

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
7 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 23(а) предварительной повестки дня*

**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам четвертой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

**Обеспечение эффективного выполнения Канцелярией
Высокого представителя по наименее развитым
странам, развивающимся странам, не имеющим выхода
к морю, и малым островным развивающимся
государствам ее функций, укрепление ее потенциала,
повышение эффективности ее работы, а также
результативности поддержки, оказываемой наименее
развитым странам системой Организации
Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 66/213 Генеральной Ассамблеи и пункта 155 Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, одобренной Ассамблеей в ее резолюции 65/280. В докладе содержится обзор первоначального и последующих мандатов Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, а также рассматривается ход практической реализации Канцелярией этих мандатов. Также в докладе приводится краткая информация о поддержке, оказываемой наименее развитым странам системой Организации Объединенных Наций.

* A/67/150.



I. Введение

1. В пункте 155 Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов («Стамбульская программа действий») описываются, в частности, мандат и функции Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам по оказанию Генеральному секретарю помощи в целях эффективного принятия последующих мер в связи с Программой действий и контроля за ее осуществлением. В этой связи и в целях обеспечения эффективного выполнения Канцелярией своих функций, укрепления ее потенциала и повышения эффективности ее работы, а также результативности поддержки, оказываемой наименее развитым странам системой Организации Объединенных Наций к Генеральному секретарю была обращена просьба подготовить доклад в консультации с государствами-членами и соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами и региональными комиссиями с учетом проделанной системой Организации Объединенных Наций работы и представить его вместе с рекомендациями Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят седьмой сессии.

2. В представленном Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии докладе об итогах четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (A/66/134), состоявшейся 9–13 мая 2011 года в Стамбуле, Турция, Генеральный секретарь, в частности, кратко описал дополнительные функции, возложенные на Канцелярию Высокого представителя в результате принятия Стамбульской программы действий. В своей резолюции 66/213 Ассамблея приняла к сведению этот доклад, обратила особое внимание на необходимость оказания Канцелярии требуемой поддержки, с тем чтобы она могла успешно выполнять свой мандат по своевременному и эффективному осуществлению Программы действий, и признала, что представление Генеральным секретарем Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии доклада в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 155 Программы действий, облегчит, в частности, рассмотрение Ассамблеей вопроса о текущих потребностях Канцелярии в ресурсах.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 66/213 Генеральной Ассамблеи и пункта 155 Стамбульской программы действий.

4. В ходе подготовки настоящего доклада было проведено обследование организаций системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций. Также были проведены консультации с государствами-членами, с тем чтобы ознакомиться с их коллективными мнениями о возможных путях реализации конкретных мандатов Генерального секретаря, предусмотренных в Стамбульской программе действий и других согласованных на межправительственном уровне решениях. Были также проведены консультации с секретариатом Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР).

II. История создания, мандат и текущий объем ресурсов Канцелярии Высокого представителя

5. В своей резолюции 56/227 Генеральная Ассамблея учредила Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, главная задача которой заключается в выполнении функций авторитетного, эффективного и результативного механизма последующей деятельности и контроля за ходом осуществления программ действий для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Ключевые функции Канцелярии, одобренные Генеральной Ассамблеей с учетом рекомендаций, изложенных в докладе Генерального секретаря (A/56/45, пункт 17), заключались в следующем:

а) оказание Генеральному секретарю содействия в обеспечении полной мобилизации и координации действий всех звеньев системы Организации Объединенных Наций для облегчения скоординированного осуществления Программы действий для наименее развитых стран, а также согласованной реализации последующих мер и контроля за ее осуществлением на страновом, региональном и глобальном уровнях;

б) оказание скоординированной поддержки Экономическому и Социальному Совету, а также Генеральной Ассамблее в оценке прогресса и в проведении периодических обзоров хода осуществления Программы действий;

в) оказание надлежащей поддержки скоординированной последующей деятельности по осуществлению Глобальных рамок для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита и сообществом доноров и Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств;

г) осуществление надлежащей информационно-пропагандистской работы в интересах наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств в партнерстве с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также с гражданским обществом, средствами массовой информации, научными кругами и фондами;

е) оказание содействия в мобилизации международной поддержки и ресурсов для осуществления Программы действий для наименее развитых стран и других программ и инициатив в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств;

ф) обеспечение надлежащей поддержки проведения консультаций групп наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.

6. Канцелярия Высокого представителя состоит из четырех подразделений, три из которых занимаются наименее развитыми странами, развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и малыми островными развивающимися государствами, и подотчетны начальнику Службы разработки и координации политики, мониторинга и отчетности, который, в свою очередь, подотчетен непосредственно Директору Канцелярии. Четвертое подразделение — Про-

пагандистско-просветительская группа — отвечает за проведение информационно-просветительских мероприятий для всех трех групп стран и подотчетно непосредственно Директору Канцелярии, который, в свою очередь, подотчетен Высокому представителю. Подробное описание текущей работы Канцелярии содержится в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов (A/66/6 (Sect. 10)). Эта программа работы Канцелярии состоит из трех подпрограмм:

а) Подпрограмма 1: наименее развитые страны. Главная цель заключается в предоставлении наименее развитым странам возможностей для преодоления своих факторов уязвимости и укрепления их способности противостоять трудностям в целях достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и согласованных на международном уровне целей в области развития; а также в мобилизации международной поддержки в целях обеспечения поступательного экономического роста и устойчивого развития этих стран;

б) Подпрограмма 2: развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Главная цель заключается в обеспечении эффективного осуществления Алматинской программы действий;

в) Подпрограмма 3: малые островные развивающиеся государства. Главная цель заключается в содействии реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению.

7. Первоначальный регулярный бюджет Канцелярии Высокого представителя, утвержденный на двухгодичный период 2002–2003 годов, предусматривал 13 временных должностей, которые в бюджете на следующий двухгодичный период были преобразованы в штатные должности. Кроме того, на двухгодичный период 2004–2005 годов в штатное расписание Канцелярии была добавлена одна новая должность уровня Д-1 (см. резолюцию 58/270 Генеральной Ассамблеи и документ A/58/6 (Sect. 10)). В 2008 году в рамках усилий по дальнейшему повышению эффективности и действенности выполнения мандатов, связанных с деятельностью Организации в области развития, и соответствующей эффективности потенциала Секретариата, для укрепления оперативного потенциала Канцелярии ее штат был увеличен еще на три должности категории специалистов (см. резолюцию 63/260 Генеральной Ассамблеи).

