



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 24 предварительной повестки дня*

Исключение нищеты и другие вопросы развития

Содействие развитию экотуризма в интересах исключения нищеты и охраны окружающей среды

Записка Генерального секретаря

Настоящим Генеральный секретарь препровождает доклад Генерального секретаря Всемирной туристской организации о содействии развитию экотуризма в интересах исключения нищеты и охраны окружающей среды, представленный в соответствии с резолюцией 65/173 Генеральной Ассамблеи.

* A/67/150.



Доклад Генерального директора Всемирной туристской организации о содействии развитию экотуризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 65/173 Генеральной Ассамблеи о содействии развитию экотуризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды. Экотуризм (термин, используемый для обозначения туризма, преследующего цели ознакомления с районами нетронутой природной среды и соответствующими традиционными культурными ценностями) основывается на принципах устойчивого туризма. Устойчивый туризм определяется как туризм, в полной мере обеспечивающий учет его нынешних и будущих экономических, социальных и экологических последствий при удовлетворении потребностей туристов, индустрии туризма, окружающей среды и принимающих общин. Этот принцип применим ко всем видам и направлениям туризма, включая массовый туризм и различные узкоспециальные субсектора туризма, в том числе экотуризм. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию участники признали необходимость поддержки мероприятий в области устойчивого туризма и соответствующей деятельности по созданию потенциала, которые способствуют повышению экологической грамотности, сохранению и защите ресурсов окружающей среды и ведут к повышению уровня благосостояния и созданию источников дохода в местных общинах.

При подготовке настоящего доклада секретариат Всемирной туристской организации запрашивал и использовал материалы государств — членов Организации Объединенных Наций, соответствующих специализированных учреждений, органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций, а также изучал их текущие инициативы и проекты в данной области. Ряд органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других международных организаций осуществляют программы или поддерживают мероприятия, имеющие отношение к таким секторам туризма, как экотуризм, «природный» туризм, сельский и «общинный» туризм, сокращению масштабов нищеты и охране окружающей среды.

Что касается туризма и сокращения масштабов нищеты, то основные извлеченные уроки сводятся к следующему: для того чтобы возможности, предлагаемые туризмом, приносили пользу малоимущим слоям населения, а также местным общинам и коренным народам, необходимо принимать во внимание коммерческие и рыночные факторы, влияющие на успешное развитие туризма в любом районе, а также решать более широкий круг проблем, из-за которых население продолжает жить в условиях нищеты. Кроме того, поскольку туристический рынок отличается высокой динамичностью, важно, чтобы страны в рамках своих национальных планов и стратегий в области туризма учитывали рыночные тенденции и акцентировали внимание на тех субсекторах туризма, в которых они обладают конкурентными преимуществами, а также обеспечивали устойчивость туристической деятельности и развития туризма в долгосрочной перспективе.

В настоящем докладе содержатся рекомендации по поощрению развития устойчивого туризма, включая экотуризм, как одного из инструментов борьбы с нищетой и содействия обеспечению устойчивого развития и охране окружающей среды.

I. Введение

1. Всемирная туристская организация является специализированным учреждением системы Организации Объединенных Наций, на которое возложена основная роль в содействии развитию ответственного, устойчивого и общедоступного туризма. В своей резолюции 65/173 о содействии развитию экотуризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с ЮНВТО и другими соответствующими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций представить Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий рекомендации о путях и средствах содействия развитию экотуризма как одного из инструментов борьбы с нищетой и содействия обеспечению устойчивого развития. Впоследствии ЮНВТО было предложено взять на себя ведущую роль по подготовке этого доклада.

2. ЮНВТО запрашивала и использовала материалы государств — членов Организации Объединенных Наций, соответствующих специализированных учреждений, органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций, а также изучала их текущие инициативы и проекты в данной области. Настоящий доклад подготовлен на основе полученных ответов и информации, собранной в ходе этого процесса, а также соответствующих публикаций и документов ЮНВТО и других учреждений и структур Организации Объединенных Наций. На вопросы анкеты ответили в общей сложности следующие 47 государств-членов, включая 13 из числа наименее развитых стран, 8 малых островных развивающихся государств и 14 африканских стран: Австралия, Австрия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гамбия, Гана, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Испания, Иран (Исламская Республика), Йемен, Кабо-Верде, Кипр, Кения, Колумбия, Коморские Острова, Латвия, Маврикий, Мексика, Монако, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Российская Федерация, Румыния, Самоа, Словакия, Словения, Судан, Того, Тринидад и Тобаго, Турция, Финляндия, Хорватия, Шри-Ланка, Эфиопия и Ямайка.

3. Значимость этой темы и своевременность ее рассмотрения подчеркивает тот факт, что участники Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20–22 июня 2012 года, в итоговом документе Конференции, который был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288, признали необходимость оказания поддержки мероприятиям в области устойчивого туризма и соответствующей деятельности по созданию потенциала, которые способствуют повышению экологической грамотности, сохранению и защите ресурсов окружающей среды и ведут к повышению уровня благосостояния и созданию источников дохода в местных общинах. В этой связи они также призвали содействовать инвестициям в устойчивый туризм, включая экотуризм и культурный туризм.

А. Определения экотуризма и устойчивого туризма¹

4. Устойчивый туризм определяется как туризм, в полной мере обеспечивающий учет его нынешних и будущих экономических, социальных и экологических последствий при удовлетворении потребностей туристов, индустрии туризма, окружающей среды и принимающих общин. Руководящие указания и управленческая практика в области развития устойчивого туризма применимы ко всем видам и направлениям туризма, включая массовый туризм и различные узкоспециальные субсектора туризма, в том числе экотуризм. Принципы устойчивости относятся к экологическим, экономическим и социокультурным аспектам развития туризма, и для того чтобы гарантировать устойчивость туризма в долгосрочной перспективе, необходимо обеспечить надлежащий баланс между этими тремя аспектами. Таким образом, устойчивый туризм должен обеспечивать следующее:

а) оптимальное использование ресурсов окружающей среды, которые являются ключевым элементом в развитии туризма, поддерживая в то же время важнейшие экологические процессы и содействуя сохранению природного наследия и биологического разнообразия;

б) уважение социокультурной самобытности принимающих общин, сохранение созданного ими материального и духовного культурного наследия и традиционных ценностей, а также содействие межкультурному взаимопониманию и толерантности;

в) осуществление жизнеспособных и долгосрочных видов экономической деятельности, приносящих справедливо распределяемую социально-экономическую выгоду всем заинтересованным сторонам, в том числе стабильную занятость и возможности получения дохода, а также доступ к социальным услугам для принимающих общин, тем самым способствуя сокращению масштабов нищеты.

5. Развитие устойчивого туризма требует сознательного участия всех соответствующих заинтересованных сторон и твердого политического руководства в интересах обеспечения широкого участия населения и формирования консенсуса. Работа по обеспечению устойчивости туризма — непрерывный процесс, требующий постоянного отслеживания результатов и принятия при необходимости превентивных и/или корректирующих мер. Устойчивый туризм предполагает также необходимость поддерживать на высоком уровне удовлетворенность туристов и обеспечивать им содержательный отдых, углубляя их понимание проблем устойчивого развития и принципов устойчивого туризма.

¹ Настоящий раздел основан на совместной публикации ЮНВТО и ЮНЕП под названием *“Making Tourism More Sustainable: A Guide for Policy-Makers”* («Придание туризму более устойчивого характера: Руководство для разработчиков политики») (Мадрид и Париж, 2005 год).

В. Взаимосвязь между экотуризмом, устойчивым туризмом и «природным» туризмом и ее эволюция в последнее десятилетие

6. За последние десять лет в туристическом секторе произошли значительные перемены, включая изменения в плане спроса потребителей на конкретные виды туризма, развитие туризма в странах с формирующейся рыночной экономикой, расширение туристического сектора в новых направлениях и изменения в способах маркетинга и приобретения туристических продуктов, в особенности через Интернет. В то же время в туристическом секторе наблюдается растущее признание потребности в устойчивом туризме и принятии мер по внедрению методов устойчивого туризма, о чем свидетельствует разработка Инициативы туроператоров в интересах развития устойчивого туризма, осуществляемой при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ЮНВТО и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)².

7. В последнее десятилетие правительства, представители туристического сектора и зон туризма и отдыха, а также другие заинтересованные стороны признали важность обеспечения устойчивости всех форм туризма, включая экотуризм. Туристические компании и правительства стран осознали влияние туризма на принимающие общины и окружающую среду туристических зон и начинают внедрять методы и проводить политику по увеличению экономического эффекта от туризма для принимающих общин и сведению к минимуму его отрицательного воздействия на окружающую среду.

