

# Генеральная Ассамблея

Distr.: General 4 December 2012

Russian

Original: English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 159 повестки дня
Финансирование Миссии Организации
Объединенных Наций в Южном Судане

# Отчет об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане за период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года

## Доклад Генерального секретаря

## Содержание

|      |                        |   | Cmp. |  |
|------|------------------------|---|------|--|
| I.   | Введение               |   | 5    |  |
| II.  | II. Выполнение мандата |   |      |  |
|      | A.                     | Общая информация  | 5    |  |
|      | B.                     | Исполнение бюджета  | 6    |  |
|      | C.                     | Инициативы по поддержке Миссии  | 10   |  |
|      | D.                     | Сотрудничество с другими миссиями в регионе                                 | 12   |  |
|      | E.                     | Партнерства, координация со страновой группой и комплексные миссии          | 13   |  |
|      | F.                     | Таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты                | 14   |  |
| III. | Осв                    | Освоение ресурсов   |      |  |
|      | A.                     | Финансовые ресурсы  | 88   |  |
|      | В.                     | Финансовые ресурсы для Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда  | 89   |  |
|      | C.                     | Сводная информация о перераспределении ассигнований между группами расходов | 90   |  |
|      | D.                     | Структура ежемесячных расходов  | 91   |  |
|      | E.                     | Прочие поступления и корректировки  | 91   |  |





|     | F. Расходы на имущество, принадлежащее контингентам: основное имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения  | 92  |
|-----|--|-----|
| IV. | Анализ разницы   |     |
| V.  | Решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее  | 99  |
| VI. | Краткая информация о мерах по выполнению просьб и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренных Генеральной Ассамблеей | 100 |

**2** 12-62674

#### Резюме

Общие расходы Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) за период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года увязаны с задачей Миссии с помощью ряда бюджетных таблиц ожидаемых результатов, сгруппированных по следующим компонентам: упрочение мира и распространение государственной власти, смягчение конфликтов и защита гражданских лиц, создание потенциала, права человека и поддержка.

На выполнение мандата МООНЮС в течение отчетного периода оказал влияние ряд немаловажных событий, в том числе введение правительством Южного Судана мер жесткой экономии, новое обострение отношений между Суданом и Южным Суданом и задержки в осуществлении программы строительства Миссии.

МООНЮС скорректировала свои первоочередные задачи и направления деятельности с учетом этих существенных изменений и продолжала в значительной мере способствовать решению задач, связанных с упрочением мира и распространением государственной власти, смягчением конфликтов и защитой гражданских лиц, созданием потенциала, правами человека и поддержкой.

За отчетный период Миссия израсходовала 721,1 млн. долл. США, в результате чего показатель исполнения бюджета составил 99,9 процента.

Объем расходов на гражданский персонал превысил сумму соответствующих ассигнований на 92,1 млн. долл. США, однако этот перерасход был в значительной мере компенсирован сокращением расходов на военный и полицейский персонал (51,4 млн. долл. США) и оперативных расходов (41,7 млн. долл. США). Дополнительные расходы на гражданский персонал были вызваны главным образом увеличением числа направленных в Миссию международных сотрудников, добровольцев Организации Объединенных Наций и временного персонала общего назначения. При составлении бюджета МООНЮС использовалась типовая модель финансирования, и в предположения был заложен такой показатель доли вакантных должностей, который характерен для вновь созданной миссии. Поскольку МООНЮС пришла на смену МООНВС, она унаследовала от последней существенные кадровые и финансовые ресурсы. Уменьшение расходов на военный и полицейский персонал связано главным образом с тем, что большая часть принадлежащего контингентам имущества уже находилась в Южном Судане, а уменьшению оперативных расходов способствовало в первую очередь то, что транспортные средства и прочее оборудование, а также уже существующие объекты и сооружения приобретались Миссией у закрываемых миссий.

#### Использование финансовых ресурсов

 $(B\ mыс.\ долл.\ CШA;\ бюджетный\ год:\ 1\ июля\ 2011\ года — 30\ июня\ 2012\ года)$ 

|  |              |           | Разн       | ица         |
|--|--------------|-----------|------------|-------------|
| Категория  | Ассигнования | Расходы   | Сумма      | В процентах |
| Военный и полицейский персонал                   | 241 610,0    | 190 184,0 | 51 426,0   | 21,3        |
| Гражданский персонал                             | 89 670,5     | 181 721,0 | (92 050,5) | (102,7)     |
| Оперативные расходы                              | 390 849,1    | 349 185,7 | 41 663,4   | 10,7        |
| Валовые потребности в ресурсах                   | 722 129,6    | 721 090,7 | 1 038,9    | 0,1         |
| Поступления по плану налогообложения персонала   | 10 076,8     | 15 172,7  | (5 095,9)  | (50,6)      |
| Чистые потребности в ресурсах                    | 712 052,8    | 705 918,0 | 6 134,8    | 0,9         |
| Добровольные взносы натурой (учтенные в бюджете) | -            | _         | _          | _           |
| Общий объем потребностей                         | 722 129,6    | 721 090,7 | 1 038,9    | 0,1         |

#### Людские ресурсы: фактическая численность персонала

| Категория персонала   | Утвержденная<br>численность <sup>а</sup> | Фактическая численность (средняя) | Доля вакантных<br>должностей<br>(в процентах) <sup>ь</sup> |
|---|--|-----------------------------------|--|
| Военные наблюдатели   | 166                                      | 154                               | 7,2  |
| Воинские контингенты  | 6 834                                    | 5 049                             | 26.1   |
| Полиция Организации Объединенных Наций                        | 900                                      | 455                               | 49,4   |
| Международные сотрудники                                      | 955                                      | 735                               | 23.0   |
| Национальные сотрудники-специалисты                           | 179                                      | 88                                | 50,8   |
| Национальный персонал категории общего обслуживания           | 1 407                                    | 1 034                             | 26.5   |
| Добровольцы Организации Объединенных<br>Наций (международные) | 464                                      | 260                               | 44,0   |
| Добровольцы Организации Объединенных<br>Наций (национальные)  | 42                                       | 16                                | 61,9   |
| Временные должности <sup>с</sup>                              |  |                                   |  |
| Международные сотрудники                                      | 83                                       | 44                                | 47,0   |
| Национальные сотрудники-специалисты                           | 20                                       | 2                                 | 90,0   |
| Национальный персонал категории общего обслуживания           | 400                                      | 308                               | 23,0   |
| Персонал, предоставленный правительством                      | 81                                       | 61                                | 24,7   |

<sup>&</sup>lt;sup>а</sup> Максимальная утвержденная численность.

Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в разделе V настоящего доклада.

<sup>&</sup>lt;sup>b</sup> На основе ежемесячных показателей фактической и утвержденной численности персонала (для гражданского персонала — с 1 января по 30 июня 2012 года).

<sup>&</sup>lt;sup>с</sup> Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

## I. Введение

- 1. Бюджет на содержание Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года был изложен в докладе Генерального секретаря от 28 октября 2011 года (А/66/532) и составил 738 266 500 долл. США брутто (727 964 500 долл. США нетто). В нем предусматривались ассигнования на финансирование 166 военных наблюдателей, 6834 военнослужащих в составе воинских контингентов, 900 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, 957 международных сотрудников, 1590 национальных сотрудников, включая 183 национальных сотрудника-специалиста, 506 добровольцев Организации Объединенных Наций, 81 сотрудника, предоставленного правительством, и 500 временных должностей (82 должности международных сотрудников и 418 должностей национальных сотрудников, финансируемых по статье «Временный персонал общего назначения»).
- 2. В своем докладе от 7 декабря 2011 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал Генеральной Ассамблее выделить 738 266 500 долл. США брутто для содержания Миссии в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (А/66/592, пункт 75). Эта цифра включает в себя сумму в размере 277 915 150 долл. США из общей суммы в размере 482 460 500 долл. США, ранее начисленной Ассамблеей в соответствии с положениями ее резолюции 65/257 В для Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и МООНЮС.
- 3. В своей резолюции 66/243 А Генеральная Ассамблея постановила ассигновать сумму в размере 722 129 600 долл. США брутто (712 052 800 долл. США нетто) на содержание Миссии в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года, включая сумму в размере 277 915 150 долл. США брутто (269 040 850 долл. США нетто), ранее утвержденную согласно положениям ее резолюции 65/257 В. Полученная таким образом общая сумма была начислена государствам-членам в виде взносов.

## **II.** Выполнение мандата

#### А. Общая информация

- 4. Мандат Миссии был определен Советом Безопасности в его резолюции 1996 (2011) и был продлен в последующей резолюции Совета. Мандат на отчетный период изложен в этой же резолюции.
- 5. Миссии поручено оказывать помощь Совету Безопасности в достижении общей цели упрочении мира и безопасности и содействии созданию условий для развития в Южном Судане с целью повысить способность правительства к эффективному и демократическому управлению и к налаживанию добрых отношений со своими соседями.
- 6. В рамках достижения этой общей цели в течение отчетного периода Миссия содействовала реализации ряда достижений за счет осуществления соответствующих основных мероприятий, указанных в приведенных ниже табли-

цах показателей, информация в которых сгруппирована по следующим компонентам: упрочение мира и распространение государственной власти, смягчение конфликтов и защита гражданских лиц, создание потенциала, права человека и поддержка.

7. В настоящем докладе содержится оценка фактического исполнения бюджета на основе сопоставления с включенными в бюджет на 2011/12 год таблицами запланированных бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов. В частности, в отчете об исполнении бюджета фактические показатели достижения результатов, т.е. показатели реализации ожидаемых достижений в течение отчетного периода, сопоставляются с запланированными показателями достижения результатов, а фактически выполненные мероприятия — с запланированными.

#### В. Исполнение бюджета

#### Упрочение мира и распространение государственной власти

- По линии поддержки консолидации демократического правления в Южном Судане Миссия предоставляла консультации и техническую помощь в связи с выработкой законов о выборах и формированием избирательных структур. 9 января 2012 года была создана Национальная комиссия по пересмотру конституции в составе 55 членов, которые представляют целый ряд политических партий, а также гражданское общество и религиозные группы. Для координации международной поддержки в связи с процессом конституционной реформы Миссия организовала и возглавляла работу консультативного форума на основном и техническом уровнях. Миссия помогала проводить обсуждения «за круглым столом» на местном уровне с участием представителей политических партий и организаций гражданского общества, которые способствовали вовлечению населения, повышению прозрачности и информированию общественности. Кроме того, Миссия регулярно контактировала с органами власти штатов в поддержку разработки на уровне штатов планов, связанных с начальным этапом восстановления, реинтеграцией, миростроительством и созданием условий для развития, включая расширение доступа к основным услугам и возможностей для заработка.
- 9. Во исполнение резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности МООНЮС на основе консультаций с правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами подготовила план Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Южном Судане. Проект плана был одобрен правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций, а также всеми крупными двусторонними и региональными партнерами, действующими в Южном Судане.
- 10. Несмотря на трудности, обусловленные внутренними вспышками насилия, МООНЮС оказывала поддержку процессам мира и примирения на всей территории Южного Судана, которые проходили с участием представителей местных органов власти и органов власти штатов, общинных и духовных лидеров, а также групп гражданского общества и молодежных и женских групп. МООНЮС также предоставляла актуальные аналитические материалы и сводки о боевых действиях, которые использовались в процессах принятия решений. В течение отчетного периода МООНЮС была ведущим партнером в ре-

6 12-62674

шении вопросов женщин и мира и безопасности, занимаясь общей координацией деятельности по выполнению резолюций Совета Безопасности 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и некоторых аспектов резолюции 1960 (2010) на местах. МООНЮС осуществляла техническое руководство деятельностью по решению поставленных перед Миссией задач по всестороннему учету гендерного фактора в поддержку участия женщин в политической жизни и процессе конституционной реформы, а также оказывала техническую помощь правительству и национальным организациям гражданского общества.

#### Смягчение конфликтов и защита гражданских лиц

- 11. В течение первых месяцев выполнения мандата Миссия разработала всеобъемлющий подход к защите гражданских лиц, тесно сотрудничая с властями Южного Судана, в том числе с военными и полицией, на всех уровнях для разъяснения им той ответственности, которую они несут за защиту гражданского населения. Миссия также создала систему раннего оповещения, которая помогала ей выявлять и нейтрализовать или смягчать угрозы, прежде чем они перерастут в конфликт, в том числе за счет информационно-разъяснительной работы на политическом фронте и совместного развертывания военного, полицейского и гражданского персонала.
- 12. МООНЮС активно поддерживала многочисленные мирные конференции, консультативные практикумы и непосредственно участвовала в урегулировании конфликтов. На уровне штатов МООНЮС наблюдала за миграцией кочевников-скотоводов (ризейгат, миссерия, хавазма и фалата) и готовила соответствующие информационные сводки, а также содействовала налаживанию диалога между местными органами власти, общинными и духовными лидерами и группами гражданского общества в целях снижения уровня насилия в отношениях между общинами. Что касается групп ополчения, то здесь главное внимание уделялось наблюдению за процессами взаимодействия и интеграции в поддержку правительства. Оказываемые Миссией добрые услуги использовались местными органами власти и органами власти штатов для решения широкого круга проблем. Вместе с международными и местными партнерами МООНЮС работала во всех 10 штатах над обеспечением защиты гражданского населения в зоне ответственности Миссии. В своей повседневной деятельности Миссия сталкивалась с такими трудностями, как нехватка материально-технических и кадровых ресурсов, в том числе для заполнения важнейших должностей, отсутствие помощников по лингвистическому обеспечению, отсутствие речного транспорта, а также ограниченные возможности правительства. МООНЮС продолжала оказывать поддержку в связи с расширением возможностей правительства обеспечивать защиту гражданского населения.
- 13. Для решения серьезных проблем, связанных с обращением с детьми, МООНЮС тесно сотрудничала с правительственными структурами, в том числе с министерством по делам женщин, детей и социального обеспечения и министерствами социального обеспечения штатов. Работа в этой области включала регулярное представление информации о конкретных нарушениях, имевших место в соответствующих штатах, и устранение последствий таких нарушений, совершенных в отношении детей, силами правительственных учреждений, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и партнеров из числа неправительственных организаций (НПО). Миссия также активно контактировала с Народно-освободительной армией Судана (НОАС) в связи с

проведением в различных казармах и учебных центрах регулярной проверки для предотвращения вербовки несовершеннолетних НОАС или амнистированными руководителями вооруженных повстанческих группировок. Основные трудности, с которыми сталкивается в этой связи МООНЮС, обусловлены неразвитостью государственной системы социальной защиты в большинстве штатов, непрекращающимися действиями ополчения и вызванным этими действиями отсутствием безопасности и существующими в некоторых районах ограничениями на свободу передвижения сотрудников.

#### Создание потенциала

- 14. По непредвиденным обстоятельствам в осуществлении программы разоружения, демобилизации и реинтеграции возникли задержки. На ее реализации сказались ограниченные возможности правительства, вызванные мерами жесткой экономии, и обстановка в плане безопасности в районе границы между Южным Суданом и Суданом. В рамках деятельности по созданию потенциала МООНЮС подписала с Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана документ о типовом порядке действий, приступила к строительству трех временных объектов и откомандировала сотрудников в отделения Комиссии в штатах. Были подготовлены планы по программе, на основе которых была завершена работа над документацией в поддержку проекта программы.
- 15. Наблюдался стабильный прогресс в осуществлении программы преобразования и реформирования национальной полицейской службы Южного Судана. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций оказывали техническую помощь в связи с общенациональным процессом регистрации и проверки (в результате чего за отчетный период было зарегистрировано свыше 38 000 сотрудников национальной полиции) за счет расширения программ учебной подготовки и направления советников в директораты министерства внутренних дел и откомандирования сотрудников в подразделения полицейской службы. Национальная полицейская служба приняла трехлетний стратегический план развития, охватывающий период с июля 2012 года по июнь 2015 года, в котором определены меры по устранению важнейших недостатков системы пенитенциарных учреждений, включая условия содержания в тюрьмах и кадровые проблемы. Вместе с другими партнерами МООНЮС оказывала техническую помощь в связи с решением проблемы произвольного ареста и задержания.
- 16. В областях, связанных с гражданским правосудием, исправительными учреждениями и военной юстицией, МООНЮС, действуя вместе с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и двусторонними субъектами, работала над формированием основного потенциала, необходимого для отправления базовых функций уголовного судопроизводства во всех 10 штатах с упором на оказании правительству помощи в том, чтобы положить конец практике продолжительного произвольного задержания в подверженных конфликту областях, создать безопасную, надежную и гуманную тюремную систему и развить систему военной юстиции, которая послужит дополнением к системе гражданского правосудия. При решении этих задач Миссия использовала все доступные способы, включая предоставленный правительством персонал и партнерские связи с другими организациями. В течение отчетного периода Миссия оказывала поддержку в связи с формированием структуры сектом.

8 12-62674

тора безопасности, расширением возможностей органов, отвечающих за управление и надзор в секторе безопасности, разработкой стратегии контроля над стрелковым оружием.

#### Права человека

- 17. В деле подписания и ратификации Южным Суданом важнейших документов по правам человека был достигнут лишь ограниченный прогресс, что в первую очередь объясняется неразвитостью потенциала. Для развития потенциала Комиссии Южного Судана по правам человека МООНЮС предоставляла технические консультации, позволившие подготовить правила процедуры в связи с приемом жалоб и проведением расследований, а также составить стратегический план и заняться подготовкой правозащитных материалов для включения в школьную программу. Кроме того, МООНЮС организовала несколько учебных мероприятий по вопросам поощрения и защиты прав человека в целях расширения возможностей различных субъектов и секторов в Южном Судане (НОАС, полиции, пенитенциарных учреждений, судей и прокуроров, парламентариев и гражданского общества).
- 18. Способность правительства гарантировать уважение прав человека граждан по-прежнему подвергалась серьезным испытаниям, особенно в связи с разрастанием межобщинного конфликта, которое имело место в первой половине отчетного периода. Сразу после нападений молодежи из племени лу-нуэр на племя мурле в штате Джонглей в конце декабря 2011 года МООНЮС провела масштабное расследование, в рамках которого было совершено 20 поездок с целью установления фактов при поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Выпущенный в июне 2012 года доклад МООНЮС по проблемам прав человека, озаглавленный «Случаи межобщинного насилия в штате Джонглей», получил хороший прием. В ответ на насилие в Джонглее в марте 2012 года правительство начало кампанию за разоружение гражданского населения штата, которая продолжалась до конца отчетного периода и позволила стабилизировать обстановку и добиться позитивного сдвига, который выражался в уменьшении числа сообщений о нападениях и насилии в течение оставшейся части отчетного периода. Вместе с тем поступило несколько сообщений о нарушениях прав человека, которые предположительно были совершены некоторыми недисциплинированными членами НОАС, особенно в округе Пибор. Ряд таких случаев был документально зафиксирован направленными МООНЮС комплексными группами наблюдателей, которые осуществляли наблюдение на территории Джонглея. Кроме того, благодаря разъяснительной работе, проведенной МООНЮС, в связи с несколькими такими случаями в стремлении положить конец безнаказанности было возбуждено судебное разбирательство.
- 19. Направленные в штаты правозащитные группы позволяли Миссии осуществлять регулярный контроль за произвольным задержанием в полицейских участках и тюрьмах. В результате разъяснительной и консультационной работы с властями удалось добиться освобождения нескольких задержанных и сдвинуть с мертвой точки судебное разбирательство в отношении других задержанных. В решении этой проблемы возник ряд трудностей, связанных с нехваткой политической воли, отсутствием возможностей и средств и недостатками в системе надзора, которые сделали возможными безответственные действия властей, приведшие к произвольному задержанию.

12-62674 **9** 

- 20. За отчетный период МООНЮС израсходовала 721,1 млн. долл. США, в результате чего показатель исполнения бюджета составил 99,9 процента. Объем расходов на гражданский персонал превысил сумму соответствующих ассигнований на 92,1 млн. долл. США, однако этот перерасход был в значительной мере компенсирован сокращением расходов на военный и полицейский персонал (51,4 млн. долл. США) и оперативных расходов (41,7 млн. долл. США). Дополнительные расходы на гражданский персонал были вызваны главным образом увеличением числа направленных в Миссию международных сотрудников, добровольцев Организации Объединенных Наций и временного персонала общего назначения. При составлении бюджета МООНЮС использовалась типовая модель финансирования, и в предположения был заложен такой показатель доли вакантных должностей, который характерен для вновь созданной миссии. Поскольку МООНЮС пришла на смену МООНВС, она унаследовала от закрытой миссии существенные кадровые и материально-технические ресурсы, большая часть которых уже нуждается в замене. Уменьшение расходов на военный и полицейский персонал связано главным образом с тем, что большая часть принадлежащего контингентам имущества уже находилась в Южном Судане, а уменьшению оперативных расходов способствовало в первую очередь то, что транспортные средства и прочее оборудование, а также уже существующие объекты и сооружения приобретались Миссией у закрываемых миссий.
- 21. Средний фактический показатель доли вакантных должностей для международных сотрудников составил 23,0 процента, для национальных сотрудников-специалистов 50,8 процента, а для национального персонала категории общего обслуживания 26,5 процента.

#### С. Инициативы по поддержке Миссии

22. Важнейшие инициативы по поддержке Миссии, которые в течение отчетного периода отражались на деятельности по оказанию поддержки и на объеме использованных для этих целей ресурсов, связаны с глобальной стратегией полевой поддержки. Для реорганизации Отдела поддержки Миссии в соответствии с положениями этой стратегии в МООНЮС были предприняты существенные усилия. Ближе к концу финансового года (апрель 2012 года) была создана Канцелярия заместителя директора Отдела поддержки Миссии, на которую была возложена ответственность за реализацию этой важной инициативы по управлению процессом преобразований для осуществления управления организацией снабжения в Миссии. В ведение Канцелярии были переданы различные секции (снабжения, контроля и регулирования исполнения контрактов, управления перевозками, управления имуществом (включая Группу по приемке и инспектированию), а также Объединенный центр материально-технического обеспечения), что было продиктовано стремлением выстроить линейную систему управления этими функциями, которая позволила бы создать более эффективную и менее затратную систему снабжения. В 2011/12 финансовом году были достигнуты определенные успехи в области управления имуществом и организации складского хозяйства, однако важнейшие результаты этой реорганизации, как ожидается, будут получены в течение 2012/13 финансового года, а в дальнейшем будут постоянно совершенствоваться.

10 12-62674

- 23. В течение отчетного периода вскрылись существенные недостатки в инженерно-техническом обеспечении, которые выражались в наличии расхождений между запланированными и фактическими показателями обеспечения ресурсами. Для МООНЮС было утверждено развертывание четырех специальных инженерных рот, тогда как до сих пор реально развернута только одна рота, которая находится в Джубе. Из бывшей МООНВС были переданы воинские контингенты трех стран, предоставляющих войска, которые в течение отчетного периода сохраняли прежнюю конфигурацию. Вскоре будет завершено преобразование одной из рот, входящих в состав этих контингентов, в специальную инженерную роту. Срок службы еще одной инженерной роты завершится в конце 2012 года, причем замена ее специальной инженерной ротой не предполагается, а преобразование третьей инженерной роты все откладывается до подписания меморандума о взаимопонимании. До сих пор не утверждены сроки развертывания четвертой специальной инженерной роты.
- 24. В соответствии с концепцией операций каждый батальон должен располагать собственными инженерно-техническими средствами, однако впоследствии было принято решение о развертывании лишь легкого инженерно-технического подразделения. Это существенно повлияло на объем работы Отдела поддержки Миссии, поскольку на Отдел была вдруг возложена задача обеспечить постоянное присутствие в местах расположения новых ротных оперативных баз. Эту задачу первоначально планировалось решить собственными инженернотехническими силами и средствами батальонов.
- 25. Отсутствие необходимых инженерно-технических средств вызвало серьезные задержки в осуществлении многих первоочередных проектов Миссии, таких как строительство окружных опорных баз, устройство ротных оперативных баз, расширение и обустройство мест базирования в столицах 10 штатов и строительство дополнительных помещений для штаба Миссии и жилья для сотрудников в Джубе. По этой же причине возникли задержки и в осуществлении других проектов, таких как обустройство аэродромов и дорог. Все это негативно сказалось на способности Миссии выполнять ее мандат в ряде областей.
- 26. Кроме того, в Южном Судане существуют крайне сложные для работы условия, характеризующиеся неразвитой дорожной сетью (в стране насчитывается всего 100 км мощеных дорог) и труднодоступным рельефом (некоторые районы вообще недоступны для сухопутного транспорта в течение сезона дождей, который длится шесть месяцев, а в некоторых местах и дольше). Во время сезона дождей некоторые места доступны только с использованием воздушного транспорта, который представляет собой дорогостоящее средство решения важнейших задач поддержки Миссии, таких как пополнение запасов и замена/репатриация военнослужащих и сотрудников. В дополнение к этому метеорологические условия и характер почв (грумосоли) крайне затрудняют строительные работы во время сезона дождей, что также стало причиной задержек в осуществлении программы строительства.
- 27. Задержки в осуществлении программы строительства объектов Миссии в штатах и округах возникли главным образом из-за недостаточного инженернотехнического обеспечения, наводнений, отсутствия в некоторых местах безопасных условий и задержания имущества Организации Объединенных Наций таможенными органами в Кости, Судан. Из 19 запланированных на отчетный период окружных опорных баз к 30 июня 2012 года эксплуатировалось 8 баз, а

еще 7 баз находилось на этапе строительства. Кроме того, в 4 округах присутствие Миссии стало возможным благодаря использованию старых баз МООНВС для поддержки проведения референдумов, что позволило МООНЮС обеспечить присутствие в общей сложности в 12 округах. Насчитывается в общей сложности 13 окружных опорных баз, что на 4 больше по сравнению с первоначально запланированным на отчетный период числом таких баз. Миссии удалось, не прибегая к проведению строительных работ, разместить военнослужащих на восьми объектах, которые эксплуатировались МООНВС. Миссия завершила строительство первой очереди дополнительных пяти оперативных ротных баз. Вторая очередь будет завершена после доставки контейнеров из Кости. Увеличение числа баз до 13 обусловлено пересмотром Миссией запланированного на первые три года числа оперативных ротных баз с 9 до 22 в целях дальнейшего повышения мобильности ее военнослужащих.

28. В течение отчетного периода Миссия столкнулась с дополнительной трудностью, вызванной внедрением и экспериментальным использованием типовой модели финансирования. Был создан Комитет по распределению ресурсов, который возглавил Специальный представитель Генерального секретаря и в состав которого вошли ведущие старшие руководители. Комитет проводил ежеквартальную проверку хода выполнения Миссией поставленных перед нею задач и выносил рекомендации относительно приоритетных направлений работы на следующий квартал. Имея представление о численности развернутых воинских контингентов сотрудников, ходе строительных работ и состоянии первоочередных проектов Миссии, старшие руководители могли направлять средства на важнейшие направления деятельности. Комитет следил за своевременным перераспределением ресурсов и направлением их на приоритетные направления деятельности, с тем чтобы обеспечить решение предусмотренных мандатом задач.

#### **D.** Сотрудничество с другими миссиями в регионе

- 29. МООНЮС стремилась расширить свое сотрудничество с другими миротворческими миссиями в вопросах, представляющих общий интерес, таких как безопасность и обмен информацией. Осуществлялся обмен информацией со Смешанной операцией Африканского союза Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Африканским союзом и другими региональными и международными партнерами в целях нейтрализации угроз, исходящих от «Армии сопротивления Бога» (ЛРА). МООНЮС также активно координирует действия с ЮНИСФА и в пределах имеющихся возможностей оказывает помощь, в том числе предоставляя помещения для отдыха летных экипажей и для временного размещения военных автоколонн.
- 30. Во время серьезного кризиса в Джонглее в декабре 2011 года и в январе 2012 года МООНЮС обратилась к миссиям в регионе за помощью в предоставлении военных летательных аппаратов, в результате чего в МООНЮС на короткий срок была направлена авиационная группа МООНСДРК для оказания МООНЮС помощи в связи с решением дополнительных задач.

