



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 28 предварительной повестки дня*
Улучшение положения женщин

Торговля женщинами и девочками

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией 65/190 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе приводится информация о мерах, принятых государствами-членами, и мероприятиях, проведенных в рамках системы Организации Объединенных Наций для борьбы с торговлей женщинами и девочками. В докладе содержатся выводы и конкретные рекомендации для дальнейших действий.

* A/67/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 65/190 о торговле женщинами и девочками Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства усиливать и применять эффективные меры в целях борьбы с торговлей женщинами и девочками во всех формах и ее ликвидации. Ассамблея призвала правительства, помимо прочего, устранять факторы, повышающие подверженность женщин и девочек риску оказаться жертвами торговли, установить уголовную ответственность за торговлю людьми во всех ее формах; активизировать превентивные меры и просветительскую работу, поддерживать и защищать жертв торговли; побуждать средства массовой информации и предпринимательский сектор сотрудничать в усилиях по ликвидации торговли, а также расширить возможности для обмена информацией и сбора данных.

2. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии доклад с информацией об успешных мероприятиях и стратегиях, а также об имеющихся недостатках в работе над гендерными аспектами проблемы торговли людьми. Настоящий доклад предоставляется в соответствии с этой просьбой и основан, в частности, на информации, полученной от государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и прочих организаций. Он охватывает период с момента предоставления предыдущего доклада (A/65/209).

II. Справочная информация

3. Согласно докладу «Торговля людьми: глобальные модели» Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), жертвами торговли являются выходцы из 127 стран, а случаи такой торговли зафиксированы в 137 странах. В своем недавнем анализе «Глобальная оценка принудительного труда: результаты и методология» Международная организация труда (МОТ) пришла к выводу о том, что с 2002 по 2011 годы принудительному труду, в том числе сексуальной эксплуатации, подверглись 20,9 миллиона человек, или три человека на каждую тысячу. По ее оценкам, 4,5 миллиона человек (22 процента) являются жертвами насильственной сексуальной эксплуатации и еще 14,2 миллиона человек (68 процентов) — других видов принудительного труда (например, в таких сферах экономической деятельности, как сельское хозяйство, строительство и обрабатывающая промышленность). Остальные 2,2 миллиона человек (10 процентов) были вовлечены в различные формы принудительного труда, навязанного государством (в тюрьмах или на работах в результате принуждения к ним со стороны государственных вооруженных сил или повстанческих формирований). Женщины и девочки составляют 55 процентов всех жертв принудительного труда и подавляющее большинство (98 процентов) всех жертв сексуальной эксплуатации. Кроме того, по оценкам МОТ, 9,1 миллиона человек (44 процента) либо поменяли место жительства в своей стране, либо уехали в другую страну, а 11,8 миллиона человек (56 процентов) подверглись принудительному труду по месту своего происхождения или проживания. Трансграничные перемещения в значительной степени ассоциируются с насильственной сексуальной эксплуатацией, при этом в 74 процентах случаев ее жертвы перемещаются через границу.

4. В феврале 2012 года Международная организация по миграции (МОМ) опубликовала данные за 2011 год о случаях торговли людьми, опираясь на информацию, содержащуюся в официальной базе данных о торговле людьми¹. Собранные данные в 72 миссиях МОМ говорят о том, что МОМ в 5498 случаях оказывала помощь жертвам торговли, из которых две трети (62 процента) были женщины; этим людям МОМ предоставляла помощь после того, как они становились объектом купли-продажи в целях их использования для занятия принудительным трудом (53 процента) и в целях их сексуальной эксплуатации (27 процентов)²; в большинстве случаев речь шла о гражданах других стран (64 процента).

III. Нормотворческая деятельность на глобальном уровне: резолюции, рекомендации и глобальные форумы

5. В рассматриваемый период межправительственные и экспертные органы Организации Объединенных Наций продолжили принимать резолюции и выносить рекомендации, направленные на борьбу с торговлей людьми и, в частности, женщинами и девочками. На своей шестьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 64/293, которой она утвердила Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, а на своей шестьдесят пятой сессии — резолюцию 65/228 об усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин, в которой говорится о введении уголовной ответственности за торговлю людьми, особенно женщинами и девочками.

6. На своих девятой-тринадцатой сессиях Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору вынесла в адрес 70 и 79 стран, ставших объектом исследования, рекомендации по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и девочками. В них подчеркивалась необходимость активизации соответствующими государствами своих усилий по предупреждению и пресечению торговли людьми и обеспечению защиты и поддержки жертвам/пострадавшим. Рабочая группа рекомендовала государствам давать оценку и осуществлять мониторинг своих мер на предмет их эффективности, устранять коренные причины торговли, активизировать меры по привлечению к ответственности и наказанию всех ее участников, в том числе государственных служащих, наращивать свой потенциал вести борьбу с торговлей людьми, а также руководствоваться в своей практической работе принципами и указаниями в части соблюдения прав человека и противодействия торговле людьми Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

7. Договорные органы по правам человека, созданные в соответствии с ключевыми договорами по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по

¹ Available from <http://ec.europa.eu/anti-trafficking/entity?id=583a96c0-dc7d-4183-a33e-4d01bd9c569d>.

² Среди других целей принудительные браки и торговля человеческими органами (7 процентов), попрошайничество (5 процентов), сочетание сексуального и принудительного труда (5 процентов) и на мелкие правонарушения (0,1 процента). На неизвестные цели приходится 3 процента.

защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам продолжали заниматься вопросами торговли людьми, особенно женщинами и детьми, работая над своими заключительными замечаниями по докладам государств-участников. По тематике торговли людьми ими было вынесено несколько рекомендаций с выражением обеспокоенности в связи с продолжающейся торговлей людьми и ее ростом и распространением, нехваткой информации и данных исследований и тем фактом, что большинство жертв являются женщинами и девушками, которых превращают в объект купли-продажи в целях сексуальной и трудовой эксплуатации и заключения фиктивных браков, а также в связи с по-прежнему низким числом случаев привлечения к судебной ответственности за торговлю людьми. Они вынесли несколько рекомендаций, в том числе рекомендовали государствам:

- a) продолжать создавать национальные координационные механизмы для осуществления мер по пресечению и предотвращению торговли людьми;
- b) наладить эффективное региональное и международное сотрудничество и взаимодействие;
- c) активизировать свои усилия по разработке и обеспечению выполнения законов, планов действий и стратегий и давать оценку эффективности принимаемых ими мер;
- d) выявлять лиц, ответственных за торговлю людьми, проводить в их отношении расследования, привлекать их к ответственности и назначать им наказание, соразмерное совершенным ими преступлениям;
- e) обобщать всеобъемлющие и детализированные данные, необходимые для мониторинга выполнения мер на национальном уровне;
- f) по-прежнему уделять приоритетное внимание подготовке кадров специалистов в области борьбы с торговлей людьми;
- g) обеспечивать всем жертвам защиту и поддержку безотносительно к участию жертвы в уголовном разбирательстве;
- h) выдавать разрешение на жительство всем жертвам торговли людьми, вне зависимости от того, участвуют ли они в уголовном разбирательстве или нет;
- i) уделять больше внимания профилактической и информационной работе, особенно разъяснению коренных причин торговли женщинами и девочками;
- j) обеспечивать адекватное финансирование всех мероприятий.

