



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 December 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 130 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2012–2013 годов**

Доклады о работе Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и об использовании услуг частных охранных предприятий

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел Всеобъемлющий доклад Генерального секретаря о работе Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (A/67/526), который представляется во исполнение раздела XIV резолюции 65/259 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила представить доклад о всеобъемлющих директивных положениях об обеспечении охраны и безопасности в Организации Объединенных Наций, которые служили бы основой для оценки угроз и рисков, сотрудничества со странами пребывания, механизмов совместного покрытия расходов и осуществления операций Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата, а также доклад Генерального секретаря об использовании услуг частных охранных предприятий (A/67/539), который представляется во исполнение пункта 113 резолюции 66/246 Ассамблеи. В ходе рассмотрения этих докладов Консультативный комитет провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения.



II. Всеобъемлющий доклад о работе Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций

2. Всеобъемлющий доклад Генерального секретаря о работе Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций содержит информацию, касающуюся: а) результатов усилий, прилагавшихся Организацией в период с июня 2007 года по июнь 2012 года в целях расширения объединенной и усиленной системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций путем разработки всеобъемлющих и всеохватных директивных положений в сфере обеспечения безопасности; б) конкретных оперативных достижений и концептуальных наработок Департамента по вопросам охраны и безопасности и его партнеров в системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций; и с) проблем и возможностей в сфере дальнейшего развития системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций в целях удовлетворения беспрецедентных и постоянно возрастающих требований к операциям Организации Объединенных Наций, которые все чаще осуществляются в местах службы с нестабильной ситуацией. В докладе отмечается, что Департамент обеспечивает стратегическую оперативную и контрольную поддержку системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций; осуществляет усилия в рамках своего круга полномочий, с тем чтобы содействовать, координировать и постоянно осуществлять обзор работы системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла реагировать на меняющуюся ситуацию в сфере безопасности на глобальном уровне и принимать эффективные меры в сфере обеспечения охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, ее сотрудников, рабочих помещений и имущества (см. A/67/526, пункт 5).

3. В докладе Генерального секретаря содержится обзор прогресса, достигнутого Департаментом и его партнерами в деле создания современной и эффективной системы обеспечения безопасности с целью защиты и координации действий по защите и охране более 150 000 сотрудников, и имущества и операций более чем в 180 странах, примерно в 2000 местах службы и более 5000 служебных помещений Организации Объединенных Наций. Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время Организация Объединенных Наций использует в общей сложности 5000 национальных и международных сотрудников служб безопасности в рамках всей системы. Комитет далее был информирован представителем Генерального секретаря, что механизмы безопасности и охраны Департамента охватывают деятельность примерно 300 000 имеющих на это право членов семей.

4. Консультативный комитет был информирован представителями Генерального секретаря о том, что в настоящее время Организация Объединенных Наций сталкивается с беспрецедентно высоким уровнем угроз в плане безопасности для ее операций. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что эти угрозы в области безопасности включают конкретные угрозы со стороны международных террористических групп и что в некоторых странах, в которых Организация осуществляет свои операции, Организация Объединенных Наций сталкивается со все более высоким уровнем общей нестабильности и все более высоким уровнем угроз ее безопасности.

5. Консультативный комитет был также информирован представителями Генерального секретаря о том, что в Департаменте проводятся частые проверки, ревизии и оценки по линии внутренних и внешних надзорных органов. Управление служб внутреннего надзора осуществляет различные проверки механизмов охраны и безопасности в рамках Департамента, включая аудиторскую проверку работы Департамента в 2008 году, аудиторскую проверку оценки рисков в 2008 году и аудиторскую проверку операций по регулированию кризисов и координации безопасности местных учреждений в 2011 году наряду с проверками, касающимися проблем охраны и безопасности в ряде конкретных полевых миссий.

6. Консультативный комитет отмечает, что Департамент несет ответственность за обеспечение охраны и безопасности операций системы Организации Объединенных Наций на местах и что деятельность Департамента финансируется как за счет регулярного бюджета, так и на основе совместного несения расходов с другими организациями, охватываемыми системой обеспечения безопасности на местах (A/66/6, раздел 35, пункт 35.7). Комитет отмечает, что регулярные бюджетные ассигнования для Департамента в течение двухгодичного периода 2012–2013 годов составляют 213 412 400 долл. США, при этом валовые бюджетные ассигнования для совместно финансируемых операций в рамках одного и того же раздела бюджета составляют 244 536 400 долл. США, включая ресурсы для страхования на случай злоумышленных деяний и для Венского международного центра, а также для деятельности Департамента на местах. Комитет был информирован, что Департамент получает финансирование на уровне, который является значительно ниже, чем для субъектов, предоставляющих аналогичные услуги на местах, в том числе для охранных предприятий, оказывающих услуги в области безопасности для дипломатических и связанных с этим операций на международном уровне. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что общий объем расходов на двухгодичный период 2010–2011 годов в рамках раздела 35 бюджета «Охрана и безопасность» составил 234 154 000 долл. США в рамках регулярного бюджета для Департамента и 243 914 200 долл. США в рамках валового бюджета для совместно финансируемых мероприятий. В течение двухгодичного периода 2012–2013 годов пересмотренная смета составит 240 249 600 долл. США в рамках регулярного бюджета и 264 225 300 долл. США по разделу совместно финансируемых мероприятий, что повлечет общее изменение в размере 26 837 200 долл. США в рамках регулярного бюджета и 19 688 900 долл. США в рамках валового бюджета для совместно финансируемых мероприятий (см. A/67/592, приложения I.A и III, и таблица 1 ниже).

