



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
29 July 2013  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 27(а) предварительной повестки дня\*

**Социальное развитие: осуществление решений**

**Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

## Мировое социальное положение, 2013 год: вопросы неравенства

Записка Секретариата \*\*

### I. Введение

1. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций содержала обязательство создать более справедливый мир и признание мировыми лидерами того, что равенство и солидарность являются неотъемлемыми элементами международных отношений в XXI веке. Спустя 13 лет после Саммита тысячелетия руководители и общество в целом стали уделять все больше внимания проблеме роста неравенства и его последствий для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. За последние несколько десятилетий во многих странах увеличилось неравенство в доходах. Был достигнут определенный прогресс в сокращении неравенства в сфере образования, здравоохранения и других аспектах развития человека, вместе с тем все еще сохраняются значительные различия. Многие социальные группы продолжают в непропорционально большей степени оставаться бедными по уровню доходов и не иметь достаточного доступа к здравоохранению и образованию, и в целом разрыв между этими группами и остальной частью населения со временем увеличился.

2. В то время как международное сообщество формирует свое видение повестки дня в области развития на период после 2015 года важно подчеркнуть, что решение проблемы неравенства является не только моральным императи-

---

\* A/68/150.

\*\* В настоящем документе содержится общий обзор доклада о мировом социальном положении за 2013 год и представлен ряд выводов и рекомендаций. Полный доклад будет издан позднее в этом году в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи.



вом, но и необходимостью, с тем чтобы в полной мере высвободить потенциал населения каждой страны и обеспечить устойчивый путь развития. Растет число свидетельств и признание значительного и разрушительного воздействия неравенства на процесс сокращения масштабов нищеты, социальную сплоченность и стабильность и экономическую, социальную и экологическую устойчивость развития.

3. Экономический кризис и последовавший за ним период придали еще более неотложный характер решению проблемы неравенства. Во многих развивающихся странах по-прежнему доминируют программы жесткой бюджетной экономии, и все большее число развивающихся стран сокращает государственные расходы. Недовольство населения растет, доверие к правительствам падает, и народ ощущает себя все более бесправным. С учетом нынешнего политического контекста важно указать на пагубные последствия выборочных сокращений государственных расходов, особенно если они касаются более рациональной организации рабочей силы и социальных расходов. Такие сокращения имеют дополнительные последствия для распределения доходов и других аспектов неравенства. Следует активно брать на вооружение опыт тех стран, которым удалось сократить неравенство, несмотря на неопределенность глобальных экономических перспектив.

4. В настоящем кратком обзоре, основанном на докладе о мировом социальном положении за 2005 год<sup>1</sup>, в котором изложена проблема растущего неравенства внутри стран и между ними, рассматриваются последние тенденции в отношении неравенства и анализируется их общее воздействие. В докладе показано, что неравенство оказывает воздействие не только на людей, живущих в нищете; в нем также даются наглядные примеры того, что общества, в которых наблюдается высокая степень неравенства, имеют тенденцию к более медленному росту, чем общества с менее значительным неравенством в доходах, что они оказываются менее успешными в поддержании темпов роста на протяжении продолжительных периодов времени и более медленно выходят из экономических кризисов. Неравенство порождает социальную напряженность, политическую нестабильность и даже конфликты. Неравенство усугубляет проблемы, связанные с преступностью, заболеваемостью и экологией.

5. Одной из наиболее тревожных черт неравенства является тенденция к его закреплению с течением времени. Неравенство в доходах ведет к неодинаковому доступу к медицинским услугам и системе образования и, тем самым, к передаче неравных экономических и социальных возможностей из поколения в поколение. Тем не менее рост неравенства с течением времени не является предерженным: стратегии оказывают свое воздействие на этот процесс.

---

<sup>1</sup> Доклад о мировом социальном положении, 2005 год: проблема неравенства (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.IV.5).

## II. Последние тенденции в области неравенства

### A. Неравенство в доходах

6. Увеличение неравенства в доходах, несмотря на экономический рост, наблюдалось с 1990 года в более чем половине стран, по которым имеются данные, однако эти тенденции отличаются в зависимости от страны и региона.

7. Хотя в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна сохраняется самый высокий, наряду с Африкой, уровень неравенства в доходах, за период с 1990 по 2010 годы коэффициент Джини сократился в 12 из 20 стран, по которым имеются данные, в том числе в Бразилии, в которой традиционно наблюдался очень высокий уровень неравенства<sup>2</sup>. Согласно имеющейся информации, разрыв между богатыми и бедными также сократился во многих африканских странах, в том числе в странах с очень высоким уровнем неравенства, таких как Ботсвана, Лесото и Свазиленд, но продолжал увеличиваться относительно высокими темпами в Южной Африке в период после ликвидации апартеида, несмотря на постоянный экономический рост и расширение программ социальной помощи. В 2008 году коэффициент Джини в Южной Африке оставался на уровне 70<sup>3</sup>.

8. Исторически в Азии наблюдался более низкий уровень неравенства, чем в других развивающихся регионах. Тем не менее, несмотря на заметный экономический рост и существенное сокращение масштабов крайней нищеты, в регионе отмечался значительный рост неравенства в доходах на национальном уровне как в городских, так и в сельских районах. За период с 1990 по 2010 год неравенство в доходах возросло в 20 из 28 стран, по которым имеются данные и на которые приходится приблизительно 90 процентов населения региона. В Китае неравенство возросло как в городских (где коэффициент Джини увеличился с 25,6 в 1990 году до 35,2 в 2008 году), так и в сельских (с 30,6 до 39,4) районах, при этом в сельских районах уровень неравенства был более значительным, чем в городских районах, что отличается от ситуации в большинстве развивающихся стран<sup>4</sup>.

9. Резкий рост неравенства в доходах испытали многие развитые страны, включая страны Северной Европы, ранее характеризовавшиеся низким уровнем неравенства. Это произошло, несмотря на период устойчивого экономического роста и повышения уровня занятости. Рост неравенства в доходах был особенно резким в восточноевропейских странах, Соединенных Штатах Америки и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

10. Хотя неравенство в доходах в рамках стран является значительным, различия в среднем доходе между странами еще более существенны: на них приходится две трети глобального неравенства в доходах. Тем не менее в последние годы неравенство в доходах в глобальном масштабе сократилось по причине относительного сближения средних доходов в развитых и развивающихся

<sup>2</sup> Frederick Solt, Standardized World Income Inequality Database, version 3.1, released December 2011, имеется на веб-сайте по адресу: <http://myweb.uiowa.edu/fsolt/swiid/swiid.html>.

<sup>3</sup> The World Bank, *South Africa Economic Update. Focus on Inequality of Opportunity* (Washington, D.C., 2012).

<sup>4</sup> Asian Development Bank, *Asian Development Outlook 2012: Confronting Rising Inequality in Asia* (2012).

странах и, в частности, быстрого роста в Китае. Ускорению темпов сокращения неравенства в доходах во всем мире также способствовал рост в Индии и других странах с формирующейся рыночной экономикой в новом тысячелетии.

11. Несмотря на то, что рост в странах с низким доходом происходит быстрее, чем в странах с высоким доходом, и что показатель неравенства во всем мире сокращается, абсолютный разрыв в национальном среднем доходе на душу населения между двумя этими группами стран увеличился с 18 525 долл. США в 1980 году до почти 32 900 долл. США в 2007 году, слегка сократившись до 32 000 долл. США в 2010 году<sup>5</sup>. Непонятно, как период после глобального кризиса повлияет на эту последнюю тенденцию к сокращению неравенства.

