



大会

Distr.: General
30 August 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

临时议程* 项目 63(a)

非洲发展新伙伴关系：执行进展
情况和国际支持

非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十一次 综合进度报告

秘书长的报告

摘要

本报告是在非洲统一组织(非洲联盟的前身)和非洲同行审议机制分别成立 50 周年和 10 周年之际,根据大会第 66/286 号决议要求提出。为纪念上述重要事件,非洲各国国家元首和政府首脑宣布 2013 年为“泛非主义和非洲复兴年”,非洲联盟委员会为此组织了长达一年的庆祝活动。作为非洲各国领导人表达其致力于非洲大陆发展的一种手段以及作为其对非洲大陆发展方案拥有所有权的一种体现,10 年前启动的非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)尤其体现了泛非主义。在新伙伴关系之下执行的各种非洲大陆旗舰方案,包括有关基础设施、农业和治理的方案在内,是实现一个和谐、繁荣与和平的非洲大陆愿景的关键所在。

过去一年里,尽管在加快经济增长和社会发展方面取得进展,但也存在包括在实现千年发展目标方面取得进展有限等长期挑战,本报告将对此予以着重介绍。此外,报告还强调了增加公共投资以带动私营部门资源对非洲各国的重要性,其中包括建立公私伙伴关系以执行新伙伴关系的优先方案,尤其是在基础设施和农业发展领域。非洲要想实现包括千年发展目标和非洲 2063 愿景在内的国际社会商定目标,获得可持续的国际支持将至关重要。为此,各发展伙伴应加倍努力,兑

* A/68/150。



现其对非洲大陆发展的承诺，包括有关援助的承诺。此外，还要采取紧急行动，通过针对具体事项，尤其是非洲关切的事项达成协议的做法，结束多哈回合贸易谈判的僵局。所有利益攸关方需要在非洲大力推进千年发展目标，因为非洲是唯一不可能在 2015 年前实现这些目标的区域。在此方面，即将举行的联合国大会特别会议是要跟进会员国为实现这些目标而做出的各种努力，这次会议为会员国再次承诺致力于加快执行该方案提供了一个良机。启动联合国监测机制，审查会员国对非洲大陆发展所做承诺的执行情况，这么做有望促进会员国兑现其承诺。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 非洲国家和组织采取的行动	4
A. 基础设施	4
B. 农业和粮食安全	6
C. 保健	7
D. 教育和培训	8
E. 环境和旅游业	9
F. 信息和通信技术	10
G. 科学和技术	11
H. 性别主流化、增强妇女权能和民间社会参与	11
I. 非洲同行审议机制	12
三. 国际社会的回应：在不确定的时期保持国际上对非洲发展的支持势头	13
A. 导言	13
B. 官方发展援助	14
C. 债务减免	16
D. 外国直接投资和其他私人资本流入	17
E. 贸易	18
F. 南南合作	18
四. 联合国系统提供的支持	20
A. 总体情况	20
B. 加强在非洲开展工作的联合国各机构和组织的区域协调机制以支持 非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系和集群体系	20
C. 千年村	21
五. 结论和建议	21

一. 导言

1. 本报告题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”，是应大会第 66/286 号决议提出的。
2. 本报告重点叙述在过去一年里非洲各国和各组织为执行非洲发展新伙伴关系而采取的政策措施、国际社会作出的回应以及联合国系统提供的支持。鉴于私营部门在执行新伙伴关系中发挥的重要作用，本报告还重点介绍了私营部门和民间社会支持新伙伴关系的活动。本报告参考了各会员国、非洲开发银行(非行)、新伙伴关系规划和协调局、非洲同行审议机制秘书处、经济合作与发展组织(经合组织)和联合国有关非洲的机构间工作组各实体提供的信息。

二. 非洲国家和组织采取的行动

3. 新伙伴关系是非洲人所有、非洲人主导、非洲人管理的社会经济发展框架。因此，它代表非洲政府和人民在构想其发展上的模式转变。随着长达一年的庆祝非洲统一组织成立 50 周年活动的持续，作为泛非主义精神的体现，非洲国家必须重新致力于执行新伙伴关系各优先方案。非洲联盟正在审议的非洲 2063 愿景草案认识到工业化是非洲经济和政治复兴的关键。实现非洲复兴的愿景取决于对新伙伴关系主要领域优先事项的有效执行。
4. 在新伙伴关系背景下，每个国家可设计出属于自己的、与新伙伴关系目标一致的国家发展框架，并承担在国家一级执行新伙伴关系各领域优先事项的责任。新伙伴关系通过已 12 年，非洲国家需进一步强化政治意愿，以推动各项目走向执行阶段并调动必要的资金。此外，各区域经济共同体是非洲经济一体化的核心机构，在执行次区域一级项目方面，这些共同体可发挥主导作用。新伙伴关系规划和协调局在支持各种方案和项目的执行上能发挥作用。它必须拥有充足的资金，以促成其有效执行 2014-2017 年战略框架，并支持非洲大陆各种方案和项目的执行。

A. 基础设施

5. 认识到基础设施匮乏为发展带来的挑战，非洲国家通过批准《非洲基础设施发展方案》，致力于使发展基础设施成为发展的最重点领域。
6. 为兑现承诺，非洲各国在过去 12 个月里继续加大努力，通过执行该方案加速基础设施发展，以通过在交通、能源、信息和通信技术以及跨境航道等领域发展现代化的基础设施，实现该方案确立的非洲转变的目标。
7. 目前出现了一种新兴趋势，即基础设施项目的资金筹集日益依靠国内资源，这预示着非洲的基础设施发展具备可持续性。据世界银行估计，非洲每年用于弥补基础设施匮乏所需的资金为 930 亿美元，实际用于基础设施开支的数额大约为

该数字的一半，其中大部分来自非洲国家。包括肯尼亚、南非在内的一些国家已发行债券，旨在为基础设施建设筹集资金。

8. 为实现将基础设施发展列为发展的当务之急，非洲国家继续执行《非洲基础设施发展方案优先行动计划》，该计划由 51 个洲级和区域级项目组成，包括 7 个在《总统基础设施行动倡议》下执行或由某些非洲国家元首和政府首脑挂帅的项目。在本次审查所涉期间，新伙伴关系规划和协调局寻求激发政治支持，以加速这些项目的执行。

9. 这些项目正处于不同执行阶段，一些处于可行性/需求评估阶段，其余的一些则处于将寻求供资的项目配置设计和推广阶段。达到执行和运作阶段的项目几乎没有。完成跨撒哈拉公路缺失路段的项目现已取得进展，该项目将实现阿尔及利亚和尼日尔之间的连接。该项目的配置设计已经完成。施工进度由于资金缺乏而延迟启动，目前正采取努力调集所需的资源。通过海底光缆连接阿尔及利亚、尼日尔以及尼日利亚的光缆项目也已取得实质性进展，在需要铺设的 2 700 公里光缆中，目前已完成 700 公里的铺设。

10. 然而，由刚果共和国和刚果民主共和国提出的修建公路和铁路两用大桥以连接布拉柴维尔和金沙萨的项目进展相对缓慢。目前，该项目正处于需求评估阶段，计划在 2013 年晚期完成可行性研究。

11. 由尼日利亚提出的跨撒哈拉天然气管道项目已取得令人鼓舞的进展。该项目已推进到配置设计和推广阶段，并已与金融机构接触以筹措资金。尼日利亚政府承诺向该项目投资 4 亿美元。已成立一个各部间小组以协调和监督执行情况。该项目计划于 2013 年 9 月动工。

