



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 July 2013  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 28 предварительной повестки дня\*

Улучшение положения женщин:

### **Принятые меры и достигнутый прогресс в деле поощрения прав женщин и их участия в политической жизни**

**Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [66/130](#) Генеральной Ассамблеи, приводятся точные данные об участии женщин в политической жизни на всех уровнях и описаны меры, принятые государствами-членами с целью обеспечения равного участия женщин. В заключительной части доклада сформулированы рекомендации относительно дальнейших действий для ускорения достижения равенства между мужчинами и женщинами в сфере участия в политической жизни на всех уровнях.

---

\* A/68/150.



## I. Введение

1. В своей резолюции [66/130](#) о женщинах и участии в политической жизни Генеральная Ассамблея призвала государства-члены расширять участие женщин в политической жизни и ускорить достижение равенства между мужчинами и женщинами. Она настоятельно призвала государства принять меры в целях обеспечения равного участия женщин, в том числе во время политических преобразований, путем проведения обзора воздействия избирательных систем на участие женщин в политической жизни; осуществления необходимых мер для устранения препятствий к участию женщин в политике; обращения к политическим партиям с призывом устранять все барьеры, препятствующие участию женщин; содействия повышению осведомленности о важности участия женщин в политическом процессе; разработки программ подготовки для поощрения женщин к участию в избирательном процессе; расследования сообщений о случаях насилия в отношении женщин на выборных должностях и женщин-кандидатов на такие должности.

2. Ассамблея также просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении принятой резолюции. Она призвала правительства предоставить точные данные об участии женщин в политической жизни на всех уровнях, в том числе, при необходимости, информацию об участии женщин в политической жизни на этапе политических преобразований. Настоящий доклад представлен в соответствии с этой просьбой. Приведенные в докладе примеры, если не указано иное, взяты из ответов 42 государств-членов<sup>1</sup> и семи подразделений и учреждений Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>. В докладе использована также информация из недавнего доклада Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике ([A/HRC/23/50](#)).

## II. Справочная информация

3. Нормативную базу участия женщин в политической жизни образуют ряд источников, включая декларации, конвенции и резолюции по правам человека и политическим правам. Во Всеобщей декларации прав человека закреплены принципы недискриминации и равенства политических прав, включая право мужчин и женщин принимать участие в управлении своей страной. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин закрепляет рав-

---

<sup>1</sup> Аргентина, Австралия, Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Джибути, Египет, Зимбабве, Индонезия, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Катар, Кипр, Малави, Мексика, Намибия, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Португалия, Румыния, Сальвадор, Сент-Люсия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Швейцария, Швеция, Южная Африка и Япония.

<sup>2</sup> Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление по поддержке миростроительства, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

ные права женщин на участие в политической и общественной жизни, в том числе право голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы и участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства.

4. Конвенция также гласит, что государствам-участникам следует принимать все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны, в том числе временные специальные меры. В резолюции 1990/15 Экономический и Социальный Совет рекомендовал конкретные целевые показатели для увеличения доли женщин на руководящих должностях до 30 процентов к 1995 году и 50 процентов к 2000 году. На прошедшей в 1995 году четвертой Всемирной конференции по положению женщин была оценена ситуация с достижением этих целей, а государства приняли Пекинскую декларацию и Платформу действий, в которой правительства обязались принять меры для обеспечения равного доступа женщин и их полноправного участия в процессе принятия решения, а также поставили цель достижения равного представительства женщин и мужчин в правительственных органах и комитетах, государственно-административных образованиях и судебных инстанциях. Платформа действий стала мощным стимулом, побудившим правительства к принятию временных специальных мер, таких как введение квот, с целью расширения участия женщин в политической жизни. В своей резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности настоятельно призвал государства-члены обеспечить более активное участие женщин в принятии решений на всех уровнях при урегулировании конфликтов и в ходе мирных процессов. Однако, несмотря на активные усилия, прилагаемые в этом направлении на протяжении десятилетий, ситуация такова, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/130 выразила обеспокоенность тем, что женщины во всех частях мира по-прежнему часто вытесняются из политической жизни.

### III. Тематический анализ: обзор данных и оценка прогресса

5. Хотя за последние 30 лет достигнут некоторый прогресс, во всех частях мира женщины по-прежнему вытесняются из процесса принятия решений. В одних регионах развитие экономики и бурный рост не сопровождались прогрессом в области гендерного равенства. В других падение авторитарных режимов и переход к демократии не всегда сопровождались существенным расширением представительства женщин в новых политических институтах.

6. В силу подобных тенденций лишь небольшое количество женщин избирается или назначается на должности в различные органы. Стандартным показателем для оценки прогресса в том, что касается участия женщин в политической жизни, является количество мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах. На протяжении более трех десятилетий сбором и распространением таких данных занимается Межпарламентский союз (МПС); по ним также оценивается прогресс в достижении цели 3 Целей развития тысячелетия — поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин. Регулярно собираются также данные о женщинах, стоящих во главе государств и правительств. Что же касается данных о работе женщин и других выборных органах, таких как местные администрации, и в органах с преимущественно назначаемыми должностями, например, на уровне институтов исполнительной власти/министерств, или в органах государственного

управления, то их сопоставительный анализ в общемировом масштабе регулярно не проводится.

## **А. Представленность женщин в выборных органах**

### **1. Законодательный уровень**

7. Установленный в резолюции 1990/15 целевой показатель представленности женщин в директивных органах — 30 процентов к 1995 году — был достигнут лишь немногими государствами-членами. На законодательном уровне по состоянию на июнь 2013 года уровень представленности женщин составлял 30 или более процентов только в 35 национальных парламентах против пяти в 1995 году<sup>3</sup>. Всего 2 из 35 стран, а именно Андорре и Руанде, удалось достичь или превзойти целевой показатель по соотношению мужчин и женщин в своих парламентах, установленный в Платформе действий.

8. У указанных 35 стран есть некоторые общие признаки, включая следующие: в 91 проценте стран действуют системы пропорционального представительства или смешанные избирательные системы, а более чем в 50 процентах стран законодательно установлены избирательные квоты<sup>4</sup>. Двенадцать из них относятся к категории развитых государств, девять принадлежат к группе стран Африки к югу от Сахары, восемь стран относятся к региону Латинской Америки и Карибского бассейна, а три — к Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии. Только одному государству из регионов Ближний Восток и Северная Африка, Восточная и Южная Азия и Тихоокеанский регион удалось достигнуть пороговых показателей (Алжир, Непал и Тимор-Лешти). Девять из 35 государств находятся на постконфликтной стадии. Опыт показывает, что в переходные периоды возникают возможности для реализации стратегий и мер по активизации участия женщин в политической жизни.

9. В большинстве государств-членов (115) представленность женщин в парламентах отмечена на уровне между 10 и 29 процентами. Из этих стран большинство относится к группе стран Африки к югу от Сахары, Центральной и Восточной Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна, 16 являются развитыми государствами. В 64 процентах случаев в государствах нет законодательно закрепленных гендерных квот.

10. В 37 государствах женщины составляют менее 10 процентов от общего числа парламентариев, в частности в Восточной и Южной Азии и Тихоокеанском регионе (12), в Субсахарской Африке (7) и в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (5). В большинстве из этих 37 стран действуют мажоритар-

<sup>3</sup> В однопалатных парламентах или в нижних палатах парламентов по состоянию на июнь 2013 года: Алжир, Ангола, Андорра, Аргентина, Бельгия, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Гайана, Германия, Гренада, Дания, Исландия, Испания, Италия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Мозамбик, Непал, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сейшельские Острова, Сенегал, Сербия, Словения, Тимор-Лешти, Уганда, Финляндия, Швеция, Эквадор и Южная Африка. Данные отражают процентную долю избранных женщин; текущие показатели могли увеличиться или уменьшиться после выборов по причине отставки или другим причинам. См. базу данных МПС “Parline” по ссылке <http://www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp>.

