



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 December 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 130 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2012–2013 годов**

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Содержание

	<i>Стр.</i>
Перечень 33 специальных политических миссий с сокращениями	3
I. Введение	6
II. Общий обзор потребностей в ресурсах на 2012–2013 годы	7
III. Общие замечания и рекомендации	13
IV. Конкретные рекомендации в отношении потребностей в ресурсах	33
A. Тематическая группа I: специальные и личные посланники и специальные советники Генерального секретаря	33
B. Тематическая группа II: группы по наблюдению за санкциями	42
C. Тематическая группа III: отделения, отделения по поддержке миростроительства, объединенные представительства и комиссии Организации Объединенных Наций	48
D. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	76
E. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	98

* Переиздано по техническим причинам 18 декабря 2012 года.



V. Рекомендации в отношении мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее	113
Приложение	
Запланированное на 2013 год развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	114

Специальные политические миссии и сокращения

Специальные политические миссии

Тематический блок I

Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме

Специальный советник Генерального секретаря по Кипру

Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида

Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре

Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности

Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

Канцелярия Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену

Тематический блок II

Группа контроля по Сомали и Эритрее

Группа экспертов по Либерии

Группа экспертов по Кот-д'Ивуару

Группа экспертов по Демократической Республике Конго

Группа экспертов по Судану

Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике

Группа экспертов по Исламской Республике Иран

Группа экспертов по Ливии

Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям

Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) о нераспространении всех видов оружия массового поражения

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Тематический блок III

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР)

Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС)

Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ)

Оказание Организацией Объединенных Наций поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии (РЦООНЦА)

Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ)

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ)

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА)

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ)

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)

Другие сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
ПГС	Помощник Генерального секретаря
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ПС	полевая служба
ОО	категория общего обслуживания
ОО (ПР)	категория общего обслуживания (прочие разряды)
МР	местный разряд
НСС	национальные сотрудники-специалисты
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ЮНСОА	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали
ДООН	Добровольцы Организации Объединенных Наций
ООН-женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ЗГС	Заместитель Генерального секретаря

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительные варианты шести докладов Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности (A/67/346 и Add.1–5). В ходе рассмотрения этих докладов члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и дали разъяснения.

2. Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь представил информацию о сметных потребностях в размере 554 697 300 долл. США нетто на 2013 год по 32 из 33 специальных политических миссий, мандаты которых вытекают из решений Генеральной Ассамблеи и/или Совета Безопасности. Как указал Генеральный секретарь, предлагаемый бюджет на 2013 год Канцелярии Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии будет представлен в отдельном добавлении, когда будут определены потребности Канцелярии (A/67/346, пункты 3, 4 и 10). Этот доклад впоследствии был опубликован в качестве документа A/67/346/Add.6. Кроме того, в документе A/67/346/Add.7 было представлено предложение относительно повышения класса должности Специального представителя Генерального секретаря и руководителя Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) с помощника Генерального секретаря до заместителя Генерального секретаря. В дополнение к тому информация о потребностях в ресурсах Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Мьянме, мандат которого определен Генеральной Ассамблеей, будет представлена в заявлении о последствиях для бюджета по программам в соответствии с правилом 153 правил процедуры Ассамблеи при условии принятия соответствующего решения Третьим комитетом Ассамблеи. Информация об этих потребностях также включена в доклад Генерального секретаря (A/67/346 и Add.1) в целях сведения воедино всех потребностей в ресурсах на финансирование всех специальных политических миссий.

3. Консультативный комитет отмечает, что предложения Генерального секретаря по бюджету специальных политических миссий на 2013 год, как и в прошлом, распределены по трем тематическим группам (A/67/346/Add.1–3), а информация о потребностях в ресурсах двух наиболее крупных миссий (МООНСА и МООНСИ) представлена отдельно (A/67/346/Add.4 и 5). В настоящем докладе Комитет указывает общий объем потребностей в ресурсах на финансирование специальных политических миссий в период 2012–2013 годов (раздел II), высказывает общие замечания и выносит рекомендации, касающиеся рационального использования ресурсов и управления ими и тех областей, в которых можно добиться улучшений (раздел III), а также выносит рекомендации, касающиеся ресурсов, предлагаемых для конкретных миссий (раздел IV). Доклады Комитета о бюджете на 2013 год Канцелярии Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии и повышении класса одной должности в ЮНИОГБИС будут изданы отдельно (A/67/604/Add.1 и 2).

II. Общий обзор потребностей в ресурсах на 2012–2013 годы

4. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея утвердила общий объем ассигнований в размере 1 083 036 300 долл. США по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на период 2012–2013 годов для финансирования специальных политических миссий (резолюция 66/248 А). На 2012 год Ассамблея утвердила бюджеты 32 миссий (исключая Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по Йемену; см. пункты 9 и 60(а) ниже) на общую сумму 631 190 300 долл. США, которые будут финансироваться за счет утвержденных ассигнований на двухгодичный период, включающих: а) ассигнований в размере 583 383 800 долл. США на финансирование 29 миссий, предусмотренных в ее резолюции 66/247; и б) ассигнований в размере 47 806 500 долл. США на финансирование четырех миссий, предусмотренных в ее резолюции 66/263. В своей резолюции 66/247 Ассамблея также уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства на сумму, не превышающую 9 066 400 долл. США, для Специального суда по Сьерра-Леоне, которая на момент рассмотрения Комитетом этих предложений еще не была выделена Ассамблеей. Соответственно, образовавшийся на настоящий момент остаток ассигнований на финансирование специальных политических миссий по бюджету по программам на 2012–2013 годы составляет 442 779 600 долл. США (A/67/346, резюме и пункты 1–11).

5. Предлагаемые потребности на 2013 год, связанные с финансированием 32 специальных политических миссий, составляют 554 697 300 долл. США нетто (A/67/346, раздел II), что означает сокращение ассигнований на 69 млн. долл. США, или на 9 процентов по сравнению с объемом ассигнований, предусмотренным на 2012 год. Согласно заявлению Генерального секретаря, объем ресурсов, предлагаемых для финансирования специальных политических миссий в 2013 году, отражает сокращение на 14 процентов по 29 миссиям, которые существовали в 2011 году и будут продолжать функционировать в период 2012–2013 годов (там же, пункт 30). В таблицах 1 и 2 доклада Генерального секретаря содержится информация о потребностях в ресурсах на 2012–2013 годы с разбивкой по миссиям и основным категориям расходов. В приводимой ниже таблице 1 содержится сводная информация о потребностях в ресурсах на 2012 и 2013 годы с разбивкой по основным категориям расходов.

Таблица 1
Сводные данные о потребностях в ресурсах с разбивкой по категориям расходов
(В тыс. долл. США)

	2012 год			Потребности на 2013 год			Разница 2012–2013 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Итого	Ниже ^a	Чистые единовременные расходы	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
I. Военный и полицейский персонал	26 055,4	19 015,8	7 039,6	15 649,5	8 609,9	–	(10 405,9)
II. Гражданский персонал	298 938,6	331 341,5	(32 402,9)	300 381,0	332 783,9	–	1 442,4

	2012 год			Потребности на 2013 год			Разница 2012–2013 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Итого	Ниже ^a	Чистые единовременные расходы	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
III. Оперативные расходы	298 708,3	274 461,1	24 247,2	238 666,8	214 419,6	9 350,1	(60 041,5)
Итого^b	623 702,3	624 818,4	(1 116,1)	554 697,3	555 813,4	9 350,1	(69 005,0)

^a С учетом экономии или перерасхода средств на 2012 год.

^b Без учета ассигнований на 2012 год и сметных расходов Канцелярии Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии.

6. Консультативный комитет запросил информацию о расходах, понесенных специальными политическими миссиями, за период с 2008 по 2011 годы и ему была представлена информация, которая содержится в таблице 2 ниже.

Таблица 2
Расходы, 2008–2011 годы
(В долл. США)

	Количество миссий	Сумма расходов
2008 год	29	404 516 507
2009 год	29	447 417 463
2010 год	30	550 433 499
2011 год	33	626 147 744

Дополнительные ассигнования на 2012–2013 годы

7. Как показано в приложении III к докладу Генерального секретаря, в случае утверждения Генеральной Ассамблеей потребностей в ресурсах в размере 554 697 300 долл. США, предложенных Генеральным секретарем на 2013 год для финансирования 32 специальных политических миссий (A/67/346 и Add.1–5), и с учетом прогнозируемого на 2012 год перерасхода средств на сумму 1 116 100 долл. США Генеральной Ассамблее потребуется выделить дополнительную сумму в размере 113 033 800 долл. США в соответствии с пунктом 11 приложения I к резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи (см. A/67/346, пункт 10).

8. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что дополнительная сумма в размере 113 033 800 долл. США сверх утвержденных ассигнований, составляющих 1 083 036 300 долл. США на двухгодичный период 2012–2013 годов не будет учитывать потребности на 2013 год Канцелярии Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии и ассигнования, предусматриваемые для повышения класса одной должности в ЮНИОГБИС; предложения о выделении соответствующих ресурсов впоследствии были представлены в отдельном добавлении (A/67/346/Add.6 и 7; см. также пункты 2 и 3 выше). Комитет отмечает, что Генеральный секретарь предложил предусмотреть сметные потребности в размере 12 261 800 долл. США, связанные с финансированием Канцелярии Совместного специального представителя по Сирии в 2013 году и повышением

класса должности руководителя ЮНИОГБИС (31 700 долл. США); таким образом дополнительные потребности, связанные с финансированием специальных политических миссий, превысят в общей сложности утвержденные ассигнования на двухгодичный период 2012–2013 годов на 125 327 300 долл. США.

9. Кроме того, Консультативный комитет отмечает, что предварительные потребности в ресурсах на 2012 год Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Йемену, составлявшие 1 988 900 долл. США, финансировались по линии имеющегося в распоряжении Генерального секретаря механизма покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов (A/67/346/Add.1, пункт 181).

Кадровые потребности на 2013 год

10. Общие предлагаемые кадровые потребности на 2013 год для 32 миссий (за исключением Канцелярии Совместного специального посланника по Сирии) с разбивкой по миссиям, категориям расходов и классам должностей, указаны в таблице 3 доклада Генерального секретаря (A/67/346). В документах A/67/346/Add.1–5 предлагается предусмотреть общую численность персонала, составляющую 4095 сотрудников по сравнению с 4800 должностями, утвержденными на 2012 год. Предложения Генерального секретаря по укомплектованию кадрами на 2013 год учитывают чистое сокращение на 705 должностей. Генеральный секретарь указывает, что две наиболее крупные миссии вносят существенный вклад в изменение штатного расписания на 2013 год; при этом на МООНСА и МООНСИ приходится сокращение на 628 и 86 должностей, соответственно (там же, пункт 58; см. также раздел IV.D и E ниже).

11. В то же время Консультативный комитет отмечает, что для Канцелярии Совместного специального посланника по Сирии Генеральный секретарь просил предусмотреть в 2013 году увеличение на 61 должность (A/67/346/Add.6, таблица 2). С учетом этих предлагаемых должностей в специальных политических миссиях на 2013 год предусматривается чистое сокращение на 644 должности, а не на 705 должностей (см. пункт 10 выше).

12. Генеральный секретарь отмечает, что, хотя предпринимаемые усилия по сокращению расходов привели к уменьшению потребностей на 2013 год, расходы по персоналу не только остаются самой крупной статьей расходов специальных политических миссий, но и возросли главным образом в результате улучшения положения с заполнением должностей. Консультативный комитет на основании информации, содержащейся в таблице 2, отмечает, что расходы на 2013 год по международному персоналу исчисляются в размере 225 373 400 долл. США, что означает увеличение расходов на 8 118 200 долл. США. В ответ на его запрос Комитет был информирован о том, что увеличение расходов на международный персонал объясняется рядом факторов, в том числе ускоренным развертыванием персонала в составе Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) (в которой предлагается учредить 16 дополнительных новых должностей), более низкой долей вакантных должностей в ряд подразделений и миссий, а также изменениями в шкале окладов и системе коррективов по месту службы. В частности, в ЮНИОГБИС, ПОООНС, Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, МООНСИ и ЮНОЦА удалось добиться сокращения заложенной в бюджете доли вакантных должностей приблизительно на 5–10 процентов по сравнению с

предложением по бюджету на 2012 год, что отражает нынешнюю динамику заполнения вакантных должностей. **Консультативный комитет отмечает прогресс, достигнутый в деле сокращения доли вакантных должностей.**

13. Что касается предусматриваемого на 2013 год увеличения численности персонала, предоставляемого правительствами (334 100 долл. США), Консультативный комитет в ответ на его запрос был информирован о том, что такое увеличение отражает наем дополнительных 15 экспертов, необходимых МООНПЛ для оказания помощи правительству Ливии в укреплении судебных органов, прокуратуры и исправительных учреждений. Ожидается, что ускоренное развертывание этого персонала будет завершено к концу декабря 2012 года.

14. Консультативный комитет запросил информацию относительно заложенной в бюджет доли вакантных должностей на 2013 год по сравнению с фактической долей вакантных должностей за 2012 год применительно к специальным миссиям (см. таблицу 3).

Таблица 3

Заложенная в бюджет доля вакантных должностей на 2013 год и фактическая доля вакантных должностей по состоянию на 31 августа 2012 года
(В процентах)

	Военные советники		Контингенты		Советники по вопросам деятельности полиции		Международный персонал		Национальные сотрудники-специалисты		Национальный персонал		Добровольцы Организации Объединенных Наций	
	Заложенная в бюджет доля вакантных должностей	Фактическая доля вакантных должностей	Заложенная в бюджет доля вакантных должностей	Фактическая доля вакантных должностей	Заложенная в бюджет доля вакантных должностей	Фактическая доля вакантных должностей	Заложенная в бюджет доля вакантных должностей	Фактическая доля вакантных должностей	Заложенная в бюджет доля вакантных должностей	Фактическая доля вакантных должностей	Заложенная в бюджет доля вакантных должностей	Фактическая доля вакантных должностей	Заложенная в бюджет доля вакантных должностей	Фактическая доля вакантных должностей
ЮНОВА	—	50	—	—	—	100	10	9	10	33	—	—	—	—
ОПООНМЦАР	—	50	—	—	—	25	14	12	—	—	1	4	5	40
ЮНИОГБИС	10	50	—	—	10	—	10	5	5	7	5	—	5	—
ПОООНС	—	—	—	—	—	—	5	12	10	17	10	19	—	—
ОПООНМСЛ	—	—	—	—	—	—	30	13	5	8	5	—	30	—
Смешанная камеруно-нигерийская комиссия	—	100	—	—	—	—	—	10	—	—	—	—	—	—
РЦООНЦА	—	—	—	—	—	—	—	—	5	—	—	—	—	—
ОООНБ	—	—	—	—	—	—	8	9	5	13	5	—	5	—
ЮНСКОЛ	—	—	—	—	—	—	5	5	3	—	3	2	—	—
ЮНОЦА	—	—	—	—	—	—	5	—	5	100	5	17	—	—
МООНПЛ	—	—	—	—	—	—	15	22	15	69	15	35	15	100
МООНСИ	62	62	—	16	17	33	10	16	17	16	20	20	—	—
МООНСА	5	32	—	—	30	88	12	24	13	24	8	13	11	13

15. В ответ на его запрос по вопросу о том, были ли вызваны те или иные задержки с развертыванием персонала сотрудников, экспертов и наблюдателей в отделениях и миссиях, подпадающих под тематический блок III (МООНСА и МООНСИ), по причине бюджетных ограничений, Консультативный комитет был информирован о том, что происходящие задержки, как правило, обусловлены необходимостью обеспечения соблюдения соответствующих требований, предъявляемых в процессе набора кадров. **Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что это заявление не исключает возможность того, что бюджетные ограничения в отдельных миссиях являются единственной причиной, обуславливающей задержки с развертыванием или неразвертыванием персонала. Комитет рассчитывает на то, что Генеральный секретарь предпримет все возможные усилия для обеспечения своевременного развертывания всех категорий персонала в целях эффективного выполнения мандатов миссий и будет доводить до сведения Генеральной Ассамблеи любые бюджетные и другие трудности, с которыми он может столкнуться в этой связи.**

Меры, принимаемые в целях уменьшения потребностей в ресурсах на 2013 год

16. В пунктах 30–32 своего доклада Генеральный секретарь рассматривает меры, принимаемые в целях сокращения потребностей в ресурсах на финансирование специальных политических миссий в 2013 году, включая меры в следующих областях:

а) достижение устойчивой экономии по таким статьям оперативных расходов, как затраты на топливо и запасные части, путевые расходы и стоимость воздушного транспорта, в том числе по линии совместного покрытия расходов;

б) перенос сроков закупки оборудования, реализации строительных проектов и сооружения объектов, где это возможно. Новые потребности надлежит удовлетворять за счет корректировки очередности использования имеющихся ресурсов, ограничивая инвестиции в оборудование и объекты важнейшими оперативными потребностями;

с) пересмотр существующей системы укомплектования штатов в зависимости от прекращения или передачи функций страновым группам Организации Объединенных Наций (ОПООНМСЛ);

д) внутренний стратегический обзор и перераспределение ресурсов с учетом нынешней политической обстановки, приоритетов развития, вопросов прав человека и условий безопасности (МООНСА) (подробная информация приводится в разделе IV.D ниже);

е) обзор в масштабах всей Миссии, нацеленный на упорядочение функционирования и приоритизацию потребностей в ресурсах без последствий для санкционированных мероприятий (МООНСИ) (см. раздел IV.E ниже).

17. Консультативный комитет запросил информацию о механизмах совместного покрытия расходов в полевых миссиях и был информирован о том, что миссии, функционирующие в субрегионе Западной Африки, имеют неофициальные механизмы совместного покрытия расходов в таких областях, как опе-

ративная поддержка, включая эвакуацию, и развертывание основного и временного персонала для оказания взаимной помощи.

18. В ответ на его запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ряд важных инициатив — это результат принятия конкретных стратегических решений, которые необязательно будут согласовываться с задачами по обеспечению устойчивой и постоянной экономии средств в рамках будущих бюджетов. Хотя разработка и анализ стратегических первоочередных задач — это элемент ежегодного процесса, не следует рассчитывать на то, что по-прежнему будет откладываться такая деятельность, как приобретение имущества, по причине того, что она не носит устойчивого характера в среднесрочной и долгосрочной перспективе, без ущерба для осуществления возложенных мандатов. Комитет был также информирован о том, что основные движущие силы в сокращении потребностей на 2013 год — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (45 млн. долл. США) и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (30,5 млн. долл. США) — приняли целый ряд мер по сокращению потребностей, что не скажется негативным образом на осуществлении их соответствующих мандатов. К числу таких мер относятся закрытие провинциальных отделений, повышение требований в плане обеспечения безопасности наряду с сокращением численности персонала служб безопасности в составе Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и введением гибкой и мобильной системы организации служебной деятельности в Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану.

19. Консультативный комитет принимает к сведению меры, принятые Генеральным секретарем в целях сокращения объема потребностей в ресурсах на 2013 год, включая меры по обеспечению повышения эффективности оперативных расходов. Комитет напоминает о своем замечании, высказанном в контексте анализа предлагаемого бюджета операций по поддержанию мира, относительно того, что отчетность по вопросам оценки и влияния мер экономии средств на мандаты и качество услуг по-прежнему не отвечает предъявляемым требованиям (A/66/718, пункт 86). Комитет далее напоминает о том, что в ходе рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на период 2012–2013 годов Комитет выразил сожаление в связи с тем, что в предлагаемом бюджете отсутствует конкретная информация, позволяющая увязать отдачу от мер по обеспечению экономии с потребностями в ресурсах. **По мнению Комитета, аналогичная информация отсутствует и в предлагаемом бюджете для специальных политических миссий на 2013 год. В этой связи Комитет вновь подтверждает, что сводная информация о наиболее важных мерах по обеспечению эффективности наряду с информацией о ресурсах, которые либо высвобождаются, либо, как ожидается, будут высвобождены после их реализации, должна указываться во введении к предлагаемым бюджетам (см. A/66/7, пункт 60).**

20. Хотя Консультативный комитет приветствует меры, направленные на рационализацию осуществляемой деятельности и обеспечение эффективной экономии, он считает, что информация о сокращении потребностей на 2013 год, представленная в докладах Генерального секретаря, не отвечает предъявляемым требованиям и для нее характерно отсутствие ясности в вопросе о том, в какой мере удалось добиться экономии средств благодаря более эффективному планированию и управлению бюджетом,

включая упразднение должностей, которые в течение длительного периода времени оставались вакантными, или в результате обеспечения устойчивого повышения эффективности. Комитет рекомендует, чтобы в будущих бюджетных предложениях Генеральный секретарь четко указывал основные факторы, лежащие в основе его предложений, и проводил количественную оценку соответствующих результатов. Комитет подчеркивает, что сокращения и меры, направленные на повышение эффективности, должны осуществляться таким образом, чтобы не ставить под угрозу осуществление санкционированной деятельности миссий или охрану и безопасность их персонала и помещений.

III. Общие замечания и рекомендации

Положение дел с осуществлением мандатов миссий, созданных в 2012 году

21. В пунктах 12–14 своего доклада (A/67/346) Генеральный секретарь представил информацию, касающуюся положения дел с осуществлением мандатов 32 миссий, для которых в его докладе испрашиваются бюджетные ассигнования на 2013 год: а) 10 миссий с бессрочными мандатами; б) 2 миссий, имеющих мандаты, истекающие в 2014 году или позднее; в) 14 миссий, имеющих мандаты, истекающие в 2013 году; г) 1 миссии, которая рассматривается Генеральной Ассамблеей в настоящее время; и е) 5 миссий, имеющих мандаты, истекающие в 2012 году, но при этом предполагается, что Ассамблея или Совет Безопасности продлят срок действия их мандатов на 2013 год. Генеральный секретарь указывает, что на момент представления докладов по политическим миссиям не было миссий, которые существовали бы в 2012 году, но должны были завершить свою деятельность в 2013 году (там же, пункт 20).

22. Из 33 специальных политических миссий 3 следующие миссии были учреждены в 2012 году (там же, пункты 17–19, и A/67/346/Add.6, пункт 18):

а) Канцелярия Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств (впоследствии переименована в Канцелярию Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии): ее штаб-квартира будет переведена из Женевы в Каир, а ее отделение будет создано в Дамаске;

б) Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану: Канцелярия базируется в Нью-Йорке и имеет представителей в Хартуме и Джубе;

в) Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену: Канцелярия базируется в Нью-Йорке и имеет отделение в Сане (см. также раздел IV.A ниже).

23. Консультативный комитет признает тот факт, что между 33 специальными политическими миссиями существуют существенные различия с точки зрения их мандатов, численности, условий оперативной деятельности и ситуации на местах; критерии для определения местоположения миссии должны учитывать все переменные факторы для содействия достижению максимальной эффективности и действенности в ходе выполнения мандата каждой миссии. В этой связи Комитет придерживается той

точки зрения, что в целом миссии должны базироваться в странах, связанных с осуществлением их мандатов. Кроме того, Комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/211 просила все органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций принять необходимые меры по территориальному объединению своих помещений на страновом уровне. В этой связи Комитет вновь подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы в соответствии с ее резолюцией 44/211 во всех местах службы использовались возможности для совместного размещения учреждений Организации Объединенных Наций (см. A/67/484, пункт 26). Что касается миссий, перечисленных в тематическом блоке II, по мнению Комитета, они должны базироваться в странах, в которых они осуществляют свою деятельность, причем любые исключения должны обосновываться в каждом отдельном случае (см. также раздел IV.B ниже).

Формат и представление предложений по бюджету на 2013 год

24. Консультативный комитет напоминает, что в ходе анализа бюджетов специальных политических миссий на 2012 год (A/66/7/Add.12, пункт 7) Комитет выразил мнение о том, что в докладе Генерального секретаря недостаточно полно анализируются сквозные вопросы, имеющие отношение к специальным политическим миссиям, и предложения по будущим бюджетам и что полезно включать в будущие предложения по бюджетам информацию по междисциплинарным вопросам, влияющим на смету расходов на финансирование специальных политических миссий. Комитет также выразил мнение о том, что будущие доклады должны содержать, в частности, информацию и анализ по следующим позициям: факторы, на основе которых исчисляются предлагаемые объемы ресурсов; запланированные или принятые меры по обеспечению экономии средств; запланированные инициативы по повышению эффективности осуществления мандатов; и результативность осуществляемых инициатив, таких как глобальная стратегия полевой поддержки и реформирование системы управления людскими ресурсами.

25. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь включил в свои предложения по бюджету на 2013 год лишь информацию, касающуюся: а) междисциплинарных вопросов, влияющих на смету расходов на финансирование специальных политических миссий; б) глобальной стратегии полевой поддержки, включая применение в миссии комплексного механизма оперативной закупочной деятельности и снабженческой поддержки; в) мер, принятых для сокращения расходов на средства программного обеспечения, услуги консультантов и путевых расходов; и г) процедур и критериев, применяемых Генеральным секретарем при принятии решения рекомендовать предоставить той или иной миссии комплексный статус (A/67/346, пункты 30–48). По мнению Консультативного комитета, в докладах не приводится достаточно полная информация по многим другим междисциплинарным вопросам, влияющим на смету расходов на финансирование всех миссий, и можно добиться дальнейших улучшений с точки зрения последовательности представляемой в докладах информации. Комитет также придерживается той точки зрения, что Генеральной Ассамблее надлежит просить Генерального секретаря добиваться дальнейшего совершенствования формата представления своих предложений по бюджету специальных полити-

ческих миссий и добиваться того, чтобы они были более содержательными, путем представления всеобъемлющей информации, связанной с междисциплинарными вопросами в формате, аналогичном формату обзорного доклада о финансировании операций по поддержанию мира, предусматривающем представление Консультативному комитету более подробной дополнительной финансовой информации, для оказания содействия Ассамблее в проведении рассмотрения конкретных вопросов и принятии решений.

26. Что касается составления бюджета на основе таблиц показателей, ориентированных на достижение результатов, по мнению Консультативного комитета, можно добиться улучшений в работе по разработке ожидаемых достижений и показателей достижения результатов применительно к некоторым миссиям в целях более точного и четкого определения того, какие результаты могут или должны быть достигнуты соответствующими миссиями, в том что касается выполнения возложенных на них мандатов и осуществления ими соответствующей деятельности. В этой связи Комитет напоминает о том, что в своем докладе о предложениях по бюджету на финансирование операций по поддержанию мира Комитет выразил мнение, согласно которому с точки зрения его роли в процессе рассмотрения бюджетов матрицы концептуальных рамок нуждаются в доработке, так как они должны обеспечивать возможность для государств-членов проводить оценку степени эффективности осуществления мандатов, а также должны отвечать конкретным потребностям Секретариата, который использует их в качестве инструментов планирования и контроля (A/66/718, пункт 10).

Представление информации об общих кадровых потребностях

27. Консультативный комитет отмечает, что, как указано в докладе Генерального секретаря, расходы на персонал составляют наибольшую долю потребностей в ресурсах, испрашенных на 2013 год (54 процента) (A/67/346, пункт 57). Комитет далее отмечает, что в дополнение к гражданскому персоналу (международному и национальному персоналу, добровольцам Организации Объединенных Наций и временному персоналу общего назначения) в миссиях работает другой персонал, который финансируется по статье оперативных расходов, в частности персонал, предоставляемый правительствами, а также консультанты и подрядчики. По мнению Комитета, в предлагаемых бюджетах на 2013 год информация об общих кадровых потребностях по статьям гражданского персонала и оперативных расходов не является легкодоступной. Консультативный комитет придерживается той точки зрения, что в будущих бюджетах специальных политических миссий информация, касающаяся кадровых потребностей миссий, должна представляться с учетом всех аспектов с указанием всех категорий персонала и других сотрудников, работающих в миссиях, в частности персонала, предоставляемого правительствами, а также консультантов и подрядчиков с обоснованием целесообразности использования различных категорий персонала.

28. Консультативный комитет принимает к сведению предложения Генерального секретаря, касающиеся перераспределения, перепрофилирования, реклассификации и изменения функционального названия должностей в ряде миссий, и запросил в этой связи информацию о всех миссиях, включая информацию о заполненности в настоящее время соответствующих должностей. Комитету

была представлена таблица, содержащая соответствующую информацию по ОПООНМСЛ, ЮНОЦА, МООНСЛ, ПОООНС и МООНСИ, которая свидетельствовала о заполнении лишь 50 должностей, предложенных для перераспределения в МООНСЛ (6 из которых являются вакантными). Комитет рекомендует представить Генеральной Ассамблее во время рассмотрения предлагаемых бюджетов специальных политических миссий на 2013 год информацию о предлагаемых перераспределениях и предлагаемом перераспределении и перепрофилировании должностей с указанием численности персонала применительно ко всем специальным политическим миссиям. Кроме того, Комитет подтверждает свою точку зрения, согласно которой Генеральному секретарю следует постоянно анализировать кадровые потребности, с тем чтобы установить, сохраняется ли необходимость в закрепленных за соответствующими должностями функциях. Комитет по-прежнему считает, что должности, которые более не требуются, должны упраздняться, а необходимость создания новых должностей должна полностью обосновываться (см. A/66/7/Add.12, пункт 22).

Контракты на работу на руководящих должностях

29. Консультативный комитет запросил информацию о видах контрактов на работу на руководящих должностях в специальных политических миссиях и был информирован о том, что большинство руководящих сотрудников работают на срочных контрактах, за исключением следующих сотрудников: а) личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре (получающего вознаграждение с учетом фактически отработанного времени); б) специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите, получающего вознаграждение в размере 1 долл. США в год; и с) специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004), получающего вознаграждение в размере 1 долл. США в год.

Коэффициенты для автотранспортных средств и компьютерной техники

30. В ответ на его запрос Консультативный комитет был информирован о том, что для оказания содействия каждой миссии в проведении анализа потребностей в ресурсах в миссиях по поддержанию мира и политических миссиях необходимо применять Руководство по стандартным расценкам и коэффициентам, в котором излагаются стандартные требования, предъявляемые к оборудованию и материалам и принадлежностям, которые будут применяться в миссиях по поддержанию мира и политических миссиях в качестве основы для оценки потребностей в процессе подготовки предложений по бюджету на 2013 год. Комитет получил информацию о предлагаемом распределении автотранспортных средств и компьютерного оборудования в миссиях на 2013 год (см. таблицы 4 и 5). В ответ на его запрос Комитет был также информирован о том, что стандартное распределение автотранспортных средств и компьютерного оборудования производилось с учетом численности персонала с поправкой на долю вакантных должностей, а не численности утвержденного персонала.

Таблица 4
Предлагаемое распределение автотранспортных средств на 2013 год

	Утвержденная численность персонала ^a	Численность персонала, скорректированная с учетом доли вакантных должностей ^a	Стандартное распределение ^{b,c}	Предлагаемое количество автотранспортных средств ^{b,c}	Разница (в процентах)
РЦООНЦА	8	8	4	7	84
ЮНОЦА	27	26	9	15	61
ОПООНМЦАР	116	106	38	56	47
ЮНСКОЛ	25	24	11	16	47
ООНБ	89	84	32	45	42
ЮНОГБИС	103	94	35	46	30
ПОООНС	75	72	30	37	26
МООНПЛ	214	184	73	87	19
ОПООНМСЛ	82	63	19	19	1
МООНСИ	498	452	174	162	(7)
Смешанная камеруно-нигерийская комиссия	11	11	4	3	(32)
ЮНОВА	30	28	12	7	(42)
МООНСА	763	675	228	110	(52)
Итого	2 041	1 827	669	610	(9)

^a Включая международный персонал Организации Объединенных Наций, национальных сотрудников-специалистов, добровольцев Организации Объединенных Наций, военный и полицейский персонал (военные наблюдатели, сотрудники военной полиции, сотрудники гражданской полиции).

^b Включая полноприводные автотранспортные средства для высокопоставленных лиц и общего назначения, автотранспортные средства типа «седан»; без учета автотранспортных средств общего назначения и транспортных средств для перевозки войск, автобусов и электромобилей.

^c С учетом стандартного оборудования, указанного в Справочнике по стандартным расходам и коэффициентам.

Таблица 5
Предлагаемое распределение компьютерной техники на 2013 год

Миссия	Утвержденная численность персонала ^a	Численность, скорректированная с учетом доли вакантных должностей ^a	Компьютерная техника ^{b,c}			Разница (в процентах)
			Стандартное распределение	Стандартное распределение и запасные части	Предлагаемые запасы на 2013 год	
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру	19	19	19	21	27	29
ЮНОЦА	27	26	26	28	34	21
ПОООНС	92	86	86	98	118	20
Смешанная камеруно-нигерийская комиссия	22	22	22	24	28	17
МООНПЛ	312	254	254	292	341	17

Миссия	Утвержденная численность персонала ^a	Численность, скорректированная с учетом доли вакантных должностей ^a	Компьютерная техника ^{b,c}			Разница (в процентах)
			Стандартное распределение	Стандартное распределение и запасные части	Предлагаемые запасы на 2013 год	
МООНСИ	963	808	808	929	1 056	14
ООНБ	129	121	121	139	154	11
ЮНОВА	46	43	43	50	55	10
ЮНИОГБИС	147	132	132	152	155	2
ОПООНМЦАР	193	180	180	207	205	(1)
МООНСА	1 955	1 778	1 778	2 044	1 777	(13)
ОПООНСЛ	184	168	168	193	162	(16)
ЮНСКОЛ	83	80	80	88	63	(28)
РЦООНЦА	28	27	27	31	19	(39)
Итого	4 200	3 744	3 744	4 296	4 194	(2)

^a Включая международный и национальный персонал, добровольцев Организации Объединенных Наций, полицейских Организации Объединенных Наций, военных наблюдателей, персонал, предоставляемый правительствами, и штабных офицеров.

^b Включая настольные компьютеры, портативные компьютеры и нетбуки (миниатюрные портативные компьютеры).

^c С учетом стандартных потребностей, указанных в Справочнике по стандартным расходам и коэффициентам.

31. В ответ на его запрос Консультативный комитет был далее информирован о том, что, продолжая свою работу, Департамент полевой поддержки анализирует стандарты, применяемые для оценки потребностей в автотранспортных средствах и другом оборудовании, которая проводится под руководством его Группы по вопросам эффективности ресурсов и в тесном сотрудничестве с полевыми операциями. Основное внимание в ходе такого анализа будет уделяться фактическим потребностям в автотранспортных средствах и информационно-коммуникационном оборудовании в каждой миссии и продолжительности времени, в течение которого такое имущество сохраняется и используется. В частности, может случиться так, что различные условия функционирования миссий обусловят необходимость применения различных коэффициентов, в частности в отношении автотранспортных средств. Кроме того, будут внимательно изучены альтернативные варианты обычных операций по перевозке персонала и других сотрудников в район деятельности миссии, из него и в пределах этого района. Комитет был далее информирован о том, что Департамент тесно сотрудничает с полевыми операциями для обеспечения наиболее эффективного распределения имеющегося имущества между миссиями с учетом того, что их конкретные потребности меняются из года в год в результате корректировки их мандатов в связи с изменением условий оперативной деятельности и с учетом сроков полезной службы имущества и стоимости перевозок.

32. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря выяснить, сколько автотранспортных средств и единиц информационно-технического оборудования имеется на балансе специальных политических миссий, и привести их количество в соответствие с нормативами, установленными Департаментом полевой поддержки и закрепленными в Руководстве по стандартным расценкам и

коэффициентам. Комитет придерживается той точки зрения, что такие запасы должны рассчитываться на основе запланированной численности персонала на соответствующий период или исходя из фактического числа сотрудников миссии, если оно больше, а не по полной утвержденной численности персонала. Комитет просит представить информацию в этой связи в контексте предложения по бюджету на 2014 год. Комитет признает, что оперативные условия деятельности миссий могут оправдывать наличие запасов, превышающих нормативы, и просит в бюджетных предложениях по соответствующим миссиям, которых это касается, четко обосновывать отклонения (см. A/66/718, пункты 91 и 92).

Управление воздушными перевозками

33. В ходе своего анализа предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2012/13 год Консультативный комитет признал важное значение воздушных перевозок для эффективного выполнения мандатов. Комитет, учитывая, что эти поездки сопряжены со значительными затратами, подчеркнул необходимость продолжать поиск путей экономии ресурсов и повышения эффективности управления воздушными перевозками в целом при одновременном обеспечении безопасности персонала и готовности оперативно решать практические задачи (A/66/718, пункт 115). **По мнению Комитета, это также касается воздушных перевозок, осуществляемых специальными политическими миссиями.**

34. Консультативный комитет напоминает о том, что в ходе анализа межсекторальных вопросов операций по поддержанию мира Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость оценки всего спектра факторов, связанных с авиационными услугами, и общей эффективности соответствующих затрат, включая потребление топлива, расходы на техническое обслуживание и соображения, связанные с обеспечением охраны и безопасности (резолюция 65/289, пункт 48). **Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представить такую информацию о воздушных перевозках в основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей или Советом Безопасности, включая информацию о расходах за предыдущие годы, ассигнованиях на текущий год и предлагаемом бюджете с разбивкой расходов по миссиям и авиационным средствам.**

35. Консультативный комитет далее напоминает о том, что согласно заявлению Генерального секретаря в настоящее время разрабатывается директивный рамочный документ по воздушным перевозкам, который будет включать ключевые показатели для оценки эффективности услуг в сфере воздушных перевозок (A/66/718, пункт 124). Комитет подчеркивает важность разработки показателей для оценки эффективности и результативности воздушных операций во времени. По мнению Комитета, ввиду отсутствия таких показателей не разработано никаких базовых показателей для оценки эффективности осуществляемых в настоящее время воздушных операций. **Комитет ожидает обновленную информацию о ходе работы по разработке директивного рамочного документа по воздушным перевозкам.**

Координация и сотрудничество между Секретариатом, миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций

36. В пункте 42 своего доклада (A/67/346) Генеральный секретарь отмечает, что, хотя Департамент полевой поддержки оказывает логистическую и административную поддержку всем специальным политическим миссиям на местах, к Административной канцелярии Департамента по политическим вопросам, которая предоставляет административную поддержку 14 миссиям, относящимся к тематическим группам I и II, нередко также обращаются с просьбой об оказании административной и логистической поддержки на начальном этапе, до того как определяется размер и сфера деятельности миссии. Информация о ведущих департаментах и механизмах административной поддержки для специальных политических миссий приводится в приложении II к докладу, а в пунктах 24–27 рассматриваются вопросы сотрудничества и взаимодействия и между миссиями и Центральными учреждениями и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

37. Консультативный комитет отмечает, что для всех стран и территорий, где имеются миссии на местах, Департамент по политическим вопросам создал интегрированные целевые группы, которым поручено рассматривать все вопросы, имеющие стратегическое значение для присутствия Организации Объединенных Наций или оказывающие влияние на его программы (там же, пункт 24). По его запросу Консультативный комитет был проинформирован о следующей деятельности целевых групп:

а) в Ираке ведется обмен информацией и составляются документы для комитета по вопросам политики, доклады Генерального секретаря, а также комплексные стратегические рамки и другие стратегические документы по планированию по всем тематическим вопросам;

б) на оккупированной палестинской территории ведется обмен информацией, в том числе о работе агентств в политически важных областях, и оказывается содействие в составлении комплексных стратегических рамок, отражающих общее видение всей системы Организации Объединенных Наций;

в) в Ливане обеспечивается координация руководства на стратегическом уровне, планируется оказание поддержки и обмен информацией, включая подготовку, осуществление и контроль за осуществлением комплексных стратегических рамок, принятых в 2011 году;

г) в Сомали ведется обмен информацией о событиях и деятельности в разных областях между учреждениями Организации Объединенных Наций; формируется консенсус по ключевым вопросам политики; оказывается содействие в принятии всех важных решений, касающихся планирования, и в проведении подготовительной работы, необходимой для пересмотра стратегии и анализа деятельности присутствия Организации Объединенных Наций;

д) в Бурунди исполняются функции форума для поддержания контактов и обмена мнениями по важным вопросам, касающимся Бурунди; регулярно представляется обновленная информация о политической обстановке и обстановке в области прав человека; с помощью ОООНБ укрепляется потенциал национальных институтов; разрабатываются критерии преобразования ОООНБ в структуру, входящую в состав страновой группы Организации Объединенных

Наций; а также ведется подготовка докладов Генерального секретаря об ОООНБ;

f) в Гвинее-Бисау вносится вклад в подготовку ключевых стратегических документов и документов по планированию, в том числе докладов Генерального секретаря и документов Комитета по вопросам политики; готовятся стратегические руководящие указания, планируется оказание поддержки и обмен информацией;

g) в Ливии проведена предварительная оценка для планирования на постконфликтный период (май — август 2011 года); координируется деятельность в Центральном учреждениях и на местах; обеспечивалось содействие в оказании гуманитарной помощи в период вооруженного конфликта и после его окончания; проведен форум, на котором были достигнуты договоренности в отношении структуры и организации МООНПЛ; осуществляется обмен информацией и принимаются решения в рамках системы Организации Объединенных Наций;

h) в Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике обеспечивается применение комплексного подхода к оказанию поддержки деятельности миссий, предоставляется информация и даются руководящие указания по вопросам политики; координируется деятельности различных департаментов, учреждений, фондов и программ во избежание дублирования и достижения синергетического эффекта; оказывается поддержка в составлении и окончательном согласовании основных стратегических документов и документов по планированию, разрабатываемых на местах, и предоставляются материалы для них.

38. Ссылаясь на доклад, Консультативный комитет далее отмечает, что Генеральный секретарь и заместители Генерального секретаря по политическим вопросам, операциям по поддержанию мира и полевой поддержке продолжают тесно сотрудничать с целью обеспечения того, чтобы потенциал всех трех департаментов использовался эффективно, действенно и с минимальным дублированием в целях решения задач в области мира и безопасности, стоящих перед Организацией Объединенных Наций в настоящее время (там же, пункт 27). Комитет запросил информацию о концепции минимального дублирования, упомянутой в докладе Генерального секретаря, и был информирован о том, что четкое определение функций различных департаментов, учреждений, фондов и программ с учетом сфер их компетенции обеспечило единство действий Организации Объединенных Наций в поддержку специальных политических миссий. Комитету был приведен пример такого сотрудничества и координации в связи с Сомали, где Департамент операций по поддержанию мира действовал в тесном сотрудничестве с ПОООНС в вопросах реформы в секторе безопасности и обеспечения законности и правопорядка, Департамент полевой поддержки через Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА) оказывал административную и логистическую поддержку ПОООНС и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), а Департамент по политическим вопросам осуществлял политический надзор за миссией. В то же время страновая группа Организации Объединенных Наций и Управление по координации гуманитарных вопросов занимались вопросами развития и оказания гуманитарной помощи. Комитет был проинформирован о том, что этот случай является примером взаимодействия

множества структур Организации Объединенных Наций при четком распределении обязанностей и полном отсутствии дублирования или с минимальным дублированием задач на основе согласованных стратегических целей и мандата Совета Безопасности, а также концепции, разработанной правительством Сомали. **Хотя Комитет считает вышеупомянутый пример показательным в контексте конкретной страны, он, тем не менее, по-прежнему придерживается мнения, что полученная по его запросу информация не содержит достаточно подробного разъяснения концепции обеспечения минимального дублирования в деятельности трех департаментов, оказывающих поддержку специальным политическим миссиям в Центральном учреждении; Комитет придерживается мнения, что следует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить более подробное разъяснение в его следующем предлагаемом бюджете специальных политических миссий.**

Закупки и глобальная стратегия полевой поддержки

39. В своем предыдущем докладе (A/66/7/Add.12, пункты 28 и 29) Консультативный комитет запросил информацию о внедрении и оценке применения экспериментальной системы расширенной поддержки специальных политических миссий в области закупок, известной под названием «комплексная система оперативной поддержки миссий в области закупок и снабжения». Комитет напоминает, что в ЮНОЦА и ЮНОВА система применяется на экспериментальной основе, и отмечает, что с тех пор к эксперименту присоединилась МООНПЛ (A/67/346, пункт 38).

40. В пунктах 37–41 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что реализация упомянутой инициативы на экспериментальной основе, которую осуществляет Глобальный центр обслуживания в рамках глобальной стратегии полевой поддержки, на данный момент подтвердила обоснованность концепции и преимущества наличия централизованного закупочного потенциала для поддержки тех специальных политических миссий, которые не обладают надлежащей закупочной инфраструктурой (закупочный потенциал, комитет по объявлению тендеров, местный комитет по контрактам и специалисты для саморевизии). В ходе экспериментального этапа, с 1 июня 2011 года по 30 июня 2012 года, в Глобальном центре обслуживания от имени ЮНОЦА, ЮНОВА и МООНПЛ было обработано 147 закупочных операций.

41. Кроме того, Генеральный секретарь отмечает, что в ходе осуществления экспериментального проекта в МООНПЛ концепция претерпела дальнейшее развитие и стала предусматривать систему централизованной административной поддержки (включая финансовые и кадровые функции), которая была внедрена на начальном этапе Миссии в 2011 году. Благодаря включению в штат Глобального центра обслуживания нескольких сотрудников МООНПЛ Миссия смогла пользоваться существующей административной инфраструктурой Центра и получать необходимые ресурсы для поддержки. Ссылаясь на пункт 34 доклада Генерального секретаря, Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с глобальной стратегией полевой поддержки оказывалась поддержка на начальном этапе деятельности в Ливии, благодаря чему удалось добиться повышения качества и оперативности оказания поддержки клиентам и повышения эффективности использования ресурсов.

42. Консультативный комитет попросил предоставить информацию о показателях повышения эффективности использования ресурсов, достигнутых в результате оказания поддержки МООНПЛ в соответствии с глобальной стратегией полевой поддержки, и о том, привело ли повышение эффективности к какому-либо снижению кадровых потребностей. Комитет был проинформирован о том, что все 15 должностей, предусмотренных в бюджете МООНПЛ для структуры поддержки миссии, в оперативном отношении были включены в структуру Глобального центра обслуживания в целях наращивания потенциала Центра. Применение такого подхода было призвано сократить число сотрудников и уменьшить соответствующие финансовые последствия, а также сократить численность персонала Организации Объединенных Наций в Ливии. Комитет был также проинформирован о том, что в дополнение к 15 сотрудникам, предусмотренным в бюджете МООНПЛ, Глобальный центр обслуживания в Бриндизи, Италия, предоставил собственные ресурсы, эквивалентные 8 сотрудникам на полной ставке, выполняющим функции, связанные с финансами, людскими ресурсами, закупками, почтовыми услугами и услугами дипломатической почты, информационно-коммуникационными услугами, работой комитетов по объявлению тендеров и местных комитетов по контрактам. Начальник службы закупок и начальник финансовой службы Центра выполняют аналогичные функции и для МООНПЛ, благодаря чему услуги предоставляются обоим структурам.

43. По мнению Консультативного комитета, реализация инициативы по созданию комплексной системы оперативной поддержки миссий в области закупок и снабжения по-прежнему находится на экспериментальном этапе. Комитет ожидает, что Генеральный секретарь будет и впредь добиваться повышения эффективности и получения дополнительных выгод благодаря осуществлению упомянутого экспериментального проекта. Комитет напоминает о ранее высказанном им мнении о том, что осуществление экспериментального проекта необязательно должно приводить к испрашиванию дополнительных ресурсов для соответствующих миссий (A/66/7/Add.12, пункт 29). В этой связи Комитет отмечает, что, по мнению Генерального секретаря, для поддержания стабильного предоставления услуг Глобальным центром обслуживания необходимо будет предоставить специальным политическим миссиям соответствующие ресурсы (A/67/346, пункт 38). Однако, по мнению Комитета, в докладе Генерального секретаря четко не указывается, каким образом соответствующие миссии будут предоставлять ресурсы. В связи с этим Комитет рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой четко указать такие ресурсы, предоставляемые миссиями, в предлагаемом им бюджете на 2014 год. Комитет с интересом ожидает получения информации о ходе дальнейшего осуществления экспериментального проекта в предлагаемом бюджете специальных политических миссий на 2014 год. Хотя Комитет надеется, что потребности в закупках соответствующих миссий будут удовлетворяться в рамках комплексной системы оперативной поддержки миссий в области закупок и снабжения, он признает, что в определенных случаях может быть предпочтительнее осуществлять закупки на местном уровне.

44. Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь сделал следующие заявки на 2013 год: а) для ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии испрашивается одна новая должность сотрудника по за-

купкам (национальный сотрудник-специалист) в рамках комплексной системы оперативной поддержки миссий в области закупок и снабжения, с тем чтобы миссии могли просить о передаче им полномочий на осуществление местных закупок на небольшие суммы; и b) для МООНПЛ предусматривается передача из Глобального центра обслуживания в Бриндизи одной должности категории полевой службы сотрудника по бюджетным вопросам в Триполи и создание двух новых должностей (одной должности сотрудника по бюджетным вопросам и одной должности помощника по бюджетным вопросам) с целью сформировать в Миссии бюджетное подразделение, которое располагало бы достаточным потенциалом для осуществления контроля за использованием бюджетных ресурсов. Подробно эти заявки рассматриваются под рубрикой ЮНОВА и МООНПЛ в разделе IV.C ниже. **Комитет не возражает против предложений Генерального секретаря. Комитет, однако, придерживается мнения о том, что штат персонала ЮНОВА, занимающегося закупками, возможно, необходимо будет пересмотреть после окончательной оценки экспериментального проекта создания комплексной системы оперативной поддержки миссий в области закупок и снабжения (см. также пункты 95–97 ниже).**

45. Ссылаясь на доклад Генерального секретаря, Консультативный комитет далее отмечает, что по итогам проводимых оценок в 2013 году станет возможной передача финансовых и кадровых функций ОПООНМЦАР Региональному центру обслуживания в Энтеббе, Уганда, при этом проведение оценки деятельности ОООНБ запланировано на конец 2012 года (A/67/346, пункт 35). Для возможной передачи вспомогательных функций ЮНСОА и ПОООНС в Энтеббе требуется проведение дополнительной оценки ввиду сложности миссии и того, что в настоящее время поддержку миссии оказывает Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби. **Комитет ожидает, что о полученных результатах будет сообщено в следующем докладе о глобальной стратегии полевой поддержки.**

46. **Что касается действующего дублирующего узла связи в Валенсии, Испания, то Консультативный комитет напоминает о своих замечаниях, касающихся измененной концепции Генерального секретаря в отношении развертывания Глобального центра обслуживания в двух географических местах, и вновь подтверждает свою рекомендацию не одобрять предложения о создании секции по управлению людскими ресурсами полевых операций в Валенсии (A/66/718, пункт 244). Комитет также ссылается на резолюцию 66/264 Генеральной Ассамблеи и в этой связи вновь заявляет о важности соблюдения положений резолюций Ассамблеи (см. пункт 162 ниже).**

Меры, принятые для сокращения расходов на программное обеспечение, консультационные услуги и поездки

47. В ответ на комментарий Консультативного комитета по поводу того, что он видит выгоду в стандартизации программного обеспечения, используемого группами, входящими в тематическую группу II (A/66/7/Add.12, пункт 63), Генеральный секретарь в пунктах 43–45 своего доклада приводит информацию об усилиях, прилагаемых в этой связи. Комитет запросил информацию о стоимости подписки и специализированного программного обеспечения и был проинформирован о том, что: а) прогнозируемые расходы, связанные с использованием специализированного программного обеспечения “Analyst Notebook”,

составляют на 2012 год 56 171 долл. США и включают единовременные расходы на финансирование пяти групп экспертов. В 2013 году сметные годовые расходы снизятся на 32 771 долл. США (58 процентов) и составят 23 400 долл. США. В будущем, в период после 2013 года, расходы будут состоять из платы за обслуживание и платы за учебную подготовку. Что касается учебной подготовки, то применяемый подход предусматривает подготовку инструкторов из числа сотрудников с целью снижения расходов на учебную подготовку для будущих пользователей программного обеспечения; а также b) покрытие предусмотренных в бюджете потребностей в ресурсах на 2013 год на оплату подписки на доступ к базам данных в объеме 76 600 долл. США, или в среднем по 8511 долл. США на группу, что примерно соответствует показателю 2012 года. Было отмечено, по мере возможности доступ к подписным базам данных обеспечивается централизованно через Библиотеку им. Дага Хаммаршельда.

48. По его запросу Консультативный комитет получил перечень предлагаемых потребностей в ресурсах на 2013 год по статьям «Консультанты и эксперты», «Связь и информационные технологии» (см. таблицу 6).

Таблица 6

Потребности в ресурсах на консультантов, экспертов, связь и информационные технологии на 2013 год
(В долл. США)

	Число сотрудни- ков	Консультанты	Эксперты	Связь	Информационные технологии
Группа I					
Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме	5	24 800	—	13 200	5 600
Специальный советник Генерального секретаря по Кипру	19	208 200	—	79 400	19 000
Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида	10	160 800	—	15 900	11 000
Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре	2	84 600	—	3 100	2 300
Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	3	—	—	45 500	3 400
Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях	7	—	—	39 700	22 800
Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану	9	—	—	4 500	—
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену	15	384 300	—	142 900	19 800
Группа II					
Группа контроля по Сомали и Эритрее	7	—	1 730 500	42 200	20 000
Группа экспертов по Либерии	0	72 100	535 200	5 000	6 200
Группа экспертов по Кот-д'Ивуару	1	—	1 066 500	10 500	9 700

	<i>Число сотрудни- ков</i>	<i>Консуль- танты</i>	<i>Эксперты</i>	<i>Связь</i>	<i>Информационные технологии</i>
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	1	–	1 183 400	30 600	10 900
Группа экспертов по Судану	1	272 600	1 067 000	39 200	9 700
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	4	–	2 034 100	15 400	14 700
Группа экспертов по Исламской Республике Иран	4	–	2 339 500	16 800	15 800
Группа экспертов по Ливии	2	–	1 148 500	20 700	10 800
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям	12	–	2 363 200	18 700	89 200
Поддержка, оказываемая Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения	5	–	1 929 900	8 800	137 800
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	41	–	–	51 400	91 200
Группа III					
ЮНОВА	43	214 900	–	338 500	86 300
ОПООНМЦАР	156	169 400	–	1 123 500	295 900
ЮНИОГБИС	125	100 000	–	788 900	345 800
ПООНС	99	261 800	–	1 921 600	424 800
ОПООНМСЛ	78	17 200	–	652 900	367 900
Поддержка Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	12	1 787 900	–	207 700	83 600
РЦООНЦА	30	42 700	–	294 400	47 300
ОООНБ	123	81 600	–	1 246 700	412 700
ЮНСКОЛ	83	49 200	–	344 500	111 000
ЮНОЦА	27	–	–	436 700	75 000
МООНПЛ	288	1 211 900	–	2 230 900	577 300
МООНСА	1 930	378 400	–	5 989 400	2 195 100
МООНСИ	953	501 800	–	4 418 800	1 875 600

49. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря максимально использовать имеющиеся собственные людские ресурсы и сократить до минимума потребности во внешних консультационных услугах.

50. Что касается потребностей в ресурсах на поездки и экономии, достигнутой благодаря снижению расходов на поездки в результате принятия мер, упомянутых в пункте 46 доклада Генерального секретаря, то Консультативный ко-

митет по его запросу был проинформирован о том, что благодаря усилиям по сокращению бюджета на поездки во всех специальных политических миссиях расходы на 2013 год снизились на 1,65 млн. долл. США по сравнению с объемом ассигнований на 2012 год (см. таблицу 7). Ссылаясь на примечание к таблице, Комитет отмечает, что предлагаемые потребности в ресурсах на оплату поездок на 2013 год для Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Йемену (1 046 400 долл. США) не включены в таблицу, поскольку ассигнования в 2012 году не предусматривались (см. пункты 72 и 73 ниже).

Таблица 7

Потребности в ресурсах на оплату поездок в разбивке по миссиям на 2012 и 2013 годы
(В долл. США)

	Ассигнования на 2012 год	Предлагаемые ассиг- нования на 2013 год	Разница	
			(Сумма)	(В процентах)
Группа I				
Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме	228,6	286,0	57,4	25
Специальный советник Генерального секретаря по Кипру	407,5	347,1	(60,4)	-15
Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида	494,3	430,0	(64,3)	-13
Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре	170,8	128,6	(42,2)	-25
Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	362,8	362,8	—	—
Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях	609,0	500,0	(109,0)	-18
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	251,1	334,3	83,2	33
Канцелярия Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии	1 590,5	2 057,4	466,9	29
Итого	4 114,6	4 446,2	331,6	8
Группа II				
Группа контроля по Сомали и Эритрее	58,3	43,4	(14,9)	-26
Группа экспертов по Либерии	—	—	—	—
Группа экспертов по Кот-д'Ивуару	75,5	50,0	(25,5)	(34)
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	98,9	70,0	(28,9)	(29)
Группа экспертов по Судану	—	63,2	63,2	—
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	70,0	70,0	—	—
Группа экспертов по Исламской Республике Иран	105,7	105,7	—	0

	Ассигнования на 2012 год	Предлагаемые ассиг- нования на 2013 год	Разница	
			(Сумма)	(В процентах)
Группа экспертов по Ливии	144,6	65,3	(79,3)	(55)
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям	142,8	142,8	—	0
Поддержка, оказываемая Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения	257,3	257,3	—	—
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	1 045,3	1 055,2	9,9	1
Итого	1 998,4	1 922,9	(75,5)	(4)
Группа III				
ЮНОВА	536,0	448,4	(87,6)	(16)
ОПООНМЦАР	598,4	623,6	25,2	4
ЮНИОГБИС	765,0	682,2	(82,8)	(11)
ПОООНС	2 189,8	1 182,4	(1 007,4)	(46)
ОПООНМСЛ	392,9	284,5	(108,4)	(28)
Поддержка Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	721,0	584,9	(136,1)	(19)
РЦООНЦА	264,8	264,8	—	—
ОООНБ	658,1	420,5	(237,6)	(36)
ЮНСКОЛ	223,2	223,3	0,1	—
ЮНОЦА	467,0	467,0	—	—
МООНПЛ	1 616,9	1 449,7	(167,2)	(10)
Итого	8 433,1	6 631,3	(1 801,8)	(21)
МООНСА	2 084,0	2 063,0	(21,0)	(1)
МООНСИ	2 589,5	2 508,3	(81,2)	(3)
Итого	4 673,5	4 571,3	(102,2)	(2)
Всего^a	19 219,6	17 571,7	(1 647,9)	(9)

^a Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену не включена в таблицу, поскольку ассигнования в 2012 году для этой миссии не предусматривались.

51. Консультативный комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые для снижения потребностей в ресурсах на официальные поездки на 2013 год. Тем не менее Комитет по-прежнему придерживается мнения о том, что следует внимательно следить за потребностями в ресурсах на эти цели и максимально использовать достижения в информационно-коммуникационных технологиях и другие альтернативные средства для сокращения потребностей на поездки (A/66/718, пункт 138).

Процесс и критерии, используемые для интеграции миссий

52. В ответ на просьбу Консультативного комитета обеспечить большую ясность и транспарентность в отношении процесса и критериев, используемых Генеральным секретарем (A/66/7/Add.12, пункт 34), Генеральный секретарь в пунктах 47 и 48 своего доклада приводит информацию о процессе и критериях, которые используются при принятии решения о том, следует ли выносить рекомендацию об интеграции миссии. Отмечается, что в решении Генерального секретаря, принятом в 2008 году, и во всех последующих стратегиях Организации Объединенных Наций интеграция определяется как средство обеспечения максимального воздействия деятельности структур системы Организации Объединенных Наций на укрепление мира, но в них не дается определение интеграции со структурной точки зрения. Поэтому все базирующиеся на местах специальные политические миссии (за исключением региональных отделений) подпадают под действие принципа интеграции независимо от того, являются они или не являются структурно интегрированными миссиями. Представители Генерального секретаря проинформировали Комитет о том, что Генеральный секретарь делает предложение Совету Безопасности в отношении либо структурно интегрированной миссии (такой как МООНПЛ), либо структурно неинтегрированной операции (такой как отделение в Йемене) по итогам работы межучрежденческой миссии по оценке, направляемой в соответствующую страну.

53. Консультативный комитет попросил дать разъяснение в отношении концепции структурно интегрированных и структурно неинтегрированных миссий, а также представить полный перечень двух видов миссий (см. таблицу 8).

Таблица 8

Структурно интегрированные и неинтегрированные миссии

<i>Структурно интегрированные миссии</i>	<i>Структурно неинтегрированные миссии</i>
ЮНИОГБИС	ПОООНС
ОООНБ	ЮНОВА (региональное отделение)
ОПООНМСЛ	ЮНОЦА (региональное отделение)
ОПООНМЦАР	РЦООНЦА (региональное отделение)
МООНПЛ	
МООНСИ	
ЮНСКОЛ	
МООНСА	

54. По его запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по мнению Генерального секретаря, термин «интеграция» относится ко всем базирующимся на местах специальным политическим миссиям (группа III, МООНСИ и МООНСА), за исключением региональных отделений, с тем чтобы указать обязательный уровень интеграции миссии и страновой группы. Независимо от договоренностей между миссией и страновой группой в отношении структуры, интеграция требует стратегического партнерства между ру-

ководителем миссии и координатором-резидентом страновой группы в формировании общего видения и комплексного планирования в вопросах укрепления мира. Информация об институтах и структурах, необходимых для выполнения этих требований, содержится в руководящих указаниях Генерального секретаря о комплексном планировании миссий. Комитет был проинформирован о том, что структурно интегрированными миссиями являются миссии, в которых координатор-резидент страновой группы одновременно является заместителем руководителя миссии (заместитель Специального представителя Генерального секретаря или Специальный координатор) или даже руководителем миссии (Исполнительный представитель Генерального секретаря). Координатор-резидент в таких случаях, как правило, является также координатором по гуманитарным вопросам в стране, и поэтому занимает три руководящие должности одновременно. Термин «структурная интеграция» относится только к такому рода организации на руководящем уровне. Кроме того, вся деятельность по оказанию помощи в проведении выборов в рамках миссий по поддержанию мира, миротворческих миссий или специальных политических миссий с самого начала осуществляется на полностью интегрированной основе, независимо от того, является ли миссия структурно интегрированной.

55. Что касается МООНПЛ, то Консультативный комитет напоминает, что он был проинформирован о том, что Генеральный секретарь в письме от 7 сентября 2011 года в адрес Совета Безопасности (S/2011/542) просил создать интегрированную Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. Комитет был также проинформирован о том, что, хотя в резолюции 2009 (2011) Совета Безопасности нет указания на интегрированный характер Миссии, Совет не возражал против предложения Генерального секретаря, и МООНПЛ фактически считается интегрированной миссией (A/66/7/Add.12, пункт 33). **Комитет подтверждает свое мнение о том, что при определенных обстоятельствах применение интегрированного подхода может быть необходимым для содействия обеспечению эффективного выполнения мандата (там же, пункт 34). Вместе с тем Комитет считает, что Генеральный секретарь в своем докладе не дал удовлетворительного ответа на поставленный в этой связи вопрос и что соответствующий процесс и критерии по-прежнему не очень ясны. Комитет рекомендует представить Генеральной Ассамблее четкое разъяснение по этому вопросу в ходе рассмотрения ею предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2013 год, особенно с учетом того, что решения в отношении характера миссий в конечном счете принимают государства-члены.**

Помещения миссий

56. По его запросу Консультативный комитет получил информацию о предусмотренных в бюджете на 2012 год потребностях в ресурсах на покрытие расходов, связанных со служебными помещениями, и оплату коммунальных услуг для специальных политических миссий (см. таблицу 9). **Комитет рекомендует просить Генерального секретаря вести работу с принимающими странами, с тем чтобы добиваться получения наиболее выгодных условий предоставления помещений.**

Таблица 9

Предусмотренные в бюджете потребности в ресурсах на покрытие расходов на служебные помещения и коммунальные услуги на 2012 год

(В долл. США)

	Предусмотренная в бюджете на 2012 год стоимость служебных помещений/арендная плата		Коммунальные услуги (электричество и вода)	
	Миссия	Принимающая страна	Миссия	Принимающая страна
МООНСИ	902 100	—	403 200	—
МООНСА				
Герат	189 000	—	191 310	—
Зарандж	36 000	—	962	—
Исламабад	—	—	1 800	—
Кувейт	—	—	4 635	—
Гостиница	42 000	—	3 400	—
ПОООНС				
Харгейса	180 000	—	4 800	—
Гарове	138 540	—	4 800	—
Найроби	200 400	—	30 600	—
Могадишо	36 000	—	—	—
Могадишо, «Вилла Сомалия» (право на использование)	—	—	—	—
Босасо	18 000	—	2 400	—
Галкайо	18 000	—	2 400	—
ОПООНМЦАР	—	—	—	—
ЮНОВА	—	16 785	31 900	—
Смешанная камеруно-нигерийская комиссия	56 146	—	39 900	—
ЮНИОГБИС	47 400	—	20 000	—
ОПООНМСЛ	506 600	—	36 500	—
ЮНОЦА	—	113 744	—	21 327
ОООНБ	193 300	—	9 000	—
РЦООНЦА				
Ашгабад	—	110 000	—	10 000
Астана ^a	15 000	—	—	—
Бишкек ^a	11 004	—	—	—
Душанбе ^a	5 388	—	—	—
Ташкент ^a	2 616	—	—	—
ЮНСКОЛ	492 600	—	56 100	—
МООНПЛ	749 674	—	—	—
Итого	3 839 768	240 529	843 708	31 327
В процентах	94	6	96	4
Всего, миссия плюс правительство	4 080 297		875 035	

^a Включая коммунальные услуги.

Внебюджетные ресурсы

57. В приложении I к докладу Генерального секретаря содержится информация о внебюджетных ресурсах на финансирование специальных политических миссий в 2012 и 2013 годах. Генеральный секретарь отмечает, что в ряде случаев внебюджетные ресурсы на финансирование оперативной деятельности объединяются в общий фонд миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций, но они не заменяют ресурсы, предназначенные для осуществления запланированной деятельности миссии. В интересах обеспечения полной транспарентности в приложение включена информация обо всех соответствующих внебюджетных ресурсах. Консультативный комитет отмечает, что сметный объем внебюджетных ресурсов на 2013 год составляет 91 995 900 долл. США, а сметная сумма на 2012 год — 41 688 300 долл. США. По его запросу Комитет был проинформирован о том, что увеличение объема финансирования на 2013 год в основном обусловлено внесением добровольного взноса для содействия проведению строительства и ремонта объединенного комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде в размере около 51 млн. долл. США (см. раздел IV.E ниже). В ходе рассмотрения предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2012 год Комитет с удовлетворением отметил представленную информацию о внебюджетных ресурсах, которая, по его мнению, обеспечила более высокий уровень транспарентности в том, что касается потенциала, которым располагают специальные политические миссии, и тем самым способствовала проведению анализа потребностей в ресурсах, необходимых для выполнения их мандатов (см. A/66/7/Add.12, пункт 31). **Комитет вновь заявляет, что он ожидает дальнейшее улучшение представления такой информации и впредь, которое будет находить отражение в будущих предлагаемых бюджетах специальных политических миссий.**

Выделение средств, утвержденных для финансирования специальных политических миссий

58. В пунктах 49–52 своего доклада Генеральный секретарь говорит о том, что годовые лимиты средств на специальные политические миссии выделяются в настоящее время по меньшей мере двумя частями для тех миссий, мандаты которых подлежат продлению в течение календарного года, в соответствии с резолюцией 57/292 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила предложение Генерального секретаря (A/C.5/57/23, пункт 5) и замечания Консультативного комитета (A/57/7/Add.17, пункт 3). Такой подход отличается от практики, установленной для миротворческих операций, для которых Контролер обычно выделяет все утвержденные средства на весь бюджетный период в начале бюджетного года. Генеральный секретарь считает целесообразным выделять специальным политическим миссиям средства на весь год в начале каждого бюджетного периода, хотя в настоящее время Контролер обладает полномочиями задерживать выделение части средств, если того требуют обстоятельства, например, если есть веские основания полагать, что мандат миссии в его существующем виде не сохранится. **Комитет не возражает против того, чтобы Генеральный секретарь выделял специальным политическим миссиям лимиты средств на весь год в начале каждого бюджетного периода.**

IV. Конкретные рекомендации в отношении потребностей в ресурсах

A. Тематическая группа I: специальные и личные посланники и специальные советники Генерального секретаря

59. Предлагаемый объем ресурсов на финансирование восьми специальных политических миссий, входящих в тематическую группу I, в 2013 году составляет в чистом выражении 16 726 500 долл. США (3 процента от общего объема ресурсов). В группу I включена Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену после ее создания в 2012 году. С учетом прогнозируемого неизрасходованного остатка средств на конец 2012 года в размере 925 500 долл. США Генеральный секретарь испрашивает на финансирование восьми упомянутых миссий дополнительную сумму в размере 15 801 000 долл. США (см. таблицу ниже).

Таблица 10

Сводная информация о потребностях в ресурсах для тематической группы I
(В тыс. долл. США)

Миссия	1 января — 31 декабря 2012 года			Потребности в ресурсах на 2013 год			
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Итого	Чистый объем потребностей ^a	Единоновременные потребности	Разница 2012–2013 годы
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)=(4)–(3)	(6)	(7)=(4)–(1)
Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме	1 200,5	1 149,2	51,3	1 397,8	1 346,5	–	197,3
Специальный советник Генерального секретаря по Кипру	3 861,9	3 520,2	341,7	3 551,5	3 209,8	30,2	(310,4)
Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида	2 686,0	2 346,3	339,7	2 497,3	2 157,6	–	(188,7)
Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре	699,9	637,4	62,5	676,6	614,1	–	(23,3)
Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	731,9	722,9	9,0	742,7	733,7	–	10,8
Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях	2 184,3	2 184,3	–	2 339,8	2 339,8	42,7	155,5
Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану	1 283,2	1 161,9	121,3	1 808,6	1 687,3	–	525,4
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену	–	–	–	3 712,2	3 712,2	–	3 712,2
Всего	12 647,7	11 722,2	925,5	16 726,5	15 801,0	72,9	4 078,8

^a Чистый объем потребностей с учетом сметной экономии или перерасхода средств в 2012 году.

