



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
27 April 2012  
Russian  
Original: English

## Шестидесят шестая сессия

Пункт 146 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира**

### **Замечания и рекомендации по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира**

#### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения . . . . .	3
I. Введение . . . . .	5
II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира . . . . .	5
A. Замечания и рекомендации общего характера . . . . .	5
B. Финансовое управление и формат бюджетов . . . . .	11
C. Гражданский персонал . . . . .	20
D. Профессиональная подготовка по вопросам поддержания мира . . . . .	28
E. Военный и полицейский персонал . . . . .	35
F. Оперативные потребности . . . . .	37
G. Другие вопросы . . . . .	58
III. Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и злоупотребления . . . . .	62
IV. Прогресс в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки . . . . .	69
A. Введение . . . . .	69
B. Общие замечания и комментарии . . . . .	71



C. Замечания и рекомендации по отдельным основным направлениям глобальной стратегии полевой поддержки . . . . .	77
D. Выводы и рекомендации . . . . .	105

## Приложения

I. Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира . . . . .	106
II. Сводная информация о выполнении показателей сокращения ресурсов . . . . .	108
III. Выполнение показателей сокращения ресурсов в предложениях на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года с разбивкой по миссиям . . . . .	109
IV. Ресурсы на цели подготовки миротворческого персонала . . . . .	117
V. Строительные проекты контрактной или проектной стоимостью более 1 млн. долл. США, которые продолжают осуществляться в 2011/12 году . . . . .	120
VI. Стандартный средний расход авиационного топлива, фактический средний расход авиационного топлива и рекомендуемый производителем средний расход авиационного топлива . . . . .	123
VII. Справочная информация о создании дублирующего функционального узла связи в Валенсии (Испания) . . . . .	126
VIII. Сводная информация о штатных и временных должностях, которые предлагается упразднить в Департаменте полевой поддержки и затем создать в Глобальном центре обслуживания . . . . .	127
IX. Финансовые последствия перевода функций из Департамента полевой поддержки на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, для вспомогательного счета операций по поддержанию мира в 2012/13 году . . . . .	129
X. Сводная информация об экономии средств и сокращении расходов в связи с предлагаемым переводом функций из Отдела материально-технического обеспечения Департамента полевой поддержки в Глобальный центр обслуживания . . . . .	130
XI. Экономия средств благодаря переводу функций, связанных с финансовыми и людскими ресурсами, в «семейные» места службы . . . . .	131
XII. Фактическая и прогнозируемая ежемесячная численность персонала в Региональном центре обслуживания в 2011/12 году по состоянию на 30 апреля 2012 года . . . . .	132
XIII. Финансовые ресурсы, предлагаемые для Регионального центра обслуживания в бюджетах отдельных миссий, в сопоставлении с финансовыми ресурсами, предлагаемыми в добавлении к докладу о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки . . . . .	133

## Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МОМ	Международная организация по миграции
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНДРК	Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

ООНБ	Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди
ООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ООНПМЦАР	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике
ПООНС	Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали
СООНР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНСОА	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали

## **I. Введение**

1. Настоящий доклад содержит замечания и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении сквозных вопросов, связанных с финансированием операций по поддержанию мира. Ниже в разделе II Консультативный комитет рассматривает вопросы, вытекающие из докладов Генерального секретаря, касающихся операций по поддержанию мира, и, когда это уместно, приводит ссылки на рекомендации и замечания Комиссии ревизоров. Доклад Комитета по докладу Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2011 года, содержится в документе A/66/719. Замечания и рекомендации Комитета по докладам Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/66/699) и о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/66/591 и Add.1) содержатся, соответственно, в разделах III и IV ниже. Перечень документов, которые касаются деятельности по поддержанию мира и были рассмотрены Консультативным комитетом на ее зимней сессии 2012 года, приводится в приложении I.

## **II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира**

### **A. Замечания и рекомендации общего характера**

#### **Состояние миротворческой деятельности**

2. В своем докладе об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира (A/66/679) Генеральный секретарь указывает, что в 2012/13 году операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира столкнулись с серьезными политическими и оперативными проблемами и изменениями, которые потребуют от международного сообщества динамичных, комплексных и ресурсоемких мер реагирования. Генеральный секретарь отмечает также, что Секретариат будет и впредь добиваться конкретных результатов в чрезвычайно сложных финансовых условиях (там же, пункт 1).

3. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена краткая информация о финансовых и людских ресурсах для операций по поддержанию мира за 2007/08–2011/12 финансовые годы и о предлагаемых или прогнозируемых объемах ресурсов на 2012/13 финансовый год, которая приводится в таблице 1 ниже. Эта информация включает сведения о военнослужащих в составе АМИСОМ, которая функционирует при поддержке ЮНСОА.

Таблица 1  
**Общий обзор финансовых и людских ресурсов для операций по поддержанию мира, 2007/08–2012/13 финансовые годы**  
*(В млн. долл. США)*

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Фактические расходы</i>				<i>2011/12 год</i>	<i>2012/13 год</i>
	<i>2007/08 год</i>	<i>2008/09 год</i>	<i>2009/10 год</i>	<i>2010/11 год</i>	<i>Утвержденные ассигнования</i>	<i>Прогнозируемые потребности</i>
<b>Объем финансовых ресурсов (брутто)</b>						
Миссии по поддержанию мира и ЮНСОА	6 013,9	6 781,8	7 200,2	7 175,8	7 422,0	7 011,0
БСООН	40,2	44,3	57,9	68,1	68,5	70,5
Вспомогательный счет (включая проект создания системы общеорганизационного планирования ресурсов)	222,5	272,0	318,5	341,4	344,8	320,4
<b>Итого</b>	<b>6 276,6</b>	<b>7 098,1</b>	<b>7 576,6</b>	<b>7 585,3</b>	<b>7 835,3</b>	<b>7 401,9</b>
<b>Итого, БСООН и вспомогательный счет</b>	<b>262,7</b>	<b>316,3</b>	<b>376,4</b>	<b>409,5</b>	<b>413,3</b>	<b>390,9</b>
<b>Действующие миссии</b>	<b>17</b>	<b>18</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>
	<i>Утвержденная численность</i>					<i>Прогнозируемая численность</i>
<b>Численность персонала</b>						
Военнослужащие Организации Объединенных Наций <sup>a</sup>	113 128	117 020	113 613	111 537	112 554	109 792
Военнослужащие АМИСОМ <sup>b</sup>	–	8 270	8 270	8 270	12 270	17 731
Гражданский персонал в миссиях <sup>c</sup>	27 801	28 665	26 927	26 391	24 291	23 431
Гражданский персонал в миссиях поддержки <sup>d</sup>	1 421	1 678	1 760	1 920	1 858	1 860

<sup>a</sup> Наивысшая численность персонала, санкционированная Советом Безопасности; включает ГВНООНИП и ОНВУП.

<sup>b</sup> Наивысшая санкционированная численность персонала.

<sup>c</sup> Исключая БСООН и вспомогательный счет, но включая ОНВУП, ГВНООНИП и ЮНСОА.

<sup>d</sup> Должности, финансируемые со вспомогательного счета (исключая должности, финансируемые по статье «Временный персонал общего назначения») и из регулярного бюджета (Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки), и штатные/временные должности в БСООН.

#### **Ход осуществления инициатив, связанных с деятельностью по поддержанию мира**

4. Доклад Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему является ценным механизмом, который позволяет доводить сквозные вопросы до сведения Генеральной Ассамблеи и, при необходимости, запрашивать по-

мощь Ассамблеи в плане осуществления директивного руководства. В этой связи Консультативный комитет напоминает, что он выразил мнение о том, что обзорный доклад является надлежащим документом для представления информации о ходе осуществления текущих инициатив и многолетних проектов, связанных с деятельностью по поддержанию мира. Комитет также выразил мнение, что обзорные доклады должны неизменно содержать всеобъемлющую информацию о таких инициативах, включая краткую информацию о достигнутом прогрессе, сроках завершения, последствиях с точки зрения ресурсов и уроках, извлеченных в ходе осуществления таких инициатив (см. A/65/743, пункт 14). Комитет считает, что в этой области остаются возможности для совершенствования, как об этом говорит, например, отсутствие всеобъемлющей информации о ходе осуществления текущих многолетних проектов в области информационных технологий (см. пункт 93 ниже). В целях облегчения Генеральной Ассамблее задачи обзора инициатив и многолетних проектов, связанных с деятельностью по поддержанию мира, Комитет вновь обращается с просьбой систематически включать в будущие доклады Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира подробную информацию о таких инициативах и проектах.

#### **Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе**

5. В своем докладе об операциях по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2011 года, Комиссия ревизоров отметила прогресс, достигнутый Администрацией в подготовке к переходу на МСУГС в операциях по поддержанию мира. При этом Комиссия также констатировала, что ни в Центральных учреждениях, ни в миссиях не были предусмотрены целевые ресурсы для групп по переходу на МСУГС и что не были подготовлены ни подробный план перехода для операций по поддержанию мира в целом, ни индивидуальные планы для каждой миссии (A/66/5 (Vol. II), глава II, пункты 135–156). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Департамент полевой поддержки в июле 2011 года создал группу поддержки перехода на МСУГС и что был разработан подробный план перехода на МСУГС с учетом особых потребностей операций по поддержанию мира. Комитет был также информирован о том, что по состоянию на 20 января 2012 года, группы по переходу на МСУГС были созданы в 14 операциях по поддержанию мира. **Консультативный комитет признает, что переход на МСУГС в операциях по поддержанию мира сопряжен с особыми трудностями. Поэтому Комитет вновь заявляет, что важное значение для обеспечения своевременного и полного перехода на МСУГС во всех операциях по поддержанию мира имеют достаточная приверженность старшего руководящего состава решению этой задачи и его способность обеспечить необходимое руководство.**

#### **Обзор процесса составления и исполнения бюджетов**

6. В пункте 55 своего обзорного доклада (A/66/679) Генеральный секретарь сообщает, что в настоящее время проводится обзор процесса подготовки бюджетов операций по поддержанию мира. Этот обзор проводится с целью: а) систематизировать нынешний процесс, б) максимально увеличить время, уделяемое стратегическому анализу и принятию решений, и с) еще точнее определить роли и обязанности различных заинтересованных сторон и департаментов в

Центральных учреждений и на местах, участвующих в составлении бюджета. Генеральный секретарь заявляет, что первый этап выполнения рекомендаций по проектам должен быть осуществлен в рамках подготовки бюджетов операций по поддержанию мира на 2013/14 год.

7. Консультативный комитет уже ранее отмечал, что полевые миссии и Центральные учреждения, в частности Департамент по вопросам управления и Департамент полевой поддержки, располагают значительными возможностями для поддержки процесса составления бюджетов операций по поддержанию мира. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что в настоящее время 96 штатных/временных должностей в полевых миссиях и 81 штатная/временная должность в Центральных учреждениях, в том числе 35 должностей в Департаменте по вопросам управления и 46 должностей в Департаменте полевой поддержки, главным образом используются в целях подготовки бюджетов миротворческих миссий. **Консультативный комитет по-прежнему не убежден в том, что нынешняя организационная структура лучше всего подходит для обеспечения четкого распределения ответственности и установления четкой подотчетности в отношении представления бюджетов миротворческих операций. При этом Комитет также не считает, что нынешний процесс подготовки бюджетов является оптимальным (см. также A/61/852, пункт 23, и A/62/781, пункт 14). Комитет ожидает результаты проводимого обзора и просит информировать о его итогах в предложенном порядке, а также в связи с представлением следующего доклада Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира.**

#### **Формат бюджета**

8. Как отмечается в пункте 148 обзорного доклада (A/66/679), на рассмотрение Генеральной Ассамблеи представляется доклад Генерального секретаря о бюджете МООНЮС на 2012/13 год, который на экспериментальной основе был подготовлен в новом рационализированном формате. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что внесенные изменения включали оптимизацию таблиц показателей, ориентированных на достижение результатов, более подробное изложение предположений, используемых в процессе планирования, устранение повторов в разделах, касающихся услуг по обнаружению мин и разминированию и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, за счет включения перекрестных ссылок на соответствующие ожидаемые достижения, и упорядочение содержания приложений путем исключения стандартных определений и информации о порядке финансирования и деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Комитет напоминает, что в предлагаемом бюджете МООНЮС на 2011/12 год впервые использовалась стандартизированная модель финансирования, которая является элементом глобальной стратегии полевой поддержки. Комитет вынесет свое заключение об эффективности применения стандартизированной модели финансирования в случае МООНЮС после рассмотрения доклада об исполнении бюджета за 2011/12 год. **Консультативный комитет принимает к сведению изменения в формате предлагаемого бюджета МООНЮС на 2012/13 год и заявляет о своем намерении представить свои замечания по использованному в экспериментальном порядке рационализированному формату бюджета в контексте следующего предлагаемого бюджета МООНЮС после того, как Миссия заработает в полную силу.**

### Таблицы показателей, ориентированных на достижение результатов

9. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе по операциям по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2011 года, Комиссия ревизоров отметила отсутствие четкой связи между основными элементами бюджета, ориентированного на результаты, и потребностями в ресурсах, а также обратила внимание на недостаточно жесткий контроль в течение года за результатами и исполнением бюджета (A/66/5 (Vol. II), глава II, пункты 50–54). Консультативный комитет также отметил ряд недостатков в представлении основных элементов бюджета, ориентированного на результаты, в ходе рассмотрения предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2012/13 год, например ЮНИСФА и МООНСГ (см. A/66/718/Add.12, пункт 35, и A/66/718/Add.11, пункт 16).

10. Что касается роли Консультативного комитета в рассмотрении бюджетов, то Комитет по-прежнему считает, что матрицы концептуальных рамок для составления и контроля за исполнением бюджетов операций по поддержанию мира, в их нынешнем виде, нуждаются в доработке, так как они должны позволять государствам-членам оценивать степень эффективности осуществления мандатов, а также должны отвечать конкретным потребностям Секретариата, который использует их в качестве инструментов планирования и контроля. В этой связи Комитет надеется, что предложения по итогам работы Целевой группы по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, которые будут представлены Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии, помогут усовершенствовать эти матрицы (см. A/65/743, пункт 26). В этой связи Консультативный комитет считает, что ожидаемые достижения в некоторых случаях можно было бы изложить более четко, чтобы было легче судить о том, какие результаты реально может достичь сама миссия и за какие мероприятия она несет ответственность. Комитет также напоминает, что в пункте 29 своей резолюции 64/243 о бюджете по программам Генеральная Ассамблея просила, чтобы используемые показатели достижения результатов, по возможности, отражали достижения в осуществлении программ Организации, а не отдельных государств-членов. Принимая к сведению положения раздела III резолюции 61/276, Консультативный комитет считает, что в принципе надо исходить из того, что просьба Ассамблеи относится также к таблицам бюджетных показателей, ориентированных на конкретные результаты, в отношении операций по поддержанию мира.

### Переход к миростроительству

11. Что касается связей между миротворчеством и миростроительством, то Генеральный секретарь отмечает, что в работе по дальнейшему определению роли миротворцев на ранних этапах миростроительства был достигнут значительный прогресс и что Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершили разработку стратегии, определяющей порядок установления приоритетов и последовательности выполнения задач операций по поддержанию мира на ранних этапах миростроительства. Генеральный секретарь указывает, что по этой стратегии были проведены консультации и состоялся обмен мнениями в ходе неофициальных брифингов с участием Специального комитета по операциям по поддержанию мира, Рабочей

группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира и Комиссии по миростроительству (A/66/679, пункт 31).

12. Генеральный секретарь заявляет, что основное внимание в предстоящем году будет уделяться оказанию миссиям помощи в определении целей их деятельности и налаживании партнерских связей в деле миростроительства, при этом будет предпринята попытка сосредоточить миротворческую деятельность на решении неотложных приоритетных задач, вместо того чтобы включать в сферу такой деятельности весь спектр долгосрочных задач в области миростроительства. Также отмечается, что дополнительная работа ведется еще в двух областях, связанных с миростроительством: в сфере укрепления процессов перехода к миростроительству и в области изучения социально-экономических последствий миротворческой деятельности. По поводу переходных процессов Генеральный секретарь сообщает, что была подготовлена концептуальная записка, в которой освещены важнейшие задачи в связи со свертыванием и выводом миротворческих и специальных политических миссий. Генеральный секретарь заявляет, что эта записка была одобрена Руководящей группой по вопросам интеграции и что она будет служить основой для дальнейших консультаций в целях разработки стратегических руководящих указаний для всей системы Организации Объединенных Наций по вопросам планирования деятельности, осуществляемой на этапе перехода, и управления ею, которую предполагается завершить в апреле 2012 года (там же, пункт 32). **Консультативный комитет приветствует факт уделения особого внимания переходному этапу операций по поддержанию мира и процессу консультаций, которые проводятся в этой связи.**

#### **Комиссия ревизоров**

13. При рассмотрении предложений Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира на период 2012/13 года Консультативный комитет принял во внимание рекомендации Комиссии ревизоров по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, относящиеся к периоду с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (см. A/66/5 (Vol. II), глава II). В контексте этого доклада Комиссия ревизоров провела проверку деятельности и ревизию счетов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2011 года, посредством поездок в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и в 14 действующих миссий и путем проверки отчетности 27 завершенных миссий. **Консультативный комитет вновь обращает особое внимание на ценность выводов Комиссии ревизоров и подчеркивает важность того, чтобы Комиссия, в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, имела свободный доступ в любое удобное для этого время ко всем бухгалтерским книгам, записям и другой документации, которая, по ее мнению, необходима для проведения ревизии. При этом Комитет подтверждает необходимость осуществления рекомендаций Комиссии в указанные Генеральным секретарем сроки. Комитет считает также замечания и рекомендации Комиссии важными, поскольку они позволяют получить представление о существовании относящихся к операциям по поддержанию мира вопросов, касающихся ресурсов и управления, и он продолжает опираться на выводы Комиссии, используя их как источник информации при рассмотрении соответствующих бюджетных предложений по отдельным операциям по поддержанию мира и сквозных вопросов (см. также A/66/719).**

## **В. Финансовое управление и формат бюджетов**

### **Исполнение бюджетов за период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года**

14. В таблице 2 своего обзорного доклада (A/66/679), Генеральный секретарь указывает, что за период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года расходы составили 7,59 млрд. долл. США при совокупных ассигнованиях на этот период в размере 7,95 млрд. долл. США, в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в размере 361 млн. долл. США. Это соответствует общему показателю освоения бюджетных средств в размере 95,5 процента, против 94,9 процента за 2010/11 год. Комитет отмечает, что в 2010/11 году соответствующее расхождение на 74 процента объяснялось результатами деятельности двух миссий, ЮНАМИД и МООНСГ, где оно составило 268 млн. долл. США.

15. Основные факторы, отразившиеся на исполнении бюджетов в 2010/11 году, кратко перечислены в пунктах 139–142 обзорного доклада (A/66/679). В отношении ЮНАМИД Генеральный секретарь отмечает, что на исполнении бюджета Миссии сказывались сохранявшаяся неопределенность относительно увеличения масштабов развертывания и непростая обстановка на местах. Консультативный комитет отмечает, что в результате этого недоиспользование средств в ЮНАМИД составило 225 млн. долл. США, или 12,4 процента. Кроме того, Генеральный секретарь заявляет, что недоиспользование средств в МООНСГ (43 млн. долл. США, или 5,1 процента) и ОООНКИ (19 млн. долл. США, или 3,3 процента) объяснялось, прежде всего, положением, сложившимся после землетрясения в Гаити, и вспышками насилия после выборов в Кот-д'Ивуаре. Информация о факторах, повлиявших на исполнение бюджетов отдельных миссий, представлена в таблице 3 обзорного доклада. Генеральный секретарь также указывает, что одним из основных факторов, отразившихся на исполнении бюджетов ряда операций по поддержанию мира, был более высокий, чем предусматривалось в бюджете, показатель доли вакантных должностей для гражданского персонала (A/66/679, пункт 141).

16. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена краткая информация об использовании финансовых ресурсов операций по поддержанию мира, БСООН и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира за 2010/11 год с разбивкой по категориям расходов (см. таблицу 2 ниже). Комитет отмечает, что недоиспользование средств имело место главным образом в связи с расходами по военному и полицейскому персоналу (174 млн. долл. США, или 5,7 процента) и оперативными расходами по статьям помещений и объектов инфраструктуры (57,2 млн. долл. США, или 6,2 процента), гражданского персонала (54,9 млн. долл. США, или 3 процента), связи (31,3 млн. долл. США, или 12,9 процента) и воздушного транспорта (18,2 млн. долл. США, или 1,9 процента). Недоиспользование средств, однако, частично компенсировалось дополнительными расходами по статьям официальных поездок (6,6 млн. долл. США, или 10,9 процента), военно-морских операций (4,4 млн. долл. США, или 12 процентов) и консультантов (2 млн. долл. США, или 23,9 процента).

Таблица 2  
**Краткая информация об использовании финансовых ресурсов за период  
с 1 июня 2010 года по 30 июля 2011 года**

	Ассигнования (1)	Расходы (2)	Разница	
			Сумма (3)=(1)-(2)	В процентах (4)=(3)÷(1)
<b>Военный и полицейский персонал</b>				
Военные наблюдатели	111 086,8	111 285,8	(199,0)	(0,2)
Воинские контингенты	2 288 432,7	2 180 335,8	108 096,9	4,7
Полиция Организации Объединенных Наций	405 111,8	387 549,4	17 562,4	4,3
Сформированные полицейские подразделения	235 975,4	187 386,0	48 589,4	20,6
<b>Итого</b>	<b>3 040 606,7</b>	<b>2 866 557,0</b>	<b>174 049,7</b>	<b>5,7</b>
<b>Гражданский персонал</b>				
Международный персонал	1 280 813,4	1 229 126,9	51 686,5	4,0
Национальный персонал	368 761,9	390 229,1	(21 467,1)	(5,8)
Добровольцы Организации Объединенных Наций	123 597,4	119 166,8	4 430,6	3,6
Временный персонал общего назначения	65 897,2	45 665,0	20 232,2	30,7
<b>Итого</b>	<b>1 839 069,9</b>	<b>1 784 187,7</b>	<b>54 882,2</b>	<b>3,0</b>
<b>Оперативные расходы</b>				
Временный персонал общего назначения, финансируемый с вспомогательного счета	24 576,5	20 393,2	4 183,3	17,0
Персонал, предоставляемый правительствами	13 010,6	8 529,9	4 480,7	34,4
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—
Консультанты	8 279,0	10 253,9	(1 974,9)	(23,9)
Официальные поездки	60 927,4	67 558,3	(6 630,9)	(10,9)
Помещения и объекты инфраструктуры	929 330,0	872 086,5	57 243,5	6,2
Наземный транспорт	183 505,4	173 005,4	10 500,0	5,7
Воздушный транспорт	976 110,5	957 928,0	18 182,5	1,9
Морской транспорт	37 021,6	41 446,3	(4 424,7)	(12,0)
Связь	242 089,8	210 829,4	31 260,4	12,9
Информационные технологии	181 361,1	175 999,4	5 361,7	3,0
Медицинское обслуживание	95 386,2	88 779,6	6 606,6	6,9
Специальное оборудование	36 015,9	30 285,8	5 730,1	15,9
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	260 737,9	261 187,8	(449,9)	(0,2)
Проекты с быстрой отдачей	16 750,0	16 289,8	460,2	2,7
<b>Итого</b>	<b>3 065 101,9</b>	<b>2 934 573,2</b>	<b>130 528,7</b>	<b>4,3</b>
<b>Валовые потребности</b>	<b>7 944 778,5</b>	<b>7 585 318,0</b>	<b>359 460,5</b>	<b>4,5</b>
Поступления по плану налогообложения персонала	202 503,0	207 722,4	(5 219,4)	(2,6)
<b>Чистые потребности</b>	<b>7 742 275,5</b>	<b>7 377 595,6</b>	<b>364 680,0</b>	<b>4,7</b>
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	8 791,4	6 833,3	1 958,1	22,3
<b>Итого, потребности</b>	<b>7 953 569,9</b>	<b>7 592 151,3</b>	<b>361 418,5</b>	<b>4,5</b>

17. Консультативный комитет отмечает, что на исполнение бюджета в 2010/11 году в значительной мере повлияли такие внешние факторы, как землетрясение в Гаити, вспышки насилия после выборов в Кот-д'Ивуаре и задержки с размещением военнослужащих или полицейских в ряде операций. К числу других внешних факторов, которые, как отметил Генеральный секретарь, сказались на исполнении бюджета в рассматриваемый период, относятся применение другой шкалы окладов и изменение стоимостных показателей и цен, например на топливо.

**18. Консультативный комитет вновь заявляет о необходимости проводить различие между экономией, то есть сокращением затрат в результате принятия мер, направленных на повышение эффективности, и неполным использованием бюджетных средств, которое может возникать вследствие задержек с осуществлением запланированных мероприятий, завышения объема бюджетных средств или непроведения всестороннего анализа инициатив до обращения с просьбами о выделении ресурсов для их реализации (см. A/65/743, пункт 19). С учетом этого Консультативный комитет по-прежнему считает, что освоение бюджетных средств — не лучший критерий для оценки прогресса в деле выполнения мандата и не лучший показатель эффективности использования ресурсов.**

19. В этой связи Консультативный комитет констатирует, что информация об инициативах в области управления, которые были осуществлены в течение финансового периода 2010/11 года и которые были отмечены, как инициативы, приведшие к повышению эффективности, содержится в обзорном докладе (A/66/679, пункт 143). **Консультативный комитет считает, что в интересах облегчения оценки последствий применения мер повышения эффективности для исполнения бюджета, в соответствующих случаях, в контексте анализа отклонений в докладах об исполнении бюджета следует включать подробную информацию об экономии, полученной в результате применения мер повышения эффективности (см. также пункт 23 ниже).**

#### **Перераспределение средств**

20. Консультативный комитет напоминает, что в 2002 году по решению Контролера была введена система, в соответствии с которой перераспределение средств между тремя категориями расходов (расходы по военному и полицейскому персоналу, расходы по гражданскому персоналу и оперативные расходы) может быть осуществлено в течение финансового периода с предварительного разрешения директора Отдела финансирования операций по поддержанию мира, Управление по планированию программ, бюджету и счетам, которому были предоставлены надлежащие полномочия (см. A/63/746, пункт 15). В этой связи Комитет отмечает, что информация о перераспределении средств в 2010/11 финансовом году содержится в докладах об исполнении бюджетов отдельных операций по поддержанию мира.

21. Сводная информация о санкционированном перераспределении средств в 2010/11 году приводится в таблице 3 ниже. Консультативный комитет отмечает, что объем перераспределенных средств за указанный финансовый период соответствует 1,47 процента от общего объема ассигнований. Комитет напоминает в этой связи, что в своем докладе по операциям по поддержанию мира за 2010/11 год Комиссия ревизоров выразила мнение о том, что по количеству

случаев и масштабам перераспределения средств можно судить о наличии недостатков как при составлении бюджета, так и при его исполнении (A/66/5 (Vol. II), глава II, пункты 45–49).

Таблица 3

**Сводная информация о перераспределении средств за период с 1 июня 2010 года по 30 июня 2011 года**  
(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования		
	Первоначально выделенные ассигнования	Перераспределенные ассигнования	Пересмотренные ассигнования
I. Военный и полицейский персонал	3 040 607	(78 303)	2 962 304
II. Гражданский персонал	1 839 069	43 345	1 882 450
III. Оперативные расходы	3 065 102	34 958	3 100 024
<b>Итого</b>	<b>7 944 778</b>		<b>7 944 778</b>
Доля совокупной суммы перераспределенных средств от общего объема ассигнований			1,47%

22. Консультативный комитет признает, что быстро изменяющаяся обстановка, в которой осуществляют свою деятельность миссии по поддержанию мира, может потребовать корректировки оперативных планов, и поэтому в течение финансового периода может возникнуть необходимость в перераспределении бюджетных средств между категориями расходов. Вместе с тем, Комитет вновь подтверждает, что предложения о перераспределении средств надо и впредь тщательно анализировать, чтобы перераспределение санкционировалось лишь в тех случаях, когда оно необходимо для удовлетворения изменившихся приоритетных потребностей, которые было невозможно предвидеть и которые необходимо безотлагательно удовлетворить (см. также A/65/743, пункт 22).

**Финансовый период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года**

23. В ходе рассмотрения предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2012/13 год Консультативному комитету была представлена информация о текущих и прогнозируемых расходах на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года. Комитет включил эту информацию в свои доклады по отдельным операциям по поддержанию мира. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена сводная информация о бюджетах операций по поддержанию мира, БСООН и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, которая приводится в таблице 4 ниже. Комитет отмечает, что в целом на 2011/12 год прогнозируется недоиспользование ресурсов в размере 232,3 млн. долл. США (брутто), что составляет 3 процента от суммы, заложенной в бюджете. Это объясняется главным образом прогнозируемым недоиспользованием средств в ЮНАМИД (105,5 млн. долл. США, или 6,2 процента), МООНСДРК (37,1 млн. долл. США, или 2,5 процента), МООНСГ (33,9 млн. долл. США, или 4,3 процента) и ОООНКИ (33,7 млн. долл. США, или

5,2 процента). Консультативный комитет считает, что при подготовке докладов об исполнении бюджетов за 2011/12 год надо проводить различие между экономией, достигнутой за счет принятия мер, направленных на повышение эффективности, и неполным использованием бюджетных средств вследствие других причин.

Таблица 4

**Прогнозируемые расходы на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года**  
(В тыс. долл. США)

	Ассигнования на 2011/12 год	Прогнозируемые расходы	Прогнозируемая разница	Разница (в процентах)
Военный и полицейский персонал	3 085 005	2 902 027	182 979	5,9
Гражданский персонал	1 700 595	1 807 112	(106 517)	(6,3)
Оперативные расходы	3 002 554	2 846 713	155 841	5,2
Общеорганизационное планирование ресурсов	47 185	47 185		—
<b>Валовые потребности</b>	<b>7 835 339</b>	<b>7 603 036</b>	<b>232 303</b>	<b>3,0</b>
Поступления по плану налогообложения персонала	188 812	159 189	29 623	15,7
<b>Чистые потребности</b>	<b>7 646 527</b>	<b>7 443 847</b>	<b>202 680</b>	<b>2,7</b>

**Предлагаемые бюджеты на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года**

24. Информация об общем объеме предлагаемых ассигнований на 2012/13 год в отношении 14 миссий, БСООН и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, исключая только сметные потребности ЮНСОА, приводится в таблице 13 обзорного доклада. Как это отражено в записке Генерального секретаря (A/C.5/66/15), окончательные предлагаемые бюджетные ассигнования на операции по поддержанию мира на 2012/13 год составляет примерно 7,4 млрд. долл. США (брутто), что на 5,5 процента меньше по сравнению с ассигнованиями на 2011/12 год, которые составляли 7,8 млрд. долл. США. Консультативный комитет отмечает, что предложения на 2012/13 год отражают сокращение примерно на 201 млн. долл. США по сравнению с прогнозируемым объемом расходов в 2011/12 году (см. таблицу выше).

25. Консультативный комитет отмечает, что изменение потребностей в ресурсах обусловлено сочетанием следующих факторов: закрытие МООНВС, на содержание которой на 2011/12 год были выделены ассигнования в размере 137,5 млн. долл. США; предлагаемое увеличение ассигнований для четырех операций — ЮНСОА (предлагаемое увеличение на 147,2 млн. долл. США, или 50,6 процента); ЮНИСФА (предлагаемое увеличение на 81,3 млн. долл. США, или 46,3 процента); МООНЮС (предлагаемое увеличение на 117,6 млн. долл. США, или 16,3 процента); и МООНК (предлагаемое увеличение на 2 млн. долл. США, или 4,6 процента); и сокращение потребностей в ресурсах в среднем на 9,3 процента в остальных 10 операциях по поддержанию мира. Комитет отмечает, что в некоторых миссиях, например в ОООНКИ и МООНЛ, сокращение потребностей отчасти объясняется снижением численности дополнитель-

ного временного персонала, привлеченного на время проведения выборов (см. также пункт 40 ниже).

26. Генеральный секретарь указывает, что были достигнуты значительные успехи в изыскании путей повышения эффективности и других возможностей сокращения потребностей в ресурсах, при этом особо отмечая сокращение испрашиваемых ассигнований на содержание большинства действующих миссий на 2012/13 год. Генеральный секретарь далее отмечает, что Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки принимают различные меры по экономии средств, как в отношении отдельных миссий, так и в плане постановки сквозных задач по сокращению объема ресурсов. В этой связи он отмечает, что основные целевые показатели для большинства миссий предусматривают сокращение объема ресурсов в следующих областях: потребление топлива (5 процентов); потребление пайков (5 процентов); передвижение воинских и полицейских контингентов (5 процентов); закупка запасных частей (30 процентов); поездки в пределах района действия миссий (25 процентов); и расходы на ремонтно-эксплуатационные материалы (10 процентов) (A/66/679, пункт 82).

27. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и операции по поддержанию мира на рабочем уровне и на уровне руководителей подразделений обсуждали вопрос о достижении целевых показателей сокращения бюджетных ассигнований на 2012/13 год как до начала, так и в ходе работы по составлению бюджетов. Что касается собственно процесса подготовки и исполнения бюджетов, то Комитет был информирован о том, что Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки в сентябре 2011 года инициировали обзор всех операций по поддержанию мира в целях обсуждения основных приоритетных задач в области планирования и обеспечения необходимых ресурсов до начала процесса составления бюджетов. После этого обзора операции по поддержанию мира были проинформированы о приоритетных задачах в связи с потребностями в ресурсах и требованиях эффективности. Комитет был также информирован о том, что, несмотря на межсекторальный характер этих целевых показателей, оперативная и политическая обстановка применительно к каждой конкретной миссии принималась во внимание при определении окончательного объема потребностей в бюджетных средствах (см. также пункты 33 и 34 ниже).

28. Генеральный секретарь также указывает, что все крупные закупки, которые предлагается сделать в 2012/13 году, были внимательно изучены и что в результате этого, по сравнению с 2011/12 годом, были существенно сокращены сметные потребности в ресурсах в связи с закупкой новых автотранспортных средств, строительством и ремонтно-эксплуатационным обслуживанием помещений и объектов инфраструктуры и закупкой новых аппаратных средств информационно-коммуникационных технологий. Генеральный секретарь также отмечает, что, хотя это сокращение капитальных затрат, возможно, придется в значительной мере компенсировать в следующем году, Департамент полевой поддержки проводит обзор действующих правил и практики в отношении нормативов запасов имущества, а также срока полезной службы таких активов (A/66/679, пункт 83). Консультативный комитет выразил обеспокоенность по поводу нынешнего уровня запасов имущества в операциях по поддержанию мира (см. пункты 87–92 ниже). **Консультативный комитет принимает к сведению проводимый обзор нормативов запасов имущества в операциях по**

поддержанию мира и срока его полезной службы и настоятельно призывает своевременно завершить эту работу. Комитет просит информировать о результатах этого обзора в контексте представления Генеральной Ассамблее следующего обзорного доклада Генерального секретаря (см. также пункт 112 ниже).

29. Генеральный секретарь также подчеркивает необходимость корректировки объемов финансирования давно существующих миссий с учетом изменения их мандатов и оперативной обстановки и в этой связи отмечает проводимую в ряде миссий серьезную работу, направленную на сокращение испрашиваемых ассигнований сообразно сокращению потребностей, при этом в качестве примеров приводятся МООНСГ и ИМООНТ (A/66/679, пункты 84 и 85).

30. Что касается областей, в которых были установлены целевые показатели сокращения расходов, то Консультативный комитет в ответ на его запрос был информирован о том, что для определения таких целевых показателей в качестве исходных показателей использовались показатели фактических расходов в 2010/11 году, с тем чтобы обратить внимание на изменение методов работы на местах. Консультативному комитету, в ответ на соответствующий запрос, была представлена информация о расхождениях между предлагаемыми ассигнованиями на 2012/13 год и предыдущим бюджетом, которая кратко излагается в приложении II. Соответствующая информация в отношении каждой операции по поддержанию мира по каждой из шести областей, для которых были установлены целевые показатели сокращения расходов, излагается в приложении III.

