



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/6700/Add.14 (Part I)*
29 November 1967

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

Двадцать вторая сессия
Пункт 23

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСУ О ХОДЕ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ
НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ

(за период работы в течение 1967 года)

Докладчик: г-н Мохсен С. ЭСФАНДИАРИ (Иран)

ГЛАВА XXIII

ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ, БРИТАНСКИЕ
ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА, АНТИГУА, ДОМИНИКА, ГРЕНАДА,
МОНТСЕРРАТ, СЕНТ-КРИСТОФЕР-НЕВИС-АНГИЛЬЯ, СЕНТ-
ЛЮСИЯ, СЕНТ-ВИНСЕНТ, БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА, БАГАМСКИЕ
ОСТРОВА, ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС, КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА,
ФОЛКЛЕНДСКИЕ ОСТРОВА (МАЛЬВИНСКИЕ) И БРИТАНСКИЙ
ГОНДУРАС

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| I. РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ РАНЕЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ | 1-18 | 4 |
| А. Виргинские острова Соединенных Штатов, Бри- танские Виргинские острова, Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис- Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент, Бермуд- ские острова, Багамские острова, острова Теркс и Кайкос и Каймановы острова | 1-13 | 4 |
| В. Фолклендские (Мальвинские) острова | 14-18 | 10 |

* Настоящий документ содержит первую часть главы XXIII Доклада
Специального комитета Генеральной Ассамблеи. Общая ступитель-
ная глава будет издана под условным обозначением А/6700 (Part I).
Другие главы доклада издаются в качестве дополнений.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|----------------------------------|
| II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ | 19-651 | 12 |
| А. Виргинские острова Соединенных Штатов .. | 19-65 | 12 |
| В. Британские Виргинские острова | 66-113 | 26 |
| С. Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент- Люсия и Сент-Винсент | 114-405 | 36 |
| Общие сведения о территориях | 114-165 | 36 |
| Антигуа | 166-201 | 63 |
| Доминика | 202-231 | 71 |
| Гренада | 232-266 | 77 |
| Монтсеррат | 267-284 | 84 |
| Сент-Кристофер-Невис-Ангилья | 285-326 | 88 |
| Сент-Люсия | 327-361 | 99 |
| Сент-Винсент | 362-405 | 106 |
| D. Бермудские острова | 406-493 | 118 |
| E. Багамские острова | 494-561 | 143 |
| F. Острова Теркс и Кайкос | 562-585 | 161 |
| G. Каймановы острова | 586-604 | 166 |
| H. Фолклендские острова (Мальвинские) | 605-621 | 171 |
| I. Британский Гондурас : | 622-651 | 176 |
| III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССМОТРЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ВОПРОСА ОБ АНТИГУА, ДОМИНИКЕ, ГРЕНАДЕ, СЕНТ-КРИСТОФЕР-НЕВИС-АНГИЛЬЕ, СЕНТ- ЛЮСИИ И СЕНТ-ВИНСЕНТЕ | } | |
| Введение | } | |
| А. Письменные петиции и заслушание | } | |
| Письменные петиции | } | [See A/6700/Add.14 (Part II)] |
| Заслушание вопроса о Гренаде | } | |
| B. Заявления членов Комитета | } | |
| IV. ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ | } | |

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|-----|---|--------------------------------|
| V. | РАССМОТРЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ВОПРОСА О ВИРГИНСКИХ ОСТРОВАХ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ, БРИ- ТАНСКИХ ВИРГИНСКИХ ОСТРОВАХ, АНТИГУА, ДОМИНИ- КА, ГРЕНАДА, МОНТСЕРАТ, СЕНТ-КРИСТОФЕР-НЕВИС- АНГИЛЬЯ, СЕНТ-ЛЮСИЯ, СЕНТ-ВИНСЕНТ, БЕРМУДСКИХ ОСТРОВАХ, БАГАМСКИХ ОСТРОВАХ, ОСТРОВАХ ТЕРКС И КАЙКОС, КАЙМАНОВЫХ ОСТРОВАХ, ФОЛКЛЕНДСКИХ (МАЛЬВИНСКИХ) ОСТРОВАХ И БРИТАНСКОМ ГОНДУРАСЕ.. | |
| | Введение | See A/6700/Add.14 (Part II) |
| | А. Письменные петиции и заслушание петиционеров | |
| | Письменные петиции | |
| | Заслушание относительно Британского Гондураса | |
| | В. Рассмотрение доклада Подкомитета III | |
| VI. | РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ | |
| | ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА III | |

/...

I. РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ РАНЕЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ
И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

A. ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ, БРИТАНСКИЕ
ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА, ДОМИНИКА, ГРЕНАДА, МОНТСЕРАТ,
СЕНТ-КРИСТОФЕР-НЕВИС-АНГИЛЬЯ, СЕНТ-ЛУСИЯ, СЕНТ-
ВИНСЕНТ, БЕРМУДСКИЕ, БАГАМСКИЕ ОСТРОВА, ОСТРОВА
ТЕРКС И КАЙКОС И КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА

1. Специальный комитет впервые рассматривал вопрос об этих терри-
ториях в 1964 году. Выводы и рекомендации Специального комитета
содержатся в его докладе девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи^{1/}.
2. В своих выводах и рекомендациях относительно Виргинских островов
Соединенных Штатов Специальный комитет предложил управляющей державе
предоставить возможность народу территории в условиях полной свободы
и без каких-либо ограничений выразить свои пожелания в отношении
будущего политического статуса территории. Комитет также выразил
надежду, что управляющая держава будет передавать ему всю необходимую
информацию, касающуюся шагов, которые она предпринимает в соответствии
с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Комитет также просил
управляющую державу передавать Генеральной Ассамблее информацию,
касающуюся выборов конституционного конвента, который должен быть
созван в декабре 1964 года, а также рекомендаций и событий, которые
последуют за этим конвентом, чтобы дать возможность Ассамблее принять
надлежащие решения. С этой целью Комитет, проведя консультации с
управляющей державой, рекомендовал направить в территорию выездную
миссию.
3. Что касается Британских Виргинских островов, то Специальный коми-
тет отметил, что, по-видимому, в этой территории имеет место выступ-
ление за то, чтобы не входить в предлагаемую федерацию Надветренных
и Подветренных островов и вместо этого рассмотреть вопрос о возможности
ассоциации с другими соседними территориями. Специальный комитет

^{1/} Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия,
Приложение № 8 (A/5800/Rev.1), главы XXIV и XXV.

предложил Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии ускорить конституционный процесс, с тем чтобы народ мог решить вопрос о своем будущем в соответствии со своими пожеланиями и в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года.

4. В своих выводах и рекомендациях, касающихся островов Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис -Ангилья, Сент-Люсия и Сент-Винсент, Специальный комитет отметил, что, поскольку у этих островов имеется много сходных особенностей, представляется возможным объединение этих островов или, по крайней мере, некоторых из них, в целях создания жизнеспособного государства с экономической и административной точек зрения. Он отметил также, что некоторые из территорий, по-видимому, договорились в общем относительно цели, заключающейся в немедленном предоставлении независимости и образовании федерации. Комитет отметил далее, что существует разногласие во мнениях относительно формы такой федерации, которое, как он считает, объясняется различиями в уровне экономического развития островов. По мнению Комитета необходимо более глубоко изучить факты и мнения руководителей территорий, а также размеры помощи, которая потребуется после предоставления независимости. Поэтому Специальный комитет предложил управляющей державе выполнять свои обязательства, вытекающие из положений Декларации, принять все необходимые меры, с тем чтобы найти надлежащее решение указанной выше проблемы, и облегчить осуществление свободно выраженных населением пожеланий. Специальный комитет также высказал мнение, что наилучшим способом непосредственного получения информации относительно взглядов и пожеланий населения этих островов было бы направление выездной миссии в эти территории.

5. Что касается Бермудских островов, Багамских островов, островов Теркс и Кайкос и Каймановых островов, то Специальный комитет, в частности предложил управляющей державе незамедлительно принять меры по осуществлению Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной

/...

Ассамблеи от 14 декабря 1960 года. Специальный комитет также рассмотрел возможность направления выездной миссии в эти территории с целью получения дополнительной информации.

6. Генеральная Ассамблея, рассмотрев на двадцатой сессии разделы докладов Специального комитета, касающиеся этих территорий^{2/}, 16 декабря 1965 г. приняла резолюцию 2069 (XX). Эта резолюция, касающаяся двадцати шести территорий, включая четыре территории, вопрос о которых рассматривается ниже, одобрила выводы и рекомендации Специального комитета; в ней содержалась просьба к управляющим державам разрешить выездным миссиям Организации Объединенных Наций посетить указанные территории и оказать им полное содействие и помощь; и постановлялось, что Организация Объединенных Наций должна оказывать всяческую помощь народам этих территорий в их усилиях свободно решать вопрос о своем будущем статусе.

7. В 1966 году Специальный комитет рассмотрел доклад своего Подкомитета III^{3/} и утвердил выводы и рекомендации, которые содержатся в докладе Специального комитета, подготовленного для двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи^{4/}.

8. В своих выводах и рекомендациях, касающихся Виргинских островов Соединенных Штатов, Специальный комитет, в частности, принял к сведению информацию, представленную управляющей державой относительно конституционного конвента, который собирался в период между декабрем 1964 года и февралем 1965 года и который предложил новый органический закон для территории, предусматривающий более высокую степень автономии. Комитет также отметил, что до сих пор управляющая держава приняла окончательные меры только по одному из предложений,

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложение № 8 (A/5800/Rev.1), главы XXIV и XXV; там же, двадцатая сессия, Приложения (A/5800/Rev.1), главы XXIII и XXIV.

3/ A/6300/Add.10, глава XXII, приложение.

4/ Там же, глава XXII, пункт 469.

/...

сделанных конвентом, и что предложение о выборах губернатора все еще не получило силу закона; выразил сожаление, что, несмотря на определенный шаг в период политической области, управляющая держава все еще не выполнила декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам в отношении этой территории, и призвал ее сделать это без промедления; вновь подтвердил право народа на самоопределение в условиях полной свободы и вновь подтвердил свою прежнюю рекомендацию, призывающую управляющую державу дать возможность народу территории в условиях полной свободы и без всяких ограничений выразить свои пожелания в отношении будущего политического статуса территории. Комитет также предложил управляющей державе позаботиться о том, чтобы народ территории был полностью ознакомлен с различными альтернативами, открывающимися перед ним, при достижении целей, поставленных в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и подчеркнул свою уверенность, что Организация Объединенных Наций должна иметь гарантии того, что осуществление права на самоопределение происходит в условиях полной свободы и при полном знании выбора, имеющегося в распоряжении народа. Поэтому Комитет отметил, что присутствие Организации Объединенных Наций во время процесса осуществления права на самоопределение является крайне необходимым, и выразил сожаление по поводу того, что управляющая держава не дала своего согласия на направление выездной миссии Специального комитета в территорию; Комитет также вновь подтвердил, что такое посещение территории является полезным и необходимым. Поэтому Специальный комитет призвал управляющую державу оказать сотрудничество с тем, чтобы Организация Объединенных Наций смогла направить выездную миссию в территорию и получить непосредственно на месте информацию о территории и выяснить мнение народа, а также то, в какой степени он знаком с имеющимся выбором в отношении его будущего политического статуса.

9. Что касается Британских Виргинских островов, то Специальный Комитет отметил, что в октябре 1966 года должна была состояться конституционная конференция, и высказал сожаление в связи с тем, что,

/...

несмотря на некоторый прогресс в системе управления, управляющая держава до сих пор не применила Декларацию к этой территории.

10. Специальный комитет призвал управляющую державу предпринять необходимые шаги, направленные на то, чтобы народ территории был полностью ознакомлен с различными формами политического статуса, который он хочет принять, и смог совершенно свободно выразить свое мнение относительно будущего политического статуса территории. Специальный комитет также подтвердил свою уверенность, что Организация Объединенных Наций должна получить заверения в том, что осуществление права на самоопределение в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи происходит при полной свободе и при полном знании всех имеющихся возможностей выбора. Поэтому он считает, что присутствие Организации Объединенных Наций во время процесса осуществления права на самоопределение является крайне необходимым. Далее Специальный комитет призвал управляющую державу оказать сотрудничество с тем, чтобы Организация Объединенных Наций смогла направить выездную миссию в территорию и получить информацию непосредственно на месте и выяснить мнение народа.

11. Что касается островов Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия и Сент-Винсент, то Специальный комитет, заслушав заявление управляющей державы и заявление петиционера из Гренады, не счел возможным рассмотреть вопрос об этих территориях подробно, хотя это было и необходимо. Поэтому он решил отложить рассмотрение этого вопроса и, учитывая решение, которое Ассамблея может принять на своей двадцать первой сессии, изучить положение в этих территориях подробно как можно раньше во время своих заседаний в 1967 году.

12. Что касается Бермудских островов, Багамских островов, островов Теркс и Кайкос и Каймановых островов, то Специальный комитет, в частности, вновь заявил, что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам полностью распространяется на эти территории, и призвал управляющую державу незамедлительно претворить

в жизнь положения Декларации в этих территориях. Специальный комитет отметил, что ввиду отсутствия достаточной информации об этих территориях и ввиду противоречивых заявлений об условиях, существующих на территории Багамские острова, управляющей державе следует предоставить Специальному комитету возможность направить в эту территорию выездную миссию в кратчайший срок. Он также отметил, что управляющей державе следует принять безотлагательные меры по передаче всей власти народу этих территорий без каких-либо условий и оговорок в соответствии с их волеизъявлением и желанием, с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой. Он также выразил уверенность, что Организация Объединенных Наций должна предпринять соответствующие шаги, с тем чтобы обеспечить народам этих территорий возможность свободно выражать свое желание в отношении их будущего статуса и при полном знании имеющихся у них возможностей выбора.

13. На двадцать первой сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев главы доклада Специального комитета, относящиеся к этим территориям, 20 декабря 1966 г. приняла резолюцию 2232 (XXI). Эта резолюция, которая относится к двадцати пяти территориям, включая семь рассматриваемых территорий, в частности вновь подтвердила неотъемлемое право народов этих территорий на самоопределение и независимость; призвала управляющие державы без промедления выполнить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи; и вновь повторила свое заявление о том, что любая попытка, направленная на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности колониальных территорий, а также создание военных баз и сооружений на этих территориях, является несовместимой с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года. Она также настоятельно призвала управляющие державы разрешить выездным миссиям Организации Объединенных Наций посетить эти территории и оказать им полное содействие и помощь;

/ ...

постановила, что Организация Объединенных Наций должна оказывать всяческую помощь народам этих территорий в их усилиях свободно решить вопрос о своем будущем статусе; и предложила Специальному комитету по-прежнему уделять особое внимание этим территориям и представить Генеральной Ассамблее на ее двадцать второй сессии доклад о ходе выполнения настоящей резолюции.

В. ФОЛКЛЕНДСКИЕ (МАЛЬВИНСКИЕ) ОСТРОВА

14. После рассмотрения Специальным комитетом в 1964 году вопроса об этой территории Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2065 (XX) от 16 декабря 1965 г., в которой, отметив существование разногласий в отношении суверенитета над этой территорией, Генеральная Ассамблея призвала правительства Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии незамедлительно приступить к переговорам, рекомендованным Специальным комитетом, с целью изыскания мирного решения проблемы, учитывая должным образом положения и цели Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 г., а также интересы населения фолклендских (Мальвинских) островов.

15. В письмах от 9 февраля 1966 г. (А/6261 и А/6262) постоянные представители Аргентины и Соединенного Королевства направили Генеральному секретарю соответствующую часть совместного коммюнике, выпущенного в Буэнос-Айресе 14 января 1966 г. министром иностранных дел Соединенного Королевства и министром иностранных дел и вероисповеданий Аргентины. В коммюнике сообщалось, что оба министра согласились с тем, что рекомендуемые переговоры должны быть проведены без промедления. В письмах от 22 августа 1966 г. (А/6261/Add.1 и А/6262/Add.1) оба заинтересованных постоянных представителя передали Генеральному секретарю текст следующего совместного коммюнике, опубликованного 20 июля 1966 года. В этом коммюнике было указано, что встречи для обсуждения проблемы состоялись 19 и 20 июля 1966 года. Переговоры проводились в сердечной атмосфере и было решено продолжить их.

/...

16. Специальный комитет 16 ноября 1966 г. на своем 478-м заседании сослался на условия резолюции 2065 (XX) Генеральной Ассамблеи и принял во внимание информацию, представленную обоими заинтересованными государствами.

17. 15 декабря 1966 г. заместитель постоянного представителя Аргентины и постоянный представитель Соединенного Королевства передали письма Генеральному секретарю, содержащие текст совместного коммюнике, обнародованного в один и тот же день представителями двух правительств (A/C.4/682 и A/C.4/683). В коммюнике сообщалось, что в соответствии с резолюцией 2065 (XX) Генеральной Ассамблеи и ранее сделанными заявлениями 28 ноября были проведены заседания между представителями Аргентины и Соединенного Королевства. Оба правительства сообщили, что во время этих заседаний обсуждались пути достижения договоренности. Оба правительства будут продолжать переговоры, для того чтобы попытаться разрешить эту проблему. В должное время они представят более подробный доклад о результатах этих переговоров Специальному комитету и Генеральной Ассамблее на ее двадцать второй сессии.

18. 20 декабря 1966 г. Генеральная Ассамблея решила без возражений^{5/} одобрить заключение, сформулированное Председателем Четвертого комитета^{6/}. Это заключение гласит:

"Ссылаясь на резолюцию 2065 (XX) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1965 г. по вопросу о фолклендских о-вах (Мальвинские острова), Четвертый комитет принял к сведению сообщения Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 15 декабря 1966 г. (A/C.4/682 и A/C.4/683). В этом отношении имелась договоренность о том, чтобы настоятельно просить обе стороны продолжать вести переговоры в целях скорейшего, по возможности, изыскания мирного решения проблемы и должным образом информировать Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Генеральную Ассамблею о ходе переговоров по этому существующему в отношении колоний положению, в ликвидации которого заинтересована Организация Объединенных Наций согласно резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года".

5/ A/PV.1500, стр. 58.

6/ A/6628, пункты 12, 13.

/...

П., ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

А. ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ^{7/}

Общие сведения

19. Виргинские острова Соединенных Штатов, расположенные к востоку от Пуэрто-Рико, объединяют примерно 50 островов и небольших островков, наиболее важными из которых являются: Сент-Томас, Сент-Джон и Санта-Крус. Общая территория трех основных островов составляет 132 кв. мили (341,9 кв. километра).

20. Согласно последнему ежегодному докладу о территории, Виргинские острова находятся на грани перенаселенности. В 1965 году постоянное население составляло 50 000 человек, с учетом иностранных рабочих и временно проживающих, по сравнению с 32 099 человек по данным переписи 1960 года.

Конституция

21. С декабря 1964 по февраль 1965 года на Сент-Томасе проходила Конституционная конференция, на которой были одобрены различные поправки к пересмотренному Основному закону от 1954 года, которые будут представлены Конгрессу Соединенных Штатов Америки. В Конференции приняли участие 22 делегата, избранные на всеобщих выборах 4 ноября 1964 года, и все 11 сенаторов Виргинских островов. Рекомендации в форме намечаемого второго пересмотренного Основного закона были представлены Президенту и Конгрессу Соединенных Штатов в июле 1965 года. Основные предложения по пересмотру Основного закона, о которых говорилось в докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи на ее двадцать первой сессии^{8/}, включали предложения по изменению пропорции распределения мест в законодательных органах и по выборам Губернатора. Меры, принятые Конгрессом Соединенных Штатов в связи с данным предложениями, излагаются в последующих пунктах.

^{7/} Содержащаяся в данном разделе информация почерпнута из опубликованных докладов. При составлении данного раздела использовалась также информация, переданная Генеральному секретарю Соединенными Штатами Америки в соответствии со статьей 73е Устава. 8 июня 1966 года за год, закончившийся 30 июня 1965 года.

^{8/} A/6300/Add.10, глава XXII, пункт 14.

/...

22. Исполнительная власть представлена в лице губернатора Виргинских островов, назначаемого Президентом Соединенных Штатов по рекомендации и с согласия Сената Соединенных Штатов. Имеется также секретарь по вопросам управления, назначаемый аналогичным образом, который в отсутствие губернатора исполняет его обязанности. Руководители правительственных учреждений назначаются губернатором по рекомендации и с согласия законодательных органов Виргинских островов. Вся исполнительная власть осуществляется под общим наблюдением со стороны министра внутренних дел Соединенных Штатов.

23. В соответствии с пересмотренным Основным законом 1954 года учрежден однопалатный законодательный орган, именуемый Законодательным собранием Виргинских островов. 10 августа 1966 г. Конгресс Соединенных Штатов одобрил законопроект о новой пропорции распределения мест (H.R. 13277), который вступит в силу накануне выборов, намеченных к проведению в ноябре того же года, и в соответствии с которым число членов Законодательного собрания увеличивается с одиннадцати до пятнадцати человек.

24. По конституции Соединенных Штатов Законодательное собрание имеет полную законодательную власть по вопросам местного характера, включая, в частности, полномочия на ассигнование средств и взимание налогов. Все законодательные акты подлежат одобрению губернатора, который обладает также правом вето в отношении всех законопроектов. Вето губернатора может быть отклонено двумя третями голосов членов Законодательного собрания. Право Президента Соединенных Штатов пересматривать законодательство ограничено случаями, когда законопроект, на который губернатор наложил вето и который был повторно пропущен через Законодательное собрание, вновь подпадает под вето губернатора. Президент может в таких случаях принять окончательное решение, подтвердив или отменив решение губернатора.

Избирательная система

25. В соответствии с новыми положениями о выборах, вступившими в силу в 1966 году, после принятия нового закона о пропорции распределения мест, каждый из трех основных островов рассматривается в качестве избирательного района или округа. Сент-Томас и Санта-Крус

/...

избирает по пять членов каждый, а Сент-Джон — одного. Помимо этого, четыре члена, являющихся сенаторами более чем от одного округа, избираются всей территорией в целом. Выборы должны проводиться каждые два года.

26. Правом на избрание в члены Законодательного собрания обладает каждый, кто является гражданином Соединенных Штатов, достиг возраста 25 лет и проживал постоянно на территории, по крайней мере, в течение трех лет.

27. Правом на регистрацию в качестве избирателя обладает каждый, кто является гражданином Соединенных Штатов и достиг возраста двадцати одного года. Пересмотренный Основной закон санкционирует Законодательное собрание предъявлять иные требования, не распространяющиеся на имущество, язык или доходы, и исключающие какую-либо дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола или религиозных убеждений.

28. По избирательному закону Виргинских островов первичные выборы необходимы в тех случаях, когда число кандидатов от одной и той же партии, выдвигающих свои кандидатуры на выборах, превышает число имеющихся мест.

Судебные органы

29. Судебная власть в территории осуществляется окружным судом Виргинских островов и его нижестоящими судами. Окружной суд имеет первоначальную юрисдикцию по делам, подпадающим под местные законы и апелляционную юрисдикцию в отношении нижестоящих судов. Поскольку окружной суд является судебной инстанцией федеральной системы, апелляции по его решениям направляются в апелляционные суды Соединенных Штатов. Право на суд присяжных гарантируется всем, кто требует этого.

30. 8 февраля 1965 года губернатор одобрил закон, на основании которого бывший муниципальный суд Сент-Томаса и Сент-Джона и муниципальный суд Санта-Крус были объединены в муниципальный суд Виргинских островов. На основании этого закона, вступившего в силу 1 марта

/...

1965 года, юрисдикция суда по гражданским делам расширилась за счет отнесения к его ведению дел, ограниченных стоимостью не в 1 000 долл., а в 10 000 долларов.

Политические партии

31. Демократическая и республиканская партии Соединенных Штатов имеют свои филиалы на Виргинских островах. Имеется также партия Виргинских островов, хотя в настоящее время она, по-видимому, не проявляет активности.

32. В начале 1966 года число избирателей, зарегистрировавшихся в качестве демократов, исчислялось в 11 000 человек, в то время как число зарегистрировавшихся в качестве республиканцев, исчислялось в 600 человек.

33. Демократическая партия разделена на две фракции: фракция с эмблемой "ступки и пестика" и фракция с эмблемой осла. На последних выборах фракция с эмблемой осла присоединилась к республиканской партии.

Последние политические события

34. Выборы 1966 года. 1 сентября 1966 года законодательный орган Виргинских островов принял закон, предусматривающий необходимые положения относительно новых мер в области избирательной системы, изложенные в законе о новой пропорции распределения мест. В этом законе содержится положение, обязывающее кандидатов, выдвигаемых для первичных выборов, принести присягу в верности своей политической партии. Этот закон был принят Законодательным собранием 6 голосами против 5. Представители оппозиции утверждали, что требование присяги соблюдения верности партии имело целью помешать коалиции между демократами (имеющими в качестве эмблемы осла) и республиканцами на предстоящих выборах.

/...

35. 6 сентября 1966 г. обе фракции демократической партии и республиканская партия провели конференции для выдвижения своих кандидатов. Демократы с эмблемой осла и республиканцы составили группу в пятнадцать человек, которых они выдвинули в качестве кандидатов и которые включали тринадцать демократов с эмблемой осла и двух республиканцев. Демократы (с эмблемой ступы и песта) выдвинули пятнадцать кандидатов, а от независимой партии был выдвинут один кандидат.

36. 11 сентября, когда кандидаты коалиции представили свои назначения, руководитель выборами сообщил им, что их назначения не могут быть утверждены, пока они не принесут требуемой присяги соблюдения верности партии. Кандидаты отказались это сделать. Дело было передано в суд, который вынес решение, что присяга соблюдения верности партии не требуется, поскольку это законодательное положение применимо только к предвыборному собранию избирателей, принадлежащих к одной политической партии, на котором выдвигаются кандидаты для баллотировки на всеобщих выборах, а поскольку было выдвинуто только пятнадцать кандидатов, предвыборное собрание избирателей не могло состояться.

37. Выборы происходили 8 ноября 1966 года. По полученным сведениям число зарегистрированных избирателей составляло 16 887 человек, т.е. на 2 811 человек больше чем в 1964 году. В результате выборов демократы (с эмблемой ступы и песта) получили девять мест, включая пять мест от округа Сент-Томас и всечетыре места от всей территории, тогда как демократы (с эмблемой осла) и республиканцы получили шесть мест, включая все пять мест от округа Санта-Крус и одно место от округа Сент-Джон. Ни один из двух республиканских кандидатов, находившихся в коалиционном списке, не был избран.

38. После проведения выборов не получившие назначения кандидаты подали петиции с жалобами на несоблюдение правил, и был произведен новый подсчет голосов. Новый подсчет голосов не отразился на результатах выборов.

/...

39. Законопроект о выборах губернатора. Как указывалось в докладе Специального комитета от 1966 года^{9/}, в результате рекомендаций Конституционной конференции 1964 года 16 мая 1966 г. Палатой представителей Соединенных Штатов был принят законопроект, предусматривающий выборы губернатора. 10 октября 1966 г. Сенат Соединенных Штатов принял законопроект Палаты представителей с внесением в него ряда поправок. Однако утверждалось, что не было достаточно времени для проведения необходимых совещаний для голосования различных мнений, и 89-й конгресс был распущен, не приняв окончательного решения по этому законопроекту.

40. Один из членов Палаты представителей Соединенных Штатов подвел итог расхождению в текстах законопроекта Палаты представителей и Сената следующим образом:

"... Палата представителей предусматривала выборы губернатора на двухлетний срок; Сенат изменил этот срок на четыре года. Палата представителей назначила выборы на 8 ноября 1966 г., а Сенат изменил эту дату на 3 ноября 1970 года. Палата представителей предусматривала выборы губернатора и заместителя губернатора на возможно большее число двухлетних сроков. Сенат ограничил выборы двумя четырехлетними сроками, однако предусмотрел, что они могут быть переизбраны после четырехлетнего перерыва.

Оба текста определенно не сходятся в отношении положений, относящихся к смещению губернатора. Палата представителей предусматривала привлечение губернатора к суду и судебного разбирательства законодательным органом Виргинских островов в составе группы, избираемой судьями Третьего выездного окружного суда. Сенат изменил законопроект, предусмотрев смещение губернатора с должности на основании решения, принятого 75 процентами голосов зарегистрированных избирателей. Однако смещение подлежит утверждению Президентом. Дело о привлечении губернатора к судебной ответственности может быть возбуждено, если это решение будет принято двумя третями голосов законодательного органа или же через посредство законодательного органа, которому должна быть представлена петиция, подписанная 25 процентами зарегистрированных избирателей".

^{9/} Там же, пункт 16.

41. 17 января 1967 г. в Сенат Соединенных Штатов был представлен законопроект, предусматривающий выборы губернатора Виргинских островов. По полученным сведениям этот новый законопроект по существу ничем не отличается от законопроекта, принятого Сенатом в 1966 году.

Экономическое положение

42. Туризм продолжает быть самым важным источником дохода Виргинских островов. В 1965 году 647 717 туристов посетило острова по сравнению с 448 165 туристами, посетившими острова в предыдущем году. Согласно последнему годовому докладу управляющей державы признается необходимость создания более широкой основы для промышленности и сельского хозяйства для поддержания устойчивой экономики. Карибским исследовательским институтам было проведено исследование по вопросу о чередовании сельскохозяйственных культур, в результате которого был составлен предварительный доклад, содержащий рекомендации относительно возделывания культур, необходимых для экспорта на материк в течение зимних месяцев и для удовлетворения растущих местных потребностей. По мнению управляющей державы, развитие сельского хозяйства потребует интенсивного использования земель для выращивания выгодных в экономическом отношении культур, а не для выращивания сахарного тростника и использования земель в качестве пастбищ для скота, как это практиковалось раньше.

43. В соответствии с тарифным законом Соединенных Штатов фабриканты товаров, содержащих не более 50 процентов иностранного сырья, имеют право на беспошлинный экспорт своих товаров из Виргинских островов в Соединенные Штаты. Текстильная промышленность и заводы по сборке часовых механизмов являются главными отраслями промышленности, которые пользуются этим преимуществом. Трудности возникали, когда конкурирующие компании в Соединенных Штатах занимались недобросовестной конкуренцией.

44. Промышленность по сборке часовых механизмов была создана в Виргинских островах Соединенных Штатов в 1959 году, и с тех пор вся продукция отправлялась без уплаты пошлины в Соединенные Штаты.

/...

Число морских перевозок из Виргинских островов возросло с более 5 000 в 1959 году до свыше 4 млн. в 1965 году.

45. В октябре 1965 года правительство Виргинских островов, принимая меры против злоупотреблений системой беспошлинного экспорта, установило квоты для промышленности по сборке часовых механизмов. Производство в рамках установленных квот облагалось небольшим местным налогом, тогда как производство, превышающее установленные квоты, облагалось по более высоким ставкам. В начале 1966 года часовой завод в Санта-Крусе добился права губернатора и законодательного органа Виргинских островов устанавливать такие квоты. Суд впоследствии объявил обложение местным налогом недействительным. В январе 1967 года законодательный орган Виргинских островов отменил закон об обложении часового производства налогом.

46. 11 октября 1966 г. Конгресс Соединенных Штатов принял закон, уполномочивающий министров торговли и внутренних дел Соединенных Штатов, принимающих совместные меры, распределять квоты среди часовых фабрикантов Виргинских островов Соединенных Штатов, Гуама и Американского Самоа. Согласно этому закону ежегодная квота для всех этих трех территорий, которая была установлена в размере одной девятой общего потребления часов Соединенными Штатами за предыдущий год, будет разделена между этими тремя территориями, причем большая доля придется на Виргинские острова, где эта отрасль промышленности уже существовала ранее. Конкретно, семь восьмых всей квоты будет приходиться на долю Виргинских островов, а оставшаяся одна восьмая будет разделена между Гуамом и Американским Самоа, из которой две трети пойдут на долю Гуама, а одна треть - на долю Американского Самоа. Обсуждение вопроса об установлении квот для отдельных фирм в Виргинских островах начнется в Вашингтоне в феврале 1967 года.

47. По имеющимся сведениям в 1966 году в Виргинских островах имелось шестнадцать часовых заводов, на которых работало около 800 рабочих, причем тринадцать из этих заводов расположено в Санта-Крусе.

/...

48. В сентябре 1966 года правительство Виргинских островов подписало в порядке оформления в качестве закона соглашение по нефти с "Гесс Ойл Виргин Айленд Копорейшн". Согласно условиям этого соглашения нефтяная компания расширит свое хозяйство в Санта-Крус и при условии согласия Президента Соединенных Штатов беспопытно отгрузит 25 000 бочек нефтепродуктов в день в Соединенные Штаты. По этому соглашению отчисления в пользу Виргинских островов составят примерно 12 500 долл. в день или свыше 4,5 млн. в год в течение шестнадцатилетнего периода. В резолюции, подтвержденной губернатором, законодательный орган Виргинских островов обратился к Министерству внутренних дел с просьбой рекомендовать Президенту Соединенных Штатов утвердить квоту для фирмы Гесс. Решение Президента по этому вопросу еще неизвестно.

49. Территория получает доход от международных таможенных пошлин и фондов, предоставляемых Соединенными Штатами в соответствии с положениями пересмотренного Органического закона. Согласно этим положениям Соединенные Штаты предоставляют Виргинским островам сумму, равную доходу, получаемому на месте, образуемую из поступлений от пошлины на продукты производства Виргинских островов, отправляемых в Соединенные Штаты. Эти средства, которые называются встречными взносами, предоставляются в распоряжение законодательного органа, который может расходовать их по собственному усмотрению, при условии согласия Президента. Остаток взимаемой пошлины также предоставляется в распоряжение законодательного органа Виргинских островов, однако он может быть использован только в экстренных случаях или на осуществление ведущих государственных проектов.

/...

50. Государственный доход на 1964/65 фискальный год составил 40 648 000 долл., что представляло собой увеличение на 10 654 000 долл. по сравнению с предыдущим годом. Эта сумма включает 10 506 000 долл., поступивших из Соединенных Штатов, причем 8 313 000 долл. были параллельными фондами, 2 193 000 долл. - субсидиями и другими средствами на программы.

51. Бюджет, представленный губернатором в январе 1967 года, предусматривает на 1967/68 фискальный год общую сумму в размере 51 млн. долларов.

52. В течение 1964 года импорт из-за границы продолжал показывать увеличение. В стоимостном выражении он составил 27,2 млн. долл. по сравнению с 22,5 млн. долл. в 1963 году и 21,2 млн. долл. в 1962 году. Данных о торговле за этот год с Соединенными Штатами не имеется. Однако, согласно годовому докладу управляющей державы, внешняя торговля в 1965 году достигла новых рекордных уровней. Так, например, Совет Вирджинских островов по рому объявил, что отгрузки рома на континент впервые превысили в 1965 году один миллион галлонов.

53. В 1965 году доход на душу населения исчислялся свыше 2 000 долл., что является самым высоким доходом в районе Карибского моря; в 1964 году он составлял 1 761 долл., а в 1963 году - 1 543 доллара.

54. Сравнительное обследование цен на основные товары в крупных продуктовых магазинах на Вирджинских островах было произведено в 1966 году на специально ассигнованные для этой цели Законодательной палатой средства. Это обследование показало, что рост цен в Соединенных Штатах отражается на ценах Вирджинских островов, но здесь он даже превышает его, что объясняется нехваткой на месте целого ряда товаров, разбросанностью населения, неэффективными методами сбыта, отсутствием конкуренции и более высокой стоимостью перевозки и обработки груза. Ввиду того что остров располагает для своей экономики ограниченными природными ресурсами, приблизительно 95 процентов всех необходимых ему товаров должны импортироваться. Обследование выявило также, что цены в Пуэрто-Рико,

/...

в Нью-Йорке, и в Вашингтоне гораздо ниже почти на все товары. Для исправления такого положения вещей, группа, проведшая обследование, рекомендовала в своем отчете, в числе прочего, проведение обширной программы обучения в области потребления, создание закупочных кооперативов, состоящих из мелких розничных торговцев, введение для мелких розничных торговцев бесплатного специализированного обслуживания в вопросах управления и сбыта, выдачу таким торговцам небольших низкопроцентных ссуд для модернизации их магазинов и поощрение создания в этом районе системы других крупных продуктовых магазинов.

55. В период депрессии в 1934 году Корпорации Виргинских островов, находившейся в полном владении федерального правительства, была предоставлена концессия с целью содействия упрочению экономики островов. Хотя срок концессии этой корпорации истекает только в 1969 году, уже в 1965 году были предприняты шаги, с тем чтобы передать некоторые из ее обязанностей территориальному правительству. Управление электроэнергетическими установками на островах Санта-Крус и Сент-Томас, равно как и заводом по обессоливанию морской воды на острове Сент-Томас, было передано недавно созданному Управлению Виргинских островов по водоснабжению и электроэнергии. Управление аэропортом Харри С. Трумэн (Сент-Томас) и развитыми в коммерческом отношении участками базы подводных лодок на острове Сент-Томас было передано опекунскому агентству местного правительства. Земельные участки на острове Санта-Крус, находившиеся ранее в распоряжении корпорации, были предоставлены местным правительственным органам для строительства там школ, жилых домов и больниц.

56. Корпорация Виргинских островов была одной из главных производителей сахара до тех пор, пока низкие цены и высокая заработная плата окончательно не вытеснили эту промышленность. Губернатор недавно объявил о перестройке всего сельского хозяйства, в соответствии с чем не будет разрешен ни один вид сельскохозяйственной деятельности, нуждающийся в правительственной поддержке. Деятельность корпорации сосредоточивалась на острове Санта-Крус, но из-за растущей стоимости рабочей силы и производства и длительных засушливых периодов с 1957 по 1962 год она несла дефицит в среднем в /...

размере 387 000 долларов. В 1966 году одна частная фирма купила у нее 2 000 акров сахарных плантаций и завод. Новые собственники согласились в течение последующих двух лет постепенно свести на нет сахарное производство. Сахарный завод был продан и вывезен в 1966 году в Венесуэлу. Исчезновение сахарной промышленности не вызвало никаких особых проблем, так как на островах постоянно ощущается нехватка рабочей силы.

