



第六十七届会议

议程项目 151

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至
2012 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 总体情况	5
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	8
D. 区域特派团合作	8
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	8
F. 成果预算编制框架	9
三. 资源使用情况	35
A. 财政资源	35
B. 恩德培区域服务中心的支出	36



C.	类别间资源调拨信息汇总	37
D.	月支出模式	37
E.	其他收入和调整	38
F.	特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	38
G.	未编入预算的捐助价值	39
四.	差异分析	39
五.	有待大会采取的行动	43
六.	为执行大会第 65/296 和 66/251 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	43

摘要

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2011年7月1日至2012年6月30日期间的支出总额已通过若干构成部分归类的成果预算框架与特派团的目标相联系。这些构成部分是：安全与保护平民；受冲突影响地区的稳定；支助司法、安全和人权；民主体制与巩固和平；支助。

联刚稳定团在实现全面部署方面继续取得重大进展，并在2011/12年期间注重以下优先事项：(a) 通过扩大社区预警网络项目保护平民；(b) 支持国家当局实施解除武装、复员、遣返、复员援助和重返社会方案，实现受冲突影响地区的稳定；(c) 提供法治相关支助，包括加强司法和监狱系统，以及人权和两性平等方面的能力建设；(d) 为国民议会选举和总统选举提供选举支助，促进民主体制与巩固和平。

由于安全局势动荡不安，该国东部一些地点偏远，在运送部队和货物方面存在困难，因此，特派团任务的执行继续受到负面影响。此外，进一步注重总统选举和国民议会选举，这意味着同样重要的方案不得不搁置起来，选举期过后，与选举相关的许多行政问题要予以解决。还有，国家当局将注意力转向北基伍不断壮大的“3·23”运动。

在本报告所述期间，联刚稳定团支出毛额为1 378 948 000美元(净额1 350 657 500美元)，预算执行率为92.8%，而在2010/11年期间，支出毛额为1 356 126 900美元(净额1 327 140 800美元)，执行率为99.5%。

本报告所述期间执行率较低，主要原因是省级选举推迟，军事特遣队人员部署规模较低，国际工作人员平均空缺率较高，设立特派团综合总部工作推迟。

财政资源使用情况

(千美元。预算年度为2011年7月1日至2012年6月30日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事人员和警务人员	531 061.1	515 981.8	15 079.3	2.8
文职人员	314 205.2	300 798.9	13 406.3	4.3
业务费用	641 219.8	562 167.3	79 052.5	12.3
所需经费毛额	1 486 486.1	1 378 948.0	107 538.1	7.2
工作人员薪金税收入	31 980.5	28,290.5	3 690.0	11.5
所需经费净额	1 454 505.6	1 350 657.5	103 848.1	7.1
(已编入预算)自愿实物捐助	2 904.4	3 335.0	(430.6)	(14.8)
所需经费共计	1 489 390.5	1 382 283.0	107 107.5	7.2

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	760	726	4.5
军事特遣队	19 815	16 961	14.4
联合国警察	391	325	16.9
建制警察部队	1 050	1 029	2.0
国际工作人员	1 074	915	14.8
本国工作人员	2 968	2 811	5.3
联合国志愿人员	638	592	7.2
临时职位 ^c			
国际工作人员	52	44	15.4
本国工作人员	105	63	40.0
政府提供的人员	101	70	30.7

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职数和每月人数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2011年7月1日至2012年6月30日期间的维持费预算载列于秘书长2011年2月22日的报告(A/65/744),毛额1 423 044 000 美元(净额1 391 063 500 美元),不包括数额为2 904 400 美元的编入预算的自愿实物捐助。该预算用于部署 760 名军事观察员、19 815 名军事特遣队员、391 名联合国警察、1 050 名建制警务人员、1 126 名国际工作人员、3 073 名本国工作人员和 638 名联合国志愿人员。

2. 在相关报告(A/65/743/Add.8)第 71 段,行政和预算问题咨询委员会建议大会为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间批款毛额 1 423 044 000 美元。

3. 大会第 665/296 号决议批款毛额 1 416 926 000 美元(净额 1 384 945 500 美元),作为特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的维持费。

4. 此后,秘书长在 2011 年 9 月 23 日关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排的说明(A/66/375)中列出了特派团为定于 2011 年 11 月和 2012 年 3 月举行的两项选举提供后勤支助预计所需资源,毛额为 74 560 100 美元,这是大会根据第 65/296 号决议为同期批款毛额 1 416 926 000 美元的追加额。这一追加额将用于增加部署飞机,空运选举材料,运送选举官员和观察员,还作为追加运费,用于从金沙萨向主要选举中心和分中心河运和陆运选举材料。

5. 在相关报告(A/66/545)第 22 段中,行政和预算问题咨询委员会建议大会为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间追加批款 74 560 100 美元。

6. 大会第 66/251 号决议考虑到已为联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间维持费批款 1 416 926 000 美元,决定追加批款 69 560 100 美元,用于支持 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间刚果民主共和国选举进程。总额 1 486 486 100 美元已向会员国摊派。

二. 任务执行情况

A. 总体情况

7. 安全理事会第 1925(2010)号决议确定了联刚稳定团的任务,安理会后来的各项决议又延长了其任务期限。本执行期的任务由安理会 2011 年 6 月 28 日第 1991(2011)号决议规定。

8. 特派团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。

9. 在这项总体目标内,特派团在本报告所述期间提供了相关的重要产出,为取得若干成绩作出了贡献,具体情况见下文各框架,包含以下几个构成部分:安全

与保护平民；受冲突影响地区的稳定；支助司法、安全和人权；民主体制与巩固和平；支助。

10. 本报告按照 2011/12 年度预算所列的计划成果预算编制框架评估了实际执行情况。特别是，执行情况报告比较了计划绩效指标和实际绩效指标，即以预期成绩衡量本报告所述期间实际取得的进展，此外还比较了计划产出和实际完成产出。

B. 预算执行情况

11. 本报告所述期间主要重点活动是 2011 年 11 月 28 日举行的刚果民主共和国总统选举。在这方面，联刚稳定团履行了向全国独立选举委员会提供支持的承诺，主要是为总统选举和国民议会选举向 63 835 个投票站和 16 000 个选举中心运送了约 7 000 万张选票，特别是向该国偏远地区的投票站运送选票。特派团还与联合国开发计划署(开发署)合作，向选举委员会提供支持，更新选民注册，开展选举培训，并向选举工作人员支付津贴。联刚稳定团还通过霍加皮电台提供选民教育并对总统候选人进行访谈。

12. 总统选举和国民议会选举的举行是特派团本报告所述期间开展各项活动的主要因素。政府的主要精力放在选举上，因此特派团开展的其他许多方案被搁置。此外，活动减少并不完全局限于选举期间，而且延续到选举后期间，因为国家当局继续集中精力解决与选举相关的许多问题，特别是确定投票数。在本报告所述期间，政府关注的重点还转移到北基伍 3 月 23 日运动(“3·23”运动)的活动所引起的危机。因此，在诸如稳定和安全部门改革等关键规定任务方面，取得进展有限。尽管如此，联刚稳定团继续向刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)提供支持，从而加强了联刚稳定团与政府之间的关系。

13. 特派团继续在保护平民方面同联合国国家工作队主要成员密切合作。但是，安全环境依然脆弱动荡，在一些孤立地区尤为如此。2012 年 3 月和 4 月，原全国保卫人民大会成员发动兵变，随后全国保卫人民大会成立了“3·23”运动，这在某种程度上对任务的执行构成了挑战。北基伍、南基伍、伊图里区(伊鲁穆)和北加丹加(米特瓦巴)武装团体活动加剧，造成新的平民流离失所，致使全国国内流离失所者数目增加。

14. 联刚稳定团继续拟定和加强各种创新方法和工具，以支持该特派团向平民提供的保护，在联刚稳定团连级行动基地和临时行动基地增设了 40 名社区联络助理，以增强与地方社区的联系。此外，社区预警网络项目向 25 个社区进一步扩展，分发移动电话和高频无线电，使边远地区的社区在受到威胁时能够同包括联刚稳定团在内的主管当局取得联系，请求援助。联合保护小组越来越被作为一项主要工具，用来对局部地区进行分析，为采取适当行动提供建议。对于联刚稳定团来说，同社区建立联系也被证明是一项十分重要的途径，借以加强地方上对保护和外联活动的了解。在应对武装团体的威胁方面，联合行动已经开始获得成效；

由于“3·23”运动兵变，这些行动在北基伍和南基伍暂时停止，但在伊图里区和东方省仍在进行。联刚稳定团和刚果(金)武装部队共同规划，以支持对平民的保护，已经取得积极成果。这些行动符合联刚稳定团的尽职调查政策，也得到了特征分析小组的支持，这些小组管理的数据库载有超过15万军事人员的资料，还有500份条件特征分析。此外，刚果(金)武装部队和政府将注意力转至“3·23”运动，在其他地区造成了安全方面的漏洞，给武装团体以可乘之机，致使这些地区的平民再次遭到威胁，包括报复行为。与此同时，在本报告所述期间，在东方省北部，上帝抵抗军(上帝军)造成的伤亡数量有所减少，这可能与在该区域对上帝军采取的政治和军事强有力行动有关。

15. 特派团继续在解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置等规定任务方面取得进展。联刚稳定团继续在该国东部倡导并支持一项刚果残余武装分子解除武装、复员和重返社会国家方案，并支持对外国武装团体解除武装、复员、遣返、复员援助和重返社会，其中特别关注妇女和儿童，并继续开展刚果领土上外国前战斗人员的遣返工作，包括解放卢旺达民主力量(卢民主力量)和上帝军。在本报告所述期间，共有1341名刚果前战斗人员解除武装和复员，而2010/11年期间，则有2157人解除武装和复员。前战斗人员人数减少的直接原因是政府在全国终止实施大规模解除武装、复员和重返社会方案。不过，到2012年3月，政府表示愿意开始一项规模较小的解除武装、复员和重返社会进程，所采取的形式是为刚果残余战斗人员开展一项减少社区暴力方案。为此，联刚稳定团与解除武装和国际安全全国委员会取得联系。在本报告所述期间，共遣返3171名外国前战斗人员及其家属，而2010/11年期间，则有2002人遣返。共有1073名儿童从所有武装部队登记释放，其中122名儿童从刚果(金)武装部队获得释放。由于刚果(金)武装部队指挥官和联刚稳定团加强合作，刚果(金)武装部队中的儿童数量稳步减少。

16. 在本报告所述期间，性暴力仍然是对平民实施的最常见、最严重的违法行为之一。因此，联刚稳定团继续保持针对这一问题的势头，同国家对话者、社区、刚果(金)武装部队和刚果国家警察进行互动，包括执行打击性暴力的全国综合战略，向法律诊所提供支持，对刚果(金)武装部队和国家警察进行相关培训。

17. 联刚稳定团在北基伍和南基伍成立了四个负责控制采矿活动的政府办公室，以此继续支持政府对矿物的追踪和认证。由于该国东部地区的安全局势，在南基伍穆比建立第五个办公室的工程暂停，上述这些办公室的工作人员部署和运作也受到了影响。

18. 联刚稳定团还继续支持政府改进法治，特别是在那些已经消除武装团体的地区；打击严重罪行有罪不罚现象；在依照国际标准建立行之有效的刑法链方面取得进展。开展的各项活动包括发展司法领域人员能力，加强法官解决选举争端的能力，向边远的管辖区部署650名民事法官和军事法官，确保那些居住在主要城

镇中心以外的所有人都能够获得国家司法服务。特派团和联合国国家工作队在最后敲定多年期联合国司法支助联合方案起草工作方面已经取得进展，目前正在由政府进行审查。特派团还设立了全员配置的起诉支助小组。特派团向军事司法系统提供支助，并支持国家司法当局进行调查和移动法庭听证，从而在打击严重侵犯人权有罪不罚现象方面取得进步。在戈马、布卡武、马哈基、阿鲁、卢本巴希、布腾博、贝尼、马拉卡和恩多洛的监狱，为 500 多名监狱官员进行了监狱管理、安全和记录管理方面的培训。培训结束后，这些官员被部署在全国各地的军事监狱。除了支持监狱管理的专业化之外，联刚稳定团还同当局合作，改善监狱基础设施、保健和案件流程管理，以减少任意拘留和违规拘留案件，并改善监狱的基本生活条件。

C. 特派团支助举措

19. 在本报告所述期间，联刚稳定团管理层采取了若干举措，这些举措影响到支助活动和相关的资源利用。这些举措包括(a) 优化机队，减少了对固定翼飞机的需求(由 21 架减至 17 架)；(b) 由四架新的、效率更高的固定翼飞机(2 架 Dash, 1 架 B-1900 和 1 架 CRJ)取代五架 An-24 型飞机，从而减少了航空燃料的消耗；(c) 对飞行安排不断进行审查，最大限度实现负载能力，尽量减少过夜停留；(d) 按照费用分摊的办法利用运输和调度综合控制中心的区域飞机；(e) 采用一旦没有任务需要，立即解除飞机使用合同的政策。此外，作为一项节省开支的措施，联刚稳定团管理层一方面增强对特派团部队的支助，另一方面，采取了“临时行动基地和连级行动基地开一个，关一个”政策，就是每开设一个新的临时行动基地或连级行动基地，就要确定关闭或迁移一个老的基地。