8. Материалы, полученные от государств-членов свидетельствуют о том, что экотуризм, как и все остальные субсектора отрасли, рассматривается в рамках концепции устойчивого туризма. Это соответствует пунктам 130 и 131 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые посвящены теме устойчивого туризма. Полученная информация указывает также на то, что термин «экотуризм» в большинстве стран используется применительно к «природному» туризму в сельских или охраняемых районах и «общинному» туризму, а также на то, что страны уделяют первоочередное внимание тем субсекторам туризма, в которых они обладают конкурентными преимуществами в плане туристических активов, спроса на рынке туристических услуг и возможностей увеличения экономических выгод, сведения к минимуму отрицательного воздействия на окружающую среду и обеспечения экономического эффекта для местных общин и коренных народов, а также поощрения участия местного населения в туристической деятельности.

9. На основании данных двух подборок материалов с примерами устойчивого развития экотуризма, опубликованных ЮНВТО в 2001 и 2003 годах³ и включающих 110 примеров, можно сделать вывод, что понятие «экотуризм»

² См. www.toinitiative.org.

³ ЮНВТО, *Sustainable Development of Ecotourism — A Compilation of Good Practices* («Устойчивое развитие экотуризма — Подборка материалов о передовой практике») (Мадрид, 2001 год) и ЮНВТО, *Sustainable Development of Ecotourism — A Compilation of Good Practices in SMEs* («Устойчивое развитие экотуризма — Подборка материалов о передовой практике в деятельности малых и средних предприятий») (Мадрид, 2003 год).

имеет весьма широкое толкование. В этих публикациях приводятся примеры «природного» туризма, сельского туризма и агротуризма, приключенческого и культурного туризма, отдыха в небольших дорогих отелях в районах с природными достопримечательностями, деятельности туроператоров, специализирующихся на экотурах и приключенческих турах, функционирования частных заповедников и природоохранных зон, а также «общинного» туризма. Кроме того, в 2012 году ЮНВТО подготовила сборник материалов о передовой практике и рекомендаций по развитию экотуризма в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, составленный на основе оценки опыта 26 организаций и частных фирм, занимающихся экотуризмом и шести национальных инициатив в этом регионе. В сборнике иллюстрируются усилия туроператоров по соблюдению принципов устойчивого туризма с использованием глобальных критериев устойчивого туризма (см. пункт 25 настоящего доклада). В числе организаций и компаний, в отношении деятельности которых была проведена оценка, — национальный парк, турбазы, курорты, отели и туроператоры.

10. В 2001 году ЮНВТО провела подробное исследование рынка в субсекторе экотуризма, результаты которого были опубликованы в 2002 году — Международном году экотуризма. В последующий период подобных всеобъемлющих исследований рынка не проводилось. Исследование затрагивало рынки семи основных стран выездного туризма: Германии, Испании, Италии, Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции. Общие выводы исследования состоят в том, что использование туроператорами термина «экотуризм» в области рекламы и маркетинга остается довольно ограниченным и что на сектор туризма, точнее всего соответствующий концепции экотуризма, приходится относительно небольшая доля рынка.

11. Спрос на туристические услуги быстро растет: прогнозируемый на следующее десятилетие общемировой показатель роста в области международного туризма должен составить в среднем 3–4 процента в год⁴. У внутреннего туризма есть потенциал для еще более быстрого роста. Подобный рост способствует увеличению спроса на создание новых туристических объектов, с соответствующими изменениями в землепользовании, и оказывает давление на местные общины и ресурсы окружающей среды в районах строительства таких объектов. Значительную часть этого спроса порождает частный сектор, которому отводится важная роль в обеспечении применения принципов и методов устойчивого туризма в рамках существующих и новых видов деятельности и операций в туристическом секторе, в том числе на основе эффективного содействия сокращению масштабов нищеты и справедливому распределению выгод для местных общин и коренного населения.

С. Туризм и сокращение масштабов нищеты

12. В задачи деятельности по сокращению масштабов нищеты с помощью туризма входят создание рабочих мест и источников дохода для малоимущих лиц и общин как напрямую, так и за счет формирования сетей поставок товаров и услуг для туристических структур, улучшение доступа к инфраструктуре и ус-

⁴ ЮНВТО, *Tourism towards 2030* («Туризм к 2030 году») (Мадрид, 2011 год).

лугам и содействие достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

13. ЮНВТО выделяет семь основных механизмов, посредством которых туризм может приносить пользу малоимущим слоям населения:

- a) обеспечение занятости малоимущих в туристических структурах;
- b) поставка товаров и услуг для туристических структур силами малоимущих или предприятиями, нанимающими малоимущих;
- c) прямая продажа малоимущими товаров и услуг туристам (неформальная экономика);
- d) создание и управление работой малых, микро- и общинных туристических предприятий или совместных предприятий силами малоимущих (формальная экономика);
- e) перераспределение поступлений от налогов или сборов, взимаемых с туристов или туристических предприятий;
- f) добровольные пожертвования и поддержка со стороны туристов или туристических предприятий;
- g) инвестиции в инфраструктуру, стимулируемые развитием туризма, что также приносит пользу местным малоимущим — напрямую либо посредством поддержки других секторов экономики⁵.

14. Успешное развитие туризма в том или ином районе зависит от доступности этого района для основных потоков туристов (что определяется транспортной инфраструктурой, надежностью транспортного сообщения и фактором времени, проводимого в пути), наличия подходящих объектов для размещения туристов, соображений медицинского характера и фактора безопасности, а также наличия надежных местных предприятий, поддерживающих туристический бизнес⁶. Туризм может способствовать сокращению масштабов нищеты в том случае, если его развитие позволяет большему числу людей удовлетворить свои основные потребности. Обычно это происходит путем увеличения возможностей занятости местного населения или деятельности малых предприятий, связанных с туризмом, на местах, будь то напрямую или опосредованно — через поставки товаров и услуг для туристического сектора.

15. Некоторые препятствия, не позволяющие местным жителям получать выгоду от развития туризма, можно устранить путем организации обучения, поддержки рынков и разработки туристических товаров и услуг, предоставления субсидий и кредитов с помощью механизмов и на условиях, доступных малоимущим, закрепления прав собственности за малоимущими лицами и общинами, включая коренные народы, а также путем реформирования соответствующей национальной политики. Туристический сектор может обеспечить обуче-

⁵ ЮНВТО, *Tourism and Poverty Alleviation — Recommendations for Action* («Туризм и сокращение масштабов нищеты: рекомендации к принятию мер») (Мадрид, 2004 год).

⁶ ЮНЕП, *Forging Links between Protected Areas and the Tourism Sector. How Tourism Can Benefit Conservation* («Налаживание связей между охраняемыми районами и туристическим сектором. Как туризм может принести пользу охране природы») (Париж, 2005 год).

ние, а также поддержку рынков и разработку товаров и услуг, однако устранение остальных препятствий зависит от действий органов власти.

16. Ключевые выводы, извлеченные из опыта осуществления проектов в этой области, таковы: чтобы возможности, которые предлагает туризм, приносили пользу малоимущим слоям населения, а также местным общинам и коренным народам, необходимо принимать во внимание коммерческие и рыночные факторы, влияющие на успешное развитие туризма в любом районе, а также решать более широкий круг проблем, из-за которых люди продолжают жить в условиях нищеты. Кроме того, если установлено, что развитие туризма может эффективно содействовать сокращению масштабов нищеты, необходимо привлекать малообеспеченные слои и общины к деятельности по планированию и принятию решений в отношении туристических проектов, а также, в случае одобрения того или иного проекта, к работе над ним на стадиях реализации и функционирования.

D. Туризм и коренные народы

17. В Глобальном этическом кодексе туризма ЮНВТО подчеркивается, что во всех видах туристской деятельности необходимо соблюдать равенство мужчин и женщин; они должны способствовать обеспечению прав человека и прежде всего специфических прав наименее защищенных групп населения, особенно детей, пожилых лиц и инвалидов, этнических меньшинств и коренных народов. Кроме того, в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов признаются особые потребности коренных народов и тот факт, что коренные народы стали жертвами исторических несправедливостей, что препятствует осуществлению ими, в частности, своего права на развитие в соответствии с их потребностями и интересами. В «Глобальном договоре» и в документе «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся “защиты, соблюдения и средств правовой защиты”» (A/HRC/17/31, приложение) излагается практический подход, который может применяться для решения подобных проблем в туристическом секторе; поддержка этих документов осуществляется с помощью программы ЮНВТО по налаживанию партнерских связей в туризме в интересах развития⁷.

18. В публикации 2010 года Постоянного форума по вопросам коренных народов под названием «Положение коренных народов мира» отмечается, что коренные народы зачастую не получают выгод от деятельности, связанной с туризмом, однако вынуждены нести бремя ее расходов, что проявляется, в частности, в дестабилизации традиционных источников средств к существованию, маргинализации и в других негативных последствиях, которые часто самым пагубным образом сказываются на экономике и культуре.

19. В то же время отмечается, что туризм не обязательно несет отрицательные последствия для коренных народов и может стать важным источником дохода и занятости, в том случае если сами коренные народы принимают непосредственное участие во всех процессах принятия решений, касающихся туризма на их территориях. Подчеркивается также настоятельная необходимость

⁷ См. <http://icr.unwto.org/en/content/tourpact-tourism-partnerships-development>.

соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия и обеспечения полной осведомленности коренных народов о планируемой на их территориях туристической деятельности, а также получения их разрешения на проведение такой деятельности и обеспечения того, чтобы они получали от нее выгоду.

20. Аспекты, касающиеся вопроса о туризме и сокращении масштабов нищеты, относятся и к вопросу о туризме и коренных народах. Помимо этого, туристическую деятельность и развитие туризма необходимо осуществлять в соответствии с положениями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, включая положение о свободном, предварительном и осознанном согласии, а также в соответствии с положениями национального законодательства и международного права касательно защиты прав коренных народов. Кроме того, вопрос о доступе общин и/или их правах собственности, особенно когда речь идет о местных общинах или общинах коренных народов, зачастую четко не прописан в законодательстве. Следовательно, развитие туризма может быть крайне проблематичным в тех случаях, когда земли и водоемы, традиционно занимаемые или используемые местным населением, требуются каким-либо образом обустроить для нужд туризма.

21. В Руководящих принципах в отношении биоразнообразия и развития туризма, принятых в 2004 году на Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (решение VII/14), отмечается важность привлечения местных и коренных сообществ и описываются механизмы такого привлечения. В этом документе также подчеркивается обязательность проведения оценки воздействия для проектов, затрагивающих священные для местных и коренных жителей места, а также земли и водоемы, традиционно принадлежащие коренным и местным общинам или используемые ими, а также необходимость выделения достаточного количества времени, чтобы обеспечить всем сторонам возможность эффективно участвовать в процессе принятия решений. Помимо этого, в своем решении VII/16 F участники Конференции Сторон Конвенции утвердили руководящие указания по проведению оценки культурных, экологических и социальных последствий мероприятий, которые предлагается осуществлять в заповедных зонах или на землях и водоемах, традиционно принадлежащих коренным и местным общинам или используемых ими; а также мероприятий, которые могут оказать на них влияние; эти указания были опубликованы под названием «Акве: Кон — Добровольно применяемые руководящие указания». Их осуществление включено в Руководящие принципы в отношении биоразнообразия и развития туризма, что обеспечивает практическую основу для решения множества ключевых вопросов, касающихся туризма и коренных народов.

II. Международные инициативы, связанные с экотуризмом

22. В рамках ЮНВТО, ЮНЕП, ЮНЕСКО, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международной организации труда (МОТ), Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), и Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, в числе прочих,

осуществляются программы или вспомогательные мероприятия, имеющие отношение к таким элементам туристического сектора и сокращения масштабов нищеты, как экотуризм, «природный» туризм, сельский туризм и общинный туризм. Сюда относятся мероприятия, касающиеся туризма в природных и полуприродных экосистемах, общинного туризма и роли туризма в сохранении биологического разнообразия и в обеспечении местного экономического развития.

23. Международная целевая группа по развитию устойчивого туризма, учрежденная в 2006 году в рамках Марракешского процесса по устойчивому потреблению и производству, завершила свою трехгодичную программу работы, в соответствии с которой силами членов Целевой группы и ее партнеров было осуществлено около 40 проектов и мероприятий. В 2011 году Целевая группа была преобразована в новое глобальное партнерство по экологически устойчивому туризму, задачи которого включают работу над политикой, проектами, инструментами и сетями для всех заинтересованных сторон туристического сектора⁸.

24. Цели Руководящих принципов в отношении биоразнообразия и развития туризма, упомянутых в пункте 21 настоящего доклада, заключаются в укреплении взаимной поддержки между секторами туризма и биологического разнообразия, задействовании частного сектора и местных общин и коренных народов, а также поощрении развития инфраструктуры и планирования землепользования на основе принципов сохранения и рационального использования биологического разнообразия. Кроме того, Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии опубликовал руководство для пользователя по осуществлению этих руководящих принципов, в котором содержатся контрольные списки и инструменты, которые можно применять при планировании развития туризма на уровне районов и при разработке политики на районном, местном и национальном уровнях.

25. Инициатива по внедрению глобальных критериев устойчивого туризма, осуществляемая под руководством ЮНВТО при участии Фонда Организации Объединенных Наций, ЮНЕП, Альянса в защиту тропических лесов и других структур частного и государственного секторов, предусматривает комплекс добровольно принимаемых стандартов, представляющих собой минимальный уровень требований, к достижению которого должны стремиться туристические компании и районы в целях защиты и сохранения мировых природных и культурных богатств, обеспечивая при этом реализацию потенциала туризма в качестве инструмента сокращения масштабов нищеты⁹. Эти критерии соответствуют определению устойчивого туризма, применяемому ЮНВТО. В настоящее время в разных сегментах туристического сектора применяются системы добровольной сертификации, а эти критерии устанавливают минимальные стандарты для всех форм туризма, включая экотуризм.

26. Инициатива ЮНВТО под названием «Устойчивый туризм в интересах искоренения нищеты»¹⁰ направлена на поощрение сокращения масштабов нищеты путем оказания содействия проектам в области устойчивого развития и способствует усилиям по достижению целей в области развития, сформулирован-

⁸ См. www.globalsustainabletourism.com.

⁹ См. www.gstcouncil.org.

¹⁰ См. <http://step.unwto.org/en/content/background-and-objectives>.

ных в Декларации тысячелетия, особенно тех целей, которые касаются нищеты и голода, гендерного равенства, экологической устойчивости и формирования глобального партнерства. В настоящий момент эта инициатива охватывает более 100 проектов в 36 развивающихся странах — от проектов по оказанию общинам содействия в разработке туристических продуктов до мероприятий по поощрению развития туризма в отдаленных районах в целях усиления вклада туризма в местную экономику. Подобные проекты осуществляются в тесном сотрудничестве с национальными учреждениями по вопросам туризма, местными органами власти, неправительственными организациями, организациями, занимающимися проблемами развития, и туристическими предприятиями в странах-получателях помощи. Кроме того, участники инициативы проводят исследования и публикуют доклады, в которых демонстрируется влияние туризма на сокращение масштабов нищеты, а также даются рекомендации по обеспечению максимальной результативности этого влияния. В число таких материалов входит руководство по туризму и сокращению масштабов нищеты, в котором излагаются практические шаги для различных туристических направлений.

27. В качестве темы Всемирного дня водно-болотных угодий в 2012 году была выбрана тема «Водно-болотные угодья и туризм». На одиннадцатом заседании Конференции Сторон Рамсарской конвенции, состоявшемся в Бухаресте 6–13 июля 2012 года, участники приняли резолюцию XI.7 о туризме, отдыхе и водно-болотных угодьях. На этом же заседании секретариат Конвенции представил публикацию *Destination Wetlands: Supporting Sustainable Tourism* («Отправляясь в края водно-болотных угодий: поддержка устойчивого туризма»), подготовленную в сотрудничестве с ЮНВТО.

28. Секретариат Конвенции по мигрирующим видам опубликовал доклад, посвященный наблюдению за живой природой и туризму¹¹. В рамках этой конвенции осуществляется поддержка проектов в области охраны природы, включающих элементы туризма.

29. ЮНЕСКО занимается разработкой программы туризма в области всемирного наследия, а также, в партнерстве с ЮНЕП и при помощи средств, полученных от частного сектора и Фонда Организации Объединенных Наций, осуществляет проект по созданию модели использования туризма в целях содействия сохранению биоразнообразия посредством работы с местными общинами и руководителями объектов.

30. ПРООН осуществляет программу небольших субсидий, финансируемую Глобальным экологическим фондом. В общей сложности 1921 проект, осуществляемый при поддержке этой программы, включает компонент устойчивого туризма. Около 15 процентов проектов касаются коренных народов, и примерно 17 процентами проектов руководят женщины. Проекты в области экотуризма на уровне общин являются средством сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивых источников средств к существованию, а также сохранения биоразнообразия и обеспечения положительного эффекта для окружающей среды в глобальном масштабе. К примеру, управление на общинном уровне программами по защите охраняемых районов способствует развитию принадлежащих местному и коренному населению малых и средних предприятий,

¹¹ См. www.cms.int/publications/pdf/CMS_WildlifeWatching.pdf.

усилия которых направлены на устойчивое развитие объектов всемирного наследия ЮНЕСКО.

31. В 2011 году МОТ в рамках своей программы отраслевых мероприятий по туризму подготовила инструментарий по сокращению масштабов нищеты посредством развития туризма в сельских районах.

32. ЮНКТАД осуществляет мероприятия по поддержке устойчивого туризма в интересах развития в наименее развитых странах и опубликовала результаты оценки прямых иностранных инвестиций в туристический сектор и руководство по содействию таким инвестициям.

33. В настоящее время в состав руководящего комитета по туризму в целях развития, учрежденного в 2010 году по инициативе ЮНВТО, входят, помимо ЮНВТО, еще восемь структур Организации Объединенных Наций: МОТ, Центр по международной торговле, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНЕП, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирная торговая организация. Работа этого комитета обеспечивает согласованность действий его членов в области туризма в интересах развития и позволяет им координировать усилия, связанные с туризмом, и добиваться максимальной эффективности этих усилий. Такой подход к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, основывается на сильных сторонах и опыте каждого из членов Комитета.

34. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, помимо содействия развитию «зеленой» экономики в контексте всеохватного и устойчивого развития, занимается всеми аспектами ликвидации нищеты, однако не занимается напрямую вопросами туризма.

III. Ключевые соображения касательно поощрения развития устойчивого туризма, включая экотуризм

A. Руководящие принципы и положения

35. Примеры соответствующих руководящих принципов включают: Руководящие принципы в отношении биоразнообразия и развития туризма; механизмы добровольной сертификации и экологической маркировки для мероприятий и деятельности в области устойчивого туризма, в том числе механизмы применения глобальных критериев устойчивого туризма; а также национальные инструкции, рамочные программы и правила, касающиеся туристического сектора, и законодательство в целом в области планирования, охраны окружающей среды и других вопросов. Для создания рамочной основы для устойчивого туризма особенно важно, чтобы инструкции, правила и политика в области туризма предусматривали ограничения на использование ресурсов экосистем и, следовательно, на масштабы развития туризма, с тем чтобы не допускать превышения уровня устойчивого использования. Кроме того, в этих руководящих положениях должны предусматриваться гарантии проведения консультаций с принимающими общинами, включая местное и коренное население, а также гарантии возможности их участия в деятельности в области устойчивого туризма и уважения их желаний, культурных традиций и обычаев.

В. Инвестиции

36. Важно, чтобы принцип устойчивости соблюдался во всех аспектах развития туризма: от самых ранних стадий планирования до разработки, строительства и функционирования туристических объектов. Помимо этого, инвестиции в этот сектор должны направляться на проекты и программы, в рамках которых принципы устойчивого туризма реализуются на практике. Сеть устойчивого инвестирования и финансирования в сфере туризма¹² в сотрудничестве с Глобальным партнерством по устойчивому туризму, Всемирным банком, Фондом Организации Объединенных Наций, Глобальным экологическим фондом, ЮНВТО и другими партнерами установила общие добровольные стандарты в целях поощрения устойчивости в области инвестиций в сферу туризма, осуществляемых государственными, частными и многосторонними инвесторами.

С. Создание малых и средних предприятий

37. Малые и средние предприятия играют важную роль в создании рабочих мест и в экономическом развитии во всех секторах, включая туризм. Множество стран и организаций, занимающихся вопросами развития, оказывают поддержку развитию и укреплению подобных предприятий, проводя обучение, мероприятия по развитию потенциала и предоставляя финансирование. Некоторые программы и инициативы, например инициатива ЮНВТО «Устойчивый туризм в интересах искоренения нищеты», направлены конкретно на малые и средние предприятия в туристическом секторе.

Д. Облегчение доступа к финансовым ресурсам

38. Значительная доля потенциала для развития «зеленого» туризма приходится на малые и средние предприятия, которым для вложения средств в «зеленый» туризм необходим более широкий доступ к финансированию¹³. Вместе с тем главный фактор, ограничивающий возможности экологизации туризма, заключается в недостаточно широком доступе к капиталу. Правительства и международные организации могут добиться расширения финансовых потоков для этих важных субъектов, акцентировав внимание на вклад в развитие местной экономики и сокращение масштабов нищеты. Партнерства между государственным и частным секторами могут помочь в распределении расходов и рисков, связанных с крупными инвестициями в «зеленый» туризм. Помимо сокращения административных расходов и установления благоприятных процентных ставок для проектов в области «зеленого» туризма, в этой связи может пригодиться поддержка «натурой», в частности техническая помощь и содействие в области маркетинга или управления предприятиями.

¹² См. www.unep.fr/scp/tourism/activities/sift.

¹³ ЮНЕП, *Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication — A Synthesis for Policy Makers* («На пути к „зеленой“ экономике: способы достижения устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты — Краткий справочник для разработчиков политики») (Найроби, 2011 год), гл. 11.

Е. Оценка воздействия на окружающую среду

39. Обычно проведение оценки воздействия на окружающую среду является одним из требований законодательства в области планирования, применяемым во всех секторах. Национальные стандарты в области оценки воздействия на окружающую среду в равной степени применяются и к деятельности по развитию туризма. Часто при осуществлении проектов, масштаб которых не превышает установленного минимального уровня, проведение оценки воздействия на окружающую среду в качестве элемента процесса планирования не требуется. Тем не менее следует напомнить, что совокупные экологические и социальные последствия нескольких небольших проектов, каждый из которых сам по себе не является достаточно крупным для проведения оценки воздействия на окружающую среду, скорее всего будут значительными и поэтому должны учитываться до утверждения любого отдельно взятого проекта. Кроме того, поскольку многие проекты в сфере туризма вначале разрабатываются как малые или средние, для их осуществления может не требоваться проведения оценки воздействия на окружающую среду. В идеале планы по развитию туризма в целом, основанные на учете соображений интенсивности использования и рыночных факторов, должны разрабатываться с участием населения до принятия дальнейших мер, и в их отношении должна проводиться стратегическая оценка воздействия на окружающую среду.

Е. Расширение прав и возможностей женщин

40. Несмотря на то, что комплексных исследований о роли женщин в области экотуризма не проводилось, в 2011 году ЮНВТО и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин опубликовали глобальный доклад о женщинах в сфере туризма, в котором отмечалось, что формальные и неформальные возможности, которые предоставляет туризм женщинам, могут значительно повлиять на сокращение нищеты в сельских общинах и что доля женщин-самозанятых работников в туризме намного выше, чем в других секторах во всех регионах. Было также установлено, что труд женщин составляет значительную долю неоплачиваемого труда домашних работников в сфере деятельности надомных туристических предприятий и что такие неоплачиваемые домашние работники могут становиться жертвами эксплуатации. Этой важнейшей области следует уделять первоочередное внимание при поощрении гендерного равенства в сфере туризма, принимая во внимание, что женщины, работающие в туристическом секторе, обычно зарабатывают на 10–15 процентов меньше, чем мужчины. Необходимо провести дополнительные исследования и анализ положения женщин в сфере туризма, в том числе исследовать разницу в оплате труда и объеме рабочего времени, а также изучить неоплачиваемый труд женщин в семейных туристических предприятиях.

Г. Участие и привлечение местного и коренного населения

41. Для успешного развития устойчивого туризма требуется информированное участие всех заинтересованных сторон и обеспечение справедливого распределения социально-экономических выгод между всеми заинтересованными

сторонами, включая местное и коренное население. Эта идея содержится в определении устойчивого туризма, применяемом ЮНВТО, и развивается более подробно, например, в Руководящих принципах в отношении биоразнообразия и развития туризма, где подчеркивается, что развитие туризма должно основываться на процессе консультаций с участием множества заинтересованных сторон, в том числе из числа местного и коренного населения.

IV. Туризм и наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны Африки

42. Туризм представляет собой важный сектор экономики многих наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран Африки. Тем не менее, чтобы наиболее эффективно использовать имеющиеся возможности, туристический сектор, как и все остальные сектора экономики, должен справиться со множеством проблем, касающихся устойчивого развития туризма в этих странах. В таких странах следует также обеспечить получение реальной выгоды от сферы туризма для их экономики, как на национальном уровне, так и для экономики общин и районов, где осуществляется туристическая деятельность. В число проблем, стоящих перед этими странами, входят: недостаточная развитость инфраструктуры, нехватка людских и финансовых ресурсов, уязвимость по отношению к внешним экономическим и экологическим факторам (включая изменение климата), нестабильность окружающей среды и скудость природных ресурсов, включая пресную воду. В связи с этим крайне важно обеспечить правильное планирование развития туризма в этих странах, с тем чтобы избежать негативных последствий для экологии и культуры и получить максимальную отдачу — экономическую и не только — для соответствующих общин и для экономики страны в целом.

A. Наименее развитые страны¹⁴

43. За прошедшее десятилетие деятельность, связанная с туризмом, стала важным аспектом экономической специализации среди наименее развитых стран. Соответственно для максимального усиления ее положительного воздействия на развитие должны быть реализованы принципы устойчивого туризма. Однако наименее развитые страны по-прежнему сталкиваются с рядом серьезных проблем: например, дефицит сбережений и инвестиций на местном уровне, наряду с нехваткой квалифицированной национальной рабочей силы, приводит к тому, что задача развития туристического сектора в основном возлагается на зарубежные стороны, в результате чего происходит отток средств по причине репатриации прибыли и заработной платы в страны происхождения инвесторов и иностранной рабочей силы. Объем такого оттока может составлять до 70 процентов потенциальных доходов от туризма, что уменьшает выгоду от развития туризма для страны.

¹⁴ Анализ, представленный в этом разделе, основан на подборке документов предваряющих конференцию мероприятий, организованных ЮНКТАД в рамках подготовки к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (http://unctad.org/en/docs/aldc2011d1_en.pdf), а также на Лиссабонской декларации об устойчивом туризме в интересах развития (документ ЮНКТАД TD(XI)/PC/6).