12. До сих пор последствия недавнего экономического и финансового кризисов в развитых странах проявлялись неравномерно. Согласно имеющимся данным, коэффициент Джини по рыночному доходу вырос в период с 2007 по 2010 годы в 20 из 30 стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)<sup>6</sup>. Средний располагаемый доход 10 процентов населения с наибольшим доходом не уменьшился за эти три года в этой группе стран. С другой стороны, доход беднейших 10 процентов снижался на 2 процента в год. В этих странах от безработицы в наибольшей степени пострадали группы с низким и средним уровнем доходов, и в них продолжали расти различия в заработной плате. С другой стороны, в период с 2007 по 2010 годы в большинстве развивающихся стран продолжали сокращаться масштабы нищеты. Однако при более пристальном взгляде видно, что это улучшение не является стабильным. Многие семьи достигли уровня доходов, чуть превышающего национальную или международную черту бедности, и они по-прежнему в любой момент могут вновь опуститься ниже этой черты. Хотя число людей, живущих на сумму менее 1,25 долл. США в день, быстро сокращается и составляло 1,2 миллиарда в 2010 году, 2,4 миллиарда людей во всем мире по-прежнему живут на сумму менее 2 долл. США в день, и прогресс в повышении уровня жизни людей, входящих в эту группу с более высоким стандартом, происходит значительно медленнее<sup>7</sup>.

13. Первоначально выделяемые государственные денежные средства несколько смягчали последствия кризисов, особенно в тех странах, которые ввели пакеты мер налогово-бюджетного стимулирования. Тем не менее преждевременный переход многих стран к жесткой экономии бюджетных средств в долгосрочной перспективе может привести к еще большему неравенству. Действительно, анализ прошлых программ налогово-бюджетной консолидации показывает, что усилия по сокращению бюджетного дефицита приводят к снижению спроса, росту безработицы и оказывают долгосрочное негативное воздействие на решение проблемы неравенства. В случаях жесткой экономии наблюдалось увеличение коэффициента Джини в размере приблизительно 0,1 пункта в очень

<sup>5</sup> Расчеты основаны на данных о ВВП на душу населения из базы данных показателей мирового развития Всемирного банка, которые представлены на веб-сайте по адресу: <http://databank.worldbank.org/ddp/home.do> (данные по состоянию на 18 июля 2013 года).

<sup>6</sup> См. информацию о распределении доходов и бедности на веб-сайте Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по адресу [www.oecd.org/social/inequality.htm](http://www.oecd.org/social/inequality.htm) (данные по состоянию на 19 июля 2013 года).

<sup>7</sup> См. интернет-портал Всемирного банка по анализу проблемы нищеты на веб-сайте по адресу <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm> (данные по состоянию на 23 июля 2013 года).

краткосрочном плане (в течение года после консолидации) и 1 пункта в среднесрочном плане (в течение восьми лет после консолидации), и после этого ее воздействие постепенно уменьшалось<sup>8</sup>. Таким образом, в значительной степени долгосрочное воздействие недавних кризисов на неравенство как в развитых, так и в развивающихся странах будет зависеть от осуществляемых в настоящее время стратегий на местах.

14. Хотя масштабы неравенства в доходах между странами являются значительными, различия в доходах между людьми также поражают воображение. Например, средний годовой доход жителя Албании (7216 долл. США) или России (13 505 долл. США), ниже среднего годового дохода лиц, входящих в группу в нижнем 10-процентном диапазоне доходов в Швеции (14 838 долл. США), которые также получают почти в шесть раз больше, чем албанцы в нижнем 10-процентном диапазоне доходов в этой стране и в 80 раз больше, чем боливийцы в нижнем 10-процентном диапазоне доходов в своей стране. Бедные люди в странах с большой разницей в размере доходов могут иметь более низкий жизненный уровень, чем бедные люди в странах с более низким средним доходом, но меньшей разницей в размере доходов (например, лица в нижнем 10-процентном диапазоне доходов в Соединенных Штатах получают меньше, чем в Швеции, в Бразилии меньше, чем в Индии или Индонезии, а в Южной Африке меньше, чем в Египте). Средний доход лиц, входящих в самый низкий 10-процентный диапазон доходов в Соединенных Штатах ниже дохода жителей Южной Африки или Бразилии, получающих средний доход в их соответствующих странах. В то же время средний доход лиц, входящих в верхний 10-процентный диапазон в Соединенных Штатах, в пять раз выше, чем доход лиц в верхнем 10-процентном диапазоне в Бразилии и вдвое выше, чем в верхнем 10-процентном диапазоне в Швеции<sup>9</sup>.

## **В. Неравенство, не связанное с доходом**

15. Неравенство между странами по другим показателям благосостояния, таким как ожидаемая продолжительность жизни и уровень образования, сократилось. В целом показатели ожидаемой продолжительности жизни растут в развивающихся регионах быстрее, чем в развитых, что ведет к сближению показателей средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Это сближение показателей средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении связано с долгосрочными улучшениями в уровне жизни и питании, повышением уровня образования (особенно среди женщин и девочек) и улучшениями в сфере общественной гигиены, технологий медицинского обслуживания и инфраструктуры здравоохранения.

16. Различия в сфере образования сократились после глобального распространения начального образования, особенно в развивающихся странах. В развитых странах, особенно в Европе, сокращение неравенства в области образования, возможно, было вызвано главным образом распространением среднего и

<sup>8</sup> Laurence Ball, Davide Furceri, Daniel Leigh and Prakash Loungani, "The distributional effects of fiscal austerity" (2013), имеется на веб-сайте по адресу [www.un.org/en/development/desa/working-papers/working-papers-2013.html](http://www.un.org/en/development/desa/working-papers/working-papers-2013.html).

<sup>9</sup> См. <http://databank.worldbank.org/ddp/home.do> (данные по состоянию на 19 июля 2012 года).

высшего образования. По мере продолжения уделения многими правительствами приоритетного внимания расширению доступа к начальному образованию неравенство в уровне образования между странами будет продолжать сокращаться, особенно в сфере начального и среднего образования. Вместе с тем, серьезные различия, вероятно, сохранятся в сфере неполного и полного высшего образования, поскольку финансирование высшего образования и доступ к высококачественному неполному высшему образованию в бедных странах остается серьезной проблемой.

17. Несмотря на сближение показателей различных стран, по-прежнему сохраняются существенные различия в доступе к образованию в рамках самих стран, а именно, различия между мальчиками и девочками. Несмотря на ряд значительных успехов, достигнутых в странах Африки к югу от Сахары в сокращении гендерных различий в сфере образования, этот регион по-прежнему значительно отстает от показателей равенства, достигнутых в других развивающихся странах мира. Показатель соотношения женщин и мужчин по среднему числу лет обучения в странах Африки к югу от Сахары увеличился с 67,2 процента в 1990 году до 80 процентов в 2010 году. В Латинской Америке и Карибском бассейне этот показатель составил 97,2 процента в 1990 году и 98,4 процента в 2010 году. В Европе и Центральной Азии данный показатель за этот же период увеличился с 91,4 до 98,3 процента, а в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе — с 88,3 до 88,5 процента<sup>10</sup>.

