



大会

Distr.: General
8 December 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 130

2012-2013 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

目录

	页次
特别政治任务和简称	2
一. 导言	4
二. 2012-2013 年所需资源概览	4
三. 一般性意见和建议	9
四. 关于所需资源的具体建议	23
A. 专题群组一：秘书长特使、个人特使及特别顾问	23
B. 专题群组二：制裁监测组、专家组和专家小组	30
C. 专题群组三：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会	35
D. 联合国阿富汗援助团	54
E. 联合国伊拉克援助团	70
五. 有待大会采取的行动	81
附件	
联合国利比亚支助团 2013 年计划部署情况	82

* 由于技术原因于 2012 年 12 月 18 日重新印发。



特别政治任务 and 简称

专题群组一

秘书长缅甸问题特别顾问

秘书长塞浦路斯问题特别顾问

秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问

负责西撒哈拉问题秘书长个人特使

负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的秘书长特使

联合国派驻日内瓦国际讨论的代表

联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室

秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室

秘书长也门问题特别顾问办公室

专题群组二

索马里和厄立特里亚问题监察组

利比里亚问题专家小组

科特迪瓦问题专家组

刚果民主共和国问题专家组

苏丹问题专家小组

朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组

伊朗伊斯兰共和国问题专家小组

利比亚问题专家小组

安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第 1526 (2004) 号决议所设分析支助和制裁监测组

对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540 (2004) 号决议所设委员会的支助

反恐怖主义委员会执行局

专题群组三

联合国西非办事处(西非办事处)

联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)

联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)

联合国索马里政治事务处(联索政治处)

联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)

联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)

联合国中亚地区预防外交中心(中亚预防外交中心)

联合国布隆迪办事处(联布办事处)

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)

联合国中部非洲区域办事处(联阿协调处)

联合国利比亚支助团(联利支助团)

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的六份报告预发本(A/67/346和Add. 1-5)，审议报告期间，行预咨委会会见了秘书长的几位代表，他们提供了补充资料和说明。

2. 行预咨委会注意到，源自大会和(或)安全理事会决定的总共 33 个特别政治任务中，秘书长已为 32 个特别政治任务提出净额 554 697 300 美元的所需经费估计数。秘书长表示，2013 年联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室的拟议预算将在其所需经费确定后(A/67/346，第 3、4 和 10 段)作为单独的增编提交。该报告随后作为 A/67/346/Add. 6 号文件印发。另外，秘书长在增编 A/67/346/Add. 7 中提议将秘书长特别代表和联几建和办负责人职位的职等从助理秘书长改叙为副秘书长。此外，秘书长缅甸问题特别顾问办公室的任务源自大会，其所需资源将依照大会议事规则第 153 条在所涉方案预算问题说明中提交，并在大会第三委员会内采取行动。这些所需资源也纳入秘书长的报告(A/67/346和Add. 1)，以合并所有特别政治任务的全部所需资源。

3. 行预咨委会注意到，像过去那样，秘书长的 2013 年特别政治任务拟议预算分为三个专题群组(A/67/346/Add. 1 至 3)，而两个最大的特派团(联阿援助团和联伊援助团)的所需资源单独提交(A/67/346/Add. 4 和 5)。在本报告中，行预咨委会重点概述了 2012-2013 年度特别政治任务总体所需资源的情况(第二节)，对资源行政和管理 and 需要改进的地方提出了一般性意见和建议(第三节)，并对具体特派团的拟议资源提出建议(第四节)。行预咨委会关于 2013 年联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室预算报告和联几建和办的一个改叙将单独印发(A/67/604/Add. 1 和 2)。

二. 2012-2013 年所需资源概览

4. 行预咨委会回顾，大会在 2012-2013 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下为特别政治任务核定经费总额净额(第 66/248 号决议)。2012 年，大会从该两年期核定经费中为 32 个特派团核定预算共计 631 190 300 美元(不包括秘书长也门问题特别顾问，见下文第 9 和 60(a)段)构成是：(a) 第 66/247 号决议中为 29 个特派团核定预算 583 383 800 美元，(b) 第 66/263 号决议为 4 个特派团核定 47 806 500 美元。在其第 66/247 号决议中，大会还授权秘书长为塞拉利昂问题特别法庭承付款项数额最多 9 066 400 美元，在行预咨委会审议秘书长的拟议预算时，大会尚未为这笔款额批款。因此，2012-2013 两年期方案预算下特别政治任务经费目前结余计 442 779 600 美元(A/67/346，摘要和第 1 至 11 段)。

5. 2013 年 32 个特派团拟议所需资源为净额 554 697 300 美元(A/67/346, 第二节), 与 2012 年批款相比减少 6 900 万美元, 即减少 9%。秘书长说, 2013 年为特别政治任务提议的资源水平显示 2011 年就存在并且 2012 年和 2013 年将持续运作的 29 个特派团下减少了 14%(同上, 第 30 段)。秘书长的报告表 1 和表 2 按特派团和按主要支出类别提供了 2012-2013 年所需资源的信息。按主要支出类别显示了 2012 年和 2013 年所需资源的汇总情况见表 1。

表 1

按主要支出类别开列的估计所需资源汇总

(千美元)

	2012 年			2013 年			差异 (2012-2013)
	批款	支出估计数	差异	共计	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
一. 军事和警务人员	26 055.4	19 015.8	7 039.6	15 649.5	8 609.9	—	(10 405.9)
二. 文职人员	298 938.6	331 341.5	(32 402.9)	300 381.0	332 783.9	—	1 442.4
三. 业务费用	298 708.3	274 461.1	24 247.2	238 666.8	214 419.6	9 350.1	(60 041.5)
共计^b	623 702.3	624 818.4	(1 116.1)	554 697.3	555 813.4	9 350.1	(69 005.0)

^a 已考虑了 2012 年的支出结余或超支。

^b 不包括联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室 2012 年批款和支出估计数。

6. 行预咨委会询问 2008 年至 2011 年期间特别政治任务的支出情况, 得到以下表 2 所示信息。

表 2

2008 年至 2011 年期间的支出

(美元)

	特派团数目	支出
2008	29	404 516 507
2009	29	447 417 463
2010	30	550 433 499
2011	33	626 147 744

2012-2013 年追加批款

7. 如秘书长的报告附件三所示, 如果大会批准 2013 年秘书长为 32 个特别政治任务提议的所需资源 554 697 300 美元(A/67/346 和 Add.1 至 5), 并考虑到 2012 年预计超支 1 116 100 美元, 大会则需依照大会第 41/213 号决议附件一第 11 段追加批款 113 033 800 美元(见 A/67/346, 第 10 段)。

8. 在这方面,行预咨委会注意到,为 2012-2013 两年期批准的款项 1 083 036 300 美元追加批款 113 033 800 美元不包括叙利亚联合特别代表办公室 2013 年所需经费,这些拟议所需资源随后另以增编提交(A/67/346/Add. 6; 另见上文第 2 段和第 3 段)。行预咨委会注意到,秘书长为联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室提议 2013 年所需经费估计数 12 261 800 美元,从而使特别政治任务在 2012-2013 年两年期批款之外追加所需经费达总额 125 295 600 美元。

9. 此外,行预咨委会注意到,秘书长也门问题特别顾问办公室 2012 年最初所需资源数额 1 988 900 美元是通过秘书长的意外及非常支出机制提供的(A/67/346/Add. 1, 第 181 段)。

2013 年所需人员编制

10. 32 个特派团(不包括对叙利亚联合特使办公室)按特派团、职类和职等开列的 2013 年总体拟议人员编制情况见秘书长的报告(A/67/346)表 3。A/67/346/Add. 1 至 5 号文件提议的工作人员总数为 4 095 人,而 2012 年核定工作人员为 4 800 人。秘书长 2013 年请设员额净减少 705 个职位。秘书长表示,两个最大的特派团在很大程度上促成 2013 年人员配置变化,联阿援助团和联伊援助团分别减少了 628 个和 86 个职位(同上,第 58 段;另见下文第四节 D 和 E)。

11. 然而,行预咨委会注意到,秘书长请求 2013 年为叙利亚联合特使办公室增加 61 个职位(A/67/346/Add. 6, 表 2)。考虑到请设的这些新职位,2013 年特别政治任务拟议职位净减少是 644 个,不是 705 个(见上文第 10 段)。

12. 秘书长表示,虽然削减费用的努力促成 2013 年所需资源减少,但是人事费不仅仍然是特别政治任务最大的费用,而且还增加了,主要原因是改善了职位的在职情况。行预咨委会注意到报告表 2 说 2013 年国际工作人员费用为 225 373 400 美元,增加了 8 118 200 美元。经询问,行预咨委会获悉,国际工作人员所需资源增加可以归于几个因素,包括联利支助团工作人员部署加速(提议新设 16 个职位),多个办事处和特派团空缺减少以及薪级表和工作地点差价调整数的变化。与 2012 年拟议预算相比,联几建和办、联索政治处、喀尼混委会、联伊援助团和联阿协调处的编入预算的空缺率大约减少了 5%至 10%,反映了近期空缺的趋势。行预咨委会注意到减少空缺率方面取得的进展。

13. 关于 2013 年政府提供的人员增加(334 100 美元),行预咨委会经询问获悉,人员增加反映了联利支助团要求增加的 15 名专家,以协助利比亚政府加强司法、检察和惩戒等部门。这些人员预计到 2012 年 12 月已加速部署完毕。

14. 行预咨委会要求提供与 2012 年特别政治任务实际空缺率对照的 2013 年编入预算的空缺率的信息,并收到下表。

表 3
2013 年编入预算的空缺率和截至 2012 年 8 月 31 日的实际空缺率

(百分比)

	军事顾问		特遣队员		警务顾问		国际工作人员		本国专业干事		本国一般事务人员		志愿人员	
	预算内	实际	预算内	实际	预算内	实际	预算内	实际	预算内	实际	预算内	实际	预算内	实际
西非办	—	50	—	—	—	100	10	9	10	33	—	—	—	—
中非建和办	—	50	—	—	—	25	14	12	—	—	1	4	5	40
联几建和办	10	50	—	—	10	—	10	5	5	7	5	—	5	—
联索政治处	—	—	—	—	—	—	5	12	10	17	10	19	—	—
联塞建和办	—	—	—	—	—	—	30	13	5	8	5	—	30	—
喀尼混委会	—	100	—	—	—	—	—	10	—	—	—	—	—	—
中亚地区预防性外交中心	—	—	—	—	—	—	—	—	5	—	—	—	—	—
联布办事处	—	—	—	—	—	—	8	9	5	13	5	—	5	—
联黎协调办	—	—	—	—	—	—	5	5	3	—	3	2	—	—
联阿协调处	—	—	—	—	—	—	5	—	5	100	5	17	—	—
联利支助团	—	—	—	—	—	—	15	22	15	69	15	35	15	100
联伊援助团	62	62	—	16	17	33	10	16	17	16	20	20	—	—
联阿援助团	5	32	—	—	30	88	12	24	13	24	8	13	11	13

15. 行预咨委会询问，向专题群组三的办公室和特派团、联阿援助团和联伊援助团部署工作人员、专家和观察员等人员方面是否因预算限制而发生任何拖延，行预咨委会获悉，发生的拖延往往是由于要确保符合征聘程序。行预咨委会担心这种说法并没有排除个别特派团的预算限制是拖延部署或未部署人员的唯一明确的原因。行预咨委会相信秘书长将尽一切努力及时部署各类人员，以确保有效执行任务，并提请大会注意他在这方面可能面临的任何预算和其他限制。

为减少 2013 年所需资源采取的措施

16. 秘书长的报告第 30 至 32 段介绍了为减少 2013 年特别政治任务所需资源所采取的措施，包括以下方面的措施：

(a) 业务费用，如燃料、备件、差旅和飞机方面的可持续增效，包括通过费用分担安排；

(b) 在可能的情况下推迟购置主要装备、建筑和设施。通过重新安排现有资源的优先次序满足新要求，并将设备和设施的投资限制在关键所需业务资源；

(c) 按照职能的终止或移交联合国国家工作队审查现有人员配置(联塞建和办)；

(d) 进行内部战略审查并根据目前政治环境、优先发展重点、人权问题和安全条件调整资源(联阿援助团)(详细信息，请参阅见下文第四节 D)；

(e) 整个特派团范围内的审查，在不影响已获授权活动的情况下简化业务活动和确定资源需求的优先次序(联伊援助团)(见下文第四节 E)。

17. 行预咨委会要求提供外地特派团费用分担安排的资料，得知在西非次区域的特派团在行动支持领域有非正式费用分担安排，包括疏散、基本的特派团和临时工作人员部署的互助。

18. 经询问，行预咨委会获悉，一些重大举措是具体战略决定的结果，在未来预算中不一定符合可持续和持久效率。虽然战略优先事项的拟订和审查是每年过程的一部分，但不应期望持续延期活动，如资产购置，因为中期和长期是不可持续的，否则必定影响任务的完成。行预咨委会还获悉，作为 2013 年减少所需资源的主要推动因素，联阿援助团(4 500 万美元)和联伊援助团(3 050 万美元)开展了一系列不影响执行各自任务的费用削减活动。这些措施包括关闭省级办事处，联伊援助团在提高安全要求的情况下减少安保人员以及联阿援助团采取灵活机动的工作结构。

19. 行预咨委会注意到秘书长减少 2013 年所需资源的措施，包括业务费用的可持续增效。行预咨委会回顾其在审查维持和平行动拟议预算期间的意见，仍然缺乏评价增效措施对执行任务和服务的影响方面的报告(A/66/718，第 86 段)。行预咨委会还回顾，在审议 2012-2013 两年期拟议方案预算时，曾对拟议方案预算缺乏增效措施的影响与所需资源的关系的具体信息表示遗憾。行预咨委会认为，2013 年特别政治任务拟议预算也缺乏这些信息。因此，行预咨委会重申，应在拟议预算的导言中列入最重要的增效措施的摘要以及有关采取这些措施实际或预期能节约资源的信息(见 A/66/7，第 60 段)。

20. 虽然行预咨委会欢迎采取措施精简活动并实现增效，但认为秘书长的报告所列 2013 年所需资源减少的信息不能令人满意，因为不清楚多大程度上节余是通过包括裁撤长期空缺职位在内的改进规划和预算管理做出的，在多大程度上是通过可持续增效做出的。行预咨委会建议，在未来拟议预算中，秘书长应清楚地指明支持其建议的主要因素，并量化相关结果。行预咨委会强调，采取削减和增效措施的方式，不应使特派团开展已获授权的活动面临风险，也不应损害特派团人员和房地的安全和安保。

三. 一般性意见和建议

任务状况和 2012 年创建的特派团

21. 秘书长的报告(A/67/346)第 12 至 14 段说明了请求 2013 年编列预算经费的 32 个特派团的任务期限, 情况如下(a) 10 个特派团没有期限; (b) 2 个特派团的期限是 2014 年或之后结束; (c) 14 个特派团的期限是 2013 年结束; (d) 1 个特派团大会正在审议; (e) 5 个特派团的期限是 2012 年结束, 但预期大会或安全理事会会将其延长到 2013 年。秘书长表示, 在他提交关于特别政治任务的报告时, 没有现有特派团的任务期限预计在 2013 年结束(同上, 第 20 段)。

22. 总共 33 个特别政治任务中, 2012 年创建的 3 个特派团是(同上, 第 17 至 19 段和 A/67/346/Add. 6, 第 18 段):

(a) 联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特使办公室(后更名为联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室): 其总部将从日内瓦迁至开罗并在大马士革设立办事处;

(b) 苏丹和南苏丹问题特使办公室: 总部设在纽约, 在喀土穆和朱巴均有派驻人员;

(c) 秘书长也门问题特别顾问办公室: 设在纽约并在萨那有办事处(又见下文第四节 A)。

特别政治任务的地点

23. 行预咨委会认识到, 33 个特别政治任务在其任务期限、规模、行动条件及当地情况方面大不相同, 确定其所在地点的标准应考虑到所有因素, 以便每个特派团能最有效率有成效地执行任务。因此, 行预咨委会认为, 一般来说, 特派团应位于或接近其任务相关的国家。此外, 行预咨委会回顾, 大会第 44/211 号决议要求联合国系统所有机关、组织和机构, 在国家一级建立共同房地。在这方面, 行预咨委会重申其建议, 大会请秘书长确保依照其第 44/211 号决议在所有工作地点寻求联合国实体同地办公的机会(见 A/67/484, 第 26 段)。关于群组二下的特派团, 行预咨委会认为, 应该是原地办公, 任何例外都应逐个说明理由(另见下文第四节 B)。

2013 年拟议预算的格式和列报方式

24. 行预咨委会回顾, 在审查 2012 年特别政治任务的预算时(A/66/7/Add. 12, 第 7 段), 行预咨委会认为秘书长的报告没有对特别政治任务所涉共有问题进行充分分析, 还说列入有关影响特别政治任务所需预算共有问题的信息将使今后秘书长的拟议预算受益。行预咨委会还认为今后的报告应包括以下方面的信息及其分析: 作为所提出资源水平依据的因素、计划采取或已采取的增效措施、为提高

执行任务成效计划采取的举措，以及全球外勤支助战略和人力资源管理改革等正在实施的举措的影响。

25. 在这方面，行预咨委会注意到，秘书长仅在他的 2013 年拟议预算列入了以下信息：(a) 影响特别政治任务所需预算的共有问题；(b) 全球外勤支助战略，包括实行特派团采购和购置综合业务支助服务；(c) 为降低软件、咨询和差旅费用所采取的措施，(d) 秘书长决定是否建议特派团整合所使用的程序和标准 (A/67/346，第 30 至 48 段)。行预咨委会认为，报告仍然缺乏对所有特派团有影响的许多其他共有问题的足够信息，报告中信息的一致性可以进一步改进。行预咨委会认为，大会应请秘书长进一步改进他的特别政治任务拟议预算的列报方式和内容，以类似维持和平行动经费筹措概览报告的格式，提出有关共有问题的全面信息，为行预咨委会提供更详细的补充财务信息，以便大会审议和决策。

26. 关于成果预算编制框架，行预咨委会认为，一些特派团的若干预期成绩和绩效指标可以改进，以更加清晰和准确地说明有关特派团就其任务和 Related 活动而言所能够或应该实现的内容。行预咨委会回顾在其关于维持和平行动拟议预算报告中的看法，从其在预算审议过程中的作用的角度看，逻辑框架必须加以改进，才使会员国能够评估正在执行任务的成效如何，并且满足秘书处利用这种框架作为规划和监测工具的特别需要 (A/66/718，第 10 段)。

总体所需人员编制的列报

27. 行预咨委会注意到在秘书长的报告中，所需人员编制在 2013 年所需资源中的份额最大 (54%) (A/67/346，第 57 段)。行预咨委会进一步注意到，除了文职人员 (国际和本国工作人员、联合国志愿人员和一般临时人员)，特派团还聘用了其他人员，在业务费用项下列入预算，如政府提供的人员、咨询人及承包商。行预咨委会注意到，2013 年拟议预算中，在文职人员和业务费用项下不容易找到有关总体所需人员配置的信息。行预咨委会认为，在未来的特别政治任务预算中，特派团所需人员编制应全面列报，包括各类工作人员和特派团聘用的其他人员，如政府提供的人员、咨询人及承包商，并说明使用不同类别工作人员的理由。

28. 行预咨委会注意到秘书长关于若干特派团的调动、改派、改叙和职称变动的提议，并要求提供所有特派团这方面的资料，包括有关职位目前的在职情况。行预咨委会收到有关联塞建和办、联利支助团、联阿援助团、联索政治处和联伊援助团相关信息的汇总表，其中仅显示了联阿援助团拟调动 50 个职位的在职情况 (其中 6 个空缺)。行预咨委会建议，应在大会审议 2013 年特别政治任务拟议预算时，向其提供所有特别政治任务的拟议调动和改派以及在职情况的信息。此外，行预咨委会重申认为，应请秘书长不断审查所需人员编制，以确定现有职能是否仍然是必要的。行预咨委会仍然认为，不再需要的职位应予裁撤，新设任何职位应充分说明理由 (A/66/7/Add. 12，第 22 段)。

高级职位的合同

29. 行预咨委会要求提供有关给予特别政治任务高级别工作人员合同类型的信息，得知绝大多数高级官员持有定期合同，例外情况是：(a) 秘书长西撒哈拉问题个人特使（“实际受聘”）；(b) 秘书长保护责任特别顾问，（每年 1 美元）；(c) 负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议秘书长特使（每年 1 美元）。

车辆和电脑持有比率

30. 行预咨委会经询问获悉，为协助每个特派团评估资源需求，秘书处制定了《标准费用和比率手册》，其中概述了针对所有维和与特别政治任务所用装备和用品的标准分配，在制定 2013 年拟议预算时，以此为基础评估所需资源。关于 2013 年各特派团车辆和信息技术设备拟议分配，行预咨委会收到下面两个表格。经询问，行预咨委会还获悉，车辆和计算设备的标准分配反映了经空缺率调整的人数，而非核定人数。

表 4

2013 年车辆拟议分配

	核定 人数	经空缺率 调整人数 ^a	标准 分配 ^{b,c}	拟议 持有数 ^{b,c}	差异 (百分比)
中亚预防外交中心	8	8	4	7	84
中部非洲区域办	27	26	9	15	61
中非建和办	116	106	38	56	47
联黎协调办	25	24	11	16	47
联布办事处	89	84	32	45	42
联几建和办	103	94	35	46	30
联索政治处	75	72	30	37	26
联利支助团	214	184	73	87	19
联塞建和办	82	63	19	19	1
联伊援助团	498	452	174	162	(7)
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	11	11	4	3	(32)
西非办	30	28	12	7	(42)
联阿援助团	763	675	228	110	(52)
共计	2 041	1 827	669	610	(9)

^a 包括联合国国际工作人员、本国专业干事、联合国志愿人员、军事和警务人员（军事观察员、军事警察、民警）。

^b 包括豪华和标准四轮驱动车辆以及轿车；不包括部队运载和通用车辆、公交车以及电动车。

^c 基于《标准费用和比率手册》规定的标准装备。

表 5
2013 年计算设备拟议分配

	核定 人数 ^a	经空缺率 调整人数 ^a	计算设备 ^{b,c}			
			标准 分配	标准分配和 配件	拟议 持有数	差异 (百分比)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	19	19	19	21	27	29
中部非洲区域办	27	26	26	28	34	21
联索政治处	92	86	86	98	118	20
联合国支助喀麦隆-尼日利亚 混合委员会	22	22	22	24	28	17
联利支助团	312	254	254	292	341	17
联伊援助团	963	808	808	929	1 056	14
联布办事处	129	121	121	139	154	11%
西非办	46	43	43	50	55	10
联几建和办	147	132	132	152	155	2
中非建和办	193	180	180	207	205	(1)
联阿援助团	1 955	1 778	1 778	2 044	1 777	(13)
联塞建和办	184	168	168	193	162	(16)
联黎协调办	83	80	80	88	63	(28)
中亚预防外交中心	28	27	27	31	19	(39)
共计	4 200	3 744	3 744	4 296	4 194	(27)

^a 包括国际和本国工作人员、联合国志愿人员、联合国警察、军事观察员、政府提供人员及军事参谋人员。

^b 包括台式电脑、笔记本电脑和上网本。

^c 基于《标准费用和比率手册》规定的标准要求。

31. 行预咨委会经询问还获悉，外勤支助部正在审查用于评估所需车辆和其他设备的标准，这一工作将由资源使用效率组提供指导，并与外勤业务开展密切合作。重点领域将包括每个特派团对车辆和计算机设备的实际需求以及保留和使用这些资产的期限。特别是每个特派团业务环境不同，所以，可能需要适用不同的比率，特别是车辆比率。此外，将仔细审查用于工作人员和其他人员在任务区内以及出入任务区的日常交通的变通办法。行预咨委会还获悉，该部与外勤业务密切合作，确保可用资产在各特派团之间实现最佳分配，因为每年各特派团的任务和业务环境都有调整，多余资产的剩余使用年限和运输费用减少，因此，所需具体资源有所改变。

32. 行预咨委会建议，大会请秘书长审查特别政治任务中车辆和信息技术设备持有数，并与外勤支助部确定和《标准费用和比率手册》颁布的标准比率进行比对。行预咨委会认为，维和行动信息技术设备持有数也应根据相关期间规划部署的人员人数，或根据特派团实际部署的更多人数，而非根据核定人员总数确定。行预咨委会要求，在 2014 年拟议预算中提供这方面资料。行预咨委会认识到，有些特派团存在特定具体行动情况，可以作为持有数超过这些标准比率的理由。如有这种情况，行预咨委会要求在相关特派团拟议预算中明确概述这样的理由（见 A/66/718，第 91 和 92 段）。

空运和管理

33. 行预咨委会在审查维持和平行动 2012/13 年拟议预算时，确认空中业务对有效履行维和任务的重要性。鉴于空中业务的重大财务意义，行预咨委会还强调必须继续努力提高全球空中业务管理的效率和效用，同时确保人员安全和应对业务需求（A/66/718，第 115 段）。行预咨委会认为，这也适用于特别政治任务的空中业务。

34. 行预咨委会回顾，在审查维持和平行动的跨部门问题时，大会着重指出应评价空中服务所涉各种因素及其总体成本效率，包括燃料消耗、保养费用以及安全和安保方面的考虑因素（第 65/289 号决议，第 48 段）。行预咨委会建议，大会请秘书长在关于安全理事会和（或）大会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动经费估计数的主要报告中，提供关于空中业务的资料，包括前一年支出、本年度拨款和拟议预算金额，并按特派团和航空资产类型编列支出细目。