60. Как указано в таблице выше, сметный объем ресурсов, предлагаемый на 2013 год по группе I, свидетельствует об увеличении объема ресурсов на 4 078 800 долл. США по сравнению с объемом ассигнований на 2012 год. Это увеличение в первую очередь объясняется увеличением объема потребностей на 2013 год на финансирование следующих миссий:

а) Специального советника Генерального секретаря по Йемену (3 712 200 долл. США, или примерно 91 процент от общей суммы увеличения объема ресурсов по группе I) — в связи с включением ассигнований на финансирование Канцелярии в 2013 году, так как первоначальные потребности в ресурсах финансировались посредством механизма Генерального секретаря для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, с учетом неизрасходованного остатка первоначально мобилизованных внебюджетных ресурсов (там же, пункт 181);

б) Канцелярии Специального посланника по Судану и Южному Судану — в первую очередь в связи с полным задействованием персонала, предлагаемым созданием двух новых должностей национальных сотрудников-специалистов и увеличением потребностей в ресурсах на поездки (там же, пункт 158);

с) Специального советника Генерального секретаря по Мьянме — в основном в связи с тем, что предусматриваются ассигнования на финансирование должности заместителя Генерального секретаря на весь год, тогда как ранее Специальный советник работал по контракту на условиях оплаты за фактически проработанное время, а также в связи с ростом оперативных расходов (A/67/346/Add.1, пункт 26);

д) Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях — в основном в связи с применением более высокого показателя заполняемости должностей (95 процентов вместо 90 процентов — показатель, который применялся в 2012 году), предлагаемым повышением класса должности сотрудника по политическим вопросам с C-4 до C-5 и повышением нормативных расходов на выплату окладов (там же, пункт 138).

Замечания и рекомендации в отношении должностей

61. В нижеследующей таблице приводятся данные о должностях, утвержденных на 2012 год, вакантных должностях по состоянию на 30 сентября 2012 года и о предлагаемых кадровых потребностях на 2013 год для миссий, входящих в группу I.

Таблица 11
Тематическая группа I: кадровые потребности

Миссия	Должности, утвержденные на 2012 год	Вакантные должности по состоянию на 30 сентября	Предлагаемые должности на 2013 год	Новые должности	Упраздняемые должности	Реклассифицируемые должности
Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме	5 (1 ЗГС, 2 С-4, 1 С-3, 1 ОО (ПР))	—	5 (1 ЗГС, 2 С-4, 1 С-3, 1 ОО (ПР))	—	—	—
Специальный советник Генерального секретаря по Кипру	19 (1 ЗГС, 1 Д-1, 3 С-5, 5 С-4, 2 ПС, 4 ОО (ПР), 3 МР)	2 (1 С-4, 1 ПС)	19 (1 ЗГС, 1 Д-1, 3 С-5, 5 С-4, 2 ПС, 4 ОО (ПР), 3 МР)	—	—	—
Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида	10 (1 ЗГС, 1 ПГС ^a , 1 С-5, 3 С-4, 2 С-3, 2 ОО (ПР))	1 (1 С-4)	10 (1 ЗГС, 1 ПГС ^a , 1 С-5, 3 С-4, 2 С-3, 2 ОО (ПР))	—	—	—
Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре	2 (1 ЗГС, 1 С-3)	—	2 (1 ЗГС, 1 С-3)	—	—	—
Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	3 (1 ЗГС ^a , 1 С-4, 1 ОО (ПР))	—	3 (1 ЗГС ^a , 1 С-4, 1 ОО (ПР))	—	—	—
Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях	7 (1 ПГС, 3 С-4, 2 С-3, 1 ОО (ПР))	—	7 (1 ПГС, 1 С-5, 2 С-4, 1 ОО (ПР))	—	—	1 (с С-4 до С-5)
Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану	7 (1 ЗГС, 1 Д-1, 2 С-4, 1 С-2, 1 ОО (ПР), 1 МР)	1 (1 Д-1)	9 (1 ЗГС, 1 Д-1, 2 С-4, 1 С-2, 1 ОО (ПР), 2 НСС, 1 МР)	2 (2 НСС)	—	—
Специальный советник Генерального секретаря по Йемену	—	—	15 (1 ПГС, 1 Д-1, 2 С-5, 1 С-4, 2 С-3, 1 ОО (ПР), 1 НСС, 6 МР)	15 (1 ПГС, 1 Д-1, 2 С-5, 1 С-4, 2 С-3, 1 ОО (ПР), 1 НСС, 6 МР)	—	—

^a Контракт, предусматривающий вознаграждение в размере 1 долл. США в год.

62. Как видно из вышеприведенной таблицы, Генеральный секретарь предлагает создать 17 новых должностей (15 из них в Канцелярии Специального советника по Йемену (см. пункт 60 выше)) и реклассифицировать одну должность в миссиях, входящих в группу I. **Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении штатного состава миссий, за исключением предложения, касающегося должности административного помощника в отделении Канцелярии Специального советника по Йемену в Нью-Йорке (см. пункты 67 и 70 ниже).**

Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

63. Генеральный секретарь предлагает реклассифицировать должность сотрудника по политическим вопросам с уровня С-4 до уровня С-5 с учетом разрыва между уровнем Представителя Генерального секретаря и следующим за ним уровнем (С-4) в штатном расписании и возросшей необходимости надлежащего выполнения представительских функций от имени миссии в отсутствие Представителя (там же, пункты 140 и 141).

64. Запросив дополнительные разъяснения относительно предлагаемого повышения класса, Консультативный комитет был информирован о том, что в мае 2011 года данный механизм Организации Объединенных Наций был переведен на финансирование из регулярного бюджета в качестве специальной политической миссии, которая имела структуру механизмов, сменяющих операции по поддержанию мира, и которая, как предполагалось, должна была носить временный характер. Основанием для реклассификации служат возросшая роль Организации Объединенных Наций в усилиях по урегулированию конфликтов и тесное сотрудничество и координация Канцелярии Представителя Организации Объединенных Наций с Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, соответствующими международными организациями, постоянными представительствами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе в Женеве. Кроме того, Представитель Организации Объединенных Наций совершает частые поездки, что обусловлено необходимостью поддержания постоянных контактов с основными заинтересованными сторонами, помимо выполнения своих функций сопредседателя Женевских международных дискуссий и председателя Совместного механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, значения которого неуклонно растет. В результате повышается необходимость оказания помощи Представителю и выполнения в его отсутствие от его имени представительских функций старшим сотрудником. **Исходя из информации, представленной ему в обоснование реклассификации, Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемую реклассификацию должности сотрудника по политическим вопросам в Канцелярии Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях с уровня С-4 до уровня С-5.**

65. Что касается места пребывания персонала Организации Объединенных Наций, составляющего штат Канцелярии Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что нынешний порядок работы персонала Организации Объединенных Наций, который базируется в Женеве и проводит на местах то количество времени, которое необходимо для выполнения его функций, является предпочтительным для ключевых заинтересованных сторон. В ответ на запрос Комитет был также информирован о том, что, выезжая на места, группа по-прежнему размещается в одних помещениях с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и получает от них материально-техническую поддержку. Комитету было указано на тот факт, что Представитель Организации Объединенных Наций проводит на местах в среднем девять дней в месяц; три сотрудника по политическим вопросам и два советника по вопросам полиции проводят на

местах в среднем по 20–25 дней в месяц каждый (240–300 дней в год), где они встречаются с местными партнерами и оценивают обстановку в области безопасности и свободы передвижения в соответствии с мандатом миссии; и административный помощник ездит два раза в год для дальнейшего обсуждения административных и технических вопросов с ПРООН (14 дней в год).

Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану

66. Генеральный секретарь предлагает создать две новые должности национальных сотрудников-специалистов, которые будут размещаться соответственно в Хартуме и Джубе, для оказания поддержки сотрудникам по политическим вопросам (там же, пункты 161 и 162). В ответ на запрос, касающийся возможности совместного использования ресурсов, Консультативный комитет был информирован о том, что операции по поддержанию мира в этих двух странах наделены мандатами, ограничивающими их зоны действий. Кроме того, использование персонала из операций по поддержанию мира для выполнения основной работы Специального посланника является деликатным в политическом отношении вопросом. **Консультативный комитет рекомендует утвердить эти две должности национальных сотрудников-специалистов.**

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену

67. Генеральным секретарем предлагаются в общей сложности 15 должностей, включая 8 должностей международного персонала (1 ПГС, 1 Д-1, 2 С-5, 1 С-4, 2 С-3, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) и 7 должностей национального персонала (1 должность национального сотрудника-специалиста и 6 должностей местного разряда), которые будут размещаться в следующих двух отделениях (там же, пункты 183–185):

а) в отделении в Нью-Йорке будет иметься 4 должности: Специальный советник (ПГС), его специальный помощник/старший сотрудник по политическим вопросам (С-5), сотрудник по политическим вопросам (С-3) и административный помощник (категория общего обслуживания (прочие разряды));

б) в отделении в Сане будет иметься 11 должностей: Главный сотрудник (Д-1), 1 старший сотрудник по политическим вопросам (С-5), 3 сотрудника по политическим вопросам (1 С-4, 1 С-3 и 1 национальный сотрудник-специалист), 1 помощник по сбору информации/устный переводчик (местный разряд), 1 административный помощник (местный разряд), 3 водителя (местный разряд) и 1 помощник по вопросам безопасности (местный разряд).

68. Консультативный комитет запросил информацию о разделении обязанностей трех сотрудников по политическим вопросам из числа международного персонала (должности С-5, С-4 и С-3), которые будут базироваться в отделении в Сане. Комитет был информирован о том, что с учетом масштабной вспомогательной роли, выполняемой Организацией Объединенных Наций, присутствие 4 оперативно-функциональных работников в Йемене (1 Д-1, 1 С-5, 1 С-4 и 1 С-3) для оказания непрерывной поддержки Йемену в переходный период будет облегченным вариантом. В отделении в Сане сотрудник класса С-5 будет содействовать координации деятельности политической группы в поддержку осуществления Соглашения о переходном периоде. Этот сотрудник будет выполнять функции заместителя Главного сотрудника уровня Д-1 в вопросах общего управления и надзора за работой отделения и будет также отвечать за

проведение регулярных консультаций с руководителями политических партий. Сотрудник по политическим вопросам класса С-4 возглавит работу по расширению прав и возможностей гражданского общества и будет уделять особое внимание молодежным и женским группам и гендерным вопросам, а также выполнять функции координатора по межучрежденческим вопросам. В рамках усилий по ведению национального диалога и выработке конституции имеются важные межучрежденные программы, которые потребуют от Канцелярии Специального советника выполнения ведущей роли не только в поддержании координации с партнерами из системы Организации Объединенных Наций, но и в поддержании взаимодействия с внешними партнерами, в том числе с неправительственными организациями, партнерами-донорами и национальными партнерами. Должность сотрудника по политическим вопросам класса С-3 будет иметь исключительную важность для оказания помощи отделению в проведении обзора и отслеживании политической ситуации в стране и регионе и в подготовке регулярных оперативных сводок и докладных записок для отделения в Нью-Йорке, а также в оказании содействия Специальному советнику в соблюдении графика служебных поездок и требований представления отчетности Совету Безопасности.

69. Отметив, что внебюджетные ресурсы были первоначально мобилизованы для Канцелярии в 2012 году (там же, пункт 181), Консультативный комитет запросил информацию по этому вопросу. Комитет был информирован о том, что из выделенных Канцелярии внебюджетных ресурсов на сумму 1,5 млн. долл. США было израсходовано приблизительно 1,2 млн. долл. США, в том числе на международный персонал (349 251 долл. США) и консультантов (65 610 долл. США). В ответ на запрос, касающийся наличия внебюджетных ресурсов на 2013 год, Комитет был информирован о том, что процесс мобилизации внебюджетных ресурсов для Канцелярии среди доноров пока продолжается и что объявленные взносы еще не подтверждены. **Сознавая важность внебюджетного финансирования, Консультативный комитет вместе с тем полагает, что Канцелярия должна обеспечиваться ресурсами из бюджета по программам в объеме, достаточном для выполнения всей предусмотренной ее мандатом деятельности.**

70. Консультативный комитет рекомендует утвердить 14 новых должностей, предлагаемых Генеральным секретарем для Канцелярии Специального советника по Йемену. Комитет не рекомендует утверждать должность административного помощника (категория общего обслуживания (прочие разряды)), который должен базироваться в Нью-Йорке, с учетом имеющихся в настоящее время штатов в Департаменте по политическим вопросам.

Замечания и рекомендации в отношении оперативных расходов

71. Консультативному комитету была представлена дополнительная информация об оперативных расходах по группе I, которая приводится в таблице ниже и включает ассигнования и сметные расходы за 2012 год и прогнозируемые потребности в ресурсах на 2013 год.

Таблица 12
Тематическая группа I: оперативные расходы
(В тыс. долл. США)

Категория расходов	1 января — 31 декабря 2012 года			Потребности на 2013 год			Разница 2012– 2013 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистый объем ^a	Единовременные потребности	
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)=(4)–(3)	(6)	(7)=(4)–(1)
Оперативные расходы							
Консультанты	494,8	448,5	46,3	862,7	816,4	–	367,9
Официальные поездки	2 524,1	2 475,0	49,1	3 435,2	3 386,1	–	911,1
Объекты и инфраструктура	879,0	868,3	10,7	808,7	798,0	30,2	(70,3)
Наземный транспорт	162,0	156,9	5,1	196,0	190,9	33,7	34,0
Воздушный транспорт	10,2	–	10,2	–	(10,2)	–	(10,2)
Связь	216,4	213,7	2,7	344,2	341,5	–	127,8
Информационные технологии	72,0	68,8	3,2	83,9	80,7	–	11,9
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	471,6	351,9	119,7	512,2	392,5	9,0	40,6
Итого	4 830,1	4 583,1	247,0	6 242,9	5 995,9	72,9	1 412,8

^a Чистый объем потребностей с учетом сметного остатка неизрасходованных ассигнований или перерасхода за 2012 год.

Поездки

72. Потребности Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Йемену по категории официальных поездок оцениваются в 1 046 400 долл. США. Консультативный комитет запросил разъяснения и просил представить разбивку предлагаемых потребностей в ресурсах по категории официальных поездок на 2013 год. Комитет был информирован о том, что Специальный советник занимается осуществлением добрых услуг Генерального секретаря в ходе своих регулярных и частных поездок в Йемен. В настоящее время доклады Совету Безопасности, как предусмотрено в резолюции 2014 (2011), должны представляться каждые 60 дней. В целях подготовки к брифингам и в целях оказания всеобъемлющей поддержки Йемену в течение переходного периода до 2014 года, в том числе в организации национального диалога, обсуждении конституции и проведении новых выборов в начале 2014 года, частые поездки в Йемен и из Йемена станут неотъемлемой частью работы по выполнению мандата Канцелярии. В целях оказания всемерной поддержки в удовлетворении этих нужд Специального советника будут сопровождать 1 или 2 штатных сотрудника из Нью-Йорка, помимо соответствующих консультантов, для подкрепления основных усилий, осуществляемых на каждом этапе переходного периода.

Таблица 13

**Официальные поездки на 2013 год: Канцелярия Специального советника
Генерального секретаря по Йемену**

<i>Описание</i>	<i>Общая стоимость (долл. США)</i>
А. Персонал в Нью-Йорке	
10 поездок 4 сотрудников из Нью-Йорка в Сану и обратно продолжительностью 10 дней каждая	383 660
2 поездки 2 сотрудников из Нью-Йорка в столицу каждого из государств (Эр-Рияд, Стамбул, Лондон, Доха, Каир) и обратно продолжительностью 3 дня каждая	138 344
6 поездок 2 сотрудников из Нью-Йорка в Вашингтон, округ Колумбия, и обратно продолжительностью 1 день каждая	11 568
10 поездок 2 сотрудников по вопросам безопасности из Нью-Йорка в Сану и обратно продолжительностью 10 дней каждая	190 825
В. Персонал в Санае	
4 поездки 3 сотрудников из Саны в Нью-Йорк и обратно продолжительностью 10 дней каждая	136 584
2 поездки 2 сотрудников из Саны в столицу каждого из государств (Эр-Рияд, Стамбул, Лондон, Доха, Каир) и обратно продолжительностью 3 дня каждая	42 108
6 поездок 7 сотрудников из Саны в другие города Йемена (Аден, Таиз, Саада) и обратно на коммерческих авиакомпаниях продолжительностью 1 день каждая	52 962
С. Аренда самолетов	
4 планируемые поездки charterными рейсами внутри Йемена в точки, не обслуживаемые коммерческими авиакомпаниями	90 328
Итого	1 046 379

73. Консультативный комитет отмечает, что, хотя доклады Совету Безопасности должны представляться каждые 60 дней, для отделения в Нью-Йорке предлагаются 10 поездок 4 человек в Сану и обратно (383 660 долл. США), помимо 4 поездок 3 человек из Саны в Нью-Йорк и обратно (136 584 долл. США), что в сумме составляет 520 244 долл. США. Комитет не видит оснований для более чем 6 поездок из Нью-Йорка в Сану и обратно, с учетом того, что доклады должны представляться Совету Безопасности каждые 60 дней, равно как и необходимости в предлагаемых 4 поездках из Саны в Нью-Йорк и обратно. **Поэтому Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемые потребности в ресурсах по категории официальных поездок для Канцелярии Специального советника по Йемену на 10 процентов.**

Прочие вопросы

Фонд миростроительства

74. Консультативный комитет отмечает, что из Фонда миростроительства Канцелярии Специального советника по Йемену была выделена первоначальная сумма в размере 1 150 000 долл. США на поддержку процесса национального диалога (там же, пункты 173 и 182). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что полученная Канцелярией сумма в размере 1,15 млн. долл. США, являющаяся частью транша в размере 2 млн. долл. США для комплексной программы Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по налаживанию процесса национального диалога, была специально выделена на цели оказания политического содействия и технической поддержки в организации Конференции по национальному диалогу. Мероприятия включали оказание поддержки в работе подготовительного комитета, включая формирование его секретариата, передачу международного опыта, усвоенного в рамках предыдущих процессов национального диалога, в целях заострения и стимулирования обсуждений между национальными заинтересованными сторонами, а также поддержку в проведении консультаций с различными заинтересованными группами в целях содействия продвижению вперед процесса национального диалога. Оставшаяся часть от суммы в размере 2 млн. долл. США была поделена между ПРООН, УВКБ, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в рамках их усилий, направленных на расширение правомочий заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества, перемещенных внутри страны лиц, молодежи и женщин, в целях обеспечения их эффективного участия в национальном диалоге. Процесс составления и разработки проекта стоимостью 2 млн. долл. США явился результатом межучрежденческих усилий, которыми руководила Канцелярия Специального советника. Проектное предложение было представлено на рассмотрение Управления по поддержке миростроительства, а окончательное решение было принято помощником Генерального секретаря по вопросам миростроительства.

Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида

75. Генеральный секретарь указывает, что Канцелярия Специального советника по предупреждению геноцида обеспечивает вспомогательное обслуживание двух специальных советников: Специального советника по предупреждению геноцида (заместитель Генерального секретаря) и Специального советника по вопросу об ответственности по защите (помощник Генерального секретаря) (там же, пункты 53–61). Что касается Специального советника по вопросу об ответственности по защите, то на основании доклада Консультативный комитет отмечает, что бывший Специальный советник исполнял свои функции в течение периода с февраля 2008 года по июнь 2012 года. Эта должность является сейчас вакантной, и Генеральный секретарь ищет кандидата на должность специального советника на контракт, предусматривающий вознаграждение в размере 1 долл. США в год.

76. Консультативный комитет напоминает о том, что в апреле 2012 года испрашивалось его согласие на создание новой должности уровня помощника Генерального секретаря, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов в течение года, заканчивающегося 31 декабря 2012 года, для Специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите. Как он указал в своем ответе, направленном Генеральному секретарю в июне 2012 года, Комитет по-прежнему считает, что создание должности уровня помощника Генерального секретаря для Специального советника по вопросу об ответственности по защите является политическим вопросом, который должен решаться Генеральной Ассамблеей. Тогда же Комитет высказал мнение, что в случае, если введенные Генеральным секретарем процедуры окажутся неприемлемыми в более долгосрочной перспективе, Генеральный секретарь мог бы подумать о том, чтобы представить Генеральной Ассамблее предложение о выделении ресурсов на финансирование этой должности либо в контексте сметы расходов на финансирование специальных политических миссий на 2013 год, либо в контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов.

В. Тематическая группа II: группы по наблюдению за санкциями

77. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2013 год для 11 миссий, объединенных в группу II, составляют 31 355 000 долл. США (нетто), или 5,7 процента общего объема ресурсов (A/67/346/Add.2, таблица 1). С учетом предполагаемого свободного от обязательств остатка на конец 2012 года в размере 2 076 100 долл. США дополнительная сумма, испрашиваемая Генеральным секретарем на содержание 11 миссий, составляет 29 278 900 долл. США.

Таблица 14

Сводные потребности в ресурсах для тематической группы II (В тыс. долл. США)

Категория	1 января — 31 декабря 2012 года			Потребности на период 1 января — 31 декабря 2013 года			Разница 2012–2013 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистый объем ^a	Единовременные потребности	
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)=(4)–(3)	(6)	(7)=(4)–(1)
Группа контроля по Сомали и Эритрее	2 234,5	2 239,6	(5,1)	2 479,2	2 484,3	–	244,7
Группа экспертов по Либерии	641,7	592,9	48,8	632,2	583,4	–	(9,5)
Группа экспертов по Кот-д’Ивуару	1 319,4	1 291,2	28,2	1 293,4	1 265,2	–	(26,0)
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	1 546,3	1 361,5	184,8	1 533,4	1 348,6	–	(12,9)
Группа экспертов по Судану	1 846,3	1 562,1	284,2	1 609,0	1 324,8	–	(237,3)
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	2 746,8	2 749,1	(2,3)	2 754,8	2 757,1	–	8,0
Группа экспертов по Исламской Республике Иран	3 193,6	3 152,4	41,2	3 099,8	3 058,6	–	(93,8)
Группа экспертов по Ливии	2 597,0	1 493,1	1 103,9	1 456,8	352,9	–	(1 140,2)

Категория	1 января — 31 декабря 2012 года			Потребности на период 1 января — 31 декабря 2013 года			Разница 2012– 2013 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистый объем ^a	Единовременные по- требности	
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)=(4)–(3)	(6)	(7)=(4)–(1)
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям	4 263,8	4 399,3	(135,5)	4 388,1	4 523,6	–	124,3
Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения	3 045,7	2 670,5	375,2	3 190,8	2 815,6	–	145,1
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	8 892,5	8 739,8	152,7	8 917,5	8 764,8	–	25,0
Итого	32 327,6	30 251,5	2 076,1	31 355,0	29 278,9	–	(972,6)

^a Чистый объем потребностей с учетом сметного остатка неизрасходованных ассигнований или перерасхода за 2012 год.

78. Как указано в таблице выше, сметные ресурсы, предлагаемые на 2013 год по группе II, на 972 600 долл. США меньше суммы ассигнований на 2012 год. Это сокращение в основном обусловлено уменьшением потребностей в ресурсах: а) для Группы экспертов по Ливии, в связи с сокращением числа экспертов с восьми до пяти, предусмотренным в резолюции 2040 (2012) Совета Безопасности (там же, пункт 121); и б) для Группы экспертов по Судану, главным образом в связи с уменьшением потребностей по разделу оперативных расходов, поскольку эксперты теперь базируются в своих странах (там же, пункт 77).

79. Это сокращение потребностей на 2013 год частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах: а) для Группы контроля по Сомали и Эритрее, в связи с отсроченными последствиями создания должности класса С-3 (там же, пункт 17); б) для Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, в связи с отсроченными последствиями создания двух должностей в 2012 году (там же, пункт 150); и с) для поддержки Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения, главным образом в связи с добавлением девятого эксперта, предусмотренным в резолюции 2055 (2012) Совета Безопасности (там же, пункт 169).

Замечания и рекомендации в отношении должностей

80. Утвержденные должности на 2012 год, вакантные должности по состоянию на 30 сентября 2012 года и предлагаемые кадровые потребности на 2013 год для миссий, объединенных в группу II, представлены в таблице ниже.

Таблица 15
Тематическая группа II: кадровые потребности

Миссия	Утвержденные должности на 2012 год	Вакантные должности по состоянию на 30 сентября	Предлагаемые должности на 2013 год	Новые должности	Упраздняемые должности	Реклассифицируемые должности
Группа контроля по Сомали	4 (1 C-3, 1 ОО (ПР), 2 МР)		7 (1 C-3, 1 ОО (ПР), 5 МР)	3	—	—
Группа экспертов по Либерии	—	—	—	—	—	—
Группа экспертов по Кот-д'Ивуару	1 C-3	—	1 C-3	—	—	—
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	1 (1 C-3)	—	1 (1 C-3)	—	—	—
Группа экспертов по Судану	2 (1 C-3, 1 ОО (ПР))	1 (1 ОО (ПР))	1 (1 C-3)	—	1 (1 ОО (ПР))	—
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	4 (2 C-3, 2 ОО (ПР))	—	4 (2 C-3, 2 ОО (ПР))	—	—	—
Группа экспертов по Исламской Республике Иран	4 (1 C-4, 1 C-3, 2 ОО (ПР))	—	4 (1 C-4, 1 C-3, 2 ОО (ПР))	—	—	—
Группа экспертов по Ливии	2 (1 C-3, 1 ОО (ПР))	1 (C-3)	2 (1 C-3, 1 ОО (ПР))	—	—	—
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям	12 (1 C-5, 2 C-4, 3 C-3, 6 ОО (ПР))	—	12 (1 C-5, 2 C-4, 3 C-3, 6 ОО (ПР))	—	—	—
Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения	5 (1 C-5, 2 C-3, 2 ОО (ПР))	—	5 (1 C-5, 2 C-3, 2 ОО (ПР))	—	—	—
Исполнительный директорат Контр-террористического комитета	41 (1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 9 C-5, 12 C-4, 4 C-3, 4 C-2, 8 ОО (ПР))	2 (2 C-3)	41 (1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 9 C-5, 12 C-4, 4 C-3, 4 C-2, 8 ОО (ПР))	—	—	—

81. Как показано в таблице выше, Генеральный секретарь предлагает создать три новые должности водителей и упразднить должность административного помощника в миссиях, объединенных в группу II. **Консультативный комитет рекомендует утвердить кадровые изменения, предлагаемые Генеральным секретарем.**

Замечания и рекомендации в отношении оперативных расходов

82. Консультативному комитету была представлена дополнительная информация об оперативных расходах по группе II, которая приводится в таблице ниже и включает ассигнования и сметные расходы за 2012 год и прогнозируемые потребности в ресурсах на 2013 год.

Таблица 16

Тематическая группа II: оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	1 января — 31 декабря 2012 года			Потребности на 2013 год			Разница 2012– 2013 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистый объем ^a	Единовременные потребности	
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)=(4)–(3)	(6)	(7)=(4)–(1)
Оперативные расходы						–	
Эксперты	16 373,2	14 528,0	1 845,2	15 397,8	13 552,6	–	(975,4)
Официальные поездки	428,2	301,7	126,5	344,7	218,2	–	(83,5)
Объекты и инфраструктура	1 998,4	1 870,1	128,3	1 922,9	1 794,6	–	(75,5)
Наземный транспорт	1 893,8	1 908,3	(14,5)	1 941,4	1 955,9	–	47,6
Воздушный транспорт	118,5	88,8	29,7	90,0	60,3	–	(28,5)
Связь	272,2	259,3	12,9	259,3	246,4	–	(12,9)
Информационные технологии	533,9	494,3	39,6	416,0	376,4	–	(117,9)
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	217,7	280,2	(62,5)	183,0	245,5	–	(34,7)
Итого	21 835,9	19 730,7	2 105,2	20 555,1	18 449,9	–	(1 280,8)

^a Чистый объем потребностей с учетом сметного остатка неизрасходованных ассигнований или перерасхода за 2012 год.

Поездки

83. На основании представленной ему дополнительной информации Консультативный комитет отмечает, что в категорию официальных поездок включены ассигнования в размере 63 200 долл. США на поездки сотрудника по политическим вопросам, базирующегося в Нью-Йорке, в различные точки для оказания Группе экспертов по Судану оперативно-функциональной поддержки в организации совещаний и исследовательских выездов на места, сборе данных, проведении расследований и составлении докладов. Комитет отмечает далее, что такая сумма не закладывалась в ассигнования на 2012 год. **Учитывая необходимость частых поездок из Нью-Йорка в рассматриваемый регион и размеры соответствующих ресурсов на оплату этих поездок, Комитет считает, что Генеральному секретарю следует рассмотреть вариант размещения должности сотрудника по политическим вопросам в том регионе или близости от того региона, в котором осуществляется предусмотренная мандатом деятельность.**

Комиссионные и другие виды вознаграждения для экспертов и консультантов

84. Консультативный комитет запросил и получил информацию о месте базирования и числе экспертов по каждой группе экспертов, а также о размере выплачиваемых им комиссионных и других видов вознаграждения, которая приводится в сводном виде в таблице ниже. Комитет был информирован о том, что вознаграждение экспертов и консультантов из групп по наблюдению за санкциями состоит из ежемесячных комиссионных, а также из надбавки на стоимость жизни для тех из них, кто базируется не в своей стране; размеры обоих видов вознаграждения установлены Управлением людских ресурсов. Комитет был также информирован о том, что размер комиссионных, подлежащих выплате экспертам и консультантам, устанавливается с учетом различных факторов, включая, в частности, уровень квалификации и опыта кандидата, сложность порученной работы, рыночные расценки за выполнение сопоставимой работы и величину вознаграждения за предыдущий год, полученного на аналогичных условиях. В силу вышеупомянутых факторов индивидуальные ставки и среднемесячная ставка могут различаться по разным годам и по разным группам. Размеры комиссионных в бюджете на 2013 год были исчислены по фактическим ставкам комиссионных за 2012 год. Кроме того, надбавка на стоимость жизни выплачивалась только в том случае, когда эксперты и консультанты, базирующиеся не в своей стране, находились в месте службы. В период их выезда за пределы места службы по служебным делам они будут получать суточные, установленные для соответствующего места назначения, и 70 процентов от ежедневного размера надбавки на стоимость жизни на содержание своей резиденции в месте службы.

Таблица 17

Группы экспертов: человеко-месяцы, места службы и виды вознаграждения

<i>Группа экспертов</i>	<i>Число экспертов</i>	<i>Количество человеко-месяцев в 2012 и 2013 годах</i>	<i>Место службы</i>	<i>Средние ставки комиссионных, заложенные в бюджет на 2013 год, на одного эксперта в месяц</i>	<i>Надбавка на стоимость жизни в месяц</i>
Группа контроля по Сомали и Эритрее	8	11	Найроби	8 950	3 900
Группа экспертов по Либерии	3	11	Базируются в своей стране	9 450	0
Группа экспертов по Кот-д'Ивуару	5	11	Базируются в своей стране	9 050	0
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	6	11	Базируются в своей стране	7 200	0
Группа экспертов по Судану	5	11	Базируются в своей стране	10 800	0
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	7	12	Нью-Йорк	10 900	5 700
Группа экспертов по Исламской Республике Иран	8	12	Нью-Йорк	11 200	5 700
Группа экспертов по Ливии	5	11	Базируются в своей стране	9 100	0

<i>Группа экспертов</i>	<i>Число экспертов</i>		<i>Место службы</i>	<i>Средние ставки коммиссионных, заложенные в бюджет на 2013 год, на одного эксперта в месяц</i>	<i>Надбавка на стоимость жизни в месяц</i>
	<i>и 2013 годах</i>	<i>Количество человеко-месяцев в 2012</i>			
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям	8	12	Нью-Йорк	9 700	5 700
Омбудсмен ^a	1	12	Нью-Йорк	12 880	5 700

^a См. A/67/346/Add.2, пункты 131–133.

85. На основании вышеприведенной таблицы Консультативный комитет отмечает, что несколько групп базируются в Нью-Йорке. **Комитет считает, что место базирования этих групп экспертов должно быть предметом регулярного рассмотрения и что во всех случаях, когда это целесообразно, они должны базироваться в своих странах, при этом любое исключение должно быть полностью обосновано.**

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

86. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, какую роль выполняет Исполнительный директорат в координировании контртеррористической деятельности и как он взаимодействует с целым рядом контртеррористических органов как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, например с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, и Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004) по оружию массового уничтожения; Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий; Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций; и Глобальным контртеррористическим форумом (объединяющим 29 стран и Европейский союз) и его пятью тематическими рабочими группами.

87. Консультативный комитет был далее информирован о том, что с учетом взаимодополняемости деятельности вышеупомянутых контртеррористических органов и необходимости избежания дублирования усилий в этой области Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Исполнительный директорат поддерживают тесное взаимодействие с другими структурами в таких представляющих общий интерес областях, как: а) обмен информацией; б) координация поездок в страны; в) работа в рамках общей стратегии над вопросами, касающимися Контртеррористического комитета и комитетов Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям и по оружию массового уничтожения, и совместная работа с международными и региональными организациями; д) осуществление проектов технической помощи и укрепления потенциала; и е) работа по линии механизма Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий в рамках ее соответствующих рабочих групп и со-

вместная работа с участниками Глобального контртеррористического форума над тематическими и региональными вопросами.

С. Тематическая группа III: отделения, отделения по поддержке миростроительства, объединенные представительства и комиссии Организации Объединенных Наций

88. Ресурсы, предлагаемые на 2013 год для 11 специальных политических миссий, объединенных в группу III, составляют 168 689 700 долл. США, или 30,4 процента общего объема ресурсов, испрашиваемых на содержание специальных политических миссий (A/67/346 и A/67/346/Add.3). В таблице ниже приводятся данные о сметных расходах за период по 31 декабря 2012 года и прогнозируемых потребностях на 2013 год в разбивке по миссиям.

Таблица 18

Сводные потребности в ресурсах по тематической группе III (В тыс. долл. США)

Категория	1 января — 31 декабря 2012 года			Потребности на 2013 год			
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистый объем ^a	Единоновременные потребности	Разница 2012–2013 годы
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)=(4)–(3)	(6)	(7)=(4)–(1)
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки	8 857,5	8 609,1	248,4	9 735,2	9 486,8	21,1	877,7
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике	20 531,7	20 530,7	1,0	20 341,3	20 340,3	211,4	(190,4)
Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	18 982,1	18 991,7	(9,6)	19 902,5	19 912,1	746,0	920,4
Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали	20 400,7	20 325,4	75,3	18 733,8	18 658,5	731,1	(1 666,9)
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне	17 711,6	17 748,5	(36,9)	12 435,4	12 472,3	–	(5 276,2)
Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	8 604,6	7 379,7	1,224,9	6 956,8	5 731,9	36,3	(1 647,8)
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	3 112,8	3 110,6	2,2	2 962,4	2 960,2	45,6	(150,4)
Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди	17 455,8	17 430,9	24,9	15 639,8	15 614,9	–	(1 816,0)
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	9 206,5	9 268,7	(62,2)	9 073,7	9 135,9	97,2	(132,8)

Категория	1 января — 31 декабря 2012 года			Потребности на 2013 год			Разница 2012–2013 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистый объем ^a	Единовре- менные по- требности	
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)=(4)–(3)	(6)	(7)=(4)–(1)
Отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	4 401,0	5 999,2	(1 598,2)	6 235,4	7 833,6	392,8	1 834,4
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	36 039,1	40 032,6	(3 993,5)	46 673,4	50 666,9	877,7	10 634,3
Итого (без учета налогообложения персонала)	165 303,4	169 427,1	(4 123,7)	168 689,7	172 813,4	3 159,2	3 386,3

^a Чистый объем потребностей с учетом сметного остатка неизрасходованных ассигнований или перерасхода за 2012 год.