8. Специальные докладчики Совета по правам человека продолжили выносить рекомендации по борьбе с торговлей людьми. Так, в своем тематическом докладе (A/HRC/14/32) Специальный докладчик по торговле людьми, особенно женщинами и детьми, выступила в поддержку правозащитного подхода к борьбе с торговлей людьми с использованием существующих региональных и субрегиональных механизмов сотрудничества и перечислила основные проблемы и достижения в работе региональных механизмов сотрудничества на основе

информации, предоставленной региональными и субрегиональными организациями, ответившими на ее вопросник. В своем докладе за 2011 год (A/HRC/17/35) она затронула право на эффективные средства правовой защиты жертв торговли людьми и рекомендовала государствам и специалистам использовать проект основных принципов реализации прав лиц, пострадавших от торговли людьми, на эффективную правовую защиту в качестве практического руководства в том, что касается содержания и сферы действия этого права. Наконец, в своем докладе за 2012 год (A/HRC/20/18) она проанализировала правозащитный подход к отправлению уголовного правосудия по делам о торговле людьми, обратив особое внимание на торговлю женщинами и детьми. Она сделала обзор тенденций в практике государств, рассказала о последних достижениях в этой области, а также сформулировала общие задачи, связанные с уголовным преследованием лиц, виновных в торговле людьми, особо отметив половой и возрастной аспекты проблемы.

9. Специальный докладчик по современным формам рабства, включая его причины и последствия, представила два тематических доклада в отчетный период. В ее докладе за 2010 год (A/HRC/15/20) речь шла о бытовом насилии, а в докладе за 2011 год (A/HRC/18/30), посвященном детскому рабству, практикуемому при кустарной разработке копий и карьеров, торговля людьми была названа средством, с помощью которого людей превращают в жертв в таких ситуациях.

10. Не менее активно вопросами борьбы с торговлей людьми занимались и другие органы системы Организации Объединенных Наций. Например, на своих десятой и одиннадцатой сессиях Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов принимал рекомендации, направленные на решение проблемы торговли людьми, с которой сталкиваются женщины и девочки, принадлежащие к коренным народам, а также передал этот вопрос для его обсуждения группой экспертов на заседании, посвященном борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, проведенном в мае 2012 года. Кроме того, 3 апреля 2012 года Генеральная Ассамблея провела интерактивный тематический диалог по теме борьбы с торговлей людьми, в ходе которого его участники относили партнерства и инновации к числу способов ликвидации насилия в отношении женщин и девочек. Большое место в ходе дискуссии было уделено необходимости устранения факторов, ведущих к торговле людьми, таких как нищета, а также необходимости разработки более целенаправленных мер по защите жертв торговли людьми.

IV. Меры по выполнению резолюции, о которых сообщили государства-члены и учреждения Организации Объединенных Наций

11. По состоянию на 26 июня 2012 года на просьбу Генерального секретаря о представлении информации ответили 40 государств³ и 13 учреждений системы

³ По состоянию на 26 июня 2012 года ответы поступили от 33 государств-членов: Австрии, Аргентины, Беларуси, Буркина-Фасо, Габона, Греции, Дании, Египта, Индонезии, Иордании, Ирландии, Испании, Италии, Камеруна, Канады, Катара, Кубы, Ливана, Лихтенштейна, Мальты, Монако, Островов Кука, Панамы, Парагвая, Польши, Сальвадора, Того, Туниса, Финляндии, Франции, Хорватии, Швеции, Швейцарии и Японии. Здесь

Организации Объединенных Наций⁴. Они сообщали об усилиях и мерах, которые принимаются для борьбы с торговлей женщинами и девочками, в том числе о ратификации соответствующих международных документов, создании нормативно-правовой базы и работе органов правосудия, разработке и реализации национальных планов действий и стратегий и создании координационных механизмов, заключении двусторонних региональных и международных соглашений и сотрудничестве, о профилактических мерах и информационной работе, наращивании потенциала, обеспечении защиты жертв и пострадавших и оказании им помощи, роли предпринимательского сектора и средств массовой информации, а также сборе данных и проведенных исследованиях.

А. Международные документы, законодательство и судебная система

12. По международному праву государства, руководствуясь его нормами, обязаны принимать законы и меры, направленные на борьбу с торговлей людьми, и поэтому соблюдение государствами соответствующих международно-правовых документов является свидетельством их готовности к практическим действиям. Среди стран, представивших информацию для настоящего доклада, большинство являются участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (это Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Буркина-Фасо, Гана, Греция, Египет, Индонезия, Ирак, Ирландия, Испания, Камерун, Канада, Катар, Куба, Лихтенштейн, Монако, Панама, Парагвай, Польша, Сальвадор, Того, Тунис, Туркменистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швеция, Швейцария, Эстония и Япония). Некоторые из этих стран также являются участниками Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (Аргентина, Гана, Греция, Египет, Индонезия, Италия, Парагвай, Сальвадор, Туркменистан, Хорватия и Швейцария).

также рассматриваются материалы, представленные Бельгией, Бурунди, Ганой, Ираком, Туркменистаном и Эстонией по истечении срока, установленного для предыдущего доклада (A/65/209).

⁴ По состоянию на 26 июня 2012 года ответы поступили от 13 учреждений системы Организации Объединенных Наций (Департамента общественной информации, Международной организации труда, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Программы развития Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по сокращению насилия в отношении женщин).

13. Некоторые государства сообщали, что также являются участниками различных международных конвенций о труде (Аргентина, Бельгия, Буркина-Фасо, Гана, Египет, Испания, Катар, Куба, Парагвай, Польша, Сальвадор, Того, Туркменистан и Франция). Подавляющее большинство государств, предоставивших информацию, являются участниками других международно-правовых документов, касающихся мер борьбы с торговлей женщинами и девочками, таких как Конвенция о правах ребенка и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Многие государства также присоединились к соответствующим факультативным протоколам. Буркина-Фасо, Гана, Камерун и Того сообщили, что подписали или ратифицировали Протокол о правах женщин в Африке к Африканской хартии прав человека и народов.

