

**Генеральная Ассамблея**

Distr: General
2 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 109 предварительного перечня*

Международный контроль над наркотическими средствами**Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 67/193 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе предлагается обзор состояния мировой проблемы наркотиков и хода осуществления государствами-членами, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями мандатов, касающихся международного контроля над наркотиками. Кроме того, в нем представлена информация о подготовке к проведению обзора на высоком уровне, посвященного Политической декларации и Плану действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, который состоится в 2014 году, и содержатся рекомендации для рассмотрения Ассамблеей при подготовке к специальной сессии по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году.

* A/68/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обзор состояния мировой проблемы наркотиков	4
III. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков	6
A. Решения, принятые Комиссией по наркотическим средствам	6
B. Решения, принятые вспомогательными органами	7
IV. Сокращение спроса и связанные с этим меры	8
A. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и уменьшение его медико-социальных последствий	8
B. Доступ к лечению, медицинской помощи и социальному обслуживанию, включая профилактику ВИЧ/СПИДа и других болезней, связанных с наркотиками	9
V. Сокращение предложения и связанные с этим меры	11
A. Региональное и международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков и принцип общей и совместной ответственности	11
B. Устойчивые стратегии контроля над посевами, нацеленные на борьбу с незаконным культивированием растений, используемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ	15
VI. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области	16
VII. Сбор данных и научные исследования	17
VIII. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	19
IX. Оценка хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков .	21
X. Рекомендации	22

I. Введение

1. На своей шестьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея приняла Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹, в которых государства-члены подтвердили свое обязательство обеспечить рассмотрение всех аспектов сокращения спроса, сокращения предложения и международного сотрудничества в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципа равноправия и взаимного уважения между государствами.

2. В своей резолюции 67/193, озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", Генеральная Ассамблея вновь призвала государства своевременно принимать необходимые меры для осуществления мероприятий и реализации целей и задач, предусмотренных в Политической декларации и Плане действий. В этой же резолюции Ассамблея постановила также созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков по завершении обзора на высоком уровне прогресса, достигнутого государствами-членами в осуществлении Политической декларации и Плана действий, который будет проведен Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в марте 2014 года.

3. В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 67/193 Ассамблеи, предлагается обзор состояния мировой проблемы наркотиков, а также хода осуществления государствами-членами, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями мандатов, касающихся международного контроля над наркотиками. Приоритеты государств-членов и УНП ООН, в том числе в работе Комиссии по наркотическим средствам, рассматриваются в нем в том порядке, в каком они появляются в Политической декларации и Плане действий. Кроме того, в нем представлена информация о подготовке к организуемому на высоком уровне обзору хода осуществления Политической декларации и Плана действий, который будет проведен Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году, и содержатся рекомендации для рассмотрения Ассамблеей при подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, намеченной на 2016 год.

¹ См. E/2009/28-E/CN.7/2009/12, глава I, раздел C.

II. Обзор состояния мировой проблемы наркотиков

4. Предлагаемая в настоящем разделе информация основана на данных, представленных государствами-членами в вопроснике к ежегодному докладу и касающихся мер, принятых с целью осуществления Политической декларации и Плана действий, а также на данных, содержащихся во *Всемирном докладе о наркотиках* за 2013 год².

Незаконное производство и незаконный оборот опиия

5. В 2012 году УНП ООН и его национальные партнеры провели обследования по опию в Афганистане и Юго-Восточной Азии.

6. Афганистан оставался крупнейшим в мире источником опиатов. По оценкам, в 2012 году общая площадь культивирования опийного мака в Афганистане составила 154 000 га, что на 18 процентов больше, чем в 2011 году. Тем не менее потенциальный объем производства опиия сократился в 2012 году на 36 процентов, до 3 700 тонн, вследствие болезни, поразившей опийный мак, и неблагоприятных погодных условий. В Юго-Восточной Азии общая площадь культивирования опийного мака в 2012 году превысила 58 000 га, при этом его культивирование в этом регионе было сосредоточено в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. В Америке первое место по масштабам культивирования опийного мака по-прежнему занимала Мексика.

7. С 2011 года совокупный объем изъятий морфина и героина в мире увеличился приблизительно наполовину за трехлетний период, несмотря на тенденцию к сокращению производства этих наркотиков, наблюдавшуюся в период 2007-2010 годов.

8. В то время как на традиционных рынках героина в Северной Америке и Западной и Центральной Европе потребление этого наркотика, по сообщениям, сокращалось или стабилизировалось, в некоторых районах Африки и Азии происходило, по-видимому, расширение рынков героина, на что указывают данные об изъятиях и потреблении этого наркотика.

Незаконное изготовление и незаконный оборот кокаина

9. В 2011 году УНП ООН и его национальные партнеры провели обследования по коке в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии и Перу.

10. В период 2006-2012 годов рынок кокаина в Северной Америке существенно сократился, а в Западной и Центральной Европе, по имеющейся информации, он стабилизировался после многолетнего расширения. Вместе с тем некоторые факты указывают на рост потребления кокаина в последние годы в странах Азии и Африки.

11. В 2011 году незаконное культивирование кокаинового куста в мире оставалось на уровне 2010 года (около 155 600 га). Несмотря на неопределенность общемировых оценок изготовления кокаина, можно

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.XI.6.

предположить, что его уровень также остался неизменным (от 776 до 1 051 тонны в 2011 году).

12. После сравнительно стабильного периода 2005-2009 годов в 2010 и 2011 годах в мире отмечалось сокращение совокупного объема изъятий кокаина. При этом региональная структура изъятий осталась неизменной: в 2011 году на долю основных районов производства и транзита, которыми являются Южная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн, приходился 71 процент общемирового объема изъятий (в 2009 году – 74 процента). Изъятия на традиционных рынках кокаина в Северной Америке и Европе составили 28,7 процента от общемирового объема изъятий кокаина.

Незаконное производство и незаконный оборот каннабиса

13. Каннабис является самым популярным запрещенным веществом в мире. С учетом сравнительной простоты производства марихуаны спрос на нее зачастую удовлетворяется за счет местного производства. Как следствие этого, потоки незаконных поставок каннабиса, как правило, имеют более ограниченную географию, чем поставки других запрещенных наркотиков растительного происхождения.

14. На долю Северной Америки по-прежнему приходится более половины общемирового объема изъятий марихуаны, главным образом за счет изъятий, производимых в Мексике и Соединенных Штатах Америки. В Южной Америке и Африке также изымается большое количество этого наркотика.

15. В отличие от производства марихуаны, производство смолы каннабиса сосредоточено в ограниченном числе стран. Как следствие этого, маршруты незаконных поставок смолы каннабиса, как правило, прослеживаются более отчетливо. Один из них идет в Европу из Марокко, другой – из Афганистана в соседние страны или через них.

