



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 December 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 54 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса
об операциях по поддержанию мира
во всех их аспектах**

Осуществление рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своем докладе о работе своей основной сессии 2012 года (A/66/19) Специальный комитет по операциям по поддержанию мира вынес рекомендации по миротворческой деятельности во всех ее аспектах и просил Генерального секретаря представить доклад об их выполнении заблаговременно до его основной сессии 2013 года. В настоящем докладе проводится обзор выполнения таких рекомендаций и рассматриваются произошедшие за последнее время изменения в оперативной обстановке и их последствия для политики и реформы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Первая миротворческая операция была учреждена 64 года назад. Всего за период с 1948 года на пяти континентах было развернуто 67 операций, из которых 16 продолжают функционировать. В настоящее время операции по поддержанию мира осуществляются в соответствии с главами VI, VII и VIII Устава, и в их составе на местах развернут миротворческий персонал численностью в 119 000 человек.

2. Миротворческая деятельность должна строиться с учетом специфики конкретной ситуации. Характер миссий менялся по мере эволюции самого конфликта за последние десятилетия. Осуществляемые сегодня операции отличаются большей степенью разнообразия и сложности, чем прежде, сочетая в себе различные конфигурации гражданского, военного и полицейского компонентов под единым руководством. Одни миссии носят многофункциональный характер с меняющимся сочетанием военного, полицейского и гражданского персонала в процессе миростроительства, деятельности по защите гражданского населения и выполнения иных задач переходного периода. Другие миссии развертывают войска вдоль границ в качестве буфера. Третьи используют в своем составе невооруженных наблюдателей для наблюдения за прекращением огня или разъединением сил, как это имело место в случае Миссии Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике (МООНС), развернутой в 2012 году в рекордно короткие сроки при активной поддержке со стороны государств-членов. Разнообразие конфигураций и задач таких миссий свидетельствует о гибкости данного незаменимого политического и оперативного инструмента.

II. Основные изменения в оперативной обстановке в 2012 году

3. События, произошедшие в 2012 году, продемонстрировали, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций остаются одним из наиболее зримых и жизненно важных направлений ее деятельности. Операции по поддержанию мира сталкивались и будут сталкиваться и далее с крупными вызовами зачастую в нестабильных условиях.

4. За два года после того, как Южный Судан обрел независимость, Судан и Южный Судан достигли определенного прогресса в урегулировании остающихся вопросов в своих взаимоотношениях. 27 сентября 2012 года в Аддис-Абебе обе страны подписали ряд соглашений по нефти и смежным экономическим вопросам, банковским операциям, торговле, задолжности и статусе граждан одного государства, проживающих на территории другого, пограничным вопросам (включая демаркацию), мерам по обеспечению безопасности границ и общему сотрудничеству между ними. Вместе с тем вопросы об окончательном статусе района Абьей и спорных и оспариваемых пограничных областях остаются неурегулированными. С учетом этого Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее продолжали поддерживать безопасность в этом районе и содействовать осуществлению соглашения между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана о временных процедурах в отношении управления и обеспечения безо-

пасности в районе Абьей от 20 июня 2011 года. Они создали также начальный оперативный потенциал для поддержки Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей между Суданом и Южным Суданом. При этом Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане продолжала уделять первоочередное внимание демократическим преобразованиям, защите гражданского населения, предотвращению конфликтов и наращиванию потенциала в Южном Судане.

5. В Дарфуре продолжаются спорадические этнические и племенные конфликты и столкновения между мятежными группировками и правительственными силами. Бандитизм и активность со стороны ополченческих формирований, ранее поддерживавших правительство, вероятно, и далее будут представлять угрозу безопасности. Прогресс в осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре был медленным. Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре продолжает сосредотачиваться на защите мирного населения посредством внедрения системы заблаговременного предупреждения и реагирования и усиления присутствия военных и полицейских подразделений в районах повышенной опасности, содействуя при этом формированию основ для посредничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций в дарфурском мирном процессе и облегчая работу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в числе прочих поставленных перед ней задач. Способность Операции успешно выполнять такие задачи может и далее подрываться такими ограничивающими факторами, как отказ в предоставлении въездных виз и препятствие свободному перемещению миротворцев Организации Объединенных Наций в районе их действия. Изменения в обстановке в плане безопасности, произошедшие за период с первоначального развертывания Операции в 2008 году, позволили несколько оптимизировать ее размер за счет сокращения ее военного и полицейского компонентов. Такие сокращения планируется произвести к 1 июля 2013 года применительно к военному компоненту и к 31 января 2014 года применительно к полицейскому компоненту.

6. В восточной части Демократической Республики Конго обстановка в плане безопасности остается нестабильной. Она значительно ухудшилась в связи с вооруженным мятежом бывших конголезских военнослужащих, в результате которого сформировалась новая опасная фракция — «Движение 23 марта». Вследствие мятежа и последовавшего за ним насилия тяжелые потери понесло гражданское население, уже и без того страдающее от деятельности вооруженных группировок, включая Демократические силы за освобождение Руанды, Армию сопротивления Бога и Альянс демократических сил. Под эгидой Международной конференции по району Великих озер страны региона предложили меры по урегулированию такого положения, включая формирование механизма пограничного контроля и нейтральных международных сил. В своем взаимодействии с Международной конференцией Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго будет и далее уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц при завершении военных операций в провинциях Киву и в Восточной провинции и наращивании потенциала правительства в деле защиты своего населения, а также при создании заслуживающих доверия и надежных сил безопасности и укреплении государственной власти на всей территории страны. В своей резолюции 2076 (2012) Совет Безопасности просил Генерального секретаря доложить

о возможных вариантах передислокации контингентов Миссии и дополнительных факторах повышения оперативной эффективности с целью улучшения ее способности выполнять свой мандат.

