Организация Объединенных Наций A/67/890

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 June 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 20 повестки дня
Устойчивое развитие

Письмо Генерального секретаря от 30 мая 2013 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Напоминаю Вам, что в июле 2012 года во исполнение мандата, предоставленного Генеральному секретарю на состоявшемся в 2010 году заседании высокого уровня, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, я назначил Группу видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года, с тем чтобы они представили рекомендации по дальнейшим мерам в деле выработки повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. Эта независимая группа состояла из 27 членов под совместным председательством президента Индонезии Юдойоно, президента Либерии Джонсон-Серлифа и премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Кэмерона.

Группа завершила работу и 30 мая 2013 года представила доклад. Имею честь настоящим препроводить этот доклад (см. приложение). Я также намерен поместить доклад в открытый доступ на веб-странице Генерального секретаря на сайте Организации Объединенных Наций (un.org/sg/management/pdf/HLP_P2015_Report.pdf).

Возможно, Вы пожелаете распространить настоящий доклад среди членов Генеральной Ассамблеи для их сведения.

(*Подпись*) **Пан** Ги Мун

13-36319 (R) 080713 080713

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение

Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года

НОВОЕ ГЛОБАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО:
ИСКОРЕНЕНИЕ БЕДНОСТИ И ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ЭКОНОМИК ПОСРЕДСТВОМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года

Отчет Группы высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года
НОВОЕ ГЛОБАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО
ИСКОРЕНЕНИЕ БЕДНОСТИ И ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ЭКОНОМИК ПОСРЕДСТВОМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

© ООН, 2013 г.
Все права защищены.
Все запросы, касающиеся прав и лицензий, включая производные авторские права, следует направлять по адресу:

United Nations Publications, 300 E 42nd Street, New York, NY 10017
Эл. почта: publications@un.org
Веб-сайт: un.org/publications

Заявление об отказе. Участники Группы могут быть не во всем согласны с каждым отдельным пунктом и положением отчета, но все они подписали отчет.

Составлено: bocoup

ПОСЛЕ 2015 ГОДА

ГЕНЕРАЛЬНОМУ СЕКРЕТАРЮ ОТ СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ГРУППЫ ВИДНЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО РАЗРАБОТКЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ПОСЛЕ 2015 ГОДА.

Письмо от 30 мая 2013 г.

В июле 2012 года Вы поручили нам совместно возглавить работу группы в составе 27 человек, созданной с целью предоставить Вам рекомендации по повестке дня в области развития на период после 2015 года. Мы надеемся, что Вы найдете наш итоговый отчет как смелым, так и конструктивным. Мы проводили широкие консультации в каждом регионе и в разных секторах общества, в том числе выслушали мнения и узнали о приоритетах людей, которые сами живут в бедности. Мы выражаем огромную благодарность за поддержку со стороны секретариата Группы, возглавляемого доктором Хоми Харасом (Homi Kharas), и за тематические консультации и консультации на региональном и национальном уровне, организованные Системой ООН и государствами-членами ООН.

Наша группа работала в атмосфере позитивного сотрудничества. Горячие и оживленные обсуждения помогли нам получить друг от друга много полезной информации. Мы передаем Вам свои рекомендации с чувством оптимистической уверенности, что преобразование, направленное на искоренение бедности через устойчивое развитие, может быть воплощено уже нынешним поколением. Мы обозначали пять эволюционных изменений, в равной мере применимых как к развитым, так и развивающимся странам, включая новое Глобальное партнерство как основа для создания единой, универсальной повестки дня на период после 2015 года, которая обеспечит реализацию данной концепции в интересах человечества.

Наш отчет предлагает пример того, какие новые цели и измеряемые задачи могли бы быть разработаны вследствие этих трансформационных преобразований. Этот список носит скорее пояснительный, нежели предписывающий характер. Хотя члены группы естественно имели разные точки зрения в отношении конкретных формулировок для определенных иллюстративных целей или задач, мы все согласны с тем, что наш отчет был бы неполным без коллективной попытки продемонстрировать, каким образом могла бы быть разработана простая и ясная повестка дня на основе ЦРТ и процесса «Рио+20». Мы надеемся, наш отчет подтолкнет к обсуждению вопросов определения приоритетов, что будет необходимым, если международное сообщество намерено согласовать новую структуру до истечения срока достижения Целей развития тысячелетия.

С уважением,

Доктор Сусило Бамбанг Юдойоно	Эллен Джонсон-Серлиф	Дэвид Кэмерон
(Dr H Susilo Bambang Yudhoyono)	(Ellen Johnson Sirleaf)	(David Cameron)

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Члены созданной Генеральным Секретарем Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года выражают глубочайшую признательность правительствам, организациям, институтам, организациям в системе ООН и их сотрудникам, которые поделились с нами ценными идеями и взглядам и оказывали поддержку на протяжении всего периода работы Группы.

Группа также выражает искреннюю благодарность за финансовую и нефинансовую поддержку правительствам Колумбии, Дании, Германии, Индонезии, Японии, Либерии, Мексики, Нидерландов, Швеции, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, а также Фонду Форда, агентству «Авас» (Havas) и Фонду Флоры и Уильяма Хьюлетт.

Обсуждения Группы основывались на информации, полученной в результате широкого консультационного процесса, проведенного Организацией Объединенных Наций под руководством генерального Секретаря, по теме нашего отчета. Сюда относятся тематические консультации национального и глобального уровня под эгидой Группы развития Организации Объединенных Наций (ГРООН), региональные консультации, организованные региональными комиссиями, консультации с коммерческими компаниями по всему миру, проведенные под руководством Глобального договора ООН, а также мнения научно-академического сообщества, переданные через Глобальную сеть устойчивого развития. Мы благодарны за все точки зрения и мнения, высказанные в рамках этих всесторонних консультаций.

Группа также хотела бы поблагодарить сотрудников и членов более 5000 организаций гражданского общества и 250 руководителей крупных корпораций, которые поделились с нами ценными идеями и мнениями во время целой серии консультаций, проходивших в рамках личных встреч и в онлайн-формате.

Мы признательны всем, кто предоставил краткие обзоры по вопросам политики, исследовательские и другие материалы. Полный список этих лиц размещен на сайте по адресу www.post2015hlp.org.

Члены Группы также хотели бы выразить искреннюю признательность за самоотверженную и безукоризненную работу секретариата Группы (список членов которого приведен в Приложении VII) под руководством доктора Хоми Хараса (Homi Kharas), а также учреждениям, которые отпустили их для выполнения работы по поддержке деятельности Группы. Мы также благодарим советников за поддержку и самоотдачу на протяжении всего периода подготовки отчета.

Мы с благодарностью признаем и ценим вклад и поддержку каждого из вышеперечисленных.

ПОСЛЕ 2015 ГОДА

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

«Круг наших обязательств и наша стратегическая цель заключаются в полном искоренении крайней бедности во всех ее проявлениях и обеспечении условий для устойчивого развития, а также в формировании на местах компонентов устойчивого процветания для всего населения».[1]

Совместные заседания Группы характеризовались чувством оптимизма и глубокого уважения к Целям развития тысячелетия (ЦРТ). Тринадцать лет, прошедшие с начала нового тысячелетия, ознаменовались самым стремительным в истории человечества искоренением бедности: на полмиллиарда уменьшилось число людей, прожиточный минимум которых ниже международной черты бедности 1,25 долл. США в день. Показатели детской смертности упали более чем на 30% по сравнению с 2000 г., и каждый год спасается около трех миллионов детских жизней. На четверть снизилась смертность от малярии. В основу этого беспрецедентного прогресса легло сочетание экономического роста, политических мер и общемировой приверженности Целям развития тысячелетия, которые стали вдохновляющим и объединяющим фактором для всего мира.

Учитывая эти значительные успехи, было бы ошибкой прервать процесс достижения ЦРТ и начать все «с нуля». В соответствии с соглашением мировых лидеров в Рио-де-Жанейро в 2012 г. необходимо обозначить новые цели в отношении всеобщих прав человека и довести до логического конца ту работу, которая была начата в рамках ЦРТ. Ключевой составляющей этих целей является **искоренение крайней бедности** с лица Земли к 2030 г. В течение всей истории человечества это обещание многократно давалось правителями государств своим народам. Однако только сегодня созрели условия для его практической реализации.

Поэтому новая программа развития должна быть составлена в духе Декларации тысячелетия и лучших из ее нынешних целей с особым вниманием к проблемам бедности, голода, воды, санитарии, образования и здравоохранения. Однако для реализации нашего стремления к обеспечению устойчивого развития необходимо действовать шире обозначенных ЦРТ. Они недостаточно фокусировались на работе с самыми бедными и незащищенными группами населения. В ЦРТ не учитывалось разрушительное воздействие конфликтов и насилия на развитие. Не учитывалась также важность развития принципов благого управления и институтов, гарантирующих силу закона, свободу слова, открытого и ответственного правительства; не рассматривалась важность всеобъемлющего экономического роста для создания новых рабочих мест. Что самое важное, в рамках ЦРТ не удалось интегрировать экономические, социальные и природоохранные аспекты концепции устойчивого развития, закрепленные в Декларации тысячелетия, не уделялось должного внимания необходимости распространения рациональных моделей потребления и производства. В результате решения в области защиты окружающей среды и развития рассматривались как совершенно различные задачи. Люди работали над взаимосвязанными проблемами усердно, но порознь.

Поэтому Группа задала несколько простых вопросов: основываясь на текущих ЦРТ, что следует оставить, что исправить, а что добавить. Пытаясь ответить на эти вопросы, мы прислушивались к мнению мужчин и женщин, молодежи, парламентариев, организаций гражданского общества, коренных народов и местных общин, мигрантов, экспертов, представителей бизнеса, профсоюзов и правительств. Что самое важное, мы выслушали непосредственно сотни тысяч людей со всего мира: как через личное общение, так и через анкетирование, интервью с сообществами и опросы по мобильным телефонам и через Интернет.

Мы учитывали значительные изменения в мире, происшедшие с 2000 г., и те изменения, которые, скорее всего, произойдут до 2030 г. Людей стало на один миллиард больше при населении мира в 7 млрд человек, а к 2030 г. жителей станет больше еще на один миллиард. При этом более половины жителей Земли проживает в городах. Частные инвестиции в развивающиеся страны снижают необходимость в оказании непосредственной помощи. Количество абонентов мобильной связи увеличилось с одного до более чем шести миллиардов. Благодаря Интернету поиск работы или информации на другом конце Земли стал для многих людей повседневной задачей. Однако неравенство существует, и возможности открыты не для всех. Только 1 процент мирового потребления приходится на 1,2 миллиарда беднейших людей, тогда как доля потребления в 72 процента приходится на миллиард самых богатых людей.

Самое главное, необходимо учитывать наличие одной устойчивой тенденции — изменения климата, которое будет определять, сможем ли мы реализовать поставленные нами

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

цели. Крепнут научные доказательства прямой угрозы, связанной с изменением климата. Очевидным становится отрицательное воздействие несбалансированного производства и потребления в таких областях, как уничтожение лесов, нехватка воды, пищевые отбросы и большие объемы выбросов углекислого газа. Убытки от стихийных бедствий, включая засуху, наводнения и ураганы, растут с возрастающим темпом. Люди, живущие в бедности, пострадают от изменения климата первыми и гораздо сильнее остальных групп населения. Необходимо учитывать, что стоимость принятия необходимых действий уже сейчас окажется существенно ниже тех затрат, которые придется понести при устранении негативных последствий в будущем.

Участники Группы постоянно анализировали и обсуждали эти тенденции и проблемы в их совокупности.

На нашем первом заседании в Нью-Йорке Генеральный секретарь призвал сформировать отчетливое и практичное видение развития после 2015 г.

В Лондоне мы обсуждали проблемы домашних хозяйств, живущих за чертой бедности: ежедневные реальности жизни на грани выживания. Мы рассматривали различные аспекты бедности, включая вопросы здравоохранения, образования и наличия средства к существованию, а также потребность в правосудии, повышенной ответственности общества, искоренении насилия по отношению к женщинам. Мы также прослушали внушающие оптимизм истории о том, как отдельные люди и целые сообщества работают, чтобы достичь процветания.

В Монровии мы обсуждали экономические преобразования и составные элементы развития, обеспечивающие социальную интеграцию и уважительное отношение к окружающей среде, в том числе, как использовать знания и динамику бизнеса для обеспечения устойчивого развития. И мы воочию убедились, насколько выдающимся может оказаться прогресс в деле восстановления страны, некогда разрушенной воздействием конфликтов, и формирования в ней мира и безопасности.

В Бали мы пришли к согласию о первоочередной важности того нового духа, которым следует руководствоваться в вопросах управления глобальным партнерством при формировании программы, ориентированной на процветание планеты и всего человечества и основанной на принципах гуманности и добрососедства. Мы согласились с необходимостью требовать от развитых стран выполнения их стороны договора: признавая их помощь, подчеркнули важность реформирования торговых систем, политик налогообложения и транспарентности, указали на необходимость уделять больше внимания вопросам повышения эффективности управления глобальными финансовыми и товарными рынками, упорно следовать по пути обеспечения устойчивого развития. Мы согласились с тем, что развивающиеся страны сделали многое для финансирования собственного развития и смогут сделать еще больше, если их доходы возрастут. Мы также согласились с необходимостью управлять моделями мирового потребления и производства более справедливым и сбалансированным образом. Главным образом, мы согласились с тем, что новое видение должно быть глобальным: дать всем людям на Земле надежду, но также и ощущение ответственности.

Эти встречи и консультации вдохновили нас и убедили в необходимости формирования новой парадигмы. По нашему мнению, замалчивание проблем является сейчас просто неприемлемым. Мы пришли к заключению, что повестка дня на период после 2015 г. становится **общемировой повесткой.** Она должна определяться с учетом следующих **пяти крупных трансформационных преобразований:**

1. Никто не остается в стороне. Мы должны руководствоваться изначальным обещаниями, сформулированными в ЦРТ, и довести работу до конца. После 2015 г. мы должны полностью свести на нет крайнюю бедность в любых ее проявлениях. Мы должны гарантировать, что ни один человек, независимо от его этнической принадлежности, пола, географического региона проживания, расы, уровня дееспособности или любой другой характеристики, никоим образом не ограничивается в отношении всеобщих прав человека и базовых экономических возможностей. Мы должны разработать цели, ориентированные на работу с самыми обездоленными группами людей, например с обязательным отслеживанием прогресса по всем уровням доходов и предоставлением социальной защиты, помогающей людям противостоять условиям жизненной неопределенности. Мы можем стать первым поколением в истории человечества, положившим конец голоду и обеспечившим каждому человеку минимальный уровень благополучия. Никто не должен остаться в стороне. Это общемировая повестка дня, поэтому каждый должен взять на себя соответствующую долю ответственности.

2. В основе лежит устойчивое развитие. В течение двадцати лет международное сообщество стремилось интегрировать социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития, но пока этого не удалось сделать ни одной стране. Мы должны действовать *сейчас*, чтобы приостановить тревожную быстроту изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, что ставит под угрозу благополучие всего человечества. Мы должны стремиться к большей социальной интеграции. Каждая страна и каждый человек на земле должны решать эту общую задачу. Для этого необходимы структурные изменения, новые решения, которые приведут к новым возможностям. Развитые страны играют особую роль, создавая новые технологии и быстрее других продвигаясь к снижению нерационального потребления. Многие крупнейшие мировые компании уже идут в первых рядах этого перехода к «зеленой» экономике в контексте искоренения бедности и устойчивого развития. Только мобилизуя и координируя социальные, экономические и экологические усилия, мы можем полностью искоренить бедность и удовлетворить ожидания восьми миллиардов людей в 2030 г.

3. Преобразование экономик для создания новых рабочих мест и содействия всеобъемлющему экономическому росту. Мы призываем к качественному рывку вперед в плане экономических возможностей и комплексного экономического преобразования на пути к искоренению крайней бедности и улучшению качества жизни. Это означает быстрый переход к сбалансированному потреблению и производству с развитием инноваций, технологий и реализации потенциалов частного бизнеса как двигателей устойчивого всеобъемлющего экономического роста. Многоотраслевая экономика с равноценными возможностями для всех может дать ход той динамике,

которая позволит создавать новые рабочие места и улучшать качество жизни, в первую очередь — молодежи и женщинам. Перед каждой страной стоит сейчас такая задача: обеспечить хорошие возможности труда, стремясь к сбалансированному сочетанию работы и личной жизни, необходимому при ограниченных природных ресурсах нашей планеты. Мы должны обеспечить каждого человека всем необходимым для роста и процветания, включая доступ к качественному образованию и получению профессиональных навыков, здравоохранению, чистой воде, электричеству, телекоммуникациям и транспорту. Мы должны дать людям возможность вкладывать свои средства, начинать свой бизнес и торговать. И мы можем более эффективно задействовать преимущества быстрой урбанизации: города — это двигатели инноваций и бизнеса во всем мире. При хорошем управлении они обеспечат людей работой, надеждой, возможностями роста, создавая основу для устойчивого развития.

4. Создание мирных условий и эффективных, открытых и ответственных институтов для всех. Свобода от страха, конфликтов и насилия — это фундаментальное право человека, которое лежит в основе построения миролюбивого и процветающего общества. В то же время люди по всему миру хотят от своих правительств честности, ответственности и чуткости к проблемам граждан. Мы призываем к фундаментальной перемене — признанию необходимости мирного и ответственного управления ключевыми элементами, а не дополнительными факторами благосостояния. Это общемировая повестка дня, для всех стран. Ответственные и законные институты должны способствовать главенству правовой системы, прав на интеллектуальную собственность, свободы слова и средств массовой информации, открытого политического выбора, доступа к правосудию и ответственного правительства и государственных учреждений. Пришло время коренных изменений в транспарентности, чтобы граждане знали, где и как расходуются налоги, сборы и прибыли добывающих отраслей промышленности. И это не только цели, но и средства для достижения других целей.

5. Формирование нового глобального партнерства. Возможно, наиболее важным трансформационным преобразованием является формирование нового духа солидарности, сотрудничества и взаимной ответственности — тех принципов, на которых должна основываться повестка дня на период после 2015 г. Новое партнерство должно базироваться на общем понимании родства всех людей с осознанием необходимости во взаимном уважении и взаимной помощи в этом становящимся все более тесном мире. Это партнерство должно включать в себя не только правительства, но и других участников: людей, живущих в бедности, и людей с ограниченной дееспособностью, женщин, представителей гражданского общества и местных сообществ, традиционно маргинальные группы, международные организации, органы местного и национального управления, бизнес-сообщества, академические институты и частные благотворительные фонды. Каждая приоритетная область, определенная в повестке дня на период после 2015 г., должна поддерживаться динамическими партнерскими отношениями. Пришло время международному сообществу взять на вооружение новые способы взаимодействия, чтобы выйти за рамки текущей повестки дня и привести в порядок свой дом: значительно снизить коррупцию, незаконные финансовые потоки, отмывание денег, уклонение от налогов и скрытое владение активами. Мы должны бороться с изменением климата, защищать принципы свободной и справедливой торговли, обеспечивать развитие технологий, их передачу и распространение, добиться финансовой устойчивости. И так как это партнерство основано на принципах единого человечества и взаимного уважения, оно должно руководствоваться обновленными принципами и быть совершенно транспарентным. Все участники должны нести полную ответственность.

От слов к делу. Мы считаем, что эти пять аспектов предстоящих перемен являются фундаментальными, обоснованными и необходимыми, однако их эффективность будет зависеть от того, как они будут воплощены в конкретные действия и приоритеты. Мы понимаем, что данное видение будет неполным, если не предложить ряд целей, иллюстрирующих, как эти изменения могут быть выражены в точных и доступных для измерения показателях. Примеры приведены в Приложении I, а их более подробное описание — в Приложении II. Надеемся, что эти примеры помогут сфокусировать внимание и начать обсуждение.

Предлагаемые задачи являются смелыми, но вполне практически реализуемыми. Как и ЦРТ, они не налагают на участников каких-либо жестких ограничений, но при этом должны пристально отслеживаться. Соответствующие показатели, которые могут использоваться для отслеживания, следует разбить по группам, чтобы убедиться в том, что никто и ничто не осталось без внимания; при этом задачи должны рассматриваться как "выполненные" только в случае, если они удовлетворяются для всех важных групп населения, различающихся по социальному статусу и уровню дохода. Рекомендуем дополнить все новые цели независимой и всесторонней системой мониторинга, предусматривающей регулярную подготовку и представление на высоком политическом уровне отчетов о достигнутом прогрессе и выявленных недостатках. Мы также призываем к **революции данных** в целях обеспечения устойчивого развития, в рамках которой может быть сформирована новая международная инициатива по улучшению качества статистики и информации, доступной гражданам. Мы должны активно пользоваться преимуществами новых технологий, краудсорсингом и улучшенными возможностями связи, чтобы предоставить людям информацию о выполнении поставленных целей.

Группа считает, что в совокупности эти пять фундаментальных преобразований позволят устранить барьеры, ограничивающие людей, и положить конец неравенству возможностей, которое оказывает пагубное влияние на жизнь стольких людей нашей планеты. Они могут в конечном итоге свести воедино программы защиты окружающей среды и борьбы с бедностью посредством реализации согласованных, эффективных и сбалансированных действий. И самое главное, мы надеемся, что они позволят новому поколению поверить в то, что создание лучшего мира является вполне реальной задачей, и побудят молодых людей действовать соответствующим образом.

1. Коммюнике Группы высокого уровня, Монровия, 1 февраля 2013 г., http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/02/Monrovia-Communique-1-February-2013.pdf

СОДЕРЖАНИЕ

Глава 1. Видение и основа повестки развития на период после 2015 г 1
- **Определение нового курса** 1
  - Выдающиеся достижения с 2000г 1
  - Консультации с людьми, прояснение перспектив 1
  - Мероприятия Группы 2
- **Возможности и вызовы меняющегося мира** 3
- **Единый мир: единая повестка дня в области устойчивого развития** 5

Глава 2. От слов к действию: приоритетные преобразования в повестке развития на период после 2015 г 7
- **Пять трансформационных преобразований** 7
  - 1. Никто не остается в стороне 7
  - 2. В основе — устойчивое развитие 8
  - 3. Преобразование экономик для создания новых рабочих мест и содействия всеобъемлющему экономическому росту 9
  - 4. Создание мирных условий и эффективных, открытых и ответственных институтов для всех 10
  - 5. Формирование нового глобального партнерства 10
- **Обеспечение более крупного и качественного долгосрочного финансирования** 13

Глава 3. Иллюстративные цели и глобальное воздействие 15
- **Общая повестка дня на период после 2015 года** 15
  - Риски, требующие регулирования в рамках единой повестки дня 16
  - Уроки, извлеченные из ЦРТ 8 (Глобальное партнерство в целях развития) 17
- **Иллюстративные цели** 18
  - Решение многопрофильных проблем 19
- **Глобальное влияние к 2030 году** 21

Глава 4. Реализация, отчетность и достижение консенсуса 25
- **Реализация программы на период после 2015 года** 25
  - Объединение глобальных целей с государственными планами развития 25
  - Глобальный контроль и коллегиальная оценка 25
  - Партнерство заинтересованных сторон для решения тематических задач 26
- **Привлечение партнеров к ответственности** 27
  - Требуется: новая революция в сфере работы с информацией 27
  - Взаимодействие с другими участниками 28
  - Достижение консенсуса в политической сфере 28

Глава 5. Заключительные примечания 31

Приложение I Иллюстративные цели и задачи 33

Приложение II Подтверждение воздействия и пояснение Иллюстративных целей 36

Приложение III Цели, задачи и показатели: использование единой терминологии 61

Приложение IV Резюме информационно-пропагандистской деятельности 63

Приложение V Круг полномочий и список членов Группы 69

Приложение VI Секретариат Группы высокого уровня 73

ГЛАВА 1. ВИДЕНИЕ И ОСНОВА ПОВЕСТКИ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ПОСЛЕ 2015 Г.

Определение нового курса

Нас, участников Группы высокого уровня по повестке развития на период после 2015 г., попросили предоставить рекомендации, которые «помогут реагировать на глобальные вызовы 21 века, основываясь на Целях развития тысячелетия с целью искоренения бедности».[2]

Мы обсудили две основные проблемы в мире, которые предстоит решить: ликвидация бедности и содействие устойчивому развитию. Мы не нашли ответы на все вопросы, однако считаем, что жизни *миллиардов* людей могут быть улучшены таким образом, чтобы сберечь при этом природные ресурсы нашей планеты для последующих поколений.

В этом плане прогресс возможен только в том случае, если правительства (любого уровня), международные организации, предприятия и организации гражданского общества желают изменить курс и выйти за рамки стандартной практики. У них есть возможность разработать и сделать актуальной новую повестку: она будет противодействовать проблемам, которые встают перед современным миром. У них есть возможность изменить свое мышление и практику для решения текущих проблем новыми способами. Они могут объединить усилия и совместно решать задачу ликвидации бедности, другие экономические и экологические проблемы, способствуя парадигмальному сдвигу.

Выдающиеся достижения с 2000 г.

После принятия ЦРТ десятки министерств планирования развивающихся стран, сотни международных агентств и тысячи организаций гражданского общества сплотились на их основе. Вместе они достигли выдающихся достижений: количество жителей планеты, живущих в крайней бедности, уменьшилось на полмиллиарда, ежегодно спасается более трех миллионов детских жизней. Четверо из пяти детей прививаются от различных болезней. Большое внимание уделяется решению проблемы материнской смертности. Смертность от малярии уменьшилась на четверть. Диагноз ВИЧ больше не является автоматическим смертным приговором для человека. В 2011 г. 590 миллионов детей в развивающихся странах (рекордный показатель!) посещали начальную школу.

В основу этого беспрецедентного прогресса легло сочетание экономического роста, политических мер, участия гражданского сообщества и общемировой приверженности Целям развития тысячелетия (ЦРТ).

Учитывая эти успехи, было бы ошибкой начинать разработку новой повестки развития «с нуля». Многие задачи в рамках ЦРТ остались недоделанными или нерешенными. Некоторые страны достигли многого, но успехи других, в частности стран с низким уровнем дохода или вовлеченных в вооруженные конфликты, не столь значительны. В рамках наших обсуждений мы выяснили разрыв между реальным положением вещей и статистическими отслеживаемыми целями. Мы поняли, что новая повестка развития должна строиться на фактическом опыте, событиях, идеях и решениях людей на местах и что мы как Группа должны сделать все в наших силах, чтобы увидеть мир глазами этих людей и понять проблемы, решение которых изменило бы жизнь к лучшему.

Консультации с людьми, прояснение перспектив

В течение последних девяти месяцев Группа беседовала с самыми разными людьми. Мы просмотрели почти тысячу письменных обращений от гражданских сообществ и деловых групп, работающих по всему миру. Мы консультировались с экспертами из международных организаций, национальных правительств и местных властей. Мы проводили оживленные, увлеченные дискуссии.

Мы согласились, что повестка на период после 2015 г. должна отражать заботы людей, живущих в бедности, чьи голоса зачастую остаются неуслышанными. Чтобы оценить эти перспективы, участники Группы говорили с фермерами, самобытными и местными сообществами, людьми, работающими в теневых секторах экономики, мигрантами, людьми с ограниченными возможностями, владельцами малого бизнеса, торговцами,

молодежью и детьми, женщинами из различных слоев населения, пожилыми людьми, конфессиональными группами, профсоюзами и многими другими. Мы также прислушивались к ученым и экспертам, политикам и философам.

В общем, мы слушали мнения, оценивали рекомендации по целям, предоставленные более чем 5000 организациями гражданского общества, начиная с местных организаций и заканчивая глобальными объединениями. Эти организации работают более чем в 120 странах, в каждом ключевом регионе мира. Кроме того, мы консультировались с исполнительными директорами 250 компаний в 30 странах, ежегодные доходы которых превышают 8 трлн. долл. США, учебными заведениями в развитых и развивающихся странах, международными и региональными негосударственными организациями и движениями гражданского общества, а также с парламентариями.

На этих встречах люди, живущие в бедности, рассказали, какими обездоленными они себя чувствуют из-за того, что их работа и условия жизни являются крайне нестабильными. Они сказали, что бояться заболеть и не чувствуют себя в безопасности. Они говорили о беззащитности, коррупции и насилии у себя дома. Они чувствуют себя лишенными, забытыми, жалуются на плохое обращение со стороны социальных институтов и признают важность транспарентности, открытости и чуткости правительства, которое должно ценить достоинство людей и права человека.

О тех же приоритетах Группе рассказали мэры городов и выбранные чиновники на местах. Эти руководители ежедневно имеют дело с маргинальными группами, которые просят о помощи, например предоставить поддержку в получении пищи, крова, здравоохранения, питания в школе, образования и школьных принадлежностей. Они пытаются удовлетворить свои потребности в чистой воде, санитарных нормах и освещении улиц. Они рассказали нам, что люди, живущие в городах за чертой бедности, хотят получить работу, чтобы больше не торговать безделушками на улице и не рыться в мусорных баках. Как и любые люди, они хотят обеспечить свою безопасность и безопасность своих семей.

Молодежь желает получить образование выше начальной школы, и не просто формальное обучение, а обретение жизненных навыков и профессиональной подготовки для дальнейшей работы. В странах, где молодые люди получили хорошее образование и навыки, они стремятся получить доступ к хорошей работе. Они ждут возможностей, которые позволят им выйти из бедности. Они жаждут обучения, повышения квалификации и программ, которые предназначены для молодежи. Они говорили, что хотят принимать информированные решения по уходу за своим здоровьем и организмом, чтобы по-настоящему реализовывать свои права на сексуальное и репродуктивное здравоохранение. Они хотят получить доступ к информации и технологии, чтобы принять полноценное участие в общественной жизни своей страны, особенно по вопросам планирования дальнейшего экономического развития. Они хотят видеть ответственную власть, иметь полную свободу слова и собраний, а также знать, на что тратятся деньги правительства.

Женщины и дети просили, в частности, защиту своих прав собственности, доступа к земле и возможности выражать свое мнение и участвовать в экономической и политической жизни. Они также просили Группу уделить особое внимание прекращению насилия по отношению к женщинам и дискриминации на работе, в школе и в правовой системе.

Люди с ограничениями также просили положить конец дискриминации и предоставления им равных возможностей. Они хотят гарантированного минимального уровня жизни. Представители самобытных групп и местных сообществ желали признания их стремлений жить в гармонии с природой. Они желают восстановления своего правого положения, отсутствия дискриминаций и проявления уважения к жизни их предков. Люди, работающие в теневых секторах экономики, призывали к социальной защите и снижению неравенства, а также к предоставлению возможностей найти хорошую легальную работу и обеспечению приемлемых условий жизни.

Компании говорили об их возможном вкладе в повестку развития на период после 2015 г. И это касается не только предоставления рабочих мест и возможностей роста, но и обеспечения базовых услуг и оказания помощи миллиардам людей получить доступ к устойчивой энергетике и адаптироваться к меняющимся климатическим условиям. Они говорили о стремлении взять на себя ответственность за следующую повестку, а также о своих потребностях, которые должны быть удовлетворены властями, чтобы эти компании могли достичь большего: разумные макроэкономические политики, хорошая инфраструктура, квалифицированный персонал, открытые рынки, ровное «игровое поле» и эффективное, ответственное управление на государственном и местном уровне.

Все эти группы просили, что при определении повестки на период развития после 2015 г. необходимо реализовать план по измерению прогресса, который сравнивал бы, каких успехов достигают люди с различными уровнями доходов, разного пола, с ограниченными возможностями, пожилые люди и жители разных регионов. Кроме того, эта информация, по их мнению, должна быть общедоступна.

Мероприятия Группы

Эти мнения и перспективы позволили нам, участникам Группы, лучше понять, как относиться к повестке дня на период после 2015 г. и как воплотить идею смелой и вместе с тем практичной концепции развития, которую нам поручил сформировать Генеральный секретарь на первом заседании в Нью-Йорке.

В Лондоне мы обсуждали проблемы домашних хозяйств, живущих за чертой бедности: ежедневные реальности жизни на грани выживания. Мы согласились стремиться искоренить крайнюю бедность к 2030 г. Мы узнали, насколько важно вести борьбу с бедностью по всем направлениям, включая как удовлетворение насущных человеческих потребностей, таких как здоровье, образование, безопасная вода и кров, так и обеспечение основных прав человека: право на личную безопасность,

достоинство, правосудие, право быть услышанным, право на равные возможности и расширение прав, право на сексуальное и репродуктивное здравоохранение. Некоторые из этих проблем не рассматривались в ЦРТ, и мы согласились включить их в новую повестку. Мы признали необходимость уделять внимание качеству социальных служб, а также их доступности. Мы поняли, что предоставление доступа к питательной пище и питьевой воде быстро сойдет на нет, если не изменить системы создания и распределения пищи и воды.

В Монровии мы обсуждали экономические преобразования и составные элементы развития, обеспечивающие социальную интеграцию и уважительное отношение к окружающей среде, в том числе, пути использования изобретательности и динамики бизнеса для обеспечения устойчивого развития. Мы воочию убедились, насколько выдающимся может быть восстановление страны, когда-то разрушенной междоусобицей, и формирование в ней мира и безопасности, а также оценили значительные вызовы, связанные с предоставлением базовых услуг, таких как электропитание, транспортная и телекоммуникационная инфраструктуры, которые призваны объединять людей и компании для создания современной экономики. Мы слышали о возможностях ведения бизнеса в соответствии с принципами «зеленого» роста в целях продвижение практики устойчивого развития, о возможностях для индивидуальных предпринимателей реализовывать свои мечты, а для больших предприятий — наладить взаимодействие с мелкими фермерами. Мы узнали о критической нехватке квалифицированных специалистов, которые должны сделать работу правительств и компаний более эффективной. Мы отметили потребность включить в повестку вопросы о создании рабочих мест, учреждениях, современной, надежной и устойчивой энергетике.

В Бали мы обсудили распространенные глобальные вопросы, включая угрозы изменения климата и необходимость включения в стратегии развития меры по обеспечению жизнестойкости домохозяйств и целых стран. Мы уделяли внимание элементам нового глобального партнерства. Мы согласились с тем, что развитые страны должны сделать намного больше, чем просто привести свой дом в порядок. Они должны выполнять свои обязательства по оказанию помощи, но не ограничиваться только этими обязательствам и возглавить международные усилия по реформации торговли, пресечению незаконных финансовых потоков, возврату похищенных активов и продвижению устойчивых моделей потребления и производства. Мы спросили, откуда могли бы поступить средства на крупные финансовые инвестиции в формирование инфраструктуры в развивающихся странах и пришли к выводу, что необходимо найти новые способы использования финансовой помощи и других общественных фондов в целях мобилизации частного капитала.

Возможности и вызовы меняющегося мира

Наше общение с людьми позволило лучше понять, как сильно изменился мир с момента принятия в 2000 г. Декларации тысячелетия. Мы также осознаем, как сильно изменится мир к 2030 г. Он станет более урбанизированным, увеличится количество представителей среднего класса, возрастет доля пожилых людей, повысится уровень взаимосвязи и взаимозависимости стран, уязвимости мировой системы в целом и ограниченности в ресурсах — и не смотря на это, мировое сообщество будет по-прежнему работать над тем, чтобы извлечь максимальную выгоду из процесса глобализации для всех без исключения.

Для многих людей сегодняшний мир кажется менее стабильным, чем в 2000 г. В развитых странах финансовый кризис поколебал веру в лучшую жизнь каждого последующего поколения. С другой стороны, активный десятилетний рост вселяет оптимизм и уверенность в развивающиеся страны, хотя многие также опасаются, что невысокие темпы реформ в сфере глобальной торговли и стабилизации мировой финансовой системы могут ослабить их перспективы. Половина крайне бедного населения живет в странах, вовлеченных в военные конфликты, тогда как многие другие страдают от стихийных бедствий, ущерб от которых только в период с начала этого столетия составил 2,5 трлн. долл. США.[3] В современном мире мы видим, что ни одна из стран, какой бы мощной и богатой она не была, не может обеспечить свое благоденствие без партнерства с другими странами в поисках интегрированных решений.