Незаконное изготовление и незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда и новых психоактивных веществ и рост утечки прекурсоров

16. Стимуляторы амфетаминового ряда (САР) по-прежнему представляют значительную общемировую угрозу: объем изъятий и потребление САР продолжают расти, их изготовление охватывает новые регионы, и растет объем утечки химических веществ – прекурсоров. На традиционных рынках САР, а именно в Северной Америке и Океании, потребление этих наркотиков оставалось неизменным, в то время как в Восточной и Юго-Восточной Азии и Африке отмечалось его расширение. Объем изъятий САР вновь достиг рекордных уровней во всех регионах, при этом наиболее значительный рост был отмечен в Азии, Северной Америке и Европе.

17. Появление новых психоактивных веществ по-прежнему представляет серьезную проблему для властей во всем мире. На основе информации, представленной с помощью вопросника государствами-членами и сетью лабораторий анализа наркотиков, УНП ООН подготовило доклад под названием "The Challenge of New Psychoactive Substances" ("Угроза новых

психоактивных веществ")³, в котором впервые был проведен глобальный обзор проблемы появления новых веществ. На своей пятьдесят шестой сессии в марте 2013 года Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 56/4, озаглавленную "Развитие международного сотрудничества в выявлении новых психоактивных веществ и оповещении о них", в которой Комиссия настоятельно призвала УНП ООН продолжить работу над созданием электронного портала, предназначенного для использования на добровольной основе в контексте программы международных совместных мероприятий, с целью обеспечить возможность оперативно обмениваться всеобъемлющей информацией о новых психоактивных веществах, в том числе информацией о методах анализа, справочными документами и масс-спектрами.

18. В период 2001-2009 годов общемировой объем изъятий амфетамина в целом имел тенденцию к увеличению, что отчасти объяснялось ростом объема изъятий каптагона в регионе Ближнего и Среднего Востока/Юго-Западной Азии, который опередил Европу по совокупному объему изъятий.

19. Если период до 2008 года был относительно стабильным с точки зрения объема изъятий, то в 2011 году годовой объем изъятий амфетамина в мире резко вырос и в три с лишним раза превысил уровень 2008 года.

20. В последние годы было отмечено заметное сокращение мирового рынка метилendioксиметамфетамина (МДМА), обычно именуемого экстази: достигнув рекордного уровня в 2007 году, общемировой объем изъятий уменьшился в 2011 году до 3,5 тонны.

III. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

A. Решения, принятые Комиссией по наркотическим средствам

21. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла 16 резолюций о международном контроле над наркотиками и одно решение, касающееся изменения сферы контроля над веществами. Один проект резолюции, озаглавленный "Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития", был рекомендован для одобрения Экономическим и Социальным Советом и последующего принятия Генеральной Ассамблеей.

22. В принятых резолюциях затрагивались вопросы сокращения предложений, новых психоактивных веществ, криминалистического профилирования наркотиков, ВИЧ/СПИДа, международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, принципа общей и совместной ответственности, сбора данных, прекурсоров, трамадола и альтернативного развития.

23. В своем решении 56/1, озаглавленном "Перенос *гамма*-оксимасляной кислоты из Списка IV в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года", Комиссия по рекомендации Всемирной организации

³ См. по адресу: www.unodc.org/documents/scientific/NPS_2013_SMART.pdf.

здравоохранения (ВОЗ) 41 голосом против 1, при отсутствии воздержавшихся, решила перенести *гамма*-оксимасляную кислоту (ГОМК) из Списка IV в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

24. На пятьдесят шестой сессии Комиссии было проведено три обсуждения за круглым столом по следующим темам: сокращение спроса и связанные с этим меры; сокращение предложения и связанные с этим меры; и борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества.

25. В ходе сессии Международный комитет по контролю над наркотиками представил свой годовой доклад за 2012 год⁴ и доклад о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года за 2012 год⁵, и выступавшие положительно отзывались о деятельности Комитета и заявили о поддержке его работы, отметив его важную роль в области надзора за осуществлением конвенций о международном контроле над наркотиками и обеспечения наличия веществ, подлежащих международному контролю, для законных нужд.

26. Выступавшие подчеркнули также необходимость решения проблем, связанных с появлением новых психоактивных веществ и использованием семян каннабиса в целях незаконного культивирования. Комиссия постановила также включить в повестку дня своей следующей сессии подпункт о вызовах и будущей работе Комиссии и ВОЗ по обзору веществ для возможной разработки рекомендаций относительно изменения их списочного статуса для оказания государствам-членам помощи в применении существующих процедур изменения списочного статуса веществ, предусмотренных в трех конвенциях о международном контроле над наркотиками.

В. Решения, принятые вспомогательными органами

27. В 2012 году состоялось четыре совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: двадцать второе Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, которое проходило в Аккре 25-29 июня; двадцать второе Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которое проходило в Антигуа (Гватемала) 1-5 октября; тридцать шестое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, которое проходило в Бангкоке с 30 октября по 2 ноября; и сорок седьмая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем

⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2012 год (E/INCB/2012/1).

⁵ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2012 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (E/INCB/2012/4).

и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, которая проходила в Анталье (Турция) 19-23 ноября.

28. Эти вспомогательные органы рассмотрели приоритетные вопросы обеспечения соблюдения закона о наркотиках в своих регионах и обсудили ход осуществления рекомендаций, сделанных на предыдущих сессиях⁶.

IV. Сокращение спроса и связанные с этим меры

29. В рамках своей тематической программы устранения факторов, создающих угрозу здоровью и развитию человека, в контексте проблем наркотиков и преступности УНП ООН стало уделять больше внимания проявлению сострадания и применению этического подхода в деятельности по сокращению спроса, реабилитации и принятию мер по охране здоровья в рамках его усилий обеспечить разработку и осуществление политики наркоконтроля прежде всего исходя из соображений заботы о здоровье и гуманности.

А. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и уменьшение его медико-социальных последствий

30. УНП ООН активизировало взаимодействие с ВОЗ с целью расширения сферы охвата и повышения качества служб лечения расстройств, связанных с наркопотреблением, и обеспечения соответствующего ухода на основе научных данных и этических норм.

31. Крупным достижением УНП ООН в области организации наркологической помощи стало создание эффективного механизма распространения знаний, в рамках которого организуется подготовка для специалистов разного профиля по вопросам оказания наркологической помощи.

32. Была продолжена работа по объединению и согласованию усилий государственных учреждений и неправительственных организаций в области защиты детей и подростков, подверженных риску формирования наркозависимости, и/или лиц, страдающих наркозависимостью и столкнувшихся в результате этого с различными медико-социальными последствиями. Первый этап этой деятельности на экспериментальной основе осуществляется в Афганистане, и ожидается, что вторым этапом будет охвачено максимально возможное количество стран и регионов, насколько позволят имеющиеся ресурсы.

33. Были расширены масштабы разработанной УНП ООН программы формирования навыков семейных отношений применительно к задачам профилактики наркомании, а также его Молодежной инициативы, в рамках которых все большему числу стран оказывается поддержка по линии профилактической деятельности. В 12 странах четырех регионов был проведен ряд мероприятий с целью осуществления научно обоснованных программ

⁶ См. E/CN.7/2013/5.