12 12-62674

31. В своей резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея утвердила создание регионального центра обслуживания на базе материально-технического снабжения в Энтеббе, Уганда, для объединения административных и вспомогательных функций полевых миссий, действующих в одном и том же географическом регионе, с передачей их отдельному региональному центру. В 2011/12 финансовом году указанному региональному центру обслуживания было первоначально передано четыре проекта (оформление прибытия и убытия полевого персонала, обработка заявок на предоставление субсидии на образование, эксплуатация регионального учебно-конференционного центра и эксплуатация Объединенного центра управления транспортом и перевозками). Для обеспечения выполнения соответствующих функций и в дополнение к персоналу, предоставленному другими миссиями, МООНЮС перевела в Региональный центр обслуживания 14 должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 6 должностей категории полевой службы и 5 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания).

# Е. Партнерства, координация со страновой группой и комплексные миссии

- 32. Консультации со страновой группой проводились на всех этапах составления ориентированных на результаты таблиц бюджетных показателей Миссии и ее штатного расписания. Взаимодействие между Миссией и учреждениями, фондами и программами основано на задачах, поставленных перед МООНЮС в резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности, и на мандатах учреждений, фондов и программ, четко разграниченных на основании сравнительных преимуществ и возможностей, имеющихся на местах. В этой связи осуществлялась разработка совместных планов работы в тех областях, где задачи носят взаимодополняющий характер, в частности в области законности и правопорядка, разоружения, демобилизации и реинтеграции и защиты детей, которые включали планирование совместных мероприятий, распределение функций и обязанностей, определение сроков, необходимых ресурсов и ожидаемых результатов. С помощью устоявшейся практики проведения совещаний и участия заинтересованных сторон осуществлялась координация мероприятий и проверка полученных результатов. Точно так же Секция восстановления, реинтеграции и миростроительства МООНЮС играла жизненно важную роль в содействии координации на уровне штатов, развитии взаимодействия и обеспечении обмена информацией между учреждениями, фондами и программами на уровне штатов и Миссией, а также между штабами в штатах и штаб-квартирой.
- 33. Следует особо отметить, что вместе с оперативным планом, содержащим разбивку расходов, Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций подготовили совместный план поддержки миростроительства, в котором определены 15 первоочередных конечных результатов, отвечающих положениям Нового курса по обеспечению международного участия в нестабильных государствах. На момент выпуска настоящего доклада велась разработка соответствующих проектов, что также позволит ускорить выделение средств по линии Фонда миростроительства.

# F. Таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты

#### Компонент 1: упрочение мира и распространение государственной власти

34. Добрые услуги, оказываемые МООНЮС правительству Южного Судана, выражались в установлении и поддержании регулярных контактов с широким кругом субъектов, представлявших правительство, политические партии, силовые ведомства, дипломатическое сообщество и гражданское общество. В течение отчетного периода Южный Судан добился определенных успехов в создании важнейших законодательных и надзорных механизмов национального уровня при информационной и технической поддержке со стороны МООНЮС, которая предоставлялась согласно мандату Миссии, установленному Советом Безопасности. МООНЮС также оказывала поддержку в связи с принятием важнейших законов, с тем чтобы создать в стране возможности для развития политической жизни.

**Ожидаемое достижение 1.1:** плавная смена политического руководства, запуск надежных и прозрачных процессов государственного управления и распространение государственной власти по всей территории страны

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

- 1.1.1 Создание механизмов для регулярного проведения консультаций между избранными должностными лицами на штатном уровне и назначенными руководителями в округах и их электоратом
- Во всех 10 штатах закрепилась практика проведения регулярных и специальных совещаний с чиновниками исполнительных и законодательных органов штатов. Кроме того, МООНЮС содействовала регулярному проведению совместных миссий с участием членов Национальной законодательной ассамблеи и комиссаров округов для обмена информацией, с тем чтобы получить более полное представление о руководителях на уровне штатов и в округах и об их электорате
- 1.1.2 Создание базовых надзорных механизмов для выявления коррупции и бесхозяйственности и борьбы с ними
- Принятие законов о государственном финансовом управлении и ответственности и о нефтедобывающей промышленности; проверка Национальной законодательной ассамблеей отчетов генерального ревизора за 2005/06 финансовый год; обнародование президентского указа от 9 декабря 2011 года об обязанности старших должностных лиц государства декларировать доходы, активы и обязательства и заявлять об отказе от участия в частной предпринимательской деятельности; и создание комитета в составе независимых внешних экспертов для расследования сообщений о махинациях с зерном в 2008 году. Создание в каждом штате органов по борьбе с коррупцией и надзорных механизмов; вместе с тем правительство Южного Судана не обеспечило достаточное финансирование всех органов по борьбе с коррупцией в стране

14 12-62674

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

1.1.3 Распространение государственной власти на штатном и окружном уровнях и формирование у населения более позитивного отношения к власти

Проведение консультаций с населением по вопросу о создании «порталов» на базе 10 окружных опорных баз. Эти порталы предназначены для поддержки распространения государственной власти на окружном уровне и включают в себя общинные центры развития и дополнительные служебные помещения для окружных администраций (в которых сотрудники Организации Объединенных Наций будут работать вместе с чиновниками округов). К числу основных выявленных проблем относится отсутствие у местных администраций денег на оказание базовых услуг и минимальные технические возможности чиновников и партнеров по осуществлению. Население и представители окружных администраций дали высокую оценку процессу консультаций, в котором были задействованы чиновники округов, представители молодежи, престарелых и женщин, а также верховные вожди. Из 19 запланированных на отчетный период окружных опорных баз к 30 июня 2012 года эксплуатировалось 8 баз, а еще 7 баз находилось на этапе строительства. Кроме того, в 4 округах присутствие Миссии стало возможным благодаря использованию старых баз МООНВС для поддержки проведения референдумов, что позволило МООНЮС обеспечить присутствие в общей сложности в 12 округах

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/

Запланированные мероприятия

не выполнено) Примечания

Создание политических форумов для Южного Судана и основных международных партнеров посредством организации ежемесячных встреч с представителями дипломатического корпуса для информирования последних о развитии политических событий и обсуждения и согласования общих подходов

Выполнено Были созданы политические форумы для Южного Судана и основных международных партнеров, включая 9 заседаний Механизма МООНЮСправительства Южного Судана для выполнения мандата с участием высокопоставленных представителей МООНЮС и правительства Южного Судана, на которых обсуждался и был согласован план поддержки миростроительства, и 16 брифингов Специального представителя Генерального секретаря для представителей дипломатического корпуса, в ходе которых обсуждались и согласовывались общие заявления и подходы. В конце декабря 2011 года и в январе 2012 года в связи с кризисом в Джонглее были проведены дополнительные заседания

Консультирование Южного Судана по вопросам вступления в соответствующие международные и региональные органы и ратификации международных договоров и по обязательствам по представлению соответствующей отчетности

Выполнено

Были проведены совещания с ведущими должностными лицами правительства по вопросам вступления Южного Судана в члены Организации Объединенных Наций (14 июля 2011 года), Межправительственного органа по вопросам развития (25 ноября 2011 года), Международной

Запланированные мероприятия

конференции по району Великих озер (16 декабря 2011 года) и Международного валютного фон-

да и Всемирного банка (18 апреля 2012 года). 11 ноября 2011 года Южный Судан также подал заявление о приеме в члены Восточноафрикан-

ского сообщества

Ппимечания

В ходе четырех проведенных в 2012 году консультативных совещаний с участием министерства юстиции, Национальной законодательной ассамблеи и министерства иностранных дел МООНЮС предоставляла рекомендации по вопросам ратификации договоров. В феврале, марте и апреле 2012 года Миссия также провела для государственных чиновников, в том числе из министерства иностранных дел, директората по международным конвенциям, договорам, правам человека и правовой помощи министерства юстиции, комитета по правам человека национального собрания и комиссии по правам человека Южного Судана, 3 учебных практикума по договорам и механизмам представления докладов

Подготовка регулярных отчетов и аналитических справок о развитии политических событий в Южном Судане и регионе в целом на основе взаимодействия с широким кругом сторон в Южном Судане, политическими партиями, силовыми структурами, дипломатическими кругами, национальными и международными НПО и структурами гражданского общества

Консультирование по вопросам создания базовых надзорных механизмов для выявления коррупции и бесхозяйственности и борьбы с ними, в сотрудничестве с ПРООН и другими международными партнерами

Выполнено

Подготовлено 3 доклада Генерального секретаря для Совета Безопасности

МООНЮС также организовывала прессконференции, в ходе которых Специальный представитель Генерального секретаря кратко информировал представителей региональных и международных средств массовой информации, базирующихся в Джубе и Найроби, по различным вопросам, в том числе по случаю первой годовщины формирования правительства Южного Судана

Выполнено Проведено 2 совещания с председателем комиссии по борьбе с коррупцией на уровне Специального представителя Генерального секретаря и с другими чиновниками на рабочем уровне; регулярно проводились также совещания с важнейшими членами кабинета, посвященные текущему контролю за антикоррупционными мероприятиями

Запланированные мероприятия

Проведение на национальном уровне и в отдельных штатах и округах опросов общественного мнения среди домохозяйств, групп гражданского общества и политических партий для выяснения их отношения к смене политического руководства и проблемам безопасности

Посредничество при проведении дискуссий «за круглым столом» с политическими партиями и организациями гражданского общества, способствующих широкому участию населения, прозрачности и повышению информированности общественности, в партнерстве с ПРООН, и посредничество и поддержка в деле налаживания четко определенных партнерских связей посредством проведения ежемесячных консультативных совещаний с международными финансовыми учреждениями, донорами и другими партнерами в Джубе

Ппимечания

Выполнено По оперативным причинам и из-за трудностей с материально-техническим обеспечением проведение опросов общественного мнения на национальном уровне и в отдельных штатах было перенесено на следующий финансовый год. Вместе с тем МООНЮС проводила еженедельные обзоры местных рынков во всех 10 штатах. Цель этих обзоров состояла в сборе информации о наличии товаров первой необходимости и движении цен на них, а также обменного курса, для чего проводились выборочные опросы потребителей, чиновников штатов, торговцев и других лиц. Специально для отслеживания мнения общественности о влиянии мер жесткой экономии также готовились еженедельные оценки состояния рынков

> Регулярно собирались и анализировались данные о взглядах различных заинтересованных сторон на последствия межобщинных конфликтов, сообщения о присутствии групп вооруженных повстанцев и беспорядках в законодательных собраниях штатов

Выполнено

В дополнение к посредничеству при проведении дискуссий «за круглым столом» МООНЮС консультировала политические партии по вопросам их участия в выработке конституции и в процессе подготовки к принятию Национальной законодательной ассамблеей Южного Судана закона о политических партиях. МООНЮС также организовала два практикума по вопросам гражданского общества и развития демократии, один из которых был проведен в Торите, а другой — в Джубе

Пять раз в неделю радиостанция «Мирайя» передавала в прямом эфире дискуссии «за круглым столом» и интерактивные беседы с участием представителей общественности, правительства, гражданского общества и Организации Объединенных Наций и доноров по таким вопросам, как государственное управление, ответственность и подотчетность и государственное и организационное строительство, и совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международной организацией по миграции (МОМ) и ЮНИСЕФ в период с февраля по июнь 2012 года

Запланированные мероприятия

Ппимечания

жизнь

Консультирование государственных властей по вопросам поддержки программ страновой группы Организации Объединенных Наций, направленных на ликвидацию дефицита ресурсов в Южном Судане и способствующих налаживанию основных функций государственного управления, оказанию основных услуг, управлению природными ресурсами, сокращению безработицы среди молодежи

и подъему экономики в целях формиро-

вания основ устойчивого развития

Оказание помощи руководству Южного Судана в составлении плана миростроительства на первые годы существования новой государственности, который предусматривает разработку национальных стратегий по основным направлениям государственного строительства и развития и создание условий для развития

Поддержка общесистемных усилий Организации Объединенных Наций по упрочению мира в соответствии с планом миростроительства путем проведения ежемесячных консультативных совещаний со страновой группой Организации Объединенных Наций во всех 10 штатах и в Джубе

Выполнено Регулярно проводились еженедельные совещания с членами действующих в штатах групп по восстановлению, реинтеграции и миростроительству и губернаторами и заместителями губернаторов штатов и сотрудниками линейных министерств для представления рекомендаций, создания возможностей для обсуждения проблем и поддержки органов власти штатов в области планирования в тех секторах, которые важны для расширения доступа к базовым услугам, таким как водоснабжение, здравоохранение и образование, и для поддержки начального этапа восстановления и создания и возможностей для заработка, особенно в сельском хозяйстве

подготовила специальную серию радиопередач о том, как лица, вернувшиеся из Судана, возвращаются в свои общины и вновь устраивают свою

Выполнено Во исполнение пункта 18 резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности заместитель Специального представителя Генерального секретаря/координатор-резидент/Канцелярия координатора по гуманитарным вопросам при поддержке ПРООН и Секции восстановления, реинтеграции и миростроительства завершили подготовку плана поддержки миростроительства для Южного Судана на основе активных консультаций с правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами. Этот документ был одобрен правительством на уровне кабинета министров и ответственными за основные направления реализации Плана развития Южного Судана, а также страновой группой Организации Объединенных Наций и всеми крупными двусторонними и региональными партнерами, действующими в Южном Судане

Выполнено По вопросам, касающимся плана поддержки миростроительства Организации Объединенных Наций, Миссия проводила консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций во всех 10 штатах и в Джубе, и радиостанция «Мирайя» освещала предпринимаемые МООНЮС усилия по упрочению мира в ежемесячных специальных сообщениях о ходе консультаций во всех 10 штатах

Запланированные мероприятия

но) Примечания

Содействие разработке, принятию и осуществлению стратегий, планов и программ стабилизации и реинтеграции на штатном и окружном уровнях на основе координации усилий со страновой группой Организации Объединенных Наций

Выполнено

Разработанные в период с марта по май 2011 года широкомасштабные планы реинтеграции для штатов продолжали действовать на уровне штатов и были включены в стратегические планы для штатов, поддержку которым оказывает ПРООН. Планы реинтеграции для штатов послужили также основой для обсуждения и дальнейшей координации помощи общинам в расширении доступа к базовым услугам и использовались для оказания общинной помощи четырем группам — возвращающимся внутренне перемещенным лицам, бывшим комбатантам, возвращающимся беженцам и уязвимым группам населения. Информация, полученная в результате осуществления планов реинтеграции для штатов, также легла в основу разработки информационной системы Южного Судана, инициаторами которой стали национальное бюро статистики, министерства и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций

Организация обучения на рабочих местах благодаря совместному размещению подразделений Миссии и местных органов управления в столицах всех 10 штатов и на 2 экспериментальных окружных базах материально-технического снабжения для укрепления кадрового потенциала органов власти штатов, в сотрудничестве с ПРООН и другими международными партнерами

Выполнено

Уганда, Кения и Эфиопия предоставили специалистов, которые были направлены для совместного размещения в линейных министерствах для содействия укреплению потенциала в рамках совместной программы Межправительственного органа по вопросам развития и ПРООН. Работающие на уровне штатов сотрудники по восстановлению, реинтеграции и миростроительству от имени страновой группы Организации Объединенных Наций координировали поддержку в целом ряде областей, включая право, финансы, бюджетирование, экономическое планирование, городское планирование, статистику, жилищногражданское строительство и здравоохранение. Программа совместного размещения международных специалистов получила высокую оценку правительств штатов, и предоставленные правительством сотрудники МООНЮС были совместно размещены вместе с сотрудниками тюремной администрации во всех 10 штатах и почти в 16 округах, а также в штабе национальной тюремной службы Южного Судана и в учебной академии Лолого

Запланированные мероприятия

Примечания

Вместе с сотрудниками национальной полицейской службы Южного Судана в штатах и округах несли повседневную службу 490 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций (120 в штаб-квартире Миссии (стратегический уровень), 132 в столицах штатов (тактический уровень) и 238 на окружных базах материальнотехнического снабжения (оперативный уровень)), которые делились своими знаниями и опытом по различным аспектам правоохранительной деятельности, включая, в частности, поддержание общественного порядка, всесторонний учет гендерного фактора, гендерное насилие, защита детей и уязвимых лиц, предупреждение преступности, расследование уголовных преступлений, организация работ на месте преступления, дорожно-патрульная служба, нарушения прав человека, урегулирование конфликтов и старшее руководство и подготовка командного состава

Содействие предоставлению услуг на местах при помощи проектов с быстрой отдачей, реализуемых в координации с текущими программами страновой группы Организации Объединенных Наций

Выполнено

Были разработаны руководящие принципы МООНЮС для проектов с быстрой отдачей, и в поддержку мирного процесса в Джонглее (ремонт 4 школ, поврежденных в ходе конфликта) и систем водоснабжения в 4 округах, где находятся окружные опорные базы МООНЮС, были приняты обязательства на сумму 0,9 млн. долл. США. Осуществление проектов координировалось со страновой группой Организации Объединенных Наций

Секретариатское обслуживание партнерских форумов, проводимых под председательством губернаторов во всех 10 штатах для ускорения процесса формирования основ устойчивого развития

Выполнено

Во всех 10 штатах проводились ежемесячные совещания под председательством губернаторов соответствующих штатов, секретариатское обслуживание которых обеспечивалось МООНЮС. В работе совещаний участвовали представители линейных министерств, МООНЮС, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, НПО и общинных организаций. На этих совещаниях правительства штатов разъясняли планы развития соответствующих штатов и координировали деятельность с партнерами Организации Объединенных Наций

20 12-62674

**Ожидаемое достижение 1.2:** более активное участие населения в политических процессах, в том числе в формировании национальной политики

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

1.2.1 Более широкое приобщение основных групп населения (в том числе женщин) к политическим процессам, работе форумов, на которых принимаются решения, и формированию национальной политики

9 июля 2011 года вступила в силу временная конституция Южного Судана, в которой представительство женщин на всех уровнях государственной власти устанавливается на уровне не менее 25 процентов, и 8 марта МООНЮС организовала для женских групп в Джубе «круглый стол», посвященный празднованию Международного женского дня. Кроме того, в рамках Форума лидеров политических партий правительство и оппозиционные политические партии провели 26 октября 2011 года консультации по только что разработанному проекту закона о политических партиях

Радиостанция «Мирайя» ежедневно транслировала беседы по политическим вопросам с участием официальных представителей государства и штатов, а также представителей гражданского общества, вождей племен и религиозных лидеров. Кроме того, радиостанция «Мирайя» еженедельно транслировала для населения в прямом эфире дискуссии с участием женщин, на которых обсуждались такие важные вопросы, как расширение прав и возможностей женщин для искоренения голода и совместная работа по прекращению насилия, а также экономические, политические и социальные достижения женщин

- 1.2.2 Достижение политическими партиями договоренности о запуске открытого для всех, всеохватного и пользующегося всеобщим доверием процесса разработки проекта постоянной конституции
- 1.2.3 Доступность для общественности регулярно обновляемой и актуальной информации о политических партиях и пропессах

9 января 2012 года была создана Национальная комиссия по пересмотру конституции, 45 членов которой, представлявшие Народно-освободительное движение Судана (НОДС), другие политические партии и гражданское общество, были назначены после консультаций со всеми политическими партиями

Радиостанция «Мирайя» спонсировала проведение 7 дискуссий за «круглым столом», посвященных таким вопросам, как внесение изменений в закон о политических партиях, увеличение числа оппозиционных партий и реформа НОДС. Обсуждались, в частности, следующие вопросы: (октябрь 2011 года) а) презентация проекта закона о политических партиях министерством юстиции; b) переговоры по политической платформе Южного Судана между НОДС, Народно-освободительным движением Судана за демократические перемены и Объединенным демократическим фронтом; и (июнь 2012 года) а) речь председателя Молодежного форума Анджело Делдинга на тему «Многотрудная задача государственного строительства»; b) мнения противников предлагаемых сокращений государственного аппарата; с) отчет о процедурах и влиянии сокращения государственного аппарата; и d) понимание системы государственного управления

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

1.2.4 Создание избирательных институтов и инфраструктуры и принятие законодательства, поощряющего участие населения, в том числе женщин, в политических процессах

В рамках Форума лидеров политических партий правительство и оппозиционные политические партии провели консультации по национальному закону о выборах, который был одобрен Национальной законодательной ассамблеей в апреле 2012 года

Во временной конституции Южного Судана, которая вступила в силу 9 июля 2011 года, поощряется участие женщин в политической жизни, так как в статье 16 говорится, что представительство женщин на всех уровнях государственной власти устанавливается на уровне не менее 25 процентов

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/

Запланированные мероприятия

не выполнено) Примечания

Содействие процессу разработки проекта конституции путем оказания поддержки национальному комитету по обсуждению конституции, который будет образован в январе 2012 года и завершит свою работу в 12-месячный срок и в состав которого войдут политические партии, парламентарии и представители гражданского общества

Выполнено

Вопросы поддержки в разработке проекта конституции и процесса консультаций обсуждались международными партнерами, президентом, вице-президентом, членами Национальной комиссии по пересмотру конституции и другими членами правительства. Результатом такого обсуждения стало создание консультативного форума международных партнеров в поддержку Национальной комиссии по пересмотру конституции под руководством МООНЮС, в рамках которого совещания на уровне директоров проводятся раз в месяц, а технические совещания — раз в две недели. В его работе участвуют МООНЮС, представители дипломатического корпуса и международные НПО. Совещания консультативного форума на уровне директоров проводятся под председательством Специального представителя Генерального секретаря в то время как заседания технической консультативной группы и четырех ее кластеров проводятся под техническим руководством МООНЮС

Между Федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии и МООНЮС было заключено неофициальное соглашение о направлении в Национальную комиссию по пересмотру конституции, при необходимости, специалиста по вопросам разделения политической власти и выработки конституции

22

Запланированные мероприятия

Примечания

Предоставление технических и политических консультаций, обучение и посредничество на консультациях с гражданским обществом, а также поддержка дискуссий «за круглым столом» с политическими партиями и организациями гражданского общества, способствующими участию населения в политической жизни, прозрачности и повышению информированности общественности

Выполнено

Проводились дискуссии и встречи — как в индивидуальном, так и в групповом порядке — с представителями политических партий и организаций гражданского общества, в ходе которых предлагались технические и политические рекомендации для содействия более широкому участию в политической жизни и особо подчеркивалась важность прозрачности в демократическом процессе

Было проведено свыше 100 встреч с лидерами политических партий для обсуждения путей конструктивного взаимодействия, создания возможностей для участия в политической жизни и наращивания потенциала. Кроме того, в официальном и неофициальном порядке с организациями гражданского общества часто проводились встречи и поддерживались другие контакты

Радиостанция «Мирайя» начала регулярные серии передач о конституционном развитии на основе обсуждений «за круглым столом» и дискуссий с участием лидеров гражданского общества и членов Национальной комиссии по пересмотру конституции и организовала для информирования общественности дискуссии «за круглым столом» о создании, истории, мандате и составе Комиссии, взглядах гражданского общества на Комиссию и проблеме, связанной с исключением женщин из этого органа

Комплексная оценка необходимой помощи в проведении выборов в Южном Судане и оказание содействия в разработке и принятии законов о выборах и создании избирательных институтов, в сотрудничестве с ПРООН и другими международными партнерами

Выполнено Проведение комплексной оценки необходимой поддержки в процессе выборов было отложено в связи с поздним принятием национального закона о выборах и задержкой с созданием Национальной избирательной комиссии, которая была приведена к присяге только 31 октября 2012 года. В то же время для обсуждения этих вопросов регулярно проводились совещания с правительственными чиновниками, ПРООН и неправительственными организациями

Организация еженедельных встреч с представителями политических партий в интересах более активного участия последних в политических процессах и для лучшего понимания тех условий, в которых они действуют, а также для предосВыполнено

МООНЮС еженедельно организовывала встречи с представителями политических партий, органов государственной власти и организаций гражданского общества для содействия открытости и освещения проходящих в штатах различных политических процессов, с тем чтобы вовлечь в

Запланированные мероприятия

Примечания

блемы

тавления консультаций Южному Судану с целью обеспечить постоянное участие политических партий в переходном процессе

Использование радиостанции «Мирайя» для трансляции ежедневных новостей и программ по актуальным вопросам на всей территории Южного Судана и разъяснения важности участия в политической жизни и прав человека, в том числе расширения прав женщин; и организация просветительских программ и программ обучения и стажировок для журналистов и техников штатных и местных радиостанций

шений Выполнено Радиостанция «Мирайя» осуществляла передачу в прямом эфире программ по 17 часов в день в течение 7 дней в неделю. Ежедневно транслировались три программы о текущих событиях ("The Breakfast Show" («Утренний выпуск»), "Inside South Sudan" («Внутри Южного Судана») и "Roundtable" («Беседы за круглым столом»)), посвященные решению насущных политических, социальных и экономических вопросов. Также ежедневно транслировалась 2-часовая программа «Бетна», специально посвященная проблемам

> женщин, и 3-часовое ориентированное на молодежь шоу, а также интерактивные ознакомительно-разъяснительные программы, позволяющие гражданам найти ответы на волнующие их про-

> диалог различные слои общества и чтобы узнать

можных последствиях. Широкий круг участников

таких встреч гарантировал не относящимся к органам государственной власти субъектам возможность участвовать в процессах принятия ре-

о различных политических событиях и их воз-

Радиостанцией «Мирайя» были проведены следующие тренинги для работников государственного и общественного радио: две шестимесячные программы стажировки для работников радио с акцентом на женщин, обучение навыкам работы на радио в течение 16 недель в Джубе и штатах, одна программа обучения техническим навыкам и одно учебное занятие для веб-корреспондентов

Не выпол- Подготовка к проведению технико-экономичеснено кого обоснования была перенесена на предстоящий финансовый год. Исследование уже началось, и предполагается, что план будет завершен к январю 2013 года

Составление пятилетнего плана преобразования радиостанции «Мирайя» в независимую вещательную организацию, включая создание экономически обоснованной трансляционной сети и разработку учебного плана для укрепления потенциала национальных кадров в области менеджмента и редактирования радиопередач

Запланированные мероприятия

Примечания

Консультирование соответствующих государственных учреждений и организаций гражданского общества для содействия более активному участию женщин в предотвращении и смягчении конфликтов и мирных переговорах и посредничество на регулярных дискуссионных форумах по тематике резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности между правительством Южного Судана, организациями гражданского общества, политическими партиями и женскими организациями в целях укрепления политических позиций женщин на национальном, штатном и окружном уровнях

#### Выполнено

Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения инициировало обсуждение для разработки национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. Кроме того, министерство утвердило круг ведения для создания координационного форума по гендерным вопросам для контроля за осуществлением программ всестороннего учета гендерного фактора. Для выполнения содержащегося в конституции требования о 25-процентном уровне представленности женщин в правительстве президент назначил из 29 министров 5 женщин и из 27 заместителей министров 10 женщин (что составляет 17 процентов и 37 процентов соответственно)

#### Компонент 2: смягчение конфликтов и защита гражданских лиц

35. Миссия работала в тесном сотрудничестве с правительством Южного Судана для повышения осведомленности о его ответственности по защите гражданского населения. Миссия также создала систему раннего оповещения, которая помогала ей выявлять и нейтрализовать или смягчать угрозы, прежде чем они перерастут в конфликт, в том числе за счет информационно-разъяснительной работы на политическом фронте и совместного развертывания военного, полицейского и гражданского персонала.

