



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 69 предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В своей резолюции [66/169](#), озаглавленной «Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции. В настоящем докладе, охватывающем период с сентября 2012 года по сентябрь 2013 года, содержится информация о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений; мерах, принимаемых правительствами и национальными правозащитными учреждениями в этой сфере; поддержке, оказываемой международной и региональной деятельности национальных правозащитных учреждений; технической помощи, предоставляемой национальным правозащитным учреждениям и в связи с ними совместно с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций; и сотрудничестве между национальными правозащитными учреждениями и международными механизмами в области поощрения и защиты прав человека. Также приводится информация о работе национальных правозащитных учреждений и их поддержке со стороны международных и региональных организаций.

Настоящий доклад дополняет доклад Генерального секретаря Совету по правам человека от 2 апреля 2013 года ([A/HRC/23/27](#)), в котором освещается деятельность за период с апреля 2012 по март 2013 года.

* A/68/150.

** Все ссылки на Косово, будь то в отношении территории, учреждений или населения, понимаются в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций без какого-либо ущерба для статуса Косово.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 20 резолюции [66/169](#) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2011 года о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции. Доклад охватывает период с сентября 2012 года по сентябрь 2013 года и дополняет доклад Генерального секретаря Совету по правам человека от 2 апреля 2013 года ([A/HRC/23/27](#)), в котором освещается деятельность за период с апреля 2012 года по март 2013 года.
2. В своей резолюции [66/169](#) Генеральная Ассамблея особо отметила роль независимых национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в сотрудничестве с правительствами для обеспечения полного уважения прав человека на национальном уровне и в поддержке сотрудничества между правительствами и Организацией Объединенных Наций в поощрении и защите прав человека. В резолюции была дана положительная оценка того, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) уделяет первоочередное внимание работе с национальными учреждениями по вопросам прав человека. Так, в рассматриваемый период УВКПЧ предоставляло консультации и помощь в области укрепления национальных правозащитных учреждений в 45 странах и оказало содействие в создании национальных правозащитных учреждений в восьми странах.
3. В своей резолюции [66/169](#) Генеральная Ассамблея признала также роль, которую играют национальные правозащитные учреждения, осуществляя взаимодействие с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека. В отчетный период национальные правозащитные учреждения проявляли активность до и во время проведения сессий Совета по правам человека, выступая с заявлениями, представляя письменную документацию, участвуя в общих прениях и работе по конкретным пунктам повестки дня, организуя параллельные мероприятия и взаимодействуя со специальными процедурами. Национальные правозащитные учреждения взаимодействовали с договорными органами, представляя свои доклады, предоставляя им соответствующую информацию накануне страновых обзоров или направляя своих представителей на сессии.
4. В своей резолюции [66/169](#) Генеральная Ассамблея приветствовала важную роль, которую играет Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в тесном взаимодействии с УВКПЧ в деле оказания помощи правительствам в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами. Она рекомендовала далее национальным учреждениям, в том числе институтам омбудсменов и посредников, добиваться аккредитации через Международный координационный комитет. В своем качестве секретариата Международного координационного комитета УВКПЧ организовало его двадцать шестую ежегодную сессию и предоставило поддержку в ее проведении. Оно оказало также секретариатскую поддержку в проведении заседания Подкомитета по аккредитации Международного координационного комитета в мае 2013 года.

II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения

A. Консультативные услуги

5. УВКПЧ продолжало оказание содействия правительствам в создании и укреплении правозащитных учреждений, предоставляя техническую помощь, в том числе в рамках миссий по проведению сравнительного анализа, оценки потребностей и общей оценки, и правовые консультации по конституционно-законодательным базам, касающиеся характера, функций, прав и обязанностей национальных правозащитных учреждений (НПУ).

6. В отчетный период УВКПЧ предоставляло консультации и/или помощь в целях укрепления национальных правозащитных учреждений Аргентины, Бахрейна, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшей югославской Республики Македония, Гаити, Гватемалы, Государства Палестина, Доминиканской Республики, Иордании, Ирландии, Йемена, Кабо-Верде, Казахстана, Камеруна, Катар, Колумбии, Коморских Островов, Конго, Косово, Кот-д'Ивуара, Кыргызстана, Мальдивских Островов, Монголии, Нидерландов, Никарагуа, Норвегии, Омана, Панама, Перу, Республики Молдова, Руанды, Сенегала, Сербии, Словакии, Таджикистана, Того, Туниса, Уганды, Украины, Филиппин, Хорватии, Чада, Чили и Шри-Ланки.

7. УВКПЧ оказывало также помощь в осуществлении деятельности по созданию национальных правозащитных учреждений в Бенине, Демократической Республике Конго, Ираке, Ливане, Литве, Мьянме, Нигере и Уругвае.