формирования навыков семейных отношений применительно к задачам предупреждения наркопотребления, распространения ВИЧ/СПИДа, а также преступности среди молодежи путем укрепления и расширения возможностей семей заботиться о своих детях. Этими программами уже охвачено более 3 500 членов семей.

34. УНП ООН опубликовало документ под названием "International Standards on Drug Use Prevention" ("Международные стандарты в области профилактики наркопотребления")⁷ и приступило к осуществлению Стратегии профилактики и Инициативы в отношении разработки политики с целью создания региональных координационных центров по профилактике, начиная с Центральной Америки, Северной Африки, Центральной Азии и Восточной Азии. Публикация по международным стандартам призвана дать государствам-членам возможность создавать всеобъемлющие и эффективные системы профилактики наркопотребления и пропагандировать здоровый образ жизни, особенно среди молодежи. Конечная цель заключается в создании общего научно обоснованного фундамента для профилактической работы. Публикация о международных стандартах ориентирована на работников национальных директивных органов.

35. В соответствии с резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Содействие обеспечению наличия достаточного количества контролируемых на международном уровне наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях и меры по предупреждению их утечки и злоупотребления ими", УНП ООН приступило к обзору и пересмотру типовых законов.

В. Доступ к лечению, медицинской помощи и социальному обслуживанию, включая профилактику ВИЧ/СПИДа и других болезней, связанных с наркотиками

36. В соответствии со своими мандатами УНП ООН принимает более чем в 100 странах мира меры по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа среди наркопотребителей и среди заключенных. Управление создает фактологическую базу для принятия в рамках системы здравоохранения мер по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ, а также содействует проведению обзора и адаптации национального законодательства и политики, касающихся наркотических средств, уголовного правосудия, управления пенитенциарной системой и ВИЧ. Эти усилия нацелены на укрепление механизмов регулирования, проводимой политики и законодательных реформ, которые имеют ключевое значение для предоставления лицам, употребляющим наркотики и находящимся в тюрьме или другом учреждении закрытого типа, научно обоснованных и ориентированных на соблюдение прав человека услуг по борьбе с ВИЧ.

37. Предоставление Управлением услуг и технической помощи по линии борьбы с ВИЧ и проведение пропагандистских мероприятий, а также подготовка и распространение стратегически важной информации и

⁷ См. по адресу: www.unodc.org/documents/prevention/prevention_standards.pdf.

глобальных руководящих принципов способствовали расширению программ предоставления игл и шприцев, опиоидной заместительной терапии и других научно обоснованных мероприятий для лиц, употребляющих опиоиды и/или психостимуляторы в ключевых странах. Кроме того, были расширены возможности своевременного и беспрепятственного антиретровирусного лечения для лиц, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в тюрьме и других учреждениях закрытого типа и живущих с ВИЧ.

38. УНП ООН добилось заметного прогресса в налаживании международного диалога и информационно-пропагандистских мероприятий, посвященных осуществлению программ борьбы с ВИЧ/СПИДом с учетом гендерной проблематики и обеспечению справедливого доступа к услугам по профилактике ВИЧ/СПИДа, лечению и уходу для женщин-наркопотребителей и женщин-заключенных, например в Афганистане, Непале, Пакистане и Украине. Был значительно укреплен потенциал учреждений, предоставляющих такие услуги с учетом гендерной проблематики, и эта работа была положена в основу процесса разработки целевых мероприятий, касающихся, например, передачи ВИЧ от матери ребенку, женщин-наркопотребителей и женщин, содержащихся в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа.

39. Вместе с Международной организацией труда (МОТ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ВОЗ и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) УНП ООН подготовило аналитическую записку под названием "Профилактика, лечение и уход в связи с ВИЧ в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа: всеобъемлющий комплекс мероприятий", в которой перечислены 15 ключевых мероприятий для тюрем и других учреждений закрытого типа. Этот документ призван стать руководством для соответствующих руководящих работников в процессе планирования и осуществления в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа мероприятий по линии борьбы с ВИЧ.

40. УНП ООН организовало глобальное техническое совещание по употреблению стимуляторов и ВИЧ, которое проходило в Сан-Паулу (Бразилия) 25-27 января 2012 года и в котором участвовали ведущие специалисты по проблемам потребления стимуляторов и ВИЧ и представители секретариата ЮНЭЙДС, ПРООН и гражданского общества. Они рекомендовали применять целевой подход для удовлетворения особых потребностей отдельных групп наркопотребителей, использующих инъекции, особенно тех, кто употребляет крэк-кокаин и стимуляторы амфетаминового ряда, поскольку они пересекаются с задачами профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ. УНП ООН участвовало в доработке технического руководства ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС по установлению странами целей в отношении обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций (в пересмотренной редакции 2012 года), которое содержит расширенные рамки для оценки качества ключевых мероприятий по борьбе с ВИЧ, предназначенных для лиц, которые употребляют наркотики путем инъекций.

41. Для активизации усилий по достижению целей Политической декларации по ВИЧ и СПИДу "Активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа" (резолюция 65/277 Генеральной Ассамблеи, приложение), в частности цели сократить вдвое к 2015 году показатели передачи ВИЧ-инфекции среди

лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, УНП ООН вместе с международными и региональными организациями гражданского общества отобрало 24 приоритетных страны на период 2013-2015 годов. УНП ООН и организации гражданского общества разработали совместный план работы, предусматривающий конкретные мероприятия и результаты, которые будут способствовать достижению этой цели.

42. В своей резолюции 56/6, озаглавленной "Активизация усилий по достижению целей Политической декларации 2011 года по ВИЧ/СПИДу в отношении лиц, употребляющих наркотики, в частности цели сократить вдвое к 2015 году показатели передачи ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций", Комиссия убедительно просила государства-члены принять, в соответствии с национальным законодательством, меры по улучшению координации усилий соответствующих национальных органов, в частности органов здравоохранения, уголовного правосудия и охраны правопорядка, а также гражданского общества, и разработать стратегии обеспечения того, чтобы услуги по ВИЧ-профилактике, лечению и уходу и поддержке для лиц, употребляющих наркотики, и особенно лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, были недорогостоящими, находившимися в наличии и легкодоступными, в целях достижения максимальной эффективности этих мероприятий без какой-либо стигматизации и дискриминации и с соблюдением принципа равенства женщин и мужчин.

V. Сокращение предложения и связанные с этим меры

43. УНП ООН оказывает государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в наращивании потенциала правоохранительных и судебных органов, укреплении пограничного контроля и борьбе с отмыванием доходов от преступлений. С учетом того, что незаконный оборот наркотиков тесно связан с деятельностью транснациональных организованных преступных групп, помощь УНП ООН основывается на положениях Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Важной составляющей стратегий сокращения предложения являются также программы создания альтернативных источников средств к существованию.