12. 最大项目是由南非支持的南北走廊，包括 9 个独立项目，跨越公路、铁路、港口和能源等不同基础设施领域，并覆盖南部、东部和北部非洲的 8 个国家。9 个项目中有 2 个已接近执行阶段。目前正从区域和多边机构调集资金，南非政府也正计划举办公路展以推广这些项目。

13. 埃及通过提出发展一条从维多利亚湖经尼罗河、地中海到埃及亚历山大港的航道项目也加入到该倡议中，该项目途径布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、南苏丹和乌干达等国。由于该项目是近期的构想，因此正处于可行性研究前阶段。

14. 在各领域的其他项目上也同样取得了进展。大埃塞俄比亚复兴水坝已取得实质性进展，目前已进入施工阶段。一旦完工，该水坝将拥有 5 250 兆瓦的发电能力，用于国内需求并出口到东非电力网。

15. 此外，在本次审查所涉期间，新伙伴关系还致力于加强利益攸关方在可再生能源方面的能力，并支持非洲出台针对秘书长“人人享有可持续能源倡议”的响应措施，包括制定一项行动计划和一项建立分散能源系统的战略。目前已在非洲

发展银行成立了一个协调中心。非洲各国还正探索进军其丰富的铀资源，以促进核能的发展。

16. 关于非洲问题的世界经济论坛于 2012 年 5 月在亚的斯亚贝巴举行。该论坛与非洲发展银行合作，组建了一个非洲基础设施问题商业工作组，该工作组由私营公司、多边开发银行、非政府组织和区域专家组成。2013 年 1 月举行的非洲联盟大会第二十届常会批准了工作组获得批准。通过为基础设施项目调集公私资金，它将为非洲发展基础设施方案的执行注入动力。

17. 一旦完工，非洲基础设施发展方案下的各项目将提供优质的区域性基础设施，这些设施对推动整个非洲大陆的货物、服务及人员的流通至关重要。这些设施还将促进区域合作与一体化，并推动非洲内部贸易的发展。由于通往海港道路的改善以及过境国基础设施的优化，内陆非洲国家的运输成本可能会下降。

B. 农业和粮食安全

18. 非洲各国已做出一些重要承诺，旨在促进农业发展和粮食安全。在《关于非洲农业和粮食安全的宣言》背景下，他们承诺将国家预算资源的至少 10%投入农业，并通过《非洲农业发展综合方案》，实现农业生产力每年 6%的增长率。此外，在《联合国千年宣言》背景下，这些国家承诺在 2015 年前将饥饿人口的比例减半。为解决在该区域仍普遍存在的粮食无保障问题，他们已保证实现营养在国家农业投资计划中的主流化。

19. 《非洲农业发展综合方案》作为非洲大陆农业发展的框架，由于参与度的不断提高，其重要性正稳步提升。截至 2013 年 6 月，有 40 个非洲国家已参入《非洲农业发展综合方案》进程，其中 30 个国家已签署《非洲农业发展综合方案》契约，有 23 个国家完成制定其国家农业发展规划。此外，有 15 个国家的投资计划已得到重要的资金保障。这些数据证明，多数非洲国家已经确定《非洲农业发展综合方案》契约，由此证明国家农业发展的优先事务是通过力争成为一项开放供参与的、严密的规划活动来确定的。

20. 非洲各国继续在履行其对《非洲农业发展综合方案》的承诺上取得进展。关于在《关于非洲农业和粮食安全的宣言》设定的划拨国家预算资源的 10%用于农业的目标，继续取得稳步进展，截至 2013 年 6 月，与去年同期的 6 个国家相比，有 8 个国家超额完成目标。即便是那些未达到目标的国家也取得了进展。关于实现农业生产力每年 6%的增长率的目标，10 个国家已超越该目标，另有 4 个国家的增长在 5%到 6%之间。

21. 过去 12 个月，新伙伴关系规划和协调局重点关注为执行《非洲农业发展综合方案》建设国家能力和制度。在编写《非洲农业发展综合方案》契约方面，它向博茨瓦纳、喀麦隆、科摩罗、莱索托、马达加斯加、毛里求斯、南非和赞比亚提供了支持。此外，它还为各国编制其国家农业和粮食安全投资计划提供支持。

22. 认识到化肥在提高农业生产力方面的重要作用，新伙伴关系规划和协调局还支持各国将使用化肥纳入其国家农业和粮食安全投资计划。为此，规划和协调局正着手完成一项有关化肥使用的研究，并将致力于确保有效跟进该研究提出的政策建议。

23. 鉴于利益攸关方的参与是国家一级执行《非洲农业发展综合方案》的关键要素，新伙伴关系规划和协调局致力于加大他们的参与力度。在编写非政府行动者参与准则方面取得进展。非洲农民通过与泛非洲农民论坛合作，编制了一份战略计划，该计划将是他们参与《非洲农业发展综合方案》的基础。

24. 各种挑战继续干扰《非洲农业发展综合方案》的执行，其中包括国家一级在制定国家农业和粮食安全投资计划上面临的资金缺乏和能力不足。在此背景下，非洲联盟委员会和区域经济共同体在解决这些能力短板方面可发挥重要作用。

25. 在非洲和国际领导人的一次高级别会议上，发表了有关在《非洲农业发展综合方案》框架下采取统一办法恢复伙伴关系以便在 2025 年前结束非洲饥谨状况的宣言，该宣言于 2013 年 7 月在亚的斯亚贝巴获得通过，非洲各国政府及其发展伙伴承诺，通过动员政治意愿、增加并重新优先农业发展中的公共投资，尤其是带动在此领域的私人投资，以在 2025 年前结束非洲的饥谨状况。他们还同意以社会保护为补充手段，采取措施提高粮食和农业生产力。

C. 保健

26. 非洲各国政府在保健领域做出了各种承诺，包括在《关于防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》下承诺将年度国家预算的至少 15% 投入卫生保健领域的改善。他们还通过了“加速降低非洲孕产妇死亡率运动”以应对高孕产妇死亡率的问题。

27. 在本次审查所涉期间，新伙伴关系规划和协调局继续促进非洲卫生保健系统，旨在通过开展上述运动，改善整个非洲大陆的孕产妇和新生儿保健和存活率。

28. 由于政治承诺的不断增加，在开展该运动上已取得可观进展。截至 2013 年 6 月，39 个国家¹已承诺致力于该运动，比去年同期的 37 个国家有所增加。非洲联盟一半的成员国已加强其保健体系，发展出台监测和评价系统，并创立了艾滋病毒、生殖健康和计划生育的综合服务。在一些国家，该运动已被用于调集额外资源，投入到孕产妇及新生儿保健方面。根据该运动的 2013 年报告，²在已开

¹ 安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、民主刚果共和国、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、毛里塔尼亚、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南非、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

² 见 <http://esaro.unfpa.org/webdav/site/africa/users/Lbarnes/public/Carmma%20report%202013.pdf>。

展该运动的国家中，有 73%已经制定国家执行路线图，有 58%已执行国家死亡率审计。该运动还成为动员对《促进妇女儿童健康全球战略》的承诺和支持的平台。

29. 《阿布贾宣言》设定了划拨年度预算的至少 15%用于改善保健领域状况的目标，但在实现这一目标方面所取得的进展缓慢。截至 2012 年底，博茨瓦纳、布基纳法索、马拉维、尼日尔、卢旺达和赞比亚已实现目标，所有非洲国家中仅有半数报告称其向卫生保健领域划拨了国家预算的 9%或以上比例的资金。