1. Африка

8. В отчетный период УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в сфере национальных правозащитных учреждений, которая осуществлялась его региональными отделениями для Центральной, Восточной, Южной и Западной Африки, его страновыми отделениями в Гвинее, Того и Уганде, районе Великих озер, Кении, Мадагаскаре, Нигере и Руанде и правозащитными компонентами миссий Организации Объединенных Наций в Бурунди, Гвинее-Биссау, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Судане, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике.

Правовые консультации

9. В декабре 2012 года в Кот-д'Ивуаре был принят закон о создании национальных правозащитных учреждений. В сотрудничестве с Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) УВКПЧ оказало решающую поддержку в принятии этого санкционирующего законодательства и назначении членов комиссии в мае 2013 года.

10. Также в декабре 2012 года Национальной ассамблеей Бенина был принят закон об учреждении комиссии по правам человека благодаря информационно-разъяснительной работе и правовым консультациям УВКПЧ. Управление предоставило также консультации по указу об осуществлении, который находится в настоящее время на рассмотрении правительства.

11. По просьбе правительства Кабо-Верде региональное отделение УВКПЧ для Западной Африки предоставляло консультации по закону, касающемуся объединения существующих учреждений в одно общенациональное учреждение.

12. В апреле 2013 года УВКПЧ провело техническую рабочую встречу для доработки проекта поправки к органическому закону о Национальной комиссии по правам человека Того, в который был включен мандат национального превентивного механизма.

13. В дополнение к рекомендации Подкомитета по аккредитации от марта 2012 года понизить статус Национальной комиссии по правам человека Руанды до категории “В” УВКПЧ предоставляло консультации по поправкам к законодательному акту по ее учреждению, который был введен в действие 8 апреля 2013 года. Помощь УВКПЧ позволила Национальной комиссии по правам человека подать заявку на повторную аккредитацию и сохранить свой статус категории “А” в мае 2013 года.

14. В Демократической Республике Конго закон об учреждении Национальной комиссии по правам человека, принятый парламентом 6 декабря 2012 года, был введен в действие 21 марта 2013 года благодаря информационно-разъяснительной работе УВКПЧ, проводившейся в сотрудничестве с Объединенным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека в Конго. УВКПЧ оказывает также содействие текущим консультациям с организациями гражданского общества, цель которых заключается в выявлении приемлемых кандидатов в члены комиссии.

15. С учетом того, что статус Сенегальского комитета по правам человека был понижен до категории “В” в ноябре 2012 года, и с целью оказания помощи этому учреждению в решении вопросов, поднятых Подкомитетом по аккредитации, УВКПЧ провело 19 и 21 июня 2013 года практикум с особым акцентом на поправках к законодательству о финансировании комитета и плане действий по его осуществлению.

Деятельность по наращиванию потенциала

16. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Африки организовало 31 мая 2013 года в Яунде встречу руководителей национальных правозащитных учреждений субрегиона с целью укрепления и введения в действие Сети центральноафриканских национальных правозащитных учреждений. В настоящее время Региональное отделение для Центральной Африки осуществляет подготовку двух практикумов по наращиванию потенциала для членов национальных правозащитных учреждений и их персонала по экономическим, культурным и социальным правам, которые будут проведены до сентября 2013 года.

17. В марте 2013 года Национальная комиссия Того по правам человека провела при финансовой и технической поддержке УВКПЧ анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз с целью постановки стратегических задач и проработки проекта плана действий, который будет выполнен в 2013 году.

18. В апреле 2013 года в сотрудничестве с региональным отделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности УВКПЧ провело учебное мероприятие для Комиссии по правам человека Уган-

ды, посвященное защите свидетелей. УВКПЧ оказывало поддержку данной Комиссии, предоставляя ей рекомендации по документальному оформлению серьезных нарушений прав человека, совершавшихся во время конфликта на севере Уганды.

19. Оказав поддержку принятию 24 августа 2012 года закона об учреждении Национальной комиссии по правам человека Нигера, УВКПЧ предоставляло консультации относительно назначения членов Комиссии 26 апреля 2013 года и выборов членов бюро 24 мая 2013 года. Готовясь к вводному инструктажу, который должен состояться в сентябре 2013 года, УВКПЧ предоставляет консультации по развитию институциональной инфраструктуры Комиссии.

20. В марте 2013 года Независимая национальная комиссия Бурунди по правам человека, получив соответствующие консультации УВКПЧ, приступила к осуществлению проекта в интересах бурундийских беженцев, репатриировавшихся из Объединенной Республики Танзания, по формам их институциональной и правовой защиты в Бурунди.

