

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 September 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 53 предварительной повестки дня*

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

**Затрагивающие права человека действия Израиля
в отношении палестинского народа на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим**

Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 66/79 Генеральной Ассамблеи о затрагивающих права человека действиях Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В докладе излагаются вопросы, поднятые в резолюции 66/79. При рассмотрении положения в Газе затрагиваются вопросы ракетных и минометных обстрелов израильских жилых районов, убийств и ранений в ходе боевых действий, обеспечения соблюдения режима зон ограниченного доступа и блокады. Что касается Западного берега, включая Восточный Иерусалим, то внимание уделяется, в частности, таким проблемам, как снос домов и принудительное выселение; положение общин бедуинов; продолжающееся строительство стены; чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности, в том числе полицией при охране порядка во время демонстраций; и арест и задержание палестинцев израильскими властями, с особым упором на практику административного задержания.

* A/67/150.

** Настоящий доклад представляется с задержкой, поскольку было необходимо предоставить государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и правозащитникам как можно больше времени для представления соответствующей информации.



I. Введение

1. В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в осуществлении резолюции 66/79 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим». В этой резолюции Ассамблея потребовала, среди прочего, чтобы Израиль прекратил все действия, направленные на изменение характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории, и соблюдал свои обязательства по международному праву, в том числе в отношении действий и акций, нарушающих права человека палестинского народа. Доклад охватывает период с 1 июля 2011 года по 15 июня 2012 года. Приведенные в докладе сведения основаны на результатах мониторинга и иных мероприятий по сбору информации, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими подразделениями Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории. В нем содержится также информация, полученная от израильских, палестинских и международных неправительственных организаций (НПО), правозащитников и средств массовой информации.

2. В отношении положения в Газе в докладе рассматриваются вопросы ракетных и минометных обстрелов израильских жилых районов, убийств и ранений в ходе боевых действий, обеспечения соблюдения режима зон ограниченного доступа и блокады Газы. Что касается Западного берега, то в докладе рассматриваются действия Израиля, затрагивающие характер, статус и демографический состав оккупированной палестинской территории, включая меры, приводящие к выселению палестинцев, применение силы израильскими силами безопасности и арест и задержание палестинцев израильскими властями, особенно практика административного задержания. Во всем тексте доклада особо выделяется проблема незащищенности палестинского населения на оккупированной палестинской территории, включая безнаказанность израильских сил безопасности за нарушения международных норм прав человека и международного гуманитарного права.

3. Следует отметить, что ряд вопросов, затронутых в резолюции 66/79, рассматривается в отдельных докладах Генерального секретаря, представленных Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии. К их числу относятся вопрос об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, который рассматривается в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с резолюцией 66/78 Генеральной Ассамблеи. Следует далее отметить, что всеобъемлющий обзор положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории содержится в докладе Верховного комиссара по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека (A/HRC/19/20).

II. Осуществление резолюции 66/79

A. Положение в Газе

1. Блокада Газы

4. По-прежнему сохраняются жесткие ограничения на передвижения палестинцев из Газы, а также на доступ в самой Газе к продовольствию, основным коммунальным услугам, жилью, образованию, работе, медицинским услугам и адекватному уровню жизни. Палестинцы сталкиваются с трудностями, запрашивая разрешения на пересечение границы для получения медицинской помощи на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, из-за того, что на обработку соответствующих заявок уходит от семи до десяти дней. В период с июля по декабрь 2011 года было подано 4803 заявки с просьбой о разрешении на поездку в Израиль через Эрез на лечение. 4457 заявок были удовлетворены, а 101 пациенту в разрешении на выезд было отказано. В июле 2011 года один пациент в ожидании разрешения скончался¹. УВКПЧ отметило, что существует отработанная схема, по которой люди, уже получившие соответствующее разрешение, подвергаются аресту якобы по соображениям безопасности.

5. Экономика Газы по-прежнему не развивалась, а показатели импорта в Газу по-прежнему существенно уступали соответствующим показателям периода до 2007 года. Осуществлялось лишь ограниченное число проектов Организации Объединенных Наций, к тому же Израиль по-прежнему не разрешал ввоз определенных товаров, жизненно необходимых для процесса реконструкции и экономического восстановления (например, строительных материалов, запасных частей для проектов в области водоснабжения и санитарии). Уровень безработицы остается одним из самых высоких в мире — работу не могли найти около 28,4 процента трудоспособного населения Газы².

6. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации высказывают озабоченность по поводу затрат времени и финансовых издержек, с которыми сопряжен процесс утверждения Израилем международных гуманитарных проектов в Газе, что создает существенные проблемы для населения сектора Газы и для усилий по экономическому восстановлению в целом.

7. Действие блокады по-прежнему серьезно ограничивает экспорт продукции из Газы, лишая ее население возможности получать необходимые средства к существованию и реализовать свое право на адекватный уровень жизни. По состоянию на июнь экспорт из Газы составлял лишь 2 процента от уровня в период до 2007 года³. 22 января израильские власти дали разрешение на экспорт первой за период с момента введения блокады в июне 2007 года партии несельскохозяйственных товаров из Газы. В марте 2012 года была поставлена первая партия товаров — впервые с момента введения блокады из сектора Газа на Западный берег была в экспериментальном порядке доставлена партия пи-

¹ Информация получена от Всемирной организации здравоохранения в Газе 5 июля 2012 года.

² Палестинское центральное статистическое бюро, обследование трудовых ресурсов, апрель-июнь (второй квартал) 2012 года, 15 августа 2012 года.

³ «Гиша» — правовой центр за свободу передвижения, публикация “Graphing 5 years of closure”, июнь 2012 года, имеется на сайте <http://www.gisha.org>.

тательных финиковых батончиков местного производства весом 140 тонн для программы школьного питания Всемирной продовольственной программы (ВПП) на Западном берегу. Товар был поставлен после получения ВПП разрешения правительства Израиля. Тем не менее из-за ограниченной пропускной способности контрольно-пропускного пункта, действующей процедуры перевалки грузов и жестких требований израильских служб безопасности к проверке грузов, поступающих из Газы, в день удавалось провести лишь по два грузовика с товаром⁴. Израиль указывает, что ограничения на экспорт из Газы требуется сохранять по соображениям безопасности, в результате чего продукция Газы не попадает на рынки Израиля и Западного берега.

