

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

**Основная сессия 2014 года
(Нью-Йорк, 24 февраля — 21 марта 2014 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2014



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Организационные вопросы	5
III. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы	8
IV. Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии	9
V. Предложения, рекомендации и выводы	10
A. Введение	10
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов	11
C. Реорганизация миротворческой деятельности	12
D. Охрана и безопасность	13
E. Поведение и дисциплина	18
F. Укрепление оперативного потенциала	22
G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира	30
H. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска	58
I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты	58
J. Сотрудничество с региональными механизмами	61
K. Укрепление миротворческого потенциала в Африке	63
L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций	64
M. Передовая практика и учебная подготовка	66
N. Персонал	72
O. Финансовые вопросы	74
P. Прочие вопросы	76
Приложения	
I. Решение в отношении методов работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира и его Рабочей группы полного состава	77
II. Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2014 года	79

Глава I

Введение

1. В своей резолюции [67/301](#) Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/67/19](#)), постановила, что Специальный комитет в соответствии со своим мандатом должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, провести обзор хода осуществления предыдущих предложений и рассмотреть любые новые предложения в целях укрепления возможностей Организации Объединенных Наций в деле выполнения своих функций в этой области, и просила Специальный комитет представить доклад о своей работе Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии.

Глава II

Организационные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

2. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира провел свою сессию 2014 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 24 февраля — 21 марта 2014 года, в ходе этой сессии состоялось пять пленарных заседаний.

3. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. На состоявшемся 24 февраля 234-м заседании, открывшем сессию, с заявлениями выступили заместитель Председателя Генеральной Ассамблеи (от имени Председателя), заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря полевой поддержке.

4. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказывали Комитету содействие по основным вопросам, а Сектор по вопросам разоружения и мира Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Комитета.

В. Выборы должностных лиц

5. На 234-м заседании Комитета путем аккламации были избраны следующие должностные лица:

Председатель:

г-жа У. Джой Огву (Нигерия)

Заместители Председателя:

г-н Матео Эстреме (Аргентина)

г-н Майкл Грант (Канада)

г-н Хироси Исикава (Япония)

г-н Яцек Стохель (Польша)

Докладчик:

г-н Мохамед Сарват Селим (Египет)

С. Повестка дня

6. На том же заседании Комитет утвердил предварительную повестку дня (A/AC.121/2014/L.1) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц.

3. Утверждение повестки дня.
 4. Организация работы.
 5. Общие прения.
 6. Сессионные брифинги.
 7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.
 8. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят восьмой сессии.
 9. Прочие вопросы.
7. Комитет также одобрил проект своей программы работы ([A/AC.121/2014/L.2/Rev.1](#)).

D. Организация работы

8. Также на своем 234-м заседании Комитет постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Майкла Гранта (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи.
9. На том же заседании Комитет постановил, без ущерба для любых процедур, которые могут быть приняты для будущих сессий, что определенные разделы и подразделы, содержащиеся в докладе о работе основной сессии 2012 года ([A/66/19](#)), будут обсуждены в Рабочей группе полного состава и что те разделы и подразделы, которые не обсуждаются в 2014 году, подлежат техническому обновлению.
10. На том же заседании Комитет принял проект решения о своих методах работы ([A/AC.121/2014/L.3](#)) (см. приложение I).
11. Состав Комитета на его сессии 2014 года приводится в приложении II к настоящему докладу. Список документов для сессии содержится в документе [A/AC.121/2014/INF/2](#), а перечень участников сессии — в документе [A/AC.121/2014/INF/4](#).

E. Работа Комитета

12. На своих 234–237-м заседаниях 24 и 25 февраля Комитет провел общие прения, посвященные всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители Египта (от имени Движения неприсоединившихся стран), Таиланда (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, а затем от имени своей страны), Европейского союза (также от имени стран — кандидатов Турции, Черногории и Сербии; стран — участниц Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальных кандидатов Албании и Боснии и Герцеговины; а также присоединившихся к заявлению Грузии и Украины), Индии, Фиджи, Бразилии, Швейцарии, Индонезии, Турции, Китая, Аргентины, Гватемалы, Пакистана, Туниса, Российской Федерации, Объединенной Республики Танзания, Японии, Сирийской Арабской Республики, Мексики, Канады (от имени Австралии, Ка-

нады, и Новой Зеландии), Непала, Уганды, Норвегии, Ливана, Уругвая, Ирана (Исламской Республики), Руанды, Сенегала, Соединенных Штатов Америки, Алжира, Малайзии, Украины, Кении, Бангладеш, Казахстана, Эфиопии, Ямайки, Гаити, Эквадора, Буркина-Фасо, Марокко, Судана, Республики Корея, Сальвадора, Гондураса, Перу, Монголии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Грузии, Кубы, Нигерии, Эритреи и Иордании.

13. 26 февраля для Рабочей группы полного состава был организован брифинг по тематике оперативных полевых вопросов.

14. Рабочая группа полного состава и ее пять рабочих подгрупп провели заседания в период с 10 марта по 21 марта и завершили свою работу над проектом рекомендаций.

Глава III

Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы

15. На своем 238-м заседании 21 марта Комитет рассмотрел рекомендации Рабочей группы полного состава и постановил включить ее рекомендации в настоящий доклад (см. пункты 17–315) для рассмотрения Генеральной Ассамблеи.

Глава IV

Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии

16. На том же заседании Комитет утвердил проект своего доклада Генеральной Ассамблее, внесенный на рассмотрение Докладчиком Комитета.

Глава V

Предложения, рекомендации и выводы

A. Введение

17. Вынося свои рекомендации, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

18. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в миротворческих операциях, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь служению делу поддержания мира и безопасности.

19. Специальный комитет обращает внимание на важное значение отмечаемой 29 мая даты — Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, по случаю которого каждый год у Памятника павшим (он же — «Мемориал памяти миротворцев Организации Объединенных Наций») проводится церемония в честь всех мужчин и женщин, служивших и продолжающих служить в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество и в память о тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира.

20. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Будучи единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление потенциала Организации для осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Специальный комитет обладает уникальными возможностями для внесения существенного вклада в рассмотрение политики и вопросов, касающихся миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать особый опыт, накопленный им в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Таким образом, как вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи Специальный комитет напоминает, что его рекомендации и выводы отражают, прежде всего, его уникальную компетентность в области поддержания мира.

21. Отмечая, что Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять миротворческие операции во многих районах мира, которая требует участия государств-членов в различных видах деятельности, Специальный комитет считает принципиально важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. В этих целях необходимо, в частности, укреплять потенциал для, оценки конфликтных ситуаций, эффективно планировать миротворческие операции

Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также оперативно и результативно реагировать на любые поручения Совета Безопасности.

22. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов для учреждения и проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и особо отмечает необходимость дальнейшего рассмотрения этих принципов, равно как и определений миротворческой деятельности на систематической основе. Новые предложения или условия, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны быть предметом обстоятельного обсуждения в Специальном комитете.

23. Признавая, что главную ответственность за руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций несет Совет Безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести в начале его основной сессии 2015 года неофициальный брифинг, в особенности по вопросам оперативной деятельности, включая свою оценку хода осуществления текущих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

24. Специальный комитет напоминает, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляется согласно положениям соответствующих глав Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

25. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении миротворческих операций должны неукоснительно соблюдаться цели и принципы, закрепленные в Уставе. Он особо отмечает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в дела, относящиеся по существу к внутренней компетенции того или иного государства, имеет решающее значение для общих усилий по обеспечению международного мира и безопасности, включая миротворческие операции.

26. Специальный комитет считает, что неперенным условием успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

27. По мнению Специального комитета, операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликта. Эти причины следует устранять при помощи согласованных, четко спланированных, скоординированных и всеобъемлющих действий, используя политические и социальные инструменты и механизмы развития. Внимание следует уделять путям непрерывного продолжения такой работы после свертывания операции по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и развитию.

28. Специальный комитет вновь подчеркивает важность определения четких мандатов, задач и структуры командования операций по поддержанию мира, равно как и обеспечения их достаточными ресурсами, объем которых должен устанавливаться на основе реалистичной оценки ситуации и надежного финансирования в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — при разработке и осуществлении мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующий мандат должен соразмерно корректироваться и объем ресурсов, имеющихся в распоряжении миротворческой операции для выполнения ею своего нового мандата. Изменения в мандате любой действующей миссии должны вноситься по результатам тщательной и своевременной повторной оценки, проводимой Советом Безопасности в консультации со странами, предоставляющими воинские контингенты, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции [1353 \(2001\)](#) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета Безопасности от 14 января 2002 года ([S/2002/56](#)).

29. Специальный комитет особо отмечает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

30. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

С. Реорганизация миротворческой деятельности

31. Специальный комитет подчеркивает, что, для эффективного надзора требуется, в частности, соблюдение принципов единоначалия и интеграции усилий на всех уровнях, на местах и в Центральных учреждениях. Специальный комитет принимает к сведению доклад об осуществлении концепции комплексных оперативных групп ([A/65/669](#)) и настоятельно призывает Секретариат обеспечить оптимальную конфигурацию комплексных оперативных групп за счет придания им большей гибкости и эффективного использования ресурсов.

32. Специальный комитет подчеркивает важное значение высокой эффективности Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, которые должны быть рационально организованы и укомплектованы достаточным штатом сотрудников, в частности, но не только на этапе стремительного наращивания миротворческих операций, на переходном этапе и на этапе сворачивания таких операций, и подчеркивает, что эффективная координация действий между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки должна обеспечивать более эффективный надзор и более оперативное реагирование на изменение обстановки на местах.

33. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения согласованности усилий по разработке политики в различных областях деятельности Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой под-

держки и отмечает важную роль Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки в этом процессе.

34. Специальный комитет вновь подчеркивает важность сохранения единоначалия в миссиях на всех уровнях, а также согласованности политики и стратегии и наличия четкой структуры командования на местах и в вышестоящих инстанциях вплоть до Центральных учреждений, и в этой связи принимает к сведению информацию, предоставленную Секретариатом в феврале 2012 года на проведенном им брифинге о результатах оценки системы командования и управления миротворческими операциями.

35. Отмечая возрастающую сложность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат более обстоятельно разрабатывать стратегические мероприятия в области коммуникации и общественной информации на оперативном уровне и тщательнее учитывать мнения общественности относительно роли миротворческих миссий и их влияния на обстановку на местах.

D. Охрана и безопасность

36. Специальный комитет самым решительным образом осуждает случаи убийства ооновских миротворцев и все акты насилия против них, признает, что такие деяния бросают серьезный вызов полевым операциям Организации Объединенных Наций, и подчеркивает, что совершающие их лица должны привлекаться к ответственности. Специальный комитет осуждает также какие бы то ни было ограничения на свободу перемещения, которой пользуются в порядке выполнения своего мандата миротворческий персонал и имущество Организации Объединенных Наций, в частности ограничения в отношении медицинской эвакуации. Специальный комитет выражает сильную озабоченность по поводу угроз безопасности и целенаправленных нападениях, которым Организация Объединенных Наций подвергается во многих миссиях по поддержанию мира. Специальный комитет призывает Генерального секретаря принимать все меры, которые признаются необходимыми для повышения защищенности Организации Объединенных Наций на местах и усиления охраны и безопасности всех ооновских сотрудников, отмечая при этом, что главная ответственность за охрану и безопасность ооновского персонала и имущества лежит на принимающем государстве. Специальный комитет констатирует усилия, приложенные за последнее время Секретариатом для повышения охраны и безопасности в миссиях по поддержанию мира, и в этой связи просит Генерального секретаря включать в свой ежегодный доклад о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира сведения о серьезных инцидентах, выражающихся в целенаправленных нападениях на Организацию Объединенных Наций в контексте операций по поддержанию мира, сопровождая эти сведения анализом тенденций, вырисовывающихся из таких серьезных инцидентов, и конкретных мер, принимаемых Секретариатом и каждой миссией с целью не допустить повторения этих угроз, а также минимизировать и преодолеть их.

37. Специальный комитет самым решительным образом осуждает все целенаправленные нападения на персонал Организации Объединенных Наций, включая вылазки смертников, применение самодельных взрывных устройств,

устройство засад, похищение людей и угон автомашин, и все преступные деяния, направленные против такого персонала. Специальный комитет выражает озабоченность всплеском целенаправленных нападений на ооновских миротворцев, которым приходится сталкиваться со все более нетрадиционными и непростыми угрозами. Он также считает абсолютно неприемлемыми любые попытки захвата или уничтожения имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам. Специальный комитет подчеркивает важность полного соблюдения тех обязательств в отношении использования транспортных средств и помещений миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, которые оговорены в соответствующих международных документах, и обязательств в отношении отличительных эмблем, признаваемых в Женевских конвенциях.

38. Специальный комитет подчеркивает, что миссиям необходимо своевременно направлять в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций информацию об инцидентах, затрагивающих охрану и безопасность персонала Организации, а также ооновских подрядчиков, находящихся в распоряжении миссий по поддержанию мира, в том числе об инцидентах, которые могут также представлять собой нарушения соглашений о статусе сил. Кроме того, Специальный комитет подчеркивает, что государствам-членам необходимо своевременно получать информацию об инцидентах такого рода, затрагивающих ооновский персонал, предоставленный ими для миссий по поддержанию мира.

39. Специальный комитет просит Генерального секретаря сохранять в поле зрения директивы и процедуры, касающиеся охраны и безопасности военных и гражданских авиасредств Организации Объединенных Наций.

40. Специальный комитет подчеркивает важность прозрачного, активного, открытого и регулярного диалога между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом, особенно в случае серьезных инцидентов, затрагивающих охрану и безопасность миротворцев, и подчеркивает, что своевременная координация и обмен информацией между этими субъектами способствует положительному урегулированию таких инцидентов. В этой связи Специальный комитет акцентирует необходимость дальнейшего усиления диалога и координации между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом в соответствии с резолюцией [1353 \(2001\)](#) Совета.

41. Специальный комитет настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос об участии в Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативном протоколе к ней. Специальный комитет ссылается на резолюцию [58/82](#) Генеральной Ассамблеи, в частности на содержащуюся там рекомендацию о том, чтобы ключевые положения Конвенции, в частности касающиеся предотвращения нападений на участников операций, квалификации таких нападений как преступлений, преследуемых по закону, и судебного преследования или экстрадиции преступников, включались в соглашения о статусе сил и статусе миссии и соглашения со страной пребывания между Организацией Объединенных Наций и такими странами.

42. Специальный комитет ссылается на всеобъемлющий доклад Генерального секретаря обо всех процессах, связанных с расследованием преступлений про-

тив действующих на местах миротворцев Организации Объединенных Наций и преследованием совершивших их лиц (A/66/598). Специальный комитет подчеркивает необходимость четко демаркировать применимость законов принимающего государства и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, к преступлениям, совершаемым против ооновских миротворцев, а также императивность единообразной применимости соответствующих законов к военному и полицейскому компонентам миротворческой миссии. Специальный комитет просит, чтобы до следующей основной сессии был проведен брифинг, посвященный дальнейшему уточнению всех внутренних директив, правил и процедур Организации Объединенных Наций в отношении внутреннего расследования случаев неправомерного поведения против ооновских миротворцев.

43. Специальный комитет подчеркивает, что обучение миротворческого персонала и его надлежащее оснащение в целях выполнения мандата сообразно с ооновскими стандартами имеют важное значение как ключевые факторы, позволяющие предотвратить гибель людей и обеспечить охрану и безопасность миротворцев. В этой связи Специальный комитет подчеркивает также необходимость усиления соответствующих ролей Секретариата Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

44. Специальный комитет просит Секретариат принимать меры к обеспечению того, чтобы все формирования и подразделения, действующие на местах, были в состоянии правильно и эффективно реагировать на вызовы, сказывающиеся на охране и безопасности, стратегически и целостно подходить при этом к таким разнопрофильным вопросам, как руководство миссией, предотправочный анализ и инструктаж, директивы и стандарты, а также использование защитного снаряжения и высокотехнологичных средств. В этой связи Специальный комитет констатирует создание Канцелярии директора по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности, который подчиняется заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместителю Генерального секретаря полевой поддержке, и роль Канцелярии в содействии этим усилиям, отмечая, в частности, что одна из ее функций — это вынесение рекомендаций по вопросам обеспечения охраны и безопасности негражданского полевого персонала.

45. Специальный комитет подчеркивает, что использование технологии в миротворческом контексте должно сопровождаться соблюдением принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а именно уважением суверенитета и территориальной целостности государств-членов, и основополагающих принципов миротворчества, в частности принципа согласия принимающего государства.

46. Специальный комитет констатирует, что в миссиях по поддержанию мира используются современные технические средства, позволяющие повысить знание обстановки и усилить охрану и безопасность миротворцев. Специальный комитет подчеркивает, что развертывание и использование таких средств должно рассматриваться в индивидуальном порядке и сопровождаться соблюдением принципов Устава Организации Объединенных Наций и основополагающих принципов миротворчества. Специальный комитет просит Секретариат предоставлять тем миссиям по поддержанию мира, которые снабжены таки-

ми техническими средствами, все необходимое для того, чтобы обеспечивать действенную встроенность этих средств в работу миссий и сохранять конфиденциальность всех собираемых с их помощью данных, как это предписано конкретными процедурами. Отмечая проводимую работу над формированием политики в отношении использования таких средств, Специальный комитет просит, чтобы к своему следующему ежегодному докладу о выполнении рекомендаций Специального комитета Генеральный секретарь приложил сведения и оценки относительно этой работы, приняв во внимание все соответствующие аспекты и опершись на соответствующие уроки, преподанные использованием невооруженных беспилотных воздушных систем в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

47. Специальный комитет признает критически значимую роль, которую играют в деле усиления охраны и безопасности миротворцев объединенные оперативные центры и объединенные аналитические центры миссий. Специальный комитет подчеркивает важность обмена соответствующей информацией между такими оперативными и аналитическими центрами и структурами, занимающимися анализом связанных с безопасностью вопросов, и отмечает усилия по облегчению обмена информацией, прилагаемые Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям. В этой связи Специальный комитет просит, чтобы в преддверии очередной сессии 2015 года Секретариат представил свежие данные о том, какое влияние оказывают в этой сфере Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, объединенные оперативные центры и объединенные аналитические центры миссий.

48. Специальный комитет отмечает внедрение новой системы уровней безопасности и подчеркивает важность структурированного оценочного процесса, позволяющего учитывать риски, угрожающие охране и безопасности. Специальный комитет просит, чтобы во время запланированных заседаний либо по запросу стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, сообщались свежие данные о ситуации с безопасностью в действующих миссиях, в том числе о любых изменениях уровня безопасности, высказывается за своевременное внедрение структурированного процесса оценки рисков, угрожающих безопасности негражданского персонала контингентов, и просит, чтобы до его следующей основной сессии (в 2015 году) был проведен брифинг о ходе соответствующей работы.

49. Специальный комитет повторяет свою просьбу о том, чтобы его всесторонне информировали о расследованиях, проводимых в полевых миссиях по поддержанию мира, за исключением случаев, когда речь идет о проступках, на которые распространяется действие соответствующих меморандумов о взаимопонимании. Специальный комитет просит Секретариат продолжать свои усилия по совершенствованию информационно-коммуникационного взаимодействия с соответствующими государствами-членами во всех случаях, когда в какой-либо миссии по поддержанию мира происходит инцидент, отрицательно сказывающийся на функциональной эффективности или же приводящий к серьезному увечью или гибели миротворцев Организации Объединенных Наций, — от начала и до конца расследования этого инцидента. Специальный комитет настоятельно призывает незамедлительно сообщать соответствующим государствам-членам выводы комиссий по расследованию случаев серьезного увечья или гибели. Специальный комитет напоминает, что в 2011 году вышел

внутренний инструктивный документ под названием «Стандартный порядок действий: комиссии по расследованию». Специальный комитет просит, чтобы до его следующей основной сессии ему на рассмотрение был представлен анализ того, как этот документ воплощается в жизнь.

50. Специальный комитет подчеркивает, что всякая информация о случаях, когда в составе миссий Организации Объединенных Наций происходит заболевание, увечье или гибель миротворца, должна детально и своевременно доводиться до постоянного представительства соответствующего государства-члена. В этой связи Секретариату поручается как можно скорее доводить информацию о подобных случаях до сведения соответствующего государства.