Таблица 1
Бюджетные ресурсы по разделу 35 «Охрана и безопасность»
(В тыс. долл. США)

Регулярный бюджет Департамента по вопросам охраны и безопасности

<i>2010–2011 годы, расходы^a</i>	<i>2012–2013 годы, первоначальные ассигнования^b</i>	<i>Расходы за 2012 год (январь–ноябрь)^c</i>	<i>2012–2013 годы, пересмотренная смета^d</i>	<i>2012–2013 годы, общие изменения</i>
234 154,0	213 412,4	109 567,3	240 249,6	26 837,2

**Валовой бюджет
(Совместно финансируемые мероприятия), Департамент по вопросам
охраны и безопасности***

<i>2010–2011 годы, расходы^a</i>	<i>2012–2013 годы, первоначальные ас- сигнования^b</i>	<i>Расходы за 2012 год (январь–сентябрь)^f</i>	<i>2012–2013 годы, пересмотренная смета^g</i>	<i>2012–2013 годы, общие изменения</i>
243 914,2	244 536,4	92 811,9	264 225,3	19 688,9

^a Источник: проверенные финансовые ведомости за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года (A/67/5 (Vol. I)).

^b Источник: резолюция 66/248 Генеральной Ассамблеи.

^c Источник: выделение средств (ИМИС), по состоянию на 1 декабря 2012 года.

^d Источник: Приложение I.A, первый доклад об исполнении бюджета (A/67/592), на основе последующих фактических расходов и обновленных прогнозируемых ставок.

^e Источник: резолюция 66/247 Генеральной Ассамблеи.

^f Источник: выделение средств (ИМИС) по состоянию на 1 декабря 2012 года; отражает девять месяцев расходов на местах по сентябрь 2012 года, ибо расходы по полевому персоналу осуществляются по линии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и обновляются на ежеквартальной основе.

^g Источник: приложение III к первому докладу об исполнении бюджета (A/67/592), на основе последующих фактических расходов и обновленных прогнозируемых ставок.

7. В пунктах 7–24 своего доклада (A/67/526) Генеральный секретарь предлагает информацию о стратегическом видении, миссии и целях Департамента. В 2009 году Организация через посредство Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) приняла новую стратегическую концепцию и политику в отношении вопросов безопасности и осуществила переход от подхода «когда уходить» к подходу «когда оставаться», с тем чтобы обеспечить деятельность предусмотренных мандатами программ и мероприятий системы Организации Объединенных Наций даже в исключительно неблагоприятных ситуациях в плане безопасности, а также переход от принципа «никаких программ без безопасности» к принципу «никакой безопасности без ресурсов». В докладе предусматривается, что во все большей степени благодаря усилиям, предпринятым на уровне Департамента, партнеры системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций получали более качественную информацию о совместно финансируемых мероприятиях на более регулярной основе (там же, пункт 60). Консультативный комитет отмечает, что Департамент продолжает осуществлять усилия по обеспечению учета расходов в области безопасности в рамках программ и мероприятий, с тем чтобы обеспечить покрытие финансовых расходов, связанных с обеспечением надлежащей безопасности (там же, пункт 11).

8. Во время своего последнего рассмотрения плана управления Мировой продовольственной программы (МПП) Консультативный комитет был информирован представителями МПП о том, что Департамент не всегда имеет на местах инфраструктуру, которая могла бы обеспечивать безопасность, и что требуются дополнительные ресурсы и инвестиции в сфере безопасности со стороны МПП для осуществления ее операций на местах, например в Дарфуре. Комитет был далее информирован о том, что МПП финансирует инфраструктуру безопасности для обеспечения своего присутствия на местах с целью гарантировать достижение целей операций в рамках системы, обеспечиваемой Департаментом, которая, как отмечает МПП, включает соблюдение минимальных оперативных стандартов безопасности, обеспечения взрывозащищенности и чрезвычайные процедуры с учетом конкретных обстоятельств в страновых отделениях, для обеспечения оперативной безопасности. Представители МПП сообщили Комитету, что Департамент обеспечивает общесистемные услуги в таких областях, как стратегия, надзор, передовая практика, подготовка и консультации, однако необязательно с учетом ресурсов, касающихся конкретных оперативных обстоятельств, связанных с безопасностью деятельности МПП.

9. **Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что совместное несение расходов на деятельность по обеспечению безопасности на местах имеет важное значение для того, чтобы все заинтересованные стороны совместно несли ответственность за функционирование этой системы и были подотчетны в этом отношении (см. A/64/7/Add.16, пункт 25), и что Департамент должен осуществлять критический обзор и оценку имеющихся у него ресурсов с учетом нынешних оперативных потребностей и приоритетов (см. A/66/7, часть XII, пункт XII.6). В этой связи Комитет считает, что представление предложений относительно валового бюджета для совместно финансируемых мероприятий могло бы содействовать повышению транспарентности и слаженности. Комитет просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы будущие бюджетные предложения указывали функции и соответствующие потребности, которые необходимо удовлетворять за счет валового бюджета для совместно финансируемых мероприятий, а также для мероприятий участвующих организаций, которые, как ожидается, должны дополнять деятельность Департамента на местах.**