57. В 1966 году Федеральное авиационное агентство Соединенных Штатов предоставило субсидии в общей сложности на 1,6 млн. долл. для ремонта и нового покрытия летных дорожек в аэропорте Харри Трумэн на острове Сент-Томас и аэропорта Александр Хамильтон на острове Санта-Крус. Эти три субсидии покрыли примерно 75 процентов всей стоимости работ, а остаток расходов правительство Виргинских островов взяло на себя.

Социальные условия

58. Труд. Потребности в рабочей силе для растущей экономики Виргинских островов по-прежнему превышают местное предложение рабочей силы. Поэтому рабочую силу приходится пополнять рабочими с соседних островов и из других районов. В 1965 году на местных предприятиях таких рабочих было занято 13 910 человек по сравнению с 16 016 в предыдущем году. На несельскохозяйственной работе было занято 1 491 человек, т.е. на 89 больше по сравнению с предыдущим годом. На несельскохозяйственную работу в 1965 году всего было устроено 1 551 человек по сравнению с 1 467 в предыдущем году.

59. Здравоохранение. В Территории есть две больницы общего типа и одна клиника. В 1965 году был закончен первый этап планирования двух новых центров здравоохранения. Каждый центр будет состоять из больницы общего типа на 250 коек, отделений для длительного лечения на 70 коек, пункта народного здравоохранения и клиники амбулаторного лечения. Управляющая держава сообщает, что, ввиду роста населения до завершения строительства новых центров здравоохранения, не могут быть полностью удовлетворены все потребности

/...

населения в медицинском обслуживании. Ожидается, что вновь выстроенные центры смогут удовлетворять потребности Территории в медицинском обслуживании в течение предстоящих 20 или 25 лет.

60. Действовавшие раньше программы здравоохранения были расширены в 1965 году. Сейчас проводится программа по истреблению комара, носителя лихорадки денге и желтой лихорадки. Есть указания, что этот комар, весьма вероятно, будет истреблен в Территории в течение двух или трех лет. Программы питания, зубоврачебного ухода и улучшения санитарных условий либо расширяются, либо начинают проводиться.

61. В 1964 году было зарегистрировано рекордное число рождений, т.е. 1 762, причем темпы прироста населения на каждую тысячу повысились с 39,5 в 1963 году до 42,0 в 1964 году. Смертность младенцев слегка увеличилась, т.е. с 31,7 на тысячу живорожденных детей в 1963 году до 31,8 на тысячу населения в 1964 году. Коэффициент смертности сократился с 10,0 на каждую тысячу населения в 1963 году до 8,2 в 1964 году.

62. Расходы на народное здравоохранение составили в 1964/65 фискальном году 5 384 000 долл., т.е. 15,39 процента общей суммы бюджета.

Положение в области образования

63. В 1965 году число учащихся в государственных школах составляло 9 399 по сравнению с 8 671 в 1964 году. Благодаря осуществлению в 1965 году проектов строительства дополнительных школьных помещений на острове Санта-Крус в начальных школах прибавилось 14 классных комнат, причем 9 из них в новой школе Грув Плейс; в средней школе на острове Сент-Томас было выстроено десять классных комнат.

Законодательная палата Виргинских островов выделила по программе выпуска облигаций 4,2 млн. долл. для сооружения 129 новых классных комнат в начальных и средних школах, которые должны быть готовы для занятий к сентябрю 1966 года.

/...

64. В 1965 году в колледже Виргинских островов, предоставляющем двухлетний курс обучения, состоялось первое выпускное торжество. В третьем году работы этого колледжа, который начнется осенью 1965 года, в нем, как ожидается, будет обучаться примерно 120 студентов. Планируется введение начиная с 1966 года четырехлетнего курса гуманитарных предметов и подготовки учителей; таким образом, это будет первый колледж, дающий степень бакалавра.

65. Расходы на образование за 1964/65 фискальный год оставили 5 004 000 долл., т.е. 14,3 процента общей суммы бюджета.

В. БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА^{10/}

Общие сведения

66. В Британские Виргинские о-ва входят около 40 островов и островков, из которых 11 обитаемы. Общая площадь территории составляет приблизительно 59 кв. миль (153 кв. километра). К самым крупным островам принадлежат Тортола (21 кв. миля или 54 кв. км), Верджин-Горда (8,25 кв. миль или 21 кв. км), Анегада (15 кв. миль или 39 кв. км) и Йост Ван-Дайк (3,25 кв. мили или 8 кв. км).

67. Согласно оценкам в 1964 году на островах проживало 8 619 человек по сравнению с 7 340 в 1960 году.

Конституция

68. Действующая конституция была введена в 1954 году и изменена в 1959 году. Вслед за докладом, представленным Конституционным комиссаром, назначенным Соединенным Королевством в 1965 году, состоялась Конституционная конференция в Лондоне в октябре 1966 года, в ходе которой было достигнуто соглашение о новой конституции. Основные положения действующей конституции излагаются ниже.

69. Главой правительства Территории является Администратор, который назначается Королевой. Он осуществляет свои полномочия при консультации с Исполнительным советом, председателем которого он является.

70. В исполнительный совет входят два должностных лица, один член Совета, назначаемый Администратором из числа назначаемых членом Законодательного совета и двух членом Совета, которые избираются членами Законодательного совета из выборных членом этого Совета. Помимо вынесения решений по всем внутренним вопросам, Совет, будучи главным исполнительным органом, осуществляет контроль над определенными участками управления.

^{10/} Информация, содержащаяся в этом разделе, почерпнута из опубликованных докладов. В этом разделе также использовалась информация, переданная Генеральному секретарю Соединенным Королевством в соответствии со статьей 73е Устава 10 марта 1967 года за год, заканчивающийся 31 декабря 1965 года.

/...

71. Законодательный совет, в котором председательствует Администратор, состоит из шести выборных членов, а также из двух должностных лиц и двух лиц, не состоящих на государственной службе, назначаемых Администратором. Совет уполномочен издавать законы, касающиеся всех аспектов внутренних дел Территории, при условии согласия со стороны Администратора.

Избирательная система

72. Выборы в Законодательный совет происходят каждые три года; шесть выборных членов Совета избираются на основе всеобщего избирательного права, причем от каждого избирательного участка избирается один кандидат. Последние всеобщие выборы состоялись в ноябре 1963 года, в ходе которых 13 кандидатов претендовало на 6 выборных мест.

Судебные органы

73. На Территории действует судебная система Наветренных и Подветренных островов.

Конституционная конференция и другие политические события

74. С 4 по 10 октября 1966 г. в Лондоне состоялась конференция, которая обсуждала вопрос об изменениях конституции Британских Виргинских островов. Британские Виргинские острова на конференции представляли Администратор и четыре члена Законодательного совета, причем два из них были выборными членами Исполнительного совета, а два других представляли группу в Совете, известную как "оппозиция".

75. На конференции обсуждались рекомендации г-жи Мэри Праудфут, которая в январе 1965 года была назначена Конституционным комиссаром по Британским Виргинским островам для вынесения рекомендаций о любых конституционных изменениях, которые она сочтет необходимыми.

Г-жа Праудфут представила свой доклад в июне 1965 года. Конференция единогласно приняла решение о новой конституции, основные положения которой приводятся ниже.

/...

76. Законодательный совет будет состоять из спикера, избранного вне Совета, двух членов по должности (Генерального прокурора и Секретаря по вопросам финансов), одного члена, назначенного Администратором после консультации с Главным министром, и семи избранных членов.

77. Спикер, будет избран простым большинством всех членов на срок действия Совета и будет иметь только право голоса, дающего перевес.

78. Кроме спикера, все члены Совета будут иметь право участвовать в первоначальном голосовании, но только голоса избранных членов будут определять, принято или отклонено предложение о доверии правительству.

79. Будет создано семь избирательных округов, выбирающих по одному члену и Администратором будет назначен Комиссар по вопросам определения границ из лиц, не проживающих на территории, для вынесения рекомендаций по вопросам границ избирательных округов.

80. В целом будут сохранены существующие требования и ограничения, предъявляемые избирателям и членам Совета, а также существующие постановления, касающиеся сроков полномочий членов Совета. Однако в качестве альтернативы к существующему цензу оседлости для избирателей любое лицо будет правомочным регистрироваться в качестве избирателя, если оно постоянно проживало на Британских Виргинских островах, перестало проживать там и стало постоянным жителем Виргинских островов Соединенных Штатов не более, чем за два года до назначения даты регистрации.

81. Законодательный совет будет обязан заседать по крайней мере один раз каждые три месяца, и максимальный срок его существования увеличится с трех до четырех лет. Администратор будет иметь право прерывать работу Совета по совету Главного министра и распускать Совет после консультации с ним.

82. Исполнительный совет будет состоять из двух членов по должности (Генерального прокурора и Секретаря по вопросам финансов) и трех министров, из которых один будет главным министром, назначенным из числа выбранных членов Законодательного совета. Администратор назначит в качестве Главного министра выборного члена, который, по его

/...

мнению, наилучшим образом сможет получить поддержку большинства избранных членов Законодательного совета. Два других министра будут назначены Администратором по совету Главного министра. Администратор обычно будет председательствовать на заседаниях Исполнительного совета.

83. В особые обязанности Администратора будут входить оборона и внутренняя безопасность, международные вопросы, сроки и условия службы государственных служащих, управление судами и финансы. Конференция отметила, что необходимо установление самого тесного сотрудничества между министром, ответственным за экономическое планирование, и Администратором, который будет ответствен за финансы.

84. В целом Администратор будет обязан консультироваться с Исполнительным советом и действовать по его совету. Исключения будут составлять те случаи, когда предусматривается, что он действовал по своему собственному усмотрению или по совету некоторых других лиц или органов власти, или после консультации с ними, или, когда в связи с его особой ответственностью он сочтет, что общественным интересам будет нанесен существенный ущерб, если будет проведена консультация с Советом. Если по получении рекомендации Исполнительного совета Администратор сочтет, что, в интересах его особой ответственности, он не должен действовать согласно этой рекомендации, то он обязан доложить об этом государственному секретарю.

85. Администратор будет и в дальнейшем обладать законодательной властью, но только в отношении законодательств, необходимых в интересах его особой ответственности. Прежде чем применить эту власть, он обязан будет проконсультироваться с Исполнительным советом, и если Исполнительный совет не даст своего согласия, доложить об этом государственному секретарю и, если позволит время, предварительно получить его согласие.

86. В конституции будет также содержаться положение о назначении Комиссии по вопросам государственной службы, состоящей из трех членов, назначаемых Администратором на срок до трех лет. Администратор

/...

будет консультироваться с этой Комиссией по вопросам, касающимся должностных лиц на государственной службе.

87. Конференция также согласилась воспользоваться предложением о том, чтобы Верховный Суд Ассоциированных государств Вест-Индии обслуживал также Виргинские острова.

88. Конференция согласилась с тем, что Комиссар по вопросам определения границ должен быть назначен немедленно и что должен быть представлен Временный приказ в Совете, предусматривающий увеличение максимального срока полномочий нынешнего Законодательного совета и наделяющий Администратора полномочиями по закреплению границ новых избирательных округов. Как только подготовка к выборам будет закончена, должен быть представлен основной конституционный закон, ликвидирован существующий Законодательный совет и должны быть проведены всеобщие выборы. После всеобщих выборов новая конституция должна быть полностью введена в силу и на основе ее должно быть сформировано новое правительство.

89. В ноябре 1966 года на Территорию прибыл назначенный Соединенным Королевством комиссар по вопросам определения границ. Его доклад по делимитации новых границ для семи избирательных округов был одобрен Законодательным советом 14 декабря 1966 года. Дата проведения всеобщих выборов еще не установлена.

90. В апреле 1966 года г-н Х.Л. Стоутт, один из избранных членов Исполнительного совета, и г-н А. Скатлифф, "оппозиционный" член Законодательного совета, ответили на вопросы корреспондентов газет относительно возможности создания единого государства с Виргинскими островами Соединенных Штатов. Как было сообщено, они оба заявили, что десять лет тому назад имелось сильное стремление к объединению островов с Виргинскими островами Соединенных Штатов по экономическим причинам, однако сейчас такого стремления не наблюдается. Правительство Соединенного Королевства выделило средства на финансирование ряда проектов по улучшению экономического положения островов, и если оно будет продолжать оказывать финансовую помощь, то необходимость в объединении с Виргинскими островами Соединенных Штатов не возникнет.

/...

Политические партии

91. До недавнего времени в Территории не было политических партий, а каждый из выборных членов Совета выступал на выборах в качестве независимого кандидата.

92. На последних выборах на семь мест во вновь учрежденном Законодательном совете Британских Виргинских островов приняли участие три политические партии - Объединенная партия (ЮП), Демократическая партия (ДП) и Партия народа (ПОП). Для удобства избирателей каждая партия выбрала себе символ - соответственно, Голубь, Звезда и "Хенд V".

93. Цели партий за небольшими исключениями, являются идентичными. Их главной заботой является общее благосостояние народа, обещание лучшей работы и более высокой заработной платы, улучшение всех видов социального обеспечения, сельского хозяйства, рыболовства и водных ресурсов, развитие дорожного строительства, связи, транспорта и улучшение энергосистемы. Каждая партия подчеркивает необходимость экономического развития и поощрения иностранных инвестиций.

94. ЮП обещает "трудиться на благо лучших отношений с соседними странами, особенно с Виргинскими островами Соединенных Штатов; поддерживать добрососедские отношения со страной-матерью (Соединенное Королевство), побуждать ее оказывать большую финансовую помощь экономическому развитию Территории; и "двигаться в направлении акта о социальном страховании для нашего народа".

95. ДП подчеркивает необходимость привлечения капитала на цели развития, поскольку она признает, что политическое развитие не является полным без экономического развития.

Выборы

96. В результате выборов 14 апреля 1967 года ЮП получила 4 места, ДП - 2, ПОП - одно. Общее количество голосов, поданных во всех семи округах, было 2 562, что составляет 72% от общего количества (3 500) зарегистрированных избирателей.

97. Партия большинства - ЮП - 17 апреля избрала лидером г-на Лавити Стоутт. Г-н Стоутт затем занял должность главного министра. По рекомендации главного министра два других члена ЮП были назначены

министром коммуникаций, промышленности и общественных работ и министром сельского хозяйства, земель и социального обслуживания.

98. Положения Приказа о Виргинских островах (конституция) 1967 года вступили в силу 18 апреля 1967 года. Первое заседание вновь избранного Законодательного совета было намечено на 24 апреля.

Экономические условия

99. Экономика Территории тесно связана с экономикой прилегающих к ней Виргинских островов Соединенных Штатов. Сообщается, что около 30 процентов рабочей силы территории занято на одном из Виргинских островов Соединенных Штатов - Сент-Томасе. Главными отраслями экономики Территории в порядке их важности являются: коммунально-бытовое обслуживание, обслуживание отелей, строительство и сельское хозяйство. Основными видами сельскохозяйственных культур являются овощи и фрукты.

100. В 1965 году стоимость импорта составляла 2 969 000 долл.^{11/} по сравнению с 2 436 000 долл. в 1964 году. Стоимость экспорта составила 79 000 долл., снизившись с 106 000 долл. в 1964 году. К числу главных статей импорта принадлежат пиломатериалы, продукты питания, машинное оборудование и автомобили; эти товары вводятся в основном из Соединенных Штатов, Пуэрто-Рико и Виргинских островов Соединенных Штатов. Главными статьями экспорта являются домашний скот, свежая рыба и фрукты. Экспортные товары в основном направляются на Виргинские острова Соединенных Штатов, Мартинику и Гваделупу.

101. Государственные доходы и расходы в 1965 году составляли, соответственно, 1 826 232 долл. и 1 987 105 долл. по сравнению с 1 171 000 долл. и 1 183 000 долл. в 1964 году.

^{11/} С 1958 года валюта Соединенных Штатов является законным платежным средством на Территории, помимо валют Соединенного Королевства и Вест-Индии. Однако фактически две последние валюты не имеют хождения.

/...

102. В 1962 году экономист из Университета Вест-Индии завершил составление доклада о всестороннем экономическом развитии Территории. Этот доклад рекомендует в качестве первоочередных задач строительство дорог и расширение аэродрома.

103. В заявлении об экономическом положении территории, сделанном в октябре 1966 года, Администратор подчеркнул рост местных доходов за последние десять лет. Местные доходы возросли на 1 310 процентов, и их рост, в частности, происходил быстрее, чем рост безвозмездной помощи Соединенного Королевства. Если безвозмездная помощь составляла 73 процента от общих расходов в 1961 году, то в 1966 году она составила лишь 31 процент. Администратор выразил благодарность за помощь, оказанную частными вкладчиками Великобритании, фондами колониального развития и благосостояния и, в частности, за крупное капиталовложение со стороны г-на Л.С. Рокфеллера. Он также обратил внимание на потенциальные возможности развития индустрии туризма.

104. К недавно завершенным объектам развития относятся: дорога, пересекающая с востока на запад остров Тортолу, строительство которой завершено в 1965 году, мост, связывающий остров Тортолу с островом Биф, открытый в феврале 1966 года, и установка кабеля для телефонной связи с Бермудскими островами. Аэродром на острове Биф, - пункт для въезда туристов, направляющихся в Тортолу, - в состоянии принимать лишь небольшие самолеты, и в настоящее время проводится исследование с целью определения стоимости его расширения и покрытия. Правительство Соединенного Королевства объявило, что, по завершении этого обследования, оно рассмотрит вопрос о том, каких размеров финансовый вклад оно сможет сделать со своей стороны.

105. В мае 1966 года г-н Л.С. Рокфеллер, внесший предложение о капиталовложении в сумме 1,5 млн. ам. долл. с целью расширения возможности по обслуживанию туристов на острове Верджин-Горда, обратился с просьбой предоставить ему в аренду участки земли, принадлежащие правительству, на условиях выплаты более низкой, чем обычно, арендной платы и предоставления особых льгот в отношении таможенных пошлин и налогов на доход, землю и здания или освобождения от таковых

/...

и выдвинул особые требования в отношении найма местной рабочей силы в установленных пропорциях. В своем ответе правительство Британских Виргинских островов заявило, что оно обсуждает вопрос о льготах для инвесторов в целом и будет рассматривать эти требования в контексте своей новой политики.

106. В июле 1966 года правительство опубликовало Белую книгу, в которой изложены его предложения по упорядочению и расширению льгот, предоставляемых на основе существующих законов в отношении новых отраслей промышленности и отелей. Эти предложения будут переданы на рассмотрение Законодательного совета в виде трех законопроектов: Законопроекта о новых услугах и предприятиях, Законопроекта (поправки) о финансовой помощи отелям и Законопроекта о подоходном налоге. Первый из этих законопроектов был передан на рассмотрение Законодательного совета в декабре 1966 года; оставшиеся два законопроекта будут представлены на рассмотрение сессии Совета в 1967 году.

Социальные условия

107. Рабочая сила. Как уже указывалось выше, свыше 30 процентов рабочей силы Территории используется на острове Сент-Томас, относящемся к Виргинским островам Соединенных Штатов.

108. Здравоохранение. На острове Тортола имеется сельская больница с 35 больничными койками, в которой в 1964 году была оказана медицинская помощь в общей сложности 648 стационарным пациентам и 2 121 амбулаторному пациенту.

109. Расходы на здравоохранение в 1965 году составили 99 875 ам. долл. по сравнению с 96 360 ам. долл. в 1964 году.

Положение в области образования

110. Образование бесплатно и обязательно до пятнадцати лет. Правительству принадлежат две начальные школы и одна средняя школа. Имеется двенадцать частных школ, получающих субсидии со стороны правительства, а также три школы, не получающих таковых. В 1964 году в школах обучалось 1 239 мальчиков и 1 271 девочка. В 1965 году

/...

расходы на образование составили 210 829 ам. долл. по сравнению с 152 270 ам. долл. в 1964 году.

111. В декабре 1966 года было объявлено, что из фондов колониального развития и благосостояния выделено в качестве безвозмездной ссуды 220 780 ам. долл. на строительство новой общеобразовательной школы на острове Тортола.

112. Принятое ранее решение о создании отдельного ведомства по вопросам образования, возглавляемого директором образования, вступило в силу 1 января 1965 года, когда из Соединенного Королевства был назначен директор.

113. В течение 1965 года, по завершении курса подготовки, два директора школы вернулись из Соединенного Королевства, а один - с Антигуа. Еще три учителя начали проходить курс в Педагогическом колледже Антигуа.

/...

С. АНТИГУА, ДОМИНИКА, ГРЕНАДА, МОНТСЕРРАТ,
СЕНТ-КРИСТОФЕР-НЕВИС-АНГИЛЬЯ, СЕНТ-ЛЮСИЯ
И СЕНТ-ВИНСЕНТ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

Введение

114. Антигуа, Монтсеррат и Сент-Киттс-Невис-Ангилья образуют часть Подветренных островов. Они расположены, грубо говоря, посередине дуги, образуемой островами Вест-Индии, простираясь от Ямайки до Тринидада, и омываются с запада Карибским морем и с востока - Атлантическим океаном. Доминика, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренада составляют часть Наветренных островов. Существует также ряд более мелких островов, называемых Гренадинами, которые расположены между Сент-Винсентом и Гренадой; некоторые из этих островов управляются как часть Сент-Винсента, а некоторые - как часть Гренады. Поскольку системы управления в этих территориях являются в основном схожими, в данном вводном разделе приводятся основные черты, характерные для всех территорий. Дополнительная информация содержится в отдельных разделах по каждой территории, которые следуют ниже.

Конституции

115. Администратор. Администратор каждой территории назначается Королевой и имеет статус представителя Королевы. Согласно конституции Администратор должен в своей деятельности консультироваться с Исполнительным советом, за исключением тех случаев, когда ему дано право не делать этого, как например, в отношении продажи королевской

/...

или государственной земли или собственности, создания учреждений и назначения на должность, а также в вопросах о помиловании.

116. Администратор не обязан консультироваться с Исполнительным советом в тех случаях, когда, по его мнению, необходимо срочное решение вопроса до того, как он сможет посоветоваться с Исполнительным советом; однако Администратор должен поставить Совет в известность о своих действиях и о тех мотивах, которыми он руководствовался.

Администратор может также поступить вопреки решению Исполнительного совета, "если, по его мнению, он считает это необходимым в интересах поддержания законности и порядка в Вест-Индии или в интересах сохранения эффективности законодательной или государственной службы".

Однако перед этим он должен получить санкцию Государственного министра, а в случаях, не терпящих отлагательств, он должен доложить Государственному министру о принятых мерах сразу же, как это только будет возможно.

117. Исполнительный совет. Исполнительный совет отвечает за общий контроль и руководство деятельностью правительства, а также несет коллективную ответственность за работу законодательных органов. На островах Антигуа, Сент-Киттс, Доминика, Гренада, Сент-Люсия и Сент-Винсент Исполнительный совет включает Администратора, который является председателем, пять неофициальных членов (главного министра и четырех других министров) и одного официального члена - старшего чиновника юстиции. В Монтсеррате в него входят четыре неофициальных члена, два официальных члена, Министр финансов и старший чиновник юстиции, а также Администратор. Во всех территориях Администратор назначает на должность Главного министра члена Законодательного совета, который, по его мнению, сможет получить поддержку большинства. Остальные неофициальные члены назначаются по рекомендации Главного министра. Министру может быть поручено любое правительственное дело, включая финансовые вопросы, за исключением, однако, вопросов поддержания законности и порядка, а также вопросов, касающихся судопроизводства и государственной службы.

/...

Министры, несущие ответственность за департаменты, должны быть назначены из числа выбранных членов Законодательного совета; министр без портфеля может быть назначен также из числа выбранных или назначенных членов Законодательного совета.

118. Законодательный совет. В каждой территории Законодательный совет включает большинство избранных членов, одного или двух членов по должности и одного или двух назначенных членов. На всех островах, за исключением Монтсеррата, Законодательный совет возглавляется спикером, который может быть избран как из числа, так и не из числа членов Совета и который обладает голосом, дающим перевес. На острове Монтсеррат во главе Совета стоит Администратор. Законодательные советы обладают правом издавать законы о мире, поддержании порядка и управлении территорией.

Избирательная система

119. Выборы в Законодательный совет проводятся каждые пять лет. Выборы проводятся на основе всеобщего избирательного права для взрослых по избирательным округам, каждый из которых представляется в Совете одним членом.

Государственная служба

120. В каждой территории существует комиссия по вопросам государственной службы, члены которой назначаются Администратором после консультации с Главным министром. Назначение, увольнение и применение дисциплинарных мер к государственным служащим в каждой территории возложены на Администратора, который обязан консультироваться в этих вопросах с местной комиссией по вопросам государственной службы.

Судоустройство

121. Верховный суд и апелляционный суд Подветренных и Наветренных островов (а также Британских Виргинских островов) были созданы Королевским указом в 1939 году. Согласно Королевскому указу были

/...

введены новые положения в 1959 году, в соответствии с которыми была создана Комиссия по судебной и юридической системе. Комиссия состоит из главного судьи Верховного суда Подветренных и Наветренных островов, судьи или бывшего судьи Верховного суда какой-либо из территорий Соединенного Королевства и председателя двух консультативных комиссий по вопросам государственной службы на данных территориях. Главный судья назначается Государственным министром по делам колоний, а судьи назначаются комиссией по судебной и юридической системе после утверждения их кандидатур Государственным министром.

122. В каждой территории существует Верховный суд во главе с постоянно проживающим в этой территории младшим судьей. Этот суд может выступать как суд первой инстанции и как апелляционный суд и имеет право рассматривать любые дела. В ряде случаев Верховный суд Подветренных и Наветренных островов может апеллировать к британскому карибскому апелляционному суду. В каждой из территорий также имеются окружные суды, дисциплинарный суд и мировые суды.

Переговоры о создании федерации

123. После упразднения федерации Вест-Индия в 1962 году представители правительств островов Барбадос, Антигуа, Монтсеррат, Сент-Китс-Невис-Ангилья, Доминика, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренада начали обсуждение между собой и с правительством Соединенного Королевства, направленное на создание федерации, которая будет известна как "Вест-индская федерация". В конце 1962 года Гренада начала обсуждение с Тринидадом и Тобаго о возможном создании ассоциации, но остальные семь территорий решили продолжать реализацию планов создания федерации.

124. Переговоры продолжались до апреля 1965 года, когда Главный министр Антигуа объявил, что Антигуа не присоединится к предлагаемой федерации. В августе 1965 года премьер Барбадоса объявил, что Барбадос будет отдельно добиваться независимости.

/...

Предложения относительно статуса ассоциированных территорий

125. В декабре 1965 года Соединенное Королевство издало Белую книгу, в которой оно предложило новый конституционный статус для шести территорий, а именно: Антигуа, Доминика, Гренада, Сент-Китс-Невис-Ангилья, Сент-Люсия и Сент-Винсент. Оно предложило, чтобы конституционные изменения, касающиеся территории Монтсеррат, были рассмотрены отдельно.

126. Согласно конституционным мероприятиям каждая территория приобретает статус государства, ассоциированного с Соединенным Королевством, с правами управлять своими внутренними делами, вносить поправки в свою конституцию, включая право отказаться от этой ассоциации и объявить себя независимой.

127. До тех пор пока указанные территории будут оставаться государствами, ассоциированными с Соединенным Королевством, правительство последнего возьмет на себя ответственность за внешние дела и оборону этих государств, а английский парламент и Королева будут пользоваться в Совете законодательной властью для осуществления своих полномочий. Помимо этих полномочий и ответственности, а также полномочий, связанных с применением в указанных территориях законов об английском гражданстве, правительство Соединенного Королевства не будет иметь права издавать законы в территориях без согласия последних и не будет нести ответственности за их внутренние дела.

128. Главой правительства, обладающего исполнительной властью, будет представитель Королевы, назначенный ею сроком на 5 лет по рекомендации Государственного министра по делам колоний, деятельностью которого будет руководить соответствующий Главный министр (или Премьер). Представитель английского правительства в данном районе будет нести ответственность за поддержание отношений между Соединенным Королевством и этими территориями.

129. Гарантии сохранения демократических форм правления и защиты основных прав будут зафиксированы в конституции этих территорий.

/...

Для всех этих территорий будет создан верховный суд, в функции которого войдет обеспечение надзора за соблюдением положений конституции и ее толкование. Председатель суда будет назначаться Лордом-канцлером. Вопросы гражданства будут, по-прежнему, регулироваться законами об английском гражданстве, если территории не установят другого гражданства.

130. Территории по-прежнему будут пользоваться правом получать английскую помощь, включая помощь по бюджету. Эти мероприятия, в случае их принятия, обеспечат основу, исходя из которой могут быть рассмотрены новые формы регионального сотрудничества как между ними самими, так и с соседними островами.

131. Каждой территории было предложено рассмотреть эти предложения и подготовить проекты конституций, которые могут быть затем обсуждены на конституционной конференции.

132. Эти предложения были рассмотрены законодательными органами в каждой из территорий в начале 1966 года, и были подготовлены проекты конституций. Состоялся ряд конституционных конференций в Лондоне между 28 февраля 1966 года и 26 мая 1966 года, на которых было достигнуто соглашение о новом статусе ассоциации с Соединенным Королевством, отраженное в Белой книге, и основные черты новых конституций для каждой территории. Лидер оппозиции Сент-Люсии подписал доклад, но было отмечено, что он заявил это благодаря основополагающему характеру новых мероприятий, рассмотрение которых должно предшествовать всеобщим выборам. Лидер оппозиции Гренады также подписал доклад, но было отмечено отсутствие согласия с определенными положениями новой конституции, включая промежуточные положения. Он также призвал к всеобщим выборам до того, как новые мероприятия вступят в силу^{12/}. Краткая оценка конституционных конференций содержится в предыдущем докладе Специального комитета^{13/}.

^{12/} Дальнейшие подробности см. ниже в пунктах 248 и 249.

^{13/} A/6300/Add.10, глава XXII, пункты 59-68.

Основные черты новых соглашений

133. Общая характеристика. По условиям новых конституционных соглашений, достигнутых на конференциях, каждая территория станет самоуправляющейся в новых отношениях ассоциации с Соединенным Королевством. Было достигнуто соглашение, что это будет свободная и добровольная ассоциация, из которой каждый участник в любое время может выйти, и что это будет означать прекращение колониальных отношений между этими территориями и Соединенным Королевством.

134. Новые ассоциированные государства будут иметь полный контроль над внутренними вопросами, в то время как Соединенное Королевство сохранит полномочия в вопросах внешних сношений и обороны. Каждое ассоциированное государство будет иметь право вносить изменения в свою конституцию, включая право положить конец ассоциации с Соединенным Королевством, и объявить себя независимой. Ниже дается краткая сводка этих соглашений.

/...

135. Права и обязанности Соединенного Королевства. На трех различных конференциях по вопросу о правах и обязанностях Соединенного Королевства были достигнуты почти одинаковые соглашения. Относящаяся к данному вопросу часть Доклада Конституционной конференции Виндвардских островов (Доминика, Гренада, Сант-Люсия и Сант-Винсент) воспроизводится полностью ниже.

"12. Было согласовано, что Соединенное Королевство в любом случае будет нести ответственность за оборону и внешние сношения. При исполнении этой обязанности Соединенное Королевство будет действовать в тесном сотрудничестве с правительствами ассоциированных государств в вопросах, касающихся данной территории. Соответственно было согласовано, что в период существования ассоциации отношения между Соединенным Королевством и каждым ассоциированным правительством будут осуществляться в соответствии с договорами, приводящимися ниже.

13. Законодательство Соединенного Королевства, на основе которого создается ассоциация, должно предусматривать, чтобы правительство Соединенного Королевства несло ответственность за оборону и внешние сношения каждого ассоциированного государства, а также обладало для этой цели административными полномочиями.

14. Законодательство Соединенного Королевства должно также предусматривать, чтобы правительство Соединенного Королевства могло бы выносить на обсуждение общие или специфические вопросы, касающиеся полномочий, с правительством любого ассоциированного государства, а также вопросы по каким-либо исключениям, ограничениям или условиям, которые возможно будут приходить им, с тем чтобы по данным специфическим вопросам действовать от их имени в области внешних сношений.

15. Законодательство Соединенного Королевства должно содержать положения о том, что ни один акт Парламента Соединенного Королевства, принятый после создания ассоциации, не будет распространяться ни на одно из этих ассоциированных государств как часть его закона, если в этом акте не будет ясно указано, что ассоциированное государство обратилось с просьбой или согласилось на вступление в силу данного акта.

16. Подобным образом, законодательство Соединенного Королевства, предусматриваемое для конституции ассоциированного государства, должно сохранять за Ее Величеством общую власть издавать законы путем Королевского указа,

/...

но ни один из таких указов не будет действовать как часть закона ассоциированного государства до тех пор, пока в этом указе не будет ясно указано, что ассоциированное государство обратилось с просьбой или согласилось на вступление в силу такого указа.

17. В целях осуществления двух предыдущих параграфов, просьба и согласие ассоциированного государства должны быть подтверждены резолюциями палаты или палат его законодательных органов.

18. Законодательные положения, изложенные выше в пунктах 15-17, должны являться исключением, в соответствии с которым акт Парламента Соединенного Королевства или Королевский указ будут действовать как часть закона ассоциированного государства, если в этом акте или Королевском указе будет ясно указано, что по мнению Парламента или правительства Соединенного Королевства акт или Королевский указ необходим для ассоциированного государства в интересах ответственности правительства Соединенного Королевства за оборону и внешние сношения. Однако не будет возможным посредством акта Парламента или Королевского указа, на основании исключения, исправить, приостановить или отменить конституцию ассоциированного государства. (Также, конечно, не будет возможным для парламента ассоциированного государства исправить свою собственную конституцию, путем включения положений, несовместимых с законодательством Соединенного Королевства, изложенного в пунктах 13-16, до тех пор пока существует данная ассоциация.

19. Правительства Гренады, Сант-Винсента и Доминики желают иметь соглашения относительно внешних сношений и обороны на базе основных принципов соглашения, содержащихся в приложении D 14/. Правительство Сант Луиса хотело бы иметь соглашение относительно обороны на основе пунктов 3-6 приложения D.

20. Правительство Соединенного Королевства, в соответствии с положениями законодательства Соединенного Королевства, указанными выше в пункте 14, будет со дня основания ассоциации возлагать на правительство каждого ассоциированного государства полномочия в области внешних сношений путем официального уведомления, составленного на основе проекта, данного в приложении E 15/. Правительство Соединенного Королевства также приняло

14/ Правительства Антигуа и Сант-Китс-Невис-Ангилья также подписали эти соглашения относительно внешних сношений и обороны. Основные принципы соглашения воспроизводятся ниже в пункте 136.

15/ См. ниже пункт 137.

меры по изучению путей обеспечения профессиональной подготовки и приобретения опыта специалистами ассоциированных государств по ведению внешних сношений.

21. Все стороны признали, что осуществление такого рода соглашений в отношении обороны и внешних сношений зависит от духа сотрудничества и взаимного доверия. На всех стадиях между обеими сторонами будут проводиться детальные консультации. Правительство Соединенного Королевства со своей стороны признает, что поскольку ассоциация является добровольной и признается любой страной, все усилия должны быть направлены на то, чтобы решать любые разногласия в точках зрения между правительствами путем свободных переговоров и в целях сохранения духа сотрудничества и взаимного доверия, которое существует в настоящее время и на котором возможно дальнейшее существование добровольной ассоциации. Правительство Соединенного Королевства считает законодательные полномочия Парламента Соединенного Королевства и Королевских указов в отношении ассоциированных государств по вопросам обороны и внешним сношениям как окончательную гарантию законных интересов Соединенного Королевства, поскольку иначе не будет целесообразным ожидать от Соединенного Королевства, что оно будет нести ответственность, не имея средств для выполнения своих полномочий, какой бы исход не приняли события, хотя вряд ли оно будет прибегать к силе, за исключением крайних случаев, которые могут возникнуть на практике".

136. Основные принципы соглашения, которые составляют основу соглашений относительно обороны и внешних сношений, содержащиеся в Докладе Конституционной конференции Виндвардских островов, приводятся ниже. Они являются такими же, как и для других территорий.

"ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СОГЛАШЕНИЙ ПО ОБОРОНЕ И ВНЕШНИМ СНОШЕНИЯМ

Общие сведения

1. В преамбуле содержится ссылка на положения Королевского указа, определяющая ответственность правительства Соединенного Королевства за оборону и внешние сношения и полномочия парламента Соединенного Королевства и Ее Величества в Совете относительно издания законов для территории.

2. Соглашение будет иметь силу до тех пор, пока будет существовать ассоциация между Соединенным Королевством и территорией, но будет иметься возможность внесения изменений на основе взаимного соглашения.

/...

Оборона

3. Правительство территории примет все меры (включая, где необходимо, меры для обеспечения принятия законодательства), чтобы обеспечить такие условия, которые могут быть потребованы от территории правительством Соединенного Королевства для осуществления их обязанностей или обязательств в отношении обороны территории или Соединенного Королевства и его ассоциированных государств и территорий или безопасности любой другой части Британского содружества наций или любых союзников Соединенного Королевства.

4. Правительство территории не будет без согласия Соединенного Королевства предоставлять доступ на какую-либо часть своей территории или своих территориальных вод, или разрешать использовать какие-либо из своих аэродромов, коммуникаций или гаваней, войскам или агентам любого другого правительства.

5. Соглашение, касающееся осуществления юрисдикции в отношении пребывания войск Соединенного Королевства, а также других вопросов, обычно связанных со статутом соглашений о вооруженных силах, войдет в силу в то же самое время как и данное соглашение.

6. Любые вооруженные силы Соединенного Королевства, введенные в территорию для обороны в соответствии с данным соглашением, не будут использоваться для оказания помощи гражданской власти или для каких-либо других целей, кроме оборонительных целей, за исключением просьбы со стороны правительства территории и с согласия правительства Соединенного Королевства. Предусматривается, что такая просьба со стороны правительства не будет необходима, если в то или иное время это правительство в силу неподконтрольных ему обстоятельств не в состоянии сделать просьбы.

