



第六十七届会议

议程项目 130

2012-2013 两年期方案预算

与 2012-2013 两年期方案预算第 34 款相关的桑迪风暴后修缮费订正估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于与 2012-2013 两年期方案预算第 34 款相关的桑迪风暴后修缮费订正估计数 (A/67/748)。在审议这份报告期间,行预咨委会会晤了秘书长的代表,该代表提供了新的资料并作了说明,最后提交了行预咨委会于 2013 年 3 月 11 日收到的书面答复。

2. 秘书长在报告中描述了 2012 年 10 月 29 日袭击纽约的桑迪风暴对总部楼群造成的损失。他指出,最严重的破坏是由于水淹:地下三层均被水淹,包括冷却机房、车库区和一些办公室 (A/67/748, 第 2 段)。

事后分析

3. 如报告第 3 段所指出,2012 年 12 月完成了由秘书长委托并由办公厅主任牵头开展的关于桑迪风暴的事后分析。行预咨委会在审议该报告时听取了事后分析所提出的主要建议,这些建议涉及治理问题、信息和通信技术、有形基础设施、通信以及对工作人员的支助。行预咨委会索要后得到了分析文件的副本。

4. 行预咨委会回顾指出,委员会在关于机构复原力管理系统的最新报告中建议,除了桑迪风暴造成损坏产生的完整费用估计数以及这些损坏所适用的承保范



围的信息，大会还应要求秘书长向大会提交关于在机构应对风暴方面的经验教训的报告，包括为纠正已查明的任何缺陷提出的建议(A/67/608，第28和30段)。行预咨委会重申以前的建议，并相信上述事后分析文件以及关于联合国网站在紧急情况下运作等问题的经验教训的详细信息都能尽早向大会提交。

水灾破坏承保范围

5. 秘书长报告第5至9段说明了本组织对桑迪风暴所造成的损失的承保范围。水灾投保总额为1.5亿美元，分为两个相互补充的保险计划，具体如下：(a) 建筑商风险保险计划下的1亿美元，承保风暴发生时尚未由基本建设总计划办公室移交给设施管理处的基本建设总计划中在建的建筑物和建筑材料；(b) 建筑物总体财产保险的5 000万美元，承保风暴发生时由基本建设总计划办公室管理的院落区。

6. 秘书长报告表1说明了与修缮工作有关的所需资金估计总数。在建筑商风险保险计划下索赔的初步估计数为87 851 400美元(关于所需资金的详细情况，见A/67/748，表2)。建筑物总体财产保险计划下索赔估计数总额为61 069 900美元(关于所需资金的详细情况，见表3a和3b)。表1还包括一笔6 063 400美元的建议减轻风险的措施，不在承保范围之内。下文第16至20段将详细讨论这些措施。

7. 行预咨委会注意到，如秘书长报告第32段所示，各可能保险索赔额累积(61 069 924美元)超过总体财产保险计划下的水灾承保额(5 000万美元)，超出额估计为11 069 900美元。因此，如报告第34段所示，视与保险商的谈判结果，可能会在今后索要这笔暂时估计为11 069 900美元的额外资金。行预咨委会注意到，秘书长报告所提出的索赔数额只是初步估计数。行预咨委会建议，大会应要求秘书长设法通过在修缮工作期间增效节约，来匀支任何超出现有承保额度的所需资金。

筹资考虑

8. 秘书长在报告中指出，虽然保险公司完全支持为迅速清理和恢复所做的努力，但索赔过程将是复杂而耗时的(A/67/748，第5段)。他在报告摘要部分表示，保险计划下的大部分赔偿金要等到2014-2015两年期才能收到，而修缮费主要是在2013年支出。行预咨委会在审议报告时获悉，如果不立即开始修缮工作，将会对基本建设总计划框架内的工作人员搬迁工作造成影响，无法赶在夏季到来之前使空调系统正常运转。

9. 报告表5列出了修缮工作现金周转需求的时间顺序。到2013年9月底的现金支出预测为92 543 200美元，2013年底增至134 633 000美元，预计2014年第一季度还将支付20 351 700美元。秘书长指出，已收到250万美元临时赔款用于风暴后随即清理工作，此款项可用于上述现金周转需求，并且秘书处正在

与保险人商讨于下月再获一笔为数 1 500 万美元的临时赔款。预计 2013 年下半年会得到更多保险赔款，但这些赔款的数额和赔付时间目前尚不确定(A/67/748，第 23 段)。因此，鉴于现金周转方面情况不确定，秘书长正在请求在 2012-2013 两年期授权承付至多 146 421 300 美元的款项，即损失赔款总额减去已从保险人获得的临时赔款(148 921 300 美元减去 2 500 000 美元)。