30. 按照非洲联盟在 2012 年 1 月提出的要求，非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局发起了分担责任和全球团结一致，共同防治非洲艾滋病、结核病和疟疾的路线图(2012-2015 年)。该路线图为加强非洲领导、推动当地制药产业发展、加速区域融合和一体化倡议、加强保健系统及促进新的发展合作形式铺平了道路。

31. 非洲联盟委员会和世界卫生组织与泛非议会合作制定了一部有关药品监管与协调的示范法。“非洲药品监管协调”倡议致力于加强非洲药品监管协调的执法环境，并动员各利益攸关方对法律缺失以及/或不得力的法律进行回应，以增强各国有效监管药品的权能。

32. 打击艾滋病毒/艾滋病的努力取得明显进展，尽管也有小的挫折。过去 6 年来，非洲的艾滋病相关死亡人数已降低三分之一。在西非和中非，加纳实现了最大的降幅(66%)，紧随其后的是布基纳法索(60%)和吉布提(58%)。中非共和国、加蓬、卢旺达和多哥实现了大幅降低(超过 50%)。本区域降幅较大的其他国家包括布隆迪、喀麦隆、马里、塞拉利昂，降幅超过三分之一。埃塞俄比亚在过去 10 年实现了艾滋病毒新感染率降低 90%的成就。

33. 虽然在保健领域取得持续进展，非洲各国仍面临大量卫生保健相关的挑战。医疗卫生人员仍然不足。虽然承担了 27%的全球疾病负担，撒哈拉以南非洲所拥有的医务人员仅占世界总数的 3%。世界卫生组织的项目确认，撒哈拉以南非洲 31 个国家在 2015 年前的医务人员缺口达 80 万人。这一情况是由许多原因赞成的，其中包括过去在岗前培训、国际移徙、提前退休、发病率和过早死亡上的投入不足。

D. 教育和培训

34. 非洲各国政府正致力于支持千年发展目标中的普及初等教育和教育中的性别平等，并且致力于支持《达喀尔普及教育行动框架》。更强更好的教育是人力资源发展的一个主要目标。新伙伴关系规划和协调局致力于贯彻全民教育非洲倡议，该倡议是在第二个非洲教育十年(2006-2015 年)及千年发展目标的框架下出台的。

35. 自从 2000 年在达喀尔举办世界教育论坛以来，在实现非洲全民教育的目标方面取得重大进展，尤其是在普及初等教育方面。根据联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的统计，³ 净入学率从 1999 年的 58%上升到 2010 年的 76%。

³ 见 www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/FIELD/Dakar/pdf/SSARRegional_Reportnov2012.pdf。

中等教育的入学率在此期间翻了一番多，从 2 080 万上升到 4 370 万人。在南部非洲发展共同体，平均有 84% 的学龄儿童完成初级教育，超过撒哈拉以南非洲 70% 的平均水平，普及初等教育的目标在该区域大部分地方已是触手可及。在东非共同体和中非国家经济共同体，完成初级教育的人数总体增加了 50%。13 个非洲国家在 2012 年的完成率超过 90%。

36. 非洲各国认识到“教育第一”倡议在实现教育目标加速取得进展方面的增加值，视其为教育领域调动更坚定的政治意愿和资金支持的重要平台，尤其是在全球经济衰退的背景下。它的目标是采取新的努力，以在 2015 年前实现国际商定教育目标，并重点关注以下 3 个领域：让每一个孩子都能上学，提高学习质量以及培养全球公民意识。

37. 新伙伴关系规划和协调局继续推动包括保育和助产学教育在内的培训，以促进孕产妇和婴儿健康。在本次审查所涉期间，非洲就保育和助产学发展取得积极进展。新伙伴关系有一个关于保育和助产学教育的项目，目前已在刚果和加蓬确定落实该项目的主办机构和执行机构。在乍得和加蓬，至少有 40 名护士和助产士将在 2015 年毕业，同时，坦桑尼亚联合共和国也提供精神病科护理、重症监护和心理创伤等课程。在刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国，过去 2 年里大约有 70 名护士和助产士曾在新伙伴关系支持的助产学、产妇护理、儿童护理和心理创伤专业硕士方案下接受培训。参训人员被派往农村地区，向那些由于地处偏远而难以前往医院和诊所就诊的社群提供急需的护理。

38. 然而，非洲大陆在教育方面继续面临重大挑战，其中包括初、中级学校的低入学率、高辍学率，性别差距，低水平的幼儿保育，教育基础设施匮乏以及教育体制薄弱等。非洲各国政府必须继续促进能赋予学生正确技能、为实现体面就业创造机遇的教育政策。

E. 环境和旅游业

39. 新伙伴关系规划和协调局继续支持执行新伙伴关系环境倡议行动计划。在本次审查所涉期间，非洲各国和次区域组织加大努力，执行该行动计划在防治土地退化、干旱和荒漠化、保护非洲湿地、跨境水资源管理和自然资源等努力领域内的旗舰项目。

40. 在联合国可持续发展大会成果文件通过后，新伙伴关系规划和协调局在非洲联盟委员会和非洲部长级环境会议的配合下，发起一项旨在审查行动计划执行情况的进程，目的是确保其充分反映联合国可持续大会所确定的新问题。

41. 此外，在执行非洲气候促发展方案上也有着良好的进展记录，该方案代表着非洲大陆对气候变化和变异性的回应措施。它的目标是通过建设国家、次区域和区域减缓气候变化能力和适应活动，加强非洲国家在气候变化上的复原力。

42. 与非洲联盟委员会和萨赫勒-撒哈拉国家共同体合作，新伙伴关系规划和协调局正支持实施《撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议》，该倡议意在解决土地、水利、森林管理和土壤保持等领域内的问题。

43. 在旅游业方面，正集中努力执行旅游业行动计划，该行动计划仍是非洲联盟和新伙伴关系旅游业活动的指导文书。它寻求推进作为非洲转型和发展重要产业的旅游业。该产业有望在 2020 年前为消除贫穷、经济发展和多样化作出巨大贡献。

44. 虽然非洲的旅游业相对落后，但潜力巨大。2012 年非洲的入境旅游人数实现增长，达到了 5 200 万人，主要原因在于北非政治局势的正常化以及撒南非洲目的地游客人数持续增加。

F. 信息和通信技术

45. 新伙伴关系规划和协调局继续支持非洲各国落实有关促进非洲大陆信息和通信技术发展的各种行动。在本次审查所涉期间，各项行动集中关注两项主要目标：新伙伴关系电子非洲方案，意在通过宽带海底光缆实现非洲各国相互之间及其与世界其他国家的连接；以及新伙伴关系电子学校倡议，意在为全非洲中小学配备信息和通信技术设备。

46. 在建设基础设施方面，已经完成与咨询公司开展有关宽带研究合同的谈判。研究工作目前在东部和南部非洲开展，并有望在 2013 年中期开始在西部和中部非洲启动。研究将以制定银行可担保的项目以及拟订执行区域性跨境网络的业务计划为最终目标，并宣布制定一个地理信息系统数据库和一份区域宽带连接的互动式地图。

