



第六十七届会议

临时议程* 项目 130

2012-2013 两年期方案预算

非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建进展情况

秘书长的报告

摘要

大会在第 63/263 号决议第一节认可行政和预算问题咨询委员会的结论和建议(A/63/465)。根据该节所提要求，每年应就所有在建工程项目向大会提交进度报告。

本报告介绍了非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建的最新情况。此外，大会第 65/259 号决议第三节第 3 段请秘书长评估非洲经委会的会议设施状况。根据该请求，本报告还介绍了聘请咨询人的最新情况，并概述了为急需的修理和非洲馆装修而开展的活动。本报告附件含有最新建设费用计划。

* A/67/150。



一. 引言

1. 本报告第二节介绍了自秘书长关于此题目的上次报告(A/66/351)以来,非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建的最新情况。第三节介绍了非洲馆装修的最新情况。

2. 大会在第 56/270 号决议中核准增建非洲经济委员会的亚的斯亚贝巴办公设施。随后,大会在其第 60/248 号决议中认可扩大这一项目的范围,以包括增建两层楼。大会在其第 62/238 号决议中注意到秘书长的报告(A/62/487),并认可行政和预算问题咨询委员会的相关建议(A/62/7/Add. 11),即订正费用估计数总额为 14 333 100 美元。

3. 2011 年,秘书长确认已提供建造第七层楼所需的额外资金共 1 000 145 美元,其中 850 000 美元来自联合国驻非洲联盟办事处的维持和平行动支助账户,150 145 美元来自非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的预算。获得该资金后,即可按工作范围进行大楼的建筑施工。项目期间可用资金目前共达 15 333 245 美元。

4. 与本报告第三节相关的是,大会在其第 65/259 号决议中请秘书长尽快评估非洲经委会的会议设施状况,特别是评估非洲馆和第 1 会议室的状况,以确保其严格遵守国际上最高的会议设施标准,并在下次非洲经委会会议设施增建年度进展报告中报告有关情况。

二. 非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建进展情况

A. 施工进度

5. 如秘书长上次报告(A/66/351)所述,2010 年 4 月 1 日签署了施工合同,5 月 1 日开工,之前进行了四个星期的动员。虽然预计工程将于 2012 年 2 月底基本完成,但由于当地市场的水泥供应量有限,因此将工期延长 6 个月,至 2012 年 8 月 31 日。此后,由于下文第 7 至 10 段所述原因,又将工期延长 4 个月,至 2012 年 12 月 31 日。鉴于工期结束后将有 3 个月的装修期,因此大楼启用时间已改至 2013 年 4 月。

6. 本报告所述期间项目达到一个重要里程碑,即大体完成大楼上层建筑的施工,2012 年 2 月 9 日举行了封顶仪式。此后,建设工程的重点已转向完成外部和内部装修,包括完成机电系统。虽然这方面已取得重大进展,但仍存在几个严重问题,工程队正积极主动加以解决,以确保建设工程圆满完成。

7. 原定用当地采石场生产的德加哈比斯石灰石作为大楼外覆材料,但因该采石场已关闭,不得不改用其它外覆材料。对各种替代方案进行了审查,以求替代物

尽可能保持原设计意图，并确保按时交货和尽可能接近预算。非洲经委会最终选定从印度进口花岗岩。第一批货于 2012 年 7 月收到。

8. 因非洲经委会对项目进度延缓提出关切，承包人于 2012 年 2 月 8 日回答非洲经委会说，承包人面临严重资金周转困难，导致进口材料订货发生延迟，妨碍了项目进度。

9. 鉴于材料进口对及时完成项目至关重要，非洲经委会一直密切监督其进程。由于供核准的材料呈件延迟提交，非洲经委会于 2011 年 11 月向承包人提出严重关切。此后，承包人于 2 月披露面临资金周转困难，为减轻材料进口进一步延迟给项目进度造成的潜在不利影响，非洲经委会、中央支助事务厅和采购司与埃塞俄比亚商业银行协作，商定一项快速通道付款程序，让承包人能在提交经核证货运单据后申请付款，而不是在到货后申请付款。此外，非洲经委会认识到承包人充分协调材料进口的能力有限，还与承包人共同编制了需监督的材料呈件一览表，并指派工作人员协助与政府进行协调，支持进口工作。虽然采取了上述措施，但材料进口延迟仍给按时完成项目造成重大风险，因此正密切监督进口情况。另一个外部后勤限制因素是东道国最近新采用了一套多式联运、清算和交货系统。

10. 材料进口延迟加上发生后勤问题，给及时完成建设工作造成严重风险，并且因加快货运而带来运输费用上的压力。

11. 作为大楼建设工作一部分而落实各种节能措施的工作仍在如期进行。这些措施包括安装占位传感器、采用被动式太阳能热水系统、充分利用自然通风和采纳开放式办公空间概念。

B 配套工程

12. 配套工程分两期开展。第一期由大会第 62/238 号决议核准，内容包括安装发电机和发电机房、建设内部进出道路和停车场、美化景观。第二期由大会第 56/270 号决议核准，内容包括：场地土建和景观美化工程、场地电灯照明、卫生工程、内墙分隔。配套工程的设计工作已完成。标书已收到，现正在评审。初步迹象表明标书金额可能高于目前的估计数，但最终估计数尚待与供应商进行谈判和可能采取价值评估工程举措后确定。建设工程定于 2012 年 9 月开始，将排定顺序和确定重点，以便能在继续使用办公空间的情况下进行现场非关键工程，并尽量减少对工作的干扰。所需停车场将建在一楼，而不建设多层停车场。

C. 价值评估工程

13. 大会在第 66/247 号决议第七节第 5 段中表示关切意外开支准备金出现 734 000 美元的估计开支，其原因是建筑和施工管理咨询人的差错造成预算编列的应急准备金大量消耗，增加了项目的风险。针对风险增加一事，非洲经委会和中央支助事务厅联合开展了一项价值评估工程活动，确定可削减费用共 522 100 美元，主

要途径是提高机电系统的效率。所作变更不会对大楼的总体性能和美观带来不利影响。将继续对所有项目活动开展价值评估工程。

D. 采购

14. 2012年2月，三部电梯在亚的斯亚贝巴交货。安装和启用工作将在2012年8月底之前按期完成。

15. 迄今已对建筑合同作出五次修订。如前所述，第一次修订是增建一层楼。本报告所述期间又作出四次修订。第二次修订是增列初始工程量清单忽略的额外基础结构数量。这是两次修订以前清单错误的第一次。第三次修订是更改外覆材料(用印度花岗岩替代德加哈比斯石灰石)，第四次修订是列出进口材料的新付款方式。最近一次修订包含工程量清单原来忽略的第二批物品、价值评估工程活动所确定节约费用措施以及对机械设计的修改。

16. 在东道国政府协助下进口了两台发电机，于2012年4月在亚的斯亚贝巴交货。

17. 为安装数据和通信网络基础设施而进行的采购工作已经完成。完成配套项目采购工作的时间仍然很紧，但通过持续监督是可以完成的。办公室隔墙、工作站和家具等内部装修物品的采购目前正如期进行。

E. 东道国协定

18. 该项目通过凭单制度在当地采购货物和服务享受免增值税地位的做法继续采用。非洲经委会继续通过东道国外交部与该政府开展协作，处理所有与交付建筑材料和其他服务相关的问题，以提高建筑项目的运作效率。

19. 根据与东道国签订的增建办公设施协定，目前正与公用事业供应商进行讨论，以协助及时与电力网连接和促进供水连接。为此，已通过东道国外交部请该国政府介入，确保及时交付这些服务，其中包括两部变压器、开关、进出道路、人行道、排水系统和安全标志灯。

20. 项目正处于最后阶段，东道国政府的支助对促进顺利交付所需基础设施组成部分至关重要。

F. 项目管理

21. 非洲经委会项目管理小组直接向行政司司长负责。该小组担负的又一项职责是努力支持承包人加快材料进口，以确保项目顺利运作和交付。非洲经委会执行秘书继续监督该项目。由所有驻亚的斯亚贝巴联合国机构代表组成的大院咨询委员会继续就项目提供咨询意见，包括核准大楼的加层计划和内部装修方案。

22. 2011年3月与独立技术咨询人和独立估料师签订了合同。他们向行政司司长提供咨询并对其负责，目前继续负责核查已完成工作、承包人发票和重大变更单。

23. 非洲经委会行政司各行政科室以及安保和安全科继续为大楼建设项目和配套项目提供各自领域的更多技术和行政专门知识。

24. 此外，中央支助事务厅还继续就项目管理和技术事项提供所需的协调、支助和指导。2011年11月，该厅和采购司的高级代表进行访问活动，支助非洲经委会对项目进行总体管理。主管该厅的助理秘书长于2012年2月走访项目所在地，会见承包人和咨询公司高级代表，了解项目状态，确定解决问题的方案，包括确定解决材料进口延迟问题的方案。作为项目支助工作的一部分，该厅和项目管理小组继续每星期举行电话会议和每月举行高级管理人员视频会议。

