



第六十七届会议

议程项目 158(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间联合国脱离接触观察员部队的经费筹措安排

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间经费筹措安排的说明(A/67/857)。审议该说明预发本期间,委员会会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料和说明,最后在 2013 年 5 月 22 日提供了书面答复。行预咨委会审议观察员部队经费筹措安排时审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。

2. 行预咨委会认为,秘书长的说明以及后来由秘书长的代表提供的解释没有提供足够清楚的理由,以透明的方式来说明为何在若干领域拟追加资源。行预咨委会的意见和建议概述如下。

二. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间所需追加资源

3. 秘书长的说明表明,在目前 2012/13 年期间,鉴于阿拉伯叙利亚共和国安全局势恶化,观察员部队将文职人员从大马士革搬到了福瓦尔营地,因此要增建办公和居住设施,院落内现有安保基础设施也要升级和强化。此外,由于当前安全局势导致工作地点分类发生变化,国际及本国工作人员的相关待遇有所提高。(见 A/67/857, 第 2 段)。



4. 行预咨委会回顾大会在其第 66/276 号决议中核拨毛额 45 992 000 美元(净额 44 929 300 美元), 供作观察员部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的维持经费。根据秘书长的报告, 追加所需资源总额为 8 593 100 美元, 其中可以通过调整利用 2012/13 年期间核定资源的优先次序来提供的最多不超过 619 900 美元。因此秘书长提议, 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间维持观察员部队的订正后预计所需资源将达到毛额 53 965 200 美元(净额 52 716 400 美元), 比大会在第 66/276 号决议中核定的批款毛额 45 992 000 美元(净额 44 929 300 美元)增加毛额 7 973 200 美元(净额 7 787 100 美元)。拟议追加资源反映了为文职人员增加编列 3 317 100 美元, 为业务费用增加编列 5 240 600 美元, 由军事人员减少编列 584 500 美元而部分抵消。行预咨委会指出, 在审议观察员部队 2013/14 年期间预算时, 委员会获悉观察员部队预计支出不会超过 2012/13 年期间总拨款。

5. 行预咨委会回顾, 在审议观察员部队 2013/14 年期间预算时, 委员会获悉观察员部队 2012/13 年期间文职人员预计额外支出 3 940 000 美元, 对于这笔额外支出秘书长打算通过调整资源的优先次序来予以满足, 如果在 2012/13 年度核定预算内无法满足所需资源, 将及时采取适当行动, 通过立法机构获得资金(见 A/67/780/Add. 1, 第 11 段)。经过询问, 行预咨委会获悉, 鉴于阿拉伯叙利亚共和国境内局势继续演变, 并考虑到 2012/13 年度核定预算内没有为文职人员额外应享待遇编列相关经费, 观察员部队显然无法在 2012/13 年度核定预算内匀支所需追加经费。

6. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间文职人员所需追加经费估计数为 3 317 100 美元, 同核定分配数相比增加 32.3%。在国际工作人员项下, 拟议资源为 9 235 800 美元, 与分配数相比增加 1 682 100 美元, 即 22.3%, 原因是核准自 2012 年 6 月 1 日起实行危险津贴, 以及自 2013 年 1 月 1 日起将工作地点从“C”类调整为“E”类(见 A/67/857, 第 5 段)。

7. 在本国工作人员项下, 拟议资源为 4 140 800 美元, 与分配数相比增加 1 475 000 美元, 即 55.3%, 原因是自 2012 年 6 月 1 日起实行危险津贴, 以及人力资源管理厅核准采取特别措施(见 A/67/857, 第 6 段)。行预咨委会关于按美元计算的适用于观察员部队的当地薪金表的意见和建议载于委员会关于观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的拟议预算的报告(见 A/67/780/Add. 1, 第 23-27 段)。

8. 关于一般临时人员, 所需追加经费 160 000 美元, 原因是鉴于任务区的普遍安全局势, 拟议在部队指挥官办公室设立两个临时职位, 一个是部队指挥官高级顾问(P-5), 一个是安全情报分析员(P-3)。行预咨委会回顾, 在审议观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间拟议预算时, 行预咨委会获悉, 高级顾