Внешние сношения

7. Правительство Соединенного Королевства проконсультируется с правительством территории, прежде чем возьмет на себя международные обязательства относительно данной территории.

8. Правительство Соединенного Королевства будет время от времени путем официального уведомления определять степень, в которой правительство территории будет иметь полномочия действовать в области внешних сношений.

/...

9. Правительство территории предпримет все меры (включая, где необходимо, меры для обеспечения принятия законодательства), которые, после полной консультации между правительством Соединенного Королевства и правительством территории, потребует осуществить правительство Соединенного Королевства -

- a) обеспечить выполнение обязательств Британского содружества наций или международных обязательств или обязанностей правительства Соединенного Королевства; или
- b) в интересах добрососедских отношений между территорией или Соединенным Королевством и другой страной.

10. Правительство территории не будет вводить или поддерживать законодательство, которое может повлиять на выполнение обязательств правительства Соединенного Королевства в отношении Британского содружества наций или международных обязательств или обязанностей или поддержания добрососедских отношений между территорией или Соединенным Королевством и другой страной без предварительного согласования или консультации с правительством Соединенного Королевства. Правительство территории не будет принимать законодательство или поддерживать его, если правительство Соединенного Королевства уведомит его, что принятие такого законодательства окажет вредное влияние на выполнение таких обязательств или обязанностей, или сохранение таких отношений.

11. 1) Где, по мнению правительства Соединенного Королевства, введение в силу законодательства для территории необходимо в интересах ответственности правительства Соединенного Королевства относительно внешних сношений или обороны территории, или Соединенного Королевства и его других ассоциированных государств и территорий, правительство Соединенного Королевства предложит правительству территории или -

- a) выразить свое согласие на введение законодательства Парламентом Соединенного Королевства или Ее Величеством в Совете; или
- b) принять меры для обеспечения введения законодательства Парламентом территории или другими соответствующими властями в территории.

2) Если согласие правительства территории на введение законодательства Парламентом Соединенного Королевства или Ее Величеством в Совете выражается в соответствии с пунктом 1а данной статьи, то правительство Соединенного Королевства соответственно может принять меры для обеспечения введения данного законодательства.

/...

3) Если правительство территории усматривает затруднения в принятии предложения, сделанного ему правительством Соединенного Королевства в соответствии с пунктом 1 данной статьи, то при данных обстоятельствах будут проведены детальные консультации между правительством Соединенного Королевства и правительством территории с целью разрешения данного затруднения.

4) Если после консультации в соответствии с пунктом 3 данной статьи не будет достигнуто никакого соглашения относительно введения законодательства и правительство Соединенного Королевства тем не менее будет придерживаться мнения, что принятие такого законодательства необходимо в интересах их ответственности за внешние сношения и оборону территории или Соединенного Королевства и его других ассоциированных государств и территорий, то правительство Соединенного Королевства поставит в известность, насколько это возможно, правительство территории о своем намерении принять меры по обеспечению введения законодательства Парламентом Соединенного Королевства или Ее Величеством в Совете^{16/}; и прежде чем принять такие меры предоставит правительству территории, в реальных пределах, возможность рассмотрения вопроса о том, желает ли оно при всех обстоятельствах принять меры по сохранению ассоциации между Соединенным Королевством и территорией⁷.

12. Для того чтобы дать возможность правительству Соединенного Королевства выполнять свои обязанности относительно обороны и внешних сношений, правительство территории будет предоставлять правительству Соединенного Королевства полную информацию по вопросам, касающимся или оказывающим влияние на эти обязанности, правительству Соединенного Королевства".

^{16/} Не требуется правительствами Доминики и Гренады.

137. Ниже приводится текст проекта уведомления, устанавливающего способы передачи власти в области внешних сношений Правительствам ассоциированных государств, как это изложено в Отчете Конституционной конференции Навстренных островов. Аналогичные проекты уведомлений содержатся в других отчетах.

"ПРОЕКТ УВЕДОМЛЕНИЯ

1. Выполняя свои общие обязательства в отношении внешних сношений Территории, британское правительство будет стремиться полностью консультироваться с правительством Территории и всегда уважать интересы правительства Территории и ассоциацию двух правительств.

2. При условии соблюдения достигнутого соглашения, изложенного в нижеприведенных пунктах этого уведомления, правительство Ее Величества в Соединенном Королевстве настоящим передает исполнительную власть правительству Территории в том, что касается их внешних сношений с другими странами в нижеследующем порядке:

- a) право обращаться с заявлением о полном или ассоциированном членстве, как это может быть предусмотрено уставом заинтересованной организации тех специализированных учреждений Организации Объединенных Наций или подобных международных организаций, членом которых является само Соединенное Королевство и членом которых имеет право быть Территория;
- b) право организовывать или давать разрешения на поездки представителей или лиц, работающих в любой организации, упомянутой в подпункте a выше, полным или ассоциированным членом которой является территория;
- c) право осуществлять переговоры и заключать торговые соглашения с другими странами, на двусторонней или многосторонней основе, относящиеся целиком к области товарных взаимоотношений. Соглашения, имеющие отношение к правовым вопросам (т.е. те, которые затрагивают права лиц и компаний договаривающихся сторон), будут также в дальнейшем включаться в коммерческие договоры, переговоры по которым ведет британское правительство. Британское

/...

правительство, однако, будет готово при соответствующих обстоятельствах предоставить правительству Территории специальные полномочия на заключение отдельных торговых соглашений, в которых будут содержаться правовые вопросы. Соглашения, затрагивающие интересы Территории и имеющие отношение к гражданской авиации и морским перевозкам, будут по-прежнему решаться в соответствии с существующей практикой, согласно которой британское правительство проводит самые детальные консультации с правительством Территории и приглашает их для участия в таких переговорах, какие будут сочтены необходимыми;

- d) право организовывать или давать разрешение на визиты длительностью до 30 дней по торговым или коммерческим вопросам представителям или резидентам Территории в другую страну или представителям или резидентам другой страны в данную Территорию (хотя вопросы, относящиеся к установлению постоянного или временного представительства других стран на данной Территории или данной Территории в других странах, по-прежнему решаются британским правительством после консультации с правительством Территории);
- e) право вести переговоры и подписывать соглашения чисто местного порядка с любым членом Британского содружества или британских колоний в районе Карибского моря;
- f) право вести переговоры и подписывать соглашения по вопросам финансовой и технической помощи или по вопросам культурного или научного характера с любым членом Британского содружества или с Соединенными Штатами Америки или с любой международной организацией, членом которой является Соединенное Королевство;
- g) право вести переговоры и подписывать соглашения с другими странами на многосторонней или двусторонней основе, касающиеся эмиграции из Территории в другие страны, а также планов по эмиграции рабочей силы.

3. Кроме того, британское правительство будет систематически рассматривать любую просьбу со стороны правительства Территории для передачи им полномочий на право предпринимать действия по отдельным вопросам внешних сношений, не оговоренных в этом уведомлении.

/...

4. Принимая во внимание общую ответственность Британского правительства за внешние сношения Территории на условиях взаимной договоренности, достигнутой между ними, правительство Территории согласно информировать британское правительство заранее о любом предложении по осуществлению полномочий на проведение переговоров, проводимых правительством Территории в соответствии с пунктами 2с, е, f и g данного уведомления, и информировать британское правительство о ходе любых таких переговоров. Британское правительство будет информировать правительство Территории, если окажется, что между действиями или предложениями правительства Территории в этой области и международными обязательствами или политикой британского правительства возникнет какое-либо противоречие. Правительство Территории согласно, что после консультации оно одобрит решение правительства Ее Величества по этим вопросам".

138. Прекращение ассоциации. Порядок прекращения ассоциации, на что имеют право в любое время как Соединенное Королевство, так и ассоциированные государства, предусматривает утверждение расторжения большинством в две трети нижней палаты Парламента и большинством в две трети голосов, поданных на референдуме. Однако в том случае, если ассоциация прекращается, с целью присоединения к какому-либо независимому государству Британского содружества наций в районе Карибского моря либо на началах объединения, либо на основе федерации или ассоциации, никакого референдума не требуется. Делегаты на конференции по Доминике, Гренаде, Сент-Люсии, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья и Сент-Винсенту, которые выразили опасение относительно возможности произвольного использования Соединенным Королевством его права на расторжение ассоциации, получили заверение в том, что Соединенное Королевство уведомит за шесть месяцев о своем намерении расторгнуть ассоциацию и до этого обратится за утверждением своего намерения к Парламенту Соединенного Королевства, а также будет готово провести конференцию для обсуждения вопроса о прекращении ассоциации.

139. Конституционные мероприятия. На конференции для каждой территории были оговорены основные положения новых конституций. Эти конституции предусматривали положения о создании парламентов для каждой территории, которые в Доминике, Сент-Люсии, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья и Сент-Винсенте будут состоять из одной палаты, а в Антигуа и Гренаде - из верхней и нижней палаты. Изменение конституции может иметь место только на соответствующей территории и потребует либо утверждения двумя третями голосов членов парламента, или же двумя третями голосов избирателей, если изменение касается принципиальных положений конституции, таких как основные свободы или структура парламента. Каждый парламент избирается сроком на пять лет. Основные положения каждой конституции излагаются ниже в разделах, касающихся конкретных территорий.

140. Судоустройство. Правительства ассоциированных государств должны принимать участие в Верховном суде, юрисдикция которого может быть распространена на другие заинтересованные территории этого района.

/...

Под юрисдикцию Верховного суда, среди прочего, подпадают следующие вопросы: основные права и свободы, членский состав парламентов и конфликты между положениями конституции каждого государства. Юрисдикция Высшего суда будет определена парламентами соответствующих ассоциированных государств. Дальнейшие подробности, касающиеся Верховного Суда, о которых договорились данные территории на конференции, состоявшейся в сентябре 1966 года, излагаются ниже в пунктах 146-148.

141. Гражданство. Гражданство соответствующих ассоциированных государств будет так же, как и в прошлом, общим с Соединенным Королевством и колониями. Однако, если ассоциация прекратит свое существование, в каждой территории войдет в силу отдельное гражданство на условиях, предусмотренных в каждой конституции, причем это гражданство будет распространяться на лиц, рожденных на территории, чей отец является гражданином территории, и на женщин, вышедших замуж за граждан соответствующей территории.

142. Экономическая помощь. На Конференции по Антигуа было вынесено решение, что, после того как новые конституционные соглашения войдут в силу, Антигуа сможет рассчитывать на дальнейшее получение помощи от Соединенного Королевства.

143. В начале Конференции по Доминике, Гренаде, Сент-Люсии и Сент-Винсенту все делегаты настаивали на том, чтобы делегация Соединенного Королевства дала заверение в том, что в результате нового статуса острова не окажутся в менее благоприятном положении, чем прежде, в отношении торговли, помощи и иммиграции. Делегация Соединенного Королевства заявила, что, учитывая другие обязательства, а также тот факт, что помощь этим четырем островам была недавно увеличена и составляет примерно 6 ф.ст. на душу населения в год, финансовая помощь не может быть увеличена, но будут приложены все усилия для того, чтобы средства расходовались более эффективно. Уже начатые мероприятия по оказанию помощи будут полностью завершены, и бюджетная помощь будет предоставлена, если в этом будет необходимость. Что касается торговли и иммиграции, то делегация Соединенного Королевства

/...

разъяснила, что новые конституционные мероприятия не изменяют существующих торговых соглашений и что правительство Соединенного Королевства не может предоставить иммигрантам из ассоциированных государств более благоприятный режим, чем другим иммигрантам из Британского содружества наций.

Последнее заседание регионального совета министров, август 1966 года

144. Региональный совет министров — организация, созданная в 1962 году, чтобы подготовить почву для Восточной Карибской Федерации и которая не собиралась с апреля 1965 года — провел свое последнее заседание в Барбадосе в августе 1966 года. Совет решил закончить свою деятельность 30 ноября 1966 года, в день предоставления Барбадосу независимости. Семь территорий Наветренных и Подветренных островов решили создать новую организацию, детали которой будут обсуждаться на заседании, намеченном на сентябрь 1966 года на острове Сент-Люсия.

Создание новой региональной организации, сентябрь 1966 года

145. С 12 по 23 сентября 1966 г. состоялись две отдельные конференции на острове Сент-Люсия. На одной из них обсуждалось создание регионального верховного суда, на другой — создание организации, призванной заменить Региональный совет министров. На этих конференциях присутствовали главные министры этих территорий.

146. На первой конференции была достигнута договоренность о создании Суда, который затем стал известен как верховный суд Ассоциации западных индийцев. Суд будет состоять из главного судьи, Высшего суда и Апелляционного суда. Его штаб-квартира будет находиться в Гренаде, и предполагалось также, что он будет обслуживать Монтсеррат и Британские Виргинские острова.

147. Главный судья будет назначаться королевской властью. Он будет являться главой как Верховного суда, так и Юридической и правовой комиссии, которая будет ответственна за назначение других судей. Эта Комиссия будет состоять из главного судьи, апелляционного суда

/...

или младшего судьи, назначаемого главным судьей, судьи в отставке, назначаемого главным судьей и действующего на основе рекомендаций большинства премьеров государств, и двух председателей Комиссий по вопросам государственной службы ассоциированных государств.

148. Высший суд будет состоять из шести или семи судей, в то время как Апелляционный суд - из Главного судьи и двух других судей. Кандидатам на эти посты от ассоциированных государств будет отдано предпочтение.

149. На второй конференции, состоявшейся в сентябре 1966 года на острове Сент-Люсия, была достигнута договоренность о новой организации, призванной сменить Региональный совет министров. Эта новая организация будет иметь свою штаб-квартиру на острове Сент-Люсия. Председателем ее будет Главный министр одного из государств, и этот пост будет занимать поочередно. Эта конференция решила реорганизовать существующую Комиссию в Лондоне, укрепив ее позицию в области торговли и настояв на том, чтобы ее статус был поднят до уровня Высшей комиссии. Конференция также решила изучить возможности создания Комиссии в Канаде.

150. Эта Конференция также обсудила доклад о трехстороннем экономическом обследовании. Было решено, что встречи с представителями правительств Канады, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов состоятся в Антигуа со 2 по 5 ноября 1966 г., на которых правительства Подветренных и Наветренных островов выскажут свои единые мнения по региональным аспектам этого доклада^{17/}.

Даты, фиксирующие ассоциированный статус

151. Во второй половине 1966 года соглашения, достигнутые на Лондонской конференции, были ратифицированы местными законодательными органами. 2 февраля 1967 г. с целью создания условий для издания

^{17/} См. ниже пункт 159.

необходимого королевского указа Палата общин Соединенного Королевства приняла соответствующее законодательство.

152. 16 января 1967 г. были объявлены даты вступления в силу новых конституций и статуса ассоциированных государств: Антигуа и Сент-Китс-Невис-Ангилья - 27 февраля 1967 года; Доминика и Сент-Люсия - 1 марта 1967 года; Гренада - 3 марта 1967 года. 2 февраля 1967 года было объявлено, что Сент-Винсенту будет предоставлен статус ассоциированного государства к 1 июня 1967 года. Сент-Винсент получит свой новый статус позднее, чем другие территории, ввиду спора, связанного с недавними выборами^{18/}.

18/ См. ниже пункты 381-386.

/...

Региональное экономическое развитие

153. Управление по денежному обращению в восточнокарибском районе.

Новое управление по денежному обращению - Управление по денежному обращению в восточнокарибском районе - было учреждено в 1965 году в соответствии с положениями соглашения о денежном обращении в восточнокарибском районе, заключенном 18 января 1965 года правительствами Антигуа, Барбадоса, Доминики, Монтсератта, Сент-Киттс-Невис-Ангиллы, Сент-Люсии и Сент-Винсента. Новой единицей денежного обращения является восточнокарибский доллар (\$ЕС); его курс такой же, что и курс вест-индского доллара, который заменен, а именно, 4 шиллинга 2 пенса (в фунтах стерлингов) или \$USO.5833.

154. Трехсторонний экономический обзор. В конце 1965 года Соединенное Королевство, Канада и Соединенные Штаты Америки договорились принять участие в трехстороннем экономическом обзоре Барбадоса и Наветренных и Подветренных островов. Краткое изложение доклада, в котором предлагается основная линия развития этих островов, было опубликовано в июне 1966 года.

155. Главные положения этого краткого изложения следующие. Важными факторами в экономике островов является высокий уровень роста населения, отсутствие земли, капитала и квалифицированной рабочей силы, преобладание экспорта сельскохозяйственных продуктов - сахара, бананов, мускатного ореха, какао, цитрусовых, аррорута и кокосового ореха - и плохие рыночные перспективы для этих продуктов. Хорошо налаженное строительство предприятий потребует немного земли, привлечет капитал и квалифицированных специалистов из-за границы, и эти предприятия станут основными источниками поступления иностранной валюты; туризм полностью отвечает всем этим требованиям при условии, что расходы на импорт, связанные с туризмом, будут сохраняться на низком уровне. В настоящее время туризм представляет собой значительную отрасль хозяйства в Антигуа, несколько более меньшую, но процветающую в Гренаде и в Сент-Люсии, а на других островах она находится на начальном этапе. Одним из отрицательных моментов туризма в

/...

настоящее время является сезонный приток туристов, который начинается с первых чисел января и продолжается до конца марта, а также простой отелей в течение остального времени года. Поэтому острова следует сделать курортами, работающими в течение всего года, путем широкого содействия осуществлению региональной политики по развитию туризма. Число номеров в отеле может быть удвоено в течение 1965-1970 годов, и расходы туристов могут быть увеличены с 49 миллионов восточнокарибских долларов до примерно 125 миллионов восточнокарибских долларов.

156. Что касается сельского хозяйства, то в докладе предлагается направить энергичные усилия на оказание помощи для улучшения организации производства и сбыта зерновых культур и скота и отмечается, что лесное хозяйство в Доминике и рыболовство на всех островах имеют широкие возможности для развития. Рыбная промышленность, которая может помочь уменьшить расходы на импорт, должна быть организована на более широкой региональной основе:

157. В докладе рекомендуется улучшение методов сбыта и хранения продукции, развитие транспортных средств, так же как и развитие новой отрасли промышленности на ограниченной основе. Обращается внимание на некоторые узкие места, в том числе на отсутствие местного капитала, слабое административное руководство и недостаточные и несбалансированные возможности в области образования.

158. Выводы доклада не очень оптимистичны в отношении перспектив спонтанного роста, за возможным исключением промышленности по обслуживанию туристов. Согласно докладу, рост может быть ускорен путем активных мер по развитию экономики в виде хорошо согласованной, долгосрочной региональной программы, которая вначале должна опираться на внешние источники в отношении большей инициативы, финансов и исполнения. Степень этого внешнего участия может быть сбалансирована по мере того, как будут увеличиваться местные ресурсы. Следующие службы экономического развития были бы необходимы и лучшим образом могли бы быть спланированы и управляемы на региональной основе: промышленное развитие и содействие ему; развитие промышленности, связанной с

/...

туризмом и содействие ей; исследование рынков; развитие рыболовства; лесоводство и промышленные минералы; сельскохозяйственное развитие; научное исследование и дополнительные технические службы. Следует создать агентство по региональному развитию, объединенным организатором которого были бы Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Канада, и разделить его на отдел технической и коммерческой службы и отдел банка развития. Этот банк функционировал бы в строгих коммерческих рамках, поскольку ему был бы передан капитал с низкими процентными ставками или свободный от процентных ставок. Этот банк, как региональное учреждение, мог бы иметь дело с некоторыми международными агентствами по развитию, которые в соответствии с существующими правилами не могут заниматься отдельными островами из-за их малого размера.

159. Сопещание представителей Соединенных Штатов, Соединенного Королевства, Канады, Барбадоса, Наветренных и Подветренных островов было проведено в Антигуа в ноябре 1966 года. Выступая до этого сопещания г-н Герберт Блейз, главный министр Гренады, заявил, что ни Англия, ни Канада, ни Соединенные Штаты официально не объявляли об этом докладе. Гренада и другие острова рассматривают это сопещание как возможность узнать отношение этих стран к этому докладу. Он также указал, что это сопещание будет заниматься региональными аспектами этого доклада и что потребности отдельных территорий будут рассмотрены позднее.

160. Карибская зона свободной торговли. В декабре 1965 года правительства Гвианы (тогда Британская Гвиана), Барбадоса и Антигуа подписали соглашение, предусматривающее создание зоны свободной торговли, известной как Карибская зона свободной торговли. Предполагалось, что это соглашение войдет в силу в течение 1966 года, но введение его в силу откладывалось дважды. Между заинтересованными правительствами состоялись переговоры в декабре 1966 г. - в Барбадосе, в августе в Антигуа, в ноябре - в Барбадосе и в декабре - в Гвиане. 11 декабря 1966 года было сообщено, что на переговорах, состоявшихся в Джорджтауне достигнуто окончательное соглашение. Законодательный орган /...

Барбадоса ратифицировал это соглашение 9 августа 1966 года, а Тринидадский парламент - 30 декабря 1966 года. Это соглашение, как теперь ожидается, вступит в силу в начале 1967 года.

161. Соглашение предусматривает присоединение любой другой страны или территории Карибского района, но пока ни одна страна не обращалась с такой просьбой. Делегация, представляющая Объединенную палату торговли и промышленности содружества наций Карибского района, которая посетила десять стран и территорий содружества наций Карибского района в сентябре и октябре 1966 года, стремилась получить поддержку в отношении зоны свободной торговли в этом районе.

162. Сахарная промышленность. Цена на сахар на мировом рынке в настоящее время составляет около 15 фунтов стерлингов за тонну, что, по сведениям, составляет около половины себестоимости производства сахара. Однако благодаря соглашению о продаже сахара между странами содружества, Соединенное Королевство покупает в Вест-Индии сахар по цене, которая составляла в 1966 году 45-1-11 ф.ст. за тонну.

В соответствии с законом США о закупке сахара Соединенные Штаты платили в 1966 году 45-1-0 ф. ст. за тонну, в то время как в том же самом году Канада уплатила лишь 20-16-0 ф. ст. за тонну.

Низкие цены, уплаченные Канадой, были предметом обсуждения в Оттаве в июле 1966 года и на совещании вест-индских производителей сахара в Пуэрто-Рико в августе, на котором производители решили прямо обратиться к правительству Канады с целью обеспечения более высоких цен на сахар. На конференции, состоявшейся в Оттаве в июле 1966 года между правительством Канады и странами содружества наций Карибского района, канадское правительство согласилось отказаться от налога в размере 2 ф. ст. на каждую тонну сахара (льготная ставка), импортируемого из стран содружества наций Вест-Индии, при условии согласия со стороны содружества наций и других поставщиков сахара и согласия ГАТТ. В декабре 1966 г. сообщалось, что меры, направленные на беспощинные поставки вест-индского сахара в Канаду были успешно блокированы в ГАТТ и владельцами рафинадных заводов Канады.

/...

163. Выступая на ежегодном общем собрании Ассоциации производителей сахара Британской Вест-Индии в Бриджтауне, в Барбадосе, 14 декабря 1966 года председатель сэр Роберт Кирквуд заявил, что производители сахара вероятно понесут дальнейшие большие потери в предстоящем году. Сэр Роберт сказал, что по предварительным подсчетам продукция сахара в предстоящем году составит 1 227 678 тонн, из которых 1 080 000 тонн будут выделены на экспорт. Поставки сахара в Соединенное Королевство по октябрь 1966 года составили 627 204 тонны, в Канаду - 220 440 тонн и Соединенные Штаты Америки - 115 161 длинную тонну. Общие возможные поставки в эти три страны в 1966 году составят "немного более 1 175 000 длинных тонн". Сэр Роберт подчеркнул важное значение соглашений с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами, но указал, что переговоры с Канадой принесли "небольшую пользу". Он указал, что после устранения таможенных пошлин цена сахара в данном районе все еще будет оставаться на уровне 20 ф. ст. за тонну. Сэр Роберт отдал должное правительствам стран Вест-Индии за предложение в сентябре месяце относительно того, чтобы экспорт сахара был ограничен текущим уровнем при сокращении, в случае необходимости, его производства. Касаясь видов на урожай в 1966 году, сэр Роберт сообщил Ассоциации, что на острове Сент-Китте было выращено только 351 738 тонн сахарного тростника и лишь 37 753 тонны сахара было произведено - наименьший урожай со времени 1949 года. В Гренаде урожай 1966 года был больше на 13 процентов урожая предыдущего года и перспективы в 1967 году "весьма хорошие".

164. Производство бананов. Представители Подветренных островов (Доминика, Гренада, Сент-Люсия и Сент-Винсент) приняли участие в переговорах министров в Лондоне с представителями Ямайки и Соединенного Королевства. По окончании этой конференции было опубликовано следующее коммюнике:

"Трехсторонние переговоры по производству бананов между правительствами Ямайки, Подветренных островов и Соединенного Королевства были отложены. Были рассмотрены перспективы производства бананов в странах Вест-Индии и перспективы сбыта в

/...

Соединенном Королевстве и других странах. Состоялся ценный обмен мнениями, в ходе которого была признана важность производства бананов для экономики Ямайки и Подветренных островов и взаимный интерес в деле удовлетворения требований британского потребителя. Было достигнуто общее соглашение о желательности избежать повторения конъюнктуры, сложившейся на банановом рынке в Соединенном Королевстве зимой 1964-1965 годов. Были обсуждены возможные средства для предотвращения подобного рецидива и было решено ждать результатов переговоров, которые ведутся в настоящее время производителями, после чего по требованию любой из трех сторон эти переговоры будут возобновлены позднее в этом году".

165. 12 декабря 1966 года, Ямайка, Подветренные острова и агенты по сбыту продукции этих двух производителей бананов подписали соглашение, предусматривающее поставку 368 000 тонн фруктов ежегодно. Г-н Кейт Джонс, исполняющий обязанности председателя Управления по производству бананов в Ямайке, заявил, что при соблюдении этих условий соглашения банановое производство будет успешно развиваться. Он сообщил, что Ямайка поставит около 192 000 тонн бананов, а Подветренные острова - 176 000 тонн бананов. Г-н Джонс указал, что в будущем новая цена на незрелые фрукты будет устанавливаться на основе розничных цен в Соединенном Королевстве. Он также сообщил, что если в прошлом стоимость фрахта выражалась в сумме 17 ф. ст. и 21-10-0 ф. ст. за тонну, то по новому соглашению она будет составлять 18 ф. ст. за тонну. Однако это будет зависеть от способности производителей загружать суда постоянно на полную мощность. Г-н Джонс указал, что объемы поставок Ямайки будут разными, но если одна из стран (Ямайка или Подветренные острова) не заполнит своей квоты, то другая сможет заполнить ее. В контракте также имеется соглашение с агентами по перевозке морских грузов о том, что Управление по производству бананов будет оплачивать полностью грузоподъемность судна независимо от того, используется она или нет. Это означает, что Управление будет стремиться к тому, чтобы загрузить полностью суда с тем, чтобы снизить стоимость фрахта. Если Ямайка и Подветренные острова поставят меньше, чем это предусмотрено совместной квотой, агенты могут тогда импортировать фрукты из других источников. С другой стороны, любые излишки будут приняты и направлены на европейский рынок. / ...

АНТИГУА^{19/}

Общая информация

166. Территория включает остров Антигуа и подчиненные ему в административном отношении острова: остров Барбуду, расположенный в двадцати пяти милях к северу, а также необитаемый остров Редонда. Общая площадь этой территории составляет 170,5 кв. миль (442 кв. км); площадь Антигуа равна 108 кв. милям (279,7 кв. км), Барбуды - 62 кв. милям (160,5 кв. км) и Редонды - 0,5 кв. мили (1,3 кв. км). Эти острова находятся в зоне ураганов и подвержены сильным засухам.

167. По подсчетам население в 1963 году составило 57 400 человек, причем почти полностью оно состоит из лиц африканского или смешанного происхождения.

Конституция

168. Те положения новой Конституции Антигуа, которые содержатся также в конституциях других пяти территорий, а также характеристика нового типа взаимоотношений в рамках ассоциации с Соединенным Королевством изложены выше в пунктах 133-143. Основные положения новой Конституции, касающиеся внутренней системы управления, изложены ниже.

169. Парламент Антигуа будет состоять из Королевы, Сената и Палаты представителей. Королева будет представлена губернатором. Губернатор назначается Королевой.

170. Сенат будет состоять из десяти сенаторов, назначаемых губернатором, причем семь из них будут назначаться по совету Премьера, а три - после консультации с Премьером. Если в Палате представителей будет представлена какая-либо оппозиция, то она будет представлена одним

19/ Информация об Антигуа взята из опубликованных докладов. Для подготовки этого раздела была использована также информация, представленная Генеральному секретарю Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в соответствии со статьей 73е Устава 6 декабря 1966 г., за год, закончившийся 31 декабря 1965 года.

/...

или большим количеством членов из числа этих трех членов. Сенат будет обладать правом отложить рассмотрение финансового законопроекта на срок до одного месяца, а всех других законопроектов, прошедших через Палату представителей, - до двух лет.

171. Палата представителей будет состоять не менее чем из десяти избранных членов. Спикер будет избираться членами Палаты представителей, а если он не является членом Палаты представителей, то он станет таковым в силу занимаемого им поста. Если Генеральный прокурор не является избранным членом Палаты представителей, то, в силу занимаемого им поста, он будет дополнительным членом Палаты представителей без решающего голоса.

172. Парламент Ангигуа будет располагать властью изменять любое положение Конституции. Законопроект об изменении Конституции должен быть поддержан двумя третями членов Палаты представителей. Что касается законопроекта об изменении "основных положений" Конституции, то должен истечь трехмесячный срок между представлением такого законопроекта и началом дебатов по нему. После принятия такого законопроекта обеими палатами или после того, как Сенат отклонит его вторично, вопрос о нем должен решаться путем референдума, и он должен быть одобрен двумя третями избирателей. В отношении законопроекта, в соответствии с которым предусматривается окончание ассоциации с Соединенным Королевством и в котором предусматривается для Ангигуа присоединение к любой другой стране, входящей в Содружество наций и расположенной в зоне Карибского моря, необходимости в проведении референдума не будет.

173. В "основные положения" Конституции будут включены такие вопросы, как статус Территории, основные права и свободы, структура Парламента, включая состав законодательного органа, избирательные права, комиссия по избирательным округам, судеустройство, государственная служба и финансовые вопросы.

174. Конституцией будет предусматриваться также защита основных прав и свобод личности, независимо от расовой принадлежности, происхождения, политических воззрений, цвета кожи, религии или пола, при условии уважения прав и свобод других и соблюдения государственных интересов.

/...

175. Исполнительная власть на Антигуа будет принадлежать Королеве и будет осуществляться от ее имени губернатором. Губернатор будет осуществлять свои функции в консультации с Кабинетом. Губернатор будет назначать в качестве Премьера одного из членов Палаты представителей, который, по его мнению, сможет пользоваться наибольшим доверием большинства членов Палаты представителей. Губернатор будет назначать также других министров и парламентских секретарей, в консультации с Премьером, при условии, что, по крайней мере, один из министров является членом Сената. Общее руководство правительством Антигуа и контроль над его деятельностью будут осуществляться Кабинетом.

Избирательная система

176. Члены Палаты представителей будут избираться избирательными округами, имеющими право избрать одного члена. Однако в течение первых пяти лет губернатор, по совету Премьера, может объявить о том, что два или большее количество существующих избирательных округов будут являться избирательными округами, имеющими право избирать двух членов до тех пор, пока не будут созданы дополнительные избирательные округа путем использования процедуры, изложенной в Конституции. Согласно этой процедуре, комиссия по избирательным округам, которая должна назначаться губернатором по совету Премьера, будет пересматривать количество и границы избирательных округов не чаще чем через два года и не реже чем через пять лет.

177. Любой гражданин Содружества наций, который достиг двадцати одного года, будет иметь право быть избранным в члены законодательного органа, если он родился в Антигуа или его постоянным местожительством является Антигуа или если он прожил там по крайней мере пять лет.

178. Любое лицо будет иметь право быть зарегистрированным в качестве избирателя, если оно достигло возраста в двадцать один год и является гражданином входящего в Содружество наций государства, родившимся в Антигуа и проживающим там, или является гражданином одного из входящих в Содружество наций государств, прожившим в Антигуа не менее трех лет.

/...

Государственная служба

179. В 1965 году на государственной службе состояло 36 экспатриантов (3 с правом на пенсию и 33 без права на пенсию, в том числе 26 учителей) и 1 653 сотрудника из числа местного населения. В течение 1965 года для подготовки за границу были посланы 12 человек.

Политические партии

180. На Антигуа имеются две политические партии: Лейбористская партия Антигуа (АЛП), являющаяся правящей партией, и Демократическое движение в Антигуа-Барбуда (АБДМ).

181. Последние выборы в Территории были проведены 29 ноября и 15 декабря 1965 года. АЛП сохранила все десять мест, и, таким образом, она является единственной партией, представленной в нынешнем Законодательном совете. В качестве кандидатов на выборах было выдвинуто двадцать пять человек, в том числе пять независимых. В ходе избирательной кампании, которая, как сообщают, была "накаленной", АЛП выступала за предоставление "независимости для Антигуа наподобие островам Кука".

Последние политические события

182. 16 января 1967 г. было объявлено о том, что новая Конституция Антигуа и новый статус ее ассоциации с Соединенным Королевством войдут в силу 27 февраля 1967 года.

Экономическое положение

183. Экономика Антигуа зависит от сельскохозяйственного производства и туризма. Имеется несколько предприятий перерабатывающей промышленности, которая производит ром, очищенный хлопок, хлопковое масло, муку грубого помола из хлопковых семян и из кукурузы, отруби и крахмал из корней аррорута.

184. Колебание цен и сильная засуха в 1965 и 1966 годах оказали серьезное влияние на производство сахара и хлопка. В 1965 году

/...

урожай сахарного тростника составил 14 040 тонн, по сравнению с 21 000 тонн в 1964 году, а в 1966 году производство еще более сократилось и составило 8 500 тонн. Производство хлопка также уменьшилось с 154 000 фунтов чистого волокна в 1964 году до 98 459 фунтов в 1965 году.

185. Управляющая держава сообщает, что в течение 1965 года правительство приняло эффективные меры с целью поддержки и оживления производства сахара и хлопка. В число этих мер входит финансовая помощь сахарной компании, создание комиссии по обследованию сахарной промышленности, сооружение плотин, а также проведение экспериментов в области механизации сбора урожая и очистки хлопка.

186. Сахарный завод в Антигуа частично принадлежит государству, в руках которого находится 45% акций. В июле 1966 года завод прекратил свою деятельность, и в августе того же года Королевский банк Канады осуществил свое право в соответствии с ипотечным соглашением и назначил ликвидатора. В сентябре главный министр объявил о том, что правительство ведет переговоры с Банком с целью прекращения ликвидации имущества завода и проведения подготовки к урожаю 1967 года. Главный министр заявил также, что у правительства Соединенного Королевства были запрошены дополнительные финансовые средства для замены устаревшего оборудования на этом заводе. В октябре оппозиционная партия, Демократическое движение в Антигуа-Барбуда (АБДМ), обратилась к правительству с требованием изложить свои планы относительно сохранения сахарной промышленности. В конце октября завод стал продаваться, а в ноябре совет директоров завода обратился к Верховному Суду и добился судебного решения, запрещающего ликвидатору осуществить продажу завода. Правительство информировало министра по делам колоний, что оно намерено обратиться к компании с предложением о том, чтобы сахарная промышленность в Антигуа продолжала свою деятельность в течение некоторого периода времени, так как оно считает это весьма важным, с точки зрения государственных интересов. Сообщалось, что в январе 1967 года главный министр вел переговоры в Лондоне относительно сахарной промышленности.

/...

187. Создание запасов воды и строительство плотин осуществляются с внешней помощью. В 1966 году Соединенное Королевство предоставило субсидию в размере 1,5 млн. восточно-карибских долл., а Канада согласилась предоставить субсидию в 2 млн. восточно-карибских долларов. В 1966 году Соединенные Штаты также обещали предоставить помощь в форме займа на сумму в 250 000 долл. на строительство глубоководной гавани в Сент-Джонсе.

188. Управляющая держава сообщила также о том, что в 1965 году в развитии туризма и легкой промышленности был достигнут обнадеживающий прогресс. Правительство предлагает время от времени пересматривать свое льготное законодательство в этих двух областях с целью обеспечения того, чтобы предоставленные концессии могли выдерживать конкуренцию с концессиями в других территориях Карибского района. Ожидается, что в ноябре 1966 года будет завершено строительство нефтеперерабатывающего завода, способного перерабатывать в день 1 000 баррелей сырой нефти.

189. Число туристов, посетивших Территорию, увеличилось с 13 000 в 1958 году до 46 118 человек в 1964 году и до 60 427 человек в 1965 году. Недавно была закончена модернизация взлетно-посадочной полосы в аэропорту с тем, чтобы можно было принимать крупные реактивные самолеты.

190. В докладе Тройственного экономического обзора указывается, что из-за засух сахарная промышленность на Антигуа не сможет долго существовать. Полагают, однако, что, если будут вложены значительные средства с целью развития туризма, особенно с целью увеличения продолжительности туристского сезона, туризм может обеспечить годовой прирост в 7-8 процентов в валовом национальном продукте.

/...

191. В 1965 году общая стоимость импорта составила 28 339 541 восточно-карибских долларов. Основными предметами импорта были продовольственные товары, одежда и горючее. Экспорт выразился в сумме 6 340 337 восточно-карибских долл., причем стоимость внутреннего экспорта составила 2 378 008 восточно-карибских долл. (сахар, моласса и хлопковое волокно), а остальная часть за счет реэкспорта.

