



大会

Distr.: General
4 December 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 159

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期 间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	8
D. 区域特派团合作	10
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	10
F. 成果预算编制框架	11
三. 资源使用情况	57
A. 财政资源	57
B. 恩德培区域服务中心的财政资源	58
C. 类别间资源调拨信息汇总	59



D.	月支出模式	60
E.	其他收入和调整	60
F.	特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	61
四.	差异分析	61
五.	有待大会采取的行动	65
六.	为执行大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	66

摘要

联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2011年7月1日至2012年6月30日期间的支出总额通过按构成部分(巩固和平和扩展国家权力;减少冲突和保护平民;能力建设;人权;支助)编排的几个成果预算编制框架与特派团的目标挂钩。

在本报告所述期间,南苏丹特派团任务的执行受到若干重大事件的影响,包括南苏丹政府实施的财政紧缩措施,苏丹与南苏丹再次关系紧张,以及特派团施工计划的延迟执行。

南苏丹特派团根据这些重大变化修改了其优先事项和活动,并继续大力推动以下工作:巩固和平和扩展国家权力,减少冲突和保护平民,能力建设,人权和支助。

特派团在报告所述期间的支出为 7.211 亿美元,预算执行率为 99.9%。

文职人员费用的支出超过分配额 9 210 万美元,但因军事和警务人员所需资源减少(5 140 万美元)和业务费用所需资源减少(4 170 万美元)而抵消有余。文职人员所需资源增加的主要原因是国际工作人员、联合国志愿人员和一般临时人员的部署率高于计划。在编制南苏丹特派团的预算时,使用了标准化筹资模式,其假设适用的空缺率反映的是新设特派团的情况。由于南苏丹特派团是联苏特派团的后续特派团,它从以前的特派团继承了大量的人力和财政资源。军事和警务人员项下所需资源低于预算的主要原因是大多数特遣队所属装备已经在南苏丹境内,业务费用所需经费低于预算主要是因为特派团从已结束的特派团获得车辆和其他设备以及存在现有设施和结构。

财政资源使用情况

(千美元;预算年度为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	241 610.0	190 184.0	51 426.0	21.3
文职人员	89 670.5	181 721.0	(92 050.5)	(102.7)
业务费用	390 849.1	349 185.7	41 663.4	10.7
所需资源毛额	722 129.6	721 090.7	1 038.9	0.1
工作人员薪金税收入	10 076.8	15 172.7	(5 095.9)	(50.6)
所需资源净额	712 052.8	705 918.0	6 134.8	0.9
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	722 129.6	721 090.7	1 038.9	0.1

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数 (平均)	空缺率 (百分比) ^b
军事观察员	166	154	7.2
军事特遣队	6 834	5 049	26.1
联合国警察	900	455	49.4
国际工作人员	955	735	23.0
本国干事	179	88	50.8
本国一般事务工作人员	1 407	1 034	26.5
联合国志愿人员——国际	464	260	44.0
联合国志愿人员——本国	42	16	61.9
临时职位 ^c			
国际工作人员	83	44	47.0
本国干事	20	2	90.0
本国一般事务工作人员	400	308	23.0
政府提供的人员	81	61	24.7

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职和核定数计算(文职人员为 2012 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 导言

1. 联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2011年7月1日至2012年6月30日期间的预算列于秘书长2011年10月28日的报告(A/66/532),数额为毛额738 266 500美元(净额727 964 500美元)。该预算用于166名军事观察员、6 834名军事特遣队人员、900名联合国警察、957名国际工作人员、包括183名本国专业干事在内的1 590名本国工作人员、506名联合国志愿人员、81名政府提供的人员和500个临时职位(82个国际和418个本国一般临时人员职位)。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其2011年12月7日的报告中建议大会为2011年7月1日至2012年6月30日期间批款毛额738 266 500美元(A/66/592,第75段)。这一数字包括先前按照大会第65/257 B号决议规定为联合国苏丹特派团(联苏特派团)、联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和南苏丹特派团分摊的482 460 550美元总额中的277 915 150美元。
3. 大会第66/243 A号决议批款毛额722 129 600美元(净额712 052 800美元),充作特派团2011年7月1日至2012年6月30日期间的维持费用,其中包括以前按照大会第65/257 B号决议规定核准的毛额277 915 150美元(净额269 040 850美元)。上述总额已向会员国摊派。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 南苏丹特派团的任务由安全理事会第1996(2011)号决议确定,由安理会其后的一项决议加以延长。同一决议规定了本执行期间的任务。
5. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一项总体目标,即巩固和平与安全,并帮助为南苏丹的发展创造条件,以期加强政府以民主方式进行有效管理并同邻国建立良好关系的能力。
6. 在这一总体目标范围内,特派团在本报告所述期间交付了下文各框架所载的相关主要产出,为取得一系列成绩作出了贡献。这些框架归入下列构成部分:巩固和平和扩展国家权力;减少冲突和保护平民;能力建设;人权;支助。
7. 本报告按照2011/12年度预算所列的计划成果预算编制框架评估了实际执行情况。具体而言,执行情况报告将实际绩效指标,即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展,与计划绩效指标进行比较,并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

巩固和平与扩展国家权力

8. 为支持加强南苏丹的民主治理，特派团在起草选举法和设计选举机构方面提供咨询和技术支助。2012 年 1 月 9 日设立了国家宪法审议委员会，由代表了若干政党、民间社会和宗教团体的 55 名成员组成。特派团设立并主持了主管和技术两级的协商论坛，以确保对宪法审议进程给予经协调的国际支持。特派团促进在地方一级与政党和民间社会组织举办圆桌讨论，以促进参与、透明和不偏不倚的公共信息。此外，特派团与州政府保持定期接触，支持州一级下列有关问题的规划：早期恢复、重返社会、建设和平和创造有利于发展的条件，包括改进获得基本服务和生计的机会。

9. 南苏丹特派团依据安全理事会第 1996(2011)号决议的规定，与政府、联合国国家工作队和国际伙伴协商，起草了联合国南苏丹建设和平支助计划。该支助计划草案得到南苏丹政府和联合国国家工作队以及在南苏丹的所有主要双边和区域伙伴的核可。

10. 尽管受到国内爆发暴力行为的挑战，南苏丹特派团在南苏丹全境支持由州和地方政府、社区领导人、宗教领袖，以及民间社会团体、青年和妇女团体参与的和平与和解进程。南苏丹特派团还提供最新分析和冲突情况调查，为决策进程提供信息。在报告所述期间，南苏丹特派团是妇女与和平与安全议程方面的一个主要合作伙伴，在实地协调和执行安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)和 1889(2009)号决议以及第 1960(2010)号决议的各方面发挥总体作用。南苏丹特派团为支持妇女参与政治和宪法制定进程的特派团性别平等主流化目标提供技术指导，并为政府和国内民间社会组织提供技术支助。

减少冲突和保护平民

11. 在南苏丹特派团执行任务的头几个月，特派团制订了保护平民的综合办法，与南苏丹当局包括各级军队和警察密切合作，让他们认识到自己有保护平民的责任。特派团还建立预警系统，帮助特派团在威胁进一步升级之前，查明和通过政治宣传以及综合部署军事、警务和文职人员，平息或减轻这些威胁。

12. 南苏丹特派团积极对许多和平会议、协商研讨会和直接减轻冲突的措施提供支助。在各州，南苏丹特派团监测和报告游牧民(里泽伊加特、米塞里亚、Hawazma 和 Falatta 人)的迁徙情况，促进地方当局、社区领导人、宗教领袖和民间社会团体之间有助于减少社区间暴力冲突的对话。至于民兵组织，重点一直放在监测接触和一体化进程，以支持政府。地方当局和州当局利用特派团的斡旋来解决广泛的一系列问题。南苏丹特派团在所有 10 个州与国际和当地伙伴合作，促进特派团责任区内保护平民的工作。特派团每日遇到的挑战包括后勤和人力资源不

足，包括重要职位无人填补，缺少语言助理和没有河道通航能力，以及政府受到的能力限制。南苏丹特派团继续支持发展政府保护平民的能力。

13. 南苏丹特派团与性别平等、儿童和社会福利部以及各州的社会福利部等政府行为体密切合作，处理严重侵犯儿童权利的行为。这一工作包括就各州发生的具体侵权行为定期提供信息，通过政府机构、联合国儿童基金会(儿基会)和非政府组织伙伴，努力纠正这种侵犯儿童权利行为的影响。特派团还与苏丹人民解放军(苏丹解放军)积极接触，确保定期在不同的军营和训练中心进行筛查，保证不发生苏丹解放军和接受大赦的反政府民兵领导人招募未成年人的情况。南苏丹特派团面对的主要挑战是大多数州的政府社会保护系统薄弱，民兵持续活动加重了不安全状况，以及工作人员在某些州的行动自由受到限制。

能力建设

14. 解除武装、复员和重返社会方案的执行因出现意外情况而推迟。财政紧缩措施限制了政府的能力，加上南苏丹与苏丹边界的安全状况，致使这一方案的执行受到影响。南苏丹特派团与南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会签署了标准作业程序，开始三个过渡设施的施工，并与该委员会的州办公室合址办公，将其作为能力建设活动的一部分。方案规划的进行促成支持方案草案的文件定稿。

15. 南苏丹国家警察署在执行其转型和改革方案方面取得稳步进展。联合国警察通过扩大培训方案，在内政部各局派驻咨询顾问，并在警察署合址办公，为全国登记和筛查进程提供了技术支助(在报告所述期间登记了 38 000 名国家警察)。国家狱政署通过了覆盖 2012 年 7 月至 2015 年 6 月的三年战略发展计划，以解决监狱系统的主要缺陷，包括监狱条件和工作人员能力问题。南苏丹特派团和其他伙伴为解决任意逮捕和拘留问题提供了技术支助。

16. 关于民事司法、惩戒和军事司法，南苏丹特派团与相关联合国机构和双边行为体共同努力发展核心能力，以在 10 州交付基本刑事司法职能，重点是协助政府：制止易发冲突地区的长期和任意拘留现象，建立安全、可靠和人道的监狱系统，并发展可以为普通司法系统提供补充的军事司法系统。在开展这些工作时，特派团利用了所有可用的方式，包括政府提供的人员以及与其他组织的伙伴关系。在报告所述期间，特派团为安全部门架构的发展、安全部门治理和监督行为体的能力建设和小武器控制政策的制订提供支助。

人权

17. 南苏丹在签署和批准主要人权文书方面取得的进展有限，主要原因是缺乏能力。为加强南苏丹人权委员会的能力，南苏丹特派团提供了技术咨询，其结果是起草了接受投诉和进行调查的程序规则，并制订了战略计划和用于学校教学大纲的人权内容。南苏丹特派团还开展了几项培训活动，以建设南苏丹各行为体和部门(苏丹解放军、警察、监狱、法官和检察官、议员、民间社会)促进和保护人权的能力。

18. 政府保障其公民的人权得到尊重的能力继续面对严峻挑战，尤其是在报告所述期间的前半期部族间冲突增加的情况下。2011 年 12 月下旬，洛乌努埃尔族青年在琼格莱州对穆尔勒族进行攻击，南苏丹特派团其后立即进行了广泛调查，在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的支持下进行了 20 次真相调查访问。南苏丹特派团 2012 年 6 月发表的题为“琼格莱州的部族间暴力事件”的人权报告受到好评。针对琼格莱州发生的暴力事件，政府于 2012 年 3 月在该州开展了解除平民武装运动，在报告所述期间结束时仍在继续，它促进了稳定，在报告所述期间余下时间对减少攻击和暴力发挥了积极影响。然而，据报告，特别是在皮博尔县，苏丹解放军某些纪律松散的部队被指控实施了某些侵犯人权事件。南苏丹特派团通过部署综合监测组记录了其中一些事件，这些监测组在琼格莱州各地执行监测任务。此外，由于南苏丹特派团的宣传工作，对其中某些案件提出了司法起诉，以努力结束有罪不罚现象。

19. 特派团通过部署到各州的人权工作队，定期监测警察局和监狱中的任意拘留案件。由于开展宣传和向当局提供咨询意见，一些被拘留者得到释放，对其他被拘留者的司法程序也取得进展。在解决这一问题方面遇到的挑战包括政治意愿不足，缺乏能力和资源，对追究当局采取导致任意拘留的行動的责任缺乏监督。

20. 南苏丹特派团在报告所述期间的支出为 7.211 亿美元，预算执行率为 99.9%。文职人员费用的支出超过分配额 9 210 万美元，但因军事和警务人员所需资源减少(5 140 万美元)和业务费用所需资源减少(4 170 万美元)而抵消有余。文职人员费用所需资源增加的主要原因是国际工作人员、联合国志愿人员和一般临时人员的部署率高于计划。在编制南苏丹特派团的预算时，使用了标准化筹资模式，其假设适用的空缺率反映的是新设特派团的情况。由于南苏丹特派团是联苏特派团的后续特派团，它从已关闭的特派团继承了大量的人力和财政资源，但大多数后勤资源现在需要更换。军事和警务人员下所需资源低于预算的主要原因是大多数特遣队所属装备已经在南苏丹境内，业务费用所需经费低于预算主要是因为特派团从已关闭特派团获得车辆和其他设备以及现有设施和结构。

21. 国际工作人员的实际平均空缺率是 23.0%，本国专业干事是 50.8%，本国一般事务人员是 26.5%。

C. 特派团支助举措

22. 在本报告所述期间，影响支助活动和相关资源利用的重要特派团支助举措与全球外勤支助战略有关。南苏丹特派团为根据该战略重组特派团支助司作出了重大努力。在财政年度结束前(2012 年 4 月)设立了特派团支助司副司长办公室，其任务是负责这一重大变革管理举措，以在特派团执行供应链管理。各科(供应、合同管理、调度、财产管理(包括验收股)以及联合后勤业务中心)均归特派团支助司副司长办公室管理，以便将这些职能纳入将提供更高效、更具成本效益的供应

链的纵向结构。尽管 2011/12 年度期间在财产管理和仓储方面取得一些成绩，但预期这一重组的重要益处将在 2012/13 年度实现，并在今后几年中提供更多改进。

23. 在报告所述期间，工程能力方面的计划所需资源与实际交付资源之间有巨大差距。尽管为南苏丹特派团核准了四个纵向工程连，迄今只有一个新的纵向工程连在朱巴到位。来自三个部队派遣国的军事特遣队从前联苏特派团换盔，在本报告所述期间继续保持原组合配置。不久将把其中一个连改成纵向工程连。另一个工程连 2012 年底将完成其任期，没有纵向连来取代它。第三个工程连的转型仍在等待谅解备忘录的签署。第四个纵向工程连仍在等待部署日期的确认。

24. 在行动构想中，每个营部署时将具备固有的工程能力，但后来改为只有一个轻量级实地工程单位。这一改变对特派团支助司的工作量具有重大影响，因为该司突然要负责在新连队行动基地建立硬地。这一任务最初计划由各营固有的工程能力来完成。

25. 缺少充足的工程能力已造成许多特派团优先项目执行方面的重大拖延，例如县支助基地的施工、连行动基地的施工、10 个州首府地点的扩大和改善，以及在朱巴的特派团总部和工作人员宿舍的扩建。其他项目，例如机场和道路升级，也由于这些情况而推迟。这对特派团在几个地区执行任务的能力产生了负面影响。

26. 此外，由于道路基础设施有限(该国只有 100 公里已铺设道路)，而且在为期六个月(有些地区甚至更长)的雨季中，其地形造成道路无法通行，南苏丹境内的行动环境极其困难。雨季里，多数地点从空中无法到达，而空运对于重要的特派团支助任务，如补给及部队和人员的轮调/任满回国，是昂贵的运作模式。此外，天气和地面(黑棉土)状况使得雨季施工难以进行，这也促使施工计划延迟。

27. 特派团在州和县两级的施工计划延迟，主要是因为工程能力不足、洪水、某些地点的安全限制因素，以及苏丹海关当局在库斯提对联合国资产的封锁。在为报告所述期间计划的 19 个县支助基地中，到 2012 年 6 月 30 日，8 个已经付诸使用，其他 7 个在建设中。特派团还通过使用原有的联苏特派团全民投票支助基地在四个县派驻了代表，因此南苏丹特派团共在 12 个县派驻了代表。共有 13 个连行动基地，比原来为报告所述期间计划的多 4 个。特派团能够在原由联苏特派团运作的 8 个场址安排部队食宿，无需进行任何施工。特派团完成了另外 5 个连行动基地的第一阶段施工。第二阶段将在集装箱从库斯提到达后完成。增加到 13 个基地是因为特派团已将其头三年连行动基地的计划数目从 9 个改为 22 个，以便进一步加强部队的流动性。

28. 在报告所述期间，特派团遇到的另一个挑战是引入和试行标准化筹资模式。设立了一个资源分配委员会，由秘书长的特别代表领导，高级管理层的重要成员担任委员会成员。该委员会每季度审查特派团在执行任务方面的进展情况，并为下一季度建议优先领域。对部队和工作人员的部署情况、施工项目和特派团优先

项目的状况有所了解，使得高级领导层能够为关键领域分配资金。该委员会确保及时重新分配资源，将其输入优先领域，以实施规定的任务。

D. 区域特派团合作

29. 南苏丹特派团寻求就安全和信息分享等共同关心的问题，加强与其他维持和平特派团的合作。为支持应对上帝抵抗军(上帝军)造成的威胁，与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、非洲联盟和其他区域和国际伙伴交换了信息。南苏丹特派团还与联阿安全部队密切协调，在其能力所及范围内提供支持，包括为航空机组人员提供食宿，以及临时为军事特遣队车队提供食宿。

30. 在 2011 年 12 月和 2012 年 1 月琼格莱州发生重大危机期间，南苏丹特派团呼吁该区域各特派团提供军用飞机方面的支助，联刚稳定团因此向南苏丹特派团短期部署了一个空运股，以协助南苏丹特派团的额外需要。

31. 大会第 64/269 号决议核准在乌干达恩德培后勤枢纽设立区域服务中心，以便把按地理分组的外地特派团的行政及支助职能整合到一个独立的区域中心。2011/12 年度期间，四个初期项目(外勤人员的报到和离职、教育补助金的处理、区域培训和会议中心的运作以及运输和调度综合控制中心的运作)移交给了区域服务中心。为了给这些项目配备工作人员，与其他特派团一起，南苏丹特派团将 14 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、6 个外勤事务人员和 5 个本国一般事务人员)改派至区域服务中心。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