7. Несмотря на всю свою значимость, успехи, достигнутые в Западной Африке, являются чрезвычайно хрупкими и не исключают возможность возврата к прежнему положению. В Кот-д'Ивуаре достигнут прогресс в восстановлении нормальной обстановки после насильственного кризиса, произошедшего после избирательной кампании в 2010/11 году, включая начало в порядке эксперимента процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, охватившего по состоянию на конец ноября 2012 года 1500 комбатантов. Вместе с тем обстановка в плане безопасности в стране остается нестабильной и за последние месяцы ухудшилась. Так, например, ввиду того, что национальные органы безопасности располагают ограниченными возможностями, нерегулярные вооруженные группировки пересекают границу с Либерией и в заложниках у них оказывается мирное население, а это усугубляет нестабильность в приграничных районах. В ближайшее время необходимо достичь дальнейшего прогресса в области разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и провести реформу органов безопасности. С целью урегулирования этих вызовов Совет Безопасности в своей резолюции 2062 (2012) постановил, что защита гражданского населения останется первоочередной задачей Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и что ООНКИ будет уделять повышенное внимание вопросам поддержки правительства в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности. В соответствии с этим ООНКИ будет и далее поддерживать национальные усилия по стабилизации обстановки в плане безопасности, контролировать и сдерживать деятельность ополчений, наемников и других незаконных вооруженных группировок, устранять трансграничные вызовы в области безопасности и принимать меры к дальнейшему формированию архитектуры национальной безопасности. После убийства 8 июня семи миротворцев ООНКИ в Паре на западе Кот-д'Ивуара и продолжающихся нападений на ивуарийскую сторону границы, от которых гибнут мирные жители и сотрудники органов безопасности, ООНКИ и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии усилили сотрудничество друг с другом.

8. В Либерии прогресс, достигнутый в деле укрепления мира, позволил Организации приступить к сокращению военного компонента Миссии приблизительно на 4200 военнослужащих, которое будет проходить в три этапа в период с августа 2012 года по июль 2015 года, с увеличением при этом ее полицейского компонента еще на три сформированных полицейских подразделения. Продолжается работа по оказанию поддержки правительству в создании национальных учреждений, способных поддерживать безопасность самостоятельно, не прибегая к помощи миротворческой миссии. Миссия будет предоставлять поддержку народу и правительству Либерии в продвижении процесса национального примирения, конституционной реформы и реформирования сектора безопасности, равно как и в наращивании потенциала национальной полиции и оказании помощи в укреплении государственной власти и государственных услуг на всей территории страны.

9. Мали в настоящее время находится во власти чрезвычайно серьезного кризиса в области политики, безопасности и гуманитарной обстановки, который создает угрозу не только ее населению, но и стабильности во всем Сахеле

в целом. За период после принятия резолюции 2071 (2012) Совета Безопасности с целью урегулирования кризиса применяется многосторонний подход во взаимодействии с малийскими властями, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и другими основными заинтересованными сторонами. В рамках междепартаментской инициативы, возможно, потребуется поддержка этого подхода со стороны Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, в частности в вопросах безопасности при условии получения соответствующей санкции Совета.

10. В Гаити достигнут определенный прогресс в деле укрепления демократических институтов и органов по обеспечению верховенства права, а также в части общего поддержания безопасности на всей территории страны, что опять же создает условия для взвешенной и надежной передачи ответственности за безопасность от военных сформированным подразделениям полиции и, в конечном счете, национальной полиции Гаити. В соответствии с этим в 2013/14 году Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити сократит объем своей оперативной полицейской поддержки и сосредоточит свое внимание на формировании национальной полиции Гаити. Она будет также уделять большое внимание мерам по укреплению политической стабильности, подотчетности и надзорных механизмов с целью обеспечения функционирования институтов верховенства права, ответственного управления и составления с учетом имеющихся реалий плана передачи гаитянским властям ответственности за стабильность.

11. В Косово меняющийся характер политической и оперативной обстановки будет и далее служить основой для определения первоочередных задач Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово. Миссия сохранит свою политическую роль, содействуя мирному урегулированию споров, в особенности на севере Косово. Она будет и далее стремиться к улучшению координации и взаимодействия с Миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово, Международными силами безопасности в Косово и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе в интересах достижения общих целей с учетом различий в оперативных функциях и мандатах.

12. В Западной Сахаре Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре будет и далее служить инструментом обеспечения стабильности в случае сохранения тупиковой ситуации в политической области, механизмом содействия осуществлению следующих друг за другом резолюций Совета Безопасности о мандате Миссии и предоставлять в Секретариат, Совет и международному сообществу независимую информацию об обстановке на местах. На Кипре Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре продолжают осуществление деятельности, направленной на недопущение возобновления боевых действий, содействие восстановлению и поддержанию правопорядка и возвращению к нормальной обстановке и сохранению мирных условий для проведения переговоров по урегулированию.

13. В Сомали Организация Объединенных Наций продолжает поддержку нового правительства, сформировавшегося в 2012 году по завершении восьмилетнего переходного периода, сосредоточивая свои усилия на вопросах безо-

пасности, миростроительства и планирования проведения конституционного референдума и демократических выборов к 2016 году. В то же время Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки будут и далее оказывать существенную поддержку Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), с успехом расширившей свою деятельность. АМИСОМ добилась значительного прогресса в деле вытеснения движения «Аш-Шабааб» из основных опорных пунктов в южной и центральной частях Сомали. Хотя активные военные операции будут, вероятно, продолжаться, как минимум, еще один год, в 2013/14 году Африканский союз, как ожидается, будет уделять больше внимание поддержанию общественной безопасности в возвращенных районах и формированию сомалийских органов безопасности.