A. Региональное и международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков и принцип общей и совместной ответственности

44. УНП ООН содействует развитию регионального сотрудничества в решении проблемы наркотиков и с этой целью осуществляет региональные программы для Западной, Восточной и Южной Африки и арабских государств, а также поддерживает тесные партнерские отношения с региональными механизмами, в том числе с Африканским союзом. В этой области

осуществляются, в частности, следующие инициативы: меры по преодолению кризиса в Сахельском регионе на период 2013-2017 годов; Инициатива по побережью Западной Африки (совместная инициатива УНП ООН, Департамента операций по поддержанию мира Секретариата, Департамента по политическим вопросам Секретариата, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Международной организации уголовной полиции (Интерпол)); и продолжающаяся работа по созданию подразделений по борьбе с транснациональной преступностью для содействия сотрудничеству стран Восточной Африки в борьбе с незаконным оборотом. В своей резолюции 56/16, озаглавленной "Расширение международного сотрудничества в целях укрепления усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Западной Африке", Комиссия по наркотическим средствам предложила УНП ООН и государствам-членам продолжать оказывать, по просьбе, техническую помощь для поддержания Экономического сообщества западноафриканских государств и государств-членов в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

45. УНП ООН продолжает содействовать укреплению национального потенциала в целях сокращения спроса на наркотики и уменьшения связанных с наркотиками медико-социальных последствий, в том числе в тюрьмах, в соответствии с международными стандартами и нормами. В 2013 году в рамках всеобъемлющей программы, осуществляемой в Нигерии при финансовой поддержке Европейского союза, УНП ООН приступило к осуществлению проекта, касающегося профилактики наркопотребления, наркологической помощи, незаконного оборота наркотиков и связанной с ним организованной преступности.

46. Срок осуществления региональной рамочной программы для Восточной Азии и района Тихого океана на период 2009-2012 годов был продлен до конца 2013 года, и в настоящее время разрабатывается новая региональная программа для Восточной Азии на период 2014-2017 годов. УНП ООН по-прежнему участвует в качестве наблюдателя в работе совещания старших должностных лиц по вопросам контроля над наркотиками Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и совещания старших должностных лиц АСЕАН по транснациональной преступности. УНП ООН и АСЕАН разделяют обеспокоенность ухудшением региональных тенденций, связанных с опиумом и стимуляторами амфетаминового ряда.

47. Деятельность УНП ООН в странах Южной Азии сосредоточена на профилактике ВИЧ-инфицирования среди наркопотребителей, в том числе в тюрьмах, и на задачах обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Управление создало платформу для обмена информацией и сотрудничества с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). В отдельных странах СААРК были проведены совместные мероприятия по техническому сотрудничеству в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и профилактике наркопотребления и ВИЧ-инфицирования. В мае 2013 года было начато осуществление региональной программы для Южной Азии на период 2013-2014 годов.

48. УНП ООН продолжает предоставлять странам, по их просьбе, юридические консультации и рекомендации практического характера, касающиеся основы международного контроля над наркотиками, которую

образуют Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция 1988 года. В 2012 году на хранение было сдано еще три документа о ратификации Конвенции 1988 года или присоединении к ней. Услуги УНП ООН, касающиеся законодательной оценки и помощи в связи с этими конвенциями, были предоставлены также пяти странам Африки, Юго-Восточной Европы и Юго-Восточной Азии.

49. УНП ООН осуществляет региональную программу активизации усилий по борьбе с наркотиками в Афганистане и соседних с ним странах на период 2011-2014 годов и тем самым продолжает свою работу по налаживанию регионального взаимодействия в Западной и Центральной Азии путем объединения различных мероприятий, осуществляемых на национальном уровне в каждой из этих стран. Эта программа охватывает Афганистан, Иран (Исламскую Республику), Пакистан и пять центральноазиатских стран и сосредоточена на задачах контроля над наркотиками и более эффективного поддержания региональных усилий по борьбе с торговлей наркотиками афганского происхождения на региональном уровне, содействуя тем самым укреплению доверия.

50. Новый межрегиональный подход УНП ООН в области контроля над наркотиками предусматривает увязку его программ и инициатив, касающихся пресечения незаконного оборота наркотиков, производимых в Афганистане. Этот подход способствует расширению обмена оперативными данными, модернизации возможностей для подготовки кадров, повышению эффективности борьбы с отмыванием денег и финансовыми потоками, связанными с наркотиками, и расширению сотрудничества на море, при этом особое значение придается увязке между собой различных правоохранительных компонентов существующих программ и инициатив.

51. В феврале 2012 года третья Министерская конференция партнеров по Парижскому пакту, посвященная борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, приняла Венскую декларацию в качестве основы и плана действий по расширению сотрудничества применительно ко всем будущим мероприятиям в четырех областях: региональные инициативы; финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом опиатов; предотвращение утечки химических веществ – прекурсоров; и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости. Четвертый этап (2013-2016 годы) инициативы "Парижский пакт" призван продемонстрировать результаты активизации взаимодействия 78 партнеров в четырех вышеупомянутых приоритетных областях. В своей резолюции 56/3, озаглавленной "Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе постоянной и активной поддержки инициативы "Парижский пакт", Комиссия по наркотическим средствам вновь заявила, что Венская декларация, включая ее четыре основные тематические области, рассматривается в качестве плана конкретных действий и международного сотрудничества в рамках инициативы "Парижский пакт" на предстоящий период.

52. В мае 2012 года УНП ООН приступило к осуществлению региональной программы для Юго-Восточной Европы на период 2012-2015 годов, которая призвана увязать работу УНП ООН в Европе с его работой в Западной и

Центральной Азии и стать прочной основой для противодействия незаконному обороту героина по балканскому маршруту, идущему из Афганистана в Западную и Центральную Европу. Основопологающим принципом этой региональной программы является принцип совместной ответственности стран и различных органов и организаций.

53. За время существования региональной программы для Юго-Восточной Европы в ее рамках был осуществлен ряд важных мероприятий по оказанию государствам-членам, по их просьбе, помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также транснациональной организованной преступностью, коррупцией, отмыванием денег и злоупотреблением наркотиками.

54. В октябре 2012 года УНП ООН открыло свое первое отделение по связи и партнерству в Мексике. В мае 2013 года во время визита Директора-исполнителя в Бразилии было открыто второе в этой стране отделение УНП ООН по связи и партнерству. Оба отделения позволят УНП ООН сосредоточить усилия на осуществлении регионального сотрудничества и сотрудничества по линии Юг-Юг, в том числе за пределами этого региона.

55. УНП ООН намерено приступить к осуществлению первой региональной программы для Карибского бассейна на период 2013-2016 годов в поддержку разработанной Карибским сообществом (КАРИКОМ) в 2013 году Стратегии по преступности и безопасности. УНП ООН ведет переговоры с соответствующими заинтересованными сторонами с целью разработки новой региональной программы для Центральной Америки, увязанной с существующими региональными и национальными стратегиями и приоритетами, включая Центральноамериканскую стратегию безопасности Системы центральноамериканской интеграции.

