



第六十七届会议

议程项目 161

联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团经费的筹措

联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团 2012 年 4 月 14 日至 6 月
30 日期间的预算执行情况

秘书长的报告

目录

| | 页次 |
|--------------|----|
| 一. 引言 | 4 |
| 二. 任务执行情况 | 5 |
| A. 资源利用情况 | 5 |
| B. 支持监督团的举措 | 6 |
| C. 区域特派团合作 | 7 |
| 三. 资源使用情况 | 8 |
| 四. 支出分析 | 9 |
| 五. 有待大会采取的行动 | 10 |



摘要

安全理事会第 2042(2012)号决议决定授权派遣最多由 30 名非武装军事观察员组成的先遣队，同有关各方建立联系并着手报告所有各方落实全面停止一切形式武装暴力的情况。随后，安全理事会第 2043(2012)号决议决定设立联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团(联叙监督团)，初期部署最多 300 名非武装军事观察员和特派团所需的适当文职人员，还决定根据秘书长对实地相关事态发展的评估，从速部署监督团。

根据主计长 2012 年 4 月 25 日和 6 月 8 日的要求，行政和预算问题咨询委员会同意在 2012 年 4 月 14 日至 7 月 20 日期间承付总额不超过 27 789 000 美元的资金，以支付开办特派团最急需的经费，其中包括 4 月 14 日至 6 月 30 日期间的 25 135 100 美元和 7 月 1 日至 20 日期间的 2 653 900 美元。

联叙监督团 2012 年 4 月 14 日至 6 月 30 日期间的总共支出 17 588 800 美元。这是平均部署 192 名军事观察员、5 名国际工作人员、22 名本国工作人员需要的经费。在业务费用项下，支出主要用于购置车辆、信息和通信技术设备、从意大利布林迪西战略部署物资储存运出装备的运费以及排雷服务。

财政资源使用情况

(千美元。预算年度为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日。)

| 类别 | 2012 年 4 月 14 日 至 30 日的批准承 付款项 | 支出 | 差异 | |
|---------------|--------------------------------------|-----------------|----------------|-------------|
| | | | 数额 | 百分比 |
| 军事人员和警务人员 | 4 152.1 | 3 280.0 | 872.1 | 21.0 |
| 文职人员 | 1 567.3 | 721.5 | 845.8 | 54.0 |
| 业务费用 | 19 415.7 | 13 587.3 | 5 828.4 | 30.0 |
| 所需经费毛额 | 25 135.1 | 17 588.8 | 7 546.3 | 30.0 |
| 工作人员薪金税收入 | 165.6 | 40.0 | 125.6 | 75.8 |
| 所需经费净额 | 24 969.5 | 17 548.8 | 7 420.7 | 29.7 |
| (编入预算的)自愿实物捐助 | — | — | — | — |
| 所需资源总额 | 25 135.1 | 17 588.8 | 7 546.3 | 30.0 |

人力资源到职情况

| 类别 | 核定人数 ^a | 计划人数 | 实际人数(平均) | 空缺率(百分比) ^b |
|---------------------|-------------------|------|----------|-----------------------|
| 军事观察员 | 300 | 290 | 192 | 33.8 |
| 临时职位 | | | | |
| 国际工作人员 | 109 | 29 | 5 | 82.8 |
| 本国工作人员 ^c | 112 | 34 | 22 | 32.5 |

^a 最高核定人数。

^b 基于 2012 年 6 月的军事观察员预定人数和 2012 年 4 月至 6 月期间的文职人员平均预定人数。

^c 本国干事和一般事务职类中本国工作人员的加权平均值。

有待大会采取的行动载于本报告第五节。

一. 导言

1. 安全理事会第 2042(2012) 号决议表示打算在所有各方持久停止一切形式武装暴力并在秘书长同叙利亚政府协商后，立即设立联合国叙利亚监督特派团，监测所有各方停止一切形式武装暴力的情况，并监测联合特使六点建议(下称六点计划)的有关方面。在同一决议中，安理会决定授权派遣最多有 30 名不带武器军事观察员组成的先遣队，在部署监督团之前，同有关各方建立联系并着手报告所有各方落实全面停止一切形式武装暴力的情况。