14. На Ближнем Востоке ситуация в Сирийской Арабской Республике будет, вероятно, оставаться важным фактором нестабильности и неопределенности во всем регионе. МООННС ушла из страны в августе, поскольку боевые действия не позволяли ей выполнять свой мандат. После такого ухудшения обстановки в плане безопасности для персонала, включая бывших военнослужащих и полицейских МООННС, была организована психологическая помощь в рамках разъяснительной работы со странами, предоставляющими воинские контингенты. Последствия конфликта будут и далее ощущаться в соседних странах, включая Ливан, но еще не оказали непосредственного воздействия на Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане. Обстановка в районе действия Сил, в том числе вдоль «голубой линии», остается в целом спокойной. Однако в тесной координации с ливанскими вооруженными силами ВСООНЛ активизировали свою оперативную деятельность по поддержанию безопасности и стабильности в районе действия после произведенной недавно временной передислокации некоторых подразделений ливанских вооруженных сил, развернутых к северу от реки Литани, ввиду постановки нескольких задач по обеспечению безопасности в других районах страны. На способности Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением выполнять свой мандат сказалось распространение боевых действий на район разъединения, что может поставить под угрозу Соглашение о разъединении израильских и сирийских войск, равно как и безопасность персонала. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия будет и далее выполнять свои функции по обеспечению связи и направлять наблюдателей во Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане и в Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением в интересах оказания содействия в выполнении ими своих мандатов.

III. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и ее глобальные партнерства в этой области

15. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций представляют собой начинание, отражающее коллективное намерение международного сообщества реагировать на угрозы международному миру и безопасности. Поэтому ее успех зависит от совокупной поддержки и общего вклада всего международного сообщества в целом. Универсальный характер Организации Объединенных Наций также способствует обеспечению всемирной легитимности и глобального охвата ее деятельности.

16. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций остается экономичным и уникальным средством воплощения принципа распределения ответственности и коллективности действий, которое во многом зависит от глобальных партнерских отношений и всеобщей политической поддержки. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира призван играть исключительно важную роль в укреплении и совершенствовании миротворческой деятельности, в особенности будучи форумом, объединяющим в своих рядах самые разнообразные заинтересованные стороны. Как отмечается в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809), сплоченный Совет Безопасности, выдающий согласованные и реалистичные мандаты также является жизненно важным условием миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Кроме того, возмещение расходов за предоставление воинских контингентов и такие смежные вопросы, как оперативная готовность и формирование сил, являются центральным элементом партнерства в области поддержания мира, и поэтому своевременное рассмотрение рекомендаций Консультативной группы высокого уровня будет иметь важное значение для такого глобального партнерства.

17. Основными заинтересованными сторонами являются 116 стран, предоставляющих на данном этапе военный и полицейский персонал в 16 миссий. Секретариат принимал меры к укреплению стратегического взаимодействия со странами, которые предоставляют в настоящее время такой персонал, и к расширению их базы. Страны, предоставляющие военнослужащих и полицейских, неизменно подчеркивали необходимость их непосредственного вовлечения во все аспекты миротворческой деятельности. Со своей стороны Секретариат установил порядок организации регулярных брифингов для таких стран в связи с проведением миссий по технической оценке и возобновлением мандатов в рамках трехстороннего сотрудничества между Секретариатом, странами, предоставляющими военнослужащих и полицейских, и Советом Безопасности.

18. Как можно заключить из вышеприведенного краткого изложения, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжают сталкиваться с существенными политическими и оперативными вызовами, которые обуславливают необходимость обеспечения согласованной поддержки и содействия со стороны международного сообщества. Для реагирования на такие вызовы необходима четкая постановка соответствующих задач миротворческим миссиям. Для этого потребуются выделять им достаточные ресурсы, особенно в тех областях, которые необходимы для обеспечения эффективной отдачи и выполнения мандатов, устанавливаемых Советом Безопасности с учетом изменения обстановки. Для этого потребуются активизация сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами и координация усилий с партнерами, в том числе за счет акцентирования мандатов на основных вопросах, непосредственно относящихся к поддержанию устойчивого мира и безопасности, и обеспечения оптимального распределения обязанностей, в частности, между региональными и субрегиональными организациями. И, наконец, для этого потребуются, чтобы Организация Объединенных Наций осуществляла проактивное планирование на целый ряд непредвиденных обстоятельств в интересах обеспечения возможности действовать оперативно и эффективно, как того требует Совет.

IV. Выполнение поставленных задач

19. Стратегический контекст каждой миротворческой операции является динамичным. В соответствии с этим регулярный обзор мандатов Советом Безопасности призван обеспечивать, чтобы мандаты менялись с учетом существующих реалий. В интересах содействия процессу принятия решений в Совете Секретариат должен соблюдать принцип, установленный Группой по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира в 2000 году, согласно которому Совету и всем заинтересованным государствам-членам необходимо предоставлять подробную, достоверную и своевременную информацию, отражающую, по самой объективной оценке, то, что Совету необходимо знать, а не то, что он, возможно, хотел бы услышать. В свою очередь для успеха операций Организации Объединенных Наций необходимо, чтобы устанавливаемые мандаты были четкими и реалистичными.

20. С учетом вышеизложенного необходимо проводить регулярные обзоры миротворческих операций с периодичностью не менее одного раза в два года. Такие периодические обзоры призваны обеспечивать, чтобы Организация Объединенных Наций располагала надлежащим набором квалификаций и функциональных возможностей, который бы соответствовал изменяющимся мандатам и потребностям на местах. Каждую миссию необходимо рассматривать по существу. В соответствующих случаях следует испрашивать дополнительные силы и средства, которые необходимы для успеха мероприятия. В случае избытка ресурсов должны предлагаться соответствующие корректировки. В таком духе в прошедшем году Департамент операций по поддержанию мира провел обзор военного и полицейского компонентов в нескольких миссиях, на основе которого была установлена оптимальная численность их личного состава. По просьбе Генеральной Ассамблеи, Департамент полевой поддержки проводит в настоящее время обзор гражданского компонента.

21. Помимо усилий по обеспечению соответствия мандатов и ресурсов изменяющейся обстановке на местах, Секретариат проводит в тесной консультации со Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира и другими заинтересованными сторонами работу по более четкому определению и обеспечению единого понимания критически важных ролей, возлагаемых на миротворческие операции. Особенно важно иметь единое понимание роли миротворческой деятельности среди широкого спектра национальных и международных участников в постконфликтных условиях. Роли миротворцев в деле защиты гражданского населения и в миростроительстве, определенные в неофициальном документе «Новые горизонты», который был опубликован в 2009 году, можно проиллюстрировать на двух основных примерах.