31. Консультативный комитет признает, однако, что по некоторым категориям расходов общий объем ассигнований на операции по поддержанию мира также сильно зависит от прогнозируемых изменений численности военнослужащих или от цен на топливо или пайки. В этой связи Комитет был информирован о том, что на основе мандатов Совета Безопасности по состоянию на 20 апреля 2012 года прогнозируется сокращение санкционированной численности военного и полицейского персонала в операциях по поддержанию мира с 112 554 человек в 2011/12 году до 109 792 человек в 2012/13 году. Вместе с тем, ЮНСОА оказывает поддержку полиции Африканского союза в Сомали и военному контингенту АМИСОМ, в котором санкционированная численность военного и полицейского персонала на 2012/13 год была увеличена до 17 731 человека против 12 270 человек в 2011/12 году (см. пункт 3 выше). Кроме того, Комитет также отмечает, что в докладах большинства миссий отмечается существенное повышение цен на топливо (см. приложение III, таблица D).

32. В отношении капитальных расходов, в частности касающихся закупок оборудования и расходов, связанных со строительством, Консультативный комитет, в ответ на запрос, был информирован о том, что потребности каждой миссии были тщательно проанализированы исходя из таких факторов, как состояние миссии, возникающие оперативные потребности и имеющиеся запасы имущества. Комитету была также представлена информация о разнице между общим объемом предлагаемых ассигнований для операций по поддержанию мира на 2012/13 год в отношении указанных категорий расходов и предыдущим бюджетом, которая в сжатом виде представлена в таблице 5 ниже. Комитет отмечает, что сокращение потребностей в связи с закупкой оборудования в 2012/13 году, в частности, объясняется наличием избыточных запасов имущества в некоторых операциях по поддержанию мира.

Таблица 5  
**Предлагаемые ассигнования на строительство и закупку оборудования**  
*(В тыс. долл. США)*

Категория расходов	Расходы на 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница	Разница (в процентах)
Закупки, наземный транспорт	45 358	71 576	15 555	(56 021)	-78,3
Покупка, помещения и объекты инфраструктуры	88 183	113 742	34 322	(79 421)	-69,8
Закупки, информационно-коммуникационное оборудование	64 935	86 102	42 686	(43 416)	-50,6
Приобретение прочего оборудования	10 524	7 922	5 385	(2 536)	-32,0
Строительные услуги	103 902	127 480	91 893	(35 586)	-27,9
Услуги по ремонту и переоборудованию помещений	19 587	22 616	14 569	(8 048)	-35,6

33. Консультативный комитет ссылается на пункт 17 резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря активизировать свои усилия в целях достижения экономии за счет эффекта масштаба в рамках одной или нескольких полевых миссий без ущерба для удовлетворения их оперативных потребностей и выполнения их соответствующих мандатов. **Консультативный комитет приветствует усилия по разработке межсекторальных целевых показателей сокращения потребностей в ресурсах и критическому рассмотрению предложений в отношении капитальных расходов полевых миссий и принимает к сведению заверение в том, что конкретные обстоятельства каждой операции по поддержанию мира были учтены в ходе подготовки бюджетов. Комитет отмечает, что предлагаемые бюджеты на 2012/13 год свидетельствуют о некоторых положительных результатах этих усилий. Комитет считает, однако, что в бюджетные предложения следовало включить более подробную информацию о том, каким образом эти меры будут осуществляться в каждой миссии, а также, в соответствующих случаях, информацию о любых шагах, направленных на смягчение негативных последствий, которые планируется предпринять для того, чтобы эти меры не отразились на осуществлении мандатов. Комитет отмечает далее, что предложения в отношении объема ресурсов отчасти отражают отсрочку расходования средств на капитальные нужды, которое, как указал Генеральный секретарь, возможно, придется возобновить в последующий финансовый период. Комитет призывает Генерального секретаря продолжать усилия по выявлению и распространению устойчивых методов достижения экономии средств во всех операциях по поддержанию мира без ущерба для удовлетворения их оперативных потребностей и выполнения их соответствующих мандатов (см. также пункт 86 ниже).**

34. В этой связи Консультативный комитет также предостерегает против отождествления последствий переноса капитальных расходов на более

поздний срок с долгосрочными мерами повышения эффективности за счет изменения методов работы таким образом, чтобы обеспечить выполнение мандатов при меньшем уровне затрат. Консультативный также рассчитывает, что будет осуществляться тщательное планирование, чтобы возобновление отложенного расходования средств на капитальные нужды в 2012/13 году не создало значительного дополнительного финансового бремени для государств-членов в последующие финансовые периоды.

#### **Коэффициенты учета задержки с развертыванием и показатели доли вакантных должностей**

35. В своем докладе об операциях по поддержанию мира за 2010/11 год Комиссия ревизоров выявила ряд недостатков в применении коэффициентов учета задержки с развертыванием при подготовке бюджетов миссий (A/66/5 (Vol. II), глава II, пункт 31). Что касается предложений на 2012/13 год, то Генеральный секретарь заявляет, что коэффициенты учета задержки с развертыванием и показатели доли вакантных должностей для калькуляции сметных расходов на военный, полицейский и гражданский персонал были тщательно проанализированы, чтобы предлагаемые бюджеты разрабатывались на основе максимально реалистичных прогнозов. Соответствующие показатели устанавливаются с учетом: а) фактической средней доли вакантных должностей за последний завершенный отчетный период и, когда это целесообразно, за другие предшествующие периоды; б) фактической средней доли вакантных должностей в текущем бюджетном периоде; и в) другой информации, относящейся к соответствующей миссии и влияющей на показатели доли вакансий. Генеральный секретарь далее отмечает, что были разработаны инструкции по применению коэффициентов учета задержки с развертыванием к соответствующим разделам/статьям бюджета и связанный с этим контрольный перечень (A/66/679, пункт 145).

36. Консультативный комитет считает, что коэффициенты учета задержки с развертыванием и показатели доли вакантных должностей должны отражать всесторонне обоснованные бюджетные предположения, учитывающие как информацию прошлых периодов, так и предсказуемые факторы. В этой связи в бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование применяемых ставок, особенно если они отличаются от фактических ставок на момент подготовки бюджета.

37. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что в некоторых случаях бюджетные показатели доли вакантных должностей в отношении международного персонала на период 2012/13 года были выше нынешних фактических показателей доли вакантных должностей. Например, хотя нынешний показатель доли вакантных должностей для международного персонала в ВСООНЛ составляет 5,4 процента, в предлагаемом бюджете на 2012/13 год применяется показатель в 10 процентов. Аналогичным образом, применяемый показатель доли вакантных должностей для МООНЛ в предлагаемом бюджете на следующий финансовый период составляет 12 процентов, хотя фактический показатель доли вакантных должностей для международных сотрудников находился на уровне 7,2 процента. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что при подготовке предлагаемого бюджета ВСООНЛ использовался показатель доли вакантных должностей, рассчитанный на основе нормированных показателей заполняемости должностей в миссии в предыду-

шие годы, с учетом текучести кадров и времени, требующегося для набора и замены персонала (см. A/66/718/Add.4, пункт 26).

38. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей для международного персонала, которые были применены при составлении предлагаемого бюджета на 2012/13 год, были определены, в частности, на основе информации, подготовленной до осуществления ряда утвержденных Генеральной Ассамблеей реформ, в частности таких, как унификация условий службы сотрудников (резолюции Генеральной Ассамблеи 63/250, 65/247 и 65/248; см. также пункты 41–45 ниже). **Консультативный комитет считает, что реформы системы управления людскими ресурсами, одобренные Генеральной Ассамблеей в последние годы, и наличие заранее отобранных кандидатов, включенных в реестры, дадут очевидный и устойчивый эффект в виде снижения фактических показателей доли вакантных должностей для гражданского персонала во всех операциях по поддержанию мира. Поэтому Комитет считает, что этот вопрос следует иметь в виду при представлении будущих бюджетных документов.**

39. Рассмотрев предлагаемые бюджеты МООНЮС и ЮНСОА, Консультативный комитет отмечает, что ассигнования на военный и полицейский персонал были рассчитаны на основе графика поэтапного развертывания с применением коэффициента учета задержки с развертыванием. Комитет был информирован о том, что график поэтапного развертывания отражает планируемое прибытие военнослужащих или сотрудников полиции в район миссии и учитывает результаты состоявшихся обсуждений с правительствами стран, которые предоставляют воинские и полицейские контингенты или могут сделать это в будущем, и другие факторы. Этот график будет отражать среднюю численность персонала воинских или полицейских контингентов в этот период. Кроме того, с учетом возможности задержек с осуществлением этого плана при определении общего объема ресурсов был также применен коэффициент учета задержки с развертыванием. Консультативный комитет отмечает, что, хотя в бюджетных предложениях содержится информация об используемых коэффициентах учета задержки с развертыванием, там не всегда приводится подробная информация о графике поэтапного развертывания. **Консультативный комитет считает, что, в целях обеспечения ясности в отношении обоснованности объема предлагаемых потребностей в ресурсах, особенно на этапах развертывания или расширения миссий, информация, представляемая Генеральной Ассамблее в контексте предлагаемых бюджетов, должна включать подробные сведения о графиках поэтапного развертывания военнослужащих и полиции и их последствиях с точки зрения потребностей в ресурсах.**

### **С. Гражданский персонал**

40. Что касается гражданского персонала, то в таблице 15 обзорного доклада указывается, что предлагаемые бюджеты на 2012/13 год предусматривают финансирование в общей сложности 24 982 штатных и временных должностей и должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и чистое сокращение на 855 должностей. Разница главным образом обусловлена предлагаемым сокращением должностей в МООНСГ (352 должности) в результате частичного сокращения численности резервного персонала Миссии, в МООНЮС (336 должностей) за счет передачи выполнения функций по охране Миссии на

внешний подряд, в ООНКИ (212 должностей), поскольку в 2012/13 году услуги Отдела по оказанию помощи в проведении выборов не потребуются, и в ИМООНТ (148 должностей) в связи с передачей полномочий национальным органам власти и завершением парламентского избирательного цикла.

### **Осуществление реформ в области управления людскими ресурсами**

41. Генеральный секретарь отмечает, что 1 июля 2011 года начали действовать унифицированные условия службы всех сотрудников организаций общей системы Организации Объединенных Наций, утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/248. Генеральный секретарь указывает, что 39 мест службы в районах действия полевых миссий были переведены из категории «несемейных» в «семейные» места службы, в связи с чем доля сотрудников миссий, назначенных в «семейные» места службы, увеличилась до 35 процентов, тогда как до июля 2011 года она составляла 10 процентов. Генеральный секретарь также отмечает, что одновременно была прекращена выплата индивидуальной временной надбавки. Генеральный секретарь отмечает далее, что прекращена также практика направления сотрудников категории полевой службы в длительные командировки в «несемейные» места службы с выплатой суточных. Кроме этого, отмечается, что для полевых миссий были введены такие же правила и такая же периодичность предоставления отпусков для отдыха и восстановления сил, как для учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций (A/66/679, пункты 63 и 64).

42. Генеральный секретарь отмечает, что следствием реформ, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 63/250 и 65/248, стало стабильное снижение показателей текучести кадров и увеличение числа сотрудников полевых миссий, переведенных в штат по итогам конкурсного отбора, подлежащим утверждению центральным контрольным органом, что позволяет более эффективно реагировать на новые оперативные потребности (A/66/679, пункт 65). Генеральный секретарь также отмечает падение средних показателей доли вакантных должностей сотрудников, набираемых на международной основе, в полевых миссиях (см. пункт 53 ниже).

43. **Консультативный комитет напоминает, что реформы в области людских ресурсов, одобренные в последние годы Генеральной Ассамблеей, были призваны, в частности, разрешить ряд извечных проблем, с которыми сталкиваются полевые миссии, включая трудности с набором и удержанием персонала, необходимость иметь возможность перемещать сотрудников между миссиями с учетом меняющихся оперативных потребностей и влияние различий в условиях службы и контрактного статуса на моральный дух сотрудников, работающих в одном месте службы. Комитет приветствует достигнутый на начальных этапах осуществления реформ положительный эффект и ожидает, что в будущих докладах Ассамблее будет представляться анализ достигнутых результатов.** Консультативный комитет напоминает о том, что введение унифицированных условий службы также имело и финансовые последствия и с учетом этого отмечает, что общие расходы по персоналу после этого выросли (см. пункт 47 ниже).

44. Что касается системы предоставления отпуска для отдыха и восстановления сил, то в ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о текущем перечне операций по поддержанию мира, в которых

действуют положения о предоставлении отпуска для отдыха и восстановления сил, утвержденном месте проведения отпуска для отдыха и восстановления сил, а также данные о том, предоставляется ли для этих целей транспорт Организации Объединенных Наций и покрываются ли путевые расходы (см. таблицу 6 ниже).

Таблица 6  
**Отпуск для отдыха и восстановления сил**

<i>Миссия по под- держанию мира<sup>a</sup></i>	<i>Место проведения отпуска для отдыха и восстановления сил</i>	<i>Продолжи- тельность</i>	<i>Размер нау- сальной суммы (в долл. США)</i>	<i>Примечания</i>
МООНРЗС	Лас-Пальмас	12 недель	226	
МООНСГ	Санто-Доминго	8 недель	–	Предоставляется транспорт Организации Объединенных Наций
МООНСДРК	Энтеббе	8 недель	–	Предоставляется транспорт Организации Объединенных Наций
ОООНКИ	Аккра	8 недель	550	
ЮНАМИД	Энтеббе	6 недель	–	Предоставляется транспорт Организации Объединенных Наций
МООНК	Любляна	8 недель	400	
МООНЛ	Аккра	8 недель	–	Предоставляется транспорт Организации Объединенных Наций
МООНЮС	Энтеббе	6 недель	–	Предоставляется транспорт Организации Объединенных Наций
ЮНИСФА	Энтеббе	6 недель	–	Предоставляется транспорт Организации Объединенных Наций
ИМООНТ	Дарвин	8 недель	742	

<sup>a</sup> На основе перечня утвержденных мест службы по состоянию на октябрь 2011 года.

45. В отношении применения системы непрерывных контрактов, утвержденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/247 Консультативный комитет, в ответ на запрос, был проинформирован о том, что в настоящее время завершается единовременный обзор постоянных контрактов и определяется объем средств, необходимых для финансирования непрерывных контрактов. Комитет был проинформирован о том, что, как только объем необходимых ресурсов будет определен, начнется процесс предоставления непрерывных контрактов миротворческому персоналу. **Консультативный комитет просит представить информацию о ходе введения системы непрерывных контрактов в очередном обзорном докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее.**

### Предлагаемые ресурсы для гражданского персонала

46. Консультативный комитет отмечает, что на 2012/13 год предлагаемые ресурсы для гражданского персонала миротворческих миссий составляют сумму в размере 1,8 млрд. долл. США, которая отражает увеличение примерно на 67 млн. долл. США, или 3,9 процента, суммы ассигнований, утвержденных на 2011/12 финансовый год.

47. Информация о базовых данных, использованных при исчислении расходов на международных сотрудников, изложена в пункте 146 обзорного доклада Генерального секретаря. В отношении общих расходов по персоналу Консультативный комитет, по его запросу, был проинформирован о том, что методология расчета процентной доли, применяемой в отношении чистого оклада, учитывала: а) фактические общие расходы по персоналу за период с 1 июля по 31 декабря 2011 года с учетом изменений в условиях службы, утвержденных Генеральной Ассамблеей и вступивших в силу 1 июля 2011 года; б) устранение единовременных расходов в 2011/12 году; и с) увеличение на 2,5 процента надбавки за мобильность и работу в трудных условиях, а также дополнительной надбавки за работу в трудных условиях в «несемейных» местах службы в соответствии с резолюцией 66/235 Генеральной Ассамблеи. Консультативный комитет, по его запросу, был проинформирован о том, что ассигнования на покрытие общих расходов по персоналу во всех миссиях по поддержанию мира, БСООН и вспомогательному счету на 2012/13 год составляют сумму в размере 439,2 млн. долл. США, или 83,7 процента от суммы предлагаемых окладов международных сотрудников. Для сравнения: ассигнования на 2011/12 год составили 380,5 млн. долл. США, или 82,7 процента от суммы чистых окладов международных сотрудников. Сравнив эти показатели Комитет отмечает, что в 2010/11 году — до введения 1 июля 2011 года в действие унифицированных условий службы — сумма ассигнований для покрытия общих расходов по персоналу составляла 356,4 долл. США, или 67,2 процента расходов на выплату окладов международным сотрудникам (за вычетом сумм налогообложения персонала) в этом периоде.

### Набор и удержание персонала

48. Генеральный секретарь отмечает, что с момента учреждения в полевых миссиях центральных контрольных органов по состоянию на 1 августа 2011 года к процессу отбора было допущено 5748 кандидатов. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2011 года были одобрены для заполнения одной или нескольких должностей 10 328 кандидатов, в том числе 5403 внешних кандидата, которые на момент их утверждения в Организации Объединенных Наций не работали. Консультативный комитет напоминает о том, что в своем докладе об операциях по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2011 года, Комиссия ревизоров заметила, что из реестра кандидатов было набрано меньше 50 процентов международных сотрудников. В связи с этим Комиссия рекомендовала Департаменту полевой поддержки обязать миссии полностью обосновывать и документировать случаи неиспользования реестра кандидатов при заполнении должностей (A/66/5 (Vol. II), пункты 126–128). **Консультативный комитет приветствует дальнейший прогресс в деле подбора подходящих кандидатов для включения в реестр для операций по поддержанию мира, но разделяет мнение Комиссии ревизоров в отношении того, что реестр должен**

использоваться в полном объеме. С учетом наличия заранее отобранных кандидатов, в том числе внешних кандидатов, Комитет ожидает, что реестр кандидатов будет максимально широко использоваться, что должно привести к заметному сокращению сроков набора персонала на местах и показателей доли вакантных должностей. Комитет просит представить информацию об использовании реестра кандидатов в целях набора персонала для операций по поддержанию мира в очередном обзорном докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи.

49. Генеральный секретарь отмечает, что количество предложений о назначении, отклоненных квалифицированными кандидатами, по-прежнему велико, особенно в миссиях, расположенных в «несемейных» местах службы с наиболее трудными условиями работы, и в тех миссиях, которые планируется значительно сократить или полностью свернуть (A/66/679, пункт 68). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2010/11 году 255 кандидатов отказались от должностей международных сотрудников в миротворческих операциях. Большинство этих должностей было в штате МООНВС (77 должностей), ЮНАМИД (58 должностей) и ИМООНТ (47 должностей). Более половины кандидатов (139) не объяснили причины такого шага, однако те из них, кто это сделал, наиболее часто называли предложение заполнить в Организации Объединенных Наций другую должность (38 случаев). На 255 случаев отказа пришлось 11,6 процента от 2189 предложений о назначении, сделанных в 2011/12 году. В целом это согласуется с данными за 2010/11 год, когда из 1378 предложений было отклонено 154, или 11,2 процента.

50. Генеральный секретарь отмечает, что Департамент полевой поддержки изучает способы совершенствования используемых систем, с тем чтобы не предлагать назначения тем кандидатам, которые более не заинтересованы в службе в той или иной конкретной миссии или более не располагают возможностями для этого. Далее указывается, что в тех миссиях, где количество отказов особенно велико, набор персонала будет проводиться более целенаправленно. **Хотя Консультативный комитет и понимает, что личные предпочтения или обстоятельства у кандидатов могут меняться, он обеспокоен отсутствием мер по решению этой проблемы, особенно в наиболее затронутых этим явлением миссиях, где возможные последствия для выполнения мандата являются значительными. Комитет вновь заявляет о том, что, по его мнению, необходимо незамедлительно принять меры по решению этой проблемы, в том числе, при необходимости, рассмотреть возможность целевого набора сотрудников в конкретные миссии (см. также A/65/743, пункт 49).**

51. Генеральный секретарь отмечает, что показатель текучести кадров в полевых миссиях снизился с высокого значения в 19,6 процента в феврале 2009 года до 9,6 процента по состоянию на 30 июня 2011 года. Генеральный секретарь отмечает, что динамика текучести кадров в миссиях позволяет сделать вывод о постоянном улучшении показателей удержания сотрудников миссий после введения упорядоченной системы контрактов и унифицированных условий службы, утвержденных Генеральной Ассамблеей (A/66/679, пункт 67). Консультативный комитет отмечает, что в критерии оценки показателей текучести кадров были внесены изменения: сегодня они не учитывают перемещения сотрудников между миссиями по поддержанию мира, на долю которых в 2010 году при-

шло 56 процентов международных сотрудников, прекративших службу (A/65/743, пункт 50). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в 2011 году из одной миссии в другую перешли 1465 сотрудников, т.е. за этот год показатель движения персонала между миссиями составил 20,6 процента. Комитет был далее проинформирован о том, что на долю движения персонала из МООНВС в МООНЮС и ЮНИСФА пришлось примерно 500 переводов от общего числа переводов между миссиями в 2011 году.

52. Вместе с тем Генеральный секретарь считает, что необходима всеобъемлющая стратегия мобильности, предполагающая равномерное распределение функций, связанных с деятельностью по поддержанию мира, среди всех сотрудников глобального Секретариата; и пересмотр нынешней практики Секретариата, при которой при отборе сотрудников для горизонтального перевода, при повышении их в должности и при найме квалифицированных внешних кандидатов применяется одна и та же процедура (A/66/679, пункт 69). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что заявленная необходимость создания более надежных и справедливых гарантий занятости отражает те трудности, с которыми сокращаемые или ожидающие своего закрытия в ближайшем будущем миссии сталкиваются в процессе привлечения и удержания персонала. Комитет был проинформирован о том, что сотрудники, добивающиеся высоких показателей в своей работе, имеют больше перспектив на продолжение службы в Организации благодаря комплексному применению структурированной стратегии мобильности, активному планированию людских ресурсов и повышению эффективности управления служебной деятельностью. Что касается необходимости пересмотра нынешней практики найма, то Комитет был проинформирован о том, что в будущем, возможно в контексте стратегии мобильности, горизонтальный перевод сотрудников между миссиями можно будет осуществлять не прибегая к системе подбора кадров, которую в этом случае можно будет использовать для набора внешних кандидатов или повышения в должности уже работающих сотрудников. **Консультативный комитет высказет свое мнение в отношении организационной стратегии мобильности в контексте предстоящего рассмотрения вопросов управления людскими ресурсами.**

53. Генеральный секретарь отмечает, что средний показатель доли вакантных должностей международных сотрудников в полевых миссиях сократился с 25 процентов в июле 2010 года до 18 процентов по состоянию на 30 июня 2011 года (там же, пункт 67). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2011 года средний показатель доли вакантных должностей в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, поддерживаемых Департаментом полевой поддержки, составлял 16,5 процента, причем показатель доли вакантных должностей для международных сотрудников — 17,3 процента, а для национального персонала — 16,3 процента. **Консультативный комитет принимает к сведению сокращение показателей доли вакантных должностей в полевых миссиях и настоятельно призывает к продолжению усилий в этом направлении в целях придания этому позитивному развитию событий динамичного и непрерывного характера (см. также пункт 38 выше).**

54. Консультативный комитет напоминает о том, что многие должности, остававшиеся в миротворческих операциях вакантными в течение продолжительного периода времени, были упразднены в контексте покрытия расходов,

связанных с унифицированием условий службы (см. A/65/743, пункт 37). Между тем, Комитет отмечает, что Комиссия ревизоров выявила еще 61 должность международных сотрудников, которые оставались вакантными в течение двух или более лет (A/66/5 (Vol. II), глава II, пункт 119). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время в операциях по поддержанию мира насчитывается 244 должности международных сотрудников, которые остаются вакантными в течение более одного года, причем большинство из них в штатах ЮНАМИД (149 должностей) и МООНСДРК (56 должностей). Остальные вакансии были в МООНСГ (12 должностей), ИМООНТ (7 должностей), ОООНКИ (7 должностей), МООНЛ (6 должностей), МООНК (3 должности), ЮНСОА (2 должности) и ВСООНЛ (2 должности). **Консультативный комитет вновь подтверждает свою позицию, что следует на постоянной основе проводить обзоры должностей, остающихся вакантными на протяжении длительного времени и, в частности, до направления Генеральной Ассамблеи запросов о создании новых должностей (см. A/65/743, пункт 43, и A/66/7, пункт 92). У Комитета пока нет ясности в отношении того, проводятся ли такие обзоры в операциях по поддержанию мира на систематической основе. В этой связи следует помнить, что в контексте предлагаемого бюджета по программам Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/246 одобрила рекомендацию Консультативного комитета о том, что постоянная необходимость в должностях, которые остаются вакантными в течение двух лет или более, должна повторно обосновываться и сопровождаться разъяснением задержек с их заполнением (см. A/66/7, пункты 92 и 93). Комитет рекомендует применять аналогичное требование в отношении должностей в операциях по поддержанию мира и включать в предложения по бюджетам миссий информацию о должностях, которые остаются вакантными в течение двух лет или более, а также конкретные обоснования должностей, которые предлагается сохранить.**

#### **Объявления о временных вакансиях и временные назначения**

55. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 65/289, информация об использовании объявлений о временных вакансиях и временных назначений приводится в пунктах 70 и 71 обзорного доклада. Генеральный секретарь отмечает, что эти механизмы являются важным инструментом обеспечения способности полевых миссий оперативно решать разнообразные неотложные краткосрочные задачи — от содействия в проведении выборов до трудоустройства не включенных в штат сотрудников из миссий, сокращающих численность персонала или находящихся в стадии ликвидации. Следует отметить, что в 2010/11 году 264 вакантные полевые должности были заполнены с помощью объявлений о временных вакансиях до завершения обычного процесса отбора соответствующих кадров и объявления о временной работе также использовались для замещения должностей временного персонала общего назначения, особенно в МООНСГ, и в МООНВС — для содействия в проведении выборов. В тот же период было произведено 215 временных назначений для замещения краткосрочных вакансий в составе операций по поддержанию мира, преимущественно для выполнения функций по поддержке миссий. В то же время в Центральных учреждениях Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки было размещено 303 объявления о временных вакансиях. Вместе с тем Генеральный секретарь указывает, что во второй половине 2011 года департаменты провели активную

кампанию по заполнению вакантных должностей и сокращению количества должностей, заполняемых с помощью объявлений о временных вакансиях.

**Представительство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и женщин в составе персонала подразделений, осуществляющих деятельность по поддержанию мира**

56. Генеральный секретарь отмечает, что запланированные на следующий финансовый год информационно-пропагандистские мероприятия призваны решить проблему нехватки подходящих кандидатов из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и кандидатов-женщин на миротворческие должности. Более подробно информация об этих мероприятиях излагается в пункте 72 обзорного доклада. **Консультативный комитет продолжает поддерживать пропагандистскую деятельность, направленную на решение проблемы нехватки кадров в операциях по поддержанию мира, включая усилия по достижению организационных целей в деле обеспечения равенства мужчин и женщин, географического разнообразия и представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Комитет ожидает, что проведение запланированных информационно-пропагандистских мероприятий будет иметь зримые результаты и просит представить соответствующую информацию в очередном обзорном докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее.**

57. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о доле женщин и мужчин в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, поддерживаемых Департаментом полевой поддержки. Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2011 года доля женщин в составе операций составляла 20,5 процента, среди международных сотрудников — 29 процентов и среди национального персонала — 16,8 процента. Комитет отмечает, что эти данные не свидетельствуют об улучшении ситуации, которая сложилась на конец 2009 года (см. A/64/660, пункт 46). В то же время Комитет был проинформирован о том, что «несемейный» характер большинства полевых миссий считается одним из основных факторов, отталкивающих кандидатов из числа женщин. В этой связи Комитет отмечает, что после утверждения Генеральной Ассамблеей реформы системы управления людскими ресурсами, число сотрудников полевых миссий, получивших назначение на работу в «семейные» места службы, увеличилось с 10 процентов в июле 2011 года до 35 процентов в настоящее время (см. пункт 41 выше). **Консультативный комитет настоятельно призывает активизировать усилия по решению сохраняющейся проблемы гендерного дисбаланса в кадровом составе полевых миссий. В этой связи Комитет считает, что увеличение количества «семейных» мест службы облегчит задачу по отбору квалифицированных кандидатов из числа женщин и поможет сбалансировать соотношение женщин и мужчин в полевых миссиях.**

**Персонал, предоставляемый правительствами**

58. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация об использовании предоставляемого правительствами персонала, командированного государствами-членами на должности гражданских сотрудников в составе миротворческих операций. Комитет был проинформирован о том, что, как правило, прикомандированные сотрудники заполняют должности в

компоненте поддержки верховенства права (сектор исправительных учреждений и сектор правосудия). Кроме того, в комплексных миссиях заместителями начальников объединенных вспомогательных служб обычно являются военнослужащие, прикомандированные для обеспечения надлежащей координации действий между гражданскими и военными компонентами. Комитет был также проинформирован о том, что при определении того, какие обязанности должен выполнять предоставленный правительствами персонал с правовым статусом эксперта в командировке, необходимо учитывать следующие факторы: требование в отношении установления четкого порядка подотчетности, предполагается ли контроль со стороны персонала Организации Объединенных Наций и требование в отношении продолжительности выполнения служебных обязанностей. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что прикомандированные сотрудники привлекаются к выполнению функций, требующих специальных знаний, которые могут предоставляться на основе ротации и которые напрямую не связаны с управлением людскими, финансовыми и материальными ресурсами Организации Объединенных Наций. В отношении сектора правосудия и сектора исправительных учреждений Комитет был также проинформирован о том, что решение о заполнении должности сотрудника по вопросам правосудия и исправительных учреждений за счет командированного правительством сотрудника или набора гражданского сотрудника принимается соответствующим функциональным подразделением в Центральных учреждениях на основе этих общих критериев. **Консультативный комитет считает, что в предложениях о выделении ресурсов не совсем ясно указывается, заполняются ли должности в составе операций по поддержанию мира предоставляемым правительствами персоналом или гражданским персоналом, а также не определены критерии для принятия соответствующего решения. Комитет просит представить дополнительную информацию по этому вопросу в контексте очередного обзорного доклада Генерального секретаря.**

#### **D. Профессиональная подготовка по вопросам поддержания мира**

59. Информация о разработке руководящих указаний и определении базовых потребностей и подготовке мероприятий области профессиональной подготовки военного и гражданского персонала приводится в пунктах 36–49 обзорного доклада Генерального секретаря.

##### **Определение и приоритизация учебных потребностей**

60. Генеральный секретарь отмечает, что основным руководящим принципом подхода Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки к учебной подготовке является то, что любая подготовка должна способствовать повышению эффективности выполнения мандата. В этой связи отмечается, что Объединенная служба учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира готовит для объединенных центров учебной подготовки персонала миссий стандартные шаблоны для составления комплексных учебных планов миссий, а также руководство по стратегическим приоритетам, которое следует принимать во внимание при планировании и составлении сметы для учебных мероприятий. Генеральный секретарь указывает, что ответственность за учебную подготовку отдельных военнослужащих и полицейских сформированных подразделений, предшествующую их развертыва-

нию, по-прежнему лежит на странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты (A/66/679, пункт 39). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что во всех действующих операциях по поддержанию мира были разработаны комплексные учебные планы миссий, за исключением ГВНООНИП, МООНК и ЮНИСФА, в составе которых нет объединенных центров учебной подготовки персонала миссий.

61. Генеральный секретарь отмечает, что в 2012 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проведут оценку глобальных потребностей в подготовке миротворцев, в рамках которой основное внимание будет уделено выполнению мандатов и повышению потенциала. Отмечается, что в рамках этой оценки также будет рассмотрен вопрос о потребностях в индивидуальной профессиональной подготовке и инициативах других департаментов и управлений в Центральных учреждениях, имеющих отношение к миротворческому персоналу. Генеральный секретарь отмечает, что результаты оценки будут представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в контексте очередного обзорного доклада (A/66/679, пункт 40). **Консультативный комитет принимает к сведению намерение Генерального секретаря провести оценку глобальных потребностей в подготовке миротворцев и ожидает рассмотрения ее результатов.**

#### **Координация подготовки по вопросам поддержания мира**

62. Генеральный секретарь отмечает, что продолжается работа по содействию координации в деле адаптации или организации для миротворческого персонала программ учебной подготовки, разработанных другими департаментами и управлениями. Соответствующие примеры приводятся в пункте 40 обзорного доклада. Отмечается, что Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки делают упор на обеспечении согласованности, координации и экономичности учебных мероприятий различных структур, предназначенных для миротворческого потенциала, а также на четком распределении обязанностей в каждом случае. Между тем, Генеральный секретарь указывает, что приоритизация таких учебных мероприятий по-прежнему представляет собой непростую задачу. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе о ходе работы по учебной подготовке по вопросам поддержания мира Генеральный секретарь подчеркнул необходимость более тесной координации и приоритизации обучения между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и другими департаментами Секретариата, которые осуществляют подготовку миротворческого персонала (A/65/644 и Согг.1, пункт 9). **Консультативный комитет считает, что указанные Генеральным секретарем нерешенные проблемы свидетельствуют о необходимости создания эффективного механизма для координации и приоритизации всех учебных мероприятий по вопросам поддержания мира (см. также пункт 67 ниже).**

#### **Разработка руководящих принципов и учебных материалов**

63. В отношении разработки руководящих принципов и определения базовых потребностей в потенциале Генеральный секретарь отмечает, что в первом квартале 2012 года ожидается завершение реализации трех инициатив, касающихся пехотных батальонов, штабных офицеров и военно-медицинской поддержки. Также указывается, что прогресс в деле разработки руководящих

принципов был достигнут в секторе обеспечения законности и безопасности (A/66/679, пункты 36 и 37). Генеральный секретарь также сообщает о том, что завершена работа над стандартизированными материалами для комплексного обучения по вопросам защиты гражданских лиц и военнослужащих, развернутых в индивидуальном порядке, и учебной программой для полиции Организации Объединенных Наций по вопросам проведения расследований и предотвращения сексуального и гендерного насилия. Кроме того, постоянно ведется работа по ряду других проектов, включая программу взаимного обучения для сформированных полицейских подразделений и подготовку по сценариям, указываемым миссиями, для командиров пехотных батальонов. Генеральный секретарь также указывает, что в настоящее время Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки совместно с ЮНИТАР и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций разрабатывают базовый учебный план для гражданского миротворческого персонала (там же пункты 41 и 42).

### **Проведение профессиональной подготовки**

64. Генеральный секретарь отмечает, что в настоящее время осуществляется несколько проектов, направленных на использование информационных технологий при проведении учебной подготовки и что в отсутствие системы электронного обучения используются возможности интернет-конференций, дисковых накопителей общего пользования и распространения учебных материалов в цифровой форме. Генеральный секретарь отмечает, что в октябре 2011 года Управление людских ресурсов опубликовало новые руководящие принципы в области разработки проектов электронного обучения, однако то, что в Секретариате по-прежнему отсутствует единая система, в которой можно было бы размещать электронные учебные материалы, остается одним из главных препятствий для реализации всех возможностей этого способа обучения (A/66/679, пункт 43). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в связи с необходимостью уделять приоритетное внимание поэтапному внедрению и начальной модернизации кадрового модуля «Инспира» сроки проекта введения электронной системы управления обучением были перенесены и что в полевых миссиях его реализация может начаться не раньше 2014 года. **Консультативный комитет по-прежнему считает, что дистанционное обучение, включая и сетевое, должно чаще использоваться в качестве одного из способов осуществления профессиональной подготовки персонала (см. также A/63/746, пункт 63). В этой связи Комитет ожидает, что будут приложены все усилия, чтобы избежать дальнейших задержек в реализации электронной системы управления учебным процессом (см. также пункт 93 ниже).**

### **Контроль и оценка эффективности процесса обучения**

65. Что касается оценки эффективности процесса обучения, то Консультативный комитет напоминает о том, что тематической оценке проектов “Lean Six Sigma” и учебной программы «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами» (СМАРТ) были посвящены два исследования (A/65/644, пункты 35–43). В отношении программы СМАРТ Генеральный секретарь отмечает, что предварительные выводы проведенного исследования свидетельствуют о том, что программа справляется с по-

ставленными задачами, а выгоды от ее реализации оцениваются примерно в 1,1 млн. долл. США. (A/66/679, пункт 76). Генеральный секретарь указывает на то, что эти оценки были сделаны на основе одного цикла программы, и потому окончательные выводы пока преждевременны. Было отмечено, что для получения полного представления об эффективности программы необходимо продолжить ее оценку на протяжении нескольких учебных циклов подряд. В связи с этим в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что второй цикл только что закончился и его результаты еще только предстоит проанализировать. Комитет был также проинформирован о том, что подготовка заключительного доклада об оценке эффективности программы “Lean Six Sigma”, как ожидается, будет завершена в течение ближайших трех месяцев. **Консультативный комитет настоятельно призывает своевременно завершить проведение оценки эффективности учебной программы “Lean Six Sigma”.**

66. В целях обеспечения наиболее экономически эффективного использования учебных ресурсов Консультативный комитет вновь подчеркивает важность разработки системы и методологии для оценки эффективности учебных программ (см. A/65/743, пункт 137). В этой связи Комитет просит, чтобы обновленная информация об экспериментальных тематических оценках и, в частности, оценке возможностей применения этой методологии для оценки эффективности других учебных мероприятий, была представлена Генеральной Ассамблее в ходе основной части ее шестьдесят седьмой сессии в контексте рассмотрения ею вопросов управления людскими ресурсами, с тем чтобы включить в очередной обзорный доклад Генерального секретаря конкретные предложения в отношении использования такой методологии в миротворческих операциях.