192. В 1965 году местный доход составил, по подсчетам, 9 183 598 восточно-карибских долл., причем основными источниками дохода являлись таможенные пошлины и подоходный налог. Кроме того, Территория должна была получить 42 300 восточно-карибских долл. в соответствии с программой оказания помощи заморским территориям, 87 887 восточно-карибских долл. из программ развития и благосостояния колоний и 76 391 восточно-карибских долл. из других источников; таким образом, общая сумма предполагаемого дохода должна составить 9 390 176 восточно-карибских долл., по сравнению с 10 439 996 восточно-карибских долл. в 1964 году. Полагают, что в 1965 году общая сумма расходов составила 8 544 609 восточно-карибских долл., по сравнению с 9 746 681 вестиндских долл. в 1964 году.

Социальные условия

193. Рабочая сила. Почти половина всех рабочих Территории занята в сахарной и хлопковой промышленности. Статистических данных относительно безработицы и о влиянии засухи на занятость не имеется.

194. В 1965 году почти 200 рабочих выехали на Виргинские острова, принадлежащие Соединенным Штатам, и примерно такое же количество вернулось обратно; в среднем они уезжали на четыре месяца, причем большинство из них было занято в сельском хозяйстве.

195. Имеются три организации, зарегистрированные в соответствии с Законом о профсоюзах: Союз ремесленников и рабочих Антигуа, Объединенный союз портовых рабочих и подсобных рабочих Антигуа и Федерация работодателей Антигуа.

/...

196. Управляющая держава сообщает, что быстрое экономическое и социальное развитие, которое имело место в Территории в результате расширения туризма и диверсификации экономики, оказало серьезное давление на стоимость жизни. Стоимость продуктов питания, развлечений, горючего и освещения, жилья, предметов домашнего обихода и услуг, значительно возросла по сравнению с 1960 годом. Однако правительство осуществляет контроль над розничными ценами на некоторые продукты питания, мясо и рыбу.

197. Здравоохранение. В 1965 году имелось шестнадцать зарегистрированных правительством врачей и один частный врач. Имелась одна общеклиническая больница на 180 коек.

198. В 1965 году текущие расходы на здравоохранение составили 1 391 291 восточно-карибских долл. по сравнению с 1 334 095 вестиндских долл. в 1964 году. Доля расходов на здравоохранение в общих расходах Территории составила 16 процентов.

Образованье

199. Образование является обязательным для детей в возрасте от пяти до четырнадцати лет. Государство имеет свои собственные школы, обучение в которых бесплатно; кроме того имеются также частные школы, причем некоторые из них получают государственные дотации.

200. В 1965 году все дети школьного возраста Территории - 16 872 (8 391 мальчик и 8 481 девочка) были записаны в школах. Из этого общего числа 13 861 ученик числился в начальной школе (12 162 в 34 государственных школах и 1 699 в 9 частных школах), а 3 011 - в средних школах (1 174 в 3 государственных школах и 1 837 в 6 частных школах). В колледже по подготовке преподавателей обучалось семнадцать студентов.

201. В 1965 году на образование было израсходовано, по подсчетам, 983 565 восточно-карибских долл., или 13 процентов от общих расходов Территории за этот год.

/...

С. ДОМИНИКА ^{20/}

Общие сведения

202. Доминика - самый большой из Наветренных островов с площадью 289,8 кв. миль (750,5 кв. километров). Он расположен примерно в 220 милях к северо-западу от Барбадоса и в 950 милях к северу от Тринидада.

203. К концу 1964 года население по ориентировочным подсчетам составило 66 030 человек, из которых почти все являются африканцами или лицами смешанного происхождения.

Конституция

204. Положения новой конституции острова Доминика, которые также включены в конституции других пяти территорий, и описание нового вида ассоциации с Соединенным Королевством изложены выше в пунктах 133-143. Основные положения новой конституции, относящиеся к внутренней системе правления, изложены ниже.

205. Парламент острова Доминики будет состоять из Королевы и Палаты ассамблеи. Королева будет представлена Губернатором. Губернатор будет назначаться Королевой.

206. Палата ассамблеи будет состоять из трех назначенных членом, одиннадцати выборных членом и одного члена по должности Генерального прокурора. Скипер будет избираться членами Палаты и будет являться одним из членом Палаты, если он еще не является таковым, по своей должности. Из назначенных членом два будут назначены Губернатором по рекомендации премьер-министра и один - Губернатором по рекомендации лидера оппозиции. Если не будет лидера оппозиции или если он

^{20/} Информация о Доминике собрана из опубликованных докладов. При подготовке этой части доклада также использовалась информация, переданная Генеральному секретарю Соединенным Королевством согласно статье 73е Устава 9 декабря 1966 г. за год, оканчивающийся 31 декабря 1965 года.

откажется дать рекомендацию, Губернатор по своему усмотрению может получить консультацию у любого другого лица. Невыборные члены Палаты могут принимать участие в голосовании по любому вопросу, за исключением вынесения вотума недоверия и голосования по законам, вносящим поправки в конституцию.

207. Положения конституции острова Доминики, относящиеся к вопросу об изменении конституции, защите основных прав и свобод и осуществления исполнительной власти, являются в основном такими же, какие были предложены для Антигуа (см. пункты 172-175, выше).

Избирательная система

208. Выборные члены Палаты ассамблеи будут избираться в избирательных округах, каждый из которых избирает по одному члену Палаты. Будет составлена Комиссия по определению границ округов, состоящая из спикера, выступающего в качестве председателя, двух членов Палаты, назначенных по рекомендации премьер-министра, и двух членов Палаты, назначенных по рекомендации лидера оппозиции.

209. Всякий британский подданный, который достиг возраста 21 года, может быть избран в члены Палаты, если он поселился на постоянное жительство и проживает в Доминике или если он проживает в Доминике в течение одного года и может говорить по-английски.

210. Любое лицо может быть зарегистрировано в качестве избирателя, если оно является британским подданным, достигшим 21 года и отвечающим таким другим требованиям, касающимся срока проживания, поселения на жительство или регистрации, какие могут быть установлены Парламентом Доминики.

Государственная служба

211. На государственной службе в 1965 году находилось 12 иностранных служащих (2 с правом на пенсию и 10 без права на нее), а также 1 529 местных служащих, включая 42 человека, занимающих высшие должностные посты. В течение года 68 должностных лиц были посланы на учебу за границу.

/...

Местное управление

212. Два главных города Розо и Портсмут имеют городские советы. В последние годы увеличилось число сельских советов, которых в 1965 году насчитывалось восемнадцать. Существуют также четыре ассоциации районных советов и центральная организация - Доминиканская ассоциация сельских советов.

Политические партии

213. В Доминике существуют две политические партии: Доминиканская рабочая партия (правящая партия) и Доминиканская объединенная народная партия.

214. Последние выборы состоялись 8 января 1966 года, когда рабочая партия вновь пришла к власти, завоевав десять и одиннадцать мест и увеличив число мест на три по сравнению с предыдущими выборами. Объединенная народная партия завоевала одно место, на два места больше, чем в предыдущих выборах. В выборах приняло участие 80 процентов избирателей.

215. Обе партии были представлены на Конституционной конференции в Лондоне в апреле-мае 1966 года. Лидер оппозиции подписал данный доклад, но заявил, что он не согласен с предложением о назначении членов палаты Ассамблеи и что его партия предпочитает, чтобы вторая палата законодательного органа состояла из назначенных членов.

Политические события за последнее время

216. 16 января 1967 г. было объявлено, что новая конституция Доминики и ее новый статус ассоциации с Соединенным Королевством вступят в силу 1 марта 1967 года.

Экономическое положение

217. Экономика территории основывается на производстве сырьевых продуктов. В Докладе, основанном на Трехстороннем экономическом обследовании, экономика Доминики определяется как более разнообразная, чем экономика большинства островов, с более обширными

/...

источниками развития и возможностями расширения отраслей промышленности, связанных с производством бананов, цитрусовых, зерновых культур, а также с животноводством, лесоводством и производством лесоматериалов, добычей пемзы, известняка и обслуживанием туристов.

218. В 1965 году был создан ряд новых предприятий, наиболее важные из которых являются предприятия, связанные с добычей пемзы, начавшие действовать к концу года. Кроме того, был открыт самый крупный на острове и самый современный отель, и были начаты строительные работы на фабрике по производству масла и жиров, которая будет стимулировать местное производство и увеличит переработку кокосовых орехов. Птицеводство также добилось значительных успехов, главным образом благодаря вложениям иностранного частного капитала.

219. В 1965 году урожай бананов достиг рекордной цифры 49 756 тонн, который, однако, не привел к соответствующему увеличению доходов, главным образом из-за снижения цен на бананы. Число туристов увеличилось с 6 168 человек в 1964 году до 6 897 в 1965 году. Правительство рассматривает возможности строительства глубоководной гавани и в связи с этим начало работы по геологической съемке гавани.

220. Цифры, характеризующие торговлю за 1965 год, еще не получены. В прошлом торговый баланс был несколько неблагоприятным, но при этом не принимались в расчет доходы, получаемые территорией от туристов. Главными продуктами экспорта являются бананы и фруктовые соки.

221. Государственные доходы, получаемые главным образом от таможенных пошлин и подоходных налогов, достигли в 1965 году 6 103 496 восточно-карибских долларов. Сюда включается безвозмездная помощь, предоставленная со стороны Соединенного Королевства в сумме 715 740 восточно-карибских долларов. Общие расходы составили 8 445 627 восточно-карибских долларов, включая 2 200 622 восточно-карибских долл. на капитальные работы.

Социальные условия

222. Рабочая сила. В территории в 1965 г. было зарегистрировано шесть профсоюзов: Профсоюз Доминики, Доминиканский союз учителей,

/...

Доминиканская ассоциация гражданских служащих, Доминиканский объединенный союз рабочих, Профсоюз моряков и портовых рабочих, Доминиканская ассоциация инспекторов народного здравоохранения.

223. Сельское хозяйство является основным занятием населения; в нем занято около 7 000 наемных рабочих в дополнение примерно к 5 000 владельцев крестьянских хозяйств. По примерным подсчетам 3 000 рабочих заняты в железнодорожном и жилищном строительстве, 2 500 - в обрабатывающей промышленности, 900 - в области транспорта и 500 - в торговле.

224. Здравоохранение. Имеется шесть правительственных больниц, общее число коек которых составляет 262 и 26 амбулаторий, расположенных по всему острову.

225. Уровень детской смертности поднялся с 52,9 в 1965 году до 55,6 человек на тысячу новорожденных. Уровень смертности снизился с 9,4 до 8,6 случаев смерти на тысячу человек.

226. В течение 1965 г. было распределено среди населения для младенцев, детей дошкольного возраста, беременных женщин и кормящих матерей 138 780 фунтов порошкового молока, предоставленного ЮНИСЕФ.

227. Текущие расходы на общественное здравоохранение составляли 886 698 восточно-карибских долл. в 1965 году по сравнению с 740 178 вест-индских долл. в 1964 году. Кроме того, из фондов колониального развития и общественного благосостояния было израсходовано 19 584 восточно-карибских долл. на общественное здравоохранение.

Образование

228. Образование детей в возрасте от пяти до пятнадцати лет является бесплатным и в некоторых районах обязательным. Число районов, где существует обязательное образование, возросло с четырнадцати в 1964 году до двадцати одного в 1965 году. Среднее образование не является бесплатным, но в 1965 году правительство предоставило тридцать пять стипендий для обучения в средних школах. Другие стипендии на образование были предоставлены частными организациями.

/...

229. В 1965 году правительство оказывало помощь пятидесяти государственным начальным школам и двум частным школам. Число учащихся, зачисленных в начальные школы, возросло с 16 221 в 1964 г. до 17 200 в 1965 году. Число учащихся в средней школе упало с 1 569 человек до 1 152 человек. В 1965 г. было открыто построенное канадским правительством в дар школьное здание, причем из 1 000 мест было занято 900.

230. В ходе проходивших в 1965 г. обсуждений было сделано предложение об открытии университетского центра, который в дополнение к высшему образованию для взрослых мог бы проводить также подготовку учителей. Управляющая держава сообщает, что осуществление этой идеи означало бы постепенную ликвидацию на острове Доминика системы ученик-учитель.

231. Расходы на образование в 1965 г. составляли 1 085 686 восточно-карибских долл. по сравнению с 794 478 вест-индских долл. в 1964 году.

/...

Д. ГРЕНАДА 21/

Общие сведения

232. Гренада является самым южным островом из группы Наветренных островов в восточной части Карибского моря. Общая площадь территории равняется 133 кв. милям (344,5 кв. километра), включая ряд небольших островов, известных как острова Гренадины, самый большой из которых - Карриакоу с площадью в 13 кв. миль (33,7 кв. километров). Приблизительно 10 000 акров покрыты лесом.

233. На 30 июня 1964 года по оценкам население составляло 93 911 человек, почти все из которых являлись африканцами или смешанного происхождения.

Конституция

234. Положения новой конституции Гренады, которые также содержатся и в конституциях других пяти территорий, а также описание новых взаимоотношений ассоциации с Соединенным Королевством, изложены выше в пунктах 133-143. Основные положения новой конституции, касающиеся внутренней системы управления, изложены ниже.

235. Парламент Гренады будет состоять из Королевы, Сената и Палаты представителей. Королева будет представлена Губернатором. Королева назначает Губернатора.

236. Сенат будет состоять из девяти членов, назначаемых Губернатором. Пять из них будут назначаться по совету Премьера, двое по совету лидера оппозиции, двое по совету Премьера, после того как он проконсультируется с такими организациями или кругами, которые, по его мнению, должны быть представлены. Сенат будет иметь право откладывать рассмотрение финансового законопроекта на один месяц и любые другие законопроекты, принятые Палатой представителей, на период до двух лет.

21/ Сведения о Гренаде получены из опубликованных докладов. При подготовке этого раздела также была использована информация, переданная 29 сентября 1966 года Соединенным Королевством Генеральному секретарю согласно статье 73е Устава Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 1965 года.

237. Палата представителей будет состоять из десяти избираемых членов. Спикер Палаты будет избираться Палатой представителей из числа ее членов или лиц, не входящих в нее.

238. Положения конституции Гренады относительно изменения конституции, защиты основных прав и свобод и осуществления исполнительной власти, в основном такие же, как и предложенные для острова Антигуа (см. выше пункты 172-175).

Избирательная система

239. Члены Палаты представителей будут избираться по одному представителю от каждого избирательного округа. Будет создана Комиссия по определению границ избирательных округов, в которую войдут Спикер, в качестве председателя, два члена Комиссии, назначенные по совету Премьера, а два члена Комиссии, назначенные по совету лидера оппозиции. Эта Комиссия будет пересматривать число и границы избирательных округов не реже одного раза в два года и не чаще одного раза в пять лет.

240. Человек может быть избран в законодательный орган, если он является английским подданным, достигшим двадцати одного года, умеет говорить по-английски и либо проживал в Гренаде в течение одного года, либо домицилирован и является постоянным жителем Гренады.

241. Человек может зарегистрироваться в качестве избирателя, если он является английским подданным, достигшим двадцати одного года, и удовлетворяет таким требованиям в отношении проживания или домициля в Гренаде, которые могут предписываться законодательством.

Государственная служба

242. В 1965 году на государственной службе было семь служащих из числа иностранцев (четыре имеющих право на пенсию, три по контрактам), 2 245 местных служащих, 48 из которых занимают высокие должности. Программы подготовки как на территории, так и за границей рассчитаны на канцелярских и административных работников, технических специалистов в департаменте общественных работ и на сотрудников системы здравоохранения.

/...

Политические партии

243. На этой территории имеется две политические партии: Национальная партия Гренады (правящая партия) и Объединенная лейбористская партия Гренады.

244. Последние выборы проводились в сентябре 1962 года, когда Национальная партия Гренады получила шесть мест и Объединенная лейбористская партия Гренады получила четыре места.

245. Обе партии были представлены на конституционной конференции, которая проводилась в Лондоне в апреле и мае 1966 года. Лидер оппозиции г-н Эрик Гайри подписал доклад, но отметил свое несогласие с некоторыми положениями новой конституции, включая временные положения. Он также требовал проведения всеобщих выборов, прежде чем новое соглашение вступит в силу.

246. Позиция Объединенной лейбористской партии Гренады по этому и другим вопросам была изложена г-ном Гайри в его заявлении Специальному комитету на 463-м заседании 7 сентября 1966 года^{22/} Лейбористская партия **выступает** против унитарной государственности с Тринидадом и Тобаго. Ее лидер заявил в Специальном комитете, что Партия стремится проводить социалистическую, демократическую идеологию.

247. Национальная партия Гренады выступала за создание унитарной государственности с Тринидадом и Тобаго^{23/} В заявлениях, сделанных в течение 1966 года, главный министр и лидер партии г-н Герберт Блейз сказал, что он преследует цель создания унитарной государственности и что достижение самоуправления в соответствии с предложенной новой конституцией даст возможность Гренаде подойти вплотную к своему окончательному положению в Карибском экономическом сообществе, частью которого является союз с Тринидадом и Тобаго.

^{22/} См. А/6300/Add.10, глава XXII, пункты 328-355.

^{23/} Дальнейшие подробности см. А/6000/Add.7, глава XXIV, пункты 53-59; А/63000/Add.10, глава XXII, пункты 104-109.

Последние политические события

248. 16 января 1967 года было объявлено, что новая конституция Гренады и новый статус ассоциации вступают в силу 3 марта 1967 года.

249. 19 января 1967 года г-н Эрик Гайри, лидер оппозиции, и три других члена этой партии в Законодательном совете подали в отставку. Как сообщают, г-н Гайри заявил, что эта отставка была в знак протеста против введения новой конституции и нового статуса до того, как были проведены всеобщие выборы. Г-н Гайри сказал, что нынешнее правительство не имеет полномочий вести территорию к ее новому статусу.

Экономическое положение

250. Экономика этой территории основывается на сельском хозяйстве. Главными культурами является: какао, мускатный орех, мускатный цвет, бананы, сахарный тростник, копра, лимоны и хлопок. На территории имеется ряд второстепенных отраслей промышленности, в том числе фабрики для производства сигарет, мыла, пищевого масла, сахара, лимонной кислоты и безалкогольных напитков. На территории также есть винокуренный и пивной заводы. Туризм становится важной отраслью.

251. Как сообщает управляющая власть, одной из основных черт 1965 года являлось ухудшение рынка какао. Имело место резкое снижение цен: цены, по которым производители реализовали товар, почти равнялись издержкам производства. Состояние рынка других главных культур, таких как бананы и мускатный орех, было несколько лучшим, что компенсировало падение цен на рынке какао. Учреждение Совета по промышленности какао оказывало помощь производителям какао.

252. В Докладе Трехстороннего экономического обзора говорится, что основные перспективы роста экономики Гренады заключаются в туризме, хотя может иметь место значительное расширение и диверсификация в производстве пищевых культур и поголовья скота. Согласно докладу главный аэропорт нуждается в улучшении, и было рекомендовано построить в Карриакоу взлетную площадку.

/...

253. В 1965 году стоимость импорта составила 19 098 800 вест-индских долларов по сравнению с 17 672 800 вест-индских долларов в 1964 году, в то время как стоимость экспорта, включая небольшие количества реэкспорта, равнялась 10 872 500 вест-индских долларов по сравнению с 7 220 800 вест-индских долларов в 1964 году. Главными статьями импорта были: продовольственные товары, железо, сталь, лес, текстильные товары и цемент. Главными статьями экспорта были: какао, специи и бананы. Экспорт какао возрос с 42 200 центнеров в 1964 году до 56 500 центнеров, хотя стоимость упала с 2 162 200 вест-индских долларов до 2 088 100 вест-индских долларов в 1965 году. Экспорт мускатного ореха возрос с 12 400 центнеров в 1964 году до 28 500 центнеров, а мускатного цвета - с 3 220 центнеров в 1964 году до 3 700 центнеров. Общая стоимость экспорта мускатного ореха и мускатного цвета возросла с 2 724 500 вест-индских долларов в 1964 году до 5 491 400 вест-индских долларов в 1965 году. Объем экспорта бананов возрос с 1 151 900 гроздей в 1964 году до 1 622 600 гроздей в 1965 году, причем стоимость экспорта возросла с 1 845 300 вест-индских долларов до 2 417 100 вест-индских долларов. Число туристов возросло с 21 634 человек в 1964 году до 29 840 человек в 1965 году.

254. Общий доход, включая субсидии на развитие и социальное обеспечение колоний в сумме 688 000 вест-индских долларов и дотацию Соединенного Королевства в сумме 1 650 400 вест-индских долларов, составлял в 1965 году 9 686 100 вест-индских долларов по сравнению с 8 377 000 вест-индских долларов в 1964 году. Помимо субсидий основными источниками дохода в 1965 году были таможенные пошлины и акцизные сборы, составившие в общей сложности 4 238 300 вест-индских долларов, причем поступления от налогов составляют 1 655 500 вест-индских долларов и поступления из других источников составляют 1 453 900 вест-индских долларов. Общая сметная сумма расходов в 1965 году равнялась 9 998 000 вест-индских долларов по сравнению с 8 362 000 вест-индских долларов в 1964 году.

/...

Социальные условия

255. Рабочая сила. Сельское хозяйство служит главным источником занятости на Гренаде. Количество работающих в основных профессиональных группах, согласно предварительным цифрам за 1964 год, показано ниже.

| | |
|---|--------|
| Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота и рыболовство | |
| Сельскохозяйственные рабочие | 4 828 |
| Фермеры | 1 408 |
| Рыболовы | 1 738 |
| Рабочие лесного хозяйства | 84 |
| | <hr/> |
| Всего | 8 058 |
| Торговля | 2 151 |
| Строительство | 2 620 |
| Промышленное производство | 2 109 |
| Обслуживание | 3 776 |
| Транспорт и связь | 1 244 |
| | <hr/> |
| Всего | 19 958 |

256. В 1965 году на Гренаде было 17 зарегистрированных организаций, включая федерацию предпринимателей.

257. Законы о труде этой Территории пересматриваются с помощью Министерства развития заморских территорий Соединенного Королевства.

258. Статистика о миграции рабочей силы за 1965 год, представленная управляющей властью, показывает, что шестьдесят семь человек выехали на работу в сельском хозяйстве в Соединенные Штаты Америки (ожидается, что в среднем на 5 месяцев), 843 выехали в Соединенное Королевство (на неопределенный период), 104 выехали по контракту на один год на остров Вознесения.

259. Социальное обслуживание. Доклад о создании вспомогательного пенсионного плана для получения пособий по старости и нетрудоспособности был составлен экспертом Соединенного Королевства, посетившим остров в 1965 году. Этот план предполагается осуществить при технической помощи со стороны Международной организации труда (МОТ).

/...

260. Здравоохранение. На Территории имеется три больницы общего типа с общим числом больничных коек свыше 300 и 28 медицинских пунктов, которыми заведуют медсестры-акушерки из местных жителей.

261. Информации о государственном медицинском персонале и статистике естественного движения населения не имеется.

262. В 1965 году расходы на медицинскую и санитарную службу исчислялись в 1 332 500 вест-индских долларов по сравнению с 1 244 100 вест-индских долларов в 1964 году.

Положение в области образования

263. Начальное образование является бесплатным для всех детей в возрасте от 5 до 17 лет. Посещение школы является обязательным, но не принудительным для детей в возрасте от 5 до 15 лет.

264. К концу 1965 года в Территории насчитывалось 56 начальных школ (государственных и получающих помощь), где обучалось 28 315 учеников, и десять средних школ, в которых обучалось 2 592 ученика. В Территории имеется местный педагогический колледж, в котором в 1965 году обучалось тридцать студентов.

265. В течение года было построено пять новых школьных зданий. Двадцать начальных школ все еще размещаются в однокомнатных строениях. Управляющая власть сообщает, что ввиду экономических затруднений, возможно, потребуется некоторое время, прежде чем проблемы помещений, которые препятствуют образованию, будут разрешены.

266. Расходы на образование в 1965 году исчислялись в 1 392 500 вест-индских долларов по сравнению с 1 274 300 вест-индских долларов в 1964 году.

Е. МОНТСЕРРАТ^{24/}

Общие сведения

267. Монтсеррат расположен в двадцати семи милях к юго-западу от Антигуа и приблизительно в сорока милях к северо-западу от Гваделупы. Этот остров, один из самых небольших из Восточно-Карибских островов, управляется отдельно, занимает площадь в 32,5 кв. мили (83 кв. километра) при максимальной длине в 11 миль и ширине - 7 миль.
268. В 1965 году численность населения составляла 13 970 человек, из которых почти все были африканского и смешанного происхождения.

Конституция

269. Основные условия конституции были изложены выше в пунктах 115-122.
270. Монтсеррат не был включен в предложения, внесенные в Белую книгу в декабре 1965 года, и не участвовал в ряде конституционных конференций, происходивших в Лондоне между февралем и маем 1966 года. В то время, когда была издана Белая книга, в ней было заявлено, что вопрос о будущем Монтсеррата будет рассматриваться отдельно.

Государственная служба

271. В 1965 году в Монтсеррате было десять должностных лиц-иностранцев (один с правом на пенсию и девять по контракту) и 370 должностных лиц из местных жителей, из которых сорок два занимали ответственные должности. Двадцать пять должностных лиц находились на учебных курсах за границей. В Монтсеррате также имелись программы подготовки без отрыва от производства для учителей и других лиц, находящихся на государственной службе.

24/ Сведения о Монтсеррате были взяты из опубликованных докладов и информации, переданной Соединенным Королевством Генеральному секретарю 6 декабря 1966 г. согласно статье 73е Устава, за отчетный год, закончившийся 31 декабря 1965 года.

/...

Политические партии

272. В территории имеются две политические партии - Лейбористская партия Монтсеррата (партия, находящаяся у власти) и Прогрессивная рабочая партия.

273. В марте 1966 года в территории были проведены выборы, и Лейбористская партия Монтсеррата вернулась к власти. Лейбористская партия получила 4 места (потеряла одно) и Прогрессивная рабочая партия получила два места.

Экономическое положение

274. Экономика территории основана на сельском хозяйстве, а основной экспортной культурой является хлопок "си-айленд". За последние годы получил развитие экспорт бананов, овощей и цитрусовых фруктов. Обрабатывающая промышленность ограничивается переработкой местных продуктов, сюда входят хлопкоочистительная промышленность, дистилляция рома, переработка лимонного сока и производство лимонных масел, а также производство мыла и консервов. Туризм увеличивается.

275. Управляющая власть сообщает, что развитие, которое повлияло на экономический рост территории в 1964 году, продолжалось в течение 1965 года. Местные доходы увеличились больше чем на 25 процентов. В области сельского хозяйства правительство решило увеличить площадь участков, арендуемых крестьянами, до таких размеров, которые будут способствовать повышению их рентабельности. Улучшение общего валового национального производства, о котором сообщалось в 1964 году, продолжалось в 1965 году.

276. В докладе по экономическому обзору (Report of the Tripartite Economic Survey) было заявлено, что старая система ведения сельского хозяйства, которая была введена в 1953 году, должна быть заменена новой системой ферм и выпуском сельскохозяйственной продукции на коммерческой основе. Основной рост, который отмечался в развитии недвижимого имущества для лиц, ушедших в отставку из Соединенного Королевства и Северной Америки, должен в настоящее время сопровождаться

/...

строительством отелей и завершением модернизации аэропорта.

277. Хлопок продолжал оставаться основной статьей экспорта в 1965 году. В 1965-1966 годах посевная площадь хлопка равнялась 1 052 акрам, с которых было собрано 465 кип очищенного хлопка. Отправка бананов продолжается каждые две недели в Соединенное Королевстве через остров Доминика, общий экспорт бананов равнялся 15 082 пучкам, общей стоимостью в 33 093 восточно-карибских доллара. Производство сахарного тростника быстро сокращалось. Экспорт сиропа в Доминику равнялся 8 800 галонам, стоимостью в 7 752 восточно-карибских доллара. Экспорт фруктов и овощей в Карибский район и за его пределы продолжался в течение всего года. Стоимость экспорта томатов равнялась 13 806 восточно-карибским долларам. Экспорт манго и перца в течение этого года оживился и соответственно составил 3 756 и 6 727 восточнокарибских долларов.

278. В 1966 году общая сумма доходов равнялась 3 056 756 восточно-карибским долларам, полученным главным образом за счет таможенных пошлин (670 722 восточно-карибских доллара), акцизных сборов и внутреннего дохода (458 123 восточно-карибских доллара). Кроме того, территория получила от Соединенного Королевства дотации общей суммой в 849 665 восточно-карибских долларов. Общие расходы составили 3 186 396 восточно-карибских долларов.

Социальные условия

279. Рабочая сила. В 1965 году сорок пять сельскохозяйственных рабочих по контракту выехали на работы на Виргинские острова Соединенных Штатов Америки и четыре женщины были наняты для домашней работы в Канаду. Помимо этого, двенадцать человек получили рабочие удостоверения для работы в Соединенном Королевстве.

280. Членский состав трех профсоюзов приблизительно равнялся 620 человекам, как и в 1964 году. Заработная плата и часы работы в главных отраслях промышленности и государственной службы в течение 1965 года не изменились. Благодаря увеличению деятельности в секторе

/...

недвижимого имущества безработица отсутствовала совершенно или была незначительной.

281. Общественное здравоохранение. В 1965 году в территории было два зарегистрированных врача и один частный врач. Имеется одна общая больница на шестьдесят девять мест, три центра здравоохранения и восемь пунктов, при которых работали клиники по охране здоровья матери и ребенка.

175. Коэффициент рождаемости равнялся 27,3 на тысячу человек, а коэффициент смертности - 8,5 на тысячу человек.

282. Наблюдалось значительное улучшение здоровья матерей и детей в результате осуществления программ здравоохранения по линии ВОЗ и Детского фонда Организации Объединенных Наций. В 1965 году расходы на медицинское обслуживание и здравоохранение составили 266 589 долл. по сравнению с 247 200 долл. в 1964 году.

Положение в области образования

283. В 1965 году насчитывалось 2 969 учащихся, в том числе 2 698 учащихся начальной школы и 271 учащийся средней школы, по сравнению с 2 938 учащимися начальной школы и 265 учащимися средней школы в 1964 году.

284. Текущие расходы на начальное образование в 1965 году исчислялись в 263 200 восточно-карибских долларов, в то время как на среднее образование было затрачено 77 825 восточно-карибских долларов. Капитальные расходы на школы, оборудование и покупку земли для строительства новой начальной школы в Центральном районе равнялись 4 084 восточно-карибским долларам. Плата за учебу в школах среднего образования составила 6 048 восточно-карибских долларов. Текущие расходы на образование составляли 12,05 процента от текущих расходов территории.

/...

СЕНТ-КРИСТОФЕР-НЕВИС-АНГИЛЬЯ^{25/}

● общие сведения

285. ● остров Сент-Киттс (известен также как Сент-Кристофер), о-ва Невис и Ангилья являются самыми северными островами из группы Наветренных островов, управляемыми Соединенным Королевством. Острова Сент-Киттс и Невис разделены проливом шириной в три мили, а о. Ангилья расположен в шестидесяти милях к северу от о. Сент-Киттс. В эту территорию также входит о. Сомбреро, управление которым было передано от Британских Виргинских о-вов о-ву Сент-Киттс в 1956 году. ● Общая площадь этой территории равняется 155 кв. милям (401 кв. км). Площадь о. Сент-Киттс - 68 кв. миль, о. Невис - 50 кв. миль, о. Ангилья - 35 кв. миль и о. Сомбреро - 2 кв. мили.

286. По переписи 1960 года общая численность населения территории равнялась 56 693 чел.: о. Сент-Киттс - 38 113 чел.; о. Невис - 12 770 чел. и о. Ангилья - 5 810 человек. По оценке на 1962 год там проживало 60 451 человек, большинство из которых относится к африканскому или смешанному происхождению.

Конституция

287. Положения новой конституции о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, которые также содержатся в конституциях других пяти территорий, равно как и описание новых отношений ассоциации с Соединенным Королевством, изложены выше в пунктах 133-143. Главные положения новой конституции, относящиеся к внутреннему устройству, излагаются ниже.

288. В качестве законодательного органа о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья будет выступать Королева и Палата собрания. Королеву будет представлять назначаемый ею губернатор.

^{25/} Информация по о-вам Сент-Кристофер-Невис-Ангилья взята из опубликованных докладов. При подготовке настоящего раздела была также использована информация, переданная Генеральному секретарю Соединенным Королевством в соответствии со статьей 73е Устава Организации Объединенных Наций 22 сентября 1966 г. на год, окончившийся 31 декабря 1965 года.

/...

289. Палата собрания будет состоять из спикера, избираемых и назначаемых членов. По крайней мере один член избирается от о. Ангилья, два - от о. Невис и семь - от о. Сент-Киттс. Два назначаемых члена назначаются по совету премьер-министра, один - по совету лидера оппозиции или, если лидера оппозиции не имеется, губернатором по его усмотрению. Кроме того, генеральный прокурор, если он является гражданским служащим, является членом *ex officio*. Он может быть также дополнительным назначаемым членом. Назначаемые члены будут иметь право голоса, за исключением голосования по вопросу о доверии и по законопроектам, направленным на изменение конституции. Спикер будет избираться Палатой и он, если не является выборным членом, становится членом Палаты в силу своего положения.

290. Положения новой конституции о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, относящиеся к изменению конституции, защите основных прав и свобод и осуществлению исполнительной власти, в основном те же самые, что и положения, предложенные для о. Антигуа (см. выше пункты 172-175).

Избирательная система

291. Избираемые члены Палаты собрания будут избираться по принципу: один член от избирательного округа; их число составит по крайней мере один на о. Ангилья, два - на о. Невис и семь - на о. Сент-Киттс. Будет создана комиссия по определению границ, состоящая из спикера, который будет являться председателем, двух членов Палаты, назначаемых по совету премьер-министра, и двух членов, назначаемых по совету лидера оппозиции или, в случае отсутствия лидера оппозиции, губернатором по его усмотрению. Комиссия будет рассматривать вопрос о границах не реже чем через каждые пять лет.

292. Правом быть избранным или назначенным в Палату будут пользоваться лица, которые являются гражданами Содружества и которые достигли 21 года и родились и постоянно проживают в территории или проживают в территории в течение трех лет.

293. Правом голоса будут пользоваться лица, которые достигли 21 года и которые отвечают требованиям относительно жительства и постоянного жительства, предусмотренным законодательством.

/...

Государственная служба

294. В 1964 году на государственной службе было одиннадцать чиновников-иностранцев (четыре с правом на пенсию и семь по контракту) и 1 281 чиновник из местного населения, включая 97, занимающих ответственные посты. Данные на 1965 год отсутствуют.

Местное самоуправление

295. На Конституционной конференции 1963 года было достигнуто соглашение о том, что в новой конституции будет предусмотрено создание советов на о-вах Невис и Ангилья. Эти советы будут главными органами местного самоуправления на каждом из островов. По крайней мере две трети членов каждого совета будут избираться по тому же принципу, что и члены Палаты Собрания.

Политические партии

296. В территории имеются три политические партии - Рабочая партия (правящая партия), Движение народного действия (ДНД) и Объединенное национальное движение (ОНД).

297. Последние выборы состоялись в июле 1966 года. На десять мест, предназначенных для избираемых членов, было выставлено 24 кандидатуры; 7 - от Рабочей партии, 9 - ДНД, 2 - от ОНД и 6 независимых. На выборах Рабочая партия получила 7 мест, в том числе все на о. Сент-Китс, ДНД получила 2 места, из них одно на о. Невис и одно - на о. Ангилья, и ОНД - одно место на о. Невис.

298. Все три партии были представлены на конституционной конференции и все они подписали доклад. Представитель ДНД был с о. Ангилья, а представитель ОНД - с о. Невис.

Последние политические события

299. 16 января 1967 г. было объявлено о том, что новая конституция территории и ее новый статус ассоциации с Соединенным Королевством войдут в силу 27 февраля 1967 года.

/...

300. Сообщалось, что в последнюю неделю января 1967 года на о. Ангилья произошли демонстрации. Сообщалось, что демонстранты заявляли, что они не хотят объединения с о. Сент-Кристофер. Они испытывали несправедливое отношение со стороны о. Сент-Кристофер в течение многих лет и поэтому не доверяют правительству. Они также отвергли ту автономию, которая была им предоставлена.

301. 27 февраля 1967 г. эта территория получила статус государства, ассоциированного с Соединенным Королевством. В течение последующих четырех месяцев жители Ангильи стали более настойчиво требовать отделения от Сент-Кристофера на том основании, что их интересы никогда не защищались правительством этого острова.

302. После демонстраций небольшие полицейские силы Сент-Кристофера были изгнаны с территории Ангильи 29 мая. Г-н Питер Адамс, единственный избранный член от Ангильи в Законодательное собрание, впоследствии объявил о выходе Ангильи из Ассоциации Сент-Кристофер-Невис. 11 июля г-н Адамс организовал референдум на территории по вопросу о "независимости". Как и ожидалось, результаты референдума показали, что подавляющее большинство стоит за независимость. Г-н Адамс присвоил себе звание "Президента Республики Ангилья". Затем он обратился за помощью к Организации Объединенных Наций, Соединенному Королевству и Соединенным Штатам Америки.

303. В это же время премьер-министр Сент-Кристофер-Невис-Ангилья г-н Роберт Брэдшоу обратился к Соединенному Королевству с просьбой о направлении вооруженных сил для подавления восстания и обратился с призывами об оказании помощи к правительствам Тринидада, Барбадоса и Гвианы. Было сообщено, что Соединенное Королевство считает, что ответственность за внутреннюю безопасность лежит на Центральном правительстве в Сент-Кристофере и что ответственность Соединенного Королевства ограничивается внешними сношениями и обеспечением безопасности государства.

304. В конце июня делегация из четырех независимых стран Британского содружества наций, расположенных в районе Карибского моря, а именно: Барбадоса, Гвианы, Тринидада и Ямайки, посетили Сент-Кристофер. В течение июля члены делегации продолжали переговоры с правительством Сент-Кристофера и лидерами на Ангилье, прилагая усилия к тому, чтобы урегулировать спор мирным путем.

