



## 第六十七届会议

临时议程\* 项目 20(b)

可持续发展：《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》  
的后续行动和执行情况

# 为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展

## 秘书长的报告

### 摘要

本报告是应大会第 65/155 号决议的要求编写的。该决议请秘书长向大会第六十七届会议报告该决议的执行情况，并在其报告中列入一节，说明将加勒比海作为可持续发展特区的概念，包括在不妨碍相关国际法情况下作出此项指定可能涉及的法律和财务问题，同时考虑到成员国和相关区域组织发表的意见。加勒比国家联盟关于执行该决议的进展情况报告见本报告附件。

\* A/67/150。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 在国家和区域两级开展的活动 .....	3
A. 海洋污染 .....	3
B. 沿海和海洋资源管理 .....	4
C. 可持续的经济和社会发展 .....	6
D. 气候变化和灾害准备 .....	6
E. 能力建设和获取信息 .....	7
三. 加勒比海委员会的活动 .....	9
四. 加勒比海为可持续发展特区的概念可能涉及的法律和财务问题 .....	9
五. 结论 .....	10
附件	
加勒比国家联盟关于执行大会题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第 65/155 号决议进展情况的报告 .....	11

## 一. 引言

1. 大会 2010 年 12 月 19 日题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的 65/155 号决议吁请联合国系统和国际社会酌情协助加勒比国家及其区域组织努力确保加勒比海得到保护和实现可持续管理，并请秘书长向大会第六十七届会议报告该决议的执行情况，在其报告中列入一节，说明将加勒比海作为可持续发展特区的概念，包括在不妨碍相关国际法情况下作出此项指定可能涉及的法律和财务问题，同时考虑到成员国和相关区域组织发表的意见。

2. 本报告是根据联合国系统、相关区域组织和成员国提供的资料编写的。<sup>1</sup> 大会请加勒比国家联盟提交关于它执行上述决议进展情况的报告。根据这一要求，本报告附件中转载了上述报告。

## 二. 在国家和区域两级开展的活动

### A. 海洋污染

3. 在该区域大多数国家建立充分的港口废物接收设施后，经 1978 年议定书修订的 1973 年《国际防止船舶造成污染公约》关于防止船舶垃圾污染的附件五关于加勒比区域特区的相关规定于 2011 年 5 月生效，禁止在海洋弃置任何垃圾。

4. 在安提瓜和巴布达/圭亚那和巴哈马加入后，《保护和发展大加勒比区域海洋环境公约关于陆地来源和活动的污染的议定书》于 2010 年 8 月生效。此后，多米尼克、格林纳达也已批准，预计牙买加将予以批准。

5. 联合国环境规划署加勒比环境方案作为白水变蓝水伙伴关系倡议的联合主席，继续为推动在大加勒比区域废水和环卫、可持续农业做法、沿海综合管理、可持续旅游业和无害环境海洋运输等领域采取综合办法而建立了伙伴关系。

6. 大加勒比区域国家的污水管理能力有所改善，这得到了全球环境基金资助的加勒比区域废水管理基金项目的支持，而环境署加勒比环境方案是该项目的区域执行机构。而 2010 年批准的最后项目将惠及 13 个参加国，即为项目提供可持续供资并解决了现有法律、制度、教育和政策框架内的关键能力局限问题。

7. 减轻因更换压载水而造成的污染的努力继续由环境署加勒比环境方案/国际海事组织(海事组织)和大加勒比区域海洋污染紧急情况、信息和培训中心支持。

---

<sup>1</sup> 收到了以下组织和会员国的资料：联合国秘书处法律事务厅海洋事务和海洋法司、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、国际海事组织(海事组织)、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界旅游组织、东加勒比国家组织、澳大利亚、哥伦比亚、哥斯达黎加和墨西哥。

在压载水管理区域战略草案完成后，2011年11月14日和15日在牙买加举行了关于遵守、监测和执行《压载水管理公约》的区域培训研讨会。

8. 油污应对工作包括制定由大加勒比区域海洋污染紧急情况、信息和培训中心牵头的加勒比岛屿石油污染应对和合作区域计划、为大加勒比区域海上交通建立基于地理信息系统的数据库，并制定环境敏感性指标图，以利于溢油应急过程中的风险评估和规划。此外，墨西哥政府于2011年11月，召开了一次会议，目的是加强关于墨西哥湾和加勒比海区域运营的石油产业的产业安全和环保管理的区域合作和信息交流。

9. 为了完成协助大加勒比区域环境保护和可持续发展的首要目标，即在预防和减少海洋垃圾方面予以协助，环境署区域海洋方案和伙伴制定了一个可持续管理海洋垃圾区域行动计划，在三个国家(巴巴多斯、圭亚那、圣卢西亚)试行。

10. 在过去两年有两个全球环境基金项目结束。“加勒比小岛屿发展中国家集水区和沿海区综合管理”项目支持了岛屿国家一级立法和政策改革和实施改革的能力建设。在八个小岛屿发展中国家完成的示范项目显示了如何通过减少污染物解决缺水问题以及提高海洋环境和沿海资源的质量。“加勒比小岛屿发展中国家集水区和沿海区综合管理”项目的一个后续项目，即题为“落实在加勒比小岛屿发展中国家的土地、水和废水综合管理”项目，于2012年4月得到认可并提交全球环境基金秘书处审议。

11. 在哥斯达黎加、尼加拉瓜和哥伦比亚执行的题为“减少径流入加勒比海的农药”的项目，通过减少农业部门的农药径流量来保护加勒比海洋环境，继其之后，又执行了另一项目，即题为“改进中美洲和加勒比区域的农化生命周期管理”的项目，以使之更具多部门性并囊括了国际水域和持久性有机污染物。