89. Как указано в таблице выше, сметные расходы за 2012 год на содержание миссий, объединенных в группу III, оцениваются в 169 427 100 долл. США, включая прогнозируемый перерасход в размере 4 123 700 долл. США, по сравнению с ассигнованной на 2012 год суммой в размере 165 303 400 долл. США. Консультативный комитет отмечает, что большая часть прогнозируемого перерасхода за 2012 год относится к Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (3 993 500 долл. США). Перерасход прогнозируется и в случае Отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (1 598 200 долл. США). Эти прогнозируемые перерасходы частично компенсируются неизрасходованными ассигнованиями в размере 1 224 900 долл. США для Смешанной камеруно-нигерийской комиссии.

90. Сметные потребности на 2013 год в размере 168 689 700 долл. США на 3 386 300 долл. США, или 2 процента, больше суммы ассигнований на 2012 год в размере 165 303 400 долл. США. Консультативный комитет отмечает, что этот прирост в основном связан с увеличением потребностей в ресурсах для МООНПЛ (10 634 300 долл. США), главным образом в связи с увеличением расходов по персоналу. Это увеличение частично компенсируется сокращением потребностей в ресурсах для ОПООНМСЛ (5 276 200 долл. США), главным образом в связи с упразднением 14 должностей; для ОООНБ (1 816 000 долл. США), главным образом в связи с упразднением 9 должностей; и для ПОООНС (1 666 900 долл. США), отчасти вследствие прекращения выделения единовременных ассигнований, связанных с реализацией плана завершения переходного периода (см. пункт 120 ниже), и прекращения расходования средств на аренду помещений в Найроби.

91. Утвержденные должности по группе III на 2012 год, вакантные должности по состоянию на 30 сентября 2012 года, а также должности, предлагаемые Генеральным секретарем на 2013 год, представлены в сводном виде в таблице ниже. Замечания Консультативного комитета и его рекомендации, касающиеся разницы, потребностей в ресурсах и предлагаемых должностей, содержатся в нижеприведенных разделах, посвященных отдельным миссиям. Оперативные расходы по группе III подлежат корректировке с учетом рекомендаций Консультативного комитета по предлагаемым должностям, приведенных в последующих пунктах.

Таблица 19
Тематическая группа III: кадровые потребности

Миссия	Утвержденные должности на 2012 год	Вакантные должности по состоянию на 30 сентября	Предлагаемые должности на 2013 год	Новые должности	Упраздняемые должности	Реклассифицируемые должности
ЮНОВА	42 (1 ЗГС, 2 Д-1, 3 С-5, 8 С-4, 3 С-3, 6 ПС, 3 НСС, 16 МР)	3 (1 Д-1, 1 С-4, 1 НСС)	43 (1 ЗГС, 2 Д-1, 3 С-5, 8 С-4, 3 С-3, 6 ПС, 4 НСС, 16 МР)	1 (1 НСС)	—	—
ОПООНМЦАР	168 (1 ПГС, 1 Д-2, 1 Д-1, 5 С-5, 14 С-4, 8 С-3, 2 С-2, 45 ПС, 8 НСС, 78 МР, 5 ДООН)	15 (4 С-4, 2 С-3, 1 С-2, 4 ПС, 3 МР, 1 ДООН)	156 (1 ПГС, 1 Д-2, 1 Д-1, 5 С-5, 15 С-4, 8 С-3, 2 С-2, 37 ПС, 8 НСС, 72 МР, 6 ДООН)	2 (1 С-4, 1 ДООН)	14 (8 ПС, 6 МР)	—
ЮНИОГБИС	125 (1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 6 С-5, 14 С-4, 10 С-3, 30 ПС, 14 НСС, 40 МР, 7 ДООН)	4 (1 С-5, 2 ПС, 1 НСС)	125 (1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 6 С-5, 14 С-4, 10 С-3, 30 ПС, 14 НСС, 40 МР, 7 ДООН)	—	—	—
ПОООНС	99 (1 ЗГС, 1 Д-2, 3 Д-1, 9 С-5, 16 С-4, 10 С-3, 1 С-2, 19 ПС, 12 НСС, 27 МР)	14 (2 С-5, 3 С-4, 1 С-3, 1 С-2, 2 НСС, 5 МР)	99 (1 ЗГС, 1 Д-2, 3 Д-1, 10 С-5, 15 С-4, 10 С-3, 19 ПС, 16 НСС, 24 МР)	3 (НСС)	3 (МР)	С-4 до С-5 С-2 до НСС
ОПООНМСЛ	82 (1 ПГС, 1 Д-1, 6 С-5, 11 С-4, 8 С-3, 1 С-2, 12 ПС, 13 НСС, 21 МР, 8 ДООН)	6 (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 2 ПС, 1 НСС)	78 (1 ПГС, 1 Д-1, 6 С-5, 9 С-4, 7 С-3, 12 ПС, 13 НСС, 21 МР, 8 ДООН)	—	4 (2 С-4, 1 С-3, 1 С-2)	—
Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	12 (3 С-5, 6 С-4, 1 ПС, 2 МР)	1 (1 С-4)	12 (3 С-5, 6 С-4, 1 ПС, 2 МР)	—	—	—
РЦООНЦА	30 (1 ПГС, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 2 ПС, 4 НСС, 18 МР)	—	30 (1 ПГС, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 2 ПС, 4 НСС, 18 МР)	—	—	—
ОООНБ	134 (1 ПГС, 1 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 15 С-4, 10 С-3, 28 ПС, 16 НСС, 53 МР, 6 ДООН)	7 (2 С-4, 2 С-3, 1 ПС, 2 НСС)	123 (1 ПГС, 1 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 15 С-4, 9 С-3, 23 ПС, 14 НСС, 51 МР, 5 ДООН)	—	11 (1 С-3, 5 ПС, 2 НСС, 2 МР, 1 ДООН)	—
ЮНСКОЛ	83 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-1, 3 С-5, 4 С-4, 2 С-3, 1 С-2, 7 ПС, 2 ОО, 3 НСС, 58 МР)	—	83 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-1, 3 С-5, 4 С-4, 2 С-3, 1 С-2, 9 ПС, 3 НСС, 58 МР)	—	—	Преобразование (2 ОО (ПР) в ПС) ^a

Миссия	Утвержденные должности на 2012 год	Вакантные должности по состоянию на 30 сентября	Предлагаемые должности на 2013 год	Новые должности	Упраздняемые должности	Реклассифицируемые должности
ЮНОЦА	27 (1 ЗГС, 1 Д-1, 3 С-5, 3 С-4, 4 С-3, 7 ПС, 2 НСС, 6 МР)	—	27 (1 ЗГС, 1 Д-1, 3 С-5, 3 С-4, 4 С-3, 7 ПС, 2 НСС, 6 МР)		—	—
МООНПЛ	272 (1 ЗГС, 1 ПГС, 5 Д-2, 6 Д-1, 13 С-5, 38 С-4, 44 С-3, 66 ПС, 29 НСС, 66 МР, 3 ДООН)	84 (2 Д-2, 1 Д-1, 4 С-5, 9 С-4, 14 С-3, 8 ПС, 20 НСС, 23 МР, 3 ДООН)	288 (1 ЗГС, 1 ПГС, 4 Д-2, 7 Д-1, 12 С-5, 38 С-4, 40 С-3, 68 ПС, 1 ОО, 33 НСС, 79 МР, 4 ДООН)	31 (2 С-4, 4 С-3, 2 ПС, 1 ОО (ПР), 5 НСС, 15 МР, 2 ДООН)	15 (1 С-5, 3 С-4, 7 С-3, 1 НСС, 2 МР, 1 ДООН)	2 (1 Д-2 до Д-1, 1 С-3 до С-4)

^a Данное преобразование должностей связано не с процессом «перевода на международную основу», а с внесением административной поправки, отражающей правильный уровень должности (полевая служба, а не категория общего обслуживания (прочие разряды), как раньше).

1. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки

92. Сметные потребности ЮНОВА на 2013 год составляют 9 735 200 долл. США по сравнению с ассигнованиями в размере 8 857 500 долл. США на 2012 год. Увеличение на 877 700 долл. США обусловлено главным образом увеличением ассигнований на воздушные перевозки в связи с внесением изменений в соглашение о совместном несении расходов на воздушные операции между ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссией, в соответствии с которыми распределение расходов изменяется с 50/50 процентов на 75/25 процентов с учетом фактического положения дел с использованием воздушных средств ЮНОВА. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что единственный самолет миссии имеет грузоподъемность восемь пассажиров или 1700 кг и используется для оказания поддержки различным миссиям и учреждениям Организации Объединенных Наций на основе возмещения расходов. Было отмечено, например, что в 2012 году миссия предоставляла поддержку ОПООНМСЛ, Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНОЦА, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ).

93. В ответ на дополнительный запрос Комитет был проинформирован о том, что по мнению Генерального секретаря, перевозки с использованием воздушного транспорта в регионе Западной Африки становятся все более сложными и ненадежными из-за финансовых трудностей и проблем, касающихся охраны и безопасности, с которыми сталкиваются коммерческие авиакомпании, действующие в регионе. Было указано, что в 2012 году в регионе произошло несколько авиационных аварий, в результате которых погибло, по сообщениям, более 300 человек. Кроме того, было разъяснено, что из-за ограниченных возможностей региональных авиакомпаний сотрудники зачастую были вынуждены пользоваться услугами иностранных авиакомпаний, что было связано с необходимостью транзитных перелетов через Европу в другие страны региона. Таким образом, в сложившейся ситуации возросла потребность в авиационных

средствах Организации Объединенных Наций для обеспечения положения дел, при котором Специальный представитель Генерального секретаря и его подчиненные могли бы своевременно удовлетворять потребности в поездках в пределах региона в контексте выполнения ими своих обязанностей. **Комитет вновь подчеркивает важное значение воздушных операций для эффективного выполнения мандатов Организации. Тем не менее с учетом финансовых последствий таких операций Комитет подчеркивает важность продолжения усилий, направленных на повышение эффективности и результативности управления ими при одновременном обеспечении безопасности персонала и возможностей для удовлетворения оперативных потребностей.**

94. Согласно представленной Консультативному комитету дополнительной информации, прогнозируемый на 2012 год перерасход средств по статье «прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» в размере 15 600 долл. США объясняется главным образом более высокими, чем предполагалось, фактическими расходами на покрытие банковских сборов и затрат на грузоперевозки. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что увеличение банковских сборов было обусловлено тем, что банковские учреждения, пользовавшиеся ранее услугами Международного торгово-промышленного банка Сенегала, стали пользоваться услугами «Ситибанка» в соответствии с рекомендацией Управления Казначей в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что переход на услуги «Ситибанка» обеспечит более эффективное предоставление банковских услуг ЮНОВА, несмотря на увеличение операционных расходов. Комитет был также проинформирован о том, что более высокие, по сравнению с предусмотренными в бюджете, затраты на грузоперевозки были обусловлены тем, что в 2012 году были получены счета-фактуры на перевозку оборудования из Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) за 2011 год, а также возникновением потребностей в перевозке картографического оборудования, которые не были предусмотрены в бюджете.

95. Генеральный секретарь предлагает создать новую должность сотрудника по закупкам (национальный сотрудник-специалист) для эффективного удовлетворения связанных с закупками потребностей ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии по линии инициативы по оказанию всесторонней оперативной поддержки закупочной деятельности для миссий. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что с момента создания миссии ни ЮНОВА, ни Комиссия не имели какого-либо потенциала в области закупок или каких-либо сотрудников, прошедших учебную подготовку по вопросам закупок. В этой связи не имелось возможности делегировать ЮНОВА или Комиссии какие-либо полномочия в области закупок на местах, как это было рекомендовано Комиссией ревизоров. Было разъяснено, что Департамент полевой поддержки выступил в поддержку удовлетворения просьбы ЮНОВА о создании должности национального сотрудника-специалиста при том понимании, что сотрудник на этой должности будет предоставлять помощь Глобальному центру обслуживания в Бриндизи, Италия, в оказании поддержки миссии по линии инициативы по оказанию всесторонней оперативной поддержки закупочной деятельности для миссий на основе проведения соответствующих мероприятий на местах, таких как изучение рынка, регистрация по-

ставщиков и решение связанных с этим задач. Кроме того, было отмечено, что вопрос об ограниченном делегировании ЮНОВА полномочий в области закупок может быть рассмотрен при условии необходимой учебной подготовки сотрудника на этой должности.

96. Консультативный комитет был проинформирован о том, что в отсутствие сотрудников по закупкам выполнение некоторых основных функций в области закупок было поручено помощнику по административным вопросам, прошедшему определенную учебную подготовку. Комитет был также проинформирован о необходимости создания должности сотрудника по закупкам с учетом большого объема работы и необходимости эффективного удовлетворения потребностей обеих миссий в области закупок в Дакаре, Яунде и Калабаре, Нигерия, для чего часто требуются поездки и взаимодействие с местными поставщиками.

97. Консультативный комитет не возражает против предложения Генерального секретаря. Комитет ожидает, что благодаря созданию этой предлагаемой должности появится возможность для одобрения передачи ЮНОВА полномочий в области закупок на местах, а также для необходимого разделения обязанностей, связанных с закупочной деятельностью, между сотрудником по закупкам и помощником по административным вопросам. Комитет считает, однако, что после завершения окончательной оценки результатов осуществления экспериментального проекта в рамках инициативы по оказанию всесторонней оперативной поддержки закупочной деятельности для миссий может возникнуть необходимость проведения обзора кадрового потенциала миссии в области закупок.

98. Что касается продолжающегося поиска новых помещений для ЮНОВА, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Отделение работает в тесном контакте с правительством принимающей страны в целях изучения имеющихся вариантов. Комитет был проинформирован о возникновении задержек в нахождении подходящих помещений в связи с высокими ценами на местном рынке недвижимости и с учетом того, что многие здания не отвечают необходимым требованиям с точки зрения безопасности. **Комитет настоятельно призывает Отделение активизировать свои усилия в этом направлении.**

2. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике

99. В пункте 34 своего доклада (A/67/346/Add.3) Генеральный секретарь указывает, что ОПООНМЦАР планирует и далее расширять свое присутствие в юго-восточной части страны, следить за нарушениями прав человека и поддерживать усилия правительства по восстановлению государственной власти.

100. Сметные потребности в ресурсах для ОПООНМЦАР на 2013 год составляют 20 341 300 долл. США по сравнению с ассигнованиями в размере 20 531 700 долл. США на 2012 год. Сокращение потребностей на 190 400 долл. США обусловлено главным образом предлагаемым чистым сокращением 12 должностей в результате создания 2 новых должностей (1 С-4 и 1 ДООН) и упразднения 14 должностей (8 должностей категории полевой службы и 6 должностей местного разряда). Обосновывая свое предложение о создании новой должности сотрудника по гендерным вопросам (защита женщин) клас-

са С-4, Генеральный секретарь ссылается на значительный рост насилия в отношении женщин в различных регионах страны и необходимость укрепления Группы по гендерным вопросам для принятия мер в связи со сложившимся положением (там же, пункт 45). Генеральный секретарь предлагает также создать новую должность сотрудника по гендерным вопросам (защита женщин) категории добровольцев Организации Объединенных Наций в целях содействия координации деятельности, связанной с обеспечением учета гендерной проблематики, и оказания помощи группе по гендерным вопросам и защите в определении приоритетных потребностей женских групп. В связи с объединением административных функций и функций поддержки, выполняемых соответствующими подразделениями полевых миссий, сгруппированных по географическому признаку, в рамках Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, предлагается упразднить пять должностей. С учетом того, что в настоящее время миссия переходит к последующему этапу деятельности, и в связи с продолжающимся улучшением обстановки в плане безопасности еще девять должностей предлагается упразднить в Объединенной секции по вопросам охраны и безопасности (там же, пункты 49 и 51).

101. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагается создать должность советника по вопросам защиты женщин для консультирования Специального представителя Генерального секретаря в Центральноафриканской Республике по вопросам, касающимся сексуального насилия в районах конфликта в Центральноафриканской Республике. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что сотрудник на этой должности будет подчиняться непосредственно этому Специальному представителю и поддерживать связь с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

102. Консультативный комитет был проинформирован о том, что с учетом важности этого вопроса и широких масштабов предполагаемых инцидентов необходимо создать должность класса С-4 в целях обеспечения выполнения функций на надлежащем уровне и наличия управленческого опыта для решения сложных задач в плане защиты, с тем чтобы обеспечить возможность для разработки научно обоснованных процедур для отслеживания и сбора информации и осуществления стратегий в целях исправления сложившейся ситуации. Комитет был также проинформирован о том, что советник по вопросам защиты женщин будет, как ожидается, действовать в сотрудничестве со старшими должностными лицами правительства в целях осуществления информационно-пропагандистских программ, призванных повлиять на отношение местных властей к этому вопросу, и страновой группой Организации Объединенных Наций и национальными партнерами высокого уровня, в консультации с соответствующими подразделениями ОПООНМЦАР. Комитет был также проинформирован о том, что испрашивается должность сотрудника по гендерным вопросам категории добровольцев Организации Объединенных Наций в целях оказания содействия советнику по гендерным вопросам на предлагаемой должности класса С-4 в выполнении его/ее функций для обеспечения учета этого вопроса во всех направлениях деятельности миссии.

103. Консультативный комитет не возражает против предложения Генерального секретаря о создании должности сотрудника по гендерным вопросам класса С-4. Вместе с тем Консультативный комитет рекомендует на данном этапе выполнять функции, соответствующие предлагаемой

должности сотрудника по гендерным вопросам (доброволец Организации Объединенных Наций), за счет имеющихся ресурсов миссии.

104. В пункте 49 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что для передачи в Региональный центр обслуживания в Энтеббе в 2011/12 году были определены четыре первоначальных проекта или функции, и поэтому предлагается упразднить три должности сотрудников по финансовым вопросам и две должности сотрудников по людским ресурсам. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с положениями Глобальной стратегии полевой поддержки вопросы, связанные с предоставлением различных вспомогательных услуг, в том числе в областях финансов, людских ресурсов, управления транспортными перевозками, информационных технологий и материально-технического обеспечения вспомогательных подразделений, а также эксплуатации учебно-конференционных центров, будут решаться в Региональном центре обслуживания. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что начиная с 2013 года Центр возьмет на себя необходимую работу, выполнявшуюся ОПООНМЦАР, без перевода каких-либо сотрудников миссии в Энтеббе, в результате чего в штате миссии останется четыре должности сотрудников по финансовым вопросам и четыре должности сотрудников по людским ресурсам. Комитет был также проинформирован о том, что упразднение этих должностей будет иметь минимальные последствия для кадровых ресурсов ОПООНМЦАР с точки зрения затрат с учетом того, что в местах расположения миссии останется 127 сотрудников.

105. Консультативный комитет был проинформирован о том, что основные выгоды будут достигаться за счет более эффективной стандартизации услуг на основе применения передового опыта работы, экономии средств за счет эффекта масштаба и сокращения рисков. Согласно предложению Генерального секретаря, непосредственно в местах расположения миссии останется главным образом основной персонал и будет достигнута «критическая масса» специалистов, обеспечивающих предоставление миссии внешней помощи. Кроме того, Департамент полевой поддержки ожидает, что эта стратегия будет содействовать внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе и системы общеорганизационного планирования ресурсов за счет обеспечения более эффективного предоставления услуг из единого центра.

106. Консультативный комитет отмечает усилия, направленные на рационализацию вспомогательного обслуживания миссии, и рекомендует ОПООНМЦАР изучить вопрос об извлечении дополнительных выгод из поддержки, предоставляемой Региональным центром обслуживания в Энтеббе, обеспечивая при этом положение дел, при котором такая экономия средств не будет ставить под угрозу осуществление деятельности, предусмотренной мандатом миссии (см. также пункт 155 ниже).

107. Что касается показателя достижения результатов (b)(vi), касающегося увеличения числа построенных тюрем, в контексте предположений, положенных в основу планирования на 2013 год, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что финансовые ресурсы на цели строительства двух новых тюрем выделяются из Фонда миростроительства и при этом функции учреждения-исполнителя выполняет Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ОПООНМЦАР выполняет главным образом консультативную и надзорную роль, а правительство подбирает места распо-

ложения. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что этот проект был утвержден 31 августа 2010 года Генеральным секретарем по линии Управления по поддержке миростроительства и что в настоящее время осуществляется строительство в вышедших из состояния конфликта районах Бука (Уам) и Бриа (Верхнее Котто). **Комитет надеется, что миссия располагает надлежащим потенциалом для осуществления эффективного надзора за этим проектом.**

108. Консультативный комитет отмечает, что общий объем потребностей в услугах консультантов на 2013 год составляет 169 400 долл. США и эта сумма на 80 400 долл. США, или 90 процентов, превышает объем ассигнований на 2012 год в размере 89 000 долл. США. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что ОПООНМЦАР было необходимо поддерживать усилия правительства в секторе безопасности с учетом того, что для проведения реформ в этом секторе требуется применение межсекторального подхода, а в рамках миссии не имеется технических знаний в различных секторах.

109. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что основные функции консультантов включали предоставление поддержки в осуществлении национальной стратегии по борьбе с «Армией сопротивления Бога» (ЛРА); оказание помощи в осуществлении региональной стратегии Африканского союза в отношении ЛРА в Центральноафриканской Республике; проведение анализа важных событий, происходящих в районах Центральноафриканской Республики, пострадавших от ЛРА, подготовку соответствующих докладов и осуществление других мероприятий в этой связи; предоставление поддержки в осуществлении решений, принятых в рамках национального диалога; осуществление деятельности по различным направлениям, связанным с реформой сектора безопасности; а также деятельность в области верховенства права. Было указано, что с учетом ограниченных возможностей двух сотрудников полиции, двух сотрудников по военным вопросам и одного эксперта по вопросам демократического контроля в Группе по вопросам органов безопасности миссия была вынуждена привлекать консультантов в подкрепление своего потенциала по оказанию поддержки правительству.

110. **Консультативный комитет отмечает, что ОПООНМЦАР осуществляет инициативу в целях укрепления своего потенциала по выполнению мандата, но в то же время он вновь выражает мнение о том, что необходимо приложить все усилия для использования имеющихся кадровых возможностей и нанимать консультантов только на более короткие периоды и для выполнения заданий, требующих узкоспециализированных знаний (см. A/64/7/Add.13, пункт 55).**

111. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из представленной ему дополнительной информации, общий объем потребностей в ресурсах на официальные поездки на 2013 год составляет 623 600 долл. США, что означает увеличение на 25 200 долл. США, или 4,2 процента, по сравнению с ассигнованиями на 2012 год в размере 598 400 долл. США. Кроме того, было указано, что ассигнования в размере 623 600 долл. США включают 406 000 долл. США на поездки в пределах региона и в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и 217 600 долл. США на поездки, связанные с профессиональной подготовкой. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что сумма ассигнований на поездки, связанные с профессиональной под-

готовкой, включает 177 231 долл. США на профессиональную подготовку за пределами миссии и 40 390 долл. США на профессиональную подготовку в рамках миссии. Комитет был также проинформирован о том, что большинство запланированных учебных мероприятий предназначено для обеспечения более эффективного соблюдения рекомендуемых руководящих принципов, в то время как некоторые из мероприятий посвящены обновлению систем. **Комитет ожидает, что миссия обеспечит пристальный контроль за использованием ресурсов, выделяемых на поездки (см. также пункт 51 выше).**

112. Согласно представленной Консультативному комитету дополнительной информации, потребности в ресурсах по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» на 2013 год составляют 465 200 долл. США, что означает увеличение на 101 700 долл. США, или 28 процентов, по сравнению с ассигнованиями на 2012 год в размере 363 500 долл. США. Кроме того, отмечается, что разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом возникновением потребностей в услугах, связанных с таможенной очисткой, которые не были предусмотрены в бюджете на 2012 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что фактические расходы на услуги, связанные с таможенной очисткой, и услуги обычной и дипломатической почты в 2011 году составляли 140 243 долл. США, а расходы на такие услуги за период с начала 2012 года по настоящее время составляют 134 120 долл. США и, таким образом, предусмотренная в бюджете на 2013 год сумма ассигнований соответствует фактическим расходам. **Комитет вновь заявляет о важном значении выработки реалистичных предположений, используемых для целей планирования, при подготовке бюджетных смет (A/66/718/Add.5, пункт 13).**

113. Консультативный комитет рекомендует сократить сумму общих потребностей, предлагаемую для ОПООНМЦАР на 2013 год на уровне 20 341 300 долл. США, с учетом его рекомендаций, содержащихся в пункте 103 выше.

3. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

114. В своем докладе Генеральный секретарь поясняет, что в 2012 году ЮНИОГБИС сотрудничало с международными, региональными и национальными заинтересованными сторонами в целях обеспечения эффективной координации международных усилий в поддержку восстановления конституционного порядка в стране после государственного переворота, совершенного 12 апреля 2012 года. Он указывает далее, что переходные власти планировали организовать проведение выборов в законодательные органы в 2013 году вместе с президентскими выборами (A/67/347/Add.3, пункты 57 и 58).

115. Сметные потребности в ресурсах для ЮНИОГБИС на 2013 год составляют 19 902 500 долл. США, по сравнению с ассигнованиями на 2012 год в размере 18 982 100 долл. США. Чистое увеличение потребностей на 2013 год в размере 920 400 долл. США объясняется главным образом применением для международного персонала более низкого показателя доли вакантных должностей на уровне 10 процентов по сравнению с показателем на уровне 15 процентов в 2012 году; увеличением стандартных расходов на оклады на 2013 год и применением более высокого корректива по месту службы в размере 54,4 по

сравнению с 52,6 в 2012 году; приобретением установок для очистки сточных вод и санитарно-гигиенических модулей; прогнозируемым ростом потребления топлива; а также увеличением сборов за посадку и наземное обслуживание по статье «Воздушный транспорт».

116. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для удовлетворения своих потребностей в электроэнергии миссия полагалась исключительно на жидкотопливные генераторы и что в ее распоряжении имелся один генератор мощностью 500 кВа, обеспечивавший электроснабжение в рабочие дни, и один генератор мощностью 250 кВа, обеспечивавший электроснабжение в вечернее время и выходные дни, когда потребление энергии было не столь значительным. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в 2012 году миссия потребляла больше электроэнергии, вырабатываемой генераторами, по причине появления новых объектов миссии, в том числе столовой, поликлиники и новой авторемонтной мастерской, и расширения штаба миссии. **Консультативный комитет напоминает о своей рекомендации в отношении стратегии, применяемой Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) в целях повышения эффективности потребления топлива для генераторов (A/66/718, пункт 107). Комитет ожидает, что, если эта стратегия окажется эффективной, она будет осуществляться всеми специальными политическими миссиями.**

117. **Консультативный комитет рекомендует одобрить выделение испрашиваемых ресурсов для ЮНИОГБИС на 2013 год.**

4. Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали

118. Генеральный секретарь отмечает, что в январе 2012 года ПОООНС разместило штаб-квартиру миссии, в том числе Канцелярию Специального представителя и основной персонал, в Могадишо, и в результате этого число сотрудников, работающих в Сомали, достигло 38 человек, или 38 процентов от общего числа штатных сотрудников миссии (A/67/346/Add.3, пункт 114). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 13 ноября 2012 года в Сомали были развернуты 18 международных сотрудников и 24 национальных сотрудника, и таким образом в стране находились 42 сотрудника. Еще 13 международных сотрудников должны были быть переведены в Могадишо из Найроби в декабре 2012 года после завершения строительства новых служебных и жилых помещений.

119. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что дальнейший перевод сотрудников из Найроби в Могадишо будет зависеть от итогов проведения стратегического обзора, цель которого заключается в определении того, в какой форме Организация Объединенных Наций будет присутствовать в Сомали в будущем. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что в предложениях по бюджету на 2013 год не предусматривается увеличения численности персонала в Могадишо на период после 2012 года в связи с отсутствием дополнительных жилых помещений, неустойчивой ситуацией в плане безопасности и необходимостью дождаться результатов вышеупомянутого стратегического обзора. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что, поскольку руководители страновой группы Организации Объединенных Наций, Координатор-резидент/Координатор по гуманитарным вопросам и боль-

шинство членов дипломатического корпуса по-прежнему располагаются в Найроби, ПОООНС сохранит свое отделение в Найроби и будет проводить ротацию сотрудников в Сомали и из Сомали.

120. Сметные потребности в ресурсах для ПОООНС на 2013 год составляют 18 733 800 долл. США, по сравнению с ассигнованиями в размере 20 400 700 долл. США на 2012 год. Сокращение потребностей на 1 666 900 долл. США отражает уменьшение оперативных расходов на 3 292 400 долл. США, главным образом в связи с исчезновением единовременных потребностей, связанных с осуществлением плана действий по завершению переходного процесса с изложением приоритетных мер, которые должны быть приняты до окончания срока действия соглашений о государственном управлении в Сомали на этапе переходного периода, и прекращением платежей за аренду помещений в Найроби. Это сокращение частично компенсируется ростом расходов на персонал по причине увеличения фактической численности сотрудников и развертывания большего числа сотрудников в Сомали.

121. Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь предлагает передать из ПОООНС в ЮНСОА функции, которые выполняли сотрудники на 20 должностях, включая 13 должностей сотрудников по вопросам безопасности (2 должности С-3, 7 должностей категории полевой службы и 4 должности местного разряда) и 7 должностей персонала технической поддержки (2 должности категории полевой службы и 5 должностей местного разряда), что нашло отражение в соответствующем сокращении числа штатных должностей: с 99 в январе 2013 года до 79 в июле 2013 года (A/67/346/Add.3, пункт 141). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что начиная с 1 января 2010 года ПОООНС объединило свои структуры административной поддержки в рамках ЮНСОА в целях обеспечения более эффективного и действенного использования ресурсов, как указано в докладе Генерального секретаря, представленном Совету Безопасности в мае 2010 года (S/2010/234), и что аналогичное комплексное объединение операций было рекомендовано для сектора безопасности. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что начиная с 2011 года сотрудники службы безопасности ПОООНС и ЮНСОА были объединены под единым командованием Главного сотрудника по вопросам безопасности ЮНСОА. В этой связи в бюджете на 2012 год должность начальника службы безопасности ПОООНС (С-4) была преобразована в должность сотрудника по вопросам защиты детей (С-4). Комитету была представлена информация о распределении переведенных должностей по местам расположения миссии. Однако ему не было представлено запрошенной информации об экономии средств, связанных и не связанных с должностями, которую ожидается получить в результате слияния вспомогательных служб ПОООНС и ЮНСОА. **Комитет не возражает против предложенной передачи должностей. Комитет просит Генерального секретаря представить информацию об ожидаемой экономии средств Генеральной Ассамблее, когда она будет рассматривать бюджет ПОООНС.**

122. Что касается должности Начальника кадровой службы (Д-1), то Консультативный комитет напоминает, что в своих бюджетных предложениях на 2012 год Генеральный секретарь предложил повысить уровень этой должности с С-5 до Д-1 в целях укрепления потенциала и представленности в Найроби после перевода должности заместителя Специального представителя Генерального секретаря в Могадишо (A/66/354/Add.3, пункт 116(d)). Кроме того,

Комитет напоминает, что он рекомендовал на данном этапе сохранять эту должность на уровне С-5, до тех пор пока не будет произведено такого перевода. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что при представлении своего бюджета на 2012 год ПОООНС исходило из предположения о том, что должность заместителя Специального представителя будет переведена в Могадишо, а должность Специального представителя Генерального секретаря останется в Найроби. Комитет был также проинформирован о том, что в январе 2012 года во исполнение инструкций Генерального секретаря Специальный представитель переехал в Могадишо, в то время как заместитель Специального представителя и Начальник кадровой службы остались в Найроби.

123. Кроме того, Консультативный комитет был проинформирован о том, что как и во всех специальных политических миссиях, относящихся к группе III, должность Начальника кадровой службы имеет ключевое значение для объединения управленческих и административных подразделений миссии и обеспечения эффективного функционирования миссии на повседневной основе. По мнению представителей Генерального секретаря, выполнение этой функции имеет особо важное значение в комплексных миссиях, таких как ПОООНС, у которого имеются отделения в различных местах: Могадишо, Найроби, Харгейсе и Гароуэ. Начальнику кадровой службы будет необходимо обеспечивать тесную политическую и административную координацию между этими отделениями и со Специальным представителем Генерального секретаря. По мнению представителей Генерального секретаря, Начальнику кадровой службы потребуются достаточные полномочия для руководства отделениями и замещения Специального представителя и заместителя Специального представителя в период их отсутствия.

124. Консультативный комитет напоминает о том, что его рекомендация относительно реклассификации должности Начальника кадровой службы с уровня С-5 до уровня Д-1 была привязана к вопросу о переводе заместителя Специального представителя в Могадишо в соответствии с обоснованием, представленным Генеральным секретарем в то время (A/66/7/Add.12, пункт 109). Комитет с сожалением отмечает, что, несмотря на то, что заместитель Специального представителя не был переведен в Могадишо, повышение уровня этой должности было осуществлено. В этой связи Комитет рекомендует пересмотреть уровень этой должности с учетом представленной на данный момент информации и ожидает соответствующих результатов в контексте следующего бюджетного предложения.

125. Согласно дополнительной информации, представленной Консультативному комитету, предлагается преобразовать одну должность старшего сотрудника по гуманитарным вопросам (С-5) в должность старшего сотрудника по вопросам планирования миссии (С-5), с тем чтобы обеспечить последовательное решение вопросов планирования миссии, включая взаимодействие с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с другими партнерами и заинтересованными сторонами в целях обеспечения взаимодополняемости при осуществлении ее мандата. Кроме того, Генеральный секретарь предлагает преобразовать должность сотрудника по вопросам планирования (С-4) в Найроби в должность сотрудника по анализу информации (С-4) в Найроби в целях обеспечения более эффективного анализа потенциала существующих и возникающих групп в Сомали и представления соответствующих докладов. Кроме того, в целях укрепления кадрового потен-

циала миссии в таких областях, как политические вопросы, права человека, гражданские вопросы и реформа сектора безопасности, Генеральный секретарь предлагает преобразовать одну должность сотрудника по правовым вопросам (С-4) в Найроби в должность старшего сотрудника по политическим вопросам/руководителя отделения (С-5) в Харгейсе (A/67/346/Add.3, пункты 142–143). Согласно дополнительной информации, представленной Консультативному комитету, эта реклассификация позволит также привести уровень этой должности руководителя отделения в соответствие с уровнем должности руководителя регионального отделения в Гароуэ.

126. Консультативный комитет высоко оценивает усилия ПОООНС в целях удовлетворения новых потребностей за счет перераспределения и реклассификации существующих должностей из других подразделений, но в то же время Комитет по-прежнему считает, что предложения в отношении создания новых должностей должны быть полностью обоснованными и необходимо рассматривать вопрос об упразднении должностей, в которых больше не имеется потребности (см. A/65/743, пункт 30). В этой связи Комитет рекомендует не одобрять предложений относительно преобразования и реклассификации должностей, о которых говорится в пункте 125 выше, и рекомендует Генеральной Ассамблее предложить Генеральному секретарю представить обоснование новых должностей в контексте следующего бюджетного предложения.