35. 行预咨委会进一步回顾，秘书长指出，正在制定空运治理框架，其中包括用于衡量空运服务的影响的关键业绩指标（A/66/718，第 124 段）。行预咨委会曾强调，建立用于比较空中业务的长期效益和效率的基准至关重要。行预咨委会认为，由于缺乏这些基准，没有任何基线可用于衡量目前业务的效力。行预咨委会期待收到关于制定空运治理框架的最新进展的资料。

秘书处、特派团和联合国国家工作队的协调与合作

36. 秘书长报告（A/67/346）第 42 段指出，外勤支助部向所有实地特别政治任务提供后勤和行政支助，而政治事务部执行办公室为专题群组一和专题群组二的 14 个特派团提供行政支助，还经常应请求在特派团规模和范围尚未确定的起步阶段，提供行政和后勤支助。关于特别政治任务的牵头部门和行政支持安排的资料载于该报告附件二。该报告第 24 至 27 段还讨论了与特派团、总部和联合国国家工作队以及相互之间的合作和协同作用。

37. 行预咨委会注意到，政治事务部为其在当地执行任务的所有国家和地区设立了综合工作队。这些工作队的任务是审议对联合国在有关国家的存在具有战略意

义或方案影响的所有问题(同上,第24段)。经询问,行预咨委会获悉工作队的如下活动:

(a) 在伊拉克:共享信息和制定政策委员会的报告、秘书长的报告以及综合战略框架和涉及各专题领域的其他战略规划文件;

(b) 在巴勒斯坦被占领土:交换包括关于政治敏感地区的机构工作的信息,并促进综合战略框架的起草工作,该框架统一整个联合国系统的共同愿景;

(c) 在黎巴嫩:确保协调战略层面的指导、规划支持和信息交流,包括2011年通过的综合战略框架的制定、实施和监测;

(d) 在索马里:联合国各机构之间交流关于发展和业务领域的信息;围绕关键政策问题达成共识;并促进所有重大规划决策和审查联合国战略和存在所需的筹备工作;

(e) 在布隆迪:提供论坛,以保持联系和交换有关布隆迪的重大问题的意见;定期提供最新政治和人权状况;联布办事处加强国家机构的能力;制定基准,以衡量联布办事处向联合国国家工作队的转变;并编制秘书长关于联布办事处的报告;

(f) 在几内亚比绍:帮助编写重要的战略和规划文件,包括秘书长和政策委员会的报告;提供战略指导、规划支持和信息交流;

(g) 在利比亚:针对冲突后规划的预评估过程(2011年5月至8月);协调总部和外地活动;在武装冲突期间和之后,促进提供人道主义援助;提供论坛,借此达成关于联利支助团的结构和设置的协议;联合国系统内的信息交流和决策;

(h) 在塞拉利昂和中非共和国:提供综合性办法,以支持特派团的运作、信息流通和政策指导;协调各部门、机构、基金和方案,以避免重复,实现协同效应;支持和帮助起草并最终确定该领域的关键战略和规划文件。

38. 行预咨委会还注意到,秘书长和主管政治事务、维持和平行动和外勤支助的各位副秘书长继续紧密合作,确保有效和高效地发挥所有三个部的全部能力,将重叠程度降至最低,以应付联合国当今所面临的和平与安全的挑战(同上,第27段)。关于秘书长报告中提到的最低重叠程度的概念,行预咨委会经询问获悉,各部门、机构、基金和方案基于职权范围的明确角色确保了联合国能够齐心协力支持特别政治任务。行预咨委会获悉如下关于这种合作与协调的例子,关于索马里,维持和平行动部与联索政治处就安全部门改革和法治问题密切合作,外勤支助部通过联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)向联索政治处和非洲联盟驻索马里军事观察员特派团(非索特派团)提供行政和后勤支援,而政治事务部向特派团提供政治监督。与此同时,联合国国家工作队和人道主义事务协调厅开展发展和人道主义援助工作。行预咨委会获悉,这个例子显

示，联合国许多行为体根据商定的战略目标和安理会的授权以及索马里政府制定的愿景，确定明确职责，共同努力，没有或很少重复任务。行预咨委会认为，上述例子在特定国家环境中具有说明性，但仍然认为，询问后收到的信息不足，未能详细澄清三个部在总部支持特别政治任务工作的重叠程度降至最低的概念；行预咨委会认为，应请秘书长在下一份特别政治任务拟议预算中，提供更详细的解释。

采购和全球外勤支助战略

39. 行预咨委会在其上一份报告(A/66/7/Add. 12, 第 28 和 29 段)中请求获得关于名为“特派团采购和购置综合业务支助服务”举措的试验阶段的实施和评价信息，该举措旨在加大采购领域对特别政治任务的支持。行预咨委会回顾，中部非洲区域办和西非办参加了试点阶段，并指出，此后联利支助团加入(A/67/346, 第 38 段)。

40. 秘书长报告第 37 至 41 段指出，倡议试点阶段由全球服务中心在全球外勤支助战略下实施，至今证明了概念验证以及集中采购能力对于支持缺乏所需采购基础设施(采购能力、开标委员会、地方合同委员会和自行审计专业知识)的特别政治任务的益处。在试验阶段 2011 年 6 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间，全球服务中心代表中部非洲区域办、西非办和联利支助团处理了 147 起采购交易。

41. 此外，秘书长指出，在联利支助团试验项目期间，该概念进一步扩展，以提供集中式行政支助解决方案(包括财务和人力资源功能)，这是在 2011 年该特派团启动期间实施的。通过在全球服务中心部署联利支助团数名工作人员，联利支助团就能利用该中心现有的行政基础设施，获得所需支持能力。行预咨委会注意到，秘书长报告第 34 段提到，全球外勤支助系统为在利比亚的启动活动提供了支持，产生的效益包括改进了支持客户的质量和速度，并提高了资源利用的效益。

42. 行预咨委会询问，全球外勤支助系统对联利支助团的支持提高了资源利用的什么效益，另外，该效益是否包含所需人员编制减少。行预咨委会获悉，实际上联利支助团支助部门所有 15 个职位和预算已部署在全球服务中心的构架内，以扩大该中心的能力。这种做法是为了缩减工作人员数量和相应的财务影响以及联合国在利比亚的影响区。行预咨委会还获悉，除了联利支助团预算下的 15 名工作人员，意大利布林迪西全球服务中心本身提供等同 8 名全职的工作人员，执行的职责领域包括金融领域、人力资源、采购、邮件和邮袋、通信和信息技术服务、开标委员会以及地方合同委员会。该中心的采购主任和财务主任兼任联利支助团的采购主任和财务主任，同时服务于这两个机构。

43. 行预咨委会认为，“特派团采购和购置综合业务支助服务”举措仍处于试验阶段。行预咨委会希望，秘书长将继续提高这一试点项目的效益和附加值。行预咨委会重申，实施试点项目并非一定导致有关特派团所需资源增加(A/66/7/Add.

12, 第 29 段)。在这方面,行预咨委会注意到,秘书长指出,将要求特别政治任务提供资源,以便全球服务中心继续提供服务(A/67/346,第 38 段)。但是,行预咨委会认为,秘书长的报告没有明确说明有关特派团如何提供资源。因此,行预咨委会建议,请秘书长在 2014 年拟议预算中明确说明特派团的贡献。行预咨委会期待,2014 年特别政治任务拟议预算提供关于该试点举措的实施进展信息。行预咨委会相信,有关特派团的采购需求将在“特派团采购和购置综合业务支助服务”下满足,但认识到,在某些情况下,可能当地采购更可取。

44. 行预咨委会注意到,秘书长为 2013 年提出了如下请求:(a) 对于西非办和联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会,在“特派团采购和购置综合业务支助服务”项下新增 1 个采购干事(本国专业干事)职位,以便特派团可以请授权地方采购机构进行低价值采购;及(b) 对于联利支助团,将 1 个预算干事外勤职位从布林迪西全球服务中心调往的黎波里,并新增 2 个职位(1 个预算干事和 1 个预算助理),以组建预算部门,确保特派团有足够能力监督预算资源。下文第四.C 节将在西非办和联利支助团项下详细讨论这些请求。行预咨委会对秘书长的提案没有异议。然而,行预咨委会认为,在最终评估“特派团采购和购置综合业务支助服务”试点项目后,可能需要审查西非办在采购方面的人员能力(另见下文第 95-97 段)。

45. 行预咨委会还注意到,秘书长的报告指出,正在开展评估工作,其结果应是将中非建和办的财务和人力资源职能于 2013 年转至乌干达恩德培区域服务中心;联布办事处的评估计划于 2012 年底开展(A/67/346,第 35 段)。对非索特派团支助办和联索政治处可能将后台职能转移至恩德培一事,鉴于特派团的复杂性以及联合国内罗毕办事处目前正提供的支持,需要额外评估。行预咨委会希望,下一份关于全球外勤服务战略的报告汇报这方面取得的成果。

46. 关于西班牙瓦伦西亚的二级主动电信设施,行预咨委会回顾其关于秘书长在两个不同地理地点部署全球服务中心的经修改理念的评论意见,并重申,建议不批准在巴伦西亚基地设立外地人力资源管理科的提议(A/66/718,第 244 段)。行预咨委会还回顾大会第 66/264 号决议,并重申,在这方面必须遵守大会决议(见下文第 162 段)。

为降低软件、咨询和差旅费用而采取的措施

47. 行预咨委会曾指出,将群组二下的各团队、组群和小组使用的软件标准化有其道理(A/66/7/Add.12,第 63 段),对此,秘书长在其报告第 43 至 45 段汇报了在这方面已作出的努力。关于订阅和专业软件费用,行预咨委会经询问获悉:(a) 预计 2012 年专门软件分析师笔记本电脑相关支出达 56 171 美元,其中包括 5 个专家小组的非经常性费用。2013 年,估计每年费用将降低 32 771 美元(58%),降至 23 400 美元。未来 2013 年以后的费用将包括维修保养费用和培训费用。关于培训,方法是培养工作人员成为培训师,以减少培训软件未来用

户的费用；和(b) 2013 年订阅数据库的预算所需资源为 76 600 美元，平均每个小组 8 511 美元，与 2012 年大致相同。表示尽量通过达格·哈马舍尔德图书馆集中管理订阅资料的获取渠道。

48. 经请求，行预咨委会收到一份关于 2013 年顾问、专家、通信与信息技术项下拟议所需资源的列表(见表 6)。

表 6

2013 年顾问、专家、通信和信息技术项下所需资源(美元)

	工作人员数目	咨询人	专家	通信	通信技术
群组一					
秘书长缅甸问题特别顾问	5	24 800		13 200	5 600
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	19	208 200	—	79 400	19 000
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	10	160 800	—	15 900	11 000
负责西撒哈拉问题秘书长个人特使	2	84 600	—	3 100	2 300
负责执行安全理事会第 1559(2004) 号决议秘书长特使	3	—	—	45 500	3 400
联合国派驻日内瓦国际讨论的代表	7	—	—	39 700	22 800
苏丹和南苏丹问题特使办公室	9	—	—	4 500	—
秘书长也门问题特别顾问办公室	15	384 300	—	142 900	19 800
群组二					
索马里和厄立特里亚问题监察组	7	—	1 730 500	42 200	20 000
利比里亚问题专家小组	0	72 100	535 200	5 000	6 200
科特迪瓦问题专家组	1	—	1 066 500	10 500	9 700
刚果民主共和国问题专家组	1	—	1 183 400	30 600	10 900
苏丹问题专家小组	1	272 600	1 067 000	39 200	9 700
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	4	—	2 034 100	15 400	14 700
伊朗伊斯兰共和国问题专家小组	4	—	2 339 500	16 800	15 800
利比里亚问题专家小组	2	—	1 148 500	20 700	10 800
安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第 1526(2004) 号决议所设分析支助和制裁监测组	12	—	2 363 200	18 700	89 200
对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004) 号决议所设委员会的支助	5		1 929 900	8 800	137 800
反恐怖主义委员会执行局	41	—	—	51 400	91 200
群组三					
西非办	43	214 900		338 500	86 300
中非建和办	156	169 400		1 123 500	295 900

	工作人员数目	咨询人	专家	通信	通信技术
联几建和办	125	100 000		788 900	345 800
联索政治处	99	261 800		1 921 600	424 800
联塞建和办	78	17 200		652 900	367 900
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	12	1 787 900		207 700	83 600
中亚预防外交中心	30	42 700		294 400	47 300
联布办事处	123	81 600		1 246 700	412 700
联黎协调办	83	49 200		344 500	111 000
中非办	27	—		436 700	75 000
联利支助团	288	1 211 900		2 230 900	577 300
联阿援助团	1 930	378 400		5 989 400	2 195 100
联伊援助团	953	501 800		4 418 800	1 875 600

49. 行预咨委会建议，大会鼓励秘书长最大限度地利用现有内部人力资源，并尽量减少对外部顾问公司的需求。

50. 关于差旅所需费用以及秘书长报告第 46 段提到的措施引起的差旅费用节省情况，行预咨委会经询问后获悉，通过努力减少特别政治任务的差旅预算，2013 年比 2012 年批款减少 165 万美元(见表 7)。行预咨委会注意到，该表脚注显示，不包括秘书长也门问题特别顾问办公室 2013 年差旅拟议所需资源(1 046 400 美元)，因为 2012 年没有为其批款(见下文第 72 和 73 段)。

表 7

2012 年和 2013 年特派团差旅所需资源

	2012 年 批款	2013 年 拟议数	差异 (数额)	(百分比)
群组一				
秘书长缅甸问题特别顾问办公室	228.6	286.0	57.4	25
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	407.5	347.1	(60.4)	-15
秘书长防止灭绝种族罪问题特别顾问办公室	494.3	430.0	(64.3)	-13
负责西撒哈拉问题秘书长个人特使	170.8	128.6	(42.2)	-25
负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使	362.8	362.8	—	—
加日内瓦国际讨论的联合国代表	6 090	500.0	(109.0)	-18
秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室	251.1	334.3	83.2	33
联合国与阿拉伯国家联盟叙利亚问题 联合特别代表办公室	1 590.5	2 057.4	466.9	29
小计	4 114.6	4 446.2	331.6	8

	2012 年 批款	2013 年 拟议数	差异 (数额)	(百分比)
群组二				
索马里与厄立特里亚监测组	58.3	43.4	(14.9)	-26
利比里亚问题专家小组	—	—	—	N/A
科特迪瓦问题专家组	75.5	50.0	(25.5)	(34)
刚果民主共和国问题专家组	98.9	70.0	(28.9)	(29)
苏丹问题专家小组		63.2	63.2	—
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	70.0	70.0	—	—
伊朗伊斯兰共和国问题专家小组	105.7	105.7	—	0
利比亚问题专家小组	144.6	65.3	(79.3)	(55)
安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526 (2004) 号决议所设分析支助和制裁监察组	142.8	142.8	—	0
对安全理事会关于不扩散大规模毁灭性武器的第 1540 (2004) 号决议所设委员会的支助	257.3	257.3	—	—
反恐怖主义委员会执行局	1 045.3	1 055.2	9.9	1
小计	1 998.4	1 922.9	(75.5)	(4)
群组三				
西非办	536.0	448.4	(87.6)	(16)
中非建和办	598.4	623.6	25.2	4
联几建和办	765.0	682.2	(82.8)	(11)
联索政治处	2 189.8	1 182.4	(1 007.4)	(46)
联塞建和办	392.9	284.5	(108.4)	(28)
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	721.0	584.9	(136.1)	(19)
中亚预防外交中心	264.8	264.8	—	—
联布办事处	658.1	420.5	(237.6)	(36)
联黎协调办	223.2	223.3	0.1	—
中部非洲区域办	467.0	467.0	—	—
联利支助团	1 616.9	1 449.7	(167.2)	(10)
小计	8 433.1	6 631.3	(1 801.8)	(21)
联阿援助团	2 084.0	2 063.0	(21.0)	(1)
联伊援助团	2 589.5	2 508.3	(81.2)	(3)
小计	4 673.5	4 571.3	(102.2)	(2)
总计^a	19 219.6	17 571.7	(1 647.9)	(9)

^a 不包括秘书长也门问题特别顾问办公室，因为 2012 年没有为其批款。

51. 行预咨委会欢迎为减少 2013 年公务旅行所需经费而采取的措施。然而，行预咨委会仍然认为，需密切审查这方面的所需经费，并应最大限度地利用先进的信息和通信技术及其他沟通方式，以减少差旅需要(A/66/718，第 138 段)。

用于综合特派团的程序和标准

52. 行预咨委会曾指出，用以决定是否需要就特派团的综合性质提出建议的程序和标准应该更加明确和透明(A/66/7/Add. 12，第 34 段)，对此，秘书长在其报告第 47 和 48 段介绍了相关程序和标准。据指出，秘书长 2008 年的决定以及随后的联合国政策将综合定义为用于最大限度地扩大联合国系统的巩固和平影响的手段，并没有从结构方面定义综合。所有外地特别政治任务(区域办事处除外)都遵从综合原则，无论其结构综合与否。秘书长的代表还告知行预咨委会，秘书长根据部署到有关国家的机构间评估任务结果，为无论是综合结构的特派团(如联利支助团)或非综合结构的行动(如也门办事处)向安全理事会提出提案。

53. 行预咨委会请求澄清综合结构和非综合结构特派团的概念并提供这两类特派团的完整列表(见表 8)。

表 8
综合结构和非综合结构特派团

综合结构	非综合结构
联几建和办	联索政治处
联布办事处	西非办(区域办事处)
联塞建和办	中部非洲区域办(区域办事处)
中非建和办	中亚预防外交中心(区域办事处)
联利支助团	
联伊援助团	
联黎协调办	
联阿援助团	

54. 行预咨委会经询问获悉，据秘书长指出，“综合”一词指所有外地特别政治任务(群组三、联伊援助团和联阿援助团)，各区域办事处除外，以表示特派团和国家工作队之间任务规定一级的综合。无论特派团和国家工作队之间的结构安排如何，综合需要特派团团长和国家工作队驻地协调员之间建立战略伙伴关系，以制定巩固和平的共同愿景和综合规划。秘书长关于综合特派团规划的指导文件载有用以执行这些要求的机构和框架。行预咨委会获悉，结构综合的特派团指的是在该特派团中，副团长(秘书长副特别代表或特别协调员)甚至特派团团长(秘书

长执行代表)由国家工作队的驻地协调员兼任。在这种情况下,驻地协调员一般还是驻该国的人道主义协调员,因此是身兼三职。“结构综合”一词仅涉及这类领导层面的安排。此外,在维持和平、建设和平或特别政治任务背景下,从一开始就以完全综合的方式提供所有选举援助,无论该特派团是否具有综合结构。

55. 关于联利支助团,行预咨委会回顾,获悉 2011 年 9 月 7 日秘书长致函安全理事会(S/2011/542),请求成立综合性的联合国利比亚支助团。行预咨委会还获悉,虽然设立特派团的安全理事会第 2009(2011)号决议没有专门明确其综合性质,但是安理会并不反对秘书长的建议,因此联利支助团被视为综合特派团(A/66/7/Add. 12, 第 33 段)。行预咨委会重申,在某些情况下,有必要采取综合办法促进任务的有效执行(同上,第 34 段)。但是,行预咨委会认为,秘书长的报告并未提供满意的答案,这方面所涉程序和标准仍不明晰。行预咨委会建议在大会审议 2013 年特别政治任务拟议预算时提供明确解释,特别是因为特派团的性质最终由会员国决定。

特派团房地

56. 行预咨委会在询问后收到以下资料,说明了 2012 年在预算中为特别政治特派团的办公空间和公用事业费用编列的所需经费(见表 9)。行预咨委会建议,请秘书长与东道国的合作,为房地获得最有利的条件。

表 9

2012 年编入预算的办公空间和公用事业费用所需经费

(以美元计)

	2012 年办公空间/租赁(已编入预算)		公用事业(水电)	
	特派团	东道国/政府	特派团	东道国/政府
联伊援助团	902 100	—	403 200	—
联阿援助团哈特	189 000	—	191 310	—
扎兰季	36 000	—	962	—
伊斯兰堡	—	—	1 800	—
科威特	—	—	4 635	—
宾馆	42 000	—	3 400	—
联索政治处哈尔格萨	180 000	—	4 800	—
加罗韦	138 540	—	4 800	—
内罗毕	200 400	—	30 600	—
摩加迪沙	36 000	—	—	—
索马里摩加迪沙市(使用权)	—	—	—	—
博萨索	18 000	—	2 400	—

	2012 年办公空间/租赁 (已编入预算)		公用事业 (水电)	
	特派团	东道国/政府	特派团	东道国/政府
加尔卡约	18 000	—	2 400	—
中非建和办	—	—	—	—
西非办	—	16 785	31 900	—
尼日利亚-喀麦隆混合委员会	56 146	—	39 900	—
联几建和办	47 400	—	20 000	—
联塞建和办	506 600	—	36 500	—
联阿协调处	—	113 744	—	21 327
联布办事处	193 300	—	9 000	—
中亚预防外交中心阿什哈巴德	—	110 000	—	10 000
阿斯塔纳 ^a	15 000	—	—	—
比什凯克 ^a	11 004	—	—	—
杜尚别 ^a	5 388	—	—	—
塔什干 ^a	2 616	—	—	—
联利救济协调员	492 600	—	56 100	—
联利支助团	749 674	—	—	—
共计	3 839 768	240 529	843 708	31 327
百分比	94%	6%	96%	4%
共计，特派团加政府	4 080 297		875 035	

^a 包括公用事业费用。

预算外资源

57. 秘书长报告附件一载有关于 2012 年和 2013 年特别政治特派团预算外资源的资料。秘书长指出，在某些情况下，特派团和联合国国家工作队集中使用业务活动的预算外经费，预算外经费并不取代特派团预先规划活动。为了确保充分透明起见，所有相关的预算外资源已列入附件。行预咨委会注意到，2013 年预算外资源估计数为 91 995 900 美元，而 2012 年则为 41 688 300 美元。行预咨委会经询问后获悉，2013 年供资出现增加的主要原因是，提供自愿捐款用以支持建造和翻修巴格达联合国综合大院，其数额接近 5 100 万美元(见下文第四(E)节)。在审查 2012 年特别政治任务的拟议预算时，行预咨委会欢迎提供关于预算外资源的资料，并认为，这提高了特别政治特派团现有能力的透明度，因此有助于对执行任务所需的经费作出分析(见 A/66/7/Add. 12, 第 31 段)。行预咨委会重申，它期待着在资料列报方面将继续取得改进，并在今后特别政治特派团的拟议预算中体现出来。

特别政治特派团核定经费的释放

58. 秘书长在报告第 49 至 52 段中表示认为, 根据大会第 57/292 号决议的规定, 对于任务期限必须在公立年延长的特派团而言特别政治特派团年度供资的拨款目前至少分两个部分发放。大会该决议核可秘书长的提议(A/C. 5/57/23, 第 5 段)和行预咨委会的意见(A/57/7/Add. 17, 第 3 段)。这种做法与维持和平行动的既定办法形成对照, 主计长通常在预算年度开始时划拨整个预算期间的所有核定资金。秘书长认为, 在每个预算期间开始时向特别政治特派团划拨全年拨款有其道理, 但主计长目前有权在合理情况下留置部分核定资金拨款, 例如在有确切迹象表明预计不会以目前形势继续执行一个特派团的任务的情况。行预咨委会不反对秘书长在每个预算期间开始时为特别政治特派团提供全年拨款。

四. 关于所需资源的具体建议

A. 专题群组一: 秘书长特使、个人特使及特别顾问

59. 在专题群组一中, 2013 年八个特别政治特派团的专题群组一下的拟议所需资源为 16 726 500 美元(净额)(占总资源的 3%), 而秘书长也门问题特别顾问办公室在 2012 年成立后也列入其中。考虑到截至 2012 年年底的未支配余额为 925 500 美元, 秘书长目前为八个特派团争取的追加经费共计 15 801 000 美元(见下表)。

表 10

专题群组一所需资源一览表

(千美元)

任务	2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2013 年所需资源			2012-2013 年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1) - (2)	(4)	(5)=(4) - (3)	(6)	(7)=(4) - (1)
秘书长缅甸问题特别顾问	1 200.5	1 149.2	51.3	1 397.8	1 346.5	—	197.3
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	3 861.9	3 520.2	341.7	3 551.5	3 209.8	30.2	(310.4)
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	2 686.0	2 346.3	339.7	2 497.3	2 157.6	—	(188.7)
负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	699.9	637.4	62.5	676.6	614.1	—	(23.3)
负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议的秘书长特使	731.9	722.9	9.0	742.7	733.7	—	10.8
参加日内瓦国际讨论的	2 184.3	2 184.3	—	2 339.8	2 339.8	42.7	155.5

任务	2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2013 年所需资源			2012-2013 年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1) - (2)	(4)	(5)=(4) - (3)	(6)	
联合国代表							
苏丹和南苏丹问题特使办公室	1 283.2	1 161.9	121.3	1 808.6	1 687.3	—	525.4
秘书长也门问题特别顾问 办公室	—	—	—	3 712.2	3 712.2	—	3 712.2
共计	12 647.7	11 722.2	925.5	16 726.5	15 801.0	72.9	4 078.8

^a 考虑到 2012 年支出节余或超支估计数后得出的所需经费净额。

60. 如上表所示，2013 年专题群组一拟议资源的拟议估计数比 2012 年的批款增加了 4 078 800 美元。出现增加的主要原因是，下述任务 2013 年的所需经费有所增加：

(a) 秘书长也门问题特别顾问，在第一群组下拟增加 3 712 200 美元，占总额的约 91%。原因是，初期所需经费通过秘书长意外及非常支出机制提供资金，在 2003 年为该办公室编列经费，这是考虑到最初调动的预算外资源还有未使用余额(同上，第 181 段)。