## **B. 沿海和海洋资源管理**

12. 环境署加勒比环境方案认识到海洋保护区在保护生物多样性、提高渔业和实现其他管理目标方面发挥的作用，继续牵头加勒比海洋保护区管理网络和论坛伙伴关系，以加强大加勒比区域的海洋保护区管理能力。加勒比环境方案还通过区域活动，包括海洋保护区网络和能力建设，支持“加勒比挑战”倡议。为利于改善大加勒比区域共同海洋生物资源的治理，加勒比环境方案目前正在实施一个试点项目，即基于生态系统办法的珊瑚礁生物多样性和珊瑚礁渔业管理和保护项目，作为加勒比区域大型海洋生态系统项目的一部分。

13. 正通过农业生物科学国际中心执行的全球环境基金加勒比海岛屿外来入侵物种区域项目，应对外来入侵物种(如蓑鲉)对该区域生物多样性的威胁。

14. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)一直在推动实施渔业生态系统办法，包括通过在资源和环境研究中心和西印度大学协作下制定一个工具箱。对圭亚那-巴

西海架的虾和底栖鱼渔业中共享鱼类种群进行了一次案例研究，作为全球环境基金的加勒比大型海洋生态系统项目，目的是将渔业生态系统办法纳入该地区虾和底栖鱼资源管理的主流。

15. 在 2012 年 2 月 6 日至 9 日于巴拿马城其第十四届会议上，中西部大西洋渔业委员会(中西部大西洋渔委)通过了一项关于加强执行国际渔业文书的决议。中西部大西洋渔委还成立了一个休闲渔业工作小组，目的是评估休闲渔业的社会经济影响和重要性。

16. 加勒比环境方案的“受特别保护的地区和野生物”次方案包括了大加勒比区域《受特别保护的地区和野生物议定书》所列的受威胁和濒危物种的保护活动。为巴拿马和格林纳达编制了国家海龟恢复行动计划，通过了大加勒比区域海洋哺乳动物保护区域管理计划，更新了区域海牛管理计划。在粮农组织/中西部大西洋渔委的协作下，支持区域努力实现皇后海螺和龙虾的可持续管理，特别是在能力建设方面予以支持。

17. 联合国开发署(开发署)向加勒比国家提供技术和财务支持，以支持这些国家进行流域和沿海资源的综合水管理，以及对加勒比大型海洋生态系统的跨界海洋生物资源进行基于生态系统的管理。通过在安提瓜和巴布达开展了一个 4 年的项目，开发署的目标是制定了一个可持续岛屿资源管理办法，即认为整个岛屿生态系统及其海洋和陆地资源是一种资本资产，通过适当的管理和保护，将为可持续发展继续产生重要的商品和服务流动。

18. “加勒比大型海洋生态系统及邻近地区的共有海洋生物资源可持续管理”项目(2009 年至 2013 年)通过基于生态系统的方法，帮助改善大加勒比区域共有海洋生物资源的治理和管理。三个优先的跨界问题已经确定：以不可持续的方式开发鱼类和其他生物资源、栖息地退化和群落的改变、以及污染。正在开发一项战略行动计划，将着眼于调动资源，用于加强加勒比大型海洋生态系统和邻近地区的整体治理框架。

19. 在国家一级，哥伦比亚于 2010 年启动了加勒比西南区域生物多样性保护项目，旨在保护、保存和可持续地利用西南加勒比海的重要生态系统、海洋和沿海生物多样性。哥斯达黎加制定了一个国家海洋和沿海资源综合管理战略，其中确定了三个关键问题，需要立即采取行动：海洋和沿海资源的管理、海上安全和空间规划。

20. 在澳大利亚加勒比国家的要求下，举行了一个讲习班，以帮助更好地管理珊瑚礁和应对气候变化的影响，如珊瑚礁白化和生物多样性的丧失。在此基础上，澳大利亚同加勒比共同体结成伙伴关系，正在进一步支持珊瑚礁管理活动，以促进可持续海洋环境。

### C. 可持续的经济和社会发展

21. 国际劳工组织(劳工组织)2006年的《海事劳工公约》全面规定了对船员的权利和保护,同时也为船东提供了一个公平的竞争环境。迄今为止,已获得安提瓜和巴布达、巴哈马、圣文森特和格林纳丁斯的批准。

22. 国际劳工组织于2011年2月启动加勒比职业安全和健康及环境方案,旨在支持加勒比地区各国政府、以及雇主和工人组织努力改善职业安全和健康及环境,为可持续发展,包括酒店、旅游及邮轮行业等重要经济部门的可持续发展作出贡献。

23. 国际劳工组织促进创造绿色就业机会,以此作为一项战略,最大限度地减少企业和经济部门对环境的影响。创造绿色就业和体面工作是2012年4月签署的圭亚那体面工作国家方案中的四个优先领域之一。圭亚那还实施了于2009年推出的低碳发展战略,以通过选择低碳发展之路,促进经济增长和可持续发展。

24. 世界旅游组织“通过可持续旅游消除贫困”倡议重点开发和推广可持续旅游,其具体活动特别旨在减轻贫困,包括重点训练当地导游和酒店员工,促进当地群众参与自然和文化遗址周围的旅游发展,在贫困的生产者和旅游企业之间建立业务联系,并向基于社区的中小型旅游企业提供商业和金融服务。在洪都拉斯,开展了一个项目,以在Bahia de Tela附近的加里富纳社区和小企业之间建立联系。