8. В течение последних нескольких лет оперативный потенциал Канцелярии Высокого представителя укреплялся по мере необходимости путем выделения ей единовременных ассигнований, с тем чтобы обеспечить своевременное осуществление Канцелярией своих функций в соответствии с ее расширенным мандатом. В последний раз для укрепления потенциала Канцелярией были выделены экспертные ресурсы высокого уровня для руководства работой по вопросам существа и аналитическими исследованиями в отношении наименее развитых стран с целью содействовать осуществлению Стамбульской программы действий, повысить осведомленность международного сообщества об особых проблемах в области развития, стоящих перед наименее развитыми странами, а также обеспечить уделение этим проблемам первоочередного внимания в рамках глобальной повестки дня в области сотрудничества в целях развития. Задачи Канцелярии в этой связи включали подготовку неперiodических докладов и публикаций по приоритетным областям Стамбульской программы действий, в том числе использование аналитических ресурсов системы

Организации Объединенных Наций в целом, с тем чтобы воспользоваться сравнительными преимуществами каждого из элементов системы для оказания поддержки осуществлению последующих мер на скоординированной и согласованной основе. В число этих задач также входит координация работы по подготовке ежегодного доклада Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении Программы действий.

9. Объем предлагаемого бюджета по программам по разделу 10 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства» на двухгодичный период 2012–2013 годов (A/66/6 (Sect. 10)) составляет 7,3 млн. долл. США, а штатное расписание включает 18 должностей, в том числе 1 должность уровня заместителя Генерального секретаря. Предусмотренные в бюджете мероприятия включают: основное обслуживание межправительственных заседаний; подготовку документации для заседающих органов; выпуск периодических и непериодических публикаций, брошюр, фактологических бюллетеней, настенных диаграмм, подборок информационных материалов; организацию специальных мероприятий и поддержку веб-сайта. Следует отметить, что утвержденный объем ресурсов бюджета по программам Канцелярии Высокого представителя на двухгодичный период 2012–2013 годов составляет примерно 0,14 процента от общего утвержденного объема ассигнований бюджета по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов (см. резолюцию 66/248 Генеральной Ассамблеи). Как указано в предлагаемом бюджете по программам для Канцелярии (A/66/6 (Sect. 10)), Канцелярия рассчитывает в дополнение к ресурсам из регулярного бюджета получить еще 1,5 млн. долл. США в виде внебюджетных взносов.

10. За прошедшие годы мандат Канцелярии Высокого представителя расширился в результате принятия на межправительственном уровне различных решений для обеспечения эффективного и своевременного осуществления программ действий для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Также значительно увеличилась потребность этих уязвимых групп стран в поддержке со стороны Канцелярии.

11. В своей резолюции 2004/65 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря обеспечить придание ежегодно представляемому докладу о ходе осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов («Брюссельской программы действий») более аналитического характера и ориентировать его на реальные результаты путем усиления акцента на конкретных результатах и описания прогресса, достигнутого в ее осуществлении, что могло бы включать использование таблицы с информацией о достижениях.

12. В своих резолюциях 63/227, 64/213 и 65/171 Генеральная Ассамблея назначила Канцелярию Высокого представителя куратором подготовки к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, с тем чтобы обеспечить эффективную, действенную и своевременную подготовку к Конференции и мобилизацию и координацию активного участия в ней организаций системы Организации Объединенных Наций.

13. В своей резолюции 66/213 Генеральная Ассамблея предложила Канцелярии Высокого представителя оказывать активную поддержку наименее развитым странам в их усилиях по осуществлению Стамбульской программы дейст-

вий и по учету ее положений в их национальных стратегиях и рамочных программах развития. Ассамблея также подчеркнула, что Канцелярия должна продолжать свою информационно-пропагандистскую работу в интересах наименее развитых стран, действуя в партнерстве с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, а также с парламентами, гражданским обществом, средствами массовой информации, научными кругами и фондами, и оказывать надлежащую поддержку групповым консультациям наименее развитых стран.

14. Что касается развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, то в Алматинской программе действий содержится обращенная к Канцелярии Высокого представителя просьба, в частности, укреплять сотрудничество и координацию с организациями системы Организации Объединенных Наций, особенно с теми из них, которые занимаются оперативной деятельностью на местах в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита, для обеспечения эффективного осуществления Программы действий в соответствии с резолюцией 57/270 В Генеральной Ассамблеи. В Программе действий также указано, что Канцелярии следует продолжать свою информационно-пропагандистскую работу для повышения информированности международного сообщества и привлечения внимания к осуществлению Алматинской программы действий.

15. В своей резолюции 60/208 Генеральная Ассамблея просила организации системы Организации Объединенных Наций продолжать свою деятельность по разработке эффективных показателей для оценки прогресса в осуществлении Алматинской программы действий.

16. В своей резолюции 66/214 Генеральная Ассамблея постановила организовать в 2014 году конференцию для проведения всеобъемлющего десятилетнего обзора хода осуществления Алматинской программы действий. Канцелярия Высокого представителя была назначена общесистемным координатором процесса подготовки к проведению этого обзора.

17. Что касается малых островных развивающихся государств, то в пункте 102 Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба обеспечить, чтобы Канцелярия Высокого представителя в соответствии с ее мандатом продолжала осуществлять мобилизацию международной поддержки и средств в целях дальнейшего осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств («Барбадосской программы действий»).

18. В своей резолюции 57/262 Генеральная Ассамблея призвала, в частности, систему Организации Объединенных Наций в целом и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, в частности, а также Канцелярию Высокого представителя создать на международном уровне механизмы, которые содействовали бы своевременному проведению в 2004 году международного совещания, а также региональных и межрегиональных подготовительных совещаний. В резолюции 58/213 Ассамблея призвала Канцелярию выполнить свой мандат и в сотрудничестве с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также с основными группами, средствами массовой информации, научными кругами и фондами решительно выступать в поддержку мобилизации международной поддержки и ресурсов

для успешного проведения Международного совещания и для осуществления последующей деятельности по итогам десятилетнего обзора Барбадосской программы действий.

19. В своей резолюции 63/213 Генеральная Ассамблея постановила, что Департаменту по экономическим и социальным вопросам, Канцелярии Высокого представителя и соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций следует организовывать и поощрять проведение обзора на национальном, региональном и международном уровнях в рамках подготовки к обзору 2010 года на высоком уровне, и оказывать содействие этому процессу; и подчеркнула, что проведение обзора должно дать возможность провести оценку достигнутого прогресса, извлеченных уроков и ограничений, с которыми пришлось столкнуться в ходе реализации Маврикийской стратегии по осуществлению, и договориться о том, что следует сделать для дальнейшего уменьшения уязвимости малых островных развивающихся государств.

III. Обзор программы работы Канцелярии Высокого представителя

20. Благодаря созданию Канцелярии Высокого представителя проблемам наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств стало уделяться повышенное внимание на политическом уровне. Канцелярия также способствовала формированию на глобальном уровне консенсуса по вопросам особых нужд и проблем стран из этих групп в области развития.

21. Деятельность Канцелярии Высокого представителя, направленная на укрепление общесистемной координации в вопросах, касающихся таких стран, способствует мобилизации усилий всех соответствующих структур в поддержку всех трех программ действий, предусмотренных мандатом Канцелярии. Канцелярия, ряд организаций системы Организации Объединенных Наций и другие структуры начали и продолжают совместное осуществление мероприятий в области информационно-просветительской деятельности, развития потенциала и мобилизации ресурсов. Кроме того, удалось консолидировать на единой глобальной основе деятельность системы Организации Объединенных Наций в областях транзитных перевозок и содействия развитию торговли, которая ранее осуществлялась в рамках отдельных региональных и субрегиональных инициатив.