Современный мир — это мир вызовов, однако эти вызовы также могут нести в себе новые возможности, если они формируют атмосферу солидарности, взаимоуважения и взаимовыгоды на основе нашей концепции единого человечества и Принципов Рио. Эта атмосфера способствует решению глобальных проблем через новое **глобальное партнерство**, которое объединяет вместе различные группы в мире, которые работают совместно над экономическим, социальным развитием и защитой окружающей среды: люди, живущие в бедности, женщины, молодежь, люди с ограничениями, самобытные и местные сообщества, маргинальные группы, международные институты, органы местного и национального управления, компании, гражданское общество и частные благотворительные фонды, ученые и другие представители высших учебных заведений. Эти группы более организованы, чем когда-либо раньше,

Выработка концепции нового глобального партнерства

«Мы согласны с необходимостью обновленного глобального партнерства, которое позволяет принять доступную для изменений, ориентированную на развитие людей и планеты повестку, которая реализуется через равноправное партнерство всех заинтересованных лиц. Это партнерство должно основываться на принципах равенства, сбалансированности, солидарности, уважения к человеку и общей ответственности в соответствии с возможностями каждого».

Официальное сообщение в Бали, 28 марта 2013 г.[4]

они могут лучше взаимодействовать друг с другом и хотя узнать о фактическом опыте и текущих проблемах в законодательной сфере. Их цель заключается в совместном решении проблем.

Мы хорошо осведомлены о голоде, беззащитности и лишениях, которые все еще формируют ежедневную жизнь более одного миллиарда человек в современном мире. Вместе с этим мы поражаемся уровню неравенства в мире, как между странами, так и в отдельно взятых странах. Только 1 процент ежегодного мирового потребления приходится на 1,2 миллиарда людей, живущих в крайней бедности, тогда как доля потребления одного миллиарда самых богатых людей составляет 72 процента.[5] Ежегодно один миллиард женщин подвергаются сексуальному или физическому насилию в связи с отсутствием равной защиты законом,[6] 200 миллионов молодых людей страдают от безысходности в связи с отсутствием возможности приобрести навыки, необходимые для получения хорошей работы и обеспечения приемлемого уровня жизни.[7]

Вместе с этим многие страны характеризуются беспрецедентным благосостоянием и динамизмом. Два миллиарда людей по своему уровню жизни уже принадлежат к среднему классу, а еще три миллиарда людей могут присоединиться к ним до 2030 г. Страны с низким и средним уровнями доходов развиваются теперь быстрее стран с высоким уровнем доходов, что позволяет уменьшить глобальное неравенство. И многие страны используют общественные программы социальной защиты, а также социальные и экологические регулирующие постановления, что способствует снижению высоких уровней неравенства в своей стране путем повышения уровня жизни самых обездоленных слоев, а также **преобразуют свои экономики**, чтобы рост был устойчивым в течение длительного времени и способствовал появлению большего числа рабочих мест и укреплению уровня жизни. Это означает, что **никто не останется в стороне**, каждый ребенок получит равноправный шанс в своей жизни и будет достигнут шаблон распределения, где достоинство и права человека становятся актуальной реальностью, так что повестку можно построить на обеспечении безопасности человечества.

Пока мы составляли этот отчет, мир достиг опасного показателя: концентрация углекислого газа в атмосфере превысила 400 частей на миллион, то есть стала, вероятно, самым высоким уровнем концентрации, по крайней мере, за последние 800 000 лет.[8] Пока еще не появились признаки замедления или обращения растущего тренда, которые должны появиться, если мы хотим избежать потенциально катастрофичных изменений климата. Несмотря на все заявления и призывы к использованию альтернативных источников энергии, углеводородное топливо продолжает составлять 81 процент общемирового потребления энергии, что не менялось с 1990 г.[9] Если ничего не изменить, ситуация станет катастрофичной. Изменения в шаблонах потребления и производства стали жизненно необходимыми, при этом к таким изменениям должны побуждать именно развитые страны.

Недавние пищевые и энергетические кризисы, а также высокие цены на многие товары свидетельствуют о мире, в котором недостаток ресурсов становится нормой. В «горячих точках», связанных с экологическими проблемами, ущерб, который будет нанесен миру, если мы не остановим текущие тенденции, будет необратимым. Из 24 зависимостей людей, живущих в бедности, от природных ресурсов, 15 находятся в состоянии глубокого спада, в том числе более 40 процентов общемирового рыбного хозяйства исчезли или предельно истощены; потеря 130 миллионов гектаров леса за последние десять лет; потеря 20 процентов мангровых лесов с 1980 г.; угроза выживанию 75 процентам коралловых рифов по всему миру, особенно в небольших островных государствах, где зависимость от рифов очень высока.[10]

Однако Группа восхищена потрясающими инновациями, возникшими за это время, особенно частотой принятия и распространения новых технологий, а также теми возможностями, которые открывают эти технологии для **устойчивого развития.** Количество абонентов мобильной связи увеличилось с менее чем одного миллиарда до 6 миллиардов человек вместе с развитием многих мобильных приложений, как то мобильные банки, мобильное здравоохранение, обучение, налоги. Все это может радикально изменить экономику и предоставление услуг на пути к устойчивому развитию.

Не следует рассчитывать, что в современном мире крупнейшие державы смогут устанавливать правила, которые другие будут беспрекословно выполнять. Люди по всему миру ожидают от **компаний и правительств открытости, ответственности и отзывчивости** по отношению к своим нуждам. Сегодня появилась возможность предоставлять людям право влиять и контролировать различные аспекты своей повседневной жизни, а также давать всем странам высказаться о том, как следует управлять современным миром. Без надежных национальных и глобальных институтов мы не сможем окончательно ликвидировать проблему бедности и устранить не только ее симптомы, но и причины.

С 2000 г. 21 страна участвовала в вооруженных конфликтах, а многие другие характеризуются распространенным насилием криминальных кругов. Эти два фактора уносят жизни 7,9 миллионов человек ежегодно.[11] Для мирного развития страны, пострадавшие или все еще страдающие от конфликтов, нуждаются в институтах, имеющих определенную власть и степень отзывчивости, которые могут удовлетворить насущные стремления людей к безопасности, правосудию и благосостоянию. Функционирующий хотя бы на минимальном уровне государственный аппарат является ключевым требованием и основой долгосрочного развития, которое может положить конец конфликтам и недоверию.

Ничуть не меньше надежных государственных институтов людей заботит противодействие болезням или образование своих детей, однако они понимают, что второе невозможно без первого. Фактически, хорошие институты являются базовыми составными элементами процветающего и устойчивого будущего. Главенство правовой системы, свобода слова и средств массовой информации, открытый политический выбор и активное участие граждан, доступность правосудия, отсутствие дискриминации, ответственное правительство и

общественные институты способствуют развитию и имеют фактическую ценность. Они являются и средствами, и целью.

Единый мир: единая повестка дня в области устойчивого развития

Группа считает, что у нас появился шанс совершить ранее невозможное — полностью и навсегда искоренить крайнюю бедность, положить конец голоду, неграмотности и предотвратимой смертности. Это станет действительно историческим достижением.

Однако мы хотели достичь большего, поэтому подумали: искоренение крайней бедности — это начало, а не конец пути. Оно имеет жизненно важное значение, но нужно смотреть шире: нужно, чтобы страны встали на путь устойчивого развития, основываясь на принципах, заложенных Конференцией ООН по устойчивому развитию, прошедшей в 2012 г. в Рио-де-Жанейро,[12] и смогли противодействовать вызовам, с которыми ни одна страна, будь то развитая или развивающаяся, ранее не сталкивалась.

Мы рекомендуем Генеральному секретарю проводить все обсуждения новой повестки дня в области развития с учетом задачи ликвидации крайней бедности в контексте устойчивого развития.

Мы пришли к выводу, что настал момент объединить социальные, экономические и экологические направления устойчивого развития на пути к общемировому развитию. Почему именно сейчас? Потому что 2015 год является установленной в 2000 г. датой достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и логической датой начала второго этапа, в рамках которого завершится начатая работа и продолжится дальнейшее развитие на основе достигнутых результатов. Страны-участники Генеральной ассамблеи ООН согласились в положениях «Рио+20» разработать ряд целей по устойчивому развитию, которые будут связаны и интегрированы в повестку развития на период после 2015 г. Кроме того, 2015 год также является этапом согласования странами нового договора об ограничении выбросов парниковых газов.

Разработка единой повестки дня в области устойчивого развития имеет огромное значение. Не искоренив бедность, мы не сможем обеспечить благосостояние; слишком много людей останутся в стороне. Не обеспечив благосостояние, мы не сможем решать проблемы защиты окружающей среды; нам необходимо мобилизовать значительные инвестиции в новые технологии, чтобы снизить воздействие несбалансированного производства и потребления. Без экологической устойчивости мы не сможем искоренить бедность; люди, живущие за чертой бедности, слишком зависят от стихийных бедствий и ухудшающихся экологических условий океанов, лесов и почв.

Потребность в единой повестке несомненна, если только задуматься с практичной точки зрения о том, что предстоит сделать. Сейчас часто разделяют развитие, устойчивое развитие и перемену климата. Они разделены организационно и финансово, кроме того, для каждого из этих факторов существуют отдельные процессы отслеживания и подотчетности. Это создает накладки и замешательства, если дело доходит до разработки определенных программ и проектов на местах. Поэтому пришло время оптимизировать повестку.

Кроме того, совсем нереалистично думать, что мы сможем помочь еще миллиарду людей выйти из бедности за счет роста их национальных экономик, не внося никаких структурных изменений в *мировую экономику*. Существует острая потребность в том, чтобы развитые страны пересмотрели свои модели роста. Они должны возглавить глобальный переход к использованию решений, способствующих смягчению последствий изменения климата, путем разработки и внедрения низкоуглеродных и других технологий, поддерживающих устойчивое развитие, а также передачи этих технологий всем другим странам. В противном случае неизбежны дальнейшее сокращение запасов продовольствия, воды и энергоснабжения и повышение глобального уровня выбросов углеводорода, учитывая дополнительное потребление и, следовательно, дополнительные выбросы углерода со стороны миллиардов людей, которые, как ожидается, присоединятся к среднему классу в течение следующих двух десятилетий. Люди, живущие в бедности или на грани бедности, которые были наиболее уязвимы перед лицом недавних продовольственных, топливных и финансовых кризисных ситуаций, подвержены риску вновь оказаться у черты бедности.

Именно поэтому нам нужно мыслить иначе. Искоренение бедности — это вопрос, связанный не только с оказанием помощи и международным сотрудничеством. Это важная составляющая устойчивого развития как развитых, так и развивающихся стран. Развитые страны несут ответственность за выполнение своих обещаний по оказанию помощи бедным странам. Миллиарды долларов помощи, предоставляемые ежегодно, являются жизненно необходимыми для многих стран с низким уровнем доходов. Но этого недостаточно: они могут также эффективно взаимодействовать,

Наше видение и наша ответственность

Наше видение, наша ответственность заключается в искоренении крайней бедности во всех ее проявлениях на пути к устойчивому развитию и определении системных элементов, необходимых для обеспечения благосостояния всех жителей земли. Достижения вследствие искоренения бедности должны стать необратимыми. Это глобальная, ориентированная на развитие людей и планеты повестка, которая освещает вызовы, стоящие перед всем человечеством в 21 веке: продвижение устойчивого развития, поддержка роста с созданием новых рабочих мест, защита окружающей среды и обеспечение мира, безопасности, правосудия, свободы и равенства на всех уровнях.

Официальное сообщение Группы высокого уровня в г. Монровия 1 февраля 2013 г.

чтобы исключить случаи злостной неуплаты налогов и пресечь незаконные потоки капиталов. Правительства и бизнес могут совместно разработать более согласованные, прозрачные и справедливые системы сбора корпоративных налогов в глобализированном мире. Они могут ужесточить правила, запрещающие компаниям подкуп иностранных должностных лиц. Они могут просить свои транснациональные корпорации предоставлять отчетность о социальном, экологическом и экономическом воздействии их деятельности.

Развивающиеся страны также играют важную роль в нужных трансформационных преобразованиях. Большинство из них стремительно растет и изыскивает собственные ресурсы для финансирования дальнейшего развития. Они уже вносят значительный вклад в глобальный рост и расширение глобальной торговли. Они характеризуются молодым и динамичным населением. Они урбанизируются, модернизируются и впитывают в себя новые технологии значительно быстрее, чем в прошлом. Однако перед ними встает критически важный выбор. Инвестиции в инфраструктуру, которые они делают сегодня, зафиксируют использование энергии и загрязнение окружающей среды на текущих уровнях. Способ их управления доходами с природных ресурсов определит возможности, доступные для молодых людей будущего. Эти страны должны принимать интеллектуально обдуманные решения, преобразуя города в динамичные центры, полные возможностей, услуг, различных жизненных стилей, где люди хотят жить и работать.

В нашем глобализированном мире существует глобальный этический принцип, основанный на нашей общечеловечности, принципах Рио и идеалах, общих для всех культур: «поступай с другими так, как ты хотел бы, чтобы поступали с тобой». Более того, преимущества инвестиций в устойчивое развитие очень высоки. Каждый доллар, вложенный в предотвращение хронического недоедания, возвращает 30 долларов более высокой производительности труда в течение жизни.[13] Расширенная иммунизация детей улучшает их здоровье в дальнейшем, так что преимущества в 20 раз выше затрат.[14] Ценность продуктивного времени, полученного домохозяйством при получении доступа к хорошей питьевой воде в своем доме, в 3 раза превышает затраты на поставку этой воды.[15] И мы не можем выжидать, когда следует вставать на путь устойчивого развития. Ученые предупреждают, что если ограничиться выполнением только текущих добровольных обещаний и обязательств по снижению выбросов углекислого газа, то скорее всего, уже к концу этого века мы получим потепление на 4 градуса Цельсия по всей планете по сравнению с температурами доиндустриальной эпохи. По мнению Всемирного банка сценарии потепления на 4°C будут разрушительными.[16]

Формирование единой повестки устойчивого развития — правильное, интеллектуально выверенное и жизненно необходимое решение.

2. См. Приложение V к документу о сфере компетенции.
3. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, 15 мая 2013 г., http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=6821
4. Коммюнике Группы высокого уровня, Бали, 27 марта 2013 г. http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/03/Final-Communique-Bali.pdf
5. Расчеты Секретариата Группы высокого уровня
6. UNiTE to end violence against women. (Программа «Объединяйтесь, чтобы остановить насилие в отношении женщин». Информационный бюллетень.)http://www.un.org/en/women/endviolence/pdf/VAW.pdf
7. Education For All (EFA) monitoring report (2012). Youth and Skills: Putting Education to Work. (Молодежь и навыки: как заставить образование работать. Отчет о результатах мониторинга инициативы «Образование для всех» (2012 г.)) (стр. 16)
8. Луфи и др., 2008, *Nature* 453, 379-382
9. World Energy Outlook Factsheet, 2011, International Energy Agency (Обзор мировой энергетики, 2011 г. Информационный бюллетень Международного энергетического агентства) http://www.worldenergyoutlook.org/media/weowebsite/factsheets/factsheets.pdf
10. Оценка ООН экосистемы тысячелетия (2005). Это четырехлетняя, многотомная научная оценка, которая проводилась более 1 000 экспертов.
11. The World Development Report, 2011: Conflict, Security and Development, World Bank (Доклад Всемирного банка о мировом развитии в 2011 году: конфликты, безопасность и развитие)
12. The Future We Want, United Nations, A/RES/66/288*, 11 September 2012 (Будущее, которое мы хотим. Организация Объединенных Наций. A/RES/66/288*. 11 сентября 2012 г.)
13. Copenhagen Consensus (2012). *Expert Panel Findings*, (Копенгагенский консенсус (2012 г.). Заключение экспертной группы (стр. 4) и Ходдинотт и др. (2012). *Hunger and Malnutrition*. Challenge Paper Copenhagen Consensus 2012. (Голод и неполноценное питание. Документ Копенгагенского консенсуса (2012 г.) о вызовах, стр. 68)
14. Jamison, D., Jha, P., Bloom, D. (2008). *The Challenge of Diseases*. Challenge Paper Copenhagen Consensus 2008 (Джамисон Д., Джха П., Блум Д (2008 г.). Проблема заболеваний. Документ Копенгагенского консенсуса (2012 г.) о вызовах, стр. 51)
15. Whittington, D. et al. (2008). *The Challenge of Water and Sanitation*. Challenge Paper Copenhagen Consensus 2008 (Уиттингтон Д. и др. (2008 г.). Проблема воды и санитарии. Документ Копенгагенского консенсуса (2008 г.) о вызовах, стр. 126)
16. Turn Down the Heat, The World Bank, November 2012 (Отключите жару. Всемирный банк. Ноябрь 2012 г.) http://climatechange.worldbank.org/sites/default/files/Turn_Down_the_heat_Why_a_4_degree_centrigrade_warmer_world_must_be_avoided.pdf

ГЛАВА 2. ОТ СЛОВ К ДЕЙСТВИЮ: ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ПОВЕСТКЕ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ПОСЛЕ 2015 Г.

Пять трансформационных преобразований

Группа рассматривает пять значительных трансформационных преобразований как приоритеты для прогрессивной, привлекательной и интегрированной повестки по устойчивому развитию, основанной на принципах Рио. Первые четыре преобразования характеризуются ключевыми действиями на уровне стран, тогда как пятое трансформационное преобразование, формирование нового глобального партнерства, является всеобъемлющим изменением в международном сотрудничестве, которое обеспечивает достаточно места для региональных преобразований.

Мы считаем, что пришло время сменить парадигму и начать комплексное, структурное преобразование, которое устранит все преграды на пути к устойчивому процветанию.

Описанные ниже преобразования применимы ко всем странам. Они универсальны и реализуемы. Они могут отличаться в деталях, тем более, что степени ответственности и подотчетности всегда будут различаться вследствие обстоятельств, сложившихся в той или иной стране. Мы признаем наличие существенной разницы между странами в плане ресурсов и возможностей, различий, берущих свое начало в многовековой истории той или иной страны, которые, чаще всего, не поддаются управлению. Однако каждая страна может внести свой вклад. Странам не говорится, что нужно делать: каждой стране задается вопрос, что она *хочет* сделать на добровольных началах как у себя дома, так и в рамках помощи другим в решении совместно выявленных проблем.

1. Никто не остается в стороне

Следующая повестка развития должна гарантировать, что в будущем ни доход, ни пол, ни этническая принадлежность, ни ограничения, ни географический регион не будут определять жизнь и смерть человека, рождение матерью ребенка или право этого ребенка на равноправный шанс своего жизненного развития. Мы должны руководствоваться обещанием ЦРТ и довести работу до конца. В ЦРТ говорилось о стремлении сократить бедность вдвое. После 2015 г. мы должны стремиться положить конец голоду и крайней бедности, а также бороться с бедностью во всех ее проявлениях. Это новое ключевое обязательство перед всеми жителями нашей планеты, которые чувствуют себя маргинализированными и ущемленными, а также перед самыми нуждающимися и беззащитными людьми. Оно обеспечивает удовлетворение потребностей этих людей и соблюдение их прав человека.

В рамках новой повестки следует противодействовать причинам бедности, изоляции и неравноправия. Повестка призывает к объединению людей в городской и сельской местности на основе современной экономики через качественную инфраструктуру: электричество, мелиорацию, дороги, порты, средства связи. Она должна обеспечить доступ каждого к возможностям здравоохранения и образования. Повестка должна определить и реализовать четкие правила с отсутствием какой бы то ни было дискриминации, чтобы женщины могли наследовать частную собственность и управлять компаниями, сообщества могли управлять региональными природными ресурсами, а фермеры и жители бедных городских районов имели неотъемлемые права собственности. Люди должны ощущать себя в безопасности. Воплощение своей мечты и организация собственного бизнеса должны стать для них простыми задачами. Люди должны иметь право высказаться о работе своего правительства и знать, как расходуются собранные с них налоги. Необходимо положить конец дискриминации и продвигать равенство между мужчинами и женщинами, девочками и мальчиками.

Это вопросы базовой социальной справедливости. Многие люди, живущие в

бедности, не имели равноправных шансов в своей жизни, так как стали заложниками болезней или плохого здравоохранения, безработицы, стихийных бедствий, изменения климата, локальных конфликтов, нестабильности, плохого местного управления или низкокачественного обучения. Они вообще могли не получить никакого образования. Другие люди сталкиваются с дискриминацией. Устранение этого фундаментального неравноправия и несправедливости становится вопросом соблюдения всеобщих прав человека. Внимание уделяется беднейшим, наиболее маргинальным слоям, непропорционально большая доля которых — это женщины. В основе этого внимания лежат принципы, согласованные в Декларации тысячелетия, принятой в Рио.[17] Эти принципы должны остаться основой для повестки развития на период после 2015 г.

Чтобы удостовериться, что наши меры помогают не столько большому числу людей, сколько самым нуждающимся и беззащитным, нам необходимы новые способы измерения успешности наших задач. Необходимо разработать стратегии и планы для обращения к тем, кто неадекватно обделен существующими программами. Стоимость предоставления услуг в отдаленных областях может быть всего на 15 – 20 процентов выше среднего, что показал практический опыт во многих странах. Это кажется приемлемым и доступным с учетом более высоких налоговых доходов в большинстве стран и постоянной помощи странам с низким уровнем доходов. Помимо всего прочего, это правое дело.

2. В основе — устойчивое развитие

В течение двадцати лет международное сообщество стремилось интегрировать социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития, но пока однако ни одна из стран не достигла тех уровней потребления и производства, которые позволили бы обеспечить глобальное благосостояние на предстоящие десятилетия. Новая повестка должна определить ключевые элементы сбалансированного стиля жизни, который подошел бы для всех.

Группа убеждена, что национальные и местные органы местного управления, компании и отдельные лица должны оптимизировать способ генерации и потребления энергии, перевозку грузов и пассажиров, использование воды и выращивание продуктов питания. Выгодные возможности и новое мышление могут, особенно в развитых странах, подтолкнуть к массовыми инвестициям в проекты по переходу к зеленой экономике в соответствии с принципами устойчивого развития и по ликвидации бедности, а также способствовать более экологически ответственному и эффективному производству и потреблению. Развивающиеся страны, получая доступ к новым технологиям, могут перейти сразу к более устойчивому и эффективному потреблению и производству. Оба подхода являются по сути обдуманной общественной политикой.

Иногда утверждается, что глобальные ограничения на выбросы углекислого газа заставят развивающиеся страны пожертвовать ростом, чтобы обеспечить стиль жизни богатых людей, или что развитые страны должны остановить свой рост, чтобы развивающиеся страны не останавливались в своем развитии, то есть, по сути, заменяя один источник загрязнения другим. Мы не считаем, что подобные компромиссы необходимы. Возможности человечества в плане инноваций и использования многих уже существующих альтернатив означают, что устойчивое развитие может и должно позволить людям во всех странах реализовать свои стремления.

По меньшей мере треть мер по снижению выбросов углекислого газа до приемлемых уровней, например переход на светодиодные лампы для сбережения электроэнергии, более чем окупаются в современных рыночных условиях. Потребители готовы платить вперед, если четко понимают последующую экономию и правильно мотивированы на подобные изменения. Существует множество примеров обоснованных, реализуемых, экономически эффективных «зеленых» политик: улучшенная аэродинамика транспортных средств, строительство зданий с учетом энергоэффективности, утилизация мусора, получение электроэнергии из свалочных газов. Более того, постоянно появляются новые технологии. Однако для их развития и адаптации нужны совместные усилия.

Существуют другие способы сокращения уровня углеродистых выбросов с минимальными затратами, например: восстановление почв, распоряжение полями и лесами в соответствии с концепцией устойчивого развития.[18] Затраты на здравоохранение могут значительно снизиться с переходом на экологически чистый транспорт или экологичные источники электроэнергии, что позволит уравновесить расходы. Однако успешное внедрение этих технологий требует наличия соответствующих стимулов, например, в сфере налогообложения, субсидирования и регулирования, то есть тех мер поощрений, которые сейчас отсутствуют. При наличии соответствующих поощрений и определенной уверенности в правилах и нормативах многие крупнейшие страны мира будут готовы перейти на сбалансированное производство во многих отраслях.

В развивающихся странах преимущества инвестирования в устойчивое развитие также высоки, особенно если имеется доступ к новым технологиям. Небольшие по объему инвестиции, позволявшие торговлю электричеством через границы, помогли сэкономить странам в африканской Сахаре 2,7 млрд. долл. США ежегодно, заменив гидроэлектростанции на тепловые электростанции.[19] Устойчивое производство гораздо дешевле подхода «рост сейчас, экология потом».

Уже сейчас некоторые отрасли разрабатывают глобальные стандарты для направления иностранных инвестиций на устойчивое развитие. Примерами могут служить горнодобывающая промышленность, сфера производства пальмового масла, лесное хозяйство, приобретение сельскохозяйственных земель и банковское дело. Программы по сертификации и соблюдению нормативных требований задают основу для всех компаний.

По мере того, как все больше и больше отраслей разрабатывают сертификации устойчивого развития, акционерам и гражданскому обществу в целом становится проще осуществлять контролирующие функции, требуя от компаний соответствия отраслевым стандартам и обеспечения безопасности на рабочем месте и отказываясь от инвестиций в случае невыполнения таких требований. Однако сегодня только 25 процентов крупных компаний отчитываются перед акционерами о своих успехах на ниве устойчивого развития. К 2030 г. это должно стать повсеместным.

3. Преобразовани экономик для создания новых рабочих мест и содействия всеобъемлющему экономическому росту

Группа призывает к качественному рывку вперед в плане экономических возможностей и комплексного экономического преобразования на пути к искоренению крайней бедности и улучшению качества жизни. Должно выработаться стремление к быстрому, равному росту — не росту любой ценой, не краткосрочные порывы, а устойчивый, долгосрочный, всеобъемлющий экономический рост, который позволяет справляться с вызовами безработицы (особенно молодежной безработицы), недостатка ресурсов и, возможно, с главным вызовом — адаптацией к перемене климата. Глобальная экономика должна поддержать этот вид всеобъемлющего роста, обеспечивая финансовую стабильность, стимулируя стабильные долгосрочные частные инвестиции и поощряя открытую, справедливую торговлю, способствующую развитию.

Главнейшим приоритетом является создание возможностей хорошего легального трудоустройства и безопасного уровня жизни, что позволит сделать рост интегрирующим и снизит бедность и неравноправие. Если людям удается выйти из бедности, как правило, они становятся представителями среднего класса, но для этого они нуждаются в образовании, подготовке и навыках, которые позволят им добиваться успеха на рынке труда и удовлетворять потребности бизнеса в новых работниках. К 2030 г. миллиарды людей могут войти в число представителей среднего класса, большинство из них — городские жители. Это будет способствовать экономическому росту по всему миру. Улучшенная политика правительства, справедливые и ответственные общественные институты, а также всеобщие методы ведения бизнеса в соответствии с принципами устойчивого развития поддержат это преобразование, поэтому являются ключевыми факторами нашей повестки на период после 2015 г.

Второй приоритет — это постоянное стремление к созданию ценности и повышению производительности, чтобы рост сам по себе уже становился основанием для дальнейшего роста. Некоторые фундаментальные принципы будут способствовать повсеместному росту: инвестиции в инфраструктуру и прочие сферы, развитие навыков, меры поддержки предприятий микро, малого, среднего бизнеса, возможности инноваций и освоения новых технологий, а также производства разнообразных продуктов высокого качества. В некоторых странах этого можно достичь посредством индустриализации, в других — через расширение сектора современного уровня обслуживания или интенсивного ведения сельского хозяйства. Некоторые специализируются, другие разносторонне развиваются. Единого рецепта не существует. Однако очевидно, что некоторые закономерности роста, особенно те, которые поддерживаются принципами открытой и справедливой торговли как на глобальном, так и на региональном уровне, предоставляют больше возможностей для *будущего*.

В третьих, страны должны обеспечить стабильную среду, которая будет способствовать процветанию бизнеса. Прежде всего бизнес нуждается в стабильном «игровом поле» и связях со всеми основными рынками. Для компаний малого бизнеса это означает поиск нужных бизнес-связей через цепочки поставок или, к примеру, кооперацию. Бизнес также нуждается в простой нормативно-правовой базе, которая упростит открытие, управление и закрытие бизнеса. Предприятия малого и среднего бизнеса, на которых работает наибольшее количество людей, находятся в наибольшем затруднении из-за неоправданно сложных нормативных требований, которые могут также способствовать росту коррупции. Это не призыв к полной отмене требований и нормативов: наиболее важными здесь являются социальные и экологические стандарты. Однако это призыв к оправданному, интеллектуальному, стабильному и эффективному регулированию, характеризующемуся совершенной транспарентностью. Конечно, сами предприятия также должны играть немаловажную роль: осваивать эффективные способы делопроизводства, выплачивать налоги в стране своих операций, обеспечивать транспарентность всех своих финансовых, социальных и экологических операций.

В четвертых, чтобы обеспечить процветание и новые возможности, необходимо также развивать новые системы, поддерживающие устойчивое потребление и производство и устойчивое развитие. Правительства должны разрабатывать и реализовывать детальные подходы к обеспечению мер устойчивого роста и наказания за опасное с точки зрения окружающей среды и социальных норм поведение. Компания

должна показать, как она может вкладывать средства для уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду и улучшения условий труда своих сотрудников.

4. Создание мирных условий и эффективных, открытых и ответственных институтов для всех

Свобода от конфликтов и насилия — это фундаментальное право человека, которое лежит в основе построения миролюбивого и процветающего общества. В то же время люди по всему миру хотят от своих правительств транспарентности, ответственности и чуткости к проблемам граждан. Личная безопасность, доступность правосудия, свобода от дискриминации и преследований и право голоса в принятии решений, которые влияют на жизни людей, — вот результаты развития, а также движущие факторы дальнейшего роста. Итак, мы призываем к фундаментальной перемене — признанию мира и ответственного управления ключевыми элементами, а не дополнительными факторами благосостояния.

Имеющие для этого все возможности, ответственные государства должны создавать эффективные и ответственные общественные институты, которые поддерживают правовую систему, свободу слова и средств массовой информации, открытый политический выбор и доступность правосудия. Пришло время коренных изменений в транспарентности, чтобы граждане знали, где и как расходуются налоги, сборы и прибыли добывающих отраслей промышленности. Мы нуждаемся в руководителях, которые пытаются устранить причины бедности, наделяют людей правами и обеспечивают транспарентность и возможность изучения деятельности руководства.

Транспарентность и ответственность — это мощные инструменты предотвращения воровства и растрачивания недостаточных природных ресурсов. Без надежных институтов нет шансов на устойчивое развитие. Группа считает, что создание этих институтов является ключевой частью преобразования, необходимого для окончательного искоренения бедности и обеспечения всем странам на Земле, особенно страдающим от конфликтов, возможности устойчиво развиваться. Именно поэтому *они обязаны* рассматриваться в новой повестке развития.

Общества поддерживают диалог между собой через институты. Чтобы играть важную роль, граждане нуждаются в правовой среде, которая позволит им создавать и участвовать в организациях гражданского общества, мирно протестовать и выражать свое мнение, а также будет обеспечивать защиту граждан в судопроизводстве.

Так и на международном уровне: институты представляют собой важные каналы для диалога и совместной работы. Совместная работа через национальные и международные институты и правительства может значительно снизить коррупцию, отмывание денег, уклонение от налогов, скрытое владение активами и незаконную торговлю наркотиками и оружием. Поэтому роль институтов в поддержании обозначенных процессов неимоверно важна.

5. Формирование нового глобального партнерства

Пятым, но, пожалуй, самым важным трансформационным преобразованием в повестке на период после 2015 г. является внедрение нового понимания глобального партнерства в национальные и международные политики. Он должен обеспечить новое видение и платформу на основе нашей общей человечности и принципов, сформированных в Рио. К таким принципам относятся: универсальность, равенство, устойчивость, солидарность, права человека, право на развитие и ответственность наряду с возможностями. Партнерство должно основываться на атмосфере взаимоуважения и взаимовыгоды.

Принцип глобального партнерства основывается на одной простой идее. Люди и страны понимают, что их судьбы взаимосвязаны. Что происходит в одной части света, может повлиять на всех. Некоторые вопросы можно решить исключительно сообща. У стран есть ресурсы, экспертные знания или технологии, которые, если предоставляются другим, могут привести к взаимной выгоде. Совместная работа — это не просто нравственное обязательство и оказание помощи менее успешным людям или странам, но и вложения во всеобщее долгосрочное благосостояние.

Обновленное глобальное партнерство потребует нового отношения к нему национальных лидеров, а также, что не менее важно, смену мышления и поведения многих других людей. Эти изменения не произойдут в течение одного дня. Однако мы должны выйти за рамки привычного и начать перемены уже сегодня. Новое глобальное партнерство должно вдохновить всех на коренное изменение мироощущения. Оно должно вести все страны к добровольному объединению повесток по развитию и защите окружающей среды, противодействию симптомам и причинам бедности единым и универсальным способом.

Каковы компоненты нового глобального партнерства? Оно начинается с общего видения, которое допускает разные решения в разном контексте, однако характеризуется общими целями. Видение преобразуется в план действий на уровне отдельных стран или более мелких регионов, городов и муниципалитетов. Каждый должен сотрудничать и внести свой вклад в построение лучшего будущего.

Новое глобальное партнерство должно привлекать национальные правительства всех стран, органы

местного управления, международные организации, компании, гражданское общество, фонды, филантропов и обычных людей, чтобы, объединив их усилия, выработать действительно международную платформу мер по достижению устойчивого развития. Оно должно простираться за пределы ориентиров ЦРТ, связанных с межгосударственными отношениями между правительствами стран с высокими и низкими доходами. Значительно больше игроков на мировой арене должны стать партнерами.

Новое глобальное партнерство должно определить новые методы работы — четкие процессы измерения степени достижения поставленных целей и меры контроля за выполнением сторонами своих обязательств. Организация Объединенных Наций может взять на себя роль лидера по вопросам мониторинга на глобальном уровне, получая данные от национальных и местных органов власти, а также от участников межрегионального диалога. Партнерства в каждой тематической области на глобальном, национальном и местном уровне могут делегировать обязанности и ответственность за реализацию политик и программ.

Каждый участник глобального партнерства играет свою определенную роль:

Национальные правительства играют ключевую роль и отвечают за собственное развитие и соблюдение всеобщих прав человека. Они определяют национальные цели, налогообложение, политики, планы и нормативные требования, которые позволят реализовать видение и цели повестки на период после 2015 г. Они играют свою роль в каждом секторе экономики, на разных уровнях — от согласования норм международной торговли и защиты окружающей среды до создания приемлемой для бизнеса среды и определения стандартов защиты окружающей среды в своем регионе.

Развитые страны должны выполнять свои обязательства перед развивающимися странами. Помощь севера югу все еще жизненно важна для многих стран: она должна сохраниться, а где можно — расшириться. Однако больше любой помощи необходимо повсеместное устойчивое развитие. Развитые страны являются важными рынками и экспортерами. Их методы ведения торговли и сельского хозяйства обладают огромным потенциалом для оказания помощи другим странам в развитии или наоборот — для торможения этого развития. Они могут поощрять инновации, распространение и передачу технологий. Наряду с другими основными мировыми экономиками они играют ключевую роль в обеспечении стабильности международной финансовой системы. Они несут особую ответственность за противодействие незаконному капиталу и коррупции, а также за справедливую уплату налогов многонациональных корпораций в странах, где они работают. Что касается наибольшего в мире потребления на душу человека, развитые страны должны показать свое лидерство в сбалансированном потреблении и производстве, а также в реализации и распространении «зеленых» технологий.