<sup>4</sup> В большинстве случаев квоты устанавливаются на уровне 30 процентов, а в некоторых случаях — на уровне 20, 25, 35, 40, 45, 50, 55, 60, 65, 70, 75, 80, 85, 90, 95, 100 процентов.

ные избирательные системы, и в 90 процентах случаев отсутствуют избирательные квоты.

11. Между регионами имеются существенные различия, как показано на рисунке I. Наибольшая доля женщин-парламентариев в развитых регионах — 27,8 процента; немного более низкий показатель в странах Латинской Америки и Карибского бассейна — 25,6 процента. Несмотря на отмеченный недавно прогресс, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки по-прежнему самые низкие средние показатели, а в парламенте одного государства женщины не представлены вообще. В 2013 году Саудовская Аравия впервые назначила женщин в Консультативный совет<sup>5</sup>. В Океании как субрегионе при этом самые низкие показатели представленности женщин — 3,2 процента; при этом есть три парламента, где женщины не представлены вообще<sup>6</sup>. В среднем по всем регионам женщины занимают 21,2 процента мест в однопалатных парламентах и нижних палатах парламентов против 11,6 процента в 1995 году.

12. Кроме того, в 78 государствах действуют двухпалатные парламента, соответственно, с верхними палатами. Во многие палаты кандидаты назначаются или избираются в ходе непрямых выборов (40 процентов). Средняя доля женщин в верхних палатах парламентов составляет 18,8 процента. Из этих 78 государств только 16 превысили пороговый показатель в 30 процентов<sup>7</sup>.

13. По состоянию на июнь 2013 года среднемировой уровень представленности женщин в верхних и нижних палатах парламентов составлял 20,9 процента. Хотя этот показатель вырос на 7,1 процентных пункта по сравнению с уровнем 2000 года, когда была принята Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, прогресс был очень медленным и неравномерным. Доля женщин среди парламентариев увеличивается менее чем на 1 процентный пункт в год и по-прежнему существенно отстает от глобальных целевых показателей. Среди лиц, занимающих высшие должности в парламенте, в том числе должности председателей парламента, женщины составляют 14,2 процента, если брать все такие должности<sup>8</sup>. Если государства не предпримут дополнительные меры для облегчения доступа женщин в законодательные органы, они не смогут достигнуть целевых показателей по соотношению мужчин и женщин.

---

<sup>5</sup> Королевским указом 2013 года было установлено, что 20 процентов мест в Совете должны занимать женщины.

<sup>6</sup> Средняя доля женщин-парламентариев в субрегионе Океании, за исключением Австралии и Новой Зеландии, которые относятся к категории развитых стран. В парламентах Вануату, Палау (нижняя палата) и Федеративных Штатах Микронезии женщины не представлены.

<sup>7</sup> IPU, “Women in national parliaments”. Находится по адресу <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>.

<sup>8</sup> IPU, “Women in parliament in 2012: the year in perspective”. Находится по адресу <http://www.ipu.org/pdf/publications/WIP2012e.pdf>.

Рисунок I  
**Представленность женщин в парламентах по регионам: однопалатные парламены и нижние палаты**



Источник: МПС, база данных. Находится по адресу <http://www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp>.

Примечание: региональные обозначения предназначены для удобства статистического анализа и не являются оценкой уровня развития той или иной страны или района.

## 2. Органы местного самоуправления

14. Данные о ситуации на субнациональном уровне предоставляются бессистемно. Тридцать государств сообщили сведения о представленности женщин на должностях мэров и членов советов. Несколько государств представили данные, согласно которым доля женщин в советах превысила 30 процентов (Боливия (Многонациональное Государство), бывшая югославская Республика Македония, Ирландия, Испания, Намибия, Сент-Люсия, Финляндия, Швеция и Южная Африка). Ряд государств сообщили о снижении доли женщин на должностях мэров и членов исполнительных комитетов по сравнению с долей женщин в советах.

15. Оценка прогресса на уровне местных органов власти имеет важное значение, однако нет ни глобальной исходной оценки представленности женщин на этом уровне, ни центральной базы данных для отслеживания прогресса в этой области. Положительной инициативой стало отслеживание информации на региональном уровне, в частности по линии региональных комиссий. Так, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна регулярно собирает данные о процентном соотношении женщин, избранных на должности мэров и членов городских советов в 28 странах региона. Европейская экономическая комиссия также собирает информацию по 36 странам о представленности женщин в муниципальных советах. Учрежденная в 2004 году некоммерческая организация «Объединенные города и местные власти», объединяющая городские администрации, органы местного самоуправления и муниципальные объединения по всему миру и представляющая их интересы, время от времени публикует информацию о женщинах, занимающих должности мэров и членов городских советов. Дальнейшее сотрудничество с региональными комиссиями и другими соответствующими институтами могло бы способство-

вать улучшению ситуации с данными на региональном и глобальном уровнях о представленности женщин в органах местного самоуправления.

### 3. Женщины-кандидаты на выборах

16. Некоторые государства предоставляют данные о доле женщин-кандидатов на выборах, используя информацию, полученную от избирательных органов, национальных статистических агентств или центров информационного обслуживания парламентов и органов местного самоуправления. Имеющиеся данные позволяют предположить, что на парламентских выборах женщины в среднем составляют менее 20 процентов от общего числа кандидатов<sup>9</sup>. При этом в некоторых странах развитых регионов этот показатель достигает 45 процентов (Бельгия и Исландия). Регулярное систематическое предоставление и сбор подобных данных на национальном, региональном и общемировом уровнях существенно способствовало бы созданию глобальной базы данных.

## В. Представленность женщин на назначаемых и других должностях

### 1. Главы государств и правительств

17. Регулярно предоставляемая информация о доле женщин на должностях глав государств и правительств свидетельствует о поступательном прогрессе. В 2013 году восемь женщин были избраны на должности глав государств, а 13 занимали должности глав правительств<sup>10</sup>, тогда как в 2000 году среди глав государств было шесть женщин и три женщины возглавляли правительства<sup>11</sup>. Однако на этом уровне принятия решений по-прежнему преобладают мужчины.

18. Что касается возможности получения женщиной должности главы государства, передающейся по наследству, то здесь ситуация складывается по-разному. В некоторых странах женщинам по-прежнему запрещается передавать такие должности либо по закону, либо в силу установившейся практики. Хотя в большинстве государств нет дискриминации по признаку пола при передаче должностей глав государств по наследству, в некоторых странах предпочтение отдается наследникам мужского пола.

### 2. Женщины на должностях министров

19. Представленность женщин в органах исполнительной власти и на министерском уровне еще ниже, чем в парламентах. В 2012 году в общемировом масштабе доля женщин, занимающих должности министров, составляла лишь

<sup>9</sup> *The World's Women 2010: Trends and Statistics* (United Nations publication, Sales No. E.10.XVII.11), p. 114.

<sup>10</sup> Аргентина, Бангладеш, Бразилия, Германия, Дания, Коста-Рика, Либерия, Литва, Малави, Республика Корея, Сан-Марино, Словения, Таиланд, Тринидад и Тобаго и Ямайка. Некоторые одновременно занимают должности главы государства и правительства.

<sup>11</sup> Бангладеш, Ирландия, Латвия, Новая Зеландия, Панама, Сан-Марино, Финляндия и Шри-Ланка. Некоторые одновременно занимают должности главы государства и правительства. См. МПС и Структура «ООН-женщины», «Map on women in politics: 2012: situation on 1 January 2012».

16,7 процента<sup>12</sup>. Всего 27 странам удалось преодолеть пороговые показатели представленности женщин на министерском уровне в 30 процентов<sup>13</sup>. В 144 странах на долю женщин приходится менее четверти всех должностей министерского уровня<sup>14</sup>, причем чаще всего они занимают вопросы социального развития, семьи и положения женщин, образования, занятости и окружающей среды. На рисунке II отражены данные о доле женщин-министров по регионам. Хотя большинство должностей министерского уровня заполняются путем назначения или выдвижения, более низкая доля женщин на этих постах, как представляется, в первую очередь отражает недостаток политической воли.