(b) 苏丹和南苏丹问题特使办公室，主要原因是全员部署工作人员，拟议新设 2 个本国专业干事职位，以及差旅所需经费增加(同上，第 158 段)；

(c) 秘书长缅甸问题特别顾问，主要原因是在全年设立副秘书长职位，而不是按照“实际受聘”合同聘用特别顾问，业务费用项下出现增加(A/67/346/Add. 1, 第 26 段)；

(d) 参加日内瓦国际讨论的联合国代表，主要原因是所采用的在职率提高(2012 年为 95%，而不是 90%)，拟将一个 P-4 职等政治事务干事职位改叙为 P-5 职等，以及标准薪金费用提高(同上，第 138 段)；

关于员额的评论意见和建议

61. 各项特别任务专题群组一下 2012 年的核定职位、截至 2012 年 9 月 30 日的空缺情况以及 2013 年拟议所需人员编制列示于下表。

表 11
专题群组一：所需人员编制

任务	截止 9 月 30 日的		2013 年拟议数	新设职位	裁撤职位	改叙职位
	2012 年核定数	空缺职位				
秘书长缅甸问题特别顾问	5 个 (1 个 USG、2 个 P-4、 1 个 P-3、1 个 GS/OL)	—	5 个 (1 个 USG、2 个 P-4、 1 个 P-3、1 个 GS/OL)	—	—	—
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	19 个 (1 个 USG、1 个 D-1、 3 个 P-5、5 个 P-4、 2 个 FS、4 个 GS/OL、 3 个 LL)	2 个 (1 个 P-4、 1 个 FS)	19 个 (1 个 USG、1 个 D-1、 3 个 P-5、5 个 P-4、 2 个 FS、4 个 GS/OL、3 个 LL)	—	—	—
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	10 个 (1 个 USG、1 个 ASG、 ^a 1 个 P-5、3 个 P-4、 2 个 P-3、2 个 GS/OL))	1 个 (1 个 P-4)	10 个 (1 个 USG、1 个 ASG、 ^a 1 个 P-5、3 个 P-4、 2 个 P-3、2 个 GS/OL))	—	—	—
负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	2 个 (1 个 USG、1 个 P-3)	—	2 个 (1 个 USG、1 个 P-3)	—	—	—
负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的秘书长特使	3 个 (1 个 USG ^a 、1 个 P-4、 1 个 GS/OL)	—	3 个 (1 个 USG ^a 、1 个 P-4、 1 个 GS/OL)	—	—	—
参加日内瓦国际讨论的联合国代表	7 个 (1 个 ASG、3 个 P-4、 2 个 P-3、1 个 GS/OL)	—	7 个 (1 个 ASG、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 GS/(OL)	—	—	1 个 (P-4 to 个 P-5)
苏丹和南苏丹问题特使办公室	7 个 (1 个 USG、1 个 D-1、 2 个 P-4、1 个 P-2、1 个 GS/OL、 1 个 LL)	1 个 (1D-1)	9 个 (1 个 USG、1 个 D-1、 2 个 P-4、1 个 P-2、1 个 GS/OL)、2 个 NPO、1 个 LL)	2 个 (NPO)	—	—
秘书长也门问题特别顾问	—	—	15 个 (1 个 ASG、1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、 1 个 GS/OL、1 个 NPO、 6 个 LL)	15 个 (1 个 ASG、1 个 D-1、2 个 P-5、 1 个 P-4、2 个 P-3、 1 个 GS/OL、1 个 NPO、6 个 LL)	—	—

^a 薪酬合同为每年 1 美元。

62. 正如上表所示,秘书长提议在特派任务的第一群组下设 17 个新员额(其中 15 个员额为也门问题特别顾问办公室设置(见上文第 60 段)和改叙 1 个员额。行预咨委会建议核准秘书长提出的人员编制,但驻纽约也门问题特别顾问办公室行政助理职位除外(见第 67 和 70 段)。

参加日内瓦国际讨论的联合国代表

63. 秘书长提议将一个政治事务干事员额从 P-4 改叙为 P-5 职等,这是考虑到联合国代表和人员配置图下一个职等(P-4)之间的差距以及该任务日益需要在代表缺席时派出适当代表(同上,第 140 和 141 段)。

64. 行预咨委会在要求进一步澄清所提议的升级后获悉,这项联合国安排作为一项特别政治任务,在 2011 年 5 月安排由经常预算供资,并设置维持和平后的架构,因为这一架构具有临时性。改叙的理由是,联合国在解决冲突的努力发挥更大作用,以及秘书长代表办公室与欧洲联盟、欧洲安全与合作组织、有关国际组织、常驻代表团和联合国机构(包括在日内瓦)开展了密切合作和协调。此外,联合国代表除了负责共同主持日内瓦国际讨论会以及主持日益重要的事件预防和应对联合机制之外,还需要经常旅行,与主要利益攸关方不断接触,因此,代表更加需要获得协助并在他缺席时由一名资深工作人员作为代表。行预咨委会根据所收到的理由,建议核准将参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室政治事务干事员额从 P-4 改叙为 P-5 职等的提议。

65. 关于参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室联合国人员的地点,行预咨委会经询问获悉,主要利益攸关方选择为联合国人员作出这一安排,因为他们常驻日内瓦,为了履行职责需要在外地逗留尽可能长的时间。行预咨委会经询问还获悉,该小组将继续合用同一办公地点,并且在外地时,由联合国开发计划署(开发署)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)提供后勤支助。有人向行预咨委会表示,联合国代表平均每月在外地停留 9 天;3 名政治事务干事和 2 名警察顾问各每月平均在外地停留 20-25 天(每年 240-300 天),目的是同当地对话方会晤,根据特派任务规定评估安全局势和行动自由情况;行政助理每年旅行两次,与开发署共同后续处理行政和技术问题(每年 14 天)。

苏丹和南苏丹问题特使办公室

66. 秘书长提议在喀土穆和朱巴分别新设 2 个本国专业干事职位,以协助政治事务干事(同上,第 161 和 162 段)。行预咨委会在询问了共用资源的可能性后获悉,在这两个国家的维持和平行动的任务规定仅限于其行动区。此外,利用维持和平行动的工作人员从事特使的实质性工作存在政治敏感性。行预咨委会建议核准两个本国专业干事职位。

也门问题特别顾问办公室

67. 秘书长提议共设立 15 个职位，包括 8 个国际工作人员(1 个 ASG、1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个一般事务(其他职等))和 7 个本国工作人员(1 个本国专业干事和 6 个当地工作人员)，他们将分配到以下 2 个办事处(同上，第 183-185 段)：

(a) 在纽约办事处包括 4 个职位：特别顾问(助理秘书长)、他的特别助理/高级政治事务干事、一名政治事务干事(P-3)和一名行政助理(一般事务(其他职等))；

(b) 萨那办事处包括 11 个职位：特等干事(D-1)、1 名高级政治事务干事(P-5)、3 名政治事务干事(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个本国专业干事、1 个研究助理/口译员(当地雇员)、1 名行政助理(当地雇员)、3 名司机(当地雇员)和 1 个安保助理(当地雇员)。

68. 行预咨委会要求提供资料，说明驻萨那办公室 3 个国际政治事务干事职位(P-5、P-4 和 P-3)的责任分工。行预咨委会获悉，考虑到联合国所发挥支助作用的范围，由驻也门的 4 名实务干事设在也门(D-1、P-5、P-4 和 P-3)为也门过渡步骤提供持续支助将产生很少的费用。在萨那办公室，P-5 将协助协调政治小组的活动，支持执行《过渡协定》。该人将担任 D-1 特等干事的副职，负责办公室的总体管理和监督，并负责与主要政党领导人开展定期协商。P-4 职等政治事务干事将牵头负责民间社会赋权工作，并特别重视青年和妇女团体及性别问题，该人还担任机构间问题协调人。随着全国对话和制宪工作的开展，一些重大的机构间方案将需要特别顾问办公室发挥领导作用，这不仅表现在与联合国合作伙伴协调方面，还表现在管理外部合作伙伴(包括非政府组织)、捐助伙伴和国家对口单位方面。P-3 职等政治事务干事必不可少，将协助该办公室审查和监测该国和该地区的政治局势，为纽约办事处编写定期形势报告和最新情况介绍，还将协助安排特别顾问的访问旅行日程以及完成向安全理事会提出报告要求。

69. 行预咨委会注意到，2012 年，最初是划拨预算外资源为该办公室提供经费(同上第 181 段)，并要求提供这方面的资料。行预咨委会获悉，向该办公室提供的预算外资源为 150 万美元，而支出共计约 120 万美元，其中包括国际工作人员(349 251 美元)及咨询人(65 610 美元)。行预咨委会还询问了 2013 年预算外资源的提供情况，并获悉还寻求由捐助方为该办公室提供预算外资源，认捐尚未获得确认。虽然行预咨委会认识到预算外资金的重要性，但行预咨委会相信，该办公室应从方案预算获得足够资源，以及执行各种授权活动。

70. 行预咨委会建议核准秘书长建议为也门问题特别顾问办公室设立的 14 个新职位。考虑到政治事务部的现有能力，委员会建议不核准驻纽约行政助理(一般事务(其他职等))职位。

关于业务费用的意见和建议

71. 行预咨委会收到了关于第一群组业务费用的补充资料(见下表)，其中包括 2012 年批款和支出估计数及 2013 年预计所需经费。

表 12

专题群组一：业务费用

(千美元)

支出类别	2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2013 年所需经费			2012-2013 年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1) - (2)	(4)	(5)=(4) - (3)	(6)	(7)=(4) - (1)
业务费用							
咨询人	494.8	448.5	46.3	862.7	816.4	-	367.9
公务差旅	2 524.1	2 475.0	49.1	3 435.2	3 386.1	-	911.1
设施和基础设施	879.0	868.3	10.7	808.7	798.0	30.2	(70.3)
陆运	162.0	156.9	5.1	196.0	190.9	33.7	34.0
空运	10.2	-	10.2	-	(10.2)	-	(10.2)
通信	216.4	213.7	2.7	344.2	341.5	-	127.8
信息技术	72.0	68.8	3.2	83.9	80.7	-	11.9
其他供应品、 服务和设备	471.6	351.9	119.7	512.2	392.5	9.0	40.6
共计	4 830.1	4 583.1	247.0	6 242.9	5 995.9	72.9	1 412.8

^a 在考虑到 2012 年支出节余或超支估计数后得出的所需经费净额。

旅行

72. 秘书长也门问题特别顾问办公室的公务旅行所需费用约为 1 046 400 美元。行预咨委会要求作出说明，并要求提供 2013 年公务差旅拟议所需资源的细目。委员会获悉，秘书长特别顾问通过定期和经常访问也门，开展秘书长斡旋工作。目前，安全理事会第 2014(2011)号决议规定的报告周期为 60 天。为了做好情况通报准备工作，在 2014 年之前向也门过渡(包括全国对话、宪法审查和 2014 年初新举行的选举)提供综合支持，多次往返于也门将成为执行该办公室任务的一个正常部分。为了全面满足各种需求，1 名或 2 名来自纽约的核心工作人员将陪同特别顾问，另外还有相关咨询人在每个过渡阶段为实质性工作提供补充。

表 13

2013 年公务差旅：秘书长也门问题特别顾问办公室

说明	费用共计(美元)
A. 纽约工作人员	
4 名工作人员 10 次从纽约返回萨那的旅行，每次旅行 10 日	383 660
2 名工作人员 2 次从纽约返回各自所在首都(利雅得、伊斯坦布尔、伦敦、多哈、开罗) 的旅行，每次旅行 3 日	138 344
2 名工作人员 6 次从纽约返回华盛顿特区的履行，每次旅行 1 日	11 568
2 名警卫 10 次从纽约返回萨那的旅行，每次旅行 10 日	190 825
B. 萨那工作人员	
3 名工作人员 4 次从萨那返回纽约的旅行，每次旅行 10 日	136 584
2 名工作人员 2 次从萨那返回各自所在首都(利雅得、伊斯坦布尔、伦敦、多哈、开罗) 的旅行，每次旅行 3 日	42 108
7 名工作人员 6 次乘坐商务航班从萨那返回也门其他城市(亚丁、塔伊兹、萨达)的旅行，每次旅行 1 日	52 962
C. 租赁固定翼飞机	90 328
在没有商业航班的情况下，在也门境内计划乘坐包机的 4 次旅行。	
工作人员公务差旅总额	1 046 379

73. 行预咨委会指出，尽管向安全理事会提交报告的周期为 60 天，但对纽约办公室而言，除了有 3 人 4 次从萨那返回纽约的旅行(136 584 美元)外，还建议 4 名工作人员 10 次返回萨那(383 660 美元)，共计 520 244 美元。委员会认为，考虑到向安理会提出报告的周期为 60 天，没有理由从纽约返回萨那六次以上，也没有必要建议四次从萨那返回纽约。行预咨委会因此建议将也门问题特别顾问办公室公务差旅拟议所需经费减少 10%。

其他事项**建设和平基金**

74. 行预咨委会注意到，最初从建设和平基金为也门问题特别顾问办公室拨款 1 150 000 美元，用于支持全国对话进程(同上，第 173 和 182 段)。行预咨委会在询问后获悉，该办公室收到了 115 万美元，这是为联合国支持全国对话进程筹备工作综合方案划拨的一笔 200 万美元资金的一部分，专门划拨用于为举办全国电话会议开展政治调解和技术支助。各项活动包括向筹备委员会提供支助(包括设立筹备委员会秘书处)；提供关于以往全国对话经验教训的国际专业知识，以便注重和促进国内利益攸关方之间的辩论；支持与各利益攸关方团体开展协商，以协助推进这一进程。剩余的 200 万美元由开发署、难民署、儿童基金会(儿基

会)、联合国促进两性平等和妇女赋权实体(妇女署)和联合国人口基金(人口基金)分得,用于基于增强民间社会、境内流离失所者、青少年和妇女等利益攸关方切实参与全国对话的能力。这个 200 万美元项目的项目设计和拟订进程是通过由特别顾问办公室牵头的一项机构间努力开展的。项目提案已提交给建设和平支助办公室,供主管建设和平事务助理秘书长作出最后决定。

秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问

75. 秘书长指出,防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室为两名特别顾问提供支助:防止灭绝种族罪行问题特别顾问(副秘书长)和保护责任问题特别顾问(助理秘书长)(同上,第 53-61 段)。关于保护责任问题特别顾问,行预咨委会在报告中注意到,前任特别顾问自 2008 年 2 月至 2012 年 6 月履行职责。该职位目前空缺,秘书长正在寻找一名按每年 1 美元合同聘任的特别顾问。

76. 行预咨委会回顾,在 2012 年 4 月曾要求委员会同意为秘书长保护责任问题特别顾问设立一个助理秘书长职等的新职位,在 2012 年 12 月 31 日终了年度由预算外资源供资。行预咨委会在 2012 年 6 月给秘书长的答复中指出,委员会依然认为,为保护责任问题特别顾问设立助理秘书长一级的职位是一个政策问题,应该由大会决定。行预咨委会当时还表示认为,如果秘书长作出的安排无法长期持续,秘书长可考虑向大会提交一份建议,以便从 2013 年特别政治任务估计费用或 2014-2015 两年期拟议方案预算为该职位提供资源。

B. 专题群组二:制裁监测组、专家组和专家小组

77. 专题群组二下 11 个任务的 2013 年拟议所需资源为 31 355 000 美元(净额),占总资源的 5.7%(A/67/346/Add. 2, 表 1)。考虑到预计到 2012 年年底会有未支配余额 2 076 100 美元,秘书长要求为 11 个任务追加划拨 2 9278 900 美元的经费。

表 14

专题群组二所需资源一览表

(千美元)

类别	2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的所需资源			2012-2013 年 差异
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
索马里和厄立特里亚问题 监测组	2 234.5	2 239.6	(5.1)	2 479.2	2 484.3	—	244.7
利比里亚问题专家小组	641.7	592.9	48.8	632.2	583.4	—	(9.5)
科特迪瓦问题专家小组	1 319.4	1 291.2	28.2	1 293.4	1 265.2	—	(26.0)
刚果民主共和国问题专家小组	1 546.3	1 361.5	184.8	1 533.4	1 348.6	—	(12.9)

类别	2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的所需资源			2012-2013 年 差异
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
苏丹问题专家小组	1 846.3	1 562.1	284.2	1 609.0	1 324.8	—	(237.3)
朝鲜民主主义人民共和国 问题专家小组	2 746.8	2 749.1	(2.3)	2 754.8	2 757.1	—	8.0
伊朗伊斯兰共和国问题 专家小组	3 193.6	3 152.4	41.2	3 099.8	3 058.6	—	(93.8)
利比亚问题专家小组	2 597.0	1 493.1	1 103.9	1 456.8	352.9	—	(1 140.2)
安全理事会关于基地组织和 塔利班及有关个人和实体的 第 1526(2004)号决议所设分 析支助和制裁监测组	4 263.8	4 399.3	(135.5)	4 388.1	4 523.6	—	124.3
对安全理事会关于不扩散所 有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员 会的支助	3 045.7	2 670.5	375.2	3 190.8	2 815.6	—	145.1
反恐怖主义委员会执行局	8 892.5	8 739.8	152.7	8 917.5	8 764.8	—	25.0
共计	32 327.6	30 251.5	2 076.1	31 355.0	29 278.9	—	(972.6)

^a 所需经费净额是在考虑到 2012 年支出节余或超支估计数后得出的。

78. 如上表所示，专题群组二 2013 年拟议资源估计数比 2012 年批款减少 1 972 600 美元。费用减少主要是由于在以下方面减少所需经费：(a) 利比亚问题专家小组根据安全理事会第 2040(2012)号决议规定将专家人数从 8 人减至 5 人(同上，第 121 段)；(b) 苏丹问题专家小组主要由于专家现在就地工作的原因，业务费用所需经费减少(同上，第 77 段)。

79. 2013 年所需经费减少被以下所需经费增加部分所部分抵消：(a) 索马里和厄立特里亚问题监测组设立一个 P-3 职位所产生的延迟影响(同上，第 17 段)；(b) 安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组在 2012 年设立 2 个职位所产生的延迟影响(同上，第 150 段)；(c) 对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助主要由于根据安全理事会第 2055(2012)号决议增设第九位专家(同上，第 169 段)。

关于员额的评论意见和建议

80. 下表列出 2012 年核定职位、截至 2012 年 9 月 30 日的空缺情况及 2013 年专题群组二下的特派团拟议所需人员编制。

表 15
专题群组二：所需人员编制

特派团	2012 年 核定数	截至 9 月 30 日 的空缺职位	2013 年拟议数	新职位	裁撤	改叙
索马里和厄立特里亚问题监测组	4 (1 P-3, 1 GS(OL), 2 LL)		7 (1 P-3, 1 GS(OL), 5 LL)	3 (3 LL)	—	—
利比里亚问题专家小组	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦问题专家组	1 P-3	—	1 P-3	—	—	—
刚果民主共和国问题专家组	1 (1 P-3)	—	1 (1 P-3)	—	—	—
苏丹问题专家小组	2 (1 P-3, 1 GS(OL))	1 (1 GS/OL)	1 (1 P-3)	—	1 (1 GS(OL))	—
朝鲜民主主义人民共和国问题 专家组	4 (2 P-3, 2 GS(OL))	—	4 (2 P-3, 2 GS(OL))	—	—	—
伊朗伊斯兰共和国问题专家小组	4 (1 P-4, 1 P-3, 2 GS(OL))	—	4 (1 P-4, 1 P-3, 2 GS(OL))	—	—	—
利比亚问题专家小组	2 (1 P-3, 1 GS (OL))	1 (P-3)	2 (1 P-3, 1 GS (OL))	—	—	—
安全理事会关于基地组织和塔利 班及与之有关联的个人和实体的 第 1526(2004)号决议所设分析支 助和制裁监测组	12 (1 P-5, 2 P-4, 3 P-3, 6 GS(OL))	—	12 (1 P-5, 2 P-4, 3 P-3, 6 GS(OL))	—	—	—
支持关于不扩散所有大规模毁灭性 武器的安全理事会第 1540(2004)号 决议所设委员会	5 (1 P-5, 2 P-3, 2 GS(OL))	—	5 (1 P-5, 2 P-3, 2 GS(OL))	—	—	—
反恐怖主义委员会执行局	41 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 9 P-5, 12 P-4, 4 P-3, 4 P-2, 8 GS(OL))	2 (2 P-3)	41 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 9 P-5, 12 P-4, 4 P-3, 4 P-2, 8 GS(OL))	—	—	—

81. 如上表所示、秘书长提议新设 3 个司机职位，并裁撤专题群组二下特派团的 1 个行政助理职位。行预咨委会建议核准秘书长提出的拟议人员编制变动。

关于业务费用的评论意见和建议

82. 行预咨委会获得关于专题群组二业务费用的补充资料(见下表), 包括 2012 年批款和支出估计数及 2013 年预计所需经费。

表 16

专题群组二：业务费用

(千美元)

支出类别	2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2012-2013 年所需经费			2012-2013 年
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
业务费用							
专家	16 373.2	14 528.0	1 845.2	15 397.8	13 552.6	—	(975.4)
公务差旅	428.2	301.7	126.5	344.7	218.2	—	(83.5)
设施和基础设施	1 998.4	1 870.1	128.3	1 922.9	1 794.6	—	(75.5)
陆运	1 893.8	1 908.3	(14.5)	1 941.4	1 955.9	—	47.6
空运	118.5	88.8	29.7	90.0	60.3	—	(28.5)
通信	272.2	259.3	12.9	259.3	246.4	—	(12.9)
信息技术	533.9	494.3	39.6	416.0	376.4	—	(117.9)
其他用品、服务和设备	217.7	280.2	(62.5)	183.0	245.5	—	(34.7)
共计	21 835.9	19 730.7	2 105.2	20 555.1	18 449.9	—	(1 280.8)

^a 计入 2012 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

差旅

83. 行预咨委会从收到的补充资料注意到, 公务差旅项下编列经费 63 200 美元, 用于常驻纽约的 1 名政治事务干事用于前往不同目的地, 为参加会议的苏丹问题专家小组、进行实地研究的特派团、数据收集、调查和起草报告提供实务支助。行预咨委会进一步注意到, 2012 年批款中不包括此类经费。由于经常需要从纽约前往该区域, 相关差旅费开销庞大, 行预咨委会认为, 秘书长应考虑将该政治事务干事职位设在正开展已获授权的活动的区域内或附近。

专家和咨询人酬金和其他应享权利

84. 下表摘要列出行预咨委会要求提供并收到关于每个专家组和专家小组的地点和数目、酬金和其他应享权利的资料。行预咨委会获悉, 各类制裁监测组的专家和咨询人薪酬包括每月酬金和不在原地办公者的生活费津贴, 二笔数额均由人力资源管理厅确定。行预咨委会还获悉, 应付给专家和咨询人的酬金考虑到各种因素, 包括但不限于候选人资格和经验、所承担工作的复杂程度、类似工作的市

场费率及过去一年中类似工作安排的收入。根据上述因素，个别费率和平均每月费率可能每年不同，各组之间也会有差异。2013 年预算所列酬金的依据是 2012 年实际酬金水平。此外，只向不在原地办公而常驻工作地点的专家和咨询人支付生活费津贴。他们在工作地点以外因公出差期间，将得到适用有关目的地的每日生活津贴和 70%的每日生活费津贴，后者是其继续常驻工作地点的应享权利。

表 17

专家小组、工作月、工作地点和应享权利

专家小组	2012 年和 2013 专家数目	年的工作月数	工作地点	2013 年预算内 每名专家每月 的平均酬金	每月生活费 津贴
索马里和厄立特里亚问题监察组	8	11	内罗毕	8 950	3 900
利比里亚问题专家小组	3	11	原地办公	9 450	0
科特迪瓦问题专家组	5	11	原地办公	9 050	0
刚果民主共和国问题专家组	6	11	原地办公	7 200	0
苏丹问题专家小组	5	11	原地办公	10 800	0
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	7	12	纽约	10 900	5 700
伊朗伊斯兰共和国问题专家小组	8	12	纽约	11 200	5 700
利比亚问题专家小组	5	11	原地办公	9 100	0
安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第 1526(2004) 号决议所设分析支助和制裁监测组	8	12	纽约	9 700	5 700
监察员 ^a	1	12	纽约	12 880	5 700

^a 见 A/67/346/Add. 2，第 131 至 133 段。

85. 行预咨委会上表注意到，一些办事处设在纽约。行预咨委会认为，应不断审查这些专家小组所在地点，只要可行，应设在原地，任何例外情况必须有充分理由。

反恐怖主义委员会执行局

86. 行预咨委会询问后获悉，执行局在协调反恐活动方面发挥了作用，并与联合国系统内外的一些反恐机构进行协作，如安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第 1526(2004) 号决议所设分析支助和制裁监测组和关于大规模毁灭性武器的安全理事会第 1540(2004) 号决议所设委员会、联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义执行工作队、联合国反恐中心和全球反恐怖主义论坛(包括 29 个国家和欧洲联盟)及其五个专题工作组。

87. 行预咨委会还获悉，考虑到上述反恐机构的互补性，以及必需避免这一领域工作重叠，联合国反恐中心和执行局一直同各实体在以下共同领域密切协调，包括：(a) 交流信息；(b) 协调国别访问；(c) 根据共同战略，与国际和区域组织共同处理涉及反恐怖主义委员会、安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关的个人和实体的委员会和安全理事会关于大规模毁灭性武器的委员会的问题；(d) 技术援助和能力建设项目；(e) 在反恐执行工作队框架内，在其相关工作组与全球反恐论坛共同努力处理专题和区域问题。

