



第六十七届会议

议程项目 163

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	5
C. 特派团支助举措	8
D. 区域特派团合作	11
E. 伙伴关系和国家工作队协调	12
F. 成果预算编制框架	13
三. 资源使用情况	44
A. 财政资源	44
B. 恩德培区域服务中心的支出	46
C. 类别间资源调拨信息汇总	47
D. 月支出模式	47



E. 其他收入和调整.....	48
F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持.....	48
G. 未编入预算的捐助价值.....	49
四. 差异分析.....	49
五. 有待大会采取的行动.....	54
六. 为执行大会第 65/305 和 66/279 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的 要求和建议而采取的后续行动摘要.....	54

摘要

2011年7月1日至2012年6月30日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的支出总额通过按构成部分(和平进程; 安保; 法治、治理和人权; 人道主义、恢复与发展联络; 支助)编排的几个成果预算编制框架与混合行动的目标挂钩。

2011/12年度期间, 达尔富尔混合行动继续在全员部署方面取得重大进展, 主要侧重以下优先事项: (a) 保护平民; 确保安全、及时和不受阻碍的人道主义准入; 确保人道主义工作者和活动的安全和安保; (b) 促进和平进程和执行全面协定和持久停火; (c) 提供法治相关支助, 包括加强司法和监狱系统, 以及人权和两性平等方面的能力建设; (d) 向联合国国家工作队和其他人道主义伙伴提供地区安保, 从而实现早日恢复和重建援助。

特派团任务的执行继续因为行动受到限制和拒绝允许入内以及推延签发签证而受到阻碍。此外, 在提供支持方面的具体挑战与以下方面有关: 行动区域大、供应路线长且困难、基础设施差、采购过程漫长、环境条件艰苦和安全局势多变。

2011/12年度用于维持混合行动的总支出毛额为1 615 840 100美元(净额1 586 618 700美元), 核定数额为毛额1 689 305 500美元(净额1 661 143 700美元), 预算执行率为95.7%。

报告所述期间混合行动的资源利用情况低于预算, 其主要原因是特遣队所属主要装备无法使用和没有部署, 来自邻国的特遣队在轮调时使用联合国航空资产, 以及航空活动少于计划。但国际和本国工作人员所需资源大幅增加, 其主要原因是空缺率低于编入预算的空缺率, 以及实施了订正薪金表。这一增加部分抵消所需资源的减少。

财政资源使用情况

(千美元; 预算年度为2011年7月1日至2012年6月30日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	780 740.8	727 502.1	53 238.7	6.8
文职人员	288 261.0	317 014.9	(28 753.9)	(10.0)
业务费用	620 303.7	571 323.1	48 980.6	7.9
所需资源毛额	1 689 305.5	1 615 840.1	73 465.4	4.3
工作人员薪金税收入	28 161.8	29 221.4	(1 059.6)	(3.8)
所需资源净额	1 661 143.7	1 586 618.7	74 525.0	4.5
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 689 305.5	1 615 840.1	73 465.4	4.3

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数 (平均)	空缺率 (百分比) ^b
军事观察员	260	215	17.3
军事特遣队	19 295	17 769	7.9
联合国警察	3 772	2 930	22.3
建制警察部队	2 660	2 233	16.1
国际工作人员 ^c	1 267	1 098	13.3
本国工作人员	3 366	2 905	13.7
联合国志愿人员	616	479	22.2
临时职位 ^d			
国际工作人员	22	16	27.3
本国工作人员	15	12	20.0
政府提供的人员	6	2	66.7

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职和核定数计算。

^c 包括通过与联合国国家工作队费用共摊安排供资的一个 P-5 员额(外地安保协调高级干事)。

^d 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 2011年7月1日至2012年6月30日期间维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的预算列于秘书长2011年2月18日的报告(A/65/740),毛额为1 708 748 400美元(净额1 680 586 600美元)。该预算用于部署260名军事观察员、19 295名军事特遣队人员、6 432名警务人员、包括2 660名建制警察部队人员、1 289名国际工作人员、包括185名本国干事在内的3 381名本国工作人员和616名联合国志愿人员。

2. 行政和预算问题咨询委员会在其2011年4月28日的报告中建议大会为2011年7月1日至2012年6月30日期间批款毛额1 694 607 000美元(A/65/743/Add. 13,第67段)。

3. 大会第65/305号决议批款毛额1 689 305 500美元(净额1 661 143 700美元),充作混合行动2011年7月1日至2012年6月30日期间的维持费用。上述总额已向会员国摊派。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 混合行动的任务由安全理事会第1769(2007)号决议确定,由安理会其后的决议加以延长。本预算执行期间的任务是安理会第1935(2010)号和第2003(2011)号决议规定的。

5. 混合行动的任务是协助安全理事会实现总体目标,即在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。

6. 在这一总体目标范围内,混合行动在本执行情况报告所述期间交付了下文各框架所载的相关主要产出,为取得一系列成绩作出了贡献。这些框架归入下列构成部分:和平进程;安保;法治、治理和人权;人道主义、恢复与发展联络;支助。

7. 本报告按照2011/12年度预算载列的计划成果预算编制框架评估了实际执行情况。执行情况报告特别将实际绩效指标,即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展,与计划绩效指标进行比较,并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

8. 在本报告所述期间,混合行动的主要优先事项是:(a)保护平民;确保安全、及时和不受阻碍的人道主义准入,以及确保人道主义工作者和活动的安全和安保;(b)促进和平进程和执行全面协定和持久停火;(c)提供法治相关支助,包

括加强司法和监狱系统，以及人权和两性平等方面的能力建设；(d) 早日恢复和重建援助，向联合国国家工作队和其他人道主义伙伴提供地区安保服务。

9. 混合行动继续加强其保护平民和加强联合国人员和财产以及人道主义工作者和活动的安全与安保的能力。在这方面，达尔富尔混合行动增加了强有力的远程巡逻的次数，并为人道主义援助车队和人道主义工作者到达 15 296 个村庄和境内流离失所者营地提供护送。此外，混合行动继续消除未爆弹药和战争遗留爆炸物，并为开通转运路线开展清除行动，以便于人道主义援助送达、维和人员巡逻以及当地居民使用。此外，在达尔富尔地区各队部部署了 24 名具备民事、人权、人道主义事务和法治方面专门知识的文职实务人员，以加强预警和快速反应机制。预计增加实务部门在偏远外勤地区的存在将进一步加强联合国各机构、地方当局、非政府组织和民间社会组织之间的合作，并加强联合应对在实地遇到的保护、人道主义和复原方面的挑战。

10. 特派团任务的执行继续因为当局和反对派交战部队限制人员流动和不准进入而受到阻碍，尤其是在北区和南区，在那里，苏丹革命阵线与苏丹政府在南科尔多凡州的武装冲突持续存在。由于苏丹武装部队与武装运动之间时而发生低激烈程度的冲突，达尔富尔大片地区的安全等级仍为三级和四级，特别是在北达尔富尔州的尚吉尔托巴伊、达尔萨拉姆和塔比特地区，Greida、Al Fursan 和 Saysaban 地区及周围，以及南达尔富尔州与南科尔多凡州和南苏丹接壤地区。

11. 混合行动继续支持临时联合特别代表兼联合首席调解人主导的和平进程，提供后勤和技术支持，加强其基层和解举措，以扩大和深化对和平进程的承诺。

12. 2011 年 7 月 14 日，苏丹政府和解放与正义运动签署了《关于通过多哈达尔富尔和平文件的协议》，该文件载有全面处理达尔富尔冲突根源的规定。其后，苏丹政府设立了达尔富尔地区管理局，该管理局于 2012 年 2 月 8 日开始全面运作，主要负责与政府协作，执行《多哈达尔富尔和平文件》。为支持执行进程，达尔富尔混合行动每月举行达尔富尔地区管理局、总统府国务部长和达尔富尔和平后续行动办公室主任之间的三方会议。关于调解进程，临时联合特别代表兼联合首席调解人还与拒不合作的运动和非签署者举行协商会议，并与苏丹、卡塔尔和乍得的高级政府官员举行双边会议，讨论采取哪些措施使拒不合作的运动和非签署者加入和平进程。

13. 为扩大和加深地方对《多哈达尔富尔和平文件》的参与和自主权，达尔富尔混合行动与落实执行工作委员会、达尔富尔地区管理局和解放与正义运动(解放运动)协作，为在达尔富尔五个州举办的 140 个宣传讲习班安排和提供技术及后勤援助。讲习班共有约 25 000 名直接参加者(34%是妇女)，他们来自达尔富尔各利益攸关集团，包括政治领导人和本地原有行政当局成员、青年、游牧民、农民、境内流离失所者、民间社会组织的代表、苏丹地方政府的代表、教师、卫生工作

者、宗教领袖、地方非政府组织成员、媒体和签字方代表。此外，达尔富尔混合行动为在达尔富尔全境运输 5 万份《多哈达尔富尔和平文件》提供后勤支持，不仅参加了落实执行工作委员会三次会议中的两次，而且为其提供秘书处支助。那两次会议分别于 2011 年 9 月 11 日和 2012 年 1 月 16 日在法希尔举行。达尔富尔混合行动还继续在达尔富尔全境举行讲习班，以支持解决冲突、地方和解 (“judiya”) 和对话，参加者超过 5 000 人，包括本地原有行政当局成员、境内流离失所者、妇女、农民、游牧民、学术人员、政府官员、青年和畜牧民。

14. 混合行动与联合国国家工作队和非政府组织协作，继续增强州机构推行法治、根据善治原则运作和保障人民的人权和自由的能力。为此目的，混合行动继续确保拟定相关战略并使之主流化，用于应对性暴力和基于性别的暴力，保护儿童，并在达尔富尔社区内实行相关机制，以强化防治艾滋病毒/艾滋病的地方外联和支持方案。此外，达尔富尔混合行动与联合国儿童基金会(儿基会)协作，与武装部队和武装团体保持对话，以使它们承诺实施停止招募和使用儿童兵及停止其他严重侵犯儿童行为的行动计划。

15. 2011 年 12 月，达尔富尔混合行动调整了速效项目的治理和管理，以改进其实施情况。速效项目的新特征基于：(a) 移交到区一级，以便区和特派团其他部门对项目的挑选和实施具有自主权；(b) 财务管理的权力下放，特别是在区域一级处理和证明财务报告；(c) 设立负责监督和报告项目执行情况的区实施后续行动小组。速效项目将侧重每年根据达尔富尔混合行动的限定任务确定的专题优先事项。在这方面，为 2012 年确定了六个专题优先事项：(a) 水和环境卫生，(b) 健康，(c) 早期恢复和生计，(d) 对于没有得到充分代表的人口群体，增强其权能，(e) 环境保护，(f) 教育。此外，在达尔富尔各州(北达尔富尔、南达尔富尔、西达尔富尔和中达尔富尔州)针对执行伙伴、实务部门、军队和警察举办了一系列讲习班。共有 207 个地方组织和执行伙伴以及 195 名达尔富尔混合行动的协调员接受了有关项目的执行、监测、财务管理和报告的培训。因此，在 100 个关于水和环境卫生、社区发展和卫生的积压项目中，完成了 54 个，另有 46 个项目处于不同的执行阶段。

16. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日维持混合行动的总支出毛额为 1 615 840 100 美元(净额 1 586 618 700 美元)，而大会第 65/305 号决议核准用于维持混合行动的资源总额为毛额 1 689 305 500 美元(净额 1 661 143 700 美元)。

17. 本报告所述期间混合行动的资源利用情况表明军事人员和警务人员费用的所需经费大大降低，原因包括特遣队所属主要设备无法使用和未能部署，以致偿还部队派遣国和建制警察派遣国政府费用的实际所需资源有所减少；来自邻国的特遣队在轮调时使用联合国航空资产而非预算编制的商业包机。航空活动少于计划也是所需资源减少的原因。

18. 国际和本国工作人员所需资源大幅增加部分抵消了所需资源总体减少的情况，而这一增加的主要原因是空缺率低于编入预算的空缺率和实施订正的薪金表。有助于在职情况改进的因素包括按照大会关于统一外勤人员服务条件的第 65/248 号决议，裁撤 199 个国际员额和将 55 个国际员额改划为本国员额；从缩编的特派团(联合国中非共和国和乍得特派团、联合国布隆迪综合办事处和联合国尼泊尔特派团)吸收工作人员；征聘外地中央审查理事会的候选人；通过公共广播、印刷媒介和混合行动的网页，加强达尔富尔混合行动发起的本国工作人员征聘活动。此外，开始实施危险津贴、短期休假和休整周期和改善福利设施也有助于留住工作人员。然而，苏丹入境签证的签发依然是一个挑战。截至 2012 年 6 月 30 日，26 名候选人拒绝了任命通知，征聘了 106 人，134 人离职，表明本期有 28 名工作人员的负征聘率。本报告所述年度的工作人员每月平均更替率为 11 人，因此需要不断通过征聘活动寻找替换人员。

C. 特派团支助举措

19. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续在执行其方案活动方面受到挑战。这些挑战包括东道国政府对入境签证、航空飞行行动和进口建筑材料实施限制。此外，在提供支持方面的具体挑战与以下方面有关：行动区域大、供应路线长且困难、基础设施薄弱、采购过程漫长、环境条件艰苦和安全局势多变。

20. 按照安全理事会第 2003(2011)号决议的要求，达尔富尔混合行动与非洲联盟协商，对其军警人员进行了全面审查，导致对其军事和警察部门进行重大改组，并修订了从 2012 年 7 月开始的 12 至 18 个月期间所要实施的行动构想。由于预计部队会减少、合并并与社区警务中心分开，这一审查影响了计划内的施工项目，尤其是队部的施工项目。在原计划的 36 个队部中，4 个不再需要与运作足迹相符，在这 4 个队部中，3 个仍处于规划阶段，第 4 个将在军警人员改组执行阶段移交给苏丹政府。余下的 32 个队部已全部完成，但 5 个队部要进行更多改组，一个建制警察部队或警务顾问尚待迁移到这些队部。

21. 关于其他多年项目，到 2011/12 年度结束，已经完成主要的区总部办公室施工。由于杜艾因队部改为新东区的区总部，2011/12 年度启动了更多设施的建设，并将在 2012/13 年度期间继续。工程计划的其他项目，如进出特大营地的沥青道路和全长 26 公里、连接 15 个队部与大路的砾石路，已在 2012 年 6 月 30 日之前完工。在报告所述期间结束时，机场候机楼、停机坪和滑行道的修建仍在进行。尽管尼亚拉机场停机坪和滑行道的碎石已铺设完毕，但所需的沥青铺设尚未进行。由于土地问题，法希尔机场主候机楼、停机坪和滑行道的施工尚未进行。新朱奈纳机场的候机楼由于东道国政府修建的机场未完工，完工时间改为 2012/13 年度。在本期结束时，正在偏僻营地修建能使达尔富尔混合行动的飞机安全降落的停机坪，并将在 2012/13 年度中继续。

22. 为了加强规划、报告、监测项目的能力和在特派团各部门分享信息，达尔富尔混合行动在现有资源范围内，将综合支助事务处处长领导下的前联合后勤业务中心改为新的特派团支助中心，由特派团支助事务主任直接领导。此外，设立了一个项目管理小组，指导和监督重大项目的执行和监测工作，通过将关键项目置于单一项目经理的管理之下，加强混合行动的管理能力。同样，为集中努力确保适当管理联合国资产，混合行动为向非混合行动实体提供支助制订了标准作业程序，并与达尔富尔地区管理局签订了谅解备忘录，以明确界定请求支助的程序。

23. 为减少对矿物燃料的依赖和减少碳足迹，达尔富尔混合行动愈来愈多地转向使用太阳能等可持续的能源来源，在支持甚小口径终端集线器和微波无线电转发台方面使用了太阳能。达尔富尔混合行动通过加强法希尔、朱奈纳、尼亚拉和扎林盖内部的超高频无线电中继系统通信的连接，提供特派团一级可靠的无线电通信。为尽量减少任务区内和区外的旅行，并加强偏远地区办公室与地区办公室的直接通信，达尔富尔混合行动改善了用于电话会议服务的通信基础设施。

24. 达尔富尔混合行动继续严重依赖航空支持来满足其业务和后勤需要，主要原因是达尔富尔的地形困难，公路和铁路基础设施有限。2011/12 年度期间，达尔富尔混合行动在 31 个地点，包括 5 个机场(法希尔、尼亚拉、朱奈纳、喀土穆和恩德培)和 26 个直升机停机坪，运作 10 架计划内固定翼飞机中的 9 架和 33 架旋转翼飞机中的 30 架，包括 5 架战术直升机。但达尔富尔混合行动继续面对若干挑战，涉及机队部署延迟、达尔富尔几个机场停车空间有限，特别是没有专供混合行动的重型货机(IL-76)使用的主要运营基地，这导致合同中止和依赖通过综合运输和调度中心的区域安排。此外，行动自由受到限制，往往包括以安全为由对联合国直升机航班(军事和民用)进出尼亚拉施加的临时禁令，拒绝给予安保审查证书和限制中等货运直升机(Mi-26)和战术直升机(Mi-35)的行动，以及它们因技术原因无法运作等等，都严重妨碍了特派团的行动。

