

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 108 первоначального перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

**Осуществление мандатов программы Организации
Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия с уделением
особого внимания деятельности Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности в сфере технического сотрудничества**

Доклад Генерального секретаря*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 64/293, 67/186, 67/189, 67/190 и 67/192 Генеральной Ассамблеи. В нем кратко освещается деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в поддержку усилий государств-членов по противодействию транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также по предупреждению преступности и укреплению систем уголовного правосудия, способствуя тем самым укреплению верховенства права. В докладе рассказывается также о последних изменениях в руководстве деятельностью и финансовом положении Управления. В него включены сведения о ходе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ходе присоединения к ним, а также информация о новых проблемах стратегического характера и ответных мерах, а также рекомендации по укреплению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

* A/68/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию	4
III. Укрепление международного сотрудничества и меры борьбы с транснациональной организованной преступностью	5
A. Транснациональная организованная преступность	5
B. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов	7
C. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия	9
D. Противодействие коррупции	10
E. Противодействие терроризму	13
F. Международное сотрудничество в судебно-экспертной сфере	15
IV. Укрепление верховенства права	15
V. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия	16
A. Африка	17
B. Азия	18
C. Латинская Америка и Карибский бассейн	18
D. Северная Африка и Ближний Восток	19
E. Юго-Восточная Европа	19
VI. Сбор данных, научные исследования и анализ тенденций	19
VII. Новые проблемы стратегического характера	21
VIII. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	23
IX. Рекомендации	25

I. Введение

1. Залогом устойчивого социально-экономического развития является укрепление верховенства права. Человек и общество могут реализовать свой потенциал развития в полной мере, если они свободны от страха и насилия и имеют доступ к своевременно реагирующим учреждениям и правовым нормам, которые соблюдаются на предсказуемой и прозрачной основе. В этой связи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказывает поддержку совместным усилиям по содействию правосудию, а также обеспечению безопасности и верховенства права, являющихся важным аспектом глобальной повестки дня в области развития¹. В ходе осуществления мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия УНП ООН принимает меры по борьбе с угрозами, подрывающими верховенство права и сдерживающими устойчивое развитие и осуществление прав человека.

2. В настоящем докладе представлен обзор усилий, предпринятых УНП ООН в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, выраженной в ее резолюции 67/189, в том числе в сфере борьбы с различными формами транснациональной организованной преступности, предупреждения преступности, реформирования системы уголовного правосудия, применения соответствующих стандартов и норм и сбора данных. В доклад также включен обзор мер, принятых в целях укрепления верховенства права в соответствии с резолюцией 67/186 Генеральной Ассамблеи. В соответствии с резолюцией 67/192 Ассамблеи в доклад включен раздел, посвященный предупреждению коррупции и перевода коррупционных доходов, борьбе с этими явлениями, содействию изъятию активов и возвращению таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции. В докладе также изложена информация о достигнутых успехах в деле улучшения координации усилий по борьбе с торговлей людьми в соответствии с резолюцией 67/190 Ассамблеи и осуществления системой Организации Объединенных Наций Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Ассамблеей в ее резолюции 64/293. В докладе рассматриваются новые проблемы стратегического характера и возможные ответные меры, а также последние изменения, касающиеся руководства деятельностью и финансового положения Управления.

¹ См. также доклад Группы известных деятелей высокого уровня по повестке дня в области развития на период после 2015 года "Новое глобальное партнерство: искоренение нищеты и преобразование экономики стран через устойчивое развитие" (Нью-Йорк, 2013 год), размещен по адресу www.post2015hlp.org/the-report/.

II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию

3. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела свою двадцать вторую сессию 7 декабря 2012 года и 22-26 апреля 2013 года. В ходе тематического обсуждения Комиссия рассмотрела угрозу, создаваемую новыми формами преступности, оказывающими значительное воздействие на окружающую среду, и пути эффективного противодействия ей.

4. Семь из 23 предложений, одобренных Комиссией на ее двадцать второй сессии, были рекомендованы Ассамблее для утверждения на ее шестьдесят восьмой сессии, в том числе проект резолюции по вопросам верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года (E/2013/30, глава I.A, проект резолюции IV).

5. Комиссия в качестве органа, ответственного за подготовку к проводимым раз в пять лет конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, одобрила проект резолюции для принятия Ассамблеей, касающийся подготовки к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который будет проведен в Дохе 12-19 апреля 2015 года (там же, проект резолюции I)².

6. Два проекта резолюций, рекомендованных для принятия Ассамблеей, направлены на укрепление стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (там же, проект резолюции VI) и типовых стратегий и практических мер по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия (там же, проект резолюции V). Другие проекты резолюций посвящены мерам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей (там же, проект резолюции II) и технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом (там же, проект резолюции III). В одном проекте резолюции в качестве нового приоритета для международного сообщества признается принятие мер против гендерно мотивированных убийств женщин и девочек (там же, проект резолюции VII).

² См. также A/68/128.

III. Укрепление международного сотрудничества и меры борьбы с транснациональной организованной преступностью

A. Транснациональная организованная преступность

7. За отчетный период Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ратифицировали или присоединились к ней восемь государств (в результате чего общее число участников увеличилось до 176), семь государств ратифицировали Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (в результате чего общее число участников достигло 155), шесть государств ратифицировали Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, море и воздуху (в результате чего общее число участников составило 136) и десять государств ратифицировали Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (в результате чего общее число участников достигло 101).

8. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности не смогла принять механизм обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней на своей шестой сессии, состоявшейся в октябре 2012 года³. Конференция в своей резолюции 6/1 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/189 подчеркнули необходимость срочного создания такого механизма и настоятельно призвали государства-участников продолжать активную деятельность в данном направлении с учетом работы, уже проделанной межправительственной рабочей группой открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции и протоколов к ней. В своей резолюции 22/3 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию вновь подчеркнула необходимость создания прозрачного, эффективного, свободного от вмешательства, открытого для широкого участия и беспристрастного механизма для обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней в целях оказания помощи государствам-участникам в полном и эффективном применении этих документов и предложила государствам-членам продолжать диалог по вопросу о создании такого механизма, особенно ввиду проведения седьмой сессии Конференции в 2014 году.

9. УНП ООН предоставляло техническую помощь в целях содействия ратификации и осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, в том числе путем оказания юридической консультативной помощи, организации подготовки кадров и обеспечения материалами в целях наращивания потенциала. УНП ООН подготовило три пособия по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах⁴, *Типовые*

³ Будет подготовлена записка Генерального секретаря, препровождающая Генеральной Ассамблее доклад Конференции о работе ее шестой сессии.

⁴ Размещены по адресу www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/tools-and-publications.html#Manuals_Handbooks_Best_Practices.

законодательные положения о борьбе с организованной преступностью⁵, информационно-справочный портал по транснациональной организованной преступности и *Сборник дел, касающихся организованной преступности: подборка дел с комментариями и извлеченными уроками*⁶. Сборник был подготовлен в сотрудничестве с правительствами Италии и Колумбии, а также Международной организацией уголовной полиции (Интерпол). В нем обобщены опыт и успешные виды практики правоохранительных и судебных органов, а также органов прокуратуры различных стран. В ходе взаимодействия с экспертами из государств-членов УНП ООН также приступило к пересмотру своего *Руководства по борьбе с похищением людей*, опубликованного в 2006 году, с тем чтобы отразить изменение процедур и видов практики.

