



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
29 January 2013
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 31 повестки дня
Доклад Комиссии по миростроительству

Совет Безопасности
Шестьдесят восьмой год

Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее шестой сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности, в которой к Комиссии по миростроительству была обращена просьба представлять ежегодный доклад Ассамблее в порядке проведения ежегодных прений и обзора. Этот доклад будет также представлен Совету согласно его резолюции 1646 (2005) в контексте ежегодных прений. В настоящем докладе идет речь о работе шестой сессии Комиссии, проведенной в период с 1 января по 31 декабря 2012 года.

2. 29 октября 2010 года Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли соответственно резолюции 65/7 и 1947 (2010), в которых оба этих органа, в частности, обратились к Комиссии с просьбой отражать в ее годовых докладах прогресс, достигаемый в продвижении соответствующих рекомендаций, содержащихся в представленном в 2010 году сокоординаторами докладе «Обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства» (A/64/868-S/2010/393, приложение).

3. В настоящем докладе используется новый формат представления докладов о прогрессе, достигаемом в продвижении рекомендаций по итогам обзора 2010 года, который базируется на основных функциях и работе Комиссии по миростроительству с особым акцентом на достигнутых результатах, вызовах и возможностях, имеющих отношение к воздействию деятельности Комиссии на местах, а также к ее отношениям с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций. При этом в докладе делается особый акцент на анализе конкретных страновых примеров. С перечнем мероприятий, проведенных различными структурами, можно будет ознакомиться в отдельном документе, который будет размещен на веб-сайте Комиссии (www.un.org/en/peacebuilding).



II. Работа Комиссии

A. Обзор основных вопросов и проблем

4. В отчетный период происходили события в странах, фигурирующих в повестке дня, которые свидетельствовали о том, что в одних случаях Комиссия может оказать помощь, а в других — нет. Комиссия содействовала началу реализации национальной стратегии примирения в Либерии, успешному проведению выборов в Сьерра-Леоне и мобилизации ресурсов в поддержку осуществления новой стратегии сокращения масштабов нищеты в Бурунди. При этом Комиссия подтвердила центральную роль, которую играет активное исполнение на национальном уровне для формирования основы миростроительства. Поддержка, оказанная Комиссией этим процессам, не была бы достаточно эффективной, если бы действующие на национальном уровне структуры в соответствующих странах не проявили бы в достаточной степени руководящие навыки и приверженность. Вместе с тем срыв президентских выборов из-за неконституционной смены правительства 12 апреля в Гвинее-Бисау подорвал процесс миростроительства, который начал осуществляться в этой стране. Этот факт свидетельствует о том, что роль Комиссии в деле оказания политической поддержки является ограниченной при отсутствии более широких, решительных и последовательных национальной приверженности и усилий, направленных на устранение коренных причин нестабильности.

5. В то же время во исполнение программы действий в 2012 году, разработанной с тем, чтобы обеспечить осуществление соответствующих рекомендаций по итогам обзора 2010 года, деятельность Комиссии по вопросам разработки политики была в основном направлена на мобилизацию ресурсов и налаживание партнерских отношений как области, в которой, как предполагается, Комиссия может принести пользу на страновом уровне. Поэтому деятельность Комиссии была сконцентрирована на усилиях, направленных на поддержку на национальном уровне процессов координации помощи и мобилизации ресурсов, а также на укрепление партнерских отношений со Всемирным банком и Африканским банком развития (АфБР).

6. В течение отчетного периода Комиссия стремилась к углублению своих рабочих отношений с ключевыми структурами Организации Объединенных Наций на местах, особенно с руководством старшего уровня. При содействии Управления по поддержке миростроительства и Департамента по политическим вопросам в мае было проведено заседание членов Группы председателей и старших руководителей Организации Объединенных Наций в странах, фигурирующих в повестке дня Комиссии, для обсуждения взаимных ожиданий обеих сторон и анализа областей взаимодействия. Эта деятельность тесно связана с параллельно осуществляемыми усилиями, направленными на активизацию процесса укрепления отношений с Советом Безопасности и более широкое распространение информации о важной роли, которую играет Комиссия в конкретном страновом контексте. Все эти текущие мероприятия обуславливают необходимость того, чтобы Комиссия постоянно уделяла им внимание, поскольку она стремится содействовать деятельности функционирующих на местах структур Организации Объединенных Наций для поддержки процессов миростроительства. Уделение в будущем пристального внимания практическим аспектам партнерских отношений с международными финансовыми учрежде-

ниями, частным сектором, фондами, региональными, субрегиональными и неправительственными организациями будет способствовать предпринимаемым Комиссией усилиям, направленным на укрепление ее связей с функционирующими на оперативном и местном уровнях структурами, и повысит ее роль в области дальнейшего обеспечения слаженности их деятельности.

7. В течение отчетного периода роль Комиссии в деле поддержки развития национального потенциала стала предметом дискуссии между Организационным комитетом и Председателем Руководящего комитета по вопросу о гражданском потенциале в постконфликтный период. Члены рассчитывали на то, что Комиссия станет платформой, которая могла бы активизировать прямой обмен опытом между странами, фигурирующими в повестке дня, и другими странами, которые успешно совершили переход от конфликта к развитию. На базе состоявшегося в 2011 году Совещания высокого уровня по теме «Постконфликтное миростроительство: опыт Руанды» Комиссия может стать форумом для сбора накопленного государствами-членами опыта в рамках поддержки основанного на потребностях подхода к созданию потенциала в области миростроительства в странах, фигурирующих в ее повестке дня, который уделял бы особое внимание содействию развитию сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

8. В этой связи следует отметить, что пока еще в полном объеме не реализован потенциал уникальной структуры членского состава Комиссии и ее характера в качестве политической платформы, сформированной наиболее влиятельными на глобальном уровне субъектами. В докладе об обзоре 2010 года отмечалось, что одной из причин менее эффективного воздействия деятельности Комиссии в этой области является отсутствие мощной политической поддержки со стороны руководства государств-членов. С этой целью по инициативе нынешнего Председателя (Бангладеш) в сентябре 2012 года было созвано заседание высокого уровня на тему «Миростроительство: путь к устойчивому миру и безопасности», имеющее своей целью налаживание контактов с государствами-членами на самом высоком государственном уровне. На заседании, где функции Председателя исполнял премьер-министр Бангладеш, присутствовали главы государств и главы правительств, министры, главы делегаций, а также представители частного сектора и организаций гражданского общества. Кроме того, на этом мероприятии присутствовал Генеральный секретарь. В принятом на этом мероприятии путем консенсуса Заявлении Комиссия смогла обратить внимание более широкого круга участников на ключевые принципы, цели и приоритеты, которые она постоянно отстаивала как на стратегической основе, так и в конкретных странах, и подтвердить их приверженность. В этой связи в заявлении было особо подчеркнуто основное значение обеспечения устойчивого мира и безопасности посредством принятия слаженных и скоординированных мер реагирования, а также необходимость принятия мер на национальном уровне, организации всеохватных национальных процессов, учета в русле основной деятельности гендерной проблематики, обеспечения занятости молодежи и создания рабочих мест, мобилизации надлежащего объема ресурсов для миростроительства, обмена опытом и извлеченными уроками, в том числе по линии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Вместе с тем Комиссия признает необходимость принятия на систематической основе последующих мер в связи с этим мероприятием для того, чтобы дока-

зать актуальность Комиссии перед должностными лицами стран-членов и повышения таким образом степени взаимодействия.

