



Distr.: General  
16 August 2012  
Chinese  
Original: Arabic/Chinese/English/  
French/Russian/Spanish

第六十七届会议

临时议程\* 项目 41

必须终止美利坚合众国对古巴的  
经济、商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 66/6 号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，提交大会第六十七届会议。

本报告转载了各国政府和联合国系统各机构对秘书长关于就此提供信息的请求做出的答复。

\* 由于技术原因于 2012 年 10 月 23 日重新印发。

\*\* A/67/150。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	9
二. 从各国政府收到的答复 .....	9
阿尔及利亚 .....	9
安哥拉 .....	10
安提瓜和巴布达 .....	10
阿根廷 .....	10
亚美尼亚 .....	14
澳大利亚 .....	14
阿塞拜疆 .....	15
巴哈马 .....	15
孟加拉国 .....	15
巴巴多斯 .....	15
白俄罗斯 .....	16
伯利兹 .....	16
贝宁 .....	17
多民族玻利维亚国 .....	17
波斯尼亚和黑塞哥维那 .....	20
博茨瓦纳 .....	20
巴西 .....	20
布基纳法索 .....	21
布隆迪 .....	21
柬埔寨 .....	22
喀麦隆 .....	22
佛得角 .....	22
中非共和国 .....	22

---

智利.....	23
中国.....	23
哥伦比亚.....	23
科摩罗.....	24
刚果.....	24
哥斯达黎加.....	24
科特迪瓦.....	25
克罗地亚.....	25
古巴.....	25
朝鲜民主主义人民共和国.....	47
刚果民主共和国.....	48
吉布提.....	48
多米尼加.....	48
多米尼加共和国.....	49
厄瓜多尔.....	49
埃及.....	49
萨尔瓦多.....	50
赤道几内亚.....	50
厄立特里亚.....	50
埃塞俄比亚.....	51
欧洲联盟.....	51
斐济.....	51
加蓬.....	52
冈比亚.....	52
格鲁吉亚.....	52
加纳.....	53
格林纳达.....	54

---

危地马拉.....	54
几内亚.....	54
几内亚比绍.....	55
圭亚那.....	55
海地.....	55
罗马教廷.....	56
洪都拉斯.....	56
印度.....	56
印度尼西亚.....	56
伊朗伊斯兰共和国.....	57
牙买加.....	58
日本.....	58
哈萨克斯坦.....	58
肯尼亚.....	59
基里巴斯.....	59
科威特.....	59
吉尔吉斯斯坦.....	59
老挝人民民主共和国.....	59
黎巴嫩.....	60
莱索托.....	60
利比里亚.....	60
列支敦士登.....	60
马达加斯加.....	61
马拉维.....	61
马来西亚.....	61
马尔代夫.....	61
马里.....	62

---

毛里塔尼亚.....	62
毛里求斯.....	62
墨西哥.....	62
蒙古.....	64
黑山.....	64
摩洛哥.....	64
莫桑比克.....	64
缅甸.....	64
纳米比亚.....	65
瑙鲁.....	65
尼泊尔.....	65
新西兰.....	66
尼加拉瓜.....	66
尼日尔.....	67
尼日利亚.....	67
挪威.....	67
阿曼.....	68
巴基斯坦.....	68
巴拿马.....	68
巴布亚新几内亚.....	69
巴拉圭.....	69
秘鲁.....	70
菲律宾.....	70
卡塔尔.....	71
俄罗斯联邦.....	71
卢旺达.....	72
圣基茨和尼维斯.....	72

---

圣卢西亚.....	73
圣文森特和格林纳丁斯.....	73
萨摩亚.....	73
圣马力诺.....	74
圣多美和普林西比.....	74
塞内加尔.....	74
塞尔维亚.....	75
塞舌尔.....	75
塞拉利昂.....	76
新加坡.....	76
所罗门群岛.....	76
索马里.....	76
南非.....	76
南苏丹.....	77
斯里兰卡.....	77
苏丹.....	78
苏里南.....	79
斯威士兰.....	79
阿拉伯叙利亚共和国.....	79
塔吉克斯坦.....	80
泰国.....	81
前南斯拉夫的马其顿共和国.....	81
东帝汶.....	81
多哥.....	82
汤加.....	82
特立尼达和多巴哥.....	82
突尼斯.....	83

土耳其.....	83
土库曼斯坦.....	83
图瓦卢.....	83
乌干达.....	84
乌克兰.....	84
阿拉伯联合酋长国.....	84
坦桑尼亚联合共和国.....	84
乌拉圭.....	85
瓦努阿图.....	85
委内瑞拉玻利瓦尔共和国.....	85
越南.....	88
也门.....	88
赞比亚.....	88
津巴布韦.....	89
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复.....	89
拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	89
联合国粮食及农业组织.....	91
国际原子能机构.....	95
国际民用航空组织.....	96
国际农业发展基金.....	96
国际劳工组织.....	96
国际海事组织.....	97
国际电信联盟.....	97
驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室.....	98
联合国难民事务高级专员办事处.....	100
联合国儿童基金会.....	101
联合国贸易与发展会议.....	102

---

联合国开发计划署.....	107
联合国教育、科学及文化组织.....	110
联合国环境规划署.....	110
联合国人类住区规划署.....	112
联合国工业发展组织.....	114
联合国毒品和犯罪问题办公室.....	115
联合国人口基金.....	116
万国邮政联盟.....	117
世界粮食计划署.....	118
世界卫生组织/泛美卫生组织.....	118
世界知识产权组织.....	123
世界气象组织.....	124
世界旅游组织.....	124
世界贸易组织.....	125

## 一. 导言

1. 大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第66/6号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于决议执行情况的报告，提交大会第六十七届会议。
2. 根据这一请求，秘书长在2012年4月2日的普通照会中请各国政府及联合国系统各机构和机关向他提供它们认为可能有助于编写报告的信息。2012年5月31日发出了另一份普通照会。
3. 本报告转载截至2012年7月9日收到的各国政府和联合国各机构和机关的回复。该日期后收到的回复将载列于本报告增编。

## 二. 从各国政府收到的答复

### 阿尔及利亚

[原件：法文]

[2012年5月31日]

阿尔及利亚回顾50多年来联合国大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，对持续实施这项单边措施深表关切，认为这违反了《联合国宪章》阐述的国际法原则，特别是各国主权平等和不干涉内政的原则。这一域外强制性封锁背离了多边贸易体系的基本原则。

阿尔及利亚也对封锁导致古巴人民继续承受严重的经济、商业和金融损失，对古巴公民的生活质量和福利产生负面影响深感不安。当前全球局势的不利影响和国际经济和金融危机使封锁造成的后果变得更加严重，也影响了古巴人民为实现千年发展目标作出的努力。

阿尔及利亚再次承诺坚守在各次不结盟国家国家元首和政府首脑会议及其部长会议，包括2012年5月7日至10日在埃及沙姆沙伊赫举行的部长会议上采取的立场，在这次会议上，部长们对扩大对古巴的域外封锁深表关切，并表示反对美利坚合众国政府为加强对古巴的封锁而采取的措施。

阿尔及利亚还以77国集团加中国的主席的身份回顾2005年6月在多哈举行的第二次南方首脑会议（77国集团加中国）通过的决议，该决议反对对发展中国家实施强制性经济措施和域外法律，包括单方面封锁，重申必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

因此，阿尔及利亚同联合国大多数会员国一样，将继续呼吁解除对联合国其他会员国实施的封锁。

## 安哥拉

[原件：英文]  
[2012年4月16日]

安哥拉共和国政府重申它对捍卫和坚持《联合国宪章》各项原则和国际法的承诺，以及对促进和加强多边决定进程的承诺，因此它拒绝接受一个联合国会员国采取严重违反主权、领土完整和不干涉各国内政原则的单边行动。

安哥拉共和国认为，在这一全球化时代，对一国施加限制，不允许其自由行使贸易法和发展经济，是不可接受的，安哥拉共和国重申需要严格遵守《联合国宪章》所载目标和原则，并重申除其他原则外，各国主权平等。

鉴于对古巴的经济、贸易和金融封锁已经对具体实现古巴人民的经济、社会和文化权利造成负面影响，而且这种措施还引起对国家间关系的政策和外交限制，安哥拉共和国再次敦促国际社会深刻反省这一问题，加倍努力使各方参与积极对话，以尽快彻底终止这一封锁。

在这方面，安哥拉共和国重申其无条件支持第66/6号决议的内容。

## 安提瓜和巴布达

[原件：英文]  
[2012年6月4日]

安提瓜和巴布达政府仍然完全致力于遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干涉和不干涉国家内政和国际贸易和航行自由原则。

安提瓜和巴布达政府关注的是，尽管压倒多数的会员国支持第66/6号决议和此前关于反对封锁的各项决议以及其他相关的国际条约，仍有国家继续宣布对古巴实施经济、商业和金融封锁。

此外，按照第66/6号决议第2段，安提瓜和巴布达政府继续避免颁布和实施上述决议序言部分提到的那类法律和措施——它遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，其中除其他外，重申贸易和航行自由。

## 阿根廷

[原件：西班牙文]  
[2012年6月18日]

阿根廷共和国政府充分执行了大会第66/6号决议以及此前大会关于对古巴的经济、商业和金融封锁的决议的规定。

1997年9月5日颁布的第24.871号法令就外国法律在阿根廷领土的适用范围制定了立法框架。根据该法，那些旨在直接或间接限制或阻碍贸易自由流动以及资金、商品或人员流动以损害某一国家或某些国家的外国法律在阿根廷领土不适用，也不具有任何法律效力。

上述法令第1条规定，那些企图通过实施经济封锁或者限制在某个特定国家进行投资而产生域外法律效力，以促使某个国家政府发生更迭或者影响其自决权的外国法律，绝对不能适用并且没有法律效力。

阿根廷投票赞成大会第66/6号决议以及此前通过的相关决议，这反映了阿根廷支持取消此类单边措施的一贯立场，以及它对《联合国宪章》、国际法及多边主义的承诺。

在这方面，应当指出，阿根廷加入186国集团、单独和通过南美洲共同市场(南共市)投票赞成上述决议。阿根廷还支持通过77国集团和中国提出的案文，阿根廷曾担任该集团的主席。在2011年10月25日通过上述决议时，阿根廷代表团下文解释了其以国家名义进行的投票：

阿根廷投票赞成联合国大会第66/6号决议以及此前通过的相关决议，这反映了阿根廷支持取消此类单边行动的一贯立场，以及它对《联合国宪章》、国际法及多边主义的承诺。

阿根廷政府将全面执行这一决议的规定，如同其执行第65/6号决议和此前大会通过的关于对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

1997年9月5日颁布的第24.871号法令就外国法律在阿根廷领土的适用范围制定了立法框架。该法令第1条规定，那些企图通过实施经济封锁或者限制在某个特定国家进行投资而产生域外法律效力，以促使某个国家政府发生更迭或者影响其自决权的外国法律，绝对不能适用并且没有法律效力。

对古巴的封锁违反国际法规则和《联合国宪章》的各项原则，而且尽管国际社会，具体说是大会反复几乎一致地呼吁取消封锁，对古巴的经济、商业和金融封锁仍在继续。

违反正义原则和人权的这一封锁是一种集体惩罚。它导致短缺并给人民造成苦难，阻碍和延迟发展，并严重损害了古巴的经济。

阿根廷赞同国际社会几乎一致的意见，即拒绝接受此类措施，并重申反对此类措施，以及坚决支持古巴要求终止这一封锁。

阿根廷赞同国际社会几乎一致的意见，即拒绝接受此类措施，并重申反对此类措施，以及坚决支持古巴要求终止这一封锁。阿根廷最近多次发表类似意见，包括自提交上次报告以来支持在各种多边论坛上通过的声明，下文对此加以说明：

## 第二十一届伊比利亚-美洲首脑会议

在 2011 年 10 月 26 日至 29 日在巴拉圭举行的第二十一届伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议上，就必须终止美利坚合众国政府对古巴的经济、商业和金融封锁，包括实施所谓的《赫尔姆斯-伯顿法》发表了如下特别公报：

参加在葡萄牙埃斯托利尔举行的第二十一届伊比利亚-美洲首脑会议的美洲国家元首和政府首脑：

考虑到在往届伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议通过的声明中关于这一主题的内容，并确认重申和更新萨拉曼卡、蒙得维亚、圣地亚哥、圣萨尔瓦多、伊什图里尔和马德普拉塔首脑会议通过的同一标题公报内容的重要性，按照第二十一届伊比利亚-美洲首脑会议的主题“国家的转型与发展”；

重申为维护国际贸易的自由交流和透明做法，实施影响民生、破坏获得并充分享受在所有领域国际合作的益处，包括国家的运作及其发展，以及妨碍一体化进程的单方面胁迫性措施，是令人无法接受的；

重申最坚决地谴责《赫尔姆斯-伯顿法》之类违反国际法的法律和措施，我们敦促美利坚合众国政府停止执行这些法律和措施。

我们要求美利坚合众国政府遵守联合国大会相继通过的 20 项决议，终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 拉丁美洲和加勒比国家共同体成员国首脑会议

2011 年 12 月 3 日在委内瑞拉加拉加斯举行的拉丁美洲和加勒比国家共同体成员国首脑会议发表了关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的如下特别公报：

1. 拉丁美洲和加勒比各国国家元首和政府首脑于 2011 年 12 月 3 日在拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)首脑会议框架内，在委内瑞拉玻利瓦尔共和国加拉加斯举行会议，表示最强烈反对出于政治原因对主权国家实施单方面胁迫性经济措施。这些措施损害了这些国家人民的福祉，目的是阻止这些国家行使按照自己的自由意志决定其政治、经济和社会制度的权利。
2. 他们重申最强烈地谴责实施违背国际法的法律和措施，例如《赫尔姆斯-伯顿法》，包括其域外影响，敦促美利坚合众国政府终止这些法律和措施。
3. 因此，他们要求美利坚合众国政府按照联合国大会相继通过的一系列决议，并响应拉丁美洲和加勒比国家的一再呼吁，终止对古巴的经济、商业和金融封锁，因为这一封锁违反国际法，给古巴人民造成严重和不必要的损害，并影响到美洲国家间的和平与和谐关系。

## 拉丁美洲和加勒比经济体系拉丁美洲理事会常会

在 2011 年 10 月 19 日至 21 日在加拉加斯举行的拉丁美洲和加勒比经济体系拉丁美洲理事会第三十七届常会上，就终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁通过了如下的声明：

拉丁美洲和加勒比经济体系拉丁美洲理事会 2011 年在加拉加斯举行部长级会议，

### 回顾：

- 拉丁美洲和加勒比经济体系成员国授予常设秘书处的任务规定(第 377 号决定第 4 条)，即每年就《赫尔姆斯-伯顿法》的实施情况和美利坚合众国对古巴的经济制裁提交报告；
- 美利坚合众国方面这种制裁的有害后果不仅影响拉丁美洲和加勒比经济体系的一个成员国，而且对国际共同体与古巴发展经济关系施加某些规则和管制；
- 拉丁美洲理事会题为“实施胁迫性经济措施”的第 112 号决定和拒绝执行违反国际法和区域共存最基本原则，影响国际贸易自由流动的单方面措施的第 356 和 360 号决定；
- 拉丁美洲理事会关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 377、390、401、421、432、438、444、453、463、477 和 482 号决定；
- 拉丁美洲和加勒比经济体系成员国在拉丁美洲理事会第三十五届和三十六届常会(分别于 2009 年 10 月 29 日和 2010 年 10 月 28 日在加拉加斯举行)上协商一致通过的“关于终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的声明”；
- 过去 19 年来通过的要求终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的联合国大会相关决议。

### 铭记：

- 需要重申各种国际法律文书中所载的国家主权平等、不干涉各国内政、国际贸易和航行自由等原则；
- 尽管国际社会的期待，美国新政府没有解除对古巴施加经济、商业和金融封锁的一系列规定和法律；
- 美国现任政府在 2011 年 9 月 13 日作出决定，延长对古巴执行《对敌贸易法》，自 1962 年以来对古巴实施制裁的其他法律和规章均依据该法，这表明保持这一政策的整个法律框架依然存在；

- 拉丁美洲和加勒比经济体系常设秘书处题为“赫尔姆斯-伯顿法的实施情况的后续报告，2010-2011年”的文件中所载分析，详细说明了封锁对古巴共和国各经济部门的影响，以及美利坚合众国在这方面采取的某些措施和规定的治外性质。

宣布：

1. 美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁违反国际法，违背《联合国宪章》的宗旨和原则、国际贸易制度和自由航行的规则。
2. 拉丁美洲理事会强烈谴责实施违反国际法的任何法律和措施，例如《赫尔姆斯-伯顿法》；并在这方面敦促美利坚合众国政府终止这一实施。
3. 按照第 482 号决定，常设秘书处将继续审查这一对该区域对外关系具有特大意义的问题，并随时通知拉丁美洲理事会这方面的事态进展，以期在 2012 年其第三十八届常会上作出决定。
4. 拉丁美洲理事会要求美利坚合众国政府遵守联合国大会相继通过的决议，终止它继续对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

## 亚美尼亚

[原件：英文]

[2012 年 6 月 4 日]

遭受了阿塞拜疆和土耳其长达近 20 年的封锁，亚美尼亚始终反对经济、贸易和其他种类的禁运和封锁，因为这对受影响国家的政治、经济和社会增长具有灾难性影响，特别是对那些内陆发展中国家。

亚美尼亚法律中没有大会第 66/6 号决议序言部分提及的那种法律或措施。

亚美尼亚共和国与古巴共和国建立了外交、经济和贸易关系，并期待这些关系得到进一步发展和巩固。

## 澳大利亚

[原件：英文]

[2012 年 6 月 1 日]

澳大利亚政府重申其在支持大会第 66/6 号决议方面的立场。自 1996 年以来，澳大利亚政府一贯地支持大会要求终止对古巴贸易封锁的各项决议。澳大利亚没有任何贸易或经济方面的法律或措施限制或阻止同古巴往来的贸易或投资。

## 阿塞拜疆

[原件：英文]

[2012年7月5日]

阿塞拜疆共和国在其外交政策中坚定支持国际法的规范和原则。

阿塞拜疆共和国与古巴共和国保持友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有对古巴颁布或实施禁止阿塞拜疆和古巴之间经济、贸易或金融关系的法律或措施。目前这两个共和国之间有八个合作协定。为了进一步发展双边关系，阿塞拜疆共和国政府和古巴共和国政府于2007年10月18日设立了政府间委员会。2011年，阿塞拜疆共和国和古巴共和国之间的外贸额达到240 000美元。

阿塞拜疆共和国将继续采取适当措施，与古巴共和国加强合作，并发展友好关系。

## 巴哈马

[原件：英文]

[2012年5月9日]

巴哈马国继续同古巴共和国保持正常的外交和贸易关系。

在本报告所述期间，巴哈马没有针对古巴颁布或实施任何禁止巴哈马与古巴共和国之间经济、商业和金融关系的法律或措施。

在这方面，巴哈马回顾和重申巴哈马作为其成员的区域机构和区域间机构的立场，如加勒比共同体，非洲、加勒比和太平洋国家集团和不结盟运动。

## 孟加拉国

[原件：英文]

[2012年6月27日]

孟加拉国政府既没有颁布也没有实施大会第66/6号决议提到的那种法律或措施。孟加拉国一向在大会上支持上述决议并投票赞成。

## 巴巴多斯

[原件：英文]

[2012年5月31日]

巴巴多斯政府没有以任何方式限制同古巴的贸易和航行自由的法律。

自1991年大会第四十六届会议首次提出关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议以来，巴巴多斯一贯投票赞成这一决议。

## 白俄罗斯

[原件：俄文]

[2012年5月22日]

白俄罗斯共和国一贯强调使用经济胁迫性措施是不可接受的，并认为经济制裁是对一个主权国家实施政治压力的手段。

白俄罗斯共和国明确谴责美国对古巴实施经济制裁，因为它们构成对贸易的人为障碍。美国对古巴采取的这一未经授权的行动，因为由一个发达国家对发展中国家所采取，因而更加不可接受，它违反国际法准则和国际商定的发展目标，在这些目标中，发达国家承诺向发展中国家提供财政和经济援助，以促进其发展。

施加压力起到相反效果。白俄罗斯共和国呼吁进行平等和相互尊重的对话，以帮助解决出现的冲突。

联合国对美国的任意行动没有作出适当的反应，即是允许美国扩大对别国实施经济制裁的做法，敦促一些西方国家利用这一有害做法，作为使其他国家的独立政策屈从于推动它们自己的政治野心。

白俄罗斯共和国如古巴一样，经历并继续经历美国和欧洲联盟施加经济制裁的负面影响，施加这些制裁主要是为了损害白俄罗斯共和国普通公民的权利。

在政治勒令的情况下，必须加强监测题为“人权与单方面胁迫性措施”的决议的执行情况，包括联合国的执行情况，该决议由古巴代表不结盟运动国家提出，由大会和人权理事会通过。

为了确保采取有效行动，反对由单独的国家对其他国家实施经济制裁，白俄罗斯共和国认为必须考虑设立一个有效的联合国机制，以监测单方面胁迫措施的负面影响。白俄罗斯尤其认为应设立一个关于单方面胁迫措施问题的人权理事会特别程序。

## 伯利兹

[原件：英文]

[2012年6月4日]

伯利兹重申它对《联合国宪章》中所载宗旨和原则的承诺，特别是包括国家主权平等、不干涉和不干涉国家内政和国际贸易和航行自由，这些也构成国际法的基本原则。

伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持关于对古巴封锁的决议，并充分遵守该决议的规定，避免和拒绝接受域外实施法律和措施。罔顾这一每年通过

并得到联合国绝大多数会员国支持的决议，继续试图孤立古巴，这种行为是对多边主义和国际社会绝大多数成员政治意愿的公然冒犯。

伯利兹继续与古巴开展一种建设性的和互惠的伙伴关系，这种关系已经使我们两国人民都获具体利益。我们的这一接触政策通过加勒比共同体与古巴的区域合作得到进一步加强。

## 贝宁

[原件：法文]

[2012年6月27日]

贝宁共和国政府完全支持大会第 66/6 号决议，并认为必须无条件地解除对古巴采取的单方面措施，使其人民能够繁荣昌盛，并更好地参加国家建设和国际合作。

根据该决议的精神，贝宁与古巴保持友好关系，其表现之一是，贝宁的国民会议长和议员代表团于今年访问古巴，进一步密切了两国间的政治对话。

## 多民族玻利维亚国

[原件：西班牙文]

[2012年6月8日]

### 关于大会第 66/6 号决议第 2 段

玻利维亚政府坚决反对某些国家或国家集团实施单方面的法律、规章、规定和措施，以及对任何另一国实施经济、商业和金融封锁，以及使用单方面胁迫、诋毁和造谣措施。

如大会第 66/6 号决议所指出，凭藉各国主权平等、不干预和不干涉其内政和国际贸易和航行自由的原则，多民族玻利维亚国最强烈地谴责美国政府对古巴人民实施的封锁和经济战政策，50 多年来，古巴人民，特别是那些属于社会最脆弱群体的人，受到最直接的影响。

玻利维亚国认为，美国对古巴的封锁违反《联合国宪章》的目的、原则、宗旨和精神及美洲国家组织的《美洲民主宪章》，以及国际法原则，不仅对古巴人民，而且对美利坚合众国人民和世界所有其他国家和人民造成影响。

这一封锁尤其违反国家主权的原则，因为它侵犯另一国的领土。从国际公法的观点而论，美国政府将其对法律事项的领土管辖权延伸，违反国际法的一切原则，特别是主权和不干涉另一国内政的原则，同时阻碍古巴人民充分行使主权、自决和发展的权利。

从另一个角度看，玻利维亚希望强调世界贸易组织(世贸组织)成员建立的基本规律，它们强烈反对直接或间接违反不干涉国家内政原则和侵犯其主权的外国法律。美国不遵守其权利和义务而采取的独断立场破坏了权利和义务的平衡和公平，而它们是现行整个法律制度的基础。此外，它破坏了所有成员对世贸组织协定的信任。

过去 20 年来，古巴反对美国政府政策的斗争得到巨大的国际支持，这一事实表明，古巴人民反对这一不公平措施的斗争正在国际上赢得越来越多的同情，大会决议给予古巴的支持就明确体现了这一点：令人信服地证明国际社会几乎一致反对这一违反国际法的不人道的单边政策。

鉴于这一情况，多民族玻利维亚国加入并全力支持古巴在国际战线上正在进行的斗争，因此它支持大会第 66/6 号决议，该决议反映出国际社会反对这种单方面措施，并承诺遵守《联合国宪章》、国际法和多边主义。此外，玻利维亚国申明它支持所有国家司法平等以及尊重其主权的原则，并确认这一原则应绝对高于一切经济、政治或其他种类的争端。

多民族玻利维亚国根据美洲人民玻利维亚联盟-人民贸易协定的原则，采取了新形式的国家间合作和经济互补。

在这种情况下，指导多民族玻利维亚国与古巴之间双边关系的是惠益其人民的团结和正义精神，目的是增加两国对国际经济的参与，加强其合作和贸易；2009 年 2 月 4 日签署的第 47 号经济互补协定第一附加议定书正在得到充分执行，再次证明在两国政府和人民之间建立更紧密联系的愿望；它包括准入市场便利和彻底的贸易自由化，从而为两国人民促进公平贸易。

多民族玻利维亚国感谢古巴人民为与玻利维亚人民合作所作的努力。尽管封锁对其经济造成重大损害，某些数字仍清楚地说明了这一合作：古巴医疗队目前在玻利维亚的九个省服务。它覆盖了 112 个州中的 79 个，占 70.5%。它向 337 个市中的 151 个市提供服务，占 44.8%。在这一领域的覆盖面达到玻利维亚人口的 22.3%。

截至 2012 年 3 月，在前六年里，有 52 368 211 人获得免费体检；54 610 人的生命被挽救；在“奇迹手术”(“Operación Milagro”)框架内免费进行了 624 741 次眼科手术，使不同出身或社会条件的玻利维亚男女得以复明或视力得到改善。这个提供眼科照护的重要项目不仅惠益玻利维亚人民，而且惠益邻国居民。

在奖学金方案下提供人力资源培训方面的合作。为补充现有项目，最近启动了新的项目，向农村地区低收入、出身农民或土著的玻利维亚学生提供奖学金的数目有空前的扩大，因此目前在古巴的玻利维亚奖学金学生人数达到 5 800 人，来自不同地区，大部分学生学习医科专业，其余的 10%学习其他专业。这些奖学

金学生中有一部分目前已返回玻利维亚，以完成其医科学业，并正在帮助塑造祖国的前途。

此外，有 150 502 人参加了称为“我能继续”的扫盲后国家方案，截至 2012 年 3 月，这个方案在全玻利维亚 112 个州和 336 个市进行。

因此，多民族玻利维亚国重申，自美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马当选以来，许多国家的总统、国际组织、机构和国际人士越来越多地要求彻底终止对古巴人民的这些单方面胁迫措施。多民族玻利维亚国坚决支持这一呼吁，希望理性将占上风，并尊重人民有权选择和充分实施最符合人民利益的经济和政治模式，不受外来的压力的影响，或违反国际法并在根本上破坏整个人民人权的政策和法律的影响。

在其参加的各种国际论坛上，多民族玻利维亚国都无条件反对对古巴的封锁。2011 年 4 月 3 日在委内瑞拉举行了美洲人民玻利维亚联盟成员国总统第十一次首脑会议，它在会上最强烈地谴责美国对古巴的封锁，要求立即单方面终止这些政策。

同样，在 2011 年 5 月 23 日至 27 日在印度尼西亚巴厘举行的不结盟国家运动部长级会议上，以及在大会第六十六届会议上，玻利维亚坚决反对某些国家对另一些国家实施违反《联合国宪章》和国际法的单方面措施，包括美国对古巴的封锁。在 2009 年 6 月 2 日至 3 日在洪都拉斯圣佩德罗苏拉举行的美洲国家组织第三十九届大会上，多民族玻利维亚国总统埃沃·莫拉莱斯·艾马重申坚决支持古巴人民和政府的这一正义斗争，谈判撤消 1962 年做出的将古巴排除在美洲系统之外的决定。这是美国愿意改变其与拉丁美洲和加勒比关系方针的一个正面信号，尤其美国最高当局认识到，美国孤立该区域某些国家的政策已经产生了相反的结果。

基于以上所述，多民族玻利维亚国重申，它继续支持再次通过决议，表示必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这将大大有助于巩固和支持国际社会要求美国彻底取消对古巴人民的这一不公正和非法的政策。因此，多民族玻利维亚国坚定地声明，必须立即无条件、单方面终止美国对古巴的封锁。

### 第 3 段

多民族玻利维亚国政府没有批准任何违反大会第 66/6 号决议精神的法律和措施，并对其他国家诉诸这一违反国际法的非法、有害和不人道做法感到愤慨。

### 第 4 段

多民族玻利维亚国请联合国秘书长继续随时使会员国和相关机构了解美利坚合众国在其对古巴的经济、商业和金融封锁下施加的政策和做法对这一主权国家造成的不良影响；这些措施也影响到联合国其他会员国的主权。

## 波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]  
[2012年5月28日]

波斯尼亚和黑塞哥维那一贯投票赞成第 66/6 号决议。波斯尼亚和黑塞哥维那及其机构没有对古巴实施任何经济、商业和金融封锁。

## 博茨瓦纳

[原件：英文]  
[2012年4月17日]

博茨瓦纳共和国从未颁布、实施和执行，也不打算颁布、实施和执行大会第 66/6 号决议提到的那一类法律和措施。如它对上述决议的投票所显示，博茨瓦纳反对继续采取和实施这种域外措施；在这方面，它支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 巴西

[原件：英文]  
[2011年6月14日]

巴西重申其坚决反对对古巴的经济、商业和金融封锁，反对域外实施国内贸易法以及采用歧视性贸易做法。

根据第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、63/7、64/6、65/6 和 66/6 号决议，巴西没有颁布或实施任何可能影响其他国家主权或其管辖范围内实体或个人合法利益或影响贸易和航行自由的有域外效力的法律、条例或措施。巴西的法律体系不承认实施有域外效力之措施的合法性。

此外，不遵守第 66/6 号决议的各国政府应紧急采取进一步措施，消除歧视性贸易做法，并终止单方面宣布的经济、商业和金融封锁。

巴西政府致力于外交、和平解决争端、经济和贸易合作、《联合国宪章》所载各项宗旨和原则的普遍适用，以及遵守国际法。

巴西政府不仅反对对古巴的经济、商业和金融封锁，而且与该国建立了不断发展的经济关系。这一关系的基础是相信支持古巴的正确途径，是让古巴融入国际经济流动。2012 年 1 月，巴西总统访问古巴，落实在投资和贸易领域的双边项目，并提供官方支持的巴西资金。

巴西和所有拉丁美洲和加勒比国家政府拒绝履行对古巴的封锁，这一封锁给古巴人民带来严重影响。2011年12月在加拉加斯举行的国家元首和政府首脑会议上通过了拉丁美洲和加勒比国家共同体特别公报，该公报重申了这一立场。

按照第66/6号决议，巴西认为亟需终止采用和实施单方面措施的做法。除了对受制裁国人口造成有害影响，这些措施的治外性质显然违反国际法基本原则，以及各国人民之间的友好共处，而这意味着尊重主权和贸易及航行自由。

制裁和封锁伤害所涉国家的人口，特别是最贫穷人口。此类措施在实现其试图证明的理由方面效果很小。

在联合国里，对解除封锁的支持越来越多，尤其是考虑到封锁在国际法原则和多边贸易体系规则方面的不确定性质。无条件地加强与古巴的经济关系，是有兴趣支持该岛发展的所有国家应遵循的正确道路。

## 布基纳法索

[原件：法文]

[2012年5月3日]

布基纳法索是一个热爱和平和公正的国家，它完全支持《联合国宪章》的各项原则。它一贯反对一切形式的干涉国家自由和主权的单边主义。

布基纳法索一贯相信对话的效力，一直支持把对话作为解决国家间争端的途径，它坚定地认为，国家间的交流，无论是经济、商业还是在文化上的交流，都有可能鼓励其人民的发展，并有助于调解分歧。

为此原因，布基纳法索一直努力加强合作关系，这些合作加强了它与世界其他国家的人民，尤其是古巴人民的团结。

因此，布基纳法索相信，在一个遭受国际经济和金融衰退、越来越全球化的世界上，继续对一个国家实施经济、商业和金融隔绝，完全不是解决争端的适当途径。因此，它再次呼吁终止美国对古巴的封锁。

它敦促双方注重对话，将其作为解决争端的途径，或在必要时诉诸国际法院。

布基纳法索按照规定贸易和航行自由的《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有颁布或实施任何2011年10月25日大会第66/6号决议序言中提到的那类法律和措施。

## 布隆迪

[原件：法文]

[2012年5月4日]

反对封锁是布隆迪政府的一贯立场。

## 柬埔寨

[原件：英文]

[2012年4月25日]

柬埔寨王国政府认为，长期封锁已经使无辜的古巴人民遭受过多的痛苦。这一非法封锁显然侵犯了古巴人民的人权和自决权。因此，现在是终止对古巴的一切不公正制裁的时候了。

在这方面，柬埔寨王国政府希望呼吁所有会员国遵守大会第66/6号决议。

## 喀麦隆

[原件：法文]