25. 达尔富尔混合行动继续运输特遣队或联合国的货物进出达尔富尔，一般通过公路，使用苏丹港作为唯一的入境海港。从这一地点，利用联合国自有资产或在当地签订合同的资产，将货物运至目的地。敏感物项或有吸引力的物项，如通信设备、弹药、爆炸物和武器，通常由联合国飞机运输，或在评估安全与安保风险可接受的情况下，通过地面途径(有安全护卫)运输。恩德培是运往达尔富尔的某些货物的后勤基地和转运点。达尔富尔混合行动在法希尔和扎林盖建了两个新的客运服务候机楼，并实现了 15 分钟乘客处理时间的目标。随着电子货物运输请求的全面执行，达尔富尔混合行动还能够超过这一目标，在 15 分钟或更少时间内处理货物。

26. 为提供足够的安全用水，达尔富尔混合行动共运作和维持计划内 70 眼钻井的 50 眼和 166 个水净化厂。在实施与水有关的方案方面，达尔富尔混合行动遇

到了主要挑战，包括拖延发给供应商的签证和拖延签发勘探潜在钻井场地的许可，以及降雨量低造成井眼的水少。达尔富尔混合行动利用内部能力，在报告所述期间对规划中 20 个场地的 13 个场地进行水文地质和地球物理勘测，以继续确定和开发自己的水源。在这一过程中，共确定了 23 个潜在的钻井地点。为加快水资源的开发，达尔富尔混合行动采取了三管齐下的做法，涉及使用部队派遣国的能力、外包和内部能力钻井。在计划的 28 眼水井中，19 眼的钻探利用了部队派遣国的能力。四个总部办公室宿舍楼雨水收集系统的建设已经完成 98%，准备在 2012/13 年度雨季前全面运作。

27. 混合行动继续改进其废水管理方案。在为混合行动规划的 172 个废水处理厂中，本报告所述期间安装了 103 个，81 个开始运作。这些废水处理厂共生产 1.96 亿公升经处理的废水，用以满足非饮用水需求，占特派团废水处理指标的 49.1%。缺少建筑材料、设备经常出故障、没有充足的劳动力来安装工厂设备，以及购买零部件遇到行政和后勤方面的限制因素，导致设备停机时间增加，设备安装完毕的工厂数目和生产的经处理的废水减少。在行动区的所有地点，均利用内部资源提供环境卫生服务，但外包了喀土穆联络处的环境卫生服务。关于固体废物处理，达尔富尔混合行动在法希尔、尼亚拉和扎林盖购置了三个填埋场，并为在尚吉尔托巴伊、乌姆卡达达、穆克贾尔、尼尔特特、库图姆、卡布卡比亚和谢阿拉的各队部购置了七处可控垃圾倾倒地。尼亚拉和法希尔的两个填埋场以及可控垃圾倾倒地的开发工作于 2011/12 年度开始，预计将于 2012/13 年度完成。

28. 为减少温室气体排放，计划在达尔富尔混合行动营地共栽种 5 万株树苗，其中 12 194 株已经栽种。总体上说，迄今为止，共栽种了 115 019 株树苗，而 2014 年前将要达到的指标是 100 万株。进展缓慢的主要原因是当地市场缺少树苗和树种以及报价不合理。为应付这一挑战，达尔富尔混合行动通过谅解备忘录与达尔富尔各州结成伙伴关系，由负责林业的各部以低得多的价格提供树苗。此外，达尔富尔混合行动正通过自己在法希尔、扎姆扎姆、尚吉尔托巴伊、朱奈纳和尼亚拉建立的苗圃，开发自己的树苗。而且按照其减少矿物燃料消耗和二氧化碳排放的环境政策，在报告所述期间共安装了 24 台太阳能热水器。

29. 尽管面对挑战，达尔富尔混合行动在报告所述期间能够：(a) 随着碎石路完工，改善道路的机动性；(b) 随着 1 531 个特派任务生活津贴标准宿舍单位完工，改善生活条件和安全，并提高了工作人员的士气；(c) 随着钻探更多的井眼和找到更多潜在的钻井点，改善水供应情况；(d) 通过安装更多的废水处理厂，改善废水管理情况；(e) 通过购置更多的垃圾填埋场和倾倒地，改善固体废物处理的管理；(f) 通过栽种树苗、安装太阳能热水器、信息和通信基础设施更多依赖太阳能的使用，以及更依赖经处理的废水而不是汲取地下水来满足非饮用水需要，改善对环境的管理；(g) 改善全特派团的因特网连接和信息技术和通信系统的总体可靠性；(h) 通过说阿拉伯语的女性妇科医生的加入以及对普通可预防疾病的

普查，改善了获得基于性别的医疗服务的机会；(i) 通过严格的司机考试、积极宣传道路安全的活动和内部司机培训，改善了道路安全；(j) 尤其随着电子货物运输请求的全面实施，货运和客运的办理手续得到改善。此外，混合行动通过强有力的航空安全管理方案，保持了零航空事故率。

30. 作为加强航空效率的全面维和战略的一部分，达尔富尔混合行动对综合运输和调度中心的支持构想提供的区域战略运输资源进行优化利用。设想 2011/12 年度期间达尔富尔混合行动的机队将减少 2 架固定翼飞机(L-100 和 IL-76)和 5 架直升机(4 架 Mi-35 和 1 架 Mi-8 MTV)，共节约费用 1 710 万美元(见 A/65/740，第 137 段)。混合行动机队的改组于 2010/11 年度开始，其结果是减少了 3 架固定翼飞机(IL-76、L-100、MD-83)和 5 架直升机，在合同费用和燃料消耗方面，固定翼飞机节约 2 020 万美元，旋转翼飞机节约 750 万美元。此外，在 2011/12 年度期间，由于进一步合并和最佳利用运输资源，达尔富尔混合行动的机队减少了 1 架 IL-76 型固定翼飞机和 2 架旋转翼飞机，又节余费用 2 090 万美元(IL-76 为 1 170 万美元，Mi-26 为 920 万美元)。2011/12 年度采取了更多提高效率的措施，其结果是共减少 2 040 万美元：(a) 主要通过陆运交付口粮，并将交付地点从 18 个减到 6 个(860 万美元)；(b) 实施培训师培训方案，通过内部专门知识提供培训，增加电子学习机会和在“无费用公务差旅”计划下参加课程(630 万美元)；(c) 通过简化燃料和口粮发票核查，获得供应商的及早、即时付款折扣(320 万美元)；(d) 用海运集装箱作为瞭望塔的底座的(90 万美元)；(e) 用自己的合同取代喀土穆的前联苏特派团航空燃料合同(60 万美元)；(f) 关闭 9 个招待所(50 万美元)；(g) 8 个废水处理厂用混凝法取代过滤系统(20 万美元)；(h) 不用外包而利用内部能力进行 13 个潜在场地的水文地质勘探(10 万美元)。

D. 区域特派团合作

31. 达尔富尔混合行动继续使用乌干达恩德培区域服务中心提供的共同服务和设施，主要是与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)等共享，以期提高后勤支助服务的效率和回应能力。

32. 在本报告所述期间，从达尔富尔混合行动向乌干达恩德培区域服务中心调动 11 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、4 个外勤人员和 3 个本国一般事务人员)。任职者履行人力资源和财务领域的事务性和非专门地点职能。

33. 区域支助合作举措还包括在恩德培制定一个二级灾后恢复和业务连续性计划，以确保数据安全以及通信和信息技术的连续性。

34. 喀土穆联络处继续成为达尔富尔混合行动在苏丹(包括苏丹港和混合行动在达尔富尔各前哨)的协调中心，并成为与在恩德培和亚的斯亚贝巴的各办事处

的联络点。联络处还向联阿安全部队提供实质性行政支助，包括签证安排与后勤。

E. 伙伴关系和国家工作队协调

35. 三方协调机制仍然是关键机制，将苏丹政府、非洲联盟和联合国的高级代表聚集到一起，加强各成员在支持达尔富尔混合行动方面的合作。总共举行了三次会议，包括 2012 年 6 月 23 日在达尔富尔混合行动总部举行的战略会议，以讨论安全、行动和进出自由、利用特派团执行任务的手段协助境内流离失所者回返、达尔富尔混合行动人员的多样化、联合国所属装备和特遣队所属装备通关、达尔富尔混合行动航空资产的使用、提供签证和电台广播许可证的授权。

36. 亚的斯亚贝巴联合支助和协调机制继续就与达尔富尔混合行动和达尔富尔有关的安全、政治和人道主义活动及事态发展，向非洲联盟委员会和平与安全局提交定期分析报告、发言和通报，并成为论坛，讨论混合行动的技术和业务方面要求，包括最后确定非洲联盟和联合国推动达尔富尔和平进程框架（见 S/2012/166）。支助和协调机制还为在亚的斯亚贝巴的包括部队派遣国和警察派遣国在内的外交使团代表每月举行情况介绍会，使他们随时了解达尔富尔混合行动的活动、成就和所面临问题，并获得他们的继续支持。

37. 达尔富尔混合行动继续参与国家和实地两级的人道主义和发展协调会议，以审查整个达尔富尔的人道主义局势，在提供人道主义援助和重建努力以解决脆弱群体的需要和加强国家和地方能力方面取得的进展。达尔富尔混合行动通过达尔富尔综合战略框架协调机制，以及它共同主持的《多哈达尔富尔和平文件》执行工作组，与联合国国家工作队和人道主义伙伴在人权、法治、提供人道主义援助、保护平民、增强妇女经济权能、难民回返、艾滋病毒/艾滋病和从人道主义救济过渡到早期恢复和重建等领域，保持密切联络和协调。达尔富尔混合行动和国家工作队通过了关于执行《多哈文件》人权和过渡时期司法规定的战略构想和联合行动计划。达尔富尔混合行动和国家工作队每月举行会议，以确保为支助达尔富尔地区管理局而采取综合办法，因此得出了促进共同支助中凝聚力与互补性的合作汇总表。

38. 在联合核查机制下，达尔富尔混合行动继续通过定期回返实地核查团，对自愿回返进行监测。此外，与联合国国家工作队，特别是与联合国难民事务高级专员办事处（难民署）联合进行了保护评估和核查。依照安全理事会第 1983 (2011) 号决议，鼓励将艾滋病毒/艾滋病的预防、治疗、护理和支助工作纳入维持和平行动任务的执行工作，扩大艾滋病干预措施。

39. 达尔富尔混合行动协助执行了由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和动物资源部举办的达尔富尔牲畜疫苗接种活动；由世界卫生组织和卫生部举办的小儿麻痹症疫苗接种活动；由难民署组织的在达尔富尔向回返者发放非粮食物品；

以及联合国国家工作队和苏丹政府各职能部委从事的其他人道主义和恢复活动。

40. 达尔富尔混合行动通过提供行政和后勤支助，继续协助苏丹问题专家小组执行任务。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：和平进程

41. 和平进程构成部分包括支持各方执行《多哈达尔富尔和平文件》的活动。混合行动与临时联合特别代表兼联合首席调解人、合作伙伴、民间社会和联合国国家工作队合作，积极支持各方努力实现包容各方的全面和平，并支持为将拒不合作运动纳入和平进程所作努力。

42. 作为促进恢复谈判并使非签约方回到谈判桌上来的一项努力，临时联合特别代表兼联合首席调解人和非洲联盟委员会主席与苏丹和乍得两国政府领导人、落实执行工作委员会和拒不合作武装运动举行了数次高级别磋商会议。此外，还同包括特使在内的一系列国际伙伴举行了广泛磋商，讨论关于支持执行进程的计划。

43. 根据《多哈达尔富尔和平文件》的规定，混合行动为以下机构的成立和启动提供了后勤支持，即 2011 年 8 月 22 日成立的停火委员会、2011 年 9 月 11 日成立的落实执行工作委员会、2011 年 12 月 18 日成立的联合委员会，以及 2012 年 2 月 8 日成立的达尔富尔地区管理局。根据“总统令”，还于 2011 年 12 月 27 日成立了达尔富尔安全安排执行委员会。

44. 混合行动将通过开展广泛的宣传活动，包括外联运动和电台节目以及针对民间社会的视听和多媒体产品，加强其宣传活动，以便除其他外促进达尔富尔各利益攸关方更好地了解其任务，并促进和平对话。在电台牌照下发之前，达尔富尔混合行动将通过苏丹萨拉姆广播电台和达尔富尔当地州广播电台的转播，继续进行有限广播。

45. 由于乍得和苏丹两国之间包括国家元首在内的高级政府官员和治理机构的互访以及边界安全机制的维护，两国间维持了双边友好关系。两国总统于 2011 年 12 月 5 日举行会议，审查了双边关系进展情况。2011 年 7 月 26 日至 29 日，两国执政党，即苏丹全国大会党和乍得国家拯救运动在恩贾梅纳举行会议，以加强其合作与协调。2011 年 11 月 30 日，苏丹和乍得双方议会在喀土穆签署了一项议会合作协议，且苏丹立法委员会财务和经济委员会主任于 2011 年 10 月 18 日会晤了乍得 Kobi 专员率领的代表团，讨论经济和跨界贸易的问题。

预期成绩 1.1:《达尔富尔和平协议》及其后相关协议中有关权力分享、财富分享和民族和解的内容得以执行，达尔富尔冲突的政治解决得以推动

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 苏丹国家立法机构批准《达尔富尔和平协议》及其后协议，并将其纳入国家临时宪法	苏丹政府和解放与正义运动 2011 年 7 月 14 日签署的《多哈达尔富尔和平文件》到本期间结束时未得到国家立法机构的批准
1.1.2 代表主要选民群体的团体，包括民间社会、社区领导人和公职人员，更多参与和平进程(2009/10 年度: 350 人参与; 2010/11 年度: 400 人参与; 2011/12 年度: 450 人参与)	在本报告所述期间，达尔富尔混合行动举办了 140 个讲习班，以协助《多哈达尔富尔和平文件》在所有达尔富尔各州和喀土穆的传播活动，作为达尔富尔各利益攸关方更广泛参与和平进程的一部分。讲习班有 25 000 人参与，其中 34%是妇女
1.1.3 冲突各方依照安全理事会第 1314(2002)、1460(2003)和 1612(2005)号决议要求，将儿童关切问题纳入和平进程及和平协议	各签署方将儿童关切问题纳入《多哈达尔富尔和平文件》第 341 段(八)的实施。解放与正义运动于 2012 年 2 月 11 日发布一项“命令”，并于 2012 年 5 月 10 日签署一项行动计划，承诺停止招募和使用儿童兵。苏丹武装部队起草了一项防止招募和使用儿童兵的行动计划，目前正在由政府审议
1.1.4 苏丹与乍得保持睦邻关系(两国间高层和工作层(总统和部长级)访问增加:(2010/11 年度: 2; 2011/12 年度: 10)	在报告所述期间，乍得和苏丹之间保持睦邻关系，高级别官员进行 4 次互访
1.1.5 和平协议实质性谈判中妇女和妇女组织的代表的比例(占总代表人数的百分比: 2009/10 年度: 20%; 2010/11 年度: 30%; 2011/12 年度: 40%)	参与和平协议实质性谈判的妇女代表比例保持在 30%
1.1.6 各方辖区内都没有反叛好战的武装团体存在(2010/11 年度: 1; 2011/12 年度: 0)	没有关于乍得和苏丹反叛好战的武装团体在对方领土存在的报告
1.1.7 在苏丹-乍得边境沿线维持苏丹-乍得联合部署力量	已达到。按照边境安全机制，乍得-苏丹联合边境巡逻部队总部于 2011 年 8 月 15 日从朱奈纳移到乍得阿贝歇，并于 2012 年 5 月 1 日迁回朱奈纳。

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与冲突各方(苏丹政府、已经和尚未签署协议的各运动派别)和其他所有利益攸关方每月举行两次磋商，就调解工作提供咨询意见，使各方重开谈判，以期达成一项全面、可持续和包容各方的和平协议	是	通过与冲突各方和其他所有利益攸关方进行 14 次会议和磋商，提供咨询意见，作为促进恢复谈判并使未签署协议方回到谈判桌上来的一项努力

就下列重大问题与冲突各方进行 12 次高级别磋商,以协助执行《达尔富尔和平协议》及其后各项协议:前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案的规划和订立;保护平民、人道主义准入;建立和巩固各项协议设想的机构	15	就《多哈达尔富尔和平文件》的执行、建立相关机构、保护平民与人道主义准入等事项,与解放与正义运动和达尔富尔地区管理局、达尔富尔和平落实执行工作委员会举行了高级别磋商
通过每月会议向冲突各方提供关于联合委员会和达尔富尔安全安排执行委员会的设立和运作问题的咨询意见和协助	是	为建立联合委员会和达尔富尔安全安排执行委员会提供咨询意见和协助
通过 6 次会议或吹风,就《达尔富尔和平协议》及其后协议的执行工作优先事项和挑战,向国际社会和区域机构提供咨询意见	17	与非洲联盟、阿拉伯国家联盟、安全理事会和外交访问团和其他代表团举行了会议和情况通报会
为达尔富尔各州的达尔富尔利益攸关方参与和平进程提供后勤支援,包括安排交通和组织会场	是	为协助宣传《多哈达尔富尔和平文件》所举办 140 场讲习班提供后勤支援,包括安排交通和组织会场,在 25 000 名参加者当中,妇女占 34%
在达尔富尔各州为共计 5 000 名参加者举办 50 个讲习班,以加强达尔富尔利益攸关方解决冲突和达成和解的能力	50	为 5 080 名参加者举办了讲习班
秘书长向安全理事会,非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交 4 份报告	4	编写的报告
100 个速效项目以支持各社区的重建努力	54	实施的供水和卫生、社区开发以及健康项目 至本报告所述期末,其余 46 个项目处于实施的各个阶段
为地方组织举行 12 个培训研讨会,以增强它们实施速效项目的能力	12	为 207 个地方组织和执行伙伴举办的培训研讨会
每两个月组织一次与相关政府机构、武装团体和其他利益攸关方的会议,以衡量在将儿童的保护、权利和福祉纳入和平进程、和平协议及冲突后恢复与重建工作方面的进展情况并提高这方面的认识	是	与相关政府机构、武装团体和其他利益攸关方的代表举行了 27 次会议 产出高于计划的原因是在各方所显出兴趣与合作的基础上举行了后续会议
通过与达尔富尔每个州和扎林盖分区的妇女民间社会团体举行 6 次会议提供技术支持,以确保妇女的意见被纳入和平进程及其后的协议,并监督和平协议的执行	是	通过举办 6 次协调会议,为 107 名妇女代表提供了技术支持