14. Принятие эффективного законодательства на национальном уровне имеет решающее значение для обеспечения эффективности мер борьбы с торговлей женщинами и девочками. В отсутствие таких мер виновные в торговле и ее последствиях продолжали бы действовать безнаказанно. В большинстве предоставивших информацию государств преступления, содержащие признаки торговли людьми и соответствующих форм эксплуатации, например сексуальной эксплуатации, принудительного труда и удаления человеческих органов, включены в уголовные кодексы этих стран (Австрия, Аргентина, Беларусь, Бурунди, Гана, Греция, Египет, Испания, Канада, Катар, Куба, Ливан, Лихтенштейн, Мальта, Острова Кука, Парагвай, Польша, Сальвадор, Тунис, Финляндия, Франция, Хорватия, Швеция, Эстония и Япония). Ирак сообщил, что в стране сейчас разрабатывается соответствующее законодательство. В уголовных кодексах Аргентины, Испании и Хорватии четко прописано, что, если торговля людьми осуществляется государственными служащими или государственными органами, это считается отягчающим обстоятельством и может повлечь ужесточение наказания. Финляндия в настоящее время пересматривает свое законодательство, с тем чтобы лучше защитить жертв торговли людьми, а Аргентина ввела уголовную ответственность за все виды порнографии и за рекламу коммерческого секса.

15. В других государствах приняты конкретные законы, криминализирующие торговлю людьми, которые предусматривают уголовную ответственность за нее и другие связанные с ней правонарушения (Беларусь, Бельгия, Буркина-Фасо, Гана, Индонезия, Ирландия, Италия, Камерун, Панама и Туркменистан). Парагвай сообщил, что в стране разработан и передан на рассмотрение в парламент всеобъемлющий закон о борьбе с торговлей людьми. В Лихтенштейне и Швеции законы о противодействии торговле людьми имеют экстратерриториальное действие, что означает, что граждане этих стран или лица, постоянно проживающие на их территории, должны быть привлечены к уголовной ответственности, даже если преступление совершено за рубежом. Канада находится в процессе принятия аналогичного закона. Другие государства разработали законы, направленные на освобождение жертв пострадавших от преследования за правонарушения, которые они могли совершить, когда подвергались торговле и эксплуатации, например за незаконную миграцию (Аргентина, Греция, Испания, Куба, Польша, Сальвадор и Швеция). Во многих государствах предусмотрена конкретная форма уголовной ответственности за торговлю детьми и плохое обращение с ними или их отнесение к отягчающим обстоятельствам (Аргентина, Бельгия, Габон, Греция, Канада, Куба, Монако и Того).

16. Помимо установления уголовной ответственности за торговлю людьми в рамках уголовного законодательства, все большее число стран принимает правовые меры для защиты и поддержки жертв/пострадавших, включая предоставление временного вида на жительство и времени на принятие взвешенного решения, защиту свидетелей в ходе уголовного разбирательства и компенсацию убытков пострадавшим. Позитивным изменением в этой связи является предоставление жертвам/пострадавшим более длительного времени на то, чтобы они могли принять взвешенное решение, будут ли они участвовать в уголовном разбирательстве и добиваться немедленной защиты. В некоторых государствах этот срок был продлен со стандартных 30 до 60–180 дней (Греция, Дания, Ирландия, Канада и Мальта) или на более длительный период, когда речь идет о девочках (Греция). Некоторые государства также сообщали о выплате компенсаций всем жертвам торговли людьми (Австрия, Греция, Мальта, Хорватия и Швеция).

17. Обеспечение соблюдения законов о борьбе с торговлей людьми для многих государств до сих пор является непростой задачей, о чем свидетельствует по-прежнему низкое число судебных процессов. Для того чтобы законы о торговле людьми полностью заработали, они должны неукоснительно соблюдаться, а дела по таким фактам — своевременно расследоваться. Это означает, что судебная система должна быть должным образом оснащена, а ее участники — подготовлены к решению таких задач. В некоторых странах созданы специальные полицейские и/или судебные подразделения (Австрия, Бурунди, Куба, Сальвадор, Иордания, Мальта и Швеция). В Австрии и Ливане работают специально подготовленные и квалифицированные судьи и/или суды, специализирующиеся на разбирательстве дел о торговле людьми. В других странах были разработаны специальные проекты или созданы координационные центры, занимающиеся вопросами торговли людьми, на базе национальных следственных бюро или полицейских сил (Ирландия, Канада и Финляндия). Хотя учебные программы и материалы о торговле людьми, в том числе вынесении в адрес полиции и прокуратуры рекомендаций по проведению расследований и привлечению к ответственности виновных, а также учебная подготовка работников судебных органов обеспечиваются практически во всех представивших информацию странах, эффективное правоприменение и осуществление законов о противодействии торговле людьми требуют более специализированного подхода со стороны системы уголовного правосудия.

18. Система Организации Объединенных Наций поддержала работу государств над созданием законодательства и совершенствованием мер борьбы с торговлей людьми со стороны правоохранительных органов системы уголовного правосудия. Многие учреждения Организации Объединенных Наций внесли свой вклад в разработку в различных странах законодательства для противодействия торговле людьми, например Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Аргентине и Лесото и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») во Вьетнаме, для реформирования полиции (ПРООН в Бангладеш) и интеграцию принципов прав человека в судебные решения по делам о гендерном насилии (межучрежденческие рабочие

группы по гендерной и человеческой мобильности⁵, действующие в Аргентине под эгидой страновой группы Организации Объединенных Наций). ЮНОДК разработало конкретные инструменты для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей.

В. Национальные планы действий, стратегии и национальные координационные механизмы

19. Планы, стратегии и программы целенаправленных действий по борьбе с торговлей людьми, призванные повысить координацию этой работы среди соответствующих национальных ведомств и других заинтересованных сторон, получают все более широкое распространение. Во многих из них прописаны конкретные меры по противодействию торговле женщинами и/или детьми (Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Буркина-Фасо, Гана, Греция, Дания, Египет, Ирландия, Испания, Катар, Мальта, Парагвай, Польша, Сальвадор, Финляндия, Франция, Хорватия, Швеция, Эстония и Япония). Некоторые государства взяли на себя обязательство разработать национальные планы, но пока еще не завершили эту работу (Ирак, Италия, Канада и Панама). Часть государств-членов сообщила, что в настоящее время работает над вторым или следующими по счету национальным планам действий, внося в него усовершенствования на основании достигнутых результатов и уроков, извлеченных из работы над предыдущими планами или по итогам официальных оценок (Австрия, Дания, Польша, Финляндия, Хорватия и Эстония). Те государства, которые сообщали о проведении официальной оценки или анализа своего плана действий, должны либо провести либо завершить его оценку, а не информировать о том, насколько успешными оказались принятые меры.