25. 世界旅游组织正在参加尼加拉瓜加勒比海沿海文化恢复和创意生产发展联合方案,该方案旨在通过传统知识的文化回收、生产性发展和发扬广大,帮助减少加勒比海沿海土著和非裔村庄在人类、社会和经济方面的发展不平等现象。

### D. 气候变化和灾害准备

26. 加勒比共同体气候变化中心继续担任加勒比地区气候变化问题协调中心,提供信息交换和能力建设服务,在该区域实施项目并支持联合项目。加勒比共同体气候变化中心协同西印度群岛大学和古巴气象研究所,完成了气候建模工作,尤其是标明温度和降水的变化,现在还在努力标明海平面的变化。加勒比共同体气候变化中心还为加共体政府首脑所定的实现适应气候变化的发展区域框架制定了实施计划。该计划确定了该区域2011-2021年度应对气候变化的战略办法。

27. 环境署实施了一个试点的风险和脆弱性评估方法制定项目。设计这一方法的目的是为了制定出一个评估工具,用以在灾害风险和脆弱性分析中评估生态系统和气候的变化。其专门针对的是非常易受热带气旋及相关危险的小岛屿发展中国家和其他沿海地区。

28. 由欧盟出资并由环境署加勒比环境方案和牙买加规划研究所共同管理的题为“牙买加适应气候变化和减少灾害风险”项目,旨在提高牙买加脆弱地区的自然灾害抗击和降低风险能力,以此作为气候变化适应措施,从而促进可持续发展。

29. 通过开展“我的岛-我的社区：在多巴哥气候变化和环保方面提高认识和改变态度和行为”项目，开发署的目的是提高环保意识，重点是在保护、改善流域管理和控制资源的使用方面的社区参与和自下而上办法。

30. 在圭亚那，开发署通过在政策层面的干预，导致下列结果：设立了一个国家多方利益攸关方灾害风险减少协调平台；编制灾害风险管理政策和多灾种应急计划；以及建立了一个设备齐全的应急行动中心。在健康、人类住区和农业，包括对未来气候变化的影响情形方面进行了脆弱性研究。

31. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)协同加勒比灾害应急管理局和中美洲预防自然灾害协调中心等区域组织，继续支持其加勒比成员国建立一个完全成熟的加勒比海海啸和与海平面有关灾害预警和减灾系统。自 2006 年以来，加勒比及邻近区域海啸和其他沿海灾害预警系统政府间协调组每年举行会议。在夏威夷大学海平面中心、波多黎各地震台网与教科文组织的政府间海洋学委员会支持下，在海平面监测覆盖方面取得了重大改善。

32. 世界旅游组织已进行了一系列的国家和区域研讨会，以协助其成员国评估和减轻与旅游业相关的风险，其中包括开发、规划和实施将减少危机的影响以及帮助从中恢复的危机管理系统。世界旅游组织也是“救助加勒比伙伴关系”项目的一个重要伙伴，该项目针对的是加勒比海盆地周围的气候变化、旅游、环境、经济发展和社区生计方面的影响和挑战。

33. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)进行了经济评估，即评估到 2050 年时气候变化对若干加勒比国家关键脆弱部门的影响，包括分析英属维尔京群岛、圣基茨和尼维斯沿海和海洋部门、以及巴巴多斯的和圭亚那沿海和人类住区部门。这些评估提供了关于气候变化给这些经济体造成的成本和以及所建议的各种适应和减缓方案成本的定量信息。

34. 哥伦比亚开展了国家适应气候变化试点项目，其海洋部分针对的是岛屿地区的适应措施，特别是对降水、气温和海平面上升的变化的适应措施。

35. 澳大利亚与加共体在 2009 年建立了正式关系，并投资 6 000 万澳元的发展援助，帮助加勒比国家减少对气候变化、自然灾害和经济挑战的脆弱性。在专用于气候变化和减少灾害风险方案的 1 750 万澳元中，大部分资金用于支持主要的区域组织，这些组织正在帮助加勒比各国和社区减少气候变化和自然灾害的影响。

## E. 能力建设和获取信息

36. 海事组织建立了一个基于地理信息系统的大加勒比区域海上交通数据库，目的是增加信息的获取；改善海洋环境的保护；分析海上交通；增强政府行业伙伴关系和合作；并加大实施海事组织和相关区域文书的力度。海事组织还于 2011

年举行了一系列国家和区域研讨会，讨论：制定环境敏感性指标和相关的地理信息系统地图；遵守、监测和执行《控制和管理船只压载水和沉积物国际公约》；以及《国际油污防备、反应与合作公约》的实施。

37. 环境署的加勒比环境方案继续在大加勒比区域开展工作，协助各国成为《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》（《卡特赫纳公约》）及其各项议定书的缔约国，以通过提高认识、能力建设、数据收集和方便获取信息，实现其目标并促进其实施。加勒比环境方案是全球环境基金国际水机制学习和资源网络项目的区域执行机构，该项目的目的是加强全球环境基金各项目之间的沟通和信息共享。

38. 在陆地污染区域活动中心的沿海和海湾工程及环境管理中心促进下，在大加勒比区域污染负荷和来源评估方面，已取得进展，提供关于排入大加勒比区域的污染或对该区域影响的更多数据，并按照《关于陆地来源和活动的污染的议定书》建立了一个基准，以衡量进展情况。

39. 为了提高大加勒比区域各国执行《关于陆地来源和活动的污染的议定书》的能力和进一步认识海洋环境及其资源的现况和质量，目前正在执行一个被称为“加勒比海洋科学和技术区域网络：知情网”的伙伴关系项目。通过提供材料和培训、制定污染物指标以及监测和分析方法和为更多使用地理信息系统而促进能力建设，这一伙伴关系项目使得陆地污染区域活动中心和区域伙伴实验室进行了能力建设。

