



第六十七届会议

议程项目 130

2012-2013 两年期方案预算

人权理事会第十九届、第二十届和第二十一届会议所通过决议和决定引起的订正估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于人权理事会第十九届、第二十届和第二十一届会议所通过决议和决定引起的订正估计数报告的预发本(A/67/607)。该报告是按照大会第 63/263 号决议第五节核准的程序提交的。行预咨委会在审议报告期间,会晤了秘书长代表。他们提供了补充资料,做了澄清。行预咨委会对报告迟交表示遗憾,因为这给政府间机构运作产生了不利影响。

2. 在 2012-2013 两年期期间,人权理事会三届常会通过的 43 项决议和决定,所需资源总额为 13 605 300 美元。985 400 美元将在 2014-2015 两年期拟议方案预算中予以考虑。2012-2013 两年期所需经费包括与“常年性质”活动有关的 3 066 900 美元。这笔经费已列入 2012-2013 两年期方案预算;3 076 600 美元预计将从现有资源中解决;2012-2013 两年期所需追加资源为 7 461 800 美元。

3. 秘书长提议,2012-2013 两年期所需追加资源 7 461 800 美元,由 2012-2013 两年期应急基金追加批款批付,其中包括第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)所需追加资源 2 130 900 美元和第 24 款(人权)追加资源 5 317 200 美元,第 29E 款(行政、日内瓦)所需追加资源 13 700 美元。秘书长报告附件提供了按决议和决定分列的所需经费摘要。

4. 行预咨委会经询问获悉,在 2012 年三届常会和一届特别会议期间,人权理事会共通过了 95 项决议、33 项决定和 3 个主席声明,详情见人权理事会报告(A/67/53 和 Corr. 1 和 Add. 1)。理事会每年定期在日内瓦举行会议,最少三届常



会，总共不少于 10 周。理事会也可应一名理事会成员请求并在得到三分之一成员支持时，视需要召开特别会议。行预咨委会还获悉，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)特别程序机制目前有 48 项任务，其中包括 36 个专题和 12 个国家任务，共有 72 个任务负责人，6 个工作组(各有 5 名成员)，以及一个由 6 个任务负责人组成的协调委员会。自 2006 年成立以来，理事会已设立 8 个新的专题特别程序任务，包括关于当代奴隶制、享有饮水和卫生设施的权利、文化权利、集会自由、歧视妇女、过渡时期司法、促进国际秩序和环境问题的任务。

5. 行预咨委会获悉，2012 年期间，人权理事会未终止任何任务。但是，按照人权理事会第 16/34 号决议授权的一名布隆迪境内人权情况独立专家的任务在 2011 年到期。2012-2013 两年期预算所列相关经费 159 900 美元用于支付根据理事会第 19/17 号决议派往巴勒斯坦实况调查团的相关费用。

一般意见和建议

6. 行预咨委会询问后获悉，已获授权活动的资源已根据秘书长关于方案预算对常年活动的处理与应急基金的使用两者之间的关系报告(A/C.5/52/42)和行预咨委会相关报告(A/53/7/Add.9)所载标准编入预算。秘书长代表指出，根据大会第 41/213 号决议，各项活动(其授权每年或稍长时间予以审议)的经费均列入拟议方案预算，已核准的各项常年活动的预算资源需得到各自任务的批准方能使用。

7. 根据该报告、秘书长将从 2012-2013 两年期核定资源内支付两年期所需追加资源 3 076 600 美元。行预咨委会获悉，在许多情况下，执行人权理事会通过的新任务和任务延期所需资源从现有资源中解决，前提是所需资源数额相对较少，可以通过资源调配提供。行预咨委会还获悉，鉴于理事会授权的任务数量逐渐增多，拟议方案预算资源相应增加不一定能跟得上理事会授权任务的增加，在现有资源范围内承担新的所需资源的能力显著下降。行预咨委会获得资料，说明第 24 款(人权)下理事会 2010-2011 两年期和 2012-2013 两年期头 11 个月的任务支出情况。但是，这些信息不够详细(见附件一)。行预咨委会还得到一份汇总表，提供了新任务临时人员所需追加经费摘要(见附件二)。行预咨委会认为，拟议预算列报中执行新任务所需追加资源，应更为清晰地分析类似活动的实际支出以及受影响预算款次目前的支出情况。

