



Asamblea General

Distr. general
25 de enero de 2013
Español
Original: inglés

Sexagésimo séptimo período de sesiones

Tema 107 del programa

Informe del Secretario General sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe, que abarca las actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz realizadas en el período comprendido entre enero y diciembre de 2012, ha sido preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución 63/282 de la Asamblea General, en la que pidió al Secretario General que presentara un informe anual sobre el funcionamiento y las actividades del Fondo.

En 2012, el Fondo se centró en particular en los dos países que más recientemente se sumaron al programa de la Comisión de Consolidación de la Paz, Guinea y Liberia, y efectuó asignaciones rápidas a algunos países en situación de transición, entre ellos Libia, Myanmar, Somalia y el Yemen. Se realizó una segunda asignación para consolidar los adelantos de más largo plazo logrados en Nepal, a la vez que se efectuaron labores preparatorias en algunos otros países en los que se preveían asignaciones en 2013, entre ellos Kirguistán y Sudán del Sur. La estrategia del Fondo se ha centrado cada vez más en prestar apoyo a los países que han demostrado un firme empeño respecto de la consolidación de la paz. Basándose en un conjunto creciente de experiencias, el equipo de gestión de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz está tomando medidas para aumentar su apoyo a los países en la etapa inicial de preparación del programa de consolidación de la paz y para reforzar el papel de los comités directivos conjuntos de los países. En las actividades del Fondo se ha registrado una mejora considerable en comparación con el año anterior, gracias a la utilización del plan de gestión de la ejecución como marco.

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 28 de febrero de 2013.



Resulta alentador observar que, en respuesta al desempeño cada vez más eficiente del Fondo, los donantes aportaron 80,5 millones de dólares en 2012, mientras que en 2011 esa cifra fue de 58,1 millones de dólares, suma que incluye las aportaciones de dos nuevos donantes y un número cada vez mayor de contribuyentes que aportan fondos durante varios años.

Abreviaturas

ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BINUCA	Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana
BNUB	Oficina de las Naciones Unidas en Burundi
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados de África Occidental
DAP	Departamento de Asuntos Políticos
DOMP	Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
MONUSCO	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONUCI	Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres
OOPS	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIOGBIS	Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau

UNIPSIL	Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona
UNMIL	Misión de las Naciones Unidas en Liberia
UNMISS	Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
UNOWA	Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental
UNPOS	Oficina Política de las Naciones Unidas para Somalia
UNSMIL	Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia

I. Introducción

1. El sexto informe anual del Fondo para la Consolidación de la Paz correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2012 se presenta de conformidad con la solicitud de la Asamblea General formulada en su resolución 63/282. El presente informe será complementado con un informe anual más detallado sobre los adelantos en las actividades realizadas en el marco del Fondo para la Consolidación de la Paz, que será preparado conjuntamente por la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y la Oficina del Fondo Fiduciario de Socios Múltiples del PNUD. En <http://www.unpbf.org> y <http://mptf.undp.org> puede hallarse información adicional al respecto.

II. Desempeño en el plano mundial y experiencia adquirida

A. Principales logros

2. En 2012, el Fondo para la Consolidación de la Paz puso en práctica su estrategia de centrar el apoyo en dos entornos prioritarios: en primer lugar, en los entornos de crisis inmediatamente después de un conflicto o de una crisis política en los que el Fondo pueda reforzar la capacidad de las Naciones Unidas para responder rápidamente a las oportunidades de consolidación de la paz, y, en segundo lugar, en los países que han demostrado un compromiso político nacional respecto de la consolidación de la paz, en los que el Fondo pueda dar subsidios a más largo plazo en apoyo de la implicación nacional y la creación de instituciones. El Fondo da prioridad a los países del programa de la Comisión de Consolidación de la Paz.

3. Durante 2012, el Fondo para la Consolidación de la Paz apoyó a varios países que habían sufrido crisis recientemente y se volcó hacia procesos más inclusivos para consolidar la paz. Como se detalla en la sección III, así ocurrió en Libia, Myanmar, Somalia y el Yemen, mientras que en Filipinas se llevó a cabo una labor preparatoria a medida que tomó impulso el proceso de paz. En esas situaciones, el Fondo utilizó su Mecanismo de Respuesta Inmediata para potenciar el liderazgo de las Naciones Unidas —incluidos los Coordinadores Residentes, Enviados Especiales y Asesores del Secretario General y los equipos de las Naciones Unidas en los países— a fin de trabajar de consuno con los homólogos nacionales para dar impulso a la consolidación de la paz.

4. En 2012, se estaban ejecutando programas del Fondo a más largo plazo, por intermedio del Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz, en cuatro de los países del programa del Fondo —Burundi, Guinea, Liberia y Sierra Leona— y se hizo una segunda asignación a Nepal. Se prestó apoyo al fomento de la capacidad de las instituciones nacionales en el ámbito de la reforma del sector de la seguridad y de la justicia, la reintegración social, la gestión de la tierra y las relaciones entre los partidos políticos, entre otras cuestiones (véase la sección III).

5. En 2012 se llevó a cabo una importante labor preparatoria, allanando el camino para el aumento de las asignaciones en 2013. Esa labor preparatoria se llevó a cabo en Kirguistán durante gran parte de 2012, y culminó con una solicitud de apoyo remitida por escrito por el Presidente de Kirguistán. En Sudán del Sur, la UNMISS trabajó con el Gobierno para identificar las prioridades del apoyo a la consolidación de la paz conforme al mandato conferido a la Misión por el Consejo de Seguridad. En el Níger,

el Fondo está estudiando la manera de apoyar los esfuerzos del Gobierno dirigidos en particular a dar impulso a los procesos inclusivos de consolidación de la paz en una región inestable. Varios de los países que en 2012 se beneficiaron con una asistencia inmediata después de la crisis (Myanmar, Somalia y el Yemen, por ejemplo), han solicitado apoyo a más largo plazo. Cada vez con mayor frecuencia estoy recibiendo solicitudes directas de apoyo de los Jefes de Estado.

6. En cuanto al desempeño de las diversas actividades, en 2012 se aplicó por segundo año consecutivo el plan de gestión de la ejecución. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz estima que aproximadamente el 88% de los proyectos que están en marcha se están cumpliendo conforme a los plazos o con una demora razonable, mientras que en 2011 ese porcentaje fue del 80% (véase la sección IV).

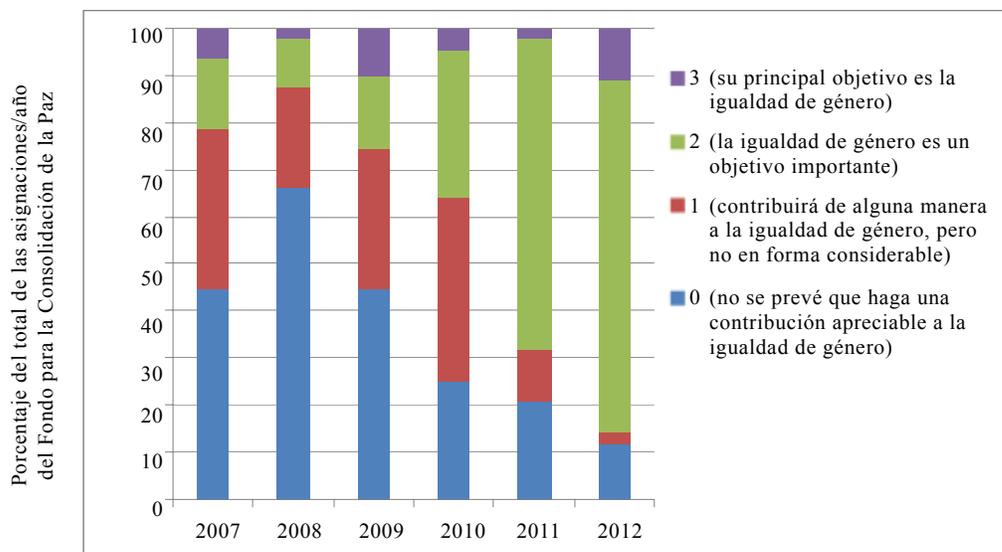
Iniciativa sobre la capacidad civil

7. Mi iniciativa sobre la capacidad civil después de los conflictos tiene por objeto aumentar la eficacia de las Naciones Unidas en la prestación de asistencia para la creación y la transformación de las instituciones nacionales. Este año en dos países, Côte d'Ivoire y Libia, el Fondo para la Consolidación de la Paz trató en forma explícita de poner en marcha esa iniciativa. En Côte d'Ivoire, se transfirieron 0,5 millones de dólares a la ONUCI para que prestara asistencia en la elaboración de una estrategia de reforma del sector de la seguridad. Esos fondos permitirán que las autoridades del país aprovechen los conocimientos especializados del Sur Global. En diciembre, un grupo de funcionarios visitó el Senegal para tomar conocimiento de la promoción de la participación de las mujeres en los programas del sector de la seguridad. En Libia, la UNSMIL se ocupará de gestionar la suma de 0,5 millones de dólares en forma distinta y flexible para contratar con rapidez a especialistas, en particular de los países árabes, a fin de abordar cuestiones tales como los derechos humanos y la participación de las mujeres en la consolidación de la paz.