Развивающиеся страны сейчас гораздо более многообразны, чем на момент согласования ЦРТ. Они сочетают в себе и страны с крупнейшими развивающимися экономиками, а также страны с высоким уровнем лишений и ограниченных возможностей. Эти меняющиеся обстоятельства отражаются в изменении ролей. Связи развивающихся стран в плане торговли, инвестиций и финансов растут быстрыми темпами. Они могут поделиться своим опытом по наилучшему способу реформирования политик и институтов для ускорения развития. Развивающиеся страны, включая страны с крупнейшими центрами бедности, взаимодействуют друг с другом и с развитыми странами и международными институтами в группах по сотрудничеству «Юг – Юг» и треугольного сотрудничества, которые в последнее время стали особо ценными. Они могут стать еще более значимой силой при развитии надлежащей практики, сетей обмена знаниями и расширенного регионального партнерства.[20]

Местные органы власти представляют собой важное звено между национальными правительствами, сообществами и гражданами, поэтому играют критически важную роль в новом глобальном партнерстве. Группа считает, что одним из способов поддержания этих органов власти является признание возможности разных подходов к достижению целей на субнациональном уровне, например, методы работы по ликвидации бедности в городской среде отличаются от методов такой работы в сельских регионах.

Местные органы власти играют критически важную роль в определении приоритетов, выполнении планов, отслеживании результатов и связи с региональными компаниями и сообществами. Во многих случаях именно местные органы власти обеспечивают базовые социальные службы в сферах здравоохранения, образования, охраны правопорядка, обеспечения воды и санитарных норм. И даже если они не предоставляют услуги напрямую, местное правительство часто играет роль планирования, контроля и формирования среды для выработки стандартов бизнеса, поставок электроэнергии, общественного транспорта и строительства. Они играют ключевую роль в снижении рисков стихийных бедствий, определяя эти риски, обеспечивая системы раннего предупреждения и принимая защитные меры. Местные органы власти играют важную роль, помогая жителям бедных городских районов улучшать жилье и устраиваться на более приемлемую работу, а также являются источником самых эффективных программ по поддержке информационного сектора и микропредприятий.

Международные институты будут играть ключевую роль. Несомненно, Организация Объединенных Наций играет ключевую роль по вопросам определения нормативных требований и проведения заседаний. Она может вступать в партнерские отношения через свои фонды развития, программы и специализированные агентства. Международные финансовые организации могут противодействовать спадам на рынке и предоставлять долгосрочное финансирование проектов по обеспечению устойчивого роста в странах с низким и средним уровнем доходов, но им следует использовать инновационные, более гибкие и оперативные методы работы. Группа обратила внимание на огромный потенциал от использования правительственных средств для катализации и масштабного увеличения частного финансирования устойчивого развития. Например, только 2 процента от 5 трлн. долларов США в независимых активах фондов благосостояния были инвестированы на сегодняшний день в проекты устойчивого развития.[21]

Бизнес — это ключевой партнер, который может стать двигателем экономического роста. Предприятия малого и среднего бизнеса создают наибольшее число рабочих мест, которые позволят людям уже сегодня выйти из бедности, а к 2030 г. и тем 470 млн. человек, которые выйдут на рынок труда. Крупные компании имеют средства и знания для создания инфраструктуры, которая поможет людям стать частью современной экономики. Крупный бизнес может также связывать микропредприятия и частных предпринимателей с крупными рынками. Если они находят бизнес-модель, подходящую для устойчивого развития, они могут обеспечить ее быстрое масштабирование благодаря своему географическому распространению и охватить сотни миллионов человек.

Растущее количество руководителей компаний, с которыми мы обсуждали эти вопросы, уже интегрируют устойчивое развитие в свои корпоративные стратегии. Они привели экономическое обоснование с тремя компонентами, которое выходит далеко за рамки корпоративной социальной ответственности. Во-первых, использование инноваций открывает новые рынки роста и удовлетворяет нужды ограниченных в своих средствах потребителей. Во-вторых, продвижение практики устойчивого развития и обеспечение конкурентоспособной цены путем сохранения земельных, водных энергетических ресурсов и полезных ископаемых, а также утилизация отходов. В-третьих, привлечение высококлассных сотрудников и продвижение трудовых прав.

Однако многие компании признают, что если они станут доверенными партнерами органов государственной власти и организаций гражданского общества, то им придется укреплять собственные механизмы правления и использовать принципы интегрированной отчетности по своим социальным и природоохранным мерам, а также по финансовым показателям. Сегодня многие компании встали на этот путь; новое глобальное партнерство должно воодушевить других последовать их примеру.

Организации гражданского общества могут играть жизненно важную роль, предоставляя право голоса людям, живущим в бедности, в число которых входит непропорционально большое количество женщин, детей, людей с ограниченными возможностями, самобытных и региональных сообществ и членов других маргинальных групп. Они играют важную роль в разработке, реализации и отслеживании этой новой повестки. Они также являются важными поставщиками базовых услуг, зачастую обращаясь к наиболее нуждающимся и наименее защищенным слоям, например жителям бедных кварталов и удаленных населенных пунктов.

В рамках нового партнерства организации гражданского общества играют важную роль в отслеживании ответственности действий органов управления любых уровней и предприятий, а также в создании естественных возможностей и устойчивого качества жизни в экономиках с открытым рынком. Их способность играть свою роль зависит от правовой среды и доступности судопроизводства в соответствии с законом, но, помимо этого, они также должны обеспечить полную прозрачность и подотчетность перед теми, кого они представляют.

Фонды, прочие филантропы и инвесторы, оказывающие воздействие на общество. Эта категория организаций и граждан может быть инновационной, ловкой и предприимчивой, создавая мосты между государственной бюрократией, международными институтами, бизнесом и организациями гражданского общества. Фонды и филантропы берут на себя риски, доказывая работоспособность идеи, а также создают новые рынке там, где до них этого никто не делал. Это может подтолкнуть правительства и бизнес более уверенно браться за реализацию инициатив и расширение масштабов своего успеха.

Инвесторы, оказывающие воздействие на общество, демонстрируют «третий путь» устойчивого развития: гибрид частного сектора, работающего для получения прибыли, и программ благотворительной помощи и грантов. Так как они делают деньги, их усилия со временем могут окупиться. Однако так как они являются новым игроком, не компанией и не благотворительным фондом, они не вписываются органично в традиционные правовые рамки. Некоторым странам может понадобиться пересмотреть свои законы, чтобы предоставить этому сектору больше преимуществ.

Наука и высшие учебные заведения: Научные и технологические прорывы являются ключевой частью повестки на период после 2015 г. Каждая страна, которая испытывала высокие темпы устойчивого

развития, достигала этого через впитывание знаний, технологий и идей со всего мира, адаптируя их под свои региональные особенности.[22] Значение имеет не просто наличие технологии, но понимание, как использовать ее наиболее эффективно на региональном уровне. Для этого требуется содействие университетов, технических вузов, высших школ государственной службы, а также хорошо обученных, высококвалифицированных специалистов во всех странах. Это один из примеров, подтверждающих необходимость в повестке дня на период после 2015 года, которая бы не ограничивалась ориентацией ЦРТ только на базовое образование.

Энергия — хороший пример необходимости глобального технологического прорыва. Взаимодействие правительства с академическим сообществом и частным сектором позволяет выявить и реализовать новые методы генерации экологически чистых видов энергии.[23] Это необходимо сделать быстро: завтрашнее энергопотребление зависит от решений по инфраструктуре, принятых сегодня.

Во многих областях, например в выведении засухоустойчивых сельскохозяйственных растений, наука может стремительно двигаться вперед за счет открытых платформ, с помощью которых ученые со всего мира могут делиться результатами своих исследований, совместно работать и приносить друг другу неоценимую пользу. Наука с использованием открытых платформ позволяет ускорить развитие новых идей устойчивого развития и без труда масштабировать их для нужных условий. Это способно поддержать инновации, а также распространение и передачи технологий по всему миру.

Обычные люди должны стать ядром нового глобального партнерства. Для этого им необходима свобода выражать свои взгляды и безо всякого чувства страха участвовать в принятии решений, оказывающих влияние на их жизнь. Им необходим доступ к информации и независимым СМИ. А новые формы участия, такие как социальные сети и краудсорсинг, позволит органам власти, предприятиям, организациям гражданского общества и учебным заведениям взаимодействовать с гражданами, понимать их нужды и по-новому реагировать на них.

Обеспечение более крупного и качественного долгосрочного финансирования

Группа считает, что большая часть средств для финансирования устойчивого развития будет поступать из внутренних источников, и настоятельно рекомендует странам продолжать инвестировать в формирование более сильной системы налогообложения, расширять внутреннюю налоговую базу и создавать локальные финансовые рынки. Страны с низким и средним уровнем доходов достигли значительных успехов в повышении уровня внутренних доходов, что позволило расширить государственные услуги и инвестиции, жизненно необходимые для устойчивого развития, а также способствовало формированию ответственности за государственные расходы.

Но развивающимся странам также необходимо значительное внешнее финансирование. И большая часть такого финансирования должна быть получена из иных источников, нежели помощь развитых стран, хотя такая помощь по-прежнему играет важную роль для стран с низким уровнем доходов, поэтому все связанные с ней обещания должны быть выполнены. Наиболее важным источником долгосрочного финансирования будет частный капитал, поступающий от крупных пенсионных фондов, взаимных фондов, фондов национального благосостояния, частных корпораций, банков развития и других инвесторов, включая инвесторов в странах со среднем уровнем доходов, откуда к 2030 г. будет поступать большая часть сбережений. Эти потоки частного капитала буду расти и будут менее подвержены резким колебаниям или истощению, если глобальная финансовая система будет стабильной и должным образом регулируемой, и если они будут направлены на финансирование проектов, поддерживаемых международными финансовыми институтами.

Деньги инвесторов ждут своего часа — в этом году мировые сбережения, скорее всего, превысят 18 трлн. долл. США, — а организаторы проектов устойчивого развития ищут возможности привлечения капитала. Однако, чтобы связать эти два фактора, нужны новые каналы и инновационные финансовые инструменты. Должны быть сформированы системы поддержки (экспертные знания, финансовые институты, правила и законы), а если они уже существуют, то должны быть укреплены.

Общее видение финансирования развития уже было согласовано правительствами на конференции в Монтеррее (Мексика) в 2002 г. Монтеррейский консенсус согласился, что «каждая страна несет первостепенную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие, а роль национальных политик и стратегий развития не может быть преувеличена. В то же время национальные экономики теперь связаны с глобальной экономической системой...»[24], поэтому эти усилия должны поддерживаться обязательствами по оказанию международной помощи, торговлей и инвестициями, а также техническим сотрудничеством во благо развития.

Группа считает, что принципы и соглашения, сформированные в Монтеррее, остаются действительными и для повестки на период после 2015 г. Она рекомендует более подробное рассмотрение вопроса финансирования устойчивого развития в рамках международной конференции. ООН могла бы провести такую конференцию в первой половине

2015 года с целью рассмотрения практических возможностей финансирования повестки дня на период после 2015 года. Группа предлагает обсудить на этой конференции, как следует объединить потоки финансирования развития, устойчивого развития и защиты окружающей среды. Единая повестка должна иметь единую согласованную структуру финансирования.

17. Декларация тысячелетия провозглашает «стремления продвигать демократию и укреплять главенство закона, а также уважение ко всем международно признанным правам человека и фундаментальным свободам, включая право на развитие». Кроме того, в ней поддерживается «свобода средств массовой информации в выполнении своей ключевой роли и право общества на доступ к информации».

18. *Towards a Global Climate Change Agreement* (В пользу глобального соглашения об изменении климата), Маккинси (2009)

19. Rosnes et al. (2009), Powering Up: Costing Power Infrastructure Spending Needs in sub-Saharan Africa, Africa Infrastructure Country Diagnostic, Paper 5 (Phase II) (Роснес и др. (2009 г.). Повышение расходов на энергообеспечение: расчет необходимых инвестиций в инфраструктуру энергообеспечения в странах Африки к югу от Сахары, страновая диагностика инфраструктуры Африки. Документ 5 (стадия II))

20. Сотрудничество «Юг – Юг» руководствуется «принципами уважения к национальному суверенитету, национальной собственности и независимости, равенства, безусловности, невмешательства во внутренние дела и взаимовыгодного партнерства». Конференция ООН высокого уровня по сотрудничеству «Юг – Юг», Найроби, Кения (2009 г.)

21. UNCTAD (2012) World Investment Report. Towards a New Generation of Investment Policies. (Отчет Конференции ООН по торговле и развитию о всемирных инвестициях, 2012 г. На пути к инвестиционной политике нового поколения. http://www.unctad-docs.org/files/UNCTAD-WIR2012-Full-en.pdf

22. Commission on Growth and Development (2008) The Growth Report. Strategies for Sustained Growth and Inclusive Development. World Bank: Washington DC. (Комиссия по вопросам роста и развития (2008 г.). Отчет о росте. Стратегии устойчивого роста и инклюзивного развития. Всемирный банк: Вашингтон)

23. Например, партнерство США и Индии по продвижению экологически чистых видов энергии уже принесло 1,7 млрд. долл. США в государственных и частных ресурсах таких видов энергии.

24. United Nations, *Monterrey Consensus on the International Conference on Financing for Development*, in Monterrey, Mexico. United Nations, 2002 (ООН, Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития, г. Монтеррей, Мексика. Организация Объединенных Наций, 2002 г.)

ГЛАВА 3. ИЛЛЮСТРАТИВНЫЕ ЦЕЛИ И ГЛОБАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

Общая повестка дня на период после 2015 года

Смелые обязательства в рамках этих пяти преобразований (никто не останется в стороне, в основе лежит устойчивое развитие, преобразование экономик, обеспечение мира, создание эффективных, открытых и ответственных институтов для всех и новое глобальное партнерство) позволят международному сообществу выполнить обещания, сделанные в рамках ЦРТ, поднять планку в тех случаях, когда опыт указывает на наличие у нас более широких возможностей, и вынести на обсуждение ранее не поднимавшиеся актуальные проблемы. Все это станет значительным шагом на пути к ликвидации бедности в рамках устойчивого развития.

Поскольку повестка дня на период после 2015 года очень широка и одновременно включает в себя социальный прогресс, всеохватный рост и рациональное использование окружающей среды, требуется четко расставить приоритеты и включить в нее как общие глобальные показатели, так и национальные целевые задачи. С ними должна быть непосредственно связана организация глобального сообщества.

Мы считаем, что цели, задачи и показатели, включенные в ЦРТ, стали эффективным инструментом, мобилизующим ресурсы и мотивирующим к принятию действий. По этой причине мы рекомендуем также включить в программу на период после 2015 года ограниченное количество высокоприоритетных целей и задач с четкими сроками выполнения и поддающимися измерению показателями. В связи с этим Группа рекомендует наметить выполнение задач из повестки дня на период после 2015 года на 2030 год.[25] Более длительные сроки не соответствуют неотложному характеру рассматриваемых проблем и представляются неправдоподобными в изменчивых условиях современного мира, а более краткие не позволят реализовать действительно кардинальные изменения из числа остро необходимых.

Цели могут стать эффективной движущей силой для преобразования мира. Однако список целей сам по себе не является оптимальным средством для решения любой социальной, экономической и экологической проблемы. Такие списки наиболее эффективны при наличии четко очерченных, привлекательных планов, которые можно сформулировать с использованием четко измеряемых показателей. Цели не могут заменить подробные положения или многосторонние договоры, закрепляющие тщательно сбалансированные результаты международных переговоров. Кроме того, в отличие от договоров цели, аналогичные ЦРТ, не закрепляются в международном законодательстве. Они признаются эффективными или неэффективными средствами взаимодействия, мотивации, формулирования политик и мобилизации ресурсов.

В программу также должны войти механизмы отслеживания и отчетности, включающие деятельность государств, гражданского общества, частного сектора, фондов и международного сообщества развития. Экономический вклад каждой стороны в программу развития необходимо отразить с учетом не только общих проблем, но и различий в возможностях и потребностях разных стран. Следует помнить о средствах и методиках, эффективность которых доказана на практике, и сосредоточить внимание на сферах, в которых глобальное сообщество совместными силами может осуществить преобразования, необходимые для устойчивого развития.

Программа целей, способствующая преобразованиям, помогает в реализации глобальных мероприятий, стимулирует к действию и побуждает к осознанию их насущности. Она способствует достижению общего согласия и помогает определить международные нормы. Такая программа способна стать призывом к глобальному сотрудничеству в целях международной поддержки, как в случае с ЦРТ.

Группа рекомендует включить в повестку дня на период после 2015 года ограниченный список целей и задач, каждая из которых должна соответствовать принципу SMART: быть конкретной (specific), измеряемой (measurable), достижимой (attainable), релевантной (relevant) и обладать четко установленными сроками (time-bound). Существует ряд понятных и легко применимых критериев, помогающих оформить повестку дня на

период после 2015 года в соответствии с итоговым документом Rio+20. В соответствии с этими критериями каждая цель должна:

- Решать критически важную проблему и **эффективно способствовать** достижению устойчивого развития в соответствии с имеющимися результатами исследования.
- Включать **интересную идею** решения тех или иных проблем, побуждающую к активным действиям людей, компании и правительства.
- Быть **понятно** изложенной, без узкоупотребительных терминов в формулировке.
- Поддаваться **измерению** посредством достоверных индикаторов, показателей и данных, сравнимых в международном масштабе и подлежащих отслеживанию.
- Иметь **широкое применение** в странах с разным уровнем дохода, а также в государствах, переживающих период восстановления после военного конфликта или стихийного бедствия.
- Основываться на **голосе народа** и приоритетах, выявленных в ходе консультативных совещаний, в частности, с детьми, молодежными группами, женщинами, маргинальными и исключенными группами.
- Основываться на **консенсусе** и по возможности на существующих соглашениях между государствами, входящими в ООН, но также расширять эти соглашения в целях повышения качества жизни.

По возможности цели и задачи должны отражать желания людей, но не предписывать для них единственно возможный путь осуществления этих желаний. Например, все страны могут избрать своей целью сокращение пищевых отходов на определенный процент. Однако при этом страны с низким уровнем дохода могут достичь этой цели путем инвестиций в более эффективные ресурсы хранения и транспортировки, чтобы предотвратить порчу еды до поступления на рынок, а страны с высоким уровнем дохода могут сделать это путем изменения принципов упаковки, продажи и потребления продовольствия, чтобы сократить количество продуктов питания, выбрасываемых домохозяйствами.

Согласно рекомендациям Группы, цели на период после 2015 года должны обеспечивать поддержку слоям населения, проживающим в условиям крайней бедности, и выполнение данных им обещаний, но в то же время ориентироваться на более высокий уровень устремлений, чтобы к 2030 году преобразования охватили все наиболее нуждающиеся и уязвимые группы населения. Эти цели должны способствовать повышению качества обслуживания, отражать приоритеты, необходимые для устойчивого развития, и при этом быть связаны друг с другом и неотделимы друг от друга.

Несомненно, с учетом весьма разных возможностей, исторического опыта, отправных точек и обстоятельств нельзя требовать от каждой страны достижения одной и той же абсолютной цели. От всех стран следует ожидать вклада в достижение всех целей, однако объем и скорость предоставления данного вклада будут различными. В идеальном случае государства используют инклюзивные процессы для принятия этих решений и последующей разработки стратегий, планов, политик, законов или бюджетов для их реализации.[26]

Несколько примеров, приведенных Группой в ходе обсуждения, наглядно демонстрируют, насколько могут различаться приоритеты в зависимости от обстоятельств жизни той или иной страны. Все члены Группы выразили согласие с тем, что от ряда стран с высоким доходом следует ожидать более эффективного и быстрого достижения целей в сфере чистой энергии, поскольку большинство стран начнет с низкой отправной точки и все они будут обязаны сделать больше для продвижения вперед на пути к внедрению устойчивых систем потребления и производства. Многие также смогут более эффективно способствовать предоставлению равного доступа к услугам здравоохранения и образования для изолированных, бедных или иммигрантских сообществ своей страны. И безработица среди молодежи является серьезной проблемой во всех странах. Приоритетные задачи, заявленные в ходе консультативных собраний в странах со средним доходам, больше направлены на устранение неравенства, обеспечения качественного образования, более эффективного здравоохранения, надежной инфраструктуры, прозрачной и ответственной системы управления, особенно на локальном уровне для повышения эффективности городского управления, создания большего числа хороших рабочих мест, повышения уровня жизни и искоренения насилия. Представители стран с низким уровнем дохода говорят об аналогичных приоритетах, а также о потребности в преобразовании экономики и сокращении доли населения, живущего в условиях крайней бедности. Страны, не имеющие выхода к морю, зачастую требуют развития более эффективных связей с глобальной экономикой; небольшие островные развивающиеся страны — экономической диверсификации и более эффективных мер противодействия климатическим изменениям.

Более эффективная, устойчивая и справедливая система управления глобальной экономикой, предусматривающая более бережное отношение к общим ресурсам и готовность к научно- техническому обмену, будет выгодна для всех стран мира. Все они получат преимущества от всеобщей системы заблаговременного выявления и предотвращения стихийных бедствий и пандемий.

Риски, требующие регулирования в рамках единой повестки дня

Новая повестка дня по вопросам устойчивого развития будет способствовать преобразованиям только в том случае, если ей не будут присущи некоторые крупные недостатки. Международное сообщество должно гарантировать, что единая повестка дня для

стабильного развития не будет:

- включать слишком много приоритетов, являться продуктом компромиссов, а не решений; данная система должна быть не безжизненной и пустой, но преобразующей и четко ориентированной на конкретные цели;
- сфокусирована на повестке дня прошедшего периода, а будет направлена на решение задач будущего;
- недостаточно стимулирующей, сценарием обычного развития;
- невыполнимой и утопичной;
- интеллектуальной согласованной, но не привлекательной;
- ориентированной на узкий список проблем без учета взаимосвязи необходимости комплексного решения проблем бедности, ответственного управления, социальной интеграции, окружающей среды и развития.

Лучший способ избежать этих рисков — включить в повестку дня для развития в период после 2015 года четкие приоритеты, побуждающие к действиям, которые международное сообщество в состоянии осуществить. Эти приоритеты должны относится к областям сосредоточения подлинных стремлений глобального сообщества, способных внести преобразующие изменения в процессы устойчивого развития и ликвидации бедности.

ЦРТ демонстрируют возможные способы применения программы намеченных целей. ЦРТ эффективны в том числе и потому, что побуждают к действию, ограничены в количестве (восемь целей и 21 задача) и легко понятны. Кроме того, эффективность выполнения задачи также повышается, если назначить для нее четкие крайние сроки. Сосредоточенность на выбранных целях помогала нам добывать деньги, создавать партнерские отношения и разрабатывать эффективные стратегии. Необходимые технологии разрабатывали партнеры. Успешные методики распространялись. Работники на местах и директивные органы в столицах обучались и приспосабливались к условиям работы. Несомненно, существенный прогресс был бы достигнут и без помощи ЦРТ, однако мы практически не сомневаемся в том, что их влияние было существенным в ряде основных областей.

То же самое справедливо и для повестки дня о развитии на период после 2015 года. В нее необходимо включить приоритеты, с которыми можно работать посредством программы намеченных целей. Мы убедились в том, что цели повышают эффективность работы над глобальными мероприятиями, стимулируют к действию и побуждают к осознанию глобальной ответственности. Они помогают достичь общего согласия и определить международные нормы.

Эффективность универсальной повестки дня снижается, если для ее реализации странам приходится прилагать слишком много усилий. Постановка одинаковых задач для всех, как получилось на практике с ЦРТ (вопреки изначальной идее), неэффективна по причине существенных различий в стартовых позициях разных стран. Однако в ряде случаев все страны должны преследовать одну и ту же цель: минимальные стандарты жизни для каждого гражданина. Ни один гражданин не должен прозябать в крайней бедности, и ни одна женщина или девочка не должна терпеть насилие над собой. Никто не должен быть лишен свободы слова или доступа к информации. Дети не должны голодать, но должны уметь читать, писать и выполнять простейшие арифметические действия. Всем жителям земного шара необходимы прививки против наиболее распространенных болезней. У каждого должен быть доступ к современной инфраструктуре, включающей системы водопровода и санитарии, дороги и транспортное обслуживание, информационные и телекоммуникационные технологии. Все страны должны иметь доступ к рентабельным и экологически чистым источникам энергии. Каждый должен обладать правовой идентичностью.

Идея крайне оптимистичных универсальных задач на первый взгляд кажется привлекательной, однако выполнить такие задачи в реальности невозможно. Группа предпочла бы обезопасить от задержки роста или анемии каждого ребенка, однако в ряде стран это невозможно. Мы бы хотели, чтобы системы социальной защиты распространялись на всех, но только не ценой снижения качества подобных систем до уровня, на котором они становятся бесполезными. Мы бы хотели обеспечить всем и каждому хорошую работу, однако предполагаем, что за 15 лет решить данную задачу невозможно даже в самых развитых странах.

Как выяснилось, эффективность достигается посредством балансировки оптимистических ожиданий с реальностью посредством некоторых руководящих принципов. В большинстве случаев на государственном уровне задачи должны быть как амбициозными, так и практичными, а в некоторых случаях следует установить глобальные минимальные стандарты, применимые к каждому человеку или стране. Мы предлагаем считать любую задачу, предполагающую вклад отдельных лиц, решенной только в том случае, если ее выполнила каждая группа, выделенная по уровню дохода, гендерным особенностям, местоположению и т. д. Таким образом, страны могут выполнить свои обязательства, только если сосредоточат внимание на наиболее уязвимых слоях населения. Если данные для определения тех или иных показателей пока не доступны, необходимо инвестировать в процессы сбора данных. Если показатели не согласованы или нечетко заданы (например, при определении качества), мы рекомендуем пригласить технических специалистов для обсуждения и усовершенствования предлагаемых ими моделей и методов.

Уроки, извлеченные из ЦРТ 8 (Глобальное партнерство в целях развития)

Группа отмечает некоторый прогресс в сферах, охватываемых ЦРТ8, однако была разочарована

темпами развития в ряде областей: многие страны снизили тарифы, но Дохинский раунд переговоров по вопросам развития не был завершен. Официальные ведомства списали долги на сумму в десятки миллиардов долларов США, но даже после этого многие страны остались экономически уязвимы. Доступность медицинских препаратов существенно повысилось, однако недорогие базовые лекарства до сих пор недоступны многим слоям населения. В сфере информации и средств связи произошла технологическая революция, однако ЦРТ8 практически не повлияли на нее.

Несмотря на недостатки ЦРТ8, усугубляемые отсутствием целей, поддающихся количественному измерению и имеющих четко установленные сроки, Группа считает, что центральной частью новой повестки дня по вопросам развития должно стать создание более эффективного глобального партнерства по вопросам развития. Все рекомендации, предложенные Группой, ориентированы на данное партнерство. Кроме того, мы считаем, что в повестку дня на период после 2015 года необходимо добавить цель, материально выражающую основные элементы нового глобального партнерства: Наиболее важные изменения, которые мы рекомендуем внести в ЦРТ8:

- разработка универсальных целей;
- определение количественных показателей выполнения задач, если это возможно;
- более тщательное внимание стабильному, долгосрочному финансированию проектов, направленных на развитие;
- расстановка приоритетов в сферах, не связанных с оказанием помощи, в целях контроля;
- включение глобального партнерства и сотрудничества во все цели.

По мнению Группы, все представители международного сообщества должны согласовать между собой способы создания более открытой и более справедливой глобальной системы торговли. Межправительственный экспертный комитет по стратегии финансирования устойчивого развития, уполномоченный конференцией «Рио+20», предложит варианты стратегии эффективного финансирования в целях устойчивого развития. В международной архитектуре финансирования необходимы реформы, гарантирующие стабильность глобальной системы финансирования и позволяющие ей способствовать реальному экономическому росту. Необходимо соблюдать международное соглашение о недопущении повышения средней общемировой температуры более чем на 2 градуса Цельсия по сравнению с доиндустриальной эпохой. Это поможет странам адаптироваться к опасному воздействию климатических изменений и смягчить их последствия. Все страны мира имеют возможность совместно разработать новые способы устранения незаконных финансовых потоков, более эффективного розыска краденного имущества, распространения доступа к технологиям и научным открытиям, а также разработке глобального партнерства по сбору данных о развитии.

Иллюстративные цели

По мнению Группы, совместно разработанную нами концепцию и рекомендованные приоритеты касательно структуры программы развития на период после 2015 года не получится донести до общественности без примеров возможных целей. По этой причине в Приложении 1 представлено несколько иллюстративных целей, а в Приложении 2 приведены сопутствующие сведения о них. Эти примеры иллюстрируют процесс преобразования приоритетов в аргументированные и измеряемые задачи. Для полной ясности следует отметить, что материал из Приложения не является обязательным к исполнению планом. Это всего лишь примеры, которые стимулируют дальнейшее обсуждение. Однако мы надеемся, что это вдохновляющие примеры и что страны, входящие в ООН, а также многие внешние структуры, от которых мы уже получали информацию, сочтут их ценным вкладом в обсуждение повестки дня на период после 2015 года.

Основная проблема заключается в поиске баланса между любыми предложенными целями и установлении взаимосвязи между ними. Движение в сторону стабильного развития возможно только при условии одновременных преобразований в нескольких сферах. Например, для снижения уровня детской смертности традиционно предпринимаются попытки усовершенствовать медицинское сообщество и решения для здравоохранения, такие как вакцинация и надкроватные сетки, обработанные средством от насекомых. И это действительно необходимо. Однако для сохранения детских жизней крайне важно также предоставить необходимые права и возможности женщинам и обеспечить девочкам надлежащее обучение; поэтому для достижения оптимальных результатов все эти меры необходимо предпринимать одновременно. Помимо этого, увеличение в два раза доли возобновляемых источников энергии в глобальной структуре энергоснабжения и повышенное внимание со стороны развитых стран к соблюдению принципов устойчивого развития при государственных закупках помогут снизить интенсивность выбросов углерода.

Рассмотрим другой пример. Доходы мелких землевладельцев-фермеров можно быстро увеличить, обеспечив безопасность их земельных участков и возможность кредитования, однако прогресс будет еще более значительным, если предоставить им возможность транспортировки продукции на рынок, доступ к мобильным телефонам и электронным банковским системам, с помощью которых они смогут узнать об изменении цен и мгновенно получить причитающиеся им деньги. И если глобальные продовольственные рынки будут работать более эффективно, а также станут более прозрачными и стабильными, мелкие фермеры смогут точнее определять, какие культуры лучше выращивать в условиях своих фермерских хозяйств, чтобы получать максимальную выгоду. Аналогичным образом усовершенствования в сфере образования помогают достичь сразу целый ряд целей путем повышения уровня

осведомленности, способствуя тем самым массовому переходу к использованию повторно переработанных материалов и возобновляемых источников энергии или появлению более убедительных требований повысить эффективность правительства и ликвидировать коррупцию. Цели следует выбирать таким образом, чтобы они увеличивали эффективность друг друга, обеспечивали как устойчивый рост, так и снижения уровня бедности.

Группа хотела убедиться в наличии среди предложенных целей и задач хотя бы нескольких примеров, удовлетворяющих вышеизложенным критериям и предоставляющих возможность реализовать предложенную концепцию ликвидации крайней бедности во всех формах в контексте стабильного развития. В связи с этим мы рассмотрели множество различных вариантов и подобрали некоторые примеры целей и задач, которые, на наш взгляд, соответствуют предложенной нами концепции. Мы не стремимся навязать какие-либо обязательные к исполнению меры, но хотели бы с помощью примеров продемонстрировать возможность простого и конкретного выражения наших стремлений, невзирая на сложности, сопровождающие проекты стабильного развития, и значительные различия в обстоятельствах и приоритетах разных стран.

Приведенные нами примеры предоставляют возможность сделать самые разнообразные выводы о том, какие цели ведут к наиболее существенным преобразованиям и релевантны для большинства стран. Однако на основании вышеизложенных критериев мы сократили список предлагаемых примеров до 12 целей и 54 задач, достижение и выполнение которых существенно улучшит условия жизни людей и состояние нашей планеты к 2030 году.

Мы намеренно не разделили приведенные цели на категории, соответствующие тем или иным вышеописанным трансформационным преобразованиям.Мы абсолютно уверены в том, что для эффективной реализации все цели должны быть взаимосвязаны. В список примеров вошли следующие цели: (i) искоренение бедности; (ii) расширение прав и возможностей девочек и женщин и достижение гендерного равенства; (iii) предоставление качественного образования и возможности учиться в любом возрасте; (iv) гарантия возможности вести здоровый образ жизни; (v) гарантия продовольственной безопасности и качественного питания; (vi) повсеместная доступность воды и систем санитарии; (vii) безопасная устойчивая энергетика; (viii) создание рабочих мест, стабильных источников дохода и равных возможностей развития; (ix) экологически рациональное управление природными ресурсами; (x) качественное управление и эффективные институты власти; (xi) гарантия стабильной и мирной общественной жизни; и (xii) создание благоприятных условий на глобальном уровне и активизация долгосрочного финансирования.

Мы считаем, что при достижении этих целей и выполнении сопутствующих им задач будут реализованы пять основных преобразований: никто не останется в стороне, в основе лежит устойчивое развитие, преобразование экономик, обеспечение мира, создание эффективных, открытых и ответственных институтов для всех и новое глобальное партнерство.

Решение многопрофильных проблем

Некоторые проблемы невозможно напрямую решить путем достижения единственной цели, поскольку с ними связано сразу несколько целей. К числу таких проблем относятся: поддержание мира, проблемы неравенства, климатические изменения, проблемы крупных городов, проблемы молодежи, девочек и женщин, а также модели потребления и производства в соответствии с принципами устойчивого развития.

Общественное спокойствие. Группа абсолютна уверена в том, что конфликт, т. е. состояние, противоположное развитию, необходимо ликвидировать напрямую даже в рамках всеобщей повестки дня. В число иллюстративных целей мы включили гарантию стабильности и мира в различных сообществах. Связанные с этой целью задачи охватывают такие вопросы, как насильственная смерть, доступность правосудия, устранение внешних причин конфликта (например, организационной преступности) и усиление правопорядка и ответственности сил безопасности, полиции и судебных органов. Однако эти задачи сами по себе не гарантируют мир или развитие в странах, пытающихся выйти из конфликтной ситуации. Большое значение имеет решение и других проблем, таких как нехватка рабочих мест, участие в политических процессах и местной гражданской деятельности, а также прозрачное управление общественными ресурсами. Эти страны могли бы также получить определенные выгоды в результате укрепления финансовой системы, предоставляющей возможность выделять ресурсы тем, кто наиболее сильно в них нуждается.

Неравенство. Аналогичным образом, программа, приведенная нами в качестве примера, в рамках достижения всех указанных целей напрямую решает проблемы неравенства возможностей. Если каждый гражданин, вне зависимости от дохода домашнего хозяйства, гендерных особенностей, местоположения, этнической принадлежности, возраста или ограниченных возможностей, получит доступ к ресурсам здравоохранения, питанию, образованию и другим жизненно важным услугам, большинство наиболее неблагоприятных последствий неравенства будет устранено. Другие проблемы неравенства, в большей степени связанные с социальной интеграцией (например, безопасность собственности и доступность правосудия), также представлены в качестве задач в явном виде. Мы признаем стремление всех стран к решению проблемы неравенства доходов, однако считаем, что эта задача должна решаться на уровне государственной политики каждой из этих стран, а не на глобальном уровне. Исторические свидетельства указывают на то, что неравенство доходов в странах изменяется циклически в соответствии со стандартными показателями; поэтому и представления о приемлемых уровнях неравенства доходов, и выбранные стратегии решения данной проблемы значительно разнятся между собой. Однако, по

мнению Группы, полностью искоренить крайнюю бедность сможет только по-настоящему инклюзивное, универсальное развитие, дающее преимущество самым бедным слоям населения. Мы предлагаем задачи, предполагающие борьбу с неравенством, возможную только в условиях пристального внимания наиболее маргинализированным и уязвимым слоям населения. Например, мы полагаем, что выполнение многих задач необходимо контролировать с помощью данных, распределенных по уровню дохода и другим категориям. Задачи будут считаться выполненными только при условии удовлетворения соответствующих критериев для всех релевантных групп населения, различающихся по социальному статусу и уровню дохода.