21. Совместно с отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на Коморских Островах УВКПЧ оказывало техническую помощь Национальной комиссии по правам человека и свободам в процессе ее подготовки к универсальному периодическому обзору Коморских Островов, который будет проведен в январе и феврале 2014 года. На практикуме по наращиванию потенциала для ее членов и представителей организаций гражданского общества, который проходил 3–5 июня 2013 года, Национальная комиссия определила основные области, которые будут включены в ее материал для универсального периодического обзора. Практикум обеспечил возможность подготовки членов Национальной комиссии по вопросу о том, как следует подавать заявку на аккредитацию в Международный координационный комитет.

22. В Буркина-Фасо в октябре 2012 года были назначены новые члены Национальной комиссии по правам человека, которые были приведены к присяге в марте 2013 года — по истечении шестилетнего срока полномочий выбывающих членов. В течение этого продолжительного периода Комиссия не подала заявку на повторную аккредитацию в срок, установленный уставом Международного координационного комитета. УВКПЧ оказывает техническую поддержку новым членам в интересах укрепления институционального и оперативного потенциала Национальной комиссии по правам человека.

2. Страны Американского континента и Карибского бассейна

Деятельность по наращиванию потенциала

23. В рассматриваемый период УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в сфере НПУ, осуществляемой его региональными отделениями для Южной и Центральной Америки, его страновыми отделениями в Боливии (Многонациональном Государстве), Гватемале, Колумбии и Мексике, консультантами по правам человека при страновых группах Организации Объединенных Наций в Гондурасе, Парагвае и Эквадоре, а также правозащитным компонентом Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ).

24. С апреля 2013 года УВКПЧ предоставляло техническую помощь и консультации национальному правозащитному учреждению Панамы в части разработки внутреннего протокола о том, как следует устанавливать и урегулировать

вать случаи дискриминации. В 2012 году УВКПЧ оказывало также поддержку национальному правозащитному учреждению в организации диалога с коренными народами и лицами африканского происхождения. Такой диалог является ключевым шагом в процессе укрепления доверия между национальными правозащитными учреждениями и коренными народами и группами лиц африканского происхождения.

25. В сентябре 2012 года в рамках своей деятельности, осуществлявшейся в сотрудничестве с чилийским национальным правозащитным учреждением с целью продвижения формирования национального превентивного механизма, УВКПЧ участвовало в семинаре по пенитенциарным учреждениям, организованном национальным правозащитным учреждением, и выступило с презентацией в группе по национальному превентивному механизму. В этой связи по линии своей постоянной поддержки правительства и национального правозащитного учреждения в урегулировании вызовов в области прав человека, затрагивающих пенитенциарную систему, представители УВКПЧ и чилийского национального правозащитного учреждения совершили в декабре 2012 года две поездки с целью мониторинга в тюрьмы Сантьяго, что явилось продолжением практики таких посещений, начатой в июле 2012 года, с целью отслеживания прогресса, достигнутого этими пенитенциарными учреждениями в деле выполнения рекомендаций, содержащихся в соответствующих отчетах о таких посещениях. В марте 2013 года УВКПЧ организовало учебный курс для персонала чилийского НПУ с целью подготовки ко второму циклу универсального периодического обзора.

26. В декабре 2012 года УВКПЧ осуществляло совместную деятельность с правозащитным учреждением провинциального уровня в Буэнос-Айресе, включая официальное закрытие кампании «Объявляю себя правозащитником».

27. В Уругвае в апреле 2013 года УВКПЧ организовало курс обучения членов НПУ и его персонала в порядке подготовки ко второму циклу универсального периодического цикла. Основное внимание в таком курсе было уделено оказанию поддержки НПУ в представлении доклада по линии универсального периодического обзора.

28. В Колумбии в мае 2013 года УВКПЧ провело всеобъемлющую оценку с целью выявления сильных сторон и недостатков в работе канцелярии омбудсмена за 20 лет ее существования. Были вынесены рекомендации по урегулированию вызовов, с которыми сталкивается канцелярия в части выполнения своей критически важной роли в деле выполнения Закона «О потерпевших и возвращении земель».

29. В рассматриваемый период УВКПЧ продолжало оказывать техническую помощь Прокуратуре по правам человека Гватемалы, предоставив Конституционному суду двух судебных консультантов в связи с международными обязательствами государств по обеспечению права на консультацию. Совместно с Прокуратурой по правам человека Управление осуществляло также деятельность по укреплению потенциала для осуществления прав мигрантов, коренных народов и престарелых, а также для информационно-пропагандистской работы и совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) — над законопроектом, направленным на снижение возраста уголовной ответственности для несовершеннолетних. УВКПЧ оказывало техническую помощь в разработке методики регистрации социальных конфликтов,

включая анализ их коренных причин, общих вариантов развития и обязанностей государств.