Promoción de las cuestiones de género

8. El Fondo promueve la consolidación de la paz con miras a fomentar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, según lo estipulado en mis informes sobre la consolidación de la paz con posterioridad a un conflicto (A/67/499-S/2012/746) y la participación de las mujeres en la consolidación de la paz (A/65/354-S/2010/466). El Fondo se propone cumplir con mi objetivo de destinar el 15% de los fondos a los programas de empoderamiento de las mujeres y utiliza el indicador de políticas de igualdad entre los géneros de las Naciones Unidas para el seguimiento de sus asignaciones. De acuerdo con ese seguimiento, en 2012 se asignó el 10,8% de los fondos (la cifra más alta hasta el momento) a mujeres y/o para atender determinadas dificultades que enfrentan las mujeres y las niñas con posterioridad a un conflicto (véase el gráfico I). Esto obedece en gran medida a la iniciativa de promoción de las cuestiones de género que el Fondo puso en marcha en 2011 con objeto de aumentar la demanda de programación que tenga en cuenta las cuestiones de género. Me complace informar que se están realizando actividades en siete países: Guatemala, Guinea, Nepal, Sierra Leona, Sudán, Sudán del Sur y Uganda. El Fondo se propone efectuar un examen de la marcha de la iniciativa en el segundo semestre de 2013.

Gráfico I
Puntuación de los indicadores de género del Fondo para la Consolidación de la Paz (2007-2012)



B. Experiencia adquirida

9. El Fondo para la Consolidación de la Paz incrementó sus conocimientos y pruebas empíricas en 2012 gracias a la mayor participación del personal especializado de las Naciones Unidas; los datos adicionales procedentes del sistema de supervisión y evaluación; el mayor asesoramiento de expertos proporcionado por intermedio de mi Grupo Asesor del Fondo para la Consolidación de la Paz y la primera visita conjunta de seguimiento de los donantes realizada en julio de 2012; y los tres exámenes temáticos de la labor del Fondo publicados en noviembre de 2012.

10. Se están extrayendo cuatro conclusiones fundamentales. La primera es que si bien es atinado centrar por completo la atención en el compromiso político nacional respecto de la consolidación de la paz, ello requiere tiempo para que pueda dar sus frutos. En consecuencia, en 2012 las asignaciones generales del Fondo fueron inferiores a las previstas inicialmente y se necesita más tiempo para actividades preparatorias. En segundo lugar, es preciso un mayor empeño para prestar asistencia a los asociados del plano nacional en las primeras etapas del diseño de programas, cuando se realizan los análisis y se determinan las estrategias y teorías de cambio. En tercer lugar, los comités directivos conjuntos del Fondo deben recibir mayor atención —tanto en lo que respecta al apoyo como a los mecanismos de rendición de cuentas— para que puedan desempeñar con eficacia sus funciones estratégicas y de supervisión. Por último, es imprescindible que las Naciones Unidas ejerzan liderazgo en los planos nacional y regional para forjar alianzas con los interesados nacionales y fomentar la implicación nacional.

11. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz ya está actuando conforme a esas conclusiones. En primer lugar, la Oficina está revisando las directrices de aplicación (véase la sección V). En segundo lugar, la Oficina está aumentando el

número de alianzas, tanto dentro como fuera del sistema de las Naciones Unidas, a fin de apuntalar el apoyo inicial que presta en la etapa de diseño de programas. En tercer lugar, el Fondo para la Consolidación de la Paz reconoce que centrarse en un número limitado de países también implica mayores subvenciones, en proporción al nivel de los costos laborales y de transacción vinculados con el diseño de programas de alta calidad. En cuarto lugar, este año el Fondo puso en práctica en Guinea y Liberia el requisito de que los comités directivos conjuntos preparen sus propios informes anuales, con lo cual se cubriría una brecha en la cadena de rendición de cuentas.

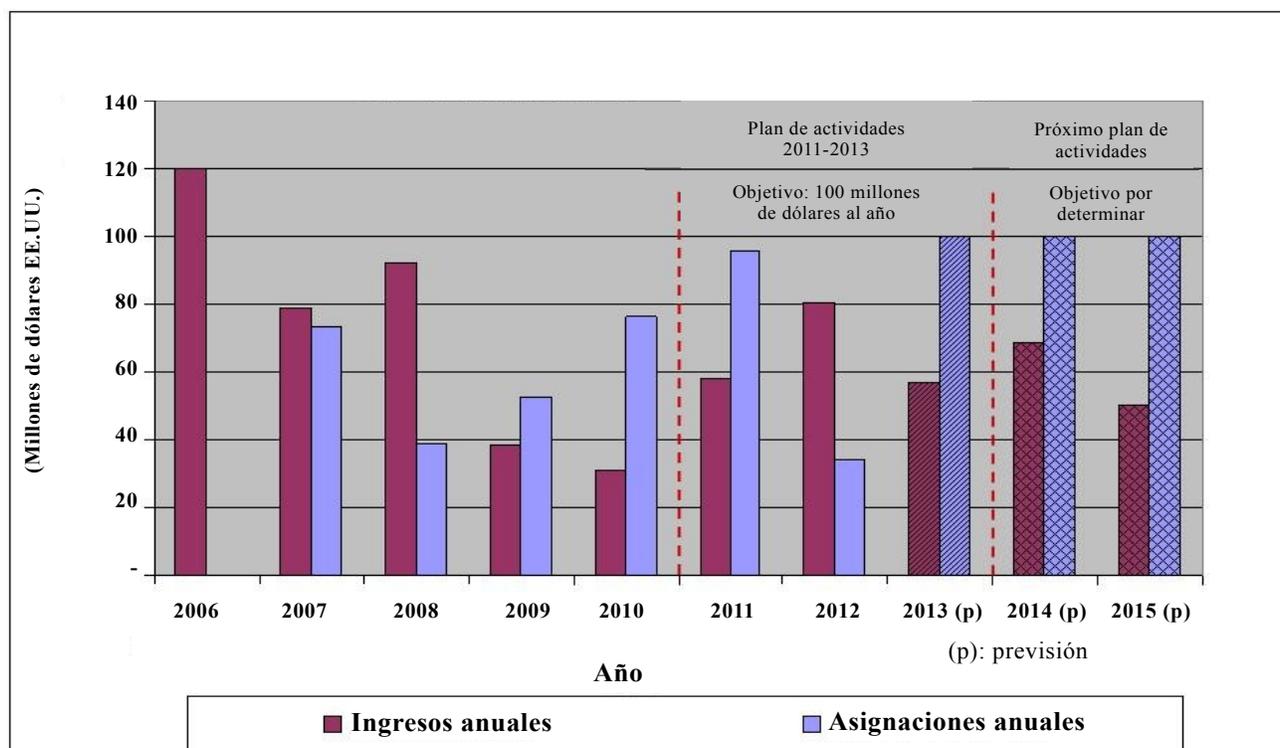
12. En 2012, una de las principales cuestiones que se plantearon fue la manera en que el Fondo para la Consolidación de la Paz podría adaptarse mejor a distintas situaciones. En algunos países, el Fondo es un agente de relativa importancia, especialmente en aquellos países que figuran en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz. Sin embargo, en otros países es posible que haya múltiples donantes y diversos procesos de desarrollo en marcha, aun cuando subsistan deficiencias críticas en la consolidación de la paz. En esas circunstancias, el Fondo debe reducir a un mínimo los costos de transacción de los agentes nacionales, por ejemplo mediante la utilización más flexible de los mecanismos existentes, sin perder la ventaja global del Fondo, que consiste en centrarse en las iniciativas de consolidación de la paz.

C. Cartera global

13. En el plan de actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz para 2011-2013 se estableció el objetivo de asignar 100 millones de dólares anuales a un máximo de 20 países, recaudando a su vez 100 millones de dólares en contribuciones anuales. En 2011 se asignó a los países una cifra sin precedentes de 99 millones de dólares, en tanto los donantes aportaron 66,7 millones de dólares. En 2012 las asignaciones descendieron a 35,3 millones de dólares (véase el cuadro 1), en tanto las contribuciones aumentaron a 80,5 millones de dólares (véanse en el gráfico II las contribuciones y asignaciones anuales de 2006-2015). En 2012 las asignaciones fueron inferiores a causa de diversos factores, muchos de los cuales se analizan en los párrafos 9 a 12. No hubo nuevos países en el programa del Fondo; los acontecimientos políticos de los países demoraron el diseño de los programas más de lo previsto; la estrategia evolutiva de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz hace cada vez más hincapié en que la preparación previa se haga con sumo cuidado, lo cual exige más tiempo; y en 2012 la Oficina dedicó más atención a la ejecución (más que a la programación) a causa de la mayor cuantía de las subvenciones otorgadas en 2011. Se prevé que en 2013 las asignaciones volverán a estar en el nivel previsto.

