



大会

Distr.: General
18 May 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

暂定项目表* 项目 136

方案规划

关于 2010-2011 两年期方案预算和 2012-2013 两年期拟议方案预算中反映的两年期方案计划变化的合并报告

秘书长的报告**

目录

	页次
一. 概览.....	2
二. 2010-2011 两年期方案预算.....	2
方案 7. 经济和社会事务.....	2
三. 2012-2013 两年期拟议方案预算.....	7
方案 2. 政治事务	7
方案 7. 经济和社会事务.....	10
方案 12. 人类住区.....	13
方案 18. 西亚经济和社会发展.....	16

* A/66/50。

** 本报告根据第 58/269 号和第 64/229 号决议中关于关于方案和协调委员会在规划和预算编制程序中的作用的的规定印发。



一. 概览

1. 大会在第 63/247 号和第 65/244 号决议中分别通过了 2010-2011 年期间战略框架(A/63/6/Rev. 1)和 2012-2013 年期间战略框架(A/65/6/Rev. 1)。回顾大会第 58/269 号决议请方案和协调委员会在履行其在规划和预算编制过程中与方案有关的职责时,对两年期方案计划获得通过之后新的和(或)订正的任务规定中与方案有关的内容,以及两年期方案计划与拟议方案预算中与方案有关的内容之间的任何差异进行审查。本报告是应这一要求编写的。

二. 2010-2011 两年期方案预算

2. 新的和(或)订正的任务规定对 2010-2011 年期间核定战略框架中方案 7(经济和社会事务)次级方案 2(性别平等问题和提高妇女地位)下的方案说明有影响。在这种情况下,已根据大会决定设立联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的第 64/289 号决议,对次级方案 2 下的方案计划进行了修改。本合并文件所载资料是根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8)条例 6.2 编写的,供方案和协调委员会和大会审查。对每个受影响的次级方案,均提供了介绍资料,其中包括引发方案调整的各项新的和(或)订正任务规定的参考信息。

方案 7

经济和社会事务

3. 不妨回顾,根据大会第 64/289 号决议第 76 段的规定,大会请秘书长在第六十五届会议期间提交一份报告,其中对按照联合国所有相关规则和程序核定的 2010-2011 两年期经常预算资源用于履行新实体的规范性支助职能提出订正提案,包括详细的实体组织结构图,以及为实体经常预算的行政安排提出的各种备选办法,以供大会批准。在其关于经常预算资源用于妇女署规范性支助职能的订正提案的报告(A/65/531)中,秘书长阐述了设立妇女署对经常预算造成的方案和预算影响,并提议对 2010-2011 年期间战略框架(A/63/6/Rev. 1)中方案 7 次级方案 2 下的方案说明进行有关修订。

4. 大会第 65/259 号决议核准了秘书长的建议,并核准 2010-2011 两年期方案预算新的第 37 款(妇女署)下的批款。在此提交对方案内容作出的修订,以供方案和协调委员会审议。

5. 为此,建议以次级方案 2(a)(政府间支助和战略伙伴关系)和次级方案 2(b)(政策和方案活动)取代 2010-2011 年期间战略框架方案 7(经济和社会事务)次级方案 2 的案文(同上)。

次级方案 2

性别平等问题和提高妇女地位

(a) 政府间支助和战略伙伴关系

本组织的目标：加强实现性别平等和提高妇女地位，包括妇女充分享有人权

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 妇女地位委员会执行其任务的能力，包括促进所有政治、经济和社会领域性别平等主流化的能力得到提高	(a) (一) 向妇女地位委员会报告为在国家一级落实性别平等主流化而采取的行动的会员国数目增加 (二) 经济及社会理事会各职司委员会纳入性别平等观点的决议和决定所占比例提高
(b) 联合国系统各实体更有能力将性别平等观点纳入主流并一致采取有针对性的措施在联合国系统政策和方案中增强妇女权能	(b) (一) 联合国各实体为了将性别平等观点一致纳入其政策、方案和项目而单独和(或)共同采取的行动数目增加 (二) 通过有效实施联合国系统各实体采取的对性别平等问题有敏感认识的人力资源政策措施，使性别均衡情况得到改善
(c) 妇女署更有能力调动资源支持会员国实现国家和国际一级商定的性别平等优先事项	(c) (一) 妇女署可支付的现有资源总量增加 (二) 向妇女署捐款的会员国数目增加 (三) 通过伙伴关系获得的资源以及非传统筹资来源(个人、私营基金会和私人)的资金增加

(b) 政策和方案活动

本组织的目标：持会员国履行其国家承诺，消除对妇女和女孩的歧视，增强妇女权能，将妇女和男人作为发展、人权、人道主义行动及和平与安全的伙伴和受益者实现男女平等，包括领导并协调联合国系统在区域和国家一级的工作