67. Генеральный секретарь отмечает, что, несмотря на усилия по совершенствованию контроля и оценки учебной подготовки, Секретариат по-прежнему сталкивается со значительными препятствиями, которые мешают ему собирать надежные данные о всех видах учебной подготовки, указанных в докладе Генерального секретаря о ходе осуществления профессиональной подготовки по вопросам поддержания мира (A/66/679, пункт 44). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован, что эти препятствия носят системный и структурный характер и что целый ряд отдельных субъектов и организационных подразделений наделены мандатами на проведение учебной подготовки с косвенным либо непосредственным участием миротворцев. Было также отмечено, что эти мероприятия проводятся децентрализованно и, таким образом, функции и полномочия в вопросах принятия решений четко не распределены. Комитет был также проинформирован о том, что ни Объединенная служба учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, ни какая-либо другая служба не наделена полномочиями требовать от всех участников представлять ей отчетность или полные данные о своих учебных мероприятиях по вопросам поддержания мира. **Принимая во внимание значительный объем средств, выделяемых на учебную подготовку по вопросам поддержания мира, Консультативный комитет обеспокоен сообщениями о препятствиях, которые, согласно заявлениям, мешают контролировать процесс профессиональной подготовки. Комитет считает, что необходимо безотлагательно принять меры в целях решения этой проблемы (см. также пункт 62 выше).**

68. Таким образом в связи с заявлением об отсутствии системы сбора надежных данных о проводимой в операциях по поддержанию мира учебной подготовке можно сделать очевидный вывод о том, что эффективность учебной подготовки персонала практически не отслеживается. Поэтому Консультативный комитет по-прежнему обеспокоен тем, что отсутствие надзора и контроля не позволяет определить, получают ли сотрудники необходимую им подготовку, либо наоборот, проанализировать случаи, когда отдельные сотрудники проходят подготовку в рамках необязательных или многочисленных учебных курсов, которые могут не иметь отношения к сфере их компетенции.

69. Генеральный секретарь отмечает, что, несмотря на определенный прогресс, достигнутый в деле разработки электронной системы управления учебной подготовкой в миротворческих операциях, она все еще находится на начальных этапах тестирования (A/66/679, пункт 44). Когда эта система будет полностью разработана и введена в эксплуатацию, она облегчит осуществление и контроль учебной подготовки в полевых миссиях, а также обеспечит организацию и ведение учета прохождения учебной подготовки каждым миротворцем. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе о ходе учебной подготовки по вопросам поддержания мира Генеральный секретарь указал, что в 2011 году эта система будет развернута в 11 операциях по поддержанию мира (A/65/644, пункт 32). Между тем, в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что речь идет о первой опытной версии системы и что уже накопились технические вопросы, которые необходимо решать. Комитет был также проинформирован о том, что в настоящее время в пяти миссиях проводится процесс тестирования обновленной версии программы и что после его завершения дальнейшие изменения, скорее всего, не потребуются. **Консультативный комитет ожидает, что приоритетное внимание будет уделено разработке и внедрению электронной системы управления учебной подготовкой и просит представить информацию о ходе внедрения системы в очередном обзорном докладе Генерального секретаря (см. также пункт 93 ниже).**

70. Консультативный комитет постоянно призывает заниматься сбором и формированием полных данных о проводимой учебной подготовке и считает, что отсутствие таких данных свидетельствует о недостатках в общем управлении профессиональной подготовкой по вопросам поддержания мира. В своем предыдущем докладе по общим вопросам Комитет просил в срочном порядке организовать сбор таких данных (см. A/65/743, пункты 128 и 138). Комитет обеспокоен тем, что никакой статистической информации о профессиональной подготовке по вопросам поддержания мира предоставлено не было. Комитет вновь повторяет свою просьбу и надеется, что соответствующая информация будет представлена в очередном обзорном докладе Генерального секретаря.

#### **Методология расчета стоимости мероприятий по учебной подготовке**

71. Информация о методологии расчета стоимости мероприятий по учебной подготовке излагается в пунктах 45–48 обзорного доклада. Генеральный секретарь отмечает, что подход Объединенной службы учебной подготовки призван сократить расходы на ее организацию, повысить ее качество и эффективность, и с этой целью решение о каждом мероприятии, связанном с учебной подготовкой, принимается на основе анализа затрат, в рамках которого сопоставля-

ются расходы на проведение мероприятий в разных местах, в разные сроки и разными поставщиками услуг (A/66/679, пункт 45). В частности, необходимо до минимума сокращать транспортные расходы, и с этой целью на региональной или совместной основе было организовано проведение специальной подготовки, расходы на которую были распределены между участвующими миссиями. Что касается расходов на разработку учебных стандартов, учебных планов и материалов, то Генеральный секретарь отмечает, что эти расходы включают расходы, связанные с проведением консультативных семинаров с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, полевых исследований, экспериментальных учебных программ или других надзорных мероприятий. Что касается стоимости учебных мероприятий, то Генеральный секретарь отмечает, в частности, что в настоящее время в миссиях принимаются меры в целях подготовки и аттестации сотрудников для преподавания определенных базовых и специализированных курсов, что поможет снизить или устранить расходы на проезд и смежные расходы в связи с приглашением преподавателей или консультантов.

#### **Использование консультантов по вопросам профессиональной подготовки**

72. Что касается критериев использования консультантов, то Генеральный секретарь указывает, что прилагаются все возможные усилия с целью свести к минимуму использование услуг консультантов и что по учебной подготовке, связанной с миротворческой деятельностью, эксперты привлекаются только по тем вопросам, по которым нет специалистов в Секретариате. Между тем отмечается, что привлечение консультантов ограничивается выполнением функций координаторов, ведущих и инструкторов старшего руководства, поскольку действующие высшие должностные лица могут играть лишь ограниченную роль в такой подготовке, учитывая их занятость (A/66/679, пункт 49).

#### **Ресурсы на цели профессиональной подготовки**

73. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация об утвержденных ресурсах на профессиональную подготовку в миротворческих миссиях и на БСООН, о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира на 2011/12 год, а также о ресурсах, испрашиваемых на 2012/13 год (см. сводную таблицу 7 ниже и приложение IV).

Таблица 7

#### **Ресурсы на цели подготовки миротворческого персонала** (В долл. США)

<i>Ресурсы<sup>a</sup></i>	<i>Ассигнования на 2011/12 год</i>	<i>Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год</i>
Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	3 713 700	3 547 500
Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	13 213 400	14 211 400
Плата за обучение, услуги, предметы снабжения и оборудование	6 872 900	7 968 800
<b>Всего</b>	<b>23 800 000</b>	<b>25 727 500</b>

<sup>a</sup> Включая миротворческие миссии, БСООН и вспомогательный счет для операций по поддержанию мира.

74. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемые ресурсы на профессиональную подготовку в миротворческих миссиях на 2012/13 год отражают увеличение на 1 927 500 долл. США, или на 8,1 процента, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными на 2011/12 год. Комитет также отмечает, что ассигнования на поездки, связанные с профессиональной подготовкой, отражают увеличение на 998 000 долл. США и составляют 55,2 процента общего объема финансирования, предлагаемого на 2012/13 год. Консультативный комитет ссылается на пункт 22 резолюции 66/246 Генеральной Ассамблеи, в котором подчеркивается, что максимально возможную долю ресурсов, предусмотренных для целей профессиональной подготовки, следует направлять на организацию и проведение профессиональной подготовки и что сопутствующие расходы, в том числе расходы на связанные с этим поездки, следует сводить к минимуму. **В связи с этим Консультативный комитет по-прежнему обеспокоен той долей ресурсов на цели профессиональной подготовки в миротворческих миссиях, которая выделяется на поездки, связанные с профессиональной подготовкой. Комитет вновь напоминает о необходимости строгого контроля за поездками, связанными с прохождением профессиональной подготовки, и максимального ограничения таких поездок (см. A/65/743, пункт 135).**

75. Информация о планируемой численности участников учебных мероприятий в 2012/13 году, а также в 2010/11 году и 2011/12 году содержится в предложениях по бюджету каждой миссии. Сводная информация по всем операциям по поддержанию мира приведена в таблице 8 ниже.

Таблица 8  
Участие в учебных мероприятиях

	Международные сотрудники			Национальный персонал			Военнослужащие и полицейские		
	Фактическая численность	Планируемая численность	Предлагаемая численность	Фактическая численность	Планируемая численность	Предлагаемая численность	Фактическая численность	Планируемая численность	Предлагаемая численность
	2010/11 год	2011/12 год	2012/13 год	2010/11 год	2011/12 год	2012/13 год	2010/11 год	2011/12 год	2012/13 год
Внешние	8 542	8 762	10 073	14 274	11 364	16 291	26 061	10 724	14 854
Внутренние	1 267	1 410	1 346	373	575	637	93	63	106
<b>Итого</b>	<b>9 809</b>	<b>10 172</b>	<b>11 419</b>	<b>14 647</b>	<b>11 939</b>	<b>16 928</b>	<b>26 154</b>	<b>10 787</b>	<b>14 960</b>

76. Консультативный комитет отмечает, что в 2012/13 году с участием международных сотрудников предлагается провести 11 419 учебных мероприятий. При рассмотрении предлагаемых бюджетов миссий Консультативный комитет отметил, что во многих миссиях планируемая численность участников внешних учебных курсов будет означать, что в среднем каждый международный сотрудник миссии будет участвовать во внешней учебной подготовке примерно раз в три года. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что предложения в отношении внешнего обучения, в частности, предполагают поездки персонала в Центральные учреждения Организация Объединенных Наций, БСООН или Региональный центр обслуживания в Энтеббе для прохождения учебных курсов, которые не предлагаются в районе действия миссии. Далее было отмечено, что многие из этих курсов имели техническую направленность и были необходимы для того, чтобы сотрудник мог повысить квалификацию.

цию или пройти аттестацию. Консультативный комитет считает, что в целях максимально эффективного использования имеющихся ресурсов необходимо рассмотреть вопрос о введении для операций по поддержанию мира целевых показателей, определяющих количество ежегодных внешних учебных мероприятий.

77. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что возможности участия персонала в профессиональной подготовке должны определяться с помощью грамотных методов кадрового планирования и исходя из организационных потребностей и задач миротворческих миссий. Приоритетное внимание следует уделять набору подготовленного персонала, обладающего необходимыми навыками для выполнения должностных функций, в связи с которыми они набираются, ограничивая тем самым потребность в обучении персонала выполнять их текущие служебные обязанности. Кроме того, подготовка для получения более высокой квалификации либо для выполнения другого рода функций не должна осуществляться в ущерб потребностям конкретной миссии или производительности сотрудников (A/63/746, пункт 142).

## **Е. Военный и полицейский персонал**

78. В пункте 31, выше, уже отмечалось, что исходя из мандатов Совета Безопасности по состоянию на 20 апреля 2012 года прогнозируется сокращение утвержденной численности военного и полицейского персонала в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций с 112 554 человек в 2011/12 году до 109 792 человек в 2012/13 году. Кроме того, ЮНСОА оказывает поддержку АМИСОМ, утвержденная численность военного и полицейского персонала которой в 2012/13 году возросла до 17 731 человека по сравнению с 12 270 человек в 2011/12 году. По состоянию на 31 марта 2012 года общая численность военнослужащих и полицейских Организации Объединенных Наций, работающих в операциях по поддержанию мира, составляла 98 989 человек.

79. В отношении состоящих на действительной службе военных и полицейских специалистов, прикомандированных к Центральным учреждениям, Генеральный секретарь отмечает, что в целях устранения задержек с наймом и отбором таких специалистов был проведен анализ соответствующих процедур. Следствием проведения анализа стал переход в октябре 2011 года на ускоренную процедуру набора, рассчитанную на шесть месяцев. Генеральный секретарь отмечает, что успешное применение новой процедуры будет зависеть от более точного прогнозирования ротации сотрудников и от готовности государств-членов к сотрудничеству в плане представления полной документации по выдвигаемым ими кандидатурам. Генеральный секретарь отмечает, что государства-члены будут проинформированы о результатах этих усилий и связанных с ними вопросах (A/66/679, пункты 73 и 74). **Консультативный комитет принимает к сведению информацию об ускоренной процедуре набора состоящих на действительной службе военных и полицейских специалистов, прикомандированных к Центральным учреждениям, и считает, что ее применение окажет очевидное влияние на сроки процесса отбора и зачисления в штат.**

80. Информация об урегулировании требований о выплате пособий в связи со смертью или утратой трудоспособности приводится в пунктах 178–181 обзорного доклада. Генеральный секретарь отмечает, в частности, что по состоянию на конец ноября 2011 года оставалось 52 нерассмотренных требования о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, 22 из которых так и не были рассмотрены в течение установленного трехмесячного периода (A/66/679, пункт. 180). Генеральный секретарь отмечает, что некоторые требования о выплате компенсаций в связи с потерей трудоспособности могут оставаться неурегулированными до получения окончательного медицинского заключения с подробным описанием степени инвалидности от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а это может быть длительный процесс. Генеральный секретарь также отмечает, что в целях устранения существующего отставания и ускорения процесса рассмотрения требований Секретариат наладил процесс консультаций с государствами-членами и регулярно переписывается с постоянными представительствами государств, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, запрашивая необходимую информацию.

81. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 марта 2012 года оставалось 67 нерассмотренных требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, 18 из которых не были урегулированы на протяжении более 90 дней. Комитет был проинформирован о том, что в связи с двумя требованиями из этих 18 ожидается заключение комиссии по расследованию на уровне миссии; в связи с восемью требованиями от соответствующей страны, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, ожидается получение дополнительных документов и/или информации о состоянии здоровья заявителя; семь требований все еще находятся на рассмотрении Отдела медицинского обслуживания Департамента по вопросам управления; и одно требование находится на рассмотрении Департамента полевой поддержки. **Консультативный комитет продолжает заниматься этим вопросом в ходе рассмотрения бюджетов конкретных миссий и подчеркивает важность более активных и последовательных усилий для обеспечения оперативного удовлетворения требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. В этой связи Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечить своевременное урегулирование всех неоплаченных требований.**

82. Что касается возмещения расходов странам, предоставляющим войска, то Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 65/289 Генеральная Ассамблея с обеспокоенностью отмечает трудности, которые испытывают государства-члены с представлением данных, запрашиваемых посредством опросных анкет в соответствии с положениями резолюции 63/285 Ассамблеи. Ассамблея также постановила, в порядке исключения, одновременно выплатить странам, предоставляющим войска, в период 2011/12 года дополнительную сумму в размере 85 000 000 долл. США. Ассамблея далее просила Генерального секретаря активизировать усилия Секретариата, в частности Департамента полевой поддержки и Департамента по вопросам управления, по обеспечению тесного взаимодействия со странами, предоставляющими войска, в целях содействия сбору данных и оказания помощи в заполнении анкет. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что в августе

2011 года Секретариат приступил к проведению первоначального сбора данных о расходах на войска: соответствующие анкеты были направлены 73 государствам-членам, предоставлявшим войска в течение предыдущих трех лет. Генеральный секретарь отметил далее, что для координаторов постоянных представительств был проведен брифинг и что Секретариат готов оказать государствам-членам помощь по любым техническим вопросам, касающимся процесса сбора данных (A/66/679, пункт 177). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 17 апреля 2012 года свои ответы прислали 15 государств-членов и что, несмотря на истечение первоначально установленного срока, Секретариат продолжает принимать ответы. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь активизирует свои усилия по налаживанию тесного взаимодействия с государствами-членами в целях завершения процесса сбора данных.**

83. В соответствии с резолюцией 65/289 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать к октябрю 2011 года консультативную группу высокого уровня, которая будет анализировать ставки возмещения расходов странам, предоставляющим войска. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что только в январе 2012 года после широких консультаций с участием региональных групп в рамках Генеральной Ассамблеи и основных поставщиков войск и финансовой помощи Генеральный секретарь проинформировал Председателя Генеральной Ассамблеи о членском составе Консультативной группы высокого уровня (см. A/66/666). Комитет был также проинформирован о том, что на сегодняшний день Консультативная группа высокого уровня провела три заседания — в январе, феврале и апреле 2012 года — и должна представить свой доклад на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят седьмой сессии. **Консультативный комитет надеется, что доклад Консультативной группы высокого уровня будет представлен Генеральной Ассамблее для обсуждения на ее шестьдесят седьмой сессии, и с интересом ожидает рассмотрения его результатов.**

## **Г. Оперативные потребности**

### **Экономия за счет рационализации**

84. В таблице 11 обзорного доклада (A/66/679) представлена информация о возможностях экономии ресурсов за счет рационализации их использования, отраженных в бюджетных предложениях на 2012/13 год. Экономия средств за счет рационального использования ресурсов относится к ситуациям, когда при меньшем объеме вводимых ресурсов или при том же объеме вводимых ресурсов, но с меньшими затратами достигается тот же конечный результат, что и в предыдущем финансовом периоде (при этом предполагается сохранение качества) (там же, пункт 164). Консультативный комитет отмечает, что перечисленные меры предположительно позволят сократить объем испрашиваемых ресурсов на 112,7 млн. долл. США. Комитет отмечает также, что это значительно превышает сумму в размере 24,2 млн. долл. США, указанную в предложениях на 2011/12 год (см. A/65/743, пункт 27).

85. Консультативный комитет уже обращал внимание на тот факт, что для определения возможностей значительной экономии за счет повышения эффективности требуются как инициативы отдельных миссий, так и надлежащее ру-

ководство и вклад со стороны Центральных учреждений, и поэтому приветствовал создание Группы по вопросам эффективности использования ресурсов в Департаменте полевой поддержки (там же, пункт 28). В этой связи Комитет отмечает, что Генеральный секретарь относит сокращение на 32 процента глобальных инвентарных запасов за счет усилий этой группы (A/66/679, пункт 58). В ответ на запрос Комитета ему была предоставлена информация о том, что благодаря деятельности Группы и новому подходу к распоряжению ресурсами в рамках глобальной стратегии полевой поддержки сумма расходов была сокращена примерно на 370 млн. долл. США. Комитет также получил информацию о том, что Группа по вопросам эффективности использования ресурсов также провела целенаправленную работу по установлению общих целевых показателей эффективности и их применению на местах, включая выявление инициатив, предназначенных для конкретных миссий, и их распространение во всех полевых операциях. **Комитет рекомендует Группе по вопросам эффективности использования ресурсов продолжать выявлять и повсеместно осуществлять рациональные меры повышения эффективности во всех операциях по поддержанию мира.**

86. Приняв к сведению информацию об экономии, отнесенной за счет усилий Группы по вопросам эффективности использования ресурсов или осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, Консультативный комитет не смог ни установить связь между объявленной экономией и мерами, благодаря которым она была получена, ни определить, в какой степени разница в размере примерно 201 млн. долл. США между суммой расходов на текущий период и предлагаемым объемом ресурсов на 2012/13 год (см. пункт 24 выше) обусловлена рационализацией использования ресурсов, а не изменением потребностей и другими факторами, такими как сокращение размеров миссий. Комитет рекомендует при подготовке последующих отчетов о преимуществах и экономии расходов прилагать дополнительные усилия в направлении сбора и подтверждающих данных и включать их в отчеты, с тем чтобы можно было четко проследить причинно-следственную связь между принятыми мерами и объявленными преимуществами или экономией. Комитет отмечает, что на данный момент отчетность по результатам оценки влияния мер экономии ресурсов на мандаты и качество услуг по-прежнему не отвечает требованиям (см. также пункт 33 выше).

#### **Нормирование парка автотранспортных средств и компьютеров**

87. Консультативный комитет напоминает о том, что с 1994 года одним из важнейших инструментов процесса формирования бюджета операций по поддержанию мира является установление и применение стандартных расценок и коэффициентов. Применение этих нормативов продиктовано интересами формирования единообразной базы для составления бюджетов и управления финансами с целью содействия повышению последовательности, обоснованности и прозрачности бюджетного процесса (см. A/49/664, пункты 41–45). Ныне действующие нормативы определены в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам, выпущенном Департаментом полевой поддержки в 2011 году. По запросу Комитета ему была предоставлена информация о том, что в этом руководстве представлены ориентировочные потребности в ресурсах и текущие уровни цен по предметам снабжения, традиционно используе-

мым в полевых операциях, и что оно входит в комплекты инструкций, направляемые всем миссиям на этапе составления бюджета. Комитет был также проинформирован о том, что миссии обязаны обосновать любые отступления от положений Руководства.

88. Изучив предоставленную ему дополнительную информацию, Консультативный комитет отмечает, что предлагаемые на 2012/13 год показатели обеспеченности легковыми автомобилями в большинстве миссий превышают нормативы, установленные в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. В связи с выделением автотранспортных средств для нужд международного гражданского персонала, включая добровольцев Организации Объединенных Наций, Комитет изучил представленные данные, с тем чтобы установить по каждой миссии расхождение между количеством автотранспортных средств, предлагаемым на 2012/13 год, и тем количеством, которое соответствовало бы установленному нормативу с учетом штатного расписания, представленного в дополнительной информации (см. таблицу 9 ниже). Хотя величина расхождения у разных миссий варьируется в широких пределах и в объяснение этого обстоятельства приводятся разные причины, Комитет установил, что предлагаемое количество автотранспортных средств для нужд международного персонала миротворческих операций в целом на 24 процента превышает показатель, рассчитанный на основе стандартных коэффициентов.

Таблица 9

**Предлагаемое количество автотранспортных средств для нужд международного гражданского персонала**

<i>Миротворческая операция</i>	<i>Планируемая численность персонала<sup>a</sup></i>	<i>Количество автотранспортных средств, рассчитанное по стандартным коэффициентам</i>	<i>Количество автотранспортных средств, предлагаемое на 2012/13 год</i>	<i>Разница (в процентах)</i>
ВСООНЛ	325	122	210	72
МООНРЗС	114	42	69	64
МООНСГ	662	231	386	67
СООННР	42	16	24	46
ВСООНК	37	16	23	41
ЮНИСФА	111	40	44	11
МООНК	171	66	73	11
МООНЛ	669	221	255	15
МООНЮС	1 157	390	551	41
ИМООНТ	540	168	178	6
ЮНСОА	179	69	61	-11
ЮНАМИД	1 601	531	621	17
ОООНКИ	586	203	220	8
МООНСДРК	1 636	530	554	5
<b>Всего</b>	<b>7 830</b>	<b>2 646</b>	<b>3 269</b>	<b>24</b>

<sup>a</sup> Утвержденная численность международных сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций минус предлагаемые коэффициенты вакантных должностей на 2012/13 год.

89. На основе предоставленной дополнительной информации Консультативный комитет провел аналогичный анализ по запасам компьютерной техники, предлагаемым на 2012/13 год. Согласно полученной Комитетом информации, нормативом предусмотрено выделение одного компьютерного устройства на каждого международного сотрудника, включая добровольцев Организации Объединенных Наций, и на каждого штабного офицера, одного устройства на двух военных наблюдателей или сотрудников гражданской полиции и одного устройства на 2,5 местного сотрудника. Данные о предлагаемом снабжении компьютерной техникой по всем категориям сотрудников в сопоставлении с данными, рассчитанными по стандартным коэффициентам, приводятся в нижеприведенной таблице 10. В целом предлагается увеличить количество компьютеров на 6412 единиц, т.е. на 28,1 процента. Комитет отмечает, что в отличие от практики, действующей в отношении автотранспортных средств, количество единиц компьютерной техники определяется путем применения стандартных коэффициентов к общей утвержденной численности персонала (см. пункт 92 ниже). Комитет отмечает, что величина превышения предлагаемого количества компьютеров была бы еще большей, если бы она рассчитывалась по нормативам исходя из запланированного числа сотрудников.

Таблица 10  
**Предлагаемые запасы компьютерной техники**

<i>Миротворческая операция</i>	<i>Утвержденная численность персонала</i>	<i>Запасы, рассчитанные по стандартным коэффициентам</i>	<i>Запасы, предлагаемые на 2012/13 год</i>	<i>Разница (в процентах)</i>
ВСООНЛ	1 472	984	1 027	4,3
МООНРЗС	528	318	487	53,2
МООНСГ	3 595	2 083	3 573	71,5
СООННР	295	229	295	28,8
ВСООНК	328	196	204	4,2
ЮНИСФА	549	404	404	–
МООНК	418	282	418	48,1
МООНЛ	2 536	1 582	2 125	34,4
МООНЮС	4 835	3 097	4 392	41,8
ИМООНТ	2 404	1 429	1 708	19,6
ЮНСОА	935	564	478	–15,2
ЮНАМИД	9 981	5 947	5 987	0,7
ОООНКИ	2 173	1 361	2 173	59,6
МООНСДРК	7 236	4 364	5 980	37,0
<b>Всего</b>	<b>37 285</b>	<b>22 839</b>	<b>29 251</b>	<b>28,1</b>

90. Консультативный комитет отмечает, что помимо компьютерной техники, предназначенной для персонала, предусматриваются также компьютеры для подрядчиков (721 единица) и персонала, предоставляемого правительствами (311 единиц). Кроме того, в предлагаемых бюджетах на 2012/13 год указано дополнительно 7058 компьютерных устройств, предназначенных для других

целей, а именно для подключения контингентов к сети (1886 единиц), для использования в качестве запасных частей (1808 единиц), для оснащения Интернет-кафе (720 единиц), для использования на занятиях по учебной подготовке (711 единиц), для использования в высокочастотных системах передачи данных (612 единиц), для программирования серверов, эксплуатации в качестве раций и т.п. (574 единицы), для тарификации телефонных переговоров (369 единиц), для использования в системах “CarLog” (196 единиц) и для аренды (182 единицы).

91. Консультативный комитет рекомендует поручить Генеральному секретарю выяснить, сколько автотранспортных средств и единиц информационно-технического оборудования имеется на балансе операций по поддержанию мира, и привести их количество в соответствие с нормативами, установленными Департаментом полевой поддержки и закрепленными в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. Комитет просит представить ему соответствующую информацию в следующем обзорном докладе. Комитет признает, что оперативные условия деятельности миссий могут оправдывать наличие запасов, превышающих нормативы, и просит в бюджетных предложениях на 2013/14 год по соответствующим миссиям, которых это касается, четко обосновывать отклонения. В этой связи Комитет напоминает о том, что в резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить соблюдение в операциях по поддержанию мира нормативных показателей с учетом мандатов, сложности и масштабов каждой конкретной операции по поддержанию мира.

92. Консультативный комитет напоминает о замечании Комиссии ревизоров, отметившей, что количество необходимых автотранспортных средств рассчитывается исходя из полной утвержденной численности персонала миссии, а не по фактической или планируемой численности сотрудников, для которых предназначена эта техника (A/66/5 (Vol. II), глава II, пункт 215). Комитет отмечает, что после соответствующих изменений количество автотранспортных средств на 2012/13 год было рассчитано с учетом коэффициентов задержки с развертыванием и доли вакансий. Вместе с тем из предоставленной Комитету дополнительной информации он заключает, что запасы информационно-технического оборудования по-прежнему определяются исходя из полной утвержденной численности персонала. **По мнению Комитета, запасы информационно-технического оборудования для операций по поддержанию мира также должны рассчитываться на основе запланированной численности персонала на соответствующий период или исходя из фактического числа сотрудников миссии, если оно больше, а не по полной утвержденной численности персонала.**

#### **Управленческие системы на основе информационных технологий**

93. Консультативный комитет отмечает, что в истекшие несколько лет запрашивались ресурсы на разработку или внедрение ряда электронных управленческих систем, необходимых для эффективного управления и надзора в операциях по поддержанию мира. В этой связи Комитет напоминает о том, что в конце 2007 года начался поиск готового пакета компьютерных программ для управления запасами топлива, в июне 2008 года было принято решение о приобретении системы управления информацией по воздушным перевозкам, а на 2008/09 год было запланировано внедрение электронной системы распределе-

ния пайков. Однако, как отмечено в пунктах 101, 126 и 136 ниже, ни одна из этих систем так и не была внедрена в операциях по поддержанию мира. Поступила информация об аналогичных задержках с внедрением электронной системы управления учебной подготовкой (см. пункт 69 выше). **Комитет обеспокоен значительными задержками с внедрением электронных управленческих систем и настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечить их незамедлительное внедрение. Комитет ожидает также, что будет в полной мере учтено требование о совместимости этих систем с системой общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа», поскольку это позволит исключить дополнительные затраты, связанные с эксплуатацией этих специализированных систем. Кроме того, хотя обстоятельства, сказывающиеся на реализации каждого проекта, могут быть разными, Комитет считает, что повсеместно отмечаемые задержки свидетельствуют о системных недостатках в планировании подобных проектов в сфере информационных технологий и надзоре за их осуществлением, которые необходимо устранить.**

#### **Управление имуществом**

94. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает улучшения в порядке управления имуществом Организации Объединенных Наций, объясняя их переходом на более глобальный подход к управлению. К числу принятых в этой области мер относятся учреждение Группы по вопросам эффективности использования ресурсов; издание пересмотренного руководства по управлению имуществом, включая нормативы запасов; составление ежегодного плана работы, содержащего основные показатели результатов деятельности; и подготовка ежеквартальных отчетов о результатах деятельности. Генеральный секретарь сообщает, что благодаря этому обеспечено постоянное улучшение результатов деятельности; так, например, доля имущества длительного пользования, охваченного инвентаризацией, по состоянию на 30 июня 2011 года составила 97 процентов. Кроме того, сообщается, что менее чем за один год удалось добиться сокращения глобальных инвентарных запасов на 32 процента (A/66/679, пункт 58). Вместе с тем Генеральный секретарь отмечает, что многое еще предстоит сделать и что управление расходуемым имуществом по-прежнему является одним из наиболее острых вопросов. В этой связи Генеральный секретарь отмечает ряд мер, необходимых для приведения финансовой отчетности о товарно-материальных запасах в соответствие с МСУГС (там же, пункт 59).

95. **Консультативный комитет приветствует инициативы по улучшению глобального управления имуществом Организации Объединенных Наций, однако разделяет мнение Генерального секретаря о необходимости дальнейших улучшений в этой области. Комитет считает, что необходимо уделять больше внимания управлению всем циклом снабжения в операциях по поддержанию мира, включая контроль за товарно-материальными запасами и их использованием, усиление надзора за закупками, осуществляемыми полевыми миссиями, и надлежащее распоряжение всеми активами и их учет.**

#### **Управление закупками и исполнение контрактов**

96. Консультативный комитет напоминает о том, что в докладе Комиссии ревизоров об операциях по поддержанию мира за период, закончившийся

30 июня 2011 года, отмечен ряд недостатков в области управления закупками и исполнения контрактов, включая: а) заключение контрактов без учета оценки работы поставщиков; б) недостаточный учет стратегических запасов материальных средств для развертывания при оформлении заявок на новое имущество; и с) утверждение задним числом, утверждение в чрезвычайном порядке и дробление контрактов (A/65/5 (Vol. II), глава II, пункты 94–116).

97. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с нормативными документами, регулирующими закупки, руководство закупочной деятельностью возложено на заместителя Генерального секретаря по вопросам управления, который делегирует эти полномочия помощнику Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию, который в свою очередь утверждает Руководство по закупкам.

**98. Консультативный комитет обеспокоен отмеченными Комиссией ревизоров недостатками в сфере управления закупочной деятельностью и исполнения контрактов в операциях по поддержанию мира и тем, что они до сих пор не устранены, и вновь заявляет о необходимости строго соблюдать положения Руководства по закупкам и другие правила и процедуры, регламентирующие закупки. В этой связи Комитет подчеркивает, что для обеспечения соблюдения требований необходим эффективный контроль и надзор за закупочной деятельностью на местах со стороны Центральные учреждений, в том числе в отношении делегированных полномочий.**

#### **Управление снабжением пайками**

99. В связи с вопросом об управлении снабжением пайками Генеральный секретарь сообщает, что по итогам оценки, проведенной независимым консультантом, в сентябре 2011 года Департамент полевой поддержки утвердил новые всеобъемлющие нормативы по продовольственным пайкам. Сообщается, что эти нормативы были включены в действующее объявление с просьбой направлять оферты на поставку пайков для 13 миссий по поддержанию мира, контракты по которым должны быть заключены к декабрю 2013 года (A/66/679, пункт 88).