8. 咨询委员会指出，在以前关于人权理事会订正估计数的报告中，秘书长会提议为理事会决议和决定追加所需资源，主要是那些活动时期较短，数额相对较小的任务。报告指出，由于理事会通过的各项决议涉及方案预算，使第 29E 款(行政、日内瓦)下所需资源总额达到 13 700 美元，应从 2012-2013 两年期应急基金追加批款中供资。行预咨委会重申其意见，即在动用应急基金之前，应首先考虑，能否想办法在方案预算中解决短期活动数额较小的经费(见 A/67/7/Add.20，第 3 段)。委员会认为，第 29E 款(行政、日内瓦)所需追加资源 13 700 美元应在现有资源内解决。

9. 秘书长报告指出，理事会获悉，将根据订正估计数报告，提交详细的所需资源信息，供大会审议和核准。报告每年提交，主要是确定一些追加资源是否可以由 2012-2013 两年期方案预算中的经费支付，哪笔追加资源应从大会第 41/213 号和第 42/211 号决议设立的应急基金中申请(见 A/67/607，第 2 段)。行预咨委会指出，秘书长提议为所需追加资源融资的做法不一致。例如，秘书长提议为执行关于善治对增进和保护人权的作用的第 19/20 号决议所需 78 500 美元拟由应急基金提供。但是，秘书长提议在现有资源范围内，匀支所需追加经费 73 600 美元，用于执行关于加强人权领域国际合作的第 19/33 号决议。行预咨委会认为，**应统一规范，确定为理事会各项决议和决定所引起的订正概算供资的明确标准，不论是从应急基金还是在现有资源范围内提供追加批款。**

10. 秘书长报告指出，在其第十九届、第二十届和第二十一届会议通过的大部分决议中，人权理事会请秘书长和人权高专办在“在现有资源范围内”提供切实有效执行任务和(或)开展所要求某些活动所需的一切资源和援助。每一个相关的所涉方案预算问题说明中，都提请理事会注意大会第 45/248 B 号决议第六节及其后决议的规定，最近的是第 66/246 号决议，其中大会重申，第五委员会是大会授权主管行政和预算事项的主要委员会，并重申了行预咨委会的作用(见 A/67/607，第 6 段)。委员会已就政府间机构参与行政和预算事项写出详尽意见(除其他外，见 A/38/7/Add. 16 和 A/54/7)。行预咨委会关切地注意到，政府间实务机构一直试图在实质性决议中确定核可任务的供资方式。这种做法违反了大会第 41/213 号、第 42/211 号和第 45/248 B 号决议及其后各项决议的规定。

人权理事会第 19/10 号决议

11. 就关于人权和环境问题的第 19/10 号决议而言，建议在 2012-2013 两年期为设立一个新员额(P-3)以及临时人员追加资源，所需资源 254 100 美元。行预咨委会询问后获悉，需要配备工作人员，以应付授权任务的日常活动和协助独立专家进行基本和背景资料收集、研究和分析、起草信函、并组织其所有活动。行预咨委会还获悉，就新任务而言，每年需要 P-3 级工作人员(18 个月)的支持，其中包括一个新的 P-3 员额，以及 P-3 职等的临时人员(总共 6 个月)，以为独立专家任务的四个不同方面的工作提供实务支持，包括准备专题研究、汇编最佳做法、为千年发展目标和其后的进程提出建议，为联合国可持续发展大会后续活动作出实质性贡献，以及负责人权理事会所有特别程序下的国家访问和通信。行预咨委会获悉，为咨询服务编列经费，能确保独立专家在处理相关高度专业技术问题时能得到专业技术支持，因为不能期望任何专家，能为应付诸如各种环境问题所涉人权层面这样庞大复杂问题提供全面的专业知识。独立专家在拟定每份专题报告和建议时，将注重更具体的问题。行预咨委会不反对秘书长的提议。