30. В сотрудничестве с правозащитной секцией МООНСГ УВКПЧ оказывало финансовую поддержку с целью приема двух новых сотрудников в Гаитянское управления по защите граждан на период с января по сентябрь 2013 года в порядке содействия реализации стратегии децентрализации Управления. Упомянутые два сотрудника отвечают за надзорные функции региональных отделений в Ле-Ке и Кап-Аитьен.

31. 30 апреля 2013 года УВКПЧ совместно с МООНСГ и Управлением по защите граждан официально запустили шестимесячную программу подготовки инструкторов, в которой участвуют 15 сотрудников Управления и которая преследует цель формирования навыков мониторинга, расследования, представления отчетности и информационно-пропагандистской работы у персонала Управления.

32. Девять сотрудников Управления по защите граждан, которые были приняты на работу в 2012 году благодаря финансовой поддержке УВКПЧ, позволили Управлению децентрализовать свои услуги и опубликовать в марте 2013 года сводный доклад за 2009–2012 годы.

3. Азиатско-Тихоокеанский регион

33. В рассматриваемый период УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в сфере НПУ, осуществляемой его региональными отделениями для Центральной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона, его отделением в Камбодже, консультантами по правам человека при страновых группах Организации Объединенных Наций на Мальдивских Островах, в Папуа — Новая Гвинея и Шри-Ланке, а также правозащитными компонентами Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ).

Правовые консультации

34. В мае 2013 года УВКПЧ в консультации с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений продолжало оказание поддержки Национальной комиссии Мьянмы по правам человека в разработке санкционирующего законодательства. Законопроект был подготовлен в консультации с соответствующими министерствами и другими заинтересованными сторонами и, как ожидается, будет внесен в парламент.

Деятельность по наращиванию потенциала

35. УВКПЧ оказывало также поддержку Национальной комиссии Мьянмы по правам человека в виде организации в январе и апреле 2013 года семинаров в Янгоне, Мьянма, для представителей гражданского общества с целью поощрения диалога с членами Национальной комиссии Мьянмы по правам человека по ее деятельности в области обеспечения защиты и взаимодействия между такими заинтересованными сторонами. УВКПЧ внесло также свой вклад в проведение учебных практикумов для старших государственных служащих, которые были организованы Институтом им. Рауля Валленберга и Национальной

комиссией Мьянмы по правам человека по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в Янгоне 27 и 28 мая и по универсальному периодическому обзору в Совете по правам человека в Нейпидо 13 и 14 июня 2013 года.

36. На Филиппинах УВКПЧ оказывало помощь Национальной комиссии по правам человека в осуществлении различных инициатив, включая создание трехстороннего национального механизма для мониторинга в составе представителей правительства, Национальной комиссии по правам человека и гражданского общества, который послужит базой для работы по определению первоочередных задач Комиссии в связи с последующими действиями на национальном уровне по итогам универсального периодического обзора; формирования национального превентивного механизма в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток; и проведения в мае 2013 года временной миссии для оценки, расследования и документирования положения в области прав человека применительно к филиппинцам, затронутым конфликтом в Сабхе, Малайзия.

4. Европа и Центральная Азия

37. В рассматриваемый период УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в сфере НПУ, осуществлявшейся его региональными отделениями для Европы и Центральной Азии, его отделением в Косово, консультантами по правам человека в Албании, бывшей югославской Республике Македония, Республике Молдова, Российской Федерации, Сербии и Таджикистане, а также консультантом по правам человека в Региональном центре Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Правовые консультации

38. УВКПЧ предоставляло технические консультации по поправке к закону об учреждении института Народного адвоката Молдовы.

Деятельность по наращиванию потенциала

39. С учетом предстоящего назначения Ассамблеей омбудсмена в начале 2014 года УВКПЧ предоставляет консультации членам и сотрудникам парламента по методике и критериям отбора кандидатов на пост омбудсмена.

40. В отчетный период УВКПЧ осуществляло финансирование проекта «Мониторинг и представление отчетности о функционировании института омбудсмена», который осуществляется силами НПО «Молодежная инициатива за права человека» в тесном взаимодействии с омбудсменом Косово. Основная цель данного проекта заключается в укреплении потенциала канцелярии омбудсмена за счет повышения ее эффективности и прозрачности ее работы в интересах более полного удовлетворения потребностей заинтересованных сторон.

41. После принятия парламентом Украины 2 октября 2012 года поправок к закону об омбудсмене, расширяющих полномочия данного должностного лица, в целях выполнения мандата национального превентивного механизма УВКПЧ организовало обучение персонала омбудсмена в рамках совместной инициативы УВКПЧ и ПРООН.