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 通过支持并促进充分有效执行《北京行动纲要》、大会第二十三届特别会议和 2005 年世界首脑会议的成果以及《消除对妇女一切形式歧视公约》，推进性别平等并消除性别歧视	(a) (一) 为执行《北京行动纲要》、第二十三届特别会议成果、《消除对妇女一切形式歧视公约》和 2005 年世界首脑会议成果而在国家和区域两级采取的政策和行动数目增加 (二) 参加妇女地位委员会工作的非政府组织代表人数增加
(b) 加强对旨在执行所有与性别平等问题、包括与妇女和武装冲突有关的决议和决定的措施的了解和政策支持	(b) (一) 在妇女署支持下制定的关于如何执行与性别平等问题、包括与妇女和武装冲突有关的决议和决定的联合国实体专项政策和行动计划的数目增加

- (c) 根据国家、区域和国际商定的性别平等承诺纳入性别平等内容的地方、国家、区域和全球发展战略、法律框架、法律、政策和预算框架的数目增加
- (c) (一) 根据相关承诺纳入性别平等内容的地方、国家、区域和全球计划、战略和预算的数目
- (二) 有证据显示性别平等援助的数量和质量发生变化
- (三) 根据国家、区域和全球承诺纳入性别平等内容的地方和国家法律框架/法律数目
- (四) 发布促进性别平等预算编制准则的财政部数目
- (d) 决策者、国家妇女机构、性别平等专家、倡导者及其组织、决策和服务提供机构的能力得到增强，能够更有效地推进性别平等和增强妇女权能，并保护妇女的人权
- (d) (一) 因性别平等专家、倡导者和各组织的参与而对性别平等作出更有力承诺的主要决策论坛数目
- (二) 主要决策者和性别平等倡导者了解国家计划和预算中的性别平等成本计算，并以此作为对妇女投资的有效手段
- (三) 有证据显示决策和服务提供机构的机构表现发生变化
- (四) 主要决策和服务提供机构为促进性别平等和妇女人权增加预算的程度
- (五) 提供按性别分列的数据和统计资料
- (e) 通过满足种子资金和技术专长需求的多方捐助者供资安排，增强向方案国提供资源的能力
- (e) 妇女署通过多方捐助者信托基金、篮子基金、性别平等设施以及专题或区域基金支付的资金数额
- (f) 妇女署更有能力视需要领导和协调联合国系统为各国履行性别平等承诺和开展性别平等主流化工作而提供的更加一致的支助，包括通过联合国国家工作队提供的支助
- (f) (一) 为国家性别平等优先事项提供协调一致的联合国国家工作队支持的联合方案
- (二) 由妇女署牵头或共同牵头的联合国或其他性别平等协调机制
- (三) 采用联合国国家工作队性别平等业绩指标和其他工具衡量联合国国家工作队对性别平等问责情况的联合国国家工作队数目
- (四) 妇女署有能力为性别平等提供一致支持并正在积极向会员国提供支助以及联合国国家工作队/区域主任小组的协调和领导的国家和区域中心数目

战略

6. 次级方案 2(a) 的实质性责任由政府间支助和战略伙伴关系局承担，而次级方案 2(b) 的责任由政策和方案局承担，后者由政策司、方案支助司和各区域司组成。

7. 妇女署将把规范制订方面的支助、宣传、协调、业务和能力发展、培训和研究等各项职能结合起来，确保联合国的支助在这些领域产生更大的影响。以下行动将促进这一目标的实现：在国家一级根据国家优先次序扩大对会员国的支助；加强在制订规范方面为全球政府间进程提供的支助与在国家一级向国家伙伴提供的技术咨询和专题咨询之间的一致性；在整个联合国系统的性别平等、增强妇女权能和支持性别平等主流化方面发挥领导作用，加强协调和促进问责制。

8. 妇女署的主要关注领域是：(a) 与各伙伴合作填补妇女在所有部门的领导作用和参与方面的空白，并展示此类领导作用为整个社会带来的好处，从而加强妇女的话语权、领导作用和参与；(b) 使各国建立拟订和强制执行保护妇女和女孩的法律、政策和服务所需的机制，促进男子和男孩的参与，以及预防暴力行为，从而终止对妇女施暴的行为；(c) 根据联合国各机构通过的决议，让妇女充分参与冲突解决及和平进程，促进性别平等的预警，保护妇女免遭性暴力并为性暴力幸存者提供补救措施，从而加强妇女和平与安全议程的执行；(d) 与各国政府和多边伙伴(联合国开发计划署、国际劳工组织、世界银行、区域开发银行)合作，确保充分实现妇女的经济保障和权利，包括获得生产性资产和社会保护的权力，从而在全球经济、粮食、燃料和环境危机中赋予妇女更多经济权能；(e) 通过与联合国国家工作队和其他伙伴合作，协助各国拟订性别平等计划并计算其费用，确保促进性别平等的预算编制，支持消除对妇女歧视委员会的报告要求，并建设各国执行该委员会决定的能力，使性别平等成为国家、地方和部门规划、预算编制和统计的核心优先事项。