18. Кроме того, число не посещающих школу детей в странах Африки к югу от Сахары остается на неприемлемо высоком уровне, и сохраняющейся проблемой остается позднее зачисление в школы. По оценкам, в Либерии и Гане соответственно 87 и 53 процента учеников, зачисляемых в первый класс, на два года старше официального возраста поступления в школу. Одной из главных причин позднего зачисления в школу является нищета. По оценкам, в 2008 году на Мадагаскаре 62 процента учеников из 20 процентов беднейших домашних хозяйств пошли в школу по меньшей мере на два года позже официального возраста для поступления. В отличие от этого, среди детей из 20 процентов самых богатых домохозяйств позже официального возраста идут в школы 32 процента.

19. Различия также существуют и в достижении других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Например, у детей, проживающих в сельских районах развивающихся стран, вдвое больше вероятность недостаточного веса по сравнению с их городскими сверстниками. В Южной Азии в период 1995–2009 годов показатель недостаточного веса среди детей из 20 процентов наиболее богатых домашних хозяйств сократился почти на треть, в то время как этот показатель по детям из группы наиболее бедных домашних хозяйств почти не изменился<sup>11</sup>. В среднем дети из 20 процентов домашних хозяйств с наименьшим доходом имеют в три раза меньшую, чем дети из более богатых домашних хозяйств, вероятность быть рожденными при участии квалифицированного медицинского работника, почти в три раза большую вероятность иметь недостаточный вес и в два раза большую вероятность умереть в возрасте до пяти лет. Свыше 2,6 миллиарда человек, из которых 1,9 мил-

<sup>10</sup> Robert J. Barro and Jong-Wha Lee, “A new data set of educational attainment in the world, 1950–2010” (revised 2012).

<sup>11</sup> United Nations, *The Millennium Development Goals Report 2011* (New York, 2011).

лиарда проживают в сельских районах, по-прежнему не имеют доступа к безопасным средствам санитарии<sup>11</sup>. Разрыв между коренными народами, другими этническими меньшинствами и остальным населением в плане бедности по уровню доходов, образования и большинства показателей в области здравоохранения является значительным и в целом со временем увеличивается<sup>12</sup>. В большей степени угрозе оказаться в 20 процентах самого бедного населения по-прежнему подвержены инвалиды.

### **III. Аспекты и последствия неравенства**

#### **A. Взаимоусиливающий характер аспектов неравенства**

20. Неблагоприятные социальные факторы, например факторы, связанные с уровнем образования и профессиональной подготовки, состоянием здоровья, полом, расовым и/или этническим происхождением, инвалидностью, возрастом и местом проживания, неизбежно приводят к неблагоприятным условиям на рынке труда, следствием которых становятся более низкие доходы. В результате возникает неравенство в доходах.

21. Неравенство в доходах сказывается на контроле за финансовыми ресурсами и способности инвестировать в деятельность по развитию человеческого капитала, такую как услуги в области образования и здравоохранения, и иметь доступ к этим услугам. Кроме того, неравенство в доходах часто оказывает влияние не только на количество, но и на качество услуг, к которым имеют доступ группы с различным доходом. Помимо этого, когда экономическое неравенство воспринимается как фактор, не позволяющий получить вознаграждение за заслуги и достижения, это может побуждать людей меньше вкладывать в образование и развитие как самих себя, так и своих детей. Совокупным следствием этого является меньший объем инвестиций в человеческий капитал, более низкие результаты, более низкая производительность и более низкая заработная плата для более бедных членов общества.

22. Короче говоря, социальное неравенство, то есть аспекты неравенства, не связанные с доходом, усиливает экономическое неравенство. Это в свою очередь ограничивает способность лиц, находящихся в менее благоприятном экономическом положении, инвестировать в человеческий капитал и иметь возможность развивать его, что приводит к закреплению социальной изоляции. Стратегическая задача заключается в том, чтобы выйти из порочного круга социального и экономического неравенства путем поощрения социально-экономической мобильности.

23. В целом страны с большим экономическим неравенством имеют тенденцию к меньшей мобильности, а отсутствие мобильности в обществе ведет к закреплению неравенства. Значительные сохраняющиеся различия в доходе, образовании и здравоохранении проявляются как неравенство в доходах, передаваемое из поколения в поколение. Это связано с тем, что более бедные семьи располагают меньшими ресурсами — как финансовыми, так и социальными — для инвестирования в своих детей. Это особенно видно в странах, где финан-

---

<sup>12</sup> World Bank, *Global Monitoring Report 2011: Improving the Odds of Achieving the MDGs* (Washington, D.C., 2011).

сирование государственного образования связано с местной налоговой базой и лишь в ограниченной или незначительной степени обеспечивается за счет государственной казны. Определенную роль играет и территориальная сегрегация, поскольку менее обеспеченные семьи обычно проживают в местах с более ограниченным доступом к качественным рабочим местам и возможностям получения образования. Это подчеркивает важность государственной политики, направленной на устранение подкрепляющих друг друга и самовоспроизводящихся звеньев цепи неравенства.

24. Однако в условиях сочетания экономического неравенства и социальной изоляции расширение возможностей для мобильности посредством всеохватной социальной политики может быть весьма затруднено. Например, в обществах с многочисленными этническими или расовыми меньшинствами, когда значительную часть живущего в нищете населения составляют меньшинства, группа, относящаяся к большинству населения, в меньшей степени готова поддерживать политику перераспределения средств. Верно также и то, что одновременно с ростом неравенства в доходах во многих странах в последние годы ослабевала поддержка политики перераспределения.

25. Опыт показывает, что, несмотря на эти проблемы, социальная политика может создавать возможности для повышения мобильности и снижения неравенства. Например, во многих странах Латинской Америки в последние годы наблюдалось сокращение неравенства. К числу основных факторов, способствовавших этому, можно отнести быстрое расширение доступа к образованию, поддерживаемое мерами социальной политики, рост занятости в формальном секторе и доходов на рынке труда и увеличение социальных выплат, таких как выделение денежных средств на определенных условиях.

## **В. Поощрение мобильности**

26. Важным средством обеспечения социально-экономической мобильности является образование. Улучшение доступа к образованию для социально изолированных групп способствует расширению их возможностей и большей социальной сплоченности различных групп общества в стране.

27. Высшее образование доказало свою значимость как фактор продвижения вверх по социальной лестнице. Также важное значение имеет образование в раннем детском возрасте, при этом отдельные исследования говорят о том, что жизненный успех во многом определяется уровнем умственного развития детей еще до поступления в начальную школу.

28. В реальной жизни дети из малообеспеченных семей и неблагополучных социально-экономических групп населения сталкиваются с более серьезными препятствиями на пути получения образования: они могут быть вынуждены отказаться от учебы в школе и пополнить ряды рабочей силы, чтобы вносить свой вклад в семейный доход; их родители часто не в состоянии платить за обучение, и они могут также не иметь доступа к школам хорошего качества.

29. Таким образом, государственные инвестиции в образование, особенно дошкольное образование, являются важнейшим инструментом политики, направленной на обеспечение равных возможностей и недопущение передачи нищеты и неравенства из поколения в поколение.

30. Тем не менее рост уровня образования не всегда означает улучшение возможностей получения работы. Это подчеркивает необходимость выработки всеохватных и согласованных подходов, которые включали бы в себя стратегии и программы в сфере образования и рынка труда в целях эффективного содействия мобильности в обществе.

