地和土著知识的工作，包括在所罗门群岛通过同教师和当地社区合作，在东帝汶通过类似行动研究、拟订环境教育材料和培训班这样的活动，强调了本地和土著知识在减少灾害风险、适应气候变化及基于社区的资源管理方面的重要作用。

47. 根据印度洋部门间框架，科摩罗、马达加斯加、马尔代夫、毛里求斯、塞舌尔和法属留尼汪岛得到支助，通过建立从业者次区域网络传播和确认传统医学。他们将相互支持，交流最佳做法，同决策者和科学家进行对话，拟订良好从业守则和道德守则，改善对植物资源的可持续利用，以及拟订适当的教育方案。

48. 通过旨在促进能力建设和促进青年参与小岛屿发展中国家可持续发展的“青年对岛屿生活的愿景”倡议，年轻人得到了设计、规划、实施和评价各自岛屿上

与气候变化和健康(艾滋病毒/艾滋病)相关项目的机遇。该倡议目前正在多米尼克、格林纳达、几内亚比绍、海地、牙买加、毛里求斯、巴布亚新几内亚、萨摩亚、塞舌尔和纽埃得到实施。

49. 对灾害的经济影响进行评估的做法使人们更清楚地看到灾害如何影响小岛屿发展中国家的国家的发展。例如,2012年袭击南太平洋的埃文气旋造成的损失总额相当于萨摩亚经济年产出的三分之一。同样,2010年海地地震造成的损失估计超过国内总产值的15%。鉴于这些国家幅员较小,类似气旋这样的单个灾害事件就可能影响整个领土和经济。因此,灾害可能使几十年的资本投资和辛苦获得的发展成果毁于一旦,而灾后的复原进程往往也是缓慢而昂贵的。债务不断增加和财政空间不断压缩可能会造成长期发展后果。

50. 投资水平较低而年平均损失又较高的国家不太可能有能力吸收损失,即使是更为频繁但严重程度却较低的危害事件造成的损失。例如,牙买加在1991年至2011年期间因灾害遭受的年平均损失相当于该国年平均投资额的2.6%。这也是该国在此期间增长缓慢的原因之一。¹⁰ 同样,估计瓦努阿图和汤加遭受的年平均损失分别为6.6%和4.4%。¹¹

51. 联合国减少灾害风险办公室支持加勒比和太平洋区域就《兵库行动框架》之后的2015年后减少灾害风险框架进行磋商。这两个区域都汲取了在执行区域战略以支持落实《兵库行动框架》方面所获得的经验。为支持正在进行的磋商,一个得到联合国减少灾害风险办公室和开发署联合支助的研究项目分析了太平洋区域当前整合减少灾害风险和气候变化适应的情况,重点是体制和政策环境。¹²

52. 太平洋灾害风险管理论坛于2012年9月17日至21日在新喀里多尼亚努美阿举行会议,并决定拟订将于2016年开始实施的区域灾害风险管理和气候变化综合战略。

53. 第七次加勒比灾害综合管理问题会议于2012年12月3日至7日在牙买加蒙特哥湾举行,主题是:“建设抗灾复原力——共同责任”。随着该区域的《2007-2012年灾害综合管理战略》接近尾声,会议评估了进展情况,审查了不足之处,并阐述了2012年后的战略。

¹⁰ 联合国减少灾害风险办公室,“从共同风险转化为共同价值:减少灾害风险的商业案例”(2013年,日内瓦)。

¹¹ Abhas K. Jha 和 Zuzana Stanton-Geddes, Strong, Safe, and Resilient: a Strategic Policy Guide for Disaster Risk Management in East Asia and the Pacific(2013年,哥伦比亚特区华盛顿,世界银行)。