2. 此后，安全理事会第 2043(2012) 号决议决定设立初始阶段为 90 天、由一名首席军事观察员领导的联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团(联叙监督团)，初期部署最多 300 名非武装军事观察员和履行特派团任务规定所需的适当文职部分。安理会还决定监督团的任务是监测所有各方落实全面停止一切形式武装暴力的情况，并支持全面落实联合特使提出的六点计划。安理会还决定根据秘书长对实地相关事态发展的评估从速部署监督团，包括对停止暴力的巩固情况。

3. 行政和预算问题咨询委员会在 2012 年 4 月 30 日的一封信中通知秘书长，行预咨委会同意在 2012 年 4 月 14 日至 7 月 20 日期间承付总额不超过 16 796 300 美元(净额 16 555 500 美元)的资金，包括 2012 年 4 月 14 日至 6 月 30 日期间总共承付 14 142 400 美元(净额 13 976 800 美元)，2012 年 7 月 1 日至 20 日期间总共承付 2 653 900 美元(净额 2 578 700 美元)，以支付特派团开办初期最急需的初期经费。

4. 行预咨委会主席其后于 2012 年 6 月 14 日写信通知秘书长，行预咨委会同意承付不超过 10 992 700 美元的金额，用于在联叙监督团初期部署阶段向战略部署物资储存购置关键设备和用品。

5. 此后，主计长 2012 年 9 月 12 日写信通知行预咨委会，根据 2011/12 年期间登记的支出，联叙监督团根据批准的承付额进行的支出暂时预计为 17 119 100 美元，原先批准的 25 135 100 美元承付款中会有 8 016 000 美元的结余。因此，主计长征得行预咨委会的同意，将 2011/12 年期间的批准承付款从 25 135 100 美元调整为 22 844 900 美元，并将 2 290 200 美元的金额用于 2012/13 年期间。行预咨委会主席 2012 年 10 月 16 日写信通知秘书长，行预咨委会已同意主计长的要求。

二. 任务执行情况

A. 资源利用情况

6. 监督团迅速在阿拉伯叙利亚共和国进行部署，监督团的规模稳定增长，在 9 个地点部署了军事观察员，监督团总部在大马士革市，8 个队部在大马士革省、霍姆斯省、哈马省、拉塔基亚省、塔尔图斯省、德拉省、德尔祖尔省和阿勒颇省。

7. 在本报告所述期间，监督团在行动区内开展了大规模巡逻，直接监测阿拉伯叙利亚共和国政府与联合国之间《初步谅解书》（见 S/2012/250）的落实情况，包括报告政府和反对派代表违反关于停止武装暴力规定的情况。监督团还报告了安全理事会第 2042(2012) 号决议提出的联合特使六点计划的执行情况。

8. 军事观察员和文职支助人员的迅速部署使监督团的军警和文职人员能够安全地在叙利亚各地通行。监督团通过与多个政府、反对派和其他对话者开展协调和协商，于 2012 年 5 月 28 日全面开展工作。开始进行各种巡逻、监测和报告活动，重点是查明违反《初步谅解书》和六点计划的行为，并在可能时呼吁停止此类违反行为，并让特派团领导层了解相关情况。主要通过由军警和文职人员参与的情况下，在队部和关注地区积极开展巡逻，并与冲突地区的政府官员、反对派武装和非武装代表以及当地社区的接触，来了解情况。通过巡逻和与当地居民接触，监督团可以与主要对话者进行直接对话，观察冲突各方的事件和活动，包括被拘留者获释情况，让监督团进一步了解情况。监督团还开展了由军警人员和民政事务科和人权科文职人员组成的一系列巡逻，以查询和报告重大暴力事件，包括 2012 年 5 月 25 日在胡拉、2012 年 6 月 6 日和 7 日在库拜耳发生的暴力事件，并于 2012 年 5 月 29 日访问了德尔祖尔省其他关注地点，于 2012 年 6 月 14 日访问了哈法。为执行六点计划和《初步谅解书》，监督团同阿拉伯叙利亚共和国中央、省和地方各级政府进行了广泛的接洽和协调。监督团不断努力与叙利亚各地的武装和非武装反对派代表保持直接和间接联系和协商，以便与其接触，了解反对派违反停止武装暴力的规定和六点计划其他方面的行为。尽管监督团作出了努力，但在本报告所述期间，整个行动区内的武装冲突事件有所增加，仍然有联叙监督团车辆、房地和人员成为冲突各方直接或间接目标的情况。随着条件的恶化，联合国监督停止武装暴力情况的活动逐步减少。