10. В ряде регионов УНП ООН успешно содействовало налаживанию сотрудничества между судебными и правоохранительными органами. Управление организовало совещания экспертов в целях создания региональных механизмов сотрудничества прокуроров и национальных компетентных органов в странах Западной Африки и странах Залива. Управление также принимало меры по поддержке существующих сетей, в частности Прокурорской сети по борьбе с организованной преступностью в Центральной Америке, судебной платформы для стран Сахеля и судебной платформы для членов Комиссии по Индийскому океану, а также региональных органов по координации правоохранительной деятельности, в частности Центральноазиатского регионального информационно-координационного центра, Центра оперативной информации по уголовным делам для стран Залива в целях борьбы с наркотиками, Объединенной группы по планированию, охватывающей Афганистан, Исламскую Республику Иран и Пакистан, а также Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности.

11. В целях обеспечения возможности использования в совокупности всех преимуществ этих сетей в настоящее время рассматривается вопрос о создании объединяющей их "сети сетей", которая позволит повысить эффективность борьбы с незаконным оборотом. УНП ООН выступит в качестве координатора межведомственного совещания, которое будет проведено в 2013 году в целях изучения этой возможности совместно с Европейским полицейским управлением, Интерполом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Всемирной таможенной организацией (ВТО) и другими международными партнерскими организациями. В ходе этого совещания будут подробно рассмотрены мандаты и приоритеты различных ведомств, возможные варианты налаживания сотрудничества и оказания технической помощи и предпринимаются попытки выявить возможности для скоординированной оперативной деятельности.

12. УНП ООН и Интерпол активизировали свое сотрудничество в области борьбы с организованной преступностью путем совместной разработки

⁵ Размещены по адресу www.unodc.org/documents/organized-crime/Publications/Model_Legislative_Provisions_UNTOC_Ebook.pdf.

⁶ Размещен по адресу www.unodc.org/documents/organized-crime/EnglishDigest_Final301012_30102012.pdf.

специализированного инструментария и координации подготовки кадров в целях повышения отдачи за счет согласованного совместного осуществления мероприятий и обмена информацией, в том числе через систему учета и отслеживания незаконного оружия Интерпола.

13. УНП ООН также предоставляло техническую помощь в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма. Помощь Управления заключалась в принятии мер по рассмотрению связей между отмыванием денежных средств и серьезной организованной преступностью и предоставлении юридической, нормативной, институциональной и оперативной помощи государствам-членам в целях наращивания потенциала правоохранительных органов и органов прокуратуры в деле анализа, расследования и уголовного преследования в случаях отмывания денег и других связанных с этим финансовых преступлений, а также в деле предупреждения и пресечения контрабанды наличных денежных средств и выявления и конфискации доходов от преступной деятельности.

14. УНП ООН продолжало оказание долгосрочной помощи в области разработки устойчивых режимов противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма в 43 странах из девяти субрегионов путем организации 43 учебных мероприятий и двух международных конференций в партнерстве с другими учреждениями и организациями, когда это было возможным, а также проведения двух предметных правовых обзоров. Управление обеспечило подготовку более 1 300 представителей правоохранительных органов, подразделений финансовой разведки, судебных органов и структур, предоставляющих информацию. Управление также способствовало расширению сотрудничества между подразделениями по финансовой оперативной информации, в том числе в рамках своей региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран.

В. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

15. В 2012-2013 годах УНП ООН в рамках своих мероприятий по оказанию технической помощи в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов взаимодействовало с 50 странами, предоставив содействие на национальном уровне 20 из них и оказав поддержку осуществлению 10 межрегиональных и региональных мероприятий. Главным компонентом мероприятий по оказанию помощи по-прежнему является наращивание потенциала. В 2012 году была организована специальная подготовка кадров для сотрудников полиции и пограничных служб, прокуроров, судей, составителей законопроектов и представителей гражданского общества в таких странах, как Бенин, Бурунди, Гана, Гватемала, Гвинея, Индия, Кабо-Верде, Казахстан, Камерун, Колумбия, Кения, Кыргызстан, Таджикистан, Того и Узбекистан.

16. Наряду с оказанием прямой технической помощи УНП ООН распространяло свои основные пособия и публикации среди национальных и международных специалистов-практиков, а также через свою сеть отделений на местах в более чем 50 странах. УНП ООН также продолжало расширять

правовую базу данных по делам, связанным с торговлей людьми, и приступило к работе по рассмотрению связей между незаконным ввозом мигрантов и коррупцией.

17. УНП ООН подготовило новые публикации в целях повышения эффективности ответных мер, принимаемых в системе уголовного правосудия, в частности *Руководство по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов*⁷, в котором представлен перечень мер для оценки законодательной, следственной, обвинительной, судебной и административной практики в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов по суше, воздуху и морю в целях сдерживания этой преступной деятельности и борьбы с ней, а также для учета полученных в результате таких оценок информации и опыта в успешных национальных, региональных и международных стратегиях.

18. УНП ООН также подготовило тематический документ, посвященный ключевому понятию "злоупотребление уязвимостью положения"⁸, взяв за основу результаты собеседований со специалистами-практиками из 12 стран и приняв во внимание материалы совещания группы экспертов, проведенного в июне 2012 года в Вене. В своей резолюции 6/1 Конференция участников просила УНП ООН продолжать подготовку технических документов, посвященных основным понятиям Протокола о торговле людьми.

Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми

19. На основе Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми УНП ООН опубликовало в декабре 2012 года первый *Всемирный доклад о торговле людьми*. Сбор данных для *Всемирного доклада* за 2014 год начался в мае 2013 года, и государствам-членам была направлена просьба представить информацию к 1 октября 2013 года.

20. Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми продолжала содействовать обеспечению согласованности усилий системы Организации Объединенных Наций по противодействию торговле людьми. Группа взяла на себя обязательство опубликовать пять стратегических документов, посвященных исследованию наиболее серьезных выявленных проблем в области борьбы с торговлей людьми на ближайшее десятилетие. Первый документ под названием "Международная юридическая база, касающаяся торговли людьми"⁹ был издан в октябре 2012 года.

21. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие международные организации также оказывали в пределах своих возможностей поддержку осуществлению Глобального плана действий. Международная организация труда (МОТ) опубликовала новые данные

⁷ Размещено по адресу www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/UNODC_2012_Assessment_Guide_to_the_Criminal_Justice_Response_to_the_Smuggling_of_Migrants-EN.pdf.

⁸ Размещен по адресу www.unodc.org/documents/human-trafficking/2012/UNODC_2012_Issue_Paper_-_Abuse_of_a_Position_of_Vulnerability.pdf.

⁹ Размещен по адресу www.ungift.org/doc/knowledgehub/resource-centre/ICAT/ICAT_Policy_Paper_1_The_International_Legal_Instruments.pdf.