立法授权

大会决议

34/180	消除对妇女一切形式歧视公约
54/4	消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书
54/134	消除对妇女的暴力行为国际日
59/164	提高妇女在联合国系统的地位
59/167	消除一切形式的对妇女的暴力行为，包括题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议成果文件所列的犯罪
63/156	贩卖妇女和女童
63/157	提高妇女地位国际研究训练所未来的运作
64/137	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为

64/139	暴力侵害移徙女工行为
64/140	改善农村地区妇女的境况
64/141	第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果
64/217	妇女参与发展
64/289	全系统一致性问题

经济及社会理事会的决议和决定

76(V)	关于妇女地位的来文
304(XI)	妇女地位委员会的报告(第四届会议)
1992/19	关于妇女地位的来文
1996/6	第四次妇女问题世界会议的后续行动
1996/31	联合国与非政府组织之间的咨商关系
1998/26	提高妇女地位：第四次妇女问题世界会议《北京行动纲要》的执行情况和业务活动在促进特别是能力建设和调动资源以加强妇女参与发展方面的作用
1999/257	使妇女地位委员会能继续执行其任务
2004/4	审查经济及社会理事会关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的第 1997/2 号商定结论
2005/232	妇女地位委员会在第四次妇女问题世界会议十周年发表的宣言
2009/12	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2009/13	提高妇女地位国际研究训练所未来的运作
2009/14	巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助
2009/15	妇女地位委员会今后的工作安排和工作方法
2009/16	妇女地位委员会妇女地位来文工作组

经济及社会理事会的商定结论

1997/2	将性别观点纳入联合国系统内所有政策和方案的主流
--------	-------------------------

安全理事会决议

- 1325(2000) 妇女、和平与安全
- 1820(2008) 武装冲突中针对平民的性暴力行为
- 1888(2009) 武装冲突局势中针对妇女和儿童的性暴力
- 1889(2009) 妇女、和平与安全

三. 2012-2013 两年期拟议方案预算

9. 新的和(或)订正的任务规定对 2012-2013 年期间核定战略框架中四个方案的方案说明有影响。在这种情况下, 已对每个受影响方案的方案计划进行了修订, 本合并文件是为方案和协调委员会和大会审查而编写的。对每个受影响的方案, 均提供了介绍资料, 其中包括引发方案调整的有关新的和(或)订正的任务规定的参考信息。

10. 而对此后方案说明的任何修改, 有一项谅解是, 大会第六十六届会议在审查 2012-2013 两年期拟议方案预算时将加以考虑。

方案 2

政治事务

11. 根据大会第 63/310 号决议, 并在对支持联合国与非洲联盟之间的和平与安全伙伴关系的职能需要进行审查之后, 秘书长在其联合国驻非洲联盟办事处(联非盟办)预算报告(A/64/762)中提议设立联非盟办。大会 2010 年 6 月 24 日第 64/288 号决议核准了秘书长的提案, 联非盟办于 2010 年 7 月 1 日正式成立。

12. 从方案角度讲, 联非盟办负责履行涉及和平与安全的实质性职能, 有鉴于此, 现已决定, 将其作为单独的构成部分放在 2012-2013 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)下更为妥当。

13. 为此, 拟在 2012-2013 年期间战略框架方案 2(政治事务)下增加一个新的次级方案, 即次级方案 10(联合国驻非洲联盟办事处)。

次级方案 10
联合国驻非洲联盟办事处

本组织的目标：确保全面执行法定任务及遵守联合国关于工作方案及人力和财政资源管理的政策与程序

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 改进向安全理事会、大会、其他政府间机构和部队派遣国提交的报告，以便其在充分了解情况的前提下作出关于维持和平的决定	(a) (一) 在预警、预防冲突、边境和选举领域协助非洲联盟加强其和平与安全架构的框架得到核准 (二) 非洲联盟十年能力建设方案和平与安全小组三个分组中每个分组的行动计划得到更新，以反映出对该方案进行审查后提出的建议 (三) 非洲联盟所有能力建设合作实体之间通过捐助组织的参与加大协调力度 (四) 非洲联盟立法机构核准非洲联盟第一项非洲调解战略 (五) 联合国——非洲联盟调解工作方案得到更新 (六) 联合国——非洲联盟和平与安全联合工作队每年继续就共同关切的战略问题举行两次会议
(b) 根据安全理事会授权快速部署并建立维持和平行动	(b) (一) 最后确定非洲待命部队第三路线图，其中纳入在第 2 阶段吸取的教训(“和平非洲”演习) (二) 支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)第一阶段的军事人员达到安全理事会第 1964(2010)号决议核准的 12 000 人 (三) 非洲联盟完成非索特派团今后各阶段的部署计划
(c) 维持和平行动的效率和效力得到提高	(c) (一) 员额占用率达到 85% (二) 联非盟办搬迁到联合国非洲经济委员会总部的工作完成 (三) 使非索特派团达到最低运作安保标准所需的基础设施翻修和重建项目 100%完工 (四) 联非盟办的房舍和设施全面符合最低运作安保标准/驻地最低运作安保标准