9. 因此，监督团团长和首席军事观察员于 2012 年 6 月 15 日宣布临时冻结仍在当地的作业，直至报告所述期届满的 6 月 30 日。据此，军事观察员和文职辅助人员留在各队部内并调整其活动，仅从队址所在地进行直接观察，并通过间接方式同所有当事方联系。

10. 在核定的 300 名军事观察员中，截至 2012 年 6 月 30 日已部署了 277 名。文职部门有 221 个临时职位（109 个国际职位和 112 个本国职位），以保证足够的灵活性，尽快征聘亟需的人员。但是，由于征聘程序有固有的时间表、任务期限短

对可能征聘的人产生影响、(监督团直接向东道国政府提出的)签证的发放出现延误,监督团在快速征聘文职人员方面出现延误。因此,监督团主要依靠临时调任安排来确保监督团迅速进行部署和有人担任关键职能。截至2012年6月30日,8个国际临时职位和45个本国临时职位已有人到职,另有76名工作人员担任临时职务。截至2012年6月30日,已征聘了45名本国工作人员,而核定人数为112名,之所以出现这一情况,是因为假设分阶段进行部署,在报告所述期间这一短期内,是不可能做到所有人都到职的。

B. 支持监督团的举措

11. 在根据安全理事会第2042(2012)号决议的规定批准部署先遣队和根据第2043(2012)号决议组建维持和平特派团后,联叙监督团立即进行了部署。虽然在部队派遣国的大力支持下,按照部队组建计划快速部署了军事观察员,但因签证问题,国际工作人员的征聘工作被推迟,因此更多地依靠部署临时调来的工作人员。行动区内安全状况和部分通信设备获准通行出现延误对其他行动需求产生不利影响,妨碍任务的执行和监督团的安全。

12. 在本报告所述期间,为军事观察员和文职人员设立了9个队部(大马士革省、霍姆斯省、哈马省、拉塔基亚省、塔尔图斯省、德拉省、德尔祖尔省、阿勒颇省和大马士革市)。通过商业途径获得的适当房地,而不是投资建造基础设施,在很大程度上为设立队部提供了方便。由于有多个队部,需要建立安全可靠的信息和通信技术能力。同时,由于安全情况不好,必须采取紧急措施,更快从战略部署物资储存、该区域其他特派团运来并从联合国阿富汗援助团移交所需车辆。

13. 按照全球外勤支助战略规定的原则,利用其他特派团的现有能力满足了监督团对支助人员的需求。为实现效率,缩小在阿拉伯叙利亚共和国部署的影响范围,充分利用了意大利布林迪西全球服务中心的后勤支援能力。在行政和后勤协调方面,与联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)进行了合作。

C. 区域特派团合作

14. 联黎部队和观察员部队为监督团提供了行政和后勤领域的支援,如采购、银行和出纳员服务、处理工作人员应享待遇、货运活动等。

15. 根据就业务问题开展积极协调与合作的战略,监督团参加了与联合国国家工作队和秘书处安全和安保部召开的会议。联叙监督团还全力支持联合国国家工作队协调工作人员安全等重要领域的活动。此外,监督团还同有关伙伴进行直接对话,确保人们了解联合国国家工作队在行动区开展的活动,并加强监督团对实地安全、政治和人道主义局势的了解。