22. Канцелярия Высокого представителя приложила значительные усилия для укрепления координации и повышения согласованности поддержки, оказываемой наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, системой Организации Объединенных Наций, в частности путем создания механизмов межучрежденческих консультативных групп, а также сотрудничества с КСР, Комитетом высокого уровня по программам, Группой старших руководителей, Исполнительным комитетом по экономическим и социальным вопросам и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

Контроль и отчетность

23. Один из основных мандатов Канцелярии Высокого представителя заключается в том, чтобы контролировать ход осуществления программ действий для наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и представлять соответствующую отчетность. Канцелярия ежегодно готовит аналитические и ориентированные на конкретные результаты доклады по наименее развитым странам для представления Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету, а также ежегодные аналитические доклады для представления Ассамблее о ходе осуществления Алматинской программы действий.

24. Во исполнение резолюции 2005/4 Экономического и Социального Совета, а также в целях эффективного принятия последующих мер и контроля за ходом осуществления Брюссельской программы действий Канцелярия Высокого представителя занималась координацией разработки ряда показателей осуществления этой программы. После четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам Канцелярия Высокого представителя при поддержке и сотрудничестве со стороны других международных организаций разработала новый набор показателей для оценки хода достижения более общих целей и 47 целей и задач в восьми приоритетных направлениях, предусмотренных в Стамбульской программе действий. В общей сложности был определен 121 отдельный количественный показатель¹.

25. В ходе проведения среднесрочных обзоров Брюссельской программы действий в 2006 году и Алматинской программы действий в 2008 году Канцелярия Высокого представителя приступила к созданию механизмов межучрежденческих консультативных групп, с тем чтобы контролировать ход осуществления соответствующих программ действий на общесистемном уровне. Межучрежденческие консультативные группы по наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, работают под руководством Высокого представителя, который председательствует на совещаниях соответствующих групп и координирует их работу. Эти группы работают за рамками КСР, проводят ежегодные совещания для рассмотрения текущих организационных вопросов, связанных с осуществлением соответствующих программ действий, и принятия коллективных решений в отношении дальнейших практических мер, которые могут быть востребованы в этой связи международным сообществом. В рамках подготовки к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам совещания групп по этому вопросу проводились на специальной основе дважды в год.

26. Шестая сессия Межучрежденческой группы по наименее развитым странам была проведена в Женеве в декабре 2011 года и в ней приняли участие 30 организаций системы Организации Объединенных Наций, региональные комиссии и соответствующие подразделения Секретариата. На этой сессии Группа утвердила подробную «дорожную карту» осуществления конкретных мероприятий в рамках Стамбульской программы действий с указанием конкретных сроков осуществления этих мероприятий и названий структур, ответ-

¹ См. www.unohrrls.org/en/ldc/962/.

ственных за их проведение², а также приняла решение начиная с 2012 года осуществлять контроль за реализацией Программы действий каждые полгода.

27. Седьмая сессия Межучрежденческой группы по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, была проведена в феврале 2012 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На ней были рассмотрены и согласованы рамки и параметры процесса подготовки к конференции для проведения всеобъемлющего десятилетнего обзора хода осуществления Алма-тинской программы действий. Канцелярия Высокого представителя также играет активную роль и участвует в работе Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам, которая проводит регулярные заседания под руководством заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам.

Поддержка межправительственных процессов

28. Оказание поддержки межправительственным процессам — главная обязанность Канцелярии Высокого представителя. Канцелярия оказывает основную поддержку процессам межправительственных переговоров, проводимых в рамках Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, по вопросам, относящимся к кругу ведения Канцелярии. Канцелярия часто оказывает основную, аналитическую и техническую поддержку наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, по вопросам, касающимся их первоочередных задач, включая новые и намечающиеся проблемы. Канцелярия оказывает этим странам помощь в организации ежегодных совещаний на уровне министров, с тем чтобы способствовать выработке ими скоординированных позиций во время сессий Ассамблеи. Канцелярия оказывает содействие в проведении ежегодных обзоров, среднесрочных обзоров и периодических конференций Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, посредством оказания основной поддержки, в том числе путем подготовки концептуальных документов, справочной документации и отчетности. Время от времени Канцелярия также готовит документы исследовательского и аналитического характера по новым и возникающим проблемам и вопросам, вызывающим у наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, особую озабоченность.

29. Канцелярия Высокого представителя организовала в преддверии четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам 19 мероприятий. В результате этих усилий, а также благодаря активной информационно-пропагандистской кампании Конференция получила широкую известность.

30. Всеобъемлющий итоговый документ Конференции — Стамбульская программа действий — привнес качественное изменение в стратегии развития для наименее развитых стран на следующее десятилетие: в нем была поставлена амбициозная общая цель, заключающаяся в предоставлении половине таких стран возможности добиться к 2020 году соответствия критериям исключения из списка наименее развитых стран.

² См. www.unohrrls.org/en/ldc/967/.

31. В соответствии со своим расширенным мандатом Канцелярия Высокого представителя активизировала информационно-пропагандистскую деятельность по охвату всех партнеров по процессу развития в рамках подготовки к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, эффективно задействовав в этом процессе межправительственные органы, организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, парламенты, гражданское общество, частный сектор, фонды и научные круги.

32. Что касается развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, то Канцелярия Высокого представителя выполняла функции координатора в процессе организации Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, которая состоялась в 2003 году в Алма-Ате. Высокий представитель был назначен Генеральным секретарем Конференции — первой в своем роде конференции, на которой международному сообществу была предоставлена уникальная возможность активизировать усилия в области укрепления международной солидарности и налаживания партнерских связей в целях поощрения эффективного участия развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в системе международной торговли, в том числе с помощью создания систем транзитных перевозок.

33. Для укрепления потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в области проведения аналитических исследований и переговоров Канцелярия Высокого представителя в сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам подготовила многостороннее соглашение о создании аналитического центра, которое было одобрено на совещании министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в сентябре 2010 года в Нью-Йорке. В настоящее время это соглашение открыто для ратификации этими странами в Организации Объединенных Наций.

34. Наиболее знаменательными достижениями в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, стали более широкое признание в мире особых потребностей этой группы стран и значительно более активное участие их партнеров по процессу развития в деле развития транспортной инфраструктуры, содействия развитию торговли, а также оказания помощи, облегчения долгового бремени и обеспечения доступа к рынкам. Многосторонние финансовые учреждения и учреждения, занимающиеся вопросами развития, а также региональные организации стали уделять проблеме создания эффективных систем транзитных перевозок больше внимания и ресурсов. Кроме того, отмечаются прогресс в сокращении длительности процессов экспорта и импорта; упрощении и согласовании таможенных процедур; а также активизация развития инфраструктуры и укрепление регионального сотрудничества и углубление региональной интеграции. Однако несмотря на ряд достигнутых результатов, все еще отмечаются значительные трудности в плане социально-экономического развития, развития инфраструктуры и упрощения условий торговли для ее планомерного развития, которые подробно описываются в докладе Генерального секретаря об осуществлении Алматинской программы действий (A/67/210).