40. 正在进行的讨论都集中在知情网与全球环境基金赞助的项目（即“在加勒比小岛屿发展中国家纳入流域和沿海地区管理”项目和 REPCar 项目）的合作伙伴之间有效的区域信息协调。正在评估现有和拟议设立的信息系统，以建立一个污染信息中心和关于大加勒比区域海洋环境状态的数据库。已建立的一个数据传播平台是一个基于网络的互动项目活动地图，这是在拉丁美洲和加勒比区域湿热带水中心合作下创建的。计划为大加勒比区域海洋污染紧急情况、信息和培训中心得到的区域运输数据绘制一张类似的地图。

41. 2011 年推出了加勒比共同体气候变化中心的“大加勒比区域环境变化区域综合观测网络数据库管理系统”项目，旨在通过促进开放数据产品的查阅以用于观察大加勒比区域的环境变化，支持一个区域观测网络，从而建设区域应对气候变化挑战和不利影响的能力。

42. 东加勒比国家组织秘书处已制定了一个可持续海洋治理方案，其总体目标是通过可持续地管理海洋资源的利用和保护海洋环境，促进区域经济发展。东加勒比国家组织的可持续海洋治理方案的目的是在秘书处和成员国的层面进行能力建设，以制定明确的海洋治理总体国家政策并加强法律和行政框架，以支持这些政策。

43. 开发署一直专注于通过制定和应用自然资源评估工具，包括通过在牙买加开展一个试点项目，加强执行环境影响评估并帮助实施战略环境评估。

44. 教科文组织将继续支持在加勒比区域巩固和扩大观沙教育方案，参加者包括学生、教师和社区成员。目前正在建立一个全球观沙数据库，使观察者们能够在网上共享从他们的项目中得到的数据。

### 三. 加勒比海委员会的活动

45. 自 2006 年成立以来，加勒比海委员会的目的是促进大加勒比区域协调治理，牵头开展指定加勒比海为可持续发展特区的举措，为此一直在寻求全面制度化以实施其建议的行动计划。在过去两年中，一直努力把重点放在提高对加勒比海委员会在区域海洋治理方面潜在作用的认识，旨在吸纳大加勒比区域国家参与，并争取大加勒比区域外的捐助者的资金支持。虽然已获得了一定的政治和资金支持，但加勒比海委员会尚未得到足够的支持，以设立其秘书处和开始实质性的工作。在下一两年期内，将继续努力，把重点放在宣传加勒比海委员会和获得其运作经费。

46. 如加勒比国家联盟的报告(见附件)所述，加勒比海委员会认为其关键作用之一是将所有国家和组织联合起来，创建一个技术和政策协作网络，以实现加勒比海可持续发展的目标，旨在通过一个功能性的区域科学政策界面，交流经验并协调行动。2011 年，开始采取步骤建立这样一个界面，首先是加勒比国家联盟与西印度群岛大学之间签署了一份谅解备忘录，然后建立了西印度群岛大学海洋管理网络，以推动谅解备忘录的设施。这一跨学科的网络已全面投入使用，提供了加勒比海委员会与该大学专业人才之间的界面。

### 四. 加勒比海为可持续发展特区的概念可能涉及的法律和财务问题

47. 加勒比海为“可持续发展特区”的概念即涉及的法律问题的定义预计秘书处一旦成立，将由加勒比海委员会法律小组委员会负责研究，并要考虑到《联合国海洋法公约》中“特区”的具体含义，该公约规定了海洋中所有活动必须遵循的法律框架。<sup>2</sup>

48. 如所附加加勒比国家联盟的报告详述，加勒比海委员会的运作所受的财务影响须被视为由两部分组成：(a) 秘书处的运作和 (b) 加强加勒比国家联盟成员国和区域组织执行沿海和海洋治理决定的能力。然而，由于加勒比海委员会的作用是

<sup>2</sup> 见大会关于“海洋和海洋法”的决议。上一份报告(A/65/301)更详细地论述了按照《联合国海洋法公约》和《国际防止船舶造成污染公约》建立加勒比海成为特区的概念可能涉及的法律问题。

协调和整合，而不是执行，与所述第二部分相关的成本并非与加勒比海委员会所需资金直接相关。

49. 在考虑加勒比海作为可持续发展特区的概念可能涉及的财务问题时，必须从使用价值以及非使用价值两方面考虑大加勒比区域的海洋和沿海资源价值。目前，大部分的评估工作针对的是珊瑚礁在海洋保护区方面的好处，而对珊瑚礁在海岸防卫的价值或其他生态系统(大陆架，深海)的估值，评估却力度甚微。

## 五. 结论

50. 加勒比海的保护及其资源的可持续管理继续是大加勒比区域国家和整个国际社会的一个优先事项。上一两年期已取得了显著的积极进展，特别是关于船舶造成的废物和陆地来源和活动的污染的国际协定生效。区域组织借助一些促进知识共享的新信息管理 with 信息技术举措，继续合作。

51. 加勒比国家联盟将继续促进加勒比海委员会，以之作为大加勒比区域的海洋管理协调机构，并寻求实现其运作。国际社会已认识到采取协调方法实现加勒比海可持续管理的重要性，并展示了其对加勒比海委员会拟议工作的支持。为了实现其工作方案，加勒比海委员会需要国际社会的财务支持，以便建立秘书处。一旦加勒比海委员会获得必要资金以开始实质性活动，即可进一步探讨将加勒比海指定为可持续发展特区的举措，并详细确定相关的所涉法律和财务问题。