14. Subrayando la prioridad que le asigna el Fondo a los países que figuran en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz, dichos países recibieron casi el 40% de las asignaciones de 2012. Como resultado de la demanda de los países, durante el período que abarca el informe se añadieron cuatro nuevos beneficiarios (Libia, Myanmar, Somalia y el Yemen), en tanto que el Fondo ha clausurado o está por clausurar actividades anteriores realizadas en otros países (Haití, Kenya, Sri Lanka, Timor Leste y Uganda).

Gráfico II
Ingresos y asignaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz, 2006-2015



Cuadro 1
Asignaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz por países y tipo
(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	Fecha de aprobación de los planes de prioridades	Asignaciones acumuladas hasta la fecha			Asignaciones en 2012
		Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz	Mecanismo de Respuesta Inmediata	Total	
Países del programa de la Comisión de Consolidación de la Paz					
Burundi	Febrero de 2007 y mayo de 2011	44,20	5,00	49,20	
Guinea	Abril de 2009 y diciembre de 2011	21,51	11,69	33,20	5,32
Guinea-Bissau	Junio de 2008 y enero de 2011	22,80	1,00	23,80	1,00
Liberia	Abril de 2008 y mayo de 2011	35,15	1,72	36,87	0,00
República Centroafricana	Junio de 2008 y febrero de 2010	30,00	3,40	33,40	2,39
Sierra Leona	Marzo de 2007, diciembre de 2010 y diciembre de 2011	43,70	3,34	47,04	2,32
Subtotal		197,36	26,15	223,51	11,03

	<i>Fecha de aprobación de los planes de prioridades</i>	<i>Asignaciones acumuladas hasta la fecha</i>			<i>Asigna- ciones en 2012</i>
		<i>Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Mecanismo de Repuesta Inmediata</i>	<i>Total</i>	
Países que no figuran en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz					
Chad			4,79	4,79	2,06
Comoras	Diciembre de 2008	9,00	0,40	9,40	
Côte d'Ivoire	Julio de 2008	12,50	6,08	18,58	0,55
Guatemala	Noviembre de 2010	10,00	1,00	11,00	
Haití			3,80	3,80	
Kenya			1,00	1,00	
Kirguistán			10,00	10,00	
Libano			3,00	3,00	1,00
Libia			2,47	2,47	2,47
Myanmar			1,55	1,55	1,55
Nepal	Julio de 2008 y mayo de 2012	18,00	0,90	18,90	8,89
República Democrática del Congo	Julio de 2009	20,00	0,00	20,00	
Somalia			5,00	5,00	0,95
Sri Lanka			3,35	3,35	
Sudán			12,49	12,49	0,35
Sudán del Sur			3,99	4,50	2,53
Timor-Leste			0,99	0,99	
Uganda	Noviembre de 2010	14,00	1,00	15,00	1,00
Yemen			3,00	3,00	3,00
Subtotal		83,50	64,81	148,82	24,35
Total		280,86	90,96	372,33	35,38

Fuente: Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, enero de 2013.

15. En comparación con sus primeros años de actividad, el Fondo recurre a un número cada vez mayor de asociados del sistema de las Naciones Unidas (véase el cuadro 2). El PNUD sigue siendo el principal beneficiario y recibió el 47% de las transferencias en 2012. En 2012, por primera vez, una misión de mantenimiento de la paz recibió apoyo directo, en Côte d'Ivoire. Las misiones políticas especiales recibieron más del 5% del total de las transferencias de 2012, algo similar a lo que ocurrió en 2011, el primer año en que la Secretaría pudo recibir apoyo en forma directa.

Cuadro 2
Transferencias y gastos efectuados por organismos de las
Naciones Unidas, 2010-2012

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Transferencias netas</i>			<i>Gastos</i>		
	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012^a</i>
FAO	4,28	4,29	1,18	0,56	1,76	
OIT	1,00	0,70	3,47	1,18	1,28	
OIM	3,46	1,43	3,19	2,45	2,76	
FNUDC	0,76	–	–	–	–	
ONU-Hábitat	0,92	2,00	0,29	1,54	(0,01)	
UNODC	0,00	0,74	–	0,30	0,18	
UNESCO	1,15	0,62	(0,01)	1,29	0,85	
UNFPA	4,70	1,64	0,95	2,12	3,64	
ACNUDH	0,95	2,47	0,60	1,21	1,87	
ACNUR	4,57	8,68	0,72	2,56	8,88	
UNICEF	10,42	6,08	5,13	4,13	6,95	
ONUDI	1,05	0,90	–	0,28	0,71	
ONU-Mujeres	0,51	1,07	2,32	0,01	0,54	
UNOPS	12,39	4,63	–	3,09	6,87	
OOPS	–	1,42	–	–	–	
PMA	2,95	2,41	–	0,78	2,23	
PNUD	40,25	35,27	18,57	32,48	24,64	
DAP	–	6,27	2,31	–	–	
DOMP	–	–	0,55	–	–	
Total	89,36	80,61	39,27	53,97	63,16	n/a

^a Solo se informa de los gastos una vez al año, antes de marzo del año siguiente. Sitio web de la Oficina del Fondo Fiduciario de Socios Múltiples: <http://mdtf.undp.org>.

Contribuciones

16. En 2012 se recibieron más de 80,5 millones de dólares en contribuciones, es decir que continuó la tendencia al aumento registrada en el año anterior. El Fondo siguió diversificando su base amplia con dos nuevos donantes, Bangladesh y Colombia. En 2012 hicieron contribuciones un total de 23 donantes, de los cuales varios tienen acuerdos oficiales plurianuales (Australia, Canadá, China y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte). En la reunión anual de interesados, celebrada en noviembre de 2012, algunos otros países manifestaron su intención de ser contribuyentes regulares. Gracias a esos compromisos a más largo plazo, es posible prever la recepción de contribuciones considerables hasta 2015 inclusive. Las bases financieras del Fondo son sólidas, pues en 2013 el saldo inicial disponible para programas asciende a 154 millones de dólares. Esta suma cubrirá el monto previsto de

asignaciones para 2013 por un total de 100 millones de dólares y permitirá tener una reserva del 50% para 2014, mientras continúa la movilización de recursos¹.

III. Compromisos del Fondo para la Consolidación de la Paz respecto de determinados países

A. Países del programa de la Comisión de Consolidación de la Paz

Burundi: apoyo a la reintegración para fortalecer la cohesión social

17. En 2010, el Gobierno, la sociedad civil y las Naciones Unidas determinaron que la reintegración de los grupos afectados por el conflicto era una de las prioridades impostergables que quedaban pendientes para la consolidación de la paz. En consecuencia, en 2011 el fondo asignó 9,2 millones de dólares y en 2012 ya se encontraba bastante adelantado un programa conjunto, para prestar apoyo a la reintegración de excombatientes, repatriados y desplazados internos en las tres provincias de Bubanza, Cibitoke y Bujumbura Rural (FAO, OIT, PNUD, UNFPA, ACNUR y ONU-Mujeres). Los informes provisionales sugieren que la coexistencia pacífica ha mejorado. Las familias se han beneficiado con el acceso a proyectos de subsistencia en materia de agricultura, pesca y cría de animales; se atendieron más de 2.400 controversias por tenencia de tierras; se logró que otros 41.507 hogares tuvieran acceso al agua potable y se crearon 990 puestos de trabajo temporarios (43% para mujeres). El apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz tuvo por objeto captar financiación adicional para la estrategia de reintegración nacional del Gobierno, dotada de 24 millones de dólares. Se recibieron más fondos del Programa Árabe del Golfo para las Organizaciones de Desarrollo de las Naciones Unidas (150.000 dólares) y el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (2,8 millones de dólares).

18. En 2012 el Gobierno preparó una nueva estrategia de reducción de la pobreza en la que se integró la consolidación de la paz. En colaboración con la Comisión de Consolidación de la Paz, la BNUB y el equipo de las Naciones Unidas en el país, el Fondo estudiará la manera en que pueda prestar apoyo a la aplicación de un enfoque coordinado entre los asociados, utilizando la nueva estrategia como marco.

República Centroafricana: examen de la marcha del apoyo que presta el Fondo para la Consolidación de la Paz

19. La principal actividad llevada a cabo en 2012 fue la organización de una evaluación independiente del Fondo para la Consolidación de la Paz. La evaluación puso de relieve las iniciativas valiosas de reforma del sector de la seguridad y para impulsar el proceso de desarme, desmovilización y reintegración. Sin embargo, también debe observarse que la estrategia de consolidación de la paz tuvo en general poca coherencia, en particular en la esfera de las actividades económicas.

20. El Fondo aprobó una propuesta del Mecanismo de Respuesta Inmediata por valor de 2,4 millones de dólares destinada a aprovechar una pequeña oportunidad que se presentó en 2011 para realizar un proceso de desarme, desmovilización y reintegración. El proyecto prestó asistencia a la reinserción de más de 4.900

¹ En <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/PB000> hay datos completos sobre las contribuciones.

excombatientes durante 2012 y apoyó el mecanismo nacional de coordinación para el desarme, la desmovilización y la reintegración. El proyecto conjunto entre la BINUCA y el PNUD se basa en forma apropiada en la ventaja comparativa de distintos agentes, aunque las negociaciones para terminar de definir el carácter conjunto del proyecto lo demoraron varios meses.