D. 区域特派团合作

20. 2011/12 年期间，联刚稳定团同非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)合作，向恩德培区域服务中心提供后勤支助(运输、一般维修、燃料、通信和信息技术服务、医疗支助和新设施建设，包括银行和新增办公空间)和行政服务(工作许可、免税、批准医疗报告、人力资源职能、安全情况介绍、家属通行证和签证)。特派团还为区域中心就下列四个初期项目进行合作：报到和离职、教育补助金的处理、区域培训和会议中心的运作以及运输和调度综合控制中心的运作。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

21. 特派团继续与国际捐助方发展伙伴关系，并进一步加大与联合国国家工作队的整合力度。2011 年下半年，联合国系统在该国的战略政策小组认可了联合国支助刚果民主共和国的过渡框架，此前，特派团和联合国国家工作队主要成员开展了工作。该框架以现有各项战略为基础，开创协同增效，实施保护平民和稳定战略及巩固和平方案，并实施司法和性暴力问题跨领域联合战略。

22. 在本报告所述期间, 特派团同联合国国家工作队主要成员密切合作, 进一步拟定巩固和平方案, 重点放在刚果民主共和国境内那些未受武装冲突影响的地区。遵照秘书长关于一体化和联合国“一体行动”原则的决定, 联刚稳定团和联合国国家工作队最后确定了由开发署订约的三个地区协调员的征聘, 作为马塔迪、姆布吉-马伊和卡南加联合办公室的领导, 以最大程度发挥联合国行动的效率, 增加联刚稳定团同联合国国家工作队的协同增效。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1: 安全和保护编制平民

23. 在本报告所述期间, 保护受到来自武装冲突各方迫在眉睫的暴力威胁的平民仍然是特派团的优先事项。尽管为改善安全形势及确保保护平民做出了努力, 但安全环境仍然脆弱动荡, 特别是在该国东部较为偏远的地区。前全国保卫人民大会成员于 2012 年 3 月和 4 月发动的兵变及这些人员随后成立的“3.23”运动极大阻碍了本构成部分所涉若干产出计划的完成。由于刚果政府安全机构和特派团将关注重点转向这场危机的处理, 其他武装团体乘机在北基伍、南基伍、伊图里和东方省伊鲁穆地区以及北加丹加(米特瓦巴)恢复活动。这场危机产生了新的流离失所人口, 导致全国各地的境内流离失所者人数从 70 万增加到 220 万。

24. 因此, 这场危机干扰了特派团授权活动的执行, 尽管如此, 特派团继续制定创新方法来执行保护平民的任务。为此, 在联刚稳定团连级行动基地和临时行动基地中增派了 40 名社区联络助理, 通过与当地社区的接触提高相互信任。此外, 通过发放移动电话和高频无线电设备将社区预警网络项目扩大到另外 25 个社区, 从而向这些处于偏远地区的受威胁社区提供通信渠道, 以便他们与包括联刚稳定团在内的主管机构联络求助。联刚稳定团还与刚果民主共和国武装部队开展联合军事行动, 打击北基伍和南基伍的卢民主力量和其他武装团体(玛伊-玛伊、联邦共和国部队和乌干达民主同盟阵线), 以及韦莱的上帝军和东方省的刚果人民正义阵线及伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)。通过联合国人权办公室开展了大多数计划中的人权调查行动, 包括通过部署联合保护小组和联合评估团予以实施。然而, 由于安全环境日益恶化, 位于该国东部省份的平民所处局势仍不稳定。虽然实现了若干绩效指标, 上述外部因素仍然是保护平民工作面临的挑战。

25. 地雷和战争遗留爆炸物造成的事故受害者人数(28 名受害者)与 2010/11 年度(13 名受害者)相比有所增加, 但仍低于计划基线(50 名)。这些事故大多发生在伊图里区等边远地区, 因为当地安全形势动荡, 地雷行动协调中心及其合作伙伴无法开展行动。其他事故发生于基桑加尼、加丹加和西开赛等高污染地区, 突出表明地雷行动协调中心及其合作伙伴仍需采用综合地雷行动方法, 包括开展扫雷行动和地雷风险教育活动。

预期成绩 1.1：在武装冲突地区改善对即刻可能遭受人身暴力的平民的保护

计划绩效指标	实际绩效指标
武装冲突地区据报发生侵犯人权事件的总数量减少	2011/12 年度报告了 1 968 起事件, 而 2010/11 年度为 1 236 起; 侵犯人权事件数量增加的原因包括各武装团体和刚果(金)武装部队之间持续的暴力冲突, 2012 年 4 月和 5 月发生的刚果(金)武装部队士兵叛逃, 以及新的武装团体“3.23”运动的建立
由于武装冲突而在国内流离失所的总人数减少(2009/10 年度: 1 889 882; 2010/11 年度: 700 000; 2011/12 年度: 600 000)	东部各省境内流离失所者总数增加了 150 万人, 从 2010/11 年度的 70 万人增加到 2011/12 年度的 220 万人; 总数增加的主要原因包括南基伍的卢民主力量和玛伊玛伊等武装团体活动增加, 以及前全国保卫人民大会成员(“3.23”运动)在北基伍发动兵变
地雷和战争遗留爆炸物事故造成的当地居民意外伤亡人数减少(2009/10 年度: 39; 2010/11 年度: 13; 2011/12 年度: 50)	2011/12 年度报告的伤亡人数为 28 人, 而 2010/11 年度为 13 人; 事故次数增加的原因包括地雷行动协调中心及其合作伙伴未能在伊图里区开展行动以及基桑加尼、加丹加、西开赛等地区的污染程度较高; 然而, 由于中心及其合作伙伴开展了地雷风险教育活动及扫雷行动, 伤亡人数低于原先设想

计划产出	已完成	
	(数目或是/否)	说明
特遣队在东方省、北基伍和南基伍优先地区每日巡逻和护送 200 次	235	每日巡逻 产出较高的原因是在该国东部地区安全形势日益动荡的情况下以及在选举期间需要保持安保水平和对局势的掌握程度
6 次营级增援行动, 在出现的热点地区主动遏制武装团体对平民采取的行动	13	营级增援行动 产出较高的原因是在北基伍、南基伍和伊鲁穆南部增加了行动次数, 以应对抵抗阵线在该地区的安全威胁
在东方省、北基伍和南基伍的优先地区部署 93 个连级行动基地和临时行动基地, 以监测和遏制对平民的攻击	93	连级行动基地和临时行动基地
制订并向所有连级行动基地和临时行动基地分发战术指南, 改进武装冲突地区的部队保护和平民保护, 使其免遭人身暴力威胁	是	发布了保护平民、部队保护和选举的战术备忘录
在优先地区设立 77 个高频无线电台, 以改善同那些有发生武装攻击风险的社区的通信	12	在栋古(东方省)、布卡武和乌维拉(南基伍)的连级行动基地设立了高频无线电台 产出较低的原因是确定非政府组织合作伙伴的进程仍在继续, 以将项目扩大到北基伍和伊图里没有移动电话网络的偏远地区

在武装冲突地区设立 93 个预警中心，以改善同那些面临武装攻击高风险的社区的通信	93	连级和临时行动基地设立了预警中心职能
进行 450 次人权调查，确定侵犯人权的情况，并提出建议，帮助刚果民主共和国政府和其他责任方制定保护措施	354	人权调查 产出较低的原因是脆弱的安全形势阻碍了调查工作，尤其是在选举期间
联合保护小组执行 72 次任务，以拟定协调保护计划	62	联合保护小组执行任务 产出较低的原因是增派了社区联络助理并扩大了社区预警网络项目，从而降低了部署联合保护小组的需要
开展 360 次联合评估任务，收集有关对平民人口潜在威胁的情报	285	联合评估任务 产出较低的原因是联合评估任务的最长持续时间从 5 天变为 8 天，重点转为提高联合评估任务的质量和影响，为此整合各种活动，如社区外联、与地方合作伙伴(地方当局和民间社会组织)的会议、绘制地方冲突动态图及确定关键行为体
增派 40 名社区联络助理，协助落实社区预警网络并创建封闭用户组	40	增派社区联络助理
建制警察部队巡逻 3 744 次(每周 26 次巡逻×4 个建制警察部队×36 周)，建制警察部队同刚果国家警察在武装冲突地区境内流离失所者营地周边进行联合巡逻，防止针对平民的人身暴力威胁	3 888	建制警察部队联合巡逻(每周 27 次巡逻×4 个建制警察部队×36 周) 产出较高的原因是可投入巡逻的国家警务人员的人数增多
面向 1 500 名国家警务人员、刚果(金)武装部队及行政当局就妇女安全和保护问题在国家和省两级举办 11 次提高两性平等认识讲习班	9	法语和林加拉语授课的讲习班
与国际合作伙伴协调，为总共 50 万平方米的地雷或战争遗留爆炸物污染区域的扫雷和战斗地区清理工作分配任务、开展监测和质量控制，清除 100 处地点的战争遗留爆炸物并销毁 10 个弹药库	是	在 176 处地点清理了总共 630 236 平方米的土地，并销毁了 112 394 件储存弹药 产出较高的原因包括改进了通信和报告系统，并在该国的五个地雷行动作业区域分别设立了监测组
通过实施伙伴为 50 万人协调并开展雷险教育，对象包括联合国工作人员、境内流离失所者、难民和当地社区	137 369	人 数字偏低的原因是无法从实施伙伴获得雷险教育资料
在两个省(西开赛省和东开赛省)开展地雷和战争遗留爆炸物的调查和清理行动	是	在西开赛省 1 个地区和东开赛省 6 个地区的 145 个社区进行了调查，并在西开赛省 2 个地区和东开赛省 1 个地区清除了地雷和战争遗留爆炸物

霍加皮广播电台通过 32 个调频广播发射台、短波网络和电台网站全天不间断开展多媒体宣传活动和外联；制作每周“联刚稳定团实况”视频节目，在 19 个电视台播放，以在该国维持稳定的安全环境

是 霍加皮电台通过分散在全国各地的 36 个调频发射台全天不间断进行广播；在全国各地的短波发射台每天播出 2 个小时（上午和下午）的外联节目；在以下因特网网址进行现场直播 www.radiookapi.net；发布了 12 个“联刚稳定团实况”节目和 33 次“联合国新闻报道”；在 22 个地方电视台和 YouTube 上播出了 22 个视频节目

另外：

在“地雷行动日”安排了一次电视插播公告

举行 100 次会议，支持刚果民主共和国政府在全国、省和地方各级为履行根据国际人道主义法和人权法所承担的义务而做出的各种努力

830 会议

产出较高的原因包括恢复了与国家行为体的协作机制，特别是在东部各省、姆布吉马伊、班顿杜和赤道省，以及需要讨论南北基伍省的人权状况

预期成绩 1.2：在最大限度减少武装团体的威胁方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
报告的刚果和外国武装团体武装冲突的次数减少(2009/2010 年度：600；2010/11 年度：935；2011/12 年度：80)	报告了 942 起武装冲突；据报武装冲突次数较高是由于新成立了一些民兵组织，而且该国东部发生了“3.23”运动的叛乱	
没有武装团体使用邻国领土作为集结地的案件报告(2009/10 年度：0；2010/11 年度：0；2011/12 年度：0)	2011/12 年度报告了 1 起案件，而 2010/11 年度为零。这是由于“3.23”运动及来自邻国的人员对布纳加纳发起攻击	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与刚果(金)武装部队各营开展 344 个连/月的联合行动(43 个连×8 个月)，打击国内武装团体	118	连/月的联合行动 产出较低的原因是“3.23”运动武装兵变后南北基伍省的联合行动中止
72 个连/月(9 个连×8 个月)的独立打击国内武装团体的行动	88	连/月的行动，主要在东方省、北基伍和南基伍开展
对参与联合行动的刚果(金)武装部队的 12 个营进行 48 个连/月(12 个连×4 个月)野地训练	否	未完成该产出目标的原因是通过具体和有针对性的情况介绍会，开展了确保平民得到保护的宣传活动
每天 14 个飞行小时，支持与刚果(金)武装部队开展的联合行动	18.5	每天飞行小时(平均) 产出较高的原因是在北基伍需要更多的空中支持