глобальной оценки, согласно которым в 2012 году принудительным трудом были вынуждены заниматься 20,9 миллиона человек, и Административный совет МОТ включил проблему принудительного труда в повестку дня Международной конференции труда, которая состоится в 2014 году. Международная организация по миграции (МОМ) с 1995 года осуществила 882 проекта по борьбе с торговлей людьми в 94 странах, в рамках которых только в 2012 году помощь была предоставлена напрямую в 6 394 случаях пострадавшим 89 различных национальностей. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оказывать техническую помощь государствам-членам в деле применения основанного на соблюдении прав человека подхода к борьбе с торговлей людьми. Определенный прогресс был также достигнут в осуществлении Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми.

22. УНП ООН продолжало управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, и настоятельно призвало государства-члены предоставлять поддержку. Одиннадцати организациям низового уровня, напрямую оказывающим помощь жертвам торговли людьми, были предоставлены субсидии.

С. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия

23. УНП ООН предоставило поддержку ряду стран Западной Африки и Южной Америки в деятельности по ужесточению их режимов контроля за огнестрельным оружием и оказало техническую поддержку в деле маркировки и учета огнестрельного оружия. Управление также способствовало налаживанию регионального сотрудничества и обмена информацией во взаимодействии с Рабочей группой по огнестрельному оружию Южноамериканского общего рынка. В 2012 году в Аргентине и Сенегале были организованы два региональных семинара в целях содействия законодательному согласованию внутренних юридических рамок и поддержки осуществления международных и региональных документов, касающихся огнестрельного оружия. УНП ООН предоставило этим странам помощь и консультативные услуги в законодательной области с учетом их потребностей в целях проведения анализа их законодательства и разработки специальных законов, призванных укрепить нормативно-правовую базу, касающуюся огнестрельного оружия.

24. УНП ООН разработало "Пособие по ратификации"¹⁰ в целях оказания государствам-членам помощи в их усилиях по ратификации Протокола об огнестрельном оружии или присоединению к нему. В настоящее время Управление занимается разработкой всеобъемлющего учебного плана по вопросам контроля за огнестрельным оружием в целях поддержки проведения специальных мероприятий по наращиванию потенциала в области расследования преступных деяний, связанных с огнестрельным оружием, и их

¹⁰ Размещено по адресу www.unodc.org/documents/organized-crime/Firearms/12-56168_Firearm_booklet_ebook.pdf.

связей с транснациональной организованной преступностью, а также уголовного преследования за такие деяния.

25. В соответствии с резолюциями 5/4 и 6/2 Конференции участников Конвенции об организованной преступности УНП ООН занимается подготовкой глобального исследования, посвященного транснациональным маршрутам и методам, используемым в целях незаконного оборота огнестрельного оружия, его связям с другими трансграничными незаконными потоками и возможным связям с организованной преступностью и терроризмом. Это исследование будет основано на информации, предоставленной государствами, и нацелено на разработку в сотрудничестве с заинтересованными государствами эффективных ответных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, направленных на противодействие незаконному обороту огнестрельного оружия.

D. Противодействие коррупции

1. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

26. По состоянию на 24 мая 2013 года насчитывалось 140 сторон, подписавших Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, и 166 участников Конвенции.

27. В 2010 году был создан Механизм обзора хода осуществления Конвенции. За первый год обзор прошли 27 стран, за второй год – 41 страна и за третий год – 35 стран. В мае 2013 года начался четвертый год; обзор проходили 62 страны. Уже завершены обзоры в общей сложности по 38 странам, и работа по ряду других обзоров находится на заключительном этапе. Группа по обзору хода осуществления провела свою третью сессию в Вене 18-22 июня 2012 года и свою возобновленную третью сессию в Вене 14-16 ноября 2012 года. Четвертая сессия группы состоялась в Вене 27-31 мая 2013 года. За период 2010-2011 годов добровольные взносы были получены от Австралии, Австрии, Бразилии, Германии, Канады, Катар, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии, Швеции и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). За период 2012-2013 годов добровольные взносы были получены от Австралии, Марокко, Мексики, Норвегии, Соединенных Штатов, Франции и Швеции. Взносы натурой также были предоставлены Бенином, Объединенными Арабскими Эмиратами, Португалией и Российской Федерацией.

28. Проведение пятой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции запланировано на 24-28 ноября 2013 года в Панаме.

29. Учрежденные Конференцией межправительственные рабочие группы открытого состава продолжали оказывать ей консультативную и иную помощь по вопросам предупреждения и возвращения активов (Рабочая группа по предупреждению коррупции: третье совещание было проведено в Вене

27-29 августа 2012 года, а четвертое совещание будет проведено в Вене 26-28 августа 2013 года; Рабочая группа по возвращению активов: шестое совещание состоялось в Вене 30-31 августа 2012 года, а седьмое совещание будет проведено в Вене 29-30 августа 2013 года). В соответствии с резолюцией 4/2 Конференции в Вене 22-23 октября 2012 года было создано совещание экспертов по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции.

30. УНП ООН в соответствии с положениями Конвенции против коррупции и в порядке подготовки к страновым обзорам и принятия последующих мер по результатам их проведения предоставило экспертные знания и техническую помощь более чем 40 странам, в том числе через своих региональных советников по противодействию коррупции на местах. УНП ООН продолжало предоставлять поддержку проводящим обзоры странам и исследованиям по проблеме коррупции и честности и неподкупности, включая коррупцию, затрагивающую деловой сектор. Такие мероприятия отвечают потребности, выражаемой все большим количеством стран, в том, что касается оценки их опыта, связанного с коррупцией, и других проблем, подрывающих честность и неподкупность, с помощью эффективных методологий на основе эмпирических данных.

31. В партнерстве с ПРООН и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций УНП ООН разработало учебную программу для учреждений системы Организации Объединенных Наций, призванную показать, как можно включать антикоррупционную деятельность в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Антикоррупционная академическая инициатива под руководством УНП ООН разработала онлайн-меню антикоррупционных тем. В сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом УНП ООН завершает работу над глобальным обзором законодательных подходов к договорным матчам и нелегальным и нестандартным системам ставок на спортивных состязаниях.

32. УНП ООН участвовало в качестве наблюдателя в совещаниях Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы 20 ("двадцатка") и стало членом Целевой группы по повышению уровня прозрачности и эффективности борьбы с коррупцией "Бизнес-двадцатки" (Б-20). В настоящее время осуществляются три проекта, которые финансируются в рамках инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности и которые преследуют цель укрепить партнерские отношения между публичным и частным секторами в области предупреждения коррупции в сфере публичных закупок и борьбы с ней и в создании правовых стимулов для корпоративной честности и неподкупности. При поддержке Российской Федерации и в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирным банком было подготовлено практическое руководство для делового сообщества, а также исследование эффективных методов предупреждения коррупции при организации крупных публичных мероприятий. УНП ООН и Глобальный договор Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничество по десятому принципу Глобального договора и Конвенции против коррупции.

2. Предупреждение коррупции и перевода коррупционных доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию активов и возвращение таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции

33. В рамках совместной Инициативы УНП ООН и Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) продолжалась деятельность по разработке информационных продуктов. Были завершены систематический сбор информации по делам о возвращении активов, подготовка расширенной версии программы УНП ООН по составлению просьб об оказании взаимной правовой помощи и проведение исследования, посвященного методам урегулирования таких дел и их влиянию на практику возвращения активов.