C. 专题群组三：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会

88. 专题群组三下的 11 个特别政治任务 2013 年拟议经费为 168 689 700 美元，占特别政治任务所需经费总额的 30.4%(A/67/346 和 A/67/346/Add. 3)。下表按任务列出至 2012 年 12 月 31 日的支出估计数和 2013 年预计所需经费。

表 18
专题群组三所需经费总表

(千美元)

类别	2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2012-2013 年所需经费			2012-2013 年 差异
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异 (3) = (1) - (2)	总额 (4)	净额 ^a 非经常所需经费 (5) = (4) - (3)	非经常所需经费 (6)	
联合国西非办事处	8 857.5	8 609.1	248.4	9 735.2	9 486.8	21.1	877.7
联合国中非共和国建设和平综合办事处	20 531.7	20 530.7	1.0	20 341.3	20 340.3	211.4	(190.4)
联合国几内亚比绍建设和平综合支助办事处	18 982.1	18 991.7	(9.6)	19 902.5	19 912.1	746.0	920.4
联合国索马里政治事务处	20 400.7	20 325.4	75.3	18 733.8	18 658.5	731.1	(1 666.9)
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	17 711.6	17 748.5	(36.9)	12 435.4	12 472.3	—	(5 276.2)
喀麦隆-尼日利亚混合委员会	8 604.6	7 379.7	1,224.9	6 956.8	5 731.9	36.3	(1 647.8)
联合国中亚地区预防外交中心	3 112.8	3 110.6	2.2	2 962.4	2 960.2	45.6	(150.4)
联合国布隆迪办事处	17 455.8	17 430.9	24.9	15 639.8	15 614.9	—	(1 816.0)
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	9 206.5	9 268.7	(62.2)	9 073.7	9 135.9	97.2	(132.8)
联合国中部非洲办事处	4 401.0	5 999.2	(1 598.2)	6 235.4	7 833.6	392.8	1 834.4
联合国利比亚支助团	36 039.1	40 032.6	(3 993.5)	46 673.4	50 666.9	877.7	10 634.3
共计(工作人员薪金税净额)	165 303.4	169 427.1	(4 123.7)	168 689.7	172 813.4	3 159.2	3 386.3

^a 计入 2012 年支出结余或超支估计数后的所需经费净额。

89. 如上表所示，专题群组三特派团 2012 年支出估计数估计为 169 427 100 美元，与 2012 年批款 165 303 400 美元相比，预计超支 4 123 700 美元。行预咨委会注意到，2012 年大部分预计超支与联合国利比亚支助团有关(3 993 500 美元)。预计联合国中部非洲办事处也将超支(1 598 200 美元)。这些预测被喀麦隆-尼日利亚混合委员会支出结余 1 224 900 美元部分抵消。

90. 2013 年所需经费估计数为 168 689 700 美元，与 2012 年 165 303 400 美元批款相比增加 3 386 300 美元(即 2%)。行预咨委会注意到，这一增加主要反映出联利支助团所需经费增加(10 634 300 美元)，主要由人员编制经费增加所致。增加额被部分抵消的原因如下：联塞建和办所需经费减少(5 276 200 美元)，主要原因是裁撤了 14 个职位；联布办事处所需经费减少(1 816 000 美元)，主要原因是裁撤了 9 个职位；联索政治处所需经费减少(1 666 900 美元)，部分原因是终止与结束过渡期路线图有关的一次性所需经费(见下文第 120 段)及终止内罗毕房地租金费用。

91. 下表摘要列出专题群组三下 2012 年核定职位、截至 2012 年 9 月 30 日空缺情况及秘书长 2013 年提议。行预咨委会关于差异、所需经费和请设员额的评论意见和建议在下文各特派团讨论情况下提出。应根据行预咨委会在随后段落中关于请设员额的建议调整专题群组三业务费用。

表 19

专题群组三：人员编制所需经费

特派团	2012 年 核定数	截至 9 月 30 日 的空缺职位	2013 年 拟议数	新职位	裁撤	改叙
西非办	42 (1 USG, 2 D-1, 3 P-5, 8 P-4, 3 P-3, 6 FS, 3 NPO, 16 LL)	3 (1 D-1, 1 P-4, 1 NPO)	43 (1 USG, 2 D-1, 3 P-5, 8 P-4, 3 P-3, 6 FS, 4 NPO, 16 LL)	1 (1 NPO)	—	—
中非建和办	168 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 14 P-4, 8 P-3, 2 P-2, 45 FS, 8 NPO, 78 LL, 5 UNV)	15 (4 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 4 FS, 3 LL, 1 UNV)	156 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 15 P-4, 8 P-3, 2 P-2, 37 FS, 8 NPO, 72 LL, 6 UNV)	2 (1 P-4, 1 UNV)	14 (8 FS, 6 LL)	—
联几建和办	125 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 6 P-5, 14 P-4, 10 P-3, 30 FS, 14 NPO,	4 (1 P-5, 2 FS, 1 NPO)	125 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 6 P-5, 14 P-4, 10 P-3, 30 FS, 14 NPO,	—	—	—

特派团	2012 年 核定数	截至 9 月 30 日 的空缺职位	2013 年 拟议数	新职位	裁撤	改叙
项目厅	40 LL, 7 UNV) 99 (1 USG, 1 D-2, 3 D-1, 9 P-5, 16 P-4, 10 P-3, 1 P-2, 19 FS, 12 NPO, 27 LL)	14 (2 P-5, 3 P-4, 1 P-3, 1 P-2, 2 NPO, 5 LL)	40 LL, 7 UNV) 99 (1 USG, 1 D-2, 3 D-1, 10 P-5, 15 P-4, 10 P-3, 19 FS, 16 NPO, 24 LL)	3 (NO)	3 (LL)	P-4 至 P-5 P-2 至 NO
联塞建和办	82 (1 ASG, 1 D-1, 6 P-5, 11 P-4, 8 P-3, 1 P-2, 12 FS, 13 NPO, 21 LL, 8 UNV)	6 1P-5, 1P-4, 1 P-3, 2 FS, 1 NPO	78 (1 ASG, 1 D-1, 6 P-5, 9 P-4, 7 P-3, 12 FS, 13 NPO, 21 LL, 8 UNV)	—	4 (2 P-4, 1 P-3, 1 P-2)	—
联合国支助喀麦隆- 尼日利亚混合委员会	12 (3 P-5, 6 P-4, 1 FS, 2 LL)	1 (1 P-4)	12 (3 P-5, 6 P-4, 1 FS, 2 LL)	—	—	—
中亚地区预防外交中心	30 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 2 FS, 4 NPO, 18 LL)	—	30 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 2 FS, 4 NPO, 18 LL)	—	—	—
联布办事处	134 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 3 P-5, 15 P-4, 10 P-3, 28 FS, 16 NO, 53 LL, 6 UNV)	7 (2 P4, 2 P3, 1 FS, 2 NO)	123 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 3 P-5, 15 P-4, 9 P-3, 23 FS, 14 NO, 51 LL, 5 UNV)	—	11 (1 P-3, 5FS, 2 NO, 2LL, 1 UNV)	—
联黎协调办	83 (1 USG, 1 ASG, 1 D-1, 3 P-5, 4 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 7 FS, 2 GS, 3 NO, 58 LL)	—	83 (1 USG, 1 ASG, 1 D-1, 3 P-5, 4 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 9 FS, 3 NO, 58 LL)	—	—	改叙(2 个 GS(OL)改为 FS) ^a
中非办	27 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 3 P-4, 4 P-3, 7 FS, 2 NPO, 6 LL)	—	27 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 3 P-4, 4 P-3, 7 FS, 2 NPO, 6 LL)	—	—	—

特派团	2012 年 核定数	截至 9 月 30 日 的空缺职位	2013 年 拟议数	新职位	裁撤	改叙
联利支助团	272	84	288	31	15	2
	(1 USG, 1 ASG, 5 D-2, 6 D-1, 13 P-5, 38 P-4, 44 P-3, 66 FS, 29 NO, 66 LL, 3 UNV)	(2 D-2, 1 D-1, 4 P-5, 9 P-4, 14 P-3, 8 FS, 20 NO, 23 LL, 3 UNV)	(1 USG, 1 ASG, 4 D-2, 7 D-1, 12 P-5, 38 P-4, 40 P-3, 68 FS, 1 GS, 33 NO, 79 LL, 4 UNV)	(2 P-4, 4 P-3, 2 FS, 1 GS(OL), 5 NO, 15 LL, 2 UNV)	(1 P-5, 3 P-4, 7 P-3, 1 NO, 2 LL, 1 UNV)	(1 D-2 to D-1, 1 P-3 to P-4)

^a 改划不是“国际化”进程，而是反映出职位正确职等的行政更正(GS(OL)不复存在，改为FS)。

1. 联合国西非办事处

92. 西非办 2013 年所需经费估计数为 9 735 200 美元，而 2012 年批款为 8 857 500 美元。增加 877 700 美元的主要原因是，西非办与喀麦隆-尼日利亚混合委员会空中业务分摊费用安排发生变化导致空运经费增加，从 50-50 增至 75-25，其中考虑到西非办使用飞机的实际方式。行预咨委会询问后获悉，特派团唯一的固定翼飞机有承载 8 名乘客或 1 700 公斤的能力，在成本回收的基础上向各联合国特派团和机构提供支持。例如，2012 年特派团向联塞建和办、联合国毒品和犯罪问题办公室、中非办、联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国科特迪瓦行动(联科行动)提供支持。

93. 行预咨委会询问后获悉，秘书长认为西非区域内的航空旅行已变得越来越困难和不可靠，因为在该区域运营的商业航空公司财政拮据，并遇到安全和保障问题。有人指出，据报 2012 年发生在本区域的空难造成 300 多人死亡。有人进一步解释说，由于区域航空公司有限，工作人员常常不得不使用外国航空公司，这需要过境欧洲，以便进入该区域的其他国家。因此，当前形势更需要联合国航空资产，以使秘书长特别代表及其工作人员能够及时响应要求，前往该区域履行职责。行预咨委会再次强调，空中业务对有效履行本组织任务的重要性。然而，鉴于这种行动开销巨大，行预咨委会强调必须继续努力提高管理工作的效率和效力，同时确保人员安全，满足业务需要。

94. 向行预咨委会提供的补充资料表明，2012 年在其他用品、服务和设备项下预计超支 15 600 美元，主要是由于银行手续费和运费的实际支出高于预计额。行预咨委会询问后获悉，银行手续费增加的原因是，根据联合国总部司库办公室的建议，塞内加尔国际贸易和工业银行和花旗银行等银行机构进行了变革。行预咨委会进一步获悉，花旗银行的变革将确保向西非办提供更好的银行服务，尽管交易费用上涨。行预咨委会还获悉，运费高于预算的原因是，从联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)运送设备的 2011 年发票 2012 年收到，以及制图设备运送未编入预算。

95. 秘书长提议新设采购干事(本国专业干事)职位,以有效满足西非办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的采购需要,落实特派团采购和购置综合业务支助服务。行预咨委会询问后获悉,西非办和喀尼混委会自成立以来一直没有任何采购能力,工作人员都曾受过采购培训。因此,不能根据审计委员会的建议,给予西非办和喀尼混委会地方采购授权。有人解释称,外勤支助部一直支持西非办请设 1 个本国专业干事职位,依据是任职者将协助意大利布林迪西全球服务中心向特派团提供特派团采购和购置综合业务支助服务,包括开展必要的实地活动,如市场研究、供应商注册和有关任务等。此外,有人称,可考虑为任职者提供必要培训,并给予西非办有限的采购授权。

96. 行预咨委会获悉,由于没有采购人员,已指派 1 名受过一些培训的行政助理履行一些基本的采购职能。行预咨委会还获悉,需要 1 名采购干事,因为所涉工作量很大,而且必需有效满足这二个特派团在达喀尔、雅温得和尼日利亚卡拉巴尔的采购需要,这往往涉及出差及与当地供应商联系。

97. 行预咨委会对秘书长的提议没有异议。行预咨委会期望这一拟设职位将允许核准西非办地方采购授权,以及采购干事和行政助理的必要采购责任分工。但行预咨委会认为,在对特派团采购和购置综合业务支助服务试验项目进行最后评估之后,可能需要审查特派团采购人员编制。

98. 关于当前为西非办寻求新房地,行预咨委会经询问后获悉、西非办正与东道国政府密切合作,审查现有多项选择。行预咨委会获悉,当地房地产市场价格高,而且许多建筑物未达到必要的安保要求,这一切致使延迟找到合适的房地。行预咨委会敦促西非办在此方面加紧努力。

2. 联合国中非共和国建设和平综合办事处

99. 秘书长报告(A/67/346/Add. 3)第 34 段指出,中非建和办计划继续扩大其在该国东南部的存在,以监测侵犯人权情况,并支持该国政府努力恢复国家权力。

100. 中非建和办 2013 年所需经费估计数为 20 341 300 美元,而 2012 年批款为 20 531 700 美元。减少 190 400 美元的主要原因是拟净减 12 个职位:增设 2 个新职位(1 个 P-4 和 1 个联合国志愿人员职位);裁撤 14 个职位(8 个外勤事务人员和 6 个当地雇员职位)。秘书长在说明其拟新设 1 个性别平等事务干事(妇女保护, P-4)职位的理由时引述,在该国多个地区暴力侵害妇女行为显著增加,必须加强性别平等股,处理这一事态发展(同上,第 45 段)。秘书长还提议新设 1 个联合国性别平等事务干事(妇女保护)职位,支持协调与性别平等主流化相关的活动,并协助性别平等和保护小组强化妇女团体的优先需求。拟裁撤的 5 个职位涉及合并按地理分组的乌干达恩德培区域服务中心外地特派团的行政和支助功能。鉴于特派团正进入执行的执行后阶段,而且由于当地安全条件持续改善,还拟裁撤综合安保和安全科的 9 个职位(同上,第 49 和 51 段)。

101. 行预咨委会询问后获悉，拟设立妇女保护问题顾问职位，就涉及中非共和国冲突地区性暴力的问题向在该国的秘书长特别代表提供咨询意见。行预咨委会还获悉，任职者将直接向特别代表汇报工作，并与冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室联络。

102. 行预咨委会获悉，鉴于这一问题的重要性和所控事件的广泛性，需要设立 1 个 P-4 职等，以确保有足够的资历和管理经验处理复杂的保护问题，能够制订健全的信息收集和监测程序，并执行多项战略处理这一情况。行预咨委会还获悉，妇女保护问题顾问将与政府高级官员及联合国国家工作队和高级别国家伙伴合作，并与中非建和办有关部门协商，协力执行多项宣传方案，旨在改变地方当局有关此问题的行为。行预咨委会还获悉，已请设性别平等事务干事联合国志愿人员职位，协助拟设的性别平等问题顾问 (P-4) 履行责任，以确保这一问题纳入特派团工作所有领域的主流。

103. 行预咨委会对秘书长关于拟设性别平等事务干事 (P-4) 职位的提议不持异议。然而，行预咨委会建议通过特派团这一阶段的现有能力履行两性平等事务干事(联合国志愿人员)拟设职位的职能。

104. 秘书长在报告第 49 段中指出，已确定了 2011/12 年移交到恩德培区域服务中心的 4 个初始项目或职能，因而拟议裁撤 3 个财务和 2 个人力资源职位。行预咨委会经询问获悉，根据全球外勤支助战略的规定，将由区域服务中心提供各种支助服务，包括财务、人力资源、运输和调度协调、信息技术和后台后勤支助以及培训和会议设施。在这方面，行预咨委会获悉，2013 年起区域服务中心将从中非建和办接手必要的工作，但不从特派团向恩德培调配工作人员，这样特派团只剩下 4 个财务职位和 4 个人力资源职位。行预咨委会还获悉，裁撤这些职位对中非建和办人员编制的费用影响极小，因为在特派团所在地仍留有 127 名工作人员。

105. 行预咨委会获悉，主要效益将来自于通过实施最佳做法、规模经济和减少风险来改善标准化服务。根据秘书长的建议，特派团将优先部署实务领域的工作人员，并可在从特派团外部提供支助方面获得足够的专门知识。此外，外勤支助部期待这一战略通过改善从一个地点提供服务，促进推出国际公共部门会计准则和企业资源规划系统。

106. 行预咨委会注意到为实现特派团支助服务的合理化所做的努力，鼓励中非建和办探讨如何进一步得益于恩德培区域服务中心提供的支助，同时确保这些节省不会危及特派团履行已获授权的活动(另见下文第 155 段)。

107. 关于根据 2013 年的规划假设确定的绩效指标 (b)(iv)，即建造更多监狱，行预咨委会获悉，建造两所新监狱的资金来自建设和平基金，联合国项目事务厅担任执行机构，中非建和办主要发挥咨询和监督作用，由政府负责选址。行预咨委

会还获悉，2010 年 8 月 31 日，秘书长通过建设和平支助办公室批准了该项目，目前正在 Bouca(瓦姆省)和布里亚(上科托省)这两个冲突后地区进行建设。行预咨委会相信特派团有足够能力来有效监督项目的执行。

108. 行预咨委会注意到，2013 年咨询人所需经费共计 169 400 美元，比 2012 年的批款额 89 000 美元增加了 80 400 美元，即增加 90%。行预咨委会经询问获悉，中非建和办需要支助政府的安全部门开展工作，因为安全部门改革需要采取多部门方法，但特派团内部并不具备各方面的技术专门知识。

109. 行预咨委会还获悉，咨询人的主要职能包括：支助执行打击上帝抵抗军(上帝军)的国家战略；协助执行非洲联盟针对中非共和国上帝军的区域战略；分析和报告受上帝军和其他有关活动影响的中非共和国各区域的重大事态发展；支助落实全国对话的成果；开展与安全部门改革和法治有关的各种活动。据称由于中非建和办安全机构股只有 2 名警察、2 名军官和 1 名民主监督专家，人员能力有限，特派团不得不聘用咨询人来加强对政府的支助能力。

110. 行预咨委会注意到中非建和办为提高履行任务的能力而采取的行动，但重申其观点，即应尽一切努力利用现有人员的能力，只有在需要非常专业的专门知识时才短期聘用咨询人(见 A/64/7/Add. 13，第 55 段)。

111. 行预咨委会从收到的补充资料中注意到，2013 年公务差旅所需经费总额为 623 600 美元，比 2012 年的批款额 598 400 美元增加了 25 200 美元，即增加 4.2%。补充资料还显示，623 600 美元经费包括区域内和前往联合国总部的差旅费 406 000 美元以及与培训有关的差旅费 217 600 美元。行预咨委会经询问获悉，与培训有关的差旅经费包括 177 231 美元用于外部培训和 40 390 美元用于特派团内的培训。行预咨委会还获悉，计划开展的大多数培训是为了更好地遵行建议的准则，而有一些培训与系统更新有关。行预咨委会希望特派团确保密切监督差旅经费的使用情况(另见上文第 51 段)。

112. 行预咨委会收到的补充资料显示，2013 年，其他用品、服务和设备所需经费为 465 200 美元，比 2012 年的批款额 363 500 美元增加了 101 700 美元，即增加 28%。补充资料还显示，出现差异主要是因为 2012 年没有编列结关服务所需经费。行预咨委会经询问获悉，2011 年结关及邮件和邮袋服务的实际支出为 140 243 美元，2012 年迄今此类服务的支出为 134 120 美元；因此，2013 年预算编列的经费反映了实际成本。行预咨委会重申，应根据现实的规划假设编制概算(A/66/718/Add. 5，第 13 段)。

113. 行预咨委会建议减少为中非建和办 2013 年拟议的总额为 20 341 300 美元的所需经费，以反映其在上文第 103 段中提出的建议。

3. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

114. 秘书长在报告中解释说,2012年,联几建和办与国家、区域和国际利益攸关方协作,恢复有效协调国际努力,以支持在该国2012年4月12日政变后重建宪政秩序。秘书长还表示,过渡当局计划在2013年组织立法选举和总统选举(A/67/347/Add.3,第57和58段)。

115. 2013年联几建和办所需经费估计数为19 902 500美元,而2012年的批款为18 982 100美元。2013年经费净增920 400美元的主要原因如下:对国际工作人员采用10%的较低空缺率,而非2012年的15%;2013年标准薪金费用增加,并采用54.4的较高工作地点差价调整数乘数,而非2012年的52.6;购置废水处理设施和活动浴室;预计燃料消耗会增加;空运着陆费和地面装运费增加。

116. 行预咨委员会经询问获悉,特派团完全依赖燃料发电机来满足其电力需求,它有1部500千伏安发电机在工作日提供电力,另有1部250千伏安发电机在电力消费较低的夜间和周末供电。行预咨委会还获悉,2012年期间特派团的电力消费增加,原因是增添了特派团设施,包括1个自助餐厅、1个诊所和1个新的车辆修配站,并扩大了特派团总部。行预咨委会回顾其就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)为提高燃料发电机的燃油效率而采取的战略提出的建议(A/66/718,第107段)。行预咨委会希望,如果证明有效,将在所有特别政治任务中推行这一战略。

117. 行预咨委会建议核可为联几建和办2013年请拨的资源。

4. 联合国索马里政治事务处

118. 秘书长指出,2012年1月,联索政治处将特派团总部部署到摩加迪沙,其中包括特别代表办公室和一批核心工作人员,从而使驻索马里境内工作人员总数达到38名,占特派团总人员编制的38%(A/67/346/Add.3,第114段)。行预咨委会经询问获悉,截至2012年11月13日,已向摩加迪沙部署了18名国际工作人员和24名本国工作人员,使索马里境内工作人员目数达到42人。在新的办公房地和住宿设施建设完成后,将另有13名国际工作人员在2012年12月前从内罗毕部署到摩加迪沙。

119. 行预咨委会还获悉,从内罗毕向摩加迪沙的进一步过渡取决于正在进行的一项战略审查的结果,这一审查的目的是确定将来联合国在索马里的存在形式。在这方面,行预咨委会获悉,由于缺乏新的住宿设施、安全形势脆弱以及上述战略审查的结果尚未出来,2013年的拟议预算预测摩加迪沙的人员配置不会高于2012年的水平。行预咨委会还获悉,由于联合国国家工作队的负责人、驻地协调员/人道主义协调员和大多数外交使团仍设在内罗毕,联索政治处的办公室将继续设在内罗毕,其工作人员将在索马里境内外轮流办公。

120. 联索政治处 2013 年的所需经费估计数为 18 733 800 美元，而 2012 年的批款为 20 400 700 美元。经费减少 1 666 900 美元是因为业务费用减少 3 292 400 美元，主要原因是停拨与执行结束过渡期路线图有关的一次性所需经费（该路线图阐明了索马里过渡管理安排结束前需要采取的优先措施），以及停止支付在内罗毕的房地租金。这些经费减少因素索马里境内在职人数和部署人数增加导致的人事费增加而部分抵消。

121. 行预咨委会注意到，秘书长提议将联索政治处 20 个职位的职能调至非索特派团支助办，其中包括 13 个安保职位（2 个 P-3、7 个外勤、4 个当地雇员）和 7 个技术支持职位（2 个外勤、5 个当地雇员）的职能，因此特派团的全员编制将从 2013 年 1 月的 99 个职位调整到 2013 年 7 月的 79 个（A/67/346/Add. 3，第 141 段）。行预咨委会经询问获悉，如 2010 年 5 月秘书长提交安全理事会的报告（S/2010/234）所述，2010 年 1 月 1 日起，联索政治处的行政支助结构并入了非索特派团支助办的总体结构，以更有效和高效地利用资源，同时建议对安保业务也进行类似合并。在这方面，行预咨委会获悉，2011 年起，联索政治处和非索特派团支助办的安保干事由非索特派团支助办首席安保干事统一指挥管理。因此，在 2012 年的预算中，将联索政治处安保主管职位（P-4）改派为儿童保护干事（P-4）。行预咨委会收到了按特派团地点分列的调动员额分配情况的资料，但未收到其要求提供的说明合并联索政治处和非索特派团支助办的支助结构预期带来的员额和非员额资源节余情况的资料。行预咨委会不反对拟议的员额调动。行预咨委会请秘书长在大会审议联索政治处的预算时向大会提供有关预期节余的资料。

122. 关于办公室主任职位（D-1），行预咨委会回顾，秘书长在 2012 年拟议预算中建议把该职位从 P-5 改叙为 D-1，以便在将秘书长副特别代表的职位调到摩加迪沙后，加强在内罗毕的能力和代表机构（A/66/354/Add. 3，第 116(d) 段）。行预咨委会还回顾，它当时建议在副特别代表调动之前，将办公室主任职位维持在 P-5 职等。行预咨委会经询问获悉，在提交 2012 年预算时，联索政治处依据的假设是，副特别代表将调往摩加迪沙，而秘书长特别代表留在内罗毕。行预咨委会还获悉，2012 年 1 月，根据秘书长的指示，特别代表已将其办公室迁往摩加迪沙，而副特别代表和办公室主任仍留在内罗毕。

123. 行预咨委会还获悉，在专题群组三内的所有特别政治任务中，办公室主任职位对于集中特派团的管理和行政职能并确保特派团的有效日常运作至关重要。秘书长代表称，对于像联索政治处这样在摩加迪沙、内罗毕、哈尔格萨和加洛威等多个地点设有办事处的复杂特派团，这一职能尤其重要。办公室主任要确保这些办事处之间以及同秘书长特别代表之间在政治和行政方面进行密切协调。秘书长代表称，办公室主任需要有足够的授权来监督各个办事处的运作，并在特别代表和副特别代表不在时代表他们行事。

124. 行预咨委会回顾，其建议把办公室主任职位从 P-5 改叙为 D-1 的前提条件是将副特别代表调到摩加迪沙，这也是秘书长当时给出的改叙理由 (A/66/7/Add. 12, 第 109 段)。行预咨委会遗憾地注意到，虽然副特别代表并未调至摩加迪沙，但还是进行了职等改叙。因此，行预咨委会建议根据目前提供的资料审查这一职位，并期待在下一期拟议预算中收到审查结果。