100. Как отмечено в пункте 26 выше, одним из показателей, установленных Департаментом полевой поддержки, является сокращение на 5 процентов потребляемых пайков. В связи с ВСООНЛ Консультативный комитет был проинформирован о том, что уменьшение потребностей на 2012/13 год частично объясняется учетом коэффициента неиспользования. Комитету была также представлена информация о том, что этот коэффициент неиспользования будет реализован за счет более рационального управления запасами продуктового довольствия, включая отмену выдачи пайков военнослужащим, находящимся в отпуске для отдыха и восстановления сил. **Комитет приветствует подход к управлению снабжением пайками, заложенный в бюджет на 2012/13 год, однако выражает надежду на то, что качество пайков, выдаваемых личному составу контингентов, будет сохранено (см. A/66/718/Add.4, пункт 23).**

101. В связи с электронной системой управления снабжением пайками Генеральный секретарь сообщает, что контракт на разработку этой системы должен быть подписан примерно к июню 2012 года с экспериментальным этапом проекта в первом квартале 2012/13 года и внедрением в полевых операциях в 2013/14 году (A/66/679, пункт 87). Консультативный комитет напоминает, что

первоначально эту систему планировалось внедрить в 2008/09 году. Однако, как сообщает Генеральный секретарь, в связи с первоначально отобранным поставщиком возникли юридические проблемы. Позже был проведен анализ сложившейся ситуации, с тем чтобы обеспечить учет всех технических требований в договорных документах и изучить расхождения между этой системой и «Умоджей» до представления пересмотренного запроса на выдвижение предложений (см. A/66/721, пункты 529 и 530). В ответ на запрос Комитета ему была предоставлена информация о том, что по последнему тендеру, объявленному в октябре 2011 года, предложения не поступили и что в связи с этим продолжается обмен мнениями о дальнейших действиях. **В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Комитет выразил мнение о том, что из-за длительных задержек с внедрением системы управления снабжением пайками теряется возможность повышения эффективности (см. A/65/743, пункт 62). Поэтому представленная информация о дальнейших задержках вызывает беспокойство Комитета.**

### **Ротация негражданского персонала**

102. Информация об инициативах в направлении улучшения качества услуг, предоставляемых государствам-членам в связи с ротацией военнослужащих и полицейских, излагается в пунктах 80–92 обзорного доклада (A/66/679). К этим инициативам относятся: а) более широкое использование воздушных судов, зафрахтованных на долгосрочной основе; б) создание должностей координаторов по вопросам ротации (специалистов по управлению перевозками), направляемых в места дислокации воинских и полицейских контингентов; в) комбинированная ротация контингентов в тех случаях, когда это целесообразно и оправданно с точки зрения затрат; и г) сокращение количества технических посадок во время длительных перелетов благодаря использованию воздушных судов с большей дальностью полета. Генеральный секретарь сообщает, что координаторы по вопросам ротации выполняют функции посредников между авиаперевозчиками и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и что в настоящее время они привлекаются в 30–40 процентах случаев ротации контингентов. Генеральный секретарь сообщает также, что нехватка сотрудников в миссиях и проблемы с финансированием не позволяют задействовать координаторов более регулярно. В ответ на свой запрос Консультативный комитет получил информацию о том, что на основе данных по пяти репрезентативным миссиям была рассчитана средняя сумма расходов на привлечение одного координатора по вопросам ротации, которая составила 7250 долл. США. **По мнению Комитета, координаторы по вопросам ротации оказывают ценные услуги странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в связи с чем он рассчитывает, что Генеральный секретарь примет меры к тому, чтобы изыскать ресурсы для финансирования их деятельности.**

103. Генеральный секретарь сообщает, что, хотя определить, какую экономию в количественном выражении обеспечивают подобные инициативы, трудно, более рациональное использование долгосрочных активов и объединение в некоторых случаях рейсов при замене воинских контингентов приведет к сокращению расходов, если сравнивать с расходами при заключении отдельных, краткосрочных контрактов для каждого случая ротации. На соответствующий запрос Консультативного комитета ему была предоставлена информация о том,

что в 2010/11 году примерно 50 процентов пассажирских перевозок пришлось на чартерные перевозки по краткосрочным контрактам с коммерческими перевозчиками, 30 процентов были осуществлены по письмам-заявкам с государствами-членами, а 20 процентов перевозок для миссий были выполнены на условиях долгосрочного фрахта. Общая сумма расходов на пассажирские перевозки составила 176 млн. долл. США, из которых на перевозки на воздушных судах, зафрахтованных на краткосрочной основе, пришлось приблизительно 88 млн. долл. США. Комитету была также предоставлена информация о том, что переход на долгосрочный фрахт даст экономию в размере 7–10 процентов в год, или около 6–8 млн. долл. США. Комитет был проинформирован о том, что эти данные основаны на профессиональной оценке, исходящей из того, что эксплуатация воздушных судов на условиях долгосрочного фрахта, как правило, позволяет сократить количество пунктов базирования средств авиации и уменьшить расходы на перебазирование, поскольку график будет составляться Организацией Объединенных Наций, а не коммерческими авиаперевозчиками, которые будут ориентироваться на свои возможности и расписание. **Комитет принимает к сведению предоставленную информацию о потенциальной экономии за счет перехода на долгосрочное фрахтование воздушных судов для ротации военнослужащих и полицейских и просит представить Генеральной Ассамблее информацию о фактическом сокращении расходов, когда она будет получена.**

### **Строительные проекты**

104. Консультативный комитет напоминает о том, что в докладе Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2011 года, Комиссия отметила ряд моментов в связи со строительством жилых помещений в ЮНАМИД, сообщив, что этот проект должен осуществляться под более строгим надзором и контролем со стороны Централных учреждений. Комиссия также отметила, что, несмотря на наблюдающееся в последние годы увеличение масштабов строительных проектов, администрация не создала надлежащей системы надзора за крупными проектами капитального строительства в рамках операций по поддержанию мира (A/66/5 (Vol. II), глава II, пункты 99 и 100). **Комитет разделяет обеспокоенность Комиссии ревизоров в связи с недостатками в контроле за осуществлением строительных проектов в операциях по поддержанию мира.** Помимо проблем, отмеченных Комиссией в связи с ЮНАМИД, Комитет отмечает, например, задержки в осуществлении проекта строительства Объединенного штаба Миссии в МООНСДРК (см. A/66/718/Add.14, пункты 49–51).

105. В ответе Комиссии ревизоров администрация сообщила, что соответствующие меры были приняты и что по всем строительным проектам на сумму более 500 000 долл. США Отдел материально-технического обеспечения Департамента полевой поддержки будет отвечать за оценку испрашиваемых ресурсов с технической точки зрения, а БСООН совместно с соответствующими миссиями будут контролировать исполнение крупных строительных проектов.

106. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет получил информацию о том, что в 2011/12 году в операциях по поддержанию мира осуществлялись 35 строительных проектов на сумму, превышающую 1 млн. долл. США, с суммарной стоимостью 138,6 млн. долл. США (см. приложение V). **Комитет считает, что для обеспечения эффективного планирования и осу-**

ществления крупных строительных проектов в операциях по поддержанию мира необходимы более непосредственная поддержка и надзор со стороны Центральными учреждениями. В этой связи Комитет считает также, что необходимо усилить надзор со стороны Управления централизованного вспомогательного обслуживания Департамента по вопросам управления и что по каждому проекту следует готовить экономическое обоснование. Комитет просит представить в следующем обзорном докладе Генерального секретаря четкую информацию о соответствующем распределении обязанностей и порядке подотчетности, включая уровни делегированных полномочий, применительно к строительным проектам и проектам, осуществляемым собственными силами, в операциях по поддержанию мира, БСООН и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, включая как Департамент полевой поддержки, так и Управление централизованного вспомогательного обслуживания. Комитет просит также включать в последующие бюджетные предложения по миротворческим операциям информацию по всем строительным проектам, на которые на соответствующий финансовый период испрашиваются ресурсы в объеме, превышающем 1 млн. долл. США.

#### **Инженерное обеспечение**

107. При рассмотрении отчета об исполнении бюджета МООНВС за 2010/11 год (A/66/608) Консультативный комитет обратил внимание на то, что увеличение расхода топлива в этот период объяснялось увеличением потребления горючего генераторами мощностью 500 кВа, которыми, как сообщается, были заменены генераторные установки мощностью 160/250 кВа. Вместе с тем Комитет отметил также, что на 2012/13 год МООНСДРК планирует сэкономить 393 400 долл. США за счет, в частности, установки системы из четырех синхронизированных генераторов мощностью 160 кВА с распределением нагрузки взамен прежней генераторной установки мощностью 500 кВА, что позволит сократить расход топлива (A/66/723, пункт 73). На соответствующий запрос Комитета ему была предоставлена информация о том, что синхронизация генераторов как способ снижения расхода топлива была введена недавно. **Комитет ожидает, что, если эта стратегия окажется эффективной, она будет осуществляться и в других операциях по поддержанию мира, где это целесообразно.**

#### **Наземный транспорт**

108. В пункте 36 своей резолюции 65/289 Генеральная Ассамблея обратила особое внимание на необходимость улучшения управления наземным транспортом в целях достижения максимальной оперативной эффективности и настоятельно призвала Генерального секретаря ускорить и активизировать его усилия в этой связи и представить конкретные предложения в его следующем докладе об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Ответ Генерального секретаря на эту просьбу излагается в пунктах 94–98 его обзорного доклада (A/66/679).

109. Генеральный секретарь сообщает, что были приняты стратегические меры по повышению эффективности использования парка автотранспортных средств путем стандартизации и обмена передовым опытом, которые позволили сократить количество моделей автотранспортных средств с 86 до 79. Генеральный

секретарь также сообщает, что примерно 90 процентов всего парка составляют автомобили трех производителей, которыми, согласно информации, полученной Консультативным комитетом, являются «Ниссан», «Тойота» и «Рено». Генеральный секретарь сообщает также, что теперь закупки автотранспортных средств для полевых миссий производятся по линии системных контрактов, в которых также оговариваются условия поставки запасных частей. Сообщается, что это позволило сократить расходы на контроль за исполнением контрактов и сроки их исполнения. Сообщается, что к 30 июня 2012 года на системные контракты на поставку автотранспортных средств и запасных частей к ним будет переведено 80,1 процента парка наземного транспорта полевых миссий, а к концу 2012/13 года этот показатель достигнет 90 процентов. В ответ на соответствующий запрос Комитета ему была предоставлена информация о том, что системные контракты на автотранспортные средства рассчитаны максимум на пять лет, после чего заключаются новые контракты, что позволяет другим подрядчикам принять участие в тендерах. В связи с запасными частями Генеральный секретарь сообщает, что в настоящее время сметные потребности устанавливаются в Центральных учреждениях, а закупкой запасных частей занимаются полевые миссии. Генеральный секретарь сообщает, что для упорядочения планирования и управления в этой области он предлагает передать вопросы о запасных частях для наземного транспорта в ведение Глобального центра обслуживания в Бриндизи (A/66/718/Add.15, пункты 19 и 21).

110. Генеральный секретарь сообщает, что Секретариат усовершенствовал свою методику оценки показателей использования средств наземного транспорта в полевых миссиях и что благодаря этому по состоянию на 30 июня 2011 года для удовлетворения возникающих потребностей из существующих миссий были переданы 430 единиц техники на общую сумму 18,4 млн. долл. США, тогда как ранее для этого потребовались бы новые закупки (A/66/679, пункт 97). **Консультативный комитет принимает к сведению передачу автотранспортных средств между миссиями для удовлетворения возникающих потребностей, однако по-прежнему считает, что вопрос о парке автотранспортных средств, имеющемся в распоряжении операций по поддержанию мира, требует дополнительного изучения (см. пункт 87 выше).**

111. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемый на 2012/13 год объем ресурсов для приобретения средств наземного транспорта — 15,6 млн. долл. США — на 78 процентов меньше по сравнению с утвержденной суммой ассигнований на 2011/12 год, составившей 71,6 долл. США. В ответ на запрос Комитета о легковых пассажирских автомобилях ему была предоставлена информация о том, что предлагается закупить 72 автомобиля этого класса для МООНСДРК (32 единицы), СООННР (19 единиц) и МООНЮС (21 единица) на общую сумму 2,3 млн. долл. США.

112. В ответ на свой запрос Консультативный комитет также был проинформирован о том, что сокращение объема закупок автотранспортных средств объясняется главным образом принятым решением увеличить срок эксплуатации легковых пассажирских автомобилей на один год и на 20 000 км пробега — до семи лет и 180 000 км пробега при нормальных условиях эксплуатации или до шести лет и 140 000 км пробега при сложных условиях эксплуатации. Кроме того, Комитету была предоставлена информация о дальнейшем обзоре данных с целью возможного продления срока эксплуатации для оптимизации использования автотранспортных средств. **Комитет будет ожидать результатов об-**

зора данных, проводимого с целью определения оптимального срока эксплуатации наземного транспорта, и полагает, что в обзоре будут учтены все соответствующие факторы, включая оперативные условия и дополнительные эксплуатационные и текущие издержки, которые могут быть связаны с продлением срока эксплуатации автотранспортных средств (см. A/66/608, пункт 36).

113. В связи с вопросом безопасности эксплуатации автомобильного транспорта Генеральный секретарь сообщает, что благодаря ряду проведенных в полевых миссиях кампаний по безопасности дорожного движения удалось сократить количество дорожно-транспортных происшествий на 1,6 процента — с 1,89 аварии на 100 000 км пробега в предыдущем финансовом периоде до 1,86 аварии на 100 000 км пробега. **Консультативный комитет приветствует общее сокращение количества дорожно-транспортных происшествий, однако считает, что аварийность по-прежнему слишком высока. Происшествия не только представляют угрозу для жизни людей, но и могут отрицательно сказаться на авторитете Организации Объединенных Наций в соответствующей стране, а значит и на способности миссий выполнять свои мандаты. Комитет ожидает, что передовой опыт в этой области будет распространен во всех миссиях, и в этой связи отмечает положительный эффект мер, принятых ИМООНТ (см. A/66/718/Add.8, пункт 43).**

#### **Воздушные перевозки**

114. Информация об управлении воздушными перевозками в операциях по поддержанию мира излагается в пунктах 99–111 доклада Генерального секретаря (A/66/679). На запрос Консультативного комитета ему была предоставлена информация о том, что на 2012/13 год были предусмотрены ассигнования из расчета в общей сложности 200 воздушных судов, что на 19 единиц меньше по сравнению с нынешним периодом. Разница обусловлена сворачиванием МООНВС (8 единиц) и сокращениями в МООНСДРК (3 единицы), ЮНАМИД (7 единиц), МООНЮС (3 единицы), ОООНКИ (1 единица), МООНЛ (1 единица), МООНСГ (2 единицы), ИМООНТ (2 единицы) и МООНРЗС (1 единица). При этом было предложено увеличить парк ЮНИСФА (на 6 единиц) и ЮНСОА (на 3 единицы). Что касается финансовых ресурсов, то на 2012/13 год по статье «Воздушные перевозки» предлагается выделить 857,1 млн. долл. США, что на 123,4 млн. долл. США, или 12,6 процента, меньше по сравнению с ассигнованиями, выделенными на 2011/12 год.

115. **Консультативный комитет признает важное значение воздушных перевозок для эффективного выполнения миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций. Тем не менее, учитывая, что эти перевозки сопряжены со значительными затратами, Комитет подчеркивает необходимость продолжать поиск путей экономии ресурсов и повышения эффективности управления воздушными перевозками в целом при одновременном обеспечении безопасности персонала и готовности оперативно решать практические задачи.**

116. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь сообщает, что повышение стоимости воздушных перевозок, прежде всего с использованием вертолетов, износ некоторых типов самолетов, а также рост стоимости горючего существенно усложняют планирование состава авиационного парка на будущее.

Генеральный секретарь сообщает о намерении сократить использование устаревших транспортных самолетов с хвостовой загрузкой в пользу более современных многоцелевых воздушных судов с меньшим расходом топлива. Генеральный секретарь также сообщает, что инвестиции в развитие инфраструктуры обслуживания воздушного транспорта могут также обеспечить повышение оперативной эффективности и позволят значительно сократить издержки, например за счет увеличения масштабов эксплуатации самолетов против более дорогостоящих вертолетов. Он также сообщает, что значительной экономии можно добиться, если инфраструктура аэродромов позволит использовать реактивные самолеты в большем числе пунктов.

117. Генеральный секретарь сообщает о начавшейся всеобъемлющей оценке парка воздушных судов, которым располагают миссии, включая анализ издержек, призванной определить оптимальную конфигурацию парка. Кроме того, определяются рабочие потоки для экономии горючего и совершенствования сети аэродромов. Ожидается, что этот обзор будет завершен к июлю 2012 года (A/66/679, пункт 101). **Консультативный комитет принимает к сведению информацию о всеобъемлющей оценке имеющегося в миссиях парка воздушных судов и просит подробно изложить полученные результаты в следующем обзорном докладе Генерального секретаря. В этой связи Комитет ссылается на пункт 48 резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подчеркнула необходимость оценки всего спектра факторов, связанных с авиационными услугами, и общей эффективности соответствующих затрат, включая потребление топлива, расходы на техническое обслуживание и соображения, связанные с обеспечением охраны и безопасности.**

118. Генеральный секретарь особо отмечает последствия нехватки вертолетов общего назначения и вертолетов огневой поддержки, которая, как сообщается, особенно остро ощущается в МООНЮС, ЮНАМИД и МООНСДРК, и сообщает, что устранение этих пробелов крайне необходимо для выполнения мандата по защите гражданского населения и обеспечения охраны и безопасности миротворческого персонала (A/66/679, пункт 50). Генеральный секретарь сообщает, что с рядом государств-членов ведутся переговоры на предмет устранения этой нехватки и что Департамент полевой поддержки изучает возможность переформулирования писем-заказов с учетом озабоченности государств-членов, с тем чтобы страны, предоставляющие войска, с большей готовностью поставляли военные вертолеты (там же, пункты 51 и 104). Вместе с тем в ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет получил информацию о том, что по состоянию на 31 марта 2012 года недокомплект военных вертолетов в операциях по поддержанию мира составил 33 единицы. Комитет отмечает, что в своем специальном докладе Совету Безопасности по ОООНКИ Генеральный секретарь рекомендует передать ОООНКИ три боевых вертолета, находящихся в настоящее время в МООНЛ, а также использовать эти вертолеты, базирующиеся в Кот-д'Ивуаре, для операций в Либерии в рамках специального соглашения о сотрудничестве между миссиями (S/2012/186, пункт 63). **Комитет призывает Генерального секретаря продолжать поиск нетрадиционных способов устранения недокомплекта военных вертолетов и ожидает, что изменения в формулировку письма-заказа будут внесены в ближайшее время.**

*Методология закупочной деятельности*

119. В связи с применявшейся в экспериментальном порядке методологией закупок с объявлением о приеме предложений Генеральный секретарь сообщает, что объявленные торги на закупку дальнемагистрального широкофюзеляжного пассажирского самолета оказались безрезультатными из-за отсутствия интереса со стороны поставщиков (A/66/679, пункты 92 и 102). На соответствующий запрос Консультативного комитета ему была предоставлена информация о том, что после изучения результатов предыдущих торгов была проведена более активная кампания привлечения поставщиков для стимулирования их заинтересованности и что 10 февраля 2012 года был объявлен новый тендер. Комитет был также проинформирован о том, что по плану контракт должен быть подписан ко времени прибытия самолета на место к середине июля.

120. Генеральный секретарь сообщает, что впоследствии началось осуществление «плана выбора поставщика» с помощью методологии запроса предложений для закупки вертолетных площадок и что ИКАО оказывает помощь в разработке объявления о приеме предложений по нескольким типам воздушных судов (там же, пункт 103). На запрос Консультативного комитета ему была предоставлена информация о том, что план выбора поставщика предусматривает определение параметров для отбора воздушных судов после поступления предложений в ответ на объявление тендера. В плане будут оговариваться сроки завершения процедуры, параметры, подлежащие оценке, система баллов и взвешенные значения баллов по каждому параметру.

121. Генеральный секретарь сообщает, что рассматривается вопрос о целесообразности подписания договоров о чартерных воздушных перевозках в резервном режиме в периоды наибольшей нагрузки, например для обеспечения проведения выборов или выполнения других задач в периоды повышенной активности. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету была предоставлена информация о том, что при таком подходе расходы будут как правило на 25 процентов ниже, чем при выборе авиаперевозчиков для кратковременных чартерных перевозок. Комитет был проинформирован о том, что оценка основана на анализе стоимостных параметров при контрактах на чартерные перевозки в резервном режиме и краткосрочном режиме и что при резервном режиме расчет предполагается только при вступлении договора в силу, при этом Организация не будет нести никаких дополнительных временных или постоянных расходов, например связанных с размещением или перебазированием.

*Управление авиационным парком Организации Объединенных Наций*

122. Генеральный секретарь сообщает, что в управлении воздушными операциями внедряются глобальный и региональный стратегические подходы с отказом от прежней практики неинтегрированного использования воздушных средств, распределявшихся отдельно по каждой миссии. Это стало возможным благодаря созданию Стратегического центра управления воздушными операциями в рамках Глобального центра обслуживания, который позволяет расширить возможности Секретариата в плане оптимального использования воздушных средств миссий для выполнения задач по межмиссионским воздушным перевозкам, и Центра по комплексному контролю за перевозками и передвижением, основной целью которого является комплексное планирование передви-

жения персонала и грузов между миссиями в Африке. Генеральный секретарь также сообщает, что к 30 июня 2011 года благодаря усилиям Центра по комплексному контролю было сэкономлено более 61 млн. долл. США (там же, пункты 105–107) (см. пункты 252–254 ниже).

123. Генеральный секретарь сообщает, что началась разработка директивного рамочного документа по осуществлению воздушных перевозок с учетом предлагаемых функций и обязанностей Центральных учреждений, Глобального центра обслуживания, региональных сервисных центров и обслуживаемых миссий (там же, пункт 108). Он сообщает, что Центральные учреждения будут осуществлять надзор за программой воздушных перевозок, включая стандартизацию оперативной практики и процедур, подготовку специалистов, обеспечение качества и соблюдение положений контрактов; Стратегический центр управления воздушными операциями будет отвечать за выполнение оперативных задач по воздушным перевозкам с минимальными затратами; а Центр по комплексному контролю за перевозками и передвижением будет обеспечивать комплексные смешанные перевозки для нужд обслуживаемых миссий. **Консультативный комитет выразил мнение о том, что осуществляемые инициативы, такие, например, как совместное использование средств авиации, могут иметь последствия для разделения сфер ответственности и что в этой связи разделение сфер полномочий и ответственности в области управления воздушными операциями должно быть уточнено и скорректировано (см. A/65/743, пункт 88). Комитет подчеркивает, что создаваемая в настоящее время система управления должна окончательно разрешить эти вопросы, и просит представить более подробную информацию о системе управления в сфере воздушных перевозок в следующем обзорном докладе Генерального секретаря.**

124. Генеральный секретарь сообщает, что директивный рамочный документ по воздушным перевозкам будет включать ключевые показатели для оценки эффективности услуг в сфере воздушных перевозок. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе о воздушных операциях Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь отметил необходимость разработки соответствующих эталонов и основных показателей деятельности, заявив, что они имеют чрезвычайно важное значение для оценки объема чистых затрат и выгод для государств-членов от глобального управления воздушными операциями (см. A/65/738, пункт 28). Комитет согласился с этой точкой зрения и настоятельно призвал оперативно определить эти показатели. В ответ на свой запрос Комитет получил информацию о том, что в марте 2012 года начались консультации с регулирующими органами и экспертами отрасли, привлеченными для содействия в выработке ключевых показателей деятельности, которые должны быть введены с сентября 2012 года. **Комитет повторяет свое мнение о необходимости установления опорных показателей для оценки эффективности и результативности воздушных операций во времени. Без таких показателей не будет точки отсчета для определения эффективности текущих операций или отдачи от реализуемых инициатив в области управления воздушными операциями с течением времени (см. A/65/743, пункт 85). Комитет ожидает, что работа по определению ключевых показателей и сбору исходных данных будет в ближайшее время завершена, и повторяет, что избранные показатели должны позволять определять динамику эффективности и результативности за несколько финансовых лет, независи-**

**мо от размера парка. Комитет просит представить подробную информацию на этот счет в следующем обзорном докладе Генерального секретаря.**

*Система управления информацией о воздушных операциях*

125. Генеральный секретарь сообщает, что система управления информацией о воздушных операциях, разработанная штатными специалистами, более не считается пригодной для эффективного управления нынешним парком авиационных средств. В этой связи он сообщает, что приобретение комплексной системы информационных технологий позволило бы повысить оперативную эффективность и обеспечило бы значительную экономию — порядка 10 млн. долл. США в год (A/66/679, пункт 109). Консультативный комитет напоминает, что процесс закупки системы управления информацией о воздушных операциях был начат в июне 2008 года. В ответ на запрос Комитета ему была предоставлена информация о том, что после неудачных попыток приобрести соответствующую систему в рамках процесса закупок недавно началась разработка системы с привлечением штатных специалистов, которая находится на начальных стадиях. Вместе с тем впоследствии Комитет получил информацию о том, что средства на разработку этой системы на данном этапе не предлагаются.

126. Консультативный комитет напоминает о том, что в своем докладе о воздушных операциях Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь сообщил, что внедрение электронной системы управления воздушными перевозками является одной из приоритетных задач, решение которой облегчит глобальное управление воздушными операциями (A/65/738, пункт 36). **С учетом заявлений о важности управления воздушными операциями в рамках миротворческой деятельности Комитет обеспокоен отсутствием прогресса в деле внедрения системы управления информацией о воздушных операциях. Комитет по-прежнему считает, что своевременное внедрение эффективной системы управления данными применительно к воздушным операциям является одним из необходимых предварительных условий обеспечения эффективного контроля за воздушными операциями Организации Объединенных Наций и управления ими (см. A/65/743, пункт 89).**

*Сотрудничество со Всемирной продовольственной программой*

127. В связи с вопросом о сотрудничестве с ВПП Генеральный секретарь сообщает, что в течение первого квартала 2012 года планируется завершить подготовку меморандума о взаимопонимании с Программой. Предполагается, что благодаря углублению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ВПП будут интегрированы операции в тех сферах, в которых обе организации осуществляют совместимые и взаимодополняющие мероприятия по поддержке. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была предоставлена информация о том, что переговоры о подписании меморандума о взаимопонимании близятся к концу и что документ проходит юридическую экспертизу. Генеральный секретарь также сообщает, что Секретариат и ВПП уже создали общий набор стандартов в сфере воздушного транспорта и что ИКАО подтвердила, что эти стандарты полностью соответствуют ее международным стандартам и рекомендуемой практике (см. A/66/679, пункт 111).

*Авиационное топливо*

128. Консультативный комитет отмечает, что общий объем ассигнований по статье авиационных горюче-смазочных материалов на период 2012/13 года составил 178 млн. долл. США, что на 10,3 млн. долл. США (5,5 процента) меньше утвержденных ассигнований на период 2011/12 года. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что стандартные нормы расхода топлива определяются для каждого типа и модели воздушных судов и что по этим нормам рассчитывается величина предлагаемых ресурсов для каждой миссии. Комитет был информирован о том, что эти стандартные нормы определяются исходя из среднего показателя потребления топлива за 10-летний период по каждому воздушному судну на протяжении срока его эксплуатации в Организации Объединенных Наций и что эти нормы пересматриваются и обновляются для каждого бюджетного цикла с учетом новейших данных о потреблении топлива.

129. В этой связи Консультативному комитету по его просьбе была предоставлена информация о стандартных нормах, которые применялись при подготовке бюджетов на 2012/13 год, и о фактическом показателе расхода топлива по каждому типу воздушных судов в каждой миссии в период 2010/11 года (см. приложение VI). Комитет отмечает, что в ряде случаев указанные средние показатели расхода топлива по одному и тому же типу воздушных судов в разных миссиях существенно различались. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что эти различия вызваны влиянием на нормы потребления топлива целого ряда факторов, в том числе климатических условий, характеристик полета и эксплуатационного веса и полезной нагрузки каждого воздушного судна, выполняющего полет.

130. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация о сметных потребностях по статье авиационного топлива на 2012/13 год, рассчитанных по фактическому среднему показателю расхода топлива по каждому типу воздушных судов в каждой миссии за 2010/11 год, в сопоставлении с потребностями, рассчитанными по стандартным нормам. Как видно из таблицы 11 ниже, эта разница в расчетах по девяти указанным операциям по поддержанию мира привела бы к общему сокращению на 4,8 млн. долл. США, или на 4 процента. Однако Комитет был также информирован о том, что, как считает Секретариат, показатели потребления авиационного топлива за какой-либо отдельно взятый год не могут служить достоверной основой для прогнозирования будущих потребностей в авиационном топливе, поскольку на объем потребностей в топливе оказывают существенное влияние такие факторы, как характеристики полета (например, перевозка пассажиров, перевозка грузов или наблюдение с воздуха), вес перевозимой нагрузки при каждом вылете, умение и стиль вождения летного экипажа, состояние фюзеляжа и двигателей и полетные оперативные процедуры, применяемые каждой коммерческой авиационно-фрахтовой компанией, или национальные правила выполнения полетов, действующие в отношении данного типа воздушных судов, предоставляемых на основании писем-заказов. Комитет был информирован о том, что именно по этой причине Секретариат использует стандартные нормы, определяемые исходя из показателя потребления топлива за 10-летний период, что предохраняет от возможного влияния таких факторов в том или ином году.

Таблица 11  
**Потребности по статье авиационного топлива на 2012/13 год,  
 пересчитанные по фактическому среднему показателю потребления  
 топлива в 2010/11 году**  
*(В тыс. долл. США)*

Операция по под- держанию мира	Предлагаемые потреб- ности на 2012/13 год	Потребности, рассчитанные по фактическому среднему показателю расхода (литры/час) в 2010/11 году	Разница	
			Сумма	В процентах
МООНРЗС	3 351	3 112	(240)	-7
МООНСДРК	67 311	66 247	(1 064)	-2
ЮНАМИД	42 656	39 880	(2 776)	-7
ИМООНТ	537	508	(29)	-5
МООНЛ	10 764	10 589	(175)	-2
ОООНКИ	7 091	6 948	(143)	-2
ВСООНК	223	207	(17)	-7
ВСООНЛ	740	730	(11)	-1
МООНСГ	3 087	2 741	(346)	-11
<b>Итого</b>	<b>135 759</b>	<b>130 961</b>	<b>(4 798)</b>	<b>-4</b>

*Примечание:* Отсутствуют данные по МООНЮС и ЮНИСФА, которые начали функционировать в период 2011/12 года, и по ЮНСОА, которое не имело воздушных судов в период 2010/11 года.

131. Консультативный комитет считает, что нынешняя методология планирования и бюджетирования расходов по статье авиационного топлива для операций по поддержанию мира требует дальнейшего изучения. Принимая во внимание сообщенную информацию о влиянии местных факторов на объем фактических потребностей отдельно взятых миссий в топливе, Комитет считает также, что следует более детально рассмотреть вопрос о том, является ли применение стандартных норм расхода топлива во всех операциях по поддержанию мира наиболее подходящим способом обеспечения каждой миссии таким количеством авиационного топлива, которое фактически требуется для ее функционирования. В этой связи Комитет считает, что Комиссии ревизоров следует рассмотреть этот вопрос, в том числе вопрос об использовании фактического показателя расхода топлива в период 2010/11 года и обоснованность норм, заложенных в бюджеты на 2012/13 год, в контексте ее следующего доклада об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (см. также A/66/718/Add.9, пункт 37).

#### Управление использованием топлива

##### *Контракты на поставку топлива «под ключ»*

132. В ответ на просьбу, высказанную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/289, о проведении всеобъемлющей оценки эффективности и результативности заключения контрактов на поставку топлива «под ключ», в том числе оценки достигнутой экономии и отдачи, в пунктах 112–115 обзорного доклада

(A/66/679) приведена соответствующая информация. Прежде всего Генеральный секретарь указывает, что в миссиях может использоваться одна из четырех моделей поставки топлива или несколько таких моделей сразу, а именно: а) приобретение в розницу, когда Организация Объединенных Наций приобретает топливо непосредственно в момент заправки своих автотранспортных средств и оборудования; б) подход, основанный на использовании механизмов внутреннего распределения, когда миссия приобретает у поставщиков значительные объемы наливного топлива и затем сама обеспечивает его хранение и заправку; в) контракты «под ключ», когда коммерческий поставщик отвечает за все этапы вплоть до заправки топлива в автотранспортные средства или оборудование миссий; или д) модель смешанных поставок с одновременным использованием контрактов «под ключ» и внутреннего механизма, когда миссия действует и возможности подрядчика, и свои собственные ресурсы (там же, пункт 112).

133. Генеральный секретарь заявляет, что Департамент полевой поддержки провел оценку всех миссий, в которых используется метод заключения контрактов «под ключ», и пришел к выводу, что использование таких контрактов позволило повысить оперативную эффективность. Генеральный секретарь указывает, что заключение контрактов «под ключ» в значительной степени сократило риски, связанные с топливным обслуживанием, поскольку подрядчики отвечают за найм, обучение и сертифицирование своих работников и предоставление им необходимого оснащения, за приобретение, транспортировку, хранение и распределение топливных продуктов безопасным образом, а также за ведение надлежащего бухгалтерского учета, в то время как задача миссии сводится к контролю за деятельностью подрядчиков. В качестве примера Генеральный секретарь отмечает, что подрядчики, предоставляющие услуги «под ключ» в ЮНАМИД, МООНЮС, ЮНИСФА и МООНСДРК, контролируют работу около 1000 сотрудников. Что касается экономии, то Генеральный секретарь указывает на то, что по состоянию на 30 июня 2011 года в МООНСДРК сокращены 42 должности специалистов по топливным вопросам и исключена необходимость использования одного самолета в МООНСДРК, предназначенного для перевозки топлива, что позволило сэкономить средства в размере примерно 15 млн. долл. США в год, и, кроме того, за период с декабря 2007 года ЮНАМИД сэкономила около 5 млн. долл. США по статье расходов на грузовые воздушные перевозки (там же, пункты 114 и 115).

134. **Консультативный комитет считает, что информация, сообщенная Генеральным секретарем, не представляет собой всеобъемлющего анализа и не содержит количественной оценки затрат и результатов, связанных с предоставлением услуг на основе таких контрактов, которые могут быть сопряжены со значительными затратами на начальном этапе развертывания операции (A/65/743, пункт 61).** Например, на своей текущей сессии Комитет отмечает, что в отчете об исполнении бюджета МООНСДРК за период 2010/11 годов общий объем расходов по контрактам на поставку топлива «под ключ» за этот период указан в размере 62,4 млн. долл. США, из которых 31,6 млн. долл. США, как отмечено, составила плата за мобилизацию (см. A/66/652, раздел VI). Аналогичным образом, в предлагаемом бюджете МООНЮС на 2012/13 год по статье авиационного топлива указана плата за обслуживание в размере 10 млн. долл. США (см. A/66/733, пункт 96). **Комитет считает, что при проведении любой оценки контрактов на поставку топ-**

лива «под ключ» должны учитываться все сопутствующие расходы, в том числе любые понесенные расходы на снижение эксплуатационного риска.

135. Консультативный комитет напоминает, что в пункте 39 своей резолюции 65/289 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на возобновленной шестьдесят седьмой сессии информацию о всех аспектах управления запасами топлива, включая, в частности, сопоставление моделей заключения контрактов «под ключ» и использования собственных сил для обеспечения снабжения топливом. Комитет ожидает, что вместе с этой информацией будет представлен и всеобъемлющий анализ затрат и результатов, связанных с заключением контрактов на поставку топлива «под ключ».

#### *Электронная система управления запасами топлива*

136. Что касается электронной системы управления запасами топлива, то Консультативный комитет напоминает, что в 2009/10 году была приобретена коммерческая система для замены электронной системы учета запасов топлива в миссиях (см. A/65/761, пункты 714 и 715). Однако теперь Генеральный секретарь сообщает, что поставщик программного обеспечения не смог предоставить продукт удовлетворительного качества и что поэтому была осуществлена разработка альтернативного внутреннего решения. В результате окончательное внедрение системы теперь ожидается в 2014/15 году, а не к июню 2013 года, как первоначально предполагалось (см. A/66/721, пункты 514 и 515). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что программное обеспечение, разработанное внутри Организации, было опробовано в МООНСГ в последнем квартале 2011 года и что первая проверка в реальном рабочем режиме будет проведена в марте 2012 года, а затем последует период оценки, в ходе которого будут более конкретно определены преимущества новой системы и соотношение связанных с ней затрат и результатов. **Принимая во внимания объемы средств, расходуемых на топливо, и опасность мошенничества и злоупотреблений в процессе управления его использованием, Комитет выражает обеспокоенность по поводу указанных дальнейших задержек, возникших в процессе внедрения электронной системы управления запасами топлива. Комитет вновь заявляет о необходимости уделения первоочередного внимания ее своевременному внедрению во всех операциях по поддержанию мира (см. A/65/743, пункт 62).**

#### **Официальные поездки**

137. Консультативный комитет отмечает, что расходы по разделу официальных поездок в 2010/11 году составили 67,6 млн. долл. США, что примерно на 6,6 млн. долл. США, или 10,9 процента, больше утвержденных ассигнований на этот период (см. пункт 16 выше). **Комитет признает, что развитие оперативной деятельности может иногда сопровождаться возникновением дополнительных потребностей в поездках. Однако Комитет обеспокоен величиной указанного перерасхода по статье поездок за период 2010/11 года. Комитет подчеркивает важность того, чтобы потребности в поездках надлежащим образом закладывались в бюджет и чтобы делалось все возможное, с тем чтобы расходы на поездки не выходили за рамки утвержденных ассигнований.**

138. Консультативный комитет отмечает, что общая сумма предлагаемых ассигнований по разделу официальных поездок на период 2012/13 года в бюджетах операций по поддержанию мира, БСООН и вспомогательного счета составляет 54,6 млн. долл. США, включая ресурсы на поездки в связи с профессиональной подготовкой, что на 1,3 млн. долл. США, или 2,4 процента, меньше ассигнований на 2011/12 год в размере 55,9 млн. долл. США. **Отмечая сокращение объема ассигнований по разделу официальных поездок, Комитет вместе с тем считает, что потребности в этой области должны оставаться предметом тщательного контроля. Хотя Комитет признает, что эффективное выполнение мандатов предполагает необходимость поездок, он обеспокоен тем, что продолжительное отсутствие персонала в местах службы приводит к срыву повседневного графика работы сотрудников и может отразиться на выполнении программ (см. также A/66/739, пункты 3 и 26). Поэтому Комитет считает необходимым в максимальной степени использовать достижения в области информационно-коммуникационных технологий и другие методы представительства в целях сокращения потребности в поездках. Комитет высказал также конкретную озабоченность в связи с объемом осуществляемых поездок для целей профессиональной подготовки (см. пункт 74 выше). Учитывая потенциальное воздействие на производительность и объемы затрачиваемых ресурсов, Комитет считает, что Комиссии ревизоров следует рассмотреть этот вопрос в контексте ее следующего доклада об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.**

#### **Проекты с быстрой отдачей**

139. Как было подтверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/276, проекты с быстрой отдачей играют исключительно важную роль в деле укрепления связей между миссиями и местным населением и в достижении их целей. Ассамблея также подчеркнула, что такие проекты являются составной частью процесса планирования и формирования миссий и осуществления всеобъемлющих стратегий для решения задач, стоящих перед комплексными операциями по поддержанию мира. Учитывая их важность, Консультативный комитет продолжает уделять должное внимание их осуществлению миссиями. В этой связи Комитет приветствует сообщение о том, что проекты с быстрой отдачей дали позитивные результаты в МООНСГ и в МООНСДРК (см. A/66/718/Add.11, пункт 40, и A/66/718/Add.14, пункт 59). Комитет отмечает также, что МООНСГ проводит оценку своей программы реализации проектов с быстрой отдачей за период с момента ее учреждения в 2004 году, завершение которой ожидается к концу финансового периода 2011/12 года. **Комитет приветствует сообщение о том, что проекты с быстрой отдачей дают положительный эффект, и вновь указывает на необходимость того, чтобы операции по поддержанию мира обменивались накопленным опытом и передовой практикой в этой области. Комитет вновь указывает на необходимость того, чтобы проекты с быстрой отдачей осуществлялись своевременно и были всесторонним образом скоординированы с деятельностью партнеров, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития, и отвечали нуждам местного населения.**

### **Программы сокращения масштабов насилия в общинах**

140. В ходе проводимого им рассмотрения предлагаемого бюджета МООНСГ Консультативный комитет был информирован о том, что проекты, осуществляемые по линии программы сокращения масштабов насилия в общинах, приносят положительные результаты. В частности, Комитет был информирован о том, что усилиями МОМ создано 10 505 временных рабочих мест в рамках 13 проектов по сокращению масштабов насилия в общинах. Было указано, что МООНСГ налаживает партнерские связи с местными неправительственными организациями в интересах укрепления потенциала этих организаций и содействия переходу деятельности по сокращению масштабов насилия в общинах под ответственность и управление местных органов власти (см. A/66/718/Add.11, пункты 41–45). Комитет был информирован о том, что в рамках ОООНКИ, где проекты по сокращению масштабов насилия в общинах планируется интегрировать в общую программу разоружения, демобилизации и реинтеграции, такие проекты пока не осуществлялись, поскольку реализация национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции еще не началась. В то же время Комитет был информирован о том, что уже разработаны стандартные оперативные процедуры для осуществления проектов по сокращению масштабов насилия в общинах и потенциальные проекты, специально ориентированные на общины, где проживают бывшие комбатанты. **Комитет приветствует позитивную отдачу от программ сокращения масштабов насилия в общинах в МООНСГ и надеется, что она будет обмениваться накопленным опытом, в соответствующих случаях, с другими операциями по поддержанию мира.**

## **Г. Другие вопросы**

### **Подотчетность**

141. Что касается принимаемых мер по усилению подотчетности, что Генеральный секретарь сообщает, что Департамент полевой поддержки предпринял ряд шагов для выполнения этого требования, обеспечивая подготовку к переходу на МСУГС, прилагая усилия для повышения ответственности руководителей за расходование вверенных им ресурсов, осуществляя инициативы по обеспечению личной ответственности персонала миссий за свое поведение и принимая меры по осуществлению политики охраны окружающей среды в районе действия операций по поддержанию мира (A/66/679, пункт 122).