就与和平进程相关的性别问题在达尔富尔各州发起 4 个社区对话	6	为 300 人举办的社区对话会议, 重点是妇女在和平进程中的参与和代表权的重要性, 及其她们的安全问题
		根据社区成员的请求, 在南达尔富尔额外举办了 2 次会议
开展突出介绍达尔富尔混合行动工作的宣传活动, 包括 10 个 30 秒的公共服务电视插播; 100 篇篇幅不等的关于达尔富尔混合行动任务相关活动的新闻特稿; 在选定的境内流离失所者营地开展 2 个宣传运动, 推出广播剧系列节目和低能量转播办法; 在地方电台播放 5 个宣传信息, 宣传联合国启动的活动和提高认识宣传运动; 向国际和地方媒体提供 10 个重大支助活动新闻短片; 4 个 15 分钟的电视/视频记录片; 1 份 2012 年年历; 4 个图片展; 2 本展示警务和军事人员工作的年鉴; 介绍混合行动工作和达尔富尔生活的月刊; 以及 15 张海报	199	由萨拉姆电台播放 1 小时的特写文章
	5	宣传信息
	4	小型新闻专题报道
	4	纪录片录相
	1	分发年历(10 000 份)
	5	图片展览
	20 000	《多哈达尔富尔和平文件》复印件
	48	达尔富尔混合行动各版公告
	12	各期《达尔富尔之声》杂志
	19	海报和条幅
		在本报告所述期间, 没有提出公共服务电视插播的要求; 相反, 委托录制了纪录片
		在系列广播剧播放之前, 推迟了宣传活动
社区外联活动, 包括 6 次辩论、11 场戏剧演出、10 场音乐会、6 次足球锦标赛及 3 次田径活动	10	社区外联和特别活动
	3	与达尔富尔各州大学举办的辩论及关于促进和平的承诺
	3	体育/外联活动, 包括 2 000 名观众出席的一场赛马
	1	为 2 000 名儿童举办的实地活动(促进和平返校运动会)
由所有利益攸关方参与的每月电台互动对话节目以支持和平进程; 关于达尔富尔混合行动在达尔富尔建设和平工作的 52 个(每周)30 分钟节目; 在州广播电台关于达尔富尔混合行动建设和平外联活动的 8 次电台实况转播	否	由于服务合同在报告所述期间结束时才最后敲定, 电台节目仍待批准
	6	达尔富尔混合行动外联活动的实况转播, 包括关于和平问题的辩论
每日更新混合行动网站, 每月举行关于支持和平协议谈判取得进展的新闻发布会	是	每日向联合国各机构、非政府组织和媒体提供最新情况

构成部分 2：安保

46. 混合行动安全部门把重点放在与保护处于危险之中的平民有关的任务上；致力于联合国和人道主义工作人员及资产的安全；为安全提供人道主义援助创造必要的条件，协助人道主义援助全面进入达尔富尔各地；建立信任；遏制暴力，包括基于性别的暴力；并为当地机构落实《多哈达尔富尔和平文件》各项规定以及解除武装、复员和重返社会方案及地雷行动方案提供支助。

47. 达尔富尔混合行动任务的执行继续因政府当局和反对派交战部队限制其行动或不准其进入受到阻碍，特别是在北区和南区，在那里，苏丹革命阵线和苏丹政府在南科尔多凡州的武装冲突持续不断。冲突各方也出于安全考虑施加这些限制和不准进入。仅在 2012 年 1 月至 3 月，就登记了 74 次这类对巡逻和车队行动自由的限制。达尔富尔大片地区的安全等级仍然为三级和四级，原因是苏丹武装部队和各武装运动之间时而爆发低激烈程度的冲突，特别是在北达尔富尔州的尚吉尔托巴伊、达尔萨拉姆和萨比特地区，Greida、Al Fursan 和 Saysaban 地区及其周围，以及南达尔富尔州与南科尔多凡州和南苏丹接壤地区。在南达尔富尔州与南苏丹接壤地区，涉及苏丹政府、苏丹革命阵线、苏丹解放军明尼·米纳维派、正义与平等运动(正义运动)、苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹人民解放军/运动(北方)的敌对行动升级，也对安全局势造成了负面影响。这一状况导致苏丹政府宣布进入紧急状态和全国总动员，以便加强苏丹武装部队。2012 年第二季度，人道主义组织仍然不能进入武装反对派团体控制的地区，如杰贝勒马拉赫的东部和西部。在达尔富尔主要道路沿线，包括法希尔和尼亚拉之间道路沿线，对政府车队的袭击、犯罪和不安全状况，仍然影响平民的活动、后勤以及人道主义供应品的运输，并限制了达尔富尔混合行动实现该期间某些既定目标的能力。尽管族群间冲突事件偶有发生，但这种冲突造成的平民伤亡在该期间大幅减少，主要原因是达尔富尔混合行动实施了部族和解举措。然而，在南科尔多凡州冲突之后，苏丹武装部队与达尔富尔武装运动之间的敌对行动在该期间最后一个季度造成了伤亡人数的增加。

48. 尽管部分行动区发生的零星军事和族裔冲突带来挑战，苏丹政府和交战各方对行动施加限制，并且未能部署余下的至关重要的军事支援和增强战斗力的部队，混合行动还是将积极、有力、建立信任的巡逻从平均每天 13 次增加到了 160 次，以保障整个达尔富尔有一个安全稳定的安保环境。军事部门总共进行了 24 650 次巡逻，包括 1 378 次远程巡逻、2 363 次人道主义护送和 8 905 次后勤护送，到达 15 296 个村庄和境内流离失所者营地。为支持落实《多哈达尔富尔和平文件》，混合行动建立了各种关键的安保机制，为之提供技术和后勤支持，并使之投入运行，这些机制包括停火委员会、地区停火委员会以及停火小组现场工作组，从总体上负责监测和落实永久停火安排。停火委员会自 2011 年 8 月首次会议以来，已与各方举行了 12 次会议，讨论落实《多哈达尔富尔和平

文件》的最终安保安排，并对解放运动在全部三个区 46 个地点中的 37 个进行了核查。

49. 警察部门在计划建立的 70 个社区警务中心中的 49 个进行了部署和运作，并对苏丹政府和武装运动的警务人员以及各营地的社区警务志愿人员开展了能力建设和有针对性的培训。警察部门进行了 9 000 次中远程巡逻，并在境内流离失所者营地达到 248 332 个巡逻日，包括同社区警务志愿人员进行联合巡逻。军事和警务巡逻以及社区警务志愿人员举措帮助降低了整体犯罪率。

50. 涉及联合国工作人员、资产和行动的事件数量从 2010/11 年度的 223 件减少到了 2011/12 年度的 201 件。但涉及达尔富尔混合行动人员或联合国国家工作队成员的劫车事件从 2010/11 年度的 16 件增加到了 2011/12 年度的 27 件。达尔富尔混合行动人员、承包商、联合国国家工作队成员以及国际非政府组织受到绑架的案件数量从 2010/11 年度的 13 件减少到了 2011/12 年度的 7 件。

51. 达尔富尔混合行动与联合国开发计划署(开发署)共同拟订的专门针对达尔富尔的解除武装、复员和重返社会、社区安全及小武器管制战略框架得到了苏丹解除武装、复员和重返社会委员会的认可，并在 2012 年 3 月 29 日提交给各捐助方，但在本报告所述期间结束时仍在等待总统府的正式批准。尚未就符合解除武装、复员和重返社会方案资格的合格战斗人员的总数达成协议，因为这取决于达尔富尔解除武装、复员和重返社会计划的正式通过。不过，达尔富尔混合行动继续为这项工作属于《达尔富尔和平协议》和《和平协议承诺宣言》签署方的 400 名前战斗人员提供技术咨询、后勤支助、运输和安保、医疗及艾滋病毒筛查。此外，混合行动还继续向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供支助和政策咨询。

52. 混合行动继续重点提供地雷行动服务，包括对各村庄进行总体爆炸物危害评估，确定受未爆弹药和战争遗留爆炸物污染地区，并开展打通转运路线的清理行动，以便运送人道主义援助，让维和人员开展巡逻和供当地居民使用。行动的成果是找到并摧毁了 187 个未爆弹药。混合行动与儿基会合作，继续开展爆炸物和战争遗留爆炸物培训，接触了 76 110 名平民，包括达尔富尔各地的妇女儿童和境内流离失所者，以及 113 位教师和社区领袖。然而，由于行动受到限制和不安全因素，无法进入任务地点，这阻碍了对目标村庄、道路及迁徙路线的未爆弹药清理行动和爆炸物危害进行评估。

预期成绩 2.1：达尔富尔得以建立稳定和安全的環境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 零起严重违反《达尔富尔和平协议》及其后协议的事件(2009/10 年度：不适用；2010/11 年度：0；2011/12 年度：0)	在本报告所述期间，所报告的事件为 380 起，包括杀戮、绑架、冲突、限制混合行动的活动或拒绝混合行动进入以及 36 起性别暴力事件

2.1.2 零起苏丹-乍得跨界事件(2009/10 年度:2;2010/11 年度:0;2011/12 年度: 0)	所报告的苏丹-乍得跨界事件为 12 起, 其中一起涉及犯罪活动
2.1.3 未爆弹药爆炸事故造成的平民伤亡人数减少(2009/10 年度: 37; 2010/11 年度: 30; 2011/12 年度: 25)	所报告的涉及未爆弹药的伤亡人数为 40, 而 2010/11 年度为 17。伤亡人数上升可能是因为达尔富尔混合行动实施了经改进的战争遗留爆炸物/未爆弹药事故数据收集机制
2.1.4 族群(族裔、部落)间冲突造成的平民死亡人数减少(2009/10 年度: 767; 2010/11 年度: 500; 2011/12 年度: 250)	已达到。所记录的族群间冲突造成的死亡人数为 50, 而 2010/11 年度为 274
2.1.5 冲突各方的武装冲突造成的死亡人数减少(2009/10 年度: 750; 2010/11 年度: 500; 2011/12 年度: 250)	所记录的冲突各方之间武装冲突造成的死亡人数为 462, 而 2010/11 年度为 455, 原因是南科尔多凡州在 2012 年 4 月爆发冲突

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
举行停火委员会和区一级的停火小组委员会每两周一次的会议, 讨论违反相关和平协议的行为、部队的重新部署和安全安排以及前战斗人员解除武装、复员和重返社会等问题, 优先关注妇女、儿童和残疾人, 以解决各方之间的纠纷, 确定向联合委员会汇报的事项	10	停火委员会举行的每两周一次的例会, 并举行了 2 次双边会议, 讨论落实《多哈达尔富尔和平文件》的最后安全安排 2011 年 12 月 1 日成立了各停火小组委员会, 举行了 3 次会议, 每区一次
为停火委员会开展核查、调查、调停和谈判活动提供文书和后勤支持	是	为 15 次停火委员会和联合后勤协调委员会会议及 37 次核查活动提供了文书和后勤支持[[注: 达尔富尔混合行动表示, “后勤协调委员会”(《达尔富尔和平协议》所用)和“联合后勤协调委员会”(《多哈文件》所用)都正确]]
在整个任务区内向联合国国家工作队、国际和国内非政府组织和人道主义组织以及与重建和发展工作有关的组织提供安保服务, 包括提供保护、安全情况介绍及后送支援	是	5 504 次巡逻、52 次安全情况介绍、11 268 次人道主义和后勤护送, 为联合国机构、非政府组织和人道主义组织工作人员提供了外地环境安全保障办法培训以及保护和后送支援
4 个连级部队/区后备队提供 219 600 个人日, 随时在整个任务区内采取行动(4 个连, 每连 150 人, 366 日)	173 484	人日(3 个连, 每连 158 人, 366 日) 产出低于预算的原因是本报告所述期间未部署已核定的第四个连队

总部直属连出动 26 352 个人日, 为混合行动总部提供静态安保服务, 并护送高级管理人员和来访贵宾(2 个小组, 每组 36 人, 366 日)	26 352	人日(2 个小组, 每组 36 人, 366 日)
92 300 个军事观察员人日, 进行流动巡逻, 以了解当地情况, 监测、核查和汇报违反停火情况、在达尔富尔的各部队的活动和位置及其遵守全面停火和安全安排中所商定承诺的情况, 并作为停火小组委员会的一部分协助建立信任(部署至所有各个队部的 260 名军事观察员, 366 日)	79 788	军事观察员人日(218 名军事观察员, 部署 366 日) 产出低于计划的原因是军事观察员部署出现延误
527 040 个流动和徒步巡逻人日, 监测和核查卷入达尔富尔冲突的所有部队的位置、兵力和移动情况, 以确保观察员的安全, 并把守固定/流动检查站(40 个队部、每个队部 1 个巡逻队、每个巡逻队 36 人, 366 日)	461 160	流动和徒步巡逻人日(35 个队部、每个队部 1 个巡逻队、每个巡逻队 36 人, 366 日) 产出低于计划的原因是其余 5 个队部的建立出现延误
527 040 个流动和徒步巡逻人日, 以查明游牧迁徙路线, 并确保沿这些路线迁徙的安全, 以及设立和巡逻沿人道主义物品供应路线的非军事地带, 并设立和巡逻激烈冲突区内各部队之间的隔离区和缓冲区(40 个队部、每个队部 1 个巡逻队、每个巡逻队 36 人, 366 日)	461 160	流动和徒步巡逻人日(35 个队部、每个队部 1 个巡逻队、每个巡逻队 36 人, 366 日)
527 040 个人日, 把守主要供应线路沿线的固定/流动检查站和路障(40 个队部, 每个队部 36 人, 366 日)	461 160	人日(35 个队部, 每个队部 36 人, 366 日) 产出低于计划的原因是一些部队派遣国的特遣队所属装备不可用; 行动受到限制; 剩余队部的建立出现延误
29 280 个临时行动基地人日, 把守特定业务活动地区(后勤/分发点和中心、武器收集和储存点)(4 个中心, 每个中心 20 人, 366 日)	29 280	临时行动基地人日(4 个中心, 每个中心 20 人, 366 日)
1 054 080 个人日, 在队部提供静态安保、行政及后勤支持(40 个队部, 每个队部 72 人, 366 日)	922 320	人日(35 个队部, 每个队部 72 人, 366 日) 产出低于计划的原因是一些部队派遣国的特遣队所属装备不可用; 行动受到限制; 剩余队部的建立出现延误
1 920 个空中效用支助小时, 提供中等空运能力, 执行伤员和医疗后送职能, 并提	否	未部署飞机

供日/夜观察能力(共 4 架直升机,每架直升机每月 40 个小时, 12 个月)			
2 400 个直升机空中战术支助小时, 以在高风险地区 and 难以从地面进入的地区提供高流动性迅速保护, 并支助其他民用和军用运输直升机和地面运输队, 以及用于巡逻、侦察和提供近距离空中支持(5 架战术直升机, 每架直升机每月 40 个小时, 12 个月)	137	直升机小时	产出低于计划的原因是达尔富尔混合行动的活动受到限制; 恶劣环境和作业条件造成发动机故障; 没有混凝土或柏油平台
39 528 个车队保护人日, 用于按照要求并根据既定准则为特派团/军事行动和后勤运输队提供保护, 并支助人道主义车队(3 个车队、每个车队 36 人、366 日)	35 856	人日(3 个车队、每个车队 36 人、332 日)	产出低于计划的原因是达尔富尔混合行动的活动受到限制
31 110 个联络干事日, 用于与国家当局和地方当局、其他各方、部落领袖以及地方社区密切联系, 解决冲突问题(85 名干事, 366 日)	26 352	联络干事日(72 名干事, 366 日)	产出低于计划的原因是联络干事部署出现延误
主持后勤协调委员会会议, 以监督和协调对各派运动部队的后勤支助, 并向停火委员会汇报	是	举行了 5 次联合后勤协调委员会会议	
32 940 个人日, 用于向各派运动提供非军事后勤支助, 包括护送补给车队从仓库前往分发点和分发中心(3 个区, 每个区 30 人, 366 日)	否	联合后勤协调委员会尚未最后确定各方对非军事后勤支助的需求情况	
164 700 个人日, 用于监督战斗人员的集结、解除武装和复员地点的安保、武器储存以及武器和弹药的销毁(3 个区, 每个区 5 个地点, 每个地点 30 人, 共 450 人, 366 日)	否	联合后勤协调委员会未要求协调后勤和安安排	
105 408 个建制警察执勤日, 以向在整个达尔富尔地区执勤的联合国警察提供后备支援(3 个建制警察部队, 每个部队 96 人, 平均 366 日)	65 880	建制警察执勤日(3 个建制警察部队, 每个部队 60 人, 366 日)	产出低于计划的原因是三个建制警察部队未部署、不安全、天气状况糟糕, 并且达尔富尔混合行动的活动受到限制
562 176 个建制警察执勤日, 以支持警察的巡逻, 包括联合巡逻(16 个建制警察部队, 每个部队 96 人, 366 日)	266 448	建制警察执勤日(13 个建制警察部队, 每个部队 56 人, 366 日)	