47. 新伙伴关系规划和协调局还继续与非洲国家合作，共同落实电子学校倡议。启动了该倡议的第二阶段，即通过选定服务供应商提供技术支持。新伙伴关系还与第一空间纤维(First Space Fiber)签署了一份谅解备忘录，以向塞内加尔现有电子学校提供试点服务。与影响评价国际研究所合作开展示范阶段的影响评价，虽然目前结果还未出炉，但这一合作有望在所有方案领域发展影响评价能力方面产生长远效益。

48. 继续在电子应用及服务领域取得进展。由于非洲发展信息社会伙伴关系的缘故，已安排相关解决方案和合同，用以推动电子应用和服务方面最佳做法的推广，其中包括农业、商业、政府和保健领域的最佳做法。然而，鉴于非洲是一个语言、传统和习惯繁多的多样化大陆，有必要确保各种解决方案适合具体国家市场的特殊需求。

49. 在保护知识产权及信息和通信技术的治理方面也已取得令人称道的进展。共有 44 个国家发函，支持非洲联盟批准的“.Africa”顶级域名，建立顶级域名的目标是为泛非互联网社区建立一个具有吸引力的区域性家园，该域名将被提交至互联网名字与数字地址分配机构政府咨询委员会。

G. 科学和技术

50. 在过去 12 个月里，新伙伴关系规划和协调局继续执行科学和技术综合行动计划，该计划的两个主要领域是研究发展各种机制以实现政策改善，以及促进非洲大陆的技术创新。新伙伴关系规划和协调局还致力于发展伙伴关系，并利用他们推动非洲的创新。

51. 新伙伴关系规划和协调局启动了 5 个生物科学精英中心区域性网络，包括：非洲生物安全专门知识网、南部非洲生物科学网、西部非洲生物科学网、北部非洲生物科学网以及东部和中部非洲生物科学网，以传播创新产品和服务，提高非洲的生活水平。

52. 非洲生物科学挑战基金已通过东部和中部非洲生物科学网成立，基金将支持对粮食生产、营养以及动物健康领域农业制约因素的研究。该进程的下一步是确保从非洲各国政府获得充足资金。

53. 该区域 30 名研修博士和硕士学位的科学家通过该生物科学网获得了培训，女性研究科学家明显增多。300 多名参与者修学了养鱼、蘑菇生产、技术转让和商业化、知识产权管理、项目管理、信息和通信技术及数据库管理以及科学传播等 13 项特别技能课程。

54. 有 32 个国家参与了非洲科学、技术和创新指标倡议，在通过该倡议执行技术和创新政策及战略方面继续取得进展。这些国家设立了经培训的协调中心以在国家一级对研究、发展和创新调查进行协调。在同教科文组织统计研究所等伙伴开展新的合作上，该倡议也为其铺平了道路。新伙伴关系规划和协调局已成立由来自非洲各地的专家组成的咨询委员会及部分国际组织，以指导该进程。

H. 性别主流化、增强妇女权能和民间社会参与

55. 在 2003 年通过的《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》以及 2004 年通过的《非洲性别平等庄严宣言》下，非洲各国政府作出重要承诺。这些文书共同应对妇女权利问题，包括与男子平等的社会和政治权利，控制她们的生殖健康的权利，以及在保健、人权、教育、经济发展、治理以及和平与安全等领域的平等权利和权能增加。随着《非洲联盟两性平等政策》在 2009 年获得通过，非洲各国领导人发起了非洲妇女十年(2010–2020 年)，旨在促进落实有关对性别平等和增加妇女权能的承诺。

56. 非洲各国在兑现就此方面的承诺上取得了令人鼓舞的进展。尤其是关于在国家的各级地方政府扩大并促进性别平等的承诺上，他们取得明显进展。2012 年，非洲各国家议会中近 20% 的席位是由妇女把持，仅次于拉丁美洲和加勒比区域。此外，非洲大陆还在确保对女孩的教育以及实现全民教育的承诺上取得显著进展。非洲有近半数国家在 2012 年实现小学性别平等，中学和高等教育的性别平等也得到改善。

57. 在本次审查所涉期间，新伙伴关系规划和协调局继续支持非洲各国将其承诺转化为项目，以促进性别平等和妇女权能增加。新伙伴关系/西班牙非洲增强妇女权能基金设计并实施了一项基于结果的监测和评价框架，并且其工作计划与非洲妇女十年 10 个主题中的 8 个保持一致。

58. 新伙伴关系规划和协调局向非洲渔业提供技术支持，促成为新伙伴关系规划和协调局-联合国粮食及农业组织鱼类方案制定了性别平等战略。向有关性别平等和气候智能型农业项目的规划提供了技术和资金支持。此外，新伙伴关系/西班牙非洲增强妇女权能基金通过建立一个网络，用于报道基于性别的暴力和关于预防和认识方面的培训，以此支持佛得角妇女的和平与安全。它还成功执行了大量惠及妇女的项目，这些项目涉及农业、粮食安全、促进中小型企业等领域。

59. 虽然在本报告期内取得了很多成就，但一些挑战的存在也阻碍了进步。缺乏专门用于加强非洲联盟和新伙伴关系制度建设的专用基金，区域经济共同体和性别机构继续妨碍实现在所有各级性别平等主流化的努力。

60. 为扩大在执行该议程上的进展，非洲联盟需要获得更大能力和支持，以及持续增加的财政资源，以在国家和社会各级加强性别平等主流化的制度及其路线图在新伙伴关系框架下的执行。可通过创立一个实现性别平等主流化的基金来获得资源。此外，新伙伴关系规划和协调局与各国的合作不断加强，加上执行情况问责工具的出台以及各国的进展报告，将有助于加强执行。

I. 非洲同行审议机制

61. 由于认识到治理不善对发展的负面影响，非洲各国家元首和政府首脑在 2002 年通过了新伙伴关系《民主与政治、经济、企业治理宣言》，他们在宣言中承诺致力于改善治理机构、推动法治。

62. 在本次审查所涉期间，非洲同行审议机制继续在整个非洲大陆加强并实现好的政治、经济和企业治理的制度化。乍得、尼日尔和突尼斯加入该机制，使其成员国数量达到 33 个，具体如下(代表了超过 76% 的非洲人口)：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、刚果、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

63. 在 2013 年 1 月举行的非洲同行审议机制成员国国家元首和政府首脑委员会(非洲同行审议论坛)第十八届首脑会议期间，坦桑尼亚联合共和国和赞比亚接受了同行审议，使受审议的国家数量增加到 17 个。截至 2013 年 6 月，阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马里、毛里求斯、莫

桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚等国家接受过同行审议。该论坛审查了由贝宁提交的关于其国家行动纲领执行情况的进度报告。

64. 2013 年是该机制成立 10 周年。该机制的治理机构和战略伙伴组织了一系列活动，以提高非洲公民和国际社会对该机制及其工作重要性的认识，同时对所取得的进步以及面临的挑战进行反思。

65. 该机制是在遵循透明、公信力和包容性原则下，作为推动和平、安全和发展的一个独特且创新的框架而成立的。它为非洲同行创立了一个学习并分享经验和最佳做法的平台，并能带来更开放的政体，同时加强政府-公民的交流互动(见 [A/68/220](#))。民间社会和其他利益攸关方参与该进程有助于加强国家行动纲领。