10. В докладе также отмечается, что начиная с 2009 года Департамент тесно взаимодействовал со своими партнерами в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций через посредство Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности в целях: а) устранения любых концептуальных и оперативных недостатков в системе обеспечения безопасности; б) разработки новой, усиленной и более динамичной структуры профилактики угроз безопасности и управления рисками; в) принятия мер для уделения вопросам охраны и безопасности главного внимания на всех уровнях деятельности системы Организации Объединенных Наций, включая учет вопросов безопасности, охраны сотрудников Организации Объединенных Наций, в качестве неотъемлемой части планирования программ на всех уровнях; и д) использования деятельности по обеспечению безопасности в качестве одного из средств содействия реализации программы и мероприятий системы Организации Объединенных Наций (см. A/67/526, пункт 9). В пункте 10 своего доклада Генеральный секретарь отмечает ряд стратегических инициатив, пред-

ставленных Департаментом в течение рассматриваемого периода, включая разработку модели управления угрозами безопасности и руководящих принципов определения приемлемости угроз (2009 год); рассмотрение рамок отчетности Системы обеспечения безопасности Организацией Объединенных Наций (2010 год); внедрение системы уровней безопасности (2011 год) и разработку стратегии в целях укрепления сотрудничества с правительствами принимающих стран (2012 год).

11. Как явствует из доклада, межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности является механизмом, через посредство которого Департамент осуществляет свои функции по надзору и координации в отношении системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности обеспечивает анализ, пересмотр и утверждение политики, практики и процедур, административных вопросов и параметров, касающихся ресурсов, а также обеспечивает контроль за их осуществлением. Межучрежденческая сеть на регулярной основе проводит очередные заседания и заседания руководящей группы, а ее основные члены принимают участие в еженедельных телеконференциях для рассмотрения неотложных вопросов обеспечения согласования координации деятельности по целому ряду тематических вопросов, касающихся обеспечения безопасности (A/67/526, пункт 19).

12. В докладе Генерального секретаря также содержится информация о децентрализации процесса принятия решений по вопросам, касающимся безопасности, и усилиях по поддержке сотрудников, отвечающих за вопросы безопасности, которые руководят деятельностью, программами и мандатными мероприятиями Организации Объединенных Наций на глобальном уровне в их соответствующих сферах ответственности, а также специалистов по вопросам обеспечения безопасности в выполнении их функций по обеспечению безопасности в соответствии с порядком распределения ответственности в рамках системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций (A/67/526, пункт 12). В докладе отмечается, что, по мнению Генерального секретаря, имеющийся потенциал в области безопасности по-прежнему является недостаточным для того, чтобы разместить сотрудников по вопросам безопасности во всех странах, где имеется присутствие Организации Объединенных Наций; соответственно Департамент использует сотрудников служб безопасности Департамента, выделенных для работы в других странах для выполнения дополнительных региональных обязанностей (там же, пункт 14). Консультативный комитет был информирован о том, что представители Системы по вопросам соблюдения, оценки и контроля Департамента на постоянной основе осуществляют поездки на места, с тем чтобы обеспечить соблюдение политики системы обеспечения безопасности отделениями, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в местах службы.

13. **Консультативный комитет напоминает о своих предыдущих замечаниях, касающихся пересмотренных рамок отчетности для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в отношении механизмов контроля за деятельностью руководителей (см. A/65/575, пункт 15). Учитывая меры, принятые с целью децентрализации процесса принятия решения по вопросам безопасности и более широкое использование сотрудников безопасности, выполняющих обязанности на региональном уровне, Комитет надеется, что Департамент, тем не менее, обес-**

печит полное соблюдение политики в области безопасности и руководящие принципы в рамках системы Организации Объединенных Наций и будет осуществлять контроль за деятельностью руководителей через посредство Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности.

14. В докладе Генерального секретаря отмечается, что в 2012 году Департамент учредил общую политику, регулирующую отношения с принимающими странами по вопросам безопасности, для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций (см. A/67/526, пункт 22) и что сотрудникам службы безопасности Департамента на местах рекомендуется обмениваться данными с местными системами обеспечения безопасности в соответствующих принимающих странах (там же, пункт 46). Консультативный комитет был также информирован о том, что уже фактически внедрена система уровней безопасности и что осуществляются обмены между этой системой и государствами-членами и что Департамент постоянно осуществляет обмен соответствующей информацией по потенциальным угрозам в области безопасности с правительствами принимающих стран. **Принимая во внимание позицию Генеральной Ассамблеи о том, что основную ответственность за обеспечение безопасности и охраны сотрудников и помещений Организации Объединенных Наций несут принимающие страны и что Ассамблея уделяет основное внимание роли соответствующих соглашений с принимающими странами (см. резолюцию 65/259, раздел XIV, пункт 7), Комитет рекомендует Департаменту продолжать укреплять свое сотрудничество с правительствами принимающих стран, с тем чтобы обеспечить безопасность и охрану персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций.**

15. В пунктах 25–39 своего доклада Генеральный секретарь предлагает описание структуры Департамента, его функций и кадровых потребностей. Департамент имеет три основных компонента в области оперативной и технической поддержки, касающиеся обеспечения безопасности и обслуживания операций и программ Организации Объединенных Наций на глобальном уровне, на местах и в местах расположения штаб-квартир: Отдел региональных операций, Отдел обеспечения охраны и безопасности Центральных учреждений и службы безопасности и Служба полевой поддержки (см. A/67/526, пункт 26).