2. Обеспечение соблюдения режима зон ограниченного доступа

8. Израиль по-прежнему сохранял ограничения на доступ палестинцев в районы Газы, расположенные на удалении до 1500 метров от «зеленой линии». В сторону палестинцев, заходящих в эти районы или приближающихся к ним, регулярно производились предупредительные выстрелы, а в ряде случаев по ним открывался огонь на поражение. В течение рассматриваемого периода израильские силы в 41 случае открывали, по сообщениям, предупредительный огонь по палестинским сельскохозяйственным работникам на их землях и по сборщикам металлолома. В результате инцидентов, произошедших в зоне ограниченного доступа, погибли два палестинских мирных жителя и еще 82 человека получили ранения⁵. 13 марта два палестинца получили ранения в результате обстрела израильскими силами похоронной процессии в зоне ограниченного доступа. В период с 28 марта по 3 апреля 2012 года с летательных аппаратов военно-воздушных сил Израиля сбрасывались листовки, уведомляющие жителей о том, что им запрещено заходить в 300-метровую зону ограниченного доступа в районе вблизи предохранительного ограждения на границе с Израилем. Тем не менее УВКПЧ регулярно получает сообщения о том, что на практике режим зоны ограниченного доступа жестко контролируется на удалении до 500 метров от ограждения.

9. Израильские военно-морские силы по-прежнему не позволяли палестинским рыбакам выходить за пределы зоны, установленной на расстоянии трех морских миль от побережья. В результате введения этого режима, для поддержания которого нередко применяются боевые патроны, доступ к рыбопромысловым участкам был крайне ограничен. Палестинским рыбакам грозит произвольное задержание и конфискация катеров израильскими военно-морскими силами. Согласно информации, собранной местными правозащитными организациями, в отчетный период было задержано в общей сложности 66 палестинских рыбаков и конфисковано 18 катеров. Рыбаки сообщали, что оставались в этих случаях в пределах зоны, граница которой установлена на расстоянии трех морских миль от берега, и не представляли угрозы для израильских военно-морских сил. В августе 2011 года несколько катеров, которые были конфискованы Израилем в 2010–2011 годах, были возвращены владельцам. Тем не менее Израиль снял с них моторы, указав, что, поскольку их мощность превышает 25 лошадиных сил, они относятся к категории «технических средств

⁴ Управление по координации гуманитарных вопросов, оккупированная палестинская территория, *The Monthly Humanitarian Monitor*, марта 2012 года.

⁵ Информация представлена отделением в Газе Управления по координации гуманитарных вопросов.

обеспечения безопасности» и, таким образом, в силу этого не подлежат экспорту в Газу. Израиль также потребовал от владельцев катеров уплаты сбора в размере от 3500 до 5000 новых израильских шекелей (примерно 900–1300 долл. США) за доставку катеров из Израиля.

10. В прошлом методы, применявшиеся для обеспечения соблюдения введенного Израилем режима ограниченного доступа, были сопряжены с нарушением правил, запрещающих применение силы сотрудниками правоохранительных органов и приводили к гибели большого числа людей (см. A/66/356, пункт 25). В отчетный период УВКПЧ было зарегистрировано 2 инцидента, в которых рыбаки попали под обстрел. Применение этих методов принуждения является нарушением закрепленного в международном гуманитарном праве принципа дифференцированного подхода, в соответствии с которым гражданские лица не должны избираться в качестве мишени. Кроме того, конфискация рыболовецких катеров у лиц, для которых рыбный промысел является источником средств к существованию, не позволяет им осуществлять свое право на продовольствие и на адекватный уровень жизни и представляет собой нарушение статьи 46 Гаагских положений, которая запрещает конфискацию частной собственности⁶.

3. Ракетные и минометные обстрелы израильских жилых районов

11. Палестинские вооруженные группировки продолжали обстреливать Израиль реактивными снарядами и минометными минами. В течение отчетного периода было выпущено в общей сложности 752 реактивных снарядов, в том числе 642 самодельных снаряда и 110 реактивных снаряда системы «Град», и 175 минометных мин⁷. Подавляющее большинство этих снарядов не достигли поставленной цели и разорвались в незаселенных районах южной части Израиля. Многие реактивные снаряды, выпущенные по жилым районам, были перехвачены израильской системой противоракетной обороны «Железный купол». В результате обстрела южной части Израиля реактивными снарядами и минометными минами погиб один израильский мирный житель. В марте 2012 года ранения в результате обстрела реактивными снарядами получили 11 израильских гражданских лиц⁴. Кроме того, в результате разрыва реактивного снаряда, выпущенного палестинскими вооруженными группами, один палестинский ребенок погиб и еще шестеро получили ранения.

12. Низкая прицельная точность стрельбы этими реактивными снарядами означает, что их использование носит заведомо неизбирательный характер, и поэтому противоречит нормам международного гуманитарного права, запрещающим неизбирательные нападения, использование оружия заведомо неизбирательного действия и действия, направленные на устрашение гражданского населения. Кроме того, утверждалось, что подобные реактивные снаряды и минометные мины зачастую выпускаются из густонаселенных районов, а это означает, что нарушаются нормы международного обычного гуманитарного права.

⁶ Положения о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагские положения), приложение к Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года.

⁷ Данные, полученные УВКПЧ от Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций 17 июня 2012 года.

4. Убийства и ранения в ходе боевых действий

13. Связанное с израильско-палестинским конфликтом насилие унесло жизни 90 палестинцев в Газе, включая 31 гражданское лицо, в том числе 8 детей. В результате боевых действий в отчетный период ранения получил 371 палестинец в Газе, включая 299 гражданских лиц, в том числе 85 детей. Наиболее серьезная эскалация инцидентов, связанных с вооруженным конфликтом, наблюдалась в августе 2011 года и марте 2012 года. В августе 2011 года боевые действия привели к гибели 29 палестинцев, включая 9 гражданских лиц, и 101 человек получил ранения, включая 89 мирных жителей. В марте 2012 года в результате боевых действий в Газе и на юге Израиля погибли 25 палестинцев, в том числе 5 гражданских лиц, и 116 палестинцев, в том числе 103 мирных жителя, получили ранения⁴. Большинство израильских ударов с воздуха наносились, как представляется, по группам, запускающим реактивные снаряды, военным тренировочным базам и тоннелям под границей между Газой и Египтом. Тем не менее пострадала и гражданская инфраструктура. В августе в результате израильских ударов с воздуха был нанесен ущерб ряду жилых домов и государственных объектов, включая школу Ближневосточного агентства для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), еще не введенную в эксплуатацию насосную станцию канализационной системы и университетский городок.

14. Эти случаи заставляют усомниться в соблюдении Армией обороны Израиля (ЦАХАЛ) базовых положений международного права при планировании и осуществлении нападений. Речь идет о положениях, обязывающих противоборствующие стороны принимать необходимые меры предосторожности, с тем чтобы свести к минимуму ущерб, причиняемый гражданским лицам и гражданским объектам, и проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами и между гражданскими объектами и военными целями. Принцип пропорциональности запрещает совершение нападения, которое предположительно может стать причиной случайной гибели или ранения гражданских лиц или нанесения ущерба гражданским объектам или того и другого, что было бы несоразмерным тому конкретному и прямому военному преимуществу, которое предполагается получить. Принцип необходимости допускает применение насилия при условии, что оно отвечает требованиям достижения военной цели. Убийство гражданских лиц, не принимающих участия в боевых действиях, является также нарушением права на жизнь, гарантированного статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах.