三. 国际社会的回应：在不确定的时期保持国际上对非洲发展的支持势头

A. 导言

66. 虽然全球经济的复苏缓慢而且脆弱，但非洲的经济增长仍然强劲，据《2013 年非洲经济展望》统计，非洲的 2012 年国内生产总值平均增幅达 6.6%。非洲石油出口国和低收入国家的经济增长表现尤为抢眼。但这种强劲增长并不是包容性或可持续增长。此外，非洲的失业情况，尤其是年轻人失业情况仍是挥之不去的严重关切，因为非洲年轻人占人口总数比例较大，威胁到长期的政治稳定。

67. 持续的高失业率威胁到近期的社会发展成果，并且致使在实现非洲千年发展目标方面脱离正轨。距实现该目标的预计日期已经时日无多，需要大力推动以确保该目标取得加速进展，并在 2015 年后保持这一良好势头。

68. 包括主要官方发展援助和贸易在内的全球发展伙伴关系对加速在 2015 年前实现千年发展目标的努力至关重要，同时也有助于执行 2015 年后发展议程。在各成员国继续确立新议程的大纲的同时，确保他们的努力切实反映非洲的需求和优先事项，尤其是那些在非洲共同立场中确定的关于 2015 年后发展议程的需求和优先事项，将对加强非洲大陆的进步、帮助其巩固近期发展成果大有裨益。

69. 作为全球发展伙伴关系的一部分，第五次非洲发展问题东京国际会议于 2013 年 6 月 1 日至 3 日在日本横滨举行，会议主题为“牵手活力非洲”。与会者通过了两项成果文件：《2013 年横滨宣言》以及《2013-2017 年横滨行动计划》。这两份文件实现了会议未来 5 年内的议程与非洲大陆重点目标以及非洲联盟和新伙伴关系的各项倡议的紧密结合。通过促成非洲有效实现其发展需求并确保非洲人对

其发展议程的所有权和领导地位，这种结合将促进非洲大陆各类方案的执行。日本承诺，在未来 5 年内提供 320 亿美元包括公共和私人资源在内的一揽子经济援助，以资助在该大会主持下的非洲发展项目。这些项目将通过对主要重点领域，包括基础设施、人力资源和公私发展的干预措施，在确保实现加速增长、可持续发展和减少贫穷目标的同时，促进平等和包容。与会者还通过了一项经修订的后续机制，并将非洲联盟纳入该机制。非洲联盟和联合国参与该机制对于落实审查大会所做承诺至关重要。

70. 2013 年八国集团首脑会议在大不列颠及北爱尔兰联合王国厄恩湖举行，是在以金融部门复苏缓慢而脆弱为标志的全球经济前景不明朗的背景下召开的。该集团成员国承诺，致力于通过支持需求、管理公共财政和改革经济等手段，促进全球经济复苏和创造就业机会，尤其是为青年人和长期失业者创造就业机会。在本次首脑会议成果文件中，他们承诺在发展的三大关键领域采取措施：税收制度、透明度和贸易。他们还重申了对作为实现非洲农业转型指导框架的《非洲农业发展综合方案》的承诺，承认粮食安全和营养新联盟是增加公私投资从而支持《非洲农业发展综合方案》国家投资计划的有效手段。

71. 美利坚合众国总统奥巴马在访问非洲期间启动了 2 项重要倡议。第一项是“电力非洲”，通过提供 70 亿美元的一揽子资金，帮助非洲克服能源短缺问题。资金包括来自海外私人投资公司的 15 亿美元和来自美国进出口银行的 50 亿美元。初步计划将包括埃塞俄比亚、肯尼亚、利比里亚、莫桑比克、尼日利亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。该倡议还有望带动就此领域的进一步私人投资。第二项名为“贸易非洲”，意在推动非洲内部的贸易，该倡议将从东非共同体开始。

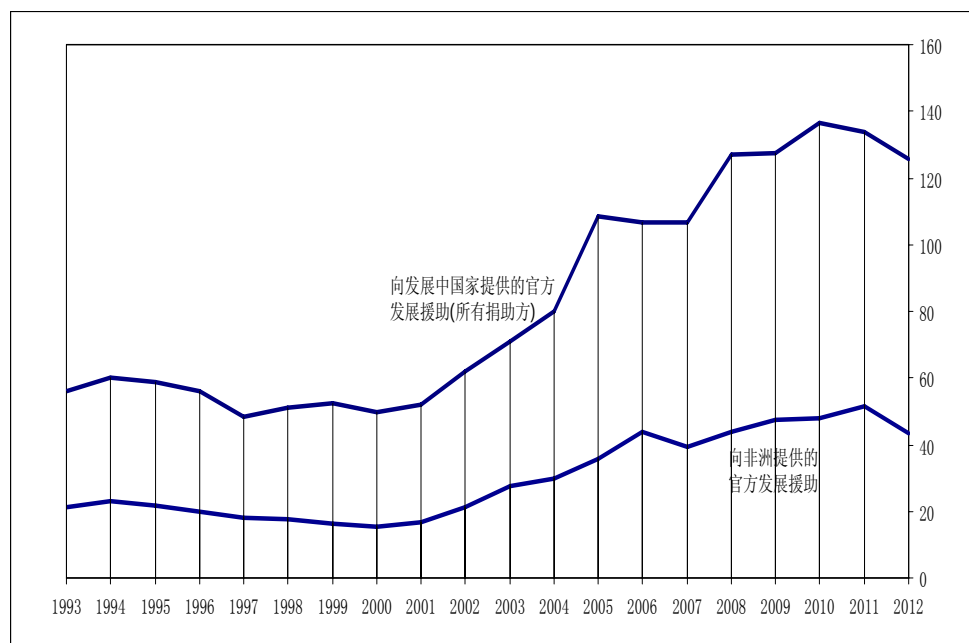
72. 大会在其第 66/293 号决议中决定建立一个联合国监测机制，以审查对非洲发展承诺的落实情况。秘书长非洲问题特别顾问办公室将作为其秘书处。该机制将是重点关注对发展承诺执行情况进行监测的各种全球努力的有益补充。该机制的增加值将来自其涵盖主题广泛和具有包容性的特点，涉及到包括传统和新兴捐赠伙伴和民间社会、媒体和学术机构在内的所有发展伙伴，并且涉及到其与现有监测机制的关系。与影响大会的政治合法性相结合，该机制有望推动向前迈进一大步，以确保充分和及时兑现对非洲发展的承诺。

B. 官方发展援助

73. 据经合组织数据，官方发展援助总额从 2011 年的 1 337 亿美元下降到了 2012 年的 1 259 亿美元。初步数据显示，流入非洲的援助额从 2011 年的 517 亿美元下降到 2012 年的 430 亿美元。这种下降在一定程度上归因于许多捐助国财政紧张，尤其是欧洲，原因是全球金融危机挥之不去的影响以及欧元区经济的动荡。

来自所有捐助方的官方发展援助总额

(单位: 10 亿美元现值)



资料来源: 经合组织/发展援助委员会网上数据库, 2013 年。

74. 令人不安的是, 在援助分配方式上出现了从最贫困国家向中等收入国家转移的显著变化。非洲在经合组织/发展援助委员会援助分配总额中所占的份额在过去 3 年保持相对稳定, 平均在 37% 左右。这些数据表明, 尽管各捐助方一直承诺将非洲置于优先地位, 但他们在援助分配中并未这样做。考虑到援助在实现发展中国家, 尤其是非洲的千年发展目标取得进展上所发挥的重要作用, 这是一项忧虑。