人权理事会第 19/11 号决议

12. 秘书长报告第 19 段表示，通过人权理事会关于残疾人权利：参与政治和公共生活的第 19/11 号决议引起的活动和相关所需资源为 84 200 美元，其中包括 49 200 美元用于 P-3 职等为期 1 个月的咨询服务，以编写一份易查阅版本的关于残疾人工作和就业的研究报告。行预咨委会获悉，该研究报告的易查阅版本将使有学习障碍者能在与其他人平等的基础上获取以易查阅格式呈现的资料。行预咨委会回顾，大会第 61/106 号决议请秘书长考虑到《残疾人权利公约》的相关规定，逐步执行联合国系统设施和服务无障碍标准和导则。大会第 66/81 B 号决议还吁请新闻部继续努力使所有新增网页和更新网页均符合无障碍上网要求，以确保不同类型残疾人都能无障碍地上网。行预咨委会获悉，在 2012-2013 两年期方案预算第 24 款(人权)下没有提供可开展无障碍地上网工作的资源，行预咨委会注意到，拟通过应急基金寻求增加经费。在承认需要实现人权理事会第 19/11 号决议授权的使残疾人能够无障碍地查阅该研究报告的同时，咨询委员会建议，大会应请秘书长确保联合国所有网站的内容对残疾人完全无障碍，并在 2014-2015 年两年期拟议方案预算中就此提出报告。

人权理事会第 21/26 号决议

13. 秘书长报告表示，根据人权理事会于 2012 年 10 月 17 日通过的第 21/26 号决议第 17、18 和 22 段，人权理事会决定延长 2011 年 8 月 23 日其通过的 S-17/1 号决议所设关于阿拉伯叙利亚共和国的独立调查委员会的任务期限，并请调查委员会继续开展工作，在理事会第二十二届会议的互动对话中向理事会书面报告阿拉伯叙利亚共和国的人权状况。执行理事会第 21/26 所需预算经费包括 2 694 900 美元的一般临时人员经费，用于向调查委员会提供支持的一个核心秘书处，其中包括 1 个 P-5 协调员、15 个 P-3/P-4 干事(法律、调查、分析和档案保管员)、3 个助理和关于性别平等、儿童保护、防止灭绝种族罪和军事事项的 5 个借调顾问的薪金和旅费。除第 19/22 号决议规定的以前的任务所设人员外，拟议人员编制包括：1 名调查主任、增设 5 个调查员、增设 2 个分析员、1 个档案保管员和增设 3 个借调专家(见 A/67/607，第 140 段)。经询，行预咨委会获悉，人权高专办仅利用现有的一名临时工作人员向调查委员会提供部分支助。行预咨委会还获悉，由于属于关于阿拉伯叙利亚共和国的独立调查委员会调查任务范围的事件数量和严重性急剧增加，就需要拟议增加人员编制；然而，由于调查委员会未获准进入阿拉伯叙利亚共和国领土，其活动一直重点关注逃离该国前往约旦、伊拉克、黎巴嫩和土耳其边境地区的受影响人口。有人向行预咨委会表示，所需经费包括用于分两个小组部署的 8 名调查员的资源，其中一个小组部署在约旦，另一个部署在土耳其，设想他们将因当地紧急情况的需要前往该区域其他地方，收集有关侵犯权利行为的信息，调查犯罪和其他事件，约谈受害人和证人，评估其来源的可信度，并报告其调查结果。行预咨委会获悉，调查委员会秘书处拟议人员编制

包括 1 名 P-2 或 P-3 职等的分析员，进行研究，对收到的材料进行立档和组织，以及 1 名档案保管员，以确保所有材料妥善保存在调查委员会附近，以便今后检索。行预咨委会认为，分析员和档案保管员职位的职能能够有效地合并，调查委员会所需预算经费应相应减少。