¹² 联合国减少灾害风险办公室和开发署,“太平洋区域的减少灾害风险和气候变化适应情况”(2012年,苏瓦)。

54. 联合国环境规划署(环境署)继续在实施一些支持执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的项目和倡议。这些项目和倡议是在小岛屿发展中国家参与的全球及区域项目和倡议的范围内实施的。
55. 在加勒比区域,环境署的主要倡议包括但不限于:加勒比小岛屿发展中国家的可持续土地管理伙伴关系倡议、将多米尼克变为无害环境的有机岛屿项目,以及加勒比生物走廊项目。
56. 环境署在其生态系统管理次级方案中展开了岛屿生态系统管理倡议;该倡议把整个岛屿确认为一个生态系统,采用基于生态系统的方法来促进最佳利用岛屿生态服务以造福于人类和促进可持续岛屿发展。环境署在现有工具和方法的基础上于2012年开始同南太平洋区域环境方案合作,以确立能支持这类管理方法的良好做法,并预计在有了进一步发展后将在小岛屿发展中国家的其他区域复制这项工作。
57. 环境署于2012年8月针对加共体成员国启动了关于通过绿色经济推动加勒比国家的可持续发展议程,并先在试点国海地、牙买加和圣卢西亚展开工作。该项目的总体目标是要使加勒比国家有能力通过设计和实施能建立一个具有环境责任心和社会包容性的强大和可持续经济的政策,促进可持续发展。该项目将有四项主要产出:(a)一个区域多利益攸关方绿色经济网络和类似三个试点国里的平台;(b)与国家相关的投资和政策清单;(c)一个区域绿色经济高级研究中心;以及(d)一个具有区域特点的绿色经济能力建设一揽子项目。
58. 环境署正在编写一本关于毛里求斯可持续消费和生产最佳做法的出版物。该出版物所载的信息对所有小岛屿发展中国家都是有意义的,有利于使它们采取适当措施来提高资源和能源效率和促进可持续基础设施,从而加快改变不良消费和生产习惯,采用更可持续的生活方式。
59. 环境署还正在实施可持续公共采购和生态标签项目。在项目的范围内并根据环境署在生态标签和可持续公共采购方面所取得的经验,该项目力求把这两个方面结合起来以实现最大的协同效应,更好地实现促进对可持续产品的需求和供应这一共同目标。
60. 开发署正在支助各国对《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》作出贡献。获得支助的国家包括但不限于:安提瓜和巴布达、牙买加、基里巴斯、马绍尔群岛、毛里求斯、帕劳、所罗门群岛、萨摩亚和纽埃。开发署还于2012年3月发布了一个关于根据持久性有机污染物全球监测计划开展被动空气采样的报告。该报告总结了按照《斯德哥尔摩公约》第16条在落实全球监测计划监测持久性有机污染物方面的工作和成果,并比较了世界各地持久性有机污染物的环境空气浓度。该报告涵盖太平洋区域、非洲和加勒比的14个小岛屿发展中国家。
61. 环境署还开展广泛活动,解决如何在气候变化和能源、沿海和海洋资源、土地资源、生物多样性资源及加强体制等领域执行《毛里求斯战略》的问题。

62. 环境署正根据其全球区域海洋协调框架协调各区域海洋方案。环境署每年都组办协调会议。来自相关区域海洋方案的代表参与了协调活动，包括南太平洋区域环境方案(根据《努美阿公约》和《瓦伊加尼公约》)、加勒比环境方案(《卡特赫纳公约》)、《内罗毕公约》、《地中海行动计划》和《巴塞罗那公约》，以及《阿比让公约》。在协调会议上还讨论了与小岛屿发展中国家有关的问题，例如绿色经济和基于岛屿的生态系统管理。每一个相关区域海洋方案都实施了具有小岛屿发展中国家特点的活动。

63. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)一直在协助拥有最多小岛屿发展中国家的加勒比区域和亚洲及太平洋区域执行《毛里求斯战略》。例如，粮农组织通过在加勒比和太平洋岛屿国家的技术和信托基金支助了一些活动，主要是为了加强风险管理能力、促进气候变化适应及确保粮食安全和保护生物多样性。目前正在开发一个专题网站，目的是通过建立一个专用网站来展示粮农组织在小岛屿发展中国家不同领域开展的工作情况(fao.org/sids)。此外，还启动了一个全球网上磋商活动，目的是鼓励进行对话和为旨在为应对小岛屿发展中国家主要挑战和机遇而开展的筹备进程征求意见。