75. 尽管 2004 年以来非洲获得的官方发展援助有所增加, 但兑现数仍低于承诺数。2005 年在联合王国格伦伊格尔斯举行的八国集团首脑会议上, 与会领导人宣布了一系列有关增加国际援助的国家承诺, 包括在 2004 年官方发展援助额基础上在 2010 年前对非洲官方发展援助翻一番。对非洲援助的分配仍大大低于在 2005 年就 2010 年援助额所作的承诺 (以 2011 年价格计算约为 660 亿美元), 约占完全兑现承诺时非洲本应得到的援助总额的 70%。⁴ 八国集团 2013 年首脑会议上发布的问责报告将捐助表现评为刚刚满意。

76. 在此背景下, 执行援助实效议程至关重要。虽然在加强接收方的发展所有权以及解除对援助的限制条件等领域取得一定进展, 但挑战仍然存在。援助的分配仍未经过充分协调, 所谓的受援“宠儿”和“孤儿”问题仍然存在。

⁴ 见非洲经济委员会及经合组织, “对非洲发展实效的相互审查: 承诺与表现” (2012 年)。可访问 www.uneca.org/sites/default/files/publications/mutual_review_2012english.pdf。

77. 作为 2011 年在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛的后续行动，在 2012 年 6 月成立了全球有效发展合作伙伴关系，以此作为一个汇聚大量利益攸关方，包括传统捐助方、新兴发展伙伴、受援国、商业及民间社会代表的包容性论坛。全球伙伴关系将有助于通过强化各捐助方之间的协同和互补，以及加强受援国的自主权，来改善发展效率。其他进展包括，采用了一套有效的指标，从而为全球监测框架提供基础。新兴发展伙伴参与该监测框架对于非洲的发展效率价值巨大，尤其是考虑到他们对非洲大陆发展所发挥的日益重要作用。

C. 债务减免

78. 国际社会致力于通过《重债穷国倡议》和《多边减债倡议》以及双边层面帮助包括非洲在内的发展中国家处理债务问题。

《重债穷国倡议》和《多边债务减免倡议》目前和潜在受益者(截至 2013 年 6 月)

状况	国家
29 个已达到完成点国家	贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚
1 个过渡期国家 (在决定点和完成点之间)	乍得
3 个决定点前国家	厄立特里亚、索马里、苏丹

资料来源：国际货币基金组织。

79. 从表中可以看出，截至 2013 年 6 月，有 29 个非洲国家已达到完成点，因此获得了全面的债务减免。科摩罗和几内亚两国已在 2012 年底达到完成点。国际货币基金组织和世界银行于 2012 年 12 月减免了科摩罗 1.76 亿美元的债务，并于 2012 年 9 月减免了几内亚 21 亿美元的债务。此外巴黎俱乐部成员最近宣布取消了科摩罗的 81 亿美元债务，并减免了几内亚 3.44 亿美元的债务，其中包括取消 1.51 亿美元的债务。

80. 乍得是介于决定点和完成点之间的唯一国家，正获得过渡期债务减免。为达到完成点，乍得必须继续致力于其宏观经济表现，并在实现《重债穷国倡议》规定的一些触发目标上取得进展，包括卫生、基础设施和农村发展等相对薄弱领域。

81. 3 个决定点前国家(厄立特里亚、索马里和苏丹)还未启动该倡议下债务减免的资格认证进程。2011 年以来，厄立特里亚一直受益于采矿活动和黄金生产的发展，但其政治局势依然不稳。索马里已有 20 多年未与国际金融机构打过事实上

的交道，原因在于其政治和安全形势的不稳定以及经济和金融信息的匮乏。苏丹在完成必要的技术性工作以向《重债穷国倡议》的决定点推进的道路上已取得良好进展，并且与债权人合作，共同调整了超过 90% 的 2010 年底外债存量。

82. 非洲国家的债务负担继续下降。国际货币基金组织基于对最近的债务可持续性分析数据显示，债权人在《重债穷国倡议》以及《多边减债动议》下提供全面的外债减免为降低非洲的债务水平做出重要贡献。通过这些倡议向受益国提供的债务减免的数额平均占这些国家 2012 年国内生产总值总和的 47%。⁵ 债务可持续性分析项目表明，鉴于撒南非洲的预计经济前景，该地区的中期债务前景总体有利。分析项目显示，与 2012 年底的水平相比，债务与国内生产总值的比率在未来 5 年内预计只会出现小幅微升。

D. 外国直接投资和其他私人投资流入

83. 联合国贸易和发展会议数据显示，流入非洲的外国直接投资从 2011 年的 476 亿美元上涨到了 2012 年的 500 亿美元，尽管全球同期的流入量降低了 18%。对非洲的流入主要由采掘行业(石油和矿产)投资驱动。受中产阶级人群的不断壮大所吸引，服务业和制造业外国直接投资流入也有所增加。随着全球经济复苏的稳步加强，包括欧元区恢复正增长，未来的前景比 2012 年时更有希望。

84. 各次区域的情况良莠不一，在 2011 年由于政治骚乱出现急剧下滑后，流入北非的数额在 2012 年实现了 35% 的强劲增长。流入中非和东非的外国直接投资也出现大幅增长。流入东非的投资多受乌干达和坦桑尼亚联合共和国的石油和天然气的影响。流入西非和南部非洲的投资额则出现大幅下滑，流入非洲两个最大经济体，即南非和尼日利亚的总量在 2012 年分别下降 24% 和 21%。

85. 作为非洲资金来源的传统捐助方的相对比重继续降低的同时，新兴国家正不断巩固其地位并在整个非洲大陆进行大量的直接投资。包括巴西、中国、印度和阿拉伯联合酋长国在内的一些国家继续在 2012 年对非洲进行投资。据《2013 年非洲经济展望》数据，南南投资已连续第二年在已宣布的新建设投资中占最大份额。虽然投资额度从 437 亿美元下降到 2012 年的 249 亿美元，但在已宣布的新建设投资中所占的份额从 2011 年的 53% 上升到 2012 年的 61%。

86. 近年来成功实施的经济改革促进了商业环境的改善，增加了对国际投资者的吸引力。非洲各国正稳步提高其在世界银行“做生意方便程度”的排名位置，一些国家还被列入最佳 10 个改革国家名单。这些情况也成为推动外国投资的关键因素。

87. 另一项令人欣慰的发展是，非洲各国实现了外部融资来源的多样化。发行债券日益成为非洲进行外部融资的重要来源。据国际货币基金组织数据，截至 2013 年 5

⁵ 见国际货币基金组织，《区域经济展望：撒哈拉以南非洲》(2013 年，华盛顿特区哥伦比亚)。

月，11个国家在国际金融市场上发行了债券，其中许多债券出现了认购超额。⁵ 这反映出投资方对非洲各国未来增长前景的信心不断增加。受全球金融市场积极回应的鼓舞，其他非洲国家也可能在中期跟风发行债券。

E. 贸易

88. 国际社会已承诺，通过强化市场准入以及在多哈回合贸易谈判背景下处理给予非洲特殊出口利益的问题，支持非洲各国融入全球经济。国际社会还承诺通过《贸易援助倡议》帮助非洲各国，以解决其所面临的、制约其从事国际贸易能力的供应方和贸易相关基础设施瓶颈。

