



大会

第六十六届会议

正式记录

第三十一次全体会议

2011年10月4日星期二上午10时举行
纽约

主席： 纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔先生 (卡塔尔)

上午10时15分开会。

议程项目110(续)

秘书长关于联合国工作的报告(A/66/1)

主席(以英语发言)：成员们记得，秘书长在2011年9月21日大会第十一次全体会议上提出了他的年度报告(A/66/1)。

西田先生(日本)(以英语发言)：主席先生，首先我谨祝贺你担任大会第六十六届会议主席。日本高度敬佩你对本届会议的有力领导，并重申我们承诺配合你的工作。我还要表示，日本深切赞赏秘书长潘基文先生阁下不懈地努力指导联合国的各方面工作，并感谢他提出他关于联合国工作的最新报告(A/66/1)。

我已在大会散发书面发言稿，现在仅作一简要口头发言，重点谈谈我认为最为重要的一些问题。

秘书长在报告中若干次提到，今年我国日本一再遭遇非同寻常的挑战。日本东部大地震迄今已有六个月，日本再次由衷感谢世界各国伸出援手。六个月来，日本政府一直在利用所有资源，以恢复和重建灾区。我们正在福岛第一核电站努力缩短现有目标期限，以期在今年年底之前达到“冷关闭”状态。

很遗憾，有些国家仍对从日本进口产品实行不当的限制。虽然如此，我国政府将会继续提供迅速、准确的信息，最透明地介绍这方面情况。

联合国面临的最重大挑战之一是实现千年发展目标。为了在目标日期2015年实现千年发展目标，国际社会必须展示明确的政治意愿，与所有利益相关者一起携手努力，在剩余时间内取得具体成果。就我国而言，日本重申我们坚定承诺执行千年发展目标，尤其侧重于卫生和教育两方面。

关于人的安全，2010年7月通过题为“对《2005年世界首脑会议成果》关于人的安全的第143段后续行动”的第64/291号决议，是向前迈出的重要一步。根据这项决议，秘书长将在第六十六届会议期间提交一份报告，日本希望能在大会上讨论这个非常重要的课题。

联合国维和行动意味着实现本组织的最根本原则。日本非常希望在其擅长的领域为联合国南苏丹特派团作贡献。这将包括派遣日本自卫队(自卫队)人员赴特派团总部担任参谋，以及在开展必要的实地研究之后可能派遣自卫队工兵分队。

日本继续努力支持和推动以无缝方式开展建设和平工作。建设和平委员会的任务授权是推动此类综

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

11-52967 (C)



合战略，以便打破冲突与贫困的恶性循环，并填补某些最明显的缺口。

联合国还必须在中东和平进程中发挥积极主动积极的作用。日本完全理解巴勒斯坦人热切希望建立自己的国家，强烈希望当事方能够立即恢复直接谈判。日本呼吁有关各方避免采取可能会阻碍和平进程的任何挑衅行动。为此，必须彻底冻结定居点活动。日本承诺继续推动国际社会为实现两国解决方案作出努力。

关于新利比亚问题，国际社会必须继续提供支持。日本赞扬联合国在协调国际援助方面发挥了领导作用。日本将利用自身的专业知识和技术能力，支持该国建国工作。在这方面，日本决定通过红十字国际委员会捐款 200 万美元，并支持首期解冻高达 15 亿美元的利比亚被冻结资产。

在我们努力促进国际和平与安全的过程中，核裁军和不扩散是包括日本在内的各国的首要目标。所以，日本将于今年再次提交一项决议草案，要求采取联合行动彻底消除核武器。

我们在气候变化问题上的最终目标是，迅速通过一份新的、单一和全面的法律文件，建立一个各大经济体均可参加的公平、有效的国际框架。为此，必须在即将于德班举行的《联合国气候变化框架公约》第 17 次缔约方会议上取得进展。

在 2012 年之后，应当以无缝方式提供国际支持。日本将继续作出贡献，包括通过尽早建立绿色气候基金。日本认为，走向绿色经济是实现可持续发展的有效、适当的办法。在这方面，联合国可持续发展大会应当提供一个机会，让我们表明走向绿色经济所需的决心和具体政策。

在人权领域，日本继续承诺在大会、第三委员会和人权理事会的讨论中发挥积极作用。应当不断审查人权理事会的工作和职能。

必须将两性平等和妇女赋权问题积极纳入联合国的工作。在去年成立妇女署之后，我们认为当前势

头是一个契机，可以重申我们对促进推动两性平等和妇女赋权工作的承诺。

不对安全理事会进行实质性改革，全面改革联合国的工作就不可能成功。在大会第六十五届会议期间举行的政府间谈判，增强了这项工作的势头。我们必须秉持主动积极的承诺和高度紧迫感，加快停滞不前的改革进程。为此，主席先生，我们仰赖你对必须尽早改革安全理事会的深刻认识以及你的卓越领导，以便以透明方式推进该进程，从而在本届会议上取得具体成果。

世界经济目前严重不景气，已对会员国的财政状况造成负面影响。考虑到我们正努力确保以透明、问责和高效的方式管理联合国，我们要求实现秘书处合理化。重新部署现有资源，应当是满足新批准的资金需求的首要做法。在即将就 2012-2013 年拟议方案预算和维持和平行动特派团预算举行的协商中，必须高度重视财政纪律和成本效益问题。在这方面，日本欢迎秘书长为将拟议方案预算减少 3%所作的努力。

我在今天发言的最后要再次申明，日本愿意参与并坚定承诺开展努力，确保联合国提高实效和效率。

王民先生(中国)：中国代表团欢迎潘基文秘书长提交的关于联合国工作的报告(A/66/1)。

当今世界正在经历大发展、大变革、大调整，世界多极化、经济全球化深入发展，全球经济治理出现新变革。与此同时，国际金融危机的深层次影响仍未根本消除，世界经济复苏仍面临一些不确定因素，债务危机仍然突出，大宗商品价格上涨，全球通胀压力增大。国际安全形势更趋复杂，地区热点问题此起彼伏，西亚北非局势持续动荡。

过去一年来，面对复杂多元的威胁和挑战，联合国积极推动多边合作，在落实千年发展目标、应对自然灾害、进行人道援助、部署国际维和行动、实施冲突后建设和平、应对气候变化和全球卫生问题方面，在保障能源安全和粮食安全、打击恐怖主义、保护人权等领域都发挥了重要作用。我愿借此机会，对

潘基文秘书长过去一年的辛勤工作和出色表现表示赞赏。

当前，全球发展正面临新的重要关口。可持续发展任务艰巨，南北发展不平衡依然突出。完成联合国千年发展目标任务紧迫。联合国应在国际发展问题上起到领导和核心作用。当务之急是要将各项目标和计划落到实处。特别关注发展中国家的特殊困难。明年联合国将在巴西举行可持续发展大会。会议将对全球环境与发展议程产生重要影响。中方希望会议全面总结 20 年来国际环发合作情况，凝聚共识，采取具体行动，推动全球可持续发展事业。大会及其筹备进程应秉承“里约精神”和原则，特别是“共同但有区别的责任”原则，坚持可持续发展三大支柱平衡协调推进。尊重各国可持续发展自主权，并特别注意解决发展中国家的关切。

近来，粮食安全挑战十分突出，非洲之角发生了 60 年来最为严重的旱灾，引发大面积饥荒。粮食安全不仅攸关各国经济和民生，也事关全球发展和安全。粮食供需的不平衡不利于实现世界持久和平与共同繁荣。国际社会应本着共同发展的理念，采取积极有效的协调措施，稳定粮食等大宗商品价格，防止过度投机和炒作，共同维护世界粮食安全。