[2012年6月19日]

喀麦隆坚决致力于遵守众多国际法律文书中规定的主权平等、不干涉国家内政和贸易自由原则。

依照大会第66/6号决议的规定，以及以往关于这一主题的决议，并按照上述原则，喀麦隆从未采用旨在加强或扩大对古巴封锁的法律或条例。

喀麦隆一向投票赞成解除对古巴的封锁，它与古巴保持了极良好的友好合作关系。

## 佛得角

[原件：英文]

[2012年5月24日]

佛得角共和国按照国家《宪法》中规定的原则，并本着《联合国宪章》的精神，即促进各国和各民族间的团结、合作和友好关系，从未颁布或实施过任何大会第66/6号决议序言部分提到的那类法律或措施。

## 中非共和国

[原件：法文]

[2012年6月18日]

中非共和国忠实于它对国际法的承诺和尊重，并根据其《宪法》的规定，即该国的关切必须是促进与其他国家的睦邻关系，认为和平共处是国际关系的基础，是其他一切种类交流的基础。

因此，它认为，维持了50多年的对古巴的封锁违反国际法和国际人道主义法规。必须解除这一封锁，以使这一次区域的人员和货物自由流通。

中非共和国政府将继续支持古巴人民，直至封锁彻底解除。

## 智利

[原件：英文]

[2012年5月10日]

智利希望重申，智利支持第 66/6 号决议，因为封锁违反国际法和原则，尤其是关于国家平等、不干涉内政和贸易及航行自由的原则。

## 中国

[原件：中文]

[2012年5月23日]

联合国大会已连续 20 年以压倒性多数的票数通过“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议，敦促所有国家遵守《联合国宪章》和国际法准则，撤销或废除任何具有“治外法权”效力、影响他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，多年来这些决议并未得到有效执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未停止。这不仅严重违背《联合国宪章》的宗旨、原则和联大有关决议，而且给古巴造成巨额经济和财政损失，阻碍了古巴人民消除贫困、促进经济和社会发展以及实现千年发展目标的努力，损害了古巴人民的生存权和发展权，也影响了其他国家与古巴的正常经济、商业和金融交往。当前，国际社会正面临金融危机、粮食危机、能源危机及气候变化等多重危机的严峻挑战，对古巴的封锁和制裁比以往任何时候都更加不合情理。

中国政府一贯主张世界各国应在遵循《联合国宪章》宗旨和原则的基础上发展相互关系，尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对有关国家单方面以军事、政治、经济或其他手段对他国进行制裁。同时，中国一贯严格遵守和执行联大有关决议。目前，中古两国保持正常的经贸和人员往来，各领域互利友好合作不断发展。这符合中古两国人民的愿望，也有利于古巴的经济社会发展。

当今世界，对话交流、和睦相处已成为国际关系主流，各国进行平等交流和合作是大势所趋。面对分歧，平等对话、友好协商是解决争端的最好途径。中国希望美国依照《联合国宪章》宗旨、原则和联大有关决议，尽快终止对古巴的封锁，也希望两国不断改善关系，以促进拉美和加勒比地区的稳定和发展。

## 哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2012年6月6日]

2011年10月25日，哥伦比亚根据哥伦比亚政府关于这一决议的一贯立场，对决议草案 A/66/L.4 投了赞成票。

同样，根据上述决议和《联合国宪章》所载的原则，我国没有对古巴或任何其他国家颁布或实施任何单方面的法律或措施，这符合其遵守国际法的政策，及其对国家政治独立、人民自决、不干预和不干涉别国内政的原则的承诺。

因此，哥伦比亚倡导各国独立发展本国国内政策，并认为应停止采取任何有损于经济和商业发展、有损于人民福祉的措施。

哥伦比亚认为，会员国必须在多边主义以及尊重主权平等原则和《联合国宪章》第一章所载其他规定的基础上推进建立友好合作关系。

## 科摩罗

[原件：英文]

[2012年4月30日]

科摩罗联盟政府重申它根据《联合国宪章》承担的义务，它因此没有颁布或实施任何影响他国主权的、具有治外法权效力的法律或条例。

## 刚果

[原件：法文]

[2012年5月30日]

考虑到第66/6号决议的规定，以及同古巴共和国维持的极良好关系，刚果共和国一向投票赞成建议解除封锁的决议，因为它认为这一封锁是一种单方面的、歧视性的措施，违反《联合国宪章》和国际法原则。

基于以上所述，刚果共和国反对和拒绝这一具有治外法权性质的封锁以及加深古巴人民苦难的所有决定。

## 哥斯达黎加

[原件：西班牙文]

[2012年6月1日]

哥斯达黎加在《联合国宪章》原则的启发下，支持联合国大会第66/6号决议，以及以往关于必须终止美利坚合众国特别是通过赫尔姆斯-伯顿法对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。哥斯达黎加认为这一封锁是阻碍国际贸易的真正障碍，而且作为单方面措施，也影响到第三国。

哥斯达黎加决定地相信，只能通过对话和多边机制来解决各国间的分歧，它表示完全拒绝任何联合国会员国对另一会员国采取单方面措施。哥斯达黎加已经在各种场合重申，对国家的任何政治、经济或军事制裁都应来自安全理事会或大会的决定或建议。

在国家一级，哥斯达黎加没有执行第 66/6 号决议所述的任何行动，因为没有行动可执行。然而，在国际舞台上，哥斯达黎加在发言中一贯认为必须解除对古巴的经济、商业和金融封锁，因为它认为，经过几十年后，受到最严重影响的是古巴人民。

哥斯达黎加捍卫人民的自决权，对严重影响平民的所有措施感到痛惜。然而，哥斯达黎加政府承认，古巴当局亟须开展国内对话，实现向充分多元民主的过渡，并完全尊重人权和基本自由。

## 科特迪瓦

[原件：英文]

[2012 年 4 月 16 日]

科特迪瓦政府从未采取过任何影响国际贸易自由的经济和贸易措施。相反，科特迪瓦政府忠实于向世界开放和对话解决人民和国家间争端的政策，一贯投票赞成这一决议。科特迪瓦将在这一框架内继续努力充分执行大会关于这一问题的相关决议，这一问题现在仍在影响古巴和古巴人民。

## 克罗地亚

[原件：英文]

[2012 年 6 月 20 日]

克罗地亚共和国在《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法的指导下，充分执行第 66/6 号决议，从未颁布或实施过上述决议序言部分提到的那类法律或措施。

## 古巴

[原件：西班牙文]

[2012 年 7 月 5 日]

## 导言

1959 年古巴革命后，美国立即对古巴开始经济、商业和金融禁运。这些年来，随着立法的通过和发布的总统令，这种禁运已变得制度化，而且越来越完善，日趋严格和全面。

自那时以来，禁运所代表的经济窒息政策从未放松过一次。这清楚地反映了历届美国政府一心要摧毁古巴人民行使自决权和主权所选择的政治、经济和社会

制度。随着时间的推移，执行这一政策的政治、法律和行政手段更加变本加厉，以扩大效果。

根据 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》，支持禁运的框架是灭绝种族的行为，而且根据 1909 年伦敦海军会议通过的海战法规宣言，也是经济战行为。从美国商务部和财政部网站上的资料可以看出，对古巴的禁运是对一个国家采取的最不公正、最无孔不入、最严厉和持续时间最长的单边制裁制度。

由于严格而凶狠地推行体现禁运的各项法律和条例，古巴至今不能自由地向美国出口和从美国进口产品和服务，不能在国际金融交易中使用美元，或在第三国银行中持有美元账户。美国银行、其在第三国的附属银行、世界银行、国际货币基金组织(基金组织)和美洲开发银行等国际机构也拒绝向古巴提供贷款。

去年禁运的最显著特点之一是干涉古巴的国际金融交易。根据财政部外国资产管理处的年度报告，截至 2011 年底，被美国冻结的理应给古巴的资金达 2.45 亿美元，<sup>1</sup> 阻碍了古巴的经济、社会、科学和技术发展。

大会通过了 20 个决议，呼吁结束禁运。美国政府无视国际社会和大会的意愿，继续声称将保留这一政策，作为施加压力的手段，并声称无意改变这一做法。

据保守估计，截至 2011 年 12 月，美国的经济、商业和金融禁运给古巴人民造成的直接经济破坏以现行价格计算超过 1 080 亿美元。如果将国际市场上美元对黄金价格的贬值估计在内，则该数额将增至 1.066 万亿美元。

虽然美国的经济、商业和金融禁运并未实现其目标，但它依然是古巴充分发挥其经济和社会潜力的主要障碍。

## 第 1 章

### 继续对古巴实行经济、商业和金融禁运

2011 年 9 月，巴拉克·奥巴马总统连续三年延长《敌国贸易法》，其中不仅维持禁运的极端措施，而且赋予总统实行有关法律和其他规定的权力。

美国政府除了不正当地干涉古巴的金融交易以外，还将古巴非法列入其指称资助恐怖主义的国家清单上，并以此为理由进一步监测和阻挠古巴的银行业务和金融活动。这是毫无根据的，因为古巴既不是一个恐怖主义国家，也不资助恐怖主义。相反，古巴一向是来自美国境内的恐怖主义的受害者。将古巴列入名单的唯一目的是企图国际社会所反对的非法制裁作辩护。

本文所述期间，一家外国银行因为与古巴有商业联系而被罚款，数额之高前所未有。荷兰银行 ING 因为与古巴和其他国家进行金融交易而被迫支付 6.19 亿

<sup>1</sup> 所有数字均为美元。

美元。据外国资产管制处主任 Adam Szubin 表示，2002 年至 2007 年期间，ING 利用美国附属机构进行这些交易，逃避美国的管制：

我们的制裁法反映美国核心的国家安全利益和外交政策利益，并且由外国资产管制处严加监管。今天的历史性清算对那些想要从逃避美国制裁中获利的人应是一个明确的警告。

#### 1.1 美国政府采取的主要措施以及显示要继续实行禁运和打算加强禁运的提案

2011 年 4 月 7 日，外国资产管制处因纽约的大都会人寿保险公司 (Metlife) 直接将一张支票寄给一位古巴国民而被罚款 22 500 美元。

2011 年 5 月 26 日，代表佛罗里达州的共和党代表和美国国会外交委员会主席伊丽安娜罗斯-莱缙宁提出 H. R. 2047 号法案，题为“2011 年保护加勒比珊瑚礁法案”，其中提议修改《赫尔姆斯-伯顿法案》，不准帮助拟订古巴沿海附近海区石油勘探方案的外国人和实体进入美国或从其与美国的任何关系中获益。此外，该方案为实行新的制裁和禁令辩护，不让古巴获取石油资源。

2011 年 6 月 19 日，欧内斯特·海明威国际讨论会组办委员会报告，财政部拒绝给前往古巴参加讨论会的 14 名美国研究人员签发许可证。

2011 年 6 月 20 日，电视台 CBS4 报告，财政部拒绝给前往古巴参加全国学校运动会的佛罗里达基韦斯特青年足球队签发许可证。

2011 年 7 月 19 日，伊丽安娜罗斯-莱缙宁代表致信外国资产管制处主任 Adam Szubin。她在信中对“某些旅行社力求通过宣传去古巴旅游而规避美国法律的行为”表示“关切”，要求提供资料，说明为制止或纠正这些旅行社的行为而采取的行动，其中特别包括梦露旅行社 (Monroe Travel Service)。

2011 年 7 月 31 日，社交网站脸书根据美国的制裁规定，一连两年不让古巴和受美国制裁的其他国家的计算机专家参加世界范围的编程竞赛。

外国资产管制处发表声明，说明旅游不是人际接触方案的一部分，而且“条例依然对旅游规定了许多限制”。之后，Abercrombie & Kent 豪华旅行社于 2011 年 8 月 1 日中止了原在 7 月 19 日宣布的古巴旅游方案。

2011 年 10 月 3 日，外国资产管制处对得克萨斯州欧文的一家为石油工业供货的 Flowserve 公司罚款 502 408 美元，因为该公司在 2005 年和 2006 年期间违反对古巴和其他国家的制裁。此外，该公司还得向商业部内的工业和安全局支付 250 万美元，因据称违反了美国的出口条例。

2011 年 12 月 1 日，美国公民 Marc Verzani 和 Adem Arici 在美国境内被捕，罪名是图谋违反《敌国贸易法》和隐瞒古巴旅行。据新闻报道，他们曾在古巴做过地产生意，可分别判处 25 年和 15 年徒刑。

2012年2月23日，奥巴马总统延长关于“继续维持对古巴的国家紧急状态”和“船舶抛锚与航行管制紧急状态管理局”的指令，其中规定禁止乘坐游船和游艇前往古巴。

2012年3月16日，古巴发现俄勒冈州的ESCO公司正在受调查，因为其在加拿大的一家附属公司在产品中使用了古巴的镍。

2012年5月1日，佛罗里达州长Rick Scott签署该州众议院第959号法案，禁止州政府和地方政府与同古巴和其他国家做生意的公司缔结价值超过100万美元的合同。

2012年5月11日，外国资产管制处更新了执行古巴旅游条例的导则，更明确地规定了申请许可证的程序和人际交流的要求。外国资产管制处的这一通知似乎是为了应对国会中反古巴的人(特别是参议员Rubio)对奥巴马总统政府施加的压力。

2012年5月14日，美国最高法院驳回古巴公司Cubaexport的请求，其中要求审查哥伦比亚特区联邦巡回上诉法院就外国资产管制处不允许Cubaexport延长在美国注册的哈瓦那俱乐部商标一事作出的裁决。

2012年5月31日，国务院公共事务助理国务卿Mike Hammer通过推特举行记者招待会。他在回答从驻哈瓦那美国利益代表处发来的关于古巴的问题时，把禁运说成是迫使古巴变革的一种方法。

如上文提到的，2012年6月12日，司法部宣布对荷兰银行ING处以6.19亿美元的罚款，因为该银行没有遵守对古巴和其他国家的制裁制度。1990年代初至2007年期间，ING批准了2万多笔与这些国家的银行交易，总值超过20亿美元。

## 1.2 在域外实行禁运

加强禁运的域外性质是奥巴马总统当局的一个特点，其最明显的表现依然是托里切利法案和赫尔姆斯-伯顿法案。众所周知，美国在这两个法案中，非法代表其他国家行使立法权，规定其与古巴的关系，甚至声称能核证不受美国司法管制的其他国家及其公民的行为与行动。

由于在域外实行禁运，而且严格执行有关立法，任何国家的商船在进入古巴港口后，依然在长达180天的时间里不得进入美国港口。

此外，凡与美国公司有任何附属关系或权益的第三国公司不得与古巴公司做生意，不管东道国与古巴的关系如何、公司原籍国的现有法律或国际法规则如何。美国政府当局骚扰、威胁并惩罚世界各地与古巴有贸易关系的第三国公司，不论它们来自何处，资产多少，是否与美国有关系。

同样，美国也在变本加厉地干涉古巴与第三国的金融交易，不论这些国家与古巴的关系、其使用的货币或现有的银行条例如何。

在域外实行禁运使古巴受到重创，同时也影响第三国的利益和主权，是不断造成商业和金融冲突的根源。

以下主要特点依然能典型地说明这一政策的域外性质：

- 禁止美国公司在第三国的附属公司与古巴境内的公司进行任何交易
- 禁止第三国公司向美国出口来自古巴的产品或其中的任何部件来自古巴的产品
- 禁止第三国公司向古巴出售技术含量中有 10%以上美国部件的货物或服务，即便这些公司为第三国国民所有
- 禁止往来古巴运输货物的船只进入美国港口，无论船旗国为何
- 禁止第三国银行为古巴自然人或法人开设美元账户，或与古巴实体或个人进行美元金融交易。对受理涉及古巴的金融交易(即便交易其他货币)的第三国银行机构以犯罪论处，而且威胁上述机构会因所称的违反美国法律而受到报复
- 惩罚在古巴投资或做生意的第三国商人，不给他们签证，有可能也不给其家人签证。如果他们与古巴的交易涉及美国公民或出生在古巴其后获得美国公民身份的人所主张的财产，则甚至会受美国法院诉讼。

最近，古巴与不受美国司法管辖的第三国公司的商业交易因华盛顿的禁令、威胁和恐吓而停止或受阻挠的事例举不胜举。

以下例子说明了这种情况：

2011 年 4 月 17 日，西班牙《国家报》电子版报道，美国通过其证券交易委员会要求西班牙银行 BBVA 解释其年度报告中的一句话，即其 10 万余名雇员中有一人在古巴。证券交易委员会要求西班牙银行提供信息，说明其过去、现在和预期在古巴开展的活动范围和性质，并说明与古巴当局的任何联系。

2011 年 3 月 8 日，外国资产管制处对哥伦比亚波哥大的哈瓦那雪茄和朗姆酒有限公司采取行动，冻结了 135 000 美元，因在古巴购买产品；并拒绝提出的解冻资金请求，理由是只有在不涉及与古巴进行商业活动的个别情况下才解冻资金。

2011 年 7 月 28 日，德国《世界报》报道，如果德国公司交易古巴货物，就不得使用支付宝系统在网上付账。据公司发言人说，该政策与产品的原产国挂钩。

2011年7月29日,美国代表 Ros-Lehtinen 写信给美国财政部长蒂莫西·盖特纳和荷兰银行集团 ING 执行董事会主席 Jan Hommen,对 ING 违反美国关于古巴和其他国家的法律表示关切。她在信中要求确定 ING 是否有这种违法行为,并呼吁请财政部责成 ING 和其他类似机构对其行为负责。

2011年8月16日,外国资产管制处因法国航运公司达飞轮船有限公司在2004年12月至2008年4月期间为古巴和其他国家提供服务而罚款374 400美元。

2011年9月12日,证券交易委员会开始调查西班牙银行 BBVA,指称该银行于1996年参与近2 000万欧元的投资,目的是与哈瓦那市的史学办公室兴办项目。

2011年9月27日,美国众议院的34名议员写信给西班牙 Repsol 公司总裁 Antonio Brufau Niubó,以威胁的口气敦促该公司放弃计划在古巴勘探石油的工作。他们警告说,根据现有法律,公司及其附属机构可受到美国法院的刑事和民事诉讼,违反美国关于与古巴贸易的法律对所涉个人或组织会有严重后果。

2011年11月29日,外国资产管制处因德国商业银行(Commerzbank)纽约支行在一位古巴国民向加拿大公司付款时为其充当顾问和担保人而被罚款175 500美元。

2011年12月,美国政府要西班牙电话公司(Telefónica)解释与古巴的关系,重申其前几年的警告。该公司不得不表示,在未获得美国批准之前,不曾与古巴签署过任何协议。

2011年12月,美国公司希尔顿全球集团旗下的特立尼达和多巴哥希尔顿酒店管理层接到指示,不要招待古巴总统劳尔·卡斯特罗·鲁斯率领的参加古巴-加勒比共同体(加共体)首脑会议的古巴代表团,导致该活动更改地点。

2012年2月27日,美国政府冻结了丹麦一公民的137 000丹麦克朗,因在德国购买古巴烟草。

2012年5月25日,美国商务部工业和安全局对全球第一大制造移动网络设备的瑞典爱立信(Ericsson)公司巴拿马分公司罚款1 753 000美元,理由是该公司在2004年至2007年期间违反禁运法律。

古巴朗伯姆集团公司(LABIOFAM)要从法国为保护动植物古巴国家企业进口乳酸杆菌混合品种,但困难重重。之后,销售这一产品的法国厂家 Sorbial 与其古巴对应方联系,取消了这一合同,理由是该厂已被一家美国公司收购。

古巴公司 Quimimport 是进口农用化学物品的公司。该公司不得不取消进口水稻种植过程中用于控制杂草的458立升除草剂 Sofit 300 EC,原因是已与它订

立协议的瑞士公司表示，由于禁运条例，无法提供这一产品。该公司由于无法使用美元而损失收入 222 370 美元。

### 1.3 禁运对国际合作的影响，特别是对多边组织提供的合作的影响

在奥巴马政府的统治下，与古巴的国际合作，包括多边组织提供的合作，进一步受到禁运的影响。

2012 年 1 月，驻古巴的联合国开发计划署(开发署)驻地代表办事处宣布，由于禁运法律，该国际方案实在难以支付与古巴合作的项目的一般业务费用。

众所周知，这些困难最公开地表现在 2011 年 12 月。当时，外国资产管制处冻结了 420 多万美元。这些资金原本打算用于古巴正在与全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金合作开展的三个项目。

与多边组织进行的这些协作项目使古巴能够购买抗逆病毒药物，治疗艾滋病毒/艾滋病患者，包括只有美国公司雅培生产的 100 毫克的利托那韦(Ritonavir)。就该药而言，只有外国资产管制处签发许可证，才能为古巴病人购买这种药，明知时间会一天天过去，存货可能会用完。没有这种药，650 名古巴病人就只能靠别的治疗方式。

2009 年，古巴在与国际原子能机构(原子能机构)开展技术合作时，请求购买感应耦合等离子体质谱仪。这是世界公认的用于分析食品和环境样品中的微量金属的技术。

自那时以来，美国政府一直拒绝为购买该仪器签发许可证，从而限制了发现食品中对人体有害的化学残留物材料的上市。仅将分析渔业产品的合同授予外国实体这一项就造成每年 7 万美元的影响。

根据热带农业基础研究所的统计，由于某些必须在第三国购买的设备、部件、温控设备、材料和消耗品投入涨价 30%，两个国际合作项目遭受的损失达 14 617 美元。

与古巴的双边合作和多边国际合作受到的影响表明，这一政策的适用范围广泛，影响我国经济和社会生活的各个方面。

虽然古巴和美国之间的旅行增加了，但美国政府出于政治原因，继续使用禁运条例限制两国之间的学术、科学、文化和体育交流，阻碍专业人员为互访，包括参加在古巴和美国举行的活动。财政部多次拒绝希望前往古巴参加活动的美国专业人员要求颁发许可证的请求。

例如，2012 年 5 月，美国国务院拒绝为参加拉丁美洲研究协会第三十届大会的古巴 10 位学者和知识分子颁发签证。

## 第 2 章

### 禁运对敏感社会部门的影响

#### 2.1 对卫生和食品的影响

##### 公共健康

2011 年 5 月至 2012 年 4 月期间，卫生部门损失约 1 000 万美元，主要是因为取消了市场机制，进口医疗用品和器械、药品、试剂、备件和设备的成本增加。

虽然《托里切利法案》(1992 年)以及《改革贸易制裁和加强出口法》(2000 年)批准向古巴出口药品、配件和器具，但仍加以广泛限制。商务部为农产品制定的许可证豁免(或自动豁免)并不包括保健产品的销售。后者需要视具体情况核发的特别许可证，而且有一定的有效期。

需经批准的产品必须符合商务部《出口管理条例》中的管制和分类要求。该条例根据国家安全考虑或有关生物技术工业的问题制定了管制清单。

许可证的签发取决于美国政府能否通过现场视察或其他方式监测并核实该产品将用于核可用途，而不批准销售该部门的先进技术则是一项政策。

迄今为止，从美国直接进口的物品很少，大多限于补给品。

禁运对卫生部门的影响很多。以下是其中的一部分：

William Soler 医院儿科心脏病中心无法获得治疗心输出量下降的药物左西孟旦。该药只有美国雅培公司生产。该中心还缺乏也是美国生产的新生儿和母乳喂养的婴儿需要的营养配方以及肠外用微量元素和某些维生素。

此外，古巴也无法在美国市场上获得必须大面积植皮的严重烧伤儿童扩张皮肤要用的敷料，因此需要到更远的市场花更高价钱购买。

据古巴整形手术和烧伤修复学会报告，暂时性皮肤替代材料也不够，如人造皮肤 Integra 和人类脱细胞真皮基质 AlloDerm。两者都在美国制造，用于有严重二度和三度烧伤的病人。

William Soler 儿童医院心脏外科每年护理 100 至 110 名不满一岁的儿童，其中有 90%以上需要肠外营养，以便能够接受手术，改良预后。古巴不能获取美国生产的肠外营养补充物，其质量胜过该医院得到的品种。

药品、试剂和医疗用品进口公司 Medicuba SA 无法获得妇产科设备，因为供应商 A/E Panameña 取消了交易，表示生产这一设备的工厂已被一家美国公司收购，而该公司不允许向古巴出口这种设备。

加拿大一家中介公司在得知古巴是最终目的地的消息后，取消了与 Medicuba 订立的提供美国制造的用于诊断艾滋病毒/艾滋病阳性母亲的子女是否

患艾滋病的 HIV-1P24 ELISA 成套产品合同。于是，古巴卫生当局不得不另找出路。这意味着在更遥远的市场上寻找，并以更高的价格进口。

神经科学和神经外科研究所无法购买美国康乃格诊断公司生产的用于检测血清和脑脊液中的神经元特异性烯醇化酶的成套实验器材 CanA NSE EIA(ref 420-10)。那是缺血性脑血管疾病的诊断和预后手段。该病在古巴的发病率和死亡率很高。

心脏病学和心血管外科研究所计划在 2012 年做 400 例左右手术，其中 70% 将是心脏搭桥，其余 30% 将是二尖瓣置换术和主动脉瓣置换术。无法在美国购买与这些手术有关的置换瓣膜、心脏稳定器和定位器以及其他设备和材料的影响是多方面的，其中包括这些物品的价格在国内翻倍。由于禁运，美国公司 St. Jude 不与古巴做生意，研究所的起搏器和电生理学部门根本没有三维电磁导管定位系统，因此不能进行复杂心律失常的消融治疗。这种病人必须送到欧洲治疗，风险和费用随之而来。

就老年人口而言，古巴在拉丁美洲国家中位居第二，60 岁以上的人占 18.1%。其中，大约 13 万人患老年痴呆症或类似的痴呆。由于古巴不能获得主要的胆碱酯酶抑制剂，特别是美国辉瑞公司生产的 Aricept (Donepezilo) 药物，治疗这种病人便很困难。用来控制送进精神病院的精神心理症状和行为症状的新的非典型抗精神病药也是这种情况。

如以往报告指出的，美国依然不允许古巴购买美国生产的用来治疗某些疾病的新的细胞抑制剂，而且依然不让查阅医疗文献、为有助于自由交流信息而创建的因特网站、对科技建模与仿真至关重要而且使用户能够观看高级图像处理系统诊断疾病的软件。

## 食品

禁运的基本目的是在这一领域造成损害并实行限制。

2011 年 3 月至 2012 年 3 月，损失额约为 131 572 967 美元，这是由诸多因素所致，包括需要从远方市场购买食品，保险费和运费随之增加，以及保持库存资源的额外成本。

虽然农产品和食品可以从美国进口，但是在此领域两国之间仍然没有任何贸易关系。有限购买食品的可能性仍受制于非常严格的规定，而且必须经过复杂的许可机制，该机制适用于这些交易所涉的美国企业代表差旅、签订合同、运输和费用。此外，外国资产管理处有权在没有警告或解释的情况下取消这些许可证。

对 Alimport 公司的影响特别大，可归纳如下：

- 无法从美国信贷实体和其他类似机构获得资助对所谓第三方债权人“国家风险”产生决定性影响。因此，其交易的财务费用上升了约 5%，甚至可超过银行间交易市场一般报价。据估计，在本报告所述期间，这一因素造成的损失几乎达到 4 600 万美元。
- 古巴和美国的银行之间没有关系，而且美国政府持续监测金融机构，这迫使 Alimport 公司通过第三方付款，有时涉及两个以上的金融机构。这些无休止的操作需要 1 100 万美元流动资金。
- 古巴银行不能以美元向第三国付款这一事实迫使古巴银行购买还款货币，造成相当大的损失，因为汇率有风险，而且金融市场波动很大。由于这一限制，以及需要寻找替代办法以满足供应商的需要，该公司损失约 3 300 万美元。
- 由于禁止向美国市场出口古巴产品及限制美国船只在古巴装载货物运到其它目的地，装载在美国购买的农产品的船只被迫压载航行，因而提高了运费。2011 年，额外运费为 300 万美元。

但尽管如此，货物和服务出口额相当可观，值得特别一提。美国市场是世界上古巴食品和鱼产品部门主要公司出口这些产品的最大市场之一。美国与古巴相距很近，因此如果不对古巴实施禁运，美国自然是这些产品的最大市场。据古巴出口商估计，禁运造成的收入损失超过 1.22 亿美元。

考虑到美国占国际朗姆酒市场的 40%，最相关的一个例子就是朗姆酒。禁止进入美国市场使古巴朗姆酒业损失了本可在该市场赚取的 1 亿多美元(销售毛额)。

同样，古巴公司 Caribex 本可以向美国市场出口其所有产品，特别是龙虾尾和海虾。由于禁运，古巴这些出口产品在其他市场须缴纳高额关税(而它们在美国市场免关税)，且运输费用高，运输线长对货物构成风险，禁止使用美元交易造成汇率负担。

此外，必须从其他远方市场进口对古巴食品行业的投入，如包装产品和防腐剂、麦芽、啤酒花和用于生产儿童食品的果肉。这一事实导致收入损失 100 多万美元。

## 2.2 教育、文化和体育

尽管古巴政府努力保证全体公民得到免费教育和开展文体活动，但禁运导致的日常短缺影响这些部门的发展。

由于奉行这一政策，古巴仍然无法进入美国市场购买学校用品和基本材料，并交流科学、文化和体育信息。

Consumimport 公司为了进口在亚洲获得的大量教育产品，不得不租用 239 个 20 英尺的集装箱和 285 个 40 英尺的集装箱，支付额外费用 812 767 美元，因为与美国市场相比，运费有差异。由于该公司不能使用美元，造成 47 996 美元的额外费用，损失共计 863 023 美元。如果没有这些损失，该公司将能够购买约 1 400 万支铅笔或 2 500 万支半成铅笔。

以下是禁运影响教育、文化和体育部门的其他事例：

2011 年 9 月，外国资产管理处没收一名西班牙公民的 1 409.85 美元，这是他为其在哈瓦那法国学校就读的两名子女按季度转缴的学费。

在 2012 年 3 月 21 日，美国财政部阻止华盛顿大学艾伦·霍夫曼教授在古巴举办生物材料课程。霍夫曼先生曾计划参加由哈瓦那大学生物材料中心教科文组织生物材料教席和西班牙全国研究委员会主办的第三次国际生物材料课程。

古巴文化商品基金负责进口用于艺术创作的基本材料、配件、工具和用品，目前还无法在美国获得这些产品，必须到较远的市场购买，因而增加了其营业成本。购买手工艺工人使用的毛皮的情况也是如此。

美国的研究、学术和文化机构被禁止为收藏目的购买古巴书籍。2011 年，在第二十五届墨西哥瓜达拉哈拉国际图书博览会上，主办方不得不警告美国图书馆管理员和分销商，由于对古巴实行禁运，不得在博览会上购买古巴书籍；也不允许古巴方面购买美国当代文学作品。

此外，准备参加 2012 奥运会的高水平古巴体育队在某些情况下也被迫放弃购置主要由美国公司制造的一流体育设备的努力，而在其他情况下，则以高得多的价格从远方市场购买这些设备。

体育城(Coliseo de la Ciudad Deportiva)是古巴标志性体育设施，一直无法购买其适当运营所需的空调系统，因为必要设备的主要制造商和供应商都来自美国，这造成收入损失 550 000 美元。

### 第 3 章

#### 禁运给对外经济部门的影响

##### 3.1 对外贸的影响

古巴是一个发展中小国，经济高度依赖对外贸易的发展、技术和资本、信贷、投资和国际合作。

当前经济和金融危机对贸易，外国投资和国际合作造成特别不利的影响。对古巴而言，由于实行禁运，造成的影响更大。

在本报告所述期间，禁运对外贸的影响达 3 553 602 645 美元。

与 2010–2011 年相比，损失总额达 3 095 274 058 美元，对古巴外贸的不利影响增加 15%，对非货物和服务出口收入的影响甚至更大，损失超过 20%。限制美国公民到古巴旅行仍造成巨大损害，旅游业每年损失超过 23 亿美元。

在本报告所述期间，在古巴外贸交易中不能使用美元所造成的损失上升 57% 以上，而预扣资金、违反合同和争议等造成的损失也有所增大。

由于无法进入美国市场，出口烟草产品等并获得这些产品所需的技术，设备和一般投入，这一部门遭受了影响最大的损失。

据估计，对 Tabacuba 公司的影响主要来自收入损失，因为不能向世界上最大高级香烟市场—美国市场(占总量的 64%，2011 年约 2.785 亿件)出口。

鉴于古巴目前和真正的糖生产和出口到世界市场的能力，根据已承诺出口到其他目的地的吨位，以及发票价格与纽约第 16 号糖合同(该合同适用于根据优惠计划进口美国的糖)之间的差额，Cubazúcar 公司估计损失 2 900 万美元。

### 3.2 对外国投资的影响

与往年一样，主要根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)发表的《世界投资报告》和拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)关于 2011 年拉丁美洲和加勒比地区外国直接投资的报告，估计对古巴外国投资发展的影响，因为这二份报告都载有 2011 年数据。

根据 2012 年 5 月发表的拉加经委会报告，2011 年全世界拉丁美洲和加勒比区域外国直接投资增长最强劲。流向该区域外国直接投资达 153 448 亿美元，比前一年增加了 31%。

