Организация Объединенных Наций A/67/6 (Prog. 28)

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 131 первоначального перечня*
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2014–2015 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 28
Охрана и безопасность

Содержание

Стр.

Общая направленность . . . 2

Подпрограмма 1. Координация деятельности по обеспечению безопасности и охраны . . . 3

Подпрограмма 2. Региональная координация и поддержка на местах . . . 4

Компонент 1. Региональная координация операций на местах . . . 4

Компонент 2. Поддержка на местах . . . 6

Нормативные и директивные документы . . . 8

* A/67/50.

12-23229 (R) 290212 290212

Просьба отправить на вторичную переработку

Общая направленность

28.1 Предназначение программы — обеспечить руководство, оперативную поддержку и надзор в рамках системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, которая установлена резолюцией 59/276 Генеральной Ассамблеи и ее последующими резолюциями. Следует отметить, что система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций охватывает свыше 150 000 сотрудников и 300 000 иждивенцев в более чем 2000 мест службы.

28.2 Общие цели программы таковы: a) создавать условия для деятельности Организации Объединенных Наций путем обеспечения слаженного, эффективного и своевременного реагирования на все угрозы, сказывающиеся на безопасности, и иные чрезвычайные ситуации; b) обеспечивать эффективное смягчение рисков путем введения скоординированной методики управления затрагивающими безопасность рисками, включая установление механизма оценки угроз и рисков при всестороннем сотрудничестве с национальными ведомствами стран пребывания; c) продолжать по всей системе Организации Объединенных Наций разработку высококачественных, опирающихся на передовой опыт руководящих принципов, стандартов и оперативных процедур в области безопасности, выдерживая при этом надлежащий уровень стандартизации, а также способствовать их осуществлению и следить за их соблюдением.

28.3 В порядке признания того, что единственный способ снизить общую уязвимость и извлечь максимум из ресурсов — это обмен идеями и опытом, а также совместное использование возможностей и несение расходов, Департамент по вопросам охраны и безопасности будет заниматься возложенной на него миссией с помощью комплексного и взаимозависимого организационного подхода, работая в плотном контакте со всеми учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций под общей эгидой Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности.

28.4 Работа Департамента будет вестись по линии двух подпрограмм: «Координация деятельности по обеспечению безопасности и охраны» и «Региональная координация и поддержка на местах». В двухгодичном периоде 2014–2015 годов Департамент сохранит ориентир на усиление скоординированности системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, на обеспечение непрерывного формулирования и осуществления политики и процедур, которые касаются безопасности и охраны сотрудников Организации Объединенных Наций, их иждивенцев, охватываемых этой системой, посетителей, делегатов, помещений и имущества, а также на обобщение, согласование и введение в действие единых руководящих принципов, стандартов и оперативных процедур. Департамент будет и впредь поддерживать и пропагандировать систематическое выяснение системой Организации Объединенных Наций кризисоустойчивости ее программ, особенно в обстановках высокого риска, чтобы упрочивать подход к управлению затрагивающими безопасность рисками, который применяется системой обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций. Департамент продолжит усиливать и совершенствовать свою способность к анализу вопросов безопасности и развивать сотрудничество с государствами-членами. Департамент сохранит за собой ведущую роль в координации деятельности сети, занимающейся в системе Организации Объединенных Наций темой безопасности и охраны. Департамент продолжит

изучать меры, призванные наращивать как кадровый, так и финансовый потенциал, имеющийся в его распоряжении, для облегчения быстрого реагирования на затрагивающие безопасность инциденты и чрезвычайные ситуации и для оптимизации порядка преодоления кризисов, применяемого сетью, которая занимается в системе Организации Объединенных Наций темой охраны и безопасности.

Подпрограмма 1
Координация деятельности по обеспечению безопасности и охраны

Цель Организации: создавать безопасные и защищенные условия для сотрудников, делегатов, высокопоставленных визитеров и других посетителей в помещениях, занимаемых штаб-квартирами и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, и не допускать ущерба имуществу и объектам Организации Объединенных Наций

Ожидаемые достижения Секретариата	*Показатели достижения результатов*
a) Наличие безопасных и защищенных условий для персонала, делегатов и посетителей в местах расположения штаб-квартир и региональных комиссий Организации Объединенных Наций	a) i) Повышение доли тех элементов минимальных оперативных стандартов безопасности, которые соблюдены в местах расположения штаб-квартир и региональных комиссий Организации Объединенных Наций ii) Сокращение числа случаев несанкционированного проникновения в помещения Организации Объединенных Наций iii) Сокращение количества поступающих претензий по поводу безопасности
b) Систематичность и скоординированность проводимых в Организации Объединенных Наций операций по обеспечению непосредственной охраны	b) Увеличение числа операций по обеспечению личной охраны, проводимых на основе координации между местами расположения штаб-квартир и региональных комиссий Организации Объединенных Наций
c) Улучшение планирования на случай чрезвычайных и кризисных ситуаций и повышение готовности к ним в местах расположения штаб-квартир и региональных комиссий Организации Объединенных Наций	c) Полное выполнение во всех местах службы всех обновлений и отработок планов на случай эвакуации и кризисной или нештатной ситуации, требуемых административными предписаниями в конкретном месте службы