9. Комиссия уделяет особое внимание развитию своих отношений с главными органами Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода самое первоочередное внимание уделялось укреплению отношений с Советом Безопасности с учетом того факта, что вопросы, касающиеся пяти из шести стран, фигурирующих в повестке дня Комиссии, были переданы ей на рассмотрение через Совет. В связи с рассмотрением доклада Комиссии о работе ее пятой сессии в Совете в июле открылась возможность более обстоятельного обсуждения содержащегося в докладе по итогам проведенного в 2010 году обзора предложения о наличии потенциала налаживания отношений между более склонным к общению Советом Безопасности и более эффективно действующей Комиссией. Одним из начальных элементов для налаживания отношений с Советом является четкое изложение им возлагаемых на Комиссию надежд и обеспечение того, чтобы Комиссия могла оправдывать эти надежды, а также доказывать свою полезность. Эти вопросы обстоятельно анализировались в ходе обсуждения Советом доклада Комиссии и неформального интерактивного диалога соответственно 12 и 13 июля, а также изучались далее на заседании Рабочей группы по обобщению накопленного опыта 21 ноября. Это свидетельствует о наличии вселяющих оптимизм признаков того, что Совет практически занялся рассмотрением этих вопросов. Например, в сентябре Совет обратился к председателям страновых структур по Либерии и Сьерра-Леоне с просьбой о проведении брифингов в контексте возобновления действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ). В ответ Комиссия представила аналитический перспективный вариант и обозначила конкретные области, в которых она со своей стороны организует поддержку Либерии и Сьерра-Леоне. Благодаря внесенной ясности Совет сможет оценить прогресс на пути достижения чрезвычайно важных и связанных с миростроительством целей в обеих странах заблаговременно до рассмотрения им вопроса о характере и темпах перехода соответственно Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ). Ранее структура по Бурунди попыталась добиться учета отражения своих пожеланий в письме на имя Председателя Совета Безопасности, в котором содержится доклад ее Председателя о результатах поездки в Бурунди, состоявшейся в апреле (см. A/66/801-S/2012/320).

В. Мобилизация ресурсов, партнерские отношения и пропагандистско-разъяснительная работа

Мобилизация ресурсов

10. Комиссия продолжала активизировать усилия, направленные на реализацию ее задачи по мобилизации ресурсов. С учетом роста спроса на выявление практических подходов к выполнению этой задачи, которая согласуется с характером Комиссии как межправительственного органа, в июле Управление по поддержке миростроительства представило документ, освещающий ряд вариантов и возможностей для Комиссии в плане выполнения этой чрезвычайно

важной функции. В ходе стратегических обсуждений, проведенных в июле и октябре Организационным комитетом, были проанализированы пути переосмысления ее роли и учета фигурирующих в ее повестке дня ожиданий стран и других структур. Итогом обсуждения стало общее признание необходимости планирования распределения финансовых ресурсов в качестве одного из инструментов, который мог бы содействовать выявлению пробелов и стимулировать развитие эффективных национальных систем оказания помощи и координации. В число других выявленных областей входили поддержка Комиссии в плане организации донорских конференций и взаимодействие с иными донорами, такими как фонды и благотворительные организации.

11. С учетом признания необходимости выявления пробелов и на базе итогов первого периодического обзора Заявления о взаимных обязательствах в области миростроительства в Гвинее Рабочая группа по обобщению накопленного опыта (Япония) и Структура по Гвинее (Люксембург) совместно с властями Гвинеи провели установочное совещание в целях определения соответствующих структур и программ, а также областей частичного дублирования и пробелов в сфере финансирования и потенциала. Кроме того, оно было направлено на содействие созданию системы оказания помощи в области информации и управления, которая позволила бы правительству Гвинеи на более предсказуемой основе рассчитывать на поддержку со стороны международного сообщества в деле миростроительства и, в случае необходимости, расширения основы для развития. Одним из первых результатов этой деятельности стало обновление информации по странам и учреждениям, которые финансируют деятельность, направленную на решение в Гвинее приоритетных задач в области миростроительства. Однако Рабочая группа по обобщению накопленного опыта отметила трудности с получением достоверной и обновленной информации, рекомендовала Комиссии активно вести разъяснительную работу с донорами на предмет представления объективной информации и сообщений об оказываемой помощи и помогать этой стране в разработке стратегии мобилизации ресурсов, которая позволила бы правительству производить оценку и устанавливать приоритеты в контексте своих национальных усилий по мобилизации ресурсов. В будущем дальнейший анализ нехватки финансовых средств и недостаточности возможностей для усиления координационных механизмов должен быть нацелен на этап принятия последующих мер в связи с этим экспериментальным плановым мероприятием. Это также будет способствовать более грамотному программированию следующего этапа осуществления при поддержке Фонда миростроительства проектов при обеспечении согласованности проектов, финансируемых другими партнерами. Кроме того, Структура по Гвинее должна и впредь анализировать процесс согласования целей в области миростроительства и развития, следуя аналогичному подходу, используемому структурами по Бурунди, Центральноафриканской Республике и Сьерра-Леоне, особенно с учетом разработки следующей базы для стратегии сокращения масштабов нищеты в этой стране. Это способствовало бы укреплению национального исполнения, а также приведению поддержки партнеров в соответствие с национальными приоритетами в области миростроительства и развития.

12. На состоявшейся 29 и 30 октября в Женеве конференции партнеров по Бурунди партнеры обещали выделить более 2,5 млрд. долл. США в поддержку реализации стратегии сокращения масштабов нищеты на 2013–2016 годы. Эти обещания превзошли ожидания правительства Бурунди, которое стремилось к

мобилизации 1 млрд. долл. США. Кроме того, на прошедшей в Женеве конференции произошло расширение донорской базы. К традиционным донорам, поддерживающим Бурунди, присоединились новые и формирующиеся партнеры, включая государства-члены, ассоциации и фонды по вопросам развития. В частности, следует отметить, что это произошло благодаря активной пропагандистской деятельности Председателя Структуры (Швейцария) в течение 6–9 месяцев, предшествовавших конференции. Конференция партнеров по Бурунди не только позволила мобилизовать ресурсы и расширить донорскую базу, но и открыла возможности для проведения политического диалога между Бурунди и ее партнерами, в рамках которого обсуждались нерешенные вопросы в области миростроительства в стране, при этом он содействовал возобновлению участия ключевых партнеров в решении этих вопросов. Итоги проведенной в Женеве конференции свидетельствуют о важности того, чтобы соответствующие страны серьезно относились к текущим и долгосрочным усилиям в области миростроительства.

13. В отличие от этого успешные результаты, достигнутые в Гвинее-Бисау в 2011 году при участии доноров, готовых способствовать укреплению национальных учреждений, отвечающих за борьбу с торговлей наркотиками, и учреждению пенсионного фонда для военнослужащих, сошли на нет после неконституционной смены правительства в апреле 2012 года. Из-за этого Всемирный банк, Международный валютный фонд и несколько других двусторонних и многосторонних партнеров, включая Комиссию по миростроительству, на неопределенный срок приостановили свою деятельность в этой стране.

14. В то время как исполнение на национальном уровне является одним из чрезвычайно важных факторов для успеха процесса мобилизации ресурсов, Комиссия также понимает, что решающее значение имеют координация усилий и общение между Комиссией и соответствующими правительствами. Что касается Центральноафриканской Республики, то в ходе дискуссии партнеров «за круглым столом», совместно организованной Комиссией и правительством Бельгии, которые стали принимающими ее сторонами в июне 2011 года, партнеры заявили о необходимости проведения следующего совещания в 2012 году. Однако усилия по организации этого совещания не были в полной мере скоординированы с Комиссией и другими ключевыми партнерами. И хотя благодаря этим усилиям в апреле 2012 года была проведена важная тематическая дискуссия группы «Друзья Центральноафриканской Республики», которая касалась потребностей этой страны, в том числе потребностей в финансовых средствах, в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, она не обеспечила финансовой поддержки, на которую рассчитывала эта страна. Главные национальные и международные партнеры провели общий анализ ситуации в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая вопрос о реформе сектора безопасности, однако разошлись во мнениях относительно надлежащих сроков и контекста заседания, в результате чего были выражены противоречивые мнения относительно вероятности успеха заседания партнеров, посвященного вопросу о мобилизации ресурсов на цели разоружения, демобилизации и реинтеграции. В отличие от этого более своевременный и скоординированный подход к решению вопросов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в стране, благодаря которому до сведения ключевых партнеров успешно доводится информация о позитивных событиях на страновом уровне, позволил мобилизовать дополнительные ресурсы на цели

разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе со стороны Фонда миростроительства.