20. Национальные планы и стратегии, как правило, включают все меры, необходимые для противодействия торговле людьми, в том числе меры:

- a) по разработке или пересмотру законодательства;
- b) по эффективному расследованию случаев торговли людьми и наказанию виновных;
- c) по выявлению, защите, поддержке, реабилитации и реинтеграции жертв/пострадавших;
- d) по проведению исследований, подготовке докладов, сбору данных;
- e) по подготовке специалистов для работы с жертвами торговли людьми;
- f) по повышению уровня информированности;
- g) по налаживанию сотрудничества среди всех соответствующих субъектов.

⁵ Членами этих рабочих групп являются Панамериканская организация здравоохранения/Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

21. В некоторых планах действий поставлены конкретные цели и определены сроки проведения мероприятий. Часть планов, изначально направленных на противодействие сексуальной эксплуатации, была пересмотрена и расширена, с тем чтобы охватить мероприятия по борьбе с другими формами принудительного труда, например с домашним рабством. Кроме того, для того чтобы национальные планы и стратегии осуществлялись эффективно, а отдачи различных мероприятий и мер получала должную оценку, государства должны выделять на это достаточные средства и ресурсы. Большинство государств, однако, предоставило неполную информацию о бюджетных ассигнованиях.

22. Учреждения Организации Объединенных Наций также оказывают помощь государствам в разработке их национальных планов. Например, ЮНОДК, МОТ и «ООН-женщины» недавно внесли свой вклад в разработку бразильского национального плана по противодействию торговле людьми, а Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в Нигерии предоставил техническую и финансовую помощь национальному координационному органу этой страны в работе над стратегическим планом по созданию механизма реализации национальной политики в области противодействия торговле людьми.

23. Национальные механизмы по совершенствованию координации работы всех участников над созданием и осуществлением законов и политики играют большую роль в усилиях по борьбе с торговлей людьми. В большинстве предоставивших информацию государств к таким механизмам относятся целевые группы, управленческие или административные советы, технические комиссии, контрольные и министерские комитеты и межведомственные рабочие группы (Австрия, Аргентина, Бельгия, Буркина-Фасо, Гана, Греция, Дания, Египет, Индонезия, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Лихтенштейн, Мальта, Панама, Парагвай, Польша, Сальвадор, Тунис, Финляндия, Франция, Хорватия и Швеция). В Габоне действует специальный координационный механизм для противодействия торговле детьми. В Аргентине и Индонезии созданы провинциальные и местные органы и подразделения реагирования, а в Австрии налажены тесное сотрудничество и координация с федеральными землями. Франция сообщила, что она пригласила Международную организацию по миграции (МОМ) принять участие в работе ее национального механизма координации. Чтобы эффективно бороться с торговлей людьми, важно также обеспечить независимый надзор за национальными подходами к противодействию торговле в каждом государстве. В Финляндии и Швеции для выполнения этой функции назначены специальные докладчики.

С. Двусторонние, региональные и международные соглашения и сотрудничество

24. Ввиду в значительной степени транснационального и трансграничного характера торговли людьми, особенно женщинами и девочками, двустороннее, региональное и международное сотрудничество играет ключевую роль в борьбе с этим бедствием и его искоренении. Понимая это, многочисленные государства наращивают свои усилия по расширению и укреплению такого сотрудничества, причем многие из них сообщают о своем участии в проектах или программах, координируемых на международном уровне.

25. На региональном уровне многие государства-члены демонстрируют решительную приверженность налаживанию сотрудничества и совместной работе в области противодействия торговле людьми. Несколько государств сообщили о своем участии в Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, сопровождающих ее директивных и других соответствующих процессах (Австрия, Бельгия, Ирландия, Испания, Италия, Мальта, Финляндия, Франция, Швеция, Швейцария и Эстония). Финляндия сослалась на Декларацию министров стран — членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе о борьбе со всеми формами торговли людьми. Буркина-Фасо и Гана упомянули о своем участии в многостороннем соглашении о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в Западной и Центральной Африке. Гана также сообщила о своем участии в совместной реализации регионального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств/Экономического сообщества центральноафриканских государств по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Сальвадор сообщил о своих обязательствах по Сан-Сальвадорской декларации, направленной на объединение усилий региона на борьбу с торговлей женщинами и девочками в государствах — членах Организации американских государств. Парагвай сообщил о заключенном с Аргентиной и Бразилией соглашении о борьбе с насилием в семье и торговлей женщинами-мигрантами в районе общей границы этих трех стран.

26. Что касается усилий по координации деятельности на региональном уровне, то Индонезия и Польша сообщили, что они выступили организаторами региональных совещаний технических экспертов по вопросам торговли людьми (соорганизатором как официальных, так и неофициальных). Индонезия сообщила, что оказала поддержку в разработке региональных конвенций по противодействию торговле людьми, а Швеция и Эстония информировали о своем участии в работе региональных целевых групп. Египет рассказал о своей работе со странами своего региона над модернизацией законодательства о пресечении торговли людьми или выполнении планов действий. Многие страны также заявили о том, заключили двусторонние соглашения о сотрудничестве или формировании партнерских связей зачастую с целью совершенствования работы правоприменительных и судебных органов (Аргентина, Буркина-Фасо, Гана, Греция, Катар, Польша, Того, Туркменистан, Франция и Япония).

27. Ряд стран сообщил о финансовой помощи и других формах сотрудничества с различными государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и/или неправительственными организациями для оказания содействия в их усилиях по борьбе с торговлей людьми или наращиванию международного потенциала такой борьбы (Австрия, Канада, Лихтенштейн, Франция, Швеция, Швейцария и Япония). Гана и Сальвадор поделились сведениями о работе с учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию, по обмену опытом и информацией о борьбе с торговлей людьми и более эффективное противодействие ей. Учреждения Организации Объединенных Наций также сообщали о совместной работе с целью содействия налаживанию международного, регионального и многостороннего сотрудничества. Например, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна совместно с ЮНОДК, МОТ, МОМ, Германским агентством по международному сотрудничеству, Соединенными Штатами Америки, Иbero-американской сетью правовой помощи и Национальной полицией Чили провели иbero-

американский саммит работников прокуратуры для выработки стратегии международного уголовного преследования виновных в торговле людьми и защиты ее жертв. Кроме того, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана сообщила, что ее работа по пресечению торговли людьми находит большое отражение в ее деятельности в области международной миграции, за координацию которой в регионе Южной и Юго-Западной Азии она несет основную ответственность.