31. Важной предпосылкой для развития других возможностей обеспечения социально-экономической мобильности, таких как образование и производительность труда, является хорошее здоровье. Неравенство в доступе к медицинскому обслуживанию влияет на неравенство в сфере образования, работы и получения дохода.

32. Плохое здоровье может ограничить социально-экономические перспективы людей и закрепить или даже усугубить неравенство в доходах и неравенство, не связанное с доходами. Менее здоровые дети как правило имеют менее высокие показатели успеваемости в школе и становятся менее здоровыми взрослыми. Взрослые со слабым здоровьем сталкиваются с более значительными проблемами в связи с поиском или сохранением хорошей работы или могут быть не в состоянии работать такое же количество часов или иметь такую же производительность, что и их более здоровые коллеги. В результате они получают более низкую заработную плату.

33. Влияние бедности на здоровье человека подтверждено документально. Существует четко выраженная связь между бедностью и большей вероятностью плохого здоровья, более слабого умственного развития в результате менее хорошей успеваемости в школе и более низкой заработной платы на работе во взрослом возрасте<sup>13</sup>.

34. Таким образом, важным компонентом любой стратегии содействия социально-экономической мобильности является политика, направленная на стимулирование инвестиций в сферу здравоохранения. Как и в случае увеличения государственных инвестиций в образование, должен быть мобилизован больший объем государственных ресурсов на цели расширения доступа для всех к качественным медицинским услугам. Отчасти такая мобилизация ресурсов может быть достигнута за счет перераспределительной социально-экономической политики.

35. Поддержка политических мер, направленных на преодоление неравенства, особенно мер, связанных с перераспределением, тесно связана с существующим восприятием неравенства. На это восприятие оказывают воздействие такие факторы, как социально-экономическое положение людей и то, как они относятся к равенству возможностей социальной мобильности. Воздействие существующего неравенства на социальную сплоченность, политическую стабильность и поддержку политики по преодолению неравенства может зависеть от индивидуальных мнений о том, какие различия в оплате труда считаются «справедливыми».

36. Важную роль в формировании предпочтений играют средства массовой информации. Люди в странах с более высоким уровнем неравенства в доходах и большим доступом к информации относятся к существующему неравенству

<sup>13</sup> United Nations Children's Fund (UNICEF), *The Children Left Behind: A league table of inequality in child well-being in the world's rich countries* (Florence, Italy, UNICEF Innocenti Research Centre, 2010).

менее благоприятно. По сути, степень свободы средств массовой информации в демократических странах имеет положительную связь с расходами на здравоохранение и образование и общим уровнем развития.

### **С. Политические, социальные и экологические последствия неравенства**

37. Неравенство снижает мобильность и подрывает социальную сплоченность и социальную стабильность. Высокий уровень неравенства может помешать всеохватному политическому участию и эффективному управлению. Неравенство усугубляет проблемы, связанные с преступностью, заболеваниями и экологией.

38. Хотя в данном вопросе и сложно установить прямую взаимосвязь, ряд данных свидетельствует о том, что неравенство при определенных условиях ведет к социальной нестабильности и подрыву доверия. Это особенно относится к ситуациям, когда имеет место большой и увеличивающийся разрыв между богатыми и бедными.

39. Когда, по мнению людей, в их обществе существует значительное неравенство, при котором возможности улучшить их социально-экономическое положение ограничены, а получение вознаграждения основано не на достигнутых результатах, а на других, определяемых внешними факторами критериях, они вполне обоснованно испытывают разочарование и неудовлетворенность. Это создает благоприятную почву для протестов и даже конфликтов. Например, рост неравенства был указан как ключевой фактор, приведший к возникновению протестных движений во многих арабских странах.

40. Взаимосвязь между неравенством в доходах и конфликтами является сложной. В более бедных странах, как правило, наблюдается большее число конфликтов, чем в более богатых странах. Кроме того, к конфликтам может привести горизонтальное неравенство между этническими группами и регионами<sup>14</sup>. Возникновение гражданских конфликтов более вероятно в районах с низким абсолютным доходом (даже если показатель валового внутреннего продукта на душу населения и не является низким) или в районах с большими отклонениями от среднего показателя по стране<sup>15</sup>.

41. Справедливое и надлежащее предоставление социальных услуг может способствовать поддержанию мира и уменьшению недовольства. По мере увеличения объема государственных инвестиций в образование, здравоохранение и социальное обеспечение существенно сокращается вероятность возникновения гражданских конфликтов<sup>16</sup>.

<sup>14</sup> Lars-Erik Cederman, Nils B. Weidmann and Kristian Skrede Gleditsch, „Horizontal inequalities and ethnonationalist civil war: a global comparison”, *American Political Science Review*, vol. 105, No. 3 (2011).

<sup>15</sup> Halvard Buhaug, Kristian Skrede Gleditsch, Helge Holtermann, Gudrun Østby and Andreas Foro Tollefsen, “It’s the Local Economy, Stupid! Geographic Wealth Dispersion and Conflict Outbreak Location”, *Journal of Conflict Resolution*, vol. 55, No. 5 (October 2011), pp. 814–840.

<sup>16</sup> Zeynep Taydas and Dursun Peksen, “Can states buy peace? Social welfare spending and civil conflicts”, *Journal of Peace Research*, vol. 49, No. 2 (March 2012), pp. 273–287.

42. В обществах с высоким уровнем неравенства, где преимущества от экономического развития достаются более узкой группе населения, как правило, также наблюдается неравное участие в политической жизни. В отсутствие надлежащих учреждений и стратегий, направленных на предотвращение или сокращение неравенства, политическое влияние как правило оказывается сосредоточенным в руках более обеспеченных. Такое влияние часто используется для создания или сохранения неравных возможностей: богатые могут использовать свои ресурсы и контроль для оказания влияния в своих интересах на политику в широком спектре областей, в том числе на налоговую политику, распределение бюджетных средств и политику в области образования.

43. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», который был принят Генеральной Ассамблеей 27 июля 2012 года в ее резолюции 66/288, подчеркивается, что сокращение масштабов неравенства является необходимым условием достижения устойчивого развития. Неравенство усугубляет экологические проблемы путем закрепления неустойчивых моделей производства и потребления. Для сокращения масштабов нищеты и неравенства и уменьшения воздействия кризисов часто необходимо обеспечение противодействия общин деградации окружающей среды посредством как развития человеческого потенциала, так и рационального природопользования.

## **IV. Неравенство, экономический рост и сокращение масштабов нищеты**

### **A. Неравенство препятствует экономическому росту**

44. Негативное воздействие неравенства, приводящее к менее стабильной и неэффективной экономической системе, которая не способствует экономическому росту и участию всех членов общества на рынке труда, проявляется различным образом<sup>17</sup>.

45. Во-первых, неравенство подрывает эффективность функционирования кредитных рынков и соответствующий потенциал роста экономики за счет сокращения инвестиций в физический капитал и развитие людских ресурсов, особенно среди бедных и социально изолированных групп. Именно инвестиции в такие области создают основу для стабильного экономического роста посредством обеспечения неуклонного роста доходов домашних хозяйств с низким и средним доходом.

46. Во-вторых, неравенство пагубно для экономического роста, вследствие его влияния на мобильность доходов в рамках поколений. Большая концентрация богатства затрудняет возможности для людей, находящихся на нижних ступенях «лестницы» доходов, подняться наверх и стать частью среднего класса или верхнего сегмента населения по уровню доходов. Исследования, посвященные повышению мобильности доходов в рамках поколений, продемонстрировали важность значительных и постоянных государственных инвестиций в здравоохранение и образование, которые включают в себя поддержку дошко-

<sup>17</sup> Joseph E. Stiglitz, *The Price of Inequality* (W.W. Norton and Company, New York, 2012).