16. Информация об основных достижениях Департамента более подробно излагается в пунктах 40–67 доклада Генерального секретаря, включая улучшение функционирования Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности после 2007 года, работа которой осуществляется под председательством заместителя Генерального секретаря по вопросам безопасности и охраны (A/67/526, пункт 40). Как явствует из доклада, Департамент укрепил свой потенциал по выявлению, анализу и пониманию угроз безопасности Организации Объединенных Наций путем создания и совершенствования структуры управления рисками в целях максимального укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций по ведению деятельности в условиях, сопряженных с высокой степенью рисков (там же, пункт 43).

17. В докладе также отмечается, что новая модель управления рисками безопасности охватывает целый ряд директивных положений, технических средств и руководящих указаний, включая систему классификации уровней безопасности, разработанную системой обеспечения безопасности Организации Объеди-

ненных Наций начиная с января 2011 года с целью выявления и оценки угроз и определения уровня риска после принятия мер по снижению уровня риска (A/67/526, пункт 45). В соответствии с положениями действовавшей раньше многоуровневой системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций обеспечение безопасности в системе Организации Объединенных Наций отождествлялось с уровнем предупреждения риска, и система была неразрывно связана с действиями, которые автоматически приводили в действие определенные меры в области безопасности, например объявление определенного уровня безопасности автоматически требовало осуществления эвакуации или перемещения персонала Организации Объединенных Наций и/или их соответствующих членов семьи в соответствии с установленным набором критериев (там же, пункт 43). Консультативный комитет был информирован о том, что наличие повышенного уровня безопасности в местах полевой службы обычно связано с более высокой потребностью в оказании гуманитарной помощи по линии системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров и что система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций стремится сбалансировать необходимость обеспечения безопасности сотрудников, помещений и имущества Организации Объединенных Наций с необходимостью реализации критических программ и обеспечения необходимых услуг. Комитет был далее информирован о том, что при определенных обстоятельствах ситуация в плане безопасности может сделать дальнейшее присутствие персонала Организации Объединенных Наций нецелесообразным. Однако представители Генерального секретаря подчеркнули, что эвакуация не означает прекращения операции и что в таких случаях следует найти альтернативные меры для выполнения критических программ, как, например, использование объектов за пределами пострадавшего района с целью координации деятельности.

18. Что касается оперативной поддержки, то в докладе отмечается, что Департамент осуществляет дополнительные меры по укреплению деятельности по оценке угроз и рисков, включая усилия по поощрению сотрудничества с властями принимающей страны; создание дополнительных должностей специалистов-аналитиков и информационно-оперативных центров по вопросам безопасности в районах высокого риска; и разработку учебных программ для подготовки аналитиков по вопросам безопасности (A/67/526, пункт 48). Что касается местной поддержки, то Генеральный секретарь отмечает, что Департамент наряду с его учебными программами создал собственный потенциал по обеспечению критически важного консультирования в случае возникновения сложных ситуаций для сотрудников Организации Объединенных Наций, включая создание и пересмотр постоянных оперативных процедур (там же, пункт 56); добился прогресса в управлении информацией, включая внедрение в 2010 году системы обработки запросов о поездках Организации Объединенных Наций, которая является более всеобъемлющей системой консультативных услуг по вопросам поездок и обеспечения соблюдения установленных требований, чем предыдущая система (там же, пункт 54); и добился прогресса в осуществлении усилий по управлению рисками при использовании услуг авиации (там же, пункт 52). Что касается безопасности в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, отделениях за пределами Центральные учреждений и соответствующих трибуналах, то, согласно Генеральному секретарю, системы контроля доступа в эти места были усилены благодаря осуществлению проекта по контролированию доступа и созданию стандартизирован-

ной глобальной системой контролирования доступа для персонала и автотранспортных средств, въезжающих на территорию комплексов Организации Объединенных Наций. Консультативный комитет отмечает, что Департамент ожидает, что нынешние проекты контролирования доступа будут внедрены до конца 2012 года (там же, пункт 65).

19. Как явствует из доклада Генерального секретаря, система Организации Объединенных Наций сталкивается с более разнообразным и постоянно меняющимся масштабом угроз, связанных с вооруженными конфликтами, насилием, экстремизмом, преступностью и гражданскими беспорядками, в том числе в конфликтных районах, где государства-члены во все большей степени надеются, что Организация Объединенных Наций будет осуществлять свои предусмотренные мандатами программы (A/67/526, пункт 67). Консультативный комитет, однако, отмечает на основании информации, содержащейся в пунктах 68–70 доклада Генерального секретаря, что в течение рассматриваемого периода Департамент смог разработать необходимые информационные системы и смог удовлетворить резко растущие потребности в рамках существующего объема бюджетных ресурсов путем изменения приоритетности своих мероприятий.

20. Консультативный комитет выражает признательность Департаменту по вопросам охраны и безопасности за прогресс, достигнутый до настоящего времени в деле укрепления системы обеспечения безопасности с целью координации мер по обеспечению безопасности сотрудников, помещений и имущества Организации Объединенных Наций в сложных условиях в области безопасности.

III. Использование услуг частных охранных предприятий

21. Доклад Генерального секретаря об использовании услуг частных охранных предприятий был представлен во исполнение пункта 113 резолюции 66/246 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят седьмой сессии доклад о целесообразности использования персонала частных охранных предприятий, особенно в ситуациях, в которых они иногда являются единственным возможным вариантом для обеспечения безопасности и охраны сотрудников. В докладе отмечается, что Организация Объединенных Наций уже давно использует частные охранные предприятия для обеспечения охраны помещений и имущества от преступной деятельности. Однако учитывая, что в последние годы государства-члены требуют осуществления мандатов и программ в условиях, связанных с высокой степенью риска, а также наличие свидетельств того, что Организация Объединенных Наций становится конкретным объектом нападений в таких условиях, организации системы Организации Объединенных Наций в качестве последней возможной меры нанимали по контрактам вооруженные предприятия частной охраны для защиты сотрудников, помещений и имущества Организации Объединенных Наций. Иначе говоря, в некоторых случаях использование услуг частных охранных предприятий позволило предусмотреть использование вооруженной охраны и вооруженного сопровождения (см. A/67/539, пункты 3 и 4).

22. Консультативный комитет отмечает, что, хотя Организация регулярно заключает контракты для использования услуг вооруженных частных охранных предприятий для обеспечения безопасности своих операций в общесистемном масштабе, Организация Объединенных Наций также играет важную роль в деле регулирования и контролирования деятельности вооруженных частных охранных предприятий, в основном через посредство межправительственной рабочей группы открытого состава по рассмотрению возможностей разработки международных нормативных основ, касающихся регулирования, контроля и надзора за деятельностью частных военных и охранных предприятий, которая была учреждена Советом по правам человека в его резолюции 15/26, а также рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, созданной Комиссией по правам человека в ее резолюции 2005/2; мандат этих двух групп был продлен Советом по правам человека. Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря является ограниченным по своему масштабу с точки зрения того, что Организация Объединенных Наций является клиентом вооруженных частных охранных предприятий в рамках ее деятельности в Централных учреждениях и в местных операциях.

23. Консультативный комитет получил подробную информацию об использовании вооруженных частных охранных компаний в Организации Объединенных Наций, которая содержится в приложениях к настоящему докладу — в качестве приложения I о специальных политических миссиях и приложения II об операциях по поддержанию мира. Представители Генерального секретаря информировали Комитет о том, что вооруженные частные охранные компании, перечисленные в этих приложениях, за одним исключением, являются национальными и местными по масштабу своей деятельности и в некоторых случаях действуют за пределами более чем одной страны. Однако система Организации Объединенных Наций в настоящее время имеет только один действующий контракт с крупной многонациональной частной компанией обеспечения безопасности, которая взаимодействует с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в Афганистане (МООНСА).

24. Как явствует из доклада Генерального секретаря, начиная с 2007 года по ноябрь 2012 года система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций имела действующие руководящие принципы в отношении использования вооруженных охранников (A/67/539, пункт 5). В августе 2010 года в своем докладе Генеральной Ассамблее Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение отметила, что Организация Объединенных Наций не имеет общесистемной политики, регулирующей наём частных военных и охранных предприятий, в том числе включая вопросы, касающиеся проверки и контроля за деятельностью таких предприятий и их персонала (там же, пункт 8). Рабочая группа рекомендовала Организации принять профилактические меры с тем, чтобы если она осуществляет передачу на контрактной основе своих функций по охране и безопасности, то это должно осуществляться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международными нормами в области прав человека и при условии обеспечения надлежащего управления и надзора (см. A/65/325, пункт 31).

25. В пункте 8 своего доклада в мае 2011 года Генеральный секретарь указал, что, понимая необходимость пересмотра целесообразности использования частных охранных предприятий, предоставляющих услуги вооруженной охраны и их сотрудников, и действуя на основании консультаций с организациями системы Организации Объединенных Наций, решил, что Организация должна прибегать к использованию частных охранных предприятий, оказывающих услуги вооруженной охраны, и их сотрудников лишь в крайних случаях с целью обеспечения возможности осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в условиях повышенной опасности; Организации Объединенных Наций следует использовать этот вариант в тех случаях, когда оценка рисков в области безопасности Организации Объединенных Наций показала, что альтернативные способы обеспечения безопасности, в том числе силами принимающей страны, за счет иной поддержки со стороны государств-членов или внутренних ресурсов в системе Организации Объединенных Наций, являются недостаточными и что при использовании Организацией Объединенных Наций частных охранных предприятий, оказывающих услуги вооруженной охраны, необходимо обеспечение соблюдения национального и международного законодательства, Устава и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 55/232 Генеральной Ассамблеи о практике предоставления внешних подрядов, а также соответствующих административных правил и процедур Организации Объединенных Наций. Соответственно, Межучрежденческая сеть обеспечения безопасности создала рабочую группу в августе 2011 года под председательством Департамента по вопросам безопасности и охраны и после проведения процесса межучрежденческого и межведомственного обзора приняла политику и руководящие принципы, регулирующие использование вооруженных предприятий частной охраны, в июне 2012 года (A/67/539, пункты 11–13). Консультативный комитет был информирован о том, что данная политика, содержащаяся в разделе I главы IV относительно вооруженных частных охранных компаний Руководства Системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций по политике обеспечения безопасности, Руководящих принципах использования частных охранных услуг, предоставляемых частными охранными предприятиями, и приложении А к руководящим принципам об условиях работы, была утверждена КСР в ноябре 2012 года. **Консультативный комитет считает, что политика, касающаяся использования вооруженных частных охранных предприятий, должна рассматриваться соответствующими комитетами Генеральной Ассамблеи.**

26. Новая политика, касающаяся использования вооруженных частных охранных предприятий, предусматривает, что система Организации Объединенных Наций может использовать такие услуги при том условии, что частные охранные предприятия будут обеспечивать охрану только сотрудников, помещений и имущества Организации Объединенных Наций и будут обеспечивать мобильную охрану сотрудников и имущества Организации Объединенных Наций, и отражает основные элементы критериев, изложенных в пункте 9 доклада Генерального секретаря. Представители Генерального секретаря разъяснили Консультативному комитету, что Организация заключает контракты с международными и национальными частными охранными предприятиями только в том случае, если такие компании имеют надлежащие лицензии и получили разрешение на выполнение такой деятельности правительства соответствующей принимающей страны.

27. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что соответствующие разделы политики об использовании вооруженных частных охранных предприятий дают описание ответственности за вопросы управления и надзора при заключении любого контракта на использование услуг вооруженных частных охранных предприятий, включая необходимость повседневной непосредственной инспекции частного охранного предприятия и предоставления полномочий назначенному сотруднику в месте службы по контролю за надлежащим проведением таких инспекций. Назначенный сотрудник также несет ответственность за обеспечение ежемесячного обзора деятельности частного охранного предприятия в соответствии с руководящими принципами. Самый старший сотрудник по вопросам безопасности, оказывающий непосредственную поддержку назначенному сотруднику, и ответственный сотрудник со стороны подрядчика должны незамедлительно представить на предмет утверждения совместный отчет о любых проблемах, касающихся осуществления деятельности, или соответствующих озабоченностях наряду с рекомендациями относительно коррективных мер на имя назначенного сотрудника и представителя соответствующего подрядчика.

28. Консультативный комитет был информирован о том, что персонал, нанимаемый частными охранными предприятиями, не пользуется привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми сотрудникам Организации Объединенных Наций, и что частные охранные предприятия несут ответственность за действия своего персонала. В случае недисциплинированного поведения или совершения противоправных деяний персонал частных охранных предприятий подпадает под действие национального законодательства страны, в которой он действует. Комитет был информирован о том, что общие условия типового контракта, касающиеся вооруженных частных охранных предприятий, затрагивают проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств и конкретно требуют, чтобы подрядчик принимал соответствующие меры с целью недопущения совершения его сотрудниками такого недисциплинированного поведения. В ответ на запрос Комитет был далее информирован о том, что если у Организации имеется достоверная информация о том, что охранные предприятие и/или его отдельные сотрудники были замешаны в актах сексуальной эксплуатации или надругательства, то наряду с рассмотрением вопроса о прекращении контракта в соответствии с его условиями этот вопрос будет доведен до сведения государств-членов или соответствующего государства для проведения расследования соответствующими правительственными органами и, если это будет сочтено целесообразным, для принятия дополнительных мер.

IV. Заключение

29. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению всеобъемлющий доклад Генерального секретаря о работе Департамента по вопросам охраны и безопасности (A/67/526) и доклад Генерального секретаря об использовании услуг частных охранных предприятий (A/67/539), принимая во внимание замечания и рекомендации, содержащиеся в вышеприведенных пунктах.

Приложение I

Вооруженные частные охранные предприятия в специальных политических миссиях

(В тыс. долл. США)

Миссия	Местонахождение	Название охранного предприятия (местное), если не указано иначе	Количество персонала, используемого охранным предприятием	Охранное предприятие, утвержденный бюджет на 2012 год	Охранное предприятие, расходы по состоянию на 31 октября 2012 года	Охранное предприятие, предлагаемый бюджет на 2013 год
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР)	ОПООНМЦАР-Банги	Частное охранные предприятие «Фокс»	12	33 408	21 637	33 408
	ОПООНМЦАР-Бассонгоа	Частное охранные предприятие «Фокс»	6	10 440	10 819	10 440
	ОПООНМЦАР-Боар	Частное охранные предприятие «Фокс»	6	10 440	10 819	10 440
	ОПООНМЦАР-Бамбари	Частное охранные предприятие «Фокс»	4	10 440	7 212	10 440
Итого			28	64 728	50 487	64 728
Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ)	ОООНБ	Protection Sécurité Gardiennage (PSG)-Бурунди	123	165 120	188 877	165 120
Итого			123	165 120	188 877	165 120
Смешанная камерунонигерийская комиссия (СКНК)	СКНК-Яунде	Служба безопасности, G-4, Камерун	3	11 424	6 912	8 496
	СКНК-Калабар	Force One Security Ltd.	7	11 088	9 265	11 088
Итого			10	22 512	16 177	19 584
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ)	ОПООНМСЛ-Кабенда, Фритаун	Security Support Group International	42			
	ОПООНМСЛ-Кокерил, Фритаун	Security Support Group International	9			
	ОПООНМСЛ-Лунги, Фритаун	Security Support Group International	7	172 800	144 000	172 800
	ОПООНМСЛ-Листер Пик, Фритаун	Security Support Group International	4			
	ОПООНМСЛ-Бо, Региональное отделение	Security Support Group International	15			
	ОПООНМСЛ-Коно, Региональное отделение	Security Support Group International	9			
	ОПООНМСЛ-Кабенда, Фритаун	Technical Security Group International	13			
	ОПООНМСЛ-Кокерил, Фритаун	Technical Security Group International	7	136 800	90 000	126 000
	ЮНИПСИЛ-Лунги, Фритаун	Technical Security Group International	2			