Мандаты на защиту гражданского населения

22. Секретариат продолжал уделять первоочередное внимание обеспечению функциональных возможностей миссий, перед которым поставлена задача по защите гражданского населения, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои мандаты. Это предполагает разработку с учетом специфики миссий модулей подготовки тактического уровня на этапе, предшествующем развертыванию, с основанными на конкретных сценариях учебными мероприятиями, которые адаптированы к условиям каждой миссии с мандатом на защиту гражданского населения и преследуют цель практического обучения полицейского,

военного и гражданского компонентов выполнению задач по защите гражданского населения. Помимо своего основного назначения — учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, — такие разработанные с учетом специфики миссий модули использовались в одной миссии (ООНКИ) также и для обучения в ходе осуществления миссии. Кроме того, для подготовки персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в учебных центрах по подготовке миротворцев, использовались модели, посвященные обучению защите гражданского населения.

23. Усилия были также сосредоточены на поддержке миссий при разработке и/или пересмотре всеобъемлющих стратегий по защите гражданского населения. Такие стратегии основываются на ранее созданных инструментах, включая базовые принципы составления всеобъемлющих стратегий защиты гражданского населения и матрицу сил и средств, которые предназначены для оказания помощи миссиям в обеспечении соответствия сил и средств задачам, которые могут выполняться ими во исполнение своих мандатов по защите мирного населения.

24. С учетом того, что защита гражданского населения является задачей не только военных, а скорее всех компонентов миссии в целом, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проведут сопоставительное исследование по вопросам координации работы по выполнению задач защиты мирных жителей. В рамках данного исследования, которое будет предпринято в начале 2013 года, будут рассмотрены восемь миссий с мандатами на защиту гражданских лиц.

25. Все более важным направлением деятельности в 2013 году станет изучение того, каким образом миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций может содействовать принимающим правительствам в выполнении своей главной обязанности по защите гражданского населения. В 2013 году будет организован ряд «круглых столов» с участием основных заинтересованных сторон, в том числе в составе Департамента операций по поддержанию мира, партнеров в рамках Организации Объединенных Наций, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и экспертов, причем первое такое обсуждение планируется провести в первом квартале 2013 года.

26. Крайне необходимо, чтобы в миротворческих миссиях продолжалась работа по обеспечению учета гендерного фактора, усилению защиты и поощрению прав женщин и девочек и борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Защита детей является еще одной критически важной областью, в которой требуются стратегические консультации и учебная подготовка, призванные обеспечить, чтобы все компоненты миссии были хорошо информированы и располагали всеми возможностями для предотвращения серьезных нарушений в отношении детей и принятия соответствующих мер в порядке реагирования на них.

Мандаты на миростроительство

27. Усилия, направленные на построение устойчивого мира в той или иной стране на постконфликтном этапе, требуют согласованности действий целого ряда заинтересованных сторон. Специальный комитет отметил важную роль миротворческих миссий в деле миростроительства как в плане поддержки выполнения решающих задач, так и в плане обеспечения соответствующих возможностей другим участникам посредством оказания помощи странам в определении важнейших приоритетов и стратегий миростроительства, содействия созданию благоприятных условий, в которых национальные и международные участники могут осуществлять такую деятельность, и самостоятельного выполнения некоторых задач миростроительства начального этапа. Комитет отметил также подготовленный Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки документ о роли миротворцев на ранних этапах миростроительства и подчеркнул необходимость тщательной координации действий миротворческих миссий, страновых групп Организации Объединенных Наций и других участников процесса развития. Как указывается в докладе Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (A/67/499-S/2012/746), достигнут дальнейший прогресс в деле повышения эффективности интеграции.

28. В том же докладе Генеральный секретарь отметил, что всеохватность и институциональное строительство имеют крайне важное значение для недопущения возобновления вооруженного конфликта с применением насилия и создания более жизнеспособных государств и обществ. Миротворческие миссии играют исключительно важную роль в обеих областях, поощряя и стимулируя всеохватность и поддерживая национальные усилия по институциональному строительству в таких странах, как Гаити, Либерия, Тимор-Лешти и Южный Судан. Когда страны, принимающие у себя операции по поддержанию мира, включаются в повестку дня Комиссии по миростроительству, важно, чтобы такая деятельность способствовала укреплению и обогащению общесистемного подхода. В качестве первого такого примера можно привести Либерию, и Организация Объединенных Наций в настоящее время стремится извлечь уроки из таких продолжающихся коллективных усилий.

29. В упомянутом докладе Генеральный секретарь подчеркнул также необходимость обеспечения устойчивой международной поддержки и взаимной подотчетности. Это положение особенно актуально в переходный период, когда миротворческая операция сворачивает свою деятельность и передает ответственность национальным или международным партнерам, что чрезвычайно важно. Решения должны тщательно планироваться, и необходимо проводить консультации. Данный процесс требует устойчивой международной поддержки, и международному сообществу необходимо учитывать коллективные последствия таких решений для стран, принимающих меры к укреплению мира. В этих целях Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приняли участие в разработке общеорганизационной политики для переходных периодов, характеризующихся сворачиванием и уходом миссий, которая формировалась с учетом обширных уроков и передового опыта, полученных ранее и в настоящее время в связи с переходными мероприятиями в Бурунди, Либерии, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти. В данной политике обобщены основные принципы, которые должны применяться во всех переходных периодах с учетом особой специфики той или иной страны (нацио-

нальная ответственность и формирование национального потенциала, гибкое комплексное планирование и коммуникация) и четко изложены функции и обязанности различных субъектов Организации Объединенных Наций — как в Центральных учреждениях, так и на местах. Отдельные партнеры в рамках Организации Объединенных Наций дополняют эти усилия за счет разработки методических рекомендаций для конкретных структур и обобщения уроков, извлеченных в областях их деятельности.