льного и высшего образования для учащихся с низким доходом, сельских жителей и лиц, проживающих в бедных городских районах.

47. В-третьих, исследования показали, что когда властные полномочия и процессы принятия решений сконцентрированы в руках ограниченного круга лиц, влияние неравенства на экономический рост, как правило, усиливается, приводя к еще большему снижению эффективности экономики страны и ухудшению ее долгосрочных перспектив роста.

48. Наконец, неравенство часто связано с финансовыми кризисами. Исследование причин Великой депрессии 1930-х годов и рецессии 2007–2008 годов показало, что повышение неравенства и рост задолженности домашних хозяйств происходили в период, предшествовавший этим двум крупным экономическим кризисам<sup>18</sup>.

## **В. Неравенство замедляет процесс сокращения масштабов нищеты**

49. Темпы сокращения масштабов нищеты, как правило, выше в странах, где наблюдается большее равноправие, или странах, где изначально был более низкий уровень неравенства, а впоследствии происходил устойчивый экономический рост. Было отмечено, что усилия по сокращению масштабов нищеты давали сбои в странах с более высоким уровнем неравенства, более низкими темпами роста или недостаточными программами социальной защиты. Рост неравенства может приводить к увеличению масштабов нищеты в условиях отсутствия роста расходов на социальные программы, направленные на защиту уязвимых групп от угрозы опускания за черту бедности.

50. Благоприятные изменения в плане как роста доходов, так и снижения неравенства могут привести к существенному сокращению масштабов нищеты. Верно также и то, что достаточно высокий рост доходов может привести к значительному сокращению масштабов нищеты даже при сохранении роста неравенства. Это имело место в странах Восточной Азии и Тихого океана, где наблюдался значительный экономический рост, который привел к беспрецедентному сокращению масштабов нищеты, несмотря на быстрый рост неравенства, в таких странах, как Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай и Монголия.

51. Эти различные модели в разных странах свидетельствуют о сложной взаимосвязи между ростом, сокращением неравенства и снижением уровня нищеты. Они являются отражением различных макроэкономических и социальных стратегий, осуществляемых странами в целях стимулирования роста, содействия структурным преобразованиям, создания рабочих мест, расширения доступа к основным возможностям в области образования, здравоохранения и профессиональной подготовки и укрепления процесса предоставления социальных услуг. Они свидетельствуют о важности первоначальных условий и темпов сокращения масштабов нищеты и неравенства за счет экономического роста.

---

<sup>18</sup> James K. Galbraith, *Inequality and Instability: a study of the world economy just before the great crisis* (Oxford University Press, New York, 2012).

52. Исследования показали, что неравенство, связанное и не связанное с доходами, в той или иной степени подрывает усилия по сокращению масштабов нищеты. Социально-экономическое неравенство уменьшает воздействие роста на решение проблемы нищеты, поскольку исключает людей, живущих в условиях нищеты, из процесса пользования благами роста. Оно также подрывает процесс роста. Если источником роста неравенства является недостаточное инвестирование в предоставление возможностей, имеющих решающее значение для сокращения масштабов нищеты и расширения прав и возможностей бедных, например в образовании и здравоохранение, в этом случае неравенство ухудшает перспективы роста и сдерживает социальную и экономическую мобильность. В случаях, когда источник роста или сохранения высокого уровня неравенства связан с неравным доступом к производственным активам, таким как сельскохозяйственные угодья, бедные сельские фермеры не могут в полной мере пользоваться благами экономического роста. Такое развитие событий может привести к снижению перспектив роста.

## V. Акцент на социальные группы

53. Одним из наиболее отличительных признаков неравенства в доходах и неравенства, не связанного с доходами, в большинстве обществ является ассоциирование с определенной группой, т.е. отнесение человека к какой-либо социальной группе на основе его личных признаков, таких как пол, возраст, этническое происхождение, национальное происхождение или физическое состояние. В результате как официальной, так и неофициальной дискриминации и других форм структурного исключения членам конкретных социальных групп сложнее обеспечить себе социально-экономическую и/или политическую мобильность в своем обществе. Во многих случаях шансы конкретного человека в значительной степени зависят от социальной группы, с которой он себя идентифицирует, и от того, как эта группа и конкретный человек взаимодействуют с государственными учреждениями и рынком труда.

54. В любом конкретном контексте принадлежность к конкретной социальной группе может приводить к более низкому уровню развития человеческого капитала или более низкой отдаче от инвестиций в человеческий капитал, отсутствию или ограничению доступа к ресурсам и услугам и отказу в возможности выразить свою политическую позицию. Эти возникающие препятствия часто обрекают находящиеся в неблагоприятном положении группы на нищету и социальную изоляцию из поколения в поколение.

55. Двумя наиболее распространенными признаками неблагоприятного положения остаются половая принадлежность и этническое происхождение. Неблагоприятное положение, обусловленное этими признаками, усугубляет принадлежность к другим социальным группам, таким как молодежь, пожилые люди<sup>19</sup>, инвалиды, коренные народы и мигранты, по причине неравенства в рамках этих групп и между ними.

---

<sup>19</sup> Для целей статистики Организация Объединенных Наций относит к группе молодежи лиц в возрасте от 15 до 24 лет. Вместе с тем на практике эти возрастные рамки различаются в зависимости от той или иной страны. Организация Объединенных Наций определяет пожилых людей как мужчин и женщин в возрасте от 60 лет и старше. Во многих развитых странах под пожилыми людьми имеются в виду люди в возрасте от 65 лет и старше.

## **А. Молодежь и неравенство**

56. Молодежь как группа населения почти повсеместно находится в неблагоприятном положении: уже не являющиеся детьми, но еще не воспринимаемые как взрослые, молодые люди часто сталкиваются со структурными и культурными барьерами на пути их полноценного участия в экономической, социальной и политической жизни, что приводит к долгосрочному неравенству. Особой проблемой для молодежи стал вопрос трудоустройства, при этом безработица и неполная занятость создают дополнительную угрозу нестабильности дохода и негативно сказываются на семейной жизни и других аспектах социального развития.

57. В связи с ограничениями — как реальными, так и связанными с дискриминацией — молодые люди уже давно столкнулись с кризисом в области рабочих мест. Молодежь почти в три раза больше, чем взрослые, подвержена угрозе безработицы. Согласно оценкам Международной организации труда (МОТ), в 2013 году более 73 миллионов молодых людей были в числе безработных, т.е. уровень безработицы среди молодежи, по оценкам, составил 12,6 процента.

58. Хотя молодежь составляет непропорционально высокую долю среди безработных во всех регионах мира, в отдельных регионах проблема безработицы стоит особенно остро. На Ближнем Востоке и в Северной Африке уровень безработицы среди молодежи особенно высок и составляет 29 процентов и 24 процента, соответственно, что более чем в два раза больше среднего уровня безработицы по региону. Женщинам в этих регионах особенно сложно найти работу, и уровень безработицы среди женщин почти в четыре раза выше среднего уровня по региону. Фактически проблема безработицы среди женщин стоит острее почти во всех регионах, за исключением развитых стран, Европейского союза и Восточной Азии.