142. Что касается подотчетности руководителей в полевых миссиях, то, как подчеркнуто в докладе, начиная с 2010 года специальные представители Генерального секретаря/главы миссий должны подписывать план работы с Генеральным секретарем. Генеральный секретарь указывает, что эти планы работы старших руководителей включают: а) стратегические цели, определяемые выполнением конкретного мандата миссии; б) специальные цели, стандартные для всех миссий и отражающие сквозные приоритетные задачи; и с) цели руководства, которые имеют стандартный характер для всех миссий (там же, пункт 123). Генеральный секретарь указывает также, что Департамент полевой поддержки в партнерстве с Департаментом по вопросам управления принимает заблаговременные единообразные меры по подготовке к переходу на МСУГС, в том числе готовит квартальные отчеты о ходе работы, положении дел перед

внедрением МСУГС. Хотя Консультативный комитет полагает, что практика подписания планов работы старших руководителей может стать мощным инструментом системы подотчетности, он считает, что на данный момент нет достаточных свидетельств того, что внедрение такой практики каким бы то ни было реальным образом повлияло на повышение подотчетности (см. A/66/738, пункты 28 и 29).

143. Генеральный секретарь указывает далее, что в 2012 году Департамент полевой поддержки начнет применять к директорам и начальникам отделов поддержки миссий требование о представлении сопроводительных писем к финансовой отчетности, что является одновременно мерой внутреннего контроля и инструментом обеспечения подотчетности руководителей. Генеральный секретарь указывает, что, когда практика представления сопроводительных писем будет повсеместно внедрена, такие письма могут служить фактическим подтверждением наличия эффективной и качественной системы внутреннего контроля за финансовой отчетностью, которое должно обнародоваться в соответствии с МСУГС. **Консультативный комитет приветствует внедрение практики представления сопроводительных писем к финансовой отчетности в операциях по поддержанию мира. Учитывая требования МСУГС, Комитет считает, что такие инструменты обеспечения подотчетности руководителей должны быть распространены на всю Организацию в целом, и в этой связи подчеркивает необходимость координирования инициатив в этой области между Департаментом по вопросам управления и Департаментом полевой поддержки (см. также A/66/738, пункт 20).**

144. В своем докладе по докладу Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций Консультативный комитет изложил подробные замечания по целому ряду вопросов, связанных с подотчетностью (см. A/66/738). **Комитет считает, что замечания и рекомендации, высказанные в этом докладе, применимы и к управлению операциями по поддержанию мира. В частности, Комитет подчеркивает, что пример старших руководителей, задающих тон и устанавливающих самые высокие стандарты, играет решающее значение с точки зрения формирования эффективной культуры подотчетности, личной добросовестности, соблюдения норм и достижения результатов. Комитет считает, что демонстрация такой руководящей роли имеет особо важное значение в рамках операций по поддержанию мира. В этой связи Комитет считает, что отсутствие спроса со старших руководителей негативно сказывается на внедрении стандартов подотчетности в рамках всей Организации, и призывает Генерального секретаря обеспечить последовательное выполнение требований подотчетности всеми сотрудниками, включая старших руководителей (см. там же, пункт 15).**

#### **Экологическая политика**

145. Что касается экологической политики, то Генеральный секретарь заявляет, что все большее число миссий приступает к реализации инициатив, направленных на минимизацию негативного воздействия операций по поддержанию мира на окружающую среду в районе их действия. В этой связи Генеральный секретарь указывает, что в ряде операций по поддержанию мира созданы должности специальных сотрудников по экологическим вопросам, а в остальных миссиях назначены специальные координаторы по экологическим вопро-

сам. Генеральный секретарь заявляет, что координаторы обмениваются передовыми методами работы в области рационального природопользования через веб-сайт сообщества специалистов-практиков. Примеры конкретных инициатив, планируемых на 2012/13 год, приведены в таблице 12 обзорного доклада (A/66/679) и представлены широким кругом мероприятий: от разработки программы сбора и удаления отходов в ЮНСОА до создания станции очистки сточных вод в МООНК. Вместе с тем Генеральный секретарь указывает, что выполнение требований, установленных проводимой экологической политикой, остается сложной задачей с учетом ограниченных возможностей, имеющихся у Центральных учреждений и полевых миссий (A/66/679, пункты 133–136). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что экологическими вопросами в миссиях и в Центральных учреждениях постоянно занимаются 23 сотрудника разных уровней.

**146. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь будет и впредь наращивать свои усилия по ограничению экологического воздействия миротворческих миссий, и ожидает, что в этой работе он будет по-прежнему опираться на опыт соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН. Комитет вновь указывает на важность обеспечения того, чтобы меры, которые окажутся наиболее эффективными, осуществлялись в первоочередном порядке и распространялись среди всех операций по поддержанию мира (см. также A/65/743, пункт 73).**

#### **Обменные курсы**

147. Информация о влиянии колебаний обменных курсов при составлении бюджетов операций по поддержанию мира и о различных мерах по смягчению такого влияния, которые рассматривались на протяжении ряда лет, представлена в пунктах 150–162 обзорного доклада (A/66/679). Как указано в докладе, фактическая величина расходов в операциях по поддержанию мира в других валютах, помимо доллара США, за финансовые периоды 2008/09, 2009/10 и 2010/11 годов варьировалась от 16,8 процента от общего объема расходов (1,15 млрд. долл. США) в 2008/09 году до 10,1 процента от суммы расходов (729 млн. долл. США) в 2010/11 году. Наиболее часто используемой валютой в каждом финансовом периоде, помимо доллара США, было евро. Что касается отдельно взятых операций по поддержанию мира, то, как указано в докладе, в трех из них — ВСООНК, БСООН и МООНК — не менее 50 процентов от всех понесенных ими расходов за период 2010/11 года приходилось на валюты, отличные от доллара США.

148. Генеральный секретарь указывает, что в соответствии с финансовым положением 6.3 бюджеты операций по поддержанию мира составляются в долларах США, а расходы в других валютах пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату подготовки бюджета. В момент расчета за товары или услуги все операции в валютах, отличных от доллара США, также регистрируются с использованием операционных обменных курсов, действующих на момент совершения таких платежей. По оценке Генерального секретаря, колебания обменных курсов, то есть разница между операционными обменными курсами, действовавшими на момент подготовки бюджета, и курсами, действовавшими

на момент регистрации расходов, явились причиной сокращения расходов в 2010/11 году примерно на 40,5 млн. долл. США (там же, пункты 155 и 156).

149. Любая разница, возникающая в результате применения операционными обменными курсами Организации Объединенных Наций и фактического обменного курса, действовавшего на момент совершения операции, регистрируется на счетах в качестве курсовых прибылей или убытков, которые суммируются по состоянию на конец финансового периода и учитываются в качестве поступлений или расходов в зависимости от общего итога. Отрицательное сальдо проводится по дебету соответствующего бюджетного счета, а положительное сальдо — по кредиту счета разных поступлений. Генеральный секретарь указывает, что любые дополнительные расходы, обусловленные колебаниями обменных курсов, отражаются в соответствующих отчетах об исполнении бюджета и покрываются, насколько это возможно, из ресурсов, ассигнованных для каждой операции по поддержанию мира. В докладе указано, что совокупный чистый итог таких курсовых прибылей и убытков по всему миротворческому компоненту в целом за финансовые периоды с 2008/09 года по 2010/11 год составил положительную сумму в размере 26,2 млн. долл. США (там же, пункт 158 и таблица 10).

150. Что касается принятия возможных смягчающих мер для защиты Организации Объединенных Наций от колебаний обменных курсов, то в докладе отмечено, что на протяжении ряда лет в докладах Генерального секретаря (A/65/589 и A/66/578 и Согг.1) изучались и анализировались отдельные варианты. Вместе с тем Генеральный секретарь указывает, что, поскольку с течением времени колебания обменных курсов оказывают ограниченное воздействие на счета операций по поддержанию мира и поскольку различные варианты уменьшения риска курсовых потерь имеют свои достоинства и недостатки, он считает, что предполагаемая отдача от осуществления различных вариантов будет сведена на нет дополнительными фактическими расходами и вмененными издержками, которые возникли бы у миссий и у государств-членов (A/66/679, пункты 161 и 162).

**151. В свете вышеприведенного анализа Консультативный комитет не имеет возражений по позиции, занятой Генеральным секретарем в вопросе о применении возможных смягчающих мер для защиты Организации Объединенных Наций от колебаний обменных курсов при составлении бюджетов операций по поддержанию мира.**

152. Как отмечено в пункте 148 выше, бюджеты операций по поддержанию мира составляются с использованием операционных обменных курсов Организации Объединенных Наций, действующих на момент подготовки бюджета. Учитывая, что с момента подготовки бюджета и до начала соответствующего финансового периода может пройти несколько месяцев, Консультативный комитет считает, что в порядке эксперимента Генеральной Ассамблее следует сообщать информацию о влиянии самых последних обменных курсов на величину предлагаемых бюджетов миротворческих операций в момент их рассмотрения в Ассамблее.

### III. Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и злоупотребления

153. В докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуального злоупотребления (A/66/699) приведена информация о количестве поступивших в 2011 году сообщений о случаях такой эксплуатации и злоупотребления в системе Организации Объединенных Наций, о состоянии проведения расследований по фактам таких сообщений и о прогрессе, достигнутом в работе по обеспечению применения стандартов поведения Организации Объединенных Наций, касающихся сексуальной эксплуатации и злоупотребления. Дополнительная информация по этому вопросу, особенно применительно к операциям по поддержанию мира, содержится в пунктах 126–132 обзорного доклада (A/66/679).

#### Общие замечания и рекомендации

154. В заключительной части своего доклада Генеральный секретарь указывает, в частности, что в рамках миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки, отмечается неуклонный прогресс в деле борьбы с сексуальной эксплуатацией и злоупотреблением (см. A/66/699, пункты 33–38). Генеральный секретарь указывает, что наряду с обязательствами, принятыми на себя государствами-членами, достижению этих позитивных результатов способствовали также усилия по созданию соответствующих структур, принятию превентивных мер, повышению осведомленности и подготовке кадров, предпринимавшиеся на протяжении последних шести лет. Генеральный секретарь указывает далее, что он остается всецело приверженным проводимой им политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и злоупотреблению, а также его усилиям по предотвращению таких актов со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Генеральный секретарь отмечает также, что, хотя отраженные в докладе данные свидетельствуют о позитивной тенденции, даже одно подтвердившееся сообщение о случае сексуальной эксплуатации и злоупотребления — основание, чтобы бить тревогу. В этой связи Генеральный секретарь заявляет, что он твердо намерен принимать все необходимые меры для обеспечения ответственности руководителей, административных работников и отдельных сотрудников.

155. Консультативный комитет разделяет точку зрения, выраженную Генеральным секретарем, о том, что даже одно подтвердившееся сообщение о случае сексуальной эксплуатации и злоупотребления — основание, чтобы бить тревогу. Поэтому, отмечая общую тенденцию к сокращению числа сообщений, касающихся миротворческого персонала, Комитет вместе с тем по-прежнему обеспокоен числом поступающих сообщений, особенно сообщений о самых вопиющих видах сексуальной эксплуатации и злоупотребления, и подчеркивает необходимость осуществления Генеральным секретарем и странами, предоставляющими войска и полицейские силы, постоянных совместных усилий в этой области. В этой связи Комитет ссылается на пункт 56 резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи и настоятельно призывает Генерального секретаря активизировать усилия для обеспечения всестороннего осуществления политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении случаев сек-

**суальной эксплуатации и злоупотребления в операциях по поддержанию мира.**

156. Как заявляет далее Генеральный секретарь, он пришел к выводу о том, что следует расширить существующие рамки санкций, дополнив их мерами, которые создадут ряд все более суровых наказаний, применимых как к отдельным виновным лицам, так и к группам, которые своими действиями или бездействием пособничали или попустительствовали сексуальной эксплуатации и злоупотреблению. Для этого необходимо сформулировать однозначные стандарты поведения и установить санкции за неудовлетворительное руководство и за проявление групповой терпимости к запрещенному поведению. **Консультативный комитет поддерживает идею установления дополнительных санкций, которые применялись бы к виновным лицам или к тем, кто пособничал или попустительствовал сексуальной эксплуатации и злоупотреблению, и считает, что это могло бы содействовать усилению подотчетности в этой области. В этой связи Комитет считает, что Генеральному секретарю следует подумать над вопросом о том, чтобы включить привлечение к финансовой ответственности в рамки санкций, применимых к персоналу Организации Объединенных Наций. Комитет просит отразить в следующем докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее по этому вопросу дальнейшую информацию о предлагаемых мерах в этой области.**

**Сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и насилия**

157. Консультативный комитет отмечает, что в 2011 году было получено 102 сообщения, что меньше числа сообщений, поступивших в 2010 году (116). Из них 74 сообщения, или 73 процента, касались персонала, развернутого в составе миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки. Это число (74) на 13 процентов меньше 85 сообщений, поступивших в 2010 году, и на 34 процента меньше 112 сообщений, полученных в 2009 году (A/66/699, пункт 10). Вместе с тем Генеральный секретарь заявляет, что он по-прежнему обеспокоен тем, что 31 сообщение, или 42 процента, связаны с самыми вопиющими видами сексуальной эксплуатации и злоупотребления, а именно с половыми отношениями с малолетними и с половым актом без согласия партнера (там же, пункт 12).

158. Генеральный секретарь указывает, что из поступивших в 2011 году сообщений 55 процентов (41 сообщение) касались военного персонала, 36 процентов (27 сообщений) касались гражданского персонала и 8 процентов (6 сообщений) касались полицейского персонала. Вместе с тем Генеральный секретарь отмечает, что при сопоставлении числа сообщений с общей численностью персонала каждой категории наибольшая доля сообщений в пропорциональном отношении к численности персонала приходится на гражданский персонал (там же, пункт 13).

159. Генеральный секретарь указывает, что в 2011 году сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и злоупотребления были получены из восьми операций по поддержанию мира, при этом 88 процентов сообщений приходилось на четыре миссии, а именно: МООНСДРК (31 сообщение, или 42 процента); МООНСГ (15 сообщений, или 20 процентов); МООНЛ (12 сообщений, или 16 процентов) и МООНВС (7 сообщений, или 10 процентов) (там же, пункт 11). Дополнительная информация о динамике изменения числа сообще-

ний по отдельно взятым миссиям приведена в пункте 19 доклада. Отмечено, что на МООНСДРК по-прежнему приходится наибольшая процентная доля получаемых сообщений, а доля МООНСГ в общем числе всех сообщений повысилась до 20 процентов в 2011 году по сравнению с 11 процентами в 2010 году. **Консультативный комитет обеспокоен тем, что большинство получаемых сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и злоупотребления постоянно приходится на одни и те же операции по поддержанию мира. Комитет считает, что в этих миссиях необходимо строже следить за соблюдением норм поведения и делать больший упор на применении превентивных мер, и просит представить в следующем докладе Генерального секретаря информацию о предпринятых дополнительных шагах.**

#### **Состояние проводимых расследований**

160. Что касается состояния проводимых расследований по фактам поступивших сообщений, то Генеральный секретарь указывает, что по состоянию на 31 декабря 2011 года были завершены расследования по 26 процентам сообщений, полученных за этот год, по 60 процентам дел за 2010 год, по 71 проценту дел за 2009 год и по 77 процентам дел за 2008 год (там же, пункт 14). **Консультативный комитет обеспокоен тем, что расследования по примерно 20 процентам сообщений, полученных в 2008 году, все еще продолжаются. Комитет настоятельно призывает приложить усилия к тому, чтобы завершить рассмотрение этих дел и сократить количество времени, которое занимает расследование сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и злоупотребления.**

161. Генеральный секретарь заявляет, что согласно результатам всех расследований, завершенных в период с 2008 по 2011 год, в 54 процентах случаев сообщения оказывались обоснованными. Вместе с тем он отмечает, что сообщения, признанные в результате расследования необоснованными, вовсе не обязательно являются ложными или недобросовестными и что сообщения часто признаются необоснованными в силу таких факторов, как отсутствие неопровержимых доказательств, отсутствие свидетелей или невозможность однозначно установить личность предполагаемых виновников (там же, пункт 14).

162. Информация, касающаяся передачи дел государствам-членам на расследование, приведена в пунктах 15–22 доклада. Контакты с государствами-членами продолжали расширяться в 2011 году, и общий показатель реагирования повысился до 58 процентов по сравнению с 39 процентами в 2010 году. Генеральный секретарь заявляет, что это улучшение нашло отражение и в количестве адресованных государствам-членам просьб о проведении расследований по фактам сообщений, показатель реагирования на которые составил в 2011 году 52 процента, и в количестве ответных сообщений государств-членов о принятых мерах, которые были представлены в 62 процентах случаев. Генеральный секретарь, в частности, особо отмечает, что одним из государств-членов была представлена информация о предпринятых действиях в отношении более 60 дел, включая 23 дела о случаях сексуальной эксплуатации и злоупотребления. Вместе с тем он отмечает, что встреча с представителями этого государства-члена высветила необходимость более четкого доведения до сведения государств-членов ожиданий Организации Объединенных Наций в плане предоставления информации о состоянии дел (там же, пункт 22). **Консультативный комитет приветствует рост объема предоставляемой государства-**

**ми-членами информации о состоянии рассмотрения сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и злоупотребления. Комитет рекомендует Генеральному секретарю продолжать контактировать с государствами-членами в целях содействия дальнейшему прогрессу в этой области.**

163. Подробная информация о дисциплинарных мерах, включающая полученные от государств-членов данные о мерах, принятых в отношении их военного и полицейского персонала, приводится в пункте 16 доклада. Генеральный секретарь указывает, что в 2011 году 18 государствам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты, было передано 35 дел для принятия дисциплинарных мер после расследований, подтвердивших заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, полученные в 2011 году или ранее. Департамент полевой поддержки получил 22 ответа от 11 государств-членов, сообщавших, что в связи с этими делами были приняты или будут приняты меры дисциплинарного воздействия.

164. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/306 просила Генерального секретаря собирать данные о расследовании случаев сексуальной эксплуатации и связанных с ней нарушений, совершенных гуманитарным и миротворческим персоналом, и о всех соответствующих мерах, принятых в этой связи. **Признавая необходимость наличия статистической информации, Комитет считает, что в будущих докладах Генерального секретаря было бы целесообразно уделять больше внимания анализу факторов, способствующих сексуальной эксплуатации и надругательствам и сказывающихся на усилиях по их искоренению.**

#### **Укрепление мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

165. В разделе IV доклада Генерального секретаря приводится информация об инициативах, осуществляемых в целях обеспечения соблюдения норм поведения, установленных Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

166. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/214 приняла всеобъемлющую стратегию по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В пункте 29 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что в сентябре 2011 года был проведен опрос, посвященный осуществлению стратегии по оказанию помощи жертвам, и что согласно результатам этого опроса: а) схема оказания соответствующих услуг была разработана шестью миссиями; б) безопасные приюты, убежища или помещения типа общинных центров существуют лишь в 3 из 13 охваченных опросом миссий; в) лишь 2 из этих 13 миссий столкнулись с необходимостью направить потерпевших для получения экстренной или общей медицинской помощи, консультаций или юридических услуг; и д) лишь 1 миссия столкнулась с необходимостью направить жертву в безопасный приют.

167. В своем докладе об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира Генеральный секретарь заявляет, что, несмотря на некоторый прогресс в реализации стратегии по оказанию помощи жертвам, необходимо прилагать дальнейшие усилия для того, чтобы обеспечить осуществление этой

стратегии в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, как к тому призвала Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/214. Генеральный секретарь заявляет далее, что итоги опроса вызывают озабоченность и могут быть связаны с тем фактом, что внимание данному вопросу уделяется не в рамках форумов государств-членов, на которых рассматриваются общесистемные вопросы Организации Объединенных Наций, а только в рамках форумов, на которых рассматривается проблематика миротворческой деятельности (A/66/679, пункты 128 и 129).

168. Генеральный секретарь указывает, что на основе результатов упомянутого опроса Секретариат разрабатывает рамочный документ, в котором будет содержаться краткая информация о базовых услугах по оказанию поддержки на уровне миссий и на страновом уровне, а также о различных участниках деятельности, включая партнеров по общей системе Организации Объединенных Наций и местные учреждения, которые могли бы оказывать помощь жертвам (A/66/679, пункт 130). Генеральный секретарь указывает далее, что важнейшее значение для осуществления этого рамочного документа имеет признание того факта, что за реализацию этой стратегии отвечает вся система Организации Объединенных Наций.

**169. Консультативный комитет обеспокоен тем фактом, что Генеральный секретарь сообщает о недостаточности прогресса в деле оказания помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Отмечая важность общесистемных усилий по осуществлению стратегии, принятой Генеральной Ассамблеей, Комитет ожидает, что Генеральный секретарь использует свои руководящие полномочия в качестве Председателя КСР для обеспечения скоординированных действий в этой области.**

**Созданная Межучрежденческим постоянным комитетом Целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

170. В своем докладе Генеральный секретарь освещает деятельность созданной Межучрежденческим постоянным комитетом Целевой группы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая была учреждена в январе 2011 года и в двухлетнем мандате которой был сделан упор на укрепление потенциала руководящих органов путем оказания руководителям учреждений поддержки в области выполнения обязанностей по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, оказание полевым отделениям поддержки в их работе по внедрению совместных общинных механизмов подачи жалоб (включая оказание помощи жертвам) и оказание поддержки членам Целевой группы в деле институционализации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках их организаций (A/66/699, пункты 23 и 24). Генеральный секретарь также описывает меры, согласованные руководителями Межучрежденческого постоянного комитета в декабре 2011 года, включая назначение в рамках каждой организации старшего координатора, отвечающего за деятельность по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принятие мер в связи с подобными случаями (там же, пункт 25).

### **Группа и подразделения Департамента полевой поддержки по вопросам поведения и дисциплины**

171. В докладе приводится касающаяся операций по поддержанию мира информация о деятельности по предотвращению нарушений, обеспечению соблюдения установленных норм поведения и принятию мер в целях исправления положения, осуществляемой Группой по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и подразделениями по вопросам поведения и дисциплины в полевых миссиях (там же, пункты 26–28). В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что в настоящее время для Группы в Центральных учреждениях и подразделениях полевых миссий утверждены в общей сложности 115 штатных и временных должностей.

172. Генеральный секретарь упоминает о проведенном Департаментом полевой поддержки в октябре 2011 года совещании с участием самых высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций для обсуждения и формулирования обновленной стратегии упредительной борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала миссий (там же, пункт 31). Как указывает Генеральный секретарь, участники совещания отметили, что особое внимание должно уделяться вопросам предотвращения и подотчетности и что в этой связи необходимо рассмотреть действия, которые Организация Объединенных Наций и государства-члены могут предпринять для обеспечения дальнейшего прогресса, включая проведение обзора и усовершенствование учебных материалов и информационно-просветительной деятельности; принятие превентивных мер, предусматривающих дальнейшее выявление и устранение рисков, в частности связанных с гражданским персоналом Организации Объединенных Наций, и создание механизмов раннего предупреждения; расширение технических и оперативных возможностей проведения расследований; повышение эффективности усилий по обеспечению соблюдения установленных норм и преследованию нарушителей в сотрудничестве с принимающими странами и государствами-членами; более активное предоставление государствами-членами сообщений о принятии последующих мер; продолжение реализации стратегии по оказанию помощи жертвам всеми подразделениями Организации Объединенных Наций; а также возможное проведение углубленной оценки на основе междисциплинарного подхода в целях анализа коренных причин сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

**173. Консультативный комитет отмечает прилагаемые усилия для анализа нынешней практики и формулирования обновленной стратегии и упредительной борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала миссий. Комитет считает, что эти продолжающиеся усилия должны включать оценку эффективности используемых в настоящее время учебных материалов и нынешних учебных программ.**

174. В пункте 34 своего доклада Генеральный секретарь заявляет, что прилагавшиеся на протяжении последних шести лет усилия по повышению осведомленности и подготовке кадров способствовали сохранению тенденции к снижению числа поступающих сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что прохождение подготовки в целях предотвращения сексуальной эксплуата-

ции и сексуальных надругательств является обязательным для всех категорий персонала операций по поддержанию мира. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что государства-члены отвечают за обеспечение такой учебной подготовки военного и полицейского персонала в рамках подготовки до развертывания и что она также включена в курс вводной подготовки военных наблюдателей и полицейских Организации Объединенных Наций непосредственно в миссиях. Было указано далее, что гражданский персонал проходит соответствующую обязательную подготовку в рамках вводного инструктажа. Кроме того, для обеспечения контингентам возможности обучать их личный состав на родном языке организуются курсы учебной подготовки инструкторов. Комитет был также информирован о том, что периодически обеспечивается повторный инструктаж. Вместе с тем было указано, что организацию такой учебной подготовки можно было бы улучшить с учетом ротации персонала и имеющихся между миссиями различий в том, какие именно подразделения (объединенные учебные центры персонала миссий или группы по вопросам поведения и дисциплины) координируют учебную подготовку и фиксируют численность прошедшего его персонала. Комитет запросил, но не получил информацию об общих сметных расходах на учебную подготовку в целях предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миссиях по поддержанию мира. **Комитет просит включить в следующий доклад Генерального секретаря дополнительную информацию об учебной подготовке в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе о контроле за такой подготовкой и связанных с ней расходах (см. также пункт 176 настоящего доклада).**

#### **Комплексная рамочная основа деятельности в области поведения и дисциплины**

175. Генеральный секретарь указывает, что в 2011 году была предложена концепция комплексной рамочной основы деятельности в области поведения и дисциплины. Он отмечает, что эта рамочная основа строится на принципе укрепления подотчетности и состоит из четырех базовых компонентов: интеграция; наращивание потенциала; информационно-просветительная деятельность, включая распространение информации и налаживание коммуникации; и подотчетность, основанная на оценке результативности. Генеральный секретарь сообщает, что Департамент полевой поддержки разрабатывает рамки подотчетности в области поведения и дисциплины, согласующиеся с системой договоров со старшими руководителями и принципами личной ответственности руководителей и отдельных сотрудников; рамки управления рисками и мониторинга, позволяющие принимать более целенаправленные меры по устранению рисков и предотвращению инцидентов; и более эффективные механизмы подачи жалоб и оказания поддержки жертвам (A/66/699, пункт 30; см. также A/66/679, пункты 126 и 127).

#### **Ресурсы для принятия специальных мер в целях защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

176. Для анализа общего объема ресурсов, используемых для осуществления деятельности по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в операциях по поддержанию мира, Консультативный комитет запросил данные об общем сметном объеме расходов на такую деятельность в

пересчете на годовую основу. В этой связи Комитет был информирован о том, что вычленение и оценка этих расходов затруднены, что частично объясняется большим числом подразделений в Центральном учреждении и полевых миссиях, которые в тех или иных масштабах участвуют в такой деятельности. **Комитет просит подготовить смету годовых расходов на принятие специальных мер в целях защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в операциях по поддержанию мира и представить информацию о ней в следующем докладе Генерального секретаря.**

#### **Обеспечение быта и отдыха**

177. Консультативный комитет напоминает о том, что после рассмотрения доклада Генерального секретаря о потребностях в обеспечении быта и отдыха всех категорий персонала и подробной информации об их последствиях (A/63/675 и Согг.1) Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/289 приняла этот доклад к сведению и признала важность обеспечения быта и отдыха персонала, работающего в миротворческих операциях, с учетом того, что обеспечение быта и отдыха также способствуют укреплению морального духа и дисциплины. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь изучает направления дальнейшей деятельности в этой области. Комитет напоминает, что он рекомендовал утвердить предложенные минимальные стандарты обеспечения быта и отдыха (см. A/63/746, пункт 137). **Комитет по-прежнему считает важным удовлетворение потребностей всех категорий персонала миротворческих миссий в обеспечении быта и отдыха и ожидает получения информации о направлениях дальнейшей деятельности в этой области в следующем докладе Генерального секретаря об общем обзоре.**

## **IV. Прогресс в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки**

### **A. Введение**

178. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 64/269, Генеральный секретарь представил доклад о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/66/591). В ответ на просьбу Ассамблеи о представлении в сводном виде информации о финансовых и людских ресурсах, предоставляемых обслуживаемыми миссиями Региональному центру обслуживания в Энтеббе, которая содержится в пункте 91 ее резолюции 65/289, Генеральный секретарь представил также дополнение к докладу о прогрессе (A/66/591/Add.1).

179. Кроме того, в других докладах, находящихся в настоящее время на рассмотрении Генеральной Ассамблеи, также содержится информация и предложения, связанные с осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки. Эти доклады включают: а) доклад Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/66/679); а также б) предложения по бюджету на 2012/13 год для БСООН, вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, ЮНАМИД, МООНСДРК, МООНЮС, ЮНИСФА и ЮНСОА.

180. В контексте своего доклада о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2011 года, Комиссия ревизоров провела оценку планирования, разработки и осуществления глобальной стратегии полевой поддержки на первоначальном этапе и выявила факторы, которые могут повлиять на ее успешное осуществление (см. A/66/5 (Vol. II), глава II, пункты 197–213). Замечания Консультативного комитета по выводам Комиссии содержатся в его соответствующем докладе (A/66/719). Комитету был также представлен для информации доклад Управления служб внутреннего надзора о проверке осуществления глобальной стратегии полевой поддержки (A/66/714), проведенной им в соответствии с резолюцией 64/269 Генеральной Ассамблеи.

181. В приложении I к настоящему докладу содержится перечень документов, включающий все документы, использованные Консультативным комитетом при рассмотрении вопроса о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки.

182. Консультативный комитет напоминает, что глобальная стратегия полевой поддержки осуществляется на протяжении пятилетнего периода, который начался в июле 2010 года, после принятия резолюции 64/269 Генеральной Ассамблеи. Цели этой стратегии, изложенные в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/64/633), заключаются в ускорении процесса развертывания миссий на начальном и основном этапах, а также в повышении качества и оперативности обслуживания полевых миссий при достижении большей эффективности и экономии за счет масштабов. В своем предыдущем докладе Генеральный секретарь заявил, что с учетом возникающих на местах многочисленных политических, управленческих и оперативных проблем необходимо перейти от обеспечения поддержки каждой миссии в отдельности к осуществлению глобальной деятельности по поддержке (там же, пункт 10). Было также отмечено, что достижение этих целей в рамках глобальной стратегии полевой поддержки обеспечивается посредством передачи функции предоставления услуг полевым миссиям в течение пятилетнего периода по четырем отдельным, но комплексным основным направлениям стратегии: система финансирования; заранее определенные модули и пакеты услуг (модульный принцип обслуживания); центры обслуживания; а также система управления людскими ресурсами.

183. Последний доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/66/591) представляет собой второй ежегодный доклад о прогрессе в осуществлении этой стратегии. В нем содержится информация о деятельности, которая осуществлялась по каждому из четырех направлений стратегии в течение отчетного периода, а также о механизмах общего управления стратегией и координации ее осуществления.

184. В ходе рассмотрения доклада о прогрессе члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения. В ответ на запросы Комитета ему была также представлена дополнительная информация по вопросам существа, которая в соответствующих случаях отражена в нижеследующих пунктах.

185. Консультативный комитет отмечает, что окончательный объем предлагаемого бюджета операций по поддержанию мира на 2012/13 год, в соответствии с

запиской Генерального секретаря (A/C.5/66/15), составляет около 7,4 млрд. долл. США (брутто), что представляет собой сокращение на 5,5 процента по сравнению с ассигнованиями на 2011/12 год в размере 7,8 млрд. долл. США. Как указано в пункте 24 выше, в предложениях на 2012/13 год отражено сокращение расходов на сумму около 201 млн. долл. США по сравнению с прогнозируемым уровнем расходов на 2011/12 год (см. таблицу 4 выше). В этой связи Комитет провел обмен мнениями с представителями Генерального секретаря относительно работы Группы по вопросам эффективности использования ресурсов Департамента полевой поддержки и последствий применения нового подхода к управлению ресурсами в глобальном масштабе. Замечания Консультативного комитета по этому вопросу содержатся в пунктах 85 и 86 выше.

## **В. Общие замечания и комментарии**

**186. Консультативный комитет продолжает поддерживать достижение общих целей глобальной стратегии полевой поддержки, заключающихся в преобразовании системы обслуживания полевых миссий посредством более широкого использования общих и совместных услуг и глобального управления ресурсами; повышения оперативности и качества обслуживания; укрепления безопасности и улучшения условий жизни персонала; а также достижения большей эффективности и экономии за счет эффекта масштаба. Признавая, что этот процесс является эволюционным по своему характеру, Комитет в то же время испытывает трудности с оценкой прогресса, достигнутого в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки, в основном из-за сроков представления доклада о прогрессе и отсутствия подробной информации в нем (см. пункты 187–189 ниже).**

### *Замечания относительно сроков*

187. Что касается замечаний относительно сроков, то Консультативный комитет отмечает, что второй доклад о прогрессе (A/66/591) был издан 7 декабря 2011 года и в нем содержится информация о деятельности в целях осуществления стратегии лишь за несколько месяцев после принятия резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи 30 июня 2011 года. Комитет был проинформирован о том, что доклад должен издаваться в начале сессии в целях удовлетворения требований к срокам, предъявляемых Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира, который также рассматривает тот же самый доклад о прогрессе.