15. Уроки, извлеченные из опыта Комиссии при оказании поддержки Центральноафриканской Республике и Бурунди в организации конференций доноров и партнеров и проведении информационно-разъяснительной работы с донорами для финансирования осуществления рациональных стратегий по вопросам укрепления мира и развития, могут оказаться полезными, если к Комиссии будет обращена просьба и впредь заниматься мобилизацией финансовых средств и содействовать ей для осуществления следующей стратегии сокращения масштабов нищеты в Сьерра-Леоне в 2013 году. Роль Комиссии в деле мобилизации ресурсов для Сьерра-Леоне может быть еще более активизирована. После проведенных в ноябре 2012 года выборов в Сьерра-Леоне Совет Безопасности обратился к Комиссии с просьбой продолжать оказывать поддержку этой стране в этой области, а также в деле координации предпринимаемых на международном уровне усилий в области развития.

16. Во второй половине 2012 года в Либерии проходил процесс эволюции стратегии по вопросам мобилизации ресурсов. Главная цель, предусматриваемая проектом стратегии, заключается в максимальном укреплении потенциала Комиссии в области мобилизации ресурсов для реализации ряда согласованных приоритетных задач в области миростроительства и поддержки правительства Либерии в его усилиях, направленных на мобилизацию ресурсов. Стратегия основана на поддержке усилий, предпринимаемых в рамках существующих в Либерии координационных механизмов, таких как ежегодный рабочий план по вопросам отправления правосудия и обеспечения безопасности, Целевой фонд для правосудия и безопасности, а также усилия по содействию осуществлению национальной программы примирения. При помощи этой стратегии Комиссия намеревается использовать финансовые средства по линии Фонда миростроительства, задействуя при этом средства новых доноров и привлекая партнеров к процессу наращивания усилий.

Партнерские отношения

17. Одним из приоритетных направлений деятельности Комиссии является содействие налаживанию партнерских отношений для поддержки миростроительства. В рамках этих усилий Комиссия уделяла особое внимание налаживанию партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, в частности со Всемирным банком и Африканским банком развития, а также с другими структурами, такими как частные корпорации, фонды и благотворительные организации.

18. Партнерские отношения со Всемирным банком и Африканским банком развития основываются на принципе взаимодополняемости функций международных финансовых учреждений и Комиссии по поддержке национальных стратегий и приоритетов на страновом уровне, а также тематики, касающейся ключевых направлений деятельности в области миростроительства.

19. В целях укрепления партнерских отношений между Комиссией и Всемирным банком Группа председателей 13 сентября нанесла визит в Вашингтон для проведения диалога со старшими должностными лицами и директорами-исполнителями Всемирного банка, в ходе которого было особо подчеркнуто, что одной из потенциальных областей взаимодополняемости мог бы стать про-

цесс разработки стратегий сокращения масштабов нищеты в странах, фигурирующих в ее повестке. В стратегиях, которые были разработаны применительно к Центральноафриканской Республике и Бурунди соответственно в 2011 и 2012 годах, были определены основные приоритеты в области миростроительства в целях обеспечения того, чтобы соответствующие правительства и их международные партнеры на устойчивой основе уделяли особое внимание и проявляли приверженность. В этой связи в ходе диалога была подчеркнута важность того, чтобы Всемирный банк участвовал в проводимых на страновом уровне консультациях, с тем чтобы определять механизмы взаимодействия с Комиссией по миростроительству. Такое взаимодействие будет способствовать согласованию деятельности этих механизмов с процессами реализации стратегий предоставления помощи странам, которым Банк ее оказывает. Кроме того, было особо подчеркнуто, что программы, разработанные в целях создания благоприятной политической обстановки, например в таких областях, как политический диалог и примирение, являются для Комиссии исходными моментами и могут взаимодополнять деятельность Всемирного банка в странах, фигурирующих в повестке дня. Поэтому в перспективе существует четкая потребность в переведении на устойчивую основу диалога с исполнительными директорами и старшими должностными лицами Всемирного банка на политическом уровне, который мог бы сыграть значимую роль, поскольку Комиссия стремится к разработке концептуальных рамок для налаживания партнерских отношений. Кроме того, с учетом накопленного в конкретных странах опыта Всемирный банк, страновые структуры Организации Объединенных Наций и Комиссия могли бы определить конкретные примеры сотрудничества, которое можно продолжать развивать и расширять.

20. В рамках принятия последующих мер по итогам состоявшегося в 2011 году визита Группы председателей продолжается развитие партнерских отношений с Африканским банком развития, в том числе на основе выявления областей взаимодополняемости деятельности на страновом уровне. Через посредство Управления по поддержке миростроительства процесс составления стратегического документа Банка по Центральноафриканской Республике в поддержку новой стратегии сокращения масштабов нищеты в новой стране тесно координируется с Комиссией, в частности посредством анализа ключевых и связанных с миростроительством приоритетов, вызовов и возможностей для извлечения мирных дивидендов на страновом уровне. Кроме того, было достигнуто согласие о том, что Комиссия и Африканский банк развития должны определить страны, в которых осуществляются программы на экспериментальной основе и которые фигурируют в повестке дня, где обе структуры могут реализовывать совместные инициативы в области создания рабочих мест, действуя в сотрудничестве с другими учреждениями-исполнителями Организации Объединенных Наций. В настоящее время изучается возможность проведения в 2013 году совместной миссии в Гвинею в целях изучения способов, с помощью которых Глобальный механизм по вопросам создания рабочих мест в странах с нестабильной ситуацией мог бы содействовать трудоустройству молодежи. Такая совместная миссия была бы проведена параллельно с исследованием, которое инициировали правительство Гвинеи и Организация Объединенных Наций в целях изучения возможностей трудоустройства молодежи и женщин. В Либерии АфБР и Комиссия достигли согласия относительно сотрудничества в процессе подготовки нового документа о страновой стратегии на период 2013–2017 годов и проведения второго обзора хода реализации по-

ложений Заявления о взаимных обязательствах (2013 год) в целях обеспечения взаимодополняемости совместно принимаемых ими мер в поддержку процесса миростроительства в Либерии. АФБР также проявил интерес к сотрудничеству с Комиссией и страновой группой Организации Объединенных Наций в Гвинее в плане поддержки процесса развития национального потенциала в области рационального использования природных ресурсов. Комиссии также необходимо продолжить изучение областей, в которых можно было бы обеспечить финансовую взаимодополняемость в рамках деятельности Фонда миростроительства и Органа Африканского банка развития по вопросам нестабильных государств на базе опыта, извлеченного по результатам инвестирования со стороны Фонда миростроительства на первоначальном этапе в странах, фигурирующих в повестке дня, а также активизировать осуществление уже действующих проектов или разрабатывать на базе опыта их реализации новые проекты. В рамках согласованных национальных приоритетов, в случае необходимости, инвестиции по линии Африканского банка развития могли бы направляться на осуществление или поддержку финансируемых по линии Фонда миростроительства проектов в целях обеспечения их взаимодополняемости и их перевода на устойчивую основу, и в этой области со своей стороны Комиссия могла бы оказать содействие.