127. Консультативный комитет напоминает, что в целях активизации усилий в области общественной информации, направленных на задействование позитивных изменений на местах в Сомали, в бюджете на 2012 год были предусмотрены ассигнования на деятельность в области общественной информации в размере 735 600 долл. США. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что бюджетные средства позволили ПОООНС разработать и осуществить ориентированную на мультимедийные средства эффективную кампанию в области стратегических коммуникаций на жизненно важном этапе политического переходного процесса в стране. Вместе с тем Комитету не было представлено запрошенной информации о положении дел с расходами на услуги в области общественной информации. Комитет признает важное значение услуг в области общественной информации для распространения сведений о позитивных событиях на местах среди местной и глобальной аудитории. Комитет просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее информацию о положении дел с соответствующими расходами при рассмотрении ею бюджета ПОООНС.

128. В пункте 139 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что под управлением ПОООНС находятся два целевых фонда: Целевой фонд в поддержку переходных органов безопасности Сомали и Целевой фонд в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сомали. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что эти два целевых фонда по-прежнему имеют важное значение для ПОООНС с точки зрения осуществления его мандата и пользуются поддержкой доноров. Было указано, что в 2012 году ПОООНС получило от шести доноров средства в размере 3,45 млн. долл. США по линии Целевого фонда в поддержку деятельности по миростроительству и от одного донора — средства в размере 0,65 млн. долл. США по линии Целевого фонда в поддержку переходных органов безопасности Сомали. Комитет был проинформирован о том, что в том

же финансовом году ПОООНС осуществляло четыре проекта по линии Целевого фонда в поддержку деятельности по миростроительству и пять проектов по линии Целевого фонда в поддержку переходных органов безопасности Сомали. **Консультативный комитет надеется, что миссия располагает надлежащим потенциалом для успешного осуществления проектов.**

129. Консультативный комитет рекомендует сократить общую сумму потребностей в размере 18 733 800 долл. США, предлагаемую для ПОООНС на 2013 год, с учетом его рекомендаций, содержащихся в пункте 126 выше.

5. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне

130. Сметные потребности в ресурсах на деятельность ОПООНМСЛ на 2013 год составляют 12 435 400 долл. США по сравнению с ассигнованиями в размере 17 711 600 долл. США на 2012 год. Сокращение потребностей на 5 276 200 долл. США обусловлено следующим: а) упразднением 14 должностей (8 должностей международных сотрудников и 6 должностей национальных сотрудников); б) применением показателя доли вакантных должностей на уровне 30 процентов для международного персонала и добровольцев Организации Объединенных Наций, по сравнению с соответствующим показателем на уровне 15 процентов в 2012 году; и с) сокращением потребностей по статье «Воздушные перевозки» в связи с сокращением летных часов, которое было непосредственно обусловлено свертыванием деятельности миссии.

131. В пункте 147 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что в 2013 году деятельность ОПООНМСЛ будет сосредоточена на планировании переходного периода и передаче контроля за осуществлением мероприятий. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в настоящее время планирование переходного периода осуществляется в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в тесном сотрудничестве с ОПООНМСЛ и организациями системы Организации Объединенных Наций. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что Генеральный секретарь намерен рекомендовать Совету Безопасности обеспечить переходный период, сокращение численности и вывод сил МООНЛ к середине февраля 2013 года в соответствии с резолюцией 2065 (2012) Совета Безопасности. Комитет был также проинформирован о том, что после выборов, состоявшихся 17 ноября 2012 года, Генеральный секретарь планирует направить в эту страну в январе 2013 года межучрежденческую миссию по технической оценке.

132. Генеральный секретарь предлагает постепенно упразднить 14 должностей, упомянутых выше, и перераспределить две должности (1 должность местного разряда и 1 должность добровольцев Организации Объединенных Наций) после выборов 2012 года (A/67/346/Add.3, пункт 166(a)). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что высокий показатель доли вакантных должностей отражает показатели текучести кадров и времени, необходимого для найма персонала, характерные для миссий, находящихся на переходном этапе. Комитет был также проинформирован о том, что штатное расписание и структура миссии будут отражать приоритетные задачи на этапе после выборов, такие как поощрение политического диалога и укрепление демократических институтов, поощрение прав человека и верховенства

права, а также оказание поддержки национальной полиции. В 2013 году будут постепенно упраздняться только те функции, в которых отпала необходимость в период после проведения выборов или которые могут быть переданы страновой группе Организации Объединенных Наций. **Комитет ожидает, что предлагаемые Генеральным секретарем кадровые изменения будут осуществляться таким образом, что они не создадут угрозы для плавного переходного периода и свертывания миссии.**

133. В ответ на дополнительный запрос Комитет был проинформирован о том, что в 2013 году должность специального помощника Исполнительного представителя Генерального секретаря (С-4) будет постепенно упразднена в соответствии с запланированным сокращением деятельности миссии. Комитет был также проинформирован о том, что, если в период после мая 2013 года сохранится необходимость в выполнении функций, соответствующих этой должности, миссия будет просить о предоставлении ей временного персонала общего назначения для сохранения возможности выполнения этих функций. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что ни одну из должностей класса С-5 не предлагается упразднить, поскольку эти должности заняты начальниками секций, которые, как ожидается, будут предоставлять крайне важную консультативную поддержку правительству, Исполнительному представителю Генерального секретаря и страновой группе. Комитет был также проинформирован о том, что сохранение должностей начальников секций на протяжении как можно более продолжительного периода времени позволит обеспечить надлежащий потенциал и сократить риски в том случае, если в условиях ухудшения политической ситуации потребуются внести существенные изменения в план действий на переходный период. **Консультативный комитет не возражает против предложения Генерального секретаря.**

134. В пункте 157 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что в 2013 году миссия будет работать в целях обеспечения последовательного укрепления достигнутого на данный момент прогресса в миростроительстве. К числу запланированных на 2013 год ожидаемых достижений относятся обеспечение благого управления, укрепление демократических институтов и создание независимой общественной радиовещательной службы в Сьерра-Леоне, и одним из показателей достижения этих результатов является повышение профессиональной этики сотрудников местных газет.

135. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Секция демократических институтов ОПООНМСЛ будет по-прежнему предоставлять поддержку средствам массовой информации (Независимой комиссии по средствам массовой информации и Радиовещательной корпорации Сьерра-Леоне) и работать над повышением профессионализма и этических качеств репортеров. Комитет был также проинформирован о том, что миссия будет контролировать и анализировать деятельность средств массовой информации, с тем чтобы обеспечить соблюдение кодекса поведения, разработанного Независимой комиссией по средствам массовой информации; оказывать консультативную помощь технического характера Радиовещательной корпорации Сьерра-Леоне по вопросам управления и подготовки программ и новостных передач; а также проводить на регулярной основе информационно-пропагандистские мероприятия. По словам представителей Генерального секретаря, ОПООНМСЛ, в сотрудничестве с Независимой комиссией по средствам массовой информации и Радиовещательной корпорацией Сьерра-Леоне, принимало

меры прямого вмешательства, направленные на ослабление любых непосредственных угроз для стабильности. Комитет был проинформирован о том, что миссия намеревается завершить эту работу до прекращения своей деятельности в стране, после чего ПРООН продолжит осуществление мероприятий в целях создания устойчивого потенциала на более долгосрочной основе.

136. Консультативный комитет отмечает усилия миссии, направленные на укрепление и поддержку местных средств массовой информации и предназначенные для закрепления успехов в области миростроительства, достигнутых до настоящего времени. Комитет призывает миссию продолжать свои усилия в этом направлении, а также обеспечить внедрение надлежащих механизмов переходного периода до прекращения ее деятельности в стране.

137. С учетом своих замечаний, содержащихся в пункте 132 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предлагаемые изменения в штатном расписании и ресурсы для ОПООНМСЛ на 2013 год.

6. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

138. Мандат Смешанной камеруно-нигерийской комиссии включает оказание помощи в демаркации сухопутной и делимитации морской границы между этими двумя странами. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что к маю 2012 года была проведена оценка 1793 км сухопутной границы и что стороны согласились с ее результатами (A/67/346/Add.3, пункт 170). Консультативный комитет отмечает, что, согласно докладу Генерального секретаря (там же, пункт 176), оценка остающегося отрезка протяженностью 160 км в центральной и северной частях границы была отложена по соображениям безопасности — ввиду террористической деятельности в Нигерии группы боевиков «Боко харам». Комитет также отмечает, что оценку остающихся участков границы ожидается завершить к концу 2013 года, а остающиеся разногласия относительно тех или иных участков будут урегулированы к концу 2014 года, что позволит опубликовать в 2015 году окончательное заявление о границе и окончательные карты. Установка остающихся 1056 пограничных столбов начнется, как ожидается, в 2013 году и будет продолжаться два года. Комитету было сообщено, что будет проведена демаркация тех районов, которые ранее не удалось демаркировать из-за сложного рельефа и труднодоступности местности и споров между сторонами.

139. В пункте 191 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что на своей двадцать седьмой сессии, состоявшейся в марте 2011 года в Яунде, Смешанная камеруно-нигерийская комиссия постановила прекратить действие контракта на установку пограничных столбов, подписанного с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что решение аннулировать контракт, который был заключен в ноябре 2008 года, было принято сторонами (Камерун и Нигерия) на этой сессии после того, как они обсудили сметные расходы на демаркацию и необходимость подготовки более эффективного и устойчивого бюджета для проведения остающейся работы и выразили намерение сформировать новую руководящую структуру, которая будет контроли-

ровать и курировать работы и представители которой будут напрямую участвовать в принятии соответствующих решений.

140. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что на основе информации, представленной сторонами, ЮНОВА и Смешанная камеруно-нигерийская комиссия разработали в консультации с Департаментом по политическим вопросам и Управлением по правовым вопросам предложение по проекту дальнейшей установки пограничных столбов и обсудили с Отделом закупок условия его осуществления в соответствии с положениями и правилами Организации Объединенных Наций. По словам представителей Генерального секретаря, этот предлагаемый проект, который еще должен быть официально утвержден Смешанной камеруно-нигерийской комиссией, предусматривает прямое проведение работ по установке столбов с участием соответствующих вспомогательных служб Организации Объединенных Наций.

141. Принимая во внимание уже имевшие место задержки с демаркацией границы и установкой пограничных столбов, Консультативный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря ускорить отбор подрядчика для исполнения контракта на установку пограничных столбов, чтобы избежать дальнейшего отставания в выполнении этой крайне важной для миссии работы.

142. Сметные расходы на поддержку, которую Организация Объединенных Наций будет оказывать в 2013 году Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, составляют 6 956 800 долл. США по сравнению с ассигнованиями в объеме 8 604 600 долл. США на 2012 год. Сокращение на 1 647 800 долл. США объясняется главным образом уменьшением расходов на воздушный транспорт в результате изменения соглашения о совместном покрытии расходов между Комиссией и ЮНОВА и более низкими потребностями в консультантах ввиду прежде всего сокращения количества гражданских наблюдателей с 10 до 8, что отчасти компенсируется увеличением потребностей в расходах на гражданский персонал и помещения и объекты инфраструктуры. Замечания Консультативного комитета в отношении сокращения потребностей в воздушном транспорте содержатся в пункте 93 выше.

143. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что повышение расходов на помещения и объекты инфраструктуры объясняется главным образом тем, что потребуются ассигнования на аренду помещений с учетом ситуации на рынке недвижимости в Дакаре. Согласно полученным разъяснениям, ЮНОВА занимает в Дакаре те же помещения, что и Комиссия, и аренду за эти помещения платит правительство Сенегала в соответствии с Соглашением о статусе миссии. Было далее разъяснено, что, если ЮНОВА переедет в помещения, арендная плата за которые превышает сумму, которую готово покрывать правительство, Комиссии придется оплачивать разницу, для чего и потребуются дополнительные ассигнования.

144. Консультативный комитет рекомендует утвердить испрашиваемые на 2013 год ресурсы для поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии.

7. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

145. Сметные потребности для РЦООНЦА на 2013 год составляют 2 962 400 долл. США по сравнению с ассигнованиями в объеме 3 112 800 долл. США на 2012 год. Сокращение на 150 400 долл. США ассигнований на 2013 год является чистым результатом прекращения единовременных выплат в связи с последствиями кадровых реформ и приобретением оборудования в 2012 году и повышения в то же время общих расходов по персоналу в 2013 году.

146. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что уменьшение потребностей на 2013 год по сравнению с 2012 годом объясняется прекращением следующих единовременных выплат, произведенных в 2012 году: а) выплата в 2012 году пособий в «семейных» местах службы для международных сотрудников в контексте согласования контрактов; и б) оплата единовременных расходов на приобретение различного оборудования, например сборных конструкций и информационно-коммуникационного оборудования. Комитету было далее сообщено, что предлагаемое сокращение бюджета на 2013 год было достигнуто благодаря принятию различных стратегически важных мер, обеспечению выполнения показателей экономии средств в ходе вспомогательных операций и отсрочкам в замене активов. В этой связи было указано, что в бюджете были приоритизированы и предлагаются лишь те ассигнования, которые конкретно предназначены для выполнения мандата Центра с учетом сложившихся оперативных условий. **Консультативный комитет принимает к сведению усилия, предпринятые для сокращения бюджета Центра.**

147. В пункте 196 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что Региональный центр располагается в Ашхабаде по приглашению правительства Туркменистана, которое безвозмездно предоставляет ему надлежащие помещения и коммунальные услуги. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена информация о ежегодных расходах на служебные помещения и коммунальные услуги всех специальных политических миссий (см. также пункт 56 и таблицу 9 выше).

148. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что Центр не собирается сокращать в 2013 году предусмотренные его мандатом мероприятия. Комитету было также сообщено, что в своей работе Центр уделяет главное внимание основным проблемам, с которыми сталкивается регион, ориентируясь при этом на свой мандат и регулярно проводя консультации для получения согласия всех пяти стран. Было также отмечено, что Центр ежегодно проводит совещания с участием заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии для обсуждения ситуации в регионе, результатов, достигнутых Центром, и будущих направлений и сферы его работы. Последнее такое совещание состоялось в октябре 2012 года в Бишкеке (Кыргызстан). Кроме того, Комитету было сообщено, что каждые три года Центр и пять стран совместно принимают программу действий, которой Центр руководствуется в своей работе.

149. Консультативный комитет рекомендует утвердить испрашиваемые на 2013 год ресурсы для Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

8. Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди

150. В пункте 219 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что создание Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди было задумано в качестве завершающего этапа присутствия Организации Объединенных Наций в Бурунди, за которым должен последовать возврат к регулярному взаимодействию со страновой группой Организации Объединенных Наций. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 1959 (2010) Совет Безопасности просил Генерального секретаря разработать ряд контрольных показателей будущей эволюции Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди в страновую группу Организации Объединенных Наций, а в своей резолюции 2027 (2011) Совет просил Генерального секретаря представить к 31 мая 2012 года обновленную информацию по этому вопросу. После обсуждения данного вопроса с правительством Бурунди Генеральный секретарь препроводил 10 мая 2012 года документ с изложением контрольных показателей Совету Безопасности (S/2012/310). В письме от 26 июля 2012 года Председатель Совета выразил поддержку этих контрольных показателей и высказал пожелание, чтобы ОООНБ в шестимесячный срок представило базовые данные и оценки по каждому вопросу, включая замечания в отношении графика, тенденций и роли ОООНБ в деле осуществления (S/2012/584). Комитету было сообщено, что обновленная информация будет представляться в периодических докладах Генерального секретаря, в том числе в его докладе Совету Безопасности, который ожидается в январе 2013 года. **Консультативный комитет ожидает, что ему будет представлена информация об осуществлении переходных мероприятий и передаче функций страновой группе Организации Объединенных Наций.**

151. В соответствии с показателем достижения ожидаемых результатов (с) «Укрепление государственного управления для повышения демократичности и подотчетности учреждений» целевой показатель количества решений, которые должен вынести и обнародовать Антикоррупционный суд в 2013 году, составляет 250. Отмечается также, что в 2011 году было фактически вынесено и обнародовано 212 решений. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что в 2010 году Судом было вынесено лишь 12 решений и что этот показатель учитывался миссией при планировании расчетных показателей в количестве 20–25 решений на 2011 и 2012 годы, соответственно. Комитету было также сообщено, что в результате укрепления потенциала Антикоррупционного суда благодаря технической и материальной поддержке ОООНБ и других партнеров этот показатель увеличился — в 2011 году было вынесено 212 решений. Комитету было сообщено, что, поскольку для Бригады по борьбе с коррупцией было создано восемь региональных отделений и поскольку президент проводит политику полной нетерпимости в отношении коррупции, ОООНБ запланировало на 2013 год еще более высокий показатель — 250 решений Суда. **Консультативный комитет вновь обращает внимание на важность реалистичного планирования при подготовке бюджетной сметы (см. также пункт 112 выше).**

152. Сметные потребности для ОООНБ на 2013 год составляют 15 639 800 долл. США по сравнению с ассигнованиями в объеме 17 455 800 долл. США в 2012 году. Сокращение на 1 816 000 долл. США в 2013 году объясняется главным образом: а) предлагаемым упразднением пяти должностей категории полевой службы и четырех должностей национальных сотрудников; б) тем, что

ПРООН будет финансировать одну должность С-3 и одну должность добровольца Организации Объединенных Наций в Секции медицинского обслуживания; с) более низкими потребностями в консультантах и официальных поездках ввиду сокращения размера миссии; и d) отсутствием ассигнований на закупки по статье расходов на информационно-коммуникационные технологии.

153. Генеральный секретарь предлагает упразднить 5 должностей международных сотрудников и 4 должности национальных сотрудников в рамках продолжающегося пересмотра кадровой структуры миссии и передачи административных функций Региональному центру обслуживания в Энтеббе (A/67/346/Add.3, пункты 257 и 258). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что Региональный центр обслуживания будет предоставлять не зависящие от местоположения вспомогательные услуги на региональном уровне географически сгруппированным полевым миссиям через группы оперативной поддержки. Было отмечено, что эта стратегия позволит объединить текущие административные и вспомогательные функции в областях управления людскими ресурсами, административного обслуживания, материально-технического обеспечения, финансирования, информационно-коммуникационных технологий, региональной учебной подготовки и региональных полевых закупок.

154. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было также сообщено, что предлагаемое упразднение всех должностей в связи с переводом административных функций в Энтеббе — двух должностей помощников по финансовым вопросам (1 должность категории полевой службы и 1 должность категории общего обслуживания (местный разряд)) и двух должностей помощников по кадровым вопросам (1 должность категории полевой службы и 1 должность категории общего обслуживания (местный разряд)) — свидетельствует о повышении эффективности работы Центра, поскольку начиная с 2013 года он будет выполнять рабочие функции, связанные с этими должностями, не переводя никаких сотрудников из ОООНБ в Энтеббе. Комитету было также сообщено, что в миссии останется ограниченный штат в количестве четырех сотрудников по финансовым вопросам и четырех сотрудников по кадровым вопросам, которые будут выполнять функции, конкретно связанные с этим местом службы.

155. Консультативный комитет не возражает против предложений Генерального секретаря. Принимая к сведению экономию средств, достигнутую благодаря переводу функций в Энтеббе без перераспределения миссионских ресурсов, Комитет продолжает считать, что количественный анализ бюджетных последствий позволил бы провести более обстоятельную оценку экономии средств.

156. В пункте 222 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что в январе 2012 года сотрудники ПРООН переехали в помещения объединенного штаба миссии в Бужумбуре, где уже находились сотрудники ОООНБ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и УВКПЧ. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что в ноябре 2012 года 92,5 процента всей площади служебных помещений объединенного штаба миссии было занято 321 сотрудником, включая 136 сотрудников ОООНБ и 185 сотрудников других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Комитету было также сообщено, что в здании по-прежнему имеются вакантные помещения площадью 784 кв. м.

157. В ответ на последующий запрос Консультативного комитета относительно процедур совместного покрытия расходов ему было сообщено, что фактические расходы по общему бюджету на обеспечение безопасности в ОООНБ в 2011 году составили 590 357 долл. США, а потребности на 2012 год, исчисленные с расчетом на совместное покрытие расходов, сократились примерно до 399 000 долл. США. Сокращение потребностей на 191 357 долл. США является отчасти результатом тщательного пересмотра и рационализации системы обеспечения безопасности ОООНБ/страновой группы Организации Объединенных Наций и встречного финансирования за счет получения от учреждений Организации Объединенных Наций компенсации за то, что они располагаются в одних и тех же помещениях с ОООНБ. Комитету было далее сообщено, что, хотя потребности в медицинских принадлежностях для объединенных медицинских служб остались на прежнем уровне, ОООНБ удавалось без каких-либо дополнительных ресурсов удовлетворять медицинские потребности иждивенцев сотрудников Организации Объединенных Наций после того, как в 2011 году Бурунди был возвращен статус «семейного» места службы. Было отмечено, что этого удалось добиться благодаря объединению ресурсов со страновой группой Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитету было сообщено, что объединение медицинских служб позволило Миссии удовлетворять потребности сотрудников и членов их семей в специальных педиатрических, гинекологических и лабораторных услугах.

158. Консультативный комитет с удовлетворением отмечает применение миссией активного подхода при выявлении и использовании возможностей для покрытия расходов совместно с организациями страновой группы Организации Объединенных Наций, особенно благодаря расположению подразделений Организации Объединенных Наций в общих помещениях. Комитет ожидает получения дополнительной информации об экономии средств, достигнутой благодаря совместному покрытию расходов.

159. Консультативный комитет рекомендует утвердить испрашиваемые на 2013 год ресурсы для ОООНБ.

9. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

160. Сметные потребности для ЮНСКОЛ на 2013 год составляют 9 073 700 долл. США по сравнению с ассигнованиями в объеме 9 206 500 долл. США на 2012 год. Сокращение на 132 800 долл. США ассигнований на 2013 год объясняется главным образом более низкими оперативными расходами, включая: а) уменьшение потребностей в консультантах; б) уменьшение потребностей в приобретении оборудования для обеспечения охраны и безопасности по статье расходов на помещения и объекты инфраструктуры; и с) уменьшение потребностей в наземном транспорте. Это сокращение отчасти компенсируется более высокими общими расходами на международный персонал и вспомогательные услуги связи.

161. Предложения Генерального секретаря в отношении укомплектования штатов в 2013 году предусматривают преобразование двух должностей категории общего обслуживания в должности категории полевой службы, в результате чего будет исправлена допущенная ранее административная ошибка (там же, пункты 295 и 296). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было со-

общено, что преобразование этих должностей не является частью процесса «интернационализации» должностей и что категория общего обслуживания (прочие разряды) была раньше одной из категорий международного персонала, которой в миссии больше нет. Было отмечено далее, что предлагаемое изменение позволит исправить ошибочную классификацию этих должностей. В докладе Генерального секретаря было сообщено, что предложение переименовать эти две должности в должности категории местной службы согласуется с резолюцией 63/250 Генеральной Ассамблеи об унификации условий службы и что это предложение не имеет финансовых последствий.

162. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря его представители сообщили Консультативному комитету, что миссия пользовалась административной поддержкой, которую ей оказывал функциональный узел в Валенсии (Испания) в таких областях, как обработка требований о предоставлении субсидии на образование, хотя такая практика будет прекращена. **Комитет напоминает о своих замечаниях в отношении изменения концепции развертывания Глобального центра обслуживания в двух географически различных местах, повторяет свою рекомендацию отклонить предложение Генерального секретаря о создании Секции по управлению людскими ресурсами полевых операций в Валенсии (A/66/718, пункт 244) и напоминает о соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи (резолюция 66/264). Комитет напоминает в этой связи о важности выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи (см. также пункт 46 выше).**

10. Отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

163. Сметные потребности для ЮНОЦА на 2013 год составляют 6 235 400 долл. США по сравнению с ассигнованиями в объеме 4 401 000 долл. США на 2012 год. Увеличение потребностей на 1 834 400 долл. США на 2013 год объясняется главным образом тем, что потребуются дополнительные ресурсы для: а) международного персонала с учетом прошлых фактических общих расходов по персоналу и применения более низкого коэффициента учета вакансий в размере 5 процентов в 2013 году по сравнению с аналогичным показателем в размере 15 процентов в 2012 году; и б) укрепления безопасности и охраны миссионских помещений по статье расходов на помещения и объекты инфраструктуры в соответствии с минимальными оперативными стандартами безопасности. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что большая разница в сметных расходах по международному персоналу на 2013 год объясняется тем, что общие расходы по персоналу на 2012 год рассчитывались в размере 40 процентов от величины окладов вместо фактического показателя в 66 процентов. Было также отмечено, что эта недооценка вызвала серьезную нехватку средств в 2012 году и что смета на 2013 год была рассчитана на основе фактических расходов. **Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря более точно прогнозировать потребности при подготовке будущих бюджетных смет, чтобы не ставить под угрозу срыва выполнение мандата миссии.**

164. **Консультативный комитет рекомендует утвердить испрашиваемые на 2013 год ресурсы для ЮНОЦА.**

11. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

165. Сметные потребности для МООНПЛ на 2013 год составляют 46 673 400 долл. США по сравнению с ассигнованиями в объеме 36 039 100 долл. США на 2012 год. Увеличение на 10 634 300 долл. США потребностей в 2013 году объясняется главным образом предложением создать в 2013 году дополнительные должности, что увеличит общий штат Миссии до 288 должностей по сравнению с 272 должностями в 2012 году; ускоренным развертыванием персонала, причем в 2013 году предполагается разместить весь персонал; и связанным с этим повышением расходов на аренду помещений для персонала. Эти расходы отчасти компенсируются уменьшением потребностей в приобретении оборудования и других активов после того, как в 2012 году была произведена единовременная закупка информационно-коммуникационного и медицинского оборудования.

166. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что на 31 октября 2012 года было размещено 193 из 272 утвержденных гражданских сотрудников. Комитету было также сообщено, что план поэтапного развертывания был составлен с учетом прогнозируемого набора персонала и других различных факторов, включая возможность привлечения кандидатов, включенных в реестр, сроки набора и приоритеты каждого компонента Миссии. График развертывания в 2013 году представлен в приложении к настоящему докладу. Консультативный комитет отмечает, что, как показывает сопоставление фактических и предусмотренных в бюджете коэффициентов вакансий, фактические коэффициенты вакансий МООНПЛ составляют: по международному персоналу — 22 процента; по национальным сотрудникам-специалистам — 66 процентов; по национальному персоналу — 29 процентов; и по добровольцам Организации Объединенных Наций — 100 процентов. **Консультативный комитет выражает обеспокоенность по поводу высоких коэффициентов вакансий и настоятельно призывает Генерального секретаря активизировать усилия по заполнению вакантных должностей, чтобы обеспечить осуществление целей Миссии.**

167. В ответ на запрос Консультативного комитета в отношении потребностей Миссии в устных и письменных переводчиках Комитету было сообщено, что, хотя знание арабского языка считается необходимым или весьма желательным при наборе на многие должности Миссии, особенно основные должности, практика показывает, что не всегда можно найти подходящих кандидатов, которые хорошо владели бы арабским языком и английским — официальным языком Миссии. Было далее отмечено, что имеется ограниченное количество таких кандидатов, к которым также проявляют большой интерес другие миссии в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Комитету было сообщено, что Департамент по вопросам управления недавно организовал в Центральных учреждениях в Нью-Йорке множество курсов обучения арабскому языку, чтобы побудить сотрудников улучшить свои навыки перед их отправкой в миссии. Комитету было также сообщено, что все государственные документы имелись только на арабском языке и перед их отправкой в Центральные учреждения и международным партнерам их пришлось перевести на английский язык. **Комитет подчеркивает, что Миссия должна уделять больше внимания набору сотрудников, обладающих арабским языком, в том числе шире использовать достаточно квалифицированных внешних кандидатов.**

168. Генеральный секретарь предлагает создать 31 новую должность, упразднить 15 должностей, реклассифицировать 2 должности и перераспределить 5 должностей с учетом того, что Миссию предполагается полностью развернуть в 2013 году (A/67/346/Add.3, пункт 348). Консультативный комитет отмечает, что из 103 должностей, испрашиваемых для категории специалистов и выше, 13 должностей находится на уровне Д-1 и выше.

169. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря Консультативный комитет запросил информацию о том, каким образом проходила классификация должностей на уровне Д-1 и выше и когда будет завершена классификация остальных должностей МООНПЛ. Комитету было сообщено, что классификация должностей Миссии на уровнях до Д-1 проводилась Отделом полевого персонала Департамента полевой поддержки, а классификация должностей Миссии выше уровня Д-1 проводилась Управлением людских ресурсов. Было далее отмечено, что должности на уровне Д-1 и выше были предложены на этапе планирования Миссии с учетом таких факторов, как сложный характер обязанностей и уровень представительства. Кроме того, Комитету было сообщено, что Отдел полевого персонала продолжает работать совместно с Миссией над завершением процесса классификации. Консультативный комитет считает, что стандартные критерии для классификации должностей на уровне Д-1 и выше включают гораздо больше факторов по сравнению с теми, которые были указаны в ответе представителей Генерального секретаря. **Поэтому Консультативный комитет подчеркивает, что начиная со следующего бюджетного цикла МООНПЛ должна начать применять стандартные критерии классификации должностей на уровне Д-1 и выше.**

170. Предложения Генерального секретаря предусматривают перевод в Триполи одной должности сотрудника по бюджетным вопросам (категория полевой службы) из Глобального центра обслуживания в Бриндизи (там же, пункт 348(d)). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что это предложение является обоснованным, поскольку сегодняшними договоренностями не предусматривается обеспечение на местах бюджетной координации, контроля и эффективной поддержки все более сложных операций Миссии. Перевод сотрудников в Триполи позволит более эффективно консультировать начальника Отдела поддержки Миссии и главного сотрудника по кадровым вопросам. Кроме того, по словам представителя Генерального секретаря, перевод этого сотрудника необходим еще и потому, что из-за расширения как штата, так и деятельности Миссии возросла рабочая нагрузка бюджетного подразделения. Было также отмечено, что это предложение было отчасти сделано под влиянием управленческих инициатив, направленных на сокращение бюджетных расходов на официальные поездки между Бриндизи и Триполи. Комитету было сообщено, что помимо перевода сотрудника по бюджетным вопросам было предложено создать две дополнительные должности — для одного помощника по бюджетным вопросам (категория полевой службы) и одного помощника по бюджетным вопросам (категория общего обслуживания (местный разряд)), — чтобы сформировать бюджетную ячейку, которая будет находиться в Триполи и будет обеспечивать достаточный надзор за бюджетными ресурсами Миссии.

171. Консультативный комитет не возражает против предложений Генерального секретаря. Однако Комитет считает, что перевод сотрудника по бюджетным вопросам из Глобального центра обслуживания в Триполи представляет собой отход от кадровых предложений, подготовленных Генеральным секретарем для поддержки осуществления глобальной стратегии полевой поддержки.

172. Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь предлагает создать две дополнительные должности — для одного сотрудника по политическим вопросам (С-4) и одного младшего административного сотрудника (категория полевой службы (прочие разряды)), — которые будут находиться в Департаменте по политическим вопросам в Нью-Йорке и будут поддерживать работу Миссии (там же, пункт 348(а)). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что эти должности необходимы, поскольку Африканскому отделу II Департамента в настоящее время не хватает ресурсов для оказания поддержки МООНПЛ и шести другим специальным политическим миссиям и выполнения обязанностей по наблюдению за политическими событиями в 15 других странах Западной, Северной и Центральной Африки. Комитету было также сообщено, что в обязанности сотрудника по политическим вопросам будет входить составление бюджетов, взаимодействие с Департаментом полевой поддержки относительно назначений на старших уровнях, координация проводимых каждые две недели заседаний межучрежденческой целевой группы и представление информации об их итогах, а также подготовка докладов, представление анализов, проведение брифингов и подготовка другой корреспонденции относительно положения в Ливии.

173. Были также отмечены и другие причины, требующие создания дополнительных должностей для сотрудников, которые занимались бы вопросами Ливии в Центральных учреждениях, а именно: растущий размер Миссии; необходимость представления каждые 60 дней доклада Совету Безопасности; потребность в регулярном представлении аналитических материалов для старших должностных лиц Организации Объединенных Наций; и необходимость регулярного поддержания связи с государствами-членами, региональными организациями и членами Совета Безопасности в Нью-Йорке. Комитету было сообщено, что основную часть работы по поддержке МООНПЛ на данный момент выполняли сотрудник по политическим вопросам (С-4) и младший административный сотрудник (категория общего обслуживания (прочие разряды)), должности которых финансировались из внебюджетных источников; поскольку внебюджетное финансирование имеет непредсказуемый характер, это не позволяло надлежащим образом удовлетворять потребность в обеспечении предсказуемой поддержки для выполнения такой основной функции Департамента.

174. Консультативный комитет не возражает против предложения Генерального секретаря создать в Нью-Йорке дополнительную должность для сотрудника по политическим вопросам (С-4), чтобы обеспечить надлежащий потенциал для поддержки Миссии. Однако, поскольку в Департаменте по политическим вопросам уже имеется административный вспомогательный потенциал, Консультативный комитет рекомендует не создавать дополнительную должность младшего административного сотрудника (категория общего обслуживания (прочие разряды)).

175. В пункте 348(с) своего доклада Генеральный секретарь предлагает реклассифицировать с Д-2 до Д-1 должность главного советника по проведению выборов в Отделе по оказанию помощи в проведении выборов; и реклассифицировать с С-3 до С-4 должность административного сотрудника в канцелярии начальника Отдела поддержки Миссии, которая находится в составе Глобального центра обслуживания в Бриндизи. В ответ на запрос Консультативного комитета в отношении должности Д-2 ему было сообщено, что должность главного советника по проведению выборов была первоначально создана на уровне Д-2 по той причине, что наблюдался колоссальный спрос на помощь и поддержку в деле создания институциональной структуры для проведения выборов в Ливии. Однако ввиду укрепления потенциала Национальной избирательной комиссии и проведения выборов 7 июля Генеральный секретарь рекомендует реклассифицировать эту должность, чтобы привести ее в соответствие со стандартным уровнем должностей главных советников по проведению выборов в специальных политических миссиях, которые, как правило, находятся на уровне Д-1.

176. Консультативный комитет отмечает, что согласно представленной ему дополнительной информации ПРООН также участвует в работе по оказанию помощи в проведении выборов в регионе через своего регионального советника по проведению выборов в Египте, Тунисе и Ливии на уровне Д-2. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено, что этот региональный советник по проведению выборов базируется в Каире и что главная задача советника заключается в предоставлении стратегически важных консультаций по вопросам выборов в регионе, тогда как от главного советника по проведению выборов МООНПЛ требуется, чтобы он повседневно руководил избирательным процессом, координировал такую деятельность на национальном уровне и руководил Отделом Миссии по оказанию помощи в проведении выборов.

177. Поскольку уже имеется региональный советник ПРООН по проведению выборов на уровне Д-2, Консультативный комитет призывает МООНПЛ полностью пользоваться руководящими навыками и помощью ПРООН в регионе в вопросах проведения выборов. Комитет рекомендует в этой связи реклассифицировать должность главного советника по проведению выборов до уровня С-5.