联合国作为最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，是实践多边主义最重要的舞台。自成立以来为维护世界和平、促进共同发展、推动国际合作发挥了不可替代的重要作用。中国支持联合国根据国际形势的发展进行必要、合理的改革，提高联合国的权威和效率，增强其应对新威胁和挑战的能力，更好地履行《联合国宪章》赋予的职责。这是联合国进一步自我完善和发展的需要，也是广大会员国的普遍共识和期待。联合国改革应是全方位、多领域的，特别是要推动在发展领域取得积极成果，从机制和资源上对发展给予必要保障，切实推动落实千年发展目标，让广大发展中国家真正从中受益。

今年是中华人民共和国恢复在联合国合法席位 40 周年。40 年来，中国全面、积极深入地参与联合

国事务，双方合作水平日益提高，合作领域逐渐拓展，合作成果不断涌现。中国一贯倡导并支持联合国在国际事务中发挥核心作用，并为此作出不懈努力。中国将一如既往地秉持《联合国宪章》的宗旨和原则，支持联合国发挥自身优势，成为维护世界和平的使者，促进共同发展的先驱，推进国际合作的典范。中国将继续积极承担力所能及的国际责任，坚持和平发展道路，奉行独立自主的和平外交政策，致力于创造和平的国际环境，推进世界共同发展。

西瓦利先生(泰国)(以英语发言)：过去几年，世界经历了多重危机，既有自然原因造成的，也有人为的。此类危机常常要求加以集体应对，而国际社会则令人钦佩地起而应对挑战。然而，有些危机更为错综复杂，无法轻而易举地解决。预警、监测以及预防性机制是适宜的，但却并非总能轻易实施。因此，联合国在制定共同目标和领导国际协调努力方面仍然是不可或缺的。

作为联合国会员国，我们必须为支持该机构工作发挥各自作用，因为尽管联合国并非十全十美，但是在我们面对必定出现的新挑战时，它仍然是我们的最好希望。

泰国赞同秘书长关于本组织工作的报告(A/66/1)。我们同意，我们必须找到创新办法来有效应对当前挑战，并与各国和各非国家伙伴携手努力，为今后的许多考验做好准备。最重要的是，泰国赞扬秘书长优先考虑必需给那些最贫困者带来实效，并赞扬他强调必需在实现千年发展目标的商定日期 2015 年后促进可持续发展。

对联合国提出的要求确实过高，尤其鉴于资源拮据，并且情况常常错综复杂和不可预测。尽管如此，泰国仍坚信，作为一个不可或缺的机构，联合国能够、并且必须适应新情况，从而不负众望取得成果。

关于为最贫困者带来实效这个话题，我愿谈谈泰国的一些看法。

第一，可持续发展必须以人为本。必须提倡国家和社区主导权。发展模式必须超越总数字，而是细致到顾及当地的具体情况和真实需求。

第二，在危机后重建中，应以长远眼光来指导国际援助。必须加强国内机构，以便在国际新闻工作者和援助人员离开现场后的很长时期内，它们有能力为那些需要帮助的人提供服务。

第三，善政确保有效的行政管理与政策实施。沟通应是双向的，以使民众充分了解情况，并切实听取他们的意见。

第四，国际合作，无论是南北合作、南南合作、双边还是三边合作，对于交流知识、最佳做法及技能都至关重要。特别是在灾害风险降低和灾害后应对等方面，联合国必须做大量工作以推动该进程。

在应对不论是自然还是人为的全球危机的过程中，联合国应努力成为一个建立信任者，在其独特的全球会籍制和全面工作议程的基础上再接再厉。国家间以及联合国系统内部的信任对于确保顺利、有效、快速地取得结果十分必要。

有鉴于此，泰国支持联合国进行改革，以提高其效力、问责与透明度，并鼓励和确保所有会员国加大参与力度。

关于本组织的工作，应定期以透明的方式就秘书处、已获联合国授权者、各机构、基金与方案的工作和各项举措与会员国进行密切磋商，并随时向它们通报情况。

此外，联合国国家工作队与有关政府就国家方案进行密切磋商，将确保联合国在实地的活动确实反映优先需求，同时确保开展活动取得最佳结果。

最后，我愿重申，泰国支持实现秘书长在其全面报告中概述的愿景。

汗先生(印度尼西亚)(以英语发言)：首先，请允许我以我国代表团的名义感谢秘书长提交有关联合

国工作的报告。我们同意他对当今世界局势和联合国过去一年所开展活动的许多评估。

不过，我们必须确保联合国说到做到。我们必须说到做到，以便实现千年发展目标和其它国际商定发展目标。我们必须说到做到，以便给冲突地区带来和平。此外，我们必须说到做到，以便促进人权、法治和民主。正是在这种背景下，我国代表团欢迎我们面前的这份报告(A/66/1)，其重点阐述的是三个至关重要的领域。我要借此机会谈谈对其中每一个问题的一些想法。

第一，为了使联合国给人们提供切实成果，处理发展问题是关键所在。全球发展伙伴关系至关重要，因为千年发展目标的最后期限正在迅速逼近。因为经济和金融危机持续产生影响，加之粮食和能源价格高企，这一关系甚至更为重要。

在这方面，我们必须继续鼓励包括发达国家、国际组织和国际金融机构在内的所有伙伴共同努力，以确保实现千年发展目标的各项目标。反复无常的粮食危机和气候变化的影响使得非洲、特别是非洲之角的状况恶化。

虽说我们完全赞同必需增加对非洲的发展援助，但是，我们还是应该找到有效的办法，以便把我们的承诺转化为明确针对非洲大陆眼前需求的具体切实方案。

关于和平与安全问题，我们必须使联合国维持和平特派团在任何时候和任何状况下都靠得住。我们必须确保他们的装备和其它资源到位，人员也经过充分培训。这样他们将能够胜任授权他们开展的复杂任务。

我们继续面临自然灾害。它们造成的空前人道主义挑战要求国际社会作出回应。我们必须建立一个强有力的应急和备灾机制，以此作为长期投资，从而有助于实现人道主义和发展的各项目标。

我们必需重申，所有人权都是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的，因此必须以公正平等的方式来对待，一视同仁，同等重视。

尽管我们欢迎各国政府作出承诺并采取各种措施来施行改革和满足人民的需求，但是，我们对于紧张和暴力事态升级感到关切。我们强调，必需有一个由人民主导的包容性政治进程，以便有效满足公民的合理愿望。

第二，在确保全球公益物方面，即使在气候变化方面取得了富有希望的进展，但从现在到今年晚些时候在德班举行的联合国气候变化会议的这段时间中仍有许多工作要完成。最令人关切的是，我们看到，自 2010 年坎昆联合国气候变化会议以来，谈判是每况愈下。今年对气候变化谈判来说是最关键的一年。

公共卫生问题，具体而言就是营养、孕产妇保健、儿童保健、饮用水和环境卫生以及艾滋病毒/艾滋病和其它传染性疾病等问题，是千年发展目标的一个主要组成部分。此外，减少贫困和把性别问题主流化与公共卫生干预措施是密切相关的。