**Ожидаемое достижение 2.1:** мирное урегулирование межобщинных конфликтов, в том числе тех, к которым причастны повстанческие группировки

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

2.1.1 Сокращение числа гражданских лиц, подвергающихся непосредственной угрозе физического насилия, в общинах, где широко распространено общинное насилие

Контрольный показатель для оценки того, насколько уменьшилось число гражданских лиц, подвергающихся непосредственной угрозе насилия, не установлен

Военнослужащие НОАС и сотрудники полиции были размещены в населенных пунктах, которые были вероятными объектами нападения, и МООНЮС выделила более половины своих боеспособных сил для защиты гражданских лиц вместе с силами Южного Судана в координации с местными органами власти. МООНЮС заблаговременно предупреждала тысячи мирных жителей, что позволило им избежать угрозы. Заблаговременное развертывание одного из батальонов МООНЮС вместе с подразделениями НОАС позволило создать охранный периметр вокруг большей части города Пибор,

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

2.1.2 Способность гражданских властей урегулировать разногласия в общинах до того как они перерастут в конфликт

который был главным объектом нападений, что в значительной степени позволило обеспечить защиту населения города и предотвратить его захват нападавшими

Комиссия по установлению мира и примирению в Южном Судане вместе с Советом церквей Южного Судана при поддержке МООНЮС принимали меры реагирования на общинные споры путем предоставления информации в порядке раннего предупреждения, технических консультаций и материальнотехнического обеспечения воздушных и наземных перевозок. Кроме того, МООНЮС содействовала созданию при поддержке Межправительственного органа по вопросам развития и под руководством правительства Южного Судана системы раннего предупреждения о конфликтах и раннего реагирования на них, которая связана с собственным механизмом раннего предупреждения Миссии. В настоящее время эта система испытывается в штате Восточная Экватория. О повышении осведомленности и инициативности гражданских властей свидетельствуют поездки комиссаров округов, членов парламента, вождей и лидеров общин в горячие точки в Джонглее, Центральной Экватории, Восточной Экватории, Верхнем Ниле, Вахде и Северном Бахр-эль-Газале для урегулирования потенциальных конфликтов до того как они перерастут в конфликт. Гражданские власти также участвовали в развитии диалога с населением

2.1.3 Юридические, политические и общинные конфликты все чаще разрешаются при помощи официальных и традиционных механизмов правосудия

Для обсуждения путей урегулирования общинных разногласий при содействии со стороны МООНЮС проводились встречи с участием вождей, руководства паямов, комиссаров округов и членов парламента

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Примечания

Запланированные мероприятия

Выполнено

раннего предупреждения о конфликтах и раннего реагирования на них, после чего в мае 2012 года были сформулированы стандартные оперативные процедуры ее использования. В ходе практической реализации этой системы правительство Южного Судана в мае 2012 года установило прямую связь между системой раннего предупреждения о конфликтах в Южном Судане и раннего реагирования на них и МООНЮС. Возможности МООНЮС в области раннего предупреждения и раннего реагирования использова-

лись для оказания правительству Южного Судана содействия в урегулировании разногласий

В ноябре 2011 года была разработана система

Создание системы раннего предупреждения как механизма наблюдения за возникающими конфликтами и передачи информации о них и защиты гражданских лиц и сбор информации на местном уровне

26

Запланированные мероприятия

Примечания

между ачоли и мади в штате Восточная Экватория и между кочевниками в штатах Вараб, Озерный и Вахда

Консультирование партнеров по методам урегулирования межобщинного конфликта, особенно вокруг земли и ресурсов, в том числе путем составления карт потенциальных очагов конфликта; консультирование местных властей в отношении мер по нейтрализации выявленных угроз стабильности и благосостоянию общин в нефтедобывающих районах и смягчению негативных последствий демаркации границы для соответствующих общин и содействие привлечению к этой работе общественности

Консультирование руководителей правительства и общинных лидеров в отношении мер по нейтрализации угроз безопасности женщин и девочек и привлечению к этой работе общественности

Содействие разработке и осуществлению программы примирения для штата Джонглей, которая может быть заимствована другими штатами, где распространено межобщинное насилие, и содействие усилиям по интеграции повстанческих группировок и примирению за счет организации, при необходимости, регулярных встреч между представителями государственной власти и населением Южного Судана, пострадавшим в результате вылазок повстанческих группировок и/или ответных действий НОАС

Выполнено В связи со вспышками насилия между общинами МООНЮС провела встречи с высокопоставленными должностными лицами и организовывала посещение пострадавших районов и поездки на предоставленном МООНЮС авиатранспорте для представителей органов государственной власти, религиозных групп, лидеров общин и активистов

борьбы за мир по всей территории Южного Су-

дана

МООНЮС также создала рабочую группу по земельным вопросам, заседания которой проводились под председательством МООНЮС раз в две недели для обсуждения общих подходов к решению земельных проблем

Выполнено

МООНЮС предоставляла органам власти штатов и местным органам власти технические консультации относительно способов снижения угрозы и защиты уязвимых групп населения, включая инвалидов, женщин, детей и пожилых людей. МООНЮС также оказывала поддержку женским группам на всей территории Южного Судана в повышении осведомленности по данному вопросу для содействия выработке политики

Выполнено

Еженедельно и ежемесячно МООНЮС проводила встречи с членами Национальной законодательной ассамблеи Южного Судана по проблеме вспышек конфликта в их избирательных округах, в том числе в штате Джонглей, с тем чтобы помочь им в поиске мирного урегулирования конфликтов путем примирения, а также оказывала поддержку членам парламента от штатов, с тем чтобы убедить избирателей в том, что снизить напряженность можно с помощью мирного диалога и посредничества

После вспышки межобщинного насилия в штате Джонглей в декабре 2011 года и в январе 2012 года правительство Южного Судана приняло ряд инициатив, направленных на содействие смягчению последствий конфликтов и всеохват-

Запланированные мероприятия

Примечания

ному примирению в Джонглее и в стране в целом. МООНЮС поддерживала усилия в этом направлении, обеспечивая материально-техническую поддержку, а также оказывая добрые услуги. В феврале 2012 года правительство Южного Судана создало Комитет мира, примирения и терпимости между общинами при президенте, кульминацией работы которого стала состоявшаяся в мае 2012 года Джонглейская мирная конференция. Мандат Комитета был продлен, чтобы обеспечить распространение принятых на Конференции резолюций и заняться смягчением последствий конфликта, особенно среди женщин и молодежи в отдаленных лагерях скотоводов, которые не участвовали в этом процессе

В штате Джонглей МООНЮС в партнерстве с ПРООН осуществляла подготовку инструкторов для 50 членов общинных групп в большом районе Бор (округа Бор, Дук и Твик Ист), которые будут направлены в указанные округа для обучения многочисленных координаторов мирных преобразований на низовом уровне, в основном в лагерях скотоводов

Специалисты МООНЮС по военным вопросам и вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции помогли правительству в проведении регистрации 207 членов и командиров повстанческих групп для возможного включения в ряды HOAC

Выполнено На уровне штаб-квартиры и штатов МООНЮС поддерживала усилия религиозных групп и традиционных органов власти по укреплению мира в Южном Судане и содействию примирению посредством предоставления консультативной, технической и материально-технической помощи (специальные рейсы) Комиссии Южного Судана по вопросам мира, Комиссии мира и терпимости при президенте под председательством архиепископа Денга и высокопоставленным правительственным чиновникам в штатах и округах с целью смягчения разногласий между общинами и снижения напряженности и содействия примирению в зонах конфликта. С этой целью поддерживались такие мероприятия, как мониторинг

обществе в тех районах, которые пострадали от межобщинного насилия или нарушений, ранее совершавшихся военнослужащими НОАС, за счет поддержки религиозных лидеров, традиционных институтов и местного гражданского общества

Поощрение и поддержка примирения в

Ппимечания

Запланированные мероприятия

мира, проведение встреч, диалогов, практикумов

и распространение мирных посланий В частности, МООНЮС: а) поддержала проведение Джонглейской мирной конференции; b) оказывала материально-техническую поддержку членам Комитета мира, примирения и терпимости между общинами при президенте в штате Джонглей в связи с посещением всех 11 округов штата Джонглей в период с 11 по 30 мая 2012 для информирования местного населения о резолюциях, принятых на Джонглейской мирной конференции; с) оказывала материальнотехническую и консультативную поддержку в связи с реализацией инициативы Совета церквей Южного Судана под председательством архиепископа Денга по примирению общин в штате Джонглей; d) оказывала материально-техническую поддержку в связи с выполнением указа Комитета при президенте от 24 февраля 2012 года (мониторинг мирного процесса и распространение мирных посланий); е) оказывала материально-техническую поддержку в связи с реализацией инициативы «Прихожане за мир» Совета церквей Южного Судана при поддержке Католической благотворительной службы и АЕКОМ; и f) начиная с марта 2012 года обеспечивала рабочие поездки представителей органов власти штатов и округов и членов парламента в 17 различных мест, где они занимались деятельностью в области миростроительства, участвовали в выборах вождей и разоружении гражданского насе-

В координации с правительством Южного Судана, губернатором штата Джонглей и группой «Молодежь за мир», которая выражает интересы трех этнических групп, МООНЮС подготовила два двухчасовых материала на тему «Стабилизация мира в Джонглее» на языках этих трех общин; радиостанция «Мирайя» организовала трансляцию ежедневных новостей и еженедельных бесед «за круглым столом» по вопросам миростроительства с участием представителей гражданского общества и общинных и религиозных лидеров; обеспечивала информационное освещение совещаний по примирению, еженедельно

12-62674 **29** 

ления

Примечания

стрелкового оружия)

Запланированные мероприятия

транслируя сообщения специальных корреспондентов в штатах; дважды транслировала специальное интервью со Специальным представителем Генерального секретаря, запись которого была передана общинным радиостанциям; и подготовила четыре серии тематических передач (женщины в Джонглее, строительство мира между общинами: налаживание диалога между женщинами племен мурле, лу-нуэр и динка-бор, роль МООНЮС в области разоружения, мира и примирения в штате Джонглей, реакция организаций гражданского общества на процесс разо-

ружения в штате Джонглей и освещение успехов в процессе разоружения гражданского населения после заявления о том, что за период с февраля месяца было собрано свыше 11 000 единиц

Поддержка межобщинного диалога путем организации еженедельных форумов на штатном и окружном уровнях и в районах, затронутых внутренней и трансграничной миграцией, в том числе по договоренностям, касающимся миграции накануне посевного сезона, и вопросам примирения и укрепления доверия в районах, где высока вероятность насилия, в партнерстве с ПРООН

Выполнено

МООНЮС способствовала проведению практикумов, форумов, семинаров и совещаний для активизации межобщинного диалога на уровне штатов и округов в Западном Бахр-эль-Газале, Северном Бахр-эль-Газале, Вахде и Верхнем Ниле. Она также оказывала помощь местным органам власти в развитии потенциала в плане урегулирования конфликтов, с тем чтобы избежать столкновений во время сезонной миграции скотоводов через границы

МООНЮС также разработала механизм координации и обмена информацией с ЮНАМИД для мониторинга передвижений скотоводов по обе стороны границы, в рамках которого отделы по гражданским вопросам обеих миссий обменивались информацией с местными властями и соответствующими общинами. Для обмена информацией и выработки мер реагирования раз в две недели проводились заседания Рабочей группы по миграции

Посредничество на ежемесячных координационных совещаниях и содействие созданию механизма обмена информацией между МООНЮС, ЮНАМИД, МООНСДРК и региональными и международными партнерами в целях нейтрализации угроз, исходящих от ЛРА

Выполнено

Ответственность за координацию и обеспечение этих встреч возложена на Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки. В дополнение к координации по военным вопросам с МООНСДРК и ЮНАМИД, МООНЮС участвовала в двух совещаниях экспертов для координации разработки

30

Запланированные мероприятия

Примечания

стратегии Организации Объединенных Наций в поддержку региональной инициативы по борьбе с ЛРА и инициированию проектов в поддержку защиты гражданского населения, гуманитарной деятельности и миростроительства в районах, затронутых действиями ЛРА. МООНЮС провела пять совещаний с Региональной целевой группой Африканского союза и три совещания с командованием специальных операций сухопутных войск Соединенных Штатов, которое предоставило информацию о ЛРА и ограниченную материально-техническую поддержку

**Ожидаемое достижение 2.2:** улучшение защиты гражданских лиц от непосредственной угрозы физического насилия в зонах риска

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

2.2.1 Сокращение числа жертв среди гражданского населения в зонах вооруженного конфликта Несмотря на отсутствие контрольных показателей, позволяющих провести сравнение с периодом, предшествовавшим получению независимости, действия МООНЮС в поддержку усилий государственных властей по урегулированию межобщинных конфликтов в Джонглее и в районе трех штатов (Вахды, Озерного и Вараба) привели к значительному уменьшению числа жертв. Для повышения мобильности сил правительства Южного Судана в порядке реагирования на конфликты МООНЮС обеспечивала воздушное наблюдение и материально-техническую поддержку

- 2.2.2 Отсутствие агрессивных действий в отношении персонала и официальных лиц, имущества и объектов Организации Объединенных Наций
- 2.2.3 Расширение доступа для гуманитарных организаций и сокращение числа случаев, в которых силовые структуры правительства закрывают доступ гуманитарным организациям

В течение отчетного периода был зарегистрирован 31 случай действий, связанных с отказом в свободе передвижения и задержанием, в отношении персонала и официальных лиц, имущества и объектов Организации Объединенных Наций.

Произошло по меньшей мере 50 случаев, когда действия сил НОАС или государственных субъектов в отношении гуманитарного персонала, объектов или имущества были связаны с домогательствами, насилием или ограничением свободы передвижения или с закрытием гуманитарным работникам доступа к нуждающимся группам населения. Еще 12 случаев связаны с действиями негосударственных или неизвестных субъектов. Чаще всего имели место случаи реквизиции транспортных средств и аналогичные домогательства на контрольнопропускных пунктах (сообщалось о 31 таком случая), и имелись сообщения о по меньшей мере восьми случаях обысков

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

или захвата гуманитарных объектов силами безопасности. В наибольшей степени этой проблемой оказались затронуты штаты Джонглей, Вараб и Центральная Экватория, в которых, по сообщениям, имели место 15, 14 и 12 инцидентов соответственно

МООНЮС оказывала гуманитарным организациям материально-техническую поддержку в отдаленных и труднодоступных районах. Она также предоставляла силы по охране для облегчения доставки чрезвычайной гуманитарной помощи

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

Разработка, осуществление и регулярный обзор стратегии Миссии в области защиты гражданских лиц

Выполнено В июне 2011 года после проведения широких консультаций в рамках Миссии и со страновой группой Организации Объединенных Наций была утверждена стратегия по защите гражданского населения

> МООНЮС сосредоточила свое внимание на двух аспектах, связанных с защитой гражданского населения, — раннем предупреждении и смягчении последствий конфликта. Были определены факторы, провоцирующие конфликт и нарушение безопасности в штатах, регулярно собиралась и распространялась соответствующая информация о потенциальных конфликтах и проблемах защиты гражданского населения, например по таким вопросам, как земельные споры, динамика отношений между скотоводами и земледельцами, пограничные споры, межэтническая напряженность, студенческие протесты, захват земель, чрезмерное применение силы силами безопасности и нападения на политических деятелей и журналистов

Создание, совместно с местными общинами, механизмов для улучшения коммуникации с общинами, подвергающимися опасности вооруженных нападений, и подготовка и распространение среди воинских и полицейских подразделений памяток в целях улучшения защиты гражданских лиц от угрозы физического насилия в зонах вооруженного конфликта

Не выпол- Несмотря на официальное объявление правинено тельства Южного Судана о начале функционирования системы раннего предупреждения о конфликтах и раннего реагирования на них в мае 2012 года, полное внедрение системы было отложено из-за воздействия мер жесткой экономии, введенных правительством после прекращения добычи нефти. Кроме того, при использовании системы раннего предупреждения о конфликтах и раннего реагирования на них возникли трудности, связанные с отсутствием у прави-

Примечания

Запланированные мероприятия

тельства необходимых возможностей на федеральном уровне и на уровне штатов. Несмотря на эти проблемы, система функционирует в штате Восточная Экватория, а в штате Верхний Нил предпринимаются усилия по ее внедрению. В июне 2012 года была завершена разработка комплексного пакета учебных материалов по вопросам защиты гражданского населения для всех сотрудников МООНЮС, в том числе военнослужащих и полицейских. Кроме того, в июне 2012 года также была завершена разработка общемиссионской стратегии по защите гражданского населения, включая оперативные мероприятия для военных и полиции

Мобильное патрулирование в объеме 65 700 человеко-дней для защиты персонала Организации Объединенных Наций и других официальных лиц и имущества по всему району действия Миссии, содействия реализации стратегии Миссии по защите гражданского населения и сдерживанию насилия (15 человек на одну патрульную группу, 1 патрульная группа на

роту, 12 рот в течение 365 дней)

97 418 человеко-дней патрулирования мобильными группами. Этот показатель равен 148 процентам от уровня, запланированного на 2011/12 финансовый год

Изначально запланированные показатели были основаны на ожидаемой обстановке в плане безопасности на момент составления бюджета. Однако во время исполнения бюджета военнослужащим Организации Объединенных Наций пришлось адаптироваться и реагировать на возникающие ситуации и угрозы для гражданского населения за счет увеличения продолжительности мобильного патрулирования, в том числе в связи с кризисом в Джонглее в декабре и январе, а также его последствиями в период сухого сезона

Мобильное патрулирование в объеме 15 600 человеко-дней и тактическое развертывание четырех резервных подразделений численностью до роты из состава резервного батальона сил для проведения в Миссии учений по развертыванию резервных сил в целях содействия сдерживанию насилия в районе действия Миссии и осуществлению стратегии Миссии по защите гражданского населения (развертывание 1 роты (130 человек) в течение 10 дней в месяц из расчета 12 месяцев)

51 654 человеко-дней патрулирования мобильными группами и развертывания тактических подразделений. Этот показатель равен 331 проценту от уровня, запланированного на 2011/12 финансовый год

По сравнению с декабрем численность развернутых войск возросла, поскольку Миссии пришлось принимать меры в связи с кризисом в штате Джонглей, развернув два батальона в Акобо, Пиборе и других населенных пунктах штата

Примечания

Запланированные мероприятия

Воздушное патрулирование в течение 1440 часов для рекогносцировки и оценки обстановки с точки зрения безопасности в целях содействия осуществлению стратегии Миссии по защите гражданского населения или защиты персонала Организации Объединенных Наций и других официальных лиц и имущества по всему району действия Миссии (120 часов в месяц)

Патрулирование на катерах в объеме 7200 человеко-дней для рекогносцировки и оценки обстановки с точки зрения безопасности или содействия осуществлению стратегии Миссии по защите гражданского населения или для защиты персонала Организации Объединенных Наций и других официальных лиц и имущества по всему району действия Миссии (6 человек/2 катера для выполнения 50 патрульных нарядов в месяц в течение 12 месяцев)

Мобильное патрулирование в объеме 2080 человеко-дней, осуществляемое офицерами военной связи в составе объединенных групп на уровне штата (2 офицера на штат проводят 2 дня патрулирования в неделю в течение 52 недель и в 10 штатах) и мобильное патрулирование в объеме 3952 человеко-дня в составе объединенных групп на окружном уровне (2 офицера на одну окружную базу материально-технического снабжения проводят 2 дня патрулирования в неделю в течение 52 недель и на 19 окружных базах)

1 829 часов воздушного патрулирования. Этот показатель равен 127 процентам от предполагаемой продолжительности воздушного патрулирования, запланированной на 2011/12 финансовый год

Увеличение продолжительности патрулирования было необходимо в связи с урегулированием кризиса в Джонглее

1 542 дня патрулирования на катерах

Запланированный показатель продолжительности патрулирования на катерах не был достигнут в связи с репатриацией Речного подразделения в октябре 2011 года

- 5 777 человеко-дней патрулирования мобильными группами на уровне штата. Этот показатель равен 277 процентам от предполагаемой продолжительности патрулирования, запланированной на 2011/12 финансовый год
- 2 572 человеко-дня патрулирования мобильными группами на окружном уровне. Этот показатель равен 56 процентам от предполагаемой продолжительности патрулирования, запланированной на 2011/12 финансовый год

Более высокий показатель человеко-дней патрулирования на уровне штата и более низкий показатель человеко-дней патрулирования на окружном уровне объясняются тем, что большинство офицеров военной связи действовали на уровне штатов и отвечали за решение задач на окружном уровне вследствие того, что многие окружные опорные базы еще не были сданы в эксплуатацию. Офицеры военной связи размещались только на четырех окружных опорных базах

34

|   | Завершенные<br>мероприятия<br>(количество или |   |
|---|---|---|
| Запланированные мероприятия   | выполнено/<br>не выполнено)                   | Примечания  |
| Несение службы на стационарных позициях в объеме 142 350 человеко-дней для      | 369 829                                       | человеко-дней службы на стационарных позиг<br>ях для охраны штаба батальона, штатных отде |
| охраны штаба батальона, штатных отде-<br>лений и ротных оперативных баз (охран- |   | лений и ротных оперативных баз. Этот показа тель равен 260 процентам от предполагаемой    |
| ное подразделение размером со взвод на 13 штабов батальона/штатное отделение и  |   | продолжительности службы на стационарных позициях, запланированной на данный период       |

32 850 человеко-дней службы на стационарных позициях для охраны окружных баз материально-технического снабжения, подвергающихся угрозам уровня III и выше (стационарное охранное подразделение численностью до взвода на 3 окружные опорные базы, подвергающиеся угрозам уровней III/IV, которые пока не расположены в местах дислокации воинских контингентов, в течение 12 месяцев)

ротная оперативная база в течение

365 дней)

ицицеa-ΟД

Показатель предполагаемой продолжительности службы представляет собой минимальное число человеко-дней службы, необходимое для обеспечения охраны штаба батальона, штатных отделений и ротных оперативных баз. Командиры батальонов использовали личный состав так, чтобы в полной мере учитывать реально существующие условия в плане безопасности на местах

11 425 человеко-дней службы на стационарных позициях для охраны окружных опорных баз, подвергающихся угрозам уровня III и выше Этот показатель равен 35 процентам от продолжительности службы, запланированной на данный период

> Несение охраны на стационарных позициях осуществлялось только в Эзо из-за связанной с ЛРА угрозы; вместе с тем после репатриации батальона охрана Эзо пехотными подразделениями не осуществлялась. Кроме того, в июне 2012 года силами одного батальона осуществлялось несение охранной службы на стационарных позициях в Пиборе и Боре

Ожидаемое достижение 2.3: расширение возможностей Южного Судана в деле защиты женщин и детей, пострадавших от вооруженного конфликта, насилия, надругательств и эксплуатации, и предотвращения и пресечения связанного с конфликтом насилия на сексуальной и гендерной почве

| Запланированные показатели достижения результатов   | Фактические показатели достижения результатов  |
|---|--|
| 2.3.1 Демобилизация и реинтеграция всех детей, находившихся в рядах НОАС  | В течение отчетного периода из рядов НОАС при поддержке МООНЮС было демобилизовано 229 детей, реинтеграция которых осуществлялась Комитетом Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции |
| 2.3.2 Сокращение числа нарушений в отношении гражданских лиц, в особенности женщин и детей, включая похищения и сексуальное насилие | Контрольные показатели за отчетный период отсутствуют, однако их достижение было бы затруднено вследствие межобщинного насилия и кампании разоружения гражданского населения в Джонглее                |

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

В течение первого года отчетного периода были собраны следующие контрольные данные: МООНЮС документально зарегистрировала серьезные нарушения, совершенных против 779 детей в 166 различных случаях, которые в значительной степени связаны с межобщинным насилием в августе и декабре 2011 года и в марте 2012 года, когда были похищены сотни детей. Дополнительные нарушения были зафиксированы во время разоружения гражданского населения в штате Джонглей, где, по сообщениям, в отношении детей допускались грубые нарушения. Кроме того, нарушения совершались во время нападений повстанческих групп на деревни и в период после воздушных бомбардировок приграничных областей вооруженными силами Судана

МООНЮС также оказала поддержку в связи с воссоединением с общинами трех похищенных женщин, ставших жертвами межобщинного насилия

2.3.3 Укрепление национального потенциала в плане защиты гражданских лиц, в особенности женщин и детей, от сексуального насилия, связанного с конфликтом

Директоратом по вопросам военной юстиции и правовым вопросам НОАС и Группой по защите детей МООНЮС был создан специальный форум для проверки нарушений в отношении детей и рассмотрения законов и политики для улучшения защиты детей. Была проведена проверка в отношении трех случаев сексуального насилия и одного убийства, в которых были замешаны военнослужащие НОАС, по итогам которой в трех случаях в штате Джонглей были арестованы трое солдат. Последнее дело все еще находится на расследовании

МООНЮС и ЮНИСЕФ выступает за направление в Джонглей представителей НОАС по вопросам защиты детей и военных судей для контроля за ходом процесса разоружения гражданского населения, а в Вараб и Северный Бахр-эль-Газаль — для наблюдения за мобилизацией молодежи и предотвращения вербовки детей и совершения других серьезных нарушений, включая сексуальное насилие. МООНЮС также провела информационно-разъяснительную работу относительно плана действий НОАС-Организации Объединенных Наций и распространила 700 экземпляров этого плана действий. Кроме того, МООНЮС предоставляла министерству по делам женщин, детей и социального обеспечения и министерству иностранных дел технические рекомендации в связи с конкретными аспектами участия Южного Судана в подготовке четырех ежегодных докладов о положении детей, пострадавших от вооруженного конфликта

36

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Примечания

Запланированные мероприятия

Секретариатское обслуживание страновой МООНЮС представила Специальному предста-Выполнено целевой группы по вопросам контроля и вителю Генерального секретаря по вопросу о деотчетности, включая представление докладов Рабочей группе Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Совету Безопасности

тях и вооруженных конфликтах восемь обзорных записок для последующего представления в Рабочей группе Совета Безопасности. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах назначил заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/ координатора по гуманитарным вопросам и странового представителя ЮНИСЕФ в сопредседатели Целевой группы по Южному Судану для мониторинга и регистрации серьезных нарушений прав детей

Кроме того, МООНЮС предоставляла министерству по делам женщин, детей и социального обеспечения и министерству иностранных дел технические рекомендации в связи с конкретными аспектами участия Южного Судана в подготовке четырех ежегодных докладов о положении детей, пострадавших от вооруженного конфлик-

Выполнено НОАС неизменно предоставляла МООНЮС, ЮНИСЕФ и Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана свободный и беспрепятственный доступ в военные казармы и центры подготовки для проверки наличия детей в целях их демобилизации и повышения осведомленности в рядах НОАС о правах ребенка и защите детей. Из-за отсутствия безопасности в штатах Вахда, Верхний Нил и Джонглей передвижение в этих районах было затруднено, в связи с чем проверка военных казарм не могла быть проведена

> В течение отчетного периода было проверено в общей сложности 70 военных объектов НОАС. При поддержке МООНЮС была проведена разъяснительная работа по вопросам защиты детей и предупреждению вербовки среди более чем 7700 офицеров и солдат НОАС. Кроме того, МООНЮС разработала обширную программу подготовки по более широкому кругу вопросов защиты детей, которую прошли в общей сложности 1600 офицеров НОАС, с тем чтобы продол-