34. Сто два государства-участника уведомили Секретариат о своих центральных органах по взаимной правовой помощи. Сети специалистов-практиков включали в себя Глобальную инициативу по созданию координационных центров по вопросам возвращения активов при поддержке Инициативы СтАР и Интерпола и такие региональные структуры, как Межучрежденческая сеть для возвращения активов в странах юга Африки, которую поддерживает УНП ООН, и Сеть по возвращению активов, созданная странами, входящими в Целевую группу Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и получающими поддержку в рамках Инициативы СтАР.

35. В рамках Инициативы СтАР была оказана поддержка первому Арабскому форуму по возвращению активов, который проходил в Дохе с 11 по 13 сентября 2012 года и был организован совместно Катаром и Соединенными Штатами, председательствовавшими в Группе восьми ("восьмерка"). Это мероприятие было проведено в контексте Довильского партнерства с арабскими странами, переживающими переходный период, существующего с момента саммита "восьмерки" в 2011 году, и Довильского плана действий по возвращению активов, принятого в 2012 году, в котором Инициатива СтАР указана в качестве одного из основных партнеров. В плане работы, разработанном по итогам Арабского форума, было предусмотрено три специальных совещания по техническим проблемам: первое совещание по координации на национальном уровне и руководствам по вопросам возвращения активов, подготовленным странами "восьмерки" и Швейцарией, которое должно было состояться в Катаре 2-4 апреля 2013 года; второе совещание по вопросам проведения финансовых расследований в поддержку возвращения активов, которое должно было быть проведено в Шарм-эш-Шейхе, Египет, 11-13 июня 2013 года; и третье совещание, посвященное роли гражданского общества в деятельности по возвращению активов, должно было состояться в сентябре 2013 года. Проведение второго Арабского форума по возвращению активов запланировано на октябрь 2013 года.

36. В рамках Инициативы СтАР предоставляется помощь в подготовке к рассмотрению конкретных дел, причем проводится работа с 28 странами. Заметным успехом в рамках такого взаимодействия стало недавнее возвращение 28,8 млн. долл. США из Ливана в Тунис благодаря коллективным

усилиям двух правительств, Инициативы СтАР и специального регионального представителя УНП ООН по вопросам возвращения похищенных активов.

Е. Противодействие терроризму

37. УНП ООН через посредство своего Сектора по вопросам предупреждения терроризма продолжало оказывать государствам-членам помощь в деле укрепления их национальных систем уголовного правосудия в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним. Управление активно способствовало обеспечению универсального принятия 18 международно-правовых документов, касающихся борьбы с терроризмом. В этом отношении был достигнут существенный прогресс, поскольку за отчетный период поступило 27 новых ратификационных грамот. УНП ООН оказало правовую помощь государствам-членам в области приведения национального контртеррористического законодательства в соответствие с международными стандартами в этой области. Управление организовало подготовку для 2 100 должностных лиц национальных органов уголовного правосудия в 84 государствах-членах путем проведения национальных, региональных и международных семинаров-практикумов по наращиванию потенциала, нацеленных на укрепление их способности применять такое контртеррористическое законодательство.

38. УНП ООН усовершенствовало свои программы по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом, в том числе программы для Афганистана, Йемена, Колумбии, Нигерии, Северной Африки, Сахельского региона и Юго-Восточной Азии. Благодаря укреплению связей между экспертами по предупреждению терроризма на местах УНП ООН смогло более тесно сотрудничать с местными должностными лицами в деле разработки и осуществления национальных и региональных мероприятий.

39. Поскольку терроризм становится все более сложным явлением, УНП ООН в порядке реагирования проводило для должностных лиц органов национальных систем уголовного правосудия специальную экспертную подготовку по вопросам предупреждения терроризма, связанным в частности с использованием Интернета в террористических целях, жертвами терроризма, химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом, терроризмом на транспорте, финансированием терроризма и международным сотрудничеством в уголовных делах.

40. УНП ООН разработало техническое пособие, которое нацелено на развитие потенциала должностных лиц органов системы уголовного правосудия в деле расследования случаев использования Интернета в террористических целях и уголовного преследования за такую деятельность¹¹ и которое использовалось в ходе семинаров-практикумов УНП ООН для должностных лиц органов системы уголовного правосудия в Индии, Марокко и Мексике.

¹¹ Размещено по адресу www.unodc.org/documents/frontpage/Use_of_Internet_for_Terrorist_Purposes.pdf.

41. УНП ООН также взаимодействовало с государствами-членами в целях совершенствования их законодательства и стратегий, направленных на поддержку и защиту жертв терроризма. В апреле 2013 года одновременно с проведением двадцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН организовало фотовыставку и тематическое обсуждение вопросов, касающихся жертв террористических актов. УНП ООН планирует составить сборник успешных видов практики в отношении жертв терроризма с учетом их роли в рамках системы уголовного правосудия.

42. УНП ООН оказывало государствам-членам помощь в области ратификации и выполнения международно-правовых документов, касающихся химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма. В ходе совещания высокого уровня по противодействию ядерному терроризму с акцентом на совершенствование нормативно-правовой базы, проведенного в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 28 сентября 2012 года, УНП ООН отметило важность обеспечения универсального характера и осуществления международно-правовых документов, касающихся ядерного терроризма.

43. Транснациональный характер терроризма диктует необходимость налаживания эффективного международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и назначения центральных органов. УНП ООН предоставило поддержку судебной региональной платформе стран Сахеля и в ноябре 2012 года организовало третье совещание этой платформы в Буркина-Фасо в целях дальнейшего укрепления процесса, который начался в 2010 году. УНП ООН также создало региональную сеть прокуроров и назначенных представителей центральных компетентных органов государств – членов Экономического сообщества западноафриканских стран и Мавритании. Совместно с Министерством юстиции и свобод Марокко и Глобальным контртеррористическим форумом Управление организовало в Касабланке 16-18 апреля 2013 года конференцию по региональному сотрудничеству в уголовных делах в Магрибе и Сахельском регионе, основное внимание в ходе которой было уделено проблемам в этом регионе и способам укрепления такого сотрудничества.

44. УНП ООН продолжало сотрудничать и способствовать более согласованному взаимодействию с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в своей деятельности по борьбе с терроризмом. Управление приняло участие в мероприятиях и поездках на места, организованных Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директоратом, а также разработало несколько совместных проектов по оказанию технической помощи. На одном из совещаний, проведенном в Картахене, Колумбия, 19-21 февраля 2013 года, было официально объявлено о начале осуществления трехлетнего совместного проекта, нацеленного на содействие созданию центральных органов по вопросам международного сотрудничества судебных органов в делах о терроризме. Участники обсудили задачи и обмен успешными видами практики в отношении создания и эффективного функционирования центральных органов. УНП ООН также внесло свой вклад в работу Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий путем участия в

деятельности ее нескольких тематических рабочих групп и в проводимых ею межучрежденческих координационных мероприятиях.

45. В рамках этих мероприятий УНП ООН уделяло основное внимание укреплению усилий национальных правительств по обеспечению верховенства права и соблюдению прав человека в деле предупреждения терроризма и борьбы с ним. УНП ООН в настоящее время также разрабатывает модуль по учету прав человека в рамках мер, принимаемых системами уголовного правосудия в области борьбы с терроризмом для своей учебной программы по юридическим аспектам борьбы с терроризмом.