32. 在制定特派团成果预算编制框架和人员配置表的各个阶段，都与联合国国家工作队进行了磋商。特派团和各机构、基金会和方案之间的协作基于安全理事会第 1996(2011)号决议为南苏丹特派团规定的任务，以及根据在实地的比较优势和能力而为各机构、基金会和方案明确划定的任务。在这方面，已在那些相辅相成的任务领域制定了联合工作计划，特别是在法治、解除武装、复员和重返社会以及儿童保护等领域，这些工作计划包括：规划联合活动；角色和职责；时间表；资源；预期成果。通过定期举行会议并鼓励利益攸关方参与，各种活动的协调和进展情况的跟踪都在既有机制下完成。同样，南苏丹特派团恢复、重返社会和建设和平科为促进州一级的协调，促进协作和确保各机构、基金和方案与特派团在州一级的信息交流以及州一级与国家总部之间的信息交流发挥了至关重要的作用。

33. 值得强调的是，特派团和联合国国家工作队已制订一项联合建设和平支助计划和一项已计算成本的业务计划，该计划依据《国际参与脆弱国家新政》，确定了 15 项优先交付成果。截至本报告发布时，项目拟定工作仍在进行，这也将有助于加速来自建设和平基金资金的分配。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：巩固和平和扩展国家权力

34. 南苏丹特派团通过与来自政府、政党、安全机构、外交界和民间社会的范围广泛行为体建立和保持定期的互动协作，为南苏丹政府提供斡旋。在报告所述期间，南苏丹特派团根据安全理事会的授权，通过大力倡导和支持，帮助南苏丹在建立国家一级的关键立法和监督机制方面实现进展。南苏丹特派团还支持通过重大立法，以鼓励开放政治空间。

预期成绩 1.1：顺利的政治过渡、有力和透明治理程序的建立和国家权力在全国各地的扩展

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 民选的州级和任命的县级当局与其选民之间定期协商的机制得以建立	在所有 10 个州都与州行政和立法部门的官员举行定期和临时会议。此外，南苏丹特派团还协助定期与国家立法会议成员和县专员举行联合活动，分享信息，以加深州和县当局及其选民的了解
1.1.2 查处腐败及管理不善的基本监督机制的建立	《公共财政管理问责法》和《石油法案》颁布生效；国家立法会议审查了 2005/06 年度审计长报告；2011 年 12 月 9 日颁布总统令，要求政府高级官员申报收入、资产及负债，并确认其未参与私营企业的经营；建立一个由外部独立专家组成的委员会，调查 2008 年关于粮食丑闻的相关指控。在每个州都建立了反腐败机构作为监督机制，但南苏丹政府没有为整个国家的反腐败机构提供充裕的资金
1.1.3 政府权力在州县两级扩展且民众对治理情况的看法改善	为建设 10 个县支助基地门户举行了社区协商。这些门户支持政府权力在县一级的扩展，由社区发展设施和增加县政府办公空间(联合国工作人员将与县级官员合址办公)构成。面临的主要挑战是地方政府提供基本服务的业务预算短缺，官员和执行伙伴也缺乏最起码的技术能力。协商进程包括了县政府以及青年、老人、妇女和酋长的代表，社区和县政府对这一进程表示赞赏。在本报告所述期间规划建立的 19 个县支助基地中，有 8 个已于 2012 年 6 月 30 日投入使用，其他 7 个正在建设之中。通过使用原有的全民投票支助基地，特派团还在 4 个县派驻了代表，从而使得南苏丹特派团一共在 12 个县驻有代表
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
通过每月与外交使团举行会议，建立与南苏丹和主要国际伙伴沟通的政治论坛，以提供政治方面的最新信息并就共同办法进行讨论和达成一致	是 成立了与南苏丹和国际合作伙伴沟通的政治论坛，包括 9 次由南苏丹特派团和南苏丹政府高级成员参与的南苏丹特派团-南苏丹政府联合任务执行机制会议，

		会议就建设和平支助计划进行了讨论，并达成了一致；秘书长特别代表面向外交界举行 16 次简报会，会上就共同立场和方法进行了讨论，并达成一致意见。由于琼格莱州发生的危机，2011 年 12 月下旬和 2012 年 1 月举行了更多会议
就加入有关国际及区域机构和批准国际条约及相关报告义务向南苏丹提供咨询	是	与关键的政府官员举行了多次会议，包括 2011 年 7 月 14 日有关南苏丹加入联合国问题的会议，2011 年 11 月 25 日与政府间发展管理局的会议，2011 年 12 月 16 日与大湖区问题国际会议的会议，2012 年 4 月 18 日与国际货币基金组织和世界银行的会议等。2011 年 11 月 11 日，南苏丹还提交了加入东非共同体的申请 2012 年，南苏丹特派团在与司法部、国家立法会议和外交部举行的 4 次协商会议上提供了有关条约批准的咨询意见。特派团还在 2012 年 2 月、3 月和 4 月为政府官员举行了 3 次有关条约和报告机制的培训研讨会，这些官员分别来自外交部、司法部国际公约、条约、人权和法律援助司、国民议会人权委员会和南苏丹人权委员会
依据与南苏丹范围广泛的行为体、政党、安全机构、外交界、全国和国际非政府组织以及民间社会成员的互动协作，编写关于南苏丹境内和周边区域政治动态的定期报告和分析	是	编写了 3 份秘书长提交安全理事会的报告 南苏丹特派团还在朱巴、内罗毕和多个场合(包括南苏丹政府成立一周年纪念日)举办新闻发布会，由秘书长特别代表向区域和国际媒体通报情况
与开发署和其他国际伙伴合作，为建立查处腐败及管理不善的基本监督机制提供咨询	是	与反腐败委员会主席举行了 2 次秘书长特别代表级别的会议，与其他人举行了工作级别的会议。与内阁主要成员定期举行会议，跟进与反腐败措施有关的问题
在全国范围和一些州和县，对家庭、民间社会团体和政党进行调查，以了解人们对政治过渡和安全的看法	是	由于在业务和后勤方面面临的挑战，国家和州一级的看法调查被推迟至下一个财政年度。但是，南苏丹特派团每周在所有 10 个州开展一次市场调查。这些调查重点考察基本商品的供应情况、价格变化和汇率波动，也包括抽样调查消费者、州官员、交易员和其他人对市场形势的看法。此外，特派团还具体进行了每周市场评估，以跟踪公众对于财政紧缩措施对其影响的看法

与开发署合作，促进与各政党和民间社会组织的圆桌讨论，以推动参与、透明和公共信息，并通过与国际金融机构、捐助方和在朱巴的其他伙伴每月举行协商会议，促进及支持建立定义明确的伙伴关系	是	定期收集和分析各个利益攸关方有关部族间冲突后果的意见、有关反政府武装团体的报告和州立法会议的纷争情况 除了促成圆桌讨论之外，南苏丹特派团还就各政党参与宪法起草进程和南苏丹国家立法会议通过《政党法》的立法进程向各个政党征询意见。南苏丹特派团还在托里特和朱巴主办了 2 次有关民间社会和促进民主的讲习班 米拉亚电台每周 5 天与社区、政府、民间社会和联合国/捐助方代表就治理、问责、国家和机构建设等问题现场直播圆桌讨论和互动节目，并在 2012 年 2 月至 6 月期间与联合国难民事务高级专员公署(难民署)、国际移民组织和儿基会合作制作了一套特别系列节目，介绍从苏丹归来的回返者与家人团聚并重新融入社区的情况
向州主管部门提供咨询，以支持联合国国家工作队实施方案，以解决南苏丹的能力差距，并帮助建立核心治理功能、提供基本服务、管理自然资源、减少青年失业和振兴经济，从而为可持续发展奠定基础	是	恢复、重返社会和建设和平科各州工作队每周与各州州长、副州长及职能部委举行定期会议，以提供咨询意见，推动对话，支持州政府在改善供水、卫生和教育等基本服务方面作出规划，并为早期恢复和生计机会提供支持(尤其是在农业领域)
为南苏丹领导班子提供支持，以求为建国的最初几年拟订一份建设和平计划，包括制订事关国家建设和发展关键问题的国家政策，并为发展创造条件	是	根据安全理事会第 1996(2011)号决议第 18 段的规定，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室在开发署与恢复、重返社会和建设和平科的支持下，与南苏丹政府、联合国国家工作队和国际合作伙伴密切磋商，确定了联合国南苏丹建设和平支助计划。该文件得到政府内阁、南苏丹发展计划的支柱部门主席、联合国国家工作队以及南苏丹所有主要双边和区域合作伙伴的认可
通过每月与联合国国家工作队在所有 10 个州和在朱巴举行协商会，支持联合国全系统根据建设和平计划努力巩固和平	是	特派团就联合国建设和平支助计划与在所有 10 个州和在朱巴的联合国国家工作队举行磋商，米拉亚电台强调南苏丹特派团巩固和平的努力，推出每月主题报导，介绍在所有 10 个州举行的协商会议

与联合国国家工作队协调，支持州县两级拟订、通过和实施稳定及融合战略、计划和方案

是

2011 年 3 月至 5 月期间起草的多项州重返社会计划均在州一级得以维持，并纳入由开发署支助的州战略计划。州重返社会计划还构成了开展讨论、持续协调提供援助以帮助社区改善基本服务的基础。州重返社会计划为四类人重返社会提供以社区为基础的援助：回返的境内流离失所者、前战斗人员、回返的难民和弱势群体。来自州重返社会计划的资料也促成了南苏丹信息系统的启动和发展，该系统由国家统计局、各部委以及联合国各机构、基金和方案牵头建设

与开发署和其他国际伙伴协作，通过在所有 10 个州首府和 2 个试点县支助基地与地方当局合址办公，提供在职辅导以建设州政府的能力

是

根据政府间发展管理局与开发署的一项方案，来自乌干达、肯尼亚和埃塞俄比亚的专家与州政府职能部委合址办公，以推动州政府的能力建设。州一级的恢复、重返社会和建设和平工作人员代表联合国国家工作队协调多个领域的支助工作，包括：法律、财务、预算编制、经济规划、城市规划、统计、工程和卫生服务等。与国际专家合址办公的方案深受州政府欢迎。南苏丹特派团中由政府提供的工作人员也与所有 10 个州和约 16 个县的监狱当局、南苏丹国家狱政署和洛洛格培训学院合址办公

490 名联合国警察(特派团总部 120 名——战略级；州首府 132 名——战术级；县支助基地 238 名——业务级)每天都与南苏丹国家警察在州、县两级合址办公，以分享警务活动不同方面的知识和经验，包括但不限于社区警务、性别平等主流化、基于性别的暴力行为、保护儿童和弱势群体、预防犯罪、犯罪调查、犯罪现场管理、交通管理、侵犯人权、解决冲突、高级管理人员和领导能力培训等

与联合国国家工作队正在实施的方案协调，通过速效项目支持服务在当地的交付

是

南苏丹特派团制订了速效项目实施准则，并投入 90 万美元，支持琼格莱州的和平进程(修复在冲突中损毁的 4 所学校)，并在南苏丹特派团设有县支助基地的 4 个县修建自来水管道路系统。这些项目与联合国国家工作队共同协调

在所有 10 个州向州长主持的伙伴论坛提供秘书处支助，以加快为可持续发展奠定基础的进程

是

所有 10 个州每月举行由各州政府主持的合作伙伴会议，由南苏丹特派团提供秘书处服务。各职能部委、南苏丹特派团、联合国各机构、基金和方案、非政府组织和社区组织参加了会议。在这些会议上，州政府为本州的发展计划作出解释，并协调与联合国合作伙伴的各类活动

预期成绩 1.2：民众对包括制订国家政策在内的政治进程的参与得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
1.2.1 人口中的关键要素(包括妇女)对政治进程、决策论坛和国家政策制订的参与增加	2011 年 7 月 9 日生效的《南苏丹过渡宪法》规定，妇女至少应占各级政府总人数的 25%。3 月 8 日，南苏丹特派团在朱巴举行妇女团体圆桌会议，纪念国际妇女节。此外，政府和反对派政党于 2011 年 10 月 26 日在政党领袖论坛上举行磋商，讨论刚刚起草的《政党法》草案 米拉亚电台每天播出政治事务互动节目，让公民们得以与国家官员、民间社会代表、部族和宗教领袖代表等嘉宾交流。米拉亚电台还每周播出一次社区现场节目，让妇女讨论赋予妇女权力以结束饥饿状况、共同努力制止暴力行为等重要问题以及妇女的经济、政治和社会成就
1.2.2 各政党就一项包容性、参与性和获得广泛接受的永久宪法起草进程达成一致	2012 年 1 月 9 日，国家宪法审查委员会成立。委员会的 45 名成员来自苏丹人民解放运动(苏人解)、其他政党和民间社会。国家宪法审查委员会的成立及其成员的任命均与所有政党进行了协商
1.2.3 公众能够经常接触到关于政党和各种进程的相关信息	米拉亚电台主办了 7 轮圆桌会议，讨论《政党法》的变动、反对党的发展和苏人解的改革等问题。各圆桌会议涉及的各种主题包括：2011 年 10 月：(a) 司法部提交的《政党法》草案；(b) 苏人解，苏丹人民解放运动民主变革派和联合民主阵线关于南苏丹政治平台的谈判；2012 年 6 月：(a) Angelo Delding 以青年论坛主席名义发表关于“建国殊为不易”的主题演讲；(b) 对缩小政府规模提议的反对意见；(c) 关于缩小政府规模的程序和效果的报告；(d) 理解政府结构
1.2.4 选举机构及框架到位，并制订了鼓励民众包括妇女参与政治进程的立法	在政党领袖论坛上，政府与反对派政党就《全国选举法案》举行了磋商。2012 年 4 月，全国立法会议批准了该法案 2011 年 7 月 9 日生效的《南苏丹过渡宪法》鼓励妇女参与政治进程。过渡宪法第 16 条规定，妇女应至少占各级政府总人数的 25%

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
支持预定不迟于2012年1月设立并将在12个月内完成其工作的国家宪法审查委员会，从而支持宪法起草进程。该审查委员会将由各政党、议员和民间社会代表组成	是	与国际合作伙伴、总统、副总统、国家宪法审查委员会和政府其他成员讨论了为起草和协商进程提供支持的问题。这些讨论达成的成果之一，是成立了一个国际合作伙伴协商论坛，由南苏丹特派团牵头，为国家宪法审查委员会提供支持。该委员会每月举行一次主管级别的会议，每两周举行一次技术级别的会议。委员会由南苏丹特派团、外交界和国际非政府组织组成。主管级别的协商论坛由秘书长特别代表担任主席，技术咨询组及其四个群组则由南苏丹特派团在技术层面上担任主席 瑞士联邦外交部和南苏丹特派团签署了一项非正式协议，决定视需要向国家宪法审查委员会派遣一位政治权力分享和宪法制定领域的专家。
为与民间社会进行协商提供技术咨询和政治咨询、培训及便利，并支持与各政党和民间社会组织进行圆桌讨论，以促进政治参与、透明度和公共信息	是	与各政党和民间社会组织举行讨论和会议(一些是单独举行的，其他一些则是在论坛上举行)，提供了技术和政治咨询，以促进更具包容性的政治参与，并强调透明度在民主进程中的重要性 与各政党的领导人举行了逾100次会议，讨论积极参与、创造政治空间和开展能力建设的途径。此外还与民间社会组织举行了频繁的正式和非正式会晤和接触 米拉亚电台通过与民间社会领袖和国家宪法审查委员会的圆桌讨论和辩论，发起有关宪政发展的一系列定期节目，并组织公共信息圆桌会议，讨论委员会的成立、背景、任务和组成，申明民间社会关于委员会的立场，以及对妇女被排除在该机构之外的关注
与开发署和其他国际伙伴协作，对所需的选举支助进行一次综合评估，以支持南苏丹并为起草和通过选举法以及设计选举机构提供支助	是	有关所需选举支助的综合评估被推迟，原因是《全国选举法案》到很晚才通过，全国选举委员会的成立也推迟，直至2012年10月31日才到位。但是特派团与政府官员、开发署和非政府组织举行了定期会议，讨论这些问题

组织与各政党的每周会议，以促进它们更多地参与政治进程和更好地了解它们的运作环境，并向南苏丹提供咨询以确保各政党持续参与过渡进程	是	南苏丹特派团每周与政党、各州当局和民间社会组织举行会议，以促进包容性及对各州发生的各种政治进程的了解，与社会各阶层开展对话，并了解各类政策发展及其潜在影响。与会者的广泛性能够确保政府之外的行为体也有机会参与决策过程
运行米拉亚电台，在整个南苏丹播出每日新闻和时事节目，提高公众对政治参与和人权(包括增强妇女权能)重要性的认识，播出公共信息宣传节目，并为州和社区电台记者及技术员开办实习和培训方案	是	米拉亚电台每周7天、每天24小时广播，每天有17个小时的直播节目。每天有3个时政节目(《早餐秀》、《南苏丹境内》和《圆桌会议》)，讨论紧迫的政治、社会和经济问题。每天还有一个持续2小时的名为Betna的节目专门报导妇女问题、一个持续3小时的聚焦青年人的节目，以及有关能力建设和解决问题的互动性节目，帮助公民找到个人关切问题的解决方案 米拉亚电台举办了以下培训课程：2个为期6个月的电台技能实习方案，侧重妇女问题；在朱巴和各州举行为期16周的电台技能培训；1项技术技能培训和1项网络写作培训课程。所有这些培训课程均包括州和社区电台工作人员
制订一项五年计划，使米拉亚电台转型为独立的广播电台，其中包括一个在财政上可持续的发射网络和培训计划，以加强本国工作人员在管理和编辑领导方面的能力	否	可行性研究规划延迟至下一个财政年度。一项研究已经开始，预计该计划将于2013年1月完成
为有关州机构和民间社会组织提供咨询，以推动妇女积极参加预防和缓解冲突工作以及和平谈判，并利用安全理事会第1325(2000)号决议促进南苏丹民间社会组织、政党和妇女组织之间定期举办研讨论坛，以在国家、州、县各级增进妇女的政治权能	是	性别平等、儿童和社会福利部发起讨论，以制定一项国家行动计划，实施安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议。该部还通过了性别平等问题协调论坛的工作范围，以监测性别平等主流化的执行情况。根据妇女应占政府总人数25%的宪法规定，总统在29个内阁部长中任命了5名女部长，在27名副部长中任命了10名女副部长，分别占17%和37%

构成部分 2：减少冲突和保护平民

35. 特派团与南苏丹政府密切合作, 帮助其建立对保护平民责任的认识。特派团创建了一种预警系统, 通过政治倡导以及军事、警察和文职人员的综合部署, 帮助特派团查明、消除或减轻各种威胁, 防止威胁进一步升级。