同武装团体代表举行 50 次会议，鼓励他们遵守和平协议承诺，特别是有关保护平民的承诺	否	未完成该产出计划的原因是各项选举和“3.23”运动的叛乱导致政局不稳定
开展 250 次实地任务，对冲突地区进行评估，推动对威胁分析的评价，分发有关连级行动基地和临时行动基地部署情况的资料	110	实地任务 产出较低的原因是所评估地点的选择发生变化，特别是在受武装团体活动影响的地区
与邻国官员举行 20 次会议，促进刚果民主共和国东部持久和平的巩固	28	会议 产出较高的原因是要努力应对在上下韦莱省和东方省伊图里区活动的上帝军
在基桑加尼、布尼亚、戈马、布卡武、卡南加、敦古、贝尼、卡莱米、卢本巴希、乌维拉和金杜各地分别举行两次外联活动，促进建设有利于国内流离失所者和难民自愿、安全和体面回返，或自愿就地重返社会或重新安置的环境	否	未完成该产出计划的原因是各项选举和“3.23”运动的叛乱导致政局动荡

预期成绩 1.3：在防止一切形式的性暴力和性别暴力方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
报告的获得多部门援助的性暴力受害人数增加(2009/10 年度：1 913；2010/11 年度：1 950；2011/12 年度：2 000)	2011/12 年度有 7 719 名报告的受害者获得多部门援助，而 2010/11 年度为 1 950 人，这得益于认识、能力和外部伙伴支助的提高，以及协调力度的加强	
对性暴力案件的判决数量增加(2009/10 年度：235；2010/11 年度：270；2011/12 年度：350)	2011/12 年度的判决数量为 269，而 2010/11 年度为 270	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
同刚果民主共和国政府、联合国国家工作队和捐助方举行 10 次会议，以调动资源，确保全面执行《打击刚果民主共和国境内性暴力综合战略》	10	会议
开展 2 个速效项目，帮助全国妇女委员会在金沙萨建设一个妇女中心，为遭受性暴力和性别暴力的女性受害者提供咨询和开展能力建设	1	完成速效项目 产出较低的原因是第二个项目由于实施伙伴能力问题被推迟
根据联刚稳定团性暴力数据库“ITEM”和联合监测和报告机制编写 4 份有关冲突中性暴力问题的报告并向多边伙伴和媒体分发	4	报告
为 840 名刚果国家警察举办 20 期有关性暴力问题的培训	20	培训

建立和运行 6 个法律诊所,帮助性暴力受害者伸张正义

8 在 8 个地点(阿鲁、马哈吉、布尼亚、伊西罗、布塔、姆班达卡、盖梅纳和巴多利特)建立并运行了法律诊所

构成部分 2: 受冲突影响地区的稳定

26. 虽然在国际安全与稳定化支助战略框架内的基础设施建设和修复工作取得了进展,但由于(金)武装部队中的全国保卫人民大会成员在 2012 年 3 月和 4 月发动武装兵变导致安全形势恶化,在该国东部受冲突影响地区(北基伍、南基伍、马涅马、北加丹加和东方省的伊图里区)为重建国家权力机构培训和部署政府公务员和刚果国家警务人员的工作在政治和安全方面遭遇挫折。为克服这些挫折,启动了一次对稳定化进程的战略审查,并在北基伍、南基伍和伊图里增设了 7 个地方和解委员会。特派团支助政府推动该国东部地区的残余刚果武装人员解除武装、复员和重返社会,以及支持外国武装团体解除武装、复员、遣返、复员援助和重返社会,尤其关注妇女和儿童。共计 1 073 名儿童从武装部队或团体登记释放,122 名儿童脱离了刚果(金)武装部队。刚果(金)武装部队中的儿童人数继续稳步减少,这得益于与刚果(金)武装部队指挥官协作的加强,以及联刚稳定团得以不受阻碍地进入各旅进行检查。然而,与“3.23”运动有关联的卢旺达儿童遣返工作却遭遇到挑战。2011/12 年度的解除武装、复员和重返社会方案主要优先事项包括处理刚果各武装团体并将其有效合并进军队,以及继续遣返刚果境内前外国战斗人员,包括卢民主力量和上帝军成员,同时制定可持续解决方案的支助战略,包括在区域利益攸关方援助下完成对这些人的遣返、复员援助或重新安置,或司法起诉。针对残余刚果武装人员的国家方案被中止构成了巨大的挑战。新的全国政府于 2012 年 4 月成立后,联刚稳定团努力与新的国防部和内政部进行接触,征求他们对未来解除武装、复员和重返社会方案的意见。尽管该国东部地区的安全形势动荡,在打击武器贩运和自然资源的非法贸易方面仍取得了进展。

预期成绩 2.1: 刚果民主共和国东部的敏感地区得到稳定

计划绩效指标	实际绩效指标
在《摆脱武装冲突地区稳定和重建计划》所涉 6 个省(北基伍、南基伍、东方、伊图里(上韦莱、下韦莱)、马涅马和加丹加(北坦噶尼喀))的前冲突地区增派 500 名政府代表(2009/10 年度: 570 名代表; 2010/11 年度: 1 071 名代表; 2011/12 年度: 1 570 名代表)	2011/12 年度增派 622 名政府代表,包括 161 名司法人员和 461 名其他公务员,总数达到 1 693 名,而 2010/11 年度的总数为 1 071 人;数目增加是由于国家当局能力增强
在清除武装团体的地区增派刚果国家警察(2009/10 年度: 557; 2010/11 年度: 1 980; 2011/12 年度: 2 463)	2011/12 年度在清除武装团体的地区增派了 483 名刚果国家警察,部署的警察总数达到 2 463 人,而 2010/11 年度总数为 1 980 人

增加在北基伍、南基伍和伊图里活动的地方和解委员会数量(2009/10 年度: 0; 2010/11 年度: 45; 2011/12 年度: 220)

成立并落实了 7 个和解委员会, 但由于省当局资金和能力不足, 有 5 个没有开展活动

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
同捐助方和联合国国家工作队协调, 在刚果民主共和国政府《摆脱武装冲突地区稳定和重建计划》所涉优先地区修复 25 个行政办公室, 部署 500 名政府代表	31	行政办公室修复, 并部署了 622 名政府代表
同区域和省级稳定和重建计划协调机构、联合国国家工作队以及捐助方协调, 修复 600 公里交通要道	265	公里 产出较低的原因包括在北基伍和南基伍若干地区重新出现武装团体和战斗, 选举期间优先事项发生变化以及大雨导致天气恶劣
向省级协调委员会双月会议提供技术和协调支持, 同政府伙伴一道计划和组织稳定活动	是	在国家和省两级与国际和该国政府合作伙伴召开了定期和特别会议
建制警察部队在刚果民主共和国东部进行 3 744 次巡逻(26 次每周巡逻×4 个建制警察部队×36 周), 保护境内流离失所者	3 884	建制警察部队巡逻 产出较高的原因是该国东部的进出通道更加通畅
向部署在东部的 500 名刚果国家警官提供日常监测和技术咨询	是	在访问期间提供了日常监测和技术咨询
在戈马、布卡武、布尼亚、基桑加尼同民族社区、省当局、传统领导人、社区领袖和民间社会就解决冲突、社区和解和巩固和平等问题举行 4 次省级会议	12	省级会议 产出较高的原因是 2011 年选举后出现了政治危机, 以及选举进程中族裔间矛盾激化
同政治行为体、社区和宗教领袖、妇女团体以及前武装团体领导人举行 12 次会议, 对刚果民主共和国东部和西部的冲突以及对和平与安全的威胁进行监测和分析, 特别注重风险最高的省份(北基伍、南基伍和东方省)	30	会议 产出较高的原因是“3.23”运动在北基伍的暴力活动激增

预期成绩 2.2: 刚果武装团体的解除武装、复员和重返社会或将其纳入国家安全部队

计划绩效指标	实际绩效指标
解除武装的刚果前男女战斗人员的复员总人数增加(2009/10 年度: 251 031; 2010/11 年度: 112 383; 2011/12 年度: 259 893)	共计 113 724 名刚果前战斗人员解除武装和复员, 2011/12 年度有 1 341 人解除武装, 而 2010/11 年度为 2 157 人; 人数减少的原因是终止了全国解除武装、复员和重返社会方案
从武装部队和武装团体释放的儿童总人数增加(2009/2010 年度: 40 403; 2010/11 年度: 42 091; 2011/12 年度: 43 591)	共有 43 164 名儿童获释, 2011/12 年度有 1 073 名儿童获释, 而 2010/11 年度为 1 958 人

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
举行 12 次捐助方资源调动会议，用于剩余武装团体的复员和重返社会以及重返社区方案	12	捐助方会议，结果收到了 610 万美元用于复原和重返社会方案
为 4 000 名前战斗人员解除武装和复员提供支助	1 341	前战斗人员获得支助 产出较低的原因包括终止了全国解除武装、复员和重返社会方案，并对剩余前战斗人员采用了减少暴力方法，而非解除武装、复员和重返社会方法
与国家解除武装、复员和重返社会机构举行 24 次关于协调和实施解除武装、复员和重返社会方案的双周会议，其中特别注重重返社区方案	是	定期参加由人道主义事务协调厅与包括行动协调委员会在内的其他关键伙伴组织的联络委员会会议，协调和执行解除武装、复员和重返社会工作，包括处理退出和复员证书，以及将 1 341 人运送回原籍社区，等待未来重返社区的机会
销毁在所有东部各省解除武装、复员和重返社会过程中收集的 1 000 件报废武器并把可使用的武器移交给刚果(金)武装部队	1 435	报废武器销毁，并将 1 222 件可使用的武器移交给刚果(金)武装部队
与国家当局、联合国机构和非政府组织举行 12 次月度会议，协调从武装团体释放 1 500 名儿童，并将其送到过渡看护设施和(或)送回原籍社区	18	与国家当局举行会议，协调 122 名儿童脱离了刚果(金)武装部队整编旅，951 名儿童脱离了武装团体
与军事团体和刚果(金)武装部队、民政当局和社区领导人就参与从武装团体释放儿童举行 24 次双周会议	26	会议(平均一个月两次)
每月开展 14 次实地任务，以监测武装团体中儿童的人数和获释情况	否	未完成该产出计划的原因是安全形势脆弱，以及难以进入武装团体
根据安全理事会第 1612(2005)号决议要求，就严重侵犯儿童权利问题提交 6 份报告，包括武装部队和武装团体招募和释放儿童的情况	6	报告
针对所有武装团体和刚果(金)武装部队的多媒体宣传运动，包括 24 次霍加皮电台访谈、1 次网络访谈和 8 次视频访谈，以提高战斗人员的认识并向公众介绍解除武装、复员和重返社会方案	否	未完成该产出目标的原因是国家当局中止了解除武装、复员和重返社会方案
同妇女网络以及国家工作队协调，为国家当局举办 4 次讲习班，介绍编制解除武装、复员和重返社会方案/解除武装、复员、遣返、复员援助和重返社会方案过程中采取对性别问题有敏感认识的变通方法，对象是与战斗人员有关联的妇女及其家属	4	讲习班

在各社区为 500 名前战斗人员和与战斗人员有关联的妇女举办 5 次两性平等问题能力建设讲习班, 推动和平机制以解决冲突, 实现和平共处	10	为 1 073 名参与者举办了两性平等能力建设讲习班 产出较高的原因是将更多的讲习班与外地办事处定期宣传会相结合
在该国东部, 为来自妇女网络和负责战斗人员及其家属重返社会问题的地方当局的 400 名参与者举办 4 次提高对性别问题认识的培训课	4	为 494 名参与者举办了提高对性别问题认识的培训课

预期成绩 2.3: 刚果民主共和国境内外国武装团体解除武装、复员、遣返、复员援助和重新安置

计划绩效指标	实际绩效指标	
外国前战斗人员及其家属被遣返的总人数增加(2009/10 年度: 22 502; 2010/11 年度: 24 504; 2011/12 年度: 32 193)	共有 27 675 名外国前战斗人员及其家属被遣返, 2011/12 年度遣返 3 171 人, 而 2010/11 年度为 2 002 人	
从外国武装团体释放和遣返的儿童总人数增加(2009/10 年度: 213; 2010/11 年度: 251; 2011/12 年度: 371)	共有 549 名儿童从外国武装团体释放, 2011/12 年度有 298 名儿童获释, 而 2010/11 年度为 58 人	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为将 2 000 名外国前战斗人员及其家属遣返回原籍国提供后勤支助	是	在 25 个解除武装地点和过渡营地为遣返 3 159 名前战斗人员及其家属提供了后勤支助 产出较高的原因是为处理“3.23”运动叛逃人员采取了特别措施
在刚果民主共和国同卢旺达复员和重返社会委员会举行 4 次协调会议	12	协调会议 产出较高的原因是在全国保卫人民大会/“3.23”运动兵变后加强了与该委员会的沟通 另外: 与乌干达大赦委员会协调中心就乌干达民主同盟军(民主同盟军)问题每周举行了一次协调会议
每天开展 12 次电台宣传活动, 1 次多媒体宣传运动, 向当地民众提供信息并提高外国战斗人员的认识, 以及用法语、林加拉语和斯瓦希里语传单开展 6 次新闻和宣传运动, 包括 24 次实地任务, 帮助刚果民主共和国境内剩余外国战斗人员及其家属提高认识	12 84 24 250 000	电台宣传活动 基尼亚卢旺达语“Gutahuka”(回家)电台节目 实地任务 散发宣传传单