问(P-5)职位的职能自2012年11月以来一直由一名执行临时分配任务的工作人员履行,而安全情报分析员(P-3)职位的职能自2012年10月以来则由一名个体咨询人履行(见A/67/780/Add.1,第31段)。后来,这些安排中断,设立了临时职位。在这方面,行预咨委会获悉,自2013年4月22日和2013年5月底以来,该P-5和P-3职位已分别填补。

9. 行预咨委会指出,委员会并没有被告知,在审议秘书长关于2012年7月1日至2013年6月30日期间观察员部队的经费筹措安排的说明之前,主计长作为特殊情况设立了这两个临时职位。委员会获悉,观察员部队显然无法在2012/13年度核定预算内匀支部队的全部所需追加经费,因此将设立两个临时职位的请求列入秘书长的说明。行预咨委会注意到,为部队指挥官办公室设立P-5和P-3临时职位的请求是事后在为部队追加经费的请求中提出的。委员会认为观察员部队提出两个临时职位的需求,其方式不够透明。委员会建议请秘书长确保拟议预算列报方式以及对行预咨委会要求提供的解释做到清楚并连贯一致。

10. 再经询问后,行预咨委会获悉,提出的一般临时人员追加经费160 000美元,所依据的是每个职位的薪金费用和一般工作人员费用的三个月所需费用。行预咨委会不反对设立这两个临时职位,从在职者就任实际日期起至2012/13年期间末,并因此建议一般临时人员相关所需经费减少41 000美元。

11. 行预咨委会建议核准秘书长提议的为观察员部队文职人员追加经费,但行预咨委会在上文第10段建议在一般临时人员项下减少经费除外。

12. 2012年7月1日至2013年6月30日期间业务费用所需追加经费估计数为5 240 600美元,与核定分配数相比增加了42.4%。

13. 设施和基础设施所需资源追加4 287 600美元,原因是:(a)升级现有安保基础设施;(b)为110名文职人员从大马士革搬入福瓦尔营地院落,在营地增建办公空间和居住设施;以及(c)从后勤营调动30名军事特遣队员加强观察员部队总部预备连(见A/67/857,第9段)。行预咨委会询问后获得了补充资料,说明设施和基础设施项下所需资源,包括购置预制设施、发电机、住宿设备、改建服务、建筑服务以及汽油、机油和润滑油,详见下表:

类别	说明	数额(美元)
预制设施	3座模块化单元房和沐浴房	863 300
发电机	4台发电机,供观察哨(第80、60、27和第10号阵地)使用	230 000
住宿设备	空调以及床上用品和其他住宿设备	120 000
改建和翻修服务	污水和垃圾处理装置	120 000

类别	说明	数额(美元)
	升级/扩建福瓦尔营地炊事综合设施	250 000
	电气和污水工程完成后修路和铺沥青	120 000
小计		490 000
建筑服务	为预制设施供电	100 000
	为预制建筑打地基	50 000
	更换现有陈旧的污水和废水处理设备	700 000
	支持福瓦尔营地增建的其他基础设施	1 200 000
小计		2 050 000
汽油、机油和润滑剂	提供柴油，以支持发电机每周 7 天、每天 24 小时的运作	534 300
共计		4 287 600

14. 行预咨委会询问后获悉，安保基础设施的升级涉及改进围墙和安装一套闭路电视系统，这项工作正在进行。行预咨委会还获悉，关于增建办公空间和居住设施，已利用系统合同订购了相关的预制集装箱、发电机、水处理机组和其他电气设备。关于 2012 年 8 月从齐瓦尼营地基地兵营调到福瓦尔营地的 30 名军事特遣队人员，行预咨委会获悉，福瓦尔营地没有足够的办公和住宿设施来容纳增加的军事和文职人员。迁至福瓦尔营地的文职人员一直轮流居住在改建后的办公场所内。行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 5 月 22 日，福瓦尔营地共容纳了 45 名文职人员(含 25 名国际工作人员和 20 名本国工作人员)及 341 名军事人员。行预咨委会还获悉，观察员部队已将办公建筑改建完毕，成为居住设施，并已开始清理场地。

15. 行预咨委会了解到，上表所列用于支持福瓦尔营地增建基础设施的总额为 1 200 000 美元的经费是用于升级电力系统，以确保包括现有和增强后的安保基础设施在内的所有设施拥有可靠的电力来源。电力系统升级将置备带有完全自动保护装置的发电机，并更换整个营地的电线。行预咨委会再次询问后获悉，所需资源涉及购置两台 1 500 千伏安的发电机，单价为 400 000 美元；更换电缆，费用估计为 200 000 美元；以及 10 只配电箱，单价估计为 20 000 美元。行预咨委会还了解到，福瓦尔营地的主废水处理设施将予以翻修、扩建并进行现代化改造，以符合外勤支助部的有关标准。行预咨委会获悉，2012/13 年期间齐瓦尼营地没有规划重大建筑或改建项目。

16. 尽管行预咨委会鼓励秘书长为观察员部队提供适当的、有保障的设施，供其军事和文职人员使用，但质疑本财政期是否还有足够时间支用为设施和基础设施请拨的全部经费。此外，行预咨委会所得到的资料也并未提供设想工程的实施进

展或已支用数额。因此，行预咨委会建议将设施和基础设施项下所请拨的资源减少 429 000 美元。假如 2012/13 年期间此项经费需要追加资源，应在执行情况报告中反映。行预咨委会请秘书长在大会审议其关于观察员部队筹资安排的说明时，向大会提供关于建筑和改建工程状况的最新资料。

17. 关于信息技术，所需资源追加 9 800 美元，原因是为工作人员出于安全局势考虑搬入福瓦尔营地和齐瓦尼营地增购设备(见 A/67/857，第 10 段)。行预咨委会询问后获悉，所需资源增加，原因是要在齐瓦尼营地为司令部和部队总部建立一个后备或备用地点并安装设备，提供必要的信息技术设备，包括视频会议设施。

18. 特种装备项下请求追加 460 000 美元，为应对安全局势的变化，通过购置双筒望远镜和夜视装备增强部队在行动区的观察能力(见 A/67/857，第 11 段)。行预咨委会询问后获悉，所需资源增加的原因是要购置六部远程多功能红外望远镜，这可以凭借远程视力扩大部队的夜间行动。行预咨委会再次询问后获悉，望远镜价格高昂是因为计划购置一种特殊的观察系统，因为观察员部队需要录制观察到的影像，并且需要在一个安全地点远程操作该系统的能力。录制影像可使观察员部队记录违反脱离接触协定的情况，并据此向各当事方提出报告，同时避免将该系统的操作员暴露在炮火的危险下。行预咨委会了解到，由于近几个月来安全局势显著恶化，导致部队可以执行的机动巡逻次数减少，购置这种观察设备的需求已成为一个更加优先的事项。行预咨委会再次询问后获悉，观察员部队在上一个财政期实际已总共购置了五部远程多功能红外望远镜，与 2012/13 年期间所要求的望远镜类似，并且目前这一提案是根据 2011/12 年期间为此种设备实际支付的单价计算的。因此，行预咨委会指出，拟议购置的观察设备实际上是对观察员部队已在使用的系统的扩充。虽然行预咨委会对这一请求缺乏透明度感到关切，但并不反对 2012/13 年期间观察员部队特种装备项下拟议的资源。

19. 行预咨委会建议核准业务费用拟议资源，但上文第 16 段建议减少设施和基础设施项下所需资源外。

三. 结论和建议

20. 有待大会就 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间观察员部队的经费筹措采取的行动见秘书长的说明(A/67/857)第 14 段。行预咨委会建议大会除已根据大会第 66/276 号决议的规定为 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日 12 个月期间批款和分摊的 45 992 000 美元外，再批款 7 503 200 美元，作为部队同期的维持费用。

文件

- 联合国脱离接触观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的预算(A/67/705)

- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国脱离接触观察员部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/67/780/Add. 1)
 - 大会关于联合国脱离接触观察员部队经费的筹措的第 66/276 号决议
-