42. 10 декабря 2012 года в секретариате омбудсмена Украины прошли общественные слушания по второму универсальному периодическому обзору Украины, состоявшемуся 24 октября 2012 года. УВКПЧ было предложено провести анализ рекомендаций, вынесенных Украине, и оно внесло свой вклад в обсуждения, призванные определить контуры возможных национальных механизмов для выполнения принятых рекомендаций. УВКПЧ рекомендовало включить в Стратегический план деятельности омбудсмена на 2013–2017 годы задачу по оказанию поддержки осуществлению решений механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека. Для улучшения координации работы страновой группы Организации Объединенных Наций в сфере НПУ УВКПЧ сформировало в январе 2013 года рабочую группу страновой группы Организации Объединенных Наций для поддержки деятельности омбудсмена.

43. Во взаимодействии с ПРООН региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии провело учебное мероприятие по правам человека и учету гендерного фактора при подготовке законопроектов. Данная работа позволила улучшить понимание персоналом аппарата омбудсмена Кыргызстана международной базы по правам человека, а также того, как следует анализировать соответствие внутреннего законодательства применимым международным стандартам и конституционным положениям.

44. 12 и 13 февраля 2013 года УВКПЧ, Центр Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Бишкеке и другие партнеры организовали учебную подготовку в Оше по эффективному реагированию на утверждения о пытках в ходе судебного разбирательства как гарантии справедливого правосудия. Обучение позволило улучшить понимание персоналом аппарата омбудсмена методов предупреждения пыток и укрепило их навыки по использованию рекомендаций Организации Объединенных Наций по правам человека в своей повседневной работе по мониторингу и реагированию на жалобы. В марте 2013 года УВКПЧ организовало обучение сотрудников аппарата омбудсмена по мониторингу соблюдения прав человека и представления отчетности по этому вопросу, а в мае 2013 года было проведено обучение методам мониторинга и защиты прав на жилище, землю и имущество.

45. В Таджикистане УВКПЧ продолжало оказание поддержки в деле укрепления аппарата омбудсмена Таджикистана посредством проведения информационно-пропагандистской работы по созданию национального превентивного механизма, рассмотрения отдельных жалоб на нарушение прав человека и принятия последующих мер к национальному плану проведения универсального периодического обзора. В 2012 году было проведено несколько мероприятий в рамках совместной программы Организации Объединенных Наций с участием ПРООН, УВКПЧ, Структуры «ООН-женщины», ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Международной организации труда, Международной организации по миграции, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в интересах укрепления потенциала института омбудсмена для выполнения его мандата применительно к гендерной области, беженцам, миграции, трудовым взаимоотношениям, правам ребенка, недискриминации, опросу потерпевших от пыток и других серьезных нарушений прав человека.

5. Ближний Восток и Северная Африка

46. В рассматриваемый период УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в сфере НПУ, осуществляемой его региональными отделениями для Ближнего Востока и Северной Африки, Центром Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека в Катаре, его отделениями в Мавритании, Государстве Палестина, Тунисе и Йемене, МООНСИ и Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ).

Правовые консультации

47. УВКПЧ принимало участие в работе по созданию независимой и эффективной национальной комиссии по правам человека в Тунисе. В этой связи 25 мая 2013 года оно организовало совместно с Верховным комитетом по правам человека и основным свободам Туниса практикум по Парижским принципам для членов Верховного комитета. Оно внесло свой вклад в проведение 23 мая 2013 года «круглого стола» по реформе законодательства, регулирующего деятельность Высокого комитета по правам человека и основным свободам.

48. В порядке осуществления последующей деятельности после миссии УВКПЧ по технической оценке, организованной в Бахрейн в декабре 2012 года, Управление предоставляло консультации по законодательству и другим актам о создании и изменении правозащитного учреждения.

49. В ноябре 2012 года УВКПЧ дало свои замечания по предлагаемому закону о НПУ в Йемене. 29 и 30 мая 2013 года оно участвовало во встрече, организованной ПРООН с целью повышения осведомленности заинтересованных сторон в Йемене о Парижских принципах и письменных рекомендациях УВКПЧ по законопроекту.

50. УВКПЧ оказывало техническую помощь в составлении закона о НПУ в Ливане, который должен быть рассмотрен парламентом.

Деятельность по наращиванию потенциала

51. Во взаимодействии с Иорданским национальным центром по правам человека Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека в Катаре организовал 23–27 декабря 2012 года в Аммане учебную программу по использованию механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека и ее правозащитной системе для 21 начинающего дипломата.