三. 资源使用情况

2012年4月14日至6月30日期间的支出

(千美元)

| 类别 | 支出 |
|----------------|-----------------|
| 军事和警务人员 | |
| 军事观察员 | 3 280.0 |
| 军事特遣队 | — |
| 联合国警察 | — |
| 建制警察单位 | — |
| 小计 | 3 280.0 |
| 文职人员 | |
| 国际工作人员 | — |
| 本国工作人员 | — |
| 联合国志愿人员 | — |
| 一般临时人员 | 721.5 |
| 小计 | 721.5 |
| 业务费用 | |
| 政府提供的人员 | — |
| 文职选举观察员 | — |
| 咨询人 | — |
| 公务差旅 | 1 222.9 |
| 设施和基础设施 | 394.6 |
| 陆运 | 6 772.6 |
| 空运 | — |
| 水运 | — |
| 通信 | 1 462.6 |
| 信息技术 | 914.8 |
| 医务 | 28.9 |
| 特种装备 | 13.4 |
| 其他用品、服务和设备 | 2 777.5 |
| 速效项目 | — |
| 小计 | 13 587.3 |
| 所需经费毛额 | 17 588.8 |
| 工作人员薪金税收入 | 40.0 |
| 所需经费净额 | 17 548.8 |
| (编入预算的)自愿实物捐助 | — |
| 所需资源总额 | 17 548.8 |

四. 支出分析¹

| | |
|--------------|------------------|
| | 支出 |
| 军事观察员 | \$3 280.0 |

16. 2012年4月至6月期间,平均人数192人的军事观察员的工作地点津贴和相关差旅费为3 280 000美元。

| | |
|---------------|----------------|
| | 支出 |
| 一般临时人员 | \$721.5 |

17. 2012年4月至6月期间,平均人数5人的临时国际工作人员和平均人数22人的本国工作人员的薪金和相关费用为721 500美元。

| | |
|-------------|------------------|
| | 支出 |
| 公务差旅 | \$1 222.9 |

18. 2012年4月至6月期间,临时调派的平均人数49人的国际文职人员的差旅费和每日生活津贴为1 222 900美元。

| | |
|----------------|----------------|
| | 支出 |
| 设施和基础设施 | \$394.6 |

19. 394 600美元的开支主要用于为大马士革市和其他队部的办公设施购置办公家具和支付租金。

| | |
|-----------|------------------|
| | 支出 |
| 陆运 | \$6 772.6 |

20. 6 772 600美元的开支用于通过战略部署物资储存和外部采购,购置装甲车、轻型客车、小客车等车辆及有关设备和备件,以及支付其他相关业务费用。

| | |
|-----------|------------------|
| | 支出 |
| 通信 | \$1 462.6 |

21. 1 462 600美元主要用于通过战略部署物资储存和外部采购购置卫星、移动电话、电话服务器等关键通信设备,以及支付相关支持费用。

| | |
|-------------|----------------|
| | 支出 |
| 信息技术 | \$914.8 |

22. 914 800美元主要用于通过战略部署物资储存和外部采购购置台式计算机和手提电脑、服务器、存储硬盘驱动器、网络开关和打印机等设备及相关备件。

¹ 支出金额的单位为千美元。

| | |
|-----------|---------------|
| | 支出 |
| 医务 | \$28.9 |

23. 28 900 美元用于工作人员从外部医务机构购买创伤包和医疗服务。

| | |
|-------------|---------------|
| | 支出 |
| 特种装备 | \$13.4 |

24. 13 400 美元用于购买望远镜和夜间观察设备。

| | |
|-------------------|------------------|
| | 支出 |
| 其他用品、服务和设备 | \$2 777.5 |

25. 2 777 500 美元主要用于支付从其他特派团运送资产的运费和联合国项目事务厅提供的排雷服务，包括培训班、查明弹药和武器、实地访问、实地技术咨询和爆炸后评估。

五. 有待大会采取的行动

26. 有待大会就联叙监督团经费筹措问题采取以下行动：

(a) 为联叙监督团建立一个特别账户，用于核算监督团收到的收入和产生的支出；

(b) 按行政和预算问题咨询委员会先前为 2012 年 4 月 14 日至 6 月 30 日期间批准的数额，为联叙监督团批款 17 588 800 美元；

(c) 对上文(b)分段所述总额进行摊派。