56. О наличии связи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и его неправомерным использованием, с одной стороны, и организованной преступностью, в том числе незаконным оборотом наркотиков, – с другой, свидетельствует, в частности, тот факт, что огнестрельное оружие приносит хорошую прибыль тем, кто занимается незаконным оборотом. Выводы, сделанные на основе анализа информации с мест преступления или данных об изъятии оружия, служат дополнительным свидетельством возможной причинно-следственной связи между незаконным оборотом оружия и преступлениями, которые совершаются организованными преступными группами или каким-либо иным образом связаны с незаконной торговлей наркотиками.

57. УНП ООН разрабатывает исследование по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия и его связям с другими трансграничными незаконными поставками с целью установления возможных связей с различными формами организованной преступности. Это исследование позволит получить более надежную и подкрепленную фактами информацию о масштабах и последствиях незаконного оборота огнестрельного оружия, а также о его возможных связях с различными формами организованной преступности. С его помощью государства-члены смогут активизировать свою деятельность по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями.

58. Одной из программ технической помощи в области борьбы с угрозой организованной преступности и незаконным оборотом является совместная программа Всемирной таможенной организации и УНП ООН по контролю за контейнерными перевозками, которая позволяет правоохранным органам выявлять и досматривать морские контейнеры, относящиеся к группе высокого риска, благодаря созданию подразделений по профилированию и применению подхода, предусматривающего поэтапную подготовку кадров. В настоящее время эта программа осуществляется в 19 государствах-членах, и в будущем сферу ее охвата планируется существенно расширить. Региональное и международное сотрудничество осуществляется с помощью уникального инструмента интернет-связи "ContainerComm", который позволяет в зашифрованном виде в реальном масштабе времени и стандартным образом безопасно передавать такие данные, как сигналы уведомления, сообщения об изъятиях, ответные послания, оповещения и другую соответствующую информацию правоохранных органов.

В. Устойчивые стратегии контроля над посевами, нацеленные на борьбу с незаконным культивированием растений, используемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ

59. В рамках борьбы с культивированием запрещенных культур УНП ООН сосредоточивает усилия на осуществлении ориентированных на развитие программ контроля над наркотиками в Афганистане, Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу.

60. В Колумбии и Перу разработанные УНП ООН программы альтернативного развития позволили улучшить социально-экономическое положение семей в конкретных районах выращивания кокаинового куста в результате создания по инициативе фермеров малых предприятий, которые позволили увеличить поступления за счет использования международных рынков. В одной лишь Перу объем экспорта продукции альтернативного развития превысил в 2012 году 150 млн. долларов США.

61. Перу играла важную роль в содействии применению передовых методов и уроков, извлеченных из программы альтернативного развития, благодаря своему обширному опыту в этом вопросе. Перу приняла у себя делегацию правительства Афганистана, прибывшую с визитом и посетившую место осуществления разработанного УНП ООН проекта альтернативного развития в районе Уануко с целью ознакомиться с успехами и трудностями этой программы и освоить возможности сотрудничества по линии Юг-Юг.

62. В Многонациональном Государстве Боливия эта программа должна была прежде всего обеспечить создание рабочих мест и получение законных доходов за счет применения продуктивных методов лесоводства и агролесомелиорации и положить конец деградации природных ресурсов в результате возделывания одной лишь коки.

63. В Мьянме программа альтернативного развития УНП ООН преследует цель повысить продовольственную безопасность общин, занимающихся

выращиванием опийного мака. Эти программы способствовали распространению передовых методов ведения сельского хозяйства и диверсификации деятельности, приносящей доход. В феврале 2013 года была проведена первая общая оценка положения в области Шан. Ее цель заключалась в том, чтобы определить масштабы требуемой долгосрочной технической помощи для борьбы с культивированием опийного мака.

64. В Лаосской Народно-Демократической Республике УНП ООН в сотрудничестве с Королевским фондом осуществления проектов и Научно-исследовательским институтом по изучению высокогорных районов Таиланда оказывало техническую помощь общинам, занимающимся выращиванием опийного мака, в освоении передовых методов ведения сельского хозяйства, которые позволили повысить продовольственную безопасность и увеличить ежегодный объем денежных поступлений населения сельских районов.

65. С целью укрепления международного сотрудничества на основе принципов совместной ответственности и комплексного и сбалансированного подхода 14-16 ноября 2012 года в Лиме на высоком уровне была проведена Международная конференция по вопросам устойчивого развития. Она была организована по итогам Международного семинара-практикума по устойчивому альтернативному развитию, проведенного в провинциях Чианграй и Чиангмай (Таиланд) с 6 по 12 ноября 2011 года. В заключение Конференции были приняты Лимская декларация по альтернативному развитию и Международные руководящие принципы альтернативного развития, которые содержат как директивные, так и технические указания в отношении альтернативного развития для государств-членов и международных организаций. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия по наркотическим средствам рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить эти руководящие принципы для принятия Генеральной Ассамблеей.

VI. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области

66. В 2012 году в рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма сотрудники УНП ООН, работающие как в штаб-квартире, так и на местах, провели в ряде стран учебные мероприятия по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также по наращиванию потенциала и оказанию наставнических услуг. Управление оказывало на долгосрочной основе помощь в создании действенных режимов борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в 43 странах девяти субрегионов путем организации учебных мероприятий, проведения международных конференций, по возможности во взаимодействии с прочими учреждениями и организациями, и осуществления обзоров материально-правовых норм.

67. УНП ООН готовило и организовывало адресную подготовку для сотрудников подразделений финансовой разведки, правоохранительных органов, таможни, пограничных ведомств и судебных органов по практическим и оперативным аспектам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, таким как проведение финансового анализа и

расследований, предупреждение контрабанды наличных средств, конфискация активов незаконного происхождения и распоряжение ими и уголовное преследование в связи с отмыванием денег и другими финансовыми преступлениями. Действующие на местах наставники в Западной, Восточной и Южной Африке, Центральной Азии (до июля 2012 года) и районе Меконга предоставляли властям стран, находящихся в их сфере компетенции, адресные наставнические услуги практического характера и рекомендации. Управление продолжало оказывать поддержку Сети по возвращению активов, созданной в рамках Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, а также Межучрежденческой сети для возвращения активов стран юга Африки. Кроме того, оно вело переговоры с государствами – членами Азиатско-Тихоокеанского региона и Западной Африки относительно создания аналогичных сетей и в этих субрегионах.

68. УНП ООН участвовало в конференциях и практикумах по проблеме незаконных финансовых потоков, связанных с афганскими опиатами, в рамках своей работы, связанной с инициативой "Парижский пакт", а также по незаконным финансовым потокам, связанным с пиратством у берегов Сомали, во взаимодействии с такими партнерами, как Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали, Всемирный банк и Интерпол. Управление провело также обзоры правовых норм и оказало помощь в укреплении нормативно-правовой базы в четырех странах и продолжало поддерживать Международную информационную сеть по проблеме отмывания денег (ИМОЛИН) (www.imolin.org) и ее Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыванием денег.

