联合国 A/68/116

大 会

Distr.: General
2 August 2013
Chinese
Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

第六十八届会议

临时议程 * 项目 40

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、
商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第67/4号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，提交大会第六十八届会议。

本报告转载各国政府和联合国系统各机关对秘书长关于就此事提供信息的请求提交的答复。

* A/68/150。

13-37573 (C) 090913 160913

请回收

目录

		页次
一.	导言	9
二.	从各国政府收到的答复	9
	阿尔及利亚	9
	安道尔	9
	安哥拉	10
	安提瓜和巴布达	10
	阿根廷	11
	亚美尼亚	12
	澳大利亚	12
	阿塞拜疆	12
	巴哈马	12
	巴林	13
	孟加拉国	13
	巴巴多斯	13
	白俄罗斯	13
	伯利兹	14
	贝宁	14
	玻利维亚	15
	博茨瓦纳	17
	巴西	17
	文莱达鲁萨兰国	18
	布基纳法索	18
	布隆迪	19
	柬埔寨	19
	喀麦隆	19
	佛得角	20

中非共和国 20
智利 20
中国 21
哥伦比亚 21
科摩罗 22
刚果 22
哥斯达黎加 22
科特迪瓦 23
克罗地亚 23
古巴 23
朝鲜民主主义人民共和国 42
刚果民主共和国 43
吉布提 43
多米尼克 43
多米尼加共和国 44
厄瓜多尔 44
埃及 44
萨尔瓦多 45
赤道几内亚 46
厄立特里亚 46
埃塞俄比亚 46
欧洲联盟 47
斐济 47
加蓬 47
冈比亚 48
格鲁吉亚 48
加纳 48
格林纳达 49

危地马拉 50
几内亚 50
几内亚比绍 50
圭亚那 51
海地 51
罗马教廷 51
洪都拉斯 51
印度 52
印度尼西亚 52
伊朗 52
牙买加 53
日本 54
哈萨克斯坦 54
肯尼亚 54
基里巴斯 55
科威特 55
吉尔吉斯斯坦 55
老挝人民民主共和国 55
黎巴嫩 56
莱索托 56
利比里亚 56
列支敦士登 57
马拉维 57
马来西亚 57
马尔代夫 57
马里 58
毛里塔尼亚 58
毛里求斯 58

墨西哥 58
蒙古 60
黑山 60
摩洛哥 60
莫桑比克 61
缅甸 61
纳米比亚 61
瑙鲁 63
尼泊尔 63
新西兰 63
尼加拉瓜 63
尼日尔 64
尼日利亚 65
挪威 65
阿曼 65
巴基斯坦 65
巴拿马 65
巴布亚新几内亚 66
巴拉圭 67
秘鲁 67
菲律宾 68
卡塔尔 69
俄罗斯联邦 70
卢旺达 70
圣基茨和尼维斯 70
圣卢西亚 71
圣文森特和格林纳丁斯 71
萨摩亚 71

圣马力诺 72
圣多美和普林西比 72
沙特阿拉伯 72
塞内加尔 73
塞尔维亚 73
塞舌尔 73
塞拉利昂 74
新加坡 74
所罗门群岛 74
索马里 74
南非 75
南苏丹 75
斯里兰卡 75
巴勒斯坦国 76
苏丹 76
苏里南 77
斯威士兰 77
阿拉伯叙利亚共和国 78
塔吉克斯坦 79
泰国 80
前南斯拉夫的马其顿共和国 80
东帝汶 80
多哥 81
汤加 81
特立尼达和多巴哥 81
突尼斯 82
土耳其 82
土库曼斯坦 82

图瓦卢 82
乌干达 82
乌克兰 83
阿拉伯联合酋长国 83
坦桑尼亚联合共和国 83
乌拉圭 83
瓦努阿图 84
委内瑞拉玻利瓦尔共和国 84
越南 86
也门 87
赞比亚 87
津巴布韦 87
三. 联合国系统各机关和机构的答复 88
拉丁美洲和加勒比经济委员会 88
联合国粮食及农业组织 90
国际原子能机构 94
国际民用航空组织 94
国际农业发展基金 96
国际劳工组织 96
国际海事组织 96
国际电信联盟 98
驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室 98
联合国难民事务高级专员办事处 100
联合国儿童基金会 101
联合国贸易和发展会议 102
联合国开发计划署 107
联合国教育、科学及文化组织 110
联合国环境规划署 110

联合国人类住区规划署 112
联合国工业发展组织 114
联合国毒品和犯罪问题办公室 114
联合国人口基金 116
万国邮政联盟 116
世界粮食计划署 117
世界卫生组织/泛美卫生组织 118
世界知识产权组织 122
世界气象组织 123
世界旅游组织 123
世界贸易组织 124

一. 导言

1. 大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 67/4 号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，提交大会第六十八届会议。

2. 根据这一要求，秘书长在 2013 年 4 月 1 日的普通照会中请各国政府以及联合国系统各机关和机构提供它们愿意为编写此报告而提供的任何信息。2013 年 5 月 31 日发出了另一份普通照会。

3. 本报告转发截至 2013 年 7 月 8 日收到的各国政府以及联合国系统各机关和机构的答复。7 月 8 日之后收到的答复将作为本报告的增编印发。

二. 从各国政府收到的答复

阿尔及利亚

[原件：法文/阿拉伯文]
[2013 年 5 月 31 日]

面对美利坚合众国对古巴实施的长达 50 多年的经济、商业和金融封锁仍在继续，阿尔及利亚再次呼吁终止这一单方面行动，在阿尔及利亚看来，这是违反《联合国宪章》和国际法的各项原则的。

阿尔及利亚对这一局面深为关切，其对古巴人民经济和社会发展的巨大影响特别是在当前全球经济和金融危机背景下的影响正在恶化。

国际社会通过每年的大会决议一再重申，古巴与联合国其他会员国一样，有权获得贸易和航行自由，有权扩大与其经济伙伴的贸易。

不结盟国家运动在其 2012 年 8 月 30 日和 31 日在德黑兰召开的最近一次首脑会议上重申，不结盟运动致力于全球和平与和谐，拒绝接受旨在加强对古巴实施的封锁的治外措施。2005 年 6 月在多哈举行的南方首脑会议也表示不能接受实施一切形式的胁迫性经济措施，包括针对发展中国家的单方面制裁。

阿尔及利亚致力于实现各国人民之间的和平与合作，与国际社会一道呼吁结束这一针对一个联合国会员国的不公正、不符合时代精神的封锁。

安道尔

[原件：法文]
[2013 年 7 月 5 日]

安道尔公国没有颁布或实施，也没有采取大会第 67/4 号决议序言部分所述的措施。

为此安道尔公国政府一直对上述决议投赞成票，并重申它十分重视《联合国宪章》提出的原则。

安哥拉

[原件：英文]
[2013 年 5 月 8 日]

安哥拉共和国对古巴所受经济、商业和金融封锁仍在继续深表关切，这一封锁已持续了半个世纪，对古巴人民的发展及其合法愿望的实现造成了严重的障碍。

安哥拉共和国对秘书长就终止对古巴的经济、商业和金融封锁并严格遵守《联合国宪章》及国际法崇高目标和原则的必要性问题在所有会员国之间促成一致意见的努力表示赞赏。

安哥拉共和国重申反对任何限制另一主权国自由行使其政治、外交、经济和商业权利的单方面行动。安哥拉寻求加强各国之间的合作关系，并重申尊重各国主权平等的原则。

因此，考虑到对古巴社会发展所造成的社会经济方面的破坏和损失，安哥拉共和国再次鼓励国际社会反思并加倍努力促进两国之间建设性的透明对话，以便实现经济、商业和金融封锁的终止。

安哥拉共和国重申无条件地支持第 67/4 号决议所提出的建议，并借此机会再次对秘书长为此作出的努力表示赞赏，鼓励秘书长竭尽全力，直到联合国就此事项通过的所有决议得到有效落实。

安提瓜和巴布达

[原件：英文]
[2013 年 5 月 29 日]

安提瓜和巴布达政府一直完全致力于遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政和国际贸易及航行自由原则。

安提瓜和巴布达政府关注的是，尽管压倒多数的会员国支持第 67/4 号决议和此前关于反对禁运的各项决议以及其他相关国际条约，仍有国家继续宣布对古巴实施经济、商业和金融封锁。

此外，按照第 67/4 号决议第 2 段，安提瓜和巴布达政府继续避免颁布和实施上述决议序言部分提到的那类法律和措施，遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，其中除其他外，重申了贸易和航行自由。

阿根廷

［原件：英文/西班牙文］
［2013 年 5 月 30 日］

阿根廷一贯支持取消单方面措施，例如美利坚合众国对古巴实施的封锁。本国完全奉行《联合国宪章》、国际法和多边主义。阿根廷对古巴要求的支持是两国密切的双边关系的一项重要内容。

1997 年 9 月 5 日颁布的第 24871 号法令是阿根廷目前的有效法律，该法就外国法律在阿根廷境内的适用范围制定了立法框架。上述法令第 1 条规定，那些企图通过实施经济封锁或者限制在某个特定国家进行投资而产生域外法律效力，以促使某国政府发生更迭或者影响其自决权的外国法律绝对不能适用，并且没有法律效力。美国对古巴的封锁受到联邦立法特别是 1992 年 10 月的《托里切利法案》（《古巴民主法》）和 1996 年 3 月的《赫尔姆斯－伯顿法》（《古巴自由和民主团结法》）的规管。

阿根廷共和国政府充分执行了 2012 年 11 月 13 日通过的大会第 67/4 号决议以及此前大会关于对古巴的经济、商业和金融封锁的决议的规定。自那以后，从未有任何可视为违反上述文书的行为。

阿根廷国会目前正在审议的一项宣言草案将欢迎大会通过谴责美利坚合众国过去 50 年来对古巴实施的经济和金融封锁的决议，并欢迎拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)各国关于这一问题的坚定而一致的立场。

此外，在拉加共同体、拉加共同体－欧洲联盟对话以及伊比利亚－美洲首脑会议等多边论坛方面，已根据遵守大会第 67/4 号决议的精神采取了以下措施：

第一次拉美及加勒比国家共同体与欧洲联盟首脑会议于 2013 年 1 月 26 日和 27 日在智利圣地亚哥举行，这次首脑会议发布了一份关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别公报。

2013 年 1 月 26 日和 27 日在智利圣地亚哥举行的第一次拉美及加勒比国家共同体与欧洲联盟首脑会议通过的《圣地亚哥宣言》第 6 段表示支持大会第 67/4 号决议并谴责封锁：“我们坚决拒绝所有违反国际法和普遍认可的自由贸易规则、具有域外效力的单边性质的胁迫性措施。我们认为，此类做法对多边主义构成了严重威胁。在这方面，并参照 67/4 号决议，我们重申我们关于适用《赫尔姆斯-伯顿法》域外法律规定的众所周知的立场。”

2012 年 11 月 16 日和 17 日在西班牙加的斯举行的第二十二届伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议，就必须终止美利坚合众国政府对古巴的经济、商业和金融封锁，包括实施所谓的《赫尔姆斯-伯顿法》发表了一份特别公报。

同样，2012 年 11 月 29 日至 12 月 1 日在巴西利亚举行的第十六届伊比利亚－美洲主管青年事务部长会议所通过的《宣言》的“一致意见”部分第 28 段，也表示支持国际社会关于谴责古巴共和国 50 多年来所遭受的经济、商业和金融

封锁政策的呼吁，并指出，这一封锁政策影响并阻碍了旨在改善年轻人生活条件和机会的青年公共政策的适当制订。

最后，应当指出的是，2012 年 10 月 29 日在巴西利亚举行的南方共同市场(南共市)与古巴共和国政治对话和合作机制第一次会议讨论了美国对古巴的封锁问题，并强调指出封锁对古巴人民造成了越来越不利的影响。

亚美尼亚

[原件：英文]
[2013 年 5 月 20 日]

亚美尼亚的国家立法中没有颁布或实施大会第 67/4 号决议所提及的任何可以对古巴经济和社会发展造成破坏性影响的法律、法令或条例。

亚美尼亚共和国政府已多次表示对经济封锁和关闭边界政策的反对立场，亚美尼亚本身就是土耳其和阿塞拜疆持续不断地封锁的对象。

澳大利亚

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

澳大利亚政府重申其支持大会第 67/4 号决议的立场。自 1996 年以来，澳大利亚政府一贯支持大会要求终止对古巴贸易封锁的各项决议。澳大利亚没有任何贸易或经济方面的法律或措施限制或阻止同古巴的贸易或投资往来。

阿塞拜疆

[原件：英文]
[2013 年 6 月 27 日]

阿塞拜疆共和国在外交政策中坚定维护国际法的准则和原则。

阿塞拜疆共和国同古巴共和国有友好的外交、经济和贸易政策。阿塞拜疆共和国没有针对古巴颁布或实施法律或采取措施以禁止阿塞拜疆与古巴之间发展经济、贸易或金融关系。 阿塞拜疆目前与古巴有 8 项合作协定。阿塞拜疆共和国将继续采取适当措施加强与古巴共和国的合作，并同其发展友好关系。

巴哈马

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

巴哈马国同古巴共和国保持正常的外交和贸易关系。

巴哈马没有针对古巴颁布或实施任何禁止巴哈马与古巴共和国之间经济、商业和金融关系的法律或措施。

在这方面，巴哈马回顾并重申各区域机构和区域间机构的立场，如加勒比共同体、非洲国家、加勒比和太平洋国家以及不结盟运动。

巴林

[原件：阿拉伯文]
[2013 年 6 月 3 日]

巴林王国对大会 2012 年 11 月 13 日关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 67/4 号决议投了赞成票。它是依循以各国相互合作、不断努力促进友好关系和不干涉各国内政为基础的《联合国宪章》宗旨和原则为其规定的义务这样做的。

巴林王国根据这些原则行事，支持有关决议全文。它采取这一原则立场是因为它深信，安全理事会是负责就根据《宪章》关于维护国际和平与安全的第四十一和四十二条采取措施一事做决定的国际机构。

孟加拉国

[原件：英文]
[2013 年 7 月 2 日]

孟加拉国政府既没有颁布也没有实施大会第 67/4 号决议提及的法律或措施。孟加拉国一直支持大会上述决议并对其投了赞成票。

巴巴多斯

[原件：英文]
[2013 年 5 月 24 日]

巴巴多斯政府没有以任何方式限制同古巴的贸易和航行自由的法律。

自 1991 年大会第四十六届会议首次提出第 67/4 决议以来，巴巴多斯一贯投票赞成这一决议。

白俄罗斯

[原件：俄文]
[2013 年 5 月 30 日]

白俄罗斯共和国坚决谴责使用单方面的经济措施对发展中国家施加政治和经济压力，认为这些措施有违国际法的基本原则和《联合国宪章》及其他国际法律文书所载的宗旨和原则。

白俄罗斯共和国支持所有国家决定自己发展模式不可剥夺的权利。某些国家利用军事、政治、经济或其他形式的压力改变他国国内政治体制的任何单方面企图都是不可接受的。

美利坚合众国对古巴共和国的单方面封锁和对其他国家的单方面强制措施，不仅阻碍了古巴经济的发展，而且侵犯了古巴公民的权利和合法利益，因而对实现千年发展目标造成了不可接受的障碍。

白俄罗斯共和国呼吁美利坚合众国对其所实施强制措施的古巴共和国和其他国家实行一种基于无条件地遵守普遍接受的国际法原则的政策，特别是各国主权平等、不干涉内部事务以及尊重国际贸易和航行自由的原则。

在这方面，白俄罗斯共和国呼吁迅速结束美国对古巴共和国和其他国家的经济、商业和金融封锁。取消美国的制裁可以为美利坚合众国与古巴共和国及其他国家的关系正常化奠定基础。

白俄罗斯认为联合国秘书长、联合国人权事务高级专员以及联合国其他负责维护和平、安全、人权和可持续发展国际行动的代表对美利坚合众国和欧洲联盟实施的单方面强制措施无所作为是不可接受的。

白俄罗斯共和国还支持利用联合国人权理事会的特别程序就人权和其他强制措施提出报告，从而提请国际社会关注违反人权、对古巴和其他国家实施的单方面强制措施。

伯利兹

[原件：英文]
[2013 年 4 月 11 日]

伯利兹重申完全遵守《联合国宪章》所载的各项宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉国家内政及国际贸易和航行自由，这些也构成国际法的基本原则。

伯利兹与古巴保持建设性和互惠的伙伴关系，这种关系已使我们两国人民都获得了实实在在的利益。我们的接触政策通过加勒比共同体与古巴的区域合作得到进一步加强。

贝宁

[原件：法文]
[2013 年 4 月 30 日]

贝宁坚信，对话是各国解决争端和恢复信任的唯一手段。贝宁完全支持《联合国宪章》所列各项原则，并认为当今时代的各种挑战要求各国本着团结的精神为促进公益而通力合作。

因此，贝宁共和国政府从未通过限制与古巴自由贸易的立法，完全支持大会第 67/4 号决议，并认为应无条件地解除对古巴实施的单方面措施，让古巴人民得以繁荣发展并更好地参与该国的发展和国际合作。

贝宁与大多数热爱和平、立场公正的国家一样，与古巴保持着友好的关系和有效的合作，并力求加强这些联系。

贝宁呼吁响应大多数联合国会员国一再发出的要求，立即解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁，以便结束封锁给古巴人民造成的痛苦，并让该国能够充分参与扩大国际贸易和为各国人民建设一个更加美好的世界。

玻利维亚

[原件：西班牙文]
[2013 年 6 月 3 日]

关于大会第 67/4 号决议第 2 段

玻利维亚政府坚决反对某些国家或国家集团实施单方面的法律、规章、规定和措施以对其他任何一个国家实施经济、商业和金融封锁，以及任何国家对另一国使用单方面胁迫、诋毁和造谣措施。

依照《联合国宪章》第一和第二条以及大会第 67/4 号决议所指出的国家主权平等、不干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由的原则，玻利维亚多民族国再次最强烈地谴责美国政府对兄弟般的古巴共和国实施的封锁和经济战争政策。玻利维亚认为，这些行为公然违反《联合国宪章》和《美洲国家组织宪章》所载的国际法，影响全世界所有人民及拉丁美洲各国人民，特别是古巴人民以及尽其所能纠正这一不公现象的支持者。

美国政府实施的这一封锁和经济战争违反了国家主权原则，特别是因为这些措施是在另一国境内实施。美国政府扩大其对立法事项的领土管辖权违反了国际法的每一项原则，特别是主权原则和不干涉他国内政原则。古巴人民有权行使其主权、自决和发展的权利，这是连美国也参加了的《联合国宪章》和各项国际文书所规定的。

20 多年来，古巴在联合国系统最高政治论坛联合国大会上对美国政府所行政策的反对获得了大量的国际支持。2012 年，193 个会员国中有 188 个投票反对这一不公正的贸易封锁；因而，过去 15 年来，投票反对的国家已超过 90%。这令人信服地证明国际社会几乎一致反对这一政策，这一政策违反国际法，使该制度本身受到质疑，因为这一政策表明，有的国家对联合国的建立极为重视，但却不能尊重联合国几乎所有会员国越来越强烈的意愿。

鉴于这一情况，玻利维亚多民族国加入并全力支持古巴在国际战线上正在进行的斗争，因此玻利维亚支持大会第 67/4 号决议，该决议反映出国际社会反对这种单方面措施，并承诺遵守《联合国宪章》、国际法和多边主义。此外，玻利维亚申明支持所有国家在主权方面司法平等的原则，并强调遵守这一原则应高于一切经济、政治或其他种类的争端。

自玻利维亚多民族国与古巴在 1983 年重新建立外交关系以来，两国关系目前比以往任何时候都要好。这种关系特别重视对玻利维亚人口中最弱势群体的教育和保健服务，自 2006 年以来古巴在玻利维亚大力加强合作证明了这一点。这一合作完全是技术性的，没有任何直接的金融合作。

玻利维亚多民族国与古巴根据美洲人民玻利维亚联盟-人民贸易协定的原则保持着合作和互补关系。

尽管封锁对古巴经济造成了严重损害，古巴仍然努力与玻利维亚人民合作，玻利维亚多民族国对此表示赞赏。以下统计数据清楚地说明了这一合作：古巴医疗队目前在玻利维亚的九个省开展工作，涵盖 112 个州中的 79 个(70.5%)，为 337 个市中的 151 个(44.8%)提供服务；迄今为止，已有 6 407 483 个病人得到了治疗。

在截至 2013 年 5 月的七年时间里，作为“奇迹行动”的一部分，进行了 54 047 109 次免费医疗检查，挽救了 56 961 个生命，免费实施了 632 097 次眼科手术，这一行动恢复或改善了玻利维亚男性和女性的视力，而不管他们的背景或社会地位如何。这个提供眼科治疗的重要项目不仅惠及玻利维亚人民，而且惠及邻国人民。

人力资源培训合作通过奖学金方案实施。最近为补充现有合作而启动的新项目使得来自农村地区农民或土著家庭的玻利维亚低收入学生所获奖学金数量获得了前所未有的增长。因此，目前在古巴不同学科领域有 5 834 名玻利维亚奖学金获得者；其中大多数正在学习医药，其余 10%正在攻读其他科目。这些奖学金获得者中有一部分现已返回玻利维亚，以完成其医科学业，并在本国寻找工作。

此外，截至 2012 年 3 月，有 150 502 人参加了称为“我能继续”的扫盲后国家方案，这个方案正在玻利维亚全国 112 个州和 336 个市实施。

玻利维亚多民族国在本国参加的各种国际论坛上，都无条件反对对古巴的封锁。

基于以上所述，玻利维亚多民族国重申继续支持再次通过决议，以表示必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这将大大有助于巩固和支持国际社会要求美国彻底取消对古巴人民的这一不公正和非法的政策。

因此，玻利维亚多民族国坚定地声明，必须立即无条件、单方面终止美国对古巴的封锁。

关于第 3 段

玻利维亚国多民族政府没有通过任何违反大会第 67/4 号决议精神的法律和措施，并对其他国家诉诸这一违反国际法的非法、有害和不人道做法感到遗憾。

关于第 4 段

玻利维亚多民族国请联合国秘书长根据此段继续随时使会员国和相关机构了解美利坚合众国在其对古巴的经济、商业和金融封锁下施加的政策和做法对这

一主权国家造成的不良影响；这些措施不仅影响到联合国其他会员国的主权，而且令人怀疑《联合国宪章》的精髓及其原则和宗旨。

博茨瓦纳

[原件：英文]
[2013 年 4 月 24 日]

博茨瓦纳共和国从未颁布、实施和执行，也不打算颁布、实施和执行大会第 67/4 号决议提到的那一类法律和措施。如它对上述决议的投票所显示，博茨瓦纳反对继续采取和实施这种域外措施。在这方面，它支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

巴西

[原件：英文]
[2013 年 6 月 7 日]

根据第 47/19 号、第 48/16 号、第 49/9 号、第 50/10 号、第 51/17 号、第 52/10 号、第 53/4 号、第 54/21 号、第 55/20 号、第 56/9 号、第 57/11 号、第 58/7 号、第 59/11 号、第 60/12 号、第 61/11 号、第 62/3 号、第 63/7 号、第 64/6 号、第 65/6 号、第 66/6 号和第 67/4 号决议，巴西没有颁布或实施任何可能影响其他国家主权或其管辖范围内实体或个人合法利益或影响贸易和航行自由的有域外效力的法律、条例或措施。巴西的法律体系不承认实施有域外效力之措施的合法性。

此外，不遵守第 67/4 号决议的各国政府应紧急采取进一步措施，消除歧视性贸易做法，并终止单方面宣布的经济、商业和金融封锁。

巴西政府致力于外交、和平解决争端、经济和贸易合作、《联合国宪章》所载各项宗旨和原则的普遍适用，以及尊重国际法。

巴西政府不仅反对对古巴的经济、商业和金融封锁，而且与该国建立了不断发展的经济关系。这一关系的基础是相信支持古巴的正确途径，让古巴融入国际经济活动。2012 年 9 月，巴西总统迪尔玛·鲁塞夫阁下在联合国大会第六十七届开幕式发言时说“古巴已取得进步，其经济模式已经跟上时代发展。为继续这条道路，古巴需要世界各地合作伙伴的支持。但合作推动古巴进步的努力却因伤害其人民数十年的经济封锁而受到阻挠。现在早已到了结束这种时代错误的时候了，绝大多数联合国会员国都谴责这一行径”。

巴西和所有拉丁美洲和加勒比国家政府拒绝对古巴实施封锁，这一封锁给古巴人民带来严重影响。2013 年 1 月在智利圣地亚哥举行的国家元首和政府首脑会议通过的拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)特别公报就重申了这一立场。

按照第 67/4 号决议，巴西认为亟需终止适用和实施单方面措施。除了对受制裁国家人民造成有害影响，这些措施的治外性质显然违反国际法基本原则，以及各国人民之间的友好共处，而这意味着尊重主权和贸易及航行自由。

由于害怕受到美利坚合众国财政部美国外国资产管制处(外国资产管制处)的制裁，欧洲和拉丁美洲银行冻结了与古巴有关的账户和交易，即使是那些不涉及美国金融系统的情况。结果使得甘愿冒险与古巴公私营公司合作的国际供应商数量大幅减少，造成该国产品和服务极度匮乏。将古巴列入美国国务院公布的所谓支持恐怖主义的国家名单，使这个问题扩大化。并迅速遭到拉加共同体 2013 年 5 月通过的特别公报的谴责。

制裁和封锁伤害所涉国家的人民，特别是最贫穷人口。此类措施在实现其理由方面的效果很小。一个最明显的例子是，巴西捐款 10 万美元，用于捐助 2012 年“桑迪”风暴的受害者，但遭到美国当局阻挠。从迈阿密机构/巴西银行向日内瓦瑞士银行集团转账仍需要经过外国资产管制处的批准。

在联合国里，有越来越多的国家支持解除封锁，尤其是考虑到封锁在国际法原则和多边贸易体系规则方面的令人质疑的性质。无条件地加强与古巴的经济关系，是重视支持该岛发展的所有国家应依循的正确道路。

文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]
[2013 年 6 月 12 日]

文莱达鲁萨兰国重申支持大会要求终止对古巴贸易封锁的所有决议。文莱达鲁萨兰国反对对会员国进行单方面制裁，因为这会妨碍他们的经济和社会发展。文莱达鲁萨兰国认为，这种制裁违反国际法和《联合国宪章》。

布基纳法索

[原件：法文]
[2013 年 6 月 5 日]

布基纳法索是一个热爱和平和公正的国家，它完全支持《联合国宪章》所倡导的国家主权平等原则。

布基纳法索一贯相信对话，一直支持把对话作为解决国家间争端的途径，它坚定地认为，国家间的交流，无论是经济、商业还是文化交流，都有可能鼓励其人民的发展，并有助于调解分歧。

因此，布基纳法索相信，在一个遭遇国际经济和金融衰退、而且正日益全球化的世界，继续对一个国家实施经济、商业和金融隔绝，根本不是解决争端的适当途径。

因此，布基纳法索对持续封锁表示关切，并认为这违反了国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》以及国家间关系的基本规范。

这些单方面措施侵犯了主权原则、不干涉内政的原则。违背了世界贸易组织(世贸组织)的准则。

这就是为什么布基纳法索再次呼吁联合国取消对古巴的封锁，这种做法违反《联合国宪章》和国际公法基本原则。他敦促双方根据《联合国宪章》第三十三条，注重对话，将其作为解决争端的途径，和平解决他们的分歧。

布基纳法索按照规定贸易和航行自由的《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有颁布或实施任何大会第 67/4 号决议序言中提到的那类法律和措施。

布隆迪

[原件：法文]
[2013 年 5 月 28 日]

反对封锁是布隆迪政府的一贯立场。

柬埔寨

[原件：英文]
[2013 年 4 月 26 日]

柬埔寨王国政府重申完全支持无条件地取消美利坚合众国对古巴共和国实施的不公正的制裁。

过去四十年持续不断的非法封锁，公然违反了国际法和人权，已给无辜的古巴人民造成巨大苦难和经济损失。柬埔寨王国政府再次呼吁立即取消不公正的禁运。

柬埔寨王国政府谨呼吁全面遵守和有效执行第 67/4 号决议。

喀麦隆

[原件：法文]
[2013 年 5 月 23 日]

喀麦隆坚决致力于遵守众多国际法律文书中规定的主权平等、不干涉国家内政和贸易自由原则。

依照大会第 67/4 号决议的规定，以及以往关于这一主题的决议，并按照上述原则，喀麦隆从未采用旨在加强或扩大对古巴封锁的法律或条例。

喀麦隆一向投票赞成解除对古巴的封锁，它与古巴保持了极良好的友好合作关系。

佛得角

[原件：英文]
[2013 年 5 月 13 日]

佛得角共和国按照国家《宪法》中规定的原则，并本着《联合国宪章》的精神，即促进各国和各民族间的团结、合作和友好关系，从未颁布或实施过任何大会第 67/4 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

中非共和国

[原件：法文]
[2013 年 6 月 26 日]

中非共和国信守它对国际法的承诺和尊重，根据它希望同其他国家保持睦邻关系的基本信念，认为和平共处是国际关系的基础，其他交流是建立在这一基础上的。

有鉴于此，它认为对古巴实行的 50 多年的封锁违反了国际法和国际人道主义法原则。应解除这一封锁，让人员和物资在该次区域自由流动。

中非共和国政府始终支持兄弟的古巴人民，直至全面解除禁运。

智利

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

自 1959 年起开始对古巴实施经济、商业和金融封锁并持续到今天。禁运封锁违背国际法和原则，尤其是那些关于国家平等、不干涉内政和贸易及航行自由的原则。这也是为什么智利支持大会第 67/4 号决议和以往关于同一事项的决议。

我们注意到，封锁现已成为持续多年的严厉的单方面措施。封锁本身是一种单方面措施，与联合国推行的多边主义、开放和对话背道而驰。

对古巴适用的单方面措施影响到很多根据国际法，包括世界贸易组织(世贸组织)确定的规则与古巴开展业务的国家。

我们回顾 2013 年 1 月 28 日在圣地亚哥举行的拉美共同体首脑会议发布的“必须终止美国对古巴经济贸易和金融封锁的特别公报”，其中再次最严厉地谴责适用违反国际法和措施，包括其域外效力。

中国

[原件：中文]
[2013 年 4 月 29 日]

联合国大会已连续 21 年以压倒性多数的票数通过“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议，敦促所有国家遵守《联合国宪章》和国际法准则，撤销或废除任何具有“治外法权”效力、影响他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，多年来这些决议并未得到有效执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未停止。这不仅严重违背《联合国宪章》的宗旨、原则和联大有关决议，而且给古巴造成巨额经济和财政损失，阻碍了古巴人民消除贫困、促进经济和社会发展以及实现千年发展目标的努力，损害了古巴人民的生存权和发展权，也影响了其他国家与古巴的正常经济、商业和金融交往。当前，国际社会正面临金融危机、粮食危机、能源危机及气候变化等多重危机的严峻挑战，对古巴的封锁和制裁比以往任何时候都更加不合情理。

中国政府一贯主张世界各国应在遵循《联合国宪章》宗旨和原则的基础上发展相互关系，尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对有关国家单方面以军事、政治、经济或其他手段对他国进行制裁。同时，中国一贯严格遵守和执行联大有关决议。目前，中古两国保持正常的经贸和人员往来，各领域互利友好合作不断发展。这符合中古两国人民的愿望，也有利于古巴的经济社会发展。

当今世界，对话交流、和睦相处已成为国际关系主流，各国进行平等交流和合作是大势所趋。面对分歧，平等对话、友好协商是解决争端的最好途径。中国希望美国依照《联合国宪章》宗旨、原则和联大有关决议，尽快终止对古巴的封锁，也希望两国不断改善关系，以促进拉美和加勒比地区的稳定和发展。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]
[2013 年 5 月 6 日]

根据《联合国宪章》所载的原则，哥伦比亚共和国没有对古巴或任何其他会员国颁布或实施任何单方面的法律或措施，这符合其遵守国际法的政策，及其对国家政治独立、人民自决、不干预和不干涉别国内政的原则的承诺。

因此，哥伦比亚倡导各国独立发展本国国内政策，并认为应停止采取任何有损于经济和商业发展、有损于人民福祉的措施。

哥伦比亚认为，会员国必须在多边主义以及尊重主权平等原则和《联合国宪章》第一章所载其他规定的基础上推进建立友好合作关系。

科摩罗

［原件：英文］
［2013 年 4 月 9 日］

科摩罗联盟政府重申它根据《联合国宪章》承担的义务，它因此没有颁布或实施任何影响他国主权的、具有治外法权效力的法律或条例。

刚果

［原件：法文］
［2013 年 5 月 23 日］

刚果共和国的立场始终如一。事实上，刚果认为单方面的封锁是不能容忍的，违反了《联合国宪章》和国际合作准则。

因此，刚果共和国认为应当取消封锁。

哥斯达黎加

［原件：西班牙文］
［2013 年 6 月 3 日］

哥斯达黎加在《联合国宪章》原则的启发下，支持大会第 67/4 号决议，以及以往关于必须终止美利坚合众国特别是通过赫尔姆斯-伯顿法对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。哥斯达黎加认为这一封锁是阻碍国际贸易的真正障碍，而且作为单方面措施，也影响到第三国。