与当局举行 6 次会议,设计将卢民主力量战斗人员遣返或在刚果民主共和国临时迁移的计划	否	未完成该产出计划的原因是未能和各武装团体领导人商定一项行动计划
同总参谋部和军事整编结构代表的刚果(金)武装部队及外国武装团体举行 3 次会议,确保查明和释放这些团体中的剩余儿童	3	会议,结果将 12 名儿童从刚果(金)武装部队羁押中释放出来
同联合国各机构和红十字国际委员会举行 6 次会议,倡导并监测将儿童遣返原籍国的工作	6	会议
每月执行 2 次评估任务,处理据报外国武装团体征募儿童案件	2	在东方省对上帝军,在赤道省对民主同盟军,在北基伍省对“3.23”运动和卢民主力量每月执行评估

预期成绩 2.4: 加强刚果民主共和国的边境管制,打击武器贩运和自然资源非法贸易活动

计划绩效指标	实际绩效指标	
武器检查员拦截非法武器运送的数量增加(2009/10 年度: 5, 2010/11 年度: 0, 2011/12 年度: 9)	该国东部地区的行动局势和刚果(金)武装部队指挥与控制方面存在的问题对运送监测产生了不利影响	
南北基伍 5 个政府办事处开始办公,以控制自然资源的开采(2009/10 年度: 5; 2010/11 年度: 5; 2011/12 年度: 5)	在 Djingala、Itebero、Rubaya 和 Mugogo 修建了 4 个办事处;在 Mumbi 的第五个办事处由于安全形势影响及选址位于非保护区而放弃了建设	
进入正规开采市场的手工采矿者人数增加(2010/11 年度:0; 2011/12 年度:5 000)	由于南北基伍省没有手工开采区和运营状态的矿产交易中心,手工采矿者无法进入正规开采市场	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
对 893 名刚果国家警务人员进行边境管制培训,包括情报、操守和道义、摩托车驾驶以及人群控制培训	615	刚果国家警务人员受训 产出较低的原因是国家当局派出的受训人员较少
在北基伍和南基伍,与政府一道对机场、简易机场、海港和道路进行 15 次联合检查,以核实矿产贸易	否	未完成该项产出计划的原因是没有国家警官领导联合检查组
军事观察员每天进行 8 次巡逻,监测与卢旺达和乌干达的边界	0.8	每日巡逻(平均) 产出较低的原因是 7 个队部在选举期间临时从东部搬到了西部
每天进行 1 次沿河巡逻,监测与卢旺达之间的边界	0.78	每日巡逻(平均) 产出较低的原因是 7 个队部在选举期间临时从东部搬到了西部

构成部分 3：支助司法、安全和人权

27. 在本报告所述期间, 联刚稳定团支持政府努力加强法治, 并在建立越来越符合国际标准且有效运转的司法和监狱系统, 以及加强司法人员法庭行政和管理能力方面取得了进展。2011 年总统选举和立法选举之后, 特派团还启动了一项方案, 以加强法官解决选举纠纷的能力。特派团、开发署和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)在制定联合国多年期联合司法支助方案方面取得了进展。在本报告所述期间结束时, 该项目文件正在等待政府核准。在省一级, 联刚稳定团外地办事处向国家司法部门行为方提供了支持, 协助法官组织流动法院, 对拘留中心进行司法视察。在本报告所述期间, 联刚稳定团还支持向偏远管辖区域部署了 700 名民事和军事法官, 确保生活在主要城镇中心以外的人也能获得国家司法服务。此外, 联刚稳定团绘制了地图, 标出了刚果(金)境内所有业已运作和尚未运作的法院。联刚稳定团通过其起诉支助小组, 继续支持政府巩固在清除了武装团体地区的权力, 打击非法武装团体分子或刚果安全部队人员犯下的大规模强奸等严重犯罪有罪不罚现象。布尼亚、布卡武、戈马、金杜和卡莱米的五个起诉支助小组现已开始运作。除联刚稳定团资源外, 合作伙伴(加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和建设和平基金)提供了 465 万美元, 资助起诉支助小组方案。通过支持军事司法系统等办法在打击严重侵犯人权行为有罪不罚现象方面也取得了进展。除了起诉支助小组, 联刚稳定团向国家司法当局的调查和流动法庭听证提供的支持对于打击有罪不罚现象也至关重要。虽然最初对严重侵犯人权行为人特征分析数据库和联合调查小组的可持续性存有疑虑, 但这两个机制在收到资金后都开展了工作。戈马、布卡武、马哈吉、阿鲁、卢本巴希、布滕博、贝尼、马卡拉和恩多洛监狱的 500 多名监狱工作人员接受了监狱行政管理、安保和记录管理方面的培训。除支持监狱管理专业化以外, 联刚稳定团还与当局接触, 改善监狱基础设施、保健和案件流程管理, 以减少任意和违规拘留, 改善监狱的基本生活条件。两所监狱(布尼亚和戈马)已将男女囚犯以及未成年和成年囚犯分开监禁。为卡帕拉塔、卡桑古卢和穆贡嘎的 1 300 名刚果国家警察提供长期基础培训, 并招收 7 560 名女警官成为国家警察, 从而加强了国家安全机构的能力建设。通过监测刚果(金)武装力量人员犯下的侵犯儿童权利的 265 个案件, 发现刚果(金)武装力量处理刚果(金)武装力量人员犯下的侵犯儿童权利行为的能力得到加强。主要的挑战是在制定和批准停止和防止招募儿童的官方行动计划方面出现延误。尽管如此, 为此目的设立的一些重要机制已经到位。

预期成绩 3.1：刚果民主共和国在打击有罪不罚现象和改善人权方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
部署的起诉支助小组的数量增加(2009/10 年度: 不适用; 2010/11 年度: 3; 2011/12 年度: 5)	已达到; 2011/12 年度在卡莱米和金杜部署了 2 个起诉支助小组, 使得刚果(金)东部的起诉支助小组总数达到 5 个

在布尼亚、布卡武、戈马和金沙萨的中心监狱，男性和女性囚犯以及未成年和成年囚犯分别监禁(2010/11 年度：1；2011/12 年度：2)	布尼亚和戈马的两所监狱已实现分开监禁；修缮布卡武和金沙萨的监狱改为修缮班顿杜省的基奎特监狱
严重侵犯人权行为的定罪数量增加(2009/10 年度：337；2010/11 年度：360；2011/12 年度：400)	已达到；2011/12 年度定罪 224 个，总数为 424 个，2010/11 年度为 360 个

计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
每月与政府举行会议，讨论改造监狱基础设施，将女性和男性囚犯以及未成年和成年囚犯分别监禁	是 以解决赤道省、北基伍、南基伍和马涅马省基础设施修复/改善有关问题
关于在东方、南基伍、北基伍和加丹加省将女性和男性囚犯以及未成年和成年囚犯分别监禁的一个监狱基础设施改造速效项目	3 南基伍、北基伍和加丹加省监狱的速效项目
与国家司法机构联合执行 90 次联合调查队任务，以起诉严重侵犯人权行为	32 东方省、北基伍和南基伍的联合调查队任务 产出更低是由于国家财力制约，无力支持联合任务
与国家当局和地方民间社会举行 40 次有关人权的讲习班	225 与国家当局和当地民间社会举行讲习班 产出高于计划是由于将重点放在选举进程上，导致对民间社会的培训课程增加
增设 2 个起诉支助小组，由联刚稳定团军事和文职人员协助刚果(金)武装力量军事司法当局起诉刚果(金)武装力量逮捕的人	2 在卡莱米(加丹加省)和金杜(马涅马省)部署了起诉支助小组
为 1 000 名女性法律工作者和司法人员举行 3 次讲习班和 2 次培训课程，涉及性别平等问题和为性暴力和性别暴力受害者提供司法支助	3 讲习班和 2 次培训课程，在布卡武、布尼亚、戈马、金沙萨和基桑加尼举行，392 名法律从业人员(包括 163 名妇女)和司法人员参加，内容涉及加强参与者的性别平等能力，以便更好地保护妇女和女孩的权利

预期成绩 3.2：刚果安全部队在提高能力和改进问责制方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
据报刚果(金)武装力量侵犯儿童权力，包括使用儿童事件数量减少(2009/09 年度：735；2010/11 年度：744；2011/12 年度：500)	报告了 265 起侵犯儿童权利事件；数目减少的原因是，刚果(金)武装力量的部队反复进行筛查，而且联刚稳定团开展了广泛的儿童保护宣传方案，致使刚果(金)武装力量招募儿童的比率下降
严重侵犯人权者特征分析的数量增加，以便执行特派团的有条件支持政策(2009/10 年度：50；2010/11 年度：150；2011/12 年度：300)	已达到；根据联合国的有条件政策，2011/12 年度增加了 549 份特征分析，而 2010/11 年为 150 份，并将 79 份特征分析列入了不支持清单；产出高于计划是由于国家安全部队对指称的暴力行为加强了问责

由政府 and 刚果(金)武装力量建立和实施一个审查机制, 甄选在武装部队中担任重要职务的候选人	2011/12年度制定并通过了有关规定警官任命资格标准和武装部队组织和运作的法律。但在制定武装部队主要职位候选人甄选审查机制方面未取得进展
--------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------

计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
每季度召开会议, 就刚果(金)武装力量的不当行为、罪行和虐待行为, 包括严重侵犯儿童权利行为向高级官员提供咨询	是 通过每月在金沙萨和外地办事处与高级军事官员举行会议, 讨论与赤道省、北基伍、南基伍、东方省和班顿杜省有关的严重侵权案件
与欧洲联盟刚果民主共和国安保改革咨询援助团、联合国国家工作队和相关利益攸关方协作, 在国家和省两级就培训员的培训为刚果(金)武装力量举办 5 次性别平等能力建设研讨会	3 为 130 人(包括 115 名妇女)举行了培训和讨论会, 以便在国家层面在工作场所进一步将性别平等纳入主流, 另外为 25 人(包括 2 名妇女)举行了 1 次培训员培训
建立载有严重侵犯人权者特征分析的数据库	是 将 2 886 名严重侵犯人权者特征分析列入了数据库
举办 5 期军事司法敏感意识课程, 参加者包括刚果安全部队军官、士兵以及其他相关行为体在内共计 200 人	5 军事司法敏感意识课程, 包括为刚果(金)武装部队 343 名成员举办 3 次专业军队道德操守问题课程, 为刚果(金)武装部队 100 名成员举办 2 次保护儿童, 特别是与武装部队和团体有关联儿童问题课程
每月举行大使论坛, 在国际伙伴之间达成共同谅解、拟定共同信息, 以支持国家安全部门改革并与刚果当局一起制定联合战略	否 未完成产出是由于政治和安全局势脆弱, 导致会议暂停
每月与安全部门改革工作组召开有刚果当局参加的会议, 以便在技术层面提高刚果(金)安全部门改革行为方和利益攸关方之间的合作和整体协调	7 安全部门改革工作组就不同专题举行了会议, 其中包括国家警察的能力, 以确保选举安全, 以及国际伙伴向国家警察提供支持, 以确保选举安全

预期成绩 3.3: 在建设有能力和可问责的国家警察部门方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
刚果国家警察中女性警官数量增加(2009/10 年度: 不适用; 2010/11 年度: 621; 2011/12 年度: 6 500)	2011/12 年度刚果国家警察中有 7 560 名女警官; 人数增加的原因是, 进行了一项调查, 确认了偏远地区潜在的国家女警察
接受长期基本培训的刚果国家警察总数增加(2010/11 年度: 500; 2011/12 年度: 1 500)	卡帕拉塔、卡桑古卢和穆贡嘎的 1 300 名刚果国家警察接受了长期基本培训; 培训人数少于计划是由于穆贡嘎设施的容量有限

计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
在国家和省两级就刚果国家警察内部基于性别的歧视性做法举办 11 次敏感意识讲习班，并提出改进建议	9 为 850 名国家警察人员(包括 329 名妇女)举办了对性别问题有敏感认识的讲习班 产出低于计划是由于 Foma 和基桑加尼无需培训，因为其他国家警察伙伴方向这两个地区提供了培训
与欧洲联盟警察和联合国国家工作队合作，为刚果国家警察举办 3 次对培训师进行性别平等能力建设培训的研讨会(国家级 1 次，省级 2 次)	1 培训师性别平等能力建设培训研讨会产出低于计划是由于决定撤销 1 次国家级研讨会和 1 次省级研讨会，原因是培训师参加了 9 次对性别问题有敏感认识的讲习班(见前一个产出)
每日参加实施警察改革活动和项目的后续行动和评价工作，根据警察改革指导委员会的工作提出修订案	是 通过草拟警察地位和职业特征分析的法律，进行了 9 次后续行动/评价考察，以监测开展的警察普查情况，进行了 7 次后续行动/评价行动，以监测社区警务项目，起草关于建立警察改革执行机构的案文
建制警察部队与国家警察一起在重点地区进行 2 496 次联合巡逻	3 268 建制警察部队与国家警察一起进行联合巡逻 产出高于计划的原因是随着安全局势的改善，南基伍的建制警察部队进行了转移，可以在以前无法进入的地区增加巡逻
在金沙萨和各省与刚果国家警察高官举行 480 次会议，就警察的不当行为、参与犯罪和相关的虐待行为，包括侵害儿童和弱势者的罪行问题提供咨询	500 在国家和省两级与国家警察高官举行会议(在 18 个地区和分区举行了 468 次会议，在金沙萨总部举行了 32 次会议)