G. 安保协调

25. 非洲经委会安保和安全科正协调在增建办公设施安装安保系统的工作。这是目前实施的大院安保系统升级工作的一部分，资金来自标准化出入控制系统项目第二期的经费。安保系统将包含出入控制器、报警监控、闭路电视系统。这些装置将在建筑工程最后阶段安装，并将使用在建的信息和通信事务公用基础设施。该基础设施的安装工作由非洲经委会信息技术事务科协调。

26. 如前所述，将在玻璃窗上安装抗爆膜，以符合现行人身安全规定。

H. 启用计划

27. 执行秘书已通过大院咨询委员会核准大楼加层计划。现已收到下列五个机构确认其意图和具体要求的认可函：联合国非洲联盟办事处、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员非洲区域联络处、联合国项目事务厅、世界卫生组织。此外，在其他大楼加层后，大院还将容纳联合国毒品和犯罪问题办公室及联合国促进性别平等和增强妇女权能署。

28. 根据秘书长2007年所报告的需求（见A/62/487），增建的办公设施将全部由647名工作人员启用。

29. 大院咨询委员会已核准大楼计划采用的开放式办公室家具概念，目前正协调联合购置该家具。如前所述，内部装修费用将由设施的未來使用者承担。

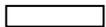
30. 未来使用者定期收到施工进度报告，如启用时间推迟则提前获得通知。已请其通过增加目前租赁协议的灵活性来减轻此类风险。

I. 项目时间表

31. 下文表格显示了订正项目进度表。已将工期延长四个月，启用日期推迟一个月。因此，对项目时间表的总体影响是比以前报告的时间表推迟一个月，原因是承包人无法及时进口材料。除材料订货延迟外，另一个问题是生产和进口某些材料(特别是机电物品)需要较长的周转时间。

32. 大楼建筑施工现定于 2012 年 12 月完成。项目小组为尽量避免再次推迟时间表，已制定各种措施，包括：加快生产和进口关键的机电物品；安排分期交付大楼以加快内部装修工作(从而使启用时间尽可能接近原定时间表)；在可能情况下促进分期入驻。

非洲经济委员会增建办公设施订正项目进度表

时限	2009	2010	2011	2012	2013
活动					
总承包人投标	9/2009  2/2010 9/2009  2/2010				
非洲经济委员会执行秘书 2009 年 9 月 4 日 签核招标书	9/2009 ▽				
施工阶段		4/2010  8/2012 4/2010  12/2012			
内部装修				8/2012  2/2013 1/2013  3/2013	
启用				28. 02. 2013 ▽	 01. 04. 2013

 秘书长上次报告 (A/66/351) 提出的项目时间表

 经订正的现行项目时间表

J. 费用估计数

33. 项目总预算仍为 15 333 244 美元，与秘书长上次报告 (A/66/351) 所述相同。本报告附件详细列出了最新的成本估算。

34. 如前所着重指出，在项目预算总额中，1 000 145 美元来自联合国驻非洲联盟办事处的预算和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的预算。2011 年收到 750 000 美元，2012 年 5 月收到余款。

35. 虽然项目费用因修订建筑合同而增加，但费用估计数总额保持不变，因为针对增建办公设施开展了价值评估工程活动，所节省的资金抵消了增加的费用。因此，大楼建筑费用现已从以前报告的 9 194 940 美元减至 8 955 775 美元。由于这一主要原因，应急数额从 191 186 美元增至 421 301 美元，为减轻项目的其他风险留出了余地。

36. 如前所述，因建筑设计/工程设计咨询人出错而导致工程量清单出现差异的相关事实已提交给法律事务厅。该厅审查了咨询人承认初始估计工程量有错这一事实，断定咨询人违约，因此联合国可要求赔偿信赖损失和该违约导致的其他非必要费用。该厅还指出，如果已完成工程的市值上升，则应从信赖损失赔偿中减去。

37. 根据法律事务厅的建议，非洲经委会通知咨询人，非洲经委会打算对其提出索赔，但将在项目结束后获知损失程度时提出。如就进一步行动作出决定，将待项目完成后立即作出。