D. Превентивные меры и просветительская деятельность

28. Для предотвращения торговли людьми наряду с такими мерами, как просвещение и повышение информированности, не менее важное значение имеет устранение тех причин, которые делают людей, особенно женщин и девочек, уязвимыми для торговли. Просвещение, обучение и программы повышения уровня информированности, направленные на более углубленное понимание проблемы торговли людьми и тех угроз, которые она представляет, являются наиболее распространенными мерами, которые принимаются в большинстве предоставивших информацию государств. Другие мероприятия включают распространение материалов с помощью электронных и печатных средств массовой информации; производство фильмов, радио- и телепрограмм, создание веб-сайтов и обсуждение проблемы торговли людьми в рамках школьной программы. Многие мероприятия осуществляются одновременно на нескольких языках в сотрудничестве с партнерами, в том числе неправительственными, международными и региональными организациями, национальными правозащитными организациями, средствами массовой информации и частным сектором.

29. Проводятся целенаправленные информационные кампании для урегулирования проблемы с целью противодействия спросу на сексуальные услуги. В целях привлечения внимания к этой проблеме Аргентина и Хорватия используют крупные спортивные мероприятия, а Франция планирует провести в 2013 году национальную кампанию на эту тему. Мальта и Польша выступили с различными инициативами по активизации информационно-разъяснительной работы и предпочитают концентрировать свои усилия на зонах или группах высокого риска, например на работе следственных изоляторов или на гражданах третьих стран, занятых в конкретных отраслях. В Габоне прошла национальная кампания по повышению осведомленности о проблеме торговли детьми и ее осуждению.

30. Некоторые предоставившие информацию государства в своих отчетах подчеркивали, что необходимо ликвидировать условия, которые делают женщин и детей уязвимыми перед лицом торговли живым товаром, в рамках превентивных стратегий, например стратегий по сокращению объемов нищеты и расширению экономических прав и возможностей женщин и их семей (Буркина-Фасо, Гана и Египет), или добиваться устранения таких факторов в странах происхождения (Испания). В целом, однако, государства скупо информировали о своих усилиях по искоренению факторов уязвимости. Большинство из них направляют свои усилия на введение уголовной ответственности за торговлю людьми и на предоставление жертвам/пострадавшим, особенно женщинам и девочкам, защиты и помощи.

31. Учреждения Организации Объединенных Наций также поддержали или уже провели профилактические или просветительские кампании. Например, в Уругвае Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) разработала проект по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек посредством принятия мер по обеспечению гендерного равенства и прав женщин. Другие организации высказывались в поддержку реализации национальными органами и ассоциациями инициатив, направленных на борьбу с торговлей людьми и адресованных широкой общественности, в том числе молодежи из уязвимых групп (ЮНФПА, Болгария), либо сообщали о распространении соответствующих материалов в средствах массовой информации для привлечения внимания к международным усилиям по борьбе с торговлей людьми (Департамент общественной информации Секретариата).

Е. Нарращивание потенциала

32. Все специалисты, занимающиеся проблемой торговли женщинами и детьми, должны подходить к решению этой задачи, придерживаясь эффективного и гендерно чувствительного подхода. Большинство государств сообщали, что проводят учебную подготовку и разрабатывают и публикуют рекомендации и учебные пособия по противодействию торговле женщинами и девочками, а в ряде случаев и по правам человека женщин и детей. Они зачастую адресованы государственным служащим (в частности, дипломатам и работникам иммиграционных служб), сотрудникам полиции, органов прокуратуры и судебных и пограничных органов, работникам службы социальной защиты и системы здравоохранения, учителям, инспекторам по труду, сотрудникам в местах лишения свободы, военному и миротворческому персоналу и всем другим специалистам, непосредственно общающимся с жертвами/пострадавшими. Такие учебные программы включают расследование преступлений и привлечение виновных к ответственности, а также выявление и защиту жертв/пострадавших и предоставление им поддержки. Учебные программы организовывались для традиционных и религиозных лидеров в Буркина-Фасо и для работников системы общественного транспорта в Того. Следует упомянуть, что в Сальвадоре обучение прошли 40 000 служащих.

33. Усилия по наращиванию потенциала также предусматривают создание специализированных центров (Италия) и повышение роли организаций гражданского общества в работе по наращиванию потенциала и предоставлению помощи жертвам (Финляндия). Гана сообщила, что использует уже существующие структуры в таких подверженных риску объединениях, как местные комитеты по защите детей, комитеты по охране детского труда и комитеты по уходу за детьми и их развитию в раннем возрасте, для выявления тех детей, которые сталкиваются с потенциальной угрозой оказаться жертвой торговли людьми.

34. МОТ и УВКПЧ регулярно организуют учебные программы или мероприятия по наращиванию потенциала, борьбы с торговлей людьми, привлекая к этой работе неправительственные организации, национальные правозащитные учреждения, региональных и международных партнеров и государства. Межучрежденческие рабочие группы по гендерным вопросам и людской мобильности, действующие под эгидой странового отделения Организации Объединенных Наций в Аргентине, включали противодействие торговле людьми в

число своих трех стратегических приоритетов и добились интегрирования вопроса о гендерном равенстве в учебные планы 15 юридических вузов.

Е. Защита и поддержка жертв/пострадавших

35. Необходимо правильно организовать работу по выявлению жертв торговли людьми, чтобы обеспечить им необходимую защиту и поддержку. В ряде случаев женщины и девочки определяются не как жертвы торговли людьми, а как незаконные мигранты и подвергаются задержанию и депортации. Тем не менее налицо определенный прогресс. Ряд государств сообщили о своих усилиях по более эффективному выявлению жертв посредством установления контактов с группами высокого риска (Лихтенштейн), создания специализированных центров (Польша), налаживания сотрудничества с другими странами (Италия) и более тесного взаимодействия с дипломатической и миграционной службами (Хорватия).

36. Все в большем числе стран жертвам/пострадавшим от торговли людьми предоставляется защита и поддержка, которые во многих случаях распространяются и на женщин и на детей. Сюда может входить оказание медицинской, психологической, юридической, социальной и финансовой помощи наряду с обеспечением защиты свидетелей и предоставлением жилья. Эта работа зачастую проводится совместно с неправительственными организациями и при финансовой помощи правительства соответствующей страны (Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Буркина-Фасо, Гана, Дания, Египет, Индонезия, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Ливан, Лихтенштейн, Парагвай, Польша, Сальвадор, Того, Тунис, Туркменистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швеция, Эстония и Япония). Для оказания содействия в налаживании обслуживания пострадавшим в Бельгии и Финляндии разработаны национальные механизмы и процедуры по оказанию помощи жертвам/пострадавшим. Беларусь сообщила о создании официального механизма розыска несовершеннолетних, которые считаются пропавшими и в отношении которых есть опасения, что они могли стать жертвой торговли людьми, а Катар о том, что в стране сформирована поисково-розыскная группа для защиты женщин и детей, ставших жертвами торговли. В некоторых государствах также созданы специализированные пункты помощи или центры поддержки детей, ставших жертвами торговли и/или плохого обращения (Австрия, Бельгия, Греция, Дания, Канада, Мальта, Того, Хорватия и Швеция). Хотя об оказании помощи жертвам/пострадавшим упоминалось в сообщениях большинства государств, в них мало говорилось о доступности таких услуг и выделяемых на эти цели финансовых средствах.