В. Положение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

1. Чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности

а) Убийство и ранение в ходе операций израильских сил безопасности

15. Одним из поводов для беспокойства в отчетный период оставалось чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности, включая ЦАХАЛ и израильскую пограничную полицию, во время проводимых ими операций по охране порядка на Западном берегу. В результате операций израильских сил безопасности на Западном берегу было убито девять палестинских гражданских лиц, в том числе два ребенка, и еще 2453 палестинских мирных

жителя, включая 318 детей, получили ранения. Общее число пострадавших выросло по сравнению с аналогичным периодом 2011 года на 35 процентов⁸. Наибольшее число гражданских лиц пострадало в ходе демонстраций, однако имелись также убитые и раненые среди гражданского населения в результате чрезмерного применения силы в ходе военных операций иного рода. УВКПЧ провело расследование следующего инцидента.

16. 27 марта 2012 года трое братьев в Раммуне заметили в соседском автомобиле двух неизвестных мужчин. Заподозрив в них воров, братья вышли на улицу разобраться в происходящем и спросили неизвестных, кто они такие. Те ответили на арабском языке, однако не назвали себя. В ходе последовавшей стычки неизвестные произвели в братьев несколько выстрелов, ранив одного в ногу, другого в шею, а третьего в живот. Внезапно появившиеся на месте происшествия несколько десятков военнослужащих ЦАХАЛ в форме обстреляли двоих из братьев — в одного было произведено семь выстрелов с близкого расстояния. Военные осмотрели неизвестных — как выяснилось позднее, это были переодетые военнослужащие ЦАХАЛ, — и те покинули место происшествия⁹. Солдаты ЦАХАЛ не подпустили палестинские машины скорой помощи к раненым для оказания помощи. Спустя приблизительно 40 минут раненые были перевезены на джипах ЦАХАЛ на перекресток в Тайбехе. Персонал двух палестинских машин скорой помощи просил разрешения на оказание раненым помощи, однако военные ЦАХАЛ вновь ответили отказом. В конечном счете раненые были доставлены в одну из больниц Иерусалима на израильских машинах скорой помощи. Раненый, в которого было произведено семь выстрелов с близкого расстояния, скончался от полученных ран. В протоколе патологоанатомического исследования, полученном УВКПЧ, подтверждалось, что «погибший скончался от пуль, выпущенных в него с близкого расстояния»¹⁰. Через несколько дней после инцидента два других брата были выписаны из больницы.

17. Израильские силы выполняют на Западном берегу функции правоохранительных органов и поэтому обязаны соблюдать положения статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьи 43 Гаагских положений, а также общие принципы применения силы сотрудниками правоохранительных органов, включая принципы необходимости и пропорциональности, изложенные в Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка 1990 года¹¹ и Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 года (см. резолюцию 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение). Оперативное проведение независимых и эффективных расследований таких инцидентов

⁸ Информация, полученная от Управления по координации гуманитарных вопросов.

⁹ 18 апреля израильские средства массовой информации сообщили, что этим инцидентом занималось подразделение «Дувдеван» (известное своей причастностью к проведению тайных операций), выполнявшее во время инцидента учебное задание, когда двое переодетых военнослужащих подверглись нападению со стороны трех мужчин. См. <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4217835,00.html>.

¹⁰ Протокол о результатах вскрытия тела Рашада Дибана Хасана Шукхи от 24 июня 2012 года, выданный Палестинской национальной администрацией, министерство юстиции, Палестинский медицинско-правовой центр.

¹¹ Принятые восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 года.

имеет исключительно большое значение для привлечения виновных к ответственности за убийства и ранения. В случае выявления в ходе таких расследований проявлений халатности или незаконного поведения в отношении виновных должно возбуждаться судебное и/или дисциплинарное производство. При проведении расследований необходимо также принимать усилия по установлению того, соблюдали ли военные в своих действиях соответствующие внутренние инструкции, касающиеся, соответственно, методов борьбы с беспорядками и применения огнестрельного оружия, а также того, отвечают ли эти инструкции международным стандартам.

b) Чрезмерное применение силы полицией при охране порядка во время демонстраций и право на свободу выражения мнений

18. В отчетный период палестинское население всей территории Западного берега организовывало протесты в связи с действиями израильских властей по конфискации земель, находящихся в частной собственности палестинцев, для целей строительства поселений, расширением уже существующих поселений, строительством стены, разрушением домов и выселением палестинцев из своих домов или непрекращающимися насильственными действиями поселенцев, направленными против палестинцев и их собственности. Протесты регулярно проводились как минимум в 16 различных пунктах по всей территории Западного берега, в том числе в Наби-Салехе, Билине, Нилине, Эль-Масаре, Ассире, Куфр-эд-Деэке, Кафр-Каддуме, Кариуте, Бейт-Уммаре, Эль-Валадже, Хевроне (улица Шухада), Кремисане (Бейт-Джала), Нахалине, Арабе, Сильване и Шейх-Джарре. Вызывают беспокойство следующие выявленные в ходе таких демонстраций проблемы, требующие к себе внимания.

Отказ в осуществлении права на свободу выражения мнений и свободу собраний

19. Военный приказ № 101 «О запрещении актов подстрекательства и враждебной пропаганды» (приказ), изданный Командующим ЦАХАЛ в регионе Западного берега 27 августа 1967 года, регламентирует право палестинцев на проведение демонстраций на Западном берегу. Приказ является чересчур ограничительным и не позволяет палестинцам осуществлять их право на свободу выражения мнений. В нем содержатся следующие определения понятий «собрание», «митинг» и «шествие». Термин «собрание» означает «скопление десяти или более лиц для целей заслушивания выступления или обсуждения той или иной политической темы или темы, которая может быть истолкована как носящая политический характер». Термин «митинг» означает «скопление десяти или более лиц с политической целью или по поводу, который может быть истолкован как политический». Под «шествием» понимается «группа в составе десяти или более человек», продвигающаяся или намеревающаяся пройти из одного места в другое с политической целью или на основании, которое может быть истолковано как политическое, независимо от того, двигаются они в действительности или нет и представляют ли они собой организованную группу» (Раздел 1: определения). Приказом запрещаются «собрания», «шествия» и «митинги», проводимые без разрешения, выданного военным начальством, однако в нем не указывается порядок получения такого разрешения или условия, на которых такое разрешение может быть получено (Раздел 3А). Приказ не допускает использования палестинцами флагов или распространения политических

материалов и запрещает «подстрекательство» со стороны любого лица, которое в устной или иной другой форме пытается повлиять на общественное мнение в данном районе такие образом, что это может привести к нарушению общественного покоя или порядка, или осуществляет любые действия или имеет при себе любой предмет, который может быть использован с целью осуществления или содействия осуществлению такой попытки (Раздел 7). Рамки, устанавливаемые этим приказом, налагают необоснованные ограничения на права палестинцев на свободу собраний и убеждений и на их свободное выражение. На практике палестинская семья в составе десяти или более человек, обсуждающая в своем доме политические вопросы, может рассматриваться согласно этому приказу как незаконное собрание¹². Как отметил Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение, военный приказ № 101 устанавливает «огоульный запрет на выражение мнений, которые могут быть сочтены «политическими», этот запрет носит неопределенный характер и оставляет место для толкований» (см. A/HRC/20/17, пункт 78).