战略

14. 联合国驻非洲联盟办事处合并了前联合国亚的斯亚贝巴联络处、非洲联盟维持和平支助组、联合国非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)规划组以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)联合支助和协调机制的支助部门。经与非洲联盟商定,联合支助和协调机制与联非盟办同设一处,并依靠其提供行政和后勤支助。不过,其实质性任务并未并入联非盟办,因为该机制是一个同时向联合国和非洲联盟报告的混合组织,而联非盟办则只是联合国的一个机构。

15. 联非盟办的目标是:(a) 加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系;(b) 就长期能力建设和短期业务支助向非洲联盟提供协调一致的联合国咨询意见;(c) 精简联合国在亚的斯亚贝巴的存在,以更具成本效益、效率更高的方式为非洲联盟提供联合国援助。

16. 联非盟办将在区域一级提供改善了的合作机制,主要是与非洲联盟和整个非洲的次区域组织的合作机制。该办事处还与联合国在该大陆的维持和平行动和政治特派团协调,并通过这些协调加强联合国与非洲联盟在和平与安全方面的关系。

17. 在向非洲联盟提供一系列能力建设支助方面,联非盟办与联合国一系列行为者协调工作,在十年能力建设方案中由政治事务部牵头的和平与安全小组方面尤其如此,并与该方案的其他小组联络和协调。该办事处还参加设在亚的斯亚贝巴的捐助者和其他伙伴协调机制。

立法授权

大会决议

52/220 与 1998-1999 两年期方案概算有关的问题

60/268 维持和平行动支助账户

64/288 联合国驻非洲联盟办事处经费的筹措

安全理事会决议

1744(2007) 索马里局势

1772(2007) 索马里局势

1769(2007) 秘书长关于苏丹的报告

方案 7

经济和社会事务

18. 对次级方案 2(性别平等问题和提高妇女地位)下的方案说明进行了修订。因此提议以次级方案 2(a)(政府间支助和战略伙伴关系)和次级方案 2(b)(政策和方案活动)取代 2012-2013 年期间战略框架(A/65/6/Rev. 1)方案 7(经济和社会事务)次级方案 2 的案文,以反映出大会第 64/289 号和第 65/259 号决议设立妇女署的决定。

次级方案 2

性别平等问题和提高妇女地位

(a) 政府间支助和战略伙伴关系

本组织的目标: 加强实现性别平等和妇女赋权,包括妇女充分享有人权

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 妇女地位委员会执行其任务的能力,包括促进所有政治、经济和社会领域性别平等主流化的能力得到提高

(a) (一) 会员国向妇女地位委员会作出的关于在国家一级为落实性别平等主流化采取的行动的声明数目

(二) 经济及社会理事会认可的非政府组织就为落实性别平等主流化而采取的行动向妇女地位委员会作出的声明数目

(b) 联合国系统各实体更有能力将性别平等观点纳入主流,提高妇女代表人数并采取有针对性的措施在联合国系统的政策和方案中一致增强妇女的能力

(b) (一) 联合国各实体将性别平等观点纳入实质性政策和方案的举措数目

(二) 正在共同国家评估/联合国发展援助框架中采用性别平等业绩指标的联合国国家工作队的数目

(三) 联合国系统各实体采取的对性别问题有敏感认识的人力资源政策措施的数目

(c) 妇女署支持会员国努力完成国家和国际商定性别平等优先事项的能力得到加强

(c) (一) 妇女署的现有财政资源总额(不包括经常预算资源)

(二) 自愿向妇女署捐款的会员国数目

(b) 政策和方案活动

本组织的目标: 支持会员国履行其国家承诺,消除对妇女和女孩的歧视,增强妇女权能,将妇女和男人作为发展、人权、人道主义行动及和平与安全的伙伴和受益者实现男女平等,包括领导并协调联合国系统在区域和国家一级的工作

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 加强政策支持,以促进充分有效地执行《北京

(a) 经济及社会理事会各职司委员会反映性别平

行动纲要》、大会第二十三届特别会议和 2005 年世界首脑会议的成果及《消除对妇女一切形式歧视公约》	等观点的决议和决定的比例增加
(b) 联合国系统有效执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000) 号决议	(b) 联合国系统各实体执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000) 号决议的举措数目
(c) 各国加强承诺，根据国际和区域商定的联合国对性别平等的承诺，消除对妇女和女孩的歧视，并增强妇女权能	(c) (一) 根据有关承诺将性别平等纳入其国家计划战略、法律框架和政策的国家数目 (二) 发布促进性别平等的预算编制准则的国家数目
(d) 国家性别平等机制、服务提供机构和倡导者组织的能力得到增强，能够更有效地推进性别平等和增强妇女权能，并保护妇女的人权	(d) (一) 主要决策论坛中的性别平等专家、倡导者和各组织代表人数增加 (二) 提供更多按性别分列的国家数据和统计资料的国家数目
(e) 妇女署调度和管理满足方案国需求的多方捐助者供资安排的能力得到加强	(e) 通过多方捐助者信托基金、篮子基金以及专题或区域基金获得的资金数额
(f) 妇女署领导和协调联合国系统在国家一级支助会员国履行性别平等方面的承诺和开展性别平等主流化工作的能力得到增强	(f) (一) 在妇女署参与和(或)协助下制订的联合国联合方案的数目 (二) 妇女署牵头或共同牵头的联合国或其他性别平等协调机制的数目