Г. Международное сотрудничество в судебно-экспертной сфере

46. УНП ООН продолжало поддерживать создание и устойчивое функционирование сетей судебно-экспертных учреждений в различных географических регионах, поощряя их сотрудничество и оказывая содействие работе национальных лабораторий судебной экспертизы в рамках Международного стратегического альянса судебной медицины. Эта деятельность предусматривала также сотрудничество в целях разработки минимальных практических требований, гарантирующих приемлемый уровень качества и совместимость судебно-экспертных услуг в мире, и содействия их соблюдению. В рамках информационно-просветительской деятельности и деятельности по развитию потенциала в области анализа надежности документов наиболее важные мероприятия заключались в осуществлении стандартной программы подготовки кадров в Латинской Америке и разработке для широкого применения во всем мире модулей электронного обучения, касающихся предупреждения преступлений с использованием личных данных.

IV. Укрепление верховенства права

47. В соответствии с резолюцией 67/186 Генеральной Ассамблеи УНП ООН продолжало способствовать укреплению верховенства права в рамках своих тематических и региональных программ. В рамках тематической программы действий по борьбе с транснациональной организованной преступностью на 2011-2013 годы УНП ООН содействовало осуществлению общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с организованной преступностью путем укрепления институтов уголовного правосудия и помогало государствам-членам совершенствовать законодательную базу для эффективного преследования организованной преступности, включая торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов, в соответствии с принципами верховенства права. Поощрение верховенства права и согласование действий всех учреждений системы Организации Объединенных Наций в данной области является одной из центральных тем региональных программ УНП ООН для Восточной Африки и Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Вопросы верховенства права учитываются во всех программах и мероприятиях УНП ООН, осуществляемых как на местах, так и на уровне центральных учреждений.

48. УНП ООН активно участвует в работе Координационно-консультативной группы Секретариата по вопросам верховенства права, призванной способствовать повышению эффективности и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению законности в соответствии с ожиданиями национальных и международных партнеров. В рамках этой Группы УНП ООН участвовало в разработке и осуществлении единой учебной программы по вопросам верховенства права для персонала Организации Объединенных Наций на местах. Управление также участвовало в подготовке материалов к первому совещанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме верховенства права на национальном и международном уровнях, которое состоялось 24 сентября 2012 года.

49. В настоящее время УНП ООН совместно с Управлением по правовым вопросам и УВКПЧ изучает возможности расширения работы по поощрению верховенства права и обеспечению законности на международном уровне.

V. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия

50. УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹² в рамках тематической программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Программа включает пакет из 43 проектов, осуществляемых в 40 странах мира. УНП ООН помогает государствам-членам разрабатывать эффективные стратегии и политические меры в области предупреждения преступности и наращивать потенциал систем уголовного правосудия для обеспечения их более справедливого и эффективного функционирования на основе принципа верховенства права, с учетом особого внимания потребностям женщин и детей, а также потерпевших и свидетелей преступлений. В отчетный период был достигнут значительный прогресс в таких областях, как предупреждение преступности, тюремная реформа, предупреждение насилия в отношении женщин, правовая помощь и юстиция в отношении детей.

51. Для облегчения оказания технической помощи УНП ООН подготовило серию справочников по вопросам уголовного правосудия, а также ряд других материалов, включая учебные программы и типовые законы¹³. В отчетный период УНП ООН были подготовлены следующие материалы: инструкция по включению вопросов предупреждения преступности в работу Управления, *Вводное руководство по предупреждению рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей*, *Учебный справочник по полицейской работе в условиях города*, *Пособие по международной передаче осужденных лиц* и, совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), комплект материалов для онлайн-ового изучения Руководящих принципов,

¹² Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия размещен по адресу www.unodc.org/unodc/ru/justice-and-prison-reform/compendium.html.

¹³ См. www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html.

касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений¹⁴.

52. УНП ООН занимается оказанием технической помощи в сотрудничестве с целым рядом международных и местных правительственных и неправительственных организаций. Такая помощь оказывается либо на индивидуальной основе, либо через различные координационные механизмы, такие как Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права, Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, Межучрежденческая сеть по положению женщин и равенству полов, Глобальный форум по вопросам права, правосудия и развития и Межучрежденческая группа по правосудию в отношении несовершеннолетних.

А. Африка

53. В Кении УНП ООН содействовало осуществлению программы реформирования полицейской службы на 2011-2013 годы и провело исследование на тему альтернатив тюремному заключению и социальной реабилитации правонарушителей. В Сомали Управление участвовало в оценке состояния системы исправительных учреждений в южных и центральных районах страны. В Сомалиленде оно представило свою программу уголовного правосудия местным властям. В Эфиопии УНП ООН разработало комплексную национальную программу, реализация которой должна начаться в 2013 году. В Южном Судане оно с 2007 года поддерживает осуществление программы тюремной реформы и разрабатывает проект в области ювенальной юстиции.

54. УНП ООН осуществило ряд проектов в области реформирования системы исправительных учреждений и отправления правосудия в Гвинее-Бисау. На Кабо-Верде УНП ООН совместно с ЮНИСЕФ разработало программу технической помощи по совершенствованию системы юстиции в отношении несовершеннолетних на основе результатов оценки потребностей, одобренных правительством этой страны. В Мавритании Управление оказало поддержку осуществлению программы укрепления потенциала в области предупреждения преступности и обеспечения верховенства права, направленной на снижение межобщинной напряженности. В Нигерии УНП ООН приступило к реализации комплексной программы реформирования сектора правосудия, рассчитанной на 2013-2016 годы и призванной способствовать укреплению механизмов подотчетности органов юстиции и налаживанию их более тесного взаимодействия с общественностью в целях обеспечения соблюдения прав человека и повышения общественного доверия.

55. В Южной Африке и других государствах – членах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки продолжалось осуществление проектов в области защиты потерпевших, расширения прав и возможностей женщин и предотвращения насилия в отношении женщин и детей.

¹⁴ См. www.unodc.org/justice-child-victims.

В. Азия

56. Во Вьетнаме УНП ООН осуществило проект по борьбе с насилием в семье и провело оценку положения женщин в системе уголовного правосудия. В Индонезии был осуществлен проект, направленный на повышение честности и неподкупности и развитие потенциала работников юстиции. В Тиморе-Лешти была оказана поддержка системе юстиции в отношении несовершеннолетних.

57. В сотрудничестве с правительствами Бангладеш, Бутана, Индии, Мальдивских Островов, Непала и Шри-Ланки УНП ООН разработало региональную программу для Южной Азии на период 2013-2015 годов, одной из подпрограмм которой является создание эффективной, справедливой и гуманной системы уголовного правосудия.

58. В Афганистане УНП ООН организовало подготовку для судей и работников прокуратуры по ряду тем и оказало правительству помощь в пересмотре уголовного кодекса и реформировании системы исправительных учреждений и юстиции в отношении несовершеннолетних. Управление также оказало помощь правительству Пакистана в области правоприменения, укрепления сотрудничества между органами полиции и прокуратуры и тюремной реформы. Исламской Республике Иран была оказана техническая помощь в реформировании национального законодательства.