691 740 个在境内流离失所者营地的警察执勤日,包括与社区治安志愿者进行的联合巡逻(70 个社区警务中心,每个中心 3 班倒,每班 9 名达尔富尔混合行动警察,366 日)	248 332	警察执勤日(49 个社区警务中心,每个中心 2 班倒,每班 7 名达尔富尔混合行动警察,362 日) 产出低于计划的原因是三个建制警察部队未部署,所规划的 70 个中心只有 49 个可以运作以及普遍的安全形势,这些情况限制了在城市以外地区进行每天超过一个班次的执勤
在境内流离失所者营地甄选和训练 2 160 名社区治安志愿者,以协助苏丹政府警察/运动警察建立社区治安(3 个区,每区 16 个培训课程,每课程 45 名志愿人员参加)	4 275	社区警务志愿人员被选定并得到培训,其中包括 1 339 名妇女(3 个区,每区 95 个培训课程,每课程 45 名志愿人员参加) 产出高于计划的原因是开发署提前发放了资金,并且境内流离失所者参加课程的人数增加
2 400 次远距离巡逻,进行安全评估并确定行动区(3 个区,每区平均 40 周,每周 2 次巡逻,每次巡逻 10 个达尔富尔混合行动警察)	9 000	远距离巡逻(3 个区,每区平均 50 周,每周 12 次巡逻,每次巡逻 5 个达尔富尔混合行动警察) 产出高于计划的原因是在对最远 50 公里的远距离巡逻所覆盖的路程/范围进行审查之后增加了巡逻次数
提供排雷行动服务,包括对北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州 297 个村庄进行一般性爆炸危险评估;对 390 平方公里进行紧急未爆弹药评估;对因持续武装冲突而疑受污染的 5 000 公里道路和路线进行路况勘测;销毁 600 个未爆弹药物品,以消除爆炸威胁和鼓励达尔富尔平民人口的行动自由;与儿基会协调,向 80 000 名住在受战争遗留爆炸物影响社区的达尔富尔平民提供未爆弹药风险教育和培训;为共 260 名教师/社区领袖实施培训师培训方案,以在达尔富尔偏远地区设立社区未爆弹药风险教育协调人,并参与这些偏远村庄的后续活动。	145 461 3 299 187 76 110 113	村庄得到评估 平方公里得到评估 公里得到勘测 件未爆弹药被销毁 平民得到教育和培训 教师得到未爆弹药风险教育的培训师培训 产出低于计划的原因是安全形势对进入任务地点造成阻碍,以及儿基会对培训师培训工具包进行复核

预期成绩 2.2: 达尔富尔前战斗人员解除武装、复员和重返社会

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 指定的苏丹主管部门通过达尔富尔解除武装、复员和重返社会计划	苏丹解除武装、复员和重返社会委员会核可了达尔富尔解除武装、复员和重返社会/社区安全及小武器管制战略框架,正等待总统府的正式批准

2.2.2 《达尔富尔和平协议》及后续和平协议的所有签署方，就有资格参加解除武装、复员和重返社会方案的战斗人员总人数达成协议	尚未达成协议，因为这取决于达尔富尔解除武装、复员和重返社会计划的正式通过。按照《多哈达尔富尔和平文件》，2012年3月5日至9日对解放与正义运动各部队进行了初步核查
2.2.3 已解除武装和复员的达尔富尔前战斗人员(包括妇女和儿童)总人数增加(2009/10年度: 1 910; 2010/11年度: 5 000; 2011/12年度: 5 500)	2011年7月3日至12日, 400名属于《达尔富尔和平协议》和《和平协议承诺宣言》签署方的前战斗人员在北达尔富尔州复员。同样, 2011年9月13日至23日, 294名与武装运动有关联的儿童在西达尔富尔州获得释放和登记 产出低于计划的原因是获得遣散的前战斗人员人数少于原计划

计划产出	已完成 (数目或是/否)	备注
与联合国国家工作队协作, 通过每月会议, 就达尔富尔解除武装、复员和重返社会计划的制定和实施, 包括解除武装、复员和重返社会进程参与资格和参与人数的政策, 以及减少社区暴力方案等补充措施的规划和实施, 向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及后续和平协议指定的有关当局提供政策和业务咨询意见	是	通过9次联合协调和规划会议, 向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供了咨询意见, 以便拟订达尔富尔解除武装、复员和重返社会/社区安全及小武器管制战略框架文件。达尔富尔混合行动还为在达尔富尔各社区实施17个针对问题青年的基于社区的劳动密集型创收项目拟订了一份标准作业程序和若干项目说明
通过每月协调会议, 就规划和实施达尔富尔解除武装、复员和重返社会方案, 包括基于社区的机制, 向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会州办公室以及后续和平协议指定的有关当局提供咨询意见和支持	是	通过8次规划和协调会议提供了咨询意见, 为400名前战斗人员的复员提供了后勤支援、运输和安保; 与开发署协作在北达尔富尔州开展了社区安全和武器管制的公共信息和宣传活动, 在西达尔富尔州释放并登记了294名儿童
通过季度会议, 向国家和(或)达尔富尔有关机构提供咨询意见, 以执行平民和社区武器管制举措	是	通过8次协调会议和规划苏丹解除武装、复员和重返社会委员会在北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州举办的3次社区安全和武器管制公共信息宣传和认识活动提供了咨询意见, 并为苏丹内政部举办关于小武器和轻武器管制的区域会议提供了咨询意见
支持5 500名前战斗人员解除武装、复员和重返社会, 包括提供相关服务, 如体检, 编制个人档案和提供辅导、培训和过渡期安全补助, 以及落实重新融入社会和减少社区暴力方案	否	为北达尔富尔州400名前战斗人员的复员和遣散提供了支助 产出低于计划的原因是获得遣散的前战斗人员人数少于原计划

与儿基会合作，为释放与武装运动有关联的儿童提供支助，办法是向达尔富尔安全安排执行委员会及后续和平协议指定的有关当局提供后勤协助，对儿童进行身份查验、核查、释放，追踪家人下落和与家人团聚，以及使儿童重返社会

是 为 294 名与武装运动有关联的儿童的登记和释放提供了协助和后勤支助

构成部分 3：法治、治理和人权

53. 混合行动与联合国国家工作队及国际和地方非政府组织合作，支持国家和地方当局改革司法和监狱系统，包括把习惯法纳入法律制度，同时考虑到国际法和最佳做法，从而努力加强法治。混合行动还努力通过以下方式加强法治：为落实司法部门需求评估结果和建议提供支持；支持国家和各州努力改革现行立法，使之符合国际人权标准与原则；监测法庭审判；协助提供法律援助；为流动法庭提供后勤支援；协助在监狱中提供人道主义支持、技能培训以及婴儿和少年福利方案。混合行动与国家工作队结成伙伴关系，继续加强速效项目的实施，以缩小司法部门的重大基础设施缺口。

54. 在促进和保护人权方面，混合行动将协助国家当局、司法机构和安全部队努力加强国家制度，建设它们遵守国际人权标准和打击性暴力和基于性别的暴力的能力。混合行动向国家利益攸关方提供技术援助，制定一项过渡时期司法战略(包括传统的司法机制)，对以往侵权行为追究责任并促进和解。通过达尔富尔人权论坛和分论坛以及联合国/国际伙伴工作组，开展建设性的协商对话和宣传，以进一步保护和促进人权。

55. 混合行动通过向苏丹政府和民间社会代表提供咨询和技术援助，协助地方政府机构的能力建设，以期按照善治原则，推动建立包容、透明和问责的民政部门，并协助民政部门和社区领袖处理土地和其他自然资源的治理和获取问题。

56. 混合行动对《多哈达尔富尔和平文件》中法治、治理和人权方面的执行进展情况进行了监测，并为签署方建立和有效运作文件中规定的过渡政府机构提供了咨询意见和技术援助，这些机构特别包括国家人权委员会、赔偿和补偿委员会以及达尔富尔土地委员会。混合行动协助把人权纳入州政府方案与政策的主流，并为签署方执行《多哈达尔富尔和平文件》的司法与和解方面，包括为成立和运作真相、正义与和解委员会提供咨询意见。

57. 达尔富尔混合行动还继续让苏丹政府和武装反政府团体参与执行在前一期间为制止征募和使用儿童兵而签订的 3 项行动计划。解放运动与苏丹解放军历史派签订了 2 项新的行动计划。苏丹武装部队起草了防止征募和使用儿童兵的行动计划。在西达尔富尔共释放了 294 名与武器团体有关的儿童并对其进行了登记。

预期成绩 3.1: 达尔富尔得到国家和地方各级政府有效、包容各方的治理

计划绩效指标	实际绩效指标	
3.1.1 根据《达尔富尔和平协议》及其后协议的规定, 达尔富尔人在国家公务员中所占百分比达 10%(2009/10 年度: 10%; 2010/11 年度: 10%; 2011/12 年度: 10%)	《多哈达尔富尔和平文件》规定的设立公务员制度委员会的工作没有进展	
3.1.2 根据《达尔富尔和平协议》及其后协议的规定, 各方就财富分配问题达成协议, 包括将联邦资金全部转到州一级	《多哈达尔富尔和平文件》签署方未就财富分配问题达成协议	
3.1.3 达尔富尔妇女在州和国家政府机构任职人数的百分比增加 (2009/10 年度: 国家和州一级分别为 10%; 2010/11 年度: 10%; 2011/12 年度: 15%)	达尔富尔妇女在州议会任职的比例为 25%, 而前一个报告期间为 32%, 妇女在新设立的中达尔富尔州政府机构的任职比例为 18%。妇女仍然在政府高级职位中占 9.6%	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
每月举行会议, 就在达尔富尔发展透明、负责任和包容各方的地方民政制度以及发展公务员体制和立法、包括州和区议会辩论等问题提供咨询意见	是	通过与西达尔富尔州财政和经济部以及劳动、公务人员和人力资源发展部举行 12 次会议, 就征聘、能力建设和将妇女纳入公务员系统提供了咨询; 通过与中达尔富尔州土著行政部门、民间社会、妇女和青年团体举行 8 次会议, 就善治、透明和问责制提供了咨询, 与会者有 36 人
通过月会就以下问题向各州土地委员会提供咨询意见: 土地使用和土地保有权问题, 包括与传统和历史性土地所有权和移徙路线有关的问题; 推动国家土地委员会采取适当行动; 审查土地使用管理和自然资源开发工作, 同时顾及妇女权利	9	就土地保有权问题举行的会议, 考虑到性别平等问题、土地法草案、达尔富尔土地使用情况摸底项目的执行和政府支持移徙路线的划定、公告和公布, 以减轻该区域的冲突
与地方政府代表合作, 为各政党、妇女团体、族裔和宗教组织、境内流离失所者、工会和学术界举办 12 次关于民间社会组织和传统领导人在民主制度中作用的讲习班	否	由于没有可用的资金, 没有举办讲习班
与开发署一道举办 8 次善治讲习班, 为国家机构和民间社会组织的工作人员提供培训	7	在北达尔富尔、中达尔富尔、西达尔富尔和南达尔富尔州为 380 名学员举办了讲习班

为州议会举办 3 个研讨会, 审查影响妇女在州政府机构中任职人数的法律和政策, 从而提供技术支助	3	当局取消了计划为南达尔富尔州举办的 1 次讲习班
与州政府官员举行 3 次协商会议, 讨论为达尔富尔各州制订和加强性别平等主流化政策, 从而提供技术支助	3	在南达尔富尔、北达尔富尔和西达尔富尔州举办了研讨会, 以讨论与妇女加入国家机构有关的立法和政策, 研讨会将 166 名女议员聚集在一起
为社区团体的培训师举办 4 次关于发展妇女社区领导和治理能力的培训班	1	在中达尔富尔州为 26 名社区妇女领袖举办了培训师培训 由于排定时间的学员达不到法定人数, 其余 3 次培训班没有举办

预期成绩 3.2: 法治行为体, 包括国家和地方当局以及安全和司法机构消除有罪不罚现象、改进服务提供和建立公众信任的能力得以增强

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 向苏丹政府警察, 包括达尔富尔的家庭和儿童保护机构报告并由其调查的性暴力和基于性别的暴力案件数目增加(2009/10 年度: 154; 2010/11 年度: 162; 2011/12 年度: 170)	已达到。报告了 258 起性暴力和基于性别的暴力案件, 苏丹政府及家庭和儿童保护机构对 205 起案件进行了调查, 而 2010/11 年度报告了 78 起案件
3.2.2 达尔富尔各州首府的青少年罪案、性暴力和基于性别的暴力案件和谋杀案的法庭程序符合国际标准的数目增加(2009/10 年度: 0; 2010/11 年度: 4; 2011/12 年度: 6)	对 1 起与少年司法有关的案件进行了监测, 该案的法庭程序符合国际标准。由于法官不愿意, 达尔富尔混合行动无法对更多待决案件进行监测。在喀土穆与最高法院举行了一次会议之后, 法官接受对审判听证会的监测, 将于下一个报告所述期间恢复监测
3.2.3 接受囚犯管理方面国际标准和最佳做法培训的狱警数目增加(2009/10 年度: 113; 2010/11 年度: 125; 2011/12 年度: 138)	170 名狱警(包括 47 名女性)接受了监狱基本职责和囚犯资料管理方面的培训, 21 名狱警(包括 9 名女性)接受了信息技术和基本计算机技能培训, 2010/11 年期间接受培训的狱警为 276 名
3.2.4 苏丹政府监狱当局通过一个长期战略计划, 以加强监狱系统在达尔富尔监狱管理方面执行人权做法的能力	北达尔富尔州监狱五年战略计划草案已完成, 目前正在讨论由喀土穆监狱和改造总局及北达尔富尔州的监狱利益攸关方举办一次论证讲习班。还在讨论为达尔富尔其他州起草五年战略计划的问题

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过监狱发展委员会每月会议,就达尔富尔各州监狱系统改革的协调和监督问题向监狱和改造总局提供咨询意见	2	与国家监狱发展委员会举行了会议,以讨论监狱项目的执行问题,包括培训、基础设施、法律援助服务和囚犯技能培训问题产出低于计划的原因是委员会没有主席
通过每周会议,向达尔富尔各州的州监狱主管和监狱当局提供咨询意见,内容涉及在州一级设立监狱发展委员会,以确定和满足基本需求,并协调国家和国际社会为加强达尔富尔监狱系统提供的支持	是	通过与南达尔富尔、西达尔富尔和北达尔富尔州的州监狱主管各举行 35 次、126 次和 125 次会议,就培训、基础设施升级、为囚犯提供法律援助、囚犯福利和人道待遇以及囚犯技能培训等问题提供了咨询意见
与达尔富尔各州监狱当局每周举行会议,就在监狱管理方面执行人权做法和监狱工作人员的在职指导提出咨询意见	是	通过在南达尔富尔、西达尔富尔和北达尔富尔州各监狱与监狱当局各举行 90 次、126 次和 180 次会议提供了咨询意见。讨论重点是就符合国际标准的囚犯待遇和看护提供职业辅导、监狱总体安全和囚犯记录管理
与开发署协作,为 180 名苏丹政府监狱官员举办 6 个监狱基本职责课程,为 20 名中级监狱管理人员举办 1 个记录管理课程,为 30 名监狱工作人员举办 1 个关于监狱基本职责的培训员培训课程	4	为 111 名监狱官员(包括 27 名妇女)举办了监狱基本职责课程
	1	为 25 名监狱管理人员(包括 5 名妇女)举办了记录管理课程
	1	为 21 名监狱工作人员举办了基本计算机培训课程 产出低于计划的原因是课程排定时间参加的人数未达到法定人数以及安全方面的考虑
在达尔富尔全境实施 6 个速效项目,以处理监狱中对生命构成威胁的状况	6	在北达尔富尔和南达尔富尔州实施了饮水和卫生、改善囚犯住宿条件和监狱厨房运作的项目
与开发署协作,为达尔富尔全境 25 名地方监狱当局、司法机构、警察以及检察官的代表举办 1 次讲习班,介绍提高刑事司法系统的成效和效率的战略	否	由于开发署缺乏可用资金,没有举办讲习班
就开发署为达尔富尔各州囚犯举办的 6 个职业技能培训方案的设计提供咨询意见,并在监测这些方案期间提供咨询意见	4	在北达尔富尔和西达尔富尔州启动的职业技能培训方案