我们仍然感到关切的是，每年有几百万妇女和儿童死于可以预防的疾病。因此，我们必须共同果敢地采取行动，以便改善世界各地每一个妇女和每一个儿童的健康状况。

我们还感到关切的是，国际和平与安全面临多种形式的威胁。我们感到不安的是，核武器依旧存在，而且愈演愈烈的军备竞赛给世界的稳定与安全蒙上了阴影。

全球各地继续发生的恐怖行径令我们感到震惊。不过，一切打击恐怖主义的措施都必须符合法治和深入和持久尊重人权的做法。这些措施必须符合国际法，包括《联合国宪章》。

我们认为，通过加大包括民间社会的所有相关行为体的参与力度来振兴多边裁军外交工作，可以激发政治力量。

第三，如果我们改革了联合国，我们只可能创造出一个更强有力的联合国。我们必须坚持不懈地加强大会、经济及社会理事会及其附属机构以及人权理事会。建设和平委员会在帮助刚刚摆脱冲突的国家方面应当发挥更强有力的作用。至于安全理事会，它必需进行改革，以便体现当今世界现状，并且使之更具代表性、更负责任和更有效力。

我们非常赞赏秘书长通过监督促进性别平衡的战略和制订各种旨在增强秘书处妇女的力量和提高其地位的政策，以努力加强联合国。

我们认为，全系统一致性是一个一体化的进程，而不是一个四分五裂的进程。我们认为，全系统一致性内含的所有五个相关领域牢牢地相互连接在一起，需要用全面与平衡的方式来讨论它们。

我们还认为，联合国与区域组织之间的合作与伙伴关系是应对当今全球挑战的关键所在。作为东南亚国家联盟(东盟)主席国，我们准备并且愿意与联合国建立战略伙伴关系。我们将努力促进协调一致性，并且建立有关全球问题的共同平台，从而在全球万国大家庭内追寻东盟共同体的目标。

我们认识到，不能只靠各国政府来开展制订和执行全球政策的工作。民间社会和企业界的作用不可或缺。如果我们希望我们的工作实现联合国的目标，就需要与它们进行接触和开展合作。

最后，请允许我谈一点个人看法。如果我们保持友好和公开对话的精神，我们将能够推动我们面前的大会第六十六届会议议程。在这方面，主席可以依靠我国代表团的合作与支持。

恩科贝拉先生(南非)(以英语发言)：我国代表团要感谢秘书长提交载于文件 A/66/1 的报告。我要谈一谈秘书长报告的下列内容。

我国代表团要再次强调，如果不增强妇女的权力，就不可能实现发展。联合国应当把妇女放在发展的中心，以便实现千年发展目标。

联合国在非洲寻求实现可持续和包容性经济增长时，应当继续把非洲的发展需要作为优先事项。今年是建立“非洲发展新伙伴关系”十周年。这一关系是非洲大陆最重要的经济、社会和政治进步框架。过去十年使人们对在非洲可以取得什么成就更有信心，也抱有更大的希望。因此，本组织对成功执行新伙伴关系努力的支持是慎重的。

我国代表团赞扬联合国在人道主义援助领域中对国家当局的支持。我们要鼓励它加倍努力，向非洲之角提供人道主义援助，该地由于干旱，正在经历当今世界上最严重的粮食危机。

南非将于今年 11 月 28 日至 12 月 9 日在德班主办联合国气候变化框架公约缔约方会议。我们需要在本组织内着重关注的问题是，如何处理《京都议定书》第二个承诺期的问题。其成果应当确保进展，并且就《京都议定书》和《气候公约》的法律框架厘清思路。这是最紧迫的问题。也需要在执行手段方面取得实质性进展，尤其是在一系列财政相关问题方面，这包括绿色气候基金的设计、常设委员会的职能，以及资金来源和财务规模等。

我国代表团对联合国裁军机制继续陷于僵局感到关切。专门讨论裁军问题的第一届特别会议（第一届裁军特别联大）的成果之一，是承认需要建立“一个规模有限、在协商一致基础上作出决定的单一多边裁军谈判论坛”（第 S-10/2 号决议，第 120 段），亦即裁军谈判会议。鉴于裁军谈判会议过去的成就，该机构多年来未能履行其基本任务授权，实属遗憾。由于持续的僵局，可以理解的是，许多人开始质疑裁军谈判会议作为寻求裁军目标的论坛是否仍具现实意义和价值。

第一届裁军特别联大的另外一个成果是设立裁军审议委员会，作为裁军议事机构和大会的一个附属机关。该委员会目前也没有在履行其任务授权，今年再次未能提出任何具体建议。我国代表团认为，这是我们这样的组织中的一个不幸趋势，而成立本组织的目的是确保国际和平与安全。

我国代表团认为，没有和平就不可能有发展。有鉴于此，我们谨强调，必须为促进和平与安全，特别是在非洲，作出更加一致的国际努力。联合国应当认识到，需要同非洲联盟及其次区域组织建立强大的伙伴关系，以便鼓励尽早对争端和新出现的冲突作出反应。对安全理事会进行改革也是重要的，以便它反映全球地缘政治的现实。非洲和拉美大陆为获得常任席位已经等待太久。

最后，我们感谢秘书长和秘书处为本机构提供了服务。

阿卜杜勒阿齐兹先生（埃及）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长提出他有关本组织工作的宝贵报告（A/66/1），报告体现了他对增进多边主义和加强联合国的作用和权威的明确构想和坚定决心。由于本报告是秘书长第一任的最后一次报告，我谨再次祝贺他获得会员国的信任，被一致任命连任。

在报告所述的这一年里，秘书长在处理国际舞台上许多问题时表现了领导能力和决心，仅举几例，从支持科特迪瓦的自由公平选举的结果；支持索马里、阿富汗和世界许多其他地区恢复正常局势；到带头寻找阿-以冲突的解决方法。他在埃及 1 月 25 日革命之后提供的支持，是他的成就中的又一个里程碑。我们感谢他 3 月的访问，访问为联合国向过渡政府的努力提供亟需的支持打开大门，以便恢复正常生活，并为充分尊重人权和基本自由并实行法治的民主社会奠定坚实的基础。

在本届会议高级别会议的几天里，秘书长召开了 8 次针对某一专题或国家的会议，其积极主动的做法创造了一个应当效仿的新纪录——从打击恐怖主义、核安全与保障、加强裁军机制的有效性、人口贩运，到广泛讨论世界各地许多国家的局势。我们非常赞赏秘书长在这方面的主动行动。

我们现在期望秘书长在其第二任的第一年中做些什么？我们期望充分支持建立一个以东耶路撒冷为首都、享有主权、独立的巴勒斯坦国，成为联合国

的正式成员，以履行早应兑现的国际承诺。我们期待同《不扩散核武器条约》3个保存国一道努力，在挑选一名主持人和获得区域国家一致同意的东道国方面，迅速取得进展，并积极着手召开2012年关于建立中东无核武器和大规模毁灭性武器区的会议。我们期待加倍关注非洲和最不发达国家的发展需求。我们期待联合国和国际社会作出更多协调一致的努力，协助南苏丹共和国建立国家在各个领域中的能力。

我们期待采取积极方法，确保2012年联合国可持续发展会议的成功，并且在其3项支柱的基础上，启动可持续发展的积极行动计划。我们期待为挽救我们星球而在德班举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议取得圆满成功。我们期待对国际层次的治理结构进行改革，以加强发展中国家在联合国的发言权和参与权，并增进本组织在其他新设结构中的作用。

我们期待更加关注年青一代及其教育、培训和就业。我们期待大力推动对人权和基本自由的充分尊重，为打击恐怖主义和有组织犯罪作出更加协调的努力，并且加深不同文明和宗教之间谅解的根基。