44. Чтобы преодолеть эти ограничения и риски, наименее развитым странам и другим заинтересованным хозяйствующим субъектам необходимо совместными усилиями обеспечить равномерное распределение доходов от туризма, привлечение части инвестиций из местных источников и налаживание эффективных партнерских связей между иностранными и национальными заинтересованными сторонами. Кроме того, сектор туризма, как и любой другой сектор сферы услуг, должен быть конкурентоспособным на международном уровне. Следовательно, в рамках развития туризма в наименее развитых странах необходимо обеспечить, чтобы их туристические продукты были адекватными по цене и качеству и отличались от туристической продукции стран-конкурентов.

В. Малые островные развивающиеся государства¹⁵

45. Важность развития туризма для малых островных развивающихся государств была подчеркнута как в Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств 1994 года, так и в Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств 2005 года. Туризм вносит существенный вклад в развитие таких государств и, являясь для них одним из немногих вариантов развития, будет и впредь сохранять исключительно важное значение для их экономического роста. Тем не менее происходит отток значительной части доходов, получаемых от туризма в этих государствах, из их экономики, главным образом по причине импорта товаров (включая продовольствие) и услуг, репатриации прибыли иностранными фирмами-разработчиками и строителями туристических объектов и владельцами отелей, а также денежных переводов на родину иностранными рабочими. В некоторых малых островных развивающихся государствах объем такого оттока прибыли составляет до 56 процентов доходов от туризма.

46. Ввиду неустойчивости и взаимозависимости прибрежных зон и нетронутых природных районов, от которых зависит развитие экотуризма, необходимо управлять этими ресурсами с особой осмотрительностью и прежде всего это касается обеспечения экологически совместимого землепользования, рационального использования водных ресурсов и прибрежных зон, а также создания парков и заповедных зон. Следует с особой тщательностью увязывать потребности туризма с культурными и экологическими ограничительными факторами и возможностями, существующими в малых островных развивающихся государствах.

47. Наряду с этим малые островные развивающиеся государства сталкиваются с трудностями, вызванными ограниченностью ресурсов, в частности ресурсов пресной воды, и изменением климата, которое может обострить проблемы, связанные с ограниченностью запасов воды, и отрицательно сказаться на прибрежных зонах, где сосредоточена основная туристическая деятельность. Кро-

¹⁵ Соображения, представленные в этом разделе, основаны на резюме специального мероприятия по теме «Малые островные развивающиеся государства: взаимосвязь между туризмом, биоразнообразием и культурой в контексте „зеленой“ экономики, состоявшегося в Центральном учреждении 27 октября 2011 года, а также на публикации ЮНВТО *Challenges and Opportunities for Tourism Development in Small Island Developing States* («Проблемы и возможности в области развития туризма в малых островных развивающихся государствах») (Мадрид, 2012 год).

ме того, конкурирующий спрос на пресную воду и другие скудные ресурсы может привести к дальнейшему усилению давления на эти ресурсы. Наряду с обеспечением того, чтобы малые островные развивающиеся государства обладали достаточными финансовыми средствами и техническими возможностями для осуществления политики адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, важно также, чтобы такая политика проводилась с учетом роли туристического сектора в этих странах.

С. Страны Африки

48. В число стран Африки, помимо стран с более развитой экономикой, входит множество наименее развитых стран и ряд малых островных развивающихся государств с различным уровнем развития туризма. Туризм хорошо развит на Юге и Востоке Африки, в некоторых частях Северной Африки и в островных государствах, расположенных в Индийском океане. Наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства Африки сталкиваются с теми же проблемами, что и страны других регионов. Кроме того, в африканских странах с хорошо развитым туристическим сектором туризм часто сосредоточен лишь в определенных районах, а это означает, что остальные районы также могут испытывать трудности в вопросах развития, наличия ресурсов и инфраструктуры.

V. Ключевые выводы опроса

A. Планирование, политика и регулирование

49. Из всех ответивших на вопросы стран 46 стран сообщили о наличии у них политики в сфере туризма, причем в 28 странах эта политика включает конкретные компоненты, касающиеся экотуризма. Четыре страны заявили, что у них нет подобной политики. Так, если говорить о наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах Африки, то следует отметить, что Коморские Острова приняли законодательство по устойчивому развитию туризма в целом, а также экотуризма, в целях охраны живой природы и окружающей среды. В Буркина-Фасо принята национальная политика в области туризма и хартия устойчивого туризма. В Гамбии разработана политика ответственного туризма, политика ликвидации нищеты и генеральный план развития туризма. В рамках этой политики Гамбией разработан также документ о стратегии развития экотуризма. В Самоа существует план развития туризма, включающий компонент по экотуризму. В Доминиканской Республике в концепцию экотуризма включены принципы устойчивого экономического развития. Национальная экологическая политика Того включает раздел о развитии устойчивого туризма в гармонии с естественной средой и живой природой. Что касается прочих государств, то в Словении экотуризм является одним из направлений стратегии развития туризма на 2012–2016 годы, а в Румынии приняты генеральный план по развитию национального туризма и национальная стратегия развития экотуризма. В Мексике осуществляются национальный план по развитию туризма и отраслевая программа по туризму, при помощи которых власти страны поощряют развитие «природного» туризма в рамках принципов устойчивости. Австрия отметила, что экотуризм можно рассматри-

вать в качестве составной части устойчивого туризма с тремя его основными компонентами (экономическим, экологическим и социально-культурным).

50. Несколько стран, принявших участие в опросе, отметили, что национальные руководящие принципы и положения, касающиеся всех секторов экономики, а также национальное законодательство по вопросам устойчивого развития, прав человека, занятости и охраны окружающей среды, в равной степени применимы и к сектору туризма, включая экотуризм. В общей сложности 17 стран сообщили о наличии соответствующих дополнительных руководящих принципов по экотуризму и другим аспектам устойчивого туризма. Например, если говорить об африканских странах, то принятый в Кении в 2011 году Закон о туризме предусматривает разработку руководящих принципов и положений по различным аспектам туризма, включая экотуризм, а Эфиопия опубликовала руководящие принципы развития «общинного» экотуризма, включающие принципы устойчивого развития и предусматривающие механизмы по смягчению и сведению к минимуму негативных последствий экотуризма. В Египте приняты программы развития экотуризма в ряде охраняемых районов и разработаны руководящие принципы развития экотуризма в ряде районов Красного моря. Что касается малых островных развивающихся государств и/или наименее развитых стран, то Ямайка разработала проект стратегических рамок по развитию «общинного» туризма, а Маврикий внедрил руководящие указания по проектированию и строительству туристических объектов в целях развития экотуризма, с упором на районирование, развитие инфраструктуры и охрану окружающей среды. Правительство Бурунди сообщило, что в стране не разработаны положения или руководящие принципы конкретно по экотуризму, но оно поощряет развитие устойчивого туризма в целом. Из ответов других стран следует, в частности, что Австрия и Израиль разработали добровольно применяемые руководящие принципы развития устойчивого туризма. Австрия разработала также пособие по рациональному энергопотреблению для гостиниц и ресторанов, в котором определяются потенциальные возможности энергосбережения на туристических объектах. Кроме того, она поддерживает мероприятия по реконструкции на основе принципов устойчивости примерно 1000 туристических домиков в Альпах, которые составляют значительную часть инфраструктуры весьма популярного пешего и горного туризма. Правительства Боснии и Герцеговины, Латвии и Монако сообщили, что они не разрабатывали положений или руководящих принципов конкретно по экотуризму, но поощряют развитие устойчивого туризма в целом.

51. В 10 из 13 наименее развитых стран, принявших участие в опросе, существует политика в области развития туризма, причем в пяти из них (Буркина-Фасо, Бутан, Гамбия, Самоа и Эфиопия) эта политика включает конкретные компоненты, касающиеся экотуризма. В остальных трех странах такая политика отсутствует. В семи из восьми малых островных развивающихся государств, принявших участие в опросе, существует политика в области развития туризма, причем в пяти из них (Доминиканская Республика, Маврикий, Самоа, Тринидад и Тобаго и Ямайка) эта политика включает конкретные компоненты, касающиеся экотуризма; в одной стране такая политика отсутствует. В 11 из 14 стран Африки, принявших участие в опросе, существует политика в области развития туризма, причем в пяти из них (Гамбия, Гана, Египет, Маврикий и Эфиопия) эта политика включает конкретные компоненты, касающиеся экотуризма. В трех странах такая политика отсутствует. В 26 из остальных 27 стран

действует политика по развитию туризма, причем в 18 из них (Австралия, Австрия, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венесуэла (Боливарианская Республика), Венгрия, Греция, Израиль, Иран (Исламская Республика), Испания, Колумбия, Мексика, Никарагуа, Румыния, Словакия, Словения, Шри-Ланка и Объединенные Арабские Эмираты) она включает конкретные компоненты по экотуризму. В одной стране такая политика отсутствует. Эти данные свидетельствуют о том, что среди наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран Африки доля стран, имеющих политику в области развития туризма, включающую конкретные компоненты по экотуризму, является более низкой.

В. Оказание содействия малым и средним предприятиям

52. Политика и программы по поддержке малых и средних предприятий обычно применимы и к сфере туризма, включая экотуризм. В некоторых странах существуют конкретные программы по содействию таким предприятиям в туристическом секторе и, где это возможно, в среде местного и коренного населения. Некоторые страны также могут получать финансирование на поддержку таких предприятий от региональных структур или двусторонних или многосторонних организаций. Например, что касается стран Африки, то в Кении создан целевой фонд по развитию туризма с целью поддержки туристических проектов общинного уровня, к тому же правительство страны обеспечивает финансирование общинных проектов за счет средств инициативы «Устойчивый туризм в интересах искоренения нищеты». Что касается малых островных развивающихся государств и/или наименее развитых стран в других регионах, то правительство Самоа отметило, что в стране существуют не имеющие конкретной отраслевой направленности программы и проекты, которые предлагаются на местном уровне финансовыми учреждениями, организациями и партнерами по процессу развития в целях содействия развитию малых и средних предприятий и что существуют возможности оказания туристическим структурам помощи в получении доступа к подобным программам и проектам. Министерство туризма Гаити оказывает туристическим предприятиям поддержку в плане укрепления их потенциала и интеграции в сектор туризма, а также содействует организации обучения молодых людей профессии гида-экскурсовода. Правительство Ямайки, используя средства кредита, полученного от Всемирного банка, осуществляет инициативу по экономическому развитию сельских районов, в рамках которой предлагаются финансовые стимулы для микро- и малых предприятий, проявляющих интерес к общинному развитию через посредство туризма и сельского хозяйства. В стране также существует фонд в поддержку туристического сектора, оказывающий таким предприятиям содействие в получении доступа к инвестициям в экотуризм, которые поощряют экологически безопасные методы развития туризма.

53. Что касается других стран, то министерство туризма Бразилии сотрудничает с национальной службой поддержки малых и микро-предприятий в целях обеспечения профессиональной подготовки и оказания содействия туристическим предприятиям, в том числе в вопросах позиционирования на рынке, маркетинга и рекламы. В Колумбии действует охватывающая сектор «природного» туризма программа конструктивных преобразований, в рамках которой оказывается поддержка проектам, разработанным микро-, малыми и средними пред-

приятными. В Никарагуа малым и средним предприятиям предоставляется доступ к кредитным средствам на цели их развития через проект по агротуристическим фирмам. Министерство туризма Израиля предоставляет субсидии и профессиональную помощь местным предпринимателям в целях поощрения развития небольших гостиниц для туристов и малых и средних туристических объектов в сельских и периферийных районах. Правительство Австралии поддерживает развитие малых предприятий во всех отраслях, включая туризм, благодаря применяемому правительством целостному подходу к оказанию услуг, предусматривающему предоставление через Интернет самой необходимой информации по планированию, началу и развитию предпринимательской деятельности. Аналогичная поддержка предоставляется также на уровне органов власти штатов и территорий. Австрийский банк по развитию туризма осуществляет управление финансовыми субсидиями, выделяемыми Национальным управлением по туризму для малых и средних предприятий страны. При этом Банк уделяет особое внимание поощрению устойчивости, например, в вопросах работы транспорта и энергоэффективности. В Турции организация по развитию малых и средних предприятий способствует укреплению таких предприятий в туристическом секторе, в частности путем оказания содействия в области финансирования, маркетинга и подготовки кадров. На Кипре осуществляется специальный проект по выделению финансовых средств на цели реставрации и преобразования исторических зданий в гостиницы, рестораны, мастерские и музеи. Инициатива Европейского союза «Лидер плюс» также направлена на поддержку экономического развития сельских районов путем поощрения производства местных товаров и деятельности местных предприятий.

С. Проведение оценки воздействия на окружающую среду для проектов в сфере туризма

54. Туристическая деятельность, как и любая другая деятельность, регулируется всеми соответствующими положениями национального законодательства, включая законодательство в области планирования и охраны окружающей среды, а также подчиняется требованиям в отношении проведения оценки воздействия на окружающую среду и консультаций с общественностью и лицензирования предпринимательской и/или туристической деятельности. Вместе с тем в законодательных нормах, регулирующих проведение оценки воздействия на окружающую среду, зачастую указывается минимальный порог масштаба проекта, для не дотягивающих до которого проектов любой отрасли проведение такой оценки обычно не требуется, а это означает, что оценке подлежат только крупные туристические проекты, в том числе проекты в области экотуризма. Тем не менее, при осуществлении любых проектов и деятельности в области туризма, независимо от их масштаба, должны соблюдаться другие соответствующие требования законодательства.

55. Если говорить об африканских странах, то в Кении все туристические проекты подпадают под требование о проведении оценки воздействия на окружающую среду до их утверждения, а все стратегии, планы и программы, в том числе касающиеся туризма, подлежат стратегической оценке их воздействия на окружающую среду. Правительство Объединенной Республики Танзания проводит оценку воздействия на окружающую среду для проектов в области туризма через посредство Национального совета по вопросам природопользова-

ния и структур, ответственных за охраняемые районы (администрации национальных парков Танзании, Отдела охраны природы и администрации заповедника Нгоронгоро), в соответствии с их общими программами и положениями по управлению этими районами. В Гамбии была проведена оценка воздействия на окружающую среду для генерального плана развития туризма в стране в целях повышения эффективности планирования в области развития инфраструктуры, определения возможностей по приему туристов и рационализации природопользования. Все объекты, в том числе относящиеся к сфере экотуризма, которые расположены в экологически уязвимых районах и на охраняемых территориях, должны проходить оценку воздействия на окружающую среду до начала и во время осуществления проекта. В Экологическом кодексе и Национальном плане действий по охране окружающей среды Того приводятся общие стратегические рамки для согласования вопросов охраны окружающей среды и разработки и подготовки исполнения программ и проектов, с тем чтобы обеспечить надлежащее регулирование вопросов, связанных с охраной окружающей среды. В Нигерии такую оценку проводит Управление по оценке и исследованию воздействия на окружающую среду, в том числе для проектов, связанных с использованием объектов для целей экотуризма.

56. Что касается других стран, то в Австралии оценка воздействия на окружающую среду отдельных проектов, в том числе в области экотуризма, проводится в соответствии с Законом об охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия 1999 года и законодательством штатов в области оценки воздействия на окружающую среду, в частности Законом 2011 года о внесении поправок в законодательство по охране окружающей среды, принятым властями штата Новый Южный Уэльс. В Брунее-Даруссаламе Департамент по развитию туризма и Совет Брунея по туризму сотрудничают с министерством промышленности и сырьевых ресурсов в целях регулирования воздействия туризма и осуществления законодательства в области охраны окружающей среды, в частности Закона о лесах. В Словакии индивидуальные планы инвесторов по строительству объектов, напрямую или опосредованно связанных с туризмом, подлежат оценке воздействия на окружающую среду в соответствии с правовыми нормами Европейского союза. В Израиле в соответствии с законодательством страны в области планирования и строительства требуется проведение оценки воздействия на окружающую среду для каждого проекта по созданию каких-либо объектов, в том числе в области туризма. В Бразилии проведение оценки воздействия на окружающую среду является составной частью процесса экологического лицензирования. В Никарагуа один из первых проектов, в рамках которого была выполнена национальная задача по доведению числа женщин до 50 процентов состава рабочей силы во всех секторах, стал проект экотуризма «Рута дель кафе».

D. Участие и вовлечение местного и коренного населения и расширение прав и возможностей женщин

57. Политика поощрения всестороннего участия и вовлечения местного и коренного населения охватывает все сферы и в равной степени применима к устойчивому развитию туризма, включая экотуризм. К примеру, ключевым направлением принятой в Австралии стратегии «Туризм 2020» является повышение качества и увеличение количества предлагаемых в стране туристических

продуктов, имеющих отношение к коренному населению, и расширение участия коренного населения Австралии в деятельности туристического сектора путем организации программ и предоставления ресурсов в поддержку развития туризма, связанного с коренным населением. В Бразилии в период с 2008 по 2011 год министерство туризма оказало поддержку 50 инициативам в области «общинного» туризма, выбранным на конкурсной основе, шесть из которых осуществляются в общинах коренных народов. В Африке принятая в Кении рамочная основа для развития общинного туризма предусматривает участие и вовлечение в туристическую деятельность местного и коренного населения. Кенийская корпорация по развитию туризма предоставляет возможности для получения доступных кредитов. Что касается малых островных развивающихся государств и/или наименее развитых стран в других регионах, то Доминиканская Республика сообщила о начале осуществления инициатив по поощрению участия общин в проектах по экотуризму и о том, что в период 2004–2006 годов Национальный конгресс объявил ряд районов страны «экотуристическими провинциями». Ямайка отметила, что Департамент лесного хозяйства страны способствовал созданию местных комитетов по лесопользованию, благодаря работе которых местные жители могут участвовать в различных видах деятельности, приносящих доход, включая «природный» туризм. В Самоа проводятся информационно-просветительские программы для всех заинтересованных сторон, в частности для коренного населения, а также осуществляется сотрудничество с разработчиками туристических проектов, с тем чтобы лучше понять и эффективно разрешать проблемы землепользования, в том числе путем обеспечения участия и получения согласия общин, предоставления общественным благ и разрешения спорных вопросов. Бутан сообщил, что со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с местными общинами, проводятся консультации на всех этапах создания туристических объектов — от планирования до осуществления. Планирование таких проектов часто осуществляется децентрализованно, на уровне местных властей, что способствует повышению чувства ответственности за реализацию таких инициатив и обеспечение устойчивого развития.