Необоснованное и несоразмерное применение силы против безоружных протестующих

20. Израильские силы безопасности реагируют на мирные собрания, используя различные методы борьбы с беспорядками. Как пояснялось выше, израильские силы безопасности на Западном берегу выполняют функции правоохранительных органов и обязаны соблюдать ряд международных норм, включая Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. В этих документах изложены согласованные на международном уровне нормы, которые должны включаться местными властями в свои применимые процедуры и программы учебной подготовки. УВКПЧ был зарегистрирован целый ряд инцидентов, применение в которых израильскими силами безопасности насильственных методов во время протестов вызывает обеспокоенность по ряду моментов.

21. Случаи нанесения телесных повреждений и применения необоснованной и непропорциональной силы регистрируются подразделениями Организации Объединенных Наций и палестинскими, израильскими и международными правозащитными организациями еженедельно. Так, например, в деревне Наби-Салех еженедельно отмечаются случаи нанесения телесных повреждений, арестов и применения других методов, включая ночные налеты на частные дома, которые нередко сопровождаются причинением ущерба личному имуществу и его конфискацией. За первые пять месяцев 2012 года от рук израильских сил безопасности в ходе демонстраций, проходивших на Западном берегу, пострадали в общей сложности 1204 палестинца, в том числе только в мае 584 человека, включая 12 женщин и 37 детей¹³.

¹² См. также B'Tselem, "The right to demonstrate in the occupied territories", July 2010, available at http://www.btselem.org/download/20100715_right_to_demonstrate_eng.pdf.

¹³ Управление по координации гуманитарных вопросов, оккупированная палестинская территория, The Monthly Humanitarian Monitor, май 2012 года, стр. 3.

Преднамеренные нападения на журналистов и представителей средств массовой информации

22. Журналистам должна предоставляться возможность вести репортажи об акциях протеста в условиях безопасности и свободы от запугивания и насилия. В первой половине 2012 года УВКПЧ было зарегистрировано четыре случая, в которых журналисты или фотографы, как представляется, стали непосредственным объектом нападения со стороны ЦАХАЛ или пограничной полиции, включая обстрел резиновыми пулями с металлическим сердечником, несмотря на то, что на них были жилеты с надписью «ПРЕССА», что наряду с фотоаппаратами и другой аппаратурой явно указывало на их принадлежность к пресс-службам. Преднамеренные нападения израильских сил безопасности на журналистов и фотографов, освещающих акции протеста на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, вызывают озабоченность.

Гибель Мустафы Тамими

23. 9 декабря 2011 года в ходе столкновений между палестинцами и израильскими силами безопасности в Наби-Салехе из израильского броневедомства, прямо в находившегося менее чем в пяти метрах палестинца Мустафу Тамими, бросавшегося в автомобиль камнями, была выпущена граната со слезоточивым газом, попавшая ему в лицо чуть ниже правого глаза. От удара тот рухнул на землю и был в конечном счете доставлен в больницу в Петах-Тикве. Утром следующего дня было объявлено, что г-н Тамими скончался от травмы, полученной во время этого инцидента. УВКПЧ удалось получить фотографии с места происшествия.

24. Из заявлений представителей ЦАХАЛ, сделанных после этого инцидента, следует, что израильскими властями было проведено два отдельных расследования, одно из которых должно было завершиться к 20 декабря 2011 года. В письме в адрес Постоянного представительства Израиля при Организации Объединенных Наций в Женеве от 19 января 2012 года УВКПЧ запросило информацию о ходе и результатах обоих расследований и об органах, участвовавших в их проведении. УВКПЧ была также запрошена информация о правилах применения оружия и других применимых инструкциях, касающихся использования оружия для борьбы с беспорядками, включая применение слезоточивого газа и использование резиновых пуль с металлическими сердечниками. Ответа от израильских властей на настоящий момент не получено.

2. Аресты и содержание под стражей, в частности феномен административного задержания

а) Палестинцы, содержащиеся под стражей в Израиле

25. За голодовкой, объявленной двумя содержащимися под стражей палестинцами, Хадером Аднаном и Хананом Шалаби, в знак протеста против административного задержания, последовала начавшаяся 17 апреля 2012 года массовая организованная голодовка, в которой приняли участие около 1700 палестинцев, содержащихся под стражей в Израиле. Они требовали, в частности, положить конец содержанию в камерах-одиночках, прекратить израильскую практику административного задержания, возобновить визиты родственников к задержанным из Газы и улучшить условия содержания и обращения. 14 мая

израильские власти, по сообщениям, согласились прекратить практику одиночного заключения, разрешить визиты родственников к заключенным из Газы и обсудить вопрос об улучшении условий содержания под стражей, а также вопрос о непродлении, при соблюдении определенных условий, сроков административного задержания определенных палестинцев. Критическое значение имеет полнота и эффективность осуществления этой сделки. Подавляющее большинство задержанных израильтянами палестинцев содержатся в тюрьмах и центрах временного заключения, расположенных за пределами оккупированной территории, что является явным нарушением норм международного гуманитарного права, предусматривающих, что жители оккупированной территории должны содержаться в заключении в пределах оккупированной территории¹⁴.

в) Практика административного задержания

26. Практика административного задержания используется израильскими властями на оккупированной палестинской территории с начала ее оккупации в 1967 году. В настоящее время более 300 палестинцев содержатся под стражей на условиях административного задержания, большинство из них — на основании военного приказа № 1591. Административное задержание как таковое не запрещено международным правом, однако существует ряд принципов, регламентирующих порядок его применения: оно должно использоваться лишь в исключительных случаях и только по настоятельным требованиям безопасности; оно никогда не должно использоваться в качестве альтернативы процедуре уголовного разбирательства; если то или иное лицо подозревается в совершении уголовного преступления, необходимо, чтобы ему были предъявлены обвинения и чтобы его судил надлежащим образом учрежденный суд, который является независимым, беспристрастным и соблюдает все судебные гарантии; решение об административном задержании должно основываться на предусмотренных законом процедурах, кроме того, должна существовать возможность его пересмотра независимым и беспристрастным органом; задержанному должно быть разрешено получать действительную правовую помощь; и задержанное лицо и его адвокат должны присутствовать при рассмотрении вопроса о правомерности задержания.