期望是很高的，涵盖一系列广泛的问题，我无法在这里一一叙述。但埃及相信，秘书长正在关注其中的每一个问题，并将不遗余力地处理它们。但是，为了他的成功，我们每一个人都必须对实现这些和其他目标，对于把联合国作为多边主义的核心，作出坚定的政治承诺。

迪亚洛先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，在会议的一开始，我谨借此审议秘书长关于本组织工作的报告（A/66/1）的机会，代表我国代表团，再次热烈祝贺你当选为大会第六十六届会议的主席。主席先生，在你努力履行你所肩负的令人兴奋的使命时，你可以指望得到塞内加尔代表团的积极支持。

我们在仅几天前举行一般性辩论期间所交流的所有想法都要求国际社会以新的方式进行思维和行事，以便制定大胆的解决方案，从而杜绝我们世界上存在的阻碍人类蓬勃发展的许多卑劣行为。在这方

面，我们清楚地看到，我们需要更仔细地审视调解之路，这样我们就一方面能够预防冲突，因为冲突总会带来悲惨后果，另一方面也能降低过高的维和行动成本。在这方面，应当注重消除危机的根本原因，特别是打击跨界犯罪、贩毒、武器非法流通以及一切形式侵犯人权行为，同时促进善治和民主。

尽管不可否认，通过实施此类活动，联合国成了寻求现有关切解决办法的关键平台，但我们必须认识到，鉴于新出现挑战的复杂性，任何软弱、缓慢或疏忽都有可能损害我们所开展可信行动的效力。

因此，我们应当特别关注中东发生的变革，因为这些变革肯定会对该地区的和平与稳定产生决定性的影响。联合国作为一个普遍性组织，担负着一项主要责任，必须运用其特有的权力来找到最佳办法，以克服我们在持续不断寻求和平过程中遇到的障碍。我们必须突破现状，寻找不可或缺的解决办法，从而为以色列人与巴勒斯坦人在和平与安全中共处创造条件。

这无疑要求在安全和国际公认边界内建立一个与以色列毗邻的独立、主权和有生存能力的巴勒斯坦国。这是该地区获救的唯一可行手段。

我们欢迎国际社会采取果断行动，使我们的姐妹国家科特迪瓦共和国终于得以摆脱其因10年危机而陷入的僵局；这场危机给整个西非次区域带来了灾难性的后果。同样，由于我们的共同努力，若干非洲国家特别是几内亚、几内亚比绍和苏丹境内安全局势取得了重大进展。

但我们决不可因为这一进展而忽视索马里境内的可悲局势。我们应该更多地关注该国局势。正如我们从世界各地发生的重大动荡中可以看到的那样，要使后代免遭战祸，我们就必须下决心促进和保护人权。事实上，我们负有一项共同责任，那就是采取行动以确保在严重暴力犯罪过程中犯下的暴行不会再次发生。我们还必须致力于建立有效、公正、不偏不倚和非政治化的国际刑事司法体系。

即便取得了令人满意的进展，也应当问一问，联合国是如何在其行动区进行介入的，并继续推进已经实行的改革，以提高维和行动的效力。维和行动应当是建设和平努力的一部分。若无可持续和平，所有发展努力都注定会失败。在这方面，我们应当动员起来，努力确保在 2012 年通过一项强有力的武器贸易条约。

危机跨越边界，殃及全球，这一现象今天比以往任何时候都更清楚地提醒我们，如果我们希望对人类的未来产生积极的集体影响，我们就亟需采取更深入参与和更具包容性的多边方法。事实上，我们应当重新考虑和重新制定迄今指导我们行动的方法和手段。对我们来说，这不仅是需要，而且是当务之急。

正如秘书长在其报告中所说的那样，我们在实现我们共同目标——到 2015 年实现千年发展目标——方面进展不大，令我们感到震惊。已得到清楚确认的一点是：现在我们要想取得成功，唯有有效履行我们在现有框架与伙伴关系内所作的承诺，以便除其他外，管理债务，促进自由、公平的贸易，增加援助数量、提高援助质量和改进提供援助的机制，并为获取现代技术提供便利。

对我们非洲来说，最重要的是重建全球秩序，从而使我们非洲大陆能够充分发挥其应当发挥的作用。在这方面，秘书长正确地申明，非洲人既不需要怜悯，也不需要施舍。他们需要的是使他们能够创造就业机会和收入的工具。透明、开放和包容——这些都应当是我们希望共同建立的新秩序的关键词。

最后，主席先生，我要与你分享一个坚定信念，那就是，如果我们齐心协力，我们就能够更好地预防灾难风险，并就气候变化问题达成新的全球协议。不可否认，这些是二十一世纪的挑战和威胁。同样，我们应当竭尽全力，争取我们反恐斗争的胜利，所采取的方式包括着手通过一项关于这个主题的全球公约。挑战当然巨大，但如果我们有着与这项任务的复杂性相称的信念和决心，我们就能够赢得这场斗争。

罗森塔尔先生(危地马拉)(以西班牙语发言)：我感谢秘书长如其每年所做的那样，向我们提交文号为 A/66/1 的报告。我同意他的看法，认为我们生活在一个全球变革而且也充满不确定性的时代。当然，套用秘书长的话说，现状正在遭到削弱，我们正朝着某个新境界迈进，而这个新境界的确切轮廓尚未显现。

昔日曾是世界经济传统领跑者的经济体，现在正面临严重结构性问题，而这些问题往往降低这些经济体的业绩。同时，某些新兴经济体似乎正在取代传统领袖而成为世界经济增长的驱动者。占世界人口五分之一的最贫穷者与占世界人口十分之一的最富有者的彼此差距似乎正在扩大，成为导致无数感到遭受排斥和没有前途的人尤其是青年人深为沮丧的新致因。

此外，在自报告首次散发以来的短短时间里，世界经济的短期前景有所恶化；这从来自欧洲联盟和美利坚合众国的指标可见一斑。与 2008 年和 2009 年的情况一样，目前再次出现了这些趋势将扩大到全球经济其余部分的危险。

同时，前面提到的那些感到自己受排斥的人借助他们所掌握的通讯新技术，让人们听到了他们的声音，这是以前未曾有过的现象。我们在一些国家观察到了空前的变化，在那里，过去几十年来苦心经营的专制政权结构已经让位给从前受排斥、现在则要求享有更美好未来的人的声音。这对我们有些人意味着希望的源泉，对另一些人则意味着稳定受到威胁。变革毕竟总是伴随着风险的，但也伴随着机会。

此外还出现了其他前所未有的现象。全人类都面对着一种挑战——几十年来我们都能觉察到它的存在，但是眼下它变得很明显，影响更明确。我们指的是我们对作为大家共同居住地的地球所造成的不可逆转的损害，不仅是通过掠夺自然资源，还通过排放已被证明会对环境带来灾害性后果的温室气体。一方面，干旱发生的次数异常之多，另一方面，凶猛的洪水使联合国提供人道主义援助的资源不堪重负，而这正是上述现象的又一种表现。

最后，在安全与和平方面，我们所面对的总体局面最多只能说是明暗交错。尽管在反恐斗争方面取得了一些进展，但是阿富汗和巴基斯坦等地区却出现了许多滥施暴力现象的新热点，同时海盗在公海上再次猖獗。我们庆贺长期争端获得和平解决，南苏丹这个新国家的成立就是这一成就的反映，但与此同时，非洲和中东却爆发了新的紧张局势。