Климатические изменения. В число предлагаемых нами иллюстративных задач вошли наиболее важные компоненты траектории сокращения выбросов углерода: более устойчивая транспортная инфраструктура; более эффективное энергообеспечение и использование возобновляемых источников энергии; распространение сельскохозяйственных методик, отвечающих принципам устойчивого развития; решение проблем уничтожения лесов и восстановления лесных массивов в рамках мер по улучшению экономического положения населения и обеспечения безопасности продуктов питания, принимая во внимание ценность природных ресурсов, а также поддержание биологического многообразия. Мы также выступаем за включение в практики отчетности социальных и экологических показателей. Эти компоненты должны входить в любую повестку дня по вопросам устойчивого развития даже при отсутствии актуальной проблемы увеличения глобальных температурных показателей; в универсальную программу они уже включены по ряду веских причин. Также мы настоятельно рекомендуем предпринять на уровне международных соглашений надлежащие меры по предотвращению увеличения средних общемировых температурных показателей более чем на 2 ОС по сравнению с показателями доиндустриальной эпохи. Однако мы также признаем, что региональные и государственные стратегии должны предусматривать шаги, направленные на адаптацию к климатическим изменениям и снижение риска стихийных бедствий, и рекомендуем странам сосредоточить усилия в этом направлении.

Большие города. Группа признает, что муниципальные власти имеют широкий круг обязанностей по управлению жизнью города. Для больших городов характерны специфические проблемы, связанные с бедностью, повышением качества жизни в бедных районах, сбором и удалением отходов, использованием ресурсов и планированием, при этом значимость таких проблем в ближайшие десятилетия только возрастет. Повестка дня на период после 2015 года должна учитывать проблемы городских жителей. Победа или поражение в борьбе за устойчивое развитие зависит от решения проблем больших городов. Однако Группа также считает, что крайне необходимо уделять внимание сельским районам, три миллиарда жителей которых к 2030 году все еще будут близки к черте бедности. Наиболее актуальной проблемой является не распределение ресурсов между городскими и сельскими районами, но разработка для повестки дня на период после 2015 года географически опосредованного подхода, соответствующего местной специфике. Группа считает, что для этого необходимо распределить полученные данные по регионам и выделить местным органам власти более значимую роль в назначении приоритетов, выполнении планов, контроле результатов и взаимодействии с местными компаниями и сообществами.

Проблемы молодежи. На сегодняшний день в мире насчитывается 1,8 миллиардов подростков и молодых людей, что составляет четверть населения Земли. Эти люди определяют направление социального и экономического развития, бросают вызов социальным нормам и ценностям и закладывают основу для будущего всего мира. Они предъявляют высокие требования как к себе, так и к окружающим, и мечтают усовершенствовать мир. Молодые люди, как никогда ранее тесно связанные между собой благодаря новым средствам массовой информации, способствуют социальному прогрессу и напрямую влияют на устойчивость и жизнеспособность сообществ и стран, в которых они живут. Им приходится преодолевать множество препятствий: дискриминацию, маргинализацию, бедность, насилие. Поскольку им сложно найти первое рабочее место, мы считаем, что в программу следует включить задачу создания новых рабочих мест, ориентированных конкретно на молодежь.k.[27] В повестке дня по вопросам развития на период после 2015 года молодые люди должны фигурировать в качестве субъектов, а не объектов. Им требуется доступ к необходимым ресурсам здравоохранения (включая право на сексуальное и репродуктивное здоровье) и образования, чтобы улучшить карьерные перспективы и жизненные навыки, и в то же время они должны принимать активное участие в процессе принятия решений и восприниматься обществом как жизненно важный ресурс.

Девочки и женщины. Большую часть населения, живущего в крайней бедности, составляют женщины и девочки. Необходимо обеспечить реализацию социально-ориентированной повестки дня, чтобы гарантировать равные права для женщин и девочек и создать условия, позволяющие им участвовать в жизни общества, в том числе и в качестве лидеров. В разных регионах мира женщинам приходится прилагать немало усилий, чтобы преодолеть барьеры на пути к возможностям развития. Такие барьеры можно устранить только при условии абсолютного неприятия обществом насилия в отношении женщин и девочек и их эксплуатации и предоставления им полных и равных прав в политической, экономической и общественной сферах. Женщины и девочки должны иметь равный с мужчинами доступ к финансовым услугам, инфраструктуре, полноценному медицинскому обслуживанию, включая право на сексуальное и репродуктивное здоровье, системам водоснабжения и санитарии, равные права на собственные участки земли и другие активы; безопасные условия жизни, в которых они могли бы приобретать и применять полученные знания и навыки; при этом необходимо положить конец дискриминации, чтобы гарантировать

женщинам равную оплату за равный труд и равенство голосов при принятии решений. Все цели так или иначе предусматривают обеспечение гендерного равноправия как посредством постановки конкретных задач, так и посредством раздельной оценки результатов выполнения этих задач в отношении мужчин и женщин или, в соответствующих случаях, мальчиков и девочек. Но гендерное равноправие само по себе является очень важным аспектом, поэтому выделение его в качестве отдельной цели может ускорить позитивные изменения в этом направлении развития.

Устойчивые системы потребления и производства. Основным объектом нашего внимания стали системы снабжения питанием, водоснабжения и энергетические системы, т. е. основы жизни. В то же время мы абсолютно уверены в том, что ускоренное развитие устойчивых систем потребления и производства также жизненно необходимо. Самые важные изменения будут обусловлены использованием технологий, инновациями в товарном дизайне, подробными указаниями касательно реализации политики, созданием условий для получения образования и изменения поведения, а также внедрением социальных инноваций в сообществах. Однако нынешняя ситуация меняется на глазах, и вдохновляющие идеи современности уже завтра могут устареть. По этой причине в число примеров мы включили задачи, которые отвечают высоким устремлениям, но могут со временем измениться.

Многие новые технологии и большинство новых продуктов создаются в сфере бизнеса. Мы с готовностью принимаем позитивный вклад в устойчивое развитие со стороны коммерческого сектора. Однако этот вклад должен сочетаться с готовностью как всех крупных корпораций, так и органов государственной власти сообщать о своем вкладе в социальной и экологической сферах, а также публиковать финансовые отчеты. Сейчас это делает около четверти всех крупных корпораций. Мы рекомендуем поэтапно внедрить обязательный режим «соблюдение или объяснение» для всех крупных компаний, рыночная стоимость которых превышает сумму, эквивалентную 100 млн долл. США.[28]

Тот же принцип необходимо применять к органам государственной власти. К 2030 году необходимо усилить ответственность национальных органов власти за воздействие на социальные структуры и экологию. Правительства, особенно в развитых странах, должны исследовать варианты политики «зеленого» роста, как одного из наиболее значимых инструментов поддержки устойчивого развития. Помимо защиты природных ресурсов, эти меры способствуют переходу к потреблению и производству в соответствии с принципами устойчивого развития. А если стабильное потребление станет частью повседневной жизни, как и должно быть, потребители будущего должны приобрести социальную ответственность и бережное отношение к окружающей среде. Информационно-разъяснительная работа в учебных заведениях и информационные кампании для широкой общественности могли бы сыграть важную роль в изменении образа мыслей и стать важной составляющей устойчивого потребления и производства.

Глобальное влияние к 2030 году

Что произойдет, если развитые и развивающиеся страны, равно как и другие партнеры, примут на себя обязательство по реализации предложенных нами целей и задач? Мы предполагаем, что в этом случае к 2030 году равенства, процветания, мира и справедливости на Земле станет больше, чем сегодня. Будет ликвидирована крайняя бедность и создан фундамент для устойчивого всеобщего процветания. Никто не будет обделен вниманием, произойдет преобразование экономик, а у власти будут стоять честные и представительные правительства. Воцарится мир, в котором основной целью станет устойчивое развитие. Воцарится новая атмосфера всеобщего сотрудничества и партнерства.

Это не просто мечты. Ресурсы, знания и технологии, необходимые для их воплощения, уже существуют и развиваются из года в год. С их помощью уже достигнуто множество результатов. Двадцать пять лет назад немногие могли вообразить, что к 2015 году один миллиард населения Земли сможет вырваться из условий крайней бедности. Если бы посланник из будущего поведал нам о том, что полиомиелит будет побежден во всех странах, кроме трех; что четверо из каждых пяти детей мира пройдут вакцинацию, а школу смогут посещать на 590 миллионов больше детей, мы бы ему не поверили. Но это действительно произошло.

Составляя сценарий возможных достижений глобального уровня к 2030 году, Группа ориентировалась на несколько факторов и ряд допущений.

Рост. По прогнозам к 2030 году глобальная производительность увеличится в два раза. Разрыв в уровне дохода на душу населения в развитых и развивающихся странах сократится, хотя останется существенным. К 2030 году во многих развивающихся странах будет наблюдаться достаточно быстрый экономический рост, в среднем на 5% в год, благодаря чему доля населения, живущего в условиях крайней бедности, составит менее 5%. Специальные политические меры должны поддержать такой рост по всем остальным аспектам развития, чтобы ни одна страна не осталась без внимания. Однако мы не должны воспринимать рост как нечто само собой разумеющееся: следует удвоить наши усилия, чтобы сохранить темпы роста на этом уровне и в дальнейшем, обеспечить его инклюзивность и соответствие принципам устойчивого развития посредством преобразований каждой экономики. Мы считаем, что эффективные политические меры, сильное политическое руководство и оптимизированные институты способны и далее повышать темпы роста, в том числе и в особенности в странах с низким уровнем дохода, но с наибольшим потенциалом догнать другие государства.

Финансы. Поскольку все больше стран переходит в категорию стран со средним уровнем дохода и получает доступ к рынкам частного капитала, официальная помощь в целях развития может быть сфокусирована на оставшейся группе стран с низким

уровнем дохода, а размер такой помощи можно было бы увеличить в соответствии с их потребностями. Поскольку во многих странах с низким доходом вскоре стартуют крупные проекты по добыче полезных ископаемых, у них появляется серьезный потенциал к развитию внутренних источников дохода. Однако такие источники дохода зачастую являются временными, поэтому ими необходимо распоряжаться рационально.

Демографические изменения. Ожидается, что темпы глобального роста численности населения вплоть до 2030 года будут сокращаться всего на 1% в год, в связи с чем к 2030 году общее количество жителей Земли составит около 8 млрд человек, а к 2050 году — более 9 млрд.[39] Население увеличится, при этом возрастет доля пожилых людей. Следует принять во внимание последствия обеих этих тенденций. Общемировая рабочая сила увеличится примерно на 470 миллионов человек. Многие развивающиеся страны смогут выгодно воспользоваться этими обстоятельствами, если предоставят новым гражданам необходимые возможности, услуги и навыки. Потребность в значительном увеличении количества рабочих мест обескураживает, однако не предполагает потребности в более существенных достижениях, чем в период с 1995 по 2010 год, когда общемировая рабочая сила выросла почти на 700 миллионов.

Международная миграция. В отношении мигрантов необходимо соблюдать всеобщие права человека и основные свободы. Мигранты вносят позитивный вклад в экономику принимающей их страны, укрепляя ее трудовые ресурсы. Миграция приносит выгоду и странам, из которых мигранты выезжают на заработки: поступление иностранной валюты в результате денежных переводов, осуществляемых мигрантами, увеличение финансовых потоков и расширение торговли со странами, в которых проживают крупные диаспоры их мигрантов. К 2030 году, по мере роста численности глобального населения, на 30 млн увеличится количество международных мигрантов, которые обеспечат приток дополнительных 60 миллиардов долл. США в свои родные страны по малозатратным каналам.

Урбанизация. Внутренняя миграции привела к перевесу городского населения над сельским. К 2030 году городское население вырастет более чем на миллиард, а население сельскохозяйственных регионов впервые в истории начнет сокращаться. Не следует забывать, что для инклюзивного развития города условия городской жизни должны быть динамичными и устойчивыми, поскольку только в городах можно создать для молодежи хорошие рабочие места в нужном количестве. Эффективность местного контроля, управления и планирования — основные средства, с помощью которых можно предотвратить замену одной формы бедности на другую вследствие миграции, когда доходы, даже несколько превышающие 1,25 долл. США в день, не покрывают базовые расходы гражданина.

Технология. Множество эффективных и доступных продуктов уже разрабатывается и адаптируется к потребностям устойчивого развития.[40] В качестве примера можно привести здания с низким энергопотреблением и извлечение энергии из отходов. Данные эксперименты подтверждают возможность получения прибыли на фоне снижения уровня загрязнения. К числу проверенных новых технологий также относятся «интеллектуальные» электрические сети, города с низким уровнем выбросов углерода, общественный транспорт, эффективные политики транспортировки и зонирования, интегрированные системы управления ливневыми сточными водами, электрические мини-сети для электрификации сельскохозяйственных территорий, а также плиты и фонари на солнечных батареях. Новые вакцины, мобильные банковские системы и усовершенствованные предохранительные сети также способны изменить условия жизни. Миру необходимы новые технологии, и мы видим огромный потенциал в международных исследовательских проектах и неоплачиваемых открытых инновационных платформах.

Если к 2030 году предложенные нами трансформационные преобразования будут реализованы, разрушатся барьеры, мешающие человечеству развиваться, а бедность и неравенство возможностей, отравляющие жизнь значительной доле населения Земли, будут побеждены. Именно такой мир сможет создать современная молодежь.

Примеры потенциального воздействия[21]

Общемировые показатели на 2030 г.:

на 1,2 миллиарда уменьшилось количество людей, страдающих от голода и проживающих в условиях крайней бедности[22]

на 100 миллионов уменьшилось количество детей, умерших в возрасте до пяти лет[23]

спасены жизни 4,4 миллиона женщин, которым угрожала смерть в связи с осложнениями во время беременности или родов[24]

на 1,3 млрд тонн в год сократился объем пищевых продуктов, превратившихся в отходы[25]

на 470 млн увеличилось количество человек, получивших достойные рабочие места и источники средств к существованию[26]

на 200 млн увеличилось количество трудоустроенных молодых людей, обладающих навыками, необходимыми для обеспечения себе достойного рабочего места[27]

на 1,2 млрд увеличилось количество людей, имеющих доступ к электричеству[28]

площадь лесного покрова увеличилась на 190–240 млн га[29]

30 триллионов долл. США, потраченных органами государственной власти по всему миру, отражены в прозрачных финансовых отчетах[40]

люди во всех странах участвуют в процессе принятия решений и привлечения должностных лиц к ответственности

средние общемировые температурные показатели практически стабилизировались на отметке менее чем на 2 °C выше показателей доиндустриальной эпохи

на 220 млн сократилось количество людей, страдающих от последствий стихийных бедствий[41]

---

25. Нынешние планы развития местных и региональных органов власти также ориентированы на 2030 год (Манифест о развитии города до 2030 года). В них учитываются как характерная для современного мира изменчивость, так и долгосрочная концепция развития.
26. Аналогичные принципы постановки задач на уровне отдельных государств применялись после Всемирной конференции по образованию для всех (Джомтьен, 1990 г.) и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (Нью-Йорк, 1990 г.).
27. Молодежь — это люди в возрасте от 15 до 24 лет.
28. Такую же рекомендацию предоставила Группа высокого уровня по продвижению глобального устойчивого развития, созданная Генеральным секретарем ООН (2012 г.). Жизнеспособный народ, жизнеспособная планета: будущее, достойное нашего выбора (Нью-Йорк)
29. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2011). *World Population Prospects: The 2010 Revision, Highlights and Advance Tables*. ESA/P/WP.220 (Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организация Объединенных Наций, 2011 г. Перспективы мирового населения: уточнения за 2010 год, ключевые моменты и таблицы роста)
30. World Bank (2012) World Bank Inclusive Green Growth: The Pathway to Sustainable Development. World Bank: Washington DC. (Всемирный банк (2012 г.). Инклюзивный «зеленый» рост Всемирного банка: путь к устойчивому развитию. Всемирный банк: Вашингтон)
31. Если не указано иное, все цифры приводятся согласно допущениям на 2015 год (даны приблизительные значения).
32. Всемирный банк, PovcalNet (по состоянию на 2010 г.): http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?1
33. WHO Factsheet 2012 (Информационный листок ВОЗ, 2012 г.): http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs290/en/
34. WHO Factsheet 2012 (Информационный листок ВОЗ, 2012 г.): http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs348/en/
35. FAO, Global Food Losses and Food Waste (2011) (ФАО. Глобальные потери продуктов питания и пищевые отходы. (2011 г.))
36. International Labour Organisation, Global Employment Trends 2013 (Международная организация труда. Глобальные тенденции занятости. 2013 г.)
37. International Labour Organisation, *World Employment Report*, 2012 (Международная организация труда. Доклад о мировой занятости, 2012 г.)
38. Всемирный банк, http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTENERGY2/0,,contentMDK:22855502~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:4114200,00.html
39. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, 2010 г. http://www.fao.org/news/story/pt/item/40893/icode/
40. General government total expenditure in Purchasing Power Parity, based on IMF, World Economic Outlook Database, April, 2013 (Общие правительственные расходы в паритет покупательной силы, согласно данным доклада МВФ о состоянии и перспективах мировой экономики. Апрель 2013 г.)
41. Программа ООН по развитию http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/fast-facts/english/FF_DRR_05102012(fv).pdf

24

ГЛАВА 4. РЕАЛИЗАЦИЯ, ОТЧЕТНОСТЬ И ДОСТИЖЕНИЕ КОНСЕНСУСА

Реализация программы на период после 2015 года

Иллюстративные цели и задачи, приведенные нами, являются амбициозными, но вместе с тем вполне реализуемыми на практике. Как и ЦРТ, они не являются юридически обязательными, но при этом должны пристально отслеживаться. В целях контроля показатели, используемые для мониторинга реализации этих целей и задач, следует разделить на множество разных категорий. Рекомендуем дополнять все новые цели независимой и всесторонней системой мониторинга с предоставлением возможностей обсуждения результатов на высоком политическом уровне. Мы также призываем к **революции данных** в целях обеспечения устойчивого развития, в рамках которой может быть сформирована новая международная инициатива по улучшению качества статистики и информации, доступной простым гражданам и правительствам. Мы должны активно пользоваться преимуществами новых технологий, краудсорсингом и улучшенными возможностями связи, чтобы предоставить людям информацию о выполнении поставленных целей. Мы предполагаем, что в повестку дня на период после 2015 года можно включить новых игроков для партнерства на всех уровнях, новые способы осуществления в рамках повестки дня мероприятий, помимо предоставления помощи, а также создать новую атмосферу многостороннего международного сотрудничества. Реализация повестки дня такой широты и охвата, привлечение различных слоев населения к ответственности за проделанную работу и удержание повестки дня в качестве основной цели на политическом радаре мировых лидеров требуют серьезных усилий. Однако на этот раз, в отличие от проекта ЦРТ, мы начинаем не с нуля. Разработаны эффективные процессы перехода от соглашения в Нью-Йорке к программе для реализации в удаленных населенных пунктах, существуют институты, сотрудничающие со статистическими бюро по всему миру, мировые лидеры уже выразили готовность уделять больше внимания вопросам устойчивого развития, имеются местные программы и инициативы, сферу действия которых можно увеличить.

Объединение глобальных целей с государственными планами развития

Повестка дня на период после 2015 года должна предоставлять каждому государству возможность реализовать собственные планы и чаяния. На примере ЦРТ мы выяснили, что глобальные задачи эффективно выполняются только в том случае, когда они признаны на локальном уровне, т. е. вошли в планы развития государства в качестве задач отдельно взятой страны. Это знание поможет нам повысить эффективность новой повестки дня. В процессе подготовки планов государственного развития каждое правительство должно выбрать для каждой задачи оптимальный уровень реализации с учетом отправного момента, возможностей данного государства и доступных ему ресурсов. Вклад в воплощение реалистичных и достижимых задач в каждой рассматриваемой сфере государство может получить от граждан своей страны, должностных лиц, компаний и гражданского общества, состоящего из жителей деревень и сел, маленьких и больших городов, областей и сообществ. Правительства получают возможность гарантировать доступ граждан к общественной информации, которую можно использовать в качестве основы национальных стратегий и планов.

Во многих ситуациях международные партнеры и учреждения будут приглашены с целью оказать странам поддержку в реализации намеченных планов и выполнении задач — в каждой развивающейся стране действует в среднем 30 официальных партнеров по программе развития, многие из которых возглавляют сразу несколько агентств по развитию. Эти агентства отвечают за координацию мероприятий по реализации планов государственного развития, используют государственный бюджет в случаях, когда это возможно, и сотрудничают друг с другом для достижения максимальных результатов минимальными усилиями.

Глобальный контроль и коллегиальная оценка

Повестка дня по вопросам развития на период после 2015 года должна стать свидетельством начала новой эпохи многостороннего международного сотрудничества. Начать разработку данной повестки дня может ООН в силу уникальной и универсальной легитимности и наличия возможности осуществлять координацию и контроль на глобальном уровне. Однако система ООН еще не до конца реализовала концепцию «работать как единое целое». В данный отчет не входят варианты возможных реформ на уровне ООН, однако Группа рекомендует предпринимать все возможные меры к улучшению координации и созданию единой, интегрированной повестки дня в области устойчивого развития, включая эффективное использование недавно предпринятых

мер по улучшению взаимодействия агентств, фондов и программ ООН с международными финансовыми организациями.

Группа предлагает три решения, способствующие повышению эффективности согласованного совместного международного подхода к мониторингу и коллегиальной оценке. Каждый из нас должен рассматривать мониторинг как способ стимулировать дальнейший прогресс и оптимизировать сотрудничество, а не только как инструмент контроля за выполнением условий для получения кредита МВФ.

Во-первых, Группа предлагает ООН организовать единый орган контроля и учета по реализации повестки дня на период после 2015 года, который будет отвечать за консолидацию различных отчетов по развитию в единый отчет о результатах реализации данной повестки дня. Начиная с 2015 года ООН может ежегодно выпускать единый Доклад о глобальном устойчивом развитии (Global Sustainable Development Outlook), подготавливаемый ежегодно или раз в два года консорциумом агентств ООН совместно с другими международными организациями.[42] В нем будут представлены тенденции и результаты проделанной работы, а также риски, угрожающие расстроить выполнение намеченных задач. Также в него будут включены рекомендации по более эффективной реализации различных программ.

Во-вторых, Группа рекомендует ООН регулярно созывать форум на высоком политическом уровне для рассмотрения результатов проделанной работы и будущих вызовов. Независимый консультативный комитет должен разрабатывать рекомендации по результатам данного форума. Такому комитету следует предоставить возможность резко и откровенно выражать свои мысли. В него должны войти представители сферы бизнеса, гражданского общества и других сфер.

В-третьих, глобальный контроль можно дополнить отчетностью и коллегиальной оценкой на **региональном** уровне. Глубокий анализ политических программ зачастую проще проводить в обществе дружелюбно настроенных, конструктивных соседей, а не всего мира. Пять региональных комиссий ООН наряду с банками регионального развития, государствами-членами и региональными организациями могли бы сформировать усовершенствованный механизм координации в каждом регионе мира, задачами которого станет обсуждение и составление докладов по повестке дня в области устойчивого развития перед каждым глобальным форумом.[43]

Партнерство заинтересованных сторон для решения тематических задач

Мы живем в эпоху, когда глобальные проблемы наиболее эффективно решаются совместными усилиями тысяч и даже миллионов человек. Подобное сотрудничество помогает выполнить намеченные задачи и гарантировать эффективность практической реализации программ.

Такие группы иногда называют «многосторонним партнерством». Они объединяют органы власти (местной, городской, государственной), специалистов, комитеты старших должностных лиц, коммерческие организации, общественных деятелей, университеты и другие заинтересованные стороны для работы над выбранной задачей. Такие партнерства обладают огромной силой, поскольку каждый их член обеспечивает группе достоверные знания и веские доказательства той или иной точки зрения, основанные на результатах тщательного исследования. Благодаря этому такие партнерства создают инновации, эффективно

Практической пример многостороннего партнерства: обеспечение качественного образования

Глобальное партнерство в области образования обеспечивает качественное образование детям из маргинальных слоев населения, координирует многочисленные действующие силы в сфере образования, предлагает помощь исключительно в необходимых объемах и следует программе местного руководства.

Оно направляет финансовые средства единственной локальной группе в той или иной стране из числа 70 стран с низким уровнем дохода. Как правило, в состав такой группы входят преподаватели, агентства по вопросам развития, корпорации (внутренние и глобальные), региональные банки развития, государственные министерства образования, общественные и благотворительные организации, в ряде случаев — представители ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ, а также прочие специалисты. Возглавляет такую группу министерство образования.

Фонды Глобального партнерства в области образования обеспечивают группе техническую поддержку для укрепления государственного (или регионального) плана образования. Глобальное партнерство по вопросам образования создает ресурсы для контроля над результатами проделанной работы. Оно выполняет любые задачи, которые государство считает необходимыми: строит уборные или центры развития для дошкольников; обучает преподавателей или составляет для них учебные планы на их родных языках; распространяет учебники, создает программы профессионального обучения или системы цифрового обучения совместно с корпоративными партнерами (Microsoft, Nokia и издательство Pearson уже предлагают цифровые, мобильные программы обучения в различных странах Африки).

В совет директоров Глобального партнерства по вопросам образования входят представители самых разных стран, однако преобладают представители развивающихся стран. Финансирование осуществляется на долгосрочной основе, постепенно сокращаясь при увеличении дохода государства. На сегодняшний день бюджет, предназначенный для финансирования, превышает 2 миллиарда долл. США.

Глобальное партнерство по вопросам образования охватывает только один сектор (образование), однако демонстрирует, как совместная работа помогает достичь более значительных результатов. Возможно, в других сферах будут эффективны аналогичные модели.

пропагандируют верные политические решения, тем самым обеспечивая привлечение финансовых средств. Они способны применить предыдущие наработки к новым проектам, расширить сферу действия перспективных идей, чтобы охватить значительную часть населения во многих странах, т. е. обеспечить «реализацию и масштабирование». На данный момент существует несколько аналогичных глобальных многосторонних партнерских организаций, деятельность которых дает существенные и многообещающие результаты в сферах здравоохранения, питания, образования, сельского хозяйства, водоснабжения, энергетики, информационных и коммуникационных технологий, финансовых услуг и открытого правления.

Десять лет назад или еще раньше, при создании первого настоящего глобального партнерства, его представители в основном делили между собой расходы, преимущества и риски финансирования крупных проектов. Сегодня их достижения стали гораздо значительнее. Они распространяют научную информацию, организуют курсы обучения и иными способами решают проблемы, с которыми ни одно государственное министерство, ни одно частное предприятие и ни один комитет старших должностных лиц не способен справиться в одиночку. Особенно хорошо им удается масштабировать свою деятельность благодаря глобальному распространению и богатому опыту. Имея на вооружении авторитетное мнение представителей коммерческих организаций, гражданского общества и специалистов из самых разных точек земного шара, они эффективно искореняют недостатки в политических и прочих организациях. А если они понимают, что задачу невозможно решить стандартными способами, то разрабатывают инновационные решения, которые всегда соответствуют интересам государственной политики и приоритетам государства.

Одно из главных преимуществ подобных групп заключается в том, что они способны изменить принципы мышления миллионов человек по всему миру. Это может быть простое решение, например кампания, прививающая местному населению привычку мыть руки или использовать надкроватные сетки, обработанные инсектицидами, для борьбы с малярией. Это может быть сложное решение, например кампания для выявления и решения проблемы деятельности человечества, вызывающей климатические изменения, или потребности в изменении моделей устойчивого потребления. Однако в рамках подобных мероприятий всегда стремятся охватить жителей каждой страны и все слои населения.

Группа предлагает сделать концепцию глобального партнерства, основанного на определенной цели или направленного на определенный сектор, центральным элементом новой повестки дня в области развития. Такой подход должен предусматривать высокий уровень прозрачности, оценки и мониторинга, а также участие бизнеса, общественности, благотворительных организаций, международных организаций и правительственных структур.

Привлечение партнеров к ответственности

Для реализации системы отчетности следует выбрать правильный уровень: органы государственного правления должны отвечать за результаты проделанной работы перед гражданами данного государства, местные органы правления — перед своими сообществами, корпорации — перед заинтересованными лицами, гражданское общество — перед группами населения, интересы которых оно представляет. Система отчетности является центральным компонентом глобального партнерства. В связи с этим все стороны должны с уважением относиться к своим обязанностям и доверять партнерам в вопросах выполнения обязательств.

Однако система отчетности работоспособна только при наличии у населения необходимой информации, легкодоступной и легко используемой. Эту идею можно воплотить в жизнь при помощи новых типов прозрачной организации отчетности. Необходимо обеспечить доступность данных и связанную с ней возможность учета результатов проделанной работы. Без этого глобальное партнерство будет неэффективно.

ЦРТ объединили вдохновляющую концепцию и набор конкретных целей и задач с четкими временными сроками, которые можно контролировать при помощи рациональных статистических показателей. Это стало огромным преимуществом ЦРТ, благодаря которому со временем увеличились количество и доступность данных. Однако предстоит решить еще много задач. Даже сейчас свыше 40 развивающихся стран не обладают информацией в объеме, достаточном для контроля над реализацией ЦРТ1 (ликвидация крайней формы бедности и голода), и по-прежнему предоставляют отчеты по результатам ЦРТ с существенным запозданием.

Требуется: новая революция в сфере работы с информацией

Революция в сфере информационных технологий, наблюдаемая в течение последних десяти лет, предоставляет возможность получения более достоверной информации и статистических данных для отчетности и принятия решений. Уже реализованы инновационные инициативы по применению мобильных технологий и других новых решений для наблюдения за результатами развития в режиме реального времени. В то же время эти инициативы по-прежнему во многом далеки от традиционных систем сбора статистических данных как на глобальном, так и на государственном уровнях. Программа на период после 2015 года должна объединить их и уже сейчас начать процессы оптимизации сбора данных по развитию.

новая революция в сфере работы с информацией

«Слишком часто эффективность мероприятий, направленных на ускорение развития, снижается из-за отсутствия данных самого базового уровня о социальных и экономических условиях жизни людей... Более тщательный контроль и оценка на всех уровнях и этапах развития (от планирования до реализации) поможет принимать правильные решения, обновлять приоритеты и гарантировать отчетность. Для этого потребуются существенные инвестиции в наращивание потенциала до 2015 года. Регулярно обновляемый реестр обязательств — один из вариантов решения проблемы привлечения к ответственности и задержки в предоставлении отчетов. Кроме того, необходимо эффективно использовать новые технологии и доступ к открытым данным для всех слоев населения».

Коммюнике Группы высокого уровня, Бали, 28 марта 2013 г.

Данные также должны предоставить нам возможность охватить наиболее нуждающиеся слои населения и определить, предоставляются ли им самые важные услуги. Это означает, что собранные данные необходимо распределить по категориям гендера, географических регионов, дохода, инвалидности и т. д., чтобы не обойти вниманием ни одну группу населения.

Более достоверная информация и статистические данные помогут органам государственной власти отслеживать результаты проделанной работы и гарантируют принятие ими решений на достоверной основе; кроме того, с их помощью можно будет наладить более эффективную систему отчетности. Это касается не только органов государственной власти, но и международных организаций, комитетов старших должностных лиц и представителей частного сектора. Настоящая революция в сфере работы с данными позволит с помощью существующих и новых источников данных полностью интегрировать статистические данные в процесс принятия решений, пропагандировать открытый доступ и использование информации и расширить поддержку систем сбора статистики.

В целях поддержки данной инициативы Группа рекомендует учредить **Глобальное партнерство по вопросам данных о развитии,** которое объединит в себе разных, но заинтересованных лиц: государственные бюро статистики, международные организации, советы старших руководителей, фонды и частный сектор. Такое партнерство станет первым шагом к успеху, создаст глобальную стратегию для сокращения критических разрывов, расширит доступность данных и повысит эффективность международной деятельности по созданию к январю 2016 базы для выполнения задач, намеченных на период после 2015 года.

Другие аспекты отчетности и работы с данными связаны с системой отчета по вкладу в устойчивое развитие, применяемой к органам государственной власти и коммерческим предприятиям. Лишь некоторые прогрессивные, крупные коммерческие компании пытаются предоставлять отчеты о последствиях собственной деятельности для общества и окружающей среды. В будущем (не позднее 2030 года) Группа предлагает обязать все крупные коммерческие предприятия предоставлять отчеты по воздействию на окружающую среду и общество либо уведомлять о причинах невыполнения данного обязательства. Кроме того, в органы государственной власти необходимо внедрить систему эколого-экономического учета ООН и систему учета благосостояния и оценка экосистемных услуг (Wealth Accounting and the Valuation of Ecosystem Services), представленную Всемирным банком, оказав при этом помощь всем, кому такая помощь потребуется в связи с внедрением. Полученные показатели можно впоследствии использовать для универсального и согласованного контроля над государственными стратегиями развития.

Это окажет поддержку устойчивому развитию, поскольку новая и более эффективная система учета предоставит правительствам и коммерческим организациям точную информацию о конечных результатах своих действий, заставляя их нести ответственность за свои действия и предоставляя возможность потребителям принимать осознанные решения.

Взаимодействие с другими участниками

Во многих ситуациях страны уже проводили неформальные собрания для обсуждения возможных мер, направленных на укрепление и повышение стабильности развития. Такие глобальные форумы для совместной работы, как theg7+, «Большая двадцатка», BRICS (Бразилия (Brazil), Россия (Russia), Индия (India), Китай (China) и Южная Африка (South Africa)), Глобальное партнерство в целях эффективного сотрудничества в области развития и региональные форумы играют важную роль. Ни один из этих форумов не посвящен повестке дня в целом, однако каждый из них связан с важной ее частью. Такие группы могут быть неформальными, однако они оказывают огромную поддержку, обеспечивая политическое руководство и практические предложения по повестке дня на период после 2015 года, а также служат примером практической реализации концепции глобального партнерства в рамках соответствующих форумов.

- Например, группа g7+ привлекла внимание общественности к проблемам, с которыми государства с нестабильной обстановкой сталкиваются при разработке планов по устранению конфликтов и созданию мирного и устойчиво развивающегося сообщества, разработанных и реализуемых внутренними силами страны.

- Группа «Большая двадцатка» работала над решением глобальных «узких мест» в том, что касается продовольственной и энергетической безопасности, экономической стабильности, инклюзивности и инфраструктуры.

- Группа BRICS в данный момент разрабатывает крупный новый банк для финансирования проектов создания устойчивой инфраструктуры.

- Группа «Глобальное партнерство в целях эффективного сотрудничества в области развития», созданная в 2011 году в Пусане, помогает странам и тематическим группам организовать эффективное партнерство со многими заинтересованными сторонами.

- Региональные платформы в Азии, Латинской Америке, Африке, на Ближнем Востоке и в Европе объединяются в целях успешного сотрудничества в сферах, представляющих для них особый интерес, и формирования единого подхода в торговле, к адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий, к решению финансовых, инфраструктурных и других вопросов международного взаимодействия.

В каждом из этих случаев существующий международный форум уже ведет активную пропаганду того или иного аспекта устойчивого развития. Эти и другие форумы могут внести значимый вклад в реализацию повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Достижение консенсуса в политической сфере

Крайне необходимо международное соглашение по единой общей повестке дня в целях продолжения ЦРТ, но его заключение не гарантировано. Одной из проблем является согласование понятно изложенных, аргументированных и амбициозных целей в рамках прозрачного и инклюзивного процесса в ООН. Кроме того, необходимо уложиться в срок, позволяющий с января 2016 года без проблем переключиться с ЦРТ на новую повестку дня по вопросам развития.