V. Ресурсы и показатели деятельности

A. Военный и полицейский потенциал

30. Что касается военного и полицейского потенциала, то Организация продолжает свою работу со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы эффективность и результативность являлись центральным элементом миротворческих операций благодаря применению подхода с учетом имеющихся сил и средств. Такая работа является коллективным начинанием и должна быть направлена прежде всего на обеспечение готовности, способности и оснащенности персонала Организации Объединенных Наций выполнять те сложные задачи, которые перед ним поставлены. Всеобъемлющая система гарантии качества, подкрепляемая стандартами, руководствами и учебными мероприятиями, является средством повышения эффективности и результативности при одновременном укреплении безопасности. Действуя на основе этих широких принципов результативности, Организация выступает с конкретными инициативами по применению практического подхода с акцентом на деятельности на местах.

31. Организация Объединенных Наций разработала три набора первоначальных стандартов: по медицинскому обслуживанию, учебной подготовке штабных офицеров и пехотным батальонам. Работа над руководством для пехотных батальонов была завершена в 2012 году, и с ним были ознакомлены, в частности, государства-члены и партнеры из числа региональных организаций. Ряд стран, предоставляющих воинские контингенты, в настоящее время применяют его в экспериментальном режиме на этапе подготовки своих батальонов, предшествующем их развертыванию. Потребуются стандарты для военного вклада иного характера, и Секретариат изучает возможные варианты их разработки в консультации с государствами-членами.

32. В настоящее время Организация занимается составлением стратегических руководящих документов по работе полиции, с тем чтобы обеспечить применение более последовательных и унифицированных подходов Организации Объединенных Наций к обеспечению общественной безопасности, реформе полиции и поддержке полиции и других правоохранительных органов принимающих государств.

33. Своевременный набор полицейского персонала соответствующей квалификации остается проблемой, в частности из-за того, что важнейшим элементом мандатов некоторых миссий стало формирование органов безопасности принимающего государства. Поэтому миссиям необходимы силы и средства не только для осуществления наставничества и консультирования, но и для предоставления специальной помощи полицейским службам принимающего госу-

дарства в областях их деятельности. Такая работа предполагает составление унифицированных должностных инструкций, систематическую проработку недостатка квалифицированных кадров в миссиях и создание базы данных по полицейским кадрам. Привлечение полицейских кадров с необходимыми языковыми навыками по-прежнему проблематично. Несмотря на продолжающееся плодотворное сотрудничество с Международной организацией франкоязычных стран в этой области, необходима дополнительная поддержка со стороны государств-членов. Глобальные усилия по увеличению численности женщин в полиции позволили улучшить этот показатель с 6,6 процента в январе 2010 года почти до 10 процентов в октябре 2012 года.

34. Организация осуществляет тесное взаимодействие с государствами-членами в деле укрепления механизмов обеспечения оперативной готовности с особым акцентом на оценке развернутых военных и полицейских компонентов. Кроме того, следует надеяться, что Генеральная Ассамблея поддержит предложение Генерального секретаря об учреждении должности уровня директора для оценки полевого персонала силовых компонентов в интересах оказания поддержки Секретариату и государствам-членам за счет мониторинга и анализа эффективности и результативности использования военных компонентов и сформированных полицейских подразделений полевых миссий.

35. В области учебной подготовки Организация разрабатывает с учетом специфики миссий учебные мероприятия и основанные на конкретных сценариях учения, предназначенные для использования государствами-членами на этапе, предшествующем развертыванию, и в уже функционирующих миссиях. Такие материалы служат для подготовки ответственных работников и персонала и ориентированы на целые подразделения и сотрудников-индивидуалов. Недавно был утвержден и распространен комплект новых учебных материалов, подготовленных с учетом специфики миссий для пехотных батальонов Организации Объединенных Наций в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Смешанной операции Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Организация уже сделала существенный шаг вперед, выпустив пересмотренное руководство по проверке и оценке сотрудников полиции Организации Объединенных Наций на этапе, предшествующем развертыванию, которое было составлено в тесной консультации с государствами-членами. По нему осуществлена подготовка для 158 государств-членов в деле повышения оперативной готовности сформированных полицейских подразделений. И наконец, получены первоначальные положительные отзывы на новый вводно-ознакомительный курс, предназначенный для руководителей военных компонентов.

36. Применяя подход, основанный на имеющихся силах и средствах, Секретариат рассматривает возможность внедрения современных технологий с целью содействия выполнению миротворческих мандатов. В этой связи Департамент операций по поддержанию мира предполагает использовать в режиме опробования беспилотные летательные аппараты в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и ОООНКИ в интересах оказания им содействия в выполнении своих мандатов, наращивания их потенциала в деле заблаговременного предупреждения, осведомленности об обстановке, защиты сил, обеспечения безопасности персонала и уменьшения их зависимости от применения вертолетов для выполнения раз-

ведывательных задач. Такая техника будет использоваться только с согласия принимающих стран и в консультации со всеми соответствующими странами. Для Специального комитета будет организован всесторонний брифинг до проведения его основной сессии.

37. Помимо обширной повестки дня в области повышения эффективности и результативности, миротворцам Организации Объединенных Наций по-прежнему необходимы критически важные средства и ресурсы обеспечения и повышения готовности сил, дающие миссиям необходимую мобильность и возможность быстрого реагирования. По рекомендации Специального комитета совместными усилиями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки были повышены стимулы, позволившие странам, предоставляющим контингенты, ликвидировать эти пробелы, существенно сократить дефицит военных вертолетов и улучшить порядок возмещения расходов за предоставленные услуги. В 2012 году более 40 государствам-членам было предложено предоставить требуемые вертолетные средства, санкционированные Советом Безопасности в его резолюции 1769 (2007). За последние 10 месяцев шестью странами, предоставляющими воинские контингенты, было развернуто в общей сложности еще 14 вертолетов. Еще три взноса находятся в процессе оформления. Одновременно с этим Организация Объединенных Наций продолжает обеспечивать техническое обслуживание оборудования и изыскивать возможности получения дополнительных авиасредств, инженерных контингентов, специалистов-медиков и полицейские группы по борьбе с транснациональной организованной преступностью и другие спецгруппы полиции.