这意味着联合国在各方面都面临复杂而繁忙的议程：维护和平与安全，捍卫人权，推动可持续和长期发展，提供人道主义援助以及应对从打击跨国犯罪到抵御气候变化在内的一系列新的挑战。因此又产生了这样一个人们一直在问的问题：本组织是否具备足够的条件、其组织结构是否适当，足以应对这些挑战？因为它目前的结构还是为 20 世纪后半叶那个不同的世界设计的。

秘书长的报告在前四章中谈到了所有这些挑战；这四章涵盖了发展、和平与安全、人道主义事务及人权与法治这四大传统支柱。报告中接下去是一个新的章节，标题为“谋求全球公益”，其中包括气候变化、全球卫生、打击恐怖主义以及裁军和不扩散。报告中试图衡量在其中每一方面已经取得的进展和未完成的重任。各方对这些评估意见可以同意，也可以不同意，但应当意识到，秘书长的陈述很细致入微，考虑到了各国的巨大差异以及分析个案具体情况的极端重要性。

报告倒数第二章涉及我们这个组织，其中又一次分析了全系统一致性方面的进展情况。妇女署的创立被作为进步与改革的典型范例加以列举。重要的是，要承认在对本组织进行调整以使之适应新要求方面已经取得重大进步。最好的例子是，遍布全球的联合国各维和行动实行了重大改革。报告中也谈到本组织应对自然灾害的能力得到重要提高。

但是在另外一些领域，例如三个主要政府间机构尤其是安全理事会的改革方面，我们始终止步不前，二十年的对话徒劳无获。当然，这后一种情况的责任

就在于大会这个属于我们自己的政府间论坛；它还没找到办法来达成共识，其原因众所周知。

报告的最后一章得出了一个结论，我们相信所有代表团都会同意：目前各方对联合国的需要从来没有如此强烈，因为有必要满足当今世界的各种不同需求。秘书长在此号召所有会员国与秘书处共同努力。就我国代表团来说，我们积极响应这一号召。

Kolontai 夫人（白俄罗斯）（以俄语发言）：白俄罗斯代表团欢迎秘书长关于本组织工作的报告（A/66/1）。我们注意到报告内容的建设性本质以及它在规划本组织中长期工作时所采取的方针。

我们欢迎这份报告的内容，它概念性地处理了国际议程上的众多时下人们关心问题。首先，报告谈到各项措施，旨在加速进展，落实《千年宣言》（第 55/2 号决议）中提出的千年发展目标。

我们支持秘书长努力为 2015 年之后的发展框架方案提出想法；具体的建议将在 2012 年提出。在这方面，我们对明年 6 月即将在里约热内卢举行的联合国可持续发展大会寄予厚望。白俄罗斯随时准备为筹备大会发挥积极作用并致力于参加成果文件方面的工作。

主席先生，面对新一波全球危机的威胁，联合国必须在恢复世界经济方面发挥领导作用。在这方面，我们注意到本组织正努力在各国家集团的利益之间寻求平衡，并寻求与中等收入国家开展合作。我们确信，联合国采取协调措施调整其业务机构的方向，使之更充分、更有效地顺应这一大批国家的特别需要，会有助于改善局势。铭记着全球危机在利用社会经济的借口挑起国与国之间冲突方面具有潜在的毁灭性，我们认为联合国有必要注重系统地处理当前的一些问题，并尽量多利用预防性外交的整个工具箱。

我们认为，预防性外交是最有效的维护和平方式之一。白俄罗斯坚决反对在解决冲突中使用武力，因为它往往带来不可预测的消极后果，也不利于长期的稳定。我们认为没有任何办法可替代政治对话。

在这方面，我们强调，必需提高联合国的和平调解能力，其做法是加强种种措施，以期预防冲突的初始原因和更充分利用诸如集体安全条约组织等区域和次区域组织所提供的机会。这些组织所处的地位最有条件了解其责任范围内的问题了。作为集体安全条约组织主席，白俄罗斯准备在这方面尽全力相助。

我们和秘书长一样，对裁军谈判会议工作缺乏明显进展感到严重关切。我们的立场是，裁军谈判会议是关于裁军与国际安全问题的独特谈判机构，具有全球重要性。在我们看来，谈判会议的进展取决于世界的大国集团对启动核裁军谈判进程的政治意愿。

白俄罗斯支持旨在制定一项新国际文书的努力，以协助处理因常规武器不受管束的全球规模扩散而产生的主要问题。为了具有普遍性，这样的文书各国都得遵守，无一例外；这样的文书只得在联合国讨论，并且最后的决定也得严格在协商一致基础上予以通过。为了有效，该文书必须旨在实现由影响联合国所有会员国利益的关键问题所带来的具体目标和宗旨。

国际恐怖主义仍然对国际和平与安全构成严峻挑战。近期的恐怖行动表明，即使是社会富裕而且政治稳定的国家在这种威胁面前也很脆弱。我们确信，只有通过加强各国政府与区域和国际层面各组织之间相辅相成的各项努力，才能铲除这种邪恶。重要的措施包括完成关于国际恐怖主义的全面公约方面的工作，严格遵守全球反恐战略，提供国际支持和建设各国打击恐怖主义的能力。

我们还要提请大会注意，需要制定全球措施来还击利用信息技术宣扬暴力、为恐怖集团招募人员以及宣传恐怖主义或为之辩护等行为。我们赞同秘书长的立场，认为必需使旨在捍卫法治的措施提高效力。我们希望在大会第六十七届会议开幕的时候，就法治问题举行的高级别活动将有助于维护并强化现行的国际法体系，以此作为对违法乱纪行为或法律虚无主义具有威慑的要素。

关于保护责任的理念，我们知道，必需清楚地加以表述，其中要有一份关于实施标准和条件的详尽清单。这一理念不能也决不可被用来对主权国家施加压力。保护责任不应当姑息侵犯各国主权平等、不干涉主权或不使用武力等原则的行为。

国际社会动用军队必须是实践中的例外情况，而且操作中必须严格遵循《宪章》。我们认为，有必要为保护责任原则适当的国际法律强化做些准备，而且防止滥用的机制必须基于各会员国严格遵守《联合国宪章》及国际法的强制性规则。

全球伙伴关系能够成为预防危机的重要工具，这一理念一直得到白俄罗斯的积极支持。我们高兴地注意到，联合国与其他国际组织、会员国集团、民间社会及私营部门为发展目标而建立的伙伴关系得到进一步加强。我们注意到为确保联合国全系统一致性而采取的措施。

在这方面，我们欢迎妇女署这一最近设立的性别问题实体开始运作起来。我们表示相信，这一机构将为各国提供必要支持，以便改善实地的妇女处境。我们认为，妇女署工作的主要重点之一应当是打击贩运人口，因为这是阻碍妇女享有权利与机会的消极现象之一。我们希望这一新组织在履行最初交付给它的任务授权过程中成为机构间打击贩运人口协调小组的积极成员，并为落实大会通过的《联合国打击贩运人口的全球行动计划》作出贡献。

我们支持秘书长的主张，即，认为需要支持青年，为年轻人提供广泛的机会，以便接受教育或职业培训、获得技能并得益于工作安置服务。年轻人是所有社会的潜力和动力。我们欢迎最近在国际青年年背景下举行的高级别会议。我们希望现在就开展工作，着手制定有效的全球政策来捍卫青年利益。

福冈的悲惨事件表明，需要加强联合国负责评估并导出有效手段消除原子辐射后果与影响的机构。白俄罗斯注意到联合国原子辐射影响问题科学委员会在这方面所做的工作。然而，一些新的国家形成掌握

