



第六十七届会议

议程项目 171

联合国马里多层次综合稳定团经费的筹措

2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日联合国马里多层次综合稳定团 经费筹措安排

秘书长的说明

一. 引言

1. 需要为 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)请批资源,用于执行稳定团的任务。拟议授权承付款将用于在该供资期结束前部署 9 141 名军事特遣队员、206 名联合国警察、962 名建制警察部队人员、415 名国际工作人员、647 名本国工作人员和 250 名联合国志愿人员。文职人员部分包括 23 个职位,用于加强联合国总部在监督新特派团和为其提供专家援助方面的现有能力。

2. 本说明载有一项授权承付款申请,2013 年 4 月 25 日至 12 月 31 日摊款共计 454 426 300 美元,包括行政和预算问题咨询委员会以前核准用于支付马里稳定团 2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日期间相关费用的 83 690 200 美元。

二. 任务和计划成果

概况

3. 安全理事会 2013 年 4 月 25 日第 2100(2013)号决议决定设立联合国马里多层次综合稳定团。安理会请秘书长把联合国马里办事处(联马办事处)并入马里稳定团,由马里稳定团负责完成安理会 2012 年 12 月 20 日第 2085(2012)号决议为联马办事处规定的法定任务。其中包括执行以下任务:支持马里支助团的规划、部署和行动;在与扩大马里国家权力有关的关键领域提供支助,包括法治和安全机



构、地雷行动、促进全国对话、区域合作、安全部门改革、人权和前战斗人员复员、解除武装和重返社会初期工作；以及确保恪守国际人道主义法和人权法。此外，第 2085(2012) 号决议第 1 段还请秘书长继续协助马里过渡当局起草过渡路线图，包括开展选举工作。

4. 安理会还决定 2013 年 7 月 1 日把非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)的授权移交给马里稳定团，届时马里稳定团将开始执行该决议第 16 和 17 段规定的任务，初步为期 12 个月。这些授权任务包括：实现主要人口中心的稳定并在全国重建国家权力；支持执行过渡路线图，包括开展全国政治对话和选举进程；保护平民和联合国人员；促进和保护人权；支持人道主义援助；支持保护文化以及支持国内和国际司法。

5. 安全理事会请秘书长定期向安理会通报马里局势和马里稳定团执行任务情况，并在第 2100(2013) 号决议通过 45 天内向安理会报告情况，并从 2013 年 7 月 1 日起每三个月报告情况。报告应包括安全局势的最新情况、过渡路线图执行方面的政治优先因素、发展、促进和保护人权和国际人道主义法相关信息，并阐述马里稳定团所有组成单位的兵力、部队组建和部署情况。

6. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现总体目标，即协助马里过渡当局实现主要人口中心特别是该国北部的稳定，并为此遏制威胁和积极采取步骤，防止武装分子返回这些地区；支持执行过渡路线图，同时促进和保护人权，支持人道主义援助、文化保护以及国内和国际司法。稳定团将与非洲联盟和西非国家经济共同体密切协调落实这项任务。

7. 稳定团团团长兼任秘书长马里问题特别代表，全面负责协调联合国实地活动。稳定团总部设在巴马科并在马里各地开展工作，它在主要人口中心包括加奥、廷巴克图和基达尔派驻大量人员。

8. 安理会决定，马里稳定团由至多 11 200 名军事人员(包括需要时能在该国境内迅速部署的后备营)和 1 440 名警务人员组成。安理会还欢迎秘书长如其在报告(S/2013/189)第 81 段所述承诺采取一切可能的步骤，加快在马里部署文职和军事人员，以充分满足安理会的期望马里人民的需要。除安理会的决定外，预计在充分部署后马里稳定团的 11 200 人部队将由几个步兵营以及后勤、运输、工程、信号、宪兵、航空和医疗等领域的支援力量组成，还有 1 440 名警务人员，其中 320 人将担任警察，1 120 人将编入 8 个建制警察部队。主要由于马里支助团现任人员需要易盔换帽，预计 50% 以上的核定军事和警务人员至迟于 2013 年 7 月 1 日部署到位。