Содействие прекращению вербовки и использования детей-солдат путем консультирования сторон в конфликте в отношении разработки отдельных планов действий, предусмотренных в резолюциях 1539 (2004), 1612 (2005), 1882 (2009) и 1998 (2011) Совета Безопасности, содействие полному осуществлению плана действий НОАС в отношении вербовки и использования детей-солдат, оказание помощи группе НОАС по защите детей и министерству по делам женщин, детей и социального обеспечения, совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), за счет размещения сотрудников в соответствующих учреждениях и проведения еженедельных встреч с коллегами и партнерами из государственных структур

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

жить разъяснительную работу среди солдат НОАС по вопросу о защите детей и их прав

МООНЮС создала механизм координации между Организацией Объединенных Наций, НОАС и Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана на национальном уровне и на уровне штатов для контроля за эффективным осуществлением пересмотренного плана действий путем создания технических комитетов по осуществлению плана действий под председательством НОАС

Разъяснение партнерам из государственных структур прав и наилучших интересов ребенка путем проведения 12 регулярных совещаний рабочей группы по защите детей и подкомпонента «Защита детей» и разработка плана для учета вопросов защиты детей в работе Миссии в секторах юстиции и безопасности, на основе координации усилий с ЮНИСЕФ и другими соответствующими партнерами, занимающимися вопросами защиты детей Выполнено После создания в августе 2010 года при штабе НОАС Группы по защите детей со штатом из девяти сотрудников, как это предусмотрено в плане действий, для координации мероприятий по защите детей на уровне дивизии, бригады, батальона и роты были созданы 23 должности начальника военно-юридической службы для расследования сообщений об участии солдат НОАС в совершении тяжких нарушений прав ребенка и подготовки рекомендации для гражданских и военно-полевых судов. Группа по защите детей при НОАС создала свои отделения в семи дивизиях с общим штатом из 1043 сотрудников, которые были направлены в штаб НОАС и в штаты. Директоратом по вопросам военной юстиции и правовым вопросам НОАС и Группой по защите детей МООНЮС был создан специальный форум для проверки нарушений в отношении детей и рассмотрения законов и политики для улучшения защиты детей

> Разъяснительная работа проводилась среди офицеров и унтер-офицеров НОАС. В рамках информационно-разъяснительных кампаний, проводившихся национальными и подтехническими комитетами в Билпаме, Малакале, Ямбио, Эзо, Нзаре, Мариди, Ренке, Абиемноме, Рубконе, Терекека, Майоме, Долиеп-хиле, Каджо-Кеджи, Панпандиаре, центральном и западном районах Авейля, Ваньике и Паньиджаре, было охвачено в общей сложности 2094 военнослужащих (503 офицера и 1591 унтер-офицер)

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ Примечания Запланированные мероприятия не выполнено) 16 апреля 2012 года командование НОАС отдало четыре приказа о срочной эвакуации восьми школ, занятых силами НОАС, в течение семи дней с даты приказов. В этих приказах командирам сил НОАС также предписывалось предоставить МООНЮС и ЮНИСЕФ беспрепятственный доступ во все казармы и военные учебные центры Консультативная помощь должностным Не выпол- ЮНИСЕФ оказывал прямую помощь в порядке лицам министерств в таких вопросах, как нено выполнения своего мандата поиск родственников, воссоединение с родственниками детей, разлученных с семьями, и психосоциальная помощь и реинтеграция, в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ Консультативная помощь в шести штатах Не выпол- ЮНИСЕФ оказывал прямую помощь в порядке в разработке альтернативных программ нено выполнения своего мандата для детей, вступающих в конфликт с законом, в целях сокращения числа детей, содержащихся в заключении на досудебной и послесудебной стадиях, в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ (50 процентов арестованных детей избегают заключения и содержания на полицейских участках, так как по отношению к ним применяются альтернативные программы) Создание в Комиссии Южного Судана по Выполнено Упомянутая база данных создана и используется вопросам разоружения, демобилизации и в отделениях Комиссии Южного Судана по вореинтеграции базы данных по детям, свяпросам разоружения, демобилизации и реинтезанным с вооруженными силами или воограции. В настоящее время база данных мехаруженными группировками, для отслежинизма мониторинга и отчетности располагается в вания дальнейшей судьбы детей, поки-ЮНИСЕФ. МООНЮС способствовала пополненувших ряды вооруженных сил и воорунию упомянутой базы данных путем предоставженные группировки, совместно с ления отчетов об инцидентах, результатов собе-ЮНИСЕФ седований с жертвами, анкетных данных пострадавших, данных о количестве пострадавших и анкетных данных правонарушителей

12-62674

Не выпол-

Это мероприятие не было выполнено, поскольку

на конец отчетного периода набор необходимого

персонала МООНЮС не был завершен

Заключение договоренностей с вооружен-

ными силами и группировками относи-

конфликтом

тельно мер по предупреждению и пресечению сексуального насилия, связанного с

| Запланированные мероприятия  | Завершенные<br>мероприятия<br>(количество или<br>выполнено/<br>не выполнено) | Примечания   |
|--|--|--|
| Консультирование полицейской службы Южного Судана, в партнерстве с кластером «Защита», по вопросам полицейской работы, учитывающей интересы женщин, и оказания помощи жертвам насилия на гендерной почве, не связанного с конфликтом, на национальном и штатном уровнях  | Не выпол-<br>нено  | Это мероприятие не было выполнено, поскольку на конец отчетного периода набор необходимого персонала МООНЮС не был завершен  |
| Создание базы данных для отслеживания и передачи информации о случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом, для оказания влияния на политику, пропагандистскую деятельность, планирование, мобилизацию средств и принятие решений в правительстве Южного Судана и других организациях по защите детей и проверка поступающих из 10 штатов еженедельных сообщений о всех случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом, и серьезных нарушениях в отношении детей | Выполнено  | Упомянутая база данных создана и используется в отделениях Комиссии Южного Судана по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. В настоящее время база данных механизма мониторинга и отчетности располагается в ЮНИСЕФ |
| Оказание помощи правительству и гражданскому обществу в борьбе со связанным с конфликтом насилием на сексуальной и гендерной почве и разработка стратегии информационно-разъяснительной работы по проблеме связанного с конфликтом насилия на сексуальной и гендерной почве и назначение женщин-советников по вопросам защиты в соответствии с резолюциями 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) Совета Безопасности  |  | Это мероприятие не было выполнено, поскольку на конец отчетного периода набор необходимого персонала МООНЮС не был завершен  |

# Компонент 3: укрепление потенциала

36. Миссия работала в сотрудничестве с правительством Южного Судана и международными партнерами над определением приоритетов в области укрепления правопорядка и реформирования сектора безопасности. Одним из ключевых приоритетов Миссии была программа разоружения, демобилизации и реинтеграции, однако ее осуществление было отложено из-за политической ситуации и положения в сфере безопасности после инцидентов на границе и в Хеглиге, произошедших в апреле 2012 года и продемонстрировавших, что сложившаяся ситуация не способствует сокращению численности НОАС и других сил безопасности. Последовавшие меры жесткой экономии также серьезно подорвали способность правительства финансировать программу разоружения,

демобилизации и реинтеграции и выделить ресурсы, необходимые для начала этого процесса. Миссия оказывала помощь правительству в разработке и осуществлении важных реформ и стратегий, затрагивающих полицию, гражданское правосудие, военное правосудие и исправительные учреждения. Первоначальный прогресс в этих областях включает разработку концептуального документа для экспериментальной инициативы выездного суда, принятие Стратегического плана развития пенитенциарной службы на 2012–2015 годы и утверждение концептуальной стратегии согласования нормативно-правовой базы НОАС и повышения профессионализма сотрудников Управления военной юстиции НОАС. Первые шаги к укреплению структуры национального сектора безопасности были предприняты, к примеру, посредством создания комитетов безопасности штатов.

**Ожидаемое достижение 3.1:** укрепление потенциала Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана в плане разработки и осуществления национальной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

3.1.1 Разоружение и демобилизация 4500 бывших комбатантов и членов групп с особыми потребностями и предоставление им помощи в переходный период (этап 1 (экспериментальный)): (2011/12 год)

Деятельность по разоружению и демобилизации комбатантов или членов групп с особыми потребностями и оказанию им помощи в переходный период не велась, поскольку соответствующая программа все еще находилась на этапе планирования. Осуществление этой программы было отложено из-за следующих многочисленных непредвиденных проблем: а) отсутствие государственного финансирования в связи с принятием мер жесткой экономии и проблемами в плане безопасности вдоль границы между Суданом и Южным Суданом; и b) незавершение в срок строительства временных пунктов из-за ограниченного инженерно-технического потенциала Миссии. Задержки с началом процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, обусловленные ситуацией в плане безопасности и иными причинами, и уделение первоочередного внимания строительству окружных опорных баз привели к тому, что инженерный потенциал и материалы были перенаправлены на строительство этих баз и осуществление других проектов

В рассматриваемый период началось строительство трех временных пунктов. Были разработаны и утверждены программные документы, а также стандартные оперативные процедуры, регулирующие деятельность временных пунктов. Был подписан меморандум о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), касающийся профессиональной подготовки во временных пунктах, и сотрудники МООНЮС были размещены в отделениях Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана на уровне штатов в целях содействия укреплению ее потенциала

О дате открытия этих пунктов в 2013 году объявит недавно созданная Комиссия Национального совета по разоружению, демобилизации и реинтеграции

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

3.1.2 Уменьшение процентной доли демобилизованных бывших комбатантов и членов групп с особыми потребностями (в конце этапа демобилизации во временных лагерях), признающих, что готовы взять в руки оружие для получения денег, достижения политических целей или обеспечения безопасности

Деятельность по разоружению и демобилизации комбатантов или членов групп с особыми потребностями и оказанию им помощи в переходный период не велась, поскольку соответствующая программа все еще находилась на этапе планирования. Министерство обороны и министерство внутренних дел еще не представили Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана список кандидатов для участия в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, на основе которого Комиссия и ее партнеры могли бы проводить проверку этих кандидатов. Министерство обороны и министерство внутренних дел согласовали критерии отбора в отношении НОАС, на основе которых будет составлен список кандидатов для участия в программе демобилизации, лишь 27 июня 2012 года

3.1.3 Разработка программ расселения для 150 000 бывших комбатантов

Планирование расселения было завершено, и стандартные оперативные процедуры, касающиеся расселения, были утверждены

Осуществление мер по расселению планируется начать в первом квартале финансового 2012/13 года, приурочив их к открытию временного пункта в Мапеле

Был разработан ряд проектов, и на местном уровне было проведено несколько заседаний комитета по обзору этих проектов. Большинство проектов касались обеспечения средств к существованию (преимущественно благодаря сельскому хозяйству и скотоводству) и развития инфраструктуры (школы и медицинские центры) для помощи общинам, которые принимают возвращающихся лиц. Проекты расселения напрямую затрагивают 620 человек. Эти люди примут участие в учебной подготовке, деятельности по осуществлению или трудоемких мероприятиях, связанных с проектами

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Ппимечания

Разработка 20 программ расселения для крупномасштабной обработки дел 150 000 бывших комбатантов в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции

Не выпол- В сотрудничестве с Комиссией по разоружению, нено демобилизации и реинтеграции Южного Судана были разработаны стратегические, политические и программные документы по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая расселение. Политический и стратегический документы были окончательно утверждены 27 сентября 2011 года и 24 января 2012 года соответственно, однако программный документ все еще находится на утверждении. 12 июля 2012 года МООНЮС и Комиссия по разоруже-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

нию, демобилизации и реинтеграции Южного Судана завершили разработку и утвердили стандартные оперативные процедуры, в том числе касающиеся расселения. В соответствии с финансовыми правилами Организации Объединенных Наций эти документы, содержащие организационные директивы и нормативные положения, необходимо утвердить до начала осуществления программы. Поскольку процесс разоружения и демобилизации еще не начался, бенефициары из числа бывших комбатантов, имеющие право принять участие в программе реинтеграции, не определены. Соглашения о землепользовании были подписаны лишь в феврале 2012 года для пунктов в Париаке (Джонглий) и Мапеле (Западный Бахр-эль-Газаль) и в апреле 2012 года для пункта в Новой Кении (Восточная Экватория). Государственные учреждения, которые должны были обеспечивать надзор и директивные указания в отношении национальной программы, в частности Национальный совет по разоружению, демобилизации и реинтеграции (государственный орган, которому надлежит утвердить программный документ), не были созданы до октября 2012 года

Поддержка принятия политики, стратегии и оперативного плана разоружения, демобилизации и реинтеграции и разработка и принятие многолетней программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, увязанной с сокращением численности сил безопасности Южного Судана, с особым учетом разнообразных потребностей различных видов военнослужащих в НОАС и обеспечением идентификации и равного участия в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции женщин, связанных с вооруженными силами и группами

Выполнено

Правительство Южного Судана приняло политику в области разоружения, демобилизации и реинтеграции 27 сентября 2011 года. Разработка национального стратегического плана Южного Судана в области разоружения, демобилизации и реинтеграции была завершена 24 января 2012 года. Разработка документа Южного Судана по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции была завершена, и он находится на утверждении в правительстве, что зависит от создания правительством Национального совета по разоружению, демобилизации и реинтеграции

МООНЮС и Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана разработали и утвердили 12 стандартных оперативных процедур в области демобилизации и реинтеграции

Был подготовлен и подписан меморандум о взаимопонимании с ЮНЕСКО в отношении ока-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено не выполнено)

Запланированные мероприятия

Ппимечания

зания технической помощи в целях поддержки деятельности Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана в трех временных пунктах Выполнено МООНЮС провела обзор положения на местах,

Предоставление Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана финансовой, технической и логистической поддержки в сборе и предшествующем планированию анализе степени рисков во всех потенциальных областях операций, относящихся к процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая информацию об оперативной обстановке, типах вооруженных групп, ресурсоемкости общинного хозяйства, намечающихся возможностях и общественной безопасности и контроле за оружием

завершившийся в марте 2012 года. В подготовленном докладе представлена информация, непосредственно касающаяся экономических возможностей общин, которые принимают возвращающихся лиц

ПРООН в сотрудничестве с отделениями Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана на местах и МООНЮС опубликовала доклад о средствах к существованию и намечающихся экономических возможностях в Южном Судане

26-29 июля 2011 года был проведен практикум по вопросам управления лагерями и планирования. Кроме того, 8 марта 2012 года МООНЮС провела практикум по оценке рисков в области разоружения, демобилизации и реинтеграции для всех основных подразделений и соответствующих учреждений и партнеров Организации Объединенных Наций

По просьбе правительства Южного Судана были успешно проведены конкурсные торги для поставщиков программного обеспечения и аппаратных средств, применяемых для маркировки и регистрации оружия. В настоящее время ведется подготовка к консультированию и обучению 50 сотрудников государственных органов Южного Судана по вопросам использования баз данных и маркировки и регистрации оружия

Представлен доклад, подготовленный на основе поездок на места и бесед, проведенных в период с августа 2011 года по февраль 2012 года в штатах Эль-Вахда, Озерный и Западный Бахр-эль-Газаль для сбора информации о вооруженных группах в целях их интеграции в ряды НОАС, после того как в сентябре 2011 года в штаты Эль-Вахда, Озерный и Западный Бахр-эль-Газаль были переведены силы Гадета и Гатлуака Гаи

Завершенные мероприятия (количество или выполнено не выполнено)

Запланированные мероприятия

Разработка порядка действий для безопасного хранения оружия и предоставление инфраструктуры для маркировки, отслеживания и безопасного хранения оружия совместно с Южным Суданом и другими международными партнерами

Поддержка Бюро по общественной безопасности и контролю за стрелковым оружием, включая совместное программирование и в некоторых областях совместные действия с программой ПРООН в области общественной безопасности и контроля за оружием, а также поддержка конкретных низовых мероприятий по сокращению масштабов насилия на основе расширенного подхода к общественной безопасности и контролю за оружием с особым вниманием к группам высокого риска в общинах, в которых бывшие комбатанты будут получать помощь на переходном этапе и/или будут реинтегрированы, с охватом 6000 бенефициаров

Выполнено

Примечания

МООНЮС оказала существенную поддержку в разработке как круга ведения рабочих групп по оружию и боеприпасам (в комитете по вопросам политики были представлены все военные службы Южного Судана), так и законопроекта о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями 2012 года. Миссия приняла участие в трех заседаниях отделения по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и отделения по вопросам реформы сектора безопасности Рабочей группы по стрелковому оружию и легким вооружениям, проведенных после инаугурации этих отделений 13 июня 2012 года, а также в одном учебном занятии, проведенном в Кении отделением по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции

Разработаны и утверждены Инженерно-технической службой НОАС технические параметры и планы строительства усовершенствованных модулей безопасного хранения оружия, ведется создание первого опытного образца такого модуля. 3 марта 2012 года Инженерно-технической службе НОАС и американским советникам был передан отдельный модифицированный контейнер. Проведена закупка и инвентаризация материалов для строительства оружейных складов

Выполнено МООНЮС оказала существенную поддержку в разработке как круга ведения рабочих групп по оружию и боеприпасам, так и законопроекта о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями 2012 года. Миссия участвовала во всех заседаниях Рабочей группы по стрелковому оружию и легким вооружениям, проведенных после ее инаугурации 13 июня, в том числе в одном заседании, состоявшемся за рубежом

> ПРООН и МООНЮС работали в тесном сотрудничестве с соответствующими структурами правительства Южного Судана, занимающимися вопросами стрелкового оружия и легких вооружений; в последнем квартале финансового 2011/12 года при участии полиции Организации Объединенных Наций и ПРООН была создана Рабочая группа Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию и легким вооруже-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Ппимечания

Запланированные мероприятия

ниям, включающая отделение по вопросам реформы сектора безопасности и отделение по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции

В консультации с правительством Южного Судана и внешними экспертами МООНЮС разработала технические параметры и планы строительства усовершенствованных модулей безопасного хранения, которые были утверждены Инженерно-технической службой НОАС; ведется создание первого опытного образца такого модуля. 3 марта 2012 года Инженерно-технической службе НОАС и американским советникам был передан отдельный модифицированный контейнер. Проведена закупка и инвентаризация материалов для строительства оружейных складов

Выполнено

Поддержка укрепления потенциала Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции совместно с ПРООН и ЮНИСЕФ путем прикомандирования персонала, совместного размещения персонала и организации в стране обучения всего соответствующего персонала по проблематике разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также наращивания политической поддержки процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции с помощью еженедельных технических совещаний, ежемесячных совещаний на уровне старших руководителей и ежеквартальных совещаний высокого уровня с донорами, правительственными чиновниками и другими соответствующими заинтересованными сторонами

Персонал МООНЮС, занимающийся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, был размещен совместно с персоналом Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана во всех ее отделениях в штатах и в Джубе; в общей сложности в отделениях в штатах было размещено 40 сотрудников

В марте 2012 года был проведен практикум по подготовке инструкторов. В этом практикуме приняли участие координаторы Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана из каждого из 10 штатов. В шести штатах были проведены информационные практикумы по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции; в этих практикумах приняли участие 240 человек из штатов Западная Экватория, Восточная Экватория, Северный Бахр-эль-Газаль, Западный Бахр-эль-Газаль и Верхний Нил. Практикумы для оставшихся четырех штатов будут проведены в 2012/13 году

МООНЮС участвовала в подготовке и проведении состоявшегося 30 и 31 января практикума по вопросам управления лагерями, в котором приняли участие 60 человек. В этом практикуме участвовали представители Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана, МООНЮС, ПРООН, ЮНЕСКО, отраслевых министерств, НОАС, Министерства по во-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено не выполнено)

Ппимечания

Запланированные мероприятия

просам международного развития и Боннского международного центра в поддержку диалога

Кроме того, 8 марта МООНЮС провела практикум по вопросам управления рисками, в котором приняли участие 30 человек

Было проведено 50 еженедельных совещаний по планированию с участием представителей Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана, МООНЮС, ЮНИСЕФ и ПРООН; кроме того, проводились еженедельные совещания редакционной группы с представителями Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана, в результате чего была завершена разработка программной документации

Разработка связной стратегии в области общественной информации для просвещения принимающих общин и участников процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции по проблематике разоружения, демобилизации и реинтеграции, общинных мероприятий по сокращению масштабов насилия и сбора и регулирования стрелкового оружия и легких вооружений на основе 10 радиопрограмм, 30 общественных информационно-разъяснительных программ, 50 практикумов с участием различных заинтересованных сторон и распространения печатных материалов

Проведение начального опроса для оценки степени удовлетворенности программой разоружения, демобилизации и реинтеграции и поддержка совместной стратегии контроля и оценки и надлежащей системы управления информацией в соответствии с требованиями политики и стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции Южного Судана

Секретариатская поддержка руководящего комитета высокого уровня по программе Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реВыполнено

Поскольку документ по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, подготовленный для правительства Южного Судана, не подписан, разработка или осуществление стратегии в области общественной информации еще невозможны. Был проведен ряд координационных совещаний по инициативам в области общественной информации

В сотрудничестве с Бюро по общественной безопасности и контролю за стрелковым оружием и неправительственной организацией «За более безопасный мир» была разработана информационная стратегия в отношении сбора стрелкового оружия и легких вооружений и контроля за ними

Не выпол-

За отчетный период документ по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции Южного Судана подписан не был. Стратегия контроля и оценки может быть разработана лишь после согласования окончательного документа по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции

Не выпол- Программа разоружения, демобилизации и реинтеграции Южного Судана координируется правительством страны, в первую очередь через Комиссию по разоружению, демобилизации и реин-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Ппимечания

интеграции и технического комитета по координации Организации Объединенных Наций в связи с координацией усилий Организации Объединенных Наций и других международных партнеров

Строительство трех временных центров для осуществления деятельности по де-

мобилизации и реинтеграции

Осуществление экспериментальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции с участием 4500 бывших комбатантов

Предоставление правительству Южного Судана поддержки в связи с предварительной регистрацией и разделением на группы 40 000 ветеранов НОАС с помощью подвижных групп и запуск микропроектов с участием 1000 мужчин и женщин из числа бывших комбатантов и членов групп с особыми потребностями, демобилизованных в период Всеобъемлющего мирного соглашения

теграции Южного Судана. Хотя проводились специальные совещания партнеров Организации Объединенных Наций, за координацию на более формальном уровне отвечала Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана. Кроме того, МООНЮС проводила еженедельные совещания для содействия установлению приоритетов и координации ресурсов и усилий Организации Объединенных Наций

Не выпол- Велись работы по строительству трех временных пунктов в Мапеле, Париаке и Тиррагоре. Из-за ограничений в плане материально-технического снабжения и инженерного потенциала и проблем в области закупок строительство этих временных пунктов в течение данного финансового года завершить не удалось. Как ожидается, строительство всех временных пунктов будет завершено в 2013 году

Не выпол- Начало экспериментальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции зависело от подготовки соответствующей программы, мобилизации правительством ресурсов и завершения строительства временных центров. Как ожидается, осуществление экспериментального этапа этой программы начнется в 2013 году после консультаций с недавно созданной Комиссией Национального совета по разоружению, демобилизации и реинтеграции

Не выпол- МООНЮС разработала стандартные оперативнено ные процедуры для проверки права кандидатов на участие в программе, с тем чтобы содействовать в их разделении на группы. Правительство предварительно отобрало 1500 кандидатов, однако список имен этих кандидатов и информация об их местонахождении еще не переданы Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана

> Разделение на группы еще не началось, поскольку министерство обороны и министерство внутренних дел согласовали предложенные в отношении НОАС критерии отбора, на основе которых будет составлен список кандидатов, лишь 27 июня 2012 года

**Ожидаемое достижение 3.2:** укрепление потенциала полицейских сил Южного Судана в плане поддержания общественного порядка

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

Примечания

3.2.1 Разработка и внедрение на уровне государства, штатов и округов структур, основных положений, стратегии и правил отлаженной полицейской службы Южного Судана

Разработка структур, основных положений, стратегии и правил отлаженной полицейской службы Южного Судана завершена, ведется их внедрение на уровне государства, штатов и округов

Завершенные мероприятия (количество или выполнено) не выполнено)

Запланированные мероприятия

Поддержка разработки и принятия стратегического плана развития полицейской службы Южного Судана, включая предоставление полицейской службе Южного Судана поддержки в связи с анализом потребностей для определения структур, основных положений, стратегии и правил, необходимых для укрепления процедур управления и надзора согласно закону о полиции

Оказание на основе ежемесячных совещаний технической и консультационной помощи руководству полицейской службы Южного Судана по вопросам разработки структур, основных положений, стратегии и правил, необходимых для укрепления командования, управления и связи

### Выполнено

МООНЮС оказывала национальной полицейской службе Южного Судана поддержку в разработке стратегического плана. Были проведены 18 совещаний, включая совместные сессии по планированию с участием полиции Организации Объединенных Наций и национальной полицейской службы Южного Судана, а также первоначальная оценка потребностей в отношении закона о полиции

3 советника по стратегическим вопросам полиции Организации Объединенных Наций были направлено в ключевые отделы национальной полицейской службы Южного Судана, включая: отдел административного управления и материально-технического обеспечения; отдел уголовных расследований и профессиональных стандартов; и отдел политики и планирования

#### Выполнено

Проводились ежемесячные совещания с участием национальной полицейской службы Южного Судана и полиции Организации Объединенных Наций. Были разработаны и утверждены годовой план на 2012–2013 годы и стратегический учебный план на 2012–2015 годы

Руководство национальной полицейской службы Южного Судана утвердило предложенную концепцию создания пунктов управления в штаб-квартире национальной полицейской службы Южного Судана и ее отделениях в штатах. Кроме того, руководство национальной полицейской службы Южного Судана утвердило предложенную структуру отдела уголовных расследований

12-62674 **49** 

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ Ппимечания Запланированные мероприятия не выполнено) Были созданы учебные структуры для 3 основных компонентов: колледж в Раджафе, академия в Раджафе и центр набора сотрудников в Раджафе. Доклад о создании колледжа национальной полицейской службы Южного Судана (рассчитанного на 1000 учащихся) был представлен министерству внутренних дел и утвержден им Оказание технической помощи и под-Выполнено Техническая помощь и поддержка оказывалась держки в связи с разработкой и принятина ежедневной основе при посредстве трех конем всесторонней учебной программы с сультантов полиции Организации Объединенных учетом гендерного фактора, охватываю-Наций. Проводились регулярные совещания и щей основы охраны правопорядка, оргаконсультационные сессии с участием заинтересованных сторон (НПО, учреждений Организанизации работы полиции и борьбы с сексуальным и гендерным насилием ции Объединенных Наций и МООНЮС) Министерство по вопросам международного развития в консультации с полицией Организации Объединенных Наций разработало программу подготовки по вопросам разработки учебной программы Поддержка 4 учебных программ и 4 про-Не выпол- Были определены и учреждены 3 программы в грамм развертывания, согласованных на области развития; была оказана поддержка в координационном совещании доноров под проведении 18 учебных программ руководством заместителя главного инспектора полицейской службы Южного Судана Организация обучения по вопросам охра-Выполнено Стратегии отношений между полицией и местны общественного порядка и поддержка ным населением были разработаны и внедрены по всей стране. Кроме того, в 9 штатах начали создания комитетов по отношениям между полицией и местным населением в кадействовать в общей сложности 72 комитета по отношениям между полицией и местным насележдом штате в партнерстве с ПРООН нием В 2011/12 году обучение по вопросам охраны общественного порядка прошли в разных штатах Южного Судана в общей сложности 515 человек (434 мужчины и 81 женщина) Предоставление полицейской службе Выполнено 38 700 сотрудников национальной полицейской Южного Судана поддержки в связи с обслужбы Южного Судана прошли проверку и реновлением и проверкой существующей гистрацию; 7600 сотрудников были внесены в базы данных полицейской службы Южнобазу данных (по состоянию на 30 июня го Судана, включая регистрационные 2012 года), регистрация все еще продолжается данные на уровне штатов 70 сотрудников прошли подготовку по использо-