预期成绩 3.4：在按照国际标准建立能发挥作用的司法和监狱系统方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
实施一项联合国联合司法支助多年期方案，并在该框架内加强金沙萨、北基伍、南基伍和伊图里至少 10 个选定机构的能力(2009/10 年度：0；2010/11 年度：0；2011/12 年度：1)	项目文件草案反映了联刚稳定团、开发署和毒品和犯罪问题办公室为加强司法部门可能做出的贡献，根据任务规定已将项目文件草案提交给了国家当局
北基伍、南基伍、东方省、金沙萨和加丹加接受培训的监狱工作人员数量增加(2009/10 年度：171；2010/11 年度：225；2011/12 年度：450)	已达到；540 名监狱工作人员接受了监狱行政、安保和记录管理方面的培训
在南北基伍、马涅马省、加丹加省和东方省建设并改造 6 座与司法工作有关的建筑	建设了 6 座与司法工作有关的建筑，其中包括戈马高级法院的 4 个仲裁法庭和 2 个审判室，以及卡南加高级法院的 1 个聆讯室

计划产出	完成 (数目或是/否) 说明	
建立并实施一个联合国/刚果民主共和国联合机制, 执行联合国联合司法支助多年期方案, 以便在受冲突影响的地区建设刑事司法链、警察部门、司法机构和监狱, 并在金沙萨提供中央一级的战略性方案支助	否	未完成产出是由于在等待国家当局批准联合国司法支助多年期方案
每两周就监狱系统与国家当局召开会议, 以提高性别平等意识	是	使省当局了解有必要部署女警官监管女囚犯
为北基伍、南基伍、加丹加、金沙萨和东方省的 90 名监狱工作人员举办 5 次培训课程	4	为北基伍、东方省、马涅马省、加丹加省的 92 名监狱工作人员举办培训课程
1 份联合国联合司法支助多年期方案年度评估报告	1	年度评价报告
为少年司法系统的行为体举办 6 个讲习班, 以加强少年司法后续行动委员会在实施有关儿童保护新法律方面的工作	6	讲习班
为共计 600 名司法部门工作人员(包括法官、书记官长、行政人员和司法警察调查员)举办 10 次培训课程, 内容涉及法院行政管理、记录和书记官处的管理、司法伦理和调查技巧, 以便为上述人员在各区域履行职能做准备	是	通过为 117 名法官举办 4 次培训课程, 为 227 名司法部门工作人员举办 6 次培训课程, 主题是法院行政和管理, 还为 130 名司法警察调查员举办了 1 次培训 培训的人员数少于计划, 是由于政府和联刚稳定团联合决定培训法官, 以解决选举纠纷, 之后将重点转到了选举筹备工作上
与刚果和国际伙伴举行 120 次会议, 以便为以下各方面协调行动并筹集资源:《国际安全与稳定支助战略》、政府《东部稳定和重建计划》和联合国联合司法支助多年期方案	157	会议 产出高于计划是由于加强了联刚稳定团、司法部和联合国国家工作队之间的协调机制

构成部分 4: 民主体制与巩固和平

28. 尽管在恢复国家权力和巩固和平方面取得了进展, 但在刚果(金)大片地区国家权威仍然疲弱。此外, 权力下放进程执行工作延迟, 省级和地方选举推迟。加强合法的国家权力, 使之有能力防止和处理冲突, 加强社会凝聚力, 并为社区提供取代战争的经济机会, 这仍是一项挑战。在本报告所述期间, 联刚稳定团的活动主要侧重于与总统选举和立法选举有关方面。在整个选举期间, 联刚稳定团为促进对话、加强民主进程的各项努力提供了支持。然而, 国际和国家观察团报告称, 选举中出现了一些违规和舞弊行为, 引起国家行为方和国际社会的广泛批评。因此, 各方普遍认为, 2011 年选举后成立的新体制缺乏可信性,

因此仅部分实现了巩固民主体制的预期目标。此外，全国独立选举委员会丧失了作为独立选举机构的信誉。选举后各政治行为方之间的对话有限，表明政治气氛紧张，但新政府的成立，国民议会选举的新成员开始工作，包括 100 多个政党和一些反对派成员加入国民议会主席团，部分缓解了这一紧张气氛。虽然国民议会通过了 2012 财政年度预算，但权力下放改革未列入议会 2012 年 3 月至 7 月新一届会议的议程。3 月和 4 月，编入刚果(金)武装力量的前全国保卫人民大会成员在南北基伍发动兵变，即“3·23”运动，武装反叛者在鲁丘鲁县和马西西县与刚果(金)武装力量发生冲突，并实际控制了鲁丘鲁县的部分地区。冲突导致暴力行为增加，致使截至 2012 年 6 月底，220 000 多人在境内流离失所。为支持刚果当局进行风险摸底，联刚稳定团继续致力于找出武装冲突对建设和平构成危险的地区。对 11 个省的 1 000 多起冲突进行了标注、确认、分类并确定优先次序。还支持省级政府和民间社会组织加强协调，找到可持续的解决办法。为此 44 个地方协调和仲裁委员会至少在 13 个区实施了试点项目。特派团采用了巩固和平方案中概述的冲突解决办法，目的是为建设和平创造一个可持续的环境。民间社会和联刚稳定团之间的伙伴关系得到加强，以促进各社区和政府机构之间的对话，促进参与式规划程序的问责和透明，对发展、重建活动和冲突解决进行绩效评价。

预期成绩 4.1：在刚果民主共和国全国巩固国家权力

计划绩效指标	实际绩效指标	
制定巩固和平方案	制定了巩固和平方案，但在报告所述期间终了之时还在等待新政府核准	
建立分权和稳定进程框架	权力下放框架未能完成，原因是迟迟没有颁布所需立法；但为支持稳定和重建计划，开始修订国际安全和稳定支助战略	
	完成	
计划产出	(数目或是/否) 说明	
60 项任务(4 项任务×15 个区域)，勘查地方冲突、确定涉及的行为体、记录并与主要利益攸关方共享信息	100	每个地区平均 6 项任务 产出高于计划是由于省级当局和民间社会组织的需求增多，要求提供支持，以查明和解决新出现的地方冲突，特别是赤道省、班顿杜、东开赛省、西开赛省、北基伍、南基伍和东方省的冲突，并拟定新的社区外联活动，以建设地方当局和社区解决冲突、标注和分析地方冲突的能力
设立包括民间社会在内的主要利益攸关方论坛，促进议会和议会外反对派参加的、均衡的政治辩论	是	通过组织 93 次会议，促进为举行选举创造和平环境，使得 256 个政党签署了行为守则

在 15 个区域举办 15 次讲习班,就预防和解决冲突、社区对话以及省级解决冲突委员会的能力建设等问题培训 750 个地方当局和包括妇女组织在内的民间社会	43	为社区领袖、地方当局和民间社会成员 871 人举办讲习班,其中特别强调妇女组织的参与 讲习班次数多于计划,是因为成功实施了联刚稳定团确定和解决该国冲突的战略,之后,省级当局和民间社会组织提出了更多支助请求,另外还有提供支助并与刚果利益攸关方建立更密切伙伴关系的额外需求
组织 15 次小规模能力建设培训讲习班,就权力下放、政治-行政-经济治理、规划、预算编制和地方发展协调以及早期恢复等问题培训地方当局和省级发展委员会	15	就权力下放治理、行政能力、预算编制以及规划等问题在 7 个省为 345 人组织了小型能力建设培训讲习班
组织 45 次培训讲习班(3 次培训讲习班×15 个区域)加强民间社会组织在以下方面的能力:治理、权力下放、冲突管理和保护平民、增强妇女权能及其生计问题和项目管理	46	为在 7 个地区设立民间社会组织的 20 个专题小组举办讲习班;建设 11 省的省级和地方各级的专题小组的能力;以及在主要城镇为 2 854 人(其中包括 1 050 个青年)就和平选举问题举办 25 个提高青年认识论坛
与政府官员和议员召开 120 次会议,讨论制定有关体制和经济问题的重要法律的政策和流程	86	在金沙萨和各省与政府官员和议员举行会议,促进了通过体制和经济问题的重要法律;通过了选举法及附件;修正了军事人员地位和法官地位法;核准了省级行政法
在金沙萨和省一级举行 100 次会议,以利用对前武装团体领导人的斡旋,说服他们参与政治辩论和国家政治	100	会议
在各省与包括妇女组织和宗教领袖在内的民间社会举行 100 次会议,以促进对话和民主进程	84	就选举进程与民间社会举行会议
在国家和省一级举行 500 次会议,旨在促进对话并达成共识	239	会议 产出低于计划是由于省级选举推迟
举行 100 次会议,就解决族裔间冲突向地方机构、社区和民间社会,包括妇女组织提供支助和咨询	180	会议 产出高于计划是由于加强了伙伴关系,而且各省和地方当局及民间社会组织要求制订联合战略,以解决地方冲突
为省议会的性别和平等委员会举办 5 次能力建设讲习班	4	讲习班:为布卡武、戈马和基桑加尼的省议会举办了 3 次讲习班,为金沙萨国民议会举办了 1 次,以便设立一个性别、平等、家庭和儿童问题常设委员会
与政府和国际金融机构举行 48 次会议,就它们在该国的社会经济援助方案产生的政治影响向这些机构提供咨询	48	与金融机构和国家决策者的代表举行会议,包括解决采矿业治理问题的两次国际会议

预期成绩 4.2: 在巩固民主进程方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
成功举行大选	2011 年 11 月举行了总统选举和国民议会选举。但省议会、参议院和省长选举被推迟, 以便能够评价和改进选举进程
及时提供技术和后勤支助, 包括分发选举材料和部署工作人员	根据定期调整的全国独立选举委员会/联刚稳定团联合后勤计划, 在此过程的各个阶段向技术和管理层的选举管理机构提供了技术咨询和后勤支持
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
就总统选举、国家和省级议会选举候选人登记(预计至少 10 000 名候选人参加全国以及省级议会选举)向全国独立选举委员会提供援助	是 就国家和省级议会选举的 18 844 名候选人和总统选举的 11 名候选人登记向选举委员会提供咨询意见
就为全国 4 次直接选举制作 1.2 亿张选票并 7 000 万发放至 55 000 个投票站向选举委员会提供咨询	印刷选票并发放至 63 835 个投票站和 16 000 个投票中心选票数低于计划是由于省级选举推迟
就 220 000 名投票站工作人员的甄选、招聘、培训、部署和薪资向选举委员会提供咨询	是 向 321 514 名投票站工作人员、3 101 名中间培训人员、38 912 名投票中心主任、6 851 名中心人员提供咨询意见、专长和培训资料, 以便汇编成果, 甄选 430 000 名选举工作人员并支付他们的薪金
为向 200 个地点分发选举材料提供后勤支持	是 从主要的后勤中心向 15 个中心和 96 个分中心分发选举材料
协助选举委员会召开至少 12 次技术委员会常会和 6 次指导委员会会议, 分享信息, 就选举进程进行磋商, 并与国际捐助方和政府协调筹资	是 召开 10 次技术委员会会议和 6 次指导委员会会议; 但由于业务制约, 选举委员会能力有限, 无法在这一进程的所有阶段与各国国际合作伙伴举行会议
就全国公民和选民的教育活动以及妇女参与和参加选举进程向选举委员会提供咨询	是 每周召开公民教育任务组会议, 协调公民教育活动, 审查选民教育材料, 制作无线电广播节目, 确保电台定期报道选举情况, 促进了在省级和地方选举前开展“刚果(金)100 000 名候选人运动”, 结果有 2 277 名女性候选人登记, 49 名女性候选人被选为议员
在 11 个省每周举行会议, 在 146 个县每月举行会议, 就组织和开展选举和选民教育向选举委员会提供咨询	否 未完成产出是由于选举委员会无力每周举行会议。但联刚稳定团举行了 622 次会议(528 次省级会议, 94 次县级会议)
每两个月向联合国伙伴及捐助方提供关于大选和地方选举进展情况的报告, 向联合国伙伴和政府合作伙伴提供一份关于举行大选的最后报告	是 每两个月向联合国伙伴和捐助方提供报告和其他实质性报告