35. В рамках оказания поддержки межправительственным процессам, касающимся малых островных развивающихся государств, Канцелярия Высокого представителя сыграла одну из ключевых ролей в преддверии и в ходе проведения Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, состоявшегося в январе 2005 года в Порт-Луи, в том числе благодаря тому, что занимавший в то время свой пост Высокий представитель был назначен Генеральным секретарем Совещания.

36. Канцелярия Высокого представителя выступила инициатором налаживания более тесного сотрудничества между страновыми группами Организации Объединенных Наций в малых островных развивающихся государствах, расположенных в Тихоокеанском регионе, и постоянными представительствами этих стран при Организации Объединенных Наций путем содействия проведению консультаций, например с помощью видеоконференций и других средств связи. Канцелярия также работает над содействием проведению подобных консультаций между малыми островными развивающимися государствами Карибского бассейна и их постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций.

37. За последние несколько лет также увеличились объем и степень сложности поддержки, оказываемой Канцелярией Высокого представителя проведению в Центральных учреждениях групповых консультаций стран, находящихся в особой ситуации. В настоящее время каждая из групп стран, находящихся в особой ситуации, ежемесячно проводит одно-два таких совещания.

Информационно-разъяснительная деятельность

38. В 2001 году Канцелярия Высокого представителя приступила к проведению глобальной информационно-разъяснительной кампании, направленной на освещение проблем, стоящих перед наименее развитыми странами, развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и малыми островными развивающимися государствами. Усилиями Пропагандистско-просветительской группы была разработана общая стратегия кампании, предусматривающая использование различных средств коммуникации для распространения информации среди соответствующих заинтересованных сторон. Для обеспечения своевременного распространения информации об этих трех группах уязвимых стран сразу же после учреждения Канцелярии был создан веб-сайт, содержащий подробную информацию (www.un.org/ohrrls).

39. Для дальнейшего повышения эффективности осуществления своего мандата в области информационно-разъяснительной деятельности Канцелярия Высокого представителя регулярно готовит и распространяет ряд печатных информационных материалов, касающихся упомянутых трех групп стран. В число этих материалов входят пресс-релизы, выпущенные Высоким представителем, брошюры, фактологические бюллетени, содержащие новейшие статистические данные, и популяризаторские брошюры. Чтобы информировать аудиторию о своей текущей работе, Канцелярия выпускает ежеквартальный информационный бюллетень/журнал на английском и французском языках.

40. Время от времени Пропагандистско-просветительская группа в тесном сотрудничестве с Департаментом общественной информации предоставляет

статьи, публицистические обзоры и очерки для ведущих изданий Северной Америки, Европы и Африки в области развития. В преддверии и в ходе четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам Пропагандистско-просветительская группа в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации начала проведение глобальной кампании для привлечения внимания к Конференции и вопросам, актуальным для наименее развитых стран. Выбранная специально для Конференции стратегия включала проведение широкомасштабной информационно-разъяснительной работы среди представителей гражданского общества и в глобальных СМИ.

Мобилизация международной поддержки и ресурсов для осуществления программ действий

41. Объем ресурсов, выделяемых наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам неуклонно растет. Чистый объем выплат по линии официальной помощи в целях развития наименее развитым странам за последнее десятилетие значительно вырос: с примерно 13 млрд. долл. США в 2001 году до 44 млрд. долл. США в 2010 году. В сфере торговли наименее развитые страны пользуются преференциальным доступом на рынки и особым и дифференцированным режимом. Также вырос объем международной поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю: объем выделяемой им официальной помощи в целях развития увеличился с 12 млрд. долл. США в 2003 году до 25 млрд. долл. США в 2010 году. Этим странам также уделяется повышенное внимание в плане содействия развитию торговли и в рамках инициативы «Помощь в торговле». За прошедшие годы мировое сообщество стало уделять больше внимания и оказывать более значительную помощь и малым островным развивающимся государствам. В ежегодных докладах Генерального секретаря и в других периодических документах Канцелярия Высокого представителя постоянно информирует о положении в сфере глобальной поддержки наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

42. Помимо мобилизации международной поддержки и ресурсов Канцелярия Высокого представителя также привлекает внебюджетные ресурсы для осуществления своей деятельности, связанной с последующими мерами, контролем и координацией хода осуществления программ действий для наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Для этого в рамках Канцелярии был создан целевой фонд для наименее развитых стран, задача которого — способствовать эффективному выполнению ею своих мандатов. Средства из этого фонда используются для проведения соответствующих кампаний и информационно-пропагандистских мероприятий в поддержку Стамбульской программы действий во всем мире и для эффективного привлечения к этому процессу всех остальных заинтересованных сторон, например частного сектора, гражданского общества, парламентов и фондов. Фонд также используется для содействия участию национальных координаторов из наименее развитых стран в ежегодных совещаниях Экономического и Социального Совета по обзору хода осуществления Стамбульской программы действий, а также в семинарах и практикумах, организуемых Канцелярией. Кроме того, был создан еще один целевой фонд — для поддержки осуществления Алматинской про-

граммы действий. Канцелярия Высокого представителя оказывала помощь в обеспечении участия представителей наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в процессах среднесрочных обзоров соответствующих программ действий, а также участия представителей наименее развитых стран в основных сессиях Совета. Для этих целей Канцелярия мобилизовала 12,4 млн. долл. США в период 2002–2011 годов для наименее развитых стран и около 1,5 млн. долл. США в период 2004–2011 годов для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Межправительственная оценка исполнения программ Канцелярией Высокого представителя

43. Как видно из докладов об исполнении программ Организации за двухгодичные периоды 2004–2005 годов, 2006–2007 годов, 2008–2009 годов и 2010–2011 годов³, Канцелярия добилась высоких процентных показателей исполнения программ с точки зрения осуществленных мероприятий и достигнутых результатов. В приведенной ниже таблице представлены показатели исполнения Канцелярией программ по этим четырем периодам.

	<i>2004–2005 годы</i>	<i>2006–2007 годы</i>	<i>2008–2009 годы</i>	<i>2010–2011 годы</i>
Число осуществленных мероприятий	137	135	115	174
Показатели осуществления (в %) всех мероприятий, предусмотренных решениями директивных органов	80	83	89	100
Показатели осуществления (в %) всех мероприятий, утвержденных и добавленных Секретариатом	88	88	90	100
Отношение числа всех осуществленных мероприятий к числу изначально запланированных мероприятий (в %)	146	151	117	110

44. В этих докладах особо отмечались достигнутые Канцелярией результаты осуществления программ: указывалось на привлечение повышенного внимания ко всем трем группам стран, находящимся в особой ситуации, и на обеспечение более глубокого понимания и уделение более пристального внимания международным сообществом особым нуждам и проблемам этих стран. В этих докладах также говорилось об активизации информационно-пропагандистских усилий и улучшении координации между организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, которые занимаются предоставлением помощи в целях развития странам, находящимся в особой ситуации, и обеспечением комплексных последующих мер и контроля в связи с осуществлением соответствующих программ действий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

45. При изучении докладов об исполнении программ за двухгодичные периоды 2004–2005 годов, 2006–2007 годов и 2008–2009 годов на своих сорок шес-

³ A/61/64, A/63/70, A/65/70 и A/67/77.