37. Часть государств сообщили, что вместе с МОМ и/или неправительственными организациями они осуществляют программы по реабилитации, реинтеграции и возвращению жертв/пострадавших, чтобы оказывать адресную и специализированную помощь жертвам. В Камеруне, например, такие программы включают профессиональную подготовку. Индонезия сообщила, что в стране создан механизм для рассмотрения жалоб женщин, — жертв торговли людьми, а Иордания информировала о своем намерении последовать этому примеру. Монако и Испания сообщили, что режимом защиты предусматривается информирование жертв об их правах до начала и во время уголовного разбирательства.

38. Большинство предоставивших информацию государств сообщали о выдаче разрешения на временное проживание, которое вступает в действие по прошествии периода, отводимого для принятия взвешенного решения. За рядом некоторых заметных исключений, предоставление разрешения на временное или длительное проживание (но без предоставления немедленной защиты и помощи) зависит от готовности пострадавших сотрудничать с правоохранительными органами и участвовать в процессуальных действиях. Это по-прежнему создает серьезные препятствия и сложности для выработки мер противодействия торговле людьми, которые учитывали бы интересы жертвы и ее права человека. Хорватия и Греция ссылались на исключения, продиктованные гуманитарными соображениями, а Швеция и Швейцария — на изъятие, связанное с необходимостью обеспечения защиты в других исключительных обстоятельствах. Италия отметила, что жертвам торговли людьми выдается специальный вид на жительство сроком до года, что является частью пакета мер социальной защиты и не увязывается с требованием к жертвам/пострадавшим сообщать или предоставлять информацию по факту торговли людьми. Канада сообщила, что от установленной жертвы торговли не требуется давать показания против тех, по чьей вине она стала объектом купли-продажи, чтобы получить временный или постоянный вид на жительство.

39. Учреждения Организации Объединенных Наций также напрямую или опосредованно участвуют в предоставлении прямой защиты и помощи жертвам торговли. Такая поддержка включает оказание бесплатной юридической помощи через создание стационарных бюро юридической помощи или организацию работы юридических выездных групп (ЮНФПА в Непале) либо реализацию проектов по ужесточению контроля за торговлей людьми и предоставлению защиты и помощи ее жертвам и лицам, пострадавшим от торговли живым товаром и других форм насилия в отношении женщин и девочек (МОМ в Эфиопии, ЮНФПА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев).

40. Учреждения Организации Объединенных Наций также вносят свой вклад в обеспечение защиты и помощи физическим лицам, перечисляя средства неправительственным организациям для расширения прямого предоставления услуг. Существует три основных целевых фонда, деятельность которых направляется и координируется учреждениями Организации Объединенных Наций и которые занимаются предоставлением таких безвозмездных средств, — это Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства (находящийся в ведении УВКПЧ), Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин (под руководством Структуры «ООН-женщины») и Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми (которым руководит ЮНОДК). УВКПЧ сообщило, что за последние два года более 25 процентов средств, предоставленных на безвозмездной основе из Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, пришлось на неправительственные организации, осуществляющие проекты по противодействию торговле людьми. Структура «ООН-женщины» сообщила, что Целевой фонд в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин в числе прочих инициатив профинансировал разработку комплексных услуг для жертв торговли людьми в Боливии

(Многонациональное Государство), Республике Молдова, Таджикистане и ряде стран Ближнего Востока. ЮНОДК сообщил, что Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, профинансировал 12 предложений неправительственных организаций по оказанию поддержки жертвам торговли.

Г. Роль частного сектора и средств массовой информации

41. Государства признают важную роль, которую может играть частный сектор в усилиях по противодействию торговле женщинами и девочками и ее предотвращению, и необходимость в активизации сотрудничества, в первую очередь с предприятиями туристической отрасли и поставщиками интернет-услуг. Например, Япония и Испания работают со своими национальными ассоциациями туристических агентств над повышением их осведомленности о проблеме торговли людьми, а Испания тесно сотрудничает с организаторами крупных спортивных мероприятий. В некоторых случаях деловое сообщество создает механизмы саморегуляции, такие как кодексы поведения, а также разрабатывает меры и инструменты для предотвращения торговли людьми и ее пресечения. В своем национальном плане действий по противодействию торговле людьми Испания поставила перед собой задачу сократить рекламу сексуальных услуг в средствах массовой информации и успешно провела переговоры с 12 газетами, которые отказались от публикации такой рекламы.

42. Средства массовой информации и другие представители частного сектора выступают важными партнерами в деле повышения информированности общественности и распространении информации. Италия и Мальта сообщили, что работают совместно с частным сектором над организацией информационных кампаний, Хорватия сообщила о том, что представители средств массовой информации входят в состав национальных координационных механизмов и активно участвуют в разработке стратегических документов и мер по искоренению торговли людьми. Кроме того, национальным планом страны предусматривается периодически организовывать учебу для представителей средств массовой информации, чтобы добиться правильного и тактичного освещения ими проблемы торговли людьми и нанесения вреда жертвам/пострадавшим. Другие страны сообщали о формировании ассоциаций со средствами массовой информации. В Канаде сотрудники правоохранительных органов, работники средств массовой информации и местные жители совместно борются с преступностью, в том числе и с торговлей людьми, в составе канадской ассоциации борцов с преступностью. Государства признают важность работы с частным сектором и средствами массовой информации, но, несмотря на это, лишь ограниченно информируют о дальнейших более целенаправленных усилиях.

Н. Сбор данных и проведение исследований

43. Проведение исследований, получение данных и обмен ими имеют важное значение для разработки и внедрения более совершенного законодательства и стратегий и других адресных мер, включающих предоставление услуг жертвам/пострадавшим и оценку их эффективности. Хотя государства ранее уже признавали, что торговля женщинами и девочками по-прежнему недостаточно документируется, только часть из них предоставила некоторые имеющиеся

данные о жертвах/пострадавших, следственных действиях, судебных процессах и приговорах, вынесенных по делам о торговле людьми. Помимо того факта, что число случаев, к которым имеют отношение полиция, суды или поставщики услуг, является небольшим, существуют расхождения в методологиях сбора данных и подсчета числа жертв/пострадавших, что затрудняет обмен информацией и систематизацию подхода к решению этой задачи.