这始终是哥斯达黎加对外政策的基石，哥斯达黎加主张消除单方面和域外适用国家措施，反对对第三国强加实施其本国法律和法令。

哥斯达黎加决定地相信，只能通过对话和多边机制来解决各国间的分歧，它表示完全拒绝任何联合国会员国对另一会员国采取单方面措施。哥斯达黎加已经在各种场合重申，对国家的任何政治、经济或军事制裁都只应来自安全理事会或大会的决定或建议。

在国家一级，哥斯达黎加没有执行第 67/4 号决议所述的任何行动，因为没有行动可执行。然而，在国际舞台上，哥斯达黎加在发言中一贯认为必须解除对古巴的经济、商业和金融封锁，因为它认为，经过几十年后，受影响最严重的是古巴人民。

哥斯达黎加捍卫人民的自决权，对严重影响平民的所有措施感到痛惜。然而，哥斯达黎加政府承认，古巴当局亟须开展国内对话，实现向充分多元民主的过渡，并完全尊重人权和基本自由。

2013 年 1 月，哥斯达黎加和古巴外交部部长举行了双边会晤，目的是加强两国关系，特别是在职业培训、科学技术、文化、生态旅游、教育、环境和健康领域的最佳实践。此外，两国在区域一级保持经常沟通，这已成为拉美及加勒比国家共同体(拉加经委会)古巴机制三主席工作的一部分。

科特迪瓦

[原件：法文]
[2013 年 5 月 28 日]

科特迪瓦政府从未采取过任何影响国际贸易自由的经济和贸易措施。相反，科特迪瓦政府忠实于向世界开放和对话解决人民和国家间争端的政策，一贯投票赞成这一决议。科特迪瓦将在这一框架内继续努力充分执行大会关于这一问题的相关决议，这一问题现在仍在影响古巴和古巴人民。

克罗地亚

[原件：英文]
[2013 年 5 月 29 日]

克罗地亚共和国在《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法的指导下，充分执行第 67/4 号决议，从未颁布或实施过上述决议序言部分提到的那类法律或措施。

古巴

[原件：西班牙文]
[2013 年 7 月 8 日]

美国政府在古巴革命之初实行的经济、商业和金融封锁在 50 多年后仍在继续，尽管国际社会一再呼吁，但美国政策的主旨仍然是反对加勒比这一岛屿小国，以求破坏革命，恢复它对古巴的统治。

它表现在有系统地加强经济扼杀政策和加强用于推行这一政策的法律和立法。

从它明确提出的目标和采取的政治、法律和行政行动来看，这一封锁即是 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》所述的灭绝种族行为，也是 1909 年伦敦海军会议通过的《伦敦海战法规宣言》所述的经济战争行为。就单方面制裁而言，对古巴的封锁是最不公平、最严厉和时间最长的。

由于积极和严格地执行封锁规定的法律和规定，古巴仍然无法从美国自由进出口产品和服务，也不能在国际金融交易中使用美元或在第三国银行中持有美元账户。也无法从美国银行及其在第三国的分行以及世界银行、国际货币基金组织和美洲开发银行等国际金融机构获得信贷。

在本报告所述期间，阻挠古巴的国际金融交易是实行封锁的最明显特征。封锁不仅是古巴经济和社会发展的重大障碍，也是古巴同世界发展贸易的最大障碍，严重阻碍古巴提供和获得国际合作。

鉴于美元相对国际市场黄金价格贬值，美国对古巴实行经济、贸易和金融封锁给古巴人民造成的经济损失已达到 1.157327 万亿美元。

美国对古巴的经济、贸易和金融封锁是非法的，应该终止。

第 1 章
继续对古巴实行经济、贸易和金融封锁

国际社会一再要求全面解除对古巴的经济、贸易和金融封锁，包括美国国内的反对呼声日益高涨，但美国政府继续对此熟视无睹，加强它扼杀古巴经济的行动，特别是加强在境外在金融和货币领域产生影响的行动。

巴拉克·奥巴马总统 2012 年 9 月 10 日决定再次延长《敌国贸易法》，表明这是美国政府决心维持封锁古巴政策的法律制度的一个要点。

此外，新近把古巴列入庇护恐怖主义国家名单是为严重阻碍古巴的金融交易和加强封锁寻找理由。这一行动也是为了满足美国国内力量日益削弱的反古巴集团的利益，该集团试图奉行一个缺少道德和法律依据的遭到大多数美国人民和居住的美国的大多数古巴移民反对的政策。

古巴的领土从来没有用来庇护恐怖分子，也没有用来组织、资助或实施针对任何国家、包括美国的恐怖行为。相反的，古巴几十年来一直受到从美国领土组织、资助和实施的恐怖行为的影响，有 3 478 人被害，2 099 人受伤。古巴政府重申，它不认为美国政府有任何权力来对它作出评判。

1.1 表明美国政府继续实行并打算加强封锁的主要措施和提案

有许多不同的例子证实封锁仍在继续。商业和金融机构彭博公司 2013 年 3 月 3 日发表的社论称，美国政府在 2000 年至 2006 年期间对被控违反对古巴的制裁的情事进行了 11 000 次调查。同一报道表示，其他国家进行了 7 000 次调查。美国当局承认古巴没有对美国构成威胁，而所有这些调查都是在这种情况下进行的。

此外，以下例子表明了对古巴采取的不合常理行动：

2013 年 5 月 9 日，外国资产管制处以违反《古巴资产管制条例》和对其他国家的制裁制度为由，对美国船东互保协会罚款 348 000 美元。外国资产管制处声称该协会对古巴提供了数额为 40 584 美元的理赔。

2013 年 4 月，英国非政府组织声援古巴运动决定购买 100 册《对古巴的经济战争：从历史和法律角度看待美国的封锁》，该书作者为 Salim Lamrani，2013 年 3 月由纽约一家出版公司 Monthly Review Press 出版。但是，该组织的银行 la Cooperative 和出版公司的银行大通银行之间的交易未能完成，因为外国资产管制处不让转账，而要求声援古巴运动解释它同古巴的关系。该运动的负责人 Rob Miller 对此表示惊讶，“关于经济制裁古巴的治外立法被用来阻止在联合王国销售一本披露对古巴实行封锁的程度[……]。此事再次表明美国对古巴的封锁是多么可笑：它不让英国读者读一本美国出版公司出版的书”。

2013 年 4 月 14 日，美国专利商标局的商标上诉办公室拒绝了古巴公司 Cubatabaco 提出的关于撤销 Cohíba 商标注册的申请，这一决定对 General Cigar 公司有利。该决定完全是根据美国法院提出的理由作出的，而美国法院批准了不承认古巴名牌商标的《古巴资产管制条例》。

2013 年 3 月 5 日，外国资产管制处对英国跨国公司 CEVA Logistics 位于得克萨斯州休斯顿的子公司美国 Eagle Global Logistics 罚款 139 000 美元，理由是它允许在其他国家的附属公司为进出古巴的船舶提供服务。

2013 年 2 月 22 日，外国资产管理处以签订合同买卖古巴废钢铁为由，对中国公司东泰集团位于加利福尼亚圣何塞的北美分公司罚款 43 875 美元。

2012 年 7 月 25 日，外国资产管制处以 1998 年未经财政部批准前往古巴为由，对美国公民 Zachary Sanders 罚款 6 500 美元。

2012 年 7 月 10 日，外国资产管制处以国外子公司在 2006 年 8 月至 2009 年 3 月期间向古巴出售非原产美国的大麦芽为由，宣布对 Great Western Malting 公司罚款 1 347 750 美元。

2012 年 6 月 29 日，众议员 Ileana Ros-Lehtinen(共和党-佛罗里达)提出 H.R.6067 号法案“西半球安全合作法”，对赫尔姆斯-伯顿法案提出修订，以防止外国对古巴石油行业投资。该法案授权美国总统对西半球那些同支持恐怖主义的国家进行军事合作的国家实行制裁。

2012 年 6 月 26 日，同一众议员提出 H.R.6018 号法案“对外关系授权法”，旨在禁止向古巴和其他国家发放用于转让商业卫星或商业部管制物项名单开列的技术的许可证。

1.2 在境外实行封锁

毫无疑问，对奥巴马政府来说，加强封锁的治外性扩大了托里切利法案和赫尔姆斯-伯顿法的范围，违反了国际公法和私法规定的准则，同时侵犯第三国的主权和不受美国法律管辖的自然人和法人的权利。

封锁的治外性不受国界的限制，也不承认国界。执行上述政策的现行机制也违反了有关国际经济、商业、货币和金融关系的原则以及联合国和其他国际组织的多项决议。它还违反了区域一体化机构的规定和第三国的法律，包括在 1996 年托里切利法案和赫尔姆斯-伯顿法通过后颁布的规定和法律。

进入古巴港口的第三国海轮继续受到封锁治外性的影响。利益受到这些措施影响的还有第三国中同美国公司有从属关系的公司以及与古巴有金融交易的银行实体，无论它们使用的是哪种货币。

第三国中继续受封锁治外性影响的有：[1]

- 买卖原产古巴或在生产中使用古巴原料的产品的公司
- 打算向古巴出售技术含量中有 10%以上是美国技术的物品或服务的公司，哪怕公司业主是出口国的国民
- 行使自身权利为古巴法人或自然人开设美元账户或用美元同古巴实体或个人进行金融交易的银行
- 在古巴投资或同古巴做生意的公司

古巴同第三国中不受美国管辖的公司进行的商业活动最近有许多受到华盛顿的阻挠、威胁和恐吓，有以下例子为证：

2013 年 5 月 22 日，拉丁美洲教会理事会第六届大会在哈瓦那举行，由于美国财政部根据实行封锁的法律不允许转账以支付会议的费用(101 000 美元)，会议推迟 3 个月举行。欧洲兄弟教会为会议提供了经费，但理事会成员的命运受到影响。

2013 年 4 月 16 日，瑞士银行 Zürcher Kantonal bank 通过其发言人 Evelyne Broennimann 通知法新社说，它从 5 月 1 日起停止对古巴的一切汇款，其后它要向它在美国的伙伴银行证明它的活动都符合外国资产管制处制订的准则，因为外国资产管制处可对这些银行采取行动，例如冻结其资产。

2012 年 12 月 12 日，外国资产管制处宣布对日本三菱东京 UFJ 银行罚款 8 571 634 美元，因为它处理了涉及包括古巴在内的一些国家的金融交易，违反了美国实行的经济制裁。

[1] 见 A/67/118 号文件，西班牙文本第 32 页。

2012 年 10 月 11 日，古巴驻纳米比亚大使馆收到纳米比亚 AON 公司(前 Glenrand MIB 公司)的一封信，通知它由于美国 AON 公司收购了 Glenrand MIB 公司，因此为遵守有关封锁的规定，将取消对大使馆汽车的保险和维持保险年费。

2012 年 6 月 19 日，跨国保险公司 AON 博茨瓦纳分公司通知古巴驻博茨瓦纳领事馆说，由于“内部规定”，无法为其提供服务。负责 AON 个人账户的主管在宣布这一行动时澄清说，这是母公司根据有关封锁的规定作出的决定。

心脏病和心血管外科研究所无法修理由 Schiller 公司维修的设备，因为一家瑞士银行担心它接受古巴的汇款可能会受到报复。

出于同样的原因，古巴心脏病协会未能向世界心脏病联合会缴付年费。

古巴图书研究所连续两年未向联合国教育、科学及文化组织主办的拉丁美洲和加勒比图书发展区域中心缴付会费，因为银行拒绝接受来自古巴的汇款。美国的封锁制度是银行给出的主要理由。

古巴图书研究所也无法向负责国际标准书号的国际机构缴付会费。

科学技术信息研究所无法获得科学出版公司 Swets 出售的出版物，因为该公司声称如果它同古巴实体保持正常关系就会受到经济制裁。

1.3 封锁对国际合作、包括多边机构的国际合作产生的不利影响

古巴共和国提供和得到的国际合作也受到封锁古巴政策的影响。有许多合作项目受到美国当局的肆意阻挠。

反古巴政策甚至试图使古巴专家在公共保健等敏感领域中执行的南南合作计划的若干活动停顿下来。

此外，联合国系统专门机构、基金和方案和其他实体为支持国家优先事项和国际商定的发展目标、包括千年发展目标在古巴执行援助方案也受到阻碍。

在世界卫生组织/泛美卫生组织驻古巴办事处发生的一起前所未有的事件中，一家加拿大银行因没有得到外国资产管制处的批准，扣押了用于为老年人免疫接种方案购买流感疫苗的资金。

Zürcher Kantonal 银行停止同古巴的业务的决定影响到瑞士公民的权利，瑞士公民 20 多年来通过非政府组织 MediCuba-Suisse 每年提供 300 000 瑞士法郎，在古巴各地资助医药项目，建造基础设施和对人员进行癌症防治、儿科、姑息治疗、心理治疗和艾滋病毒/艾滋病防治的培训。

此外，一些古巴专家无法参加 2012 年 9 月在联合国粮食及农业组织食品法典委员会第十七届会议召开前在哥斯达黎加举行的关于新鲜水果和蔬菜标准化

问题讲习班，因为该讲习班是美国农业部出资举办的。古巴是该地区唯一不能参加这一关于良好做法的区域性交流的国家。

南非公司 Mohlaleng Health2012 年未能汇款 148 500 美元到古巴，以支付(古巴 Labiofam 公司生产的)2 499 瓶 Vidatox 产品，因为它担心美国当局会冻结该资金。

古巴 Labiofamfue 公司还因封锁政策受到其他制裁，一家美国银行截留了一笔用于在坦桑尼亚联合共和国建造一座杀蚊幼剂工厂以帮助根除疟疾的正常汇款。这一行动具有治外性质，因为这是一个坦桑尼亚政府的项目。古巴公司只是管理建造工厂的资金。

热带农业基础研究所无法启动“养护古巴生物圈保护区中的农业生物多样性：自然景观与农业景观相结合以实现千年发展目标”的项目，因为封锁延误了有关账户的汇款。

这一金额为 136.8 万美元的项目由(设在华盛顿的)全球环境基金提供资金，联合国环境规划署(环境署)和国际生物多样性机构负责执行。由于被迫用欧元汇款，给合作项目的预算造成了 8%的损失，相当于 109 456 美元。

古巴、多米尼加共和国和海地于 2007 年制订了“加勒比生物走廊”的三国项目，其首要目的是援助海地。项目得到环境署和欧洲联盟的资助，在多米尼加共和国有一个协调办事处。

由于根据封锁政策实行的限制，三国项目的古巴联系人无法购买一辆三菱汽车，而且在多米尼加共和国工作的古巴技术人员也无法使用在美国有专利的地理信息系统。这一政策的非理性还表现在一家美国银行把一名由环境署付薪的古巴技术员的工资冻结了一个月。

全国肿瘤学和放射生物学研究所负责肿瘤资料库的专家无法参加拉丁美洲和加勒比联盟肿瘤资料库网络 2013 年 6 月第一周在哥伦比亚主办的 LabWare LIMS 系统的讲习班，理由是根据封锁法案，资助这一活动的美国公司 LabWare 不能同古巴打交道。

第 2 章
封锁对有重大社会意义的领域的影响

2.1 封锁对保健和食品的影响

公共保健

据保守估算，2012 年 5 月至 2013 年 4 月期间，封锁给古巴公共保健造成了 3 900 万美元的损失，因为要从更远的市场购买药品、试剂、诊断和治疗设备零配件、器械和其他用品和使用中间商，这两个因素加起来增加了公共保健的开支。

由于要加上有关费用，因此购买日常使用的产品有困难，从而影响到基本社会服务，因而也影响到人民的生活条件。

在这方面受到影响的包括：

古巴医疗服务公司无法发挥推销各种保健服务的潜力。由于封锁的限制，它损失了 960 万美元的收入。

由于购买药品、医疗用品、化验检查试剂、消耗性材料、口腔科设备和用品以及从很远的市场购买其他设备和技术，Medicuba S.A.公司因预算和外汇捐赠的费用增加而蒙受巨大损失。开支因价格上涨增加了 367 800 美元，业务开支增加了 11 304 600 美元。

封锁严重限制古巴医疗专业人员接受当代医疗技术的培训。事实上，他们没有接受过飞利浦正电子发射断层扫描成像仪的培训，而该设备是癌症诊断必不可缺的。

大多数医用成像设备为管制物品，或内有使用 64 位 Windows XP 操作系统的计算机，需要在安装后 30 天内由微软激活。可以通过直接连接与微软公司服务器接通的计算机经由因特网自动激活，或通过打电话给微软公司在世界各地的办事处来激活。这两个方法对古巴都不适用，因为微软在古巴没有办事处，而微软的服务器拒绝来自古巴的自动激活请求。

国家遗传医学中心无法购买基因分析仪，因为它是由 Life Technologies 公司下属的 Applied Biosystems 等美国公司生产的。该设备可以对 DNA 排序进行基本读看，是研究遗传性乳腺癌、家族性腺瘤性息肉病、遗传性非腺瘤性结肠癌和常染色体显性遗传性肿瘤综合征等遗传疾病的基本工具。

肠胃病研究所无法购买一台用于烧蚀肝肿瘤的双电极射频仪，因为它是美国生产的，由位于不同地区的不同公司(例如 Olympus Latin America.Inc)出售。

William Soler 儿童心脏病中心在购买美国和欧洲公司生产的一氧化氮气体时经常遇到困难。由于无法在美国购买，因此不得不向更远地方的供应商购买，结果费用增加，因为这是一种运输时需要特别注意的物体。

一氧化氮用于医治急性肺动脉高压症和严重呼吸窘迫症。在医疗中心中，它是心脏和肺移植手术病人必须使用的，也是治疗新生儿和其他婴儿持续性胎儿循环综合征所需要的。

食品营养和卫生研究所在查找黄曲霉毒素(受霉菌污染的食物中的致癌毒素)方面遇到困难，因为找不到可以提供 B2、G1 和 G2 黄曲霉毒素模型而又不是美国的供应商。

肾脏学研究所无法获得美国 One Lambda 公司生产的 HLA 基因分型试剂盒，因为不准向古巴出售该试剂盒。国家肾移植方案可以通过这一技术测试捐肾者与接受移植者的免疫相容程度，从而挑选适当的接受移植者。接受移植名册上大约有 1 500 名病人，因此需要确定免疫特性。

此外，古巴的艾滋病毒/艾滋病患者无法获得包括Gilead公司生产的Tenofovir在内的抗逆病毒混合药物。他们也得不到抗逆病毒药物Kaletra、Nelfinavir、Ritonavir和 80/20 毫克/毫升的Lopi/Rito infantil，因为生产这些药物的美国公司要么不回复古巴公司提出的请求，要么说它们不能同古巴进行贸易。

食品

食品自然是受封锁影响最大的行业。

虽然可以从美国进口农业和粮食产品，但两国间在这一领域中的正常贸易关系仍然受到阻碍。购买仍然受严格规章制度的限制，有各种复杂的批准机制，美国企业家为签合同进行的旅行、运输和今后交易的付款都要经过批准。外国资产管制处有权在不给明确理由的情况下取消这些批准。

国家风险概念估计给 Alimport 公司造成大约 4 500 万美元的损失，因为它无法直接获得美国银行的资金。此外，由于美国政府对国际银行和信贷系统施加压力，第三方贷款者在本年度增加了贷款费用，使其介于 8%至 10%，而一般来说，这些费用介于 5%和 6%之间。

此外，因不能在交易中使用美元，Alimport 公司估计还损失了 2 000 万美元。古巴银行不得不购买支付货币，并因外汇风险和金融市场的波动蒙受重大损失。由于源于古巴的汇款需要经过几家银行才能进到收款人账户，因此又损失 1 000 万美元。

由于无法把古巴产品出口到美国市场，美国船舶不能把古巴货物运到其他目的地，因此从美国来古巴的船舶返程时不装载货物，这意味着运费增加。2012 年运费因此增加了 2 800 万美元。

同样的，古巴公司 Caribex 的出口产品，特别是去头龙虾和海虾，原本可以进入美国市场。但由于实行封锁，这些出口产品在进入其他市场时要支付高关税(进入美国市场没有关税)，货物长途运输的运费高，汇兑成本交易因不能使用美元而大涨。

此外，古巴食品工业需要进口用于生产和保存果浆和糖精等产品的原材料，由于与进口物品市场相距甚远，因此损失近 3 400 万美元。

2.2 教育、文化和体育

在革命后，确保所有古巴人享有教育、文化和体育权利一直是古巴的一个优先事项。但是，由于古巴受到封锁，物品匮乏，因此这些领域的发展受到影响。

由于执行封锁政策，古巴仍然无法在美国市场上购买教学用品和原材料，无法交流科学、文化和体育信息。

被迫从远地的供应商进口教学用品造成的损失意味着古巴学校得到的教具减少，而这些教具是学前、小学和特殊教育必不可缺的。购买教学用品在正常价格上额外增加的 816 000 美元相当于 1 723 个科学教学模块。由于费用的增加，只能进口 100 个教学模块。

在本报告所述期间，旨在禁止或限制学术交流的正常发展、学生和老师的旅行、各种形式的科学信息流通、学术领域成果的传播和适当奖励、教学材料、用具和工具的购置和一般的研究和科学工作的措施尤为盛行。

希望开办合作课程的美国学术机构和大学因无法确定可否获得批准而受到很大限制，失去很多机会，阻碍为促进两国学术界和学生间的合作采取行动。

奥尔金大学同西班牙格拉纳达教学中心交流学生，该中心由阿尔卡拉大学作保，有来自欧洲、亚洲各国和美国的学生在那里注册学习。中心付费给接收学生的大学。在获悉接收大学是古巴学校后，它们取消了交流。

哈瓦那大学的计算机设备无法更新，因为禁止进口惠普和苹果等主要国际制造商生产的计算机，也不能进口与东芝或索尼等日本制造商联合生产的计算机。实行限制是因为市场大都被美国因特尔公司生产的处理器控制。为了获得有关设备，古巴不得不以高于原价 30%的价格从第三国购买。

关塔那摩大学有 5 个合作项目，由于实验室用品的进口受限制，项目管理受到很大限制。这些项目包括：

- 同加拿大机构合作执行的“培养古巴南部地方海岸管理能力”。导航仪设备迟迟未到，因为在得知导航仪的目的地时，加拿大相关人员无法在美国进行购买。
- 与比利时机构合作执行的“改善遗传资源保护区”项目的实验室设备的进口也出现延误，因为所用媒介中有原产美国的成分。不得不以更高的价格从更远的市场购置这些设备

哈瓦那大学动物和人类生物学系 2 个研究组(无脊椎动物和鸟类生态学)的成员“养护领导才能方案”这一养护方案为发展中国家参与保护和管理本国自然资源的年轻人提供的资金，因为美国的野生生物保护学会和保护国际这两个组织是

方案的捐助方。此前有古巴青年获得该方案的资助，因为当时方案资助方是英国石油公司、禽鸟生命国际组织和野生动植物保护国际等英国实体。

封锁政策阻碍和妨碍同国际体育机构建立直接正常关系，妨碍运动员参加在美国或古巴举行的重大比赛。有关措施的治外性也增加了获得外界资助的成本，阻碍体育用具的购置。

古巴体育受到的主要影响包括棒球、田径、垒球、射箭、跳水、游泳、网球、回力球、帆船和马球用具的进口费用增加了 1 070 000 美元。

此外，国家棒球队还期待收到 2009 年和 2013 年世界棒球经典赛的参赛费 230 万美元，但这笔钱因封锁法律无法汇到古巴。

2012 年 6 月 26 日，外国资产管制处通知 2011 年后一直在推动人们参加古巴 Marabana 马拉松比赛的 Insight Cuba 旅行社说，这一比赛不是“人民对人民”活动，不准 300 名美国运动员参加这一大赛。

国际篮球联合会执行委员会应于 2012 年 11 月 7 日至 10 日在哈瓦那开会，但会议因美国当局不允许委员会成员从美国和波多黎各出发而取消了。

封锁妨碍古巴文化才艺的推销、传播和商业化，大幅度降低古巴文化产品的销售价格，限制国际公众接触我们的音乐。一个主要原因是大的跨国艺术和音乐公司控制了市场，而这些公司大都是美国公司或在美国有很大势力。这些大公司掌控了国际性艺术家的营销和展览。

由于受封锁的影响和无法同美国艺术界进行正常交流，古巴机构失去了 1 210 万美元的收入。

封锁治外性的另一个例子是因特网支付公司贝宝 2012 年 8 月 21 日以违反外国资产管制处关于古巴的规定为由，不让西班牙支付平台为古巴的文化项目提供资金。

在报告所述期间，古巴音乐研究所通过其公司在美国领土上执行了 51 个工作项目，有 365 名艺术家和技术人员参加。但是项目参加者只获得生活津贴，不能进行演出。

由于封锁的限制，古巴艺术和电影研究所不能直接使用美国杜比公司研制出的技术。古巴电影制品的录音被迫在未获同意的情况下使用这一技术，因此根本无法进入国际电影市场。这种情况迫使一些古巴专业人员同外国人联合摄制，以便获得有关许可证。

古巴 Artex S.A 公司的主要数码音乐批发机构“我是古巴人”不能同在国际市场上有很大议价能力的美国大营销公司直接接触。在这种情况下，它被迫使用中间公司，结果营销收入减少。

由于受美国资本的控制，负责出口古巴广播和电视服务的 RTV Comercial 公司不能在美国市场和该区域其他市场上销售其视听产品。这种情况致使古巴产品的价格低于其他产品。古巴产品的价格介于每小时 200 至 300 美元之间，低于国际市场同类视听产品大约 600 美元的价格。

第 3 章
对经济对外部门的影响

3.1 对外贸部门的影响

古巴是一个岛国，发展程度不高，因此要进行大量对外贸易来获取先进技术，筹集外国资本，获取贷款，推动外国投资和国际合作。

因此，古巴经济的外贸部门是封锁古巴政策的一个主要目标。

在报告所述期间，古巴外贸部门受封锁影响的金额达到 3 921 725 790 美元，比前一年增加 10% 。主要损失为货物和服务出口未能赚取的收入，占受影响金额的 78%。

由于美国当局对第三方施加压力，阻止或制止它们为古巴提供资金，筹资费用因被视为“风险国家”而比前期增加了 76% 。运费和保险费因转移贸易地点增加了 24%。

此外，旅游、能源、采矿、农业和工业继续遭受重大损失。

古巴 TabaCuba 公司只能在美国市场上销售价值大约 1.215 亿美元的高级雪茄，因为美国市场对这类产品有需求。

Havana Club Internacional 合资公司是古巴外贸受影响的另一个例子，由于被禁止在美国市场出售朗姆酒，该公司损失了大约 7 300 万美元。这一数字是根据该公司的朗姆酒在国际市场上的份额估算出的，其中美国占高级品牌销售的 42%。

3.2 对外国投资的影响

近年来鼓励外国对产生重大经济和社会影响的国家关注项目进行投资。美国政府实行的封锁继续阻碍外国对古巴的投资。这一政策的影响包括：

- 阻碍获取美国公司拥有的技术。
- 不准古巴公司向美国市场出口产品。
- 阻碍向美国银行融资以便在古巴进行外国直接投资。
- 古巴获得的融资成本很高，因为不能使用美元，成本增加，投资出现延误。
- 运费和海运成本增加。

- 实行境外制裁和对外国公司施加压力，阻止在古巴建立合资企业。

就石油工业而言，封锁致使拥有钻台的公司提高合同价格，因为美国技术在所用技术中的比重不能超过 10%。这要求外国作业公司另外进行投资，因此增加了在古巴水域使用钻井平台的费用 。

3.3 对金融和银行的影响

如前所述，在本报告所述期间，美国政府对古巴银行和金融业的敌视、迫害和骚扰无疑是这一罪恶政策的明显特征。

加强了对外国金融机构和银行的骚扰，以限制同古巴银行的交易。这一情况给古巴银行的正常运作带来困难，增加了它们的财务费用。

在这方面，出现了外国金融机构和银行限制它们同古巴的交易的趋势。虽然很难量化所受到的影响，但可以指出妨碍古巴银行机构运营的主要困难。

古巴银行和金融系统机构受到的一般性影响包括：

- 路透社从 2013 年 3 月 31 日起全面停止了为古巴银行机构提供银行和金融信息的服务。这一情况造成了很多困难，影响获取市场专业或正式参考资料(汇率、利率和初级商品价格的信息)，以便协调和监测与对国民经济进行投资的金融交易。
- 取消这些服务造成的影响包括提高买卖债券的成本，因为不得不通过电话进行，电话交易费用高，且不安全。
- 由于必须用不是美元的货币进行支付，因此在进行兑换时因汇率有差异会有汇兑风险。
- 限制外国银行同古巴开展业务，有时不让它们汇款，或不让它们担任古巴银行颁发的信用卡的经办银行或通知银行。
- 限制一些外国银行获取银行服务，致使交易费用提高，因为不得不通过第三国银行进行交易。
- 无法接受来自拉丁美洲自然人和法人的汇款，虽然该区域有大量古巴人以及有许多在古巴境内学习的拉丁美洲学生。他们被迫通过银行以外的其他途径寄送家庭支助。
- 国内公司找不到能够直接收取其出口付款的与古巴银行有直接代理关系的外国银行。
- 由于业务范围方面的障碍，自然人收取汇款有困难。越来越多的外国银行拒绝在古巴是收款地的业务中担任中间人，这不仅涉及古巴银行的某些客户，而且涉及公司。

- 银行家年鉴[2] 向古巴银行宣布，由于它与一家美国公司合并和美国财政部实行限制，它从 2013 年 1 月起不再延长继续提供咨询服务的注册。这一宣布的结果是，无法继续进行必要的信息查询以便进行支付和更新股东和其他代理银行信息，信息查询对于确保不通过高风险机构进行交易至关重要，否则可能导致资金被冻结。

下面是所受影响的一些例子：

2012 年，一家欧洲银行机构通知另一古巴银行机构说，根据公司政策，它无法执行收到的付款指示。它后来通知说，不再接受新的业务或进行汇款，只维持现有的业务。由于账户的使用受限制，不得不在年底时关闭在该银行的账户。

2012 年还有一家古巴银行不得不重新同一家欧洲银行进行交易。由于无法保留美元账户以便在外国银行参加的一笔贷款中为古巴客户进行交易，不得不把借款和最初是美元的准备金账户转成欧元。此外，无法直接进行外汇交易(汇兑)，而只能通过另一家古巴银行的账户进行交易。由此造成了 667 268.76 美元的损失。

古巴在 2012 年获悉，从 2012 年 3 月起，古巴银行系统不能使用全球银行间金融通讯协会(SWIFT)提供的用于通过网络管理银行间的邮件往来的名为 Swift Alliance Access/Entry(SAA)的 SWIFT NET7.0 版本，因为该版本中有美国的技术和部件。到目前为止，使用 SAA 的相关费用为 141 722.50 美元。

2012 年继续安装备选系统 GariGold 这一新产品，以便与 SWIFT 连接，已经支付了有关安装费并支付了年度维护费。安装开支大约增加了 900 000 美元。从 2013 年起，维护这一备选系统的费用将增加 127 000 美元。

2012 年 10 月中旬，一家欧洲银行机构通知一家古巴银行说，根据它所属的金融集团的政策，古巴银行的账户应在该月 30 日关闭。还向主要为通过 SWIFT 系统支付收费而在该行持有账户的古巴银行系统的其他银行发出了相同的通知。结果这些银行关闭了账户，被迫通过另一家欧洲银行进行支付。

2012 年 12 月，外国资产管制处对总部设在伦敦的汇丰银行罚款 3.75 亿美元，因为该银行在包括古巴在内的一些国家有业务。汇丰银行结束了它与 Havin 银行的业务，因为联合王国的一些古巴机构与该家银行有业务。

2013 年，一家拉丁美洲银行通过一家欧洲银行机构用欧元进行了支付，并说明不同古巴办理交易，收款方不是其客户，且交易金额较高。付款是通过该区域

[2] 主要在线工具，可通过因特网查询银行的状况，表明资产关系和在全球系统中的地位、行政主管和联系人。

另一家银行进行的，该银行从那时起通过SWIFT系统恢复了它与古巴银行的关系。新信用卡的开办却由此出现延误。

古巴中央银行计划为币钞和证券局购买点钞机，并为此同英国公司 Delarue 进行联系，该公司表示对这一项目感兴趣，派销售总监到古巴并提出了技术提案。但是，它后来通知说，不能出售要购买的设备，不能进行有关交易，因为生产设备的厂家在美国。因此要联系一家德国公司购置这些设备，价格和运输费用由此增加。

3.4 1999 年美国综合统一紧急补充拨款法第 211 款和其他侵犯专利和商标的行为

通过 1999 年美国综合统一紧急补充拨款法第 211 款的适用和其他侵犯商标行为侵犯古巴商标和专利的行为没有发生变化，因为世界贸易组织的解决争端机构未发挥作用和否认有这一剽窃政策。[3]

Bacardí公司完成了对 Havana Club 商标的剽窃。2012 年 11 月 30 日，外国资产管制处通知美国专利商标局(英文简称 USPTO)说，取消古巴 Cubaexport 公司的 Havana Club 商标注册不需要颁发许可。当美国专利商标局公然严重违反国际法和美国根据这方面的协议和国际法承担的义务最后做出宣布时，古巴在美国不再拥有 Havana Club 这一著名商标。