21. Las Naciones Unidas siguen empeñadas en la aplicación eficaz de los acuerdos de Libreville. El compromiso del nuevo Gobierno y los interesados nacionales con el proceso de paz y su capacidad para recurrir a mecanismos como el de la Comisión de Consolidación de la Paz serán factores importantes en cualquier decisión que adopte en el futuro el Fondo para la Consolidación de la Paz.

Guinea: reforma del sector de la seguridad, reconciliación y empleo

22. Guinea se sumó al programa de la Comisión de Consolidación de la Paz en 2011 y en diciembre de 2011, el Fondo para la Consolidación de la Paz asignó 14,8 millones de dólares para el programa prioritario de consolidación de la paz en apoyo de Guinea y la declaración de compromisos mutuos de la Comisión de Consolidación de la Paz. En 2012, el Fondo asignó otros 5,3 millones de dólares para actividades urgentes.

23. La mayor proporción de la financiación del Fondo, 11,2 millones de dólares, ha servido para prestar apoyo al sector de la seguridad. El apoyo para un censo de las fuerzas armadas (PNUD), combinado con planes de apoyo al retiro anticipado de casi 4.000 soldados (PNUD), dio por resultado el retiro del 15% de los efectivos de las fuerzas armadas de todos los grados. Posteriormente, el Presidente pudo efectuar una reorganización del gabinete, lo cual permitió que el Gobierno actual estuviera compuesto únicamente por civiles. Las actividades también sirvieron para crear un entorno propicio para otras medidas, incluido un nuevo proyecto de reintegración socioeconómica para soldados desmovilizados, con el apoyo de la Unión Europea, que se iniciará en 2013. Se ha prestado asistencia estratégica, en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental, a través de un equipo de expertos de alto nivel del sector de la seguridad (PNUD) en respuesta a una solicitud específica del Presidente. El proyecto ha sido un buen ejemplo de la manera de utilizar el Fondo para la Consolidación de la Paz a fin de afrontar posibles bloqueos al proceso de paz. El Presidente ha solicitado que el Fondo preste apoyo a una segunda etapa.

24. En el ámbito de la reconciliación nacional, las actividades a las que presta apoyo el Fondo tienen por objeto mantener el impulso mediante la asistencia técnica, incluido el suministro a corto plazo de especialistas de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz al Comité provisional de reconciliación nacional para que se efectúe un proceso nacional de consultas, que está en preparación. El Fondo también está financiando a organizaciones de la sociedad civil que apoyan a las víctimas de la violencia por motivos de género (ACNUDH, UNFPA) y está fortaleciendo los mecanismos locales de alerta temprana y mitigación de conflictos.

25. En el ámbito del empleo, se crearon 3.500 puestos de trabajo temporarios mediante un proyecto de reciclado de desechos (ONUDI). Al margen de las asignaciones actuales, el Fondo está tratando de concluir la preparación de un programa conjunto con el Banco Mundial sobre empleo en infraestructura pública a gran escala para jóvenes en situación de riesgo. En forma paralela, se iniciará un

estudio innovador para determinar las oportunidades de empleo de las mujeres y los jóvenes en los sectores agrícola y minero.

26. En 2013, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz cooperará estrechamente con el Comité directivo conjunto para el examen de los adelantos y la determinación de prioridades de consolidación de la paz para la segunda etapa de apoyo.

Guinea Bissau: fracaso de las iniciativas de consolidación de la paz

27. En abril de 2012, Guinea Bissau sufrió un golpe militar que provocó el quebrantamiento del orden constitucional del país. Inmediatamente después, se suspendieron en forma indefinida las actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz. El propósito del Fondo es trabajar en entornos posteriores a conflictos en que los Gobiernos y otros interesados nacionales hayan demostrado estar empeñados en la consolidación de la paz. Al 31 de diciembre de 2012 la crisis no se había resuelto y las actividades del Fondo seguían suspendidas.

Liberia: apoyo constante a la justicia, la seguridad y la reconciliación

28. Liberia sigue avanzando pero aún queda mucho por hacer para que todos los ciudadanos perciban los dividendos de la paz. Tras las elecciones de 2011, en 2012 el Gobierno y la UNMIL comenzaron a planificar el retiro de la Misión, centrándose en la consolidación de la capacidad nacional en materia de seguridad, justicia y reconciliación.

29. Basándose en la declaración de compromisos mutuos aprobada por el Gobierno y la Comisión de Consolidación de la Paz, el Fondo para la Consolidación de la Paz se centró en la aplicación de su contribución de 21 millones de dólares al Programa de consolidación de la paz en Liberia. Se asignó prioridad a la aceleración de la terminación del primero de cinco centros regionales de justicia y seguridad en Liberia (PNUD, UNOPS). El centro de Gbarnga, aunque demorado respecto de los planes iniciales de 2010, ya está funcionando en forma parcial; el 80% de la infraestructura está terminada y casi el 60% del personal ha sido desplegado (81 de 139), incluidos agentes de policía y funcionarios de tribunales, abogados y defensores del pueblo, así como oficiales de la dependencia de lucha contra la violencia sexual y por motivos de género y el delito. El centro de Gbarnga ya está prestando servicios descentralizados recientemente, por ejemplo, de patrullaje comunitario y servicios psicosociales y jurídicos para las víctimas de la violencia sexual y por motivos de género. Se prevé que para mediados de 2013 estará funcionando a pleno. Destacando su compromiso, el Gobierno del Liberia ha asignado, en su presupuesto nacional para 2013, la suma de 730.000 dólares para gastos periódicos del centro de Gbarnga. Una vez que se encuentre en funcionamiento el primer centro, se han reservado otros 8 millones de dólares del Fondo para prestar apoyo a los centros restantes.

30. En 2012 se ejecutaron dos programas de reconciliación con el apoyo del Fondo: uno para el empoderamiento de los jóvenes, a cargo del Ministerio de Juventud y Deportes (UNICEF), y otro sobre la prevención y resolución de controversias sobre tierras con la Comisión de catastro (ONU-Hábitat). En 2012, el programa de empoderamiento de los jóvenes capacitó a 159 voluntarios nacionales en técnicas de consolidación de la paz, desarrollo en relación con el género y métodos de participación comunitaria. Después de recibir capacitación, los

voluntarios realizaron campañas de concienciación en escuelas medias y secundarias. El programa para las controversias sobre tierras, que recibió el apoyo del Fondo, ha establecido centros de coordinación en cinco condados. El primer centro ya tiene personal y equipo y está dispuesto a recibir las quejas de los ciudadanos referidas a tales controversias y a proporcionar asistencia para su resolución. Por último, se está convalidando una hoja de ruta estratégica para la conciliación, la consolidación de la paz y la reconciliación nacionales. Las Naciones Unidas están prestando apoyo a este proceso decisivo.

31. En diciembre el Comité directivo conjunto de Liberia empezó a considerar la evolución de las necesidades respecto de la consolidación de la paz. En el primer semestre de 2013 deberán determinarse las prioridades para una segunda etapa de financiación, que incluirá, pero sin carácter limitativo, un mayor apoyo a la reconciliación. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el Fondo para la Consolidación de la Paz están abogando por actividades que puedan ser ampliadas o complementadas por el Banco Africano de Desarrollo y/o el Banco Mundial, así como para que se considere la manera en que los recursos del Fondo puedan servir de catalizador para apoyar las prioridades del Nuevo Pacto, sobre la base de la evaluación de la fragilidad de Liberia.

Sierra Leona: apoyo a un hito fundamental en la consolidación de la paz

32. El principal acontecimiento ocurrido en Sierra Leona en 2012 fue la celebración con éxito de las elecciones presidenciales, parlamentarias y locales que tuvieron lugar en noviembre. Con miras a las elecciones, a fines de 2011 el Fondo asignó 5 millones de dólares para la realización de una serie de actividades conjuntas entre la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNIPSIL y PNUD) destinadas a consolidar la capacidad de los agentes no estatales para comunicarse con sus bases. El Fondo apoyó a los partidos políticos y a las organizaciones de dirigentes religiosos y tradicionales, instituciones académicas, mujeres, jóvenes y medios de difusión con objeto de fomentar un ambiente de tolerancia política y no violencia. También se prestó apoyo a los mecanismos de alerta temprana de los distritos. Las elecciones se celebraron de una manera notablemente pacífica. Las inversiones destinadas a este ciclo electoral están concebidas para que tengan efectos sostenibles. Las mayores capacidades institucionales de la Comisión de inscripción de partidos políticos, de los partidos políticos y las asociaciones de la sociedad civil deberían coadyuvar a que el discurso político y los procesos electorales evolucionen en forma productiva.

33. La renovación del mandato de la UNIPSIL deberá ser considerada en marzo de 2013. Teniendo en cuenta la manera en que esta ha venido actuando desde 2007, el Fondo para la Consolidación de la Paz y la Comisión de Consolidación de la Paz estudiarán las oportunidades para que las instituciones nacionales logren resultados sostenibles con la consolidación de la paz durante la transición de la presencia de las Naciones Unidas.