战略

19. 次级方案 2(a) 的实质性责任由政府间支助与战略伙伴关系局肩负，而次级方案 2(b) 的实质性责任则由政策和方案活动局肩负，后者下设：政策司、方案支助司和各区域司。

20. 妇女署将规范制订方面的支助、宣传、协调、业务和能力发展、培训和研究等各项职能结合起来，确保联合国的支助在这些领域产生更大的影响。要实现该目标，就必须在国家一级根据国家优先次序，扩大对会员国的支持；加强为全球政府间进程提供的规范性支助和在国家一级向国家合作伙伴提供的技术和专题咨询之间的一致性；在性别平等和增强妇女权能问题上发挥领导作用，加强协调和促进问责制并支持把性别平等纳入整个联合国系统的主流。

21. 妇女署的主要重点领域是：(a) 与合作伙伴合作，提高妇女的发言权、领导作用和参与程度，弥合妇女在各领域发挥领导作用和参与方面存在的差距，展示妇女发挥领导作用对整个社会的益处；(b) 终止暴力侵害妇女行为，使各国能够设立所需的机制，以制订和执行保护妇女和女孩的法律、政策和服务，促进男子和男孩参与和防止暴力；(c) 依照联合国各机构通过的决议，加强落实妇女和平与安全议程，让妇女充分参与解决冲突与和平进程，开展促进性别平等的预警工

作，防范性暴力行为，并为性暴力幸存者采取补救措施；(d) 与各国政府和多边伙伴(联合国开发计划署、国际劳工组织、世界银行、区域开发银行)合作，在全球经济、粮食、燃料和环境危机中增强妇女经济权能，以确保充分实现妇女的经济保障和权利，包括享有生产性资产和社会保护的权利；(e) 与联合国国家工作队和其他合作伙伴合作，把性别平等方面的优先事项作为国家、地方和部门规划、预算编制和统计工作的核心内容，以协助各国制订性别平等计划并计算其费用，确保响应性别平等要求的预算编制，支持消除对妇女歧视委员会的报告要求，并增强各国执行委员会决定的能力。

立法授权

大会决议

34/180	消除对妇女一切形式歧视公约
54/4	消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书
54/134	消除对妇女的暴力行为国际日
59/164	提高妇女在联合国系统的地位
59/167	消除一切形式的对妇女的暴力行为，包括题为“2000 年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议成果文件所列的犯罪
63/156	贩运妇女和女孩
63/157	提高妇女地位国际研究训练所未来的运作
64/137	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为
64/139	暴力侵害移徙女工行为
64/140	改善农村地区妇女的境况
64/141	第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果
64/217	妇女参与发展
64/289	全系统一致性问题
65/259	与 2010-2011 两年期方案预算有关的问题
经济及社会理事会的决议和决定	
76(V)	关于妇女地位的来文
304(XI)	妇女地位委员会的报告(第四届会议)
1992/19	关于妇女地位的来文

1996/6	第四次妇女问题世界会议的后续行动
1996/31	联合国与非政府组织之间的咨商关系
1998/26	提高妇女地位：《第四次妇女问题世界会议北京行动纲要》的执行情况和业务活动在促进特别是能力建设和调动资源以加强妇女参与发展方面的作用
1999/257	使妇女地位委员会能继续执行其任务
2004/4	审查经济及社会理事会关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的第 1997/2 号商定结论
2005/232	妇女地位委员会在第四次妇女问题世界会议十周年发表的宣言
2009/12	将社会性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2009/13	提高妇女地位国际研究训练所未来的运作
2009/14	巴勒斯坦妇女的境况和援助巴勒斯坦妇女
2009/15	妇女地位委员会今后的组织和工作方法
2009/16	妇女地位委员会妇女地位来文工作组
经济及社会理事会的商定结论	
1997/2	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
安全理事会决议	
1325 (2000)	妇女与和平与安全
1820 (2008)	武装冲突中针对平民的性暴力行为
1888 (2009)	武装冲突情况中针对妇女和儿童的性暴力
1889 (2009)	妇女与和平与安全

方案 12

人类住区

22. 联合国人居署常驻代表委员会(CPR)委托其小组委员会,即工作方案和预算工作组就联合国人居署 2012-2013 年拟议工作方案和预算进行审查并提出意见。在其对 2012-2013 年工作方案和预算的审查中,工作组建议修改次级方案 3(区域和技术合作)下预期成绩(d)的绩效指标(d),因为不可能获得必要的信息来衡量目前所规定的绩效指标的执行情况。执行主任的报告,包括所建议的修改,已提交给了 2011 年 4 月 11-15 日举行的联合国人居署理事会第 23 届会议。在其第 23/1 号决议中,理事会通过了联合国人居署 2012-2013 两年期工作方案和预算。