той, сорок восьмой и, соответственно, пятидесятой сессиях Комитет по программе и координации отмечал, что в этих докладах представлена полная картина осуществления, в частности, запланированных мероприятий по программе 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства» стратегических рамок Организации. В своих докладах о работе этих сессий (A/61/16, A/63/16 и A/65/16) Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства» предлагаемого двухгодичного плана по программам. В своих резолюциях 61/235, 63/247 и 65/244 Ассамблея одобрила выводы и рекомендации, вынесенные Комитетом в этой связи.

46. В ответ на резолюцию 61/235 Генеральной Ассамблеи Управление служб внутреннего надзора провело оценку работы Канцелярии Высокого представителя. В своем докладе об оценке (E/AC.51/2009/2), представленном Комитету на его сорок девятой сессии, Управление служб внутреннего надзора пришло к выводу, что Канцелярия Высокого представителя внесла вклад в повышение информированности об особых потребностях в области развития наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, что позволило привлечь повышенное внимание к соответствующим программам действий. В то же время в этой оценке указывалось, в частности, на недостаточную скоординированность действий соответствующих подразделений Секретариата по исполнению программ. Комитет по программе и координации согласился с заключением Управления служб внутреннего надзора о необходимости повышения уровня координации и степени взаимодействия для недопущения дублирования усилий соответствующих подразделений. В своей резолюции 64/229 Генеральная Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Комитета.

IV. Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций наименее развитым странам

47. Со времени своего учреждения Канцелярия Высокого представителя принимает согласованные меры по мобилизации усилий системы Организации Объединенных Наций в поддержку наименее развитых стран. Благодаря мощной, целенаправленной и хорошо продуманной кампании различными учреждениями Организации Объединенных Наций был утвержден ряд конкретных программ, касающихся непосредственно этих стран.

48. В пункте 153 Стамбульской программы действий руководящим органам фондов и программ Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций, включая бреттон-вудские учреждения и другие международные финансовые учреждения, было рекомендовано содействовать осуществлению Программы действий и учитывать ее в своих программах работы, в случае необходимости и согласно их соответствующим мандатам, опираясь при этом на аналогичные положения Брюссельской программы действий. Этим организациям было предложено в полной мере участвовать в обзорах хода осуществления Программы действий на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

49. Проведенное Канцелярией Высокого представителя обследование деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций (см. пункт 4 выше) выявило высокую степень их участия в осуществлении Программы действий: некоторые организации разработали конкретные программы в поддержку наименее развитых стран или участвовали в объединенных программах вместе с другими управлениями Секретариата и организациями системы Организации Объединенных Наций в зависимости от обстоятельств. У большинства организаций системы Организации Объединенных Наций имеются специальные фонды и программы, предназначенные для оказания помощи наименее развитым странам. Утвержденные ассигнования бюджета по программам по разделу 10 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства» увеличились с 3,1 млн. долл. США на двухгодичный период 2002–2003 годов (см. A/58/6 (Sect. 10)) до 7,3 млн. долл. США на двухгодичный период 2012–2013 годов (см. раздел A резолюции 66/248 Генеральной Ассамблеи).

50. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций призван содействовать экономическому развитию в наименее развитых странах. Помощь Фонда заключается в предоставлении капитальных субсидий и займов, а также в обеспечении доступности финансовых услуг для неимущих слоев населения и предприятий малого бизнеса. В 2011 году Фонд выступил инициатором 55 совместных страновых программ в наименее развитых странах, включая 26 программ, осуществляемых в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и 6 — в малых островных развивающихся государствах. Кроме того, Фонд реализует восемь региональных и две глобальные программы в интересах этих стран.

51. Комитет по политике в области развития каждые три года проводит пересмотр перечня наименее развитых стран и по итогам этого пересмотра представляет Экономическому и Социальному Совету рекомендации относительно того, какие страны следует включить в этот перечень, а какие подлежат исключению из него. Комитет также отслеживает прогресс в области развития в тех странах, которые выходят или уже вышли из категории наименее развитых стран, и представляет свои выводы в ежегодных докладах Совету. Секретариат Комитета открыл информационный портал⁴ для облегчения доступа к сведениям о существующих мерах международной поддержки в интересах наименее развитых стран.

52. В структуре Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию имеется отдел, который непосредственно занимается проблемами в области развития в наименее развитых странах в контексте трех основных направлений деятельности Конференции, а именно: а) межправительственные обсуждения и формирование консенсуса под эгидой Совета по торговле и развитию; б) аналитическая работа и исследования по ключевым и новым проблемам развития; и с) техническая помощь государствам — членам Конференции, в том числе наименее развитым странам, в удовлетворении заявленных ими потребностей.

⁴ <http://webapps01.un.org/ldcportal/web/guest/home>.

53. В задачи Отдела экономического развития и Нового партнерства в интересах развития Африки Экономической комиссии для Африки входит, в частности, содействие экономическому росту и социальному развитию с уделением особого внимания наименее развитым странам в соответствии со Стамбульской программой действий. В 2009 году в целях удовлетворения особых потребностей наименее развитых стран в составе Отдела была создана Секция по содействию наименее развитым странам в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2011 году Секция разработала сетевое средство отслеживания прогресса наименее развитых стран в деле осуществления соответствующих программ действий.

54. Секция по странам с особыми потребностями, действующая в составе Отдела макроэкономической политики и развития Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), занимается оказанием содействия в наращивании потенциала наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Кроме того, Секция проводит передовые аналитические исследования по смежным вопросам и осуществляет информационно-пропагандистскую деятельность на национальном и региональном уровнях. В декабре 2011 года ЭСКАТО утвердила Региональную дорожную карту по осуществлению Стамбульской программы действий.

55. Многие другие организации системы Организации Объединенных Наций уделяют особое внимание потребностям наименее развитых стран в области развития путем осуществления адресных программ технического сотрудничества или выделения определенной части их бюджетов на нужды наименее развитых стран. Например, пересмотренное целевое задание по ассигнованию ресурсов из основного бюджета Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на период 2004–2007 годов предусматривало выделение наименее развитым странам 60–62 процентов бюджетных средств. Всемирная продовольственная программа (ВПП) направляет около 70 процентов средств своего оперативного бюджета, что в 2010 году составило порядка 2,6 млрд. долл. США, на нужды наименее развитых стран. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в 2011 году выделил этим странам 49,3 процента своих ресурсов. Объем помощи по программам, предоставленной наименее развитым странам Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 2011 году, составил в общей сложности приблизительно 2,9 млрд. долл. США. В 2008 году Исполнительный совет ЮНИСЕФ постановил направлять на нужды наименее развитых стран по меньшей мере 60 процентов основных ресурсов Фонда. В качестве другого примера, упоминаемого в издании “Handbook on the Least Developed Country Category: Inclusion, Graduation and Special Support Measures” («Справочник по категории наименее развитых стран: включение, выход и специальные меры поддержки»), можно привести проект Счета развития Организации Объединенных Наций «Наращивание потенциала в области разработки и осуществления стратегий преодоления негативных последствий выхода из категории наименее развитых стран для относящихся к этой категории стран Африки и Азии» на период 2008–2011 годов.