如果没有禁运，古巴将会得到的投资估计数基于对选定国家获得的美国外国直接投资的分析，以及 2011 年这种投资在这些国家总流入额中所占的百分比。

选定这些国家的原因是其经济可与古巴经济对比，以及它们具有类似的地理、社会和文化特点，特别是向其分配投资的部门。

下表显示 2011 年选定国家的外国投资总额及其获得的美国投资。

国家	外国直接投资 总流量(百万美元)	来自美国的外国直接投资 总流量(百万美元)	美国投资占投资 总额的百分比
哥斯达黎加	2 104.1	1 282	60.9
洪都拉斯	1 014.4	291	28.7
多米尼加共和国	2 371.1	459	19.4
哥伦比亚	13 234.2	507	3.8
尼加拉瓜	967.9	159	16.4

来源：根据从拉丁美洲和加勒比经济委员会“2009 年拉丁美洲和加勒比外国直接投资”获取的数据计算。

对这一数据的分析表明，古巴本可从美国得到约为 3.5 亿美元的外国直接投资。

石油、旅游和生物技术是古巴经济发展和/或货物和服务出口的优先部门，受禁运对外国投资限制的影响最大。

投资于古巴石油和采矿部门的 Sherritt 国际公司等企业的股票价值亏损，因为不能进入美国市场，且得不到美国资本。该公司及其与古巴开展贸易的三个相关公司 (Moa Nickel S.A.、Cobalt Refinery Company Inc. 和 International Cobalt Company Inc.) 的高管被列入禁止入境美国的企业经理人员名单。

旅游仍然是古巴经济和发展的主要动力之一。2011 年，2 708 964 人访问了古巴，比 2010 年增长了 7.3%。必须扩大旅游业，而这需要持续发展，使外国投资者有机会投资于酒店和其他住宿的基础设施，包括建造高尔夫球场。美国酒店业务公司已在加勒比区域投入巨资，但它们因为禁运的相关禁令，无法获得这些机会。

尽管古巴在生物科技领域经验丰富，已达到发达国家的水平，但古巴在发展联合研究项目方面受到严重影响，因为目前限制与这一部门领先的美国公司建立战略联盟。

### 3.3 对金融和银行业的影响

正如已经指出，在本报告所述期间，美国政府针对古巴银行和金融部门的敌视、迫害和打击政策升级。为了限制资金在古巴银行转入转出资金，对外国金融和银行机构的骚扰加剧，尽管大多数转账都使用欧元和其他货币，据称是因为这些银行不能与古巴做生意，古巴已被列入支恐国家名单。

对银行和金融系统的主要影响是：

- 外汇交易产生的影响，由于在古巴对外贸易中不能使用美元，使金融交易费用更高，因为债权人必须以美元支付
- 在许多外资银行关闭账户
- 代理行拒绝确认或通知信用证
- 一些外国银行拒绝向古巴银行机构付款
- 鉴于与禁运有关的风险，必须在古巴海外账户保持最低余额
- 对于一些外资银行，要与古巴银行打交道就必须注册，而且有义务提供关于其股东和代理行的信息等，理由是古巴是受外国资产管制处制裁的国家之一。

以下事例中可以看出其中一些影响：

2011年，外国资产管制处对二个实体共罚款198 000美元，因为它们未经授权进行了只涉及古巴的金融交易。其他三个实体也被罚款，共计89 176 408美元，因为它们共同违反了涉及古巴和其他国家的有关规定。在此情况下，美国摩根大通银行支付了大多数罚款，以偿还8 830万美元的债务。

2012年，一个欧洲银行实体拒绝以欧元为一个古巴银行开一个活期账户，称该账户不符合针对该类产品的银行战略，虽然数月前它已经接受了古巴的请求。

今年年初，由于外国资产管制处的诸多限制，作为一个古巴机构代理行的另一个欧洲银行预扣了作为一些古巴公司中介机构的一个支付集团的资金，并要求提供关于这些交易的更多信息，此类事件以前从未发生过。

一个亚洲银行实体拒绝处理一个古巴公司的出口交易，因为有关的出口文件被扣留在美国，导致银行拒绝交易，并将商品退回古巴。

### 3.4 《1999年美国综合统一应急补充拨款法》第211条和进一步违反专利和商标的行为

在报告所述期间，百加得公司打算在美国使用哈瓦那俱乐部朗姆酒商标造成的局面仍未结束。根据该公司所游说并于1997年由美国国会批准的立法，即臭名昭著的1998年《美国综合拨款法案》第211条(内容涉及在美国注册、续延或保护与古巴国有化资产有关的商标和品牌)，该公司在美国获得了有利裁决。

第211条获得通过是迈阿密反古巴社团及其国会盟友运作的结果，是对百加得公司提供大量财政捐款的回报。该公司煽动这些反对古巴Cubaexport公司的行动，旨在盗用一个真正合法的古巴产品的商标并抢占市场。

该条款阻止这些商标的古巴拥有人或其继承人以及与古巴实体有关的企业在美国境内受益——承认和享有对其在古巴注册和受保护的商标或品牌的权利。

2012年2月将迎来世界贸易组织(世贸组织)上诉机构裁决十周年。该裁决称，第211条违反了美国根据《与贸易有关的知识产权协议》和《保护工业产权巴黎公约》承担的国民待遇和最惠国待遇义务，并要求美国政府终止这一措施，因其有悖美国参加的《与贸易有关的知识产权协议》规定的各项义务。

2012年5月14日，美国最高法院援引第211条，否决了Cubaexport公司在美国专利和商标局捍卫其延长著名的哈瓦那俱乐部商标续展注册权的可能性，依据是外国资产管制处拒绝授予古巴实体许可证，允许1976年至2006年在美国的注册商标续期。

自1995年以来，Cubaexport公司一直与法国哈瓦那俱乐部朗姆酒分销商保乐利加公司共同捍卫其注册这一著名商标的权利。这已得到世界贸易组织的认可，该组织作出不利于美国的裁决，并呼吁取消这一非法条款。

这项政策严重违反了美国对工业产权的承诺，根据这些承诺，美国有义务保护古巴公司和机构的商标。在美国法院进行的这项诉讼和其他针对古巴专利和商标的诉讼程序显示，美国政府参与剥夺古巴的权利和商标。

按照国际法，美国负责确保其法律，法规及法律和行政程序符合其根据世贸组织各项规定及其参加的国际商标和专利条约承担的义务。

古巴始终没有丝毫歧视地遵守其根据这些国际法律文书承担的义务，从而确保 5 000 多个美国商标和专利已经并将继续在古巴注册。

2011 年以来，美国境内的某些原告一直打算根据 2002 年通过并延至 2014 年的《恐怖主义风险保险法》盗用古巴商标和专利，将此作为一种补偿形式。

#### 第 4 章

##### 禁运对古巴其他经济部门的影响

2011 年 4 月至 2012 年 3 月，建筑业收入损失约 1 027 000 美元，意味着未建造 1 500 个至 2 000 个住宅，或未维护约 14 000 个住宅，或未修复 9 000 个住宅。对古巴人民而言，这是一个高度敏感的话题。

古巴被剥夺了购买道路工程硬件和软件技术的机会，如用于道路养护与维修的混凝土和沥青乳液的生产设施、设备和材料等，迫使古巴以更高价格从很远的市场采购。

在本报告所述期间，每年为古巴经济资产提供保险的古巴国际保险公司在从第三国公司购买再保险时面临苛刻限制，因为这些公司在美国拥有权益，以及(或)在美国证券交易所、主要是纽约证券交易所上市。2011 年年底，该公司汇兑损失约 263 943 000 美元。

考虑到钢铁企业进出口量很大，在本报告所述期间，这一行业共损失 102 500 978 美元，主要原因是不能进入美国市场。

消费品工业集团生产和销售医疗器械、家用电器、家庭用品、货架、医疗和办公家具、建筑配件、塑料盒、电电阻和液化气瓶及其它产品，估计损失 15 846 000 美元，这笔本可足以购买设备和用品，以满足人民的需要。

钢铁工业集团生产建筑用瓦楞纸棒、焊接电极、建筑用电焊网、电线和电话线及导体、耐火材料和抽水设备等，根据记录损失 3 980 000 美元。

基础产业，包括国家必不可少的经济活动，如生产和销售镍、石油和天然气行业及非镍矿产品等，损失 101 253 942 美元。

镍业继续蒙受重大损失，因为不能向美国出口全部或部分用古巴镍生产的产品，即使是在第三国生产。因此，古巴被迫继续通过涉及中间人的更昂贵分销渠

道向远方市场销售其产品，而且由于政治风险，提供相对于伦敦金属交易所价格的不同折扣。据估计，古巴损失 80 343 980 美元。

Cubaniquel 公司被剥夺购买镍业公司 Comandante Ernesto Ché Guevara 生产的火灾探测系统部件和配件，这家欧洲供应商表示不可能完成这笔交易，因为该制造商来自美国，被禁止与古巴做生意。据估计，损失共计 37 900 美元。

CUPET 石油公司仍是美国政府多项措施的目标，旨在阻碍其发展及获得先进技术、石油产品和必要的增长资金。

必须专门为古巴专属经济区勘探钻井作业建立一个平台，其来自美国的组件不到 10%，而美国组件在世界上几乎所有其他钻井平台都高于这个百分比，这是因为禁运政策阻碍了在古巴使用美国组件。

2011 年 3 月至 2012 年 3 月期间，旅游业持续遭受严重损失，因为美国政府对古巴实行经济、商业和金融封锁，涉及对旅游部门至关重要的服务、业务和后勤安排等重要领域，估计造成 2 068 043 657 美元的损失。

Cubatur 和 Viajes Cubanacán 旅行社的目标之一是占领加勒比游轮市场。在古巴哈瓦那和其他城市的码头经营大约 140 个游轮。主导世界市场的美国航运集团渴望进军古巴游轮市场，但因禁运受阻。据估计，如果没有禁运，在每年乘游轮前往加勒比度假的 700 万美国公民中，至少有 100 万人将到访古巴港口。

据报道，2012 年 3 月 7 日，外国资产管制处致信美国哈瓦那码头伙伴公司，拒绝该公司为在佛罗里达州和哈瓦那之间经营航线而提出的许可证申请，声称这超过了目前针对古巴的政策范围。

至于海鸥旅游集团经营者，据估计，如果不限制美国游客前往古巴，并考虑到其设施 88% 的平均入住率，本可赚取 258 416 623 美元的收入，这将对该部门发展产生有利的影响。

计算和通信行业也未幸免美国禁运造成的不利影响。由于美国公司在高技术领域占主导地位，古巴的损失估计为 66 766 000 美元，主要原因有二：不能直接进入美国市场，以进口设备和技术并出口服务；其他项目的额外费用。

古巴电信公司联合企业是受影响最大的实体之一，在进口信息和通信技术及相关用品方面蒙受损失。仅此一项就给该公司造成 14 090 000 美元的收入损失。

其他没有量化的影响包括下述情况造成的影响：禁止购买软件产品许可证；拒绝访问因特网站并获得服务，包括访问信息和技术工具网站，如 PC Tools、NetBeans 和开放源代码计算机方案等，以及参加商业和其他类型活动。

古巴民航部门仍受到影响。据估计，2011 年 5 月至 2012 年 4 月，美国禁运造成 269 125 427 美元的损失。

古巴无法在美国市场购买燃料、投入和用品，被迫通过中介机构转向第三国市场，运费随之增加。据估计，燃油方面的损失达 500 万美元，因为不得不在地中海购买燃料。

与此同时，尽管古巴国向在古巴各地运营的美国航空公司提供一切便利，但美国仍不允许古巴航空公司在美国境内运营。

交通运输部门损失 182 187 853 美元。

加勒比航运公司有 90 艘船，在古巴主要港口提供不同的海上/港口服务。该公司服务质量受到影响，因为备件、集成件和其他材料的价格上涨，无法获得最起码的不可或缺的配件和资源，以便进行修理和维护。据估计，运费造成 250 000 美元的损失。

2011 年 4 月至 2012 年 4 月，国家水资源研究所损失 1 989 941 美元，因为运费和原材料费用上涨。

此外，仍不允许古巴进口用于研究完整的水循环周期、监测水文循环及进行有效水文预防的水文气象设备。德国 Ott Hydromet GmbH 公司在收到美国商务部的信之后拒绝出售上述设备。该信指出，美国商务部不授权许可，因为该设备有美国专利。此举影响到宏观测量计划，因为必须找到一个新的供应商，延迟 6 个多月后才到货。在此期间，不能进行必要的水文预防测量，而且不能更有效地用水。

墨西哥沃辛顿公司被禁止出售美国汽车制造厂生产的水泵电动马达，因为该公司设在美国的总部知道这一产品的最终目的地，而不同地点的泵站必须安装这种马达。此举导致约 50 000 名公民得不到供水。

## 第 5 章

### 反对对古巴实施封锁这一灭绝种族政策

#### 5.1 美国国内的反对意见

在本报告所述期间，反对美国对古巴实施封锁的意见也在增多。

这种反对意见以多种形式表达出来，包括重要政治和知识界人士多次发言并在报界发表文章、国会和各州政府、非政府组织和工商界采取行动。在下文中略举几个例子：

2011 年 5 月 12 日，纽约州众议院民主党议员查尔斯·兰戈尔为了改变对古巴政策，提出下述三项议案：众议院第 1886 号“2011 年向古巴出口自由法案”、众议院第 1887 号“与古巴自由贸易法案”和众议院第 1888 号“推动美国向古巴出口农产品和医疗产品法案”。这些举措旨在准许美国公民前往古巴旅行、废除

封锁、将古巴从资助恐怖主义国家名单上除名以及准许与古巴境内金融机构直接转账。

2011年6月23日，亚利桑那州共和党众议员杰夫·弗雷科提出对2012财年财政服务拨款议案的修正案。该修正案以口头表决获得通过，其中要求外国资产管理办公室就尚待批准的交易许可证请求提交报告。

2011年11月8日，美洲促进民主中心发布一项公开研究报告，其中指出：美国对古巴政策已经失败；该政策使得美国孤立于古巴人民；改变对古巴政策将对古巴社会和美国社会产生有益的长远影响。该研究报告呼吁奥巴马总统颁布行政命令，以促进金融流动；敦促美国当局允许古巴利用国际货币基金组织和世界银行等国际信贷机构；要求取消美国国际开发署(美援署)的颠覆古巴方案，并认为该方案不适当地浪费了数百万美元，而其结果却只是加剧了哈瓦那和华盛顿之间的紧张关系。该中心反对美国的古巴政策，寻求提出一种包含新政策的侧重点，以取代当前的侧重点，从而实现与古巴政府关系正常化，并承认古巴政府。

2011年11月18日，布鲁金斯研究所研究员和拉丁美洲专家理查德·菲恩伯格(此人曾在威廉·杰弗逊·克林顿担任总统期间在国家安全委员会负责拉丁美洲事务)提出一份报告，建议考虑到古巴正在实施的经济改革，在货币基金组织或世界银行等机构与古巴实现缓和。菲恩伯格表示，他的报告还旨在反驳美国存在的普遍看法，即制裁成功地把古巴排斥于国际金融制度之外。

2011年12月2日，美国全国教会理事会总干事迈克尔·基纳蒙在哈瓦那举行新闻发布会，表示两国的教会理事会已商定为结束对古巴封锁而作出共同努力。

2012年2月6日，民调公司安格斯·里德公共舆论公司公布的一项民意调查结果显示，62%的美国公民赞成恢复与古巴的外交关系，57%的人赞成解除旅行限制，51%的人反对实施封锁。

2012年3月14日，参议院国家和对外行动小组委员会主席帕特里克·里希(民主党-佛蒙特州)在2013年美援署预算问题辩论期间与该署署长拉吉夫·沙赫发生争执，他表示反对实施封锁，并对美援署的古巴政策提出质疑。

2012年4月11日，西半球事务理事会发表了一份报告，谴责美国继续不理性、不慎重地支持对古巴的政策，而这项政策在过去五年中已证明是失败的。报告还提到古巴总统劳尔·卡斯特罗·鲁斯就在平等条件下与美国尊重对话多次提出建议。该报告对美国对外政策受制于佛罗里达州一些反古巴的激进极端右翼团体提出批评。该报告指出，由于华盛顿固执己见，在对古巴销售方面已遭受几十亿美元的损失。

2012年4月16日，参议院能源和自然资源委员会主席杰夫·宾加曼表示，“……我国[美国]在这个问题[对古巴的政策]上落后于美洲其他国家，我们应改变政策”。他补充说：“我认为，我们一直在让国内的古巴裔美国人社区而不是让国家利益决定我们的古巴政策”。他的结论是，“……已经是与古巴建立外交关系，终结对古巴的货物和服务销售封锁，购买古巴[产品]的时候了”。

2012年4月17日，《洛杉矶时报》发表题为“是让古巴参与的时候了”的社论，其中指出，近18年来禁止古巴[出席美洲国家首脑会议]的政策应该结束，让古巴参与首脑会议正逢其时。这项政策事与愿违；[……]“这项政策并没有导致政权更替，美国对古巴实施的长达50年之久的贸易封锁也没有导致政权更迭”。社论指出，这项政策反而“加剧了拉丁美洲各国领导人的挫折感。而今，美国是西半球尚未与哈瓦那恢复外交关系的唯一国家”。《洛杉矶时报》强调，“不管是什么原因，这一立场不为该区域各国领导人所接受，因为他们认为封锁和政治孤立是冷战时代遗留的不合时宜的政策”。

2012年4月19日，美国天主教主教会议公布致国务卿希拉里·克林顿的一封信，其中要求奥巴马行政当局“彻底废止”对古巴的封锁，并呼吁恢复双边关系。信中还表示，美国将与一个有利于美国贸易的贸易伙伴建立关系。爱荷华州得梅因主教理查德·E·佩特斯——他是该会议国际正义与和平委员会主席，曾在2012年3月26日至28日随同罗马教皇本笃十六世访问对古巴——补充说，在访问古巴期间，古巴的各慈善组织成员以及天主教会高级别代表多次向他表示，由于封锁而无法获得美国产品，他们自己的工作受到挫折。

2012年5月4日，美国境内支持两国关系正常化的各组织在迈阿密发表一份声明，认为2012年4月27日烧毁中介航空公司办事处——这是一个运营前往古巴航班的包机航空公司——是“恐怖主义行为”。签署这份声明的组织有安东尼奥·马塞奥旅、Alianza Martiana、美国-古巴关系正常化基金会、古巴-美国保卫联盟和社会主义工人党。这些团体要求美国取消对前往古巴航班的限制。安东尼奥·马塞奥旅的一名成员宣称，“我们认为这一犯罪行为是恐怖主义行为，不仅危害了这家公司，而且危害前往古巴的所有美国公民的权利……特别是与[古巴移民]的家人共度时光和向其提供帮助的权利”。

## 5.2 国际反对意见

国际社会支持古巴和反对封锁的呼声日益高涨。世界上许多方面呼吁支持终止这一不人道的政策。在本报告所述期间，许多方面发表声明，要求立即、无条件解除封锁。

其中最突出的有：

- 2011年6月30日至7月1日在几内亚比绍马拉博举行的非洲联盟国家元首和政府首脑大会第十七届常会连续第二年通过了“关于解除美利坚

合众国对古巴共和国实施经济和贸易封锁的决议”，其中再次“呼吁美国政府停止对古巴共和国实施的长期、无理经济和贸易封锁，让古巴能够享有实现持续发展所有合理愿景”，并要求美国政府取消对古巴的无理、长期制裁。

- 2011年8月30日，非政府组织大赦国际呼吁美国总统奥巴马不要延长对古巴的封锁。据有线电视网记者报道，该呼吁称：“我们恳请你放弃这个在过去50年里损害人权的政策”。国际大赦组织认为，由于古巴难以进口治疗某些疾病所需的药品、医疗设备和技術，封锁已经造成古巴人民健康状况恶化，而且封锁还使得联合国机构和方案无法向古巴提供支持和资源。
- 在2011年9月联合国第六十六届大会一般性辩论期间，39个会员国的政要和高级别代表公开批评并要求结束封锁。
- 2011年10月20日，拉丁美洲和加勒比经济体系(拉美经济体系)拉丁美洲理事会在委内瑞拉加拉加斯举行部长级会议，通过了一项题为“结束美国对古巴的经济、商业和金融封锁”的宣言。宣言指出，这种制裁的不良后果不仅波及拉美经济体系的一个成员国，而且在把某些规范和规则强加给国际社会，规定国际社会以何种方式发展与古巴的经济关系。宣言“谴责适用违反国际法的任何法律或措施，例如《赫尔姆斯-伯顿法案》；为此，宣言呼吁美国政府停止实施封锁”，并请美国政府遵守联合国大会一系列决议的规定。
- 2011年10月25日，作为国际社会最具有民主性和代表性的机构，联合国大会进行了另一项历史性表决，以186票赞成、2票反对(只有美国和以色列)和3票弃权通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，明确表示反对美国实施的封锁。共有39个代表团、各种组织以及区域和次区域联盟(例如77国集团和中国、不结盟运动国家、加勒比共同体、非洲国家集团、伊斯兰合作组织、南方共同市场和相关国家参加了关于这一主题的一般性辩论。
- 2011年10月28日和29日，伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议在巴拉圭亚松森举行，会议发表一份关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁(包括《赫尔姆斯-伯顿法案》)的特别公报。公报再次表示“最强烈地反对适用《赫尔姆斯-伯顿法案》等违犯国际法的法律和措施，呼吁美利坚合众国政府停止适用这项法案”。公报还呼吁“美利坚合众国政府遵守联合国大会连续通过的20项决议，终止对古巴的经济、商业和金融封锁”。

- 2011年10月在巴西福斯的伊瓜苏市举行的首届世界博客会议汇集了来自23个国家的400多名数字活跃人士、记者、学者和学生。这次会议反对“对互联网接入作出任何限制，例如美国目前在对古巴的封锁中实施的限制”。
- 拉丁美洲和加勒比各国国家元首和政府首脑在委内瑞拉加拉加斯举行拉丁美洲和加勒比国家共同体首脑会议。这次会议发表一项关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别公报。公报再次表示“最强烈地反对适用《赫尔姆斯-伯顿法案》等违犯国际法的法律和措施，包括其域外影响”，“呼吁美利坚合众国政府停止适用这项法案”。他们还敦促美国政府遵守联合国大会通过的一系列决议，响应拉丁美洲和加勒比各国多次发出的终止对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁。
- 2011年12月8日在特立尼达和多巴哥举行的加勒比共同体与古巴国家元首和政府首脑第四届首脑会议通过《西班牙港宣言》，其中表示：“我们强烈谴责违反国际法、《联合国宪章》和在上世界上自由航行和贸易的原则，单方面和域外适用强制性的法律和措施，并敦促美利坚合众国政府顺应大多数联合国会员国的呼吁，立即解除对古巴共和国实施的不公正经济、商业和金融封锁”。
- 加勒比共同体-古巴首脑会议还通过另一份国家元首和政府首脑特别宣言，其中表示：“我们……认为美国对特立尼达和多巴哥主权的侵犯是一种公开侮辱。这是一种单方面、毫无根据、域外适用美国《赫尔姆斯-伯顿法》的行为，违反了《联合国宪章》和国际法，这还同联合国大会每年以压倒性多数拒绝接受这项政策的做法背道而驰[……]，反对……美国当局为阻止在希尔顿酒店举办加勒比共同体-古巴首脑会议进行的干预。这再一次表明，美国的封锁有失公正，对古巴人民的日常生活造成了有害影响。就这次会议而言，域外行动可能影响到首脑会议的成功举行”。
- 东加勒比国家组织管理局于2012年1月23日和24日在圣卢西亚诺罗德尼湾举行第14次会议并发表一份公报。各国领导人在公报中表示坚定支持加勒比共同体与古巴国家元首和政府首脑第四届首脑会议在《西班牙港宣言》中的表态，其中明确反对“对古巴共和国实施的不公正和残酷的经济、商业和金融封锁，以及为了把封锁的范围扩大到第三国的域外措施”。
- 2012年2月15日，美洲人民玻利瓦尔联盟政治委员会第八次特别会议在古巴哈瓦那举行。会议通过一项关于古巴出席第六次美洲首脑会议的特别宣言，表示反对美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁。如同在特立尼达和多巴哥举行的第五届美洲国家首脑会议一样，宣言缔约

国决定，“核准向美国提出终止对古巴实施经济、商业和金融封锁，并在尊重该国主权以及古巴人民不可剥夺的自决权的基础上开始与该国尊重对话的要求[……]；在第四届美洲首脑会议上，呼吁停止这项政策，解除对古巴的封锁[……]，并促请拉丁美洲和加勒比各国再次呼吁结束这一不合理政策”。

- 丹麦外交部长韦利·苏文德尔提及美国冻结了一个丹麦买家为在德国购买得的古巴烟草所支付款项一事，并告诉丹麦的《贝林时报》说：“美国不应干扰丹麦和古巴实体之间的商业交易”。他补充说：“美国干涉两家欧洲公司的交易，就像目前这种情况一样，交易涉及到两个欧洲国家之间的合法资金转账。这种做法似乎有失公正。”他还强调指出，丹麦和欧洲联盟反对已对古巴实施长达 50 年的商业封锁。
- 2012 年 4 月 13 日，美洲人民玻利瓦尔联盟成员国发表一份特别公报，表达了在卡塔赫纳举行美洲国家首脑会议的立场。它们在公报中表示，决定在没有古巴出席的情况下不再出席今后的美洲首脑会议，“要求美国政府立即停止对古巴实施的不人道的经济、商业和金融封锁，并在尊重主权意志和古巴人民自决权的基础上启动对话进程”。几乎参与上述首脑会议的所有国家都表示反对封锁。
- 不结盟国家运动成员国各国部长于 2012 年 5 月 7 日至 10 日在埃及沙姆沙伊赫举行协调局会议，再次呼吁美利坚合众国政府结束对古巴实施的经济、商业和金融封锁，认为这一封锁是单方面的，违反了《联合国宪章》、国际法和睦邻友好关系原则，而且正在对古巴人民造成严重损失和经济破坏。它们再次呼吁严格遵守联合国大会通过的关于封锁问题的所有决议；表示深为关切扩大域外适用对古巴封锁的情况；反对美国政府为加强封锁采取的措施以及美国政府最近对古巴人民采取的所有其他措施。

## 结论

尽管国际社会日益强烈呼吁美国政府改变其对古巴政策，解除封锁，实现两国双边关系正常化，然而，对古巴实施的封锁依然存在，而且还正在扩大。

封锁违反了国际法，而且违背《联合国宪章》的宗旨和原则，是对一个主权国家实现和平、发展和安全的权利的侵犯。究其本质和目标而言，封锁是一种单方面侵略行为，是对另一国稳定的持续威胁。封锁大规模、公然和系统地侵犯了一个国家全体人民的人权，属于 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》所述的灭绝种族行为。封锁还侵犯了美国人民的宪法权利，侵犯了美国人民前往古巴旅行的自由。封锁具有域外性质，因此还侵犯了许多其他国家的主权权利。

如上所述，根据按照现行价格所作的十分保守的估计，美国实施的经济、商业和金融封锁给古巴人民造成的直接经济破坏到 2011 年 12 月已达到 1 080 亿美

元以上。如果将国际市场上美元对黄金价格的贬值估计在内，则该数额将增至1.066万亿美元。

封锁是荒谬、过时、非法以及在道义上不可持续的政策，其打垮古巴人民维护国家主权、独立和自主权的爱国决心的目的从来没有得逞，而且将来也不会得逞。然而，封锁造成货物短缺和人民痛苦，阻碍和拖延了古巴的发展，严重损害了古巴经济。封锁是古巴实现经济和社会发展的主要障碍。

封锁是一种单方面政策，在美国国内和国际社会都遭到反对。美国必须尽速、无条件解除封锁。

古巴感谢国际社会，并相信古巴可以再次获得国际社会的支持，以结束这一不公正、非法、不人道的政策。

## 朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]

[2012年4月27日]

反对一切种类的制裁，包括对主权国家的经济、商业和金融封锁，是朝鲜民主主义人民共和国政府的一贯立场。

美国对古巴的具有治外法权性质的单方面封锁，构成对古巴主权的明显侵犯，显然违反了《联合国宪章》和国际法，破坏贸易和航行自由，破坏主权国家共处和相互尊重的最基本准则，剥夺人民的生命权和发展权，因此是对人权的侵犯，应该受到联合国和国际社会的强烈谴责。

美国对古巴的封锁政策已经持续了几十年，使古巴在经济和社会领域遭受高达几千亿美元的严重损失，同时影响到与古巴有正常经济和贸易关系的第三国，是阻碍古巴社会、经济发展的主要障碍。就其本身而论，应按照联合国相关决议和国际社会的要求，毫不拖延地终止美国对古巴的罪恶和不合时代的封锁政策。

朝鲜民主主义人民共和国政府一贯支持古巴政府和人民终止美国封锁的努力，今后将继续进一步扩充和发展同古巴的经济和贸易关系。

## 刚果民主共和国

[原文：法文]

[2012年6月5日]

根据大会通过的各项决议，刚果民主共和国将继续支持任何赞成废弃封锁的决议。

刚果民主共和国外交部向秘书长保证，在纽约举行的联合国大会第六十七届会议上，刚果政府将支持古巴的立场。

## 吉布提

[原件：英文]  
[2012年7月31日]

吉布提共和国对大会第 66/6 号决议投了赞成票，因此没有制订或适用上述决议序言所提及类型的任何法律，因而没有必要废止此类法律或措施。

## 多米尼加

[原件：英文]  
[2012年4月13日]

多米尼加国没有颁布或实施以任何方式妨碍古巴贸易和航行自由的法律或措施。

多米尼加国充分遵守第 66/6 号决议。

## 多米尼加共和国

[原件：西班牙文]  
[2012年5月31日]

在国际关系上，多米尼加共和国政府遵循基于《联合国宪章》和国际法其他规范的关于国家间合作和贸易的规范和原则。因此，它没有颁布和/或实施违反这些规范和原则的法律。

## 厄瓜多尔

[原件：西班牙文]  
[2012年5月17日]

厄瓜多尔政府在此报告，按照其标准政策，即谴责美国数十年来对古巴及其人民实施的非法封锁，厄瓜多尔从未颁布和实施过任何可能构成对古巴的经济、贸易和金融封锁的任何法律或措施。

与此同时，厄瓜多尔要求立即无条件解除美利坚合众国对这一加勒比国家实施的一切单方面措施，因为这些措施造成了严重的经济和社会损失，并给其人民带来了大规模的人道主义危机。

厄瓜多尔一贯支持联合国大会就这一问题通过的决议，从而表明自己的立场，即对另一国实施具有治外法权性质的单方面措施，如 1992 年美国《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》中包含的措施，是完全不可接受的。

## 埃及

[原件：英文]

[2012年5月9日]

阿拉伯埃及共和国投票赞成大会第 66/6 号决议，这符合它一贯的观点，即在联合国框架外实施单方面制裁，是埃及不能容忍的行为。

美利坚合众国对古巴的封锁显然违反了多边主义原则，而且违反了《联合国宪章》的原则和国际法准则、对主权和领土完整的尊重以及相互信任。此外，封锁对古巴经济的关键部门和古巴人民的福祉造成有害影响。

对古巴实施了半个多世纪的这一不公平封锁目前正在变得更加严格，这让埃及觉得很不安。封锁对第三国的公司和公民具有扩大的影响，因此侵犯了许多其他国家的主权权利。埃及对封锁的治外法权性质扩大深感关切，这是赞成迅速取消这些不合理制裁的另一个理由。

## 萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2012年6月1日]

萨尔瓦多共和国一向致力于遵守《联合国宪章》的原则和宗旨，并充分意识到必须取消一国对另一国单方面实施影响国际贸易自由流动的经济和贸易措施，它重申支持终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

它还指出，在域外实施的国家法律，继续损害古巴共和国管辖下的实体或个人的正当利益以及贸易和航行自由。

萨尔瓦多支持立即解除这一封锁，不仅这样做是遵守国际法，而且因为萨尔瓦多政府认为封锁是一种给古巴人民造成痛苦和苦难的不理智行为。

萨尔瓦多共和国对古巴卫生系统和古巴人民的粮食安全持续受到封锁的影响感到关切，封锁迫使古巴国家必须从遥远市场购买这些物资，而且往往需要通过中介商，以至本来可以用于其他发展领域的财政资源被大量专用。

萨尔瓦多共和国重申支持拉丁美洲和加勒比的协商一致意见，并与联合国大多数会员国一道，支持大会第 66/6 号决议，要求取消对古巴共和国的这些措施；并按照上述决议，通知如下：它从未颁布或实施任何具有治外法权效力的、对古巴共和国主权及其公民造成不利影响的法律或措施。

萨尔瓦多再次要求美利坚合众国终止对古巴的经济、商业和金融封锁，并在尊重古巴主权和古巴人民不可分割的自决权利的基础上，启动与古巴的对话进程。

## 赤道几内亚

[原件：西班牙文]  
[2012年5月18日]

鉴于封锁对古巴人民产生不利影响，并违反《联合国宪章》所载国际法，赤道几内亚共和国重申它对继续封锁感到关切。

赤道几内亚共和国政府同联合国绝大多数会员国一道，要求终止美利坚合众国政府对古巴共和国的经济、金融和商业封锁。

## 厄立特里亚

[原件：英文]  
[2011年5月31日]