预期成绩 2.1：和平解决部族间冲突, 包括涉及反叛民兵团体的冲突

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 在部族暴力行为高发部落即刻可能遭受人身暴力的平民人数减少	尚无用来测定受到即刻威胁的平民人数减少的基线 苏丹解放军和警察被部署到可能成为攻击目标的人口密集地区, 南苏丹特派团动用了一半以上的备战部队, 同南苏丹部队一起与地方当局协调保护平民。南苏丹特派团为数以千计的平民提供预警, 帮助他们避开伤害。南苏丹特派团先发制人, 将一个营与苏丹解放军部队共同布防, 在受到攻击的核心地区-皮博尔镇周边建立了一道防御屏障, 极大地保护了该镇人民, 并阻止了攻击者掠夺该镇
2.1.2 民政当局能在部族争端升级之前作出反应	南苏丹特派团通过为空中和地面活动提供预警情报、技术咨询和后勤支持, 支助南苏丹和平与和解委员会及苏丹基督教协进会应对部族争端。此外, 南苏丹特派团帮助开发了南苏丹冲突预警和早期反应系统。该系统由南苏丹政府主导, 得到了政府间发展管理局的支助, 并与特派团自身的预警机制相连接。目前, 该系统已经在东赤道州试运行。民政当局展现出更强的认识和主动性, 县专员、议员、酋长和社区领袖纷纷前往琼格莱州、中赤道州、东赤道州、上尼罗河州、团结州和北加扎勒河州等热点地区开展工作, 努力解决潜在冲突, 避免其升级为暴力。民政当局还参与促进部族对话
2.1.3 越来越多地通过正式和传统司法机制解决法律、政治和部族冲突	在南苏丹特派团的协助下, 酋长、区长、县专员和议员们举行了会议, 讨论如何解决部族不和问题
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
设立预警系统, 作为监测和报告冲突苗头的机制, 并在地方一级保护平民及收集信息	是 2011 年 11 月开发出冲突预警和早期反应系统后, 制订了一套系统实施的标准作业程序, 并于 2012 年 5 月获得核准。在该系统的实施过程中, 南苏丹政府于 2012 年 5 月在南苏丹特派团与南苏丹冲突预警和早期反应系统之间建立了直接联络。利用南苏丹特派团的预警和早期反应能力来帮助南苏丹政府缓解东赤道州阿乔利与马迪部族之间的冲突, 以及三州区域(瓦拉布州-湖泊州-团结州) 迁徙部族之间的冲突

就解决部族间冲突的方法，特别是解决那些与土地和资源问题相关的冲突的方法，向合作伙伴提供咨询，包括列出冲突隐患；就下列问题向地方当局提供咨询：如何采取步骤以在石油产区减少已注意到的对社区稳定和福利的威胁、划界对所涉社区的消极影响以及促进社区参与	是	为应对部族间的暴力冲突，南苏丹特派团与高级官员举行了会议，走访了受影响地区，并为南苏丹各地的州当局、信仰团体、社区领袖及和平行为体安排了南苏丹特派团航班
就减少对妇女和女孩安全的威胁和促进社区参与所要采取的步骤向政府和社区领袖提供咨询	是	南苏丹特派团还设立并主持了关于土地问题的工作组，通过每两周召开一次会议，讨论解决土地问题的共同办法
帮助拟订和落实发生大规模部族间冲突的其他各州可仿效的琼格莱州和解方案，并通过需要时南苏丹官员与受反叛民兵团体活动和(或)苏丹解放军报复行为影响的部族举行定期会议，支持整编反叛民兵团体和促进和解的努力	是	南苏丹特派团就减少威胁和保护弱势群体(包括残疾人、妇女、儿童和老年人)的方法向州和地方当局提供了技术咨询。南苏丹特派团还为致力于提高对该问题认识的南苏丹各地妇女团体提供支助，推动政策制定 南苏丹特派团与南苏丹国家立法会议的议员们举行了每周和每月会议，讨论在他们各自选区爆发的冲突，包括在琼格莱州的冲突，帮助他们寻找通过和解实现和平解决冲突的方案，并支持州议员说服各自选民将和平对话和调解作为解决紧张局势的途径 2011 年 12 月和 2012 年 1 月在琼格莱州爆发部族间暴力冲突后，南苏丹政府采取了一系列举措，努力在琼格莱州及全国各地减少冲突和实现包容性和解。南苏丹特派团通过提供后勤和技术支助以及斡旋对上述努力予以支持。2012 年 2 月，南苏丹政府设立了部族和平、和解和宽容总统委员会，委员会最终促成在 2012 年 5 月举行了琼格莱州部族和平会议。该委员会的任务已扩大到宣传会议通过的决议和阐述减少冲突的努力，特别是针对生活在边远放牧营地、未能参与这一进程的妇女和青年 在琼格莱州，南苏丹特派团与开发署合作，为大博尔地区(博尔、Duk 和东提维克县)的 50 名部族团体成员开展了培训培训师活动。这些培训师将被部署到上述各县，为基层的冲突转化协调中心网络开展培训，主要面向放牧营地 南苏丹特派团的军事和解除武装、复员和

通过向宗教领袖、传统机构和地方民间社会提供支助，促进和支持受到部族间暴力影响或曾经受苏丹解放军肆虐影响的地区实现社会和解

是

重返社会专家协助南苏丹政府登记了 207 名反叛民兵团体成员和官员，这些人可能会被整编进苏丹解放军

通过向南苏丹和平委员会、由登大主教领导的和平与宽容总统委员会及州县两级政府高级官员提供咨询、技术和后勤支助(特别航班)，南苏丹特派团在总部和州一级支持信仰团体和传统当局在南苏丹巩固和平及促进和解的努力，以期缓和冲突易发地区的部族间争端，减轻紧张局势并促进和解。

特派团还出于上述目标为和平监测、会议、对话、讲习班及和平信息传播提供了支助

具体而言，南苏丹特派团：(a) 支持举办了琼格莱州部族和平会议；(b) 为琼格莱州部族和平、和解和宽容总统委员会成员提供了后勤支助，帮助他们于 2012 年 5 月 11 日至 30 日走访了琼格莱州所有 11 个县，帮助当地居民更多地了解琼格莱州部族和平会议通过的各项决议；(c) 为登大主教领导的苏丹基督教协进会倡议提供了后勤和咨询支助，以促进琼格莱州部族和解；(d) 为执行 2012 年 2 月 24 日生效的总统委员会令(监测和平进程和传播和平信息)提供了后勤支助；(e) 为天主教救济会和 AECOM 咨询公司支持的苏丹基督教协进会“从根源实现和平倡议”提供了后勤支助；(f) 从 2012 年 3 月开始，协助州和县当局及议员对 17 个不同地点进行外联访问，开展建设和平活动、选举酋长和解除平民武装

通过与南苏丹政府、琼格莱州州长以及代表三个族裔群体的“青年促进和平组织”进行协调，南苏丹特派团围绕“琼格莱州的和平稳定进程”主题，用三种部落语言制作了两个长度各为两小时的特别节目。米拉亚广播电台的工作包括：制作了关于建设和平的每日新闻，并就此组织民间社会、部族和宗教领导人召开每周圆桌会议；以该州记者每周专门报道的形式提供了和解会议新闻报道；播出了秘书长特别

通过在州县两级和在受境内及跨界移徙影响的地区组织每周论坛，支持部族间对话，包括讨论季节性移徙前协议，并与开发署合作在暴力行为易发地区支持就和解和建立信任问题进行对话	是	代表特别访谈，该节目重播了两次，并与社区电台共享；制作了四个系列专题节目：(琼格莱州的妇女及部族间建设和平：促进穆尔勒族、洛乌努埃尔族和丁卡博尔族妇女之间的讨论；南苏丹特派团在琼格莱州解除武装、和平与和解方面发挥的作用；民间社会组织对琼莱州解除武装进程的反应；在宣布 2 月以来已收缴超过 11 000 条枪支后，重点介绍了在解除平民武装方面取得的成功)
		南苏丹特派团在西加扎勒河州、北加扎勒河州、团结州和上尼罗河州协办了讲习班、论坛、研讨会和会议，从而在州和国家两级加强部族间对话。特派团还帮助地方当局建设解决冲突的能力，以避免在牧民跨界移徙季节发生冲突
帮助举办月度协调会议，协助建立南苏丹特派团、达尔富尔混合行动、联刚稳定团和区域及国际合作伙伴之间的信息共享机制，以应对上帝军的威胁	是	南苏丹特派团还与达尔富尔混合行动建立了协调和信息共享机制，对边界两侧的牧民进行监测，双方各自的民政司与地方当局及受影响社区分享信息。移徙问题工作组每两周举行一次会议，交流信息并制定应对办法 联合国中部非洲区域办事处负责协调和主持这些会议。除了与联刚稳定团和达尔富尔混合行动开展军事协调外，南苏丹特派团还参加了两次协调制定联合国战略的专家会议，该战略旨在支持打击上帝抵抗军的区域倡议，并启动在受上帝抵抗军影响地区保护平民、开展人道主义活动及建设和平的各个项目。南苏丹特派团与非洲联盟区域工作队举行了 5 次会议，与美国军队特种作战指挥部举行了 3 次会议，分享了关于上帝抵抗军的情报，并提供了有限的后勤支助

预期成绩 2.2：在高风险地区改善对即刻可能遭受人身暴力的平民的保护

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 武装冲突地区平民的伤亡人数减少	虽然尚无基线数据，但与独立前相比，南苏丹特派团为支持国家当局在琼格莱州及三州区域(团结州、湖泊州、瓦拉布州)等地区解决部族间冲突所采取的干预措施极大减少了伤亡人数。南苏丹特派团提供了空中侦察和后勤支助，帮助提高南苏丹政府应对冲突的机动能力

2.2.2 针对联合国和指定人员、设备和设施的侵犯事件为零	在本报告所述期间，发生了 31 起对联合国和指定人员、设备和设施的禁止通行和扣押事件。这些事件包括对联合国人员及设备的禁止通行和扣押
2.2.3 人道主义行为体的准入范围扩大，政府安全部队阻碍人道主义准入事件的发生次数减少	在至少 50 起事件中，苏丹解放军或国家行为体对人道主义人员、设施或资产实施了骚扰、暴力或限制行动等行为，或限制人道主义工作人员接触有需要的民众。另外 12 起事件涉及非国家行为体或身份不明行为体。在检查站强征车辆和类似骚扰行为仍然是最常见的事件，有 31 起关于此类事件的报告，还至少有 8 处人道主义营地遭到安全部队的袭击或占领。琼格莱州、瓦拉布州和中赤道州是受影响最严重的州，分别报告了 15 起、14 起和 12 起事件 南苏丹特派团为人道主义行为体进入边远地区提供了后勤支助。特派团还为协助运送人道主义救济物资提供了部队保护

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
拟订、落实并定期审查特派团的保护平民战略	是	经特派团内部及与联合国国家工作队进行广泛磋商后，保护平民战略于 2011 年 6 月获核准 南苏丹特派团将重点放在与保护平民有关的两个方面：预警和减少冲突。特派团确定了各州冲突和不安全形势的触发点，收集了相关信息，并系统报告了冲突苗头及各种保护平民的相关问题，例如土地纠纷、牧民-农民动态、边界争端、族裔间紧张关系、学生抗议、强占土地、安全部队过度使用武力，以及把政治人物和记者作为攻击目标
在当地社区建立机制，以改善与可能遭受武装袭击的社区的交流，拟订并向军事和警察部队分发指导意见，以改善在武装冲突地区保护平民免遭人身暴力威胁的工作	否	尽管南苏丹政府于 2012 年 5 月正式推出冲突预警和早期反应系统，但由于南苏丹政府在停止石油生产后实施了财政紧缩措施，该系统的全面实施被推迟。此外，鉴于南苏丹政府在全国和州两级的能力匮乏，冲突预警和早期反应系统面临诸多挑战。尽管存在这些挑战，该系统已经在东赤道州投入运行，而上尼罗河州正在为建立该系统采取举措。一套面向南苏丹特派团所有工作人员(包括军队和警察)的保护平民综合培训材料于 2012 年 6 月定稿。此外，全特派团的保护平民战略，包

		括军队和警察业务活动准则，也于 2012 年 6 月完成
65 700 个流动部队巡逻日，以保护整个特派团地区内的联合国和其他指定人员及财产，协助落实特派团保护平民战略和遏制暴力行为(15 名士兵/巡逻、1 次巡逻/每连、12 个连，365 日)	97 418	流动部队巡逻日。这一数字是 2011/12 年度计划数字的 148%
		最初的数字是基于规划预算时设想的安全环境。然而，在执行期间，联合国军事部队必须通过增加流动部队巡逻日来适应和应对新出现的情况及对平民的威胁，包括为应对 12 月和 1 月的琼格莱州危机及早季中的危机后局势而激增巡逻日
从部队后备营抽调 4 个连级规模后备部队执勤 15 600 个流动部队巡逻日并进行战术部署，以进行特派团演习/后备部署演练，从而协助遏制在任务区内的暴力行为及协助落实特派团保护平民战略(每月 1x10 天连级规模(130 人)部署 x12 个月)	51 654	流动部队巡逻日和战术部署。这一数字是 2011/12 年度计划数的 331%
		自 12 月起部署的部队人数增多，因为特派团为处理琼格莱州危机派出了 2 个营控制琼格莱州的阿科博、皮博尔及其他地区
为支持特派团保护平民战略或向整个特派团地区内联合国和其他指定人员及财产提供保护，开展 1 440 个小时的空中巡逻，以协助侦查和评估安全环境(每月 120 个小时)	1 829	开展的空中巡逻小时。这一数字是 2011/12 年度预期巡逻小时数的 127%
		需要增加巡逻次数以处理琼格莱州危机
7 200 个汽艇巡逻日，以巡视、侦查和评估安全环境或支助特派团保护平民战略，或向整个任务区内的联合国和其他指定人员及财产提供保护(6 名士兵/2 艘汽艇，每月 50 次汽艇巡逻，12 个月)	1 542	汽艇巡逻日
		由于江河部队于 2011 年 10 月回国，未达到计划的汽艇巡逻日数
军事联络官在州级综合工作队的流动巡逻行动中执勤 2 080 个巡逻日(2 名军事联络官/州，巡逻 2 天/每周，在 10 个州，共 52 周)，在县级综合工作队执勤 3 952 个流动部队巡逻日(2 名军事联络官/县支助基地，巡逻 2 天/每周，在 19 个县支助基地，共 52 周)	5 777	在州级执勤的流动部队巡逻日。这一数字是 2011/12 年度预期巡逻日的 277%
	2 572	在县级执勤的流动部队巡逻日。这一数字是 2011/12 年度预期巡逻日的 56%
		州级的部队巡逻日高于预算，县级的部队巡逻日低于预算，其原因是由于很多县支助基地尚未投入运行，多数军事联络官都部署在州一级，同时负责县级任务的执行。只有四个县支助基地有军事联络官入驻
142 350 个驻防部队日，为营级总部、州级办事处和连级行动基地提供安保(排	369 829	驻防部队日，为营级总部、州级办事处和连级行动基地提供安保。这一数字是

级规模部队保护, 13 个营级总部/州级办事处和连级基地, 365 天)

2011/12 年度预期驻防部队日的 260%

预期数字是为营级总部、州级办事处和连级行动基地提供安保所需的最低数量。根据实际的实地安全形势, 营级指挥官用最佳方式部署了部队

32 850 个驻防部队日, 向处于三级及以上级别威胁的县支助基地提供安保(提供排级规模驻防安保部队, 3 个处于三级/四级威胁但尚未有军队驻扎的县支助基地, 12 个月)

11 425

驻防部队日, 为处于三级及以上级别威胁的县支助基地提供安保。这一数字是本报告所述期间计划的 35%

只有埃佐县由于受到上帝抵抗军的威胁获得了驻防部队的安保支助; 然而在驻防营回国后, 埃佐县就失去了来自步兵部队的保护。有一个营还在 2012 年 6 月为皮博尔和博尔县提供了驻防安全部队保护

预期成绩 2.3: 加强南苏丹保护受武装冲突、暴力、虐待和剥削影响的妇女和儿童的能力及预防和应对与冲突有关的性暴力/性和性别暴力的能力

计划绩效指标

实际绩效指标

2.3.1 释放苏丹解放军控制下的所有儿童并使他们重返社会

在本报告所述期间, 在南苏丹特派团的支助下, 229 名儿童被苏丹解放军释放, 并由南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会安排重返社会

2.3.2 针对平民特别是针对妇女和儿童的包括绑架和性暴力在内的侵害次数减少

本报告所述期间尚无基线数据, 但由于琼格莱州部族间暴力行为及解除平民武装行动, 对成绩进行测定本来也会很难

以下是第一年收集的基线数据: 南苏丹特派团记录了 166 起不同事件中对 779 名儿童的严重侵害行为, 发生这些事件的主要原因是 2011 年 8 月和 12 月及 2012 年 3 月爆发了部族间暴力, 其中有数百名儿童遭绑架。琼格莱州解除平民武装期间记录了更多的侵害行为, 其中包括对儿童严重侵害事件的报告。其他侵害事件发生在反叛民兵团体攻击村庄期间, 以及苏丹武装部队对边界地区实施空中轰炸之后

南苏丹特派团还支助了三名被绑架妇女(部族间暴力的受害者)与其部族团聚

2.3.3 国家保护平民, 特别是保护妇女和儿童免遭与冲突相关的性暴力侵害的能力增强

苏丹解放军军事司法和法律事务局与南苏丹特派团儿童保护股共同成立了一个特别论坛, 以审查侵害儿童的行为、立法和政策, 从而更好地保护儿童。

论坛审查了涉及苏丹解放军的 3 起性暴力案件及 1 起杀戮案件, 其中 3 起案件经审查逮捕了琼格莱州的 3 名士兵。剩余的一起案件仍在调查中

南苏丹特派团和儿基会倡导在琼格莱州部署苏丹解放军儿童保护干事和军事法官，以监测解除平民武装工作，并在瓦拉布州和北加扎勒河州部署上述人员，以跟进青年征兵情况，防止出现招募儿童及其他严重侵害行为，包括性暴力。南苏丹特派团还开展了宣传苏丹解放军-联合国行动计划的行动，分发了 700 份行动计划副本。南苏丹特派团还为性别平等、儿童和社会福利部及外交部提供了技术指导，协助它们为 4 份关于受武装冲突影响儿童的年度报告提供南苏丹国别素材