另一个明显侵犯商标的案例是，2013 年 3 月 14 日，美国专利商标局下属的商标审判和上诉委员会做出有利于瑞典 Swedish Match 公司下属的 General Cigar 公司的决定，拒绝了古巴 Cubatabaco 公司关于取消 Cohíba 商标登记的请求。这一决定完全是根据美国法院提出的问题做出的，而美国法院承认《古巴资产管制条例》阻碍对古巴著名商标的承认。

迄今在美国仍有一些人状告古巴国家，援引 2002 年批准并于 2014 年生效的《恐怖主义风险保险法》的条款，要求获取古巴商标和专利作为赔偿。

第 4 章
封锁对国民经济其他部门的影响

如古巴先前提交给秘书长的报告所示，支持封锁的法律框架对古巴全国的经济领域产生影响。

收入损失、银行交易受阻造成的金融成本提升、运费和保险费的增加，都增加了国民经济的成本，结果库存增加，并因获取先进技术受限制而蒙受损失。

下面按行业列出受到的影响：

[3] 见第 A/67/118 号文件，第 44 和 45 页。

建筑业蒙受相当于 1 150 万美元的损失，因为无法获取效率更高的建筑技术、更轻和损耗更低的基本材料和节能部件。如能获得这些技术和材料，国家住房建造计划至少可以节省 6%的自由兑换货币。

负责为公众进口最大需求产品的 Comimport 进口公司损失了 6 330 万美元，因为它不得不消除这一种族灭绝政策为进口制造的障碍。

对国家经济至关重要的古巴旅游业在发展旅游必不可缺的服务、业务和后勤服务领域中继续受到严重影响。旅游业估计损失 19.6018 亿美元，主要是因目前禁止美国人享用古巴提供的旅游服务而损失的收入。另一个可表明这一点的例子是古巴的酒店只能使用 Amadeus 系统来推销古巴的旅游产品。该系统是全球四大营销系统之一；其他三个(Sabre、Galileo 和 Worldspan)属于一家美国公司。许多提供这类服务的中间商避免同古巴旅游公司打交道，因为它们担心被罚款，担心在美国的销售受影响。古巴旅游公司也不能在谷歌、雅虎和微软等较好的在线服务系统上做广告，因为它们是美国公司。

古巴工业部门估计，由于封锁对轻工业、钢铁和化工业实行限制，损失了 1 972 亿美元。

ACINOX 工业集团生产建筑用钢筋和电焊网、电焊条、供电和电话缆线、耐火材料、抽水设备等产品，主要由于生产需要的进口材料的市场有变，它损失了 3 830 万美元。如果有这笔钱，缆线制造商 Eleka 的拔线生产线可以购买必要的材料，在 7 个半月中生产电线和电话线。这样，公司工人的工作有更好的保障，并能为古巴的通信和供电服务做出更大的贡献。

除了 ACINOX 公司外，生产生产资料、消费品、制冷设备和锅炉的工业集团和其他古巴企业在技术上受到限制，无法使用 Vmware 等虚拟机软件，而这些软件是计算机网络上的服务器虚拟化所必需的。

古巴的经济和科学实体也无法使用 sourceforge.net 网站，该网站是开发免费软件的中心，起存放下载软件的源代码中心的作用。

通信行业的损失达到 4 420 万美元，因为无法购置美国设备或内有美国部件的其他设备，也无法进入美国市场。其他原因包括不得通过美国银行进行交易的禁令产生的不利影响。同样的，古巴不得不花费重要资源来保卫它的无线电频率。源于美国的用 30 个无线电和电视频率发射的反古巴广播节目每周长达 2 400 个小时。在这一领域中对古巴的侵略违反了美国政府参加的《国际电信公约》关于无线电频率的使用的国际准则。

能源和采矿业受到很多影响。禁止向美国出口内有古巴生产的镍的产品的禁令迫使人们开发成本更高的销售渠道和其他补救措施，以便进行古巴生产的镍和钴的贸易。这类产品的出口估计损失 5 100 万美元。

美国政府把古巴石油和天然气工业作为打击目标，以便阻止它的发展，不让它获得先进技术和实现增长所需要的石油产品和资金。美国试图摧毁古巴石油天然气工业，阻止其现代化，不让它获取零配件和参加革新。禁止美国公司或美国下属公司为古巴提供服务或石油副产品是增加对古巴工业的压力的另一部分。这一行业中的国际公司间经常进行的合并和兼并在很多情况下都导致供应商撤出古巴市场。

封锁影响到运输业的所有方面(海运、空运和陆运；港口和机场服务，道路和公路网的建造与维护)。造成的损失估计有 4.693 亿美元。

只有古巴民航业计算出经济损失达 2 742 亿美元，损失主要是因古巴航空公司被禁止在美国市场运营、无法为美国旅客提供服务和购买先进技术、设备和其他配件而失去的收入。

以全国水资源研究所为例，Cubahidráulica 进口公司因进口市场有变损失了 2202 万美元。

在保险方面，封锁带来严重的后果，这主要是在 ESICUBA SA 为古巴保险组合购买再保险过程中。

古巴糖业仍然被禁止进入美国市场，自全面取消古巴的糖配额后就不能进行出口。负责销售古巴糖的 Cubazucar 估计，它损失收入 2 200 万美元。

第 5 章
反对封锁古巴的种族灭绝政策

5.1 美国国内的反对

如以下例子所示，越来越多的美国名人和组织支持解除对古巴的封锁：

2013 年 4 月 24 日，众议员 Kathy Castor(民主党-佛罗里达州)写信给奥巴马总统，敦促美国政府改变对古巴的政策，从资助恐怖主义国家的名单上删除古巴，并为两国间双边关系正常化创造条件。

2013 年 4 月 6 日，总部在南卡罗来纳州格林维尔的浸礼会宗教组织联盟发表宣言，呼吁解除对古巴的封锁，从资助恐怖主义国家的名单上删除古巴。这一请求刊载在以下网址上：http://www.lawg.org/。

2013 年 3 月 25 日，众议员 Sam Farr (民主党-加利福尼亚州) 的办公室在众议院分发了给奥巴马总统的一封前往古巴的旅行自由的信，以取得国会的支持。该信敦促总统采取必要措施，以便美国人获得一般批准后即可前往古巴。

2013 年 3 月 22 日，在对古巴采取负责政策联盟在坦帕举行的“重新接近古巴：对坦帕有好处，对佛罗里达有好处，对美国有好处”的会议上，众议员 Kathy Castor(民主党-佛罗里达州)表示，美国实行的旅行和贸易限制没有意义。他还强调，没有证据表明古巴资助恐怖主义。

2013 年 2 月 27 日，纽约州民主党众议员 Charles Rangel 提出了三个改变对古巴政策的法案：题为“2013 年向古巴出口自由”的 H.R.871 号法案、题为“与古巴的自由贸易”的法案和题为“2013 年促进向古巴出口美国农产品和药品”的 H.R.873 号法案。这些举措提出批准美国公民到古巴旅行，取消封锁法规，从资助恐怖主义国家名单上删除古巴，批准两国银行之间的直接转帐等。

2013 年 2 月 24 日，参议员 Patrick Leahy(民主党-佛蒙特州)在接受有线电视新闻网国情节目采访过程中称，宜解决两国关心的问题，例如封锁和旅行自由。

2013 年 2 月 21 日，众议员 James McGovern(民主党-马萨诸塞州)在接受有线电视新闻网起点节目的采访时促请政府就各种广泛问题，包括旅行限制和“经济封锁”，直接正式同古巴进行谈判。

2013 年 2 月 20 日，古巴研究小组公布了一份文件，题为“恢复政府在美国对古巴政策问题上的权力”，称赫尔姆斯-伯顿法是一个“失败、过时和起反作用“的政策。它建议撤消该法和所有相关规定。它还建议采取对封锁做出重大改动的各种行动。

2013 年 2 月 24 日，国家安全档案馆古巴文件方案负责人 Peter Kornbluh 在《国家》杂志上发表一篇文章，向奥巴马总统提出建议。其中一个建议是解除封锁和通过一般性批准增加可以访问古巴的美国公民类别。

2013 年 2 月 17 日，布鲁金斯学会的学者 Ted Piccone 公布了给奥巴马总统的备忘录，建议改变对古巴的政策，解除“禁运”。

2013 年 2 月 16 日，《华盛顿邮报》在意见看法栏目中发表了国家对外贸易理事会副主席 Jake Colvin 的评论，称美国大多数人赞同前参议员 Chuck Hagel 关于解除对古巴的封锁的观点，因为他们认识到封锁未能改变古巴的政治制度。

2013 年 2 月 9 日，宗教组织教会世界服务社通过其主席 John L. McCullough 牧师敦促奥巴马政府继续为宗教组织前往古巴提供便利，取消为美国公民设置的所有障碍，并采取政策和行动来缓解两国政府间的紧张关系。

2012 年 10 月 25 日，《坦帕湾时报》发表社论，批评参议员 Marco Rubio 阻碍“人民对人民”的接触，敦促美国政府接触封锁，不理睬迈阿密极端分子提出的问题，消除所有旅行障碍，减少外国资产管制处过大的权力。

2012 年 10 月 18 日，《洛杉矶时报》发表社论，呼吁美国政府取消“冷战时代的过时政策”，例如对古巴的“古老”封锁。

2012 年 9 月 6 日，美联社和德意志新闻社报道称，前总统卡特在拉丁美洲开发银行年会上表示赞同美国和古巴两国间双边关系正常化，解除损害古巴人民和破坏美国信誉的封锁。

2012 年 9 月 5 日，牧师 Joan Brown Campbell 博士写信给奥巴马总统，要求解除封锁和释放因反抗美国对古巴实行的恐怖主义而被不公正地关押在美国监狱中的 5 名古巴人。

2012 年 8 月 31 日，美籍古巴人促进接触组织和促进美国古巴关系正常化基金会的执行局成员写信给共和党和民主党的全国委员会，促请它们不要把古巴人社区视为一个都赞同封锁的单一群体，因为这一社区的大多数人支持两国间关系正常化。他们重申支持政府采取措施为家人团聚、旅行和汇款提供便利，希望美国政府也允许美国人访问古巴。

2012 年 5 月 10 日，出席华盛顿国际政策中心举办的活动的人问及封锁对石油行业的影响，强调美国和古巴之间需要建立一个能够让双方有效开展协作的合作机制。

5.2 国际上的反对

在国际上，反对这一针对古巴人民的不人道政策的呼声日益高涨，这表现在许多论坛发表了赞同停止这一政策的宣言和公报。

在本报告所述期间有以下例子：

2013 年 5 月 25 日至 27 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟第二十一届首脑会议通过了第 Assembly/AU/Res.1(XXI)号决议，强烈要求解除对古巴的经济和贸易封锁。

2013 年 5 月 16 日，欧洲-第三世界中心、国际民主律师协会和美洲法学家协会在人权理事会第二十三届会议上分发了 A/HRC/23/NGO/16 号文件。文件中有一份联合宣言，谴责对古巴的经济封锁，要求人权理事会就单方面胁迫措施设立特别程序。

2013 年 5 月 1 日，在人权理事会普遍定期审议工作组的发言过程中，22 个代表团批评美国对古巴的封锁，称它是古巴实现人权的障碍。

2013 年 4 月 23 日至 26 日在佩蒂翁维尔(海地)举行的加勒比国家联盟第五届国家元首和政府首脑会议要求结束对古巴的经济、贸易和金融封锁。

2013 年 2 月 28 日在加拉加斯举行的我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定政治局第十次会议的最后宣言谴责美国继续封锁古巴。

2013 年 2 月 20 日至 23 日在马拉博举行的第三届非洲和南美洲国家元首和政府首脑会议通过了《马拉博宣言》，宣言的第 27 段敦促执行题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的联合国大会第 67/4 号决议。

拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)第一届首脑会议通过了特别公报，强烈谴责封锁古巴的政策。

2013 年 2 月 26 日和 27 日在智利圣地亚哥举行拉加共同体-欧盟第一届首脑会议通过了关于拉加共同体与欧洲联盟开展新对话的《圣地亚哥宣言》。宣言第 6 段反对违反国际法的单方面胁迫措施，重申两个集团对赫尔姆斯-伯顿法治外性规定的立场。

我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定 2012 年 12 月 15 日发表宣言，在加拉加斯纪念该联盟成立八周年，成员国在宣言中谴责美国对古巴人民实行的罪恶经济、贸易和金融封锁。

2012 年 12 月 13 日和 14 日在赤道几内亚举行的第七届非洲、加勒比和太平洋国家元首和政府首脑会议通过的《西普普宣言》也谴责了违反国际法的单方面胁迫措施，反对赫尔姆斯-伯顿法。

2012 年 11 月 26 日，我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定发表公报，反对将古巴列入资助恐怖主义者名单，并谴责对古巴的封锁。

2012 年 11 月 16 日和 17 日在加的斯(西班牙)举行的第二十二届拉丁美洲国家元首和政府首脑会议商定就必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁、包括赫尔姆斯-伯顿法一事，发表特别声明，重申“最强烈反对采用赫尔姆斯-伯顿法等违背国际法的法律和措施，敦促美利坚合众国政府停止采用这些法律和措施”。该声明鼓励“美利坚合众国政府遵守联合国大会连续通过的 20 项决议，结束它对古巴的经济、贸易和金融封锁”。

联合国大会是国际社会最民主最有代表性的机构，它在 2012 年 11 月 13 日以 188 票赞成、3 票反对和 2 票弃权的新的历史性表决结果，通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议(第 67/4 号)。19 个代表团参加了关于这一议题的辩论，其中 7 个代表各组织、协商小组、区域组织和次区域组织：77 国集团加中国、不结盟国家运动、拉加共同体、加勒比共同体、非洲国家集团、伊斯兰会议组织和南方共同市场。另有 17 个代表团在投票后解释了它们反对封锁的立场。

2012 年 10 月 18 日和 19 日在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行的拉丁美洲经济体系拉丁美洲理事会第三十九届部长级会议通过了“终止美国对古巴的经济、贸易和金融封锁”的宣言。该宣言说，美国对古巴的经济、贸易和金融封锁违反了国际法，违背了《联合国宪章》的宗旨和原则、国际贸易制度规则和航行自由。它还强烈谴责适用违背国际法的《赫尔姆斯-伯顿法》和《托里切利法》等法律，并敦促美国政府停止适用这些法律。

在 2012 年联合国大会第六十七届会议期间，联合国 45 个会员国的领导人和代表明确谴责并要求结束封锁。

2012 年 7 月 15 日至 19 日在亚的斯亚贝巴举行的第十九届非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过了第 Assembly/AU/Res.1(XIX)号决议，表示支持古巴反对封锁的决定，并要求取消有关政策。

结论

2009 年，首次当选成为国家领导人的奥巴马总统宣布同古巴开始一个新开端，表示深信能够让美国与古巴关系开辟新方向。

但是，除了当时的声明和后来的甜言蜜语外，现实情况是美国政府对古巴的经济、贸易和金融封锁，特别是封锁的治外性，在过去五年中不断加强，尽管这一政策遭到国际社会的坚决反对。

在这一期间，不断破坏和阻挠古巴国际金融交易已成为过去五十年中对古巴人民采取的经济扼杀政策的重点。

古巴重申，继续这一政策是对一个国家全体人民的人权的大规模、公然和系统的侵犯，是 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》所述的种族灭绝行为，同时也侵犯了美国人民的宪法权利，因为它限制他们到古巴旅行的自由，并因其治外性侵犯了其他许多国家的主权。

对古巴的封锁企图饿死一个国家的人民，违反了国际法，违背了《联合国宪章》的宗旨和原则，侵犯了一个主权国家享有和平、发展和安全的权利。

如上所述，自美国对古巴实行经济、贸易和金融封锁以来，考虑到美元对国际市场金价的贬值，古巴人民遭受的经济损失高达 11 573.27 亿美元。

封锁仍是一个荒诞、过时、非法和缺乏道义的政策，它没有也不会实现破坏古巴人民维护其主权、独立和自决权利的爱国决定的意图。

美国政府应立即无条件解除封锁。古巴再次感谢国际社会不断加大支持，请它协助终止这一不公正、非法和不人道的政策。

朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]
[2013 年 4 月 19 日]

反对一切类型的制裁，包括对主权国家的经济、商业和金融封锁，是朝鲜民主主义人民共和国政府的一贯立场。

美国对古巴的具有治外法权性质的单方面封锁，构成对古巴主权的明显侵犯，显然违反了《联合国宪章》和国际法，破坏贸易和航行自由，破坏主权国家共处和相互尊重的最基本准则，剥夺人民的生命权和发展权，因此是对人权的侵犯，应该受到联合国和国际社会的强烈谴责。

美国对古巴的封锁政策已经持续了几十年，使古巴在经济和社会领域遭受高达数千亿美元的严重损失，同时影响到与古巴有正常经济和贸易关系的第三国，是阻碍古巴社会、经济发展和人民生活提高的主要障碍。就其本身而论，应按照联合国相关决议和国际社会的要求，毫不拖延地终止对古巴的罪恶和不合时代的封锁政策。

朝鲜民主主义人民共和国政府一贯支持古巴政府和人民终止美国封锁的努力，今后将继续进一步扩充和发展同古巴的经济和贸易关系。

刚果民主共和国

[原件：法文]
[2013 年 5 月 31 日]

刚果民主共和国表示严重关切美国对古巴继续实施经济、商业和金融封锁，尽管大会多项决议多次呼吁取消封锁。

刚果民主共和国与国际社会同仇敌忾，与 188 个国家一起通过第 67/4 号决议，支持任何旨在打破所述封锁的新决议。

刚果民主共和国政府感谢秘书长继续高度重视这个问题，支持使古巴和美国走上成功对话的道路，并最终全面取消封锁。

吉布提

[原件：英文]
[2013 年 5 月 8 日]

吉布提共和国希望重申其根本的宗旨和原则，联合国的宪章和国际法规则的承诺。此外，吉布提共和国对大会第 67/4 号决议投了赞成票，因此没有颁布或适用上述决议序言所提及类型的任何法律，因而没有必要撤消或废止此类法律或措施。

多米尼克

[原件：英文]
[2013 年 4 月 13 日]

多米尼克国没有颁布或实施以任何方式妨碍古巴贸易和航行自由的法律或措施。

多米尼克国政府强烈反对一国域外执行无视和损害其他国家主权的法律。多米尼克认为这样的行动违反了《联合国宪章》、国际法和主权平等、和平共处、不干涉其他国家内政的规范和原则。

多米尼克政府欢迎古巴作为联合国会员国和美洲人民玻利瓦尔联盟的一员。我们深厚的历史联系和在教育、卫生和体育等合作领域的团结使我们两国人民之间的友谊历久弥坚。

多米尼克一如既往毫无保留地投票赞成大会第 67/4 号决议。多米尼克表示继续关注这一对古巴实施的持续单方面封锁造成的困难和人类苦难，尽管在国际社会压倒性的支持下，已经有多个决议呼吁结束这种封锁。

多米尼加共和国

[原件：西班牙文]
[2013 年 5 月 21 日]

在国际关系上，多米尼加共和国政府遵循基于《联合国宪章》和国际法其他规范的关于国家间合作和贸易的规范和原则。因此，它没有颁布和/或实施违反这些规范和原则的法律。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]
[2013 年 5 月 8 日]

厄瓜多尔常驻联合国代表团在此报告，按照其标准政策，即谴责美国数十年来对古巴及其人民实施的非法封锁，厄瓜多尔从未颁布和实施过任何可能构成对古巴的经济、贸易和金融封锁的任何法律或措施。

与此同时，厄瓜多尔要求立即无条件解除美利坚合众国对这一加勒比国家实施的一切单方面措施，因为这些措施造成了严重的经济和社会损失，并给其人民带来了大规模的人道主义危机。

厄瓜多尔一贯支持联合国大会就这一问题通过的决议，从而表明自己的立场，即对另一国实施具有治外法权性质的单方面措施，如 1992 年美国《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》中包含的措施，是完全不可接受的。

埃及

[原件：英文]
[2013 年 5 月 30 日]

阿拉伯埃及共和国投票赞成大会第 67/4 号决议，这符合其一贯立场，即埃及不能纵容在联合国框架外施加单方面制裁的行为。

美利坚合众国对古巴的封锁明显违反了多边主义的原则，违背了《联合国宪章》的原则和国际法、以及尊重国家主权和领土完整及相互信任等规范。

这一不公正、不合理的封锁给古巴人民造成了不应有的经济和社会困难。也对古巴经济的要害部门产生有害的影响。这一封锁是过去时代不合时宜的遗留物，必须解除。

这一封锁进而也影响到来自第三国的公司和公民。这些域外效力违反了许多会员国的主权权利。埃及对这一封锁的域外性质的扩延深表关切，而这一点也进一步证明必须及时消除这些不合理的制裁。

萨尔瓦多

［原件：西班牙文］
［2013 年 5 月 31 日］

萨尔瓦多共和国一向致力于遵守《联合国宪章》的原则和宗旨，并充分意识到必须取消一国对另一国单方面实施影响国际贸易自由流动的经济和贸易措施，它重申支持终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

萨尔瓦多认为，这一封锁是令人遗憾的行为，严重影响到主权国家的进步和发展，也侵犯了其国家尊严和主权。

它还指出，在域外实施的国家法律，继续损害古巴共和国管辖下的实体或个人的正当利益以及贸易和航行自由，也严重妨碍古巴人民追求发展和福祉的努力。

萨尔瓦多支持立即解除这一封锁，不仅因为这样做是对国际法的遵守，而且因为萨尔瓦多政府认为封锁是一种给古巴人民造成痛苦和苦难的行为。

萨尔瓦多共和国认为，国际社会为实现和平、合作、发展和社会正义、人权、经济和社会一体化、国家统一和团结的所有努力正遭到诸如对古巴人民的封锁的行为的严峻挑战，这一封锁继续着我们记忆中大家都希望翻过去的一页。

萨尔瓦多共和国对古巴卫生系统和古巴人民的粮食安全持续受到封锁的影响感到关切，封锁迫使古巴国家必须从遥远市场购买这些物资，而且往往需要通过中介商，以至本来可以用于其他发展领域的财政资源被大量挪用。

萨尔瓦多共和国与联合国大多数会员国一道，支持大会第 67/4 号决议，要求取消对古巴共和国的这些措施；并按照上述决议，通知如下：它从未颁布或实施任何具有治外法权效力的、对古巴共和国主权及其公民造成不利影响的法律或措施。

萨尔瓦多与国际社会一道为此不停地大声疾呼，这种呼吁通过不同国际和区域渠道日益壮大，萨尔瓦多再次要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁，并在尊重古巴主权和古巴人民不可分割的自决权利的基础上，启动与古巴的对话进程。

赤道几内亚

［原件：西班牙文］
［2013 年 5 月 31 日］

根据其宪法原则并为忠诚捍卫《联合国宪章》的原则和国际法，赤道几内亚共和国重申它对美利坚合众国政府继续对古巴实施经济、金融和商业封锁感到关切， 认为封锁对古巴人民的发展造成不利影响。

我们相信，在一个日益全球化且国际金融和经济危机正在肆虐的世界中，对一个国家进行经济、商业和金融孤立的办法并非解决纠纷的正道。

在这方面，我们请国际社会进一步审议这一问题，并加倍努力，促进双方之间的积极对话，以达到明确解除封锁。

因此，赤道几内亚共和国希望看到一个更加和谐的世界，重申全力支持大会关于有必要结束已持续超过半个世纪的这一封锁而通过的各项决议。

厄立特里亚

［原件：英文］
［2013 年 4 月 26 日］

厄里特里亚国政府没有颁布或实施大会第 67/4 号决议中提到的那一类法律或措施。

厄立特里亚强烈反对美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，这一封锁违背了国际法原则。

厄立特里亚同其他国家一道，要求立即废止或撤消此类法律或措施，它们正在对古巴人民和居住在其他国家的古巴国民造成不利影响。

埃塞俄比亚

［原件：英文］
［2013 年 4 月 30 日］

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，继续实施对古巴的经济、商业和金融封锁，对古巴人民的生活水平造成不利影响，并重申根据《联合国宪章》和国际法奉行贸易和航行自由的原则。

因此，埃塞俄比亚联邦民主共和国重申支持联合国第 67/4 号决议，并要求结束美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

埃塞俄比亚联邦民主共和国相信，建设性对话是促进世界各国间相互信赖和了解所必需的。

欧洲联盟

[原件：英文]
[2013 年 4 月 29 日]

欧洲联盟认为，美国对古巴的贸易政策基本上是一个双边问题。不过，欧洲联盟及其成员国已表明，它们反对美国封锁的域外扩延，例如 1992 年《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》中所载的这类扩张。

1996 年 11 月，欧洲联盟部长理事会通过保护欧洲联盟内自然人或法人的利益不受《赫尔姆斯-伯顿法》域外影响的一项条例和一项联合行动，其中禁止遵守该法。此外，1998 年 5 月 18 日，在伦敦举行的欧洲联盟/美国峰会上，议定一个一揽子办法，包括不执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三和第四条；美国政府承诺抵制未来这类具有治外法权性质的法律；以及一项加强投资保护方面纪律的谅解。欧洲联盟继续敦促美国履行它在“1998 年 5 月 18 日谅解”中所作的承诺。

斐济

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

斐济政府重申其支持第 67/4 号决议，并重申其政府的立场，即所有国家应遵守《联合国宪章》规定的义务，避免实施该决议中提到的那种性质的经济制裁。

斐济没有采取任何可能损害古巴和斐济间经济、商业或金融关系的措施。相反，斐济打算同所有国家发展合作关系，并在这方面完全支持要求解除对古巴的封锁。

加蓬

[原件：法文]
[2013 年 4 月 30 日]

2012 年 12 月，加蓬同联合国大多数会员国一样，投票赞成通过第 67/4 号决议，我们仍然支持实施该决议的第 2、3 和 4 段。

这一封锁违反了《联合国宪章》和国际法规定的国家主权平等、不干涉和不干预各国内政以及国际贸易和航行自由等原则。

加蓬对采取更多措施以加强和扩大对古巴的经济、商业和金融封锁以及这些措施对古巴人民和旅居其他国家的古巴人造成的有害影响感到关切。

冈比亚

[原件：英文]
[2013 年 5 月 24 日]

冈比亚继续反对颁布或实行针对古巴、阻碍国际贸易和航行自由流动法律、法令或措施。对古巴的封锁违反了国际法的根本原则、国际人道主义法、《联合国宪章》和国家间和平关系的规范和原则，也违反了国家间主权平等、以及不干预和不干涉其他会员国内政等原则。鉴于这一封锁继续有损古巴人民追求经济解放和发展的基本权利，因此是不合法，毫无道德理由，必须立即结束。

因此，作为国际社会负责任的一员，冈比亚同其他会员国一道，要求立即废止或撤消此类法律、措施或政策，因为它们违反《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法。

我们热切希望联合国有关决议将不再拖延地得到尊重和执行，这些决议均重申了在“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁“方面的集体关切。

格鲁吉亚

[原件：英文]
[2013 年 5 月 15 日]

格鲁吉亚重申它支持第 67/4 号决议，没有针对古巴颁布或实施任何禁止或限制古巴与格鲁吉亚间经济、商业或金融关系的法律或措施。

加纳

[原件：英文]
[2013 年 6 月 6 日]

过去五十年来，加纳从未支持过美利坚合众国对古巴的经济、贸易和金融封锁，因此也没有颁布或实施其域外效力可能对古巴产生不利影响的法律。加纳坚信，美国对古巴的单边封锁不符合会员国按照《联合国宪章》和国际法承担的义务。

加纳强烈认为，这种封锁从道德上是不可接受的，因为拒绝让一个主权国家、国际社会的一员从对外贸易中获益，这种做法是站不住脚的。因此，加纳反对封锁，也反对任何违反国际法两项重要原则的法律，即不干涉别国内政和所有国家都有权决定自己的社会发展道路。加纳继续致力于信守这些原则，并始终支持大会呼吁终止这一封锁的有关决议。

加纳希望呼吁美国注意多年来大会关于解除封锁的响亮要求，重新考虑其对古巴的立场，并把古巴作为一个有权选择自己道路的独立国家来对待。

最近的事态发展已经表明，必须动用我们的集体道德权威，重新呼吁所有国家在所有国际事务中毫无例外地体现合作、多边主义和相互依存精神，以及我们文化和意识形态基础的多样性。古巴人民有权从其辛勤劳动和致力于社会公正中受益。过去五十多年来，古巴为了追求自由做出了足够多的牺牲，现在是国际社会为这一事业伸出无私援助之手的时候了。

加纳谨敦促联合国会员国停止一切罔顾《联合国宪章》、其核心价值观和基本原则、不顾另一会员国意愿和价值观、并体现或助长单边主义的政策。

多年来，古巴通过培养了数以千计的非洲学生。这些学生在古巴学习，并在完成各学科的学业后，为各自国家的发展做出了并继续作出贡献。

鉴于上述原因，加纳希望呼吁结束对古巴不合时宜的经济、商业和金融封锁并希望古巴将可以享受到其应有的国际贸易惠益。

格林纳达

[原件：英文]
[2013 年 5 月 23 日]

格林纳达认为，美利坚合众国继续实施对古巴的经济、商业和金融封锁，违背了国家间和平共处的规范和价值观，违反了《联合国宪章》第一条所述的宗旨和原则。

此外，格林纳达深信，一国的政治独立是一个主权问题，并提出应由古巴人民来要求变革，如果他们有此政治意愿。

格林纳达认为构成封锁的行动无异于侵犯了古巴人民的主权权利，即对其国家命运的控制权，同时也对人类发展的进步和福祉产生负面影响，而根据《联合国宪章》第五十五条，后者则是国家间建立和平友好关系的前提条件。

因此，格林纳达政府既不颁布，也不实施或纵容会有损或破坏任何国家主权权利的法律或措施，以及任何限制一国自身建设能力的单方面经济和贸易措施。

在面对严重的经济和社会挑战的情况下，由于封锁，古巴向世界各地的其他发展中国家伸出和继续伸出了友谊和团结的援助之手。虽然有限，但这些援助证明了古巴人的合作和兄弟情谊精神，而这是对世界和平与稳定至关重要。

在此背景下，格林纳达与联大其余成员一道呼吁废除美利坚合众国通过经济、金融和商业封锁对古巴政府和人民施加的措施。

作为《联合国宪章》原则的倡导者，格林纳达承认各国主权平等，因此支持大会第 67/4 号决议的呼吁，即立即结束对古巴的封锁。格林纳达认为，一国确定其经济和商业伙伴的权利不必排除另一国的政治独立和自决权利。

危地马拉

[原件：西班牙文]
[2013 年 5 月 31 日]

危地马拉共和国遵守大会第 67/4 号决议，希望报告如下：危地马拉国没有颁布或实施违反《联合国宪章》原则和宗旨或者违背国际贸易和航行自由的法律或措施。

因此，危地马拉能够表明，没有阻碍危地马拉与古巴之间自由过境和贸易的任何法律或条例。

因此，危地马拉反对任何违背自由贸易和国际法原则的单边措施，它敦促具有和继续实施这种国内法律规定的国家采取必要措施，废除或撤消这类法律。

几内亚

[原件：法文]
[2013 年 5 月 22 日]

几内亚共和国政府继续关切几十年来对古巴人民的持续经济、商业和金融封锁。按照其国际承诺，几内亚郑重重申坚持国家平等和主权、不干涉其内部事务的原则，并敦促立即无条件解除这一不公正且造成了古巴人民如此多苦难的封锁。

正因如此，几内亚共和国投票赞成任何重申必须结束这一封锁的决议。

几内亚比绍

[原件：法文]
[2013 年 4 月 19 日]

几内亚比绍重申，歧视性贸易做法和国家法律的域外适用违背了促进对话和坚持《联合国宪章》中所规定的原则和目标的必要性。

几内亚比绍政府从未通过一项针对古巴的决议，或在国内一级实施违反国际法自由贸易和航行规范的单方面制裁机制。

与此同时，我国遗憾地注意到，这一超过 53 年的封锁继续影响对古巴人民，在经济、金融、健康和其他方面造成严重破坏。

尽管联合国大会近年来决定连续通过决议，并获得多数成员对解除封锁的支持，但美利坚合众国方面没有任何灵活性的迹象，仍持续其对古巴的经济、商业和金融封锁政策。

几内亚比绍共和国肯定联合国秘书长对这一问题的重视，并呼吁严格遵守这项决议。

几内亚比绍还呼吁国际社会继续努力，确保这两个国家进行建设性对话，以建立两国间的关系。

圭亚那

[原件：英文]
[2013 年 4 月 11 日]

圭亚那政府一贯表明，它坚定遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括大会第 67/4 号决议所述宗旨和原则。

为此目的，圭亚那没有颁布域外效力影响他国主权的任何法律或采取任何这类政策或做法。

作为一项原则，圭亚那也维持一项一贯立场，即坚决反对美利坚合众国对古巴的经济、金融和商业封锁，并重申要求终止这一政策。圭亚那鼓励美利坚合众国和古巴之间的对话进程。

圭亚那政府完全遵守且一如既往完全支持第 67/4 号决议。

海地

[原件：法文]
[2013 年 6 月 10 日]