Рисунок II  
Доля женщин-министров по регионам



Источник: расчеты Структуры «ООН-женщины» на основе данных, собранных МПС (2012 год).

### 3. Судебные органы

20. Участие женщин в государственной жизни распространяется также и на невыборные должности в судебной системе и государственном управлении. Данные о представленности женщин в судебной системе весьма ограничены. Во всем мире по состоянию на июль 2010 года женщины составляли 27 процентов судей, 26 процентов прокуроров и всего 9 процентов сотрудников полиции (см. таблицу). Если в судебском корпусе на долю женщин приходилось почти 50 процентов должностей в регионе Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, а в Латинской Америке и Карибском бассейне и развитых регионах этот показатель превышал 30 процентов, то в полиции ни в

<sup>12</sup> МПС и Структура «ООН-женщины», «Map on women in politics: 2012 — situation on 1 January 2012».

<sup>13</sup> Австрия, Бельгия, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Германия, Дания, Исландия, Испания, Кабо-Верде, Колумбия, Латвия, Лесото, Лихтенштейн, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Руанда, Уганда, Финляндия, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка.

<sup>14</sup> По данным МПС и Структуры «ООН-женщины» (2012 год).

одном из регионов представленность женщин не превышала 13 процентов. Сходным образом, как показало обследование 85 верховных и конституционных судов, доля женщин составила 30 или более процентов в менее половины из них, а женщины на должностях главных судей были лишь в 13 судах<sup>15</sup>.

21. Что касается дифференцированных по полу данных о назначенных государственных служащих, то здесь наблюдается весьма смешанная картина. Кроме того, не производится систематический сбор данных о женщинах, возглавляющих политические партии, объединения граждан, профсоюзы и местные общественные организации (см. A/HRC/23/50). Этот существенный пробел информации необходимо восполнить.

**Доля женщин, занимающих должности прокуроров, судей и работающих в полиции с разбивкой по регионам**  
(В процентах)

Регион	Судьи	Прокуратура	Полиция
Южная Азия	9	4	3
Ближний Восток и Северная Африка	25	26	2
Страны Африки к югу от Сахары	27	27	12
Развитые страны	30	32	13
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	24	22	10
Латинская Америка и Карибский бассейн	36	42	10
Центральная и Восточная Европа и Центральная Азия	44	29	11
<b>Весь мир</b>	<b>27</b>	<b>26</b>	<b>9</b>

*Источник:* Структура «ООН-женщины», “Progress of the world’s women 2011–2012: in pursuit of justice”.

*Примечание:* Сводные показатели основаны на данных о полиции, предоставленных 99 странами, данных о прокуратуре, предоставленных 66 странами, и данных о судах и магистратуре, предоставленных 88 странами.

### С. Участие женщин в выборах

22. Одним из наиболее распространенных показателей гражданской активности женщин является их участие в голосовании на выборах. Многие государства через свои избирательные органы начали предоставлять дифференцированные по полу данные о регистрации голосующих. Вместе с тем большинство государств не предоставляют дифференцированной по полу информации о явке избирателей в день выборов. Имеющиеся ограниченные данные не систематизируются и не группируются по датам или регионам, что не позволяет делать выводы относительно прогресса или отставания.

23. Судя по имеющимся данным, явка избирателей различается в зависимости от региона, а самые низкие показатели наблюдаются среди молодежи. На уровень явки избирателей из числа женщин очень часто влияют ограниченный

<sup>15</sup> Структура «ООН-женщины», “Progress of the world’s women 2011–2012: in pursuit of justice”, p. 60.

доступ к информации и недостаток гражданского воспитания, боязнь политического насилия в ходе голосования и домашние обязанности. Те женщины, которые все же приходят голосовать, подвергаются большому риску пострадать от целенаправленного насилия, а кроме того они бывают вынуждены голосовать, следуя семейным традициям, которые лишают их свободы выбора. У женщин может не быть необходимых документов для регистрации и голосования, таких как удостоверение личности или свидетельство о гражданстве, особенно в условиях конфликта или на этапе политических преобразований. Таким образом, необходимо продолжать работу, в том числе анализировать практику регистрации избирателей и сведения о явке в гендерном разрезе и систематически предоставлять эти данные с целью пополнения имеющейся базы данных и разработки соответствующих стратегий или программ для исправления положения.

#### **D. Факторы, влияющие на участие женщин в политической жизни**

24. Системные и юридические факторы, препятствующие участию женщин в политической жизни, сохраняются на всех уровнях и в самых различных формах, включая культурные обычаи и патриархальный уклад, недостаток финансовых средств, трудности совмещения семейных и профессиональных обязанностей и недостаточную поддержку со стороны политических партий. Государства-члены сообщают, что стереотипы и традиционные представления о гендерных ролях способствуют укоренению мнения о том, что женщины не приспособлены для занятия политикой (Боливия (Многонациональное Государство), Буркина-Фасо, Зимбабве, Индонезия, Италия и Филиппины). Ситуация осложняется еще и их низким социально-экономическим статусом в большинстве государств, когда женщины лишены базовых ресурсов и экономической независимости, необходимых для занятия государственных должностей. Таким образом, расширение политических прав и возможностей женщин неразрывно связано с расширением их экономических прав и возможностей.

25. Женщинам, стремящимся строить политическую карьеру, по-прежнему мешает преобладание мужчин в различных властных структурах. Несколько государств отметили, что препятствием на пути женщин может стать порядок отбора кандидатов в политических партиях (Босния и Герцеговина, Гватемала, Зимбабве, Индонезия и Япония). Политические партии — это ворота на пути к карьере в политике, однако женщин в качестве кандидатов на выборы выдвигают редко, поскольку лидеры партий склонны отдавать предпочтение мужчинам. У женщин меньше семейных связей и деловых контактов, у них относительно более ограниченные финансовые и социальные возможности для проведения кампаний и меньше опыта работы в органах местного самоуправления либо они не работали в подобных структурах постоянно. Домашние обязанности, в том числе неоплачиваемая работа по уходу, рождение детей и ограниченная мобильность не позволяют женщинам полноценно вести предвыборные кампании и посещать политические мероприятия.

26. Даже после прохождения процедуры выдвижения от своих политических партий женщины могут столкнуться с другими институциональными и структурными барьерами, в том числе связанными с избирательной системой, несовершенством механизмов правовой защиты от насилия по признаку пола или

отсутствием таковых и устойчивостью гендерных предрасположений в среде избирателей. Ситуацию усугубляют ведущие средства массовой информации, укореняют негативные стереотипы, уделяют меньше внимания кандидатам-женщинам и закрепляют распространенное предвзятое отношение к женщинам.

## **Е. Сбор данных, дифференцированных по полу**

27. Хотя в области международных стандартов и методологии сбора данных гендерной статистики удалось добиться прогресса, при подготовке настоящего доклада возникли сложности, связанные с нехваткой сопоставимых статистических данных об участии женщин в разных сферах политической жизни. Зачастую некоторые собранные данные не поддаются сопоставлению в силу того, что в разных странах, особенно на субнациональном уровне, приняты разные определения и методы сбора информации и используются разные источники.

28. Кроме того, помимо данных о числе женщин в парламенте, необходима более обширная информация, в частности в преддверии 20-летнего обзора и оценки хода осуществления Пекинской платформы действий в 2015 году. Это также имеет большое значение для государств в связи с рассмотрением повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития, включая показатели для оценки прогресса в области гендерного равенства. Благодаря усилиям Межучережденческой группы экспертов по гендерной статистике и функционированию был разработан минимальный набор из 52 показателей, отражающих положение мужчин и женщин; Статистическая комиссия в своем решении 44/109 одобрила их использование. Однако в этот набор не были включены такие показатели, как представленность женщин в органах местного самоуправления и среди избирателей и кандидатов на выборах. Необходимо приложить дополнительные усилия для расширения объема собираемых данных.