Успех станет катализатором для проведения мероприятий по оказанию помощи миллионам представителей самых бедных и уязвимых слоев населения, а также по достижению устойчивого развития. Помимо этого, Группа полагает, что международное доверие и уверенность в возможностях ООН окажутся под угрозой, если срок выполнения задач в рамках ЦРТ истечет до того, как будут согласованы последующие действия.

На данный момент уже можно прогнозировать ряд важных достижений в процессе реализации повестки дня на 2015 год. На 25 сентября 2013 года запланировано особое мероприятие, созываемое Президентом Генеральной Ассамблеи ООН и посвященное ЦРТ. В ходе этой встречи ООН получит возможность подготовить четкую стратегию достижения окончательного соглашения по повестке дня в области развития на период после 2015 года, и мы рекомендуем странам, входящим в состав ООН, воспользоваться данной возможностью. В 2014 году Рабочая группа открытого состава, сформированная на конференции Rio+20, предоставит Генеральной ассамблее ООН рекомендации по ряду целей, направленных на достижение устойчивого развития.

Еще одна рабочая группа ООН в ближайшее время предположительно начнет решать вопросы финансирования инициатив в сфере устойчивого развития. А Генеральный секретарь ООН в 2014 году в очередной раз предоставит Генеральной ассамблее ООН отчет по ЦРТ и повестке дня по вопросам развития на период после 2015 года. По мнению Группы, эти дискуссии и процессы в 2015 году могут завершиться саммитом стран, входящих в ООН, в целях согласования новых целей и мобилизации глобальных процессов, благодаря чему уже в январе 2016 года новая повестка дня воплотится в жизнь.

Группа призывает страны, входящие в состав ООН, и примыкающие к ним группы, такие как группа G77 и группы других стран, непрерывно следовать принципам конструктивного сотрудничества в целях заключения такого соглашения в установленный срок, чтобы обеспечить плавный переход с ЦРТ на новую повестку дня в области развития. Только страны, входящие в ООН, могут сформировать повестку дня на период после 2015 года. Тем не менее, мы считаем, что участие представителей гражданского общества в процессах работы ООН позволит включить в обсуждение важные точки зрения, а также повысить общественную осведомленность и заинтересованность в нашей деятельности. Чтобы сделать эту деятельность эффективной, мы рекомендуем привлечь к ней представителей частного сектора и академических специалистов.

Прозрачный и инклюзивный рабочий процесс поможет создать условия для достижения согласия по политическим вопросам, однако его одного будет недостаточно. Для согласования огромного количества различных взглядов в рамках отдельного государства, а также для эффективного использования полезной информации политические лидеры должны обладать твердыми убеждениями и лично участвовать в данной программе. Необходимо укрепить доверие с помощью диалога и воспользоваться наработками по достижению консенсуса в других многосторонних процессах. Потребуется принять сложные решения, и не каждый сможет получить все, чего желает. Однако глобальное соглашение необходимо, и мы абсолютно уверены в том, что глобальное сообщество и страны, входящие в ООН, найдут блестящий выход из сложившейся ситуации.

В 2000 году на Саммите тысячелетия мировые лидеры в очередной раз подтвердили свою приверженность идеалам ООН, которые являются основой для достижения ЦРТ. Важность и ценность подобных глобальных целей стабильно возрастала с момента всеобщего принятия Декларации тысячелетия. Современные лидеры — будь то политические лидеры, лидеры в мире бизнеса или общественные лидеры – должны выработать амбициозный и вместе с тем практичный подход к повестке дня в области развития. Они должны применять динамичные и инновационные принципы партнерства, если ставят своей целью воплотить в жизнь надежды и чаяния человечества.

---

42. Такую же рекомендацию предоставила Группа высокого уровня по продвижению глобального устойчивого развития в 2012 году.

43. Например, Азиатский банк развития, ЭСКАТО и ПРООН недавно подготовили совместный доклад по достижениям, связанным с ЦРТ и повесткой дня по вопросам развития на период после 2015 года в Юго-Восточной Азии.

30

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

Мы хотим, чтобы к 2030 году в мире были полностью искоренены бедность и голод. Мы хотим создать мир, в котором никто не будет обделен вниманием, а школы, больницы и чистая вода будут доступны для всех. В этом мире будут рабочие места для молодежи, будут процветать коммерческие предприятия и будут действовать модели устойчивого потребления и производства. У всех будут равные возможности и право влиять на решения правительства, затрагивающие их жизни. Мы представляем себе мир, в котором нашими совместными усилиями будут воплощены в жизнь принципы равенства, устойчивости, солидарности, уважения прав человека и всеобщая ответственность наряду с необходимыми для этого возможностями.

Мы мечтаем о том, что в 2030 г. новое глобальное партнерство, основанное на прочном фундаменте Декларации тысячелетия, а также принципов и результатов форума Рио, преобразует мир с помощью универсальной, социально ориентированной и учитывающей потребности нашей планеты повестки дня по вопросам развития, разработанной благодаря совместным усилиям и всеобщей ответственности.

Перед нами открывается уникальная возможность осуществить то, что не удалось ни одному из предыдущих поколений: полностью искоренить крайнюю бедность к 2030 году и устранить многие другие формы бедности. Однако мы не сможем выполнить эту задачу, если будем пренебрегать другими требованиями современной повестки дня в области устойчивого развития: стремлением обеспечить процветание всех стран мира, потребностью замедлить или нейтрализовать деградацию окружающей среды и глобальное потепление, вызванное человеческой деятельностью, насущной потребностью искоренить конфликты и насилие, создавая при этом эффективные и ответственные институты для всех. Наша уникальная задача — одновременное решение этих социальных, экономических и экологических проблем наряду с предоставлением энергии и ресурсов всем жителям планеты, стремящимся ускорить развитие: органам государственного правления любого уровня, международным организациям, гражданскому обществу, фондам, научным сотрудникам и самым разнообразным слоям населения.

Мы считаем, что с момента принятия Декларации тысячелетия в 2000 году мир существенно изменился, и знаем, что к 2030 году изменений будет еще больше. Возрастет количество представителей среднего класса и пенсионеров. Люди станут более активно взаимодействовать друг с другом с помощью современных технологий связи, однако будут менее уверены в будущем. Мы убеждены, что в следующие 15 лет произойдут самые серьезные преобразования в истории человечества, и у человечества есть необходимые средства и ресурсы для реализации смелой и оптимистичной концепции.

По нашим прогнозам, новое глобальное партнерство станет основой для создания единой, универсальной повестки дня на период после 2015 года, которая обеспечит реализацию данной концепции в интересах человечества. Необходимо сделать выбор: продолжать практически топтаться на месте, добиваясь прогресса по некоторым направлениям, но сталкиваясь с неудачами по многим другим; либо, проявить смелость и сосредоточить усилия на более серьезной задаче, учитывая, что во всех странах близится победа над многими аспектами бедности и что нам удалось преобразовать экономики и общество и обеспечить социальный прогресс, равные возможности роста и управление использованием природных ресурсов.

Иллюстративные цели и задачи, представленные в приложении к данному отчету, предлагаются в качестве основы для дальнейшего обсуждения. Мы не можем ответить на все вопросы касательно методов достижения этих целей, но искренне надеемся, что совместными усилиями сможем вдохновить новое поколение действовать в общих интересах.

32

ПРИЛОЖЕНИЕ I: ИЛЛЮСТРАТИВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Человечество получило уникальную возможность: не только искоренить бедность, но и решить социальные и экологические проблемы для полной и окончательной победы над всеми формами крайней бедности в контексте устойчивого развития.

Направление задано четко: добиться, чтобы к 2030 году на Земле стало больше равенства, процветания, мира и справедливости. Создание мира, в котором развитие устойчиво. Реализация данной концепции должна стать всеобщим стремлением. Нам предстоит проделать еще немало работы, однако полная ликвидация крайней бедности и обеспечение долгосрочного процветания уже близко. Для того чтобы начать движение к намеченной цели, нам не нужно ждать, пока это сделают все остальные. Все мы, каждый из нас, способен приблизить устойчивый и процветающий 2030 год. Для этого требуется следующее:

Принятие обязательств. Примите обязательства изменить привычный образ мысли и действия. Новое глобальное партнерство предполагает для каждого из нас отдельную роль и сферу ответственности.

Расстановка приоритетов. Мы считаем, что **Пять трансформационных преобразований** способны создать условия и стимулировать к реализации наших устремлений.

- *Никто не остается за бортом.* Мы должны позаботиться о том, чтобы ни одному жителю Земли, независимо от этнической принадлежности, гендерных особенностей, места проживания, уровня дееспособности, расы или других признаков, не было отказано в базовых экономических возможностях и правах человека.

- *В основе лежит устойчивое развитие.* Мы должны оперативно осуществить переход на устойчивые системы производства и потребления во главе с развитыми странами. Уже сейчас необходимо предпринимать активные меры для замедления устрашающей скорости климатических изменений и деградации окружающей среды, представляющих беспрецедентные угрозы для человечества.

- *Преобразование экономик для создания новых рабочих мест и содействия всеобъемлющему экономическому росту.* Кардинальное преобразование в экономической сфере способно полностью искоренить крайнюю бедность и обеспечить устойчивое развитие, повышая эффективность источников дохода при помощи инноваций, технологий и потенциальных возможностей бизнеса. Увеличение разнообразия экономических моделей и равные возможности для всех способствуют социальной интеграции, в особенности для молодежи, и более бережному отношению к окружающей среде.

- *Создание мирных условий и эффективных, открытых и ответственных институтов для всех.* Свобода от насилия, конфликтов и подавления — важнейшее условие существования человечества и основа для создания мирных и процветающих сообществ. Мы призываем к кардинальному изменению, которое заключается в признании мира и эффективного государственного правления основным элементом благосостояния, а не полезным дополнением.

- *Формирование нового глобального партнерства.* Основой для реализации повестки дня на период после 2015 года должна стать новая атмосфера солидарности, сотрудничества и взаимной ответственности. Новое партнерство должно быть основано на всеобщих гуманитарных принципах, взаимоуважении и взаимной выгоде.

Создание плана развития. Мы считаем, что программа целей, способствующая преобразованиям, помогает в реализации глобальных мероприятий, призывает к активным действиям, мобилизует использование ресурсов и побуждает к осознанию общемировой ответственности. Она способствует достижению общего согласия и помогает определить международные нормы. Такая программа способна стать призывом к глобальному сотрудничеству в целях международной поддержки, как в случае с ЦРТ. Выбор целей — это важнейший начальный этап в процессе выбора единого направления для глобального сообщества. Поэтому они должны быть немногочисленными, конкретными и связанными с количественно оцениваемыми задачами. Ниже приводятся примеры подобных целей. По нашим предположениям, в следующие полтора года эти цели подлежат обсуждению и усовершенствованию. Однако любой путь должен иметь некое начало.

Группа считает, что все эти цели должны быть универсальными, в этом отражается общее стремление всех стран. Практически все задачи должны быть определены на уровне отдельных государств или даже на местном уровне, чтобы учесть различия в отправных точках и условиях (пример 8a: повышение количества хороших или приемлемых рабочих мест и источников дохода на x). Некоторые задачи являются глобальными и устанавливают общие и поддающиеся измерению стандарты, которые будут отслеживаться во всех странах (пример 7a: удвоение доли возобновляемых источников энергии в глобальном масштабе). Некоторые задачи требуют дополнительной технической работы по подбору надежных, измеримых показателей (пример 11d, описывающий внешние факторы). Кроме того, некоторые задачи могли бы устанавливать глобальные минимальные стандарты, если в отношении общей задачи с числовым выражением достигнуто соглашение на международном уровне (пример 4c, если глобальный показатель материнской смертности был задан как 40 на 100 000 человек). Для гарантии равенства возможностей релевантные показатели следует разделить по категориям дохода (особенно в отношении наименее обеспеченных 20% населения), гендерных особенностей, места жительства, возраста, уровня дееспособности и соответствующих социальных групп. **Задачи будут рассматриваться как «выполненные» только в случае, если они удовлетворяются для всех важных групп населения, различающихся по социальному статусу и уровню дохода.**

УНИВЕРСАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН

[1] Возможные варианты глобальных минимальных стандартов, включая «нулевые» цели.
[2] Показатели, которые необходимо распределить по категориям.
[3] Задачи требуют дополнительной технической работы по подбору соответствующих показателей.

1. Искоренение бедности	1a. Свести к нулю количество людей, живущих на менее чем $1,25 в день и уменьшить на x% долю тех, кто живет ниже черты бедности для своей страны в 2015 г. [1, 2]
	1b. Увеличение на x% количества женщин и мужчин, сообществ и компаний, права которых на владение земельными участками, собственностью и другими ресурсами защищены [2, 3]
	1c. Охватить x% бедных и уязвимых системами социальной защиты [2, 3]
	1d. Укрепить устойчивость и уменьшить количество смертей в результате природных катастроф на x% [2]
2. Расширение прав и возможностей девочек и женщин и достижение гендерного равенства	2a. Предотвращать и ликвидировать все формы насилия против девочек и женщин [1, 2, 3]
	2b. Полный запрет на браки с несовершеннолетними [1, 2]
	2c. Обеспечить равные права для женщин по владению и наследованию имущества, подписанию договоров, регистрации бизнеса и открытию банковских счетов [1, 2]
	2d. Искоренить дискриминацию женщин в политической, экономической и общественной жизни [1, 2, 3]
3. Предоставление качественного образования и возможности учиться в любом возрасте	3a. Увеличить на x% долю детей, имеющих доступ и возможность закончить дошкольное образование [2]
	3b. Обеспечение каждому ребенку, вне зависимости от обстоятельств его жизни, начального образования и умения читать, писать и считать на уровне, соответствующем минимальным стандартам обучения [1, 2]
	3c. Гарантированная для каждого ребенка, вне зависимости от обстоятельств его жизни, возможность получить неполное среднее образование, увеличение до x% доли подростков с подтвержденными и измеряемыми результатами обучения [1, 2]
	3d. Увеличить количество молодых людей и взрослых женщин и мужчин с навыками, включая технические и профессиональные, необходимые для работы, до x% [2, 3]
4. Гарантия здоровой жизни	4a. Сокращение предотвращаемой младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет [1, 2]
	4b. Увеличить на x% долю детей, подростков, взрослых в группе риска и пожилых людей, которые полностью вакцинированы [1, 2]
	4c. Сокращение коэффициента материнской смертности до не более чем x на 100 000 [1, 2]
	4d. Гарантия общепринятых прав и услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья [1, 2]
	4e. Борьба с распространением вирусов ВИЧ/СПИДа, туберкулеза, малярии, малоизвестных тропических болезней и наиболее опасных незаразных заболеваний [2]
5. Гарантия продовольственной безопасности и качественного питания	5a. Ликвидация голода и защита права каждого человека на доступ к безопасным, доступным и питательным пищевым продуктам в достаточном объеме [1, 2]
	5b. Уменьшить на x% замедление роста, истощение и анемию для всех детей младше 5 лет [1, 2]
	5c. Повысить производительность сельского хозяйства на x%, с фокусированием на стабильном увеличении доходов мелких земельных собственников и доступе к орошению [3]
	5d. Освоить экологичные сельскохозяйственные и рыболовецкие (в океанской и пресной воде) практики и восстановить рыбные ресурсы до устойчивого уровня [1]
	5e. Уменьшить послеуборочные потери и пищевые отходы на x% [3]
6. Повсеместная доступность воды и санитарии	6a. Обеспечить всеобщий доступ к безопасной питьевой воде дома и в школе, центрах здоровья и лагерях беженцев [1, 2]
	6b. Положить конец испражнению на улицах и обеспечить всеобщий доступ к санитарии в школе и на работе, увеличить доступ к санитарии дома на x% [1, 2]
	6c. Привести объемы изъятия воды в соответствие с уровнем снабжения, повышение эффективности использования водных ресурсов на x% в сфере сельского хозяйства, на y% в промышленности и на z% в городских регионах
	6d. Перерабатывать или обрабатывать все муниципальные и промышленные сточные воды перед сливом [1, 3]

7. Безопасные устойчивые источники энергии	7a. Удвоить долю энергии из возобновляемых источников в мировом потреблении энергии
	7b. Обеспечить всеобщий доступ к современным энергетическим услугам[1,2]
	7c. Удвоить мировой уровень улучшения эффективности использования энергии в зданиях, промышленности, сельском хозяйстве и транспорте
	7d. Свернуть неэффективные субсидии на горючее из ископаемых, которые поощряют расточительное потребление[1,2]
8. Создание рабочих мест, обеспечение стабильных источников дохода и равных возможностей развития	8a. Увеличить пропорцию хороших и приемлемых рабочих мест и заработков на x [2]
	8b. Уменьшить количество молодых людей, не задействованных в образовании, трудоустройстве или обучении, на x% [2]
	8c. Повышение производительности путем предоставления всеобщего доступа к финансовым услугам и инфраструктуре, такой как транспорт и информационно-коммуникационные технологии [1,2,3]
	8d. Увеличение на x количества новых компаний и проектов и увеличение на y преимуществ, получаемых за счет новых продуктов, путем создания эффективной бизнес-среды и развития предпринимательства [2,3]
9. Экологически рациональное управление природными ресурсами	9a. Публиковать и использовать экономические, социальные и экологические отчеты всех правительств и крупных компаний [1]
	9b. Увеличить вклад в стабильность государственных закупок [на x%] [1]
	9c. Защита экосистемы, видов живой природы и генетического разнообразия
	9d. Сокращение вырубки леса на x% и увеличение доли лесовозобновления на y%
	9e. Улучшение качества почвы, сокращение эрозии почв на x тонн и борьба с опустыниванием
10. Качественное управление и эффективные институты власти	10a. Обеспечить бесплатное и всеобщее установление правовой идентичности, например регистрацию рождения [1,2]
	10b. Обеспечить людей пользованием свободой слова, собраний, мирных протестов и доступом к независимым СМИ и информации [1,2]
	10c. Увеличить общественное участие в политических процессах и гражданской активности на всех уровнях [2,3]
	10d. Реализация общественного права на доступ к информации и данным органов государственной власти [1]
	10e. Сократить взяточничество и коррупцию и обеспечить подотчетность чиновников[3]
11. Гарантия стабильной и мирной общественной жизни	11a. Сокращение насильственной смертности на x на 100 000 человек и искоренение всех форм насилия над детьми[1,2,3]
	11b. Обеспечить, чтобы институты правосудия были доступны, независимы и хорошо снабжены, а процессуальные нормы соблюдались [1,2,3]
	11c. Устранение внешних факторов, ведущих к конфликтам, включая относящиеся к организованной преступности[3]
	11d. Увеличение возможностей, профессионализма и ответственности органов охраны правопорядка, полиции и судов[3]
12. Создание на глобальном уровне обстановки, позволяющей людям реализовать свои права, и активизация долгосрочного финансирования	12a. Поддержка открытых и честных торговых систем, способствующих развитию и значительно сокращающих меры, нарушающие беспрепятственную торговлю, включая субсидии на развитие сельского хозяйства, при стимулировании поступления на рынок продуктов из развивающихся стран[3]
	12b. Проведение реформ, призванных гарантировать стабильность глобальной системы финансирования и привлечь стабильные и долгосрочные частные иностранные инвестиции[3]
	12c. Удерживать увеличение средней мировой температуры меньше 2^{0} C свыше доиндустриального уровня, в соответствии с международными соглашениями
	12d. Развитые страны, которые еще не сделали этого, предпримут конкретные шаги к целевому показателю 0,7% ВВП на официальную помощь развивающимся странам и 0,15–0,20% ВВП — на помощь наименее развитым странам; другие страны должны стремиться к добровольным целевым показателям дополнительной финансовой помощи
	12e. Борьба с незаконными финансовыми потоками и уклонением от выплаты налогов, увеличение доли украденного имущества, возвращенного владельцам, на $x[3]
	12f. Распространение совместной работы и доступа к научной и технологической информации, данным об инновациях и развитии[3]

36

ПРИЛОЖЕНИЕ II: ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ И ПОЯСНЕНИЕ ИЛЛЮСТРАТИВНЫХ ЦЕЛЕЙ

ЦЕЛЬ 1 ИСКОРЕНЕНИЕ БЕДНОСТИ

a) Свести к нулю количество людей, живущих на менее чем $1,25 в день и уменьшить на x% долю тех, кто живет ниже черты бедности для своей страны в 2015 г.

b) Увеличение на x% количества женщин и мужчин, сообществ и компаний, права которых на владение земельными участками, собственностью и другими ресурсами защищены

c) Охватить x% бедных и уязвимых системами социальной защиты

d) Укрепить устойчивость и уменьшить количество смертей в результате природных катастроф на x%

Ежедневно бедность вынуждает 1 из 7 людей на планете бороться за выживание. Многих живущих в крайней бедности игнорируют, они лишены всяческих возможностей, иногда это длится поколениями. Сегодня 1,2 млрд людей терпят невзгоды, живя менее чем на $1,25 на человека в день.[1] Это означает, что они могут купить такое же количество товаров и услуг, сколько можно купить на $1,25 в США. Для более чем миллиарда людей $1,25 в день — это все, что у них есть, чтобы прокормиться и одеться, получить лечение и образование, построить будущее. Мы можем стать первым поколением, которое искоренит крайнюю бедность. Это общемировой минимальный стандарт. Его следует применять к каждому, независимо от пола, места жительства, трудоспособности или социальной группы.

Если сохранятся текущие тенденции роста, в 2030 г. в крайней бедности будут жить около 5% людей. В 1990 г. этот показатель составлял 43,1%, на 2015 г. прогнозируется 16,1%. Вместе мы можем искоренить крайнюю бедность, чуть ускорив рост и отслеживая, чтобы никто не остался «за бортом».

Несомненно, бедность зависит не только от дохода. В любой стране живущие в бедности люди существуют на грани, они постоянно уязвимы перед болезнями, потерей работы, выселением, изменением климата или природными катастрофами. Их заработки меняются в зависимости от дня, сезона и год от года. Если случается какое-то потрясение, это катастрофа. С 2000 года количество смертей в результате стихийных бедствий превысило 1,1 млн, более 2,7 млрд людей пострадали. Чтобы восстановиться, бедным часто не хватает ресурсов или поддержки.

Мировые лидеры согласились, что «у бедности множество проявлений, включая недостаток дохода и производительных ресурсов, достаточных для стабильного обеспечения средств к существованию, голод и недоедание, плохое здоровье, ограниченный или недостаточный доступ к образованию и другим базовым услугам, повышенные заболеваемость и смертность от болезней, бездомность и неподходящие жилищные условия, опасная окружающая среда, социальная дискриминация и изоляция. Она также характеризуется недостаточным участием в принятии решений в гражданской, общественной и культурной жизни».[2]

Программа действий после 2015 г. должна охватить все эти аспекты бедности и бороться с неравенством, не пропуская никого. Люди хотят получить шанс, чтобы вытащить себя из бедности, и они стремятся к процветанию. Мы рассматривали возможность предложить более высокую планку (возможно, $2 в день), чтобы подчеркнуть, что искоренение крайней бедности — это только начало. Однако мы заметили, что каждая страна и отдельные районы в странах часто задают собственные пороговые значения, обозначающие бедность. Многие обозначения черты бедности значительно превышают $1,25 или $2 в день. Мы надеемся и ждем, что страны постоянно будут поднимать уровень стандартов жизни, которые они считают минимально приемлемыми для своих граждан, и со временем

1. Основано на сведениях из базы данных Всемирного банка PovcalNet за 2010 г. (http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?1). Эти цифры могут значительно измениться, когда позднее в этом году появятся обновленные данные о паритете покупательной способности.
2. WSSD (1995): http://www.un.org/documents/ga/conf166/aconf166-9.htm. Параграф 19

поднимать свою черту бедности, и что глобальная черта бедности поднимется хотя бы до $2 к 2030 г. Вот почему мы, кроме определения крайней бедности, включили ориентир для уменьшения количества людей живущих ниже национальной черты бедности.

Людям, живущим в бедности, нужны инструменты, чтобы справляться с потенциально неблагоприятными разрушительными потрясениями. Они крайне заинтересованы в хорошем управлении окружающей средой, поскольку получают в среднем больше половины своих доходов от возделывания малоплодородных земель, ловли рыбы в прибрежных водах и добывания в лесу диких растений и животных для пропитания, медицинских растений, корма для скота, строительных материалов и горючего. Они уязвимее всех прочих при опустынивании, уничтожении лесов и чрезмерном вылове рыбы, меньше способны противостоять потопам, ураганам и засухам. Природные катастрофы могут ввергнуть их в колесо долгов, болезни, дальнейшую деградацию земель и еще большую бедность.

Одна из задач для преодоления этих проблем — устойчивость. Устойчивость означает готовность человека противостоять, способность приспосабливаться — если речь идет о здоровье, экономических или климатических потрясениях — и способность быстро восстанавливаться. Устойчивость позволяет людям отойти от выживания на грани к долговременным инвестициям в свое будущее с помощью образования, лучшего здоровья, увеличенных сбережений и защиты таких ценных физических активов, как дом, имущество и средства к существованию. Для общества побочным продуктом станет повышение эффективности экономики.

Люди более расположены делать долговременные инвестиции, если они уверены в безопасности своего имущества.[3] Реформа арендования в Западной Бенгалии привела к 20% увеличению производства риса. Туземные народы и местные общины часто имеют традиционные права на землю. Но когда у людей или сообществ отсутствуют юридические права собственности, они сталкиваются с риском, что их вынудят оставить свою землю. Они будут меньше инвестировать и в меньшей степени смогут улучшить качество жизни или способствовать развитию экономики.[4] Мы знаем, что это важно, но также понимаем проблемы с соизмерением прав собственности. Мы рекомендуем дальше работать над этим вопросом.

Программы социальной помощи — другой возможный переломный фактор, который может непосредственно укрепить равенство. Они были весьма успешны в Мексике, Бразилии и других странах. Мы можем опереться на эти успехи и более широко распространить их. Можно нацелиться на повышение эффективности этих программ, обеспечив большую слаженность действий, уменьшив накладные расходы и общие затраты. И можно использовать современные технологии и появляющиеся свидетельства того, что наилучшим образом работает для удовлетворения определенных потребностей. Однако программы социальной помощи значительно различаются по качеству, и если сфокусироваться только на успехе, стимулы могут быть искажены. Мы еще не знаем, как измерять качество, но призываем экспертов разрабатывать соответствующие стандарты.

Задачи, установленные для других целей, относятся к несвязанным с доходом аспектам бедности: базовые услуги, такие как здравоохранение, образование, водоснабжение, канализация, электричество и прочая инфраструктура; базовые свободы, такие как законная регистрация, свобода от страха и насилия, мир, свободный доступ к информации и участие в общественной жизни.

Количество развивающихся стран с покрытием социальной защитой[5]

Источник: Нора Лустиг, Авторское построение основано на данных Всемирного банка и Азиатского банка развития.

3. Защищенность владения недвижимостью изначально была включена в ЦРТ, но была заменена в связи с нехваткой на тот момент сопоставимых данных по всему миру. С тех пор программа ООН-Хабитат и партнеры продвинулись в разработке методики, позволяющей сопоставить данные из разных стран и регионов. См. отчет ЦРТ (2012), стр. 57. Защищенное владение недвижимостью ООН-Хабитат определяет как «документальные свидетельства, используемые как доказательство статуса защищенной недвижимости, или когда есть юридическая или презюмируемая защита от насильственного выселения».

4. Д. Карлан и др. (2012). *Agricultural decisions after relaxing credit and risk constraints (Сельскохозяйственные решения после смягчения кредитов и рисковых ограничений)*. Йельский университет, переработано; А. Банерджи и др. (2002). *Empowerment and efficiency: the economics of tenancy reform (Полномочия и эффективность: экономика реформы арендования)*. Journal of Political Economy, Vol. 110 (2): (Журнал политической экономики, том. 110 (2)) 239-280

5. Оценка, основанная на выборке из 144 стран.

ЦЕЛЬ 2

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЕВОЧЕК И ЖЕНЩИН И ДОСТИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

a) Предотвращать и ликвидировать все формы насилия против девочек и женщин

b) Полный запрет на браки с несовершеннолетними

c) Обеспечить равные права для женщин по владению и наследованию имущества, подписанию договоров, регистрации бизнеса и открытию банковских счетов

d) Искоренить дискриминацию женщин в политической, экономической и общественной жизни

Все еще очень многие женщины сталкиваются с притеснением и глубоко укоренившейся дискриминацией. Это проявляется во всем, от доступа к здравоохранению и образованию до права владеть землей и зарабатывать себе на жизнь, до равной оплаты и доступа к финансовым услугам, до участия в принятии решений на местном и национальном уровне. Гендерное равенство охватывает все наши иллюстративные цели, однако наделение полномочиями женщин и девочек и гендерное равенство — это важные проблемы, требующие отдельного рассмотрения. Половину людей в мире составляют женщины — и сосредоточенная на людях программа должна обеспечить реализацию их равных прав и участия.

Гендерное насилие постоянно и широко распространено. Это насилие может принимать множество разных форм: сексуальное и бытовое насилие, применение кислоты, убийства из соображений «чести». Оно распространено во всех категориях, независимо от возраста, расы, культуры, доходов и географического региона. И происходит дома, на улицах, в школах, на рабочих местах, в полях, лагерях беженцев, во время конфликтов и кризисов. Наша первая задача — предотвратить и ликвидировать все формы насилия против женщин и девочек — является общемировой. Однако измерение показателей может быть сложным. Если женщины будут чувствовать свое право и будут уверенными в работе правосудия, количество сообщений о насилии может возрасти.

Браки несовершеннолетних являются глобальной проблемой, однако их восприятие зависит от культуры, религии, национальности и страны. Когда дети вступают в брак в юном возрасте, их образование может прерываться, риск материнской смертности повышается и они могут попасть в ловушку бедности. За последние десять лет 15 млн девочек в возрасте 10-14 вступили в брак.[6]

Женщины должны иметь возможность жить в безопасности и пользоваться основными правами человека. Это первый и основополагающий шаг. Но следует продвигаться дальше. По всему миру женщины борются преодоление существенных барьеров, препятствующих реализации их потенциала. Мы должны уничтожить эти барьеры. Женщины с равными правами — это незаменимая ценность для любого общества и экономики.

Мы знаем, что гендерное равенство трансформирует не только домохозяйства, но и общества в целом. Когда женщины могут решать, как тратить семейные деньги, они, как правило, вкладывают больше в своих детей.[7] Женщина, проведшая больше лет в школе, с большей вероятностью примет решение о вакцинации и питании, которые повысят шансы ее ребенка в жизни; действительно, большее образование для девочек и женщин с 1970 по 2009 годы спасло жизни 4,2 млн детей.[8,9]

---

6. *Кто выступит в мою защиту? Прекращение браков несовершеннолетних* (Вашингтон, округ Колумбия; Бюро информации по проблемам народонаселения, 2011

7. Источник: Всемирный банк, 2012. «Доклад о мировом развитии. Гендерное равенство и развитие». Из: http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTRESEARCH/EXTWDRS/EXTWDR2012/0,,contentMDK:22999750~menuPK:8154981~pagePK:64167689~piPK:64167673~theSitePK:7778063,00.html. стр. 5

8. Уменьшение детской смертности в 1970-1990 годы означает, что выжило на 8,2 млн больше детей. Выживание более чем половины из этих детей (4,2 млн) можно связать с увеличением количества школьных лет для девочек.

9. Е. Гакиду и др. 2010. «Increased Educational Attainment and its Effect on Child Mortality in 175 Countries between 1970 and 2009: a Systematic Analysis» («Повышение получения образования и его влияние на детскую смертность в 175 странах с 1970 по 2009 годы: системный анализ»). The Lancet, 376(9745), стр. 969

Никакое общество не станет процветающим без огромного вклада женщин.[10] На Всемирном экономическом форуме выяснилось, что страны с небольшими гендерными различиями — это те же страны, которые получили самые высокие оценки «международной конкурентоспособности». Исследования по микроэкономике показывают, что экономическое участие женщин способствует росту доходов семьи.[11]

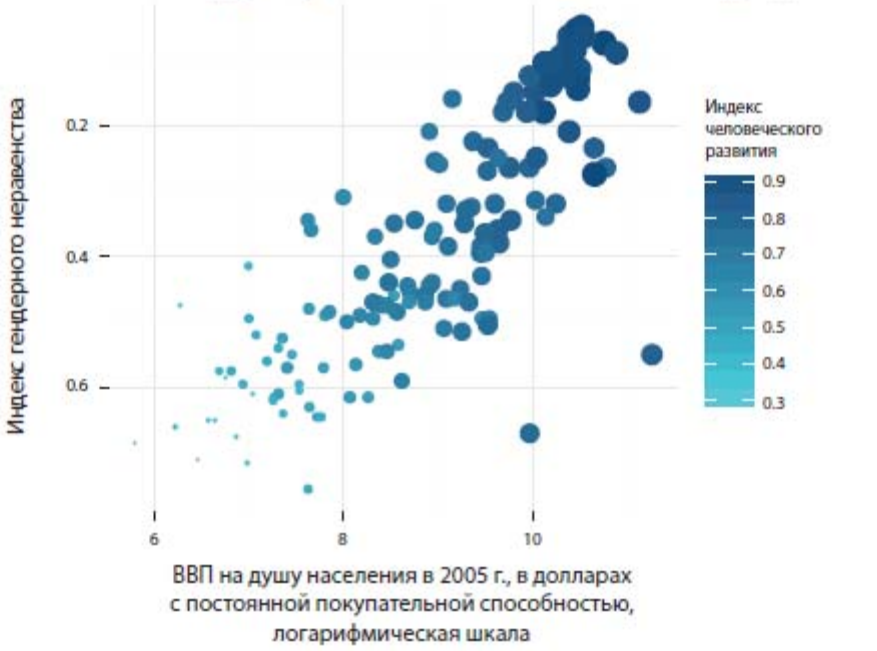
Значительный прогресс проделан в достижении гендерного равенства в доступе к здравоохранению и образованию. Этот темп должен быть поддержан обеспечением того, что задачи в этих сферах разделены в зависимости от пола. Гораздо меньший прогресс проделан в стирании различий в общественной, экономической и политической сферах, поэтому мы сосредоточимся на двух этих проблемах.

Половина работающих женщин заняты нестабильно, без гарантии занятости и защиты от экономических потрясений. Женщины гораздо чаще мужчин во многих местах подвержены нестабильной занятости, от 32% до 85% в различных местах против 55-70% для мужчин.[12] Также очень часто они получают меньшую оплату за ту же работу, чем коллеги-мужчины.

Мы должны работать над выполнением обещания о равном доступе и полноценном участии женщин в принятии решений и положить конец дискриминации на всех фронтах. Это должно происходить в правительствах, компаниях и гражданском обществе. В странах, где интересы женщин хорошо представлены, были приняты законы по защите земельных прав, обуздано насилие по отношению к женщинам, улучшены здравоохранение и трудоустройство.[13] Однако по всему миру женщины все еще занимают меньше 20% мест в парламенте.[14]

Идея проста. Пребывающие в безопасности, здоровые, образованные и владеющие полномочиями женщины реализуют свой потенциал в трансформацию своей семьи, своего места жительства, своей экономики и своего общества. Мы должны создать условия, чтобы они могли это делать.

Более высокое гендерное равенство связано с более высокими доходами[15]



10. С возможным невключением некоторых княжеств, богатых природными ресурсами
11. Р. Хаусманн, Л. Тайсон, Й. Бекуче, С. Захиди (2012) *The Global Gender Gap Report 2012 (Всемирный доклад о гендерных различиях 2012)*. Всемирный экономический форум: Женева.
12. ILO, 2012. «Global Employment Trends: Preventing a deeper jobs crisis» («Мировые тенденции трудоустройства: предотвращение углубления кризиса занятости»). Из: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_171571.pdf p 11
13. UNWOMEN, 2012. «In pursuit of justice» («В погоне за справедливостью») Из: http://progress.unwomen.org/pdfs/EN-Report-Progress.pdf
14. UNWOMEN, 2012. «In pursuit of justice» («В погоне за справедливостью») Из: http://progress.unwomen.org/pdfs/EN-Report-Progress.pdf
15. Доклад ПРООН о развитии человека: http://hdr.undp.org/en/data/explorer/

ЦЕЛЬ 3

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ УЧИТЬСЯ В ЛЮБОМ ВОЗРАСТЕ

a) Увеличить на x% долю детей, имеющих доступ и возможность закончить дошкольное образование

b) Обеспечение каждому ребенку, вне зависимости от обстоятельств его жизни, начального образования и умения читать, писать и считать на уровне, соответствующем минимальным стандартам обучения

c) Гарантированная для каждого ребенка, вне зависимости от обстоятельств его жизни, возможность получить неполное среднее образование, увеличение до x% доли подростков с подтвержденными и измеряемыми результатами обучения

d) Увеличить количество молодых людей и взрослых женщин и мужчин с навыками, включая технические и профессиональные, необходимые для работы, до x%

Образование — одно из основных прав. Это один из базовых способов достижения людьми благосостояния. Оно повышает заработки в течение жизни, а также то, насколько человек сможет сотрудничать с обществом и внести свой вклад в него. Качественное образование положительно влияет на здоровье, снижает размер семьи и коэффициент фертильности. Наличие рабочих с нужными навыками — это один из ключевых факторов делового успеха. Также требуются квалифицированные и профессиональные чиновники и общественные услуги. Инвестиции в образование приносят отдельным людям и обществу значительные преимущества, социальные, экологические и экономические. Но чтобы реализовать эти преимущества, дети и подростки должны иметь доступ к образованию и учиться благодаря ему.[16]

По всему миру инвестиции в образование несомненно приносят преимущества отдельным людям и обществу. По данным проведенного в 98 странах исследования, каждый дополнительный год образования в среднем приводит к увеличению заработка в течение жизни на 10% — огромное влияние на возможности и заработки индивидуума. В странах, восстанавливающихся после конфликтов, предоставление второго шанса детям, которые не могли посещать школу, — это один из способов восстановления индивидуальных возможностей и шаг к национальному восстановлению.[17]

Однако в мире происходит кризис образования, обучения и профессиональных навыков. Около 60 млн детей начального школьного возраста и 71 млн подростков не посещают школу. Даже в странах с высоким уровнем охвата значительное количество учеников слишком рано покидают школу. В среднем 14% молодых людей в Европейском Союзе продвигаются не дальше низшего среднего образования.[18] Среди 650 млн детей младшего школьного возраста 130 млн не выучивают основы чтения, письма и арифметики.[19] По данным недавнего исследования, проведенного в 28 странах, более чем каждый третий ученик (23 млн детей в начальной школе) не умеют читать или производить основные математические действия после нескольких лет обучения.[20]

Мы считаем, что важно установить ориентиры для результатов обучения, обеспечить, чтобы каждый ребенок выполнял минимальный мировой стандарт по завершении начального образования. Чтобы достичь этого, многие страны обнаружили, что для готовности детей к учебе также нужно дошкольное образование, поэтому мы добавили задачу для этого.[21]

По всему миру мы приближаемся ко всеобщему охвату детей начальным образованием, хотя 40 млн детей в странах, восстанавливающихся после конфликта, все еще не ходят в школу. В более чем 20 странах по крайней мере один из пяти детей никогда не ходил в школу.[22] Там не доведенная до завершения ЦРТ-2, всеобщее начальное образование, остается приоритетом.

---

16. *Институт Брукингса (2013) Toward Universal Learning: What Every Child Should Learn (Вперед к университетскому образованию: чему должен научиться каждый ребенок).*
17. *Псахаропулос, Г., Патринос, Х., Returns to Investment in Education: A Further Update (Доходы от вложений в образование: дальнейшее обновление). Education Economics 12(2). 2004*
18. *EFA Global Monitoring Report (Образование для всех. Доклад мирового контроля) (2012). Молодежь и навыки: использование образования в работе. (стр. 21).*
19. *EFA Global Monitoring Report (Образование для всех. Доклад мирового контроля) (2012). Молодежь и навыки: использование образования в работе. (стр. 7).*
20. *Индикатор обучения в Африке*
http://www.brookings.edu/research/opinions/2013/01/16-africa-learning-watkins
21. Министерство здравоохранения и социальных служб США, Администрация по делам детей и семьи (2010). *Head Start Impact Study. Final Report (Изучение воздействия программы «Хед старт». Окончательный доклад).* Вашингтон, округ Колумбия.

Нам нужно обеспечить, чтобы все дети, независимо от обстоятельств, могли посещать школы и получить начальное и неполное среднее образование на уровне, соответствующем минимальным стандартам обучения.

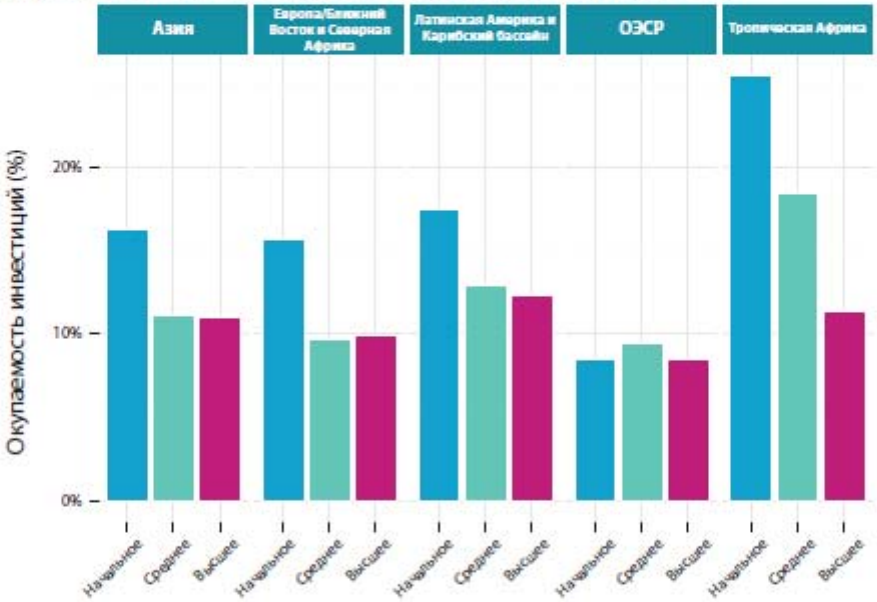
Безусловно, образование — это больше, чем базовая грамотность и арифметика. Хотя задачи ориентированы на доступ к школе и обучение, образовательные цели намного шире. Как установлено в Конвенция о правах ребенка, образование позволяет детям реализовать свои таланты и полный потенциал, научиться уважению прав человека и готовит их к роли взрослых.[23] Образование также поощряет творческое мышление, работу в команде и решение проблем. Кроме того, люди могут научиться ценить природные ресурсы, осознать важность экологичного потребления и производства, узнать об изменении климата, получить представление о сексуальном и репродуктивном здоровье. Образование формирует у молодых людей навыки для жизни, работы и зарабатывания средств к существованию.

Учителя часто являются первыми наставниками, вдохновляющими детей продвигаться вперед. Качество образования во всех странах улучшится, если будет достаточное количество мотивированных учителей, хорошо обученных и владеющих прочными знаниями по предмету. Это важно повсюду.

Равенство должно быть базовым принципом образования. Образовательное неравенство сохраняется среди стран и внутри них. Во многих странах, где повысился средний показатель охвата, различия между, например, сельскими девочками из небольшого селения и мальчиками из большого города огромны. За последнее десятилетие некоторые страны достигли значительного прогресса в уменьшении неравенства, основанного на трудоспособности, национальности, языке, принадлежности к религиозному меньшинству или перемещенным группам.

По мере перехода детей на более высокие уровни образования различия в образовании все еще остаются обширными. Многие дети, окончившие начальную школу, не идут в среднюю школу — им следует это делать, и мы включили соответствующую задачу.

Образование несет преимущества отдельным людям и обществу[24]



Навыки, полученные в школе, также должны помочь молодым людям получить работу. Некоторые из этих навыков не относятся к познавательным — работа в команде, лидерство, решение проблем. Другие приобретаются при техническом и профессиональном обучении. Где бы это ни происходило, эти навыки являются важными компонентами объективного роста без дискриминации. Есть потребность в построении возможностей и профессионализма в правительствах и бизнесе, особенно в слабых государствах.

Барьеры на пути к образованию и наиболее эффективные решения отличаются в зависимости от страны. Однако приверженность обучению должна быть неизменной и решительной.

22. Образование для всех. Контрольный отчет за октябрь 2012 г. Молодежь и навыки: использование образования в работе http://www.unesco.org/new/en/education/themes/leading-the-international-agenda/efareport/reports/2012-skills/Workhttp://www.unesco.org/new/en/education/themes/leading-the-international-agenda/efareport/reports/2012-skills/.

23. *Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 г., ООН*

24. Псакаропулос, Г., Патринос, Х., Returns to Investment in Education: A Further Update (Доходы от вложений в образование: дальнейшее обновление). Education Economics 12(2). 2004

ЦЕЛЬ 4 ГАРАНТИЯ ЗДОРОВОЙ ЖИЗНИ

a) Сокращение предотвращаемой младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет

b) Увеличить на x% долю детей, подростков, взрослых в группе риска и пожилых людей, которые полностью вакцинированы

c) Сокращение коэффициента материнской смертности до не более чем x на 100 000

d) Гарантия общепринятых прав и услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья

e) Борьба с распространением вирусов ВИЧ/СПИДа, туберкулеза, малярии, малоизвестных тропических болезней и наиболее опасных незаразных заболеваний

Здоровье позволяет людям раскрыть свой потенциал. Здоровые дети лучше учатся. Они становятся здоровыми взрослыми. Здоровые взрослые работают дольше и регулярнее, зарабатывают больше и получают зарплату регулярнее. Хотя в этой цели мы фокусируемся на показателях здоровья, достижение этих показателей требует всеобщего доступа к базовому здравоохранению.

Показатели здоровья часто определяются социальными, экономическими и экологическими факторами — дискриминация может создать барьеры на пути к услугам здравоохранения для уязвимых групп, а недостаточная защита оставляет многих людей и целые семьи уязвимыми перед внезапными заболеваниями и катастрофическими финансовыми эффектами в их результате. Увеличение инвестиций в здоровье, особенно в развитие здравоохранения и предотвращение болезней, например вакцинацию, — это разумная стратегия наделения людей полномочиями и построения более сильных обществ и экономик.

Ежегодно почти 7 млн детей умирают до достижения пяти лет.[25] Большей частью эти смерти можно легко предотвратить. Мы знаем, что решения просты и финансово доступны: присутствие квалифицированных акушеров; содержание детей в тепле и обеспечение их безопасной водой, питательной едой, должной санитарией и основными прививками.[26] Многие дети, умершие до достижения пяти лет, были рождены матерями, живущими в бедности, или в сельской местности, или находящимися в подростковом возрасте[27] или другом уязвимом состоянии. Для задачи предотвращения детской смертности мы ставим верхнюю границу в 20 смертей на 1000 живорожденных детей во всех квинтилях дохода населения.[28]

Помимо прочего, женщины продолжают умирать при родах. По оценке Всемирной организации здравоохранения, каждые полторы минуты умирает женщина от осложнения беременности или родов. Особенно подвержены риску женщины, живущие в бедности, в сельской местности или подростки.[29] Возможность своевременного обращения в хорошо оборудованные учреждения с обученным персоналом значительно снизит этот риск.

Из смерть — результат неравенства, фундаментальной несправедливости.

Мы должны начать с базового стремления к обеспечению равенства во всех взаимосвязанных областях, относящихся к здоровью (общественных, экономических и экологических). Но кроме того, мы должны достичь устойчивого прогресса в обеспечении качественного здравоохранения и доступа к качественным основным медицинским

25. ВОЗ (2012). *Таблица данных № 290. http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs290/en/*
26. ЮНИСЕФ/ВОЗ (2012). *Global Immunization Data (Всемирные данные по иммунизации). http://www.who.int/immunization_monitoring/Global_Immunization_Data.pdf*
27. ВОЗ (2012). *Подростковая беременность. Таблица данных № 364. http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs364/en/*
28. Выживание детей, призыв к действию, http://apromiserenewed.org/files/APR_Progress_Report_2012_final_web3.pdf
29. ВОЗ (2013): http://www.who.int/features/qa/12/en/

услугам. Это означает охват большего количества людей, расширение круга интегрированных основных услуг, доступных каждому, и обеспечение финансовой доступности услуг для всех. Странам с любым уровнем доходов есть что сделать для достижения этого идеала.

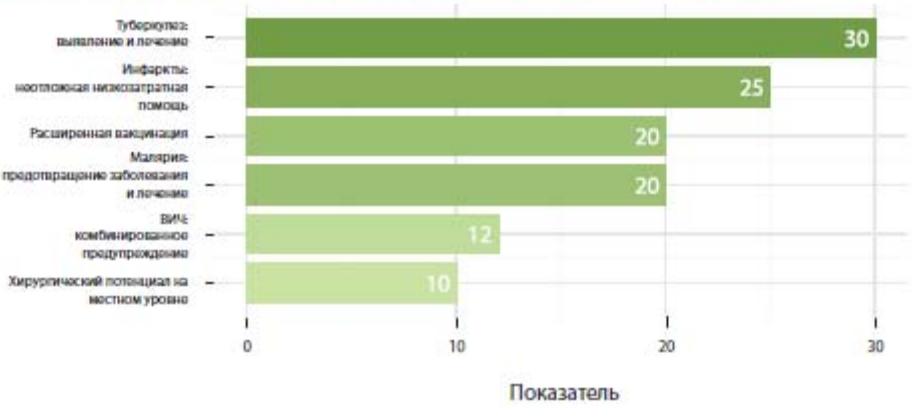
Всеобщий доступ к правам на сексуальное и репродуктивное здоровье — ключевой компонент здорового общества. В мире насчитывается 222 млн женщин, которые хотят предотвратить беременность, но не используют эффективные, современные методы контрацепции. Это приводит к 80 млн незапланированных беременностей, 30 млн незапланированных детей и 20 млн опасных абортов каждый год. Около 340 млн людей в год заражаются болезнями, передающимися половым путем.[30] Каждый $1, потраченный на современную контрацепцию, сохранит $1,40 в охране здоровья матерей и новорожденных.[31] Однако уровень доступа к услугам сексуального и репродуктивного здоровья низок, особенно для подростков. Качество таких услуг, как правило, низкое. Ситуация с здравоохранением ясна — обеспечение этих прав дает преимущества не только отдельным людям, но и всему обществу.

В странах с высоким уровнем дохода возрастающие затраты на здравоохранение являются крупнейшей угрозой финансовой стабильности и долгосрочному экономическому росту. Ожирение является растущей проблемой. Когда люди живут дольше, они сталкиваются с увеличением вероятности рака, сердечных болезней, артрита, диабета и других хронических болезней. В среднем люди теряют 10 лет жизни из-за болезней, в основном неинфекционных.[32] С этим следует бороться, однако приоритеты будут отличаться для разных стран.

Преимущества от инвестирования в здоровье очевидны и проявляются сразу, как в случае особых вмешательств, так и в случае более широкого укрепления системы здравоохранения. Вакцинация сохраняет 2-3 млн жизней ежегодно.[33] Надкроватные сетки — это хорошо известный и доступный способ предотвратить малярию. Образование, ведущее людей к пониманию и использованию государственных услуг здравоохранения, — полезное дополнение.

В таблице ниже показано насколько преимущества от инвестирования в здоровье перевешивают расходы.[34] Каждый потраченный $1 благодаря улучшению здоровья

Решения по укреплению здоровья приемлемы по цене и доступны



и повышению производительности генерирует до $30.

Недорогие решения вполне доступны. Современная медицина и усовершенствованное лечение могут помочь, так же как и ряд других факторов, например более чистый воздух, более питательная пища и другие части сопряженной программы действий после 2015 г. Обеспечение качественного здравоохранения будет непрерывным процессом во всех странах и сообществах.

30. А. Гласьер и др. (2006). *Sexual and reproductive health: a matter of life and death (Сексуальное и репродуктивное здоровье: дело жизни и смерти)*. The Lancet, том. 368: 1595 - 1607
31. С. Сингх, Дж. Даррох (2012). *Adding it up: Costs and benefits of contraceptive services.Estimates for 2012 (Подведение итогов: расходы и выгоды от контрацептивных услуг. Оценки на 2012 г.)*. Институт Гуттмахера: стр. 16
32. Саломон и др. (2012). *Healthy life expectancy for 187 countries, 1990–2010: a systematic analysis for the Global Burden Disease Study 2010 (Ожидаемая длительность здоровой жизни для 187 стран, 1990-2010 гг.: систематический анализ для всемирного исследования тяжелых заболеваний 2010)*. The Lancet, том. 380: 2144–2162
33. ЮНИСЕФ/ВОЗ (2012). *Global Immunization Data (Всемирные данные по иммунизации)*. http://www.who.int/immunization_monitoring/Global_Immunization_Data.pdf
34. Д. Джеймисон, П Джха, Д. Блум (2008). *The Challenge of Diseases (Проблема болезней)*. Copenhagen Consensus 2008 Challenge Paper

ЦЕЛЬ 5

ГАРАНТИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ

a) Ликвидация голода и защита права каждого человека на доступ к безопасным, доступным и питательным пищевым продуктам в достаточном объеме

b) Уменьшить на x% замедление роста, истощение и анемию для всех детей младше 5 лет

c) Повысить производительность сельского хозяйства на x%, с фокусированием на стабильном увеличении доходов мелких земельных собственников и доступе к орошению

d) Освоить экологичные сельскохозяйственные и рыболовецкие (в океанской и пресной воде) практики и восстановить рыбные ресурсы до устойчивого уровня

e) Уменьшить послеуборочные потери и пищевые отходы на x%

Пища жизненно важна для всех живых существ. Для ее производства требуются энергия, земля, технология и вода. Пищевая безопасность — это не только обеспечение каждого необходимым количеством питательной еды, это также доступ, прекращение расточительства, переход к экологичному, эффективному производству и потреблению. К 2030 г. миру будет нужно приблизительно на 50% больше пищи.[35] Огромная глобальная проблема — производить ее достаточно экологично. Орошение и другие инвестиции в сельское хозяйство и развитие сельской местности могут помочь миллионам мелких фермеров лучше зарабатывать средства к существованию, обеспечить достаточно питательной еды для растущего населения мировых городов и построить пути экологически рационального дальнейшего роста.

Сегодня 870 млн людей в мире недоедают.[36] Недостаточно питающиеся женщины рождают детей с недостаточным весом, которые с меньшей вероятностью доживают до пяти лет и с большей вероятностью заболевают хроническими болезнями и подвергаются прочим ограничениям. Первые 1000 дней жизни ребенка являются критичными для его жизненных шансов. 165 млн детей страдают задержкой роста или меньше, чем могли бы быть в их возрасте, другие — изможденны и анемичны. Неподходяще питание препятствует полноценному и окончательному развитию их мозга, ограничивает их способность заработать на жизнь.[37]

Бедность — главная причина голода. Большинство людей голодают или получают недостаточно питания, потому что они не могут позволить себе достаточное количество питательной пищи, а не из-за проблем со снабжением. Недавнее увеличение неустойчивости цен на пищевые продукты показало насколько резкий подъем цен на еду может ухудшить положение с бедностью. Производить больше еды будет основополагающим. Но это само по себе не приведет к продовольственной безопасности и качественному питанию.

В развитых странах недостаточно питательная еда в детстве увеличивает риск ожирения, диабета и сердечно-сосудистых болезней. Во всех странах должное питание в детстве способствует лучшему обучению, а также физическому, эмоциональному и когнитивному развитию в течение всей жизни. Оно повышает потенциал отдельного человека и страны.

Программы детского питания доказали свою состоятельность. Уменьшение недолжного питания, особенно для самых маленьких детей, — одно из самых рентабельных вмешательств в развитие. Каждый потраченный на преодоление низкорослости $1 может принести до $44,50 за счет увеличения будущих заработков.[38]

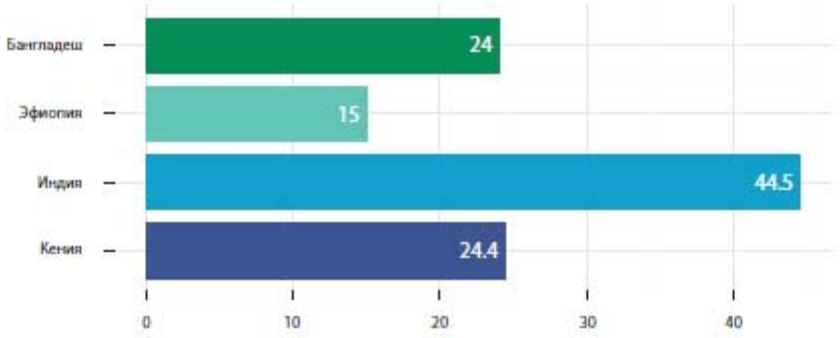
35. http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/who-will-feed-the-world-rr-260411-en.pdf
36. ВОЗ (2012). *The state of food insecurity in the World (Состояние ненадежности доступа к пище в мире)*
37. ЮНИСЕФ/ВОЗ (2012). *Информационная таблица. http://www.who.int/nutgrowthdb/jme_in-fosheet.pdf*
38. Дж. Ходинотт и др. (2012). *Hunger and malnutrition (Голод и недостаточное питание).* Copenhagen Consensus 2012 Challenge Paper

Переход к широкомасштабному экологически устойчивому сельскому хозяйству с увеличением объема производимой пищи — это огромная проблема, стоящая перед нами. Это осуществимо, но требует значительных изменений. Сельским хозяйством долгие годы пренебрегали. Слишком мало стратегий применяется для улучшения заработка в сельской местности. Слишком мало инвестиций было сделано в исследования. Это правда даже при том, что товары и услуги, производимые в сельских местностях, пользуются высоким спросом — например пища, а также биотопливо, услуги экосистемы и связывание углерода. Во многих местах в XX веке производство пищи утроилось, благодаря множеству высокоурожайных культур. Однако в других местах, несмотря на невероятный потенциал, плодородность почвы была истощена, препятствуя производству пищи.[39] Усовершенствованное использование земель, применение удобрений, более эффективные системы орошения и разнообразие культур могут обратить деградацию.

Целенаправленные инвестиции, вмешательство и стратегии могут принести результат. Инвестиции в сельское хозяйство уменьшают бедность, больше чем инвестиции в любо другой сектор. В развитых странах сельскохозяйственные исследования обеспечивают 20-80% доходов — отличная инвестиция для любой экономики.[40] Более высокие доходы, устойчивая интенсификация сельского хозяйства и меньшие послеурожайные потери могут помочь мелким фермерам производить достаточно, чтобы прокормить свои семьи и заработать средства к существованию. В то же время снижение количества пищевых отбросов в развитых странах может помочь снизить спрос на пищу. Благодаря этим изменениям, направленным на устойчивое потребление и производство сельскохозяйственной продукции, мы можем прокормить это поколение и 8 млрд человек, которые будут жить на нашей планете в 2030 г.

Нельзя забывать о мировом океане. Плохое управление использованием океанов может иметь особенно неблагоприятное воздействие на малые островные развивающиеся государства. Поможет уменьшение сброса сточных вод в прибрежных областях, как намечено в предложенной иллюстративной цели для воды и санитарии. Другой проблемой является чрезмерный вылов рыбы. Таким образом уменьшается важный источник белка для миллиардов людей. Три четверти мировых рыбных ресурсов добываются быстрее, чем могут восстанавливаться, кроме того, 8-25% мирового вылова отбраковывается. Эти деградация и расточительство порождают цикл, ведущий к истощению жизненно необходимых рыбных ресурсов. Это также наносит вред биосистемам океана. Мы можем и должны исправить это злоупотребление. Правильное обращение с рыбными ресурсами даст рыбам достаточно времени для воспроизводства. В настоящее время 29,9% добываемой рыбы отлавливается избыточно, в то время как 12,7% имеют больший потенциал и могут

Соотношение прибыль-затраты для инвестиций в лечение замедления роста



вылавливаться больше, прежде чем достигнут своего естественного предела.[41]

Экологически устойчивое производство пищи также предполагает лучшие инфраструктуру и доступ к рынкам и финансированию, услуги по перевооружению сельского хозяйства, распространяющие преимущества технологий и инноваций, более предсказуемые глобальные рынки и повышение безопасности владения недвижимостью. Вместе они могут преодолеть ограничения сельскохозяйственной производительности.

39. Педро Санчес. Tripling crop yields in tropical Africa (Утроение урожая в тропической Африке). Nature Geoscience 3, 299 - 300 (2010).

40. Дж. Алстон. (2010). *The benefits from agricultural research and development, innovation and productivity growth (Выгода от сельскохозяйственных исследований и развития, инноваций и роста производительности).* OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers. No. 31. OECD Publishing

41. FAO: The State of the World Fisheries and Aquaculture 2012 (ФАО: Состояние мирового рыболовства и аквакультуры 2012)

ЦЕЛЬ 6

ПОВСЕМЕСТНАЯ ДОСТУПНОСТЬ ВОДЫ И САНИТАРИИ

a) Обеспечить всеобщий доступ к безопасной питьевой воде дома и в школе, центрах здоровья и лагерях беженцев

b) Положить конец испражнению на улицах и обеспечить всеобщий доступ к санитарии в школе и на работе, увеличить доступ к санитарии дома на x%

c) Привести объемы изъятия воды в соответствие с уровнем снабжения, повышение эффективности использования водных ресурсов на x% в сфере сельского хозяйства, на y% в промышленности и на z% в городских регионах

d) Перерабатывать или обрабатывать все муниципальные и промышленные сточные воды перед сливом

Доступ к воде — это основное право человека. Безопасная питьевая вода — то, что нужно всем в мире. С 1990 по 2010 гг. более 2 млрд людей получили доступ к безопасной питьевой воде, однако 780 млн все еще не имеют его.[42] В некоторых регионах более чем каждый четвертый человек не имеет доступа.[43] Улучшение доступа — а также качества — становится все более насущным, поскольку мир стоит перед все возрастающей нехваткой воды. К 2025 г. 1,8 млрд людей будут проживать в местах, которые характеризуются нехваткой воды.[44] Люди, живущие в бедности, обычно более подвержены этому риску.

Даже для тех, кто в настоящее время имеет доступ к основной питьевой воде, нет гарантии, что этот доступ продлится. На орошение в сельском хозяйстве приходится 70% всей пресной воды, и многим требуется еще больше, поскольку растет спрос на интенсивное производство пищи. Возросший спрос от ферм уже истощает подземные водоносные слои в некоторых областях, и в то же время для отраслей промышленности и энергетики также требуется больше воды по мере роста экономики.

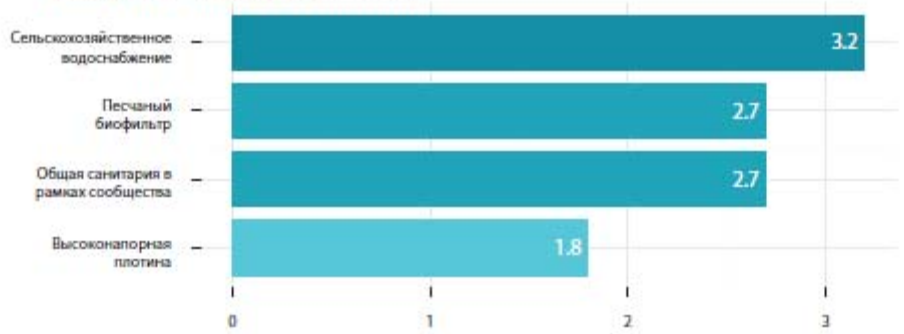
Лучшее управление водными ресурсами может обеспечить достаточное количество воды для конкурирующего спроса. Распределение воды среди промышленности, энергетики, сельского хозяйства, городов и домохозяйств должно происходить справедливо и эффективно, с вниманием к защите качества питьевой воды. Для выполнения этой задачи нужно внедрить правильные методики управления, ответственное регулирование и надлежащий механизм ценообразования.

Задачи ЦРТ сфокусированы на усовершенствовании источников сбора воды и уменьшении времени на сбор, особенно для женщин собирающих воду для основных потребностей семьи. Сейчас мы должны принять меры по обеспечению всеобщего доступа к безопасной питьевой воде дома и в школе, центрах здоровья и лагерях беженцев. Это общемировой минимальный стандарт. Его следует применять к каждому, независимо от квинтиля доходов, пола, места жительства, возраста или другого критерия.

Инвестирование в безопасную питьевую воду дополняет инвестиции в санитарию и гигиену. Вода, санитария и гигиена вместе делают людей здоровее, уменьшают бедствия и затрачиваемые время и деньги в ситуациях, когда члены семьи болеют и нуждаются в уходе. Есть данные о том, что персональная и соответствующая санитария в школах позволяет менструирующим девушкам продолжать посещать

42. ЮНИСЕФ/ВОЗ (2012). *Progress on drinking water and sanitation. 2012 update (Прогресс в отношении питьевой воды и санитарии. Обновление за 2012 г.).*
43. ЮНИСЕФ/ВОЗ (2012). *Progress on drinking water and sanitation. 2012 update (Прогресс в отношении питьевой воды и санитарии. Обновление за 2012 г.).*
44. UNDESA (2013): *International decade for action 'Water for Life' 2005-2015 (Международное десятилетие действий «Вода для жизни» 2005-2015).* http://www.un.org/waterforlifedecade/scarcity.shtml

Соотношение прибыль-затраты для вмешательств в информационно-коммуникационные технологии



школу и учиться, а также уменьшает вероятность того, что кто-то из детей заболеет и будет вынужден покинуть школу. Сельское хозяйство и туризм также получат преимущества, если окружающая среда будет чище и более гигиеничной. В среднем выгода от инвестирования в управление водными ресурсами, санитарию и гигиену составляет $2-3 на каждый вложенный доллар.[45]

Цель ЦРТ по увеличению доступа к санитарии — сама далекая от достижения для нас. Около 1,1 млрд людей все еще испражняются на улицах, другие 1,4 млрд не имеют туалетов, септических резервуаров, системы сточных труб или других средств улучшенной санитарии.[46] Столь плачевное состояние санитарии приводит к широкому распространению хронической диареи во многих регионах с низким уровнем доходов. Ежегодно от диареи умирают 760 тыс. детей до 5 лет.[47] Те, кто пережил диарею, часто не получили достаточное количество питательных веществ, что затруднило их физическое и умственное развитие.

Построить санитарную инфраструктуру и коммунальные услуги, работающие для каждого, включая тех, кто живет в бедности, и не загрязнять окружающую среду человеческими отходами — важнейшая задача. Миллиарды людей в городах создают и сохраняют отходы, но их некуда будет девать, если уборные и септические резервуары наполнятся. Инновации в конструкции туалетов, освобождение выгребных ям, очистка осадка сточных вод и повторное использование отходов могут помочь местным властям справиться с грандиозной задачей обеспечения качественных услуг общественной санитарии — особенно в тесно заселенных городских районах.

Хоть мы и стремимся к глобальной цели по обеспечению санитарии в домах для каждого человека к 2030 г., мы не думаем, что ее реально достичь. Поэтому наша задача более скромная, но мы надеемся, что она достижима.

По мере роста городов растут и объемы потребления и отходов, поэтому управление твердыми отходами становится насущной проблемой. Сточные воды загрязняют не только природную среду, но и непосредственно бытовую. Они оказывают значительное губительное воздействие на распространение болезней. Внедрение и усиление стратегий — на национальном, субнациональном и местном уровнях — по сбору, обработке и спуску сточных вод может защитить людей от загрязнителей, а природные экосистемы от вредных веществ.

45. Д. Уиттингтон и др. (2008). The Challenge of Water and Sanitation: Challenge Paper (Проблема улучшения обеспечения водой и санитарией: описание проблемы). Copenhagen Consensus 2008, стр. 126

46. ЮНИСЕФ/ВОЗ (2012). *Progress on drinking water and sanitation. 2012 update (Прогресс в отношении питьевой воды и санитарии. Обновление за 2012 г.).*
http://www.unicef.org/media/files/JMPreport21.012.pdf

47. ВОЗ (2013): http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs330/en/

ЦЕЛЬ 7 БЕЗОПАСНЫЕ УСТОЙЧИВЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

a) Удвоить долю энергии из возобновляемых источников в мировом потреблении энергии

b) Обеспечить всеобщий доступ к современным энергетическим услугам

c) Удвоить мировой уровень улучшения эффективности использования энергии в зданиях, промышленности, сельском хозяйстве и транспорте

d) Свернуть неэффективные субсидии на горючее из ископаемых, которые поощряют расточительное потребление

В энергетическом секторе очевидны значительные противоречия в современной мировой экономике. Мы нуждаемся в надежных источниках энергии для уменьшения бедности и поддержания процветания, но должны получать ее из возобновляемых источников, чтобы ограничить воздействие на окружающую среду. В мире 1,3 млрд людей не имеют доступа к электричеству.[48] 2,6 млрд людей все еще сжигают дерево, навоз, уголь и другое традиционное топливо у себя дома, что приводит к 1,5 млн смертей в год.[49] В то же время экстенсивное использование энергии, особенно в странах с высоким уровнем дохода, приводит к загрязнению окружающей среды, выбросу парниковых газов и истощению запасов невозобновляемых источников энергии. Нехватка энергетических ресурсов будет только увеличиваться. С сегодняшнего дня по 2030 г. экономики с высоким уровнем дохода будут продолжать потреблять значительные количества энергии. К ним будет присоединяться все больше стран, которые быстро растут и больше потребляют. И к 2030 г., когда население планеты достигнет 8 млрд, на ней будет на 2 млрд больше людей, использующих больше энергии. Все это использование энергии создает огромные нагрузки для планеты.

Совершенно естественно, что страны стремятся к росту, процветанию и благосостоянию своего народа. Стремясь к использованию всеми людьми экологически рациональной энергии, мы должны обеспечить возможность дальнейшего роста стран, однако использовать все имеющиеся у нас средства для поощрения роста с меньшим выбросом углерода.

Заменяя устаревшие инфраструктуру и технологии, страны с высоким уровнем дохода могут и должны перейти на менее энергоемкие способы.

Это серьезный вызов. Но это и новые возможности. Если все будет правильно сделано, рост не обязательно приведет к значительному увеличению выброса углерода. Инвестиции в рациональное использование энергии, возобновляемые источники энергии, уменьшение расточительности и технологии с меньшим выбросом углерода, помимо плюсов для окружающей среды, могут принести и финансовую выгоду. Средства уже доступны. Мы можем применять широкомасштабные трансформирующиеся решения по всему миру с помощью наращивания инвестиций, сотрудничества, исполнения и политической воли.

Уже есть значительные стимулы. К инициативе «Устойчивая энергетика для всех» (SE4ALL) присоединилось более 50 стран, собрано $50 млрд от частного сектора и инвесторов, и сформировано новое партнерство частного и государственного секторов в таких отраслях как, транспорт, эффективное использования энергии, солнечные системах для приготовления пищи и финанс.[50] Страны «большой двадцатки» обязались в 2009 г. постепенно свернуть вредные и неэффективные субсидии на горючее из ископаемых, которые поощряют расточительное потребление, одновременно

48. http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTENERGY2/0,,contentMDK:22855502~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:4114200,00.html
49. Всемирная организация здравоохранения, *Fuel For Life: Household Energy and Health (Топливо для жизни: энергия и здоровье домохозяйств)*, http://www.who.int/indoorair/publications/fuelforlife.pdf
50. OOH (2013): *Sustainable Energy for All Commitments - Highlights for Rio +20 (Обязательства по инициативе «Устойчивая энергетика для всех» — Основные показатели для Рио +20)*. http://www.sustainableenergyforall.org/actions-commitments/high-impact-opportunities/item/109-rio-plus-20

предоставляя целевую поддержку самых бедных. Это означает, что правительства могут поддерживать цены на энергию для бедных потребителей — это не они избыточно потребляют. Это значит, что крупные потребители энергии должны оплачивать полную цену — включая вред, наносимый здоровью загрязнением, и налоги, которыми должна облагаться энергия, так же как и любой другой продукт.

Мы можем опереться и объединить эти стимулы, непосредственно опираясь на задачи инициативы SE4ALL и стран «большой двадцатки» и сконцентрировавшись на доступе, эффективности, возобновляемой энергии и уменьшении растрат субсидий на горючее из ископаемых ресурсов. Заблаговременное инвестирование в новые технологии — от простых солнечных светодиодных светильников до современной гидроэнергетики — может спасти жизни, уменьшить затраты и ускорить рост. Переходя на устойчивую энергетику, мы должны уделить отдельное внимание бедным и незащищенным людям. Субсидии — это один из способов, которым страны могут помочь нуждающимся получать энергию по приемлемой цене, поэтому ликвидация субсидий должна включать целевую поддержку самых бедных.

Обеспечение людям доступа к современным и надежным источникам энергии для приготовления пищи и освещения жилища дает огромные социальные, экономические и экологические преимущества. Использование традиционного топлива внутри помещений токсично, что приводит к болезням и смерти. Недостаток освещения мешает детям учиться и заниматься, а женщины слишком много времени тратят на сбор дров для очага. Всего один килограмм частичек сажи, производимых керосиновыми лампами, за две недели нагревает атмосферу настолько же, насколько 700 килограммов двуокиси углерода, циркулирующие в атмосфере 100 лет.[51]

Решения есть, и они доступны по цене. Все, что нам нужно, — это действовать.

Растущее использование энергии не требует параллельного ускорения роста — так показывают цифры. С 1990 по 2006 гг. повышение эффективности использования энергии в производстве в 16 странах — членах Международного энергетического агентства привело к снижению на 14-15% количества энергии, использованной для изготовления единицы продукции, и уменьшению выброса CO2, сэкономив как минимум $180 млрд.[52]

Но мы должны ускориться. По всему миру мы должны удвоить темп улучшения эффективности использования энергии в зданиях, промышленности и транспорте и удвоить долю возобновляемых источников энергии.[53]

Хотя новая инфраструктура требует заблаговременных инвестиций, долгосрочные финансовые (не говоря об экологических и социальных) выгоды весьма существенны. Принятие рентабельных стандартов для широкого диапазона технологий может к 2030 г. уменьшить предполагаемое потребление энергии во всем мире в зданиях и промышленности на 14%, делая ненужными приблизительно 1300 энергостанций среднего размера.[54]

Крайне важно широко распространить технологии и инновации. Страны с низким и средним уровнем дохода получают шанс отбросить старую модель развития и выбрать более устойчивый рост. Однако они сталкиваются с двумя значительными ограничениями: технология и финансы. Более чистые и эффективные технологии часто запатентованы частными корпорациями, требующими высокую плату за разрешение использовать их инновации. Финансы тоже представляют проблему: преимущества более эффективных технологий — в будущей экономии, а расходы сконцентрированы в начале. Если развитые страны возглавят применение этих технологий, затраты снизятся и технологии станут более доступными для развивающихся стран.

Чтобы преодолеть эти ограничения, страны могут прибегнуть к сочетанию налогов, субсидий, нормативов и сотрудничества для стимулирования внедрения инноваций чистой энергии. Страны-партнеры могут использовать форумы открытых инноваций для ускорения развития технологий чистой энергии и быстрого воплощения их в жизнь. Эти форумы открытой информации должны быть связаны с реальными общественными программами, которые могут предоставить финансирование, а также возможность быстрого воплощения и широкого распространения.

Мы должны также уменьшить расточительность, установив соответствующие цены. Около $1,9 трлн, или 2,5% мирового ВВП, ежегодно тратится на субсидирование промышленности, связанной с ископаемым топливом, и защиту низких цен.[55] Если субсидии прекратятся, эти деньги могут быть перенаправлены на другие неотложные приоритеты. Отмена может уменьшить общий выброс парниковых газов почти на 10% к 2050 г.[56]

---

51. Калифорнийский университет в Беркли и Иллинойский университет в Урбане-Шампейне, опубликовано в Journal of Environmental Science & Technology. http://news.illinois.edu/news/12/1210kerosene_TamiBond.html
52. http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/Indicators_2008-1.pdf
53. Это предполагает достижение к 2030 г. ежегодных 2,4% эффективности по сравнению с 1,2% в 1970-2008 гг., по данным «Оценки всемирных энергетических ресурсов» (ОВЭР) от Международного института прикладного системного анализа.
54. ООН (2012): *Sustainable Energy For All: A Framework for Action (Устойчивая энергетика для всех: план действий)* http://www.un.org/wcm/webdav/site/sustainableenergyforall/shared/Documents/SE%20for%20All%20-%20Framework%20for%20Action%20FINAL.pdf
55. Международный валютный фонд, Energy Subsidy Reform: Lessons and Implications (Реформа энергетических субсидий: уроки и последствия) (Вашингтон: МВФ, 2013) http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2013/012813.pdf
56. М. Аллер и С. Браун (2009): Eliminating Subsidies For Fossil Fuel Production: Implications for U.S. Oil and Natural Gas Markets (Отмена субсидий для производства ископаемого топлива): Вашингтон, округ Колумбия: Resources for the Future («Ресурсы для будущего»). http://rff.org/RFF/Documents/RFF-IB-09-10.pdf.

ЦЕЛЬ 8

СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ ДОХОДА И РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ

a) Увеличить пропорцию хороших и приемлемых рабочих мест и заработков на x

b) Уменьшить количество молодых людей, не задействованных в образовании, трудоустройстве или обучении, на x%

c) Повышение производительности путем предоставления всеобщего доступа к финансовым услугам и инфраструктуре, такой как транспорт и информационно-коммуникационные технологии

d) Увеличение на x количества новых компаний и проектов и увеличение на y преимуществ, получаемых за счет новых продуктов, путем создания эффективной бизнес-среды и развития предпринимательства

Все страны, независимо от стадии развития, должны провести значительные социоэкономические трансформации, чтобы положить конец крайней бедности, повысить заработки, поддержать благосостояние, способствовать социальной интеграции и обеспечить устойчивую экологию. Обсуждения Группы, посвященные «экономической трансформации» выделили ключевые аспекты в программе преобразований: необходимость добиваться инклюзивного роста, продвигать экономическую диверсификацию и более высокую добавленную стоимость, а также создать стабильную, полную возможностей среду для процветания частного сектора. Изменение шаблонов потребления и производства для защиты наших экосистем и общества и внедрение благого управления и эффективных институтов также важны для программы роста, но обсуждаются в других целях.

Нет быстрого и легкого способа создать рабочие места для всех. Если бы такой способ был, все политики во всех странах уже бы этим занимались. Каждая страна борется с этой проблемой. С начала наступления финансового кризиса в 2008 г. количество безработных во всем мире выросло до около 28 млн, а другие 39 млн пережили крушение надежд. Особенно сильно рост безработицы ударил по молодежи. Все больше молодых людей не имеют работы и не заняты учебой или освоением профессии. Это окажет долгосрочный эффект на их способность вести полноценную и продуктивную жизнь.

Мы разделили цели для работы и работы для молодежи, чтобы уделить последней особое внимание. Эти цели должны быть разделены в зависимости от квинтиля дохода, пола, места жительства и других показателей. С помощью этих целей мы хотим, чтобы общества сконцентрировались на том, как хорошо работает экономика, ориентируясь на показатели, отличные от ВВП или его роста. Показатели для целей, связанных с работой, могут включать долю оплачиваемых рабочих мест по секторам (услуги, производство, сельское хозяйство) и долю неофициального и официального трудоустройства.

С 2015 по 2030 гг. мировые трудовые ресурсы увеличатся еще на 470 млн, преимущественно в Азии и странах Африки к югу от Сахары.[57] Для Африки это потенциально огромное благо, которое сможет поддержать уже происходящий рост: за последнее десятилетие 6 из 10 наиболее быстро растущих экономик в мире расположены в Африке. Поскольку все больше молодых людей вливаются в ряды рабочей силы и уровни рождаемости снижаются, Африке предстоит пережить тот же тип «демографической прибыли», который форсировал рост в Азии в последние тридцать лет. Однако молодые люди в Африке и по всему миру будут нуждаться в работе — работе с регулярной и справедливой оплатой —тогда

57. Д. Лам и М. Лейббрандт (2013) Global Demographic Trends: Key Issues and Concerns (Глобальные демографические тенденции: ключевые проблемы и опасности). Водной документ Группа высокого уровня. В работе.

они смогут построить свою жизнь и подготовиться к будущему.

Концепция МОТ «достойной работы» признает и ценит права рабочих, обеспечивает адекватную социальную защиту и общественный диалог, а также является окончательной целью, к которой должна стремиться каждая страна. Однако стало понятно, что возможен компромисс для некоторых развивающихся стран, где «хорошая работа» — с регулярной и справедливой оплатой — является значительным шагом к инклюзивному и стабильному экономическому развитию. Условия на рынках труда разных стран так сильно различаются, что одинаковый подход невозможен, — и хорошие, и приемлемые рабочие места будут нужны в контексте новой повестки развития.

Устойчивый, фундаментальный, равновесный рост требует большего, чем рост ВВП или стимулирование иностранных прямых инвестиций. Он требует спланированных действий. Бизнесу нужна надежная соответствующая инфраструктура. Это означает дороги, энергию, транспорт, орошение и телекоммуникации. Это означает таможню, государственные проверки, полицию и суды, работающие без заминок, и международные соглашения, облегчающие движение товаров на новые рынки.

Для принятия хороших экономических решений людям и компаниям нужны безопасность и стабильность предсказуемого окружения. Перспективы диверсификации и перехода к более высокой добавленной стоимости, которые нужны в некоторых странах для продвижения от опоры только на экспорт сырья, могут быть измерены количеством новых стартапов в год и стоимостью, добавленной новыми продуктами. По мере того как страны становятся богаче, а их экономики приобретают более сложную структуру, они производят больший диапазон товаров и услуг.

Существуют некоторые основные элементы, которые, как мы знаем, работают для всех стран и регионов. Рабочие места и возможности растут, когда растет рыночная экономика и люди находят свои собственные способы участия. Каждой экономики нужна динамическая возможность для роста и адаптации к потребительскому спросу. Это означает создание условий для образования новых предприятий, чтобы они могли разрабатывать и выводить на рынок новые продукты, внедрять инновации и использовать появляющиеся возможности. В некоторых экономиках это означает переход от добывающих отраслей промышленности к продукции с добавленной стоимостью и более разноплановым услугам и производству. В других основное внимание будет уделено специализации. Финансовые услуги имеют критически важное значение для роста предприятий и способствуют увеличению дохода отдельных людей. Если у человека есть средства для сбережения и инвестирования или получения страховки, он может увеличить свои доходы как минимум на 20%. Мы знаем, что это работает. Фермеры в Гане, например, вложили больше денег в свою сельскохозяйственную деятельность после получения доступа к страхованию от погоды, что привело к увеличению производительности и дохода.[58] Нам нужно обеспечить, чтобы больше людей имели доступ к финансовым услугам, могли максимально использовать свои ресурсы.

Частный сектор является неоценимым партнером на расширяющихся рынках, он добавляет самую устойчивую стоимость, объединяя ответственный корпоративный деловой кодекс и четкие нормы прозрачности и подотчетности. У предприятий, в свою очередь (особенно у мелких и средних предприятий), есть свои нужды.

Стратегии и институты могут помочь обеспечить условия, чтобы правительства задали многообещающие предпосылки для создания рабочих мест. Четкие и стабильные правила, такие как несложные способы начать бизнес, и справедливые и стабильные правила в отношении налогов и регулирования стимулируют бизнес нанимать и удерживать рабочих. Гибко регулируемые рынки труда и недорогой, эффективный доступ к внутреннему и внешнему рынкам способствуют процветанию частного сектора. И компании, и отдельные люди получают преимущества от учебных и исследовательских программ, которые помогают приспособить новые передовые технологии к местным условиям и развивают культуру предпринимательства.

58. Карлан и др. (Октябрь 2012 г.) Agricultural Decisions After Relaxing Credit and Risk Constraints (Сельскохозяйственные решения после смягчения кредитов и рисковых ограничений). Йельский университет.

ЦЕЛЬ 9

ЭКОЛОГИЧЕСКИ РАЦИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

a) Публиковать и использовать экономические, социальные и экологические отчеты всех правительств и крупных компаний

b) Увеличить вклад в стабильность государственных закупок [на x%]

c) Защита экосистемы, видов живой природы и генетического разнообразия

d) Сокращение вырубки леса на x% и увеличение доли лесовозобновления на y%

e) Улучшение качества почвы, сокращение эрозии почв на x тонн и борьба с опустыниванием

Защита и охрана ресурсов Земли — это не только правильно, это основа человеческой жизни и благосостояния. Свести воедино экологические, социальные и экономические проблемы крайне важно для того, чтобы в 2030 г. мир стал более равноправным, более справедливым, более процветающим, более экологичным и более мирным. Люди, живущие в бедности, первыми и больше прочих страдают от экологических катастроф, например засухи, потопа и неурожая, однако всем людям на планете нужны чистые воздух, почва и вода. Если мы не обуздаем экологические проблемы, с которыми сталкивается мир, мы можем добиться успеха в борьбе с бедностью, но этот результат долго не продержится.

Сегодня природные ресурсы используются неправильно и чрезмерно, как будто у них нет экономической ценности, как будто ими не нужно управлять так, чтобы следующие поколения также могли ими пользоваться. Но природные ресурсы ограничены, и нанесенный им урон может быть необратим. Ресурсы могут внезапно исчезнуть. Если они пропадут, они пропадут навсегда.

Поскольку мы «ценим, то что можно измерить», важная часть должного обращения с изобилием планеты — внести его в систему учета. Нынешние системы учета не охватывают значительное влияние экологических проблем. Они стали «внешними» факторами, имеющими значение и реальные социальные и экономические последствия, но не входящими в расчеты прибыли, убытка и роста.

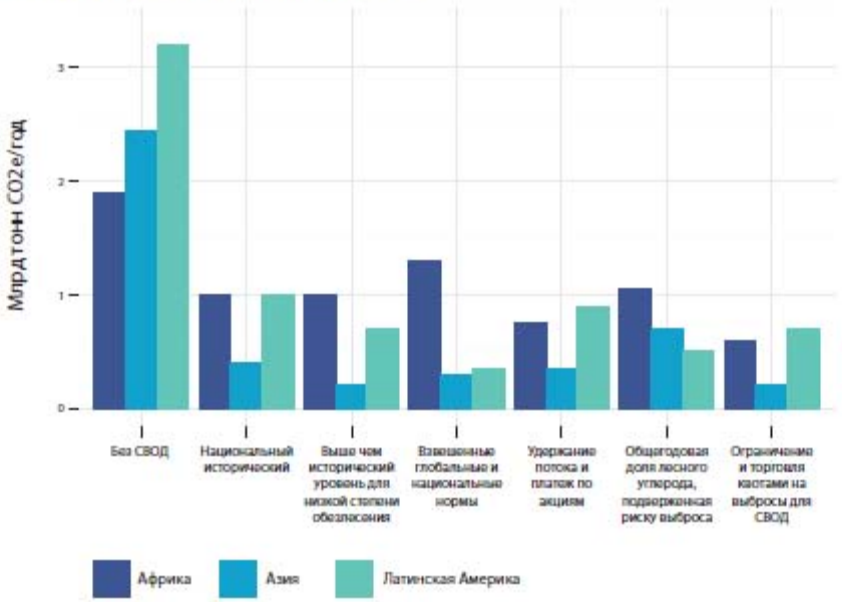
В качестве стандартного показателя прогресса страны используется валовый внутренний продукт, ВВП (для компаний — прибыль). Это оставляет в стороне стоимость природных активов. Это не учитывает эксплуатацию природных ресурсов или создание загрязнения, хотя они явно влияют на рост и благосостояние. Уже была проведена некоторая работа по обеспечению того, что страны и компании начали с этим считаться: запущены пилотные система эколого-экономического учета ООН, система сервисов по учету благосостояния и оценки экосистем (Wealth Accounting and Valuation of Ecosystem Services, WAVES) и корпоративный учет устойчивости. Они должны быть развернуты к 2030 г. Поощряется более быстрое и согласованное движение в этом направлении.

Направление денег на государственные закупки — это мощный инструмент, позволяющий правительству продемонстрировать свою приверженность стабильности. Это может позволить правительствам использовать их существенную покупательную способность для значительного ускорения стабильно функционирующего рынка.

Экосистемы включают леса, заболоченные земли и океаны. Выживание и доходы более миллиарда людей во всем мире, живущих в сельской местности, зависят от лесных ресурсов.[59] Однако в мире ежегодно исчезает около 5,2 млн гектаров леса в связи с вырубкой. Возрастающий глобальный спрос на пищу, корм для животных, топливо и волокна ведет к вырубке леса. Многими из этих лесов традиционно заведовали туземные народы и местные общины. При исчезновении лесов люди и общины теряют традиционный источник средств к существованию, а общество теряет важный природный ресурс, которым можно было бы управлять для более устойчивого экономического развития. Уничтожение лесов также ускоряет изменение климата, что влияет на всех.

59. Лесные ресурсы обеспечивают 30% или более денежных и неденежных доходов значительного количества семей, живущих в лесу или рядом с ним. Дж. Шепард. 2012. Международный союз охраны природы; Всемирный банк.

Выбросы в результате обезлесения



Содержание в должном состоянии лесов, населенных разнообразными видами животных и растений, которые люди могут использовать для еды, приносит преимущества для заработка людей и пищевой безопасности.[60] Такие меры помогут лесам обеспечивать важные функции, такие как защита водораздела, смягчение изменения климата, увеличение местной и региональной сопротивляемости изменению климата и предоставление пространства для многих видов. Поскольку 60% мировых систем уже разрушены, десятки тысяч видов уже утрачены.

Новые партнерские отношения необходимы, чтобы остановить исчезновение лесов, передать полную ценность лесов людям и обществу и предотвратить вырубку лесов. Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (СВОД-плюс) — это глобальная попытка дать развивающимся странам экономические стимулы сохранять их леса и увеличивать лесонасаждения в контексте повышения благосостояния людей и пищевой безопасности, принимая во внимание ценность природных ресурсов и биоразнообразие. Эти значительные усилия в низкоуглеродном развитии и уменьшении выбросов углерода нуждаются в большей финансовой поддержке.

Ежегодно 12 млн гектаров земли деградируют — это половина площади Великобритании, — теряя возможность вырастить 20 млн тонн пищи. Мировые лидеры уже пришли к согласию относительно борьбы за мир без деградации земель и глобального контроля того, что происходит в засушливых, полузасушливых и субгумидных областях. Пора заниматься этим систематически, согласно новой программе действий после 2015 г.

60. Джона Буш и др. Документы по экологическим исследованиям, авторские отчеты (октябрь-декабрь 2009). Доступны по адресу http://iopscience.iop.org/1748-9326/4/4/044006/fulltext/.

ЦЕЛЬ 10

КАЧЕСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ ВЛАСТИ

a) Обеспечить бесплатное и всеобщее установление правовой идентичности, например регистрацию рождения

b) Обеспечить людей пользованием свободой слова, собраний, мирных протестов и доступом к независимым СМИ и информации

c) Увеличить общественное участие в политических процессах и гражданской активности на всех уровнях

d) Реализация общественного права на доступ к информации и данным органов государственной власти

e) Сократить взяточничество и коррупцию и обеспечить подотчетность чиновников

Во Всеобщей декларации прав человека, подписанной более 60 лет назад, установлены фундаментальные свободы и права человека, формирующие основы человеческого развития. В ней снова и снова повторяется простая и важная истина — каждый человек рождается свободным и равным в достоинстве и правах. Эта истина лежит в самой основе этой программы, ориентированной на человека, она напоминает, насколько высоко нам следует стремиться, если мы подтверждаем ценность каждого человека на этой планете. Именно люди могут трансформировать наши общества и наши экономики и сформировать глобальное сотрудничество.

По всему миру люди призывают к лучшему управлению. От представителей местных властей до парламентариев, от правительства страны до международных систем, люди хотят этичного руководства. Они хотят, чтобы им были гарантированы всеобщие права человека и эти права были признаны в рамках закона. Они хотят, чтобы их голоса были услышаны. Они жаждут прозрачных, ответственных, квалифицированных и подотчетных институтов. Повсюду люди хотят участвовать в обсуждении того, какой должна быть их жизнь и каким должно быть управление. Каждый человек может активно участвовать в реализации концепции на 2030 г., в трансформирующих изменениях. Гражданское общество должно играть центральную, значительную роль, но оно требует пространства для участия людей в политике и принятии решений. Это означает обеспечение права людей на свободу слова, собраний, мирных протестов и доступа до независимых СМИ и информации.

Усиление полномочий парламентов и всех выборных представителей, а также продвижение энергичных, разнообразных и независимых СМИ могут и дальше поддержать правительства в воплощении обязательств в действия.

Слово «институты» подразумевает правила, законы и государственные органы, а также неофициальные правила общественного взаимодействия. Институты позволяют людям работать вместе, мирно и эффективно. Справедливые институты обеспечивают, что все люди имеют равные права и шансы на улучшение своей жизни, что у них есть доступ к правосудию, если с ними неправильно поступили.

Правительство ответственно за поддержку многих из основных общественных институтов. Одна из самых базовых институциональных обязанностей — ведение документов публичного характера. Каждый год около 50 млн рожденных детей нигде не регистрируются, поэтому они не имеют правовой идентичности. Это обрекает людей на анонимность и часто приводит к их маргинализации, поскольку простые действия — от открытия банковского счета до посещения хорошей школы — часто требуют правовой идентичности.

Открытость и подотчетность помогают институтам работать должным образом и

обеспечивают, что власть предержащие не могут использовать свои должности для собственной выгоды или в пользу своих друзей. Благое управление и борьба против коррупции — всеобщая проблема. Абсолютно везде институты могли бы быть более справедливыми и подотчетными. Ключом является прозрачность. Прозрачность помогает обеспечить, что ресурсы не расходуются расточительно, а хорошо управляются, из них извлекается максимальная польза.

Многие основные институты публичны. Но не все. Нужно распространить прозрачность на все институты, государственные органы, а также компании и организации гражданского общества. Для выполнения целей программы действий после 2015 г. нужна прозрачность всех их. Когда институты открыто сообщают, сколько они расходуют и каких результатов достигли, мы можем измерить, насколько продвинулись к каждой цели. Открытость повышает вероятность успеха.

Публикация отчетов — включая отчеты по учету устойчивости — делает реальной и подотчетной всю программу действий после 2015 г. Устойчивость стимулирует общество принимать во внимание не только деньги, но и ценность всех прочих природных и социальных ресурсов, обеспечивающих длительное процветание и благосостояние.

Подотчетность лучше всего работает при репрезентативном управлении. Декларация тысячелетия провозгласила свободу 1 из 6 фундаментальных ценностей и установила, что лучше всего ее обеспечит репрезентативное управление.

Один из полезных ориентиров — сокращение распространения взяточничества и коррупции в обществе. Есть проблемы с надежным измерением этого аспекта — многие данные неточны, и это должно приводить только к дублированию усилий по улучшению понимания, насколько глубоко это может распространяться. Если получено свидетельство взяточничества или коррупции с участием государственных чиновников или частных лиц, они должны быть привлечены к ответственности. Никакой терпимости.

ЦЕЛЬ 11

ГАРАНТИЯ СТАБИЛЬНОЙ И МИРНОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

a) Сокращение насильственной смертности на x на 100 000 человек и искоренение всех форм насилия над детьми

b) Обеспечить, чтобы институты правосудия были доступны, независимы и хорошо снабжены, а процессуальные нормы соблюдались

c) Устранение внешних факторов, ведущих к конфликтам, включая относящиеся к организованной преступности

d) Увеличение возможностей, профессионализма и ответственности органов охраны правопорядка, полиции и судов

Без мира невозможно развитие. Без развития невозможен длительный мир. Мир и справедливость являются предпосылками прогресса. Мы должны признать принципиальный урок ЦРТ: мир и доступ к справедливости — это не только фундаментальные стремления человека, но и краеугольный камень стабильного развития. Без мира дети не могут ходить в школу или попасть в медицинскую клинику. Взрослые не могут попасть на свое рабочее место, рынок или выйти работать в поле. Конфликт может за короткое время разрушить годы, даже десятилетия социального и экономического прогресса.

В такой ситуации преодоление бедности становится очень трудной задачей. К 2015 г. более 50% мирового населения, существующего в крайней бедности, будет жить в местах, охваченных конфликтами и хроническим насилием.[61] Чтобы положить конец крайней бедности и дать семьям возможность добиваться лучшей жизни, нужно мирное и стабильное общество.

Во время конфликтов особенно уязвимы дети.[62] По крайней мере в 13 странах враждующие стороны продолжают набирать детей в вооруженные силы и группы, чтобы убивать или калечить детей, насиловать и применять другие формы сексуального насилия над детьми или использовать их при нападениях на школы и больницы. Признавая особенную уязвимость детей перед насилием, эксплуатацией и жестоким обращением, Группа предлагает искоренить все формы насилия над детьми.

Характер насилия значительно изменился в последние несколько десятилетий.[63] Современные конфликты характеризуются размыванием границ, отсутствием четких фронтов или полей сражения и частыми жертвами среди гражданского населения. Насилие, наркотики и оружие быстро проникают через границы во все больше взаимосвязанном мире. Стабильность стала всеобщей проблемой.

Физическая небезопасность, экономическая уязвимость и отсутствие правосудия провоцируют насилие, а насилие толкает общины к дальнейшему обнищанию. Сильные соседи или мировые силы, контролирующие какое-либо правительство, могут создавать давление. Но само по себе давление не приводит к насилию: самая большая опасность — когда слабые институты оказываются не в состоянии устранить или смягчить это давление и социальные напряжения. Особенно важны институты безопасности и правосудия для бедных и маргинальных сообществ. Безопасность наравне со справедливостью постоянно упоминаются бедными людьми во всех странах в числе важных приоритетов.

61. ОЭСР: обеспечить, чтобы нестабильные государства не остались без внимания, 2013. Потоки ресурсов и тенденции — информационный бюллетень (2013) http://www.oecd.org/dac/incaf/fact-sheet%202013%20resource%20flows%20final.pdf

62. Отчет Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/66/782–S/2012/261, апрель 2012 г.)

63. WDR 2011, стр. 2

В 2008 г. по оценке *Международной комиссии по расширению юридических прав бедных слоев населения* по крайней мере 4 млрд людей жили не под защитой закон.[64] Но каждая страна может работать над распространением социальной справедливости, начиная с формирования более сильных институтов для разрешения конфликтов и посредничества. Многие страны успешно произвели переход от эндемического насилия к успешному развитию. Из их примера мы можем извлечь важные уроки.

Критически важно обеспечить базовые безопасность и правосудие для всех людей, независимо от их экономического или социального статуса или политической принадлежности. Для достижения мира лидеры должны обуздать проблемы, которые беспокоят большинство людей: они должны в уголовном порядке преследовать коррупцию и беззаконное насилие, особенно по отношению к меньшинствам и уязвимым группам. Они должны укрепить подотчетность. Он должны доказать, что государство может обеспечить основные услуги и права, такие как доступ к правосудию и безопасность, безопасная питьевая вода и здравоохранение, без дискриминации.

Прогресс борьбы с насилием и нестабильностью потребует сотрудничества на местном, национальном, региональном и глобальном уровне. Мы также должны предложить непрерывные и предсказуемые поддержку и терпение. Слишком часто мы ждем, пока не разразится кризис, прежде чем принять необходимые обязательства по обеспечению безопасности и стабильности.

Помощь от международного сообщества по залечиванию ран от насилия должна иметь долговременное планирование, 10-15 лет. Это даст достаточно времени для достижения реальных целей и закрепления достижений. А в течение этого времени, обеспечивая основы, от безопасности до рабочих мест, можно укрепить социальное единство и стабильность. Благое управление и эффективные институты являются критически важными. Рабочие места и сбалансированный экономический рост взаимосвязаны с миром и стабильностью — рабочие места обеспечивают достоинство и доходы и удерживают людей от вступления в криминальные сети или вооруженные формирования.

Чрезвычайно нужны меры по смягчению вредного воздействия внешних факторов напряжения, таких как гибкие цены на сырье, международная коррупция, организованная преступность и незаконная торговля людьми, драгоценными минералами и оружием. Особенно важно для этого эффективное внедрение контроля за стрелковым оружием. Поскольку эти угрозы не знают границ, ответ должен быть как региональным, так и международным. Уже существуют некоторые инновационные многонациональные и региональные программы и местные организации все успешнее борются с этими проблемами.[65]

Чтобы обеспечить, что никто не останется за пределами концепции на 2030 г., мы должны вместе работать над обеспечением самого фундаментального условия человеческого выживания — мира.

64. Комиссия по расширению юридических прав бедных слоев населения (2008), *Making the Law Work for Everyone (Как заставить закон работать на всех)*. Том I доклада комиссии. ООН: Нью-Йорк.
65. WDR (2011), стр. 218-220.

ЦЕЛЬ 12

СОЗДАНИЕ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ ОБСТАНОВКИ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЙ ЛЮДЯМ РЕАЛИЗОВАТЬ СВОИ ПРАВА, И АКТИВИЗАЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

a) Поддержка открытых и честных торговых систем, способствующих развитию и значительно сокращающих меры, нарушающие беспрепятственную торговлю, включая субсидии на развитие сельского хозяйства, при стимулировании поступления на рынок продуктов из развивающихся стран

b) Проведение реформ, призванных гарантировать стабильность глобальной системы финансирования и привлечь стабильные и долгосрочные частные иностранные инвестиции

c) Удерживать увеличение средней мировой температуры меньше 2° С свыше доиндустриального уровня, в соответствии с международными соглашениями

d) Развитые страны, которые еще не сделали этого, предпримут конкретные шаги к целевому показателю 0,7% ВВП на официальную помощь развивающимся странам и 0,15-0,20% ВВП — на помощь наименее развитым странам; другие страны должны стремиться к добровольным целевым показателям дополнительной финансовой помощи

e) Борьба с незаконными финансовыми потоками и уклонением от выплаты налогов, увеличение доли украденного имущества, возвращенного владельцам, на $x

f) Распространение совместной работы и доступа к научной и технологической информации, данным об инновациях и развитии

Мировая обстановка, позволяющая реализовать возможности, является необходимым условием успеха программы действий после 2015 г., чтобы твердо встать на курс концепции 2030 г., еще более состоятельной, равноправной, мирной и справедливой. Обстановка, позволяющая реализовать возможности, создает мощный дух нового мирового партнерства, создает сотрудничество по преодолению глобальных проблем.

Создание мировой системы торговли, которая будет активно стимулировать стабильное развитие, имеет чрезвычайную важность. Все больше стран ускоряют свое развитие, и эта динамика продвигается скорее торговлей, чем помощью. Уверенность в открытости и честности мировой системы торговли создает платформу для роста стран.

ВТО — самое эффективное средство по увеличению развивающего воздействия торговли. Для выполнения программы действий после 2015 г. следует срочно воплотить решения успешно завершенного Дохинского раунда торговых переговоров. В настоящее время товары и услуги, производимые фирмами из наименее развитых стран (НРС), сталкиваются с квотами и пошлинами, ограничивающими их возможности пересечь границы и преуспеть на мировом рынке. Мы выступаем для беспошлинный, неквотируемый выход на рынки для наименее развитых стран. Однако, даже если уменьшить эти сборы и ограничения, возникают другие препятствия, например «правила страны происхождения», порождающие барьеры и бумажную работу для наименее развитых стран, которые часто недостаточно к ним готовы. Это уменьшает участие наименее

развитых стран в мировом производственном цикле и сокращает их конкурентоспособность на мировом рынке. Сельскохозяйственные субсидии в развитых странах искажают торговлю и доступ на рынок для продуктов из развивающихся стран.

Система, облегчающая движение людей, товаров и услуг, должна пройти долгий путь, чтобы больше людей и больше стран могли в полной мере воспользоваться преимуществами глобализации. Увеличение объема торговли и доступа на рынки принесет более равноправный рост и возможности для всех — самый надежный способ преодолеть бедность и лишения.

Стабильность финансовой системы критично важна для долгосрочного роста и устойчивого развития. Серьезные недостатки объединенного мира проявились во время глобального финансового кризиса в 2008 г. Рискованные действия в одной части мира могут произвести разрушения в жизни людей по всей планете — и могут обернуть вспять достижения по искоренению бедности. Сырьевые товары являются особенно неустойчивыми, и мы настаиваем на продолжении приверженности к таким инициативам, как информационная система рынка сельскохозяйственной продукции, чтобы усилить прозрачность пищевого рынка и обеспечить координирование действий в ответ на рыночную нестабильность.

В послекризисный период все крепнет мнение, что необходимо реформировать международную финансовую структуру и провести согласованные регуляторные реформы для обеспечения мировой финансовой стабильности. Рекомендации и меры уже применяются, как в крупных отдельных финансовых центрах, так и на международном уровне.

Подходящим местом для достижения международного соглашения о преодолении изменений климата — Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Группа хотела бы подчеркнуть важность сдерживания роста средней мировой температуры меньше 2 градусов Цельсия свыше доиндустриального уровня, в соответствии с международными соглашениями. Это тем более важно, потому что, несмотря на существующие соглашения, миру не удается выполнить обещание ограничить глобальное потепление повышением на 2 градуса свыше температур доиндустриальной эры. Вместо этого, согласно недавнему исследованию Всемирного банка, этот показатель приближается к 4 градусам.

Игнорируя это, мы не сможем преуспеть в искоренении крайней бедности. Некоторые из этих конкретных мер, намеченных здесь, например энергия из возобновляемых источников и другие экологичные меры, критичны для ограничения будущего потепления и построения устойчивости в ответ на перемены, вызванные потеплением.

Монтеррейский консенсус 2002 г. стал историческим соглашением по финансированию развития, определяющим сегодняшнюю политику. Развитые страны, которые еще не сделали этого, согласились предпринять конкретные шаги по увеличению своих бюджетов помощи до целевого значения 0,7% ВВП. Как часть этого, они подтвердили свое согласие предложить наименее развитым странам помощь в размере 0,15-0,20% ВВП. Это подходит и для нынешней ситуации. Официальная помощь в целях развития (ОПР) все еще остается очень важным источником финансирования для развивающихся стран: 55 центов из каждого доллара иностранного капитала, приходящего в страны с низким уровнем дохода, приходится на официальную помощь в целях развития. Другие страны должны также стремиться к выполнению добровольных задач по дополнительным показателям финансовой помощи.

Развитые страны, однако, должны сделать гораздо больше. Есть признаки, что количество денег, незаконно изъятых из стран Африки к югу от Сахары и размещенных в иностранных «налоговых убежищах» и конфиденциальных юрисдикциях, превышает объемы полученной этими странами помощи. Частично это отмывание взяток и украденных фондов, частично — уклонение от налогов, а часть лежит в серой зоне между легальной и нелегальной экономикой.

Чтобы остановить это, можно и нужно сделать гораздо больше. Начинать надо с прозрачности во всех странах. Страны с высоким доходом могут быть более активны в захватывании и возвращении активов, которые могли быть украдены, получены в результате коррупции или незаконно переведены за границу из развивающихся стран. Средняя страна — член ОЭСР всего лишь «весьма уступчива» по 4 из 13 категорий рекомендаций FATF, когда речь идет о выявлении незаконных финансовых потоков и борьбе с ними [66]. Все страны ОЭСР должны сделать прозрачность своим приоритетом.

