



大会

Distr.: General
12 September 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议

临时议程* 项目 60

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 66/86 号决议提交的，它概述秘书长向安全理事会提交的关于 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间西撒哈拉局势的报告。

* A/67/150。



1. 本报告是根据大会关于西撒哈拉问题的第 66/86 号决议第 7 段提交的，所述期间为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日。
2. 依照安全理事会 2011 年 4 月 27 日第 1979(2011)号决议，我于 2012 年 4 月 5 日向安全理事会提交了关于西撒哈拉局势的报告(S/2012/197)。在该报告中，我向安理会通报了我的个人特使推动西撒哈拉问题谈判的活动以及联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)业务活动所面临的挑战。
3. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间，该区域出现与“阿拉伯之春”相关的事态发展。这一运动由涉及失业、贫穷和腐败的动乱所触发，扩大成为对尊重人权和法治的更广泛的诉求。在这一背景下，西撒哈拉冲突双方以及邻国也各自发生了重要的政治事态发展，给谈判进程带来了潜在但不确定的影响。
4. 在本报告所述期间与双方举行的两轮非正式会谈和双边磋商结束时，双方商定深入讨论该领土未来地位的核心问题，并继续探讨有关排雷和自然资源等双方共同关心的具体议题。双方还重申将采取步骤实施先前关于建立信任措施的协议并探索新的措施，在某些情况下商定了这些步骤。然而，在西撒哈拉未来地位和西撒哈拉人民实现自决的方式等核心问题上，没有取得进展。双方继续坚持我的个人特使以前曾描述的“毫不退让且相互排斥的立场”。总之，双方继续表现出定期会谈的政治意愿，但尚未表现出打破僵局的政治意愿。
5. 2011 年 7 月 19 日至 21 日，双方在长岛格林特里庄园举行第八轮非正式会谈，重新讨论他们的两项建议，并讨论先前商定的一个或两个创新途径或具体议题，即自然资源和排雷问题。由于双方坚持各自的立场，会谈没有取得实质性的突破。不过，双方同意在日内瓦举行一次自然资源问题专家级会议，并开始建设一个关于现有自然资源和开采现状的共用数据库。
6. 在第八次非正式会谈期间，摩洛哥表示，由于即将举行的选举以及随后新政府的组建，2012 年 1 月后摩洛哥才能参加新一轮会谈或接待我的个人特使。波利萨里奥阵线表示愿意在 2011 年早些时候进行会谈，但 2011 年 12 月或 2012 年 1 月大部分时间无法参加，因为届时阵线正在召开定期大会和进行内部选举。我的个人特使提议在 2012 年 2 月 11 日至 13 日举行新一轮会谈。但双方对彼此和周边国家的代表团团长人选提出不同的要求，使会谈不得不进一步推迟。经过与所有有关方面磋商后，新一轮非正式会谈定于 2012 年 3 月 11 日至 13 日在格林特里庄园举行。
7. 我的个人特使利用非正式会谈之间的间隙，走访了西撒哈拉之友小组各成员国首都，与双方和邻国举行了几次双边会晤。2011 年 11 月 3 日至 8 日，他访问了马德里、巴黎和莫斯科，此前他已经在 2011 年 10 月 14 日与哥伦比亚特区华盛顿的高级官员进行了磋商。他于 2011 年 12 月 15 日访问伦敦，完成了对各国首都的走访。这些会晤十分有益，反映了对联合国所做努力的有力支持、对安全

理事会一系列决议中提出的直接谈判框架的继续承诺以及超越现状、寻找解决办法的新的积极性。

8. 在会晤过程中，我的个人特使争取西撒哈拉之友小组支持他已于 2011 年 10 月 26 日向安理会通报的两个想法：与西撒哈拉各界人士进行磋商并在各界人士之间展开对话，与一个由马格里布德高望重人士组成的小组就西撒哈拉问题进行磋商。他说明这两种想法的目的不是要取代谈判代表，而是要鼓励开展讨论，提出新的想法，甚至提出可以让谈判代表审议的新提议。通过这一途径，可以扩宽在西撒哈拉未来地位问题上的思路，产生可能有助于双方克服在超越分歧立场方面的困难的新思维。西撒哈拉之友小组各成员国对这两项举措表示了广泛的支持。目前正在与双方讨论这两项举措。