B. Otros países receptores

Chad: financiación de estructuras para fomentar la consolidación de la paz

34. El Gobierno del Chad sigue avanzando en la consolidación de la paz, a pesar de seguir expuesto a varios factores socioeconómicos de riesgo que podrían provocar inestabilidad y tensiones sociales. En el tercer trimestre de 2012, el Fondo para la Consolidación de la Paz financió un nuevo programa conjunto entre la OIM y el PNUD por importe de 2 millones de dólares para contribuir al desarrollo de una estructura nacional de paz. Las actividades reforzarán la Oficina del Mediador del país y las estructuras de diálogo político, y brindarán apoyo a los comités locales de paz en las zonas afectadas por conflictos, sobre todo en el norte y el este del país.

Comoras: mantener el impulso de la consolidación de la paz

35. A pesar de la relativa estabilidad política imperante en las Comoras desde 2011, cuando se produjo el traspaso de poder sin incidentes, la situación política todavía es frágil y hay que seguir luchando por la reconciliación nacional. Tras las conversaciones mantenidas con el Presidente, propuse aumentar el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz con el fin de consolidar los progresos realizados según una evaluación independiente de la primera asignación del Fondo. Conforme a lo recomendado en la evaluación, el Fondo proporcionará hasta 2,5 millones de dólares para contribuir a reforzar la función de las mujeres en la mediación política y prolongar el apoyo a la reforma del sector de la seguridad y el desarme, la desmovilización y la reintegración.

República Democrática del Congo: apoyo a la estabilización en el este

36. Para 2012, el Fondo para la Consolidación de la Paz tenía previsto haber finalizado la mayoría de las actividades financiadas en 2009 con su asignación de 20 millones de dólares. No obstante, en junio de 2012, se había gastado más del 80% de los recursos del Fondo. En julio, los donantes representados por el Reino Unido emprendieron una misión de observación directa y pusieron de relieve el valor de la función del Fondo en el complejo contexto de múltiples donantes. La flexibilidad para financiar programas en esferas en las que los donantes se mostraron más renuentes en un principio, como la restauración de la autoridad del Estado, el apoyo a la capacidad de coordinación del Gobierno y la gestión de los recursos naturales, supuso una clara ventaja. Por otra parte, la misión también observó que los programas acusaban la falta de un marco político de paz robusto y que esto les impedía aprovechar al máximo sus efectos.

37. En el segundo semestre de 2012, el brote de hostilidades iniciado por el Movimiento 23 de marzo paralizó la mayoría de los proyectos y echó por tierra las inversiones anteriores, como el centro penitenciario de Goma. Hubo que aplazar una evaluación externa que en un principio se iba a realizar en diciembre de 2012. Esta situación subraya los riesgos elevados que entraña la programación del Fondo para la Consolidación de la Paz y la necesidad de encontrar soluciones políticas que sirvan como base para la consolidación de la paz.

Côte d'Ivoire: restablecer la autoridad del Estado en zonas afectadas por conflictos

38. Durante 2012 continuaron los esfuerzos de recuperación posterior a la crisis en Côte d'Ivoire, incluso mediante la aplicación de los 10 millones de dólares asignados por el Fondo para la Consolidación de la Paz en 2011. Restablecer la autoridad del Estado ha sido un objetivo prioritario. A finales de 2012, se habían terminado 28 proyectos de infraestructura (PNUD), y esto permitió que volvieran a abrir las oficinas gubernamentales y las comisarías de policía, sobre todo en la parte occidental del país que había resultado gravemente dañada. En 2013 se prestará más apoyo en materia de infraestructuras y capacitación. El apoyo del Fondo ha alentado a otros asociados, como la Unión Europea y el Japón, a realizar nuevas contribuciones.

39. Otro conjunto de actividades se centró en la documentación (inscripción de los nacimientos) de los niños (ACNUR, UNICEF); más de 100.000 niños de zonas muy afectadas se beneficiaron de la iniciativa. No solo se están poniendo al día las inscripciones perdidas durante los años de conflicto, sino que en 2013 se prevé asistir al Gobierno para poner en marcha nuevos mecanismos administrativos que faciliten la inscripción de los nacimientos, lo que daría lugar a una reducción más sostenible del número de casos de personas indocumentadas (con los riesgos que esto supone de explotación política).

40. El Fondo para la Consolidación de la Paz continúa prestando apoyo a la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación (ACNUDH, PNUD), pues facilitó apoyo logístico, celebró un acto con los medios de comunicación en diciembre y dispone de un plan de trabajo para 2013. Tras esas actividades, el Gobierno aprobó su propia financiación para la Comisión, y otros donantes, como la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, están estudiando maneras de proporcionar apoyo adicional.

Guatemala: apoyo a la promoción de la justicia y los derechos humanos

41. En 2011 hubo elecciones en Guatemala y en 2012 la atención volvió a centrarse en la aplicación de la asignación de 10 millones de dólares concedida en mayo de 2011. Después de ciertos retrasos, el Comité Directivo Conjunto aprobó dos proyectos en septiembre de 2012. El primero refuerza las capacidades del Ministerio Público de Guatemala y del poder judicial del Estado para investigar y enjuiciar violaciones graves de los derechos humanos cometidas en el contexto del conflicto armado interno, haciendo especial hincapié en los casos de violencia por motivos de género (PNUD, ACNUDH). Asimismo, se reforzarán las capacidades del Estado y la sociedad civil para efectuar investigaciones antropológicas forenses. El segundo proyecto potencia la capacidad del Gobierno para ubicar a las víctimas y ayudarlas, e impartirá capacitación al personal del Ministerio Público para garantizar una atención integral a las víctimas de delitos. En diciembre se aprobó un tercer proyecto para fortalecer las capacidades institucionales del Ministerio de Gobernación mediante: a) la creación de una plataforma de información unificada para mejorar las capacidades de investigación criminal; y b) el apoyo a los mecanismos de prevención de la violencia cometida por jóvenes y por motivos de género. Debido a que el inicio de las actividades sufrió retrasos, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz tiene previsto realizar una evaluación de mitad de período en 2013. Las actividades complementarán la labor de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala, respaldada por las Naciones Unidas.

Kirguistán: consolidación de la paz y la democracia

42. Durante 2012, Kirguistán trató de consolidar su transición hacia la democracia parlamentaria. En septiembre, el Presidente solicitó una ampliación del apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, en particular para el estado de derecho, los sistemas de protección de los derechos humanos, el fortalecimiento de las relaciones entre distintas etnias y el fomento de la unidad nacional. A través de mi Representante Especial para Asia Central y el equipo de las Naciones Unidas en el país, se está trabajando con el Gobierno en el establecimiento de un Comité Directivo Conjunto a fin de organizar una asignación del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2013.

43. En 2012, se llevó a cabo una evaluación independiente del apoyo que presta el Fondo para la Consolidación de la Paz a Kirguistán que determinó que la asistencia del Fondo había ayudado a capacitar a distintas comunidades, sobre todo redes de jóvenes y de mujeres, para que participaran en una respuesta proactiva a la violencia. Por ejemplo, se creó una plataforma para tratar la exclusión de ciertos grupos de las esferas política y económica de Kirguistán. El nuevo Gobierno destacó que el Fondo había facilitado que el Gobierno y las Naciones Unidas reaccionaran de forma más estrecha y coordinada. No obstante, la evaluación también puso de relieve que varias actividades no se centraron lo suficiente en los resultados de consolidación de la paz y que debería brindarse más apoyo a los asociados durante la etapa de diseño de los programas.

Líbano: luchar contra los factores desencadenantes de la violencia

44. El Fondo para la Consolidación de la Paz está financiando dos programas en el Líbano, uno centrado en los jóvenes palestinos y el otro, en los lugares conflictivos de las zonas urbanas. Aprovechando los cambios legislativos que permiten que los palestinos trabajen, el Fondo financia un programa conjunto (OIT, UNICEF, OOPS) dotado de 2 millones de dólares para el mejoramiento de las posibilidades de empleo de los jóvenes palestinos en situación de riesgo. Hasta la fecha, el programa ha atendido a más de 1.000 jóvenes y ha ayudado a estabilizar sus respectivos entornos cotidianos. A finales de 2012, el Fondo transfirió 1 millón de dólares a un programa conjunto (PNUD, ONU-Hábitat) centrado en determinar las partes interesadas y fomentar la capacidad de las comunidades y las estructuras estatales para gestionar conflictos en los lugares más propensos de las zonas urbanas; además de prestar apoyo a las Fuerzas Armadas Libanesas para mejorar su capacidad de extensión comunitaria.

Libia: apoyo a la educación cívica en las transiciones democráticas

45. El apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz al país después del conflicto permitió que la dirección de la UNSMIL actuara con rapidez para ayudar a preparar las elecciones. En febrero de 2012, el Fondo aprobó un proyecto de educación cívica conjunto (UNSMIL, PNUD, ONU-Mujeres) por importe de 1,9 millones de dólares para capacitar a las mujeres y los jóvenes a participar en las primeras elecciones libres en 45 años, dirigido a 10.000 estudiantes (de ambos sexos) de 10 universidades y organizaciones no gubernamentales de mujeres. Por ejemplo, las candidatas contaron con el apoyo de la campaña nacional titulada “Mi voz para ella”, en colaboración con asociados de la sociedad civil libia. Las mujeres representan más del 16% del Congreso Nacional.