188. Как указано в пункте 179 выше, в других докладах, опубликованных в последующий период, содержится значительный объем дополнительной подробной информации, имеющей важное значение для успешного рассмотрения Консультативным комитетом прогресса в осуществлении стратегии. Например, в предлагаемые бюджеты БСООН и вспомогательного счета операций по поддержанию мира на 2012/13 год была включена информация о перепрофилировании Глобального центра обслуживания и функциях Централных учреждений, которые предлагается передать Центру, а в предлагаемые бюджеты МООНСДРК, ЮНАМИД, МООНЮС и других участвующих миссий на 2012/13 год были включены конкретные предложения, касающиеся потребностей Регионального центра обслуживания, а также функций и ресурсов, которые необходимо передать этому Центру. Кроме того, сводный доклад, в кото-

ром содержится общий обзор людских и финансовых ресурсов Регионального центра обслуживания (A/66/591/Add.1), был представлен Комитету лишь в самом конце его сессии, после того, как он завершил рассмотрение предложений, касающихся глобальной стратегии полевой поддержки. Комитет отмечает также, что в докладе Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира (A/66/679) представлена также информация о достижениях в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки, которой не содержится в каких-либо других докладах.

189. В то время как Консультативный комитет делает все возможное, чтобы принимать к сведению новую информацию по мере ее представления в различных докладах и дополнительную информацию, представляемую ему в ответ на запросы, Комитет отмечает, что применение действующих процедур приводит к представлению неполных и разрозненных докладов и это препятствует рассмотрению прогресса в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки. Консультативный комитет напоминает, что он столкнулся с аналогичной ситуацией во время рассмотрения предыдущего доклада о прогрессе (A/65/643). **В целях обеспечения более эффективного рассмотрения докладов Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки Консультативный комитет просит Генерального секретаря рассмотреть вопрос о внедрении альтернативных процедур для улучшения процесса представления докладов.**

#### *Содержание доклада о прогрессе*

190. Что касается содержания доклада о прогрессе, то Консультативный комитет отмечает, что в нем по-прежнему отсутствует значительный объем конкретной информации, запрошенной в предыдущих докладах Комитета (см. A/64/660, пункт 159, и A/65/743, пункт 143), которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 64/269 и 65/289. Комитет по-прежнему подчеркивает, что эта информация необходима для улучшения отчетности и должна включать подробные сведения о следующих элементах:

а) комплексный план осуществления деятельности по четырем основным направлениям стратегии на протяжении пятилетнего периода с указанием четких целей, сроков, основных мероприятий, этапов и результатов осуществления проекта, в котором предусматривались бы конечные цели осуществления стратегии по каждому основному направлению;

б) подробный анализ эффективности затрат в поддержку процесса принятия решений по предложениям в отношении конкретных инициатив, которые должны осуществляться в рамках каждого из основных направлений деятельности (таких, как разработка новых модульных пакетов услуг и передача отдельных функций Центральным учреждениям Глобальному центру обслуживания или функций полевых миссий — Региональному центру обслуживания);

с) целевые и контрольные показатели, с помощью которых можно было бы оценивать прогресс, с указанием исходных данных об объемах деятельности, расходах и качестве услуг, устанавливаемых в начале работы в целях осуществления стратегии;

д) исчерпывающая информация о показателях работы за отчетный период, включая подробную информацию о деятельности, осуществляемой в

рамках каждой из инициатив, всех соответствующих расходах, результатах работы в сравнении с контрольными показателями, экономии средств за счет повышения эффективности, прочих выгодах и результатах оценки прогресса в достижении целей;

е) оценка адекватности механизмов руководства и управления;

ф) оценка осуществленных инициатив и достижений в плане повышения эффективности и результативности, а также успехов в предоставлении услуг, при обеспечении всесторонней отчетности о всех расходах, связанных и не связанных с персоналом, за весь период осуществления стратегии, а также информация о приобретенном опыте работы и методах его применения.

191. Дальнейшая информация об этих элементах содержится в пунктах 193–200 ниже, а также в соответствующих разделах, посвященных деятельности по четырем основным направлениям глобальной стратегии полевой поддержки. **С учетом масштабов и сферы охвата изменений, предусмотренных в связи с осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки, Консультативный комитет считает, что точная, полная и транспарентная отчетность имеет крайне важное значение для оказания содействия Ассамблее в дальнейшем принятии решений относительно осуществления этой стратегии. Консультативный комитет повторяет свои предыдущие рекомендации в этой связи.**

192. В своем докладе о финансовых ведомостях операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июля 2011 года, Комиссия ревизоров выразила аналогичную обеспокоенность и вынесла три рекомендации, которые были приняты Секретариатом (A/66/5 (Vol. II), глава II, пункты 197–213; см. также A/66/719). В частности, Комиссия: а) отметила отсутствие пятилетних планов по каждому основному направлению глобальной стратегии полевой поддержки, в которых четко определялись бы основные цели, ключевые мероприятия, этапы, результаты осуществления проектов и контрольные и исходные показатели по каждому основному направлению, а также рекомендовала разработать такие планы и включить информацию о них в ежегодный доклад о прогрессе, представляемый Генеральным секретарем на рассмотрение Генеральной Ассамблеи; б) отметила отсутствие основных показателей результативности применительно к основным направлениям стратегии, связанным с применением модульного подхода, деятельностью глобальных центров обслуживания и внедрением системы управления людскими ресурсами, а также отсутствие надлежащих методов оценки качественных преимуществ и рекомендовала установить ключевые показатели результативности и соответствующие контрольные показатели для всех четырех основных направлений глобальной стратегии полевой поддержки, наряду с механизмами контроля и отчетности о достижениях; и в) отметила неполный учет издержек при анализе эффективности затрат, и в частности издержек, связанных с вводом в действие и эксплуатацией, в контексте передачи функций Региональному центру обслуживания, в результате чего величина выгода от передачи функций этому Центру могла быть завышена. **Консультативный комитет разделяет обеспокоенность, выраженную Комиссией ревизоров, и настоятельно призывает Генерального секретаря в кратчайшие сроки выполнить рекомендации Комиссии.**

*Комплексный план*

193. Консультативный комитет запросил дополнительную информацию об общей сумме расходов, понесенных на сегодняшний день в связи с осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки, и о конечных целях стратегии в представлении Генерального секретаря. Комитет был проинформирован о том, что Департамент полевой поддержки рассматривает глобальную стратегию полевой поддержки в качестве инициативы в области управления преобразованиями, распространяющейся на все аспекты его деятельности по предоставлению услуг в области полевой поддержки, а также направленной на обеспечение культурных изменений в Департаменте и повышение уровня осведомленности его сотрудников о том, что эффективное использование ресурсов имеет решающее значение для успешного осуществления усилий по поддержке мира. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что директора департамента несут ответственность и подотчетны за осуществление деятельности по четырем основным направлениям глобальной стратегии полевой поддержки в контексте выполнения своих обычных обязанностей. Этот подход применяется в целях максимально эффективного использования имеющихся ресурсов. В этой связи Департамент не обеспечивал полного учета данных о расходах, связанных с осуществлением стратегии, включая косвенные затраты, такие как затраты рабочего времени сотрудников и руководителей, участвующих в осуществлении стратегии на условиях неполного рабочего дня, и соответствующие накладные расходы. Что касается разработки всеобъемлющего плана и положений о конечных целях стратегии, то Департамент отметил, что общий план высокого уровня, представленный в приложении I предыдущего доклада Генерального секретаря о прогрессе (A/65/643), был разработан для того, чтобы наделить Департамент дорожной картой внедрения новой модели предоставления услуг, которая по-прежнему являлась бы достаточно гибкой в плане учета и удовлетворения изменяющихся потребностей, о которых сообщают государства-члены и руководители полевых миссий.

194. Консультативный комитет приветствует принятый Генеральным секретарем подход, направленный на переход к уделению приоритетного внимания эффективному и рациональному использованию ресурсов и обеспечению подотчетности за ответственное управление ресурсами. Тем не менее Комитет считает, что точное отслеживание и полный учет фактических расходов при обеспечении сопоставления их объема с запланированным уровнем является неотъемлемой частью подотчетности. Столь же важное значение имеет также отслеживание и учет прогресса в достижении целей, связанных с повышением качества, таких как более эффективное предоставление услуг. Консультативный комитет находит также обоснованным применение более систематического и последовательного подхода к планированию и осуществлению глобальной стратегии полевой поддержки и обеспечению соответствующей отчетности. Признавая, что этот процесс имеет эволюционный характер, Комитет считает, что с самого начала необходимо было разработать комплексный план, содержащий четко сформулированные положения о желаемых конечных целях по каждому из основных направлений глобальной стратегии полевой поддержки, с тем чтобы руководствоваться им в процессе осуществления стратегии, и довести этот план до сведения Генеральной Ассамблеи.

195. По мнению Консультативного комитета, такой план является важным инструментом планирования и осуществления комплексных многолетних инициатив в рамках всей Организации. Наличие такого плана способствовало бы, среди прочего, достижению согласия в отношении целей, сроков, направлений деятельности и результатов осуществления этой стратегии, содействовало бы мобилизации необходимых ресурсов, а также позволило бы повысить степень транспарентности и подотчетности при осуществлении деятельности по каждому из основных направлений стратегии. После внедрения этого плана его можно было бы непрерывно обновлять, по мере необходимости, с учетом изменяющихся потребностей. Кроме того, по мнению Комитета, всеобъемлющий пятилетний план уже давно нужно было бы разработать с учетом того, что скоро наступит третий год пятилетнего периода осуществления глобальной стратегии полевой поддержки. В этой связи Консультативный комитет рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой безотлагательно разработать и подготовить в окончательном виде комплексный пятилетний план осуществления глобальной стратегии полевой поддержки по четырем основным направлениям и включить информацию об основных элементах этого плана в его следующий доклад о прогрессе. Этот план должен обновляться в контексте последующих докладов о прогрессе в целях отражения в нем любых изменений и новых событий, по мере необходимости.

#### *Анализ эффективности затрат*

196. Как было указано в пункте 190 выше, анализ эффективности затрат является одним из важных инструментов, применяемых в процессе принятия решений для оценки проектов и определения их осуществимости. В то время как степень детализации, необходимой для анализа эффективности затрат, соизмерима с масштабами и сферой охвата рассматриваемого предложения, этот анализ должен распространяться по меньшей мере на следующие элементы: а) цели и сфера охвата предложения или проекта; б) разъяснение возможных вариантов; в) план высокого уровня с изложением основных этапов, мероприятий и сроков в соответствии с предпочтительным вариантом; г) смета расходов на весь период осуществления проекта; д) ожидаемые качественные и количественные преимущества; а также е) последствия бездействия.

197. В этой связи Комитет рекомендует также обратиться к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить анализ эффективности затрат в контексте его предложений по глобальной стратегии полевой поддержки и представить доклад о расходах, понесенных при осуществлении этих инициатив. Комитет подчеркивает необходимость учета всех соответствующих расходов, связанных с осуществлением этого проекта, включая одноразовые инвестиции, первоначальные издержки, периодические расходы, а также прямые и косвенные затраты. Анализ затрат должен распространяться не только на прямые затраты, но и на затраты на ресурсы, приобретенные в предыдущие периоды. Такие затраты включают, например, использование существующих помещений и имущества, расходы на персонал, занимающийся осуществлением проекта, а также измеряемые в человеко-часах сметные затраты рабочего времени всех сотрудников и руководителей, участвующих в осуществлении стратегии на условиях неполного рабочего дня, и все связанные с этим периодические оперативные расходы (расходы на услуги по

контрактам, консультантов, поездки, учебную подготовку, связь, платежи за пользование помещениями, имущество, поставки и т.д.). **Анализ эффективности затрат должен также включать подробную информацию о преимуществах, ожидаемых от осуществления проекта в том, что касается более эффективного предоставления услуг военному, полицейскому и гражданскому компонентам полевых миссий.**

*Контроль и отчетность по вопросам эффективности*

198. В своих предыдущих докладах (A/64/660 и A/65/743) Консультативный комитет подчеркнул необходимость определения и разработки надлежащих инструментов для контроля за прогрессом, обеспечения отчетности об эффективности и оценки последствий осуществления глобальной стратегии полевой поддержки по различным основным направлениям. **Отмечая усилия, предпринимаемые в целях применения ключевых показателей результативности для основного направления, связанного с модульным подходом (см. пункт 221 ниже), Консультативный Комитет считает, что необходимы дальнейшие улучшения. В этой связи Комитет приветствует принятое руководством Департамента полевой поддержки решение о поддержке применения ключевых показателей эффективности для стратегии и их ускоренном внедрении (см. A/66/591, пункт 9).**

199. Консультативный комитет рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой разработать систему управления показателями эффективности на основе четко сформулированных концепций, а также эффективные механизмы и инструменты для мониторинга, оценки и измерения результатов и последствий осуществляемой деятельности. Комитет подчеркивает, в частности, важность обеспечения скоординированного и согласованного подхода к разработке и представлению элементов этой системы управления показателями на основе стандартов, принятых для аналогичных услуг, и с использованием единой терминологии. Это позволит обеспечить объективный контроль и отчетность о показателях, обоснованное сопоставление данных за различные периоды, оценку последствий осуществления программ, а также повышенную транспарентность процесса принятия решений.

200. Консультативный комитет рекомендует также обратиться к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить сбор точных и достоверных данных для измерения исходных и конечных показателей. В будущем при представлении отчетов о выгодах и экономии средств необходимо представлять также соответствующую подтверждающую информацию, наглядно демонстрирующую причинно-следственную связь между мерами, принимаемыми в целях осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, и получаемыми выгодами и экономией средств. Например, при представлении отчетов об экономии средств Генеральному секретарю следует представлять также информацию, которая позволит Генеральной Ассамблее убедиться в наличии взаимосвязи между сообщаемой экономией средств и мерами, за счет осуществления которых она получена, включая информацию о том, в какой степени экономия средств обусловлена повышением эффективности или изменением потребностей, является ли сокращение числа должностей лишь результатом повышения производительности или же, помимо этого, результатом уменьшения масштабов деятельности и/или сокращения численно-

сти сотрудников миссий, и отражает ли сокращение численности воздушных средств лишь их более оптимальное использование, или же оно отражает также и другие факторы, такие как падение спроса, изменение оперативных потребностей полевых миссий и внесение изменений в контрактные соглашения.

*Согласование с системой общеорганизационного планирования ресурсов*

201. В пункте 12 своего доклада о прогрессе (A/66/591) Генеральный секретарь подчеркивает важность согласования моделей оказания услуг в рамках глобальной стратегии полевой поддержки и проекта по общеорганизационному планированию ресурсов («Умоджа») и отмечает, что Департамент полевой поддержки будет продолжать работать в тесном контакте с группой по «Умодже» с целью обеспечить согласование деятельности с новыми рабочими процессами в контексте «Умоджи», а также согласовать сроки и стратегию внедрения «Умоджи». Консультативный комитет был проинформирован о том, что функции, которые рассматриваются для передачи из Центральных учреждений в Глобальный центр обслуживания или из полевых миссий в Региональный центр обслуживания, подвергаются пересмотру и приводятся в соответствие со стандартами с учетом структурных особенностей «Умоджи» и в рамках подготовки к принятию МСУГС.

202. Консультативный комитет отмечает, что пересмотр рабочих процессов, для осуществления которого требуются высококвалифицированные специалисты, является сложной и дорогостоящей задачей. Он рекомендует сделать все возможное для избежания дублирования таких усилий и включить в процедуры «Умоджи» требования, касающиеся функций, которые предусматривается передать Глобальному центру обслуживания и Региональному центру обслуживания в Энтеббе. Применение общего набора стандартизированных рабочих процессов в рамках всей Организации также будет способствовать внедрению «Умоджи». Аналогичный совместный подход должен быть принят также в связи с внедрением МСУГС. Комитет надеется, что будут приложены все усилия к тому, чтобы обеспечить согласованность и взаимодополняемость между глобальной стратегией полевой поддержки, «Умоджей» и МСУГС, а также согласованный подход к их внедрению, и надеется получить всеобъемлющую обновленную информацию о достигнутом прогрессе в следующем докладе Генерального секретаря.

**С. Замечания и рекомендации по отдельным основным направлениям глобальной стратегии полевой поддержки**

203. Генеральный секретарь отмечает, что в отчетный период в контексте осуществления стратегии усилия были сконцентрированы на трех ключевых аспектах: ускорение процесса получения соответствующих выгод и обеспечение эффективности; внедрение, оценка и укрепление структур управления; и поддержка в деле перехода к оказанию услуг, ориентированных на потребности на местах. Он отмечает далее, что новая модель принесла результаты с точки зрения повышения качества и ускорения процесса оказания услуг миссиям, а также позволила сократить штаты миссий за счет уменьшения числа вспомогательных сотрудников, чья работа не увязана с конкретным местом деятельности миссий (A/66/591, пункты 5 и 6). Генеральный секретарь излагает также

новые предложения по дальнейшему расширению стандартизированной модели финансирования и центров обслуживания.

204. В своем докладе об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/66/679, раздел II.D) Генеральный секретарь описывает также усилия, предпринимаемые в целях улучшения оказания поддержки полевым миссиям, и отмечает важное значение глобальной стратегии полевой поддержки в этой связи. Он особо отмечает, в частности, усилия, направленные на развитие потенциала в плане управления ресурсами на глобальном уровне, улучшение предоставляемых услуг и подбора кадров для полевых миссий, а также повышение эффективности деятельности в целях предоставления поддержки на местах. **Консультативный комитет приветствует повышенное внимание, уделяемое управлению ресурсами на глобальном уровне, и призывает Генерального секретаря продолжать эти усилия.**

205. В этой связи Консультативный комитет напоминает, что в течение нескольких лет подряд Комиссия ревизоров издавала доклады о проверке с оговорками, в которых уделялось повышенное внимание вопросам и многочисленным рекомендациям, касающимся недостатков в общем управлении имуществом Организации Объединенных Наций, и в частности несоответствия между данными, полученными по итогам инвентаризации имущества, и учетными данными о невозобновляемом имуществе и имуществе длительного пользования в различных миссиях. В своем последнем докладе (A/66/5 (Vol. II)) Комиссия отметила, что в 2010/11 году положение дел по-прежнему улучшалось и осуществлялись программы в целях решения вопросов, связанных с управлением имуществом, в частности в контексте реализации планов администрации по внедрению МСУГС (см. A/66/719). Как указано в пункте 95 выше, Консультативный комитет, отмечая это улучшение положения дел, выражает согласие с мнением Генерального секретаря о необходимости дальнейших улучшений.

206. Другие отмеченные Генеральным секретарем достижения в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки включают способность Секретариата обеспечить ускоренное создание МООНПЛ с меньшим штатом вспомогательных сотрудников по сравнению с ее основным компонентом, в частности благодаря поддержке со стороны Глобального центра обслуживания (A/66/679, пункт 78), а также предоставление ЮНИСФА услуг по поддержке миссии силами относительно немногочисленной структуры поддержки миссии с незначительной долей сотрудников-экспатриантов благодаря использованию потенциала и возможностей Регионального центра обслуживания и МООНЮС (там же, пункт 79).

## 1. Система общего управления и координации осуществления

207. Консультативный комитет напоминает, что система общего управления глобальной стратегией полевой поддержки включает Руководящий комитет по глобальной стратегии полевой поддержки, в состав которого входят представители департаментов полевой поддержки, по вопросам управления, операций по поддержанию мира и по политическим вопросам, а также представители полевых миссий и Руководящего комитета Регионального центра обслуживания (см. A/65/643, пункт 4). Комитет был проинформирован о том, что система общего управления была также дополнена Советом получателей услуг в рамках

глобальной стратегии полевой поддержки (в составе представителей военного и полицейского компонентов полевых миссий и Департамента операций по поддержанию мира) и Целевой группой по реагированию в сфере людских ресурсов. Кроме того, как указано в пункте 32 доклада о прогрессе (A/66/591), с июля 2010 года один раз в два месяца проводятся брифинги для Специального комитета по операциям по поддержанию мира в целях проведения консультаций по вопросам осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, и в частности в целях руководства усилиями по достижению прогресса в применении модульного подхода.

208. Генеральный секретарь отмечает, что старшие руководящие сотрудники Департамента полевой поддержки провели оценку системы общего управления и координации и одобрили ее применение в качестве эффективного инструмента управления процессом осуществления стратегии. Комитет был также проинформирован о том, что в ответ на рекомендацию, вынесенную по итогам проверки, проведенной Управлением служб внутреннего надзора, членский состав Руководящего комитета глобальной стратегии полевой поддержки был расширен и его полномочия были обновлены. Кроме того, были установлены четкие административные процедуры в том, что касается графика работы, протоколов и решений различных руководящих органов.

209. Генеральный секретарь отмечает далее, что на основе предварительной работы, проделанной Комиссией ревизоров в контексте проведения обзора глобальной стратегии полевой поддержки, руководство Департамента полевой поддержки постановило ускорить внедрение ключевых показателей эффективности для стратегии. Департамент будет также просить Управление служб внутреннего надзора о предоставлении ему поддержки в разработке типовых логических основ с разработанными надлежащим образом показателями и соответствующей методологией сбора данных.

210. **Консультативный комитет призывает Генерального секретаря продолжать укреплять систему общего управления глобальной стратегией полевой поддержки и соответствующие административные процедуры, с тем чтобы наделить различные компоненты этой системы (Руководящий комитет глобальной стратегии полевой поддержки, Совет получателей, Руководящий комитет Глобального центра обслуживания, Руководящий комитет Регионального центра обслуживания и Целевую группу по реагированию в сфере людских ресурсов) возможностью для эффективного выполнения своих соответствующих функций, включая предоставление руководящих указаний стратегического характера, надзор и руководство осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки. Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю продолжать также укреплять механизмы отчетности как на уровне отдельных сотрудников, так и на институциональном уровне. Комитет подчеркивает важность дальнейшего взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.**

## 2. Финансовые рамки

211. В своем первом докладе о глобальной стратегии полевой поддержки Генеральный секретарь предложил измененные процедуры предоставления полномочий на принятие обязательств и расходования стратегических запасов ма-

териальных средств для развертывания в целях обеспечения быстрого выявления и мобилизации необходимых ресурсов и изыскания соответствующих средств для финансирования новых или расширяющихся миссий. Он просил также санкционировать разработку предложений относительно стандартизированной модели финансирования для их рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят пятой сессии (см. A/64/633 и A/64/660). Генеральная Ассамблея приняла решение по этим просьбам в своей резолюции 64/269 (раздел VI, пункты 8 и 9), что фактически позволило Генеральному секретарю получить незамедлительный доступ к средствам в размере 150 млн. долл. США, т.е. приблизительно к половине средств, поступающих от государств-членов и утвержденных для целей развертывания и расширения операций, и это представляет собой увеличение на 100 млн. долл. США по сравнению с предыдущим периодом. В той же резолюции Ассамблея уполномочила также Генерального секретаря представить предложения относительно стандартизированной модели финансирования на первый год осуществления операций по поддержанию мира, при том понимании, что эта модель ни в коем случае не должна допускать отступлений от нормотворческой роли Ассамблеи в рассмотрении и утверждении бюджетов (часть VI, пункт 11).

212. Стандартная модель финансирования была впервые применена в целях разработки бюджета для начального этапа развертывания МООНЮС на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (A/66/532). Справочная информация и основные элементы стандартизированной модели финансирования были представлены в приложении III к соответствующему докладу Комитета (см. A/66/592). В этом докладе (там же, пункты 65–73) Консультативный комитет отметил, что основная посылка, на которой основана стандартизированная модель финансирования, а именно схожесть операций и потребностей в ресурсах миссий в первый год их существования, в течение которого они постепенно развертывают персонал и материальные средства, не применима в полной мере к МООНЮС по той причине, что та будет использовать кадры и материальные средства, доставшиеся в наследство от МООНВС. Комитет выразил мнение, согласно которому отсутствует ясность и транспарентность в отношении реальных потребностей МООНЮС. Комитет выразил также сомнение в том, что представление бюджета, подготовленного на основе стандартизированной модели финансирования и содержащегося в объемном документе, отвечает основной цели, заключающейся в ускорении процесса получения необходимых финансовых средств для первоначального этапа операций за счет облегчения подготовки Секретариатом бюджетного документа и его рассмотрения в Генеральной Ассамблее. В то же время Консультативный комитет был проинформирован о том, что эта модель не считается применимой для бюджета ЮНИСФА, которые были созданы почти одновременно с МООНЮС, поскольку численность сотрудников сформированных подразделений была слишком незначительной для того, чтобы ЮНИСФА могли считаться подпадающими под параметры миссии, определяемые для стандартизированной модели финансирования (см. A/66/592).

213. С учетом трудностей, возникших при применении стандартизированной модели финансирования к этим двум операциям по поддержанию мира, учрежденным после принятия резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи, Консультативный комитет просил Генерального секретаря проанализировать уроки, извлеченные из первых случаев применения стандартизированной модели фи-

нансирования, с тем чтобы определить, насколько она отвечает ожиданиям Секретариата и государств-членов, и оценить жизнеспособность этой модели, а также предложить дальнейшие усовершенствования, по мере необходимости. Комитет просил также Генерального секретаря провести оценку последствий применения расширенных полномочий на принятие обязательств, предоставленных ему Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/269, которые в своей совокупности позволяют ему в ускоренном порядке получать до 150 млн. долл. США на обустройство или расширение любой операции по поддержанию мира.

214. В пункте 27 доклада о прогрессе (A/66/591) Генеральный секретарь отмечает, что уроки, извлеченные в период внедрения стандартизированной модели финансирования в МООНЮС, в настоящее время фиксируются, и полная оценка будет проведена в конце периода 2011/12 года. Результаты будут представлены в следующем очередном докладе о глобальной стратегии полевой поддержки и будут использованы в контексте применения этой модели в будущем. По словам Генерального секретаря, первоначальные наблюдения позволяют предположить, что эта модель позитивно сказалась на ситуации на начальном этапе развертывания, поскольку, в частности, давала возможность оперативно представлять предложения о финансировании на полный год, уделять непосредственное внимание бюджетной дисциплине и распределять финансовые ресурсы, объем которых был ограничен (там же, пункт 28). Консультативный комитет представил свои предварительные замечания в этой связи в контексте своего доклада о предлагаемом бюджете МООНЮС на 2012/13 год (A/66/718/Add.17). **Консультативный комитет ожидает проведения обзора результатов оценки, проведенной Генеральным секретарем по вопросу о применении стандартизированной модели финансирования к обустройству МООНЮС.**

215. Генеральный секретарь заявляет также о своем намерении разработать модели финансирования для других этапов организации работы миссий, таких как сокращение численности и ликвидация миссий и обустройство специальных политических миссий (A/66/591, пункт 30). В ответ на запрос относительно целесообразности применения стандартизированной модели финансирования на этапе ликвидации полевых миссий Консультативный комитет был проинформирован о результатах предварительного анализа, согласно которым деятельность миссий на этапе ликвидации является достаточно однотипной, и поэтому ее можно было бы стандартизировать. Было отмечено, что применение стандартизированной модели финансирования на этапе ликвидации обеспечит наличие определенности в отношении объема ресурсов, имеющих у ликвидируемых миссий на начальном этапе процесса ликвидации, а также позволит направить высвободившийся потенциал миссий, который ранее задействовался для подготовки бюджета, на решение основных задач, связанных с ликвидацией. Было также высказано предположение, что стандартизированная модель финансирования позволит обеспечить повышенную транспарентность для государств-членов при рассмотрении ими бюджетов ликвидируемых миссий.

216. **Консультативный комитет считает, что ограничения и условия, присущие операциям по поддержанию мира на этапе обустройства, неприменимы к этапам сокращения и ликвидации. В этой связи Комитет не уверен в применимости стандартизированной модели финансирования в качестве механизма, обеспечивающего ускоренный доступ к финансовым средствам**

на этапах сокращения и ликвидации операций по поддержанию мира, принимая во внимание, что применение универсального подхода к финансированию может оказаться в той или иной мере нецелесообразным с учетом различных особенностей и ограничений, присущих учрежденным миссиям, действующим в различных условиях. Вместо этого Генеральный секретарь должен сосредоточить внимание на обеспечении надлежащего укомплектования кадрами полевых миссий, с тем чтобы они могли выполнять свои мандаты на всех этапах, включая этапы сокращения и ликвидации. Соответственно, Консультативный комитет рекомендует отказаться от разработки стандартизированной модели финансирования для этапов ликвидации и сокращения миротворческих миссий.

217. Комитет подчеркивает также важность сохранения целостности бюджетного процесса, включая подготовку всесторонне обоснованных бюджетных предложений, точно отражающих потребности каждой операции по поддержанию мира на различных этапах ее существования, для рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей. Комитет подчеркивает также, что стандартизированная модель финансирования не должна использоваться в обход установленного бюджетного процесса.

218. Кроме того, Консультативный комитет считает, что в любом случае в процессе дальнейшей разработки стандартизированных моделей финансирования следует принимать во внимание результаты оценки первого случая применения стандартизированной модели финансирования для МООНЮС (см. пункт 213 выше), и до завершения этого исследования рекомендует применять стандартизированную модель финансирования на этапе обустройства новых миссий.

### 3. Типовые модули и пакеты услуг (модульный подход)

219. Генеральный секретарь отмечает, что деятельность, осуществлявшаяся в отчетном периоде, была сосредоточена на следующих направлениях: а) достижение целей, включенных в график внедрения концепции обслуживания по модульному принципу, представленный в приложении I к докладу Генерального секретаря (A/65/643); б) определение ключевых показателей эффективности деятельности и максимальных расходов в рамках всего проекта на основе предварительного анализа эффективности; а также с) проведение обзора и завершение подготовки пятилетнего графика полного внедрения. Три этапа деятельности, запланированной к осуществлению на пятилетний период, описаны в пунктах 46–50 доклада о прогрессе (A/66/591) и включают разработку пакетов обслуживания для лагеря среднего размера на 200 человек; базы крупного размера на 1000 человек; опорного пункта на 50 человек; расширяемых экспедиционных комплектов для учебного лагеря; базы материально-технического снабжения; а также авиабазы, отвечающей функциональным требованиям, предъявляемым к небольшому аэропорту. Обновленный график внедрения концепции обслуживания по модульному принципу содержится в приложении к докладу о прогрессе.

220. В докладе Генерального секретаря содержится также информация о внедрении первого модуля для лагеря на 200 человек и извлеченных уроках; сметы экономии средств и потребностей в ресурсах применительно к планированию, материально-техническому снабжению и внедрению; ключевые показатели эф-

фektivности для полевых миссий, Департамента полевой поддержки и Глобального центра обслуживания, а также обзор предусматриваемых дальнейших шагов.

221. В таблицах 1–4 доклада о прогрессе Генеральный секретарь представляет ключевые показатели эффективности для полевых миссий, Департамента полевой поддержки, Глобального центра обслуживания и основного направления деятельности, связанного с применением модульного подхода, в целом. **Отмечая усилия, предпринимаемые в целях представления набора показателей для направления деятельности, связанного с применением модульного подхода, Консультативный Комитет считает, что разработка показателей страдает недостатками и не обеспечивает наличия конкретных данных, целевых показателей и исходной информации. Консультативный комитет рекомендует и далее совершенствовать разработку показателей с учетом замечаний, высказанных им в пунктах 199 и 200 выше.**

222. Консультативный комитет был проинформирован о том, что пятилетний план внедрения модульного подхода был разработан по итогам консультаций со Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира и полевыми миссиями, включая проводимые один раз в два месяца брифинги для Специального комитета. Было отмечено, что план, содержащийся в докладе о прогрессе, был одобрен полевыми миссиями и экспертами государств-членов. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает основанный на проведении консультаций подход, принятый Генеральным секретарем в рамках первого этапа внедрения модульного плана, и призывает к продолжению консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также с полевыми миссиями в целях дальнейшей разработки и внедрения новых модулей и пакетов услуг.**

223. Что касается создания лагеря на 200 человек, то Консультативный комитет отмечает, что разработка проекта лагеря и пятилетнего плана работы по основному направлению деятельности, связанному с внедрением модульного подхода, к настоящему времени завершена и что первые модули были предложены для использования в июне 2011 года. Комитет был проинформирован о том, что в общей сложности было разработано 19 модулей, которые могут быть приспособлены к потребностям различных миссий и рельефу местности. Эти модули, вместе взятые, позволят создать лагерь на 200 человек, который можно будет оперативно развернуть в различных условиях в плане безопасности и климатических условиях в целях удовлетворения жизненных и служебных потребностей военнослужащих, сотрудников полиции и гражданских сотрудников. Комитет был далее проинформирован о том, что конструкция модулей предусматривает использование существующих запасов стратегических средств развертывания и, при необходимости, оборудования из общих инвентарных запасов миссии в целях доставки лагеря в предназначенное для него место для определенной миссии. Поэтому ожидается, что в краткосрочной или среднесрочной перспективе не будет особой необходимости в закупке дополнительного оборудования для обеспечения различной конфигурации модульных лагерей.

224. В пункте 39 доклада о прогрессе (A/66/591) Консультативный комитет отмечает, что несколько модулей (жилые помещения для сотрудников, электро-снабжение, удаление отходов, водоснабжение и культурно-бытовые помеще-

ния) в настоящее время внедряются на экспериментальной основе на этапе обустройства МООНЮС. По словам Генерального секретаря, первоначальная оценка модулей для лагеря на 200 человек показала, что за счет улучшения планировки помещений можно было бы упростить техническое обслуживание и снизить эксплуатационные расходы без ущерба для условий жизни и труда и что стандартизация модулей позволяет сократить уровень запасов. Он отмечает далее, что благодаря структурным особенностям и многофункциональному характеру проекта лагеря, наряду с сосредоточением функций и отдельных модулей в определенных местах, удалось добиться сокращения последствий для окружающей среды, а также улучшить условия жизни и труда и внедрить новые системы обеспечения безопасности. Кроме того, отмечается, что благодаря сокращению площади лагеря открываются возможности для консолидации информационно-коммуникационных систем, сокращения масштабов коммунального хозяйства и уменьшения необходимости в передвижении персонала и перевозке материалов. **Консультативный комитет приветствует прогресс, достигнутый на сегодняшний день, и с нетерпением ожидает проведения всесторонней оценки результатов экспериментального внедрения модульного лагеря на 200 человек в контексте представления следующего доклада о прогрессе.**

225. В пунктах 40–44 доклада о прогрессе (A/66/591) Генеральный секретарь представляет некоторую информацию о прогнозируемой экономии средств и сметных потребностях в ресурсах в том, что касается планирования, материально-технического снабжения и монтажных работ. Консультативный комитет отмечает, что прогнозируемая экономия средств в размере: а) 150 000 долл. США благодаря разворачиванию на местах окончательно подготовленных типовых конструкций и отказу от проведения трех баллистических испытаний; б) 2,8 млн. долл. США за следующий трехгодичный период благодаря избежанию расходов, связанных с организацией по меньшей мере восьми срочных воздушных рейсов для перевозки материальных средств, которые уже не понадобятся благодаря улучшению планирования и прогнозирования, в частности для операций, находящихся на этапе обустройства или резкого расширения объема деятельности; в) 1 млн. долл. США за счет экономии расходов на перевозку примерно 200 морских контейнеров из миссий обратно на БСООН, которой уже не понадобится, так как контейнеры будут многократно использоваться под служебные и жилые помещения и будут оставаться в миссиях, находящихся на этапе обустройства или продолжения работы (МООНЮС, ЮНИСФА и АМИСОМ); а также д) 3 млн. долл. США в год, согласно оценке, по статье «Экономия средств на установку» благодаря разработке пакетов услуг, предусматривающих развитие потенциала по обеспечению функционирования, что приведет к сокращению потребностей в развертывании персонала полевых миссий на этапе обустройства.

226. **Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь не сообщает о полном объеме расходов, связанных с осуществлением модульной программы, и считает, что информация, представленная в докладе, является неполной.** В ответ на запрос относительно расходов на осуществление модульной программы Комитет был проинформирован об отсутствии финансовых или кадровых последствий. **Консультативный комитет не разделяет эту точку зрения и подчеркивает, что при подсчете расходов на осуществление следует принимать во внимание, в частности, расходы на пер-**

сонал, учебную подготовку, поездки и перевозки в целях осуществления деятельности по основному направлению, связанному с внедрением модульного подхода, и реализации глобальной стратегии полевой поддержки, а также накладные расходы на связь, имущество, поставки материалов и использование помещений и все другие ресурсы, выделяемые на осуществление этого проекта. Кроме того, несмотря на то, что существующие модули разработаны с расчетом на использование имеющихся стратегических запасов материальных средств для развертывания и в настоящее время нет необходимости в новых закупках, расходы на материалы и оборудование, используемые для производства модульных лагерей и других компонентов, должны оцениваться и учитываться при проведении анализа эффективности затрат.

227. Консультативный комитет рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить в контексте его следующего доклада о прогрессе всесторонний анализ эффективности затрат по различным проектам, осуществляемым в рамках основного направления, связанного с внедрением модульного подхода, с учетом замечаний Комитета, содержащихся в пунктах 196 и 197 выше.

228. Консультативный комитет отмечает, что на данном этапе осуществления деятельности по основному направлению, связанному с внедрением модульного подхода, особое внимание уделяется поддержке развертывания воинских и полицейских контингентов. В своем первом докладе о глобальной стратегии полевой поддержки (A/64/660, пункт 101(a)) Комитет рекомендовал Генеральному секретарю принять во внимание, что комплектование и формирование сервисных пакетов для военных и полицейских операций должно осуществляться в тесном взаимодействии с потребителями этих услуг, в частности экспертами из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

#### 4. Центры обслуживания

##### а) Перепрофилирование Глобального центра обслуживания

229. Информация о Глобальном центре обслуживания содержится в пунктах 52–58 доклада Генерального секретаря. Он рассматривает, в частности, функциональную и географическую структуру Глобального центра обслуживания, а также определяет новые функции, предлагаемые для передачи из Центральных учреждений в Центр. Генеральный секретарь отмечает, что деятельность Центра в поддержку осуществления была сосредоточена на завершении плана перепрофилирования в соответствии с графиком, изложенным в приложении II к докладу Консультативного комитета о предлагаемом бюджете БСООН на 2011/12 год (A/65/743/Add.12), а также описывает подобные мероприятия, предусмотренные в предложении о бюджете БСООН на 2012/13 год (A/66/724). Комитет отмечает, что в предложениях Генерального секретаря по бюджету БСООН на 2012/13 год (A/66/724) и по бюджету для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (A/66/721) содержатся предложения о передаче функций и соответствующих должностей из Центральных учреждений в Глобальный центр обслуживания, а также о соответствующем упразднении должностей в Центральных учреждениях.

230. В нижеследующих пунктах Консультативный комитет представляет общие комментарии и замечания по структуре и функциям Глобального центра обслуживания с учетом информации, представленной в докладе о прогрессе и содержащейся в вышеупомянутых документах по этому вопросу. Комитет обсуждает мероприятия и достижения Центра в контексте своего доклада о предлагаемом бюджете БСООН на 2102/13 год. Подробные рекомендации Комитета по конкретным постоянным и временным должностям, которые предлагается перевести из Централных учреждений в Глобальный центр обслуживания и упразднить в Централных учреждениях, содержатся в его докладах о предложениях по бюджету БСООН на 2012/13 год (A/66/718/Add.15) и по бюджету для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (A/66/779).

*Функциональная и географическая структура Глобального центра обслуживания*

231. Генеральный секретарь заявляет, что в основу Глобального центра обслуживания положена единая концепция, которая будет реализована в двух местах — Бриндизи, Италия, и Валенсия, Испания, — причем функциональная структура Центра основана на двух основных потенциалах в областях вспомогательных услуг и управления системой снабжения. В этой связи он предлагает действовать на основе уже осуществленных инвестиций в следующих целях: а) перепрофилирование БСООН в центр по предоставлению полевым операциям экспертных услуг в областях материально-технического снабжения и информационно-коммуникационных технологий, включая обеспечение комплексного управления системой снабжения и модуляризацию; и б) дальнейшее развитие центра в Валенсии таким образом, чтобы он, помимо выполнения функций действующего дублирующего коммуникационного узла для оказания помощи в случае стихийных бедствий и общеорганизационного центра хранения и обработки данных, стал центром специализированного обслуживания по вопросам управления полевым персоналом и по бюджетным и финансовым аспектам полевых операций. Генеральный секретарь ожидает, что на основе этого подхода Глобальный центр обслуживания возьмет на себя оперативные и операционные функции, выполняемые в настоящее время Департаментом полевой поддержки в Централных учреждениях, и благодаря этому Департамент сможет сосредоточить свои усилия на обеспечении стратегического и политического руководства и надзора (A/66/591, пункты 53 и 54).

232. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что как вытекает из пункта 289 доклада о бюджете для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2012/13 год (A/66/721), Генеральный секретарь предлагает также перепрофилировать дублирующий функциональный узел связи в Валенсии в корпоративный центр данных. Кроме того, Комитет представляет свои замечания по этому вопросу в своем соответствующем докладе (A/66/779).

**233. Консультативный комитет считает, что, несмотря на эволюционный характер глобальной стратегии полевой поддержки, предлагаемое изменение в концепции развертывания Глобального центра обслуживания, согласно которому он должен размещаться в двух различных местах, представляет собой существенное отклонение от первоначальных предложений относительно этой стратегии, и это может иметь существенные организационные и финансовые последствия. Комитет считает, что информация,**

содержащаяся в докладе о прогрессе, является недостаточной для того, чтобы обеспечить возможности для принятия всесторонне обоснованного решения по существу такого предложения. Консультативный комитет отмечает, что любое изменение концепции Центра должно быть основано на углубленном анализе потребностей, связанных с его размещением в новом месте, и тщательном анализе эффективности затрат, включая рассмотрение других альтернативных вариантов. Комитет считает также, что Генеральному секретарю необходимо представить на рассмотрение и утверждение Генеральной Ассамблеи комплексное исследование с разъяснением оснований для развертывания Глобального центра обслуживания в двух местах и с указанием возможных альтернативных решений, связанных с ними затрат и их сравнительных преимуществ.

234. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена справочная информация о создании дублирующего узла связи в Валенсии, а также информация о характере и цели поддержки, предоставляемой правительством Испании. Информация, представленная Комитету, приводится в приложении VII к настоящему докладу. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 63/262 по вопросу об информационно-коммуникационных технологиях Генеральная Ассамблея утвердила предложение Генерального секретаря о размещении дублирующего функционального узла связи в Валенсии для поддержки миротворческой деятельности. В этой резолюции Ассамблея постановила не одобрять планов размещения оборудования для хранения и обработки данных в целях обеспечения бесперебойного функционирования систем Централных учреждений и внедрения общеорганизационных решений. Впоследствии в своих резолюциях 64/270 и 65/291 о финансировании БСООН Генеральная Ассамблея отметила предоставление правительством Испании помещений для дублирующего функционального узла связи в Валенсии. Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея не приняла каких-либо других решений после принятия этих резолюций. **С учетом этих обстоятельств Консультативный комитет считает, что при отсутствии необходимых политических решений Генеральной Ассамблеи, являющихся всесторонне обоснованными, Генеральному секретарю было бы преждевременно представлять предложения относительно развертывания ресурсов для Глобального центра обслуживания исходя из концепции его размещения в двух местах и, по сути, относительно изменения статуса центра в Валенсии, первоначально утвержденного Генеральной Ассамблей.**

#### *Комплексный план перепрофилирования*

235. В своих предыдущих докладах (A/64/660 и A/65/743) Консультативный комитет просил, в частности, Генерального секретаря представить в своем следующем докладе о прогрессе более подробное предложение относительно перепрофилирования Глобального центра обслуживания, включая его предполагаемую конфигурацию в конце процесса перепрофилирования; предполагаемую организационную структуру и штатное расписание Департамента полевой поддержки после предполагаемой передачи оперативных и операционных функций Глобальному центру обслуживания; а также уточненную информацию о распределении функциональных обязанностей между Центральными учреждениями и Глобальным центром обслуживания/Региональным центром обслуживания. Комитет просил также Генерального секретаря представить инфор-

мацию о критериях, установленных для определения оптимального места расположения, в котором обеспечивалось бы осуществление функций и предоставление услуг, наряду с подробной информацией об ожидаемых достижениях в плане повышения эффективности и результативности услуг, предоставляемых на основе перехода к выполнению функций в другом месте.

236. Консультативный комитет отмечает, что в пункте 18 доклада о прогрессе (A/66/591) сообщается о том, что Департамент полевой поддержки проводит анализ существующих функций для выработки заключения о конечных целях в ответ на предыдущие запросы Комитета. **Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю разработать на основе этого анализа всеобъемлющий план репрофилирования Глобального центра обслуживания, как это предусмотрено в пункте 194 выше. Этот план должен включать подробную информацию о существующей и предлагаемой модели предоставления услуг операциям по поддержанию мира.**

237. Консультативный комитет отмечает, что в настоящее время Генеральный секретарь применяет два критерия для определения функций, которые можно было бы предложить для передачи из Центральных учреждений в Бриндизи: а) функциональные подразделения, прежде всего занимающиеся взаимодействием с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими войска, будут и впредь находиться в Центральных учреждениях; и б) функциональные подразделения оперативного и операционного характера будут переведены в Глобальный центр обслуживания. Генеральный секретарь заявляет, что передача оперативных и операционных функций позволит Департаменту сосредоточить внимание на обеспечении стратегического и политического руководства и надзора в отношениях с партнерами Секретариата по осуществлению и тем самым смягчить тенденцию к возникновению такого порядка вещей, при котором Центральные учреждения занимаются решением мелких оперативных вопросов. Отмечается также, что перераспределение функций Глобального центра обслуживания позволит повысить эффективность предоставления услуг на местах. **Консультативный комитет считает, что результаты анализа, проведенного Генеральным секретарем, требуют дальнейшего разъяснения: например, не ясно, каким образом простая передача функций Глобального центра обслуживания могла бы способствовать повышению качества предоставляемых услуг, а также не ясно, на каком основании весь спектр осуществляемых Департаментом полевой поддержки функций, связанных с административным обслуживанием и материально-техническим обеспечением, сводится всего лишь к двум категориям — категориям операционных и стратегических функций. Соответственно, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря доработать или даже пересмотреть критерии, принятые для определения оптимального месторасположения функциональных подразделений, выявить и учесть другие факторы, в частности потребности различных категорий клиентов, и решить вопрос о том, обязательно ли нужно осуществлять функции в различных местах мира с учетом подразделения этих функций на стратегические и оперативные/операционные.**

*Функции, предлагаемые для передачи из Центральных учреждений в Глобальный центр обслуживания*

238. В предлагаемом бюджете БСООН на 2011/12 год (A/65/760) Генеральный секретарь предложил передать пять функций вместе с соответствующими должностями из Центральных учреждений в Глобальный центр обслуживания. Эти функции включают: управление информационно-коммуникационным имуществом; техническую поддержку финансовых систем; централизованное оформление субсидий на образование для миссий за пределами Африки; управление контрактами на местах; а также стандарты в отношении аэродромов и авиационных терминалов. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/291 уполномочила Генерального секретаря передать четыре из пяти предлагаемых функций, за исключением стандартов в отношении аэродромов и авиационных терминалов. Комитет отметил прогресс, достигнутый в этой связи, в контексте своего доклада о предлагаемом бюджете БСООН на 2012/13 год (см. A/66/718/Add.15).

239. В своем предыдущем докладе Консультативный комитет просил Генерального секретаря представить доклад о приобретенном опыте и результатах, достигнутых за счет передачи первых четырех функций, утвержденных Генеральной Ассамблеей для передачи из Центральных учреждений в Глобальный центр обслуживания, с разъяснением того, как опыт, приобретенный на начальном этапе, применяется для дальнейшего совершенствования процесса отбора новых функций, предлагаемых для передачи в центры обслуживания (см. A/65/743, пункт 167). Комитет представляет дополнительные замечания по этому вопросу в контексте своего доклада о предлагаемом бюджете БСООН на 2012/13 год (A/66/718/Add.15).

240. В своем последнем докладе о прогрессе Генеральный секретарь предлагает передать шесть дополнительных функций из Департамента полевой поддержки в Центральные учреждения в Глобальный центр обслуживания (A/66/591, пункт 57). Подробная информация о соответствующих постоянных должностях (34 должности) и временных должностях (16 должностей) представлена в докладе о предлагаемом бюджете БСООН на 2012/13 год (A/66/724). Краткий перечень постоянных и временных должностей, которые предлагается упразднить в Департаменте полевой поддержки и одновременно создать в Глобальном центре обслуживания, приводится в приложении VIII к настоящему докладу. В частности, Генеральный секретарь предлагает:

а) передать четыре функции/группы и 23 соответствующие должности (1 Д-1, 4 С-4, 8 С-3 и 10 должностей категории общего обслуживания) из Отдела материально-технического обеспечения. К числу этих предлагаемых для передачи функций и групп относятся: общее управление имуществом и материальными средствами для инженерной поддержки и наземного транспорта; оперативная поддержка миссий; управление стратегическими запасами материальных средств для развертывания; а также Группа по ликвидации миссий (см. A/66/724, пункты 10 и 11);

б) передать 11 постоянных должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3 и 8 должностей категории общего обслуживания) и 16 временных должностей (12 должностей С-3 и 4 должности категории общего обслуживания) из Отдела полевого персонала в центр в Валенсии, включая 5 должностей из Службы операций полевого персонала (1 С-5, 1 С-4 и 3 должности категории общего

обслуживания), 6 постоянных должностей из Службы специализированной поддержки полевого персонала (1 должность С-3 и 5 должностей категории общего обслуживания) и 16 временных должностей (12 должностей С-3 и 4 должности категории общего обслуживания) из Секции по вопросам найма персонала, информационно-пропагандистской работы и развития карьеры (см. A/66/724, пункты 12–14; см. также приложение VIII ниже). Группа ведения реестров будет переведена в полном составе в Валенсию (7 постоянных должностей и 16 временных должностей). Две должности будут переведены в Канцелярию начальника Секции управления людскими ресурсами полевых операций. Остальные 2 должности будут использованы для укомплектования предлагаемой группы по укреплению потенциала. Как отмечается в предлагаемом бюджете БСООН на 2012/13 год (A/66/724, пункт 12), Группа ведения реестров и группа по укреплению потенциала будут входить в состав Секции управления людскими ресурсами полевых операций, которую предлагается создать в Валенсии и которая будет включать также Группу Центрального контрольного совета для полевых миссий, Группу контрольной проверки и Группу по выплате субсидий на образование, находящиеся сейчас в Бриндизи и предлагаемые для перевода в Валенсию вместе с 13 должностями (1 С-4, 2 С-3 и 10 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания).

241. Подробные замечания и рекомендации Консультативного комитета относительно постоянных и временных должностей, которые предлагается упразднить в Центральном учреждении и создать в Глобальном центре обслуживания, содержатся в его докладе о предлагаемом бюджете БСООН (A/66/718/Add.15).

242. Что касается предполагаемой передачи функций из Отдела материально-технического обеспечения в Глобальный центр обслуживания в Бриндизи, то Консультативный комитет признает преимущества комплексного объединения функций материально-технического снабжения и предоставления централизованных услуг для полевых миссий в таких областях, как управление стратегическими запасами материальных средств для развертывания, централизованное хранение и общее управление имуществом и материальными средствами для инженерной поддержки и наземного транспорта. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемая передача функций не повлияет ни на вопросы закупки, рассматриваемые в резолюции 59/288 Генеральной Ассамблеи, ни на делегирование полномочий на закупки. В этой связи Комитет, в контексте своего доклада о предлагаемом бюджете БСООН на 2012/13 год (A/66/718/Add.15), рекомендует уполномочить Генерального секретаря приступить к передаче четырех функций из Отдела материально-технического обеспечения в Глобальный центр обслуживания в Бриндизи.

243. Что касается создания Секции управления людскими ресурсами полевых операций в Глобальном центре обслуживания, то Консультативный комитет отмечает, что в предлагаемом бюджете БСООН на 2012/13 год (A/66/724, пункты 71 и 72) предусматривается, что должности, предлагаемые для передачи в штат Группы ведения реестров, включают 12 должностей руководителей профессиональных групп (С-3), созданных для экспертов по тематическим направлениям с опытом работы в операциях по поддержанию мира, которые отвечают за процесс найма в своих областях компетенции, включая рассмотрение

заявлений, выявление кандидатов для дальнейшей оценки, выполнение функций секретаря для групп экспертов и подготовку материалов для представления в Центральный контрольный совет для полевых миссий. Руководители профессиональных групп контролируют также показатели доли вакантных должностей в полевых миссиях по своим профессиональным группам, ведут порученные им реестры и определяют возможности в плане мобильности для действующих сотрудников полевых операций в целях обеспечения ротации сотрудников между местами службы с условиями различной степени сложности. Кроме того, отмечается также, что поддержание оперативного реестра высококвалифицированных, подходящих и готовых к назначению кандидатов для удовлетворения нынешних и прогнозируемых кадровых потребностей миротворческих операций и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций предполагает, в частности, рассмотрение заявлений внешних кандидатов, взаимодействие со специалистами Отдела полевого персонала по вопросам развития карьеры, проведение разъяснительной работы среди государств-членов, партнеров по миротворческой деятельности, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также создание сетей с участием профессиональных учреждений и ассоциаций для удовлетворения существующих и прогнозируемых потребностей в кадрах.

**244. С учетом представленной информации и широкого спектра деятельности Отдела ведения реестров Консультативный комитет считает, что необходимо провести дальнейший анализ для получения ответа на вопрос, отвечают ли эти функции критериям Генерального секретаря, установленным для передачи функций в Глобальный центр обслуживания, а именно, носят ли они операционный, а не стратегический характер и не требуют ли они поддержания взаимодействия с государствами-членами. В ожидании проведения дальнейшего анализа Консультативный комитет, в контексте своего доклада о предлагаемом бюджете БСООН на 2012/13 год (A/66/718/Add.15), рекомендует не одобрять предложения Генерального секретаря о создании Секции управления людскими ресурсами полевых операций в Валенсии, включая передачу 11 должностей из Отдела полевого персонала в Центральные учреждения, а также передачу из Бриндизи в Валенсию 13 должностей для Группы Центрального контрольного совета для полевых миссий, Группы контрольной проверки и Группы по выплате субсидий на образование.**

245. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена таблица с указанием сметы расходов в связи с предлагаемой передачей функций в БСООН и соответствующего сокращения общего объема предлагаемого бюджета для вспомогательного счета на 2012/13 год (см. приложение IX ниже и A/66/721, пункты 24 и 26). Комитет отмечает, что соответствующее сокращение общего объема предлагаемого бюджета для вспомогательного счета на 2012/13 год составляет 7 648 400 долл. США. Комитету была представлена также таблица с указанием экономии средств и расходов в связи с предлагаемой передачей функций из Отдела материально-технического обеспечения в Глобальный центр обслуживания (см. приложение X ниже). Консультативный комитет отмечает, что одноразовые расходы на переезд в первый год оцениваются в 359 672 долл. США и периодические ежегодные расходы в Нью-Йорке и Бриндизи составляют 2 798 490 долл. США и 2 556 782 долл. США, соответственно, в результате чего годовая экономия средств оценивается в 241 708 долл.

США. Совокупная экономия средств за пятилетний период оценивается в 607 160 долл. США. Комитет был также проинформирован о том, что в связи с предлагаемой передачей функций ожидается экономия расходов на поездки благодаря общему сокращению ресурсов, испрашиваемых на следующий финансовый год, на общую сумму в 144 000 долл. США, или 14,9 процента (на 2012/13 финансовый год испрашивается 820 000 долл. США, по сравнению с ресурсами на сумму в 964 000 долл. США, утвержденными на 2011/12 финансовый год) (см. A/66/721, пункт 283).

**в) Региональный центр обслуживания в Энтеббе**

246. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея постановила создать с 1 июля 2010 года региональный центр обслуживания на базе центра материально-технического снабжения в Энтеббе с функциями, предложенными Генеральным секретарем (см. пункт 275 ниже), а также постановила, что укомплектование штата Центра будет обеспечено за счет передачи должностей из полевых миссий. Ассамблея подчеркнула, что при создании регионального центра обслуживания должен уважаться принцип существования отдельных финансовых процедур для миссий и что объем его ресурсов и деятельности может меняться, отражая начальный этап, расширение, сокращение или завершение полевых миссий, которые он обслуживает. Ассамблея просила также Генерального секретаря учитывать штатные и внештатные должности и связанные с этим расходы Регионального центра обслуживания в соответствующих бюджетных предложениях, в том числе в основных элементах бюджета, ориентированного на результаты.

247. Информация о Региональном центре обслуживания в Энтеббе представлена в пунктах 59–80 доклада Генерального секретаря о прогрессе. Как указано в пункте 178 выше, в ответ на просьбу Консультативного комитета, которая была одобрена также Генеральной Ассамблеей, Генеральный секретарь издал дополнение к докладу о прогрессе (A/66/591/Add.1). В этом добавлении содержится краткая информация о сводных финансовых и людских ресурсах, необходимых для продолжения работы по созданию и обеспечению функционирования Центра в 2012/13 финансовом году, а также о том, какая доля общего объема потребностей Центра будет покрываться за счет ресурсов обслуживаемых им миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий. Комитет отмечает, что в добавлении (пункт 1) указано, что в соответствии с резолюцией 64/269 Генеральной Ассамблеи потребности Центра отражаются в бюджетах обслуживаемых им миссий по поддержанию мира, включая МООНСДРК, ЮНАМИД, МООНЮС, ЮНИСФА и ЮНСОА. Недостающая часть будет покрыта за счет взносов следующих специальных политических миссий, обслуживаемых Региональным центром обслуживания: ОПООНМЦАР, ОООНБ и ПОООНС.

248. В первом докладе Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/65/643, пункты 43–59 и приложение II) представлена первоначальная структура Регионального центра обслуживания и подхода к его созданию на основе двух этапов. На этапе I, который начался 1 июля 2010 года, основное внимание уделяется созданию структур управления Центром и его функционирования, включая 39 должностей, а также осуществлению четырех экспериментальных проектов в следующих областях: оформление прибытия и убытия персонала, оформление субсидий на обра-

зование для участвующих миссий, обеспечение функционирования Регионального учебно-конференционного центра и обеспечение функционирования Объединенного центра управления транспортом и перевозками. На этапе II основное внимание уделяется анализу процессов, связанных с региональной системой управления в области информационно-коммуникационных технологий, финансовыми и людскими ресурсами, региональным управлением имуществом, ведением архивов и документации и региональным медицинским обслуживанием.

249. Этап I был осуществлен в 2010/11 году. Генеральный секретарь сообщает, что реализация четырех экспериментальных проектов на этапе I позволила добиться реальных результатов в плане сокращения расходов и повышения производительности и эффективности и что Центр организует процесс передачи функций и ресурсов обслуживаемыми миссиями (см. A/66/591/Add.1, пункты 6 и 7). В пунктах 68–76 своего доклада о прогрессе в осуществлении (A/66:591) Генеральный секретарь представил информацию о результатах, достигнутых четырьмя экспериментальными проектами в первый год функционирования Регионального центра обслуживания, а именно:

a) *оформление прибытия/убытия персонала*: как указывается в пункте 68 доклада (там же), Центр оформил 171 прибытие и 718 убытий персонала МООНСДРК. В таблице 5 доклада о прогрессе в осуществлении показано, что предусмотренные этими функциями показатели были выполнены полностью, причем 98 процентов прибытий было оформлено в течение двух дней, убытий международных сотрудников — в течение одного дня и убытий военнослужащих — в течение трех дней;

b) *оформление субсидий на образование*: Консультативный комитет отмечает, что, как следует из пункта 69 доклада (так же), Группа по оформлению субсидий на образование оформила в общей сложности 5216 субсидий на образование, из которых 4120 были испрошены обслуживаемыми миссиями, а 1096 — другими миссиями. В таблице 6 доклада показано, что Центр выполнил свой показатель обработки 96 процентов просьб в течение семи недель в периоды максимальной нагрузки (июль — октябрь 2010 года). Однако в среднем 25 процентов полученных Центром документов были возвращены миссиям на доработку. Консультативному комитету было сообщено, что Региональный центр обслуживания не смог обработать эти просьбы, поскольку в них содержалась неполная или неточная информация или не было представлено необходимой информации вообще. Эта цифра превышает показатель возвращенных на доработку документов, который должен был составить менее 15 процентов;

c) *Региональный учебно-конференционный центр*: как указывается в пункте 70 доклада (там же), в Региональном учебно-конференционном центре прошли подготовку 2604 сотрудника. Из таблицы 7 доклада следует, что Центр выполнил свой показатель реагирования в течение 24 часов на 98 процентов просьб о прохождении обучения. Более того, по итогам обследования инструкторов и координаторов было установлено, что 97,7 процента из них удовлетворены качеством обучения, что больше поставленного показателя в 70 процентов;

d) *Объединенный центр управления транспортом и перевозками*: Консультативный комитет отмечает, что, как следует из таблицы 8 доклада (там же), Центр завершил в течение одного дня оформление 98 процентов представ-

ленных клиентами запросов; запросы в отношении развертывания войск и ротации и репатриации военнослужащих составлялись более чем за 30 дней до развертывания, ротации или репатриации; а другие связанные с развертыванием запросы оформлялись в течение пяти дней в 95 процентах случаев. Согласно таблицам 9 и 10 доклада, была достигнута, в частности, следующая экономия средств: i) 3 453 300 долл. США — благодаря централизованному планированию ротации военнослужащих, что позволяло заключать долгосрочные, а не краткосрочные соглашения о чартерных авиационных перевозках, а также обеспечивало дополнительную гибкость при планировании ротации; и ii) 61 300 000 долл. США — благодаря оптимальному использованию авиасредств и сокращению воздушного парка в целом на 18 воздушных судов.

250. Консультативный комитет просил также разъяснить, каким образом будет происходить сокращение 18 воздушных судов (A/66/591, таблица 10), в частности уточнить, будут ли сокращены уже имеющиеся воздушные активы или же речь идет о сокращении предусмотренных в бюджете авиасредствах, которые еще не были размещены. Комитет интересуется также, чем объясняется указанная в докладе экономия средств: включением в предыдущие бюджеты слишком больших ассигнований на авиасредства или же, наоборот, снижением спроса на авиауслуги в 2010/2011 году. Комитету было сообщено, что воздушные средства, о сокращении которых говорится в таблице 10 доклада, охватывают как авиасредства, уже не используемые миссиями, так и авиасредства, которые были предусмотрены в бюджете, но пока не размещены в соответствующих миссиях. Комитету было далее сообщено, что ассигнования в предыдущей бюджетной смете отражают реальные оперативные потребности и фактическую рыночную стоимость на момент, когда планировалось развертывание авиасредств. Кроме того, было отмечено, что факторами, в наибольшей степени способствовавшими экономии средств на сумму 61,3 млн. долл. США, о которой сообщил Объединенный центр управления транспортом и перевозками, стали совместное использование активов и более строгий контроль за эксплуатацией воздушных судов.

251. Консультативный комитет просил представить конкретные данные о количестве воздушных судов, фактически выведенных из эксплуатации, и о предположениях, положенных в основу планирования, и изменяющихся потребностях миссий. Ему было сообщено, что: а) авиасредства МООНДРК и МИНУРКАТ фактически использовались миссиями и были выведены из эксплуатации в конце бюджетного периода; б) в ЮНАМИД авиасредства не были размещены, за исключением самолета МД-83, который использовался миссией в течение шести месяцев; и в) авиасредства в Судане не были размещены. Комитету было далее сообщено, что воздушный парк был сокращен не в результате изменения плановых предположений или потребностей миссий, а благодаря работе Объединенного центра управления транспортом и перевозками. **Консультативный комитет считает, что в докладе не представлена достаточно четкая и транспарентная информация о достигнутой экономии средств. Комитет рекомендует предложить Генеральному секретарю, чтобы при представлении докладов о сокращении расходов и экономии средств он включал в них более подробный анализ и подтверждающую информацию, четко показывающие, каким образом была достигнута такая экономия (см. также пункт 200 выше).**

252. Консультативный комитет рекомендует предложить Генеральному секретарю обеспечивать, чтобы в будущем в доклады включалась оценка преимуществ совместного использования авиасредств в плане предоставления услуг военному, полицейскому и гражданскому компонентам полевых миссий, в том числе подробная информация об услугах, оказанных конкретным полевым миссиям. С учетом необходимости представления более подробных докладов Консультативный комитет с удовлетворением отмечает, что уже на начальном этапе своей работы Объединенный центр управления транспортом и перевозками добился улучшения услуг и повышения эффективности. Комитет рекомендует предложить Генеральному секретарю и дальше добиваться экономии средств и повышения эффективности качества услуг посредством централизованного планирования ротации военнослужащих и оптимального использования воздушных активов.

253. Генеральный секретарь сообщает также об общей экономии средств на сумму 3 229 561 долл. США (A/66/591, таблица 11) благодаря сосредоточению функций, связанных с финансовыми и кадровыми ресурсами, в «семейных» местах службы. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена дополнительная информация (см. приложение XI к настоящему докладу), показывающая, что чистая экономия средств является совокупным результатом уменьшения потребностей миссий, предоставляющих сотрудников Центру (МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС) по статье расходов на коррективы по месту службы (2 645 055 долл. США) и выплату надбавки за работу в опасных условиях (1 245 880 долл. США), в связи с чем возникла разница в расходах на выплату такой надбавки (461 040 долл. США); эта экономия компенсировалась дополнительными единовременными расходами в связи с назначением в новое место службы: оклады (263 894 долл. США), суточные в рамках субсидии при назначении на службу (240 120 долл. США) и пособия на переезд (618 400 долл. США). Как указывается в таблице 12 доклада (A/66/591), рост производительности, обусловленный отсутствием циклов для отдыха и восстановления сил в «семейных» местах службы и выраженный в эквиваленте полной занятости, привел к чистому увеличению объема имеющихся ресурсов на 10,5 процента, т.е. эквивалент полной занятости составил 12,3 процента в общем количестве 116 должностей, приданных Центру.

254. Консультативный комитет принимает к сведению информацию об экспериментальных проектах и усилиях, предпринятых для представления данных о результатах работы и экономии средств. Однако Комитет считает, что формат представления данных о результатах работы следует улучшить, чтобы он стал более удобным для пользователей и более транспарентным. Консультативный комитет далее рекомендует Генеральному секретарю продолжать уточнять и совершенствовать критерии и показатели для оценки работы, чтобы повысить их содержательность и актуальность (см. пункт 199 выше). Консультативный комитет также рекомендует, чтобы при подготовке будущих докладов об экономии средств и сокращении расходов предпринимались более активные усилия для сбора и представления надежной подтверждающей информации, чтобы можно было четко проследить причинно-следственную связь между действиями по осуществлению глобальной стратегии полевой поддержки и обусловлен-

ной этим экономией средств и сокращением расходов (см. также пункты 86 и 200 выше).

255. Кроме того, поскольку Генеральный секретарь впервые представил доклад о деятельности Регионального центра обслуживания, Консультативный комитет ожидал, что в доклад будет включена некоторая информация об опыте, накопленном при создании Центра, и извлеченных уроках, в частности о переводе должностей и функций из миротворческих операций в Центр и о том, каким образом это привело или должно привести к экономии средств, обусловленной масштабом, и повышению качества услуг. Консультативный комитет считает, что Организации пошел бы на пользу обмен такой информацией, и предлагает Генеральному секретарю продолжить работу над повышением содержательности таких разделов доклада.

256. Консультативный комитет отмечает, что в добавлении не содержится информации о фактических расходах Центра в 2010/11 году. Эта информация представлена в докладе об исполнении бюджета МООНСДРК за период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/66/652). Комитет рекомендует предложить Генеральному секретарю включить в следующее добавление к докладу информацию о всех расходах Регионального центра обслуживания с разбивкой по обслуживаемым миссиям и анализом основных факторов, влияющих на исполнение бюджета.

257. Консультативный комитет отмечает, что этап II создания Регионального центра обслуживания начался 1 июля 2011 года и до сих пор продолжается (A/66/591, пункт 64). Генеральный секретарь отмечает, что Центр занимается переводом функций и ресурсов из обслуживаемых миссий и что были проанализированы оперативные процессы, связанные с переводом финансовых и кадровых функций. Как указывается в пункте 23 добавления к докладу о прогрессе в осуществлении (A/66/591/Add.1), в настоящее время восьми обслуживаемым миссиям предоставляются такие услуги, как регистрация прибытия/убытия персонала, оформление субсидий на образование и обеспечение функционирования Регионального учебно-конференционного центра и Объединенного центра управления транспортом и перевозками. Там также указывается, что в 2012/13 году в Центр будут переведены финансовые и кадровые функции и ресурсы, первоначально предназначенные для обслуживания только МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС (там же, пункт 24). В разделе VIII добавления к докладу о прогрессе в осуществлении представлена подробная информация о потребностях с разбивкой по проектам.

258. Генеральный секретарь также отмечает, что 189 должностей, связанных с выполнением функций, которые будут переведены в Энтеббе, будут сокращены на 15 процентов (т.е. 29 должностей) (там же, пункт 25). Таким образом, на начало 2012/13 года Центр будет иметь в общей сложности 199 штатных должностей, включая 39 должностей, предусмотренных в его первоначальном штатном расписании для выполнения четырех исходных функций, и 160 дополнительных должностей, необходимых для выполнения финансовых и кадровых функций. Центр также проведет оценку деятельности, связанной с использованием информационных технологий и материально-техническим обеспечением вспомогательных подразделений, в обслуживаемых миссиях на предмет возможной дополнительной передачи функций в 2012/13 году и дальнейшего

предлагаемого перевода должностей из обслуживаемых миссий в Энтеббе (там же, пункты 8 и 9).

259. Консультативный комитет отмечает, что Региональный центр обслуживания примет меры по модификации и реорганизации функций, процессов, практики и систем и преобразованию функций из ориентированных на отдельные миссии в общие, оптимально используемые услуги и что реорганизация этих процессов осуществляется в увязке с разработкой и окончательным внедрением процедур, предусмотренных проектом по общеорганизационному планированию ресурсов «Умоджа». Генеральный секретарь отмечает, что программа работы Центра на 2012/13 год предусматривает пересмотр подходов к выполнению финансовых и кадровых функций, оценку закупочной деятельности на региональном уровне, использование информационных технологий и материально-техническое обеспечение вспомогательных подразделений (там же, пункт 10). **Консультативный комитет приветствует такую позицию и призывает Генерального секретаря обеспечить полную координацию и взаимодействие с проектом «Умоджа» (см. пункты 201 и 202 выше).**

260. Консультативный комитет ожидает, что преобразование функций приведет к рационализации рабочих процессов и тем самым к повышению производительности труда и более эффективному с точки зрения затрат выполнению административных и финансовых функций вспомогательных подразделений в Региональном центре обслуживания. Это должно также создать возможности для более значительного сокращения числа должностей, предназначенных для выполнения административных и финансовых функций. Поэтому Комитет рекомендует участвующим миссиям пересмотреть свои потребности на предмет выявления в сфере административного обслуживания таких областей, где можно добиться дополнительного сокращения расходов благодаря использованию Регионального центра обслуживания (A/66/718/Add.17, пункт 51). Комитет ожидает, что такие сокращения расходов будут отражены в будущих бюджетных документах соответствующих миссий. Комитет обращает также внимание на важность сохранения высокого качества услуг на протяжении всего этого процесса, а также важность своевременного удовлетворения потребностей военного, полицейского и гражданского компонентов полевых миссий.

#### *Потребности в ресурсах в 2011/12 году*

261. В приложении IV к добавлению к докладу о прогрессе в осуществлении (A/66/591/Add.1) представлена сводная информация о смете расходов на 2011/12 финансовый год. Консультативный комитет отмечает, что общий объем расходов в 2012 году оценивается в 9 802 850 долл. США, включая связанные с должностями ресурсы в объеме 4 413 300 долл. США и не связанные с должностями ресурсы в объеме 5 389 550 долл. США.