178. Что касается предлагаемой реклассификации должности административного сотрудника в канцелярии начальника Отдела поддержки Миссии, то, как было сообщено Консультативному комитету, региональный административный сотрудник отвечает за координацию общей административной поддержки Миссии. Комитету было сообщено, что региональный административный сотрудник является начальником первой инстанции для трех сотрудников на уровне С-3 — сотрудника по кадровым вопросам, сотрудника по финансовым вопросам и сотрудника по закупкам — и начальником второй инстанции для одного сотрудника категории полевой службы на уровне 6; четырех сотрудников категории полевой службы на уровне 5 и шести сотрудников категории общего обслуживания МООНПЛ в Бриндизи. Кроме того, было отмечено, что региональный административный сотрудник представляет МООНПЛ в Глобальном центре обслуживания и поэтому регулярно взаимодействует с начальниками секций и служб на уровнях С-4 и С-5 и с директором на уровне Д-2. **Комитет по-прежнему считает, что функции этой должности не оправдывают ее предлагаемой реклассификации. Поэтому Комитет рекомендует отклонить**

предложение Генерального секретаря реклассифицировать должность административного сотрудника до уровня С-4.

179. В пункте 332 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что в 2012 году МООНПЛ, действуя совместно со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и страновой группой Организации Объединенных Наций оказывала содействие в разминировании и уничтожении взрывоопасных пережитков войны, распространении информации о минной опасности и улучшении условий для безопасного хранения легких вооружений и взрывчатых веществ и отчетности по ним. Кроме того, согласно дополнительной информации, представленной Консультативному комитету, ассигнования в размере 1 518 700 долл. США предназначены для оплаты услуг по обнаружению и обезвреживанию мин. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено, что благодаря такой деятельности будут достигнуты, как ожидается, следующие результаты: а) планирование и создание национальной координационной структуры; б) разработка эффективных, устойчивых и возглавляемых Ливией программ по всем вопросам, касающимся разминирования, взрывоопасных пережитков войны, обеспечения физической безопасности и сохранности запасов, распоряжения боеприпасами и регистрации оружия и относящихся к компетенции соответствующих министерств; с) установление национальных стандартов Ливии в отношении распоряжения боеприпасами; и d) эффективная мобилизация и координация национальными властями международной поддержки в вопросах, касающихся распространения оружия. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает сотрудничество со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и страновой группой Организации Объединенных Наций в осуществлении деятельности, связанной с разминированием, и рекомендует, чтобы в будущих докладах показатель выполнения этой работы включался в таблицы бюджетных показателей Миссии, ориентированные на конкретные результаты.**

180. Консультативный комитет отмечает, что таблицы бюджетных показателей Миссии, ориентированные на конкретные результаты, включают такие показатели работы, как соответствие новых государственных директивных документов, постановлений и законодательных актов стандартам в области прав человека; перевод заключенных из-под контроля революционных боевых групп в пенитенциарные учреждения министерства юстиции, отвечающие минимальным международным стандартам; и управление ливийскими тюрьмами в соответствии с международными стандартами. Комитет сомневается в том, что достижения Миссии можно оценить на основе таких показателей, которые явно выходят за пределы ее прямого круга ведения. **В этой связи Комитет вновь заявляет, что ожидаемые достижения и показатели работы должны отражать те результаты, которые реально может достичь сама Миссия, и мероприятия, за которые она может нести ответственность (A/66/718, пункт 10).**

181. С учетом своих замечаний и рекомендаций, содержащихся в пунктах 174, 177 и 178 выше, Консультативный комитет не возражает против изменений в штатном расписании, предлагаемых Генеральным секретарем. Поэтому Комитет рекомендует сократить общие ассигнования, испрашиваемые на 2013 год для МООНПЛ, в соответствии с его рекомендациями.

D. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

182. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) была учреждена на основании резолюции 1401 (2002) Совета Безопасности первоначально на 12-месячный период. Мандат Миссии впоследствии продлевался Советом Безопасности в его резолюциях 1471 (2003), 1536 (2004), 1589 (2005), 1662 (2006), 1746 (2007), 1806 (2008), 1868 (2009), 1917 (2010) и 1974 (2011). В своей резолюции 2041 (2012) Совет постановил продлить мандат МООНСА до 23 марта 2013 года. В соответствии с приоритетами, указанными в этой резолюции, МООНСА и Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану, действуя в рамках своих мандатов и руководствуясь принципом упрочения суверенитета, усиления руководящей роли и повышения ответственности Афганистана, будут и далее возглавлять и координировать международные гражданские усилия в соответствии с коммюнике Лондонской и Кабульской конференций и выводами Боннской конференции, уделяя особое внимание приоритетам, изложенным в пунктах 6 и 7 доклада Генерального секретаря о потребностях в ресурсах Миссии на 2013 год (A/67/346/Add.4).

183. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в дальнейшем будет уделяться особое внимание улучшению координации долгосрочной помощи международного сообщества Афганистану в целях поддержки усилий, направленных на то, чтобы страна достигла самообеспеченности в течение «десятилетия преобразований» 2015–2024 годов, как было намечено на Боннской конференции, состоявшейся в декабре 2011 года, и дополнительно конкретизировано на Токийской конференции, состоявшейся в июле 2012 года. В пунктах 14–19 своего доклада Генеральный секретарь предоставляет информацию о приоритетах и текущих задачах Миссии, а также о факторах, которые будут влиять на безопасность Миссии в 2013 году. Он указывает, что на 2013 год намечены следующие три приоритетные направления деятельности МООНСА:

а) оказание, по просьбе правительства, добрых услуг и информационно-пропагандистской поддержки процессу установления мира и примирения, которым руководит и за который несет ответственность Афганистан; содействие обеспечению всеохватности политических процессов в Афганистане в целях формирования национального консенсуса и обеспечения стабильности; содействие усилению, в порядке поддержки усилий правительства, преемственности, легитимности и равнодоступности избирательного процесса; и поддержка осуществляемых под руководством Афганистана усилий по налаживанию регионального сотрудничества, в частности в рамках процесса Стамбульской конференции по Афганистану «Безопасность и сотрудничество в сердце Азии», направленного на укрепление региональной безопасности и экономического сотрудничества;

б) продолжение деятельности, направленной на поощрение прав человека; содействие защите гражданского населения и защите прав женщин и детей, в первую очередь тех, кто пострадал от конфликта, с уделением особого внимания механизмам защиты гражданских лиц и обеспечению подотчетности; и проведение агитационной работы и оказание поддержки в рамках усилий по осуществлению основных прав всех граждан и содействию развитию граждан-

ского общества, чтобы таким образом побуждать к ведению взаимообогащающего диалога в рамках открытого и ответственного общества;

с) оказание содействия, в качестве сопредседателя Объединенного совета по координации и контролю, обеспечению большей скоординированности помощи международного сообщества правительству Афганистана в осуществлении национальных приоритетных программ и в его усилиях по достижению бюджетной и экономической самообеспеченности. Основной задачей в этой связи будет расширение собственных возможностей Афганистана на национальном и субнациональном уровнях в таких вопросах, как благое правление и содействие обеспечению верховенства права в интересах формирования легитимных и подотчетных институтов.

184. Генеральный секретарь отмечает, что наиболее серьезным изменением, влияющим на обстановку, в которой работает Миссия, будет сокращение численности международных военных контингентов, за которым последует полный вывод боевых сил к концу 2014 года. Ожидается, что после вывода международных сил обстановка в области безопасности в Афганистане останется крайне нестабильной, а потоки международной помощи в Афганистан после 2014 года пойдут на убыль. Генеральный секретарь далее отмечает, что МООНСА будет продолжать предпринимать шаги, необходимые для обеспечения безопасности своих сотрудников и имущества на территории всей страны, и что она, совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и Центральными учреждениями в Нью-Йорке, будет продолжать осуществлять целый комплекс мер по обеспечению безопасности и внедрять методику оценки степени важности программ для разработки соответствующих стратегий снижения риска.

185. Информация о партнерских отношениях, координации деятельности со страновой группой и интеграции Миссии приводится в пунктах 8–13 доклада Генерального секретаря (A/67/346/Add.4). В приложении III к докладу содержится информация об основной (в ряде случаев совместной) деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, занимающихся решением программных вопросов во взаимодействии с МООНСА, в 2012 году.

186. Генеральный секретарь отмечает, что в 2012 году был проведен внутренний стратегический обзор в целях определения путей реализации обновленного мандата Миссии (см. резолюцию 2041 (2012) Совета Безопасности и A/66/855-S/2012/462). Информация о результатах обзора содержится в пунктах 20–25 его доклада (A/67/346/Add.4). Консультативный комитет отмечает, что целью предлагаемого пересмотренного подхода является содействие формированию ряда оптимизированных оперативных и вспомогательных структур для облегчения информационно-пропагандистской работы Миссии в 2013 году и одновременно создания основы для того, чтобы она в будущем могла выполнять свою роль, когда в рамках переходного процесса начнется «десятилетие преобразований» 2015–2024 годов. Генеральный секретарь далее отмечает, что после обстоятельного анализа своего штатного расписания Миссия выявила ряд возможностей для стратегического перераспределения ресурсов с учетом текущей политической ситуации, приоритетов в области развития, проблем в области прав человека и обстановки в плане безопасности и для осуществления стратегий на 2013 год. То есть, иначе говоря, Генеральный секретарь пред-

лагают пересмотреть структуру Миссии и приоритетные направления использования ее сил и средств следующим образом:

а) закрыть в течение 2012 года девять провинциальных отделений по графику, представленному в пункте 24(b) доклада Генерального секретаря:

i) на первом этапе с 30 июня 2012 года передать провинциальные отделения в Забуле (Калат) и Горе (Чагчаран) правительству Афганистана и Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и закрыть провинциальные отделения в Нимрозе (Зарандж) и Бадгисе (Калайи-Нау);

ii) на втором этапе до конца 2012 года закрыть провинциальные отделения в Дайкунди (Нили), Урузгане (Таринкот), Тахаре (Тулукан), Сари-Пуле (Сари-Пуль) и Кунаре (Асадабад);

б) создать Объединенный оперативный центр при Секции безопасности в Кабуле;

в) создать новую Группу по гражданским вопросам за счет объединения функций по обеспечению координации помощи и управлению;

г) передать функции защиты детей Группе по правам человека и включить в нее Группу по защите детей;

д) передать дополнительные вспомогательные функции, которые могут осуществляться дистанционно, отделению в Кувейте, чтобы не подвергать персонал Миссии риску, сопряженному с пребыванием в Афганистане. В частности, предполагается передать функции, связанные с деятельностью в таких областях, как финансы, бюджет и планирование, управление имуществом, а также информационно-коммуникационные технологии;

е) осуществить чистое сокращение численности должностей, утвержденных на 2012 год (2558 единиц), на 628 единиц, или на 25 процентов, которое будет достигнуто в результате суммарного эффекта упразднения 631 существующей должности, в том числе 81 должности международных сотрудников и 78 должностей национальных сотрудников-специалистов и 472 должностей местного разряда, частично компенсируемого предлагаемым учреждением 3 должностей местного разряда. В результате штатное расписание Миссии будет насчитывать 1930 должностей;

ж) перераспределить 50 утвержденных должностей для укомплектования штатов Группы по гражданским вопросам и Объединенного оперативного центра, а также для удовлетворения кадровых потребностей, связанных с передачей функции защиты детей и передачей функций отделению в Кувейте.

187. Консультативный комитет отмечает, что объем ассигнований, испрашиваемых на финансирование деятельности МООНСА в период с 1 января по 31 декабря 2013 года, составляет 196 231 400 долл. США нетто (209 246 000 долл. США брутто), что в чистом выражении на 44 802 100 долл. США, или на 18,6 процента, меньше объема ресурсов, утвержденных для Миссии на 2012 год (там же, пункт 50).

188. Консультативный комитет просит предоставить дополнительную информацию и пояснения относительно предложений Генерального секретаря по реорганизации Миссии и пересмотру ее приоритетных направлений деятельности, в частности в том, что касается предлагаемого создания Объединенного оперативного центра; предлагаемого закрытия девяти провинциальных отделений; предлагаемого сокращения штатной численности Миссии и возможных последствий такого сокращения для выполнения возложенных на Миссию задач; и новых функций, которые предлагается возложить на Кувейтский объединенный отдел поддержки. Пояснения, предоставленные Комитету, рассматриваются в соответствующих пунктах ниже. В приложении I к настоящему докладу содержатся схемы предлагаемой организационной структуры Миссии, региональных и провинциальных отделений, Отдела поддержки Миссии в Кабуле и Отделения в Кувейте.

Объединенный оперативный центр

189. Генеральный секретарь предлагает — в целях обеспечения единого механизма контроля за информацией, представления отчетности и анализа обстановки — создать в штаб-квартире Миссии в Кабуле в качестве подразделения Секции безопасности Объединенный оперативный центр (см. пункт 71). Как видно из таблицы 6 доклада Генерального секретаря, в этой связи предлагается перевести в Центр в общей сложности восемь должностей, в том числе четыре должности категории полевой службы из закрываемых провинциальных отделений (в Забуле, Нимрозе, Урузгане и Горе) и четыре должности местного разряда из Секции связи и информационных технологий.

190. Консультативный комитет просил подготовить более полное обоснование необходимости предлагаемого учреждения Объединенного оперативного центра и представить более подробную информацию о его кадровых потребностях. Представители Генерального секретаря информировали Комитет о том, что цель создания Центра — поддержка функций коммуникации и координации для осуществления информационного взаимодействия по вопросам безопасности, а также поддержка функции урегулирования кризисных ситуаций, не только для МООНСА, но и в интересах всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, осуществляющих деятельность в Афганистане, где по причине сложности операций Организации Объединенных Наций требуется постоянная и квалифицированная консультативная помощь, а также оперативная поддержка. Центр будет одним из главных инструментов для оказания уполномоченному по вопросам безопасности и возглавляемой им группе старших руководителей помощи в принятии решений по вопросам безопасности и будет осуществлять в интересах Группы кризисного регулирования в централизованном порядке руководство, оперативное планирование и определенные вспомогательные функции, необходимые для урегулирования кризисных ситуаций и непосредственной организации всего комплекса мероприятий, связанных с оказанием чрезвычайной помощи. Функции нынешнего центра по обеспечению безопасности МООНСА, которые в основном состоят в защите персонала и имущества МООНСА в Кабуле, перейдут предлагаемому Объединенному оперативному центру.

191. Консультативный комитет был далее информирован о том, что начальник Объединенный оперативного центра будет занимать должность класса С-3 и что ему будут оказывать поддержку его заместитель, также занимающий должность класса С-3, четверо оперативных сотрудников, занимающих должности категории полевой службы, и четверо сотрудников на должностях местного разряда. Предлагается предусмотреть, что все штатные должности в Объединенном оперативном центре будут финансироваться из бюджета МООНСА, за исключением должности начальника Центра класса С-3, которая будет финансироваться за счет ассигнований, выделяемых для финансирования Департамента по вопросам охраны и безопасности. Кроме того, в случае необходимости, для военных и полицейских советников и сотрудников по вопросам безопасности, работающих в самих учреждениях, будут установлены дежурства на телефоне, в течение которых они должны быть готовы прибыть на службу для оказания помощи и предоставления консультаций. Благодаря сменному графику работы в Центре будет ежедневно круглосуточно находиться необходимый персонал.

192. Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря об учреждении Объединенного оперативного центра и связанном с этим переводе должностей. Признавая, что создание единого центра информации, коммуникации и координации по вопросам безопасности и объединенного центра кризисного регулирования для всех учреждений, фондов и программ в Афганистане, возможно, имеет определенные преимущества, Комитет, тем не менее, считает, что в докладе Генерального секретаря следовало представить более полное обоснование целесообразности учреждения объединенного центра. Комитет поэтому рекомендует просить Генерального секретаря в своем следующем докладе о МООНСА представить подробную информацию об организационной структуре, порядке подчиненности, функциях, штатной численности персонала, оперативных расходах и ожидаемой пользе от создания Центра, а также дать оценку его работы за первый год.

Провинциальные отделения

193. Консультативный комитет напоминает, что Миссия имеет в общей сложности 23 полевых отделения в Афганистане, включая 8 региональных и 15 провинциальных отделений. Генеральный секретарь предлагает закрыть 7 из 15 провинциальных отделений и передать 2 других отделения правительству Афганистана и Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. Согласно графику, представленному в пункте 24(b) доклада Генерального секретаря, на первом этапе с 30 июня 2012 года два провинциальных отделения были переданы правительству Афганистана и Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и еще два были закрыты. Остальные пять провинциальных отделений будут закрыты на втором этапе, который должен быть завершен до конца 2012 года. В нижеследующей таблице содержится сводная информация о состоянии региональных и провинциальных отделений в 2012 и 2013 годах.

Таблица 20
Состояние региональных и провинциальных отделений в 2012 и 2013 годах

<i>Провинциальные отделения, переданные в июне 2012 года</i>	<i>Провинциальные отделения, закрытые в июне 2012 года</i>	<i>Провинциальные отделения, которые планируется закрыть до конца декабря 2012 года</i>	<i>Провинциальные отделения, которые будут работать в 2013 году</i>	<i>Региональные отделения, которые будут работать в 2013 году</i>
Забуль (Калат)	Нимроз (Зарандж)	Дайкунди (Нили)	Фарах (Фарах)	Кабул
Гор (Чагчаран)	Бадгис (Налайи-Нау)	Урузган (Таринкот)	Фарьяб (Меймене)	Кандагар
		Тахар (Талукан)	Шибирган (Джаузджан)	Герат
		Сари-Пуль (Сари-Пуль)	Бадахшан (Файзабад)	Мазари-Шариф
		Кунар (Асадабад)	Баглан (Пули-Хумри)	Джелалабад
			Хост (Хост)	Кундуз
				Бамиан
				Гардез

194. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что все девять отделений, которые планировалось закрыть в период с 2005 по 2009 годы (в Горе и Бадгисе в 2005 году, в Забуре и Урузгане в 2006 году, в Нимрозе и Дайкунди в 2007 году, в Сари-Пуле и Кунаре в 2008 году и в Тахаре в 2009 году).

195. Консультативный комитет напоминает, что ввиду ухудшения положения в области безопасности начиная с 2010 года, был осуществлен ряд мероприятий, связанных с переоборудованием служебных помещений МООНСА, в целях соблюдения меняющихся требований новых минимальных оперативных стандартов безопасности и минимальных оперативных стандартов безопасности жилых помещений, включая установку стальных раздвижных ворот повышенной прочности на всех объектах МООНСА (см. A/66/7/Add.12, пункт 174). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что расходы на осуществление разовых инфраструктурных проектов, в основном направленных на усиление охраны и безопасности помещений Организации Объединенных Наций в Афганистане, в 2012 году составили около 3,3 млн. долл. США.

196. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ежегодные расходы по персоналу и оперативные расходы в девяти закрываемых провинциальных отделениях составляют примерно 18,1 млн. долл. США, включая расходы на международный персонал в размере 5,0 млн. долл. США; расходы на национальный персонал в размере 8,6 млн. долл. США; и оперативные расходы в размере 4,5 млн. долл. США. Таким образом, в рамках предлагаемого сокращения общей суммы расходов в 2013 году на 44,8 млн. долл. США уменьшение затрат в связи с закрытием девяти провинциальных отделений составит 18,1 млн. долл. США, или 40 процентов от вышеуказанной суммы. Кроме того, закрытие девяти провинциальных отделений приведет в 2013 году к сокращению расходов на аренду воздушных судов на 5,8 млн. долл. США, что составляет 39 процентов от общего объема расходов на эти цели. Комитет был далее информирован о том, что ежегодные расходы на финансирование типового провинциального отделения составляют примерно в 2,3 млн. долл. США, включая расходы по персоналу в размере 1,8 млн. долл.

США и оперативные расходы в размере 0,5 млн. долл., как это показано в таблице ниже.

Таблица 21

Потребности в ресурсах типового провинциального отделения Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

<i>Кадровые потребности</i>	<i>Количество должностей в отделении</i>	
Международные сотрудники	4	
Категория национальных сотрудников-специалистов	3	
Местный разряд	31	
Добровольцы Организации Объединенных Наций	—	
Всего	38	
	<i>Сметные расходы за один год (в долл. США)</i>	<i>Сметные расходы за два года (в долл. США)</i>
Чистые расходы по персоналу		
Международные сотрудники	918 400	1 836 800
Национальный персонал	846 200	1 692 400
Добровольцы Организации Объединенных Наций	—	—
Итого (при нулевой доле вакантных должностей)	1 764 600	3 529 200
Оперативные расходы		
Аренда помещений	51 600	103 200
Услуги по охране и обеспечению безопасности	275 500	551 000
Топливо	30 000	60 000
Переоборудование, ремонт, эксплуатационно-техническое обслуживание, оборудование для обеспечения безопасности и другие расходы на помещения и объекты инфраструктуры	25 500	51 000
Наземный транспорт	28 000	56 000
Воздушный транспорт	50 000	100 000
Связь	9 000	18 000
Информационные технологии	5 000	10 000
Медицинское обслуживание	3 000	6 000
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	22 000	44 000
Итого, оперативные расходы	499 600	999 200
Всего	2 264 200	4 528 400

197. В ходе рассмотрения бюджетных предложений на 2010 год Консультативный комитет признал важность укрепления и расширения присутствия МООНСА и других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в провинциях с учетом того, что Миссия работает в неблагоприятной обстановке в плане безопасности. Он также подчеркнул необходимость реалистичного планирования будущего расширения операций Миссии. Он привлек также внимание к управленческим проблемам, которые возникнут в связи с намеченным одновременным расширением присутствия Миссии и укреплением ее потенциала в существующих точках базирования. Комитет подчеркнул, что дальнейшее расширение региональных и провинциальных отделений должно осуществляться на основе опыта, накопленного в результате открытия новых провинциальных отделений (A/64/7/Add.13, пункты 136–138). Что касается принятия дополнительных мер безопасности, которые были предложены в предыдущие периоды, то Комитет напоминает также, что он уже обращал внимание на то, что в этом вопросе нужна осмотрительность и что такие меры следует осуществлять постепенно, с учетом приоритетных потребностей и целесообразности.

198. В свете последних изменений обстановки с точки зрения безопасности в Афганистане, приведших к закрытию девяти провинциальных отделений, Консультативный комитет не уверен в том, что решение приступить к осуществлению программы мероприятий по расширению присутствия Миссии и осуществить дополнительные меры по обеспечению безопасности ее помещений было принято на основе реалистичной оценки положения в области безопасности и что при этом был должным образом учтен ранее накопленный опыт. Комитет отмечает, что в связи с созданием и функционированием подлежащих закрытию отделений, в том числе в связи с недавно принятыми мерами по укреплению инфраструктуры, были произведены значительные расходы, которые, по оценкам, в общей сложности составляют примерно 106,8 млн. долл. США¹. Он рекомендует просить Генерального секретаря обобщить уроки, извлеченные из этого опыта, и представить свои выводы в своем следующем докладе о МООНСА. Комитет вновь заявляет о необходимости реалистичного планирования на основе тщательной оценки положения в области безопасности и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы в будущем решения относительно расширения присутствия на местах, особенно в нестабильной и быстро меняющейся обстановке, надлежащим образом принимались на основе объективной оценки положения в области безопасности, позволяющей судить о целесообразности развертывания персонала, а также с учетом результатов анализа уроков, извлеченных из ранее накопленного опыта работы.

¹ Общая сумма расходов, понесенных в связи с функционированием девяти провинциальных отделений с момента их учреждения, включая расходы по персоналу (79,9 млн. долл. США), оперативные расходы (23,5 млн. долл. США) и единовременные расходы на развитие инфраструктуры (3,4 млн. долл. США). Расходы рассчитаны исходя из сметы расходов по персоналу в размере 1,7 млн. долл. США и сметы оперативных расходов в размере 0,5 млн. долл. США на одно провинциальное отделение.

Сокращение штатной численности персонала

199. В пункте 24(с) своего доклада (A/67/346/Add.4) Генеральный секретарь указывает, что предлагаемое чистое сокращение 628 должностей является результатом предлагаемого закрытия девяти провинциальных отделений и пересмотра существующей организационной структуры и штатной численности персонала Миссии. Консультативный комитет отмечает, что при выборе подлежащих упразднению должностей Миссия рассматривала те должности, которые оставались вакантными уже в течение некоторого времени или же освободились недавно, вакансии, для заполнения которых руководители программ не предприняли никаких действий, а также вакансии, процесс заполнения которых был приостановлен, поскольку соответствующие должности относятся к местам несения службы, сопряженным с высокой степенью риска. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что из 631 должности, которые предлагается упразднить, 298 были вакантными по состоянию на октябрь 2012 года, в том числе 62 из 81 должности международных сотрудников, и предлагаемое упразднение 383 должностей, включая 25 должностей международных сотрудников, 321 должность местного разряда и 36 должностей национальных сотрудников-специалистов, связано с закрытием девяти провинциальных отделений.

200. Консультативный комитет напоминает, что общая численность персонала Миссии за последние годы значительно увеличилась. В ответ на запрос Комитету были представлены следующие таблицы, отражающие изменение с 2005 года числа утвержденных для Миссии должностей международных и национальных сотрудников, сотрудников полевой службы и добровольцев Организации Объединенных Наций и результаты сопоставления фактических и предусмотренных в бюджете показателей доли вакантных должностей по категориям персонала с 2010 года, а также предлагаемого в бюджете показателя на 2013 год.

Таблица 22

Изменение штатной численности персонала с 2005 года

Год	Бюджет (млн. долл. США)	Количество полевых отделений	Международные сотрудники	Национальные сотрудники	Добровольцы Ор- ганизации Объе- диненных Наций	Итого
2005	60	10	233	883	29	1 145
2006	65	10	276	1 201	32	1 509
2007	58	13	283	1 201	33	1 517
2008	76	14	310	1 233	43	1 586
2009	146	23	425	1 539	59	2 023
2010	227	27	563	2 111	81	2 755
2011	259	23	552	1 952	80	2 584
2012	241	23	526	1 952	80	2 558
2013	196	14	445	1 405	80	1 930

Таблица 23

Предусмотренные в бюджете и фактические показатели доли вакантных должностей с 2010 года

Категория персонала	2010 год		2011 год		2012 год		2013 год
	Предусмотренные в бюджете	Фактические	Предусмотренные в бюджете	Фактические	Фактические и прогнозируемые	Предусмотренные в бюджете	Предусмотренные в бюджете
Международные сотрудники	35	29	32	11	20	22	12
Национальные сотрудники-специалисты	30	39	32	24	23	18	13
Национальные сотрудники местного разряда	30	27	32	9	10	18	8
Добровольцы Организации Объединенных Наций	20	41	20	18	11	11	11
Военные советники	18	45	18	56	37	30	5
Полицейские Организации Объединенных Наций	20	40	25	73	76	30	30

201. Консультативный комитет отмечает, что изменение показателей доли вакантных должностей связано отчасти со штатной численностью персонала. Например, заметное улучшение положения с вакансиями в 2011 году отчасти объясняется сокращением общей численности персонала с в общей сложности 2755 должностей в 2010 году до 2584 должностей в 2011 году. Аналогично, более низкие предусмотренные в бюджете показатели на 2013 год отражают отчасти предлагаемое чистое упразднение в общей сложности 628 должностей. Комитет продолжает обсуждение вопроса о показателях доли вакантных должностей в пунктах 226 и 227 ниже.

202. Консультативный комитет запросил разъяснения относительно того, как Миссия будет реализовывать предусмотренное сокращение, чтобы это не сказалось на ее способности выполнять свой мандат. Представители Генерального секретаря информировали его о том, что три основных приоритета, которыми будет руководствоваться Миссия в 2013 году (см. пункт 183 выше), увязаны с деятельностью Миссии в более широком контексте системы Организации Объединенных Наций и являются частью программных рамок, которые изложены в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которая также отражает соответствующие сравнительные преимущества в конкретных областях МООНСА и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Миссия будет продолжать активизировать сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в тех областях, где они обладают сравнительными преимуществами, с тем чтобы улучшить взаимодействие и сократить дублирование. Конкретными примерами таких усилий являются: а) реализуемая в тесной координации с Программой развития Организации Объединенных Наций программа «Элект II» и мероприятия в рамках Программы по установлению мира и реинтеграции в Афганистане, связанные с вопросами выборов и реинтеграции, как указано в приложении III к докладу Генерального секретаря (A/67/346/Add.4); и b) привлечение внебюджетных средств для проведения

конкретных мероприятий в поддержку мира и процесса примирения и осуществления политической информационно-пропагандистской деятельности (как указано в пунктах 37–39 доклада Генерального секретаря.

203. Консультативный комитет был также информирован о том, что Миссия считает неосновными те области, ответственность за которые в резолюции Совета Безопасности 2041 (2012) возложена на конкретные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, или те мероприятия, которые охватываются мандатом конкретного учреждения, фонда и/или программы Организации Объединенных Наций. Например, усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками возглавляло Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и, хотя Миссия тесно сотрудничает с Управлением в реализации ряда инициатив, включая региональное сотрудничество, она считает их неосновными видами деятельности. Миссия также приняла меры, чтобы избежать дублирования усилий в этой области, упразднив должности, утвержденные для проведения мероприятий по борьбе с наркотиками. Аналогичным образом, гуманитарная деятельность и оказание чрезвычайной помощи, предусмотренные в мандате, координировались Управлением по координации гуманитарных вопросов, а конкретные инициативы, связанные с той или иной областью, курировали имеющие соответствующий мандат учреждения Организации Объединенных Наций, например Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) курировало вопросы помощи беженцам. Хотя МООНСА прямо или косвенно поддерживала такую деятельность через свои различные подразделения, она не рассматривалась в качестве основной деятельности Миссии.

204. Что касается закрытия провинциальных отделений, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что Миссия будет использовать сложившуюся практику работы в тех провинциях, где МООНСА не имела отделений, но поддерживала контакты со своими местными партнерами. В частности, Миссия рассматривает вопрос об увеличении числа совместных миссий, проводимых группами МООНСА и их коллегами по страновой группе Организации Объединенных Наций, а также возможность более широкого использования поездов наземным, а не воздушным транспортом, когда это целесообразно и безопасно. Такой режим функционирования сократит расходы, связанные с обеспечением безопасности каждой миссии, а также спрос на дорогостоящий воздушный транспорт. Миссия также изучала практику учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, действующих в Афганистане, многие из которых сравнительно малочисленнее МООНСА и используют разнообразный и гибкий набор средств для поддержания масштабов своей деятельности в провинциях. Комитет был также проинформирован о том, что Миссия намерена сохранить свою представленность и способность к диалогу даже в тех областях, где провинциальные отделения МООНСА закрываются, за счет эффективного задействования своих сложившихся сетевых структур и контактов и взаимоотношений, налаженных за многие годы в точках, где Миссия ранее имела постоянное физическое присутствие, в том числе с губернаторами и советами провинций.

205. В ответ на запрос относительно процедуры упразднения должностей, в частности должностей национальных сотрудников, Консультативный комитет был информирован о том, что Миссия в 2010 году перешла на подход «обязанность позаботиться», с тем чтобы сократить последствия сокращения для пер-

сонала в результате пересмотра мандата и изменения кадровых потребностей. В целях обеспечения справедливости и транспарентности процесса сокращения Миссия разработала типовой порядок действий по управлению сокращением персонала и упразднением должностей в соответствии с руководящими указаниями, утвержденными Департаментом операций по поддержанию мира в марте 2002 года. Такой порядок предусматривает, с одной стороны, «блоковый» подход, который используется при закрытии всего отделения или упразднении группы должностей одного класса с одинаковыми функциями, и, с другой стороны, «индивидуальный» подход, когда упраздняются одна или две должности из-за сокращения потребностей или упраздняются должности, которые были вакантными длительное время (12 месяцев или более). Комитет был также проинформирован о том, что в ходе сокращений сотрудники, чьи должности намечено упразднить, будут рассмотрены на соответствующие вакантные должности, прежде чем будет начат процесс внешнего набора, но они должны будут пройти через процесс оценки и конкурсного отбора. Первичное или повторное объявление вакансий предусматривается лишь на тот случай, если не удастся найти подходящего внутреннего кандидата.

206. Консультативный комитет принимает к сведению инициативу Генерального секретаря по проведению внутреннего стратегического обзора и уже предпринятые меры по упорядочению деятельности, приведению ресурсов в соответствие с оперативными потребностями, устранению дублирования и достижению результатов в области повышения эффективности. С учетом разъяснений, представленных в ответ на его многочисленные запросы, Комитет не возражает против предложений Генерального секретаря. Комитет рекомендует просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы такие меры по повышению эффективности осуществлялись без создания опасности для выполнения утвержденных мероприятий Миссии или угрозы для безопасности и охраны персонала Миссии и ее помещений (см. также пункт __ выше).

207. Консультативный комитет отмечает предпринятые усилия по расширению сотрудничества и налаживанию тесного партнерского взаимодействия с учреждениями Организации Объединенных Наций и призывает Миссию продолжать и далее реализовывать такие возможности. Однако Комитет также указывает на то, что расширение сотрудничества никоим образом не должно приводить к созданию ситуации, при которой Миссия отказалась бы от осуществления деятельности, предусмотренной ее мандатом, или отошла бы от своей руководящей роли и сократила свою ответственность в тех областях, которые должны действительно оставаться в рамках ее ведения. Комитет надеется, что Генеральный секретарь обеспечит полное соответствие разделения функций и обязанностей между различными подразделениями Организации Объединенных Наций, представленными в Афганистане, духу и букве соответствующих мандатов Миссии и других подразделений.

208. Несмотря на свои замечания и рекомендации, высказанные выше, Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь предлагает значительное сокращение штатной численности Миссии, но не приводит в своем докладе достаточно информации для обоснования предлагаемых организационных изменений или анализа последствий сокращения для выполнения предусмотренной ее мандатом деятельности. Кроме

того, представлено мало информации об эффективности использования имеющихся ресурсов, связи между высокими показателями доли вакантных должностей и предлагаемыми сокращениями и о том, в какой степени предлагаемые сокращения отражают корректировку избыточного потенциала Миссии и/или сокращение дублирования. В этой связи Комитет напоминает, что он неоднократно подчеркивал необходимость держать в поле зрения кадровую структуру полевых миссий и приводить объем выделяемых ресурсов в соответствие с оперативными потребностями. Комитет считает, что тщательный анализ кадровой структуры МООНСА можно было бы провести раньше с целью оптимизации потенциала и использования ресурсов.

209. Кроме того, с учетом предложенных существенных изменений Консультативный комитет считает, что следовало бы приложить усилия к тому, чтобы представить более транспарентное и лучше составленное предложение. Комитет напоминает, что в своих предыдущих докладах он высказывал подобные просьбы лучше обосновывать предложения (см. A/64/7/Add.13, пункт 131). Комитет напоминает о необходимости включения в будущие предложения более четкой и конкретной информации о ресурсах, которые необходимы для обеспечения достижения предусмотренных мандатом целей, независимо от того, касаются ли эти предложения выделения дополнительных ресурсов или же сокращений. Генеральному секретарю также следует провести анализ того, как деятельность, осуществляемая другими подразделениями в Афганистане, учитывается при подготовке предложений, касающихся будущих потребностей МООНСА в ресурсах.