Стратегия

28.5 За эту подпрограмму отвечает Отдел служб безопасности и охраны. Отдел будет обеспечивать стратегическое руководство и управление, стремясь повышать у служб безопасности и охраны способность поддерживать программы системы Организации Объединенных Наций и противодействовать глобальным угрозам безопасности в подведомственной Отделу сфере, а через Группу по координации охраны он будет систематическим и скоординированным образом управлять всеми операциями Организации Объединенных Наций по обеспечению личной охраны. Решения относительно развертывания команд личной охраны и их кадровой укомплектованности будут основываться на детальных оценках угроз и рисков, отражающихся на безопасности. Службы безопасности и охраны продолжат заниматься повышением безопасности и защищенности условий в Организации Объединенных Наций путем: a) повышения подготовленности к преодолению кризисных и чрезвычайных ситуаций; b) координации мероприятий по стандартизации политики в отношении охраны и безопасности и контроля за ее осуществлением; c) установления и соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности в штаб-квартирах; d) повышения координации усилий, прилагаемых в сфере безопасности и охраны, с ведомствами стран пребывания; e) повышения осведомленности делегаций и сотрудников о требованиях безопасности; f) повышения эффективности реагирования на кризисные и чрезвычайные ситуации в местах расположения штаб-квартир и региональных комиссий Организации Объединенных Наций; g) повышения профессионализма сотрудников, занимающихся вопросами безопасности и охраны, благодаря организации специализированного обучения, которое позволит также максимально задействовать их для выполнения множественных специализированных ролей в сфере безопасности. Основное место будет отводиться надежному выполнению их стержневых проверочных функций, а также усилению базовой физической и функциональной безопасности, разработке и обновлению планов на случай нештатных ситуаций и осуществлению эффективного управления ресурсами системы.

Подпрограмма 2
Региональная координация и поддержка на местах

Компонент 1
Региональная координация операций на местах

Цель Организации: создавать безопасные и защищенные условия для сотрудников системы Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и охватываемых системой иждивенцев, а также способствовать осуществлению Организацией Объединенных Наций своих программных мероприятий во всех местах службы

Ожидаемые достижения Секретариата	*Показатели достижения результатов*
a) Совершенствование порядка, применяемого в Организации Объединенных Наций для обеспечения охраны и безопасности	a) i) Наличие обновленных и утвержденных Отделом региональных операций оценок рисков, отражающихся на безопасности

Ожидаемые достижения Секретариата	*Показатели достижения результатов*
	ii) Увеличение доли таких минимальных оперативных стандартов безопасности/минимальных оперативных стандартов безопасности жилых помещений, которые соответствуют выполненным оценкам рисков, отражающихся на безопасности
b) Повышение готовности к нештатным и кризисным ситуациям, сопровождаемое своевременным реагированием на инциденты, сказывающиеся на безопасности	b) i) Увеличение доли утвержденных планов обеспечения безопасности, имеющихся у Отдела региональных операций
	ii) Задействование Департаментом по вопросам охраны и безопасности своего Центра по координации действий в кризисных ситуациях не позднее чем через 3 часа после серьезного инцидента, сказывающегося на безопасности
c) Оптимизация системы обеспечения безопасности	c) i) Увеличение доли стран пребывания, у которых имеются специальные контактные инстанции по вопросам безопасности
	ii) Увеличение доли тех не укомплектованных собственным сотрудником по вопросам безопасности представительств, объектов или операций учреждений, фондов и программ, которые охватываются визитами, оценками и обследованиями Департамента по вопросам охраны и безопасности

Стратегия

28.6 За эту подпрограмму отвечает Отдел региональных операций. Стратегия осуществления подпрограммы будет ориентирована на создание условий для укрепления порядка обеспечения охраны и безопасности путем: a) координации между организациями системы Организации Объединенных Наций в вопросах охраны и безопасности; b) контроля за проведением установленной политики в сфере безопасности и охраны; c) разработки требований в отношении безопасности для новых миссий, а также для специальных, обычных и чрезвычайных операций; d) обеспечения своевременного обновления и высокого качества всех относящихся к страновому уровню оценок рисков, отражающихся на безопасности; e) содействия внедрению и контроля за соблюдением минимальных оперативных стандартов безопасности во всех местах службы и во всех отвечающих за безопасность компонентах операций по поддержанию мира, а также гуманитарных и других специальных миссий на местах; f) выполнения ситуационных анализов того, насколько страна пребывания участвует в