与选举委员会、司法部、最高法院和指导委员会的捐助方举行 6 次会议，制定和确立解决选举纠纷的战略	46	在金沙萨和各省的会议 选举纠纷导致产出高于计划，由于没有选举纠纷解决战略协调机制，导致出现重大政治挑战
向国家当局提出季度评估报告，说明 1 700 个地点选举进程面临的威胁	是	与国家当局共享威胁评估报告，定期与有关国家主管部门协调与选举进程相关的安全问题
通过斡旋，包括与主要利益攸关方定期举行会议，解决与选举进程，包括选举后阶段(选举结果和向当选政府过渡)有关的潜在争端和有争议的问题	是	与选举委员会、政府当局以及候选人举行 157 次会议，讨论金沙萨、南北基伍、东方省和西开赛省选举进程中的关键问题

构成部分 5：支助

29. 在本报告所述期间，支助构成部分继续提供高成效、高效率的后勤、行政和安保服务，通过提供相关产出和采用新的改善服务措施，支持实施特派团任务，并继续探索提高效率的方式。为以下人员提供了支助：平均 726 名军事观察员、16 961 名军事特遣队人员、325 名联合国警察、1 029 名建制警察、70 名政府提供的人员，以及包括临时职位在内的 4 425 名文职工作人员和 592 名联合国志愿人员。2011/12 年度，联刚稳定团以陆路方式高效率运送包括文职人员、军事和警察人员在内的 36 894 名人员，5 336 吨特遣队所属装备以及联合国所属装备和相关货物；改善非消耗性资产的管理；所实施的更严格的司机测试方案减少了车祸次数；开展道路安全和提高驾驶员认识运动；通过数据中心虚拟化提高数据的可靠性和储存能力；加强行为和纪律方案以及艾滋病毒/艾滋病方案的落实。此外，支助部分还为组织国家和地方选举提供了技术和后勤支助(空运 2 878 吨选举材料，运送 343 名选举观察员和 8 242 名其他人员)；为联合保护小组和联合调查小组任务、社区联络助理、预警小组、连级行动基地和临时行动基地提供后勤支助，继续支持刚果(金)武装部队开展联合行动(431 000 公升柴油、160 万公斤干口粮、18 630 袋即食餐和共计 140 万美元的航空支助)。最后，联刚稳定团将继续提供有效的人事管理、培训、财会服务、保健、办公和住宿设施的维修建造以及补给和再补给业务。

预期成绩 5.1：向特派团提供后勤、行政和安保支助的效率和成效得到提高

计划绩效指标	实际绩效指标
在关键业务地区给 66 名社区联络助理和 77 个临时行动基地/连级行动基地装备通信设备	为 30 名社区联络助理装备了通信设备；数目低于计划是由于一些助理以前装备有通信设备，以及部署在区域总部和其他共同行动地点的助理可共享通信设备 为 71 个临时行动基地/连级行动基地装备了通信设备；数目低于计划是由于一些关键地区的安保局势脆弱

减少超过 12 个月存储的过期非消耗性财产数目(2009/10 年度: 5.8%; 2010/11 年度: 13.5%; 2011/12 年度: 10%)	存储的过期非消耗性资产减少 11%: 百分比高于计划是由于一些建造项目完工延误以及没有能力将从联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)接收的海运集装箱和预制住所从该国东部运至其他地点, 导致资产无法利用
增加自愿保密咨询和艾滋病毒测试人数(2009/10 年度: 92; 2010/11 年度: 200; 2011/12 年度: 500)	2011/12 年度自愿保密咨询和艾滋病毒测试人数减至 52 人; 数目低于计划是由于所有库存艾滋病毒检测试剂盒于 2011 年 12 月过期, 而且采购流程周转时间长, 导致试剂盒缺乏
性剥削和性虐待案件数目减少 12.5%(2009/10 年度: 18; 2010/11 年度: 25; 2011/12 年度: 21)	性剥削和性虐待案件数目增加 20%, 2011/12 年度为 30 起, 而 2010/11 年度为 25 起
维修费用达到或超过 500 美元的重大车辆事故减少 7.5%(2009/10 年度: 40; 2010/11 年度: 40; 2011/12 年度: 37)	已达到; 维修费用达到或超过 500 美元的重大车辆事故减少 37.5%, 原因是执行更严格的司机测试方案和大力开展提高驾驶员认识和道路安全运动(2011/12 年度 25 起案件, 2010/11 年度 40 起案件)
刚果民主共和国东部采用陆路而不是空中运输方式运送的人员增加 63%, 货物增加 50%(2009/10 年度: 35 853 名乘客, 14 000 吨货物; 2010/11 年度: 39 000 名乘客, 8 000 吨货物; 2011/12 年度: 38 000 名乘客, 11 500 吨货物)	刚果民主共和国东部陆路运送人员减少 5%(2011/12 年度 36 984 人, 2010/11 年度 39 000 人), 货物减少 33%(2011/12 年度 5 336 吨, 2010/11 年度 8 000 吨; 该国东部地区陆路运送人员和货物减少是由于东部道路不畅通以及安全局势动荡)

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
增加部署 77 个高频流动无线电台和 231 部卫星电话, 以便联刚稳定团各综合团队之间开展有效通信	是	部署了 12 个高频流动无线电台和 59 部卫星电话; 流动无线电台数目低于计划是由于在北基伍和伊图里省没有移动电话网络的偏远地区, 确定扩大社区预警网络项目非政府组织伙伴的工作出现延误, 而卫星电话数目低于计划是由于仅部分落实了计划的巡逻时间表
实行特派团库存比率, 尽量减少过量库存, 执行先入先出的商品分发战略, 根据实际消耗率和库存量制订采购计划	是	特派团继续执行先入先出的分发原则, 根据外勤支助部政策维持了 20.6%的非消耗性资产库存比率。但是未完全实行特派团消耗性资产库存比率, 原因是不同地点几个仓库的库存管理系统管理消耗品方面的限制, 以及消耗率不同
对 16 000 特遣队成员进行有关艾滋病和性传播感染预防常识的培训, 特派团联合国所属一级诊所和特遣队所属二级和三级诊所随时提供 30 个接触后预防包, 为特派团全体人员提供 30 万个男性避孕套和 10 000 个女用避孕套	2 853	着装军事和警察人员受训
	36	受训人员数目低于计划是由于缺乏内部教官
	68 838	接触后预防包
	2 798	已分发男用避孕套
		已分发女用避孕套

向受害者提供援助,到社区进行外联,执行高级管理人员的行为和纪律培训,培训其他类别的人员,让其了解预防和监测不当行为的情况	是	为此援助 6 名性暴力申诉人和(或)受害者;为民间社会举办 9 次外联讲习班;向社区和特派团人员分发英文、法文和 4 种本国语言的有关联合国行为守则和免遭性剥削和性虐待的 4 000 份海报、14 500 份小册子和 1 000 个短袖圆领汗衫;更新“禁止入内”地点和区域以及“禁区”清单;对外地办事处、军事特遣队和军事观察员队部进行 53 次评价和评估访问,就行为和纪律以及提高性剥削和性虐待认识培训 5 850 名维和人员
更多利用商业汽车合同商进行部队轮调,从恩德培、布琼布拉和基加利至刚果民主共和国东部以及刚果境内陆路运送特遣队所属装备和联合国所属装备、燃料和工程材料	否	利用商业汽车合同商,在布尼亚和恩德培、戈马和布卡武以及基加利和布琼布拉之间运送部队人员,2011/12 年度为 36 984 人,2010/11 年度为 39 000 人。向该国东部陆路运送特遣队所属和联合国所属装备、燃料和工程材料受到限制,原因是道路不通以及安全局势动荡
实施更严格的司机测试方案,辅之以提高司机认识和宣传道路安全的活动,每日监测行车记录,审查交通事故/事件安全报告,对违反刚果稳定团车辆使用规则和规章的行为严格执行处罚措施	是	实施更严格的司机测试方案,导致未通过评估的司机数目增加(2011/12 年度 73 名,2010/11 年度 59 名);报告了包括 65 起重大的事故在内的 398 起交通事故/事件;吊销 56 张驾驶证,发出 5 个警告;监察员每日监督司机,包括向超速司机发出自动行车记录电子邮件通知;设立提高司机认识和道路安全活动交通安全委员会,发布关于交通违规处罚措施的两个行政指令

标准支助产出

产出	2011/12 年度计划数	2011/12 年度实际数
军事和警务人员的进驻、轮调和返国以及文职人员的管理	19 815 名(核定)军事特遣队,760 名军事观察员,391 名联合国警察,1 050 名建制警察部队人员以及政府提供的人员和文职人员(包括临时职位)	平均兵力:16 961 名军事特遣队人员、726 名军事观察员、325 名联合国警察、1 029 名建制警察部队人员、70 名政府提供的人员和 4 495 名文职人员(包括临时职位)
对提供的特遣队所属装备和自我维持服务进行监测	通过强制性特遣队所属装备检查,检查核实 65 个建制单位	通过特遣队所属装备强制检查,检查核实 61 个建制部队单位
	向总部发送用于偿还费用目的 540 份特遣队所属装备核查报告	向总部发送用于偿还费用目的 558 份特遣队所属装备核查报告,其中包括 18 份行动准备状态检查报告

产出	2011/12 年度计划数	2011/12 年度实际数
	召开4次特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会会议	召开 3 次特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会会议，第四次审查因特派团紧急情况而延迟
联合国所属装备 100% 得到计列	100%的联合国所属装备得到核实核查	100%的联合国所属装备得到核实核查
口粮	向 71 个地点发放 6 367 680 份(人日)口粮	向 71 个地点发放 6 361 585 份(人日)口粮
燃料供应	2 820 万公升柴油、120 万公升煤油和汽油及 5 350 万公升 A1 喷气机燃料	3 100 万公升柴油、89 万公升煤油和汽油及 4 830 万公升 A1 喷气机燃料 柴油产出高于计划是由于公共供电设施经常停电，因此发电机使用增加 A1 喷气机燃料产出低于计划是由于平均部署 54 架飞机而非预算编制的 63 架
房舍维护	20 个地点，115 个处所	20 个地点，114 个处所
发电机的维护	运行和维护 901 台联合国所属和 415 台特遣队所属发电机	运行和维护 901 台联合国所属和 415 台特遣队所属发电机
预制房屋维护	1 963 个硬墙房、956 个软墙房和 728 个沐浴房	2 129 个硬墙房、962 个软墙房和 712 个沐浴房 硬墙房和软墙房数目高于计划是由于中乍特派团移交 166 个硬墙房和 6 个软墙房
道路维护和修复	600 公里道路	410 公里道路 产出低于计划是由于南北基伍省的安全局势以及优先事项转为选举支助
车队	1 513 辆轻型客车和 1 056 辆其他车辆及相关设备	1 606 辆轻型客车和 1 014 辆其他车辆及相关设备 轻型车辆数目高于计划是由于接收中乍特派团 301 部车辆，53 部车辆尚待注销以及因行动需要推迟注销 17 部轻型客车，而其他车辆数目低于计划是由于注销 42 件资产
机队	63 架飞机(固定翼 21 架，旋转翼 42 架)	平均 54 架飞机(固定翼 15 架，旋转翼 39 架)，用于联刚稳定团常规行动 固定翼飞机数目低于计划是由于 4 架固定翼飞机(货运(L-100)2 架和客运(AN-24)2 架)解除/终止使用合同，被效率更高的 B-1900 型固定翼飞机取代，而旋转翼飞机数目低于计划是由于军用飞机延迟部署

产出	2011/12 年度计划数	2011/12 年度实际数
		另外:
		部署 30 架飞机(固定翼 3 架, 旋转翼 27 架), 支持总统、议会和各省选举。但是, 由于选举期间部署计划的第 2 周期任务减少, 第 3 周期任务取消以及省级选举推迟, 3 架固定翼飞机和 95%的旋转翼飞机比计划提前解除使用合同
飞行时数	36 482 飞行小时	32 690 飞行小时, 其中包括支持选举的 2 556 个飞行小时 时数较低是由于部署飞机数目低于计划数
机场地点	15 个地点	15 个地点, 包括阿鲁、贝尼、马诺诺和栋古 4 个分地点
医疗设施	16 个联合国所属一级诊所 1 个联合国所属紧急/急救设施和 52 个特遣队所属一级诊所 3 个特遣队所属二级医院 1 个特遣队所属三级医院 2 个联合国所属化验室 2 个联合国所属放射单位 Nations-owned radiology units	16 个联合国所属一级诊所 1 个联合国所属紧急/急救设施、35 个特遣队所属一级诊所数目低于计划是由于部队返国(包括医疗队) 3 个特遣队所属二级医院 1 个特遣队所属三级医院 2 个联合国所属化验室 1 个联合国所属放射单位
通信	1 个卫星网络 67 个甚小口径终端系统 90 台电话交换机 48 台微波中继器 1 115 台高频和 154 台甚高频中继器和发报机	1 个卫星网络 74 个甚小口径终端系统 数目高于计划是由于增加部署 7 个系统, 以优化并扩大 7 个地点的互联网服务 90 台电话交换机 44 台微波中继器 数目低于计划是由于 2 台微波中继器因 1 个地点关闭退役, 另 2 台中继器因网络重新设计退役 1 141 台高频和 138 台甚高频中继器和发报机 高频设备数目高于计划是由于需要支持社区预警网络 甚高频中继器和发报机数目低于计划是由于用 Tetra 数码中继取代传统的甚高频网络, 导致 16 台甚高频中继器被淘汰