27. Израильская практика административного задержания не отвечает этим стандартам. Один из наиболее проблемных вопросов заключается в том, что в большинстве случаев факты, на основании которых выдается ордер на задержание, остаются в тайне и доступ к ним не представляется ни самому задержанному, ни его адвокату. Эти ограничения на доступ к доказательствам распространяются не только на случаи пересмотра дел военными судами, но действуют и при подаче апелляций на принятые решения в Верховный суд. Вместе с тем, по сообщениям правозащитных организаций, включая «Бецелем», в большинстве случаев вся информация об основании для задержания, доводимая до сведения задержанного или его адвоката, сводится к тому, что задержанный является членом или активистом вооруженной группы, без указания каких-либо дополнительных деталей¹⁵. То, что задержанный и его адвокат

¹⁴ Статья 76 четвертой Женевской конвенции 1949 года.

¹⁵ См. http://www.btselem.org/administrative_detention/criticism_on_the_administrative_detention_order.

лишены доступа к «секретным доказательствам», не позволяет им оспорить основания для выдачи ордера на задержание и, таким образом, делает любой пересмотр неэффективным. Согласно данным Рабочей группы по произвольным задержаниям, военные суды и военные апелляционные суды, как правило, не предоставляют эффективных средств для оспаривания приказов об административном задержании, поскольку не являются независимыми и беспристрастными. Такие суды состоят из военнослужащих, подчиняющихся военной дисциплине и зависящих от вышестоящего начальства в вопросах продвижения по службе¹⁶.

в) Палестинские дети, находящиеся в израильских местах заключения

28. По состоянию на конец мая 2012 года в израильских местах заключения за предполагаемые нарушения режима безопасности находились 234 палестинских подростка в возрасте от 12 до 17 лет — с декабря 2011 года их число увеличилось на 73 процента. Девятнадцать подростков с Западного берега были, по сообщениям, переведены в тюрьмы в Израиле в нарушение статьи 76 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года¹⁷.

29. Следует отметить, что 40 из вышеупомянутых случаев задержания, включая 17, происходящих на январь и февраль 2012 года, были зарегистрированы на основании данных под присягой письменных показаний. Все 40 палестинских подростков в возрасте от 13 до 16 лет, давших такие показания, сообщили, что подвергаются плохому обращению со стороны израильских сил безопасности. Шестьдесят семь процентов этих детей подвергались как минимум 10 различным видам плохого обращения, включающим, в частности, практику чересчур крепкого связывания рук, завязывание глаз, обыски с раздеванием, связывание ног, устные оскорбления, лишение доступа к воде и пище и лишение доступа к туалетам, непредоставление информации об имеющихся у них правах и запрет на присутствие одного из родителей или адвоката, но не ограничивающимся этим¹⁸.

30. Эта практика нарушает обязательства Израиля по Конвенции о правах ребенка и положения международного гуманитарного права. Статья 37(b) Конвенции предусматривает, что «арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени». В статье 76 четвертой Женевской конвенции подчеркивается, что «будет приниматься во внимание специальный режим, предусмотренный для несовершеннолетних».

¹⁶ Вывод Рабочей группы по административным задержаниям, заключение № 5/2010 (Израиль), пункт 31 (см. A/HRC/16/47/Add.1).

¹⁷ Информация, полученная от Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

¹⁸ Там же. См. также Управление по координации гуманитарных вопросов, Оккупированная палестинская территория, *The Humanitarian Monitor*, май 2012 года, стр. 7 и 8.

3. Израильская практика, затрагивающая характер, статус и демографический состав оккупированной палестинской территории, включая практику, ведущую к перемещению палестинцев

а) Выселение и снос домов в зоне С26 и Восточном Иерусалиме¹⁹

31. Насильственное выселение *prima facie* несовместимо с требованиями международных норм прав человека, особенно в том, что касается права на достаточное жилище и свободу от произвольного или незаконного вмешательства в личную, семейную и домашнюю жизнь согласно статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах. Они являются оправданными лишь в самых исключительных обстоятельствах, должны преследовать законную цель и должны осуществляться в соответствии с требованиями международного права, включая запрет на дискриминацию.

32. В период с июля 2011 года по июль 2012 года практика насильственного выселения палестинцев продолжалась, особенно в отношении и без того находящихся в уязвимом положении общин бедуинов и пастушьих общин в зоне С. По сравнению с 2010 годом число случаев выселения практически удвоилось. В период с июля 2011 года по июнь 2012 года практически 909 палестинцев, в том числе 447 детей, были насильственно выселены в результате разрушения домов израильскими силами на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В целом в течение отчетного периода израильскими силами было разрушено без малого 560 принадлежащих палестинцам объектов, в том числе 184 жилых дома. Среди остальных объектов большинство составляли загоны для скота (117), цистерны или открытые емкости для сбора дождевой воды (44) и мечети (2). В ряде случаев были конфискованы также материалы организаций, занимающихся представлением гуманитарной помощи⁸.

33. В Восточном Иерусалиме в последнем квартале 2011 года возобновилась практика сноса домов, тем самым был прекращен де-факто соблюдавшийся с 2010 года «мораторий». В отчетный период в Восточном Иерусалиме было разрушено 55 объектов²⁰. 18 апреля 2012 года семьи Халида ан-Натше и Сулеймана ан-Натше были насильно выселены из их жилищ в квартале Бейт-Ханина после того, как израильский иерусалимский окружной суд вынес решение в пользу израильского гражданина, заявившего о праве собственности на часть

¹⁹ Согласно подписанным в 1993 году в Осло соглашениям между Израилем и Организацией освобождения Палестины, Западный берег был временно разделен на три административные зоны, известные как зоны А, В и С. Зона А включает основные палестинские города и находится под палестинским гражданским управлением, включая вопросы обеспечения безопасности. Зона В включает большинство палестинских сельских поселений и в плане гражданского управления подчиняется Палестинской администрации, тогда как задача обеспечения безопасности выполняется на совместной основе израильскими и палестинскими органами. Зоны А и В составляют приблизительно 38 процентов территории Западного берега. Приблизительно 62 процента территории Западного берега составляет зона С, в которой Израиль сохраняет за собой полномочия по обеспечению правопорядка и контроль за сферой строительства и планирования. Подписанные в Осло соглашения предусматривали постепенную передачу Израилем полномочий и обязанностей в области планирования и функционального зонирования в зоне С Палестинской администрации (ПА).