<i>Миссия</i>	<i>Местонахождение</i>	<i>Название охранного предприятия (местное), если не указано иначе</i>	<i>Количество персонала, используемого охранным предприятием</i>	<i>Охранное предприятие, утвержденный бюджет на 2012 год</i>	<i>Охранное предприятие, расходы по состоянию на 31 октября 2012 года</i>	<i>Охранное предприятие, предлагаемый бюджет на 2013 год</i>
	ЮНИПСИЛ-Фритаун и региональные отделения	ЮНИПСИЛ-Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, Совместное покрытие расходов		40 000	28 100	40 000
Итого			108	349 600	262 100	338 800
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА)	ЮНОЦА/Либревиль	Охранное предприятие «ДМТ»	16	67 200	69 474	84 000
Итого			16	67 200	69 474	84 000
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА)	ЮНОВА	SAGEM	7	63 542	34 626	71 956
Итого			7	63 542	34 626	71 956
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ)	МООНПЛ-Триполи МООНПЛ-Бенгази МООНПЛ-Сабха	Объявлен тендер Объявлен тендер Объявлен тендер	24 12 12	– – –	– – –	432 000 216 000 216 000
Итого			48	0	0	864 000
Отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС)	ЮНИОГБИС/Биссау ЮНИОГБИС/Мансоа ЮНИОГБИС/Бафата	West Africa Securanca West Africa Securanca Masa	33 3 7	113 664	76 853	102 600
Итого			43	113 664	76 853	102 600
Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС)	Отделение ПОООНС в Харгези, Сомали Отделение ПОООНС в Галкайо, Сомали Отделение ПОООНС в Гарове, Сомали	PRS (Physical Risk Solution) (невооруженная компания) Отделение не функционирует См. примечание ниже	14 – –	24 000 24 000 122 134	13 531 – 138 461	60 000 – –
Итого			14	170 134	151 992	60 000

<i>Миссия</i>	<i>Местонахождение</i>	<i>Название охранного предприятия (местное), если не указано иначе</i>	<i>Количество персонала, используемого охранным предприятием</i>	<i>Охранное предприятие, утвержденный бюджет на 2012 год</i>	<i>Охранное предприятие, расходы по состоянию на 31 октября 2012 года</i>	<i>Охранное предприятие, предлагаемый бюджет на 2013 год</i>
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)	МООНСИ/Кувейт	Аль-Сокур для обеспечения безопасности и охраны (предоставление сотрудников охраны)	37	230 880	236 047	288 600
	МООНСИ/Амман	Компания «Глобал Шилд» для обеспечения безопасности и торговли (предоставление сотрудников охраны)	58	222 720	196 207	–
	МООНСИ/Багдад	RONCO Consulting Corp. (предоставление средств для обнаружения взрывчатых устройств)	1	1 040 400	488 532	–
	МООНСИ/Багдадский народный аэропорт	RONCO Consulting Corp. (предоставление средств для обнаружения взрывчатых устройств)	1		237 499	–
	МООНСИ/Эрбиль	RONCO Consulting Corp. (предоставление средств для обнаружения взрывчатых устройств)	1		248 104	–
	МООНСИ/Басра	RONCO Consulting Corp. (предоставление средств для обнаружения взрывчатых устройств)	1		330 827	–
	МООНСИ/Киркук	RONCO Consulting Corp. (предоставление средств для обнаружения взрывчатых устройств)	1		75 163	–
	МООНСИ/Эрбиль	Будет определено позднее (ожидается, что будет предоставлять сотрудников по охране)/объявлен тендер	–	–	–	199 800
	Итого			100	1 494 000	1 812 379

<i>Миссия</i>	<i>Местонахождение</i>	<i>Название охранного предприятия (местное), если не указано иначе</i>	<i>Количество персонала, используемого охранным предприятием</i>	<i>Охранное предприятие, утвержденный бюджет на 2012 год</i>	<i>Охранное предприятие, расходы по состоянию на 31 октября 2012 года</i>	<i>Охранное предприятие, предлагаемый бюджет на 2013 год</i>
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)	МООНСА	IDG Security Ltd. (международные вооруженные охранники)	344	8 336 190	8 969 702	6 548 362
	МООНСА	IDG Security Ltd. (вооруженные сотрудники стационарной охраны и невооруженные сотрудники стационарной охраны)	823	2 414 874	2 234 080	1 764 470
	МООНСА	IDG Security Ltd. (Службы кинологической охраны)	13 групп	562 614	1 024 860	676 358
Итого			1 167	11 313 678	12 228 642	8 989 190
Всего			1 696	13 974 466	15 019 431	11 401 594

Приложение II

Вооруженные частные охранные предприятия в миссиях по поддержанию мира

(В тыс. долл. США)