38. Организация расширила также масштабы сотрудничества между миссиями, которое позволяет ей вырабатывать региональные подходы к региональным вопросам, таким как борьба с Армией сопротивления Бога. Оно обеспечивает также Организации возможность оптимизации использования дефицитных военных активов, в качестве примера которой можно привести совместное пользование подразделением тактической авиации ОООНКИ и Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии. Как мера краткосрочного характера это позволяет Организации во время кризисных ситуаций временно ослаблять влияние критичных пробелов, таких как нехватка военных вертолетов в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Она позволяет также Организации оперативно обеспечивать миссиям критически важные ресурсы во время кризисов, как это имело место в случае Временных сил по обеспечению безопасности Организации Объединенных Наций в Абее и МООННС. Генеральный секретарь выражает признательность и благодарность тем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, которые соглашались на оперативное развертывание своих сил и средств. Это позволило защитить значительное количество мирных жителей и спасти им жизнь.

39. Не следует пытаться решить долгосрочные проблемы при помощи краткосрочных мер. Будучи задействовано как мера краткосрочного, паллиативного характера, сотрудничество между миссиями способно обеспечивать своевременное удовлетворение критически необходимых потребностей. Генеральный секретарь рассчитывает на взаимодействие со Специальным комитетом в интересах дальнейшего укрепления сотрудничества между миссиями.

В. Гражданский потенциал

40. Укрепление структуры и повышение эффективности органов полиции, правосудия и исправительных учреждений, работа в части разоружения, демобилизации и реинтеграции и содействие реформе национального сектора безопасности являются приоритетными направлениями деятельности, поскольку указанные области имеют жизненно важное значение для укрепления мира. Одним из признанных путей укрепления мира и доверия в рамках миротворческих операций на постконфликтном этапе уже давно является деятельность по разминированию. Защита гражданского населения, персонала и имущества Организации Объединенных Наций во все большей мере определяется эффективностью реагирования на угрозу, исходящую от новых видов оружия взрывного типа, например от самодельных взрывных устройств. Это найдет свое отражение в новой стратегии Организации Объединенных Наций в области деятельности по разминированию, которая начнет претворяться в жизнь в 2013 году. Во всех этих областях Организации необходимы готовые к развертыванию специальные ресурсы, способные обеспечивать построение работы с учетом специфики каждой страны.

41. В настоящее время возрастает потребность в оказании поддержки институтам верховенства права и органам безопасности. В интересах расширения функциональных возможностей специалистов по вопросам правосудия и исправительным учреждениям на местах Департамент операций по поддержанию мира продолжает работу по расширению базы нормативных и руководящих документов, многие из которых полезны не только в миротворческом контексте, но и для всей системы Организации Объединенных Наций. К их числу относятся первый в Организации учебный курс с особым акцентом на верховенстве права, пособие для специалистов по вопросам правосудия в миротворческих операциях и руководство по безопасности в тюрьмах. Кроме того, межучрежденческой целевой группой по реформе сектора безопасности впервые разработан комплект общесистемных стратегических руководящих записок по реформе сектора безопасности.

42. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/66/311-S/2011/527), в последние годы Департамент расширил партнерства с правительствами, в частности стран Юга, с тем чтобы задействовать экспертный потенциал государственной службы. В рамках этих усилий он содействует направлению на места все большего числа судей, обвинителей, специалистов по военной юстиции, следователей и сотрудников исправительных учреждений. Правительства-партнеры предоставляют персонал — нередко из региона — для оказания помощи и предоставления консультаций их коллегам на постконфликтном этапе в интересах реформирования и укрепления учреждений, отвечающих за верховенство права.

43. Департамент и Программа развития Организации Объединенных Наций укрепляют свой экспертный ресурс в сфере поддержания правопорядка, правосудия и исполнения наказаний и организуют совместное размещение части имеющихся кадров в рамках общих усилий по глобальной координации в этой сфере на постконфликтном этапе и в других кризисных ситуациях. Это инновационное начинание преследует цель повышения эффективности помощи, предоставляемой Центральными учреждениями по запросам с мест, и служит

отправным пунктом для миссий и государств-членов в части получения консультаций, экспертной поддержки и методических рекомендаций. Успех этой инициативы будет зависеть от наличия соответствующих ресурсов. Поощряются практические способы поддержки государств-членов.

44. После знаковых реформ в области управления людскими ресурсами, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 63/250 и 65/247, Организация продолжает неуклонно совершенствовать свою способность привлекать и удерживать квалифицированных гражданских специалистов для направления в миротворческие операции по всему миру. Достигнут прогресс в деле формирования глобального динамичного и адаптивного персонала, в том числе с использованием непрерывных контрактов. Средняя доля вакансий применительно к международным должностям во всех полевых миссиях по состоянию на 30 июня 2012 года составляла 16,1 процента, что представляет собой снижение максимальной величины этого показателя на уровне 33,8 процента, характерной для января 2008 года. Показатель текучести персонала, набираемого на международной основе, продолжал неуклонно снижаться. Средний показатель текучести кадров за 12-месячный период, завершившийся 30 июня 2012 года, составил 8,4 процента, а это на 2,8 процента ниже, чем в 2011 году.

45. Помимо стабильного снижения показателей доли вакансий и текучести кадров, которое свидетельствует об устойчивой прибыли на капитал, вложенный государствами-членами в реформы управления людскими ресурсами, Департамент полевой поддержки продолжает принимать меры к улучшению использования кадровых реестров. По состоянию на 1 июля 2012 года 12 055 кандидатов, одобренных центральными контрольными органами на местах (причем в некоторых случаях кандидаты утверждались более чем на одну должность), были включены в реестр и представлены для незамедлительного отбора специалистами по укомплектованию штатов в полевых миссиях. В 2013/14 году порядок комплектования штата гражданских сотрудников претерпит изменения в результате пересмотра нормативной документации, регуливающей укомплектование штатов, и внедрения обслуживающих его технических средств.

VI. Партнерство

46. Партнерство является неременным условием миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, особенно в последнее десятилетие, для которого характерен рост масштаба и сложности предъявляемых требований. Миротворческая деятельность сегодня осуществляется в условиях, требующих активизации сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами и согласованности усилий с партнерами, в том числе с учетом предыдущего опыта, различий в сферах компетенции, ресурсной базе и сравнительных преимуществах, а также взаимодополняемости мандатов на основе обеспечения оптимального распределения обязанностей и использования имеющихся ресурсов и дальнейшего развития сотрудничества на базе общих ценностей и принципов, закрепленных в Уставе.

