



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 August 2012  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 68(а) предварительной повестки дня\*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,  
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

## **Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад об осуществлении резолюции 66/143 Генеральной Ассамблеи, подготовленный Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Мутумой Рутеере.

---

\* A/67/150.



**Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости об осуществлении резолюции 66/143 Генеральной Ассамблеи**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 66/143 Ассамблеи о недопустимости определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в которой Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости просили подготовить доклад об осуществлении резолюции на основе мнений правительств и неправительственных организаций.

После краткого введения, посвященного содержанию резолюции 66/143, Специальный докладчик резюмирует содержание направленных 17 государствами материалов об осуществлении резолюции, а также мнения семи неправительственных и других организаций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по вопросу, затронутому в резолюции. Затем Специальный докладчик выносит ряд заключений и рекомендаций.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Информация, полученная от государств-членов .....	5
Аргентина .....	5
Армения .....	6
Азербайджан .....	6
Кипр .....	7
Греция .....	9
Ирак .....	10
Иордания .....	11
Ливан .....	13
Мадагаскар .....	13
Мексика .....	14
Парагвай .....	15
Филиппины .....	15
Португалия .....	16
Российская Федерация .....	16
Словакия .....	18
Испания .....	19
Венесуэла (Боливарианская Республика) .....	20
III. Ответы, полученные от системы Организации Объединенных Наций, неправительственных и других организаций .....	20
IV. Выводы и рекомендации .....	23

## I. Введение

1. В своей резолюции 66/143 Генеральная Ассамблея, будучи встревожена распространением во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и подобных экстремистских идеологических движений, с беспокойством констатировала в пункте 6 увеличение числа инцидентов расистского характера в некоторых странах и активизацию групп «бритоголовых», на которые ложится ответственность за многие из этих инцидентов, а также всплеск насилия на почве расизма и ксенофобии, жертвами которого становятся представители этнических, религиозных или языковых меньшинств, о чем говорит Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (см. A/HRC/20/38 и A/66/312).

2. В пункте 7 резолюции Ассамблея вновь подтвердила, что такие акты могут быть квалифицированы как подпадающие под действие статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и что они могут представлять собой несомненное и явное злоупотребление правом на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также правом на свободу убеждений и на свободное выражение их по смыслу этих прав, как они гарантированы во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

3. В пункте 9 Ассамблея подчеркнула, что такие виды практики ведут к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и способствуют распространению и умножению числа различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и подчеркнула в пункте 10 необходимость принятия требующихся мер к тому, чтобы положить конец таким видам практики.

4. В этом контексте в пункте 23 Ассамблея напомнила о том, что Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/5 просила Специального докладчика продолжить проработку этого вопроса, сформулировать соответствующие рекомендации в его будущих докладах и запросить и принять к сведению в связи с этим мнения правительств и неправительственных организаций. В пункте 24 она просила Специального докладчика подготовить для представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии и Совету по правам человека на его двадцатой сессии доклады об осуществлении резолюции на основе мнений, собранных в соответствии с просьбой Комиссии.

5. В соответствии с практикой, сложившейся в процессе представления предыдущих докладов, в настоящем докладе приводится краткое изложение полученной информации о мероприятиях, проведенных государствами-членами во исполнение резолюции 66/143. При подготовке доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека направило 12 апреля 2012 года вербальную ноту государствам-членам, а также письмо неправительственным организациям с просьбой представить к 24 мая 2012 года информацию об осуществлении резолюции. По состоянию на 13 августа 2012 года были получены ответы от следующих 17 государств-членов: Арген-

тина, Азербайджан, Армения, Венесуэла (Боливарианская Республика), Греция, Иордания, Ирак, Испания, Кипр, Ливан, Мадагаскар, Мексика, Парагвай, Португалия, Российская Федерация, Словакия, и Филиппины. По состоянию на 24 мая 2012 года Специальный докладчик получил информацию от Юридического центра по защите прав арабского меньшинства в Израиле «Адала», Центра защиты права палестинцев на проживание и прав беженцев «Бадиль», неправительственных организаций (НПО), имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, Ассоциации содействия иностранцам в Того, Ассоциации «Литва без нацизма», представителей коренного населения Америки и их организаций, организации «Бритиш айриш райтс уотч» и Иранской ассоциации по защите прав человека в Курдистане.

6. Информация была также представлена Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В настоящем докладе приводится краткий обзор полученной информации; с оригиналами полученных материалов можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

## **II. Информация, полученная от государств-членов**

### **Аргентина**

7. В своем ответе правительство Аргентины указало, что Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации была инкорпорирована в законодательство Аргентины и на основании Закона № 26.162 ей был придан конституционный статус. В статье 1 Закона № 17.722 от 26 апреля 1968 года признается компетенция Комитета по ликвидации расовой дискриминации в сфере принятия и рассмотрения сообщений от отдельных лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством каких-либо прав, перечисленных в Конвенции (статья 14, пункт 1).

8. В статье 2 Закона предусмотрено, что в порядке осуществления пунктов 2 и 3 статьи 14 Конвенции в качестве компетентного органа, имеющего право в пределах национальной юрисдикции принимать и рассматривать сообщения, о которых говорится в статье 1 этого Закона, назначается Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом. С момента учреждения Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом его деятельность направлена на активное распространение информации о традиционно считающихся уязвимыми группах населения, а также повышение осведомленности общественности о недопустимости дискриминации и необходимости уважения многообразия. За прошедший год им были проведены многочисленные мероприятия, призванные содействовать признанию различных культур в Аргентине, и разработаны разнообразные учебные и справочные материалы. Департамент образования Института разрабатывает и осуществляет позитивные меры, направленные на поощрение уважения прав человека. Действующий в составе Института Координационный орган сетей гражданского общества обеспечивает возможности для участия гражданского общества и неправительственных организаций в различной деятельности и предоставления консультаций по вопросам дискриминации, ксенофобии и расизма. Межкультурным департаментом Института был учрежден межрелигиоз-

ный проект с целью содействовать развитию диалога между представителями различных вероисповеданий на основе совместных усилий по созданию учебных и информационно-пропагандистских материалов. Институт также учредил Наблюдательный совет по вопросу о дискриминации на радио и телевидении и Наблюдательный совет по вопросу о дискриминации в футболе с целью отслеживать и анализировать проявления дискриминации в этих областях.

9. Закон № 23.592 определяет, что при совершении правонарушений такие факторы, как преследование или ненависть по признаку расы, религии, национального происхождения либо в целях полного или частичного уничтожения национальной, этнической, расовой или религиозной группы, являются отягчающим обстоятельством. На основании Дурбанской декларации и Программы действий Аргентина также учредила Национальный план борьбы с дискриминацией.

## **Армения**

10. В своем ответе правительство Армении указало, что, согласно Уголовному кодексу Республики Армения, действия, направленные на разжигание вражды по национальному, расовому или религиозному признаку или на утверждение превосходства одной расы над другой, квалифицируются как преступление. Отягчающими обстоятельствами при совершении подобных преступлений являются следующие деяния: использование средств массовой информации для совершения преступления; угрозы прибегнуть к насилию; злоупотребление должностными полномочиями, а также совершение преступления организованной группой. Согласно статье 21 Закона об общественных организациях, уполномоченный государственный орган может подать исковое заявление в суд, требуя роспуска какой-либо организации, если ее деятельность направлена на разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти либо провоцирует насилие или войну.

11. Национальная, расовая или религиозная ненависть либо религиозный фанатизм рассматриваются как отягчающие обстоятельства при совершении уголовных преступлений и в большинстве случаев подразумевают уголовную ответственность.