21. Предпринятые до настоящего времени Комиссией усилия, направленные на налаживание рабочих и партнерских отношений с фондами, благотворительными организациями и частным сектором, носили спорадический характер и поэтому не принесли значимых результатов. Комиссия признает необходимость установления контактов с другими структурами как потенциальными партнерами, инвестиции которых могли бы содействовать достижению более масштабных целей в области миростроительства в соответствующих странах. В течение отчетного периода Рабочая группа по обобщению накопленного опыта инициировала дискуссию путем изучения характеристик и проведения компаративного анализа преимуществ, которыми обладают благотворительные и неправительственные организации, а также частные корпорации, в целях проведения мероприятий и решения задач, касающихся миростроительства. В то время как роль Комиссии в плане поддержки стран, фигурирующих в ее повестке дня, не меняется, подходы Комиссии к различным структурам будут различаться с учетом специфики различных фондов и частных компаний. Комиссии также следует быть готовой к выявлению областей, в которых она может предложить конкретную поддержку в деле налаживания партнерских отношений между фигурирующими в ее повестке дня странами и другими субъектами. Рабочая группа пришла к выводу о том, что Комиссия в качестве первого шага могла бы определить несколько влиятельных фондов и частных компаний, занимающихся решением хронически возникающих неотложных проблем в странах, фигурирующих в ее повестке дня, и подключиться к процессам принятия решений на самом высоком уровне. Чрезвычайно важное значение для привлечения внимания этих иных структур имела бы коллективная и стратегически ориентированная информационно-разъяснительная работа.

С. Политическое сопровождение

22. Сейчас все чаще признается, что Комиссия предназначена и хорошо приспособлена для того, чтобы уделять большое внимание политическому сопро-

вождению стран, фигурирующих в ее повестке дня, причем уделять даже больше внимания, чем другие структуры. В обзоре 2010 года подтверждается, что страны, фигурирующие в ее повестке дня, в той или иной степени ощутили повышенное к себе международное внимание в результате сотрудничества с Комиссией, и это имеет особенно большое значение для тех стран, которым, как надо признать, международное сообщество не уделяло должного внимания. Межправительственный и репрезентативный характер Комиссии придает определенную легитимность ее политической деятельности на страновом уровне. Однако политическое сопровождение является результатом способности Комиссии вести конструктивный диалог по согласованным приоритетам миростроительства с национальными партнерами в соответствующих странах. Поэтому политическое сопровождение является частью деятельности Комиссии по различным направлениям — будь то мобилизация ресурсов, информационно-пропагандистская деятельность или укрепление партнерских отношений в целях повышения уровня сотрудничества. Однако Комиссия обычно играет свою ключевую роль в то время, когда параллельно свои функции выполняет старший представитель Организации Объединенных Наций в данной стране, где осуществляется деятельность миротворческая или специальная политическая миссия. Необходимо более четко разграничить эти две параллельные функции с учетом их характера и сферы охвата, а также тех областей, где они могут дополнять друг друга.

23. Например, в Либерии задача Комиссии по политическому сопровождению выполняется для поддержки плана правительства взять на себя основные нынешние обязанности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии к тому времени, когда начнется вывод Миссии. Комиссия не только содействует созданию центров по обеспечению безопасности и правосудия, но и решает первоочередные задачи, касающиеся национального примирения и связанных с ним аспектов децентрализации, реформы избирательной системы и конституционной реформы, а также роли женщин в преобразовании либерийского общества. В настоящее время Комиссия изучает то, каким образом она может оказать помощь правительству Либерии в решении первоочередных задач национального примирения, в том числе путем поощрения всеобъемлющего процесса консультаций с участием ведущих национальных учреждений, а также представителей различных районов страны. Сотрудничество с МООНЛ и другими организациями, действующими на страновом уровне, будет иметь огромное значение для обеспечения скоординированности и целенаправленности основных усилий и программ. В Гвинее эта Комиссия помогла временной комиссии, созданной президентом Конде, подготовить рекомендации по осуществлению процесса национального примирения, с тем чтобы использовать накопленный опыт и мобилизовать необходимые финансовые ресурсы, и это лишь подтвердило важность функции по политическому сопровождению как на начальном этапе, так и на протяжении всего основного политического процесса.

24. В целях поддержки процесса выборов в Сьерра-Леоне члены Комиссии использовали свои поездки на места и встречи в Нью-Йорке, для того чтобы довести до всех национальных заинтересованных сторон надежды международного сообщества на то, что выборы будут свободными, справедливыми и мирными. В частности, Комиссия настоятельно призывала политические партии продолжать диалог, в том числе с независимыми органами, которые должны заниматься подготовкой выборов, с тем чтобы преодолеть разногласия до

проведения выборов. Комиссия использовала также свои возможности по содействию совещаний для того, чтобы заручиться поддержкой этих основных идей и поощрять Фонд миростроительства к финансированию проектов, осуществляемых ОПООНСЛ, которые направлены на укрепление потенциала негосударственных субъектов, дающего им возможность проводить работу с населением, в том числе с избирателями, и предпринимать инициативы по предотвращению конфликтов. Этот процесс достиг своей кульминационной точки в мае, когда все соответствующие стороны подписали декларацию, в которой ясно излагаются принципы политической конкуренции и содержится настоятельный призыв к политическим партиям, средствам массовой информации и другим заинтересованным силам в полной мере уважать эти принципы.

25. Осуществляемое Комиссией политическое сопровождение избирательного процесса в Сьерра-Леоне было успешным благодаря значительной степени согласия между ключевыми международными партнерами, занимающимися решением страновых проблем, однако вследствие расхождения взглядов международного сообщества на произошедший в апреле государственный переворот, который прервал процесс выборов в Гвинее-Бисау, задачи Комиссии в этой области стали гораздо более сложными. Ситуация, сложившаяся в Гвинее-Бисау, также обусловила постановку вопроса о том, каким образом Комиссия будет оценивать готовность этой страны к тому, что она будет включена в повестку дня Комиссии в связи с обсуждением неконституционной смены правительства, нарушающей процесс миростроительства, а также вопроса о том, как долго эта страна будет фигурировать в такой повестке дня.

26. Политическое сопровождение будет также зависеть от того, останутся ли важнейшие приоритеты миростроительства в центре внимания в данной стране. В Бурунди ежегодный обзор сотрудничества давал возможность заинтересованным сторонам в Бужумбуре рассмотреть вопросы миростроительства на уровне министров и послов. И наоборот, в связи с ситуацией в Центральноафриканской Республике возникает вопрос о целесообразности сотрудничества в таких случаях, когда правительству трудно назначить преемника выходящему в отставку председателю конфигурации по данной стране и национальному координатору, тоже покидающему свой пост. Приостановка диалога между Комиссией и одной из стран, включенных в ее повестку дня, особенно в тех случаях, когда такая приостановка становится длительной, отрицательно сказывается на способности Комиссии выполнять свою консультативную роль и отслеживать прогресс или неудачи в процессе миростроительства.

27. Поддержка усилий по разработке новой стратегии сокращения масштабов нищеты в Бурунди является еще одной формой политического сопровождения, входящего в качестве одного из составных элементов в деятельность Комиссии по сотрудничеству с этой страной. Кроме того, оказываемая Бурунди поддержка в целях социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов и других групп населения, пострадавших от конфликта, решения земельных вопросов, содействия сбору налогов и ведения борьбы с коррупцией — это еще один пример социально-экономических вопросов, связанных с миростроительством. Поддержка, которую Комиссия оказывала для решения некоторых из этих вопросов, касалась информирования партнеров, поощрения разработки национальной политики и распространения передового опыта и достижений в таких областях, как сбор налогов и борьба с коррупцией.