专家小组

14. 秘书长报告第 118 和 138 段表示，自人权理事会成立以来，理事会工作方法意味着理事会决议所要求的每一次小组讨论会必须包括几位有关正在审议的主题的专家的参与，以便提供实质性投入。行预咨委会获悉，这些小组通常包括与区域集团数目相称的五个参与者，以确保均衡的地域分配。秘书长报告表示，人权理事会通过的关于腐败对享受人权不利影响问题小组讨论会的第 21/13 号决议导致需追加经费 56 200 美元，以便在现有资源范围内，在第二十二届会议期间召集一个关于腐败对享受人权不利影响问题小组讨论会(见 A/67/607，第 116 段)。秘书长报告还表示，人权理事会通过关于人权与土著人民的第 21/24 号决议，导致需追加经费 21 000 美元，以便在人权理事会第二十四届会议上举行一次为期半天的关于世界土著人民大会的小组讨论会(见 A/67/607，第 136 段)。2012-2013 两年期方案预算未编列所要求的活动的经费。行预咨委会认为，两次小组讨论会所需经费 77 200 美元是用于短期活动的相对数量较小的经费，因此，应在现有资源范围内匀支(见上文第 8 段)。

结论和建议

15. 有待大会采取的行动，载于秘书长报告的第 149、150 和 151 段。在遵守上文第 8、13 和 14 段的意见和建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长的提议。

附件一

人权理事会在预算第 24 款下的任务的支出

人权理事会在预算第 24 款次级方案 3 下的地域任务

下达任务的决议	头衔	2010-2011 年 支出	截至 2012 年 11 月的支出
人权委员会第 1993/2 号决议	1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员	41 465	52 493
人权委员会第 1992/58 号决议	缅甸人权状况特别报告员	144 885	79 456
人权委员会第 2004/13 号决议	朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员	145 905	68 213
人权理事会第 11/10 号决议	苏丹人权状况独立专家	81 226	17 393
人权委员会第 1993/6 号决议	柬埔寨人权状况特别报告员	73 446	32 360
人权委员会第 1993/86 号决议	索马里人权状况独立专家	187 462	92 585
人权委员会第 1995/70 号决议	海地人权状况独立专家	85 888	33 507
人权委员会第 2004/82 号决议	布隆迪人权状况独立专家(根据人权理事会第 16/34 号决议结束任务)	61 323	
人权理事会第 16/9 号决议	伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员	28 786	94 158
人权理事会第 17/21 号决议	科特迪瓦人权状况独立专家		121 703
人权理事会第 17/1 号决议	阿拉伯叙利亚共和国人权状况特别代表		
人权理事会第 20/3 号决议	白俄罗斯人权状况特别代表		8 890
人权理事会第 20/20 号决议	厄立特里亚人权状况特别代表		8 950
共计		850 386	609 709

人权理事会在预算第 24 款次级方案 1 和 4 下的任务

下达任务的决议	头衔	2010-2011 年 支出	截至 2012 年 11 月的支出
人权委员会第 2005/69 号决议 和人权理事会第 17/4 号决议	关于人权与跨国公司和其他工商企业问题的秘书长特别代表/工作组/论坛	53 342	248 774
人权委员会第 2005/55 号决议	人权与国际声援独立专家	26 745	111 787
人权委员会第 2001/24 号决议	社会论坛	28 453	40 720
人权理事会第 6/36 号决议	土著人民权利专家机制	162 645	62 088
人权理事会第 9/3 号决议	发展权问题工作组结束, 未列入 2012-2013 两年期拟议方案预算	63 914	