## **Азербайджан**

12. В своем ответе правительство Азербайджана подчеркнуло, что министерство внутренних дел принимает все необходимые меры для борьбы с дискриминацией и ксенофобией в соответствии с Конституцией и другими законодательными актами. Оно сослалось на Национальную концепцию безопасности Азербайджанской Республики 2007 года, в которой содержатся ключевые положения по обеспечению этнической и религиозной терпимости.

13. В соответствии с Национальным планом действий по защите прав человека проводилась информационно-просветительская деятельность в целях укрепления межкультурного диалога и межконфессионального сотрудничества; защиты и приумножения культурного наследия этнических меньшинств; запрета дискриминации, а также поощрения культуры мира и терпимости в округах и

регионах страны. Меры информационно-пропагандистского характера принимаются также в области религиозной терпимости.

14. Запрещена любая деятельность, пропагандирующая расовую и религиозную дискриминацию и подстрекающая к ней. Государственный комитет по работе с религиозными образованиями препятствует ввозу в страну и распространению литературы, оказывающей пагубное влияние и способствующей столкновениям между представителями различных религий и вероисповеданий, распространению религиозного экстремизма и бесчеловечных идей.

15. Правительство отметило межкультурный диалог между Европейским союзом и Азербайджаном, состоявшийся в 2011 году в Европейском парламенте в Брюсселе, и Всемирный форум по межкультурному диалогу, прошедший в 2011 году в Баку. Правительство указало, что придает особое значение просветительской деятельности в сфере прав человека и что министерство образования регулярно проводит мероприятия, призванные обеспечить, чтобы представители различных культур, этносов и религий пользовались большим уважением. Министерство образования предоставляет возможность изучения языков, истории и культур этнических меньшинств. Представители национальных меньшинств могут обучаться в школах на своих родных языках.

16. На языках национальных меньшинств публикуются газеты и журналы, а государственная радиостанция регулярно транслирует передачи на языках национальных меньшинств. Кроме того, районные телевизионные станции ведут программы на родных языках групп меньшинств.

17. Азербайджан присоединился к Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения ЮНЕСКО. Подготовлен план действий в этой области, а также проведен ряд мероприятий, включая публикацию буклетов и брошюр, отражающих культурное разнообразие страны, и организацию выставок, концертов, соревнований и других подобных мероприятий.

## **Кипр**

18. В своем ответе правительство Кипра сообщило, что в соответствии с Законом о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии посредством уголовного права устанавливается уголовная ответственность за публичное подстрекательство к насилию или ненависти, направленным против группы людей или члена подобной группы по признаку расы, цвета кожи, религии, происхождения либо национальной или этнической принадлежности, за попустительство в случаях преступлений геноцида, преступлений против человечества и военных преступлений либо отрицание или умаление их тяжести. Закон также гласит, что если правонарушение совершено на почве расизма или ксенофобии, то это является отягчающим обстоятельством.

19. В Закон 13/67, на основании которого была ратифицирована Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, были внесены поправки с целью ввести несколько составов преступлений, касающихся расизма, и обеспечить, чтобы элемент умысла не являлся более частью состава преступления в виде подстрекательства к актам дискриминации.

20. Раздел 2А (1) и (2) Закона гласит, что любое лицо, которое публично в устной форме или в прессе, в любом документе или изображении или любым

иным образом подстрекает к актам, которые с большой вероятностью могут повлечь за собой дискриминацию, ненависть или насилие в отношении любого лица или группы лиц по причине их расового или этнического происхождения или их религии, считается виновным в преступлении и подлежит тюремному заключению или штрафу; любое лицо, которое создает организацию или состоит в организации, поощряющей организованную пропаганду или деятельность в любой форме в целях расовой дискриминации, считается виновным в преступлении и подлежит тем же наказаниям. Раздел 2А (3) Закона гласит, что любое лицо, которое публично в устной форме или в прессе, в любом документе или изображении любым иным образом выражает идеи, оскорбляющие любое лицо или группу лиц по причине их расового или этнического происхождения или их религии, считается виновным в преступлении и подлежит тюремному заключению или штрафу.

21. Кипр ратифицировал Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о киберпреступности, касающийся уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы.

22. Правовая помощь в ходе разбирательства в судах при определенных условиях оказывается беженцам и ищущим убежища лицам, а также в контексте возвращения нелегально пребывающих на территории страны граждан третьих стран.

23. Отделение по правам человека, учрежденное в 2000 году, действует под эгидой Европейского союза и Директората международного сотрудничества органов полиции Главного полицейского управления. Оно активно способствует реализации прав лиц, задержанных полицией, особенно тех, кто не является гражданином страны, и следит за бытовыми условиями в полицейских центрах содержания под стражей, а также готовит доклады для начальника полиции, в которых высказывает свои предложения относительно приведения внутренних процедур в соответствие с международными стандартами. Отделение организует семинары по вопросам прав человека и охраны правопорядка, а также учебную подготовку в полицейской академии.

24. В 2005 году полицией Кипра было создано Управление по борьбе с дискриминацией. Управление отвечает за вопросы, касающиеся дискриминации, расизма и ксенофобии, и направляет своих сотрудников по поддержанию связи во все отделения полиции. Оно сотрудничает с другими полицейскими департаментами, равно как и с правительственными и неправительственными организациями и ведет регистрацию уголовных преступлений на почве расизма через электронный Регистр уголовных преступлений. Преступления классифицируются в зависимости от мотива, включая этническую принадлежность, религию и цвет кожи, а данные Регистра обновляются дважды в год.

25. В каждом полицейском участке работают сотрудники, которые отвечают за контакты с этническими группами и ведут работу с местными лидерами или членами этнических общин, уделяя главное внимание расовым и этническим вопросам. В случае преступлений и происшествий, совершаемых по расовым мотивам, они сотрудничают с Управлением по борьбе с дискриминацией. Полиция в сотрудничестве с ассоциациями и лидерами различных этнических общин организует для общественности различные мероприятия в целях обес-

печения взаимопонимания и уважения между представителями полиции и этих общин. Было упомянуто, в том числе, об осуществлении программы действий Сообщества по борьбе с дискриминацией.

26. Вопросы прав человека были включены в план обучения всех сотрудников полиции, а в курсе по правам человека было дополнительно предусмотрено участие профессионалов с академическим стажем работы или с опытом в области прав человека. При прохождении сотрудниками полиции обучения по вопросам дискриминации основное внимание уделяется личному осознанию ими новой многокультурной среды киприотского общества. Серьезный акцент делается на том, чтобы сотрудники полиции выработали и поддерживали в себе позитивное отношение ко всем лицам независимо от их культурной принадлежности, обычаев, религии или происхождения. Сотрудники полиции также принимают участие в семинарах по проблемам, касающимся прав человека, дискриминации и расизма за границей.

## Греция

27. В своем ответе правительство Греции указало, что нормативная база по проблеме расовой дискриминации в Греции содержит защищающие и ограничивающие положения, охватывающие все аспекты признания, соблюдения и реализации прав человека и основных свобод вне зависимости от расы или этнического происхождения. В Конституции заложены основополагающие принципы и закреплены основные конституционные права с целью защитить граждан иностранных государств и других лиц, которые могут подвергнуться нападению на расовой почве, и обеспечить уважение жизни, свободы и достоинства. Статья 5 Конституции гласит, что все люди на территории Греции пользуются абсолютной защитой своей жизни, достоинства и свободы вне зависимости от национальности, расы, языка либо религиозных или политических убеждений.