海地共和国意在遵守第 67/4 号决议所定的一切条件，竭尽全力避免颁布或实施域外效力损害到他国主权和它们管辖下实体或个人正当利益以及通商和航行自由的法律和条例。

此外，海地政府与古巴政府有着极好的友谊、交流与合作。

罗马教廷

[原件：英文]
[2013 年 5 月 16 日]

罗马教廷从来没有制订或实施针对古巴的经济、商业或金融法律或措施。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]
[2013 年 5 月 21 日]

洪都拉斯政府遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有颁布或实施可能影响到国际贸易自由流通的针对其他国家的任何单方面经济和商业法律或措施。

印度

[原件：英文]
[2013 年 5 月 11 日]

印度没有颁布或实施上述决议序言部分提到的那一类法律，因此不存在须要撤消或废止这种法律或措施的问题。

印度一贯反对国家采取单方面措施侵害别国主权。这包括任何将一国的法律在域外对别的主权国家实施的企图。

印度回顾 2012 年 8 月 26 日至 31 日在伊朗德黑兰举行的不结盟国家运动第十六次国家和政府首脑会议通过的关于这个主题的《最后文件》以及不结盟国家运动的其他高级别决定，敦促国际社会采取一切必要措施保护所有国家的主权权利。

印度尼西亚

[原件：英文]
[2013 年 6 月 11 日]

美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，使古巴人民生活困难。

持续对古巴实施经济、商业和金融封锁，违反国家主权平等、互相不干预和不干涉内政原则以及国际人道主义法、《联合国宪章》和关于国家间和平关系的规范和原则。

印度尼西亚敦促实施影响到其他国家主权、其国民或其管辖下其他人的合法利益以及贸易和航行自由的具有域外性质的措施的国家不要采取这种行动。印度尼西亚继续支持这项决议并要求立即终止这一封锁。

伊朗

[原件：英文]
[2013 年 6 月 13 日]

尽管大会每年都通过决议要求取消和终止美国政府对古巴的封锁，但仍有人继续宣布对古巴实行经济、商业和金融制裁，伊朗伊斯兰共和国政府对此深表失望。

伊朗伊斯兰共和国政府重申，它坚信对古巴的经济、商业和金融制裁违背国际法关于国家间关系的原则，也违反《联合国宪章》的文字和精神——《宪章》要求促进国家间的团结、合作和友好关系。这种措施继续对古巴人民的生活条件和人权产生不利影响，并将妨碍古巴政府实现国际议定的发展目标，包括千年发展目标的努力。在这一方面，封锁继续限制了古巴政府和人民消灭贫穷和饥饿以及促进健康和教育的努力，而这些努力是实现经济和社会发展的必要手段。

对古巴实行的经济、商业和金融封锁已历经几十年，除了使古巴人民、特别是妇女和儿童遭受巨大困难和痛苦之外，毫无意义。封锁严重损害古巴和其他国家的合法权利和利益以及贸易和航行自由；因此必须按大会所有相关决议的要求立即予以解除。国家间的分歧和问题应在平等和互相尊重会员国主权的基础上，通过和平方法和对话解决。

这么多年来大会的决议都在广泛支持下通过，这明显表示国际社会强烈反对一般的单方面经济胁迫措施，特别是对古巴的经济、商业和金融封锁。这也标志古巴政府和人民终止这一非法、不人道的封锁发努力，越来越获得同情。此外，国际社会目前正面临种种重大挑战，如全球金融和经济危机及粮食危机的后果，而贫穷、失业和营养不良的情况也因此越来越严重；故实施封锁似乎比以往任何时候都更无道理，在国际上应受到更强烈的反对。

伊朗伊斯兰共和国回顾 2012 年 8 月 26 日至 31 日在伊朗伊斯兰共和国德黑兰举行的不结盟运动国家元首或政府首脑会议最后文件，其中再次呼吁美利坚合众国政府结束对古巴的经济、商业和金融封锁，这一封锁不仅是单方面的，而且也违背了《联合国宪章》和国际法以及睦邻原则，造成古巴人民的巨大物质损失和经济破坏。元首和首脑们再次敦促严格遵守大会第 47/19 号、第 48/16 号、第 49/9 号、第 50/10 号、第 51/17 号、第 52/10 号、第 53/4 号、第 54/21 号、第 55/20 号、第 56/9 号、第 57/11 号、第 58/7 号、第 59/11 号、第 60/12 号、第 61/11 号、第 62/3 号、第 63/7 号、第 64/6 号、第 65/6 号、第 66/6 号和第 67/4 号决议。此外，不结盟运动的国家元首或政府首脑们还对于扩大对古巴的域外封锁深表表示严重关切，反对美国政府采取的旨在加强封锁的强化措施以及美国政府近来针对古巴人民采取的其他所有措施。他们重申，这些措施侵犯了古巴的主权，并且大规模侵犯了古巴人民的人权。

伊朗伊斯兰共和国继续反对美利坚合众国对其他国家实施单方面的经济和贸易措施，这些措施阻塞人民、贸易和金融流动；它也反对这些国内法律的域外实施及其对其他国家主权的影响。这些制裁背离国际法、国家主权平等、不干涉国家内政和国家间和平共处原则。

伊朗伊斯兰共和国本身亦曾受到经济胁迫措施，有与古巴政府和人民同样的关切，因此强调急需终止这种措施并充分执行大会第 67/4 号决议的内容。

牙买加

[原件：英文]
[2013 年 5 月 27 日]

牙买加政府继续反对一国对另一国单方面实施妨碍商业活动自由、贸易和经济合作的经济和贸易措施。

为此目的并遵照《联合国宪章》和国际法规定的义务，牙买加政府没有颁布可能侵害一国主权或其合法国家利益的任何法律、条例或措施。

为支持这一立场，牙买加众议院自 2009 年以来多次通过决议支持解除美利坚合众国对古巴的封锁，其中指出这一封锁不仅影响到区域内的贸易自由流动，也影响到整个美洲的贸易自由流动。

牙买加继续坚决反对对古巴共和国的单方面强制性经济、商业和金融封锁以及实施旨在扩大封锁范围以包括第三国的法律和措施。对古巴的封锁严重且无理地损害了古巴人民的福祉。

因此，牙买加政府重申支持大会要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并敦促所有仍在实施这种法律和措施的国家采取必要步骤，尽快予以废止或撤消。

日本

[原件：英文]
[2013 年 4 月 17 日]

日本政府没有颁布或实施第 67/4 号决议第 2 段提到的那一类法律或措施。

日本政府认为，美国对古巴的经济政策应主要视为一个双边问题。但是，日本对 1996 年《古巴自由和民主团结法》(亦称《赫尔姆斯-伯顿法》)和 1992 年《古巴民主法》引起的关切也有同感：如果这种法律的实施对第三方企业或国民的经济活动造成不当困难，则该法律很可能在国内法域外实施方面违反国际法。

日本政府一直密切注意上述法律的情况及相关环境，它的关切依然未变。日本极其仔细地考虑了这个问题后，投票支持第 67/4 号决议。

哈萨克斯坦

[原件：英文]
[2013 年 5 月 24 日]

哈萨克斯坦的外交政策以国际法原则为方针，支持各国按照自己的发展方式发展的权利。

哈萨克斯坦坚决谴责任何影响他国主权的单方面行为。哈萨克斯坦从不接受任何侵犯、妨碍或耽搁外国发展、包括其经济、商业和金融领域发展的国内法。在这方面，哈萨克斯坦同国际社会绝大多数成员一样，要求解除对古巴的封锁和停止一切违反国际法原则和《联合国宪章》的行为。

肯尼亚

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

肯尼亚与国际社会意见一致，即继续反对对古巴的制裁和封锁。

肯尼亚从来没有单方面颁布和实施过任何形式的有域外影响或有损其他国家主权的法律或措施。

肯尼亚将继续反对针对古巴且已对古巴造成负面影响的这一封锁，并依照非洲联盟的立场，呼吁立即取消对古巴实施的长期和不合理的经济和贸易封锁，以便古巴能够享有所有应有的持续发展前景。

基里巴斯

[原件：英文]
[2013 年 4 月 17 日]

该决议包含道德和人道主义考虑，其通过将积极帮助增进古巴人民的总体福利和福祉。

科威特

[原件：英文]
[2013 年 4 月 8 日]

科威特国支持执行上述决议，并强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则、国家主权平等、不干涉国家内政及国际贸易和航行自由。

此外，科威特国一向投票赞成联合国大会要求解除美国对古巴实行的封锁的决议。

吉尔吉斯斯坦

[原件：俄文]
[2013 年 5 月 21 日]

按照包括《联合国宪章》规定在内的国际法基本原则，吉尔吉斯共和国没有颁布或实施任何对其他国家主权有域外影响的法律和规定。

老挝人民民主共和国

[原件：英文]
[2013 年 5 月 14 日]

不幸的是，过去多年来美利坚合众国对古巴这一独立的主权国家的封锁仍在生效。这种封锁产生域外影响，不仅妨碍古巴社会经济发展的进步并给古巴人民造成难以言喻的苦痛，而且也违反国际法原则和国家主权平等及国际贸易和航行自由的原则。老挝人民民主共和国支持和遵守《联合国宪章》规定的所有原则和宗旨以及国际法，没有颁布或推出第上述决议第 2、3、4 段提到的那一类法律或措施。

黎巴嫩

[原件：英文]
[2013 年 6 月 6 日]

黎巴嫩政府完全遵守大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 67/4 号决议。这是黎巴嫩一贯的立场，基于《联合国宪章》所含各项原则和国际法，特别是必须尊重各国主权。

莱索托

[原件：英文]
[2013 年 5 月 30 日]

莱索托王国回顾，尽管二十多年来联大不断通过决议，呼吁必须结束美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁，但这一封锁依然存在。

对这一单方面和域外措施的延续，莱索托王国再次深表关切，这违反了多边贸易体系、国际法和《联合国宪章》的原则，尤其是各国主权平等和不干涉内政的原则。经济、商业和金融封锁对古巴人民造成了有害影响，莱索托王国对此深表关注。

在本报告所述期间，莱索托王国没有颁布或实施任何针对古巴和禁止莱索托王国与古巴共和国之间经济、商业或财务关系的法律或措施。莱索托票赞成通过大会有关针对古巴共和国的经济、商业和金融封锁的决议，这清楚地反映了其对消除这种单方面措施的承诺，以及其对《联合国宪章》、国际法和多边主义的奉行。

利比里亚

[原件：英文]
[2013 年 5 月 17 日]

对这一单方面强加给古巴的长期经济、商业和金融封锁的持续，利比里亚一直表示关切。封锁违反了国际法和良性友好关系的基本准则，包括国际人道主义法、《联合国宪章》以及国家间和平共处的原则和规范。

利比里亚政府遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，既未颁布，也未实施第 67/4 号决议序言中提到的任何法律或措施。

利比里亚政府一如既往地支持联合国旨在解除对古巴的贸易限制措施的行动，并重申《联合国宪章》的宗旨和原则。

列支敦士登

[原件：英文]
[2013 年 4 月 18 日]

列支敦士登公国政府没有颁布或实施第 67/4 号决议序言部分提到的那一类法律或措施。列支敦士登公国政府还认为，其实施引起具有域外效力的措施或规章的法律，则违背一般公认的国际法原则。

马拉维

[原件：英文]
[2013 年 5 月 22 日]

马拉维共和国政府没有对古巴政府进行任何制裁或封锁。马拉维继续通过合作社常设委员会和诸如不结盟国家运动等其他多边论坛，同古巴政府维持极良好的关系。

马拉维政府还希望重申，它谴责单方面颁布并实施诸如 1996 年“赫尔姆斯-伯顿法”等制裁性法律规章，因为这种做法违背了申明国家之间自由贸易的《联合国宪章》。在这方面马拉维政府同国际社会其余成员一道，要求解除对古巴政府的制裁，因为这种制裁只会使古巴普通人民的苦难持续。

马来西亚

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

马来西亚投票赞成大会第 67/4 号决议。

马来西亚政府反对一切形式的经济、商业和金融制裁及封锁，因为它们违反国际法准则、《联合国宪章》的宗旨和原则及建立在规则基础上的多边贸易体制。这种单方面经济措施不仅会限制自由和通畅的跨界商业来往，也妨碍社会发展，如就业机会和普通民众的生活条件。

因此，马来西亚政府重申完全支持联合国第 67/4 号决议和其他相关决议所体现的国际社会的努力，这些决议均呼吁结束对联合国任何会员国实施的单方面经济、商业和金融封锁。

马尔代夫

[原件：英文]
[2013 年 5 月 7 日]

马尔代夫共和国如果没有得到联合国大会或安全理事会或马尔代夫加入的国际组织的明确授权，就不会对任何国家实施任何制裁。因此，马尔代夫共和国

没有对古巴实施任何制裁，也没有颁布违反其投票赞成的大会第 67/4 号决议规定的任何法律或条例。

马里

[原件：法文]
[2013 年 5 月 17 日]

马里共和国政府一贯投票赞成大会关于必须解除对古巴经济、商业和金融封锁的决议。

马里共和国政府完全支持第 67/4 号决议，没有颁布决议序言部分提及的任何法律或实施任何相关措施。

马里一如既往地坚持解除对古巴封锁的立场。

毛里塔尼亚

[原件：法文]
[2013 年 5 月 17 日]

毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府不同意并反对美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的所有方面。

毛里塔尼亚伊斯兰共和国继续致力于履行《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉内政、以及贸易和航行自由原则。

毛里求斯

[原件：英文]
[2013 年 5 月 30 日]

毛里求斯没有颁布任何旨在对古巴实施单方面经济、商业和金融封锁的法律或措施。

毛里求斯共和国与古巴保持着良好的双边关系。在贸易关系方面，虽然我国对古巴的出口贸易量不大，但 2012 年从古巴进口商品 530 万毛里求斯元，比 2012 年增加了 26%。

墨西哥

[原件：西文]
[2013 年 5 月 30 日]

墨西哥政府再次申明，坚决反对对联合国会员国实施单方面法律或采取措施实行经济封锁，并反对在《联合国宪章》中无任何法律依据的胁迫措施。

墨西哥强调，这种措施造成了严重的人道主义影响，违反国际法，并表明放弃外交和对话作为解决国家间争端的适当途径。

墨西哥重申其传统原则立场，即任何政治、经济或军事制裁只能来自安全理事会或大会的决定或建议。多边主义依然是解决国家间争端和保证各国和平共处的最佳途径。

墨西哥再次强调，只有遵守国际法以及指导国家间共处的规则和原则而不论其不同或差异，只有通过相互尊重的对话，各国才能克服分歧，并确保国际和平气氛。

墨西哥政府与国际社会一样，坚决反对本国法律在域外适用于第三国，因为这种做法违背了国际法。根据这一立场，墨西哥颁布了《保护贸易和投资不受违反国际法的外国法规侵犯法》。该法于 1996 年 10 月 23 日生效，旨在禁止来自法国法律域外效力并影响贸易或投资的行为。

墨西哥政府谨再次正式表示，墨西哥与其他国家的双边和多边关系基于国际法指导现代世界主权国家和平与文明共处的一般原则。这些原则为墨西哥和古巴的关系提供了坚实的基础和连续性。

因此，作为两国关系中的一个重大姿态，1992 年墨西哥政府首次投票赞成古巴政府提交联合国大会通过的决议，以反对和终止美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

二十一来，墨西哥一再申明外交政策原则，并始终投票赞成关于这一项目的决议。

墨西哥和古巴具有牢不可破的历史联系，这种联系在不断巩固的信任和坚定遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则、特别是和平共处、尊重国家主权和主权平等以及不干涉国家内政的气氛中继续发展。在此基础上，墨西哥始终鼓励通过双边谈判并在相关区域和国际论坛机制中寻找合作与相互尊重对话的机会。

墨西哥和古巴签署了永不失效的 1980 年《蒙得维的亚条约》所规定的第 51 号《经济互补协定》。在墨西哥总统访问古巴期间，两国签署了扩大和加强该协定的谈判总框架。两国都希望通过增加新的关税优惠和加强现有的关税优惠进一步加强两国的融合。

2001 年 5 月 30 日，墨西哥和古巴签署了《投资促进和保护协定》，2001 年 9 月 11 日墨西哥参议院一致通过了《协定》。《协定》于 2002 年 5 月 3 日开始生效。

在预算和财务领域，墨西哥政府没有颁布、也没有实施针对任何国家的经济或金融封锁的单方面法律，因此全面遵守了联合国大会第 67/4 号决议的规定。墨西哥从两国的利益出发保持与古巴的关系。

2011 年 9 月，墨西哥政府通知古巴政府，墨西哥石油公司意在古巴勘探和开发碳氢化合物。在总统访问期间，墨西哥石油公司勘探生产部和古巴石油公司的

代表签署了不具约束力的意向书，将在充分尊重两国主权的前提下评估墨西哥石油公司在墨西哥专属经济区毗连区块参与并投资勘探开采古巴碳氢化合物的可能性。

2012 年 4 月 11 日至 12 日，墨西哥总统对古巴进行正式访问，再次谴责并将继续谴责这场针对古巴长达半个世纪的不公正的经济封锁。

墨西哥政府并一贯反对对古巴进行经济、政治和外交孤立。因此，墨西哥坚决支持古巴加入所有区域一体化机制，以促进经济和商业交流、合作和发展。总统在访问哈瓦那期间强调，古巴积极参与拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)十分重要。

2013 年 1 月，在智利圣地亚哥拉加经委会峰会期间，涅托·恩里克·佩尼亚总统和劳尔·卡斯特罗·鲁斯举行会晤，一致认为应加强和振兴两国的双边关系。为实现更紧密关系而采取的其他措施有：去年 3 月墨西哥银行总裁访问古巴；今年 4 月，主管拉美及加勒比副部长对古巴进行工作访问，重点审查了双边关系主要议题的现状，并探讨了新的合作途径。

综上所述，墨西哥政府重申坚定致力于积极和果断地采取行动，以增进大会本议程项目下的国际法效力。

蒙古

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

蒙古政府既没有颁布、也未实施过大会第 67/4 号决议序言部分中提及的任何法律和措施。蒙古一贯支持上述决议。

黑山

[原件：英文]
[2013 年 5 月 28 日]

黑山政府重申致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，既未颁布也没有实施过第 67/4 号决议提及的法律或措施。黑山政府愿意进一步发展同古巴的双边和多边关系。

摩洛哥

[原件：法文]
[2013 年 5 月 28 日]

摩洛哥王国重申坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法基本原则。

摩洛哥王国一贯鼓励联合国会员国发展友好关系。

莫桑比克

[原件：英文]
[2013 年 4 月 19 日]

莫桑比克共和国从未颁布、实施或推动实施过所述决议提及的任何法律或法规。正是在这一背景下，莫桑比克共和国对上述决议投了赞成票，并重申无条件地支持决议中呼吁联合国确保全体会员国遵守该决议的各项规定。

缅甸

[原件：英文]
[2013 年 5 月 17 日]

缅甸作为不结盟运动成员，始终坚定地坚持不结盟运动的原则立场，强烈反对出于政治目的对发展中国家实施单方面的贸易和经济制裁。这种制裁将会产生反效果，并且侵犯人权，特别是人民的发展权。

几十年来，缅甸曾遭到类似的单方面制裁，完全了解这种制裁所造成的艰难困苦，因为制裁直接影响到了人民，特别是妇女和儿童等弱势群体。因此，我们同情地认为，针对古巴的封锁给古巴和古巴人民造成了巨大的经济损失和苦难，并使古巴的经济潜力无法得到充分发掘。

鉴于缅甸出现的积极变化，欧洲联盟和美利坚合众国从 2012 年开始逐步放松或取消了对缅甸的大多数单方面制裁。这为缅甸更好地促进贸易、投资和就业以造福于人民创造了条件。同样，也应尽快取消针对古巴长达数十年的禁运，以减轻古巴人民的经济困难和痛苦。

缅甸没有颁布过任何可能阻碍贸易和国际航行自由的法律或法规。

纳米比亚

[原件：英文]
[2013 年 5 月 29 日]

纳米比亚共和国政府坚持各国和平共处的原则，尊重国家主权平等，信奉国家之间的公平公开贸易。美国对古巴及其人民实施禁运违反了国际法的基本原则、《联合国宪章》和世界贸易组织(世贸组织)的规定。

纳米比亚依然关切地注意到，针对古巴颁布和实施的法律和措施构成了对古巴的经济、商业和金融封锁，尤其是这种法律和措施具有治外法权。独立以来，纳米比亚采取步骤加强了与古巴的贸易关系。1991 年，两国成立了贸易、经济、科学、教育和文化合作常设联合委员会。联合委员会成立以来每两年举行一次会议。两国决定不采用联合委员会的形式，而是充分利用两国的代表团和高级别访问。2012 年 6 月 25 日，纳米比亚和古巴首次协商会议在哈瓦那举行，讨论了两国关心的广泛议题。

2012 年古巴和纳米比亚之间进行了下列高级别正式访问和其他访问：

- 国家住房企业参加 FECONS 建筑业交易会，并结束与非洲经济委员会的讨论。
- 青年、国家服务、体育和文化部为纳米比亚业余拳击运动员组织培训。
- 环境和旅游部，捐赠运动会异地举行。
- 全国人民政权代表大会主席里卡多·阿拉尔孔·德克萨达正式访问纳米比亚。
- 纳米比亚广播公司总干事访问古巴，敲定纳米比亚历史影片项目。
- 古巴记者 Hedelberto Blanch 就撰写西南非洲人民组织历史书访问纳米比亚。
- 两名长期在纳米比亚驻古巴使馆工作的当地工作人员及其配偶访问纳米比亚。
- 古巴公共卫生部一名代表访问纳米比亚，就协定草案进行谈判。
- 八名纳米比亚拳击运动员抵达古巴进行培训，为将在赞比亚举行的南部非洲发展共同体 6 区青年运动会进行准备。
- 卫生和社会服务部长理查德·卡姆维先生对古巴进行正式访问，讨论和拟定未结协议。
- 青年、国民服务、体育和文化部官员访问古巴，与古巴对口部门商定该部活动以及体育、青年、文化和艺术计划的基准。
- 应古巴外贸部和投资部及哈瓦那国际贸易博览会组委会的邀请，纳米比亚贸易和工业部代表团出席哈瓦那国际贸易博览会。

2012 年签署的双边协定：

- 2012 年 6 月 15 日古巴革命武装力量和纳米比亚国防部签署《议定书协议》。
- 2012 年 7 月 4 日环境和旅游部部长 Netumbo Nandi-Ndaitwah 和古巴国家动物园主任 Miquel Luis Abud Soto 少将(退役)在温得和克签署科技合作及促进对古巴动物捐赠协定。
- 2012 年 10 月，古巴教育部常务秘书 Alfred Ilukena 缔结并签署“纳米比亚教育部和古巴教育部教育学院学术和专业活动技术援助合作协定”。
- 2012 年 10 月，古巴公共卫生部和纳米比亚卫生与社会服务部签署古巴向纳米比亚提供 112 名医疗专业、技术和工程人员的医疗服务协议。
- 2012 年 11 月在哈瓦那国际贸易博览会期间，纳米比亚工商会代表和古巴商会副会长签署合作协定。

纳米比亚继续和古巴保持良好的双边关系，因此我国政府始终认为必须立即终止美利坚合众国对古巴的各项制裁。我们认为，针对古巴的措施对古巴人民的全面发展和福祉产生了严重的不利影响。纳米比亚坚决支持大会第 67/4 号决议，呼吁根据《联合国宪章》规定的义务立即和无条件地解除对古巴共和国的封锁。纳米比亚将一如既往地继续每年在大会发言，呼吁取消对古巴人民的禁运。

瑙鲁

[原件：英文]
[2013 年 4 月 17 日]

瑙鲁政府没有颁布或实施过针对古巴并禁止瑙鲁与古巴发展经济、商务和金融关系的法律或措施。

瑙鲁政府致力于执行 2012 年 11 月 13 日大会第 67/4 号决议的规定。

尼泊尔

[原件：英文]
[2013 年 7 月 2 日]

尼泊尔政府坚决遵守大会第 67/4 号决议的规定，它没有颁布或适用任何违反该项决议的法律。

新西兰

[原件：英文]
[2013 年 5 月 13 日]

新西兰政府重申其支持大会第 67/4 号决议的立场。新西兰政府一贯支持大会呼吁终止对古巴贸易封锁的各项决议。新西兰没有限制或阻碍新西兰古巴两国贸易和投资的贸易或经济法律。

尼加拉瓜

[原件：西文]
[2013 年 4 月 22 日]

根据《联合国宪章》所载宗旨和原则及国际法原则，尼加拉瓜和解与民族团结政府再次重申，坚定并毫不动摇地尊重国际文书宣示的各国主权平等、不干预和不干涉内政原则及国际贸易和航行自由以及其他国际和平与共处的基本原则。

尼加拉瓜重申，各国有权在不受任何外来干涉的情况下选择自己的社会、政治和经济制度。因此，我们谴责并反对实施这种单方面并具有域外效力的胁迫措施。

尼加拉瓜再次表示无条件地声援古巴政府、人民和国家，尼加拉瓜没有颁布、也不会颁布任何影响兄弟古巴人民和古巴政府的经济、商业和金融权利的法律，没有实施、也不实施任何可能限制与古巴贸易的措施，因为这将违反第 67/4 号决议的宗旨。同样，尼加拉瓜法律不承认具有域外效力的胁迫措施的有效性，并因此谴责和反对实施这种措施。

相反，决议通过以来，尼加拉瓜政府通过拉丁美洲和加勒比区域现有的各种一体化、团结与合作机制，加强并将继续加强与古巴人民和政府的双边政治、经济和商业关系及互补关系，上述机制中特别包括玻利瓦尔联盟我们美洲人民之间贸易协定联盟、加勒比石油组织和古巴担任临时主席的拉加共同体。

尼加拉瓜重申坚决反对并谴责美利坚合众国继续并加紧对古巴的经济、商业和金融封锁，这不仅无助于建立主权国家国际关系中应有的对话与合作气氛，反而成为这一兄弟国家的发展和不断取得重大经济和社会成就的主要障碍。

面对这种残酷和不人道的封锁及其影响，兄弟的古巴人民和政府采取了声援和国际主义的做法，包括对外加派医生和教育工作者，加强团结合作，扩大公平贸易以促进世界各国人民的全面发展。

古巴人民和政府逐年加大了对尼加拉瓜人民的不加任何限制的援助，特别是在卫生和教育领域。

尼加拉瓜政府再次谴责美利坚合众国政府对古巴实施的这一罪恶的经济、商业和金融封锁，重申坚定地致力于并充分尊重国际法的原则和规范。尼加拉瓜政府再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会这项表达整个国际社会意见的决议，决议要求其停止对兄弟古巴共和国英勇的人民和政府实施的经济、商业和金融封锁。

尼日尔

［原件：法文］
［2013 年 6 月 14 日］

尼日尔共和国政府坚定地致力于尊重《联合国宪章》和国际法所确定的国家主权平等、不干涉内政以及国际贸易和航行自由原则，没有采取任何违背决议的措施。

相反，自 1994 年尼日尔共和国与古巴共和国签署《合作总协定》以来，两国一直保持良好的合作关系。此后，这种合作的范围及合作涵盖的活动不断变化和扩大。两国定期举行双边磋商，体现了两国领导人加强合作纽带和团结以造福于两国人民的政治意愿。

尼日尔政府并认为，根据《联合国宪章》所载原则，每个国家和每个民族都有自由建立本国发展模式，并应享有相同的成功机会。

因此，尼日尔共和国继续支持姐妹共和国古巴为解除美利坚合众国实施的经济、商业和金融封锁而进行的斗争。

尼日利亚

[原件：英文]
[2013 年 5 月 13 日]

尼日利亚联邦政府与所有国家保持友好关系，不赞成采取单边措施解决政治争端。因此，联邦政府重申支持终止对古巴的封锁。

挪威

[原件：英文]
[2013 年 5 月 29 日]

挪威政府重申其支持第 67/4 号决议的立场。

挪威未颁布或实施第 67/4 号决议提到的法律和措施。挪威未针对古巴实施限制或阻止与古巴进行往来贸易和投资的贸易和经济法律。相反，挪威支持同古巴社会各部分加强合作，包括商业关系。

阿曼

[原件：英文]
[2013 年 5 月 23 日]

阿曼政府未实施上述决议序言部分提到的任何法律和措施，因为阿曼政府遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，其中重申贸易和航行自由。阿曼政府还重申必须终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

巴基斯坦

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

巴基斯坦完全遵守第 67/4 号决议。

巴拿马

[原件：西班牙文]
[2013 年 6 月 3 日]

巴拿马政府自从与古巴政府建立外交关系以来，一直表示有意并承诺维护和加强两国之间的友好合作关系。

巴拿马和古巴自两国建立外交关系以来，已签署 22 项依然有效的协定，其中 14 项是打击贩毒、基本合作、文化和教育领域合作、取消对外交护照的签证

要求、政治协商机制、相互承认大学学历等合作领域的机构间协定；航空服务协定；部分贸易协定；刑事案件法律协助协定。

巴拿马和古巴目前正在谈判制定其他合作文书，包括相互促进和保护投资协定草案、防止飞机运营双重收税协定草案、巴拿马国家广播电视系统与古巴广播电视学院之间的合作和技术援助协定、交换囚犯协定、扩大的部分贸易协定。

巴拿马历来谴责美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁，这表现在巴拿马支持大会第 67/4 号决议和大会之前通过的各项决议，并在其他区域和国际论坛上采取支持的立场。

巴拿马认为，应在国际法原则和《联合国宪章》的基础上继续开展对话和讨论，为古巴人民的问题找到最佳解决办法。

巴拿马坚决反对违背国际法并违背巴拿马参与的所有多边贸易和一体化机制所确立的公认规则，单方面采取具有域外效力的胁迫性措施。

巴拿马将继续支持根据《联合国宪章》和国际法为结束对古巴的经济、商业和金融封锁作出的一切努力。

巴拿马与古巴在各种领域保持卓有成效的贸易关系，如以下统计数字所示：

- 2012 年 1 月至 9 月，巴拿马对古巴出口额达 1 755 877 巴波亚。同期，古巴对巴拿马出口额达 776 962 巴波亚。

科隆自由贸易区

- 2012 年，科隆自由贸易区从古巴进口的货物价值达 2 320 236 巴波亚。同期再出口额达 254 806 494 巴波亚。

投资

- 1999 年 1 月 27 日，巴拿马和古巴在巴拿马城签订《相互促进和保护投资约定》。1999 年 5 月 3 日，该约定由第 5 号法案核准(见 1999 年 5 月 11 日第 23.793 号官方公报)。使该法案生效的换文于 1999 年 5 月 24 日和 7 月 26 日进行，法案于 1999 年 7 月 26 日生效。

旅游业

- 2012 年，共有 5 960 名古巴公民通过托库门国际机场进入巴拿马。

巴布亚新几内亚

[原件：英文]
[2013 年 7 月 2 日]

巴布亚新几内亚政府重申它支持大会第 67/4 号决议，该决议主张终止对古巴的经济封锁，巴布亚新几内亚一直对此表示支持。

巴布亚新几内亚没有任何针对古巴的限制性立法或其他措施。相反的，它鼓励两国间根据《联合国宪章》的精神和条款以及国际法，发展积极友好关系。因此，巴布亚新几内亚不支持在境外适用侵犯其他会员国主权的法律和规章。

巴拉圭

［原件：西班牙文］
［2013 年 7 月 9 日］

巴拉圭共和国全面遵守题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会 67/4 号决议，它没有执行该决议所述的措施或法律。

此外，巴拉圭共和国的法律不承认侵犯其他国家主权的国内法可在境外适用。它认为这种做法违反了国际法原则。

作为联合国的创始国，巴拉圭在对外政策中根据本国宪法第 143 条，捍卫和维护有关国际关系的宪法原则：国家独立、人民自决、各国在法律上平等、国际团结与合作、国际保护人权、国际水域航行自由、不干涉和谴责所有形式的独裁、殖民主义和帝国主义。

巴拉圭还维护《联合国宪章》关于发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系的第一和第二条和国际法的一般原则，认为在境外适用国内法侵犯了其他国家的主权、各国间的法律平等和互不干涉原则，并影响到国际自由贸易与航行。

巴拉圭在联合国一贯支持大会要求终止对古巴的经济、贸易和金融封锁的各项决议，并多次同拉丁美洲及加勒比国家一起反对封锁，它同这些国家一起要求立即终止封锁。

秘鲁

［原件：西班牙文］
［2013 年 5 月 30 日］

秘鲁仍然完全支持《联合国宪章》及国际法原则，尤其是国家主权平等、不干涉和不干预内政及国际贸易和航行自由的原则。

秘鲁认为，对古巴的经济、商业和金融封锁所表现出的国内法的域外实施，构成违反《联合国宪章》、国际法和多边贸易制度基本原则的单方面行为。

自 1992 年秘鲁投票赞成古巴提交联合国大会通过的第 47/19 号决议以来，我国政府始终投票赞成相关决议。

秘鲁没有颁布或实施可能会影响其他国家主权或贸易和航行自由的法律或规则。

秘鲁认为，这些胁迫措施影响古巴的经济增长，限制其社会和人类发展。秘鲁政府深表关注的是，这些措施给古巴人民的生活质量和福祉、特别是食品供应、保健和其他基本福利服务造成不利影响，包括使其无法获得私人信贷、食品、医药、技术和古巴发展所需的其他供应品。