Myanmar: cambio de postura tras las reformas del Gobierno

46. Durante los dos últimos años el Gobierno de Myanmar ha emprendido reformas de amplio alcance que harán mucho más probable la construcción de una paz sostenible. A finales de abril de 2012, visité Myanmar y ofrecí asistencia al Gobierno a través del Fondo para la Consolidación de la Paz. En colaboración con mi Asesor Especial, el equipo de las Naciones Unidas en Myanmar ha venido elaborando propuestas para orientar el apoyo de las Naciones Unidas en torno a las nuevas orientaciones adoptadas por el Gobierno. Con la financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz, las Naciones Unidas proporcionarán apoyo logístico fundamental para que el Gobierno creara el Centro de la Paz de Myanmar. Además, el Fondo ha proporcionado 1,5 millones de dólares en financiación inicial para el plan de acción en apoyo de la aplicación de la resolución 1612 (2005) del Consejo de Seguridad relativa a los niños y los conflictos armados, que se firmó con el Ministerio de Defensa en junio de 2012. Esos fondos ayudarán a poner en marcha el proyecto, mientras se sigue buscando financiación adicional para un programa conjunto de 10 millones de dólares (OIT, ACNUR, UNICEF). También se están planificando actividades para apoyar la consolidación de la paz en la región sudoriental del país. En total, el Fondo se ha comprometido a aportar un máximo de 5 millones de dólares para Myanmar.

Nepal: aprovechar el progreso y a la vez proteger los avances en una transición difícil

47. El acuerdo de siete puntos del Acuerdo General de Paz, que suscribieron el 1 de noviembre de 2011 los líderes políticos nepalíes, pretende eliminar los principales obstáculos que entorpecen el proceso de paz. Para respaldar el proceso, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz aprobó en mayo de 2012 un segundo plan de prioridades para Nepal con una asignación de 8 millones de dólares, a fin de impulsar una segunda ronda de contribuciones voluntarias al Fondo de Paz de las Naciones Unidas para Nepal. La presencia de las Naciones Unidas en el país ha establecido un proceso competitivo para alentar las solicitudes conjuntas y que combinen distintos mandatos. Los ocho resultados del plan de prioridades de dos años, que se enmarca en la estrategia de paz y desarrollo para Nepal de las Naciones Unidas y los donantes, ofrecen la oportunidad de que las Naciones Unidas presten asistencia para resolver cuestiones críticas desde el punto de vista político, incluida la planificación de la aplicación de: la reforma agraria y la restitución de propiedades; la reestructuración del Estado; la reforma del sector de la seguridad y de la policía; y la transformación del sistema de justicia. Otras prioridades que deben abordarse son el apoyo a las iniciativas del Gobierno para el Plan de Acción Nacional sobre las resoluciones del Consejo de Seguridad 1325 (2000) y 1820 (2008) relativas a la mujer en la prevención y solución de conflictos y la aplicación del Plan Nacional de Acción sobre los niños afectados por los conflictos armados.

Somalia: apoyo a la transición política

48. La transición en Somalia finalizó de forma pacífica con la composición de un nuevo Parlamento Federal y la elección de un nuevo Presidente, situación que muchos consideran una oportunidad de cambio. En julio de 2012, a través de la UNPOS y el PNUD, el Fondo para la Consolidación de la Paz aportó 1 millón de dólares de financiación para paliar carencias destinado a apoyar la transición, especialmente para que haya una amplia participación de los miembros de la

Asamblea Constitucional (el 14% de los cuales son mujeres). La UNPOS también está utilizando esos recursos para ayudar a las autoridades a realizar encuestas de las partes interesadas y evaluaciones rápidas del sector de la seguridad en algunas partes del centro-sur de Somalia.

49. Posteriormente, el Presidente solicitó el apoyo de las Naciones Unidas para su política de seis pilares, centrada en el estado de derecho y la buena gobernanza, la recuperación económica, la reconciliación social, los servicios básicos, las relaciones internacionales y la unidad nacional. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz participó en el cuarto trimestre de 2012 en el proceso de examen estratégico de las Naciones Unidas, en el que se esbozaron las posibles esferas de apoyo a la consolidación de la paz, entre otras: los buenos oficios y el apoyo político; el asesoramiento normativo sobre consolidación de la paz y la programación sensible a los conflictos en apoyo de las prioridades de Somalia; y la adopción de un enfoque más estratégico al desarrollo de la capacidad del país, que podría girar en torno a un pacto de transición. Se espera que en el primer trimestre de 2013 se presente la solicitud para que el país sea beneficiario del Fondo para la Consolidación de la Paz.

Sudán del Sur: puesta en marcha de un mandato de consolidación de la paz del Consejo de Seguridad

50. La consolidación de la paz es una prioridad para Sudán del Sur. Una reciente evaluación de la fragilidad dirigida por el Gobierno confirmó que los elementos impulsores de los conflictos tenían su origen en una combinación de factores, entre ellos, la marginación política, la falta de autoridad del Estado en zonas remotas, la ausencia de un sistema de justicia fiable, la competencia por los recursos naturales y la distribución desigual de los recursos. La UNMISS es la primera misión de mantenimiento de la paz a la que se le ha encargado formular un plan de consolidación de la paz. En 2012, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz apoyó esas prioridades de consolidación de la paz ayudando a la UNMISS y al equipo de las Naciones Unidas en el país a elaborar un plan operacional de consolidación de la paz con costos calculados. En mayo se reconoció el derecho de Sudán del Sur a recibir recursos del Fondo para la Consolidación de la Paz.

51. De las 15 prioridades fijadas por el Gobierno y las Naciones Unidas, los asociados han señalado dos áreas en las que el Fondo para la Consolidación de la Paz podría aportar recursos: la primera es la formación profesional y alfabetización de los jóvenes en las comunidades que están acusando los efectos del alto porcentaje de población que regresa del norte. La segunda área es el suministro de agua tanto para el consumo humano como para el ganado, para ayudar a mitigar los conflictos relacionados con el pastoreo. Ambas intervenciones estarán dirigidas a las comunidades propensas a los conflictos que están sometidas a una presión considerable y ayudarán a mitigar los factores desencadenantes de la violencia.

Uganda: las Naciones Unidas aúnan esfuerzos y generan dividendos de la paz

52. En 2010 el Fondo para la Consolidación de la Paz asignó 14 millones de dólares en apoyo del plan del Gobierno para la paz, la recuperación y el desarrollo del norte de Uganda. Los fondos se canalizaron a través de tres programas conjuntos de las Naciones Unidas: a) el acceso a la justicia y el respeto de los derechos humanos; b) la mejora de los sistemas de protección; y c) la recuperación de la economía local.

53. En 2012, cuando las actividades prácticamente habían terminado, se realizó una evaluación independiente en la que se destacó que el plan de consolidación de la paz de las Naciones Unidas había contribuido a volver a incluir en el programa la consolidación de la paz en Acholilandia, con una sólida implicación nacional. Los programas conjuntos, cuyos resultados fueron considerados en general satisfactorios, se centraron en el acceso a la justicia y la justicia de transición, las capacidades de gestión de los conflictos a nivel de los hogares y las comunidades (incluidas las capacidades relacionadas con la tierra), la violencia por motivo de género, la protección de los niños y los derechos humanos. Sin embargo, se observaron deficiencias en las iniciativas para empoderar a los jóvenes y las mujeres afectados por conflictos a fin de que se conviertan en agentes catalizadores de la consolidación de la paz mediante programas de apoyo a los medios de subsistencia, que no desarrollaron al máximo su potencial de consolidación de la paz. En la evaluación se citó un efecto positivo del Fondo para la Consolidación de la Paz sobre la programación conjunta de las Naciones Unidas.

Yemen: impulso al diálogo nacional

54. En el Yemen, el Fondo para la Consolidación de la Paz ha prestado apoyo estratégico a la aplicación del Acuerdo de transición firmado en Riad en noviembre de 2011, facilitado por mi Asesor Especial para el Yemen en estrecha colaboración con el Consejo de Cooperación del Golfo. En primer lugar, la asignación de 1 millón de dólares del Mecanismo de Respuesta Inmediata en febrero contribuyó a que se celebraran satisfactoriamente las elecciones presidenciales, que registraron una participación inesperadamente elevada del 60% de los votantes, a pesar de las tensiones. En julio se aprobó una segunda asignación del Mecanismo de Respuesta Inmediata por un importe de 2 millones de dólares para impulsar un proceso de diálogo nacional inclusivo. Este proyecto conjunto, dirigido por la Oficina de mi Asesor Especial, reúne al sistema de las Naciones Unidas en una iniciativa interinstitucional para apoyar la organización de la Conferencia sobre el Diálogo Nacional y ayudar a lograr la participación efectiva de la sociedad civil, en particular de los grupos marginados, como las mujeres, los desplazados internos y los jóvenes. La iniciativa ya ha conseguido resultados alentadores, entre otros la formación de un Comité Preparatorio inclusivo, integrado en un 30% por mujeres. A petición del Gobierno del Yemen, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz está estudiando la prestación de apoyo a más largo plazo.