50 12-62674

ванию Системы регистрации и управления данными, организованную полицией Организации

Завершенные мероприятия (количество или выполнено не выполнено)

Запланированные мероприятия

Ппимечания

ления данными

Поддержка развертывания полицейских сил Южного Судана в столицах всех 10 штатов и в 32 округах в сочетании с развитием инфраструктуры при поддержке ПРООН

Предоставление консультационной помощи и наращивание потенциала полиции с использованием практики совместного размещения персонала на национальном уровне и на уровне штатов и округов и ежедневное консультирование и поддержка по стратегическим, тактическим и оперативным вопросам с упором на оказание полицейским силам Южного Судана помощи в предотвращении и прекращении практики продолжительных и произвольных задержаний

Выполнено ПРООН завершила строительные работы на 52 из 73 запланированных объектов, указанных полицией Организации Объединенных Наций (полицейские участки, посты, штаб-квартиры, учебные центры). На стратегическом, тактическим и оперативном уровнях ежедневно проводились совместные мероприятия

Объединенных Наций и ПРООН (35 сотрудников национальной полицейской службы Южного Судана и 35 сотрудников национальной пенитенциарной службы Южного Судана). Пятьдесят полицейских Организации Объединенных Наций были направлены для проведения курсов учебной подготовки без отрыва от работы по вопросам использования систем регистрации и управ-

Выполнено

Полиция Организации Объединенных Наций предоставляла наставническую и консультационную помощь и обеспечивала обучение без отрыва от работы на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях. Полиция Организации Объединенных Наций развернула 99 сотрудников в Джубе, 335 сотрудников в штаб-квартирах 10 штатов, 23 сотрудника на окружных опорных базах и 7 сотрудников в 5 отделах национальной полицейской службы Южного Судана (уголовные расследования; оперативная деятельность; административное управление; группа исследований и планирования; и социальное обеспечение)

Национальной полицейской службе Южного Судана и полицейским комитетам по отношениям между полицией и местным населением предоставлялись консультации по вопросу о благоприятствующих осуществлению прав человека альтернативах содержанию под стражей в полиции, прежде всего применимых к несовершеннолетним

**Ожидаемое достижение 3.3:** укрепление потенциала полицейских сил Южного Судана в плане поддержания общественного порядка

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

3.3.1 Разработка проектов нормативной базы и стратегических планов, охватывающих ключевые аспекты системы правосудия, и вынесение их на рассмотрение для принятия, а также регулярное проведение координационных совещаний

Штаты Джонглей, Озерный и Западный Бахр-эль-Газаль приняли временные конституции

По требованию проводились координационные совещания по вопросам стратегического планирования с участием представителей министерства юстиции, министерства внутренних дел, судебных органов и пенитенциарной службы, а также международных партнеров (ПРООН, Агентства Соединенных Штатов по международному развитию и Международной организации по праву развития), в Джубе и в штатах Озерный, Джонглей, Верхний Нил, Западная Экватория, Эль-Вахда, Северный Бахр-эль-Газаль и Западный Бахр-эль-Газаль. Достижению дальнейшего прогресса в плане осуществления препятствуют действующие в настоящее время меры жесткой экономии

3.3.2 Подготовка предварительного анализа состояния дел, отражающего функционирование полиции, судебных органов и исправительных учреждений, и предоставление правительству информации о существующих в Южном Судане представлениях по вопросу о правосудии и безопасности

Ведется подготовка предварительной оценки функционирования системы правосудия в штатах Джонглей, Верхний Нил, Озерный, Западная Экватория, Эль-Вахда, Северный Бахр-эль-Газаль и Западный Бахр-эль-Газаль

Подготовлен проект документа о мерах в области правосудия, принимаемых для борьбы с насилием в штате Джонглей (включен в Доклад о положении в области прав человека, который был передан в распоряжение Специального представителя Генерального секретаря)

В январе и феврале 2012 года был проведен экспериментальный обзор положения в плане содержания под стражей. Сбор данных проводился в центральной тюрьме в Джубе, в тюрьме Торита, в полицейском участке центрального региона в Торите и в полицейском участке западного региона в Мунуки, Джуба. Первоначальные результаты этого обзора были переданы заместителю Председателя Верховного суда, заместителю министра юстиции, национальной полицейской службе и национальной пенитенциарной службе Южного Судана. МООНЮС продолжила проверку собранных данных и разработку стратегических мер реагирования

3.3.3 Разработка и принятие стратегии обеспечения взаимодополняющего характера военной юстиции и обычной/гражданской системы правосудия

В мае под председательством НОАС была учреждена проводящая заседания два раза в месяц рабочая группа, которой было поручено провести обзор нынешних правовых положений, действующих в НОАС, и вынести рекомендации относительно способов их согласования с гражданской системой правосудия. Была разработана и утверждена концептуальная стратегия, направленная, в том числе, на согласование правовых положений НОАС и повышение профессионализма сотрудников Управления военной юстиции НОАС. За этим последовала

52

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

3.3.4 Разработка стратегии ускорения реформы сектора безопасности

разработка конкретного плана работы, который был одобрен Директором Управления военной юстиции НОАС. После этого проводились еженедельные совещания с представителями Управления военной юстиции НОАС и ежемесячные координационные совещания с международными партнерами (Швейцария, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Норвегия, Нидерланды и Международный комитет Красного Креста)

С учетом многочисленных проблем, с которыми пришлось столкнуться правительству Южного Судана, включая значительную активизацию межобщинного насилия в штате Джонглей, повышение напряженности на границе Южного Судана и Судана, нефтяной кризис и последовавшие меры жесткой экономии бюджетных средств, правительство не уделяло первоочередное внимание задаче разработки стратегии ускорения реформы сектора безопасности. Поэтому в течение отчетного периода эта стратегия не была подготовлена

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

Предоставление судебным органам и министерству юстиции консультационной помощи по организационно-правовой базе, относящейся к уголовному праву и уголовному судопроизводству; функционированию судебных органов и обеспечению их независимости и надзора за ними; отправлению правосудия и профессии юриста, включая юридические исследования и военную юстицию

Выполнено Председатель Верховного суда дал принципиальное согласие на то, чтобы МООНЮС поддержала проведение под национальным руководством форума высокого уровня по координации политики в области верховенства права в Джубе с участием представителей судебных органов, министерства юстиции, министерства внутренних дел и, возможно, гражданского общества. На этом форуме будет предложена законодательная реформа, направленная на улучшение координации деятельности в секторе правосудия

> МООНЮС содействовала в проведении поездки Председателя Верховного суда, его заместителя и других старших судей по штатам Западный Бахрэль-Газаль, Северный Бахр-эль-Газаль и Джонглей, организованной в целях укрепления усилий судебной системы по оценке ситуации и поддержке отправления правосудия в приоритетных районах за пределами Джубы

По просьбе судебных органов МООНЮС разработала концептуальный документ по экспериментальной инициативе выездных судов для его обсуждения с представителями судебных органов и министерства юстиции. Приоритетной за-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

Поддержка ежемесячно проводимых ПРООН форумов по проблемам поддержания правопорядка для руководителей, специальных уполномоченных, судей, обвинителей и сотрудников полиции и пенитенциарных органов и организация учебной подготовки для повышения квалификации сотрудников судов и соответствующих сотрудников правоохранительных органов

Выполнено

В сотрудничестве с ПРООН была предоставлена поддержка в проведении ежемесячных форумов по проблемам поддержания правопорядка путем предоставления секретариатской и организационной помощи, а также подготовки отчетности в Джубе, Боре, Румбеке, Малакале и Ямбио

дачей выездных судов будет уменьшение числа случаев произвольного и продолжительного содержания под стражей и расширение доступа к правосудию на уровне штатов и округов

Более 100 судебных работников, обвинителей и сотрудников полиции и пенитенциарных органов были охвачены мерами по укреплению потенциала и прошли подготовку на рабочем месте по вопросам делопроизводства; пересмотра неправильно выданных ордеров; сокращения числа случаев произвольного и продолжительного содержания под стражей; проведения расследований; принципов верховенства права; ювенальной юстиции; правосудия по делам несовершеннолетних; и нормативно-правовой базы в Джубе и штатах Верхний Нил, Озерный, Джонглей и Западная Экватория

28 и 30 марта 2012 года для 35 сотрудников национальной пенитенциарной службы была организована подготовка по вопросам правовой системы Южного Судана и стандартов в области прав человека, касающихся обращения с задержанными, включая Минимальные стандартные правила и Кампальскую декларацию об условиях содержания в тюрьмах Африки

Поддержка осуществления проекта по показателям соблюдения законности с участием министерства юстиции, министерства внутренних дел и судебной власти Выполнено

Проведено 105 подготовительных совещаний с представителями правоохранительных органов в Торите, Вау и Румбеке (включая сотрудников пенитенциарных учреждений, полиции, министерства юстиции, судебных органов, а также государственных защитников)

Оказано содействие в организации трех поездок эксперта Проекта по показателям верховенства права (Институт ВЕРА), проведенных в Румбеке (декабрь 2011 года), Торите (февраль 2012 года) и Вау (март 2012 года) в целях сбора данных

Завершенные мероприятия (количество или выполнено) не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

Подготовлены 215 таблиц данных и отчетов для Проекта по показателям верховенства права на основе данных, собранных в полицейских участках, тюрьмах, судах и у государственных защитников в штатах Вау, Торит и Боре, а также в Джубе

Рассмотрен проект доклада по Проекту по показателям верховенства права; ведется обсуждение дальнейших шагов по осуществлению

Выполнено

МООНЮС получила разрешение Директора Управления военной юстиции сформировать рабочую группу в составе старших руководителей НОАС и международных партнеров (Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Международный комитет Красного Креста) для пересмотра текущего законодательства с учетом конституции переходного периода и вынесения политических и законодательных рекомендаций для правительства Южного Судана

Практика совместного расположения консультантов не использовалась из-за отсутствия соответствующих государственных помещений; ведется пересмотр этого подхода с учетом текущих усилий международных партнеров в этой области. МООНЮС рассмотрела другие возможные варианты, включая совместное размещение дополнительного персонала МООНЮС, предоставленного правительствами, в каждой из восьми дивизий НОАС

Выполнено

Проводились еженедельные совещания и дополнительные совещания с участием заместителя начальника генерального штаба/администрации НОАС и Директором Управления военной юстиции НОАС в целях выявления пробелов в существующей практике, доктрине и нормативноправовой базе. Также проводились совещания с другими международными заинтересованными сторонами (Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Международный комитет Красного Креста) в целях обсуждения и поощрения создания системы воен-

Поддержка проведения обзора системы военной юстиции и развитие системы военной юстиции на основе практики совместного размещения консультантов в соответствующих учреждениях и/или министерствах и предоставление рабочей группе по реформе военной юстиции, возглавляемой Южным Суданом, поддержки в связи с координацией разработки политики и международной помощи для сектора военной юстиции

Поддержка — посредством ежемесячных совещаний с министерством обороны — в связи с созданием правовой базы и административных структур для системы военной юстиции и поддержка проведения 2 совещаний за круглым столом с участием заинтересованных сторон для обсуждения вопроса о создании системы военной юстиции, дополняющей систему гражданского правосудия

12-62674 55

Завершенные мероприятия (количество или выполнено)
Запланированные мероприятия не выполнено)

ной юстиции, дополняющей систему гражданского правосудия. МООНЮС входила в Комитет по координации деятельности доноров министерства обороны/НОАС

Поддержка проведения однодневного практикума для чиновников министерства обороны и министерства юстиции по передовой практике, связанной с административными аспектами реформы системы военной юстиции, и правовой базе военной юстиции, охватывающей гендерные аспекты, соображения, касающиеся инвалидов, и правозащитный подход

Не выпол- Секция консультирования по вопросам военной юстиции МООНЮС начала действовать лишь в середине мая; поэтому семинар был перенесен и,

Ппимечания

как планируется в настоящее время, должен быть проведен к марту 2013 года

Предоставление правительству Южного Судана поддержки в связи с созданием совета национальной безопасности и его исполнительного секретариата, а также комитетов безопасности штатов

Выполнено

В каждом штате были созданы совет национальной безопасности и комитет безопасности штата. МООНЮС консультировала министра национальной безопасности по вопросам создания исполнительного секретариата, его функций, структуры и роли на национальном уровне и на уровне штатов. МООНЮС взаимодействовала с правительствами пяти штатов в связи с необходимостью укрепления комитетов безопасности штатов путем создания соответствующих секретариатов, а также набрала сотрудников по вопросам реформы сектора безопасности для работы в трех штатах в целях поддержки этого процесса

Предоставление министерству национальной безопасности поддержки в связи с проведением всестороннего обзора сектора безопасности и разработкой стратегии национальной безопасности и анализом структуры сектора безопасности

Выполнено

Запланированный всеобъемлющий обзор положения в секторе безопасности проведен не был, однако правительству Южного Судана регулярно предоставлялись консультации по этому вопросу. Стратегия национальной безопасности разработана не была, однако консультативная и техническая помощь оказывалась на регулярной основе

Министр национальной безопасности заявил, что правительство заинтересовано в скорейшей подготовке этой стратегии. Хотя МООНЮС попрежнему считает, что создание секретариата для Совета национальной безопасности предоставит весьма полезный инструмент для поддержания усилий министра, становится все более очевидно, что людские и материальные ресурсы, необходимые для его создания, просто отсутствуют. В этой связи возможность проведения обзора положения в секторе безопасности в даль-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

совых ресурсов

Проведение ежемесячных информационно-разъяснительных брифингов для членов законодательного собрания Южного Судана и других контрольных органов по реформе сектора безопасности и их роли с точки зрения контроля за сектором безопасности

Выполнено

Соответствующая деятельность ведется с января. МООНЮС регулярно проводила информационно-разъяснительные встречи с участием представителей Специализированного парламентского комитета по вопросам безопасности, обороны и общественного порядка; Государственной палаты

нейшем будет зависеть от наличия таких финан-

общественного порядка; Государственной палаты по разбору жалоб; Независимой комиссии по правам человека; а также гражданского общества

28 июня 2012 года МООНЮС организовала семинар, посвященный механизму координации гражданского надзора. В этом механизме будут представлены органы государственной безопасности (НОАС и национальная полицейская служба Южного Судана), парламент, независимые учреждения по правам человека и структуры гражданского общества, что должно обеспечить согласованный подход и создание транспарентной и подотчетной системы сектора безопасности в Южном Судане

Предоставление правительству Южного Судана консультационной помощи в связи с разработкой стратегии/плана безопасного хранения запасов оружия и управления ими

Выполнено

Консультации и помощь, предоставляемые МООНЮС правительству Южного Судана, не ограничиваются вопросами безопасного хранения запасов оружия и управления ими; регулярно затрагивается сфера контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в целом

Начиная с января раз в две недели проводились неофициальные встречи с представителями Бюро по общественной безопасности и контролю за стрелковым оружием. Бюро по-прежнему активно поддерживает правительственную стратегию в отношении управления запасами оружия и их безопасного хранения. Однако эта стратегия отчасти зависит от ратификации политики контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Эта политика была представлена совету министров в сентябре 2011 года, однако все еще не ратифицирована

МООНЮС оказывала помощь Редакционному комитету в разработке законопроекта о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями 2012 года; в настоящее время этот законопро-

12-62674 57

Запланированные мероприятия

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Примечания

ект находится на рассмотрении министра юстиции перед представлением на утверждение совету министров. Кроме того, МООНЮС оказывала консультативную помощь при создании и обучении недавно учрежденной Межведомственной рабочей группы по управлению запасами в составе представителей НОАС и сил национальной безопасности, национальной полицейской, противопожарной, пенитенциарной и природоохранной служб

**Ожидаемое достижение 3.4:** укрепление потенциала Южного Судана в плане упразднения практики продолжительных произвольных задержаний и создания безопасной, надежной и гуманной тюремной системы

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

- 3.4.1 Разработка, принятие и осуществление нормативных положений и стратегических планов, определяющих в общих чертах законодательный, оперативный, административный и финансовый потенциал тюремной системы
- 3.4.2 Идентификация и передача в суд, судебное преследование или полицию произвольно задержанных лиц, находящихся под стражей на полицейских, пенитенциарных или иных объектах, к которым имеют доступ советники по исправительным учреждениям, сотрудники полиции Организации Объединенных Наций или другие сотрудники МООНЮС или страновой группы Организации Объединенных Наций

Разработан проект положений о пенитенциарной службе, находящийся на утверждении Генерального директора пенитенциарной службы

Разработаны руководящие принципы управления людскими ресурсами и финансами, находящиеся на утверждении Генерального директора пенитенциарной службы

МООНЮС вела мониторинг судебных разбирательств, посетила 7 центральных тюрем и следственных изоляторов, а также изучила ордеры на содержание под стражей, выданные в штатах Джонглей, Озерный, Верхний Нил, Юнити, Западная Экватория, Восточная Экватория и Центральная Экватория

Миссия содействовала укреплению координации и сотрудничества между пенитенциарной службой, прокуратурой, полицией и судебными органами, улучшая коммуникацию между этими учреждениями в целях уменьшения числа случаев произвольного задержания. МООНЮС создала Рабочую группу по вопросу о продолжительном и произвольном содержании под стражей

Была оказана техническая помощь Интегрированной группе контроля за тюрьмами/центрами содержания под стражей посредством разработки круга ведения этой группы. Предложение о создании этой группы было выдвинуто на Форуме по вопросам верховенства права, проведенном в Джубе в ноябре. Группа, в составе которой находятся представители гражданского общества, государственных органов и страновой группы Организации Объединенных Наций, должна выполнять функции механизма контроля за центрами содержания под стражей

58

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

в Джубе в целях сведения к минимуму числа случаев произвольного, незаконного и продолжительного содержания под стражей

В январе и феврале 2012 года был проведен экспериментальный обзор положения в плане содержания под стражей. Сбор данных проводился в центральной тюрьме в Джубе, в тюрьме Торита, в полицейском участке центрального региона в Торите и в полицейском участке западного региона в Мунуки, Джуба. Первоначальные результаты этого обзора были переданы заместителю Председателя Верховного суда, заместителю министра юстиции, национальной полицейской службе и национальной пенитенциарной службе Южного Судана. МООНЮС продолжила проверку собранных данных и разработку стратегических мер реагирования. Эксперты по исправительным учреждениям, посетившие 10 тюрем в штатах и 16 окружных тюрем, также на постоянной основе занимались выявлением случаев произвольного и продолжительного содержания под стражей и сообщали о них соответствующим органам

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/

Запланированные мероприятия

Ппимечания не выполнено)

Осуществляемый 57 экспертами Миссии на ежедневной основе инструктаж обслуживающего персонала тюрем в 10 тюрьмах штата и 19 окружных тюрьмах по вопросам повышения безопасности в тюрьмах

Выполнено 49 экспертов по исправительным учреждениям, направленные в 10 тюрем штатов и 16 окружных тюрем, на ежедневной основе вели инструктаж тюремного персонала. В три оставшиеся окружные тюрьмы эксперты будут направлены после того, как в этих районах начнут действовать окружные опорные базы. Кроме того, три специалиста по исправительным учреждениям были направлены для оказания на ежедневной основе технической консультативной помощи и предоставления инструктажа в штаб-квартиру национальной пенитенциарной службы и еще 8 специалистов были направлены для предоставления тематических технических консультаций для всех тюрем

Поддержка укрепления потенциала пенитенциарной службы посредством целевой учебной подготовки, включая поведение однонедельных учебных курсов по действиям в критических случаях для 10 координаторов от штатов; двухнедельных учебных курсов по вопросам инструктажа для 30 инструкторов пенитенциарной службы в Академии подготовки сотрудни-

Выполнено МООНЮС предоставила следующую помощь: курс подготовки инструкторов (2 недели начиная с 17 октября 2011 года) в Джубе для 28 инструкторов Академии подготовки сотрудников пенитенциарной службы; учебный курс по действиям в критических случаях (1 неделя начиная с 11 ноября 2011 года) в Джубе для 10 координаторов от штатов и 20 инструкторов по действиям в критических случаях; учебный курс подготовки

Завершенные мероприятия (количество или выполнено) не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

ков пенитенциарной службы; однонедельных учебных курсов по организации учебной подготовки для 30 директоров и заместителей по учебной подготовке сотрудников пенитенциарной службы штатов; однонедельных учебных курсов по управлению и руководству для 30 руководителей пенитенциарной службы среднего звена; двухнедельных учебных курсов по управлению кадрами и данными для 25 сотрудников кадровых служб пенитенциарной службы; двухнедельных учебных курсов по финансовому управлению и управлению данными для 25 финансовых сотрудников пенитенциарной службы; однонедельных учебных курсов по правам человека и основным правилам и стандартам, регулирующим гауптвахту, для 20 начальников гауптвахты из числа офицеров НОАС; двухнедельных учебных курсов по практике установления испытательного срока для 30 сотрудников пенитенциарной службы; и однодневных семинаров по реорганизации и реформе для 20 старших сотрудников пенитенциарной службы

Поддержка в связи с обзором условий в военных тюрьмах и центрах содержания под стражей посредством направления специалистов по гауптвахте для работы с представителями НОАС по вопросу об условиях содержания на гауптвахте

сотрудников отделов по связям с судебными органами (3 дня начиная с 20 ноября) в Вау для 13 сотрудников отделов по связям с судебными органами; учебный курс по вопросам здоровья и гигиены для сотрудников-женщин (5 дней, начиная с 5 декабря) в Джубе для 24 женщин-сотрудников пенитенциарных учреждений из всех штатов; курс подготовки инструкторов (2 недели, начиная с 13 февраля 2012 года) в Джубе для 23 инструкторов Академии подготовки сотрудников пенитенциарной службы и директоров по учебной подготовке в штатах; учебный курс по управлению и руководству (4 недели начиная с 18 марта 2012 года) в Джубе для 35 руководителей пенитенциарных учреждений среднего звена; учебный курс по вопросам управления для директоров на уровне штатов (1 неделя начиная с 21 мая) в Джубе для 20 директоров и заместителей директоров по учебной подготовке на уровне штатов; учебный курс для сотрудников службы надзора за условно осужденными (2 недели начиная с 28 мая) в Джубе для 25 офицеров и унтер-офицеров; учебный курс по вопросам управления кадрами (1 неделя с 11 июня) в Джубе для 25 офицеров и унтер-офицеров; учебный курс по вопросам финансового управления (1 неделя с 11 июня) в Джубе для 25 офицеров и унтерофицеров; учебный курс по вопросам управления и нормативно-правовой базы (1 неделя с 18 июня) в Джубе для 25 руководителей старшего звена; семинар по вопросам реформы, направленной на институциональную реорганизацию 11 июня в Джубе для 27 руководителей старшего звена

Выполнено

Установлены первоначальные контакты с компонентом военной юстиции НОАС в целях повышения потенциала персонала военных тюрем и центров содержания под стражей, а также условий содержания в этих учреждениях. Соответствующий аналитический обзор начался в мае и будет завершен в следующем финансовом периоде. МООНЮС совместно с Управлением военной юстиции НОАС продолжала проводить поездки в целях оценки условий в центрах содержания под стражей НОАС. Задержки были обусловлены

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Ппимечания

Организация инструктажа и консультационного обслуживания для тюремной службы Южного Судана в связи с разработкой и принятием стратегического плана развития службы и нормативной базы, охватывающей все аспекты тюремной системы, включая организацию общественных работ и варианты социальной реабилитации заключенных

Выполнено Разработан Стратегический план развития пенитенциарной службы на период 2012–2015 годов, утвержденный Генеральным директором пенитенциарной службы 14 июня 2012 года. МООНЮС обеспечила техническую консульта-

главным образом тем, что наем персонала за-

вершился лишь в апреле 2012 года

тивную помощь, а также секретариатскую поддержку и помощь в разработке этого документа

Рабочая группа, созданная Генеральным директором пенитенциарной службы в целях подготовки положений о пенитенциарной службе, разработала проект соответствующих положений. Этот проект был доработан рабочим комитетом и представлен на утверждение Генеральному директору. МООНЮС обеспечила техническую консультативную помощь, а также секретариатскую поддержку и помощь в разработке этого документа

Предоставление консультаций — в рамках еженедельных совещаний с участием представителей пенитенциарной службы — по созданию группы инспекторов для контроля за работой тюрем и расследования происшествий в тюрьмах и по разработке комплексного плана организации медицинского обслуживания в тюрьмах, включая обращение с психически больными заключенными

Выполнено

В результате проведения еженедельных координационных совещаний по вопросам пенитенциарной службы Генеральный директор пенитенциарной службы учредил Инспекционную группу и назначил ее директора. В ходе обсуждения создания Инспекционной группы МООНЮС предоставляла технические консультации по этому вопросу

Предоставление секретариатской поддержки в связи с созданием пяти комитетов штатов по вопросам развития под председательством директоров пенитенциарной службы штатов

Выполнено

Помимо пяти комитетов штатов по вопросам развития пенитенциарной системы были созданы еще четыре комитета. 14 марта в Джубе было проведено национальное совещание комитетов штатов по вопросам развития пенитенциарной системы с участием соответствующих заинтересованных сторон. МООНЮС оказывала техническую и иную поддержку этим комитетам

Предоставление правительству Южного Судана и донорам поддержки в связи с разработкой предложений — при необходимости в партнерстве с ПРООН или с двусторонними партнерами — по восстановлению 5 тюрем и 1 тюремной фермы

Выполнено

МООНЮС оказывала поддержку в разработке предложений по следующим проектам: строительство тюремной больницы в Торите; создание швейной мастерской в тюрьме в Джубе; развитие сельского хозяйства в Мариал-Аджите, штат Западный Бахр-эль-Газаль; создание курсов про-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

Предоставление судебным органам поддержки в связи с созданием на национальном уровне и в 3 штатах комиссий по пересмотру решений об оставлении арестованных под стражей и в связи с процессом пересмотра решений об оставлении под стражей с особым вниманием к женщинам, девочкам и подросткам, а также инструктаж сотрудников тюрем в целях поддержки комиссий по пересмотру решений фессионально-технической подготовки в 10 штатах; ремонт тюрьмы и предоставление курсов профессионально-технической подготовки в округе Мариди; создание подразделений финансового управления в 10 штаб-квартирах пенитенциарной службы на уровне штатов

Выполнено

Совет по пересмотру решений об оставлении под стражей, созданный в центральной тюрьме в Джубе, возобновил свою работу в апреле и затем проводил свои заседания раз в две недели или на ежемесячной основе. Был подготовлен концептуальный документ и руководящие принципы в целях распространения этой инициативы на женщин и экспериментального внедрения ее в ряде штатов

Раз в две недели Национальной пенитенциарной службе Южного Судана и прокуратуре предоставлялись инструктаж и консультативная помощь в отношении пересмотра ордеров о дальнейшем содержании под стражей и скорейшей передачи дел в судебные органы в Боре, Малакале, Ямбио, Авейле и Румбеке

Оказывалась поддержка 10–15 сотрудникам отделов по связям с судебными органами (в тюрьмах), с тем чтобы ускорить рассмотрение дел, направленных на доследование, в Боре, Румбеке, Малакале и Джубе