52. В январе 2013 года УВКПЧ дало свой отзыв о программе подготовки инструкторов, разработанной одним из региональных НПО для персонала Катарского национального комитета по правам человека, проведя анализ данной программы. УВКПЧ рассмотрело учебные материалы, представленные в ходе обучения, и предоставило технические консультации по методике и актуальной тематике.

53. Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека и Катарский национальный комитет по правам человека работают с неправительственными организациями над составлением вопросника, призванного дать оценку восприятию прав женщин в катарском обществе.

54. Два члена бахрейнского учреждения участвовали в учебе по НПУ, организованной Центром Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека в апреле 2013 года в Катаре.

55. В марте 2013 года УВКПЧ и ПРООН провели миссию по оценке потребностей в части укрепления потенциала национального учреждения в Ираке.

В. Поддержка со стороны УВКПЧ региональных и субрегиональных инициатив, осуществляемых национальными правозащитными учреждениями

1. Африка

56. Региональное отделение УВКПЧ для Западной Африки оказывало поддержку проведению в 2013 году ежегодной генеральной ассамблеи Сети национальных правозащитных учреждений Западной Африки, которая была организована 24–26 апреля 2013 года Комиссией Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в сотрудничестве с Сетью национальных правозащитных органов Западной Африки и исполнительным секретариатом и Нигерийской национальной комиссией по правам человека. Генеральной ассамблее предшествовал практикум по мониторингу соблюдения прав человека и предоставлению отчетности по нему, организованный с целью укрепления потенциала сотрудников национального правозащитного учреждения в деле мониторинга, расследования и документирования нарушений прав человека. Особое внимание на практикуме было уделено доступу к учреждениям ЭКОВАС, в частности суду и парламенту сообщества, с целью урегулирования вопросов и дел, касающихся прав человека.

2. Азиатско-Тихоокеанский регион

57. В феврале 2013 года региональное отделение УВКПЧ организовало в Бангкоке семинар по последующим действиям по итогам универсального периодического обзора с участием представители национальных правозащитных учреждений со статусом категории «А» из субрегиона Юго-Восточной Азии, которые обменялись своим опытом и уроками, извлеченными из первого цикла универсального периодического обзора, с представителями правительств и гражданского общества. УВКПЧ оказало также поддержку региональному мероприятию по универсальному периодическому обзору, организованному ПРООН в июне 2013 года, в котором участвовали представители правительств, гражданского общества и национальных правозащитных учреждений из Азиатско-Тихоокеанского региона.

3. Европа и Центральная Азия

58. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии принимало меры к укреплению потенциала национальных правозащитных учреждений в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане в части мониторинга и защиты права на достаточное жилище. В региональном учебном практикуме, состоявшемся в Алматы, Казахстан, приняли участие сотрудники национальных правозащитных учреждений этих стран, а также представители гражданского общества,

которые обсудили основные вопросы и вызовы и обменялись опытом, относящимся к правам на достаточное жилище, землю и имущество.

4. Ближний Восток и Северная Африка

59. Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека в Катаре — в сотрудничестве с Катарским национальным комитетом по правам человека и Арабской сетью национальных правозащитных учреждений — организовал в период с 31 марта по 1 апреля 2013 года учебный практикум по проблеме доступа национальных учреждений к международным механизмам по правам человека, в частности по линии универсального периодического обзора и договорных органов. В практикуме приняли участие представители национальных правозащитных учреждений Алжира, Бахрейна, Государства Палестина, Египта, Иордании, Ирака, Катара, Ливии, Мавритании, Омана, Саудовской Аравии, Судана и Туниса. Основное внимание на практикуме было уделено применению Парижских принципов, взаимоотношениям механизмов по правам человека с национальными правозащитными учреждениями и укреплению знаний о международных механизмах по правам человека и рекомендациях, вынесенных по итогам универсального периодического обзора.

60. 3 и 4 июня 2013 года УВКПЧ участвовало в региональной конференции по теме «Создание правозащитной системы Лиги арабских государств», на которой присутствовали свыше 50 представителей международных и местных НПО, правительств, независимых экспертов и национальных правозащитных учреждений из Бахрейна, Египта, Иордании, Ирака, Катара, Мавритании, Марокко, Омана и Судана. Цель конференции заключалась в подготовке предложения о разработке стандартов и механизмов Лиги арабских государств в области прав человека. УВКПЧ представило рабочий документ о своей поддержке в деле формирования региональных правозащитных механизмов.

61. 15 и 16 июня 2013 года УВКПЧ участвовало в проходившем в Рабате девятом ежегодном совещании национальных правозащитных учреждений арабских государств по правосудию переходного периода, которое было посвящено улучшению осведомленности национальных правозащитных учреждений о своей роли в части механизмов правосудия переходного периода.