305. 30 июля г-н Питер Адамс принял участие в Конференции Британского содружества наций в районе Карибского моря, имевшей место в Барбадосе, на которой было достигнуто соглашение. 31 июля г-н Брэдшоу, прибывший из Сент-Кристофера, и г-н Адамс подписали соглашение в Ангилье, в силу которого отделение Ангильи от государства Сент-Кристофер-Невис-Ангилья было прекращено^{26/}.

306. Подробных сведений об этом соглашении пока еще не имеется. Однако, согласно полученным сведениям, было достигнуто соглашение, помимо прочего, по следующим вопросам:

- 1) немедленное возвращение к конституционному управлению на Ангилье;
- 2) предоставление гарантий относительно увеличения финансовой помощи Ангилье и обеспечения местного самоуправления;
- 3) создание Местного совета Ангильи, выборы в который состоятся в самом ближайшем будущем;
- 4) оказание Соединенным Королевством, которое было представлено на Конференции, существенной экономической помощи, в частности, в области развития туризма;
- 5) предоставление амнистии жителям Ангильи, обвиненным в политических действиях против государства и британского правительства после 30 мая;

^{26/} О событиях, последовавших за теми, о которых сообщается в этом разделе, упоминается в заявлениях, сделанных в Подкомитете III во время рассмотрения вопроса об о. Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия и Сент-Винсент (см. приложение, пункты 161-284).

- б) размещение на Ангилье полицейских из территорий Британского содружества наций, находящихся в Карибском районе, до тех пор, пока не будет восстановлено конституционное правительство, с тем чтобы они использовались исключительно в целях поддержания мира.

Экономическое положение

307. Самой важной культурой на о.Сент-Кристофер является сахар, который производится в крупных хозяйствах. На о. Невис преобладает смешанное земледелие, а также производится хлопок на экспорт. На о. Ангилья большинство населения являются собственниками, и их главным занятием является скотоводство, добыча соли и рыболовство.

308. Данных о внешней торговле 1965 года еще не имеется. Однако в 1964 году импорт был оценен в 13 557 000 вест-индских долл. и экспорт - в 9 965 000 вест-индских долларов. Главными предметами экспорта были сахар (40 800 тонн, оцениваемые в 8 080 000 вест-индских долл.), меласса (1 274 000 галлонов, оцениваемые в 346 000 вест-индских долл.), хлопок (115 000 фунтов, оцениваемые в 89 000 вест-индских долларов). Число туристов сократилось с 11 844 в 1964 году до 11 766 в 1965 году.

309. Данные о государственных финансах на 1965 год еще не известны. Однако в 1964 году доходы составили 5 210 000 вест-индских долл. и расходы - 6 078 000 вест-индских долларов.

310. В экономическом обзоре ("Report of the Tripartite Economic Survey") указывалось, что не представляется возможным расширить сахарную промышленность, и предлагалось, чтобы главной сферой развития стал туризм. Однако необходимы более тщательный подход к развитию туризма и создание лучших транспортных возможностей для связи с территорией.

311. В 1965 году имела место засуха, и сообщалось, что урожай сахара и хлопка был низким. В 1965 году было начато исследование положения в сахарной промышленности, но к настоящему времени результатов этого исследования еще нет.

312. В мае 1966 года на Конституционной конференции в Лондоне проводились отдельные переговоры о проблемах, относящихся к экономическому развитию территории. Во время этих переговоров было признано, что экономика территории будет продолжать оставаться неустойчивой до тех пор, пока она полностью зависит от производства сахара, и поэтому необходимо провести ее диверсификацию путем создания новых отраслей. Правительство о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья в последние годы принимало меры к поощрению промышленности, связанной с обслуживанием туристов, которая, по общему убеждению, предоставляет лучшие возможности для развития экономики территории. Правительство считало, что для такого развития необходимо привлечение частных капиталов для строительства гостиниц и других подобных заведений. Это, в свою очередь, требует создания правительством необходимой инфраструктуры или условий для нее (дорог, водо- и электроснабжения), так же как и аэродрома, способного принимать реактивные самолеты среднего радиуса действия, и глубоководной бухты. До тех пор, пока правительство не сможет предоставить услуги такого типа, возможность привлечения капиталовложений для развития промышленности, связанной с туризмом, будет встречаться с большими трудностями. Правительство о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья весьма заинтересовано в том, чтобы правительство Соединенного Королевства оказало ему как финансовую, так и техническую помощь в его усилиях по созданию такой сферы обслуживания.

313. Ввиду особой важности, придаваемой правительством о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья проекту, связанному с аэродромом, правительство Соединенного Королевства решило, что при условии обоснованных перспектив того, что правительство о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья сможет представить удовлетворительный план развития туризма, оно

/...

примет меры для исследования технической возможности строительства аэродрома. В зависимости от результатов этого исследования оно в принципе согласно оказать финансовую помощь правительству о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья после марта 1968 года для необходимой реконструкции аэродрома. Будут изучены положения существующих проектов колониального развития и улучшения благосостояния, относящиеся к о-вам Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, с тем чтобы решить, могут ли быть произведены накопления, которые могут быть переданы для осуществления проектов улучшения дорог, в частности на о-вах Невис и Ангилья, в качестве первого непосредственного шага по созданию необходимой инфраструктуры для развития туризма.

314. Мероприятия, вследствие которых помощь по развитию и бюджетная помощь будут оказаны правительству о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья после того, как будут проведены новые мероприятия, также подробно обсуждались на Конференции. Правительство Соединенного Королевства подтвердило также, что в отношении помощи по развитию оно полностью осуществит уже начатые меры. По мнению делегации о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, этого недостаточно. Она считала, что правительство Соединенного Королевства должно предоставить о-вам дополнительные источники помощи, так как, учитывая величину их и другие факторы, они не могут получить помощи из такого множества источников, из какого ее получают более крупные, полностью независимые страны. Правительство Соединенного Королевства считало, что введение новых конституционных положений само по себе не влияет на положение об оказании помощи в отношении как той помощи, которую может получить территория, так и той помощи, которую смогло бы предоставить правительство Соединенного Королевства.

315. Правительство Соединенного Королевства подтвердило также, что правительство о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, если возникнет необходимость, будет иметь возможность пользоваться бюджетной помощью после того, как положения новой конституции будут введены в силу. Конференция не смогла прийти к соглашению о том, на каких

/...

условиях эта помощь должна оказываться. Правительство Соединенного Королевства согласилось продолжить рассмотрение предложения, сделанного правительством территории. Однако было дано разъяснение, что если предложения правительства о-вов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья окажутся неприемлемыми, то условия, в соответствии с которыми бюджетная помощь будет оказываться по новой конституции, должны быть такими, какие предложены правительством Соединенного Королевства.

316. В августе 1966 года сообщалось, что главный министр заявил, что планируется развитие двух крупных центров туризма, одного в Фригейт-Бей на о. Сент-Кристофер и другого — в Пинни на о. Невис. Эти центры, включающие гостиницы, причалы и дома, будут финансироваться из английских и европейских источников.

Социальные условия

317. Рабочая сила. На о. Сент-Кристофер в сахарной промышленности работает примерно 7 600 рабочих. Имеется семь зарегистрированных профсоюзов, в которых состоят примерно 4 500 человек. Крупнейшим союзом является трудовой и профессиональный союз о-вов Сент-Кристофер-Невис, в котором состоит более 4 000 человек. Индекс розничных цен на 1965 год показывает, что, по сравнению с ценами в апреле 1964 года, изменения были незначительными.

318. Общественное здравоохранение. В 1965 году имелось две общих больницы на 157 мест и две сельские больницы на 25 мест. Новая больница строится на о. Сент-Кристофер. На всех трех островах число лечебных центров и клиник достигло 21. Управляющая держава сообщает, что в этих центрах проводятся все виды профилактических мероприятий.

В территории имеется 9 правительственных врачей и 4 частных врача.

319. В 1965 году коэффициент рождаемости составлял 31,3 на тысячу человек, коэффициент смертности — 9,4 на тысячу человек, а коэффициент детской смертности — 59,1 на тысячу живорожденных. Управляющая держава сообщает, что главной причиной детской смертности являются гастроэнтерит и бронхо-пневмония, прямо или косвенно связанные

/...

с недостатком питания. В 1965 году с помощью ВОЗ и ЮНИСЕФ была создана расширенная программа питания, направленная на установление лучших стандартов питания. По этой программе даются советы по улучшению режима питания, а детям дошкольного и школьного возраста бесплатно предоставляется молоко в порошке.

320. Текущие расходы на здравоохранение в 1965 году составили 959 500 восточнокарибских долларов или 14,4 процента всех правительственных расходов.

Образование

321. Начальное образование является бесплатным, и с 1964 года оно является обязательным для детей 6-14 лет.

322. В территории насчитывается тридцать шесть государственных начальных и неполных средних школ с числом учащихся 15 732 человека. В этих школах работают 414 учителей, включая учителей на четырех учеников. Три из этих школ являются неполными средними и они предоставляют возможности для практической работы.

323. Управляющая держава сообщает о заметном улучшении в обеспечении школ оборудованием и одновременно отмечает, что все еще необходимо лучшее оборудование и в большем количестве. Достигнуты также успехи в деле либерализации и расширении программы начальной школы и в предоставлении более квалифицированных учителей.

324. В 1965 году имелось четыре правительственных средних школы и одна частная школа. Сведений о числе учащихся нет.

325. В 1965 году для учителей, не имеющих дипломов, были организованы курсы без отрыва от производства с помощью педагогического института Вест-индского университета, которыми руководили совместно Институт и местное министерство образования. На 1965/1966 учебный год было набрано тридцать шесть учителей. В 1965 году двум учителям были предоставлены стипендии и они посещали учебные заведения в Соединенном Королевстве.

/...

326. Сумма, утвержденная на нужды образования в 1965 году, складывалась из 1 013 600 восточнокарибских долларов за счет местных расходов и 38 000 восточнокарибских долларов - за счет фондов колониального развития и благосостояния.

/...

СЕНТ-ЛЮСИЯ^{27/}

Общие сведения

327. Остров Сент-Люсия расположен примерно в двадцати милях к северу от о-ва Сент-Винсент и в двадцати пяти милях к югу от о-ва Мартиника. Он является вторым по размеру островом из группы Наветренных островов, и его площадь составляет 238 кв.миль (616 кв. километров). Остров находится в зоне ураганов.

328. В 1965 году население острова составляло 100 000 человек, из которых почти все являются африканцами или лицами смешанного происхождения.

Конституция

329. Положения новой конституции для острова Сент-Люсия, содержащиеся также в конституциях других пяти территорий, и описание нового вида ассоциации с Соединенным Королевством, изложены в пунктах 133-143 выше. Основные положения новой конституции, относящиеся к внутренней системе правления, изложены ниже.

330. Законодательный орган Сент-Люсии будет состоять из Королевы и Палаты ассамблеи. В конституции будет содержаться положение относительно Сената, но оно получит юридическую силу лишь после принятия решения большинством членов Палаты ассамблеи. Королева будет представлена губернатором. Губернатор будет назначаться Королевой.

331. В состав Палаты ассамблеи будут входить десять выборных членов, генеральный прокурор (до тех пор, пока он является должностным лицом) и, до вступления в силу положений, относящихся к Сенату, три назначаемых члена. Палата избирает спикера, который, в случае,

^{27/} Информация о Сент-Люсии взята из опубликованных докладов. При составлении данного раздела была также использована информация, представленная Генеральному секретарю Соединенным Королевством, в соответствии со статьей 73е Устава, 1 сентября 1966 года за год, закончившийся 31 декабря 1965 года.

если он не является членом Палаты, в силу занимаемой должности становится членом Палаты.

332. Из числа трех назначенных членов двое будут назначены по рекомендации Премьера, а один - после консультации с Премьером или такими другими лицами, с которыми может проконсультироваться губернатор по своему усмотрению. Назначенные члены не имеют права голосовать при вынесении вотума недоверия или по конституционным вопросам.

333. Положения новой конституции Сент-Люсии, относящиеся к вопросу об изменении конституции, защите основных прав и свобод и осуществлении исполнительной власти, в основном аналогичны положениям, которые были предложены для Антигуа (см. пункты 172-175 выше).

Избирательная система

334. Палата ассамблеи назначит постоянный комитет со спикером в качестве председателя для пересмотра количества избирательных округов и их границ.

335. Любое лицо, являющееся британским подданным, свободно владеющее английским языком и достигшее возраста 21 года, имеет право быть избранным, если оно родилось на острове Сент-Люсия, является его постоянным жителем или если оно проживало на нем в течение трех лет. Те же требования предъявляются к кандидатам в назначаемые члены, за исключением того, что минимальный возраст определяется в 30 лет.

336. Любое лицо имеет право голосовать, если оно достигло возраста 21 года и отвечает таким другим требованиям, касающимся срока проживания или регистрации, которые могут быть предписаны законодательным органом.

Государственная служба

337. В 1965 году на государственной службе находилось пятнадцать иностранных служащих (из них трое имели право на пенсию, а двенадцать работало по контракту). Данных об общем числе государственных служащих не имеется.

/...

338. Технический персонал проходил подготовку без отрыва от производства, а управленческий и административный персонал посещал местные семинары, организованные с помощью Университета Вест-Индии.

Политические партии

339. В Сент-Люсии имеются две политические партии - Объединенная партия рабочих (правящая партия) и Лейбористская партия.

340. Последние выборы состоялись в июне 1964 года, на которых Лейбористская партия, находившаяся у власти в течение тринадцати лет, потерпела поражение. Объединенная партия рабочих получила десять мест, а Лейбористская партия - два.

341. Обе партии были представлены на Конституционной конференции, проходившей в Лондоне в апреле-мае 1966 года. Представители обеих партий подписали доклад, но лидер оппозиции, по сообщениям, заявил, что, ввиду фундаментального характера новых мероприятий, их введению должны предшествовать всеобщие выборы.

Политические события за последнее время

342. 16 января 1967 года было объявлено, что новая конституция острова Сент-Люсия и его новый статус ассоциации с Соединенным Королевством вступят в силу 1 марта 1967 года.

Экономические условия

343. Основой экономики территории является сельское хозяйство. К основным культурам принадлежат: бананы, кокосовый орех, какао, фрукты, мускатный орех и мускатный "цвет". Имеется также рыбная промышленность. Основной продукцией являются ром, продукты citrusовых, продукты из кокосового ореха, сигареты и минеральные воды. Развивается туризм.

344. По сообщениям управляющей державы, в 1965 году общее экономическое положение продолжало неуклонно улучшаться, причем отечественный экспорт повысился до 11,4 млн. восточнокарибских долл. по сравнению с общим экспортом в 1964 году, составлявшим 9,7 млн. вестиндских долларов. Бананы по-прежнему остаются основной экспортной

/...

культурой и на их долю приходилось 9,9 млн. восточнокарибских долл. стоимости всего отечественного экспорта. Другими важными предметами торговли являются кокосовое масло (670 000 восточнокарибских долл.) и копра (632 000 восточнокарибских долл.). Объем импорта также увеличился по сравнению с 1964 годом и достиг 22 млн. восточнокарибских долл. в 1965 году, по сравнению с 20 млн. вест-индских долл. в 1964 году. Число туристов увеличилось с 17 424 человек в 1964 году до 23 856 человек.

345. Доход за 1965 год составил 9 690 100 восточнокарибских долларов. Основными источниками дохода являются таможенные пошлины, акцизные сборы и налоги с дохода.

346. По сообщениям управляющей державы, существенным улучшением аппарата общего экономического развития явилось назначение в 1965 году Совета промышленного развития, членами которого являются бизнесмены и специалисты и работа которого осуществляется под руководством Министерства торговли и промышленности. Совет будет представлять рекомендации Министру по вопросам промышленного и общего развития и оказывать помощь потенциальным вкладчикам капитала на территории.

347. В 1965 году был учрежден сельскохозяйственный банк для оказания помощи развитию сельского хозяйства, животноводства и рыболовства, и при содействии технической помощи Организации Объединенных Наций и на основе субсидии Содружества наций для экономического развития и роста благосостояния в сумме 212 270 восточнокарибских долл. была создана организация по вопросам сбыта.

348. В Докладе, основанном на трехстороннем экономическом обследовании, отмечалось, что основной рост экономики осуществлялся за счет роста производства бананов, которые в настоящее время составляют 80 процентов экспорта. Однако согласно докладу, будущее развитие будет осуществляться главным образом за счет туризма, возможности которого облегчаются в связи с недавним завершением строительства аэродрома в Бине, способного обслуживать средние реактивные транспортные самолеты. В докладе также рекомендуется улучшить конкурентную способность сельского хозяйства посредством реформы землевладения и введения разнообразных зерновых культур.

/...

349. В заявлении, опубликованном 24 декабря 1966 года, Министр торговли и промышленности г-н Дж. Малле заявил, что о-ву Сент-Люсия в его стремлении расширить деятельность в области промышленности удалось привлечь внимание к созданию новых отраслей промышленности, в том числе завода по выработке продуктов из кокосового ореха и сушеных бананов, вступление в действие которого намечается на 1967 год. В 1967 году начнет также действовать завод по производству дешевых домов. По словам министра, экономика территории переживает подъем и повышается деловая активность. По его словам туризм на острове достиг значительного прогресса, и он ожидает, что поступления от туризма в 1967 году превысят вдвое доходы за 1966 год.

Социальные условия

350. Рабочая сила. По сообщению управляющей державы, одной из основных проблем управления в области труда является нехватка статистических данных о средней заработной плате и рабочих часах в основных секторах производства и отсутствие информации относительно рабочей силы. Было отложено осуществление плана проведения обзора состояния рабочей силы в Карибском районе с помощью эксперта МОТ.

351. В 1965 году в территории насчитывалось пять зарегистрированных организаций рабочих с числом членов в 5 000 человек и одна организация предпринимателей. В апреле 1965 года состоялось совещание по вопросу о создании Совета профессиональных союзов, который действовал бы в качестве представительного органа отдельных союзов и объединял бы деятельность профессиональных союзов. Однако с тех пор новые совещания не проводились.

352. В 1965 году ряд лидеров профсоюзов обучался за границей на курсах по вопросам профессиональных союзов и промышленным связям. По сообщению управляющей державы эти курсы содействовали повышению уровня знаний о профессиональных союзах на Сент-Люсии, который был незначителен на этом острове.

353. Двадцать учеников были отобраны для подготовки в области сельского хозяйства, автомеханики, печатного дела и портняжного

/...

мастерства. Общее числа учеников, проходивших подготовку за отчетный период, составило 47 человек. Четыре ученика закончили подготовку в 1965 году: один по вопросам сельского хозяйства, два - по вопросам автомеханики и один - по портняжному мастерству.

354. В 1965 году 93 человека из числа местных жителей были закон-трактованы для работы за пределами территории в Соединенных Штатах, 250 человек - на Виргинских островах Соединенных Штатов, 106 - на острове Вознесения, 16 - в Канаде и 38 - в Соединенном Королевстве, что в общей сложности составляет 503 человека.

355. Индекс прожиточного минимума (основа = 100 в апреле 1964 года) повысился со 102,8 процента в январе 1965 года до 105,1 процента в декабре 1965 года.

356. Здравоохранение. В 1965 году имелась одна больница общего типа на 208 коек и три сельских больницы на 89 коек. Помимо этого имелось шестнадцать центров по охране материнства и младенчества, один туберкулезный госпиталь, одна психиатрическая больница и дом для престарелых и инвалидов. Имеется семнадцать правительственных врачей-терапевтов.

357. В 1965 году детская смертность составляла 47,8 процента на тысячу живорожденных детей.

358. Текущие расходы на здравоохранение в 1965 году составили 1 130 000 восточнокарибских долл., из которых 112 800 восточнокарибских долл. было за счет субсидий из фонда колониального развития и общественного благосостояния.

Образование

359. К концу 1965 года имелось 59 начальных школ (одна правительственная и 58 частных школ), в которых обучалось 23 362 ученика (в правительственной школе 364 и в частных 22 998) и было 688 преподавателей. Имелось три средних школы (одна правительственная и две частных), в которых обучалось 1 032 человека (178 в правительственной школе и 854 в частных школах) и было 56 преподавателей, и один институт подготовки преподавателей, где обучается 40 студентов.

/...

360. В своей речи по вопросу о бюджете в декабре 1965 года Главный министр г-н Дж.М. Комптон заявил, что на о-ве Сент-Люсия отмечается более высокий, по сравнению с другими территориями Вест Индии, - за исключением, возможно, одной - процент неграмотности. Переполненность школ невыносима, и из 700 преподавателей лишь 140 человек прошли соответствующую подготовку. Он указал, что подготовка преподавателей усилилась благодаря содействию добровольцев из Корпуса мира, которые оказывали помощь в подготовке без отрыва от производства преподавателей для поступления в колледж по подготовке преподавателей. В данном колледже курс учебы был продлен с одного до двух лет.

361. Текущие расходы на образование в 1965 году составили 1 160 000 восточнокарибских долл. и должны увеличиться в 1966 году до 1 250 000 восточнокарибских долларов.

/...

СЕНТ-ВИНСЕНТ^{28/}

Введение

362. Остров Сент-Винсент расположен приблизительно в 100 милях западнее острова Барбадос и южнее острова Сент-Люсия. Данная территория включает также часть островов Гренадин, известных под названием Сент-Винсентские Гренадины, в число которых входят Бекия, Кануан, Майро и Юнион. Остров Сент-Винсент имеет приблизительно 18 миль в длину и 11 миль в ширину; вся его площадь составляет около 133 кв. миль (343 кв. км); вместе с Сент-Винсентскими Гренадинами общая площадь Территории составляет 150 кв. миль (388 кв. км).

363. В середине 1965 года считалось, что численность населения составляла 88 400 человек, причем почти все они - африканцы или представители смешанной расы.

Конституция

364. Положения новой конституции острова Сент-Винсент, содержащиеся также в конституциях других пяти территорий, а также описание новой формы связи с Соединенным Королевством в виде ассоциации излагаются выше, в пунктах 133-143. Основные положения новой конституции, относящиеся к внутренней системе управления, излагаются ниже.

365. Законодательными полномочиями на острове Сент-Винсент будут обладать Королева и Палата представителей. Королева будет представлена губернатором, который будет назначен Королевой.

366. Палата представителей будет состоять из спикера, тринадцати избранных членов и, до тех пор пока законодательные власти не предусмотрят иного решения, из трех назначаемых членов. Два из них будут

28/ Источником информации об острове Сент-Винсент послужили опубликованные доклады. При подготовке этого раздела использовалась также информация, направленная 23 сентября 1966 г. Генеральному секретарю Соединенным Королевством в соответствии со статьей 73е Устава за год, оканчивающийся 31 декабря 1965 года.

/...

назначены после консультации с премьером, а один - после консультации с лидером оппозиции. Спикер будет избираться из членов Палаты или со стороны. Если Генеральный прокурор не является членом Палаты, то он становится членом Палаты *ex officio* и имеет право участвовать в голосовании.

367. Положения новой конституции острова Сент-Винсент, касающиеся изменения конституции, защиты основных прав и свобод и осуществления исполнительной власти, в основном повторяют положения, предложенные для Антигуа (см. выше, пункты 63-66).

Избирательная система

368. Тринадцать выборных членов Палаты будут избираться в округах, причем от каждого округа избирается один депутат. Будет предусмотрено создание Комиссии по определению границ избирательных округов, состоящей из председателя и из не менее двух, но не более пяти других членов, назначаемых губернатором по предложению премьера. Комиссия будет пересматривать границы избирательных округов каждый раз, когда будет проводиться перепись населения и когда законодательные власти будут изменять количество избирательных округов.

369. Новая конституция предусматривает увеличение на четыре количества выборных членов. В качестве переходной меры существующим законодательным органам будет разрешено предусмотреть избрание этих дополнительных членов в существующих избирательных округах.

370. Правом быть избранным или назначенным будут пользоваться британские подданные, достигшие двадцати одного года, причем, чтобы быть избранным, необходимо проживать на острове Сент-Винсент в течение одного года или обычно или постоянно проживать на острове Сент-Винсент.

371. Правом принимать участие в голосовании будут пользоваться британские подданные, достигшие двадцати одного года и соответствующие таким требованиям относительно местожительства или местожительства, какие могут установить законодательные органы.

/...

Государственная служба

372. В 1965 году в Территории на государственной службе было десять служащих, прибывших из-за границы (из них один, имеющий право на пенсию, и девять - по контракту), и 2 118 человек из местных жителей. Из местных жителей 46 человек занимали ответственные должности.

373. Для конторских служащих, учителей и медицинского персонала организованы курсы по повышению квалификации без отрыва от производства. Кроме того, в течение 1965 года 76 служащих прошли подготовку за границей.

Политические партии

374. На острове Сент-Винсент существуют две политические партии - Народная политическая партия (правящая), руководимая г-ном Эбензером Джошуа, и Лейбористская партия, руководимая г-ном Мильтоном Като.

375. Обе партии были представлены на Конституционной конференции, состоявшейся в Лондоне. Представители обеих партий подписали доклад.

376. В докладах отмечалось, что различия между партиями проявляются не столько с точки зрения политики, сколько с точки зрения методов решения проблем Территории, которые они выдвигают. Обе партии выступают за региональное сотрудничество, промышленное и сельскохозяйственное развитие и за улучшение системы образования. Заккрытие предприятий сахарной промышленности и сокращение производства аррорута упоминались Лейбористской партией как признаки, свидетельствующие о необходимости новых методов управления. Правящая партия отмечала прогресс, который был достигнут в то время, когда она находилась у власти, и ссылалась на завершение строительства новой глубоководной верфи, нового порта и увеличение производства бананов. Она также заявляла о том, что ею было много сделано с целью поощрения капиталовложений в туризм и промышленное развитие.

377. Последние выборы состоялись в августе 1966 года. Народная политическая партия получила пять мест, потеряв одно, а Лейбористская партия получила четыре места, т.е. на одно место больше.

/...

Недавние политические события

378. После выборов, состоявшихся 22 августа 1966 г., Лейбористская партия представила две петиции в связи с выборами. В первой петиции утверждалось, что в избирательном округе, где кандидат Народной политической партии победил, получив большинство в 4 голоса, в голосовании, помимо прочего, приняли участие лица, не имеющие на это права. Во второй петиции утверждалось, что в другом избирательном округе объявленный избранным депутат не может, как следует, читать на английском языке.

379. 17 сентября 1966 г. Народная политическая партия направила в связи с выборами две петиции. В первой утверждалось, что в одном из избирательных округов победивший кандидат и его сторонники предлагали взятки, чтобы заставить голосовать за этого кандидата. Во второй утверждалось, что в другом избирательном округе объявленный избранным депутат не может, как следует, читать на английском языке. Четыре петиции все еще находятся на рассмотрении судов.

380. 8 декабря 1966 года г-н Мильтон Като, лидер Лейбористской партии, обратился с просьбой, чтобы ему разрешили выступить в Четвертом комитете Генеральной Ассамблеи (А/С.4/680). Просьба была удовлетворена, но он не выступал в Комитете.

381. 22 декабря 1966 г. министр колоний информировал главного министра о том, что он рассматривал вопрос о выполнении предложений о статусе ассоциации для Сент-Винсента в свете представлений, сделанных ему как правительством, так и оппозицией, а также другими заинтересованными группами, после выборов, состоявшихся 22 августа 1966 года. Он учел то обстоятельство, что еще не рассмотрены четыре петиции, поданные в связи с выборами. Таким образом, вопрос об исходе выборов еще окончательно не решен, и, возможно, в результате этих петиций изменится правительство. Министр решил включить остров Сент-Винсент в законопроект, находящийся на рассмотрении парламента Соединенного Королевства, который уполномочит Королеву издать необходимый приказ в Совете о начале действия нового конституционного соглашения о

/...

статусе ассоциации. Однако он решил не советовать Королеве опубликовать приказ в Совете до тех пор, как он проведет дальнейшее обсуждение вопроса со сторонами, представленными на конституционной конференции в мае. Поэтому он пригласил главного министра, его правительство и представителей оппозиции встретиться с ним в Лондоне 16 января 1967 года. Совещание рассмотрело бы вопрос о том, следует ли в свете событий, происшедших после конституционной конференции, внести некоторые изменения в конституционные предложения, которые никоим образом не изменят основные принципы, но сделают их более приемлемыми для всего народа острова Сент-Винсент. Совещание также рассмотрело бы, помимо прочего, вопрос о том, какие временные меры необходимо предпринять в целях осуществления новых соглашений.

/...

382. Главный министр отклонил приглашение, но впоследствии согласился на встречу с Государственным министром Соединенного Королевства в помещении министерства по делам Содружества. Встреча состоялась 24 января 1967 года. Министр также встретился отдельно с лидером оппозиции. 1 февраля 1967 года состоялась совместная встреча, на которой было достигнуто соглашение по следующим основным вопросам: об отмене статей в проекте конституции, которые дают теперешнему правительству право создать четыре новых места; о назначении Соединенным Королевством комиссии по определению границ избирательных округов, которая разделит о-в Сент-Винсент на тринадцать избирательных округов вместо существующих девяти; о назначении Соединенным Королевством наблюдателя за выборами для подготовки новых избирательных списков и о проведении до конца 1968 года выборов в условиях новых избирательных округов и под наблюдением Соединенного Королевства. Было также объявлено, что новый статус ассоциации Сент-Винсента с Соединенным Королевством вступит в силу до 1 июня 1967 года.

383. Как объяснила г-жа Юдит Харт, государственный секретарь по делам Британского содружества наций, в ответ на запрос, сделанный в Палате представителей 12 апреля 1967 года, новые обстоятельства заставили отложить провозглашение независимости Сент-Винсента, которое было намечено на 29 мая 1967 года.

384. Г-жа Харт заявила, что трудности, имеющиеся в настоящее время, возникли, когда 16 марта один из избранных министров перешел в другую партию в Законодательном совете в Сент-Винсенте (единственная Законодательная палата Сент-Винсента), в результате чего Народная прогрессивная партия утратила большинство голосов, которым она раньше располагала в соотношении 5 к 4. В качестве первого правильного шага при новом создавшемся положении следовало выяснить, в какой степени правительство пользуется доверием со стороны избранных членов;

однако, как это выяснилось из обмена письмами с главным министром, порядок работы законодательного органа едва ли мог быть изменен таким образом, чтобы в первую очередь был поставлен вопрос о доверии. Указом Совета от 5 апреля Администратору были представлены полномочия о созыве заседания Законодательного совета для того, чтобы заслушать такое предложение. В этот же день было получено сообщение от главного министра, в котором предлагалось немедленно распустить Законодательный совет, с тем чтобы возможно скорее были проведены новые выборы на базе существующих девяти избирательных округов. Г-жа Харт согласилась с тем, что это было правильным решением, и Законодательный совет был распущен 7 апреля. Однако, чтобы гарантировать полную политическую беспристрастность в период выборов, Указом Совета также был распущен Исполнительный совет, и вся ответственность за управление Сент-Винсентом была возложена на Администратора до тех пор, пока не будет создано новое правительство после выборов, которые, как ожидалось, должны были состояться 16 мая. До этого времени Администратор должен был консультироваться с лидерами обеих партий по всем наиболее важным вопросам в рамках полномочий, предоставленных министрам.

/...

385. Г-жа Харт напомнила, что в соглашении, подписанном 1 февраля главным министром и лидером оппозиции Сент-Винсента, было предусмотрено, что государственная независимость Сент-Винсента должна быть провозглашена не позднее 1 июня 1967 года и что были проведены предварительные мероприятия о назначении этого дня на 29 мая, при этом она разъяснила, что в настоящее время было бы нецелесообразным придерживаться этой даты, хотя Великобритания по-прежнему стремится к тому, чтобы Сент-Винсент стал ассоциированным государством, как только это позволят обстоятельства.

386. Всеобщие выборы состоялись 19 мая. Они привели к победе Лейбористской партии (шесть мест, 14 498 голосов), над Народной политической партией (три места, 12 466 голосов), изменив, таким образом, результаты выборов 1966 года, когда Народная политическая партия получила пять мест, а Лейбористская партия - четыре. Г-н Р.М. Като, бывший лидер оппозиции, принес присягу в качестве главного министра 22 мая. Г-н Эбенезер Джошуа, бывший главный министр, сохранил свое место в Законодательном совете.

Экономическое положение

387. Экономика территории основывается, главным образом, на сырье, предназначенном для экспорта. Основными культурами являются бананы, аррорут, копра и хлопок. Есть также небольшая рыбная промышленность, обрабатывающая рыбу для местного потребления. Второстепенные виды промышленности ограничиваются обработкой аррорута, производством сигарет, рома и газированной воды. Туризм становится все более важным.

388. В течение обозреваемого периода увеличилось производство бананов. В 1965 году было экспортировано 2 365 302 грозди или 31 787 коротких тонн по сравнению с 2 177 796 гроздями или 28 057 короткими тоннами в 1964 году. В стоимостном выражении это соответственно равнялось 3 148 400 восточнокарибских долл. и 3 372 600 вестиндских долларов. Несмотря на значительное увеличение объема экспорта

/...

чистый доход упал вследствие преобладания низких цен. Ураганы и недостаточное количество осадков также сыграли свою роль, как и вредители и болезни. Наибольший ущерб был нанесен торговле бананами жестокой конкуренцией других стран. В 1965 году производителям было выплачено страховых за ущерб, понесенный во время ураганов, 391 073 восточнокарибских долл. по сравнению с 308 161 вест-индских долл. в 1964 году.

389. Производство аррорута в 1965 году упало до 33 856 баррелей по сравнению с 59 600 баррелями в 1964 году. Ввиду наличия огромных нереализованных запасов предполагалось, что урожай 1966 года не превысит 20 000 баррелей. Если бы производство сохранилось на этом уровне в течение двух ближайших лет, то предполагается, что эти большие запасы будут реализованы. После длительных переговоров правительство Соединенного Королевства в конечном итоге согласилось оказать помощь местному правительству, гарантировав предоставление займа банком "Барклейс Бэнк" Ассоциации аррорута, с тем чтобы дать ей возможность закупить урожай и продолжать операции. Это предотвратило бедствие.

390. Управляющая держава сообщает, что с улучшением службы контроля вредителей, с созданием гаража тракторов и с повышением спроса на хлопок сорта "си-айленд" были связаны надежды на то, что производители благоприятно откликнутся на призывы об увеличении посевов хлопка. Однако реакция была чрезвычайно разочаровывающей. Засеяли только 600 акров по сравнению с 817 акрами в 1964 году. Управляющая власть отмечает, что риск, связанный с производством хлопка, высок и что колебания цен снизят заинтересованность в этой культуре. Более того, с каждым годом становится все более жестокой конкуренция с длиноволокнистым хлопком из Египта. Сообщалось также, что государственный хлопкоочистительный завод, сгоревший в 1964 году, был восстановлен и пущен в эксплуатацию в 1965 году. В территории еще нет электростанции, чтобы организовать обработку масличных семян.

/...

391. В течение 1965 года продолжалось увеличиваться возделывание какао; его экспорт увеличился с 521 центнера в 1964 году до 821 центнера в 1965 году. Однако мировые цены на какао оставались очень низкими. Вследствие того что на Дальнем Востоке положение оставалось не урегулированным, цены на мускатный орех и мускатный "цвет" поднялись, и производители увеличили свое производство. Вследствие этого значительно вырос экспорт, достигнув 244 700 фунтов, а по стоимости - 221 400 восточнокарибских долларов. Продолжалось умеренное выращивание кофе сорта Робуста и поощрялось увеличение посевов черного перца.

392. Несмотря на существование постоянного рынка и большого спроса на копру производство ее оставалось неизменным. Экспорт копры составлял 2 428 длинных тонн по сравнению с 2 454 длинными тоннами в 1964 году и 2 409 длинными тоннами в 1963 году. Стоимость экспорта копры в 1965 году достигла 825 600 восточнокарибских долл. по сравнению с 827 000 вест-индских долл. в 1964 году. Вывоз сухих кокосовых орехов упал до 461 505 центнеров. Это объяснялось состоянием рынка копры, который был чрезвычайно насыщен в 1963 году и в начале 1964 года, а также отсутствием возможностей для регулярной перевозки в Соединенные Штаты.

393. Количество туристов, посещающих территорию, увеличилось с 17 693 чел. в 1964 году до 21 041 чел в 1965 году. В 1965 году было открыто две новые гостиницы, и планировалось провести электричество на о-в Бекиа - этот многообещающий курорт для туризма.

394. В 1965 году внутренний доход, источником половины которого были таможенные пошлины и другие сборы, достиг 4,9 млн. восточнокарибских долл. по сравнению с 4,73 млн. вест-индских долл. в 1964 году. Кроме того, территория получила от Соединенного Королевства помощь на общую сумму в 1,28 млн. восточнокарибских долл. по сравнению с 1,2 млн. вест-индских долл. в 1964 году. Расходы по статье капиталовложений составили 1,25 млн. восточнокарибских долл. в 1965 году по сравнению с 617 953 вест-индских долл. в 1964 году.

/...

395. В Докладе Трехстороннего экономического обследования отмечалось, что о-в Сент-Винсент имеет самый высокий коэффициент естественного прироста и самый низкий процент посевных площадей на душу населения на островах. Согласно Докладу, сельскохозяйственные культуры, кроме тех, что идут на экспорт, и кроме животноводства, могли бы получить дальнейшее развитие, а перспективы для туризма, в особенности на Гренадинах, были бы блестящими, если бы были улучшены аэропорт и взлетные площадки и было бы лучше обеспечено обслуживание газом и водой.

Социальные условия

396. Рабочая сила. Население в основном занято в сельском хозяйстве или в отраслях, связанных с сельским хозяйством. Между июлем и октябрём наступает период застоя, в течение которого существует неполная занятость большинства сельскохозяйственных и промышленных рабочих.

397. В 1965 году на временную работу было нанято за границей 146 рабочих для резки тростника; из них 66 - в Соединенных Штатах и 80 - на Виргинских о-вах Соединенных Штатов. Сорок иммигрантов покинули страну, выехав на постоянную работу за границу: 16 в Канаду и 24 в Соединенное Королевство.

398. В 1965 году в территории насчитывалось четыре профсоюза; Объединенный союз индустриальных и сельскохозяйственных рабочих, Ассоциация государственных служащих, Ассоциация учителей и Ассоциация учителей средней школы.

399. Здравоохранение. В 1965 году в территории имелась одна больница общего типа на 208 коек, 3 сельских больницы на 20 коек и 24 амбулатории и центров детского благосостояния. Кроме того, имелись психиатрическая больница на 100 коек, больница для лечения прокаженных на 20 коек и дом для бедняков на 125 коек.

400. В 1965 году в территории насчитывалось 12 зарегистрированных государственных врачей (на одного врача больше, чем в 1964 году) и

/....

один частнопрактикующий врач (в 1964 году было два врача).

401. В 1965 году коэффициент рождаемости составлял 40,5 на тысячу человек (42,7 в 1964 году). Коэффициент смертности упал с 9,5 на тысячу человек в 1964 году до 8,9 в 1965 году, в то время как коэффициент детской смертности также снизился с 75,3 до 73,4 на тысячу живорожденных.

402. Ассигнования на здравоохранение составляли 897 400 восточно-карибских долл. по сравнению с 877 200 восточнокариб.долл. в 1964 году, что составляло 11,3 процента от общих расходов территории.

Образование

403. Начальное образование является бесплатным, но не обязательным для детей от 5 до 15 лет. В 1965 году в территории было 56 начальных государственных школ, насчитывающих 25 541 учащегося. В территории было 3 государственные средние школы и 7 частных средних школ, насчитывающих соответственно 624 и 1 876 учащихся. В территории есть также учительский институт, находящийся в ведении правительства, в котором в 1965 году было 299 студентов. Кроме того, 47 студентов получали высшее образование за границей.

404. Управляющая держава сообщает, что в течение 1965 года были расширены две начальные и одна средняя школы. Недостаток площади и соответствующего оборудования представляют главную проблему.

405. Расходы на образование в 1965 году составляли 1 164 400 восточно-карибских долл. по сравнению с 1 112 800 вест-инд. долл. в 1964 году.

/ ...

Д. БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА^{29/}

Общие сведения

406. Бермудские (Сомерс) острова — это группа небольших островов в западной части Атлантического океана примерно в 570 милях (917 километров) к востоку от побережья Соединенных Штатов (штат Северная Каролина). Они насчитывают примерно 300 островов разных размеров. Десять основных островов соединены мостами или дамбами и имеют приблизительно 22 мили (35,4 км) в длину и в среднем от полмили до одной мили в ширину. Их общая площадь равняется приблизительно 20,5 кв. миль (53,33 кв. км), из которых 1,25 кв. мили (3,23 кв. км) состоит из земли, отвоеванной у моря. Площадь в 2,3 кв. мили (5,9 кв. км) сдается в аренду правительству Соединенных Штатов для военных и военно-морских баз.

407. На декабрь 1965 года по предварительным подсчетам общая численность гражданского населения, постоянно проживающего на островах, составляла 48 799 человек по сравнению с 47 612 человек за год до этого. Около двух третей населения — лица африканского или смешанного происхождения, а остальная часть населения европейцы.

Конституция

408. Бермудские острова не имеют единой писаной конституции; действующие конституционные акты создавались в течение последних 300 лет с 1620 года, когда Бермудским островам было впервые предоставлено право иметь представительные органы. Основные особенности

^{29/} Информация о Бермудских островах взята из опубликованных отчетов. При подготовке этого раздела также использована информация, переданная Генеральному секретарю правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии 13 сентября 1966 г. в соответствии со статьей 73е Устава за год, окончившийся 31 декабря 1965 года.

/...

Конституции излагаются ниже.

409. Губернатор является главой исполнительной власти и назначается Королевой. При исполнении своих функций он консультируется с Исполнительным советом, однако мнения последнего для него не являются обязательными.

410. Исполнительный совет под председательством губернатора состоит из трех дополнительных лиц и шести лиц, не состоящих на государственной службе и назначаемых губернатором. В число трех должностных лиц входят министр по делам колоний, Генеральный прокурор и казначей. Шесть членов, не являющихся должностными лицами, назначаются из числа членов Палаты ассамблеи.

411. Законодательный орган состоит из двух палат: Законодательного совета и Палаты ассамблеи. Законодательный совет (верхняя палата) состоит из одиннадцати членов, назначаемых губернатором; трое из них являются должностными лицами (Верховный судья-председатель, министр по делам колоний и Генеральный прокурор), а остальные восемь - видные граждане Бермудских островов, большинство из которых прежде были депутатами Палаты ассамблеи. Законодательный совет пересматривает законодательные акты, принятые Палатой ассамблеи, и может сам вносить любые законопроекты, за исключением финансовых законопроектов.

412. Палата Ассамблеи (нижняя палата) состоит из тридцати шести депутатов, избранных на срок в пять лет. Губернатор обладает правом роспуска Палаты ассамблеи, а Британская Корона - правом отмены законодательных актов парламента колонии.

413. Ряд правительственных департаментов контролируется исполнительными советами, состоящими из лиц, которые не находятся на государственной службе и назначаются губернатором. Глава такого департамента выступает в качестве консультанта. Председатели большинства наиболее важных исполнительных советов являются членами Палаты ассамблеи.

Избирательная система

414. Тридцать шесть депутатов Палаты ассамблеи избираются от девяти избирательных округов, каждый из которых представлен четырьмя

/...

депутатами. Согласно положениям Акта о парламентских выборах 1963 года избирателями должны быть британские подданные, достигшие к моменту регистрации двадцатипятилетнего возраста, и если они не бермудцы, то они должны проживать на территории полные три года к моменту регистрации, причем регистрация проводится каждый год.

К депутатам предъявляются такие же требования, как и к избирателям, и кроме того они должны быть гражданами Бермуд. В 1966 году возрастной ценз был снижен до двадцати одного года и было отменено право на дополнительный голос для владельцев собственности.

415. Во время последних всеобщих выборов, состоявшихся 16 мая 1963 г., в них приняло участие 86,5 процента зарегистрированных избирателей. Прогрессивная лейбористская партия (ПЛП) - первая политическая партия, возникшая на Бермудских островах, от которой прошли 6 из 9 выставленных на выборы кандидатов. В августе 1964 года двадцать пять из тридцати независимых депутатов, избранных в Палату ассамблеи в 1963 году, образовали Объединенную бермудскую партию (ОБП), которая теперь обладает большинством голосов в Палате.

416. С 1964 года многие вышли из партий, и в настоящее время партии занимают в Палате следующее положение: ОБП - 23 места; независимые - 10 мест; и ПЛП - 3 места.

Судебная система

417. Судебная система состоит из Верховного суда под председательством Верховного судьи, двух судов общей юрисдикции, каждый под председательством магистрата. Апелляции на решения Верховного суда рассматриваются Тайным советом в Соединенном Королевстве.

Государственная служба

418. Государственная служба находится под контролем государственного министра по делам колоний. По данным управляющей державы на все низшие, а также на многие из высших постов назначаются местные жители.

419. В 1965 году правительство ввело систему подготовки, которая осуществляется по двум основным направлениям: проводится подготовка административных служащих, а также обучение на основе двух

/...

видов стипендий. Первый вид подготовки состоит в том, что отобранные кандидаты из числа юношей и девушек, имеющих университетское образование или же минимум образования, необходимого для поступления в университет, прикрепляются к различным правительственным департаментам для приобретения опыта в области управления. Они также могут быть временно командированы на гражданскую службу в Соединенное Королевство. Согласно второму виду подготовки стипендии предоставляются для профессионального и технического обучения, причем предполагается, что кандидаты будут находиться на государственной службе в течение периода, соответствующего времени подготовки.

420. К концу 1965 года насчитывалось 118 местных должностных лиц на высших должностях и 637 на низших должностях. Из числа должностных лиц, работавших за границей, 61 служили по контракту и 264 имели постоянное назначение.

Местное управление

421. Управление городами Гамильтоном и Сент-Джорджем осуществляется объединением выборных мэров, олдерменов и советников. Основными источниками дохода являются оплата за водоснабжение и пользование портовыми сооружениями и муниципальные налоги. Основной единицей местного управления на Бермудских островах является приход. Этих приходов насчитывается всего девять. Доходы приходов складываются из налогов на земельную и личную собственность; они отвечают за освещение улиц, очистку дорог и за функционирование некоторых служб социального обеспечения.

Политические партии

422. В данной территории имеются две политические партии: Прогрессивная лейбористская партия (ПЛП), созданная в 1963 году, и Объединенная Бермудская партия (ОБП), нынешняя правящая партия, которая была создана в 1964 году. В число других организаций, которые участвуют в политической жизни, входят Бермудская конституционная конференция и Бермудский союз промышленных рабочих (БСПР).

423. Позиции Объединенной Бермудской партии, Прогрессивной лейбористской партии и Бермудского союза промышленных рабочих в отношении конституционного развития излагаются ниже в пунктах 27-42. Дополнительная информация о взглядах политических партий на Бермудских островах содержится в заявлении доктора Барбары Б. Болл - генерального секретаря Бермудского союза промышленных рабочих - Специальному комитету в 1965 году^{30/} и в заявлении г-на А. Хадсона - члена Прогрессивной лейбористской партии - Четвертому комитету в 1966 году^{31/}

424. Позиция Бермудской конституционной конференции излагается в заявлении г-на У.Г. Брауна - генерального секретаря этой организации - Специальному комитету в 1965 году^{32/}. Г-н Браун обратился также к Комитету с петицией, в которой выражается недовольство по поводу расовой дискриминации, оказывается поддержка независимости и выражается протест против избирательной системы^{33/}.

Последние события

425. Состав делегации Бермудских островов на Конституционную конференцию. Как отмечалось в докладе Специального комитета Генеральной Ассамблее на ее двадцать первой сессии^{34/}, 11 июля 1966 года было объявлено, что Конституционная конференция по вопросу о Бермудских островах состоится в Лондоне 8 ноября 1966 года. Конференция созывалась для того, чтобы обсудить конституционные мероприятия на основе доклада

^{30/} А/5800/Rev.1, глава XXIV, пункты 108-127.

^{31/} А/С.4/SR.1672.

^{32/} А/5800/Rev.1, глава XXIV, пункты 100-107.

^{33/} А/С.109/PET.223 и Add.1, PET.342 и Add.1-2 и PET.431 и Add.1.

^{34/} А/6300/Add.10, глава XXII, пункт 208.

/...

Объединенного избранного комитета, утвержденного законодательной властью в декабре 1965 года. Этот доклад состоял из доклада большинства и пяти докладов меньшинства, подробности о которых излагаются в докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи на ее двадцать первой сессии^{35/}.

426. 22 июля 1966 года губернатор объявил фамилии двадцати делегатов на эту конференцию. Кроме его самого и генерального прокурора, делегация должна была состоять из 18 представителей законодательных органов. Из этого числа 8 были членами Объединенной Бермудской партии (ОБП), четверо - независимыми членами Палаты Ассамблеи, трое - членами Прогрессивной лейбористской партии (ПЛП) и трое - членами законодательного совета.

427. Вслед за заявлением губернатора Бермудский союз промышленных рабочих (БСПР) опубликовал заявление, в котором выражалась его неудовлетворенность по поводу принципа избрания делегации на конференцию. Согласно БСПР, ни один из членов и ни одна группа не может столь искренне отстаивать цели рабочих, как Бермудский союз промышленных рабочих, и поэтому он будет продолжать настаивать на представительстве в этой конференции.

428. Предложения Бермудского союза промышленных рабочих. В следующем заявлении, опубликованном в сентябре 1966 года, Бермудский союз промышленных рабочих заявил, что государственный министр по вопросам колоний сообщил Союзу о том, что он не может согласиться с его требованием быть представленным на Конституционной конференции. Государственный министр заявил, что, несмотря на то, что он был удовлетворен тем, что выбор делегатов позволит высказать все точки зрения, он был бы готов получить меморандум, содержащий мнения Бермудского союза промышленных рабочих и учесть их в ходе прений на этой конференции.

429. 30 июля 1966 года БСПР опубликовал свои конституционные предложения. Согласно этим предложениям, БСПР выступает за создание кабинетной системы управления в соответствии с положением конституции, предусматривающим приведение Территории к полной независимости, которая должна быть предоставлена после того, как все взрослое население положительно выскажется за это путем референдума. Согласно условиям,

35/ Там же, пункты 197-202.

изложенным в предложениях БСПР, законодательный орган должен состоять из одной палаты. Исполнительные и законодательные советы и все правительственные органы должны быть упразднены. До тех пор пока народ не выразит своего желания по поводу независимости, губернатор будет сохранять свои полномочия в вопросах внешней политики и обороны. Кабинет, состоящий из премьера и одиннадцати других министров, будет назначаться губернатором из партии большинства в Палате. Санкция губернатора должна быть автоматической по прошествии законопроектов через Палату, исключая те из них, которые имеют отношение к конституционным поправкам и к постоянным полномочиям, закрепленным за губернатором.

430. Остров будет разделен на четыре равные округа, "созданные на основе лишь плотности населения, без учета границ гражданских округов или каких-либо других факторов". Беспристрастная комиссия по установлению границ, состоящая на первом этапе из граждан Соединенного Королевства, пересматривала бы границы через каждые семь лет. Возрастной ценз при голосовании оставался бы не ниже 21 года в отношении только жителей Бермудских островов, которым будет разрешено голосовать или быть избранными в Парламент или Кабинет. В предложениях Союза промышленных рабочих содержался также детально разработанный законопроект о правах.

431. Предложения Объединенной Бермудской партии. Позиция правящей партии, ОБП, в отношении конституционной реформы, содержится в новой партийной платформе, которая была опубликована 30 июля 1966 года. Согласно этой новой платформе, ОБП одобрила доклад большинства Объединенного избранного комитета по конституционной реформе. Характерно, что он поддержал предложение, на основании которого исполнительный комитет состоял бы из членов группы большинства в Палате Ассамблеи и был бы ответствен перед Палатой за деятельность всех правительственных департаментов, включая финансы. В докладе большинства предлагалось также сохранение Законодательного совета (Верхняя палата) в отношении полномочий и правительственных органов, несмотря на то, что они должны были бы подвергаться общему контролю со стороны Исполнительного совета.

/...

432. 21 октября 1966 года ОБП опубликовала ряд поправок к докладу большинства, которые данная партия решила обнародовать после обмена мнениями между делегатами Объединенной бермудской партии на конференцию, и после консультации сэра Ральфа Хона - советника правительства Бермудских островов по вопросам конституции. В заявлении, опубликованном в то же самое время, говорилось, что это может рассматриваться как краткое изложение вопроса для делегатов от данной партии на Лондонскую конференцию.

433. Поправки включали в себя предложения, требующие от губернатора смещать главу правительства вслед за выражением вотума недоверия в Палате Ассамблеи, и если в результате общих выборов он увидит, что лидер больше не пользуется поддержкой большинства в Палате. В другой поправке предусматривалось потребовать от губернатора действовать во всех вопросах, в соответствии с консультацией, данной ему Исполнительным советом, с учетом любых исключений, которые будут предусмотрены в новой конституции в отношении вопросов, касающихся обороны, внутренней безопасности и внешних сношений.

434. Что касается внешних отношений, то Объединенная бермудская партия считает, что правительство Соединенного Королевства должно предоставить правительству Бермудских островов значительную долю контроля в области гражданской авиации, торгового флота и финансов в отношении вопросов, которые представляют жизненно важный экономический интерес для Территории.

435. Как отмечалось в резолюции, Объединенная бермудская партия указывала, что она будет стремиться получить заверение от правительства Соединенного Королевства в том отношении, что новая конституция не будет отменена или изменена без предварительной консультации с правительством Бермудских островов и без согласия двух палат законодательного органа Бермудских островов.

436. Предложения Прогрессивной лейбористской партии. 18 октября 1966 года Прогрессивная лейбористская партия опубликовала

/...

меморандум^{36/}, в котором изложена позиция в отношении конституционного изменения в территории.

437. В своем меморандуме партия критикует нынешнюю избирательную систему, которая, по ее мнению, основана на политике изолирования рабочего класса и цветных избирателей в крупных избирательных округах, в то время как для белых избирателей резервируются избирательные округа небольшого размера. Прогрессивная лейбористская партия считает, что единственный путь избежать расовых столкновений и конфликтов в промышленности на Бермудских островах состоит в том, чтобы правительство Соединенного Королевства настояло на создании избирательной системы, которая не делала бы различия по классовому признаку или цвету кожи и в равной степени оценивала бы голоса, полученные от любых избирателей, независимо от цвета кожи или социального положения в обществе. По мнению партии, делегация, составленная в значительной степени с учетом роли той или иной партии в нынешней Палате, не должна иметь полномочий составлять новую конституцию.

438. В связи с этим Прогрессивная лейбористская партия предложила в качестве первого пункта повестки дня Конституционной конференции вопрос о реформе избирательной системы. Далее в меморандуме говорится, что если конференция не пожелает согласиться с этим, то Прогрессивная лейбористская партия возможно со всей ясностью заявит, что она будет выступать против любого конституционного изменения, направленного на усиление власти нынешней "олигархической, недемократической и построенной на расовых различиях Палаты ассамблеи".

439. Прогрессивная лейбористская партия считает, что конференция должна быть разделена на два этапа: первый этап должен быть посвящен достижению соглашения о том, каким образом правительство Соединенного Королевства может обеспечить справедливый метод избрания Палаты ассамблеи и наблюдение за всеобщими выборами; второй этап конференции следует проводить лишь после всеобщих выборов и в свете ^{36/} Полный текст меморандума Прогрессивной лейбористской партии содержится в документе А/АС.109/РЕТ.569.

/...

волеизъявления населения Бермудских островов, с тем чтобы наметить другие необходимые конституционные изменения. Согласно этому предложению повестка дня этого этапа конференции будет ограничиваться лишь следующими вопросами: а) определением границ избирательных округов; б) регистрацией избирателей; и с) наблюдением за выборами со стороны правительства Соединенного Королевства.

440. Затронув вопрос о количестве предложений, содержащихся в докладе большинства Объединенного избранного комитета, Прогрессивная лейбористская партия подчеркнула свою оппозицию к сохранению второй Палаты законодательного органа и предложила заменить нынешние комитеты комитетами Палаты. Партия также считает, что недостаточному обсуждению подверглись возможные альтернативные формы конституции, согласно которым территория может стать независимой, и заявила, что возможно имело бы смысл изучить, например, конституции Нормандских островов.

441. Прогрессивная лейбористская партия внесла рекомендацию о предоставлении независимости Бермудским островам. Она выразила готовность обсудить этот вопрос на конференции, но вновь подтвердила свое мнение, что конференция в ее нынешнем составе не является тем органом, на котором можно достичь окончательного решения по этому или любому другому важному вопросу. Это решение должно быть принято новой, избранной на демократической основе Палатой ассамблеи.

442. Сэр Генри Такер, парламентский лидер Объединенной бермудской партии в своем комментарии к меморандуму Прогрессивной лейбористской партии заявил, что, хотя этот меморандум выступает против всякой расовой дискриминации, он, тем не менее, насквозь пропитан ею. Прогрессивная лейбористская партия предложила коренное изменение избирательной системы, в результате чего одна треть членов Палаты будет избираться одним центральным округом. Уже давно Бермудские острова приняли план, по которому каждый округ должен избирать четырех членов - система, посредством которой обычно избирались достойные члены Палаты и которая предотвращала установление контроля над Ассамблеей со стороны центрального округа. Сэр Генри уверен, что избиратели

/...

откажутся быть введенными в заблуждение и выступят против ликвидации нынешней системы посредством изъятия политической власти у восьми гражданских округов с целью концентрации ее в одном округе. Сэр Генри не верит, что большинство жителей Бермудских островов желают, чтобы ими руководила Прогрессивная лейбористская партия.

443. Указав на то, что экономика Бермудских островов зависит от торговли и капиталовложений, сэр Генри заявил, что любая общая потеря доверия правительству заставит как местных, так и заморских вкладчиков капитала сократить или отказаться от своих планов расширения капиталовложений. Принятие предложений Прогрессивной лейбористской партии, по мнению сэра Генри, без сомнения будет иметь именно этот эффект. Сэр Генри закончил свое заявление следующими словами:

"Мы со всей решительностью возражаем против рекомендации Прогрессивной лейбористской партии в отношении предоставления независимости. Независимость предполагает способность правительства защитить жизненные интересы своих граждан внутри страны и за границей. Совершенно ясно, что мы не обладаем такой возможностью. Мы представляем собой маленький остров, расположенный на значительном отдалении в северной части Атлантики, площадью в 20 кв. миль и с населением менее чем 50 000 человек. Можем ли мы действительно сказать, что предоставление независимости целесообразно для нас? Разве не пришло время, чтобы в этом плане у Прогрессивной лейбористской партии возникло здравое и реалистичное чувство пропорций. Мы придерживаемся того вывода, что независимость ничего не может дать ценного для Бермудских островов и что она приведет лишь только к увеличению расходов на управление и создание высокооплачиваемых должностей для политических единомышленников. Хотя в своем меморандуме Прогрессивная лейбористская партия и выступает в пользу независимости, она тем не менее не смогла представить веские или иные доводы в поддержку своего мнения".

444. Конституционная конференция. Конституционная конференция по Бермудским островам состоялась в Лондоне с 8 по 22 ноября 1966 года. Заключительный доклад был подписан представителями Соединенного Королевства, губернатором и генеральным прокурором, всеми делегатами от Законодательного совета, всеми делегатами Объединенной бермудской партии и одним делегатом независимых. Два других независимых делегата, ввиду своего несогласия с некоторыми пунктами, подписали доклад,

/...

который изложен в докладе меньшинства. Другой доклад меньшинства был подписан делегатами Прогрессивной лейбористской партии.

445. На рассмотрении Конференции находился доклад Объединенного избранного комитета по конституционной реформе, который был утвержден законодательным органом Бермудских островов в декабре 1965 года. На рассмотрении Конференции находились также меморандумы, подготовленные Объединенной бермудской партией, Прогрессивной лейбористской партией, Бермудским союзом промышленных рабочих и спикером Палаты ассамблеи, и другие меморандумы.

446. В самом начале своей работы Конференция пришла к выводу (против чего выступили делегаты Прогрессивной лейбористской партии), что все оттенки политического течения на Бермудских островах представлены на Конференции и что она правомочна обсудить вопрос, ради которого она и была созвана. Согласно докладу, на самой начальной стадии Конференции стало ясно, что наиболее важным вопросом, находящимся на рассмотрении конференции, является вопрос об избирательных округах. Результаты договоренности, достигнутой большинством по этому вопросу и по другим вопросам новой конституции для Бермудских островов, изложены ниже.

а) Доклад большинства

447. Конференция согласилась с тем, что должна быть создана Комиссия по определению границ и что она должна состоять из председателя и четырех членов, назначенных губернатором. Было решено, что председателем должен быть пользующийся известностью человек, проживающий вне Бермудских островов, который знаком с их проблемами, но не имеет непосредственных интересов в делах Бермудских островов, и что один член Комиссии должен быть лицом, которое занимает или занимало высокий пост в судебных органах Содружества наций. Остальные члены должны быть депутатами законодательного органа: двое - назначаются по совету лидера партии большинства и один - по совету лидера оппозиции.

/...

448. Были обусловлены следующие полномочия для Комиссии по определению границ:

а) избирательный округ Пембрук должен быть разделен на четыре избирательных округа, а каждый из остальных избирательных округов на два избирательных округа, каждый из которых избирает двух членов;

б) не учитывается распределение избирателей по расовому признаку;

в) во внимание принимаются естественные границы в рамках избирательного округа;

г) в соответствии с вышеизложенным Комиссия должна обеспечить такое положение, чтобы избирательные округа имели по возможности одинаковое количество взрослых избирателей, численность которых определена по данным самой последней переписи населения.

449. Конференция приняла также предложение государственного секретаря послать на Бермудские острова эксперта, с тем чтобы он определил какие улучшения можно внести в нынешнюю систему регистрации. Согласно докладу, государственный секретарь выдвинул это предложение, с тем чтобы пойти навстречу критике представителей Прогрессивной лейбористской партии о том, что при нынешней системе регистрации в избирательные списки не вносятся многие лица, которые полностью отвечают требованиям, предъявляемым к избирателю.

450. Было также достигнуто соглашение, что следующие всеобщие выборы, которые должны состояться не позднее середины 1968 года, должны быть проведены с учетом соглашений, достигнутых в отношении избирательных округов. Эта часть новой конституции, относящаяся к законодательным органам, будет введена в действие незадолго до проведения следующих всеобщих выборов, в то время как остальная часть вступит в силу немедленно после проведения выборов.

451. По поручению правительства Соединенного Королевства государственный секретарь указал, что форма новой конституции может стать вопросом избирательной компании и что если в Палату ассамблеи будет избрано большинство членов, которые выступали против некоторых

/...

или всех ее положений, то новое правительство будет иметь мандат от избирателей осуществить дальнейшие конституционные изменения, которые станут предметом обсуждения со стороны правительства Соединенного Королевства.

452. Конференция предусмотрела то положение, что ее решения будут направлены для утверждения законодательному органу Бермудских островов, после чего на Бермудских островах будет введено законодательство, учреждающее создание Комиссии по пограничным вопросам. Затем будет назначена Комиссия, которая представит рекомендацию относительно новых избирательных округов, которой затем будет придана сила закона, и будет начата подготовка к проведению следующих всеобщих выборов. Тем временем будет происходить разработка других необходимых законодательных актов на Бермудских островах и составление соответствующего законопроекта и правительственного декрета в Соединенном Королевстве.

453. В соответствии с новой Конституцией, в отношении которой была достигнута договоренность на Конференции, губернатор по-прежнему будет назначаться Короной и сохранит за собой особую ответственность за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность и полицию. В этих вопросах он будет действовать по своему усмотрению; по всем другим вопросам он обязан обращаться за советом к Исполнительному совету и действовать в соответствии с таковым, за исключением тех случаев, когда, на основе своих полномочий, он действует в противовес их рекомендации в интересах любого вида деятельности, который подпадает под его особую ответственность. В целом губернатор по совету своего Исполнительного совета будет давать согласие на законопроекты, принятые законодательным органом, или будет отклонять их. Однако он будет обязан выносить на решение Короны любой законопроект, который, по его усмотрению, *inter alia*, не соответствует внутренним отношениям в Соединенном Королевстве или оказывает воздействие на дела, за которые он сохраняет особую ответственность. Неограниченные в настоящее время полномочия на выражение несогласия

/...

будут ограничены законодательными актами, оказывающими воздействие на основные виды правительственной деятельности.

454. Исполнительный совет будет состоять из правительственного руководителя и не менее чем шести других членов, которые будут назначены из числа членов законодательного органа. Губернатор будет назначать в качестве правительственного руководителя члена Палаты ассамблеи, который, по его мнению, располагает доверием большинства членов этой Палаты. Другие члены будут назначены губернатором по рекомендации правительственного руководителя. Не менее чем один и не более чем два члена Совета будут членами Законодательного совета. Обычно губернатор будет председательствовать на заседаниях Исполнительного совета и его члены будут нести коллективную ответственность перед законодательным органом.

455. Должности будут распределяться губернатором по рекомендации правительственного руководителя. Они не будут охватывать те виды деятельности, за которые губернатор несет особую ответственность. Однако губернатор будет иметь полномочия назначать члена Исполнительного совета в качестве лица, с которым он может консультироваться по вопросам, связанным с полицейскими силами, и после информирования законодательного органа и с предварительного согласия государственного секретаря возлагать на него такие полномочия, связанные с внутренней безопасностью и полицией, которые он считает необходимыми.

456. В делах, за которые губернатор несет особую ответственность, ему будет оказывать помощь Главный секретарь, который будет гражданским служащим и не членом Исполнительного совета. Генеральный прокурор, на которого будут возложены полномочия возбуждать и прекращать уголовные дела, будет также гражданским служащим и не членом Исполнительного совета. Оба этих ответственных сотрудника будут назначаться губернатором по его усмотрению и их оклады будут выплачиваться из фондов, не подлежащих контролю законодательного органа.

457. Существующие правительственные комитеты утратят свои исполнительные функции. Будет принято постановление о том, что комитеты,

/...

имеющие консультативные и административные функции, будут оказывать помощь членам Исполнительного совета при исполнении ими своих обязанностей.

458. Губернатор назначит в качестве лидера оппозиции члена Палаты ассамблеи, который, как он думает, будет иметь в своем распоряжении поддержку самой большой группы членов оппозиции, которые готовы поддержать одного лидера.

459. Хотя Конференция и согласилась, что правительство Соединенного Королевства будет продолжать нести ответственность за внешние сношения Бермудских островов, многие делегаты поддержали рекомендацию Объединенного избранного комитета, что правительству Бермудских островов должна быть предоставлена существенная часть контроля в области гражданской авиации, судоходства и финансов в отношении вопросов, представляющих жизненно важный экономический интерес для колонии. Упомянулся вопрос о передаче полномочий в области внешних сношений, переданных в прошлом другим зависимым территориям. Государственный секретарь обещал, что состоится обмен посланиями в отношении мероприятий, которые правительство Соединенного Королевства готовило предпринять в этом отношении, с учетом своих существующих международных обязательств. Государственный секретарь также согласился с тем, что правительство Соединенного Королевства рассмотрит вопрос о включении представителя правительства Бермудских островов в состав любой делегации Соединенного Королевства, которая будет принимать участие в международных совещаниях, посвященных вопросам гражданской авиации, судоходства или финансов, в которых затрагиваются существенные интересы Бермудских островов.

460. Законодательный орган будет состоять из двух палат, из Верхней палаты, называемой Законодательным советом, и Нижней палаты, называемой Палатой ассамблеи. Он будет функционировать максимально до пяти лет.

461. Законодательный совет будет состоять из одиннадцати членов, назначаемых губернатором. Четыре члена будут назначаться по рекомендации правительственного руководителя, два члена - по рекомендации

/...

лидера оппозиции и пять членов - по усмотрению губернатора. Законодательный совет не будет иметь право выступать в качестве инициатора финансовых законопроектов и сможет задерживать принятие таких законопроектов лишь на два месяца. Он будет иметь право задерживать принятие других законопроектов, включая законопроекты о налогообложении, по крайней мере, на двенадцать месяцев.

462. Палата ассамблеи будет состоять из сорока членов, избранных в избирательных округах по принципу, два члена от каждого округа на основе всеобщего избирательного права для лиц, достигших совершеннолетия. Как уже отмечалось, в состав каждого из восьми гражданских избирательных округов войдут по два существующих округа, а в девятый, Пемброк, - четыре избирательных округа. Границы избирательных округов будут пересмотрены в промежутки времени, указанные Комиссией по определению границ. Избирательные цензы для избирателей останутся без изменений. Избирателями должны быть английские подданные, достигшие двадцати одного года и старше и имеющие гражданство Бермудских островов или проживающие в течение трех лет на Бермудских островах.

463. Контроль за государственными учреждениями на Бермудских островах, который ранее был вменен в обязанность государственного секретаря по делам колоний, будет осуществляться Комиссией по вопросам государственной службы.

464. Будет внесено положение о Верховном суде, состоящем из верховного судьи и такого количества других судей, которое может предписать законодательный орган, причем главный судья будет назначаться губернатором по его усмотрению по консультации с правительственным руководителем, а судьи - губернатором по его усмотрению по консультации с главным судьей. Будет также создан Апелляционный суд, состоящий из председателя и двух других судей, назначаемых губернатором по его усмотрению.

465. В Конституции будет также предусмотрено положение о гарантии основных прав и свобод личности, независимо от расовой принадлежности, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи, религиозных верований или пола, при условии лишь уважения прав и свобод других лиц. Нарушение прав и свобод будет пресекаться судами. /...

б) Доклад меньшинства, выпущенный двумя независимыми членами Ассамблеи

466. Нынешний спикер Палаты ассамблеи и один независимый член Палаты выпустили доклад меньшинства, в котором они заявили, что они не могут подписаться под новой Конституцией, поскольку она не отразила или устранила некоторые основные гарантии, которые, по их мнению, являются жизненно необходимыми с точки зрения сохранения хорошего правления. По их мнению, полномочия, которые предлагается вменить в обязанность правительственного лидера, должны быть переданы под коллективную ответственность Исполнительного совета. Они также считают, что ныне существующий метод избрания членов Законодательного совета, а именно, назначение их губернатором по консультации с Исполнительным советом, должен быть несколько изменен. Далее они полагают, что существующие полномочия Законодательного совета должны быть сохранены, за исключением того, что Палата ассамблеи может быть уполномочена затребовать законопроект, отклоненный Советом, для того чтобы поставить его на референдум. Они также хотели бы восстановить дополнительное голосование для владельцев собственности.

с) Доклад меньшинства, выпущенный Прогрессивной лейбористской партией

467. В своем докладе меньшинства делегаты ПЛП заявляют, что они не могут подписать доклад, и перечисляют пункты, по которым они не согласны, и причины своего несогласия. Они не считают, что аргументы, которые они выдвинули по вопросу избирательных округов, нашли достаточное отражение в докладе, и считают, что доклад должен указать причины, почему некоторые предложения были приняты, а другие отклонены. Они почти полностью не могут согласиться с предложенной новой Конституцией в целом на том основании, что она является лишь копией Конституции Багамских островов 1963 года. По их мнению, опыт разработки этой Конституции не был таковым, чтобы оправдать провозглашение аналогичной конституции для Бермудских островов. Они также считают, что необходимо, по крайней мере, рассмотреть вопрос, нельзя ли на Бермудских

/...

островах учредить совершенно иной тип правления, чем для Багамских островов. Следует также рассмотреть другие типы конституции, которые оказались удовлетворительными для малых территорий, а также конституции, предусматривающие выборного губернатора. Далее они считают, что предлагаемое перераспределение избирательных округов является столь неудовлетворительным, что почти можно быть уверенным в том, что оно приведет к избранию Палаты ассамблеи, не представляющей контингент избирателей. В отношении детальных предложений по новой Конституции делегаты ПЛП выдвинули, в частности, следующие основные возражения:

i) они не считают, что на таких небольших островах, как Бермудские острова, необходим двухпалатный законодательный орган, и выступают против предложенной назначаемой палаты;

ii) они выступают против предоставления прав Законодательному совету задерживать законопроекты о налогообложении. По их мнению, представляется существенным как можно скорее ввести подоходные налоги, налоги на собственность и на наследство, а предоставление таких прав задержит и даже сорвет введение важных фискальных реформ;

iii) они выступают против новых мероприятий в отношении избирательных округов, которые по их расчетам скажутся на трех основных густонаселенных округах, в которых согласно переписи 1960 года проживает большинство жителей острова и которые выберут лишь 16 членов в Палату ассамблеи, в то время как остающиеся 6 округов, где проживает меньшинство населения, дадут 24 члена. Они будут "противиться тому, чтобы в первую письменную Конституцию, как никогда желательную для Бермудских островов, был включен принцип, согласно которому, по нашему мнению, рабочие и цветное население будут представлять одну треть голосов по сравнению с тем, чем будут обладать избиратели в округах для белых". Они считают, что, если бы избирательные округа были равны по своему размеру, количество членов в Палате не увеличилось бы, а скорее уменьшилось, но даже при наличии тридцати шести членов Палата Бермудских островов имела бы большее число депутатов на одного избирателя, чем какая-либо другая сопоставимая территория;

/...

iv) они выступают против предложения, что лицо, не имеющее гражданства Бермудских островов, но проживающее там в течение трех лет, должно иметь право участвовать в голосовании;

v) они не выступают в пользу сохранения ныне существующих правительственных комитетов в какой бы то ни было форме. Сохранение этих комитетов, которых в настоящее время насчитывается 21, является политически нежелательным, а с финансовой точки зрения расточительным;

vi) они выступают против положений, дающих право губернатору расходовать государственные средства без разрешения Парламента;

vii) они категорически выступают за положения в Конституции, гарантирующие основные права. Однако они считают, что эти положения должны основываться на всестороннем кодексе, разработанном Организацией Объединенных Наций, а не на ограниченных положениях, содержащихся в ныне существующей Конституции Багамских островов, которая была представлена на рассмотрение.

468. Вопрос о независимости. На пресс-конференции, состоявшейся после закрытия конституционной конференции, г-ну Фред Ли, государственному секретарю по делам колоний, был задан вопрос о независимости Бермудских островов. Сообщалось, что он ответил, что, очевидно, ПЛП изменила свое мнение по этому вопросу и что в настоящее время по-видимому никто из делегатов не хочет независимости.

469. Г-н Вальтер Н.Г. Робинсон, парламентский лидер ПЛП, в письме в лондонский "Таймс", опубликованном 29 ноября 1966 г., среди прочего, заявил: "моя партия выступает за независимость нашего острова ... Однако политика моей партии заключается в том, что вопрос о независимости должен быть представлен на решение народа Бермудских островов и что он должен быть разрешен лишь после того, как он выслушает все аргументы "за" и "против" и выразит свое мнение в процессе голосования. По этой причине мы не поднимали вопроса о независимости на Бермудской конференции, которая только что закончилась".

/...

Экономические условия

470. Экономика территории продолжает зависеть прежде всего от туризма, и большинство местного населения прямо или косвенно участвует в некоторых видах деятельности, связанных с туризмом. Число туристов, посетивших Бермудские острова в 1965 году, составило 237 782 человека, по сравнению с 188 992 в 1964 году. Приблизительно 87 процентов туристов приезжают из Соединенных Штатов.

471. Бананы, цитрусовые, овощи, молоко, яйца и мясо производятся для местного потребления. Хотя культивация пасхальных лилий сократилась, все же эти цветы выращивают для экспорта в Соединенные Штаты, Канаду и Соединенное Королевство. Продолжающееся увеличение численности населения и связанное с этим увеличение жилищного строительства, а также создание большого числа площадок для игр, привели к дальнейшему уменьшению земли, пригодной для сельского хозяйства, площадь которой сократилась с 1 020 акров в 1964 году до 915 акров в 1965 году.