9. 根据大会第 64/269 号决议第六节第 8 和 9 段，行政和预算问题咨询委员会 2013 年 5 月 1 日同意了关于授权承付 2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日期间至多毛额 83 690 200 美元(净额 82 920 000 美元)的请求，用于满足与设立马里支助团

和负责履行联马办事处授权任务有关的关键后勤和人员需求。行预咨委会同意授权承付的经费详情见本说明附件。

10. 批准和分摊 2013 年 4 月 25 日至 12 月 31 日授权承付款总额 454 426 300 美元，将使维持和平准备基金得到补充，获得行预咨委会为满足马里稳定团紧急需要而批准的 83 690 200 美元。

规划假设和支助举措

11. 稳定团的支助理念以全球外勤支助战略的各项原则为基础，包括广泛使用承包商、部队和会员国提供服务，这种小规模支助结构侧重于合同管理以及文职、军事和警务人员在模块化营地合署办公。为便于执行任务，稳定团将分阶段部署。

12. 稳定团将利用附近联合国特派团和供应线路的现有能力，努力减少部署足迹。在这方面，稳定团将与其他特派团、包括联合国科特迪瓦行动和联合国意大利布林迪西全球服务中心协调，履行行政支助职能并协助开展后勤支助。

13. 该拟议初步资源配置包括截至 2013 年 12 月 31 日部署 10 309 名军事和警务人员和征聘 1 312 名文职人员所需资源。在初期征聘的文职人员中，1 289 人将被部署到各实务、支助和安保职司岗位，其余 23 人将被部署到总部的外勤支助部、管理事务部和维持和平行动部，在这一期间向稳定团提供支持。

14. 由于实地安全情况以及包括水、住房和支持生命系统在内的关键资源匮乏，马里稳定团人员需要在有综合安全保障的大院内工作和生活，还需要得到基本生活条件，包括有限用水。

15. 施工方案预计长达三年，大量工作将在供资初期开始。初步请批资金将用于执行可在行动初期阶段完成的工作，包括以下单位的初期建设工程：稳定团总部、后勤基地、3 个区办事处、13 个队部和 12 个军营的军警人员住宿工程，以及 3 个区域办事处中每个办事处的机场改进。

16. 除执行施工方案外，支付业务费用的拟议经费将用于提供能力，以购置第一阶段所需设备，包括采购 590 辆汽车、28 台发电机和 965 台计算设备，根据马里稳定团的任务以及各种挑战，包括漫长供应线、内陆位置和广袤地域可能面临的不对称威胁，需要有强大的专用空运能力。还拟为这一期间分期部署 23 架固定翼和旋转翼飞机编列经费。

17. 本拟议安排是根据与实地情况有关的关键规划参数、其他特派团的最新经验和稳定团初步部署方面的紧急资源需求制订的。随着部署速度加快，今后几周将继续制订详细规划，为制订 2013/14 年马里稳定团拟议预算奠定基础，提交大会第六十八届会议。

财政资源

(千美元)

类别	费用估计数 2013年7月1日至12月31日
军事和警务人员	
军事观察员	—
军事特遣队	115 756.6
联合国警察	4 689.7
建制警察部队	13 414.1
小计	133 860.4
文职人员	
国际工作人员	—
本国工作人员	—
联合国志愿人员	3 818.3
一般临时人员	43 884.3
小计	47 702.6
业务费用	
政府提供的人员	—
文职选举观察员	—
咨询人	58.7
公务旅行	1 070.5
设施和基础设施	57 009.5
陆运	27 783.5
空运	51 213.9
通信	17 861.2
信息技术	5 921.3
医疗	2 556.7
特种装备	1 826.5
其他用品、服务和设备	23 271.3
速效项目	600.0
小计	189 173.1
所需资源毛额	370 736.1

类别	费用估计数 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日
工作人员薪金税收入	3 916.0
所需资源净额	366 820.1
(编入预算的)实物自愿捐助	—
所需资源共计	370 736.1

18. 军事和警务人员所需资源 1.339 亿美元，占拟议供资的 36%，用于支持至迟于 2013 年 12 月 31 日分阶段部署 10 309 名军警人员。其中假定 8 100 人至迟于 2013 年 7 月 1 日进驻。马里支助团定于 2013 年 7 月 1 日向马里稳定团移交权力，预计马里支助团的大多数现役部队和警察届时将易盔换帽。