秘鲁继续推动与古巴的贸易和经济交流，始终反对对古巴实施经济、商业和金融封锁。双边贸易虽然刚刚开始，但近年来显著增加，利马和哈瓦那之间的航空连接也大幅增长，显示不仅将出现从南美洲到古巴的游客潮，而且还会出现进一步深化双边经贸关系的机会。

最后，秘鲁认为，对古巴的经济、商业和金融封锁与本区域政治动态相矛盾，最近的显著变化是古巴重返美洲对话与合作论坛，包括古巴目前担任拉加共同体临时主席。

菲律宾

[原件：英文]
[2013 年 5 月 29 日]

菲律宾根据第 67/4 号决议开展以下活动：

文化与教育合作协定(2001 年)：

2003 年以来，古巴一直为经济条件较差的菲律宾人提供大学奖学金，助其攻读医学和水利工程课程。这些奖学金用于支付学费、食宿费和每月 80 古巴比索(4.00 美元)的津贴。

目前有 7 名菲律宾学生在古巴学习，其中 5 人在拉丁美洲医学院(拉美医学院)攻读医学，2 人学习水利工程。此外，2 名菲律宾学生已于 2009 年完成医学学业。

菲律宾体育运动委员会与古巴国家运动、体育和娱乐学院的体育合作协定(2003 年)：

古巴教练为培训菲律宾青年拳击手做出了贡献。这些拳击手包括在 1996 年亚特兰大夏季奥运会上获得银牌的 Mansueto“Onyok”Velasco Jr.。

菲律宾拳击队为准备参与重大拳击锦标赛而参加了古巴拳击巡回赛。

由 5 名队员组成的队伍为出席 2008 年北京奥运会和 2009 年世界锦标赛，参加了古巴国家拳击冠军杯赛和 Roberto Bolado 纪念杯赛(2008 年 4 月至 5 月，哈瓦那)。

2008 年 10 月，另一支有 10 名队员的菲律宾拳击队在哈瓦那进行了培训，以参加在墨西哥瓜达拉哈拉举行的第一届国际业余拳击协会青年拳击锦标赛(2008 年 10 月 23 日至 11 月 2 日)。

2009 年 1 月至 2010 年 2 月，两名来自古巴体育部专业体育培训机构古巴运动协会的古巴拳击教练也培训了菲律宾国家拳击队。

2012 年 9 月 16 至 24 日，菲律宾农业部长普罗塞索·阿尔卡拉率领 6 人代表团访问古巴，成果之一是菲律宾和古巴制定了农业合作协定草案。阿尔卡拉部长以个人名义邀请古巴农业部长古斯塔沃·罗德里格斯今年访问菲律宾，最后敲定和签署该协定草案。

2012 年 5 月 17 日至 22 日，古巴制造供人类使用产品和兽医产品的企业 Labiofam S.A.的亚洲代表访问了菲律宾，目的是向国家疾病控制和预防中心、菲律宾传统和替代医学学院、菲律宾大学以及对 Labiofam 产品表达兴趣的农民和渔民介绍新的替代性顺势疗法抗癌药 Vidatox CH-30 和该企业其他产品，例如 Biorat、Griselef、Bactivec 等兽用疫苗。菲律宾最大制药公司 Unilab Inc.与 Labiofam 签署了一份保密协定，为巩固两家公司的业务关系迈出了一步。

菲律宾和古巴还草拟了《菲律宾和古巴行动计划》。这是一个为期两年的合作方案，所含领域包括农业、生物技术、文化、教育、渔业、海洋、合作、公共卫生、新闻(媒体)、体育、贸易、投资。

卡塔尔

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

卡塔尔国未对古巴实施任何经济制裁。卡塔尔国继续支持第 67/4 号决议，因为它符合卡塔尔国的总体外交政策。该政策的基础是促进国际和平与安全，与所有国家友好合作，反对一切形式的政治或经济胁迫。卡塔尔国财政和经济发展总政策的宗旨是遵循国际伙伴协作和团结原则，采取措施克服困难和挑战，以加强发展筹资方面的国际合作。根据这一政策，卡塔尔国政府正在努力按下列原则实现这些目标。

- 建立符合正义和充分包容的全球经济体系；
- 支助并实现全球商定的千年发展目标，促进可持续发展；
- 全力建设促进发展的公正和民主社会；
- 高效利用贸易和投资机会，为消除贫穷而斗争。

因此，卡塔尔国政府根据联合国大会有关决议，在外交和经济政策上支持取消美利坚合众国对古巴经济封锁的努力。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]
[2013 年 6 月 3 日]

俄罗斯联邦关于此决议的原则立场是众所周知的。我国完全赞同国际社会绝大多数成员的观点，即坚决反对美国对古巴实施的封锁，并呼吁尽早予以废除。

我们认为，美国继续对古巴实行商业、经济和金融封锁，不符合时代精神，其唯一目的是妨碍该岛国的经济发展。

我们深信，终止对古巴的封锁，使美古关系全面正常化，将有助于改善该岛国的状况。

美国政府已决定在某些方面放宽封锁制度(对美国公民赴古巴探亲以及汇款及邮寄取消某些限制)。我们期望美国政府此后还会采取其他行动，一劳永逸地解除封锁。

卢旺达

[原件：英文]
[2013 年 7 月 2 日]

卢旺达政府依循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，全面执行第 67/4 号决议，重申它支持这一决议，并没有颁布或执行决议序言部分提到的法律或措施。此外，卢旺达还可以说，卢旺达与古巴之间没有任何阻碍自由过境或贸易的法律或规章障碍。卢旺达对第 67/4 号决议投了赞成票。

圣基茨和尼维斯

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

圣基茨和尼维斯强调，我国致力于维护国际法和《联合国宪章》原则，并遵守其规定的义务，因此既未颁布也未实施以限制贸易和航行自由侵犯他国主权及其所辖实体或个人合法利益的法律和措施。

采取违反第 67/4 号决议规定的做法，企图强迫第三国公民服从外国法律，对国际和平与睦邻关系不是好兆头。这类措施应加以审查，以使其符合国际法。

有鉴于此，圣基茨和尼维斯继续反对域外适用国家立法及其对他国主权造成的影响，因为此举违背关于国家主权平等、不干涉别国内政、和谐共处的国际法原则。

圣基茨和尼维斯政府重申支持大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 67/4 号决议，并再次呼吁立即停止这一单方面行动。

圣卢西亚

[原件：英文]
[2013 年 4 月 2 日]

圣卢西亚遵守国际法律义务并遵守国家主权平等原则，未颁布会妨碍某一会员国行使主权保护其合法利益，或妨碍商业活动自由、贸易或经济合作的法律、条例或措施，或采取具有这种影响的任何其他行动。

圣卢西亚政府重申它一贯维持古巴与圣卢西亚之间的经济、教育、科学和技术合作，促进社会经济的发展及可持续性。

圣卢西亚重申对国内法域外适用的立场，认为其违背国际法原则以及国家主权平等、不干涉他国内政、国家间和平共处的原则。

圣卢西亚政府一贯支持大会有关决议要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]
[2013 年 5 月 2 日]

圣文森特和格林纳丁斯政府坚决反对国内法的域外实施，因这无视国家主权。圣文森特和格林纳丁斯认为这种行动违反《联合国宪章》、国际法和主权平等、和平共处和不干涉他国内政原则。

圣文森特和格林纳丁斯政府未实施单方面措施作为对他国进行政治或经济胁迫的手段。圣文森特和格林纳丁斯没有法律以任何方式限制同古巴的贸易、航行、经济合作或其他商业活动自由。圣文森特和格林纳丁斯同古巴维持非常友好的关系，并继续同古巴政府和人民团结在一起，建立各种建设性的、合作的、互惠的伙伴关系。

圣文森特和格林纳丁斯一贯无保留地投票赞成大会关于必须终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的决议。

圣文森特和格林纳丁斯继续严重关切，虽然国际上以压倒多数支持要求终止封锁的决议，但古巴仍持续遭到封锁，造成了困苦和人民苦痛。圣文森特和格林纳丁斯认为，美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁是过时的、不公正的、非法的。

萨摩亚

[原件：英文]
[2013 年 4 月 22 日]

萨摩亚独立国政府重申坚决拥护《联合国宪章》所载宗旨和原则，特别是包括国家主权平等、不干予和不干涉他国内政、国际贸易和航行自由。这些也构成

国际法的基本原则。因此，萨摩亚既未颁布也未实施大会第 67/4 号决议提到的那种法律或措施。

圣马力诺

[原件：英文]
[2013 年 4 月 11 日]

圣马力诺共和国一向普遍反对实施任何封锁，因此反对单方面封锁古巴并将其作为一种压力手段，同时因为此举对人民造成严重影响。

圣多美和普林西比

[原件：英文]
[2013 年 4 月 22 日]

圣多美和普林西比民主共和国政府拥护《联合国宪章》的宗旨和原则、国际关系中的多边主义、自由贸易基本原则和其他国际法律文书。

圣多美和普林西比民主共和国谴责旨在限制各国经济、商业和金融自由的任何单边决定。在这方面，这些妨碍社会和人类发展的胁迫性措施对古巴人民、特别是社会弱势群体造成直接冲击，影响了古巴的经济发展。

圣多美和普林西比共和国为体现与古巴的良好合作友好关系，始终投票赞成反对封锁的决议，并再次表示支持第 67/4 号决议。

圣多美和普林西比民主共和国欢迎美国 2012 年作出的决定，并鼓励美国和古巴本着和平和睦邻精神，寻求改善关系的解决办法，以加强全世界的和平与合作。

沙特阿拉伯

[原件：阿拉伯文]
[2013 年 5 月 7 日]

沙特阿拉伯和古巴的贸易和经济关系

沙特阿拉伯财政部长曾几次表示，我国欢迎有机会促进和加强两国间贸易。古巴已通过沙特出口支助方案提出请求，希望购买沙特材料和产品。2011 年，两国间贸易额达 1 500 000 里亚尔。

双边协定

回历 1427 年，沙特阿拉伯和古巴签署了全面合作协定，涵盖所有领域的合作，其中包括贸易和相关投资以及双重征税问题。古巴希望扩大与沙特阿拉伯的经济关系，途径是缔结一项协定(政治协商备忘录)，包括设立古巴-沙特阿拉伯联合委员会。该协定的某些方面涉及经济关系。

沙特阿拉伯向古巴提供援助

沙特发展基金为翻新一所产妇和儿童医院捐助 1 500 万美元，为哈瓦那供水系统改进和扩大项目捐助 3 000 万美元。

文化关系

古巴已表示有兴趣开展文化合作。为此，若干名古巴画家将参加沙特阿拉伯文化和信息部将于 2014 年举办的题为“世界画家笔下的沙特阿拉伯王国”的展览。古巴也欢迎希望到古巴大学就读的沙特阿拉伯学生。沙特阿拉伯高等教育部还参加了 2013 年 2 月 14 日至 24 日在哈瓦那举行的第 22 届古巴书展。沙特阿拉伯卫生部最近聘请若干名古巴专科医生到我国政府医院从事工作。

塞内加尔

[原件：法文]
[2013 年 6 月 14 日]

塞内加尔投票赞成了呼吁解除封锁的决议，并一贯遵守决议的规定，没有旨在限制或阻止与古巴进行贸易或投资往来的贸易、经济和金融立法。

塞尔维亚

[原件：英文]
[2013 年 5 月 28 日]

塞尔维亚共和国遵循《联合国宪章》宗旨和原则，重申坚定遵守国际法，充分执行第 67/4 号决议，从未颁布或实施过上述决议序言部分提到的那类法律或措施或行为。

塞尔维亚一贯支持大会上述决议并投票予以赞成。塞尔维亚共和国与联合国绝大多数会员国表达相同意愿，要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

塞舌尔

[原件：英文]
[2013 年 5 月 9 日]

塞舌尔共和国政府再次完全赞同大会第 67/4 号决议的内容。

塞舌尔反对强加具有域外效力的法律法规和所有其他形式的强制性经济措施，并呼吁各国不要采取这些措施，因为它们影响他国主权、其所辖实体的合法利益以及贸易和航海自由。

自最初实施封锁以来发生了很大变化。全球化为真正的全球团结与国家间伙伴关系创造了条件。取消封锁符合时代精神。

封锁不仅违反国际人道主义法基本准则和多边主义原则，还违背《联合国宪章》和《千年宣言》的文字和精神。

国际社会继续高度关注封锁对古巴经济的影响。封锁对古巴人民带来的人道主义后果，特别是保健和食品方面的后果，尤其令人悲哀。

全球经济、金融、能源、粮食危机的不利影响严重打击了古巴进一步提高发展水平的努力，使上述后果更加恶化。禁运继续给古巴的经济、社会和文化发展造成不可弥补的损害，因为禁运剥夺自由贸易给其人民带来的应得机会。

塞舌尔同为岛国，还认识到贸易对岛屿发展发挥特别重要的作用，因为岛屿社会往往更可能依赖进口，受燃料价格冲击的风险高 12 倍。

塞拉利昂

[原件：英文]
[2013 年 5 月 20 日]

塞拉利昂遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，既未颁布也未实施第 67/4 号决议提到的那种法律或措施。塞拉利昂支持该决议，深信解除歧视性贸易做法和取消国内法域外适用不仅有助于缓解古巴人民的社会经济状况，而且能促进对话、睦邻关系及国家间合作。

新加坡

[原件：英文]
[2013 年 4 月 15 日]

新加坡政府重申其支持大会第 67/4 号决议。新加坡一直支持呼吁美国停止其自 1995 年以来实施的贸易禁运，并对这些决议投了赞成票。

所罗门群岛

[原件：英文]
[2013 年 4 月 15 日]

所罗门群岛一直痛心地看到，今天和当今时代仍存在冷战残余。美利坚合众国对古巴政府和人民实行的经济、商业和金融封锁，使古巴人民和儿童持续处于困难局面。所罗门群岛呼吁按照《联合国宪章》的原则和宗旨，无条件解除封锁。

所罗门群岛赞赏古巴政府和人民尽管面临被强加的困难，但仍以坚定和慷慨的精神，为在当地就学的来自众多国家的儿童提供教育、庇护和衣物。

索马里

[原件：英文]
[2013 年 4 月 11 日]

尽管索马里没有该决议序言所提到的任何法律或措施，但会遵守《联合国宪章》和国际法所规定的义务，除其他外，特别重申贸易和航行自由。

南非

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

美利坚合众国对古巴继续进行的经济、商业和金融封锁公然违反了享有和平、发展、安全的原则、国家主权平等的原则、不干预和不干涉各国彼此内政的原则。此外，封锁违反了国际法，且无视《联合国宪章》所载崇高原则。50 年来，这种封锁除了只能从经济上伤害古巴人民之外，别无它用。而由于全球金融和经济危机、能源危机和粮食危机以及气候变化的挑战，使古巴人民的状况更形恶化。禁运影响到所有类别的贸易，包括人道主义物资，如粮食和医药用品。禁运的实施还具有治外法权性质。凡在古巴码头停靠的船只，6 个月之内不得停靠美国码头，即使这些船只运送的是人道主义物品，即使这些公司在美国境外，包括加拿大公司，都必须受到美国的制裁。许多希望与古巴做生意的商人因担心失去进入美国广大市场的机会，心生胆怯而裹足不前。禁运也影响到外国银行机构，因为这些银行因与古巴开展业务，而遭到罚款。

因此，禁运正阻碍着古巴经济复苏，也对旅游业、外国直接投资和汇款产生不利影响。

在这种背景下，南非重申各国支持对这一封锁的所有方面以及美利坚合众国对古巴的单方面行动表达反对意见。

南苏丹

[原件：英文]
[2013 年 7 月 8 日]

南苏丹共和国再次对美利坚合众国继续对古巴实行经济、贸易和金融封锁深表关注。根据联合国大多数会员国的意愿和非洲联盟第 Assembly/AU/Res.1(XVII)、第 Assembly/AU/Res.1(XIX)和第 Assembly/AU/Res.1(XXI)号决议，南苏丹共和国要求解除 50 多年来对古巴人民的封锁。南苏丹共和国认为对古巴实行的经济、贸易和金融封锁是违背《联合国宪章》中的国际法原则和多边贸易制度的基本原则的单方面行动。南苏丹共和国认为这些胁迫措施影响到古巴的经济增长，妨碍它的社会和人类发展。

斯里兰卡

[原件：英文]
[2013 年 5 月 30 日]

斯里兰卡不赞成对任何国家采取单方面经济措施，这不符合《联合国宪章》的原则和国际法。斯里兰卡认为，采取这些措施阻碍了法治、国际贸易的透明度以及贸易和航行自由。

斯里兰卡没有颁布第 67/4 号决议序言部分提到的任何法律和措施。

斯里兰卡一贯支持联合国大会通过这项决议，斯里兰卡的立场是，美利坚合众国针对古巴的经济、商业和金融封锁必须终止。

巴勒斯坦国

[原件：英文]
[2013 年 5 月 10 日]

巴勒斯坦国遭受了占领国以色列对被占巴勒斯坦领土实施的封锁造成的灾难性人道主义和经济影响，重申其原则立场，巴勒斯坦支持大会 2012 年 11 月 13 日第 67/4 号决议、联合国所有有关决议、不结盟运动以及 77 国集团和中国要求终止对古巴共和国实施的贸易禁运所采取的立场。

巴勒斯坦国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，从未颁布或实施大会第 67/4 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

巴勒斯坦国与古巴共和国享有全面的外交关系，并将继续加强与古巴共和国的政治、经济和文化关系。

苏丹

[原件：英文]
[2013 年 4 月 26 日]

苏丹共和国政府奉行的政策是，充分尊重国际法以及《联合国宪章》的宗旨和原则，充分尊重国家主权平等以及不干涉别国内部事务。苏丹根据其原则立场，苏丹反对制裁发展中国家，因为这将对这些发展中国家实现可持续发展造成破坏性影响，而且这也违反了《联合国宪章》。在这方面，苏丹代表团每年都参加大会关于这一议程项目的辩论，并与绝大多数会员国一道，投票赞成大会关于禁止实施这种单方面措施和制裁的决议。苏丹共和国政府重申，没有颁布或实施任何在其国境之外实施并影响到任何国家主权的法律或措施。苏丹共和国政府呼吁废除实施这类措施的法律。

基于上述情况，苏丹反对美国对古巴实行的经济和商业封锁，这使古巴人民遭受巨大损失和痛苦，侵犯了他们的合法权利和利益，公然违反了国际法和《联合国宪章》，无视其崇高而庄严的原则。

苏丹本身继续受到美利坚合众国自 1997 年 11 月以来对其实行的单方面经济制裁。这种单方面制裁措施违反了苏丹、古巴以及所有发展中国家及其人民选择充分满足其愿望的政治、经济和社会制度的合法权利。自从通过大会这项决议以来，苏丹共和国政府已将这个问题置于多边机构议程的前列，动员人们支持消除对发展中国家所有形式的单方面经济胁迫措施。

苏丹正日益促进与古巴共和国的双边关系。在这方面，2007 年 5 月至 6 月，在哈瓦那举行了苏丹和古巴部长级联合委员会会议，苏丹代表团由国际合作部长为首，成员包括其他高级官员。部长级联合委员会是涵盖两国之间合作所有方面的机制。该委员会作为促进双边关系和消除封锁负面影响的渠道，预期将增进和加强苏丹和古巴之间在所有领域的关系。

2007 年，苏丹常驻联合国代表被认可兼任驻古巴大使，这是两国双边关系向前迈进的一步。此外，通过两国高级官员的互访，两国之间的双边关系得到促进。

2009 年 4 月 27 日至 30 日，苏丹派部长一级的官员参加了在哈瓦那举行的不结盟运动部长级会议，并在其声明中，要求立即终止对古巴的禁运。在苏丹与古巴官员举行双边会晤时，苏丹重申致力于加强与古巴在所有领域的双边关系。

苏里南

[原件：英文]
[2013 年 5 月 15 日]

苏里南共和国的立场是继续致力于《联合国宪章》的宗旨和原则并支持国际法原则。在这方面，苏里南共和国政府从未颁布或实施第 64/4 号决议序言部分所提到的那种法律和措施。

苏里南共和国政府经过深思熟虑的看法是，任何时候都应尊重主权平等、不干涉其他国家内政以及其他有关的国际关系准则。

斯威士兰

[原件：英文]
[2013 年 4 月 29 日]

斯威士兰王国重申支持旨在终止对古巴封锁的努力。

已再次请秘书长向大会第六十八次会议提交最近的、关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议(第 67/4 号决议)最新执行情况报告。

对古巴人民的封锁仍严重妨碍该国的发展以及保持经济和社会成就并提高古巴男女老少生活质量的努力。

因此，我们热切希望古巴人民能够依靠国际社会对其合法要求的支持，即取消美利坚合众国对古巴实施的封锁，使古巴不受任何阻碍地享有所有主权国家都享有的自由、权利和特权。

斯威士兰王国认为，自 1960 年以来对古巴实施并经《赫尔姆斯-伯顿法》进一步强化实施的经济、商业和金融封锁，违反了国家主权平等、不干预和不干涉

彼此内政的原则。单方面禁运违反了《联合国宪章》的精神以及睦邻原则，已经给古巴人民造成巨大的物质损失和经济损失。封锁不仅给古巴人民造成无法估量的苦难，而且也损害了第三国的合法经济利益。

按照联合国以往所有关于这个项目的决议，除其他外，斯威士兰王国还认为必须进行建设性的对话，以促进相互信任和理解，促进世界各国的和谐与和平共处。

斯威士兰王国支持大会面前的这份决议草案。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]
[2013 年 5 月 31 日]

阿拉伯叙利亚共和国申明，一切形式的单方面胁迫性措施都是非法的，违反了《联合国宪章》、国际法原则、人权和国际人道主义法。这些措施公然违反指导国家间关系的规则和原则，特别是国家主权平等，不干涉别国内政、必须发展国家间友好关系和促进各国稳定和人民福祉的原则。

阿拉伯叙利亚共和国作为一个原则问题，反对由国家或区域实体实施任何单方面措施，无论是经济，商业或金融措施，用以胁迫发展中国家服从政治或经济条件，迫使这些国家采取特定步骤或修改其政策。单方面措施是对全体人民的集体惩罚，破坏联合国系统并对其权威产生不利影响。此外，这些措施阻碍国际贸易，阻碍充分实现人权文书所规定的各项权利。

阿拉伯叙利亚共和国认为，事实上，对某些发展中国家采取的单方面措施削弱了受影响国家人民实现可持续发展的机会。这些措施包括：停止对其提供发展援助；断绝与这些国家的经济关系；对其实行经济、商业和金融封锁；禁止与这些国家开展财政和外汇业务；阻止某些发展中国家的向内和向外的投资；并对其他国家政府施加各种压力和挑衅行为，以迫使其采取这种单方面措施。

此外，这些措施激起对西方的敌视情绪。大多数此类措施一直并继续由西方国家、尤其是美利坚合众国和某些欧洲国家所实施，其目的是为了削弱联合国会员国政府，将自己的意愿强加给这些国家，这违反了有关国家人民的意愿，违反了这些国家和区域的利益。

阿拉伯叙利亚共和国还申明，美利坚合众国对古巴实施封锁长达 50 多年，这是非法的、不符合国际社会处理国家间互动关系所采行的标准。

禁运使古巴遭受各种经济、社会和政治损害，加强了古巴人民的苦难，影响了古巴人民为实现福利和繁荣做出的巨大努力。禁运已将美国置于无论如何从法律上或道义上都站不住脚的境地，这在政治上有违联合国占压倒多数会员国的立场。

阿拉伯叙利亚共和国在第十六次不结盟运动首脑会议(2012 年 8 月 26 至 31 日德黑兰)再次呼吁美利坚合众国政府终止对古巴的禁运，并回顾 77 国集团和中国在第二届南方首脑会议(2005 年 6 月 12 日至 16 日，多哈)曾反对采取单方面胁迫性措施，并呼吁美利坚合众国结束对古巴的禁运。

阿拉伯叙利亚共和国根据其关于美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的原则立场，根据人民有权采取一切合法手段保护和加强其包括发展权在内的经济、社会和文化权利(铭载于《经济、社会及文化权利国际公约》和《世界人权宣言》)的理念，投票赞成大会第 67/4 号决议，其中强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，重申国家主权平等、不干涉别国内政、国际贸易和航行自由等项原则。在该决议中，大会再次呼吁所有国家不要颁布和实施对古巴实施的那种法律和措施，并要求立即停止对古巴实行 50 多年的经济、商业和金融封锁。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁大会按照其任务规定及其各项有关决议，采取必要措施，结束某些国家对其地理上远近国家采取违反国际法的敌对行为、禁运政策和单方面经济措施。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁加强国际努力，披露极端胁迫性措施的影响，结束与西方极力控制南方国家及其资源有关的这种现象。

阿拉伯叙利亚共和国要求取消美利坚合众国对古巴实施的一切形式的禁运，取消美利坚合众国和其他西方国家对包括叙利亚在内的一些国家采取的单方面措施。

阿拉伯叙利亚共和国希望国际社会通过联合国大会及其他国际机构和组织，发出自己的声音，希望美利坚合众国尊重这种声音，且其所有机构注意到这种声音。

塔吉克斯坦

[原件：英文]
[2013 年 5 月 27 日]

塔吉克斯坦政府重申其支持第 67/4 号决议的立场。

塔吉克斯坦致力于国际法原则，支持各国自由选择发展方式的基本权利。塔吉克斯坦除其他原则外，考虑到国家主权平等、不干预和不干涉别国内政、国际贸易自由等项原则，认为这种针对古巴的经济、商业和金融措施继续对古巴人民生活条件造成不利影响，阻碍了古巴政府为实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的努力。

此外，鉴于国际社会正面临重大挑战，例如全球金融和经济危机以及由此产生更多的贫穷、失业和营养不良，实施禁运和制裁比以往任何时候都更加不合情理，全球应对此作出适当反应。

这些行动违反包括国家主权平等、不干涉别国内政和国家间和平共处的国际法各项原则。

塔吉克斯坦与古巴保持友好的外交和经济关系，将继续采取进一步措施，以加强与古巴的合作与发展友好关系。

泰国

[原件：英文]
[2013 年 5 月 22 日]

原则上，泰国不支持一国将本国国内法强加于另一国，这实际上是迫使第三国遵守其法律。泰国认为这种行为有悖于国际法和《联合国宪章》的基本原则。

泰国一直没有这类性质的法律规定或国内措施，并将继续制止之。

泰国除其他外，坚决信奉国家主权平等、不干预和不干涉他国内部事务以及国际贸易和航行自由等项原则。任何经济或政治活动应通过自愿和建设性的合作，并按照国际法原则和《联合国宪章》加以开展。对古巴实施的这种单方面禁运损害了该国的经济发展并对其人民造成痛苦。

为此，泰王国政府 20 多年来一直支持大会有关呼吁终止对古巴贸易和经济封锁的各项决议，并将继续这样做。

前南斯拉夫的马其顿共和国

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

马其顿共和国充分执行了第 67/4 号决议。

东帝汶

[原件：英文]
[2013 年 7 月 3 日]

东帝汶民主共和国全面遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干涉和不介入各国内政和国际贸易和航行自由的原则。

东帝汶共和国为此重申它支持大会第 67/4 号决议的立场，并重申它没有颁布或适用决议提及的法律或措施。

东帝汶政府反对继续采用和适用这些治外性措施，支持立即无条件解除对古巴的经济、贸易和金融封锁。

多哥

[原件：法文]
[2013 年 7 月 5 日]

根据《联合国宪章》的宗旨和原则，多哥一贯努力尊重各国的主权平等、领土完整以及不干涉和不介入各国内政。它还毫无保留地支持许多国际法律文书中载列的贸易和航行自由的原则。

因此多哥一贯反对为对他国施加压力而诉诸单方面的措施。

这就是它为何没有颁布或适用旨在侵犯他国主权和/或在其管辖下的实体或个人的利益的法律或规章。

多哥政府一贯支持古巴政府关于解除美国对古巴的封锁的要求。

汤加

[原件：英文]
[2013 年 4 月 18 日]

汤加王国完全恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则并遵守国际法，尤其是国家主权平等、不干预和不干涉他国内政及国际贸易和航行自由等项原则。

因此，汤加王国没有颁布或实施第 67/4 号决议序言部分提到的那种法律和措施。汤加王国与古巴保持友好的外交关系。

特立尼达和多巴哥

[原件：英文]
[2013 年 6 月 6 日]

特立尼达和多巴哥政府一直充分致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是国家主权平等、不干预和不干涉别国内政、国际贸易和航行自由等项原则。

特立尼达和多巴哥共和国政府认为，歧视性贸易做法和在域外适用国内法不符合《联合国宪章》和国际法所载宗旨和原则。因此，按照其在《宪章》和国际法中的义务，特里尼达和多巴哥没有将单方面经济措施作为针对其他国家的政治和经济胁迫手段。

特立尼达和多巴哥共和国政府与古巴共和国保持着友好的外交、经济和贸易关系，一贯支持次区域、区域和国际努力，促进建设性对话以停止对该国的经济、商业和金融封锁，而且这已对古巴可持续人类发展造成真正挑战。

特立尼达和多巴哥作为以下区域和区域间机构的成员，在这些机构强调了上述立场，这些机构是：加勒比共同体(加共体)、美洲国家组织(美洲组织)、拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)、非洲、加勒比和太平洋国家集团(非加太国家集团)和不结盟国家运动(不结盟运动)。

突尼斯

[原件：法文]
[2013 年 5 月 23 日]

突尼斯不采用具有域外效力的法律或单方面措施。

土耳其

[原件：英文]
[2013 年 6 月 18 日]

土耳其共和国没有第 67/4 号决议序言部分提到的那种法律或措施。土耳其关切这种措施给人民生活水平带来不利影响，并重申根据《联合国宪章》和国际法遵守贸易和航行自由原则。

土耳其政府维持其立场，即国家间争端和问题应通过对话和谈判解决。

土库曼斯坦

[原件：英文]
[2013 年 4 月 12 日]

土库曼斯坦支持通过上述决议。此外，土库曼斯坦的国内法也不包含限制贸易和航行自由的条款。

图瓦卢

[原件：英文]
[2013 年 5 月 29 日]

图瓦卢政府重申其立场，认为对古巴的经济、商业和金融封锁违背下述需要，即：促进对话，确保遵守《联合国宪章》原则与宗旨的要求，在各国间实现团结、合作与友好关系。上述歧视性贸易做法继续对古巴人民的生活状况和人权造成不利影响，并阻碍古巴政府和人民实现国际商定发展目标的努力，包括其实行千年发展目标的努力。

图瓦卢政府未颁布或实施任何制裁古巴的法律和措施，因此图瓦卢政府完全支持按照联合国多数会员国明确不断的要求，取消对古巴的经济、商业和金融封锁。此举将使古巴共和国能进一步巩固和加强与图瓦卢等小岛屿发展中国家的合作。

乌干达

[原件：英文]
[2013 年 6 月 21 日]

乌干达同古巴享有正常的经济、商业和金融关系。乌干达不承认也不实施这一封锁，因为它是单方面措施。

乌克兰

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

乌克兰没有域外效力可能影响他国主权及其辖下实体或个人正当利益或贸易和国际航行自由的法律法规。

同样，乌克兰政府不同意实施上文所述的那种措施，并在同他国关系中遵守《联合国宪章》的基本原则、国际法规范和贸易及航行自由原则。

阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]
[2013 年 4 月 10 日]

阿拉伯联合酋长国投票赞成第 67/4 号决议，并按照《联合国宪章》原则和宗旨及国际法规定的义务行事。因此，阿拉伯联合酋长国申明，所有国家均须根据国际法享有贸易自由和公海航行自由。所以，阿拉伯联合酋长国未对古巴实施任何经济、商业或金融封锁措施，也不允许在国际法律体系外实施此类措施。

坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]
[2013 年 4 月 12 日]

坦桑尼亚联合共和国重申声援和支持古巴政府和人民关于立即终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融禁运的呼吁。禁运继续妨碍古巴的经济和发展，并影响古巴人的日常生活。

大会在第 67/4 号决议等多项决议中呼吁终止该禁运。此举将使古巴人民获得更多机会。古巴人民不顾长期遭受限制，一直向坦桑尼亚联合共和国等许多国家提供宝贵支持和援助，领域包括卫生、农业、教育。坦桑尼亚赞赏奥巴马总统为首的美国政府所采取的积极步骤，并鼓励美国政府进一步采取步骤终止禁运。

乌拉圭

[原件：西班牙文]
[2013 年 4 月 23 日]

乌拉圭东岸共和国多次谴责对古巴的经济、商业和金融封锁及其对古巴人民福祉的影响，因为单方面胁迫措施影响到自由贸易和国际贸易透明做法。

乌拉圭维持有利于贸易和航行自由的外交政策，其立法不承认他国国内法的域外实施。乌拉圭认为，这种做法除了损害公认的国际法原则之外，还构成一种压力，妨碍对话而不是促进对话。