125. 行预咨委会收到的补充资料显示，1 个高级人道主义事务干事职位 (P-5) 将被改叙为特派团高级规划干事 (P-5)，专门负责与联合国各机构、基金和方案以及其他伙伴和利益攸关方等协作开展特派团的规划工作，确保在执行任务过程中实现互补。此外，秘书长提议将内罗毕的 1 个规划干事 (P-4) 改派为设在内罗毕的信息分析员 (P-4)，以加强索马里境内现有的新出现的团组的分析和报告能力。为了加强特派团在政治事务、人权、民政和安全部门改革等领域的人员能力，秘书长还提议将内罗毕 1 个法律干事 (P-4) 改叙为设在哈尔格萨的高级政治事务干事兼办事处主任 (P-5) (A/67/346/Add. 3, 第 142-143 段)。行预咨委会收到的补充资料显示，这一改叙也将使该办事处主任职位的职等与加罗韦区域办事处主任的职等保持一致。

126. 行预咨委会赞扬联索政治处做出努力，通过改派和改叙不相关职能的现有员额来满足其新出现的需求。但行预咨委会仍认为，提议设立新职位应有充足理由，并应考虑裁撤不再需要的职位 (见 A/65/743, 第 30 段)。为此，行预咨委会建议不批准上文第 125 段讨论的改派和改叙提议，并建议大会请秘书长在下一期预算报告中说明设立新职位的理由。

127. 行预咨委会回顾，2012 年预算为新闻活动编列了 735 600 美元经费，以加强新闻工作，从而充分利用在索马里实地出现的积极变化。行预咨委会经询问获悉，该预算使联索政治处得以在索马里政治过渡的关键阶段制定和开展一项强大的多媒体战略宣传运动。但是，行预咨委会未收到其要求提供的关于新闻事务项下支出情况的资料。行预咨委会确认新闻服务在向地方和全球受众宣传实地发生的积极事件方面所起的作用。行预咨委会请秘书长在大会审议联索政治处的预算时向大会提供资料，说明支出情况。

128. 秘书长在报告第 139 段中指出，联索政治处管理两个信托基金：支助索马里过渡安全机构信托基金和支助联合国索马里建设和平活动信托基金。行预咨委会经询问获悉，这两个信托基金继续为联索政治处执行任务作出贡献，并得到捐助者的支持。据报 2012 年，联索政治处通过支助联合国索马里建设和平活动信托基金收到来自 6 个捐助者的 345 万美元捐款；通过支助索马里过渡安全机构信托基金收到 1 个捐助者的 65 万美元捐款。行预咨委会获悉，在同一时期，联索政治处通过支助联合国索马里建设和平活动信托基金开展了四个项目，通过支助索马里过渡安全机构信托基金开展五个项目。行预咨委会相信特派团有足够能力成功实施这些项目。

129. 行预咨委会建议减少为联索政治处 2013 年拟议的总额为 18 733 800 美元的所需经费，以反映其在上文第 126 段中提出的建议。

5. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处

130. 联塞建和办 2013 年所需经费估计数为 12 435 400 美元，而 2012 年的批款为 17 711 600 美元。所需经费减少 5 276 200 美元的主要原因如下：(a) 裁撤 14 个职位(8 个国际和 6 个本国)；(b) 对国际工作人员和联合国志愿人员采用 30%的空缺率，而非 2012 年的 15%；(c) 空运所需资源减少，原因是逐步结束特派团的活动直接导致飞行时数减少。

131. 秘书长在报告第 147 段中指出，2013 年，联塞建和办的工作重点是执行过渡规划和移交各项活动。行预咨委会经询问获悉，目前正与联塞建和办和联合国系统各组织密切协商，在纽约联合国总部制定过渡计划。在这方面，行预咨委会获悉，秘书长打算根据安全理事会第 2065(2012)号决议要求，在 2013 年 2 月中旬前向安理会提出关于联塞建和办的过渡、缩编和撤离的建议。行预咨委会还获悉，秘书长打算继 2012 年 11 月 17 日举行选举后，在 2013 年 1 月派遣一个机构间技术评估团前往该国。

132. 秘书长提议在 2012 年选举后，分批裁撤上文提到的 14 个职位并调动 2 个职位(1 个当地雇员和 1 个联合国志愿人员)(A/67/346/Add. 3, 第 166(a)段)。行预咨委会经询问获悉，采用较高空缺率是因为预计过渡阶段特派团的人员更替率更高、征聘筹备时间更长。行预咨委会还获悉，特派团的人员配置和结构将反映选举后的优先事项，比如推动政治对话和加强民主机构，促进人权和法治，以及支助国家警察。只有在选举后阶段不再需要的那些职能或者可以转移给联合国国家工作队的职能才会在 2013 年期间逐步撤消。行预咨委会希望，落实秘书长提议的人员配置变动不会危及特派团的平稳过渡和缩编。

133. 经进一步询问，行预咨委会获悉，由于计划减少特派团的活动，2013 年将撤消秘书长执行代表特别助理职位(P-4)。行预咨委会还获悉，如果 2013 年 5 月之后还需要这一职能，特派团将请求一般临时人员支助以保留这一职能。此外，行预咨委会获悉，不拟议裁撤 P-5 职位，因为这些职位由各科科长担任，他们将向政府、秘书长执行代表和国家工作队提供重要的咨询支助。行预咨委会还获悉，尽可能长时间保留各科科长的职位将确保在出现政治形势恶化，需要对过渡计划做重大修订时，能有适当能力予以应对并减轻风险。行预咨委会不反对秘书长的提议。

134. 秘书长在报告第 157 段中指出，2013 年，特派团将努力维持迄今取得的建设和平成果。2013 年的预期成绩包括善政、加强民主机构和在塞拉利昂建立独立的公共服务广播机构，提高当地报纸编辑的诚信度是这些成绩的绩效指标之一。

135. 行预咨委会经询问获悉，联塞建和办民主机构科将继续支助媒体发展(独立媒体委员会和塞拉利昂广播公司)，并努力改进专业和遵守道德操守的媒体报道。行预咨委会还获悉，特派团将监测和分析媒体机构的产出，以确保遵守独立媒体委员会制定的行为守则；向塞拉利昂广播公司提供管理、节目编排和新闻制作方面的技术咨询；定期开展新闻外联活动。秘书长代表称，联塞建和办与塞拉利昂广播公司和独立媒体委员会采取直接干预措施，以期减轻直接威胁稳定的因素。行预咨委会获悉，特派团打算在离开之前完成这项工作，使开发署能继续在这方面开展长期可持续的能力建设活动。

136. 行预咨委会注意到特派团努力加强和支持当地媒体机构，以便巩固迄今取得的建设和平成果。行预咨委会鼓励特派团继续在这方面开展活动，确保在其离开之前落实适当的过渡安排。

137. 行预咨委会建议核准为联塞建和办请批的 2013 年人员编制变动和资源，但以上文第 132 段中提出的意见为条件。

6. 联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助

138. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会的任务包括支助两国之间的陆地标界和海上划界。秘书长在报告中指出，截至 2012 年 5 月，双方已评估了 1 793 公里的边界并达成协议(A/67/346/Add.3, 第 170 段)。行预咨委会从秘书长报告(同上，第 176 段)中注意到，由于好战团体“博科哈拉姆”组织在尼日利亚从事恐怖主义活动，安全条件受到限制，对余下的 160 公里中段和北段边界的评估工作被耽搁。行预咨委会还注意到，对其余边界地区的评估工作预计于 2013 年底完成，悬而未决的分歧问题将于 2014 年年底前得到解决，这样在 2015 年将能最后确定边界说明和最终地图。预计在 2013 年开始建造余下的 1 056 个界碑，工期为两年。行预咨委会获悉，划界范围将涵盖先前因地形复杂、进出通道受限和双方有争议而被排除的地区。

139. 秘书长在报告第 191 段中指出，喀麦隆-尼日利亚混合委员会在 2011 年 3 月在雅温得举行的第二十七届会议上决定，终止与联合国项目事务厅的界碑建造合同。行预咨委会经询问获悉，当事方(喀麦隆和尼日利亚)在会上决定终止这项始于 2008 年 11 月的合同之前，讨论了标界工作的费用估计数和为剩余工作确定更有效和更可持续预算的必要性，而且双方打算采用一种新的管理安排来监测和监督标界工作，由他们的代表直接参与有关决策。

140. 行预咨委会经询问获悉，根据当事方的意见，西非办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会与政治事务部和法律事务厅协商制订了继续开展界碑安置工程的项目提案，并与采购司讨论采用何种方式，按照联合国条例和细则执行该项目。秘书长代表称，项目提案尚待喀麦隆-尼日利亚混合委员会正式批准。按照提案设想，联合国相关支助部门将直接参与开展界碑安置活动。

141. 鉴于标界和界碑安置工作已经拖延，行预咨委会敦促秘书长加快甄选界碑建造合同的供应商，以避免进一步延误这项任务关键型工作。

142. 2013 年，联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助所需经费估计数为 6 956 800 美元，而 2012 年的批款为 8 604 600 美元。所需经费减少 1 647 800 美元的主要原因是，由于喀尼混委会与西非办之间的费用分担安排的变化，空运所需经费减少；主要由于文职观察员数目从 10 人减至 8 人，咨询人项下所需经费减少。经费减少因文职人员费用、设施和基础设施项下所需经费增加而部分抵销。行预咨委会就空运所需经费减少所做的评论载于上文第 93 段。

143. 行预咨委会经询问获悉，设施和基础设施项下所需经费增加主要是因为依据达喀尔房地产市场的行情编列了房地租金经费。就此给出的解释是，西非办与喀尼混委会在达喀尔合署办公，其办公房地的租金由塞内加尔政府根据《特派团地位协定》支付。又进一步解释说，如果将西非办迁至租金价格超出政府愿意支付水平的房地，就要由喀尼混委会支付差价，因而编列了此笔经费。

144. 行预咨委会建议核准为联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助请批的 2013 年所需资源。

7. 联合国中亚地区预防外交中心

145. 联合国中亚地区预防外交中心(中亚预防外交中心)2013 年所需资源估计数为 2 962 400 美元，而 2012 年的批款为 3 112 800 美元。2013 年所需资源减少 150 400 美元，反映了 2012 年与人力资源改革影响和购置设备有关的一次性经费的终止和 2013 年一般工作人员费用的增加部分抵消了这一减少的净影响。

146. 经询，行预咨委会获悉，2013 年所需经费比 2012 年减少，是因为 2012 年有与下列方面有关的一次性费用：(a) 2012 年在统一合同的背景下向国际工作人员支付家属随行工作地点应享福利；(b) 非经常性购置诸如预制建筑物以及信息和通信技术设备等诸多设备。行预咨委会还获悉，通过诸多战略措施、加强支助业务中效益目标以及推迟资产更换等手段实现了 2013 年预算中提出的消减。在这一方面，有人表示，预算中仅优先编列和提出了根据任务和业务条件所需的有针对性的专门经费。行预咨委会注意到为实现该中心预算消减所作的努力。

147. 秘书长报告第 196 段表示，土库曼斯坦政府以免租金方式提供该中心位于阿什哈巴德的房地，包括水电。经索要，行预咨委会获得了有关所有政治特别任务的办公空间和水电的年度费用的资料(又见上文第 56 段和表 9)。

148. 经询，行预咨委会获悉，该中心不打算减少其 2013 年已获授权的活动。行预咨委会还获悉，该中心在五国同意的情况下，根据其任务以及定期磋商的情况，其活动以该区域的主要挑战为重点。也有人表示，该中心召集中亚国家副外长年度会议，以讨论该区域的局势、该中心所取得的成就及其未来的发展方向和

重点。上一次此类会议是 2012 年 10 月在吉尔吉斯斯坦比什凯克举行的。此外，行预咨委会获悉，每三年，该中心和五个国家会就指导该中心工作的行动纲领达成协议。

149. 行预咨委会建议核准联合国中亚地区预防外交中心 2013 年所需资源。

8. 联合国布隆迪办事处

150. 秘书长报告第 219 段表示，建立联布办事处旨在作为联合国在布隆迪的存在的最后阶段，此后会恢复联合国国家工作队的定期参与。行预咨委会回顾，安全理事会第 1959(2010)号决议吁请秘书长制订一套联合国布隆迪办事处今后转变成联合国国家工作队的基准，第 2027(2011)号决议请他在 2012 年 5 月 31 日前向安理会提供最新情况。在与布隆迪政府讨论后，2012 年 5 月 10 日，秘书长向安全理事会提供了有关基准框架(见 S/2012/310)。安理会主席在 2012 年 7 月 26 日的复函中表示，安理会成员支持这些基准，并期待联布办事处，在六个月内提供每个问题的基准数据和评估结果，包括关于时间安排、趋势和联布办事处在实施中的作用的意见(S/2012/584)。行预咨委会获悉，秘书长的定期报告，包括应于 2013 年 1 月提交安全理事会的报告将会提供最新情况。行预咨委会期待收到有关执行向联合国国家工作队过渡和交接活动的进展情况的资料。

151. 根据预期成绩(c)(加强治理，以使各机构更加民主和讲求问责)的绩效指标，2013 年由反腐败法院下达并公布的判决的目标数量为 250 项。还有人表示，2011 年下达并公布的实际判决数量为 212 项。经询，行预咨委会获悉，2010 年，该法院仅下达 12 项判决，该数量影响了特派团对 2011 年和 2012 年的规划假设，分别是 20 项和 25 项判决。行预咨委会还获悉，鉴于反腐败法院因从联布办事处和其他合作伙伴获得的技术和物质支持而能力增强，2011 年录得数量较高的判决(212 项)。行预咨委会获悉，由于为反腐败侦讯组设立了 8 个区域办事处和总统对腐败的零容忍原则，联布办事处预测 2013 年该法院将下达数量甚至更高的判决(250 项)。行预咨委会重申，必须在拟订预算估计数时作出切合实际的规划假设(又见上文第 112 段)。

152. 联布办事处 2013 年所需资源估计数为 15 639 800 美元，而 2012 年的批款为 17 455 800 美元。2013 年减少 1 816 000 美元，主要原因是：(a) 拟议裁撤 5 个外勤职位和 4 个本国工作人员职位；(b) 医务科 1 个 P-3 职等职位和 1 个联合国志愿人员由开发署供资；(c) 由于联布办事处规模缩小，咨询人和公务差旅所需资源减少；(d) 通信和信息技术项下没有任何购置计划。

153. 作为持续审查联布办事处人员配置结构和将行政职能从联布办事处转至恩德培区域服务中心的一部分，秘书长拟裁撤联布办事处 5 个国际工作人员和 4 个本国工作人员职位(A/67/346/Add. 3, 第 257 和 258 段)。经询，行预咨委会获悉，区域服务中心将通过行动支持组在区域一级向按地理位置分组的外地特派团

提供不依赖地点的支持服务。有人指出，该战略将合并人力资源、行政、后勤、金融、信息和通信技术、区域培训和区域外地采购等领域常规的后台办公室行政和支持功能。

154. 经询，行预咨委会还获悉，因行政职能转至恩德培而拟裁撤的所有职位——2 个财务助理职位(1 个外勤和 1 个一般事务类当地雇员)和 2 个人力资源助理(1 个外勤和 1 个一般事务类当地雇员)——是增效的结果，因为从 2013 年起，在联布办事处不向恩德培部署任何工作人员的情况下，该中心将承担这些职位的工作量。行预咨委会还获悉，特派团将保留有限的人力，包括 4 个财务职位和 4 个人力资源职位，以便开展那些依赖地点的活动。

155. 行预咨委会对秘书长的提议不持异议。虽然行预咨委会承认通过将职能转至恩德培，无需调动特派团资源实现了收益，但它仍然认为，对预算所涉问题进行定量分析本可以对增效情况进行更有意义的评估。

156. 秘书长报告第 222 段表示，2012 年 1 月，开发署搬进位于布琼布拉特的综合特派团总部，与联布办事处、儿基会、人口基金以及人权高专合用场地。经询，行预咨委会获悉，截至 2012 年 11 月，综合特派团总部现有的所有办公空间中有 92.5% 已被 321 名人员占用，其中包括联布办事处的 136 名人员和联合国其他机构、基金和方案的 185 名人员。行预咨委会还获悉，该大楼仍有 784 平方米的无人占用空间。

157. 因为对费用分担安排的进一步询问，行预咨委会获悉，根据实际支出，联布办事处 2011 年的共同安全预算为 590 357 美元，而 2012 年依据费用分担安排的所需经费降至约 399 000 美元。所需经费减少 191 357 美元，部分原因是彻底审查和精简联布办事处/联合国国家工作队安保服务提供系统和联合国机构在联布办事处房地内合用场地以偿还方式提供的对应出资。行预咨委会还获悉，虽然综合医疗服务的医疗用品所需经费一直保持在同一水平，但在联布办事处于 2011 年重返带家属工作地点地位之后，它能够在没有任何额外的资源的情况下，承担和支持联合国工作人员家属的医疗需求。有人表示，这是通过与联合国国家工作队集中资源实现的。此外，行预咨委会获悉，共享医疗服务使得特派团能够满足工作人员及其家属的专业儿科、妇科和实验室服务需求。

158. 行预咨委会欢迎特派团采取积极态度，确定和实施与联合国国家工作队的各组织的费用分担安排，特别是联合国各办事处在共同房地内合用同一地点办公。行预咨委会期待收到有关通过这些安排所实现的节约方面的资料。

159. 行预咨委会建议核准联布办事处 2013 年所需资源。

9. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

160. 联黎协调办 2013 年所需资源估计数为 9 073 700 美元，而 2012 年的批款为 9 206 500 美元。2013 年所需资源减少 132 800 美元的主要原因是业务费用减少，其中包括：(a) 咨询人所需资源减少；(b) 设施和基础设施项下购置安保和安全设备所需资源减少；(c) 陆运所需资源减少。但国际工作人员的一般工作人员费用以及通信支助服务所需资源增加，部分抵消了上述减少额。

161. 秘书长 2013 年请设员额包括一项行政纠正，要求将 2 个一般事务职位改划为外勤职类(同上，第 295 和 296 段)。经询，行预咨委会获悉，这一改划不是一种“国际化”进程，一般事务(其他职等)是特派团不再存在的一个国际工作人员类别以前的名称。还有人表示，拟议的改划是要纠正这一职位被错误分类的情况。秘书长的报告还表示，拟将这两个职位改为外勤职类的提议符合大会关于统一服务条件的第 63/250 号决议，该提议没有任何所涉费用问题。

162. 行预咨委会在审议秘书长的报告期间，得到秘书长代表们的通报，特派团因西班牙巴伦西亚的设施在诸如处理教育补助金申请等领域提供的行政支持而受益，尽管这一做法将会中断。行预咨委会回顾其就在两个不同的地理位置部署全球服务中心的修正概念所作的评论，并重申其反对秘书长在瓦伦西亚设施建立一个外地人力资源管理科的建议(A/66/718，第 244 段)，并回顾相关的大会决议(第 66/264 号决议)。在这方面，行预咨委会重申，必须遵守大会的各项决议(又见上文第 46 段)。

10. 联合国中部非洲办事处

163. 中部非洲办事处 2013 年所需资源估计数为 6 235 400 美元，而 2012 年的批款为 4 401 000 美元。2013 年所需资源增加 1 834 400 美元，主要原因是以下各项所需资源增加：(a) 国际工作人员，根据一般工作人员费用项下的实际支出模式，在 2013 年采用较低的 5%空缺率，而在 2012 年采用了 15%的空缺率；(b) 设施和基础设施，以便按照最低运作安保标准为加强特派团房舍的安保和安全提供经费。经询，行预咨委会获悉，2013 年国际工作人员的估计费用有很大差异，是因为 2012 期间一般工作人员费用是按薪金的 40%估计的，而实际比例是 66%。还有人表示，这一低估造成 2012 年资金严重短缺，2013 年的估计是基于实际支出作出的。行预咨委会建议，请秘书长在编制未来预算估计数时改进规划设想，以便不影响履行特派团的任务。

164. 行预咨委会建议核准联合国中部非洲办事处 2013 年所需资源。

11. 联合国利比亚支助团

165. 联利支助团 2013 年所需资源估计数将达 46 673 400 美元，而 2012 年批款为 36 039 100 美元，2013 年所需经费增加 10 634 300 美元的主要原因是：2013

年拟增设职位，支助团所需人员编制总数为 288 个，而在 2012 年是 272 个；工作人员部署加速，预计在 2013 年达到全员部署，工作人员宿舍租金费用随之增加。这些费用因购置设备和资产费用的减少而被部分抵消，因为 2012 年为信息和通信以及医疗技术设备编列了一次性经费。

166. 经询，行预咨委会获悉，截至 2012 年 10 月 31 日，272 个核定的文职工作人员中有 193 个已部署。行预咨委会还获悉，分阶段部署计划所依据的是预计的征聘情况，并考虑到了几个因素，包括名册上的候选人可否就任、征聘时间框架以及支助团每个组成部分的优先事项。2013 年的计划部署时间表，见本报告附件。根据对实际空缺率和预算编列的空缺率进行的比较，行预咨委会注意到联利支助团的实际空缺率为：国际工作人员，22%；本国专业干事，69%；本国工作人员，35%；联合国志愿人员，100%。行预咨委会对这一高空缺率感到关切，促请秘书长加强努力，填补空缺员额，以便确保实行特派团的目标。

167. 有关特派团对口笔译人员的需求，经询，行预咨委会获悉，尽管对支助团的许多职位，特别是实务性职位来说，掌握阿拉伯文是必须的或被视为非常可取的，但经验表明，并不总能找到合适的候选人，即阿拉伯文和特派团的官方语文英文均流利的人。还有人表示，北非和中东其他特派团对此类候选人的有限人才库有很高的需求。行预咨委会获悉，管理事务部最近在纽约总部推出了很多阿拉伯语课，鼓励工作人员在部署到特派团前提高其技能。行预咨委会还获悉，所有利比亚政府文件均是阿拉伯语的，在发给总部和国际社会的合作伙伴前必须译成英语。行预咨委会强调，特派团的征聘做法中应更加重视阿拉伯语的熟练程度，包括更多地使用适当合格的外部候选人。

168. 按照 2013 年特派团预期会全员部署的规划，秘书长拟设 31 个新职位；裁撤 15 个职位；改叙 2 个职位；异地调动 15 个职位 (A/67/346/Add. 3, 第 348 段)。行预咨委会注意到，拟设的专业及以上职类的 103 个职位中，13 个属于 D-1 及以上职等。

169. 在审议秘书长报告期间，行预咨委会要求提供资料，说明 D-1 及以上职等是如何叙级的，联利支助团何时将完成叙级工作。行预咨委会获悉，D-1 职等以下的特派团员额的叙级是由外勤支助部外勤人事司进行的，而 D-1 职等以上的特派团员额的叙级是人力资源管理厅进行的。还有人表示，D-1 及以上职等的员额是在特派团规划阶段根据责任的复杂性和代表的层级等因素拟设的。此外，行预咨委会获悉，外勤人事司正继续与该支助团合作，以完成叙级进程。行预咨委会认为，D-1 及以上职等叙级的正常标准包括的因素要比秘书长代表答复中所说的要多得多。因此，行预咨委会强调，从下一份预算报告开始，对联利支助团适用 D-1 及以上职等员额叙级的正常标准。

170. 秘书长的建议包括将 1 个预算干事(外勤)从布林迪西的联合国全球服务中心调至的黎波里(同上,第 348 段(d))。经询,行预咨委会获悉,这个建议是合理的,因为现有的安排缺乏向日益复杂的特派团业务提供实地预算协调、监督和有效的支持。该干事设在的黎波里将有助于更好地向特派团支助事务主管和办公室主任提供咨询意见。而且,据秘书长代表说,特派团的人员规模和业务的扩大带来了预算工作量的增加,使得有必要进行这一异地调动。也有人指出,该建议部分受到管理措施的影响,目的是降低与布林迪西和的黎波里之间公务旅行有关的预算成本。行预咨委会获悉,除了异地调动一名预算干事外,拟设另外两个职位——1 个预算助理(外勤)和 1 个预算助理(当地雇员)(将设在的黎波里),以便组成一个预算小组,从而确保支助团有足够的资源来监督其预算资源。

171. 行预咨委会对秘书长的提议不持异议。然而,行预咨委会认为,将预算工作人员从全球服务中心转到的黎波里偏离了秘书长在实施全球外勤支助战略中提出的请设员额模式。

172. 行预咨委会注意到,秘书长提出拟增设两个职位,1 个政治事务干事(P-4)和 1 个行政助理(一般事务人员其他职等),设在纽约政治事务部,以支持支助团的活动(同上,第 348 段(a))。经询,行预咨委会获悉,需要这些职位,是因为该部非洲二司支持联利支助团以及西非、北非和中部非洲 15 个国家的 6 个其他政治特别任务和政治发展监测责任的现有能力不足。行预咨委会还获悉,该名政治事务干事的职责包括起草预算、与外勤支助部就高层任命进行联络、协调双周机构间工作组会议和报告其结果,以及起草报告、提供关于利比亚局势的分析、简报和其他通讯。

173. 还有人表示,特派团的规模不断扩大,60 天向安全理事会提交报告的周期、需要向联合国高级官员提供定期分析以及需要经常与在纽约的各会员国、区域组织和安全理事会成员定期联络,更使得需要在总部设一个负责利比亚问题的专职工作人员。行预咨委会获悉,迄今大部分支持联利支助团的工作是由一个政治事务干事(P-4)和一个行政助理(一般事务人员其他职等)履行的,这两个职位是由预算外资金来源提供资金的,预算外资金的不可预测性,不能适当解决该部这一核心职能需要更加可预测的支持问题。