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
向县级监测和报告工作队提供秘书处支助，包括向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组和安全理事会提交报告	是	南苏丹特派团向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表提供了 8 份全球横向情况介绍，供其转交给安全理事会工作组。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表指定秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员和儿基会国家代表担任南苏丹监测和报告严重侵害儿童行为国家工作队的共同主席 南苏丹特派团还为社会发展部及外交部提供了技术指导，协助它们为 4 份关于受武装冲突影响儿童的年度报告提供南苏丹国别素材
通过向冲突各方就拟订安全理事会第 1539(2004)、第 1612(2005)、第 1882(2009)和第 1998(2011)号决议授权的单独行动计划提供咨询，为停止招募和使用儿童兵的工作提供支助，协助全面落实苏丹解放军关于招募和使用儿童兵的行动计划，与儿基会一起通过在相关机构合址办公及与政府对应部门和利益攸关方举行每周会议的方式支助苏丹解放军儿童保护股和性别平等、儿童和社会福利部	是	苏丹解放军持续允许南苏丹特派团、儿基会和南苏丹解除武装、复员及重返社会委员会自由及不受阻碍地进入军营或培训中心，核实是否有应该释放的儿童，并建立苏丹解放军对儿童权利和儿童保护的认知。由于团结州、上尼罗河州和琼格莱州存在不安全因素，在那些地区的活动受限，未能对军营进行评估 在本报告所述期间，共走访了 70 处苏丹解放军的军事设施。7 700 多名苏丹解放军军官和士兵受益于南苏丹特派团支助的关于保护儿童和防止招募儿童的宣传会议。此外，共有 1 600 名苏丹解放军军官接受了南苏丹特派团提供的更广泛保护儿童问题的大量培训，使他们可以向苏丹解放军士兵们宣传儿童保护及儿童权利 南苏丹特派团在联合国、苏丹解放军和南苏丹解除武装、复员及重返社会委员会之

通过儿童保护工作组和儿童保护分群组定期举行 12 次会议，向政府对应部门宣传儿童的权利和最佳利益，并与儿基会和其他儿童保护相关合作伙伴协调，拟订计划使儿童保护问题成为特派团司法和安保部门工作的主流	是	间建立了全国和州两级协调机制，通过设立由苏丹解放军领导的行动计划实施技术委员会，监督订正行动计划的有效实施 根据行动计划要求于 2010 年 8 月在苏丹解放军总部成立了有 9 名长期工作人员的儿童保护股，其后部署了 23 名军事法官倡导者，作为师、旅、营、连各级儿童保护问题协调员，调查所有涉及苏丹解放军士兵严重侵害儿童权利的指控，并向文职人员法庭和军事法庭提出建议。苏丹解放军儿童保护股已在 7 个师设立了办事处，总共有 1 043 名工作人员被派驻到苏丹解放军总部和州一级工作。苏丹解放军军事司法和法律事务局与儿童保护股共同成立了一个特别论坛，以审查侵害儿童的行为、立法和政策，从而更好地保护儿童
		宣传活动面向苏丹解放军军官和军士。共有 2 094 名士兵(503 名军官和 1 591 名军士)受益于国家技术委员会和国家以下各级技术委员会在 Bilpam、马拉卡勒、延比奥、恩佐、恩扎拉、迈里迪、伦克、阿比埃姆诺姆、卢布科纳、特热可卡、马约姆、Doliep Hill、卡约凯吉、Panpandiar、中阿韦勒、西阿韦勒、Wunyiik 和 Panyijar 开展的提高认识运动
		2012 年 4 月 16 日，苏丹解放军发布了 4 项指挥令，指示苏丹解放军部队在指挥令发布后 7 天内从所占的 8 所学校紧急撤离。指挥令还指示苏丹解放军指挥官允许南苏丹特派团和儿基会不受阻碍地进入所有军营和军事训练股
与儿基会密切协作，就寻找家人、为脱离家庭的儿童提供团聚服务和心理社会护理及重返社会服务等问题向部委官员提供咨询	否	作为其任务的组成部分，儿基会直接提供了支助
与儿基会密切协作，在 6 个州就触犯法律儿童的教化计划提供咨询服务，以减少将被拘留和受过拘留的儿童人数(50% 被捕儿童由受拘留和警察羁押转至教化方案)	否	作为其任务的组成部分，儿基会直接提供了支助

与儿基会一起为南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会开发与武装部队或武装团体相关儿童的数据库，以监测从武装部队和武装团体获释儿童的状况	是	该数据库已完成开发并在南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会办事处投入使用。监测和报告机制数据库目前放置在儿基会。南苏丹特派团为数据库提供的投入包括事故报告、受害者访谈、受害者简况、受害者人数和行凶者简况
通过与武装部队和团体谈判使其作出承诺，以预防并终止与冲突相关的性暴力	否	未完成本计划产出的原因是，在本报告所述期终了时，南苏丹特派团还在进行相关征聘工作
与保护群组合作，就对性别问题有敏感认识的警务工作向南苏丹警察部门提供咨询，并在国家和州两级救助与冲突无关的性别暴力行为幸存者	否	未完成本计划产出的原因是，在本报告所述期终了时，南苏丹特派团还在进行相关征聘工作
开发一个用于监测和报告与冲突相关的性暴力事件的数据库，以影响南苏丹政府和其他保护及儿童保护行为体的政策、宣传、规划、资源调动和决策，并监测来自 10 个州的所有与冲突相关的性暴力侵害事件和严重侵害儿童事件的每周报告	是	该数据库已完成开发并在南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会办事处投入使用。监测和报告机制数据库目前放置在儿基会。
向政府和民间社会提供支助，以处理与冲突相关的性暴力/性和性别暴力，拟订关于与冲突相关的性暴力/性和性别暴力问题的宣传战略，并按照安全理事会第 1888(2009)、第 1889(2009)和第 1960(2010)号决议部署保护妇女顾问	否	未完成本计划产出的原因是，在本报告所述期终了时，南苏丹特派团还在进行相关征聘工作

构成部分 3：能力建设

36. 特派团与南苏丹政府及其他国际伙伴合作，确定法治和安全部门改革优先事项。解除武装、复员和重返社会原定是特派团的一个主要优先事项，然而这一方案被推迟，原因是边境事件和 2012 年 4 月黑格里格事件之后的政治和安全局势意味着局势不利于苏丹解放军和其他安全部队缩编。随后采取的财政紧缩措施也严重影响了政府为解除武装、复员和重返社会方案提供资金和调动启动这一进程所需资源的能力。特派团在警察、民事司法、军事司法和惩戒各个领域为政府提供协助，拟定和实施重大改革和政策。在这些领域取得的初步进展包括制定关于流动法庭试点举措的概念文件、通过《狱政署 2012-2015 年战略计划》以及通过关于调整苏丹解放军立法和苏丹解放军军事司法局专业化的概念战略。加强国家安全部门架构的最初步骤已经实现，例如，建立了国家安全委员会。

预期成绩 3.1：南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会制定和执行全国解除武装、复员和重返社会战略的能力得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 4 500 名前战斗人员和特殊需要群体成员解除武装、复员并得到过渡支助(第 1(试点)阶段)：(2011/12 年度)	由于方案仍处在规划阶段，没有前战斗人员和特殊需要群体成员解除武装、复员或得到过渡支助。方案因下列多个无法预见的问题而推迟实现：(a) 由于采取财政紧缩措施以及苏丹与南苏丹边境的安全问题，政府缺乏资金；(b) 由于特派团内部工程能力有限，过渡设施没有按时完成。解除武装、复员和重返社会的启动由于安全和其他方面的原因而延迟，优先建设县支助基地意味着工程能力和物资被转用到县支助基地和其他项目 在本报告所述期间，3 个过渡设施已经开始建设。支助方案文件以及标准作业程序和过渡设施运作指南已拟订并得到批准。已经和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)签署了关于过渡设施培训的谅解备忘录，南苏丹特派团解除武装、复员和重返社会工作人员已经和南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会州办事处合址办公以协助能力建设 2013 年的启动日期将由新成立的全国解除武装、复员和重返社会理事会委员会宣布
3.1.2 在(过渡营复员阶段结束时)已复员的前战斗人员和特殊需要群体成员中，表示自己会因金钱、政治或安全方面的动机准备拿起武器的人数所占百分比降低	由于方案仍处在规划阶段，没有前战斗人员和特殊需要群体成员解除武装、复员或得到过渡支助。国防部和内政部尚未向南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会转交候选人名单，以便委员会及其合作伙伴分析解除武装、复员和重返社会候选人的简况。国防部和内政部到 2012 年 6 月 27 日才商定苏丹解放军的挑选标准，在此标准的基础上才能确定复员候选人名单
3.1.3 制定 150 000 名前战斗人员复员援助方案	复员援助规划工作已完成，复员援助标准作业程序已签署 预计将在 2012/13 年度第一季度马佩勒过渡设施启用时，同时开始实施复员援助 项目已拟定，地方审查委员会就项目举行了会议。项目的主要类型包括让回返社区受惠的生计项目(主要是农业和牲畜)和基础设施项目(学校和保健中心)。复员援助项目的直接受益者人数为 620 人。这些人将参加与项目有关的培训、执行或劳力密集型活动
计划产出	完成(数目或 是/否) 说明
制定 20 个复员援助方案，以处理 150 000 名前战斗人员解除武装、复员和复员援助的大量案件	否 已协同南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会起草了解除武装、复员和重返社会的战略、政策和方案文件，包括复员援助。

		政策和战略已(分别于 2011 年 9 月 27 日和 2012 年 1 月 24 日)获得最后核准,而方案文件仍在等待核准。2012 年 7 月 12 日,南苏丹特派团和南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会之间起草并核准了包括复员援助的标准作业程序。这些文件提供机构指导方针和规章,必须在启动实施方案之前通过,以符合联合国财务政策的要求。由于解除武装和复员没有开始,尚无有资格参加复员援助的前战斗人员受益人。2012 年 2 月才签订帕里亚克(琼格莱州)和马佩勒(西加扎勒河州)这些设施的土地使用协议,而新肯尼亚(东赤道州)则在 2012 年 4 月才签订。负责对全国解除武装、复员和重返社会方案进行监督和提供指示的政府机构,特别是全国解除武装、复员和重返社会理事会(负责核准全国解除武装、复员和重返社会方案文件的政府机构)直到 2012 年 10 月才成立
支持通过一项解除武装、复员和重返社会政策、战略和行动计划,并支持拟定和通过一项与南苏丹安全部队缩编相联系的多年解除武装、复员和重返社会方案,特别注意苏丹解放军各类士兵的不同需要,确保查明与武装部队和团体有关联的妇女并让她们平等参加解除武装、复员和重返社会进程	是	南苏丹政府 2011 年 9 月 27 日通过了解除武装、复员和重返社会政策。南苏丹全国解除武装、复员和重返社会国家战略计划于 2012 年 1 月 24 日最后确定。南苏丹解除武装、复员和重返社会方案文件已最后确定,正在等待政府批准,政府的批准取决于南苏丹政府建立全国解除武装、复员和重返社会理事会
		南苏丹特派团和南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会制定并签署了 12 项复员和复员援助标准作业程序 与教科文组织拟定并最后确定了一项谅解备忘录,以在 3 个过渡设施为支持南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供技术援助
向南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供财务、技术和后勤支助,以便在解除武装、复员和重返社会进程相关业务可能涉及的所有领域收集和分析规划前风险分析资料,包括业务环境资料、武装团体简况、社区经济吸收能力、机会摸底以及社区安全和武器管制	是	南苏丹特派团进行了一次实地摸底调查,于 2012 年 3 月完成。报告包括直接涉及回返社区经济和机会摸底的资料 开发署与南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和南苏丹特派团外地办事处合作,发布了一份关于南苏丹生计和经济机会摸底的报告

与南苏丹和其他国际伙伴联合拟定关于安全储存武器以及提供武器标记、跟踪和安全储存基础设施的议定书

支持社区安全和小武器管制局,包括联合拟定方案以及在某些地区与开发署社区安全和武器管制方案联合采取措施,并通过扩展社区安全和武器管制办法,支持自下而上减少暴力的具体措施,侧重于前战斗人员得到过渡支助并(或)重返社会所在社区中的高风险人群,目标是 6 000 名受益人

是

是

2011 年 7 月 26 日至 29 日举办了营地管理和规划讲习班。南苏丹特派团 2012 年 3 月 8 日还为所有实务部门及联合国有关机构和伙伴举办了一个解除武装、复员和重返社会风险评估讲习班

应南苏丹政府的请求,成功完成了武器标识和登记软件和硬件供应商公开招标过程。数据库咨询和培训 50 名南苏丹政府标识和登记人员的筹备工作正在进行

在 2011 年 9 月团结州-西加扎勒河州 Gatdet Gatluok Gai 迁徙之后,2011 年 8 月至 2012 年 2 月在团结州-西加扎勒河州进行访谈,调查武装团体的简况,以便编入苏丹解放军。在开展实地任务和上述访谈的基础上提交了一份报告

南苏丹特派团为武器和弹药工作组(政策委员会包括南苏丹所有军警部门)的职权范围以及 2012 年小武器和轻武器管制法案提供了实质性投入。自工作组解除武装、复员和重返社会/小武器和轻武器部分和安全部门改革/小武器和轻武器部分于 2012 年 6 月 13 日任职以来,参加了它们举行的 3 次会议,以及解除武装、复员和重返社会/小武器和轻武器部分在肯尼亚举办的一个培训班

制定了先进的安全储存单元技术规格和计划,并已得到苏丹解放军工程部门核准,正在建造第一个原型。另一个经改装的集装箱已于 2012 年 3 月 3 日移交给苏丹解放军工程部门和美国顾问。军械库的物资已购买并清点入库。

南苏丹特派团为武器和弹药工作组以及 2012 年小武器和轻武器管制法案提供了实质性投入。参加工作组自 6 月 13 日任职以来举行的所有会议,包括一次在国外举行的会议

开发署和南苏丹特派团同南苏丹政府有关行为体在小武器和轻武器有关事项上密切协作;2011/12 年度最后一个季度成立了同安全部门改革科、解除武装、复员和重返社会科、联合国警察和开发署等协作的联合国小武器和轻武器工作组

与开发署和儿基会一道,通过借调工作人员、安排人员合址办公以及为所有相关工作人员组织国内解除武装、复员和重返社会培训,支持全国解除武装、复员和重返社会委员会的能力建设,并通过与捐助方、政府官员及其他相关利益攸方举行每周技术会议、每月高级工作人员会议和每季度高级别会议,加强对解除武装、复员和重返社会进程的政治支持	
	南苏丹特派团与南苏丹政府和外部专家磋商,制定了先进的安全储存单元的技术规格和计划,并已得到苏丹解放军工程部门的核准,正在建造第一个原型。另一个经改装的集装箱已于 2012 年 3 月 3 日移交给苏丹解放军工程部门和美国顾问。军械库的物资已购买并清点入库 南苏丹特派团解除武装、复员和重返社会人员和南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会人员在所有的州办事处和在朱巴合址办公,共有 40 人在州办事处合址办公 2012 年 3 月举办了培训师培训讲习班。来自 10 个州的南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会州协调员参加了讲习班。在 6 个州举办了解除武装、复员和重返社会宣传讲习班,来自西赤道州、东赤道州、琼格莱州、北加扎勒河州、西加扎勒河州和上尼罗河州共 240 人参加了讲习班 其余 4 个州的讲习班将在 2012/13 年度期间举办 南苏丹特派团规划和协助举办了一个营地管理讲习班,讲习班于 1 月 30 日和 31 日举办,有 60 人参加。参加的有南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、南苏丹特派团、开发署、教科文组织、各职能部委、苏丹解放军、国际发展部和波恩国际军用转民用中心的代表 南苏丹特派团 3 月 8 日还举办了一个风险管理讲习班,共 30 人参加 与南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、南苏丹特派团、儿基会和开发署举行了 50 次每周规划会议,还与南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会每周举行起草小组会议,形成了最后的支助方案文件
制定协调一致的新闻战略,通过 10 个广播电台制作的节目、30 个社区宣传方案、与各利益攸方举办 50 个讲习班以及分发印制材料,向接收社区和解除武装、复员和重返社会参与人宣传减少社区暴力活动以及小武器和轻武器的收缴和管制	由于为南苏丹政府拟定的解除武装、复员和重返社会方案文件还没有签署,新闻战略未能制定或实施。举行了关于新闻举措的协调会议 协同社区安全和小武器管制局和非政府组织“加强世界安全组织”,制定了一项小武器和轻武器收缴和管制的宣传战略

制定基线调查，以衡量对解除武装、复员和重返社会方案的满意程度，并支持联合监测和评价战略以及符合南苏丹解除武装、复员和重返社会政策和战略要求的适当信息管理系统	否	在本报告所述期间，南苏丹解除武装、复员和重返社会方案文件没有签署。要在解除武装、复员和重返社会最后方案文件签署后才能制定监测和评价战略
向联合国解除武装、复员和重返社会高级别指导委员会和联合国技术协调委员会提供秘书处支助，以协调联合国和其他国际伙伴所作的努力	否	目前通过政府，特别是通过南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会对南苏丹解除武装、复员和重返社会方案进行协调。联合国伙伴举行了多次特别会议，但更正式的协调由南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会管理。此外，南苏丹特派团定期举行每周会议，帮助确定联合国资源和努力的优先次序并进行协调
修建三个过渡中心，以便开展复员和复员援助业务	否	在马佩勒、帕里亚克和 Tirrangore 的三个过渡设施已经开工。后勤、工程能力有限以及采购问题，导致缺乏在本财政年度内完成过渡设施的能力。所有过渡设施的预计竣工日期为 2013 年
为 4 500 名前战斗人员实施解除武装、复员和重返社会方案试点	否	解除武装、复员和重返社会方案试点的启动取决于方案的最后确定和政府对资源的调动，以及过渡设施建设的完成。经过与新成立的全国解除武装、复员和重返社会理事会委员会协商，预计将在 2013 年启动方案的试点阶段
通过流动小组支持南苏丹政府对 40 000 名苏丹解放军退伍军人进行预先登记和简况调查，并为《全面和平协议》期间复员的 1 000 名男女前战斗人员和特殊需要群体成员启动微型项目	否	南苏丹特派团为候选人资格核证制定了标准作业程序，以协助简况调查。政府预选了 1 500 名候选人，但尚未向南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提交候选人姓名和所在地清单 简况调查尚未开始，原因是国防部和内政部到 2012 年 6 月 27 日才商定了苏丹解放军的挑选标准，而在此标准的基础上才能确定候选人名单

预期成绩 3.2：南苏丹警察署维持公共秩序的能力得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 在国家、州和县各级制定并实施有利于南苏丹警察署良好运作的结构、政策、战略和规章	已在国家、州和县各级制定并开始实施有利于南苏丹警察署良好运作的结构、政策、战略和规章