## 附件

### 加勒比国家联盟关于执行大会题为“为后世努力实现加勒比海的可持续发展”的第 65/155 号决议进展情况的报告

#### 引言

1. 大加勒比是世界上地缘政治情况最复杂多样的区域。有鉴于此，加上有许多国家和组织在不同的地理位置和体制层面开展可持续发展工作，因此无法汇编区域内目前有关确保加勒比海可持续管理和发展工作的所有资料。当前治理结构的特点是全面登记项目和信息。而与试图全面登记项目、专门知识和信息的方法相比，人们认为，若建立一个促进各国和伙伴组织互动且便于获取它们掌握的信息和专门知识的网络，则是一个更有成效、效率更高的协作手段。加勒比海委员会便提供了这一解决办法。

2. 加勒比海委员会的关键作用之一是建立并维持由加勒比国家联盟所有国家和组织参加的技术和政策性网络，负责开展在任何方面与加勒比海相关的工作。该网络将处理该区域海洋系统面临的关键问题。因此，加勒比海委员会可以作为加勒比各国协调和交流各国政策方面经验的机构，也可以在尊重各组织授权任务的同时促进协作和机构间合作，从而加强现有机制。

3. 上述建立伙伴关系或网络的方法已被采纳，成了加勒比海委员会的运作模式，但将需要组成这一网络的各国及所有区域政府间组织和非政府组织予以支持。总之，成立加勒比海委员会的初衷不是为了建立一个技术项目执行机构。目前，当地、国家和区域伙伴已做好履行这一职责的准备。而各伙伴将加勒比海委员会视为建设和加强伙伴间网络的一项机制，以便建立一个全区域的职能型科学政策界面。

4. 2011 年 4 月，加勒比国家联盟和西印度群岛大学做到了这一点。这两个机构为支持加勒比海委员会运作签署了谅解备忘录。在此之后，2011 年 10 月，为推动这一谅解备忘录，西印度群岛大学副校长建立了西印度群岛大学海洋治理网络。该网络提供了西印度群岛大学所有 4 个校区和加勒比海委员会现有专业知识之间的一个界面。网络成员的学科背景广泛，该网络现已完全投入使用。

5. 本报告述及加勒比国家联盟及其加勒比海委员会依照大会 2010 年 12 月 20 日通过的题为“为后世努力实现加勒比海的可持续发展”的第 65/155 号决议重点提出的行动而开展的活动，以及该决议第 6 和第 17 段提出的问题。

6. 本报告特别说明了关于第 65/155 号决议第 3、4、8、11、14、16 和 17 段提及问题的最新情况。报告谈及的活动包括：

- 加勒比海委员会机制化
- 国际社会对加勒比海委员会的支持
- 在国际协定方面取得的进展
- 渔业管理和海洋生物多样性养护
- 备灾
- 人员能力
- 所涉法律问题

#### 加勒比海委员会及其小组委员会实现机制化

7. 在过去两年里,作为大加勒比区域海洋治理和可持续发展以及实现加勒比海倡议目标的一项主要机制,加勒比海委员会在机制化方面取得了缓慢但稳步的进展。所进行的大部分努力是为了提高大加勒比区域内外对加勒比海委员会在区域海洋治理方面潜在作用的认识。在大加勒比区域内,进行各项努力的主要目的是吸纳各国和伙伴组织的参与,为加勒比海委员会争取支持。大加勒比外的重点则在于争取财政支持。虽然已获一些即将提供的支持(见下面),但还不足以促成建立秘书处,使加勒比海委员会开始实质性工作。

8. 在整个两年期内,在多个论坛上介绍了加勒比海委员会的宗旨和计划,这些论坛包括:

- 2010年8月23日至9月3日西印度群岛大学Cave Hill校区,联合国大学加勒比渔业培训方案/加勒比区域渔业机制/西印度群岛大学资源管理和环境研究中心为加勒比共同体渔业官员举办的鱼量评估课程
- 2010年11月1日至5日波多黎各圣胡安,墨西哥湾与加勒比海渔业协会第六十三届年会
- 2011年4月12日至14日圭亚那乔治敦,加勒比区域渔业机制共同渔业政策多学科讲习班
- 2011年5月23日至27日哥斯达黎加圣何塞,加勒比海洋实验室协会第三十五届科学会议
- 2011年10月17日至21日杜布罗夫尼克,两年一度的全球环境基金第六届全球水域大会
- 2011年12月8日佛罗里达塔拉哈西,佛罗里达州立大学美洲间海洋研究联合会启动研讨会

- 2012年2月6日至9日巴拿马城,粮农组织中西部大西洋渔业委员会(中西部大西洋渔委)第十四届会议
- 2012年2月8日至9日圣卢西亚罗尼湾,东加勒比国家组织海洋治理问题讲习班
- 2011年11月28日至30日摩纳哥,“绿色经济背景下的可持续利用海洋和消除贫穷问题”会议
- 2012年2月20日至24日犹他州盐湖城,2012年海洋科学会议
- 2012年3月26日至29日伦敦,“压力下的星球:掌握新知识,找到解决办法”会议。

其中一些互动是会议组织方提出的,反映了该区域对加勒比海委员会的了解日益增多,而且愿意与其发展伙伴关系。

9. 加勒比共同体(加共体)在外交与共同体关系理事会第十四和十五次会议这两次部长级论坛上,以及在贸易与经济发展理事会第三十七届特别会议和政府首脑会议第三十二次常会上也都宣传了加勒比海委员会和加勒比海倡议。