174. 行预咨委会对秘书长在纽约增设 1 个政治事务干事员额(P-4)来确保该特派团有足够的支助能力的建议不持异议。然而,鉴于政治事务部现行的行政支持能力,行预咨委会建议,不要增设 1 个行政助理(一般事务人员其他职等)职位。

175. 秘书长报告第 348 段(c)建议将选举援助司首席选举顾问的职位由 D-2 改叙为 D-1 职等;将设在布林迪西全球服务中心的特派团支助事务主管办公室行政干事职位的职等由 P-3 改叙为 P-4。关于该 D-2 职位,经询,行预咨委会获悉,在初始阶段,为了给利比亚选举进程建立一个体制基础,对援助和支助的特别需

求需要一个 D-2 职等的首席选举顾问。随着国家选举委员会能力的增强，且已举行 7 月 7 日的选举，秘书长建议改叙该职位的职等，以便符合特别政治任务首席选举顾问的标准职等，该职等通常是 D-1。

176. 行预咨委会从向其提供的补充资料中注意到，开发署也通过其负责埃及、突尼斯和利比亚的 D-2 职等区域选举顾问来参与支持该区域的选举进程。经询，行预咨委会获悉，该区域选举顾问设在开罗，该顾问的主要重点是就整个该区域的选举问题提供战略咨询，而联利支助团的首席选举顾问需要提供对选举业务的日常管理和国家一级的协调以及对该支助团的选举援助司进行领导。

177. 鉴于 D-2 职等的开发署区域选举顾问的存在，行预咨委会鼓励联利支助团充分利用开发署在该区域在选举事务中提供的领导和支持。在这方面，行预咨委会建议，首席选举顾问的职位改叙为 P-5 职等。

178. 关于特派团支助事务主管办公室的行政干事职位的拟议改叙问题，行预咨委会获悉，区域行政干事负责协调向支助团提供的总体后台支持。行预咨委会获悉，该区域行政干事是位于布林迪西的 3 个 P-3 职位(人力资源、财务及采购干事)的第一报告干事和 1 个外勤人员(职等 6)、4 个外勤人员(职等 5)和 6 个一般服务人员的第二报告干事。而且，有人表示，该区域行政干事在全球服务中心代表联利支助团，因此，相应地与 P-4 和 P-5 职等的科长和处长以及 D-2 职等的主任打交道。行预咨委会仍然认为，该职位的职能不能说明拟改叙有正当理由。因此，行预咨委会建议，不同意秘书长将行政干事职位改叙为 P-4 职等的提议。

179. 秘书长报告第 332 段表示，2012 年，联利支助团通过联合国地雷行动处和联合国国家工作队，协助开展了排雷和销毁战争遗留爆炸物的工作，进行了地雷风险教育，并帮助加强了轻武器和爆炸物的安全储存和问责。向行预咨委会提供的补充资料也表明，数额为 1 518 700 美元的批款，将用于探雷和扫雷服务。经询，行预咨委会获悉，活动的预期成果包括：(a) 规划和建立一个国家协调架构；(b) 建立利比亚人牵头的各种熟练和可持续的方案，以处理所有排雷行动、战争遗留爆炸物、实体安全和储存管理、弹药管理和相关部委内的武器登记问题；(c) 建立弹药管理的利比亚国家标准；(d) 国家主管部门有效地动员和协调防止武器扩散方面的国际支持。行预咨委会对与联合国地雷行动处和联合国国家工作队合作开展扫雷活动表示欢迎，并建议，在未来的报告中，在支助团成果预算编制框架中列入这一活动的一项绩效指标。

180. 行预咨委会指出，特派团的成果预算编制框架包括诸如下列业绩指标：政府的新政策、条例和立法与人权标准一致；将革命战士控制的被拘留者转到符合最低国际标准的司法部拘留设施；按照国际标准管理利比亚监狱。行预咨委会质疑，按照显然超出其直接管辖范围的此类指标来衡量特派团的成就是否现实。在

这方面，行预咨委会重申其观点，预期成绩和绩效指标应反映从实际情况看特派团可以取得的成绩以及可以追究特派团责任的活动(A/66/718，第10段)。

181. 在遵守其在上文第174、177和178段所载意见和建议的前提下，行预咨委会对秘书长提出的人员配置变动不持异议。因此，行预咨委会建议，降低联利支助团2013年拟议所需资源总额，以反映其建议。

D. 联合国阿富汗援助团

182. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)根据安全理事会第1401(2002)号决议设立，最初为期12个月。特派团任期经安全理事会第1471(2003)、1536(2004)、1589(2005)、1662(2006)、1746(2007)、1806(2008)、1868(2009)、1917(2010)和1974(2011)号决议延长。依照其第2041(2012)号决议，安理会决定延长联阿援助团任务期限，至2013年3月23日。根据该决议规定的优先事项，联阿援助团和负责阿富汗问题秘书长特别代表将在其任务范围内，遵循加强阿富汗主权、主导权和自主权的原则，继续根据《伦敦会议公报》和《喀布尔会议公报》及《波恩会议结论》领导和协调国际民事工作，尤其注重秘书长关于特派团2013年所需资源的报告(A/67/346/Add. 4)第6和7段所列优先事项。

183. 秘书长在报告中表示，按照2011年12月波恩会议所概述和在2012年7月举行的东京会议所进一步的阐述，进一步的重点将是促进国际社会以更为协调的方式向阿富汗提供长期援助，以支持阿富汗在2015至2024年“转型十年”期间实现自我维持。秘书长在他的报告第14至19段，提供了有关该特派团2013年优先事项、目前的挑战和安全考虑的信息。他说联阿援助团2013年有三项首要任务：

(a) 为支持阿富汗主导的各项进程提供斡旋和外联，包括应阿富汗政府的请求，协助阿富汗主导的和自主的和平与和解进程；推进具有包容性的阿富汗政治进程，建立全国共识和稳定；支持政府作出努力，加强选举进程的可持续性、完整性和包容性；支持阿富汗主导的区域合作努力，特别是伊斯坦布尔“亚洲心脏地带”进程，以加强区域安全 and 经济合作；

(b) 继续推动人权；促进保护平民以及妇女和儿童的权利，特别是那些受冲突影响的人们，特别强调保护平民和问责机制；倡导并支持实现所有公民的基本权利，推动民间社会的发展，从而鼓励在一个开放和负责的社会中开展相互影响的对话；

(c) 作为阿富汗联合协调监测委员会共同主席，促进增强国际社会提供援助的一致性，支持政府的国家优先方案，努力实现财政和经济的自我维持。这项工作的关键是要增强阿富汗国家和国家以下各级的能力，提供善治，促进法治，以期发展合法和负责的机构。

184. 秘书长说，特派团行动环境中的最大变化是国际军事部队的削减，到 2014 年年底，作战部队将全部撤出。随着国际部队的撤出，阿富汗安全局势预计仍会极不稳定，国际社会对阿富汗的援助 2014 年之后预计将会减少。秘书长还说，联阿援助团将继续采取必要步骤，确保全国各地工作人员和资产的安全，并与联合国国家工作队和纽约总部一起，继续采取广泛的安保措施，支持方案关键度审查过程，以制定适当的减少风险战略。

185. 关于伙伴关系、国家工作队协调和特派团一体化的信息见秘书长的报告 (A/67/346/Add. 4) 第 8 至 13 段。该报告附件三提供了 2012 年同联阿援助团协作开展方案事项工作的联合国各机构、基金和方案(在适当情况下以一体化方式)所开展实务活动的信息。

186. 秘书长说，2012 年进行了一次内部战略审查，以审视执行特派团最新任务规定的各种选项（见安全理事会第 2041(2012)号决议和 A/66/855-S/2012/462）。秘书长的报告第 20 至 25 段介绍了审查结果 (A/67/346/Add. 4)。咨询委员会注意到，拟议订正做法的目标是促成一套最佳业务和支助结构，协助特派团在 2013 年开展外联活动，与此同时，随着过渡进程进入 2015 至 2024 年“转型十年”阶段，为特派团未来发挥作用奠定基础。秘书长进一步表示，在对特派团的人员配置进行广泛审查之后，特派团发现了若干机会，可以根据当前的政治环境、优先发展重点、人权问题以及安全条件，从战略上调整资源并实施为 2013 年规划的战略。简言之，秘书长提议重组特派团并调整使用资源和资产的优先次序如下：

(a) 根据秘书长的报告第 24(b)段中的安排，2012 年期间关闭 9 个省级办事处：

第一阶段：查布尔(卡拉特)和古尔(恰赫恰兰)的省级办事处转交给阿富汗政府和联合国项目事务厅，2012 年 6 月 30 日起生效，并关闭尼姆鲁兹(扎兰季)和巴德吉斯(瑙堡)的省级办事处；

第二阶段：2012 年年底关闭戴孔迪(尼利)、乌鲁兹甘(塔林库特)、塔哈尔(塔卢坎)、萨尔普勒(萨尔普勒)和库纳尔(阿萨达巴德)的省级办事处；

(b) 在喀布尔安保科建立一个联合行动中心；

(c) 合并援助一致性和治理职能，成立新的民政股；

(d) 将儿童保护股并入人权股，调动儿童保护职能；

(e) 将可以远程进行的额外支助职能转到科威特办事处，以减少特派团工作人员在阿富汗面临的风险。设想转移的职能属于财务、预算和规划、财产管理和通信及信息技术等领域；

(f) 净裁撤 628 个职位，即占 2012 年核定的 2 558 个职位的大约 25%，这是总共裁撤 631 个职位(81 个国际人员、78 个本国专业干事和 472 个当地雇员)经拟新设 3 个当地雇员职位部分抵销后的结果，使特派团的人员配置水平达到总共 1 930 个职位；

(g) 重新部署 50 个核定职位到新成立的民政股和联合行动中心，以及满足调动儿童保护职能和将职能移交科威特办事处的要求。

187. 行预咨委会注意到，2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联阿援助团拟议所需资源估计为净额 196 231 400 美元(毛额 209 246 000 美元)，比 2012 年特派团的核定资源净减少 44 802 100 美元，即 18.6%(同上，第 50 段)。

188. 行预咨委会要求提供补充资料并澄清秘书长关于重组特派团和重新确定活动优先次序的提议，特别是关于拟议设立一个联合行动中心，拟议关闭 9 个省级办事处，拟议裁减特派团人员配置及其对实施已获授权活动可能的影响，以及拟在科威特联合支助办公室行使的新职能。下文相关段落讨论了向行预咨委会提供的澄清。本报告附件一载有该特派团、区域和省级办事处、喀布尔特派团支助和科威特办事处的拟议结构的组织图。

联合行动中心

189. 秘书长提议在喀布尔特派团总部设立一个联合行动中心，作为安保科的次级单位，成为一体化的信息监测、报告和情境意识中心(同上，第 71 段)。如秘书长报告的表 6 所显示，提议向该中心共调动 8 个职位，包括从拟关闭的省级办事处(查布尔、尼姆鲁兹、乌鲁兹甘和古尔)调来 4 个外勤事务人员职位和从通信和信息技术科调来 4 个当地雇员职位。

190. 行预咨委会要求进一步说明提议成立联合行动中心的理由，以及所需人员编制的进一步详细情况。秘书长的代表告知，该中心旨在支持安保信息通信和协调以及危机管理，不仅为联阿援助团，而且为在阿富汗开展业务活动的所有联合国机构、基金和方案，只要联合国业务活动的复杂性要求提供连续和准确的安保咨询意见以及行动支持。该中心将成为支持指定官员及其高级管理小组就安保事项决策的重要工具，并为危机管理小组提供必要的集中指挥、业务活动规划和后勤支助职能，以管理危机和指导对紧急状况的反应。当前联阿援助团安保行动中心职能的重点是联阿援助团在喀布尔的工作人员和设施，将由拟议联合行动中心所吸纳。

191. 行预咨委会还获悉，联合行动中心由 1 名 P-3 级主管负责，下属人员是 1 名副主管，也是 P-3 级，4 个外勤干事和 4 个当地雇员。联合行动中心工作人员职位全部拟由联阿援助团供资，但 P-3 级中心主管职位除外，将由安全和安保部供资。此外，还有各种军事顾问、警务顾问和机构警卫等待提出请求，视需要提供协助和咨询意见。该中心工作人员每周 7 天每天 24 小时轮流值班。

192. 行预咨委会建议批准秘书长关于建立联合行动中心以及相关调配职位的建议。虽然认识到为阿富汗境内所有联合国机构、基金和方案设立一体化的安全信息通信和协调中心和共同的危机管理中心可能有些好处，但行预咨委会认为，秘书长的报告本应更完整地阐明设立一体化中心的理由。行预咨委会因此建议请秘书长在下一份关于联阿援助团的报告中提供有关该中心组织结构、上下级关系、职能、人员配置、业务费用和预期收益的详细情况，并对其第一年的运作情况作出评估。

省级办事处

193. 行预咨委会指出，特派团在阿富汗各地有 23 个外地办事处，包括 8 个区域办事处和 15 个省级办事处。秘书长建议关闭 15 个省级办事处中的 7 个，并将另外两个办事处转交阿富汗政府和向联合国项目事务厅。根据秘书长的报告第 24(b) 段中的时间表，在第一阶段，从 2012 年 6 月 30 日开始，两个省级办事处已转交阿富汗政府和联合国项目事务厅，两个已经关闭。剩下 5 个省级办事处将在第二阶段关闭，2012 年年底完成。下表汇总了 2012 年和 2013 年区域和省级办事处的状况。

表 20

2012 年和 2013 年区域和省办事处的状况

2012年6月转交的省级办事处	2012年6月关闭的省级办事处	计划2012年12月关闭的省级办事处	2013年开展业务活动的省级办事处	2013年开展业务活动的区域办事处
查布尔 (卡拉特)	尼姆鲁兹 (扎兰季)	戴孔迪(尼利)	法拉(法拉)	喀布尔
古尔 (恰赫恰兰)	巴维吉斯 (卡拉特-伊-瑙)	乌鲁兹甘(塔林科特)	法利亚布 (迈马纳)	坎大哈
		塔哈尔 (塔卢坎)	希比尔甘 (朱兹詹)	赫拉特
		萨尔普勒 (萨尔普勒)	巴达赫尚 (法扎巴德)	马扎里沙里夫
		库纳尔 (阿萨达巴德)	巴格兰 (普勒胡姆里)	贾拉拉巴德
			霍斯特 (霍斯特)	昆都士
				巴米扬
				加德兹

194. 咨询委员会询问后获悉，拟关闭的 9 个办事处 2005 年至 2009 年期间一直都在运作(古尔和巴维吉斯是 2005 年，查布尔和乌鲁兹甘是 2006 年，尼姆鲁兹和戴孔迪是 2007 年，萨尔普勒和库纳尔是 2008 年，塔哈尔是 2009 年)。

195. 行预咨委会回顾，由于 2010 年以来安全局势不断恶化，采取了一些增强安全措施，以提高联阿援助团房地等级，以满足新的最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准变化的要求，包括在联阿援助团所有房地安装重型钢结构滑动大门(见 A/66/7/Add.12, 第 174 段)。咨询委员会询问后获悉，2012 年一次性基础设施项目支出共计大约 330 万美元，主要涉及阿富汗境内联合国房地的加强安全和安保措施。

196. 行预咨委会经询问还获悉，拟关闭的 9 个省级办事处每年人员和业务费用估计约为 1 810 万美元，其中国际工作人员 500 万美元，本国工作人员 860 万美元，业务费用 450 万美元。因此，2013 年拟议总共减少的 4 480 万美元中，1 810 万美元(即 40%)是由于关闭 9 个省级办事处。此外，2013 年航空资产租金所需经费估计减少 39%(580 万美元)，也是由于关闭 9 个省级办事处。行预咨委会还得知，标准的省级办事处每年费用估计约为 230 万美元，其中工作人员费用 180 万美元，业务费用 50 万美元，详见下表。

表 21

联阿援助团标准省级办事处的所需资源

人员配置	每个办事处职位数	
国际	4	
本国专业干事	3	
当地雇员	31	
联合国志愿人员	—	
共计	38	
工作人员费用(净额)	一年估计费用(美元)	两年估计费用(美元)
国际	918 400	1 836 800
本国	846 200	1 692 400
联合国志愿人员	—	—
工作人员费用小计(未适用空缺率)	1 764 600	3 529 200
业务费用		
房地租金	51 600	103 200
安保实务	275 500	551 000
燃料	30 000	60 000
改建、翻修、维持费、安保装备和其他设施	25 500	51 000

人员配置	每个办事处职位数	
和基础设施		
陆运	28 000	56 000
空运	50 000	100 000
通信	9 000	18 000
信息技术	5 000	10 000
医疗	3 000	6 000
其他用品、服务和设备	22 000	44 000
业务费用小计	499 600	999 200
共计	2 264 200	4 528 400

197. 在审议 2010 年拟议预算时，行预咨委会确认加强和扩大联阿援助团和其他联合国机构、基金和方案在各省派驻人员至关重要，但鉴于特派团运作所处的安全环境严峻，行预咨委会还强调需要切合实际地规划特派团业务活动的进一步发展。行预咨委会还提请注意，设想的同时扩大特派团的存在和在特派团已派驻人员的地方进行深化，不可避免会有管理上的种种困难。行预咨委会强调，区域和省级办事处的进一步发展应基于新的省级办事处投入运营时获得的经验(A/64/7/Add. 13, 第 136 至 138 段)。关于先前期间提出的安全升级，行预咨委会还回顾，已强调要审慎行事，根据优先需要，逐步实现升级，并考虑到什么是可行的。

198. 鉴于最近导致关闭 9 个省级办事处的阿富汗安全局势的发展变化，行预咨委会不相信在决定着手开展特派团扩展存在和对其进行安保升级的方案之前，对安全局势作了现实的评估，或适当考虑到了汲取以往的经验教训。行预咨委会指出，拟关闭办事处的设立和运作已经发生巨大的支出，估计共计 1.068 亿美元，¹ 包括最近的基础设施改善。行预咨委会建议请秘书长收集从这件事汲取的教训，并在其关于联阿援助团的下一次报告中报告调查结果。行预咨委会重申需要以透彻的安保评估为基础现实地进行规划，并建议大会请秘书长确保未来有关扩大外地存在的决策，尤其是在动荡多变环境下，适当得益于切合实际的安全评估，以确定部署工作人员的可行性，并对来自以往经历的经验教训进行分析。

人员配置减少

199. 秘书长的报告(A/67/346/Add. 4)第 24(c)段指出，拟议净减 628 个职位的根据是，拟关闭 9 个省级办事处以及对特派团现有组织结构和人员配置的审查结

¹ 由 9 个省级办事处成立以来发生的支出总额构成，包括人事费(7 990 万美元)、业务费用(2 350 万美元)和一次性基础设施改进费用(349 万美元)。这些费用的计算依据是每个省级办事处每年人事费估计数 170 万美元和业务费用估计数 50 万美元。

果。行预咨委会注意到，在确定裁撤哪些职位时，特派团考虑到那些已空缺一段时间或最近出现空缺的职位、方案主管没有采取任何行动的空缺、以及因为涉及高风险地区而征聘被搁置的职位。行预咨委会经征询后获悉，2012年10月，在拟议裁撤的631个职位中，有298个空缺，包括81个国际职位中的62个职位；关闭9个省级办事处涉及383个拟议裁撤职位，包括25个国际职位、321个当地雇员职位和36个本国专业干事职位。

200. 行预咨委会回顾，特派团总体人员配置近年来大大加强。行预咨委会经请求得到了以下表格，其中显示了2005年以来为特派团核定的国际、本国、外勤和联合国志愿人员职位的演变情况，以及2010年以来按人员类别开列的实际和预算空缺率的比较和2013年拟议预算空缺率。

表 22

2005 年以来人员配置演变情况

年份	预算					共计
	(百万美元)	外地办事处	国际工作人员	本国工作人员	联合国志愿人员	
2005	60	10	233	883	29	1 145
2006	65	10	276	1 201	32	1 509
2007	58	13	283	1 201	33	1 517
2008	76	14	310	1 233	43	1 586
2009	146	23	425	1 539	59	2 023
2010	227	27	563	2 111	81	2 755
2011	259	23	552	1 952	80	2 584
2012	241	23	526	1 952	80	2 558
2013	196	14	445	1 405	80	1 930

表 23

2010 年以来实际和预算空缺率

人员类别	2010 年		2011 年		2012 年		2013 年
	预算	实际	预算	实际	实际和预测	预算	预算
国际	35	29	32	11	20	22	12
本国专业干事	30	39	32	24	23	18	13
当地	30	27	32	9	10	18	8
联合国志愿人员	20	41	20	18	11	11	11
军事顾问	18	45	18	56	37	30	5
联合国警察	20	40	25	73	76	30	30

201. 行预咨委会注意到，空缺率的演变在一定程度上与人员编制有关。例如，2011 年空缺率明显改善的部分原因是，人员总编制从 2010 年总共 2 755 个职位减至 2011 年的 2 584 个。同样，2013 年期预算空缺率较低，部分反映出拟议净裁职位共计 628 个。行预咨委会还在下文第[226]和[227]段讨论了空缺率。

202. 行预咨委会询问特派团将如何在不影响其任务履行能力的情况下落实所设想的裁减。秘书长的代表告知行预咨委会，指导特派团 2013 年工作的三个核心优先事项(见上文第 183 段)与特派团参与更广泛的联合国系统有关，也是联合国发展援助框架所列方案框架的一部分，其中还反映了联阿援助团和联合国各机构、基金和方案各自在具体领域的比较优势。特派团将继续加强与其他联合国实体在各自的比较优势领域的合作，以便加强协同作用，减少工作重复。此种努力的具体实例包括：(a) 在选举和重返社会问题上与联合国开发计划署选举援助二期方案和阿富汗和平与和解方案活动密切协调(如秘书长的报告(A/67/346/Add. 4)附件三所述)；(b) 调动预算外资源，用于具体的活动，支持和平与和解进程和政治外联活动(如秘书长的报告第 37 至 39 段所述)。

203. 行预咨委会还获悉，特派团认为，安全理事会第 2041(2012)号决议指定由联合国机构、基金和方案负责的领域，或属于特定联合国机构、基金和方案任务范围的活动为非核心活动。例如，联合国在禁毒问题方面的工作是由联合国毒品和犯罪问题办公室牵头进行的，虽然特派团与该办公室就区域合作等若干主动行动进行了密切合作，但特派团认为这些活动属于非核心活动。特派团还采取步骤，避免在这一领域重复工作，裁撤开展禁毒活动的职位部署。同样，任务中所述的人道主义和紧急救济活动由人道主义事务协调厅进行了协调，涉及特定领域的具体行动由获得适当授权的联合国机构牵头，如联合国难民事务高级专员公署(难民署)牵头处理难民问题。虽然联阿援助团通过其各单位直接或间接地支持了这类活动，但这类活动并不被视为特派团的核心活动。

204. 关于省办事处的关闭问题，行预咨委会获悉，特派团将依靠联阿援助团未设办事处的各省现有做法，但保持对当地对话者的外联能力。特别是，联阿援助团正在考虑增加特派团小组与其联合国国家工作队同行联合执行的任务的数量，以及是否可能在可行和安全允许的情况下，更多地依靠陆运，而不是空运。这一运作方式将减少每次任务与安保有关的费用以及对昂贵的航空资产的需求。特派团也在审查联合国各机构、基金和方案在阿富汗的业务做法，其中许多活动的规模比不上联阿援助团，但采用了各种灵活的模式，以保持其省级外联活动。行预咨委会还获悉，特派团打算保持其代表性和对话姿态，即使在联阿援助团省级办事处被关闭的地区也是如此，有效利用特派团多年来曾有常设实地存在的地点建立的关系网和人脉资源，包括与省长和省议会的关系。

205. 经过对职位，特别是本国工作人员职位的现行裁撤程序进行征询后，行预咨委会获悉，特派团已于 2010 年采取了“照顾责任”办法，以减少任务审查所

需人员编制的变化所致缩编对工作人员的影响。为了确保缩编公平、透明，特派团按照维持和平行动部 2002 年 3 月印发的指导准则，制定了关于管理减少工作人员和裁撤员额的标准作业程序。程序对整块裁撤(即关闭整个办事处或裁撤一组职能或职等相同的职位)和个别裁撤(即由于经费减少而裁撤一两个员额，或者裁撤长期空缺员额(12 个月或以上))。行预咨委会还获悉，在缩编期间，将优先考虑由既定裁撤员额所涉及的工作人员填补相关空缺职位，然后再开始进行征聘，但须参加评估/竞争性甄选程序。只有在找不到合适的候选人的情况下，才根据标准程序公布或重新公布空缺。

206. 行预咨委会注意到秘书长为进行内部战略审查而采取的主动行动，以及迄今为简化活动、根据业务所需经费调整资源、消除重复和提高效率所采取的步骤。根据针对其众多询问所作澄清，行预咨委会不反对秘书长的提议。行预咨委会建议，请秘书长确保，在落实此种增效措施时不应影响执行已获授权的活动，也不应损害特派团人员及其房地的安全与保障(另见上文第 20 段)。

207. 行预咨委会还注意到，为加强联合国各实体合作和紧密合作关系而做出的努力，并鼓励特派团继续寻求更多这样的机会。不过，在这方面，行预咨委会提醒注意，加强合作绝不应导致特派团放弃执行其已获授权的活动，或削弱特派团在仍属其职权范围的领域发挥领导作用或履行职责。行预咨委会相信，秘书长将确保在阿富汗境内开展活动的联合国各实体的作用和职责分工完全符合特派团和其他实体各司其职的精神和实质。