56. Одной из важных инициатив в поддержку наименее развитых стран является Комплексная платформа для оказания технической помощи в вопросах торговли, включая создание кадрового и организационного потенциала, наименее развитым странам в торговле и смежных областях. В осуществлении этой

многосторонней донорской программы, способствующей активизации роли этих стран в системе международной торговли, участвуют шесть международных учреждений: ПРООН, ЮНКТАД, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Всемирная торговая организация (ВТО) и Центр по международной торговле. В 2007 году Комплексная платформа была преобразована в расширенную Интегрированную рамочную программу оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам.

57. Фонд для наименее развитых стран, действующий под управлением Глобального экологического фонда, оказывает содействие в разработке и осуществлении национальных адаптационных программ действий. По состоянию на декабрь 2011 года Фонд утвердил выделение средств в размере примерно 217 млн. долл. США на смежные проекты и мобилизовал ресурсы на сумму более 919 млн. долл. США по линии совместного финансирования. Благодаря усилиям Фонда 48 наименее развитых стран получили доступ к ресурсам для подготовки своих адаптационных программ.

58. Специальная структура по вопросам наименее развитых стран имеется у Всемирной торговой организации. Ее подкомитет по наименее развитым странам занимается, среди прочего, проблемами, связанными с доступом на рынки, оказанием технической помощи в области торговли и инициативами по наращиванию потенциала; обеспечением всестороннего учета связанных с торговлей элементов Стамбульской программы действий в своей работе; вопросами участия наименее развитых стран в системе многосторонней торговли; вопросами присоединения наименее развитых стран к ВТО; и последующей деятельностью в связи с решениями/декларациями министров ВТО.

59. Практически все страны, входящие в категорию наименее развитых по классификации Организации Объединенных Наций, отвечают критериям для получения помощи по линии Международной ассоциации развития, хотя Всемирный банк и не использует эту категорию. На совещании, посвященном пятнадцатому пополнению ресурсов, охватывающему период 2009–2011 годов, Ассоциация выделила на поддержку наименее развитых стран около 20 млрд. долл. США, что составляет почти половину общего объема обязательств Ассоциации.

60. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) располагает специальной организационной программой и мандатом на оказание помощи правительствам наименее развитых стран в осуществлении стратегий, которые позволяют им максимально эффективно использовать систему защиты прав интеллектуальной собственности.

61. Что касается уровня системы Организации Объединенных Наций, то КСР на своей первой очередной сессии 2011 года распространил заявление, посвященное четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (см. СЕВ/2011/1, приложение). В заявлении КСР говорится о приверженности организаций системы Организации Объединенных Наций усилиям по содействию наименее развитым странам в развитии производительного потенциала. На своей двадцать второй сессии, проводившейся 15 и 16 сентября 2011 года в Нью-Йорке, Комитет высокого уровня по программам сделал заявление, в котором он указал на приверженность своих организаций-членов последовательному и согласованному осуществлению Стамбульской программы действий (см. СЕВ/2011/6, приложение). Комитет заявил

также о твердом намерении своих организаций-членов включить Программу действий в программы работы системы Организации Объединенных Наций и в полной мере участвовать в обзоре ее осуществления на национальном, субнациональном, региональном и глобальном уровнях.

62. В ходе обследования, проведенного Канцелярией Высокого представителя, стало известно о практических мерах, принятых организациями системы Организации Объединенных Наций, и о заявленных ими обязательствах в отношении разработки и реализации совместных программ по поддержке развития. В январе 2012 года исполнительные советы ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП) провели совещание, чтобы обсудить и согласовать совместный вклад в осуществление Стамбульской программы действий. В этой связи они определили четыре общие тематические задачи⁵, подтвердили свою полную приверженность делу осуществления Программы действий и согласились обеспечить всесторонний учет ее реализации в своих новых стратегических планах и годовых программах работы.

63. Аналогичные решения о всестороннем учете Стамбульской программы действий и о включении ее положений в свои программы работы приняли и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД, ПРООН, ЭСКАТО, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, ЮНОПС, «ООН-женщины», ВПП, ВОИС и Всемирную метеорологическую организацию (ВМО). В других организациях этот вопрос будет включен в повестку дня следующего заседания их руководящих органов.

64. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций, наряду с другими факторами, способствует постепенному повышению уровня развития наименее развитых стран. В целом для этой группы стран последнее десятилетие ознаменовалось особенно мощным ускорением темпов роста, почти двукратным увеличением общего объема экспорта и значительным прогрессом в распространении всеобщего начального образования и обеспечении гендерного равенства среди учащихся школ. Кроме того, наименее развитые страны добились успеха в деле мобилизации внутренних ресурсов для обеспечения бесперебойного финансирования приоритетных направлений национального развития. Сотрудничество в области развития по линии Юг-Юг развивалось такими темпами, которые не были предусмотрены в Брюссельской программе действий. Тем не менее значительные трудности сохраняются. У наименее развитых стран впереди еще долгий путь, прежде чем им удастся добиться полно-

⁵ Эти четыре тематические задачи включают: а) развитие национального потенциала для эффективного оказания основных услуг; б) всесторонний учет Стамбульской программы действий в национальных планах и программах; в) содействие молодежи в развитии и д) укрепление жизнеспособности, в том числе в связи с изменением климата.

масштабного экономического, социального и экологического развития, искоренения нищеты, создания рабочих мест, структурных преобразований и выхода из категории наименее развитых стран.

Проблемы, требующие решения

65. На общесистемном уровне действуют межучрежденческие консультативные группы, выполняющие роль неофициальных механизмов для обсуждения и принятия совместных мер по осуществлению соответствующих программ действий. То обстоятельство, что они не институционализированы и лишены структурированных механизмов подотчетности и представления отчетов, сдерживает их потенциал в плане мобилизации усилий системы Организации Объединенных Наций для осуществления программ действий. На региональном уровне, хотя ЭСКАТО и ЭКА разработали свои собственные планы по осуществлению Стамбульской программы действий, еще предстоит многое сделать для обеспечения всестороннего участия всех организаций системы Организации Объединенных Наций в деле оказания помощи наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Если же говорить о национальном уровне, то, несмотря на принимаемые меры по повышению слаженности и эффективности в деятельности системы Организации Объединенных Наций посредством разработки экспериментальных инициатив в рамках программы «Единство действий», масштабы этого процесса пока ограничены, поскольку лишь восемь стран изъявили желание служить площадками для реализации экспериментальных проектов программы. Три из них относятся к числу наименее развитых стран, а одна только что вышла из этой категории⁶. Кроме того, программу «Единство действий» самостоятельно и по собственной инициативе реализует 21 страна, в том числе 8 наименее развитых стран⁷.