## **IV. Меры, принимаемые государствами**

### **А. Конституционные реформы**

29. В соответствии с международными обязательствами и в качестве первого шага на пути к реализации принципа равенства женщин и мужчин необходимо закрепить принцип гендерного равенства в конституциях и/или упразднить существующие дискриминационные положения. Государства сообщили о наличии конституционных положений, гарантирующих равенство всех граждан или равенство мужчин и женщин во всех отношениях перед законом<sup>16</sup>. Недискри-

<sup>16</sup> Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Зимбабве, Испания, Италия, Катар, Кипр, Намибия, Оман, Пакистан, Португалия, Румыния, Сент-Люсия, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Швейцария и Южная Африка. Согласно базе данных Структуры «ООН-женщины» от 2013 года по гендерному равенству и основываясь на проведенном Структурой анализе кодифицированных и некодифицированных конституций 185 стран, в 136 странах есть конституционные положения, посвященные равенству.

минационные положения, включая запрет дискриминации по признаку пола или гендерным и другим признакам, включены в конституции многих стран. Ряд государств, включая Малави, Сальвадор, Филиппины, Черногорию и Швецию, сообщили о конкретных положениях их конституций, гарантирующих права женщин.

30. Конституции также служат основой для поощрения участия женщин в гражданской и политической жизни. Одни государства сообщили о наличии положений, напрямую затрагивающих участие в политической жизни (Зимбабве, Ирландия, Италия, Пакистан, Португалия и Турция). Другие сообщили о положениях, гарантирующих участие женщин в выборах в качестве избирателей (Буркина-Фасо и Нигер). В конституциях ряда стран содержатся положения, предусматривающие равное соотношение мужчин и женщин на выборных и назначаемых должностях<sup>17</sup>, а в Многонациональном Государстве Боливия в конституции закреплён принцип паритета и чередования мужчин и женщин на выборных должностях в субнациональных ассамблеях.

31. В конституциях 33 государств предусматривается осуществление временных специальных мер или политика квот<sup>18</sup>. Подобную положительную тенденцию можно объяснить ратификацией Конвенции и осуществлением итоговых замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также активной пропагандистской деятельностью женских движений (см. [A/HRC/23/50](#)). В соответствии с Конвенцией государства-участники обязуются принимать все надлежащие меры для искоренения дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни. Согласно Конвенции, временные специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считаются дискриминационными. Определение и содержание временных специальных мер более подробно излагаются в пункте 22 Общей рекомендации № 25 (2004) Комитета; они охватывают широкий круг законодательных, исполнительных, административных и других директивных документов, стратегий и практических мер, включая выделение ресурсов, преференциальный режим, целевой набор и повышение в должности, цели количественного характера, связанные с временными рамками, и системы квот.

32. Чаще всего в качестве временной специальной меры вводятся квоты для избирательных механизмов. Квоты обычно устанавливают число женщин, выдвигаемых в качестве кандидатов или избираемых представителями, хотя их можно сформулировать и в отношении другого пола. Квоты предусмотрены в конституциях 23 государств<sup>19</sup>. Конституционные положения Руанды и Бурунди распространили квоты на уровень органов местного самоуправления, а в Индии конституцией предусмотрена уникальная система ротации зарезервированных мест при проведении выборов в панчаяты.

<sup>17</sup> Боливия (Многонационально Государство), Демократическая Республика Конго и Эквадор.

<sup>18</sup> Включая ответы, полученные от Аргентины, Венгрии, Греции, Зимбабве, Италии, Малави, Намибии, Пакистана, Турции и Черногории.

<sup>19</sup> Афганистан, Бангладеш, Боливия (Многонациональное Государство), Бурунди, Гайана, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Индия, Ирак, Кения, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда, Сенегал, Сербия, Таиланд, Уганда, Франция, Швейцария, Эквадор и Южный Судан. На основе анализа имеющихся данных, предоставленных 183 странами. Однако не во всех государствах национальное законодательство предусматривает гендерные квоты.

33. Учреждения Организации Объединенных Наций, включая Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), поддерживали стремление государств-членов включить в национальные конституции и стратегии реформ положения о гендерном равенстве. Они поощряли участие женщин в процессах разработки конституций и практику обмена передовым опытом и практическими уроками, полученными в разных странах. В 2011 году Структура «ООН-женщины» и ПРООН провели семинар с целью обменяться опытом работы в странах с переходной экономикой (Египет, Йемен, Ливия и Тунис). Департамент по политическим вопросам и ПРООН разработали методические указания по передовому опыту в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также оказали техническую помощь в работе над проектом конституции, например в Сомали. Структура «ООН-женщины» составила карту, отражающую наличие в национальных конституциях стран мира положений о гендерном равенстве, создала поисковую базу данных и провела тематическое исследование уроков, извлеченных в ходе текущих конституционных процессов.

## **В. Реформирование законов о выборах и избирательные квоты**

34. В государствах-членах действуют разные избирательные системы, принятые с учетом национальных условий. Однако опыт показывает, что при пропорциональных избирательных системах избирается больше женщин (24,6 процента) по сравнению с системами относительных мажоритарных выборов или относительного большинства (18,5 процентов)<sup>20</sup>. Доля женщин, избранных в рамках смешанных систем, составляет 21,5 процента. При мажоритарной системе или системе относительного большинства обычно избирается один кандидат от округа, и политические партии, как правило, выдвигают кандидатов, которые, как им кажется, имеют больше всего шансов победить, обычно это мужчины. В пропорциональных системах от одного округа избираются несколько кандидатов. Обычно избиратели выбирают между политическими партиями, а не отдельными кандидатами, а партии чаще включают в списки разных кандидатов, среди которых есть женщины. Имеющиеся данные показывают, что вид избирательной системы может существенно влиять на шансы женщин быть избранными.

35. Сами по себе избирательные системы не определяют уровень представленности женщин, однако при одновременном осуществлении временных специальных мер они могут способствовать участию женщин в политической жизни. Анализ имеющихся данных показывает, что наиболее существенно уровень представленности женщин обычно повышается при применении избирательных квот в рамках систем с пропорциональным представительством.

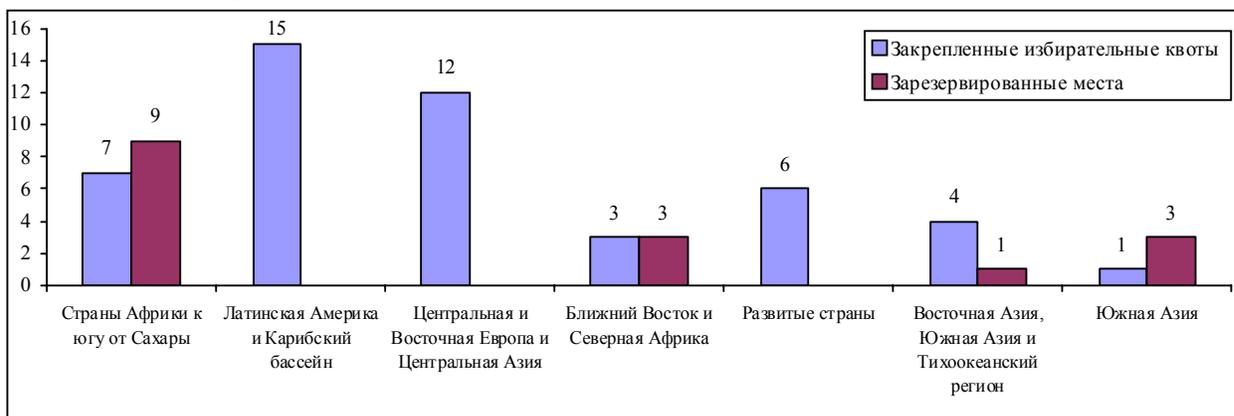
36. Для решения проблемы неравной представленности женщин в парламентах и устранения препятствия, с которыми они сталкиваются в предвыборных процессах, 64 страны из всех регионов мира, в основном в ходе последних два-

<sup>20</sup> На основе анализа имеющихся данных, предоставленных 183 странами. См. базу данных МПС по ссылке <http://www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp>.