51. Специальный комитет с озабоченностью отмечает сохранение ситуации, когда некоторым развернутым воинским формированиям поручается охват географических районов, чья площадь превосходит их возможности. Подобная практика не только ставит под угрозу безопасность и защищенность этих формирований, но и отрицательно сказывается на результативности их действий, их дисциплине, командовании и управлении ими и их способности выполнять мандат. В этой связи Специальный комитет просит, чтобы до его следующей сессии Департамент операций по поддержанию мира представил свежую оценку причин такого отхода от нормативов, а в подходящих случаях — предложения по выправлению ситуации и обеспечению того, чтобы развертывание миротворческого персонала Организации Объединенных Наций происходило в соответствии с согласованными концепциями операций и договоренностями о дислокации. Любые значительные коррективы или изменения к первоначальной концепции операций, правилам применения вооруженной силы или расчетам потребностей в личном составе и технике должны вноситься в консультации со странами, предоставляющими войска, и с их согласия. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы временные оперативные базы располагали оснащением и инфраструктурой, которые требуются для защиты размещенного там личного состава, и чтобы как можно скорее оборудовались постоянные объекты.

52. Специальный комитет акцентирует важность тщательной отборочной проверки персонала, служащего в миротворческих миссиях, включая выявление уголовного прошлого и нарушений прав человека. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению издание документа под названием «Политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на уважение прав человека».

53. Специальный комитет отмечает документ под названием «Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций» и рекомендует Секретариату выработать стандартный порядок действий по реализации этой политики в миротворческих миссиях.

54. Специальный комитет подчеркивает, что миссиям по поддержанию мира и Секретариату важно готовиться к преодолению и ликвидации кризисных ситуаций, которые угрожают охране и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения учений для отработки кризисного реагирования, в частности эффективных и проверенных мер при возникновении у миссий необходимости в эвакуации больных и раненых. Спе-

циальный комитет высказывается за продолжение разработки всеобъемлющих директив и процедур, благодаря которым в Секретариате и на местах будут усилены механизмы для преодоления кризисных ситуаций, в том числе за счет внедрения системы обеспечения организационной жизнеспособности. В этой связи Специальный комитет отмечает, что Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям содействует координации общесистемного реагирования на кризисы, возникающие на местах, и является главной инстанцией, отвечающей за антикризисное управление в Центральных учреждениях Организации. Специальный комитет подчеркивает важность планирования на случай экстренных ситуаций, рекомендует, чтобы в миссиях и в Центральных учреждениях по возможности проводились плановые учения по отработке кризисного реагирования, и просит, чтобы на очередной сессии 2015 года Секретариат представил свежие данные о развитии событий в этой области, уделив особое внимание учениям по отработке эвакуации больных и раненых и тому, насколько полно в ходе них проявляется соответствие требованиям миссии.

55. Специальный комитет акцентирует то большое значение, которую он придает охране и безопасности миротворцев на местах. Специальный комитет особо отмечает, что и Организация Объединенных Наций, и государства-члены обязаны обеспечивать, чтобы медицинский персонал, командированный в районы действия миссий, умел квалифицированно оказывать неотложную и надлежащую медицинскую помощь миротворцам.

Е. Поведение и дисциплина

56. Специальный комитет подтверждает необходимость обеспечивать, чтобы все категории персонала в ооновских миротворческих операциях своим поведением способствовали поддержанию доброго имени Организации Объединенных Наций, ее авторитета, беспристрастности и добросовестности, и с признательностью отмечает усилия, прилагаемые в этом направлении. Специальный комитет подчеркивает, что дисциплинарные проступки недопустимы и что репутация миротворческих миссий среди местного населения прямо влияет на их функциональную эффективность. Специальный комитет акцентирует необходимость быстрого расследования любых обвинений и принятия дисциплинарных мер в отношении персонала, уличенного в недостойном поведении какого бы то ни было характера.

57. Специальный комитет с сожалением констатирует, что несмотря на меры, принятые в целях закрепления и обязательного осуществления политики абсолютной нетерпимости к недостойному поведению, продолжают поступать подкрепленные доказательства обвинения в совершении серьезных проступков, в списке которых фигурируют, в частности, самые вопиющие формы сексуальной эксплуатации и надругательства. Специальный комитет отмечает общее уменьшение количества обвинений в сексуальной эксплуатации и надругательстве, о котором Генеральный секретарь сообщал в своем предыдущем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/67/766). Специальный комитет с озабоченностью отмечает увеличение количества обвинений в сексуальной эксплуатации и надругательстве, зафиксированное в последнем докладе Генерального секретаря (A/68/756). Специальный комитет просит, чтобы государства-члены и Органи-

зация Объединенных Наций продолжали работать над обеспечением исполнения правил и положений о дисциплинарных проступках, стремясь поддерживать доброе имя Организации, ее авторитет, беспристрастность и добросовестность, и в этой связи отмечает, что в своих будущих докладах о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Генеральный секретарь намерен полнее освещать выдвигаемые обвинения, проводимые расследования и рассматриваемые или принятые меры.

58. Специальный комитет вновь подчеркивает принцип, согласно которому ко всем без исключения категориям миротворческого персонала Организации Объединенных Наций должны применяться одни и те же стандарты поведения. Специальный комитет особо отмечает, что в случае каких-либо нарушений этих стандартов будут приниматься надлежащие меры, относящиеся к ведению Генерального секретаря, и будет осуществляться привлечение лиц из состава национальных контингентов к уголовной и дисциплинарной ответственности согласно национальному законодательству государства, предоставившего этот контингент. Специальный комитет заявляет, что весь миротворческий персонал должен быть ознакомлен со всеми применимыми нормами, правилами, положениями и ориентирами, установленными Организацией Объединенных Наций для миротворцев, а также с национальными законодательными и подзаконными актами и должен их придерживаться. Специальный комитет подтверждает, что все проявления недостойного поведения подлежат безотлагательному расследованию и наказанию в установленном законом порядке и в соответствии с меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и государством, предоставившим контингент. Специальный комитет ссылается на пункт 24 резолюции [68/252](#) Генеральной Ассамблеи об управлении людскими ресурсами и приветствует поправки к Правилам о персонале, согласно которым сексуальная эксплуатация и сексуальное надругательство отнесены к конкретным случаям недопустимого поведения.

59. Специальный комитет приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [68/105](#) об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает государства-члены выполнять все положения этой резолюции, в частности положение, предусматривающее установление юрисдикции в отношении преступлений, особенно преступлений серьезного характера, как они известны в их действующем национальном уголовном законодательстве, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рассчитывает на дальнейший прогресс в работе над вопросом об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

60. Специальный комитет вновь заявляет, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, несут главную ответственность за поддержание дисциплины в своих контингентах, действующих в составе миссий по поддержанию мира.

61. Специальный комитет констатирует работу над усилением интегрированности подхода к вопросам поведения и дисциплины и приданием ему глобального характера, которая ведется Секретариатом и отражена в ежегодном докладе Генерального секретаря. Специальный комитет просит, чтобы до его сле-

дующей основной сессии (в 2015 году) были представлены свежие данные о Комплексных основных положениях по вопросам поведения и дисциплины.

62. Специальный комитет признает, что повышение прозрачности коммуникативного процесса позволяет не допускать того, чтобы как подтвержденные, так и неподтвержденные обвинения в недостойном поведении вредили репутации миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, либо ооновских миротворцев, и просит Организацию и государства-члены принимать все меры в этом направлении.

63. Специальный комитет подчеркивает, что жизненно важное значение для профилактики дисциплинарных проступков имеет проявление лидерского начала руководящим и командным составом. Специальный комитет вновь заявляет, что частью служебных задач руководителей и командиров, задействованных в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, должна быть ответственность за создание и поддержание обстановки, не допускающей недостойного поведения, включая сексуальную эксплуатацию и надругательство. В этой связи Специальный комитет с признательностью отмечает, что специальные представители Генерального секретаря и главы миссий отнесены теперь к должностным лицам, с которыми заключаются договоры о подотчетности, и призывает государства-члены предпринять необходимые шаги к обеспечению того, чтобы командиры национальных контингентов отвечали за поведение и дисциплину своих подчиненных, пока они приписаны к миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет рекомендует руководителям и командирам и впредь содействовать расследованиям, относящимся к их ведению в силу возложенных на них обязанностей.

64. Учитывая, что в соответствии с пересмотренным типовым меморандумом о взаимопонимании страны, предоставляющие войска, отвечают за расследование обвинений в том, что личный состав воинских контингентов замешан в недостойном поведении, Специальный комитет вновь обращается к государствам-членам с призывом своевременно предоставлять Секретариату требуемую информацию о дисциплинарных взысканиях, которые были применены на национальном уровне в отношении подтвержденных случаев недостойного поведения военнослужащих и полицейских, и повышать оперативность реагирования в этом деле. Специальный комитет просит Генерального секретаря включать в свой ежегодный доклад сводные данные о количестве запросов относительно получения сведений и откликов на эти запросы.

65. Специальный комитет с признательностью отмечает, что вопросам поведения и дисциплины посвящен регулярно обновляемый веб-сайт, на котором размещается статистическая информация и который помогает Департаменту полевой поддержки оценивать прогресс, а государствам-членам — лучше разбираться в политике, определяющей подход Организации Объединенных Наций к вопросам поведения и дисциплины. Специальный комитет признает прогресс с разработкой системы отслеживания проступков, охватывающей все категории миротворцев и позволяющей достоверно выявлять среди них лиц, в отношении которых выдвинуты подтвержденные обвинения в совершении серьезных проступков категории I (включая неподобающее поведение сексуального характера), с тем чтобы такие лица в дальнейшем не привлекались на

службу или работу в Организации Объединенных Наций ни в каком качестве. Применительно к воинскому и полицейскому персоналу факт такого поведения устанавливается на основе расследований, проведенных странами, предоставляющими этот персонал, что оговорено в пересмотренном меморандуме о взаимопонимании. Специальный комитет приветствует шаги, которые Группа по вопросам поведения и дисциплины предприняла в сотрудничестве с соответствующими подразделениями Секретариата для усиления директив и процедур, регулирующих проверку персонала, чтобы выявлять лиц, ранее уличенных в недостойном поведении какого бы то ни было характера, и не допускать их привлечения в дальнейшем на службу или работу в Организации Объединенных Наций ни в каком качестве, и просит Секретариат продолжать свои усилия по укреплению этой программы.

66. Специальный комитет приветствует усилия Группы по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и одноименных групп на местах и вновь высказывается за дальнейшее укрепление сотрудничества и координации между Группой по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, ее группами на местах, Управлением служб внутреннего надзора и другими соответствующими структурами как в Центральных учреждениях, так и на местах. Специальный комитет просит, чтобы до его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг, посвященный принятым мерам и достигнутым результатам.

67. Специальный комитет отмечает работу Генерального секретаря над усилением расследований по линии Управления служб внутреннего надзора.

68. Специальный комитет подтверждает важность продолжения и активизации усилий по осуществлению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательству в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Подчеркивая важность искоренения всех форм недостойного поведения, Специальный комитет сохраняет озабоченность в связи с поступлением новых сообщений о случаях такого поведения, включая сексуальную эксплуатацию и надругательство, и в связи с многочисленностью еще не рассмотренных обвинений, а также высказывается за продолжение усилий по устранению отставания в их рассмотрении. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного расследования обвинений. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и впредь следить за этой работой, а также вновь заявляет, что все стороны, несущие ответственность за проведение политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательству, обязаны эту ответственность реализовывать. В этой связи Специальный комитет вновь заявляет также о важности усиления инструктажа по профилактике сексуальной эксплуатации и надругательства, который проводится перед отправкой персонала в расположение миссий и во время его пребывания там. Специальный комитет просит, чтобы до его следующей основной сессии были представлены свежие данные о мерах, принятых для защиты от сексуальной эксплуатации и надругательства.

69. Специальный комитет напоминает о принятии Генеральной Ассамблеей резолюции [62/214](#), в которой содержится Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и в этой связи

приветствует прогресс, достигнутый на сегодняшний день. Специальный комитет признает усилия по полномасштабному внедрению механизмов для оказания помощи жертвам и рекомендует Секретариату продолжить с межучрежденческими партнерами работу в этом направлении. Специальный комитет призывает к дальнейшему осуществлению Стратегии и просит, чтобы до его основной сессии 2015 года были представлены свежие данные о ходе такого осуществления, в том числе информация о помощи, оказываемой жертвам.

70. Специальный комитет подтверждает важность организации быта и досуга персонала, служащего в операциях по поддержанию мира, памятуя о том, что налаженный быт и досуг также способствуют укреплению морального духа и дисциплины. Специальный комитет подтверждает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, играют важную роль в организации быта и досуга их личного состава, и считает, что при учреждении миротворческих миссий следует уделять должное внимание обустройству объектов бытового и досугового назначения.

71. Специальный комитет подчеркивает, что для обеспечения эффективности всех процедур, связанных с вопросами поведения и дисциплины, необходимо и далее совершенствовать коммуникацию между Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В частности, Специальный комитет акцентирует необходимость того, чтобы в подаваемых уведомлениях детально излагалась вся относящаяся к делу информация.

Е. Укрепление оперативного потенциала

1. Общие соображения

72. Специальный комитет подчеркивает, что для того, чтобы вырабатывались четкие, недвусмысленные и выполнимые мандаты и чтобы для выполнения этих мандатов формировался и мобилизовывался необходимый политический, людской, финансовый, материально-технический и информационный потенциал, важно обеспечить поддержание прочного и своевременного взаимодействия и лучшего взаимопонимания между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В этой связи Специальный комитет приветствует продолжаемые Рабочей группой Совета Безопасности усилия по рассмотрению различных текущих и намечающихся проблем миротворчества в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими заинтересованными сторонами на начальном этапе составления мандата и на протяжении всего периода действия миссии. Специальный комитет признает необходимость эффективных политических процессов и выделения надлежащих ресурсов для повышения функциональной эффективности миссий по поддержанию мира.

73. Специальный комитет подчеркивает необходимость целостного и инклюзивного обсуждения в Комитете всех аспектов того, какими путями и средствами можно повысить эффективность миссий по поддержанию мира, включая рассмотрение требования о том, чтобы такие миссии были в состоянии (благодаря выбираемой ими конфигурации и предпринимаемым ими действиям) отражать опасности, угрожающие выполнению мандатов, охране и безопасности миротворческого персонала и текущим мирным процессам, ориентируясь при

этом на Устав Организации Объединенных Наций и руководящие принципы, изложенные в настоящем докладе.

74. Специальный комитет вновь заявляет, что для обеспечения у миссий по поддержанию мира способности эффективно выполнять все поставленные перед ними задачи они должны обладать адекватными возможностями и опираться на четкие и надлежащие функциональные параметры. Специальный комитет отмечает ведущуюся Секретариатом работу над тем, чтобы в сложившейся непростой обстановке, в которой приходится заниматься миротворчеством, формировался всеобъемлющий подход, ориентированный на создание потенциалов и позволяющий повысить общую результативность на местах. Специальный комитет просит провести очередной брифинг, посвященный новым возможностям и процессу выполнения оценок военного потенциала. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать свою работу над всеобъемлющим подходом, ориентированным на создание потенциалов, в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и доложить Комитету до его следующей основной сессии о достигнутом прогрессе.

75. Специальный комитет подчеркивает важность оперативной готовности миротворцев к эффективному выполнению мандатов и вновь акцентирует критически значимую роль Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в деле формирования сил, обеспечения адекватной готовности и проведения предотправочных инструктажей. Специальный комитет высказывается за дальнейшее сотрудничество между Секретариатом и странами, предоставляющими войска, в отношении мер по повышению оперативной готовности.

76. Специальный комитет отмечает работу Секретариата над продумыванием экспериментального проекта, предусматривающего стандарты соответствия в отношении пехотных батальонов и штабных офицеров, и поддерживает завершающие усилия по оформлению наставления по вопросам военно-медицинского обеспечения, нацеленные на повышение возможностей миссий по поддержанию мира. Специальный комитет рассчитывает на практическое внедрение этих стандартов и рекомендует Секретариату продолжать эту работу в тесном сотрудничестве с государствами-членами, в частности предоставляющими воинские и полицейские контингенты, ориентируясь на апробирование указанных наставлений. Специальный комитет рассчитывает на разработку наставлений Организации Объединенных Наций для воинских подразделений, которая будет осуществляться самыми разными странами, предоставляющими войска, в тесной координации с Секретариатом. Специальный комитет рассчитывает, что его будут периодически извещать о достигаемом прогрессе.

77. Специальный комитет по-прежнему рекомендует, чтобы до того, как Совет Безопасности будет принято решение о новом мандате или о крупных изменениях в уже действующем, Совет полностью информировался о том, какой оперативный и материально-технический потенциал будет необходим для успеха операции по поддержанию мира. Специальный комитет считает, что во всех случаях, когда в мандат миссии вносятся изменения или поправки, следует всецело принимать во внимание мнения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и что Секретариат должен обеспечить отражение

этих мнений в оперативной документации (включая концепцию операций и правила применения вооруженной силы).

78. Специальный комитет отмечает продолжающееся создание объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий и признает их критически значимую роль в общем успехе и эффективности миссий, обусловленную, в частности, тем, что, получая комплексные оперативные сводки, помощь в урегулировании кризисов и анализ факторов, угрожающих выполнению их мандатов, миссии лучше разбираются в обстановке. Специальный комитет отмечает, что некоторые полевые миссии продолжают сталкиваться с трудностями в деле обеспечения эффективного функционирования этих оперативных и аналитических центров. В этой связи Специальный комитет продолжает подчеркивать, что для обеспечения максимальной отдачи и во избежание текучести кадров важно нанимать сотрудников, обладающих надлежащей квалификацией, и организовывать обучение персонала этих центров. Кроме того, Специальный комитет подтверждает необходимость обеспечения того, чтобы все компоненты миссий своевременно делились информацией с объединенными оперативными центрами и объединенными аналитическими центрами миссий и чтобы делаемые такими центрами выкладки поступали старшим руководителям миссий с минимальной задержкой. Специальный комитет просит, чтобы до его сессии 2015 года были представлены свежие данные об объединенных оперативных центрах и объединенных аналитических центрах миссий.

79. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения действенного командования и управления в миссиях по поддержанию мира. В этом контексте он высказывается за то, чтобы между государствами-членами, Секретариатом и миссиями велся диалог относительно шагов, позволяющих усилить понимание архитектуры командования и управления и того, как ее применять. Специальный комитет рекомендует Секретариату провести дальнейшее изучение архитектуры командования и управления, в частности изучение концепции штабов передового развертывания и вопроса о том, как коммуникационные технологии и организационные концепции могут способствовать интеграции гражданского, военного и полицейского компонентов, единству действий и управляемости.

2. Военный потенциал

80. Специальный комитет с озабоченностью отмечает разрыв между миротворческими мандатами и реальной оснащенностью миссий нужными им силами и средствами и признает, что надлежащее выполнение все более сложных задач, предусматриваемых этими мандатами, требует устранения имеющихся пробелов. В этой связи Специальный комитет отмечает, что пробелы в имеющемся потенциале — это серьезнейшая проблема, к преодолению которой можно подходить с нескольких направлений и целостно. Специальный комитет отмечает также, что и ему самому, и другим соответствующим структурам и ооновским механизмам, таким как Пятый комитет, Консультативная группа высокого уровня, Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу, а также механизмы двустороннего и трехстороннего сотрудничества, принадлежит своя роль в этих усилиях. Специальный комитет рекомендует Секретариату обеспечивать слаженность подхода, ориентированного на создание потенциалов, и поддерживать различные инициативы, включая согласованное

использование современных технологий с соблюдением основных принципов миротворчества, в частности чтобы содействовать знанию обстановки и защищенности сил.

81. Специальный комитет отмечает сохраняющуюся у него озабоченность по поводу негативных последствий, которыми отсутствие критически значимого имущества, в том числе военных вертолетов, оборачивается для мобильности персонала, а значит, и для способности миссий успешно выполнять свои мандаты.

82. Принимая к сведению доклад Генерального секретаря об административных мерах и мерах безопасности, связанных с управлением военными вертолетами вспомогательного назначения в миротворческих операциях (A/64/768), Специальный комитет признает сохраняющуюся нехватку военных вертолетов, равно как и проблемы, связанные с их используемостью в миротворческих операциях. В этой связи Специальный комитет выражает озабоченность по поводу отсутствия прогресса в деле преодоления этих непростых вызовов, по поводу их влияния на способность миссий выполнять свои мандаты и по поводу потенциальных рисков, угрожающих охране и безопасности миротворцев.

83. Специальный комитет рекомендует Секретариату работать в тесном сотрудничестве с государствами-членами над выявлением всех факторов, которые могут приводить к задержкам или помехам с поступлением военных вертолетов от стран, предоставляющих войска, и влиять на их используемость в миссиях, чтобы повысить оснащенность миротворческих миссий такими вертолетами. В этой связи Специальный комитет просит, чтобы до конца 2014 года Секретариат вынес рекомендации по решению этих вопросов, которые были бы в надлежащем порядке рассмотрены Генеральной Ассамблеей. Участки, которые необходимо учесть в этой работе, должны включать ставки возмещения, контрактные аспекты, порядок использования, планирование мер по формированию сил и обеспечение наличия соответствующего оснащения, а также возможности стран, предоставляющих войска. Специальный комитет вновь обращается с просьбой регулярно проводить периодические брифинги, посвященные ходу этой работы и выносимым рекомендациям.

