



大会

Distr.: General
22 February 2013
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 70(a)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括
特别经济援助的协调：加强联合国紧急
人道主义援助的协调

2013 年 1 月 29 日秘书长给大会主席的信

谨提及大会第 60/124 号决议，其中大会设立了中央应急基金(应急基金)咨询小组，以便就应急基金的使用和影响向秘书长提供咨询。按照该决议第 21 段的规定，我谨随函转递 2012 年 10 月 30 日和 31 日在日内瓦举行的应急基金咨询小组会议的情况说明。

正如说明中所概括的那样，咨询小组对基金业绩和管理持续改善表示赞赏。

小组审议了若干政策问题，包括管理层对五年评价的应对计划的最新情况；对驻地协调员/人道主义协调员 2012 年报告的分析；应急基金风险评估总表的最新情况；有关应急基金秘书处与受援机构评价部门之间的伙伴关系及合作情况研究；应急基金业绩和问责制框架国家审查；供资不足的紧急窗口的评价；和应急基金资源调动战略。

小组还会晤了机构间常设委员会成员，讨论了联合国各机构和国际移徙组织向实施伙伴分赠资金和继续支付应急基金资金的速度，对资金不足的应急基金紧急窗口的审查以及应急基金业绩和问责制框架国家审查。

请提请会员国和观察团注意本信及其附件为荷。

潘基文(签名)



附件

给秘书长的有关中央应急基金咨询小组会议(2012 年 10 月 30 日和 31 日)的说明

建议和结论

1. 中央应急基金(应急基金)咨询小组是根据大会第 60/124 号决议设立的,以便通过主管人道主义事务副秘书长就基金的使用和影响向秘书长提供咨询。2012 年咨询小组第二次会议于 10 月 30 日和 31 日在日内瓦召开,15 名成员出席。咨询小组主席 Mikael Lindvall(瑞典)主持了会议。
2. 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员介绍了基金使用和管理的最情况。小组还会晤了机构间常设委员会成员,讨论了联合国各机构和国际移民组织(各机构)向实施伙伴分赠资金和继续支付资金的速度,对应急基金资金不足的紧急窗口的审查以及应急基金业绩和问责制框架国家审查。
3. 小组审议了若干政策问题,其中包括管理层对五年评价的应对计划最新情况;对驻地协调员/人道主义协调员 2012 年报告的分析;应急基金风险评估总表最新情况;菲律宾业绩和问责制审查结果;有关应急基金秘书处和受援机构评价部门之间的伙伴关系及合作情况研究;应急基金业绩和问责制框架国家审查;供资不足的应急窗口评价以及应急基金资源调动战略。
4. 继这些讨论后,咨询小组想提供以下结果和建议:

管理

5. 咨询小组感谢紧急救济协调员和应急基金秘书处在 2012 年,特别是在萨赫勒地区和阿拉伯叙利亚共和国人道主义危机中使用该基金。小组建议基金继续主要侧重于对紧急状况的反应,同时加强与复原力方案拟订工作之间的联系。有迹象表明,非联合国合作伙伴对应急基金优先事项讨论的参与比以前减少,小组对此表示关切。因此,小组要求秘书处努力与驻地协调员/人道主义协调员协作,确保应急基金供资要求体现出协商进程结果;在时间允许的情况下,该进程应包括东道国政府、各机构、红十字/红新月运动以及非政府组织界实施伙伴等广泛的人道主义行为体。
6. 咨询小组注意到取得了进展,但大力鼓励机构间常设委员会成员和应急基金秘书处继续努力提高联合国各机构向实施伙伴拨款的速度。小组要求应急基金秘书处在下次会议上提供证据说明取得的进展。小组成员还鼓励应急基金秘书处继续努力,改善应急基金与人道主义事务协调厅管理的基于国家的集合基金在资金规划和分配领域以及监测和报告领域的互补性。小组注意到各机构在自行开展的对应急基金供资活动评价方面取得了进展,期待收到这些评价的结果。小组还建议应急基金与受援机构继续努力加强问责制。

7. 经确认，应急基金秘书处在执行管理层对五年评价的应对计划的活动方面取得了进展，各成员要求秘书处在 2013 年春季会议上提供有关进展的最新情况。咨询小组鼓励秘书处高度重视管理层应对计划的落实工作，同时确认各机构的投入对充分落实计划很重要。小组成员还审查了最新的风险评估总表，并鼓励继续开展拟订工作。咨询小组还要求应急基金在下次会议上向其提供关于排列优先次序的具体国家最新指导方针。

8. 咨询小组重申了对联合国主计长办公室 (60%) 和应急基金 (40%) 各自留存的方案支助费用比例的关切。小组请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员尽快与联合国主计长讨论此问题。

9. 关于驻地协调员/人道主义协调员的报告问题，咨询小组欢迎最近大多数报告编写和发布的总体质量和速度得到改进。小组要求应急基金继续与各机构协作，就应急基金的影响提出反馈，同时尽量减少各机构的额外报告要求。小组成员指出，必须确定以下方面的协同作用：应急基金对紧急援助的支助及其如何支助人道主义救济、恢复和发展的其他阶段，如加强国家复原力以及预防和缓解危机。小组要求秘书处监督各机构就完成应急基金报告模板工作提供的反馈，监督该模板如何补充机构间常设委员会统一报告的工作。

10. 咨询小组成员审议了对资金不足窗口的审查的摘要，核可了其中的一般性结论。他们还注意到机构间常委会成员就审查结论所作的积极评价。各成员就某些国家一再利用该窗口获得资金表示关切，请秘书处予以密切监测。各位成员还确认了财务跟踪系统对资金不足窗口分析的重要性，并强烈敦促捐助方、各机构和人道主义事务协调厅确保报告准确、及时以及财务跟踪系统可协助此种报告。

11. 咨询小组审查了经修订的调动资源战略初稿。小组确认了应急基金在提高筹资水平方面的挑战，并对以下方面表示关切：资源可能减少，从而影响基金满足受危机影响国家不断增长的需求的能力。咨询小组成员商定应急基金必须拓宽捐助者基础，以确保更公平地分配资金。鼓励秘书处制定雄心勃勃的筹资目标，更多地利用新闻产品，重点宣传应急基金的增值作用，并提高其知名度；倡导各国政府促进国内私营部门加强对应急基金的支持，并利用小组成员来调动政府资金。小组还鼓励各会员国和其他捐助者尽快兑现认捐，以便应急基金在每个历年年初获得稳固的供资基础。

行政事项

12. 小组成员和秘书处将进行讨论，确定目前计划于 2013 年春季举行的下一次咨询小组会议的地点。