19. 文职人员所需资源 4 770 万美元，占拟议供资的 13%，用于至迟于 2013 年 12 月 31 日征聘 1 312 名文职人员。考虑到分阶段征聘做法，拟议安排为每月平均 940 名文职人员提供 6 个月的经费，其中考虑到拟议职位的征聘筹备时间和分阶段部署。

20. 业务费用估计数 1.892 亿美元，占拟议供资的 51%。在业务费用所需资源请批数额中，8 740 万美元用于购置必要的开办材料和装备，满足对开办设施和基础设施的需求，包括陆运和购置通信和信息技术设备。设施和基础设施所需资源主要用于稳定团施工方案和购置预制设施及发电机。陆运所需资源主要用于购置轻型客车和装甲车以及物资搬运车辆以及工程和地面支持设备。这一期间的通信和信息技术设备购置计划包括：购买计算机设备、打印机、服务器和无线局域网设备，还要购买高频/甚高频设备、移动式空中交通管制塔和通讯车。

21. 新的稳定团将依赖飞机为扩大的行动区提供支助。除上述开办费用外，业务费用还包括 5 120 万美元的固定翼和旋转翼飞机租赁和营运费，以及相关汽油、机油和润滑油费用和其他相关费用。截至 2013 年 12 月 31 日，稳定团计划部署 18 架旋转翼飞机(6 架商用飞机和 12 架军用飞机)，包括具备通用、重吊和战术能力；以及 5 架固定翼飞机(3 架商用飞机和 2 架军用飞机)，并为 8 806 个飞行小时提供经费。

22. 业务费用项下 5 060 万美元余额将主要用于偿还部队和警察派遣国的自我维持、探雷和结算服务费和提供所需燃料。

人力资源

类别	截至 2013 年 12 月 31 日预计部署人数
军事和警务人员	
军事特遣队	9 141
联合国警察	206
建制警察部队	962
文职人员	
联合国志愿人员	250
一般临时人员	
国际工作人员	415
本国工作人员	
本国专业干事	31
本国一般事务人员	616

军事和警务人员

23. 根据军警人员的现有和预计部署情况，稳定团预计至迟于 2013 年 12 月 31 日部署 9 141 名军事特遣队员、206 名联合国警察和 962 名建制警务人员。请批资金将作为平均 8 128 名军事特遣队员、194 名联合国警察和 912 名建制警务人员 6 个月的经费。这是对稳定团 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日可部署人数的务实预期，并以着手应对马里紧急局势的分阶段部署为基础。

文职人员，2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日

	国际工作人员							本国工 作人员	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	小计			
马里稳定团	4	21	75	96	196	—	392	647	250	1 289
纽约										
外勤支助部(规划协调小组)	—	1	3	1	—	1	6	—	—	6
外勤支助部(各司)	—	—	4	—	—	1	5	—	—	5
管理事务部(维持和平经费筹措司)	—	—	1	—	—	1	2	—	—	2
维持和平行动部(统筹行动小组)	—	1	4	—	—	—	5	—	—	5
维持和平行动部(法治和安全机构厅)	—	—	2	2	—	—	4	—	—	4
维持和平行动部(军事厅)	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1
纽约小计	—	2	15	3	—	3	23	—	—	23
共计	4	23	90	99	196	3	415	647	250	1 312

24. 稳定团所需资源仍不断变化。所列文职人员职位系所需人员的总括编制。稳定团初期所需文职人员配置是参考历史部署模式和典型特派团结构制订的，对整个这一期间可部署人数作了明文限制。征聘工作将从核心领导小组开始，待职能构成部分和个别角色的规划工作和相关优先事项排定后逐步展开。

25. 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日所需文职人员配置预计共有 1 289 个职位部署到马里稳定团，23 个职位部署在总部，为稳定团提供关键支助和监督，包括 415 名国际工作人员、647 名本国工作人员和 250 名联合国志愿人员。这意味着期内平均任职人数为 940 名文职人员(331 名国际人员、442 名本国人员和 167 名联合国志愿人员)。文职人员征聘工作将根据联合国规则和条例，在公开和透明的进程中进行，尽量依赖既定名册。