84. Специальный комитет отмечает составляемые Секретариатом перечни пробелов в оснащении, призванные определить и назвать критически недостающее миссиям оснащение, и рассчитывает, что рекомендации о повышении эффективности этих перечней и их полезности для Секретариата и государств-членов, вынесенные по итогам оценки отдачи от таких перечней, будут выполнены. В этой связи Специальный комитет отмечает важность получения от Секретариата периодических докладов о недостающем оснащении, в которых регулярно приводились бы свежие данные о том, как существующие пробелы сказываются на выполнении мандатов. Специальный комитет признает необходимость преодоления существующих пробелов для того, чтобы миссии по поддержанию мира были в состоянии эффективно справляться со своими все более непростыми мандатами.

85. Специальный комитет рекомендует ставить страны, предоставляющие войска, в известность об оперативных и материально-технических возможностях, наличие которых считается необходимым для успеха операции по поддержанию мира, и отмечает, что эти миссии должны располагать четкими, убедительными мандатами и быть обеспечены ресурсами, соразмерными этим

мандатам. Отмечая, что проблема пробелов в возможностях имеет серьезный характер и что ею следует заниматься целостно, Специальный комитет просит в этой связи, чтобы Секретариат проводил регулярные брифинги, посвященные анализу того, как эти пробелы отражаются на выполнении мандатов.

86. Специальный комитет высказывается за то, чтобы Секретариат продолжал играть существенную роль в повышении скоординированности усилий по наращиванию потенциала, которые прилагаются различными региональными, многосторонними и двусторонними субъектами для налаживания более тесных и долгосрочных отношений со странами, которые предоставляют или могли бы предоставлять войска, в том числе путем выработки информационно-разъяснительных стратегий. Специальный комитет отмечает наличие пробелов в возможностях по формированию сил, особенно на начальном этапе функционирования миссии и в случае быстрого реагирования, констатирует внедрение новой, оформленной как веб-ресурс Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций, а также просит Секретариат продолжить в консультации со всеми государствами-членами свою оценку Системы и других вариантов, призванных устранять эти пробелы. Специальный комитет просит, чтобы до его следующей основной сессии был проведен брифинг по итогам такой оценки.

87. Специальный комитет отмечает усилия Секретариата по упрочению сотрудничества между миссиями и признает, что такое сотрудничество позволяет своевременно удовлетворять возникающие критические потребности на паллиативной, краткосрочной основе. Специальный комитет также подчеркивает, что межмиссионское сотрудничество не должно негативно сказываться на способности миротворческих операций полномасштабно выполнять свои мандаты. Специальный комитет высказывается за то, чтобы в консультации со странами, предоставляющими войска, Секретариат проанализировал практику межмиссионского сотрудничества, охватив при этом опыт последнего времени и извлеченные из него уроки, и оценил преимущества и недостатки этой практики, чтобы можно было упорядочить предписания о стандартном порядке действий и повысить эффективность такого сотрудничества. В этой связи Специальный комитет просит провести к сентябрю 2014 года соответствующий брифинг.

88. Специальный комитет продолжает подчеркивать, что базу стран, предоставляющих войска, необходимо расширять путем вовлечения в эту деятельность новых стран, не теряя при этом тех, кто в ней ныне или традиционно участвует, и продолжая исходить из того, что главное место в миротворческих операциях отводится эффективности и профессионализму. Специальный комитет рекомендует Секретариату и впредь содействовать различным усилиям, благоприятствующим этому, в том числе по линии многосторонних и двусторонних договоренностей. Специальный комитет призывает Секретариат опираться на эти инициативы как на средство, стимулирующее государства-члены к выработке взаимовыгодных соглашений о сотрудничестве, благодаря которым база стран, предоставляющих войска, будет расширяться, в том числе с помощью других государств-членов, позволяя преодолевать сложности, с которыми некоторые из стран, предоставляющих войска, сталкиваются в плане как оснащенности контингентов принадлежащим им имуществом, так и самообеспечения контингентов, и тем самым усиливать сотрудничество, облегчающее расширение базы таких стран.

89. Как отмечает Специальный комитет, в 2014 году Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу приняла свои решения консенсусом, но достигла согласия не по всем вопросам, что относится и к вопросу о потенциале. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и транспарентного инспектирования имущества, принадлежащего контингентам, и рекомендует проводить регулярную проверку того, насколько запасы такого имущества отражают потребности миссии. Специальный комитет также настоятельно призывает Секретариат проводить регулярные проверочные инспекции оснащения и ресурсов, предоставляемых Организацией Объединенных Наций.

90. Стремясь способствовать эффективному формированию сил и своевременному развертыванию миротворческих подразделений, Специальный комитет рекомендует Секретариату и впредь признавать факт разнородности имущества, принадлежащего контингентам, и консультироваться со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы улаживать потенциальные проблемы по поводу такого имущества в ходе переговоров по заключению меморандумов о взаимопонимании.

91. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного начала функционирования миссий и констатирует необходимость быстрого развертывания военно-вспомогательных сил и средств. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат продолжать изучать эффективные меры, позволяющие ускорять развертывание таких сил и средств.

3. Полицейский потенциал Организации Объединенных Наций

92. Специальный комитет ссылается на доклад Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (A/66/615), где очерчены функции Отдела полиции и вызовы, с которыми сталкиваются полицейские компоненты ооновских миссий по поддержанию мира. Специальный комитет с признательностью отмечает усилия, прилагаемые Отделом полиции для изучения того, насколько применение «специализированных полицейских команд» позволяет обеспечивать преемственность и последовательность подхода к наращиванию полицейского потенциала. Специальный комитет просит Отдел полиции выступить с инклюзивными инициативами, которые позволят расширить круг тех, кто занимается совершенствованием работы над наращиванием полицейского потенциала, и подчеркивает важность устранения пробелов в имеющихся возможностях, которого Отдел мог бы достигать, своевременно изучая вопросы укомплектованности своих штатов и найма сотрудников и добиваясь тем самым эффективности и прозрачности в своей работе. Специальный комитет просит провести до конца 2014 года всесторонний брифинг по данному вопросу.

93. Специальный комитет принимает к сведению опубликование в 2014 году документа под названием «Политика в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий» и приветствует прогресс в работе над стратегическими рамочными ориентирами. Специальный комитет рассчитывает на внедрение этих рамочных ориентиров в миссиях и просит Отдел полиции ускорить следующий этап, осуществляя непрерывный инклюзивный и совещательный диалог со всеми государствами-членами. Специальный комитет просит представить к сентябрю 2014 года свежие данные.

94. Признавая необходимость набора квалифицированного персонала в полицейские компоненты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и сложности, с которыми приходится при этом сталкиваться, Специальный комитет принимает к сведению опубликование нового документа под названием «Стандартный порядок действий при оценке индивидуальной пригодности полицейских к службе в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и ее специальных политических миссиях» и недавно развернутые Отделом полиции инициативы в этой сфере, включая определение набора профессиональных навыков, составление реестра старшего руководящего полицейского состава и внедрение подхода, предусматривающего пакет «специализированная команда». Специальный комитет рекомендует Секретариату и далее совершенствовать и упорядочивать процедуры и ориентиры, а также преодолевать имеющиеся недостатки, действуя в тесной консультации со странами, предоставляющими полицейских. По мнению Специального комитета, полицейских следует назначать на должности, которые наиболее соответствуют их профессиональной специализации (это сопряжено с необходимостью выяснять, специалисты какого профиля конкретно требуются миссии), и признает продолжаемые государствами-членами усилия по выдвижению кандидатур квалифицированных служащих. Специальный комитет просит, чтобы до конца 2014 года был проведен брифинг, посвященный процессу набора персонала, критериям и срокам его отбора, а также дальнейшей работе над совершенствованием имеющегося потенциала.

95. Специальный комитет отмечает развитие Постоянного полицейского компонента и Постоянного судебно-пенитенциарного компонента и предпринимаемые ими усилия, позволяющие быстро реагировать на потребности миссий на местах, и просит провести брифинг по вопросу о координации между ними.

96. Специальный комитет подчеркивает критически значимую роль, которую в миротворческих операциях играют сформированные полицейские подразделения: они содействуют ооновским операциям и обеспечивают охрану и безопасность персонала и миссий Организации Объединенных Наций, в первую очередь путем поддержания общественного порядка. Отмечая растущий спрос на этот специализированный потенциал, Специальный комитет подчеркивает важность прозрачности в системе выдвижения/отбора/репатриации сформированных полицейских подразделений и отмечает необходимость соотнесения задач, ставящихся перед сформированными полицейскими подразделениями, с задачами, предусмотренными в мандатах миссий. Специальный комитет констатирует происходящее между Секретариатом и государствами-членами сотрудничество, направленное то, чтобы обеспечивать надлежащее оснащение сформированных полицейских подразделений, обучение их личного состава и готовность в необходимых случаях к быстрому развертыванию; это сотрудничество включает, в частности, опубликование «Стандартного порядка действий при оценке оперативной годности сформированных полицейских подразделений к службе в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира» и инициативу «Резервное соглашение в отношении сформированных полицейских подразделений». Специальный комитет просит, чтобы до его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг, посвященный разработке этой инициативы и внедрению пересмотренной политики в отношении сформированных полицейских подразделений в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций на всех соответствующих участках, вклю-

чая внутримиссионскую оценку, выявление источников, позволяющих получить достаточно ресурсов, и принятие практических мер к повышению эффективности таких подразделений на местах.

97. Специальный комитет признает растущую необходимость наращивания институционального полицейского потенциала в постконфликтных ситуациях и отмечает работу, проводимую государствами-членами, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Секретариатом. В этой связи Комитет подчеркивает, что данный процесс должен осуществляться в консультации с государствами-членами и определяться их запросами. Специальный комитет просит провести к концу 2014 года брифинг по данной теме.

98. Специальный комитет признает, что полицейская деятельность у государств-членов нередко поставлена по-разному, в силу чего унифицированный подход к такой деятельности в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций обеспечить особенно непросто. В этой связи Специальный комитет высказывается за то, чтобы Департамент операций по поддержанию мира продолжал усилия по дальнейшему упорядочению процессов и процедур.

99. Специальный комитет отмечает и приветствует увеличение численности женщин-полицейских в рядах ооновских операций по поддержанию мира, способствующее эффективности выполнения соответствующих мандатов. Комитет отмечает инициативу «Актуализация гендерной проблематики» и рекомендует Отделу полиции продолжать реализацию инициатив по привлечению большего числа женщин-полицейских, в частности старших офицеров, в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций.

100. Специальный комитет приветствует разработку стандартизированной программы, рассчитанной на обучение ооновских полицейских навыкам расследования и предупреждения сексуального и гендерно мотивированного насилия, и просит Секретариат провести брифинг по вопросу о том, как проходит это обучение среди ооновских полицейских в миссиях.

101. Специальный комитет с интересом отмечает сотрудничество между полевыми миссиями Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Интерполом. В этой связи Специальный комитет отмечает прогресс в наращивании у принимающих государств возможностей для борьбы с транснациональной организованной преступностью. Специальный комитет просит провести до конца 2014 года брифинг, посвященный успехам и трудностям, отмечающимся в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья в том, что касается укрепления национального потенциала и трансграничного сотрудничества в целях борьбы с организованной преступностью и наркотрафиком, в частности результатам в деле формирования подразделений по борьбе с транснациональной преступностью.

102. Специальный комитет просит провести брифинг по вопросу о должности сотрудника по анализу информации по уголовным делам, и в частности разъяснить такие функции этой штатной единицы, как стратегическое консультирование старшего полицейского руководства и повышение эффективности ооновской полиции в миссиях.

103. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг, посвященный роли Отдела полиции по отношению к новой совместной глобальной ин-

станции, курирующей вопросы полиции, правосудия и исправительных учреждений.

4. Доктрина и терминология

104. Специальный комитет вновь признает, что операции по поддержанию мира приобрели более сложный характер и что в силу этого для выработки общих подходов и налаживания сотрудничества требуется общее понимание терминологии. Специальный комитет считает, что в дальнейшей работе над документами, относящимися к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, необходимо должным образом учитывать мнения государств-членов и что такая работа должна быть предметом тщательного и всестороннего рассмотрения в Специальном комитете.

105. Специальный комитет признает, что военный и полицейский персонал играет исключительно важную роль в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет признает далее, что конкретные функции военнослужащих и полицейских могут различаться, равно как могут различаться и потребности стран, предоставляющих воинские контингенты, и стран, предоставляющих полицейские контингенты. Поэтому в своем докладе Специальный комитет продолжает употреблять термины «страны, предоставляющие воинские контингенты» и «страны, предоставляющие полицейские контингенты» по отдельности или вместе в зависимости от контекста.

G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира

1. Общие соображения

106. Специальный комитет отмечает, что Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2086 \(2013\)](#) об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

107. Специальный комитет ссылается на неофициальный документ Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки, озаглавленный «Программа нового сотрудничества: открывая новые горизонты деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», и в этой связи принимает к сведению второй периодический доклад от декабря 2011 года. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать взаимодействие с государствами-членами, в том числе странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в вопросах, касающихся операций по поддержанию мира.

108. Специальный комитет вновь заявляет, что какой-либо универсальной модели для многоплановых операций по поддержанию мира не существует и что каждая миссия должна действовать с учетом потребностей конкретной страны. Такие потребности следует выявлять по возможности на самых ранних этапах планирования деятельности миссии на основе консультаций с национальными властями и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

109. Специальный комитет подчеркивает необходимость параллельного достижения стабильного прогресса в области безопасности, национального при-

мирения, прав человека и устойчивого развития с учетом взаимосвязанного характера этих задач в странах, выходящих из состояния конфликта.

110. Ссылаясь на заявление Председателя от 11 февраля 2011 года (S/PRST/2011/4), Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многочисленных задач, которые могут поручаться миротворческим операциям в таких областях, как реформа сектора безопасности; разоружение, демобилизация и реинтеграция; обеспечение законности; и права человека, требуется понимание и применение подхода, учитывающего тесную взаимосвязь между безопасностью и развитием.

111. Специальный комитет подчеркивает, что операции по поддержанию мира должны дополняться деятельностью, направленной на реальное улучшение условий жизни затронутого населения, включая скорейшую реализацию высокоэффективных и заметных проектов, способствующих созданию рабочих мест и предоставлению основных социальных услуг на постконфликтном этапе. При осуществлении такой деятельности следует в полной мере сознавать, что главную ответственность за благополучие своих граждан несут правительства принимающих стран и что эта деятельность не должна подрывать усилия, нацеленные на обеспечение правительствам принимающих стран надлежащих возможностей для выполнения такой роли.

112. Специальный комитет подчеркивает, что система Организации Объединенных Наций и международное сообщество, в частности страны-доноры, в сотрудничестве с национальными властями должны участвовать в создании и работе соответствующих механизмов координации, основное внимание в рамках которых должно уделяться как неотложным потребностям, так и долгосрочным задачам восстановления и сокращения масштабов нищеты. Специальный комитет признает, что улучшение координации миротворческих операций с действиями страновых групп Организации Объединенных Наций и различных участников процесса развития имеет первостепенное значение для повышения эффективности и результативности усилий, направленных на выполнение критически важных задач миротворческой деятельности и решение насущных проблем развития.

113. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение безопасности, укрепление законности, восстановление важнейших объектов инфраструктуры, оживление экономики и создание рабочих мест, возобновление предоставления основных услуг и наращивание национального потенциала являются непременными условиями долгосрочного развития постконфликтных обществ и построения прочного мира.

114. Специальный комитет признает важную роль сотрудников по гражданским вопросам в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в том числе в таких областях, как мониторинг и поощрение представительских функций на местном уровне в рамках всей миссии, поддержка мер укрепления доверия, урегулирование конфликтов и примирение, а также оказание помощи в восстановлении государственной власти и ее распространении на всю территорию страны. Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многих миротворческих мандатов требуется постоянный диалог с местными властями и населением и подчеркивает важность участия национального персонала в деятельности компонентов по гражданским вопросам. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать свои усилия, на-

правленные на поддержку деятельности сотрудников по гражданским вопросам, и просит его и далее информировать Комитет о ходе работы в этой области.

115. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения эффективности координации усилий миссии, страновой группы Организации Объединенных Наций и других органов Организации Объединенных Наций, в том числе в случае возникновения непредвиденных чрезвычайных ситуаций, включая стихийные бедствия и антропогенные катастрофы.

116. Специальный комитет призывает государства-члены, в особенности представленные в руководящих органах учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, обеспечивать согласованность действий в тех случаях, когда операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций осуществляются параллельно.

117. Специальный комитет приветствует важную работу, выполняемую миссиями по поддержанию мира в части удовлетворения насущных потребностей стран, в которых они действуют, и рекомендует миссиям полностью задействовать в рамках своих мандатов все имеющиеся средства и возможности.

2. Миростроительные вопросы и Комиссия по миростроительству

118. Специальный комитет приветствует резолюцию [2086 \(2013\)](#) Совета Безопасности, в которой особо подчеркивается важный вклад многопрофильного миротворчества в формирование всеобъемлющего, согласованного и комплексного подхода к поддержанию мира и постконфликтному миростроительству в целях достижения устойчивого мира и развития.

119. Специальный комитет подтверждает стоящую перед Департаментом операций по поддержанию мира необходимость планировать и осуществлять миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций так, чтобы она способствовала постконфликтному миростроительству, недопущению рецидива вооруженных конфликтов и продвижению к устойчивому миру и развитию.

120. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость в скоординированном процессе стратегической оценки и планирования деятельности по поддержанию мира и миростроительству, который позволяет обеспечивать комплексный, слаженный и целостный подход к постконфликтному миростроительству и установлению надежного мира. Специальный комитет отмечает разработку документа «Политика в отношении комплексной оценки и планирования» и Справочника по комплексной оценке и планированию. В этой связи Специальный комитет акцентирует важность того, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, Управление по поддержке миростроительства, Департамент по политическим вопросам, фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры, не входящие в основную систему, эффективно координировались между собой в деле планирования и осуществления миростроительных усилий, опираясь при этом на их соответствующие сильные стороны, особенно на начальном этапе задействования Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях. Специальный комитет подчеркивает, что в процессе планирования миротворческой и миростроительной деятельности (от самых ранних стадий операции и на всем ее

протяжении) следует, когда это предусматривается мандатом и запрашивается правительством принимающей страны, в полной мере учитывать потребности институционального строительства.

121. Специальный комитет признает, что в тех операциях по поддержанию мира, чьи задачи и мандаты имеют многопрофильный характер, следует предусматривать миростроительный аспект, следуя комплексному и целостному подходу к постконфликтному миростроительству. Специальный комитет акцентирует необходимость включать в мандаты миссий по поддержанию мира миростроительные задачи, чтобы способствовать более долгосрочному миростроительству и устойчивому развитию. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость более тесной координации между миссиями по поддержанию мира, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими участниками процесса развития.

122. Специальный комитет подчеркивает важную роль, которую играют многопрофильные миссии: а) они помогают принимающим странам вырабатывать критически значимые приоритеты и стратегии миростроительства; б) они способствуют созданию условий, которые благоприятствуют выполнению миростроительных задач соответствующими национальными и международными субъектами; с) они сами выполняют первичные миростроительные задачи, помогая странам заложить основы мира, снизить риск рецидива конфликтов и создать условия для восстановления и развития.

123. Как подчеркивает Специальный комитет, в мандатах операций по поддержанию мира важно в подходящих случаях четко определять и ясно прописывать миростроительные мероприятия, чье значение определяется тем, что они помогают заложить основы для более долгосрочного миростроительства, а также для устойчивого мира и развития. Специальный комитет признает необходимость поддерживать миростроительные усилия национальных правительств сразу же после завершения конфликта и особо отмечает, что конкретные миростроительные задачи, выполняемые миротворческими миссиями, должны основываться на приоритетах соответствующей страны, специфике условий и преимуществах этих миссий по сравнению с другими субъектами, действующими на местах. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению документ о роли миротворцев на ранних стадиях миростроительства, составленный Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки. Специальный комитет рассчитывает на дальнейшее внедрение и обновление этой стратегии в тесной консультации со всеми государствами-членами, особенно предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Комиссией по миростроительству, полевыми миссиями и другими соответствующими инстанциями из ооновской системы и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки продолжать обобщение накопленного опыта, извлеченных уроков и требований реальной обстановки, с которыми сталкиваются миротворцы, занимаясь миростроительством на его ранних стадиях.

124. Специальный комитет подчеркивает, что, хотя главная ответственность за успешное миростроительство лежит на правительствах и соответствующих национальных субъектах, у многопрофильных миссий по поддержанию мира есть свои преимущества на ранних стадиях миростроительства. В этой связи Спе-

циальный комитет с признательностью отмечает вклад, вносимый в раннестадийное миростроительство миротворцами и миротворческими миссиями.