厄立特里亚国政府没有颁布或实施大会第66/6号决议中提到的那一类法律或措施。

厄立特里亚强烈反对美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，这一封锁违背了国际法原则。

厄立特里亚同其他国家一道，要求立即废止或撤消此类法律或措施，它们正在对古巴人民和居住在其他国家的古巴国民造成不利影响。

## 埃塞俄比亚

[原件：英文]  
[2012年6月19日]

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，持续实施对古巴的经济、商业和金融封锁违反了国家主权平等和互不干涉内政的原则。此外，封锁给古巴人民造成庞大的物质损失和经济损害。

因此，埃塞俄比亚联邦民主共和国政府希望看到封锁被解除，以便古巴人民和政府能够按照《联合国宪章》的原则和价值观，享有主权。

埃塞俄比亚联邦民主共和国相信，建设性对话是促进世界各国间相互信赖和了解所必需的。

## 欧洲联盟

[原件：英文]  
[2012年5月1日]

欧洲联盟认为，美国对古巴的贸易政策基本上是一个双边问题。不过，欧洲联盟及其成员国已表明，它们反对美国封锁的域外扩张，例如1992年《古巴民法》和1996年《赫尔姆斯-伯顿法》中所载的这类扩张。

应该着重指出以下事实：1996年11月，欧洲联盟部长理事会通过保护欧洲联盟内自然人或法人的利益不受《赫尔姆斯-伯顿法》域外影响的一项条例和一项联合行动，其中禁止遵守该法。此外，1998年5月18日，在伦敦举行的欧洲联盟/美国峰会上，议定一个一揽子办法，包括不执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三和第四条；美国政府承诺抵制未来这类具有治外法权性质的法律；以及一项加强投资保护方面纪律的谅解。欧洲联盟继续敦促美国履行它在“1998年5月18日谅解”中所作的承诺。

## 斐济

[原件：英文]

[2012年6月14日]

斐济重申其政府支持第66/6号决议，并重申其政府的立场，即所有国家应遵守《联合国宪章》规定的义务，避免实施该决议中提到的那种性质的经济制裁。

斐济没有采取任何可能损害古巴和斐济间经济、商业或金融关系的措施。相反，斐济打算同所有国家发展合作关系，并在这方面完全支持要求解除对古巴的封锁。

## 加蓬

[原件：法文]

[2012年5月29日]

2011年12月，加蓬同联合国大多数会员国一样，投票赞成通过第66/6号决议，我们仍然支持实施该决议的第2、3和4段。

这一封锁违反了《联合国宪章》和国际法规定的国家主权平等、不干涉和不干预各国内政以及国际贸易和航行自由等原则。

加蓬对采取更多措施以加强和扩大对古巴的经济、商业和金融封锁以及这些措施对古巴人民和旅居其他国家的古巴人造成的有害影响感到关切。

## 冈比亚

[原件：英文]

[2012年5月30日]

冈比亚没有颁布或实施任何对其他成员国的主权、它们管辖下的实体或个人的正当利益以及贸易和航行自由具有治外法权效力的法律、措施或条例。

我们继续反对颁布或实施针对古巴的这种法律或措施，它们妨碍国际贸易和航行自由、顺畅的流动。我们还认为，所有国家都应遵守大会要求终止几十年来对古巴封锁的众多决议。必须终止封锁。

因此，作为国际社会负责任的一员，冈比亚同其他会员国一道，要求立即废止或撤消此类法律、措施或政策，因它们违反《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法。

## 格鲁吉亚

[原件：英文]

[2012年5月4日]

格鲁吉亚重申它支持第66/6号决议，没有针对古巴颁布或实施任何禁止或限制古巴与格鲁吉亚间经济、商业或金融关系的法律或措施。

## 加纳

[原件：英文]

[2012年6月12日]

过去五十年来，加纳从未支持过美利坚合众国对古巴的经济、贸易和金融封锁，因此也没有颁布或实施其域外效力可能对古巴产生不利影响的法律。加纳坚信，美国对古巴的单边封锁不符合会员国按照《联合国宪章》和国际法承担的义务，因此不应具备法律效力。

加纳还认为，这种封锁从道德上是不可接受的，因为拒绝让一个主权国家、国际社会的一员从对外贸易中获益，这种做法是站不住脚的。因此，加纳反对封锁，也反对任何违反国际法两项重要原则的法律，即不干涉别国内政和所有国家都有权决定自己的社会发展道路。加纳继续致力于信守这些原则，并始终支持大会呼吁终止这一封锁的有关决议。

加纳希望呼吁美国国会注意过去22年来大会关于解除封锁的响亮要求，重新考虑其对古巴的立场，并把古巴作为一个有权选择自己道路的独立国家来对待。

二十一世纪的事态发展已经表明，必须动用我们的集体道德权威，重新呼吁所有国家在所有国际事务中毫无例外地体现合作、多边主义和相互依存精神，以及我们文化和意识形态基础的多样性。加纳提请国际社会注意，古巴人民有权从其辛勤劳动和致力于社会公正中受益。过去五十多年来，古巴为了追求自由做出了足够多的牺牲，现在是国际社会为这一事业伸出无私援助之手的时候了。

加纳谨敦促联合国会员国停止一切罔顾《联合国宪章》、其核心价值和基本原则、体现或助长单边主义的政策。在当今这个时代，任何国家因其选择的发展道路而遭受痛苦，是让人悲伤，而且确实是不可接受的。不能期望二十一世纪的世界被一个单一的意识形态所统治。让我们本着真正的民主精神，允许在不诉诸威胁和制裁的情况下，通过堪为楷模的领导精神、对话和外交，逐渐削弱过时的意识形态。

正视和应对我们在二十一世纪面临的挑战，这一最终责任要由一个承认相互依存的重要性，并承认文化、意识形态和选择多样性的国际社会来承担。

多年来，古巴通过培养了数以千计的非洲学生，体现了它的多边主义和国际合作精神。这些学生在古巴学习，并在完成各学科的学业后，为各自国家的发展做出了并继续作出贡献。

希望美国对古巴的经济、商业和金融封锁尽快成为过去。

## 格林纳达

[原件：英文]

[2012年5月11日]

格林纳达政府遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，没有颁布、实施或容忍侵犯或损害任何国家主权权利的法律或措施；也没有单方面实施限制一国发展进程的经济或贸易措施。

格林纳达认为，一国确定自己经济和商业伙伴需要的权利，不排除另一国家政治独立和自决的权利。

的确，美利坚合众国对古巴共和国为时 50 年的经济、商业和金融封锁，严重阻碍了地理位置如此接近的两个国家间互惠关系的自然发展。此外，古巴人民因对其国家实施的严厉措施而遭受许多严重的负面后果。

佛罗里达州最近通过的第 959 号法，是收紧对古巴已经很严格的单边限制的另一企图。格林纳达痛惜并强烈谴责这一最新发展。

格林纳达再次敦促美利坚合众国注意国际社会一致要求无条件终止对古巴的严厉制裁，这一制裁实际上违反了促进国家间和平关系的国际原则。因此，格林纳达坚定地支持大会第 66/6 号决议。

## 危地马拉

[原件：西班牙文]

[2012年5月16日]

危地马拉共和国遵守大会第 66/6 号决议，希望报告如下：危地马拉国没有颁布或实施违反《联合国宪章》原则和宗旨或者违背国际贸易和航行自由的法律或措施。

因此，危地马拉能够表明，没有阻碍危地马拉与古巴之间自由过境和贸易的任何法律或条例。

危地马拉反对任何违背自由贸易和国际法原则的单边措施，它敦促具有和继续实施这种国内法律规定的国家采取必要措施，废除或撤消这类法律。

## 几内亚

[原件： 法文]

[2012 年 5 月 29 日]

几内亚人民和政府深切关注古巴人民遭受的经济、商业和金融封锁，这是一个他们特别重视的事项。

几内亚共和国根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，希望恪守其国际承诺，尊重管辖几内亚加入的次区域、区域和国际组织和机构的规则、目标和原则，庄严重申它相信平等、国家主权、不干涉他国内政等原则。同样，它反对具有治外法权效力的法律的法规，以及对古巴的其他一切形式的胁迫性经济措施。

几内亚还信守国际贸易和航行自由的原则，在此基础上，它要求立即无条件解除这一不公正的封锁，它已经给古巴人民造成深重苦难和如此之多的经济、金融与社会损失。

几内亚政府认识到，封锁具体来说是对人权的攻击，一般来说是对国际法的攻击，因此保留执行各项关于这一封锁的决议的所有规定的权利。在这方面，它紧急呼吁立即彻底解除自 1962 年以来美国对古巴的经济、商业和金融封锁。几内亚共和国将一如既往，投票赞成重申必须终止这一封锁的任何决议。

## 几内亚比绍

[原件： 法文]

[2012 年 4 月 5 日]

几内亚比绍共和国表示充分遵守《联合国宪章》的原则。它认为美国对古巴的封锁是不公平的、任意的、非法和不道德的，要求立即无条件解除这一封锁。

## 圭亚那

[原件： 英文]

[2012 年 4 月 11 日]

圭亚那政府一贯表明，它坚定遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括大会第 66/6 号决议所述宗旨和原则。

为此目的，圭亚那没有颁布域外效力影响他国主权的任何法律或采取任何这类政策或做法。

作为一项原则，圭亚那也维持一项一贯立场，即坚决反对美利坚合众国对古巴的经济、金融和商业封锁，并重申要求终止这一政策。圭亚那鼓励美利坚合众国和古巴之间的对话进程。

圭亚那政府完全遵守和支持第 66/6 号决议。

## 海地

[原件：法文]  
[2012 年 4 月 17 日]

海地共和国意在遵守第 66/6 号决议所定的一切条件，竭尽全力避免颁布或实施域外效力损害到外国主权和它们管辖下实体或个人正当利益以及通商和航行自由的法律和条例。

## 罗马教廷

[原件：英文]  
[2012 年 5 月 17 日]

罗马教廷从来没有制订或实施针对古巴的经济、商业或金融法律或措施。

## 洪都拉斯

[原件：西班牙文]  
[2012 年 5 月 18 日]

洪都拉斯政府遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有颁布或实施可能影响到国际贸易自由流通的针对其他国家的任何单方面经济和商业法律或措施。

## 印度

[原件：英文]  
[2012 年 5 月 30 日]

印度没有颁布或实施上述决议序言部分提到的那一类法律，因此不存在须要撤消或废止这种法律或措施的问题。

印度一贯反对国家采取单方面措施侵害别国主权。这包括任何将一国的法律在域外对别的主权国家实施的企图。

印度回顾 2009 年 7 月 11 日至 16 日在埃及沙姆沙伊赫举行的不结盟国家运动第十五次国家和政府首脑会议通过的关于这个主题的《最后文件》以及不结盟国家运动的其他高级别决定，敦促国际社会采取一切必要措施保护所有国家的主权权利。

## 印度尼西亚

[原件：英文]

[2012年6月1日]

美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，使古巴人民生活困难。

持续对古巴实施经济、商业和金融封锁，违反国家主权平等、互相不干预和不干涉内政原则以及国际人道主义法、《联合国宪章》和关于国家间和平关系的规范和原则。

印度尼西亚敦促实施影响到其他国家主权、其国民或其管辖下其他人的合法权益以及贸易和航行自由的具有域外性质的措施的国家不要采取这种行动。印度尼西亚继续支持这项决议并要求立即终止这一封锁。

## 伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]

[2012年5月29日]

尽管大会每年都通过决议要求取消和终止美国政府对古巴的封锁，但仍有人继续宣布对古巴实行经济、商业和金融制裁，伊朗伊斯兰共和国政府对此深感震惊。

伊朗伊斯兰共和国政府重申，它坚信对古巴的经济、商业和金融制裁违背国际法关于国家间关系的原则，也违反《联合国宪章》的文字和精神——《宪章》要求促进国家间的团结、合作和友好关系。这种措施继续对古巴人民的生活条件和人权产生不利影响，并将妨碍古巴政府实现国际议定的发展目标，包括千年发展目标的努力。在这一方面，封锁继续限制了古巴政府和人民消灭贫穷和饥饿以及促进健康和教育的努力，而这些努力是实现经济和社会发展的必要手段。

对古巴实行的经济、商业和金融封锁已历经几十年，除了使古巴人民、特别是妇女和儿童遭受巨大困难和痛苦之外，毫无意义。封锁严重损害古巴和其他国家的合法权利和利益以及贸易和航行自由；因此必须按大会所有相关决议的要求立即予以解除。国家间的分歧和问题应在平等和互相尊重会员国主权的基础上，通过和平方法和对话解决。

这么多年来大会的决议都在广泛支持下通过，这明显表示国际社会强烈反对一般的单方面经济胁迫措施，特别是对古巴的经济、商业和金融封锁。这也标志古巴政府和人民终止这一非法、不人道的封锁发努力，越来越获得同情。此外，国际社会目前正面临种种重大挑战，如全球金融和经济危机及粮食危机的后果，而贫穷、失业和营养不良的情况也因此越来越严重；故实施封锁似乎比以往任何时候都更无道理，在国际上应受到更强烈的反对。

伊朗伊斯兰共和国回顾 2012 年 4 月第十三届联合国贸易和发展大会成果文件第 25 段、2009 年 7 月不结盟国家运动第十五次国家和政府首脑会议通过的最后成果文件以及关于这个主题的其他政府间成果文件和决定，敦促国际社会采取一切必要措施终止对古巴人民和政府的这一不人道的封锁，并保护所用其他国家扩大同古巴的贸易和经济关系的主权利。

伊朗伊斯兰共和国继续反对美利坚合众国对其他国家实施单方面的经济和贸易措施，这些措施阻塞人民、贸易和金融流动；它也反对这些国家法律的域外实施及其对其他国家主权的影响。这些制裁背离国际法、国家主权平等、不干涉国家内政和国家间和平共处原则。

伊朗伊斯兰共和国本身亦曾受到经济胁迫措施，了解古巴政府和人民的关切，因此强调急需终止这种措施并充分执行大会第 66/6 号决议的内容。

## 牙买加

[原件：英文]

[2012 年 6 月 1 日]

牙买加政府继续反对一国对另一国单方面实施妨碍商业活动自由、贸易和经济合作的经济和贸易措施。

为此目的并遵照《联合国宪章》和国际法规定的义务，牙买加政府没有颁布可能侵害一国主权或其合法国家利益的任何法律、条例或措施。

为支持这一立场，牙买加众议院于 2009 年 10 月、2010 年 10 月和 2011 年 10 月通过了一项决议支持解除美利坚合众国对古巴的封锁，其中指出这一封锁不仅影响到区域内的贸易自由流动，也影响到整个美洲的贸易自由流动。

牙买加参加了 2011 年 12 月 7 日和 8 日在特立尼达和多巴哥举行的第四次加共体-古巴首脑会议，会上通过了一项《宣言》，其中坚决反对对古巴共和国的不公正和残酷的经济、商业和金融封锁，以及旨在将封锁延展至第三国的域外措施。此外，首脑会议上发表了一项《特别声明》，提到美国对古巴的封锁及其对古巴人民日常生活的有害影响。

因此，牙买加政府重申支持大会要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并敦促所有仍在实施这种法律和措施的国家采取必要步骤，尽快予以废止或撤消。

## 日本

[原件：英文]

[2012 年 5 月 31 日]

日本政府没有颁布或实施第 66/6 号决议第 2 段提到的那一类法律或措施。

日本政府认为，美国对古巴的经济政策应主要视为一个双边问题。但是，日本对 1996 年《古巴自由和民主团结法》（亦称《赫尔姆斯-伯顿法》）和 1992 年《古巴民主法》引起的关切也有同感：如果这种法律的实施对第三方企业或国民的经济活动造成不当困难，则该法律很可能在国内法域外实施方面违反国际法。

日本政府一直密切注意上述法律的情况及相关环境，它的关切依然未变。日本极其仔细地考虑这个问题后，投票支持第 66/6 号决议。

## 哈萨克斯坦

[原件：英文]

[2012 年 5 月 31 日]

哈萨克斯坦的外交政策以国际法原则为方针，支持各国按照自己的发展方式发展的权利。

哈萨克斯坦坚决谴责任何影响他国主权的单方面行为。哈萨克斯坦从不接受任何侵犯、妨碍或耽搁外国发展、包括其经济、商业和金融领域发展的国内法。在这方面，哈萨克斯坦同国际社会绝大多数成员一样，要求解除对古巴的封锁和停止一切违反国际法原则和《联合国宪章》的行为。

## 肯尼亚

[原文：英文]

[2012 年 5 月 30 日]

肯尼亚政府重申，它反对违反《联合国宪章》和国际法的单方面强制性措施。

联合国大多数会员国及其他组织都呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。肯尼亚相信并坚持各国间保持友好关系的原则，包括在商业方面，以促进和平与安全，此为所有民族社会 and 经济发展所必不可少的部分。

## 基里巴斯

[原件：英文]

[2012 年 5 月 31 日]

基里巴斯共和国认为，第 66/6 号决议基于道德和人道主义考虑，其通过将积极帮助增进古巴人民的一般福利。

## 科威特

[原件：英文]

[2012 年 5 月 22 日]

科威特国支持执行上述决议，并强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则、国家主权平等、不干涉国家内政及国际贸易和航行自由。

此外，科威特国一向投票赞成联合国大会要求解除美国对古巴实行的封锁的决议。

### 吉尔吉斯斯坦

[原件：俄文]

[2012年6月1日]

按照包括《联合国宪章》规定在内的国际法基本原则，吉尔吉斯共和国没有颁布或实施任何在域外侵害其他国家主权的法律和规定。

### 老挝人民民主共和国

[原件：英文]

[2012年5月24日]

不幸的是，过去多年来美利坚合众国对古巴这一独立的主权国家的封锁，继续生效。这种封锁产生域外影响，不仅妨碍古巴社会经济发展的进步并给古巴人民造成难以言喻的苦痛，而且也违反国际法原则和国家主权平等及国际贸易和航行自由的原则。老挝人民民主共和国支持和遵守《联合国宪章》规定的所有原则和宗旨，没有颁布或推出第66/6号决议第2、3、4段提到的那一类法律或措施。

### 黎巴嫩

[原件：英文]

[2012年4月24日]

黎巴嫩政府依照联合国及国际法原则，完全遵守大会第66/6号决议的规定。

### 莱索托

[原件：英文]

[2012年5月30日]

莱索托王国重申它遵守《联合国宪章》的规定和原则及国际法，其中除其他外，规定国家主权平等、不干涉和不干预他国内政及国际贸易和航行自由。

莱索托王国对美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁造成的有害影响深感关切。因此，莱索托要求美利坚合众国解除对古巴的封锁。

## 利比里亚

[原件：英文]

[2012年6月4日]

利比里亚再次表示支持立即终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。利比里亚共和国考虑到其根据《宪章》承担的义务，反对颁布或实施任何对他国主权产生域外影响的法律、措施或行为。

利比里亚共和国常驻代表团申明，就国家权利和载入《联合国宪章》的原则而言，利比里亚没有采取任何可能妨碍国际贸易和航行自由与畅通的措施。

因此，利比里亚政府将继续支持旨在取消制裁的积极行动。

## 列支敦士登

[原件：英文]

[2012年4月16日]

列支敦士登公国政府没有颁布或实施第 66/6 号决议序言部分提到的那一类法律或措施。列支敦士登公国政府还认为，其实施引起具有域外效力的措施或规章的法律，违背一般公认的国际法原则。

## 马达加斯加

[原件：法文]

[2012年6月4日]

根据《联合国宪章》所载国家主权平等和不干涉内政的原则以及规定贸易和航行自由的国际法，马达加斯加共和国一直支持解除对古巴的经济、商业和金融封锁，并与联合国其他会员国团结一致。此外，马达加斯加政府从来没有针对古巴共和国颁布或实施任何经济、商业或金融法律或措施。

## 马拉维

[原件：英文]

[2012年7月16日]

马拉维共和国政府没有对古巴政府进行制裁或任何封锁。马拉维继续通过合作社常设委员会和诸如不结盟国家运动等其他多边论坛，同古巴政府维持极良好关系。

马拉维政府还希望重申，它谴责单方面制订并实施诸如 1996 年“赫尔姆斯-伯顿法”等制裁性法律规章，因为这种做法违背了肯定国家之间自由贸易的《联合国宪章》。在这方面马拉维政府同国际社会其余成员一道，要求解除对古巴政府的制裁，因为这种制裁只会使古巴普通人民的苦难持续。

## 马来西亚

[原件：英文]

[2012年6月7日]

马来西亚再次投票赞成大会第 66/6 号决议，这与马来西亚政府对以前大会决议的立场是一致的。

马来西亚政府仍然从根本上反对一切形式的经济、商业和金融制裁及封锁，因为它们违反国际法准则、《联合国宪章》的宗旨和原则及建立在规则基础上的多边贸易体制。这种单方面经济措施阻碍了受影响国家的社会经济发展。

因此，马来西亚政府重申完全支持联合国第 66/6 号决议和其他相关决议所体现的国际社会的努力，并将继续着力于加强同古巴的双边关系。

## 马尔代夫

[原件：英文]

[2012年5月23日]

马尔代夫共和国如果没有得到联合国大会或安全理事会或马尔代夫加入的国际组织的明确授权，就不会对任何国家实施任何制裁。因此，马尔代夫共和国没有对古巴实施任何制裁，也没有颁布违反大会第 66/6 号决议规定的任何法律或条例。

## 马里

[原件：法文]

[2012年5月29日]

马里共和国政府一贯投票赞成大会关于必须解除对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

马里共和国政府完全支持第 66/6 号决议，没有颁布或实施上述决议序言中提到的那类法律或措施。

马里一如既往，保持其赞成解除对古巴的封锁的立场。

## 毛里塔尼亚

[原文：英文]

[2012年6月27日]

毛里塔尼亚政府对结束美国对古巴的经济、商业和金融封锁所作的回应是，非洲联盟各国国家元首和政府首脑在于 2010 年 7 月 27 日在坎帕拉举行的首脑会议上通过的第 Assembly/AU/Res. 1 (XVII) 号决议，而非洲联盟大会 2012 年 6 月 30 日和 7 月 1 日在马拉博举行的第十七届常会也回顾了该项决议。

## 毛里求斯

[原件：英文]

[2012年6月4日]

毛里求斯没有颁布旨在对古巴实施单方面经济、商业和金融封锁的法律或措施。

毛里求斯常驻代表团还想补充一点：毛里求斯与古巴之间保持贸易关系。尽管进口额与2007年的数字相比下降了41%，但毛里求斯在2011年仍然从古巴进口了价值280万毛里求斯卢比的货物。

## 墨西哥

[原件：西班牙文]

[2012年5月23日]

墨西哥再次表示它坚决反对适用单方面法律或措施对任何国家实施经济、商业或其他任何封锁，并坚决反对使用在《联合国宪章》中无法律依据的强制措施。

墨西哥认为，政治、经济或军事制裁，只能出于联合国安全理事会或大会的决定或建议。

只有遵守国际法和关于国家间不论差别或差异而和平共处的规则和原则以及进行互相尊重的对话，各国才能克服它们之间的分歧并确保国际和平气氛。

在域外第三国实施单方面措施，造成了严重的人道主义后果，明显违背人道主义的目的。此外，这种措施意味放弃作为解决国家间争端理想途径的谈判、外交和对话。

墨西哥国于1996年10月23日颁布《保护贸易和投资不受违反国际法的外国规范影响法》，目的是禁止因为出于外国法律的域外效果而影响贸易或投资的行为。

墨西哥政府支持古巴加入所有区域一体化机构，以促进经济和商业交流、合作和发展。

总秘书处及一些联合国机构和实体提请各方注意，封锁引起与古巴交往的困难，故而给经济发展、古巴人口和第三国造成不利影响。

墨西哥将继续支持古巴按照自己的意愿和主权决定参与全球对话及经济、商业和金融交流机制，以促进有利于古巴人民的合作与发展。

墨西哥政府支持大会、联合国贸易和发展会议及美洲国家组织、拉丁美洲经济体系、伊比利亚-美洲首脑会议和里约集团等其他论坛采取的所有反对封锁和

其他单方面措施的举措。费利佩·卡尔德隆总统在 2012 年 4 月访问古巴期间，强调必须让该岛国积极参加拉美及加勒比国家共同体。

墨西哥重申它承诺坚持国际法和维护合作与谈判，以此作为解决争端和确保国家间和平共处的最佳途径。

墨西哥和古巴依照 1980 年《蒙得维的亚条约》而签订了《第 51 号经济互补协定》，该协定将无限期生效。在费利佩·卡尔德隆总统访问期间，还签订了一项扩大和加强《第 51 号经济互补协定》的总体谈判框架，两国希望以此框架增强一体化，增加新的海关优惠并加强现有优惠。

2011 年 9 月，墨西哥政府通知古巴，它有意支持墨西哥石油公司参与勘探和开采古巴的碳氢化合物。在总统访问期间，墨西哥石油公司勘探和生产实体的拥有者与古巴石油联盟签订了一项不具约束力的意向书，以使墨西哥石油公司能够获得参与在与墨西哥专属经济区相邻的区块勘探和开采古巴的碳氢化合物并对其进行投资的机会，同时充分尊重两国的主权。

墨西哥政府重申它坚决承诺根据联合国大会这一议程项目积极地和决定性地促进国际法的效力。

## 蒙古

[原件：英文]

[2012 年 5 月 31 日]

蒙古政府没有颁布或实施大会第 66/6 号决议序言部分提到的那一类法律和措施。蒙古一贯支持上述决议并对其投赞成票。

## 黑山

[原件：英文]

[2012 年 6 月 11 日]

黑山政府支持大会第 66/6 号决议，重申它遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。黑山政府没有颁布或实施第 66/6 号决议序言部分提到的那一类法律或措施，并愿意进一步开展同古巴的双边和多边合作。

## 摩洛哥

[原件：法文]

[2012 年 4 月 25 日]

摩洛哥王国重申它坚决奉行《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的根本原则。

摩洛哥王国一贯支持发展联合国会员国间的友好关系。

## 莫桑比克

[原件：英文]  
[2012年3月19日]

莫桑比克共和国从来没有颁布、实施或推动实施上述决议提到的那种法律或条例。因此，莫桑比克共和国投票赞成上述决议并重申它无条件支持该决议的规定，呼吁联合国确保所有会员国考虑到这个决议。

## 缅甸

[原文：英文]  
[2012年7月6日]

缅甸投票赞成大会第66/6号决议，将同国际社会一道结束美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

缅甸联邦共和国坚定地认为，美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁对古巴人民、特别是老人和儿童造成严重影响。封锁对无辜民众造成的负面影响不仅违背国际法，而且有悖于国际商业和贸易惯例。

在这方面，缅甸联邦共和国将不会颁布妨碍联合国一个主权会员国的贸易和航行自由的法律或法规。

## 纳米比亚

[原件：英文]  
[2012年5月16日]

纳米比亚共和国政府坚持国家和平共处的原则，尊重国家主权平等，并相信国家间的贸易应公平、开放。美国对古巴及其人民实行的封锁违反国际法的基本原则、《联合国宪章》和世界贸易组织的条例。

纳米比亚仍然对颁布和实施一切构成对古巴的经济、商业或金融封锁的法律和措施感到关切，特别是这种法律和措施具有域外性质。纳米比亚自实现独立以来，一直采取步骤加强同古巴的贸易关系。1991年，两国成立了一个经济、科学、贸易、教育和文化合作政府间联合委员会。该委员会自成立以来，每年举行两次会议，2013年将在哈瓦那举行其第十三届会议。

纳米比亚和古巴之间的双边关系仍然保持良好，因此纳米比亚政府继续支持必须立即终止美利坚合众国对古巴的一切制裁。我们认为，对古巴实施的措施对古巴人民的全面发展和福祉产生极其不良的影响。纳米比亚坚决支持大会第66/6号决议，要求按照《联合国宪章》规定的义务，立即无条件解除对古巴共和国的封锁。我们历年都发言支持大会要求解除对古巴人民的封锁并将继续这样做。

## 瑙鲁

[原件：英文]

[2012年6月5日]

瑙鲁政府重申它坚决反对违反《联合国宪章》和国际法而出于政治目的对一些国家实施单方面措施。此外，瑙鲁没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，来禁止瑙鲁共和国与古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

瑙鲁政府遵守 2011 年 10 月 25 日大会第 66/6 号决议的决定。

## 尼泊尔

[原件：英文]

[2012年6月12日]

尼泊尔政府继续遵守大会第 66/6 号决议的规定，没有颁布或实施任何违背这一决议的法律或措施。

## 新西兰

[原件：英文]

[2012年5月29日]

新西兰政府重申其支持大会第 66/6 号决议的立场。新西兰政府一贯支持大会呼吁终止对古巴的贸易封锁的各项决议。新西兰没有实施限制或阻止与古巴之间的贸易或投资的贸易或经济立法或措施。

## 尼加拉瓜

[原件：西班牙文]

[2012年5月17日]

尼加拉瓜政府按照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法原则，再次重申它坚决尊重各种国际文书确立的国家主权平等、不干涉和不干预内政原则及国际贸易和航行自由，并尊重每个国家不受外来干涉而自行选择本国的社会、政治和经济发展制度的权利。因此，我们谴责和反对实施这种具有域外性质的单方面强制措施。

尼加拉瓜再次重申它没有颁布、将来也不会颁布任何影响兄弟的古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律；它也没有实施可能限制同古巴贸易的措施，因这样做违反大会第 66/6 号决议的目的。尼加拉瓜法律不承认具有域外效果的强制措施的效力，因此我们谴责和反对实施这种措施。

尼加拉瓜政府继续在双边一级并通过拉丁美洲和加勒比区域现存的各种合作和一体化机制，特别是美洲人民玻利维亚联盟/《人民贸易协定》、加勒比石油组织和拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)，深化它同古巴人民和政府的政治、经济、商业和发展合作关系。

古巴人民和政府大量增加对尼加拉瓜人民的无条件援助，特别是在卫生和教育领域。

针对这一残酷及具破坏性的封锁，我们古巴兄弟的回应是团结和国际主义，包括派遣更多的医生和教育工作者，进行更多的团结合作、更多的公平贸易，以此促进全世界所有人民的充分发展；此乃国家间应有的合作关系的真正典范。

因此，拉加共同体在其第一次首脑会议期间，不仅对古巴人民和政府表示充分的支持和声援并谴责这种卑鄙的封锁，而且还选举古巴代表我们担任定于 2013 年在哈瓦那举行的拉加共同体 2013 年首脑会议的主席。

另外，尼加拉瓜再次谴责美利坚合众国对 5 名古巴反恐怖主义英雄的极度不公和双重标准，这些人的唯一罪行是防止更多的无辜古巴人和古巴境内的外国人死于以美国领土为基地的恐怖势力之手。

尼加拉瓜还感到关注的是，尽管联合国大会年复一年地以压倒性方式谴责这一封锁，但美国政府却以如在美国佛罗里达州签署的《第 959 号法》等新的措施加强《赫尔姆斯-伯顿法》，该法禁止与古巴做生意的公司获得公共资金，并允许与古巴有商业联系的公司违反现有合同。

同样令人遗憾的是，美国政府财政部宣布对违反旅行禁令的行为施以 65 000 美元的罚款，甚至采取吊销执照等行动。

尼加拉瓜再次强烈反对和谴责美利坚合众国继续并加紧对古巴的经济、商业和金融封锁，这种行为不但对建立主权国家间国际关系中应存在的必要的对话与合作气氛毫无帮助，而且成为这一兄弟国家发展及致力维持其经济和社会成就的主要障碍，并侵犯了古巴人民的人权。

## 尼日尔

[原件：法文]

[2012 年 5 月 16 日]

尼日尔共和国政府极其注重遵守《联合国宪章》和国际法规定的国家主权平等、不干涉内政、各国间自由贸易与航行的原则，未采取任何违反这项决议规定的措施。

相反，自 1994 年两国签署《合作总协定》以来，尼日尔共和国同古巴共和国保持着良好合作关系，合作的范围和活动一直发展和扩大。两国定期举行双边

磋商，从而证明两国领导人为两国人民的福利加强彼此之间的团结合作关系的政治意愿。

尼日尔政府认为，每个国家和每个民族都有根据《联合国宪章》的原则，自由决定自己的发展模式、把握同等的成功机会的合法权利。

有鉴于此，尼日尔共和国支持兄弟古巴共和国为解除美利坚合众国对其实施的经济、商业和金融封锁而进行的斗争。

## 尼日利亚

[原件：英文]

[2012年6月4日]

尼日利亚联邦政府与所有国家保持友好关系，不赞成以单方面措施来解决政治分歧。因此，联邦政府重申它支持终止对古巴的封锁。

## 挪威

[原件：英文]

[2012年4月30日]

挪威政府重申其支持第66/6号决议的立场。

挪威没有颁布或实施第66/6号决议提到的那一类法律和措施。挪威没有针对古巴实施限制或阻止与古巴之间的往来贸易或投资的贸易或经济法律。相反，挪威支持同古巴社会各部分加强合作，包括商业关系。

## 阿曼

[原文：英文]

[2012年7月6日]

阿曼苏丹国政府确认其对全面执行《联合国宪章》规定和国际法原则的承诺，包括世界贸易组织为执行大会第66/6号决议所确立的原则。

## 巴基斯坦

[原件：英文]

[2012年4月20日]

巴基斯坦完全遵守第66/6号决议。

## 巴拿马

[原文：西班牙文]

[2012年7月5日]