208. 尽管行预咨委会提出了上述意见和建议，但仍要指出，秘书长提议大幅减少特派团的人员编制，但在他的报告中没有提供足够的信息，说明拟议的组织变动的理由，也未分析减少编制对执行其已获授权活动的影响。此外，关于以下方面的信息也很少：有效利用现有资源；高空缺率和拟议削减之间的联系；拟议的削减在多大程度上反映了对减少特派团过剩能力的调整和(或)减少重叠。在这方面，行预咨委会回顾，它一贯强调需要持续审查外地特派团的人员编制结构，并使所需资源与其业务需要相一致。行预咨委会认为，本应在早些时候对联阿援助团的人员配置结构进行一次彻底审查，以优化能力和资源利用。

209. 此外，鉴于拟议变动幅度较大，行预咨委会认为，本应尽量提出一项更加透明和更有条理的建议。行预咨委会回顾，在其以前的报告中曾提出类似请求，要求提供更好地说明理由的建议(见 A/64/7/Add. 13，第 131 段)。行预咨委会重申，今后的报告必须列出更明确而具体的资料，说明支持规定的目标所需资源，而无论所提建议是涉及追加资源还是削减资源。秘书长都应在提出联阿援助团今后所需资源建议时，分析在多大程度上考虑到了其他实体在阿富汗所开展的活动。

科威特联合支助办事处

210. 关于科威特办事处的背景、目前行动和 2013 年建议的资料载于秘书长的报告(A/67/346/Add. 4)第 29 至 36 段。秘书长指出,阿富汗目前的安全局势是继续保留科威特办事处的主要原因。该办事处是 2011 年 1 月 1 日设立的,合用联合国伊拉克援助团(联伊援助团)目前占用的房地。除了其目前的职能(见 A/66/354/Add. 4, 第 141 至 144 段)外,科威特办事处将包括一个科威特联合支助办事处,一并履行联阿援助团和联伊援助团财务和人力资源职能;和联阿援助团支助办事处,为其他领域,例如行为和纪律、审计、采购、财务、信息管理、调度、地面运输、通信和信息技术、预算和规划、地理信息系统、财产调查和索偿提供远距离支助(见第 262 至 264 段)。秘书长还指出,在科威特办事处设立和运行后,预计效率将有所提高,特别是由于科威特的国际工作人员费用低于阿富汗。

211. 如上所述,秘书长提议将可以远距离进行的一些职能连同所需人员调到科威特办事处,以减少在阿富汗面临安全风险的工作人员数量。设想从喀布尔调到科威特办事处的职能包括,行为和纪律、审计和信息管理职能。秘书长还提议,将财务、预算和规划、财产管理、通信和信息技术领域增设的职位从喀布尔调到科威特办事处。与科威特办事处有关的拟议人员编制变动包括:(a) 将 18 个新员额从喀布尔调到科威特;(b) 设立 3 个当地雇员职位,负责和支持行为和纪律、审计和信息管理领域的职能;(c) 裁撤 1 个 P-4 职位(曾负责培训),原因是拟合并联阿援助团和联伊援助团的培训能力;1 个外勤职位(曾负责预算),原因是这一职位已空缺很长一段时间。

212. 秘书长指出,根据大会第 65/259 号决议第十三部分第 10 和 13 段的要求,联阿援助团和联伊援助团共同探讨了协同工作的机会,包括分享资源。2011 年 10 月征聘了一名项目管理干事,隶属于联阿援助团和联伊援助团的特派团支助事务主管,该干事已着手制订科威特办事处的详细执行计划。

213. 行预咨委会获悉,常驻科威特的联阿援助团的工作人员在履行与人力资源有关的职能,包括培训和旅行、财务、采购、通信和信息技术等。2013 年拟从喀布尔调入更多的职能和职位,从而加强科威特办事处联阿援助团部分的能力。行预咨委会还收到了以下表格,其中显示目前科威特的人员配置和 2013 年拟议人员配置。

表 24
科威特办事处人员配置

单位	2012 年核定数				2013 年拟议数				差异
	国际	本国	联合国 志愿人员	共计	国际	本国	联合国 志愿人员	共计	
科威特联合支助办事处主任办公室	1	1	—	2	3	1	—	4	2
预算和规划科	1	1	—	2	2	1	—	3	1
信息和通信技术科	4	2	—	6	6	2	—	8	2
地面运输科	—	3	—	3	—	2	—	2	-1
调度科	2	2	—	4	2	—	—	2	-2
地理信息系统科	—	—	—	—	2	1	—	3	3
人力资源科(包括旅行和培训)	15	9	—	24	13	9	—	22	-2
财务科	9	6	—	15	10	10	—	20	5
采购科	3	2	—	5	3	2	—	5	0
财产调查和索偿股	2	1	—	3	3	1	—	4	1
信息管理股	—	—	—	—	—	2	—	2	2
行为和纪律股	—	—	—	—	2	1	—	3	3
驻地审计员股	—	—	—	—	3	2	—	5	5
安保	1	1	—	2	1	1	—	2	0
共计	38	28	—	66	50	35	—	85	19

214. 关于秘书长的报告第 35 段提到的增效问题，行预咨委会获悉，在应享权利方面，常驻科威特的国际工作人员的人事费低于阿富汗，这涉及工作地点差价调整数(科威特 49.2%，喀布尔 56.2%)、艰苦条件津贴、不带家属工作地点津贴、回籍假旅行、探亲假旅行等。此外，在科威特没有休息和休整福利。根据 2013 年科威特办事处拟议人员配置表，工作人员费用估计每年可节省约 260 万美元。行预咨委会还获悉，联阿援助团与联伊援助团对等部门合在一起办公为这两个特派团发挥协同作用提供了机会，并且因为类似部门相互合作，在某种程度上可以对具体作法进行一定的统一，而且可以共用设备。报告还指出，秘书长预计，2013 年将科威特联合支助办事处的人力资源(包括培训)和财务职能进行合并，联阿援助团和联伊援助团的财务和人力资源所需人员编制将减少 15 个员额，从 127 个减至 112 个。

215. 虽然行预咨委会不反对秘书长的提议，但仍建议，请秘书长在下次报告中提供进一步资料，说明科威特联合支助办事处联阿援助团部分的组织结构、职能、报告条线、人员配置和活动情况。行预咨委会还建议，请秘书长对科威特联合支助办事处自成立以来的运作情况进行成本效益分析，并在其下一次报告中报

告分析结果，包括说明通过该办事处的运作所实现的增效和效益(见下文第 262 至 264 段)。

216. 在与秘书长的代表进行互动的过程中，行预咨委会获悉，科威特联合支助办事处将不会是一个经费单列的办事处，而仍将是联阿援助团和联伊援助团的一个共同组成部分，其资金来源是这两个特派团的分摊预算。然而，在发展办事处业务的过程中借鉴了恩德培区域服务中心的经验教训。在这方面，行预咨委会回顾，关于恩德培中心的全面经验的资料仍有待提供。行预咨委会期待着在秘书长关于全球外勤支助战略的下一份报告中获得这些资料。

所需资源

217. 下表分列了特派团 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的估计支出和 2013 年预计所需经费估计数。

表 25

所需经费总额(净额)

(千美元)

类别	2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2013 年所需经费			差异 2012-2013
	批款	支出 估计数	差异	总额	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
军事和警务人员	1 299.3	981.5	317.8	1 194.9	877.1	—	(104.4)
文职人员	124 224.5	134 857.4	(10 632.9)	111 723.4	122 356.3	—	(12 501.1)
业务费用	115 509.7	105 194.6	10 315.1	83 313.1	72 998.0	3 451.3	(32 196.6)
共计	241 033.5	241 033.5	—	196 231.4	196 231.4	3 451.3	(44 802.1)

2012 年支出估计数

218. 行预咨委会注意到，2012 年实际支出估计为 241 033 500 美元，即批款的 100%。支出总额反映了较高的文职人员费用所需资源(10 632 900 美元)，其中一部分被低于预算的军事和民警支出(317 800 美元)及业务费用(10 315 100 美元)抵销。

219. 文职人员项下估计超支约 10 632 900 美元，主要是由于以下因素：

(a) 国际工作人员和本国工作人员实际空缺率分别为 20%和 10%，低于编入预算的空缺率 22%和 18%；

(b) 薪金表中为国际工作人员作出了增加，2012 年 1 月生效；

(c) 工作地点差价调整数在阿富汗从 51.0%(预算)提高至 56.5%(预计), 在科威特从 40.8%提高至 50.3%;

(d) 危险津贴所需资源增加, 因为国际工作人员每人每月 1 365 美元的津贴率改为 1 600 美元, 2012 年 4 月生效;

(e) 薪金表中为本国专业干事增加了 3.1%, 为当地雇用人员增加了 22.1%, 2012 年 3 月 1 日生效;

(f) 编列了联合国志愿人员危险津贴每人每月 640 美元, 而列入预算的危害津贴为 546 美元。

220. 文职人员所需资源的增加被业务费用项下编入预算的所需资源 10 315 100 美元的减少抵销, 减少的主要原因是:

(a) 空运项下所需资源(6 508 300 美元)减少, 主要是由于全面减少了特派团机队的使用, 包括减少了每周飞往迪拜的计划航班, 从而使机队租金和运行费用降低, 燃料、服务及地勤费所需资源减少;

(b) 设施和基础设施项下的支出低于计划(2 622 000 美元), 因为安保和安全设备、建筑事务、办公家具、杂项设备和维修服务所需资源减少; 减少的一部分被发电机燃料所需资源的增加抵销, 原因是在特派团所有地点为工作人员和警卫人员增建住宿单位;

(c) 通信项下所需资源低于计划(673 900 美元), 主要是由于: 转发器收费低于预期; 特派团所需特高频数字中继电台所需资源降低; 用更加经济实惠的装置取代了昂贵的车辆追踪装置。

2013 年预计所需资源

221. 行预咨委会注意到, 2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间, 联阿援助团预计所需资源估计为净额 196 231 400 美元(毛额 209 246 000 美元), 比 2012 年核定资源净减少 44 802 100 美元, 即减少 18.6%。影响 2013 年拟议预算的主要因素是秘书长关于特派团结构调整和优先活动重新排序的提议, 其中包括: (a) 净削减 628 个员额; (b) 关闭 9 个省级办事处; (c) 停用 2 架旋转翼飞机和 1 架固定翼飞机。

军事和警务人员

222. 军事和警务人员 2013 年所需资源估计为 1 194 900 美元, 比 2012 年分配数 1 299 300 美元减少 104 400 美元, 即减少 8.1%。拟议资源将用于部署 1 名军事顾问、19 名军事联络官和 6 名民警顾问, 而 2012 年期间是 1 名军事顾问、27 名军事联络官和 8 名民警顾问。2013 年所需资源与 2012 年核定预算之间的差异主要反映了军事和警务人员编制的削减, 其中一部分被以下因素抵销: 2013 年军

事人员生活津贴、差旅和服装费估计数采用了 5%的空缺率，而 2012 年编入预算的是 30%。行预咨委会建议核准为军事和警务人员提出的 2013 年资源。

文职人员

223. 下文表 8 汇总开列了特派团的核定人员编制、截至 2012 年 10 月 31 日的空缺情况和秘书长提出的 2012 年拟议人员编制。

表 26

联阿援助团所需人员编制

	职位	职等
2012 年核定职位	2 558	1 USG, 2 ASG, 3 D-2, 7 D-1, 31 P-5, 111 P-4, 108 P-3, 58 P-2, 205 FS, 291 NPO, 1 661 LL, 80 UNV
截至 2012 年 10 月 31 日空缺职位	607	1 D-1, 8 P-5, 34 P-4, 46 P-3, 30 P-2/1, 17 FS, 81 NPO, 378 LL, 12 UNV
2013 年拟议职位	1 930	1 USG, 2 ASG, 3 D-2, 6 D-1, 30 P-5, 92 P-4, 82 P-3, 38 P-2, 191 FS, 213 NPO, 1 192 LL, 80 UNV
新职位	3	3 LL
撤裁	631	1 D-1, 1 P-5, 19 P-4, 26 P-3, 20 P-2, 14 FS, 78 NPO, 472 LL
调动	50	3 P-5, 10 P-4, 6 P-3, 3 P-2, 10 FS, 5 NPO, 13 LL
改叙	—	—

缩写：USG-副秘书长；ASG-助理秘书长；FS-外勤人员；NPO-本国专业干事；LL-当地雇员；UNV-联合国志愿人员。

224. 2013 年拟议人员编制为 1 930 个职位，其中包括 445 名国际工作人员 (254 名专业人员和 191 名外勤事务人员)、1 405 名本国工作人员 (213 名本国专业干事和 1 192 名当地雇员) 以及 80 名联合国志愿人员，比 2012 年核定人员编制水平减少了 628 个职位。拟议的人员编制变动还包括调动 50 个职位和新设 3 个当地雇员职位。秘书长在他报告表 2 中汇总开列了拟议的人员编制变动。表 3、表 4、表 5 和表 6 分别按地点、撤裁职位、科威特办事处拟设职位和拟调动职位详细开列了拟议的所需人员编制。秘书长在他报告第 64 至第 139 段按组织单位详细说明了拟议的人员编制变动。秘书长报告表 7、表 8 至表 10 以及第 140 至第 172 段详细说明了在 2013 年将继续运作以辅助联阿援助团工作的科威特办事处和各外地办事处的拟议所需人员编制。

225. 如上文所述,秘书长的提议反映了特派团的结构调整和优先活动重新排序以及 9 个省级办事处的拟议关闭。行预咨委会在上文在第 189 至第 226 段就秘书长的提议提出了评论意见。行预咨委会建议核准秘书长提出的人员编制。

空缺率

226. 上文表 4 和表 5 分别显示的信息是:自 2005 年以来国际、本国、外勤和联合国志愿人员职位数目的演变;按人员职类分列的 2010 年以来实际空缺率与预算空缺率的对比以及 2013 年的拟议预算空缺率。行预咨委会注意到,虽然自 2011 年以来名义空缺率下降,但不清楚空缺率的改善所反映的到底仅仅是核定职位数目减少的效应还是在人员征聘方面取得的真正进展并保持了特派团有效在职水平不断提高的趋势。

227. 行预咨委会询问后获悉,特派团在降低各种职类人员空缺率方面取得了可观的进展。不过,在 2013 年拟议预算编制工作开始和已知下一年拟关闭一些办事处和裁减一批人员后,特派团暂时限制了进一步征聘,被认为是关键的职位除外。据解释,行预咨委会得知,由于这一做法,此后数月空缺率有所上升。截至 2012 年 10 月底,526 个核定国际工作人员职位中,390 个已填补。行预咨委会还获悉,特派团预计目前的国际工作人员在职水平将在 2013 年得到维持。如果大会核准秘书长的提议,则核定职位将在 2013 年减至 445 个,使空缺率降至 12%,从而反映出拟编入 2013 年预算的空缺率。行预咨委会进一步获悉,一批省级办事处在第一阶段关闭后,2012 年 10 月底在任本国当地雇员的数目为 1 283 名。随着剩余办事处的关闭,特派团预计在任工作人员的数目到 2012 年 12 月将进一步减至约 1 097 名,这又会使有效空缺率降至 8%。

业务费用

228. 业务费用所需资源估计为 83 313 100 美元,比 2012 年的拨款 115 509 700 美元减少 32 196 600 美元,即减少 27.9%。秘书长报告表 12 按支出类别汇总开列了费用估计数。报告第四节 C 部分详细开列了每类支出项下的所需资源。行预咨委会注意到,所有支出类别项下都提出了削减。

229. 2012 年分配资源与 2013 年所需资源之间的主要差异包括以下方面的减少:

(a) 空运(17 648 800 美元):反映出特派团为实现空中资产优化部署而进行关键度审查后特派团机队 2 架旋转翼飞机和 1 架固定翼飞机的停用以及燃料消耗的减少,主要是由于拟在 2013 年关闭 9 个省级办事处;

(b) 设施和基础设施(9 773 500 美元):反映出一批一次性基础设施项目在 2012 年完成和这一支出类别中包括安保事务在内所有支出用途项下所需资源的全面减少,原因是拟关闭 9 个省级办事处和腾空位于喀布尔的 C 大院;

(c) 通信(1 691 200 美元)：反映出特派团通信升级项目在 2012 年完成；以及通信设备、备件及用品、服务和商业通信所需资源减少，原因是拟关闭 9 个省级办事处；

(d) 信息技术(1 127 000 美元)：反映出特派团信息技术升级项目在 2012 年完成；以及信息技术设备、备件及用品、服务和软件包及许可证所需资源减少，原因是拟关闭 9 个省级办事处；

(e) 其他用品、服务和设备(1 090 000 美元)：反映出海关清关服务外包后其他运费及相关费用所需资源减少，而这又使清关程序的处理变得更加有效和滞期费减少；以及外地办事处电视卡价格下降使订阅所需资源减少；这两项减少的原因都是拟关闭 9 个省级办事处；

(f) 陆运(685 500 美元)：反映出最后一批装甲车的购置在 2012 年完成且 2013 年不再购置车辆；以及燃料价格下降使汽油、机油和润滑剂以及备件所需资源减少和拟关闭 9 个省级办事处使 2013 年计划运行的车辆数目减少；

(g) 医务(159 600 美元)：反映出医疗服务所需资源减少，因为采用修订后的医疗/伤亡后送费率，即每人 2 500 美元，而先前年份所用费率为 5 000 美元；以及医疗用品所需资源减少；这两项减少的原因都是拟关闭 9 个省级办事处和特派团削减总体人员编制水平；

(h) 公务差旅(21 000 美元)：反映出特派团各科科长外部培训公务差旅所需资源的减少，因为更多培训将安排在内部进行。

230. 行预咨委会建议核准秘书长提出的业务费用。

培训差旅

231. 行预咨委会注意到，秘书长报告第 208 段在公务差旅项下编列的 2 063 000 美元中含有 482 200 美元与培训有关的差旅费，占公务差旅费总额的近 25%。在这方面，行预咨委会指出，科威特办事处有一个培训科，该科在科威特开设课程，也派遣培训员到现场开课。行预咨委会经询问获得一份培训相关差旅费细目表，其中显示在为期 60 天的时间里，有 294 名工作人员在特派团内部接受了培训，费用总额为 129 800 美元。相比之下，在 270 天期间，有 82 名工作人员在特派团以外的地方接受了培训，费用总额为 352 400 美元。鉴于培训股靠近阿富汗，行预咨委会对为培训相关差旅拟开列的经费水平的理由提出质疑。它建议请秘书长持续审查培训相关资源并确保尽可能以最具成本效益的方式使用培训资源。

联络办事处

232. 行预咨委会要求后获得了关于联阿援助团驻伊朗伊斯兰共和国和驻巴基斯坦联络办事处职能、人员编制和费用的补充信息。行预咨委会获悉，联阿援助团驻伊斯兰堡和德黑兰联络办事处协助监测和分析各邻国当前的事态发展及其对阿富汗局势的影响，分析和报告阿富汗与邻国之间关系的状态并帮助特派团努力促进阿富汗与邻国之间的对话和建立信任措施。[联络办事处的具体职能除其他外包括：保持与东道国政府的关系、持续向其提供信息并确保它支持联阿援助团的各项方案；会晤政府官员以期了解东道国政府的关切并就此向秘书长特别代表和秘书长副特别代表报告；与驻东道国的各外交使团保持接触；就涉及东道国政府与阿富汗之间关系的事态发展定期向秘书长特别代表办公室和秘书长副特别代表办公室提交报告；审查媒体报道和文章并定期与战略研究人员、学者和记者互动，以提供对政治问题的分析；协助秘书长特别代表和高级管理人员对东道国进行访问并安排与政府官员和其他对话者的会见]。行预咨委会还获悉，为联络办事处人员配置和业务费用提出的 2013 年拟议资源是：德黑兰办事处 378 175 美元(1 个 P-4、1 个本国专业干事、1 个当地雇员)，伊斯兰堡办事处 555 700 美元(1 个 P-5、1 个 P-3、1 个本国专业干事、2 个当地雇员)。

E. 联合国伊拉克援助团

233. 联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的原定任务由安全理事会第 1546(2004)号决议规定，并由第 1770(2007)号决议更新。安理会在其后的各项决议中延长并进一步更新了联伊援助团的任务，其中包括在最近的第 2061(2012)号决议中决定将联伊援助团的任务期限延长至 2013 年 7 月 31 日。

234. 秘书长关于联伊援助团 2013 年所需资源的报告(A/67/346/Add. 5)第 2 至 7 段、第 16 至 27 段和第 41 至 47 段提供了有关该特派团未来前景、优先事项和 2013 年规划假设的资料。行预咨委会注意到，该特派团除其他外将侧重于以下方面：(a) 合并资源、重新制订战略并进行重组，以缩小规模、提高效率；(b) 在巴格达迪旺/D-2 营区增建宿舍；(c) 关闭前美国省级重建队大院并将其移交巴士拉地方当局；(d) 与联合国国家工作队在巴士拉市中心同地办公并分担费用；(e) 在更灵活、更精简的安全框架中开展业务，并重组空中资产，以便按照特派团的总体安全态势提供更优化、成本效益更高的业务支持(见下文第 235 段)。行预咨委会期待收到最新资料，以了解采取这些措施后在实现更高效率方面取得的进展。

235. 行预咨委会从秘书长的报告第 6 段中注意到，联伊援助团将与安全和安保部、政治事务部和外勤支助部协调，采取一种适应能力更强的安保态势，以符合改进后的威胁和风险分析机制。秘书长还表示，联伊援助团将逐步把目前由国际工作人员任职的安保部门本国化，按照当地需求合理调整安全部署，并与联合国

国家工作队商定一项安保费用分摊框架。经询问，行预咨委会获悉，继 2012 年 10 月进行国家安全风险评估后，已采取几项安全措施，例如工作人员无护卫前往最新确定为正常活动范围的地区。但也向行预咨委会强调，联合国在伊拉克的安保态势并非规定放松安保措施，而是根据某些地点已改善的安全状况逐渐向正常化过渡，并谨慎实行限制较少的措施，以便完成更多方案交付，同时保持稳健、灵活的工作人员安全和安保态势。行预咨委会强调，必须密切监测安全局势，视需要并根据具体情况对安保规定作出必要调整，以确保联伊援助团人员和房地的安全和安保。

236. 秘书长说，联伊援助团在 2012 年进行了一次全团范围的审查，以便精简业务，安排资源需求的优先顺序，同时又不影响开展已获授权的活动(同上，第 17 段)。根据审查结果，拟议 2013 年对特派团的人员编制、支助和业务部门进行一系列调整，包括：

(a) 合理制定联伊援助团人员配置表，并尽可能将职位本国化，以促进国家能力建设，同时适当注意调整方案活动、交付和任务的执行；

(b) 在秘书长特别代表办公室设立联合分析和政策股，其人员配置将通过调动现有员额来安排；

(c) 加强人权办公室，通过调动增设 3 名干事；

(d) 缩减特派团人权部门所需人员编制，原因是联合国国家工作队增强了在该国的驻扎力量；

(e) 2012 年年底关闭前省级重建队在巴士拉的大院，与联合国国家工作队在巴士拉市中心同地办公并分担费用；

(f) 2013 年进一步减少联伊援助团驻安曼的人员配置，由少数余留工作人员提供空中业务、对派往伊拉克的工作人员进行强制性安全意识上岗培训并与约旦当局联络(见下文第 261 页)。

237. 行预咨委会询问，拟议的缩减是否对特派团执行任务或实务工作有任何影响。行预咨委会获悉，联伊援助团根据全团范围审查结果，力求拟定成本效益高、资源充足、安全而不影响执行任务能力的 2013 年特派团态势。实务部门(安保科除外)所需人员编制总数为 253 个职位，与 2012 年持平。行预咨委会还获悉，由于特派团的重组和职位调整，实际上还能在现有资源范围内创造新的能力，可在特别代表办公室下设立联合分析和政策股(8 个职位)，并在人权办公室设立专职能力(3 个职位，包括 2 个国际职位和 1 个本国职位)以处理经济、社会和文化权利问题。

238. 行预咨委会表示注意到所报告的特派团安保态势改善情况。行预咨委会欢迎秘书长进行全团范围审查的举措以及迄今为精简活动、按照业务需求调整资源、消除多余工作和实现增效而采取的步骤。行预咨委会建议请秘书长确保这些增效措施的执行方式不对执行特派团已获授权的活动造成风险或损害特派团人员和房地的安全和安保(见上文第 20 段)。

239. 行预咨委会注意到, 2013 年预期成绩下的某些实绩指标低于 2012 年规划的指标。例如, 在绩效指标(f)(二)“改进内部和外部利益攸关方之间的信息共享机制, 推动在战略和业务层面就发展和人道主义问题开展循证规划和宣传”的业绩计量栏下, “传播的信息产品数量”从 2012 年的目标数 175 减少到 2013 年的计划数 24。行预咨委会获悉, 出现这项差异是因为综合分析股改变重点, 转向与其他实际合作开展长期项目(与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)实施暴力侵害妇女行为数据收集和监测系统以及与联合国人类住区规划署(人居署)进行土地治理分析)。按照这种新办法, 信息性质发生变化, 可能产生的文件数量必然相应减少。行预咨委会注意到, 在这种情况下, 业绩计量无法进行不同时期比较, 应该重新措辞, 更准确地反映计量内容, 或提供解释。行预咨委会建议适当注意确保逻辑框架措辞一致、清晰明了。