С. Поддержка со стороны УВКПЧ Международного координационного комитета и его Подкомитета по аккредитации

1. Международный координационный комитет

62. В своем качестве секретариата Международного координационного комитета УВКПЧ организовало его двадцать шестую ежегодную сессию и предоставило поддержку в ее проведении 6–8 мая 2013 года в Женеве. В сессии приняли участие представители НПУ, правительств, региональных и межрегиональных объединений НПУ, неправительственных организаций и ВУЗов.

63. Повестка дня двадцать шестой сессии включала обсуждение вопроса о планировании на будущий период в контексте двадцатой годовщины Венской декларации и Плана действий; Парижских принципов и Международного ко-

ординационного комитета; доклада Специального докладчика о правозащитниках; последующих действий к Амманской декларации и Плану действий от 2012 года; и роли национальных правозащитных учреждений в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

2. Подкомитет по аккредитации

64. В мае 2013 года УВКПЧ оказало секретариатскую поддержку в проведении заседания Подкомитета по аккредитации. По состоянию на ноябрь 2012 года Международным координационным комитетом было аккредитовано 69 национальных правозащитных учреждений со статусом категории «А» (см. [A/HRC/23/28](#)). В целях повышения эффективности его методов работы Подкомитет подготовил новые замечания общего порядка по национальным правозащитным учреждениям в качестве механизмов мониторинга/предупреждения; квазисудебной сфере компетенции НПУ; и оценке эффективности их работы.

III. Сотрудничество между механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и национальными правозащитными учреждениями

A. Совет по правам человека

65. Сотрудничество между национальными правозащитными учреждениями и международными и региональными механизмами по правам человека является требованием согласно Парижским принципам. В координации с Международным координационным комитетом УВКПЧ продолжало оказание поддержки в обеспечении взаимодействия НПУ с механизмами Совета по правам человека.

66. В 2013 году НПУ проявляли активность до и во время проведения сессий Совета по правам человека, выступая с заявлениями, представляя письменную документацию, участвуя в общих прениях и работе по конкретным пунктам повестки дня, организуя параллельные мероприятия и взаимодействуя со специальными процедурами.

B. Договорные органы

67. УВКПЧ продолжало оказывать содействие участию национальных правозащитных учреждений в работе сессий договорных органов. УВКПЧ связывалось с НПУ перед каждой сессией, рекомендуя им предоставить письменную или устную информацию и принять участие в работе сессий. УВКПЧ распространяло соответствующие рекомендации и заключительные замечания среди заинтересованных учреждений.

68. В период 2012–2013 годов из 148 государств-участников, положение в которых рассматривалось договорными органами по правам человека, в 94 государствах-участниках были сформированы национальные правозащитные учре-

ждения. Сорок девять из 96 таких учреждений¹ осуществляли взаимодействие с договорными органами, представляя доклады, информируя их перед проведением обзора и участвуя в работе сессий. За последние три года наблюдается рост участия НПУ: в 2009 году 36 из 69 учреждений работали в контакте с договорными органами.

69. Договорные органы консультируют национальные правозащитные учреждения и обеспечивают им инструменты для осуществления своей деятельности, в том числе путем выпуска замечаний общего порядка, информационных записок и заявлений и приглашения представителей НПУ на свои заседания. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка приняли замечания общего порядка по национальным правозащитным учреждениям. Комитет по ликвидации расовой дискриминации изменил свои правила процедуры, разрешив учреждениям со статусом категории «А» выступать в Комитете на пленарных заседаниях, а Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка и Комитет по правам инвалидов включили в свои руководящие принципы раздел об участии НПУ в их заседаниях по обзору.

70. В соответствии со статьей 11(b) Факультативного протокола к Конвенции против пыток Подкомитет Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предоставлял в отчетный период консультации и помощь национальным правозащитным учреждениям в вопросах, связанных с национальными превентивными механизмами.

С. Специальные процедуры

71. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме продолжал консультировать Национальную комиссию Мьянмы по правам человека по деятельности, связанной с обеспечением защиты, включая расследования и жалобы, и довел до сведения Комиссии конкретные опасения.

72. Омбудсмен Гватемалы осуществлял взаимодействие со специальными докладчиками, посещавшими Гватемалу в 2013 году, подготавливая при поддержке со стороны УВКПЧ предварительные сообщения для целей их поездок.

Д. Универсальный периодический обзор

73. Национальные правозащитные учреждения осуществляют все большее взаимодействие по линии универсального периодического обзора. С начала второго цикла отмечается увеличение объема письменных материалов, получаемых от НПУ для целей подготовки УВКПЧ докладов для заинтересованных сторон универсального периодического обзора.