47. Африканский союз и региональные экономические сообщества, в частности, являются важнейшими стратегическими партнерами Организации Объединенных Наций во всех областях сотрудничества в Африке. И действительно, региональные и субрегиональные организации оказывают уникальное влияние и располагают рычагами воздействия на кризисные ситуации в своем регионе и имеют доступ к местам, в которых они складываются. В Африке объединение сильных сторон Организации Объединенных Наций и Африканского союза является неотъемлемым элементом реагирования международного сообщества на кризисы, происходящие на континенте. Практика показала настоятельную необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций действовала в тандеме с региональными и субрегиональными структурами, в определенных случаях играя ведущую роль, оказывая поддержку и разделяя бремя ответственности в деле последовательных развертываний и в совместных операциях.

48. Оперативное партнерство Организации с Африканским союзом претерпевало существенные изменения и принимало различные формы. Совместные/смешанные операции по поддержанию мира и посредничество в Дарфуре, логистическое обеспечение АМИСОМ, сотрудничество по Судану и Южному Судану и в борьбе с угрозой, исходящей от Армии сопротивления Бога, а также планирование поддержки развертывания международных военных сил в Мали являются наиболее яркими примерами. Для каждого партнерства были характерны свои преимущества и вызовы, и в каждом начинании сотрудничество претерпевало эволюцию, извлекались новые уроки и разрабатывались новые методики в интересах получения максимальной отдачи от усилий Организации.

49. На данном этапе Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе продолжает оказывать техническую экспертную поддержку в формировании Африканских резервных сил в соответствии со стратегическими планами Комиссии Африканского союза. Оно предоставляет также консультации и помощь в деле общего планирования и управления в текущих операциях, таких как АМИСОМ и усилия по борьбе с Армией сопротивления Бога, а также в потенциальных будущих операциях, в том числе в Мали. Эта деятельность осуществляется в рамках продолжающейся работы Отделения по содействию наращиванию потенциала Комиссии Африканского союза и региональных экономических сообществ и региональных механизмов по линии Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза.

50. Организация будет также и далее укреплять свое партнерство с Европейским союзом на страновом уровне и по линии стратегических инициатив и механизмов, таких как план действий Европейского союза по усилению поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в рамках общей политики в области безопасности и обороны, который был принят государствами — членами Европейского союза в июне 2012 года, а также в рамках координационного комитета Организации Объединенных Наций и Европейского союза по урегулированию кризисных ситуаций, который собирается дважды в год (в последний раз — в ноябре 2012 года).

51. В интересах более эффективного выполнения миротворческих задач сегодняшнего и завтрашнего этапов Организация Объединенных Наций расширяет свое сотрудничество в вопросах поддержания мира с такими организациями, как Организация Североатлантического договора и Организация Договора о коллективной безопасности, а также с региональными экономическими сооб-

ществами. При поддержке со стороны Специального комитета Организация Объединенных Наций будет и впредь наращивать партнерства с региональными организациями, в том числе в рамках ежегодного совещания высокого уровня между Генеральным секретарем и региональными организациями.

VII. Глобальная стратегия полевой поддержки

52. В интересах укрепления глобальной стратегии полевой поддержки предполагается, что, применяя глобальный подход к оказанию поддержки, Организация может улучшить качество предоставляемых услуг и повысить эффективность работы. Регулярные консультации, проводившиеся в последние два года со Специальным комитетом в процессе разработки и на начальном этапе реализации стратегии, позволили обеспечить, в частности, отражение в стратегии требований основных обслуживаемых при помощи нее клиентов.

53. В 2012 году на основе применения инновационных инициатив Организации Объединенных Наций удалось усилить свою поддержку в Ливии, Сирийской Арабской Республике, Сомали и других странах. Глобальный центр обслуживания, который сочетает в себе возможности Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, и Вспомогательной базы Организации Объединенных Наций в Валенсии, Испания, играл центральную роль в удовлетворении таких оперативных потребностей. Так, например, в Ливии Глобальный центр обслуживания поддерживал начальный этап функционирования Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, обеспечив возможности для работы Специальному представителю Генерального секретаря по Ливии и небольшой группе в Триполи уже через несколько дней после принятия резолюции 2009 (2011) Совета Безопасности и сэкономив Организации порядка 1 млн. долл. США. В Сирийской Арабской Республике успехи оперативной деятельности были достигнуты благодаря эффективному сотрудничеству между миссиями — Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане и Силами Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением — и задействованию опять же ресурса в Бриндизи. Стремительному началу функционирования МООННС способствовала транспортно-коммуникационная поддержка со стороны Глобального центра обслуживания, которая позволила Миссии выйти на уровень полной оперативной готовности в течение одного месяца.

54. В 2012 году Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА) воспользовалось преимуществами стратегической модуляризации для поддержки развертывания войск Африканского союза в Сомали. Войска АМИСОМ были в оперативном порядке развернуты в районах повышенной опасности на трех крупных заранее установленных модульных базах (одна из расчета на 1000 человек и две на 850 человек каждая). На данном этапе ЮНСОА сосредоточило свое внимание на создании по модульному принципу трех узловых центров логистического обеспечения в трех секторах (Байдоа, Беледвейне и Кисмайо) с целью поддержки расширения деятельности АМИСОМ в южной и центральной частях Сомали. Организация считает, что на следующем этапе деятельности АМИСОМ потребуются дальнейшая модуляризация батальонных и ротных лагерей.