计划产出	完成(数目或 是/否)	说明
支持拟定和通过南苏丹警察署战略发展计划,包括支助南苏丹警察署进行需求评估,以确定《警察法》所要求的结构、政策、战略和规章,从而加强管理和监督程序	是	南苏丹特派团为拟定南苏丹国家警察署战略计划提供了支持 举行了 18 次会议,包括若干次联合国警察—南苏丹国家警察署联合规划会议,并完成了《警察法》初步需求评估草案 3 名联合国警察战略顾问与南苏丹国家警察署重要的局合址办公,包括:行政和后勤业务局;刑事调查和专业标准局;以及政策和规划局
通过每月会议,就制定结构、政策、战略和规章以加强指挥、控制和沟通问题向南苏丹警察署领导人提供协助和咨询	是	与南苏丹国家警察署和联合国警察每月定期举行会议。已制定一项年度计划(2012-2013)和战略培训计划(2012-2015)并得到批准 在南苏丹总部和州办事处建立控制室的拟议设想得到南苏丹国家警察署领导的核准。此外,关于刑事调查局的拟议结构已得到南苏丹国家警察署领导的核准 确定了三个构成部分的培训结构:拉贾夫大学、拉贾夫学院和拉贾夫招募中心。已提交一份关于建立南苏丹国家警察署学院(规模:1 000 人)的报告并得到内政部的核准
为拟定和通过对性别问题有敏感认识的综合培训课程提供技术专长和支助,该课程包括基本治安、警察管理以及性暴力和性别暴力问题	是	通过 3 名联合国警察顾问提供日常技术专长和支助。与利益攸关方(非政府组织、联合国机构和南苏丹特派团)举行定期会议和咨询会议 国际发展部与联合国警察协商制定了课程编制培训课程
支持南苏丹警察署署长/副署长主导的捐助方协调会议所商定的 4 项培训方案和 4 项部署方案	否	确定并制定了 3 项发展方案,并为 18 项培训方案提供了支助
提供社区警务培训,并与开发署共同支助各州建立警民关系委员会	是	在全国制定并实施了警民关系政策。另外,在 9 个州建立了警民关系委员会,这些州已有 72 个警民关系委员会开始运作 在本报告所述期间,由 434 名男性和 81 名女性组成的 515 警官在南苏丹各州接受了社区警务培训

支助南苏丹警察署更新和验证南苏丹警察署现有数据库，包括州一级的登记	是	38 700 南苏丹国家警察署人员得到筛查和登记，7 600 人已输入数据库(截至 2012 年 6 月 30 日)，登记仍在进行中 70 名警官接受了联合国警察和开发署的登记和资产管理系统培训(南苏丹国家警察署 35 人，南苏丹国家狱政署 35 人)。部署了 50 名联合国警察进行登记和资产管理系统岗位培训
结合开发署所支助的基础设施发展，支持南苏丹警察署在 10 个州首府以及多达 32 个县部署	是	在联合国警察确定的 73 个已计划设施(派出所、哨所、总部、培训中心)中，开发署已建成 52 个。在战略、战术和业务层面上实现了日常性的合址办公
通过在国家、州和县各级合址办公，为警察提供咨询和能力发展，并提供日常战略、战术和业务咨询和支助，侧重于协助南苏丹警察署避免和消除长期和任意拘留现象。	是	联合国警察提供了战略、战术和业务指导、咨询和岗位培训。联合国警察在各级部署了警官，其中朱巴 99 名，10 个州总部 335 名，县支助基地 23 名，南苏丹国家警察署 5 个局(刑事调查局、行动局、行政局、研究和规划股以及社会福利局)7 名 就警察拘留，特别是拘留未成年人的人权友好型替代办法向南苏丹国家警察署和警民关系委员会提供咨询意见

预期成绩 3.3：南苏丹在军事司法等领域确保安全和司法的能力得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
3.3.1 起草和提交涵盖司法系统各主要方面的监管框架和战略计划以供通过，并定期召集协调机制会议	通过了琼格莱州、湖泊州和西加扎勒河州临时宪法 根据要求与司法部、内政部、司法机构和狱政署以及国际合作伙伴(开发署、美国国际开发署和国际发展法组织)就战略规划相关问题在朱巴以及在湖泊、琼格莱、上尼罗河、西赤道、团结、北加扎勒河和西加扎勒河各州举行协调会议。实施方面的进一步进展由于目前的财政紧缩措施而受阻
3.3.2 协助政府制定反映南苏丹警察、司法和惩教机构运作情况的初步基线，并向政府提出对司法和安全的看法	已开始编写琼格莱、上尼罗河、湖泊、西赤道、团结、北加扎勒河和西加扎勒河各州司法系统运作情况基线评估草案 编写了关于琼格莱州暴力行为司法对策的文件草案(列入已递交秘书长特别代表的人权调查报告) 2012 年 1 月和 2 月，对拘留情况进行了试点摸底调查。从朱巴中央监狱、托里特监狱、中部分区派出所、朱巴

	穆努基的托里特和西部分区派出所收集了数据。向副首席法官和司法部副部长、南苏丹国家警察署、国家狱政署通报了摸底调查的初步结果。南苏丹特派团继续核实收集的数据和制定对策
3.3.3 制定确保互补性军事司法和普通/民事司法系统的战略	5 月份成立了一个由苏丹解放军主持的每两个月召集一次的工作组，以审查目前苏丹解放军的立法，并就这一问题如何与民事司法系统协调一致提出建议。制定并核准了侧重于调整苏丹解放军立法和苏丹解放军军事司法事务局专业化等问题的概念战略。在此之后又制定了一份具体的工作计划，并已得到苏丹解放军军事司法局长的核可。此后，与苏丹解放军军事司法局的代表每周举行一次会议，与国际伙伴(瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、挪威、荷兰和红十字国际委员会)每月举行一次协调会议
3.3.4 制定加快安全部门改革的战略	鉴于南苏丹政府不得不面对的众多挑战、琼格莱州部族间暴力行为大量增加、南苏丹与苏丹边境的紧张状态、石油危机以及随后的预算紧缩，政府没有将重点放在制定加快安全部门改革的战略上。因此，在本报告所述期间没有制定这一战略

计划产出	完成(数目或 是/否)	说明
就下列问题向司法机构和司法部提供咨询意见：与刑法和刑事诉讼程序有关的法律和体制框架；司法机构的运作、独立性和监督；司法行政；法律专业，包括法律研究和军事司法	是	首席大法官原则上同意由南苏丹特派团支助在朱巴举行一个国家主导的高级别法治政策协调论坛，参加论坛的有司法机构、司法部和内政部，民间社会也可能参加。论坛将提出立法改革，以改善司法部门的协调 南苏丹特派团协助首席大法官、副首席大法官和其他高级法官访问西加扎勒河、北加扎勒河和琼格莱各州，以加强司法机构在朱巴以外的优先地区评估和支助司法行政的努力 根据司法机构的要求，南苏丹特派团拟订了一份关于流动法院试点举措的概念文件，以便与司法机构和司法部进行讨论。流动法院的优先事项是减少任意和长期拘留现象，在州和县两级增加司法救助的机会
支持开发署为主管、专员、法官、检察官、警察和监狱官举办的每月法治论坛，并为	是	在朱巴、博尔、伦拜克、马拉卡勒和延比奥与开发署合作，通过文秘和组织援助以

法院工作人员和相关法治人员提供能力建设培训

及报告编写支持每月法治论坛

在朱巴、上尼罗河、湖泊、琼格莱和西赤道各州为 100 多名法院工作人员、检察官、警察和监狱官员提供能力建设和在职培训，内容包括：案件管理；审查不合格逮捕令；减少任意、长期拘留；调查；法治原则；少年司法和法律框架

2012 年 3 月 28 日和 30 日为国家狱政署 35 名警官提供关于南苏丹法律制度和有关囚犯待遇，包括最低限度标准规则和《关于非洲监狱条件的坎帕拉宣言》的人权标准培训

支持司法部、内政部和司法机构实施法治指标项目

是

与托里特、瓦乌和伦拜克的法治机构(狱政部门、警察、地方政府和执法部、司法机构和检察官办公室)举行了 105 次筹备会议

协助 3 名法治指标项目(维拉研究所)专家为收集数据访问伦拜克(2011 年 12 月)、托里特(2012 年 2 月)和瓦乌(2012 年 3 月)

在瓦乌、托里特、博尔和朱巴的州派出所、监狱、法院和检察官办公室收集 215 份法治指标项目数据表和记录

关于法治指标项目的报告草案已经过审查，正在讨论今后的执行步骤

安排顾问在有关机构和(或)部内办公，以支持对军事司法系统的审查和军事司法系统的发展，并支持南苏丹担任主席的军事司法改革工作组协调军事司法部门的政策制定和国际援助

是

南苏丹特派团获得军事司法局局长的批准，成立一个由苏丹解放军高级管理层和国际伙伴(荷兰、挪威、联合王国、美利坚合众国和红十字国际委员会)组成的工作组，审查有关《过渡宪法》的现行法律，并向南苏丹政府提出政策和法律建议

由于缺乏政府设施，没有实现顾问合址办公，鉴于国际伙伴在这一方面不断努力，这一做法正在得到考虑。南苏丹特派团考虑其他选项，包括增派南苏丹特派团中由政府提供的人员分别与苏丹解放军 8 个师合址办公

每月与国防部举行会议，支助其建立军事司法系统的法律框架和行政结构，并协助

是

与苏丹解放军副总参谋长/行政主任和军事司法局局长举行每周会议和补充会议，

举行两次利益攸关方圆桌会议,讨论建立具有补充民事司法系统作用的军事司法系统问题		以查找目前的做法、理论和法律框架中存在的差距。还与其他国际利益攸关方(荷兰、挪威、联合王国、美利坚合众国和红十字国际委员会)举行了会议,讨论和促进建立具有补充民事司法系统作用的军事司法系统。南苏丹特派团是国防部/苏丹解放军捐助方协调委员会的成员
支持为国防部和司法部官员举办的关于军事司法系统改革行政方面最佳做法的一日讲习班,并支持在军事司法法律框架中纳入性别平等、残疾人权利和人权方针	否	南苏丹特派团军事司法咨询科 5 月中旬才开始运作;因此重新安排了讲习班的时间,现在预计将于 2013 年 3 月举办
支持南苏丹政府建立国家安全委员会及其执行秘书处以及各州安全委员会	是	成立了国家安全委员会和各州安全委员会。南苏丹特派团就执行秘书处的设立、其职能及其在国家和州两级的结构和作用,向国家安全部长提供咨询意见。南苏丹特派团就需要通过设立秘书处加强州安全委员会与 5 位州长接触,并在 3 个州征聘安全部门改革干事以支助这一进程
支持国家安全部进行安全部门全面审查、制定国家安全战略并审查安全部门结构	是	计划中的安全部门全面审查没有进行,但就这一问题定期向南苏丹政府提供咨询意见。没有制定国家安全战略,但定期提供咨询意见和技术援助 国家安全部长表示,政府正积极地尽快制定这一政策。虽然南苏丹特派团继续认为设立国家安全委员会秘书处将支持部长的努力提供非常有用的工具,但情况越来越清楚地表明,根本没有建立秘书处所需的人力和物质资源。在这方面,进行安全部门审查的可行性还将取决于能否获得这类财政资源
每月与南苏丹立法会议和其他监督行为体举行关于安全部门改革和安全部门监督行为体作用的认识和宣传简报会	是	自 1 月起至今。南苏丹特派团定期在驻地与议会安全、国防和公共秩序专门委员会、公共投诉分庭、独立人权委员会和民间社会的代表举行宣传会议 2012 年 6 月 28 日,南苏丹特派团举办了一个平民监督协调机制讲习班。作为未来机制的组成部分,提供国家安全的机构(苏丹解放军和南苏丹国家警察署)、议会、独立人权机构和民间社会行为体都有代表参加,以确保采取协调一致的做法,在南苏

向南苏丹政府提供关于制定武器管理和安全储存战略/计划的咨询意见	是	丹建立透明和负责任的安全部门系统 南苏丹特派团向南苏丹政府提供了比安全储存和武器管理更为广泛的咨询意见和支助，并定期提供关于小武器和轻武器管制一般问题的咨询意见和支助。 自 1 月以来，每两周与社区安全和小武器管制局举行一次非正式会议。该局继续积极支持政府的武器管理和安全储存战略。然而，这一战略部分取决于小武器和轻武器管制政策的批准。该战略已于 2011 年 9 月提交部长理事会，但尚未得到批准 南苏丹特派团支持起草委员会制定 2012 年小武器和轻武器管制法案；司法部长正在审查目前的草案，以提交部长理事会批准。南苏丹特派团还提供咨询支助，以建立和培训一个新组建的部际库存管理工作组，该工作组由苏丹解放军和国家安全部队、南苏丹国家警察署、消防队和监狱以及野生动物部队组成
---------------------------------	---	--

预期成绩 3.4：南苏丹终止长期和任意拘留现象并建立安全、可靠和人道的监狱系统的能力得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
3.4.1 制定、通过和实行列明监狱系统立法、业务、行政和财政能力的监管框架和战略计划	制定了监狱法规草案，已报狱政署长核准 制定了人力资源和财务准则，已报狱政署长核准
3.4.2 查明惩教顾问、联合国警察或其他南苏丹特派团或联合国国家工作队工作人员可以进入的警察局、监狱或其他设施中被任意关押或拘留的囚犯，并将其转交法院、检方或警方	南苏丹特派团监督了审判情况，走访了 7 所中央监狱和警察局囚室，并在琼格莱州、湖泊州、上尼罗河州、团结州、西赤道州、东赤道州、中赤道州审查了拘留证情况 特派团为狱政署、检察机关、警方、司法机关之间增强协调与合作提供了支持，办法包括改善上述实体间的沟通，以限制发生任意拘留情况的次数。南苏丹特派团设立了一个长期和任意拘留问题工作组 向监狱/居所综合监测组提供了技术援助，为其编写了职权范围。根据建议，监测组在 11 月于朱巴举行法治论坛期间成立。监测组成员来自民间社会、政府和联合国国家工作队，目标是提供一个机制，用以监测朱巴各拘留中心的情况，从而尽量减少任意、非法和长期拘留 2012 年 1 月和 2 月，对拘留情况进行了试点摸底调查。从朱巴中央监狱、托里特监狱、中部分区派出所、朱巴穆

努基的西部分区派出所收集了数据。向副首席法官和司法

部副部长、南苏丹国家警察署、国家狱政署通报了摸底调查的初步结果。南苏丹特派团继续核实收集的数据和制定对策。特派惩教专家访问了 10 所州监狱和 16 所县监狱，也发现了若干任意和长期拘留情况，正在将其转交当局，并将此作为持续的做法

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
57 名特派专家为 10 所州监狱和 19 所县监狱的狱政工作人员提供关于改善监狱安全和安保的日常辅导	是	49 名特派惩教专家部署到 10 所州监狱和 16 所县监狱，向监狱工作人员提供了日常辅导。当其余 3 所县监狱所在地的县级支助基地开始运作后，也将向这些监狱部署特派惩教专家。此外，3 名特派专业惩教专家还在国家监狱政总部提供了技术咨询和日常辅导，另有 8 名特派专业惩教专家向所有监狱提供了专题技术咨询
通过有针对性的培训，支助狱政署的能力发展。这些培训包括：为 10 名州协调员提供为期一周的重大事件管理培训课程；在狱政培训学院为 30 名狱政培训员进行为期两周的辅导培训课程；为 30 名狱政署各州培训主任和副主任提供为期一周的培训管理培训课程；为 30 名狱政署中级主管提供为期一周的管理和领导培训课程；为 25 名狱政署人力资源工作人员提供为期两周的人力资源和数据管理培训课程；为 25 名狱政署财务工作人员提供为期两周的财务管理和数据管理培训课程；为 20 名苏丹解放军羁押官提供为期一周的人权和军事拘押基本规则和标准培训课程；为 30 名狱政署工作人员提供为期两周的缓刑监督培训课程；为 20 名狱政署高级工作人员提供关于机构重组和改革的一日讲习班	是	南苏丹特派团提供了下列支助：自 2011 年 10 月 17 日起在朱巴为 28 名狱政学院教员举办为期两周的教员培训课程；自 2011 年 11 月 11 日起在朱巴为 10 名州协调员和 20 名事件管理教员举办为期 1 周的重大事件管理培训课程；自 11 月 20 日起在瓦乌为 13 名法院联络官举办为期 3 天的法院联络官课程；自 12 月 5 日起在朱巴为来自所有州的 24 名女狱警举办为期 5 天的女警官保健/个人卫生课程；自 2012 年 2 月 13 日起在朱巴为 23 名狱政学院教员和州培训主任举办为期 2 周的教员培训课程；自 2012 年 3 月 18 日起在朱巴为 35 名狱政署中级主管举办为期 4 周的管理和领导才能课程；自 5 月 21 日起在朱巴为 20 名州培训主任和副主任举办为期 1 周的州培训主任培训管理课程；自 5 月 28 日起在朱巴为 25 名军官和军士举办为期 2 周的缓刑监督官课程；自 6 月 11 日起在朱巴为 25 名军官和军士举办为期 1 周的人力资源管理培训；自 6 月 11 日起在朱巴为 25 名军官和军士举办为期 1 周的财务管理培训；自 6 月 18 日起在朱巴为 25 名高级官员举办为期 1 周的管理和监管框架培训；6 月 11 日在朱巴为 27 名高级主管举办机构重组改革讲

协助进行军事监狱和拘留设施摸底调查，办法包括提供军事拘留问题专家，与苏丹解放军合作调查拘留条件问题	是	习班 与苏丹解放军军法部门就增强军事监狱和拘留中心工作人员的能力和改善这些设施的条件进行了初步联系。摸底调查于 5 月开始，将在下个财政期间完成。南苏丹特派团与苏丹解放军军法局继续共同对苏丹解放军拘留中心进行评估访问。推迟的主要原因是 2012 年 4 月才完成征聘工作
向南苏丹狱政署提供辅导和咨询，协助其拟订和通过狱政署战略发展计划以及涵盖监狱系统所有各方面、包括社区服务和囚犯改造可选办法等问题的监管框架	是	制定了狱政署 2012-2015 年战略计划，2012 年 6 月 14 日由狱政署长予以核准。南苏丹特派团提供了技术咨询以及秘书处和起草方面的援助 狱政署长设立了制定监狱法规工作组，编制了法规草案。工作委员会完成了法规的定稿并提交狱政署长核准。南苏丹特派团提供了技术咨询以及秘书处和起草方面的援助
每周与狱政署举行会议，就下列问题提供咨询意见：设立监察股，以监测狱政业务并调查监狱事件；制定管理监狱医疗服务包括管理狱中精神病人的综合计划	是	根据每周狱政署协调会议结果，狱政署长设立了监察股并任命了股长。讨论了设立监察股事宜，南苏丹特派团就此提供了技术咨询
为建立 5 个由州监狱长主持的州监狱发展委员会提供秘书处支持	是	除按计划建立 5 个州监狱发展委员会外，还增建了 4 个此类委员会。3 月 14 日在朱巴与相关利益攸关方举行了全国监狱发展委员会会议。南苏丹特派团向各监狱发展委员会在技术等方面提供了支助
与开发署或酌情与其他双边伙伴合作，支持南苏丹政府和捐助方拟定 5 所监狱和 1 个监狱农场的改造建议	是	南苏丹特派团为拟定下列建议提供了支持：托里特监狱诊所建设项目；朱巴监狱缝纫项目；西加扎勒河州 Marial Ajeth 农业项目；在 10 个州举办职业培训讲习班；麦里迪县监狱改造和职业技能项目；在 10 个州狱政总部设立财务管理股
在以下方面向司法机构提供支助：在国家一级和 3 个州建立囚犯还押审查委员会；建立还押案件审查程序，特别关注妇女、女孩和少年；辅导监狱工作人员向审查委员会提供支助	是	在朱巴中央监狱建立的还押审查委员会于 4 月重新开始工作，一直每两周/每月举行一次会议。编写了一份概念文件和准则，以将此行动的范围扩大到妇女和试点州 每两周向南苏丹国家警察署和检方提供一次辅导和咨询，协助其在博尔、马拉卡