巴拿马政府自从与古巴政府建立外交关系以来，一直表示有意并承诺维护和加强两国之间的友好合作关系。

巴拿马和古巴在两国建立外交关系期间共签署 22 项依然有效的协定，其中 14 项是各个合作领域的机构间协定，其中包括打击贩毒、基本合作、文化和教育领域合作、取消对外交护照的签证要求、政治协商机制、相互承认大学学历方面的协定；一项航空服务协定；一项部分贸易协定；一项刑事案件法律协助协定。

巴拿马和古巴正在谈判制定其他合作文书，其中包括相互促进和保护投资协定草案、防止飞机运营双重收税协定草案、巴拿马国家广播电视系统与古巴广播电视学院之间的合作和技术援助协定、有关受制裁个人的条约以及扩大部分条约。

巴拿马历来谴责美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁，这表现在巴拿马支持 2011 年 9 月联合国大会通过的第 66/6 号决议，并对大会之前通过的各项决议以及在其他区域和国际论坛上采取表示支持的立场。

巴拿马认为，应在国际法原则和《联合国宪章》的基础上继续开展对话和讨论，为古巴人民的问题找到最佳解决办法。巴拿马认为，采取胁迫性、单边措施违背国际法，不利于各国人民行使经济、社会和文化权利。

巴拿马将继续支持正在根据《联合国宪章》和国际法为结束对古巴的经济、商业和金融封锁作出的一切努力。

## 巴布亚新几内亚

[原件：英文]

[2012年5月18日]

巴布亚新几内亚重申它的立场：它从未颁布或实施第 66/6 号决议序言部分提到的那一类法律和措施。

巴布亚新几内亚一贯投票赞成大会关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

巴布亚新几内亚认为，会员国颁布和实施域外效力影响到其他国家主权及其管辖下实体或个人正当利益以及贸易和航行自由的法律和条例，违背会员国根据《联合国宪章》和国际法所承担的义务。

## 巴拉圭

[原件：西班牙文]

[2012年5月17日]

巴拉圭共和国完全遵守第 66/6 号决议，加入几乎一致反对封锁的行动，重申其反对这些措施的立场并表示坚决支持古巴对终止封锁的要求。

巴拉圭尤其痛惜封锁对古巴人民的影响：单方面的实在法影响到自由贸易和国际商业的透明开展，因此强调迫切需要终止封锁。

巴拉圭一贯支持大会要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的相关决议，多次表示反对封锁，这与拉丁美洲和加勒比国家和要求立即终止封锁的其他国家行动一致。

在这方面，巴拉圭提请注意多边、区域和次区域组织就该问题所公布的决议、公报和宣言，用以反对美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，特别是封锁给古巴人民造成的影响，并要求终止封锁。

巴拉圭的法律不承认国内法律的域外实施，认为这种做法侵害他国主权并损害国际法原则。

就其外交政策而言，巴拉圭作为联合国的创始国之一，捍卫和拥护《国家宪法》第 143 条所载的指导国际关系的宪法原则：民族独立、人民自决、各国司法平等、国际团结与合作、保护人权、国际水域的航行自由、不干涉，以及谴责任何形式的独裁、殖民主义或帝国主义。

巴拉圭的外交政策按照相关多边安排，支持航行和贸易自由。

巴拉圭还奉行《联合国宪章》第一条第二项(第一章：宗旨及原则)的规定，其中呼吁在以下基础上促进国家间友好关系：尊重权利平等和各国人民自决原则以及国际法一般原则，即认为国内法的域外实施侵犯其他国家主权和损害国家间司法平等及不干涉原则，并影响国际贸易和航行自由。

巴拉圭在联合国一贯支持大会要求终止对古巴经济、商业和金融封锁的相关决议，多次表示反对封锁，这与拉丁美洲和加勒比国家及要求立即终止封锁的其他国家行动一致。

## 秘鲁

[原件：西班牙文]

[2012年5月14日]

秘鲁仍然完全支持《联合国宪章》及国际法原则，尤其是国家主权平等、不干涉和不干预内政及国际贸易和航行自由的原则。

秘鲁认为，对古巴的经济、商业和金融封锁所表现出的国内法的域外实施，构成违反《联合国宪章》、国际法和多边贸易制度基本原则的单方面行为。

自 1992 年秘鲁投票赞成古巴提交联合国大会通过的第 47/19 号决议以来，我国政府始终投票赞成相关决议。

因此，秘鲁没有颁布或实施可能会影响其他国家主权或贸易和航行自由的法律或措施。

秘鲁认为，这些强制措施影响古巴的经济增长并限制其社会和人类发展。秘鲁政府深表关注的是，这些措施给古巴人民的生活质量和福祉，特别是食品供应、保健和其他基本福利服务造成不利影响，包括其被剥夺获得私人信贷、食品、医药、技术和古巴的发展所必需的其他材料的机会。

秘鲁继续推动与古巴的贸易和经济交流，始终反对对古巴的经济、商业和金融封锁。双边贸易虽然刚刚开始，但在过去 8 年中增至 5 倍多，利马和哈瓦那之间的航班连接大幅增长：根据秘鲁航空主管部门提供的信息，航班次数增加至每周 21 班，显示不仅将出现从南美洲到古巴的游客潮，而且还会出现进一步深化双边经贸关系的机会。

最后，秘鲁认为，对古巴的经济、商业和金融封锁与不断变化的区域政策相矛盾，最近的显著变化是古巴重返美洲对话与合作论坛。

## 菲律宾

[原件：英文]

[2012 年 5 月 15 日]

菲律宾支持该决议，尤其在学术和文化合作方面与古巴保持积极关系。两国正探索如何将合作扩展至其他领域(如农业、生物技术、海事、新闻交流、公共卫生、体育、贸易和投资)。目前开展活动的领域如下：

- 教育：古巴政府每年向菲律宾学生提高医学方面的大学奖学金。古巴邀请菲律宾教育官员参加在哈瓦那举行的教育会议。
- 文化：两国通过展示对方的模范艺术品、书籍和电影节而促进相互文化了解。
- 政治合作：菲律宾支持古巴向联合国提出的各种请愿，包括解除美国的封锁和停止美国在未得到古巴同意的情况下对古巴播放信号。
- 禁止非法毒品的合作：菲律宾和古巴正着力于开展禁止贩运麻醉品和化学前体的合作。

- **贸易：**尽管美国对古巴实行单方面封锁，但菲律宾保持与古巴的正常贸易。

菲律宾谨重申，它没有实施也不打算实施违反第 66/6 号决议规定的法律、条例或措施。

## 卡塔尔

[原件：英文]

[2012 年 5 月 7 日]

卡塔尔国政府支持旨在终止美利坚合众国对古巴的封锁的第 66/6 号决议。

## 俄罗斯联邦

[原件：俄文]

[2012 年 5 月 17 日]

俄罗斯同国际社会绝大多数成员一道，坚决谴责美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。我们认为维持这种封锁是过时的冷战残余。

经历半个世纪的制裁，清楚地表明它无法影响古巴人民对其发展模式的主权选择。制裁的唯一结果是使古巴人民的生活条件恶化，对古巴的国家经济发展设置人为障碍，并侵犯第三国的利益。

我们期望美国政府关于放松封锁制度的一些方面(尤其是解除对美国公民探访在古巴的亲属和汇款及邮件转递的某些限制)的决定之后，将会采取其他行动以一劳永逸地解除封锁。

我们深信取消制裁和随后的古巴与美国之间的关系正常化，将有助于改善古巴共和国的状况，并将促进 2011 年在该国开始的大胆的社会经济改革方案的实施，并会实现经济现代化和提高人民的生活标准。

根据《联合国宪章》不容许任何歧视性措施或干涉国家内政的基本原则，我们始终要求尽早解除这一封锁，并全面反对加重国际关系对立做法的政治压力和胁迫。

## 卢旺达

[原件：英文]

[2012 年 4 月 13 日]

卢旺达重申它拥护《联合国宪章》所载的宗旨和原则，既未颁布也未实施大会第 66/6 号决议序言部分所提到的那类法律或措施。

## 圣基茨和尼维斯

[原文：英文]

[2012年6月29日]

圣基茨和尼维斯在建国之初就与古巴共和国建立外交关系，这表明了对后者作为本区域和国际社会受到尊重和富有活力的合作伙伴所给予的重视。我们两国地理位置相近，有着共同的归属感，因此建立这一关系是不可避免的。近30年后，这一关系比以往任何时候都更加牢固。这一关系是在相互尊重主权以及公民决定政府制度的政治权利的前提下建立的，多年来不断得到深化。

两国之间有着兄弟般的关系，而且都坚定地承诺遵守《联合国宪章》及其他国际法律文书，反对违背其中所倡导原则的行动，有鉴于此，圣基茨和尼维斯没有颁布或适用对古巴产生任何域外后果和阻止自由航行和贸易的任何法律。相反，圣基茨和尼维斯通过双边和多边途径，继续努力寻找实现共同目标和理想的合作手段。这种互动方式为两国带来社会和经济效益，因此圣基茨和尼维斯将努力继续这一做法，并坚守各国主权独立和互不干预内部事务的信念。

令人失望的是，尽管呼吁美国结束对古巴封锁的决议连续20年受到广大国际社会的普遍支持，但制裁还在继续。半个多世纪来，这种单边举措阻碍了古巴的经济增长，影响了古巴人民的社会和经济发展。

圣基茨和尼维斯再次呼吁美利坚合众国取消对古巴的制裁，因为这些制裁继续对古巴的主要资源——即古巴人民——带来严峻的社会经济挑战。圣基茨和尼维斯与签署2011年12月第四届加勒比共同体-古巴首脑会议《西班牙港宣言》的其他加勒比共同体成员一道，借此机会敦促美国立即解除对古巴共和国实施的经济、商业和金融封锁。

## 圣卢西亚

[原件：英文]

[2012年5月22日]

圣卢西亚遵守国际法律义务并遵守国家主权平等原则，没有颁布可能妨碍某一会员国行使主权保护其合法利益，或妨碍商业活动自由、贸易或经济合作的法律、条例或措施，或采取具有这种影响的任何其他行动。

圣卢西亚政府重申它一贯维持古巴与圣卢西亚之间的经济、教育、科学和技术合作，促进社会经济的发展及可持续性。

圣卢西亚重申它对国内法域外实施的立场，认为这违反国际法原则、国家主权平等、不干涉国家内政和国家间和平共处原则。

圣卢西亚政府一贯支持大会要求终止对古巴经济、商业和金融封锁的相关决议。

## 圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]

[2012年5月8日]

圣文森特和格林纳丁斯政府坚决反对国内法的域外实施，因这无视国家主权。圣文森特和格林纳丁斯认为这种行动违反《联合国宪章》、国际法和主权平等、和平共处和不干涉他国内政原则。

圣文森特和格林纳丁斯政府没有实施单方面措施作为对他国进行政治或经济胁迫的手段。圣文森特和格林纳丁斯没有法律以任何方式限制同古巴的贸易、航行、经济合作或其他商业活动自由。圣文森特和格林纳丁斯同古巴维持非常友好的关系，并继续同古巴政府和人民团结一起，建立各种建设性的、合作的、互惠的伙伴关系。

圣文森特和格林纳丁斯一贯无保留地投票赞成大会终止美利坚合众国对古巴实施封锁的决议。

圣文森特和格林纳丁斯对持续封锁古巴造成的艰苦和人民苦痛继续关切，尽管要求终止这一封锁的多次决议得到压倒性的国际支持。

## 萨摩亚

[原件：英文]

[2012年6月4日]

萨摩亚独立国政府按照《联合国宪章》的宗旨和原则和国际法，重申它没有颁布或实施影响他国主权的任何法律和措施。

## 圣马力诺

[原件：英文]

[2012年4月17日]

圣马力诺共和国一向普遍反对实施任何封锁，因此，它反对单方面封锁古巴作为一种压力手段，同时因为这对人民造成严重影响。

## 圣多美和普林西比

[原文：英文]

[2012年7月4日]

圣多美和普林西比民主共和国申明《联合国宪章》的宗旨和原则、国际关系中的多边主义、自由贸易基本原则及其他国际法律文书。

圣多美和普林西比民主共和国谴责旨在限制各国经济、商业和金融自由的任何单边决定。在这方面，这些妨碍社会和人类发展的胁迫性措施对古巴人民、特别是社会弱势群体造成直接冲击，影响了古巴的经济发展。

圣多美和普林西比共和国为了表现与古巴的良好合作友好关系，始终投票赞成反对封锁的各项决议，并再次表示支持第 66/6 号决议。

圣多美和普林西比民主共和国欢迎美国在 2009 年作出的决定，并鼓励美国和古巴本着和平和睦邻精神，寻求改善关系的解决办法，以加强全世界的和平与合作。

## 塞内加尔

[原件：法文]

[2012 年 6 月 19 日]

和每年一样，第六十七届联合国大会将审议关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的秘书长报告和决议草案。

遵照《联合国宪章》中规定的义务，并根据其关于此事项的立场，塞内加尔共和国呼吁立即终止毫无疑问对人民产生不利影响的封锁。

联合国一会员国对也是本组织会员国的另一主权国家单方面实施几十年的封锁，与《宪章》宗旨和原则背道而驰，无论以哪种标准看，都适得其反，因为封锁使无辜人民无法享有《宪章》序言和所有有关人权文书所载的基本权利。

塞内加尔一贯支持并投票赞成上述决议，因为该国深信，这种单方面实施的封锁违反联合国作为加强国家间谅解和相互信任的手段而促进的对话与协商美德。

## 塞尔维亚

[原件：英文]

[2012 年 4 月 11 日]

塞尔维亚重申对《联合国宪章》原则和国际法规则的基本承诺，没有颁布或实施具有域外效力或影响任何其他会员国主权的法律法规或措施，一如联合国大会第 66/6 号决议序言部分的规定。

塞尔维亚共和国一贯支持大会上述决议并投票赞成。塞尔维亚共和国与联合国绝大多数会员国所表示的愿望相同，要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 塞舌尔

[原件：英文]

[2012年6月12日]

塞舌尔共和国政府再次完全赞同联合国大会 2011 年 10 月 25 日通过的题为“关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 66/6 号决议的内容。

国际社会继续十分关注封锁对古巴经济的影响。封锁对古巴人民的人道主义后果，特别是在保健和食品方面尤其令人悲哀。

这些后果因全球经济、金融、能源和粮食危机严重破坏古巴进一步提高发展水平的努力而恶化。禁运继续给古巴经济、社会和文化发展造成不可弥补的损害，因为禁运剥夺自由贸易给其人民带来的合法机会。

作为一个伙伴岛屿国家，塞舌尔还认识到贸易对岛屿发展发挥的特别重要的作用，因为岛屿社会往往更容易依赖进口，受燃料价格冲击的风险高 12 倍。

封锁不仅违反国际人道主义法基本准则和多边主义原则，还违反《联合国宪章》和《千年宣言》的文字和精神。

塞舌尔反对强加具有治外效力的法律法规以及所有其他形式的强制性经济措施，并呼吁各国不要采取这些措施，因为它们影响其他国家的主权、其管辖下实体的合法利益以及贸易和航海自由。

自最初封锁实施以来发生了很大变化。全球化为真正的全球团结与国家间伙伴关系创造了条件。取消封锁符合时代精神。

## 塞拉利昂

[原件：英文]

[2012年5月24日]

根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，塞拉利昂没有颁布或实施大会第 66/6 号决议序言部分所述的任何法律或措施。塞拉利昂始终支持该决议，并且认为取消歧视性贸易做法以及在域外适用国内法律不仅有助于缓解古巴人民的社会经济状况，而且有助于促进各国之间对话、睦邻关系及合作。

## 新加坡

[原件：英文]

[2012年5月30日]

新加坡政府重申支持大会第 66/6 号决议。新加坡自 1995 年以来一贯支持呼吁终止美国对古巴贸易封锁的各项决议，并投票支持这些决议。

## 所罗门群岛

[原件：英文]

[2012年5月8日]

所罗门群岛对今天这个时代仍存在冷战残余感到难过。美利坚合众国对古巴政府和人民的经济、商业和金融封锁继续使古巴儿童和人民生活困难。所罗门群岛以全世界人民名义，要求按照《联合国宪章》的原则和宗旨及国际法，无条件解除封锁。

所罗门群岛赞扬古巴政府和人民的精神、活力和慷慨，他们尽管遭遇艰难，仍对在古巴学习的来自许多国家的儿童提供教育、住房和衣服。

## 索马里

[原件：英文]

[2012年6月12日]

根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，特别是肯定贸易和航海自由，索马里没有第66/6号决议序言部分所述的法律或措施。

## 南非

[原件：英文]

[2012年6月4日]

终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的问题已经并将继续是联合国长期存在的问题，尽管多次呼吁解除封锁。

美利坚合众国继续对古巴实施封锁，公然违反国家主权平等、互相不干预和不干涉内政的原则。此外，禁运违反国际法，它的实施表明无视《联合国宪章》所载的崇高原则。

这种局势因全球金融和经济危机、能源危机和粮食危机以及气候变化挑战影响包括古巴在内的许多国家而进一步恶化。封锁直接阻碍古巴的经济复苏，并消极影响贸易、旅游业、外国直接投资和货币转移。给古巴经济造成的损失估计超过9 750亿美元。

因此，正是在这种背景下，南非多次同大多数国家一道反对美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的一切方面。

南非将继续探讨如何向古巴提供支持。为此，南非在2010年同意取消古巴所欠的总额11亿兰特债务。

为古巴经济提供援助问题协定在 2012 年 2 月签署，国会在 2012 年 5 月予以批准。为了发展与古巴的贸易和农业合作，南非向古巴提供了 1 000 万美元信用额度。这将是两国关系与合作的一个突破，并将重申南非对古巴的承诺和持续支持。

国际社会承认古巴在拉丁美洲、加勒比、非洲和整个不发达世界健康、教育和生物技术领域的杰出工作。共有 321 名南非人从古巴毕业，正在南非各医院从事医务工作，还有 408 名南非学生正在古巴学医。封锁扼杀对经济和社会发展的这种突出贡献，并阻碍穷人改善生活。

因此，南非支持美利坚合众国解除对古巴的禁运，并不承认具有强制性质的、无视《联合国宪章》原则和国际法准则的单方面措施和法律。

## 南苏丹

[原件：英文]

[2012 年 7 月 31 日]

南苏丹共和国对美利坚合众国对古巴持续实行经济、商业和金融封锁深表关切。南苏丹共和国与大多数联合国会员国一道，呼吁取消对古巴人民半个多世纪的封锁。南苏丹共和国认为对古巴的经济、商业和金融封锁是一种单边行为，违背了《联合国宪章》奉行的国际法原则和多边贸易体制基本原则。南苏丹共和国认为这些遏制措施影响了古巴的经济增长并阻碍了其社会和人类发展。

## 斯里兰卡

[原件：英文]

[2012 年 4 月 27 日]

斯里兰卡不赞成对任何国家使用违反《联合国宪章》原则和国际法的单方面经济措施。斯里兰卡认为实施这种措施妨碍法治及国际贸易透明和贸易及航行自由。

斯里兰卡没有颁布第 66/6 号决议序言提到的任何法律和措施。

斯里兰卡在联合国大会上一贯支持通过这个决议，并采取必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的立场。

## 苏丹

[原件：英文]

[2012 年 5 月 14 日]

苏丹共和国政府奉行尊重国家主权平等和不干涉他国内政的原则。苏丹根据其原则立场，反对对发展中国家实施制裁，因为制裁给这些国家实现可持续发展的努力造成破坏性影响，而且违反《联合国宪章》。为此，苏丹代表团每年参加大会关于此议程项目的辩论和投票。与赞成禁止实施这种单方面措施和制裁的大

会决议的绝大多数会员国一道，苏丹共和国政府重申，该国不颁布或实施任何可在其国境之外适用从而影响他国主权的法律或措施。苏丹共和国政府呼吁废除实施这种措施的法律。

如上所述，苏丹反对美国对古巴实施的给古巴人民造成了严重损害和苦难且侵犯其合法权益的经济和商业封锁。封锁公然违反国际法和《联合国宪章》，是对其崇高原则的蔑视。

苏丹本身自 1997 年 11 月以来不断受到美利坚合众国实施的单边经济制裁的损害。这种单边制裁侵犯苏丹和古巴以及所有发展中国家及其人民选择完全符合其期望的政治、经济和社会制度的合法权利。

自该大会决议通过以来，苏丹共和国政府已将此问题视为多边体系中的最重要的问题，以期动员支持消除对发展中国家一切形式的单边强制性经济措施。

苏丹正在日益促进与古巴共和国的双边关系。在这方面，苏丹和古巴的联合部长级委员会于 2007 年 5 月至 2007 年 6 月在哈瓦那举行，苏丹代表团由国际合作部长和其他高级官员率领。联合部长级委员会是体现两国间各方面合作的机制。作为促进双边关系和消除封锁负面影响的手段，预计联合部长级委员会将加强并巩固苏丹和古巴在各个领域的关系。

当苏丹共和国常驻联合国代表 2007 年 12 月被认可为驻古巴大使时，两国的双边关系向前迈进了一步。此外，两国的双边关系已通过两国高级官员互访完成。

苏丹以部长级别出席了 2009 年 4 月 27 日至 30 日在哈瓦那举行的不结盟运动协调局部长级会议，并在其声明中呼吁立即终止对古巴的封锁。在与古巴官员的双边会晤中，苏丹重申其与古巴在各个领域加强双边关系的承诺。

## 苏里南

[原件：英文]  
[2012 年 5 月 29 日]

苏里南共和国政府继续遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则并支持国际法的原则。在这方面，美利坚合众国对古巴的单方面经济、商业和金融封锁违反《联合国宪章》和国际法。因此苏里南重申，它呼吁终止这一封锁。

此外，苏里南共和国政府经过深思熟虑地认为，主权平等，不干涉他国内政和国际关系的其他相关准则，在任何时候都应该得到尊重。

## 斯威士兰

[原文：英文]

[2012年6月29日]

斯威士兰王国重申支持为结束对古巴封锁作出的努力，希望古巴人民提出的解除美国对其封锁的合法要求能够获得国际社会支持，并希望古巴将不受阻碍地享有所有主权国家所享有的一切自由、权利和特权。

斯威士兰王国认为，继续对古巴实施经济、商业和金融封锁违反各国主权平等、互不干预和干涉国内事务的原则。封锁是单边的，违背了《联合国宪章》和睦邻友好原则的精神，而且给古巴人民造成巨大的物质损失和经济破坏。封锁给古巴人民造成无法估量的痛苦，而且损害了第三国的合法经济利益。

根据联合国以往关于这一项目的所有决议，斯威士兰王国认为必须开展建设性对话，在世界各国之间促进相互信任、相互了解以及和谐和和平共处。

斯威士兰王国将永不停止对关于这一议程项目的任何大会决议草案的支持。

## 阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

[2012年6月1日]

1. 阿拉伯叙利亚共和国从其对美利坚合众国对古巴实施经济商业和金融封锁的原则立场出发，并根据各国人民有权采取一切正当手段，依照《经济、社会、文化权利国际公约》和《世界人权宣言》的规定，保护并加强经济、社会和文化权利、包括发展权，投票赞成大会第 66/6 号决议。该决议强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，并重申国家主权平等、不干涉他国内政和国际贸易与航行自由原则。在该决议中，大会还请各国尽快采取必要措施，解除对古巴实施了 30 多年的经济、商业和金融封锁。

2. 在这方面，阿拉伯叙利亚共和国注意到，经济封锁是一种非法的政治敲诈手段，美国使用这一手段以促使某些国家更改民选政体，这种手段完全违反国际关系的民主概念和人权普遍性和不可分割性的原则。阿拉伯叙利亚共和国回顾 2009 年 7 月 11 日至 16 日在埃及沙尔姆谢赫举行的不结盟运动国家和政府首脑会议的公报，其中要求美国终止对古巴的封锁，因为这一封锁的单方面性质不仅违反《联合国宪章》、国际法和睦邻原则，而且使古巴人民遭受巨大的物质和经济损害。国家和政府首脑再次呼吁彻底遵守大会的相关决议，并对古巴封锁治外性质的扩大以及旨在加剧封锁的层出不穷的立法措施深表关切。

3. 阿拉伯叙利亚共和国还回顾人权理事会关于单方面强制性措施的相关决议，最近的一次是人权理事会 2010 年 10 月 1 日第 15/24 号决议。该决议表示关切，

这些单方面强制性措施对实现《世界人权宣言》规定的权利，包括发展权，并对国际关系、贸易、投资和合作产生负面影响。叙利亚还谴责美国继续作为政治和经济压力的手段，单方面采取和强制执行这些措施，以便在新的掩盖下恢复殖民主义，特别是针对那些维护公正、正义、自决、人民意志及国家统一及领土完整的发展中国家。

4. 阿拉伯叙利亚共和国还提及在多哈举行的 77 国集团加中国南方首脑会议通过的公报。在首脑会议期间，与会者断然拒绝具有域外影响的法律法规以及一切其他形式的经济胁迫措施。这些国家对经济制裁对所针对国家发展方面能力的影响深感关切。首脑会议还通过了所有发展中国家领导人的特别呼吁，要求立即解除这一封锁，因封锁使古巴人民遭受巨大的物质和经济损害，同时它构成一种单方面措施，违反《宪章》、国际法和睦邻原则。

5. 国际社会多次指出，它反对维持对古巴的单方面制裁和《赫尔姆斯-伯顿法》，因它们超过国家立法管辖范围，并侵犯同古巴交往的其他国家的主权。这些制裁违反国家主权平等原则。经验显示，制裁制度往往给目标国家平民造成巨大的物质损害和经济损失，特别是在健康和营养等关键部门。制裁也破坏发展中国家实现可持续发展和千年发展目标的能力，并且违反贸易自由化和不歧视的原则，而这些原则构成世界贸易组织各项协定的基石。

6. 因此，阿拉伯叙利亚共和国要求终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。这将有助于在维护国家主权平等原则方面营造积极的国际关系气氛和加强国际合法性的作用。

## 塔吉克斯坦

[原件：英文]

[2012 年 5 月 22 日]

塔吉克斯坦政府重申它支持大会第 66/6 号决议的立场。塔吉克斯坦致力于国际法原则，并支持各国自由选择其发展方式的基本权利。考虑到国家主权平等、不干预和不干涉他国内政和国际贸易自由及其他原则，塔吉克斯坦相信这种对古巴的经济、商业和金融措施继续对古巴人民的生活条件和人权造成不利影响，并妨碍古巴政府实现国际议定的发展目标，包括千年发展目标的努力。

此外，鉴于国际社会现正遭遇全球金融危机和因此造成的贫穷、失业、营养不良加剧等重大挑战，实施封锁和制裁比以往任何时候都更为无理，全球一级应作出适当回应。

这种封锁和制裁行动违反国际法原则、国家主权平等、不干涉国家内政和国家间和平共处。

塔吉克斯坦同古巴维持友好的外交和经济关系。塔吉克斯坦将继续采取进一步措施加强同古巴的合作和发展友好关系。

## 泰国

[原件：英文]

[2012年6月2日]

原则上，泰国不支持一国将其国内法强加于另一国，因这事实上是强迫第三国遵守这个法律。泰国认为这种行动违反国际法和《联合国宪章》的基本原则。

泰国没有这种性质的法律条款或国内措施。

泰国除了其他原则之外，坚决相信国家主权平等，不干预和不干涉以及贸易和航行自由原则。任何经济或政治活动都应根据国际法和《宪章》的原则，通过自愿和建设性合作进行。各国应尊重和遵守这些原则，并共同致力更密切合作，促进共同的安全和繁荣。

泰国和古巴之间的贸易量仍很少，但呈上升趋势。对古巴出口总值增加了一倍，从2010年的210万美元到2011年的430万美元。从古巴进口总值在过去四年不断增加。

## 前南斯拉夫的马其顿共和国

[原文：英文]

[2012年7月9日]

马其顿共和国全面执行第66/6号决议。

## 东帝汶

[原文：英文]

[2012年7月9日]

东帝汶民主共和国全面遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉别国内部事务以及国际贸易和航海自由原则。

在这方面，东帝汶民主共和国重申其支持大会第66/6号决议的立场，并再次表示东帝汶没有颁布或适用决议提及的任何法律或措施。

东帝汶政府反对采取和适用这种域外措施，支持立即、无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 多哥

[原件：法文]

[2012年5月18日]

多哥按照《联合国宪章》的宗旨和原则，一向致力促进尊重国家主权平等、国家领土完整和不干涉他国内政的原则。同样，多哥无保留地支持贸易和航行自由原则，这是许多国际法律文书规定的原则。

因此，多哥有系统地反对采取对国家实施压力的单方面措施。

多哥从来没有颁布或实施过旨在限制他国主权或其管辖下实体或个人正当利益的法律或措施。

因此，多哥政府一贯支持古巴政府旨在终止美利坚合众国对古巴的封锁的行动。

## 汤加

[原件：英文]

[2012年6月11日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，这些宗旨和原则经国际法接受，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政和国际贸易和航行自由原则。

因此，汤加王国没有颁布或实施第 66/6 号决议序言提到的那一类法律或措施。汤加王国同古巴维持友好外交关系。

## 特立尼达和多巴哥

[原件：英文]

[2012年6月4日]

特立尼达和多巴哥共和国政府完全致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政和国际贸易及航行自由原则。

因此，政府按照《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有实施单方面经济措施作为对他国实施政治和经济胁迫的手段。

特立尼达和多巴哥共和国政府与古巴共和国享有友好的外交、经济和贸易关系，并继续一贯支持促进建设性对话的次区域、区域和国际努力，以期终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 突尼斯

[原文：法文]  
[2012年6月26日]

突尼斯不适用任何具有域外效力的法律或措施。

## 土耳其

[原件：英文]  
[2012年5月25日]

土耳其共和国没有第 66/6 号决议序言部分提到的那一类法律或措施，对这种措施对人民生活水平造成不利影响表示关切，并重申根据《联合国宪章》和国际法遵守贸易和航行自由原则。

土耳其政府维持它的立场，即国家之间的争端和问题应通过对话和谈判解决。

## 土库曼斯坦

[原件：英文]  
[2012年6月13日]

土库曼斯坦政府支持通过第 66/6 号决议。土库曼斯坦的国内法没有限制贸易和航行自由的条款。

## 图瓦卢

[原件：英文]  
[2012年4月11日]

图瓦卢政府重申其立场，即对古巴的经济、商业和金融封锁与促进对话和确保《联合国宪章》原则与宗旨的要求，也就是呼吁各国团结、合作与友好关系的要求背道而驰。这种歧视性贸易做法继续对古巴人民的生活状况和人权造成不利影响，并且阻碍古巴政府实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的努力。

图瓦卢政府没有针对古巴颁布或实施禁止图瓦卢和古巴共和国之间经济、商业和金融关系的法律和措施。

此外，图瓦卢政府反对继续通过和使用这种限制性贸易措施，在这方面，它按照联合国会员国明确不断的要求，支持取消对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 乌干达

[原件：英文]  
[2012年4月25日]

乌干达同古巴有正常的贸易关系，不承认封锁。

## 乌克兰

[原件：英文]  
[2012年6月4日]

乌克兰没有域外效力可能影响他国主权和其管辖下实体或个人正当利益或贸易和国际航行自由的任何法律法规。

同样，乌克兰政府不接受上述那种措施的实施，它在同其他国家的关系上遵守《联合国宪章》的基本原则、国际法规范和贸易及航行自由。

## 阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]  
[2012年4月12日]

阿拉伯联合酋长国按照《联合国宪章》及国际法原则和宗旨规定的义务，投票赞成上述决议。阿拉伯联合酋长国申明，一切国家必须享有贸易自由和国际海洋通道的使用。因此，阿拉伯联合酋长国没有对古巴实施任何经济、商业或金融封锁措施，也不支持在国际法律体系规定之外的这种措施。

## 坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]  
[2012年6月1日]

坦桑尼亚联合共和国政府重申对古巴政府和人民继续单方面实施经济、商业和金融封锁的深切关注。令人沮丧的是，尽管国际社会一再强烈呼吁停止封锁，包括通过第66/6号决议呼吁，封锁一直在继续。

坦桑尼亚联合共和国注意到古巴近年来开展了积极的政治和经济改革，并支持古巴为此作出的努力。同样重要的是，坦桑尼亚赞赏奥巴马总统在取消制裁方面采取的取消对探亲、现金汇款的限制，并授权扩大两国间电讯服务的渐进措施。

尽管出现了令人鼓舞的事态发展，坦桑尼亚呼吁采取更全面的对策，以确保停止对古巴的封锁。封锁持续了半个多世纪，给古巴人民造成了可怕后果。正是因此，坦桑尼亚联合共和国将继续呼吁美利坚合众国立即友好地结束制裁，并释放5名古巴人。

事实上，国际社会的一致声音和既定准则不能而且不应该被忽视。所有国家毫无例外地有义务在国内外坚持《联合国宪章》和国际法的原则。

## 乌拉圭

[原件：西班牙文]

[2012年4月26日]

乌拉圭东岸共和国多次谴责对古巴的经济、商业和金融封锁及其对古巴人民福祉的影响，因为单方面强制措施影响到自由贸易和国际贸易透明做法。

乌拉圭维持有利于贸易和航行自由的外交政策，其立法不承认他国国内法的域外实施。乌拉圭认为，这种做法除了损害公认的国际法原则之外，还构成一种压力，妨碍对话而不是促进对话。