10. 加勒比海委员会将于2012年举行一次小型研讨会,目的是向各国和国际组织宣传加勒比海委员会,使他们支持加勒比海委员会的工作。

11. 2011年11月与西印度群岛大学合作编写的题为“大加勒比地区新兴海洋治理机制”政策方面文件也有助于提高对加勒比海委员会作用的认识。

12. 加勒比海委员会及其机构在这一两年期内未举行会议。加勒比海委员会第十二次会议计划于2012年举行。

13. 各方继续设想加勒比海委员会的运作方法,因此制定了一个为期四年的项目,第一阶段已经启动,侧重大加勒比地区的海洋生物资源,包括这些资源与渔业和旅游业等生产行业之间的联系,而且考虑到了气候变化构成的威胁。为执行这一为期四年的启动项目而向国际社会寻求的初始资金为150万美元。尽管寻求的资金数额不大,而且在这一初期阶段将采取保守方法,但资金还未到位,因此无法成立协调加勒比海委员会拟议活动所需的秘书处。

14. 在下一个两年期将继续宣传加勒比海委员会并继续筹集资金。

15. 2012年6月举行的联合国可持续发展大会将强调海洋治理和海洋资源问题,预计这将使人们更加意识到,有必要在区域和全球层面在海洋治理问题上采取紧急行动。预计这一认识的提高以及联合国海洋问题常规进程的加速势头将有利于加勒比海委员会筹集所需资金。

### 国际社会对加勒比海委员会的支持(大会第 65/155 号决议第 4 和第 12 段)

16. 在过去两年期里,加勒比国家联盟观察成员土耳其和大韩民国为加勒比海委员会的工作提供了大量的财政支持。土耳其向该委员会捐款约 99 990.00 美元,大韩民国向该委员会捐款 75 725.50 美元。这两笔承付款为加勒比海委员会的运作提供了支持。实践证明,这两笔资金是各项目和任务活动所必需的。

17. 加勒比海被列入尚待欧洲联盟(欧盟)通过的《加勒比—欧盟联合战略》,这表明,各方越来越认识到大加勒比地区海洋问题的重要性。

18. 2010 年 7 月 3 日,在牙买加蒙特哥湾举行的加共体部长理事会第二十六届会议上,拉加经委会执行秘书重申,该组织愿意积极考虑将加勒比海划为特区。

### 在相关国际协定方面取得的进展(第 8 和第 11 段)

19. 国际海事组织(海事组织)推动通过了约 15 个有关预防污染和治理海洋的公约和议定书。

20. 2011 年 5 月 1 日,根据《国际防止船舶造成污染公约》附件五(防止船舶垃圾造成污染条例),大加勒比区域特区排污规定生效。1991 年 7 月,根据《防污公约》附件五,包括墨西哥湾和加勒比海在内的这一区域被划为特区。该区域大多数国家现已发出通知,称在大多数相关港口安装了适当的收集设施,因此现在就可以让特区的地位生效。根据附件五(有关在特区内倾倒垃圾的条例 5),禁止向海中倾倒包括塑料在内的一切垃圾。

21. 在过去的两年期里,海事组织在大加勒比区域开展了若干活动,支持执行大会第 65/155 号决议。这些活动包括:

- 绘制了基于地理信息系统的大加勒比海事交通数据库
- 资助 8 个国家的代表,使他们能够出席 2011 年国际石油泄漏大会
- 《控制船只有害防污系统国际公约》问题区域讲习班
- 监测和执行《控制和管理船只压载水和沉积物国际公约》培训
- 执行《国际油污防备、反应与合作公约》区域讲习班

22. 环境署加勒比环境方案开展的各项活动也大力支持大会第 65/155 号决议。这些活动是根据《卡塔赫纳条约》及其三个议定书开展的。加勒比国家联盟中除 3 个国家(海地、洪都拉斯和苏里南)外,其余都是《卡塔赫纳条约》及《合作抗治大加勒比区域溢油议定书》的缔约国。巴哈马现已成为大加勒比地区《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约关于特别保护区和受保护的野生物议定书》的第十六个缔约国。因此,截至目前,在 16 个签署国中,15 个是加勒比国家联盟成

员国或准成员国。《关于陆地来源和活动的污染的议定书》2010年8月13日生效。在过去的两年期内，有两个国家成为缔约国，使得缔约国总数达到了9个。

23. 在这一两年期内，没有其他加勒比国家联盟国家批准《联合国海洋法公约》，因此该《公约》批准国仍为22个。同样，在过去的两年期内，也没有国家批准《执行1982年12月10日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定协定》（“鱼类种群协定”），因此加勒比国家联盟批准该《协定》的成员国的总数仅为7个。

#### 促进渔业管理和海洋生物多样性养护方案(第9、第10和第12段)

24. 如前所述，加勒比国家联盟国家以及区域内组织开展了大量活动，其中许多活动是在当地和国家层面开展的，旨在解决沿海和海洋生态系统生物多样性丧失问题。虽然其中一些活动具体关注的是海洋生物多样性问题，但大部分活动采用的是更广泛的可持续性方法，而且活动还涉及了生计和治理问题。本报告不可能列出这些活动的全部清单，但可在此着重介绍与加勒比海委员会相关的一些值得注意的区域努力。

25. 可持续利用大加勒比区域海洋生物资源方面取得的进展仍然离不开在牙买加的区域协调股的环境署加勒比环境方案的工作。区域协调股通过履行对《卡塔赫纳公约》及其议定书进行监督的职责，在养护生物多样性、建立沿海和海洋保护区以及减少沿海和海洋的陆源和海源污染方面，发挥广泛和重要的作用。