下达任务的决议	头衔	2010-2011 年支出	截至 2012 年 11 月的支出
人权理事会第 15/26 号决议	审议可否拟订一项关于监管、监测和监督私营军事和保安公司活动的国际规章框架问题不限成员名额政府间工作组	56 165	17 967
人权委员会第 2002/68 号决议 和 大会第 56/266 号决议	非洲人后裔问题工作组/知名专家	201 982	110 079
人权委员会第 1991/42 号决议	任意拘留问题工作组	491 779	125 617
人权委员会第 1980/20 号决议	人权委员会强迫或非自愿失踪问题工作组	416 576	219 116
人权委员会第 2005/2 号决议	以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组	476 545	315 438
人权委员会第 1982/35 号决议	法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员	113 815	67 269
人权委员会第 1985/33 号决议	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员	319 307	117 598
人权委员会第 1986/20 号决议	宗教或信仰自由问题特别报告员	87 970	20 978
人权委员会第 1990/68 号决议	买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员	135 364	67 832
人权委员会第 1993/45 号决议	促进和保护意见和言论自由权问题特别报告员	132 504	41 482
人权委员会第 1993/20 号决议	当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员	74 387	56 097
人权委员会第 1994/41 号决议	法官和律师独立性问题特别报告员	189 284	102 101
人权委员会第 1994/45 号决议	暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员	272 966	126 857
人权委员会第 1995/81 号决议	对有害物质和废物的环境健全管理和处置对人权影响问题特别报告员	50 218	58 530
人权委员会第 1998/25 号决议	赤贫和人权问题特别报告员	107 230	43 830
人权委员会第 1998/33 号决议	教育权利问题特别报告员	86 995	50 246
人权委员会第 1999/44 号决议	移徙者人权问题特别报告员	131 073	94 156
人权委员会第 2000/61 号决议	人权维权人士状况特别报告员	125 525	81 446
人权委员会第 2000/10 号决议	食物权问题特别报告员	129 834	54 155
人权委员会第 2000/9 号决议	适足生活水准权所含适足住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员	158 160	93 417
人权委员会第 2000/82 号决议	国家的外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会和文化权利的影响问题独立专家	251 371	43 647

下达任务的决议	头衔	2010-2011 年支出	截至 2012 年 11 月的支出
人权委员会第 2001/57 号决议	土著人民权利问题特别报告员	211 964	101 800
人权委员会第 2002/31 号决议	人人有权享有能达到的最高标准身心 健康问题特别报告员	102 691	169 457
人权委员会第 2004/110 号决议	贩运人口特别是妇女和儿童问题特别 报告员	181 314	80 212
人权委员会第 2004/55 号决议	负责境内流离失所者人权问题的秘书 长代表	95 443	40 618
人权委员会第 2005/80 号决议	在反恐怖主义过程中促进和保护人权 与基本自由问题特别报告员	83 303	25 312
人权委员会第 2005/79 号决议	少数群体问题独立专家	113 833	30 091
人权理事会第 6/14 号决议	当代形式奴隶制包括其因果问题特别 报告员	133 110	61 893
人权理事会第 7/22 号决议	享有安全饮用水和卫生设施的人权问 题特别报告员	135 775	93 376
人权理事会第 6/15 号决议	少数群体问题论坛	127 787	29 316
人权理事会第 10/23 号决议	文化权利领域特别报告员	154 223	75 541
人权理事会第 15/21 号决议	和平集会和结社自由权利特别报告员	11 847	63 825
人权理事会第 15/23 号决议	消除法律上和实践中对妇女歧视问题 工作组	129 931	186 552
人权理事会第 18/7 号决议	寻求真相、公正、赔偿和杜绝再犯问 题特别报告员		67 971
人权理事会第 18/6 号决议	促进民主和公平的国际秩序独立专家		50 755
人权理事会第 19/10 号决议	负责研究与享有一个安全、洁净、健 康和可持续环境相关的人权义务问题 的独立专家		7 658
共计		5 825 372	3 455 603

附件二

2012-2103 两年期人权理事会的决议和决定引起的新增一般临时人员所需经费

人权理事会决议	职等	期限 (月数)	费用	匀支	追加经费
19/6	P-3 和一般事务类其他职等	24 和 12	692.0	449.3	242.7
19/10	P-3 和一般事务类其他职等	6 和 6	162.0	—	162.0
19/12	P-3	12	184.5	184.5	—
19/22	11 个工作人员	1 至 6	786.9	786.9	—
19/32	P-3 和一般事务类其他职等	6 和 6	161.2	—	161.2
19/33	P-3 和一般事务类其他职等	6 和 6	161.2	161.2	—
20/1	P-3	24	369.0	—	369.0
20/11	P-3	4	61.6	—	61.6
20/13	P-3	12	184.5	—	184.5
20/15	P-3	6	92.4	—	92.4
20/19	P-3	12	184.5	184.5	—
20/20	P-3	12	184.5	—	184.5
21/19	P-3 和一般事务类其他职等	4 和 6	108.1	—	108.1
21/21	P-4	2	36.8	—	36.8
21/26	18 个工作人员	1 至 6	1 789.1	—	1 789.1
共计			5 158.3	1 766.4	3 391.9