因此，乌拉圭东岸共和国没有颁布或实施联合国大会第66/6号决议所述的那种性质的法律、法令或措施。

## 瓦努阿图

[原件：英文]

[2012年6月4日]

瓦努阿图政府重申其立场，即所有国家都应根据《联合国宪章》规定的义务，不实施第66/6号决议提到的这种性质的经济制裁。

瓦努阿图没有采取任何可能损害古巴和瓦努阿图之间经济、商业或金融关系的措施。相反，瓦努阿图打算与所有国家发展合作关系，并在这方面充分支持取消对古巴制裁的呼吁。

## 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2012年5月22日]

根据在国际社会中行动的基本宪法原则，即人道主义、各国人民团结与合作、坚定致力于和平以及无条件遵循国际法准则和原则，委内瑞拉玻利瓦尔共和国无论是现在还是将来都不会采取侵犯其他国家主权和政治独立以及他国人民人权的具有治外效力的单边行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府重申，坚决反对采取那些具有治外效力的单边措施，因为它认为，这些措施违反《联合国宪章》和其他国际法律文书所载的国际法准则和原则，侵犯自由贸易和航行及国际贸易系统的准则。

此外，它重申谴责《托里切利法案》以及《赫尔姆斯-伯顿法案》治外条款的实施。这些条款在过去二十年，在与第三国的经济关系和给美国子公司补贴方面，给古巴经济造成严重的额外损害。

自 1991 年以来，委内瑞拉玻利瓦尔共和国一直坚决支持联合国大会以压倒多数通过的关于此议题的 20 项决议，以及其他政治论坛上的宣言，谴责这种破坏国家间和平共处和国际合法性的敌对行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府再次呼吁美国总统奥巴马，终止美利坚合众国政府对兄弟般古巴人民实施的无情经济、商业和金融封锁。对这种国际呼吁的一个有利回应是表明该国致力于国际合法性，并无条件尊重《联合国宪章》的原则和宗旨。

美利坚合众国 40 多年来推动并执行对抗政策，已经损害了古巴这个兄弟国家的公民的福祉，他们的人权遭到这些非法措施的侵犯。为此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府要求美利坚合众国严格遵守大会第 47/19 号、第 48/16 号、第 49/9 号、第 50/10 号、第 51/17 号、第 52/10 号、第 53/4 号、第 54/21 号、第 55/20 号、第 56/9 号、第 57/11 号、第 58/7 号、第 59/11 号、第 60/12 号、第 61/11 号、第 62/3 号、第 63/7 号、第 64/6 号、第 65/6 号和第 66/6 号决议。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次谴责美利坚合众国加强针对古巴实施的经济、商业和金融封锁，因为这种行动丝毫无助于根据《联合国宪章》的精神和宗旨以及联合国大会 1970 年 10 月 24 日通过的《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》的第 2625 (XXV) 号决议，主权、独立国家间国际关系中必然普遍存在的对话与合作气氛。

委内瑞拉政府关切地注意到奥巴马总统当局采取行动，继续对古巴人民采购药品设置障碍，其中一个明显事例就是，该当局除其他外拒绝允许 Abbott 等公司获取儿童麻醉专用的七氟醚吸入剂。

类似的单边制裁措施还包括禁止美国当局向古巴出售医药卫生技术和设备。可见，美国政府秉承其持久敌对的政策，通过阻止向这个拉丁美洲兄弟国家出售设备和药物，公然侵犯古巴人民的人权，特别是健康权。

另外应指出的是，美国近五十年来实行罪恶封锁政策的恶果在体育领域也可以感受到。2011 年 3 月，美国政府拒绝派代表团前往古巴参加第十二届国际羽毛球比赛。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞成除其他外不结盟国家运动、伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、欧洲联盟 - 拉美及加勒比峰会及拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑峰会多次发表的宣言，拒绝实施具有治外效力的单边措施。委内瑞拉认为这些措施有悖于真正体现包容和透明的多边主义的对话与合作。

委内瑞拉还希望提请注意 2011 年 12 月 2 日和 3 日在加拉加斯举行的拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑峰会发表的特别公报。公报指出：

1. “……各国强烈反对为政治目的对主权国家施加强制性和单方面的经济措施。这些措施损害其人民的福祉，并旨在阻止这些国家行使以自己的自由意志决定其政治、经济和社会制度的权利。

2. 各国重申最强烈地谴责实施违反国际法的法律和措施，如《赫尔姆斯-伯顿法》包括其域外效力，并敦促美利坚合众国政府终止这些法律和措施。

3. 因此，各国呼吁美利坚合众国政府根据联合国大会相继通过的决议，并响应拉丁美洲和加勒比国家的反复呼吁，终止对古巴的经济、商业和金融封锁。封锁违反国际法，给古巴人民造成不必要的广泛伤害，并影响美洲国家间的和平与和谐关系。”

在这方面，还应该指出，2010 年 4 月 19 日在加拉加斯举行的我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定(美洲玻利瓦尔联盟-贸易协定)第九届会议上，安提瓜和巴布达、多民族玻利维亚国、古巴、多米尼加、厄瓜多尔、尼加拉瓜、圣文森特和格林纳丁斯、委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家元首和政府首脑再次要求美国政府像国际社会，特别是拉丁美洲和加勒比地区各国政府和人民普遍呼吁那样，立即和无条件地解除对古巴的经济封锁。

此外，美洲玻利瓦尔联盟-贸易协定外交部长 2012 年 4 月 14 日至 15 日在哥伦比亚卡塔赫纳举行的第六次美洲首脑会议上，通过了一项官方公报。他们在公报中全力声援兄弟的拉美国家古巴，决定：

“……要求美国政府立即终止对古巴不人道的经济、商业和金融封锁，并在尊重古巴人民主权意志和自决的基础上开辟对话进程。”

委内瑞拉玻利瓦尔共和国深信，国际社会不应放松终止单方面实施强制性措施的做法的努力，这种措施旨在限制各国根据自决权决定符合各自实际国情和人民需要的政治和社会模式的主权。委内瑞拉认为，各国人民在任何情况下都不应被剥夺自己生存和发展的手段。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次坚定承诺无条件尊重国际法准则和原则，因而再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会通过的 20 项决议，并终止非法对古巴维持的经济、商业和金融封锁。

## 越南

[原件：英文]  
[2012年5月11日]

过去几十年来美国对古巴的禁运和封锁政策，违反一般国际法，特别是自由贸易法；违反《联合国宪章》的基本原则，违背世界各国建立健全平等的国际关系的共同愿望，这种关系应不论政治制度并尊重每一国家自己选择自己发展途径的权利。

大会连续多年以压倒性多数通过决议，要求美国终止它对古巴的经济、贸易和金融禁运和封锁政策及法律，最近的一次是以 186 票赞成通过的 66/6 号决议。

越南认为美国与古巴共和国之间的分歧应本着互相尊重、尊重彼此独立和主权以及不干涉别国内政的精神，通过对话和谈判解决。

越南重申它强烈支持有关的大会决议，并相信联合国不久将会提出具体倡议和措施，迅速执行所通过的决议，以期立即终止对古巴的禁运和封锁。

越南再次肯定它同古巴人民的友谊、合作和团结，决心尽力同世界其他爱好和平、自由、正义的人民一起，帮助古巴人民克服上述不道德和非法的封锁和禁运政策造成的后果。

## 也门

[原文：阿拉伯文]  
[2012年7月2日]

我们要指出的是，约 35 年来，也门共和国与兄弟般的古巴共和国在文化、卫生和经济方面保持良好外交关系。也门始终寻求发展和加强这些符合两国和两国人民共同利益的关系。也门在外交、经济、文化和医疗方面与兄弟般的古巴共和国缔结了多项双边合作协定。由于这些协定，古巴公民曾被派往也门，教育代表团也曾前往古巴，而且在若干领域开展了积极合作。

因此，也门支持必须结束美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

## 赞比亚

[原件：英文]  
[2012年6月4日]

赞比亚共和国政府反对违反《联合国宪章》、国际法和国际人道主义法的针对联合国任何会员国的单方面强制措施。

在这方面，赞比亚支持呼吁各国不颁布和实施本决议序言所述的妨碍贸易和航行自由的法律和措施，并敦促已经和继续实施这种法律和措施的国家采取必要步骤，尽快根据其法律制度予以撤销或废除。

赞比亚始终支持取消对古巴的封锁。为此，赞比亚希望指出，它没有任何违背这项决议的法律，并呼吁有这些法律的国家撤消这些法律。

## 津巴布韦

[原件：英文]

[2012年5月4日]

津巴布韦希望再次对美国政府对古巴政府和人民实施非法的经济、商业和金融封锁表示最大关切。

秘书长的报告清楚表明，美国对古巴的封锁使古巴无法进入市场，无法获得发展信贷和技术，并进一步限制古巴人民的航行、贸易和侨汇自由。美国严厉实施封锁政策，剥夺了古巴政府和人民从事国际贸易的权利，使古巴的发展期望受到重挫。

每年 180 多个会员国投票支持取消封锁。这一不容辩驳的证据表明，国际社会大多数成员反对美国对联合国弱小会员国采取严酷的破坏性的措施。

津巴布韦今年再次和其他国家一起呼吁美国取消对古巴的封锁。正如大多数会员国在过去 20 年中着重指出的，这种封锁违反国际法和《联合国宪章》的宗旨和原则。由于其治外性质，封锁还侵犯许多其他国家的主权。

## 三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：英文]

[2012年6月1日]

#### 古巴最近的经济运行情况

2011 年古巴的经济运行情况的特点是讨论并初步实施重大改革以更新该国经济模式，提高生产率、扩大净出口并取消其外汇限制，以实现长期高增长率。在国会核定的经济问题新指导方针中，下列方针引人注目：(a) 逐步减少 20% 国家支付薪金的工人，即约 100 万工人(2011 年 140 000 个公共部门就业机会被取消，2012 年的目标是再削减约 170 000 个)；(b) 发展非国有和私营企业；(c) 合理化对公众和公营企业补贴；(d) 长期租赁闲置农地。改革使受到调节的市场力量得以更积极的运作。

截至 2012 年 4 月，改革进程启动后，385 775 名古巴人已正式注册为在非国有企业工作，特别是在粮食、客运服务和房屋租赁业工作。<sup>2</sup> 政府还授予公营企业更大的投资决策和日常管理自主权，并将更多主管权转移到次国家实体和政府。

2011 年，古巴国内生产总值增长 2.7%，高于其 2010 年的扩张速度(2.1%)。这种平稳增长来自外部经济形势的改善，以及消费特别是私人消费增加。情况的改善使政府得以向国际债权人偿还其大部分 2011 年的债务，并消除积压的外国供应商负债。

财政赤字从 2010 年的相当于国内生产总值 3.5% 增至 2011 年的 3.8% (比官方目标高 0.2%)。政府支出优先将新资源投入到各种公营企业。由于一些消费品的国家补贴减少以及因国内供给低于预期和国际价格高企带来的粮食价格上涨，2011 年通货膨胀率略高于 2010 年。

美国的封锁继续加剧古巴的国际收支限制，迫使决策者优先考虑通过高附加值的出口和进口替代获取并分配外汇。在这方面一个关键问题是国际市场上粮食和石油价格波动和持续上涨的影响，因为古巴严重依赖国际市场来满足其需求。

#### 美国封锁的影响：近期事态发展

2012 年 2 月标志着美国对古巴封锁开始 50 年。尽管美国政府在 2011 年宣布将放松对汇款、古巴裔美国人的旅行证件、以及从美国机场到古巴航班的限制，<sup>3</sup> 但实际上没有多大变化。<sup>4</sup> 事实上，美国继续实施托里切利法案(1992 年)和赫尔姆斯-伯顿法案(1996 年)等具有治外法权的文书，这些文书破坏了古巴与在第三国的美国公司附属公司建立商业关系及与对古巴感兴趣的美国公司建立投资伙伴关系的能力。按照这样的法律，与古巴建立关系的公司将受到美国政府制裁。2011 年 8 月 18 日，法国运输和海运公司 CMA-CGM 的一家附属公司因向古巴提供集装箱运输服务被罚款 374 400 美元，就属于这种情况。同样，2011 年 12 月底，德国银行德国商业银行纽约分行因协助一家古巴公司和一家加拿大公司进行银行交易被罚款 175 000 美元。

<sup>2</sup> 古巴政府决定削减公营部门雇用职工并促使非公营企业包括合作经营企业和自营企业扩张后，截至 2011 年底，自营职业者 (*cuenta propistas*) 获授权可从事除最初获得核定的 178 个活动之外的新活动。

<sup>3</sup> Mark P. Sullivan, “Cuba: Issues for the 112th Congress”, 美国国会研究所提交国会的报告，2012 年 7 月 20 日，第 33 页。

<sup>4</sup> 美国，财政部，外国资产管制处，“Cuba: What you need to know about U.S. sanctions against Cuba”，2012 年 1 月 24 日。

古巴政府向联合国大会提交的最新报告指出，截至 2010 年 12 月底封锁的累计成本超过 1 040 亿美元。美国的封锁继续严重影响古巴公民的日常生活。古巴必须从遥远国家进口药品、医疗设备和保健产品，因而大幅提高了运输成本和零售价格。封锁还增加了购买化肥和种子等投入的费用，使国内粮食生产更加昂贵和困难。古巴企业被禁止从美国进口建造和运营医院、学校、住房、道路和其他公共工程所必需的物资、工具或设备。封锁还严重制约了古巴获得提高生产力的技术的机会。此外，由于封锁带来的不确定性，古巴被迫尽可能维持大量库存物项和备件，这增加了额外储存成本等成本。所有这些因素都给全体古巴人民造成了重大不利影响。

此外，自 1982 年以来，美国国务院将古巴列入支持恐怖主义的国家名单。这一类国家受到美国政府单方面的严厉制裁，例如禁止经济援助和实施其他金融限制。根据美国财政部的一份报告所载信息，美国从古巴扣押 2.45 亿美元。<sup>5</sup> 这是从被制裁国家扣押的最大数额，其中包括全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金专门用于实施在古巴防治艾滋病毒/艾滋病和肺结核的合作项目的 420 万美元。

古巴政府表示，今年的首要任务是更新该国的经济模式，同时保持在社会保护方面相当大的成就。然而，封锁可能会阻碍正在进行的改革进程的实施，例如制约其满足农业部门的企业和合作社以及需要流动资本和机(器)具及设备的自营职业者信贷需求的能力。外汇限制和美国施加的其他禁令和限制导致进口继续受限，严重制约了公营部门和非公营部门的农业增产、生产率和就业。

根据计划，在 2011 年 3 月结束的改革第一阶段，五十万工人将从公共部门转入私营部门工作。在高生产率部门创造如此之多的就业岗位需要大量资本和外汇。发展中国家和发达国家的经验表明，在影响深远的经济结构调整和转型期间，获得国际融资是至关重要的。封锁的另一个后果是古巴难以获得国际金融机构和多边银行的发展筹资，这可能阻碍经济改革进程，增大古巴广大人民的社会和经济成本。

## 联合国粮食及农业组织

[原件：英文]

[2012 年 5 月 28 日]

### 总体情况：封锁对粮食安全以及对农业、渔业和食品工业的影响

自上次报告期间以来情况发生的主要变化可概述如下：

(a) 2011 年，谷物产量估计为 815 000 吨，比 2010 年增产约 5%，主要原因是 2011 年水稻作物增产。谷物总产量比前五年的平均数高约 3%；

<sup>5</sup> 美国，财政部，外国资产管制处，“Terrorist assets report: Calendar Year 2011”。

(b) 据官方估计，2011 年的谷物产量达到 460 000 吨，比 2010 年的收成增长 1%。这一适度增长的原因是更有利的生长条件，虽然产量远远低于条件相同的 2009 年(564 000 吨)。恢复进展缓慢反映出，虽然政府努力提高该领域投资并减少对进口的依赖，但获得农业机械和基本投入的机会受到限制。2011 年的玉米产量估计为 355 000 吨，比上一季增加 9%。近年来谷物进口量稳定在 200 万吨左右，2011-2012 年的进口量预计将满足古巴国内消费需求量的四分之三。

应当继续从两个不同方面来看待封锁对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响：

(a) 出现这种问题，是因为古巴无法充分利用出口潜力，向最近的市场——美国——出口咖啡、蜂蜜、烟草、生鲜龙虾和水产品。这意味着出现重大损失，因为古巴必须销售给更远的市场，推销和销售成本增加。支付额外费用对古巴购买基本产品，特别是粮食的能力产生了消极影响。此外，贸易通常会产生专门知识的转让和科学合作，古巴现在无法从这种转让中受益；

(b) 农业、渔业和畜牧业生产需要的原料(燃料、农业机械零部件、动物饲料、动植物卫生产品、化肥、顶尖科技产品，如除草剂、低毒性杀虫剂和其他高效杀虫剂或兽医药品以及疾病诊断仪器)成本增加，在许多情况下只有美国公司生产这些产品。这直接增加了生产成本，减少利润，降低满足本地需求的能力。一般而言，如果从美国购买设备，设备进口成本至少会降低 20%。

全球粮食和金融危机加剧了全世界的经济状况恶化，而封锁导致古巴受到的消极影响加剧。

封锁对古巴的贸易差额和外汇收入以及本国的粮食和农产品供应产生了重大不利影响。受封锁影响的还有供人类消费的食品进口，特别是满足社会方案需求的粮食的进口，因为封锁影响到进口的数量和质量，因而直接影响到古巴人口弱势群体的粮食安全。

封锁造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和一般农村发展获得国外多边筹资，也难以获得有关资源来修复农业设备和基础设施并使其实现现代化。

### 封锁对一些农业商品的影响

#### 谷物

2011 年，谷物产量估计为 815 000 吨，比 2010 年增产约 5%，比前五年的平均数高 3%。据官方估计，2011 年的谷物产量达到 460 000 吨，这意味着 2010 年降雨造成的短缺仅得到部分弥补。但是，基于对该地区正常天气条件和持续恢复的预期，2012 年水稻产量预计将更强劲的复苏，增长 11%，达到 510 000 吨。尽管最近增产而且下一季生产前景看好，但古巴仍严重依赖进口。目前的预测表明需要大米

500 000 吨(将于 2012 年进口); 粗粮 720 000 吨(将于 2011-2012 年(7 月/6 月)进口)); 小麦 800 000 吨。总体上, 国内谷物使用量的 70%以上依靠进口。

总体上, 尽管政府努力解放并增加国内粮食生产, 但主要由于难以买到农业投入, 对进口的依赖度仍较高。这些因素还导致上一季水稻产量增长缓慢, 尽管政府遏制进口特别是大米进口的努力最近包括加大对农业机械、灌溉和排水设施的投资。由于 2001 年以来美国放松制裁, 古巴从美国购买的粮食和农产品增多了, 此后美国已成为古巴最主要的谷物供应国。同样, 尽管古巴大力提高本国产量, 但它仍然依赖国外供应满足大部分的大米消费需求, 近年来的年进口量超过 500 000 吨。但是, 封锁导致美国对古巴岛的大米货运大量削减, 而古巴一度是美国最大的单一市场。美国对古巴交货于 2004 年达到 177 000 吨的最高点后, 降至 2008 年的 12 000 吨, 而且自当年 6 月以来没有出口过大米。相反, 古巴与越南达成的特惠贸易协定有助于为古巴提供其每年所需大米中的大部分, 巴西和阿根廷也正在成为替代供应商。尽管如此, 鉴于古巴地理上接近美国和便于运输, 对古巴大宗货运的前景促使美国大米行业支持放宽对古巴的制裁。此类立法提案的核心是废除农业出口付款条件, 按照现行法律, 必须在交货之前通过第三方银行预付货款。

#### 油籽

古巴的油籽产量不大, 因此该国几乎完全依靠进口来满足其对植物油和豆粉的需求。进口的主要商品是大豆、豆油和豆粉。最近, 巴西开始援助古巴种植改良的高产品种。美国封锁生效后, 巴西和阿根廷成为古巴大豆和大豆产品的主要供应商。加拿大和墨西哥有时向古巴运送少量此类产品。向古巴出口非大豆油和豆粉的国家包括阿根廷、墨西哥、欧洲联盟、加拿大和中国。2002 年, 古巴恢复从美国进口大豆和大豆产品, 在很大程度上取代了从其他地区的采购。然而, 2005 年推出的美国措施被认为将从美国的进口维持在本可实现的水平之下, 同时使得从其他国家的采购特别是从巴西进口的豆油再次扩大。

#### 粗糖

据联合国粮食及农业组织的最新估计, 2010-2011 年古巴的糖产量为 120 万吨, 比 2005-2009 年间的平均水平下降约 3%。尽管产量在温和复苏, 2007 年达到 150 万吨, 但产出一直呈下降趋势, 这主要是由于对农场和榨糖厂的制糖生产能力投资不足。2010-2011 年的食糖消费量估计为 734 000 吨, 比上年增长 3.3%, 这与人口增长情况相符。由于产量下降, 出口急剧下降, 与 2000-2001 年相比降低了 76%。由于封锁, 古巴不能根据原糖税率配额进入美国市场。

#### 家禽和蛋类

古巴的禽肉进口量于 2009 年和 2010 年激增至约 180 000 吨后, 于 2011 年下降到 133 000 吨, 其中 70%由美国提供, 其余 30%由巴西提供。然而, 2012 年

第一季度进口禽肉与去年同期相比增长了两倍多，三个月内美国发货 45 000 吨。尽管最近政府政策的变化有利于国家农业的发展，但由于获得财政资源和技术受到限制加之基础设施有限，生产力的提高受到阻碍。因此，古巴严重依赖禽肉进口来满足日益增长的国内需要。

### 乳制品

自 2005 年以来，古巴牛奶产量大幅增长，预计 2011 年已达 650 000 吨，比上年增长 3%。然而，据报告生产率增势正在下降，该国继续依靠来自大洋洲和拉丁美洲(主要是乌拉圭)的昂贵进口品——主要是奶粉(每年 35 000-40 000 吨)。去年产量增长受限和初级产品质量差的原因包括恶劣的气候条件和结构性问题。国家奶乳制品行业是古巴政府粮食政策的重点领域之一，其目标是减少对昂贵的粮食进口的依赖。国际乳品市场价格高企还迫使古巴政府提高生产价格以刺激国民产值。

### 鱼产品

古巴出口的所有鱼产品几乎都是高价值产品，特别是在国际市场上需求很大的冷冻虾和龙虾。经济危机影响了对此类产品的需求。但是，由于封锁，古巴的产品无法进入美国这个最大的鱼和鱼产品市场。因此古巴被迫出口到更远的市场，导致推销和销售成本提高。2010 年古巴的鱼产品出口总量为 5 700 吨(产品重量)，出口收入达 5 950 万美元，以价值计算，比 2009 年增长了 31%，但比 2008 年减少了 25%。进口的鱼主要是低价值鱼产品，2010 年显著下降，总量为 13 000 吨(产品重量)，价值 2 510 万美元，以价值计算，比 2009 年下降 42%，比 2008 年下降 62%。

### 联合国粮食及农业组织对古巴的技术援助

联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续支助古巴政府促进农村发展和渔业，重点是粮食安全。此外，粮农组织协助古巴与该区域的其他邻国分享其关于城市和城郊农业的丰富知识。在这方面，粮农组织最近协助古巴农业部在第四次热带农业大会和《2012 年热带农业公约》的框架下，于 2012 年 5 月 15 日至 18 日在哈瓦那举行了题为“城市和城郊农业国际研讨会”的研讨会。

在南南合作方案的框架内，古巴、佛得角和粮农组织于 2011 年 5 月 13 日签署了一份三方协议，由古巴通过一名专家和 12 名技术人员向佛得角提供技术援助，为期 18 个月。主要目的是在佛得角国家粮食安全方案内规划并开展下列领域的活动：园艺和蔬菜生产、用水管理、小动物养殖、水培菜园艺和蔬菜产品包装。

西班牙和挪威资助的项目均支持古巴的农业、畜牧业和渔业部门的恢复，2011 年 5 月这两个项目结束后，为应对 2008 年底重创古巴的飓风和热带风暴而

开展的直接支持和恢复活动目前已结束。幸运的是在审查年度内没有重大灾害，因此古巴政府没有进一步请求应急和重建援助。

粮农组织会同其他驻地机构，参与了联合国开发计划署(开发署)-西班牙千年发展目标成果基金资助的两个联合方案。粮农组织与联合国儿童基金会(儿童基金会)、开发计划署、泛美卫生组织/世界卫生组织和世界粮食计划署以及古巴五部委的下属机构合作，实施了“支助遏制古巴弱势群体中的贫血病”方案，粮农组织还负责开展与粮食生产和加工有关的活动。该联合方案的预算总额为 850 万美元，其中 330 万美元由粮农组织负责管理。

第二个联合方案为“支助古巴新的权力下放举措和生产激励措施”，该方案由开发署与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)会同古巴农业部和经济计划部共同实施。方案预算为 700 万美元，其中 110 万美元由粮农组织负责提供，资助粮食生产、加工活动和培训。

欧洲联盟委员会资助的项目下的区域倡议支持非洲、加勒比和太平洋国家与《多边环境协定》有关的能力建设，以清理过期农药、管理农药和可持续管理有害生物。作为这些区域倡议的一部分，继续向古巴提供关于农药生命周期管理的技术支持。该项目支持盘点过期农药、加强农药登记并提高对农药问题的认识。2012 年 6 月，古巴参加了在格林纳达举办的区域讲习班，该讲习班处理下列问题：加勒比地区农药统一登记、编制过期农药库存数据库，以及关于可持续管理空农药容器的宣传方案。

在粮农组织/世界动物卫生组织关于跨界动物疾病渐进控制全球框架倡议的框架下，以下疾病成为优先关注对象：手足口病、猪瘟、流感(HPAI/H5N1 和 pH1N1)、新世界螺旋蝇(*Cochliomyia hominivorax*)、疯牛病和狂犬病。古巴采取了多项措施预防、控制和消除这些疾病。

此外，粮农组织向古巴提供了技术支持和援助，帮助其开发建立国家信息共享机制的各项工具，以便对《粮食和农业植物遗传资源养护和可持续利用全球行动计划》实施新的监测办法。

## 国际原子能机构

[原件：英文]

[2012 年 6 月 1 日]

国际原子能机构(原子能机构)对包括古巴在内的所有成员国的援助活动，依照其《规约》第三/C 条开展。该条规定：“机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加与本规约条款相抵触的任何政治、经济、军事和其他条件。”但现有封锁对原子能机构在古巴实施技术合作方案构成某些困难，因为原子能机构无

法向美国公司购买某些专门设备，古巴国民参加原子能机构在美国举行的培训活动和会议有时也无法获得签证。根据《规约》上述条款，原子能机构设法尽可能克服这些困难，例如以较高价格从其他地点购买设备，送古巴国民前往其他国家培训等等，以便满足原子能机构在古巴实施技术合作方案的要求。

### 国际民用航空组织

[原件：英文]

[2011年6月5日]

国际民用航空组织(国际民航组织)的任务是在全世界促进安全、有保障、有秩序地发展民用航空。国际民航组织没有直接参与执行第 65/6 号决议，因为该决议针对的是国家。

古巴作为国际民航组织成员国，获益于国际民航组织在安全和保安审计、培训和讲习班等所有领域的服务。

### 国际农业发展基金

[原件：英文]

[2012年7月6日]

国际农业发展基金(农发基金)通过驻意大利的代表，在涉及古巴农村发展、农业生产和粮食安全的所有事项上同古巴政府保持开放式对话。古巴还作为一个成员国参加农发基金理事会。在过去几年里，农发基金向古巴派出了几个访问团，目的是把古巴重新纳入农发基金的经常性借贷和方案。此外，农发基金同粮农组织以及联合国驻该国的其它机构开展弹性对话与合作。

### 国际劳工组织

[原件：英文]

[2012年5月7日]

古巴在国际劳工组织(劳工组织)的待遇与其他成员一样。古巴积极参加国际劳工大会年会和劳工组织其他机构的会议。劳工组织墨西哥办事处继续在古巴开展有关就业和体面工作问题的技术合作方案。在 2012-2013 两年期，劳工组织在下列三个实质性领域提供技术援助：

(a) 通过实施以制糖业劳工能力为基础的衡量和改进生产力系统方法，促进生产力、体面工作和制定工作场所负责任的做法；

(b) 加强服务对象巩固安全与健康方案的能力，特别重视减少制糖业和电力等其他高风险部门的工伤事故；

(c) 依据国际劳工标准加强社会对话和机制，促进批准关于三方协商的《第 144 号公约》。

劳工组织重申，联合国是讨论对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

## 国际海事组织

[原文：英文]

[2012年5月14日]

古巴作为国际海事组织(海事组织)的成员国，从参加海事组织各机构的会议中受益，也从海事组织的技术合作方案中受益(海事组织关于支持拉丁美洲和加勒比海事发展的区域方案，以及可适用的全球方案)。

海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲成员国保持协作关系。自1980年代初以来，海事组织一直与由南美、古巴、墨西哥和巴拿马组成的美洲海洋当局区域合作业务网密切合作。

海事组织对拉丁美洲的援助以该区域的海事战略为指导，海事战略每五年修订一次，海事组织将继续重点支持战略的实施。美洲海洋当局区域合作业务网成员国与海事组织合作举行了许多培训活动，通过区域战略处理安全标准、培训和保护海洋环境等问题。在此背景之下，根据海事组织采用的分权政策，海事组织的多数支助活动都按与业务网秘书处签订的谅解备忘录，通过业务网实施。业务网通过这一工具，承担管理和执行区域技术合作活动的责任，这些活动由包括古巴在内的有关各国确定，作为有效实施和落实海事组织全球海事标准而建设能力的优先事项。

2011年1月1日，古巴通过其交通运输部接手业务网的秘书处职责，为期两年。由于美国实施封锁，海事组织在向秘书处转移所划拨的资金，用于开展海事组织授权业务网开展的活动方面遇到了一些困难。就业务网以前的秘书处而言，为培训活动划拨的资金被转移到秘书处在一家国有银行开设的特别银行账户。就古巴而言，所有资金都必须通过开发计划署在古巴进行管理，因为古巴交通运输部无法开设美元银行账户。

古巴还获得了大加勒比区域海洋污染应急、信息和训练区域中心的技术援助，该区域活动中心的总部设在库拉索岛，其宗旨是援助大加勒比区域各国预防和应对重大海洋环境污染事故。

## 国际电信联盟

[原文：英文]

[2012年5月22日]

2010年10月国际电信联盟(国际电联)在墨西哥瓜达拉哈拉举行全权代表会议期间，古巴在其政策声明中对封锁阻止其获得信息和通信技术表示关切。2012年2月在日内瓦举行的国际电信联盟世界无线通信大会上重申了这些关切。

国际电联继续全面审议古巴的通信受到干扰的情况。国际电联无线电规章委员会正在审议古巴提出投诉的两起具体的有害干扰事例，其中涉及美国政府管辖下的一架飞机上的机载电台的传输信号。2012年世界无线通信大会也审议了这两个案件。这次大会指示国际电联无线电通信局主任根据2007年大会的结论(即敦促相关政府履行国际电联《无线电规章》各条款规定的义务)，在提交下一届大会的报告中列入一份报告，说明美国政府干扰古巴广播服务的问题，但仍然表示，一个机载广播站未经另外一国政府同意而专门向该国领土发送信号的做法不能被视为积极遵守《无线电规章》。此事正在继续列入无线电规章委员会的日程，并且正在由委员会第59次会议审议。

此外，关于美国政府管辖下的一架飞机上的机载电台对古巴的FM声音广播服务进行干扰的两个新案例也将被提交到无线电规章委员会。这是古巴首次报告这类FM声音广播服务遭到干扰的案例。

### 驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室

[原文：英文]

[2012年6月28日]

古巴一直保持着较高的人类发展速度，2011年在187个国家中排名第51位，在发展中国家中排名第11位。在实现千年发展目标方面，古巴是一个在某个国际论坛商定这些目标以前早就实现许多千年发展目标的发展中国家。古巴面临的主要挑战是已经实现的目标的质量和可持续性。

2011年，古巴经济和社会发展的特点是实施经济模式的更新进程。《党和革命的经济社会政策指导方针》探讨更新进程的根本原则。该文件是大众辩论的基础，最终由2011年4月古巴共产党第六届代表大会讨论和批准。重组进程的重点是经济的效率和生产力、国家粮食安全战略和进口替代政策等国家的优先事项。国家主管部门一直明确承诺实现和保持社会发展标准。

在执行指导方针下采取的一些经济和社会措施有：授权和帮助转让住房和汽车等财产(销售和捐赠)；作为一个就业选项，增加自谋职业的灵活性和范围；建立和促进一个信用政策体系，供金融机构用于为自谋职业部门、有合法土地监护权的农业生产者以及参与自己房屋建设活动的个人谋利益；为低收入者发放补贴，供他们自己开展建筑和房屋修缮项目；授权农业生产者(农业生产合作社、信贷和服务合作社、合作生产基本单位以及拥有有机农场的国有企业)向旅游设施直接销售产品来赚取古巴比索，而不需政府中介。

非国有管理形式是调整国家劳动力结构背景下的就业替代办法。在推动采取这一办法方面，具体措施包括宽松的监管、减税、降低许可证使用费、老年人免缴社会保障、减免一些独立工人的税款以及进行改革以便利聘用员工和租赁房屋。古巴政府还决定将现有私营工种的数目扩大到181个。