VII. Сбор данных и научные исследования

69. УНП ООН продолжало оказывать странам поддержку в расширении доступа к данным и разработало комплект учебных материалов по вопроснику к ежегодному докладу, которые были использованы для укрепления потенциала экспертов из Центральной Азии и Океании. Кроме того, были предоставлены консультации экспертов по обследованию проблемы наркопотребления и системам мониторинга наркоситуации в Западной Африке и Пакистане.

70. УНП ООН продолжало оказывать различным правительствам помощь в контроле за выращиванием запрещенных культур и производством наркотиков. В 2012 году Боливии (Многонациональному Государству), Колумбии, Эквадору и Перу была оказана техническая поддержка в мониторинге культивирования кокаинового куста, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме – в мониторинге культивирования опийного мака, а Афганистану и Мексике – в мониторинге культивирования опийного мака и каннабиса.

71. Во *Всемирном докладе о наркотиках* за 2013 год представлен обзор последних тенденций и текущего положения в области незаконного производства и оборота, а также потребления наркотиков и связанных с наркопотреблением последствий для здоровья человека, оцениваемых с точки зрения оказания наркологической помощи и масштабов связанной с наркотиками заболеваемости и смертности. В докладе рассматриваются

проблема новых психоактивных веществ, производители которых постоянно и быстро реагируют на происходящие изменения, и "производственные линии", появившиеся в течение последнего десятилетия, а также предложения относительно создания системы раннего оповещения и варианты механизмов контроля над такими веществами на разных уровнях.

72. УНП ООН опубликовало доклад под названием "Злоупотребление легальной торговлей в целях организации незаконного оборота опиатов в Западной и Центральной Азии"⁸, который используется правоохранными органами, политиками, исследователями и широкой общественностью.

73. В 2011 году УНП ООН начало исследование по рынку семян каннабиса, используемых в незаконных целях, с уделением особого внимания торговле через Интернет. УНП ООН довело до сведения Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят шестой сессии предварительные результаты этого исследования, которые свидетельствуют о разной роли семян каннабиса в сфере культивирования и производства каннабиса. В докладе описываются также в общих чертах основные потоки и движущие силы соответствующих рынков.

74. Мониторинг незаконного изготовления, оборота и употребления САР представляет серьезную трудность для многих правительств, и действующие системы мониторинга имеются в основном в развитых странах. Глобальная программа УНП ООН "Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции" (СМАРТ) по-прежнему обеспечивает регулярную подготовку докладов о новых закономерностях и тенденциях быстро меняющегося мирового рынка синтетических наркотиков. В июне 2012 года в рамках глобальной программы СМАРТ был представлен доклад о ситуации с САР в Западной Африке⁹, в котором было обращено внимание на расширение масштабов их незаконного оборота, изготовления и потребления. В Аккрской декларации, содержащейся в приложении к резолюции 56/2 Комиссии по наркотическим средствам, правительствам было рекомендовано провести обзор уровня подготовки кадров, состояния оборудования и готовности своих правоохранных органов, с тем чтобы они могли реагировать на угрозу, которую представляют САР и их незаконное изготовление, а компетентным национальным органам государств, участвовавших в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, было настоятельно предложено направлять УНП ООН информацию по САР, в частности, через его глобальную программу СМАРТ.

75. В рамках усилий УНП ООН по наращиванию аналитического потенциала лабораторий экспертизы наркотиков для обеспечения их соответствия международно признанным стандартам принимались меры по разработке и распространению новых справочников и руководств по рабочим процедурам, методам судебно-экспертного анализа и наилучшим видам лабораторной практики. Значительное увеличение числа национальных лабораторий экспертизы наркотиков, участвующих в международных совместных

⁸ См. по адресу: www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Opiate_Trafficking_and_Trade_Agreements_russian_web.pdf.

⁹ См. по адресу: www.unodc.org/documents/scientific/ATS_West_Africa_final_2012.pdf.

мероприятиях, являющихся важной частью международной программы УНП ООН по обеспечению качества, свидетельствует о растущем понимании полезности этой программы и необходимости такой поддержки для обеспечения качества результатов экспертизы. Этого удалось добиться благодаря взаимодействию с региональными сетями лабораторий и осуществления региональных программ, включающих вопросы экспертизы наркотиков.

VIII. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

76. В консультации с государствами-членами на совещаниях постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН была разработана обновленная стратегия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2012-2015 годов. Эта стратегия предлагает общее политическое видение для УНП ООН и осуществляется с помощью стратегических рамок на 2012-2013 годы и 2014-2015 годы. УНП ООН прилагает усилия по приданию официального статуса методам управления, ориентированного на конкретные результаты, и вместе со всеми заинтересованными сторонами продолжает обсуждать рамки развития на период после 2015 года с целью определения связей между развитием, правосудием и безопасностью и выработки общего технического понимания вопросов, касающихся мониторинга в этих областях.

77. УНП ООН осуществляет техническое сотрудничество в соответствии со своим комплексным программным подходом, включающим тематические и региональные программы, который образует нормативную, политическую и оперативную основу для тематических приоритетов и отражает региональные приоритеты и стратегии. Региональные программы, дополняемые программами по отдельным странам, разрабатываются в тесной консультации с региональными структурами и странами-партнерами, которые и утверждают эти региональные программы¹⁰. Эти программы облегчают взаимодействие с региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, страновыми группами Организации Объединенных Наций и соответствующими рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, создавая тем самым возможности для совместного планирования мероприятий силами УНП ООН и его партнеров.

78. В рамках работы по оказанию технической помощи УНП ООН продолжало объединять усилия и налаживать более тесную координацию с другими учреждениями и организациями. УНП ООН поддерживало

¹⁰ В стадии осуществления находятся семь региональных программ: для Восточной Африки, Западной Африки, арабских государств, Центральной Америки, Юго-Восточной Азии и Тихого океана, Юго-Восточной Европы и Афганистана и соседних с ним стран. В 2013 году будет начато осуществление еще трех региональных программ (для южной части Африки, Южной Азии и Карибского бассейна).

сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с целью включения вопросов соблюдения прав человека в свои программы и мероприятия в соответствии со служебным руководством по поощрению и защите прав человека, а также с целью осуществления политики уделения должного внимания правам человека в рамках оказания поддержки Организации Объединенных Наций силам безопасности, не связанным с Организацией Объединенных Наций. В своем качестве сопредседателя целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как угрозами безопасности и стабильности УНП ООН содействовало осуществлению общесистемных инициатив, нацеленных на обеспечение принятия комплексных и целостных мер.