64. 以组办和资助会外活动、参加小组讨论和圆桌会议讨论、在全体会议和双边讨论中作介绍的方式向第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的区域筹备会议(加勒比、太平洋及大西洋、印度洋、地中海和中国南海)提供了支助。在筹备进程中，努力就在粮农组织任务和核心领域范围内的各项主题向代表团提供实质性和技术性意见。

65. 粮农组织在 2012 年底同非洲、加勒比和太平洋国家集团签署了谅解备忘录，以加强在粮食安全无保障、营养不良、饥饿、自然资源管理和气候变化方面的协作，并调动各种国际基金来协助落实相关协议。

66. 英联邦秘书处具有悠久的代表小岛屿发展中国家开展定向研究和倡导工作的历史。在 2012 年至 2013 年期间，该秘书处通过持续不断的磋商进程力求确认小岛屿发展中国家可持续发展面临的新的和新的挑战及应对这类挑战和机遇的方法，以及扩大现有网络和确认可协作开展关键活动的伙伴。

67. 由此产生的支助小岛屿发展中国家的活动方案着重于：复原力建设、移徙与发展、旅游、千年发展目标，以及能力建设。英联邦秘书处还利用其号召力主办了几次把小岛屿发展中国家和关键发展伙伴召集在一起的重大国际会议。这些会议提供了一个影响关键机构作出有利于小岛屿发展中国家的结果的有效平台，从而影响了全球资源分配。在该秘书处代表小国实施倡导和政策研究方案方面，该秘书处开展了一些旨在增进了解这些国家在寻求减少其脆弱性和加强复原力时所面临的独特挑战的研究。

68. 英联邦秘书处于 2012 年 3 月在牙买加召开了一次关于移徙与发展的专家会议，以讨论小岛屿发展中国家和其他小国的发展挑战和移徙裨益问题。交流了该

秘书处就小国的移徙与发展问题委托进行的一些研究工作的结论。这些研究涉及在太平洋、加勒比及大西洋、印度洋、地中海和中国南海的小岛屿发展中国家和其他小国；该秘书处通过这次磋商会议将进一步完善这些研究报告并将编印成书于 2013 年 10 月出版。

69. 作为其为建设小岛屿发展中国家能力所持续作出的努力的组成部分，英联邦秘书处拟订并交付了一个称为“环境与可持续发展国际结构”的框架，目的是帮助小岛屿发展中国家和其他小国的决策者和发展实践者了解从地方到国际各个不同治理层级的工具和治理框架，以便在各自国家有效实施可持续发展。

70. 英联邦秘书处继续同世界银行密切合作。该秘书处参加了在国际货币基金组织/世界银行年度会议期间举行的小国年度论坛，并同世界银行联合组办了一次关于小岛屿发展中国家和其他小国面临的数据挑战问题的讲习班。这两个机构还认识到旅游部门的重要性及其在这些经济体中的潜在促进作用，并委托进行三项研究以探讨小国的旅游向发展传导的机制。在 2012 年举行的第二次小国问题全球双年度会议上介绍和讨论了这些研究报告，并将把这些报告编印成书出版，书名是：小岛屿发展中国家的旅游与包容性增长。

71. 英联邦秘书处同印度洋委员会和英联邦学术组织签署了谅解备忘录，目的是确保继续在印度洋区域提供关于环境与可持续发展国际结构框架的培训课程。

72. 英联邦秘书处支持在加勒比、印度洋和太平洋区域的小岛屿发展中国家区域组织之间就气候筹资和可持续发展关切问题结成伙伴关系。在联合国可持续发展大会期间，该秘书处于 2012 年 6 月 20 日同印度洋委员会、太平洋区域环境方案秘书处和加勒比共同体气候变化中心一起协助举办了一次关于通往具有抵御气候变化能力和低碳经济之路的会外活动。这次活动包括放映一部电影和就小岛屿发展中国家在可持续发展大会进程中的优先关切问题进行辩论，并签署了这几个组织之间的谅解备忘录。