指导方针其中一条呼吁促进多边合作，并特别提到了联合国系统各机构。在这方面，联合国系统正在支持该国当局努力解决新出现的问题和挑战。

联合国驻古巴国家工作队的成员机构有：联合国粮食及农业组织、泛美卫生组织/世界卫生组织、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署。此外，拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际原子能机构、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、联合国环境规划署、联合国人类住区中心、联合国工业发展组织和妇女署等非驻地机构在古巴也有重要的方案和举措。

古巴第一个联合国发展援助框架(2008-2013年)涉及下列5个国家重点优先事项：本地人类发展、自然灾害和减轻风险、环境与能源、卫生和粮食安全。这些优先事项与正在进行的国家级更新进程保持协调一致。总体来说，重点是加强国家和地方两级支持古巴发展的能力。此外，已经根据当前国家发展战略的需求和优先事项，开始制定第二个联合国发展援助框架(2014-2018年)。

在这一发展背景下，封锁已经对该国的社会和经济业绩产生了消极影响，特别是影响到了古巴人口中最脆弱的社会经济群体。

每个联合国机构都对本报告提供了具体资料。报告本节介绍对联合国驻古巴各基金、方案和专门机构的工作产生消极影响的最重大的交叉问题。

#### **以竞争价格购置物品以及对美国专利的货物、服务和技术的进口的限制**

虽然美国是距离最近、最有竞争力、最多样化的市场，但古巴国营公司和设在古巴的外国公司不得在美国境内购买产品、部件或技术。替代的适当市场距离更远，进口费用更高，交货会出现延误。此外，由美国生产、美国专利的货物、服务和技术或内含美国生产或美国专利的任何组件都不能提供给古巴。

发展投入和人道主义产品，医药、医疗设备、化肥、膳食补养品、化验设备、农用机械、教育资源、计算机、信息和通信技术软件、工具、建筑材料和发电机等，即使通过多边合作购买，也受到这些限制的影响。

这对联合国系统向古巴提供的人道主义援助产生了消极影响。孕产妇保健、儿童死亡率、艾滋病毒/艾滋病和粮食安全等领域内支持实现千年发展目标并以弱势群体为重点的项目尤其如此。

因此，各方案和项目的预期成果在范围和时间上都受到限制。此外，为弥补封锁造成的额外费用而划拨的预算资源本可以用来更有效地实现预期方案成果。

另外，由于美国专利的计算机软件使用许可证的购置也受到限制，导致缺少必要的专门软件，影响了在古巴的联合国系统，各项旨在监测实现千年发展目标

的进展情况和自然灾害的影响的方案的执行以及为应对此类灾害而开展的活动受到限制。

美国的这些政策直接影响到联合国各机构、基金和方案在古巴的日常工作。在古巴开展活动的联合国系统很少能受益于联合国与美国公司签订的全球企业合同，也几乎不能采购及获得设备和服务，如计算机、软件使用许可证和互联网服务等。因此只好为这些办事处指定价格和行政费用更高的专门供应商。

### 专业知识交流

应邀参加在美国举办的活动的古巴专家和研究人员在及时获得签证方面遇到了困难。这种情况影响到重点发展领域的专业交流和伙伴关系的建立。

### 国际金融机构和美国银行的金融部门发放的发展信贷

封锁限制了古巴获得国际金融机构，如世界银行和美洲开发银行发放的发展信贷。这缩小了古巴获得资助其国家和/或地方发展计划的资金的可能性。

联合国驻古巴当地办事处不能使用在美国银行开设的企业账户，也不能用美元作为支付货币。因此，这些办事处不得不采取额外的行政措施开展方案融资业务，致使办事处支出更高费用并承受因使用第三国银行而产生的更高的行政负担。增加的相关费用由联合国和其他捐助国的项目资金支付。

封锁还致使在古巴执行公务的联合国工作人员不能享受银行服务，由于无法获得信用卡，他们支付费用，特别是在紧急情况下支付费用的能力受到限制。

### 联合国工作人员前往在美国的联合国总部

如果古巴籍联合国工作人员需要前往纽约联合国总部或者联合国驻华盛顿特区办事处，必须提前很长时间申请签证。由于没有从古巴直飞纽约或华盛顿特区的航班，必须预订须经第三国的更长、更昂贵的替代航线。这一情况妨碍了古巴的联合国系统工作人员参加统一培训和正式会议，限制了在古巴的联合国系统按照关于发展和应急活动的最新制度、政策和指示开展工作和后续活动的的能力。

### 联合国难民事务高级专员办事处

[原文：英文]

[2012年5月4日]

古巴没有签署《1951年关于难民地位的公约》或其《1967年议定书》。因此，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)根据其任务规定接收庇护申请和做出裁决，并促进为难民人口提供援助。到目前为止，古巴一直实际采用不驱回政策，在教育和保健部门保护和援助难民署按其任务规定承认的难民，但没有为他们提

供融入当地社会的机会。因此，鉴于大多数难民都不可能自愿回返，唯一持久的解决办法就是难民署寻求在第三国重新安置他们。

古巴是否愿意加入国际难民和无国籍问题文书，并参与寻求在本国境内解决难民问题的办法，很可能取决于古巴与美利坚合众国双边关系的变化。因此，任何有助于结束对古巴实行的经济、商业和金融封锁的措施，都是可能促使古巴加入这些文书的积极步骤。

## 联合国儿童基金

[原文：英文]

[2012年6月4日]

经济、商业和金融封锁仍然对古巴儿童、青少年、妇女和家庭的状况和基本权利产生不利影响。保健和教育等领域的物资短缺，特别是在物资供应以及为残疾儿童提供支持方面，都体现了这种不利影响。

### 封锁对古巴儿童和青少年基本权利的影响

#### 保健

保健服务继续受用品和药物缺乏的影响。儿童和他们的母亲在治疗和获得药物方面面临障碍。例如，由于一岁以下儿童难以获得最新一代抗生素，尤其是口服抗生素，使他们无法在适当的时间接受充分的治疗。国家肿瘤学和放射研究所在治疗儿童时无法使用放射性碘板，因为这些碘板只能在美国获得。威廉·索勒儿童心脏病中心等医疗机构在获取为儿童提供治疗必须使用的最新手术技术和设备方面面临障碍。

对购买医疗产品和器材施加限制条件、禁止和制裁向古巴销售美国公司或子公司制造或销售的产品、可能的替代市场距离遥远以及通过商业中介进行采购等因素，都导致货运成本和价格提高。

#### 粮食和营养

封锁还限制了粮食进口。从遥远的市场购买粮食，导致食品价格上涨，因为保险和运输成本增加。另外，难以获得和消费含铁丰富的食品，仍然是导致育龄妇女、孕妇和5岁以下儿童等弱势群体贫血的原因之一。

#### 教育

经济、金融和商业障碍也加剧了提供优质教育方面的问题，因为它们妨碍了对建筑材料以及教育用品和设备的采购。这影响到学校设施的保养和维修，例如学前教育机构。

封锁还以一些方式影响到在学校及其他提供照顾和教育的机构为残疾(包括肢体残疾和感官残疾)儿童和其他有特殊教育需求的儿童创造治疗和教育条件。例如,如果一些产品(触摸屏、互动板、智能键盘、麒麟键盘、盲文打印机、语言视觉显示器等)由美国发放营业执照的公司经销,则在购买此类物项,以满足残疾学生的教育需要方面就会遇到障碍。

### 封锁对国家合作方案的影响

各种商业限制提高了儿童基金会为在古巴实施方案而必须购买的用品的价格。儿童基金会古巴国家办事处无法使用在美国银行开设的公用账户。这需要采取额外行政措施,结果办事处因使用第三国银行而增加了费用。增加的相关费用由项目支助资金支付,而这些资金原本可以用于直接的方案活动。

### 联合国贸易与发展会议

[原文:英文]

[2012年6月4日]

2012年4月贸发会议第十三届大会通过的多哈授权认识到,单方面经济、金融或贸易措施妨碍市场准入、投资和自由过境,以及受影响国家民众的福利,并敦促各国不要实行任何不符合国际法和《联合国宪章》的此类措施。<sup>6</sup>

### 古巴的趋势

封锁对古巴的经济和古巴人民的生活水平产生了重大消极影响。古巴政府报告称,到2010年12月底,封锁造成的损失总共达1 040亿美元。<sup>7</sup>由于封锁导致交易成本增加,古巴公民不得不承担更高的粮食和保健费用。2010年5月至2011年4月期间,粮食和卫生部门承担的损失分别为1.2亿美元和1 500万美元。<sup>8</sup>此外,经济、社会和文化等领域也由于封锁而造成了大量损失。至于外国直接投资,古巴在2010年接受的外资有8 600万美元。据估计,如果不实施封锁,外资本来可能有6亿美元左右。邻国哥斯达黎加和多米尼加共和国在2010年分别接受了14.13亿美元和16.26亿美元。封锁还影响到古巴科学和技术的发展。例如,由于古巴无法利用美国公司提供的计算机软件和互联网服务,从而阻碍了其改进教育和科学技术的努力。此外,美国在域外实行的封锁阻碍了工商业和资本交易,从而增加了古巴和第三国的成本。

<sup>6</sup> 见 TD/500/Add.1, 第 25 段。

<sup>7</sup> 世界贸易组织,“Cuba – article XV: 6 of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994: report by the Government of Cuba under the decision of 15 December 2006” (WT/L/826), 2011年11月18日。

<sup>8</sup> 见 A/66/114, 第 32 页和 34 页。

2010年，古巴经济增长2.4%，比上一年增长1%。这一增长速度同拉丁美洲和加勒比区域其他国家相比较低，古巴在该区域排名第21位。<sup>9</sup> 2011年的国内生产总值预计将增长2.7%。古巴一直在开展一个重大的改革进程，努力通过缩小公共部门和扩大私营经济活动来提高生产力。然而，改革的进展据报告比预期的缓慢，因为古巴一直在努力从全球经济危机的影响以及2008年古斯塔夫和艾克两次飓风造成的破坏中恢复。古巴脆弱的基础设施也被认为是努力提高生产力的一个障碍。

2011年，古巴的货物贸易较前一年大幅度增长。贸发会议估算，古巴的货物出口额达63亿美元，进口额达143亿美元，较2010年分别增加了13亿美元和28亿美元。2011年的货物贸易赤字为80亿美元，比2010年的数字增加15亿美元。2011年的主要出口货物是“铁矿石和金属”，出口额达40亿美元，占出口总额的64%，其次是“各种食品”和“制成品”。关于古巴出口的目的地，欧洲联盟是古巴货物的主要买家，占总额的大约30%。不过，中国和加拿大是古巴商品的最大进口国，分别占总额的27%和25%。<sup>10</sup> 其他主要目的地国家是委内瑞拉、西班牙和荷兰，每个国家占总额的5%至6%。

2011年的主要进口货物是“制成品”，进口额达67亿美元，占总额的47%，其次是“燃料”和“各种食品”。至于古巴进口货物的来源地，拉丁美洲和加勒比国家是最大的供应国，占古巴进口总量的一半。委内瑞拉是最大的供应国，占总额的36%，其次是中国、西班牙、巴西、加拿大和美国，每个国家占4%至12%不等。<sup>10</sup> 2000年出台的《贸易制裁改革和加强出口法》允许美国向古巴出口农产品。这项措施使美国成为古巴最大的农产品出口国。关于古巴农业进口的数据显示，如果不实施制裁，与美国的贸易额将大幅度增加。

服务业一直是古巴经济的推动力，所出口的卫生、教育和旅游服务是外汇收入的主要来源。贸发会议估计，古巴在2011年出口的服务价值为116亿美元，进口的服务价值为21亿美元，盈余为95亿美元，比2010年增加10亿美元。“其他服务”类是出口服务的主要项目，其次是“旅行”。关于“其他服务”，向委内瑞拉出口医务人员服务特别重要，因为作为回报，古巴以优惠条件从委内瑞拉获得石油。国际旅游在过去五年内不断增加；2010年共有250万名游客访问古巴。<sup>11</sup> 加拿大的游客占国际游客总数的38%，其次是德国、意大利和西班牙的游客，每个国家分别占4%。美国旅客仅占总数的2%。虽然美国政府在2011年1月允许批准更多人前往古巴开展教育、文化、宗教和新闻活动，但禁止美国公民到古巴旅行已经给古巴造成严重的经济影响。据估计，古巴旅游业在2010年因

<sup>9</sup> 《经济学家》资料处，“国家报告：古巴”，2012年4月，第14页。

<sup>10</sup> 这些数字依据贸发会议秘书处计算得出的2010年数据。

<sup>11</sup> 可在加勒比旅游组织网站([www.onecaribbean.org](http://www.onecaribbean.org))上查阅。

这项措施而蒙受的损失达到 16.68 亿美元。<sup>12</sup> 在服务进口方面，“运输”是占主导地位类别。居住在国外的亲属的汇款也是一个重要的硬通货来源，每年超过 10 亿美元。<sup>13</sup> 美国于 2011 年 1 月放宽对汇款的限制，因此来自于美国的汇款对古巴公民的生活正变得越来越重要。

### 美国的事态发展

自 2011 年 1 月放宽对旅行和汇款的限制以来，没有再就封锁采取新的行动。有些立法提案要求缓和或解除封锁，相反的提案要求撤销已经放宽的旅行和汇款限制，但这些都未成为法律。同时，一些微妙的迹象显示，美国政府有意在缉毒行动等共同关心的领域增加与古巴的官方合作。<sup>14</sup>

### 结论

自上一个报告期以来，美国的封锁没有显著的变化。封锁状态仍未改变，并且严重制约着古巴的发展和公民生活水平的改善。虽然密切和不断扩大的南-南贸易和投资合作帮助古巴面对美国封锁带来的挑战，但该国仍遭受了巨大的经济和社会困难。封锁造成的大量损失包括失去了一些加强该国的基础设施、建设一个高效、充满活力的经济以及提高古巴公民生活水平等机会。由于无法与美国进行交流，对古巴产生了深远的影响，特别是因为古巴具有发展知识密集型和高附加值产业的潜力。此外，域外实施封锁惩罚了第三国的公司和个人。最后，封锁在继续剥夺美国公民从与古巴的正常关系中本来可以得到的大量经济、科学和文化机会。

2007-2011 年期间古巴商品进出口详情见表 1；表 2 列示 2010 年按主要供应国分列的古巴农业进口细目；表 3 列示 2009 年和 2010 年外国对古巴的直接投资；2007-2011 年期间古巴服务进出口详情见表 4。

表 1

#### 古巴的商品出口情况

(百万美元)

合作伙伴	商品类别	2007 年 <sup>a</sup>	2008 年 <sup>a</sup>	2009 年 <sup>a</sup>	2010 年 <sup>a</sup>	2011 年 <sup>a</sup>
<b>出口</b>						
欧洲联盟	各种食品	405	344	333	396	557
(27 个国家)	铁矿石和金属	509	540	445	892	1 174

<sup>12</sup> 见 A/66/114，第 39 页。

<sup>13</sup> Mark P. Sullivan, “Cuba: issues for the 112<sup>th</sup> Congress”, Congressional Research Service Report for Congress, 2012 年 2 月 24 日，第 15 页。

<sup>14</sup> 《经济学家》资料处，“国家报告：古巴”，2012 年 4 月，第 11 页。

合作伙伴	商品类别	2007年 <sup>a</sup>	2008年 <sup>a</sup>	2009年 <sup>a</sup>	2010年 <sup>a</sup>	2011年 <sup>a</sup>
	燃料	2	0	5	3	16
	制成品	18	11	26	39	66
	<b>共计</b>	<b>934</b>	<b>895</b>	<b>809</b>	<b>1 330</b>	<b>1 813</b>
拉丁美洲和加勒比	各种食品	3	5	18	39	38
	铁矿石和金属	0	1	13	25	31
	燃料	2	0	30	50	71
	制成品	224	272	346	401	502
	<b>共计</b>	<b>229</b>	<b>278</b>	<b>407</b>	<b>515</b>	<b>642</b>
美国	各种食品	—	—	—	—	—
	铁矿石和金属	—	—	—	—	—
	燃料	—	—	—	—	—
	制成品	—	—	—	—	—
	<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
世界其他地方	各种食品	815	740	476	690	917
	铁矿石和金属	1 784	2 019	1 366	2 369	2 843
	燃料	200	28	23	25	38
	制成品	15	10	28	35	49
	<b>共计</b>	<b>2 814</b>	<b>2 797</b>	<b>1 893</b>	<b>3 119</b>	<b>3 847</b>
全世界	各种食品	1 224	1 090	827	1 125	1 511
	铁矿石和金属	2 294	2 561	1 824	3 287	4 048
	燃料	205	29	58	78	124
	制成品	257	293	399	476	617
	<b>总计</b>	<b>3 980</b>	<b>3 973</b>	<b>3 108</b>	<b>4 966</b>	<b>6 300</b>
<b>进口</b>						
欧洲联盟 (27个国家)	各种食品	188	452	283	405	567
	铁矿石和金属	32	62	33	36	55
	燃料	1	44	22	32	82
	制成品	2 035	2 862	1 812	1 929	2 475
	<b>共计</b>	<b>2 256</b>	<b>3 420</b>	<b>2 150</b>	<b>2 402</b>	<b>3 179</b>
拉丁美洲和加勒比	各种食品	683	700	388	578	702
	铁矿石和金属	17	49	29	58	20
	燃料	3 225	4 753	2 904	3 971	5 403

合作伙伴	商品类别	2007年 <sup>a</sup>	2008年 <sup>a</sup>	2009年 <sup>a</sup>	2010年 <sup>a</sup>	2011年 <sup>a</sup>
	制成品	879	1 060	728	841	1 002
<b>共计</b>		<b>4 804</b>	<b>6 562</b>	<b>4 049</b>	<b>5 448</b>	<b>7 127</b>
美国	各种食品	608	976	671	448	441
	铁矿石和金属	—	—	—	—	—
	燃料	—	—	—	—	—
	制成品	11	28	18	14	13
<b>共计</b>		<b>619</b>	<b>1 004</b>	<b>689</b>	<b>462</b>	<b>454</b>
世界其他地方	各种食品	230	509	175	202	245
	铁矿石和金属	14	129	40	70	78
	燃料	297	13	33	34	45
	制成品	2 663	3 746	2 484	2 880	3 171
<b>共计</b>		<b>3 204</b>	<b>4 397</b>	<b>2 732</b>	<b>3 186</b>	<b>3 539</b>
全世界	各种食品	1 708	2 636	1 517	1 634	1 955
	铁矿石和金属	63	242	102	163	153
	燃料	3 523	4 811	2 959	4 038	5 530
	制成品	5 587	7 696	5 042	5 664	6 661
<b>总计</b>		<b>10 881</b>	<b>15 385</b>	<b>9 620</b>	<b>11 499</b>	<b>14 299</b>

资料来源：贸发会议秘书处的计算结果，根据联合国商品贸易统计数据库和国际货币基金组织的贸易统计数据库指南。

注：各种食品(联合国统计司国际贸易标准分类编码 0+1+22+4)。

矿石和金属(国际贸易标准分类编码 27+28+68)。

燃料(国际贸易标准分类编码 3)。

制成品(国际贸易标准分类编码 5-8，减去 667 和 68)。

<sup>a</sup> 估计数。

表 2

### 2010 年按主要供应国分列的古巴农业进口情况

(百万美元)

美国	巴西	欧洲联盟	加拿大	阿根廷	新西兰	智利	中国	全世界
359	289	242	103	68	36	27	15	1 280

资料来源：联合国商品贸易统计数据库。

表 3  
外国对古巴的直接投资

(百万美元)

	2009 年	2010 年
古巴	24	86
哥斯达黎加	1 347	1 413
多米尼加共和国	2 165	1 626

资料来源：贸发会议 GLOBSTAT。

表 4  
古巴的服务进出口

(百万美元)

流向	服务类别	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
出口	运输	1 509	1 620	1 425	1 816	2 074
	旅行	2 141	2 258	2 051	2 187	2 267
	其他服务	4 938	5 374	4 908	6 430	7 320
<b>共计</b>		<b>8 588</b>	<b>9 252</b>	<b>8 384</b>	<b>10 433</b>	<b>11 661</b>
进口	运输	1 097	1 557	1 005	1 164	1 450
	旅行	70	160	212	188	210
	其他服务	163	373	496	438	489
<b>总计</b>		<b>1 330</b>	<b>2 090</b>	<b>1 713</b>	<b>1 790</b>	<b>2 149</b>

资料来源：贸发会议和世贸组织(估计数)。

<sup>a</sup> 估计数。

## 联合国开发计划署

[原件：英文]

[2012 年 6 月 28 日]

### 古巴具体国情

古巴在人类发展的排名中一直名列前茅，2011 年在 187 个国家中排名第 51 位，在发展中国家排名第 11 位。在完成千年发展目标的成绩方面，古巴是早在国际论坛商定千年发展目标之前就实现了其中许多目标的发展中国家。就古巴而言，主要挑战是关于已实现的目标的质量和可持续性。

但是，古巴目前的发展模式正在发生变化。2011年4月共产党全国代表大会期间通过了题为“社会和经济政策指导方针”的文件，现在该文件成了改革的基础。“指导方针”属于国家具体情况下的一项创举，因下列原因而对国家构成挑战：经济需要进行结构性改革；地方一级实体，主要是地方政府在即将出台的权力下放进程中可发挥举足轻重的作用；经济和金融工具正处在调整阶段。但必须注意的是，普及社会服务和社会发展仍然是优先事项，并继续是国家在调整传统的社会保护网以确保更有效地集中重点以及确保可持续性时的关切事项。

在这方面，国家的一些优先事项是：降低高额进口，主要是粮食进口；短期内增加农业生产；提出新的经济刺激措施，以改变目前的规范性制度，在劳工市场采用灵活手法；尤其是注意人口指标（接近总人口20%的60岁以上年龄段的人）的影响。

其中一项指导方针呼吁促进多方合作，其中直接提到联合国系统各机构。在此方面，联合国系统正在支持国家部门处理正在出现的问题和挑战。

开发署与古巴当局的伙伴关系是建立在长期关系的基础之上。开发署在过去40年里支持了地方和国家的重大战略和政策。开发署与古巴的合作体现在联合国发展援助框架(2008-2013年)内和开发署的古巴国家方案文件中。其中的优先事项仍然符合正在进行的国家更新进程。总而言之，重点是加强国家和地方支持古巴可持续人类发展的能力。

在当前的改革进程中，开发署始终为下列优先领域提供合作：促进粮食安全，支持地方政府及其经济发展战略；采纳和实施措施以适应气候变化，主要在粮食生产方面；促进可持续发展和更有效地预防风险；支持国家应对艾滋病毒/艾滋病。

此外，正在拟订符合现有国家发展战略需要和优先事项的新的联合国发展援助框架(2014-2018年)。

### 美国封锁产生的具体影响

2011年的情况与往年非常相似。封锁影响了古巴的对外经济关系，从国家社会经济活动的各个方面都可以看到封锁的影响，国家和地方发展的机会受到影响，民众的经济出现困难。封锁还影响到最弱势群体，并从总体上影响到人的发展。

按古巴当局的估计，自1960年代初到2010年12月以来，封锁使古巴经济蒙受的直接和间接损失累计达1 040亿美元。<sup>7</sup>

封锁限制古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构提供的发展贷款，这限制了获取资金支助国家和/或地方发展计划的可能性。

由于获得签证的过程复杂，古巴专家和研究人员在合作协定框架下前往美国受到限制，也很难与美国各大学和研究机构建立伙伴关系和进行合作，以及促进两国专家之间的交流。

封锁给对外合作举措造成不良后果，由于购买美国公司及其子公司产品有贸易上的限制或受禁止，方案和项目的执行遇到很多困难。这种情况对获得关键产品和项目进口物品和设备的最后成本产生不利影响，原因是需要支付相关的中介费和长途运费。

发展项目产品不得不从较远的地方和以较高的成本购买和进口。由于获得项目物品的交易费用和进口货物的运输费用增加，开发署的所有发展项目和紧急活动都受到直接影响。购买和分配项目物品过程出现的重大延误对项目造成影响，对项目活动的及时执行和结果产生了消极影响。这种情况发生在与粮食安全有关的所有项目上，购买和进口灌溉系统、机械和农用工具等农业物品所需时间既长又复杂。购买过程时间长，耽误了项目活动及其结果。为此，财政提案和新项目必须包括延长的购买过程，将更多的捐助方资金拨用于增加的成本，而这些资金本可用来支付发展活动。

全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金供资的项目提供药物、试剂和实验室设备，以惠及 13 169 名各年龄段的艾滋病毒/艾滋病感染者，开发署是接受资金的主要机构。这些产品来自第三国和间接供应商，价格远远高于国际市场。即使开发署与国际供应商签署了长期的企业合同，但如果这些产品或某个组件是美国生产的，则封锁限制就会阻碍通过该机制进行的购买活动。如遇到这种情况，供应方必须向美国外国资产控制办公室申请许可证，方能向在古巴进行的项目交付产品或服务，而这一官僚程序漫长，需要一次次地作出努力。以下是上述情况的写照：2012 年第一学期，供应方不得不提出可用于治疗古巴 500 多名成人和 26 名儿童的 Ritonavir 和 Lopinavir 80 毫克/Ritonavir 20 毫克的许可证申请，由于这些药物的获取受到限制，如供货中断，这些人就有可能得不到治疗，使生命受到危害。

封锁还影响了开发署古巴办事处的日常工作，使该办事处处于不如其他国家办事处的地位。企业长期协定可产生的惠益受到限制，所以无法有效地实施和监督发展活动和应急活动的影响及实施情况。这导致交易费至少增加 15%，原因是中间商参与，采购计算机、获得软件许可证和获得互联网服务等设备和服务的成本均有所提高。

开发署古巴当地办事处所受影响在于，当以美元作为支付货币时无法使用美国银行的公司账户。该办事处必须另外采取行政措施来开展方案财务工作，增加了办事处的项目费用，由于使用第三国银行，行政负担加重。增加的相关费用由开发署和其他捐助国的项目资金支付，因此影响了原本可用于发展活动的资源分配。

开发署受封锁影响的另一个方面是，需要前往纽约开发署总部的本国工作人员必须提前很长时间申请签证。有好几次签证不能及时签发，因而不得不更改或取消差旅计划。当政府官员必须参加开发署总部举行的会议时，也发生过类似情况。此外，由于古巴与纽约之间没有直航，必须取道第三国，造成旅途时间长、机票价格高。这种情况影响了古巴的开发署工作人员参与和出席开发署的企业培训和正式会议，使该办事处跟进其他国家办事处实施的有效实现发展及应急目标和效果的最新系统、政策和指南的能力受到限制。需要前往联合国和出席其他会议的古巴当局和专家在申请美国签证的费用方面也受到不利影响。

## 联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

[2012年6月8日]

关于提供资料说明2011年以来相关发展情况以及封锁如何影响联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与古巴人民合作和为古巴人民工作的能力，教科文组织在答复这一要求时指出，该组织不是一个供资机构，而是联合国系统内的一个专门技术机构，因此，很难用数量说明封锁给教科文组织在其主管的教育、科学、文化和通讯及信息等领域开办的方案造成的损害。但从质量的角度来看，封锁继续对教科文组织的各主管领域造成影响，可以做出如下评论。

2011年以来，情况大致没有什么改变。在教育领域，封锁继续影响教育资源的获取，因为贸易限制致使无法用有竞争力的价格进行采购。在科学领域，封锁继续限制采购最新科学材料的能力。在文化领域，封锁继续影响获取历史保存文物和文化事业用品的能力，影响与美国机构的合作，如果没有封锁，是可以与美国机构合作，包括进行交流的。在通讯和信息领域，古巴仍然无法取得美国公司经管的海底光纤电缆、软件许可证和某些设备。尽管进行学术和文化交流的可能性增加，但是继续受签证政策的限制，旅行和外出学习都有困难。

封锁还影响到教科文组织哈瓦那办事处的运作，包括对服务供应商进行银行转账，致使教科文组织产生额外费用包括用于购买机票和支付通信费用。工作人员及其家属在银行的个人转账和国际通信等方面也受到影响。

## 联合国环境规划署

[原件：英文]

[2012年6月4日]

从环境的角度来看，美国实施的封锁不仅影响到古巴，也对加勒比次区域和美国本土产生影响。

加勒比岛屿热区<sup>15</sup>在养护方面的努力零敲碎打、不完整、缺乏必要的共同战略，原因是古巴被排除在美国在该次区域资助的几个最重要的项目之外。例如，不让古巴参加全球环境基金的加勒比挑战举措等项目，加勒比挑战是一项大型举措，旨在到2020年保护加勒比国家20%的海洋和沿海生境。将古巴排除在这些项目之外，不仅使古巴享受不到很多利益，还对以跨界办法进行加勒比生态系统管理造成影响。

封锁还严重影响到古巴与美国共有的候鸟和海洋生物等生物多样性和生态系统的养护。解除封锁可使两国政府执行共同养护战略和协定。美国、墨西哥和加拿大之间关于候鸟的现有环境协定可予以扩充，以便将位于候鸟迁移路线上的古巴包括在内。

环境署还通过南南合作开展大量工作，包括古巴与拉丁美洲和加勒比其他国家之间的培训、知识转让、能力建设和技术支助。环境署在古巴进行的项目正受到封锁的影响，其中的加勒比生物走廊项目是通过古巴、海地和多米尼加共和国之间的协定执行的，牙买加是常设观察员。封锁对该项目的影响表现在加勒比生物走廊在遥感和空间数据收集的统一性方面受到有害影响，古巴不能从中获得所需的技术和设备。

对古巴的持续封锁丧失了区域环境合作机会，无法在加勒比区域可持续和公平提供重要生态系统服务。

下文举例说明封锁造成的其他影响：

(a) 由于不允许美国公司向古巴公司出售设备、技术和其他产品，古巴不得不从其他市场购买，这导致到古巴的运货时间延长，从而增加了与运输有关的碳排放量；

(b) 巴继续根据其能源革命方案提高能源效率，并促进回收利用以及其他绿色技术，以降低石油消费和二氧化碳排放量，提高总的资源效率。然而，美国公司及其在其他国家的子公司被禁止向古巴出售有利于上述努力的技术。同样，可帮助在此领域取得进展的非美国公司的产品，只要内含美国公司或其子公司提供的零件或组件，就不得向古巴销售；

(c) 古巴是世界上生物研究领先的国家之一，古巴十所大学和学院的数千名毕业生从事生态工作，生产重要技术和产品，包括生物技术应用。古巴还拥有关于自然资源保护的丰富的知识。但这类技术或产品不能在美国销售；

<sup>15</sup> 加勒比岛屿热区由三大群组组成：巴哈马、小安的列斯群岛和大安的列斯群岛(波多黎各、牙买加、古巴和将多米尼加共和国和海地包括在内的伊斯帕尼奥拉岛)，其中古巴、牙买加和伊斯帕尼奥拉岛占陆地面积的90%。

(d) 古巴专家参加环境与可持续发展会议和培训活动经常因各种旅行限制而受阻，由于不得不选择更贵、往往更长的路线，要花费数千美元；

(e) 封锁还限制了古巴从具有领先地位的科学技术刊物和出版物获取信息的机会，限制了利用因特网调阅美国具有专长的公司和机构的资料的机会。这限制了古巴学者、工程师和学生了解能源和环境科学最新发展的机会，而这种了解可提高他们应用可靠的环保技术的能力。联系方面的限制还制约了古巴执行和遵守需要不断使用因特网的某些环境条约的能力；

(f) 美国和古巴对在共同海域勘探开采石油有着共同利益。由于封锁，目前不可能进行联合环境影响研究，不可能采用无害环境的作业方法。2010年的原油泄漏事件突显了这个问题的紧迫性；

(g) 两国都位于拥有重要关键的生物走廊的区域，全面的区域合作对此可能有益；

(h) 美国和古巴都位于飓风等灾害严重影响生态系统和人口的区域，两国正在努力更好地防灾备灾。从这个意义上来说，合作将有益于两国，也有益于广大的加勒比区域其他国家；

(i) 根据各种标准，古巴被认为是高度优先重视环境和可持续发展的国家。古巴在耶鲁大学和哥伦比亚大学最新版《环境绩效指数》中排名世界第九。尽管古巴在可持续环境管理方面取得了成就，但美国一直在全球环境基金理事会中反对古巴的项目。

(j) 古巴获取国际金融机构贷款的机会受到限制，影响了古巴实现可持续发展的能力。这使得古巴做出一般性断言，即封锁妨碍了该国的可持续发展努力。

解除封锁将有助于应对环境挑战——促进共有生态系统的可持续管理，推动科学与学术界合作，两国在可持续环境治理、生态系统管理、自然灾害与冲突、应对气候变化方面做出更大贡献。

美国若结束对古巴的封锁将使加勒比区域加强合作，努力应对环境挑战，协助环境署发挥领导作用，推动明智利用地球上的自然资产促进可持续发展。

## 联合国人类住区规划署

[原件：英文]

[2012年4月27日]

联合国人类住区规划署(人居署)的职责是协调执行《人居议程》和协助会员国实现与人类住区有关的千年发展目标。美国对古巴的经济、商业和金融封锁限制了自由贸易和为和平和人道主义目的进行科技知识和专门技能的转让，从而对