59. УНП ООН оказывало техническую помощь в проведении тюремной реформы в Кыргызстане. Узбекистану была, в частности, оказана поддержка в решении вопросов предварительного заключения под стражу.

С. Латинская Америка и Карибский бассейн

60. В Колумбии УНП ООН оказывало поддержку проведению исследований по оценке безопасности населения в местных общинах и содействовало обеспечению защиты уязвимых групп, особенно женщин, внутренне перемещенных лиц, детей и молодежи. УНП ООН также приступило к реализации проекта по наращиванию потенциала в области юстиции в отношении несовершеннолетних совместно с неправительственной международной федерацией "Планета людей". В Перу и Эквадоре УНП ООН в помощь судьям подготовило подборку судебных решений по делам несовершеннолетних. В Боливии (Многонациональное Государство) УНП ООН содействовало осуществлению нового закона о судебной системе, оказывало помощь в пересмотре уголовно-процессуального кодекса и подготовке законопроекта о юстиции в отношении несовершеннолетних, а также способствовало реализации программ реституционного правосудия, реабилитации правонарушителей и создания общественных дружин по охране порядка. В Бразилии УНП ООН продолжало работу над вопросами предупреждения преступности.

61. В Мексике УНП ООН занимается вопросами предупреждения преступности, реформирования полиции и юстиции в отношении несовершеннолетних. Под его эгидой осуществляется проект по обеспечению безопасности и правосудия для работников СМИ, а также проект по

предупреждению конфликтов и миростроительству в общинах с большим числом внутренне перемещенных лиц. В Панаме УНП ООН продолжает осуществлять проект тюремной реформы и оказывает помощь в разработке новых инициатив по предупреждению насилия и преступности. В Сальвадоре было проведено второе исследование по оценке состояния пенитенциарной системы. В Карибском бассейне Управление совместно с ЮНИСЕФ и Организацией восточнокарибских государств провело семинар-практикум на тему реформы пенитенциарной системы и семинар-практикум на тему создания информационных систем по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних.

D. Северная Африка и Ближний Восток

62. В Египте УНП ООН был разработан ряд долгосрочных проектов в области реформирования полиции и исправительной системы и в области юстиции в отношении несовершеннолетних. В Ливии Управление возобновило работу по оказанию помощи в реформировании системы уголовного правосудия, в том числе в области правосудия в отношении несовершеннолетних и управления тюрьмами. В Ливане была оказана поддержка проведению реформы уголовного законодательства. Основная деятельность в Государстве Палестина была связана с реформированием пенитенциарной системы. В Иордании УНП ООН активизировало работу в области юстиции в отношении несовершеннолетних и содействовало проведению мероприятий по предупреждению насилия и оказанию поддержки потерпевшим в лагере для сирийских беженцев.

E. Юго-Восточная Европа

63. В Центральной и Восточной Европе и Содружестве независимых государств УНП ООН совместно с ЮНИСЕФ пропагандировали применение комплекта материалов для онлайн-ового изучения Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений.

VI. Сбор данных, научные исследования и анализ тенденций

64. В декабре 2012 года был опубликован первый *Всемирный доклад о торговле людьми*, подготовленный на основе данных, полученных от 132 стран, и содержащий анализ закономерностей и тенденций за период с 2007 по 2010 год.

65. УНП ООН в консультации с государствами-членами и организациями-партнерами продолжало готовить глобальные и региональные аналитические исследования, посвященные угрозам, исходящим от транснациональной организованной преступности, в целях оказания помощи международному сообществу в разработке стратегических ответных мер. Проведены исследования по оценке угроз организованной преступности в Центральной

Америке и Карибском бассейне, Западной Африке, Восточной Азии и районе Тихого океана, в рамках которых были проанализированы основные маршруты незаконного оборота, а также различные новые явления, такие как пиратство в Гвинейском заливе, и связанные с ними угрозы для управления и безопасности. К середине 2013 года будет завершено аналогичное исследование по Восточной Африке.

66. Для решения проблемы улучшения качества криминологической статистики УНП ООН в сотрудничестве с Национальным институтом статистики и географии Мексики разработало программу по повышению качества и доступности статистических данных о преступности на национальном и международном уровнях¹⁵. В этом документе определены основные аспекты работы, которую требуется провести для совершенствования методов статистического анализа криминологических данных, укрепления потенциала стран и улучшения качества данных и аналитической информации о преступности на международном уровне. Программа была обсуждена и одобрена на сорок четвертой сессии Статистической комиссии в феврале-марте 2013 года и на двадцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в апреле 2013 года. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции, в котором заявлено о поддержке мероприятий, представленных в этой программе, и высказано пожелание о том, чтобы УНП ООН продолжало осуществлять деятельность, направленную на повышение качества статистической информации о преступности, согласно данной программе и регулярно отчитывалось об этой деятельности перед Статистической комиссией и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/2013/30, глава I.B, проект резолюции I).

67. За последний год УНП ООН значительно продвинулось в разработке международной классификации преступлений для статистических целей, являющейся одним из аспектов работы, предусмотренных вышеупомянутой программой. Разработка международной классификации позволит добиться значительного улучшения точности, последовательности и сопоставимости статистических данных о преступности и системах уголовного правосудия. Наличие стандартных понятий и системы классификации позволит повысить аналитическую ценность данных об особенностях и тенденциях развития криминологической ситуации.

68. УНП ООН продолжало оказывать странам техническую помощь в проведении опросов и исследований по таким темам, как коррупция, виктимизация потерпевших, доступ к правосудию и доступность огнестрельного оружия. Управление также давало практические рекомендации по разработке целенаправленных стратегий предупреждения преступности на основе имеющихся фактических данных.

¹⁵ См. E/CN.3/2013/11.

VII. Новые проблемы стратегического характера

Пиратство

69. УНП ООН продолжало оказывать поддержку странам Восточной Африки, включая Кению, Маврикий, Объединенную Республику Танзания и Сейшельские Острова, в вопросах уголовного преследования лиц, подозреваемых в пиратской деятельности, и обеспечения эффективного, действенного и справедливого отправления правосудия. Управление также оказывало поддержку сомалийским тюрьмам в рамках программы передачи лиц, осужденных за пиратскую деятельность. Дальнейшая работа в данной области будет включать укрепление потенциала Службы береговой охраны Сомали и оказание помощи заложникам, освобожденным из пиратского плена. Разработана программа противодействия преступности на море, предусматривающая борьбу также с другими видами преступной деятельности на море и оказание поддержки также странам Западной Африки и других регионов мира. Продолжается работа по противодействию незаконным потокам финансовых средств, полученных от пиратской деятельности, за счет поддержки мероприятий по регулированию сектора денежных переводов и проведению финансовых расследований.

Киберпреступность

70. Под руководством межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования киберпреступности УНП ООН подготовило проект всестороннего исследования по данной теме в соответствии с методикой, утвержденной на первом заседании группы. На втором заседании в феврале 2013 года группа экспертов приняла данное исследование к сведению и просила рассмотреть его Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В своей резолюции 22/7 Комиссия выразила группе экспертов признательность за проделанную работу и просила ее продолжать работу по выполнению своего мандата. В своей резолюции 22/8 Комиссия просила УНП ООН в тесном сотрудничестве с государствами-членами содействовать осуществлению Глобальной программы борьбы с киберпреступностью, в рамках которой ведется работа по укреплению потенциала и повышению квалификации судей, а также работников прокуратуры и следственных органов.