Кувейтский объединенный отдел поддержки

210. Справочная информация об Отделении в Кувейте и его нынешней деятельности и предложения по нему на 2013 год содержатся в пунктах 29–36 доклада Генерального секретаря (A/67/346/Add.4). Генеральный секретарь указывает, что основной причиной сохранения Отделения в Кувейте по-прежнему является сложившаяся в Афганистане обстановка в плане безопасности и что Отделение было создано 1 января 2011 года и располагается в тех же помещениях, в которых в настоящее время размещается Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). Помимо своих нынешних функций (см. A/66/354/Add.4, пункты 141–144), Отделение в Кувейте будет включать Кувейтский объединенный отдел поддержки, который объединит выполнение финансовых и кадровых функций для МООНСА и МООНСИ, а также будет выполнять функции подразделения поддержки МООНСА, позволяющего оказывать дистанционное содействие в других вопросах, таких как поведение и дисциплина, ревизия, закупки, финансы, информационное обеспечение, управление перевозками, наземный транспорт, информационно-коммуникационные технологии, бюджет и планирование, геоинформационные системы (ГИС), а также инвентаризация и урегулирование требований (см. пункты 262–264 ниже). Как отмечает далее Генеральный секретарь, ожидается, что благодаря созданию и работе Отделения в Кувейте можно будет повысить эффективность деятельности, в частности благодаря снижению расходов на международных сотрудников в Кувейте по сравнению с Афганистаном.

211. Как уже было сказано выше, Генеральный секретарь предлагает перевести в Отделение в Кувейте ряд сотрудников, которые могут осуществлять свои функции дистанционно, с тем чтобы сократить численность персонала, подвергающегося опасности в плане безопасности, сопряженной с пребыванием в Афганистане. Функции, которые предполагается перевести из Кабула в Отделение в Кувейте, включают функции, касающиеся поведения и дисциплины, проведения ревизий и управления информацией. Генеральный секретарь также предлагает перевести из Кабула в Кувейт дополнительные должности в сфере финансов, бюджета и планирования, управления имуществом и информационно-коммуникационных технологий. Предлагаемые кадровые изменения в связи с Отделением в Кувейте включают: а) перевод из Кабула в Кувейт 18 должностей; b) создание 3 должностей местного разряда для выполнения обязанностей и вспомогательных функций, связанных с поведением и дисциплиной, ревизией и управлением информацией; и c) упразднение 1 должности С-4 (предусмотренной ранее для выполнения функций по учебной подготовке) в связи с предлагаемым объединением ресурсов МООНСА и МООНСИ по подготовке персонала; а также одной должности категории полевой службы (предусмотренной ранее для выполнения функций, связанных с бюджетом), поскольку она длительное время является вакантной.

212. Генеральный секретарь отмечает, что в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи в пунктах 10 и 13 части XIII ее резолюции 65/259 МООНСА и МООНСИ сообща изучили возможности взаимодействия, в том числе механизмы совместного использования ресурсов. В октябре 2011 года был нанят сотрудник по управлению проектами, который одновременно подчиняется обоим начальникам отделов поддержки МООНСА и МООНСИ. Этот сотрудник приступил к подготовке подробного плана выполнения мандата Отделения в Кувейте.

213. Консультативный комитет был информирован о том, что сотрудники МООНСА, базирующиеся в Кувейте, выполняют функции, связанные с людскими ресурсами, включая профессиональную подготовку и связанные с нею поездки, финансы, закупки и информационно-коммуникационные технологии. В 2013 году предлагается укрепить потенциал подразделений Отделения в Кувейте, занимающихся МООНСА, за счет перевода из Кабула дополнительных функций и должностей. Комитету была представлена следующая таблица, на которой показана нынешняя штатная численность персонала Отделения в Кувейте и соответствующая предлагаемая штатная численность в 2013 году.

Таблица 24
Штатная численность персонала Отделения в Кувейте

Подразделение	Утверждено на 2012 год				Предлагается на 2013 год				Итого	Разница
	Международные сотрудники	Национальные сотрудники	Добровольцы Организации Объединенных Наций	Итого	Международные сотрудники	Национальные сотрудники	Добровольцы Организации Объединенных Наций	Итого		
Канцелярия начальника Кувейтского объединенного отдела поддержки	1	1	—	2	3	1	—	4	2	
Секция по вопросам бюджета и планирования	1	1	—	2	2	1	—	3	1	

Подразделение	Утверждено на 2012 год				Предлагается на 2013 год				Разница
	Международные сотрудники	Национальные сотрудники	Добровольцы Организации Объединенных Наций	Итого	Международные сотрудники	Национальные сотрудники	Добровольцы Организации Объединенных Наций	Итого	
Секция связи и информационных технологий	4	2	—	6	6	2	—	8	2
Секция наземного транспорта	—	3	—	3	—	2	—	2	-1
Секция управления перевозками	2	2	—	4	2	—	—	2	-2
Секция по геоинформационной системе	—	—	—	—	2	1	—	3	3
Секция людских ресурсов (включая учебную подготовку и оформление поездок)	15	9	—	24	13	9	—	22	-2
Финансовая секция	9	6	—	15	10	10	—	20	5
Секция закупок	3	2	—	5	3	2	—	5	0
Группа контроля за имуществом и рассмотрения претензий	2	1	—	3	3	1	—	4	1
Группа информационного обеспечения	—	—	—	—	—	2	—	2	2
Группа по вопросам поведения и дисциплины	—	—	—	—	2	1	—	3	3
Группа ревизора-резидента	—	—	—	—	3	2	—	5	5
Секция по вопросам безопасности	1	1	—	2	1	1	—	2	0
Всего	38	28	—	66	50	35	—	85	19

214. Что касается повышения эффективности деятельности, о котором говорится в пункте 35 доклада Генерального секретаря, то Консультативный комитет был информирован о том, что в Кувейте расходы по персоналу, связанные с международными сотрудниками, ниже расходов в Афганистане по статьям материальных прав, таким как корректив по месту службы (49,2 процента в Кувейте по сравнению с 56,2 процента в Кабуле), надбавка за работу в трудных условиях, надбавка за работу в «несемейном» месте службы, поездка в отпуск на родину и поездка для посещения семьи. Кроме того, в Кувейте не предоставляется отпуск для отдыха и восстановления сил. Согласно расчетам на основе предлагаемого на 2013 год штатного расписания для Отделения в Кувейте ежегодная экономия по статье расходов по персоналу составит около 2,6 млн. долл. США. Комитет был также информирован о том, что размещение подразделений МООНСА совместно с аналогичными подразделениями МООНСИ создаст возможности для взаимодействия между двумя миссиями и в определенной степени позволит стандартизировать практику работы и совместно использовать оборудование при выполнении аналогичных функций. Было также отмечено, что, как ожидает Генеральный секретарь, объединение кадровых подразделений, включая те, которые занимаются профессиональной подготовкой, и финансовых подразделений в рамках Кувейтского объединенного отдела поддержки в 2013 году приведет к сокращению кадровых потребностей МООНСА и МООНСИ в области людских ресурсов и финансов на 15 должностей со 127 до 112.

215. Не возражая против предложений Генерального секретаря, Консультативный комитет в то же время рекомендует просить Генерального секретаря предоставить в его следующем докладе дополнительную информацию об организационной структуре, функциях, порядке подчиненности, укомплектовании штатов и деятельности подразделений МООНСА в составе Кувейтского объединенного отдела поддержки. Он также рекомендует просить Генерального секретаря провести анализ затрат и выгод в связи с Кувейтским объединенным отделом поддержки со времени его создания и представить свои выводы в своем следующем докладе, включая информацию о повышении эффективности и выгодах, реализованных в результате работы Отдела (см. пункты 262–264 ниже).

216. В ходе общения с представителями Генерального секретаря Консультативный комитет был информирован о том, что Кувейтский объединенный отдел поддержки будет не отдельно финансируемым подразделением, а останется совместным составным компонентом как МООНСА, так и МООНСИ, финансируемым из формируемых за счет начисленных взносов бюджетов обеих миссий. Однако при определении режима деятельности Отдела учитываются извлеченные уроки и опыт, накопленный в Региональном сервисном центре в Энтеббе. В этой связи Консультативный комитет напоминает, что информация о всем опыте, накопленном в Энтеббе, еще не представлена. Комитет рассчитывает получить такую информацию в контексте следующего доклада Генерального секретаря о глобальной стратегии полевой поддержки.

Потребности в ресурсах

217. В таблице ниже в разбивке по категориям приводятся данные о сметных расходах Миссии в период с 1 января по 31 декабря 2012 года и о ее прогнозируемых потребностях на 2013 год.

Таблица 25

Общие потребности в ресурсах (в чистом выражении)
(В тыс. долл. США)

Категория	1 января — 31 декабря 2012 года			Потребности на 2013 год			Разница, 2012– 2013 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем по- требностей	Чистые по- требности	Единовременные по- требности	
	(1)	(2)	(3) = (1) – (2)	(4)	(5) = (4) – (3)	(6)	(7) = (4) – (1)
Военный и полицейский персонал	1 299,3	981,5	317,8	1 194,9	877,1	–	(104,4)
Гражданский персонал	124 224,5	134 857,4	(10 632,9)	111 723,4	122 356,3	–	(12 501,1)
Оперативные расходы	115 509,7	105 194,6	10 315,1	83 313,1	72 998,0	3 451,3	(32 196,6)
Всего	241 033,5	241 033,5	–	196 231,4	196 231,4	3 451,3	(44 802,1)

Сметные расходы на 2012 год

218. Консультативный комитет отмечает, что согласно расчетам фактические расходы за 2012 год составят 241 033 500 долл. США, или 100 процентов от суммы ассигнований. Общий объем расходов отражает возросшие потребности в расходах по гражданскому персоналу (10 632 900 долл. США), частично ком-

пенсируемые более низкими, чем предусматривалось в бюджете, расходами по военному и полицейскому персоналу (317 800 долл. США) и оперативными расходами (10 315 100 долл. США).

219. Перерасход по категории расходов по гражданскому персоналу, составляющий согласно расчетам 10 632 900 долл. США, в основном объясняется следующими факторами:

а) более низкими фактическими показателями доли вакантных должностей международного и национального персонала, соответственно, в размере 20 и 10 процентов по сравнению с предусмотренными в бюджете 22 и 18 процентами;

б) повышением шкалы окладов международных сотрудников с января 2012 года;

в) повышением корректива по месту службы с 51,0 процента (заложен в бюджете) до 56,5 процента (ожидается) для Афганистана и с 40,8 процента до 50,3 процента для Кувейта;

г) увеличением потребностей в ресурсах для выплаты надбавки за работу в опасных условиях по причине изменения соответствующей ставки с 1365 долл. США до 1600 долл. США в месяц из расчета на каждого международного сотрудника с апреля 2012 года;

д) повышением шкалы окладов национальных сотрудников-специалистов (3,1 процента) и сотрудников местного разряда (22,1 процента) с 1 марта 2012 года;

е) включением ассигнований на выплату надбавки за работу в опасных условиях по ставке 640 долл. США в месяц на каждого добровольца Организации Объединенных Наций по сравнению с предусмотренной в бюджете ставкой надбавки за работу в опасных условиях в размере 546 долл. США.

220. Это увеличение потребностей в расходах по гражданскому персоналу частично компенсируется более низкими, чем предусмотрено в бюджете, оперативными расходами в размере 10 315 100 долл. США, что в основном объясняется следующим:

а) сокращением потребностей в расходах на воздушный транспорт (6 508 300 долл. США) ввиду менее интенсивного использования авиационного парка Миссии, в том числе сокращения количества еженедельных рейсов в Дубай, что привело к снижению расходов на аренду и эксплуатацию авиационного парка, а также за счет сокращения потребностей в топливе, услугах и наземном обслуживании;

б) более низкими, чем планировалось, расходами на помещения и объекты инфраструктуры (2 622 000 долл. США) в связи с уменьшением потребностей в ресурсах на приобретение оборудования для обеспечения безопасности и охраны, строительных услуг, конторской мебели, разного оборудования и услуг по обслуживанию, что частично перекрывается увеличением объема потребностей в средствах на приобретение топлива для генераторов в связи со строительством дополнительных жилых объектов для персонала и охранников в различных местах дислокации Миссии;

с) более низкими, чем планировалось, потребностями в расходах на связь (673 900 долл. США), главным образом в связи с более низкими, чем ожидалось, сборами за пользование ретранслятором, уменьшением требуемого для Миссии количества цифровых мобильных многоканальных УВЧ-радиостанций и заменой дорогостоящего оборудования по отслеживанию местонахождения автотранспортных средств более экономичными приборами.

Прогнозируемые потребности на 2013 год

221. Консультативный комитет отмечает, что прогнозируемые потребности МООНСА в ресурсах на период с 1 января по 31 декабря 2013 года составляют 196 231 400 долл. США нетто (209 246 000 долл. США брутто), что соответствует чистому сокращению на 44 802 100 долл. США, или на 18,6 процента, по сравнению с утвержденным на 2012 год объемом ресурсов. Основными факторами, повлиявшими на предложения по бюджету на 2013 год, явились предложения Генерального секретаря об изменении структуры Миссии и приоритетов ее деятельности, в том числе: а) чистое сокращение на 628 должностей; б) закрытие 9 провинциальных отделений; и с) прекращение использования двух вертолетов и одного самолета.

Военный и полицейский персонал

222. Сметные потребности в расходах по военному и полицейскому персоналу на 2013 год составляют 1 194 900 долл. США, что соответствует сокращению на 104 400 долл. США, или 8,1 процента, по сравнению с ассигнованиями на 2012 год в размере 1 299 300 долл. США. Предлагаемые ресурсы предназначены для покрытия расходов на развертывание 1 военного советника, 19 офицеров связи и 6 гражданских полицейских советников по сравнению с 1 военным советником, 27 офицерами связи и 8 гражданскими полицейскими советниками в 2012 году. Разница между потребностями на 2013 год и утвержденным бюджетом на 2012 год отражает в первую очередь сокращение численности военного и полицейского персонала, что частично перекрывалось применением в смете расходов 5-процентного показателя доли вакантных должностей по статьям суточных участников миссии, путевых расходов и расходов на пособия на обмундирование для военнослужащих на 2013 год, по сравнению с 30-процентным показателем, предусмотренным в бюджете на 2012 год. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые на 2013 год ресурсы на военный и полицейский персонал.**

Гражданский персонал

223. В таблице 8 ниже приводятся сводные данные об утвержденном штатном расписании Миссии, положении с вакансиями на 31 октября 2012 года и предложенном Генеральным секретарем штатном расписании на 2013 год.

Таблица 26
МООНСА: кадровые потребности

	Должности	Уровень
Должности, утвержденные на 2012 год	2 558	1 ЗГС, 2 ПГС, 3 Д-2, 7 Д-1, 31 С-5, 111 С-4, 108 С-3, 58 С-2, 205 ПС, 291 НС, 1 661 МР, 80 ДООН
Вакантные должности по состоянию на 31 октября 2012 года	607	1 Д-1, 8 С-5, 34 С-4, 46 С-3, 30 С-2/1, 17 ПС, 81 НСС, 378 МР, 81 МР, 12 ДООН
Должности, предлагаемые на 2013 год	1 930	1 ЗГС, 2 ПГС, 3 Д-2, 6 Д-1, 30 С-5, 92 С-4, 82 С-3, 38 С-2, 191 ПС, 213 НСС, 1 192 МР, 80 ДООН
Новые должности	3	3 МР
Упраздняемые должности	631	1 Д-1, 1 С-5, 19 С-4, 26 С-3, 20 С-2, 14 ПС, 78 НСС, 472 МР
Перераспределяемые должности	50	3 С-5, 10 С-4, 6 С-3, 3 С-2, 10 ПС, 5 НСС, 13 МР
Реклассифицируемые должности	—	—

224. Предлагаемое штатное расписание на 2013 год предусматривает 1930 должностей, в том числе 445 должностей международных сотрудников (254 должности категории специалистов и 191 должность категории полевой службы), 1405 должностей национальных сотрудников (213 должностей национальных сотрудников-специалистов и 1192 должности местного разряда) и 80 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, что соответствует сокращению на 628 должностей по сравнению со штатным расписанием, утвержденным на 2012 год. Предлагаемые изменения штатного расписания также включают перераспределение 50 должностей и создание 3 новых должностей местного разряда. Генеральный секретарь представляет сводную информацию о предлагаемых изменениях штатного расписания в таблице 2 его доклада. Подробная информация о предлагаемых кадровых потребностях с разбивкой по пунктам базирования, упразднении должностей, должностях, которые предлагается создать в Отделении в Кувейте, и предлагаемом перераспределении должностей содержится, соответственно, в таблицах 3, 4, 5 и 6. В пунктах 64–139 своего доклада Генеральный секретарь предоставляет подробную информацию о предлагаемых кадровых изменениях с разбивкой по организационным подразделениям. Подробная информация о предлагаемых кадровых потребностях подразделений МООНСА в Отделении в Кувейте и полевых отделений, которые продолжают функционировать в 2013 году, приводится в таблицах 8–10 и пунктах 140–172 доклада Генерального секретаря.

225. Как указано выше, предложения Генерального секретаря отражают изменение структуры Миссии и приоритетов ее деятельности, а также предлагаемое закрытие девяти провинциальных отделений. Консультативный комитет высказал свои замечания по предложениям Генерального секретаря в пунктах 189–216 выше. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по штатному расписанию.**

Доля вакантных должностей

226. В таблицах 4 и 5 выше приведены данные об изменении числа должностей международных и национальных сотрудников, сотрудников категории полевой службы и добровольцев Организации Объединенных Наций, утвержден-

ных для Миссии с 2005 года, и фактические и предусмотренные бюджетом показатели доли вакантных должностей по категориям персонала с 2010 года в сравнении с показателем, предлагаемым в бюджете на 2013 год. Консультативный комитет отмечает, что, хотя с 2011 года наблюдается снижение номинальных показателей доли вакантных должностей, не ясно, является ли улучшение показателей результатом реального прогресса в области набора кадров и устойчивой тенденции к повышению уровня фактически заполненных должностей в Миссии или же лишь следствием сокращения числа утвержденных должностей.

227. В ответ на запрос Консультативного комитета он был проинформирован о том, что Миссия добилась значительного прогресса в деле сокращения доли вакантных должностей по различным категориям персонала. Однако после того как началась подготовка предлагаемого бюджета на 2013 год и поступила информация о предлагаемом закрытии отделений и сокращении численности персонала в предстоящем году, Миссия на временной основе ввела ограничения в отношении дальнейшего набора кадров, за исключением должностей, считающихся особо важными. Комитету пояснили, что в результате применения этого подхода в последующие месяцы наблюдалось увеличение доли вакантных должностей. По состоянию на конец октября 2012 года 390 из 526 утвержденных должностей международных сотрудников были заполнены. Комитет был уведомлен далее о том, что согласно ожиданиям Миссии нынешние показатели заполнения должностей международных сотрудников останутся на прежнем уровне в 2013 году. Если Генеральная Ассамблея одобрит предложения Генерального секретаря, число утвержденных должностей в 2013 году снизится до 445 и в результате доля вакантных должностей уменьшится до 12 процентов, как и предлагается в бюджете на 2013 год. Консультативный комитет был уведомлен также о том, что по завершении первого этапа закрытия провинциальных отделений число состоящих на службе национальных сотрудников, набранных на местной основе, по состоянию на конец октября 2012 года составило 1283. Ожидается, что по завершении второго этапа, на котором будут закрыты остальные отделения, число сотрудников Миссии снизится к декабрю 2012 года примерно до 1097, вследствие чего фактическая доля вакантных должностей составит 8 процентов.

Оперативные расходы

228. Потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов оцениваются в 83 313 100 долл. США, что на 32 196 600 долл. США, или 27,9 процента, меньше по сравнению с утвержденными на 2012 год ассигнованиями в сумме 115 509 700 долл. США. В таблице 12 доклада Генерального секретаря приводится краткая информация о сметных расходах в разбивке по их категориям. Подробная информация о потребностях по каждой категории расходов приводится в разделе IV.C доклада. Консультативный комитет отмечает, что такие сокращения предлагаются применительно ко всем категориям расходов.

229. Основные несоответствия между потребностями на 2013 год и ассигнованиями на 2012 год обусловлены сокращением выделяемого объема ресурсов по следующим статьям:

а) воздушный транспорт (17 648 800 долл. США) — ввиду уменьшения парка воздушных судов Миссии на два вертолета и один самолет в результате

критической оценки, проведенной Миссией в целях обеспечения оптимального использования авиационных средств и снижения уровня потребления топлива, главным образом по причине предлагаемого закрытия девяти провинциальных отделений в 2013 году;

b) помещения и объекты инфраструктуры (9 773 500 долл. США) — ввиду завершения в 2012 году разовых инфраструктурных проектов и общего снижения потребностей по всем статьям расходов этой категории, включая расходы на охранные услуги, по причине предлагаемого закрытия девяти провинциальных отделений и освобождения комплекса С в Кабуле;

c) связь (1 691 200 долл. США) — ввиду завершения работ по проекту модернизации средств связи Миссии в 2012 году и уменьшения потребностей, связанных с оборудованием связи, запасными частями, предметами снабжения, обслуживанием и коммерческими услугами связи, по причине предлагаемого закрытия девяти провинциальных отделений;

d) информационные технологии (1 127 000 долл. США) — ввиду завершения работ по проекту модернизации информационных технологий Миссии в 2012 году и уменьшения потребностей, связанных с информационно-технологическим оборудованием, запасными частями, предметами снабжения, обслуживанием, пакетами программного обеспечения и лицензиями, по причине предлагаемого закрытия девяти провинциальных отделений;

e) прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (1 090 000 долл. США) — ввиду снижения потребностей в ресурсах для покрытия прочих транспортных и сопутствующих расходов в результате передачи на внешний подряд услуг таможенной очистки, что в свою очередь позволило повысить эффективность процедур таможенной очистки и снизить расходы на демередж, и уменьшения объема потребностей в ресурсах на оплату подписных услуг в результате снижения цен на телевизионные карты для отделений на местах по причине предлагаемого закрытия девяти провинциальных отделений;

f) наземный транспорт (685 500 долл. США) — ввиду завершения в 2012 году закупки последней партии бронемашин, после которого приобретение дополнительных автомобилей в 2013 году не предусматривается, а также снижения потребностей в ресурсах на покрытие расходов на горюче-смазочные материалы и запасные части в результате снижения цен на топливо и уменьшения числа транспортных средств, которые планируется использовать в 2013 году, по причине предлагаемого закрытия девяти провинциальных отделений;

g) медицинское обслуживание (159 600 долл. США) — ввиду уменьшения потребностей в средствах на покрытие медицинских расходов в результате применения пересмотренной ставки расходов на эвакуацию больных/раненых в размере 2500 долл. США по сравнению со ставкой в размере 5000 долл. США, применявшейся в предыдущие годы, а также сокращения потребностей в средствах на медицинские предметы снабжения по причине предлагаемого закрытия девяти провинциальных отделений и сокращения общей численности должностей в Миссии;

h) официальные поездки (21 000 долл. США) — ввиду сокращения потребностей в ресурсах на официальные поездки руководителей секций Миссии для прохождения учебной подготовки за пределами Миссии в связи с тем, что

учебные мероприятия будут чаще организовываться и проводиться по месту службы.

230. Консультативный комитет рекомендует одобрить представленные Генеральным секретарем предложения об ассигнованиях на покрытие оперативных расходов.

Поездки, связанные с учебной подготовкой

231. Консультативный комитет отмечает, что согласно пункту 208 доклада Генерального секретаря ассигнования в сумме 2 063 000 долл. США по статье «Официальные расходы» включают сумму в размере 482 200 долл. США на поездки, связанные с учебной подготовкой, что составляет почти 25 процентов общей суммы расходов на официальные поездки. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что в составе Отделения в Кувейте действует Группа учебной подготовки, которая проводит учебные курсы в Кувейте, а также направляет инструкторов для обеспечения подготовки на местах. В ответ на запрос Комитета ему была представлена разбивка расходов на связанные с учебной подготовкой поездки, в соответствии с которой 294 сотрудника прошли подготовку в Миссии в течение 60 дней, а стоимость обучения в общей сложности составила 129 800 долл. США. Вместе с тем, 82 сотрудника прошли подготовку за пределами Миссии в течение 270 дней, а ее общая стоимость составила 352 400 долл. США. **Учитывая тот факт, что Группа учебной подготовки базируется недалеко от Афганистана, Комитет ставит под сомнение обоснованность предлагаемого уровня ассигнований на связанные с учебной подготовкой поездки. Комитет рекомендует Генеральному секретарю держать вопрос о ресурсах на учебную подготовку в поле зрения и обеспечивать использование таких ресурсов самым эффективным с точки зрения затрат образом.**

Отделения связи

232. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была предоставлена дополнительная информация о функциях, штатном расписании и расходах отделений связи МООНСА в Иране (Исламская Республика) и Пакистане. Комитет был проинформирован о том, что отделения связи МООНСА в Исламабаде и Тегеране помогают отслеживать и анализировать события, происходящие в соседних странах и их влияние на ситуацию в Афганистане, анализировать состояние отношений между Афганистаном и его соседями и представлять соответствующие доклады, а также поддерживают усилия Миссии в области налаживания диалога и осуществления мер укрепления доверия между Афганистаном и его соседями. Конкретные функции отделений связи в частности включают: поддержание отношений с правительством принимающей страны, предоставление ему соответствующей информации и обеспечение того, чтобы оно поддерживало осуществляемые МООНСА программы; проведение встреч с государственными должностными лицами для выявления вопросов, вызывающих обеспокоенность правительства принимающей страны, и информирования об этих вопросах Специального представителя Генерального секретаря и заместителя Специального представителя Генерального секретаря; поддержание контактов с дипломатическими представительствами в принимающей стране; представление регулярных докладов канцеляриям Специального представителя и заместителя Специального представителя Генерального секретаря о событи-

ях, затрагивающих отношения между правительством принимающей страны и Афганистаном; обзор сообщений и статей, появляющихся в средствах массовой информации, и регулярное взаимодействие со специалистами по вопросам стратегий, учеными и журналистами в целях анализа политических вопросов; а также содействие организации визитов Специального представителя Генерального секретаря и представителей старшего руководства в принимающую страну и организация встреч с государственными должностными лицами и другими сторонами. Комитет был также проинформирован о том, что суммы, которые предлагается выделить на 2013 год для покрытия расходов по персоналу и оперативных расходов отделений связи, составляют 378 175 долл. США для Отделения в Тегеране (1 должность класса С-4, 1 должность национального сотрудника-специалиста и 1 должность местного разряда) и 555 700 долл. США для Отделения в Исламабаде (1 должность класса С-5, 1 должность класса С-3, 1 должность национального сотрудника-специалиста и 2 должности местного разряда).

Е. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

233. Первоначальный мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) был изложен в резолюции 1546 (2004) Совета Безопасности и обновлен в резолюции 1770 (2007). Затем мандат МООНСИ дополнительно обновлялся и продлевался в последующих резолюциях Совета, включая последнюю резолюцию 2061 (2012), в которой Совет постановил продлить мандат Миссии до 31 июля 2013 года.

234. Сведения о перспективах МООНСИ на будущее, ее приоритетах и предположениях, положенных в основу планирования на 2013 год, содержатся в пунктах 2–7, 16–27 и 41–47 доклада Генерального секретаря о потребностях Миссии в ресурсах на 2013 год (A/67/346/Add.5). Консультативный комитет отмечает, что Миссия будет уделять первоочередное внимание в частности следующим вопросам: а) консолидация ресурсов, пересмотр стратегий и реорганизация в целях сокращения потребностей в ресурсах и повышения эффективности; б) строительство дополнительных жилых помещений в комплексе «Диван»/Д-2 в Багдаде; в) закрытие комплекса, который ранее занимала Провинциальная группа Соединенных Штатов по восстановлению, и его передача местным органам власти в Басре; г) совместное базирование со страновой группой Организации Объединенных Наций в центре Басры и совместное несение расходов; а также е) использование более гибких и менее затратных средств организации мер безопасности и изменение конфигурации воздушных средств Миссии в целях обеспечения оптимальной и эффективной с точки зрения затрат поддержки ее операций в соответствии с общей стратегией обеспечения безопасности (см. пункт 235 ниже). **Консультативный комитет хотел бы получить обновленную информацию о прогрессе в деле повышения эффективности, достигнутом в результате осуществления этих инициатив.**

235. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с пунктом 6 доклада Генерального секретаря МООНСИ в координации с Департаментом по вопросам охраны и безопасности, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки будет применять более гибкую стратегию обеспечения безопасности с учетом наличия более эффективного механизма

анализа рисков и угроз. Генеральный секретарь отмечает далее, что МООНСИ будет постепенно передавать функции по управлению компонентами безопасности от международного персонала национальным сотрудникам, рационализировать меры безопасности в соответствии с местными потребностями, а также достигнет договоренности по механизму совместного несения расходов на обеспечение безопасности со страновой группой Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Консультативного комитета он был проинформирован о том, что после проведения в октябре 2012 года страновой оценки рисков с точки зрения безопасности было реализовано несколько инициатив в области безопасности, в частности инициатив, предусматривающих доступ персонала без сопровождения в районы, которым недавно был присвоен статус районов с обычным режимом передвижения. Вместе с тем Комитету было также пояснено, что стратегия Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Ираке предусматривает не ослабление мер безопасности, а постепенную нормализацию в контексте улучшения обстановки в плане безопасности в некоторых районах и осмотнительное введение менее ограничительных мер в целях активизации осуществления программы при сохранении активной и гибкой стратегии охраны персонала и обеспечения безопасности. **Комитет подчеркивает важность тщательного наблюдения за обстановкой в плане безопасности и внесения необходимых корректировок, с тем чтобы меры безопасности соответствовали обстоятельствам, в интересах охраны и обеспечения безопасности персонала и объектов МООНСИ.**

236. Генеральный секретарь отмечает, что в 2012 году МООНСИ провела обзор в рамках всей Миссии в целях рационализации операций и установления приоритетности потребностей в ресурсах без ущерба для предусмотренной мандатом деятельности (там же, пункт 17). По результатам обзора в 2013 году в кадровый и оперативный компоненты и компонент поддержки Миссии предлагается внести ряд корректив, включая следующие:

- a) рационализация штатного расписания МООНСИ и заполнение, по мере возможности, должностей национальными сотрудниками в целях дальнейшего укрепления национального потенциала с уделением должного внимания потребностям в реорганизации деятельности по программам, обеспечении результатов и осуществлении мандата;
- b) создание в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря совместной группы анализа и политики, штат которой будет укомплектован за счет перераспределения существующих должностей;
- c) увеличение численности персонала Управления по правам человека на три сотрудника за счет перераспределения должностей;
- d) уменьшение численности персонала гуманитарного компонента Миссии в связи с расширением присутствия страновой группы Организации Объединенных Наций в стране;
- e) закрытие бывшего комплекса провинциальной группы по восстановлению (ПГВ) в Басре в конце 2012 года и совместное размещение МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций в центре Басры с совместным несением расходов;

f) дальнейшее сокращение численности сотрудников МООНСИ в Аммане в 2013 году и ее ограничение до нескольких сотрудников, обеспечивающих воздушные операции, обязательное инструктирование по вопросам безопасности направляющихся в Ирак сотрудников и связь с иорданскими властями (см. пункт 261 ниже).

237. Консультативный комитет запросил информацию о последствиях предлагаемых сокращений для осуществления Миссией ее мандата или ее основной деятельности. Он был уведомлен о том, что по итогам обзора, проведенного в масштабе всей Миссии, МООНСИ намерена разработать на 2013 год затрато-эффективную и надежную стратегию, выделив на ее реализацию достаточные ресурсы, без ущерба для способности Миссии выполнять свой мандат. Общая численность должностей в основных секциях Миссии (за исключением Секции безопасности) не изменилась по сравнению с аналогичным показателем за 2012 год и составила 253. Комитет был далее проинформирован о том, что реструктуризация Миссии и преобразование должностей действительно позволили создать на основе существующих ресурсов новый потенциал для Совместной группы анализа и политики в Канцелярии Специального представителя (8 должностей), а также сформировать специальную группу сотрудников в Управлении по правам человека (3 должности, в том числе 2 должности международных сотрудников и 1 должность национального сотрудника) для решения вопросов, связанных с экономическими, социальными и культурными правами.

238. Консультативный комитет принимает к сведению представленную ему информацию о совершенствовании стратегии безопасности Миссии. Он положительно оценивает инициативу Генерального секретаря по проведению обзора в масштабе всей Миссии и шаги, предпринятые к настоящему времени для упорядочения деятельности, соотнесения ресурсов с оперативными потребностями, устранения избыточности и повышения эффективности. Комитет рекомендует просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы осуществление подобных мер повышения эффективности не ставило под угрозу выполнение предусмотренной мандатом деятельности Миссии или безопасность персонала и объектов Миссии (см. также пункт 20 выше).

239. Консультативный комитет отмечает, что некоторые целевые показатели ожидаемых достижений на 2013 год были ниже показателей, запланированных на 2012 год. Например, расчетный показатель для оценки работы за 2012 год «Число распространенных информационных материалов», соответствующий показателю достижения результатов (f)(ii) «Совершенствование механизмов обмена информацией между внутренними и внешними заинтересованными сторонами для целей планирования деятельности на основе имеющихся данных и проведение информационно-просветительской работы на стратегическом и оперативном уровнях по вопросам развития и гуманитарной деятельности» составлял 175, тогда как соответствующий целевой показатель на 2013 год снизился до 24. Комитет был уведомлен о том, что эта разница обусловлена изменением основного направления деятельности Объединенной группы анализа (ОГА), которая стала уделять приоритетное внимание взаимодействию с другими структурами в рамках осуществления долгосрочных проектов (сотрудничество со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-жен-

щины») в связи с системой сбора данных о случаях насилия в отношении женщин и мониторинга этих случаев, а также с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам («ООН-Хабитат») в контексте анализа управления земельными ресурсами). Применение этого нового подхода обусловило необходимость в снижении показателей объема выпускаемых материалов и представляемых документов. **Консультативный комитет отмечает, что в этом случае показатели достижения результатов за различные периоды времени не являются сопоставимыми и должны быть пересмотрены, чтобы точнее отражать измеряемую величину, или сопровождаться пояснениями. Комитет рекомендует уделять внимание обеспечению последовательности и четкости при разработке логических концептуальных основ.**

Единый комплекс штаб-квартиры в Багдаде

240. В докладе Генерального секретаря также приводится последняя информация о ходе реализации проекта по строительству запланированного единого комплекса штаб-квартиры в Багдаде (там же, пункты 360–366). Он отмечает, что охват проекта изменился по сравнению с исходным планом и теперь предусматривает ремонт существующих объектов вместо возведения нового единого комплекса с нуля. Правительство Ирака официально подтвердило факт передачи комплекса «Диван»/Д-2 в распоряжение Миссии для использования в качестве единой штаб-квартиры структур Организации Объединенных Наций в Ираке. Правительство Ирака также согласилось с тем, чтобы взнос в размере 50 млн. долл. США, ранее перечисленный правительством Ирака в целевой фонд, учрежденный для финансирования строительства объединенного комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде, был направлен на финансирование необходимых ремонтных и дополнительных строительных работ на территории комплекса «Диван»/Д-2. Генеральный секретарь отмечает далее, что это позволило с меньшими затратами создать комплекс необходимых жилых и служебных помещений для расширенного присутствия Организации Объединенных Наций в стране и отказаться от безуспешных планов по возведению нового комплекса. Получение объекта Д-2 также позволит МООНСИ отказаться от дорогостоящей аренды помещений. В сентябре 2012 года технический комитет при Министерстве иностранных дел представил правительству Ирака на утверждение окончательный проектный портфель вместе с собственным докладом и рекомендациями. Генеральный секретарь ожидает, что этот портфель будет утвержден с поправками в 2012 году, и это позволит приступить к строительным/ремонтным работам в первой половине 2013 года. **Комитет положительно оценивает эти меры. Отмечая, что одна из должностей, которые предлагается перераспределить, является должностью старшего сотрудника по проектам, Комитет рекомендует просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы осуществление проекта находилось под тщательным контролем и было успешно доведено до конца (см. также пункт 254 ниже).**

Потребности в ресурсах

241. В таблице ниже приводятся данные о сметных расходах Миссии на период с 1 января по 31 декабря 2012 года и ее прогнозируемых потребностях на 2013 год.