通过监测法院产生的三份报告,就达尔富尔法院遵守程序规则和国际标准的问题向司法部和司法机构提供咨询意见	否	与司法国务部长和首席法官讨论了编写的一份审判程序监测情况报告 产出低于计划的原因是法官不愿意让混合行动监测待决案件的审判
与开发署协作,举办3个讲习班,就司法部门评估结果和建议向司法部和司法机构提供咨询意见	否	由于在最后完成需求评估报告方面发生延误,没有举办讲习班。该报告于2012年4月完成。与南达尔富尔州首席法官举办了1次咨询会议,讨论需求评估的结果
与开发署协作,为达尔富尔全境的司法机构、检察机关和律师协会共225名成员举办9个讲习班,内容涉及法庭程序、国际司法标准、法律援助系统和机制以及习惯法和正式司法之间的关系	5	为42名法官、20名检察官和65名土著法院法官举办的民法、刑法和程序法培训讲习班
通过与达尔富尔各州的州议会每月举行会议,提供议会程序方面的咨询意见	否	通过与西达尔富尔州议会议长举行2次会议,提供了咨询意见 产出低于计划的原因是议会代表无法参加会议
通过每月会议,向达尔富尔各州的土地委员会提出咨询意见,以确定对回返者方案至关重要的土地问题	否	通过与南达尔富尔和西达尔富尔州土地委员会举行2次会议,就涉及回返者和境内流离失所者土地权的法律问题提供了咨询意见
通过每月举行会议和在达尔富尔每个州为达尔富尔赔偿委员会20名工作人员举办3个讲习班,提出咨询意见,以建设他们在程序、举行会议和过渡司法原则方面的能力	1	在南达尔富尔州就计划的能力建设方案与达尔富尔赔偿委员会举行的会议 在达尔富尔地区当局各机构投入运作之前,暂不就能力建设方案采取行动
在达尔富尔全境实施6个速效项目,以重建司法部门的基础设施并提供办公室设备和家具	6	由于在确定和批准执行伙伴方面的延误,在本报告期间结束时,涉及农村法院和办公楼施工及一个图书馆重建的工程处于不同的实施阶段
与开发署协作,为在达尔富尔全境进行共6次流动法院访问提供包括运输在内的后勤支援,以拓宽诉诸司法的渠道	是	为在西达尔富尔和南达尔富尔州进行的6次流动法院访问提供了包括运输在内的后勤支援
通过每月会议及在16个队部设立16个委员会,向达尔富尔各州的地方警察负责人提出咨询意见,以实施警务指南和指示,促进达尔富尔警察部队改组	否	通过在13个队部举行468次安全协调会议,向地方警察负责人提出了咨询意见;在1个队部设立了1个委员会 产出低于计划的原因是其余队部的设立有待苏丹政府批准,因此出现延误

<p>通过与 4 个政府培训中心、8 个家庭和儿童保护单位、预防犯罪单位、18 个派出所、4 个交通警察科、4 个反盗车单位和 4 个社区警务单位的苏丹政府警察的日常接触和合用场所活动,提供辅导和咨询意见,以协助他们根据国际公认标准行动</p>	否	<p>通过在 7 个家庭和儿童保护单位的合用场所活动提供了辅导和咨询意见</p> <p>通过 387 次访问警察培训中心以及家庭和儿童保护单位,向苏丹政府警察提供了咨询意见</p> <p>产出低于计划的原因是苏丹政府未批准与其他单位合用场所</p>
<p>为支持苏丹政府警察实施 30 个速效项目,包括基础设施重建和受害人支助中心项目</p>	3	<p>与开发署合作完成的基础设施重建和受害人支助中心项目</p> <p>本报告所述期间结束时,其余的 27 个项目处于不同的执行阶段</p>
<p>与苏丹政府警察/运动警察、非政府组织、联合国系统各机构和社区警务志愿人员合作,在 70 个社区警务中心设立警方性别平等服务台,以协调性别平等活动,并处理性暴力和基于性别的暴力行为</p>	49	<p>设立了警方性别平等服务台</p> <p>产出低于计划的原因是在设立其余社区警务中心方面出现延误</p>
<p>为 3 590 名苏丹政府警察举办 104 个基本和高级培训班,其中包括:为 1 240 名警官举办 32 个警察发展培训班,为 480 名警官举办 16 个战地指挥培训班,为 360 名警官举办 12 个中层管理培训班,为 480 名警官举办 24 个电脑技能培训班,为 120 名警官举办 4 个家庭暴力问题培训班,为 120 名警官举办 4 个犯罪现场管理高级培训班,为 580 名警官举办 4 的公共管理培训班,为 10 名驻外警官举办 1 个各种警察管理问题培训班,为 200 名警官举办 8 个关于国际人权标准、被拘留者权利、性别平等主流化和民主警务的讲习班</p>	62	<p>共为 1 724 名苏丹政府警官举办的基本和高级培训班,包括为 452 名学员(包括 145 名妇女)举办了 21 个人权、社区警务和基于性别的暴力问题培训班;为 365 名学员举办了 3 个犯罪现场高级管理培训班;为 370 名学员(包括 105 名妇女)举办了 16 个计算机技能培训班;为 423 名学员举办了 18 个犯罪调查培训班;为 105 名学员举办了 3 个公共管理培训班;为 9 名学员举办了 1 个现场管理培训班</p> <p>产出低于计划的原因是普遍安全局势和警官无法参加培训班</p>
<p>为《达尔富尔和平协议》签署方共 750 名警察举办 30 次课程,其中包括 24 次基本人权、社区警务、性别平等和儿童保护课程、3 次急救课程和 3 次中层管理课程</p>	13	<p>为 402 名学员举办的课程,其中包括 106 名妇女。这些课程包括为 340 名学员举办 11 次基本人权、社区警务、性别平等和儿童保护课程,以及为 62 名学员举办的 2 次急救课程</p> <p>产出低于计划的原因是安全局势普遍不佳和签署方的警官无法参加课程</p>
<p>通过开展研究,就限制妇女加入安全机构的因素向苏丹政府警察和军事机构提供技术支助</p>	否	<p>该项研究由于具有敏感性而未获准开展</p>

通过 3 个宣传研讨会,就解决达尔富尔境内性暴力和基于性别的暴力问题的两项优先法律草案向女议员核心小组和州议会提供技术支助

3 在南达尔富尔、北达尔富尔和西达尔富尔州就解决性暴力和基于性别的暴力问题的两项优先法律草案为 136 名学员举办了研讨会。讨论重点是国际和区域文书及其与《国家临时宪法》等苏丹现行法律是否协调一致

预期成绩 3.3: 在促进和保护达尔富尔人权方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
3.3.1 政府和其他利益攸关方通过和实施一项促进和保护达尔富尔人权、包括过渡时期司法和妇女权利的框架	已达到。正如《多哈达尔富尔和平文件》所规定,2012 年 1 月设立了达尔富尔犯罪特别法庭,2012 年 6 月任命了该法庭的三名法官、达尔富尔特别检察官以及正义、真相与和解委员会委员。此外,2012 年 1 月还任命了苏丹全国人权委员会成员,目前正在讨论设立州一级的人权小组委员会。 2012 年 1 月,西达尔富尔州通过了一项打击暴力侵害妇女和儿童行为的五年战略计划。南达尔富尔州人权委员会继续努力促进和保护人权,促使南达尔富尔州州长于 2011 年 8 月 28 日给予卡尔马境内流离失所者营地的 5 名族长和妇女领袖大赦。这些人已在达尔富尔混合行动社区警务中心被保护性看管 14 个月
3.3.2 各州议会制定和执行符合国际人权文书的法律	2011 年 11 月,南达尔富尔州州议会驳回了该州残割女性生殖器问题法案
3.3.3 政府在达尔富尔对侵犯人权案的回应(调查、起诉、裁定、赔偿和机构改革)数目有所增加(2009/10 年度:100;2010/11 年度:125;2011/12 年度:150)	政府开始对 137 起案件(报告的案件有 234 起)进行调查,调查结果是提出 46 项起诉,作出 32 项裁定(已结案),对 6 起案件最终作出赔偿裁决
3.3.4 废止或中止 2004 年紧急状态法和国家安全法	本报告所述期间,没有废止或中止 2004 年紧急状态法和国家安全法

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
苏丹政府、达尔富尔人权咨询委员会、外交界、联合国系统各机构和民间社会组织举办 3 次达尔富尔人权论坛会议和 18 次州分论坛会议,以应对达尔富尔的主要人权问题	否	由于 2011 年 4 月选举之后地方政府在政治和行政方面发生了变化,以及由于新设了 2 个州,达尔富尔人权论坛或州分论坛的会议没有举办 与苏丹全国人权委员会以及北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔州州长的高级顾问举行了会议,讨论重振达尔富尔人权论坛和州小组论坛以及建立人权小组委员会的需要

通过每月访问拘留设施,为达尔富尔各州和扎林盖的拘留管理机构提供技术支助,为被拘留者提供人权方面的咨询意见	是	通过 20 次访问监狱和 51 次访问警方拘留中心提供技术支助
通过每月访问境内流离失所者营地以及为营地负责人和境内流离失所者举办 20 个讲习班提供技术支助,以处理与境内流离失所者状况有关的侵犯人权情况,并对相关地方当局进行 12 次后续访问	是	对营地进行 279 次访问,并与境内流离失所者营地负责人举行 485 次会议,以讨论和解决侵犯人权的问题,从而提供技术支助 还通过为 1 247 名学员举办 20 次关于人权、涉及保护平民的安全问题、性暴力和基于性别的暴力、妇女参与和平进程以及和平共处问题的讲习班提供支持 与政府官员、州委员会和武装运动举行了 474 次后续会议
每月举行 10 次会议,就人权问题向政府官员、《达尔富尔和平协议》签署方和武装运动代表进行宣传并提供技术咨询意见	是	通过与政府官员举行 420 次会议进行宣传并提供技术咨询意见,在这些会议上提出侵犯人权问题、虐待和关切的问题,包括相关案件,讨论了个别案例并提出了适当建议
通过定期会议、2 个出版物和 6 个讲习班,向参与和平和政治进程的利益攸关方提供过渡时期司法战略拟定和人权主流化方面的技术援助	2	为 87 名来自家庭和儿童单位的学员、狱警、警方调查员、法官、律师、社区领袖和社会工作者举办了 2 个讲习班,讨论不符合法律的儿童恢复性司法机制问题 分发《多哈达尔富尔和平文件》的工作包括举办 140 个介绍过渡时期司法和人权问题的讲习班
通过每月会议和 4 个讲习班,提高打击暴力侵害妇女行为州委员会的认识并向其提供技术支助,以协助落实其工作计划和其他预防和应对暴力侵害妇女行为的工作	是	与打击暴力侵害妇女行为州委员会举行了 42 次会议,并为 142 名学员举办了 5 个讲习班
就司法制度、国际人权标准和打击暴力侵害妇女行为的问题为检察官、法官、医务人员、苏丹武装部队、执法人员(警察、国家情报安全部门和狱警)和各派运动举办 8 次讲习班	11	就预审权利、受到公平审判的权利、逮捕和拘留方面的人权标准、国际人权法和人道主义法、人权概念、执法官员行为准则和最佳做法,为 370 名学员举办了讲习班
向地方社区分发 2 000 份介绍州、国家法律和 国际人权文书的手册/传单和 6 000 份教育材料	1 500 1 062	制作的传单 制作的教育材料: 12 面旗帜, 550 张海报传单和 500 件短袖圆领汗衫

每月对相关地方当局进行 15 次实地访问和 120 次后续访问,以处理已查明的侵犯人权行为和关切事项,从而保护和促进人权	313	实地访问
	401	与相关地方当局安排了后续访问
2 份关于达尔富尔人权状况的公开报告	1	公开报告正在处理中,以供发布
为执法机构和其他利益攸关方举办 4 次讲习班,以提高对消除有罪不罚现象和增加调查的认识,尤其是对性暴力和基于性别的暴力行为的调查	4	为 128 名学员举办了讲习班
为政府官员举办 3 个讲习班,确保以注重人权的方法实施复原和发展方案	3	为 31 名学员举办了讲习班
在各区和扎林盖实施 4 个速效项目,以促进经济和社会权利	4	本报告所述期间结束时,保健和教育项目处于不同的执行阶段
每月为达尔富尔民间社会组织和政府机构及其他行为体举办关于儿童权利和儿童保护的 6 个培训班	39	为 1 533 名学员举办儿童权利和儿童保护问题培训班 产出低于计划的原因是安全局势普遍不佳,以及不签发签证导致混合行动人员缺乏
促成 12 名达尔富尔女议员在特派团资助下对非洲相关国家议会进行交流访问,以学习在性别平等和人权的立法宣传以及在起草注重性别平等的法律方面的最佳做法	否	由于缺乏支持进行访问的资金,没有进行交流访问

预期成绩 3.4: 招募和使用儿童兵以及其他严重侵害儿童行为逐渐得以消除

计划绩效指标	实际绩效指标	
3.4.1 冲突各方签署行动计划,以终止招募和使用儿童兵和其他严重侵害儿童行为	冲突双方签署了承诺停止招募和使用儿童兵的行动计划:苏丹解放军历史派于 2011 年 8 月 30 日发布了一项“指挥令”,并于 2011 年 9 月 25 日签署了一项行动计划,而解放运动则于 2012 年 2 月 11 日发布了一项“指挥令”,并于 2012 年 5 月 10 日签署了一项禁止招募和使用儿童兵的行动计划。苏丹解放军自由意志派和正义运动和平派于 2011 年 10 月 16 日提交了关于以前签署的行动计划执行进展报告	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
建立对话,以得到冲突各方对行动计划的承诺,停止招募和使用儿童兵和其他不遵守安全理事会第 1539(2004)号、第 1612(2005)号、第 1881(2009)号、第 1882(2009)号和第 1935(2010)号决议的行为	是	与苏丹解放军历史派和解放运动建立了对话,因此促成双方签署了行动计划并发布了“指挥令” 苏丹解放军自由意志派和正义运动和平派提交了进展报告

每两个月向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提出一份关于侵害儿童情况的报告	6	每两个月提交一份报告
每两个月与武装团体领导人举行一次会议，以谈判和协助起草所需的行动计划，以供落实	27	与政府机构和其他利益攸关方代表举行了会议

构成部分 4：人道主义、恢复和发展联络

58. 在本构成部分中，达尔富尔混合行动继续与苏丹政府、达尔富尔地区过渡管理局及其有关附属机构、当地原有行政当局、联合国国家工作队的人道主义、恢复与发展组织、国家和国际非政府组织合作，逐步稳定和改善人道主义的长期局势。混合行动和联合国国家工作队采取综合方针，确定了需要在达尔富尔进行共同努力的四个优先领域：为自愿回返者提供重返社会支助；为牧民社区提供支助；希望留在城市地区的境内流离失所者的城市化；能力建设和培训方案。

59. 达尔富尔混合行动继续在所有有关问题上与人道主义界保持联络，包括提供人道主义援助、保护平民、难民回返、艾滋病毒/艾滋病和使达尔富尔的工作从人道主义救援过渡到早期恢复与重建。

60. 由于没有安全保障，武装运动控制下的杰贝勒马拉赫等地的准入问题继续严重阻碍人道主义行为者的行动。但混合行动继续为人道主义机构提供军事和警察护送，使他们能在达尔富尔各地进行评估和提供援助。2011年5月至8月开展的春篮行动是为了使达尔富尔内受冲突影响的民众有更大的人道主义空间，扩大人道主义准入和更好地提供人道主义援助。在苏丹政府和武装运动控制的达尔富尔各地区(艾恩希罗、哈拉和、蒂纳、阿贝歇湾、Kwila、Kutrum、Kurifal、戈罗、卡谷罗、Golol 和 Thur)，达尔富尔混合行动和国家工作队总共进行了 10 次联合行动。

61. 回返和重返社会工作组在联合核查机制的领导下，继续定期前往回返地点进行核查，监测回返情况。

预期成绩 4.1：达尔富尔人道主义局势和经济复苏和减少贫穷方案得以改善

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 国家预算的达尔富尔部分中对达尔富尔早期复原活动的拨款增加(2009/10 年度：0%；2010/11 年度：25%；2011/12 年度：50%)	本报告所述期间没有关于对达尔富尔的拨款数据
4.1.2 由和平与稳定基金及其他基金资助的恢复和复原项目数量增加(2009/10 年度：0；2010/11 年度：10；2011/12 年度：20)	和平与稳定基金及其他基金资助了 7 个新的复原和恢复项目，估计数额为 620 万美元，从而使资助的项目总数达到 31 个，承付的总款额迄今约为 3 150 万美元

- 4.1.3 在此前无法进入的达尔富尔地区的人道主义援助交付增(2009/10年度: 0%; 2010/11年度: 10%; 2011/2012年度: 东杰贝尔马拉地区 25%的村庄)
- 武装运动控制的杰贝勒马拉赫等地区的准入问题继续严重限制人道主义行为者的行动。尽管仍然存在安全局势造成的出入困难和行动限制, 人道主义行为者帮助了达尔富尔大多数有需要的人