Использование новых информационных технологий в целях совершения надругательств над детьми и их эксплуатации

71. В соответствии с просьбой, высказанной Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2011/33, УНП ООН намерено провести исследование, призванное способствовать выявлению, описанию и оценке влияния новых информационных технологий на совершение надругательств над детьми и их эксплуатацию, а также разработать программу подготовки кадров и оказания технической помощи в целях содействия государствам-членам в повышении эффективности борьбы с соответствующими преступлениями. УНП ООН планирует созвать осенью 2013 года совещание группы экспертов для ускорения работы над соответствующими материалами и представить их

Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двадцать третьей сессии в 2014 году.

Противодействие незаконному обороту культурных ценностей

72. УНП ООН продолжало проводить консультации с государствами-членами по вопросам подготовки специальных руководящих принципов в отношении профилактических и уголовно-правовых мер борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей. На втором совещании, состоявшемся в Вене 27-29 июня 2012 года, группа экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей рассмотрела проект руководящих принципов и типовой договор о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, и подготовила рекомендации для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. УНП ООН продолжало активно участвовать в работе сети сотрудничества Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Интерпола, Международного совета музеев, ВТО и Международного института по унификации частного права.

Незаконные финансовые потоки

73. УНП ООН продолжало оказывать услуги специального обучения и осуществлять программы технической помощи и укрепления потенциала в целях расширения возможностей государств-членов в области выявления, расследования и пресечения незаконных потоков финансовых средств, полученных от транснациональной организованной преступности. В рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, а также региональных программ УНП ООН проводило работу по повышению осведомленности о проблеме незаконных потоков финансовых средств, полученных от пиратской деятельности и оборота афганских опиатов. Управление стремится учитывать в своей работе также новые явления, связанные с незаконным перемещением через границу драгоценных металлов и отмыванием денег в сфере торговли и с помощью Интернета.

Экологические преступления, включая незаконную торговлю видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

74. Как член Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы УНП ООН участвовало в проведении ряда совместных мероприятий, в том числе нескольких семинаров и совещания за круглым столом на уровне министров на шестнадцатой Конференции участников Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, состоявшейся в Бангкоке в марте 2013 года. УНП ООН также оказывало техническую помощь Бангладеш, Вьетнаму, Индонезии, Камбодже и Перу. Мероприятия в данной области включали оказание поддержки в работе со *Сборником методических пособий по противодействию преступлениям в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов*¹⁶, содействие созданию механизмов приграничного

¹⁶ Размещен по адресу www.unodc.org/documents/Wildlife/Toolkit_e.pdf.

сотрудничества для стимулирования взаимодействия между правоохранительными органами на международном и региональном уровнях, а также укрепление потенциала и обучение методам расследования преступлений, связанных с торговлей объектами живой природы, незаконной рубкой леса, незаконной торговлей древесиной и сопутствующими им коррупционными деяниями. Мандат УНП ООН в данной области был недавно расширен в проекте резолюции "Предупреждение преступности и меры системы уголовного правосудия в целях противодействия незаконному обороту охраняемых видов дикой флоры и фауны", рекомендованном Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двадцать второй сессии для принятия Советом (E/2013/30, глава I.B, проект резолюции IV).

Преступления, связанные с использованием личных данных

75. На шестом совещании, состоявшемся в январе 2013 года, группа ведущих экспертов по преступлениям с использованием личных данных при поддержке УНП ООН согласовала основные принципы законодательства о преступлениях с использованием личных данных, а также перечень основных моментов, которые необходимо учитывать при разработке национальных стратегий в области предупреждения, расследования и преследования преступлений с использованием личных данных и наказания за них. Дополнительные задачи в области борьбы с преступлениями, связанными с использованием личных данных, определены в проекте резолюции "Международное сотрудничество в деле предупреждения и расследования случаев экономического мошенничества и преступлений с использованием личных данных, а также преследования и наказания за такие деяния", рекомендованном Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двадцать второй сессии для принятия Экономическим и Социальным Советом (там же, проект резолюции III).

VIII. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

76. На совещаниях постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по совершенствованию системы управления и улучшению финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в консультации с государствами-членами была разработана обновленная стратегия деятельности УНП ООН на период 2012-2015 годов. Стратегия определяет общую концепцию деятельности УНП ООН и осуществляется на основе стратегических рамок на 2012-2013 и 2014-2015 годы. УНП ООН участвует в усилиях по внедрению принципов управления, основанного на конкретных результатах, и продолжает обсуждать со всеми заинтересованными сторонами повестку дня в области развития на период после 2015 года с целью заострения внимания на взаимосвязи между вопросами развития, правосудия и безопасности и выработки общего понимания технических проблем, связанных с мониторингом ситуации в данных областях.

77. УНП ООН осуществляет техническое сотрудничество на основе комплексного программного подхода, предусматривающего реализацию тематических и региональных программ, которые служат нормативной и стратегической базой для деятельности в приоритетных тематических областях и отражают региональные приоритеты и стратегии. Региональные программы разрабатываются в тесной консультации и по согласованию с региональными структурами и странами-партнерами и в некоторых случаях дополняются программами для отдельных стран¹⁷. Эти программы облегчают взаимодействие с региональными отделениями Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, страновыми группами Организации Объединенных Наций и рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и предоставляют УНП ООН и его партнерам возможность планирования совместных мероприятий.

78. В рамках работы по оказанию нормативно-правовой и технической помощи УНП ООН продолжало объединять усилия и укреплять координацию с другими учреждениями и организациями. Управление сотрудничало с УВКПЧ с целью обеспечить учет вопросов прав человека во всех своих программах и мероприятиях в соответствии с внутренней инструкцией о поощрении и защите прав человека и гарантировать соблюдение принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не связанным с Организацией Объединенных Наций. В качестве сопредседателя Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как угрозами безопасности и стабильности УНП ООН способствовало осуществлению ряда инициатив, призванных способствовать принятию комплексных и всеобъемлющих ответных мер в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

79. УНП ООН добилось значительных успехов во внедрении культуры оценки в рамках всего учреждения. Группой независимой оценки было проведено четыре углубленных исследования по оценке эффективности комплексного программного подхода, результаты которых представляют большой интерес для государств-членов и УНП ООН, причем помимо этого было оказано содействие в оценке 48 проектов и поддержка в проведении самостоятельной оценки 21 проекта их непосредственными участниками. Дальнейшие успехи в данной области включали проведение учебной подготовки для сотрудников по организации оценочной деятельности, прием на работу специалиста по оценке в Кабуле, завершение подготовки всех основных нормативных документов по вопросам оценки, создание веб-сайта, разработку программного средства для самостоятельной оценки проектов их участниками, создание базы данных международных консультантов по оценке

¹⁷ В настоящее время осуществляется семь региональных программ: для Восточной Африки, Западной Африки, арабских государств, Центральной Америки, Юго-Восточной Азии и района Тихого океана, Юго-Восточной Европы и Афганистана и соседних стран. В 2013 году начнется осуществление еще трех региональных программ: для юга Африки, Южной Азии и Карибского бассейна.