四. 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备情况

73. 正如上文概述的，大会第六十七届会议通过了关于召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的第 67/207 号决议，这也是联合国可持续发展大会成果文件所要求的。⁵

74. 第 67/207 号决议第 5 段还规定了会议的筹备模式，并决定该次会议应当：

(a) 评估迄今在执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》方面取得的进展和依然存在的差距，尤其是在现有的报告和相关进程基础上向前推进；

(b) 争取各国再次作出政治承诺，通过注重为进一步执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》采取实际和务实的行动，尤其是动员向小岛屿发展中国家提供资源和援助，以有效应对小岛屿发展中国家的特殊需要和脆弱性；

(c) 查明小岛屿发展中国家可持续发展面临的新的和新出现的挑战和机遇，确定以何种手段，包括通过加强小岛屿发展中国家与国际社会的合作伙伴关系，应对这些挑战和机遇；

(d) 确定小岛屿发展中国家可持续发展领域的重要优先事项，以便在拟订2015年之后的联合国发展议程中酌情加以考虑。

75. 在筹备国际会议的过程中，联合国秘书长任命主管经济和社会事务副秘书长担任该次会议的秘书长。

76. 在举行区域会议之前，小岛屿发展中国家举行了国家磋商会议，由此产生了国家报告，继而再产生区域综合报告。¹³

77. 正如上文所述，2013年7月在牙买加、斐济和塞舌尔举行了决议所规定的区域筹备会议，8月下旬将在巴巴多斯举行区域间会议。这一进程结束后将通过关于国际会议的全球进程模式决议，全球进程则将在今年下半年展开。区域筹备会议有助于使该次会议的区域优先事项具体化。

加勒比区域筹备会议

78. 会议成果强调了加勒比小岛屿发展中国家面临的持续挑战，包括气候变化、自然灾害、犯罪和暴力、高失业率(尤其是妇女和青年中的高失业率)及由此造成的人才外流、非传染性疾病及其他健康问题，以及债务。会议吁请国际社会通过采取技术转让、能力发展、向绿色气候基金注资和促进可再生能源等行动向小岛屿发展中国家提供支助。加勒比小岛屿发展中国家还表示，迫切需要发展伙伴在作出关于财政援助和减免债务的决定时考虑到除人均国内生产总值以外的措施。

太平洋区域筹备会议

79. 气候变化和与海洋有关的问题在太平洋区域会议成果文件中占据了显著地位。提及的其他问题包括：健康(特别是非传染性疾病)、社会保护和包容、信息和通信技术、运输及能源和可再生能源。为促进这些及其他优先事项，太平洋区域的代表决定提议第三次国际会议的主题为：“建立真正和持久的伙伴关系以实现小岛屿发展中国家的可持续发展”。

大西洋、印度洋、地中海和中国南海区域筹备会议

80. 会议的中心成果是“蓝色经济”这一包含海洋可能驱动的全方位经济和社会发展的概念。大西洋、印度洋、地中海和中国南海区域讨论了和平与安全问题，特别是在国际海盗和有组织犯罪情况下的和平与安全问题，以及可再生能源、非传染性疾病、向小岛屿发展中国家提供的特别融资机制和贸易工具、自然资源的

¹³ 欲知详情，请上 sids2014.org 查阅。

可持续管理和必须加强大西洋、印度洋、地中海和中国南海区域协调机制及对小岛屿发展中国家的机构支助等问题。

81. 在举行区域筹备会议之后，小岛屿发展中国家开始筹备区域间筹备会议，以促进第三次国际会议的全球筹备进程。预计小岛屿发展中国家还将参与关于小岛屿发展中国家国际年的讨论，届时还将讨论该次会议的筹备情况。

82. 小岛屿发展中国家国际年期间开展的这些活动将帮助国际社会审议《毛里求斯战略》在多大程度上得到了实施，以及确保在第三次国际会议上推动进一步执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》。

五. 作为对第三次小岛屿发展中国家问题国际会议实质性投入的专家组会议

83. 经济和社会事务部、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、环境署、联合国减少灾害风险办公室和其他机构组办而且往往是联合组办了一些专家组会议，向小岛屿发展中国家进程有针对性地提供了实质性具体投入。

