



大会

Distr.: General
14 May 2013
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 132

改善联合国财政情况

改善联合国财政情况

秘书长的报告

增编

摘要

本报告审查本组织截至 2012 年 12 月 31 日和 2013 年 4 月 30 日的财政情况，并更新秘书长上份报告 (A/67/522) 所载的资料。

截至 2012 年末，所有类别(除法庭外)的未缴摊款低于 2011 年底的数额。本组织欠会员国的债务额也有所改善，就所有类别(除经常预算外)而言，现金情况为正数。周转基金足以支付经常预算现金截至 2012 年 12 月 31 日出现的短缺数额。

截至 2013 年 4 月 30 日，本组织的财政状况得到进一步改善，尽管经常预算现金状况预期今年下半年会吃紧。本年度最终结果将取决于会员国于本年度剩余时间全额履行其对本组织财政义务的情况。



一. 导言

1. 本报告更新了秘书长上份报告(A/67/522)所载关于联合国财政情况的资料。报告还回顾了本组织截至2012年12月31日和2013年4月30日的财政情况。
2. 本报告根据历来用于衡量本组织实力的下列四项主要财政指标,审查了联合国的财政情况:分派摊款;未缴摊款;可用现金;本组织欠会员国的未偿债务。

二. 回顾财政情况

3. 对本组织2012年12月31日的财政状况回顾表明,同上一年相比,经常预算的摊款数额在所有类别都有减少。2012年基本建设总计划未作新的摊款。截至2012年末,所有类别(除法庭外)的未缴摊款额低于截至上一年末的数额。在所有领域(除经常预算外),年终现金状况为正数,欠会员国的债务数额也有所改善。

A. 经常预算

4. 2012年所发布的经常预算摊款额为24亿美元,比2011年发布额减少300万美元。截至2012年12月31日未缴摊款共达3.27亿美元,比截至2011年12月31日的未缴数额4.54亿美元减少1.27亿美元。截至2012年底未缴款额3.27亿美元比上次向大会报告的、截至2012年10月5日的855亿美元已有大幅减少。
5. 2013年,发布的经常预算摊款额为26亿美元。截至2013年4月30日,2013年及以往各年尚未缴纳的经常预算摊款为14亿美元。这笔未缴摊款继续比较集中,约有91%为5个会员国所拖欠。
6. 到2012年底,总共有143个会员国已全额缴付经常预算摊款,同上一年持平。秘书长谨向截至2012年12月31日已履行全额缴付经常预算摊款义务的会员国表示感谢,并请所有其他会员国尽快全额缴付其摊款。
7. 截至2013年4月30日,共有76个会员国全额缴付了经常预算摊款,比截至2012年5月7日(去年列报截止日期)这样做的会员国少了16个。同样,秘书长感谢这76个会员国支持本组织工作,并请其他会员国效仿它们的榜样。
8. 在普通基金项下,经常预算可用现金资源包括周转基金(大会定期核准)和特别账户。截至2012年底,经常预算出现3 500万美元现金短缺,由周转基金可用的1.5亿美元全额弥补。
9. 截至2013年4月30日,经常预算现金余额已增至6.54亿美元,说明今年年初收到缴款,全年期间将陆续支出,现金状况在下半年会出现周期性的下调。此外,接近2013年年底,现金流动情况预计将比前几年更加吃紧。应该回顾指出,2012年经常预算重计费用只有一部分获准,其余所需资源已推迟到2013

年底审议。大会授权使用周转基金作为现金流通连接机制，在收到保险赔付前，先支付桑迪飓风所带来的修理费用。在 2013 年下半年，这两个因素将对经常预算现金状况形成压力。截至 2013 年 4 月 30 日为止，尚未出现必须动用周转基金的情况。将继续密切监测现金状况，并向大会定期报告。

B. 维持和平行动

10. 维持和平活动的需求在变化，因此难以预测财政结果。此外，维持和平的财政期不同，为 7 月 1 日至 6 月 30 日，而不是 1 月 1 日至 12 月 31 日；每个行动的摊款都单独分派；由于目前的摊款通知只能分派至安全理事会为每个特派团核准的任务期限终止日，因此摊款在全年不同期间分派。所有这些因素使得维持和平行动的财政情况难以与经常预算和各法庭的财政情况进行比较。

11. 截至 2012 年年底，维持和平行动未缴摊款总额为 13 亿美元，大约为 2011 年年底未缴摊款额(26 亿美元)的半数。年底未缴摊款减少，在很大程度上是因为在 2013 年新的分摊比额表获得核准之前，2012/2013 财政年度维持和平摊款额较低。

12. 截至 2012 年年底未缴款额共计 13 亿美元，比 2012 年 10 月所报告的未缴款额 19 亿美元大幅减少。更近些时候，截至 2013 年 4 月 30 日，发布了 35 亿美元新摊款，未缴款额共达 15 亿美元。这笔未缴款额中，约有 71%集中于 5 个会员国。

13. 截至 2012 年 12 月 31 日，有 37 个会员国全额缴付了维持和平摊款，这比 2011 年底多了 8 个国家。由于无法对全年维持和平摊款的数额和时间进行预测，会员国可能难以全面地及时了解摊款情况。关于这一点，秘书长谨特别感谢澳大利亚、奥地利、布基纳法索、加拿大、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、芬兰、德国、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、哈萨克斯坦、拉脱维亚、马达加斯加、墨西哥、摩纳哥、荷兰、新西兰、尼日尔、挪威、菲律宾、波兰、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、新加坡、所罗门群岛、瑞典、瑞士和图瓦卢。