Миссия	Местонахождение	Название охранного предприятия (местная компания, если не указано иначе)	Количество сотрудников, используемых охранным предприятием	Охранное предприятие, утвержденный бюджет на 2012/13 год	Охранное предприятие, расходы по состоянию на 31 декабря 2012 года	Охранное предприятие, сметные бюджеты на 2013/14 год
Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)	МООНСГ-Порт-о-Пренс	PAP-Securite	257	5 652 000	588 009	5 125 200
	МООНСГ-регионы	PAP-Securite	65			
	МООНСГ-Санто-Доминго	G4S	9	180 000	10 623	216 000
	МООНСГ- Порт-о-Пренс (кинологическое подразделение)	“Seila Kennels”	8 групп	180 000	10 900	–
Итого			331	360 000	21 523	216 000
Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)	МООНСДРК-7 местонахождений миссии в Конго	Delta Protection SPRL	487	6 610 960	749 980	8 454 075
	МООНСДРК-15 мест действия миссии в Конго	KK Security Congo SPRL	614		770 834	
	МООНСДРК-1 место действия-Кигали-Руанда	Topsec	14		10 630	
	МООНСДРК-2 места действия — Энтеббе/Кампала — Уганда	ASKAR	91		85 096	
Итого			1 206	6 610 960	1 616 540	8 454 075
Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)	ЮНАМИД	Министерство внутренних дел, Судан	12 полицейских	–	12 375	37 134
Итого			12	–	12 375	37 134
Глобальный центр поддержки Организации Объединенных Наций	Глобальный центр поддержки Организации Объединенных Наций-Валенсия	SEGURISA, Servicios Integrales de Seguridad S.A.	12	449 000	121 162	449 000
Итого			12	449 000	121 162	449 000
Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)	ВСООНЛ/Бейрут (ВСООНЛ хаус)	Protection	17	191 370	59 958	93 600
Итого			17	191 370	59 958	93 600

<i>Миссия</i>	<i>Местонахождение</i>	<i>Название охранного предприятия (местная компания, если не указано иначе)</i>	<i>Количество сотрудников, используемых охранным предприятием</i>	<i>Охранное предприятие, утвержденный бюджет на 2012/13 год</i>	<i>Охранное предприятие, расходы по состоянию на 31 декабря 2012 года</i>	<i>Охранное предприятие, сметные бюджеты на 2013/14 год</i>
Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС)	МООНЮС		–	–	–	10 300 000
Итого			–	–	–	10 300 000
Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ)	ИМООНТ/Дили-местные отделения	Asia-Pacific Assurance Company, UNIPESSOAL Lda (dba APAC Security)	267			
	ИМООНТ/Дили-Жилые комплексы международных сотрудников	Asia-Pacific Assurance Company, UNIPESSOAL Lda (dba APAC Security)	303			
	ИМООНТ/Дили-Жилые комплексы добровольцев	Asia-Pacific Assurance Company, UNIPESSOAL Lda (dba APAC Security)	138	1 301 706	1 057 815	–
	ИМООНТ/Дили-Жилые комплексы полиции	Asia-Pacific Assurance Company, UNIPESSOAL Lda (dba APAC Security)	141			
	ИМООНТ/Дили-Жилые комплексы сотрудников группы связи	Asia-Pacific Assurance Company, UNIPESSOAL Lda (dba APAC Security)	18			
Итого			867	1 301 706	1 057 815	–
Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ)	ООНКИ	Group 4 Securicor	93			
	ООНКИ	Flash Intervention	120			
	ООНКИ	Vigassistance	77			
	ООНКИ	911 Security	38			
	ООНКИ	BIP Assistance	37			
	ООНКИ	SMO	22	4 999 500	3 900 600	6 167 800
	ООНКИ	EPSS	177			
	ООНКИ	Sigasecurite	75			
	ООНКИ	Securite Plus Services	47			
ООНКИ	Loss Control	0				
Итого			686	4 999 500	3 900 600	6 167 800

<i>Миссия</i>	<i>Местонахождение</i>	<i>Название охранного предприятия (местная компания, если не указано иначе)</i>	<i>Количество сотрудников, используемых охранным предприятием</i>	<i>Охранное предприятие, утвержденный бюджет на 2012/13 год</i>	<i>Охранное предприятие, расходы по состоянию на 31 декабря 2012 года</i>	<i>Охранное предприятие, сметные бюджеты на 2013/14 год</i>
Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА)	ЮНСОА, аэропорт Уилсон, Найроби	G4S (невооруженное)	4	14 035	3 749	17 880
	ЮНСОА, Центр радиовещания «Спринг велли», Найроби	G4S (невооруженное)	8	25 037	12 462	—
	ЮНСОА, Центр радиовещания «Спринг велли», Найроби	Кения, административная полиция (вооруженное)	2	9 381	6 787	—
	ЮНСОА, База поддержки в Момбасе, Момбаса	G4S (невооруженное)	26	78 447	24 561	92 040
	Отделение ЮНСОА/ ЮНПОС и жилые помещения в Могадишо — бюджет на 2013/14 год	Объявлен тендер	—	—	—	130 800
	ЮНСОА, База материально-технического обеспечения в Могадишо — бюджет на 2013/14 год	Объявлен тендер	—	—	—	246 900
	Отделение ЮНСОА в Кисмайо и жилые помещения, бюджет на 2013/14 год	Объявлен тендер	—	—	—	188 400
	Отделение ЮНСОА в Байдоа и жилые помещения, бюджет на 2013/14 год	Объявлен тендер	—	—	—	188 400
ЮНСОА, отделение в Белетвейне и жилые помещения, бюджет на 2013/14 год	Объявлен тендер	—	—	—	188 400	
Итого			40	126 900	47 559	1 052 820
Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ)	МООНЛ	Intercon Security Systems of Liberia Ltd.	106	1 380 120	698 901	1 380 120
	МООНЛ	Executive Security Consultancy	80	1 041 600	410 564	1 041 600
Итого			186	2 421 720	1 109 465	2 421 720
Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)	МООНК-Приштина	Henderson Asset Protection LLC	17	443 840	71 562	278 408
	МООНК-Белград	G4S Security Solution	2	51 660	15 247	42 170
Итого			19	495 500	86 809	320 578
Всего			3 376	16 956 656	8 033 805	29 512 727