通过司法、惩戒、人权、性别平等、儿童保护、妇女保护和民政干事小组，并通过联合国警察协助摸底调查，支持国家司法、检察、监狱和警察官员为被任意拘留者采取适当行动	是	勒、延比奥、乌韦勒、伦拜克审查还押证并将案件迅速转交司法机构
		在博尔、伦拜克、马拉卡勒、朱巴协助大约 10 至 15 名(监狱内)法庭联络官加快还押速度
		向高级法院和县法院法官及检察官提供咨询和支助，协助使定期视察监狱制度化
		2012 年 4 月至 6 月，继续努力将临时性还押拘留审查机制改为较制度化的机制，包括支持检察官和法官定期视察监狱，以及设立还押审查委员会，其中特别关注少年和女性被拘留者。此举迄今为止已在朱巴实行，并计划进一步扩大到各州
		2012 年 1 月和 2 月对长期和任意拘留情况进行了试点摸底调查
		与博尔、马拉卡勒、延比奥、乌韦勒、伦拜克的司法机构开始对还押案件进行临时性审查，同时正努力在所有州建立正规还押审查程序南苏丹特派团设立了一个长期和任意拘留问题工作组。工作组编写了下列文件：关于每个部门在长期和任意拘留方面活动的摸底调查报告；刑法程序各阶段的分析，用以了解长期和任意拘留情况；工作组的概念说明和职权范围。工作组还拟定了南苏丹特派团关于长期和任意拘留问题的多方面综合战略计划

预期成绩 3.5: 南苏丹根据相关的国际人道主义公约和标准保护平民免遭地雷和战争遗留爆炸物威胁的能力得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
3.5.1 地雷和战争遗留爆炸物造成的平民伤亡人数减少	据报 2011/12 年度南苏丹有 109 名平民死伤(52 人死亡，57 人受伤)。此前 12 个月(2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日)伤亡人数与此相同(109 人)，但死亡人数较少(26 人)，受伤人数较多(83 人)
	虽然伤亡总人数保持不变，但地雷和战争遗留爆炸物导致的死亡人数增加了 100%，其大多数可归因于团结州、琼格莱州、上尼罗河州等北部边境各州的新反政府民兵组织在公路和道路重新布雷。据报伤亡人数的 78%发生于北部边境地区。若排除与重新布雷有关的事件所导致的伤亡数

字，则地雷和战争遗留爆炸物所造成伤亡人数有所减少，		
在本报告所述期间，对怀疑重新布雷的 733.9 公里道路进行了核查和(或)评估，然后向平民开放并取消了对人道主义通行权的限制		
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
勘测和清理 488 个危险区、9 个雷场和 27 个疑似危险区，开放给当地社区用于生产，对紧急勘测和清理能力请求迅速作出反应，勘测、核查并视需要清理至少 1 050 公里的道路	是	联合国地雷行动协调中心勘测和清理了 514 个危险区并开放给当地社区，比预定的 488 个多 5%。另外还部分清理和(或)勘测了 125 个危险区。勘测和清理的危险区包括 114 个疑似雷场、14 个弹药堆放站、18 个对抗区、5 个伏击区，并完成 363 项与未爆弹药地点相关任务。所涉区域面积达 5 918 884 平方米，其中 3 374 788 平方米为雷区，2 515 262 平方米为作战区。另外还在南苏丹全境核查和(或)评估了 1 036 公里的道路和轨道。另有 60 公里尚待输入地雷行动信息管理系统 此领域实现了重大进展，包括清除了 1 341 枚地雷(包括 1 182 枚杀伤人员地雷和 159 枚反坦克地雷)，销毁了 20 308 枚未爆弹药，处理了 174 408 枚小武器弹药 联合国地雷行动协调中心还得以对若干安全威胁作出反应，包括对 2011 年 11 月 10 日团结州 Yida 一处难民营遭受空中轰炸后难民安全受到威胁情况作出反应。中心还对难民涌入上尼罗河州马班县情况作出反应，在难民署设立难民营的地区清理了未爆弹药、道路和地雷。中心还协助南苏丹特派团调查了 2012 年 4 月团结州空中轰炸事件的相关落弹点 虽然迄今已取得很大进展，但联合国地雷行动协调中心、南苏丹特派团和整个人道主义界继续严重关切本报告所述期间的重新布雷活动，特别是关切团结州的重新布雷活动
对包括境内流离失所者、回返者和其他风险人群(例如游牧民)在内的 10 万人进行社区	是	联合国地雷行动协调中心为减少战争遗留爆炸物危险而支助和协调了雷险教育，

雷险教育；对将在各自所在社区担任同伴教育者的 500 名志愿者进行雷险教育；与教育部合作，通过培训 500 名教师，将雷险教育纳入全国课程

包括为最脆弱社区举办教育方案。共有 253 375 名受益人接受了雷险教育，还有 1 545 名以上志愿人员和 204 名教师接受了开展雷险教育的培训。编写了有关教学材料，但南苏丹地雷行动管理机构、联合国地雷行动协调中心以及性别平等、儿童和社会福利部正在继续讨论将雷险教育纳入全国课程事宜

中心通过下列活动协调了南苏丹采取的所有雷险教育行动：核证在南苏丹开展工作的所有雷险教育工作队；培训新教员，举办进修课程；开展雷险教育监测和质量保证；审查和批准雷险教育标准作业程序；在性别平等、儿童和社会福利部以及南苏丹地雷行动管理机构对南苏丹政府的对应部门进行在职培训

联合国地雷行动协调中心在团结州本提乌部署了人员，向该区域受道路重新布雷影响的居民和位于受战争遗留爆炸物污染地区的流离失所者社区提供快速反应雷险教育。在瓦拉布州北部，丹麦排雷小组向阿卜耶伊流离失所者社区开展了雷险教育，因为他们如果返回家乡，就将回到未爆弹药污染区。同时，地雷咨询小组也向马班县部署了社区联络队，在本报告所述期间向 30 000 多名难民进行了雷险教育

向南苏丹各地的雷险教育合作伙伴提供了联合国地雷行动协调中心和儿基会印制的 120 000 份题为《保护自己和家人》的传单，现已散发

每周、每月、每季度和临时向(苏丹境内和境外)所有利益攸关方分发最新资料，包括地图，说明南苏丹地雷行动的执行情况、地雷或战争遗留爆炸物导致事故以及新埋设地雷情况

是

联合国地雷行动协调中心每周一次或一月两次向利益攸关方分发情况报告和地雷情况简报。地雷行动简报及时提供了有关南苏丹战争遗留爆炸物问题的资料，包括北部边境各州道路重新布雷的状况以及对人道主义行为者有用的资料

中心编制了临时性产出，如编码电报和人道主义伙伴要求的信息和地图。此外，中心还提供了地雷/战争遗留爆炸物污染情况和地图，并随时准备紧急核查直升机着

与南苏丹所有地雷行动实施人员和利益攸关者每月举行或视需要临时举行行动协调会议

是

陆点等地点，以便利特派团开展工作

地雷行动部门工作组每月与包括非政府组织和承包者以及南苏丹地雷行动管理机构代表在内的所有执行伙伴举行会议，全面协调南苏丹境内的地雷行动。雷险教育工作组每月还单独举行一次会议。地雷行动的所有参与方每季度举行一次联合协调会议

通过以下途径向南苏丹排雷局提供咨询意见和能力发展：部署全职能力发展顾问；按照过渡计划，为排雷局所有各科提供每周在职培训；举办 1 个过渡小组进展情况年度审查讲习班；举办 1 个过渡计划审查讲习班；与排雷局对应人员组织 12 次为期一周的联合实地考察；举办 2 个审查国家技术标准和准则的讲习班

是

南苏丹于 2011 年 11 月 11 日加入《禁止杀伤人员地雷条约》

联合国地雷行动协调中心高级技术顾问向南苏丹地雷行动管理机构提供了日常技术和管理支助。此外，还通过中心的雷险教育科与国家地雷行动对应单位在南苏丹地雷行动管理机构驻朱巴办事处同地办公，增强了雷险教育能力建设。现已为下一年度实现更多职位同地办公做好准备

联合国地雷行动协调中心同挪威人民援助会协作，与南苏丹地雷行动管理机构开展了培训活动，特别是就启用和转让地雷行动信息管理系统开展了培训活动

南苏丹地雷行动管理机构业务人员与中心人员联合开展实地考察，进行业务和质量保证在职培训

中心与南苏丹地雷行动管理机构举办 2 个讲习班，审查了南苏丹国家技术标准准则(8 月 30 日至 9 月 2 日)和标准作业程序(10 月 24 日和 25 日)。2 月还举办 1 个讲习班，审查了《2012-2016 年南苏丹地雷行动战略计划》。《计划》于 2012 年 6 月获核准

政府的财政紧缩计划给南苏丹地雷行动管理机构的活动造成影响，导致各地区办事处在本报告所述期间没有业务预算。因缺乏业务预算，致使南苏丹地雷行动管理机构工作人员无法与中心工作人员并肩开展能力建设活动

2012 年 7 月，联合国地雷行动协调中心与挪威人民援助会举办了捐助方通报日

向南苏丹排雷局和有关各部提供关于执行行动计划的咨询意见，以遵守与主要地雷行动和援助受害者有关的公约，特别是举办 2 个讲习班，以审查执行《残疾人权利公约》的进展情况	是	活动，目的是协助南苏丹地雷行动管理机构，提高对此问题的认识，并为支持南苏丹地雷行动管理机构募集资金 联合国地雷行动协调中心协助南苏丹地雷行动管理机构以及性别平等、儿童和社会福利部举办了 2 个讲习班，目的是促进残疾人权利以及拟定和通过政府的残疾人权利政策 此外，12 月 3 日联合国地雷行动协调中心还与性别平等、儿童和社会福利部共同举办了国际残疾人日纪念活动。此一活动特别注重促进南苏丹政府承认和签署《联合国残疾人权利公约》
提高对南苏丹人道主义地雷行动的认识，纪念国际提高地雷意识和协助地雷行动日，在南苏丹各地至少 5 个城市开展纪念活动	是	6 月，性别平等、儿童和社会福利部通过中心，并与国家统计局协调，在 3 地(瓦乌、博尔、托里特)开展调查和数据收集活动，以深入了解和收集因战争遗留爆炸物致残人员基线数字。调查结果将纳入国家残疾人政策制定工作 南苏丹各地为纪念国际提高地雷意识和协助地雷行动日举行了若干活动。在秘书长特别代表和联合国国家工作队领导下开展了“助一腿之力”运动。向南苏丹特派团 11 处基地分发了该运动的招贴画。此外还在朱巴举行了其他活动，包括：启用了 1 个新地雷行动设施，将有助于联合国地雷行动协调中心增强进行道路勘测的探雷犬能力；举办了 1 次包括因触雷而被截肢者的轮椅篮球赛活动 中心还共同主办了米拉亚广播电台的“早餐秀”节目，内容是进一步提高对地雷和未爆弹药威胁与危险的认识 为纪念国际提高地雷意识和协助地雷行动日，南苏丹特派团网站就驻朱巴地雷行动协调中心的启用发表 1 篇文章

构成部分 4：人权

37. 南苏丹在签署和批准重要人权文书方面的进展有限，主要原因是能力不足。不过，在本报告期结束时，通过了一项加入日内瓦四公约的临时令，这创造了一

些势头，开始推动起草关于条约批准法律的部际行动。南苏丹特派团向司法部、外交部和国民议会提供技术咨询和培训，以支持政府加入各项人权条约的方案。南苏丹特派团还支持使国家立法框架和州宪法框架与国际人权标准相一致，包括在性暴力侵害妇女行为和童婚方面的法律改革。

预期成绩 4.1：全国各地的人权状况得到改善

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 南苏丹批准/加入以下文书并提交其中至少三项条约所规定的初步报告：《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视公约》、《残疾人权利公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》	虽然南苏丹政府在南苏丹加入国际大家庭后尚未批准任何国际条约，但政府已明确表示承诺批准或加入 9 项核心国际人权文书 司法部开始拟定国家法律框架(包括关于批准条约的法律草案)，这将规范在批准和加入国际人权条约方面的程序要求 没有向人权条约机构提交报告，因为尚未批准或加入任何条约
4.1.2 颁布国家有关法律并与国际人权标准相协调，南苏丹人权委员会得到加强并符合《关于国家机构地位的原则》(巴黎原则)	通过了《南苏丹国籍法》，其中载有尊重人权的規定。南苏丹特派团在该法通过之前，向南苏丹国家立法会议和南苏丹人权委员会提交了对该法案的分析，并提出对若干规定似乎违反国际人权标准的关注 2011 年媒体条例草案提交议会 根据巴黎原则，南苏丹人权委员会的能力得到加强，但因财政紧缩措施和政府其他优先措施，人权委员会的资源和能力受到挑战，关闭了一些外地办事处
4.1.3 苏丹解放军和警察侵犯人权的行为减少 50%，受调查的侵犯人权行为数量增加 50%	2010/11 年无基线数据，无法测量侵权行为是否减少或调查是否增加。无法量化侵犯人权行为的真实程度 在琼格莱州解除平民武装过程中，自 2012 年 3 月 15 日至 6 月 30 日，南苏丹特派团记录了 10 起任意杀人/任意杀人未遂案、12 起强奸案、32 起虐待/酷刑案和 9 起抢劫案，总共 63 起苏丹解放军侵犯人权案。这些案件涉及 200 名受害人 在琼格莱州解除平民武装过程中，自 2012 年 3 月 15 日至 6 月 30 日，南苏丹特派团记录南苏丹政府对苏丹解放军侵犯人权的行为进行了 8 起调查

4.1.4 所建立的维护人权的组织和独立媒体的数量增加 10%	2010/11 年无基线数据，无法测量增加情况。很难评估独立后的新组织，因为一些组织设在喀土穆，一些设在国外。报告期结束时，无民间社会组织正式登记进程。一些社区无线电台开始广播。新媒体的正式建立进程要等到信息法案通过后方可开始。Miraya 电台和其他电台和报纸经常报道人权问题
4.1.5 人权维护者、记者和民间社会行为者遭逮捕/拘留的数量减少 70%	2010/11 年无基线数据，无法测量减少情况。2011 年 10 月和 11 月，2 名记者在朱巴被捕/拘禁
4.1.6 报告的在冲突地区发生的侵犯人权事件总数减少	2010/11 年无基线数据，无法测量减少情况。在报告期的前半期，不大可能减少，因为琼格莱州发生了部族间暴力。不过，在报告期的后半期，琼格莱州部族间暴力事件减少。报告期后半期琼格莱州的主要侵权行为发生在解除平民武装过程中

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过 2 个关于人权框架的协商会议和使国内法律与国际法律义务相协调的进程，包括支持制定和通过国家人权行动计划，向国家和州两级的立法会议提供咨询意见	是	2011 年 12 月 8 日，与国家立法会议人权委员会的代表举行了一次协商会议，讨论制定国家人权行动计划，以及南苏丹特派团与委员会的其他合作领域。南苏丹政府尚未通过行动计划 2011 年 1 月 24 日和 2012 年 5 月 15 日，与国家立法会议举行 2 次协商会议，讨论条约的批准和确定培训需求 与国家立法会议分享了对国籍法草案(在其成为法律之前)和媒体法案的全面法律分析，倡导立法与国际和区域人权标准相一致 2011 年 8 月 17 日和 18 日，在北加扎勒河举行 2 次培训班；2011 年 10 月 20 日和 21 日，在团结州举行了 1 次培训班，目的是使议员们在促进和保护人权方面采取议会行动
就批准国际条约和相关报告义务向南苏丹政府提供咨询意见	是	2012 年 2 月、3 月和 4 月，为政府官员，包括外交部，司法部国际公约、条约、人权和法律援助局，国家立法会议人权委员会和南苏丹人权委员会的官员举办了 3 次关于条约和报告机制的培训班 司法部在南苏丹特派团的支持下，开始拟定一个国家法律框架(包括条约批准法案)，以规范批准和加入国际人权条约方面的程序要求

通过在国家和州两级举行 2 次协商会议，以及针对南苏丹人权委员会委员和工作人员的 5 个能力建设方案，向该委员会提供咨询意见

通过在国家和州两级举行至少 20 次协商会议和 10 个人权培训讲习班，向南苏丹警察署提供咨询意见，通过举行协商会议和 5 个培训班向苏丹解放军提供咨询意见

通过在国家和州两级为法官、律师和检察官举行协商会议和 10 个人权培训讲习班，向司法机关提供咨询意见

是 与南苏丹人权委员会举行 5 次协商会议，探讨工作计划、战略计划、年度报告和研讨会

为南苏丹人权委员会委员和工作人员举办了 7 次人权培训班，重点是识别侵权行为，以及监测、调查和报告侵犯人权行为、条约批准和委员会的战略计划

是 所有 10 个州的人权干事定期与南苏丹国家警察署人员举行会议，提供建议和咨询，包括解决具体的拘留违规情况

举办 3 次培训员培训，对南苏丹国家警察署的警察培训员进行人权培训。培训班注重以下问题：进行合法、安全和人性的逮捕，适用无罪推定原则，尊重被告权利，实施适当的调查程序

至少有 10 个人权单元协助联合国警察主导的在国家和州两级对南苏丹国家警察署的培训。与苏丹解放军举行了 4 次协商会议，评估人权能力，并计划培训课程。为苏丹解放军开办了 2 期培训班，教授基本人权标准和原则及人道主义法，反复灌输对法治的尊重