IV. Balance de 2012: resultados y esferas temáticas del Fondo para la Consolidación de la Paz

55. En el informe del año pasado sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz (A/66/659) se presentaron por primera vez datos sobre el plan de gestión del desempeño del Fondo, que sirvieron de parámetro para la ejecución de las actividades. En el informe se resumieron todos los proyectos activos, señalando si cada actividad estaba en vías de alcanzar los productos acordados en los documentos de los proyectos. Además, se señalaron los proyectos sobre los que había pruebas adicionales de que contribuyeron a alcanzar mejores resultados en el ámbito de la consolidación de la paz, que eran más difíciles de lograr. El análisis se repitió en 2012 con otro conjunto de proyectos activos, ya que algunos proyectos antiguos concluyeron y se emprendieron otros nuevos; sin embargo, la metodología permite formarse una opinión inicial sobre las tendencias. El análisis recurre a la triangulación de las fuentes de datos².

56. En total, el análisis sugiere que en 2012 mejoró la eficacia de los programas. Se consideró que aproximadamente el 88% de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz estaban bien encaminados (2011: 80%) y sobre casi el 41% de los proyectos hubo pruebas adicionales de que contribuyeron a alcanzar unos resultados sostenibles en el ámbito de la consolidación de la paz al tratar de manera apropiada los factores de conflicto (2011: 33,8%).

A. Análisis de tendencias del desempeño mundial del Fondo para la Consolidación de la Paz

57. El análisis revela que el desempeño mejoró principalmente en los ámbitos de la reforma del sector de la seguridad, el estado de derecho y el desarme, la desmovilización y la reintegración (esfera prioritaria 1) y la coexistencia pacífica (esfera prioritaria 2). En ambas esferas, más del 90% de los proyectos estaban bien encaminados y aumentó el porcentaje de proyectos sobre los que hubo pruebas adicionales que apuntaban a que se estaba favoreciendo la consecución de resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (véase el cuadro 3).

58. La mejora del desempeño puede deberse a varias razones. La composición de la cartera de proyectos en 2012 es distinta a la de 2011, ya que se cerraron algunos de los proyectos más antiguos que registraban un desempeño insatisfactorio. Lo que es más importante, las cifras deben reflejar la mejora de la calidad de los planes de prioridades y la mejora de los sistemas de supervisión y evaluación, de modo que ahora puede evaluarse con más eficacia la atribución al Fondo para la Consolidación de la Paz.

² Triangulación de las fuentes de datos (2012): evaluaciones independientes de los programas (4): República Centroafricana, Guinea, Kirguistán, Uganda; examen técnico: reforma del sector de la seguridad; evaluaciones del desempeño de las carteras de países realizadas por los oficiales encargados del Fondo para la Consolidación de la Paz basadas en los informes semestrales sobre los proyectos de los organismos (76 proyectos en 17 países); y examen estratégico del plan de prioridades por el Comité Directivo Conjunto (Guinea, Liberia). Criterios para determinar el tamaño de la cartera de proyectos activos dentro del periodo de que se informa (enero a diciembre de 2012): que hayan pasado al menos seis meses desde la fecha de la primera transferencia de la Oficina del Fondo Fiduciario de Socios Múltiples o el cierre del proyecto.

59. En las esferas prioritarias 1 y 2, varias intervenciones rápidas y satisfactorias del Mecanismo de Respuesta Inmediata obtuvieron una puntuación elevada. Los Mecanismos de Respuesta Inmediata a corto plazo surten efecto con mayor rapidez y suelen tener unos objetivos y una lógica más sencillos, por lo que su evaluación resulta más fácil. En Guinea, por ejemplo, hubo varios proyectos de inicio rápido en el sector de la seguridad que lograron buenos resultados y estuvieron bien coordinados. En ese país, el Comité Directivo Conjunto publicó resultados sobre la mejora de la gobernanza de las fuerzas de seguridad gracias al apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz a las reformas institucionales y a que continuó la labor de los proyectos de años anteriores. La respuesta del Fondo para la Consolidación de la Paz a las oportunidades en Libia, Somalia y el Yemen para prestar apoyo a las elecciones de transición ha ayudado a establecer una base para la consolidación de la paz.

60. También se observaron mejoras en los países que reciben apoyo a través del Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz, orientado al largo plazo. Varios países del programa de la Comisión de Consolidación de la Paz han sido objeto de evaluaciones y han recibido financiación adicional, y los datos indican que la calidad ha mejorado en la segunda ronda.

61. Sin embargo, subsisten muchos desafíos y los datos indican que el Fondo tendrá un desempeño inferior en la creación de oportunidades de empleo para grupos de riesgo (los jóvenes y las mujeres), el restablecimiento de las funciones administrativas descentralizadas de las entidades gubernamentales y la prestación de servicios públicos. Las conclusiones de las evaluaciones de los países y el propio examen temático de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz coinciden con la evaluación de que las actividades de la esfera prioritaria 3 (revitalización económica) y 4 (restablecimiento de los servicios administrativos) en su conjunto no fueron lo suficientemente estratégicas. Es necesario un mayor empeño para concentrar las actividades económicas financiadas por el Fondo para la Consolidación de la Paz en cada país dentro de una estrategia más coherente ligada a los resultados en el ámbito de la consolidación de la paz.

Cuadro 3
Análisis de tendencias del desempeño mundial del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2012

<i>Esferas prioritarias</i>	<i>Evaluación de las esferas prioritarias</i>			<i>Países de desempeño notable</i>
	<i>Total</i>	<i>Pruebas adicionales de haber contribuido a alcanzar resultados de consolidación de la paz (porcentaje)</i>	<i>En vías de alcanzar los productos acordados en los proyectos (porcentaje)</i>	
Resultados para la esfera prioritaria 1				
1.1 Reforma del sector de la seguridad	10	50	90	Guinea, Somalia
1.2 Estado de derecho	11	54,5	100	Burundi, Comoras, Kirguistán, Nepal, Uganda
1.3 Desarme, desmovilización y reintegración	7	42,9	100	Guinea, Nepal, Sudán
Posición en 2012	28	50	96,4	8 países
Referencia 2011	48	31,3	70,8	
Variación 2011/2012		18,7	25,6	
Resultados para la esfera prioritaria 2				
2.1 Reconciliación	18	61,1	88,9	República Centroafricana, Comoras, Guinea, Kirguistán, Sierra Leona, Somalia
2.2 Legados	7	57,1	100,0	Liberia, Sierra Leona, Uganda, Yemen
Posición en 2012	25	60,0	92,0	9 países
Referencia 2011	45	44,4	84,4	
Variación 2011/2012		+15,6	+7,6	
Resultados para la esfera prioritaria 3				
3.1 Generación de ingresos	6	16,7	100,0	Kirguistán
3.2 Medios de subsistencia	6	16,7	83,3	República Centroafricana
Posición en 2012	12	16,7	91,7	2 países
Referencia 2011	26	26,9	84,6	
Variación 2011/2012		+10,2	+7,1	
Resultados para la esfera prioritaria 4				
4.1 Administración	6		50,0	n/d
4.2 Servicios públicos	5		60,0	n/d
Posición en 2012	11		54,5	
Referencia 2011	11	18,2	90,9	

<i>Esferas prioritarias</i>	<i>Evaluación de las esferas prioritarias</i>			<i>Países de desempeño notable</i>
	<i>Total</i>	<i>Pruebas adicionales de haber contribuido a alcanzar los resultados de consolidación de la paz (porcentaje)</i>	<i>En vías de alcanzar los productos acordados en los proyectos (porcentaje)</i>	
Variación 2011/2012		-18,2	-36,4	
Total 2012	76	40,8	88,2	
Referencia 2011	130	33,8	80,0	
Variación 2011/2012		+7,0	+7,8	

Fuente: Las evaluaciones de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y del Fondo para la Consolidación de la Paz se basan en el avance de los proyectos y en los informes de evaluación, diciembre de 2012.

B. Exámenes temáticos

62. En 2011 y 2012 la Oficina llevó a cabo tres exámenes temáticos (sobre la reforma del sector de la seguridad; el desarme, la desmovilización y la reintegración; y los dividendos de la paz) para comprender mejor las buenas prácticas y determinar los medios para mejorar el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz. Todos los estudios se basaron en los conocimientos especializados de los foros del sistema de las Naciones Unidas, como el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reforma del Sector de la Seguridad. Estas fueron algunas de las recomendaciones:

- Los programas de reforma del sector de la seguridad deberían estar más integrados en los programas nacionales de diálogo para la consolidación de la paz, justicia y reconciliación (en lugar de ser actividades técnicas aisladas);
- El Fondo para la Consolidación de la Paz debería actuar con flexibilidad para apoyar programas de reinserción cuando no se disponga de más recursos para financiar programas de reintegración más amplios, sirviendo de catalizador y medida provisional;
- El Fondo para la Consolidación de la Paz debe seguir reconociendo el valor de la prestación de servicios por parte de los gobiernos para generar dividendos de la paz, pero los programas deben centrarse más en la consolidación de la paz, por ejemplo abordando las desigualdades históricas o mejorando la capacidad de respuesta de los gobiernos ante las preocupaciones de las comunidades afectadas por conflictos.