дцати лет, приняли законы об избирательных квотах<sup>21</sup>. В среднем доля женщин в парламентах стран с избирательными квотами составляет 25 процентов против 19 процентов в странах без таких квот.

37. Есть два основных вида избирательных квот: квоты для кандидатов и закрепленные места. В первом случае устанавливается, что в партийных списках кандидатов-женщин должно быть не меньше определенного числа, а во втором случае выделяется определенное количество мест, на которые могут претендовать исключительно женщины. Как показано на рис. III, в применении квот для кандидатов и закреплении мест прослеживаются региональные тенденции. В странах Африки к югу от Сахары, странах Латинской Америки и Карибского бассейна система избирательных квот получила наибольшее распространение. Многие страны Субсахарской Африки ввели избирательные квоты после конфликтов, когда разрабатывались новые избирательные законы. Страны Латинской Америки лидируют по распространенности системы квот для кандидатов; здесь соответствующие реформы были проведены в 15 государствах. Помимо установленных законом квот, сотни политических партий во всех регионах ввели квоты для кандидатов по своей инициативе. Сорок восемь государств приняли законы о квотах для кандидатов, которые являются самым распространенным видом квот в рамках пропорциональных систем<sup>22</sup>. В среднем при использовании подобных квот на долю женщин приходится 25,2 процента мест в парламентах. Большинство этих законов предписывают, что женщины или недопредставленный пол должны составлять по меньшей мере 30–33 процента в списках кандидатов (Аргентина, Греция, Ирландия, Португалия и Сальвадор).

Рисунок III  
Квоты по регионам



Источник: Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, МПС и Стокгольмский университет, Глобальная база данных по квотам для женщин. См. на <http://www.quotaproject.org>.

<sup>21</sup> На основе анализа имеющихся данных, предоставленных 183 странами; в 48 странах установлены квоты для выдвижения кандидатов, в 16 странах есть закрепленные места, а в 118 нет никаких законодательных мер (хотя политические партии могли ввести квоты в добровольном порядке). См. Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, МПС и Стокгольмский университет, Глобальная база данных по квотам для женщин. См. на <http://www.quotaproject.org>. См. также базу данных МПС "Parline".

<sup>22</sup> См. <http://www.quotaproject.org>.

38. Важное значение для успешного функционирования системы квот для кандидатов имеют положения о чередовании или включении женщин в списки и следование количественным показателям. Некоторые государства сообщают о практике чередования женщин на определенных должностях в списках или назначения их на эти должности (Аргентина, Индонезия, Испания и Мексика). Наиболее распространенной мерой для обеспечения выполнения требований по количеству кандидатов является отклонение списков кандидатов, которые не удовлетворяют требованиям о квотах, обычно с предоставлением возможности внести изменения в списки в определенные сроки. В одиннадцати государствах введены денежные штрафы и/или меры, связанные с государственным финансированием политических партий<sup>23</sup>. Например, в Буркина-Фасо, Франции, Ирландии и Португалии за несоблюдение количественных квот объемы государственного финансирования могут быть сокращены до 50 процентов. Несколько государств провели реформы законов о квотах после их принятия с целью укрепить механизмы воздействия в случаях несоблюдения политическими партиями установленных показателей.

39. В шестнадцати государствах действует система закрепления мест, когда женщинам выделяются от четверти до трети мест<sup>24</sup>. В странах, использующих систему закрепления мест, доля избранных женщин составляет в среднем 23,9 процента. Закрепление мест не означает, что женщины не могут бороться за свободные места. В некоторых странах женщины избираются на закрепленные места только один или два раза, а потом борются за них на условиях открытой конкуренции.

40. Избирательные квоты могут стать потенциальным техническим решением структурной проблемы недопредставленности женщин, однако их необходимо подкрепить другими мерами, такими как повышение осведомленности, наращивание потенциала и стимулирование реформ в парламенте и политических партиях с учетом гендерных аспектов. Подобные усилия следует осуществлять не только в рамках избирательных процессов и отдельных избирательных мероприятий — необходимо постоянно и последовательно поддерживать и поощрять участие женщин в политической жизни на всех уровнях процесса принятия решений.

41. Общая система Организации Объединенных Наций продолжает уделять первоочередное внимание всеохватным избирательным процессам. Оказание государствам-членам технической консультативной помощи по различным избирательным системам и разъяснение их влияния на участие женщин в политической жизни по-прежнему составляют важную часть помощи, оказываемой Департаментом по политическим вопросам, ПРООН и Структурой «ООН-женщины». Общесистемные руководящие принципы проводимой Организацией Объединенных Наций оценки связанных с выборами потребностей учитывают гендерную составляющую, а в доклады по оценке потребностей, проводимой Департаментом по политическим вопросам, систематически

<sup>23</sup> Албания, Буркина-Фасо, Грузия, Ирландия, Кабо-Верде, Кения, Нигер, Португалия, Республика Корея, Франция и Хорватия.

<sup>24</sup> Афганистан, Бангладеш, Джибути, Иордания, Кения, Марокко, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда, Самоа, Саудовская Аравия, Судан, Уганда, Эритрея и Южный Судан.

включаются гендерный анализ и рекомендации<sup>25</sup>. Поддержка усилий стран по поощрению участия женщин — важный компонент деятельности, проводимой специальными политическими миссиями во многих странах. Помощь Организации Объединенных Наций государствам-членам в проведении выборов включает, в зависимости от обстоятельств, консультативные услуги по квотам и реформе избирательной системы и другие меры для различных стран, в том числе для Алжира, Гаити, Египта, Иордании, Ирака, Камеруна, Ливии, Непала, Сенегала, Сомали, Сьерра-Леоне, Тимора-Лешти, Туниса, Черногории и Чили.

### **С. Реформирование системы финансирования политической деятельности**

42. То обстоятельство, что для проведения предвыборной кампании и победы на выборах, как правило, необходимы значительные денежные средства, часто мешает женщинам, стремящимся к политической карьере, и кандидатам-женщинам. Во многих странах победа на выборах напрямую зависит от количества денег, собранных для проведения кампании и ее освещения в средствах массовой информации. Недосток финансовых средств в гораздо большей степени сказывается на кандидатах-женщинах, поскольку они, как правило, имеют ограниченный доступ к каналам получения денежных средств и кредитам, у них меньше времени и недостаточно уверенности в себе для сбора средств от своего имени, а некоторые опасаются, что затраты на кампанию негативно отразятся на семейном бюджете.

43. Государства начинают проводить реформы систем финансирования политической деятельности с целью обеспечить женщинам равные условия, хотя законодательные положения варьируются по своим целям и эффективности. В законодательстве 117 государств предусматривается прямое государственное финансирование политических партий, как правило, для покрытия расходов на предвыборные кампании, обучение, партийные мероприятия и внутрипартийное организационное строительство<sup>26</sup>. Из этих 117 государств 27<sup>27</sup> выделяют государственные средства при условии выполнения определенных требований по обеспечению гендерного равенства. В ходе реформ, проведенных недавно в Боснии и Герцеговине, Ирландии, Мексике и Хорватии, удалось увязать финансирование политической деятельности с поощрением участия женщин в процессе принятия решений.

<sup>25</sup> См. руководящие принципы оценки связанных с выборами потребностей Организации Объединенных Наций, FP/02/2012, выпущенные координатором по вопросам помощи в проведении выборов. Кроме того, согласно Стратегическому руководству по принципам и видам избирательной помощи Организации Объединенных Наций (Principles and Types of Electoral Assistance) (FP/01/2012), подразделения Организации Объединенных Наций обязаны соблюдать общую гендерную политику при оказании государствам-членам любого вида помощи в ходе выборов.

<sup>26</sup> Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, База данных по системам финансирования политической деятельности (2013 год). Находится по адресу <http://www.idea.int/political-finance>. Содержит данные по 180 странам.