Судьям Верховного суда и окружных судов и прокурорам была предоставлена консультативная помощь и поддержка в целях институционализации регулярных посещений тюрем

В период с апреля по июнь 2012 года продолжались усилия по переходу от специальных механизмов пересмотра решений об оставлении под стражей к более институционализированным структурам, включая поддержку регулярных инспекций тюрем прокурорами и судьями и создание советов по пересмотру решений об оставлении под стражей с особым вниманием к содержащимся под стражей подросткам и женщинам. В настоящее время эта цель достигнута в Джубе, далее планируется перейти на уровень штатов

62

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/

Запланированные мероприятия

не выполнено) Примечания

Предоставление сотрудникам национальных судебных, обвинительных, тюремных и полицейских органов поддержки в плане принятия надлежащих решений в отношении произвольно задержанных лиц при помощи групп сотрудников по вопросам правосудия, исправительных учреждений, прав человека, равенства прав мужчин и женщин, защиты детей и женщин и гражданским вопросам, а также содействия полиции Организации Объединенных Наций в установлении местонахождения таких лиц

#### Выполнено

В январе и феврале 2012 года был проведен экспериментальный обзор положения в плане продолжительного и произвольного содержания под стражей

В сотрудничестве с судебными органами в Боре, Малакале, Ямбио, Авейле и Румбеке начат специальный обзор решений об оставлении под стражей; ведется разработка процесса регулярного пересмотра таких решений во всех штатах

МООНЮС создала Рабочую группу по вопросам длительного и произвольного содержания под стражей. Эта группа подготовила обзор деятельности каждого компонента в связи со случаями продолжительного и произвольного содержания под стражей; анализ этапов процесса уголовного разбирательства в целях выявления возможностей для возникновения случаев продолжительного и произвольного содержания под стражей; концептуальную записку и круг ведения Рабочей группы. Кроме того, Рабочая группа разработала комплексный, многоаспектный стратегический план МООНЮС по сокращению числа случаев продолжительного и произвольного содержания под стражей

**Ожидаемое** достижение 3.5: укрепление потенциала Южного Судана в плане защиты гражданских лиц от угрозы, связанной с минами и взрывоопасными пережитками войны, согласно соответствующим международным гуманитарным конвенциям и стандартам

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

3.5.1 Сокращение числа жертв среди гражданского населения, вызванных минами и взрывоопасными пережитками войны

Поступили сообщения о 109 жертвах (52 убитых и 57 раненых) из числа гражданского населения Южного Судана в период 2011/12 года. За предшествующие 12 месяцев (с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года) было зафиксировано такое же общее количество жертв (109 человек), однако меньшее число убитых лиц (26 человек) и большее число лиц, получивших ранения (83 человека)

Хотя общее количество пострадавших не изменилось, а количество лиц, погибших из-за мин и взрывоопасных пережитков войны, увеличилось на 100 процентов, большинство жертв можно отнести на счет деятельности новых повстанческих группировок, которые вновь минируют дороги и шоссе в северных приграничных штатах Эль-Вахда, Джонглей и Верхний Нил. 78 процентов всех сообщений о пострадавших по-

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

Примечания

ступили из северного пограничного региона. Данные о жертвах, дезагрегированные по типу инцидента, указывают на то, что количество лиц, погибших из-за мин и взрывоопасных пережитков войны, уменьшилось

В течение отчетного периода была проведена проверка 733,9 км дорог, которые предположительно были повторно заминированы, и/или была рассмотрена возможность открыть доступ к ним гражданского населения и устранить ограничения в отношении гуманитарного доступа

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Обследование и расчистка 488 опасных районов, 9 минных полей и 27 предположительно опасных районов и передача их местным общинам для производительного использования, оперативное реагирование на просьбы о предоставлении специалистов для срочного обследования и расчистки, а также обследование, проверка и, при необходимости, расчистка дорог минимальной протяженностью 1050 км

Выполнено Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, провел обследование и проверку и передал местным общинам 514 опасных районов, что на 5 процентов больше целевого показателя в 488 районах. Еще 125 опасных районов были частично расчищены и/или обследованы. В число обследованных и расчищенных опасных районов входят: 114 предполагаемых минных полей; 14 складов боеприпасов; 18 районов столкновений; 5 районов засад; и 363 места, на которых были обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы. Общая их площадь составляет 5 918 884 кв. м, причем площадь заминированных районов составила 3 374 788 кв. м, а площадь районов боевых действий — 2 515 262 кв. м. Кроме того, было проверено или оценено состояние 1036 км дорог и трасс по всему Южному Судану. В систему управления информацией о деятельности, связанной с разминированием, остается внести еще в 60 км дорог

> Был достигнут значительный прогресс: обезврежена 1341 мина (в том числе 1182 противопехотных мин и 159 противотанковых мин); уничтожено 20 308 неразорвавшихся артиллерийских снарядов и 174 408 единиц боеприпасов для стрелкового оружия

> Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, смог также принять ответные меры в связи с несколькими угрозами безопасности. В их число входит угроза для безопасности бежен-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено) не выполнено)

Выполнено

Запланированные мероприятия

Примечания

цев в лагере в Йиде, штат Эль-Вахда, возникшая после воздушной бомбардировки 10 ноября 2011 года. Кроме того, Центр откликнулся на приток беженцев в округ Мабан в штате Верхний Нил, ликвидировав неразорвавшиеся боеприпасы, расчистив дороги и разминировав районы, в которых Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) создало лагеря беженцев. Центр далее оказывал поддержку МООНЮС в изучении мест бомбовых ударов, нанесенных в ходе воздушных бомбардировок штата Эль-Вахда в апреле 2012 года

Хотя на сегодняшний день многое уже сделано, существенную озабоченность Центра Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, МООНЮС и гуманитарного сообщества в целом в течение отчетного периода вызывало повторное минирование, особенно в штате Эль-Вахда

Организация общинных просветительских мероприятий по минной опасности для 100 000 человек, включая внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и другое относящееся к группе риска население (например, кочевники и пастухи); обучение методам просветительской работы по вопросам минной опасности 500 добровольцев, которые будут просвещать сверстников в своих общинах; и включение просветительской работы по вопросам минной опасности — в сотрудничестве с министерством просвещения — в национальные учебные планы посредством обучения 500 учителей

Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, поддерживал и координировал просветительскую работу по вопросам минной опасности в целях снижения риска, связанного с взрывоопасными пережитками войны, при помощи образовательных программ, ориентированных на самые уязвимые общины. Подготовку по вопросам минной опасности прошли в общей сложности 253 375 человек; свыше 1545 добровольцев и 204 учителей прошли инструктаж по предоставлению такой подготовки. Учебные материалы были разработаны, однако переговоры между управлением по разминированию Южного Судана, Центром Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, и министерством по делам равноправия полов, детей и социальной справедливости относительно включения подготовки по минной опасности в национальную учебную программу все еще продолжаются

Центр обеспечивал координацию всей подготовки по минной опасности в Южном Судане при помощи таких мер, как: аккредитация всех групп, предоставляющих такую подготовку в

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

Южном Судане; подготовка новых преподавателей и курсов повышения квалификации; контроль и обеспечение качества подготовки по минной опасности; разработка/утверждение стандартных оперативных процедур подготовки по минной опасности; а также подготовка без отрыва от работы национальных государственных партнеров в министерстве по делам равноправия полов, детей и социальной справедливости и в управлении по разминированию Южного Судана

Сотрудники Центра Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, были развернуты в Бентиу, штат Эль-Вахда, в целях обеспечения скорейшей помощи в плане подготовки по минной опасности для населения, страдающего в результате повторного минирования дорог в регионе, а также для общин перемещенных лиц в районах, загрязненных взрывоопасными пережитками войны. В северной части Варрапа Датская группа по разминированию предоставляла подготовку по минной опасности перемещенным лицам из Абьея, района, загрязненного неразорвавшимися артиллерийскими боеприпасами, на тот случай если они решат вернуться на родину, а группы по связям с общинами Консультативной группы по вопросам разминирования были направлены в округ Мабан, где подготовку по минной опасности прошли в течение отчетного периода более 30 000 беженцев

Партнерам по предоставлению подготовки по минной опасности в Южном Судане было передано 120 000 листовок, озаглавленных «Защити себя и свою семью», которые были напечатаны Центром Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, и ЮНИСЕФ; было обеспечено широкое распространение этих листовок

Выполнено

Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, еженедельно или дважды в месяц готовил доклады о положении дел и брифинги о деятельности, связанной с разминированием, и

Направление еженедельных, ежемесячных, ежеквартальных и специальных информационных сообщений, включая карты, всем заинтересованным сторонам (в Судане и за его пределами) об осуществ-

66

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

лении операций по разминированию в Южном Судане, несчастных случаях, вызванных минами и взрывоопасными пережитками войны, и вновь установленных минах

распространял их среди заинтересованных сторон. В брифингах о деятельности, связанной с разминированием, содержалась своевременная информацию о вопросах, касающихся взрыво-опасных пережитков войны в Южном Судане, включая данные о состоянии повторно заминированных дорог в штатах северного приграничного региона, и сведения, важные для гуманитарной деятельности

Центр по требованию предоставлял гуманитарным партнерам специальные услуги, включая шифрование телеграмм и информацию и карты. Кроме того, Центр предоставлял информацию о районах загрязнения наземными минами/взрыво-опасными пережитками войны и карты этих районов и поддерживал готовность проведения чрезвычайных проверок посадочных площадок для вертолетов и других местах в целях содействия работе Миссии

Организация ежемесячных и, при необходимости, специальных совещаний по оперативной координации со всеми участниками деятельности по разминированию и заинтересованными сторонами в Южном Судане

Выполнено

Рабочая группа по деятельности, связанной с разминированием, на ежемесячной основе проводила заседания с участием всех партнеров по осуществлению, включая НПО и подрядчиков, а также представителей управления по разминированию Южного Судана, в целях общей координации деятельности, связанной с разминированием, в Южном Судане. Рабочая группа по подготовке по минной опасности также проводила отдельные заседания на ежемесячной основе. Все компоненты, деятельность которых была связана с разминированием, проводили совместные координационные совещания на ежеквартальной основе

Консультирование и укрепление потенциала управления по разминированию Южного Судана посредством направления постоянного советника по укреплению потенциала; еженедельного обучения без отрыва от производства сотрудников всех секций управления в соответствии с планом действий на переходном этапе; проведения 1 годового практикума по анализу работы группы по переходному этапу; проведения 1 практикума по обзору плана

Выполнено

11 ноября 2011 года Южный Юудан присоединился к Договору о запрещении противопехотных мин

Старший технический консультант Центра Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, предоставлял повседневную техническую и управленческую поддержку управлению по разминированию Южного Судана. Кроме того, были активизированы усилия по наращиванию потенциала в области подготовки по минной опасно-

12-62674 **67** 

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

действий на переходном этапе; организации 12 совместных однонедельных полевых поездок с коллегами из управления; и проведения 2 практикумов по рассмотрению национальных технических стандартов и руководящих принципов

сти путем совместного размещения сотрудников отдела подготовки по минной опасности Центра с национальными партнерами по деятельности, связанной с разминированием, в отделении управления по разминированию Южного Судана в Джубе. Помимо этого, была завершена дальнейшая подготовка к совместному размещению сотрудников, которые будут набраны на должности в следующем году

Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, в сотрудничестве с организацией «Помощь норвежского народа» организовал совместное обучение с управлением по разминированию Южного Судана, посвященное прежде всего вопросам внедрения и передачи системы управления информацией о деятельности, связанной с разминированием

Оперативные сотрудники управления по разминированию Южного Судана участвовали в поездках на места, проводимых совместно с персоналом Центра, для прохождения профессиональной подготовки в области оперативной деятельности и обеспечения качества без отрыва от работы

Центр и управление по разминированию Южного Судана провели 2 совместных практикума для пересмотра национальных руководящих принципов Южного Судана в области технических стандартов (30 августа — 2 сентября) и стандартных оперативных процедур (24 и 25 октября). Еще один практикум был проведен в феврале в целях пересмотра Стратегического плана Южного Судана по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на 2012—2016 годы, который был принят в июне 2012 года

Принятый правительством план жесткой экономии отразился на деятельности управления по разминированию Южного Судана в том отношении, что его региональные отделения в отчетный период остались без оперативного бюджета. Отсутствие оперативного бюджета привело к тому, что персонал управления по разминированию Южного Судана не мог участвовать в мероприя-

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

тиях по наращиванию потенциала совместно с персоналом Центра

Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, и организация «Помощь норвежского народа» провели в июле 2012 года день информирования доноров в целях оказания помощи управлению по разминированию Южного Судана, повышения осведомленности об этой проблеме и поиска средств для поддержки управле-

Консультирование управления по разминированию Южного Судана и соответствующих министерств по вопросам выполнения плана действий для обеспечения соблюдения положений ключевых соглашений о деятельности по разминированию и помощи жертвам, прежде всего в рамках 2 практикумов по анализу хода выполнения Конвенции о правах инвалидов

Выполнено Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, оказывал поддержку управлению по разминированию Южного Судана и министерству по делам женщин, детей и социальной справедливости в проведении 2 практикумов, направленных на поощрение прав инвалидов и окончательную доработку и принятие политики правительства, направленной на обеспечение прав инвалидов

> Кроме того, 3 декабря Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, в сотрудничестве с министерством по делам женщин, детей и социальной справедливости организовал мероприятие по случаю Международного дня инвалидов. Основной темой этого мероприятия стал призыв к правительству Южного Судана признать и подписать Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов

> В июне министерство по делам женщин, детей и социальной справедливости при посредничестве Центра и в координации с Национальным статистическим управлением провело обследование и сбор данных в 3 точках (Вау, Бор и Торит), с тем чтобы лучше понять ситуацию с лицами, инвалидность которых связана со взрывоопасными пережитками войны, и получить соответствующие базовые показатели. Результаты этого обследования будут использованы при разработке национальной политики в отношении инвалидов

Завершенные мероприятия (количество или выполнено) не выполнено)

Запланированные мероприятия

Повышение осведомленности о гуманитарном разминировании в Южном Судане с помощью проведения по крайней мере в 5 городах на территории Южного Судана мероприятий в ознаменование Международного дня просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием

Выполнено

Примечания

К Международному дню просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием, в Южном Судане было приурочено несколько мероприятий. Под руководством Специального представителя Генерального секретаря и страновой группы Организации Объединенных Наций была проведена кампания в поддержку лиц, пострадавших от наземных мин или других взрывоопасных пережитков войны ("Lend Your Leg"). Плакаты, подготовленные для этой кампании, были распространены на 11 базах МООНЮС. В число дополнительных мероприятий, организованных в Джубе, входили открытие нового центра поддержки деятельности, связанной с разминированием, который позволит Центру Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, получить больше минно-поисковых собак для проверки дорог, а также проведение баскетбольного матча для инвалидов-колясочников, в котором приняли участие люди, лишившиеся конечностей из-за мин. Центр также принял участие в проведении утренней передачи на радио «Мирайя», посвященной повышению информированности об угрозе и опасности, связанной с минами и неразорвавшимися боеприпасами

В ознаменование Международного дня просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием, на веб-сайте МООНЮС была опубликована статья, посвященная открытию центра по координации деятельности, связанной с разминированием, в Джубе

### Компонент 4: права человека

37. В Южном Судане отмечался ограниченный прогресс в подписании и ратификации основных документов по правам человека, главным образом из-за недостатка потенциала. Тем не менее в конце отчетного периода после принятия предварительного постановления о присоединении к Женевским конвенциям возникло определенное оживление, придавшее дополнительный импульс межведомственной деятельности по разработке законопроекта о ратификации договоров. В целях поддержки правительственной программы присоединения к договорам по правам человека МООНЮС предоставила технические кон-

сультации и оказала помощь в подготовке кадров министерству юстиции, министерству иностранных дел и Национальному собранию. Кроме того, МООНЮС способствовала приведению национальных законодательных механизмов и конституционных механизмов штатов в соответствие с международными стандартами в области прав человека, включая реформирование законодательства о сексуальном насилии в отношении женщин и детских браках.

## Ожидаемое достижение 4.1: улучшение положения в области прав человека по всей стране

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

- 4.1.1 Южный Судан присоединится к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о правах инвалидов, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, или ратифицирует эти документы и представит первоначальные доклады по меньшей мере по трем из этих договоров
- 4.1.2 Будут приняты соответствующие национальные законы, которые будут согласованы с международными стандартами в области прав человека, и будут приняты меры по укреплению Комиссии Южного Судана по правам человека и обеспечению ее функционирования в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений (Парижские принципы)

Хотя после вступления Южного Судана в сообщество наций его правительство еще не ратифицировало никаких международных договоров, оно выразило свою готовность ратифицировать 9 ключевых международных документов по правам человека или присоединиться к ним

Министерство юстиции приступило к разработке национальных правовых механизмов (включая законопроект о ратификации договоров), которые будут регулировать процедурные требования, касающиеся ратификации международных договоров по правам человека и присоединения к ним

В договорные органы по правам человека никаких докладов не поступало, поскольку страна никаких договоров не ратифицировала и ни к каким договорам не присоединялась

Был принят Закон Южного Судана о гражданстве, в котором содержатся положения о соблюдении прав человека. До принятия этого закона МООНЮС представила Национальному законодательному собранию Южного Судана и Комиссии Южного Судана по правам человека анализ этого законопроекта и выразила обеспокоенность по поводу нескольких положений, которые, по всей видимости, противоречили международным стандартам в области прав человека

Законопроекты 2011 года о средствах массовой информации были представлены парламенту

В соответствии с Парижскими принципами были предприняты шаги по укреплению потенциала Комиссии Южного Судана по правам человека, но в связи с мерами жесткой экономии и другими первоочередными задачами правительства Комиссии, столкнувшейся с нехваткой ресурсов и средств, пришлось закрыть некоторые из ее отделений на местах

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

4.1.3 Сокращение на 50 процентов числа нарушений прав человека НОАС и полицией и увеличение на 50 процентов числа расследований нарушений прав человека

Исходные данные за 2010/11 год для оценки того, насколько уменьшилось число нарушений или увеличилось число расследований, отсутствовали. Количественно измерить истинные масштабы нарушений прав человека невозможно

Во время процесса разоружения гражданского населения в штате Джонглей, проходившего с 15 марта по 30 июня 2012 года, МООНЮС зарегистрировала 10 случаев произвольных убийств/попыток произвольного убийства, 12 случаев изнасилования, 32 случая жестокого обращения/пыток и 9 случаев мародерства, что в целом составило 63 случая нарушений прав человека со стороны НОАС. При этом пострадали более 200 человек

Во время процесса разоружения гражданского населения в штате Джонглей, проходившего с 15 марта по 30 июня 2012 года, МООНЮС зарегистрировала проведение правительством Южного Судана 8 расследований нарушений прав человека со стороны НОАС

4.1.4 Увеличение на 10 процентов числа организаций и независимых средств массовой информации, выступающих в защиту прав человека

Исходные данные за 2010/11 год для оценки ситуации отсутствовали. Сложно было дать оценку новым организациям после получения независимости, поскольку некоторые организации действовали в Хартуме или в рамках диаспоры. В конце этого отчетного периода какой-либо официальной регистрации организаций гражданского общества не осуществлялось. Приступили к вещанию несколько общинных радиостанций. Процесс официального учреждения новых средств массовой информации начнется только после принятия закона об информации. «Радио Мирайя» и другие радиостанции и газеты регулярно освещали вопросы прав человека

4.1.5 Сокращение на 70 процентов числа арестов/задержаний правозащитников, журналистов и представителей гражданского общества

Исходные данные за 2010/11 год для оценки ситуации отсутствовали. Двое журналистов были задержаны/арестованы в Джубе в октябре и ноябре 2011 года

4.1.6 Сокращение общего числа заявленных нарушений прав человека в районах конфликта

Исходные данные за 2010/11 год для оценки ситуации отсутствовали. В течение первой половины отчетного периода какое-либо сокращение было маловероятно из-за межобщинного насилия в штате Джонглей. При этом во второй половине отчетного периода было меньше сообщений об инцидентах с межобщиным насилием в штате Джонглей. Основные нарушения в штате Джонглей во второй половине отчетного периода произошли в контексте разоружения гражданского населения

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Примечания

Запланированные мероприятия

Консультирование Национального законодательного собрания и законодательных собраний штатов посредством проведения 2 консультационных совещаний по правозащитному механизму и процессу согласования национального законодательства с международно-правовыми обязательствами, включая оказание содействия в разработке и принятии национального плана действий в области прав человека

Консультирование правительства Южного Судана по вопросам ратификации международных договоров и выполнения связанных с ними обязательств по представлению докладов

Выполнено

8 декабря 2011 года проведено консультационное совещание с представителями Комитета по правам человека Национального законодательного собрания в целях обсуждения вопросов разработки Национального плана действий в области прав человека, а также других направлений сотрудничества между МООНЮС и Комитетом. Правительство Южного Судана не приняло план действий

24 января 2011 года и 15 мая 2012 года было проведено два консультационных совещания с Национальным законодательным собранием по вопросам ратификации договоров и определения потребностей в подготовке кадров

Всеобъемлющий правовой анализ законопроекта о гражданстве (до его принятия) и законопроектов о средствах массовой информации был представлен Национальному законодательному собранию для приведения законодательства в соответствие с международными и региональными стандартами в области прав человека

Было проведено 2 учебных практикума для членов парламента — один 17 и 18 августа 2011 года в Северном Бахр-эль-Газале, а другой 20 и 21 октября 2011 года в Эль-Вахде, — которые были посвящены парламентской деятельности по поощрению и защите прав человека

Выполнено

В феврале, марте и апреле 2012 года было проведено 3 учебных практикума по договорам и механизмам отчетности для чиновников, в том числе из министерства иностранных дел, Управления международных конвенций, договоров, прав человека и юридических консультаций министерства юстиции, Комитета по правам человека Национального законодательного собрания и Комиссии Южного Судана по правам человека

Министерство юстиции при поддержке МООНЮС приступило к разработке национального правового механизма (включая законопроект о ратификации договоров), который будет регулировать процедурные требования, касающиеся ратификации международных договоров по правам человека и присоединения к ним

Завершенные мероприятия (количество или выполнено) не выполнено)

Примечания

Запланированные мероприятия

Консультирование Комиссии Южного Судана по правам человека посредством проведения 2 консультационных совещаний на национальном уровне и на уровне штатов и осуществления 5 программ по наращиванию потенциала для членов и сотрудников Комиссии

Консультирование Полицейской службы Южного Судана посредством проведения по меньшей мере 20 консультационных совещаний и 10 учебных практикумов по правам человека на национальном уровне и уровне штатов и консультирование НОАС посредством проведения консультационных совещаний и осуществления 5 учебных программ

Выполнено

Было проведено 5 консультационных совещаний с Комиссией Южного Судана по правам человека, посвященных плану работы, стратегическому плану, годовым докладам и практикумам

Организовано проведение 7 учебных сессий по правозащитной тематике для членов и сотрудников Комиссии Южного Судана по правам человека, посвященных вопросам выявления нарушений, а также вопросам проведения мониторинга и расследований, представления докладов о нарушениях прав человека и ратификации договоров, включая осуществление Стратегического плана Комиссии

Выполнено

Сотрудники по вопросам прав человека во всех 10 штатах регулярно встречались с сотрудниками Национальной полицейской службы Южного Судана для предоставления консультаций, в том числе по вопросам расследования конкретных случаев нарушений при задержании

Было проведено 3 практикума по подготовке полицейских инструкторов по правам человека для Полицейской службы Южного Судана. Учебные занятия были посвящены порядку производства арестов (соблюдение законности, учет требований в отношении безопасности и гуманитарных норм, применение принципов презумпции невиновности, уважение прав обвиняемых и осуществление надлежащих процедур расследования)

Как минимум 10 тем было рассмотрено в процессе учебной подготовки, осуществленной под руководством полиции Организации Объединенных Наций для Национальной полицейской службы Южного Судана на национальном уровне и уровне штатов

Было проведено 4 консультационных совещания с НОАС в целях оценки потенциала в области прав человека и планирования учебных занятий. Было проведено 2 учебных занятия для НОАС по основам стандартов и принципов в области прав человека и гуманитарного права, а также вопросам обеспечения уважения к верховенству права

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

Совместно с Проектом по сотрудничеству в сфере реформирования сектора безопасности посольства Швейцарии и Международного комитета Красного Креста в Джубе было проведено 2 трехдневных занятия для командиров подразделений НОАС по международному и национальному законодательству в области прав человека и гуманитарного права, а также по применению этих законов в мирное и военное время

Консультирование судебных органов посредством проведения консультационных совещаний и 10 учебных практикумов по правам человека для судей, адвокатов и прокуроров на национальном уровне и уровне штатов Выполнено

Сотрудники по вопросам прав человека регулярно встречались с судьями, адвокатами и прокурорами на национальном уровне и во всех 10 штатах, с тем чтобы обсудить проблемные вопросы и дела, а также пути их решения. Вместе с тем, поскольку в Южном Судане имеется лишь ограниченное число специалистов юридического профиля (и большинство из них находится в Джубе), учебные занятия, как правило, тормозят деятельность и без того замедленной и перегруженной накопившейся работой системы уголовного правосудия. Кроме того, правительство Южного Судана проводило обзор системы уголовного правосудия, и программа учебных занятий будет готовиться с учетом результатов этого обзора

В сотрудничестве с ПРООН в Джубе был проведен трехдневный учебный практикум для судей, адвокатов и прокуроров по международным стандартам в области прав человека в системе правосудия

В штате Эль-Вахда был проведен учебный практикум для прокуроров, посвященный их роли в защите и поощрении прав человека

Выполнено

В июне 2012 года МООНЮС опубликовала для широкой общественности доклад на 50 страницах о расследованиях межобщинного насилия в штате Джонглей

На основе анализа законодательства и информации, собранных отделениями в штатах, был составлен (но еще не опубликован) проект доклада о произвольных задержаниях

Подготовка 2 публичных докладов о положении в области прав человека в стране в тесном сотрудничестве с военными и полицейскими структурами, подразделениями по гражданским вопросам и другими гражданскими компонентами в целях определения «горячих точек» и уязвимых групп населения, разработки мер по защите и организации учебной подготовки для негражданского персонала

Завершенные мероприятия (количество или выполнено) не выполнено)

Запланированные мероприятия

Выполнено Было

Примечания

Осуществление 10 учебных программ для организаций гражданского общества, в том числе для журналистов, по вопросам прав человека, демократии и верховенству права и программ просвещения общин по вопросам прав человека в штатах и округах путем подготовки соответствующих радиопрограмм, проведения совещаний и дискуссий и привлечения других соответствующих средств массовой информации

Было проведено 5 учебных практикумов по правам человека для организаций гражданского общества: в Западном Бахр-эль-Газале — по экономическим, социальным и культурным правам; в Восточной Экватории — по расследованиям, мониторингу и отчетности, а в Джубе — по ратификации договоров

Совместно с ПРООН было организовано 2 учебных практикума для организаций гражданского общества, в частности практикум в Джубе по мониторингу, проведению расследований и отчетности и по экономическим, социальным и культурным правам. Кроме того, в сотрудничестве с ПРООН в Западном Бахр-эль-Газале были проведены учебные практикумы для организаций гражданского общества по вопросам прав человека, верховенства права и доступа к правосудию

Был проведен один учебный практикум по поощрению и защите прав человека для активистов гражданского общества в Восточной Экватории

10 мая 2012 года было проведено учебное занятие по правам человека для 17 журналистов в штате Эль-Вахда