59. Когда в 2008 году случился экономический кризис, молодые люди в развитых странах почувствовали на себе всю тяжесть его удара. По данным МОТ, предполагаемый уровень безработицы среди молодежи в развитых странах и государствах Европейского союза составил 17,9 процента в 2013 году, что на 4,6 процентных пункта больше по сравнению с 2008 годом. Молодежь на Ближнем Востоке и в Северной Африке также была затронута ростом безработицы на 3,8 и 3,6 процентных пункта, соответственно. В то время как в развитых странах в большей степени пострадали молодые люди мужского пола, в арабских странах в более уязвимом положении оказались молодые женщины.

60. Неформальная занятость, незащищенная занятость и явление неимущих трудящихся создают большие проблемы для молодых людей в развивающихся странах. Они часто занимаются неоплачиваемым трудом в семейном бизнесе или на фермах, а те, кто получает зарплату, чаще, чем взрослые, оказываются на низкооплачиваемых рабочих местах. Неофициальная, нестабильная и низкооплачиваемая работа является проблемой не только для молодежи в развивающихся странах. По оценкам МОТ, молодые люди составляют в среднем 23,5 процента от неимущих трудящихся в странах, по которым имеются данные, по сравнению с 18,6 процента от небедных трудящихся.

61. Проблема безработицы и недостаточной занятости усугубляется также наличием, по оценкам Всемирного банка, 621 миллиона молодых людей, которые не относятся ни к числу занятых, ни к числу ищущих работу. Некоторые из

этих молодых людей могут участвовать в других видах деятельности по получению дохода, однако те из них, кто не работает и не занят делом, не развивают свой человеческий капитал и находятся под большей угрозой долгосрочных последствий нищеты и социальной изоляции. Эти молодые люди считаются особенно уязвимыми к подстрекательству к социальным бунтам и опасной или преступной деятельности.

62. Помимо проблем, связанных с безработицей, молодежь, и прежде всего молодые женщины, также в большей степени подвержена особым рискам для здоровья. Например, по данным Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), на молодых людей приходится почти 40 процентов всех новых случаев инфицирования ВИЧ во всем мире, причем в наибольшей степени это затрагивает молодых женщин. По-прежнему серьезными проблемами являются сексуальное насилие в отношении молодых женщин и ранняя беременность и связанные с этим риски. Молодые люди в возрасте от 10 до 29 лет составляют приблизительно 41 процент всех жертв убийств во всем мире.

## **В. Пожилые люди и неравенство**

63. Как и молодежь, пожилые люди сталкиваются с огромным числом трудностей в плане обеспечения своего благополучия и социальной мобильности, обусловленных как личными проблемами, так и часто дискриминационным подходом в отношении их возрастной группы. Хотя многие пожилые люди во всем мире имеют возможность продолжать участвовать во всех аспектах жизни общества, многие другие — как в развитых, так и в развивающихся странах — сталкиваются с проблемой нестабильного дохода, непропорциональных масштабов нищеты и недостаточного доступа к услугам в области здравоохранения и другим высококачественным услугам, таким как финансовые услуги и доступный транспорт.

64. Уровень бедности среди пожилых людей значительно варьируется в различных странах, и в ряде случаев пожилые люди фактически являются более обеспеченными. Тем не менее в среднем пожилые люди в большей степени, чем население в целом, подвержены вероятности оказаться в нищете. Данные по странам ОЭСР показывают, что пожилые люди, несмотря на их более высокие доходы по сравнению с другими слоями населения, по-прежнему подвержены большому риску оказаться в нищете по сравнению со средней выборкой населения. Аналогичным образом, в рамках анализа, проведенного Программой обследования в области народонаселения и здравоохранения, было выявлено, что домашние хозяйства, возглавляемые пожилыми людьми, как правило, более бедные.

65. Степень бедности и неравенства, с которыми сталкиваются пожилые люди, часто связана с качеством программ социальной защиты. При наличии эффективных программ социальной защиты, в частности накопительных пенсий по старости и надлежащего медицинского обслуживания, пожилые люди, как правило, более полно вовлечены в жизнь общества.

66. Занятость и неполная занятость представляют собой серьезные проблемы для пожилых людей, которые сталкиваются с дискриминацией по возрастному признаку при найме, обучении и удержании на работе. В этой связи пожилые

люди в непропорционально большей степени подвержены угрозе долгосрочной безработицы по сравнению с молодежью и работниками в расцвете лет и даже при повторном найме на работу испытывают более значительные потери в заработной плате, чем молодые работники.

67. Проблемы для них также вызывает доступ к медицинскому обслуживанию. К числу общих и даже повсеместных факторов, создающих для пожилых людей проблемы в области здравоохранения, относятся сбор с пациентов и расходы на лекарства, отсутствие информации о положении пожилых людей и понимания их ситуации, места расположения медицинских служб и отсутствие служб и структур, учитывающих потребности пожилых людей.

68. Эти проблемы усугубляются, если речь идет о женщинах или представителях коренного населения. Пожилые женщины в ряде стран часто оказываются в неблагоприятном положении в результате продолжающейся на протяжении всей их жизни институциональной и культурной дискриминации, связанной с собственностью, наследованием, занятостью, доступом к услугам и другими факторами. Эти неблагоприятные факторы лишают их человеческого, социального и физического капитала, что не позволяет им всесторонне участвовать в социальной и экономической жизни в пожилом возрасте.

### **С. Неравенство, с которым сталкиваются инвалиды**

69. Структурные и инфраструктурные ограничения усугубляются дискриминацией, которая ограничивает социально-экономическое благополучие инвалидов во всем мире. Инвалиды чрезмерно широко представлены в сегменте беднейшего населения. По оценкам ВОЗ, инвалиды составляют 20 процентов беднейшего населения мира. Инвалидность может повысить риск нищеты вследствие исключения людей из системы образования и рынка труда. В свою очередь, нищета может повысить вероятность получения инвалидности в результате аккумуляции проблем со здоровьем вследствие плохого питания и плохих условий жизни и работы.

70. Пока нет достаточных данных, позволяющих сделать обобщенные выводы на региональном или глобальном уровнях, однако имеется все больше доказательств того, что в каждом регионе инвалиды имеют меньше шансов, чем население в целом, завершить полный курс начального или среднего образования и гораздо меньше шансов получить высшее образование. Показатели занятости инвалидов, как правило, ниже средних показателей по всему населению как в развитых, так и в развивающихся странах. Неполная занятость представляет собой серьезную проблему, поскольку инвалиды, как правило, получают более низкую заработную плату и имеют менее стабильную работу.

71. Во многих случаях для инвалидов также проблематичным оказывается доступ к надлежащей медицинской помощи, и многие из них могут оказаться подверженными более высокому риску заболеваемости и смертности в результате конкретного состояния здоровья, с которым связана их инвалидность. Трудности, с которыми сталкиваются инвалиды, еще больше усугубляются отсутствием внимания, жестоким обращением и актами дискриминации со стороны обеспечивающих уход лиц и медицинских работников.

## **D. Неравенство, с которым сталкиваются коренные народы**

72. В тех случаях, где имеется информация о социально-экономическом положении коренных народов, она свидетельствует о том, что эти народы сталкиваются с многочисленными социально-экономическими проблемами, относящимися к некоренному населению.