10. 为了获得现金周转即时所需资金，秘书长提议利用周转基金作为过渡(A/67/748，第 25 段)。他在报告第 27 段指出，以往一直是由大会授权秘书长在大会采取拨款行动之前利用该基金垫付用于杂项自动清偿活动等的必要款项(同上，第 27 段)。

11. 行预咨委会询问后获悉，大会在每个两年期都要通过关于使用周转基金的具体决议。大会最近一次决议 66/250 决定，将 2012-2013 两年期周转基金的数额定为 1.5 亿美元，并且授权秘书长用周转基金垫付必要款项，用于：

(a) 在收到摊款以前充作预算批款；

(b) 支付根据大会通过的决议，特别是关于意外及非常费用的 2011 年 12 月 24 日第 66/249 号决议的规定正式授权承付的款项；

(c) 支付不超过 200 000 美元的自行清偿的杂项购置和活动的费用，如垫款超过 200 000 美元，须事先征得行预咨委会的同意；

(d) 在保险期超过缴纳保险费时所在的两年期时，支付保险费预付款，但须事先征得行政和预算问题咨询委员会同意；

(e) 使衡平征税基金在收足贷项之前能够支付当期承付款。

12. 行预咨委会询问后又获悉，上述(a)、(c)、(d)和(e)项属于现金周转过渡机制，(b)项针对的是在提出拟议方案预算时无法预见的活动。虽然周转基金尚未被用作支付保险赔款的过渡机制，但是秘书长认为，上文(a)至(e)的每种假设都涵盖秘书长目前所面临情况的部分内容，因此可以作为动用周转基金的合理先例。

13. 行预咨委会询问后进一步获悉，第 66/250 号决议还规定，当周转基金余额不足以应付基金正常用途时，授权秘书长在 2012-2013 两年期内，依照大会 1958 年 12 月 13 日第 1341(XIII)号决议核准的条件，动用他所保管的特别基金和账户的现金。在此方面，秘书长在 1965 年 9 月大会第 1331 次全体会议之后，设立了联合国特别账户，之后一直在接收和贷记自愿捐款。随后大会 1972 年 12 月 19 日的 3049A(XXVII)号决议要求秘书长按照《联合国财务条例》第 6.6 条设立一个特别账户，以便接收所缴的自愿捐款，用来清除联合国过去的财政困难，特别是用来解决联合国短期亏绌。大会同份决议还要求将大会于 1965 年设立的秘书长

特别账户并入这个新账户。行预咨委会询问后又获悉，一直以来特别账户都用于补充周转基金，以满足本组织的日常现金需求。2012 年 11 月和 12 月动用过该账户的现金。截至 2013 年 2 月 27 日特别账户的余额为 2.59 亿美元。

14. 行预咨委会不反对在收到保险赔款前，将周转基金以及可能将特别账户用作现金周转过渡机制。但是考虑到本组织在 2012 年的月现金存量低于 2011 年，并且在 2012 年 10 月为继续运作而不得不动用了周转基金的资金(见 A/67/639，第 10 段)以及 2012 年 11 月和 12 月动用了特别账户的现金，行预咨委会希望秘书长密切监测本组织的现金状况，以确保这一行动方案不危害本组织的运作。

15. 秘书长在报告第 30 段提议，由于所需资金数量之大以及修缮工作的多年性质，建议按照《联合国财务条例和细则》条例 4.13 和条例 4.14 以及细则 104.3，另设一个独立的风暴破坏保险索赔和支出多年期特别账户。行预咨委会建议大会核可设立直至 2015 年 12 月 31 日的多年期特别账户。如果保险索赔进程可能超过上述日期，秘书长须及时向大会申请延长该账户的期限。

减轻风险的措施

16. 秘书长在报告中指出，事后分析(见上文第 3 和 4 段)建议，在恢复工作中应采取具体步骤，提高总部今后对水灾的承受力。秘书长报告称这些步骤为减轻风险的措施，其中包括在地下第三层的重要电机房进行防水处理、将地下第四至五层的电机房搬到第三层，以及将自动消防泵从地下第三层搬到第二层行预咨委会从报告第 31 段注意到，地下各层的改善虽是必要的预防行动，但这属于提高部分，不在联合国保险计划的理赔范围内。这些措施的所需资源总额为 6 063 400 美元，将引起 2012-2013 两年期方案预算第 34 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下的订正估计数(A/67/748，第 20 段)。