В ознаменование Дня прав человека (10 декабря) в столицах различных штатов прошли мероприятия, в том числе конкурс на знание прав человека с участием учащихся средних школ в штате Западная Экватория

В ноябре 2011 года в Центральной Экватории был проведен учебный практикум для более чем 200 местных вождей, представителей молодежи, старейшин, женщин и учащихся в целях повышения осведомленности о нарушениях прав человека и преступлениях

Также в штате Центральная Экватория проводились ежемесячные форумы гражданского общества

Консультирование правительства относительно законов о национальности и гражданстве в координации с УВКБ относительно законов о выборах в координации

Выполнено

Национальному законодательному собранию были предоставлены результаты проделанного в координации с УВКБ всеобъемлющего правового анализа законопроекта о гражданстве, а также

76

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

с ПРООН и относительно семейного права на предмет его соответствия международным стандартам в области прав человека, а также представление замечаний по основным законоположениям на национальном уровне и уровне штатов

Консультирование членов парламента и пенитенциарных учреждений посредством проведения 20 консультационных совещаний и 10 семинаров по вопросам поощрения и защиты прав человека на национальном уровне и уровне штатов и предоставление в сотрудничестве с ЮНИСЕФ консультаций министерству образования по вопросам интеграции правозащитной тематики в учебные планы средних школ

законопроектов о средствах массовой информации (законопроект о праве на доступ к информации, законопроект о радиовещательной корпорации, законопроект о руководящем органе средств массовой информации), с тем чтобы способствовать согласованию законодательства с международными и региональными стандартами в области прав человека

МООНЮС предоставила комментарии к Национальному закону о выборах и Закону о политических партиях

Никаких подвижек со стороны правительства Южного Судана в отношении семейного права не было

Выполнено

24 января 2011 года и 15 мая 2012 года было проведено 2 консультационных совещания с Национальным законодательным собранием по вопросам ратификации договоров и определения потребностей в подготовке кадров

17 и 18 ноября 2011 года был проведен учебный практикум для 39 членов Законодательного собрания штата Северный Бахр-эль-Газаль по вопросу об их роли в поощрении и защите прав человека. 15 и 16 декабря 2011 года был проведен учебный практикум по правам человека для Законодательного собрания штата Эль-Вахда

Было проведено 6 учебных практикумов по вопросам поощрения и защиты прав человека для сотрудников тюрем: в Западном Бахр-эль-Газале 11 и 12 августа 2011 года и 14 и 15 февраля 2012 года; в Озерном 28 и 29 августа 2011 года и 22 ноября 2011 года (последний — в Макембеле, штат Озерный); и в Верхнем Ниле 29 и 30 ноября 2011 года (Ренк) и 13 и 14 декабря 2011 года (Малакаль)

В сотрудничестве с ПРООН с 6 по 8 декабря 2011 года в Джубе был проведен трехдневный учебный практикум для судей, адвокатов, прокуроров и работников тюрем по вопросам международных стандартов в области прав человека в системе правосудия

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

Было проведено 20 консультационных совещаний с тюремными властями в целях обсуждения проблем прав человека и путей их решения

В Северном Бахр-эль-Газале 25 и 26 января 2012 года был проведен учебный практикум для 82 сотрудников тюрем по вопросам стандартов в области прав человека в тюрьмах

Прикрепленный к Комиссии Южного Судана по правам человека консультант МООНЮС регулярно консультировал Комиссию, а 23 мая 2012 года выступил в качестве координатора совещания с министерством образования по вопросам интеграции правозащитной тематики в учебные планы

#### Компонент 5: поддержка

- 38. Компонент поддержки Миссии будет обеспечивать эффективное и действенное материально-техническое и административное обслуживание и оказывать услуги в области обеспечения безопасности в поддержку мандата МООНЮС на основе осуществления соответствующих мероприятий.
- 39. Старшие руководители Миссии, занимающиеся вопросами оказания поддержки, базировались в Джубе и обеспечивали стратегическое руководство, вырабатывали рекомендации по политическим вопросам и поддерживали контакты с правительством Южного Судана, Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также другими операциями по поддержанию мира. Миссия оказывала максимально возможную поддержку в деле выполнения всех важных функций на местах, обеспечивая при этом как можно более тесное взаимодействие с клиентами в целях сокращения времени, необходимого для оказания поддержки, и обеспечения как эффективности с точки зрения затрат, так и экономии за счет эффекта масштаба на различных этапах деятельности по оказанию всего комплекса услуг. Оказание такой поддержки на местах дополнялось созданием переходных вспомогательных рабочих механизмов в Региональном центре обслуживания в Энтеббе.
- 40. Концепция поддержки МООНЮС основывалась на трех основных предпосылках: необходимости оказания поддержки в обеспечении децентрализованного присутствия МООНЮС; необходимости обеспечения высокой степени мобильности в самых удаленных районах на временной или постоянной основе; и необходимости создания национального потенциала. В ее рамках применялись принципы Глобальной стратегии полевой поддержки.

78

**Ожидаемое** достижение **5.1**: оказание Миссии эффективной и действенной поддержки в плане материально-технического и административного обслуживания и обеспечения безопасности

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

5.1.1 Создание штаб-квартиры Миссии, 10 отделений в штатах и 19 окружных опорных баз

В отчетный период завершено строительство 8 двухэтажных служебных зданий; завершено строительство 62 строений для размещения персонала; завершено строительство и началась эксплуатация инфраструктурных объектов штаб-квартиры Миссии; полностью введена в эксплуатацию инфраструктура в столицах 9 штатов, а в столице одного штата, Кваджок, ее создание было завершено на 80 процентов. Из 19 окружных опорных баз 13 функционировали полностью, а 2 были построены на 80 процентов. Строительство оставшихся 4 окружных опорных баз будет завершено в 2012/13 году

- 5.1.2 Набор и развертывание 84 процентов гражданского персонала к 30 июня 2012 года
- К 30 июня 2012 года Миссия достигла 80-процентного показателя набора и развертывания
- 5.1.3 Сокращение уровня укомплектования Миссии гражданским персоналом на основе внешнего подряда (исходный показатель 11 процентов)

Укомплектование сотрудниками по безопасности на основе внешнего подряда было отложено до 2012/13 года из-за задержки с утверждением контракта

Завершенные мероприятия (количество или выполнено) не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

### Военнослужащие, полицейские и гражданский персонал

Доставка на место персонала воинских контингентов средней численностью в 7000 военнослужащих (включая 825 военнослужащих в составе инженерных вспомогательных подразделений, 166 военных наблюдателей и 168 штабных офицеров) и 560 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций

Проверка, контроль и инспекция принадлежащего контингентам имущества и самообеспечение военного персонала

Административное обслуживание 3553 гражданских сотрудников, включая 957 международных сотрудников, 1590 национальных сотрудников, 506 добровольцев Организации Объединенных

Доставка персонала средней численностью:

- 5 049 военнослужащих
  - 154 военных наблюдателя и
  - 455 полицейских Организации Объединенных Наций Средняя численность была ниже из-за того, что развертывание проходило более медленно, чем планировалось

Выполнено В течение года осуществилась полная проверка и контроль всего принадлежащего контингентам имущества

Административное обслуживание:

- 2 822 гражданских сотрудника,
  - в том числе:
  - 745 международных сотрудников

12-62674 **79** 

|                             | Завершенные     |            |
|-----------------------------|-----------------|------------|
|                             | мероприятия     |            |
|                             | (количество или |            |
|                             | выполнено/      |            |
| Запланированные мероприятия | не выполнено)   | Примечания |

Наций и 500 временных сотрудников

- 1 346 национальных сотрудников
  - 332 добровольца Организации Объединенных Наций
  - 399 временных сотрудников по данным на 30 июня 2012 года

Цель была достигнута частично по следующим причинам:

- предложение об укомплектовании кадрами было представлено в сентябре 2011 года и утверждено в декабре 2011 года, в результате чего у Миссии оставалось менее семи месяцев на то, чтобы приступить к соответствующему процессу набора и зачисления в штат
- ввиду перевода сотрудников из МООНЮС в большинстве секций основного компонента имело место перепрофилирование должностей и объявление новых должностей, что еще больше сказалось на сроках набора/ зачисления в штат
- ввиду того что персонал категории национальных сотрудников-специалистов в Южном Судане не обладал необходимыми знаниями и профессиональными навыками, возникли трудности с подбором квалифицированных кандидатов, что сказалось на показателе вакансий в этой категории
- 700 национальных сотрудников прошли подготовку по делопроизводству, административному обслуживанию, руководству и другим техническим и основным предметам. Из них 400 национальных сотрудников прошли через программы сертификации, проведение которых было обеспечено известными учреждениями этого региона. В их число вошли Университет Макерере и Институт управления Уганды

Другие новые и продолжающиеся программы: управление кадрами, информационные технологии, международные отношения и финансовое управление. Кроме того, была организована профессионо-техническая подготовка новых национальных сотрудников инженерно-технических и транспортных служб, в которой приняли участие более 300 национальных сотрудников,

Организация учебной подготовки 800 национальных сотрудников по вопросам делопроизводства, организационно-технического обеспечения, протокольным вопросам, вопросам внешних сношений, средств механизации, каменных и плотницких работ, энергоснабжения, санитарно-технических работ, металлоремонтных работ и систем кондиционирования воздуха

|   | Завершенные                    |   |
|---|--------------------------------|---|
|   | мероприятия<br>(количество или |   |
| Запланированные мероприятия   | выполнено/<br>не выполнено)    | Примечания  |
|   |                                | специализирующихся в таких областях, как ка-<br>менные, плотницкие, электрические, сантехни-<br>ческие и металлоремонтные работы и системы<br>кондиционирования воздуха   |
| Помещения и объекты инфраструктуры  |                                |   |
| Завершение строительства служебных и жилых помещений для основного персонала в штаб-квартире Миссии в Джубе   | Выполнено                      | 95 процентам сотрудников Организацией Объединенных Наций было предоставлено жилье на объекте МООНЮС в Томпинге. Служебными помещениями были обеспечены все сотрудники МООНЮС, работающие в штаб-квартире Миссии                                   |
| Строительство и эксплуатация штаб-квартиры МООНЮС в Джубе и отделений в 10 столицах штатов  | Выполнено                      | Завершено 100 процентов строительных работ. Ремонтно-техническое обслуживание отделений в столицах штатов и штаб-квартиры Миссии производилось по плану   |
| Модернизация 19 окружных опорных баз  | 13                             | окружных опорных баз были модернизированы и отремонтированы. Задержки в модернизации 6 оставшихся окружных опорных баз обусловлены отсутствием тяжелой техники, затянувшимся сезоном дождей и ситуацией в области безопасности в штате Джонглей   |
| Эксплуатация и техническое обслуживание принадлежащего Организации Объединенных Наций имущества, включающего 14 водоочистных установок, 42 колодца и 38 установок для обработки сточных вод в районе действия Миссии и 389 принаджащих Организации Объединенных Наций генераторов, которые эксплуатируются и обслуживаются в следующих районах: Джубе (158 генераторов), Вау (95 генераторов), Малакале (88 генераторов) и на окружных опорных базах (48 генераторов) | Выполнено                      | В соответствии с планом Миссия эксплуатировала и обслуживала 14 водоочистных установок, 42 колодца, 38 установок для обработки сточных вод и 389 генераторов  |
| Модернизация и техническое обслуживание 11 аэродромов и 30 вертолетных пло-   |                                | Миссия обеспечивала техническое обслуживание 8 аэродромов и 24 вертолетных площадок   |
| щадок   |                                | Обеспечены модернизация/техническое обслуживание меньшего, чем планировалось, числа объектов, поскольку ресурсы были направлены на другие приоритетные проекты в целях урегулирования ситуации в сфере безопасности в штатах Лжонглей и Эль-Вахла |

12-62674

штатах Джонглей и Эль-Вахда

Завершенные мероприятия (количество или выполнено) не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

### Наземный транспорт

Эксплуатация и техническое обслуживание 3078 принадлежащих Организации Объединенных Наций автотранспортных средств, включая 15 бронированных машин, 2255 принадлежащих контингентам автотранспортных средств в 10 ремонтных мастерских, находящихся в 10 пунктах базирования

Поставка 5,9 млн. литров горюче-смазочных материалов для принадлежащих Организации Объединенных Наций и контингентам автотранспортных средств

#### Воздушный транспорт

Эксплуатация и техническое обслуживание 9 самолетов и 23 вертолетов, включая 7 воздушных судов военного назначения

- 2 463 принадлежащих Организации Объединенных Наций автотранспортных средства эксплуатировались и прошли техническое обслуживание (в том числе 9 бронированных машин, автоприцепов и добавочных приспособлений) в 10 ремонтных мастерских; эти средства использовались в 10 столицах штатов и на 13 окружных опорных базах, расположенных по всему району Миссии; 19 автотранспортных средств ожидают списания, а 319 в транзите
- 1 294 принадлежащих контингентам автотранспортных средства эксплуатировались и прошли техническое обслуживание в 10 ремонтных мастерских; эти средства использовались в 10 столицах штатов
- 2 255 принадлежащих контингентам автотранспортных средств, ранее относившихся к МООНВС, эксплуатировались и прошли техническое обслуживание в МООНЮС
- 2,7 млн. литров горюче-смазочных материалов были поставлены для принадлежащих Организации Объединенных Наций и контингентам автотранспортных средств

Меньшее, чем было запланировано, потребление топлива обусловлено тем, что в связи с задержкой в строительстве окружных опорных баз не эксплуатировалась тяжелая техника

Осуществлялись эксплуатация и техническое обслуживание в среднем:

- 8 самолетов
- 18 вертолетов

Меньшее число самолетов обусловлено тем, что Миссия не могла восстановить и достроить все рекомендованные аэродромы

Большее число вертолетов обусловлено непредвиденными потребностями в оказании помощи во время кризиса в штате Джонглей

82

| Запланированные мероприятия  | Завершенные<br>мероприятия<br>(количество или<br>выполнено/<br>не выполнено) | Примечания  |
|--|--|---|
| Летные часы — 21 900 (8700 летных часов для самолетов и 13 200 часов для вертолетов) | 20 577   | Общее количество летных часов, из них 5372 для самолетов и 15 205 для вертолетов  |
| Поставка 20,7 млн. литров горюче-смазочных материалов для осуществления воз-         | 14,6 млн.  | литров горюче-смазочных материалов было предоставлено для воздушных операций МООНЮС   |
| душных операций  |  | Низкое потребление топлива обусловлено задержками в строительстве окружных опорных баз, в результате чего меньше использовались летательные аппараты, потребляющие большой объем топлива  |
| Связь  |  |   |
| Поддержка и обслуживание 30 каналов микроволновой связи и 44 терминалов уз-          |  | Обеспечены поддержка и техническое обслуживание:  |
| кополосной связи (ВСАТ)  | 45   | каналов микроволновой связи и   |
|  | 23   | терминалов ВСАТ   |
|  | 23   | Меньшее, чем планировалось, число терминалов ВСАТ обусловлено задержкой в строительстве окружных опорных баз. Оставшиеся терминалы ВСАТ должны были быть установлены на окружных опорных базах  |
| Поддержка и обслуживание 58 ретрансляторов ОВЧ-связи, 78 базовых радиостан-          |  | Обеспечены поддержка и техническое обслуживание:  |
| ций ВЧ-связи и мобильных радиостанций и 39 телефонных коммутаторов                   | 41   | ретранслятор ОВЧ-связи;   |
| и ээт голофонных коммутигоров  | 79   | базовых радиостанций ВЧ-связи;  |
|  | 29   | телефонных коммутаторов   |
|  |  | Меньшее, чем планировалось, число ретрансляторов ОВЧ-связи и телефонных коммутаторов обусловлено задержкой в строительстве окружных опорных баз. Оставшиеся ретрансляторы ОВЧ-связи и телефонные коммутаторы должны были быть установлены на окружных опорных базах |
| Осуществление проектов «Тетра» в 3 пунктах базирования — в Малакале, Вау и Джубе     | Выполнено  | Было закуплено оборудование для начальной стадии развертывания и завершено проведение исследования и подготовки к установке аппаратно-программных комплексов  |
|  |  | Выполнено с опозданием в связи с задержками в закупках  |

Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)

Запланированные мероприятия

Примечания

### Информационные технологии

Поддержка и техническое обслуживание 126 серверов, 3188 настольных компьютеров, 1763 портативных компьютеров, 337 принтеров и 110 сетевых сканеров в 39 пунктах базирования

Обеспечены поддержка и техническое обслуживание:

- 63 серверов
- 1 531 настольного компьютера
  - портативных компьютеров
  - 139 принтеров
  - 54 сетевых сканеров

Более низкие, чем планировалось, показатели развертывания по количеству серверов обусловлены установкой меньшего числа физических серверов в связи с осуществлением виртуализации серверных функций МООНЮС

Обеспечены поддержка и техническое обслуживание:

- 35 локальных сетей
- глобальных сетей для 3424 пользователей

Поддержка и техническое обслуживание 38 локальных сетей (ЛВС) и глобальных сетей (ГС) для 3288 пользователей в 38 пунктах базирования

#### Медицинское обслуживание

Организация работы и обслуживание 11 медицинских учреждений Организации Объединенных Наций первого уровня, включая 1 медицинский пункт в региональном центре обслуживания, 12 медицинских учреждений контингентов первого уровня и 3 госпиталя второго уровня

Выполнено

Осуществлялись организация работы и обслуживание 11 медицинских учреждений Организации Объединенных Наций первого уровня с общим числом пациентов в 10 877 человек, и предоставлялась необходимая медицинская помощь

Осуществлялись организация работы и обслуживание 3 принадлежащих контингентам госпиталей второго уровня с общим числом пациентов в 2977 человек

Выполнено На всех объектах Миссии обеспечивалась своевременная наземная и воздушная эвакуация, в том числе эвакуация в медицинские учреждения четвертого уровня, причем общее количество случаев медицинской эвакуации в районе Миссии составляло 44, а за его пределами — 27

Обеспечение постоянной готовности к наземной и воздушной эвакуации на всех объектах миссии, в частности в 7 госпиталей четвертого уровня (1 госпиталь в Найроби, 3 — в Каире, 3 — в Энтеббе), и обеспечение 1 операции по воздушной медицинской эвакуации за пределами деятельности Миссии

|  | Завершенные   |  |
|--|---|--|
| Запланированные мероприятия  | мероприятия<br>(количество или<br>выполнено/<br>не выполнено) | Примечания   |
| Подготовка руководств по вопросам наращивания потенциала, подборок учебных материалов, а также информационных, образовательных и коммуникационных материалов   | Выполнено   | Изданы информационные, образовательные и коммуникационные материалы по вопросам наращивания потенциала, и 300 сотрудников МООНЮС прошли подготовку в качестве инструкторов системы взаимного обучения  |
| Содействие осуществлению стратегий предотвращения случаев заболевания ВИЧ/СПИДом и информационнопросветительская работа в районе действия Миссии и для персонала Миссии, постоянное осуществление информационно- | Выполнено   | Мероприятиями по повышению осведомленности о ВИЧ/СПИДе было охвачено 87 процентов персонала МООНЮС. В рамках рекламной акции «За безопасный секс» было закуплено и распределено 202 600 мужских и 10 000 женских презервативов   |
| просветительской программы по вопро-<br>сам, касающимся ВИЧ/СПИДа, для всего<br>персонала Миссии и эксплуатация и об-<br>служивание пунктов добровольного кон-<br>фиденциального консультирования и об-          |   | 123 миротворца прошли подготовку в качестве инструкторов системы взаимного обучения, и было подготовлено 34 консультанта по вопросам ВИЧ/СПИДа   |
| следования на ВИЧ/СПИД для персонала МООНЮС  |   | Продолжается процесс добровольного конфиденциального консультирования и тестирования на ВИЧ/СПИД для персонала МООНЮС и других учреждений Организации Объединенных Наций; услугами по такому консультированию и тестированию уже охвачено 7000 человек   |
| Безопасность   |   |  |
| Обеспечение ежедневной круглосуточной охраны на территории всего района действия Миссии  | Выполнено   | Ежедневная круглосуточная охрана обеспечивалась в Джубе (Томпинг и Дом Организации Объединенных Наций), а также в столицах всех 10 штатов и 19 окружных опорных баз  |
| Обеспечение круглосуточной личной охраны старшего руководства Миссии и приезжающих высокопоставленных должностных лиц  | Не выпол-<br>нено   | Круглосуточная личная охрана в МООНЮС отсутствует  |
| Вынесение рекомендаций по вопросам соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности жилых объектов и обследования 100 жилых объектов на местах   | Выполнено   | Проведено 91 мероприятие по оценке соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности жилых объектов и 76 мероприятий по оценке соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности   |
| Организация 433 информационных занятий по технике безопасности и планам действий на случай чрезвычайных обстоятельств для всего персонала Миссии   | Выполнено   | В Миссии было проведено 505 брифингов по технике безопасности для вновь набранных сотрудников; также для персонала МООНЮС и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций было проведено 741 учебное занятие по теме «Подходы к ситуациям на местах с точки зрения обеспечения охраны и безопасности» |

12-62674 **85** 

### Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда

41. В течение отчетного периода Региональный центр обслуживания продолжал оказывать эффективные и действенные материально-технические и административные услуги, главным образом для ЮНАМИД, МООНЮС, МООНСДРК и ЮНИСФА, в рамках четырех первоначальных проектов: прибытие и убытие полевого персонала; оформление субсидий на образование; деятельность регионального учебно-конференционного центра; и деятельность Объединенного центра управления транспортом и перевозками. Как показано в таблице ниже, Центр оказывал услуги в более широких, чем предполагалось, масштабах в рамках всех четырех своих пилотных проектов.

**Ожидаемое достижение 5.2:** оказание Миссии эффективной и действенной поддержки в плане материально-технического и административного обслуживания и обеспечения безопасности

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

- 5.2.1 Сокращение времени, необходимого для оформления прибытия и убытия (2009/10 год: данные отсутствуют; 2010/11 год: 12 дней, 2011/12 год: 2 дня)
- 2 дня. Процесс регистрации прибытия персонала всех категорий в Региональный центр обслуживания в Энтеббе для направления в соответствующие места службы продолжается 2 рабочих дня, за исключением ознакомительных курсов и брифингов, координируемых Региональным учебно-конференционным центром, а также Службой охраны и Медицинской службой Организации Объединенных Наций
- 5.2.2 Сокращение времени, необходимого для окончательной обработки заявок на предоставление субсидии на образование (2009/10 год: данные отсутствуют; 2010/11 год: 5 месяцев; 2011/12 год: 7 недель)
- Средний срок оформления субсидий на образование составлял 7 недель. В период наименьшей загруженности (январь—июнь) этот срок составлял от 4 до 6 недель, а в период максимальной загруженности (июль—декабрь) от 8 до 10 недель
- 5.2.3 Увеличение числа участников (региональных сотрудников) мероприятий, проводимых в рамках Учебно-конференционного центра (2009/10 год: данные отсутствуют; 2010/11 год: 2000 сотрудников, 2011/12 год: 3000 сотрудников)
- 4385 участников. Более высокие потребности обусловлены главным образом проведением в Энтеббе подготовки персонала МООНЮС и ознакомительных курсов
- 5.2.4 Увеличение числа региональных рейсов, координируемых Объединенным центром управления транспортом и перевозками (2009/10 год: 2010/11 год: 50; 2011/12 год: 100)
- 292 рейса. Более высокие потребности обусловлены главным образом расторжением МООНСДРК контракта с перевозчиком на эксплуатацию самолета В-737 после катастрофы в Киншасе. Вследствие этого Объединенный центр управления транспортом и перевозками увеличил частоту региональных авиарейсов между Энтеббе, Эль-Фашером и Ньялой

| Запланированные мероприятия  | Завершенные<br>мероприятия<br>(количество или<br>выполнено/<br>не выполнено) | Примечания   |
|--|--|--|
| Оформление прибытия и убытия 400 сотрудников   | 2 127  | Гражданский и военный персонал (847 международных и национальных сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций и 1280 военных наблюдателей и полиции Организации Объединенных Наций). Более высокие показатели обусловлены тем, что прибытие и убытие всего персонала МООНЮС и всех добровольцев МООНСДРК оформляется в Энтеббе. Кроме того, в Энтеббе осуществлялась регистрация прибытия военнослужащих и полицейских  |
| Обработка 4500 заявок на предоставление субсидии на образование  | 5 575  | заявок на субсидии на образование было обработано. Более высокие показатели обусловлены тем, что после унификации условий службы сотрудников, имеющих право на субсидию на образование, стало больше   |
| Проведение 80 учебных занятий и конференций на региональном уровне с участием 3000 сотрудников региональных миссий | 173  | региональных учебных занятия и конференции, в том числе 51 ознакомительный курс для 4385 участников. Более высокие показатели обусловлены проведением в Энтеббе подготовки персонала и ознакомительных курсов МООНЮС   |
| 100 региональных авиарейсов, координируемых Объединенным центром управления транспортом и перевозками              | 292  | региональных авиарейса, координируемых Объединенным центром управления транспортом и перевозками. Более высокие потребности обусловлены расторжением МООНСДРК контракта с перевозчиком на эксплуатацию самолета В-737 после катастрофы в Киншасе. Вследствие этого Объединенный центр управления транспортом и перевозками увеличил частоту региональных авиарейсов между Энтеббе, Эль-Фашером и Ньялой. Кроме того, к региональной зоне полетов МООНСДРК был приписан дополнительный сектор |

### **III.** Освоение ресурсов

### А. Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля 2011 года — 30 июня 2012 года.)

|  |              |           | Раз             | ница            |
|--|--------------|-----------|-----------------|-----------------|
|  | Ассигнования | Расходы   | Сумма           | В процента:     |
| Категория  | (1)          | (2)       | (3) = (1) - (2) | $(4)=(3)\div(1$ |
| Военный и полицейский персонал                   |              |           |                 |                 |
| Военные наблюдатели                              | 5 456,4      | 9 095,5   | (3 639,1)       | (66,7           |
| Воинские контингенты                             | 194 574,3    | 158 940,3 | 35 634,0        | 18,3            |
| Полиция Организации Объединенных Наций           | 15 043,6     | 22 148,2  | (7 104,6)       | (47,2           |
| Сформированные полицейские подразделения         | 26 535,7     | _         | 26 535,7        | 100,0           |
| Итого  | 241 610,0    | 190 184,0 | 51 426,0        | 21,             |
| Гражданский персонал                             |              |           |                 |                 |
| Международный персонал                           | 64 659,3     | 80 346,7  | (15 687,4)      | (24,3           |
| Национальный персонал                            | 22 315,8     | 16 032,2  | 6 283,6         | 28,2            |
| Добровольцы Организации Объединенных Наций       | 2 695,4      | 11 308,1  | (8 612,7)       | (319,5          |
| Временный персонал общего назначения             | _            | 74 034,0  | (74 034,0)      | -               |
| Итого  | 89 670,5     | 181 721,0 | (92 050,5)      | (102,7          |
| Оперативные расходы                              |              |           |                 |                 |
| Персонал, предоставляемый правительствами        | _            | 1 557,2   | (1 557,2)       | -               |
| Гражданские наблюдатели за выборами              | _            | _         | _               | -               |
| Консультанты                                     | 165,0        | 1 419,1   | (1 254,1)       | (760,1          |
| Официальные поездки                              | 1 466,1      | 3 789,7   | (2 323,6)       | (158,5          |
| Помещения и объекты инфраструктуры               | 120 788,6    | 105 401,4 | 15 387,2        | 12,             |
| Наземный транспорт                               | 58 945,5     | 17 409,9  | 41 535,6        | 70,             |
| Воздушный транспорт                              | 138 897,7    | 132 247,7 | 6 650,0         | 4,              |
| Морской транспорт                                | _            | 28,9      | (28,9)          | -               |
| Связь  | 33 040,8     | 20 491,3  | 12 549,5        | 38,             |
| Информационные технологии                        | 12 803,5     | 11 289,0  | 1 514,5         | 11,             |
| Медицинские услуги                               | 4 410,5      | 3 808,8   | 601,7           | 13,             |
| Специальное оборудование                         | 2 321,6      | 1 571,5   | 750,1           | 32,3            |
| Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование | 17 129,5     | 49 175,6  | (32 046,1)      | (187,1          |
| Проекты с быстрой отдачей                        | 880,3        | 995,6     | (115,3)         | (13,1           |
| Итого  | 390 849,1    | 349 185,7 | 41 663,4        | 10,             |
| Валовые потребности                              | 722 129,6    | 721 090,7 | 1 038,9         | 0,1             |
| Поступления по плану налогообложения персонала   | 10 076,8     | 15 172,7  | (5 095,9)       | (50,6           |
| Чистые потребности                               | 712 052,8    | 705 918,0 | 6 134,8         | 0,9             |
| Добровольные взносы натурой (учтенные в бюджете) |              |           |                 | -               |
| Общий объем потребностей                         | 722 129,6    | 721 090,7 | 1 038,9         | 0,1             |

### В. Финансовые ресурсы для Регионального центра обслуживания в Энтеббе

(В тыс. долл. США)

|   |              |         | Раз           | ница                 |
|---|--------------|---------|---------------|----------------------|
|   | Ассигнования | Расходы | Сумма         | В процентах          |
| Категория   | (1)          | (2)     | (3) = (1)–(2) | $(4) = (3) \div (1)$ |
| Гражданский персонал                                  |              |         |               |                      |
| Международный персонал                                | 1 321,9      | 532,4   | 789,5         | 59,7                 |
| Национальный персонал                                 | 85,5         | _       | 85,5          | 100,0                |
| Добровольцы Организации Объеди-<br>ненных Наций       | _            | _       | _             | _                    |
| Временный персонал общего назначения                  | _            | _       | _             | _                    |
| Итого   | 1 407,4      | 532,4   | 875,0         | 62,2                 |
| Оперативные расходы                                   |              |         |               |                      |
| Консультанты  | _            | _       | =             | _                    |
| Официальные поездки                                   | 10,9         | 31,0    | (20,1)        | (184,4)              |
| Помещения и объекты инфраструктуры                    | 1 119,8      | 231,8   | 888,0         | 79,3                 |
| Наземный транспорт                                    | 19,0         | 25,4    | (6,4)         | (33,7)               |
| Воздушный транспорт                                   | _            | _       | _             | _                    |
| Связь   | 13,3         | 8,2     | 5,1           | 38,3                 |
| Информационные технологии                             | 9,0          | 21,3    | (12,3)        | (136,7)              |
| Медицинское обслуживание                              | 1,4          | 15,4    | (14,0)        | (1 000,0)            |
| Специальное оборудование                              | _            | _       | -             | -                    |
| Прочие предметы снабжения, услу-<br>ги и оборудование | 1,9          | 20,9    | (19,0)        | (1 000,0)            |
| Итого   | 1 175,3      | 354,0   | 821,3         | 69,9                 |
| Валовые потребности                                   | 2 582,7      | 886,4   | 1 696,3       | 65,7                 |
| Поступления по плану налогообложения персонала        | 173,3        | 54,8    | 118,5         | 68,4                 |
| Чистые потребности                                    | 2 409,4      | 831,6   | 1 577,8       | 65,5                 |
| Добровольные взносы натурой (учтенные в бюджете)      | _            | _       | _             | _                    |
| Общий объем потребностей                              | 2 582,7      | 886,4   | 1 696,3       | 65,7                 |

<sup>42.</sup> Уменьшение потребностей по статье гражданского персонала главным образом вызвано более высокими показателями вакантных должностей для сотрудников, связанных с Региональным центром обслуживания, по сравнению с запланированными показателями.