66. В ходе проведенного Канцелярией Высокого представителя обследования было установлено, что у нескольких организаций отсутствуют конкретные директивные мандаты в отношении наименее развитых стран и что они не предоставляют группам стран, находящимся в особой ситуации, особых условий и не реализуют программы, которые бы учитывали потребности таких стран. Что касается организационной структуры, то не все из них имеют в ее составе должность специального координатора или специализированное организационное подразделение, ответственное за отслеживание хода осуществления программы действий на учрежденческом уровне. Также налицо настоятельная необходимость в упорядочении и стандартизации процедур представления отчетности об исполнении программ по оказанию помощи в целях развития организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить сопоставимость такой информации.

⁶ Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда и Уругвай.

⁷ Бутан, Кирибати, Коморские Острова, Лесото, Малави, Мали, Самоа и Эфиопия.

V. Необходимость укрепления потенциала Канцелярии Высокого представителя и повышения эффективности ее работы в свете расширения ее мандата

67. В Стамбульской программе действий подробно разрабатывается тема партнерских отношений с наименее развитыми странами при участии стран-доноров, развивающихся стран через посредство сотрудничества Юг-Юг, парламентов, гражданского общества, частного сектора и системы Организации Объединенных Наций. В свете возложенной на него основной обязанности по оказанию Генеральному секретарю содействия в эффективной последующей деятельности в связи с программами действий Высокому представителю необходимо активно добиваться осуществления Стамбульской программы действий и Алматинской программы действий на скоординированной и слаженной основе при участии всех соответствующих заинтересованных сторон с целью обеспечить полное, эффективное и своевременное выполнение этих программ на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, Высокий представитель должен продолжать оказывать надлежащую поддержку в осуществлении Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению.

68. В резолюции 66/213 Генеральная Ассамблея особо подчеркнула необходимость уделения повышенного внимания вопросам и проблемам наименее развитых стран на всех крупных конференциях и в рамках всех процессов Организации Объединенных Наций. Группа наименее развитых стран часто проводит совещания по ряду важных вопросов в области развития и смежных областях, в том числе по новым и формирующимся проблемам. В Стамбульской программе действий вновь подтверждается мандат Канцелярии Высокого представителя по оказанию необходимой поддержки групповым консультациям наименее развитых стран. Канцелярия Высокого представителя способна взять на себя ведущую роль в подготовке основной документации с изложением приоритетных задач, проблем и возможностей для таких стран во взаимосвязи с важными вопросами, находящимися на рассмотрении Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

69. При выполнении своих функций по основному обслуживанию групповых консультаций наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и основной координации деятельности соответствующих целевых и рабочих групп Канцелярии Высокого представителя все чаще требуется разрабатывать ключевую документацию по конкретным темам, в связи с чем возникает необходимость в более глубоком исследовании рассматриваемых вопросов. Выполнение таких особых задач требует постоянного присутствия в составе Канцелярии небольшого числа специалистов-аналитиков, чтобы обеспечить своевременное предоставление основной поддержки группам и другим координационным механизмам.

70. Следует также отметить, что в соответствии с резолюцией 66/213 Канцелярия Высокого представителя расширила организационную и основную поддержку, оказываемую специальной рабочей группе по дальнейшему изучению и укреплению процесса плавного перехода для стран, выходящих из категории наименее развитых стран. В своем докладе (A/67/92) рабочая группа предложила, чтобы Канцелярия более активно участвовала в координации усилий Организации Объединенных Наций по поддержке стран, выходящих и вышедших

из категории наименее развитых, и выступала за расширение комплексного содействия таким странам. Группа отметила, что Канцелярия призвана играть ведущую роль в мобилизации системы Организации Объединенных Наций и других партнеров на решение вопроса плавного перехода.

71. Для обеспечения эффективности последующих мер и осуществления контроля за ходом осуществления Стамбульской программы действий необходимо разработать поддающиеся количественной оценке показатели достижения согласованных целей и выполнения поставленных задач, а также создать и вести базу данных по соответствующим показателям.

72. С учетом важности овладения новыми технологиями и укрепления внутреннего потенциала и базы знаний Генеральная Ассамблея в резолюции 66/213 просила Генерального секретаря в развитие существующих международных инициатив предпринять необходимые шаги для проведения в приоритетном порядке к 2013 году совместного анализа недостатков и потенциала в целях создания специально для наименее развитых стран банка технологий и вспомогательного механизма по вопросам науки, техники и инноваций. В рамках своих усилий по выполнению вышеизложенного мандата Канцелярия Высокого представителя учредила межучрежденческую целевую группу, с тем чтобы использовать опыт, накопленный системой Организации Объединенных Наций, и нуждается в усилении своего потенциала для обслуживания деятельности целевой группы.

73. Дополнительные функции, возложенные на Канцелярию Высокого представителя в соответствии с пунктом 2 резолюции 66/213 Генеральной Ассамблеи, включают оказание помощи наименее развитым странам в концептуализации и разработке их рамочных программ развития в сотрудничестве с их партнерами по процессу развития и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществлению Программы действий. Это предполагает, в частности, организацию соответствующих форумов, например семинаров и совещаний экспертов, призванных помочь наименее развитым странам инкорпорировать положения Программы действий в их национальные стратегии.

74. В ходе консультаций с государствами-членами, проведенных в рамках подготовки настоящего доклада, было также обращено внимание на то, что Канцелярии Высокого представителя необходимо активизировать содействие наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в достижении целей, поставленных в соответствующих программах действий, для чего, в частности, следует обозначить проблемы, стоящие перед этими группами стран, и предложить надлежащие способы их решения. Некоторые делегаты высказали мнение о том, что Канцелярии следует быть настойчивее в своих усилиях по вовлечению международного сообщества в процесс реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению.

75. Канцелярия Высокого представителя установила, что для выполнения ее программы работы, составленной по основе Стамбульской программы действий и подробно изложенной в соответствующей «дорожной карте», в двухгодичном периоде 2012–2013 годов ей потребуется осуществить 205 мероприятий. Таким образом, запланированный объем работы приблизительно на 10 процентов превышает объем работы, выполненный в двухгодичный период

2010–2011 годов, и значительно превышает соответствующие показатели предыдущих двухгодичных периодов.

76. Новый и дополненный мандат, о котором идет речь в предыдущих пунктах, диктует необходимость усиления Канцелярии Высокого представителя, особенно в части координации, имплементации, контроля и составления отчетности в связи со Стамбульской программой действий. В нем также подчеркивается более активная роль неправительственных заинтересованных сторон, таких как гражданское общество и частный сектор. Расширенный охват Стамбульской программы действий в том, что касается приоритетных областей и увеличения числа целей и задач, требует принятия мер в этих дополнительных областях, для чего также необходимо наращивать межучрежденческое сотрудничество и информационно-пропагандистскую деятельность.