26. 加共体加勒比区域渔业机制、中美洲一体化体系、中美洲渔业和水产养殖组织、东加勒比国家组织和环境与可持续发展股等其他负责可持续使用海洋生物资源的区域组织继续加强或推动更全面地采用和实施着眼生态环境的做法，将之作为可持续发展问题世界首脑会议的一项具体目标。2010年7月28日，加勒比区域渔业机制部长理事会批准了《卡斯特里(圣卢西亚)非法、无管制和未报告的捕捞活动宣言》，以证明非常重视渔业的可持续问题。加勒比区域渔业机制在最终确定共同渔业政策方面取得了进展，该政策将转交给2012年7月加勒比共同体政府首脑会议第三十三届常会审议并最终通过。中美洲渔业和水产养殖组织继续促进中美洲区域的跨境治理，在海洋生态系统问题方面，尤其在龙虾和鲨鱼管理问题上取得了长足进展。2012年2月，东加勒比国家组织举行了海洋治理问题磋商会，并将此作为海洋可持续治理方案的一部分，以推动各成员国进行跨境综合海洋治理。

27. 加勒比大型海洋生态系统和毗邻区域项目(2009-2013年)(由全球环境基金资助、由教科文组织/政府间海洋学委员会加勒比和毗邻区域小组委员会和开发署执行)涉及26个国家，重点关注该区域跨境海洋生物资源治理问题。该项目有一整套注重加强海洋治理的项目组成部分，其中三个组成部分直接涉及支持加勒比海倡议和加勒比海委员会。其中包括：制定区域海洋监测和报告程序，以及建

立加勒比海和毗邻区域的科学与政策界面。这两项举措都确认加勒比海委员会是海洋事务方面的一个重要区域决策机构。加勒比大型海洋生态系统项目继续与加勒比海委员会互动，促进更有效、更可持续的海洋治理。

28. 欧盟资助的“珊瑚礁在不断变化的环境中的未来”项目(2010-2014年，约1 000万欧元)是另一个重大区域活动。而通过制定该项目也确认，加勒比海委员会是处理海洋事务的一个重要区域决策机构。在过去的两年期内继续执行该项目，其中涉及14个欧洲伙伴和7个区域伙伴。“珊瑚礁在不断变化的环境中的未来”的项目旨在区域一级评估珊瑚礁的状况，并向各国和区域组织提供政策和管理咨询意见。项目的结构使它能够在加勒比海委员会和其他区域组织的框架内提出政策咨询意见。

29. 基于生态系统的管理对于大加勒比区域可持续利用海洋资源和养护海洋生物多样性至关重要。使基于海洋生态系统的管理工作到2010年取得重大进展，是可持续发展问题世界首脑会议的一个具体目标。具体生态系统渔业相关问题跨界诊断分析现在也支持加勒比大型海洋生态系统项目采用的基于生态系统方法。基于生态系统的管理原则已列入加勒比区域渔业机制正在为加共体各国制定的共同渔业政策，并已列入中美洲渔业和水产养殖组织的方案和计划。

30. 小安的列斯可固定集鱼设施方案由法国和欧洲联盟共同资助，目的是与小安的列斯和海地的科学小组和渔业管理人员一道，利用集鱼设施为持续且负责地发展区域内蓬勃的捕鱼作业共同制定一个综合的参与式方法。到目前为止，为推广侧重于多米尼克、格林纳达、圣文森特和格林纳丁斯、圣基茨和尼维斯以及马提尼克岛捕鱼的系统和物种资料目录的系统，开展了一些行动。

31. 在受保护的海洋环境支助方案领域，全球环境基金(法国)参与了两个项目。一个是东加勒比国家组织保护区和相关生计项目。该项目通过消除有效管理保护区方面的障碍，提高民间社会和私营部门参与规划、管理和持续利用这些区域的程度，保护东加勒比国家组织成员国具有全球重要意义的生物多样性。第二个项目涉及在古巴的海洋保护区网络问题上与开发署合作。

32. 多米尼加共和国与古巴、牙买加(作为观察员)、海地、法国以及马提尼克岛和瓜德罗普岛环境局一道宣传了加勒比生物走廊项目。该项目旨在“保护生物多样性，使社区与自然和谐发展。”

33. Agoa海洋哺乳动物保护区一直以保护生物多样性为宗旨，该保护区包括加勒比海的法国专属经济区。国家海洋和大气管理署(海洋大气署)和法国的保护区管理局签署了“姐妹保护区”协定，支持保护濒危的座头鲸。座头鲸每年在海洋大气署马萨诸塞州沿海斯特勒威根海岸国家海洋保护区与加勒比法国安的列斯Agoa海洋哺乳动物保护区之间洄游3 000多英里。两个保护区为同一鲸种提供支

持。座头鲸春夏在食物丰富的斯特勒威根海岸生活，秋冬向南部加勒比海的温暖水域洄游，在那里交配繁殖。

34. 由全球环境基金资助、环境署执行的流域和沿岸地区综合管理项目侧重于内陆和沿海对海洋环境的影响，该项目在成功实施了 16 个试点项目后于 2011 年结束。正在规划一个后续项目，以继续开展这一工作。全球环境基金资助的洪都拉斯湾项目涉及洪都拉斯、危地马拉和伯利兹，旨在维持和加强国际海事活动的安全和效率，防止船舶造成的海洋污染和从陆地非法排放对动物和人的生命以及海洋海岸生态系统有毒的高危污染物造成的海洋污染。