44. Часть государств сообщили об усилиях по инициированию, активизации или диверсификации сбора и анализа данных, например посредством осуществления исследовательских программ, организации учебной подготовки и проведения анализа, по возможности в сотрудничестве с научно-исследовательскими институтами. Государства сообщали о том, что собирают данные, часть из которых предоставляется в детализированном виде, однако речь в основном идет об административных данных, поступающих из системы уголовного правосудия (Австрия, Аргентина, Беларусь, Буркина-Фасо, Гана, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Парагвай, Польша, Финляндия, Франция, Хорватия, Эстония и Япония). Меньшее число стран сообщили, что собирают более широкие по охвату данные, например информацию о выявленных случаях торговли женщинами и детьми, национальности жертв/пострадавших, формах эксплуатации или принудительного труда и спросе на услуги лиц-жертв торговли людьми. Аргентина сообщила, что обнародовала свои разукрупненные данные.

45. Некоторые государства сообщали о принятии перспективных мер по расширению баз знаний о торговле людьми. Например, Сальвадор информировал, что в стране принят закон о создании национальной системы сбора данных и статистики о насилии в отношении женщин, чтобы обеспечить единообразие информации. Египет заявил, что планирует создать в рамках своего национального плана действий специальное подразделение по сбору данных, а Иордания — о том, что сотрудничает с МОМ в создании специализированной базы данных с информацией о жертвах торговли людьми. Финляндия сообщила, что национальному докладчику поручено собирать данные и периодически отчитываться перед правительством и парламентом. Италия информировала, что основной задачей ее группы мониторинга является всеобъемлющий анализ проблемы торговли людьми. Франция заявила, что занимается централизацией работы по сбору данных и ее координацией между различными ведомствами. Парагвай сообщил о своих планах установить направления передвижения по территории страны жертв торговли и создать карты тех маршрутов, которыми пользуются жертвы торговли, находясь в стране. С другой стороны, Австрия и Эстония указали на сохраняющиеся трудности при сборе данных, в частности на отсутствие координации и невозможность полностью охватить проблему на основе имеющихся данных.

46. Учреждения Организации Объединенных Наций также внесли свой вклад в формирование общего банка знаний о торговле людьми, осуществляя сбор данных и проводя исследования с тем, чтобы лучше разобраться в проблеме торговли людьми и усовершенствовать меры реагирования на нее. Сюда входило проведение картографических исследований с целью выявления уязвимых районов (структура «ООН-женщины» в Индии), составление и ведение статистических баз данных о торговле людьми (ЮНЕСКО и МОМ), проведение исследований и осуществление проектов с участием конкретных отраслей или в самих отраслях для пропаганды перемен (ЮНЕСКО в Афганистане и Эконо-

мическая и социальная комиссия для Западной Азии) и создание базы данных по юриспруденции правозащитных механизмов (УВКПЧ) или результатам расследования дел, связанных с торговлей людьми (ЮНОДК).

V. Усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению более тесной координации и созданию потенциала поддержки национальных усилий

47. Межправительственные и экспертные органы продолжили разрабатывать новые или совершенствовать уже имеющиеся механизмы координации национальных и международных усилий по противодействию торговле людьми, в особенности женщинами и девочками. Например, в рамках Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжилось осуществление мер по оказанию поддержки государствам в борьбе с торговлей людьми, в том числе путем предоставления им помощи в осуществлении соответствующих конвенций и протоколов и Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. В рамках этой инициативы помощь предоставлялась в проведении информационно-пропагандистских кампаний для повышения осведомленности о торговле людьми, расширении базы знаний о торговле людьми для целей выработки глобальной, региональной и национальной политики, координации деятельности международных организаций, формирования новых партнерств с участием предприятий государственного и частного секторов и активизации участия всех заинтересованных сторон. Ее последний стратегический план на период с 2012 по 2014 годы был представлен Организацией Объединенных Наций в марте 2012 года. В нем перечисляются ключевые мероприятия на соответствующий период, концентрирующиеся на управлении знаниями, предоставлении стратегической поддержки, осуществлении стратегических решений и развитии глобального диалога.

48. Межучрежденческая группа по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, в которой сейчас председательствует Детский фонд Организации Объединенных Наций, а в 2011 году ее возглавляло УВКПЧ, провела несколько совещаний и продолжала работать над улучшением сотрудничества и координации между структурами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в продвижении последовательного подхода к предотвращению торговли людьми и борьбы с ней, включая защиту и поддержку жертв/пострадавших. В отчетный период она обнародовала результаты широкомасштабного анализа работы, проделанной за последние 10 лет после принятия Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и сейчас занимается подготовкой дискуссионных документов по различным вопросам, включая международную нормативно-правовую базу торговли людьми, с уделением особого внимания взаимодополняемости различных правовых режимов и оценке эффективности мер борьбы с торговлей людьми и прогресса, достигнутого в этой борьбе, противодействию торговле людьми путем воздействия на спрос, устранению «слабых мест» в пунктах назначения и происхождения и предоставлению эффективных средств правовой защиты лицам, пострадавшим от торговли людьми.

49. УВКПЧ информировало о работе совместной координационной группы экспертов под председательством специального представителя и координатора борьбы с торговлей людьми при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Группа обеспечивает платформу для координации работы и сотрудничества по вопросам противодействия торговле людьми посредством организации международных и региональных мероприятий, включая ежегодное проведение конференции высокого уровня. В 2011 году темой конференции была борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

50. На всех уровнях по-прежнему проводятся мероприятия по противодействию торговле людьми, многие из которых направлены на пресечение торговли женщинами и девочками. Все большее число государств присоединятся к международно-правовым документам, и большинство из них проводят правовые реформы с разной степенью охвата.

51. Государства прилагают усилия к обеспечению последовательного и эффективного исполнения существующих и новых законов и адекватной подготовки сотрудников полиции, прокуратуры и судебных органов. Эффективные меры реагирования на сложное и серьезное по своим последствиям преступление, каковым является торговля людьми, требуют задействования высококвалифицированных и узкоспециализированных специалистов, придерживающихся гендерно чувствительных подходов к проведению расследований и судебному преследованию. Несмотря на усилия по повышению эффективности работы основных элементов системы уголовного правосудия во всем мире, случаи привлечения виновных к ответственности остаются редкими, а число жертв торговли людьми увеличивается. Необходимо продолжать добиваться эффективного соблюдения законодательства в части противодействия торговле людьми с учетом ее гендерной составляющей и привлечения виновных к ответственности за их преступления.

52. Национальные планы действий и сопутствующие им координационные механизмы имеют важное значение для обеспечения систематического и последовательного противодействия торговле людьми. Во многих государствах разработаны национальные планы действий и сформированы национальные координационные органы для оказания содействия в осуществлении планов, стратегий и программ. Некоторые из них уже разработали и/или осуществили второй или третий планы действий и смогли повысить эффективность своих мер на основе обобщения опыта работы по реализации предыдущих планов действий. Тем не менее государства предоставили чрезвычайно ограниченную информацию по результатам проведенной ими оценки. В дальнейшем можно было бы наладить обмен такой информацией, с тем чтобы помочь другим государствам разрабатывать успешные инициативы и стратегии. Некоторые государства также демонстрируют перспективные подходы, например создают независимые надзорные механизмы национальных докладчиков.