14. 截至 2013 年 4 月 30 日，全额缴付维持和平摊款的会员国数目为 32 个。秘书长谨向下列国家表示特别感谢：安道尔、澳大利亚、奥地利、加拿大、哥斯达黎加、捷克共和国、丹麦、芬兰、格鲁吉亚、德国、加纳、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、科威特、拉脱维亚、莱索托、卢森堡、墨西哥、摩纳哥、荷兰、新西兰、挪威、大韩民国、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、新加坡、南非、瑞士、泰国和津巴布韦。

15. 虽然截至 2012 年底维持和平可用现金约为 27 亿美元，但是这笔金额分放在为每个维持和平行动设立的单独账户中，而且各特派团在使用这笔现金方面受到限制。大会在关于维持和平行动经费筹措问题的各项决议中规定，任何维持和平特派团都不得借用其他在役特派团的经费。此外，维持和平准备基金的职权范围

规定该基金只能用于新设行动和扩大现有行动。在 2012 年底维持和平账户可用现金总额中，在役特派团账户有 22.67 亿美元，已结束特派团有 3.38 亿美元，维持和平储备基金有 1.25 亿美元。

16. 有关欠会员国的债务问题，截至 2012 年 12 月 31 日，部队、建制警察部队和特遣队所属装备欠款额为 5.25 亿美元，比该年年初时欠的 5.29 亿美元有所减少。

17. 截至 2013 年 4 月 30 日，拖欠会员国的款项总额为 7.45 亿美元，其中 3.08 亿美元涉及部队和建制警察部队，4.37 亿美元为涉及特遣队所属装备的索偿要求。

18. 此外，截至 2013 年 4 月 30 日，涉及协助通知书的欠款为 6 400 万美元，死亡和伤残索偿要求欠款 100 万美元。因此，截至 2013 年 4 月 30 日，欠会员国的未付款项共达 8.10 亿美元。

19. 截至该日期，所有在役特派团的部队和建制警察部队的费用目前支付至 2013 年 1 月/2 月，但联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)除外，因为这两个特派团的现金量不足。所有在役特派团的特遣队所属装备的款项目前支付至 2012 年 12 月，但上述特派团(西撒特派团、联阿安全部队、联塞部队和联东综合团)除外。

20. 根据现有资料，截至 2013 年底，欠会员国的未付款项(不包括协助通知书和伤残索偿要求)预计将减少至 4.96 亿美元。这比 2012 年底减少 2 900 万美元。秘书长致力于尽快对提供部队和装备的会员国履行义务。现金情况受到密切和不断监测，以便在可用现金的基础上，最大限度地每季度向会员国付款；然而，本组织继续依靠会员国足额准时地履行其财政义务，以及迅速与部队派遣国就提供装备问题最后确定谅解备忘录。

C. 国际法庭

21. 截至 2012 年年底，各国际法庭的整体财政状况显示，未缴摊款额高于前一年。2012 年年底未缴摊款共计 3 600 万美元，而 2011 年年底为 2 700 万美元。2012 年首次发布了刑事法庭余留事项国际处理机制的摊款。

22. 到 2012 年底，共有 104 个会员国全额缴付两个国际法庭的摊款，比 2011 年底减少 1 个。秘书长谨对在 2012 年 12 月 31 日前全额缴付其摊款的这 104 个会员国表示诚挚谢意，并敦促其他会员国效仿它们的榜样。

23. 截至 2013 年 4 月 30 日，各法庭的未缴摊款总额为 1.78 亿美元。截至该日期，有 41 个会员国全额缴付了其法庭摊款。2012 年逐月现金结存为正数，2013 年迄今也是正数。显然，2013 年的最后结果将取决于会员国继续履行其对法庭的财政义务。

D. 基本建设总计划

24. 在基本建设总计划特别账户下，共摊款 1.87 亿美元。截至 2013 年 4 月 30 日，大部分摊款已经收齐，但有 300 万美元尚未收到。

25. 到 2013 年 4 月 30 日，基本建设总计划现金结余为正数。截至该日期，有 158 个会员国全额缴付了基本建设总计划摊款。秘书长要感谢这 158 个会员国，并敦请其他会员国在基本建设总计划完成前缴款。

三. 结论

26. 截至 2012 年末，多亏会员国的积极努力，本组织整体财政状况是健康的。在所有类别(除法庭外)，2012 年底未缴摊款低于 2011 年年底数额。截至 2012 年底，欠会员国的款项情况也有所改善，预期到 2013 年年底会进一步减少。本组织一直在竭尽全力，加快支付它欠会员国的款项，并将继续这样做。

27. 目前所有类别现金状况为正数。然而，接近本年年底时，经常预算情况将会十分吃紧。本组织将继续密切监测现金状况，并将努力审慎地管理资源。

28. 秘书长特别感谢全额缴付 2013 年 5 月 10 日到期应付的经常预算、国际法庭、维和行动和基本建设总计划摊款的下列 29 个会员国：安道尔、澳大利亚、奥地利、加拿大、哥斯达黎加、捷克共和国、丹麦、芬兰、格鲁吉亚、德国、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、科威特、拉脱维亚、莱索托、卢森堡、摩纳哥、荷兰、新西兰、挪威、大韩民国、圣卢西亚、新加坡、南非、瑞典、瑞士和坦桑尼亚联合共和国。在此敦促其他会员国效仿这些国家的榜样。

29. 同以往一样，本组织的财政健康取决于会员国全额准时地履行其财政义务。