了关于原子辐射影响问题的必要科学潜力与知识，可它们却还没有亮相，在该委员会成员组成上显现出来。我们确信，如果我们在大会第六十六届会议期间任命 6 个候选国为成员，该委员会的工作成效就会提高。我们希望联合国各会员国在本组织秘书处的支持下尽一切可能支持该委员会，并希望大会做出必要决定来改善该委员会长期的表现。

在抵御气候变化各项措施的清单上，我们注重采取切实的步骤，以创造在各项关于减少温室气体排放问题的国际协议管制下开展合作的有效模式。我们已试图为这类多边努力作出贡献。我们还主动发起通过建立关于此类排放定量承诺的《京都议定书》附件 B 修正案。一旦各缔约方完成国内程序，该修正案就将生效。在这方面，我们请各代表团加速通过落实该公约所需的必要国内立法；这将有助于我们把国际上抵御气候变化的工作进行到底。

这项工作的一个重要步骤是在联合国可持续发展大会上达成一项全面协议。我们希望，该大会开得成功并促进建立在联合国主持下的全球机制，从而为发展中国家和中等收入国家提供获取现代能源技术的机会。转让这些技术将有助于保护地球，使其免遭不可逆转变化之害。

我们赞同秘书长的意见，也认为，一个强大、统一的联合国符合各会员国的利益。这样一个组织当然能够应对我们面临的复杂挑战。这就是为什么联合国改革的问题像以往一样突出，令人瞩目。没有这样的改革，我们永远不会有我们防止全球危机所需的工具。我们呼吁秘书长朝着这一方向努力。我们认为我们为振兴大会的工作和改革安全理事会及经济及社会理事会而共同努力是一个优先事项。

汗先生(印度)(以英语发言)：主席先生，首先，请允许我热烈祝贺你就任大会第六十六届会议主席的重要职务。你在今后一年指导我们工作的时候将获得我国代表团给予的充分合作和建设性支持。

不到一周前，我们各国领导人聚集在本大会堂内，就目前国际系统提出他们的观点和看法。当我国总理曼莫汉·辛格先生於 9 月 24 日在大会发表讲话(见 A/66/PV.22)的时候，他详细阐述了国际社会在此动荡不安时期面临的一些严峻挑战。

恐怖主义是人类的祸患。它是一个全球性的问题，需要全球的解决方案。世界上没有一个国家、地区或者城市幸免于难，不论是纽约、伦敦、阿布贾或孟买，这里仅举几个地方为例。我感到高兴的是，印度有幸主持的安全理事会反恐恐怖主义委员会，正值安全理事会第 1373(2001)号决议十周年之际通过了一项成果文件，决议包括两个共识基准，即国际社会绝不容忍恐怖主义，也没有任何理由或冤情能够为恐怖主义辩护。印度认为，通过一项全面的打击国际恐怖主义公约将为反恐恐怖主义斗争提供坚固的法律依据。我们认为，如果没有这样一项公约，《联合国全球反恐战略》就是不完整的。

关于改革安全理事会这一重要问题，第六十五届会议的谈判毫无疑问地表明了会员国强烈支持增加安全理事会常任理事国和非常任理事国的席位。我们欣见，主席决定再次任命查希尔·塔宁大使主持政府间谈判。我们敦促塔宁大使立刻召开非正式全体会议，讨论安理会改革问题。

去年，联合国在帮助南苏丹人民实现他们愿望方面发挥了重要的作用。印度同其他国际社会一道，正是怀着成就感，欢迎这一新的国家加入我们。前面的道路绝不容易，但是我们相信，通过足够的决心、耐心和坚持，我们能够帮助这一新生的国家开始完成它建设国家的任务。

今年，我们还有另外一个机会，即实现巴勒斯坦人民的梦想。正如辛格总理于 9 月 24 日在大会上所说，我们期待着欢迎巴勒斯坦成为联合国平等的一员。

本月，我们地球人口将超过 70 亿关口。这不仅是统计上的里程碑，也是再次提醒我们极度贫穷、

不平等和权利被剥夺继续是数目多得不能让人接受的广大人类的命运。它还凸显了全球发展议程上我们许多未完成的任务。自国际社会于 2010 年 9 月在纽约开会审查千年发展目标进展情况以来，我们取得了一些进展，但是整体情况有喜有忧。尽管我们做出了坚定的政治承诺，但是严酷的事实是，各国在推动实现千年发展目标 8，即全球合作促进发展上几乎无任何作为。在这一方面，应当尽快兑现发达国家的承诺，即将国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助。同样重要的是，需要确保人们获得负担得起的技术，并需要进行能力建设。

减少贫穷、妇女赋权、孕产妇保健和婴儿死亡率等数据继续显示不同的趋势，地区间区别明显。所有指标在城乡间的严重差异显示进展不均衡。最令人担忧的是，尽管发展中世界极度贫困大幅减少，但饥饿人数仍然没有改变。这一显而易见的脱钩要求我们加强对管理发展中世界获得食物的机制的关注。

我们认为，重要的是，联合国系统侧重发展中国家最脆弱人口的需要。必须持续优先重视最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要。会员国和联合国系统必须鼓励就伊斯坦布尔承诺采取及时行动。我们还必须特别关注非洲，认识到它的特别需要。

联合国系统内对妇女问题的聚焦获得大力推动，途径是会员国去年采取转变性步骤，建立了统一的两性平等实体——妇女署。我们高兴地指出，新的实体已经有目的、有活力地开始执行它的重要任务，即便它才刚刚进入其新角色和接受其任务授权。

我国代表团为联合国气候变化框架公约会议所做的努力将确保迅速开展谈判，获得宏伟、平衡和公平的成果。通过这样做，我们应当意识到，其主要特点应当是公平、共同但有区别的责任和各自能力的原则。我还要提请大会注意将于明年在里约热内卢举行的联合国可持续发展大会，该会议会为实现全球可持续发展议程带来极大的希望。我们必须抓住机会，正如《关于环境与发展的里约宣言》(A/CONF.

151/26 (Vol. 1)) 的原则所界定的那样，让可持续发展回到全球发展格局的中心位置。

我们赞赏秘书长努力倡导促进和保护人权和法治的各项原则。我们也认识到，它们与人类福利及社会经济发展，包括实现千年发展目标拥有协同关联。去年，人权理事会的审查是一个可喜的发展。

维持和平是联合国工作中一项最显著的任务。印度感到骄傲的是，在过去 60 年间向维持和平行动提供逾 10 万名维和人员。作为最大的部队和资源提供国之一，印度清醒地认识到维持和平行动正在发生戏剧性的改变。我们顾及这些变化了的现实，依然支持秘书长为加强维和人员在越来越困难和复杂的局势下维持和平的能力而做出的努力。

必须确保有关维持和平任务授权的任何决定不脱离同样重要的资源和能力方面的决定，以便令人满意地完成这些任务授权。同样，印度意识到以下事实：维持和平不能够取代建设国家和建设和平等任务。印度政府致力于建设和平的原则和实践。

印度高度重视普遍裁军的目标。我们继续遵循拉吉夫·甘地总理于 1988 年提出的无核武器和非暴力世界的富有远见的行动计划，该计划为我们以有时间限制、普遍的、非歧视的、分阶段并且可核查的方式实现核裁军目标制定了路线图。我们进一步欢迎人们对核安全与保障问题的关注。我们还支持在国际原子能机构主持下做出的国际努力，以增强安全与保障水平。