Если деньги можно открыто отследить, их сложнее украсть. Этим руководствовалась Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности — мировой рекомендательный стандарт, требующий от компаний раскрывать свои платежи, а от правительств — доходы. Другие страны могли бы принять эту Инициативу и последовать

66. ОЭСР, «Measuring OECD Responses to Illicit Financial Flows» (Измерение ответов стран ОЭСР на незаконные финансовые потоки), Исследовательский доклад для встречи КСР высокого уровня 2013, DCD/DAC(2013)13, 2013, стр.4.

примеру США и ЕС в законном контроле нефтяных, газовых и добывающих компаний, раскрывающих финансовую информацию по каждому проекту.

Страны с высоким уровнем дохода также могут уделять больше внимания обмену информацией с развивающимися странами, чтобы противодействовать уклонению от налогов. Вместе они могут принять решительные меры против неуплаты налогов межнациональными компаниями, которые искусственно переносят свою прибыль через международные границы в «налоговые убежища». Когда страны с высоким доходом выявляют экономические преступления с участим развивающихся стран, они должны преследовать такие преступления в первую очередь.

Внутренние источники доходов являются наиболее важным источником для фондов, необходимых для инвестирования в устойчивое развитие, снижения уровня бедности и предоставления социальных услуг. Только посредством мобилизации значительных внутренних ресурсов можно обеспечить финансовую уверенность и устойчивый рост.

Данные — это один из ключей к прозрачности, которая является краеугольным камнем подотчетности. Слишком часто эффективность мероприятий, направленных на ускорение развития, снижается из-за отсутствия данных самого базового уровня о социальных и экономических условиях жизни людей.

Чтобы понять, движемся ли мы к достижению целей, промежуточные данные должны быть открыты, доступны, легки для понимания и использования. Поскольку цели стали еще грандиознее, качество, частота, разукрупнение и доступность соответствующей статистики должны быть улучшены. Для этого требуется обязательство изменить способ сбора и распространения данных, как снизу вверх, так и сверху вниз.

Сегодня системы генерируют неподходящие данные. Это особая проблема для бедных стран, но даже самые сильные и богатые страны недостаточно понимают, например, сколько пациентов в конкретном регионе и часовом поясе пользуются медицинскими услугами, что и как происходит, когда они обращаются за такими услугами.

Доступность информации улучшилась после реализации ЦРТ, но недостаточно быстро для стимулирования инноваций и улучшения оказания жизненно важных услуг. Построение выводов на основе данных — и принятие мер на основе этих выводов — один из лучших способов обеспечить достижение целей.

Чтобы быть способными так поступать, мы должны начать сейчас, задолго до 2015 г. Нужно создать лучшую систему сбора данных, особенно в развивающихся странах. Без них измерение установленных здесь целей и ориентиров станет ненадлежащим и невыполнимым. С ними глобальный план целей — это эффективный способ объединения усилий по всей планете. Создание статистических мощностей национальных, субнациональных и локальных систем — это ключ к обеспечению того, что политики будут получать информацию, необходимую для создания правильных стратегий. В этом основную роль должна играть Статистическая комиссия ООН.

Данные — это настоящий общественный товар, они недофинансированы, особенно в странах с низким уровнем дохода. Это должно измениться. Чтобы заполнить этот разрыв, крайне необходима техническая и финансовая поддержка от стран с высоким уровнем дохода.

Для реализации настоящего перехода важны инновации, распространение и передача технологии. Идет ли речь об информации, перевозках, коммуникациях или жизненно важных лекарствах, новые технологии могут помочь странам перейти на новые уровни стабильного развития. Существуют некоторые технологии, которые могут помочь нам достичь концепции на 2030 г., а в науке происходит еще больший прогресс в этом отношении. Однако некоторые технологии еще не разработаны. Сотрудничество может помочь нам разработать нужные инструменты и сделать так, что эти инновации будут широко распространены.

В своей основе мировая обстановка, позволяющая реализовать возможности, должна стимулировать новые потоки развития и лучше интегрировать ресурсы, привлекая таланты новых партнеров, от гражданского общества и частных секторов, и новые подходы. Эта цель поддерживает действия и сотрудничество, необходимые для полного достижения грандиозных целей программы действий после 2015 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕДИНОЙ ТЕРМИНОЛОГИИ

В ходе консультаций по данному докладу мы много говорили о наших целях и задачах и обнаружили, что люди используют эти слова совершенно по-разному. Поскольку мировое сообщество будет продолжать данную дискуссию в течение ближайших полутора лет, мы надеемся, что ясное понимание и общепринятая терминология сделают эти дискуссии как можно более продуктивными.

С целью исключения неоднозначного толкования мы используем определения целей, задач и показателей, как они приведены ниже.

Термин	Как он используется в настоящем докладе	Пример из ЦРТ
Цель	Выражает масштабное, но конкретное обязательство. Всегда начинается с глагола/действия.	Сократить детскую смертность
Задачи	Количественные подразделы, которые в значительной степени будут способствовать достижению цели. Должна быть выходная переменная.	Сократить за период с 1990 по 2015 гг. на две трети уровень смертности детей в возрасте до пяти лет
Показатели	Точная система показателей из идентифицированных баз данных для оценки достижения цели (часто используется несколько показателей).	Уровень смертности детей до 5 лет Уровень младенческой смертности Доля годовалых детей, привитых от кори

Цель должна быть конкретной и относиться только к одному объекту. К настоящему моменту большинство предложений по целям на период после 2015 года сходятся на том, что показателей должно быть несколько, для того чтобы заставить сделать выбор и установить приоритеты. Но есть и другие способы достижения этого. В некоторых предложениях с каждой целью связано решение нескольких проблем. Например, мы видели предложения объединить еду и воду в одну цель, но ведь это особые проблемы, каждая со своими структурами, ресурсами и вопросами. Когда они объединены в одну цель, это не приводит к большей концентрации или установлению приоритетов, это просто затемняет понимание, что в реальности необходимо заниматься двумя вещами.

Важно, чтобы цели были как можно конкретнее при постановке единой задачи и предмета стремления.

Мы считаем, что в центре внимания при достижении целей должны оказываться проблемы, которые оказывают наибольшее влияние на устойчивое развитие, которые измеряются с точки зрения количества затронутых людей, вклада в социальную интеграцию, и необходимости перехода к устойчивым моделям потребления и производства. В идеале каждая цель вызывает эффект домино в других областях, поэтому комплекс целей, вместе взятых, оказывает действительно преобразующее влияние. Так, например, качество образования является важным фактором само по себе, но оно также имеет огромное влияние на рост и рабочие места; гендерное равенство и улучшение здоровья – среди прочих последствий.

Задачи преобразуют предмет целей в практические результаты. Это могут быть результаты для людей, такие как доступ к безопасной питьевой воде или правосудию, или результаты для стран или сообществ, такие как лесовосстановление или регистрация возбуждения уголовных дел. Задачи всегда должны быть измеримыми, хотя некоторые из них могут

62 | ПРИЛОЖЕНИЕ III: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕДИНОЙ ТЕРМИНОЛОГИИ

потребовать дальнейшей технической работы по разработке надежных и строгих показателей.

Задача устанавливает уровень притязаний каждой страны путем определения скорости, с которой страна достигает цели. Эта скорость может зависеть от многих вещей: приоритеты страны, ее начальная отправная точка, технические и организационные возможности для улучшения, а также уровень ресурсов и число партнеров, которые могут быть задействованы для решения проблемы.

Мы считаем, что процесс разрешения странам устанавливать свои собственные задачи очень заметно создаст «гонку за первенство», как на международном уровне, так и внутри стран. Следует приветствовать страны и субнациональные регионы за установление амбициозных задач и обещание приложить все усилия. Аналогичным образом, если страны и субнациональные регионы слишком консервативны в постановке своих задач, гражданское общество и такие же образования могут побудить их двигаться быстрее. Прозрачность и подотчетность являются центральными для реализации концепции целей.

В некоторых случаях может быть оправдано наличие глобального минимального стандарта для задачи, когда международное сообщество берет на себя обязательство сделать все возможное, чтобы помочь стране достичь порогового уровня. Это относится, например, к искоренению крайней бедности к 2030 году. Это можно распространить на некоторые другие области, включая ликвидацию дискриминации по признаку пола, образование, здравоохранение, продовольствие, воду, энергию, личную безопасность и доступ к правосудию. Такие минимальные стандарты могут быть установлены, где существует универсальное право, чтобы каждый человек на планете ожидал их реализацию к 2030 году.

Единственные глобальные цели, которые мы оставили, это те, которые уже были установлены в качестве целей в инициативе Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», и те, которые являются по-настоящему глобальными проблемами, для которых применима только глобальная задача, такие как реформа международных финансовых и торговых систем.

В настоящем докладе мы часто говорим о «всеобщем доступе» или «искоренении крайней бедности». Эти термины должны интерпретироваться в контексте каждой страны. Социальные проблемы не похожи на заболевания. Можно иметь четкое представление об «искоренении оспы», но может оказаться, что труднее показать, что была искоренена крайняя бедность. Кто-то где-то может быть исключен или продолжать жить в бедности даже при наличии соответствующих систем социальной защиты. Предполагается, что такие исключения должны быть очень редкими; следует привлекать специалистов в своих областях, чтобы они определили, достигнута ли по их мнению поставленная задача.

Задачи должны быть легкими для понимания. Это означает, что одно направление должно иметь явно «лучший» результат. Например, сокращение детской смертности всегда хорошо, повышение уровня грамотности также всегда хорошо. Некоторые потенциальные задачи, однако, менее четко выражены. Возьмем, например, рабочие места в сельской местности — задачу, которая была предложена в определенный момент. Вполне возможно, что увеличение рабочих мест в сельской местности происходит благодаря лучшему доступу к рынкам, инфраструктуре или участию в производственно-сбытовых цепочках, но причиной этого также может легко оказаться нехватка рабочих мест в городах и возвращение домой мигрантов. В первом случае увеличение рабочих мест в сельской местности является признаком улучшения. В последнем случае оно является сигналом упадка. Таким образом, количество рабочих мест на селе, вероятно, не является хорошим кандидатом для задачи. Интерпретация направления изменения слишком сильно зависит от условий страны.

Важно прояснить, что разрешение стране устанавливать свою скорость достижения поставленной задачи – это только один подход к идее национальных задач. Другое предложение, рассматриваемое Группой, это иметь «меню», в котором установлен набор согласованных на международном уровне задач, а затем страны могут выбрать те, которые наиболее применимы к их конкретным обстоятельствам. Например, одна страна может сосредоточиться на борьбе с ожирением, а другая на борьбе с неинфекционными заболеваниями, выбирая свои приоритеты в области здравоохранения.

В терминологии, используемой в настоящем докладе, национальные задачи относятся только к национальным различиям в скорости, с которой поставленные задачи должны быть достигнуты. В качестве примера каждая страна должна поставить задачу повышения количества хороших или приемлемых рабочих мест и источников дохода на x, но каждая страна может определить, какой x следует выбрать, основываясь на конкретных условиях данной стране или местности. Затем они могут быть собраны вместе, чтобы вы могли сравнивать свои достижения в области создания рабочих мест в разных странах и за определенный период времени.

Показатель отражает точные метрические данные, с помощью которых мы узнаем, достигнута ли задача. Группа не обсуждала конкретные показатели, но рекомендует использовать показатели без их объединения, чтобы задачи могли измеряться в различных измерениях, например по гендерным особенностям, географическому положению, возрасту и этнической принадлежности.

Усредненные данные скрывают больше, чем показывают. Чем более детализирован показатель, тем легче выявление тенденций и аномалий. Если задача является универсальной, подобно доступу к основной питьевой воде в домашних условиях, недостаточно просто измерить среднюю тенденцию и ожидать, что она будет продолжаться. Например, средняя тенденция по стране по основной питьевой воде может выглядеть очень хорошо, если реализуется крупный городской проект, но дома в сельской местности могут быть совсем не охвачены. Всеобщий доступ требует достаточной детализации показателя, чтобы отклонения от средней тенденции можно было определить на ранней стадии. Мы полагаем, что задача считается выполненной только тогда, когда все группы достигли порогового уровня.

Группа подтверждает первостепенную важность построения систем данных, обеспечивающих своевременные, детализированные показатели для измерения прогресса во всех странах и на всех уровнях (местном, субнациональном и национальном).

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: РЕЗЮМЕ ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Группа высокого уровня и ее отдельные члены взяли на себя обширную и многогранную информационно-пропагандистскую деятельность, охватывающую все основные регионы мира и объединяющую разнообразный поперечный разрез заинтересованных сторон и групп по интересам. Широкое взаимодействие создало активный и целенаправленный процесс выслушивания мнений людей и учета их стремлений в качестве вклада в доклад Группы. Многие группы, включая субъекты ООН, помогли организовать эти встречи, и Группа хотела бы выразить глубокую признательность за эти усилия.

Глобальные, региональные и тематические консультации

Во время встреч в Нью-Йорке (сентябрь 2012 года), Лондоне (ноябрь 2012 года), Монровии (январь 2103 года) и на Бали (март 2013 года) Группа провела **глобальные совещания** с молодежью, научными кругами, частным сектором, парламентариями и избранными представителями гражданского общества. Также были использованы социальные медиа каналы, чтобы отдельные люди могли виртуально принять участие в этих взаимодействиях.

Члены Группы также провели **региональные и тематические консультации.** Все это помогает более глубокому пониманию региональных особенностей Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии, арабских государств, Африки, «большой семерки» + группы нестабильных государств, тихоокеанских островных стран и группы португалоязычных африканских стран (ПАЛОП), а также обсуждению конкретных вопросов и привлечению структур, в том числе по конфликтам и нестабильности, управлению и верховенству права, миграции, органам местного самоуправления, предприятиям и организациям здравоохранения. Эти встречи перечислены на сайте Группы.

Письменные результаты этих и других консультаций с рекомендациями для рассмотрения Группой доступны на веб-сайте Группы (www.post2015hlp.org).

Онлайновая информационно-пропагандистская деятельность

Онлайновые консультации, вызвавшие более 800 откликов гражданского общества на 24 направляющих вопроса, которыми руководствуется Группа высокого уровня в своей работе, были проведены в **два этапа** в период с октября 2012 года по январь 2013 года. Резюме находится на сайте Группы. Третья онлайновая консультация по партнерству была также проведена в марте 2013 года.

Телеконференции и «Твиттер-конференции» также были организованы членами группы, чтобы облегчить взаимодействие с субнациональными и молодежными группами. Онлайновые и социальные медиа каналы — в том числе с использованием платформы World We Want («Мир, который мы хотим») и учетные записи Группы высокого уровня в социальных сетях Facebook и Твиттер — помогли поделиться обновлениями и вызвали отклики на работу Группы. Сайт Группы высокого уровня был использован для распространения информации об информационно-пропагандистской деятельности Группы на нескольких языках.

Основные рекомендации:

Каждая беседа способствовала пониманию сложного, многомерного и при этом целостного характера уроков и устремлений для повестки дня после 2015 года, и каждая беседа оказала глубокое влияние и информационное воздействие на работу Группы, даже если не все рекомендации были приняты. Хотя было бы невозможно охватить все новые идеи и рекомендации, появившиеся в результате основных консультаций, проведенных в рамках информационно-просветительской деятельности Группы, они включают:

Тема	Примеры некоторых предложенных вопросов (более полный список и исходные материалы см. на сайте по адресу www.post2015hlp.org)
Неравенство; всеобщий доступ и равные возможности	• Должны быть созданы цифровые показатели для отражения прогресса равного доступа и возможностей согласно возрасту, полу, этнической принадлежности, инвалидности, географическому положению и доходу • Должен быть установлен минимальный уровень социального обеспечения наряду с правом на достойный труд; должен быть создан Глобальный фонд социальной защиты • Неравенство должно быть отдельной целью и сквозной темой, при этом должно рассматриваться неравенство внутри стран и между странами • Включены цели и задачи по обеспечению всеобщего доступа к медицинским услугам (в том числе сексуальным и репродуктивным правам), доступ к инклюзивному образованию и повышению образования в течение всей жизни; доступ к воде, санитарии, гигиене; суверенитет продовольствия и безопасность питания • Инвестиции осуществляются в основные услуги, создаются системы коллективного участия и подотчетности для устойчивого управления ресурсами; • Подчеркивается участие и людям предоставляется нужная информация • Развивается инфраструктура с улучшенным доступом к дорогам, земле и энергии; социальное партнерство должно вытеснять государственно-частное партнерство
Занятость и всеобъемлющий рост	• Включена цель — достойная работа с задачами по созданию рабочих мест, сокращению социально незащищенных работ с показателями для женщин и молодежи • Обеспечен постоянный доступ к производственным активам для бедных сообществ или наций; поощряются экологические рабочие места в целях непрерывного развития • Предусмотрены конкретные льготы и гарантии для неформального сектора; поощряются инновационные пути его организации, например через союзы и кооперативы • Поощряется новая система торговли, основанная на расширении производственных возможностей, и валовой внутренний продукт (ВВП) не является единственным показателем экономического прогресса • Выделяются исследования и долгосрочное прогнозирование мирового будущего; исследуются альтернативные пути, например ослабление зависимости роста от добычи природных ресурсов и потребления • Поощряется более эффективное использование суверенных фондов, учреждений по финансированию развития и глобальные знания как всеобщее достояние
Окружающая среда, рациональное использование природных ресурсов и изменение климата; проблемы урбанизации	• Единая рамочная концепция интегрирует экологическую устойчивость и ликвидацию бедности • Рассматриваются новые цели в планетарных масштабах; затрагивается плата за загрязнение и модели потребления • Мобилизована международная поддержка смягчения последствий изменения климата, адаптация, снижение риска бедствий (СРБ) и гуманитарная помощь; СРБ интегрировано в стратегии устойчивого развития • Определяются средства поддержки незащищенных сообществ, особое внимание уделяется женщинам • Научное знание формируется на каждом уровне и совместно используется всеми странами • Принимаются конкретные меры по улучшению жизни городской бедноты; обеспечиваются ее права на жилище, основные услуги, рабочие места и средства к существованию благодаря мерам экономической политики, приспособленным к неформальным секторам • Экологическая устойчивость в городах улучшается путем усиления предотвращения рисков, сокращения выбросов парниковых газов и поощрения использования возобновляемых источников энергии • В транспортном секторе принят подход «сокращение-переход-модернизация» • Поощряется партнерство по вопросам миграции, признается его роль в развитии

Тема	Примеры некоторых предложенных вопросов (более полный список и исходные материалы см. на сайте по адресу www.post2015hlp.org)
Конфликт, нестабильность и государственное строительство	• Приоритет отдается потребностям наименее развитых стран (НРС), малых островных развивающихся государств (МОРГ), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, а также нестабильных и охваченных конфликтами государств • Новый курс по обеспечению международного участия в нестабильных государствах (Пусан, 2011) укрепляет свою роль в качестве ключевого шага для работы национальных и международных партнеров в охваченных конфликтами и нестабильных государствах • НРС защищаются от нехватки жизненно важных ресурсов и дестабилизирующих ценовых скачков • Приоритет отдается мерам по пресечению насилия в отношении женщин и девочек; принимаются меры по прекращению безнаказанности и обеспечению доступа к правосудию для всех социальных групп • Все социальные группы должны иметь возможность выражать политические взгляды без страха и участвовать в принятии решений; расколы в обществе разрешаются конструктивно • Принимаются меры по ликвидации транснациональной преступности и установлению преграды на пути незаконного оборота наркотиков, оружия и военных товаров • Включены такие цели, как «право на самоопределение» и в конце каждого периода принимается программа с четко установленными сроками достижения задач развития • Предпринимаются меры по укреплению регионального, субрегионального и межрегионального сотрудничества, особенно сотрудничества Юг-Юг • Обеспечивается повышение прозрачности предпринимательского сектора, особенно в его отношениях с нестабильными государствами, наряду с согласованием усилий по всеобщему процветанию.
Управление и права человека	• Устанавливается отдельная цель для открытого, подотчетного и совместного управления с измеримыми, промежуточными и постепенными задачами по вовлечению граждан, верховенству закона, финансовой прозрачности и закупкам • Принципы прозрачности, подотчетности, честности и участия интегрированы во все другие цели; укрепляется потенциал государственных учреждений на всех уровнях • Бедные и социально изолированные группы являются частью процесса принятия решений на всех уровнях; поощряются минимальные стандарты для создания благоприятных условий для ОГО • Существующие нормы прав человека, рабочие стандарты и обязательства являются непреложной основой новой нормативно-правовой базы; меры политики развития, программы и практика на всех уровнях отражают обязательства по правам человека согласно международному праву • Расширение доступа к правосудию и судебная ответственность за нарушение прав человека; национальные органы, следящие за соблюдением прав человека, и квази-судебные регулирующие органы поддерживаются мандатом, возможностями и ресурсами, необходимыми для контроля за нарушениями прав человека и принятию мер по жалобам • Поощряется систематическое включение отчетности отдельных стран по целям развития в отчеты для Универсального периодического обзора Совета по правам человека и международных договорных органов по правам человека • Международное сотрудничество и технико-финансовая помощь находятся в соответствии с обязательствами по правам человека и должной осмотрительности к вопросам предупреждения нарушений прав человека
Средства осуществления	• Призыв к изменениям в глобальной экономической и финансовой архитектуре на основе справедливой торговли, пресечения незаконных финансовых потоков и эффективной борьбы с сокрытием и уклонением от уплаты налогов • Должны быть удовлетворены существующие обязательства по количеству и качеству помощи. Финансирование деятельности, связанной с климатом, должно быть открытым, обязательным, предсказуемым, на грантовой основе и свободным от условий

Тема	Примеры некоторых предложенных вопросов (более полный список и исходные материалы см. на сайте по адресу www.post2015hlp.org)
	• Правила и принципы международной торговли должны быть социально инклюзивными и экологически устойчивыми; государственное финансирование развития гарантирует дополнительность финансов и развития для поощрения позитивного и устойчивого воздействия развития • Товарные рынки должны регулироваться, а спекуляция запрещаться; в развитых странах следует избегать выделения сельскохозяйственных субсидий, негативно влияющих на торговлю • Мобилизация внутренних ресурсов должна обеспечиваться посредством внесения изменений в международное налоговое регулирование; формы сотрудничества по развитию на основе займов не должны использоваться для исполнения финансовых обязательств • Должны проводиться комплексные и совместные аудиторские проверки долговых обязательств с принятием мер по незамедлительному погашению и аннулированию незаконно полученных долговых обязательств. • Гибкие возможности торговых аспектов прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) должны предоставить более широкий доступ к технологиям, знаниям, продовольственному суверенитету, доступ к здравоохранению • Страны должны формировать региональные соглашения с целью решения проблемы конкуренции налогов и чрезмерных налоговых льгот. Необходимо повышение прозрачности и обмена информацией по всем зонам льготного налогообложения • Выполнить общие задачи внутренних ресурсов: корпоративные налоговые поступления, налоги/ВВП, приоритет отдается инновационным демократическим механизмам финансирования с акцентом на женщинах
Дети и молодежь	• Включить положения о правах ребенка в конституции, пересмотреть национальные законы и кодексы в соответствии с международными стандартами; увеличить бюджетные ассигнования на органы защиты детей • Обеспечить участие детей и молодежи в процессах принятия решений на всех уровнях, инвестировать в инновационные и устойчивые программы, возглавляемые молодежью и занимающиеся вопросами молодежи • Услуги здравоохранения должны быть чувствительны к сексуальному и репродуктивному здоровью молодежи, а также правам и барьерам, с которыми сталкиваются группы, такие как молодежь, живущая с ВИЧ, и молодые женщины • Молодые люди должны иметь доступ к возможностям занятости и экономическим возможностям, которые включают справедливую заработную плату, возможности финансирования и наставничества, равные возможности, гарантии занятости и социального обеспечения, которые предлагают возможности для карьеры и обучения. • Традиционное образование стало иметь отношение к повседневной жизни молодежи, прогрессу ее сообщества, ее работе и экономических перспективам, а также обмену знаниями и информацией в электронной экономике • Необходимо сосредоточить внимание на постконфликтных условиях и уязвимых группах населения, включая женщин и девочек, молодежь с ограниченными возможностями, молодежь ЛГБТ и молодежь в пострадавших от войны районах
Женщины	• Существует отдельная усиленная гендерная цель и расширенные гендерным задачи и показателям • Обеспечивается доступ женщин к земле, собственности, производственным ресурсам, информации и технологии, учитывается их безвозмездный труд по уходу и социальная репродуктивная функция • Затрагиваются все формы гендерного насилия; приоритет должен отдаваться доступу к правосудию, а пакет главных услуг становится доступным всем жертвам гендерного насилия

Тема	Примеры некоторых предложенных вопросов (более полный список и исходные материалы см. на сайте по адресу www.post2015hlp.org)
	• Должны быть отменены законы, которые позволяют подвергать дискриминации по признаку пола, криминализация или маргинализация определенных групп лиц на основе их гендерной идентификации или сексуальной ориентации • Обеспечиваются конкретные и межотраслевые финансовые ассигнования на права женщин (гендерное бюджетирование); детализированные данные доступны для контроля за осуществлением и результатами • Приоритет должен отдаваться женскому лидерству в процессе принятия решений, включая позитивные меры для участия в политической жизни на всех уровнях, в том числе в частном секторе • Признается и учитывается роль изменения климата, стихийных бедствий, захвата земель и добывающей модели развития в увековечивании женской бедности
Другие уязвимые группы: *i. Инвалиды и престарелые* *ii. Неформальный сектор* *iii. Коренные народы* *iv. Этнические меньшинства* *v. Далиты* *vi. Мигранты* *vii. ЛГБТКИ* *viii. Жертвы и пострадавшие от гендерного насилия* *ix. Небольшие общины фермеров, крестьян, рыбаков* *x. Трудящиеся и безработные* *xi. Городская беднота*	• Новая рамочная концепция должна основываться на правах человека и включать в себя отдельные цели по неравенству и недискриминации, ожидаемой продолжительности здоровой жизни и универсального минимального уровня социального обеспечения • Детализация данных по инвалидности, возрастным группам и полу должна быть частью всех задач • Инвалидность и старение должны быть отражены во всей политике правительства, и должны быть созданы законы, предотвращающие дискриминацию в отношении инвалидов и стариков • Должны быть предусмотрены механизмы признания и защиты коллективных прав коренных народов на земли, территории и ресурсы, а также другие права в соответствии с Декларацией ООН о правах коренных народов (UNDRIP) • Должны быть созданы законодательные и институциональные механизмы для признания неделимых прав коренных народов, этнических меньшинств, далитов и других социально уязвимых групп населения • Должны быть отменены дискриминационные законы и принципы, которые криминализуют группы ЛГБТКИ и работников индустрии секса • Введены в действие руководящие принципы, которые защищают права крестьян, рыбаков и других маргинальных групп на доступ к земле, воде и другим ресурсам; предоставляется правовой статус городской бедноте и защищаются ее права как граждан • Вводятся позитивные меры по расширению возможностей участия женщин и других уязвимых групп в официальной экономике
Парламентарии и местные органы власти	• Выборные представители на всех уровнях признаны ключевыми заинтересованными лицами в силу их законодательного контроля, утверждения бюджета и представительских обязанностей • Подчеркивается важность борьбы с коррупцией, устранения дискриминационных законов и поощрения уважения прав человека, верховенства права и демократии • Создать надежную стратегию повышения качества, производства, использования и своевременного распространения социально-экономических данных, в частности, детальных данных для информирования о стратегиях развития, руководящих принципах и задачах на всех уровнях • Разработать комплекс целей в области устойчивого развития, которые в полной мере соблюдают все принципы Рио; вызвать ускоренное осуществление Хиогской рамочной программы действий (HFA) на 2005-2015 годы и достижение ее целей

Тема	Примеры некоторых предложенных вопросов (более полный список и исходные материалы см. на сайте по адресу www.post2015hlp.org)
	• Согласовать национальные и международные макроэкономические руководящие принципы (фискальные, торговые, денежно-кредитные, финансовых потоков), чтобы обеспечить доступный и инклюзивный рост, права человека, социальную справедливость и устойчивое развитие • Подчеркнуть полное выполнение всех обязательств по ОПР со стороны ОЭСР/КСР в том числе целевого показателя 0,7% от ВНД для ОПР. Ввести в действие механизмы для подотчетных и прозрачных государственных расходов, в том числе перенаправление военных ресурсов на цели развития
Частный сектор	• Принять комплексный подход, отражающий все три столпа устойчивости - социальный, экономический и экологический - с одним набором объединенных целей • Содействовать масштабируемым и трансформируемым партнерствам в целях развития как важнейшего средства реализации; установлены точные задачи с регулярными этапами и ясной подотчетностью для оценки хода выполнения • Десять принципов Глобального договора ООН (охватывающих права человека, трудовые, экологические и антикоррупционные меры) служат основой стандартам для бизнеса для повестки дня в период после 2015 года • Предприятия могут принять инклюзивные и устойчивые бизнес-модели, которые приносят пользу малым и средним предприятиям в развивающихся странах, и поддержать переход от неформальных к официальным секторам • Поощряются инновации и новые технологии в развивающихся странах; инвестиции в телекоммуникации и инфраструктуру сделаны основополагающими • Поддерживаются увеличенные и лучше направленные финансовые потоки от частного финансирования; поддерживаются внутренние центры государственно-частного партнерства; поощряются прямые иностранные инвестиции в развивающиеся страны как способ выйти за рамки помощи

ПРИЛОЖЕНИЕ V: КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ И СПИСОК ЧЛЕНОВ ГРУППЫ

Компетенция Группы высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года

1. Генеральный секретарь будет созывать заседания Группы высокого уровня для получения консультаций по разработке смелой и одновременно реалистичной повестки дня в области развития на период после 2015 года.

2. Группа состоит из 26 видных деятелей высокого уровня, включая представителей правительств, частного сектора, академических кругов, гражданского общества и молодежи. Ее состав сбалансирован по географическому и половому признаку. Члены Группы выступают как частные лица.

3. В своей работе Группа будет опираться на результаты тщательного анализа достоверной и общедоступной информации. Группа будет привлекать к участию в своей работе и обращаться за консультациями к соответствующим заинтересованным структурам национального, регионального и глобального уровня.

4. Специальный советник Генерального секретаря ООН по вопросам развития на период после 2015 года войдет в состав Группы в силу занимаемой им должности и будет выступать в качестве связующего звена между Группой и системой ООН.

5. Результатом работы Группы станет доклад Генеральному секретарю ООН, который должен включать:

а) рекомендации касательно концепции и структуры повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая, опираясь на цели развития тысячелетия (ЦРТ), будет способствовать решению глобальных задач 21 века, включая, в том числе, ликвидацию бедности;

б) ключевые принципы изменения характера глобального партнерства в целях развития и усиления механизмов подотчетности;

в) рекомендации касательно способов формирования и поддержания широкого политического консенсуса относительно грандиозной и вместе с тем реалистичной повестки дня в области развития на период после 2015 года и, в частности, трех ее основных направлений: экономический рост, социальное равенство и экологическая устойчивость, учитывая при этом особые задачи и проблемы стран, вовлеченных в вооруженные конфликты или переживающих период постконфликтного восстановления.

6. Для решения вышеизложенных задач необходимо обеспечить обмен информацией между Группой высокого уровня и Межправительственной рабочей группой по целям в области устойчивого развития (ЦУР) в целях усиления рабочих процессов обеих групп. Группа высокого уровня должна консультировать Генерального секретаря относительно взаимосвязи ЦУР и повестки дня в области развития на период после 2015 года.

7. При подготовке доклада Группа должна принять во внимание:

а) Декларацию тысячелетия, итоговый документ конференции «Рио+20»;

б) данные доклада Целевой группы ООН по подготовке повестки дня ООН в области развития на период после 2015 года, а также извлеченные уроки и передовые методы, применяемые в ходе достижения ЦРТ;

в) данные различных национальных и тематических консультаций на региональном и национальном уровнях, проведение которых координирует Группа ООН по развитию, в рамках подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года;

г) необходимость стимулировать конструктивный диалог о параметрах повестки дня в области развития на период после 2015 года и предложить инновационные решения, обеспечивающие постоянное участие в таком диалоге представителей правительств, парламентов, организаций гражданского общества, деловых и научных кругов и местных сообществ;

д) текущую работу Целевой группой ООН, специального советника Генерального секретаря ООН по вопросам развития на период после 2015 года, доклад Группы Генерального секретаря ООН по содействию глобальному устойчивому развитию и результаты Инициативы глобальной сети устойчивого развития; а также

е) любые другие данные, использование которых Группа сочтет целесообразным.

8. Работу Группы высокого уровня будет поддерживать специальный и независимый секретариат под руководством старшего должностного лица (ведущего автора доклада Группы высокого уровня). Секретариат получит право использовать знания и опыт, имеющиеся в распоряжении системы ООН.

9. Контроль над процессом разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года осуществляет заместитель Генерального секретаря ООН, действующий от имени Генерального секретаря ООН.

10. Группа представит свой доклад Генеральному секретарю ООН во втором квартале 2013 года. На основании этого документа будет разработан доклад Генерального секретаря ООН, с которым он выступит в сентябре 2013 в рамках специального мероприятия, организуемого Президентом 68-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, чтобы проконтролировать усилия, направленные на достижение целей развития тысячелетия, и обсудить возможное содержание повестки дня в области развития на период после 2015 года.

СПИСОК ЧЛЕНОВ ГРУППЫ

Е.П. Г-н Сусило Бамбанг Юдойоно, президент Индонезии
Сопредседатель

Е.П. Г-жа Эллен Джонсон-Серлиф, президент Либерии
Сопредседатель

Достопочтенный Дэвид Кэмерон, премьер-министр Соединенного Королевства
Сопредседатель

Её Величество Королева Иордании Рания
Иордания

Гизела Алонсо
Куба

Фулберт Геро Амуссуга
Бенин

Абхиджит Банерджи
Индия

Гунилла Карлссон
Швеция

Патрисия Эспиноса
Мексика

Мария Анхела Ольгин
Колумбия

Наото Кан [67]
Япония

Тавакель Карман
Йемен

Сунг-Хван Ким
Республика Корея

Хорст Келер
Германия

Граса Машел
Мозамбик

Бетти Майна
Кения

Эльвира Набиуллина
Российская Федерация

Нгози Оконджо-Ивеала
Нигерия

67. Г-н Наото Кан принимал участие в первых двух встречах, которые проводились соответственно в сентябре (Нью-Йорк) и ноябре (Лондон) 2012 г. Г-н Кан впоследствии вышел из состава Группы.

Андрис Пиебалгс
Латвия

Эмилия Пирес
Восточный Тимор

Джон Подеста
Соединенные Штаты Америки

Пол Полман
Нидерланды

Жан-Мишель Северино
Франция

Изабелла Тейшейра
Бразилия

Кадир Топбаш
Турция

Ван Инфань
Китай

Амина Д. Мухаммед
по долгу службы

ПРИЛОЖЕНИЕ VI: СЕКРЕТАРИАТ ГРУППЫ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

Хоми Харас, ведущий автор и исполнительный секретарь
Институт Брукингса

Карина Герлах, заместитель исполнительного секретаря
Департамент ООН по политическим вопросам

Молли Элджин-Коссарт, глава персонала
Нью-Йоркский университет, Центр международного сотрудничества

Давид Акопян, начальник оперативного отдела
Программа развития ООН

Асан Амза, помощник по оперативным вопросам
Программа развития ООН

Кара Алаймо, начальник отдела коммуникаций

Хани Бесада, специалист по исследованиям
Институт Север-Юг

Харун Бхорат, начальник отдела исследований
Кейптаунский университет

Лиза Джон, начальник отдела информационно-пропагандистской деятельности

Николь Риппин, специалист по исследованиям
Немецкий институт развития

Нурана Садыхова, специалист по оперативным/финансовым вопросам
Программа развития ООН

Селин Варин, исполнительный помощник
Программа развития ООН

Джианджун Ксу, младший специалист по исследованиям
Оксфордский университет

Натабара Роллоссон, координатор по логистике

Джилл Гамбург Коплан, редактор