26. 文职人员部分由执行安全理事会第 2085(2012)和 2100(2013)号决议所述任务所需主要实务人员组成，包括政治和民间事务、人权、选举、司法、惩戒、安全部门改革、解除武装、复员和重返社会和公共信息等领域的人员。

27. 这些专题内的文职人员预计将履行以下任务：支持对话与和解委员会，并为制订和开展对话进程提供咨询和技术支持；协助为初步解除武装、复员和重返社会方案制定办法；提供技术援助和推动创造有利于举行选举的政治和安全条件；协助在脱离武装团体的北方重建司法和惩戒机构；通过制订适当政策、治理和监督手段协助马里安全部门改革；监测人权和国际人道主义法的遵守情况；以及协助开展马里安全部门全面改革，包括进行摸底。

28. 特派团支助安排虽然承认在当前气氛下，特别是在该国北部地区，向军警人员提供支助本身面临各种挑战，但这些安排反映了全球外勤支助战略的各项原则，并将利用现有能力实现增效，减少新的所需支助资源。在这方面，该区域内的其他特派团将履行行政支助职能，并在后勤协调方面提供援助。

29. 截至 2013 年 12 月 31 日，稳定团支助单位将开展广泛活动，包括向马里稳定团军事、民警和其他民事实务单位提供行政、后勤和技术支持，以执行稳定团的任务。

30. 这将包括从 2013 年 7 月 1 日起建立特派团基础设施和开展相关采购活动；制订和实施适当的安全和支助安排；招聘 1 312 名文职人员以及向 10 309 人组成的军警部门、包括马里稳定团内的很大一部分人提供直接支助。

31. 主要后勤和行政职能将包括特派团支助管理、审计、合同管理、人力资源、预算和财务、采购、后勤、工程、空运和陆运、调度、通信和信息技术、供应、医务、联合国和特遣队所属装备资产管理和制图。

32. 除了拟部署到稳定团的 1 289 个职位外，还将在总部的维持和平行动部、外勤支助部和管理事务部设立由 23 个国际职位组成的增援能力，以便在稳定团初

期向其提供关键支助并进行监督。虽然已努力在现有人员配置内吸收增设职能，但新的稳定团规模庞大，它所产生的紧急需求会超过总部各部厅的现有资源能力。因此，需要编列专用资源以加强维持和平行动部军事厅和法治和安全机构厅，以及外勤支助部和管理事务部的后勤、人事、财务和预算及信息和通信技术职能。还要在外勤支助部内为马里稳定团建立专用规划能力。

三. 有待大会采取的行动

33. 在联合国马里多层面综合稳定团经费筹措方面有待联合国采取的行动有：

(a) 授权秘书长承付 2013 年 4 月 25 日至 12 月 31 日期间经费 454 426 300 美元，包括行政和预算问题咨询委员会先前核准的 2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日期间经费 83 690 200 美元；

(b) 分摊上文(a)段所载 2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日期间经费 83 690 200 美元；

(c) 分摊上文(a)段所载 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间总额结余 370 736 100 美元。

附件

2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日联合国马里多层面综合稳定团 所需财政资源

(以千美元整数计)

类别	2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日
军事和警务人员	
军事观察员	—
军事特遣队	—
联合国警察	—
建制警察部队	—
小计	—
文职人员	
国际工作人员	—
本国工作人员	—
联合国志愿人员	395.3
一般临时人员	8 847.6
小计	9 242.9
业务费用	
政府提供的人员	—
文职选举观察员	—
咨询人	19.6
公务差旅	323.3
设施和基础设施	30 268.4
陆运	16 772.8
空运	7 316.3
水运	—
通信	8 855.1
信息技术	4 375.6
医务	574.3
特种装备	64.4
其他用品、服务和设备	5 877.5
速效项目	—

小计	74 447.3
所需资源毛额	83 690.2
工作人员薪金税收入	769.3
所需资源净额	82 920.9
(编入预算的) 自愿实物捐助	—
所需资源共计	83 690.2