人类住区有关的货物、服务和技术造成消极影响。因此，封锁对古巴政府执行《人居议程》和实现与人类住区有关的千年发展目标的能力产生不利影响。

人居署谨就其任务授权及其在古巴开展活动的实效，提出两点意见。第一点与执行大会第 66/6 号决议有关，其长期目标是：

(a) 稳定迅速进口建筑材料、工具和设备(技术)以及能源和原材料，用于建造和维修人类住区，以及在自然灾害发生后进行重建；

(b) 转让效率更高和更有利于生态的技术，利用美国发明或美国公司和世界上其他公司已商业化的专利；

(c) 获取能源、节能技术、石油，因为它们也是用于提供以下城市基本服务的重要资产：运输、固体废物的收集和处置、饮水供应和环境卫生，以及应对火灾、洪水、飓风等紧急情况，从而使古巴人能够利用高效和环境上可持续的替代办法；

(d) 获取必要的低成本化学品及水和废水处理设备，以提高这些服务的质量，降低服务成本，减轻对环境和公共健康的影响；

(e) 解决悬而未决的美国公民或加入美国籍的古巴人以前拥有产业的产权问题，这将改善重要设施的利用和重建，合理和统一地发展城市和房地产；

(f) 发放必要的签证和旅行许可证，以便进行科学、技术和文化交流，特别是让规划人员、建筑师、工程师和社会科学家在住房和人类住区的设计、规划和管理方面，为古巴同行提供咨询意见。

实际上，从人类住区的角度来看，执行大会第 66/6 号决议，不仅将在总体上改善人类住区的社会、经济和环境规划和管理质量，还特别有助于古巴贫穷和弱势群体的人类住区条件得到重大改善。

第二点与人居署在古巴开展的最新活动和与不久的将来的计划有关，两项内容均受益于第 66/6 号决议的执行：

(a) 在报告所述期间，人居署一直与其同行，古巴国家住房事务局和物质规划局协作拟订合作项目并促进《人居议程》的执行，同时支持古巴为南南合作做出贡献；

(b) 人居署在古巴制定了其第一个 2011-2013 年国家方案：方案的三个主要工作领域是：城市治理和气候变化；城市基础设施、基本服务和环境；对住房部门的支持；

(c) 人居署正在执行古巴-哥伦比亚南南合作项目，以加强公民参与和提高适应气候变化的能力，并促进减少风险进程。该项目将支持拟订和执行与气候变化影响和减少灾害风险有关的社区举措。古巴八个市将与哥伦比亚四个市密切合

作直接参与项目。在此项目中，人居署一直与外贸外资部、国家住房事务局和物质规划局以及一些市的 21 世纪议程办公室合作；

(d) 古斯塔夫和艾克飓风过后，人居署一直通过其项目积极参与重建进程，促进系统化推广古巴三个省促进修复住房的经验；

(e) 人居署将 2011 年人居荣誉奖颁发给古巴构造与材料研发中心，表彰其开辟了研发低成本——低能耗、生态友好建筑材料的新途径。利用中心的系统提供用当地材料制作的地板、屋顶、瓷砖和墙壁材料，建造了上万所无害环境的经济适用房。该中心还帮助创造了新的就业机会。

## 联合国工业发展组织

[原件：英文]

[2012 年 5 月 23 日]

联合国工业发展组织(工发组织)目前正在古巴实施一项综合方案，以协助古巴政府根据 2011 年宣布的新的政治、经济和社会战略，进一步提供国家在优先工业部门的行业能力和竞争力。

工发组织在古巴的活动主要集中在下列领域：

- 推广可再生能源
- 支持履行国际环境协议(主要是《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》)
- 支持加强农工业增值环节
- 促进创业方面的能力建设
- 加强有关工业发展领域的南南合作

工发组织在古巴开展活动的具体例子包括：

- 通过试点应用(用于生产电力和热能的生物量燃气发生器模式、生物量燃料生产和风电场模式)，推出可再生能源业务模式
- 加强垃圾填埋、建立适当的实验室基础设施、利用沼气发电和培训政府工作人员，以此改进固体废物管理
- 通过利用替代技术和产品，淘汰用于咖啡树种植园底土和消灭贮存粮食中虫害的熏蒸法以及工业铣削设施的甲基溴
- 通过提高小型奶制品和蔬菜农场的生产力，为粮食安全作出贡献
- 建造利用太阳能烘干蔬果和药草的实验厂

- 培训专家和管理人员使用企业管理工具
- 进行可再生能源项目可行性研究设计的培训

目前，工发组织正参与在古巴进行的 2013-2017 年联发援框架活动。古巴还被纳入由实现千年发展目标基金供资的全球私营部门发展知识管理系统，该系统旨在提高联合国系统在提供政策咨询、机构能力建设和试点项目方面的知识能力。

## 联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]

[2012 年 5 月 31 日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)指出，在封锁依然存在的同时，加勒比区域继续面临与贩毒和有组织犯罪有关的多项严重挑战。古巴与其他加勒比国家一样，位于世界上最大的可卡因生产地区拉丁美洲和世界上最大的毒品消费地区北美和欧洲之间。

禁毒办正在加强在加勒比的存在，以支持会员国努力应对这些挑战。此外，正在对中美洲和加勒比进行区域跨国组织犯罪威胁评估，并将于 2012 年 6 月公布结果，以便更加全面地揭示加勒比的非法流通情况，并为各国更加协调一致地作出回应奠定基础。

禁毒办还设立了区域间协调机制《圣多明各公约》和中美洲一体化体系—禁毒办机制，并制定了中美洲和加勒比包括国家部分的具体区域方案，实施方法是根据为各国政府解决本国具体问题提供必要支助的需要开展各项活动。

古巴是《联合国反腐败公约》缔约国，目前参与审议机制。设立该机制是为了评估缔约国执行公约的实际情况并在适当和需要时帮助提供相关技术援助。现在古巴正在接受巴西和危地马拉的审议，根据《公约》执行情况审议机制制定的规则，古巴还将在未来的周期中作为尼加拉瓜的审议国发挥重要作用。

古巴着重表明了打击贩毒的决心和努力，并在禁毒办的职权领域与其有效合作，这方面的贡献始终得到双方的积极评估。

国际麻醉品管制局 2011 年报告指出，古巴于 2011 年建立了技术调查警察，这是一个负责防止国际贩毒及其在国家层面的表现形式并减少其影响的新的执法和药物管制机构。麻醉品管制局报告指出，古巴继续在其签署的多边条约基础上与其他国家的情报机构及国际刑警组织合作，2010 年，古巴当局共缴获 2 894 公斤大麻，捣毁 9 451 株大麻作物。2011 年前六个月，古巴当局缴获大麻 5 256 公斤，捣毁 5 822 棵大麻作物。<sup>16</sup>

<sup>16</sup> 国际麻醉品管制局 2011 年报告(联合国出版物，出售品编号：E.12.XI.5)，第 394 和 403 段。

去年禁毒办在多米尼加共和国建立了监狱改革和减少毒品需求英才中心，向该区域国家(包括古巴)提供培训和技术援助。该中心将继续推动开展区域活动，例如，2011年8月举行了高级别专家小组会议，以确认在拉丁美洲和加勒比国家执行《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》的最佳做法。古巴也将受益于这些区域综合举措。

应古巴政府邀请，禁毒办代表于2011年11月9日至11日访问哈瓦那，出席第五次腐败对社会构成挑战国际会议。此次邀请提供了一次继续对话的机会，以便商讨禁毒办向古巴提供援助的可能性以及古巴如何可以为禁毒办正在加勒比和中美洲区域实施的举措作出贡献。

2009年2月在圣多明各举行了非法贩运药物、跨国有组织犯罪和恐怖主义对加勒比安全与发展的挑战部长级会议。禁毒办正根据这次会议制定加勒比区域方案，重点处理区域和国家二级在打击非法贩运药物及消除其对社会的消极影响方面的需要。考虑到加勒比各国面临的问题相互关联，该次区域的犯罪，主要是毒品贩运具有很强的跨国性，以及在司法和安全领域早已建立了区域合作框架(包括加勒比共同体及其犯罪和安全问题执行机构和东加勒比国家组织)，未来将上述方案交由设在巴拿马的禁毒办中美洲和加勒比区域方案办事处(也涵盖古巴)实施，是提供结构性援助的最适当方法。

在非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛上，禁毒办目前正参与制定区域倡议，将古巴特别纳入预防犯罪领域，在该区域建立调查和起诉有组织犯罪的能力，以减少毒品需求和加强执法。目前正在筹资，禁毒办希望依靠会员国对此事业提供支持。

将古巴纳入禁毒办在加勒比实施的各项举措，将加强该国与该区域对应方的合作。此外，还应努力确保制定区域业务方法，以应对跨国有组织犯罪，并促进加勒比所有成员国之间的合作。古巴是联合国《打击跨国有组织犯罪公约》及其《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》的缔约国。禁毒办鼓励古巴考虑批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《打击陆、海、空偷运移民的议定书》。禁毒办将进一步扩大与加勒比的区域合作，包括扩大与古巴的合作，禁毒办将主动积极地寻找资金，支持它开展的很多活动。

## 联合国人口基金

[原件：英文]

[2012年6月7日]

2011年，古巴人前往美国的旅行限制有所松动。现在，古巴学术界人士、科学家和经济学家可以频繁出席在美国举办的研讨会，古巴的艺术家和娱乐界人士访问美国也比较容易了。

但是，通过收紧对国际金融交易包括向联合国各机构和其他国际组织付款和资金转账的控制，继续对封锁进行监督。此外，还不许古巴在第三国银行拥有美元账户，或从美国银行，包括其设在第三国的分支机构，以及从世界银行或美洲开发银行等国际机构取得信贷。

2012年，国际社会继续对古巴表示兴趣，重点是1月巴西总统迪尔玛·鲁塞夫访问，目的是促进巴西在古巴的投资，3月教皇本笃十六世的访问，他对“外界对古巴实施的限制性经济措施”表示关切。与此同时，美国国会一些代言人建议美国加强对古巴的封锁，禁止与古巴有商业往来的公司获取公共资金。

在此情况下，人口基金国家方案在提供商品，包括性健康和生殖健康商品、设备、医药和实验室材料方面面临挑战，对方案造成影响，特别是项目所需的几乎所有商品和物品都靠进口。此外，在外部市场和开放市场采购物品和服务更加昂贵。在很多情况下，由于国内缺乏银行流动性，供应商要求通过外部银行转账方式进行付款。这种繁琐程序造成付款延误，当交易中出现古巴银行资料时更是如此。

人口基金是在古巴支持性健康和生殖健康、人口与发展以及性别平等方案规划的少数几个机构之一。人口基金将继续支持古巴不顾挑战，努力保持在性健康和生殖健康，包括孕产妇保健、计划生育方法的落实和性教育方案等方面已取得的成绩。但是，国家办事处在财政上受到制约，原因是封锁限制了对古巴的国际援助流动，以及在国家方案中有效利用资源。

## 万国邮政联盟

[原件：英文]

[2012年6月1日]

作为一个专门机构，万国邮政联盟(万国邮联)并不直接参与执行第66/6号决议，该决议只影响会员国。

万国邮联始终视古巴为其正式成员。古巴因此享有与万国邮联其他成员相同的权利和义务。最近，古巴参加了培训和电子学习活动，还参加了关于邮政战略的一次区域圆桌会议和关于邮政汇票的一个工作组。万国邮联还向古巴提供邮政改革领域的技术援助。

此外，古巴在万国邮联及其机构的活动中发挥积极作用。例如，2008年，古巴当选为万国邮联行政理事会和邮政业务理事会成员，还是理事会多个委员会和工作组中的一员。

## 世界粮食计划署

[原件：英文]

[2012年6月16日]

美国的封锁对古巴的后勤基础设施及其农业生产和粮食加工能力产生了一些影响，这是该国依赖粮食进口以满足国内70%的粮食消费需求的其中一个因素。由于封锁，携带运往古巴货物的船只往往必须要在邻国停留转运，结果，增加了世界粮食计划署的运输费用。此外，访问古巴港口的船只在其后120天不可访问美国港口。

## 世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文/西班牙文]

[2012年5月31日]

### 对古巴人民、卫生部门和个人健康的影响

在经济方面，根据古巴各种政府来源提供的资料，到2012年5月，封锁对保健部门的累积费用为23.55亿美元。这一费用主要是由于需要从遥远的市场且往往通过中介机构采购药品、试剂、诊疗设备备件、医疗和手术器械及其他用品，从而进一步增加了成本。在卫生部门，封锁造成的后果具有多重不利影响，不仅影响到日常基本保健产品的费用，还造成难以获取保健产品，影响到基本社会服务的供给，从而影响到古巴人民的整个生活状况。

由于全球经济危机(古巴也未能幸免)，封锁带来的种种限制进一步加剧。

由于对住房、道路、水和卫生等基础设施投资有限，公共卫生领域受到危及。更直接地影响是，公众保健因缺少必要资源应对流行病威胁而受到影响。

封锁还妨碍了古巴公共卫生领域的进展，使古巴难以得到世界银行和美洲开发银行等国际金融机构的贷款和捐助，限制了古巴获得美国民间社会提供的慈善捐助和捐款。由于封锁，古巴通过附属公司采购物品，这抬高了产品价格，有时候还不能获取特定物品，而须购买替代品，结果造成古巴的医疗质量以及健康质量下降。这一影响的复杂性使得难以精准地计算其严重性和金钱费用。

封锁影响了古巴统一医疗体系的各个机构及其研究设施、流行病监测机构和疾病防控机构，进而影响了所有年龄和男男女女的个人保健。

### 研究

尽管古巴在科学创新方面的成就已得到承认，但封锁继续限制科技交流。古巴无法利用海底光纤电缆线，这限制了连通性，增加了成本，还限制了古巴参与虚拟论坛、科技交流圈和相关研究活动以及获取公共软件的机会。由于获取美国

提供的、用于开展进一步研究、培训和开发研究项目的赠款和奖学金的机会有限，古巴科技界处于劣势。

由于封锁，古巴的专业协会难以向保健专业人员国际协会/世界联合会支付应付费用。例如，古巴家庭医学学会在其成员参与一个组织的活动时必须直接交纳费用。但其无法向伊比利亚-美洲家庭医学联合会付费，因为其财务主管位于波多黎各。古巴外科学会和临床病理学学会碰到了类似情况。前者曾不得不采用各种渠道向所附属的各国际学会缴纳年费，因为无法通过银行转账汇出资金。这限制了古巴保健专业人员参与到全球化世界国际舞台的能力。

在获取新知识方面也有限制，例如，在获取和/或订阅有影响力的北美骨伤科或口腔正畸和颌面整形期刊方面受到了限制。与此同时，古巴的科研文章不能在这些期刊上发表。此外，美国政府拒发签证，不让这些领域的古巴专业人员参加在美国举办的科学活动，也不允许与专科专家和教授进行科学交流。

2011年，一个庞大的美国病理学家代表团被拒发了参加病理解剖全国代表大会的签证。就其本身而言，古巴泌尿外科学会无法利用一般付款方式支付参加国际会议和其他科学活动的费用。这意味着，古巴人不得不现场注册，这一费用高于提前几个月付款的方式，而同样出席会议或活动者借助信用卡或其他类型的账户即可提前几个月支付。

#### 卫生服务

肿瘤部门报告说，难以获取用于癌症治疗的细胞抑制剂药物环磷酰胺以及流式细胞仪，因为制造商 Becton, Dickinson and Company 拒绝出售给古巴。

心脏病和心血管外科研究所心血管外科处若要开展计划 2012 年进行的 400 多个外科手术的话，将不得不从第三国购买乳动脉夹用的二尖瓣和主动脉瓣及心脏稳定器和心动装置，成本也随之增加。难以买到三维非荧光镜的解剖映射设备，这意味着患者不得不送到意大利，加上机票和食宿费用，抬高了成本。同样，还难以采购心脏起搏器或植入式自动除颤器的电极或导线引出装置。如果没有这种设备，则采用体外循环的手术需要引出电极，从而增加了病人风险以及医疗费用。

慢性肾脏疾病、透析和肾移植国家方案所需的很多设备和用品本可以以更实惠的价格在美国采购，但却不得不从遥远的德国、日本和中国等市场购买，从而抬高了最终成本。例如，古巴不能从通用电气公司 (General Electric) 购买伽玛地形室，也不能从美国公司 One Lambda 采购高品质的抗人类白血球抗原试剂，因此，造成了国家移植方案的瘫痪。

封锁影响了 Hermanos Ameijeiras 医院提供的几项服务：

(a) 内分泌和辅助生殖处报告说，缺少用于体外授精的以下设备，即，经阴道的卵母细胞穿刺导子和卵泡抽吸术妇科超声用导子与穿刺导子。还缺乏几个试

剂和药物进行动态测试：用以诊断肾上腺疾病的尿液和血液中的儿茶酚胺剂量；醛固酮和促肾上腺皮质激素的剂量；对糖尿病患者的免疫学研究(抗胰岛素抗体)和用以诊断先天性肾上腺皮质增生症的 17-OH 的剂量；

(b) 特护部报告说，难以稳定供给肠内和肠外用营养和肠内营养袋等消耗品、鼻空肠探头、中央静脉导管、心脏起搏器和导引器、通风设备的流量传感器、生长激素抑制素等药物以及美洛培南和替加环素等抗生素；

(c) 心血管外科组报告，须从遥远的市场以高价购买如支架和心脏起搏器等装置，而若在邻近的美国市场购买则花费少些且质量更好。同样，用于心内膜心肌活检的活检钳和鞘管不能从 Cordis 公司购买，因为这是一家美国公司，因而，必须以高得多的价格从其他供应商处购买；

(d) 影像诊断部门缺乏导管，不能进行侵入性放射治疗，如肝、脑肿瘤患者的栓塞；

(e) 手术部门普遍受到影响，因为这些部门有赖于稳定且低成本地供应适当的缝合材料，尤其是可以长期吸收的缝合材料，以及药物、扩管溶液或血液替代品、血管移植和抑制细胞生长的药物。还难以采购机械缝合器和心内膜缝合器，其主要由美国公司生产，是常规外科手术以及先进的腹腔镜手术的必需品。购买用于止血的先进仪器也是如此，如结扎速(LigaSure Advance)、超声刀、氩气刀和高效双极电凝器，所有这一切都需要来自美国的大量组件。

封锁影响了神经学和神经外科研究所(这主要是一个研究中心)特别是采购用作试剂的生物制品及用于研究项目和有助于医疗的实验室设备，以促进诊断和监测收治的患者。一个例子是，美国 Fujirebio Diagnostics Inc 公司生产的实验室试剂盒。CanAg NSE EIA 试剂盒被用于检测血清和脑脊液中的神经元特异性烯醇化酶蛋白。这可以作为缺血性脑血管疾病的诊断和预后指标，而这些疾病在古巴的发病率和死亡率高。该研究所还报告说，无法从加拿大公司 Excel-Tech 公司(XLTEK)购买肌电设备，因为美国公司 Natus Medical Inc. 收购了该公司的股票。

癫痫患者也受到严重影响，因为缺乏新一代抗癫痫药物治疗儿童和成年人，也无法对不适合手术的无法治愈的癫痫综合征予以神经刺激，或获取颅内录音用电极以及诊断、评估、外科手术和非手术治疗癫痫所需的其他技术。

由于封锁，艾滋病毒/艾滋病方案也岌岌可危，因为为抗击艾滋病和肺结核这一优先方案分配的资金(400 多万美元)要从全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金转至全球基金的主要接受方联合国开发计划署(开发署)的账户，但这笔资金被美国财政部外国资产管制处扣下。通过全球基金和开发署的众多努力，最终于 2011 年 4 月下旬释出了这些资金。这种情况危及了携带艾滋病毒的近 700 名成人和 15 名儿童的继续治疗，他们无法获取世卫组织预审合格的药物，如利托那韦(用

于成人和儿童)和 Lopi RITO(80-20 毫克/毫升), 这些药物由设在美国的阿博特实验室生产。某些抗逆转录病毒药物组合也是如此, 其中包括吉利德科技公司(Gilead Sciences)生产的替诺福韦。世卫组织总干事陈冯富珍博士同美国财政部联系, 以确保授权全球基金防止因为这个原因在今后发生阻断资金的情况。

艾滋病毒/艾滋病方面的另一起事件涉及到购买人类 HIV-1 p24 酶联免疫试剂盒(Human HIV-1 p24 ELISA)试剂, 以便对艾滋病毒/艾滋病阳性的母亲的孩子进行诊断。在这起案例中, 加拿大的中介供应商致信报告说, 在处理要求供应 5 套试剂请求时, 美国制造商 One Lambda 询问了这些物项的最终目的地和用途。这家美国公司在确定最终目的地是古巴后告知, 他们不会供应该产品。

一组有视网膜母细胞瘤的儿童被纳入了保护受影响眼睛的视力的方案。这需要多种药物治疗和采用放射性碘斑块的目镜近距离放射治疗, 这要使用封装在放射性粒子中的同位素 I-132。古巴一直无法获得放射性碘斑, 因为美国公司 3M 还没有被授予在古巴市场销售这些物品的许可。

威廉·索勒儿科心脏病中心报告, 难以或简直无法获取儿童用左西孟旦和七氟醚等麻醉剂。新生儿和婴儿的营养配方也无法获取, 美国生产的注射用微量元素和某些维生素以及经皮胃造口套同样也无法获取。由于该中心仍然属于受美国政府排斥的医院类别, 其也无法购买美国制造的室间隔封堵器。这意味着, 本来可以用这些更先进的设备治疗的患者却不得不接受手术治疗。出于类似原因, 购买针对儿童、特别是新生儿和婴儿的诊断和介入治疗的导子和导管也纷繁复杂。在后一种情况下, 如果没有所需导管, 则患者必须接受手术, 从而增加了并发症的风险。该中心也无法获得在美国生产的、用于治疗肺动脉高压的某些药物。

目前, 古巴肿瘤学和放射生物学研究所没有近距离治疗宫颈病变的放射源供应商。提供这些放射源替代品的公司由 Best Medical Equipment 买下。正因为如此, 需要找到新的供应商, 可能需要取代古巴目前现有的近距离放射治疗设备, 所有这些都需需要额外的支出, 以便继续照料这些病人。

古巴拥有加拿大产的 7 个放射治疗用钴-60 单位。制造商 Fabricant Theratronics 卖给了 MDS Nordion, 最近又卖给了 Best Medical Equipment。目前正在审查是否需要适用美国财政部外国资产管制处的许可制度。若情况如此, 则不可能在设备的放射源使用寿命到期之前予以更换, 病人的治疗也将会受到影响。

#### 对泛美卫生组织/世卫组织知识管理和技术合作的影响

由于封锁, 泛美卫生组织/世卫组织驻古巴国家办事处的业务费用比该组织其他国家办事处要高。这意味着, 在古巴开展技术合作的资源减少。

对古巴的经济封锁还阻碍了泛美卫生组织/世卫组织采购办公设备及耗材以开展技术合作方案的能力。泛美卫生组织/世卫组织驻古巴办事处无法获得计算机及养护用品或其他用品，因为采购由泛美卫生组织驻美国区域办事处集中管理。这难以让所有国家办事处所用技术保持一致。正因为如此，驻古巴国家办事处不得不以高出很多的价格从更遥远的地区采购所有技术和技术服务。

供应商在向古巴出售这类技术方面面临越来越多的限制。此外，驻古巴国家办事处不能直接购买泛美卫生组织为其各办事处规范的软件。古巴专业人员和技术人员没有平等获取信息和专业发展的机会，原因是互联网问题，还有大量网站不能从古巴访问，因而不能查看或下载信息，包括免费软件。

禁止从古巴境内访问的重要网站有：谷歌开发人员网站 [developers.google.com](http://developers.google.com) 和 [code.google.com](http://code.google.com)，其旨在促进各类软件开发人员自由交流信息和源代码。若试图访问这些网站，就会有一条信息称，正试图从一被禁国家实施这一行为，拒绝各种联系。[sourceforge.net](http://sourceforge.net) 也如此，这是现存最完整的软件库之一。另一个例子是 Nvidia 公司。这个视觉图形和科学计算技术的生产商封锁了网站，网站上汇存了科学建模与仿真工作和先进的诊断成像系统中进行可视化所需的信息和软件。此外，甲骨文不让下载动画编辑播放器用的 Java 和 Adobe 安装软件，而要使用各种互联网服务（例如，[Elluminate](http://Elluminate) 和 [YouTube](http://YouTube)）和工具（例如，[Greenstone](http://Greenstone) 和 [BigBlueButton](http://BigBlueButton)），这个技术是必须的。

封锁限制了科技进步，因为这阻碍了古巴专业人员参与促进交流知识和经验以加强国家能力的技术和科学会议。封锁阻碍了把在古巴生产的药物和疫苗纳入在美国开展的研究方案，还由于美国拖延或不予签发必要的签证，阻碍了古巴派出代表参加驻美国的国际组织。

最后，本组织提请注意封锁对整个公众健康的负面影响，其负面影响超出了古巴居民的范畴。事实上，通过不让古巴参与区域和国际活动，封锁还影响了世界为改善所有人的健康在知识和实践方面的进步。

泛美卫生组织/世卫组织与设在美国、收集医院捐赠的旧的或停产的以及多余设备耗材（装置和药物）的非政府组织建立了合作关系。这些非政府组织对这些物资精心分类、校准和打包，以便运到这一地区最需要的一些国家。由于此处所述封锁造成的限制，古巴即是这组国家的一部分。这些努力显然只是权宜性的。解决问题的真正办法是取消封锁，因为其对古巴人民的健康、对泛美卫生组织/世卫组织与该会员国的技术合作造成了不公平和不可避免的影响。

应该指出，很大一部分美国公民已经完成了医疗培训或正要毕业作医生，他们是来自美洲和非洲区域许多国家、在古巴拉美医学院求学且很有志向的专业医务人员队伍的一部分。

2012年3月,世卫组织总干事陈冯富珍博士连同世卫组织六名区域主任正式访问了古巴,举行了全球政策小组这一世卫组织秘书处最高级别的行政机构的例行会议。此次访问中讨论了就最近公布的政治方针正在该国开展的经济和社会变革,还讨论了保健方面的主要成就、人口迅速老龄化的影响以及对此和其他挑战的应对,包括封锁的影响。目前正在准备建立一个新的联合国与该国进行发展合作的框架,还要更新泛美卫生组织/世卫组织与古巴的合作战略,为此进行的分析纳入了所有这些因素。

## 世界知识产权组织

[原件:英文]

[2012年5月14日]

由于封锁,在古巴发生的下列情况阻碍了古巴在知识产权领域的进步,并直接影响了古巴的技术、社会 and 经济发展:

(a) 由于限制古巴公民进入美国,封锁限制了在美国土地上发展人力资源的可能性。因此,古巴专业人员可能无法充分利用知识产权领域高度专业化的机会,特别是美国的此类机会。其中主要包括没有机会了解技术转让办事处、技术管理、知识产权评价和评级执行方面的经验,而对有效利用知识产权系统来说这些都是非常相关的问题。

(b) 签证限制也阻碍古巴知识产权专业人员参与世界知识产权(知识产权组织)定期在美国境内举行的培训、会议和其他活动。

(c) 尽管古巴当局努力并承诺在全国营造尊重知识产权的文化氛围,但电信基础设施有限致使知识产权组织在线远程学习课程难以在古巴得到广泛传播。古巴缺乏高效率低成本的电信设施,特别是用于教育和培训目的的视频会议设施,因为大部分原产于美国的技术设备和软件工具的主要部件无处购买。

(d) 电信设施简陋也妨碍古巴国民进入知识产权组织在线数据库和利用知识产权领域其他数字服务。只有在网上才能进入专利信息数据库,包括专利范围和其他内容,这不利于古巴政府在环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域的技术研究和创新方案的发展。

(e) 封锁还影响获取信息技术设备和软件用于专利申请核准程序的行政工作,特别是专利和商标查询和检查服务。尽管古巴工业产权办公室在各省都设有分部,因此有履行这些职能的行政能力,但由于缺乏专门软件,这方面工作严重受阻。获取所需设备和软件的外部采购程序极其繁琐。综合来看,这种情况继续拖延这些办事处应提供的服务,妨碍服务的正常发展和扩大。最重要的是,这种情况有可能扼杀充分利用知识产权组织知识产权自动化系统的各项功能,因为古

巴用户不能免费使用该系统的一些操作工具。因此，扩大和根据古巴用户需要定制知识产权自动化系统(无论是在首都和各省)的可能性受到严重影响。

(f) 封锁的域外效力还延伸到财务领域。古巴根据知识产权组织管理的各项条约(《专利合作条约》，马德里体系)向知识产权组织付款时只能以欧元或瑞士法郎支付，而不能以美元支付，这样才能避免美国财政部外国资产管制处的限制。同样，知识产权组织在向古巴知识产权办公室付款时也必须以同样的货币支付。这些绕过美国银行账户的间接交易费用也造成一定的财务损失，因此古巴国民不愿利用《专利合作条约》和《马德里协定》体系。

## 世界气象组织

[原件：英文]

[2012年5月15日]

世界气象组织(气象组织)一直提供项目支持、气象设备和仪器，并联合主办气象会议。因此：

(a) 古巴作为气象组织的成员，享受气象组织提供的全球和区域服务，收到气象组织出版物和其他材料。古巴参加气象组织的会议、讲习班和课程等各项活动。

(b) 气象组织通过气象组织美洲区域办事处与所有加勒比国家保持合作关系，包括作为区域协会四(北美、中美洲和加勒比)成员的古巴。

(c) 此外，古巴参加加勒比区域项目，例如国际减灾战略加勒比项目，并从中受益。

## 世界旅游组织

[原件：英文]

[2012年5月15日]

2011年4月至2012年3月期间，美国对古巴的经济、商业和金融封锁继续适用于总体活动，其中包括禁止美国公民到古巴旅行，给古巴的旅游业造成了直接影响。

2011年，到加勒比次区域旅游的国际游客数增加了4.2%。美国出境游市场为这一增长做出了重要贡献，其中该次区域50%多的游客来自美国。这意味着1300万美国游客到加勒比(包括墨西哥的加勒比部分)旅游，由于施行禁令，只有略多于70000美国公民访问了古巴。

可以估算一下，如果没有旅游禁令，2011年，到加勒比海旅游的美国公民大约15%会到古巴旅游，而据加勒比旅游组织估计，前往加勒比海的美国游客每次

逗留的平均支出为 975 美元，这意味着，2011 年，本来 200 万美国游客可以到古巴旅游，本可以为古巴旅游业带来总计 19.5 亿美元的收入。

美国邮轮公司在加勒比邮轮市场中占主导地位，由于封锁，在该区域运作的 140 个邮轮没有一个在古巴港口停靠。游轮公司估计，如果没有禁令，在乘坐邮轮到加勒比旅游的 700 万美国公民中，每年约有 100 万人会前往古巴港口旅游。禁令也使得古巴公司无法为这些邮轮提供货物和服务，估计潜在的销售损失为 8 000 万美元。此外，古巴游艇码头丧失了与美国游艇和帆船潜在的生意机会，损失超过 1 200 万美元。美国也不参加古巴海洋俱乐部举办的运动帆船比赛。

封锁措施影响着作为航空机票和旅游服务支付手段的电子商务、互联网的使用和信用卡交易，因此影响了古巴的旅游运营，提高了运营成本，使古巴各实体无法与次区域其他目的地公平竞争。信用卡处理对旅行社造成影响，而且对与古巴有关的金融交易适用的收费(被认为风险高)也超过了平均收费水平。

在四大国际性全球营销系统中，古巴旅馆只能利用其中之一：Amadeus 系统，因为其他三个：Sabre、Galileo 和 Worldspan 均为美国公司。这一情况致使古巴的旅游实体无法与旅游中介建立业务流，也无法在国际知名的美国门户网站，例如谷歌、雅虎、微软网络(MSN)等上面张贴广告，宣传他们的产品。

受封锁影响的另一个领域是旅游部门采购，特别是由于供应商的地域迁移所造成的高成本，这意味着由于供应商市场所需运输的距离长，而且由于资源的非流动性导致必须保持大量商品库存，致使价格更高，运费和保险费用更高。这也意味着由于美国政府给第三国的压力，使得很难获得利率更低的国家信贷和银行信贷，而不得不申请更昂贵的商业信用，而且由于不能将美元作为购买货币，汇率波动，会导致财政成本更高。据估计，封锁导致采购费用增加总额约 3 000 万美元左右。

总之，2011 年 4 月至 2012 年 3 月期间，美国政府对古巴实行的经济、商业和金融封锁措施影响了古巴的国内和国际旅游，据估计，损失可达 21 亿美元。

## 世界贸易组织

[原件：英文]

[2012 年 5 月 24 日]

虽然世界贸易组织成员国不讨论根据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法执行联合国决议问题，但世界贸易组织有各种论坛和机制，美国、古巴和其他成员国可在这些论坛和机制讨论与其世界贸易组织权利和义务有关的问题，包括不歧视、禁止配额方面的义务，以及可否提出这些义务的例外情况。

与前几年一样，在 2011 年曾数次提出这一问题，包括 2011 年 4 月 21 日、5 月 24 日、9 月 27 日、10 月 25 日、11 月 18 日和 12 月 19 日以及 2012 年 1 月 20 日在争端解决机构提出这一问题。同样，也已将这一问题提交给了 2011 年 10 月 26 日和 11 月 30 日的总理事会会议。最后，2011 年 12 月 16 日世贸组织第八次部长级会议也提到了这一问题。

---