V. Gestión y supervisión del Fondo para la Consolidación de la Paz

A. Grupo Asesor

63. A principios de 2012 nombré un nuevo Grupo Asesor para el Fondo para la Consolidación de la Paz, que ha escogido centrarse en estos tres temas durante su mandato de dos años: a) cómo puede el Fondo funcionar más como un catalizador en su financiación, en particular mediante unas relaciones más estrechas con las instituciones financieras internacionales; b) de qué forma pueden mejorarse continuamente la supervisión, la evaluación y las comunicaciones del Fondo; y c) cuál sería la mejor manera de mejorar el posicionamiento estratégico del Fondo. El Grupo Asesor se centrará en determinados países tomados como muestra para estudiar la manera de intensificar la cooperación con las instituciones financieras internacionales. El Grupo ya ha sugerido algunas mejoras del sistema de supervisión y evaluación que figuran en la revisión de las directrices del Fondo para la Consolidación de la Paz y ha refrendado la realización de un examen independiente del Fondo, previsto para 2013, centrado en la eficacia de la estrategia mundial del Fondo, incluida su selección de países prioritarios y modelo institucional. El Grupo visitará Guinea y Nepal a principios de 2013.

B. Evaluación y gestión de la eficacia del Fondo para la Consolidación de la Paz

Actualización de las directrices para las solicitudes al Fondo para la Consolidación de la Paz

64. Durante 2012 la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz avanzó considerablemente en su actualización de las directrices para las solicitudes al Fondo para la Consolidación de la Paz. Para ello se celebraron importantes consultas con el personal sobre el terreno y en la Sede de las Naciones Unidas. Algunos de los principales cambios son: una explicación más detallada de la forma en que las solicitudes deben proponer resultados de consolidación de la paz desarrollando teorías de cambio de la consolidación de la paz (incluyendo más análisis de conflictos); la introducción de sistemas que aseguren una mayor colaboración con la Comisión de Consolidación de la Paz; la adición de un nuevo capítulo en el que se explica el sistema de supervisión y evaluación del Fondo y sus necesidades; un mayor hincapié en el papel de los comités directivos conjuntos, aclarando las opciones de apoyo a los comités y también más sistemas de rendición de cuentas; una exposición precisa de las funciones de los agentes, incluida la participación de la sociedad civil; la mención de un mayor número de opciones para el posicionamiento del apoyo del Fondo en el plano nacional, incluso mediante el uso facultativo de planes de prioridades ampliados y la colaboración con otras iniciativas nacionales (incluido el Nuevo Pacto del grupo de Estados Frágiles); la aclaración de qué quiere decir el Fondo con “actuar como un catalizador” y un mayor uso de las asignaciones graduales de recursos para que estén más basadas en el desempeño. Proseguirán las consultas respecto de las directrices y está previsto que se publiquen a mediados de año.

Evaluación y publicación de resultados

65. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz ha hecho progresos considerables en la esfera de las evaluaciones por países y la presentación de informes sobre resultados, aunque queda mucho por hacer. Desde que realizó la primera evaluación en 2009 en Burundi, la Oficina ha organizado otras nueve evaluaciones independientes³, lo que supone alrededor del 50% de la cartera mundial del Fondo para la Consolidación de la Paz. Se están planificando otras 12 evaluaciones. Se recaba información adicional para el sistema mediante las visitas de donantes, las visitas sobre el terreno de mi Grupo Asesor y las evaluaciones de los proyectos. En 2012, la Oficina también trabajó con la Oficina del Fondo Fiduciario de Socios Múltiples a fin de mejorar la presentación de informes. Los informes se publican con menor frecuencia (son semestrales en lugar de trimestrales), pero hacen más hincapié en los resultados de consolidación de la paz. La Oficina también puso a prueba en Guinea y Liberia el nuevo requisito de que los comités directivos conjuntos presenten un informe anual sobre la repercusión estratégica de los proyectos que supervisan. Esas fuentes de datos sirven de base para los informes relativos al plan de gestión del desempeño (véase la secc. IV).

66. En 2013 la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz encargará un examen independiente y exhaustivo del Fondo para la Consolidación de la Paz. Dado que este año se completará el primer plan de actividades, en consonancia con el requisito del mandato (véase A/63/818) de realizar exámenes periódicos, es un buen momento para tenerlo en cuenta de cara a la elaboración del próximo ciclo de planificación. El examen tiene por objeto examinar la eficacia de la estrategia mundial del Fondo, basándose en los datos nacionales generados por el sistema vigente de supervisión del Fondo.

67. Para mejorar las comunicaciones del Fondo, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz publica un boletín electrónico mensual. Con motivo de la reunión anual de partes interesadas del Fondo, que se celebró en noviembre de 2012, se publicó el primer informe anual sobre las actividades generales de la Oficina. En 2013 la Oficina colaborará más estrechamente con la Oficina del Fondo Fiduciario de Socios Múltiples en la preparación del informe anual que debe presentar, ofreciendo ejemplos más detallados de las actividades de cada país en un formato que resulte más accesible para los asociados.

Financiación de la adopción de decisiones y gestión general de la cartera

68. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz sigue fijándose como prioridad la adopción rápida de decisiones. En 2012 más del 70% de las decisiones se adoptaron en un plazo de tres semanas, lo que supone tres años consecutivos de mejora. En general, las decisiones son cada vez más rigurosas, y su aprobación depende cada vez más de que se siga trabajando en el diseño de los programas.

Presupuesto para gastos generales

69. El presupuesto de gestión del Fondo para la Consolidación de la Paz por la Oficina de Apoyo se financia íntegramente con cargo a recursos extrapresupuestarios,

³ Burundi, Sierra Leona, Kirguistán (paquete del Mecanismo de Respuesta Inmediata/híbrido), República Centroafricana, Comoras, Guinea, Guinea-Bissau, Nepal, Sri Lanka (Mecanismo de Respuesta Inmediata), Timor Leste (Mecanismo de Respuesta Inmediata) y Uganda.

de los cuales el 3% procede de las contribuciones de los donantes. El presupuesto de 2012 fue de 2.998.065 dólares, desglosados como sigue: personal, incluidos ocho puestos de plantilla y temporarios, y consultores (71%); viajes de los miembros del Grupo Asesor (4%); viajes del personal a misiones (7%); gastos de alquiler y mantenimiento (7%); otros (4%); y administración de la Secretaría (7%). Aunque quedaba una pequeña reserva de los primeros años de funcionamiento del Fondo, ya está casi agotada, por lo que la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz planifica sus presupuestos basándose en sus ingresos anuales corrientes. En consecuencia, el plan de costos para 2013, fijado en 2.769.440 dólares, es inferior al de 2012 e incluye la supresión de un puesto del Cuadro Orgánico. Se prevé que en 2014 haya más recortes.

70. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz también trata de movilizar más apoyo de personal extrapresupuestario del Cuadro Orgánico. En 2012 y 2013 el Fondo para la Consolidación de la Paz se ha beneficiado, o se beneficiará, de la adscripción de personal del PNUD, el ACNUR y el PMA, así como de la financiación para personal del Cuadro Orgánico recibida de Alemania, Australia, los Países Bajos y la Unión Europea.

C. Creación de asociaciones y colaboración con otros fondos

71. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz está estableciendo asociaciones para aumentar el efecto catalizador de las inversiones del Fondo, mejorar la calidad de los programas que financia y aprovechar mejor los recursos limitados de la Oficina de Apoyo. Esta coorganiza, por ejemplo, una serie de diálogos con el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo, el PNUD y la Unión Europea para examinar las funciones comparativas y complementarias de los diferentes instrumentos de financiación de situaciones de transición y estudiar posibles colaboraciones en cuatro países. La Oficina de Apoyo ha concertado acuerdos con Interpeace y la Fundación PeaceNexus, en ambos casos con el propósito de mejorar la calidad del diseño de los programas a nivel de país. Se está ultimando un acuerdo con el Centro Africano para la Solución Constructiva de Controversias para apoyar un taller regional que tendrá lugar en 2013 centrado en teorías de cambio, la programación para la consolidación de la paz y la supervisión y evaluación de los programas por países.

VI. Conclusiones

72. El Fondo para la Consolidación de la Paz está madurando y ha acumulado una rica experiencia que en 2013 será evaluada a través de diversos estudios, principalmente el examen del Fondo de Consolidación de la Paz de 2013. Además se pondrán en marcha mejoras a través de varias iniciativas relacionadas, incluida la aplicación de las directrices actualizadas, un mayor apoyo preliminar para el diseño de los programas y el fortalecimiento de las asociaciones. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz debe establecer unas prioridades claras para los países a fin de velar por que se completen los procesos de diseño de programas por países. Todos estos esfuerzos culminarán hacia el final del año, cuando llegue a su fin el período actual del plan de actividades (2011-2013) y comience un nuevo ciclo de planificación del Fondo para la Consolidación de la Paz.