¹ Одно НПУ из расчета на государство и три НПУ в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

74. Во время утверждения Советом заключительных итогов обзора первых 28 государств во второй раз 11 национальных правозащитных учреждений со статусом категории «А» сделали заявления по поводу обзора их стран.

IV. Выводы

А. Государства

75. Государствам рекомендуется принять меры к выполнению рекомендаций, выносимых их национальными правозащитными учреждениями.

76. Государствам рекомендуется создать национальное правозащитное учреждение, если таковое еще не сформировано, и укрепить структуру и независимость существующих учреждений в целях обеспечения им возможности эффективного выполнения своего мандата с учетом рекомендаций Подкомитета по аккредитации и рекомендаций УВКПЧ.

77. Государствам рекомендуется обеспечить, чтобы национальные правозащитные учреждения были наделены широкими полномочиями по защите и поощрению прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, и достаточными полномочиями на проведение расследований по фактам нарушения прав человека с предоставлением им разрешения на посещение центров содержания под стражей.

78. Члены и сотрудники национальных правозащитных учреждений должны обладать иммунитетом при добросовестном выполнении ими своих функций.

79. Государствам рекомендуется принять необходимые меры к обеспечению защиты членов и персонала национальных правозащитных учреждений от угроз и притеснений и расследовать такие случаи.

80. Государствам предлагается обеспечить их национальные правозащитные учреждения достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами, а также предоставить им необходимую автономию в вопросах составления и контроля их собственных бюджетов и приема на работу сотрудников.

81. Открытые, коллегиальные и плюралистические процессы играют важную роль при создании или укреплении национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами, в частности в плане отбора и назначения их членов и сотрудников.

82. Бюджетные сокращения негативно отражаются на возможности УВКПЧ оказывать помощь в создании национальных правозащитных учреждений и обеспечении их соответствия Парижским принципам, в частности на его секретариатской поддержке Международного координационного комитета и его Подкомитета по аккредитации. В этой связи государствам-членам настоятельно рекомендуется обеспечить посредством внесения своих финансовых взносов в бюджет Управления продолжение оказания эффективной и высококачественной помощи в деле создания и укрепления национальных правозащитных учреждений и обслуживания Международного координационного комитета.

В. Национальные правозащитные учреждения

83. В Парижских принципах содержится призыв к национальным правозащитным учреждениям осуществлять взаимодействие с международной правозащитной системой и региональными механизмами. В этой связи учреждениям рекомендуется продолжать взаимодействие с такими органами и содействовать выполнению их рекомендаций.

84. Национальным правозащитным учреждениям предлагается и впредь выступать за свое независимое участие в заседаниях механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека.

85. Национальным правозащитным учреждениям рекомендуется продолжать разработку защитных мер и механизмов для правозащитников и агитировать за нее, а также распространять информацию по этому вопросу.

86. Национальным правозащитным учреждениям рекомендуется развивать сотрудничество с организациями гражданского общества и укреплять их потенциал с целью обеспечения им возможности эффективно участвовать в поощрении и защите прав человека.

87. Национальным правозащитным учреждениям рекомендуется осуществлять Амманскую декларацию и Программу действий по поощрению и защите прав человека женщин и девочек, принятые на Международной конференции национальных учреждений по поощрению и защите прав человека в Иордании в ноябре 2012 года.

88. Национальным правозащитным учреждениям рекомендуется стремиться к конструктивному сотрудничеству с другими государственными органами с целью обеспечения учета правозащитных вопросов в политике и программах и их решения посредством принятия надлежащих мер.

89. Национальным правозащитным учреждениям, действующим в условиях кризисов и конфликтов, рекомендуется проявлять бдительность и занимать проактивную позицию в деле защиты прав лиц, затронутых такими обстоятельствами, в соответствии с Парижскими принципами.

Приложение

Участие национальных правозащитных учреждений в работе договорных органов (апрель 2012 года — март 2013 года)

<i>Комитет</i>	<i>Количество под- вергнутых обзору государств- участников</i>	<i>Количество госу- дарств-участников, имеющих националь- ное правозащитное учреждение</i>	<i>Предостав- ление ин- формации</i>	<i>Брифинги</i>	<i>Количество участников</i>
Комитет против пыток	17	11	7	6	6
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	28	22	9	5	7
Комитет по экономиче- ским, социальным и культурным правам	12	10	6	6	7
Комитет по правам че- ловека	16	11	4	4	4
Комитет по ликвидации дискриминации в отно- шении женщин	35	15	5	2	3
Комитет по защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей	4	3	0	1	1
Комитет по правам ре- бенка	32	21	7	5	5
Комитет по насильст- венным исчезновениям	2	2	2	1	1
Комитет по правам ин- валидов	4	3	1	0	0
Итого	150	98	41	30	34