K. 结论

38. 非洲经委会正积极主动与承包商一起努力，弥补已发生的施工延迟情况，以在 2012 年 12 月底前完成项目的建筑工程。

39. 考虑到材料进口的延迟，项目小组已加强材料呈件的核准流程，并继续与东道国政府积极努力避免因进口限制而发生更多延迟。

40. 大楼启用日期估计为 2013 年 4 月。大院咨询委员会正在协调内部装修工作，包括安装系统家具和解决其他常见问题。

三. 非洲馆装修现状

A. 项目概况

41. 根据大会第 65/259 号决议第三节第 3 段，非洲经委会与联合国教育、科学和文化组织及非洲联盟合作，开始装修非洲馆，使其在庆祝非洲经济委员会成立 50 周年之际成为“现代非洲历史纪念碑”。对非洲馆的功能进行了评价，目标是使其成为现代化的会议设施，即：包含展览和博物馆的空间，将所有家具和会议支持装置升级换代，保留和恢复建筑物原有的历史和文化价值，提高其安全性，并增加残疾人无障碍设施。

42. 为实现上述目标，认为必须由一支职业咨询人组成的专门小组提供服务，制定协调一致的设计方案(包括建筑设计、结构、机械、电力、信息和通信技术、室内设计、估料)，以达到所需的装修质量。

43. 在秘书长上次报告发布后，非洲经委会最终确定了所需咨询服务的工作范围，采购工作正处于最后阶段。一旦咨询人提交最后报告并提供所需装修工程的设计方案和规格，非洲经委会将评估方案和项目范围，确定项目时间长度，并提出所需资源。秘书长将在咨询结束并对结果进行审议后，向大会提交有关提案。

44. 非洲经委会的初步评估结果是，未来的修复和翻修工程将包括更换电梯、保护外墙石材、修理窗口垫圈和密封剂、更换镀锌管道和状况恶化的卫生设备。

B. 项目时间表

45. 秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算内(A/66/6(第 34 节))请求编列 437 000 美元的资源，用于非洲馆装修项目第一期，包括完成急需的结构修复工作，例如屋顶防水、修理围墙、更换陈旧管道和电力系统。该资源已由大会核准，阳台和

屋顶板防水施工现已完成。非洲经委会将用其余资源聘请一个职业咨询人小组，在两年期剩余时间完成最急需的机电和建筑施工。

四. 待由大会采取的行动

46. 请大会注意到本报告。

附件

非洲经济委员会增建办公设施当前费用计划

(美元)

	截至 2011 年 12 月 31 日的支出	2012 年 1 月至 4 月支出	预计支出		2012 年估计数 总额	共计
			2012 年 5 月至 12 月			
已经第 56/270 号决议及第 60/248 号决议核准						
施工费用 ^a	7 189 295	1 571 868	194 612		1 766 480	8 955 775
设计、咨询服务和项目协调	1 472 849	5 346	56 356		61 702	1 534 551
场地工程 ^b	160 682	—	1 048 335		1 048 335	1 209 017
工作站和家具	—	—	262 800		262 800	262 800
应急款 ^c	—	—	421 301		421 301	421 301
已经第 63/263 号决议(2008-2009 两年期方案 预算)核准						
安装信息技术和电话设备	—	—	1 100 000		1 100 000	1 100 000
已经第 62/238 号决议核准						
安全和安保 ^d	759 800	—	—		—	759 800
内部进出道路 ^e	—	—	130 000		130 000	130 000
停车场和景观美化 ^e	—	—	660 000		660 000	660 000
发电机和发电机房 ^e	155 245	—	144 755		144 755	300 000
共计	9 737 871	1 577 214	4 018 159		5 595 373	15 333 244

^a 建筑费包括：2010 年 4 月 1 日所签主合同价值 7 451 745 美元；联合国驻非洲联盟办事处预算和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动预算为顶楼所增拨资金共 1 000 145 美元；第 1 至 5 次修订所产生费用共 1 025 985 美元，减去价值评估工程活动所节省资金 522 100 美元。

^b 第二期配套项目。

^c 因价值评估工程活动节省了资金，上表显示预算应急款 925 186 美元的余值为 421 301 美元(多于 2011 年报告的 191 186 美元)。

^d 作为 2008-2009 两年期方案预算的一部分，第 62/238 号决议第二十三节(安全和安保)核准安保资金 759 800 美元。

^e 第一期配套项目。