89. 拟于2013年12月在印度尼西亚巴厘岛举行的第九次世界贸易组织部长级会议目前正在筹备中，但在多哈回合贸易谈判针对影响非洲的问题达成共识方面，迄今仍未取得进展，其中包括大幅降低导致贸易扭曲的农业补贴问题。目前正采取一切努力以确保在即将举行的会议上加强多边贸易规则，从而限制贸易保护主义、恢复全球贸易增长的可持续水平。此外，正在探索各种谈判立场以求推动谈判，从而就十多年来一直停滞不前的多哈发展议程的早期收获得取得进展。

90. 在厄恩湖举行的八国集团首脑会议上，该集团各成员国重申粮食安全对非洲的重要性，承诺抵制各种旨在保护国内市场的努力，并强力倡导推动由世界贸易组织发挥核心作用的自由贸易。他们承诺致力于在2013年12月就世界贸易组织的一项旨在摒弃官僚主义、从而让货品实现更便利、更迅捷的跨境流通的倡议达成一致，以此支持多边贸易体制。

91. 在2011年对贸易援助倡议进行第三次全球审查后，贸易援助倡议对非洲投入的资源从2010年的185亿美元下降到2011年的131亿美元(下降了29%)。由于对能源和交通项目投入减少而导致的此次下降影响到撒哈拉北部(尤其是埃及和摩洛哥)和南部国家(其中包括埃塞俄比亚、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国)。贸易援助倡议第四次全球审查会议于2013年7月在日内瓦举行，主题为“连接价值链”。与会者讨论了如何使用发展援助来实现发展中国家和最不发达国家的公司与价值链的连接问题。他们讨论了在生产链网络内的参与和增加附加值选项。讨论的另一重要事项是加入价值链的发展效益，尤其是在就2015年后发展议程进行持续审议的背景下。

F. 南南合作

92. 作为对南北合作的补充，南南合作仍是非洲发展的重要源泉。非洲联盟委员会继续开展对非洲和世界其余地区战略伙伴关系的全球审查进程。

93. 在本次审查所涉期间，非洲在第三届韩国—非洲论坛、第三届非洲南美洲首脑会议以及第五届金砖国家(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)等政府间伙伴框架下，加强了其与新兴发展伙伴间的伙伴关系。

94. 2012 年 10 月在首尔举行的韩国—非洲合作周期间，第三届韩国—非洲论坛通过《2012 年首尔宣言》及《2013-2015 年行动计划》，加强了非洲各国同大韩民国的合作。

95. 2013 年 2 月，第三届非洲—南美洲首脑会议通过了《马拉博宣言》，旨在加强两个区域之间就贸易、投资、卫生与教育、基础设施以及科学和技术等大约 27 个跨领域项目的合作。

96. 2013 年 3 月在德班举行的第五届金砖国家首脑会议上，与会者通过了《德班宣言》和《行动计划》，旨在加强面向发展、一体化和工业化的伙伴关系。他们还重申了对非洲可持续的基础设施发展、产业发展、就业机会创造、技能发展、粮食和营养安全、消除贫穷和可持续发展的支持。

97. 过去一年来，中国、印度和土耳其等新兴发展伙伴加强了其与非洲各国的合作。2012 年前 10 个月，中国和非洲的贸易额达到 1 639 亿美元，而 2011 年全年的贸易额为 1 660 亿美元。⁶ 文化和民间交流也得到深化，前往非洲旅游的中国人达到 100 万，前往中国的非洲人也接近 50 万人。2012 年 11 月，中国与教科文组织启动了一项 800 万美元方案，以在 4 年内支持非洲教育发展，从而弥合非洲大陆的教育质量差距。

98. 印度—非洲贸易额从 2010/2011 年度的 5 160 万美元，增加到 2011/2012 年度的 6700 万美元。⁷ 同期，印度批准了 12 亿美元的对非洲贷款，以支持在农业、水利、食品加工、农村电气化、信息技术以及公路、铁路、水泥和电力等基础设施领域的项目。印度继续在泛非洲、区域和双边层面建立机构以建设和加强能力，包括：在乌干达设立印度—非洲外贸研究所；在加纳设立印度—非洲信息技术研究所；在博茨瓦纳设立印度—非洲钻石研究所；和在布隆迪设立印度—非洲教育、规划和行政管理研究所。

99. 2012 年，在面向最不发达国的技术援助一揽子方案下，土耳其斥资约 2.6 亿美元，在有效利用水资源、气候变化、农业、林业、旅游和减缓贫穷等领域确定并启动执行了一批优先项目。来自埃塞俄比亚、莫桑比克、尼日利亚、索马里的非洲学生获得了在土耳其各大学学习的奖学金。在处于过渡期的阿拉伯国家结成的多维尔伙伴关系背景下，土耳其通过向埃及、突尼斯和利比亚分别提供总额为 20 亿、5 亿和 2 亿美元的一揽子财政援助，对北非国家提供了广泛的支持。

⁶ 见“中国—非洲贸易有望创新高”，新华社，2012 年 12 月 27 日。见 http://news.xinhuanet.com/english/china/2012-12/27/c_132067354.htm。

⁷ 例如见 Shyam Saran, “印度与非洲：发展伙伴关系”，发展中国家研究与信息系统分析论文，第 180 号（新德里，发展中国家研究与信息系统，2012 年 12 月）。可访问 http://ris.org.in/images/RIS_images/pdf/dp180_pap.pdf。

四. 联合国系统提供的支持

A. 总体情况

100. 联合国系统是国际社会支持实施新伙伴关系的主要支柱之一。联合国系统各实体在区域、次区域和国家各级提供各种形式的支持，包括从技术援助、能力建设、筹资到倡导和规范化工作。秘书长关于联合国系统支持新伙伴关系的最新报告(E/AC.51/2013/6)详细介绍了过去一年中所提供支持的性质和范围。

B. 加强在非洲开展工作的联合国各机构和组织的区域协调机制以支持非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系和集群体系

101. 在本报告所涉期内，联合国系统在为非洲首脑会议服务、执行各种方案以实现非洲大陆发展、提供有效的技术支持、能力建设、成立一个建立共识和倡导的论坛、实现性别平等和就业等贯穿各领域问题在各方案工作中的主流化等方面，加大力度向非洲联盟提供的支持。区域协调机制集中了各种精心准备的业务计划，并出台了监测新伙伴关系优先事务执行进展审查的基准。该机制目前由该联盟和联合国共同管理。

102. 在所有主要成就中，联合国系统于 2012 年 6 月向非洲联盟移交了十年期能力建设方案的联合工作方案。为东部和南部非洲建立了次区域协调机制。在非洲经济委员会的支持下，该机制根据区域经济共同体的决定为该次区域制定了业务计划，以推动建立跨东部和南部非洲的自由贸易区。联合国系统还向参加治理和社会发展集群的各机构提供技术和资金支持，用于开放供参与的性别审计，由此为加强将性别平等纳入新伙伴关系治理和社会发展领域工作的主流化的能力做出贡献。

103. 2012 年 7 月，该区域协调机制举行了为期 2 天的会议，以就非洲联盟和新伙伴关系的资源调动战略进行商议。会议审查了加强并构建各集群之间协同和联系的一些可能性，包括在联合国机构中加强集群内部和集群间协调，以发展并执行他们的各项集群活动。