472. На Бермудских островах имеется небольшая рыбопромышленность. По подсчетам ежегодно вылавливается 1 350 000 фунтов рыбы и 140 000 фунтов лангустов на общую сумму примерно в 250 000 ф. стерлингов.

473. В январе 1961 года был установлен индекс розничных цен, и такой индекс составляется поквартально. Принимая январь 1965 года за 100, этот индекс на октябрь 1965 г. составлял 105,7.

474. В 1965 году стоимость импорта в данную территорию, включая импорт в свободный порт на острове Айрлэнд, составляла 36 366 901 ф. ст., по сравнению с 30 885 509 ф. ст. в 1964 году. Стоимость экспорта товаров отечественного производства в 1965 году составляла 945 723 ф. ст. по сравнению с 726 928 ф. ст. в 1964 году. Реэкспорт в 1965 году составлял 18 505 657 ф. ст. против 12 488 645 ф. ст. в 1964 году. Наблюдающееся пассивное сальдо торгового баланса покрывается за счет доходов по невидимым статьям, таким как капиталовложения, деятельность международных компаний, туризм, ремонт судов, потерпевших бедствие на море, а также базы Соединенных Штатов, которые благоприятствуют торговому балансу. Соединенные Штаты, которые являются главным торговым партнером Бермудских островов, в 1965 году поставили почти половину всего импорта.

/...

475. Ниже приводятся данные о доходах и расходах за 1963, 1964 и 1965 годы:

| | <u>1963 г.</u> | <u>1964 г.</u> | <u>1965 г.</u> |
|---------|---------------------------|----------------|----------------|
| | (в тысячах ф. стерлингов) | | |
| Доходы | 5 711 | 6 554 | 6 660 |
| Расходы | 6 342 | 6 385 | 6 557 |

476. В течение 1966 года законодательный орган одобрил доклад своего Финансового комитета, в котором, среди прочего, рекомендуется ввести прогрессивный государственный налог на недвижимое имущество. Позже фирма инспекторов и оценщиков начала подготовку к переоценке всего имущества данной территории. Ожидается, что эта работа будет завершена к апрелю 1967 года. В октябре 1966 года законодательный орган внес в свой бюджет на 1967 год положение о земельном налоге, который, как ожидается, войдет в силу во второй половине 1967 года и принесет доход в 250 000 ф. стерлингов.

477. На Бермудских островах не существует подоходного налога, и они привлекают многочисленные международные компании. По имеющимся сообщениям на Бермудских островах зарегистрировано около 600 иностранных компаний. Развитие свободного порта на острове Айрлэнд направлено отчасти на то, чтобы побудить иностранные компании создавать отрасли обрабатывающей промышленности. Сообщалось о том, что в свободном порту пока начали действовать 30 компаний, но их деятельность ограничена из-за отсутствия квалифицированной рабочей силы.

/...

Социальные условия

478. Социальное обслуживание. Социальное обслуживание осуществляется преимущественно местными властями и благотворительными организациями. Правительственный Комитет оказывает финансовую помощь и проводит работу по координации.

479. Правящая Объединенная бермудская партия в своей выдвинутой недавно политической платформе заявила о своем намерении сделать доступным для всех медицинское страхование, а также ввести пенсии по старости на основе самостоятельной программы взносов, поступающих от работодателей и служащих. На недавно состоявшейся Конституционной конференции в Лондоне лидер Прогрессивной лейбористской партии обратил внимание на отсутствие социального обслуживания, пособий на медицинское обслуживание и госпитализацию, а также программ жилищного строительства для рабочего класса. Он говорил о Бермудских островах как "о последней территории на земном шаре, где все еще в силе закон Королевы Елизаветы о бедных, который был издан в шестнадцатом веке".

480. Избранный объединенный комитет законодательного органа рассматривает программу предоставления пенсий по старости и вдовам. Рассматриваемая им программа основана на рекомендациях, сделанных в 1962 году экспертом из Соединенного Королевства.

481. Вопросы труда. В августе 1965 года вошел в силу первый в территории закон о выплате компенсации для рабочих. Этот закон основан на принципе обязательства работодателя и не требует внесения взносов.

482. В 1965 году правительственный Консультативный комитет по вопросам труда продолжал рассматривать такие вопросы, как импортная рабочая сила и вопрос о создании совета по вопросу ученичества. В этот Комитет входит равное количество представителей, избранных от организаций работодателей и рабочих. Комитет также подготовит руководство для регулирования трудовых отношений, в котором будут изложены некоторые основные принципы, устанавливающие нормальные трудовые отношения.

/...

483. В январе 1965 года между Бермудским союзом промышленных рабочих и Бермудской электрокомпанией возник спор по вопросу о признании Союза в качестве посредника при заключении сделок с рабочими, работающими на почасовой оплате. Управляющая держава сообщила, что на этот спор откликнулись рабочие других отраслей промышленности, и это привело к тому, что 2 февраля 1965 года за пределами главного завода компании произошло вооруженное столкновение, в результате которого было ранено 17 полицейских. С участием посредника 18 февраля было достигнуто соглашение, в соответствии с которым этот Союз получил некоторые второстепенные концессии. При последующем голосовании этот Союз не был признан посредником при заключении сделок. Примерно 98 из 260 служащих компании объявили забастовку. По подсчетам потеряно 17 672 рабочих часа, не включая времени, затраченного на проведение забастовок солидарности.

484. В 1965 году в территории было зарегистрировано 6 рабочих профсоюзов, а именно: Бермудский союз промышленных рабочих, Объединенный бермудский союз учителей, Бермудский союз докеров, Ассоциация научных работников (отделение на Бермудских островах), Профсоюз работников электроснабжения и Ассоциация бермудских гражданских служащих, которая получила право на регистрацию согласно Закону о профсоюзах, вошедшему в силу в 1965 году. В начале 1966 года была зарегистрирована Бермудская федерация артистов эстрады. На Бермудских островах имеется одна организация работодателей - Совет бермудских работодателей.

485. Здравоохранение. В территории имеются следующие лечебные заведения: больница общего типа на 225 коек, больница для престарелых на 36 коек и психиатрическая больница. В течение 1965 года было закончено строительство нового крыла больницы общего типа.

486. В 1965 году коэффициент рождаемости составлял 22,9 процента на 1 000 живорожденных, а коэффициент смертности составлял 7,3 процента на 1 000 человек. Коэффициент детской смертности составлял 30,4 процента на 1 000 живорожденных.

Общие правительственные расходы на здравоохранение в 1965 году составляли 877 490 ф. ст. против 895 793 ф. ст. в 1964 году.

/...

Положение в области образования

487. Для детей в возрасте от 5 до 14 лет образование является обязательным. Верхний предел установленного школьного возраста в 1967 году будет увеличен до 15 лет и в 1968 году до 16 лет.

488. В соответствии с новым законодательством, вошедшим в силу в 1965 и 1966 годах, названия школ первой категории "vested" и школы второй категории "non-vested" были заменены терминами "maintained" и "aided". Школы, расположенные в правительственных зданиях, ранее официально называвшиеся "vested", в настоящее время классифицируются как "maintained", а те школы, которые находятся в зданиях, которыми владеют опекуны школ, классифицируются как "aided".

489. В территории имеется 25 начальных школ (20 "maintained" и 5 "aided"), 5 специальных школ, 10 средних учебных заведений (5 "maintained" и 5 "aided") и одно ремесленное училище. В двух из этих школ после средней школы имеются возможности продолжать дальнейшее образование. Начиная с сентября 1967 года учащиеся "maintained" и "aided" школ, прошедшие экзамен категории "А", могут получать образование в новом академическом шестиклассном центре. На Бермудских островах не имеется ни одного университета.

490. Образование для детей школьного возраста во всех "maintained" и "aided" школах бесплатное, за исключением групп категории "В" средних школ, где вносится плата за обучение. В частной школе наибольшая плата за учебный год составляет 195 ф. стерлингов.

491. Было принято законодательство, обеспечивающее отмену расового признака, который являлся критерием при принятии в "maintained" и "aided" школы.

492. Как отмечалось в докладе Специального комитета на двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи^{37/}, система образования данной территории критикуется Объединенным бермудским союзом учителей и Прогрессивной лейбористской партией.

493. В 1965 году расходы на образование составляли 982 457 ф. ст. против 1 054 126 ф. ст. в 1964 году.

37/ A/6300/Add.10, глава XXII, пункты 228-229.

Е. БАГАМСКИЕ ОСТРОВА^{38/}

Общие сведения.

494. Багамские острова представляют собой архипелаг, состоящий примерно из 700 островов, из которых только 30 заселены, и более 2 000 рифов и скал, простирающихся на расстояние свыше 500 миль (800 километров) к юго-востоку от берегов Флориды (Соединенные Штаты Америки). Остров Большая Багама, лежащий к северу от всей группы островов, находится в 60 милях (96 километров) от берегов Флориды. Самым большим островом является Андрос, но наиболее важным - остров Нью-Провиденс, на котором расположена столица архипелага город Нассау. Эти острова обычно вытянуты, узкие и представляют собой плоские равнины. Общая площадь островов составляет 4 404 кв. миль (11 406 кв. километров).

495. Согласно оценке, население на 31 декабря 1965 г. составило 138 107 человек, из которых, по подсчетам, 85 967 человек проживало на острове Нью-Провиденс.

Конституция

496. Действующая в настоящее время Конституция Багамских островов излагается в Королевском (Конституционном) указе Багамских островов от 1963 года, который вступил в силу 7 января 1964 года, предоставляя территории полное внутреннее самоуправление.

497. Губернатор. Губернатор назначается Королевой и осуществляет власть от ее имени. Обычно от губернатора требуется действовать

^{38/} Информация, представленная в этом разделе, взята из опубликованных докладов. При подготовке этого раздела также использовалась информация, переданная Соединенным Королевством Генеральному секретарю 5 августа 1966 г. согласно статье 73е Устава, за год, окончившийся 31 декабря 1965 года.

/...

в соответствии с советами кабинета.

498. В Конституции за губернатором закреплены определенные права в таких областях, как внешние сношения, оборона, внутренняя безопасность и контроль за полицией, где губернатор может поступать по собственному усмотрению при условии, что он информирует кабинет по всем вопросам, связанным с внешними сношениями или обороной, которые могут затронуть экономические или финансовые интересы Багамских островов, или потребовать принятия законов Законодательным собранием.

499. Согласие губернатора необходимо для принятия всех законопроектов, за исключением сравнительно небольшого числа законопроектов, когда согласие должно быть дано самой Королевой. Губернатор может объявить перерыв в работе обеих палат Законодательного собрания и может в любое время распустить Палату ассамблеи.

500. Кабинет. Премьер-министр и не менее восьми других министров составляют кабинет, который назначается губернатором. Премьер является членом Палаты ассамблеи, который, по мнению губернатора, должен пользоваться доверием большинства ее членов. Не менее одного и не более трех министров назначаются из числа членов Сената, остальные — из состава Палаты ассамблеи, включая министра финансов. Министры назначаются губернатором по совету премьера.

501. Кабинет ведает вопросами общей политики и контроля за управлением территории и несет коллективную ответственность перед Законодательным собранием. Однако кабинет не несет ответственности за деятельность судов и уголовного судопроизводства, проверку бюджетных счетов Территории или государственной службы.

502. Законодательные органы. Законодательное собрание является двухпалатным органом и состоит из Сената (прежнего Законодательного совета) и Палаты ассамблеи. Законодательное собрание может принимать законы относительно мира, порядка и правильного управления Багамскими островами, которые должны быть одобрены губернатором. Имеются ограничения в отношении принятия законов, касающихся налогообложения или расходования государственных денежных средств. Обычно такие

законы могут быть приняты только по рекомендации или с согласия губернатора.

503. Сенат. Сенат состоит из пятнадцати членов, назначаемых губернатором, - восемь назначаются после консультации с премьером, пять в соответствии с советом премьера и два в соответствии с советом лидера оппозиции. Сенат избирает из числа своих членов председателя и заместителя председателя Сената. Сенат имеет ограниченные полномочия в отношении отсрочки введения в силу законов, принятых Палатой ассамблеи. Те члены бывшего Законодательного совета, которые были первоначально назначены на срок, который подлежал определению Королевой, будут исполнять свои обязанности в течение десяти лет; другие же прослужат тот срок, на который они были назначены.

504. Палата ассамблеи. Палата ассамблеи состоит из тридцати восьми избираемых членов, из которых семнадцать избирается на острове Нью-Провиденс, а двадцать один - на Внешних островах. Спикер и заместитель спикера Палаты избираются из числа ее членов.

505. Основные права и свободы. В новой Конституции содержатся положения о защите основных прав и свобод человека.

Политические партии

506. На Багамских островах имеется четыре политических партии. Прогрессивно-либеральная партия (ПЛП) является в настоящее время правящей партией и возглавляется г-ном Линденом О. Пиндлингом, который сейчас занимает пост премьера. Наибольшую поддержку ПЛП оказывает население африканского происхождения, которое составляет около 80 процентов всего населения территории. В результате последних всеобщих выборов ПЛП пришла к власти в первый раз. Находящаяся в оппозиции Объединенная Багамская партия (ОБП), возглавляемая сэром Роландом Симонеттом, который является в настоящее время лидером оппозиции, обычно рассматривается как партия, представляющая интересы торговых и промышленных кругов Багамских островов. Лейбористская

/...

партия (ЛП), возглавляемая г-ном Рандолом Фокесоном, поддержала на последних всеобщих выборах ПЛП. Национально-демократическая партия (НДП) была образована в 1965 году группой бывших членов ПЛП, возглавляемой г-ном Полем Аддерли.

Избирательная система

507. Положение о членстве Палаты ассамблеи требует, чтобы кандидат в члены Палаты был британским подданным, достигшим 21 года, который обычно проживал в колонии в общей сложности не менее пяти лет ко времени его назначения в кандидаты и обычно проживал в колонии не менее шести месяцев, которые непосредственно предшествовали его назначению. Выборы осуществляются на основе всеобщего избирательного права для взрослых.

508. Комиссия по избирательным округам должна пересматривать по крайней мере один раз в пять лет границы округов, а также определять число депутатских мест для каждого избирательного округа.

509. Самые последние выборы в Палату ассамблеи были проведены 10 января 1967 года. Число голосов за ПЛП составило 18 895, а за ОБП - 18 820. Однако на два места, полученных кандидатами ОБП, не было претендентов, причем одно из них было объявлено недействительным судом по вопросам выборов. При проведении повторных выборов кандидат ОБП был избран снова. Каждая из этих двух партий получила 18 мест. Из оставшихся двух мест одно место получила Лейбористская партия, а одно - независимый кандидат.

Изменения в политическом и конституционном положении

510. Изменения в политическом и конституционном положении по состоянию на июнь 1966 года нашли свое отражение в докладе Специального комитета, представленном Генеральной Ассамблее на ее двадцать первой сессии (А/6300/Add.10, глава XXII, пункты 235-251).

511. 2 сентября 1966 г. г-н Фокес внес предложение о том, чтобы избранный комитет рассмотрел целесообразность просьбы к правительству Соединенного Королевства созвать конституционную конференцию с целью предоставления независимости Багамским островам^{39/}. В письме

^{39/} См. А/6300/Add.10, глава XXII, пункты 235-241.

/...

к губернатору г-н Фокес запросил, каковы планы правительства Соединенного Королевства в отношении возможности предоставления независимости островам. Отвечая, губернатор заявил, что цель британской политики в отношении зависимых территорий состоит в том, чтобы в каждой колонии в полной мере развить самоуправление. Далее губернатор сообщил г-ну Фокесу, что он направил копию его письма государственному секретарю по делам колоний. Во время прений по его предложению г-н Фокес предостерег членов, что независимость Багамских островов является неизбежным делом, и настойчиво призвал их готовиться к этому дню. Он изложил три первостепенные причины необходимости предоставления независимости: 1) дать возможность Багамским островам заключить таможенное соглашение с другими странами западного полушария, для того чтобы избежать уплаты высоких таможенных пошлин при заказе товаров из стран, не входящих в Британское содружество наций; 2) установить гражданство Багамских островов - "Мы хотим обрести чувство национальной гордости; мы не обретем его, пока мы являемся подчиненным народом", - заявил он; 3) дать возможность жителям Багамских островов соответствующим образом подготовиться к неизбежному будущему.

512. Премьер сэр Роланд Симонетт сообщил Палате ассамблеи, что, хотя можно требовать предоставления независимости и нет никакого сомнения, что она будет предоставлена, тем не менее необходимо считаться с фактами. "Было бы в высшей степени расточительно, как в отношении денежных средств, так и рабочей силы, для Багамских островов взять на себя задачу по созданию за границей посольств и верховных комиссариатов, а также создавать и оснащать свои собственные вооруженные силы. На эти цели были бы направлены значительные правительственные суммы, которые, по мнению этого правительства, лучше следовало бы израсходовать на достижение прогресса и развития Багамских островов на благо всех жителей, - сказал он.

513. 5 сентября Палата отклонила предложение г-на Фокеса. Г-н Фокес затем направил петицию по этому вопросу Специальному комитету

/...

(А/АС.109/РЕТ.544) и выступил в качестве петиционера на 467-м заседании Комитета 15 сентября 1966 года.

514. 17 сентября 1966 г. г-н Аддерли (НДП) заявил, что его партия предложила послать делегацию к государственному секретарю в Лондон в основном с той целью, чтобы сделать представление правительству Соединенного Королевства и для того чтобы представить рекомендации о внесении изменений в Конституцию Багамских островов. Он заявил, что его партия заняла позицию, в соответствии с которой независимость Багамским островам не должна предоставляться до тех пор, пока не будут внесены некоторые конституционные изменения. НДП считает, что в интересах сохранения законного правительства на Багамских островах перед проведением всеобщих выборов должна быть осуществлена избирательная реформа. НДП предложила следующие конституционные изменения:

- a) ограничить состав кабинета;
- b) увеличить до десяти число лиц, назначаемых губернатором в Сенат; лидер по ведению правительственных дел в Сенате должен избираться из членов, назначенных по консультации с премьер-министром;
- c) увеличить число членов Палаты ассамблеи, избираемых с целью представления острова Нью-Провиденс и Внешних островов, для того чтобы более точно отразить распределение населения Багамских островов;
- d) не проводить всеобщих выборов на основе существующего доклада Комиссии по избирательным округам; государственный секретарь должен назначить новую комиссию для проведения консультаций по вопросу о распределении мест до новых всеобщих выборов, причем Конституция должна предусмотреть избирательные округа, основанные на принципе один избирательный округ - один член;
- e) обеспечить, за некоторыми исключениями, тайное голосование;
- f) предусмотреть конституционные гарантии при решении спорных вопросов.

/...

515. НДП надеется убедить государственного секретаря отложить вопрос о предоставлении независимости впредь до осуществления предложений и решения вопроса путем референдума. Перед отъездом в Лондон 9 ноября 1966 г. г-н Аддерли заявил, что он сожалеет, что ПЛП и ЛП не согласились присоединиться к НДП в отношении совместного представления британскому правительству и тем самым выступать совместно в качестве оппозиционных сил территории. В ходе обсуждений, состоявшихся в Лондоне, НДП предложила государственному секретарю сообщить ее требования о конституционной конференции всем другим политическим партиям Багамских островов.

516. Положение в Фрипорте. Отчет о критике оппозиции положения в Фрипорте был включен в доклад Специального комитета, представленный двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи (см. А/6300/Add.10, пункты 248-251). 14 октября 1966 г. НДП предложила государственному секретарю назначить королевскую комиссию с целью расследования утверждений в отношении функционирования игорных домов в территории. Аналогичное предложение было направлено ПЛП спикеру Палаты ассамблеи с требованием о немедленном обсуждении Палатой предложения о назначении королевской комиссии.

517. НДП предложила для королевской комиссии следующие полномочия:

"Расследовать, оказало ли использование членов правительства и законодательного органа владельцами игорных домов на о-ве Большая Багама отрицательное влияние на политику правительства Багамских островов относительно поддержания внутренней безопасности и на его отношения с правительством Соединенных Штатов.

Расследовать поведение некоторых членов бывшего Исполнительного совета и обстоятельства, при которых было предоставлено разрешение содержать игорные дома в Большой Багаме.

Расследовать обстоятельства, при которых члены правительства и члены законодательного органа принимали плату за услуги, оказанные "Девелопмент Компани Лимитед Большой Багамы, и наличие какой-либо связи между этой платой и предоставлением лицензий на игорные дома Багамаз Амюзмент Лимитед.

/...

Расследовать, находятся ли игорные дома, функционирующие в Большой Багаме, под контролем или действуют в интересах какого-либо лица, имеющего финансовые интересы в игорных домах Соединенных Штатов".

518. Как сообщалось, губернатор Багамских островов в своей речи 2 ноября 1966 года в Мемфисе, Теннесси. (Соединенные Штаты), говорил о том, что азартные игры в Фрипорте получили неблагоприятную известность. Далее, ссылаясь на заявление, содержащееся в американской печати, что азартные игры на Багамских островах в определенной степени находятся в руках организованных преступников в Соединенных Штатах, он заявил: "Мой долг следить за тем, чтобы это было не так. К счастью, я располагаю некоторыми возможностями, чтобы доказать, что это неправда".

519. Г-н Пиндлинг, по имеющимся сведениям, заявил в письме на имя губернатора, что выступление губернатора в Клубе администраторов в Мемфисе, в котором он пытался реабилитировать своих министров, было неуместным, неудачным и весьма прискорбным. "Мы намеревались, - продолжал г-н Пиндлинг, согласно полученным сведениям, - довести до Вашего сведения по Вашем прибытии полную информацию относительно:

- 1) дат контрактов, заключенных с багамскими министрами, о которых говорится в этой статье;
- 2) мест, где можно ознакомиться с упомянутыми контрактами;
- 3) имен и лиц, подписавших контракты;
- 4) сущности каждого контракта;
- 5) длительности каждого контракта;
- 6) имен лиц, которые могут под присягой дать показания относительно достоверности утверждений, содержащихся в этой статье.

Поэтому мы непосредственно обращаемся к министру по делам Содружества наций, прося его о встрече как можно скорее, в ходе которой мы потребуем Вашего немедленного отстранения ...".

/...

520. Лидер НДП заявил, что он вполне согласен с мнением ПЛП о выступлении губернатора. Он также заявил, что, по мнению оппозиции, губернатор проявил себя как совершенно неприемлемое лицо.

521. 28 ноября 1966 г. г-н Пиндлинг заявил, что его партия получила ответ от министра по делам колоний о том, что он согласен встретиться с делегацией в Лондоне 9 декабря для обсуждения, среди прочего, требований партии об устранении губернатора, о назначении королевской комиссии и о реформе конституции.

522. 20 декабря 1966 г. министр по делам колоний заявил в Палате общин, что комитет экспертов извне будет, по-видимому, создан для рассмотрения утверждения о злоупотреблениях, допущенных в деле управления багамскими игорными домами. Он также заявил, что, по сообщению, переданному ему губернатором, багамское правительство приветствовало бы проведение такими экспертами авторитетного расследования. Заявлялось, что консультации по поводу членского состава комитета по расследованию будут, по всей вероятности, вестись во время пребывания губернатора в Лондоне. Губернатор сказал, что по его возвращении на Багамские острова он обсудит со своими министрами, какую форму должно принять расследование дела об азартных играх в казино. Считают, что Конституция Багамских островов, в которой территории гарантируется внутреннее самоуправление, исключает возможность назначения королевской комиссии правительством Соединенного Королевства.

523. Всеобщие выборы. В сообщении печати 1 декабря 1966 г., в котором заявлялось, что всеобщие выборы будут проведены 10 января 1967 г., премьер-министр сэр Роланд Симонетт сказал, что его правительство решило провести выборы для того, чтобы прекратить неподтвержденные толки и необоснованные обвинения и позволить голосующим решить, желают ли они оставить правительство, которое будет содействовать их дальнейшему благополучию и повышению уровня жизни народа этих островов, или нет.

524. ПЛП объявила, что она будет бороться за каждое место в Нью-Провиденс и назначит по меньшей мере по одному кандидату во всех округах Внешних островов. НДП заявила, что ее кандидаты будут

/...

боротся за места в Нью-Провиденс, но не во всех округах.

525. В письме от 2 декабря 1966 г. на имя г-на Пиндлинга и г-на Фокеса г-н Аддерли обратился к оппозиции с призывом объединить силы. ПЛП решила не оспаривать избирательный округ, от которого был выдвинут г-н Фокес, но отвергла призыв к объединению сил.

526. Г-н Аддерли послал министру по делам колоний телеграмму до того, как был объявлен день выборов, пытаясь предотвратить проведение всеобщих выборов. В телеграмме содержалась просьба о том, чтобы губернатору было отдано распоряжение не распускать Палату ассамблеи до тех пор, пока не вступят полностью в силу предложенные им поправки к Конституции и голосующим не будет дано больше времени для регистрации. Губернатор сообщил г-ну Аддерли, что, когда премьер-министр дал ему совет распустить Палату, альтернативного правительства не было. Кроме того, теперешнее правительство пояснило ему, что оно не будет продолжать находиться у власти без предварительного роспуска.

527. 21 декабря 1966 г. ОБП выпустила избирательный манифест, содержащий 20 пунктов. В манифесте затрагивались следующие вопросы: равные возможности, образование, стипендии для Внешних островов, пенсии, дешевые жилые дома, иностранные базы, иммиграция, рабочая сила, медицинское обслуживание, туризм, заграничные инвестиции, коммунальное обслуживание, дороги, дорожный транспорт Нью-Провиденс, сельское хозяйство, рыбные промыслы, спортивные сооружения, пляжи и парки, морское почтовое обслуживание Внешних островов, гражданская служба, полиция и конституция. ОБП, среди прочего, обещала сохранить существующую форму конституционного управления, не требуя независимости.

528. 10 января 1967 г. на Багамских островах были проведены всеобщие выборы. Численность сторонников ПЛП на Внешних островах привела правящую партию ОБП к тупику. Две основные партии получили по 18 мест каждая из 38 мест в Палате ассамблеи, причем 1 место получил член Лейбористской партии г-н Фокес и 1 - независимый кандидат. Сэр Роланд Симонетт сохранил свое место, получив 558 голосов против 511.

/...

529. Шестидневный конституционный кризис, явившийся результатом этого тупика, был разрешен, когда г-н Пиндлинг получил поддержку единственного избранного члена Лейбористской партии. Единственный член независимых согласился стать спикером Палаты ассамблеи.

530. 16 января 1967 г. г-н Пиндлинг, лидер ПЛП, был приведен к присяге в качестве нового премьер-министра. Число министерских постов в новой администрации сократилось с 14 до 11. В то же время функции девяти министров были расширены.

531. Вступая в должность, новый премьер-министр заявил на пресс-конференции: "Всегда, когда в любой части мира в ходе выборов происходят недоразумения, те, кто рискует капиталом, по всей вероятности, выскажут сомнение и даже проявят тревогу. Позвольте мне поэтому заверить наших друзей за границей, что мое правительство будет поддерживать атмосферу свободной инициативы, которую они ожидают видеть на Багамских островах. Наши планы по предоставлению всех возможностей туристам требуют большего, а не меньшего. Наши планы, предусматривающие необходимость заручиться доверием инвеститоров, требуют немедленных конференций лицом к лицу с лидерами как здесь, так и за границей".

532. Обращаясь к иностранным делам, премьер-министр заметил, что его правительство желает заверить Президента Соединенных Штатов, что Багамские острова остаются дружественными, будут продолжать играть свою роль в планах обороны западного мира и не будут более предоставлять убежища гангстерам. "Мы полны решимости быть добрыми соседями и добрыми партнерами", - подчеркнул он.

533. Заседание новой Палаты ассамблеи было назначено на 9 февраля 1967 года.

Экономическое положение

534. Экономика территории продолжает зависеть от туризма. В 1965 году острова посетили 720 420 туристов по сравнению с 605 171 в 1964 году. Это - рекордное число за шестнадцать лет постоянного увеличения притока туристов. Расходы на туризм согласно утвержденной

/...

смете на 1965 год составили 1 492 886 ф. стерлингов по сравнению с 1 239 023 ф. стерлингов в 1964 году.

535. Обмен туристами с Северной Америкой дал возможность территории сделать соответственное увеличение расходов в долларах на закупку пищевых продуктов и других потребительских товаров и на обучение жителей Багамских островов в школах или университетах Соединенных Штатов Америки и Канады.

536. Контрольные цифры об обмене за период с 1960 по 1965 год показывают, что туристы Соединенных Штатов Америки израсходовали на Багамских островах всего 227 414 000 долларов. Расходы багамцев в Соединенных Штатах Америки за тот же самый период составили 382 720 000 долларов. Капиталовложения компаний и отдельных лиц Соединенных Штатов и дивиденды от управляемых багамцами портфельных инвестиций Соединенных Штатов Америки выше нежели компенсация этого очевидного долларowego дефицита.

/...

537. Сельское хозяйство и лесоводство. Площадь обрабатываемых в настоящее время пахотных земель на Багамских островах составляет 35 000 акров. Имеется приблизительно 3 200 акров улучшенных пастбищ и немного менее чем 800 000 акров леса. Ураган "Бетси", который обрушился на территорию в сентябре 1965 года, нанес особенный ущерб таким культурам, как цитрусовые. Девяносто пять процентов урожая погибло. Последствием урагана для огородных культур явилось увеличение количества солей в почве. Хотя это обстоятельство материально не повлияло на сокращение текущего производства, но полагали, что это задержит рост уровня производства в 1966 году.

538. Животноводство, за исключением птицеводства, в основном ведется небольшими фермерскими хозяйствами. Три молочных стада содержатся на коммерческой основе. В Элевтерии имеется одно из крупнейших стад, которое является источником свежего мяса для местного рынка.

539. По подсчетам, 3 500 человек заняты на оплачиваемой работе в рыбной промышленности. В 1965 году экспорт морских раков оценивался в 361 631 ф.ст., по сравнению с 251 631 ф.ст. в 1964 году. Чешуйчатая рыба не экспортируется. В качестве охранной меры экспорт съедобных моллюсков запрещен.

540. Организованная эксплуатация лесопроductов ограничивается желтой сосной на островах Андрос и Абако.

541. На острове Инагуа имеется сравнительно крупная промышленность по добыче соли. Компания Соединенных Штатов Америки добывает соль путем использования солнечных лучей и экспортирует ее большими партиями в Соединенные Штаты Америки.

542. Так как до настоящего времени на Багамских островах не было обнаружено нефти, в 1965 году шесть компаний организовали шестнадцать нефтяных концессий для проведения нефтеразведок.

543. Стоимость экспортной продукции составила сумму в 4 520 797 ф.ст. в 1965 году, по сравнению с суммой в 2 616 670 ф.ст. в 1964 году и в основном направлялась в Соединенное Королевство, Канаду, Гаити и Соединенные Штаты Америки. Общая стоимость импортной продукции в течение

/...

1965 года составила сумму в 37.431 173 ф.ст., по сравнению с суммой 35 669 627 ф.ст. за предыдущий год, в основном поставлялась Соединенным Королевством, Канадой, Ямайкой и Соединенными Штатами Америки.

544. Общие доходы территории продолжали расти и составили в 1965 году сумму в 14 953 369 ф.ст., по сравнению с 12 163 983 ф.ст. в 1964 году и 9 599 255 ф.ст. в 1963 году. Таможенные пошлины (8 252 657 ф.ст. в 1965 году) и денежные поступления от таможенных сборов и плата за коммунальные услуги являлись основными источниками дохода. Общие расходы составили сумму в 12 687 189 ф.ст., по сравнению с суммой в 11 841 216 ф.ст. в 1964 году и 9 834 388 ф.ст. в 1963 году.

545. 16 января 1967 года г-н Пиндлинг, касаясь вопроса об экономических перспективах островов, заявил, что сельское хозяйство является одной из областей, где правительство планирует воспользоваться консультациями экспертов, в частности, из ФАО, Канады и Соединенных Штатов. С этим связано развитие легкой промышленности на островах и это будет содействовать развитию туризма.

546. 18 января 1967 г., обращаясь к собранию, где присутствовало более чем сто человек международных банкиров, премьер-министр объявил о намерении своего правительства не налагать ни корпоративных, ни индивидуальных подоходных налогов и соблюдать финансовые обязательства, взятые на себя предыдущим правительством. Он заявил, что наиболее важные проекты, которые уже осуществляются, как, например, переоборудование порта Нассау, будут продолжаться, как это и было запланировано. Он подчеркнул, что территория решила развивать свои торговые, сельскохозяйственные и промышленные ресурсы, так же как и свои банковские операции.

547. Премьер-министр сообщил, что в дальнейшем правительство намеревается провести тщательное исследование проблемы промышленного развития. Определенные планы по данному исследованию будут объявлены в возможно короткий срок, заявил премьер-министр. Уже имелся постоянный и растущий поток предложений о новых капиталовложениях, которые будут все тщательно изучены.

/...

548. Было сообщено, что 26 февраля 1967 года вице-президент Соединенных Штатов Америки, г-н Г. Хэмфри, открыл Центр подводных испытаний и оценки в Атлантическом океане (АУТЕС) на острове Андрос на Багамских островах (см. документ А/6300/Add.10, пункт 259). Как сообщают, г-н Хэмфри заявил, что Центр был создан, в первую очередь, в целях национальной безопасности, но что полученные знания могут найти применение и в других областях. Оружие по борьбе с подводными лодками, как, например, торпеды воздух-море, как сообщалось далее, уже испытывались над и под 6 000 футами естественной траншеи. Военно-морской флот Соединенных Штатов Америки занимался завершением работ по созданию гидролокационных и акустических полигонов.

Социальные условия

549. Вообще цены на острове Нью-Провиденс имеют тенденцию быть высокими, ввиду того, что местное производство продовольствия исключительно ограничено и было впоследствии сокращено в 1965 году в результате ущерба, нанесенного ураганом. Индекс прожиточного минимума в начале 1965 года составил 190 (основанный на данных 100 в 1949 году). В настоящее время от этого индекса отказались; и новый индекс должен был быть введен, начиная с 1 января 1966 года.

550. 4 июля 1966 года несколько сот демонстрантов прошли через город Нассау с протестом против роста стоимости жизни. Эта демонстрация была организована Конгрессом профсоюзов Багамских островов с целью обратить внимание правительства и торговцев на недовольство рабочих (А/6300/Add.10, глава XXII, пункты 272-274). Конгресс профсоюзов Багамских островов предложил в письме в августе 1966 года, чтобы правительство уделило больше времени и усилий проблеме поддержания постоянного уровня цен, и предложило далее, чтобы правительство и Конгресс профсоюзов Багамских островов совместно разрабатывали индекс прожиточного минимума.

551. 1 сентября 1966 года г-н Клемент Мэйнард, президент Союза гражданской службы Багамских островов, заявил, что требование Союза об общем увеличении зарплаты на 15 процентов для старшего персонала и

/...

на 25 процентов для всех других государственных служащих, основано на цифрах, опубликованных Союзом гражданской службы Багамских островов и Министерством труда. Союз гражданской службы Багамских островов предложил увеличение пенсионного пособия, что явилось бы наиболее подходящим путем для достижения этой цели. Правительство приняло постановление увеличить заработную плату и заработки лиц, находящихся на государственной службе, начиная с 1 сентября 1966 года. Увеличение зарплаты на 7 1/2 - 12 1/2 процента было одобрено в форме незначительной для пенсии надбавки, исчисляемой по отношению к основному заработку каждого лица, находящегося на государственной службе.

Члены оппозиции выступили против метода, при помощи которого правительство исчисляет процентное увеличение, и против увеличения зарплаты гражданским служащим, находящимся в группе с более высоким доходом. 552. 7 сентября 1966 г. правительство опубликовало заявление о том, что оно предпримет общий пересмотр ставок заработной платы гражданской службы.

553. Рабочая сила. В 1965 году на Багамских островах было зарегистрировано 16 профсоюзов и 4 ассоциации служащих. В настоящее время нет никакого декрета о минимальной заработной плате. Заработная плата устанавливается на основе совместных консультаций и соглашения между отдельными отраслями промышленности. В 1965 году имело место только два трудовых спора, повлекших за собой приостановку работы в течение восьми дней. В отчете о переписи 1963 года (опубликованном в 1965 году) говорилось, что рабочая сила составляла 51 948 человек. В 1965 году свыше 800 сельскохозяйственных рабочих работали в Соединенных Штатах по соглашениям с правительством. Найм на работу в Соединенных Штатах прекратился в 1966 году.

554. Здравоохранение. Медицинским обслуживанием и здравоохранением ведает Министерство здравоохранения. На островах есть четыре главных правительственных больницы, в которых насчитывается больше 800 коек, включая новую больницу для престарелых и парализованных, которая была открыта в 1965 году. Помимо этого, имеется несколько неправительственных клиник и лечебниц.

/...

555. В 1965 году смертность составляла 7,9 процента на тысячу по сравнению с 7,1 процента на тысячу в 1964 году. Рождаемость составляла 33,1 процента на тысячу по сравнению с 35,8 процента за предыдущий год. Смертность младенцев составляла 42,3 процента на тысячу живорожденных (40,3 на тысячу в 1964 году).

556. Набор всего профессионального медицинского персонала, включая старшего чиновника здравоохранения, был закончен в течение 1964-1965 годов. Нехватка медицинских сестер ниже ранга дипломированных медицинских сестер остается проблемой. На островах было 50 (три из них работали неполное время) правительственных и 37 (два из них работали неполное время) частных зарегистрированных врачей и один частный дипломированный врач. Было также 54 правительственных медсестры, прошедших повышенную подготовку, 168 правительственных и 95 частных дипломированных медсестер и 54 правительственных акушерки, прошедших повышенную подготовку. В конце 1965 года правительство одобрило быструю докторскую службу, для которой используются зафрахтованные и регулярные полеты, чтобы обеспечивать регулярное медицинское обслуживание тех поселений, где нет медицинского обслуживания.

557. Капитальные затраты и текущие расходы на здравоохранение выражались в сумме 1 446 092 ф.ст. в 1965 году по сравнению с 1 240 355 ф.ст. в 1964 году.