Таблица 27
Общие потребности в ресурсах (в чистом выражении)
(В тыс. долл. США)

Категория расходов	1 января — 31 декабря 2012 года			Потребности на 2013 год			Разница, 2012– 2013 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей	Чистые по- требности	Единовремен- ные потреб- ности	
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)=(4)–(3)	(6)	(7)=(4)–(1)
Военный и полицейский персонал	23 312,9	16 764,9	6 548,0	13 042,2	6 494,2		(10 270,7)
Гражданский персонал	67 027,1	82 458,0	(15 430,9)	67 799,3	83 230,2		772,2
Оперативные расходы	82 050,1	73 161,2	8 888,9	60 853,2	51 964,3	2 666,7	(21 196,9)
Всего	172 390,1	172 384,1	6,0	141 694,7	141 688,7	2 666,7	(30 695,4)

Сметные расходы на 2012 год

242. Консультативный комитет отмечает, что фактический объем расходов за 2012 год оценивается в 172 384 100 долл. США, что соответствует показателю освоения бюджетных средств на уровне 100 процентов. В число основных отклонений от бюджетной сметы входят:

а) более высокие по сравнению с заложенными в бюджете расходы по гражданскому персоналу (15 430 900 долл. США), обусловленные уменьшением доли вакантных должностей, составляющей 13 и 17 процентов для международных и национальных сотрудников по сравнению с предусмотренными в бюджете, соответственно, 20 и 35 процентами, полным осуществлением резолюции 65/248 Генеральной Ассамблеи в части, касающейся выплаты надбавок базирующемуся в Ираке персоналу за работу в «несемейном» месте службы, применением более высокого по сравнению с предусмотренным в бюджете коррективом по месту службы (фактический средний показатель составляет 49 процентов против предусмотренных в бюджете 45 процентов), а также увеличением выплат за работу в опасных условиях с предусмотренных бюджетом 1365 долл. США до 1600 долл. США для всех соответствующих мест службы в Ираке;

б) сокращение потребностей в ресурсах на покрытие расходов на военный и полицейский персонал (6 548 000 долл. США) по сравнению с заложенными в бюджете потребностями, главным образом обусловленное задержками с развертыванием в Басре и Киркуке Охранного контингента Организации Объединенных Наций по причине введения правительством Ирака новых визовых требований;

в) сокращение потребностей в ресурсах на покрытие оперативных расходов (8 888 900 долл. США) по сравнению с заложенными в бюджете расходами, обусловленное главным образом сокращением потребностей по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» (6 256 700 долл. США) в связи со снижением расходов на аренду служебных помещений в связи с использованием в 2012 году площадей в здании провинциальной группы по восстановлению в Басре вместо планируемой аренды помещений, а также сокращением расхо-

дов на приобретение оборудования и ремонт помещений в здании в Басре в связи с намеченным на 2013 год закрытием этого объекта.

Прогнозируемые потребности на 2013 год

243. Прогнозируемые потребности МООНСИ на 2013 год составляют 141 688 700 долл. США, что на 30 695 400 долл. США, или 17,1 процента, меньше объема утвержденных ресурсов на 2012 год. Общий объем потребностей в ресурсах отражает сокращение расходов на военный и полицейский персонал (10 270 700 долл. США) и оперативных расходов (21 196 900 долл. США), частично компенсируемое более высокими расходами по гражданскому персоналу (772 200 долл. США). Консультативный комитет отмечает, что к числу основных факторов, влияющих на бюджетные предложения на 2013 год, относятся следующие:

а) сокращение объема потребностей в ресурсах на покрытие расходов по Охранному контингенту Организации Объединенных Наций по итогам обзора стратегии обеспечения безопасности, с учетом которых утвержденная численность личного состава Охранного контингента Организации Объединенных Наций снизилась до 272 человек по сравнению с утвержденной численностью на уровне 450 человек в 2012 году (средняя предусмотренная бюджетом численность составляет 428 человек);

б) сокращение объема потребностей в ресурсах на покрытие расходов на строительно-ремонтные работы в связи с завершением в 2012 году единовременных ремонтных работ на территории комплексов в Багдадском международном аэропорту и в Киркуке и финансирования строительно-ремонтных работ на территории нового комплекса единой штаб-квартиры МООНСИ за счет средств целевого фонда;

с) сокращение объема потребностей в связи с закрытием комплекса провинциальной группы по восстановлению в Басре;

д) сокращение объема потребностей, связанных с воздушными перевозками, главным образом в результате резкого сокращения необходимости в оснащении вертолетов системой противоракетной защиты, для гражданских воздушных судов в результате пересмотра стратегии обеспечения безопасности, позволяющей закупать менее дорогостоящие и более вместительные вертолеты, а также в результате уменьшения количества летных часов самолетов.

Военный и полицейский персонал

244. Сметные потребности по военному и полицейскому персоналу на 2013 год составляют 13 042 200 долл. США, что отражает сокращение на 10 270 700 долл. США, или на 44,1 процента, по сравнению с объемом ресурсов, утвержденных на 2012 год. Предлагаемые ресурсы предназначаются для развертывания в среднем 5 военных советников, 272 человек личного состава Охранного подразделения Организации Объединенных Наций и 5 полицейских советников Организации Объединенных Наций, по сравнению с утвержденными на 2012 год 13 военными советниками, 428 военнослужащими из состава Охранного подразделения Организации Объединенных Наций и 6 полицейскими советниками Организации Объединенных Наций. Разница между предлагаемыми потребностями на 2013 год и утвержденным бюджетом на 2012 год

обусловлена в основном сокращением численности военного и полицейского персонала. **Консультативный комитет предлагает одобрить ресурсы, предлагаемые на 2013 год по статье «Военный и полицейский персонал».**

Гражданский персонал

245. В приведенной ниже таблице содержится сводная информация о должностях, одобренных для Миссии на 2012 год, о положении с вакансиями по состоянию на 1 сентября 2012 года, а также о должностях, предлагаемых Генеральным секретарем на 2013 год.

Таблица 28
МОНСИ: кадровые потребности

	Должности	Уровень
Утвержденные должности на 2012 год	1 039	1 ЗГС, 2 ПГС, 2 Д-2, 8 Д-1, 21 С-5, 67 С-4, 73 С-3, 19 С-2, 264 ПС, 98 НСС, 484 МР
Вакантные должности по состоянию на 1 сентября 2012 года	186	1 Д-2, 3 Д-1, 7 С-5, 21 С-4, 17 С-3, 9 С-2/1, 14 ПС, 16 НСС, 97 МР
Предлагаемые должности на 2013 год	953	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 24 С-5, 64 С-4, 65 С-3, 10 С-2, 224 ПС, 90 НСС, 465 МР
Новые должности	—	—
Упразднение	86	1 С-4, 7 С-3, 9 С-2, 31 ПС, 7 НСС, 31 МР
Перераспределение	42	6 С-5, 4 С-4, 9 С-3, 2 С-2, 4 ПС, 11 НСС, 6 МР
Переименование	105	1 Д-2, 3 Д-1, 2 С-5, 7 С-4, 12 С-3, 2 С-2, 21 ПС, 15 НСС, 42 МР
Реклассификация	22	Понижение уровня должности: 1 Д-2 до Д-1; 2 Д-1 до С-5; 2 С-4 до С-3; 1 С-4 до ПС; 1 С-3 до ПС; 1 НСС до МР; 11 ПС до МР Повышение уровня должности: 1 С-4 до С-5; 2 С-3 до С-4

Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — полевая служба; МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник-специалист.

246. Предлагаемые на 2013 год потребности по гражданскому персоналу составляют 67 799 300 долл. США, что отражает увеличение на 772 200 долл. США по сравнению с ресурсами, утвержденными на 2012 год. При составлении сметы на 2013 год исходили из того, что доля вакантных должностей по международным сотрудникам будет составлять 10 процентов, по национальным сотрудникам-специалистам — 17 процентов и по сотрудникам на должностях местного разряда — 20 процентов. Предлагаемое на 2013 год штатное расписание включает 953 должности, в том числе 398 должностей международных сотрудников (174 сотрудника категории специалистов и 224 сотрудника категории полевой службы), 555 национальных сотрудников (90 должностей национальных сотрудников-специалистов и 465 должностей местного разряда), что отражает чистое сокращение на 86 должностей, включая 59 должностей международных сотрудников (19 должностей категории специалистов и 40 должностей категории полевой службы) и 27 должностей национальных со-

трудников (8 должностей национальных сотрудников-специалистов и 19 должностей сотрудников местного разряда).

247. Консультативный комитет попросил объяснить причины увеличения потребностей по гражданскому персоналу, несмотря на то, что на 2013 год предлагается меньшее число должностей. Ему сообщили, что сокращение расходов, обусловленное сокращением 86 должностей, компенсировалось снижением доли вакантных должностей по гражданскому персоналу и увеличением расходов на национальный персонал исходя из фактических средних расходов. Из 86 должностей, которые предлагается упразднить, 41 должность была вакантной по состоянию на ноябрь 2012 года. Таким образом, упразднение этих должностей повлияет на планируемую долю вакантных должностей в 2013 году, сократив ожидаемую долю вакантных должностей вследствие предполагаемого меньшего числа вакантных должностей. Кроме того, в МООНСИ в 2012 году наблюдалось значительное сокращение доли вакантных должностей вследствие следующих причин: улучшение безопасности в стране, наличие кандидатов в списках Центрального контрольного органа для полевого персонала и возвращение в Ирак национальных сотрудников, базировавшихся в Аммане, что позволило закрыть отделение в Аммане.

248. По просьбе Консультативного комитета ему представили сравнение предусмотренной в бюджете доли вакантных должностей и фактической доли вакантных должностей за период с 2010 года. Эта информация приводится в таблице ниже.

Таблица 29

Предусмотренные в бюджете и фактические показатели доли вакантных должностей за период 2010–2013 годов

	2010 год			2011 год			2012 год			2013 год	
	Вакантная доля должностей (в процентах)		Число предусмотренных бюджетом должностей	Вакантная доля должностей (в процентах)		Число предусмотренных бюджетом должностей	Вакантная доля должностей (в процентах)		Число предусмотренных бюджетом должностей	Вакантная доля должностей (в процентах)	
	Предусмотренная бюджетом	Фактическая		Предусмотренная бюджетом	Фактическая		Предусмотренная бюджетом	Фактическая		Предусмотренная бюджетом	Фактическая
Международные сотрудники	457	30	24	508	25	18	457	20	14	398	10
Национальные сотрудники-специалисты	97	25	42	124	36	35	98	35	15	90	17
Национальные сотрудники	497	25	18	501	18	18	484	20	17	465	20

249. Консультативному комитету сообщили, что, помимо улучшения положения с безопасностью в Ираке, наличие кандидатов в реестре Центрального контрольного органа для полевого персонала позволило ускорить процесс набора персонала, что способствовало улучшению доли вакантных должностей. Комитет отмечает, что более низкие доли вакантных должностей отражают не только улучшение процесса набора персонала, но и изменения в количестве

штатных должностей. Например, сокращение фактической доли вакантных должностей по международному персоналу с 18 процентов в 2011 году до 14 процентов в 2012 году частично обусловлено сокращением числа штатных должностей с 508 должностей в 2011 году до 457 в 2012 году. Комитет отмечает, что в приведенной выше таблице, помимо показателей доли вакантных должностей, приводятся некоторые сведения о числе одобренных должностей, что облегчает интерпретацию доли вакантных должностей. **В этой связи Комитет считает, что данную таблицу можно было бы еще больше усовершенствовать, включив в нее, например, информацию о количестве заполненных должностей. Ввиду этого Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить в его следующем докладе более полный анализ всех факторов, влияющих на эволюцию доли вакантных должностей.**

250. В докладе Генерального секретаря описываются изменения, предлагаемые в штатном расписании для отдельных основных и административных подразделений (там же, пункты 55–309). Консультативный комитет отмечает, что Миссия предлагает большое число перераспределений персонала и изменений в названии должностей, а также различные изменения в своей организационной структуре; складывается впечатление, что Миссия производит такие корректировки чаще, чем другие миссии. Например, насколько помнит Комитет, предлагаемый бюджет Миссии на 2012 год предусматривал значительное число внутренних перемещений сотрудников (A/66/354/Add.5). Комитет просил дать разъяснения относительно необходимости столь частых изменений и относительно того, что можно было бы сделать для того, чтобы организационная структура Миссии стала более стабильной. Комитету сообщили, что МООНСИ провела мероприятия по реклассификации, с тем чтобы обеспечить более эффективное использование ресурсов. В этом контексте Миссия прилагала усилия к тому, чтобы привести название должностей в соответствие с рекомендациями, вынесенными по результатам мероприятия по реклассификации. Комитету далее сообщили, что этот процесс почти завершен и что Миссия не планирует предлагать значительные изменения в будущем. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что в более раннем докладе (см. A/64/660, пункт 19) он высказал мнение, что, как правило, должности, созданные для выполнения функций, необходимость в которых отпала, должны упраздняться и должна обосновываться потребность в создании новой должности.

251. Признавая, что Миссия должна регулярно адаптировать свою структуру с учетом меняющихся требований ее мандата, Консультативный комитет считает, что гораздо более стабильное штатное расписание позволило бы обеспечить большую преемственность в выполнении мандата. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить в его следующем докладе информацию об извлеченных уроках и о результатах мероприятия по реклассификации. С учетом большого числа предлагаемых изменений в штатном расписании отдельных основных и административных подразделений Комитет, если не будет особо указано в пунктах ниже, не будет комментировать индивидуальные предложения по каждому подразделению. Комитет не возражает против кадровых предложений Генерального секретаря для МООНСИ на 2013 год.

Объединенная группа по анализу и политике

252. Генеральный секретарь предлагает учредить Объединенную группу по анализу и политике, подчиняющуюся Канцелярии Специального представителя, для обеспечения Специального представителя целенаправленным, комплексным, перспективным анализом, проводимым на основании информации, полученной от всех основных компонентов Миссии и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций (A/67/346/Add.5, пункт 59). Генеральный секретарь отмечает, что Группа будет служить динамичным и гибким инструментом при рассмотрении возникающих потребностей и будет представлять старшему руководству рекомендации по вопросам политики и стратегии. Группа будет укомплектована кадрами за счет имеющихся ресурсов и будет иметь в своем составе руководителя Группы (С-5), одного заместителя главного аналитика (С-4), одного сотрудника по гуманитарным вопросам (С-3), одного информационного аналитика (С-3), одного менеджера по информации (С-3), одного эксперта по дистанционному зондированию/ГИС (национальный сотрудник-специалист), одного аналитика-исследователя (национальный сотрудник-специалист), одного аналитика (национальный сотрудник-специалист) и одного младшего административного/лингвистического сотрудника (местный разряд). Подробная информация о должностях, которые предлагается перевести в это подразделение, приведена в пункте 62 доклада Генерального секретаря.

253. Консультативный комитет просил представить дополнительную информацию о необходимости учреждения Объединенной группы по анализу и политике, о вопросах, которые она должна решать, и о пробелах, которые она должна ликвидировать, а также объяснить, почему это подразделение предлагается учредить в рамках Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, хотя функция комплексного анализа возложена на заместителя Специального представителя Генерального секретаря. Комитету сообщили, что учреждение Группы в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря должно придать МООНСИ систематический аналитический потенциал, что позволит сосредоточить внимание на межсекторальных вопросах стратегической важности, должным образом реагировать на потребности многоаспектной миссии и оказывать руководству Миссии консультативную помощь по широкому кругу политических и военных вопросов, вопросов безопасности и экономических вопросов, касающихся, в частности, энергетики (нефть и газ), молодежи и окружающей среды, в том числе песчаных бурь. Что же касается комплексного аналитического потенциала, находящегося в ведении заместителя Специального представителя, Координатора по гуманитарным вопросам/Координатора-резидента, то его главная задача состоит в том, чтобы обеспечить страновую группу Организации Объединенных Наций основанными на реальных данных инструментами для развития и планирования и программирования гуманитарной деятельности. **Консультативный комитет не возражает против создания Объединенной группы по анализу и политике и не возражает против связанного с этим перераспределения должностей (см. пункт 254 ниже).**

254. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что предлагается перевести одну должность старшего сотрудника по проектам (С-5) из Группы по строительству в штаб-квартире в Багдаде в Объединенную группу по анализу и политике в Канцелярии Специального представителя, переименовать ее в

должность начальника Объединенной группы по анализу и политике (С-5) (там же, пункт 187). С учетом проблем, которые возникали ранее с координацией строительной деятельности, Комитет просил разъяснить, как Миссия собирается в будущем осуществлять руководство строительным проектом и контролировать его без старшего сотрудника по проектам. Комитету сообщили, что Миссия для контроля за осуществлением строительных работ, которые должны будут осуществляться по контрактам в 2013 году, намеревается использовать имеющийся у нее инженерный потенциал. **Несмотря на изменение масштабов проекта (см. пункт 240 выше), Комитет обращает внимание на необходимость тщательного контроля и надзора за его осуществлением и рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить необходимые контрольные механизмы для успешного завершения строительного проекта в установленные сроки и в рамках утвержденного бюджета.**

Оперативные расходы

255. Потребности, связанные с покрытием оперативных расходов, исчисляются в 60 853 200 долл. США, что отражает сокращение на 21 196 900 долл. США, или на 25,8 процента, по сравнению с объемом ресурсов, утвержденных на 2012 год. В таблице 4 доклада Генерального секретаря приводится краткая информация о смете с разбивкой по категориям расходов. Подробная информация о потребностях по каждой категории расходов приводится в разделе IV.C доклада. Консультативный комитет отмечает, что сокращения предлагаются по всем категориям расходов.

256. Основные несоответствия между потребностями на 2013 год и ассигнованиями на 2012 год обусловлены сокращением выделяемого объема ресурсов по следующим статьям:

а) помещения и инфраструктура (9 772 900 долл. США) — ввиду сокращения потребностей в связи с завершением реконструкции комплексов, расположенных в Багдадском международном аэропорту и в Киркуке; сокращения объема услуг по обеспечению безопасности, так как ассигнования для оплаты сотрудников охраны в отделения в Аммане и групп кинологов для обнаружения взрывчатых веществ во всех местах дислокации Миссии в 2013 году не понадобятся, согласно результатам обзора положения с безопасностью; сокращения потребностей в топливе вследствие закрытия комплекса провинциальной группы по восстановлению в Басре; и сокращения потребностей в материалах для полевых защитных сооружений, таких как Т-образные стены;

б) наземный транспорт (7 155 800 долл. США) — ввиду сокращения потребностей в связи с сокращением полетных часов (с 2000 до 1600) самолетов; изменения конфигурации вертолетного парка с использованием более вместительных вертолетов, чем в 2012 году; ввиду того, что отпала необходимость в системе противоракетной защиты для гражданских воздушных судов по причине уменьшения угрозы нападений с применением ракет «земля-воздух»; и ввиду сокращения числа опасных ситуаций. Сэкономленные средства будут частично использоваться для покрытия возросших потребностей, связанных с авиационным топливом, вследствие роста цены на топливо; и высокого потребления топлива за час полета при использовании более вместительных вертолетов;

с) связь (1 592 900 долл. США) — ввиду сокращения потребностей в связи с сокращением расходов на коммерческий передатчик и в связи с завершением приобретения аппаратуры связи для замены аналоговой телефонной системы, которая была начата в 2012 году и должна быть завершена в 2013 году;

d) наземный транспорт (925 900 долл. США) — ввиду сокращения в основном по причине отсутствия одноразовых расходов на приобретение автотранспортных средств и сокращения потребностей на авторемонтное оборудование, которые были покрыты за счет средств бюджета на 2012 год; сэкономленные средства частично пойдут на покрытие дополнительных потребностей в оборудовании для обработки грузов;

e) медицинское обслуживание (883 100 долл. США) — ввиду сокращения потребностей в связи с отсутствием одноразовых расходов на приобретение лекарств и расходуемых материалов для двух новых клиник первого уровня в Басре и Киркуке;

f) информационные технологии (596 000 долл. США) — ввиду сокращения потребностей, связанных с приобретением и заменой аппаратуры, срок службы которой истек, в 2013 году, а не в 2012 году; и сокращения потребностей на информационно-техническое обслуживание в связи с сокращением численности сотрудников, вследствие чего сократилось и число обслуживаемых компьютеров и счетов;

g) прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (195 000 долл. США) — ввиду сокращения потребностей, связанных с пайками и другими услугами, такими как прачечные услуги, сбор мусора, удаление жидких отходов и уборка, в связи с закрытием комплекса провинциальной группы по восстановлению в Басре; и сокращения расходов на типографские работы. Сэкономленные средства частично будут использоваться для покрытия возросших расходов на защитное снаряжение и возросших расходов на оборудование для организации досуга и отдыха в рамках Миссии;

h) служебные поездки (81 200 долл. США) — ввиду сокращения потребностей на служебные поездки руководителей секций Миссии для прохождения обучения за пределами Миссии, так как более значительная часть учебной подготовки будет проводиться непосредственно в Миссии.

257. Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря относительно оперативных расходов.

Проекты с быстрой отдачей

258. Информация об осуществлении проектов с быстрой отдачей приводится в пунктах 356–359 доклада Генерального секретаря. Консультативный комитет отмечает, что расходы за 2011 год составили 646 000 долл. США при показателе выполнения в 66 процентов. Сметные расходы в 2012 году составляют 800 200 долл. США при показателе выполнения в 80 процентов. Генеральный секретарь в пункте 358 описывает основные проблемы, с которыми Миссия сталкивается при осуществлении проектов с быстрой отдачей, включая лингвистическое обеспечение/перевод, действия партнеров по осуществлению и неэффективность банковской системы.

259. Консультативному комитету сообщили, что осуществлять проекты с быстрой отдачей через местные неправительственные организации сложно из-за ограниченных возможностей этих организаций и из-за трудностей, возникающих при переводе средств партнерам по осуществлению. В этой связи Комитет напоминает о том, что в своем предыдущем докладе (A/66/7/Add.12, пункт 238) Комитет, касаясь подхода, применяемого Миссией при осуществлении проектов с быстрой отдачей, особо отметил, что МООНСИ следует осуществлять эффективный контроль за реализацией проектов ее партнерами с целью обеспечения эффективного использования и надлежащего учета выделенных ресурсов.

260. Консультативному комитету далее сообщили, что указанные проблемы были решены и что работающие на местах сотрудники по вопросам развития и гуманитарным вопросам сейчас регулярно проводят интервью с кандидатами на роль партнеров по осуществлению, чтобы определить, отвечают ли они конкретным требованиям, в частности стараются получить необходимую банковскую информацию, прежде чем принимать предложения кандидата. Комитету далее сообщили, что ввиду проблем, возникающих при осуществлении проектов с быстрой отдачей с помощью национальных партнеров, Комитет по проектам с быстрой отдачей 31 июля 2012 года согласился с тем, чтобы оперативные подразделения МООНСИ активно участвовали в определении проектов и в представлении предложений по проектам. Помимо этого, было решено привлечь к этому процессу руководителей отделений МООНСИ, работающих на местах сотрудников МООНСИ, учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные организации, включая неправительственные и местные организации. Было также решено, что предложения по проектам будут регулярно распространяться среди членов Комитета по обзору и утверждению проектов, чтобы ускорить процесс утверждения проектов. «Новый» механизм по проектам с быстрой отдачей был задействован в августе, и по состоянию на 1 ноября Комитет по обзору и утверждению проектов одобрил 42 предложения и тем самым исчерпал имевшийся остаток средств, выделенных на проекты с быстрой отдачей на 2012 год. **Консультативный комитет приветствует инициативные меры, принятые для устранения проблем в осуществлении проектов с быстрой отдачей, и рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить в своем следующем докладе дополнительную информацию по этому вопросу.**

Прочие вопросы

Отделение в Аммане

261. По просьбе Консультативного комитета ему представили справочную информацию о создании Отделения в Аммане, его штатном расписании, нынешних функциях и будущей роли. Комитету сообщили, что в связи с неблагоприятной в плане безопасности обстановкой в Ираке при создании Миссии в 2003 году она первоначально располагалась в Аммане (основные функции и функции, связанные с безопасностью) и Кувейте (функции, связанные с поддержкой Миссии). В 2011 году весь персонал, выполняющий основные функции и функции, связанные с безопасностью, был переведен обратно в Ирак, а в Аммане остался лишь персонал, выполняющий функции, связанные с подготовкой по вопросам безопасности, поддержанием связей со страновой группой и инструктированием новых сотрудников. Затем в 2012 году Отделение в Ам-

мане было закрыто, однако продолжало выполнять остаточные функции, связанные с подготовкой по вопросам безопасности, проведением инструктажа новых сотрудников и осуществлением воздушных перевозок. В 2011 году Отделение имело штат, насчитывающий 126 должностей, который в начале 2012 года был сокращен до 77 должностей и затем до 21 должности по состоянию на 1 июля 2012 года. Комитету также сообщили, что Отделение в 2013 году будет укомплектовано девятью национальными сотрудниками для выполнения остаточных функций, связанных с подготовкой по вопросам безопасности, инструктированием новых сотрудников, авиационными перевозками и управлением перевозками, а также поддержанием связи с министерством иностранных дел Иордании. Комитету сообщили, что Амман по-прежнему является одним из главных пунктов въезда в Ирак для всех новых сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в Ираке и что именно там новые сотрудники проходят обязательную подготовку по вопросам безопасности. **Комитет считает, что перевод всего основного персонала в Ирак следует приветствовать. Он рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить в его следующем докладе дополнительную информацию об остальных должностях, которые планируется перевести в Багдад в 2013 году.**

Объединенное отделение по поддержке в Кувейте

262. Генеральный секретарь отмечает, что Миссия совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану учредила Объединенное отделение по поддержке в Кувейте, чтобы объединить общие функции по поддержке обеих миссий в рамках одного отделения и тем самым обеспечить большую степень взаимодополняемости и эффективности. Консультативный комитет отмечает, что к настоящему времени в рамках этого совместного вспомогательного инструмента были объединены функции, связанные с людскими ресурсами, финансами, информационными технологиями и (международными) закупками (A/66/354/Add.5, пункт 15). Комитету сообщили, что отделение размещается в комплексе Хейтан в Кувейте и что помещения для отделения предоставляются бесплатно. Расходы на коммунальные услуги, эксплуатацию и обеспечение безопасности покрываются МООНСИ. Комитет высказал дополнительные замечания по Объединенному отделению по поддержке в Кувейте в пунктах 210–216 выше.

263. Подробная информация по организационным подразделениям Отделения в Кувейте и предлагаемому штатному расписанию приводится в пунктах 199–265 доклада Генерального секретаря. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что в Объединенном отделении по поддержке в Кувейте насчитывается 68 должностей, которые указаны в таблице ниже.

Таблица 30
Штатное расписание Объединенного отделения по поддержке в Кувейте

Секция	Уро- вень	Название должности	2013 год
Секция связи и информационных технологий	ПС	помощник по складскому хозяйству	1
Секция связи и информационных технологий	ПС	помощник по телекоммуникационному оборудованию	2
Секция связи и информационных технологий	ПС	сотрудник по информационным технологиям	2
Секция связи и информационных технологий	ПС	помощник по информационным технологиям	4
Секция связи и информационных технологий	ПС	помощник по бюджету	1
Секция связи и информационных технологий	МР	помощник по складскому хозяйству	1
Секция связи и информационных технологий	МР	помощник по телефонным счетам	1
Секция связи и информационных технологий	МР	техник по телекоммуникационному оборудованию	3
Секция связи и информационных технологий	МР	помощник по информационным технологиям	5
Секция связи и информационных технологий	МР	техник по коммуникационному оборудованию	1
Секция связи и информационных технологий	С-3	сотрудник по информационным технологиям (системное программное обеспечение и веб-приложения)	1
Финансовая секция	ПС	финансовый сотрудник	3
Финансовая секция	ПС	помощник по финансам	4
Финансовая секция	МР	помощник по финансам	10
Финансовая секция	С-4	главный финансовый сотрудник	1
Секция оформления поездок и виз	ПС	помощник по оформлению поездок/виз	1
Секция оформления поездок и виз	ПС	начальник секции по оформлению поездок	1
Секция оформления поездок и виз	ПС	помощник по оформлению поездок	1
Секция оформления поездок и виз	МР	помощник по оформлению поездок	2
Секция людских ресурсов	ПС	помощник по людским ресурсам	5
Секция людских ресурсов	ПС	сотрудник по людским ресурсам	2
Секция людских ресурсов	МР	помощник по людским ресурсам	12
Секция людских ресурсов	С-3	сотрудник по людским ресурсам	1
Учебная секция	ПС	помощник по учебной подготовке	1
Учебная секция	МР	помощник по учебной подготовке	1
Учебная секция	С-4	сотрудник по учебной подготовке	1
Итого			68

264. Не возражая против предложений Генерального секретаря, Консультативный комитет рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой предоставить в своем следующем докладе дополнительную информацию об организационной структуре, функциях, порядке подчиненности, штатном расписании и деятельности Объединенного отделения по поддержке в Кувейте. Он также рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести анализ деятельности Объединенного отделения по поддержке в Кувейте по критерию «затраты-выгода» за все время его существования и представить свои выводы в своем следующем докладе, включая информацию о выигрыше в плане эффективности и о выгодах, полученных благодаря деятельности Отделения (см. пункт 34 выше).

V. Рекомендации в отношении мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

265. В связи с предложениями Генерального секретаря о мерах, которые должны быть приняты Генеральной Ассамблеей, как указано в пункте 60 его доклада (A/67/346), Консультативный комитет рекомендует следующее:

a) касательно 33 специальных политических миссий, указанных в документах A/67/346/Add.1–7 на период с 1 января до 31 декабря 2013 года, Генеральной Ассамблее утвердить ресурсы, испрашиваемые Генеральным секретарем, с учетом вышеизложенных замечаний и рекомендаций, содержащихся в его докладах A/67/604/Add.1 и 2; Комитету просить представить Генеральной Ассамблее скорректированную сумму во время рассмотрения ею предложений Генерального секретаря;

b) Генеральной Ассамблее ассигновать сумму в размере 9 066 400 долл. США, уже утвержденную в резолюции 66/247 в рамках полномочий на принятие обязательств в отношении субсидии для Специального суда по Сьерра-Леоне;

c) Генеральной Ассамблее утвердить покрытие расходов на общую сумму в размере 442 779 600 долл. США нетто, соответствующую неизрасходованному остатку средств по линии ассигнований на специальные политические миссии из бюджета по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов;

d) в соответствии с процедурой, предусмотренной в пункте 11 приложения I к резолюции 41/213, Генеральной Ассамблее, с учетом рекомендаций, содержащихся в подпункте (a) выше, выделить скорректированную дополнительную сумму по разделу 3 «Политические вопросы» и по разделу 36 «Налогообложение персонала», которая будет компенсироваться соответствующей суммой по разделу 1 «Поступления по плану налогообложения персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов.

Приложение

Запланированное на 2013 год развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

	Предлагае- мое штат- ное распи- сание	Ежемесячные прогнозы в отношении кадровых потребностей													Средние показа- тели
		Декабрь 2012 года	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	
Военный и полицейский персонал	30	15	18	18	14	17	22	19	14	13	13	17	19	18	17
Показатели доли вакансий (в процентах)		–	40,0	40,0	53,3	43,3	26,7	36,7	53,3	56,7	56,7	43,3	36,7	40,0	44
Гражданский персонал															
Категория специали- стов и выше															
ЗГС	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
ПГС	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
С-2	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	
С-1	7	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	5	5	
С-5	12	11	11	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	11	
С-4	38	34	32	32	32	32	32	32	33	33	33	33	34	35	
С-3	40	39	37	36	36	35	35	35	35	35	35	35	36	37	
С-2/1															
Итого	103	95	91	89	89	88	87	87	88	88	88	88	91	94	89
Показатели доли вакансий (в процентах)			11,7	13,6	13,6	14,6	15,5	15,5	14,6	14,6	14,6	14,6	11,7	8,7	14
Категория общего об- служивания и смежные категории															
Категория полевой службы	68	59	58	58	56	56	56	57	57	57	57	59	60	61	
Итого	68	59	58	58	56	56	56	57	57	57	57	59	60	61	58

	Предлагае- мое штат- ное распи- сание	Ежемесячные прогнозы в отношении кадровых потребностей													Средние показа- тели
		Декабрь 2012 года	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	
Показатели доли вакансий (в процентах)			14,7	14,7	17,6	17,6	17,6	16,2	16,2	16,2	16,2	13,2	11,8	10,3	15
Всего, международ- ные сотрудники	171	154	149	147	145	144	143	144	145	145	145	147	151	155	147
Показатели доли вакансий (в процентах)			12,9	14,0	15,2	15,8	16,4	15,8	15,2	15,2	15,2	14,0	11,7	9,4	14
Национальный персонал															
Национальные сотрудни- ки-специалисты	33	26	26	27	27	27	28	28	28	29	29	29	30	30	28
Показатели доли вакансий (в процентах)			74,4	74,1	73,8	73,5	73,1	72,8	72,5	72,2	71,8	71,5	71,2	70,9	15
Национальные сотрудни- ки категории общего об- служивания	80	59	60	61	62	63	65	66	69	70	71	72	73	73	67
Показатели доли вакансий (в процентах)			41,7	40,6	39,6	38,5	36,9	36,4	33,0	32,0	31,1	30,1	29,1	29,1	16
Всего, националь- ный персонал	113	85	86	88	89	91	93	94	97	99	100	101	103	103	95
Показатели доли вакансий (в процентах)			23,5	22,3	21,0	19,8	18,0	17,3	13,9	12,7	11,5	10,3	9,1	8,8	16
Добровольцы Организа- ции Объединенных На- ций	4	2	2	3	3	3	3	4	4	4	4	4	4	4	3
Показатели доли вакансий (в процентах)		–	98,1	97,3	97,8	97,3	97,3	96,5	96,5	96,5	96,5	96,5	96,5	96,5	13
Всего гражданский персонал	288	241	238	238	237	238	239	242	246	248	249	252	258	262	245
Показатели доли вакансий (в процентах)			17,5	17,4	17,8	17,5	17,1	16,1	14,5	14,0	13,5	12,4	10,5	9,0	15