77. На своей шестьдесят шестой сессии Генеральная Ассамблея, признав сохраняющиеся потребности в ресурсах связи с осуществлением последующей деятельности по итогам четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и другими мероприятиями в целях развития, постановила, что единовременные ассигнования по разделу 10 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства», которые были предусмотрены в двухгодичном периоде 2010–2011 годов на цели подготовки четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, будут возобновлены в двухгодичном периоде 2012–2013 годов. Вновь утвержденные периодические ассигнований достаточно для покрытия расходов по трем должностям категории специалистов (1 должность С-4 и 2 должности С-3) по статье «Временный персонал общего назначения» и других оперативных потребностей на оставшуюся часть двухгодичного периода 2012–2013 годов. Выделение ресурсов по статье «Временный персонал общего назначения» дает Канцелярии Высокого представителя возможность свободнее распоряжаться утвержденными средствами и тем самым обеспечить их оптимальное использование для удовлетворения меняющихся потребностей на первоначальном этапе последующей деятельности по итогам Конференции. Эти ресурсы в значительной степени покрывают дополнительные потребности в расходах на вспомогательное обслуживание Канцелярии при выполнении ею ее новых и дополнительных функций. Потребности на двухгодичный период 2014–2015 годов будут рассмотрены в контексте общего предлагаемого бюджета по программам на этот период.

VI. Выводы и рекомендации

78. Несмотря на некоторый достигнутый прогресс, сохраняется необходимость в дальнейшем укреплении скоординированности и слаженности поддержки, оказываемой наименее развитым странам организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями. Системе развития Организации Объединенных Наций и бреттон-вудским учреждениям следует и впредь наращивать свои усилия в области сотрудничества, взаимодействия и координации, в том числе посредством более полного согласования стратегических рамочных механизмов, инструментов, методов и механизмов партнерства, в полном соответствии с приоритетами правительств стран-получателей помощи. Инициативы

тива «Единство действий» на практике продемонстрировала, как можно расширить участие стран и укрепить их руководящую роль в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций и как система Организации Объединенных Наций может добиваться большей отдачи на благо всех.

79. С целью обеспечить более широкое понимание потребностей наименее развитых стран всем организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным организациям следует принять, в рамках своих директивных мандатов, необходимые меры к тому, чтобы наименее развитым странам уделялось первоочередное внимание. Организациям, которые еще не сделали этого, следует принять конкретные решения на уровне директивных органов для полного включения Стамбульской программы действий в их оперативные мандаты.

80. Несмотря на значительную поддержку, оказываемую наименее развитым странам системой развития Организации Объединенных Наций, четвертая Конференция Организации Объединенных Наций подтвердила, что оказание международной поддержки следует расширить ввиду тяжести проблем, с которыми сталкиваются эти страны. В связи с этим системе Организации Объединенных Наций следует наращивать усилия по оказанию наименее развитым странам основной и технической помощи на своевременной, долгосрочной, предсказуемой и гибкой основе. Системе Организации Объединенных Наций следует также играть более активную и каталитическую роль в представлении интересов этих стран на тех форумах, в работе которых они не участвуют.

81. Для того чтобы на уровне учреждений обеспечить последовательную координацию усилий по осуществлению программ действий и контроль за их осуществлением, тем организациям системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует учредить в составе своих секретариатов соответствующие координационные органы или организационные подразделения.

82. Межучрежденческие консультативные группы по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам уже доказали свою эффективность в плане вовлечения организаций системы Организации Объединенных Наций в процесс осуществления программ действий. Эти группы следует институционализировать в рамках Комитета высокого уровня по программам, придав им статус постоянно действующих межучрежденческих механизмов, ответственных за координацию и отслеживание осуществления программ действия на общесистемной основе. Этим консультативным группам следует как можно скорее доработать свой соответствующий круг ведения и представить его на утверждение Комитета. Кроме того, этим группам следует периодически докладывать Комитету о ходе выполнения программ действий системой Организации Объединенных Наций в целом.

83. В июне 2012 года Генеральный секретарь открыл веб-портал под названием «Комплексный механизм осуществления» (имеется по адресу <http://iif.un.org>), позволяющий учитывать на комплексной, последовательной и всеобъемлющей основе выполнение обязательств, принятых на себя

каждым из партнеров по развитию в связи с осуществлением Стамбульской программы действий, включая развитые страны, развивающиеся страны в рамках сотрудничества Юг-Юг, систему Организации Объединенных Наций, другие международные организации, неправительственные организации, частный сектор и гражданское общество в общем контексте деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Но чтобы этого добиться, необходимы скоординированные усилия со стороны системы Организации Объединенных Наций по приведению формата представляемых данных в соответствие с параметрами Комплексного механизма осуществления.

84. Со времени учреждения Канцелярии Высокого представителя ее функции значительно расширились и усложнились. Изначальный мандат Канцелярии дополнился обязанностью по оказанию основной и технической помощи наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, которая теперь является одной из основных функций Канцелярии. Также в значительной степени по сравнению с предыдущими периодами расширились функции основного и технического обслуживания групповых консультаций.

85. Что касается мобилизации внебюджетных ресурсов, то Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам попросил включить в предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов подробное описание новой стратегии Канцелярии для доноров (см. A/64/7, пункт IV.24). Однако в предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов новая стратегия для доноров включена не была, поскольку время на ее подготовку с момента принятия Стамбульской программы действий и согласования в рамках механизма межучрежденческой консультативной группы «дорожной карты», которая составляет основу для стратегии для доноров, было ограничено сроками представления предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов. Как было пояснено в ходе межправительственных обсуждений, новая стратегия для доноров будет доработана с учетом итогов и рекомендаций четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (см. A/66/6 (Sect. 10), таблица 10.13). На момент подготовки настоящего доклада стратегия для доноров еще находилась в процессе разработки, и Канцелярия Высокого представителя намерена использовать ее в качестве руководства по мобилизации внебюджетных ресурсов для финансирования своей деятельности в дополнение к ресурсам регулярного бюджета.

86. Канцелярия Высокого представителя в сотрудничестве с другими подразделениями Организации будет оказывать содействие наименее развитым странам в обеспечении всестороннего учета Стамбульской программы действий в их национальных стратегиях и программах в соответствии с положениями пункта 2 резолюции 66/213. Тем не менее следует отметить, что такая деятельность потребует значительного расширения обязанностей Организации и других сторон по организации и проведению практикумов, семинаров и других мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях, о чем подробно говорится в разделе III. Следует также отметить, что по традиции такие мероприятия финансиру-

ются преимущественно за счет внебюджетных взносов и что текущий объем имеющихся средств может оказаться недостаточным ввиду предполагаемой активизации такой деятельности.

87. В отсутствие достаточных ресурсов у целевых фондов поддержки наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, Канцелярия не сможет выполнить свой первоначальный и дополненный мандат. Поэтому Канцелярия настоятельно призывает государства-члены побуждать страны-доноры, равно как и другие страны, которые в состоянии сделать это, к значительному увеличению своих внебюджетных взносов на цели эффективной последующей деятельности в связи с осуществлением Стамбульской программы действий и Алматинской программы действий.