巴格达综合总部大院

240. 秘书长的报告介绍了计划的巴格达综合总部大院翻修项目的最新状况(同上, 第 360 至 366 段)。他表示, 项目的范围已从在空地上建造新的综合大院改成翻修现有设施。伊拉克政府已正式确认迪旺/D-2 大院的分配, 将其用作联合国在伊拉克的综合总部。伊拉克政府还同意, 将先前分配给支持联合国巴格达综合大院建设信托基金的 5 000 万美元转用于为迪旺/D-2 大院进行必要的翻修和扩建。秘书长还表示, 这为建立扩大联合国在该国驻扎力量所需要的房舍和办公室提供了一个符合成本效益的备选方案, 从而终止了建造一个新大院的不成功计划。获得 D-2 大院还将使联伊援助团得以免去高成本的租金义务。2012 年 9 月, 外交部技术委员会将最后项目组合与该委员会的报告和建议一起提交给伊拉克政府批准。秘书长预计该组合将在 2012 年得到批准和修正, 这样就可以在 2013 年初开工建造/翻修。行预咨委会欢迎这些发展情况。行预咨委会注意到, 拟议调动的职位之一是高级项目干事职位, 建议请秘书长确保项目得到密切监测并圆满完成(另见下文第 254 段)。

所需资源

241. 下表列示特派团 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间估计支出及 2013 年预计所需资源细目。

表 27
所需资源总额(净额)

(千美元)

类别	2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2013 年所需资源			2012-2013 年 差异
	批款	估计支出	差异	总额	净额 [*]	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
军事和警务人员	23 312.9	16 764.9	6 548.0	13 042.2	6 494.2	—	(10 270.7)
文职人员	67 027.1	82 458.0	(15 430.9)	67 799.3	83 230.2	—	772.2
业务费用	82 050.1	73 161.2	8 888.9	60 853.2	51 964.3	2 666.7	(21 196.9)
共计	172 390.1	172 384.1	6.0	141 694.7	141 688.7	2 666.7	(30 695.4)

2012 年支出估计数

242. 行预咨委会注意到, 2012 年实际支出估计数为 172 384 100 美元, 即批款的 100%。主要的资源差异包括:

(a) 文职人员支出高于预算(15 430 900 美元), 原因是: 对国际工作人员和本国工作人员分别采用了 13%和 17%的空缺率, 低于预算编列的 20%和 35%空缺率; 全面执行大会第 65/248 号决议的规定, 向驻伊拉克工作人员支付了不带家属工作地点津贴; 工作地点差价调整数高于预算(实际平均数为 49%, 预算编列的平均数为 45%); 所有符合条件的伊拉克地点危险津贴从预算的 1 365 美元提高到 1 600 美元。

(b) 军事和警务人员所需资源低于预算(6 548 000 美元), 主要原因是伊拉克政府实施签证新规定, 导致联合国警卫队在巴士拉和基尔库克的部署延迟;

(c) 业务费用所需资源低于预算(8 888 900 美元), 主要原因是: 2012 年使用了巴士拉的省级重建队设施, 没有按计划租用房舍, 办公房地租金费用减少, 因此设施和基础设施所需资源减少(6 256 700 美元); 巴士拉设施拟于 2013 年关闭, 为该设施购置设备及改建和翻修的费用减少。

2013 年预计所需资源

243. 联伊援助团 2013 年预计所需资源估计数为 141 688 700 美元, 比 2012 年核定资源减少 30 695 400 美元, 即 17.1%。总体资源反映军事和警务人员及业务费用所需资源减少(分别减少 10 270 700 美元和 21 196 900 美元), 减少额因文职人员费用所需资源增加(772 200 美元)而部分抵消。行预咨委会注意到, 影响 2013 年拟议预算的主要因素包括:

(a) 根据安保态势审查结果，拟议部署核定的 272 名联合国警卫队人员，低于 2012 年核定的 450 人(预算编列的平均数为 482 人)，因此联合国警卫队所需资源减少；

(b) 巴格达国际机场和基尔库克大院的一次性翻修工程于 2012 年完成，加上联伊援助团新总部建造和翻修工程由信托基金供资，因此建造和翻修所需资源减少；

(c) 省级重建队大院即将关闭，所需资源减少；

(d) 空运所需资源减少，主要原因是：根据安全态势审查结果，民航机反导弹保护系统对旋转翼飞机的需求减少，因此可以供资使用较便宜、较大的飞机；固定翼飞机的飞行小时数减少。

军事和警务人员

244. 2013 年军事和警务人员所需资源估计数为 13 042 200 美元，比 2012 年核定资源减少 10 270 700 美元，即 44.1%。拟议资源将用于部署平均 5 名军事顾问、272 名联合国警卫队人员和 5 名联合国警务顾问，2012 年的核定人数是 13 名军事顾问、428 名联合国警卫队人员和 6 名联合国警务顾问。2013 年拟议所需资源与 2012 年核定预算之间出现差异，主要是因为军事和警务人员人数减少。行预咨委会建议核准 2013 年军事和警务人员拟议资源。

文职人员

245. 下表汇总列示特派团 2012 年核定职位、截至 2012 年 9 月 1 日的空缺情况以及秘书长为 2013 年拟设的职位。

表 28

联阿援助团：所需人员编制

	职位数	职等
2012 年核定职位	1 039	1 个 USG、2 个 ASG、2 个 D-2、8 个 D-1、21 个 P-5、67 个 P-4、73 个 P-3、19 个 P-2、264 个 FS、98 个 NP0、484 个 LL
截至 2012 年 9 月 1 日的空缺		1 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、个 21 个 P-4、17 个 P-3、个 9 个 P-2/1、14 个 FS、
	186	16 个 NP0、97 个 NS
2013 年拟议职位	953	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、7 个 D-1、24 个 P-5、64 个 P-4、65 个 P-3、10 个 P-2、224 个 FS、90 个 NP0、465 个 LL
新设职位	—	—
裁撤	86	1 个 P-4、7 个 P-3、9 个 P-2、31 个 FS、7 个 NP0、31

	职位数	职等
		个 LL
调动	42	6 个 P-5、4 个 P-4、9 个 P-3、2 个 P-2、4 个 FS、11 个 NPO、6 个 LL
职衔更改	105	1 个 D-2、3 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、12 个 P-3、2 个 P-2、21 个 FS、15 个 NPO、42 个 LL
改叙	22	向下改叙： 1 个 D-2 改为 D-1；2 个 D-1 改为 P-5；2 个 P-4 改为 P-3； 1 个 P-4 改为 FS；1 个 P-3 改为 FS；1 个 NPO 改为 LL； 11 个 FS 改为 LL 向上改叙： 1 个 P-4 改为 P-5；2 个 P-3 改为 P-4

简称：USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；GS：一般事务人员；GS(PL)：一般事务人员(特等)；GS(OL)：一般事务人员(其他职等)；NO：本国干事；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；SS：安保人员；UNV：联合国志愿人员

246. 2013 年文职人员所需资源为 67 799 300 美元，比 2012 年核定资源增加 772 200 美元。在计算 2013 年费用估计数时，对国际工作人员和本国专业干事分别采用了 10%和 17%的空缺率。2013 年拟议人员编制共有 953 个职位，包括 398 名国际工作人员(174 名专业人员和 224 名外勤人员)、555 名本国工作人员(90 名本国专业干事和 465 名当地雇员)，净减少 86 个职位，其中包括 59 名国际人员(19 名专业人员和 40 名外勤人员)及 27 名本国人员(8 名本国专业干事和 19 名当地雇员)。

247. 行预咨委会要求说明，既然 2013 年拟议减少工作人员职位数目，文职人员所需资源为何增加。行预咨委会获悉，由于文职人员编制空缺率降低，而且根据实际平均费用计算的本国工作人员费用增加，抵消了削减 86 个职位所减少的费用。在拟议裁撤的 86 个职位中，截至 2012 年 11 月有 41 个空缺。因此，裁撤这些职位会使预计空缺职位减少，预计空缺率降低，从而影响 2013 年预计空缺率。此外，联伊援助团 2012 年空缺率显著降低，原因是：该国安全状况改善；外地中央审查理事会名册上的应聘人员可以赴任；驻安曼的本国工作人员返回，以便关闭安曼办事处。

248. 经询问，行预咨委会了解到 2010 年以来预算编列的空缺率与实际空缺率的比较，如下表所示。

表 29
2010-2013 年编入预算的实际空缺

	2010 年			2011 年			2012 年			2013 年	
	空缺率(百分比)			空缺率(百分比)			空缺率(百分比)			空缺率(百分比)	
	编入预算 的职位	预算	实际	编入预算 的职位	预算	实际	编入预算 的职位	预算	实际	编入预算 的职位	预算
国际工作人员	457	30	24	508	25	18	457	20	14	398	10
本国专业干事	97	25	42	124	36	35	98	35	15	90	17
本国工作人员	497	25	18	501	18	18	484	20	17	465	20

249. 行预咨委会获悉，除了伊拉克安全状况改善之外，外地中央审查理事会名册上的应聘人员可以赴任，使征聘程序得以加快，从而促进了空缺率的改善。行预咨委会注意到，空缺率降低不仅是因为征聘程序改善，也是因为人员配置发生变化。例如，国际工作人员空缺率从 2011 年的 18% 降至 2012 年的 14%，部分原因是人员配置减少，职位总数从 2011 年的 508 个减至 2012 年的 457 个。行预咨委会注意到，上表除列出空缺率外，还列出了一些有关核定职位数的资料，有助于对空缺率的理解。在这方面，行预咨委会认为，该表还可以改进，例如列出有关任职率的资料。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在下一次报告中就影响空缺率变化的所有因素提供更详细的分析。

250. 秘书长的报告说明了全员编制中各实务部门和行政部门的拟议变动(同上，第 55 至 309 段)。行预咨委会认为，特派团拟议了大量的人员调动、职衔更改和组织结构上的各种变动，而且似乎比其他特派团更频繁地进行这类调整。例如，行预咨委会忆及特派团在 2012 年预算报告 A/66/354/Add. 5) 中也列入了大量的工作人员内部调动。行预咨委会要求澄清这些频繁变动的必要性，并说明可采取何种办法为特派团的内部结构奠定更稳定的基础。行预咨委会获悉，联伊援助团开展了改叙活动，以期更有效地利用现有资源。为此，特派团根据改叙活动中产生的建议对职衔进行了调整。行预咨委会还获悉，这项工作已近完成，特派团预期今后不会拟议大量变动。在这方面，行预咨委会回顾其在先前的一次报告(见 A/64/660，第 19 段)中认为，总的说来，应当取消那些为已不再需要的职能设定的员额，并提出设立新员额的理由。

251. 尽管认识到特派团需要经常调整其结构，以适应不断变化的任务要求，但行预咨委会认为，更稳定的人员配置表将有助于在任务执行方面保持连续性。行预咨委会建议大会请秘书长在下一次报告中说明改叙活动的经验教训和影响。鉴于为各实务部门和行政部门的人员编制拟议了大量变动，除非下文各段中另有说明，行预咨委会不对各部门的提案一一发表意见。行预咨委会对秘书长拟议的联伊援助团 2013 年人员编制没有异议。

联合分析和政策股

252. 秘书长提议在特别代表办公室下设立一个联合分析和政策股，以便为特别代表提供根据来自特派团所有支柱单位及联合国各机构、基金和方案的信息所做的突出重点、综合和前瞻性的分析(A/67/346/Add. 5, 第 59 段)。他指出，该股将作为一个灵活动态的工具，用以满足新出现的需求，并为高层领导提供政策和战略咨询。该股将在现有资源范围内抽调人员编制，包括一名股长(P-5)、一名副首席分析员(P-4)、一名人道主义事务干事(P-3)、一名信息分析员(P-3)、一名信息管理员(P-3)、一名遥感/地理信息系统专家(本国专业干事)、一名研究分析干事(本国专业干事)、一名分析干事(本国专业干事)和一名行政/语言助理(当地雇员)。秘书长报告第 62 段详细说明了拟将调入该股的职位。

253. 行预咨委会希望得到关于以下方面的进一步解释：联合分析和政策股的所需资源，打算让它解决的问题/差距，以及鉴于综合分析是在秘书长副特别代表负责下进行的，则为何又提议在秘书长特别代表办公室下设立该股。行预咨委会获悉，在秘书长特别代表办公室下设立该股的用意，是为联伊援助团提供系统的分析能力，以专注于具有战略重要性的交叉问题，满足多元特派团的需求，并就能源(石油和天然气)、青年和环境(特别是沙暴)等一系列政治、军事、安全和经济问题向特派团领导层提供咨询。相比之下，副特别代表(人道主义协调员/驻地协调员)负责下的综合分析能力，专注于向联合国国家工作队提供用于发展和人道主义规划和方案规划的循证工具。行预咨委会不反对设立联合分析和政策股及相关的职位调入(见下文第 254 段)。

254. 在这方面，行预咨委会注意到，秘书长拟将设在巴格达的总部建筑股的一个高级项目干事(P-5)位置调入特别代表办公室之下的联合分析和政策股，以担任该股股长(P-5)(同上，第 187 段)。鉴于以前遇到的协调建筑活动方面的问题，行预咨委会要求说明特派团将如何在没有高级项目干事的情况下继续管理和监督建筑项目。它获悉，特派团打算利用其现有工程能力来监督预计将在 2013 年外包的建筑工程。尽管项目规模有所改变(见上文第 240 段)，但行预咨委会强调需要密切监督项目的实施，并建议请秘书长确保设立必要的控制，使建筑项目按时、在核定预算范围内圆满完成。

业务费用

255. 业务费用所需资源估计为 60 853 200 美元，与 2012 年核定资源相比减少 21 196 900 美元(25.8%)。秘书长报告中的表 4 按支出类别汇总了费用估计数。报告第四.C 节按每项支出类别列出了所需资源详细情况。行预咨委会注意到，拟减少所有支出类别项下的所需经费。

256. 2013 年所需资源与 2012 年核定资源之间的主要差异包括以下减少内容：

(a) 设施和基础设施(9 772 900 美元)，所需资源减少的原因是：巴格达国际机场和基尔库克院落的翻新工程完工；安全服务缩减，因为根据安全态势审查结果，2013 年将不再需要编入预算的安曼办事处警卫和所有特派团的搜爆犬队的经费；由于关闭巴士拉的省级重建队院落而减少了燃料所需资源；用于 T 形防御墙等防御工事用品的所需资源减少；

(b) 空运(7 155 800 美元)，所需资源减少的原因是：固定翼飞机飞行时数减少(从 2 000 减少到 1 600)；重新配置旋转翼飞机以使用旋转翼较 2012 年更大的飞机；根据地对空导弹攻击威胁降低的情况而取消对民航机导弹袭击防御系统的要求；安全信号弹的数量减少。减少数由以下方面所需经费增加数部分抵消：燃料价格上涨所致航空燃料以及较大旋转翼飞机每飞行小时的耗油量增加；

(c) 通信(1 592 900 美元)，所需资源减少的原因是：商用转发器费用降低；2012 年开始并预定在 2013 年完成的购置通信设备以更换模拟电话系统的工作已完成；

(d) 陆运(925 900 美元)，主要原因是不再编列用于购置车辆的一次性所需资源并减少 2012 年预算所涵盖的车间设备所需资源，由物资装卸设备的所需资源追加额部分抵消；

(e) 医务(883 100 美元)，所需资源减少的原因是取消了为设在巴士拉和基尔库克的两个新的一级诊所购置药品和消耗品的一次性所需资源；

(f) 信息技术(596 000 美元)，所需资源减少的原因是：在 2013 年而不是在 2012 年购置和更换使用寿命将结束的设备；由于削减公职人员所致的信息技术服务，导致计算机数目和需维持的帐户减少；

(g) 其他用品、服务和设备(195 000 美元)，反映口粮和其他服务所需资源减少，如洗衣房、垃圾收集、污水处理服务和清洁服务，原因是关闭巴士拉的省级重建队院落；减少印刷费用，由防护服所需资源和特派团内福利设备所需资源的增加数部分抵消；

(h) 公务差旅(81 200 美元)，反映了特派团各科科长因外部培训所致公务差旅所需资源的减少数，因为将安排和举办更多的内部培训。

257. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议。

速效项目

258. 秘书长报告第 356 至 359 段提供了有关速效项目实施情况的信息。行预咨委会注意到，2011 年的支出额为 646 000 美元，使执行率达到 66%。2012 年预期支出额为 800 00 美元，显示执行率为 80%。秘书长在第 358 段中概述了特派团在实施速效项目方面遇到的涉及语文/翻译、实施伙伴和银行系统的主要挑战。

259. 行预咨委会获悉，难以通过当地的非政府组织实施速效项目，因为这些实体的能力不够及在向实施伙伴转移资金方面遇到困难。在这方面，行预咨委会回顾它在其先前的报告(A/66/7/Add. 12, 第 238 段)中，就特派团为实施速效项目所采取的做法而强调，联伊援助团应有效监测其合作伙伴实施项目的情况，以确保所分配的资源得到有效的利用并妥善说明其下落。

260. 行预咨委会还获悉，这些挑战已经克服，而发展和人道主义事务外勤干事目前例行审查候选实施伙伴，以确定它们是否达到规定的要求，包括事先提供必要的银行业务详细资料才可以接受其提案。行预咨委会还获悉，鉴于在通过国家合作伙伴实施速效项目方面遇到挑战，速效项目委员会于 2012 年 7 月 31 日同意联伊援助团各实务科应积极参与确定和提出项目工作。此外，还决定让联伊援助团各办公室主任、联伊援助团外勤工作人员、联合国各机构和其他国际组织(包括非政府组织和地方组织)参加这一过程。该委员会还同意将项目提案定期分发给项目审查和批准委员会成员，以加快项目审批的过程。今年 8 月推出了“新”速效项目方法，截至 11 月 1 日，项目审查和批准委员会共批准了 42 项提案，从而用尽 2012 年可用速效项目资金的可用余额。行预咨委会欢迎为克服实施速效项目中遇到的挑战而采取的积极措施，建议大会请秘书长在其下一份报告中就该问题做进一步汇报。

其他事项

安曼办事处

261. 行预咨委会在询问后获得了关于安曼办事处的设立、人员配置、目前职能和今后作用的背景资料。委员会获悉，特派团于 2003 年设立时，由于伊拉克境内安全不佳，其最初工作地点设在安曼(实务和安全职能)和科威特(特派团支助)。2011 年，所有实务和安全人员移回到伊拉克，将安全培训、与国家工作队的联络和工作人员上岗培训职能留在安曼。2012 年，安曼办事处随后关闭，但只保存安全培训、工作人员上岗培训和飞机地勤等剩余职能。2011 年，该办事处工作人员的全员编制为 126 个职位，在 2012 年初减少到 77 个，到 2012 年 7 月 1 日进一步减少到 21 个。行预咨委会还获悉，该办事处将于 2013 年配置 9 名本国工作人员，以提供安全培训、新工作人员上岗培训、飞机地勤和调度及与约旦外交部联络等剩余职能。行预咨委会在报告中看到，安曼仍然是在伊拉克工作的所有新的联合国工作人员进入伊拉克的主要入境点之一，他们必须在此接受强制性安全意识上岗培训。行预咨委会认为，将所有实务工作人员转回伊拉克是一个可喜的情况。它建议大会请秘书长在其下次报告中就预计在 2013 年转移的其余职位提供更多最新情况。

科威特联合支助办事处

262. 秘书长表示, 该特派团与联合国阿富汗援助团合作, 设立了科威特联合支助办事处, 并将两个特派团的共同特派团支助功能合并为一个支助办事处, 以取得更大的协同效应和增效。行预咨委会注意到, 迄今为止, 人力资源、财务、信息技术和采购(国际)职能已汇聚在此一联合支助操作模式之下(A/66/354/Add. 5, 第 15 段)。行预咨委会获悉, 该办事处位于科威特的赫伊坦院落, 建筑物均为免费提供。联伊援助团负责支付水电、维护和安全费用。行预咨委会在上文第 210 至 216 段就科威特联合支助办事处进一步提出意见。

263. 秘书长的报告第 199 至 265 段提供了关于科威特联合支助办事处组织单位及其拟议人员编制的详细情况。行预咨委会经询问获悉, 科威特联合支助办事处将包括 68 个职位, 如下表所列。

表 30

科威特联合支助办事处人员编制

科	职等	职称	2013 年
通信和信息技术处	外勤人员	仓库助理	1
通信和信息技术处	外勤人员	通信助理	2
通信和信息技术处	外勤人员	信息技术干事	2
通信和信息技术处	外勤人员	信息技术助理	4
通信和信息技术处	外勤人员	预算干事	1
通信和信息技术处	本国工作人员-当地雇员	仓库助理	1
通信和信息技术处	本国工作人员-当地雇员	电话账单助理	1
通信和信息技术处	本国工作人员-当地雇员	通信技师	3
通信和信息技术处	本国工作人员-当地雇员	信息技术助理	5
通信和信息技术处	本国工作人员-当地雇员	通信技师	1
通信和信息技术处	P-3	信息技术干事(系统和网络应用)	1
财务科	外勤人员	财务干事	3
财务科	外勤人员	财务助理	4
财务科	本国工作人员-当地雇员	财务助理	10
财务科	P-4	财务主任	1
旅行和签证股	外勤人员	差旅/签证助理	1
旅行和签证股	外勤人员	差旅事务主任	1
旅行和签证股	外勤人员	差旅助理	1
旅行和签证股	本国工作人员-当地雇员	差旅助理	2
人力资源科	外勤人员	人力资源助理	5

科	职等	职称	2013 年
人力资源科	外勤人员	人力资源干事	2
人力资源科	本国工作人员-当地雇员	人力资源助理	12
人力资源科	P-3	人力资源干事	1
培训科	外勤人员	培训助理	1
培训科	本国工作人员-当地雇员	培训助理	1
培训科	P-4	培训干事	1
共计			68

264. 行预咨委会不反对秘书长的提案,但建议请秘书长在他下一次报告中提供关于科威特联合支助办事处的组织结构、职能、上下级关系、人员编制和活动的进一步信息。它还建议请秘书长对科威特联合支助办事处自成立以来的成本效益进行分析,并在其下一份报告中汇报分析结果,包括通过该办事处的业务而实现的增效和效益的信息(见上文第 34 段)。

五. 有待大会采取的行动

265. 秘书长在其报告(A/67/346)第 60 段中提出有待大会采取的行动。对此,行预咨委会:

(a) 关于 A/67/346/Add. 1 至 7 号文件所列 33 个政治特派任务 2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的预算,建议大会在顾及上文以及 A/67/604/Add. 1 和 2 号文件所载报告中的意见和建议的情况下,核准秘书长请批的资源;行预咨委会请求在大会审议秘书长的提议时,将调整后的数额提交给大会;

(b) 建议大会核批第 66/247 号决议先前已核准承付的 9 066 400 美元,作为塞拉利昂问题特别法庭的补助金;

(c) 建议大会核准净额共计 442 779 600 美元的一笔支出,与 2012-2013 两年期特别政治任务经费的未分配余额相等;

(d) 建议大会考虑到上文(a)分段的建议,按照第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序,为 2012-2013 两年期方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)项下核批经调整的追加数额,由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下相应数额抵消。

附件

联合国利比亚支助团 2013 年计划部署情况

	提议 人员配置	每月人员预测													平均数
		2012 年 12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	
军事和警务人员	30	15	18	18	14	17	22	19	14	13	13	17	19	18	17
空缺率(百分比)		—	40.0	40.0	53.3	43.3	26.7	36.7	53.3	56.7	56.7	43.3	36.7	40.0	44
文职人员															
专业及以上															
副秘书长	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
助理秘书长	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
D-2	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	
D-1	7	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	5	5	
P-5	12	11	11	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	11	
P-4	38	34	32	32	32	32	32	32	33	33	33	33	34	35	
P-3	40	39	37	36	36	35	35	35	35	35	35	35	36	37	
P-2/1															
小计	103	95	91	89	89	88	87	87	88	88	88	88	91	94	89
空缺率(百分比)			11.7	13.6	13.6	14.6	15.5	15.5	14.6	14.6	14.6	14.6	11.7	8.7	14
一般事务和其他															
外勤人员	68	59	58	58	56	56	56	57	57	57	57	59	60	61	
小计	68	59	58	58	56	56	56	57	57	57	57	59	60	61	58
空缺率(百分比)			14.7	14.7	17.6	17.6	17.6	16.2	16.2	16.2	16.2	13.2	11.8	10.3	15
国际工作人员共计	171	154	149	147	145	144	143	144	145	145	145	147	151	155	147
空缺率(百分比)			12.9	14.0	15.2	15.8	16.4	15.8	15.2	15.2	15.2	14.0	11.7	9.4	14

	提议 人员配置	每月人员预测													
		2012 年 12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	平均数
本国工作人员															
本国专业干事	33	26	26	27	27	27	28	28	28	29	29	29	30	30	28
空缺率(百分比)			74. 4	74. 1	73. 8	73. 5	73. 1	72. 8	72. 5	72. 2	71. 8	71. 5	71. 2	70. 9	15
本国一般事务人员	80	59	60	61	62	63	65	66	69	70	71	72	73	73	67
空缺率(百分比)			41. 7	40. 6	39. 6	38. 5	36. 9	36. 4	33. 0	32. 0	31. 1	30. 1	29. 1	29. 1	16
本国工作人员共计	113	85	86	88	89	91	93	94	97	99	100	101	103	103	95
空缺率(百分比)			23. 5	22. 3	21. 0	19. 8	18. 0	17. 3	13. 9	12. 7	11. 5	10. 3	9. 1	8. 8	16
志愿人员	4	2	2	3	3	3	3	4	4	4	4	4	4	4	3
空缺率(百分比)			98. 1	97. 3	97. 8	97. 3	97. 3	96. 5	96. 5	96. 5	96. 5	96. 5	96. 5	96. 5	13
文职人员共计	288	241	238	238	237	238	239	242	246	248	249	252	258	262	245
空缺率(百分比)			17. 5	17. 4	17. 8	17. 5	17. 1	16. 1	14. 5	14. 0	13. 5	12. 4	10. 5	9. 0	15