35. 2011 年，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)完成了一项关于投资加勒比市政垃圾管理系统的好处和费用的研究。研究审查了两个案例国家，其中一个国家制定了市政垃圾管理系统，并特别强调管理船舶生成垃圾。研究发现，对于该国而言，好处和费用比大致为 10:1。研究发现好处很多，原因是该国高度依赖沿海和海洋资源发展旅游业。此项研究可指导进一步的决策，以便实现协助加勒比国家努力防止加勒比海退化的目标。

36. 尽管由于缺乏资金，加勒比海委员会在运作方面取得的进展有限，但人们日益认识到，该委员会作为一个区域海洋治理机构将要发挥的重大作用。正在制定越来越多的项目和方案以支持这一作用。作为一个统筹这些现有组织工作的区域政策机构，期望加勒比海委员会将配合在大加勒比地区进行可持续海洋治理工作的许多组织开展各项活动。

#### **防灾、备灾、减灾、管理灾害、救济和复苏(第 13 至 15 段)**

37. 自然灾害继续对加勒比国家联盟国家造成重大社会和经济影响。拉加经委会的加勒比次区域总部设在特立尼达和多巴哥的西班牙港，是灾害管理方面的一个核心组织。开展的活动包括：进行灾后评估、开展应对灾害的能力建设活动以及编写有关灾害的技术资料。

38. 要在加勒比实施降低灾害风险议程，需要采取若干行动。其中包括各国政府和教育部正式确认将降低灾害风险列为教育部制定政策的优先事项的重要性和紧迫性。另一个优先事项是将降低灾害风险纳入学校课程，可以融入现有课程内容，也可单独开设课程。需要关注的另一个领域是加强降低灾害风险管理，特别是加强研究，支持决策，因为有关降低灾害风险的自然知识和社会知识正在迅速增加。

39. 拉加经委会对预计到 2050 年时气候变化对加勒比若干国家主要脆弱行业的影响进行了经济评估。对该决议来说特别重要的是分析英属维尔京群岛以及圣基茨和尼维斯的沿海和海洋行业。评估对气候变化影响造成的费用提供了量化信息，还给提出的各种适应和缓解方案标出了货币价值。这一信息对于指导有关降

低能源使用，从而减少对海洋生物，特别是珊瑚礁特别有害的二氧化碳排放的战略制定很重要。

#### 开发人力资源能力(第 16 段)

40. 大加勒比区域采取了各种举措，推动从地方到区域各级建立可持续发展能力。其中包括培训社区组织、各国政府和区域组织的人员。培训形式包括短期培训班和颁发证书的长期课程。该区域各地的非政府组织、政府、高等教育机构和区域组织提供能力建设培训，它们通常为此与区域外的伙伴及捐助方建立伙伴关系。区域短期培训的一些实例包括：加勒比海洋保护区管理网络开展的海洋保护区培训师培训、非洲—加勒比—太平洋国家集团渔业二期方案下开展的能力建设培训以及通过加勒比挑战举措海洋保护区管理人员培训进行的社会经济监测(国家渔业和野生动物基金会资助的项目)。上文还介绍了海事组织开展的培训。

41. 在区域海洋治理能力建设工作问题上关键一点是，这是一项多层面的工作。目前正在为加勒比海委员会的运作制定建立联系的方法，目的是推动采用这一方法提高能力。虽然培训是不可或缺的一个方面，但能力建设远超出培训的范围。最好是采用“在实践中学习”的方式来学习治理海洋所需要的大部分知识。加勒比海委员会采用的模式是在与伙伴开展实施工作的同时进行学习，并与其共同开展能力建设。这可以提高适应力和复原力。因此，要想在这一关于能力建设的全面看法方面取得进展，就亟需提供支助，促使加勒比海委员会投入运作。

#### 加勒比海作为可持续发展特区的概念所涉的法律和财务问题(第 18 段)

42. 必须从两个层面考虑加勒比海委员会运作所涉的财务问题：(a) 秘书处的运作，以及(b) 根据专家磋商的构想，加强加勒比国家联盟成员国和伙伴组织在沿海和海洋治理方面的能力。若成立秘书处并使秘书处运作起来，且在第一个四年期阶段只关注海洋生物资源问题，初步估计费用则为 150 万美元。这是委员会启动所需经费的最低估计数。

43. 若要加强加勒比国家联盟成员国及伙伴组织的能力，使他们在沿海和海洋治理方面发挥作用，则在获得数据和信息、分析、提供咨询意见以及执行各项决定方面所需经费很大。但按设想，加勒比海委员会并不负责执行这些活动。正如专家磋商所强调的，执行将主要是伙伴组织的责任。加勒比海委员会的作用是协调和交叉融合。委员会的作用还可延伸至明确区域层面的需求，帮助各组织筹资。加勒比海委员会将联合各组织，使它们的互动能够给单独活动带来附加值。因此，加勒比海委员会被视为是一个在区域决策层面发挥非常具体的融合作用的小型、精简机构。

44. 该决议所涉的一个重要财务事项是，需要从大加勒比区域沿海和海洋资源的使用价值和而非使用价值的角度对其进行重新估值，因为这些资源支持旅游业以及当地民众的娱乐和文化活动。了解和核算这一价值，是阐述所涉财务问题的一个

---

重要方面。加勒比大型海洋生态系统项目审查该区域这一工作时发现，大部分工作都是针对珊瑚礁的，特别是海洋保护区的好处，但却未能花精力研究珊瑚礁在海岸防护方面的价值，而且也极少或未能关注其他生态系统(大陆架、海洋水层部分)的价值。

45. 关于确定该决议所涉法律问题的工作，将在秘书处成立和法律小组委员会完全运作后进行。

---