²⁰ Информация получена от Управления по координации гуманитарных вопросов. См. также доклад Генерального секретаря об израильских поселениях.

участка земли, на котором был расположен дом, в котором они жили. В результате в общей сложности 13 палестинских беженцев, в том числе 9 детей, лишились крова над головой. Еще две палестинские семьи, проживающие в Бейт-Ханине, в общей сложности 21 человек, ожидали неминуемого выселения в конце отчетного периода, поскольку израильские суды приступили к осуществлению приказа о конфискации 1968 года²¹.

34. Растущую обеспокоенность вызывает рост числа препятствий, встающих перед палестинцами, желающими воспользоваться правовыми средствами, чтобы не допустить выселения или сноса домов. Создание таких препятствий может являться нарушением права на эффективные средства правовой защиты по статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах. Имеющаяся информация свидетельствует, что в 2012 году израильская гражданская администрация²² резко сократила сроки, в которые палестинцы могут обжаловать распоряжения о «прекращении работ» и сносе домов, под которые подпадают их жилые дома и обеспечивающие их средствами к существованию объекты в зоне С — с 14 дней в прошлом до всего лишь нескольких суток. Если заявитель не является на слушание, распоряжение о сносе может теперь приводиться в исполнение в трехдневный срок. В последнее время после отклонения апелляции приведение распоряжений о сносе в исполнение занимает менее суток. Это беспрецедентное сокращение сроков по сути лишает палестинцев возможности обжаловать распоряжения о сносе домов.

35. Израильские власти утверждают, что сносу подлежат объекты, построенные без получения необходимых разрешений на строительство. Однако действительность такова, что получить соответствующие разрешения палестинцам практически невозможно²³. Совет Безопасности не согласился с утверждениями Израиля о том, что дела подобного рода в Восточном Иерусалиме должны рассматриваться муниципальными властями и внутренними судами. В своей резолюции 478 (1980) Совет определил, что «все законодательные и административные меры и действия, осуществленные Израилем, оккупирующей державой, которые изменили или были направлены на изменение характера или статуса Священного города Иерусалима, ... являются недействительными и должны быть отменены (резолюция 478 (1980))».

в) Положение общин бедуинов

36. В июле 2011 года израильская гражданская администрация обозначила свое намерение «переселить» приблизительно 27 000 бедуинов и занимающихся выпасом скота палестинцев, проживающих в зоне С, окрестностях

²¹ Случаи документально подтверждены БАПОР.

²² Израильская гражданская администрация является органом ЦАХАЛ, отвечающим за координацию деятельности правительства на оккупированных территориях.

²³ Этот вопрос подробно рассматривается в докладе Генерального секретаря об израильских поселениях за 2011 год (A/66/364). См. также документы Управления по координации гуманитарных вопросов на сайтах http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_jerusalem_report_2011_03_23_web_english.pdf и http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_planning_crisis_east_jerusalem_april_2009_english.pdf.

Иерусалима, долине реки Иордан и южной части Хевронских холмов²⁴. Сообщалось, что ее план предусматривал переселение приблизительно 20 общин из муниципального района поселения Маале-Адуммим (включая около 2300 палестинцев, 80 процентов из которых составляют палестинские беженцы) в предположительно опасный для здоровья человека район с серьезными экологическими проблемами²⁵. В период с июля 2011 года по 15 июня 2012 года все 20 общин, проживающих на восточной окраине этого района, ощущали на себе усиливающееся давление, проявлявшееся, в частности, в многочисленных случаях сноса домов, насилии со стороны поселенцев, введении ограничений на доступ и перебои в предоставлении основных услуг²⁶. По состоянию на 15 июня 2012 года запланированное переселение было отложено до получения результатов исследования состояния окружающей среды, запрошенного парламентом Израиля.

37. Предполагаемое переселение Израилем общин бедуинов и других общин, проживающих на Западном берегу в окрестностях Иерусалима, вызывает серьезную обеспокоенность. Осуществление этой меры было бы равносильно индивидуальному и массовому насильственному переселению и насильственному выселению в нарушение обязательств Израиля согласно нормам международного гуманитарного права и стандартам прав человека. В контексте оккупации индивидуальные или массовые насильственные переселения покровительствуемых лиц запрещены, за исключением временного переселения, если этого требует безопасность населения или особо веские соображения военного характера²⁷. Ни одно из этих условий не относится к общинам бедуинов. Даже если бы соответствующие лица дали согласие, переселение все равно носило бы насильственный характер в отсутствие подлинного и полностью осознанного согласия со стороны затрагиваемых лиц. Согласие не является подлинным в условиях, характеризующихся применением или угрозой применения физической силы, принуждением или опасением насилия или принуждения. Кроме того, предполагаемое переселение может повлечь за собой разрушение частной собственности, что породило бы серьезную озабоченность в связи с нарушением запретов на разрушение частной собственности согласно нормам международного гуманитарного права, по статье 53 четвертой Женевской конвенции и статье 46 Гаагских положений 1907 года, и стало бы нарушением статьи 17 Всеобщей декларации прав человека²⁸.

²⁴ «Бецелем», “Israel plans to expel Bedouin communities from Area C, West Bank”, доклад, опубликованный 10 октября 2011 года; и Израильский комитет против сноса домов, “Nowhere Left to Go — Arab al-Jahalin Bedouin ethnic displacement”, доклад, опубликованный в октябре 2011 года.

²⁵ «Бецелем», см. сноску 24 выше.

²⁶ Информация, полученная от БАПОР. См. также Управление по координации гуманитарных вопросов, оккупированная палестинская территория, фактологический бюллетень: “Bedouin relocation: threat of displacement in the Jerusalem periphery”, 1 сентября 2011 года.

²⁷ Статья 49 четвертой Женевской конвенции.

²⁸ Статья 17 Всеобщей декларации прав человека: 1) каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. 2) Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

с) Вызывающие беспокойство вопросы в Восточном Иерусалиме

Лишение прав на жительство, включая положение членов Палестинского законодательного совета

38. Израиль устанавливает правила для палестинцев, живущих в Восточном Иерусалиме, как если бы речь шла о любых других иностранцах, проживающих в Израиле, не уделяя внимание их статусу лиц, пользующихся защитой по международному гуманитарному праву. Как таковые, палестинцы утрачивают свой статус постоянных жителей, если проводят за пределами Израиля или Восточного Иерусалима семь лет или если получают вид на постоянное жительство или гражданство другой страны, как предусматривается в положениях о въезде в Израиль (положение 11(а)). По сообщениям правозащитных организаций, в 2011 году права на жительство был лишен 101 палестинец, включая 51 женщину и 20 несовершеннолетних²⁹.