17. 行预咨委会询问后得到关于减轻风险措施的更为详细的信息，以及这些措施费用的细目，具体如下：

(a) 1 079 100 美元，用于地下第三层的重要电机房的防水处理以及保护备用模块冷却机组的防水处理，包括安装防水门、地板和墙面的防水涂层以及潜水泵。这将在原处形成一个保护电机部分的隔间，从而降低了今后遭受水淹的风险；

(b) 3 537 200 美元，用于重要电机房的防水，包括主冷却机组电机房、应急电力变电设备机房和冷却机组电力控制机房，以及用于在具有成本效益的情况下将地下第四层和第五层的重要电力设备搬到地下第三层的新防水机房；

(c) 1 447 100 美元，用于将手动和自动防火泵搬到地下第二层、将电力变压器高挂到天花板上，以及移高配电板的位置。这些措施是本组织的工程人员考虑到防火泵对人员安全至关重要而建议采取的。

18. 行预咨委会询问后又获悉，所建议的减轻风险措施将在地下第三层的五个重要机房把防水处理的高度建到至少比桑迪风暴期间出现的高水位高出 42 英寸(107 厘米)。下表列出了风暴期间出现的高水位以及减轻风险措施中建议的防水处理的高度：

机房	风暴期间的高水位	建议防水处理的高度
冷却机组控制机房/重要冷却机组设备机房	6 英寸(15 厘米)	至少 48 英寸(122 厘米)
主冷却机组电力机房	6 英寸(15 厘米)	至少 48 英寸(122 厘米)
备用冷却机组电力机房	20 英寸(51 厘米)	至少 62 英寸(157 厘米)
备用冷却机组机房	20 英寸(51 厘米)	至少 62 英寸(157 厘米)
冷却机组应急变电设备机房	6 英寸(15 厘米)	至少 48 英寸(122 厘米)

19. 秘书长认为，鉴于在 2013 年 2 月总体财产保险计划续保后，水灾损失分项目承保限额从 5 000 万美元降低到 2 000 万美元，为谨慎起见，现在就要采取这些减轻风险的措施。秘书长因此宣称，如不采取这些措施，联合国将会承受严重的不能投保的财政风险。

20. 行预咨委会同意秘书长为谨慎起见，现在就采取上述减轻风险的措施，特别是考虑到水灾损失承保额度下降的情况。行预咨委会建议大会要求秘书长设法均支额外所需的 6 063 400 美元资金。

今后的承保额度

21. 如上文第 19 段所示，总体财产保险计划于 2013 年 2 月续保。行预咨委会询问后获悉，最初联合国总部的水灾承保限额被降至 1 000 万美元，但是本组织决定购买 1 000 万美元的附加水灾额度，使承保总额达到 2 000 万美元。行预咨委会在审议秘书长报告时了解到，桑迪风暴影响到了纽约地区的水灾保险市场，尽管秘书处尽了最大努力，但无法在 2 000 万美元之上争取到更多的额度。秘书处向行预咨委会保证，它将继续监测保险市场的行情，以便抓住机会提高本组织的水灾承保额度。

22. 行预咨委会认识到本组织在桑迪风暴后在水灾投保方面面临的制约。但是，行预咨委会建议大会要求秘书长密切监测保险市场，以期在可行的时候以合理的价格购买更高的额度。更广泛而言，行预咨委会强调，确保联合国所有场地都应针对各类风险充分投保。

问责问题

23. 行预咨委会询问后获悉，最终负责执行秘书长报告所述修缮措施的干事是主管管理事务副秘书长。管理事务部下属各执行单位的助理秘书长将接受主管管理事务副秘书长问责，具体执行各自责任领域的措施，即主计长负责保险索赔，基本建设总计划执行主任负责执行承保范围之外的减轻风险措施。

24. 关于保险索赔的具体问题，行预咨委会又获悉，管理事务部非常需要其他受影响的部门及时提交准确的保险相关文档，这些部门是大会和会议管理部、安全和安保部、维持和平行动部、外勤支助部、新闻部、政治事务部以及秘书长办公厅。因此，这些部门共同承担顺利完成保险索赔工作的责任和问责。

有待大会采取的行动

25. 考虑到上文各段所述意见和建议，行预咨委会不反对秘书长报告第 36 段所建议的行动方案。