产出	2011/12 年度计划数	2011/12 年度实际数
地理信息和地图	制作 11 000 份行动地图和专题地图以及 40 份网络电子地图	11 675 份行动地图和专题地图 数目高于计划是由于选举支助方面的额外需求 应军事和文职人员要求，制作 5 份网络电子地图 另外： 为选举制作 3 647 份行动地图和专题地图
	25 次全球定位系统/地理信息系统实地调查	27 次全球定位系统/地理信息系统实地调查，以满足伊图里和南北基伍省的额外需求
	向 500 名军事人员和警察提供 40 次全球定位系统、地理信息系统和地图方面培训	在地理信息系统启动后，向 611 名军事人员和警察提供 48 次全球定位系统/地理信息系统和地图方面培训，在金沙萨以及南北基伍省举办培训 数目高于计划与军事人员和警察提出的实际需求有关
	为特派团业务收集 45 000 平方公里的地理空间数据	45 520 平方公里的地理空间数据
信息技术	362 台服务器	49 台服务器 数目低于计划是由于落实虚拟化项目，因此大量服务器被注销并被虚拟储存基础设施取代
	6 207 台台式计算机	5 523 台台式计算机 数目低于计划是由于注销了超过使用寿命后依然在用的设备
	2 216 台膝上型计算机	2 346 台膝上型计算机 数目高于计划是由于膝上型电脑送达较晚，设备注销延迟
	494 台打印机	559 台打印机 数目高于计划是由于部署 65 台网络打印机，以优化打印设施，从而减少对独立打印机的需求
	546 台数码发送器	无法获得数码发送器数目，因为数码发送器的单位成本低于 500 美元的资产限额，被改为消耗性资产
	所有局域网中的 744 台网络交换机，以及支持广域网的 359 台路由器	737 台网络交换机和 229 台路由器 数目低于计划是由于优化主要网络枢纽的局域网

特派团特有的非标准或专门产出

产出	2011/12 年度计划数	2011/12 年度实际数
废水处理厂的运营和维护	维护 6 个处理厂	维护 6 个处理厂
净水厂的运营和维护	维护 51 个联合国所属净水厂和 123 个特遣队所属净水厂	维护 51 个联合国所属净水厂和 139 个特遣队所属净水厂。数目高于计划是由于为满足谅解备忘录的要求和 2 个新部署特遣队的需求，增加了军事特遣队所属净水厂
船队	3 组推船/驳船和 3 艘军用快艇	3 组推船/驳船和 3 艘军用快艇 另外： 坦噶尼喀湖上的 1 艘货船以打击该区域日益增加的海盗行为
在主要机场建造围栏	戈马、布卡武和布尼亚的 3 个机场	未完成产出是由于工程工作侧重于搬迁戈马和基桑加尼的联刚稳定团办事处

乌干达恩德培区域服务中心

30. 在本报告所述期间，区域服务中心继续提供高成效、高效率的后勤和行政服务，主要是达尔富尔混合行动、南苏丹特派团、联刚稳定团以及联阿安全部队的 4 个初期项目：报到和离职、办理教育补助金、区域培训和会议中心的运作以及运输和调度综合控制中心的运作。如下列框架所述，区域服务中心为全部 4 个试点项目提供服务的规模均超过预期。

预期成绩 5.2：向特派团提供高成效、高效率的后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
减少报到/离职时间(2009/10 年度：不适用；2010/11 年度：12 天；2011/12 年度：2 天)	2 天；为到达区域服务中心以部署到各自工作地点的所有类别人员办理报到手续的工作在 2 个工作日内完成，其中不包括区域培训和会议中心与安全部和安保部和医务单位协调举办的上岗培训班和情况介绍会
减少处理教育补助金的报销时间(2009/10 年度：不适用；2010/11 年度：5 个月；2011/12 年度：7 周)	处理教育补助金平均用时 7 周。非高峰季节(1 月至 6 月)用时 4 至 6 周；高峰季节(7 月至 12 月)用时 8 至 10 周
增加区域工作人员参与培训和会议中心的人数(2009/10 年度：不适用；2010/11 年度：2 000；2011/12 年度：3 000)	4 385 人；人数多于计划的部分原因是南苏丹特派团在恩德培进行培训和举办上岗培训班
增加运输和调度综合控制中心协调的区域飞行数(2009/10 年度：不适用；2010/11 年度：50；2011/12 年度：100)	292 次飞行；所需数量多于计划是由于金沙萨发生飞机坠毁事件后，联刚稳定团撤消了与承运人签订的 B-737 飞机包租合同。因此，运输和调度综合控制中心增加了恩德培、法希尔和尼亚拉之间区域飞行的次数

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
400 名工作人员报到和离职	2 127	文职和军事人员(847 名国际和本国工作人员以及联合国志愿人员、1 280 名军事观察员和联合国警察)。产出多于计划是由于南苏丹特派团人员和联刚稳定团所有联合国志愿人员均经恩德培办理全部报到和离职手续。此外, 军事和警务人员的报到手续也在恩德培办理
处理 4 500 份教育补助金申请	5 575	教育补助金申请; 产出多于计划是由于统一服务条件后, 更多工作人员有权获得教育补助金
举办 80 次区域培训班和会议, 来自各区域特派团的 3 000 人参加	173	区域培训班和会议, 包括为 4 385 名学员举办了 51 次上岗培训班 产出多于计划是由于南苏丹特派团在恩德培举办了培训活动和上岗培训班
运输和调度综合控制中心协调 100 次区域飞行	292	运输和调度综合控制中心协调的飞行次数所需数量多于计划是由于金沙萨发生飞机坠毁事件后, 联刚稳定团撤消了与承运人签订的 B-737 飞机包租合同。因此, 运输和调度综合控制中心增加了恩德培、法希尔和尼亚拉之间区域飞行的次数。还将一个新地区纳入联刚稳定团区域飞行的范围

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察员	48 473.5	48 642.5	(169.0)	(0.3)
军事特遣队	437 930.4	420 710.9	17 219.5	3.9
联合国警察	22 217.1	21 333.3	883.8	4.0
建制警察部队	22 440.1	25 295.1	(2 855.0)	(12.7)
小计	531 061.1	515 981.8	15 079.3	2.8
文职人员				
国际工作人员	202 503.3	185 067.2	17 436.1	8.6
本国工作人员	69 752.5	75 852.0	(6 099.5)	(8.7)
联合国志愿人员	30 369.7	28 471.0	1 898.7	6.3
一般临时人员	11 579.7	11 408.7	171.0	1.5
小计	314 205.2	300 798.9	13 406.3	4.3
业务费用				
政府提供的人员	4 776.8	4 352.8	424.0	8.9
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	236.8	559.3	(322.5)	(136.2)
公务差旅	10 408.4	10 208.9	199.5	1.9
设施和基础设施	131 426.7	116 208.5	15 218.2	11.6
陆运	37 493.9	32 227.8	5 266.1	14.0
空运	341 146.3	282 813.5	58 332.8	17.1
水运	1 868.6	2 195.0	(326.4)	(17.5)
通信	42 488.2	41 651.5	836.7	2.0
信息技术	12 997.2	15 272.2	(2 275.0)	(17.5)
医务	15 003.5	17 630.0	(2 626.5)	(17.5)
特种装备	6 145.8	5 073.8	1 072.0	17.4
其他用品、服务和设备	35 727.6	32 476.7	3 250.9	9.1
速效项目	1 500.0	1 497.3	2.7	0.2
小计	641 219.8	562 167.3	79 052.5	12.3
所需资源毛额	1 486 486.1	1 378 948.0	107 538.1	7.2
工作人员薪金税收入	31 980.5	28 290.5	3 690.0	11.5
所需资源净额	1 454 505.6	1 350 657.5	103 848.1	7.1
(编入预算的) 自愿实物捐助 ^a	2 904.4	3 335.0	(430.6)	(14.8)
所需资源共计	1 489 390.5	1 382 283.0	107 107.5	7.2

^a 包括 Hironnelle 基金会 3 335 000 美元，包括旅行、设施和基础设施、地面交通、通讯和杂项服务款项，用于支助联刚稳定团的电台广播服务。

B. 恩德培区域服务中心的支出

(千美元)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
文职人员				
国际工作人员	1 141.2	682.8	458.4	40.2
本国工作人员	157.7	75.7	82.0	52.0
联合国志愿人员	54.6	37.8	16.8	30.8
一般临时人员	—	—	—	—
小计	1 353.5	796.3	557.2	41.2
业务费用				
咨询人	—	—	—	—
公务差旅	16.1	42.5	(26.4)	(163.8)
设施和基础设施	1 659.8	2 585.9	(926.1)	(55.8)
陆运	28.0	29.3	(1.3)	(4.8)
空运	—	—	—	—
通信	19.8	3.7	16.1	81.4
信息技术	13.4	12.7	0.7	5.0
医务	2.1	1.5	0.6	27.7
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	2.8	11.5	(8.7)	(312.0)
小计	1 742.0	2 687.1	(945.1)	(54.3)
所需资源毛额	3 095.5	3 483.5	(388.0)	(12.5)
工作人员薪金税收入	160.2	89.8	70.4	43.9
所需资源净额	2 935.3	3 393.6	(458.3)	(15.6)
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	3 095.5	3 483.5	(388.0)	(12.5)

31. 恩德培区域服务中心需增加经费，主要是由于设计服务、建造办公楼、回旋空间、现场银行设施等费用增加，但文职人员所需经费减少，原因是负责报到和离职的人员及调度和综合管制中心人员征聘/部署延迟，从而部分抵消了增加的费用。

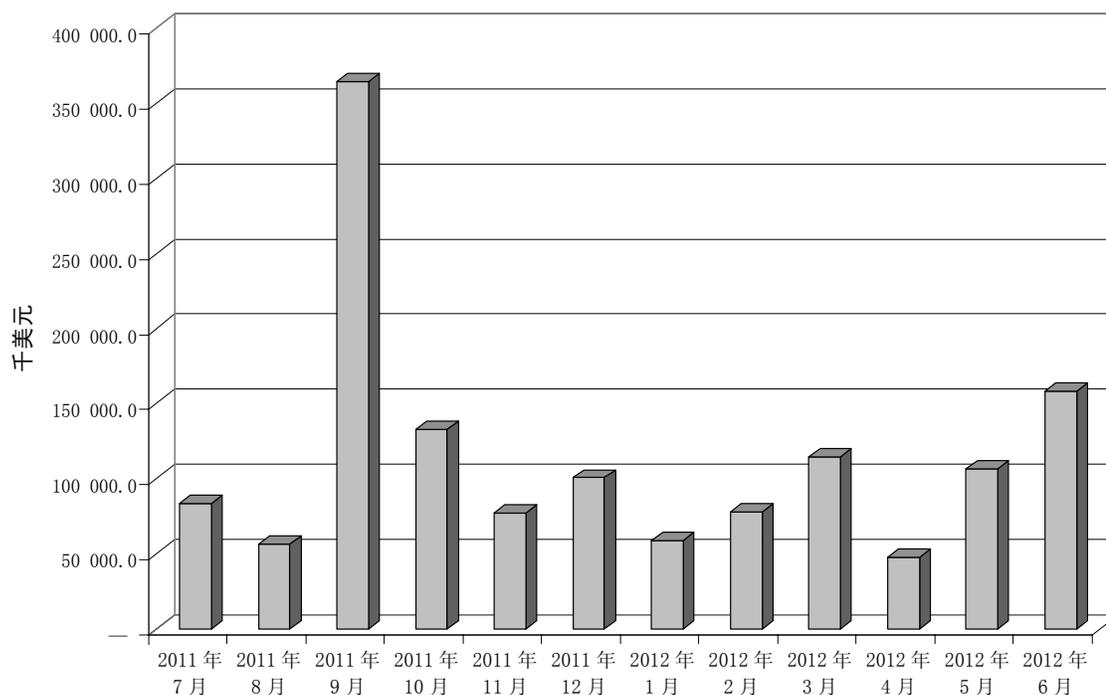
C. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调资	订正分配数
一. 军事和警务人员	531 061.1	254.0	531 315.1
二. 文职人员	314 205.2	(2 192.0)	312 013.2
三. 业务费用	641 219.8	1 938.0	643 157.8
共计	1 486 486.1	—	1 486 486.1
调拨在批款总额中所占百分比			0.1