题为“加强伙伴关系以减少小岛屿发展中国家的灾害风险”的专家组会议

84. 该次会议在全球减少灾害风险平台第四届会议期间举行，由高级代表办公室和联合国减少灾害风险办公室组办。会议强调备灾工作的至关重要性，包括有关当局应使用简单的言语和图形来解释飓风现象。将这些信息变成为导则和建议并通过各种媒体作为预警信息予以播放。还强调必须将减少灾害风险问题纳入小学及以上学校(包括基层/社区一级)的教育和知识课程，作为改进备灾工作和建设复原力的一个重要手段。

题为“海洋科学和技术的意义与能力建设和向小岛屿发展中国家转让海洋技术的重要性”的专家组会议

85. 该次会议由高级代表办公室、教科文组织、印度洋委员会和秘书处法律事务厅海洋事务和海洋法司组办。会议得出如下结论：对于小岛屿发展中国家而言，海洋问题很明显贯穿其可持续发展目标的经济、社会和环境层面。小岛屿发展中国家在管理其各自管辖范围内的海洋生物资源方面展示了领导能力，并在涉及开发和利用海洋非生物资源的事项方面也起了带头作用。能力建设的必要性和科学知识仍然是这些国家可持续发展愿望和实际应对气候变化多方面适应和减缓要求所不可或缺的组成部分。

关于了解岛屿系统生态和社会复原力的研讨会

86. 该次研讨会是高级代表办公室同美国自然历史博物馆合作组办的；与会者强调，岛屿生态系统对环保工作提出了独特挑战，因为岛屿具有独特的生态和进化

进程并易受威胁。与会者回顾到，岛屿上的生物多样性不仅具有全球重要性，而且同样受到无数威胁，包括自然灾害、疾病、过度开发、毁林、湿地排水、栖息地的丧失、濒危物种的非法贸易和气候变化。生物多样性公约秘书处认为岛屿上物种的灭绝危险最大。到目前为止，全世界 95% 鸟类、90% 爬行动物、69% 哺乳动物和 68% 植物的灭绝事件都发生在岛屿上。

题为“小岛屿发展中国家与 2015 年后发展议程”的专家组会议

87. 由经济和社会事务部组办的这次会议确认了以下应予审议的关键问题：

可持续发展的社会层面

88. 为使小岛屿发展中国家真正做到可持续发展，就必须在 2015 年后发展议程中给予社会问题以突出地位。不平等现象本身就可能抑制经济增长，因此促请参与制订 2015 年后发展议程的那些人努力解决各种社会发展问题以实现社会包容，包括：(a) 支持为所有人口群体创造就业机会；(b) 关注妇女赋权问题及以前在千年发展目标中未明确提及的重要问题，例如家庭暴力问题；以及 (c) 加强教育和健康服务的质量，而不是仅注重服务的数量，并扩大高等教育和职业教育的范围。

解决债务问题和进入全球资本市场的机会

89. 小岛屿发展中国家面临着紧迫的经济挑战，尤其是那些债台高筑的加勒比国家、那些缺乏进入全球资本市场机会的国家和那些因根据国内生产总值被归类为“中等收入国家”而无法获得优惠融资的国家。为应对这些挑战，国际社会必须考虑改革全球金融结构，以创造一个能促进向小岛屿发展中国家的复原力投资的环境。小岛屿发展中国家还需要在公平评估各自的脆弱性和复原力的基础上得到区别对待和获得优惠融资的机会。

应对气候变化造成的生存威胁

90. 气候变化仍然对许多小岛屿发展中国家构成关键威胁，这不仅仅是因为海平面上升会损害其领土完整的问题。发达国家承担着通过减少碳排放减缓气候变化的责任。会议强调，迫切需要为建立适应机制及损失和损害机制提供融资。

加强监测系统及其基础数据

91. 专家们建议，应通过加强知识管理系统及监测和评价框架来加强小岛屿发展中国家的数据收集和分析能力。应在国家一级对这些框架进行测试，然后向区域和全球一级推广。数据收集方法及监测和评价框架必须便于使用，并以自下而上的方式和通过协商进程形成。只有采用这种方法，这些框架才能准确反映小岛屿发展中国家的脆弱性和复原力，准确反映这三个区域的差异性。