次级方案 3
区域和技术合作

本组织的目标：主要在国家一级和地方一级拟订和执行城市和住房政策、战略和方案，以加强城市化的可持续性

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 从地方到区域都有更好的可持续城市化政策	(a) (一) 国家人居论坛与人居署协力促进对可持续城市化问题采取协调一致做法的程度，反映在部分和全面促进对可持续城市化问题采取协调一致做法的论坛数目 (二) 在人居署支助下，纳入可持续城市化问题的国家规划手段(包括联合国发展援助框架和减贫战略)增加的数目
(b) 国家和地方城市规划，管理和治理得到改善	(b) (一) 在人居署协作下，目标国在国家一级促进综合城市规划、管理和治理的程度，反映在促进全面城市规划，管理和治理的国家增加的数目 (二) 在人居署合作下，有更好的能力在危机发生后进行城市规划、管理和治理的城市增加的数目
(c) 获得土地和住房机会增加	(c) 在与人居署合作的目标国，包括受危机影响的国家中，促进获得土地和住房机会的国家增加的数目
(d) 特别是未得到服务和所得服务不足的人，有更多机会获得无害环境的基本基础设施服务	(d) 特别是在人居署支助的危机后国家中，有机会利用无害环境的城市基础设施和服务的程度，反映在有多少未得到服务和所得服务不足的人，有机会利用无害环境的基础设施和服务

战略

23. 本次级方案由区域和技术合作司负责。该司不带头执行任何一个重点领域的工作，但将通过经加强的规范性和业务性框架，在国家一级和区域一级参加执行中期战略和体制计划所有五个实质性重点领域的工作。为了实现次级方案的目标和预期成果，人居署将按照经强化的规范性和业务性框架，有效地将规范性和业务性职能结合起来。规范性职能包括：凭借在国家一级取得的经验，制订标准，提出规范和原则，并举例说明最佳做法和良好政策。业务活动包括提供技术援助，以帮助政策拟订工作、能力建设方案以及支助联合国人居署在发展中国家和经济

转型国家中进行规范工作的示范项目。这些业务活动将按照确定的国家优先次序和核可的联合国改革方案执行。实现上述目标的战略包括：

- (a) 加强制定和执行城市规划、管理和治理以及住房政策、战略和方案；
- (b) 在区域一级、国家一级和地方一级相称地建立为城市贫困者提供无害环境的城市基础设施服务的能力；
- (c) 为良好和最佳做法设定标准、建议规范和原则并提供例子；
- (d) 国家人居方案的主管将支持国家一级的规范和业务活动，以及协调人居署国家方案文件的制定，这些文件述及如何与政府、联合国国家工作队、联合国发展援助框架、减贫战略过程和国家一级的资源调动发展工作关系的问题。人居方案主管将帮助提高人类住区问题的能见度和促使其成为联合国发展援助框架和其他的国家发展政策文件中的主流问题；
- (e) 经加强的各区域办事处将与所有次级方案密切合作，包括与各区域论坛形成合作伙伴，协调在区域一级和国家一级开展的活动，帮助进行知识管理活动。各办事处将支持在国家一级开展的业务活动，建设预防和管理灾害的能力，确保在需要时对冲突后危机和灾难作出迅速和有效的反应；
- (f) 通过各种硬拷贝和电子出版物，包括《区域各城市状况》旗舰报告系列，传播监测和评估结果。
- (g) 酌情对所有措施和政策进行两性问题分析，并确保性别平等。此外，为确保有更多机会公平地获得方案的好处，将努力创造帮助妇女参与的环境，并确保该方案的措施促进和支持加强赋权妇女的活动。

立法授权

大会决议

59/243	转型期经济体融入世界经济
59/250	联合国系统发展方面的业务活动三年度全面政策审查
64/129	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助

理事会决议

19/7	区域和技术合作
19/15	转型期经济国家
19/18	被占领的巴勒斯坦领土内的人类住区发展
20/14	巴勒斯坦人民特别人居方案
20/15	人居方案主管人员及各区域办事处

方案 18
西亚经济和社会发展

24. 在 2010 年 5 月 17 日至 20 日于贝鲁特举行的其第二十六届会议上，西亚经济社会委员会(西亚经社会)核准了由经济和社会理事会通过的两项决议草案。该两项决议草案所载建议如下：

(a) 委员会请西亚经社会秘书处制定有关将目前的妇女中心升为司级单位的行政措施(E/ESCWA/RES/L. 295)；

(b) 委员会请西亚经社会秘书处新问题和冲突有关问题科提升为司级(E/ESCWA/RES/L. 294)。

25. 经社理事会在其 2010 年实质性会议上对上述两项决议草案进行了审议，秘书处口头说明了所涉方案预算问题，表示将按照既定的预算程序在 2012-2013 两年期方案预算中审议对 2012-2013 两年期的财务影响。然而，经社理事会决定将这两项决议草案的审议推迟到 2011 年实质性会议期间。同时，鉴于预计经社理事会将作出赞同的决定，因此已经提出了在次级方案 6 下将妇女中心升为司级单位和在次级方案 7 下将新问题和冲突有关问题科升为司级单位，包括提供相关资源的建议。万一决定与假设相反，则将通过适当的机制告知大会有关情况。

26. 因此，对次级方案 6(提高妇女地位)和次级方案 7(减少冲突与发展)下的方案说明已进行了修订，各包括一个额外的预期成绩和两个相关指标。修订后的次级方案如下。

次级方案 6
提高妇女地位

本组织的目标：减少两性地位不平衡，鼓励成员国交流吸取的教训，促进依照国际公约和会议加大对妇女权利的尊重

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 国家妇女机制的知识和能力得到提高，以实施《消除对妇女一切形式歧视公约》并对实施情况进行监测，成为推动妇女为其社会的社会经济和政治发展中发挥积极作用的有效机构	(a) (一) 在西亚经社会的协助下，国家妇女机制为提高妇女地位制定的更多举措(战略、政策和方案)在各自国家得到采纳和实施 (二) 有更多国家妇女机制显示向消除对妇女歧视委员会提交定期报告的情况有所改善
(b) 成员国把性别平等纳入国家政策、计划、统计数据 and 方案主流的能力有所加强	(b) (一) 在西亚经社会的支助下，各国政府为了把性别平等纳入一些试点部委及其各自的政策文件、结构、方案和传播的信息所采取

的举措数目有所增加

(二) 在西亚经社会的支助下，成员国编集的按性别分列的资料、包括性别平等分析出版物的数目有所增加

(c) 加强成员国打击基于性别的暴力的能力

(一) 成员国在社会中提高对基于性别的暴力的意识的措施增多

(二) 在西亚经社会支持下制定的含有打击基于性别的暴力行为措施的计划、方案和战略增多

战略

27. 西亚经社会妇女中心负责执行本次级方案。次级方案将凭借先前两年期的经验，继续倡导提高妇女地位。

28. 正如最近成员国提交的《北京行动纲要》中期审查(北京会议十五周年)报告所示，过去5年中，妇女在社会经济和政治发展领域的地位有诸多改善。教育、保健机会和法律改革领域尤其如此。尽管如此，妇女在经济领域和决策职位的代表人数仍位列世界最低之一。由于能得到的按性别分列的可靠数据和信息有限，这一问题有所加剧。与此同时，成员国还须制定针对本区域的性别平等指标，以确保可全面、有效计量区域在两性公平领域的发展情况。

29. 西亚经社会区域大多数成员国批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，并定期报告立法领域的执行进展情况和实际享有权利情况。此外，一些国家正在积极取消对《公约》的一些保留。尽管如此，仍有必要在已经批准的国家中广泛宣传《公约》，并在那些仍在考虑批准的其它成员国中推动《公约》的批准。正如提交给消除对妇女歧视委员会的报告以及委员会所作的结论意见和建议所示，仍须努力确保成员国履行其国际义务和承诺，编制高质量的定期报告。

30. 同样，过去几年来，大多数国家在国家一级和各职能部委开展了性别平等主流化活动。事实上，许多成员国制定了国家主流化战略倡议。尽管如此，这一领域的工作仍限于熟悉的领域，没有推广到所有领域和范围，因此，对现有结构的影响较弱。

31. 尽管大多数成员国设立了有很大授权的国家妇女机构，但现有的财政资源和受过相当培训的工作人员有限，阻碍了国家妇女机制在政策或方案一级的积极参与。此外，现有的国家妇女机制经验交流有限，结果，没有分析吸取的经验教训就重复了过去的工作。

32. 最后，不能够让民间社会在政策对话中发挥积极作用是主要的阻碍因素之一，影响了让所有利益攸关方积极参与促进平等地位和公平议程。

33. 通过向成员国提供服务和协助将取得预期成就，具体办法有：(a) 需求评估；(b) 文件编制和传播知识；(c) 提供宣传工具和研究方法；(d) 分享知识和经验；(e) 确保政府间辩论适当探讨与提高妇女地位和赋予妇女权利有关的社会经济发展问题；(f) 协助成员国制定和实施国家政策和国际公约；(g) 提供关于性别平等问题的培训和能力建设活动。

次级方案 7
减少冲突与发展

本组织的目标：减轻冲突及其延伸效应对西亚经社会区域发展的影响

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 成员国确定、制定、采用和实施复苏和建设和平政策、战略和机制的能力有所提高，这些政策、战略和机制着眼于从结构上防止冲突、减轻冲突对发展的影响并应对区域延伸效应及新全球问题引发的后果	(a) (一) 在西亚经社会协助下，成员国和民间社会确定和/或采用的专用于从结构上预防冲突并减轻其对发展的影响的政策、战略和机制数目有所增加 (二) 公务员和民间社会代表通过后续调查反馈确认得益于西亚经社会分析活动和(或)产出的百分比有所增加，其专门面向制定促进发展的国家和区域建设和平及减轻冲突政策、战略和机制
(b) 成员国采用可加强公共机构防止冲突、实现和解与和平及实现发展目标的善治模式和最佳做法的能力有所提高	(b) 国家利益攸关方与西亚经社会合作，为加强和更新受冲突影响的国家各机构而采用的现代工具和最佳做法的数目有所增加，有望改善服务提供并减轻冲突及其延伸效应的影响
(c) 建立关于冲突环境下的新问题与发展的政府间机构	(c) (一) 出席关于冲突环境下的新问题与发展的工作组会议的国家数目 (二) 成员国商定并批准关于冲突环境下的新问题与发展的政府间机构职权范围

战略

34. 本次级方案由新问题和冲突有关问题科负责执行。战略是对西亚经社会区域与持续不稳定和由此造成的发展欠缺作不懈斗争的回应。其前提是，防止冲突、建设和平与发展不可分且相互补充，必须由一个采用善治做法的强有力的公共部门领导。值得注意的是，针对遭受危机国家的减轻冲突措施会不可避免地减少这一区域的冲突及其后果。

35. 这一战略源于：(a) 2005 世界首脑会议成果，其强调了安全、发展和人权的相互联系；(b) 秘书长关于冲突后即刻建设和平的报告(A/63/881-S/2009/304)，其突出了能力发展和国家所有是建设和平和预防冲突的中心部分，呼吁支持各区

域组织提高危机管理能力；(c) 及时实现国际商定发展目标，包括千年发展目标；(d) 联合国千年宣言，其提出发展和消除贫穷有赖于各国的善治；(e) 部长级会议决议，在决议中，西亚经社会成员国呼吁秘书处减轻冲突、占领和不稳定对发展的影响，加强西亚经社会的作用以解决冲突和动荡对社会和经济发展的影响，以及在不稳定局势下加强区域合作。

36. 本次级方案的第一个支柱将侧重于建设西亚经社会成员国、特别是受冲突影响国家的发展能力，以实施着眼于从结构上防止冲突或冲突的潜在根源、减轻其对发展的影响并应对其区域延伸效应和新的全球问题的后果的建设和平政策、战略和机制。这一战略的第二个支柱是加强成员国采用善治模式和最佳做法的能力，其可提高公共机构改善服务提供、防止冲突、实现和解与和平并实现发展目标的能力。

37. 本次级方案将把活动侧重于在以下三个领域实现这些目标：

(a) 促进复兴/复苏政策和战略、包容各方的对话、融合与和解，把其作为建设和平与减轻冲突政策和机制的一部分；

(b) 发展国家机构的冲突管理能力，加强受冲突影响的国家提供基本服务的能力，通过公共部门现代化恢复和加强核心政府职能；

(c) 应对冲突产生的延伸效应的后果以及新的全球挑战对最脆弱的西亚经社会成员国、特别是最不发达国家的影响。

38. 为了实现上述情况，本次级方案将审查适当的复苏和建设和平战略与政策，以实现可持续发展以及人和机构的发展，特别是在冲突中和冲突后国家。这些干预措施将立足于咨询任务、面向实地的情况分析、案头研究和深入研究冲突根源及其对发展的影响以及产生的延伸效应。本次级方案通过其规范工作将寻求实质性投入，包括促动建设和平的成员国和民间社会代表的挑战和战略发展优先事项。本次级方案还将从其规范工作中致力于制定政策、战略和机制，通过增进区域一体化加大发展交互。区域一体化政策将着眼于降低紧张态势，防止冲突或减轻冲突的影响，以便促进实现国家发展目标。

39. 本次级方案还将侧重于调整政策和其它干预措施，把善治做法纳入公共部门的主流，从而提高其效率和服务提供能力，最终加强其领导能力以及在冲突国家和冲突后国家继续开展建设和平工作的能力。

40. 此外，本次级方案将与成员国、联合国系统(特别是受冲突影响的国家的联合国国家工作队)、阿拉伯国家联盟和其它多边和(或)区域组织以及民间社会密切合作，制定对冲突有敏感认识的、将促进这一区域的复苏和建设和平工作的政策建议。

立法授权**大会决议**

- 64/125 援助巴勒斯坦人民
- 64/150 巴勒斯坦人民自决的权利
- 64/185 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会决议

- 2005/3 公共行政与发展
- 2009/18 公共行政专家委员会第八届会议的报告
- 2009/34 以色列的占领对包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件的经济和社会影响

安全理事会决议

- 1645 (2005) 冲突后建设和平

西亚经济社会委员会决议

- 260 (XXIII) 在不稳定条件下的发展和区域合作
- 271 (XXVI) 加强西亚经济社会委员会的作用，以解决冲突与动荡对社会和经济发展的影响
- 282 (XXV) 缓解西亚经济社会委员会成员国境内的冲突、占领和不稳定局势对发展的影响
-