79. УНП ООН добилось заметного прогресса в формировании общей для всего Управления культуры оценки. Помимо того, что его Группа независимой оценки оказывала поддержку в проведении оценки 48 проектов и 21 коллективной самооценки, она завершила четыре углубленных оценки комплексного программного подхода, которые имеют стратегическое значение для государств-членов и УНП ООН. Следует отметить и такие успехи, как подготовка сотрудников по вопросам управления процессом оценки; найм сотрудника по оценке в Кабуле; а также создание всех ключевых нормативных средств оценки, веб-сайта, инструмента для коллективной самооценки, базы данных международных консультантов по оценке и портала по оценке, а также системы слежения за исполнением рекомендаций по итогам оценки, которая должна быть доработана в ближайшее время.

80. С точки зрения финансирования УНП ООН по-прежнему находится в уязвимом положении. На нужды Управления выделяется менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюцией 65/233 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил в предлагаемом им бюджете по программам на 2012-2013 годы предложения, имеющие целью обеспечить УНП ООН достаточным объемом ресурсов. В результате Ассамблея утвердила незначительное увеличение на 1,7 млн. долл. США по разделу 16 регулярного бюджета (с 39,2 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2010-2011 годов до 40,9 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2012-2013 годов). Сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период 2012-2013 годов после пересмотра составляет 617,8 млн. долл. США, из которых 13,6 процента составляют средства регулярного бюджета (и включают ресурсы регулярного бюджета, предусмотренные разделами 1, 16, 23 и 29F предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов), а 533,7 млн. долл. США составляют внебюджетные ресурсы. Кроме того, низкий объем нерезервированных или частично резервированных средств является главным препятствием для эффективного осуществления мандатов и программ УНП ООН и создает дополнительные трудности для выполнения функций в сфере управления, координации и нормативной деятельности.

IX. Оценка хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

81. Как это отражено в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, государства-члены постановили, что Комиссии по наркотическим средствам на пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести на высоком уровне обзор хода осуществления государствами-членами Политической декларации и ее Плана действий.

82. В своей резолюции 67/193 Генеральная Ассамблея постановила созвать в начале 2016 года специальную сессию Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, на которой будет рассмотрен ход осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь приветствует проведение такого обсуждения, поскольку представляется очевидным, что мы стоим перед лицом серьезных испытаний, и ряд государств-членов выразили заинтересованность в возобновлении прений по вопросу о наилучшем подходе к решению мировой проблемы наркотиков. Государствам-членам предоставится возможность обменяться идеями и опытом, чтобы определить, какие из принимавшихся мер были эффективными в борьбе с наркотиками и преступностью, и провести открытое и всестороннее обсуждение этого важного вопроса.

83. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 56/12, озаглавленную "Подготовка к проведению обзора на высоком уровне хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков". В этой резолюции Комиссия постановила, что обзор на высоком уровне будет проведен в рамках пятьдесят седьмой сессии в течение двух дней, выделенных в дополнение к пяти дням, обычно предусмотренным для очередных сессий Комиссии, и что он будет включать общие прения по вопросу о достигнутом прогрессе и возникших трудностях в осуществлении Политической декларации и Плана действий и обсуждения за круглым столом по трем главным составляющим Плана действий.

84. В этой же резолюции Комиссия приняла решение, что по завершении обзора на высоком уровне будет принято краткое совместное заявление министров, в котором на основе прогресса, достигнутого в осуществлении государствами-членами Политической декларации и Плана действий, будут определены достижения, трудности и первоочередные задачи для последующих действий в рамках трех конвенций о международном контроле

над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций.

85. Комиссия приняла также решение, что итоги обзора на высоком уровне будут представлены Генеральной Ассамблее для рассмотрения ввиду, в частности, специальной сессии Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году.

86. Кроме того, в резолюции 56/12 Комиссия рекомендовала Ассамблее принять меры к тому, чтобы Комиссия, как центральный директивный орган системы Организации Объединенных Наций, занимающийся вопросами, связанными с наркотиками, выполняла руководящую роль в процессе подготовки специальной сессии Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая должна быть созвана в начале 2016 года, в том числе путем представления через Экономический и Социальный Совет предложений, касающихся прогресса, достигнутого в осуществлении Политической декларации и Плана действий.

87. Ожидается, что Генеральная Ассамблея наметит предполагаемые итоги специальной сессии по мировой проблеме наркотиков, включая форму и содержание этих итогов.

88. Ожидается также, что Ассамблея представит дополнительные и более подробные разъяснения относительно подготовки к специальной сессии, и особенно предполагаемой роли Комиссии по наркотическим средствам в осуществлении этой подготовки. Ассамблея, возможно, примет решение, что Комиссию следует утвердить в качестве подготовительного органа специальной сессии, как это было при подготовке специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в 1998 году.

X. Рекомендации

89. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к конвенциям о контроле над наркотиками и настоятельно призвать все государства в полном объеме выполнять все положения этих конвенций, в том числе положения об эффективном регулировании и контроле и предоставлении информации, согласно конвенциям и соответствующим резолюциям Комиссии по наркотическим средствам, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи;

б) настоятельно призвать государства-члены своевременно принимать необходимые меры для осуществления мероприятий и реализации целей и задач, предусмотренных в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии;

с) рекомендовать государствам-членам уделять особое внимание связям между международным контролем над наркотиками и развитием, особенно в контексте подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года;

d) настоятельно призвать государства-члены продолжать активно сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками в деле выполнения его мандата и обеспечить выделение Комитету надлежащего объема ресурсов, с тем чтобы он мог взаимодействовать с правительствами в целях осуществления эффективного надзора за соблюдением государствами конвенций о контроле над наркотиками;

Сокращение спроса и связанные с этим меры

e) настоятельно призвать государства-члены активизировать свои усилия с целью расширения сферы охвата мероприятий по предупреждению потребления наркотиков и расширения доступа лиц, страдающих наркозависимостью, к услугам по лечению, уходу и реабилитации, которые основываются на научных данных, учете гендерной проблематики, соблюдении прав человека и уважении достоинства больных;

f) просить УНП ООН, учитывая *Международные стандарты профилактики наркопотребления* и усилия, прилагаемые вместе с ВОЗ в рамках совместной программы организации лечения наркозависимости и ухода, продолжать собирать информацию о национальном и международном опыте и наилучших видах практики в области наркопрофилактики, лечения, ухода и реабилитации, распространить информацию о мероприятиях и инструментах, основанных на научных данных, и предоставлять государствам руководящие указания и помощь в разработке стратегий и программ для учета этого успешного опыта;

g) предложить государствам-членам принять меры к тому, чтобы деятельность по обеспечению надлежащего доступа лиц, употребляющих наркотики, и в частности лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, к услугам по профилактике, лечению и уходу при ВИЧ-инфекции включала девять основных видов мероприятий, предусмотренных в *Техническом руководстве ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков в редакции 2012 года*, в надлежащих случаях, без какой-либо стигматизации или дискриминации и на основе гендерного равенства;

h) предложить государствам-членам принять все меры к тому, чтобы деятельность по обеспечению надлежащего доступа лиц, содержащихся в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа, к профилактике, лечению и уходу при ВИЧ-инфекции включала, в соответствующих случаях, 15 основных видов мероприятий, предусмотренных в аналитической записке УНП ООН, МОТ, ПРООН, ВОЗ и ЮНЭЙДС под названием "Профилактика, лечение и уход в связи с ВИЧ в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа: всеобъемлющий