125. Специальный комитет отмечает заявления Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года ([S/PRST/1998/38](#)), 20 февраля 2001 года ([S/PRST/2001/5](#)), 22 июля 2009 года ([S/PRST/2009/23](#)), 21 января 2011 года ([S/PRST/2011/2](#)), 11 февраля 2011 года ([S/PRST/2011/4](#)) и 20 декабря 2012 года ([S/PRST/2012/29](#)).

126. Специальный комитет отмечает, что, занимаясь национальными процессами и целями в области миростроительства, важно добиваться учета потребностей всех слоев общества, и подчеркивает первостепенную роль национальных правительств в этом отношении.

127. Специальный комитет подчеркивает критическую значимость эффективной интеграции между ооновскими операциями по поддержанию мира и странами группами Организации Объединенных Наций: благодаря такой интеграции появляется ясность в отношении того, каковы (с учетом их соответствующих сильных сторон и возможностей) функции и обязанности каждой из них в решении важнейших миростроительных задач. Кроме того, Специальный комитет акцентирует необходимость лучше уточнить функции и обязанности на местах и в Центральных учреждениях, чтобы обеспечить более предсказуемое и подотчетное реагирование. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать работу над уточнением функций и обязанностей по решению важнейших миростроительных задач и просит устроить консультации с государствами-членами по вопросу о ходе и состоянии этой работы. В этой связи Специальный комитет высказывается за то, чтобы в рамках установленных мандатов происходило (на основе четкого разделения труда) усиление скоординированных действий в поддержку институционального строительства.

128. Специальный комитет подтверждает, что основополагающим принципом, на который должно настраиваться международное участие, является национальная ответственность. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность диалога, взаимного обмена информацией и сотрудничества между странами, затронутыми конфликтами, и отмечает шаги, предпринятые ими с целью упрочить национальную ответственность и повысить качество международной поддержки. Специальный комитет акцентирует необходимость формулирования таких стратегий и программ миростроительства, которые опираются на стратегии принимающей страны, и подчеркивает важную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть, помогая национальным властям выработать внятные национальные цели и стратегии в области миростроительства, а также помогая мобилизовать международную поддержку их усилий.

129. Специальный комитет подчеркивает важность процесса комплексной оценки и планирования как механизма, призванного содействовать координации и определению приоритетности мероприятий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, а также необходимость того, чтобы все участники миротворческой деятельности и связанных с нею миростроительных мероприятий плотно координировались, в частности с принимающими странами. Специальный комитет также высказывается в этой связи за то, чтобы Комитет тридцати четырех, страны, предоставляющие воинские и полицейские контин-

генты, и Комиссия по миростроительству, а также другие ключевые вовлеченные стороны получали от Секретариата в надлежащих случаях первичную оценку сложностей с миростроительством, обнаруживаемых миссиями по поддержанию мира, включая оценку возможностей, формирования сил, комплектования личного состава и потребностей в материально-технических ресурсах, чтобы координировать и определять приоритетность мероприятий по поддержанию мира и миростроительству (в зависимости от обстоятельств) в соответствующих миссиях. Специальный комитет просит, чтобы на его следующей сессии Секретариат провел брифинг об осуществлении этой политики.

130. Специальный комитет высказывается за активное участие всех вовлеченных сторон в процессах открытых и более частых консультаций в интересах более качественного выполнения задач раннестадийного миростроительства на местах.

131. Специальный комитет вновь заявляет, что при оказании поддержки странам, оправляющимся от конфликта, следует обязательно удостоверяться в том, что правительства этих стран располагают необходимыми им возможностями. Специальный комитет принимает к сведению окончательный доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/68/696-S/2014/5 и Согг.1) и подчеркивает, что вытекающие отсюда административные и бюджетные предложения, в том числе касающиеся информационно-разъяснительной работы, подлежат рассмотрению соответствующими межправительственными органами.

132. Специальный комитет признает основополагающий принцип национальной ответственности, важность поддержки развития национального потенциала и институционального строительства (в том числе по линии миротворческих операций при условии соблюдения их мандата) и налаживания сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

133. Специальный комитет признает важность надежного и предсказуемого финансирования нужд постконфликтного миростроительства и отмечает потенциал для дальнейшего сотрудничества на этом направлении между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями.

134. Специальный комитет рекомендует национальным правительствам, Организации Объединенных Наций и региональным и субрегиональным организациям расширять и укреплять кадры гражданских экспертов по вопросам миростроительства на ранней постконфликтной стадии, в том числе из стран, обладающих соответствующим опытом постконфликтного миростроительства или перехода к демократии, обращая при этом особое внимание на то, что для успеха ооновских начинаний в сфере миростроительства жизненно важно привлекать кадры из развивающихся стран и женские кадры.

135. Специальный комитет отмечает, что Департамент операций по поддержанию мира и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) назначены совместной глобальной инстанцией, курирующей вопросы полиции, правосудия и исправительных учреждений.

136. Специальный комитет подчеркивает, что существующим структурам ооновской системы необходимо избегать дублирования усилий при осуществлении миростроительных задач и что каждая структура в системе Организации Объединенных Наций (особенно — профильные департаменты Секретариата, а

также учреждения, фонды и программы, причастные к миростроительным мероприятиям) должна действовать в рамках своего мандата и в соответствии с требованиями своих руководящих органов.

137. Специальный комитет рекомендует, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, опираясь на работу соответствующих ооновских органов и структур, таких как Комиссия по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, и на их растущие связи с региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями, а также учитывая их сравнительные преимущества, анализировал возможности для налаживания партнерств, помогающих операциям по поддержанию мира выполнять возлагаемые на них миростроительные задачи.

138. Специальный комитет подчеркивает, что Комиссия по миростроительству призвана, консультируясь с национальными правительствами, развивать и поддерживать содействие миростроительным усилиям и комплексным стратегиям миростроительства, изыскивать ресурсы на их осуществление, обеспечивать выполнение соответствующими вовлеченными сторонами своих взаимных обязательств, усиливать координацию соответствующих субъектов на местах, добиваться слаженности между региональными и международными субъектами, а также налаживать диалог по сквозным вопросам миростроительства и урокам, извлекаемым из прошлого опыта. Специальный комитет отмечает, что Управление по поддержке миростроительства должно и впредь играть свою роль в поощрении большей согласованности и синергизма между различными компонентами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими участниками, не входящими в эту систему. Специальный комитет отмечает усилия, которые Комиссия по миростроительству, опираясь на содействие Управления по поддержке миростроительства, прилагает для укрепления партнерств с международными финансовыми учреждениями и региональными структурами в постконфликтных ситуациях.

139. Специальный комитет подчеркивает, что тесное сотрудничество между Комиссией по миростроительству и операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играет важную роль, помогая им выполнять свои мандаты и благоприятствуя тому, чтобы такие операции плавно свертывали свою деятельность. В этой связи Специальный комитет приветствует продолжающееся взаимодействие между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, включая своевременное вынесение запрашиваемых Советом рекомендаций, помогающих ему обсуждать в подходящих случаях миростроительные задачи, поручаемые применительно к странам, фигурирующим в повестке дня Комиссии, особо отмечая при этом, что такие задачи должны отвечать приоритетам, определенным на национальном уровне, и фокусироваться на развитии национального потенциала. Специальный комитет приветствует также готовность Совета Безопасности активнее обращаться к Комиссии по миростроительству за рекомендациями, в том числе с учетом ее роли в поддержке плавного свертывания санкционированных миссий в странах, фигурирующих в ее повестке дня, в частности посредством налаживания надежного международного содействия в удовлетворении критических потребностей в сфере национального потенциала.

140. Специальный комитет ссылается на заявление Председателя Совета Безопасности от 12 февраля 2010 года (S/PRST/2010/2) и отмечает усилия Совета по улучшению методов своей работы, призванных обеспечивать успешный переход от операций по поддержанию мира к другим конфигурациям ооновского присутствия. Специальный комитет принимает к сведению издание документа под названием «Политика в отношении реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в контексте сокращения или вывода миссии», где перечисляются пять ключевых принципов: раннее планирование, ооновская интеграция, национальная ответственность, развитие национального потенциала и коммуникация. В этой связи Специальный комитет отмечает усилия по обобщению усвоенных уроков и рассчитывает на дальнейшее разъяснение того, как уроки, преподносимые опытом перехода от операций по поддержанию мира к другим конфигурациям ооновского присутствия, могут быть применены в будущем; при этом Комитет, по прежнему настаивая на деятельной ответственности и вовлеченности принимающей страны, отмечает возможную роль учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также возможности и проблемы, порождаемые партнерством со всеми соответствующими партнерами.

141. Специальный комитет отмечает важное значение тщательного планирования и координации любых переходных процессов силами Секретариата и соответствующих партнеров. Такая координация должна осуществляться заблаговременно до начала перехода в интересах обеспечения стабильности достигнутого прогресса с должным учетом наиболее эффективного и результативного распределения функций и обязанностей.

142. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать согласно просьбе, содержащейся в пункте 112 доклада Комитета за 2011 год (A/65/19), текущую работу, касающуюся социально-экономического воздействия миротворческих операций, которая осуществляется в рамках мандатов миссий и в соответствии с установленными правилами и положениями Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря предоставить информацию о передовом опыте и при необходимости внести предложения, разработанные в консультации с государствами-членами, и в частности с со странами, предоставляющими воинские контингенты, для рассмотрения соответствующими межправительственными органами и просит также организовать на его следующей сессии брифинг по данному вопросу.

143. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат предоставить на его следующей сессии обновленную информацию о мерах, принимаемых в целях повышения эффективности выполнения функций миростроительства миссиями по поддержанию мира. Специальный комитет предлагает пригласить на такой брифинг представителей других сторон, принимающих участие в миростроительстве, включая ПРООН и Всемирный банк.

144. Специальный комитет с удовлетворением ссылается на доклад Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466). Специальный комитет призывает принять меры к вовлечению женщин в мирные процессы, постконфликтное планирование и миростроительство, а также в работу учреждений, создаваемых на постконфликтном этапе, к использованию опыта, накопленного в гендерной сфере, и к обеспечению равноправного участия женщин в программах содействия восстанов-

лению экономики и признает роль и усилия Генерального секретаря в актуализации гендерной проблематики.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

145. Специальный комитет подчеркивает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) должны относиться к сфере ответственности национальных правительств и составляться с учетом национальных приоритетов. Специальный комитет подчеркивает, что программы РДР остаются стратегически важными компонентами операций по поддержанию мира и более долгосрочной деятельности в области миростроительства и что их успех зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон. Специальный комитет просит, чтобы разоружение, демобилизация и реинтеграция являлись неотъемлемой частью политического процесса и чтобы все стороны были готовы к участию в многолетней программе в интересах обеспечения успешного и эффективного перехода от разоружения и демобилизации к реинтеграции. Специальный комитет признает, что процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции эволюционирует в порядке реагирования на новые и формирующиеся вызовы и различающиеся условия на национальном уровне и что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции следует разрабатывать с учетом национальной специфики в целях обеспечения их соответствия национальным стратегиям, памятуя при этом о различиях в потребностях женщин и мужчин из числа бывших комбатантов и их иждивенцев, а также детей, затронутых вооруженными конфликтами, и инвалидов. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения полного соблюдения руководящих принципов по гендерным вопросам, закрепленных в комплексных стандартах в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

146. Подчеркивая необходимость сбалансированного осуществления всех элементов РДР, важность координации и интеграции усилий структур Организации Объединенных Наций и особо отмечая эффект взаимного усиления реформы сектора безопасности и процессов РДР, Специальный комитет просит провести всестороннюю оценку в этой области и представить доклад о ее результатах на его следующей основной сессии. В таком докладе следует отразить точки зрения на работу Организации Объединенных Наций по содействию национальным процессам, которых придерживаются участники на местах и в Центральных учреждениях, в целях усиления координации и синергетического эффекта программ РДР, а также комплексного подхода к ним.

147. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения взаимосвязи между реформой сектора безопасности и деятельностью в сфере разоружения, демобилизации и реинтеграции на начальных этапах планирования и осуществления операций по поддержанию мира.

148. Специальный комитет признает необходимость надлежащего обращения с оружием, сдаваемым бывшими комбатантами, при осуществлении программ РДР. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат использовать передовой опыт и инновационные подходы, применяемые на местах, и настоятельно рекомендует миротворческим миссиям оказывать в соответствующих случаях поддержку странам, вышедшим из состояния конфликта.

149. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы программы разоружения, демобилизации и реинтеграции разрабатывались в

соответствии с национальными приоритетами и с учетом специфики каждой страны. В этой связи Специальный комитет высоко оценивает усилия, направленные на поиск нетрадиционных путей решения новых и возникающих проблем, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира, в целях оказания поддержки странам в осуществлении мирных процессов, укрепления доверия, содействия формированию безопасных условий и заложению основ прочного мира и развития, как об этом говорится в исследовании Департамента операций по поддержанию мира, посвященном методам разоружения, демобилизации и реинтеграции второго поколения. Специальный комитет принимает к сведению инициативы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая подход, направленный на уменьшения насилия в общинах. Специальный комитет настоятельно призывает и далее развивать этот подход сбалансированным образом в рамках всех компонентов РДР.

150. Специальный комитет ссылается на доклад Генерального секретаря о разоружении, демобилизации и реинтеграции ([A/65/741](#)) и подчеркивает, что реинтеграция является неотъемлемой частью процесса РДР. В этой связи Специальный комитет отмечает критически важную роль миротворческих миссий в деле поддержки национальных правительств, в том числе в разработке стратегий реинтеграции, также предусматривающих применение передового опыта и инновационных подходов, практикуемых на местах. Специальный комитет отмечает далее, что реинтеграция является долгосрочным процессом и в этой связи подчеркивает широкие возможности применения общинных подходов в рамках более крупной стратегии реинтеграции и важное значение многолетних программ.

151. Специальный комитет отмечает важность реинтеграции бывших комбатантов и взаимосвязи между разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и мирными процессом и в этой связи просит продолжать дальнейшую разработку стратегий в тесном взаимодействии с государствами-членами и другими соответствующими участниками.

152. Специальный комитет отмечает необходимость более широкого использования существующих механизмов, таких как временное прикомандирование сотрудников, практикуемое Секретариатом и учреждениями, фондами и программами, занимающимися вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы обеспечивать наличие в штате соответствующих сотрудников на критически важных начальных этапах и их своевременное прибытие на место в целях оказания поддержки в процессе разработки и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению доклады Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период ([A/67/312-S/2012/645](#) и [A/68/696-S/2014/5](#)).

4. Реформирование сектора безопасности

153. Специальный комитет подчеркивает, что реформирование сектора безопасности — это важный аспект многопрофильных операций по поддержанию мира. Там, где учреждаются такие операции, создание эффективного, профессионального и подотчетного сектора безопасности становится одним из непременных условий для закладки основ прочного мира и развития.

154. Специальный комитет отмечает, что в разработке всеобъемлющего ооновского подхода к реформированию сектора безопасности своя роль есть у Генеральной Ассамблеи. В частности, Специальный комитет, проводя всесторонний обзор и осуществляя установочное руководство, способен вносить значительный вклад в такое реформирование по линии миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

155. Специальный комитет подчеркивает, что государство несет главную ответственность за обеспечение безопасности своего населения и за управление своим сектором безопасности. В этой связи Специальный комитет особо отмечает, что помощь, которую Организация Объединенных Наций оказывает по линии миротворческих миссий в деле реформирования сектора безопасности, должна основываться на принципе национальной ответственности и предоставляться по запросу принимающей страны. Определить национальный подход к реформе сектора безопасности и реформационные приоритеты, а также координировать помощь, поступающую на нужды этой реформы, — суверенное право и первоочередная обязанность соответствующей страны. Специальный комитет признает, что успех реформы сектора безопасности, ее состоятельность и национальная ответственность за ее реализацию требуют целенаправленных усилий, специально выделяемых ресурсов и слаженной политической воли всех сторон.

156. Специальный комитет особо отмечает, что реформирование сектора безопасности должно опираться на инклюзивные и всецело коллективистские обязательства самого широкого круга заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует избегать навязывания внешних моделей такого реформирования и сосредоточиться на укреплении у принимающей страны способности разрабатывать реформу сектора безопасности, руководить ею и проводить ее, причем эта реформа должна быть гибкой, адаптируемой и настроенной на специфику этой страны.

157. Специальный комитет подчеркивает, что реформирование сектора безопасности, осуществляемое при поддержке миссий по поддержанию мира, должно привязываться к общему контексту признания верховенства права и вносить вклад в общее совершенствование ооновской деятельности по обеспечению законности. Специальный комитет акцентирует важность комплексного планирования и осуществления мероприятий для обеспечения последовательности и слаженности в Организации Объединенных Наций и высказывается за усиление такой координации как в Центральных учреждениях, так и на местах. В этой связи Специальный комитет подчеркивает, что и на местах, и в Центральных учреждениях важно обеспечивать эффективную интеграцию в том, что касается общесекторального и покомпонентного уровней поддержки, предоставляемой Организацией Объединенных Наций. Специальный комитет приветствует принятие Африканским союзом «Стратегических рамок реформирования сектора безопасности».

158. Специальный комитет с признательностью отмечает усилия, приложенные Группой по вопросам реформы сектора безопасности (РСБ) с момента ее создания в 2009 году, и работу, которую под ее руководством выполняет Межучрежденческая целевая группа Генерального секретаря по РСБ, а также взаимодействие с Координационно-консультативной группой по вопросам вер-

ховенства права. Специальный комитет отмечает возрастающую востребованность Группы по вопросам РСБ в том, что касается содействия ооновским полевым миссиям, и в этой связи рекомендует Секретариату, фондам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций изучать способы укрепления потенциала Группы по вопросам РСБ.

159. Специальный комитет признает важную роль, которую Организация Объединенных Наций, действуя в тесном сотрудничестве с двусторонними и региональными механизмами, может играть в части технического содействия реформе сектора безопасности по линии миротворческих миссий при поступлении соответствующего запроса и с учетом конкретных потребностей. Такое содействие может предоставляться на различных участках, включая национальные стратегии в отношении сектора безопасности, законодательство об этом секторе, обзоры его деятельности, национальные планы его развития, национальный диалог о его реформировании и национальные возможности для управления этим сектором и надзора за ним, и направляться также национальным органам, координирующим реформирование сектора безопасности, с учетом других участков, если это запрашивается принимающей страной.

160. Специальный комитет отмечает прогресс, который, судя по соответствующим частям доклада Генерального секретаря по вопросу о реформировании сектора безопасности ([A/67/970-S/2013/480](#)), достигнут в выработке ооновского подхода к реформированию сектора безопасности в контексте операций по поддержанию мира и в странах, оправляющихся от конфликта. Специальный комитет рекомендует работать над усилением слаженного содействия национальным инициативам по реформированию этого сектора. Специальный комитет подчеркивает важность составления докладов в тесном сотрудничестве с государствами-членами.

161. Специальный комитет принимает к сведению сводные технические инструктивные записки Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности. Подчеркивая необходимость регулярных консультаций с государствами-членами, Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату обновлять эти инструктивные записки и составлять инструкции по другим аспектам реформы этого сектора и акцентирует важность внедрения инструктивных записок, в том числе путем разработки учебных модулей, с опорой на извлекаемые уроки и удачные наработки. Специальный комитет просит, чтобы на его следующей сессии Группа по вопросам РСБ провела брифинг, посвященный таким инструкциям, а также своей деятельности.

162. Специальный комитет признает, что помощь, оказываемая операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в деле реформирования оборонного сектора в странах, оправляющихся от конфликта, способствует закладке основ для надежного мира и недопущения рецидивов конфликта. В этой связи Специальный комитет отмечает тот факт, что сейчас насчитывается 10 государств-членов, которым предоставляется поддержка в реформировании оборонного сектора. Специальный комитет вновь заявляет, что такая поддержка должна предоставляться только при наличии соответствующего мандата и по запросу принимающей страны.

163. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы в контексте операций по поддержанию мира Организация Объединенных Наций оказывала национальным правительствам запрашиваемую ими поддержку в формирова-

нии органов безопасности, доступных для граждан (в том числе для женщин и уязвимых групп населения) и реагирующих на их потребности. Специальный комитет признает позитивную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть в контексте операций по поддержанию мира, содействуя гендерной экспертизе реформ сектора безопасности и формированию национальных органов безопасности, способных более чутко реагировать на запросы женщин; такое содействие может оформляться, например, в виде развертывания женского миротворческого персонала, которое может служить средством более массового привлечения женщин в реформированный сектор безопасности принимающей страны, в виде предоставления квалифицированных специалистов гендерного профиля для поддержки процессов реформирования этого сектора и в виде учета гендерной специфики в программах такого реформирования.

164. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке составления Организацией Объединенных Наций реестра экспертов по реформе сектора безопасности. В этой связи Специальный комитет приветствует поддержку, которая оказывается государствам-членам и миротворческим операциям при помощи такого реестра. Специальный комитет подчеркивает, что Группе по вопросам РСБ необходимо прилагать более активные усилия к тому, чтобы данный реестр адекватно отражал функциональные возможности развивающихся стран, особенно в недопредставленных на сегодняшний день, и чтобы он был более сбалансирован в гендерном отношении. Специальный комитет просит Группу по вопросам РСБ представить на его следующей сессии результаты дополнительного анализа эффективности ооновского реестра старших экспертов по реформе сектора безопасности.

165. Специальный комитет подчеркивает важность организации учебной подготовки и наращивания ресурсной базы для проведения реформы сектора безопасности в тех случаях, когда это предусмотрено мандатом, и приветствует усилия, которые предпринимаются в этой области Группой по вопросам РСБ, многочисленными государствами-членами и при посредстве международных организаций.

5. Верховенство права

166. Специальный комитет подчеркивает исключительную важность значения укрепления верховенства права в странах, выходящих из состояния конфликта, с целью помочь им стабилизировать ситуацию, положить конец безнаказанности и заняться устранением причин, лежащих в основе конфликтов, и строить прочный мир. Специальный комитет признает, что успешное восстановление и уважение верховенства права зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон.

167. Специальный комитет подчеркивает ту важную роль, которую могут скоординированным образом играть в рамках своих мандатов миротворческие операции в деле оказания поддержки на начальном этапе укрепления правоохранительных органов страны совместно — в тех случаях, когда это применимо, — со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Специальный комитет отмечает роль, которую могут скоординированным образом играть в рамках своих мандатов миротворческие операции и страновые группы Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях в части ока-

зания содействия национальным властям в определении важнейших приоритетов и стратегий соблюдения законности, а также поддержки координации национальных и международных действий в этой области.

168. Специальный комитет призывает Секретариат и операции по поддержанию мира обеспечить выполнение задач, сформулированных в докладе Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466) и касающихся применения в Организации Объединенных Наций такой концепции верховенства закона, которая содействует реализации прав женщин на безопасность и справедливость, и в частности оперативному обеспечению женщинам и девочкам доступа к правосудию и правоохранительным органам.

169. Специальный комитет признает, что ключевой фактор обеспечения прочного мира состоит в том, чтобы подход к различным элементам системы верховенства закона, включая доступ к правосудию, был комплексным, обеспечивал сбалансированное внимание и поддержку, являлся актуальным для каждой конкретной ситуации, удовлетворял потребности полиции, судебных органов и исправительных учреждений и способствовал укреплению взаимосвязи между ними. Специальный комитет подчеркивает важную роль миротворческих операций и других партнеров в поддержке деятельности по укреплению органов правосудия и исправительных учреждений, а также в формировании полицейских служб с целью создания сбалансированной и всесторонней системы правосудия, подкрепляющей способность государства в части выполнения важнейших функций в этих областях.

170. Специальный комитет признает, что для создания и поддержания стабильной постконфликтной обстановки необходимо работать над устранением причин конфликта и заниматься оценкой, восстановлением и укреплением общенациональных и местных органов по обеспечению законности с самого начала той или иной миротворческой операции Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет напоминает о важности уважения принципа верховенства права, которое вносит жизненно необходимый вклад в дело укрепления мира и справедливости, а также в борьбу с безнаказанностью.

171. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения большей четкости и конкретности миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций, связанных с соблюдением законности, и просит Департамент операций по поддержанию мира продолжать, когда это предусмотрено мандатом, интеграцию компонентов верховенства права и правосудия в переходный период в процесс стратегического и оперативного планирования миротворческих операций. Такой мандат должен выполняться в полном объеме в интересах усиления национальной ответственности, и при этом должно признаваться, что ответственность за восстановление и соблюдение законности лежит на правительствах и соответствующих национальных участниках, включая гражданское общество.

172. Специальный комитет признает важность оказания принимающим странам всесторонней и комплексной поддержки с самого начала процесса учреждения новых миротворческих миссий. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению вклад, вносимый в рамках нескольких миротворческих миссий постоянной судебно-пенитенциарной структурой, которая в настоящее время функционирует в полной объеме и размещается совместно с постоянным

полицейским резервом. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период. Специальный комитет принимает к сведению обновленную информацию о постоянной судебно-пенитенциарной структуре, предоставленную Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности в ответ на просьбу, содержащуюся в докладе Комитета за 2011 год (A/65/19). В этой связи Специальный комитет просит, чтобы в дальнейшие справки с обновленной информацией включались сведения о том, в какой мере постоянная судебно-пенитенциарная структура удовлетворяет потребности, имеющиеся в сфере верховенства закона. Специальный комитет принимает к сведению приводимые в вышеупомянутой справке рекомендации по поводу дефицита ресурсов в постоянной судебно-пенитенциарной структуре. Специальный комитет просит провести к январю 2013 года оценку и обзор хода и результатов работы Службы консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности, а также постоянной судебно-пенитенциарной структуры. В этой связи Специальный комитет вновь подтверждает соответствующие положения резолюций 61/279, 63/250 и 65/247 Генеральной Ассамблеи.

173. Специальный комитет признает, что в миссиях по поддержанию мира отмечается рост потребностей, связанных с деятельностью полиции, соблюдением законности, реформированием сектора безопасности и разоружением, демобилизацией и реинтеграцией. Специальный комитет отмечает существующую практику использования реестров гражданских экспертов, привлечения прикомандированных сотрудников национальных судебных органов и исправительных учреждений и задействования постоянной судебно-пенитенциарной структуры в интересах укомплектования сектора соблюдения законности надлежащими ресурсами. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки использовать ресурсы, предоставляемые правительствами государств-членов по линии прикомандирования, в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, а также существующие реестры оперативно задействуемых экспертов по просьбе принимающих стран и в тесной координации с их существующими ресурсами в целях укрепления национального потенциала. Специальный комитет приветствует создание быстро развертываемой группы экспертов по вопросам сексуального насилия в качестве инновационной модели в интересах удовлетворения потребностей принимающих стран по их просьбе и подчеркивает необходимость того, чтобы в ней был адекватно задействованы соответствующие ресурсы развивающихся стран.

174. Специальный комитет отмечает важное значение текущей работы по составлению руководящих материалов оперативным вопросам верховенства права и просит Секретариат извещать государства-члены обо всех случаях, когда иницируется работа по подготовке таких материалов, и регулярно информировать их о ее ходе.

175. В тех случаях, когда это предусмотрено мандатом, Специальный комитет считает Департамент операций по поддержанию мира головной структурой в контексте операций по поддержанию мира. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости укрепления сотрудничества и координации между всеми соответствующими участниками из системы Организации Объединенных На-

ций, в том числе при посредстве Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, в целях выработки целостного и согласованного подхода Организации Объединенных Наций к соблюдению законности, а также эффективной интеграции усилий по планированию и оказанию помощи в сфере верховенства права. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать работу по уточнению функций и обязанностей в рамках сектора обеспечения законности на основе сравнительных преимуществ соответствующих компонентов системы Организации Объединенных Наций и просит провести консультации с государствами-членами и соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

176. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и далее укреплять профессиональный ресурс своего персонала по судебным и пенитенциарным вопросам с целью максимального усиления их отдачи в части оказания поддержки национальным учреждениям в сфере соблюдения законности. В этой связи Специальный комитет приветствует текущую разработку и экспериментальное опробование единого учебного курса Организации Объединенных Наций по верховенству права и организацию подготовки по проблематике верховенства права для работников по судебным вопросам, программу учебной подготовки для прикомандированных сотрудников исправительных учреждений, осуществляемой на этапе, предшествующем развертыванию, и другие специализированные учебные курсы для сотрудников по судебным и пенитенциарным вопросам, задействованных в операциях по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет просит далее Департамент операций по поддержанию мира докладывать Специальному комитету о состоянии кадрового потенциала на местах в судебно-пенитенциарной сфере.

177. Специальный комитет с признательностью отмечает мероприятия, проводимые Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности, и рассчитывает на получение от него письменного анализа своего вклада в повышение согласованности и синергетического эффекта усилий его секций и других структур Организации Объединенных Наций в интересах более эффективного выполнения мандатов в сфере верховенства права.

178. Специальный комитет отмечает важные шаги, предпринимаемые в тесном сотрудничестве с властями принимающих стран с целью повышения внимания к деятельности исправительных структур в рамках миротворческих операций и увеличения объема ресурсов, выделяемых по этой статье, в тех случаях, когда это предусмотрено мандатом. В частности, Комитет признает важное значение дальнейшего расширения числа стран, предоставляющих сотрудников исправительных учреждений, в целях обеспечения Секретариату возможности реагировать на ситуации, возникающие на местах.

179. Специальный комитет с признательностью отмечает разработку инструмента «Показатели Организации Объединенных Наций в области верховенства права» и завершение экспериментальных этапов. Специальный комитет рекомендует Секретариату применять их в операциях по поддержанию мира в соответствии с намеченным планом. Специальный комитет просит периодически предоставлять обновленную информацию об использовании таких показателей и оценку того, в какой степени они способствуют осуществлению национальных стратегий в области правосудия в интересах укрепления принципа верховенства

венства права, а также процессам планирования и оказания помощи в этой сфере в контексте миротворческих операций.

180. Специальный комитет отмечает необходимость оказания своевременной и эффективной поддержки службам исполнения наказаний и проблемы в области поддержки тюрем в странах, вышедших из состояния конфликта. Специальный комитет принимает к сведению усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на разработку концепции оказания помощи национальным властям в создании временных мест содержания под стражей сразу же по завершении конфликта или при устранении последствий стихийных бедствий, когда это необходимо, и просит Секретариат предоставить информацию о разработке такой концепции до его следующей сессии. Специальный комитет призывает проводить консультации с государствами-членами на протяжении всего периода работы над такой концепцией.

6. Гендерный фактор и миротворческая деятельность

181. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения полного и эффективного осуществления всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#) и [2122 \(2013\)](#) и всех соответствующих заявлений Председателя и всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюций [65/187](#) и [66/130](#) и ее предыдущих резолюций, принятых по пункту повестки дня, озаглавленному «Улучшение положения женщин».

182. Специальный комитет рассчитывает на доработку и осуществление перспективной пятилетней стратегии Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки, касающейся женщин, мира и безопасности. Специальный комитет подчеркивает, что эта стратегия должна всесторонне и эффективно способствовать выполнению повестки дня системы Организации Объединенных Наций, относящейся к женщинам, миру и безопасности, которая осуществляется под общим руководством Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») с акцентом на областях, где миротворческая деятельность может иметь особое дополнительное значение.

183. Специальный комитет принимает к сведению отчетность Департамента операций по поддержанию мира и Секретариата, относящуюся к женщинам, миру и безопасности, и рекомендует продолжать практику представления отчетности и проведения брифингов по женщинам, миру и безопасности с использованием в соответствующих случаях набора показателей в соответствии с заявлением Председателя PRST/2010/22.

184. Специальный комитет приветствует дни открытых дверей, организовывавшиеся несколькими полевыми миссиями в прошлом году в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины», и призывает Департамент операций по поддержанию мира и далее регулярно проводить в соответствующих случаях дни открытых дверей в полевых операциях. Специальный комитет признает, что дни открытых дверей являются еще одним полезным инструментом по вовлечению местных общин, в особенности женских групп.

185. Специальный комитет признает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркивает важное значение их всестороннего, эффективного и равноправного участия во всех усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности, в том числе на уровне принятия решений. Специальный комитет с удовлетворением отмечает увеличение доли женщин на руководящих должностях высшего звена. Специальный комитет вновь выражает свою озабоченность по поводу в целом низкой доли женщин во всех категориях и на всех уровнях миротворческого персонала Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и на местах. В этой связи Специальный комитет приветствует инициативу Отдела полиции Организации Объединенных Наций «Глобальные усилия» и его намерение увеличить к 2014 году долю полицейских-женщин до 20 процентов. Специальный комитет еще раз настоятельно призывает государства-члены, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки принимать все меры к увеличению представленности женщин во всех областях и на всех уровнях операций по поддержанию мира на основе поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в миротворческих операциях. В частности, Специальный комитет еще раз призывает государства-члены и далее выдвигать большее число кандидатов из числа женщин, в том числе на должности самого высокого уровня, и призывает Секретариат назначать большее количество женщин на руководящие должности.

186. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и далее осуществлять скоординированное сотрудничество со Структурой «ООН-женщины» и всеми другими соответствующими участниками из системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечения полноценного выполнения своего мандата в части включения гендерной перспективы в миротворческие операции, а также резолюции [1325 \(2000\)](#) и всех последующих резолюций, касающихся женщин, мира и безопасности, в интересах повышения эффективности и отдачи усилий Организации Объединенных Наций в этой области.

187. Специальный комитет вновь подчеркивает, что учет гендерного фактора в деятельности миротворческих миссий является обязанностью их высшего руководства, и в этой связи призывает Департамент операций по поддержанию мира доработать и принять контрольный список задач высшего руководства по включению гендерной перспективы. Специальный комитет повторяет свой призыв к активизации и поощрению усилий по более широкому отражению в многоплановой миротворческой деятельности гендерной перспективы всеми категориями персонала.

188. Специальный комитет с признательностью отмечает текущую работу по осуществлению стратегии учебной подготовки по гендерной тематике и экспериментальному опробованию предварительных учебных модулей для военнослужащих. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира доработать и внедрить обязательный онлайн-учебный курс по учету гендерного фактора для гражданского персонала. Специальный комитет с признательностью отмечает также разработку на базе передовой практики унифицированного инструментария по учету гендерной перспективы и охране правопорядка для сотрудников полиции в составе миротворческих миссий. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира пропагандировать имеющийся учебный инструментарий по

гендерной проблематике среди государств-членов и призывает государства-члены полностью использовать его в соответствующих случаях. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира предоставить ему письменную информацию о ходе и результатах осуществлении стратегии учебной подготовки на местах.

189. Специальный комитет с признательностью отмечает также распространение типовой учебной программы для сотрудников полиции по расследованию и профилактике сексуального и гендерного насилия, включая курсы подготовки инструкторов, и призывает Департамент операций по поддержанию мира и далее распространять учебную программу для таких курсов. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира применять в соответствующих случаях современные технологии в интересах распространения своей типовой учебной программы среди учебных заведений для подготовки миротворцев.

190. Специальный комитет рекомендует также Секретариату включать экспертов по гендерным вопросам в состав миссий по технической оценке с целью обеспечить учет вопросов гендерной проблематики при планировании новых миссий и обзоре уже действующих.

191. Специальный комитет вновь обращает внимание на серьезность всех актов сексуального и гендерного насилия, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и подчеркивает необходимость применения комплексного подхода к удовлетворению потребностей всех пострадавших от таких актов. Специальный комитет повторяет свою просьбу к Генеральному секретарю и далее систематически включать в свои письменные доклады о ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности, замечания и рекомендации по вопросу о сексуальном насилии и защите женщин и девочек. В этой связи Специальный комитет с признательностью принимает к сведению завершение подготовки руководства о создании механизмов мониторинга, анализа и отчетности применительно к сексуальному насилию в условиях конфликтов, включая случаи изнасилования, в ситуациях, охватываемых резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и все соответствующие полевые миссии активно содействовать оперативному внедрению таких механизмов в тесном взаимодействии со всеми соответствующими участниками из системы Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и инициативу «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта». Специальный комитет подчеркивает далее, что подходы к сбору данных и представлению отчетности должны строиться на принципах обеспечения безопасности пострадавших, этичного отношения к ним и уважения их достоинства в соответствии с призывом Председателя Совета Безопасности, содержащимся в его заявлении от 23 февраля 2012 года (S/PRST/2012/3).

192. Специальный комитет принимает к сведению разработку круга ведения советников по вопросам защиты женщин. Специальный комитет признает важное значение их роли во внедрении механизмов мониторинга, анализа и отчетности и призывает к скорейшему выявлению и направлению таких специали-

стов во все соответствующих миссии в соответствии с призывом Совета Безопасности, содержащимся в его резолюциях 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010). Специальный комитет просит предоставить не позднее октября 2012 года справку о направлении во все соответствующие миссии советников по вопросам защиты женщин и их работе в составе таких миссий.

193. Специальный комитет дает высокую оценку аналитическому описанию миротворческой практики, а также доработке и применению сценарных учебных модулей по теме: «Предупреждение случаев сексуального насилия в условиях конфликта и порядок реагирования на них: обучение военных миротворцев на базе конкретных сценариев», рекомендует продолжать эту работу во взаимодействии со всеми соответствующими участникам из системы организации Объединенных Наций и настоятельно призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в полной мере использовать эти учебные материалы. Специальный комитет приветствует обновление учебных программ для военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников миротворческих миссий, которые в настоящее время включают в себя оперативное руководство по защите женщин и девочек от сексуального насилия, и настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира обеспечить эффективное применение этого оперативного руководства по предотвращению сексуального насилия, защите от него и реагированию на него в условиях вооруженного конфликта. Специальный комитет просит предоставить информацию о ходе и результатах выполнения оперативного руководства на местах.

194. Специальный комитет приветствует инициативу по разработке и экспериментальному опробованию механизмов предотвращения сексуального насилия с целью охвата ею, при необходимости, всех соответствующих полевых миссий и рассчитывает, что информация об этой инициативе будет представлена ему на рассмотрение.

195. Специальный комитет высоко оценивает текущую работу Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по выполнению руководящих принципов учета гендерной перспективы в деятельности воинских контингентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций в соответствии со специальной стратегией, предусматривающей задействование имеющихся советников по гендерным вопросам и назначение военных советников по таким вопросам и младшего эксперта по гендерным вопросам в Управлении по военным вопросам. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира, и в частности Управление по военным вопросам, предоставить информацию о реализации и степени соблюдения упомянутых руководящих принципов и их воздействии на работу военных компонентов различных миротворческих миссий.

196. Специальный комитет подчеркивает важное значение мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта и высоко оценивает ее работу по выполнению этого мандата согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и миротворческие миссии оказывать все необходимое содействие и поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта, в том числе посред-

ством своевременной передачи всей информации с мест в Центральные учреждения, и осуществлять тщательную координацию с деятельностью других соответствующих участников из системы Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», в интересах поддержки их соответствующих мандатов. Специальный комитет вновь призывает Специального представителя провести брифинг для его членов о своей работе до его следующей основной сессии и просит Департамент операций по поддержанию мира предложить Специальному представителю проводить брифинги по конкретным миссиям на организуемых Департаментом совещаниях с участием представителей соответствующих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

7. Дети и миротворческая деятельность

197. Специальный комитет отдает должное усилиям, которые предпринимает Секретариат в связи с вопросом о детях и миротворческой деятельности, и вновь подтверждает резолюции 66/139 и 67/152 и все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи, принятые по пункту повестки дня, озаглавленному «Поощрение и защита прав детей», и резолюции 1539 (2004), 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011) и 2068 (2012) Совета Безопасности. Специальный комитет вновь подтверждает важную роль, которую играют советники по вопросам защиты детей в миссиях по поддержанию мира, непосредственно подчиняясь высшему руководству миссии в соответствии с программной установкой об учете задач, касающихся защиты, прав и благополучия детей, затронутых вооруженным конфликтом. Специальный комитет рекомендует в соответствующих случаях включать в мандаты миротворческих миссий конкретные положения о защите детей и призывает направлять советников по вопросам защиты детей во все соответствующие операции по поддержанию мира. Специальный комитет подчеркивает необходимость дальнейшего сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира (в том числе при посредстве назначаемого им координатора по защите детей), Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта, а также с соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, и в особенности с Детским фондом Организации Объединенных Наций, с целью обеспечения слаженной и эффективной защиты детей системой Организации Объединенных Наций.

198. Специальный комитет приветствует усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на включение мер по защите детей в мандаты миротворческих миссий, приветствует завершение работы над планом осуществления программной установки об учете задач, касающихся защиты, прав и благополучия детей, затронутых вооруженным конфликтом, и просит организовать в предстоящем году брифинг о достигнутых на местах результатах выполнения плана Департамента операций по поддержанию мира. Специальный комитет просит Департамент подготовить письменную справку об итогах, переловой практике, извлеченных уроках и трудностях, связанных с осуществлением данной установки, в качестве вклада в его обзор, проводимый до следующей основной сессии Комитета в 2013 году.

199. Специальный комитет подтверждает важность дальнейшего обеспечения того, чтобы все миротворцы проходили надлежащую учебную подготовку по вопросам защиты и прав детей в целях усиления защиты детей в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Специальный комитет с признательностью отмечает также усилия по обновлению учебных программ и материалов, все из которых имеют исключительно важное значение для обеспечения эффективного и всестороннего реагирования в области защиты детей, включая меры профилактики. Специальный комитет приветствует разработку унифицированных учебных модулей по вопросам защиты детей для всех категорий миротворческого персонала, просит Департамент операций по поддержанию мира обеспечивать их наличие и призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также региональный и национальные учебные центры по подготовке миротворцев при необходимости в полной мере использовать их.