D. Усиление координации

28. В обзоре 2010 года был сделан вывод о том, что международное сообщество пока не сумело обеспечить необходимую степень координации работы на местах и что Комиссия должна использовать свой политический вес для координации деятельности различных организаций, проведения стратегий в жизнь и решения первоочередных задач миростроительства, которые были определены на национальном уровне. В ходе различных форумов и обсуждений, состоявшихся после подготовки вышеупомянутого обзора, выявилось также совпадение мнений государств-членов относительно того, что улучшение координации усилий всех действующих лиц является одной из задач Комиссии, особенно в тех странах, где завершились конфликты, а национальные координационные органы находятся в зародышевом состоянии или действуют неэффективно, если они вообще существуют. Например, правительство Гвинеи ожидает, что Комиссия будет добиваться улучшения координации деятельности самих доноров, а также координации их действий с правительством Гвинеи, отмечая при этом, что еще лишь предстоит согласовать приоритеты обеих сторон с приоритетами, которые излагаются в заявлениях о взаимных обязательствах. В дальнейшем Комиссии надо будет разработать и создать оптимальные механизмы, которые позволят ей выполнять эту функцию с учетом того, что она является консультативным органом, который базируется в Нью-Йорке и не выполняет оперативные функции. Само собой разумеется, что эффективность работы Комиссии по выполнению этой задачи зависит от усилий отдельных стран и коллективных усилий ее членов, а также от готовности партнеров, в том числе системы Организации Объединенных Наций, координировать свою деятельность. Накопленный Комиссией опыт говорит о том, что в некоторых случаях ключевые партнеры в Нью-Йорке и на местах могут, по понятным причинам, иметь различные мнения относительно того, как надо реагировать на национальные потребности и приоритеты. С учетом этой важнейшей задачи в декларации, которая была принята в сентябре на мероприятии высокого уровня, было подтверждено намерение членов скоординированным и последовательным образом удовлетворять потребности миростроительства с помощью многосторонних, региональных и двусторонних механизмов, которые действуют с учетом определенных на национальном уровне стратегий и приоритетов миростроительства.

29. В течение отчетного периода Комиссия уделяла большое внимание улучшению координации с действиями старших представителей Организации Объединенных Наций в странах, фигурирующих в повестке дня. Такое внимание к этому вопросу соответствует одной из ключевых рекомендаций, сделанных в обзоре 2010 года. В этой связи следует отметить, что в мае в Нью-Йорке состоялась встреча Группы Председателя и ряда специальных представителей и исполнительных представителей Генерального секретаря в странах. На этой встрече было признано, что обе стороны должны прийти к единому пониманию своих сильных и слабых сторон, функций и обязанностей, а также тех областей, в которых их усилия могли бы дополнять друг друга. Эту работу Комиссии надо будет активно продолжать в предстоящие месяцы, в том числе благодаря активному сотрудничеству с Советом Безопасности и с высшим руководством Организации Объединенных Наций.

30. Согласование деятельности Комиссии и деятельности Организации Объединенных Наций на местах оказалось очень полезным для выработки единого подхода к решению поставленных первоочередных задач. Например, благодаря тому, что Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии стала участвовать в разработке и обзоре заявления о взаимных обязательствах в Либерии, Комиссия взяла на себя более широкие обязанности по осуществлению деятельности в этой стране. В Сьерра-Леоне Комиссия эффективно поддерживала деятельность представителя Генерального секретаря и содействовала созданию условий, благодаря которым он мог взаимодействовать с правительством страны и подразделениями системы Организации Объединенных Наций в рамках согласованной комплексной многолетней программы, которая соответствовала национальной стратегии укрепления мира и развития. Ожидается, что Комиссия будет использовать свое политическое влияние для развития успеха, достигнутого Организацией Объединенных Наций в деле обеспечения согласованности и скоординированности действий.

31. Еще одна особенность деятельности Комиссии по улучшению координации заключается в развитии двусторонних партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями и Африканским банком развития. Благодаря согласованию деятельности этих партнеров с национальными стратегиями и приоритетами такое партнерство может приносить особенно большую пользу странам, включенным в повестку дня Комиссии. В Бурунди разработка в 2012 году окончательного варианта второй стратегии уменьшения нищеты и подготовка к проведению конференции партнеров в Женеве в октябре позволили Комиссии поощрять координацию и согласование усилий. Совместный пресс-релиз, который был выпущен в Нью-Йорке 16 ноября после Женевской конференции главных партнеров — Всемирного банка, Африканского банка развития, Европейского союза и Программы развития Организации Объединенных Наций, — является примером усилий Комиссии по содействию согласованию соответствующих программ сотрудничества этих партнеров и данного государства.

32. Усилиям Комиссии по улучшению координации на страновом уровне содействовало также повышение качества сотрудничества и степени скоординированности деятельности Фонда на страновом уровне. Что касается Либерии, то Объединенный руководящий комитет, действующий в Монровии, который обычно несет ответственность за обзор деятельности, осуществляемый на средства Фонда, считается партнером Комиссии на страновом уровне, поэтому он поощряет усилия ключевых партнеров по решению первоочередных задач миростроительства, а вклад Фонда миростроительства рассматривается как часть более широких усилий по финансированию миростроительства. Объединенный руководящий комитет Фонда миростроительства, действующий в Гвинее, координировал вклад правительства Гвиней и страновой группы Организации Объединенных Наций в подготовку первого обзора заявления о взаимных обязательствах, благодаря чему была обеспечена координация деятельности Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства в этой стране. Комиссии следует рассмотреть возможности развития этого успеха и дальнейшей реализации таких инициатив, для того чтобы возглавить работу транспарентных механизмов, которые повышают уровень координации и степень национальной ответственности.

Е. Методы работы

33. В обзоре 2010 года есть упоминание о том, что в основополагающих резолюциях о создании Комиссии по миростроительству была выражена надежда на то, что она будет отличаться от других органов Организации Объединенных Наций, то есть она будет более гибким и инновационным механизмом с точки зрения методов работы, особенно когда речь идет о координации деятельности широкого круга организаций. Кроме того, в обзоре подчеркивалась необходимость разработки позиции «всей Комиссии по миростроительству» по целому ряду политических вопросов, требующих коллективных действий. В то же время, с учетом необходимости повышения результативности деятельности Комиссии на местах, в обзоре была также подчеркнута необходимость того, чтобы Комиссия разработала практические механизмы, которые содействовали бы повышению значимости работы конфигураций по странам в Нью-Йорке. В течение отчетного периода предпринимались усилия по выполнению этих рекомендаций.

34. Организационный комитет рационализировал свою повестку дня в целях обеспечения единого подхода «всей Комиссии по миростроительству» к реализации «дорожной карты действий» в 2012 году. Вновь стали созываться совещания на рабочем уровне в целях углубления сотрудничества между государствами-членами и проведения более глубокого обсуждения вопросов еще до созыва официальных заседаний Комитета, который продемонстрировал свою готовность выполнять роль главного органа, отвечающего за преемственность основных мандатов и методов работы Комиссии. В этой связи следует отметить, что Комитет инициировал обсуждение первого набора методов работы, касающихся участия Комиссии в деятельности в странах, включенных в его повестку дня, сферы полномочий структур по странам и их председателей. В ходе этой работы будут выявлены важные аспекты деятельности, по которым Комиссия накопила полезный опыт. Кроме того, обеспечение того, чтобы в национальных столицах по-прежнему с интересом наблюдали за деятельностью Комиссии, было одной из ключевых задач, решением которой Комитет занимался в ряде случаев. С учетом успешного проведения мероприятия высокого уровня в сентябре Комитет в настоящее время рассматривает предложение о проведении ежегодной сессии, благодаря которой старшие должностные лица, базирующиеся в столицах, могли бы участвовать в разработке политики и приоритетов Комиссии.

35. Сокращение числа заседаний в Центральном учреждении и проведение более глубокого обсуждения важнейших вопросов, представляющих интерес для отдельных стран, относятся к числу главных результатов работы страновых конфигураций, которые либо учреждали неофициальную руководящую группу, либо осуществляли деятельность главным образом на уровне рабочих групп. Благодаря деятельности неофициальных руководящих групп и обсуждениям на рабочем уровне удалось углубить сотрудничество между государствами-членами и провести углубленное, более подробное обсуждение вопросов еще до созыва заседаний конфигураций полного состава и до проведения заседаний на уровне старших руководителей.