и разработку портала по вопросам оценки и системы контроля за выполнением рекомендаций, причем работа будет завершена в ближайшее время.

80. Финансовое положение УНП ООН остается уязвимым. На нужды Управления выделяется менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюцией 65/233 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь включил в представленный им бюджет по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов ряд предложений с целью обеспечить Управление достаточным объемом ресурсов. В результате Ассамблея утвердила небольшое увеличение ассигнований по статье 16 регулярного бюджета в размере 1,7 млн. долл. США (с 39,2 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2010-2011 годов до 40,9 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2012-2013 годов). Пересмотренный сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период 2012-2013 годов составляет 617,8 млн. долл. США, из которых 13,6 процента приходится на средства регулярного бюджета (включая ресурсы по регулярному бюджету, указанные в разделах 1, 16, 23 и 29F предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов), а остальные 533,7 млн. долл. США составляют внебюджетные ресурсы. Кроме того, малый объем нерезервированных и частично резервированных средств серьезно затрудняет осуществление мандатов и программ УНП ООН и создает дополнительную нагрузку на функциональные подразделения, отвечающие за управление, координацию и нормативно-правовую работу.

IX. Рекомендации

81. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть возможность принять следующие меры:

а) предложить УНП ООН продолжать взаимодействие с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в вопросах содействия правосудию, безопасности и верховенству права в соответствии с его мандатами, в частности в рамках обсуждения международной повестки дня в области развития на период после 2015 года;

Транснациональная организованная преступность

б) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней;

с) предложить государствам-членам при осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней обращать особое внимание на те концепции, которые могут вызвать наибольшее затруднение у разработчиков законопроектов, специалистов-практиков системы уголовной юстиции и сотрудников правоохранных органов, а также соответствующих заинтересованных сторон;

д) предложить государствам-членам установить и полностью ввести в действие всеобъемлющую нормативно-правовую базу в

соответствии с конвенциями Организации Объединенных Наций и международными стандартами с целью установления уголовной ответственности за отмывание денежных средств, полученных в результате транснациональной организованной преступной деятельности, а также с целью совершенствования режима финансового регулирования и ужесточения нормативных требований и правил отчетности;

е) предложить государствам-членам принимать эффективные меры для выявления и расследования фактов отмывания денег и связанных с ними финансовых преступлений, осуществления уголовного преследования в связи с ними и осуждения за них;

ф) предложить государствам-членам наладить эффективное сотрудничество в области противодействия отмыванию денежных средств и уголовного преследования по фактам отмывания денег путем укрепления механизмов для внутренней межведомственной координации и обмена информацией, а также укрепления региональных и международных сетей для обмена оперативной информацией между компетентными органами, в частности между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации;

г) настоятельно призвать государства-члены оказывать поддержку Целевому фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, для обеспечения возможности оказания дальнейшей помощи пострадавшим;

h) предложить государствам-членам создавать сети и другие механизмы взаимодействия для облегчения официального и неофициального сотрудничества, в том числе путем проведения региональных и межрегиональных совещаний и обмена опытом между специалистами-практиками;

и) призвать государства-члены бороться с незаконным оборотом огнестрельного оружия, учитывая все более тесную связь данного вида преступной деятельности с другими формами организованной преступности, незаконным оборотом наркотиков и терроризмом;

Пресечение коррупции

j) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединиться к ней;

к) призвать государства – участники Конвенции против коррупции и подписавшие ее государства прилагать усилия к ее полному осуществлению;

l) призвать государства-члены в максимально возможной степени оказывать друг другу содействие и помощь в возвращении активов;

Противодействие терроризму

m) призвать государства-члены ратифицировать и осуществлять 18 международно-правовых документов о борьбе с терроризмом;

п) просить УНП ООН и далее оказывать государствам-членам поддержку в укреплении правового режима противодействия терроризму и продолжать предоставлять техническую помощь, в том числе в подготовке соответствующих специалистов, для укрепления национального потенциала в данной области;

Сотрудничество в сфере судебной экспертизы

о) призвать государства-члены и далее поощрять взаимодействие между судебно-экспертными учреждениями всего мира в целях обмена знаниями и опытом посредством активного участия в работе региональных сетей судебной экспертизы;

р) просить УНП ООН во взаимодействии с государствами-членами продолжать разработку стандартных процедур и учебных программ, включая руководства и пособия по успешным видам практики, и оказывать поддержку работе национальных лабораторий судебной экспертизы в укреплении их технических навыков и возможностей в целях предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней;

Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия

q) призвать государства-члены и впредь уделять приоритетное внимание укреплению верховенства права путем предупреждения преступности и содействия созданию справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия;

г) призвать государства-члены продолжать работу по обновлению действующих и разработке новых стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) призвать государства-члены принять и осуществлять последовательные инициативы по предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия на основе стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и других международных стандартов;

т) призвать государства-члены и далее поддерживать работу УНП ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, имеющую основополагающее значение для обеспечения верховенства права и уважения прав человека и являющуюся неременным условием успешной борьбы с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом;

Сбор данных, исследования и анализ тенденций

и) призвать международное сообщество продолжать разработку многосторонних стратегий борьбы с транснациональными организованными криминальными рынками на основе глобального анализа и оценок угроз;

v) предложить государствам-членам внести вклад в подготовку Всемирного доклада УНП ООН о торговле людьми за 2014 год путем

заполнения вопросника УНП ООН к установленному сроку и оказать поддержку соответствующей исследовательской работе, дав разрешение на проведение исследований на местах в их странах;

Новые проблемы стратегического характера

w) призвать государства-члены оказывать поддержку УНП ООН в укреплении его глобальной программы технической помощи в борьбе с киберпреступностью;

x) призвать государства-члены поддержать УНП ООН в применении межведомственного подхода к оказанию технической помощи и наращиванию потенциала с целью предупреждения незаконного оборота охраняемых видов дикой фауны и флоры;

y) призвать государства-члены бороться с экологической преступностью, включая незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры, и проводить разъяснительную работу о ее пагубных последствиях и угрозах, которые она создает для национальной и экономической безопасности и развития и здоровья людей, и принять неотложные меры для решения данной проблемы, в том числе за счет сокращения спроса, с учетом положительной динамики и договоренностей, достигнутых на международном уровне;

z) призвать государства-члены признать незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры серьезным преступлением по смыслу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

Управление деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

aa) призвать государства-члены и впредь активно участвовать в работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН;

bb) настоятельно призвать государства-члены и далее оказывать поддержку работе Группы независимой оценки;

cc) призвать государства-члены срочно рассмотреть вопрос о предоставлении УНП ООН достаточного объема ресурсов на предсказуемой и стабильной основе, в том числе за счет выделения дополнительных средств из регулярного бюджета, чтобы позволить ему выполнять возложенную на него работу на устойчивой основе, и предоставить УНП ООН необходимые добровольные взносы, предпочтительно в нерезервированной или частично резервированной форме, с тем чтобы Управление могло эффективно реагировать на увеличение спроса на техническую помощь и расширять и укреплять техническое сотрудничество с региональными органами и странами-партнерами во всем мире.