104. 该机制在 2012 年 11 月举行的第十三届会议上提出了关于在联合国和非洲联盟委员会之间制定一项联合资源调动战略以及创立一个信托基金的建议，以推动各集群业务计划所确立的各项活动的执行和协调。由秘书长非洲问题特别顾问主持的联合国非洲问题机构间工作队继续为联合国系统各实体分享专长和经验提供一个有效框架。除其他活动外，工作队积极参与编写了秘书长关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系和关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告，并参与了关于建立监测机制、审查有关非洲发展需要承诺的磋商过程。

C. 千年村

105. 在本报告所涉期内，“千年村”项目继续在撒哈拉以南非洲 10 个国家加快实现千年发展目标的步伐，覆盖约 50 万人。进展报告表明，项目正在朝着实现千年发展目标取得实质性进展，尤其是在减少饥饿儿童、促进接受初级教育上的性别平等、降低儿童死亡率、提供更加安全的饮用水等方面。

106. 为应对发展中的挑战并加快实现千年发展目标，在加纳的北部大草原生态区启动了一个服务于大约 3 万人的“千年村”项目。此外还发起了一些新倡议，包括一项社区教育工作者方案、一项培训并部署 100 万社区保健员的运动以及各种有关水资源、公共卫生和保健的方案。学校供餐方案在扩大后把儿童早期教育中心涵盖在内。一些地方还支持学校为女孩发起增加权能的方案，并支持为青少年和家长引入性健康和生殖健康方案。同时，继续执行包括修建学校、诊所和道路在内的基础设施倡议。本项目为更多社区获得水资源和电力系统做出了贡献，此外还加大对培训课程的关注，使当地社区能够在项目完工后通过培训自行管理基础设施。目前，“千年村”项目正与每个本地项目所涉政府开展合作，以便项目的人员、营运和管理能被移交给当地，预计在 2015 年 12 月 31 日前完成全部移交。

五. 结论和建议

107. 在过去 12 个月，新伙伴关系议程的执行取得明显进展，从而使非洲各国对其发展的承诺也取得了长足进展，包括在推动一些基础设施项目进入执行阶段、调动私营领域加入执行新伙伴关系等方面，特别是在农业领域。包括保健、教育和性别平等主流化在内的其他新伙伴关系重点领域也在执行方面取得进展。成立十年来，非洲同行审议机制为加强各国政府与公众的交流空间做出了实质性贡献。

108. 关于国际社会对新伙伴关系的支持，在外国直接投资流入继续保持上升趋势的同时，虽然存在全球经济形势不明朗的因素，但对非洲的官方发展援助出现大幅降低，尽管各捐助方曾承诺加大对该区域的援助。此外，多哈回合贸易谈判仍然停滞不前。这对发展中国家，尤其是对煞费苦心实施结构性改革以图享受开放贸易所带来的实惠的非洲各国是一大挫折。所有这些问题带来破坏近期发展成果的风险，包括对千年发展目标所取得的进展的风险。鉴于 2013 年是非洲统一组织成立 50 周年，非洲各国应再次承诺致力于新伙伴关系议程，并进一步调动必要的政治意愿，从而通过加大公共投资以带动重要的公私投资，以加快执行新伙伴关系的优先项目。

109. 在庆祝非洲统一组织成立 50 周年之际启动“非洲 2063 愿景”的制定进程，将是非洲各国领导人重申其泛非主义理想、致力于实现非洲复兴梦想、把一个统一、繁荣及和平的非洲大陆传给后代的承诺的良机。让非洲人民参与旨在惠及他们的各种方案和项目的设计，将是成功执行新伙伴关系的关键所在。

110. 鉴于新伙伴关系是以非洲和国际社会之间已有一个伙伴关系的基础上建立起来的，非洲各国和非洲大陆各组织应继续培育各种伙伴关系，并将其用于非洲发展。此举将确保当前的势头得以保持和加快。虽然在新伙伴关系重点领域的执行上取得了进展，但就新伙伴关系议程仍有更多未尽之事需要完成。为此，就下述建议进行审议将非常重要。

111. 《非洲基础设施发展方案》是泛非主义和非洲复兴的关键。在保持执行《总统基础设施行动倡议》所展现的政治势头的同时，需要采取努力跟进方案的其他优先行动项目。鉴于基础设施发展所面临的巨大资金缺口，包括新兴发展伙伴在内的非洲的发展伙伴，应通过提供税收和免税激励机制鼓励其公司对基础设施进行直接投资。

112. 鉴于非洲面临的饥饿这一严重问题，以及农业在发展大局中占据的重要地位，必须根据《农业和粮食安全宣言》加大努力提高农业生产力，并重新优化对农业的公共投资，从而带动私人投资。农业和粮食安全的改善将促进其他千年发展目标的进展，尤其是有关保健领域的目标。捐助方还应根据《拉奎拉粮食安全倡议》，采取努力增加其对非洲农业的供资。

113. 鉴于就千年发展目标所取得的有限进展以及最终期限的临近，需要在剩余时间内大力推动，确保通过增强政治意愿、为进展过缓的目标筹集资源等方式，加快千年发展目标的实现进度。

114. 教育是大多数成功社会进步的基石，有潜力实现非洲的社会经济发展的转型。应加大对教育质量和学习成果的关注力度。非洲各国政府必须继续促进包容的教育政策，以培养拥有良好技能和机会获得体面工作的学生。

115. 尽管非洲妇女为经济、社会和政治发展以及环境管理作出了实质性贡献，但她们仍然只能享受有限的基本服务和平等机会，经常在决策机构内被边缘化。非洲各国政府必须采取努力制定一项旨在加快增加妇女权能、确保增强政治意愿和以增加权能为目标加强执法的框架。

116. 成立 10 年来，非洲同行审议机制一直是一项领导性的创新方案，并为加强治理机构做出重要贡献。已经完成审查的非洲各国应全面执行审查提出的建议。未加入该机制的其余各国也可考虑加入，以明确承诺致力于善治。

117. 将非洲大陆的良好经济增长转化为可持续的社会发展和减少贫困需要大胆而有针对性的公共政策介入，通过增加值和经济多样化加快创造就业机会是这些公共政策的要素。

118. 尽管非洲是无法在 2015 年前实现大多数千年发展目标的唯一区域，各捐助国应尽力兑现其对非洲大陆的承诺，尤其是通过持续增加的官方发展援助、技术转让和的外国直接投资，包括在基础设施和新伙伴关系其他重点领域的投资。

119. 此外，国际社会还应继续参与 2015 年后非洲发展。为此，国际社会应在拟订 2015 年后发展议程时，以及在涉及有关联合国可持续发展会议授权范围的后续执行上，尤其是在执行方式上对非洲大陆的特殊需求给予酌情考虑。

120. 鉴于在短期内以单独一揽子方案完成多哈回合存在难度，必须将各项努力集中于就可能对贸易带来更大影响的问题达成一致，包括对非洲至关重要的贸易便利化和导致扭曲贸易的农业补贴问题。此外，已经达成一致的事项不应成为无法完成多哈回合的借口，而应该予以加速执行。

121. 非洲发展问题东京国际会议仍是提高对非洲发展的认识、调动对非洲发展的国际支持的重要平台。会议议程与非洲联盟和新伙伴关系优先事项的一致性是一项重大成就。另外，将从大会能够在多大程度上调动对新伙伴关系重点领域进行具有示范效应且能够改变局面的私人投资方面对大会的增值作用进行评价，尤其是基础设施和农业领域。