36. Структура по Либерии проводила основную часть своей работы в рамках неофициальной руководящей группы, члены которой были готовы взять на себя выполнение конкретных задач и обязанностей. Большую пользу для заседа-

ний этой неофициальной руководящей группы принесли регулярные контакты с организациями, работающими на местах, а также обмен мнениями между членами и проведение неофициального анализа обсуждаемых тем. Текущие расходы Структуры по Бурунди оставались на минимальном уровне, поскольку было проведено только одно официальное заседание этой структуры, а основная работа проходила в рамках неофициальной руководящей группы, которая эффективно занималась вопросами, сохраняя представительство государств на уровне послов, и провела гораздо более интенсивные обсуждения важнейших вопросов с правительством Бурунди. Аналогичный подход применяла Структура по Сьерра-Леоне, которая проводила заседания на уровне высшего руководства только для того, чтобы принимать официальные решения или рассматривать особенно важные вопросы. Деятельность Структуры осуществлялась в тесном сотрудничестве между Председателем (Канада) и Постоянным представителем Сьерра-Леоне. Председатель провел также двусторонние встречи с представителями ряда государств-членов, чтобы обсудить вопросы, представляющие особый интерес для Комиссии. А остальная часть деятельности Структуры проходила главным образом на рабочем уровне, в результате чего имели место более частые контакты между должностными лицами Организации Объединенных Наций, базирующимися во Фритауне, в том числе благодаря проведению видеоконференций и регулярных встреч в ходе их визитов в Нью-Йорк.

37. Бывший Председатель Структуры по Центральноафриканской Республике еженедельно проводил заседания небольшого числа ключевых действующих лиц Организации Объединенных Наций по трем первоочередным областям миростроительства в этой стране. После выхода в отставку этого Председателя Структуры такие встречи уже не проводятся, но благодаря неофициальным встречам удается поддерживать то большое внимание, которое система Организации Объединенных Наций уделяет Центральноафриканской Республике, не ограничиваясь лишь проведением заседаний Комиссии, которые созываются реже. Благодаря неофициальному характеру этого более компактного механизма, который дополняет проведение заседаний Структуры полного состава, можно было проводить более целенаправленное обсуждение вопросов, и в результате этого разрабатывались более конкретные меры.

38. Структура по Гвинее-Бисау также внедрила новые методы работы, благодаря чему она стала использовать вклад групп независимых экспертов, которые проводили свои встречи до официального заседания Структуры, с тем чтобы рассмотреть положение в этой стране.

39. Рабочая группа по обобщению накопленного опыта уделяла меньше внимания заседаниям и обсуждениям в Центральном учреждении и стала уделять особое внимание тщательно разработанной и внимательно изученной подготовительной программе, которую поддерживали организации, действующие на местах. В этой связи следует отметить, что Рабочая группа по обобщению накопленного опыта стала все чаще устанавливать контакты с практиками, а также с соответствующими оперативными подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы использовать результаты обсуждения тем и нынешнюю, постепенно меняющуюся политику в этой области. Благодаря такому подходу к своим методам работы Рабочая группа по обобщению накопленного опыта постепенно стала вносить все более весомый вклад в деятельность Комиссии на страновом уровне. В настоящее время она изучает также вопрос о

том, как можно увязать работу, проводимую ею, с деятельностью на местах, в том числе путем проведения совместного тематического семинара — вместе с Председателем Структуры по данной стране — во время выезда в страну Председателя Структуры.

40. В дальнейшем Комиссия получит пользу от более активного участия представителей стран, включенных в ее повестку дня. Представители некоторых стран уже принимали активное участие и вносили свой вклад в обсуждения, проводимые членами структур по странам, но их участие в обсуждении более широких вопросов политики было менее регулярным. Комиссия должна найти методы, позволяющие повысить вклад стран, фигурирующих в ее повестке дня, в процесс обсуждения мандатов, партнерских отношений и методов работы.

Г. Связанные с миростроительством тематические вопросы

Оживление экономики: создание рабочих мест

41. Вопрос об обеспечении занятости молодежи был определен в качестве одного из периодически рассматриваемого приоритета в области миростроительства в отношении стран, фигурирующих в повестке дня Комиссии. В последнее время вопросу о создании рабочих мест на глобальном уровне стало уделяться еще более пристальное внимание, и в настоящее время повышается уровень осведомленности о необходимости предпринятая более согласованных усилий со стороны национальных и международных действующих лиц. В этой связи Комиссии необходимо определить свою роль в деле поддержки этих усилий посредством поощрения либо целевых краткосрочных программ обеспечения занятости, либо усилий, направленных на содействие росту и инвестиций частного сектора.

42. Что касается стран, фигурирующих в повестке дня и где реализуется стратегия обеспечения занятости молодежи, то от Комиссии ожидается, что она мобилизует более широкую международную поддержку для осуществления стратегии в рамках своей информационно-разъяснительной работы с крупными институциональными партнерами и частными инвесторами. Например, в случае Гвинеи, Комиссия настоятельно призвала своих членов поддержать проект, осуществлением которого руководит Всемирный банк на базе партнерских отношений с правительством, направленный на создание 24 000 временных рабочих мест. В настоящее время Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с другими соответствующими международными структурами (в частности, Всемирным банком, АфБР и Европейским союзом) при финансировании со стороны Фонда миростроительства проводится предварительное исследование.

43. Комиссия также может оказать поддержку формирующемуся глобальному механизму по вопросу создания рабочих мест в странах с нестабильной ситуацией¹, направленную на укрепление координации и стратегической ориентации предпринимаемых на национальном уровне усилий по созданию рабочих

¹ Инициатива группы Всемирного банка, Африканского банка развития, Международной организации труда, Экономической комиссии для Африки, Программы развития Организации Объединенных Наций и Управления по поддержке миростроительства.

мест для местных структур и их международных партнеров. Были предприняты предварительные усилия для расширения экспериментальной базы деятельности этого механизма в странах, фигурирующих в повестке дня.

Национальное примирение

44. Национальному примирению уделяется все большее внимание в качестве основы устойчивого процесса миростроительства. Либерия и Гвинея определили национальное примирение в качестве ключевых приоритетов в области миростроительства, добиваться достижения которых они будут при поддержке со стороны Комиссии.

45. Например, в Либерии Комиссия оказала поддержку правительству в подготовке в консультации с гражданским обществом стратегической программы улаживания разногласий, миростроительства и примирения, которая в настоящее время используется в качестве основных рамок для решения всех проблем, связанных с примирением. Сейчас идет всеохватный процесс утверждения этой программы, и Комиссия уделяет этому вопросу особое внимание. В Гвинее Комиссия применяет подход, сочетающий краткосрочные и долгосрочные действия. Что касается краткосрочной перспективы, то Комиссия выступала за формирование консенсуса по вопросам, касающимся организации парламентских выборов и принятия скоординированных мер в ответ на насилие, которое имело место 28 сентября 2009 года. Что же касается долгосрочной перспективы, то Комиссия выступала за то, чтобы Организация Объединенных Наций и международное сообщество поддержали организацию национальных консультаций, в ходе которых будут определены содержание и процесс национального примирения. На данный момент завершается разработка проекта в поддержку этих консультаций при финансировании со стороны Фонда миростроительства.