<sup>27</sup> Албания, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Гаити, Гондурас, Грузия, Ирландия, Италия, Кабо-Верде, Кения Республика Корея, Колумбия, Коста-Рика, Мали, Марокко, Мексика, Нигер, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Португалия, Румыния, Того, Финляндия, Франция, Хорватия и Эфиопия.

44. Использование государственного финансирования для стимулирования соблюдения политическими партиями положений о квотах — наиболее распространенная форма законодательства о финансировании, политической деятельности, и подобные законодательные меры были приняты в 11 странах<sup>26</sup>. С помощью государственного финансирования можно стимулировать увеличение числа женщин, выдвигаемых в кандидаты при отсутствии законодательно установленных избирательных квот, как это происходит в Италии. Ряд государств принял меры с целью увеличить долю государственных средств, выделяемых специально для кандидатов-женщин (Гаити, Канада и Папуа — Новая Гвинея). В тринадцати странах на основании положений о выделении целевых средств политические партии обязаны потратить часть получаемого ими государственного финансирования на подготовку женщин и проведение прочих мероприятий, необходимых для активизации их участия в политической жизни, как, например, в Мексике, Коста-Рике и Панаме. В Того сбор за выдвижение кандидата снижается, если в партийных списках есть кандидаты-женщины, а в Финляндии парламентские партии обязаны выделять определенную часть своих ежегодных партийных субсидий на финансирование женского крыла<sup>26</sup>.

45. Различные меры, такие как установление ограничений по расходам и взносам, могут помочь обеспечить равные условия игры; обязательные механизмы предоставления информации политическими партиями и кандидатами могут повысить подотчетность; а введение законодательства, запрещающего незаконные источники или способы финансирования, например покупку голосов, могут существенно помочь кандидатам-женщинам. Кроме того, в некоторых государствах политические партии приняли нетрадиционные меры для направления дополнительных средств на поддержку кандидатов-женщин. В Нигерии многие политические партии освобождены от уплаты партийных сборов с целью избавить кандидатов-женщин от платы за регистрацию. На Кипре, в Чешской Республике и Эстонии партии выделяют дополнительные средства специально на помощь кандидатам-женщинам в ходе предвыборных кампаний. В Австралии, Канаде и Соединенных Штатах Америки политические партии включили в свой состав группы по сбору средств на нужды непосредственно кандидатов-женщин.

## **D. Меры, принимаемые политическими партиями**

46. Несколько государств сообщили о мерах, предпринимаемых их политическими партиями для повышения роли женщин<sup>28</sup>. В большинстве случаев инициатива исходит от самих партий без каких-либо законодательных требований. Помимо финансовых мер, речь идет о добровольном установлении квот на списки партийных кандидатов на выборы и/или партийных руководящих структурах, как, например, в Аргентине, Австралии, Зимбабве, на Кипре, в Румынии и в Финляндии. В других случаях в манифесты и учредительные документы партий включаются положения об установлении равных возможностей, недискриминации и/или гендерном равенстве. Политические партии Аргентины, Гватемалы и Кипра включили подобные принципы в положения, регули-

<sup>28</sup> Аргентина, Австралия, Босния и Герцеговина, Джибути, Испания, Италия, Мексика, Пакистан, Португалия, Сальвадор, Финляндия, Хорватия, Черногория и Швейцария.

рующие их деятельность, прямо запретив дискриминацию по половому или гендерному признаку.

47. Дополнительной мерой является создание женских групп в рамках партийных структур. В Аргентине, Португалии, Сент-Люсии, Хорватии и прочих странах некоторые политические партии учредили женские группы, служащие специальными площадками для обсуждения и решения проблем, с которыми женщины сталкиваются в партии. Партии других стран создали женские отделения для наблюдения за выполнением партией собственных обязательств и продвижения приоритетных вопросов женской проблематики в рамках партийной стратегии. Некоторые государства сообщили, что политические партии предлагают целенаправленное обучение женщинам, заинтересованным в политической карьере, и проводят просветительские кампании для расширения возможностей женщин и повышения уровня знаний членов партий и электората по гендерной тематике.

48. Структуры Организации Объединенных Наций оказали некоторым государствам помощь в повышении открытости их систем. ПРООН поддержала информационно-пропагандистские стратегии, направленные на увеличение числа кандидатов-женщин в Грузии, и содействовала реализации инициатив женщин из разных политических партий Уругвая, направленных на разработку общей повестки дня в области гендерного равенства. ПРООН обобщила опыт различных политических партий в области поощрения участия женщин и продвижения вопросов гендерного равенства во всеобъемлющем руководстве<sup>29</sup>. Структура «ООН-женщины» поддержала мероприятия для политических партий стран южной части Африки с разъяснением необходимости принятия стратегий, учитывающих гендерные аспекты, и создания благоприятных условий для участия женщин в выборах, а также разработала контрольный список для оценки выполнения гендерных обязательств политическими партиями Судана.

## **Е. Меры по борьбе с насилием в отношении женщин**

49. Женщины должны иметь возможность голосовать, проводить предвыборные кампании и занимать выборные должности в безопасных условиях. Насилие в отношении женщин в политической сфере мешает или не позволяет им осуществлять свои политические права, в том числе права как избирателей, кандидатов, сторонников партий или государственных чиновников. Всестороннее расследование сообщений о случаях насилия, нападения или домогательства в отношении женщин на выборных должностях и женщин-кандидатов на политические должности — важный шаг на пути к созданию благоприятных условий для участия женщин в политической жизни. Поскольку признание подобных форм насилия — явление относительно новое, немногие государства регулярно предоставляют сведения о подобных случаях.

50. Одиннадцать государств сообщили об осуществлении мер для возбуждения расследования и судебного преследования по случаям насилия в отноше-

<sup>29</sup> ПРООН и Национальный демократический институт международных отношений *Empowering Women for Stronger Political Parties: A Guidebook to Promote Women's Political Participation* (2012). См. <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/gender%20and%20governance/EmpoweringWomenFor%20StrongerPoliticalParties.pdf>.

нии женщин в целом<sup>30</sup>. Эти меры включают совершенствование законов о защите от бытового и гендерного насилия и внедрение законодательства для предупреждения и искоренения актов насилия в отношении женщин и судебного преследования виновных. Согласно информации, предоставленной Италией, эффективным сдерживающим средством служит повышение степени ответственности за преступления сексуального характера, равно как и законодательные меры, направленные на обеспечение неприкосновенности частной жизни пострадавших и их защиту от давления с целью отказаться от иска. Некоторые государства расширили комплекс услуг пострадавшим от гендерного насилия, в том числе создали «горячие линии» и группы поддержки<sup>31</sup>.

51. Небольшое число государств сообщили о конкретных мерах по предотвращению насилия в отношении женщин в ходе выборов или женщин, занимающих выборные должности. Многонациональное Государство Боливия предоставило информацию о разработке специальных законов, направленных на предупреждение физического, психологического и сексуального насилия по отношению к женщинам в политике и судебное преследование виновных, которыми предусматриваются штрафы за акты политического преследования и насилия в отношении кандидатов-женщин и женщин, избранных на официальные должности и занимающих таковые на всех уровнях государственного управления. Сенат Мексики изучил доклад о политическом насилии на гендерной почве и одобрил проект указа о реформировании закона о насилии в отношении женщин и избирательного кодекса. Он также дал определение актов насилия, квалифицируемых как политическое насилие на гендерной почве, включая случаи, когда женщин на выборных должностях принуждают подать в отставку или мешают им вернуться к исполнению своих обязанностей после законного отпуска. Важное значение имеют также кампании по повышению осведомленности общества о проблеме насилия в отношении женщин-политиков. В преддверии выборов в Буркина-Фасо была проведена кампания по повышению осведомленности в рамках борьбы со всеми формами насилия в политической сфере, в том числе на гендерной почве.