39. По-прежнему вызывает озабоченность положение четырех избранных членов Палестинского законодательного совета (ПЗС): Мохамеда Абу-Тейра, Ахмада Аттуна, Мохамеда Тотаха и Халеда Абу Арафеха. После того как они были избраны в состав Совета в 2006 году, министерство внутренних дел Израиля лишило их статуса постоянных жителей на том основании, что они проявляют «нелояльность по отношению к государству Израиль», входя в состав парламента «враждебного образования». Г-н Абу-Тейр был насильственно вывезен израильскими силами безопасности из Восточного Иерусалима в другой район Восточного берега и был впоследствии вновь арестован израильскими властями в сентябре 2011 года. В настоящее время он находится под административным арестом. После того как г-н Абу-Тейр был повторно арестован, три других члена Палестинского законодательного совета попросили убежища в комплексе Международного комитета Красного Креста (МККК) в Восточном Иерусалиме. Г-н Аттун был арестован на территории комплекса МККК в сентябре 2011 года и насильственно отправлен в другой район Западного берега 7 декабря 2011 года. Он остается там, не имея никаких документов, удостоверяющих личность, что подвергает его опасности ареста и резко ограничивает его свободу передвижения. Г-н Тотах и г-н Абу Арафех были впоследствии арестованы израильскими специальными силами на территории комплекса МККК 23 января 2012 года. Обоим были предъявлены обвинения в незаконном присутствии в Израиле, и оба в настоящее время удерживаются израильскими властями. Вопрос о праве на постоянное проживание четырех членов Палестинского законодательного совета еще не решен Верховным судом Израиля. Это дело находится на рассмотрении с 2006 года, ущемляя права четырех членов Палестинского законодательного совета, в частности права на семейную жизнь, передвижение и свободу.

40. Установление требования проявлять «лояльность по отношению к государству Израиль» не только является нарушением международного гуманитарного права, которое запрещает принуждать к «присяге на верность неприятельской державе»³⁰, но и идет вразрез с другими обязательствами согласно меж-

²⁹ См. «Israel admits it revoked residency rights of a quarter million Palestinians since 1967», «Гаарец», 12 июня 2012 года.

³⁰ Статья Гаагских положений. Статья 49 четвертой Женевской конвенции также запрещает насильственное перемещение покровительствуемых лиц, за исключением случаев, когда это необходимо для обеспечения безопасности гражданского населения.

дународным нормам прав человека, включая право на свободу мнений и их выражения и запрещение дискриминации по политическим мотивам³¹.

Заккрытие палестинских неправительственных организаций в Восточном Иерусалиме

41. 25 октября 2011 года четыре зарегистрированные палестинские НПО³², действующие в Иерусалиме, получили от израильской полиции распоряжения прекратить работу на месячный срок на основании закона о борьбе с терроризмом 1948 года. Впоследствии действие этих распоряжений было продлено на год, а помещения указанных НПО опечатаны. Эти распоряжения могут быть обжалованы в двухнедельный срок, однако основания их вынесения желающим подать жалобу лицам не раскрываются, что не позволяет подготовить ее сколь-либо предметным образом. Согласно сообщениям правозащитных организаций, с 2001 года израильские власти закрыли по меньшей мере 28 палестинских организаций, действовавших в Иерусалиме и занимавшихся образовательной, культурной и социальной деятельностью в интересах палестинцев в Восточном Иерусалиме, в том числе «Восточный дом», Иерусалимскую торговую палату, общество «Культурный форум», Высший туристический культурный центр, Центр малых проектов и Общество арабских исследований.

d) Доступ, передвижение и непрекращающееся строительство стены

42. В апреле 2012 года израильские власти ввели меры, облегчающие порядок въезда палестинцев в четыре главных города Западного берега, исключая Восточный Иерусалим: Наблус, Тулькарм, Сальфит и Рамаллах, и выезда из них. В то же время существует около 540 препятствий, затрудняющих передвижения палестинцев на Западном берегу (исключая Восточный Иерусалим). В их числе 59 постоянно укомплектованных контрольно-пропускных пунктов (исключая такие пункты вдоль «зеленой линии»), 26 контрольно-пропускных пунктов с временным персоналом (привлекаемым на специальной основе) и около 455 физических препятствий, персонал за которыми не закреплен, включая дорожные заграждения, земляные насыпи, земляные валы, проездные дорожные ворота, шлагбаумы и рвы. Эта система ограничений по-прежнему затрудняет для палестинцев доступ к основным услугам, включая медицинские услуги, образование и доступ к источникам воды. В целом 200 000 человек из 70 деревень вынуждены пользоваться при поездке в ближайший город объездными дорогами, которые в два-пять раз длиннее прямого пути⁸. Такие ограничения могут представлять собой нарушения по смыслу статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах³³.

³¹ Более подробно см. «Бецелем» на сайте http://www.btselem.org/jerusalem/20100718_revocation_of_residency_of_hamas_mps и Центр Картера на сайте <http://www.cartercenter.org/news/pr/palestine-072210.html>.

³² Ассоциация женщин «Шуаа», Фонд развития «Аль-Кудс», организация «Работа без границ» и образовательный центр «Саид».

³³ См. пункт 14 Замечания общего порядка 27 к Международному пакту о гражданских и политических правах (Свобода передвижения): «Ограничительные меры должны соответствовать принципу соразмерности; они должны являться уместными для выполнения своей защитной функции; они должны представлять собой наименее ограничительное средство из числа тех, с помощью которых может быть достигнут желаемый результат; и они должны являться соразмерными защищаемому интересу».

43. Самым существенным препятствием для передвижения палестинцев по территории Западного берега по-прежнему остается стена и связанные с ее существованием режим прохода через пункты пересечения и пропускной режим. Завершено строительство приблизительно 61,8 процента стены, которая по своей протяженности, составляющей 708 километров, более чем вдвое превосходит 320-километровую линию перемирия 1949 года («зеленая линия») между Западным берегом, исключая Восточный Иерусалим, и Израилем. Еще 8,2 процента находятся в стадии строительства, и остальные 30 процентов запланированы, но еще не возводятся. По завершении строительства большая часть стены, приблизительно 85 ее процентов, будет проходить по территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, а не вдоль «зеленой линии».

44. В своем консультативном заключении о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории, подготовленном по просьбе Генеральной Ассамблеи, Международный Суд пришел к выводу, что Израиль обязан прекратить строительство стены в пределах оккупированной палестинской территории, демонтировать существующие участки стены, проходящие по оккупированной палестинской территории, и выплатить компенсацию за весь ущерб, понесенный в связи со строительством стены³⁴. Израиль до сих пор не выполнил требований этого консультативного заключения.