Передача функций миссий Организации Объединенных Наций в странах, фигурирующих в повестке дня Комиссии

46. Передача функций миссий Организации Объединенных Наций тесно связана с работой Комиссии. В пункте 16 резолюции Генеральной Ассамблеи 60/180 и в пункте 16 резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности, предусматривающих учреждение Комиссии, Ассамблея и Совет подчеркнули, что «в постконфликтных ситуациях, включенных в повестку дня Совета Безопасности, которыми они активно занимаются, в частности в случаях, когда в данном районе существует или осуществляется миссия по поддержанию мира, имеющая мандат Организации Объединенных Наций, и учитывая, что в соответствии с Уставом Совет несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, главная цель Комиссии будет заключаться в предоставлении рекомендаций Совету по его просьбе». С учетом предусмотренного свертывания санкционированных Советом Безопасности миссий в трех странах, фигурирующих в повестке дня Комиссии, а именно в Бурунди, Либерии и Сьерра-Леоне, это будет оставаться одной из основных тем, которую Комиссии будет необходимо рассматривать.

47. На решениях, касающихся передачи функций миссий, в весьма значительной степени сказываются условия в принимающей стране и мнения правительств принимающих стран. Поэтому передача осуществляется по-разному с учетом специфики в каждом конкретном случае. Эволюционирующая политика

Организации Объединенных Наций в отношении перехода миссий к выполнению иных задач и извлекаемые в этой связи уроки, а также первоначальное рассмотрение Комиссией в рамках ее Рабочей группы по обобщению накопленного опыта, подтвердили пять следующих ключевых принципов, которые могли бы применяться ко всем миссиям Организации Объединенных Наций в период перехода к выполнению иных задач:

а) планирование перехода должно начинаться на раннем этапе при участии национальных и международных действующих лиц, должно согласовываться с национальными планами, а также носить гибкий характер в течение всего переходного процесса;

б) задействованность Организации Объединенных Наций на местах играет существенно важную роль в содействии укреплению национального потенциала в области миростроительства и реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций для поддержки национальных действующих лиц в деле достижения ключевых целей в области миростроительства в долгосрочной перспективе;

в) исполнение на национальном уровне играет решающую роль для успеха переходного процесса, и национальные руководители должны задействоваться в процессе принятия решений на всем его протяжении, в ходе этого процесса должны учитываться общественные потребности;

г) развитие национального потенциала имеет жизненно важное значение для успеха миссии и обеспечения эффективной передачи действующим на национальном уровне структурам функций в области миростроительства;

е) коммуникация имеет чрезвычайно важное значение для объективного учета надежд и озабоченностей национальных заинтересованных сторон, сотрудников Организации Объединенных Наций и государств-членов.

48. Кроме того, постоянные усилия в области миростроительства во время проведения миссий Организации Объединенных Наций и после их свертывания требуют стабильной и согласованной политической и финансовой приверженности со стороны действующих на национальном и международном уровнях структур. Одна из основных задач, которую следует совместно решать Организации Объединенных Наций, более широким кругом субъектов многосторонней системы и государствами-членами, заключается в обеспечении стабильной поддержки для достижения национальных приоритетов в области миростроительства. Комиссия может стать одним из ключевых действующих лиц в этой связи с учетом ее мандата, предусматривающего оказание поддержки для обеспечения на устойчивой основе того, чтобы международное сообщество обращало внимание на долгосрочные цели в области миростроительства в постконфликтный период.

49. В течение отчетного периода Комиссия внимательно следила за процессом создания первого центра по вопросам обеспечения безопасности и отправления правосудия в Либерии, задачи которого заключаются в содействии децентрализации функций в сфере безопасности и отправления правосудия для обеспечения плавной передачи функций МООНЛ властям Либерии. В Бурунди Комиссия проводила работу в поддержку учета приоритетов в области миростроительства во второй стратегии сокращения масштабов нищеты, что представляет собой существенно важный шаг на передачу на страновом уровне

функций Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди координатору-резиденту Организации Объединенных Наций. В Сьерра-Леоне Комиссия содействовала успешному завершению процесса национальных выборов 17 ноября, который рассматривался в качестве водораздела применительно к переходному процессу в стране. Рабочая группа проанализировала полезность деятельности Комиссии в контексте ее консультативной по отношению к Совету Безопасности роли и определила следующее:

а) содействие повышению степени согласованности в плане понимания краткосрочных и долгосрочных целей в области миростроительства на местах, обеспечивая тем самым стабильность задействованности Организации Объединенных Наций и других партнеров в период после сворачивания миссии;

б) выполнение функции механизма, через посредство которого мнения и взгляды всех соответствующих действующих на национальном, международном уровнях и на уровне Организации Объединенных Наций принимались во внимание при принятии Советом Безопасности решений относительно передачи функций, а также учитывались исходя из реальной ситуации на страновом уровне;

в) консультирование Совета Безопасности по вопросам готовности на страновом уровне к принятию ключевых функций, осуществлявшихся той или иной миссией при поддержке структур по вопросам развития как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне их;

г) содействие обеспечению готовности страновой группы Организации Объединенных Наций к реагированию на возникающие сложные проблемы в ситуациях после свертывания миссии посредством инициирования анализа на раннем этапе чрезвычайно важных пробелов национального потенциала. Совет мог бы учитывать итоги этого анализа при планировании процесса передачи для учета на раннем этапе этих пробелов;

е) содействие налаживанию партнерских отношений, что в свою очередь может содействовать устранению возможных пробелов в финансировании после свертывания и вывода миссий Организации Объединенных Наций.

50. В перспективе Комиссии потребуется еще более углублять свои партнерские отношения со структурами в области развития для консультирования Совета Безопасности при обсуждении им процессов передачи функций в долгосрочной перспективе с учетом полностью не исчезающей угрозы процессу укрепления мира.

III. Выводы и программа будущих действий

Роль членов Комиссии по миростроительству

51. Уникальный членский состав Комиссии должен давать ей возможность выступать в качестве центральной платформы для обсуждений, координации и консультирования по вопросам миростроительства как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее. Исполняя эту роль, Комиссия сталкивается с серьезными ограничениями, заключающимися в недостаточности на общесистемном уровне властных полномочий и ресурсов в ее распоря-

жении. Поэтому срочно необходимо возобновить чувство коллективной ответственности и приверженности со стороны всех членов Комиссии, включая страны, фигурирующие в ее повестке дня.

Меры

а) Принципы и задачи, согласованные в заявлении по итогам мероприятия высокого уровня на тему «Миростроительство: путь к устойчивому миру и безопасности», в зависимости от обстоятельств, должны быть отправной точкой для формирования позиций отдельных членов Комиссии по вопросам стратегии в области миростроительства на соответствующих форумах как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне их;

б) стимулирование государств-членов к решению на добровольной основе особых задач на конкретном страновом и стратегическом уровнях в работе Комиссии, как это было соответственно определено Организационным комитетом или структурами по странам.

Отношения с главными органами Организации Объединенных Наций

52. В то время как способность Комиссии усиливать свое воздействие главным образом зависит от уровня приверженности, демонстрируемой каждым входящим в ее состав членом, Комиссия должна и впредь играть свою роль и тем самым укреплять авторитет в плане своей полезности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Более четкая ориентация со стороны Совета Безопасности относительно характера необходимых консультаций также сыграла бы полезную роль.

Меры

а) Организационному комитету, в частности через посредство своих семи членов Совета Безопасности, следует рассмотреть вопрос о продвижении идей, озвученных в ходе прений в Совете Безопасности и неформального интерактивного диалога 12 и 13 июля, а также на заседании Рабочей группы по обобщению накопленного опыта, состоявшегося 21 ноября;

б) Организационному комитету, в частности через посредство своих семи членов Экономического и Социального Совета, следует проанализировать практические выгоды от совместно организуемых тематических прений по вопросу о взаимодействии Комиссии со странами, фигурирующими в повестке дня;

в) Организационному комитету, в частности через посредство своих семи членов из состава Генеральной Ассамблеи, следует выносить рекомендации в областях практического взаимодействия с Ассамблеей.