200. Специальный комитет вновь подчеркивает важную роль миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и других соответствующих миссий Организации Объединенных Наций, которую они выполняют в рамках своих мандатов в плане содействия внедрению в тесной консультации с соответствующими странами механизмов мониторинга и отчетности, относящихся к вопросу о детях и вооруженных конфликтах, как это предусмотрено в резолюциях [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#) и [1998 \(2011\)](#) Совета Безопасности, и высоко оценивает работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и полевые миссии продолжать оказывать всю необходимую поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и тесно сотрудничать с ними в деле использования механизмов мониторинга и отчетности как ключевых компонентов общих усилий по защите детей. Специальный комитет признает важную роль соответствующих органов Организации Объединенных Наций и представителей гражданского общества в этой области. Специальный комитет предлагает Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах провести для Специального комитета до его следующей основной сессии соответствующий брифинг и просит Департамент операций по поддержанию мира предложить Специальному представителю проводить брифинги на совещаниях по конкретным миссиям, организуемых Департаментом операций по поддержанию мира с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

8. ВИЧ и другие связанные со здоровьем проблемы и миротворческая деятельность

201. Специальный комитет с беспокойством отмечает, что проблемы со здоровьем, включая заболевания сердечно-сосудистой системы, ВИЧ/СПИД и другие инфекционные болезни, по-прежнему находятся в числе главных причин смертности сотрудников на местах.

202. Специальный комитет вновь напоминает о своей убежденности в том, что Организации Объединенных Наций следует установить по возможности наиболее высокие медицинские стандарты защиты миротворцев на местах от ин-

фекционных болезней и защиты как миротворцев, так и местного населения от ВИЧ/СПИДа. В этой связи Специальный комитет признает важную работу, проводимую советниками и координаторами по ВИЧ/СПИДу в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет вновь подчеркивает ответственность стран, предоставляющих воинские контингенты, за надлежащее медицинское освидетельствование и допуск всего персонала Организации Объединенных Наций из своих национальных контингентов в соответствии с медицинскими нормативами для миротворческих операций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, активизировать свои усилия по согласованию информационно-разъяснительных программ, осуществляемых на этапе, предшествующем развертыванию, и во время пребывания в стране, и обеспечивать неукоснительное соблюдение руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении допуска по медицинским показаниям и состояния здоровья, исключающих службу в составе миссий. В этой связи Специальный комитет признает важность ознакомления всех миротворцев Организации Объединенных Наций с факторами риска для здоровья в районе действия миссии согласно соответствующим руководящим указаниям и признает также работу, проводимую Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, в том числе в рамках вводно-ознакомительных курсов в миссиях и программ взаимного обучения, которая позволила сократить смертность от ВИЧ/СПИДа.

203. Специальный комитет подтверждает содержащуюся в пункте 182 его предыдущего доклада просьбу о том, чтобы Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали практику ежегодных обстоятельных брифингов членов Комитета о прогрессе, достигнутом в решении связанных с охраной здоровья проблем в миротворческих операциях, и в этой связи рассчитывает на получение до своей следующей основной сессии информации о причинах и распространенности сердечно-сосудистых заболеваний, ВИЧ/СПИДа и других инфекционных болезней, случаев травматизма и смертности сотрудников на местах, а также о ходе внедрения системы унификации и систематизации порядка представления медицинских данных во всех миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, которые должны включать в себя, в частности, данные о репатриации и смертности.

204. Специальный комитет признает значение текущей работы Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки усилия по укрупнению, унификации и систематизации медицинских данных, в том числе на основе использования электронной системы ведения медицинской документации и управления гигиеной труда "EarthMed". Специальный комитет приветствует все более широкие масштабы внедрения этой системы и рассчитывает на ее полное задействование во всех операциях по поддержанию мира уполномоченным медицинским персоналом.

205. Специальный комитет отмечает усилия, предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки с целью разработки руководящих принципов и политики в области гигиены труда, как один из возможных факторов уменьшения заболеваемости и травматизма, а также повышения безопасности и благополучия миротворческого персонала на местах. Специальный комитет повторяет свой запрос на предоставление ему до его следующей сессии информации о прогрессе в этой области, в

том числе о результатах применения на местах руководящих принципов в области гигиены труда и о любом обусловленном этим снижении показателей заболеваемости и травматизма.

9. Проекты с быстрой отдачей

206. Специальный комитет приветствует осуществление проектов с быстрой отдачей в рамках миротворческих операций и признает их важный вклад в успешное выполнение мандатов за счет удовлетворения неотложных потребностей местного населения и укрепления доверия к миротворческим миссиям, их мандатам и мирному процессу, а также оказания им поддержки. Специальный комитет признает, что проекты с быстрой отдачей играют ключевую роль в осуществлении комплексной стратегии миссии, укреплении связей между миссиями и местным населением и достижении их целей и что в контексте их реализации следует учитывать ситуацию и потребности на местах.

207. Специальный комитет призывает обеспечить осуществление в полном объеме положений раздела XVIII резолюции [61/276](#) Генеральной Ассамблеи и подчеркивает, что проекты с быстрой отдачей являются неотъемлемым элементом как процесса планирования миссий, так и разработки и осуществления всеобъемлющих стратегий, направленных на решение задач, которые стоят перед комплексными операциями по поддержанию мира.

208. Специальный комитет подчеркивает важное значение координации усилий с партнерами по гуманитарной деятельности и развитию во избежание дублирования функций и деятельности миротворческих миссий и партнеров по гуманитарной работе и развитию на местах.

209. Специальный комитет с признательностью отмечает добровольное направление дополнительных контингентов из стран, предоставляющих войска и полицейских, в контексте финансирования проектов в миссиях по поддержанию мира.

210. Специальный комитет вновь подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы процедура отбора проектов с быстрой отдачей являлась более гибкой и осуществлялась на местах под контролем Специального представителя Генерального секретаря. Он подчеркивает необходимость максимально эффективного планирования этих проектов и управления ими.

211. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый Секретариатом в деле пересмотра директивных указаний по проектам с быстрой отдачей, который ему было предложено предпринять в пункте 142 доклада Комитета за 2010 год ([A/64/19](#)) с учетом всех относящихся к делу аспектов, и просит Секретариат обеспечить соответствие таким указаниям применимых руководящих принципов для миротворцев по данному вопросу. Специальный комитет приветствует также усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью организации учебной подготовки персонала миссий, привлекаемого к управлению проектами с быстрой отдачей, и настоятельно рекомендует продолжать такие усилия.

10. Другие предусмотренные мандатами задачи, включая защиту гражданского населения

212. Специальный комитет вновь подтверждает, что все предусмотренные мандатами миротворческие задачи должны выполняться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и руководящими принципами проведения операций по поддержанию мира. Содействие такому выполнению должен обеспечивать всеобъемлющий мирный процесс, который охватывает все заинтересованные стороны, основывается на принципе национальной ответственности и пользуются поддержкой международного сообщества. Специальный комитет признает, что в мандатах миссий имеется целый ряд важных задач, включая, в частности, оказание поддержки в целях восстановления и распространения государственной власти, содействие политическим процессам и обеспечение защиты гражданских лиц, подвергающихся непосредственной угрозе физического насилия, без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Специальный комитет подчеркивает решающее значение тесного сотрудничества с национальными властями в выполнении соответствующих предусмотренных мандатами задач. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость сохранения акцента на улучшении знания, уважения и выполнения всеми государствами и другими соответствующими сторонами (в зависимости от конкретных обстоятельств) своих обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций и согласно другим нормам международного права, включая международные стандарты в области прав человека, международное беженское и международное гуманитарное право.

213. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и полного осуществления мандатов и подчеркивает также необходимость тесного сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в целях обеспечения четкости и выполнимости миротворческих мандатов. Поэтому миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны своевременно и эффективно обеспечиваться всеми необходимыми ресурсами. Они должны включать в себя общую и конкретную для каждой миссии учебную подготовку с учетом извлеченных уроков и передового опыта миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и государств-членов по всем оперативным вопросам в интересах укрепления оперативного потенциала.

214. Специальный комитет подчеркивает необходимость четкой оценки достаточности людских и материальных ресурсов, имеющихся в распоряжении миссий, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, и их способности выполнить свой мандат в полном объеме. Специальный комитет вновь подтверждает, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций с такими мандатами должны получать все необходимые ресурсы и подготовку для выполнения этой задачи, включая кадры, средства для обеспечения мобильности и сбора информации. В этой связи Специальный комитет с признательностью принимает к сведению прогресс в работе над матрицей сил и средств, необходимых для выполнения поручаемых миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций задач по защите гражданского населения, как эталонным инструментом для определения сил и средств, требующихся для выполнения задач в области защиты гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом. Специальный комитет подчеркивает необходимость, чтобы

при продолжении работы над такой матрицей она и далее подвергалась рассмотрению всеми соответствующими сторонами, включая государства-члены, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и полевые миссии, с учетом событий на местах и извлеченных уроков.

215. Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее представлять на постоянной основе предложения по укреплению способности действующих миротворческих миссий реагировать на ситуации, неблагоприятно сказывающиеся на гражданском населении, включая все необходимое логистическое обеспечение и учебную подготовку, требующуюся странам, предоставляющим воинские контингенты.

216. Специальный комитет отмечает, что защита гражданского населения в настоящее время предусмотрена мандатами ряда миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Специальный комитет согласен с тем, что главную ответственность за защиту гражданского населения несет принимающая страна, и в этой связи подчеркивает, что соответствующие миротворческие миссии с таким мандатом должны выполнять свои задачи без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Специальный комитет признает также, что для успешного выполнения задач по защите мирных жителей, над которыми нависла реальная угроза физического насилия и которые находятся непосредственно в районе действия миссии, когда на это имеется мандат Организации Объединенных Наций, требуется осуществление скоординированных мер реагирования всеми соответствующими компонентами миссии. Специальный комитет, как и прежде, признает важное значение разработки и обновления всеми миротворческими миссиями, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, всеобъемлющих стратегий защиты, которые включены в общие планы осуществления миссий и в их планы действий в чрезвычайных ситуациях, в консультации с правительством принимающей страны, местными органами власти, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими сторонами, и просит те миссии, которые еще не сделали этого, выполнить эту задачу.

217. Специальный комитет принимает к сведению основные принципы составления проектов стратегий всеобъемлющей защиты гражданского населения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций как практический инструмент для разработки стратегий такой защиты в масштабе всей миссии. Специальный комитет с признательностью отмечает распространение основных принципов в миссиях по поддержанию мира и рекомендует миротворческим миссиям и далее использовать их при разработке и обновлении комплексных стратегий защиты в масштабе всей миссии. Специальный комитет просит Секретариат продолжать консультации с государствами-членами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, сотрудниками на местах и всеми другими соответствующими сторонами по таким основным принципам в интересах их дальнейшего совершенствования с учетом событий на местах и извлеченных уроков и с должным отражением всего спектра мнений государств-членов. Специальный комитет просит Секретариат предоставить обновленную информацию о ходе работы в этой области.

218. Специальный комитет признает важность оценки и отчетности миссий по всем поставленным перед ними задачам, включая защиту мирного населения.

В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость применения установленных с учетом специфики каждой миссии контрольных показателей, опираясь на которые миссии должны отчитываться о работе по выполнению своих мандатов.

219. Специальный комитет отмечает существующие меры, разработанные различными миротворческими миссиями на оперативном уровне с целью выполнения мандатов, связанных с защитой гражданского населения. Специальный комитет признает необходимость установления базовых руководящих принципов защиты гражданского населения, на основе которых миссии по поддержанию мира могли бы разрабатывать собственные руководящие принципы с учетом своей специфики. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать эту работу в тесной консультации с миссиями и с их участием в интересах учета их потребности в дополнительных руководящих принципах деятельности по защите гражданского населения и просит предоставить обновленную информацию по этому вопросу до его следующей сессии.

220. Специальный комитет признает сохраняющуюся необходимость проведения эффективной регулярной оценки стратегий защиты гражданского населения, осуществляемых миротворческими миссиями, с учетом мнений соответствующих сторон, участвующих в разработке таких стратегий, включая государства-члены, принимающую страну, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат.

221. Специальный комитет подчеркивает важность совершенствования процессов планирования и учебных модулей для миротворческого персонала, в том числе для высшего руководства миссий, применительно ко всем предусмотренным мандатами задачам, включая защиту гражданского населения, до и во время развертывания миссии на основе изучения опыта прошлых и нынешних миссий по поддержанию мира и результатов анализа конкретных ситуаций. Специальный комитет отмечает достигнутый прогресс и с признательностью принимает к сведению работу по распространению относящихся к защите гражданского населения учебных модулей по теме: «Защита гражданских лиц и предотвращение случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на них», отмечает текущую работу в связи с модулями учебной подготовки миротворческого персонала и высшего руководства миссий на основе конкретных сценариев на этапе, предшествующем развертыванию. Специальный комитет отмечает работу, проводимую Департаментом по поддержанию мира/Департаментом полевой поддержки с целью обеспечения последовательного учета задачи по защите гражданского населения в процессах планирования, осуществляемого в Центральных учреждениях и миссиях, в том числе в связи с концепцией операций.

222. Специальный комитет рекомендует учебным центрам для подготовки миротворцев в соответствующих случаях использовать в своих программах обучения учебные модули по защите гражданского населения и призывает Секретариат продолжать консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью получения отзывов об эффективности таких модулей. Специальный комитет просит предоставить до его следующей основной сессии обновленную информацию об использовании этих учебных материалов на этапе, предшествующем развертыванию, и в процессе обучения в миссиях, включая оценку необходимости удовлетворения каких-либо допол-

нительных учебных потребностей или устранения каких-либо недостатков в этой области.

223. Специальный комитет принимает к сведению работу Секретариата по сбору информации об извлеченных уроках и применяемой практике в области защиты гражданского населения и призывает Секретариат изучить пути активизации обмена передовой практикой и накопленным опытом между миротворческими миссиями и периодически информировать государства-члены о проделанной работе.

224. Специальный комитет подчеркивает важное значение наличия у миссий возможностей для тесного взаимодействия с правительством принимающей страны, местными властями и местным населением в целях повышения уровня их информированности и осведомленности о мандате и мероприятиях той или иной миссии, связанных с защитой гражданского населения. В этих целях Специальный комитет просит миротворческие операции, имеющие такие мандаты, продолжать, действуя через соответствующие компоненты миссии и в тесном сотрудничестве с национальными властями, работу в области общественной информации и осуществлять стратегии информационно-пропагандистской деятельности в соответствии с резолюцией [1894 \(2009\)](#) Совета Безопасности. В этой связи Специальный комитет отмечает также резолюцию [66/81](#) В Генеральной Ассамблеи. Специальный комитет приветствует такие виды практики, как направление на места объединенных групп по вопросам защиты, переводчиков для поддержания связи с общинами и сотрудников по гражданским вопросам, что повышает качество проводимого на местах анализа и позволяет должным образом учитывать ожидания местных общин, связанные с ролью и реальными возможностями той или иной миротворческой миссии.

225. Специальный комитет признает, что усилия миротворческих сил Организации Объединенных Наций предпринимаются в дополнение к работе, проводимой национальными властями, а не вместо нее. Специальный комитет признает важность того, чтобы миротворческие операции оказывали содействие, добивались синергетического эффекта и координировали свои действия по защите гражданского населения с усилиями правительств принимающих стран, в том числе на местном уровне. Специальный комитет просит Секретариат организовать до его следующей основной сессии брифинг по передовому опыту в области принятия мер в миротворческих операциях с целью упрочения сотрудничества с властями принимающих стран.

226. Специальный комитет подчеркивает важную роль Департамента операций по поддержанию мира в скоординированном и целенаправленном продвижении работы, связанной с защитой гражданского населения в контексте миротворческих операций, включая работу, проводимую по просьбе Комитета. Специальный комитет подчеркивает далее важное значение координации всеми соответствующими субъектами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах, согласно их соответствующим мандатам, по вопросам, касающимся защиты гражданских лиц в контексте миротворческих операций. Специальный комитет предлагает Секретариату и далее активизировать усилия в области координации в Центральных учреждениях и на местах с учетом различных функций и обязанностей соответствующих участников. Специальный комитет призывает также обеспечить дальнейшую координацию действий Организации Объединенных Наций и соответствующих региональных ме-

ханизмов в области защиты гражданских лиц в контексте миротворческих операций.

Н. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска

227. Специальный комитет подчеркивает необходимость эффективного осуществления в полном объеме положений, содержащихся в резолюциях [1327 \(2000\)](#), [1353 \(2001\)](#) и [2086 \(2013\)](#) и в записках Председателя Совета Безопасности по вопросу о сотрудничестве со странами, предоставляющими войска, в целях оптимального использования таких механизмов для укрепления отношений между Советом и странами, предоставляющими войска.

228. Специальный комитет вновь призывает Секретариат своевременно проводить консультации со странами, предоставляющими войска, при планировании любых изменений в военных задачах, правилах применения вооруженной силы для каждой конкретной операции, оперативных концепциях или структурах командования и контроля или задач начального этапа миростроительства, которые могут повлиять на потребности в персонале, имуществе, профессиональной подготовке и материально-техническом обеспечении, с тем чтобы страны, предоставляющие войска, имели возможность выносить свои рекомендации в процессе планирования и обеспечивать, чтобы их контингенты располагали силами и средствами, необходимыми для удовлетворения новых требований.

I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

229. Специальный комитет принимает к сведению меняющийся и сложный характер обстановки в районе действия многих операций по поддержанию мира и подчеркивает важность продуктивных взаимоотношений между теми, кто занимается постановкой задач, планированием, управлением и практическим осуществлением миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Опираясь на усилившееся в настоящее время трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в деле решения задач миростроительства, Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы эти взаимоотношения укрепляли дух партнерства, сотрудничества, уверенности и взаимного доверия и обеспечивали Совету Безопасности возможность знакомиться с мнениями тех, кто служит на местах, при принятии решений относительно миротворческих мандатов.

230. Специальный комитет вновь отмечает необходимость регулярной организации Секретариатом всесторонних брифингов для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по положению дел в каждой миротворческой операции и оперативного удовлетворения Секретариатом просьб о предоставлении информации со стороны таких стран о новейших изменениях в текущих операциях и в миссиях по технической оценке и о чрезвычайных ситуациях, которые отражаются на их деятельности, особенно в том, что касается безопасности и защиты персонала. Специальный комитет рекомендует опти-

мально использовать консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы их опыт и специальные знания способствовали принятию надлежащих, эффективных и своевременных решений о миротворческих операциях Организации Объединенных Наций при полном задействовании таких ресурсов на начальном и всех последующих этапах миротворческих операций, в частности до возобновления, корректировки, реконфигурации или сокращения численности той или иной операции Советом Безопасности. Это окажет благоприятное воздействие и на операции национальных контингентов.

231. Специальный комитет подчеркивает необходимость улучшения планирования, связи и взаимодействия между существующими платформами для консультаций между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и Советом Безопасности в целях оценки численности и состава операций по поддержанию мира и хода выполнения их мандатов, с тем чтобы при необходимости вносить соответствующие коррективы в зависимости от достигнутого прогресса либо изменения обстановки на месте.

232. Специальный комитет признает существующую необходимость расширения базы стран, вносящих свой вклад в миротворческие операции Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает Секретариат продолжать совершенствовать процессы обмена информацией и консультаций со всеми государствами-членами. Специальный комитет просит Секретариат принимать участие в консультациях по просьбе стран, которые уже вносят свой вклад в операции по поддержанию мира или могли бы вносить его, для обсуждения, в частности, оценок угроз, существующих на этапе, предшествующем развертыванию, концепций операций и правил задействования сил и средств уже действующих или новых миссий с целью оказания им содействия, прежде чем они объявят свои обязательства по отношению к таким миссиям.

233. Специальный комитет вновь призывает Секретариат своевременно проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при планировании любых изменений в военных и полицейских задачах, правилах применения вооруженной силы для каждой конкретной операции, оперативных концепциях, структурах командования и контроля или задач начального этапа миростроительства, которые могут повлиять на потребности в персонале, имуществе, профессиональной подготовке и материально-техническом обеспечении, с тем чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, имели возможность выносить свои рекомендации в процессе планирования и обеспечивать, чтобы их персонал располагал потенциалом, необходимым для удовлетворения новых требований.

234. Специальный комитет приветствует организацию Председателем Совета Безопасности открытых тематических прений с широким составом участников по вопросам миротворческой деятельности и подчеркивает важное значение как можно более эффективного участия в таких прениях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет отмечает успешное обсуждение в ходе открытых прений в Совете темы «Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций: многоаспектный подход», которое состоялось 21 января 2013 года.

235. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат выполнять задачи, порученные ему в записке Председателя Совета Безопасности

(S/2013/630) в связи с консультациями со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

236. Специальный комитет признает усилия Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, приветствует важную практику непрерывного взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и призывает к ее продолжению. Кроме того, Специальный комитет указывает на необходимость своевременного и широкого взаимодействия между Рабочей группой и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы обеспечить учет их позиций и вопросов, вызывающих у них озабоченность.

237. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат соблюдать установленные сроки представления отчетности и распространять доклады Генерального секретаря по конкретным миротворческим операциям на всех официальных языках. Специальный комитет принимает к сведению заявление Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2011/17), в котором Совет просил Секретариат распространять не позднее 15 числа каждого месяца среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, уведомления о предстоящих совещаниях таких стран, запланированных на следующий месяц для рассмотрения мандатов отдельных миротворческих миссий, и приглашения на них. Это позволит странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, осуществлять надлежащую подготовку к таким совещаниям и принимать более активное участие в них.

238. Специальный комитет приветствует улучшения, которых добился Совет Безопасности благодаря своевременному проведению закрытых заседаний с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и призывает такие страны активно участвовать в заседаниях, представляя, в частности, оценки и отзывы своих военнослужащих и персонала на местах.

239. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату необходимо сообщать Совету Безопасности, предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам, и другим ключевым заинтересованным сторонам о результатах заблаговременной оценки возможностей, хода формирования сил и потребностей в ресурсах в области материально-технического обеспечения до начала какой-либо новой миротворческой миссии или существенной реорганизации уже действующей миротворческой миссии.

240. Специальный комитет подчеркивает важность регулярного обновления Секретариатом оперативной документации с необходимой периодичностью с целью обеспечения ее соответствия мандатам Совета Безопасности и информирования стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о таких обновлениях и просит Секретариат применять в соответствующих случаях подход к планированию с учетом специфики конкретной миссии и информировать их об этом.

241. Специальный комитет приветствует проведение Оперативным центром еженедельных брифингов для государств-членов, и в том числе важный вклад различных учреждений Организации Объединенных Наций. Специальный комитет призывает Секретариат задействовать соответствующие механизмы с целью обеспечения своевременного реагирования на оперативные вопросы,

поднимаемые государствами-членами в рамках этого форума. Специальный комитет призывает также Секретариат своевременно рассылать членам Комитета уведомления о таких брифингах.

242. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить своевременное распространение среди членов Специального комитета, сотрудников Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки программной документации, руководящих и учебных документов, пособий и положений и вновь просит Секретариат обеспечить к концу 2014 года сведение такой документации воедино, ее обновление и включение в единую защищенную базу данных с облегченным доступом пользователей.

243. Специальный комитет считает, что предшествующие развертыванию поездки, совершаемые с целью обеспечения военного вклада или оценки потребности в сформированных полицейских подразделениях, являются важным элементом процесса формирования сил. В целях повышения эффективности нынешней практики Специальный комитет вновь рекомендует совершенствовать программную установку и типовой регламент Департамента операций по поддержанию мира в части таких поездок и принимать меры к их надлежащему проведению.

244. Специальный комитет принимает к сведению резолюцию [67/287](#) Генеральной Ассамблеи и отмечает создание Канцелярии по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности и первоначально возложенные на Канцелярию функции. Специальный комитет вновь подтверждает важность эффективной координации, консультаций и диалога между Канцелярией и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью обеспечить результативность ее работы, и подтверждает необходимость согласования с соответствующими межправительственными органами, включая Комитет 34, любых последующих решений, касающихся Канцелярии, в том числе в ходе обзора ее мандата и функций, и их регулярного информирования о последних событиях в этой связи.

245. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату необходимо продолжать расширять свою информационно-разъяснительную работу со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях обеспечения более глубокого понимания ими внутренних процедур Организации Объединенных Наций, включая порядок управления связью между столицами, штабами миссий и Секретариатом, и информирования их об имеющихся вакансиях и правилах набора персонала в Организации Объединенных Наций.

Ж. Сотрудничество с региональными механизмами

246. С учетом того что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет вновь заявляет, что региональные механизмы и учреждения могут в соответствующих случаях вносить важный вклад в поддержание мира согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, когда их мандаты и возможности позволяют делать это.

247. Специальный комитет подчеркивает, что региональные организации несут ответственность за обеспечение себя людскими, финансовыми, материально-

техническими и иными ресурсами, в том числе за счет взносов своих членов и поддержки со стороны партнеров.

248. Специальный комитет признает важное значение работы таких региональных механизмов и учреждений по оказанию поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и укреплению общей способности их государств-членов вносить свой вклад в операции по поддержанию мира, в том числе путем наращивания соответствующего потенциала. Специальный комитет принимает к сведению деятельность отделений Организации Объединенных Наций по связям с Африканским союзом и Европейским союзом, направленную на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и этими двумя региональными организациями, и отмечает текущую работу Африканского союза и Европейского союза в поддержку миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Кроме того, Специальный комитет приветствует принятие совместной декларации о всеобщем партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии. Специальный комитет принимает к сведению намерение Организации Договора о коллективной безопасности рассмотреть возможность оказания содействия миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и приветствует проводимую работу по его оформлению посредством подписания меморандума о взаимопонимании. Специальный комитет призывает Секретариат изыскать новые возможности для осуществления взаимодействия с другими региональными механизмами.

249. Специальный комитет отмечает усилия, которые предпринимает Секретариат в целях поиска новых подходов к использованию партнерских отношений с региональными механизмами, которые могут во все большей мере способствовать миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет отмечает, что такие усилия позволяют вносить более существенный вклад в некоторые операции по поддержанию мира в тех случаях, когда сотрудничество с региональными механизмами играет дополняющую роль в формировании сил Организации Объединенных Наций.

250. Специальный комитет признает растущее значение партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в деле планирования и осуществления миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать работу над политикой организации учений и учебной подготовки совместно с такими региональными механизмами в целях повышения их оперативной совместимости. Специальный комитет принимает к сведению работу, проводимую Секретариатом с целью обобщения опыта, накопленного в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами и обеспечения готовности Секретариата расширять имеющиеся и изыскивать новые возможности для взаимодействия с региональными механизмами по целому ряду вопросов. Специальный комитет рекомендует Секретариату и далее изучать возможность обмена соответствующей информацией в целях повышения уровня оперативного взаимодействия и эффективности операций.

К. Укрепление миротворческого потенциала в Африке

251. В контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций Специальный комитет признает значение партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, сложившегося в области миротворческих операций на стратегическом и оперативном уровнях и способствующего эффективному реагированию на конфликтные ситуации. Специальный комитет приветствует положительный вклад и позитивную роль Африканского союза и субрегиональных организаций в усилиях по урегулированию конфликтов и выражает свою поддержку миротворческой деятельности, которую они осуществляют на африканском континенте. Специальный комитет призывает к тому, чтобы оперативное партнерство и впредь основывалось на сравнительных преимуществах, взаимодополняемости и оптимальном использовании сил и средств.

252. Специальный комитет подчеркивает важность удовлетворения потребностей Африканского союза в контексте миротворческой деятельности на континенте. В этой связи Комитет принимает к сведению следующее: доклад группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций (см. [A/63/666-S/2008/813](#)); доклад Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности ([S/2011/805](#)); доклад Председателя Комиссии Африканского союза о партнерстве между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности, о котором говорится в резолюции [2033 \(2012\)](#) Совета Безопасности; и резолюции [67/302](#) Генеральной Ассамблеи. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения предсказуемости, стабильности и гибкости финансирования Африканского союза при осуществлении им миротворческих операций в рамках мандата Организации Объединенных Наций.

253. Памятуя о том, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет признает стратегические взаимоотношения между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза и приветствует укрепление взаимодействия, сотрудничества и взаимоотношений между ними в интересах обеспечения надлежащего оперативного реагирования на возникающие ситуации и разработки эффективных стратегий предотвращения конфликтов, миротворческой деятельности, поддержания мира и миростроительства на континенте.

254. Специальный комитет приветствует создание Отделения связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе как конкретный шаг к укреплению взаимоотношений между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза и отмечает, что все функции и полномочия, в частности, Отделения связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Группы содействия миру Африканского союза были объединены в рамках Отделения связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

255. Специальный комитет признает, что в дополнение к партнерству Организации Объединенных Наций и Африканского союза в связи с ныне осуществляемыми миротворческими операциями необходимо оказывать непрерывную

поддержку Комиссии Африканского союза в оперативной деятельности, планировании и долгосрочном создании потенциала в связи с проводимыми ею операциями по поддержанию мира в рамках рассчитанной на 10 лет программы наращивания потенциала. Это предполагает оказание содействия в планировании текущих и потенциальных будущих операций и управлении ими и предоставление технических консультаций и поддержки в области разработки политики, руководящих принципов, доктрины и учебных мероприятий для Африканских резервных сил в рамках Архитектуры мира и безопасности Африканского союза. Специальный комитет признает потенциальный вклад Африканских резервных сил в дело мира и безопасности в Африке и в этой связи призывает к поддержке усилий Африканского союза по обеспечению полного задействования Сил к 2015 году.

256. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость усиления учебной, логистической и иной поддержки Африканского союза в области поддержания мира и в этой связи отмечает усилия Объединенной службы учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, направленные на содействие укреплению потенциала Африканского союза в части подготовки миротворцев. Специальный комитет приветствует нынешнее взаимодействие между Представительством Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Комиссией Африканского союза в области планирования миссий, разработки концепций и политики, в военной сфере, в вопросах охраны правопорядка, логистики, медицины, людских ресурсов, материально-технического обеспечения и прочей поддержки миссий.

257. Специальный комитет подчеркивает, что уроки, извлеченные из прошлого опыта сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в деле поддержания мира, необходимо принимать во внимание в будущем взаимодействии между ними в соответствии с рекомендациями, содержащимися в разделе V.B доклада Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности (S/2011/805).

258. Специальный комитет подчеркивает важность наращивания миротворческого потенциала африканских государств-членов. Специальный комитет признает необходимость активизации участия дополнительных стран континента, предоставляющих воинские контингенты, и укрепления их потенциала при поддержке со стороны партнеров.

259. Специальный комитет призывает к усилению международной поддержки африканских учебных центров для подготовки миротворцев, которые являются существенными инструментами в деле развертывания сил по поддержанию мира.

L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций

260. Специальный комитет принимает к сведению меры реагирования на вызовы, с которыми сталкивается Организация, оказывая поддержку миротворческим операциям в таких областях, как материально-техническое обеспечение, административное обслуживание и информационно-коммуникационные технологии. Специальный комитет отмечает, что глобальная стратегия полевой под-

держки преследует цель комплексного, ответственного и транспарентного повышения качества, эффективности и результативности оказания услуг, и призвана обеспечивать как своевременность начала функционирования миссий, так и улучшения качества поддержки деятельности миссий. В этой связи Специальный комитет призывает продолжать ее осуществление на основе активизации консультаций со всеми государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и принимает к сведению доклад Генерального секретаря (A/68/637 и Corr.1) о прогрессе в осуществлении стратегии, в котором содержится обзор проведенных мероприятий и достигнутых результатов в течение второго года пятилетнего срока ее реализации.

261. Специальный комитет по-прежнему привержен рассмотрению любых новых предложений, способствующих расширению возможностей Организации Объединенных Наций в части выполнения ее обязательств в области миротворческой деятельности в соответствии с ее мандатом, предусматривающим всесторонний обзор всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех его аспектах. Специальный комитет принимает к сведению, что глобальная стратегия полевой поддержки разработана Генеральным секретарем в качестве пятилетнего процесса, направленного на преобразование порядка вспомогательного обслуживания полевых миссий Организации Объединенных Наций.

262. Специальный комитет признает, что цель готовых модулей и пакетов услуг заключается в повышении темпов и предсказуемости на начальном этапе функционирования миссий и в обеспечении возможности оперативного создания инфраструктуры поддержки разворачиваемых контингентов. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать работу в тесной консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по дальнейшей разработке готовых модулей и пакетов услуг в целях повышения качества и ускорения темпов оказания услуг полевым миссиям. Специальный комитет отмечает, что в соответствии с намеченным планом в июне 2011 года подготовлен к применению модуль для этапа 1В (проектирование лагерей). Специальный комитет просит Секретариат учитывать результаты, достигнутые на сегодняшний день в деле создания индивидуальных пакетов услуг для действующих миссий при разработке дальнейших пакетов услуг и предоставить обновленную информацию об этом процессе в рамках неофициальных брифингов.

263. Специальный комитет рассчитывает на возможное внедрение подтвержденных модулей, создаваемых за счет надлежащих стратегических запасов материальных средств для разворачивания и соответствующих пакетов услуг в действующих миссиях в интересах повышения эффективности адекватной и гибкой материально-технической поддержки контингентов.

264. Специальный комитет отмечает, что глобальная модель оказания услуг призвана обеспечить предоставление вспомогательных услуг полевым миссиям и решение связанных с охраной и безопасностью проблем в интересах персонала Организации Объединенных Наций, задействованного в районах повышенной опасности.

265. Отмечая, что второй этап работы по созданию Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, еще продолжается, Специальный комитет под-

черкивает, что для создания каких-либо новых центров обслуживания требуются дополнительные консультации с государствами-членами.

266. Специальный комитет отмечает, что мероприятие по контрольной самооценке, проводимое при содействии Управления служб внутреннего контроля, является элементом системы управления рисками, предусмотренной глобальной стратегией полевой поддержки. Специальный комитет просит Секретариат включить в один из своих брифингов информацию о плане действий по урегулированию выявленных рисков.

267. Специальный комитет подчеркивает важное значение неофициальных брифингов и в целях обеспечения возможности организации результативных дискуссий со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, просит Секретариат и далее проводить ежеквартальные неофициальные брифинги по стратегии во всех ее оперативных аспектах. Касательно глобальной стратегии полевой поддержки Специальный комитет отмечает, что брифинги представляют собой важный элемент консультативного процесса, но не являются частью процесса согласований.

268. Что касается Регионального центра обслуживания в Энтеббе, то Специальный комитет просит Секретариат включить в неофициальные брифинги справку о текущей работе в рамках второго этапа, начавшегося 1 июля 2011 года.

269. Специальный комитет просит Секретариат включить в один из своих брифингов, проводимых до следующей основной сессии Комитета, информацию о том, каким образом могли бы способствовать повышению эффективности поддержки полевых миссий дальнейшие события в части осуществления глобальной стратегии полевой поддержки.

270. Специальный комитет вновь отмечает важность оказания государствам-членам, в частности странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, высококачественных услуг на местах и просит Секретариат продолжать повышать культуру обслуживания с учетом меняющихся потребностей.

М. Передовая практика и учебная подготовка

271. Специальный комитет подчеркивает, что Организации Объединенных Наций необходимы эффективные процедуры обобщения накопленного опыта в целях выявления ключевых извлеченных уроков и передовых практических методов для их последующего внедрения и распространения во всех аспектах деятельности по поддержанию мира. Специальный комитет отмечает, что извлеченные уроки послужили основой для недавно разработанных нормативных, руководящих и учебных материалов, и подчеркивает важное значение отслеживания воздействия этих изменений в рамках непрерывного цикла улучшений. Специальный комитет надеется заслушать брифинг по вопросу о процедурах обобщения накопленного опыта в Организации Объединенных Наций, их применении в Центральных учреждениях и в миссиях, об имеющихся инструментах оценки извлеченных уроков, таких как база данных по политике и практике и руководящие и учебные материалы, и о продолжающихся усилиях Секретариата по обеспечению успеха этих процедур.

272. Специальный комитет подчеркивает важное значение профессиональной подготовки по вопросам поддержания мира для того, чтобы миротворцы Организации Объединенных Наций могли успешно выполнять мандаты по поддержанию мира на местах и обеспечивать безопасность и защиту персонала миротворческих миссий в неспокойных условиях. Специальный комитет вновь особо подчеркивает роль Департамента операций по поддержанию мира как основного органа, отвечающего за разработку, осуществление и согласование учебных нормативов и рекомендаций в области миротворческой деятельности усилиями своего Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира продолжать совершенствовать программы профессиональной подготовки в области миротворческой деятельности путем исследования, в консультации с государствами-членами, особенно странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, и в сотрудничестве с другими соответствующими партнерами в зависимости от обстоятельств, потенциальных новых моделей сотрудничества в области разработки и организации учебных программ по вопросам поддержания мира, с тем чтобы наиболее оптимальным образом использовать потенциал стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, в сфере подготовки миротворцев, и проинформировать Специальный комитет на следующей сессии о возможных улучшениях в этой связи.

273. В рамках продолжающегося осуществления проекта по развертыванию инфраструктуры подготовки миротворцев Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира обратить внимание на учебные мероприятия, которые проводятся всеми государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями, занимающимися профессиональной подготовкой миротворцев, в зависимости от обстоятельств. С учетом рекомендаций проекта Специальный комитет надеется заслушать на своей следующей основной сессии брифинг Департамента об успехах в деле обеспечения согласованности программ профессиональной подготовки миротворцев, в том числе посредством выделения ресурсов на цели обучения по вопросам миротворческой деятельности, с тем чтобы определить наиболее эффективные формы поддержки этих усилий со стороны государств-членов.

274. Специальный комитет подчеркивает важное значение надлежащей профессиональной подготовки персонала перед развертыванием и вновь призывает Секретариат в полной мере задействовать группы по оценке в составе Объединенной службы учебной подготовки и Управления по военным вопросам на этапе, предшествующем развертыванию, в целях выявления всех имеющихся недостатков и содействия в их устранении, а также для своевременного предоставления четких и всеобъемлющих учебных модулей с учетом приоритетов в области учебной подготовки, закрепленных в учебной директиве командующего силами/комиссара полиции соответствующей миссии. Это включает методы улучшения координации в области осуществления, согласования и сертификации эффективных учебных программ для миротворцев. Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат оказывать содействие усилиям по наращиванию потенциала с использованием улучшенных учебных материалов и применения комплексной методики подготовки инструкторов. Эти предполагает организацию выездов на места на этапе, предшествующем развертыванию, с целью обеспечения ответственным за проведение миротворче-

ских операций возможности сосредоточиться на потребностях конкретных миссий и соответствующим образом адаптировать до развертывания комплексные мероприятия по учебной подготовке и согласованию.

275. Специальный комитет подчеркивает необходимость применения передовой практики при осуществлении всей миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира развивать и регулярно обновлять веб-сайт Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира по названию “Peacekeeping Resource Hub: Policy, Lessons Learned and Training for the Peacekeeping Community” («Информационный центр по вопросам поддержания мира: политика, извлеченные уроки и учебная подготовка для миротворческого сообщества»). Специальный комитет подчеркивает, что этот веб-сайт должен способствовать укреплению глобального миротворческого потенциала, обеспечивая миротворческому сообществу возможности своевременного ознакомления с соответствующими учебными нормативами, материалами и обучающими средствами, а также с соответствующими руководящими документами, и в этой связи призывает руководителей миссий делиться накопленным опытом на основе докладов с мест и после возвращения из миссий. Специальный комитет настоятельно призывает далее предоставить государствам-членам, в частности странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, и соответствующим членам миротворческого сообщества доступ к внутренней базе данных Организации Объединенных Наций по политике и практике. Специальный комитет подчеркивает необходимость перевода этих документов на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций в зависимости от обстоятельств. Специальный комитет с сожалением отмечает, что указанный веб-сайт по-прежнему ведется только на одном официальном языке, и просит Секретариат организовать до конца 2014 года брифинг о мерах, принимаемых к тому, чтобы материалы, размещаемые на веб-сайте, были доступны на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

276. Специальный комитет вновь заявляет об общей ответственности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и Секретариата за предоставление должным образом подготовленного персонала, обладающего профессиональным опытом, знаниями и навыками, предписываемыми стандартами Организации Объединенных Наций. Отмечая все более сложные задачи миротворческих операций и преимущества сотрудничества между государствами-членами в области подготовки миротворцев, Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат оказывать содействие усилиям по наращиванию потенциала и в этой связи приветствует усилия, прилагаемые Секретариатом и государствами-членами в целях разработки стандартов в отношении сил и средств для подразделений, обычно используемых в операциях по поддержанию мира.

277. Специальный комитет приветствует заключительный доклад и рекомендации по итогам проведенной Департаментом операций по поддержанию мира оценки потребностей в учебной подготовке, в ходе которой была рассмотрена эффективность существующих учебных программ в области миротворческой деятельности и были выявлены требующие устранения недостатки в организации учебного процесса и формировании навыков и знаний, необходимых для эффективного выполнения мандатов, и вынесены рекомендации о принятии

конкретных мер соответствующими сторонами. Специальный комитет отмечает, что на данном этапе подготовка миротворцев осуществляется рядом сторон, а именно: государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями по учебной подготовке. Проведенная оценка дает благоприятную возможность обеспечить согласованность и общее понимание функций и обязанностей различных сторон, занимающихся профессиональной подготовкой миротворцев. Специальный комитет рассчитывает получить на своей следующей основной сессии обновленную информацию о действиях, предпринятых во исполнение рекомендаций, которые были вынесены по итогам проведения оценки потребностей в учебной подготовке.