最后，我们期待于大会本届会议期间在我们面前的关键问题上取得进一步进展，力求取得有意义、有成效的结果。

海尔先生(苏丹)(以阿拉伯语发言)：主席先生，首先请允许我祝贺你当选大会本届会议的主席。我相信，由于你的智慧和经验，本届会议的工作一定会取得成功。

我还要感谢秘书长提出关于本组织这一年工作的报告(A/66/1)。我希望强调，就这份报告举行本次

辩论十分重要。紧接着大会第六十六届会议一般性辩论之后开始审议这份报告，确实是个好时机。报告中对本组织的工作作了评估，因为它直接涉及全世界对实现发展和加强国际和平与安全的希望和期待。我们面临着一些国际挑战和危机，需要迅速采取有力的对策，以便实现全世界的安全与发展。

报告中着重谈到了非洲的特殊需要。我们要强调，必须为非洲发展提供支持。这应当与非洲发展新伙伴关系一道，被视为联合国的一项最优先任务。此外还必须增加提供给非洲的资源，解决非洲的债务问题，尤其是最不发达国家的债务问题，因为其中多数位于非洲。我们希望能够把这方面的支持与对执行千年发展目标的支持结合起来，特别是在文化和社会领域。

我国特别重视执行国际商定的千年发展目标。我们希望经济和社会理事会发挥主导作用，监督和落实有关执行千年发展目标的承诺。此外还必须评估发展中国家在实现千年发展目标过程中面临的种种障碍。

我们原希望秘书长的报告——特别是第二章标题 B 下题为“建设和平”的部分——能够赞扬苏丹政府致力于和平，特别是考虑到《全面和平协议》业已签署，导致宣布并建立了南苏丹。苏丹很快就承认了南苏丹。因此，我们呼吁本组织不要去理会某些不愿意给人以应有肯定的国家的政策。我们还要提请大会注意，为了国家的和平与稳定，在以奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔总统为首的苏丹领导人帮助南苏丹人民实现了自决权利。我国继续呼吁在谅解和共同利益基础上同南苏丹政府建立睦邻友好关系。

最后，我们希望秘书长的下一次报告能够包含加强国际合作的计划，特别是在科学和技术领域，因为这些领域对于促进经济和社会可持续发展以造福我国人民尤为重要。我们希望这将帮助我们受益于在国际层面上所取得的和平使用核能方面进展。

我们也希望本组织在开展工作的時候将会以专业、公正和中立为基础，能够符合《联合国宪章》的

文字与精神，并且着眼于在世界历史上的这个关键时刻促进国家间合作。本组织应当远离任何企图采用选择性做法针对一些国家实施的狭隘的议程以及推行双重标准的政策。我们希望本组织将很快进行改革，以帮助我们维护国际和平与安全并实现我们的发展目标。

阿查里亚先生(尼泊尔)(以英语发言):我要感谢秘书长全面介绍了他关于本组织工作的报告(A/66/1)。我们特别注意到，报告中分析并报告了重大的发展和趋势，以及重振联合国领导下的全球合作的必要性。正如报告中正确指出的那样，我们负有集体责任保护和促进全球公益。考虑到它们很复杂、彼此相互关联而且涉及面广，因此需要开展最高层次的全球合作。

当我们考虑到和平、安全与发展之间的共生关系的时候，我们高兴地看到，报告首先关注的是千年发展目标。所有国家到 2015 年都必须实现的千年发展目标仍然是我们主要的发展目标。然而，实现这些目标的条件和机会对于所有国家来说并不相同。面对结构性限制和多重脆弱性，加上气候变化和一系列相互加重影响的危机所造成的影响，最不发达国家有可能无法实现许多重要的千年发展目标。

对于最不发达国家而言，中期目标是摆脱最不发达国家地位。这取决于实现千年发展目标，建设作为发展方面倍增效应因素的生产能力、基础设施和体制机构。摆脱最不发达国家地位需要最不发达国家和它们的发展伙伴拿出强有力的政治意愿和决心，而且也要求国际上采取措施，以可持续和可预见的方式给予有效和有利的支持。我们呼吁全面、及时和有效地实施《伊斯坦布尔行动纲领》。

联合国的公信力在于履行《宪章》所述的首要职责，即维护国际和平与安全。虽然外部环境的不断发展要求联合国不断调整其做法，但是基本的原则是不变的。

在当今世界，有必要采取全面的办法来处理和平与安全问题，应对各种不同的复杂威胁。近年来，各方对联合国更广泛参与预防性外交、管理危机、解决冲突及建设可持续和平的需求惊人地增多。责任的增大要求政治承诺和相匹配资源的同步增加。

维持和平行动仍是联合国最重要的工作，而且一直在不断发展。我们认为，安全理事会成员在是非曲直、原则和有明确任务规定的连贯的战略框架基础之上的目的统一和动员安理会全部政治资本，将在很大程度上决定实地维和行动能否成功。

同样重要的是，需要与部队和警察派遣国建立一个制度化的协商框架，并提供足够的人力和物资资源。维和人员的安全、保障和动机应该成为成功的维和任务的一个组成部分。我们仍然坚定不移地承诺为维和作贡献。

我们强调建设和平委员会的重要作用。巩固国家主导权和能力建设、大力支持经济复兴和青年就业，以及稳定安全局势和所有利益相关方之间的连贯有效的协调是建设和平努力取得成功的一些显著特征。

冲突、自然灾害、贫困、饥饿及多重危机加剧了全世界的人道主义挑战。我们呼吁加强联合国在资源和人力方面的能力。我们欢迎联合国努力进一步改进基于需求的联合规划做法。我们呼吁联合国协助制定合理有效的减少灾害风险战略，以最大限度地降低人民、尤其是在最不发达国家的人民遭受自然灾害的机会。

尼泊尔对人权的承诺是明确的。必须以连贯、全面的方式寻求和平、发展及人权。发展权必须成为全球人权议程的不可分割的一部分。

全球变暖经常导致不稳定的极端天气，影响到人类的健康、生态系统及生物多样性。我国既是一个最不发达国家，又是一个内陆国家，极易受气候变化影响。气候变化已经加速了尼泊尔喜马拉雅山脉的积雪融化，那是南亚逾 10 亿人常年使用的淡水来源。我们约有二十几个冰川湖随时可能漫过堤坡，造成巨大

的生命和财产损失。因此，我们启动了推进可持续的山区发展议程的举措，以突出它们的特殊不安全性和脆弱性。

我们对气候问题谈判缺乏进展深感忧虑。我们呼吁制定考虑到气候变化的方方面面的雄心勃勃的目标。尼泊尔高度重视将于明年举行的关于可持续发展的里约+20 会议。这次会议将是一个共同推进可持续发展议程的重要场合，集中关注人类福祉，同时考虑最不发达国家的脆弱性。

尼泊尔呼吁以有时限的方式，全面和彻底裁减所有大规模杀伤性武器。设在加德满都的和平与裁军亚洲及太平洋区域中心应对推进加德满都进程发挥重要作用，以促进在该区域的对话和关于建立信任的讨论。

必须击败所有形式和表现的恐怖主义。早日缔结一项关于国际恐怖主义问题的全面公约，对于加强全球伙伴关系和合作打击这一致命威胁，具有重要意义。

全球卫生议程必须继续作为优先事项。同样重要的是，优先实施《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》(第 60/262 号决议)和仅在几天前举行的大会关于预防和控制非传染性疾病问题高级别会议的《政治宣言》(第 66/2 号决议，附件)，充分保证发展中国家、特别是最不发达国家的资源需求。

我们必须确保增强大会的权力和权威，使之与其唯一具有普遍代表性的机构的地位相称。

尼泊尔支持扩大安全理事会两个类别的成员。改革议程必须处理所有相互关联的问题，如代表性和安理会工作方法的透明度和问责制。小国在维护国际和平与安全上的作用和贡献也应得到充分承认。