Практический подход к мобилизации ресурсов, налаживанию партнерских отношений и проведению информационно-разъяснительной работы

53. Комиссия не располагает своими собственными финансовыми ресурсами, и следует надеяться на то, что ей будет оказана помощь в поиске и ориентации потенциальных доноров, с тем чтобы они представляли финансовую поддержку и взносы в натуре для стран, фигурирующих в ее повестке дня. Способность Комиссии играть эту роль сопряжена с особыми трудностями с учетом нынешней международной финансовой ситуации. Проведенная в течение отчетного периода первоначальная работа по развитию практических подходов к роли Комиссии в деле мобилизации ресурсов, а также к укреплению партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями и другими действующими лицами должна продвигаться вперед и проводиться на экспериментальной основе на страновом уровне. В частности, необходимо уделять особое внимание оказанию странам, фигурирующим в повестке дня, содействия в деле создания национальных систем, которые могут способствовать мобилизации устойчивой финансовой и технической поддержки.

Меры

а) Налаживание взаимодействия с фондами, благотворительными организациями и частным сектором. Заинтересованным и готовым к сотрудничеству членам Комиссии необходимо предложить определить ориентиры относительно того, как она может использовать национальные сети и связи для налаживания контактов с соответствующими фондами и частными инвесторами. Кроме того, Комиссии следует изучить вопрос об использовании опыта в этой области, накопленного различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций;

б) проведение в жизнь первоначальных итогов планирования ресурсных потоков и определения действующих в Гвинее структур в целях содействия в конечном счете созданию правительством Гвинеи своих национальных систем в распределении и координации процесса оказания помощи. Изучение возможности проведения подобных плановых мероприятий в других странах, фигурирующих в повестке дня;

в) принятие совместно с АфБР последующих мер по итогам совместных инициатив для согласования деятельности АфБР и Комиссии в целях учета определенных на национальном уровне приоритетов в области миростроительства в Центральноафриканской Республике, Гвинее, Либерии и Бурунди, а также налаживания сотрудничества для рассмотрения конкретных приоритетных тем в области миростроительства в этих странах;

г) принятие совместно со Всемирным банком последующих мер, касающихся возможностей повышения уровня согласованности необходимого взаимодействия и сотрудничества на местном уровне. На базе накопленного конкретного странового опыта определение конкретных примеров сотрудничества, которое можно продолжать развивать и расширять;

д) извлечение уроков по итогам самых последних мероприятий по мобилизации ресурсов, в которых участвовала Комиссия, и обновление документа с изложением вариантов действий, подготовленного Управлением по поддерж-

ке миростроительства в 2012 году, в котором излагаются извлеченные уроки и практические методы.

Повышение степени слаженности деятельности

54. Согласование работы механизмов взаимодействия Комиссии Организацией Объединенных Наций и другими партнерами на местах оказалось весьма полезным в плане содействия формированию последовательного подхода к достижению поставленных приоритетных задач. Кроме того, существующие координационные механизмы, которые сводят воедино правительство и его партнеров на местном уровне, создают возможности, благодаря которым Комиссия может способствовать обеспечению слаженности и координации деятельности структур и процессу распределения ресурсов.

Меры

а) Использование практики проведения периодических обзоров деятельности механизмов взаимодействия для оценки достигнутого прогресса или его отсутствия и представления соответствующих докладов в процессе согласования вопросов международной помощи в целях решения национальных приоритетных задач на страновом уровне;

б) принятие последующих мер по первоначальным итогам диалога со специальными представителями Генерального секретаря и его представителями по особым поручениям в странах, фигурирующих в повестке дня, в целях повышения степени определенности относительно разделения функций и обязанностей в плане содействия процессам в области миростроительства;

с) оценка целесообразности предварительных усилий по налаживанию координации на уровне Центральных учреждений (например, объединенные целевые группы, Группа высокого уровня по миростроительству) и проведение анализа с ведущими оперативными структурами Организации Объединенных Наций идей, касающихся активизации обмена информацией и содействия развитию диалога с учетом страновой специфики.

Рабочие методы

55. Текущее совершенствование и дальнейшее развитие рабочих методов Комиссии повысят степень эффективности и надежности ее деятельности. Необходимо опираться на прогресс, достигнутый в течение отчетного периода в деле повышения роли Организационного комитета и Группы председателей для обеспечения того, чтобы Комиссия по миростроительству в своей деятельности использовала подход, предусматривающий участие всех ее членов. Кроме того, по-прежнему необходимо уделять особое внимание дальнейшему совершенствованию деятельности в конкретных областях.

Меры

а) Рассмотрение вопроса о разработке практических и учитывающих страновую специфику механизмов для оценки воздействия и результативности посредством проведения периодических обзоров механизмов взаимодействия,

в том числе посредством определения степени соблюдения взаимных обязательств;

b) рассмотрение вариантов, касающихся механизмов взаимодействия, которые адаптируются к возникающим потребностям в странах, фигурирующих в ее повестке, а также странах, ситуация в которых может быть передана на рассмотрение на предмет вынесения в будущем консультативных заключений;

c) рассмотрение вопроса о практических механизмах содействия взаимодействию на периодической основе между всеми структурами в целях выявления общих сложных задач, поощрения обмена опытом и повышения степени заинтересованности и приверженности со стороны более широкого круга членов;

d) рассмотрение вопроса о разработке новых процедур, направленных на то, чтобы организуемые в Центральных учреждениях заседания проводились на более гибкой основе. Это могло бы включать в себя составление более предсказуемого графика заседаний, сокращение продолжительности заседаний и более рациональное использование электронных средств обмена информацией;

e) активизация усилий по определению постоянно действующих механизмов, через посредство которых Комиссия могла бы увязывать свою деятельность с деятельностью двусторонних, многосторонних и региональных структур на местах (например, более активное использование объединенных руководящих комитетов);

f) разработка коммуникационной стратегии, направленной на повышение степени известности Комиссии, разъяснение ее возможностей и распространение информации об усилиях в области миростроительства и сложных проблемах в странах, фигурирующих в ее повестке дня;

g) учет итогов первоначального рассмотрения части I сборника по вопросам рабочих методов в целях дальнейшей разработки комплекса практических методов для повышения степени эффективности деятельности Комиссии и содействия вовлечению в нее государств-членов.

Тематические вопросы, связанные с миростроительством

56. Комиссия будет и впредь повышать степень своей осведомленности по ключевым тематическим вопросам в области миростроительства, решению которых она могла бы способствовать либо в контексте своей конкретно страновой роли, либо в качестве институционального консультанта. На базе своего взаимодействия в странах, фигурирующих в ее повестке дня, Комиссия намеревается уделять особое внимание периодически возникающим вопросам в таких приоритетных областях, как: a) оживление экономики с особым акцентом на создании рабочих мест; и b) национальное примирение.

Меры

Оживление экономики: создание рабочих мест

а) Использование накопленного на уровне конкретных стран опыта в целях определения практического подхода к содействию решению задачи создания рабочих мест (например, посредством привлечения частного сектора и оказания в конкретных секторах поддержки в странах, фигурирующих в ее повестке дня);

б) дальнейшее взаимодействие со Всемирным банком, АфБР и Управлением по поддержке миростроительства в целях содействия ориентации Глобального механизма по вопросам создания рабочих мест в странах с нестабильной ситуацией на поддержку создания рабочих мест в Бурунди, Гвинее и Либерии;

с) анализ и определение практического подхода к содействию развитию сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для поддержки создания рабочих мест и обеспечения занятости в странах, фигурирующих в повестке дня.

Национальное примирение

а) Дальнейшая поддержка процесса национального примирения в контексте выполнения положений заявлений о взаимных обязательствах с Гвинеей и Либерией;

б) использование оказываемой в настоящее время поддержки процессов национального примирения в Гвинее и Либерии в целях определения извлеченных уроков и установления основных параметров своей роли в этой тематической области.