278. Специальный комитет вновь отмечает, что обучение контингентов и отдельных военнослужащих и полицейских на этапе, предшествующем развертыванию, по-прежнему относится к сфере национальной ответственности, но за предоставление типовых учебных материалов по вопросам миротворческой деятельности отвечает Департамент операций по поддержанию мира. Специальный комитет просит предоставить обновленную информацию о состоянии дел с такими материалами, включая материалы для конкретных миссий, и о любых проектах, планируемых или реализуемых Департаментом в связи с такими материалами. Комитет призывает также государства-члены продолжать в полном объеме использовать эти материалы в рамках профессиональной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию. Специальный комитет отмечает некоторый прогресс в работе по переводу этих материалов на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и просит организовать до начала его следующей основной сессии брифинг по вопросу о ходе и сроках выполнения этой работы.

279. Специальный комитет отмечает растущую сложность миротворческих операций и постоянное увеличение потребностей в ресурсах, что обуславливает необходимость дальнейшего сотрудничества в области учебной подготовки миротворцев между государствами-членами, включая обеспечение возможностей для организации учебной подготовки, развитие партнерских связей с учреждениями, занимающимися подготовкой миротворцев по всему миру, и оказание помощи странам, которые начали предоставлять воинские и полицейские контингенты недавно или еще только рассматривают такую возможность. Комитет просит Секретариат продолжать оказывать дальнейшее содействие усилиям по наращиванию потенциала посредством применения концепции подготовки инструкторов и оптимального использования возможностей учреждений, занимающихся подготовкой миротворцев по всему миру, и имеющихся ресурсов, в том числе на основе целенаправленного обучения по конкретным сценариям с учетом специфики миссий и, в особенности, извлеченных уроков. Подчеркивая необходимость совершенствования учебной подготовки с учетом специфики миссий на этапе, предшествующем развертыванию, Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат последовательно продолжать работу во взаимодействии со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью решения новых задач, которые не были предвидены на этапе подготовки различных предлагаемых модулей учебной подготовки на базе конкретных сценариев.

280. Специальный комитет подчеркивает важное значение усилий по повышению эффективности организуемых на базе миссий вводно-ознакомительных

курсов по гендерной проблематике и вопросам защиты детей. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира обеспечить национальные и региональные центры подготовки миротворцев адекватными обновленными учебными материалами по гендерной проблематике и защите детей.

281. Специальный комитет продолжает поддерживать усилия государств-членов и региональных механизмов по расширению функциональных возможностей миротворческого персонала при помощи учебных центров для подготовки миротворцев. Специальный комитет приветствует инициативу по обеспечению современными материалами и обмену передовым опытом при помощи веб-сайта сообщества специалистов-практиков по учебной подготовке миротворцев (<http://pktdcor.unlb.org>). Комитет отмечает рост посещаемости веб-сайта и просит объединить усилия по разработке и обновлению нормативной документации, руководств, учебных материалов, пособий и положений и их сведению воедино в рамках защищенной базы данных с целью обеспечить удобный доступ к информации. Специальный комитет просит также ежегодно предоставлять ему обновленную информацию о ходе реализации этого проекта и его использовании различными учебными центрами для подготовки миротворцев.

282. Специальный комитет принимает к сведению усилия Секретариата по унификации программ профессиональной подготовки для сформированных полицейских подразделений на этапе, предшествующем развертыванию, включая, в частности, разработку временных стандартов учебной подготовки для сформированных полицейских подразделений и проведение Департаментом операций по поддержанию мира серии соответствующих курсов подготовки инструкторов на региональном уровне. Специальный комитет рекомендует заблаговременно обеспечивать странам, предоставляющим полицейские контингенты, доступ к таким учебным материалам в их окончательной редакции для возможного использования в рамках обучения сотрудников перед развертыванием.

283. Специальный комитет отмечает выводы первоначальной независимой оценки программы обучения старшего персонала миссий навыкам администрирования и распоряжения ресурсами. Принимая к сведению рекомендацию Секретариата о проведении в ближайшие два года оценки на более долгосрочную перспективу, Специальный комитет просит предоставить ему до его основной сессии 2015 года обновленную информацию об этой программе.

284. Специальный комитет отмечает неуклонное расширение полицейской деятельности в ряде миссий и вновь подчеркивает необходимость устранения дефицита кадров, в частности сотрудников полиции, обладающих специальными знаниями и опытом, для укомплектования постоянных сил полиции в составе миротворческих операций. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира провести оценку мер, принимаемых для удовлетворения дополнительных потребностей в учебной подготовке, и сообщить Специальному комитету о результатах этой оценки до его следующей основной сессии.

285. Специальный комитет приветствует технологические новшества, такие как электронное обучение, которые дополняют традиционную методику обучения и обеспечивают доступ к унифицированным учебным материалам для раз-

мещающегося в различных географических точках военного, полицейского и гражданского персонала в составе миротворческих миссий. В этой связи Специальный комитет приветствует вводный курс электронного обучения по вопросам поддержания мира, разрабатываемый в настоящее время Объединенной службой учебной подготовки. Специальный комитет приветствует бесплатное и организованное на нескольких языках электронное обучение миротворцев, которое обеспечивает Институт подготовки кадров для миротворческих операций, включая электронное обучение миротворческого персонала из Латинской Америки и Карибского бассейна. Специальный комитет приветствует также комплексные программы заочного обучения, предлагаемые Институтом непосредственно миротворческим миссиям. Специальный комитет вновь призывает государства-члены поддерживать такие инициативы за счет внесения добровольных финансовых взносов и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира осуществлять взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами в разработке сбалансированной стратегии осуществления экономического и результативного электронного обучения, одобренного Организацией Объединенных Наций, в интересах повышения эффективности миротворческих операций.

286. Специальный комитет приветствует вклад, вносимый Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций в учебную подготовку миротворцев в рамках своей программы подготовки инструкторов, осуществляемой в настоящее время в Африке. Программа предусматривает оказание постоянного содействия в передаче знаний и навыков национальным и региональным учебным заведениям, а также в наращивании потенциала. Специальный комитет просит распространить эту программу подготовки инструкторов на другие регионы, включая Азию и Латинскую Америку.

287. Специальный комитет подчеркивает, что усилия Объединенной службы учебной подготовки должны быть направлены в первую очередь на повышение уровня подготовки персонала для операций по поддержанию мира, в том числе с целью обеспечить осуществление мандатов, и что все подразделения системы Организации Объединенных Наций, которые проводят учебные мероприятия, предназначенные специально или исключительно для миротворцев, должны координировать эту деятельность через посредство Объединенной службы учебной подготовки. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать тесное сотрудничество с государствами-членами, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Университетом мира, Институтом подготовки кадров для миротворческих операций и другими партнерами по учебной работе и соответствующими миротворческими миссиями на местах с целью обеспечения оптимального и своевременного руководства участниками операций по поддержанию мира.

288. Специальный комитет вновь подтверждает значение Устава Организации Объединенных Наций и признает важность, в частности, международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права. В этой связи Комитет поощряет как можно более широкое распространение среди сотрудников операций по поддержанию мира информации об Уставе, международном гуманитарном праве, международных стандартах в области прав человека и международном беженском праве, в том числе в рамках учебных материалов, с тем чтобы сотрудники понима-

ли, как выполнение порученных им задач соотносится с этими областями права, и действовали соответствующим образом.

289. Признавая возрастающую роль сотрудников по гражданским вопросам в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и необходимость постоянного содействия их работе, Специальный комитет приветствует инициативы Секретариата в этой области. Так, в частности, Специальный комитет приветствует текущую работу Секретариата по составлению учебных материалов по гражданским вопросам, руководству и смежным вопросам.

Н. Персонал

290. Специальный комитет признает усилия, прилагаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в целях обеспечения сбалансированного набора персонала в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, и настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать свои усилия. Специальный комитет вновь заявляет, что в соответствии со статьей 101 Устава при приеме на службу следует руководствоваться главным образом необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и что должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Специальный комитет отмечает, что гендерную проблематику следует и далее учитывать согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

291. Специальный комитет ссылается на пункт 7 резолюции [65/290](#) Генеральной Ассамблеи и просит Генерального секретаря предпринимать дальнейшие конкретные усилия для обеспечения должной представленности стран, предоставляющих войска, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки Секретариата с учетом их вклада в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Специальный комитет считает, что для обеспечения надлежащей представленности в миротворческих миссиях следует также учитывать и взносы государств-членов, и настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечивать справедливую представленность стран, предоставляющих воинские контингенты при подборе персонала на такие штатные должности.

292. Ссылаясь на резолюции [63/250](#) и [65/247](#) Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет выражает озабоченность по поводу сохранения низкой доли женщин в Секретариате, и в частности низкой доли женщин из развивающихся стран, особенно на должностях высокого уровня, и подчеркивает необходимость учета в процессе найма того, что женщины из некоторых стран, особенно развивающихся стран, по-прежнему не представлены или недопредставлены, а также того, что этим женщинам должны обеспечиваться равные возможности в полном соответствии с положениями соответствующих резолюций.

293. Специальный комитет просит Генерального секретаря принять надлежащие меры к подбору наиболее квалифицированных кандидатов на должности высшего и директивного уровней с должным учетом географического разнообра-

разия, используя это как средство укрепления партнерства в миротворческой деятельности.

294. Специальный комитет приветствует усилия, предпринимаемые Департаментом полевой поддержки с целью решения проблемы, обусловленной наличием значительного числа вакантных должностей в миссиях по поддержанию мира, и повторяет свою просьбу к Секретариату ускорить набор и процесс утверждения персонала, в том числе на должности старшего руководства миссий. Специальный комитет ссылается на резолюции [63/250](#), [65/247](#) и [65/248](#) Генеральной Ассамблеи и вновь просит Генерального секретаря оперативно выполнить решения относительно системы контрактов и унификации условий службы в качестве одного из средств решения проблем, связанных с наличием вакантных должностей в миротворческих операциях.

295. Специальный комитет приветствует усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью улучшения порядка отбора и приема на работу специалистов из числа военнослужащих и полицейских в Департамент операций по поддержанию мира, в том числе путем повышения транспарентности на всех этапах набора, и вновь настоятельно призывает Секретариат ускорить этот процесс. Специальный комитет просит Секретариат ежегодно распространять перечень таких вакансий в специальных областях среди государств-членов своевременным и транспарентным образом.

296. Специальный комитет подчеркивает, что при отборе кандидатов на должности специальных представителей Генерального секретаря и другие должности старшего руководства миссий одним из наиболее важных критериев, согласно статье 101 Устава Организации Объединенных Наций, являются и должны оставаться и впредь профессиональные качества руководителей.

297. В контексте управления людскими ресурсами и проводимой в этой области реформы Специальный комитет напоминает, что в пункте 4 раздела VIII своей резолюции [63/250](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить предложения в отношении стратегии внедрения результативной и эффективной программы учебной подготовки и повышения квалификации. Специальный комитет вновь заявляет о своей согласии с тем, что этот вопрос требуется подробно изучить в интересах повышения качественного уровня персонала и улучшения положения дел в плане удержания ценных кадров в составе подразделений Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

298. Специальный комитет признает сохраняющиеся потребности операций по поддержанию мира в компетентных гражданских компонентах и отмечает, что Генеральный секретарь в своем докладе о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта ([A/63/881-S/2009/304](#)) подчеркивает необходимость более результативной мобилизации соответствующих ресурсов.

299. Ссылаясь на пункт 6 раздела XI резолюции [59/296](#) Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее уделять с учетом действующих правил и положений о персонале должное внимание вопросу о более широком использовании национального персонала в операциях по поддержанию мира и влиянии этого на отношения с принимающей страной. Специальный комитет подчеркивает преимущества набора в миротворческие

миссии на местах персонала и позитивное влияние такого персонала на отношения со страной пребывания.

300. Специальный комитет напоминает, что английский и французский языки являются двумя рабочими языками Секретариата. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного взаимодействия между Центральными учреждениями и подразделениями на местах в целях обеспечения эффективной связи и безопасности всего миротворческого персонала. В этом контексте он призывает Генерального секретаря предпринять шаги в целях найма в Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки сотрудников, владеющих рабочими языками Секретариата.

301. Специальный комитет признает необходимость взаимодействия военного, полицейского и гражданского персонала Организации Объединенных Наций с местным населением для обеспечения эффективного и успешного проведения операций по поддержанию мира. В этой связи необходимы навыки владения языками, и они являются важным элементом процессов отбора и подготовки персонала. Поэтому Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки прилагать дальнейшие усилия по набору сотрудников и экспертов в командировках, владеющих языками, которые используются в районе действия той или иной конкретной миссии, где им предстоит работать, для удовлетворения конкретных потребностей операций по поддержанию мира. В частности, хорошее владение официальным языком конкретной страны должно рассматриваться в рамках упомянутых процессов как важное преимущество.

302. Специальный комитет напоминает Секретариату, что сотрудники, направляемые в полевые операции Организации Объединенных Наций для проведения экзаменов для экспертов в командировках, в частности экзаменов по языку и вождению, должны обладать подтвержденной квалификацией для этого и придерживаться экзаменационных критериев, основанных на стандартных программах Организации Объединенных Наций.

303. Специальный комитет с признательностью отмечает информационно-разъяснительную работу, проводимую Отделом полевого персонала с государствами-членами с целью поощрения подачи заявлений на вакантные должности в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций большим числом кандидатов, в частности из развивающихся стран, и рекомендует продолжать и активизировать эту работу.

О. Финансовые вопросы

304. Специальный комитет ссылается на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи по сквозным вопросам и настоятельно призывает к обеспечению оперативной и надлежащей обработки требований о компенсации, подаваемых странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в случаях болезни, утраты трудоспособности или смерти в результате службы в миротворческих миссиях, с целью обеспечить своевременное урегулирование всех соответствующих требований в течение трех месяцев с даты их подачи.

305. Специальный комитет напоминает о том, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возло-

жена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов. Специальный комитет ссылается также на правило 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

306. Специальный комитет вновь подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и безоговорочно. Он вновь подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации Объединенных Наций по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указывается в резолюции 1874 (S-IV) Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

307. Специальный комитет выражает серьезную озабоченность по поводу значительных сумм невыплаченных компенсаций, которые причитаются на сегодняшний день от Организации Объединенных Наций странам, предоставляющим воинские контингенты, и при этом отмечает, что на протяжении вот уже более десятилетия еще имеются страны — участницы миротворческих операций, расходы которых в связи с их участием в текущих и уже закрытых миссиях еще не возмещены.

308. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения своевременного возмещения странам, предоставляющим войска, расходов, связанных с их участием в миротворческих миссиях. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечивать оперативную обработку требований и выплату возмещений, памятуя о том, что задержки в этом вопросе негативно сказываются на возможностях дальнейшего участия в операциях стран, предоставляющих воинские контингенты.

309. Специальный комитет отмечает, что последнее разовое увеличение стандартных ставок возмещения расходов на воинские контингенты имело место в 2002 году и что по итогам обсуждений на межправительственных органах в 2011 году была учреждена Консультативная группа высокого уровня для рассмотрения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежных вопросов. Специальный комитет отмечает, что страны, предоставляющие войска, выражают обеспокоенность по поводу действующих стандартных ставок возмещения расходов, возлагающих на них тяжелое финансовое бремя, которое, по их утверждению, может поставить под угрозу стабильность участия в миротворческих операциях. Специальный комитет отмечает также, что ставки возмещения расходов на воинские контингенты должны способствовать достижению общей цели повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

310. Специальный комитет принимает к сведению принятие резолюции [67/261](#) о докладе Консультативной группы высокого уровня, учрежденной для рассмотрения вопроса о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и других смежных вопросов ([A/C.5/67/10](#)), и просит обеспечить ее своевременное осуществление. Специальный комитет с интересом ожидает получения результатов применения новой методологии проведения обследований для определения ставок возмещения расходов, которые будут рассмотрены Пятым комитетом в ходе второй части его возобновленной шестьдесят восьмой сессии.

311. Специальный Комитет отмечает, что на заседании Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу в 2014 году был рассмотрен ряд вопросов, вызывающих беспокойство стран, предоставляющих войска, включая необходимость обеспечения своевременного и транспарентного возмещения расходов на оплату услуг, предоставления надлежащего жилья для персонала контингентов и ротации некоторых категорий основного имущества за счет Организации Объединенных Наций, а не стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и отмечает, что согласованные на основе консенсуса рекомендации Рабочей группы будут рассмотрены Пятым комитетом в ходе второй части его возобновленной шестьдесят восьмой сессии.

Р. Прочие вопросы

312. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать работу по улучшению сроков представления своих документов, с тем чтобы Специальный комитет мог и далее выполнять и совершенствовать свою работу и максимально повышать ее актуальность.

313. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый его членами в деле обсуждения и осуществления мер, направленных на совершенствование методов работы Комитета и его Рабочей группы полного состава. Специальный комитет принимает к сведению работу, которая была проделана межсессионной группой «друзей Председателя», учрежденной для рассмотрения методов работы Комитета, и по итогам которой было принято решение относительно этих методов (см. приложение I к настоящему докладу). Специальный комитет рекомендует своим членам продолжить неофициальный диалог в рамках этой группы с целью определить меры по дальнейшему совершенствованию его методов работы при одновременном выполнении уже вынесенных рекомендаций. Специальный комитет рекомендует Бюро и далее содействовать этому диалогу и держать государства-члены в курсе связанных с ним событий.

314. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы миротворческие миссии принимали меры к реализации экологичной практики в целях снижения воздействия миротворческих миссий на окружающую среду. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость соблюдения операциями по поддержанию мира установленных правил и положений Организации Объединенных Наций.

315. Специальный комитет отмечает, что брифинги являются важным элементом консультативного процесса, но не подменяют собой процесса согласований, когда таковой требуется.

Приложение I

Решение в отношении методов работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира и его Рабочей группы полного состава

Специальный комитет по операциям по поддержанию мира в соответствии с пунктом 13 доклада о работе его сессии 2013 года¹ и как это было решено на совещаниях межсессионной группы «друзей Председателя», проведенных 6, 13 и 21 ноября 2013 года, а также ссылаясь на решение в отношении методов работы, принятое на его сессии 2012 года²:

- a) постановляет:
 - i) в отношении стандартизации и стабилизации:
 - a. что принятое им в 2012 году решение о стандартизации тех разделов доклада Специального комитета, которые из года в год остаются неизменными (т.е. разделов А–С главы V), остается в силе³;
 - b. что каждый год до начала ежегодной сессии Специального комитета будет проводиться процесс стабилизации с целью дальнейшего уменьшения числа тем, подлежащих рассмотрению на переговорах в соответствующем году;
 - ii) в отношении согласования:
 - a. что принятое им в 2012 году решение рекомендовать партнерам по переговорам согласовывать схожие предложения для проекта доклада Специального комитета, сохранится в силе⁴;
 - b. что Председатель Рабочей группы полного состава будет распространять проект сводного текста доклада как можно раньше до начала переговорной стадии ежегодной сессии, с тем чтобы партнеры по переговорам имели достаточно времени для согласования представляемых ими материалов;
 - iii) в отношении вспомогательных рабочих групп:
 - a. что принятое им в 2012 году решение о том, что максимальное число вспомогательных рабочих групп не должно превышать восьми, сохранится в силе⁵;
 - b. кроме того, что в зависимости от текста, представленного членами Специального комитета, Председатель Рабочей группы полного состава будет стремиться каждый год создавать минимальное требуемое число вспомогательных рабочих групп;

¹ A/67/19.

² A/66/19, приложение I.

³ Там же, пункт (a)(i).

⁴ Там же, пункт (a)(ii).

⁵ Там же, пункт (a)(iii).

- iv) в отношении формата — вернуться к формату, который использовался для докладов о работе сессии 2012 года и предыдущих сессий Специального комитета;
- b) постановляет также проводить постоянный обзор своих методов работы для вынесения при необходимости дополнительных рекомендаций;
- c) постановляет далее, что настоящее решение будет включено в качестве приложения в доклад Специального комитета о работе его сессии 2014 года.

Приложение II

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2014 года

Члены: В состав Специального комитета в настоящее время входят следующие 148 членов: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Наблюдатели: Корейская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Мьянма, Панама, Южный Судан, Святой Престол, Африканский союз, Европейский союз, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный уголовный суд, Организация исламского сотрудничества, Суверенный Военный Мальтийский орден.

14-28669 (R) 020514 190514



Пресья отправит на вторичную переработку