комплекс мероприятий" без какой-либо стигматизации или дискриминации и на основе гендерного равенства;

Сокращение предложения и связанные с этим меры

i) призвать государства-члены провести обзор своего национального законодательства с целью обеспечить готовность национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках к решению новых проблем, связанных с веществами-предпрекурсорами, неконтролируемыми химическими веществами, разрешенными к применению, и появлением новых психоактивных веществ, поставляемых наркоторговцами;

j) призвать государства-члены побуждать свои правоохранительные органы и службы уголовного правосудия поддерживать сотрудничество со своими партнерами в других странах с целью расследования деятельности транснациональных преступных организаций, в том числе сетей незаконного оборота наркотиков, осуществления задержаний и уголовного преследования;

k) призвать государства-члены укреплять возможности обеспечения соблюдения законов о наркотиках с целью проведения судебно-экспертного анализа изъятых наркотиков и химических веществ – прекурсоров для поддержания успешного расследования и уголовного преследования в отношении лиц, ответственных за деятельность, связанную с их незаконным оборотом;

l) рекомендовать государствам-членам разрабатывать программы альтернативного развития в соответствии с Международными руководящими принципами альтернативного развития, с тем чтобы обеспечить как сокращение масштабов выращивания запрещенных культур, так и улучшение социально-экономических условий в целевых районах;

m) рекомендовать государствам-членам облегчать доступ продукции альтернативного развития к рынкам сбыта для содействия получению в небольших крестьянских общинах легального дохода на долгосрочной основе;

Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области

n) просить государства-члены в полной мере соблюдать и претворять в жизнь правовые и нормативные основы для предупреждения отмывания денег и незаконных финансовых потоков, а также конфискации и возвращения незаконных активов в соответствии с конвенциями Организации Объединенных Наций и международно признанными стандартами;

o) просить государства-члены обеспечить создание надлежащей национальной законодательной базы для криминализации отмывания денежных средств, полученных в результате незаконного оборота

наркотиков, утечки прекурсоров и других серьезных преступлений транснационального характера;

p) просить государства-члены укрепить финансовые и нормативно-правовые режимы для банков и небанковских финансовых учреждений, а также для отдельных нефинансовых коммерческих предприятий и профессиональных структур;

q) просить государства-члены принимать эффективные меры по выявлению случаев отмывания денег и связанных с ним преступлений, расследованию, уголовному преследованию и вынесению обвинительных приговоров;

r) предложить государствам-членам содействовать поддержанию эффективного сотрудничества в рамках стратегий противодействия отмыванию денег и расследования дел об отмывании денег путем укрепления механизмов внутренней межведомственной координации и обмена информацией, а также региональных и международных сетей для обмена оперативной информацией между компетентными органами, в частности подразделениями финансовой разведки;

s) рекомендовать государствам-членам использовать средства борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, разработанные УНП ООН, например, типовые законы и Международную информационную сеть по проблеме отмывания денег (ИМоЛИН);

Сбор данных и научные исследования

t) подтвердить, что поступающая из многих субрегионов и стран информация о тенденциях, касающихся запрещенных наркотиков, остается неполной и поэтому недостаточна для того, чтобы стать надежной основой для анализа, содействия разработке научно-обоснованной политики или оценки достигнутого прогресса в урегулировании мировой наркоситуации;

u) настоятельно призвать государства-члены регулярно и своевременно представлять УНП ООН данные и информацию о тенденциях, касающихся запрещенных наркотиков, с помощью утвержденных средств сбора данных, вопросника к ежегодному докладу и сообщений об отдельных изъятиях наркотиков;

v) предложить Комиссии по наркотическим средствам укрепить потенциал УНП ООН в области сбора, анализа и распространения точных, надежных, объективных и сопоставимых данных с помощью утвержденных средств сбора данных и других региональных и международных механизмов, а также предложить УНП ООН отражать такую информацию в докладах Комиссии и *Всемирном докладе о наркотиках*;

w) просить УНП ООН оказать поддержку государствам-членам, располагающим недостаточными возможностями в области сбора точных, надежных и сопоставимых данных и информации о производстве, незаконном обороте и потреблении запрещенных наркотиков, с целью расширения их возможностей представлять информацию с помощью

утвержденных средств сбора данных и настоятельно призвать государства-члены поддерживать УНП ООН в этой работе;

х) просить УНП ООН продолжать оказывать государствам-членам помощь в сборе информации и осуществлении контроля за новыми тенденциями в разработке, производстве и распространении новых психоактивных веществ, а также формами употребления этих веществ и рекомендовать государствам-членам обмениваться соответствующими данными и информацией о формах и динамике употребления новых психоактивных веществ, связанных с ними рисках для здоровья населения, данными судебной экспертизы и информацией о регулировании таких веществ;

у) рекомендовать УНП ООН продолжать поддерживать работу лабораторий экспертизы наркотиков и лабораторий судебной экспертизы и их усилия по применению передовых процедур и стандартных подходов, а также оказывать им помощь в осуществлении контроля за своей работой на международном уровне, содействуя тем самым обмену информацией и данными судебной экспертизы в международных масштабах;

Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

з) рекомендовать государствам-членам продолжать активно участвовать в работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН;

аа) настоятельно призвать государства-члены продолжать поддерживать работу Группы независимой оценки;

bb) настоятельно призвать государства-члены безотлагательно принять меры для удовлетворения потребностей УНП ООН в стабильном получении достаточных и прогнозируемых ресурсов, в том числе дополнительных ресурсов из регулярного бюджета, с тем чтобы оно могло на устойчивой основе осуществлять свою закрепленную мандатами работу, и предоставлять УНП ООН необходимые добровольные взносы, предпочтительно в виде нерезервированных или частично резервированных средств, с тем чтобы Управление могло эффективно реагировать на рост потребностей в технической помощи, а также расширять и укреплять техническое сотрудничество с региональными органами и странами-партнерами во всем мире;

Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, намеченной на 2016 год

сс) рекомендовать государствам-членам принять активное участие в обзоре на высоком уровне Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, который будет проведен Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году;

dd) постановить, что Комиссия по наркотическим средствам, как центральный директивный орган системы Организации Объединенных Наций, занимающийся вопросами, связанными с наркотиками, играет руководящую роль в процессе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году, в том числе путем представления через Экономический и Социальный Совет предложений, касающихся прогресса, достигнутого в осуществлении Политической декларации и Плана действий;

ee) определить содержание и форму предполагаемого итогового документа специальной сессии по мировой проблеме наркотиков и представить дополнительные разъяснения относительно подготовительной работы, которая должна быть проведена Комиссией по наркотическим средствам;

ff) предложить правительствам предоставить УНП ООН внебюджетные взносы для покрытия расходов, связанных с проведением специальной сессии по мировой проблеме наркотиков.