与瑞士大使馆安全部门改革合作项目和红十字国际委员会合作，在朱巴为苏丹解放军师指挥官举办了 2 次为期 3 天的培训，讨论国际和国内人权法、人道主义法以及在战争与平时时期法律的实施

是 人权干事在国家一级和在所有 10 个州定期会晤法官、律师和检察官，提出关切的问题和案件，并探讨解决方法。不过，南苏丹法律专业人士人数有限（大部分在朱巴），培训课程会暂停刑事司法系统的工作，而这方面的工作已经很缓慢，积压较多。南苏丹政府还在对刑事司法系统进行审查，培训课程要根据审查的结果来拟定与开发署合作，就司法系统中的国际人权标准，在朱巴为法官、律师和检察官进行了 1 次为期三天的培训

与军队、警察、民政和其他民事部分密切协作,提供 2 份关于该国人权状况的公开报告,以确定热点和弱势群体,制订保护对策,为军警人员提供培训		在团结州,就检察官在保护和促进人权中的作用,为检察官举办了培训班
为包括人权记者在内的民间社会组织举办 10 个关于人权、民主和法治的培训班,并通过电台节目、会议、讨论会及其他相关媒体在州和县两级开展社区人权宣传方案	是	2012 年 6 月,南苏丹特派团公布了 50 页的关于琼莱格州部族间暴力的调查报告 根据对立法的分析和各州办事处收集的信息,编汇了关于任意拘捕的报告草稿(尚未发表)
	是	为民间社会组织举办了 5 次人权问题培训班:在西加扎勒河州,培训经济、社会和文化权利;在东赤道州,培训调查、监测和报告;在朱巴,培训条约批准 与开发署一起为民间社会组织举办了 2 次培训班,特别是在朱巴,培训监测、调查和报告,以及经济、社会和文化权利。还与开发署合作,在西加扎勒河州为民间社会组织举办了人权、法治和司法救助培训班 在东赤道州,为民间社会倡导者举办了 1 次促进和保护人权培训班 2012 年 5 月 10 日,在团结州为 17 名记者举办了人权培训班 为纪念人权日(12 月 10 日),各州首府举办庆祝活动,包括西赤道州的中学生人权问题问答竞赛 2011 年 11 月,在中赤道州为 200 多名酋长、青年、长者、妇女和学生举办了一次基层培训班,提高人们对侵犯人权行为和犯罪的认识 同样在中赤道州,每月开办民间社会论坛
与难民署协调,向政府提供关于国籍和公民身份法的咨询意见;与开发署协调,提供关于选举法的咨询意见;按照国际人权标准,提供关于家庭法的咨询意见,以及在国家和州两级就重要立法进行评论	是	与难民署协调,向国家立法会议提交了关于《国籍法》法案和媒体法案(《获得信息法案》、《广播公司法》、《媒体授权法案》)的全面法律分析,提倡立法与国际和区域人权标准相一致 南苏丹特派团就《全国选举法》和《政党法》提出看法 南苏丹政府未就《家庭法》采取行动

通过在国家和州两级举行至少 20 次关于促进和保护人权问题的协商会议,并举办 10 个人权培训讲习班,向议会成员和监狱当局提供咨询意见;与儿基会合作,就将人权教育纳入中学课程问题向教育部提供咨询支持

是 2012 年 1 月 24 日和 5 月 15 日,就条约批准和确定培训需求,同国家立法会议举行 2 次协商会议

2011 年 11 月 17 日和 18 日,为北加扎勒河州立法会议的 39 名议员举办了关于其在促进和保护人权方面作用的培训讲习班。2011 年 12 月 15 日和 16 日,为团结州立法会议举办了人权培训讲习班

为狱警举办了 6 次关于促进和保护人权的培训讲习班:2011 年 8 月 11 日和 12 日以及 2012 年 2 月 14 日和 15 日在西加扎勒河州;2011 年 8 月 28 日和 29 日以及 11 月 22 日在大湖州(后者在大湖州的 Makembele);2011 年 11 月 29 日和 30 日在上尼罗河州(Renk)以及 2011 年 12 月 13 日和 14 日在上尼罗河州(Malakal)

与开发署合作,2011 年 12 月 6 日至 8 日,在朱巴为法官、律师、检察官和监狱官员举办了为期 3 天的培训讲习班,内容有关司法系统中的国际人权标准

与监狱当局举行了 20 次协商会议,讨论人权问题和解决办法

2012 年 1 月 25 日和 26 日,为北加扎勒河州 82 名监狱官员举办关于监狱中人权标准的培训讲习班

固定在南苏丹人权委员会的南苏丹特派团咨询顾问经常向该委员会提供咨询意见;2012 年 5 月 23 日,该咨询顾问主持了与教育部的会议,探讨把人权教育内容纳入教学课程

构成部分 5: 支助

38. 特派团支助部分将提供高成效、高效率的后勤、行政及安保服务,通过交付有关产出支持执行南苏丹特派团的任务。

39. 特派团高级支助领导人员驻在朱巴,把握战略方向,提供政策指导,并与南苏丹政府、联合国总部和其他维持和平行动联系。特派团的支助将尽可能靠近前沿部署,尽可能就近向客户提供所有的实地基本职能,以便在全面提供服务的各

个环节缩短反应时间，实现高成本效益和规模经济。在恩德培区域服务中心建立处理事项后台流程将补充向外地提供的支助。

40. 南苏丹特派团的支助概念遵循三大考虑因素：需要支助南苏丹特派团的分散驻留；需要在边远地区临时或长期保持高度机动；发展国家能力。这一支助概念运用了全球外勤支助战略的原则。

预期成绩 5.1：向特派团提供高成效、高效率的后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.1.1 建立 1 个特派团总部、10 个州办事处和 19 个县支助基地	在报告所述期间，建成了 8 栋 2 层的办公楼；完成了 62 个工作人员住宿单元；与特派团总部有关的基础设施建成使用；9 个州首府完全投入运作，一个州首府 Kwajock 已经建成 80%。在 19 个县支助基地中，13 个全面运行，2 个完成了 80%，其余 4 个将在 2013 年建成
5.1.2 在 2012 年 6 月 30 日前征聘和部署 84% 的文职人员	截至 2012 年 6 月 30 日，特派团完成了 80% 的征聘和部署率
5.1.3 通过外包减少文职人员的配置规模(基线：11%)	因合同的批准推迟，安保人员外包工作推迟至 2012/13 年度

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
军事、警务和文职人员		
平均部署 7 000 名军事特遣队人员(包括 825 名工程先遣部队、166 名军事观察员和 168 名参谋人员)和 560 名联合国警察	5 049	平均部署人数： 军事人员
	154	军事观察员
	455	联合国警察
		由于实际进展慢于计划的部署，平均人数低于预算
核实、监察和检查特遣队所属装备和军事人员自我维持水平	是	年内对所有特遣队所属装备进行了充分核实和监察
负责 3 553 名文职人员的行政管理，其中包括 957 名国际工作人员、1 590 名本国工作人员、506 名联合国志愿人员和 500 名临时人员	2 822	截至 2012 年 6 月 30 日，负责以下人员的行政管理： 文职人员，包括：
	745	国际工作人员
	1 346	本国工作人员
	332	联合国志愿人员
	399	临时人员

		这一目标因以下原因仅部分完成： - 人员配置提案 2011 年 9 月提交，2011 年 12 月批准，特派团只有不到 7 个月的时间启动相关招聘和上岗过程 - 因工作人员调自联苏特派团，实务支柱中的多数科室要重拟职务说明，公布新的职位，这进一步拖延了招聘/上岗 - 因南苏丹本国专业干事类别下缺少学术和专业技能，很难物色合格人选，因此影响到该类别的空缺率
向 800 名本国工作人员提供关于记录和数据管理、办公室管理、礼宾、公共关系、机械、瓦匠、木工、电工、水暖工、铁匠和空调方面的培训	700	接受管理、行政、领导和其他技术及实务方面培训的本国工作人员。其中 400 名本国工作人员参加了区域内选定的知名机构开办的认证方案。这包括 Makerere 大学和乌干达管理学院 已经开办并正在进行的其他方案有：人力资源管理、信息技术、国际关系和财务管理。还向新招聘的本国工作人员提供了工程和运输方面的职业技能培训，其余包括以下专门领域的 300 多名本国工作人员：瓦匠、木工、电工、水暖工、铁匠和空调
设施和基础设施		
完成特派团朱巴总部实务工作人员的办公室和住宿设施	是	向 95%的工作人员提供了在南苏丹特派团 Topping 营地内的联合国宿舍。向在特派团总部工作的所有南苏丹特派团工作人员提供了 100%的办公空间
建造和维护南苏丹特派团朱巴总部和 10 个州首府场址	是	建筑工程 100%完成。所有州首府和特派团总部都按计划进行维护
实现 19 个县支助基地的升级	13	进行升级和装修的县支助基地。其余 6 个县支助基地的升级工作延迟，原因是无重型设备，雨季延长，以及琼莱格州的安全局势
进行联合国所属设施的运行和维护，包括：整个特派团的 14 座水处理厂、42 口井和 38 座废水处理厂；运作和维护的 389 台联合国所属发电机(朱巴 158 台、瓦乌 95 台、马拉卡勒 88 台、县支助基地 48 台)	是	特派团按计划成功运行和维护 14 座水处理厂，42 口水井，38 座废水处理厂和 389 台发电机

进行 11 个机场和 30 个直升机着陆场的升级和维护	否	特派团维护了 8 个机场和 24 个直升机着陆场 升级/维护的场地数目少于计划，原因是资源被转用于其他优先项目，以处理琼格莱州和团结州的安全局势
陆运		
通过 10 个地点的 10 个车间，运作和维护 3 078 辆联合国所属车辆(包括 15 辆装甲车)和 2 255 辆特遣队所属车辆	2 463	在分布在任务区 10 个州首府和 13 个县支助基地的 10 个车间运作和维护的联合国所属车辆(包括 9 部装甲车、拖车和挂斗)；19 部车辆待注销，319 部车辆处于转运状态
	1 294	在 10 个州府的 10 个车间运作和维护的特遣队所属车辆
	2 255	由南苏丹特派团运作和维护的与前联苏特派团有关的特遣队所属车辆
向联合国所属车辆和特遣队所属车辆提供 590 万公升汽油、机油和润滑油	270 万	向联合国所属车辆和特遣队所属车辆提供的柴油、汽油和润滑油 燃料消耗低于计划，原因是县支助基地建造推迟，未使用重型设备
空运		
运营和维护 9 架固定翼飞机和 23 架旋转翼飞机，包括 7 架军用类航空资产		平均运营和维护情况： 8 固定翼飞机 18 旋转翼飞机 固定翼飞机少于计划，原因是特派团无法修复和完成建议的所有机场的施工 旋转翼飞机多于计划，原因是出现未曾预计的需求，以协助解决琼格莱州的危机
提供 21 900 飞行小时，其中固定翼飞机 8 700 飞行小时，旋转翼飞机 13 200 小时	20 577	飞行小时共计，其中固定翼飞机 5 372 小时，旋转翼飞机 15 205 小时
为空中业务提供 2 070 万公升汽油、机油和润滑油	1 460 万	为南苏丹特派团空中业务提供的汽油、机油和润滑油 燃料的使用少于计划，原因是县支助基地的建设工程推迟，导致较少使用耗油多的飞机

通信

为 30 个微波中继器和 44 个甚小口径终端提供支助和维护

为以下各项提供支助和维护：

45 微波中继器

23 甚小口径终端

甚小口径终端数目少于计划，原因是县支助基地建设工程推迟。其余甚小口径终端将安装在县支助基地

为 58 个甚高频中继器、78 个高频基地台和移动无线电通信装置和 39 个电话交换机提供支助和维护

为以下各项提供支助和维护：

41 甚高频中继器

79 高频基地台

29 电话交换机

甚高频中继器和电话交换器的数目少于计划，原因是县支助基地建设工程推迟。其余中继器和电话交换机将安装在县支助基地

在 3 个地点——马拉卡勒、瓦乌和朱巴——实施 Tetra 项目

是 购置了部署首期阶段所需设备，系统部署的勘察和筹备工作已经完成

项目实施较晚的原因是采购工作推延

信息技术

为 39 个地点的 126 台服务器、3 188 台台式计算机、1 763 台膝上型计算机、337 台打印机和 110 台数字发送装置提供支助和维护

为以下各项提供支助和维护：

63 服务器

1 531 台式计算机

879 膝上型计算机

139 打印机

54 数字发送装置

服务器的数目少于预计部署的数目，原因是南苏丹特派团现今大力推进服务器虚拟化

为 38 个地点 3 288 名用户的 38 个局域网和广域网提供支助和维护

为以下各项提供支助和维护：

3 424 名用户的

35 局域网

44 广域网

医务

运营和维护 11 个联合国所属一级诊所 (包括区域服务中心的 1 个医疗站)、12 个特遣队所属一级诊所和 3 个特遣队所属二级医院	是	运营和维护 11 个联合国所属一级诊所, 共医治 10 877 名患者, 提供了所需的医疗支助 运营和维护 3 个特遣队所属二级医院, 共医治 2 977 名患者
维持特派团所有地点的陆空后送安排, 包括后送到 7 个四级医院 (内罗毕 1 个, 开罗 3 个, 恩德培 3 个) 的安排, 以及 1 个任务区以外的航空医疗后送安排	是	维持特派团所有地点的及时陆空后送安排, 包括后送到四级医院, 任务区内共有 44 次医疗后送, 任务区外 27 次
编写能力建设手册、课程综合教材、信息、教育和交流材料	是	编写了能力建设信息、教育和通信教材, 300 名南苏丹特派团工作人员接受培训, 成为同伴教育者
推动在任务区针对特派团所有人员执行艾滋病毒/艾滋病预防战略和开展宣传活动; 继续对特派团所有人员实施提高对艾滋病毒/艾滋病防范意识方案; 为南苏丹特派团工作人员提供和维持艾滋病毒及艾滋病自愿保密咨询和检验服务	是	向 87% 的南苏丹特派团人员宣讲艾滋病/艾滋病毒防范意识 采购和分发了 202 600 个男用避孕套, 1 万个女用避孕套, 提倡安全性行为 123 名维持和平人员接受培训, 成为艾滋病/艾滋病毒同伴教育人员, 34 名艾滋病/艾滋病毒咨询人员毕业 正在向南苏丹特派团工作人员和联合国其他机构工作人员提供自愿保密咨询和检测服务; 内部自愿保密咨询和检验服务达到 7 000 次

安保

在整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	在朱巴 (Tomping 和联合国之家), 以及 10 个州首府和 19 个县支助基地提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
为特派团高级工作人员和来访的高级官员提供 24 小时近身保护	否	在南苏丹特派团没有提供近身保护
向 100 户住宅提供关于驻地最低运作安保标准的住宅安全指导和现场评估	是	进行了 91 次驻地最低运作安保标准评估和 76 次最低运作安保标准评估
为特派团所有工作人员共举办 433 次关于安全意识和应急预案的信息会	是	为全特派团的新工作人员举办了 505 次安全情况通报会, 为南苏丹特派团、联合国各机构、基金和方案举办了 741 次外地环境中的稳妥和安全办法培训课程

乌干达恩德培区域服务中心

41. 在本报告所述期间，区域服务中心继续主要向达尔富尔混合行动、南苏丹特派团、联刚稳定团和联阿安全部队的下列四个初期项目提供高成效、高效率的后勤和行政服务：外勤人员的报到和离职；教育补助金的处理；区域培训和会议中心的运作；运输和调度综合控制中心的运作。如下表所述，服务中心为全部 4 个试点项目提供服务的规模均超过预期。

预期成绩 5.2：为特派团提供高成效、高效率的后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.2.1 报到/离职所需时间减少(2009/10 年度：不适用；2010/11 年度：12 天；2011/12 年度：2 天)	2 天。为到达区域服务中心以部署到各自工作地点的所有类别人员办理报到手续的工作在 2 个工作日内完成，其中不包括区域培训和会议中心与联合国安保事务和医务单位协调举办的上岗培训班和情况介绍会
5.2.2 教育补助金申请结算的处理时间减少(2009/10 年度：不适用；2010/11 年度：5 个月；2011/12 年度：7 周)	处理教育补助金平均用时 7 周。非高峰季(1 月至 6 月)为 4 至 6 周；高峰季(7 月至 12 月)为 8 至 10 周
5.2.3 培训和会议中心参与者(区域工作人员)数量增加(2009/10 年度：不适用；2010/11 年度：2 000 名工作人员；2011/12 年度：3 000 名工作人员)	4 385 名参与者。人数多于计划的部分原因是南苏丹特派团在恩德培举办培训和上岗培训班
5.2.4 运输和调度综合控制中心负责协调的区域飞行次数增加(2009/10 年度：不适用；2010/11 年度：50；2011/12 年度：100)	292 次飞行。所需飞行次数增加的原因是，金沙萨发生飞机坠毁事件后，联刚稳定团撤消了与承运人签订的 B-737 飞机包租合同。因此，运输和调度综合控制中心增加了恩德培、法希尔和尼亚拉之间区域飞行的次数

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
400 名工作人员报到和离职	2 127	文职和军事人员(847 名国际和本国工作人员以及联合国志愿人员，1 280 名军事观察员和联合国警察)。产出高于计划的原因是，南苏丹特派团人员和联刚稳定团所有联合国志愿人员的全部报到和离职手续均经恩德培办理。此外，军事和警务人员的报到手续也在恩德培办理
处理 4 500 份教育补助金申请	5 575	处理的教育补助金申请。产出高于计划的原因是，统一服务条件后，更多工作人员有权获得教育补助金

举办 80 次区域培训班和会议，来自各区域特派团的 3 000 名工作人员参加	173	区域培训班和会议，包括为 4 385 名学员举办了 51 次上岗培训班。产出高于计划的原因是，南苏丹特派团在恩德培举办了培训活动和上岗培训班
由运输和调度综合控制中心协调 100 次区域飞行	292	由运输和调度综合控制中心协调的飞行。所需飞行次数增加的原因是，金沙萨发生飞机坠毁事件后，联刚稳定团撤消了与承运人签订的 B-737 飞机包租合同。因此，运输和调度综合控制中心增加了恩德培、法希尔和尼亚拉之间区域飞行的次数。此外，还将一个新地区纳入联刚稳定团区域飞行地区的范围