52. Структуры Организации Объединенных Наций, такие как ПРООН и Структура «ООН-женщины», поддерживают инициативы, направленные на предотвращение насилия в отношении женщин в ходе выборов. Открытые в Кении, Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне оперативные центры по делам женщин позволяют собрать вместе женщин и молодежь из общественных организаций, средств массовой информации, а также государственного и частного секторов для совместной работы с целью обеспечить мирное проведение избирательных процессов на основе агитации, посредничества, координации усилий, анализа, наблюдения и отслеживания проблем (см. S/2012/732). Департамент по политическим вопросам и его партнеры создали курс обучения по вопросам предупреждения насилия в ходе выборов и ответным мерам, в который в том числе входит оценка масштабов гендерного насилия в ходе выборов. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) поддержала совместные усилия различных сторон в Мадагаскаре по разработке учебных курсов по гендерному равенству, уделяя особое

<sup>30</sup> Аргентина, Австралия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Джибути, Италия, Мексика, Румыния, Хорватия и Черногория.

<sup>31</sup> Босния и Герцеговина и Джибути.

внимание предупреждению насилия в отношении женщин и участию женщин в политической жизни.

53. В целом поиск решений должен начинаться с проведения основанных на фактах оценок, например составления карт с указанием уязвимых районов или отслеживания актов насилия, а на основе этого можно будет создать необходимую базу данных для стимулирования предупредительных мер и привлечения к ответственности виновных. Подобные усилия также помогли бы получить более точное представление о масштабах проблемы и определить правильные и эффективные меры по смягчению последствий.

## **Г. Меры для создания благоприятных условий**

54. Многие государства сообщили о своих инициативах по расширению возможностей женщин в плане участия в политической жизни<sup>32</sup>. Подобные инициативы включают поддержку новых должностных лиц со стороны коллег и содействие их становлению на новом месте, поощрение налаживания контактов кандидатов-женщин и их взаимодействия с избирателями, проведение учебной подготовки с целью помочь партиям укрепить свой потенциал в области обеспечения гендерного равенства, а также подготовку женщин, стремящихся к политической карьере (включая Гватемалу, Кипр, Черногорию и Японию). Программы обучения и развития навыков охватывают такие темы, как избирательные системы и процессы, политическое лидерство, проведение кампаний и информационно-коммуникационные технологии.

55. Бахрейн и Объединенные Арабские Эмираты сообщили о программах расширения политических прав и возможностей, призванных стимулировать участие женщин. В Омане женский форум провел исследование и организовал общественные мероприятия на тему расширения прав и возможностей женщин. В Гватемале в рамках кампании регистрации избирателей осуществлялась программа информирования женщин об их гражданских правах и обязанностях. Власти Мексики сообщили, что в ознакомительные курсы для новых сотрудников избирательного органа были включены занятия по гендерным вопросам. Греция до начала местных выборов провела просветительскую кампанию с использованием различных коммуникационных стратегий, таких как реклама на радио и телевидении, распространение плакатов и листовок и установка рекламных щитов и информационных стендов, с целью убедить избирателей не руководствоваться гендерными стереотипами при выборе кандидатов. В Катаре в учреждениях на местном уровне прошли обучающие курсы на тему участия женщин.

56. Чрезвычайно важную роль в создании благоприятных условий для участия женщин в политической жизни играют средства массовой информации, поскольку они могут либо закрепить, либо искоренить дискриминационные нормы и стереотипы и расширить или закрыть для женщин как для избирателей или кандидатов доступ к знаниям, к информации о тех, кто служит для них образцом, и к людям вообще. Италия выступила с инициативой создания добровольного кодекса для средств массовой информации с разъяснением приемов

<sup>32</sup> Австралия, Бахрейн, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Гватемала, Египет, Зимбабве, Индонезия, Катар, Кипр, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Португалия, Сент-Люсия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Черногория, Швейцария и Япония.

уважительной подачи образа женщины в средствах массовой информации. На Кипре была начата программа, направленная на усиление внимания к вопросам женской проблематики и кандидатам-женщинам, которая стала возможной благодаря заключению с ведущими средствами массовой информации соглашения о трансляции телерекламы, призывающей граждан голосовать за кандидатов обоих полов.

57. Некоторые структуры Организации Объединенных Наций уделяют особое внимание поддержке усилий государств по созданию благоприятных условий для участия женщин. Структура «ООН-женщины» сотрудничала с национальными партнерами в Мексике в рамках инициативы «СУМА-демократия — это равенство»<sup>33</sup>, направленной на активизацию участия женщин в политической жизни путем накопления знаний и развития навыков. Она также поддерживает программы расширения возможностей женщин в Кабо-Верде, Гондурасе, Индии, Иордании, Тиморе-Лешти и других государствах. Управление по поддержке миростроительства содействовало программам гражданского воспитания, диалогу и расширению возможностей женщин в Ливии и Йемене. Департамент операций по поддержанию мира совместно с организациями гражданского общества провел обучающие программы на Гаити, в Южном Судане, Либерии и Тиморе-Лешти. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказало поддержку информационно-пропагандистской деятельности в нескольких государствах по вопросам участия женщин в политике и провело курсы учебной подготовки, семинары и просветительские мероприятия для государственных чиновников, представителей политических партий и женских организаций. ЮНЕСКО во взаимодействии с разными университетами поддерживает разработку курсов для женщин Западной Африки, способных повысить их инициативность, которые ориентированы на женщин-представителей гражданского общества. ПРООН оказывает поддержку женщинам, стремящимся участвовать в политической жизни, организуя обучение в Армении, Джибути, Ливии и на оккупированных палестинских территориях; посредством гражданского образования в Папуа — Новой Гвинее и Парагвае; через совет женщин в Пакистане; и путем проведения диалога между парламентариями и организациями гражданского общества с целью разработки планов действий по расширению политических прав и возможностей женщин в Монголии, Таиланде и Вьетнаме. ПРООН и Структура «ООН-женщины» совместно организовали учебные программы по гендерным аспектам избирательного процесса в нескольких странах, используя методику, известную под названием «Проект в области увеличения объема ресурсов в сфере демократии, управления и выборов». Усилия в рамках всей Организации Объединенных Наций, направляемые Департаментом по политическим вопросам, завершились одобрением и распространением в 2012 году единой для всей Организации Объединенных Наций концепции участия женщин в политических и избирательных процессах.

<sup>33</sup> СУМА (означает сумма всех составляющих) — это альянс пяти организаций гражданского общества, поставивших своей целью увеличить количество женщин, участвующих в процессе принятия решений.

## Г. Участие молодежи

58. Инициативы, направленные на молодежную аудиторию, не только стимулируют участие молодых женщин, но и имеют устойчивый эффект в долгосрочной перспективе, поскольку способствуют расширению возможностей и повышению уверенности в своих силах целого поколения. Четырнадцать государств сообщили о мероприятиях, направленных на активизацию участия молодежи в гражданском образовании<sup>34</sup>. В числе примеров мероприятий, призванных поддержать участие молодых женщин и девочек в политической жизни, следует отметить прежде всего исследование, обучение молодых женщин-руководителей и вовлечение основных сторон на низовом уровне. Несколько государств, в том числе Хорватия, Финляндия, Германия, Новая Зеландия, Сент-Люсия и Швейцария, сообщили об информационно-просветительской работе среди женщин и мероприятиях с целью привлечения их к участию в общественной жизни, в том числе с использованием информационных технологий (игр, приложений и интернет-конкурсов) для поощрения участия молодежи на местном уровне, о проведении молодежных парламентов, о программах выдвижения представителей от молодежи в состав делегаций для участия в мероприятиях Организации Объединенных Наций, о добровольческой работе и национальных конференциях на тему развития лидерских качеств у девочек.