因此，乌拉圭东岸共和国没有颁布或实施联合国大会第 67/4 号决议所述的那种法律、法令或措施。

瓦努阿图

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

瓦努阿图共和国政府完全拥护第 67/4 号决议的内容。

瓦努阿图共和国政府特此宣布，瓦努阿图没有产生域外效力的法律和规章，因为此类法律影响他国内政，不符合国际法。

此外，瓦努阿图共和国政府还强调，贸易和商业对小岛屿发展中国家十分重要，不仅对其发展能力有广泛影响，而且可能对其发展权利产生不利效果。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]
[2013 年 5 月 17 日]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国遵循指导其在国际社会采取行动的宪法原则，即人道主义、各国人民合作与团结，秉持对和平的坚决承诺，本着无条件尊重国际法准则和原则的精神，无论是现在还是将来都不采取侵犯他国主权和政治独立以及他国人民人权的具有域外效力的单边行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府重申，坚决反对采取具有域外效力的单边措施，因为它认为，这些措施违反《联合国宪章》和其他国际法律文书所载的国际法准则和原则，侵犯自由和航行贸易，违背国际贸易体系的准则。

此外，委内瑞拉还重申谴责《托里切利法案》以及《赫尔姆斯-伯顿法案》治外条款的实施。20 年来，这些条款在古巴与第三国和美国企业子公司的经济关系方面，给古巴经济造成严重的额外损害。

自 1991 年以来，委内瑞拉一贯坚决支持联合国大会以压倒多数通过的关于此议题的 21 项决议，也一贯坚决支持其他政治论坛上的有关宣言，谴责这种破坏国家间和平共处和国际合法性的敌对行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府再次呼吁美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马，终止美国政府对兄弟般古巴人民实施的无情经济、商业和金融封锁。美国如能对此国际呼吁作出积极回应，将可证明美国无条件尊重《联合国宪章》的原则和宗旨，从而表明美国信守国际法。

美利坚合众国几十年来一直推动并执行对抗政策，已经影响了古巴人民的福祉。美国的非法措施也侵犯了古巴人民的人权。为此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国

政府敦促美利坚合众国严格遵守大会第 47/19 号、第 48/16 号、第 49/9 号、第 50/10 号、第 51/17 号、第 52/10 号、第 53/4 号、第 54/21 号、第 55/20 号、第 56/9 号、第 57/11 号、第 58/7 号、第 59/11 号、第 60/12 号、第 61/11 号、第 62/3 号、第 63/7 号、第 64/6 号、第 65/6 号、第 66/6 号和第 67/4 号决议。

因此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次谴责美利坚合众国加强对古巴实施的经济、商业和金融封锁，因为这种行动丝毫无助于根据《联合国宪章》的精神和宗旨以及联合国大会 1970 年 10 月 24 日通过的《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》的第 2625(XXV)号决议，在主权独立国家间的国际关系中保持必须普遍存在的对话与合作气氛。

委内瑞拉政府关切地注意到奥巴马总统的政府最近采取的一些措施，例如 2012 年 12 月借口据称的违反单边经济、商业和金融制裁制度行为，对在古巴境内营业的银行机构处以不公平和非法的罚款。

根据秘书长关于第 67/4 号决议执行情况的报告，封锁造成了巨大的经济和财政损失，损失额高达 10 000 亿美元以上。

此类惩罚措施还包括禁止美国当局向古巴出售医药卫生技术。可见，美国政府秉承其持久敌对的政策，通过阻止向这个拉丁美洲兄弟国家出售设备和药物，公然侵犯古巴人民的人权，特别是健康权。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞成不结盟国家运动、伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、欧洲联盟-拉美及加勒比峰会、拉加共同体国家元首和政府首脑峰会、加勒比国家协会等方多次发表宣言，拒绝实施具有域外效力的单边措施。委内瑞拉认为这些措施有悖于真正体现包容和透明的多边主义的对话与合作。

委内瑞拉还希望提请注意 2011 年 12 月 2 日和 3 日在加拉加斯举行的拉加共同体国家元首和政府首脑峰会发表的特别公报。公报指出：

1. [各国]强烈反对为政治目的对主权国家施加强制性和单方面的经济措施。这些措施损害其人民的福祉，并旨在阻止这些国家行使以自己的自由意志决定其政治、经济和社会制度的权利。

2. 各国重申最强烈地谴责实施违背国际法的法律和措施，例如《赫尔姆斯-伯顿法》，包括其域外效力，敦促美利坚合众国政府终止这些法律和措施。

3. 因此，各国呼吁美利坚合众国政府根据联合国大会相继通过的决议，并响应拉丁美洲和加勒比国家的反复呼吁，终止对古巴的经济、商业和金融封锁。封锁违反国际法，给古巴人民造成不必要的广泛伤害，并影响美洲国家间的和平与和谐关系。”

此外，美洲玻利瓦尔联盟-贸易协定外交部长 2012 年 4 月 14 日至 15 日在哥伦比亚卡塔赫纳举行的第六次美洲首脑会议上，通过了一项官方公报，全力声援兄弟的拉美国家古巴，其中决定：

4. “……要求美国政府立即终止对古巴不人道的经济、商业和金融封锁，并在尊重古巴人民主权意志和自决的基础上开辟对话进程。”

此外，在 2012 年 8 月 26 日至 31 日于德黑兰举行的不结盟国家运动第十六次国家和政府首脑会议上，与会领导人“深切关注针对古巴的封锁的治外性质升级，反对美国政府为加紧封锁而加强所采取的措施，并反对美国最近针对古巴人民采取其他措施”。与会领导人还“敦促美国政府在目前被关塔那摩海军基地占据的领土恢复古巴主权，并停止对古巴播发侵犯性的广播和电视讯号。”与会领导人“重申这些措施侵犯了……古巴人民的人权”。

委内瑞拉深信，国际社会应继续要求终止单方面实施强制性措施的做法，这种措施旨在限制各国根据自决权决定符合本国实际国情和人民需要的政治和社会模式的主权权利。委内瑞拉认为，各国人民在任何情况下都不应被剥夺生计和发展途径。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次坚定承诺无条件尊重国际法准则和原则，也因此再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会通过的 21 项决议，并终止其 50 多年来针对古巴保持的无情而罪恶的经济、商业和金融封锁。

越南

[原件：英文]
[2013 年 5 月 22 日]

过去几十年来美国对古巴的禁运和封锁政策，违反一般国际法，特别是自由贸易法。它还违反《联合国宪章》的基本原则，违背世界各国建立健全平等的国际关系的共同愿望。这种关系应不论政治制度如何，而且应尊重各国选择自身发展途径的权利。

大会连续多年以压倒性多数通过决议，要求美国终止对古巴的经济、贸易和金融禁运和封锁政策及法律，最近的一次是以 188 票赞成通过的第 67/4 号决议。

越南认为美国与古巴共和国之间的分歧应本着互相尊重、尊重彼此独立和主权、不干涉别国内政的精神，通过对话和谈判解决。

越南重申坚决支持大会有关决议，并相信联合国不久将提出具体倡议和措施，迅速执行所通过的决议，立即终止对古巴的禁运和封锁。

越南再次确认同古巴人民的友谊、合作和团结，决心同世界其他爱好和平、自由、正义的人民一起，全力帮助古巴人民克服上述不道德和非法的封锁和禁运政策造成的后果。

也门

[原件：英文]
[2013 年 6 月 24 日]

应指出，也门共和国 35 年以来一直同兄弟的古巴共和国在经济、社会和文化领域中保持着良好的兄弟般外交关系。也门一直为两国和两国人民的共同利益谋求发展和加强这种关系。它在外交、经济、文化和医疗领域中同兄弟的古巴共和国缔结了若干双边合作协议。根据这些协议，古巴公民被派到也门，也门教育工作者也前往古巴，并在一些领域中开展了积极的合作。

因此，也门支持必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

赞比亚

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

赞比亚共和国政府反对针对联合国任何会员国采取单方面强制措施，因为这样做违背《联合国宪章》、国际法和国际人道主义法。

因此，赞比亚继续支持呼吁各国不颁布和实施决议所述妨碍贸易和航行自由的法律和措施，并敦促已经和继续实施这种法律和措施的国家采取必要步骤，尽快根据其法律制度予以撤销或废除。

津巴布韦

[原件：英文]
[2013 年 4 月 15 日]

津巴布韦再次就针对古巴政府和人民实施非法的破坏性经济、商业和金融封锁表示关切。津巴布韦感到震惊的是，该封锁不仅未废除，反而有所增强，给古巴人民造成更大痛苦，给古巴商业活动和金融交易造成巨大破坏。

多数会员国一直反对通过主要针对坚持本国主权的发展中国家的有域外效力国内法律和所有其他胁迫性经济措施，包括单方面制裁。津巴布韦也遭受此类拙劣、非法、不道德制裁之害，深知其影响。

津巴布韦 20 年来一直声明，对古巴的禁运违反国际法、国际人道主义法和《联合国宪章》的基本准则，也违反指导国家间和平关系的所有规范和原则。该禁运还违背国家主权平等、互不干预和干涉内政的原则。2012 年 9 月 24 日通过的《国内和国际的法制问题大会高级别会议宣言》重申了这些原则。各国元首和

政府首脑在该《宣言》中强烈敦促各国不要颁布和采用不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍各国特别是发展中国家充分实现经济和社会发展的任何单方面经济、金融或贸易措施。

因此，津巴布韦与其他国家共同谴责对古巴的惩罚性封锁，并呼吁予以无条件取消，使古巴人民能够独立谋求本国的经济和社会前途。

三. 联合国系统各机关和机构的答复

拉丁美洲和加勒比经济委员会

［原件：英文］
［2013 年 6 月 3 日］

古巴最近的经济运行情况

2008 年 2 月，劳尔·卡斯特罗被正式任命为古巴总统。此后，古巴加快了经济和体制改革的步伐。行政改革推动了重组国家机构，改善了商业环境，同时采取反腐措施，扩大了农业活动。2011 年 4 月核准的《社会和经济政策指导方针》给改革带来了新势头。指导方针已成为改革古巴经济模式的路线图。

全球粮食和能源价格暴涨；古巴主要出口产品镍在国际市场上的价格急剧下降；近年来飓风和热带风暴给古巴造成严重破坏及全球经济危机爆发。正是在这种大环境下，古巴启动了改革进程。这些因素，加上古巴经济的结构性制约因素和自 1962 年以来的禁运对其经济增长造成的严重外部制约，形成了“巨大风暴”。这种局势触发了更多改革经济模式的努力。

2012 年. 古巴经济增长 3.1%，略低于政府制定的目标 3.4%，尽管在飓风“桑迪”后扩大投资进行重建。这场飓风给重要作物造成影响。由于禁运严重影响到 2012 年的经济运行，古巴从国外购买用品、机械和设备以及向国外出口产品的能力十分有限。财政收入盈余用于：(a) 投资国营企业；(b) 为飓风“桑迪”灾后重建融资；(c) 为银行贷款给农业和非农业合作社供资。

2012 年期间施行了符合“社会和经济政策准则”条款的各项政策措施，以完善和简化经济运行情况。其中包括对房屋修缮和建造新住房的公共补贴措施已于 2013 年 1 月开始实施。

关于未使用土地分配的新条列也已生效，目的是刺激农业活动，特别是减少粮食出口(古巴 80%的粮食来自进口)。新条例旨在巩固空置土地分配进程，使土地可以用于生产。此外，指导合作生产基本单位活动的新条例已于 2012 年 8 月生效。条例打算将部门的业务与其他两种形式的农业合作社，即信贷和服务合作社以及农业生产合作社挂钩。

为了扩大国内市场，在非国营部门提供了一些就业选择，古巴政府授权组建非农业合作社。第一阶段的目的是在运输、建筑和人员、国内和专业服务等 47 个领域(包括翻译、信息和通信技术和会计)创造230个有独立管理结构的合作社。

一项新税法于 2013 年 1 月生效，目的是调整税收结构以适应新的经济现实(以前的法律于 1994 年制定)，它包括农业部门的特别机制和税收福利以及自营职业者税务条例。

新制定的“移民法”于2013年1月生效，目的是减少出国旅行手续和要求。新法扩大了古巴移民回国，从而受益于新出现的国内市场和新形式的非国营经济企业和管理。

美国禁运的影响：最新情况

2012 年，注意到美国政府没有为缓解禁运做出任何努力。2012 年 5 月，美利坚合众国财政部外国资产管制处更新了美国公民旅行指导方针，使旅行手续更为繁琐。此外，美国政府拒绝延长古巴标志性商标的注册，包括“Havana Club(朗姆酒)和 Cohiba(雪茄)，导致国家短期和长期外汇损失。2013 年，美国政府再次把古巴列入支持恐怖主义的国家名单。在这个名单上的国家会将受到严厉制裁，远超出武器销售禁令，包括商业出口管制和禁止经济援助。2012 年，外国资产管制处称，它已冻结 2.531 亿美元，比 2011 年增加了 33%。由于这种单方面措施不仅针对古巴政府，而且还针对其国民、包括各实体和个人，所报告的数字包括按照外国资产管制处界定的古巴政府或古巴国民感兴趣的资产，其中一些资产可能由第三方拥有。

根据最新报告，自 1962 年 2 月开始实施禁运至 2011 年 12 月，古巴政府的经济损失累计超出 1 080 亿美元(相当于古巴 2011 年国内总产值的 158%)。

2013 年古巴经济运行情况

古巴政府预测 2013 年国内生产总值增长 3.7%。2013 年将实施新的改革，更新经济模式，包括为农业部门逐步建立一个批发市场。农产品分配改善工作即将启动，已在 Havana、Mayabeque 和 Artemis 省开始试点方案。此外，政府宣布对住房修缮和建造提供更大的补贴，改进信贷设施，扩大非农业合作社和试点方案，以提高大型国有企业的效益。目前正在政治领域讨论的一项重要政策是逐步取消双重货币机制。

禁运限制了关键的政策抉择，自 1982 年以来，改革经济模式的进程因禁运而受到影响。美国国务卿把古巴列入了支持恐怖主义的国家名单中。禁运限制，甚至阻止国际银行与古巴进行金融交易。这突出了美国对该国实施禁运的域外性

质。[4] 在这方面，2012 年中，外国资产管制处对一个与古巴进行交易的外国银行进行了史上最严苛的罚款。荷兰ING银行因与古巴进行金融交易而被迫支付 6.19 亿美元。

几十年来，古巴经济饱受各种外部限制。这些制约因素因 2009 年的经济和金融危机，以及全球粮食和能源价格暴涨而受到影响。美国禁运和因把古巴列入支持恐怖主义国家而引发的其他制裁，都对古巴人民带来严重影响。目前，禁运大大限制了可能采取的措施对更新国家经济模式产生的积极影响。当务之急是结束长达 50 年的封锁。

联合国粮食及农业组织

[原件：英文]
[2013 年 5 月 30 日]

总体情况：禁运对粮食安全以及对农业、渔业和食品业的影响

自上次报告期间以来发生的主要变化可概述如下：

(a) 2012 年，古巴的谷物产量估计为 758 000 吨(糙米)，比 2011 年增产约 3.6%，主要是水稻产量增加。谷物总产量比前 5 年平均高约 14%。

(b) 2011 年，稻米产量增产 25%，达到 566 000 吨(387 000 吨去壳糙米)，这部分是由于耕种增加，产量增长。2012 年估计增加 2%为 580 000 吨，这部分原因是栽种继续扩大。据估计，2012 年的玉米产量估计是 371 000 吨，比上一个季节增产 5%。近年来，进口谷物量逐年增加到大约 2 百万吨，预计进口量占 2012-2013 年国内需求的四分之三。

应继续从两个不同角度来看禁运对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响：

(a) 出现这种问题，是因为古巴无法充分利用出口潜力，向最近的市场——美国出口咖啡、蜂蜜、烟草、生鲜龙虾和水产品。这意味着重大损失，因为古巴必须销售给更远的市场，使推销和销售成本增加，给国家外汇收益及其购买基本商品，特别是粮食的能力带来不利影响；

(b) 农业、渔业和畜牧业生产需要的原料(燃料、农业机械零部件、动物饲料、动植物卫生产品、化肥、顶尖科技产品，如除草剂、低毒性杀虫剂和其他高效杀虫剂或兽医药品以及疾病诊断仪器)成本增加，在许多情况下只有美国公司生产这些产品。这减少了利润，降低国家满足本地粮食需求的能力。

[4] 由于禁运的治外法权和严格执行旨在维持禁运的法律，任何停靠古巴港口的外国商船在 180 天内被禁止进入美国港口。其他使情况更为艰难和代价高昂的经济和贸易措施见大会 2012 年 7 月关于古巴的第 66/6 号决议(详细情况请查阅 www.cubavsbloqueo.cu/informebloque 2012/InformeIngles/indexing.html)。

总的说来，禁运对古巴的贸易差额和外汇收入以及本国的粮食和农产品供应产生了重大不利影响。受禁运影响的还有供人类食用的食品进口，特别是满足社会方案需求的粮食进口，因为禁运影响到进口的数量和质量，因而直接影响古巴弱势群体的粮食安全。

禁运造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和一般农村发展获得国外多边筹资，也难以获得有关资源来修复农业设备和基础设施并使其实现现代化。

禁运对特定农产品的影响

谷类

2012 年，谷物产量估计为 758 000 吨，比 2011 年增产约 3.6%，比前五年的平均数高 14%。基于对该地区正常天气条件和持续恢复的预期，2013 年水稻产量预计将更强劲的复苏，增长 3%，达到 600 000 吨。2012 年水稻产量预计增长 2%，达到 580 000 吨。据官方估计，2011 年的谷物产量达到 566 000 吨，比 2010 年收成增长 1%。已从 2011 年因干旱造成的损失中全面恢复。

尽管最近的成果和下一季生产前景看好，古巴仍高度依赖进口：目前的预测显示 2013 年将进口 400 000 吨大米，2012 年 7 月至 2013 年 6 月将进口 720 000 吨，还将进口约 800 000 吨小麦。总得说来，谷物进口占国内需求的 70%以上。

总体而言，尽管政府近年来为使国内粮食生产自由化，对进口的依赖仍然偏高，主要原因是农业投入低。这也是造成上季谷物产量偏低的因素，尽管政府努力遏制进口，最近还加快了对农业机械，排水和灌溉基础设施。自 2010 年以来，与越南的优惠贸易协定协助该岛屿每年对大米的需要。巴西和阿根廷最近成为备选供应商。

油菜籽

古巴的油籽产量不大，因此该国几乎完全依靠进口来满足其对植物油和豆粉的需求。主要的进口商品是大豆、豆油和豆粉。最近，巴西开始援助古巴种植改良的高产品种。巴西和阿根廷成为古巴大豆和大豆产品的主要供应商。加拿大和墨西哥有时向古巴运送少量此类产品。向古巴出口非大豆油和豆粉的国家包括阿根廷、墨西哥、欧洲联盟、加拿大和中国。2002 年，古巴恢复从美国进口大豆和大豆产品，在很大程度上取代了从其他地区的采购。然而，2005 年推出的美国措施被认为将从美国的进口维持在本可实现的水平之下，同时使得从其他国家的采购特别是从巴西进口的豆油再次增多。

粗糖

据联合国粮食及农业组织的最新估计，2012-2013 年古巴的糖产量为 160 万吨，比 2007-2011 年的平均增产约 17%。尽管产量逐渐恢复，2010 年略有增长，

这主要是由于对农场和榨糖厂制糖生产能力增加投资。2011-2012 年的食糖消费量估计为 645 000 吨，与上一年度相比没有变化。由于产量增加，2012-2013 年的出口比 2002-2004 年增加了 50%。由于禁运，古巴不能根据原糖税率配额进入美国市场。

肉类

国家肉类生产增长缓慢，在 2012 年达到 300 000 吨。猪肉是最重要的肉类，其次是肉用牛和家禽。2012 年，进口了 267 000 吨肉类。主要为家禽、猪肉和牛肉。2012 年进口了 210 000 吨家禽，其中 75%产自美国，20%来自巴西。巴西是牛肉和猪肉的主要进口产地，其次是美国。尽管最近政府政策发生了一些变化，更有利于国家农业发展，提高生产力，但这些努力因难于获得财政资源和新技术而受到限制以及基础设施有限而受到影响。限制进口技术和遗传学意味着不一定总能得到最低价格或最方便的供应。

乳制品

自 2005 年以来，古巴牛奶产量大幅增长，预计 2012 年已达 600 000 吨。进口占国内消费的 50%。奶粉是主要进口商品，主要来自大洋洲、拉丁美洲和欧洲。奶制品是政府的重点优先事项，目的是降低古巴对进口食品的依赖程度。国际乳制品市场价格居高不下，导致古巴提高生产价格，以刺激全国的牛奶产量。限制该部门的增长，导致进口饲料价格高涨，以及用于运输和分配的燃料十分紧张。

鱼类产品

古巴出口的所有鱼类产品的价值很高，特别是国际市场上需求量很大的冷冻虾和龙虾。经济危机影响了对此类产品的需求。但是由于禁运，古巴的产品无法进入美国这个最大的鱼和鱼产品市场。因此古巴被迫向更远的市场出口，导致推销和销售成本提高。2011 年古巴鱼产品出口总量为 4 500 吨(产品重量)，出口收入达 5 920 万美元，以价值计算，比 2010 年减少了 21%。进口鱼主要是低价值鱼产品，2011 年略有增加，总量达到 16 000 吨(产品重量)，价值 2 980 万美元，以价值计算，比 2010 年增长 20%。

咖啡

尽管咖啡不是主要商品，但它关乎小农户的生计。咖啡锈病是一个巨大威胁，上一季就发生了这种情况。禁运可能会限制采购和使用杀真菌剂保护种植物免遭铁锈病的感染。

联合国粮食及农业组织对古巴的技术援助

联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续支助古巴政府促进农村发展和渔业，重点是粮食安全。此外，粮农组织协助古巴与该区域其他邻国分享其关于城市和城郊农业的丰富知识。

2012 年，飓风“桑迪”重创了古巴圣地亚哥区域的 9 个城市，造成巨大损失，大大减少了 50 万人的中短期粮食供应，使他们陷于粮食和营养不安全中。2012 年 12 月启动了一个紧急项目，帮助农民立即恢复生计和减少受灾民众的粮食脆弱性。这一倡议旨在恢复 50 个城市和农村 30 个生产单位的能力，以确保人口密集区的粮食生产。

技术合作方案核准了 6 个项目，粮农组织的目标是通过有针对性的短期催化项目，向其成员国提供技术专门知识。其中一个项目针对可持续生产蜂蜜和其他蜜蜂产品，另一个是在哈瓦那周围郊区和农村地区开展猪基因改良。

在南南合作方案框架内取得了进展，2011 年 5 月 13 日古巴、佛得角和粮农组织签署了三方协议。根据该协议，古巴提供 1 名专家和 12 名技术人员，为期 18 个月。主要目的是在佛得角国家粮食安全方案的下列领域进行：园艺产品、蔬菜生产、水资源管理、小型动物耕作、营养液栽培蔬菜种植和包装蔬菜产品。2012 年 12 月，佛得角农业部代表在工发组织主持的全球南南发展博览会介绍了这项工作的主要成果。虽然古巴代表不能前往维也纳，粮农组织、古巴和佛得角之间的强有力的伙伴关系也得到承认。

粮农组织与其他驻地机构合作，参与了联合国开发计划署(开发署)-西班牙实现千年发展目标基金会供资的两个联合方案。联合国儿童基金会、开发署、粮农组织与世界卫生组织/泛美卫生组织和世界粮食计划署以及 5 个部的下属机构，实施了“支持帮助古巴弱势群体防治贫血症”，并负责有关粮食生产和加工方面的活动。联合方案的预算总额为 850 万美元，粮农组织负责管理 330 万美元。

第二个联合方案“支持古巴新的权力下放和刺激生产举措”由开发署和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)以及与农业部和经济和规划部联合实施。联合方案的预算总额为 700 万美元，粮农组织负责其中 110 万美元，目的是支持粮食生产、加工和培训活动。

生命周期管理仍然由欧洲联盟委员会供资，是向古巴提供的技术支持，是区域倡议下开展的一个项目，用以支持在非洲、加勒比和太平洋国家建设多边环境协定方面的能力，清理废弃农药、农药管理和可持续管理虫害。该项目支持过期农药库存登记、加强农药注册和提高认识。

粮农组织资助的项目，利用两个猪精液处理中心在哈瓦那郊区和农村地区繁殖猪群，这是一个两年期试点项目(2013 年 2 月至 2015 年 1 月)，这个项目还可以扩展到该国其他地区。该项目将为农业部猪研究所发展一个养猪部门，并提供培训和实际指导、以及短期咨询服务，粮农组织牲畜人员、用品和设备是项目取得成果的重要条件。

在粮农组织/世界动物卫生组织关于跨界动物疾病渐进控制全球框架倡议下，以下疾病成为优先关注对象：手足口病、猪瘟、流感(高致病禽流感/H5N1

病毒、pH1N1 病毒)、新世界螺旋蝇(Cochliomyia hominivorax)、疯牛病和狂犬病。古巴采取了多项措施预防、控制和消除这些疾病。

粮农组织提供技术支持和援助，协助开发能使古巴建立国家信息系统工具，以便对《粮食和农业植物遗传资源养护和可持续利用全球行动计划》适用新的监测办法。古巴代表团通过粮农组织委员会以及政府间粮食和农业植物遗传资源工作组定期参与制定第二个粮食和农业植物遗传资源全球行动计划政策框架和指标和目标，拟定植物遗传资源基因银行标准。

禁运对联合国粮食及农业组织项目的影响

由于对古巴的禁运，粮农组织在该国实施项目的采购受到影响，原本可从美利坚合众国进口的物品现在必须从欧洲、亚洲和其他市场以高得多的价格进口，而且运费也会更多。如果在美国购买这些，价格会更加便宜，反过来也可以将资金更多地用于项目。

禁运还影响到购买设备和其他项目投入、包括购买电脑。禁运给供应商支付款项和银行交易带来各种困难，影响到粮农组织的人员。

国际原子能机构

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

国际原子能机构(原子能机构)对包括古巴在内的所有成员国的援助活动，都以其《规约》第 III/C条为指导，其内容如下：“机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加与本规约条款相抵触的任何政治、经济、军事和其他条件。”然而，现行的禁运继续给在古巴执行该机构的《技术合作方案》造成一定困难。采购重要设备和材料(如放射性药物)常常会涨价和拖延，因为供应商向古巴供应或运输物品困难重重。此外，古巴国民要参加原子能机构在美国举行的培训活动或会议有时也无法获得签证。根据《规约》上述条款，原子能机构设法尽可能克服这些困难，以满足原子能机构在古巴的技术合作方案的要求。

国际民用航空组织

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

国际民用航空组织(国际民航组织)于 2013 年 3 月 18 日至 22 日在加拿大蒙特利尔举行了第六届全球空运会议，会议提到美国对古巴实施禁运的问题。古巴提交了一份工作文件，标题为“美国对古巴实施禁运给古巴民用航空业造成的经济、商业和财务影响”(ATCconf/6-WP/37)。在关于这次会议的报告中，会议指出，关于古巴提供的关于美国禁运给古巴民航部门造成的影响，三个成员国代表

团支持古巴的立场以及文件中的建议。他们认为，美国的禁运是单方面决定，违反了《国际民用航空公约》的精神，并指出禁运对古巴发展民用航空具有不利影响。他们认为，第六届全球空运会议是处理这个问题的适当论坛，因为会议研究的是空中运输的可持续性问题。美国指出，这是一个双边政治问题，不适合在会议期间讨论。秘书处表示，国际民航组织大会第三十七届会议已经解决了这个问题，大会是该组织的理事机构，同时还指出，第六次会议无权解决这个问题。最后，古巴通知说，它打算在大会第三十八届会议期间继续提出这个问题(见(ATConf/6-DP/2，第 1.2.2 段)。

2012 年 6 月至 2013 年 6 月期间国际民航组织技术合作局在古巴开展的活动

实施活动

国际民航组织技术合作局在古巴没有开展全国项目。但古巴正在实施下列活动：

(a) 项目 RLA/06/801(与拉丁美洲民用航空委员会技术合作)由拉丁美洲民用航空委员会（拉美民航会）的 22 个成员国共同筹资，为管理拉美民航会秘书处提供行政支持。该项目始于 2007 年 1 月 1 日，已经延长至 2014 年。项目通过各种活动，持续向拉美民航会提供支持。这些活动包括行政管理培训、会议、研讨会、处理研究金和本组织的旅行安排；

(b) 项目 RLA/09/801(在加勒比地区实施基于表现的空中导航系统)始于 2009 年，由下列参与国家、领土和组织共同筹资：安提瓜和巴布达、阿鲁巴、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、哥斯达黎加。古巴、多米尼克、多米尼加共和国、萨尔瓦多、法国(法属安的列斯群岛)、格林纳达、危地马拉、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、荷属安的列斯群岛、尼加拉瓜、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国(安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛)、美利坚合众国、加勒比地区航空安全保障监督制度、中美洲航空事务公司和东加勒比民航局。该项目的目标是向加勒比各国提供援助，推动实施以业绩为基础的空中导航系统，使其成为平稳的全球空中交通管理系统；

(c) 项目 RLA/99/901(区域安全监督系统)始于 2000 年 1 月，由下列参与国共同筹资：安提瓜和巴布达、阿根廷、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、多民族玻利维亚国)、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格林纳达、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。项目的目标是在美洲大陆建立和运营一个安全监督系统，根据《国际民用航空公约》提供技术、后勤和行政支持。

发展活动

国际民航组织技术合作局目前正通过古巴代表团制定一个项目(CUB/13/601)，帮助古巴向民航组织购买民用航空刊物。项目框架已经商定，预计将很快开始执行。

国际农业发展基金

[原件：英文]
[2013 年 5 月 14 日]

国际农业发展基金(农发基金)通过其在意大利的代表就所有与古巴的农村发展、农业生产和粮食安全有关的事项与该国政府保持公开对话。古巴也作为成员国参加了农发基金理事会。自 2012 年 9 月以来，古巴已重新并入农发基金固定贷款活动和工作方案。此外，农发基金还与粮农组织以及联合国驻该国的其他机构保持通畅的对话与合作。

国际劳工组织

[原件：英文]
[2013 年 5 月 30 日]

古巴享受与国际劳工组织(劳工组织)任何其他成员国相同的待遇，并积极参加劳工组织的年度国际劳工大会和其他机构。劳工组织墨西哥办事处继续在古巴实施关于就业问题和体面工作问题的技术合作方案。在 2012-2013 两年期内，劳工组织在三个实质性领域提供技术援助：

(a) 通过实施以制糖业劳工能力为基础的衡量和改进生产力系统方法，促进生产力、体面工作和制定工作场所负责任的做法；

(b) 加强服务对象巩固安全与健康方案的能力，特别重视减少制糖业的工伤事故；

(c) 加强服务对象应用 SOLVE 方式解决制糖厂的压力、烟草、酒精和毒品、艾滋病毒/艾滋病和暴力事件问题。

劳工组织重申，联合国是讨论对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

国际海事组织

[原件：英文]
[2013 年 4 月 17 日]

古巴作为国际海事组织(海事组织)的成员国，从参加海事组织各机构的会议中受益，也从海事组织的技术合作方案中受益(海事组织关于支持拉丁美洲和加勒比海事发展的区域方案，以及可适用的全球方案)。

海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲成员国保持协作关系。自 1980 年代初以来，海事组织一直与由南美、古巴、墨西哥和巴拿马组成的美洲海洋当局区域合作业务网密切合作。

海事组织对拉丁美洲的援助以该区域的海事战略为指导，海事战略每五年修订一次，海事组织将继续重点支持战略的实施。美洲海洋当局区域合作业务网成员国与海事组织合作举行了许多培训活动，通过区域战略处理安全标准、培训和保护海洋环境等问题。在此背景之下，根据海事组织采用的分权政策，海事组织的多数支助活动都按与业务网秘书处签订的谅解备忘录，通过业务网实施。[5] 业务网通过这一工具，承担管理和执行区域技术合作活动的责任，这些活动由包括古巴在内的有关各国确定，作为为有效实施和落实海事组织全球海事标准而建设能力的优先事项。

从 2011 年 1 月 1 日至 2012 年 12 月 31 日，古巴通过其交通运输部承担了业务网的秘书处职责。由于美国实施封锁，海事组织在向秘书处转移所划拨的资金，用于开展海事组织授权业务网开展的活动方面遇到了一些困难。对于业务网的其他秘书处，为培训活动划拨的资金被转移到秘书处在一家国有银行开设的特别银行账户。就古巴而言，所有资金都必须通过开发计划署在古巴进行管理，因为古巴交通运输部无法开设美元银行账户。

在古巴承担业务网秘书处职责的两年期间，古巴组织并举办了下列活动：

(a) 于 2011 年 4 月在厄瓜多尔举办了一次关于《国际防止船舶造成污染公约》以及特别海区和特别敏感海区管理的区域讲习班；

(b) 于 2011 年 8 月在秘鲁举办了一次关于使用分散剂(《1990 年国际油污防备、反应与合作公约》(第三级))的区域培训班；

(c) 于 2012 年 4 月在阿根廷举办了一个关于《国际海运危险货物规则》和《固体散装货物国际海运准则》的区域培训班；

(d) 于 2011 年 8 月在秘鲁举办了一次关于《控制船只有害防污系统国际公约》的批准、实施和执行以及《控制和管理船只压载水和沉积物国际公约》控制、监测、执行和实施的区域讲习班；

