



第六十六届会议

议程项目 70(a)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括
特别经济援助的协调：加强联合国紧急
人道主义援助的协调

2012年7月30日秘书长给大会主席的信

谨提及大会第 60/124 号决议，其中设立了中央应急基金(应急基金)咨询小组，以便就基金的使用和影响向我提供咨询。

按照该决议第 21 段的规定，谨随函附上 2012 年 5 月 29 日至 30 日应急基金咨询小组在日内瓦召开会议的情况说明(见附件)。

正如说明中所概括的那样，咨询小组确认，基金的业绩和管理得到持续改善。咨询小组审议了一些政策问题，包括如何使用总部留存的 3%的方案支助费用；咨询小组上次会议以来在实施针对五年评价的管理情况总表方面取得的进展；应急基金秘书处制订风险评估总表的情况；基金业绩和问责制框架。

咨询小组会晤了乍得、朝鲜民主主义人民共和国和埃塞俄比亚的驻地协调员/人道主义协调员，讨论他们在协调人道主义界应对其各自国家中突发灾难行动中的作用，特别是他们管理应急基金在国家一级支付的资金的方式。咨询小组还会晤了机构间常设委员会成员，讨论了联合国各机构和国际移民组织向执行伙伴分赠资金和继续支付资金的速度。

请将本信及其附件提请会员国和观察团注意为荷。

潘基文(签名)



附件

秘书长关于中央应急基金咨询小组会议的说明

(2012 年 5 月 29 日至 30 日)

建议和结论

1. 中央应急基金咨询小组是根据大会第 60/124 号决议设立的，以便通过主管人道主义事务副秘书长就基金的使用和影响向秘书长提供咨询。2012 年咨询小组第一次会议于 5 月 29 日至 30 日在日内瓦召开，有 12 名成员出席。咨询小组主席 Mikael Lindvall (瑞典) 主持了会议。

2. 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员说明了 2012 年前 5 个月基金的使用和管理最新情况。她还向咨询小组简要介绍了机构间常设委员会的改革议程。该小组会晤了乍得、朝鲜民主主义人民共和国和埃塞俄比亚的驻地协调员/人道主义协调员，讨论他们在协调人道主义界应对突发灾难行动中的作用，特别是他们在国家一级管理应急基金资金的方式。咨询小组审议了政策问题，包括受援机构和执行伙伴承担的方案支助费用数额、用于长期冲突中的境内流离失所者和难民的资金的筹措、驻地协调员/人道主义协调员报告工作的质量、基金秘书处制订风险评估总表的情况、应急基金业绩和问责制框架以及与受援机构评价部门目前的伙伴关系。按照过去的惯例，咨询小组会晤了来自机构间常设委员会的伙伴。这次会晤的重点除其他外，包括联合国各机构和国际移民组织向执行伙伴分赠资金和继续支付资金的速度。

3. 继这些讨论后，咨询小组想提供以下结果和建议。

管理

4. 咨询小组感谢紧急救济协调员和应急基金秘书处在前一时期特别是在非洲之角和萨赫勒地区使用资金并对基金持续进行专业化管理。该小组确认，秘书处按部就班地开展管理应对计划中针对五年评价的活动，并请秘书处在 2012 年秋季会议上提供相关最新情况。

5. 小组成员确认，驻地协调员/人道主义协调员在基金管理方面发挥关键作用，吁请秘书处帮助他们及人道主义国家工作队安排活动的优先顺序和分配资金，特别是在应对行动中尽早提供资金。咨询小组支持 3 名驻地协调员/人道主义协调员的建议，即应尽量经常地任命独立的群组牵头人员，以避免资金优先安排中的利益冲突情况。对于改革议程，小组成员强调必须随着议程的展开而在驻地协调员/人道主义协调员的赋权与追究其责任的程度之间找到合理的平衡。同时，各机构对驻地协调员/人道主义协调员使用应急基金的资金所负的责任必须得到加

强。最后，咨询小组成员还表示支持在埃塞俄比亚的资金不足窗口分配资金时所采取的做法。

6. 咨询小组确认，驻地协调员/人道主义协调员自上次会议以来在报告过程中作出改进，但仍需要做更多的工作。小组成员要求，一旦最后完成对 2012 年报告工作的分析，应即刻与其分享信息。咨询小组还要求在下次会议上更深入地讨论该问题，并请基金秘书处继续密切配合联合国各机构和国际移民组织，确保高质量的报告工作。

7. 小组成员审查了应急基金风险评估总表的初稿，建议应与各机构和其他利益攸关方共享这一草稿以听取其意见。咨询小组请秘书处再向 2012 年秋季会议提供最新稿。

8. 关于方案支助费用问题，咨询小组讨论了 10%的方案支助费用总数问题(总部留存 3%用于基金的管理，7%转给各机构)，特别强调了非正式的 60/40 分配的问题(总部留存的部分中 60%由主计长使用，40%分配给人道主义事务协调厅来支付与基金管理相关的费用)。咨询小组对 60%的支出的如此分配和性质的理由表示关注，要求对方案支助费用的划分以及主计长 60%部分的使用情况进行审查。

9. 咨询小组请机构间常设委员会的各机构成员在评价其工作时特别注重该基金，或至少确保在受援机构进行相关和有关的评价时充分考虑到该基金的因素。

10. 就 2012 年秋季会议而言，咨询小组请该基金秘书处提供最新情况，说明对供资不足的紧急窗口的评价工作以及对菲律宾、萨赫勒和非洲之角局势与科特迪瓦的难民危机的业绩和问责制框架审查的结果。咨询小组还打算讨论审查业绩和问责制框架中指标的情况。

11. 咨询小组对机构间常设委员会提供的反馈感到鼓舞，其中说明了旨在加快向执行伙伴支付资金的速度而努力，并表示支持迄今取得的改进。咨询小组请基金秘书处继续密切监测和报告及时性数据的情况。

行政事项

12. 咨询小组成员在会议期间选举 Milton Rondo Filho(巴西)担任副主席，并感谢离任副主席 Silvano Langa(莫桑比克)和完成任期的其他主席团成员。

13. 应急基金咨询小组的下次会议将于 2012 年 10 月在日内瓦举行。