усилении безопасности Организации Объединенных Наций; g) обновления способов и оперативных процедур обеспечения безопасности и охраны и разработки планов, возможностей и процедур по преодолению кризисных ситуаций; h) координации с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки, Департаментом по политическим вопросам и Управлением по координации гуманитарных вопросов усилий в части планирования, осуществления и обзора программ обеспечения охраны и безопасности в миротворческих, гуманитарных и других специальных миссиях на местах; i) укрепления сотрудничества со страной пребывания в вопросах охраны и безопасности сотрудников, объектов и оснащения системы Организации Объединенных Наций. Еще одни усилия будут посвящены обеспечению обязательной подотчетности и ответственности уполномоченных должностных лиц, сотрудников по вопросам безопасности на местах и других участников в рамках нового механизма подотчетности и ответственности в области обеспечения безопасности на местах с целью соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности во всех местах службы системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, будут прилагаться усилия к увеличению числа групп по вопросам обеспечения безопасности, которые занимаются совместным планированием на страновом уровне, а также числа учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, которые при планировании и осуществлении своих программ учитывают затраты на охрану и безопасность.

Компонент 2
Поддержка на местах

Цель Организации: прививать посвященные охране и безопасности знания и навыки всем соответствующим субъектам в системе Организации Объединенных Наций и уменьшать и/или предотвращать стресс, вызываемый серьезными инцидентами

Ожидаемые достижения Секретариата	*Показатели достижения результатов*
а) Повышение способности сотрудников системы Организации Объединенных Наций преодолевать стресс, вызываемый серьезными инцидентами	а) i) Прохождение инструктажа по вопросам преодоления стресса не менее чем 96 процентами сотрудников и членов их семей в местах службы с высокой степенью риска
	ii) Увеличение доли выделяемых Организацией Объединенных Наций и партнерами консультантов, обученных методам преодоления стресса, вызываемого серьезными инцидентами, в условиях чрезвычайной ситуации
	iii) Охват не менее 97 процентов сотрудников Организации Объединенных Наций, переживших серьезные инциденты, первой помощью в связи с эмоциональными потрясениями и психическими травмами после сообщения о таком инциденте

Ожидаемые достижения Секретариата	*Показатели достижения результатов*
b) Повышение уровня знаний в системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, у руководителей (уполномоченные должностные лица, члены групп по обеспечению безопасности) и у персонала Организации Объединенных Наций	b) Активизация участия в учебной подготовке по вопросам безопасности
c) Наличие способности устанавливать местонахождение сотрудников и снабжать лиц, принадлежащих к системе обеспечения безопасности, актуальной информацией по вопросам безопасности	c) i) Увеличение доли таких сотрудников Организации Объединенных Наций и охваченных системой их иждивенцев, чье местонахождение может быть установлено в любой момент, во всех точках планеты, где имеется присутствие Организации Объединенных Наций ii) Увеличение доли таких причастных к работе системы обеспечения безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций, которые имеют доступ к инструментам управления информацией, предоставляемым Департаментом на веб-сайте www.unsmin.org, включая систему уровней безопасности, вопросник по уязвимости помещений, процесс информационного сопровождения заявок на поездки, бюллетень предупреждений для собирающихся в поездку, указатель поездок и базу данных о точках, где имеется присутствие Организации Объединенных Наций
d) Способность предоставлять системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций консультации и рекомендации, позволяющие принимать хорошо продуманные решения относительно авиационной безопасности, смягчения рисков и оперативного планирования для поездок сотрудников Организации Объединенных Наций по всему миру с привлечением коммерческих авиалиний/авиаперевозчиков (международных и отечественных) и других воздушных перевозок	d) Расширение распространения информации по вопросам безопасности, имеющей отношение к коммерческим регулярным авиалиниям

Стратегия

28.7 За эту подпрограмму отвечает Служба поддержки на местах. Стратегия осуществления подпрограммы ориентирована на создание условий для сведения к минимуму затрагивающих безопасность инцидентов путем: a) воплощения стандартов, касающихся привития навыков безопасности и преодоления

стресса, вызываемого серьезными инцидентами, в виде слаженной программы обучения для всех сотрудников, имеющих отношение к системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций; b) проведения региональных практикумов и семинаров по вопросам безопасности и охраны, а также по вопросам преодоления стресса; c) разработки и обновления соответствующих учебных материалов, в которых учитывается гендерный аспект; d) организации в необходимых случаях консультирования сотрудников, переживших вызываемый серьезными инцидентами стресс; e) разработки инструментов для обеспечения того, чтобы все сотрудники Организации Объединенных Наций, причастные к работе системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, имели доступ к информации, необходимой им для выполнения своих обязанностей по обеспечению безопасности.

Нормативные и директивные документы

Резолюции и решения Генеральной Ассамблеи

54/192	Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
55/468	Меры по обеспечению безопасности в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве
56/255, раздел VIII	Специальные вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов: охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций
56/286	Укрепление безопасности и охраны помещений Организации Объединенных Наций
57/567	Межорганизационные меры безопасности: рамки подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах
59/211	Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
59/276, раздел XI	Вопросы, связанные с бюджетом по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов: усиленная и объединенная система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций
60/123	Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
61/263	Усиленная и объединенная система обеспечения безопасности
65/132	Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Резолюции Совета Безопасности

1502 (2003)	Охрана и безопасность гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала