



Организация Объединенных Наций

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят седьмая сессия

Дополнение № 36



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят седьмая сессия
Дополнение № 36

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2012

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Тематические приоритеты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	3
A. Укрепление механизмов по правам человека и последовательное развитие международного права в области прав человека	3
B. Борьба против дискриминации, в частности расовой дискриминации, дискриминации по признаку половой или религиозной принадлежности и дискриминации в отношении других маргинализированных групп	8
C. Дальнейшее осуществление экономических, социальных и культурных прав и борьба с неравенством и бедностью, в частности в контексте экономического, продовольственного и климатического кризисов	12
D. Права человека в контексте миграции	15
E. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности, верховенства права и демократического общества	15
F. Защита прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности	19
III. Выводы	21

I. Введение

1. В настоящем докладе освещается работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), проведенная с августа 2011 года по июль 2012 года, а также осуществление шести тематических приоритетных задач Управления, указанных в его планах управленческой деятельности за 2010–2011 годы и на 2012–2013 годы.
2. Продление еще на два года моих полномочий по поощрению и защите прав человека во всем мире является для меня большой честью и я преисполнена решимости выполнять этот мандат с предельным усилием.
3. Рассматриваемый период был ознаменован событиями, проверившими на прочность потенциал и волю международного сообщества предотвращать бедствия в области прав человека и гуманитарные бедствия и надлежащим образом реагировать на них. Кризис в Сирийской Арабской Республике, сложные политические, экономические и социальные преобразования и положение в районе Сахеля и Африканского Рога можно было бы смягчить, если бы защита населения восторжествовала над политическими соображениями. Откровенное неуважение международных прав человека и гуманитарного права и, как следствие, самой человеческой жизни является анахронизмом, который международное сообщество не должно терпеть.
4. В течение прошедшего года я неустанно выступала за соблюдение международных стандартов в области прав человека, в том числе в контексте кризисов и преобразований, а также укрепления демократических обществ. Резко повысился авторитет моего Управления в международных средствах массовой информации, а также в социальной сети, которая стала мощной платформой для повышения информированности о правах человека. Кроме того, помощник Генерального секретаря Иван Шиманович и Нью-Йоркское отделение Верховного комиссара продолжали поддерживать тесное сотрудничество с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения учета вопросов прав человека во всей деятельности Организации. Роль Нью-Йоркского отделения также имела крайне важное значение в информировании межправительственных органов о вопросах прав человека в контексте обсуждения вопросов мира и безопасности и развития.
5. По состоянию на июль 2012 года УВКПЧ учредило и поддерживает 58 правозащитных присутствий: 12 страновых и самостоятельных отделений¹, 12 региональных отделений², 16 компонентов по правам человека миротворче-

¹ Страновые отделения расположены в Боливии (Многонациональном Государстве), Камбодже, Колумбии, Гватемале, Гвинее, Мавритании, Мексике, Того, Тунисе и Уганде. Самостоятельные отделения находятся в Косово (Сербия) и оккупированной палестинской территории.

² Региональные отделения расположены в Восточной Африке (Аддис-Абеба), южной части Африки (Претория), Западной Африке (Дакар), на Ближнем Востоке (Бейрут), в Юго-Восточной Азии (Бангкок), Тихоокеанском регионе (Сува), Центральной Америке (Панама), Южной Америке (Сантьяго), Центральной Азии (Бишкек) и Европе (Брюссель). Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, базирующийся в Яунде, и Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Дохе являются вспомогательными отделениями УВКПЧ.

ских миссий³ и 18 советников по правам человека в страновых группах Организации Объединенных Наций⁴. Кроме того, в июне 2012 года УВКПЧ начало осуществлять региональную деятельность в Северной Африке⁵. Отделение УВКПЧ в Непале было закрыто в соответствии с решением правительства не продлевать его мандат.

6. Поездки в страны, которые я и мои представители совершили, позволили провести информационно-разъяснительную работу на высоком уровне и поддерживать диалог по важнейшим вопросам прав человека. С августа 2011 года я совершила поездки (в хронологическом порядке) в Республику Молдова, Францию, Мальдивские Острова и Индонезию, Гватемалу, Барбадос, Швецию, Южный Судан, Зимбабве, Бельгию, Пакистан, Бразилию, Кыргызстан и Казахстан; заместитель Верховного комиссара посетил Ирландию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Уругвай, Парагвай, Чили, Польшу, Соединенные Штаты Америки, Катар, Мали, Нигер, Чад, Тунис, Ливан, Малави и Монголию; и помощник Генерального секретаря совершил поездки в Эфиопию (для участия в Саммите Африканского союза), Бурунди и Демократическую Республику Конго и сопровождал Генерального секретаря в поездках в Боснию и Герцеговину, Хорватию, Черногорию, Сербию, Словению и бывшую югославскую Республику Македония.

7. Кроме того, УВКПЧ совершило ряд поездок по оценке в целях участия в диалоге с национальными партнерами и изучения возможных областей сотрудничества в Бахрейне, Египте, Иране (Исламской Республике), Мьянме и Йемене.

³ Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД); Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ); Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА); Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ); Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ); Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР); Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ); Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС); Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ); Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ); Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС); Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС); Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ); Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК); Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС); и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ).

⁴ Советники по правам человека базируются в страновых группах Организации Объединенных Наций в Африке (Бурунди (с охватом района Великих озер), Чаде, Кении, Мадагаскаре, Нигере и Руанде); в Северной и Южной Америке (Эквадоре, Гондурасе и Парагвае); Азиатско-Тихоокеанском регионе (Папуа — Новой Гвинее и Шри-Ланке); и Европе и Центральной Азии (Грузии (с охватом Южного Кавказа)), Республике Молдова, Российской Федерации, Сербии, Таджикистане, бывшей Югославской Республике Македонии и Украине.

⁵ До официального создания Регионального отделения в Северной Африке и после согласия правительства Туниса деятельность с охватом этого региона в настоящее время осуществляется из Туниса на временной основе.

8. В резолюции 17/25 Совет по правам человека просил УВКПЧ расширить оказание технической помощи переходному федеральному правительству Сомали и его субнациональным органам власти. В мае 2012 года в Могадишо УВКПЧ и ПОООНС подписали с переходным федеральным правительством меморандум о договоренности о техническом сотрудничестве в области прав человека. Такая инициатива позволит усилить поддержку властей Сомали и содействовать уделению самого пристального внимания правам человека на постпереходном этапе. В июне 2012 года я подписала с правительством Саудовской Аравии меморандум о договоренности об оказании технической помощи.

9. В период после кризиса и в контексте преобразований велась активная работа по мобилизации помощи УВКПЧ, включая запросы о создании присутствия на местах, техническом сотрудничестве и поддержке комиссий по проведению расследований. Возросло также число мандатов специальных процедур Совета по правам человека, обращающихся к УВКПЧ с просьбой осуществлять мониторинг и сообщать о положении в области прав человека и расширять техническое сотрудничество. Кроме того, были определены новые мандаты и приступил к своей работе десятый Договорный орган Организации Объединенных Наций.

10. Я приветствую эту тенденцию, отражающую усиление признания важности прав человека и роли УВКПЧ. Заслуживающим упоминания шагом является также подтверждение важнейшего значения прав человека для устойчивого развития на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»).

11. С учетом текущих финансовых ограничений постоянная политическая и финансовая поддержка государств-членов имеет для УВКПЧ крайне важное значение для развития достигнутых успехов и выполнения его многогранного мандата.

II. Тематические приоритеты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Укрепление механизмов по правам человека и последовательное развитие международного права в области прав человека

1. Укрепление механизмов по правам человека

а) Совет по правам человека

12. В течение отчетного периода в связи с критическими событиями инициативы Совета по правам человека расширились. Что касается Сирийской Арабской Республики, Совет провел три специальных сессии и срочные дискуссии, третий раз продлил мандат комиссии по проведению расследований⁶ и определил мандат Специального докладчика, предусматривающий мониторинг поло-

⁶ Резолюция 19/22.

жения в области прав человека в стране и осуществление рекомендаций комиссии по проведению расследований после истечения срока действия мандата этого органа⁷. Кроме того, Совет принял новые резолюции по странам с требованием представления отчетности УВКПЧ (Мали, Южный Судан, Шри-Ланка и Йемен) или с просьбой к Управлению расширить или усилить оказываемую им техническую помощь (Демократическая Республика Конго, Ирак, Ливия, Сомали, Шри-Ланка и Йемен). Он также определил новые страновые мандаты для Беларуси, Кот-д'Ивуара и Эритреи.

13. На основе мандатов Совета по правам человека УВКПЧ продолжало оказывать поддержку комиссиям по проведению расследований в Ливии и Сирийской Арабской Республике и оказало помощь в создании независимой международной миссии по установлению фактов для расследования воздействия создания израильских поселений на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим⁸.

14. В некоторых случаях отказ соответствующих правительств поддерживать сотрудничество воспрепятствовал прямому сбору и проверке информации, ограничил анализ и заключения и, что наиболее важно, воспрепятствовал диалогу. Такие случаи серьезно подрывают полномочия и цели Совета, а также деятельность УВКПЧ.

15. Другим крайне важным вопросом, которому уделялось повышенное внимание в течение отчетного периода, являлась вызывающая обеспокоенность тенденция репрессалий и кампаний против представителей гражданского общества, принимавших участие в заседаниях Совета по правам человека и поддерживающих сотрудничество с механизмами по правам человека и УВКПЧ. Крайне важно предотвращать такие нападки и сохранять возможности участия гражданского общества в заседаниях механизма по правам человека и после них. Этот вопрос будет рассмотрен в ходе группового обсуждения, запланированного на двадцать первой сессии Совета.

16. Помимо упомянутых выше мандатов возросло число резолюций Совета по правам человека, в которых УВКПЧ поручаются разные виды деятельности, включая практикумы, семинары и исследования. Я с удовлетворением отмечаю, что Совет придерживается выводов своего обзора в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, с тем чтобы расширить доступ инвалидов к своей деятельности на основе подготовки документов в удобном для чтения формате и продолжения обеспечения сурдоперевода и передачи кодированных субтитров в реальном режиме времени в ходе заседаний соответствующих дискуссионных групп. На основе групповых обсуждений Совет продолжает рассматривать важные вопросы прав человека, такие, как предоставление права голоса лицам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, поощрение Всеобщей декларации прав человека на основе спортивных мероприятий, право на развитие, дискриминация в мире с многообразием культур, культурные и лингвистические права коренных народов, права человека в контексте мирных протестов, свобода слова в Интернете, дискриминация и насилие на основе сексуальной ориентации и гендерной принадлежности и права пожилых людей. На своей девятна-

⁷ Резолюция S-18/1.

⁸ Резолюция 19/17.

дцатой сессии Совет открыл ежегодное групповое обсуждение по вопросу актуализации прав человека в системе Организации Объединенных Наций.

17. Увеличение числа тематических и страновых резолюций, принимаемых Советом по правам человека, свидетельствует о его решимости рассматривать продолжительные, срочные и возникающие ситуации и вопросы в области прав человека. Вместе с тем, как отмечено в пункте 9 моего предыдущего доклада Генеральной Ассамблее (A/66/36), такая работа имеет значительные последствия для УВКПЧ и выделение требуемого объема ресурсов Ассамблеей не было своевременным или сопоставимым с дополнительным объемом работы.

b) Универсальный периодический обзор

18. В марте 2012 года завершился первый четырехгодичный цикл универсального периодического обзора. Впервые в истории международных отношений положение дел в области прав человека во всех государствах рассматривалось другими государствами с участием национальных учреждений по правам человека, организаций гражданского общества, подразделений Организации Объединенных Наций и учреждений по вопросам развития. Было вынесено более 20 000 рекомендаций, касающихся всех прав человека и послуживших платформой для инициирования или укрепления взаимодействия, диалога и сотрудничества в области прав человека на страновом уровне, а также на региональном и глобальном уровнях. Второй цикл начался 21 мая 2012 года с обзора в 14 странах.

19. На УВКПЧ возлагаются огромные надежды в качестве ведущей организации, поддерживающей осуществление рекомендаций по результатам универсального периодического обзора, что требует постоянных усилий и ресурсов. В нынешнем контексте жестких финансовых ограничений УВКПЧ играет катализирующую роль в осуществлении последующих мер по результатам универсального периодического обзора в целях оптимального использования имеющихся ресурсов и укрепило свой оперативный потенциал более эффективным образом для поддержки такого нового механизма, в том числе на основе мобилизации партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и таких региональных организаций, как Совет Европы, секретариат Содружества и Международная организация франкоязычных стран.

20. Все правозащитные присутствия на местах активно поощряют, консультируют и поддерживают национальные власти, гражданское общество, организации системы Организации Объединенных Наций и учреждения по вопросам развития в их усилиях по осуществлению рекомендаций универсального периодического обзора, а также рекомендаций других органов по правам человека. УВКПЧ также стремится устанавливать стратегические партнерства в поддержку осуществления рекомендаций. Особо ценное значение это имеет в странах, в которых отсутствует правозащитное присутствие на местах. На настоящий момент более чем в 60 странах проведено более 150 мероприятий, связанных с универсальным периодическим обзором.

c) Специальные процедуры

21. Определение новых мандатов Советом по правам человека свидетельствует о ключевой позиции специальных процедур в механизме по правам человека. В течение отчетного периода Совет определил четыре новых мандата для

стран, а именно для Беларуси⁹, Кот-д'Ивуара¹⁰, Эритреи¹¹ и, как отмечалось выше, Сирийской Арабской Республики, и три тематических мандата по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений¹²; содействию установлению демократического и справедливого международного порядка¹³; и по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой¹⁴. По состоянию на июль 2012 года насчитывалось 48 специальных процедур, включая 12 мандатов по странам.

22. В 2011 году мандатарии специальных процедур совершили 82 поездки в страны. По состоянию на июль 2012 года 91 государство направило постоянное приглашение специальным процедурам; к сожалению, не все из них воспользовались такими приглашениями или сделали это своевременно.

23. В течение отчетного периода мандатарии специальных процедур издали 604 сообщения. С сентября 2011 года они представляли сводный доклад о сообщениях на каждой сессии Совета по правам человека в целях согласования, рационализации и повышения транспарентности. К сожалению, показатель ответов государств на сообщения оставался на низком уровне, составившем 35 процентов.

24. Специальные процедуры стремились расширять сотрудничество с региональными системами по правам человека, о чем свидетельствует «дорожная карта» о сотрудничестве, составленная совместно со специальными процедурами Африканской комиссии по правам человека и народов.

d) Договорные органы

25. По состоянию на 15 июля 2012 года насчитывалось 1968 ратификаций и присоединений к договорам по правам человека и основным и процедурным протоколам к ним. За более чем 10 лет число договорных органов по правам человека возросло с 5 до 10, причем в ноябре 2011 года свою первую сессию провел Комитет по защите всех лиц от насильственных исчезновений. В своей резолюции 66/138 Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка о процедуре сообщений, который после вступления в силу позволит Комитету по правам ребенка получать и рассматривать индивидуальные сообщения. В 2011 году пять договорных органов, обладающих компетенцией получать сообщения, приняли 130 решений об индивидуальных сообщениях, тем самым упрочив международную юриспруденцию в различных областях.

26. С 2000 года ежегодное число недель, в течение которых договорные органы проводят сессии, возросло с 44 до 73, а число членов-экспертов возросло с 74 до 172. В течение отчетного периода при поддержке УВКПЧ договорные органы рассмотрели примерно 120 докладов государств-участников. В частности, в мае 2012 года Комитет против пыток рассмотрел положение в Сирийской

⁹ Резолюция 20/13.

¹⁰ Резолюция 17/21.

¹¹ Резолюция 20/20.

¹² Резолюция 18/7.

¹³ Резолюция 18/6.

¹⁴ Резолюция 19/10.

Арабской Республике после обращения с запросом о представлении специального доклада государства-участника, который правительство не представило.

27. С момента начала процесса укрепления системы договорных органов в конце 2009 года УВКПЧ поощряло и поддерживало диалог между разными заинтересованными сторонами для получения предложений в этих целях. В данном контексте были проведены консультации для представителей научных кругов (Люцерн, Швейцария, октябрь 2011 года), представителей договорных органов (Дублин, ноябрь 2011 года), организаций системы Организации Объединенных Наций (Женева и Нью-Йорк, ноябрь 2011 года) и государств-участников (Женева и Нью-Йорк, соответственно февраль и апрель 2012 года). Кроме того, я получила от разных заинтересованных сторон многочисленные письменные доклады для этого процесса. В июне 2012 года я представила доклад об усилении системы договорных органов (см. A/66/860), включая конкретные предложения на основе проведенных консультаций. Председатели договорных органов одобрили подход и предложения, изложенные в докладе.

28. В июне 2012 года на своем ежегодном совещании, проведенном в Аддис-Абебе, председатели договорных органов также одобрили руководящие принципы в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека («Аддис-Абебские принципы», A/67/222, приложение I).

2. Прогрессивное развитие международного права в области прав человека

29. В течение рассматриваемого периода договорные органы провели общие обсуждения, в том числе по вопросу о подготовке общих замечаний. В июле 2011 года на своей сорок девятой сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обсудил вопрос о правах человека женщин в ситуациях конфликта и постконфликтных ситуациях и провел четыре региональных консультации по этой теме в первой половине 2012 года. Он также провел групповое обсуждение по вопросу о политическом участии женщин и руководстве на своей пятьдесят второй сессии в ознаменование тридцатой годовщины (июль 2012 года); в сентябре 2011 года на своей пятнадцатой сессии Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей провел в течение дня общее обсуждение вопроса о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей в целях подготовки общего замечания по этому вопросу; на своей пятьдесят восьмой сессии в сентябре/октябре 2011 года Комитет по правам ребенка посвятил один день общему обсуждению статьи 9 Конвенции, касающейся вопросов прав детей, чьи родители находятся в заключении; на своей семьдесят девятой сессии в августе/сентябре 2011 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял общую рекомендацию № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении людей африканского происхождения.

30. При поддержке УВКПЧ специальные процедуры подготовили новые руководящие принципы и исследования. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание представил Совету по правам человека проект руководящих принципов относительно оценок воздействия торговых и инвестиционных соглашений на права человека (A/HRC/19/59/Add.5); независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления

всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, представил руководящие принципы по внешней задолженности и правам человека (A/HRC/20/23 и Согг.1, приложение); Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания представил Генеральной Ассамблее доклад (A/66/268), в котором изложены принципы использования практики одиночного содержания в целях ее сведения к минимуму или отмены; Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, представил Совету проект основных принципов реализации прав лиц, пострадавших от торговли людьми (A/HRC/17/38, приложение I); и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение представил доклад о разъяснении характера обязательств государств уважать, защищать и поощрять право на свободу мнений и их свободное выражение в Интернете (см. A/HRC/17/27 и A/66/290).

31. В 2011 году УВКПЧ поддержало создание Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, которую Совет по правам человека в своей резолюции 17/4 наделил мандатом содействовать распространению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Рабочая группа провела свое первое заседание в Женеве в январе 2012 года, а второе заседание в мае. УВКПЧ поддержало распространение и осуществление Руководящих принципов, подготовило разъяснительное руководство по корпоративной ответственности уважать права человека¹⁵ и продолжало содействовать деятельности в области прав человека в рамках Глобального договора.

32. На основе сотрудничества с региональными организациями в Африке УВКПЧ и Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц содействовали поощрению, ратификации и осуществлению Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи (Кампальская конвенция).

В. Борьба против дискриминации, в частности расовой дискриминации, дискриминации по признаку половой или религиозной принадлежности и дискриминации в отношении других маргинализированных групп

1. Расовая дискриминация

33. В 2011 году Генеральная Ассамблея в ознаменование десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий провела совещание высокого уровня, приняв на нем резолюцию 66/3 — политическую декларацию, в которой к системе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам обращен призыв активизировать усилия по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

¹⁵ OHCHR, *The Corporate Responsibility to Respect Human Rights: An Interpretive Guide* (HRI/PUB/12/02).

34. По случаю Международного года лиц африканского происхождения в 2011 году УВКПЧ организовало различные мероприятия, включая тематические обсуждения и сопутствующие мероприятия в Совете по правам человека и на Генеральной Ассамблее. Кроме того, Управление инициировало программу стажировок в целях расширения возможностей молодежи африканского происхождения в плане углубления знаний о работе, проводимой в Организации Объединенных Наций против расовой дискриминации.

35. УВКПЧ оказало содействие правительствам Бенина, Боливии (Многонационального Государства), Буркина-Фасо, Гвинеи, Коста-Рики, Мавритании, Нигерии, Панама и Уругвая в разработке национальных планов действий против дискриминации и в поддержку смежных инициатив. В 2011 году УВКПЧ организовало практикумы экспертов по запрещению разжигания национальной, расовой и религиозной ненависти в целях анализа законодательства, судебной практики и национальной политики касательно разжигания ненависти в Европе, Африке, Азии и Тихом океане и Северной и Южной Америке. Поскольку эта серия экспертных практикумов генерировала колоссальный объем информации и большое число практических предложений по совершенствованию осуществления соответствующих международных правозащитных стандартов, УВКПЧ созывает при поддержке правительства Марокко 4 и 5 октября 2012 года заключительное совещание экспертов для подведения итогов этих практикумов и впоследствии опубликует доклад для сведения всех заинтересованных сторон.

2. Вопросы коренных народов и меньшинств

36. В 2012 году УВКПЧ организовало мероприятия в ознаменование двадцатой годовщины принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, включая дискуссионный форум, созданный на девятнадцатой сессии Совета по правам человека, и семинар экспертов по повышению эффективности международных, региональных и национальных правозащитных механизмов для поддержки и защиты прав религиозных меньшинств (Вена, май 2012 года). УВКПЧ будет также выступать координатором сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, одобренной Генеральным секретарем в марте 2012 года. В июне 2011 года УВКПЧ организовало свою седьмую ежегодную учебную программу для лиц, принадлежащих к меньшинствам, в дополнение к запуску первой программы для старших стипендиатов из числа меньшинств.

37. В июне/июле 2012 года УВКПЧ организовало свою ежегодную учебную программу для 23 коренных жителей из 17 стран. В мае 2012 года УВКПЧ опубликовало ориентиры по защите коренных народов района Амазонии и Гран-Чако, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром. В феврале 2012 года Совет управляющих Фонда добровольных взносов для коренного населения поддержал, в частности, участие 44 представителей коренных народов в одиннадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов. В октябре 2011 года Партнерство Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов утвердило программы для Боливии (Многонационального Государства), Камеруна, Конго, Непала, Никарагуа и Центральноафриканской Республики и региональную программу для Юго-Восточной Азии.

3. Гендерное равенство и права человека женщин

38. УВКПЧ оказывало содействие Рабочей группе по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике в деле выявления передовой практики отмены законов, способствующих дискриминации в отношении женщин. Оно поддерживало также Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях в разработке рекомендаций по внедрению комплексного подхода к ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, вместе со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины") и Рабочей группой по насильственным и недобровольным исчезновениям УВКПЧ созвало практикум, посвященный женщинам и насильственным исчезновениям (Аддис-Абеба, апрель 2012 года), чтобы заложить основу для составления по этому вопросу замечания общего порядка Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям.

39. Правозащитные подразделения на местах продолжали вести работу по искоренению насилия в отношении женщин. В Косово (Сербия) УВКПЧ поддержало разработку плана действий на основе резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, а Региональное отделение УВКПЧ на юге Африки приняло участие в совещании Сообщества по вопросам развития стран юга Африки для разработки стратегии искоренения сексуального и гендерного насилия в регионе. В июле 2012 года в развитие ориентиров, намеченных в *докладе Группы по средствам правовой защиты и возмещению ущерба для жертв сексуального насилия в Демократической Республике Конго Верховному комиссару по правам человека*¹⁶, опубликованном в марте 2011 года, УВКПЧ присудило четыре гранта неправительственным организациям в Букаву и Шабунде для оказания содействия пострадавшим от сексуального насилия. Кроме того, УВКПЧ представило Совету по правам человека на его двадцатой сессии тематическое исследование по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек и инвалидности (A/HRC/20/5 и Согг.1) с конкретными рекомендациями на предмет решения этой проблемы.

40. Вместе с другими органами Организации Объединенных Наций УВКПЧ продолжало разработку стратегических материалов по борьбе с торговлей людьми, оценке воздействия мер пресечения такой торговли, рассмотрению уязвимости и обеспечению помощи жертвам торговли. Кроме того, УВКПЧ продолжало поощрять использование комментария к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми¹⁷ и наращивать соответствующий потенциал национальных правоохранительных органов, особенно в Центральной Африке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

41. За отчетный период УВКПЧ внедрило у себя политику гендерного равенства, а также приняло стратегический план ее осуществления.

¹⁶ Имеется по адресу: www.ohchr.org/EN/countries/AfricaRegion/Pages/ZRIndex.aspx.

¹⁷ United Nations publication, Sales No. E.10.XIV.1.

4. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

42. УВКПЧ продолжало подчеркивать серьезность и распространенность насилия и дискриминации, совершаемых в отношении лиц на основе их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В декабре 2011 года я представила Совету по правам человека доклад (A/HRC/19/41) со сведениями о дискриминационных законах и практике и актах насилия в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов во всех регионах. В докладе приводятся свидетельства о тенденциях к насилию и дискриминации в отношении людей в силу их сексуальной ориентации и гендерной идентичности и сформулированы рекомендации, адресованные государствам и направленные на решение проблемы на национальном уровне.

43. В своем диалоге с правительствами, в том числе в ходе визитов в страны, я призываю государства пересматривать законы и корректировать дискриминационные социальные подходы к образованию и общественной информации. Правозащитные подразделения на местах также ведут работу по этим вопросам, в частности в Камеруне, Конго, Габоне, Республике Молдова и Уганде.

5. Дискриминация в отношении инвалидов

44. По состоянию на конец июня 2012 года участниками Конвенции о правах инвалидов стали 116 государств и Европейский союз, а Факультативного протокола к ней — 71 государство. В 2011 году УВКПЧ, включая подразделения на местах, оказывало содействие и поддержку государствам и негосударственным субъектам в деле облегчения ратификации и эффективного осуществления Конвенции и Факультативного протокола. УВКПЧ работает также над составлением справочника по аспектам пересмотра законов, внесения законопроектов и принятия административных мер в целях содействия осуществлению Конвенции.

45. Вместе с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международной организацией труда (МОТ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) УВКПЧ участвовало в управлении целевого фонда по инвалидности с привлечением многочисленных доноров, учрежденного в декабре 2011 года для поддержки технического содействия в осуществлении Конвенции. В марте 2012 года УВКПЧ представил Совету по правам человека техническое исследование об участии инвалидов в политической и общественной жизни (A/HRC/19/36).

6. Дискриминация в отношении лиц старшего возраста

46. Вместе с Департаментом по экономическим и социальным вопросам УВКПЧ оказывало поддержку Рабочей группе открытого состава по проблемам старения, учрежденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/182 для цели укрепления защиты прав человека людей старшего возраста. Кроме того, мой доклад Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2012 года (E/2012/51 and Corr.1) посвящен правам человека лиц старшего возраста.

7. Дискриминация на основе состояния здоровья

47. Во исполнение резолюции 16/28 Совета по правам человека УВКПЧ организовало на девятнадцатой сессии Совета первый дискуссионный форум для лиц, живущих с ВИЧ и затронутых его воздействием. Обсуждения были сосредоточены на необходимости внесения поправок в законы, политику и программы, играющие контрпродуктивную роль в борьбе с ВИЧ/СПИДом. На этой сессии я представила также Совету доклад о защите прав человека в контексте ВИЧ и СПИДа (A/HRC/19/37), в котором с точки зрения прав человека проанализирована Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/277. В Республике Молдова мое Управление оказывало пропагандистские и консультативные услуги, приведшие к законодательным реформам, согласно которым были сняты ограничения на въезд в страну, пребывание и проживание там на основании статуса ВИЧ, укреплены меры, запрещающие дискриминацию ВИЧ-инфицированных лиц на работе, и отменены предписания об обязательной проверке на ВИЧ для неграждан и для пар, вступающих в брак.

С. Дальнейшее осуществление экономических, социальных и культурных прав и борьба с неравенством и бедностью, в частности в контексте экономического, продовольственного и климатического кризисов

1. Укрепление права на развитие и интеграция прав человека в цели, планы и программы в области развития

48. УВКПЧ прилагает усилия с целью обеспечить, чтобы право на развитие находило отражение в основных обсуждениях вопросов развития, включая «Рио+20», четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики и программу развития на период после 2015 года.

49. В 2011 году УВКПЧ завершило всеобъемлющую программу мероприятий по всему миру в ознаменование двадцать пятой годовщины Декларации о праве на развитие, кратко охарактеризованную в докладе (A/HRC/19/45), представленном мною и Генеральным секретарем Совету по правам человека. Празднование завершилось призывом к принятию межправительственных мер в связи с правом на развитие и к обеспечению согласованности политики в области прав человека в рамках глобального партнерства в целях развития. В этом контексте я подчеркнула, что процесс развития нужно избавить от узкой специализации, ориентированной на экономический рост.

50. Опираясь на обязательства в области прав человека, взятые государствами-членами на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и нашедшие отражение в резолюции 65/1 Ассамблеи, УВКПЧ добился укрепления своего исследовательского потенциала, пропагандистского охвата и партнерств в поддержку усилий по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обозначению принципиальной программы развития на период после 2015 года. В ноябре 2011 года УВКПЧ вместе с Центром по экономическим и социальным правам создало консультативное совещание экспертов по теме «Цели в области развития,

сформулированные в Декларации тысячелетия: кто несет ответственность?» с целью определить стратегические и оперативные последствия для программы развития на период после 2015 года. В 2012 году УВКПЧ активно участвовало в работе целевой группы системы Организации Объединенных Наций по программе Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. В результате целевая группа признала права человека одним из трех предложенных составляющих программы развития на период после 2015 года.

51. Учет компонента прав человека в политике, ориентирах, программах и учебно-методологических средствах Организации Объединенных Наций имеет важнейшее значение для укрепления потенциала Организации в плане эффективной поддержки национальных усилий по поощрению и защите прав человека. В этом контексте УВКПЧ возглавляло и координировало работу механизма интеграции прав человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В октябре 2011 года начал работу целевой фонд с участием большого числа доноров, призванный укрепить потенциал страновых групп Организации Объединенных Наций по поддержке развития систем защиты прав человека на страновом уровне. В рамках этого фонда была принята совместная стратегия направления советников по правам человека в канцелярии координаторов-резидентов. К сожалению, в фонд пока внесены лишь символические взносы.

52. УВКПЧ тесно сотрудничает также с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и страновыми группами Организации Объединенных Наций, которые играют самую непосредственную роль в обеспечении учета компонента прав человека в политике, программах и деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне. УВКПЧ оказывал существенную поддержку разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общестрановых программных документов, во многих из которых нашел отражение подход, основанный на правах человека. Кроме того, в отчетный период УВКПЧ участвовал в реализации программ совершенствования лидерских навыков и вступления в должность 170 координаторов-резидентов и руководителей учреждений Организации Объединенных Наций. Это партнерство чрезвычайно важно для эффективного учета компонента прав человека во всех сферах деятельности Организации Объединенных Наций, особенно там, где нет присутствия УВКПЧ.

2. Борьба с нищетой

53. УВКПЧ продолжало поддерживать правительство Эквадора в усилиях по интеграции прав человека в национальный план развития и приступило к экспериментальному использованию руководства по подходу, основанному на правах человека, в планировании секторальной политики. В Непале УВКПЧ содействовало укреплению основанного на правах человека подхода, применяемого правительством в национальном планировании и разработке программ сокращения масштабов нищеты, в том числе за счет подготовки публикации по правозащитным показателям мониторинга экономических, социальных и культурных прав, которая была издана в сентябре 2011 года.

54. Кроме того, УВКПЧ поддержало инициативы по интеграции прав человека в национальную бюджетную политику и процессы за счет прикладных исследований и мероприятий по наращиванию потенциала. В Либерии мое

Управление оказало поддержку министерству планирования и экономики в деле интеграции прав человека во вторую программу страны по сокращению масштабов нищеты. В декабре 2011 года в Камеруне УВКПЧ организовало региональный практикум по применению подхода, основанного на правах человека, к процессу составления бюджета для представителей министерств по вопросам планирования и финансов, национальных правозащитных организаций и гражданского общества из семи стран. Цель состояла в укреплении компонента прав человека в национальных программах развития, государственной политике и финансовых механизмах. В Гаити УВКПЧ оказывал поддержку организациям гражданского общества в мониторинге государственной политики и обозначении приоритетов в области развития в бюджетах местных органов управления. Окончательный доклад об этой деятельности был публично одобрен парламентариями, которые представили его премьер-министру в качестве эталонного документа для целей разработки государственной политики и составления бюджета. В июне 2012 года УВКПЧ организовало подготовку по правам человека и составлению бюджетов для чиновников Того в связи с усилиями правительства этой страны по интеграции прав человека в новую стратегию сокращения масштабов нищеты.

3. Экономические, социальные и культурные права

55. На всех направлениях своей работы УВКПЧ активизировало пропаганду и поддержку поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Подразделения на местах выступали за ратификацию Факультативного протокола к Международному пакту об экономических и социальных правах. УВКПЧ оказывало также поддержку и консультативные услуги правительствам, парламентам, страновым группам Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу в вопросах правовой и судебной защиты экономических, социальных и культурных прав и в деле осуществления прав на адекватное жилье, адекватное питание и охрану здоровья.

56. Кроме того, УВКПЧ разработало инструменты и учебные материалы по защите и мониторингу экономических, социальных и культурных прав и участвовало в актуальных обсуждениях в среде исследователей и практикующих правозащитников. Сообразно с резолюцией 14/13 я представила Совету на его двадцатой сессии доклад по вопросу о реализации экономических, социальных и культурных прав во всех странах (A/HRC/20/4 и Corr.1).

4. Защита прав человека в контексте экономического, продовольственного и климатического кризисов

57. Через посредство Целевой группы высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса УВКПЧ участвовало в проработке общей позиции по вопросам продовольственной безопасности и безопасности в области питания для Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и Всемирной торговой организации в преддверии «Рио+20», а также для выдвинутой Генеральным секретарем инициативы о полном искоренении голода. УВКПЧ поддержало также Комитет по всемирной продовольственной безопасности и предоставило ему технические консультации в отношении Добровольных руководящих принципов ответственного управления землепользованием, рыбным хозяйством и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

58. Вместе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание УВКПЧ участвовало в развитии движения за укрепление защиты права на адекватное питание за счет законодательства и стратегий, основанных на правах человека. Мы с заместителем Верховного комиссара обсуждали вопрос продовольственной безопасности и необходимость всеобъемлющего ответа на этот вызов в ходе миссий в Зимбабве, Малави, Нигер и Чад.

D. Права человека в контексте миграции

59. Через посредство Глобальной группы по проблемам миграции УВКПЧ стремится обеспечить интеграцию подхода к миграции, основанного на правах человека. Оно продолжало также настоятельно призывать к уделению более пристального внимания аспекту миграции, связанному с правами человека, в рамках ежегодного Глобального форума по миграции и развитию, в том числе посредством направления технических экспертов, в контексте подготовки к шестому Глобальному форуму, который пройдет на Маврикии в ноябре 2012 года. Кроме того, в преддверии диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, который планируется провести на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, УВКПЧ провело мероприятия по поощрению прав человека всех мигрантов, независимо от их правового статуса.

60. На восемнадцатой сессии Совета по правам человека я представила Совету доклад о положении мигрантов и просителей убежища, спасающихся бегством после событий в Северной Африке (A/HRC/18/54), в котором я выразила свою обеспокоенность по поводу насилия, перехвата и гибели на море. В этой связи я приветствовала решение Европейского суда по правам человека от 23 февраля 2012 года по делу «Хирси Джамаа и другие против Италии», в котором Суд подтвердил права человека всех мигрантов на море. Мое Управление вступило в дело, направив Суду записку. В марте 2012 года УВКПЧ в сотрудничестве с Глобальным альянсом против торговли женщинами организовало консультативное совещание экспертов по теме «Права человека на международных границах: изучая пробелы в политике и практике». В своих выводах эксперты призвали Управление разработать ориентиры по этой теме. С 2011 года УВКПЧ оказывает технические консультативные услуги Европейскому агентству по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств — членов Европейского союза (ФРОНТЕКС) в деле разработки учебного материала по правам человека для пограничников.

E. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности, верховенства права и демократического общества

1. Борьба с безнаказанностью

61. УВКПЧ активно поддерживает разработку и осуществление процедур отправления правосудия в переходный период в целях обеспечения ответственности за совершенные в прошлом нарушения прав человека, предоставления компенсации жертвам и расширения охвата институциональной реформы.

Управление предоставило свою поддержку в связи с осуществлением инициатив, связанных с созданием комиссий по установлению истины в Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Непале и Того, и оказало консультационную помощь в связи с разработкой процедур отправления правосудия в переходный период в Ливии и Тунисе. В Колумбии УВКПЧ предоставило консультационную помощь в разработке законодательства, касающегося прав жертв и реституции земель. В Уганде УВКПЧ и Комиссия Уганды по правам человека провели консультации по вопросу о компенсациях и средствах правовой защиты для жертв вооруженных конфликтов в этой стране. Осуществление программ компенсаций также является одним из основных направлений деятельности УВКПЧ в Тиморе-Лешти и Сьерра-Леоне. Кроме того, УВКПЧ продолжало оказывать поддержку властям в Бурунди, Кении, Непале и Уганде, а также в Косово (Сербия) в деле укрепления механизмов защиты жертв и свидетелей в рамках соответствующего законодательства и специальных программ. УВКПЧ продолжило деятельность в сфере борьбы с безнаказанностью и укрепления верховенства права в Боливии (Многонациональное Государство), Гватемале, Колумбии и Мексике.

62. УВКПЧ также продолжало оказывать поддержку международным комиссиям по расследованию и установлению фактов, созданным Советом по правам человека для проведения расследований в связи с сообщениями о грубых нарушениях прав человека и международного гуманитарного права в Ливии, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, УВКПЧ предоставляло таким комиссиям методическую и консультационную помощь в связи с вопросами, касающимися методики проведения расследований, а также средств для регистрации, анализа и архивирования информации. По просьбе Генерального секретаря УВКПЧ провело обзор опыта взаимодействия Организации Объединенных Наций с комиссиями по расследованиям и аналогичными механизмами. Этот обзор был проведен на примере 30 случаев такого взаимодействия и продемонстрировал обширный опыт Организации Объединенных Наций в этой области, положительную отдачу от применения методологий, совершенствуемых в течение многих лет практического применения, и важнейшую роль комиссий по расследованию в плане выработки принимаемых на международном уровне мер и обеспечения ответственности за совершение серьезных нарушений прав человека.

63. Для усиления ответственности Организация Объединенных Наций должна прилагать неослабные усилия, направленные на обеспечение того, чтобы права человека занимали центральное место в ее деятельности. В этом контексте УВКПЧ предоставляло чрезвычайно важную поддержку в связи с разработкой и осуществлением внедренной Генеральным секретарем политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не связанным с Организацией Объединенных Наций¹⁸. Проведение этой политики МООНСДРК в Демократической Республике Конго привело к значительным изменениям к лучше-

¹⁸ Благодаря усилиям УВКПЧ и Департамента операций по поддержанию мира, в июле 2011 года эта политика получила поддержку Генерального секретаря. Она является еще одним подтверждением приверженности Организации Объединенных Наций делу уважения прав человека и международного гуманитарного права при предоставлении поддержки не связанным с ней силам безопасности и содержит соответствующие методические указания.