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过每月的人道主义事务高级别委员会会议及参与达尔富尔人道主义和发展战略小组委员会工作组, 提供技术咨询	否	在本报告所述期间没有举行人道主义事务高级别委员会会议, 达尔富尔人道主义和发展战略小组委员会工作组没有开展活动
通过每月两次会议, 就达尔富尔早期恢复和重建举措向联合国国家工作队和专家机构提供技术支助	是	通过达尔富尔恢复工作组 的 24 次会议, 就拟订达尔富尔早期恢复和重建活动的机构间联合执行计划(达尔富尔恢复计划)和拟订《多哈达尔富尔和平文件》的执行计划提供技术支助
通过每月与驻喀土穆捐助方核心小组举行会议, 就资源调动提供技术咨询	是	通过与捐助方核心小组举行会议的方式提供技术咨询。讨论的重点是达尔富尔的流离失所模式和回返趋势、人道主义局势和使人道主义援助向冲突后的恢复过渡
为旨在帮助人道主义回应的 4 项(苏丹政府-达尔富尔夫混合行动-联合国国家工作队)联合评估提供技术咨询, 以提供适当安全和后勤支助	4	完成的联合评估
就向联合国国家工作队和当地非政府组织提供安保开展每日联络和协调, 以促进人道主义准入	是	向人道主义机构提供了 2 363 次军事护送, 以开展人道主义评估和提供人道主义援助
通过举行季度协商会议, 就为妇女及其社区选择和设计社会经济方案向联合国发展机构提供咨询	否	在 2011 年 12 月达尔富尔恢复工作组第 5 次会议期间提供了咨询
通过开展一项促进性别平等规划和预算编制研究, 向各州政府提供技术支助	否	没有为咨询人核发签证
与联合国和非政府组织伙伴合作, 在达尔富尔各州和扎林盖开展 8 项地区性的社会经济活动	8	正在以下领域进行的项目: 恢复妇女中心; 助产培训; 建造学校; 购买学校设备; 购买奶酪制作设备

预期成绩 4.2: 达尔富尔平民过上不担心受攻击或受虐待的生活, 境内流离失所者能够在安全和有保障的环境中回返家园

计划绩效指标	实际绩效指标
4.2.1 保护平民事件的举报案件总数减少(2009/10年度: 2 400; 2010/11年度: 1 800; 2011/12年度: 1 200)	保护平民事件的举报案件从上一个报告所述期间的每天平均 10 起减少到在本报告所述期间的每天平均 6 起, 总共 2 137 起事件

- 4.2.2 难民和境内流离失所者自愿回返人数增加(2009/10 年度: 30 000; 2010/11 年度: 150 000; 2011/12 年度: 500 000) 据难民署统计, 在本报告所述期间, 有 178 589 名境内流离失所者和难民回到自己的家乡, 而 2010/11 年期间返回的境内流离失所者为 50 000 人。这一数字包括经核实的 146 444 名返回的境内流离失所者和 32 145 名经核实从乍得返回的难民, 主要来自乍得-苏丹边界沿线的非正规住区
- 4.2.3 达尔富尔混合行动与联合国国家工作队和苏丹政府就回返、重返社会和早日恢复的优先项目达成协议 已达到。2011 年 12 月和 2012 年 5 月在法希尔举行的达尔富尔混合行动-联合国国家工作队联席会议商定优先注重以下 4 个领域: 向自愿回返者提供重返社会支助; 向牧民社区提供支助; 希望留在城市地区的境内流离失所者的城市化问题; 能力建设和培训方案

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
建立早期预警和快速反应机制, 以保护受到紧迫威胁的平民, 并考虑到妇女团体的代表性	是	为了建立和加强早期预警和快速反应机制, 达尔富尔混合行动向各队部署了 24 名工作人员
通过每周和每月参加联合核查机制会议, 就制定自愿回返的标准提供咨询意见, 包括帮助拟订和实施回返计划, 协调从登记到送返回返地区的整个回返过程	否	在联合核查机制的唯一一次会议上提供了咨询意见, 期间讨论并核可了核查回返自愿情况的标准作业程序草稿
在每个州和扎林盖分区建立保护平民的妇女网络, 为达尔富尔混合行动和联合国国家工作队关于改善妇女和社区人身安全的建议提供投入	否	在北达尔富尔州建立了关于保护问题的妇女网络。原来计划在其他各州建立类似的网络, 但发现没有必要, 因为现有的保护机制已经覆盖了南达尔富尔和西达尔富尔
在回返地区开展 10 个关于设施和基础设施的速效项目	6	在游牧区和回返地区开展的公共图书馆和社区发展项目 其余的 4 个项目将在下一个报告所述期间开展
在人道主义事务高级别委员会安全与安保问题小组委员会范围内, 通过每周同人道主义援助委员会和苏丹政府相关行为体进行联系, 协助联合国国家工作队、国际非政府组织和当地非政府组织在达尔富尔提供人道主义援助和准入	是	混合行动协助提供人员、疫苗和非粮食物品的空运服务
向苏丹国家艾滋病方案、各州卫生部和联合国国家工作队提供技术援助, 以将艾滋病毒/艾滋病问题纳入有关解除武装、复员和重返社会方案、性暴力和性别暴力以及法治/监狱的咨询活动	是	通过参加苏丹国家艾滋病方案主持的 48 个州一级的协调论坛, 以及参加各州将艾滋病毒/艾滋病纳入健康和人道主义方案的整体健康协调论坛的 120 次会议, 提供技术援助

在艾滋病毒/艾滋病宣传和预防战略方面为境内流离失所者营地的社区警察开展培训和能力建设方案	是	还通过为 334 名儿童和 400 名成年前战斗人员、139 名囚犯(其中包括 13 名妇女)和 240 名苏丹政府官员举办认识和宣传简报会, 提供援助 为 329 名苏丹政府的警察、2 318 名境内流离失所者、140 名学生和 197 名青年提供关于了解和预防艾滋病毒/艾滋病的培训和能力建设活动
--	---	---

构成部分 5: 支助

62. 在本报告所述期间, 平均为部署的 27 650 名人员, 其中包括 215 名军事观察员、17 769 名军事特遣队人员、2 233 名建制警察部队人员、2 930 名联合国警察、1 108 名国际工作人员(不包括乌干达恩德培区域服务中心的 6 名国际工作人员)、2 916 名本国工作人员(不包括区域服务中心的 1 名本国籍额)和 479 名联合国志愿人员提供了支助。支助范围包括执行行为和纪律及艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、医疗保健、办公和住宿设施的维护和修建、建立和维护通信和信息技术基础设施、空运业务、陆运业务、供应和补给业务以及为整个混合行动提供安保服务。

63. 除了无核软果和蔬菜等某些容易变质的物品允许空运以外, 达尔富尔混合行动依然主要通过陆路运输口粮, 从而减少了口粮的运输费用。空运口粮的总体工作依然受到恶劣气候、安全条件和苏丹政府限制的影响。此外, 达尔富尔混合行动根据菜单计划提供口粮。与过去根据数量和价值决定应享待遇的口粮制度不同, 这一制度具有灵活性、提供餐饮喜好选择以及根据热卡方法计算的控制措施。

64. 达尔富尔混合行动还在其行动区的所有燃料分销点实行网络的电子燃料零售管理系统, 以全面监测燃料的使用情况。安装这套系统之后, 能准确和及时地记录流入耗油机械的燃料数量。但达尔富尔混合行动无法采用先进的电子监测和控制系统, 预计总部将在 2012 年底作出最后决定。

65. 在本报告所述期间, 达尔富尔混合行动着重建立和加强 4 个数据中心(法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖各一个)。其中两个最大的在法希尔和尼亚拉, 是故障切换中心站, 为达尔富尔混合行动的业务提供了可用性高的一大支柱。这些数据中心帮助在特派团最前沿地区扩大应用程序和电子邮件的可用性。达尔富尔混合行动通过提供中央控制、管理和监测工具, 加强了甚小口径终端网络、微波和专用自动交换分机电话技术等通信基础设施的可用性和可靠性, 并尽可能减少了用于解决通信基础设施问题的时间。达尔富尔混合行动通过网络电邮和内联网应用程序, 为所有现有队部和边远社区警务中心提供因特网服务和网络电话服务。总体而言, 达尔富尔混合行动的信息技术和通信系统的可靠性提高了 52%, 系统故障时间减至每月 10 个小时, 而 2010/11 年期间每月有 21 个小时。

66. 达尔富尔混合行动在整个行动区为其人员和设备提供方便和可达的地面交通，包括日常区间车服务。为了减少事故和提高道路安全的意识，达尔富尔混合行动在整个特派团开展了为期一周的道路安全宣传运动，并在内部举办驾驶员培训课程，使驾驶员掌握在达尔富尔的普遍路况条件下安全有效行驶所需的技能。总的来说，特派团为安全驾驶作出的努力使事故次数减少 59%，从 2010/11 年的 1 416 次减少到 2011/12 年的 584 次。

67. 为了加强特派团各构成部分的规划、报告、项目监测能力和信息分享工作，达尔富尔混合行动将隶属于综合支助事务处处长的原联合后勤业务中心改为新的特派团支助中心，由特派团支助事务主任直接领导。达尔富尔混合行动还在特派团支助事务主任办公室内设立了风险管理和审计合规股，以确保全面遵守内部监督事务厅和审计委员会提出的审计建议和意见。此外，为了加强财务管理和提高业绩，达尔富尔混合行动建立了未清债务工作队，以推动迅速结清供应商的账单。

68. 混合行动继续为整个特派团提供医疗服务和医疗后送服务。达尔富尔混合行动运作和维持 6 个联合国所属一级诊所、位于法希尔的 1 个联合国二级医院、位于 Kabkabya 和朱奈纳的 2 个军用二级医院和位于尼亚拉的 1 个军用三级医院。达尔富尔混合行动总共运作和维持 77 个医疗设施，包括分布在整个任务区 76 个地点的部队和建制警察派遣国所属的 67 个一级诊所和急救站，有 2 个同在法希尔。此外，达尔富尔混合行动继续在整个任务区为所有地点提供陆地和空中的后送安排，并有可能后送到 6 个四级医院(2 个在内罗毕，3 个在埃及，1 个在迪拜)。

69. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动聘请了一个肺科医生和一个妇科女医生，评估环境对达尔富尔混合行动工作人员健康的危害和女性面临的生殖健康挑战。之后，达尔富尔混合行动提供了个人保护设备，包括面具、润肤霜和防晒霜，并通过每月出版健康公报的方式开展宣传运动。为了改善 2011/12 年期间在达尔富尔混合行动人员中占 17%的国际和本国女工作人员的生殖健康情况，达尔富尔混合行动对常见的可预防性疾病进行宣传培训和妇科检查，同时在采购药品和消费品时注意考虑性别问题。

70. 达尔富尔混合行动还对特派团所有文职人员和军警人员进行艾滋病毒/艾滋病方面的教育培训。此外，1 306 名人员自愿接受了保密咨询和检测服务，427 人接受了艾滋病毒/艾滋病方面的教育培训，并培训了 288 名同伴教育人员。

预期成绩 5.1：向行动提供后勤、行政和安全支助的效率和成效得到提高

计划绩效指标	实际绩效指标
5.1.1 19 295 名军事特遣队人员、260 名军事观察员、3 772 名联合国警察、2 660 名建制警察人员和	达尔富尔混合行动为部署的所有人员进行了提高对艾滋病毒/艾滋病认识的培训。艾滋病毒/艾滋病认识单元是上岗培训必修课的一部分

5	275 名文职人员(不包括调动到恩德培区域服务中心的 11 名文职人员)以及广大达尔富尔社区的认识水平有所提高,以高效力和高效率地应对混合行动存在的艾滋病毒和艾滋病问题和关切(2010/11 年度: 100%; 2011/12 年度: 100%的军事和警察人员以及文职工作人员了解有关艾滋病毒/艾滋病的问题)	
5.1.2	客运处理服务水平更上一层楼,包括新建的法希尔客运处理站的全面有效运作(客运和货运处理时间 2009/10 年度: 30 分钟; 2010/11 年度: 30 分钟; 2011/12 年度: 15 分钟)	客运和货运处理服务有效缩短了进出手续办理时间,达到既定的 15 分钟目标
5.1.3	燃料欺诈案件数量减少(2009/10 年度: 3; 2010/11 年度: 1; 2011/12 年度: 0)	向安保调查股报告了 2 起欺诈案件, 目前正在进行调查
5.1.4	通过废水管理和雨水收集增加供水, 减少地下水的提取(2009/10 年度: 20%; 2010/11 年度: 40%; 2011/12 年度: 50%)	49.1%的水通过废水处理而来, 其中不包括收集雨水项目, 因为达尔富尔混合行动无法按时完成该项目, 原因是缺乏建筑材料, 设备损坏, 而且缺乏足够的劳动力安装废水处理厂

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
服务改进		
随着混合行动预计达到全员部署并进入维持阶段,通过调整机队减少 5 架旋转翼中型通用飞机	是	减少了 4 架 Mi-35 型和 1 架 Mi-8 MTV 型直升机 此外,2011/12 年期间,减少了 2 架 Mi-26 飞机
实施电子调度申请系统,改善货运和客运处理程序	是	为联合国人员和货物实施了电子调度申请系统。意大利布林迪西联合国后勤基地正在开发非联合国人员使用的软件
在所有燃料收货和发货点安装并启用燃料使用情况高级电子监测和控制系统	是	达尔富尔混合行动安装并成功启用了网络的电子燃油零售管理系统
种植 100 万棵树以降低温室气体排放,并把化石燃料使用量减少 20%,以期绿化环境	否	达尔富尔混合行动种植了 115 019 株树苗。产出低于计划的原因是缺乏树苗和树种,而且当地市场的报价不合理

军事、警务和文职人员

平均 19 295 名军事特遣队员、260 名军事观察员、3 772 名联合国警察和 2 660 名建制警务人员的进驻、轮调和返国	23 147	军警人员的平均人数, 包括 17 769 名军事特遣队人员, 215 名军警观察员, 2 930 名联合国警察和 2 233 名建制警察部队人员
		平均人数少于计划的原因是军警人员的部署延迟
查验、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况	是	查验、监测和检查了特遣队所属装备和自我维持情况
为平均 18 835 名军事人员和 2 660 名建制警察储存并供应日常口粮和水		为以下平均人员储存和供应每日口粮和水:
	17 769	军事人员
	2 233	建制警察
	83	地点, 各特遣队调度的结果
		产出较少主要是因为军警人员的部署延迟
管理平均 5 275 名文职人员(不包括调到恩德培区域服务中心的 11 名文职人员); 其中包括 1 281 名国际工作人员; 3 378 本国工作人员和 616 名联合国志愿人员	4 503	管理的文职人员平均人数, 其中 1 108 名国际工作人员和 2 916 名本国工作人员(不包括在恩德培区域服务中心的 6 名国际工作人员和 1 名本国工作人员)和 479 名联合国志愿人员
针对所有军事、警务和文职人员开展行为和纪律计划, 包括培训、预防、监督和针对已经发生的不当行为提出纠正建议	是	为达尔富尔混合行动人员开通了一条求助热线, 以供征求咨询意见和报告不当行为; 总共为 6 434 名学员举办了 473 个培训班和讲习班, 以预防性剥削和性虐待以及其他形式的不当行为; 对 24 名军事部队和 13 名建制警察部队的培训人员进行了惩戒事项方面的培训, 向所有学员提供了关于惩戒事项的信息和有关参考文件; 走访了 19 个境内流离失所者营地, 宣传联合国对性剥削和性虐待的“零容忍”政策以及达尔富尔混合行动的投诉机制
设施和基础设施		
修建达尔富尔混合行动的所有设施, 包括在达尔富尔各地修建军事和警察营地、36 个队部、70 个社区警务中心、59 个仓库、16 座桥梁、24 个直升机停机坪和 42 个简易机场	否	根据军警人员的审查结果, 修改了行动构想。所需的所有 32 个队部均已建造完毕, 但还要改建 5 个队部。警务人员将办公的 32 个地点(而不是原先计划的 70 个社区警务中心)的所有主要建筑工程均已完成

建成 28 座新井眼并为今后可能进行的钻井勘察另外 20 个地点, 修建 1 座土坝和 3 个蓄水池以满足队部供水需求	19	新钻的井
	13	新勘测的地点 已与承包商签订了修建 3 座土坝的合同, 但因为采购工作出现延误而未能及时开工
使用和维护 70 口钻井, 联合国在 48 个地方拥有的 166 个净水厂以及 48 队部的 156 个废水处理厂和废水系统	否	50 口钻井, 48 个地方的 166 个净水厂, 103 个废水处理厂和废水系统, 其中 81 个在报告所述期间结束时仍在运行 产出低于计划的原因是缺乏建筑材料和建筑设备损坏
在 2 个特大营地修建 2 座垃圾填埋场和在 各队部修建 18 座可控垃圾倾倒地	2	正在建造的垃圾填埋场
	7	已获得修建 18 座可控垃圾倾倒地 由于土地问题和采购工作出现延误而未能开工
在 4 个特大营地和办公场所修建房顶雨水收集装置	否	由于未能及时收到所需的材料
所有房地的环境卫生服务, 包括污水和垃圾的收集和处置	是	为整个特派团提供了环境卫生服务
操作和维护 48 个地点的 1 953 台联合国所属发电机和 495 台特遣队所属发电机	1 945	操作并维护的联合国所属发电机
	572	由各特遣队维护的特遣队所属发电机
为 790 台联合国所属发电机和 495 台特遣队所属发电机供应和储存 2 850 万公升汽油、机油和润滑油	3 700 万	供 528 台联合国所属发电机和 537 台特遣队所属发电机使用的机油和润滑油公升数 消耗量高于计划的主要原因是依靠高能发电机, 更多使用发电机支持各种主要项目, 并增加了汽油储备
提供并维护设备和用品, 以支持平均 5 275 名文职人员(包括临时职位)、3 772 名联合国警察、260 名军事观察员和 460 名参谋	4 503	提供并维护设备和用品的平均人数如下: 文职人员
	2 930	联合国警察
	215	军事观察员
	376	参谋 消费量低于计划的原因是人员部署延迟
陆运		
运作并维护整个任务区内的 4 046 辆联合国所属车辆(包括 54 辆装甲车)和 6 045 件车间设备	3 515	完成以下设备的运行和维护: 包括队部在内的 32 个地点的 36 个车间的车辆(包括 54 辆装甲车)。运行和维护的车辆减少是因为核销和转给其他特派团(联阿安全部队、联合国驻非洲联盟办事处)