28. Закон 927/1979 с дополнениями, внесенными в него Законом 1419/1984, запрещает любую дискриминацию по признаку расы, этнической принадлежности или религиозных убеждений и предусматривает наказание за нее. В частности, в нем речь идет о трех видах правонарушений, квалифицируемых как уголовные преступления: подстрекательство к деяниям, которые могут повлечь за собой дискриминацию, ненависть или насилие в отношении лиц и групп лиц на основании расового или национального происхождения либо религии последних; учреждение организаций в целях осуществления деятельности дискриминационного характера или пропаганды или членство в подобных организациях, а также публичное озвучивание оскорбительных идей в отношении любых лиц или групп лиц на основании их расы или этнического происхождения. Уголовное преследование за вышеуказанные преступления возбуждается государством. Согласно Закону 3719/2008, если преступление совершено на почве этнической, расовой или религиозной ненависти, это является отягчающим обстоятельством.

29. Закон 3304/2005 представляет собой общую нормативную базу для борьбы с дискриминацией в сфере занятости и осуществления принципа равного обращения независимо от расового или этнического происхождения, религиозных или иных убеждений, инвалидности и половой ориентации. Законом уч-

реждаются органы, ответственные за содействие реализации принципа равного обращения, включая Омбудсмана, который рассматривает жалобы о предполагаемых нарушениях со стороны гражданских служащих; Инспекцию по вопросам труда и комитет по вопросам равного обращения, который занимается изучением жалоб о нарушениях со стороны физических лиц и которому оказывает поддержку служба по вопросам равного обращения, работающая под эгидой министерства юстиции, транспарентности и прав человека.

30. Правительство упомянуло новый законопроект об инкорпорации в греческий правовой режим Рамочного решения 2008/913/ЈНА о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии через уголовное право. Закон предусматривает положение о судебном преследовании лиц, совершивших преступления на расовой почве или на почве нетерпимости; административную ответственность для юридических лиц, имеющих отношение к любой форме или проявлению расизма или нетерпимости; а также расширение перечня оснований дискриминации, в число которых была добавлена сексуальная ориентация. Греция подписала Конвенцию о киберпреступности и Дополнительный протокол к ней, касающийся уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобного характера, совершаемые через компьютерные системы. Законопроект прошел оценку в специальном законодательном комитете и был передан в министерство юстиции для направления в парламент для окончательного принятия.

31. Закон 3386/05 о въезде на территорию Греции, пребывании в ней и социальной интеграции граждан третьих стран предусматривает прозрачные процедуры, касающиеся въезда мигрантов и возобновления их вида на жительство, и гарантирует возможность осуществления мигрантами их прав. Закон 3852/2010 предусматривает учреждение в составе муниципалитетов советов по вопросам интеграции мигрантов.

32. По завершении процесса широких консультаций между государственными структурами и неправительственными учреждениями правительством был подготовлен проект Национальной стратегии интеграции граждан третьих стран. Правительство также упомянуло о программах и мероприятиях, направленных на обеспечение плавной интеграции мигрантов на местном уровне, осуществляемых на ежегодной основе под эгидой Европейского фонда интеграции граждан третьих стран.

## **Ирак**

33. В своем ответе правительство Ирака указало, что одной из основных причин разорванных связей на уровне общин, беспорядков и распри между гражданами одной страны или разных стран были виды практики, упомянутые в резолюции 66/143 Генеральной Ассамблеи. Подобные виды практики также отвлекают молодые умы идеями расизма, основанными на насилии и ксенофобии, что означает, что члены национальных, этнических, религиозных и языковых меньшинств могут стать для них мишенью, а это, в свою очередь, представляет угрозу для мира и безопасности государства в целом.

34. Государства должны предпринять необходимые усилия с целью положить конец подобным расистским видам практики, осуществив ряд мер, включающих введение в действие законов и статутов об установлении уголовной ответ-

ственности за подобные виды практики и назначение наказаний в интересах их предотвращения; поощрение роли правительственных и неправительственных организаций в деле формирования культуры терпимости среди меньшинств и упрочения связей, способствующих мирному сосуществованию и принятию других людей такими, какие они есть; а также реализацию инициатив, нацеленных на сближение культур и примирение взглядов различных общин путем проведения диалогов и встреч, включая семинары и учебные курсы для государственных служащих, работников средств массовой информации и активистов гражданского общества.

35. Правительство подчеркнуло важность оптимизации использования Интернет-ресурсов во избежание обращения к сайтам, пропагандирующим идеи насилия, ксенофобии и расовой дискриминации, а также важность принятия мер в целях поощрения культуры мира, сосуществования и терпимости во всемирной сети Интернет для ограничения количества подобных сайтов.

36. Правительство представило информацию о принятых им мерах для пресечения подобных видов практики и особо отметило положения Конституции Ирака, которая является наиважнейшим документом с точки зрения обеспечения соблюдения прав человека и принципа равенства и недискриминации. Конституцией запрещены образования, пропагандирующие религиозную ненависть и подстрекающие к дискриминации, агрессии и насилию. Конституция также гарантирует ряд прав и свобод, включая право на свободу мнений, собраний и мирных демонстраций; право образовывать союзы и политические партии и вступать в них; право на свободу мысли, совести и религии и свободу вероисповедания. Принимаются меры для обеспечения уважения к религиозным местам, объектам, святыням и символам и их защиты, равно как принимаются дополнительные меры для защиты священных мест от святотатства и нападений. Конституция также гарантирует детям-представителям меньшинств возможность получать образование на их родном языке как в государственных, так и в частных образовательных учреждениях.

37. С момента своего образования министерство по правам человека ставит своей целью искоренение расистских по своему характеру видов практики, расовой дискриминации и ксенофобии путем проведения семинаров, учебных курсов и конференций через Национальный центр по правам человека, а также путем инкорпорации принципов прав человека и культуры терпимости в учебные программы на всех уровнях.

## **Иордания**

38. В своем ответе правительство Иордании указало на статью 6 (1) Конституции, которая гласит, что все иорданцы равны перед законом и что не допускается какая-либо дискриминация в отношении прав и обязанностей в связи с принадлежностью к какой-либо народности, языку или религии. В соответствии с Законом 2010 года № 26 о внесении поправок в Трудовой кодекс работникам больше не требуется иметь иорданское гражданство для вступления в профсоюзные организации. Во Временном законе 2010 года № 9 о выборах в Законодательное собрание говорится о том, что запрещаются дебаты, пресс-релизы, заявления и средства предвыборной агитации, представляющие собой прямые или косвенные нападки на другого кандидата или провоцирующие

столкновения между общинами или межплеменные, региональные, территориальные или расовые конфликты между различными группами населения.

39. Любой акт насилия или подстрекательства в отношении какого-либо лица или какой-либо группы лиц по признакам расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности является преступлением, наказуемым по закону. С целью объявлять противозаконными и запрещать организации и всякую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признавать участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом, в статье 151 Уголовного кодекса предусматривается та же мера наказания (лишение свободы сроком от шести месяцев до трех лет и взыскание штрафа в размере до 50 динаров) в отношении всех лиц, входящих в ту или иную организацию, создававшуюся в целях, указанных в статье 151 Уголовного кодекса. Минимальный срок тюремного заключения увеличен до одного года, а размер штрафа повышен до 10 динаров, если обвиняемый занимает в этой организации официальную должность. В любом случае эта организация будет распущена, а ее активы конфискованы.

40. Введены в действие законы и постановления, призванные обеспечить дополнительную защиту иорданских и неиорданских работников. Положения Трудового кодекса применяются ко всем работникам, независимо от их пола, национальности, расы, цвета кожи или религии.

41. Правительство подчеркнуло роль, которую Управление государственной безопасности играет в борьбе с расовой дискриминацией. В соответствии с обязательствами, изложенными в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Управление государственной безопасности может пресекать любые действия, которые могли бы послужить почвой для расовой дискриминации. Руководствуясь политикой разумного баланса, Управление государственной безопасности стремится применять на практике вышеупомянутые подходы, в том числе путем принятия правоохранными органами карательных и административных мер к недопущению появления экстремистских групп, проповедующих идеологию насилия по мотивам расовой ненависти и ксенофобии; подготовки и аттестации сотрудников органов государственной безопасности в целях сбора информации об экстремистских группах и ее передачи в компетентные судебные органы; дальнейшего изучения положений королевского Амманского послания 2004 года и пропаганды его принципов; принятия мер по предотвращению распространения идей, которые могут привести к разжиганию ненависти или дискриминации; принятия жестких мер по противодействию любым актам подстрекательства к дискриминации; принятия мер по обеспечению для всех равных возможностей доступа при обращении в полицию и судебные органы; а также набора сотрудников из числа местных жителей в различных регионах, независимо от их происхождения.

42. В Управлении государственной безопасности был создан Отдел по правам человека, который занимается обработкой и рассмотрением жалоб о нарушениях прав человека в целом, а также принимает необходимые правовые меры. Для сотрудников Управления Отделом проводятся учебные курсы по различным аспектам проблематики прав человека, включая борьбу с расовой дискриминацией.

## Ливан

43. В своем ответе правительство Ливана заявило, что виды практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в Ливане не существуют, но могут быть характерны для других стран. Для борьбы с ними все государства — члены Организации Объединенных Наций должны прилагать согласованные усилия, чтобы устранить причины их возникновения и наладить сотрудничество в соответствующих областях.

44. Правительство представило информацию о деятельности органов сил внутренней безопасности. Их территориальные отделения принимают необходимые меры и проводят расследования в связи со всеми жалобами, направленными непосредственно им или переданными им компетентными органами прокуратуры в соответствии с действующим законодательством независимо от того, является ли заявитель или лицо, на которого подана жалоба, иностранным гражданином. Они выполняют свои судебные функции на основе законов, постановлений и инструкций, предписывающих следователям уважать права человека. Главное управление государственной безопасности выполняет решения, принятые органами исполнительной власти, и в рамках своих полномочий проводит расследования в отношении любых групп лиц или отдельных лиц, представляющих потенциальную угрозу для безопасности и стабильности, в том числе в отношении расистских организаций или действий, совершенных на почве расизма.

## Мадагаскар

45. Законом от 17 декабря 1968 года № 68021 в национальное законодательство Мадагаскара была инкорпорирована Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В статье 6.3 Конституции закреплены принципы равенства и недискриминации, в том числе по признакам пола, происхождения и расы. Законодательством предусматривается наказание за клевету, которая приводит к дискриминации, ненависти или насилию в отношении какого-либо лица по признакам происхождения, цвета кожи, пола, расы или религии, а в Трудовом кодексе содержатся положения, касающиеся уважения достоинства человека. В Уголовном кодексе предусматривается наказание за ограничение возможностей человека осуществлять свои права, в частности по признакам цвета кожи, пола, происхождения, национальности, расы или религии. Были созданы национальные правозащитные учреждения, в том числе Национальная комиссия по правам человека и Национальный комитет по борьбе с расовой дискриминацией, в работе которых предусматривается участие представителей соответствующих министерских департаментов, организаций гражданского общества и неправительственных организаций.

46. Разработка необходимых законов будет осуществляться в консультации со всеми соответствующими министерствами и при участии организаций гражданского общества. Законопроект должен представляться в Комитет по законодательным реформам при министерстве юстиции. В целях осуществления резолюции Генеральной Ассамблеи преступными будут считаться следующие деяния: распространение или пропаганда идей расового превосходства; акты насилия и подстрекательства к расовой дискриминации; любое грубое и во-

пиющее нарушение или ограничение права на свободу убеждений и их свободное выражение и свободу ассоциаций и собраний; и клевета в отношении какой-либо расовой или этнической группы. Правительство упомянуло о реализации ряда программ, в том числе о проведении учебных и образовательных мероприятий по вопросам прав человека, расизма и расовой дискриминации; принятии мер по улучшению положения определенных этнических групп или отдельных лиц, которые должны пользоваться дальнейшей защитой для осуществления своих свобод; осуществлении гражданскими служащими информационно-просветительской деятельности в партнерстве с представителями гражданского общества; принятии мер в отношении средств массовой информации, в том числе в целях борьбы с распространением или пропагандой идей расового превосходства; а также проведении подготовки по ликвидации расовой дискриминации в рамках реализации национальных образовательных программ для представителей средств массовой информации, сотрудников правоохранительных и судебных органов и гражданских служащих.

## Мексика

47. В своем ответе правительство Мексики подчеркнуло важность внесения конституционных поправок, проведения законодательных реформ, создания учреждений и выработки политики в целях искоренения дискриминации. Расовая дискриминация и ксенофобия запрещены законодательством, и с апреля 2012 года Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации распространяется на расовую сегрегацию и другие формы нетерпимости. Что касается местного уровня, то в соответствии со статьей 1 Федеральной конституции в 12 штатах страны дискриминация рассматривается как тяжкое уголовное преступление.

48. 16 апреля 2012 года была опубликована Национальная программа по предупреждению и ликвидации дискриминации. Она призвана служить основой для разработки государственной политики, касающейся сбора данных, статистики, результатов исследований и информации по вопросу дискриминации; пропаганды принципа недискриминации среди гражданских служащих и на местном уровне; утверждения культуры недискриминации в обществе; и принятия конкретных мер по обеспечению равных возможностей. В 2011 году правительство, действуя через Национальный совет по предупреждению дискриминации, опубликовало руководство, с помощью которого гражданские служащие могли бы составлять соответствующие стратегии по предотвращению дискриминации в отношении лиц африканского происхождения и обеспечению их социальной интеграции.

49. В 2011 году для широких слоев населения, в частности детей от 3 до 9 лет, была проведена информационно-просветительская кампания по борьбе с расизмом. В 2011 году был опубликован справочник по согласованию основных подходов и руководящих принципов, касающихся дискриминации, в целях повышения среди журналистов осведомленности о статьях и новостных сообщениях, имеющих дискриминационный характер.

50. В мексиканском Законе о беженцах упоминается принцип недискриминации и предусматривается, чтобы министерство внутренних дел принимало все необходимые меры для предотвращения дискриминации в отношении бежен-

цев. В Законе об иммиграции также говорится об уважении прав человека и недискриминации, которые являются руководящими принципами осуществления национальной иммиграционной политики, в том числе в отношении нелегальных мигрантов. Совместно с неправительственными организациями, занимающимися вопросами мигрантов и беженцев, были разработаны информационно-просветительские и учебные материалы, позволяющие мигрантам и беженцам узнавать о своих правах и средствах правовой защиты в случае их нарушения. С 2007 года в Мексике ежегодно проводится Неделя беженцев. Были упомянуты меры по содействию социальной интеграции беженцев и оказанию им помощи в получении доступа к государственным услугам, включая образование и медицинское обслуживание, а также меры по информированию о правах беженцев гражданских служащих, в том числе сотрудников иммиграционной службы.

## **Парагвай**

51. Правительство Парагвая указало, что Национальный секретариат по вопросам культуры является одним из основных ведомств, осуществляющих политику по борьбе с дискриминацией, расизмом и ксенофобией. Он занимается пропагандой интеграции, недискриминации и поддержки многообразия среди различных культурных групп и широких слоев населения. Вопросами равенства и недискриминации также занимаются исполнительные органы, действующие через скоординированную правозащитную сеть, в которую входят различные министерства и секретариаты. В этой связи было упомянуто предложение в отношении национального плана по правам человека в стратегической области I (преодоление структурного неравенства в области прав человека), который начал недавно осуществляться.

52. Парагвай не имеет конкретного законодательства по вопросам защиты от дискриминации, расизма и ксенофобии, хотя в статье 46 Конституции говорится об основополагающем праве не подвергаться дискриминации. В парламенте на рассмотрении уже некоторое время находится законопроект о борьбе с дискриминацией, призванный усилить защиту от дискриминации по различным признакам, а также от расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

## **Филиппины**

53. Правительство Филиппин подчеркнуло, что мигранты, численность которых во всем мире увеличивается, все чаще сталкиваются с актами и проявлениями расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости и что защита трудящихся-мигрантов остается приоритетной задачей. Благополучие трудящихся-мигрантов обеспечивается за счет твердого политического курса и системы законов, правил, постановлений и программ, которые охватывают весь процесс миграции от предварительного устройства до социальной реинтеграции. Увеличение числа стран, ратифицировавших Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, что гарантирует отсутствие дискриминации, защиту от насилия, угроз и запугивания и уважение культурной самобытности, должно входить в число первоочередных рекомендаций Специального докладчика.

## Португалия

54. Правительство Португалии указало, что принцип равенства закреплен в статье 13 Конституции. Законом № 18/2004 закладывается основа для борьбы с дискриминацией по признаку расового или этнического происхождения. В соответствии с Уголовным кодексом создание или учреждение организации или осуществление организованной пропагандистской деятельности в целях разжигания или поощрения дискриминации, ненависти или насилия в отношении какого-либо лица или какой-либо группы лиц по признаку расы, участие в такой организации или ее деятельности или оказание ей поддержки наказываются лишением свободы на срок от одного года до восьми лет. Кроме того, расовые мотивы считаются отягчающим обстоятельством, предусматривающим более суровые наказания в случае совершения убийства и нарушения права на физическую неприкосновенность. В связи с расовой дискриминацией любой человек может обратиться в Комиссию по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией с административной жалобой на любой государственный орган, службу или лицо. Омбудсмен также обладает компетенцией для рассмотрения жалоб в отношении актов расизма и дискриминации со стороны государственных органов.

55. Для борьбы с таким явлением, как неонацизм или неофашизм, требуется применение глобального подхода. Согласно пункту 4 статьи 46 Конституции запрещается создание объединений и организаций, которые имеют расистскую направленность или придерживаются фашистской идеологии; партии крайне правого толка, пропагандирующие расистские и ксенофобские идеи, не получили на выборах в Португалии значительной поддержки. Антииммигрантские настроения в обществе также не распространены. В целях реализации политики в Португалии было создано государственное учреждение, которое, в частности, занимается борьбой с расизмом, поощрением интеграции иммигрантов и цыганских общин и укреплением межкультурного диалога.

56. Сотрудники антитеррористического подразделения национальной уголовной полиции регулярно осуществляют мониторинг веб-сайтов, веб-чатов и других форумов, связанных с радикальными правыми группами, например с португальской группировкой «Хаммерскинс». Национальная республиканская гвардия и полиция общественной безопасности принимают превентивные и репрессивные меры, в том числе во время демонстраций, организованных представителями экстремистских движений, и в отношении спортивных болельщиков. На сайте Комиссии по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией имеется специальный инструмент под названием «Расизм в Интернете», позволяющий пользователям переходить по ссылке на сайт национального проекта «Безопасный Интернет» и подавать жалобы в связи с размещением в Интернет-блогах или на веб-сайтах информации расистского содержания.

## Российская Федерация

57. Правительство Российской Федерации подтвердило, что особое внимание уделяется искоренению, прежде всего среди молодежи, различных проявлений расизма, имеющих в своей основе идеологию нацизма. Был упомянут проект, разработанный в 2011 году и направленный на осуществление мер по налажи-

ванию систематического сотрудничества между органами государственной власти, организациями гражданского общества и учебными заведениями в целях профилактики экстремизма в молодежной среде. В целях обсуждения этой проблемы были проведены общественные дебаты и созданы Интернет-ресурсы по вопросам предотвращения экстремизма и уважения различных культур и традиций независимо от национальности их носителей.

58. В 2009–2011 годах были разработаны новые федеральные образовательные стандарты, а в целях укрепления в области образования взаимопонимания и толерантности в школьные учебные программы и государственные образовательные стандарты была включена тема Холокоста. Во второй половине 2012 года учреждения, действующие при министерстве образования и науки, планируют провести ряд международных встреч, семинаров и научных и студенческих конференций, посвященных истории Российской Федерации, в том числе трагическим событиям Второй мировой войны.

59. Министерство образования и науки и другие соответствующие ведомства при участии основных религиозных организаций и научно-образовательных учреждений разработали новый курс по вопросам религиозных культур и светской этики. Задача этого курса заключается в том, чтобы, в частности, информировать детей и развивать в них способность общаться в многонациональной и многоконфессиональной среде на основе принципов взаимоуважения и диалога.

60. Была представлена информация о модельном законе «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников», принятом 17 мая 2012 года на Межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств. В нем содержатся ссылки на принципы и нормы международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Законодательством, в частности, запрещаются распространение в средствах массовой информации нацистских материалов; использование в рекламе изображений нацистских преступников и их пособников; использование фашистской символики и распространение нацистских материалов в ходе общественных мероприятий; создание общественных и религиозных объединений и прочих организаций, в целях и деятельности которых просматриваются признаки реабилитации нацизма; героизация нацистских преступников и их пособников; а также использование Интернета для распространения нацистских материалов. Законодательство также предусматривает принятие мер по предотвращению и отслеживанию таких явлений в целях выявления и устранения условий, способствующих реабилитации нацизма. Это предполагает осуществление соответствующими государственными органами деятельности по проверке материалов и документов, содержащих признаки реабилитации нацизма и героизации нацистских преступников и их пособников, а также парламентский контроль за соблюдением законодательства.

## Словакия

61. Правительство Словакии указало, что дискриминация запрещена, в частности, по признакам цвета кожи, языка, национального происхождения или пола. Согласно пункту 1 статьи 10 Закона о праве на собрания соответствующий муниципалитет может запретить собрание, которое проводится в целях призыва к отрицанию или ограничению прав граждан по признакам национальности, пола, расы, происхождения, политических или иных взглядов, религии или социального положения или разжигания в этой связи ненависти и нетерпимости.

62. Закон об ассоциации граждан запрещает существование объединений, деятельность которых направлена на отрицание или ограничение прав граждан по признакам национальности, пола, расы, происхождения, религии, социального положения, политических или иных взглядов или на разжигание в этой связи ненависти и нетерпимости. В Уголовном кодексе упоминаются правонарушения, связанные с экстремизмом, в том числе производство, распространение и хранение экстремистских материалов, а также разжигание национальной, расовой или этнической ненависти. В Уголовном кодексе закреплено общеприменимое отягчающее обстоятельство за преступления, совершенные по определенным мотивам, в том числе правонарушения, совершенные в целях открытого разжигания насилия или ненависти в отношении какой-либо группы лиц или какого-либо отдельного лица, в частности, по признакам расы, национальности, этнической принадлежности или религии.

63. Правительство приняло стратегию по борьбе с экстремизмом на 2011–2014 годы. Стратегия призвана устранить причины, проявления и последствия экстремизма и преступлений на расовой почве. Тема прав человека включена в программы учебных заведений по подготовке сотрудников полиции. Несоблюдение сотрудником полиции принципа равного обращения считается нарушением служебных обязанностей. Функции компетентного органа по уголовным расследованиям действий сотрудников полиции выполняет Департамент инспекционной службы в министерстве внутренних дел.

64. В 2011 году Отделом по борьбе с экстремизмом и насильственными действиями со стороны болельщиков, функционирующим в рамках Департамента криминальной полиции Главного управления полицейских сил, была организована конференция по борьбе с экстремизмом, а также состоялась виртуальная конференция на тему «Экстремизм: угроза для демократического общества». Было также упомянуто учебное мероприятие, организованное Отделом по борьбе с экстремизмом и насильственными действиями со стороны болельщиков для сотрудников Генеральной прокуратуры Словацкой Республики и слушателей Юридической академии. Правительство также представило информацию об осуществлении на местном уровне проектов по борьбе с расовой нетерпимостью и дискриминацией в отношении цыган, реализации профилактических и образовательных программ, а также проведении лекций и обсуждений по вопросам, касающимся расизма, Холокоста, положения иностранцев и этнической принадлежности.

## Испания

65. Правительство Испании указало, что право всех на равенство закреплено в статье 14 Конституции. Было создано министерство здравоохранения, социальной политики и равноправия, которое разрабатывает политику правительства по вопросам равенства, а также предотвращения и ликвидации всех форм дискриминации.

66. Совет по содействию равному обращению и предотвращению дискриминации по признаку расового или этнического происхождения оказывает помощь жертвам дискриминации, рассматривает жалобы, проводит исследования и готовит рекомендации в отношении обеспечения равного обращения и недопущения дискриминации на основе расовой или этнической принадлежности.

67. Правительство отметило Комплексную стратегию борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью 2011 года, Национальную стратегию социальной интеграции рома на 2012–2020 годы и Стратегический план по вопросам гражданства и интеграции на 2011–2014 годы.

68. В целях получения представления о взглядах общества на дискриминацию и о ее жертвах ведется работа над составлением карты распространенности дискриминации в Испании. Эта карта станет важным механизмом совершенствования законодательства и государственной политики, нацеленных на обеспечение равного обращения и предотвращения дискриминации в Испании.

69. Правительство упомянуло состоявшийся в 2011 году в рамках проекта «Тодоимас» форум на тему «За равное обращение и недискриминацию», в ходе которого представители государственной власти обсуждали с общественными деятелями и движениями составные компоненты политики, нацеленной на обеспечение равного обращения и недискриминации. Также было упомянуто о разработке местного плана действий по борьбе с дискриминацией, цель которого — вооружить местные органы власти средствами, необходимыми для разработки политики недискриминации и учреждения занимающихся этим вопросом органов на местах.

70. Принятый в 2010 году Общий закон об аудиовизуальной коммуникации запрещает подстрекательство к ненависти или дискриминации. В контексте борьбы с расизмом и ксенофобией в Интернете были приняты соответствующие меры, в том числе учреждена должность специального окружного прокурора по вопросам борьбы с киберпреступностью во всех окружных прокуратурах страны, а в структуре органов безопасности созданы специализированные службы по борьбе с киберпреступностью.

71. Было осуществлено несколько проектов, призванных обеспечить равное обращение с иммигрантами и представителями этнических меньшинств в сфере занятости. В некоторых программах, в частности в области образования, особое внимание уделяется представителям рома.

72. Что касается законодательных мер, то правительство отметило антидискриминационные положения, предусмотренные в Уголовном кодексе, а также другие правовые положения, касающиеся запрета дискриминации в отношении иностранцев, создания расистских политических партий, дискриминации в спорте, а также искоренения расизма, ксенофобии и других форм нетерпимо-

сти в конкретных областях, включая доступ к основным товарам и социальному обслуживанию.

### **Венесуэла (Боливарианская Республика)**

73. Правительство Боливарианской Республики Венесуэла подчеркнуло, что экстремистские движения и группы представляют угрозу для демократии. Оно осуждает любую попытку любой организации или движения распространить расистскую практику или восстановить идеологии, основанные на принципах расового, этнического или религиозного превосходства, а также любое современное заявление расистского или ксенофобского характера, подстрекающее к ненависти и расовой дискриминации.

74. Правительство призвало международное сообщество эффективно бороться с угрозами, связанными с возрождением расистской практики и идеологий, основанных на принципах расового, этнического или религиозного превосходства, посредством, в частности, проведения политики, способствующей укреплению и консолидации гармонии и демократии в обществе. Оно также призвало к полному осуществлению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и обязательств в рамках Дурбанской декларации и Программы действий и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса.

## **III. Ответы, полученные от системы Организации Объединенных Наций, неправительственных и других организаций**

75. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев высказало обеспокоенность по поводу превалирующей во многих странах атмосферы нетерпимости, ксенофобии и расизма в отношении беженцев, просителей убежища и других лиц, проблемами которых занимается УВКБ. Оно указало, что часто национальная правовая база в вопросах расизма является слишком слабой. Например, в уголовных кодексах иногда не дается определение расовой дискриминации или не устанавливается уголовная ответственность за преступления на почве ненависти или деятельность расистских организаций; ограничительные законы об убежище и миграции иногда не учитывают международные нормы в области беженского права и права прав человека: такие законы, например, предусматривают наказание за нелегальный въезд и пребывание, допускают продолжительное содержание под стражей просителей убежища без возможности пересмотра их дела либо не обеспечивают надлежащих гарантий обжалования выдворения и защиты от него. Кроме того, дискриминация на основе расового или этнического происхождения, иногда в сочетании с дискриминацией на иной основе, часто является причиной отказа в предоставлении гражданства или его лишения, что приводит к безгражданству. Безгражданство, в свою очередь, часто ведет к дискриминации; и в тех случаях, когда лица без гражданства принадлежат к расовому, этническому или иному меньшинству, отсутствие гражданства может усилить существующую дискриминацию.

76. Даже если правовая база предоставляет надлежащую защиту от расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимости, осуществление этих правовых норм может быть сопряжено с трудностями. Например, во многих странах распространены преступления на почве расизма и ненависти в отношении беженцев и просителей убежища; речь может идти об убийствах, физическом и сексуальном насилии, словесных оскорблениях и угрозах, нанесении ущерба имуществу и поджоге. Хотя такие действия могут быть запрещены законом, замалчивание соответствующих фактов или бездействие полиции и судов может способствовать созданию атмосферы безнаказанности. Так, просители убежища могут не знать о своих правах и доступных им средствах защиты или не сообщать о преступлениях на почве ненависти, поскольку они не доверяют властям или боятся, что из-за их нелегального положения их заключат под стражу или депортируют. Во многих странах наблюдается нехватка адекватных механизмов сбора информации и часто отсутствуют официальные статистические данные о преступлениях на почве ненависти.

77. Формированию и закреплению негативных расовых стереотипов способствуют определенные факторы, в частности характерные для периода экономического спада высказывания политиков и сообщения в средствах массовой информации. В таких высказываниях и сообщениях мигрантов и беженцев часто преподносят как угрозу для системы социального обеспечения, экономики или национальной безопасности. В средствах массовой информации часто рассказывают о беженцах и просителях убежища только в контексте уголовных правонарушений или «злоупотреблений» системой поддержки иммигрантов или системой социального обеспечения и не освещают положительный вклад беженцев в жизнь общества или их конкретные проблемы. В то время как политики должны решительно осуждать обусловленное расизмом поведение и насилие, они сами часто прибегают к экстремистской риторике, обвиняя мигрантов и беженцев в социальных и экономических проблемах или заявляя о необходимости поддержания более однородной структуры «национальной самобытности». Важную роль в формировании общественного мнения играет и система образования, но во многих странах в школьной программе вклад расовых меньшинств либо в принципе игнорируется, либо представляется в негативном свете.

78. Беженцы, просители убежища и мигранты часто не могут воспользоваться базовыми социальными и экономическими правами или сталкиваются с дискриминацией в сферах здравоохранения, образования, при трудоустройстве, поиске жилья. Эти серьезные препятствия на пути к долгосрочной социальной интеграции могут привести к бесконечному порочному кругу нищеты, изоляции и непонимания. Проблемы расовой дискриминации и ксенофобии весьма и весьма остро стоят перед беженцами и просителями убежища при поиске долгосрочных решений, поскольку эти проблемы не позволяют им полностью интегрироваться в стране, где им было предоставлено убежище, куда они переселились или вернулись.

79. Коренные американцы и представляющие их интересы организации предоставили информацию о тех огромных проблемах, с которыми сталкиваются представители проживающего в Соединенных Штатах Америки народа навахо, связанных с расизмом и расовой дискриминацией, включая неравенство перед законом и отсутствие доступа к правосудию и средствам правовой защиты.

Они призвали к осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

80. Ассоциация содействия иностранцам в Того предоставила информацию о дискриминации в отношении женщин, престарелых, инвалидов и этнических меньшинств в Того. Согласно этой информации, в Того основными жертвами маргинализации и дискриминации являются мигранты; по-прежнему проблемой является дискриминация на почве сексуальной ориентации. Было упомянуто о введении уголовной ответственности за гомосексуализм.

81. Ассоциация «Литва без нацизма» предоставила информацию о фальсификации истории в Литве. Ее представители отметили, что такая фальсификация ведет к реабилитации нацизма и создает благодатную почву для проявлений национализма и неонацизма. По данным Ассоциации, разрешения на проведение нацистских маршей были выданы муниципальными властями, разделяющие нацистские взгляды люди служат в армии, а нацистские флаги и символы безнаказанно демонстрируются в день рождения Гитлера. Необходимо принять серьезные меры, чтобы не допустить пересмотра итогов Второй мировой войны, отрицания Холокоста и осуществленного нацистами геноцида и героизации нацистских преступников — всего того, что ведет к росту неонацистских, ксенофобских и антисемитских настроений и разжигает межэтнические конфликты. Также было упомянуто о принятии резолюции на конференции, проведенной в Литве 11 апреля 2012 года в Международный день освобождения узников нацистских концентрационных лагерей.

82. Ассоциация защиты прав человека в Иранском Курдистане предоставила информацию о положении с обеспечением соблюдения прав курдского населения Исламской Республики Иран, в том числе данные о нищете, маргинализации и дискриминации, которой оно подвергается в сфере труда в государственном и частном секторах и в системе образования, в частности при поступлении в высшие учебные заведения, что не позволяет ему участвовать в экономической жизни страны. Представители Ассоциации также отметили, что, несмотря на то, что статья 15 Конституции Ирана предусматривает использование региональных и племенных языков, на практике курдский язык не преподают в школах и не используют в государственном секторе.

83. Центр защиты права палестинцев на проживание и прав беженцев «Бадиль» предоставил информацию о положении палестинского гражданского населения на оккупированной палестинской территории и напомнил в связи с этим заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации после рассмотрения им доклада Израиля в 2012 году.

84. Организация «Бритиш айриш райтс вотч», предоставляя информацию о ситуации в Северной Ирландии, подчеркнула важность контроля за соблюдением прав человека в ходе конфликта и мирного процесса путем обеспечения соблюдения прав человека во всех учреждениях и распространения соответствующих извлеченных из опыта конфликта уроков в целях содействия миру и примирению и предотвращения конфликта.

85. Юридический центр защиты прав арабского меньшинства в Израиле «Адала» предоставил информацию об израильской правовой, политической и нормативной базе и ее значении для арабского населения Израиля и арабов-бедуинов в Накабе (Негев), в том числе в связи с вопросами нищеты, неравен-

ства в сферах образования, трудоустройства и здравоохранения и участия в политической и культурной жизни.

#### IV. Выводы и рекомендации

86. Специальный докладчик выражает благодарность всем государствам-членам, предоставившим информацию о мерах, осуществленных во исполнение резолюции 66/143 Генеральной Ассамблеи. Он также высоко ценит ответы, полученные от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, неправительственных и других организаций. Он с удовлетворением отмечает увеличение числа направленных государствами и организациями ответов и напоминает о том, что важно в полном объеме сотрудничать со Специальным докладчиком в ходе осуществления им своего мандата, как это указано в резолюции 16/33 Совета по правам человека.

87. Специальный докладчик отмечает, что некоторые государства в своих ответах указывали, что на их территории не имеют места явления, о которых идет речь в резолюции 66/143 Генеральной Ассамблеи, а экстремистские правые партии имеют ограниченное влияние на общественное мнение в этих странах. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что вызовы в области прав человека и демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, носят универсальный характер, и ни одно государство не застраховано от них. Он призывает государства повысить бдительность, активизировать усилия и мобилизовать политическую волю в целях признания существования таких явлений и эффективной борьбы с ними. В этой связи, как указывается в его докладах, представленных Совету по правам человека (A/HRC/20/33 и A/HRC/20/38), он рекомендует государствам взять на вооружение комплексный подход, основу которого составляют надежные превентивные механизмы и правовые рамки и который будет дополняться ключевыми мерами и эффективно реализовываться на всеобъемлющей основе согласно соответствующим документам, включая Дурбанскую декларацию и Программу действий и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса.

88. Специальный докладчик приветствует представленную информацию о ратификации ряда документов, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и ее инкорпорацию в конституции стран. Он также с удовлетворением отмечает признание некоторыми государствами компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц. Он настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию и сделать заявление в соответствии со статьей 14.

89. Некоторые государства проинформировали Специального докладчика о том, что в их конституциях и законодательстве закреплены принципы равенства и недискриминации и запрещено подстрекательство к ненависти на расовой, религиозной и национальной почве. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что некоторые государства также включили в свое законодательство положения о запрете дискриминации на ос-

нове сексуальной ориентации. Кроме того, Специальный докладчик отмечает, что некоторые страны приняли законодательство, специально разработанное в целях преодоления проблем, обусловленных деятельностью экстремистских политических партий, движений и групп, и подготовили правовые или конституционные положения, которые запрещают организации и ассоциации, подстрекающие к дискриминации, ненависти на национальной, расовой или религиозной почве и насилию и пропагандирующие фашистскую идеологию. При этом Специальный докладчик также отмечает, что некоторые государства, в конституциях которых запрещена дискриминация, все еще не приняли законодательство в отношении расовой дискриминации. Далее он отмечает, что, если такое законодательство существует, оно не всегда включает определение расовой дискриминации. Специальный докладчик призывает государства принять необходимое законодательство о борьбе с расизмом, обеспечив при этом соответствие определения расовой дискриминации статье 1 Конвенции. В этой связи Специальный докладчик напоминает, что любые законодательные или конституционные меры, принятые в целях борьбы с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая группы неонацистов и «бритоголовых», а также аналогичные идеологические движения экстремистского толка, должны быть разработаны на основе соответствующих международных стандартов в области прав человека. Он настоятельно призывает государства в полной мере соблюдать и выполнять свои обязательства по статье 4 Конвенции и статьям 19, 20, 21 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах.

90. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что уголовные кодексы некоторых государств теперь предусматривают, что расистские или ксенофобские мотивы являются отягчающим обстоятельством, влекущим более суровое наказание. Он повторяет рекомендацию, вынесенную в его докладе, представленном Совету по правам человека (A/HRC/20/38, пункт 19), и призывает государства обеспечить эффективное осуществление таких положений в целях предотвращения и наказания расистских или ксенофобских нападений, совершенных отдельными лицами или группами лиц, тесно связанными с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами.

91. Приветствуя представленную информацию о мерах, принятых для предотвращения дискриминации в отношении членов меньшинств, лиц африканского происхождения, рома, мигрантов, беженцев и просителей убежища и обеспечения их интеграции в общество, Специальный докладчик, в свете предоставленной УВКБ информации, хотел бы настоятельно призвать государства обеспечить полное и эффективное осуществление правовых, политических и институциональных мер, ориентированных на эти группы лиц. Особую обеспокоенность вызывает разрыв между правовой и институциональной базой, а также вызовы, с которыми сталкиваются эти уязвимые группы, включая деяния расистского и ксенофобского характера со стороны экстремистских групп или экстремистов. В связи с этим Специальный докладчик рекомендует государствам эффективным образом гарантировать этим группам без какой-либо дискриминации право на безопасность и доступ к правосудию, включая эффективные средства правовой защиты, надлежащее возмещение, правовую помощь и над-

лежащую информацию об их правах, а также судебное преследование и соответствующее наказание тех, кто совершил в их отношении преступления расистского характера. В этом контексте Специальный докладчик также хотел бы напомнить пункт 88 Дурбанской декларации, в котором предусмотрено, что средства массовой информации должны отражать культурное многообразие общества и играть свою роль в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

92. В некоторых полученных ответах нашла свое отражение высказанная Специальным докладчиком в его представленном Совету по правам человека докладе (A/HRC/20/38) обеспокоенность относительно огульного обвинения во всех проблемах, вызванных экономическим кризисом отдельных групп, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища, а также относительно националистской риторики некоторых придерживающихся традиционных взглядов политических партий. Специальный докладчик повторяет вынесенную в вышеупомянутом докладе рекомендацию относительно обязанности политических лидеров и партий осуждать высказывания, огульно обвиняющие уязвимые группы и подстрекающие к расовой дискриминации или ксенофобии, и воздерживаться от их распространения.

93. Специальный докладчик с интересом отмечает принятые государствами институциональные меры в целях борьбы с экстремизмом, включая создание национальных учреждений, которым поручено заниматься защитой прав человека в целом или более конкретно — бороться с расовой дискриминацией и которые компетентны получать и рассматривать жалобы граждан. Он вновь заявляет, что государства должны предоставлять таким учреждениям необходимые ресурсы и одновременно обеспечивать в полном объеме их независимость в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы, резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение). Специальный докладчик призывает государства, которые еще не создали такие учреждения, или создали учреждения, не соответствующие Парижским принципам, принять меры для исправления ситуации.

94. Специальный докладчик принимает к сведению информацию, касающуюся нехватки адекватных механизмов сбора информации и отсутствия официальных статистических данных о преступлениях на почве ненависти. Он настоятельно призывает государства собирать данные об инцидентах расистского и ксенофобского характера, в том числе о преступлениях, совершенных лицами, связанными с экстремистскими политическими партиями, движениями или группами, в полной мере соблюдая при этом международные стандарты в области прав человека и задействуя в этом процессе жертв и представляющие гражданское общество организации.

95. В ответах государств была приведена информация о ряде конструктивных инициатив, в частности предусматривающих деятельность по повышению осведомленности в интересах поощрения терпимости, уважения культурного разнообразия и обеспечения взаимопонимания, а также организацию конференций по проблеме экстремизма, лекций о расизме и осу-

шествие мероприятий в целях сближения разных общин. Специальный докладчик полагает, что культурные мероприятия, исследовательская деятельность, фестивали, конференции, семинары, выставки и информационные кампании являются дальнейшими конструктивными мерами, способствующими построению общества, основанного на плюрализме и недискриминации (A/65/323, пункт 110). В этой связи он призывает государства активизировать осуществление таких инициатив, с тем чтобы не допустить развития и усиления влияния основанных на идее расового превосходства экстремистских идеологий, пропагандируемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами.

96. Специальный докладчик приветствует организацию обучения сотрудников государственных органов, включая полицейских и специалистов по делам иммиграции, по вопросам прав человека и недопущения дискриминации, а также сбор информации об экстремистских группах. Он призывает государства принять дальнейшие меры для лучшего ознакомления сотрудников полиции с идеологиями экстремистских политических партий, движений и групп, которые подстрекают к расовой дискриминации и ксенофобии. Он также рекомендует укрепить их потенциал, необходимый для борьбы с расистскими и ксенофобскими преступлениями, и активно сотрудничать с группами и отдельными лицами, в особой степени уязвимыми к расистским деяниям экстремистов или экстремистских групп.

97. Некоторые государства предоставили информацию об использовании Интернета в интересах содействия формированию культуры мира и терпимости и о создании веб-сайтов, на которых можно подать жалобу на блог или веб-сайт расистского содержания. Специальный докладчик приветствует такой конструктивный подход к использованию Интернета и напоминает в этой связи о пункте 92 Дурбанской декларации, согласно которому государства признают необходимость поощрять использование новых информационных и коммуникационных технологий, включая Интернет, для содействия борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он также рекомендует выполнять рекомендации, которые были вынесены в его докладе о вопросах расизма и Интернета, представленном Генеральной Ассамблее.

98. Специальный докладчик приветствует меры, разработанные некоторыми государствами для предотвращения негативного влияния экстремистских политических партий, движений и групп на молодежь, включая образовательные меры и организацию курсов, призванных повысить осведомленность детей и развивать у них способность взаимодействовать в многоэтнической и многоконфессиональной среде. Специальный докладчик рекомендует более активно принимать меры по повышению осведомленности молодежи об опасностях, которые несут в себе идеологии и деятельность экстремистских политических партий, движений и групп. В этой связи образование в целом и просвещение в области прав человека в частности остаются ключевым инструментом борьбы с влиянием этих идеологий на молодежь.

99. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что в некоторых ответах особый акцент делается на просвещение в области прав человека. Он отмечает представленную информацию об изучении языков, истории и культур этнических меньшинств в школах, включение в школьную программу вопроса о Холокосте, а также включение принципов защиты прав человека и культуры терпимости в учебные программы всех уровней. Специальный докладчик рекомендует государствам продолжать работу в сфере образования в целях изменения общественных взглядов и исправления представлений о расовой иерархии и превосходстве, пропагандируемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, и борьбы с их негативным влиянием. Он также рекомендует сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в том числе в рамках соответствующих созданных Организацией образовательных программ в области защиты прав человека, борьбы с расизмом и расовой дискриминацией.

100. Специальный докладчик приветствует информацию о координации действий разных правительственных органов в целях получения максимальной отдачи от усилий, предпринимаемых в интересах обеспечения равенства и недискриминации. Он поддерживает такую координацию усилий и также рекомендует вовлекать в процесс самых разных участников, включая представителей гражданского общества и национальных учреждений, занимающихся защитой прав человека. Кроме того, Специальный докладчик приветствует инициативы, призванные наладить сотрудничество на региональном уровне, включая проведение семинаров и конференций и ратификацию соответствующих региональных документов в области прав человека. Он подтверждает вынесенные его предшественником ранее рекомендации о значимости тесного сотрудничества с общественными организациями, а также международными и региональными правозащитными структурами в том, что касается эффективного противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам, в частности группам неонацистов и «бритоголовых», и аналогичным экстремистским идеологическим движениям.