му в поведении вооруженных сил. Созданное при МООНСДРК Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека поддерживает проведение этой политики в рамках созданного в 2010 году проекта, направленного на выявление в составе служб безопасности лиц, предположительно ответственных за нарушения международного гуманитарного права и права прав человека.

64. УВКПЧ продолжало содействовать обеспечению учета стандартов в области прав человека в работе правоохранительных органов, силовых структур и других органов безопасности и созданию в них механизмов обеспечения ответственности, а также внесло вклад в разработку соответствующих методических указаний в рамках межучрежденческой целевой группы по реформам в секторе безопасности.

65. В июне 2012 года УВКПЧ провело в Панаме совещание экспертов по вопросу о разработке того или иного регионального протокола для расследования случаев фемцида в странах Латинской Америки в целях содействия борьбе с безнаказанностью за совершение насильственных преступлений в отношении женщин. Кроме того, УВКПЧ принимало участие в инициативах, реализация которых привела к разработке единого плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, одобренного Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в апреле 2012 года и направленного на создание безопасных условий для журналистов и работников средств массовой информации в период конфликта и неконфликтных ситуациях.

2. Укрепление верховенства права

66. В контексте проводимой УВКПЧ информационно-пропагандистской деятельности в поддержку отмены смертной казни Управление организовало в июле 2012 года в Нью-Йорке глобальный форум на тему «Отказ от смертной казни: опыт стран», посвященный обсуждению положительной роли отмены этого вида наказания. В декабре 2011 года УВКПЧ и министерство иностранных дел Китая провели семинар по вопросу о реформировании института смертной казни в Китае. УВКПЧ также организовало практикумы в Камбодже и Таиланде по вопросу о ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

67. Управление продолжало оказывать государствам-членам поддержку в обеспечении того, чтобы уважение прав человека и верховенство права занимали центральное место в эффективных стратегиях борьбы с терроризмом в соответствии с обязательствами, предусмотренными в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В качестве председателя Рабочей группы по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом, созданной в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, УВКПЧ разработало проект, призванный содействовать тому, чтобы проводимая правоохранительными органами политика и осуществляемая ими деятельность соответствовали международному праву прав человека. Управление также продолжило разработку соответствующих инструментов с тем, чтобы предоставить государствам-членам практические рекомендации в отношении мер борьбы с терроризмом, предусматривающих

учет вопроса о правах человека. Например, в рамках проводимых в странах Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Северной Африки и Европы региональных симпозиумов с участием экспертов УВКПЧ совместно с Целевой группой осуществляет разработку руководящих указаний по вопросу о праве на справедливое судебное разбирательство и соблюдение надлежащих правовых процедур в контексте усилий по борьбе с терроризмом.

68. УВКПЧ внесло вклад в разработку проекта принципов и руководящих указаний Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к правовой помощи в системах уголовного правосудия; этот документ был принят Комиссией Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать первой сессии в апреле 2012 года. В декабре 2011 года в Бразилии УВКПЧ организовало совещание экспертов по вопросу о правовой помощи и возникающих в этой связи трудностях, в работе которого приняли участие представители служб государственных защитников в Аргентине, Бразилии, Колумбии, Мексике и Перу. УВКПЧ также продолжило оказывать поддержку в связи с подготовкой судей, обвинителей и адвокатов, в частности в таких странах, как Боливия (Многонациональное Государство), Гаити, Гватемала, Джибути, Доминиканская Республика, Колумбия, Ливия, Мексика, Панама, Перу, Сальвадор, Сомали и Тунис. В феврале 2012 года в рамках серии публикаций по вопросам профессиональной подготовки “Professional Training Series” Управление опубликовало документ под названием “Human Rights in the Administration of Justice: A Facilitator’s Guide on Human Rights for Judges, Prosecutors and Lawyers” («Права человека в системе отправления правосудия: руководство для инструкторов по подготовке судей, обвинителей и адвокатов по вопросам, связанным с правами человека») (HR/P/PT/9/Add.1).

69. На протяжении 2011 и 2012 годов УВКПЧ в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира принимало участие в реализации в трех странах мира (Гаити, Либерия и Южный Судан) экспериментального проекта Организации Объединенных Наций, предусматривающего проведение оценки положения дел в области верховенства права с использованием ряда показателей; осуществление этого проекта позволило выявить сильные и слабые стороны институтов уголовной юстиции в этих странах, а его результаты будут учитываться при разработке и осуществлении будущих программ, призванных обеспечить верховенство права.

3. Укрепление демократического общества

70. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ — по линии полевых подразделений по правам человека и/или в сотрудничестве с другими партнерами в системе Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, и региональными сетевыми объединениями национальных правозащитных учреждений — предоставляло консультации и помощь в связи с созданием и укреплением национальных институтов по вопросам прав человека в более чем 50 странах мира (см. A/HRC/20/9 и A/HRC/20/10).

71. В соответствии с резолюцией 60/153 Генеральной Ассамблеи в 2005 году в Дохе был создан Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, который начал полноценно функционировать в 2010 году под эгидой УВКПЧ. Деятельность Центра охватывает 25 стран (22 арабских государства и

3 страны Юго-Западной Азии). В нем проводятся важные учебные мероприятия и региональные консультации по вопросам, связанным с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, проблемой торговли людьми, средствами массовой информации и подготовкой в области прав человека. Вместе с тем по мере роста спроса на предоставляемые Центром услуги в связи с событиями на Ближнем Востоке и в Северной Африке, стало ясно, что он не сможет справиться с возложенными на него задачами без адекватного и стабильного финансирования за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

72. В 2011–2012 годах в рамках проекта «Поможем общинам вместе» УВКПЧ предоставляло поддержку организациям гражданского общества в 13 странах мира в связи с осуществлением ими 28 местных проектов в области просвещения и подготовки по вопросам прав человека. Кроме того, УВКПЧ занималось разработкой методологического инструментария для организации обучения по вопросам прав человека и поддерживало осуществление на национальном уровне второго этапа (2010–2014 годы) Плана действий Всемирной программы образования в области прав человека, уделяя первоочередное внимание высшему образованию и подготовке педагогов и инструкторов, гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих.

Е. Защита прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности

1. Вооруженные конфликты и насилие

73. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало прилагать усилия, направленные на активизацию осуществления мандатов Совета Безопасности, связанных с защитой прав человека. Верховный комиссар и его представители провели порядка 20 брифингов в Совете Безопасности по вопросу о защите прав человека в условиях вооруженных конфликтов, а также по конкретным ситуациям (в Ливии, Сирийской Арабской Республике, на оккупированной палестинской территории, в Судане и Южном Судане), подчеркивая важность предоставления адекватных ресурсов для поддержки связанных с защитой мандатов и постоянного уделения внимания вопросу ответственности. Верховному комиссару было также предложено провести в Генеральной Ассамблее брифинг по ситуации в Сирийской Арабской Республике. Эта отчетливая тенденция говорит о том, что вопросу о правах человека отводится неоспоримо важная роль в повестке дня для мира и безопасности. Она также свидетельствует о взаимодополняемости работы Совета Безопасности и Совета по правам человека. Хотелось бы надеяться, что Управление и впредь будет иметь возможность в соответствующих случаях проводить брифинги для государств-членов, что позволит внести вклад в принятие соответствующих решений межправительственными органами.