53. Многие государства являются участниками различных многосторонних соглашений и договоренностей. Такие соглашения и договоренности играют ключевую роль в свете транснационального и трансграничного характера торговли людьми. Кроме того, обмен информацией и передовым опытом на глобальном, региональном и двустороннем уровнях приобретает все более важное значение по мере того, как государства продолжают наращивать свой потенциал борьбы с торговлей людьми.

54. Хотя во многих государствах осуществляются учебные программы, проводятся информационные кампании и реализуются другие инициативы, остро ощущается необходимость активизации усилий и наращивания базы ресурсов для создания потенциала предотвращения и поддержания политической воли на всех уровнях. В целом же государства предоставили ограниченную информацию о том, каким образом их профилактическая работа помогает бороться с коренными причинами торговли людьми. Тем не менее часть из них сообщила о мерах по противодействию спросу, ведущему к росту масштабов торговли женщинами и девочками, что открывает новую страницу в борьбе с этой проблемой и требует к себе большего внимания.

55. Многие государства испытывают значительные трудности с выявлением жертв торговли людьми, часть из которых подвергается задержанию как незаконные мигранты. Однако после их идентификации жертвы/пострадавшие нуждаются в своевременном доступе к специализированной помощи. Во многих государствах созданы или усовершенствованы механизмы поддержки жертв/пострадавших, особенно женщин и детей; по сообщениям, всем жертвам/пострадавшим предоставляется доступ к получению немедленной помощи и защиты, независимо от их согласия или желания участвовать в уголовном разбирательстве. Это можно расценить как конструктивный шаг в борьбе с торговлей женщинами и девочками с точки зрения защиты прав человека.

56. Лишь немногие государства сообщили, что кроме средств массовой информации сотрудничают и с другими предприятиями частного сектора, например с предприятиями, занятыми в сфере новых и передовых технологий, которыми все чаще пользуются торговцы людьми.

57. Несмотря на активизацию усилий по расширению базы знаний о масштабах и характере торговли женщинами и девочками, имеющаяся информация по-прежнему является ненадежной и недостаточной либо преимущественно отражает результаты деятельности системы уголовного правосудия. Статистические данные должны быть всеобъемлющими по своему характеру и дезагрегированными по признаку пола, расы, возраста, этнической принадлежности и другим соответствующим характеристикам. Данные, которые собираются только силами государства, придерживающегося более последовательного и единообразного подхода, позволяют давать более точную глобальную оценку масштабам торговли людьми и проследить связи и маршруты между государствами, что помогает вырабатывать более целенаправленные решения.

В. Рекомендации

58. Все государства должны обеспечить разработку конкретных законов, предусматривающих уголовную ответственность за все формы торговли людьми, особенно женщинами и девочками, руководствуясь стандартами, установленными в Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной транснациональной преступности и относящихся к ней протоколам, а также соразмерность выносимых приговоров мерам наказания, предусмотренным за другие тяжкие преступления. Государства также должны предусмотреть более суровые меры наказания в случае, когда жертвой является ребенок и/или когда к торговле людьми причастны государственные служащие или представители государственных органов власти.

59. Помимо систематической подготовки соответствующего персонала государства должны разработать специальные меры по противодействию торговле людьми, предусматривающие создание следственных органов в полиции, прокуратуре и их судах для увеличения числа расследований и судебных процессов по фактам торговли людьми. Чтобы обеспечить более широкое участие потенциальных свидетелей в уголовных процессах, все государства должны внедрить у себя программы защиты свидетелей из числа жертв торговли людьми, а, при необходимости, и для их семей.

60. Государства должны обеспечить разработку современных, гендерно чувствительных и имеющих широкий охват национальных планов, а также создать адекватные национальные механизмы координации, многоотраслевые по своему характеру и объединяющие всех участников и поставщиков услуг. Государства также должны обеспечить финансирование в достаточном объеме своих национальных планов действий и их регулярный мониторинг и оценку на предмет определения их эффективности с точки зрения борьбы с торговлей людьми. Государства должны рассмотреть возможность создания независимого надзорного органа, например института национального докладчика или уполномоченного по правам человека, с тем чтобы обеспечить эффективность своих планов и стратегий.

61. Государства должны продолжать заключать и осуществлять двусторонние, многосторонние и региональные соглашения, чтобы обеспечить эффективную работу всех ведомств, в том числе органов правопорядка, судов и органов, занимающихся профилактикой преступлений и оказанием помощи их жертвам, а также обмениваться данными, информацией и передовым опытом в области борьбы с торговлей женщинами и девочками. Государствам необходимо также активизировать международное сотрудничество в повышении эффективности работы по выявлению жертв торговли живым товаром и прилагать больше усилий для повышения квалификации соответствующего персонала, в том числе персонала иммиграционных и пограничных служб.

62. При разработке и реализации профилактических мер государства должны уделять больше внимания борьбе с факторами, которые делают людей, особенно женщин и девочек, уязвимыми для торговли, прежде всего сокращению масштабов нищеты и предоставлению доступа к образова-

нию. Государства также должны рассмотреть возможность проведения разъяснительной работы среди групп наиболее подверженных угрозе торговли людьми и активизации борьбы со спросом на живой товар.

63. В рамках активизации своих усилий по защите и поддержке жертв/пострадавших и применению правозащитного подхода к борьбе с торговлей женщинами и детьми государства должны продлить срок, который предоставляется жертвам торговли для принятия взвешенного решения, обеспечить защиту жертв от судебного преследования за незаконную миграцию, нарушение трудового законодательства и другие нарушения, предоставляя вид на жительство жертвам вне зависимости от их участия в уголовном разбирательстве, и обеспечивать соответствующую долговременную поддержку и реабилитацию жертв, помогая им реинтегрироваться в общество и начать новую жизнь.

64. Государства должны продолжать работать со средствами массовой информации и одновременно с этим строить и развивать отношения с другими организациями частного сектора, особенно в связи с переходом отраслей на механизмы саморегулирования и кодексы поведения.

65. Государства должны разработать меры, направленные на активизацию и расширение масштабов работы по сбору данных и совершенствование и гармонизацию методологий мониторинга и оценки. Работая над улучшением практики сбора данных, государства должны обращать внимание на обеспечение большей слаженности и унификации в процессе сбора и анализа данных на глобальном уровне, что поможет повысить координацию международных усилий в борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и девочками.