经济及社会理事会必须与布雷顿森林机构和其他相关机构密切合作，带头确保全球经济、金融及贸易体系的连贯性和一致性，以及推动全球经济关系。联合国在塑造关于经济和金融事务的政策辩论和建立此等方面全球性规范上可以发挥重要作用，这一作

用必须得到加强。尼泊尔欢迎所有旨在促进全系统一致性的努力，包括联合国妇女署的运作。

最后，尼泊尔对《联合国宪章》的宗旨和原则的承诺根深蒂固。对于我们来说，联合国是多边主义的坚实体现。尽管多年来经历了纷乱的发展，联合国保持了其作为国际关系核心机构的地位。随着世界一体化的深入和人类面临的问题更加复杂多样，联合国仍然是我们所有国家的重要、不可或缺的组织。

古曼德先生(莫桑比克)(以英语发言)：主席先生，鉴于这是我首次在大会发言，请允许我首先祝贺你和所有主席团成员被一致推选主持大会第六十六届会议。我们也想借此机会表示，在你履行你的崇高使命和职责时，莫桑比克代表团将予以全力支持。

莫桑比克代表团欢迎今年的年度报告(A/66/1)，这是一份凸显上次会议取得的主要成就、本组织必须克服的挑战及尤其是需要履行的剩余承诺的文件。在这方面，它构是今后工作的重要指南。我们感谢秘书长提交全面报告，感谢联合国所有工作人员取得积极成果，取得这些成果完全是因为他们的奉献参与和完成本组织工作的决心。

在过去五年中，我们目睹了一个变化迅速的世界，其特征是各种危机带来广泛、综合影响，并且这个世界因自然灾害——仅举一例——的严重程度和频发性而变得更加糟糕。在这一充满挑战的环境中，联合国已经显示出适应和改造自己的能力，以应付新的复杂的现实。今天，本组织仍然是我们的力量和期望的源泉，因为我们在联合国伞下一起努力，促进制定针对新的和旧的挑战的具有包容性和可持续性的对策。报告中含有若干此种复原力的事例，从应对和平与安全的威胁的对策到在发生人道主义灾难时的反应。

我们满意地注意到，联合国加强了与区域和次区域组织的伙伴合作关系，这是在增强早期预警机制、预防冲突及危机管理上迈出的重要步骤。正如阿曼

多·格布扎总统阁下在一般性辩论期间的讲话中所强调的那样：

“我们重申，我们确认区域和次区域组织在促进和维护和平、安全及稳定方面的中流砥柱的作用”。(A/66/PV.13, 第8页)

我们关切地注意到，在距离实现千年发展目标最后期限 2015 年还有 4 年的今天，秘书长再次重申他去年发出的呼吁：如果我们要成功地实现我们自己承诺实现的目标，就必须提供必要的财政资源。非洲的情况甚至更加严重。那里由于 2011 年食品和能源价格急剧上涨，生活在极端贫困之中和面临粮食无保障的总人数继续上升。此外，几个非洲国家的经济发展，没有得到发展伙伴兑现承诺提供的额外资金支持的补充，其中包括在 6 年前在格伦伊格尔斯举行的 20 国集团首脑会议上所作的承诺。

在这方面，我们满怀期望地等待着 2015 年后发展框架建议草案和全球可持续发展高级别小组的结果，它们将勾勒出我们通往公平和可持续发展的未来之路。至关重要是，在我们迈向 2015 年时，国际社会重申其对制定一项包容各方的全球发展纲领的承诺，这项纲领应满足从最不发达国家到最发达国家每一个会员国的需求。我们应该共同努力，确保下一个框架维持和巩固迄今取得的成果，强化克服不足之处的承诺，并确定解决我们面临的新挑战的办法。

北非和中东最近发生的社会起义证明，在没有适当满足人类基本需求和权利的情况下，和平与稳定是脆弱的。在受影响的国家当局努力顺应其人民处于紧急局势下的需求时，联合国及时参与促进对话并向它们提供支持。为此，我们向联合国致意。

随着这些国家的局势恢复正常，联合国在帮助建立民主制度和顺应人民的社会需求方面的作用继续是极为重要的。我们从冲突向和平过渡的经验表明，像联合国这样公正和可信的合作伙伴，在本国各利益攸关方相互之间建立信任和促进对话中至关重要。联

联合国通过在我们都承认的各个相关领域提供适当的专门知识，也发挥着至关重要的作用。

在努力支持正在进行的过渡进程中，国际社会的作用怎么强调也不为过。在这方面，我们赞赏关于建立联合国利比亚支助特派团的政治决定。

莫桑比克是 2007 年以来实施“一体行动”倡议的 8 个试点国家之一。它带着特别的兴趣关注联合国在各级开展的加强全系统一致性的活动。因此，我们欢迎在这方面取得的进展，包括有关执行《统一联合国系统业务做法的行动计划》的活动。值得注意的是，莫桑比克在国家主导评估“一体行动”倡议时，从各项挑战中确定，需要通过联合国总部和国家办事处之间在作用和职责方面权力下放，来加快实施“一体行动”经验的战略整合，也需要继续推进联合国各机构之间在国家和总部两级的精简和协调。

莫桑比克在主导与联合国系统的伙伴关系方面取得了显著进展。该系统在支持各国减贫计划和战略方面连贯得多。例如，莫桑比克政府刚刚签署了一个新的多年期《2012-2015 年联合国发展援助框架》，这是第一次将联合国在我国的所有活动统统汇总在一个共同框架里，而且这个框架又与我们的减贫战略文件完全协调一致。执行新的《联合国发展援助框架》，其重点是在从“一体行动”汲取的经验教训基础上再接再厉，甚至在今后几年进一步朝着全系统一致的方向迈进。

在这方面，莫桑比克高兴地看到，秘书长的报告确认了我们经验教训中的一部分，如诸强有力的政府领导的重要性，联合国全系统在国家一级强有力的领导和协调的重要性，以及为避免争夺和零打碎敲而加强共同筹资的方案编制系统的必要性。

莫桑比克特别重视取得减少贫困的具体成果，以此作为我国政府减贫方案的标志。因此，我们感到高兴的是，新的《联合国发展援助框架》为下一代“一体行动”确定了同样的愿景。在营养、社会保障和适应气候变化领域，良好的实例已经显而易见，而且正在产生影响。在这些领域，联合国支持莫桑比克政府目标的联合方案，即意味着支持更有效，成果也更多。

莫桑比克认为，联合国在国家一级加速的改革进程没有回头路。我们期待着，在“一体行动”正进行中的独立评估过程中和将于 11 月在乌拉圭举行的方案试点国家政府间会议上，为吸取这些和其他经验教训做出积极的贡献。

最后，我们愿再次重申，莫桑比克继续参与和致力于支持联合国为实现秘书长在本届会议开幕词中强调的五大要务而开展的工作(见 A/66/PV.11)：可持续发展、预防、建立一个更安全和更有保障的世界、支持转型期国家以及增强妇女和青年的权能。携起手来，没有什么挑战是太大的；携起手来，没有什么是不可能做到的。

主席(以英语发言)：我们已经听取了本次会议关于该项目辩论最后一位发言者的发言。

是否可以认为大会注意到文件 A/66/1 所载的秘书长关于联合国工作的报告？

就这样决定。

主席(以英语发言)：大会就此结束现阶段对其议程项目 110 的审议。

中午 12 时 05 分散会。