58. Что касается расширения прав и возможностей женщин, то: если говорить о странах Африки, в том числе наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, следует отметить создание правительством Кении Фонда женского предпринимательства и Финансового фонда поддержки кенийских женщин, задача которых заключается в оказании поддержки малым и средним предприятиям, принадлежащим женщинам. В рамках национальной политики по развитию туризма Объединенной Республики Танзания учитывается важность достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Министерство природных ресурсов и туризма страны, в сотрудничестве с другими партнерами по процессу развития, организовало специальные программы обучения для женщин в областях кулинарии, домоводства, работы с клиентами, подготовки гидов-экскурсоводов, ткачества, гончарного дела, изготовления украшений, окраски тканей, пчеловодства, переработки продуктов питания и создания деревенских общинных «банков». В Гамбии женщинам оказывается поддержка посредством осуществления программ обучения и обмена информацией. Что касается других стран, то в Австралии в этой сфере осуществляется ряд мер на уровне штатов/территорий, например программа властей Тасмании по предоставлению кредитов «Женщины в сфере микропредпринимательства», нацеленная на поощрение участия женщин в

предпринимательской деятельности, включая экотуризм. В Эфиопии женщинам и молодежи уделяется особое внимание в документах с изложением национальной политики и директивных указаний во всех отраслях экономики.

Е. Рекомендации по осуществлению мер на национальном уровне в целях расширения вклада туризма в устойчивое развитие

59. В подавляющем большинстве ответов, полученных от стран, в качестве путей усиления вклада туризма, включая экотуризм, в сокращение масштабов нищеты, создание рабочих мест, расширение прав и возможностей женщин, поощрение развития на местном и общинном уровне, сохранение природного и культурного наследия, в том числе наследия коренных народов, и содействия устойчивому развитию, рекомендуется принятие следующих конкретных мер:

- а) активизация сотрудничества с частным сектором, в особенности с малыми и средними предприятиями;
- б) организация профессиональной подготовки для работников этого сектора, в том числе обучение иностранным языкам и конкретным специальностям в области туристических услуг;
- в) укрепление законодательных и стратегических рамок и их осуществление в контексте туризма в целях защиты окружающей среды, сохранения природного и культурного наследия, развития на местном и общинном уровнях, поддержки малых и средних туристических предприятий и сокращения масштабов нищеты;
- г) разработка конкретных руководящих указаний и просветительских материалов;
- д) наращивание потенциала сотрудников правительственных органов и представителей гражданского общества;
- е) принятие мер стимулирования, например посредством предоставления субсидий или налоговых льгот.

60. Кроме того, некоторые из участников опроса привлекли внимание к конкретным проблемам. Что касается стран Африки, то Коморские Острова отметили необходимость проведения обучения в сфере управления небольшими проектами и доступа к услугам микрокредитования, Нигер призвал к осуществлению программ в областях профессиональной подготовки, мониторинга и оказания общинам финансовой поддержки, а Бурунди подчеркнула важность создания и поддержки структур по поощрению развития устойчивого туризма. Кабо-Верде отметила важность учета и классификации природных и культурных ресурсов, значимых для туризма, наряду с разработкой национального плана по защите и общественному использованию охраняемых районов. Буркина-Фасо предлагает привлекать местные общины, женщин и молодежь к управлению проектами в области экотуризма. Замечания других стран сводились к следующему: Объединенные Арабские Эмираты подчеркнули важность создания надежной правовой базы для защиты ценных и уязвимых природных ресурсов, а также отметили, что международные конвенции дополняют национальное законодательство, обеспечивая рамочную основу для охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия и морских и прибрежных экоси-

стем. Колумбия указала на необходимость укрепления стратегий по распространению, принятию и применению Глобального этического кодекса туризма и предложила ЮНВТО, в координации с государствами — ее членами, взять на себя руководящую роль в этом вопросе.

61. Многие страны призвали уделять больше внимания профессиональной подготовке, с тем чтобы повысить качество людских ресурсов в туристическом секторе и его укомплектованность кадрами. Что касается наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, то Гамбия упомянула необходимость поддержки развития малых предприятий и общинных организаций в целях обеспечения альтернативных источников дохода при помощи осуществления инициатив и проектов в сфере туризма. Тринидадом и Тобаго была отмечена важность оказания технической помощи, организации обучения и мероприятий по развитию потенциала в целях соблюдения стандартов в областях здравоохранения, безопасности и туристической деятельности. Йемен заявил, что ему требуется значительная поддержка для создания потенциала и развития туристического сектора, поскольку на настоящий момент в стране практически отсутствует туристическая инфраструктура. Другие страны: Исламская Республика Иран подчеркнула, что в программы профессиональной подготовки следует включить обучение иностранным языкам и конкретным специальностям в сфере туризма. Шри-Ланка сообщила о создании в стране гостиниц домашнего типа, деревень, жители которых занимаются традиционными ремеслами, и о развитии инициатив в области «общинного» туризма, а Словения подчеркнула роль, которую играет ее национальная туристическая ассоциация в поощрении участия местных туристических ассоциаций в развитии экотуризма.

Е. Предполагаемые области, в которых необходима поддержка со стороны Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и региональных и международных финансовых учреждений

62. В своих ответах страны также отметили следующие виды поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и региональных и международных финансовых учреждений, которая в значительной мере способствовала бы развитию устойчивого туризма, включая экотуризм:

а) проведение оценки объемов выбросов парниковых газов, потребления воды и образования твердых отходов в результате туристической деятельности, а также изучение способов уменьшения такого воздействия на окружающую среду, в частности путем принятия мер по защите окружающей среды;

б) пропаганда передового опыта в области устойчивого туризма и повышение осведомленности о таком опыте, а также оказание технической помощи по его внедрению;

в) предоставление платформы для регионального сотрудничества в области устойчивого туризма и оказание содействия в согласовании существующих

щих инициатив в области устойчивого туризма с комплексными программами развития устойчивого туризма;

d) поддержка мер по развитию потенциала и финансированию деятельности в области устойчивого туризма;

e) оказание поддержки, включая техническую помощь, по укреплению позиций устойчивого туризма на рынке.

63. Если говорить о странах Африки, включая наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, то Коморские Острова подчеркнули важность регионального сотрудничества между странами, расположенными в Индийском океане, по вопросам поощрения развития и маркетинга туризма, а также по другим вопросам, связанным с туризмом, охраной окружающей среды, развитием сельского хозяйства и рыболовства. Нигер сообщил о пользе — как в целом, так и конкретно для развития туризма, — которую стране принесло сотрудничество на международном уровне с такими структурами, как, в частности, ЮНВТО, Рамсарская конвенция, Международный валютный фонд, Всемирный банк и Международный союз охраны природы. Маврикий также отметил ценность поддержки и технической помощи, полученной со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, ПРООН и других международных организаций, в области осуществления программ по сокращению масштабов нищеты и охране окружающей среды. Гана подчеркнула роль, которую играют партнерские связи с международными учреждениями по оказанию помощи в разработке и осуществлении проектов в области экотуризма, а Гамбия обратила внимание на ценность специализированной технической помощи, в том числе в плане облегчения доступа к информации и разработки базы данных по туризму, улучшения сбора данных по туризму и развития потенциала в области методики проведения исследований. Эфиопия отметила, что поддержка имеет большое значение, однако ее масштаб ограничен, и необходимо наладить более эффективную координацию между международными организациями, участвующими в оказании такой поддержки. Что касается малых островных развивающихся государств и/или наименее развитых стран в других регионах, то Ямайка заявила, что учреждения Организации Объединенных Наций и региональные и финансовые учреждения также могли бы играть значительную роль в повышении осведомленности, развитии потенциала, оказании технической помощи и оказании содействия в области маркетинга. Бутан и Гаити отметили значимость программ по оказанию внешней помощи в целях развития в деле поддержки инициатив по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая инициативы в области туризма. Бутан также подчеркнул, что важнейшую роль играет обеспечение надлежащей координации между заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами туризма, в том числе координации усилий государственных учреждений между собой и с усилиями частного сектора. Тринидад и Тобаго сообщила о региональном сотрудничестве при посредстве Организации американских государств в целях создания фонда для содействия развитию потенциала и организации профессиональной подготовки в государствах — членах Организации в области туризма в рамках усилий по сокращению масштабов нищеты, а также о сотрудничестве в рамках Ассоциации карибских государств в целях поощрения инициатив в области устойчивого развития местного туристического сектора.