Долина реки Иордан и район Мертвого моря

45. Долина реки Иордан и район Мертвого моря занимают примерно 30 процентов от всей территории Западного берега, на этой территории проживают почти 60 000 палестинцев. Восемьдесят семь процентов всей территории относится к зоне С, которая практически вся запрещена для использования палестинцами и предназначена для использования израильскими военными или израильскими поселенцами. Еще 7 процентов, формально относящиеся к зоне В, недоступны для строительных работ и получили статус природного заповедника по Уай-риверскому соглашению 1998 года. Доступ палестинцев в этот район и возможность выезда из него ограничены шестью маршрутами, четыре из которых контролируются израильскими пропускными пунктами, жестко ограничивающими возможность передвижения палестинцев. Ограничения на доступ к транспортным маршрутам, сельскохозяйственным землям и источникам воды затрудняют работу палестинского сельскохозяйственного сектора. Отказ в доступе к Мертвому морю также препятствует созданию потенциального источника поступлений и занятости. Тем временем израильские поселенцы создают доходные сельскохозяйственные, добывающие, туристические и другие предприятия.

Положение в деревне Ан Наби Самюэль

46. Еще одним примером палестинской общины, на положении которой сказывается строительство стены, может служить деревня Ан Наби Самюэль, расположенная в 4 километрах к северу от Иерусалима. В настоящее время в деревне проживают 290 человек. Она пережила волны насильственного перемещения населения, особенно во время войны 1967 года, разрушение израильскими властями 46 домов в 1971 году и введение режима, требующего получения разрешений и существенно ограничивающего строительство в зоне С.

³⁴ Консультативное заключение, пункты 142 и 150–153.

Деревня находится вне определенных Израилем границ Восточного Иерусалима, однако в результате возведения стены вокруг поселения Гиваат-Зеев в 2005 году осталась на ее «иерусалимской» стороне. Деревня оказалась физически отрезанной от окружающей местности, и доступ палестинцев к основным услугам на остальной части территории Западного берега теперь регулируется с помощью контрольно-пропускного пункта. Большинство жителей деревни имеют удостоверения личности, выдаваемые лицам, проживающим на Западном берегу, а это означает, что они не могут совершать поездки в Восточный Иерусалим, не получив у израильских властей соответствующее разрешение³⁵. Жители деревни сталкиваются не только с ограничительным режимом функциональной зонирования и планирования в зоне С, но и проблемой, обусловленной тем, что израильские власти установили в этой зоне режим охраняемого национального парка. Как следствие, вести новое строительство в ней не разрешается. В итоге единственную школу — однокомнатное здание (площадь 16 кв. м) на 10 учащихся — невозможно расширить для создания адекватных учебных площадей. Израильская гражданская администрация издала распоряжение о сносе установленной на школьном дворе металлической конструкции навеса. Одна неправительственная организация осуществила во второй половине 2011 года на средства гуманитарного фонда реагирования на чрезвычайные ситуации проект обновления школы (были заменены окно и дверь, вокруг здания построен забор с калиткой, чтобы учащиеся не выбегали на основную дорогу, и построен санитарный узел). В ответ израильские власти издали распоряжение о сносе построенного забора. Проводимая Израилем в Ан Наби Самюэле политика может представлять собой нарушение международных норм прав человека, в том что касается прав палестинцев на свободу передвижения и владение имуществом. Ан Наби Самюэль является одной из 16 палестинских деревень, находящихся в аналогичной ситуации³⁶.

III. Рекомендации

A. Положение в Газе

47. Правительству Израиля следует полностью снять блокаду Газы, используя средства решения задач обеспечения безопасности, не нарушающие прав человека жителей Газы. Снятие блокады должно включать разрешение на экспорт товаров, обеспечение возможностей ввоза всех необходимых строительных материалов и облегчение перемещения людей через границу Газы.

48. Правительству Израиля следует пересмотреть используемые силами ЦАХАЛ методы обеспечения соблюдения режима зон ограниченного доступа в наземных и морских районах Газы. Эти методы должны соответствовать международно-правовым обязательствам Израиля и не допускать применения боевых патронов против безоружных гражданских лиц. Правительству Израиля следует принять эффективные меры к тому, чтобы

³⁵ Контрольно-пропускного пункта между деревней и Восточным Иерусалимом нет, однако ее жители могут быть подвергнуты штрафу и/или аресту, если будут обнаружены в Восточном Иерусалиме без разрешения.

³⁶ Более подробно см. «Бецелем», http://www.btselem.org/freedom_of_movement/20080706_severing_nabi_samwil_from_wb.

при осуществлении любого нападения силы ЦАХАЛ обеспечивали соблюдение следующих принципов ведения боевых действий: проведение различий между военными и гражданскими целями, учет соразмерности применения силы и проявление должной предусмотрительности.

49. Палестинские вооруженные группы обязаны соблюдать нормы международного гуманитарного права и незамедлительно прекратить неизбирательные ракетные и минометные обстрелы. Им следует в приоритетном порядке обеспечить, чтобы такая деятельность не проводилась в густонаселенных районах.

В. Положение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

50. Правительству Израиля следует принять все необходимые меры для недопущения случаев чрезмерного применения силы. Эти меры должны включать пересмотр правил применения оружия и средств поддержания порядка в операциях, проводимых всеми израильскими силами безопасности, в целях обеспечения соответствия этих правил международно-правовым обязательствам Израиля.

51. Правительство Израиля должно уважать права отдельных лиц на проведение мирных собраний на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Применение силы против мирных протестантов должно быть прекращено незамедлительно, а военный приказ № 101 следует отменить или изменить с приведением его в соответствие с требованиями международных норм прав человека.

52. Случаи ранений и гибели людей в результате действий израильских сил безопасности должны полномасштабно расследоваться в соответствии с международными стандартами оперативности, независимости, беспристрастности и тщательности. Лица, признанные виновными, должны привлекаться к ответственности, а жертвы — получать компенсацию.

53. Правительство Израиля должно обеспечить осуществление независимого и тщательного обзора проводимой им политики административного задержания с целью прекратить ее проведение.

54. Правительству Израиля следует обращаться с палестинскими детьми, содержащимися под стражей, с должным учетом их возраста, в соответствии с международными стандартами.

55. Следует незамедлительно прекратить проведение израильской политики, приводящей к насильственному перемещению гражданского населения на оккупированной палестинской территории и за ее пределы, включая лишение проживающих в Восточном Иерусалиме палестинцев статуса постоянных жителей, выселение, снос домов и запланированное переселение общин бедуинов. Израилю следует незамедлительно пересмотреть политику и практику планирования и функционального зонирования в целях обеспечения достаточного жилища для всех палестинцев, проживающих в зоне С и Восточном Иерусалиме.

56. Правительство Израиля должно в полном объеме выполнить требования консультативного заключения Международного Суда о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории, в частности немедленно остановить строительство стены и осуществить демонтаж или перенос ее построенной части к «зеленой линии».