Образование

558. Образование находится в ведении Министерства образования. Оно обязательно для детей в возрасте от 5 до 14 лет. Число школ, учащихся и учителей за школьный год, закончившийся в августе 1965 года, было следующим:

/...

| <u>Начальные школы</u> | <u>Число школ</u> | <u>Число учащихся</u> | <u>Число учителей</u> |
|---|-------------------|-----------------------|-----------------------|
| Школы, находящиеся в ведении Министерства | 152 ^{a/} | 17 657 ^{b/} | 504 |
| Частные и религиозные школы | 63 | 9 452 | 384 |
| <u>Средние школы</u> | | | |
| Школы, находящиеся в ведении Министерства | 122 ^{c/} | 5 580 | 133 |
| Частные и религиозные школы | | | |
| Субсидируемые | 3 | 751 | 64 |
| Несубсидируемые | 16 | 1 380 | 81 |

a/ В том числе сельские школы для всех возрастов.

b/ Включая учащихся возраста средней школы.

c/ Классы средней школы в школах для всех возрастов были преобразованы в отдельные школы в 1965 году.

559. Учительский колледж предоставляет регулярный двухлетний курс обучения для начинающих и одногодичный курс для опытных, но неквалифицированных учителей; этот колледж входит в состав университета Вест-Индии.

560. В отношении багамцев, желающих продолжать образование на университетском уровне, с университетом Вест-Индии была достигнута особая договоренность. Другие багамцы стремятся поступить в учебные заведения Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Канады. Правительство предоставляет стипендии и пособия для студентов, учащихся в заграничных университетах и колледжах. Число учащихся за границей за учебный год, закончившийся в августе 1965 года, было: 161 - в Соединенном Королевстве, 17 - в Канаде, 66 - в Соединенных Штатах, 1 - в Европе и 13 - в Вест-Индии. За этот период было выдано 40 правительственных стипендий и 10 субсидий Содружества наций.

561. Текущие расходы на образование исчислялись в 1965 году в 1 318 356 ф.ст.; фактические капитальные затраты составили 442 142 ф. стерлингов.

Ф. ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС^{40/}

Общие сведения

562. В географическом отношении о-ва Теркс и Кайкос являются частью Багамских островов. Группа островов простирается на расстоянии 75 миль с востока на запад и 50 миль с севера на юг. Площадь островов исчисляется в 169 кв. миль (430 кв. километров). Шесть островов группы населены.

563. На 31 декабря 1964 г. население составляло 6 628 человек.

Конституция

564. Нынешняя конституция содержится в правительственном декрете (Конституции) от 29 октября 1965 г. по о-вам Теркс и Кайкос, которым был отменен правительственный декрет от 1962 года; он вступил в силу 5 ноября 1965 года. Отмена правительственного декрета 1962 года была необходимой по техническим причинам.

565. Конституция 1965 года осталась той же, что и 1962 года, в нее были внесены только две поправки. Первая поправка предусматривает, что губернатор Багамских островов становится губернатором также и о-вов Теркс и Кайкос. Вторая поправка предусматривает, что апелляционные жалобы должны направляться судами о-вов Теркс и Кайкос в апелляционный суд Багамских о-вов, а не Ямайки.

566. Основные положения Конституции были воспроизведены в докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи на ее девятнадцатой сессии (см. А/5800/Add.7, глава XXIV, С, пункты 59-66). Для удобства ссылки ниже дано их краткое изложение.

^{40/} Информация, содержащаяся в настоящем разделе, была почерпнута из опубликованных докладов. При составлении настоящего раздела была также использована информация, переданная Генеральному секретарю Соединенным Королевством согласно статье 73е Устава 16 февраля 1967 г. за год, закончившийся 31 декабря 1965 года.

/...

567. Администратор. Администратор, назначаемый Королевой, осуществляет свои функции в соответствии с инструкциями, полученными от Ее Величества или от губернатора. Он должен советоваться с Исполнительным советом по всем важным вопросам, входящим в его юрисдикцию. Он может поступить вопреки совету, данному ему Исполнительным советом, но в этом случае он обязан доложить об этом Королеве через государственного секретаря или губернатора и изложить причины своего решения. Губернатор, когда он находится на островах, может выполнять любую из функций, возложенных на администратора.

568. Исполнительный совет. Исполнительный совет, состоящий из шести членов (двух выборных, одного назначенного и трех официальных, включая Администратора, исполняющего обязанности председателя), является главной исполнительной властью на островах. В качестве первого шага к установлению министерской формы правления два выборных члена были назначены членами в органах, ведающих, соответственно, общественными работами и социальным обслуживанием, торговлей и производством.

569. Законодательное собрание. Законодательное собрание состоит из девяти выборных членов, двух или трех официальных членов и двух или трех назначенных Администратором членов. Должность председателя исполняет Администратор. Законодательное собрание может издавать законы по всем вопросам, касающимся островов, с согласия Администратора. Законы могут быть отменены Королевой.

Избирательная система

570. Законодательное собрание избирается каждые пять лет всеобщим голосованием взрослого населения. Последние выборы происходили в сентябре 1962 года. Избиратели должны либо проживать на о-вах в течение по крайней мере двенадцати месяцев до даты регистрации или же должны в момент регистрации иметь постоянное место жительства и проживать на островах.

Политические партии

571. В территории нет политических партий.

Судебная система

572. На островах имеется три суда. Главный суд, Малый суд кварталных сессий и Суд малых сессий. В отсутствие на островах назначенного

судьи юрисдикция судьи Верховного суда осуществляется штатным магистром, за исключением случаев тяжкого преступления. Апелляционные жалобы направляются Верховным судом в Апелляционный суд Багамских островов.

Экономическое положение

573. В 1965 году импорт оценивался в 360 922 ф. ст., а экспорт - в 44 424 ф. ст. по сравнению с 300 768 ф. ст. и 47 173 ф. ст. в предыдущем году. Главными импортными товарами являются пищевые продукты, напитки и готовые изделия, а главными экспортными товарами - соль, которой в 1965 г. было экспортировано на 10 799 ф. ст. (12 603 ф. ст. в 1964 г. и 37 000 ф. ст. в 1963 г.); лангусты стоимостью в 25 989 ф. ст. в 1965 г. (25 778 ф. ст. в 1964 г. и 27 906 ф. ст. в 1963 г.) и раковины.

574. Помощь в форме субсидий от Соединенного Королевства составила в 1965 году 176 369 ф. ст. по сравнению со 159 116 ф. ст. в 1964 году. Основными источниками дохода являются таможенные пошлины и поступления от продажи марок, составившие в 1965 году 50 718 ф. ст. и 9 137 ф. ст., соответственно. В конце 1965 года банк Барклей Д.С.О. согласился открыть филиал на о-ве Гранд Терк.

575. В начале 1965 года г-н Б.А.В. Тревалъен изучил туристические возможности островов, и его предложения были использованы в качестве основы плана развития туризма, осуществляемого правительством.

576. В июне 1965 года на о-ве Гранд Терк был открыт государственный отель "Turks Head Inn" на десять мест, а в течение года был расширен частный отель "Admirals Arms Hotel" на о-ве Саут-Кайкос.

Социальные условия

577. Цены на основные пищевые продукты являются высокими, так как, помимо свежей рыбы, снабжение местным продовольствием весьма ограничено.

578. Рабочая сила. В докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи на двадцать первой сессии указывалось, что в конце 1964 года

/...

производство соли, ставшее экономически невыгодным, было приостановлено на о-вах Гранд Терк и Саут-Кайкос, но добыча соли в ограниченных масштабах продолжалась в Солт-Кей - главным образом для обеспечения работой тех жителей, у которых не было иного источника дохода (A/6300/Add.10, глава XXII, пункт 291). Другими источниками обеспечения работой являются две базы Соединенных Штатов на о-ве Гранд Терк и рыболовная промышленность и предприятия по добыче раковин на о-ве Саут-Кайкос. Часть молодежи островов по-прежнему находит работу в различных паромных компаниях (в 1965 г. - 60 человек было занято в компании National Bulk Carriers, Inc., N.Y.), а молодежь обоего пола в поисках работы отправляется на Багамские о-ва (в 1965 году во Фрипорте и на лесозаготовках в Абако и Инагуа было занято 120 человек).

579. В территории зарегистрирован лишь один профессиональный союз - Союз св. Георга в порту Кокбурн.

580. Здравоохранение. Медицинское обслуживание на о-вах Теркс и Кайкос находится в ведении государственного медицинского работника с резиденцией на Гранд Терк, где имеется больница на шестнадцать коек. В 1965 году имелось два государственных врача и один зубной врач, семь государственных и пять частных медсестер высокой квалификации, три акушерки средней квалификации, девять акушеров, прошедших неполный курс подготовки, и один санитарный инспектор.

581. В 1965 году коэффициент смертности на островах составлял примерно 8,66 процента на тысячу человек. Самый большой процент смертности по-прежнему отмечается среди детей, не достигших возраста одного года. Общий уровень состояния здоровья в течение года оставался хорошим и эпидемий не отмечалось. Желудочно-кишечные заболевания по-прежнему являются наиболее распространенным видом болезней на островах в связи с трудностью сохранения качества водных запасов, представляющих собой главным образом дождевую воду, содержащуюся в цистернах.

582. Текущие расходы правительства на медицинское обслуживание и здравоохранение в 1965 году, в том числе расходы по персоналу,

/...

составили 26 638 ф. ст. (13 процентов от общих текущих правительственных расходов), по сравнению с 22 321 ф. ст. в 1964 году (11,3 процента).

Образование

583. Образование является бесплатным на всей территории и обязательным для всех детей в возрасте от семи до четырнадцати лет на о-вах Гранд Терк, Солт-Кей и Саут-Кайкос. В каждом из тринадцати населенных пунктов на островах имеется начальная школа, а на о-ве Гранд Терк имеется средняя школа, где детей готовят для сдачи экзаменов на получение аттестата "Кембриджской школы" и аттестата об общем среднем образовании или "Лондонской школы". В 1965 году были введены дисциплины в области торговли, а в конце года была начата работа по строительству при школе технического отделения.

584. Правительство выделяло стипендии учащимся Внешних островов, с тем чтобы предоставить им возможность посещать среднюю школу. Остальные стипендии выделялись из частных источников.

585. Текущие расходы на образование в 1965 г. составили 29 288 ф. ст. (14 процентов от общих правительственных расходов), по сравнению с 22 026 ф. ст. в 1964 году (11 процентов). Помимо этого, по программе колониального развития и благосостояния выделяются средства на подготовку преподавателей в Соединенном Королевстве и Ямайке.

г. КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА 41/

Общие сведения

586. Эти острова состоят из Большого Каймана, Кайман-Брака и Малого Каймана (последние два известны также под названием Малых Кайманов). Общая площадь составляет примерно 100 кв. миль (259 кв. км). Большой Кайман расположен примерно в 180 милях к западо-северо-западу от западной оконечности Ямайки; Кайман Брак расположен в 89 милях к востоку-северо-востоку от Большого Каймана, а Малый Кайман расположен в 5 милях к западу от Кайман Брак.

587. Население Каймановых о-вов составляло согласно переписи 1960 года 7 622 человека. В 1966 году оно составляло примерно 10 000 человек.

Конституция

588. Действующая конституция изложена в Королевском указе о Каймановых островах от 29 октября 1965 года, вступившем в силу 5 ноября 1965 года. (Этот Указ упразднил Указ от 1962 года, но восстановил действие его положений.) Это было необходимо по техническим причинам. Основные положения конституции излагаются ниже.

589. Администратор. Администратор назначается Королевой и является главой управления. Он уполномочен издавать законы по рекомендации и с согласия Законодательного собрания; законы могут отменяться Королевой. При осуществлении своих функций Администратор должен консультироваться с Исполнительным советом по всем важным вопросам. В случае если его действия противоречат рекомендации Совета, то он должен уведомить об этом Королеву через министра иностранных дел.

41/ Информация, содержащаяся в данном разделе, взята из опубликованных докладов. Помимо этого, при составлении данного документа использована информация, переданная 13 июня 1966 г. Генеральному секретарю Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в соответствии со статьей 73е Устава за год, закончившийся 31 декабря 1965 года.

/...

590. Исполнительный совет. Исполнительный совет возглавляется Администратором и состоит из двух членов, выбираемых Законодательным собранием из числа его выборных членов, двух официальных членов и одного члена, назначаемого Администратором. Исполнительный совет является основной исполнительной властью на островах. В качестве первого шага на пути к созданию министерств, два выборных члена и назначенный член несут ответственность за финансы и развитие, социальное обслуживание и общественные работы и связь.

591. Законодательное собрание. Законодательное собрание возглавляется Администратором и состоит из двенадцати выборных членов, двух или трех официальных членов или двух или трех членов по назначению Администратора. Законодательное собрание может, с согласия Администратора, издавать законы, касающиеся всех сторон жизни острова. Как указывалось выше, законы могут быть отменены Королевой.

592. Избирательная система. Имеют право участвовать в голосовании лица, являющиеся британскими подданными, в возрасте свыше 21 года и лица, прожившие на островах не менее двенадцати месяцев до даты регистрации или поселившиеся на островах и проживавшие там до этой даты. Выборы проводятся каждые три года. На последних общих выборах, состоявшихся 16 ноября 1965 года, христианско-демократическая партия получила четыре места, национально-демократическая партия — одно место и независимые — 7 мест.

Политические партии

593. Двумя политическими партиями, осуществляющими деятельность на островах, являются христианско-демократическая партия (ХДП) и кайманская национально-демократическая партия (КНДП). Последние данные о политических изменениях содержатся в докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи на двадцать первой сессии (см. A/6300/Add.10, глава XXII, приложение, пункты 189-199).

Судебная система

594. Действующие суды Каймановых островов состоят из Главного суда, Малого суда кварталных сессий и Суда малых сессий. Оплачиваемый

/...

правительством судья рассматривает дела в двух Малых судах, и в случае отсутствия назначенного судьи он также уполномочен выступать в качестве судьи Главного суда по всем делам, за исключением тяжких уголовных преступлений, караемых смертной казнью. Решения Главного суда подлежат обжалованию в апелляционном суде Ямайки, а затем в Тайном совете.

Государственная служба

595. В 1965 году на государственной службе состояло 159 человек. Из этого числа 148 человек являлись служащими из числа местного населения, а 11 человек иностранцами, не имевшими права на пенсию.

Экономические условия

596. Экономика территории по-прежнему зависит главным образом от заработка моряков Каймановых островов. Другим значительным фактором развития экономики островов является расширение туристических возможностей. По подсчетам 4 437 туристов посетили острова в 1965 году по сравнению с 3 319 человек в 1964 году. Другими отраслями промышленности являются производство канатов, ловля черепах и акуд. В 1965 году эксперт по сельскохозяйственным вопросам Организации Объединенных Наций посетил острова по просьбе правительства с целью предоставления рекомендаций по вопросам сельского хозяйства.

597. В течение года Законодательное собрание одобрило закон о создании новых банков и корпораций. Эта акция была необходима для упрочения положения Каймановых островов, которые до сего времени не имели никаких законов, относящихся к банкам и налогообложению. Принятию этого закона весьма решительное сопротивление оказали местные адвокаты, которые доказывали, что он нанесет серьезный ущерб Каймановым островам в их отношениях с международными банками.

598. В стоимостном выражении импорт составил 1 157 156 ф.ст. в 1965 году по сравнению с 958 120 ф. ст. в 1964 году. Экспорт составил в стоимостном выражении 21 438 ф.ст. в 1965 году по сравнению с 31 900 ф.ст. в 1964 году.

/...

599. Основными предметами импорта являются продовольствие, текстильные изделия и горючее. Основными предметами экспорта являются черепахи и черепаховые изделия, канаты и кожа акул. Примерно две трети торговли островов приходится на Соединенные Штаты Америки. Сахар, кофе, цемент, спиртные напитки, керосин и сгущенное молоко импортируются почти исключительно из Ямайки.

600. Главную часть дохода правительства составляют поступления от продажи почтовых марок и импортных пошлин. В общей сложности они составляют свыше 70 процентов обычных ежегодных доходов правительства. В 1965 году доход составил примерно 516 689 ф.ст., а расход 528 384 ф.ст., по сравнению с 299 856 ф.ст. и 296 606 ф.ст., соответственно, в 1964 году.

601. В 1963 году индекс розничных цен в Джорджтаун, Большой Кайман, равнялся 116, если брать данные 1959 года за 100. За его основу было взято ограниченное количество товаров, использованных для целей сравнения.

Социальные условия

602. Рабочая сила. На Каймановых о-вах имеется один зарегистрированный профессиональный союз - Общий союз моряков. Членами данного союза могут являться не только моряки Каймановых островов, но почти все жители Каймановых островов, обслуживающие американские пароходы, являются его членами. Имеется примерно 6 100 членов, из которых одна треть является жителями Каймановых островов.

603. Здравоохранение. Медицинское обслуживание на Каймановых островах находится в ведении государственного медицинского должностного лица с резиденцией на Большом Каймане. Средний коэффициент смертности на островах составляет 6,7 процента на 1 000 человек. Основными причинами смертности являются гипертония, заболевание дыхательных органов, пожилой возраст и детские болезни среди новорожденных. Наиболее высокий коэффициент смертности (25,9 процента на тысячу новорожденных детей) отмечается среди детей в возрасте от одного года и не достигших одного года. Расходы правительства на медицинское

/...

обслуживание и здравоохранение в 1965 году составили 41 947 ф.ст. (14,2 процента от общих расходов правительства), по сравнению с 38 637 ф.ст. (13,0 процента) в 1964 году.

Образование

604. Система образования островов находится в ведении Совета по вопросам образования, председателем которого является Администратор. Начальное образование является бесплатным и обязательным для всех детей в возрасте от семи до четырнадцати лет. В 1965 г. имелось одиннадцать государственных начальных школ, одна средняя школа с современными методами обучения и одна средняя классическая школа. Помимо этого, имелось известное число школ, действующих под руководством религиозных организаций. Многие из преподавателей на Каймановых островах приглашаются из Ямайки. Текущие расходы на образование в 1965 году составили 47 553 ф.ст. (16,0 процента от текущих расходов правительства), по сравнению с 42 354 ф.ст. (14,3 процента) в 1964 году.

Н. ФОЛКЛЕНДСКИЕ ОСТРОВА (МАЛЬВИНСКИЕ О-ВА). 42/

Общие сведения

605. Фолклендские острова (Мальвинские о-ва) расположены в южной части Атлантического океана примерно в 480 милях к северо-востоку от мыса Горна. Площадь многочисленных островов, из которых они состоят, составляет 4 618 кв. миль (11 961 кв. км). В состав зависимых территорий в настоящее время входят лишь Южная Георгия, группа Южных Сандвичевых островов и ряд более мелких островов. Эти территории, находящиеся к югу от 60° параллели южной широты, которые являлись частью зависимой территории Фолклендские острова, а именно, Южные Оркнейские о-ва, Южные Шетландские о-ва и Антарктический полуостров, а также часть континента Антарктики, которая лежит между 20° и 80° западной долготы, в 1962 году образовали отдельную колонию под названием Британская Антарктическая Территория.

606. Общая численность населения Фолклендских (Мальвинских) островов, за исключением зависимых территорий, на 31 декабря 1965 года равнялась 2 079 человек. За некоторыми исключениями, все жители европейского происхождения, причем большинство из них выходцы из Англии. Численность населения в территориях колеблется в зависимости от китобойного сезона.

Конституция

607. Настоящая Конституция была введена в 1949 году и предусматривает должность губернатора, которому помогают Исполнительный совет и Законодательный совет. В 1951 г. в Конституцию была внесена поправка с тем, чтобы члены Законодательного совета, не состоящие на

42/ Информация, представленная в этом разделе, основана на опубликованных докладах. При подготовке этого раздела была также использована информация, переданная Генеральному секретарю Соединенным Королевством на основании статьи 73е Устава 17 августа 1966 г., за год, окончившийся 31 декабря 1965 года.

государственной службе, впервые составили большинство. Поправки вносились также в 1955 и 1964 годах. Исполнительный совет в настоящее время также имеет большинство членов, не состоящих на государственной службе.

608. Губернатор, будучи представителем Королевы, является главой администрации территории. При осуществлении своих полномочий он консультируется с Исполнительным советом. Обычно он действует в соответствии с рекомендациями, получаемыми от Исполнительного совета, и только в некоторых особых случаях может принимать решения, противоречащие таким рекомендациям.

609. Исполнительный совет состоит из двух членов, не состоящих на государственной службе и назначаемых губернатором, двух избранных членов Законодательного совета и двух членов, состоящих на государственной службе. Оба избранных члена Законодательного совета избираются путем голосования избранных и независимых членов Законодательного совета.

610. Законодательный совет, в котором председательствует губернатор, состоит из восьми членов, а именно, Министра по делам колонии, казначея колонии (оба члена *ex-officio*), двух назначенных членов, не состоящих на государственной службе, и четырех избранных членов. Четыре избранных члена избираются на основе всеобщего избирательного права всех лиц, достигших совершеннолетия. Всеобщие выборы были проведены в 1964 году и следующие выборы должны быть проведены в начале 1968 года.

Судоустройство

611. Правосудие отправляется Верховным судом и Дисциплинарным судом, причем председателем первого является губернатор или министр по делам колоний, а последним руководит коллегия судей, состоящая из двух или более мировых судей. 1 июля 1965 года был создан Апелляционный суд для территории, с месторасположением в Соединенном Королевстве. Законы территории основаны главным образом на старых английских законах и прецедентах.

/...

Местное управление

612. В Стенли имеется городской совет, в состав которого входят шесть выборных членов и три члена, назначаемых губернатором. Из шести избираемых членов три уходят в отставку каждые два года, и поэтому выборы производятся раз в два года для переизбрания половины членов. Деятельность Совета финансируется главным образом за счет местных налогов и субсидий центрального правительства. На его ответственности лежат обычные службы местного управления.

Политические партии

613. Единственная политическая партия в территории - Прогрессивная национальная партия - была образована в августе 1964 года.

Экономическое положение

614. Экономика территории продолжает почти полностью зависеть от шерстяной промышленности. Практически все доходы поступают косвенно от овцеводства.

615. Цифровые данные о внешней торговле в течение последних несколько лет были следующими:

| <u>Год</u> | <u>Весь экспорт</u> | <u>(в тыс. ф. стерлингов)</u> | |
|------------|---------------------|-------------------------------|---------------|
| | | <u>Экспорт шерсти</u> | <u>Импорт</u> |
| 1962 | 940 | 913 | 413 |
| 1963 | 1 073 | 1 054 | 503 |
| 1964 | 1 050 | 1 024 | 545 |
| 1965 | 1 026 | 1 004 | 514 |

/...

Соединенное Королевство и другие страны Британского содружества наций поглощают почти весь экспорт территории и предоставляют большую часть ее импорта (77 процентов в 1965 году).

616. Главными источниками внутренних доходов территории в основном являются налоги с компаний, подоходные налоги, таможенные пошлины и продажа почтовых марок. Доходы и расходы за прошедшие несколько лет на Фолклендских о-вах (Мальвинские острова), исключая зависимые территории, приведены в следующей таблице:

(в тыс. ф. стерлингов)

| <u>Год</u> | <u>Доход</u> | <u>Расход</u> |
|------------|--------------|---------------|
| 1962-1963 | 294 | 337 |
| 1963-1964 | 287 | 350 |
| 1964-1965 | 413 | 387 |

617. Расходы территории за счет фондов колониального развития и благоустройства, составили 7 405 ф. стерлингов в 1965 году, по сравнению с 497 ф. стерлингов в 1964 году.

Социальные условия

618. Рабочая сила. Повсюду наблюдается недостаток рабочей силы в территории. В 1965 году 413 человек покинули территорию и 359 человек прибыли, по сравнению с 356 и 297, соответственно, в 1964 году.

/...

619. Здравоохранение. В медицинском департаменте правительства работает один главный врач и три врача-ординатора, каждый из которых соответственно находится в Стенли, в Дарвине, в Лафонии и в Фокс-Бее в западном Фолкленде. В Стенли имеется общий госпиталь на 32 койки. Общие расходы на медицинское обслуживание в 1964-1965 гг. составили 36 670 ф. стерлингов по сравнению с 35 590 ф. стерлингов в 1963-1964 гг. Текущие расходы на медицинское обслуживание в 1965 году составили 10,71 процента от общих текущих расходов территории по сравнению с 11,21 процента в 1964 году.

Положение в области образования

620. В 1964-1965 гг. количество детей, получавших образование в территории, равнялось 328 человек по сравнению с 333 в 1963-1964 гг. В этой территории нет системы высшего образования или полного среднего образования. В 1965 году среди 91 ребенка за пределами Стенли, Дарвина и школ при поселении работало тринадцать учителей, объезжавших свои районы. Образование бесплатное за исключением школы-пансионата в Дарвине, за пребывание в котором взимается плата в 12 ф. стерлингов в год.

621. Территория предоставляет примерно две стипендии в год для прохождения обучения в школах-пансионатах в Соединенном Королевстве. В 1964-1965 гг. в соответствии с этим планом семь учащихся с территории обучались в школах Соединенного Королевства. Текущие расходы на образование в 1964-1965 гг. равнялись 44 178 ф. стерлингов или 12,9 процента от общих текущих расходов, по сравнению с 44 204 ф. стерлингов или 13,9 процента от общих расходов в 1963-1964 гг.

/ ...

Г. БРИТАНСКИЙ ГОНДУРАС^{43/}

Общие сведения

622. Британский Гондурас расположен на Карибском побережье Центральной Америки, с севера и северо-запада граничит с Мексикой, а с юга и юго-запада - с Гватемалой. Площадь его территории составляет 8 866 кв. миль (22 563 кв. км), включая ряд островков, лежащих близ береговой линии. К концу 1964 года население по приблизительным подсчетам составляло 104 450 человек, главным образом креолов, американских индейцев (майя) и карибов.

Конституция

623. Действующая в настоящее время Конституция вступила в силу 6 января 1964 года. Главные положения этой Конституции изложены ниже:

624. Губернатор. За исключением некоторых отдельных случаев, губернатор, назначаемый Королевой, должен действовать в соответствии с рекомендациями министров. По Конституции он имеет особые обязанности, а именно, в вопросах обороны, внешних дел, внутренней безопасности и государственной службы. Губернатор несет также особую ответственность в области финансов до тех пор, пока правительство Британского Гондураса будет продолжать получать предусматриваемую по бюджету помощь от Соединенного Королевства.

625. Кабинет министров. Кабинет состоит из Премьер-министра и других министров, которые назначаются губернатором по рекомендации Премьера. Премьер-министром назначается лицо, которое, по-видимому, пользуется поддержкой большинства в Палате представителей. Министры могут назначаться только из числа членов Законодательного органа.

^{43/} Сведения, содержащиеся в этом разделе, были взяты из опубликованных докладов. В подготовке этого раздела также использовалась информация, переданная 29 декабря 1966 г. Генеральному секретарю Соединенным Королевством согласно статье 73е Устава за год, окончившийся 31 декабря 1965 года.

626. Конституция предусматривает создание Совета Безопасности и Консультативного комитета по иностранным делам для консультирования губернатора и для предоставления министрам возможности самим ознакомиться с делами, за которые они в конечном итоге будут нести ответственность.

627. Законодательный орган. Законодательный орган, именуемый Национальным собранием, является двухпалатным органом и состоит из Сената и Палаты представителей.

628. Сенат состоит из восьми членов, назначаемых губернатором. Пятеро назначено по рекомендации Премьер-министра, двое - по совету лидера оппозиции и один - после проведения консультаций, которые губернатор сочтет необходимыми. Председатель избирается Сенатом из числа членов Сената или вне его; однако вице-председатель избирается лишь из числа сенаторов. Сенат имеет право выступать с законопроектами, за исключением финансовых законопроектов, по которым право Сената на отсрочку не может превышать один месяц. В отношении других законопроектов это право Сената ограничено шестью месяцами, при условии, что обсуждаемый законопроект представляется на двух последовательных сессиях.

629. Палата представителей состоит из восемнадцати членов, избираемых на основе всеобщего голосования совершеннолетних. В Палате представителей нет назначаемых членов или членов по должности. Спикер Палаты выбирается либо из числа членов Палаты, либо за ее пределами.

Политические партии и избирательная система

630. В территории существуют две политические партии: Объединенная народная партия (ОНП) и Партия национальной независимости (ПНИ). ОНП, лидером которой является г-н Джордж Прайс, Премьер-министр, начала свою деятельность в территории вскоре после второй мировой войны. ПНИ, возглавляемая в настоящее время г-ном Филиппом Голдсоном,

/...

возникла в 1958 году в результате объединения Партии независимости Гондураса и Национальной партии.

631. Главным вопросом, по которому существовало разногласие между двумя партиями, на последних всеобщих выборах, состоявшихся 1 марта 1965 г., явилось время предоставления независимости территории.

ПНН выступает за то, чтобы предоставление независимости было отложено до тех пор, пока колония не станет экономически жизнеспособной; ОНП выступает за предоставление независимости в течение нескольких последующих лет.

632. Конституция предусматривает проведение всеобщих выборов не реже одного раза в пять лет. Члены Палаты представителей избираются на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. В результате всеобщих выборов в 1965 году ОНП получила 16 из 18 мест, а ПНН - оставшиеся два места.

Судоустройство

633. В Британском Гондурасе имеется Верховный суд, который является Высшим судом письменного производства. Апелляции направляются в разные инстанции, начиная с Верховного суда до Судебного комитета Тайного совета. Существуют также суды суммарной юрисдикции, которым подсудны уголовные и полууголовные дела, а также районные суды, которым подсудны гражданские дела.

634. Суд состоит из председателя суда, младшего судьи и двух мировых судей. Некоторые районные деревни имеют *alcalde* (фактически - старосту), назначенного губернатором из числа жителей деревни. Каждый *alcalde* имеет ограниченную юрисдикцию в уголовных и гражданских делах.

635. Конституция предусматривает Комиссию по судебным и правовым вопросам, которая обязана предоставлять консультации губернатору по всем вопросам, относящимся к назначению, увольнению и дисциплине некоторых судебных должностных лиц. Эта Комиссия состоит из председателя суда, являющегося председателем Комиссии, младшего судьи и председателя Комиссии по делам государственной службы.

/...

Государственная служба

636. В Конституции имеется положение, предусматривающее создание Комиссии по делам государственной службы, которая состоит из председателя и четырех других членов, назначаемых губернатором после консультации с Премьер-министром. Губернатор должен консультироваться с Комиссией по вопросам, связанным с назначением, увольнением и дисциплиной служащих государственных учреждений, включая старших чинов полиции.

Экономическое положение

637. Леса и мелкий кустарник занимают почти 90 процентов общей земельной площади территории, и ее экономика основана на переработке древесины сандалового дерева, красного дерева, смоляного дерева - чикле, кедра, розового дерева и сосны. В течение почти двух столетий главной отраслью промышленности был экспорт красного дерева. В настоящее время Территория все больше уделяет внимания сельскому хозяйству, и продукты леса занимают сейчас в экспорте третье место после сахара и цитрусовых.

638. В 1952 году экспорт составил 6,1 млн. долл. Б.Г.^{44/}, из которого красное дерево и другие лесоматериалы составили 46,4 процента, в то время как экспорт цитрусовых равнялся 13,1 процента и сахара - 1,0 процента. В 1964 году экспорт составил 19,9 млн. долл. Б.Г., из него на сахар приходилось 31,3 процента; на цитрусовые - 21,4 процента и на красное дерево - 14,0 процента.

639. Британская фирма "Тейт энд Лайл" приняла лишь существующий сахарный завод и строит другой на севере в городе Тауэр Хилл. Предполагается, что новый завод войдет в строй в 1967 году. Есть надежда, что это расширение увеличит общий ежегодный выпуск сахара до 150 000 тонн. Производство сахара в течение 1964-1965 гг. достигло

^{44/} Единицей валюты является доллар Британского Гондураса, который равняется пяти английским шиллингам или 70 центам США.

37 000 тонн и превысило рекордный выпуск сахара 1963-1964 гг., составлявший 33 591 тонну, примерно на 3 400 тонн. Подсчитано, что общая площадь, занимаемая под сахарный тростник, составляет 22 893 акра.

640. В 1965 году площадь под цитрусовыми составила 8 664 акра (6 414 акров под апельсинами и 2 250 под грейпфрутами). Планируется дальнейшее увеличение площади под цитрусовыми.

641. Объем лесоматериалов сократился с 3,1 млн. долл. Б.Г. в 1964 году до 1,9 млн. долл. Б.Г. в 1965 году в связи с закрытием завода по добыче смолы.

642. Для внутреннего потребления производятся также пищевые продукты, из которых наиболее важными являются маис, красная фасоль и рис. Животноводство продолжает приобретать все большее значение, особенно в районах Кайо и Белиза. Прибрежные воды предоставляют достаточные запасы рыбы для внутренних потребностей, и здесь имеется хорошо оснащенная рыбная промышленность, которая вносит существенный вклад в экономику. В течение последних лет были созданы обрабатывающие отрасли промышленности с целью увеличения экспорта в Соединенные Штаты Америки - наибольший потенциальный рынок.

643. Правительственный новый семилетний план развития, основанный на докладе Экономической комиссии наблюдения Организации Объединенных Наций, был составлен Законодательной ассамблеей в декабре 1963 года. Первоначально в нем предусматривались расходы в 53 млн. долл. Б.Г., однако эта смета была пересмотрена в свете последних событий, и в настоящее время эти расходы составляют 48,5 млн. долл. Б.Г. на период 1964-1970 годов. Предполагается, что 29,9 млн. долл. Б.Г. будут получены за счет дотаций и 17,9 млн. долл. Б.Г. - за счет займов.

/...

644. В своих усилиях, направленных на ускорение экономического развития, правительство ослабило таможенные пошлины на сельскохозяйственные и промышленные машины и на животные корма. Оно также объявило об увеличении пошлин на ряд потребительских товаров. Начата программа по привлечению туристов, и предполагается, что правительственные расходы на развитие туризма будут значительно увеличены.

645. В 1965 году обычный правительственный бюджет, как и ранее, составлялся с учетом помощи, предоставляемой в виде субсидий, в размере 500 000 долл. Б.Г. Кроме этой помощи, правительство Соединенного Королевства предоставило 1,5 млн. долл. Б.Г. по программам колониального развития и повышения благосостояния. Таможенные пошлины продолжают оставаться основным источником дохода, которые приносят более 5,3 млн. долл. Б.Г. из общей суммы в 10,3 млн. долл. Б.Г. Общие расходы в 1965 году составляли примерно 10 млн. долл. Б.Г.

646. Как отмечалось ранее (A/6300/Add.10, глава XXII, пункт 319), Соединенное Королевство, Канада и Соединенные Штаты составили совместный экономический обзор Британского Гондураса. 1 ноября 1966 года Министерство по делам развития заморских территорий опубликовало этот доклад. В нем рекомендуется создание агентства по вопросам развития территории для совместной работы с существующим банком развития в поддержании увеличения национального дохода ежегодно на уровне 9 процентов на протяжении всего периода 1967-1970 годов. Миссия считает, что, в связи с сокращением лесоводства, расширение экономики связано с увеличением площадей под цитрусовыми и ростом сахарной промышленности. Далее она придерживается такого мнения, что в настоящее время многоотраслевое сельское хозяйство может вестись независимо, и делает заключение, что дальнейшие капиталовложения следует направлять на развитие туризма и в обрабатывающие отрасли промышленности.

Социальные условия

647. Рабочая сила. В течение 1965 года, учитывая закрытие некоторых предприятий, в территории имело место сокращение возможностей для занятия рабочей силы. Однако многие потерявшие работу люди смогли

/...

найти работу в северном районе страны в связи со строительством большого сахарного завода и с расширением плантаций сахарного тростника. В общем в территории наблюдается постоянный спрос на многие квалификации рабочих. Эксперт по вопросам занятости рабочей силы из Международной организации труда (МОТ), который закончил свою миссию в конце 1965 г., впоследствии опубликовал доклад по вопросу об оценке занятости рабочей силы.

648. В течение отчетного года имело место шесть забастовок, причем все они происходили в различных секторах сахарной промышленности, что в общем привело к затрате 1 900 человеко-дней. В течение года между работодателями и профсоюзами было подписано шесть коллективных договоров. В 1965 году было зарегистрировано десять профсоюзов, насчитывающих 3 657 членов.

649. Здравоохранение. Правительство содержит главную больницу в городе Белизе на 162 койки и небольшие больницы в каждом из пяти районов, причем все они вместе рассчитаны на 142 койки. В столице имеется также частный госпиталь на тринадцать коек. Имеется двадцать сельских диспансеров, организованных правительством и миссиями, во главе которых стоят квалифицированные сестры, подготовленные для работы в сельских местностях. В городе Белизе правительство оказывает помощь двум центрам здравоохранения, клинике по венерическим заболеваниям, дому для престарелых и психиатрической больнице.

Положение в области образования

650. В стране введено обязательное обучение детей в возрасте от шести до четырнадцати лет. Начальное образование бесплатное. В 1965 году в 160 начальных школах обучалось 26 723 ученика по сравнению с 26 322 учениками в 1964 году. Среднее образование предоставляется в шестнадцати платных школах, причем всеми ими руководят различные религиозные миссии. Средние школы посещают 2 237 учащихся по сравнению с 2 113 учащимися в 1964 году. В одобренной правительством в 1965 году новой политике в области образования предусматривается перевод всех детей в возрасте одиннадцати

/...

и двенадцати лет в средние школы и развитие учебных планов и курсов, которые удовлетворяли бы потребности детей, обладающих различными способностями и интересами. Технический колледж в городе Белизе и правительственный институт предоставляют бесплатное техническое образование. В территории не имеется университета. Студенты, желающие продолжать образование после окончания средней школы и получить университетское образование, должны выезжать за границу.

651. По рекомендации миссии по планированию образования Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в 1965 году в городе Белизе был создан учительский колледж с целью подготовки к концу 1966 года 160 учителей.