(e) 于 2012 年 9 月在乌拉圭举办了一次关于执行《经 1978 年议定书修订的 1973 年国际防止船舶造成污染公约》关于船舶温室气体排放的附件六、《2007 年内罗毕国际船舶残骸清除公约》和《2009 年香港国际安全与无害环境拆船公约》的区域讲习班。

[5] 业务网的秘书处是一个巡回秘书处，每两年轮换一次。

古巴继续获得大加勒比区域海洋污染应急、信息和训练区域中心的技术援助，该区域活动中心的总部设在库拉索岛，其宗旨是援助大加勒比区域各国预防和应对重大海洋环境污染事故。

国际电信联盟

[原件：英文]
[2013 年 5 月 21 日]

美国政府管辖下的飞机机载电台对古巴的广播服务进行有害干扰的情况依旧如故。

国际电信联盟(国际电联)理事会以前就在全权代表会议和世界无线通信大会上审议过这一长期存在的问题，并继续将其长期列入无线电规章委员会议程。

依据 2007 年举行的国际电联世界无线电通信大会的结论，即一个机载广播站未经另外一国政府同意而专门向该国领土发送信号的做法不能被视为积极遵守《无线电规章》，并应无线电规章委员会请求，国际电联于 2013 年 2 月 13 日向美利坚合众国总统发出了一封信，敦促美国政府审议这个问题，以期及时解决之。

信中回顾，依据《国际电联组织法》第 197 款(第 45 条)，所有电台在建立和使用时均不得对其他成员国的无线电业务造成有害干扰，并须按照《无线电规章》的规定操作。此外，依据《国际电联组织法》第 198 款(第 45 条)，每一成员国均应要求经其认可的运营机构和其他正式受权开办无线电业务的运营机构遵守第 197 款的规定。迄今，该信尚未收到答复。

驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室

[原件：英文]
[2013 年 6 月 12 日]

古巴一直保持着较高的人类发展速度，并已实现许多千年发展目标。古巴面临的主要挑战是维持社会服务的质量和保持已实现目标的成果。

2012 年，古巴政府连续第二年继续通过执行题为“社会和经济政策指导方针”的文件来革新其经济模式，该文件于 2011 年 4 月获得共产党全国代表大会通过。政府将重点放在经济的效率和生产力、国家粮食安全战略和进口替代政策等国家优先事项。此外，国家主管部门一直明确承诺保持已实现的社会发展标准和其他成就。

该政策文件的第 112 条指导方针呼吁促进多边合作，并特别提到联合国系统。在这方面，联合国系统正在支持该国当局努力解决新出现的问题和挑战。

飓风桑迪被认为是50年来对东部各省破坏性最大的一次飓风，于2012年10月经过古巴，直接打击了该国第二大城市古巴圣地亚哥。尽管国家和地方当局采取了备灾措施，但成千上万的房屋被完全或部分摧毁。除其他外，农业和粮食设施、通信和电力基础设施及社会机构遭到严重破坏。国家当局指出，恢复进程将需要多年的辛勤工作和努力。

联合国驻古巴国家工作队的成员机构有：联合国粮食及农业组织、世界卫生组织/泛美卫生组织、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署。此外，拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际原子能机构、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、联合国环境规划署、联合国人类住区中心、联合国工业发展组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署等非驻地机构在古巴也有重要的方案和举措。

2012年，古巴制订了第二个联合国发展援助框架(2014-2018年)。制定过程为古巴政府提供了一个与联合国系统对话的至关重要的机会，使该国有机会在革新古巴经济模式的国家进程中进行战略定位。驻古巴的联合国系统在主要国家当局的合作下，有效界定了其对重要社会和经济结构改革的实质性贡献。

在这一背景下，封锁对古巴人类发展的社会、经济和社会层面产生了广泛影响，特别是影响到古巴人口中最弱势的社会经济群体。

以竞争性价格购置物品以及对美国专利的货物、服务和技术的进口的限制

虽然美国是距离最近、最有竞争力、最多样化的市场，但古巴国营公司和设在古巴的外国公司不得在美国境内购买产品、部件或技术。替代的适当市场距离更远，导致进口费用更高，交货出现延误。由美国生产、美国专利的货物、服务和技术或内含美国生产或美国专利的任何组件都不能提供给古巴。

因此，本可用于更有效实现预期方案和发展成果的资金必须用来支付由于封锁条件而产生的额外费用。

这对联合国系统向古巴提供的发展和人道主义援助产生了消极影响，支持实现千年发展目标并以弱势群体为重点的项目尤其如此。

例如，在飓风桑迪之后提供人道主义援助的工作受到影响。封锁造成的进出和运输方面的困难局面制约了直接提供救济、必要援助和重建物资的工作，这意味着向第三国采购和进口、更长的购置流程和在第三国付款。这种状况导致了延误和高额费用。

美国的这些政策直接影响到联合国各机构、基金和方案在古巴的日常工作。在古巴开展活动的联合国系统很少能受益于联合国与美国公司签订的全球企业合同，也几乎不能获得设备和服务，如计算机、软件使用许可证和互联网服务。因此只好为这些办事处指定价格和行政费用往往更高的专门供应商。

国际金融机构和美国银行的金融部门发放的发展信贷

封锁限制了古巴获得国际金融机构，如世界银行和美洲开发银行发放的发展信贷。这缩小了古巴获得资助其国家和/或地方发展计划的资金的可能性。

联合国驻古巴当地办事处不能使用在美国银行开设的企业账户，也不能用美元作为支付货币。因此，这些办事处不得不采取额外的行政措施开展方案融资业务，致使办事处支出更高费用并承受因使用第三国银行而产生的更高的行政负担。增加的相关费用由联合国和其他捐助国的项目资金支付。

封锁还致使在古巴执行公务的联合国工作人员不能享受银行服务，由于无法获得信用卡，他们支付费用，特别是在紧急情况下支付费用的能力受到限制。 封锁还影响了联合国国际工作人员的金融交易、工资和银行及保险服务。

联合国工作人员前往在美国的联合国总部

如果古巴籍联合国工作人员需要前往纽约或华盛顿特区联合国总部，必须提前很长时间申请签证；即便如此，签证也往往得不到及时批准。此外，由于没有从古巴直飞纽约或华盛顿特区的航班，必须预订须经第三国的更长、更昂贵的替代航线。这一情况妨碍了联合国总部与驻古巴机构的经验交流，因为这妨碍了联合国系统工作人员参加统一培训和正式会议。

专业知识交流

应邀参加在美国举办的活动的古巴专家和研究人员在及时获得签证方面遇到了困难。这种情况影响到重点发展领域的专业交流和伙伴关系的建立。

联合国难民事务高级专员办事处

[原件：英文]
[2013 年 5 月 24 日]

古巴没有签署《1951 年关于难民地位的公约》或其《1967 年议定书》。因此，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)根据其任务规定接收庇护申请和做出裁决，并向难民人口提供援助。到目前为止，古巴一直实际采用不驱回政策，在教育和卫生部门保护和援助难民署按其任务规定承认的难民，但没有为他们提供就地安置的机会。因此，鉴于大多数难民都不可能自愿回返，古巴境内难民唯一持久的解决办法就是难民署寻求在第三国重新安置他们。

古巴是否愿意加入国际难民和无国籍问题文书，并参与寻求在本国境内解决难民问题的办法，很可能取决于古巴与美利坚合众国双边关系的变化。因此，任何有助于结束对古巴实行的经济、商业和金融封锁的措施，都是可能促使古巴加入这些文书的积极步骤。

联合国儿童基金会

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

经济、商业和金融封锁仍然对古巴儿童、青少年和家庭的生活条件、教育和发展产生影响。封锁还破坏了为实现千年发展目标、特别是实现儿童和青少年权利平等待遇和保护方面的目标所取得进展的可持续性。

封锁对古巴儿童和青少年基本权利的影响

保健

据卫生部称，卫生部门继续受封锁的影响，因为距离市场遥远，导致消耗性材料和医疗工具、以及药物、试剂和备件及设备价格上涨。

卫生部指出，提供医疗服务的机构特别是急救和手术单位及其他为儿童和孕妇提供特别服务的机构，受到缺乏药品、诊断器材、消耗性材料、备件和必要医疗设备的影响。

在国家方案框架内，联合国儿童基金会(儿基会)通过购置若干基本用品提供支助，例如为 1 岁儿童提供麻疹、流行性腮腺炎和风疹疫苗。该国面临材料短缺，进入市场的机会也有限，使得儿基会有必要从欧洲进口用品，以协助政府向儿童和孕妇提供优质医疗服务，这种做法增加了这种援助的费用。

教育

尽管古巴努力保证自由获得教育的机会，但儿基会国家办事处指出，封锁对教育服务的质量产生了影响。

教育部报告说，由于这项政策，古巴无法进入美国市场购买学习用品等投入，这导致平均运费增加，直接影响到教育质量。

教育部提供了下列具体例子：

(a) 用于劳动教育、地理、语言学校专门实验室的教育资源的采购和过时技术(主要是计算机、电视和录像设备)的更换受到限制；

(b) 由于专业书籍、设备和乐器价格昂贵，封锁对艺术教育领域的影响特别严重；

(c) 与美国大学和研究中心学术交流的机会有限，妨碍了教授和教师的发展；

(d) 缺乏英文书籍和专门词典妨碍了语言教师以及科学、信息技术和技术专业人员的发展；

(e) 该国访问因特网的限制也制约了提高教育质量所需要的最新及时信息的可用性。

封锁对国家合作方案的影响

上述各种商业限制还适用于儿基会为实施工作计划和达到成果而必须购买的用品，导致价格上涨，采购过程延长(最长 120 天)。据估计，进入美国市场还将降低运费和物流有关费用。

此外，还应指出，据儿基会估计，当前对用美元与古巴往来银行转账的限制，使交易费用增加了最多 3 个百分点。

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]
[2013 年 5 月 21 日]

2012 年 4 月贸发会议第十三届大会通过的多哈授权(见 TD/500/Add.1)第 25 段案文如下：

> 强烈敦促各国不要颁布和实行任何不符合国际法和《联合国宪章》的单方面经济、金融或贸易措施，此种措施会阻碍经济和社会发展的全面实现，特别是发展中国家经济和社会发展的全面实现，影响商业利益。这类行动会妨碍市场准入、投资和自由过境，以及受影响国家民众的福利。有意义的贸易自由化还要求处理除其他外包括单方面措施的非关税措施，因为此种措施可能构成不必要的贸易壁垒。

古巴的趋势

封锁对古巴的经济和古巴人民的生活水平产生了重大消极影响。在关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的 2012 年秘书长报告中(A/67/118)，古巴政府报告称，截至 2011 年 12 月底，封锁造成的损失总共达 1 080 亿美元。这些损失是因为古巴政府、企业和公民在取得货品和服务以及筹措资金方面须付额外费用。

在同一份报告中，古巴政府指出，卫生部门 2011 年 5 月至 2014 年 4 月期间承担的损失为 1 000 万美元，粮食部门 2011 年 3 月至 2012 年 3 月承担的损失达 1.32 亿美元。这些损失主要是由于封锁导致交易费用增加。此外，古巴估计如果不实施封锁，古巴本可向美国出口粮食和朗姆酒，从中获利超过 2.22 亿美元。至于外国直接投资，据联合国贸易和发展会议(贸发会议)称，古巴在 2011 年接受的外资有 1.1 亿美元；如果不实施封锁，古巴本可从美国接受此类投资 3.5 亿美元。贸发会议的数字表明，邻国多米尼加共和国在同一年接受了 23.71 亿美元。

封锁严重制约了古巴科学技术的发展，因为美国在这些领域内占据主导地位。古巴无法链接美国的因特网服务供应商，这严重制约了其利用因特网的水平，从而对该国的所有经济和社会部门产生了负面影响。此外，域外实施封锁产生的消极影响是显著的，因为美国公司往往参与国际兼并并建立业务伙伴关系。域外实施封锁不仅使古巴受到了消极影响，还剥夺了第三国同古巴的商机。

据估计，2011 年，古巴经济增长 2.8%，比上一年增长 0.4%。在 24 个中美州和拉丁美洲国家中，古巴国内生产总值增长率排名第 17 位。2012 年 10 月，飓风桑迪袭击了古巴，导致广泛破坏，造成该国损失 20 亿美元。[6] 古巴仍未从 2008 年古斯塔夫和艾克两次飓风造成的破坏中恢复过来，这两次飓风造成的损失估计近 100 亿美元。在目前情况下重建遭到飓风破坏的基础设施和建筑物可能比没有禁运的情况费用更高，因为古巴不得不从美国以外的地方进口商品和服务，尽管美国出口的这些货物和服务价格更优惠。

如表 1 中贸发会议的统计数据所示，与上一年相比，2012 年古巴商品贸易的趋势没有改变。贸发会议估算，古巴的出口商品价值为 56 亿美元，比 2011 年减少了 1.28 亿美元,进口商品价值 144 亿美元，比 2011 年增加 3.23 亿美元。2012 年的货物贸易赤字为 87 亿美元，比 2011 年的数字增加 4.51 亿美元。2012 年的主要出口货物是“铁矿石和金属”，出口额达 36 亿美元，占出口总额的 63%，其次是“各种食品”和“制成品”。关于古巴出口的目的地，欧洲联盟是古巴货物的主要买家，占总额的大约 34%。

2012 年的主要进口货物是“制成品”(进口额达 68 亿美元，占总额的 47%)和“燃料”(进口额达 53 亿美元，占总额的 37%)，其次是“各种食品”。拉丁美洲和加勒比国家是最大的供应国，占古巴进口总量的一半。2000 年出台的《贸易制裁改革和加强出口法》允许美国向古巴出口农产品，但有许多限制和要求。这项措施使美国成为古巴最大的农产品出口国,但美国出口量从 2009 年至 2011 年连年下滑。[7] 2011 年巴西向古巴的农业出口超越了美国，但 2012 年美国再次成为最大的出口国。但是，对美国农产品出口施加的限制和要求制约了出口的增长潜力。

服务业一直是古巴外汇收入的主要来源。与前一年相比，2012 年古巴服务贸易趋势没有改变。贸发会议估计，古巴在 2012 年出口的服务价值为 118 亿美元，进口的服务价值为 24 亿美元，盈余为 94 亿美元，比 2011 年增加 6.22 亿美元。“其他服务”类是出口服务的主要份额，其次是“旅行”。关于“其他服务”，向委内瑞拉玻利瓦尔共和国出口医务人员服务仍然特别重要，因为作为回报，古巴以优惠条件从委内瑞拉获得石油。旅游业继续是古巴经济和发展的主要推动力之一。

---

[6] Rosa Martinez, “桑迪过后美丽的古巴圣地亚哥”, 2012 年 11 月 3 日。载于 www.havanatimes.org/?p=81443。

[7] Mark P. Sullivan,《古巴：第 112 届国会的问题》，国会研究事务处，2012 年 11 月 6 日。载于 www.fas.org/ sgp/ crs/row/R41617.pdf。

据加勒比旅游组织，2012 年 280 多万名游客访问古巴，比 2011 年增加了 4.5%。[8] 由于进入美国市场的机会受到阻碍，旅游部门仍然严重依赖加拿大旅客，[9] 加拿大游客占所有国际游客的 38%，其次是来自欧洲联盟的游客，占总数的 27%。[8] 禁止美国公民到古巴旅行已经给古巴旅游业造成严重的经济影响，每年损失超过 23 亿美元(A/67/118)。居住在国外包括美国的亲属的汇款也是一个重要的硬通货来源。美国于 2011 年 1 月放宽了对汇款的限制。在服务进口方面，“运输”是占主导地位的类别。

美国的事态发展

在本报告所述期间，没有采取任何关于禁运的重大行动。在第 112 届美国国会期间提出了一些立法提案。一些立法提案要求美国缓和或解除封锁，还有一些提案要求进一步加强封锁。

结论

自上一个报告期以来，美国的封锁没有显著的变化。封锁继续对古巴生产、贸易和福利产生严重影响，阻碍其发展。有关措施对古巴实施了严厉的经济、商业和金融封锁限制，使这个国家付出了代价。此外，飓风桑迪所造成的破坏可能增加古巴人民的苦难。封锁造成的大量损失包括失去了一些加强基础设施、建设一个高效、充满活力的经济以及提高古巴公民生活水平的机会。特别是因为古巴具有发展知识密集型和高附加值产业的潜力，由于无法与美国进行贸易，对该国产生了深远的影响。在境外适用美国的封锁措施继续对第三国公民造成影响，阻碍他们同古巴进行贸易和在古巴投资。境外适用产生的影响相当大。最后，美国公民也受到封锁的影响，因为他们无法在经济、学术和社会领域与古巴进行交往。

表 1

古巴的商品进出口情况

(百万美元)

合作伙伴	商品类别	2008 年[a]	2009 年[a]	2010 年[a]	2011 年[a]	2012 年[a]
出口						
欧洲联盟(27 个国家)	各种食品	344	333	396	425	522
	铁矿石和金属	540	445	892	1 411	1 491
	燃料	—	5	3	9	10
	制成品	11	26	39	55	56
共计		**895**	**809**	**1 330**	**1 899**	**2 078**
拉丁美洲和加勒比	各种食品	5	18	39	26	34

[8] 见 www.onecaribbean.org。

[9] 经济学家资料处，“古巴：国家报告”，2013 年 4 月，第 19 页。

合作伙伴	商品类别	2008 年[a]	2009 年[a]	2010 年[a]	2011 年[a]	2012 年[a]
	铁矿石和金属	1	13	25	25	24
	燃料	-272	30	50	52	69
	制成品	279	346	401	496	585
共计			**407**	**515**	**599**	**712**
美利坚合众国	各种食品	—	—	—	—	—
	铁矿石和金属	—	—	—	—	—
	燃料	—	—	—	—	—
	制成品	—	—	—	—	—
共计		**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
世界其他地方	各种食品	740	476	690	804	753
	铁矿石和金属	2 019	1 366	2 369	2 411	2 036
	燃料	28	23	25	37	36
	制成品	10	28	35	38	46
共计		**2 798**	**1 893**	**3 120**	**3 291**	**2 871**
全世界	各种食品	1 090	827	1 125	1 256	1 309
	铁矿石和金属	2 561	1 824	3 287	3 846	3 550
	燃料	29	58	78	99	115
	制成品	293	399	476	589	687
共计		**3 973**	**3 109**	**4 966**	**5 789**	**5 661**
进口						
欧洲联盟(27 个国家)	各种食品	452	283	405	584	564
	铁矿石和金属	62	33	36	48	45
	燃料	44	22	32	97	80
	制成品	2 862	1 812	1 929	2 408	2 471
共计		**3 421**	**2 150**	**2 402**	**3 138**	**3 160**
拉丁美洲和加勒比	各种食品	700	388	578	701	732
	铁矿石和金属	49	29	58	18	40
	燃料	4 753	2 904	3 971	5 133	5 177
	制成品	1 060	728	841	1 115	1 196
共计		**6 561**	**4 048**	**5 449**	**6 967**	**7 145**
美利坚合众国	各种食品	976	671	448	442	565
	铁矿石和金属	—	—	—	—	—
	燃料	—	—	—	—	—
	制成品	28	18	14	13	12
共计		**1 006**	**689**	**462**	**455**	**577**
世界其他地方	各种食品	509	175	202	240	226

合作伙伴	商品类别	2008 年[a]	2009 年[a]	2010 年[a]	2011 年[a]	2012 年[a]
	铁矿石和金属	129	40	70	77	77
	燃料	13	33	34	55	57
	制成品	3 746	2 484	2 880	3 127	3 139
共计		**4 397**	**2 732**	**3 186**	**3 499**	**3 498**
全世界	各种食品	2 636	1 517	1 634	1 967	2 087
	铁矿石和金属	242	102	163	143	162
	燃料	4 811	2 959	4 038	5 284	5314
	制成品	7 696	5 042	5 664	6 664	6 818
共计		**15 384**	**9 619**	**11 499**	**14 058**	**14 381**

资料来源：贸发会议秘书处根据联合国商品贸易统计数据库和国际货币基金组织贸易指南统计数据库的计算结果。

附注：各种食品(联合国统计司国际贸易标准分类编码 0+1+22+4)

铁矿石和金属(国际贸易标准分类编码 27+28+68)

燃料(国际贸易标准分类编码 3)

制成品(国际贸易标准分类编码 5-8，减去 667 和 68)。

[a] 估计数。

表 2

古巴的服务进出口情况

(百万美元)

流向	服务类别	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
出口	运输	1 620[a]	1 437[a]	1 772[a]	1 913[a]	1 928[a]
	旅行	2 258	2 051	2 187	2 318	2 447[a]
	其他服务	5 374[a]	4 956[a]	6 253[a]	6 755[a]	7 409[a]
共计		**9 252**	**8 444**	**10 212**	**10 986**	**11 783[a]**
进口	运输	1 546[a]	965[a]	1 154[a]	1 424[a]	1 516[a]
	旅行	160[a]	212[a]	230[a]	236[a]	260[a]
	其他服务	373[a]	496[a]	538[a]	552[a]	612[a]
共计		**2 079**	**1 673**	**1 923**	**2 213**	**2 388[a]**

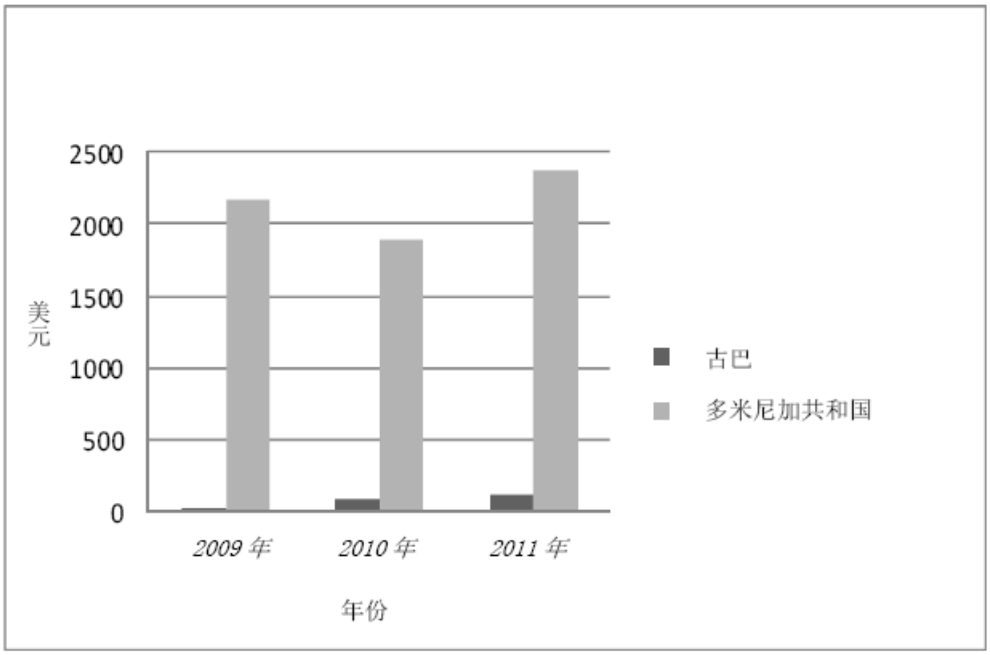
资料来源：贸发会议和世贸组织(估计数)。

[a] 估计数。

图

2009-2011 年外国对古巴和多米尼加共和国的直接投资

(百万美元)



资料来源：http://unctadstat.unctad.org。

联合国开发计划署

[原文：英文]

[2013 年 6 月 12 日]

古巴维持了较高的人类发展指数排名，2012 年在 187 个国家中排在第 59 名。已实现很多千年发展目标，有的目标在商定前即得到实现。主要的挑战是保持社会服务的质量和维持已实现的千年发展目标。最近，粮农组织将古巴认定为在 2015 年之前成功减少饥饿现象的 15 个国家之一。

古巴的发展模式正在发生变化。2011 年 4 月共产党全国代表大会期间通过了题为“社会和经济政策指导方针”的文件。指导方针具有创意和挑战性，并且在地方一级所作努力将在执行权力下放框架方面发挥重要作用。其背后的推动力量是加快经济发展的目标。普及社会服务和社会发展仍是政府的优先事项，并继续是国家在调整传统的社会保护网以确保更有效地集中重点以及确保可持续性时的关切事项。

第 112 条指导方针呼吁促进多边合作，并直接提到联合国系统。在此方面，联合国系统正在支持国家当局应对新出现的问题和挑战。

联合国开发计划署(开发署)一直与国家当局在多个领域开展合作，包括以下优先领域：促进粮食安全；支持减少进口的国家政策；支持地方政府及其经济发展战略；采纳和实施促进适应气候变化的措施，尤其在粮食生产方面；促进可持续发展和更有效的减少灾害风险战略；支持国家应对艾滋病毒/艾滋病以及性取向多样性。

开发署与古巴当局的伙伴关系是建立在长期关系的基础之上。开发署在过去 40 年里支持了地方和国家的重大战略和政策。目前的合作是根据联合国 2008-2013 年发展援助框架(联发援框架)以及 2008-2013 年开发署国家方案文件开展的。

2012 年，联合国系统在古巴与该国政府形成紧密的联盟，通过一个参与性进程编制了 2014-2017 年联发援框架，该进程包括与各机构、学术和研究中心、大学和地方政府等广大国家和地方利益攸关方进行协商。根据联发援框架中确定的合作领域，开发署及其主要发展伙伴还编制了 2014-2017 年国家方案文件。

这两份文件述及所确定的有助于执行指导方针的优先合作领域。促进可持续人类发展将继续是开发署合作工作的核心。开发署还将促进南南合作以及技术和知识转让。在 2014-2017 年期间的文件中述及的主要领域包括:可持续经济发展；粮食安全；社会服务的质量和可持续性，包括通过促进尊重多样性；使用可再生能源；加强地方政府；环境可持续性和灾害风险管理。性别平等和青年问题将是共有主题。

美国封锁产生的具体影响

2012 年的情况与往年非常相似。封锁影响了古巴的对外经济关系，从国家社会经济活动的各个方面都可以看到封锁的影响，国家和地方发展的机会受到影响，民众的经济出现困难。封锁还影响到最弱势群体，并从总体上影响到人类发展。

根据官方估计，自 1960 年代初到 2011 年 12 月以来，封锁使古巴经济蒙受的直接和间接损失累计达 1 080 亿美元。

封锁限制古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构提供的发展贷款，这限制了获取资金支助国家和/或地方发展计划的可能性。

由于获得签证的过程复杂，古巴专家和研究人员在合作协定框架下前往美国受到限制，也很难与美国各大学和研究机构建立伙伴关系和进行合作，以及促进两国专家之间的交流。

封锁给对外合作举措造成不良后果，由于购买美国公司及其子公司产品有贸易上的限制或受禁止，方案和项目的执行遇到很多困难。此外，封锁限制了其船只到达古巴港口的航运公司，从而限制了运输的供应能力，并使货物的装载延迟

到有货舱空间的船只到达时才可进行。中间费用和远程运输费用也对获得重要物品和进口项目产品和设备的最终成本产生负面影响。同样，发展项目产品不得不从较远的地方和以较高的成本购买和进口。

由于获得项目物品的交易费用和程序以及进口货物的运输费用增加，开发署的所有发展项目都受到直接影响，对具有时间敏感性的活动和紧急活动的影响格外严重。购买和分配项目物品过程出现的重大延误对项目造成影响，对项目活动的及时执行和结果产生了消极影响。

在桑迪飓风发生后这一状况造成了特别恶劣的影响，因为当时需要及时提供人道主义援助以满足受灾人口的需求。例如，桑迪使 220 000 多个住所受到影响(17 000 个住所完全被摧毁)，这使得大量家庭无家可归或一无所有。不得不在封锁条件下购买用于屋顶的锌板、卫生用品包、厨房用具、用于屋顶的塑料防水油布和其他紧急援助品。受风暴影响的社区和人口因这一状况受到最大的影响，他们不得不在得到紧急援助前等待很长时间。

与粮食安全和地方发展有关的所有项目均面临同样挑战：获得和进口灌溉系统、机器和农业工具等农业物品的程序漫长而复杂。总之，采购程序需要更长时间，这使得项目活动及其结果被推迟。因此，在制订财务提案和新项目时不得不考虑到，仅仅采购程序即需要更长时间，为了支付增量费用将需要支付额外的财政资源，而这些资源本可以分配给发展活动。这些费用由所有捐助方提供的资金支付。

全球基金供资的项目提供药物、试剂和实验室设备，惠及 14 636 名各年龄段的艾滋病毒/艾滋病感染者，开发署是接受资金的主要机构。这些物品从第三国和间接供应商购买，其价格明显高于国际市场价格。尽管开发署与国际供应商签署了长期的企业合同，但如果这些产品或某个组件是美国生产的，则封锁限制就会阻碍通过该机制进行的购买活动。在这些情况下，供应商需要从美国财政部外国资产管制处获得许可，以向古巴的项目提供服务或产品，这是一个需要耗费大量时间和精力的官僚程序。

封锁还影响开发署古巴办事处的日常工作，使其与其他国家办事处相比处于不利地位。由于企业长期协定可产生的惠益受到限制，所以无法有效地实施和监测发展活动和应急活动。由于中间商的参与，获得信息和通信技术设备和服务以及获得软件许可证的费用较高，交易费用至少增加 15%。获得互联网服务也受到负面影响，这限制了合作平台的有效利用。

开发署古巴办事处所受的另一方面影响是，无法使用美国银行的公司账户，或以美元作为支付货币，因此必须另外采取行政措施来开展方案财务工作，例如，办事处不得不使用第三国的银行，这使办事处及其项目的费用增加，并增加了行政负担。相关的增量费用由开发署和其他捐助国的项目资金支付，因此使用了原本可用于发展活动的资源。

开发署受封锁影响的另一方面是，必须前往纽约开发署总部的本国工作人员必须提前很长时间申请签证。尽管这种情况最近有所改善，但在有些情况下，签证还是不能及时签发，因而不得不更改或取消差旅计划。当政府官员必须参加开发署总部举行的会议时，类似情况也时有发生。由于哈瓦那与纽约之间没有直航，必须取道第三国，造成旅途时间长、机票价格高。此外，这种情况影响了古巴的开发署工作人员参与和出席开发署的企业培训和正式会议，使该办事处及时了解其他国家办事处实施的有效实现发展及应急目标和效果的最新系统、政策和指南的能力受到限制。古巴当局和专家需要前往联合国总部和美国其他地点参加会议时，也受到机票费用较高和很难及时获得美国签证的负面影响。

联合国教育、科学及文化组织

[原文：英文]
[2013 年 5 月 28 日]

教科文组织不是一个供资机构，而是联合国的一个专门技术机构。因此，很难用数量来说明封锁给教科文组织在其主管的教育、科学、文化和通讯及信息等领域开办的方案造成的损害。但从质量的角度来看，封锁继续对教科文组织的各主管领域造成影响，可以做出如下评论。

2012 年以来，情况大致没有什么改变。在教育领域，封锁继续影响教育资源的获取，因为贸易限制致使无法以有竞争力的价格进行采购。在科学领域，封锁继续限制采购最新科学材料的能力。在文化领域，封锁继续影响获取历史保存文物和文化事业用品，影响与美国机构的合作，如果没有封锁，是可以同这些机构合作的，包括进行交流。在通讯和信息领域，古巴仍然无法取得美国公司的海底光纤电缆、软件许可证和某些设备。尽管学术和专业交流的机会有所增加，这些交流继续受签证政策的限制，该政策使旅行和外出学习有困难。

封锁还影响到教科文组织哈瓦那办事处的运作以及古巴国家委员会为教科文组织执行的方案有关活动，包括资金收取和对服务供应商进行银行转账，致使教科文组织的机票和通信费用增加。工作人员及其家属在银行的个人转账以及国际通信也受到影响。

联合国环境规划署

[原文：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

从环境角度，美国实施的封锁不仅影响古巴，还影响加勒比次区域和美国本身。

加勒比岛屿热点地区[10]的保护工作是分散的、不完整的，并且缺乏必要的共同战略，因为古巴被排除在该次区域最重要的一些项目之外，原因是这些项目是使用美国资金实施的。例如，古巴无法参加加勒比挑战倡议等全球环境基金项目，该倡议是一个旨在在2020年前保护与参与该倡议的加勒比国家的20%的海洋和沿海生境的大规模倡议。这不仅影响到古巴，使古巴无法从这些项目中获益，还影响到整个加勒比，因为无法将该次区域作为一个整体对待。

封锁还显著影响对古巴和美国之间共享的生物多样性和生态系统的保护工作。为妥善管理这两个国家共享的天然资源，包括候鸟和海洋生命，应制定这两个国家政府或机构/组织之间的共同保护战略和协议，封锁使这一点不可能实现。目前，美国、墨西哥和加拿大之间有一个关于候鸟的环境协议，但美国和古巴之间没有任何协议，尽管与上述北美国家一样，在这两个国家之间迁徙的候鸟很多。