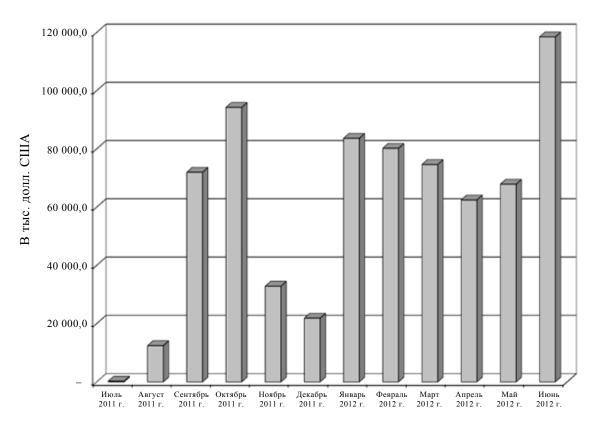
### С. Сводная информация о перераспределении ассигнований между группами расходов

(В тыс долл. США)

|   |                                 | Ассигнования      |                                 |
|---|---------------------------------|-------------------|---------------------------------|
| Группа  | Первоначальное<br>распределение | Перераспределение | Пересмотренное<br>распределение |
| <ol> <li>Военный и полицейский персонал</li> </ol>                      | 241 610,0                       | (51 155,4)        | 190 454,6                       |
| II. Гражданский персонал  | 89 670,5                        | 92 152,3          | 181 822,8                       |
| III. Оперативные расходы  | 390 849,1                       | (40 996,9)        | 349 852,2                       |
| Всего   | 722 129,6                       | -                 | 722 129,6                       |
| Доля перераспределенных средств в общем объеме ассигнований в процентах |                                 |                   | 12,8                            |

43. В течение отчетного периода в общей сложности 92 152 300 долл. США были перераспределены в группу II, «Гражданский персонал», 51 155 400 долл. США из группы I, «Военный и полицейский персонал», и 40 996 900 долл. США из группы III, «Оперативные расходы». Перераспределение средств в пользу гражданского персонала было необходимым, поскольку сумма, выделенная согласно стандартной модели финансирования, оказалась недостаточной для гражданского персонала Миссии с учетом более высокого показателя реального развертывания по сравнению с ориентировочными предположениями. Общий объем средств, которые были перераспределены в течение бюджетного периода, составляет 12,8 процента от общего объема ассигнований. Более низкие потребности по группе I, «Военный и полицейский персонал», были главным образом вызваны тем, что большая часть принадлежащего контингентам оборудования уже находилась в Южном Судане, а также уменьшением потребностей по группе III, «Оперативные расходы», которое было главным образом обусловлено тем, что Миссия приобрела транспортные средства и другую технику, а также существующие объекты и структуры у свертываемых миссий.

### D. Структура ежемесячных расходов



44. Увеличение расходов в октябре 2011 года и в июне 2012 года было связано с платежами предоставляющим воинские контингенты странам по статьям «Военный персонал» и «Принадлежащее контингентам оборудование».

### Е. Прочие поступления и корректировки

(В тыс. долл. США)

| Категория  | Сумма   |
|--|---------|
| Процентные поступления                                   | 259,6   |
| Прочие/разные поступления                                | 1 053,6 |
| Добровольные взносы наличными                            | _       |
| Корректировки, относящиеся к предыдущим периодам         | =       |
| Списание обязательств, относящихся к предыдущим периодам | _       |
| Всего  | 1 313,2 |

## F. Расходы на имущество, принадлежащее контингентам: основное имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения

(В тыс. долл. США)

| Kar | пегория  |             |                  | Расходы                       |
|-----|--|-------------|------------------|-------------------------------|
| Oc  | еновное имущество  |             |                  |                               |
| Во  | енные наблюдатели  |             |                  | -                             |
| Во  | инские контингенты   |             |                  | 25 401,0                      |
| Сф  | ормированные полицейские подразделен                           | Р           |                  | _                             |
|     | Итого  |             |                  | 25 401,0                      |
| Им  | <b>лущество, используемое на основе само</b>                   | обеспечения |                  |                               |
| По  | мещения и объекты инфраструктуры                               |             |                  | 9 500,9                       |
| Св  | АЕК  |             |                  | 4 124,2                       |
| Me  | едицинское оборудование  |             |                  | 2 818,6                       |
| Сп  | ециальное оборудование   |             |                  | 1 571,5                       |
|     | Итого  |             |                  | 18 015,2                      |
|     | Всего  |             |                  | 43 416,2                      |
| Коз | ффициенты для миссии   | В процентах | Дата введения    | Дата последнего<br>пересмотра |
| Α.  | Применительно к району миссии                                  |             |                  |                               |
|     | Коэффициент учета экстремальных природных условий              | 2,6         | 8 июля 2011 года | _                             |
|     | Коэффициент учета повышенной интенсивности эксплуатации        | 3,8         | 8 июля 2011 года | -                             |
|     | Коэффициент учета враждебного действия/вынужденного оставления | 3,3         | 8 июля 2011 года | _                             |
| В.  | Применительно к стране, предоставившей имущество               |             |                  |                               |
|     | Прогрессивный коэффициент учета<br>транспортных издержек       | 0,0-3,5     |                  |                               |

### IV. Анализ разницы<sup>1</sup>

|                     | Разн      | ица         |
|---------------------|-----------|-------------|
|                     | Сумма     | В процентах |
| Военные наблюдатели | (3 639,1) | (66,7)      |

45. Увеличение потребности было обусловлено реальной численностью военных наблюдателей на местах. Стандартизированная модель финансирования предполагает в среднем развертывание 120 военных наблюдателей; однако, реально в среднем в МООНЮС присутствовали 154 военных наблюдателя. Из 3,6 млн. долл США перерасхода 2,9 млн. долл. США связаны с выплатой суточных участникам миссии. Стандартизированная модель финансирования предусматривала развертывание в среднем 120 наблюдателей, получающих по статье суточных участников миссии 173 долл. США в день в первые 30 дней, а затем 116 долл. США в день, по сравнению со средним показателем развертывания 154 военных наблюдателей, получающих суточные участников миссии по ставке 188 долл. США в день в течение первых 30 дней, а затем 136 долл. США в день за вычетом финансовых средств в случае предоставления жилья.

|                      | Разн     | ица         |
|----------------------|----------|-------------|
|                      | Сумма    | В процентах |
| Воинские контингенты | 35 634,0 | 18,3        |

46. Сокращение потребностей было обусловлено в основном предположениями стандартизированной модели финансирования, основанной на требовании о размещении всего принадлежащего контингентам оборудования в районе действия миссии, однако в случае МООНЮС значительная часть принадлежащего контингентам имущества уже находилась в Южном Судане.

|  | Разница   |             |
|--|-----------|-------------|
|  | Сумма     | В процентах |
| Полиция Организации Объединенных Наций | (7 104,6) | (47,2)      |

47. Увеличение потребностей было связано с реальной численностью полицейских Организации Объединенных Наций на местах. Стандартизированная модель финансирования предполагала развертывание в среднем 331 полицейского Организации Объединенных Наций; однако реально в среднем в составе МООНЮС находились 455 полицейских Организации Объединенных Наций. Из 7,1 млн. долл. США по линии дополнительных потребностей 6 млн. долл. США связаны с выплатой суточных участников миссии. Стандартизированная модель финансирования предполагает развертывание в среднем 331 сотрудника полиции Организации Объединенных Наций, получающих суточные участников миссии по ставке 173 долл. США в день в первые 30 дней, затем 116 долл.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Величина разницы в объеме ресурсов указана в тыс. долл. США. Анализируется только разница в размере не менее плюс-минус 5 процентов или в 100 000 долл. США.

США в день по сравнению со средней численностью развертывания полицейского персонала Организации Объединенных Наций, составляющей 455 сотрудников, получающих суточные участников миссии по ставке 188 долл. США в день в течение первых 30 дней и 36 долл. США в день в остальной период за вычетом средств при предоставлении жилья.

|  | Разница  |             |
|--|----------|-------------|
|  | Сумма    | В процентах |
| Сформированные полицейские подразделения | 26 535,7 | 100,0       |

48. Уменьшение потребностей обусловлено тем, что в состав МООНЮС не входят сформированные полицейские подразделения. Стандартизированная модель финансирования предусматривает выделение ресурсов на ежемесячной основе в среднем для развертывания 681 сотрудника сформированных полицейских подразделений в год.

|                        | Разница    |             |
|------------------------|------------|-------------|
|                        | Сумма      | В процентах |
| Международный персонал | (15 687,4) | (24,3)      |

49. Увеличение потребностей было обусловлено реальным средним количеством развернутого международного персонала в МООНЮС по сравнению со стандартизированной моделью финансирования. Эта модель позволяла в среднем развертывать 331 международного сотрудника, в том время как реальный средний показатель развертывания в МООНЮС составлял 735 международных сотрудников. Это превышение показателя в МООНЮС стало результатом перевода 733 международных сотрудников из бывшей МООНВС в период с июля по декабрь 2011 года.

|                         | Разница |             |
|-------------------------|---------|-------------|
|                         | Сумма   | В процентах |
| Национальные сотрудники | 6 283,6 | 28,2        |

50. Уменьшение потребностей было вызвано тем, что создание должностей по линии национального персонала не было санкционировано Генеральной Ассамблеей до принятия ею резолюции 66/243 А от 24 декабря 2011 года. Поэтому должности всех национальных сотрудников, задействованных в период с 1 июля по 31 декабря 2011 года, создавались на временной основе для удовлетворения неотложных потребностей Миссии.

|  | Разница   |             |
|--|-----------|-------------|
|  | Сумма     | В процентах |
| Добровольцы Организации Объединенных Наций | (8 612,7) | (319,5)     |

51. Увеличение потребностей было обусловлено реальным средним количеством развернутых МООНЮС добровольцев Организации Объединенных Наций. Стандартизированная модель финансирования предусматривала выделение ресурсов в среднем на 124 добровольца Организации Объединенных Наций, в то время как реальный средний показатель развертывания в МООНЮС составлял 260 набранных на международной основе добровольцев Организации Объединенных Наций и 16 набранных на национальной основе добровольцев Организации Объединенных Наций.

|                                      | Разница    |             |
|--------------------------------------|------------|-------------|
|                                      | Сумма      | В процентах |
| Временный персонал общего назначения | (74 034,0) | _           |

52. Увеличение потребностей обусловлено тем фактом, что в рамках стандартизированной модели финансирования не были предусмотрены ассигнования на временный персонал общего назначения. Поскольку штатные должности были санкционированы Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/243 А только 24 декабря 2011 года, все должности сотрудников, задействовавшихся в период с 1 июля по 31 декабря 2011 года, были учреждены на временной основе для удовлетворения неотложных потребностей Миссии.

|   | Разница   |             |
|---|-----------|-------------|
|   | Сумма     | В процентах |
| Персонал, предоставленный правительствами | (1 557,2) | _           |

53. Увеличение потребностей обусловлено развертыванием Миссией в среднем 61 сотрудника, предоставленного правительством в период 2011/12 года. Стандартизированной моделью финансирования ассигнования на оплату услуг предоставляемого правительствами персонала не предусматривается.

|              | Разница   |             |
|--------------|-----------|-------------|
|              | Сумма     | В процентах |
| Консультанты | (1 254,1) | (760,1)     |

54. Увеличение потребностей обусловлено реальным объемом консультационных услуг, необходимых МООНЮС для выполнения функций, требующих особых навыков и знаний. Стандартизированная модель финансирования предусматривает выделение 169 000 долл. США по статье «Консультанты».

12-62674 **95** 

|                    | Разница   |             |
|--------------------|-----------|-------------|
|                    | Сумма     | В процентах |
| фициальные поездки | (2 323,6) | (158,5)     |

55. Увеличение объема ресурсов обусловлено реальными связанными с поездками потребностями Миссии, включая главным образом 1,6 млн. долл. США на поездки в районе действия Миссии, 1,3 млн. долл. США на поездки вне района действия Миссии и 0,3 млн. долл. США на оказание технической поддержки. Стандартизированная модель финансирования предусматривала ассигнования на поездки в районе действия Миссии и вне его с учетом количества сотрудников, количества полевых отделений и продолжительности поездок и соотношения сотрудников, совершающих поездки, с учетом бюджетных объемов по всем миротворческим миссиям.

|                          | Разн     | Разница     |  |
|--------------------------|----------|-------------|--|
|                          | Сумма    | В процентах |  |
| Объекты и инфраструктура | 15 387,2 | 12,7        |  |

- 56. Уменьшение потребностей главным образом было обусловлено предположениями стандартизированной модели финансирования, которая предполагает разбивку полевых лагерей, а также необходимость приобретения всех стандартных сборных домов, генераторов и других чрезвычайно важных предметов и оборудования. МООНЮС были переданы уже существовавшие дома и другие имущество и оборудование от МООНВС.
- 57. Вышеупомянутое сокращение потребностей было частично компенсировано увеличением ресурсов на закупку бензина, топлива и горюче-смазочных материалов из-за более высокой цены за литр в размере 1,61 долл. США по сравнению с оценкой, использованной в стандартизированной модели финансирования, предусматривающей ставку в размере 0,85 долл. США за литр; и расходов по эксплуатации и содержанию в размере 3,8 млн. долл. США, которые не были включены в стандартизированную модель финансирования.

|                    | Разница  |             |
|--------------------|----------|-------------|
|                    | Сумма    | В процентах |
| Наземный транспорт | 41 535,6 | 70,5        |

58. Уменьшение потребностей главным образом обусловлено приобретением автотранспортных средств и оборудования у свертывающихся миссий. Стандартизированная модель финансирования основана на потребностях в закупке автотранспортных средств и оборудования с учетом числа и конфигурации развернутого гражданского и воинского контингентов.

|                     | Разница |             |
|---------------------|---------|-------------|
|                     | Сумма   | В процентах |
| Воздушный транспорт | 6 650,0 | 4,8         |

- 59. Уменьшение потребностей главным образом обусловлено предположениями стандартизированной модели финансирования самолетов. Эта модель предполагает использование 16 самолетов в течение 9600 летных часов в районе действия Миссии, и в распоряжении МООНЮС находились лишь 8 самолетов с налетом 5372 часа.
- 60. Уменьшение потребностей было частично компенсировано более высокими потребностями в топливе. Стандартизированная модель финансирования предполагала использование 22 млн. литров топлива по ставке 0,90 долл. США за литр. В 2011/12 году общий объем топлива, потребленного в МООНЮС, составил 14,6 млн. литров по средней ставке 1,58 долл. США за литр при сборе за мобилизацию/управление в размере 8,6 млн. долл. США. Кроме того, увеличились потребности, связанные с арендой и эксплуатацией вертолетов в МООНЮС. Стандартизированная модель финансирования предполагала использование 16 вертолетов в течение 10 800 летных часов, и в среднем реальное количество вертолетов в МООНЮС составляло 18 с налетом 15 205 часов.

|                   | Разница |             |
|-------------------|---------|-------------|
|                   | Сумма   | В процентах |
| Морской транспорт | (28,9)  | _           |

61. Увеличение потребностей обусловлено расходами на топливо и страхование ответственности в 2011/12 году. Согласно стандартизированной модели финансирования ассигнования на морской транспорт не предусматривались.

|       | Разг     | Разница     |  |
|-------|----------|-------------|--|
|       | Сумма    | В процентах |  |
| Связь | 12 549,5 | 38,0        |  |

- 62. Уменьшение потребностей главным образом обусловлено приобретением МООНЮС аппаратуры и инфраструктуры связи у МООНВС. Объем ресурсов, выделенных в рамках стандартизированной модели финансирования основывался на первоначальных расходах на создание новой миссии, однако в случае МООНЮС сложилась иная ситуация.
- 63. Уменьшение потребностей было частично компенсировано бо́льшим объемом ресурсов на вспомогательные коммуникационные услуги, необходимые для развертывания набранного на международной договорной основе персонала для выполнения чрезвычайно важных коммуникационных задач в столицах государств и окружных опорных базах.

12-62674 **97** 

|                          | Разни   | Разница     |  |
|--------------------------|---------|-------------|--|
|                          | Сумма   | В процентах |  |
| нформационные технологии | 1 514,5 | 11,8        |  |

64. Уменьшение потребностей главным образом обусловлено приобретением МООНЮС информационного технологического оборудования и инфраструктуры МООНВС. Объем ресурсов, предусмотренный стандартизированной моделью финансирования, основывался на первоначальных расходах, связанных с созданием новой миссии, однако в случае МООНЮС сложилась иная ситуация. Это уменьшение потребностей было частично компенсировано большим объемом ресурсов на информационно-технологическое обслуживание, необходимое для развертывания набранного на международной договорной основе персонала для содействия выполнению чрезвычайно важных информационно-технологических задач в столицах государств и окружных опорных базах.

|                          | Разница |             |
|--------------------------|---------|-------------|
|                          | Сумма   | В процентах |
| Медицинское обслуживание | 601,7   | 13,6        |

- 65. Уменьшение потребностей главным образом обусловлено приобретением медицинского оборудования у МООНВС, в то время как стандартизированная модель финансирования предусматривала учреждение новой миссии и первоначальные ассигнования на закупку оборудования. Кроме того, уменьшению потребностей способствовали незначительное число медицинских авиаэвакуаций, которые произошли в течение отчетного периода (1 в 2011/12 году по сравнению с прогнозировавшимися 3 эвакуациями в месяц), и сокращение числа направлений к врачам за пределы района действия Миссии, поскольку все больные лечились в госпиталях уровня II.
- 66. Уменьшение потребностей было частично компенсировано увеличением потребностей на перевод медицинского обслуживания на самостоятельную основу, поскольку дневная ставка, предполагаемая в стандартизированной модели финансирования составляла 25 долл. США в день, а реальная ставка в случае МООНЮС 52 долл. США в день.

|                          | Разница |             |
|--------------------------|---------|-------------|
|                          | Сумма   | В процентах |
| Специальное оборудование | 750,1   | 32,3        |

67. Уменьшение потребностей обусловлено различием в конфигурации войск, развернутых в рамках МООНЮС, по сравнению с предположениями, которые лежали в основе стандартизированной модели финансирования. Кроме того, уменьшению потребностей способствовало полное отсутствие в течение периода исполнения бюджета закупок специального оборудования.

|  | Разница    |             |
|--|------------|-------------|
|  | Сумма      | В процентах |
| Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование | (32 046,1) | (187,1)     |

68. Увеличение потребностей в первую очередь обусловлено услугами по обнаружению мин и разминированию, которые оказывала Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для обеспечения безопасного проезда автотранспортных средств Организации Объединенных Наций и гражданских лиц. Стандартная модель финансирования не предусматривала выделение средств для оплаты услуг по обнаружению мин и разминированию.

|                           | Разница |             |
|---------------------------|---------|-------------|
|                           | Сумма   | В процентах |
| Проекты с быстрой отдачей | (115,3) | (13,1)      |

69. Увеличение потребностей обусловлено реальным объемом ресурсов в МООНЮС для 10 проектов, осуществляемых в партнерстве с ЮНИСЕФ и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Объем ресурсов, предусмотренный стандартизированной моделью финансирования, основывался на среднем реальном объеме расходов во время начала операций по ставке 0,15 процента от общего бюджета миссии, при этом был установлен предельный показатель на уровне 900 000 долл. США.

### V. Решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее

- 70. В связи с финансированием Миссии Генеральной Ассамблее предлагается принять следующие меры:
- а) принять решение в отношении порядка использования неизрасходованного остатка средств в размере 1 038 900 долл. США за период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года;
- b) принять решение в отношении порядка использования прочих поступлений и учета корректировок за период, закончившийся 30 июня 2012 года, на сумму 1 313 200 долл. США, складывающихся из процентных поступлений (259 600 долл. США), и прочих/разных поступлений (1 053 600 долл. США).

12-62674 **99** 

# VI. Краткая информация о мерах по выполнению просьб и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренных Генеральной Ассамблеей

(A/66/718/Add.17)

Просьба

Принятые меры

В связи с тем, что МООНЮС, будучи преемницей Миссии Организации Объединенных Наций в Судане, не являясь типичной миссией на ее первоначальном этапе ввиду ее мандата, размеров, децентрализованной структуры и особых оперативных потребностей, этот аспект необходимо будет учесть при анализе Комитетом вопроса о применимости практики, основанной на стандартизированной модели финансирования, в контексте отчета об исполнении бюджета МООНЮС на 2011/12 год (пункт 11).

Концепция «гибкости» играет ключевую роль при разработке стандартизированной модели финансирования. В докладе Генерального секретаря о стандартизированной модели финансирования в контексте глобальной стратегии полевой поддержки (см. А/65/696, пункт 43) предусматривается, что модель может служить в качестве полномочия для удовлетворения потребностей Миссии в финансировании. Что касается МООНЮС, то она извлекла пользу с точки зрения изменения статуса войск и гражданского персонала, а также воспользовалась оставшейся от МООНВС инфраструктурой для новой миссии. Начальные расходы в 2011/12 году были значительно выше, чем предусмотренная моделью финансирования сумма, поскольку показатели вакантных должностей были значительно ниже, чем в начальный период, с учетом отсутствия предыдущей Миссии. Соответственно, сумма инфраструктурных первоначальных расходов (жилые служебные помещения, взлетно-посадочные полосы и т.д.) была значительно меньше суммы, предусмотренной в модели финансирования, поскольку в модель был заложен вариант полевого начального развертывания миссии, при котором все инфраструктурные объекты сооружаются с нулевого уровня.

В этой связи выделение первоначальных ассигнований для Миссии основывалось на распределении, установленном в модели финансирования. Руководящий комитет МООНЮС по вопросам распоряжения ресурсами отвечал за перераспределение средств с учетом оперативных потребностей.

Следует отметить, что наиболее общим показателем эффективности стандартизированной модели финансирования является определение того, была ли Миссия обеспечена ресурсами в достаточном объеме. В этом контексте показатель исполнения бюджета в отношении МООНЮС в 2011/12 году составляет 99 процентов, и этот показатель не является обычным для всех операций по развертыванию. Это свидетельствует о том, что стандартизированная модель финан-

100

Просьба Принятые меры

Консультативный комитет обращает свое внимание на предлагаемый Генеральным секретарем порядок, в соответствии с которым ответственность за общую координацию основной деятельности окружных опорных баз возлагается на добровольцев Организации Объединенных Наций. Комитет просит Миссию проанализировать такой порядок с целью удостовериться, что он обеспечивает достаточный надзор и подотчетность, аналогичные тем, которые обеспечиваются в том случае, когда ответственность за функционирование окружных опорных баз возлагается на сотрудников Организации Объединенных Наций, и доложить об этом в контексте доклада об исполнении бюджета на 2011/12 год (пункт 28).

сирования обеспечила рационализированный и транспарентный процесс ускоренного утверждения государствами-членами бюджета и в то же время вышла на почти 100-процентный показатель исполнения бюджета при учете динамичной ситуации Миссии.

МООНЮС является децентрализованной миссией с 10 штатными отделениями и 28 запланированными окружными опорными базами, управление которыми осуществляет в каждом штате один штатный координатор. Каждый штатный координатор обеспечивает общую координацию, а также надзор и подотчетность через посредство штатного административного сотрудника в каждом штате. Поэтому обеспечение подотчетности и эффективности деятельности в каждой из окружных опорных баз лежит на штатном координаторе и штатном административном сотруднике. Основной персонал (международные добровольцы Организации Объединенных Наций), развернутый в окружных опорных базах, будет также отчитываться перед своими соответствующими основными подразделениями на штатном уровне (Секция по вопросам восстановления, реинтеграции и миростроительства, Отдел по делам гражданского населения и правам человека) для обеспечения согласованного осуществления мандата на окружном уровне.