	3 778	车间设备件数, 不包括尚待苏丹政府许可的 1 820 部行车监督记录仪
为 3 672 部联合国所属车辆和 3 196 部特遣队所属车辆供应和储存 1 280 万公升汽油、机油和润滑油	1 020 万	为 3 515 部联合国所属车辆和 3 537 部特遣队所属车辆提供汽油、机油和润滑油公升数 消耗量低于计划的原因是混合行动人员部署延迟、安全局势不稳定和路况差, 限制了某些地区的出入
提供每周 7 天的班车服务, 每天平均运送 5 275 名联合国人员往返于住所和任务区	是	提供每周 7 天班车服务, 日均运送 3 199 名联合国人员
空运		
在 42 个地点(35 个直升机停机坪和 7 个机场(法希尔、尼亚拉、杰奈纳、喀土穆、奥贝德、苏丹港和恩德培))运行和维护 10 架固定翼飞机和 33 架旋转翼飞机, 包括 9 架军用飞机	是	在 31 个地点(26 个直升机停机坪和 5 个机场(法希尔、尼亚拉、杰奈纳、喀土穆和恩德培))运行 9 架固定翼飞机和 30 架旋转翼飞机
供应并储存 4 030 万公升空中作业用航空燃料及机油和润滑油	2 450 万	用于空中业务的航空燃料以及机油和润滑剂的公升数 航空燃料消耗量低于计划的原因是飞行活动受到限制
通信		
支持并维护由 3 个地面站枢纽组成的卫星网络, 提供语音、传真、视频和数据通信服务	3	得到支持和维护的地面站中心数目
支持和维护 73 个甚小口径终端系统、231 个电话交换台和 130 台微波中继器	73	支持和维护了: 甚小口径终端系统, 其中 66 个在运行, 7 在仓库, 等待安装
	174	电话交换台, 其中 135 个在运行, 35 个在仓库, 4 个等待核销
	130	微波中继器, 其中 91 台在运行, 39 台在仓库, 等待安装
支持并维护 3 420 台高频、4 275 台甚高频和 12 254 台特高频中继器和发报机	2 410	支持和维护了: 高频中继器和发报机
	3 250	甚高频中继器和发报机
	8 747	特高频中继器和发报机

支持和维护法希尔 1 个广播节目制作设施中的 1 个调频广播电台	否	数目少于计划的原因是业务需求发生变化，将以特高频系统取代甚高频系统 达尔富尔混合行动依靠电台桥接解决方案，即通过苏丹萨拉姆广播电台向达尔富尔的当地州广播电台转播其节目
信息技术		
支持和维护 114 个地点的 419 台服务器、6 367 台台式计算机、2 038 台膝上型计算机、1 781 台打印机和 474 台数码发报机	89 6 080 2 862 952 561	支持和维护了： 服务器，因为在向虚拟化发展 台式计算机 膝上型计算机，其中 1 714 台在使用，966 台在仓库，182 台等待核销 打印机，因为实行了共用打印政策 数码发报机，其中 545 台在使用，1 台等待核销，15 台在仓库
为 114 个地点的 5 000 名用户支持并维护 100 个局域网、广域网和无线局域网	是	为 113 个地点的 5 000 个用户支持和维护局域网和广域网
规划和开发地理信息系统，以硬拷贝和电子方式提供 10 000 个行政、规划、地形简图和专题地图，以满足特派团的业务需求，改善混合行动的绩效和决策能力；提供 100 幅 1:50 000 地形简图，以覆盖达尔富尔南部地区的 72 000 平方公里地区；查明 9 个钻井地点，以抽取地下水	8 745 100 10	为军事、警察和文职部门客户制作和向其分发的地图 制作的地图数量少于计划是因为部署的人员较少 制作的 1:50 000 地形简图数目 根据 8 个案头研究和 22 个电阻率探测查明的可能钻井地点
为 1 000 名军事和文职工作人员开办关于地理信息系统、全球定位系统和阅读地图的 50 个培训班	138	为 2 259 名军事、警察和文职工作人员开办的培训班数目
医务		
经管和维护 74 个地点供所有特派团人员、联合国系统其他机构的工作人员和在紧急情况下供当地平民人口使用的 6 个一级诊所、3 个二级诊所、1 个三级医疗设施以及 64 个急救站	是	经管和维护 76 个地点的 6 个一级诊所、3 个二级医院、1 个三级医院和 67 个急救站
维护整个特派团范围内所有联合国地点的地面和空中后送安排，包括 3 个地点（内罗毕、迪拜和开罗）的 3 个四级医院	是	维护了整个特派团范围内所有联合国地点的地面和空中后送安排，包括向 6 个四级医院（内罗毕 2 个、埃及 3 个、迪拜 1 个）的后送

为特派团所有人员提供与艾滋病毒有关的服务,包括运行并维护艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施,开展包括同伴教育在内的艾滋病毒宣传方案	是	包括 141 名妇女在内的 1 306 名特派团人员接受了自愿保密咨询和检测 向 427 名特派团人员(包括 192 名妇女)提供艾滋病毒/艾滋病宣传培训,并培训了 288 名同伴教育人员
安保		
每周 7 天、每天 24 小时为全任务区提供安保服务	是	每周 7 天、每天 24 小时提供安保服务
为特派团高级工作人员和来访的高级官员提供 24 小时近身保护	是	提供了 24 小时近身保护服务
评估全特派团驻地的安保情况,包括对 450 个住所进行调查	是	评估了全特派团 904 个驻地的情况
通过为所有特派团工作人员举办 2 500 次关于安保意识和应急计划的情况介绍会,开展培训,并对特派团所有新成员进行上岗安保培训和基本防火培训	106	举办的情况介绍会 共有 2 560 人通过“外地环境安全保障办法”方案接受了应急计划情况培训,964 人接受了安保意识培训

乌干达恩德培区域服务中心

71. 在本报告所述期间,区域服务中心在以下四个初步项目下,主要为达尔富尔混合行动、南苏丹特派团、联刚稳定团和联阿安全部队提供了有成效和高效率的后勤和行政服务:报到和离职、教育补助金的处理、区域培训和会议中心的运作、运输和调度综合控制中心的运作。如下列框架中所述,该中心在所有四个试点项目实现了高于预期水平的服务提供。

预期成绩 5.2: 向混合行动提供有成效、高效率的后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.2.1 报到/离职所需时间减少(2010/11 年度: 12 天, 2011/12 年度: 2 天)	2 天抵达恩德培区域服务中心以便部署到各工作地点的所有类别人员的报到过程持续两个工作日,不包括由区域培训和会议中心、安全和安保部和医务处协调的上岗课程和情况介绍
5.2.2 减少教育补助金申请结算的处理时间(2010/11 年度: 5 个月; 2011/12 年度: 7 周)	教育补助金申请的平均处理时间为 7 周。非高峰季(1 月至 6 月)为 4 至 6 周,高峰季(7 月至 12 月)为 8 至 10 周
5.2.3 区域培训和会议中心参与者数量增加(2010/11 年度: 2 000 名工作人员; 2011/12 年度: 3 000 名工作人员)	4 385 名参与者。人数增加的部分原因是南苏丹特派团在恩德培举办培训和上岗课程

5.2.4 运输和调度综合控制中心负责协调的区域航班次数增加(2010/11 年度: 50; 2011/12 年度: 100)	292 次航行。所需经费增加的原因是, 在金沙萨坠机后, 联刚稳定团取消了与 B-737 型飞机承运方的合同。因此, 运输和调度综合控制中心增加了恩德培、法希尔和尼亚拉之间的区域航班次数
---	---

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
400 名工作人员报到和离职	2 127	文职和军事人员(847 名国际和本国人员及联合国志愿人员和 1 280 名军事观察员和联合国警察)。产出高于计划的原因是, 南苏丹特派团人员和联刚稳定团所有联合国志愿人员的所有报到和离职都通过恩德培处理。此外, 军事和警察人员的报到在恩德培进行
处理 4 500 份教育补助金申请	5 575	处理的教育补助金 产出高于计划的原因是, 在统一服务条件后, 更多工作人员有权领取教育补助金
举办 80 次区域培训班和会议, 来自各区域特派团的 3 000 名工作人员参加	173	区域培训班和会议, 包括 4 385 人参加的 51 次上岗培训 产出高于计划的原因是, 在恩德培为南苏丹特派团提供培训和上岗课程
由运输和调度综合控制中心负责协调 100 个区域航班	292	由运输和调度综合控制中心协调的航班 所需经费增加的原因是, 在金沙萨坠机后, 联刚稳定团取消了与 B-737 型飞机承运方的合同。因此, 运输和调度综合控制中心增加了恩德培、法希尔和尼亚拉之间的区域航班次数。此外, 另一个部门被纳入联刚稳定团的区域航行

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	12 609.5	12 050.4	559.1	4.4

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事特遣队	528 255.3	490 971.0	37 284.3	7.1
联合国警察	167 220.0	161 280.8	5 939.2	3.6
建制警察部队	72 656.0	63 199.9	9 456.1	13.0
小计	780 740.8	727 502.1	53 238.7	6.8
文职人员				
国际工作人员	205 045.9	216 711.5	(11 665.6)	(5.7)
本国工作人员	49 501.1	74 178.9	(24 677.8)	(49.9)
联合国志愿人员	28 327.6	22 091.6	6 236.0	22.0
一般临时人员	5 386.4	4 032.9	1 353.5	25.1
小计	288 261.0	317 014.9	(28 753.9)	(10.0)
业务费用				
政府提供的人员	266.3	257.1	9.2	3.5
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	184.5	468.8	(284.3)	(154.1)
公务差旅	4 684.9	6 973.3	(2 288.4)	(48.8)
设施和基础设施	177 140.7	168 772.5	8 368.2	4.7
陆运	24 371.9	30 620.7	(6 248.8)	(25.6)
空运	263 105.6	228 390.1	34 715.5	13.2
水运	—	—	—	—
通信	50 134.7	39 911.4	10 223.3	20.4
信息技术	20 447.7	24 750.2	(4 302.5)	(21.0)
医务	21 280.0	19 652.5	1 627.5	7.6
特种装备	8 119.2	6 987.6	1 131.6	13.9
其他用品、服务和设备	46 568.2	42 829.8	3 738.4	8.0
速效项目	4 000.0	1 709.1	2 290.9	57.3
小计	620 303.7	571 323.1	48 980.6	7.9
所需资源毛额	1 689 305.5	1 615 840.1	73 465.4	4.3
工作人员薪金税收入	28 161.8	29 221.4	(1 059.6)	(3.8)
所需资源净额	1 661 143.7	1 586 618.7	74 525.0	4.5

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 689 305.5	1 615 840.1	73 465.4	4.3

B. 恩德培区域服务中心的支出

(千美元)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
文职人员				
国际工作人员	1 139.9	1 204.1	(64.2)	(5.6)
本国工作人员	35.5	—	35.5	100.0
联合国志愿人员	—	—	—	—
一般临时人员	—	—	—	—
小计	1 175.4	1 204.1	(28.7)	(2.4)
业务费用				
咨询人	—	—	—	—
公务差旅	19.2	49.5	(30.3)	(157.8)
设施和基础设施	1 978.7	211.0	1 767.7	89.3
陆运	33.4	45.6	(12.2)	(36.5)
空运	—	—	—	—
通信	23.5	5.3	18.2	77.4
信息技术	15.9	21.7	(5.8)	(36.5)
医务	2.5	7.1	(4.6)	(184.0)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	3.4	33.2	(29.8)	(876.5)
小计	2 076.6	373.4	1 703.2	82.0
所需资源毛额	3 252.0	1 577.5	1 674.5	51.5
工作人员薪金税收入	148.9	115.5	33.4	22.4
所需资源净额	3 103.1	1 462.0	1 641.1	52.9
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	3 252.0	1 577.5	1 674.5	51.5

C. 类别间资源调拨信息汇总

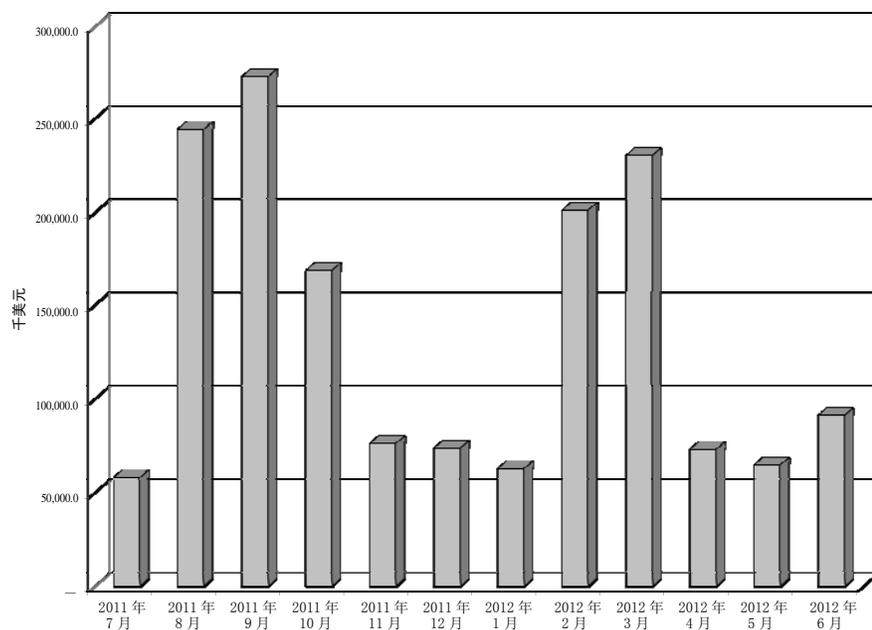
(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	780 740.8	(34 126.5)	746 614.3
二. 文职人员	288 261.0	40 823.5	329 084.5
三. 业务费用	620 303.7	(6 697.0)	613 606.7
共计	1 689 305.5	—	1 689 305.5
调拨在批款总额中所占百分比			2.4

72. 把资金从第一组(军事和警务人员)调拨到第三组(业务费用),以满足本报告所述期间空缺率低于预算、订正薪级表和当地货币对美元实际汇率升高所产生的大量国际工作人员和本国工作人员所需资源。

73. 军事和警务人员所需经费减少的主要原因是,特遣队所属主要装备无法使用和未部署,导致偿还部队和建制警察派遣国政府的实际费用所需经费减少。业务费用项下所需经费减少的主要原因是,航空活动量少于计划。

D. 月支出模式



74. 2011年9月和2012年3月支出较高的原因是，偿还军事特遣队和建制警察部队派遣国政府提供的服务费用。2011年8月和2012年2月支出较高主要反映了混合行动账户中记录的口粮及机队租用和运营债务。

E. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	8 031.3
其他/杂项收入	6 079.0
自愿现金捐助	—
上期调整数	(1.7)
上期债务核销额	62 863.7
共计	76 972.3

F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事观察员	—
军事特遣队	84 229.7
建制警察部队	14 288.1
小计	98 517.8
自我维持	
设施和基础设施	40 341.8
通信	16 826.6
医务	16 784.7
特种装备	6 958.8
小计	80 911.9
共计	179 429.7

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.6	2008年1月1日	—

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
超常作业条件因数	3.8	2008年1月1日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2008年1月1日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	0-3.0		

G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定	1 353.2
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
共计	1 353.2

^a 苏丹政府根据部队地位协定捐助的土地价值。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	559.1	4.4%

75. 出现未用余额的主要原因是特派任务生活津贴和差旅费实际所需经费减少，其原因在于签证签发方面的延误，军事观察员的部署少于预期(平均空缺率为17.3%，而预算编列的空缺率为10%)；更多军事观察员来自邻国，平均每人2 118美元的轮调费用低于预算编制的每人4 592美元的费用。

76. 特派任务生活津贴实际所需经费反映出为165名军事观察员平均支付的全额特派任务生活津贴，而费用估计数中使用的数目较小，为94名军事观察员，因为在2011/12年期间为50名军事观察员提供了住宿。

	差异	
军事特遣队	37 284.3	7.1%

77. 出现未用余额的主要原因是，由于大量特遣队所属主要装备无法使用和延迟部署，偿还部队和建制警察派遣国政府提供装备的实际所需经费减少；来自邻国的特遣队利用联合国航空资产而不是预算编制的商业包机进行轮调，使差旅费低于计划。此外，出现未用余额的原因是，由于实际上限费率降低(平均人日费用