64. Что касается других государств, то Объединенные Арабские Эмираты отметили поддержку, которую могли бы оказать структуры Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и региональные и международные финансовые учреждения в плане охраны окружающей среды и предотвращения экологических бедствий. Бразилия, Колумбия и Венесуэла (Боливарианская Республика) привлекли внимание к той важной роли, которую играют Организация Объединенных Наций, специализированные учреждения и региональные и международные финансовые учреждения в деле обмена и передачи знаний и передового опыта. Исламская Республика Иран предложила этим организациям укреплять развитие устойчивого туризма путем целенаправленной работы с туристическим сектором и осуществления соответствующих проектов в области образования. Бруней-Даруссалам высказал предположение, что эти организации могли бы поощрять ответственное поведение туристов и соблюдение стандартов или основных принципов устойчивого туризма в мировом масштабе. Словения отметила роль этих организаций в разработке руководящих принципов и инструментов, а также роль финансовых инструментов, направленных на поощрение «зеленого» экономического роста в контексте туризма. Румыния призвала к налаживанию более эффективной координации и сотрудничества в рамках Европейского союза, а также к согласованию стратегий, действий и мер в области политики Союза, с одной стороны, и программ других международных структур и учреждений, с другой, с тем чтобы применять более сбалансированный подход к деятельности в области развития устойчивого туризма. В 2011 году на основе международного сотрудничества Румыния и Словакия вместе с еще пятью государствами-участниками Рамочной конвенции по охране и устойчивому развитию Карпат подписали Протокол о развитии устойчивого туризма. В соответствии со статьей 26 Протокола государства-участники в целях планирования, развития и осуществления туристической деятельности в Карпатах на основе принципов экологической, экономической и социальной устойчивости обязуются способствовать учету Руководящих принципов в отношении биоразнообразия и развития туризма в процессах разработки и пересмотра своих стратегий и планов по развитию туризма в Карпатах и стратегий развития других связанных с туризмом отраслей.

65. Ряд развитых стран подчеркнули свою роль в качестве доноров и поставщиков двусторонней помощи. Австрия отметила, что при посредстве австрийских механизмов сотрудничества в целях развития она оказывает поддержку странам Африки, Азии, Центральной Америки и Юго-Восточной и Восточной Европы в их усилиях по достижению устойчивого социального, экономического и демократического развития. Монако сообщила о предоставляемой ею технической помощи в области охраны окружающей среды и развития устойчивого туризма, а Финляндия упомянула свою деятельность по поддержке и сотрудничеству со многими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями, в сфере ликвидации нищеты и охраны окружающей среды. Австралия привлекла внимание к своему участию в работе над вопросами развития устойчивого туризма на многостороннем уровне в рамках своего членства в Рабочей группе по туризму «Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества», Комитете по туризму Организации экономического сотрудничества и развития и ЮНВТО, а также над вопросами сокращения масштабов нищеты, охраны окружающей среды и адаптации к изменению климата благодаря дея-

тельности австралийской организации по оказанию международной помощи «АусАИД».

VI. Выводы и рекомендации

66. В национальных планах, программах и политике по развитию туризма экотуризм включается в рамки концепции устойчивого туризма, применяемой ко всем видам туризма.

67. Рынок туристических услуг отличается высокой степенью динамики. Поэтому важно, чтобы в национальных планах и политике развития туризма учитывались рыночные тенденции в плане спроса на определенные виды туризма, и уделялось внимание тем субсекторам туризма, в которых соответствующие страны обладают конкурентными преимуществами, а также обеспечивалась устойчивость туристической деятельности и развития туризма в долгосрочной перспективе, в том числе путем обеспечения охраны окружающей среды, уважительного отношения к местному и коренному населению и пользы для местного экономического развития.

68. Эффективность вклада туризма в сокращение масштабов нищеты зависит от обеспечения глубокого понимания специфики социального положения и условий жизнеобеспечения малоимущих общин и групп, которым планируется оказать поддержку, от последующей разработки проектов с учетом этих факторов и от реалистичной оценки рыночных возможностей для развития туризма, которые потенциально могут предложить эти общины или группы, их существующего потенциала и активов, а также мер по поддержке и развитию потенциала, которые им потребуются для эффективного использования этого существующего потенциала и активов в целях производства жизнеспособных в коммерческом отношении туристических товаров и услуг.

69. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию подчеркивается важное значение разработки там, где это необходимо, надлежащих руководящих принципов и положений в соответствии с национальными приоритетами и законодательством в интересах оказания содействия и поддержки устойчивому туризму. В этой связи, а также в целях развития устойчивого туризма, включая экотуризм, в качестве инструмента борьбы с нищетой и содействия устойчивому развитию и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также будущих целей устойчивого развития Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие предложения:

а) призвать правительства, международные учреждения и другие соответствующие организации провести оценку эффективности различных видов туризма, включая экотуризм, «природный», сельский и «общинный» туризм, а также различных бизнес-моделей туризма с точки зрения их сокращения масштабов нищеты, охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Такую деятельность можно использовать для выявления передового опыта и ключевых факторов успеха, а также для разработки показателей для оценки условий, в том

числе с позиций положения местного и коренного населения и охраны окружающей среды, в которых будет наиболее уместным развитие конкретных видов туризма и туристических бизнес-моделей;

b) поощрять правительства, национальные и региональные органы по развитию туризма, туристические предприятия и организации туристических предприятий к расширению и укреплению использования в контексте всех видов туризма материалов по повышению осведомленности о важных природных и культурных особенностях, а также о том, как туристы могут содействовать сохранению этих особенностей и оказывать поддержку местным общинам и предприятиям;

c) предложить правительствам, международным учреждениям и другим соответствующим организациям освещать и поощрять передовой опыт в плане осуществления соответствующих руководящих принципов в туристическом секторе, а также применять и шире распространять существующие руководящие принципы, в том числе:

i) руководящие принципы, относящиеся конкретно к туристическому сектору, такие, как Руководящие принципы в отношении биоразнообразия и развития туризма, механизмы ЮНВТО по сокращению масштабов нищеты при помощи развития туризма и Глобальный этический кодекс туризма;

ii) другие соответствующие руководящие принципы и рамочные программы, включая Всеобщую декларацию прав человека, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, «Глобальный договор» и программу ЮНВТО по налаживанию партнерских связей в туризме в интересах развития, посредством осуществления которой оказывается содействие применению «Глобального договора» и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в сфере туризма, «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека» и «Акве: Кон — Добровольно применяемые руководящие указания»;

d) акцентировать внимание на том, что в случае использования туризма в качестве инструмента для содействия сокращению масштабов нищеты, охраны окружающей среды и/или сохранения биоразнообразия, относящиеся к туризму элементы должны быть востребованы на рынке и иметь надежную экономическую основу;

e) призвать правительства, представителей туристического сектора и соответствующие организации принять и осуществлять политику и практику, направленную на поощрение привлечения и всестороннего участия местного и коренного населения, а также на всестороннее расширение прав и возможностей женщин, во всей деятельности, связанной с туризмом, в том числе с экотуризмом, а также включить соображения, касающиеся сокращения масштабов нищеты, охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия, в национальные и местные планы по развитию устойчивого туризма, а также в процессы планирования и принятия решений касательно развития туризма в целом;

f) призвать правительства и представителей сектора туризма к сотрудничеству в области поддержки участия местного и коренного населения и общин в туристической деятельности путем получения работы и/или создания связанных с туризмом предприятий, в том числе посредством организации соответствующего обучения, поддержки в области маркетинга и разработки товаров и услуг, предоставления субсидий или кредитов с помощью доступных для малоимущих механизмов и процентных ставок, закрепления гарантий прав собственности за малоимущими лицами и общинами, включая коренные народы, и, при необходимости, реформирования соответствующей национальной политики;

g) предложить соответствующим специализированным учреждениям, структурам Организации Объединенных Наций, другим организациям и многосторонним финансовым учреждениям предоставлять техническую помощь правительствам в целях оказания содействия, при необходимости, в следующих областях:

i) укрепления законодательных или стратегических рамок и их осуществления в контексте туризма, включая рамки по охране окружающей среды, сохранению природного и культурного наследия, развитию на местном и общинном уровне, поддержке малых и средних туристических предприятий и сокращению масштабов нищеты;

ii) развития потенциала по осуществлению политики в области развития устойчивого туризма;

iii) разработки конкретных руководящих указаний и материалов по повышению осведомленности населения;

iv) обеспечения финансирования мер по развитию устойчивого туризма, включая экотуризм;

h) призвать Организацию Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие соответствующие организации к проведению дальнейших оценок объемов выбросов парниковых газов, потребления воды и образования твердых и жидких отходов в результате туристической деятельности, а также к изучению способов уменьшения этого воздействия на окружающую среду, в частности путем разработки нормативных положений и принятия других мер по защите окружающей среды.