74. УВКПЧ сотрудничало с Департаментом операций по поддержанию мира в деле дальнейшей разработки руководящих указаний и проведения подготовки для эффективного осуществления мандатов, связанных с защитой гражданского населения и прав человека в целом. На местах подразделения миссий по поддержанию мира, занимающиеся вопросами прав человека, играли центральную роль в разработке и пересмотре стратегий защиты гражданского на-

селения и прав человека, активизируя деятельность по наблюдению, подготовке докладов и проведению информационно-пропагандистской работы, имеющую решающее значение для миссий с точки зрения раннего предупреждения об угрозе насилия, оценки тенденций и принятия превентивных мер в отношении возможных нарушителей.

75. В контексте предпринимаемых в Южном Судане общих усилий для преодоления проблемы насилия между представителями различных общин и связанных с ним нарушений прав человека МООНЮС незамедлительно направила в эту страну сотрудников по вопросам прав человека для проведения расследований в связи со случаями насилия. При поддержке Управления Отдел МООНЮС по правам человека провел тщательные расследования убийств, похищений и случаев уничтожения имущества, произошедших в контексте событий, начавшихся в декабре 2011 года, с уделением особого внимания нарушению прав человека, а по результатам этих расследований в июне 2012 года МООНЮС опубликовала доклад под названием «Случаи межобщинного насилия в штате Джонглей». В рамках реализации одной из программ по разоружению гражданских лиц в Джонгле МООНЮС также поручила группам по наблюдению оценить положение дел в плане соблюдения правительством страны стандартов в области прав человека. После проведения подразделением МООНСА по правам человека активной информационно-пропагандистской деятельности в Афганистане Международные силы содействия безопасности (МССБ) создали систему учета инцидентов, в которых ответственность за гибель или ранения гражданских лиц несут международные силы, для содействия уменьшению числа жертв среди гражданского населения. Эта система оказалась эффективной не только с точки зрения учета соответствующих случаев, но и в плане проведения расследований и предоставления компенсаций некоторым жертвам. МООНСА и УВКПЧ осуществляют информационно-пропагандистскую деятельность в поддержку создания аналогичного механизма в афганских силах безопасности.

76. В целях обеспечения более активного учета вопроса о правах человека в повестке дня Организации Объединенных Наций для мира и безопасности УВКПЧ возглавило разработку совместной стратегии в области прав человека для операций по поддержанию мира и политических миссий Организации Объединенных Наций, которая была опубликована в сентябре 2011 года УВКПЧ, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки. В этом обязательном для исполнения знаковом документе сведена воедино информация о соответствующих существующих стратегиях, институциональных механизмах и оптимальной практике и содержатся руководящие указания по выполнению его положений.

77. Подготовка по вопросам прав человека является одним из важнейших шагов для обеспечения готовности миротворческого персонала к выполнению возложенных на него задач. Помимо сотрудничества с Департаментом операций по поддержанию мира в разработке материалов для подготовки персонала до направления в миссии УВКПЧ разработало комплексный практический вводный курс по правам человека и провело по нему обучение для 300 невооруженных военных наблюдателей, направленных в Сирийскую Арабскую Республику, для того чтобы снабдить их навыками и знаниями, необходимыми для эффективного сотрудничества с подразделением по вопросам прав человека в

деле осуществления мандата МООННС и учета особо сложных условий в этой стране.

2. Участие УВКПЧ в гуманитарной деятельности

78. В 2011 году УВКПЧ приняло стратегию участия в гуманитарной деятельности для того, чтобы участвовать в подготовке к гуманитарным кризисам и принятии мер для их ликвидации более предсказуемым, своевременным и эффективным образом. Более того, многие полевые подразделения по вопросам прав человека продолжали обеспечивать учет этой проблематики в гуманитарной деятельности, предоставляя экспертные консультации страновым группам по гуманитарным вопросам, участвуя в работе объединенных групп по вопросам защиты, а в некоторых случаях, в частности в Гаити, на оккупированных палестинских территориях и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, возглавляя такие группы. Что касается Сахеля, то УВКПЧ проводит работу на глобальном, региональном (по линии своего регионального отделения в Западной Африке) и страновом уровнях (в Мавритании) для обеспечения учета вопросов прав человека и защиты в мероприятиях по обеспечению готовности к гуманитарным последствиям продовольственного кризиса и их преодолению.

79. На глобальном уровне УВКПЧ, как и прежде, тесно взаимодействовало с многосторонней системой реагирования на гуманитарные кризисы. В декабре 2011 года Верховный комиссар провел совещание руководителей Межучрежденческого постоянного комитета, на котором он выступил со вступительным словом. УВКПЧ также приняло участие в осуществлении выработанной Комитетом программы преобразований и внесло вклад в разработку стратегического рамочного документа для глобальной объединенной группы по вопросам защиты на 2012–2014 годы, в котором говорится о роли международного права прав человека и международного гуманитарного права в качестве основы для осуществления мероприятий по защите в условиях гуманитарных кризисов.

III. Выводы

80. Увеличение количества просьб об оказании поддержки, поступающих в адрес Управления, свидетельствует о растущем осознании того, что учет проблематики прав человека является насущной потребностью для каждого общества. Повышенное внимание, уделяемое Советом Безопасности вопросам прав человека и роли УВКПЧ, говорит о том, что защита прав человека признается в качестве одного из жизненно важных условий для достижения целей мира и безопасности. Нельзя не приветствовать и подтверждение центральной роли прав человека в концепции устойчивого развития на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») и многочисленные обязательства в области прав человека, изложенные в ее итоговом документе. Многочисленные резолюции Совета по правам человека, в соответствии с которым на УВКПЧ возлагаются задачи, связанные с наблюдением, подготовкой докладов и техническим сотрудничеством, также свидетельствуют о готовности искать выход из давно существующих и назревающих ситуаций и решать связанные с ними проблемы.

81. Эти тенденции также свидетельствуют о том, что на УВКПЧ возлагаются немалые надежды. Управление твердо намерено заниматься решением этих трудных задач, однако для этого ему необходима адекватная политическая и финансовая поддержка; заручившись ею, УВКПЧ сможет своевременно и эффективно выполнять свой мандат, чтобы внести реальный вклад в дело защиты прав человека по всему миру.

12-45192 (R) 110912 110912