73. Хотя одним из важных факторов, влияющих на относительно неблагоприятное положение коренных народов в плане доходов, является недостаточное развитие человеческого потенциала, на это также оказывают воздействие и другие нематериальные факторы, такие как дискриминация. Почти во всех случаях показатели бедности выше среди коренного населения, чем среди некоренного населения. По оценкам, треть представителей коренных народов являются бедными, и коренные народы, по оценкам, составляют приблизительно 10 процентов бедного населения во всем мире. Эти показатели бедности усугубляются более низким уровнем образования и исключением из состава рабочей силы.

74. В странах Африки к югу от Сахары уровень грамотности некоторых групп коренного населения в четыре-пять раз ниже, чем национальный показатель; аналогичным образом, в Австралии и Новой Зеландии уровень безработицы среди коренного населения вдвое или втрое выше, чем у некоренного населения.

75. Проблемы медицинского обслуживания подвергают коренное население большому риску негативного воздействия неравенства, не связанного с доходами. Группы коренного населения находятся в неблагоприятном положении в плане как заболеваемости, так и смертности, которые в значительной степени связаны с плохим питанием и ограниченным доступом к качественным медицинским услугам. Показатели недоедания, детской и материнской смертности, как правило, выше среди коренных, чем среди некоренных групп населения, и различие между двумя группами в ожидаемой продолжительности жизни в ряде стран может составлять до 20 лет.

76. Хотя неблагоприятная ситуация является общей характерной особенностью положения групп коренного населения во всем мире, в ряде случаев различия не столь очевидны, особенно в странах с высоким уровнем нищеты. Кроме того, в рамках конкретных стран группы коренного населения, как правило, являются неоднородными: одни находятся в более неблагоприятном положении, чем другие. В редких случаях, например в случае с народностями аймара в Перу и гуарани в Боливии, социальное положение групп коренного населения лучше, чем положение населения в целом.

77. Особые проблемы для благополучия и социально-экономической мобильности групп коренного населения представляют права на землю и ухудшение состояния окружающей среды. Во многих случаях коренные народы живут во взаимодействии с природой и используют свои традиционные знания и опыт для эффективного и устойчивого использования своих ресурсов. Вынужденное перемещение и воздействие глобализации и изменения климата усугубляют их социальную изоляцию и неблагоприятное положение. Отчуждение государственными и частными структурами общинных земель, принадлежащих коренным народам, приводит к конфликтам, связанным с правами на владение землей и доступом к плодородным землям, что негативно сказывается на социаль-

но-экономической и культурной стабильности коренного населения. Многие группы, ответственные за политику и проекты в области развития, не консультируются с коренными народами, что часто приводит к истощению ресурсов, необходимых для физического и культурного выживания, загрязнению и разрушению природной среды и дестабилизации социальной жизни и жизни общины. В ряде случаев коренные народы становятся экологическими беженцами, вынужденными сталкиваться с проблемой миграции и расселения на новом месте.

## **Е. Мигранты и неравенство**

78. Недостаточный доступ мигрантов к хорошему образованию и медицинскому обслуживанию, отсутствие политического голоса, работа в неформальном секторе, миграционная политика и глубоко укоренившиеся социальные и расовые барьеры часто ограничивают имеющиеся у мигрантов возможности, усугубляя широко распространенное неравенство.

79. В большинстве случаев мигранты покидают свои места происхождения для улучшения социальных, экономических или политических условий, и поэтому они, как правило, более обеспечены, чем те, кто остался. Тем не менее в местах своего назначения мигранты часто сталкиваются с враждебностью и дискриминацией и часто лишены гражданских и избирательных прав.

80. Международные мигранты часто имеют нестабильную работу в неформальном секторе и чаще, чем немигранты, оказываются безработными и имеют более низкий доход, даже при сопоставимом уровне образования. Такие проблемы связаны с отсутствием признания иностранных дипломов, слабым знанием языка принимающей страны, временным или нелегальным статусом, а также с дискриминацией и другими социальными барьерами. По причине своего статуса мигранты часто имеют ограниченный доступ к пособиям в рамках системы социальной защиты, включая пособия по безработице и другие социальные выплаты.

81. Такое неравенство, как правило, сохраняется из поколения в поколение. Хотя дети мигрантов обычно находятся в лучшем, чем их родители, положении в плане образования, ситуации на рынке труда и дохода, они не в полной мере соответствуют уровню, достигаемому детьми немигрантов. Это, как правило, связано с социально-экономическими условиями, в которых они выросли, что оказывает влияние на их результаты в плане образования и социально-экономического положения.

## **Е. Понимание взаимосвязанных факторов при решении проблемы сохраняющегося неравенства**

82. Важно рассматривать вопросы неравенства, с которым сталкиваются социальные группы, с должным учетом конкретных условий. С одной стороны, различные социальные группы часто совпадают по ряду признаков, что еще больше усиливает неравенство лиц, входящих в зону этого совпадения. Эта взаимосвязь отличительных признаков группы также приводит к дифференциации в рамках каждой группы. Пространственные признаки дифференци-

ции также накладываются на физические и культурные характеристики, определяя факторы уязвимости групп; так, например, группы, зависящие от натурального хозяйства, находятся в состоянии еще большей уязвимости.

83. Таким образом, для разработки политики, направленной на устранение коренных причин сохраняющегося неравенства, важно понимание культурного и социального контекста в конкретных условиях. Например, данное обсуждение показало, что одним из важных факторов, определяющих неблагоприятное положение различных социальных групп, является уровень образования, а дополнительным элементом к этому, как было отмечено, является принадлежность к женскому полу. Тем не менее в более чем половине стран, имеющих диспропорции в сфере среднего образования, школы посещает больше женщин, чем мужчин. Аналогичным образом, если говорить о занятости, то, хотя молодые женщины в глобальном масштабе, как правило, находятся в наименее благоприятном положении в плане получения работы, существуют регионы, в которых в наибольшей степени от кризиса пострадали мужчины, особенно молодые люди. Обсуждение вопросов коренных народов также позволяет выявить необычные ситуации, когда отдельные группы коренного населения оказываются в более благоприятном положении, чем население в целом.

84. В целом политика по устранению негативных последствий неравенства для конкретных социальных групп должна быть сосредоточена на расширении возможностей всех членов общества в области укрепления человеческого и социального капитала. Они должны сосредоточить свои усилия на расширении доступа к базовым услугам и обеспечении того, чтобы предоставляемые услуги эффективно удовлетворяли потребности всех социальных и культурных групп общества. Они должны делать это с четким и ясным пониманием социальных, политических и культурных норм, которые, вместе взятые, в первую очередь приводят к неблагоприятному положению, с целью обеспечить рассмотрение и устранение коренных причин дискриминации и социальной, политической и экономической изоляции.

## **VI. Вопросы политики, связанные с решением проблемы неравенства: дальнейшие шаги**

85. Необходимость уделения большего внимания вопросам неравенства в национальной и международной политике очевидна. Опыт показывает, что рост неравенства имеет тяжелые экономические, социальные и политические последствия. Неравенство препятствует прогрессу в деле искоренения нищеты, подрывает социальную сплоченность и угрожает социальной стабильности. Рост неравенства, возможно, сыграл свою роль в недавнем возникновении экономического и финансового кризисов и затрудняет выход пострадавших стран из этих кризисов.