32. 调拨资金的主要原因是，业务费用项下需要更多经费：(a) 偿还部队派遣国政府的医疗自我维持费用，因为自我维持的医疗单位增多；(b) 购置通信设备，因为需要换下甚高频设备，换上 TETRA 数字中继设备；购置卫星调制解调器，用于意大利布林迪西联合国后勤基地和联合国在西班牙瓦伦西亚支助基地之间的冗余连接，支持实施企业资源规划项目，“团结”和《国际公共部门会计准则》。资金调动是借助于文职人员项下的未用余额，这主要是由于国际工作人员空缺率为 14%，高于预算编列的 12%。

D. 月支出模式



33. 2011年9月开支增加,主要是由于追加业务费用所需经费以及偿还军事特遣队和建制警察人员的部队/建制警察费用、特遣队所属装备和自我维持费用。2012年6月开支增加,是用于偿还军事特遣队和建制警察人员的部队/建制警察费用、特遣队所属装备和自我维持费用。

E. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	3 530.5
其他/杂项收入	3 185.6
自愿现金捐助	—
上期调整数	(5.6)
上期债务核销额	12 863.2
共计	19 573.7

F. 特遣队所属装备支出: 主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	71 277.1
建制警察部队	4 907.0
小计	76 184.1
自我维持	
设施和基础设施	37 977.9
通信	16 954.7
医务	16 289.8
特种装备	5 073.8
小计	76 296.2
共计	152 480.3

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	1.8	2004年1月1日	2004年1月1日
超常作业条件因数	1.3	2004年1月1日	2004年1月1日
敌对行动/被迫放弃因数	3.1	2004年1月1日	2004年1月1日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.5-3.5		

G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	20 990.4
共计	20 990.4

^a 即 14 个地点机场和航站楼、23 个地点的部队住宅和办公用房，10 个地点的部队住所用荒地，35 个办公大院的租金。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	(169.0)	(0.3%)

34. 所需经费增加的主要原因是平均 726 名军事观察员实际空缺率较低，为 4.5%，预算编制为 5%（平均 722 名军事观察员），结果特派团生活津贴需更多经费。轮调旅费减少，部分抵销了差异。

	差异	
军事特遣队	17 219.5	3.9%

35. 出现未用余额的主要原因是：(a) 实际平均空缺率较高，为 14.4%（平均 16 967 名军事人员），预算编制的是 12% 的延迟部署系数（平均 17 437 名特遣队人员），从而部队标准费用报销和口粮所需经费减少；(b) 旅费较少，因为特遣队 3 个营轮调费用低于预算编制，调度和综合管制中心在非洲轮调了特遣队 2 个营，一个航空单位计划外的遣返。但差异部分抵消，因为两个特遣队单位部署装备，遣返一个航空单位的装备均没有拨款，需追加经费。

	差异	
联合国警察	883.8	4.0%

36. 出现未用余额的主要原因是，联合国警察实际平均部署 325 名，少于预算编制平均部署 340 名警察，因此特派团生活津贴经费减少。

	差异	
建制警察部队	(2 855.0)	(12.7%)

37. 所需经费增加的主要原因是，建制警察人员实际平均部署 1 029 名，多于预算编制的平均部署 893 名建制警察人员，因此，向派遣国政府偿还的建制警察费

¹ 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

用和主要设备的标准费用增加。产生差异的原因还有部署一支建制警察部队的运费需追加经费，而预算未拨款。

	差异	
国际工作人员	17 436.1	8.6%

38. 出现未用余额的主要原因是：(a) 实际空缺率为 14.8%，高于预算编制的 12% 空缺率；(b) 自 2012 年 1 月 1 日起，修订国际薪金表，工作人员薪金税率降低 15%。

	差异	
本国工作人员	(6 099.5)	(8.7%)

39. 所需经费增加的主要原因是，本国一般事务人员实际空缺率为 4.2%，低于预算编制的 10% 的空缺率。但下刚果省、赤道省和北加丹加地区危险工作地点津贴所需经费减少，部分抵销了差异。

	差异	
联合国志愿人员	1 898.7	6.3%

40. 出现未用余额的原因是，联刚稳定团在免费的恩德培休假，休养假津贴经费减少。但实际空缺率为 7.2%，低于预算编制的 10% 的空缺率，部分抵销了未用余额。

	差异	
一般临时人员	171.0	1.5%

41. 所需经费增加主要原因是，国际临时工作人员实际空缺率 15.4%，低于预算编制的 25% 的空缺率，而且回籍假/探亲假和就任旅费等应享权利所需经费增加。但本国临时工作人员所需经费减少，因为本国专业干事空缺率为 45.8%，本国一般事务工作人员为 38.3%，均高于预算，预算编制的本国专业干事空缺率为 25%，本国一般事务人员假设满额，因而部分抵销了差异。

	差异	
政府提供的人员	424.0	8.9%

42. 出现未用余额的主要原因是，特派团生活津贴和遣返旅费所需经费减少，因为 33 人在上一个财政期间之后延长服役；于是在服务 30 天后，继续支付每人每天 164 美元的津贴。此外，25 名管教人员返国旅费开支误记到联合国警察预算类别中。

	差异	
咨询人	(322.5)	(136.2%)

43. 所需经费增加的主要原因是，综合特派团总部项目聘请一名独立咨询人提供服务，以及聘请一名咨询人审查行为和纪律案情，为此未曾拨款。

	差异	
公务差旅	199.5	1.9%

44. 出现未动用余额的主要原因是，更多使用恩德培训设施，减少了任务地区外培训的旅费和每日生活津贴经费。

	差异	
设施和基础设施	15 218.2	11.6%

45. 出现未用余额的主要原因是如下各项所需经费减少：(a) 房地租金及购置安全和安保设备，因为推迟实施综合特派团总部项目，待独立咨询人审查；(b) 偿还部队派遣国自我维持费用，因为军事特遣队平均部署较少，没有达到谅解备忘录中自我维持标准的部队派遣国较多；(c) 联刚稳定团提供部队住宿，便利部队搬迁到该国东部地区；(d) 电气设备、卫生设施和清洁材料，因为现有库存。这些差异被以下增加的经费部分抵消：(a) 东部地区和选举期间，需要增加警卫；扩大特派团的恩德培后勤支助基地；(b) 购置预制设施，因为大部分预制建筑过时，拆卸这些建筑用于安置东迁的部队不合算；(c) 柴油燃料单位费用每升 1.3387 美元，预算编列费用为每升 1.2061 美元，发电机燃料消费增加(实际消费 17 050 000 公升，预算编列为 15 617 076 公升)，还提供同步发电机供电。

	差异	
陆运	5 266.1	14.0%

46. 出现未用余额的主要原因是：(a) 中乍特派团转让出 301 部车辆，因此不再按计划购置 22 部车辆，2011/12 年购置但未交付的 199 部车辆的运输费用未计入；(b) 燃料总承包合同的业务和维持费用减少(实际费用为 230 万美元，预算编列为 370 万美元)，各地点燃料储存设施的建设推延。

	差异	
空运	58 332.8	17.1%

47. 出现未用余额的主要原因是以下所需经费减少：(a) 租用和运营 54 架飞机(15 架固定翼，39 架旋转翼飞机)，用于特派团日常业务；预算编列为 63 架飞机(21 架固定翼，42 架旋转翼飞机)，飞行小时减少(实际为 32 690 飞行小时，预算编列为 43 330 飞行小时)，Jet A-1 燃料消费减少(实际为 62 975 81 公升，每升 1.229 美元，预算编列为 69 128 004 公升，每升 1.13 美元)；(b) 3 架固定翼飞机撤走，6 架旋转翼飞机解除使用合同，因为压缩选举支助时间表从两个周期变为一个周期，选举所需支助费用减少，国家当局购置选举材料延

迟，以及省级选举推迟；(c) 因技术问题和谈判拖延，延迟实施商业机场服务合同。

	差异	
水运	(326.4)	(17.5%)

48. 所需经费增加的主要原因是增购一艘船只，支助河岸巡逻任务，维护坦噶尼喀湖上的安全。

	差异	
通信	836.7	2.0%

49. 出现未用余额主要原因是以下所需经费减少：(a) 商业通信，转发器收费较低，因为各特派团共同担负支付费用，使用更高效的技术，管理转发器空间；(b) 偿还部队派遣国自我维持费用，因为军事特遣队平均部署较少；(c) 公共服务，由于政治安全局势动荡，限制旅行，外展活动较少。未用余额因以下费用增加而部分抵消：(a) 购置通讯设备，用 TETRA 数字中继基础设施更换甚高频基础设施，因为制造商不再使用甚高频基础设施；购置卫星调制解调器，与布林迪西和瓦伦西亚的全球服务中心建立冗余连接，支助“团结”项目和国际公共部门会计准则；(b) 通过布林迪西和瓦伦西亚多站点信息和通信枢纽，增强集中服务。

	差异	
信息技术	(2 275)	(17.5%)

50. 所需经费增加的主要原因是，购置虚拟桌面基础设施，支持工作人员移动，让他们能够在访问偏远地区时持续连通；购置配套设备，联接全球服务中心；更新设备，支持特派团执行“团结”项目；修订现行外地系统，支助国际公共部门会计准则的实施。差异因以下方面被部分抵消：许可、费用及套装软件所需经费减少，因为利用集中采购和管理系统购置主要软件包，提高了效率；相对较新设备备件的所需经费减少。

	差异	
医务	(2 626.5)	(17.5%)

51. 所需经费增加，主要原因是，偿还部队派遣国自我维持，因为特遣队人员增加，特遣队人员医疗标准提高。差异额被如下减少的需求部分抵销：(a) 医疗服务，南非比勒陀利亚四级医院提供了服务，但未收到发票；(b) 与刚果(金)武装部队联合行动减少，因为南北基伍省暂停联合行动；(c) 用品有库存。

	差异	
特种装备	1 072.0	17.4%

52. 出现未用余额，原因是偿还部队和建制警察派遣国所需经费减少，因为达到特种设备性能标准的人员减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	3 250.9	9.1%

53. 出现未动用余额的主要原因是，以下方面所需经费减少：(a) 提供 16 040 名刚果(金)武装部队官兵 275 天口粮，而计划是为 27 350 名官兵提供 275 天口粮，因为选举期间安全局势脆弱，联合培训活动较少；(b) 其他运费及相关费用，因为省级选举推迟后，选举支助重新配置。差异被以下部分抵消：探雷和排雷服务所需经费增加，因为戈马和基桑加尼急需储存管理和保证弹药储存设施安全。

五. 有待大会采取的行动

54. 就联刚稳定团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的未支配余额 107 538 100 美元；

(b) 决定如何处理 2012 年 6 月 30 日终了期间共计 19 573 700 美元的其他收入/调整数，其中包括利息收入(3 530 500 美元)、其他/杂项收入(3 185 600 美元)和上期债务核销额(12 863 200 美元)，被上期调整数抵消(5 600 美元)。

六. 为执行大会第 65/296 和 66/251 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

(A/65/743/Add. 8)

要求	回应
行预咨委会回顾大会第 64/269 号决议，其中重申预算文件应当反映拟实现的管理改进和效率增进。在这方面，效率的范围应扩大到包括与支助相关活动以外的活动。行预咨委会促请联刚稳定团在 2011/12 财政年度尽一切努力实现节省和效率，并在 2011/12 年度执行情况报告中汇报这些努力的结果(第 24 段)	报告期内预算执行情况报告已说明提高效率和改善服务情况。机队和飞行调度优化，提高了效率，解除了 2 架 L-100 货机的使用合同，节省了约 1 150 万美元

(A/66/545)

要求	回应
<p>行预咨委会强调，所有编入预算的空运飞行小时，都应尽可能地按最优惠费率订立合同，而有关合同中提到的超时小时，只在为满足不可预见需求时方可使用。行预咨委会期待秘书长在 2011/12 年执行情况报告中提供这方面的资料(第 16 段)</p>	<p>联刚稳定团所有编入预算的飞行小时都在合同飞行小时范围之内，并按最优惠费率计算。相关合同中提到的超时飞行小时只用于满足联刚稳定团和其他特派团在该区域不可预见的需求。报告期内，共 32 个超时飞行小时，其中 5 个超时飞行小时费用 2.5 万美元，用于一架 MI-26，因为 2 架 L-100 货运飞机已不在使用范围；还有 27 个超时飞行小时，费用为 3 万美元，是因为 2 架 AN 直升机终止服务，使用了 B-1900 型飞机</p>

(A/66/718)

要求	回应
<p>行预咨委会认为，为便于评估增效措施对预算执行情况的影响，预算执行情况报告应酌情在差异分析部分详细介绍实施增效措施后产生的节余(第 19 段)</p>	<p>咨询委员会的建议已体现在 2011/12 年预算执行情况报告的差异分析中</p>
<p>行预咨委会认为，在编写 2011/12 年期间预算执行情况报告时，必须对执行增效措施带来的节余和其它因素造成的支出节余加以区分(第 23 段)</p>	<p>咨询委员会的建议已体现在 2011/12 年预算执行情况报告的差异分析中</p>