封锁使得执行统一管理这两个国家周围的环境和自然资源的共同战略成为不可能，并且如果没有两国政府有关共享环境的协议和对话，无法取得进展。

联合国环境规划署(环境署)还通过南南合作开展了大量工作，这涉及通过培训活动、能力建设活动、讲习班和其他方式在古巴和拉美和加勒比区域的其他国家之间进行知识转让、能力建设和技术支助。

环境署在古巴执行了许多项目，其中一些目前正受到封锁的影响，如加勒比生物走廊，该项目是根据古巴、多米尼加共和国和海地之间的协定实施的，现在牙买加成为常设观察员。封锁对该项目的影响体现在收集和处理加勒比生物走廊的遥感和空间数据方面。古巴不能获取技术和设备可能影响所涉三国之间的协调。

持续封锁使得该区域失去环境合作机会。

以下举例说明封锁造成的其他影响：

(a) 由于不允许美国公司向古巴公司出售设备、技术和其他产品，古巴不得不从其他市场购买，这导致到古巴的运货时间延长，从而增加了与运输有关的碳排放量；

(b) 古巴继续根据其“能源革命方案”提高能源效率，并促进回收利用以及其他绿色技术，以降低石油消费和二氧化碳排放量，提高总的资源效率。然而，美国公司及其在其他国家的子公司被禁止向古巴出售有利于上述努力的技术。同样，可帮助推动这方面发展的非美国公司的产品，只要内含美国公司或其子公司提供的零件或组件，就不得向古巴销售；

[10] 加勒比岛屿热点地区主要由三大群组组成：巴哈马、小安的列斯群岛和大安的列斯群岛(波多黎各、牙买加、古巴和将多米尼加共和国和海地包括在内的伊斯帕尼奥拉岛)，其中古巴、牙买加和伊斯帕尼奥拉岛占陆地面积的90%。

(c) 古巴是世界上生物研究领先的国家之一，古巴十所大学和学院的成千上万名毕业生从事生态工作，开发重要技术和产品，包括用于生物技术的技术和产品。古巴还拥有关于自然资源保护的丰富的知识。但这类技术和产品不能在美国销售；

(d) 古巴专家参加环境与可持续发展会议和培训活动经常因各种旅行限制而受阻，由于不得不选择更贵、往往更长的路线，要花费数千美元；

(e) 封锁还限制了古巴从具有领先地位的科学技术刊物和出版物获取信息的机会，限制了利用互联网调阅美国具有专长的公司和机构的资料的机会。这限制了古巴学者、工程师和学生了解能源和环境科学最新发展的机会，而这种了解可提高他们应用可靠的环保技术的能力。联系方面的限制还制约了古巴执行和遵守需要不断使用互联网的某些环境条约的能力；

(f) 美国和古巴对在共同海域勘探开采石油有着共同利益。由于封锁，目前不可能进行联合环境影响研究，不可能采用无害环境的作业方法。2010 年的原油泄漏事件突显了这个问题的紧迫性；

(g) 两国都位于拥有重要的生物走廊的区域，全面的区域合作对此可能有益；

(h) 美国和古巴都位于飓风等灾害严重影响生态系统和人口的区域，两国正在努力更好地防灾备灾。从这个意义上来说，合作有益于两国，也有益于广大的加勒比区域其他国家；

(i) 根据各种标准，古巴被认为是高度优先重视环境和可持续发展的国家。但美国一直反对古巴在全球环境基金理事会中的项目；

(j) 封锁的另一个后果是古巴获取国际贷款和国际金融机构的机会受到限制，这影响了古巴在实现可持续发展方面的进展。这使得古巴做出一般性断言，即封锁妨碍了其在可持续发展方面所做的努力。

消除限制两国正常交往的障碍，将有助于推进以可持续方式管理共同生态系统，推动两国科学界和学术界的合作，使两国能为应对气候变化、生态系统管理、预防自然灾害和事故发生做出更大的贡献。这也将有益于与美国和古巴有合作方案的其他国家。

联合国人类住区规划署

[原文：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

联合国人类住区规划署(人居署)的任务是协调《人居议程》的执行工作和协助成员国实现与人类住区有关的千年发展目标。美国对古巴的经济、商业和

金融封锁限制了自由贸易以及为和平和人道主义目的进行科技知识和专业知识的转让，因而对古巴与人类住区有关的货物、服务和技术产生了消极影响。因此，封锁削弱了古巴政府执行《人居议程》和实现与人类住区相关的千年发展目标的能力。

联合国人类住区规划署(人居署)谨就其任务授权及其在古巴开展活动的实效，提出两点意见。第一点与执行大会第 67/4 号决议有关，其长期目标是：

(a) 稳定迅速进口建筑材料、工具和设备以及能源和原材料，用于建造和维修人类住区，以及在自然灾害发生后进行重建；

(b) 转让效率更高和更有利于生态的技术，利用美国发明或美国公司和世界上其他公司已商业化的专利；

(c) 获取能源、节能技术、石油，因为它们也是用于提供以下城市基本服务的重要资产：运输、固体废物的收集和处置、饮水供应和环境卫生，以及应对火灾、洪水、飓风等紧急情况，从而使古巴人能够利用高效和环境上可持续的替代办法；

(d) 获取必要的低成本化学品及水和废水处理设备，以提高这些服务的质量，降低服务成本，减轻对环境和公共健康的影响；

(e) 解决悬而未决的美国公民或加入美国籍的古巴人以前拥有产业的产权问题，这将改善重要设施的利用和重建，合理和统一地发展城市和房地产；

(f) 发放必要的签证和旅行许可证，以便进行科学、技术和文化交流，特别是让规划人员、建筑师、工程师和社会科学家在住房和人类住区的设计、规划和管理方面，为古巴同行提供咨询意见。

实际上，从人类住区的角度来看，执行大会第 67/4 号决议，不仅将在总体上改善人类住区的社会、经济和环境规划和管理质量，还特别有助于古巴贫穷和弱势群体的人类住区条件得到重大改善。

第二点与人居署在古巴开展的最新活动和对不久的将来的计划有关，两项内容均受益于第 67/4 号决议的执行：

(a) 在报告所述期间，人居署与古巴国家住房事务局和物质规划局协作拟订合作项目并促进《人居议程》的执行，同时支持古巴为南南合作做出贡献。最近，人居署与这些机构合作，致力于了解国家住房部门概况；

(b) 目前，人居署正在实施其在古巴的 2011-2013 年国家方案。方案有三个主要工作领域：城市治理和气候变化；城市基础设施、基本服务和环境；以及对住房部门的支持；

(c) 人居署最近执行了一个题为“古巴-哥伦比亚南南合作：改善公民在适应环境变化和减轻风险工作方面的参与和能力”的项目，以支持拟订和执行旨在缓解气候变化影响和减少灾害风险的社区倡议。古巴八个市和哥伦比亚四个市直接参与了这一项目。在这一项目中，人居署一直与外贸外资部、国家住房事务局、物质规划局以及一些市的 21 世纪议程办公室合作；

(d) 自 2012 年 10 月古巴被桑迪袭击后，人居署一直积极参与圣地亚哥和奥尔金市的重建工作。

联合国工业发展组织

[原文：英文]
[2013 年 5 月 2 日]

联合国工业发展组织(工发组织)目前正在根据 2011 年宣布的新的政治、经济和社会战略，在古巴实施多项技术项目，帮助古巴政府进一步提高其优先工业部门的行业能力和竞争力。工发组织在古巴的活动一直主要侧重于以下领域:

- 将可再生能源作为一种替代能源供应在生产应用中使用
- 支持履行国际环境协定(主要是《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》)
- 支持加强农工业价值链，尤其在养虾行业
- 对粮食安全方案的技术支持
- 加强与工业发展有关领域的南南合作

目前，工发组织正在参与 2013-2017 年古巴联合国发展援助框架的工作。此外，古巴被纳入了实现千年发展目标基金和捐助国供资的私营部门发展全球知识管理系统，该系统旨在加强联合国系统提供政策建议、机构能力建设和试点项目方面的能力。

联合国毒品和犯罪问题办公室

[原文：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)指出，只要封锁依然存在，加勒比区域将继续面临与非法贩运毒品和火器以及有组织犯罪有关的多项严重挑战。古巴与其他加勒比国家一样，位于世界上最大的可卡因生产地区拉丁美洲和世界上最大的毒品消费地区北美和欧洲之间。

禁毒办正在加强在加勒比的存在，以支持包括古巴在内的会员国努力应对这些威胁。禁毒办与加勒比共同体密切合作，正打算最后敲定和启动一个加勒比区域方案，以满足预防和应对有组织犯罪和贩毒方面的区域和国家级别的需求，并消除这些问题对社会的深远负面影响。区域方案的执行工作预示，禁毒办将在加勒比部署力量。

古巴是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》的一个缔约国。禁毒办鼓励古巴考虑批准和执行《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》。此外，禁毒办请古巴使用计算机化的自我评估清单(总括工具)自愿提交有关其为缔约国的文书的资料，以提高该国和该区域技术援助活动的有效性。

2007 年，古巴批准了《联合国反腐败公约》。2010 年，启动了缔约国审查执行公约工作的机制。该机制旨在突出强调可以在其他国家复制的良好做法，并通过机制工作范围和准则中规定的同行审议方法确定执行方面的不足。此外，这一同行审议进程有助于各国确定和证实在适当时或接到请求时提供的技术援助的具体需求。古巴得到了巴西和危地马拉的审议，并正在与尼泊尔一起审议尼加拉瓜。古巴当局积极开展了国家审议，并在开展该工作方面显示了高度的政治决心。2012 年 11 月，禁毒办在巴拿马启动了区域反腐败研究院。该研究院向包括古巴在内的中美和加勒比国家的政府官员提供多种课程，内容涉及预防和打击腐败以及现有的开展此种工作的国际工具。

古巴积极参加了在 2012 年 12 月 7 日和 2013 年 4 月 22 日至 26 日在维也纳召开的预防犯罪和刑事司法委员会第二十二届会议，在委员会审议议程项目 4——“关于新出现的对环境有重大影响的犯罪形式构成的挑战和有效予以应对的方式的专题讨论”和议程项目 5——“联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作的统一与协调”时作了发言。

2012 年 7 月，国际麻醉品管制局成员访问了古巴，这是该局自 1999 年向古巴派出的第一个访问团。根据该局 2012 年的报告，古巴是所有三项国际毒品管制公约的缔约国，该国政府坚定地致力于实现这些条约的目标和宗旨。该局还指出，国家毒品管制政策主要侧重于防止药物滥用，并向全民免费提供医疗保健服务。积极的禁毒努力避免了贩毒对该国造成严重影响。没有证据表明该国有任何大面积非法种植毒品作物或非法制造毒品的现象。适用于麻醉药品和精神药物合法流动的管制措施令人满意。该国政府定期向麻管局提供各项国际毒品管制条约要求提供的资料，虽然存在一些延迟和小的出入。在访问期间，麻管局成员与该国政府讨论了用于治疗疼痛的麻醉药品的供应情况，古巴的麻醉药品供应量少于加勒比的其他一些国家。根据 2006 年进行的最新调查，该国药物滥用的流行率

不高。他们还与该国政府讨论了以下内容，即需要对药物滥用情况进行新的调查，以便可以对药物滥用数据进行比较，并确定该国药物滥用方面的任何新趋势。[11]

禁毒办了解到在加勒比(包括古巴)增加技术援助和倡议的需求，并将继续积极寻找资源开展此种活动。

联合国人口基金

[原件：英文]
[2013 年 7 月 2 日]

2012 年和 2013 年期间，禁运通过以下方式进一步加强：加紧控制国际金融交易，包括向联合国机构和其他国际组织支付和转移的资金，禁止古巴在第三国持有美元账户或获得美国银行及其在第三国的附属银行或诸如世界银行或美洲开发银行等国际机构提供的信贷。

在这种情况下，联合国人口基金(人口基金)执行其国家方案的工作继续面临严重困难，特别是在获得和采购美国生产或有美国专利的商品、设备、药品和实验室材料方面。美国的供应商几乎不可能获得。由于这种情况，生殖保健商品一般都得在其他区域购买。这就增加了成本，因为运输和运费都更为昂贵。

其他合适的市场也更为遥远，造成进口费用增加，交货延期。在许多时候，供应商要求将付款转账到境外银行，因为境内银行的资金流动不够。所有这些措施都影响帮助古巴妇女作出负责任和知情选择的性健康、生殖健康和计划生育方案。

为了支付更高的费用，就需要增加预算资源。尽管国家办事处已开始制定和谈判筹资战略，以对付资金有限的问题并扩大其在该国的工作，但禁运限制了流向古巴的国际援助。

目前的局势影响古巴人民基本的生殖健康标准，破坏国际人口与发展会议的商定目标和千年发展目标的可持续性。

万国邮政联盟

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

作为联合国的一个专门机构，万国邮政联盟(万国邮联)并不直接参与执行大会第 67/4 号决议。该决议只直接影响会员国。

[11] 《国际麻醉品管制局 2012 年报告》(联合国出版物，出售品编号 E.13.XI.1)，第 97 段和 98 段。

万国邮联始终视古巴为邮联的正式成员。因此，古巴享有与万国邮联其他成员相同的权利和义务。2013 年，古巴境内的工作人员获得了若干奖学金，供参加各种主题的培训班，包括对服务计划的国别质量采取后续行动、报酬和可持续发展。此外，万国邮联的一名咨询人对跟踪服务计划的国别质量提供了支助。

在 2012 年举行的万国邮联上届大会上，古巴再次被选为万国邮联邮政业务理事会成员，并且担任理事会若干委员会和工作组的成员。

世界粮食计划署

[原件：英文]
[2013 年 6 月 3 日]

美国实行的禁运继续对古巴的经济和世界粮食计划署(粮食署)的工作条件产生不利影响。农业设备和投入的进口成本昂贵是限制古巴提高农业生产力的一个重要因素。古巴的大部分农民只能获得有限的农业投入；并且很难获得新技术和新设备。因此，古巴无法生产其需要的全部粮食，迫使政府进口大量的粮食产品，以满足国内以粮食为主的社会安全网方案的需要。这对国家预算造成相当沉重的负担，对最依赖社会安全网的人造成威胁，并对古巴的粮食安全造成很大的挑战。

禁运施加的限制制约了粮食署从美国境内的公司或那些通过美国附属公司支付的公司采购服务和产品的能力，直接影响粮食署的项目和办事处的运作。

例如在今年，粮食署驻古巴办事处为初级保健中心购买了 38 台光度计，以测量血红蛋白含量，作为其防止和控制儿童和孕妇贫血工作的一部分(古巴的贫血发生率依然很高，特别是两岁以下的儿童，对其发展潜力和国家的发展潜力造成威胁)。光度计是从欧洲的一家公司购买的；若能从美国市场购买，则费用几乎刚好是所付价格的一半，粮食署也就能够购买双倍的光度计。此外，由于无法使用美国银行或其附属银行，为购买的商品付款也变得更为困难。

由于上述后勤问题，采购和运输粮食和非粮食商品的工作也受到延误。因为禁运，船只不得不中途在邻国停留，以转运货物，既造成延误，又增加成本，同时还影响粮食署的发运工作。

粮食署在古巴开展工作也受到难以用较有竞争力的价格购买设备的影响。例如，粮食署无法在当地找到其办事处需要的信息技术设备。区域内也存在障碍：例如，驻巴拿马的一家公司所报的电脑价格很有竞争力，但因为是美国公司的附属公司而不能卖给古巴。购买汽车备件和办公文具用品也存在这些障碍，从而增加了经常开支。此外，由于必须绕过美国的基础设施，语音通信和数据通信的成本高得离谱。

世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文和西班牙文]
[2013 年 6 月 24 日]

摘要

封锁影响古巴民众的健康和福祉，因为封锁对古巴获得重要设备、试剂和药物造成不利影响。由于不得不通过附属公司和第三国购买，获得必需品的成本升高，致使统一保健系统中的所有设施都受到影响，并对保健服务、保健研究、流行病监测和疾病控制产生直接影响。由于封锁涉及在诊断和治疗时必需采用不那么理想的操作程序和技术，保健质量因此受到威胁，同时延误治疗和解决问题的时间。

封锁减少了保健人员原本可利用的同行间进行科学交流和互动的机会，从而也影响到古巴的保健人员。由于因特网联接有限，又缺乏查阅重要科学杂志的渠道，古巴获得信息和科学知识的能力受到不利影响。这对产生和交流新的知识至关重要。

封锁影响世界卫生组织/泛美卫生组织(世卫组织/泛美卫生组织)在该国的技术合作举措，并影响其日常工作，一是因为世卫组织/泛美卫生组织不得不从第三国购买办公设备和材料，造成行政成本增加；二是因为连网和可用的软件都受到严格限制。

世卫组织/泛美卫生组织还指出封锁对全球卫生和整体公共健康的不利影响。由于封锁不让古巴参加区域和全球的活动和方案，增进并运用知识改善所有人健康的全球工作因而受到影响。

对民众、卫生部门和个人健康的影响

从经济角度来看，古巴政府估计，截至 2013 年 5 月，封锁给健康部门带来的代价为 23.98 亿美元。这一代价主要是需要从遥远的市场购买药物、试剂、设备备件、仪器和其他用品，而且经常需要通过中介购买，导致最后成本增加。基本药物和产品的代价过高便限制了投资建设公共健康方面的重要基础设施(涉及住房、道路、水和环境卫生)可用的资源。当前的全球经济危机更加剧了封锁带来的限制。

此外，封锁不允许利用世界银行和美洲开发银行等国际金融机构的贷款或捐助，使公共保健的发展速度减缓。封锁还限制利用慈善组织和美国民间社会的捐助。这种影响比较复杂，也不那么直接，意味着难以计算影响程度及其费用。

保健服务

由于不得不通过附属公司和第三国购买必需品，购置成本便相应升高，致使统一保健系统中的所有设施都受到影响，并对保健服务、保健研究、流行病监测和疾病控制产生直接影响。由于封锁涉及到诊断和治疗时必需采用不那么理想的操作程序和技术，保健质量便受到威胁，同时延误治疗和解决问题的时间。由于缺乏对付流行病威胁的必要资源，古巴的公共健康可能受到影响。

以下是获得基本药物和设备的渠道受限情况：

(a) 心脏病学和心血管外科学会报告无法购买美国公司制造的非荧光屏检查三维解剖绘图设备。因此，不得不将病人送往意大利做这种检查，导致费用增加；

(b) Hermanos Ameijeiras 医院报告，医院无法使用钛氧钾晶体激光疗法治疗前列腺肥大患者。生产内窥镜、腹腔镜和双极前列腺电切镜或钛氧钾晶体激光疗法设备的美国大公司不能与古巴做生意，而通过其他国家采购这些设备价格贵得惊人。此外，医院只有有限的渠道获得治疗前列腺癌和胆囊癌的药物，例如丝裂霉素 C、诺雷得和康士，而且获得其他抗雄激素的渠道也有限。医院还报告无从获得治疗晚期肾细胞癌的单克隆抗体。

(c) 主要从事研究工作的神经学和神经外科研究所难以获得生物制品和试剂，并缺乏研究项目和临床护理使用的重要实验设备。研究所报告在购置以下药物方面遇到困难：用于治疗中枢神经系统的原发性肿瘤手术后抑制细胞生长的药物 Temozolamida；罗替高汀等抗帕金森药物和用于治疗老年痴呆症的抗退化的药物，如多奈哌齐和 Rivastigmina；用于治疗重症肌无力病例的溴吡啶斯的明等其他产品。他们还指出，缺乏用于放射外科治疗中枢神经系统肿瘤和动静脉畸形的伽玛刀等设备，并难以采购用于治疗儿童脑积水的阀门；

(d) 消化病研究所强调缺乏用于切除肝脏肿瘤的双极射频设备，并缺乏蛋白酶抑制剂药物。该研究所还缺乏美国生产的治疗儿童和青少年中的乙型肝炎和丙型肝炎等慢性致残性疾病所必不可少的药品。如果及时治疗，可以防止肝硬化及其并发症；

(e) 全国医学遗传学中心报告无法购置只有美国公司生产的遗传分析仪。这一设备可用于进行 DNA 序列的基本读数，是研究遗传性疾病的一个必不可少的工具。该中心还指出，中心缺少试剂，例如β-烟酰胺腺嘌呤二核苷酸磷酸；还原形式(四钠盐)，从而无法使用测量环境和内源这两种遗传毒性的多种技术；美国公司生产的 AmnioMAX 是培养人体细胞的最有效和最完全的培养基。世界各地的细胞遗传学实验室都在使用，目的是获得染色体，给高风险孕妇作产前诊断。由于该产品不能及时运达古巴，有时不得不停止这种诊断。

(f) 威廉·索勒儿童心脏病中心报告难以获得美国公司制造的气体氧化氮。这种气体给肺动脉高血压患者在发生危机或紧急情况时使用，并在发生重度肺部窘迫时使用。此外还用于其他情况，包括心脏和肺移植，新生儿的持续性胎儿循环。心脏病中心报告难以采购美国药物 bosentan。此药用于肺动脉高血压中不可手术的艾森曼格综合征情况，而药物 Sildenafil 对这种病产生意外反应或副作用；

(g) 营养与食品卫生研究所报告难以测定黄曲霉毒素。那是真菌污染的食物中存在的致癌毒素。由于缺乏黄曲霉毒素 B2，G1 和 G2 的供应商，已停止检测一年多；

(h) 弗兰克·派斯骨科医院报告难以为类风湿关节炎患者购置假手关节。医院联系了美国的一个潜在供应商，但产品必须通过法国的一个分部购买，既延迟抵达时间，也增加成本。目前，患者必须出国治疗畸形或接受姑息手术；

(i) 电子医学研究所报告难以从美国制造商那里购买多参数监测和去纤颤器的配件和更换零部件。这些部件必须通过第三国购买，因而更昂贵；而且往往很难获得所需的数量。此外，研究所指出，研究所的工作人员无法得到关于使用正电子发射断层扫描设备的培训。那是诊断癌症的一流设备。提供这种培训的中心在美国克利夫兰。这使古巴专家很难参加。研究所还报告，有 9 个钴机为古巴的癌症患者提供外照射治疗。这些机器的放射性胶囊每 6 年应更换一次。需更换第一个胶囊的时间是 2009 年。目前需要更换 5 个胶囊。公司代表报告说，他们需要美国财政部批准才能提供更换胶囊。迄今尚未准许他们这样做。

研究

封锁继续限制科学交流，尽管古巴在创新和科学方面取得了公认的进展。封锁限制了古巴科学家与同行的接触和活动，并限制了其获得有用信息的渠道。

古巴科学界无法方便地获得美国为进一步深造和培训或开发研究项目提供的研究金和赠款。购买和查阅美国出版的重要科学杂志也有限制。自从古巴不再享有卫生互联网共享研究成果倡议提供的查阅健康计划研究的准入权以来，查阅资料变得更为困难。古巴依然难以在美国出版的科学杂志上发表科学文章。封锁阻碍了古巴生产的药物和疫苗进入研究协议和在美国进行的临床试验。

向国际协会和全球卫生专业人员联合会支付费用也很困难。例如，古巴家庭医学学会必须在其某个成员参加该组织的其中一个活动时亲自前去付年费。古巴遗传工程和生物技术中心支付其订购的美国微生物学会的服务也面临类似的情况。这种局面限制了古巴卫生工作者进入国际舞台。

封锁也使古巴难以参加美国境内的国际组织和会议，因为不能及时拿到签证或拿不到签证。

信息技术和知识管理

古巴没有水下光纤电缆。这限制了因特网连接并增加了互联网服务的成本，从而限制了古巴参加虚拟论坛、科学同业交流群和相关研究活动的能力，同时也限制了享用公共软件的能力。许多网站，特别是位于美国的网站，无法从古巴访问。这些网站和软件列举如下：

(a) 谷歌开发人员的网站(developers.google.com 和 code.google.com)。那是为方便各种软件开发人员彼此间自由交流信息和源代码而创建的网站；

(b) Sourceforge.net，现有的最完整的软件库之一；

(c) 属于英伟达公司的网站。英伟达公司生产图形可视化和科学计算技术，其信息和软件库是建模与科学模拟所必不可少的，也是先进影像诊断系统的显示器所必不可少的；

(d) Java 和 Adobe Flash 安装程序的虚拟程序。这些是众多服务(Elluminate、YouTube 等)和工具(绿石、BigBlueButton 等)的关键技术；甲骨文禁止下载这些程序。

对世卫组织/泛美卫生组织技术合作的影响

由于封锁，世卫组织/泛美卫生组织驻古巴国家办事处举办的技术合作活动花费的行政费用更高。采购必要设备和办公用品既困难又较为昂贵，使国家的技术合作活动资源进一步减少。

世卫组织/泛美卫生组织驻古巴的代表办事处无法获得泛美卫生组织驻美国总部为其所有国家办事处集中管理采购的计算机设备或维修服务和其他用品。这就使整个组织难以保持技术上的一致性，并意味着所有技术、技术服务和保单都必须从更远的区域购置，进而导致费用增加。此外，还无法直接购买泛美卫生组织内部使用的标准化软件程序。

世卫组织/泛美卫生组织驻古巴国家办事处的工作人员无法获得信息和职业发展工具，从而使他们与其他办事处的同行相比处于不利和不平等的地位，其主要表现是因特网方面的困难，加上古巴用户不能浏览许多网页，也不能从这些网页下载信息，包括免费软件。

封锁还可以对技术合作方案产生直接影响。由于没有美国财政部外国资产管制处签发的许可证，为老年人免疫方案购买流感疫苗所需的资金不得不存入一家加勒比银行。这种事情如果经常发生，势必影响今后的业务。

总之，封锁的不良后果不仅影响古巴民众，而且影响全球和普遍的公共健康。封锁不让古巴参加区域和全球的活动或方案，从而影响全球增进并应用知识改善所有人健康的努力。

世界知识产权组织

[原件：英文]
[2013 年 5 月 30 日]

由于封锁，古巴存在以下阻碍其在知识产权领域取得进步并直接影响其技术、社会和经济发展的情况：

(a) 由于限制古巴公民进入美国，封锁便限制了在美国土地上发展人力资源的可能性。因此，古巴专业人员可能无法充分利用特别在美国境内提供的知识产权领域的高层次专业化机会，其中包括在设立技术转让办公室、技术管理、知识产权估价和抵押方面获得经验的机会。那些是对有效利用知识产权系统非常相关的问题；

(b) 签证限制也阻碍古巴知识产权专业人员参加世界知识产权组织(知识产权组织)定期在美国境内举行的培训、会议和其他活动；

(c) 尽管古巴当局努力并承诺在全国营造尊重知识产权的文化氛围，但有限的电信基础设施也阻碍了知识产权组织的在线远程学习课程在古巴的广泛传播。古巴也没有视频会议设施这一效率最高、成本最低的通信方式，尤其对教育和培训而言，因为视频会议的大部分技术设备和软件工具产于美国，不可购买；

(d) 电信设施简陋也影响并妨碍古巴国民进入知识产权组织在线数据库和利用知识产权领域的其他数字服务。这种情况，特别是无法在网上查阅专利范围(Patentscope)等只有通过英特网才能进入的专利信息数据库的情况，不利于古巴政府在环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域开展的技术研究和其他创新方案取得进展；

(e) 封锁影响获取有关专利申请和核准程序方面的行政工作，特别是专利和商标查询和检查服务的信息技术设备和软件。尽管古巴知识产权办公室在各省都设有分部，具备履行这些职能的行政能力，但由于缺乏专门软件，这方面的工作严重受阻。获取所需设备和软件的外部采购程序极其繁琐。这种情况继续一再延误这些办公室理应提供的服务，妨碍这种服务的正常发展和扩大。最重要的是，这种情况使古巴无法充分利用知识产权组织的知识产权自动化系统提供的各项功能，因为该系统的一些操作工具是古巴用户无法自由使用的。因此，扩大这一系统并根据古巴用户(无论在首都还是在各省)的需要进行调整的可能性受到严重影响；

(f) 封锁的域外效力还延伸到财务领域。古巴根据知识产权组织管理的各项条约(《专利合作条约》和商标国际注册马德里体系)向知识产权组织付款时只能以欧元或瑞士法郎支付，而不能以美元支付，以避免美国财政部外国资产管制处的限制。同样，知识产权组织在向古巴知识产权办公室付款时也必须以同样的货

币支付。这些绕过美国银行的间接交易费用造成相当大的财务损失，使古巴国民不愿利用《专利合作条约》和马德里体系。

世界气象组织

[原件：英文]
[2013 年 4 月 29 日]

世界气象组织(气象组织)提供项目支持、气象设备和仪器，并联合主办在古巴举行的气象会议。

封锁可能影响或限制了古巴气象研究所获得项目的机会，并影响其采购封锁支持国生产的某些设备。但是，美国对古巴进行的经济、商业和金融封锁并没有影响古巴气象研究所与气象组织之间的科学和技术关系，也没有影响研究所与其他国家的气象局和水文局之间的科学和技术关系。

尽管存在这种封锁，但研究所仍能不受限制地与其他国家的气象局或区域中心交流气象、水文和气候数据。此外，研究所收到了气象组织制作并向所有成员国发行的所有技术文件。

因此，古巴气象研究所能够收到技术文件，使其能够为用户服务。研究所的工作人员能够参加气象组织和其他气象中心在区域和其他地方举行的会议，包括技术委员会和工作组的会议，并参加关于科学和技术事项的讲座。

古巴继续参加气象组织区域协会四的活动，包括其于 2013 年 4 月 12 日至 29 日在库拉索威廉斯塔德举行的第十六届会议。

世界旅游组织

[原件：英文]
[2013 年 5 月 23 日]

2012 年 3 月至 2013 年 3 月期间，美国对古巴继续普遍实行经济、商业和金融封锁，其中包括美国公民对古巴的访问，直接影响古巴的旅游业。

2012 年，前来加勒比次区域访问的国际游客数量增加了 2%。美国出境游市场为这一增长作出了重要贡献，向该次区域输送了 50%以上的游客。这意味着 1 300 万美国游客访问了加勒比(包括墨西哥的加勒比部分)，其中访问古巴的美国公民只略微超过 70 000 名。人数之少是实行限制导致的结果。

如果没有限制，而且假设前来加勒比旅游的美国公民有 15%左右到古巴旅游，又假设按照加勒比旅游组织的估计，在加勒比逗留的美国游客平均每人支出 975 美元的话，则 2012 年本将有 200 万美国游客前往古巴，古巴旅游业本可收入总共 19.5 亿美元。

美国游轮公司在加勒比邮轮市场上占主导地位，但在该地区运作的 140 艘游轮没有一艘能在古巴港口停靠。据游轮公司估计，如果没有禁令，花钱坐游轮到加勒比旅游的 700 万美国公民中，每年约有 100 万人会前往古巴港口。禁令也使古巴公司无法为这些游轮提供货物和服务，估计潜在销售损失达 8 000 万美元。此外，古巴游艇码头损失美国游艇和帆船提供的 1 200 多万美元的收入。

与电子商务、互联网使用以及支付航空机票和旅游服务的信用卡交易有关的禁运措施正在影响古巴的旅游运营，致使运营成本提高，并使驻古巴的实体无法与次区域其他目的地公平竞争。信用卡支付处理正在对旅行社造成影响，而且对涉及古巴的金融交易征收高于平均水平的费用，因为古巴被视为高风险国家。

在全世界四大国际性的营销系统中，古巴旅馆只能利用其中之一，即 Amadeus 系统，因为其他三个(Sabre、Galileo 和 Worldspan)均为美国公司。这使古巴的旅游实体无法与旅游中介建立业务流，也无法在谷歌、雅虎、微软网络(MSN)等国际知名的美国门户网站上为他们的产品做广告。

受禁运影响的另一个领域是旅游部门的采购，特别是因为供应商变换地点意味着价格、运费和保险费更高，原因是供应商需要远距离运输，而且囤积大量商品致使资源无法流动。这也意味着金融成本增加，因为美国政府给第三国施加压力，使古巴难以获得比较优惠的国家信贷和银行信贷，而不得不申请更昂贵的商业信贷，而且由于不能用美元作为购买货币，还要受汇率波动的影响。据估计，禁运导致采购费用总共增加 3 000 万美元左右。

总之，2012 年 3 月至 2013 年 3 月期间，美国政府对古巴实行的经济、商业和金融措施影响了古巴的国内和国际旅游，涉及的数额估计达 21 亿美元。

世界贸易组织

[原件：英文]
[2013 年 5 月 30 日]

虽然世界贸易组织(世贸组织)成员国不讨论根据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法执行联合国决议的问题，但世贸组织有各种论坛和机制，供美国、古巴和其他成员国讨论与其世贸组织权利和义务有关的问题，包括不歧视、禁止配额方面的义务和提出这些义务的例外情况的可能性。

与往年一样，2012 年曾数次提出这一问题，包括争端解决机构在 2012 年 6 月 25 日、7 月 23 日、8 月 31 日、9 月 28 日、10 月 23 日、11 月 19 日和 12 月 17 日提出这一问题。同样，这一问题也提交给了 2012 年 7 月 25 日和 26 日以及 10 月 3 日举行的世贸组织总理事会会议。