86. Тенденции в области неравенства далеко не универсальны. В целом экономическое неравенство внутри стран возросло за последние два десятилетия во многих странах и регионах, в которых в 1990 году наблюдался относительно низкий уровень неравенства. Вместе с тем оно сократилось в ряде стран Латинской Америки и Африки, в которых по-прежнему наблюдается значительное неравенство в доходах. По-прежнему значительными остаются территориальные различия, а также неравенство в сфере образования и здравоохранения,

однако усиление этих различий наблюдалось не во всех странах. Неравенство между социальными группами по-прежнему представляет собой один из важных компонентов общего неравенства внутри стран, и на протяжении определенного времени оно является более распространенным, чем экономическое неравенство между отдельными людьми. Тем не менее существуют успешные примеры стран и регионов, которым удалось разрушить барьеры, стоящие перед некоторыми из этих групп, и способствовать их участию в экономической, социальной и политической жизни. Случаи успешного сокращения масштабов неравенства свидетельствуют о важности политики и институтов.

87. Как показали многие развивающиеся страны, решение проблемы неравенства требует сочетания макроэкономической политики, направленной на стимулирование экономического роста, и перераспределительной социальной политики. Например, в Латинской Америке и Карибском бассейне такие страны, как Аргентина, Бразилия и Мексика, предприняли усилия по сокращению как нищеты, так и неравенства путем укрепления политики на рынке труда и увеличения объема социальных выплат.

88. Как подсказывает опыт, для эффективного решения проблемы неравенства необходим всеобъемлющий стратегический подход. Такой подход должен быть социально и экономически устойчивым, а люди должны быть в центре усилий в области развития. Страны, которым удалось добиться успехов в сокращении неравенства, занимались устранением недостатков и лежащих в их основе социальных, экономических и политических причин. С учетом существующих проблем узконаправленных выборочных инвестиций на цели устранения базовых симптомов нищеты будет недостаточно для обеспечения долгосрочного сокращения неравенства или нищеты. Большинство бедных людей в мире находятся в крайне неблагоприятном положении и в весьма ограниченной степени могут пользоваться имеющимися возможностями.

89. Для сокращения неравенства необходимо, чтобы в социальной и экономической политике учитывались цели поощрения всеохватного роста и обеспечения достойной работы. Экономическое и социальное неравенство может быть уменьшено благодаря бюджетно-финансовой политике, предусматривающей прогрессивное налогообложение и перераспределение социальных выплат, особенно если правительства обеспечат, чтобы лица, живущие в условиях нищеты, и группы, находящиеся в неблагоприятном положении, в максимальной степени могли воспользоваться государственными средствами. Укрепление потенциала и создание производственных и финансовых активов предполагает не только устранение пробелов в доступе к социальным услугам, но и сокращение различий в качестве таких услуг. Имеются ясные свидетельства тому, что устойчивое инвестирование в социальные услуги, особенно в здравоохранение, образование и инфраструктуру, повышает производительность, уменьшает уязвимость и оказывает значительное стимулирующее воздействие на спрос и сокращает социальное и экономическое неравенство.

90. Необходимо принять срочные меры для обеспечения государством — в тех случаях, где это отсутствует, — базовой социальной защиты и расширения ее охвата и доступности. Также необходимо укрепить те стратегии и институты, связанные с рынком труда, которые обеспечивают достойные условия работы и предоставляют трудящимся возможность выразить свое коллективное

мнение, включая новые институты (такие, как ассоциации не работающих по найму лиц) и альтернативные бизнес-модели (например, кооперативы).

91. Тем не менее социальная политика и институты рынка труда сами по себе не приведут к структурным преобразованиям, которые необходимы для создания достойной работы для всех, обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и сокращения неравенства. Для создания политических условий, способствующих увеличению числа более достойных рабочих мест, необходима макроэкономическая политика, ориентированная на достижение этой цели. Странам, которые смогли осуществить комплекс последовательных мер бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политики, увеличивая объем расходов на этапе спада (а не сокращая их преждевременно), усиливая регулирование потоков капитала и ставя под контроль колебания валютного курса, легче удалось обеспечить поддержание роста и сокращение неравенства. Также важную роль сыграли дополнительные меры, направленные на содействие промышленному развитию и диверсификации экономики.

92. Налоги и социальные выплаты оказали значительное влияние на перераспределение во многих развитых странах, в которых коэффициент Джини по доходам (после налогов и выплат) сократился на более чем 20 пунктов, таких как Дания, Германия и Швеция. Тем не менее масштабы перераспределения были недостаточны, чтобы исправить тенденцию к росту неравенства. С другой стороны, проводимые правительствами программы жесткой финансовой экономии оказывают долгосрочное негативное воздействие на неравенство. В условиях, когда частный спрос сдерживается высоким уровнем безработицы и стагнацией зарплат, только увеличение государственных расходов может помочь возродить получение доходов и занятость. Необходимость проведения политики стимулирования экономического роста очевидна. Пора менять курс.

93. Экономическая и социальная политика должны дополняться более широкими мерами по обеспечению доступа к ресурсам и возможностям в целях участия в социальном, экономическом и политическом процессах. В частности, существует насущная необходимость принятия эффективных мер против дискриминации в отношении отдельных лиц и социальных групп. Для устранения несправедливого распределения властных полномочий и содействия участию также важны такие меры, как обеспечение доступа к земле, кредитам и другим производственным ресурсам, обеспечение доступа к жилью, справедливых прав наследования, полной правоспособности и доступа к правосудию для женщин и мужчин, живущих в условиях нищеты, а также относящихся к социально незащищенным слоям населения.

94. Хотя рост неравенства в рамках стран вызывает большую обеспокоенность, возможности, которыми располагают конкретные лица, во многом зависят от страны их проживания. За последние несколько десятилетий сократилось экономическое неравенство, а также различия между странами в сфере здравоохранения и образования, однако в большинстве случаев эти различия по-прежнему более значительны, чем уровень неравенства в рамках отдельно взятой страны. Кроме того, совершенствование информационно-коммуникационных технологий способствует повышению информированности о неравенстве на международном уровне.

95. Для устранения неравенства необходимо расширение сферы глобального партнерства в целях развития. В рамках повестки дня в области развития меж-

дународной торговли необходимо поддерживать меры, направленные на обеспечение равных возможностей для участия в глобальных рынках, и необходимо привести торговые соглашения в соответствие с другими многосторонними соглашениями в области социального развития в целях формирования более согласованного и всестороннего подхода. Недавние кризисы требуют создания более эффективной системы регулирования международных финансовых рынков. Существует множество возможностей для дальнейшей координации политики в разных странах в других областях, а именно в вопросах миграции и прямых иностранных инвестиций. В целом в условиях все более глобальной экономики необходимо делать акцент на справедливом распределении выгод и на предупреждении и урегулировании финансовых и экономических кризисов. Необходимо принять меры по содействию демократическому участию всех стран и народов в процессах принятия решений, которые определяют международные отношения.

96. В то время как международное сообщество формирует свое видение на 2015 год и последующий период, оно должно учитывать, что включение задачи сокращения неравенства в глобальную повестку дня в области развития приведет ее в соответствие с первоначальной концепцией Декларации тысячелетия и будет предусматривать ответственность правительств за содействие всеохватному, справедливому и недискриминационному развитию. Если проблеме неравенства не будет уделено целенаправленного внимания, прогресс в области развития по-прежнему будет осуществляться в интересах лишь части населения, а его общие темпы могут даже замедлиться. Необходимо определить цели таким образом, чтобы они зависели от прогресса во всех сегментах населения и были направлены на решение конкретных задач по сокращению неравенства.

---