55. Что же касается Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, то первоочередная задача настоящего этапа заключается в обеспечении того, чтобы в модели региональных центров (а именно Центра в Энтеббе) полностью реализовывалось видение поистине комплексной операционной поддержки. Созданный в составе Регионального центра обслуживания Объединенный центр управления транспортом и перевозками объединяет и оптимизирует службы транспорта и перевозки в Центральной и Восточной Африке. Он осуществляет координацию региональных усилий в части аэродромной инфраструктуры, включая наземное вспомогательное оборудование, что позволяет обеспечивать безопасную эксплуатацию и быстрый оборот авиасредств. Это облегчает реконфигурацию и совместное использование воздушного флота и рационализирует ротацию воинских контингентов миссий, обеспечивая экономию в обеих областях при одновременном повышении качества предоставляемых услуг. Прямой выгодой для стран, предоставляющих воинские контингенты, явилось более адаптивное и гибкое составление графика полетов авиасредств переоформленного долгосрочного фрахта. Проводимая ныне работа в Региональном центре обслуживания сосредоточена на обеспечении успешной интеграции людских ресурсов и функций в области финансовых операций, переданных обслуживаемыми миссиями в регионе. Рабочие процессы, выполняемые силами персонала в Энтеббе, объединяются и оптимизируются, и на этой деятельности скажется предстоящее внедрение системы «Умоджа», которое необходимо принимать в расчет. Возможное создание новых региональных центров обслуживания отложено до полного ввода в эксплуатацию центра в Энтеббе и обобщения полученного опыта.

56. И наконец, данная стратегия позволит улучшить качество предоставляемых услуг благодаря более четкому распределению обязанностей между Центральными учреждениями, Глобальным центром обслуживания, Региональным центром обслуживания и миссиями. До реализации стратегии оперативные, операционные и стратегические функции зачастую дублировались на всех четырех уровнях деятельности. На смену такому дублированию пришло четкое разграничение функций и обязанностей. Центральные учреждения в настоящее время смещают акцент на взаимодействие с государствами-членами, обслуживаемыми организациями и партнерами и оказание политической и стратегической поддержки на местах, что позволит снизить объем операционных задач. Это будет способствовать укреплению способности Департамента полевой поддержки в деле предоставления полезных стратегических консультаций и реализации практических шаблонов, передового опыта и извлеченных уроков на местах. Глобальный центр обслуживания в настоящее время преобразуется в сильную оперативную структуру Департамента, глобального управляющего логистическими цепочками и узловой центр информационных технологий для миротворческих операций во всем мире. На данном этапе Региональный центр обслуживания выполняет львиную долю кадровых и административно-кадровых операций для обслуживаемых им миссий. На местах миссии и их персонал получают качественную поддержку, которая требуется им для эффективного выполнения своих мандатов.

57. Такое распределение обязанностей заложено в видение этапа полной реализации стратегии, которое будет более обстоятельно изложено в третьем периодическом докладе Генерального секретаря о претворении стратегии в жизнь. Для достижения намеченного конечного этапа исключительно важную роль будет играть сотрудничество между всеми партнерами и заинтересованными сторонами. С учетом вышеизложенного будет продолжена регулярная работа по организации встреч с государствами-членами и информированию их о достигнутом прогрессе и учету их мнений и рекомендаций. После утверждения ежегодного доклада Специального комитета в сентябре 2012 года в ноябре 2012 года возобновлена практика проведения ежеквартальных брифингов для Специального комитета по стратегии и ее оперативным аспектам.

VIII. Замечания

58. Миротворческие операции по определению должны осуществляться в чрезвычайно сложных политических условиях и обстановке в плане безопасности, которые постоянно меняются, причем порой такие изменения являются резкими. Миротворческая деятельность зарекомендовала себя в качестве адаптивного инструмента, и Организация должна принимать все меры к дальнейшему повышению такой адаптивности.

59. Операции по поддержанию мира должны быть гибкими и динамичными, обеспечивая возможность внесения изменений и реагирования на ситуацию, складывающуюся на местах, укрепления и защиты неустойчивого мира и содействуя защите мирного населения от непосредственной угрозы физического насилия. Для этого требуется, чтобы и в Центральных учреждениях, и на местах Организация Объединенных Наций продолжала наращивать во всех областях миротворческий потенциал. Это означает наличие хорошо подготовленного и в высшей степени мотивированного персонала, надлежащих технических средств и ресурсов, сильного руководства и проведение регулярных обзоров с целью обеспечения того, чтобы мандаты и ресурсы четко соответствовали обстановке на местах. Этого можно достичь только за счет прочных партнерских отношений между Секретариатом и государствами-членами, в частности странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

60. Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки было предложено оптимизировать размер миротворческих миссий, что означает обеспечение их необходимыми ресурсами, которые они будут эффективно использовать. Организация будет и далее осуществлять мониторинг и проводить оценку своих миссий в интересах обеспечения их надлежащей структуры и ресурсной базы. Несмотря на то, что текущие тенденции на местах позволяли производить сокращения, могут возникнуть новые потребности в операциях по поддержанию мира, и Организация Объединенных Наций должна быть готова при необходимости удовлетворять их, располагая требуемыми ресурсами.

61. Аналогичным образом, Организация должна принимать все необходимые меры к обеспечению того, чтобы ее миротворцы были надлежащим образом подготовлены, снаряжены и готовы для выполнения поставленных перед ними задач, гарантируя при этом неизменно высокие показатели работы. Кроме того, они должны иметь доступ к соответствующим технологиям, способствующим улучшению их осведомленности об обстановке, повышению эффективности их действий и обеспечению их большей безопасности.

62. Глобальная стратегия полевой поддержки обеспечивает осязаемые преимущества в части своевременного развертывания миссий Организации, предоставления услуг персоналу и эффективного использования ресурсов. Специальному комитету настоятельно рекомендуется продолжать свое активное и информированное участие в этих усилиях в целях определения и реализации конечного этапа, позволяющего усилить полевую поддержку миссий.

63. Для того чтобы миссии Организации Объединенных Наций способствовали обеспечению устойчивого мира в странах их развертывания, они должны наряду с другими партнерами вносить свой эффективный вклад в достижение более долгосрочных целей миростроительства. Так, в частности, многим миссиям поставлена задача по оказанию поддержки в области верховенства права. Необходимо принять меры к обеспечению того, чтобы Организация имела доступ к соответствующему экспертному ресурсу, в частности в специализированных областях деятельности по охране правопорядка, и задействовала такой ресурс в согласованном и комплексном планировании.