59. Действенным средством стимулирования интереса девочек и молодых женщин к занятию ответственных государственных и политических должностей является наставничество. Соединенными Штатами Америки было объявлено Партнерство во имя равного будущего<sup>35</sup>, в рамках которого развернута работа по расширению возможностей молодых женщин в форме привлечения внимания к женщинам, занимающим руководящие посты в общественной жизни, как примерам для подражания, содействия проведению исследований на тему о девочках и воспитании лидерских качеств и поддержки разработки сетевых инструментов с целью привлечь интерес девочек к карьере государственных руководителей. Во многих странах, в том числе в Джибути и Швейцарии, существуют программы поощрения политического активизма молодежи на разных уровнях (детские парламенты, игра в правительство в средних школах, региональные ассоциации). Другие программы ориентированы на использование интереса молодежи к технологиям; с помощью сетевых программ они вовлекают молодежь в процесс принятия решений на местном уровне. В некоторых случаях, как, например, в Швейцарии, формированию молодежных парламентов способствует организация региональных или национальных конференций и/или предоставление им ограниченного бюджета для реализации программ по развитию общин. В Джибути, Омане и других странах были учреждены национальные институты для консультирования по вопросам формирования и осуществления государственной политики по вовлечению молодежи и направления этой работы.

<sup>34</sup> Аргентина, Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Гватемала, Германия, Джибути, Египет, Кипр, Оман, Португалия, Сент-Люсия, Финляндия, Хорватия и Швейцария.

<sup>35</sup> Соединенные Штаты возглавили инициативу совместно с Австралией, Бангладеш, Бенином, Данией, Индонезией, Иорданией, Нидерландами, Перу, Сенегалом, Тунисом, Финляндией и Европейским союзом.

60. Приоритеты Организации Объединенных Наций в деле поощрения участия молодежи отражены в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи 2013 года. Согласно Плану действий, подразделения Организации Объединенных Наций обязаны содействовать созданию благоприятных условий для участия молодежи в избирательных и парламентских процессах, государственном управлении и работе органов местного самоуправления на местном, субнациональном и национальном уровнях. Он включает отдельное обязательство поощрять участие и присутствие молодых женщин в политической жизни на всех уровнях. ПРООН поддержала молодежные инициативы, выдвинутые совместно с партнерами из правительства и гражданского общества и призванные содействовать расширению возможностей молодых женщин в плане участия в политических процессах (Иордания, Ливан и Косово), а также региональные инициативы по поддержке участия молодежи стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Структура «ООН-женщины» поддержала пропагандистскую кампанию, посвященную участию молодых женщин, в Бразилии, Руанде и Сьерра-Леоне, а также мероприятия по развитию практических навыков и кураторства молодых женщин в Камеруне, Иордании и Уругвае.

## V. Выводы и рекомендации

61. Многие страны добились больших успехов в деле поощрения участия женщин в политической жизни. Государства-члены предоставили различные данные, свидетельствующие о количественном прогрессе, а также сообщили о принятых и осуществляемых законах и других мерах, включая мероприятия по наращиванию потенциала и информационно-просветительскую работу. Однако на этом пути остается еще много препятствий. Среди нерешенных проблем государства-члены упомянули дискриминацию по признаку пола, стереотипы и традиционные роли, нормативные базы, не способствующие продвижению женщин, нехватку финансовых ресурсов, недостаточную поддержку со стороны политических партий и предпочтение мужчин при отборе на должности. Налицо также недостаток сопоставимых статистических данных об участии женщин в политической жизни в разных областях, в частности на местном уровне и на назначаемых должностях.

62. Необходимо активизировать совместные усилия для решения проблем и обеспечения равного участия женщин и мужчин в политической и общественной жизни. Это особенно актуально с учетом предстоящего 20-летнего обзора и оценки хода осуществления Платформы действий, а также повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития.

63. Государствам-членам рекомендуется проявить большую политическую волю и принять всеобъемлющие стратегии, направленные на устранение специфических для каждой ситуации барьеров, препятствующих участию женщин на всех уровнях принятия решений, в том числе во время политического переходного периода, в том числе:

а) создать прочную основу для обеспечения гендерного равенства и устранения дискриминации и участия женщин путем закрепления этих

принципов в конституционных положениях, включая принятие временных специальных мер, в соответствии с Общей рекомендацией № 25 (2004) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

b) усовершенствовать нормативную базу в области гендерного баланса на национальном, субнациональном и местном уровнях. Сюда может входить анализ общественно-политической ситуации с целью выявления требующих пересмотра избирательных законов, в том числе избирательные квоты, либо изменение существующих законов о квотах с целью обеспечить чередование женщин в списках кандидатов или включение в эти списки, а также эффективное осуществление с помощью механизмов контроля;

c) провести реформы в сфере финансирования политической деятельности и другие реформы, стимулирующие политические партии к увеличению количества выдвигаемых кандидатов-женщин, особенно при отсутствии квот, или выделять целевые ассигнования для кандидатов-женщин и/или женских групп при политических партиях;

d) увеличить долю женщин на назначаемых должностях, в том числе на исполнительном и министерском уровнях, во всех секторах и министерствах;

e) обеспечить систематический сбор данных об участии женщин в политической жизни на всех уровнях, включая их представленность на выборах и назначаемых должностях, наличие дифференцированных по полу данных о кандидатах, регистрации и явке избирателей;

f) содействовать сбору данных о женщинах на руководящих постах в судебной системе, полиции, политических партиях, профсоюзах, профессиональных или промышленных ассоциациях и низовых общественных организациях;

g) признать и оценить виды насилия, с которым сталкиваются женщины в ходе избирательных и политических процессов в качестве избирателей, кандидатов и избранных или назначенных должностных лиц, и обеспечить наличие соответствующих законодательных норм для предупреждения подобных видов насилия и судебного преследования виновных и защиты женщин от этого вида насилия;

h) способствовать созданию благоприятных условий для участия женщин в политической жизни, в том числе с помощью адресных просветительских кампаний, пропаганды в средствах массовой информации и общественного признания важности участия женщин и их вклада;

i) оказывать поддержку молодежи, в особенности девочкам, интересующимся политической карьерой, в том числе путем обеспечения возможностей общения с теми, кто служит примерами для подражания, и привлечения к ним внимания, поддержки программ наставничества и инициатив, поощряющих участие женщин и развивающие в них лидерские качества.

64. Политическим партиям, которые определяют содержание политических процессов, рекомендуется провести реформы, поощряющие назначе-

ние женщин на ведущие должности и их участие на всех уровнях, в том числе:

а) пересмотреть или принять новые партийные уставы, стратегии и регламенты и включить в них обязательства не допускать дискриминации и обеспечивать гендерное равенство;

б) принять временные специальные меры и добиваться их осуществления с целью увеличения доли женщин, выдвигаемых на политические должности и в руководящие структуры партий, в том числе путем установления избирательных квот;

в) создавать и укреплять специализированные партийные форумы и структуры, такие как женские группы или отделения, в зависимости от обстоятельств, с целью продемонстрировать приверженность обеспечению гендерного равенства и решению проблем, с которыми сталкиваются женщины в рамках партий и вне их;

г) вкладывать силы и средства в разработку средств и программ обучения в поддержку лиц, стремящихся занять руководящие политические должности, в особенности молодых женщин, в том числе путем наращивания потенциала и практического обучения формулированию лозунгов кампаний, ознакомления с правовыми требованиями, обучения навыкам сбора средств и управления кампаниями.

65. Системе Организации Объединенных Наций и другим международным и региональным организациям рекомендуется:

а) поддерживать и дополнять усилия государств-членов по предоставлению данных об участии женщин в политической жизни путем создания механизма для выработки стандартов сбора данных и регулярного отслеживания данных в общемировом масштабе;

б) активизировать помощь с целью поддержки усилий государств-членов на национальном уровне и содействовать проведению программ обучения для женщин, участвующих в избирательных процессах, политической деятельности и других мероприятиях, воспитывающих лидерские качества;

в) активизировать помощь государствам-членам в интересах существенного увеличения доли женщин, участвующих в политической жизни, в том числе путем наращивания потенциала и обмена опытом и передовыми методами работы;

г) предоставлять планомерную, долговременную поддержку национальным партнерам, включая организации гражданского общества, в их стремлении в большей степени учитывать гендерную составляющую и поощрять участие женщин в политической жизни.