¹ 资源差异数以千美元计。仅对上下至少5%或100 000美元的差异作了分析。

为 9.98 美元，而预算编制的人日费用为 11.11 美元)，口粮所需费用减少，以及由于向不同地点空运服务减少，实际每人运费率较低(每人日平均费用 2.98 美元，而预算编制的每人日费用为 3.51 美元)。

78. 未用余额被下列因素部分抵销：为军事特遣队支付的娱乐假津贴日(15 天应计和标准部队费用偿款)所需经费增加，因为平均部署了 17 393 名军事特遣队人员(不包括参谋和联络官)，而不是按预算部署 17 331 名军事特遣队人员(不包括参谋和联络官)。

	差异	
联合国警察	5 939.2	3.6%

79. 出现未用余额的主要原因是，进驻、轮调和返国旅费方面的所需经费减少，原因是 2 930 名联合国警察的平均人数少于预算编制的 3 131 名警察，这反映出混合行动在签证签发方面面临困难，以及会员国对派遣讲阿拉伯语的警察缺乏承诺；此外平均轮调费用 2 193 美元低于预算编制的 4 592 美元。

80. 未用余额被支付全额特派任务生活津贴所需经费增加而部分抵销，增加的原因是平均 2 326 名警察支付，这一人数超过费用估计数中的 1 252 名警察，因为在 2011/12 年期间为 604 名警察提供了住宿。

	差异	
建制警察部队	9 456.1	13.0%

81. 出现未用余额的主要原因是，由于特遣队所属主要装备无法使用和推延部署的程度高于谅解备忘录条款中的预计水平，偿还建制警察部队派遣国的特遣队所属装备费用和其建制警务人员提供服务费用的实际所需经费减少。原来预计在本报告所述期间部署平均警力 2 394 名建制警察人员，但实际平均部署 2 233 名人员。

	差异	
国际工作人员	(11 665.6)	(5.7%)

82. 所需经费增加的主要原因是，国际文职人员的征聘快于预期。核定预算资源是根据 15%的空缺率计算的，而本报告所述期间的实际空缺率平均为 13.3%。此外，出现差异的原因是，国际工作人员的薪金和一般工作人员费所需经费高于 2011/12 年度预算中的最初估计数，其中包括根据大会第 65/248 号决议对统一外地服务条件作出的调整。

83. 所需经费总额的增加被下列因素部分抵销：根据大会第 66/235 号决议规定核可的订正费率，工作人员薪金税所需经费减少。

	差异	
本国工作人员	(24 677.8)	(49.9%)

84. 所需经费增加的原因是，(a) 由于达尔富尔混合行动通过公共广播、印刷媒体和其网站加强了征聘活动，本国工作人员的征聘比率高于预计(本国一般事务人员和本国专业干事的实际空缺率分别为 12.9%和 27.6%，而预算编制的空缺率为 20%和 30%)；(b) 2011 年 3 月实行了订正薪金表；(c) 在本报告所述期间，当地货币对美元的实际汇率升高(2.98 苏丹镑兑 1 美元，而预算编制的汇率为 3.09 苏丹镑兑 1 美元)。

	差异	
联合国志愿人员	6 236.0	22.0%

85. 出现未用余额的主要原因是，在志愿人员居住和安置津贴方面的联合国志愿人员所需经费减少，部分原因是，实际空缺率高于预算(实际空缺率为 22.2%，而预算编制的空缺率为 20%)；在休养假方面没有任何支出记录，因为前往指定地点恩德培的定期航班是利用混合行动资产提供的。

	差异	
一般临时人员	1 353.5	25.1%

86. 出现未用余额的主要原因是，在征聘国际工作人员方面，平均空缺率为 27.3%，高于预算编制的 10%空缺率。

	差异	
咨询人	(284.3)	(154.1%)

87. 所需经费增加的原因是在混合行动缺乏适当技能的专业和重要领域使用了未编入预算的咨询服务。在报告所述期间，聘用咨询人(非培训类)开展了以下工作：(a) 就建立切实可行的机制提供咨询，以推进与民间社会对话，明确战略伙伴，制订利益攸关方之间对话计划，并根据早期恢复和重建方面的优先事项统一制定和平与稳定框架；(b) 确保和平进程中所有的关键领域都得到适当关注；(c) 就涉及到政治进程以及为恢复和重建创造有利条件的政策和方案向联合特别代表及正义、问责、真相与和解咨询委员会提供咨询；(d) 酝酿、规划和执行达尔富尔-达尔富尔对话和协商的工作计划，尤其是土地/资源、安全、和解、民主和恢复问题方面的工作计划。

88. 所需资源总额的增加因培训咨询人所需资源减少而部分抵消，原因在于混合行动修订了计划，侧重更多利用电子学习机会和增加培训员培训方案，形成不同专题和专门领域内的培训员队伍，从而实现节约。

	差异	
公务差旅	(2 288.4)	(48.8%)

89. 所需资源增加的原因是在特派团地区内外旅行的非培训差旅费高于估计费用。任务区内公务差旅所需经费增加的原因是在就以下工作为队部提供的后勤、行政和实务支助服务增加：检查弹药/爆炸物；运送联合国所属装备；综合特派团远程巡逻；装备的结关；车辆、设备与集装箱的搬迁；安装和维修工程设备；调查案件；以及评估访问。任务区以外的差旅费增加主要与下列活动有关：(a) 促进和平进程的调解与政治协商，(b) 部署前访问，(c) 轮调航班的协调。

	差异	
设施和基础设施	8 368.2	4.7%

90. 出现未用余额的主要原因是，下列方面的所需经费减少：(a) 向部队派遣国支付的自我维持补偿款，因为自我维持工作的实际水平低于签署的谅解备忘录中规定的水平；(b) 施工服务，因为管理层决定在对军警人员的审查得出结果之前推迟建造社区警务中心的计划、队部的安全状况恶化、为建造三个土坝的采购过程延迟，以及购置土地以建造可控垃圾倾倒场的进程延迟；(c) 水池和污水池的采购已推迟到下一年，以便安装现有设备；(d) 维修服务，因为管理层决定使用内部资源开展废物处理工作。

91. 所需经费减少因以下方面所需经费增加而部分抵消：(a) 汽油、机油和润滑油，原因在于继续依靠高能发电机向特派团地区不间断提供电力，建立了战略性燃料储存，以及柴油燃料价格上涨 21.5% (实际平均价格是每公升 1.58 美元，而预算编制的价格是每公升 1.30 美元)；(b) 购置居住设备，为联合国在整个任务区的工作人员住所和招待所提供家具装潢，并更换因达尔富尔恶劣环境条件而损坏的居住单位。

	差异	
陆运	(6 248.8)	(25.6%)

92. 所需经费增加的原因是意外购置车辆，旨在建设和加强内部能力，减少对外部承包商的依赖，为此购置了 3 台钻机和压缩机，以开拓更多水源，并购置了更多重型车辆、材料搬运设备和拖拉机，以支持区总部和队部内的物流控制作业。所需经费总额增加的另一个原因是建立了可维持 30 天的战略燃料储备库存，且柴油实际价格上升，为每公升 1.58 美元，高于预算编制的 1.30 美元。

	差异	
空运	34 715.5	13.2%

93. 出现未用余额的主要原因是混合行动租赁和运作飞机的所需经费减少，其主要原因是：(a) 在 10 架计划的固定翼飞机中有一架没有部署，在 33 架计划的直升机中有 3 架没有部署；(b) 由于混合行动的飞机机队重新组合，并依靠综合运输和调度中心的区域安排，一架 IL-76 型固定翼飞机和两架 Mi-26 型旋转翼飞机

中止飞行，据此实现了 2 090 万美元的节省；(c) 限制飞行，包括以安全为由暂时禁止联合国飞机(军事和民用)进出南达尔富尔尼亚拉地区、拒绝签发安全检查合格证，以及对 Mi-35 战术直升机作业进行限制。尽管飞行行动的预测量为固定翼飞机 8 580 小时、直升机 22 739 小时，但实际平均飞行小时分别为 7 124 小时和 18 829 小时。

94. 所需经费总额的减少因以下所需资源的增加而部分抵消：计划外购置机场照明系统，以根据达尔富尔混合行动与苏丹民航局签署的备忘录，实现机场升级，支持在法希尔、尼亚拉和朱奈纳每周 7 天、每天 24 小时运作。

	差异	
通信	10 223.3	20.4%

95. 出现未用余额的主要原因是以下方面的所需资源减少：(a) 通信服务，原因在于所有区和队部都依靠专用自动交换分机和无线电通讯，对卫星及移动电话服务的使用低于计划；(b) 零部件，原因在于采购程序发生延迟；(c) 向部队派遣国政府支付的自我维持补偿款，原因在于特遣队所属装备的部署慢于预期，以及符合规定的自我维持标准的物品数量少于预期；(d) 向约聘的专门人员提供的通讯支助服务。

	差异	
信息技术	(4 302.5)	(21.0%)

96. 所需经费增加的原因是为整个特派团地区硬墙办公室购置了更多信息技术设备，以取代海关当局送错地点而丢失的货运物品，还因为购置了更多零部件储存，以提升 Dimetra 遭受破坏的服务部门，并维持太阳能发电设备和电子通讯塔。

	差异	
医务	1 627.5	7.6%

97. 出现未用余额的主要原因是以下方面的所需资源减少：(a) 医疗服务，原因在于更多依靠混合行动在整个任务区的医疗设施；(b) 向部队派遣国政府支付的自我维持补偿款，因为自我维持的实际水平低于签署的备忘录所规定的水平；(c) 医疗用品，因为东道国对生殖卫生材料实行限制。

98. 未用余额中一部分被抵消，因为计划外购置了放射设备，以提升联合国所属二级医院放射科，满足业务需要。

	差异	
特种装备	1 131.6	13.9%

99. 出现未用余额的主要原因是向部队派遣国政府支付的自我维持补偿款所需资源减少，因为特遣队所属装备的部署速度慢于预期，而符合规定的自我维持标准的物品数量低于计划的数量。

	差异	
其他用品、服务和设备	3 738.4	8.0%

100. 出现未用余额的主要原因是武装人员解除武装、复员和重返社会方面的所需资源减少，因为未达成全面和平协议，作战各方人员回返家乡的速度缓慢，也因为东道国政府实行临时限制，造成工作人员薪水在达尔富尔的应付部分大幅减少，因而使银行收费和交易费用低于计划水平。

101. 未用余额因货运和相关费用方面所需资源的增加而部分抵消：这一费用的增加是由于使用第三方后勤提供商运送联合国所属装备积压部分的合同价格上涨，也由于订立了喀土穆机场货运和地面装卸服务合同，据此从联合国专用停机区移向苏丹国内停机区。

	差异	
速效项目	2 290.9	57.3%

102. 出现未用余额的主要原因是在任务区内速效项目的执行面临重大障碍，包括执行伙伴在项目规划和管理及财务报告等方面能力不足，也由于任务区普遍处于安全等级四级，导致进出受到限制，局限了规划、监督和评估项目的活动的能力。此外，项目管理改革进程中中止了对任何新项目的批准和执行。

五. 有待大会采取的行动

103. 就达尔富尔混合行动经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的未支配余额 73 465 400 美元；

(b) 决定如何处理 2012 年 6 月 30 日终了期间的其他收入 76 972 300 美元，这些收入来自利息收入(8 031 300 美元)、其他/杂项收入(6 079 000 美元)和上期债务核销额(62 863 700 美元)，并由上期调整额(1 700 美元)抵消。

六. 为执行大会第 65/305 和 66/279 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

要求	回应
行预咨委会敦促达尔富尔混合行动与总部相关部门一道，探讨采取进一步措施来招聘和留住合格的工作人员，包括进一步改善社会福利设施，为所有文职人员提供足够的住宿，以及提供专门用于协助工作人员应付艰苦条件和地处偏远问题的福利和支助服务。秘书长在相	达尔富尔混合行动已采取措施，吸引和留用合格的人员，包括采用依据名册的甄选制度。此外，达尔富尔混合行动在改善工作人员生活条件方面也取得很大进展，而这又反过来对人员的留用起到积极作用。但是，东道国在发放签证方面长时间拖延，继续阻碍了空缺的及时填补

关执行情况报告中应该报告那些努力的结果。
(A/65/743/Add. 13, 第 38 段)

行预咨委会已注意到在本预算期间将开展大量施工和工程项目,以及该行动在预算执行期间遇到了许多后勤挑战和延误。行预咨委会期望达尔富尔混合行动将密切监督所有施工和工程项目,以确保到 2011/12 年度末如期完成。(A/65/743/Add. 13, 第 47 段)

行预咨委会注意到达尔富尔混合行动为记录和监测油耗而采取的额外措施,相信它们将提高其燃料管理活动的效率和有效性。2011/12 年度执行情况报告中应提供关于所取得成果的信息(A/65/743/Add. 13, 第 51 段)

行预咨委会欣见混合行动继续参与排雷活动,特别是有关雷险教育的活动,并期待着在相关的执行情况报告中看到关于所取得的成果的信息(A/65/743/Add. 13, 第 59 段)

行预咨委会注意到混合行动采取的增效措施,并希望 2011/12 年度的执行情况报告将显示这些增效措施的实际效果。(A/66/718/Add. 16, 第 17 段)

行预咨委会回顾其早些时候对达尔富尔混合行动在吸引和留住合格工作人员方面面临的困难及其对执行任务的影响所表达的关注和意见(A/65/743/Add. 13, 第 37 和第 38 段)。(A/66/718/Add. 16, 第 17 段)

行预咨委会注意到,为 1 500 名工作人员建成了特派任务生活津贴标准宿舍,改善了生活条件。行预咨委会因此敦促达尔富尔混合行动加紧努力解决征聘和留住合格工作人员方面的其他挑战,并在下一次预算执行情况报告中汇报这方面的结果。(A/66/596, 第 24 和 29 段)

作为努力继续改进项目管理和执行工作的一项内容,达尔富尔混合行动建立了一个项目管理小组来监管所有施工和工程项目。除其他外,该小组负责确定明确和切实可行的项目目标;确定项目要求;在预期业绩指标范围内管理、监测和控制项目的所有方面,其中包括费用、时间、范围和质量等参数。达尔富尔混合行动注意到强制性监督预结关工作造成的拖延,已采取步骤,提早在财政年度内开始相关的过程,以便确保施工项目的及时完成

截至 2011 年 9 月,达尔富尔混合行动已经完成在其行动区的所有燃料分配点实施网上电子燃料管理系统(电子燃料系统)。设置了电子燃料系统之后,就可以准确而及时地记载输入消耗燃料的机械中的燃料容量数据。由于采取了这一措施,发现了燃料的不当分配、以及任何非正常的消耗,并为编制达尔富尔混合行动反映实际消耗模式的燃料所需经费预算提供了合理而现实的基础。此外,电子燃料系统帮助达尔富尔混合行动使计划燃料需求的程序标准化、加强对燃料库存情况的管理和控制,确保有效的预算监督和报告

爆炸物处理办公室在受影响社区和境内流离失所者营地共向 76 110 名包括妇女儿童在内的平民提供了有关战争爆炸遗留物和未爆弹药的教育,实现了其计划产出的 95%

由于采用了高效措施,实现了 7 800 万美元的总体费用节省,而最初的估计是仅能节省 1 710 万美元(本报告第二.C 节提供了更详细资料)

为了征聘和留用合格的工作人员,达尔富尔混合行动正在晋升得到外地中央审查理事会/中央审查理事会已经核可的内部工作人员。其他的方略包括为履行较高职级职能的工作人员以及特派团内部调任人员提供特别职位津贴,这对留住工作人员产生了积极的效果

行预咨委会赞扬达尔富尔混合行动在战争遗留爆炸物勘测、清理和销毁以及向受影响社区提供相关教育方面的工作。行预咨委会期待在执行情况报告中获得关于这些活动结果的信息。(A/66/718/Add. 16, 第 67 段)

行预咨委会期待在相关执行情况报告中收到秘书长关于其对喀土穆联络处审查结果的报告。(A/66/718/Add. 16, 第 70 段)

行预咨委会注意到达尔富尔混合行动为执行审计委员会各项建议迄今所采取的行动,并要求达尔富尔混合行动在下次执行情况报告中说明进展情况。(A/66/718/Add. 16, 第 76 段)

爆炸物处理办公室在涵盖 461 平方公里的地区开展了未爆弹药紧急评估工作,这超过了原先计划的范围;同时对长达 3 299 公里的新路线和怀疑在当前冲突中再次受影响的路线进行了评估(占计划产出的 66%)。在评估行动中,共找到并销毁了 187 件未爆弹药(占计划产出的 31%)。路线评估和未爆弹药销毁数量低于计划的原因是,安全状况导致无法进入执行任务的地点

对喀土穆联络处的审查是达尔富尔混合行动正在进行的文职人员配置全面审查的一个组成部分,而后者是对其文职结构总体审查的一部分。同时,有鉴于目前的土地租赁合同将于 2014 年 6 月到期,达尔富尔混合行动已经向苏丹政府提出正式请求,希望可分配到混合行动能开发自己的房舍以满足今后需要的土地

达尔富尔混合行动还在特派团支助事务主任办公室内建立了一个风险管理和审计合规股,以确保充分遵守内部监督事务厅和审计委员会两机构的审计建议和意见