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	5 456.4	9 095.5	(3 639.1)	(66.7)
军事特遣队	194 574.3	158 940.3	35 634.0	18.3
联合国警察	15 043.6	22 148.2	(7 104.6)	(47.2)
建制警察部队	26 535.7	—	26 535.7	100.0
小计	241 610.0	190 184.0	51 426.0	21.3
文职人员				
国际工作人员	64 659.3	80 346.7	(15 687.4)	(24.3)
本国工作人员	22 315.8	16 032.2	6 283.6	28.2
联合国志愿人员	2 695.4	11 308.1	(8 612.7)	(319.5)
一般临时人员	—	74 034.0	(74 034.0)	—
小计	89 670.5	181 721.0	(92 050.5)	(102.7)
业务费用				
政府提供的人员	—	1 557.2	(1 557.2)	—
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	165.0	1 419.1	(1 254.1)	(760.1)
公务差旅	1 466.1	3 789.7	(2 323.6)	(158.5)
设施和基础设施	120 788.6	105 401.4	15 387.2	12.7

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
陆运	58 945.5	17 409.9	41 535.6	70.5
空运	138 897.7	132 247.7	6 650.0	4.8
水运	—	28.9	(28.9)	—
通信	33 040.8	20 491.3	12 549.5	38.0
信息技术	12 803.5	11 289.0	1 514.5	11.8
医务	4 410.5	3 808.8	601.7	13.6
特种装备	2 321.6	1 571.5	750.1	32.3
其他用品、服务和设备	17 129.5	49 175.6	(32 046.1)	(187.1)
速效项目	880.3	995.6	(115.3)	(13.1)
小计	390 849.1	349 185.7	41 663.4	10.7
所需资源毛额	722 129.6	721 090.7	1 038.9	0.1
工作人员薪金税收入	10 076.8	15 172.7	(5 095.9)	(50.6)
所需资源净额	712 052.8	705 918.0	6 134.8	0.9
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	722 129.6	721 090.7	1 038.9	0.1

B. 恩德培区域服务中心的财政资源

(千美元)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
文职人员				
国际工作人员	1 321.9	532.4	789.5	59.7
本国工作人员	85.5	—	85.5	100.0
联合国志愿人员	—	—	—	—
一般临时人员	—	—	—	—
小计	1 407.4	532.4	875.0	62.2
业务费用				
咨询人	—	—	—	—
公务差旅	10.9	31.0	(20.1)	(184.4)
设施和基础设施	1 119.8	231.8	888.0	79.3
陆运	19.0	25.4	(6.4)	(33.7)
空运	—	—	—	—

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
通信	13.3	8.2	5.1	38.3
信息技术	9.0	21.3	(12.3)	(136.7)
医务	1.4	15.4	(14.0)	(1 000.0)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	1.9	20.9	(19.0)	(1 000.0)
小计	1 175.3	354.0	821.3	69.9
所需资源毛额	2 582.7	886.4	1 696.3	65.7
工作人员薪金税收入	173.3	54.8	118.5	68.4
所需资源净额	2 409.4	831.6	1 577.8	65.5
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	2 582.7	886.4	1 696.3	65.7

42. 文职人员所需资源少于预算的主要原因是，区域服务中心工作人员空缺率高于计划。

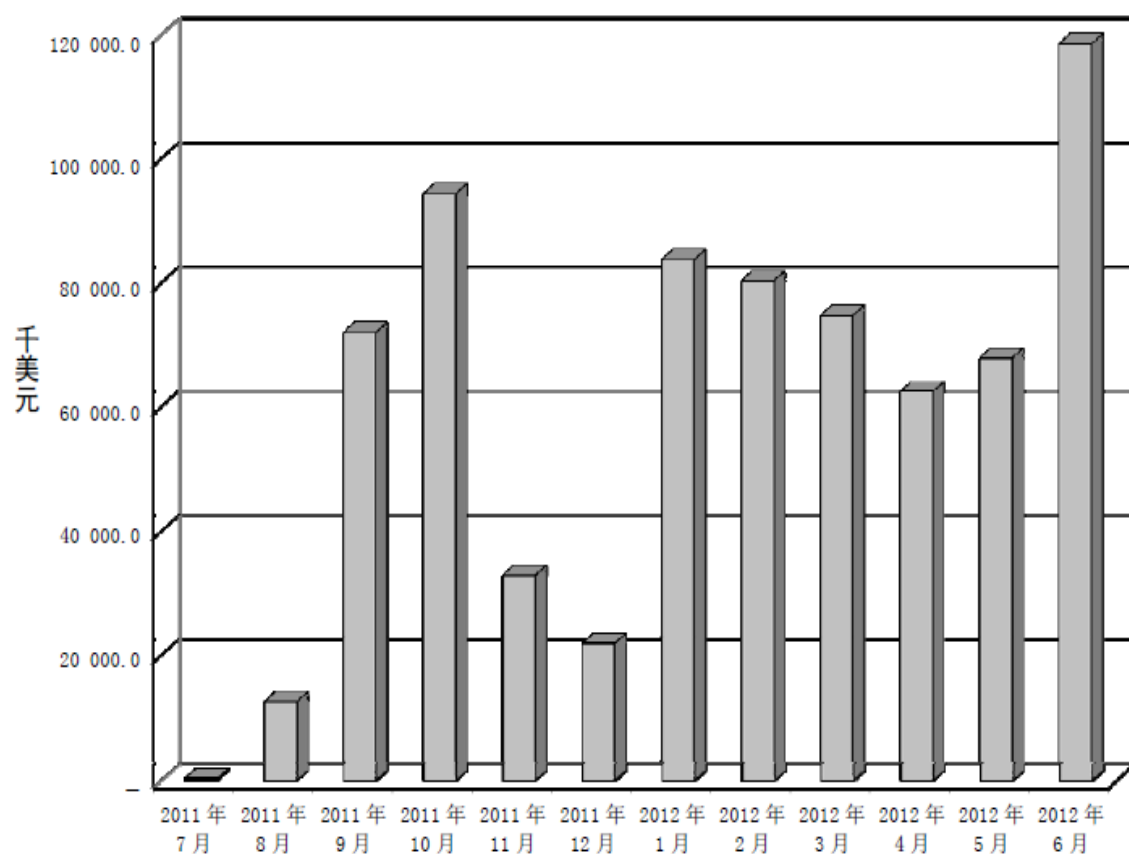
C. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	241 610.0	(51 155.4)	190 454.6
二. 文职人员	89 670.5	92 152.3	181 822.8
三. 业务费用	390 849.1	(40 996.9)	349 852.2
共计	722 129.6	—	722 129.6
调拨在批款总额中所占百分比	12.8		

43. 在本报告所述期间，从第一类(军事和警务人员)调拨 51 155 400 美元，从第三类(业务费用)调拨 40 996 900 美元给第二类(文职人员)，共计 92 152 300 美元。调拨资源给文职人员是必要的，因为根据标准化筹资模式分配的款额不够支付特派团文职人员的费用，原因是实际部署率高于概算。预算期间调拨的资金总额在批款总额中占 12.8%。第一类(军事和警务人员)所需资源少于预算的主要原因是，大多数特遣队所属装备已在南苏丹境内，第三类(业务费用)所需资源少于预算的主要原因是，特派团从关闭的特派团获得了车辆和其他设备以及现有设施和装备。

D. 月支出模式



44. 2011年10月和2012年6月开支较多的原因是向部队派遣国支付军事人员和特遣队所属装备费用。

E. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	259.6
其他/杂项收入	1 053.6
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	—
共计	1 313.2

F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事观察员			—
军事特遣队	25	401.0	
建制警察部队			—
小计	25	401.0	
自我维持			
设施和基础设施	9	500.9	
通信	4	124.2	
医务	2	818.6	
特种装备	1	571.5	
小计	18	015.2	
共计	43	416.2	
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.6	2011 年 7 月 8 日	—
超常作业条件因数	3.8	2011 年 7 月 8 日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2011 年 7 月 8 日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0 至 3.5		

四. 差异分析¹

	差异
军事观察员	(3 639.1) (66.7%)

45. 所需资源增加的原因是外地军事观察员的实际人数。标准化筹资模式假定平均部署 120 名军事观察员,而在南苏丹特派团实际平均部署了 154 名军事观察员。在超支的 360 万美元中,290 万美元用于特派任务生活津贴。标准化筹资模式假定平均 120 名军事观察员,头 30 天特派任务生活津贴率为每天 173 美元,其后每天 116 美元,而平均部署人数为 154 名军事观察员,头 30 天的特派任务生活津贴率为每天 188 美元,其后每天 136 美元,若提供了膳宿则予以扣除。

¹ 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
军事特遣队	35 634.0	18.3%

46. 所需资源减少的主要原因是，标准化筹资模式的假设基于需要在任务区安置所有特遣队所属装备，但就南苏丹特派团而言，许多特遣队所属装备已在南苏丹境内。

	差异	
联合国警察	(7 104.6)	(47.2%)

47. 所需资源增加的原因是在外地的联合国警察的实际人数。标准化筹资模式假定平均部署 331 名联合国警察，而在南苏丹特派团实际平均部署了 455 名联合国警察。在增加的 710 万美元所需资源中，600 万美元用于特派任务生活津贴。标准化筹资模式假定平均有 331 名联合国警察，头 30 天特派任务生活津贴率为每天 173 美元，其后每天 116 美元，而平均部署了 455 名联合国警察，头 30 天的特派任务生活津贴率为每天 188 美元，其后每天 136 美元，若提供了膳宿则予以扣除。

	差异	
建制警察部队	26 535.7	100.0%

48. 所需资源减少的原因是，南苏丹特派团没有建制警察部队。标准化筹资模式为这一年平均每月部署 681 名建制警察部队人员供资。

	差异	
国际工作人员	(15 687.4)	(24.3%)

49. 所需资源增加的原因是，南苏丹特派团实际平均部署的国际人员多于标准化筹资模式的假设。标准化筹资模式规定平均部署 331 名国际工作人员，而在南苏丹特派团实际平均部署了 735 名国际工作人员。南苏丹特派团在职人数高于预算的原因是，2011 年 7 月至 12 月从前联苏特派团调入了 733 名国际工作人员。

	差异	
本国工作人员	6 283.6	28.2%

50. 所需资源减少的原因是，大会直到 2012 年 12 月 24 日才通过第 66/243 A 号决议，核准本国工作人员员额。因此，2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日雇用的所有本国工作人员都是临时设置的，以满足特派团的迫切需要。

	差异	
联合国志愿人员	(8 612.7)	(319.5%)

51. 所需资源增加的原因是在南苏丹特派团实际平均部署的联合国志愿人员情况。标准化筹资模式为平均 124 名联合国志愿人员供资，而在南苏丹特派团实际平均部署了 260 名国际联合国志愿人员和 16 名本国联合国志愿人员。

	差异	
一般临时人员	(74 034.0)	—

52. 所需资源增加的原因是，标准化筹资模式没有为一般临时人员编列经费。由于大会直到 2011 年 12 月 24 日才通过第 66/243 A 号决议核准工作人员员额，因此，2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日雇用的所有工作人员都是临时设置的，以满足特派团的迫切需要。

	差异	
政府提供的人员	(1 557.2)	—

53. 所需资源增加的原因是，2011/12 年度期间特派团平均部署了 61 名政府提供的人员。根据标准化筹资模式，对政府提供的人员无拨款。

	差异	
咨询人	(1 254.1)	(760.1%)

54. 所需资源增加的原因是南苏丹特派团为履行需要专门技能和知识的职能所需咨询服务的实际情况。标准化筹资模式为咨询人拨款 169 000 美元。

	差异	
公务差旅	(2 323.6)	(158.5%)

55. 资源增加的原因是特派团实际差旅所需资源情况，主要包括特派团内部差旅 160 万美元、任务区以外差旅 130 万美元和提供技术支助 30 万美元。标准化筹资模式在编列任务区内外差旅经费时，依据的是人员数目、外地办事处数目和差旅期限，再加上基于所有维持和平特派团预算数额的工作人员差旅比率。

	差异	
设施和基础设施	15 387.2	12.7%

56. 所需经费减少的主要原因是，标准化筹资模式的假设是新场所，需要购置所有预制设施以及购置发电机和其他关键资产和设备。而南苏丹特派团从联苏特派团移交原有设施和转让其他资产和装备中受益。

57. 上述所需经费的减少因用于汽油、机油和润滑剂的资源增加和未列入标准化筹资模式的 380 万美元运行和维护费而部分抵销，而用于汽油、机油和润滑剂的资源增加是因为每公升价格增至 1.61 美元，高于标准化筹资模式假定的每公升 0.85 美元的估计数。

	差异	
陆运	41 535.6	70.5%

58. 所需经费减少的主要原因是，从关闭的特派团获得了车辆和设备。标准化筹资模式将购置车辆和设备的所需经费基于部署的文职人员和军事人员的数目和组成情况。

	差异	
空运	6 650.0	4.8%

59. 所需经费减少主要归因于标准化筹资模式对固定翼飞机的假设。标准化筹资模式假设有 16 架固定翼飞机，在任务区飞行时数 9 600 小时，而在南苏丹特派团只有 8 架固定翼飞机，飞行时数共计 5 372 小时。

60. 所需经费的减少因所需燃料费用增加而部分抵消。标准化筹资模式假设需 2 200 万公升燃料，每公升 0.90 美元。而南苏丹特派团实际所用燃料为 1 460 万公升，平均每公升 1.58 美元，且 2011/12 年度调动/管理费为 860 万美元。南苏丹特派团租赁和运作旋转翼飞机所需经费也有所增加。标准化筹资模式假设 16 架旋转翼飞机，飞行时数 10 800 小时，而南苏丹特派团旋转翼飞机的实际平均数目为 18 架，飞行时数为 15 205 小时。

	差异	
水运	(28.9)	—

61. 所需经费增加的原因是 2011/12 年度的燃料和责任保险费用。根据标准化筹资模式，没有对水运拨款。

	差异	
通信	12 549.5	38.0%

62. 所需经费减少的主要原因是，南苏丹特派团从联苏特派团获得了通信设备和基础设施。按标准化筹资模式分配的所需资源是基于设立新特派团的初始投资费用，而南苏丹特派团的情形并非如此。

63. 所需经费的减少因以下因素而部分抵消：部署国际订约人员以支助在各州首府和县支助基地开展重要通信任务所需的通信支助服务造成所需资源增加。

	差异	
信息技术	1 514.5	11.8%

64. 所需经费减少的主要原因是，南苏丹特派团从联苏特派团获得了信息技术设备和基础设施。按标准化筹资模式分配的资源是基于设立新特派团的初始投资费用，而南苏丹特派团的情形并非如此。所需经费的减少因以下因素而部分抵消：部署国际订约人员支助在各州首府和县支助基地开展重要信息技术任务所需的信息服务造成所需资源增加。

	差异	
医务	601.7	13.6%

65. 所需经费减少的主要原因是从联苏特派团获得了医疗设备，而标准化筹资模式的假设是设立新特派团和对设备进行初始投资。促成所需经费减少的因素还有

在执行期间发生的空中医疗后送情况少(2011/12 年度 1 起, 而估计每月 3 起), 以及转诊到任务区以外的数目减少, 因为大多数病例稳定在二级设施。

66. 所需资源减少因医疗自我维持所需费用增加而部分抵销, 因为标准化筹资模式假定费率是每日 25 美元, 而南苏丹特派团实际费率为每日 52 美元。

	差异	
特种装备	750.1	32.3%

67. 所需经费减少的原因是, 部署在南苏丹特派团的部队组合不同于标准化筹资模式的假设。促成所需经费减少的另一因素是在本执行期间采购的特别设备为零。

	差异	
其他用品、服务和设备	(32 046.1)	(187.1%)

68. 所需经费增加的主要原因是, 联合国地雷行动处为确保安全运送联合国车辆和文职人员提供了探雷和扫雷服务。而标准化筹资模式没有编列探雷和扫雷服务的经费。

	差异	
速效项目	(115.3)	(13.1%)

69. 所需经费增加的原因是南苏丹特派团与儿基会和联合国人类住区规划署合作的 10 个项目的实际资源情况。标准化筹资模式的资源基于各新启动行动的平均实际支出, 在特派团预算总额中占 0.15%, 最高限额为 900 000 美元。

五. 有待大会采取的行动

70. 就特派团经费筹措而言, 有待大会采取的行动是:

(a) 决定如何处理 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的未支配余额 1 038 900 美元;

(b) 决定如何处理 2012 年 6 月 30 日终了期间的其他收入/调整额 1 313 200 美元, 这些收入来自利息收入(259 600 美元)和其他/杂项收入(1 053 600 美元)。

六. 为执行大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后继行动摘要

(A/66/718/Add. 17)

要求	回应
鉴于作为联合国苏丹特派团的后续特派团的南苏丹特派团从其任务、规模、分散化的结构和其独特的业务需求看，不是典型的新设特派团，行预咨委会在审查南苏丹特派团 2011/12 年度执行情况报告过程中对标准化筹资模式的应用情况的审查应反映这一方面(第 11 段)。	“灵活性”的概念是制定标准化筹资模式的关键。在秘书长关于全球外勤支助战略的标准化筹资模式报告(见 A/65/696，第 43 段)中，南苏丹特派团例子中的灵活性原则使得这一模式成为该特派团所需经费的适当参考。南苏丹特派团在换盔部队、文职工作人员以及联苏特派团遗留的基础设施可用于新特派团方面都有所受益。2011/12 年度人事费远远高于筹资模式款额，因为空缺率大大低于不继承以前特派团的新设特派团。相应地，基础设施建设费用(住宿、办公场所、机场等)则大大低于筹资模式款额，因为筹资模式基于全部基础设施从零建起的全新特派团。 在这方面，对特派团的初步批款基于筹资模式提出的拨款。南苏丹特派团资源管理指导委员会负责根据业务需要调整资金。 应当指出，对标准化筹资模式实效的最宽泛计量系是否向特派团提供了充足资源。在这方面，南苏丹特派团 2011/12 年度的预算执行率为 99%，这对新启动行动而言并不常见。这表明，标准化筹资模式为会员国加快批准预算提供了一个简化和透明的办法，同时达到了近 100%的预算执行率，还考虑到特派团不断变化的情况。
行预咨委会注意到，秘书长建议作出安排，由联合国志愿人员担负在县支助基地总体协调实务活动的责任。行预咨委会要求特派团对这一安排作出审查，以确保特派团如同正在由联合国工作人员负责的县支助基地那样提供充分监督和问责，并在 2011/12 年度执行情况报告中就此提出报告(第 28 段)。	南苏丹特派团是一个分散管理的特派团，有 10 个州办事处以及规划的 28 个县支助基地，每州由一个州协调员管理。每个州协调员通过各州的州行政干事负责总体协调以及监督和问责。因此，各县支助基地的问责和有效执行主要是州协调员和州行政干事负责。设在县支助基地的实务人员(国际联合国志愿人员)还将向各自州一级的实务部门(复原、重返社会和建设和平科、民政司和人权司)报告，以确保在县一级协调一致地执行任务。