推动建立优质伙伴关系

92. 专家们认为，在 2015 年后的发展环境中，伙伴关系可以促进形成发展合作的新模式，超越传统的捐助方-受援方关系。

题为“小岛屿发展中国家中新出现的问题”的专家组会议

93. 这次会议是作为环境署启动的“展望”进程的组成部分而举行的，采用了原先为筹备联合国可持续发展大会时用于确认新出现的环境问题所使用的方法。环境署决定将这个办法用于小岛屿发展中国家。经济和社会事务部参与了这项工作，召集来自小岛屿发展中国家的专家参加平行讨论和探讨内在联系。从这次专家组会议上取得的经验促使经济和社会事务部和环境署探讨在将来如何采用更综合的方法来确认和提炼新出现的问题，这对促进小岛屿发展中国家和其他国家的全面可持续发展都具有巨大裨益。

94. 通过环境署启动的“展望”进程确认并经过会议减缩的新出现的环境问题被归入下列经过进一步提炼的主题：

- (a) 外来入侵物种
- (b) 热带山地云雾森林不可逆转的损失
- (c) 沿海挤压：沿海森林砍伐和生态系统服务的损失
- (d) 太平洋深海采矿及相关风险
- (e) 气候变化和海平面上升对小岛屿发展中国家的影响最大
- (f) 极端事件和外部冲击的强化和小岛屿发展中国家的脆弱性不断增加
- (g) 海滩和沿海的侵蚀速度加快和用于治沙和沉积物的预算不足
- (h) 生态系统功能下降速度加快，影响粮食安全和生计安全
- (i) 能源依赖性和开发可再生能源的必要性
- (j) 水资源不断退化和稀缺
- (k) 土地承载能力达到极限
- (l) 变废物为资源
- (m) 滥用和过度使用农药
- (n) 让本地、传统和现代科学发挥协同效应是实现岛屿可持续发展的基础
- (o) 发展以海洋为基础的蓝色经济
- (p) 过度捕捞和近海海洋生态系统的崩溃风险
- (q) 人类在促进岛屿可持续性方面的独特能力
- (r) 气候变化和环境变化导致民众流离失所
- (s) 发掘小岛屿发展中国家未经开发的自然资源的潜力
- (t) 影响小岛屿发展中国家的全球污染物

- (u) 迫在眉睫的农业生态系统崩溃和农业生物多样性的损失
95. 在筹备和举行会议期间确认的社会和经济问题包括：
- (a) 必须使小岛屿发展中国家的经济多样化
 - (b) 采用创新性方法来减免债务
 - (c) 支持传统、本地和土著知识
 - (d) 加强社会凝聚力
 - (e) 为青年重找机会
 - (f) 性别平等方面的新挑战
 - (g) 小岛屿发展中国家的健康挑战
 - (h) 保护纯正的文化遗产和特征
 - (i) 实现旅游业的可持续性
 - (j) 移徙的气候和经济驱动因素
 - (k) 小岛屿发展中国家粮食安全的前景
 - (l) 21 世纪的淡水管理
 - (m) 必须加强备灾工作
 - (n) 气候变化的经济和社会影响
 - (o) 可用于发展融资的资源不断减少

六. 结论

96. 正如毛里求斯战略+5 审查会议成果文件和在联合国可持续发展大会期间所指出的那样，小岛屿发展中国家在执行可持续发展战略和行动纲领方面的进展参差不齐。但是，不管是小岛屿发展中国家还是国际社会都开展过成功的活动。

97. 预计第三次小岛屿发展中国家问题国际会议将再次对小岛屿发展中国家的可持续发展作出政治承诺，同时帮助这些成员国为 2015 年后发展议程做好准备。2013 年期间的活动和包括小岛屿发展中国家国际年在内的 2014 年的计划活动同样有助于提高对小岛屿发展中国家面临的各种挑战的认识并促进执行应对这些挑战的战略。