9. 在西撒哈拉之友小组各成员国的首都，我的个人特使还强调，联合国和整个国际社会在考虑如何最好地推动问题的解决时，必须获得有关西撒哈拉和难民营事态发展的可靠、独立信息，这至关重要。这可以通过扩大西撒特派团的报告以及让外交官、记者和其他人士更频繁地访问西撒哈拉和难民营来实现。已经达成广泛共识的是，需要得到更多、质量更好的独立信息，而且西撒特派团人员在西撒哈拉和难民营应享有充分的行动和外联的自由，有能力对重大事态发展进行透明的报告，如世界各地其他维持和平行动已经做到的那样。

10. 2011 年 11 月 8 日至 11 日，我的个人特使访问日内瓦，会晤了联合国各机构，并担任第八轮非正式会谈商定举行的西撒哈拉自然资源问题双方专家级会议的共同主席。在整个会议过程中，他表明讨论只是技术性的，西撒哈拉最终地位问题应予搁置。然而，双方进行了具有政治性质的激烈讨论并相互指责，结果技术问题上的交流有限。尽管如此，摩洛哥的专家详细介绍了渔业、水、矿产等所选资源的状况以及诸如气候变化和污染等环境议题，波利萨里奥阵线的专家则介绍了授予一系列国际公司的石油和矿产资源勘探合同，这些合同取决于西撒哈拉冲突得以解决，从而实现其独立。

11. 摩洛哥代表团表示，西撒哈拉自然资源有限，需要由摩洛哥国家资助的大型基础设施投资才能确保其可行性，特别是在供水服务方面。它还申明这种开发所得收入惠及当地人口并具有可持续性。波利萨里奥阵线坚决反对这两个说法，强调在非自治该领土内进行不可持续的资源开采的非法性。它还呼吁联合国核查团确保西撒哈拉自然资源的可持续利用。虽然双方对于该领土内的自然资源和环境现状显然不能取得一致，但双方讨论了在下一轮非正式会谈中就这一议题接下来可能采取的步骤，以尝试建立一个共同认可的数据库，作为进一步讨论的基础。

12. 2012 年 3 月 11 日至 13 日，新一轮非正式会谈在格林特里庄园举行。双方对谈判进程的目的进行了讨论，但各执一词。摩洛哥认为，谈判进程应该就摩洛哥提出的自治提议的细节进行谈判，为确认性的全民投票做好准备。波利萨里奥

阵线反驳说，谈判进程应该对所有可能性敞开大门，以准备一场具有多种选择的全民投票。双方继续拒绝把对方的提议作为谈判的基础。

13. 会谈讨论了先前商定的两个具体议题：关于排雷问题，双方指定了与联合国地雷行动处进一步协调及合作的协调人；关于自然资源和环境问题，双方确认打算不仅向联合国提供协调人，而且提供关于自然资源和环境状况的所有可用信息。这将使联合国环境规划署(环境署)专家能够开始建立一个作为今后讨论环境状况和自然资源的基础的数据库，包括研究目前开发活动所涉的法律问题。

14. 在建立信任措施方面，在 2012 年 1 月 24 日和 25 日与联合国难民事务高级专员办事处(难民署)举行会议后之后，双方和邻国欢迎难民署计划为探亲乘客租用较大的飞机，从而大大增加受惠人数，并欢迎难民署打算探索为失散家庭安排访问网吧的可能性。他们还同意与难民署合作，举办两次撒哈拉文化研讨会，时间暂定在 2012 年 7 月和 10 月，主题分别是妇女的作用和帐篷(al-khaima)在哈桑尼亚文化中的意义。

15. 2012 年 4 月 24 日，安全理事会一致通过第 2044(2012)号决议，申明坚决支持联合国为促进解决西撒哈拉冲突所作的努力，并将西撒特派团的任务延长至 2013 年 4 月 30 日。摩洛哥自 2012 年 1 月 1 日成为安理会非常任理事国。2012 年 5 月 10 日，摩洛哥告诉我，它对目前的谈判进程持有一些保留。截至 2012 年 6 月 30 日，解决冲突的进展仍有待关于今后方向的进一步讨论。按照第 2044(2012)号决议的规定，我的个人特使将在未来几个月内向安全理事会通报情况。