262. В приложении содержится также информация о фактической и прогнозируемой ежемесячной численности персонала Регионального центра обслуживания в Энтеббе в 2011/12 году по состоянию на 31 января 2012 года. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена обновленная информация о фактической численности персонала на 31 марта 2012 года, которая включена в приложение XII к настоящему докладу. Согласно обновленной информации, прогнозируемый средний коэффициент развертывания всего пер-

сонала составляет 35 процентов (34 процента по международному персоналу, 39 процентов по местному персоналу и 25 процентов по добровольцам Организации Объединенных Наций), а это означает, что ситуация существенно не изменилась по сравнению с прогнозами, содержащимися в добавлении. **Консультативный комитет рекомендует, чтобы обновленная информация о фактических уровнях развертывания персонала, приданного Региональному центру обслуживания, была представлена Генеральной Ассамблее при рассмотрении ею вопроса о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки.**

*Потребности в ресурсах в 2012/13 году*

263. Потребности Регионального центра обслуживания в Энтеббе в финансовых и кадровых ресурсах в 2012/13 году изложены в разделах III и VI, соответственно, добавления к докладу о прогрессе в осуществлении (A/66/591/Add.1).

264. Консультативный комитет отмечает, что расходы Регионального центра обслуживания в Энтеббе в связи с обслуживанием операций по поддержанию мира (МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИСФА, МООНЮС и ЮНСОА) и специальных политических миссий (ОООНБ, ОПООНМЦАР и ПОООНС) составят 29 489 800 долл. США. Эта сумма включает в себя 19 322 800 долл. США для покрытия прямых расходов на содержание 199 гражданских сотрудников, которые будут работать в Центре, и 10 167 000 долл. США для покрытия оперативных расходов, включая текущие оперативные расходы на сумму 4,2 млн. долл. США и первоначальные капитальные затраты, связанные с вводом Центра в эксплуатацию, в размере 6 млн. долл. США (там же, пункты 15 и 16). Консультативный комитет далее отмечает, что, как следует из пункта 18 добавления, сметные потребности в размере 29,5 млн. долл. США на 2012/13 год будут финансироваться из трех источников: а) расходы по персоналу будут покрываться за счет ассигнований, испрашиваемых в соответствующих бюджетах МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС; б) текущие оперативные расходы будут покрываться посредством пропорционального распределения расходов между всеми обслуживаемыми миссиями (эти расходы уже включены в бюджетные предложения участвующих миссий); и с) единовременные расходы на строительство новых объектов как дополнительная статья расходов будут пропорционально распределены между всеми обслуживаемыми миссиями.

265. В пункте 19 добавления к докладу о прогрессе в осуществлении Генеральный секретарь отмечает, что для целей финансирования расходы на содержание всего персонала Центра будут рассчитываться с учетом коэффициентов вакансий, которые применялись при составлении бюджетных предложений по каждой отдельной обслуживаемой миссии (12, 15 и 20 процентов по международному персоналу и 5, 13 и 20 процентов по национальному персоналу в МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС, соответственно). Консультативный комитет отмечает, что в целях более точного прогнозирования потребностей в ресурсах, которые потребуются Центру в 2012/13 году, при исчислении расходов по всем категориям персонала использовался более низкий коэффициент вакансий в 5 процентов, что отражает ожидаемое улучшение показателей заполняемости должностей и удержания персонала; это объясняется тем, что по сравнению с обслуживаемыми миссиями в Энтеббе существуют более благоприятные условия труда. Информация о фактической и прогнозируемой ежемесячной численности персонала Регионального центра обслуживания в Эн-

теббе в 2011/12 году по состоянию на 31 января 2012 года содержится в приложении IV к добавлению к докладу о прогрессе в осуществлении (см. также пункт 262 выше).

266. Консультативный комитет отмечает, что в 2012/13 году штат Центра увеличится с 39 до 199 гражданских сотрудников в результате предлагаемого перевода финансовых (70 должностей) и кадровых (90 должностей) функций из МООНСДРК (30 международных сотрудников и 3 национальных сотрудника и 5 добровольцев Организации Объединенных Наций), ЮНАМИД (32 международных сотрудника и 7 национальных сотрудников) и МООНЮС (38 международных сотрудников и 42 национальных сотрудника и 3 добровольца Организации Объединенных Наций). Отмечается, что штат администрации Центра укомплектован тремя штатными сотрудниками на должностях руководителя (Д-1), сотрудника по оперативным и административным вопросам (С-5) и сотрудника по планированию и контролю (С-5) (A/66/591/Add.1, пункт 25). В приложении I к добавлению к докладу о прогрессе в осуществлении представлена организационная структура Центра. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что международные должности будут переводиться в Региональный центр обслуживания вместе с занимающими их сотрудниками, а если такие должности являются вакантными, то будет проводиться регулярный процесс отбора. Однако в случае национальных должностей в Региональный центр обслуживания в Энтеббе будут переводиться только вакантные должности, которые будут затем заполняться по итогам обычных конкурсных экзаменов. Что касается МООНЮС, то должности международных и национальных сотрудников, которые предлагается передать Региональному центру обслуживания, уже были переведены в Энтеббе (см. пункт 269 ниже); поэтому национальные должности будут переданы Региональному центру обслуживания вместе с занимающими их сотрудниками.

267. Генеральный секретарь отмечает, что в результате передачи Центру финансовых и кадровых функций будет сокращено в целом 29 должностей (15 процентов), т.е. будет достигнута экономия средств по сравнению с предыдущими ассигнованиями отдельных обслуживаемых миссий на выполнение этих функций (A/66/591/Add.1, пункт 25). Консультативный комитет принимает к сведению, что сокращаемые должности включают 8 должностей в МООНСДРК (4 должности международных сотрудников и 4 должности национальных сотрудников), 7 должностей в ЮНАМИД (2 должности международных сотрудников и 5 должностей национальных сотрудников) и 14 должностей в МООНЮС (6 должностей международных сотрудников и 8 должностей национальных сотрудников). Генеральный секретарь также отмечает, что из 29 должностей, которые не требуются Центру, 8 должностей занимались сотрудниками, которые выполняли финансовые и кадровые функции в ныне упраздненной МООНВС, и что эти должности уже были исключены из предварительного утвержденного штатного расписания заменившей вышеупомянутую Миссию МООНЮС в расчете на экономию в связи с учреждением Центра. В разделе X добавления к докладу о прогрессе в осуществлении содержится сводная информация об экономии связанных с должностями средств, которая будет достигнута благодаря предлагаемой передаче финансовых и кадровых функций Региональному центру обслуживания. В пункте 260 выше Консультативный комитет обратил внимание на необходимость дальнейшего сокращения расходов на выполнение административных функций.

268. Консультативный комитет отмечает содержащуюся в пункте 11 добавления к докладу (A/66/591/Add.1) информацию о том, что передача функций и персонала Региональному центру обслуживания требует создания надлежащих служебных помещений, пересмотра организационной структуры и налаживания эффективного и бесперебойного взаимодействия. Генеральный секретарь указывает на то, что База материально-технического снабжения в Энтеббе смогла принять у себя большое количество сотрудников, в частности сотрудников МООНЮС по финансовым и кадровым вопросам, которые на начальном этапе создания этой Миссии были сразу размещены в Энтеббе. В августе 2011 года была проведена оценка потребностей в служебных помещениях Регионального центра обслуживания в Энтеббе и Базы материально-технического снабжения в Энтеббе. По итогам оценки был сделан вывод о том, что в 2011/12 году будет возведено бетонное ограждение по периметру комплекса, будут построены автостоянка и служебные помещения и будут проведены работы по благоустройству территории. На 2012/13 год запланированы дополнительные работы по ремонту и модернизации систем канализации, дренажа и электроснабжения, а также будет продолжено строительство служебных помещений. В пункте 17(a) добавления Генеральный секретарь отмечает, что для использования Центром на территории Базы в Энтеббе будут построены два капитальных административных здания и учебный центр и будут выполнены другие смежные работы общей стоимостью 6 млн. долл. США и что в бюджет на 2011/12 год были включены ассигнования в размере 5 млн. долл. США на строительство служебных помещений и создание потенциала в области информационно-коммуникационных технологий.

269. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена дополнительная информация о всех присутствующих в Энтеббе миссиях и подразделениях, которая приводится в таблице 12 ниже.

Таблица 12  
Миссии и подразделения в Энтеббе

<i>Энтеббе</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Утвержденные должности</i>
МООНСДРК	МООНСДРК	222
МООНЮС	МООНЮС	112
Региональный центр обслуживания	Обслуживаемые миссии Регионального центра обслуживания	39
ЮНИСФА	ЮНИСФА	25
Канцелярия Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников	Вспомогательный счет	3
Региональное отделение по закупкам Департамента по вопросам управления Секретариата	Вспомогательный счет	3
Управление служб внутреннего надзора	Вспомогательный счет	2
		<b>406</b>

Консультативный комитет напоминает, что, когда создавалась МООНЮС, в ее предлагаемом бюджете на 2011/12 год (A/66/532) было решено разместить в Отделе поддержки Миссии в Энтеббе 112 должностей, включая 103 должности в административных службах и 9 должностей в комплексных вспомогательных службах для сотрудников, которые будут выполнять определенные административные и вспомогательные функции в таких областях, как финансы, людские ресурсы, медицинское обслуживание, учебная подготовка, снабжение, управление закупочной деятельностью и информационно-коммуникационные технологии (там же, пункты 161–169).

270. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемая доля сметных ресурсных потребностей Регионального центра обслуживания, представленная в бюджетных документах отдельных миссий, отличается от суммы взносов каждой миссии в бюджет Центра, указанной в добавлении к докладу о прогрессе в осуществлении (A/66/591/Add.1, раздел V). Консультативному комитету было сообщено, что содержащаяся в добавлении смета была пересмотрена после доработки предлагаемых на 2012/13 год бюджетов обслуживаемых миротворческих миссий (МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИСФА, МООНЮС и ЮНСОА) с учетом наиболее точной имевшейся информации об оперативных расходах и предполагаемых коэффициентах вакансий в Региональном центре обслуживания. В приложении XIII ниже приводится сопоставление сумм, указанных в миссионских бюджетах, с суммами, указанными в добавлении. Консультативный комитет отмечает, что общий объем ассигнований, испрашиваемых для Регионального центра обслуживания в предлагаемых бюджетах конкретных миссий на 2012/13 год (МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИСФА, МООНЮС и ЮНСОА) и в бюджетах специальных политических миссий (ОООНБ, ОПООНМЦАР и ПОООНС), составляет 28 619 700 долл. США — на 870 100 долл. США меньше суммы 29 489 800 долл. США, приведенной в добавлении к докладу (A/66/591/Add.1, раздел V). Разница в размере 870 100 долл. США образовалась в результате увеличения на 1 313 800 долл. США ассигнований на содержание гражданского персонала МООНЮС и одновременного сокращения на 443 700 долл. США ассигнований на покрытие оперативных расходов, включая сокращение расходов на 162 900 долл. США в МООНСДРК, 183 600 долл. США в ЮНАМИД, 81 400 долл. США в МООНЮС и 15 900 долл. США в ЮНИСФА. Консультативный комитет обратил внимание на трудности, которые возникают из-за неодинаковых сроков представления различных докладов, содержащих предложения в отношении глобальной стратегии полевой поддержки, и рекомендовал предложить Генеральному секретарю улучшить процесс представления докладов (см. пункт 189 выше).

271. Комитет отмечает, что на текущий период по всем категориям персонала Регионального центра обслуживания в Энтеббе прогнозируется средний коэффициент развертывания в 36 процентов (см. пункт 262 выше). **В этих обстоятельствах и с учетом того, что в соответствии с положениями резолюции 64/269 Генеральной Ассамблеи (раздел VI, пункт 24) штат Регионального центра обслуживания должен комплектовываться главным образом за счет перевода сотрудников из полевых миссий, Консультативный комитет рекомендует, чтобы суммы ассигнований, предусмотренных обслуживаемыми миссиями на 2012/13 год для гражданского персонала, переве-**

денного в Региональный центр обслуживания, не превышали суммы, указанные в их соответствующих бюджетах.

272. Поскольку Генеральный секретарь заявил, что оперативные расходы, указанные в добавлении к докладу, были рассчитаны на основе наиболее точной имеющейся информации, Консультативный комитет также рекомендует, чтобы ассигнования на покрытие оперативных расходов в предлагаемых на 2012/13 год бюджетах участвующих миссий были согласованы с суммами, указанными в добавлении к докладу, и были соответствующим образом сокращены. Комитет далее рекомендует, чтобы в доклады об исполнении бюджетов соответствующих миссий включались информация о фактических расходах и их подробное обоснование.

273. Ввиду вышеупомянутой разницы в сроках представления докладов доклады Консультативного комитета о предлагаемых бюджетах обслуживаемых миссий на 2012/13 год были подготовлены до настоящего доклада и поэтому не отражают информации о сокращении оперативных расходов, предлагаемом в предыдущем пункте. В этих докладах Комитет рекомендует утвердить ресурсы, испрашиваемые для Регионального центра обслуживания в Энтеббе в предлагаемых бюджетах на 2012/13 год. Консультативный комитет рекомендует, чтобы с учетом его вышеупомянутых рекомендаций в отношении оперативных расходов вся обновленная информация была представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею предлагаемых бюджетов на 2012/13 год для МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИСФА, МООНЮС и ЮНСОА.

*Функции, которые предлагается перевести из полевых миссий в Региональный центр обслуживания в Энтеббе*

274. В пункте 24 доклада о прогрессе в осуществлении (A/66/591/Add.1) Генеральный секретарь отмечает, что в 2012/13 году Центру будут переданы финансовые и кадровые функции и соответствующие ресурсы согласно приложению IX к докладу Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о глобальной стратегии полевой поддержки (A/64/660). В этом приложении Комитет представил перечень таких функций, включая кадровые и финансовые функции: а) людские ресурсы подразделений на местах: классификация; набор и обустройство новых сотрудников; управление контрактами; укомплектование штатов и групп экспертов; оформление пособий и льгот для персонала; и оформление как прибытий отбытий персонала; и б) финансы и бюджеты подразделений на местах: подготовка первоначального бюджета; ведение общей бухгалтерской книги; кредиторская задолженность; дебиторская задолженность; начисление заработной платы; и казначейские операции. В пункте 146 своего доклада (комментарии относительно приложения IX) Консультативный комитет отметил, что, как ему было сообщено, перечень вспомогательных функций для возможной передачи Региональному центру обслуживания в Энтеббе был подготовлен на основе предварительного анализа, который необходимо продолжить.

275. С учетом своих замечаний в пунктах 194 и 195 выше Консультативный комитет рекомендует составить всеобъемлющий план создания Регионального центра обслуживания, в котором должны быть четко изложены намеченные задачи, сроки, основные виды деятельности, ключевые

показатели, цели проектов и процедуры финансирования Центра. В план должна быть включена подробная информация об объектах инфраструктуры и ресурсах, которые изначально потребуются для различных назначенных мероприятий. Комитет считает, что вышеупомянутый перечень вспомогательных функций является одним из ключевых элементов, который может использоваться при создании Центра, а также должен быть обязательно включен в план и должен корректироваться по мере необходимости для удовлетворения изменяющихся потребностей.

*Предлагаемые региональные центры обслуживания для Западной Африки и Ближнего Востока*

276. Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею одобрить концепцию создания региональных центров обслуживания, которые предоставляли бы услуги миссиям в Западной Африке и на Ближнем Востоке. В пункте 78 своего доклада (A/66/591) Генеральный секретарь отмечает, что окончательная концепция глобальной стратегии полевой поддержки предусматривает применение модели оказания всесторонней поддержки, в рамках которой все находящиеся в пределах одной географической зоны миссии будут обслуживаться соответствующим региональным центром обслуживания. Генеральный секретарь заявляет, что, если Генеральная Ассамблея одобрит эту концепцию, он, чтобы обеспечить полную транспарентность и оптимальную эффективность процесса отбора мест размещения центров, обратится по официальным каналам к государствам-членам с просьбой направлять ему соответствующие предложения.

277. Комитет считает, что предложения о создании дополнительных центров обслуживания должны рассматриваться на основе тщательного анализа потребности в таких центрах и с учетом общих целей глобальной стратегии полевой поддержки и всеобъемлющего плана ее осуществления (см. пункты 194 и 195 выше). Консультативный комитет далее отмечает, что миссии в Западной Африке и на Ближнем Востоке уже активно сотрудничают в целом ряде областей, включая обслуживание в области информационно-коммуникационных технологий, учебную подготовку, ВИЧ/СПИД, поведение и дисциплину и обеспечение безопасности, а также обладают некоторыми механизмами для совместного покрытия расходов на воздушные активы и возмещения расходов на ротацию военнослужащих<sup>1</sup>. Эти механизмы создавались и совершенствовались на протяжении длительного времени в целях удовлетворения конкретных потребностей соответствующих миссий, и они функционируют, по-видимому, эффективно. По мнению Комитета, если уже существующие механизмы межмиссионского сотрудничества являются действенными и эффективными, их следует рассматривать на предмет замены лишь в том случае, если их можно в значительной степени улучшить и эти улучшения могут быть реально продемонстрированы.

<sup>1</sup> См. предлагаемые бюджеты на 2012/13 год для ВСООНЛ (A/66/701 и Corr.1); СООННР (A/66/683 и Corr.1); ВСООНК (A/66/686); МООНЛ (A/66/691); и ОООНКИ (A/66/753). См. также соответствующие доклады Консультативного комитета по ВСООНЛ (A/66/718/Add.4); СООННР (A/66/718/Add.10); ВСООНК (A/66/718/Add.9); МООНЛ (A/66/718/Add.13); и ОООНКИ (A/66/718/Add.18).

278. Если Генеральный секретарь решит выдвинуть предложение о создании новых региональных центров обслуживания, он должен представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи тщательное обоснование потребности в создании новых региональных центров обслуживания вместе с альтернативными вариантами и анализом связанных с ними затрат и результатов, а также подробную информацию о критериях и факторах, принимавшихся во внимание при отборе рекомендуемых мест расположения центров. Генеральный секретарь должен также представить анализ, в котором его предложения сопоставлялись бы с нынешними механизмами межмиссионного сотрудничества в Западной Африке и на Ближнем Востоке. Кроме того, Генеральный секретарь должен рассмотреть вопрос о том, может ли модель Регионального центра обслуживания в Энтеббе, который предоставляет услуги ряду весьма крупных и комплексных миссий, применяться в тех миссиях, которые обладают иными характеристиками и действуют в других регионах и в иных оперативных условиях, и, в частности, смогут ли такие центры удовлетворять потребности миссий в Западной Африке или на Ближнем Востоке.

#### 5. Система управления людскими ресурсами

279. Система управления людскими ресурсами призвана удовлетворять потребности полевых миссий и оказывать им поддержку в следующих областях: а) кадровое планирование и подбор кандидатов; б) набор персонала (система управления кадрами и составление списка квалифицированных кандидатов); в) планирование замещения должностей; г) условия службы; д) деловая информация (анализ и отчетность); е) обслуживание клиентов; и г) управленческая и организационная деятельность. Обновленная информация о ходе деятельности в этих областях содержится в пункте 82 доклада Генерального секретаря (A/66/591). Консультативный комитет рассмотрел кадровые вопросы в своем последнем докладе об управлении людскими ресурсами (A/66/511 и Согг.1) и представил дополнительные замечания по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира (см. раздел II выше).

280. Консультативный комитет запросил дополнительную информацию об агитационно-разъяснительной работе, которая целенаправленно проводится для устранения дисбаланса в плане представленности женщин, недопредставленных стран и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В отношении последних ему было сообщено, что такой работой занимается 23 профессиональных группы в составе более чем 1000 глобальных контактных лиц (неправительственный сектор, научные круги), из которых 560 находится в государствах-членах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты (см. пункт 56 выше). Консультативный комитет напоминает в этой связи о том, что в пункте 7 своей резолюции 65/290 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предпринимать дальнейшие конкретные усилия для обеспечения должного представительства стран, предоставляющих войска, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки с учетом их вклада в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций (см. также пункт 6 раздела I резолюции 55/238, пункт 11 резолюции 56/241, пункт 19 резолюции 61/279 и пункт 22 резолюции 62/250).

281. В отношении представленности женщин Консультативному комитету было сообщено, что Отдел полевого персонала возглавляет целевую группу, которая предпримет активные усилия для обеспечения набора более высокой доли квалифицированных кандидатов из числа женщин (см. пункт 57 выше). **Консультативный комитет рекомендует предложить Генеральному секретарю продолжать предпринимать усилия для обеспечения надлежащей представленности женщин.**

282. Консультативный комитет напоминает, что Генеральным секретарем был выпущен доклад о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/66/311-S/2011/527). В своей резолюции 66/255 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить в 2012 году доклад о мерах, изложенных в его докладе о гражданском потенциале в постконфликтный период, а также о разработке дальнейших инициатив для рассмотрения государствами-членами в Генеральной Ассамблее и ее вспомогательных органах, в том числе, в частности, в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира и в Пятом комитете. В той же резолюции Ассамблея постановила рассмотреть ход осуществления обзора, касающегося гражданского потенциала в постконфликтный период, в ходе своей шестьдесят седьмой сессии. Консультативный комитет отмечает, что меры, изложенные в докладе Генерального секретаря о гражданском потенциале, могут оказать значительное воздействие на систему управления людскими ресурсами. **Комитет рекомендует предложить Генеральному секретарю обеспечить координацию всех связанных с людскими ресурсами инициатив с Управлением людских ресурсов и представить всеобъемлющую информацию по этим вопросам в контексте доклада Генерального секретаря об управлении людскими ресурсами для рассмотрения в ходе основной части шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.**

283. Консультативный комитет подчеркивает, что Управление людских ресурсов играет центральную роль в определении политики и руководящих принципов управления кадрами и что инициативы и реформы в этой области должны представляться на рассмотрение Генеральной Ассамблеи вместе с мнениями Управления людских ресурсов.

#### **D. Выводы и рекомендации**

284. С учетом мнений и рекомендаций, сформулированных в настоящем докладе, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении.

## Приложение I

### Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года и доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/66/5 (Vol. II)) и соответствующий доклад Консультативного комитета (A/66/719)

Доклады Генерального секретаря об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира за период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года, предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года и утилизации активов, которые были получены Консультативным комитетом в предварительном или окончательном виде, и соответствующие доклады Комитета (в том порядке, в каком они были получены):

МООНГ	A/66/569 A/66/718/Add.1 и Corr.1
МИНУРКАТ	A/66/646 A/66/718/Add.2
МООНЭЭ	A/66/560 A/66/718/Add.3
ВСООНЛ	A/66/582 A/66/701 и Corr.1 A/66/718/Add.4
МООНВС	A/66/608 A/66/718/Add.5
МООНРЗС	A/66/681 A/66/573 A/66/718/Add.6
МООНК	A/66/673 A/66/577 A/66/718/Add.7
ИМООНТ	A/66/609 A/66/711 A/66/718/Add.8
ВСООНК	A/66/686 A/66/568 A/66/718/Add.9
СООННР	A//66/556 A/66/683 и Corr.1 A/66/718/Add.10
МООНСГ	A//66/745 A/66/658 A/66/718/Add/11

ЮНИСФА	A/66/722 A/66/718/Add.12
МООНЛ	A/66/602 A/66/691 A/66/718/Add.13
МООНСДРК	A/66/723 A/66/652 A/66/718/Add.14
БСООН	A/66/603 A/66/724 A/66/718/Add.15
ЮНАМИД	A/66/695 A/66/596 A/66/718/Add.16
МООНЮС	A/66/733 A/66/718/Add.17
ОООНКИ	A/66/753 A/66/616 A/66/718/Add.18
ЮНСОА и финансирование поддержки АМИСОМ	A/66/685 A/66/590 A/66/718/Add.19
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	A/66/721 A/66/610 и Add.1 A/66/737 A/66/779

---

Другие доклады Генерального секретаря о поддержании мира и соответствующие доклады Консультативного комитета:

Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	A/66/679
Обновленная информация о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2011 года	A/66/665 A/66/713 и Corr.1
Всеобъемлющий доклад о реализации экспериментального проекта, инициированного Генеральной Ассамблеей в резолюции 63/287	A/66/755 A/66/779/Add.1
Прогресс в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки	A/66/591 и Add.1

---

Следующий доклад Генерального секретаря также рассматривается в настоящем докладе (раздел III): специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/66/699)

## Приложение II

### Сводная информация о выполнении показателей сокращения ресурсов

Таблица 1  
Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год и утвержденные ассигнования на 2011/12 год  
(В тыс. долл. США)

Категория	Показатель сокращения ресурсов (в процентах)	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница	
				Сумма	В процентах
Пайки	5	335 524	341 669	6 144	1,8
Поездки военнослужащих и полицейских	5	262 766	246 015	(16 751)	(6,4)
Приобретение запчастей	30	54 287	49 466	(4 821)	(8,9)
Потребление топлива	5	443 000	467 889	24 889	5,6
Поездки в пределах района действия миссии	25	19 417	16 491	2 925	(15,1)
Ремонтно-эксплуатационные принадлежности	10	30 551	21 019	(9 532)	(31,2)
<b>Всего</b>		<b>1 145 545</b>	<b>1 142 549</b>	<b>(2 997)</b>	<b>(0,3)</b>

Таблица 2  
Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год и расходы за 2010/11 год  
(В тыс. долл. США)

Категория	Показатель сокращения ресурсов (в процентах)	Расходы за 2010/11 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница	
				Сумма	В процентах
Пайки	5	265 117	341 669	76 552	28,9
Поездки военнослужащих и полицейских	5	214 254	246 015	31 761	14,8
Приобретение запчастей	30	60 696	49 466	(11 230)	(18,5)
Потребление топлива	5	354 766	467 889	113 123	31,9
Поездки в пределах района действия миссии	25	21 818	16 491	(5 327)	(24,4)
Ремонтно-эксплуатационные принадлежности	10	25 609	21 019	(4 590)	(17,9)
<b>Всего</b>		<b>942 260</b>	<b>1 142 549</b>	<b>200 289</b>	<b>21,3</b>

## Приложение III

### Выполнение показателей сокращения ресурсов в предложениях на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года с разбивкой по миссиям<sup>a</sup>

Таблица 1  
Потребление пайков: сокращение на 5 процентов  
(В тыс. долл. США)

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
МООНК	–	–	–	–	–	
СООННР	2 492	3 128	2 863	(265)	(8)	Равняется экономии в размере 0,1 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом
ВСООНК	2 378	2 381	2 287	(94)	(4)	Равняется экономии в размере 0,1 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом
МООНРЭС	788	833	721	(111)	(13)	Ввиду ограниченных возможностей для экономии средств расходы остались на уровне 2010/11 года; сокращение объясняется колебаниями валютных курсов
ВСООНЛ	20 055	20 385	17 178	(3 208)	(16)	Равняется экономии в размере 2,8 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета прогнозируемого сокращения численности войск
МООНЛ	19 672	18 100	18 598	498	3	Равняется экономии в размере 0,8 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом
ЮНАМИД	94 788	111 528	103 301	(8 227)	(7)	Равняется экономии в размере 5,4 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом; с 2010/11 года численность войск увеличилась
МООНСГ	29 370	28 798	22 167	(6 631)	(23)	Равняется экономии в размере 1,1 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета сокращения численности войск и полиции
МООНСДРК	52 152	54 929	53 522	(1 406)	(3)	Равняется экономии в размере 1,5 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом
ИМООНТ	1 837	1 920	1 762	(157)	(8)	Равняется экономии в размере 0,1 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом
ООНКИ	18 840	24 686	22 194	(2 492)	(10)	Равняется экономии в размере 1,4 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета увеличения численности войск

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
ЮНСОА	22 747	29 129	52 577	23 448	80	Равняется экономии в размере 1,6 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета увеличения численности войск
МООНЮС	–	29 115	29 308	193	1	Равняется экономии в размере 1,5 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета увеличения численности войск и полиции
ЮНИСФА	–	10 593	15 191	4 597	43	Равняется экономии в размере 4 процента по сравнению с 2011/12 годом без учета увеличения численности войск
ГЦО	–	–	–	–	–	
<b>Всего</b>	<b>265 117</b>	<b>335 524</b>	<b>341 669</b>	<b>6 144</b>	<b>2</b>	

<sup>a</sup> Под разницей имеется в виду разница между предлагаемым бюджетом на 2012/13 год и утвержденным бюджетом на 2011/12 год. Под экономией средств в реальном выражении, о которой говорится в пояснениях, имеется в виду сокращение предлагаемых ассигнований на 2012/13 год по сравнению с 2011/12 годом с учетом изменений в исходных факторах, на основе которых исчислялись предлагаемые ассигнования. Самыми важными из них являются какие-либо увеличения или сокращения в численности воинских и полицейских контингентов миссий или изменения в ценах, например в ценах на топливо, или стоимости контрактов на поставки пайков. Поэтому информация об экономии в реальном выражении отражает сокращение ресурсов, обусловленное повышением оперативной эффективности, без учета каких-либо внешних или связанных с мандатами факторов.

Таблица 2  
**Передвижение воинских и полицейских контингентов:  
сокращение на 5 процентов**  
(В тыс. долл. США)

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
МООНК	45	61	58	(2)	(4)	
СООННР	3 725	4 472	3 725	(747)	(17)	Ввиду ограниченных возможностей для экономии средств расходы остались на уровне 2010/11 года
ВСООНК	3 198	3 781	3 196	(585)	(15)	Ввиду ограниченных возможностей для экономии средств расходы остались на уровне 2010/11 года
МООНРЗС	1 070	1 083	1 091	8	1	Ввиду ограниченных возможностей для экономии средств расходы остались на уровне 2010/11 года
ВСООНЛ	20 007	22 142	19 007	(3 135)	(14)	Равняется экономии в размере 2,5 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета сокращения численности войск

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
МООНЛ	16 912	16 438	17 232	794	5	Сокращения не произойдет, поскольку 50 процентов поездок в связи с ротацией уже было завершено с использованием активов Организации Объединенных Наций в предыдущие годы
ЮНАМИД	40 774	55 309	39 105	(16 204)	(29)	Равняется экономии в размере 12 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом; с 2010/11 года численность войск увеличилась
МООНСГ	47 092	52 030	45 560	(6 470)	(12)	Равняется экономии в размере 0,2 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета сокращения численности войск и полиции
МООНСДРК	42 251	45 970	40 170	(5 800)	(13)	Равняется экономии в размере 9,5 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом
ИМООНТ	5 266	5 857	4 875	(982)	(17)	Равняется экономии в размере 0,6 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом
ОООНКИ	16 631	18 322	24 783	6 461	35	Сокращения не произойдет, поскольку 66 процентов поездок в связи с ротацией уже было завершено с использованием активов Организации Объединенных Наций в предыдущие годы; численность войск увеличилась
ЮНСОА	17 282	22 412	20 739	(1 673)	(7)	Равняется экономии в размере 2,7 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета увеличения численности войск
МООНЮС	0	10 012	18 108	8 096	81	Равняется экономии в размере 0,8 млн. долл. США в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета увеличения численности войск
ЮНИСФА		4 877	8 366	3 489	72	Равняется экономии в размере 5 процентов по сравнению с 2011/12 годом без учета увеличения численности войск
ГЦО	0	0	0	0	–	
<b>Всего</b>	<b>214 254</b>	<b>262 766</b>	<b>246 015</b>	<b>(16 751)</b>	<b>(6)</b>	

Таблица 3  
**Приобретение запчастей: сокращение на 30 процентов**  
*(В тыс. долл. США)*

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
МООНК	1 115	500	469	(31)	(6)	
СООННР	1 110	1 119	777	(342)	(31)	
ВСООНК	282	350	197	(152)	(44)	
МООНРЭС	809	973	775	(199)	(20)	Ассигнования сохраняются на уровне 2010/11 года, поскольку сокращения уже были учтены
ВСООНЛ	4 904	3 279	3 022	(257)	(8)	
МООНЛ	8 585	4 488	4 511	24	1	
ЮНАМИД	10 378	12 793	6 391	(6 402)	(50)	
МООНСГ	12 509	6 367	8 651	2 284	36	
МООНСДРК	8 915	8 784	6 292	(2 492)	(28)	
ИМООНТ	2 131	873	757	(116)	(13)	Ввиду неопределенного будущего Миссии ассигнования выделяются только на удовлетворение важнейших оперативных потребностей
ООНКИ	3 417	5 098	3 117	(1 981)	(39)	
ЮНСОА	3 346	3 327	5 323	1 997	60	Увеличение численности войск и приобретение запчастей для имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций, и имущества стран, предоставляющих воинские контингенты на основе самообеспечения
МООНЮС	0	2 325	5 677	3 352	144	Равняется экономии в размере 30 процентов по сравнению с прогнозируемыми потребностями на 2011/12 год (применение в 2011/12 году новой стандартной модели финансирования Миссии)
ЮНИСФА		991	1 122	131	13	
ГЦО	3 196	3 021	2 383	(638)	(21)	
<b>Всего</b>	<b>60 696</b>	<b>54 287</b>	<b>49 466</b>	<b>(4 821)</b>	<b>(9)</b>	

Таблица 4  
**Потребление топлива: сокращение на 5 процентов**  
*(В тыс. долл. США)*

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
МООНК	621	623	690	67	11	Равняется экономии в размере 0,1 млн. долл. США (16 процентов) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 27 процентов
СООННР	2 398	2 277	2 849	571	25	Равняется экономии в размере 0,1 млн. долл. США (6 процентов) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 31 процент
ВСООНК	1 330	1 152	1 516	364	32	Равняется экономии в размере 0,1 млн. долл. США (7 процентов) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 39 процентов
МООНРЗС	3 242	3 848	4 288	440	11	Равняется экономии в размере 0,6 млн. долл. США (15 процентов) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 28 процентов
ВСООНЛ	19 273	17 776	23 363	5 587	31	Равняется экономии в размере 3,6 млн. долл. США (20 процентов) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 44 процента
МООНЛ	28 743	21 836	31 618	9 781	45	Равняется экономии в размере 2,7 млн. долл. США (12 процентов) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 35 процентов
ЮНАМИД	99 613	99 133	104 074	4 941	5	Равняется экономии в размере 3,4 млн. долл. США (3 процента) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 7 процентов
МООНСГ	20 233	29 187	25 827	(3 359)	(12)	Равняется экономии в размере 8,3 млн. долл. США (29 процентов) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 32 процента
МООНСДРК	131 826	144 760	116 648	(28 112)	(19)	Равняется экономии в размере 7,5 млн. долл. США (6 процентов) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 12 процентов
ИМООНТ	7 509	6 948	6 142	(807)	(12)	Равняется экономии в размере 2,3 млн. долл. США (33 процента) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 18 процентов
ОООНКИ	23 773	24 282	22 008	(2 274)	(9)	Равняется экономии в размере 7,2 млн. долл. США (29 процентов) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета повышения цен на топливо на 42 процента

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
ЮНСОА	16 136	37 035	37 296	261	1	Равняется экономии в размере 0,6 млн. долл. США (2 процента) в реальном выражении по сравнению с 2011/12 годом без учета увеличения численности войск и расширения миссии
МООНЮС	0	36 373	76 260	39 887	110	Сокращение потребления топлива на 5 процентов сопровождалось повышением цен и увеличением объема потребления
ЮНИСФА		17 642	15 133	(2 509)	(14)	Сокращение потребления топлива на 5 процентов сопровождалось повышением цен и увеличением объема потребления
ГЦО	71	129	177	49	38	Как и в предыдущем году, испрашивается минимальный объем ресурсов; увеличение объясняется ростом цен на топливо
<b>Всего</b>	<b>354 766</b>	<b>443 000</b>	<b>467 889</b>	<b>24 889</b>	<b>6</b>	

Таблица 5

**Поездки в пределах района действия миссий: сокращение на 25 процентов***(В тыс. долл. США)*

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
МООНК	65	44	52	8	19	
СООННР	47	59	43	(16)	(27)	Ввиду ограниченных возможностей для экономии средств расходы остались на уровне 2010/11 года
ВСООНК	0	0	0	0	–	
МООНРЗС	256	183	258	75	41	Расходы остались на уровне 2010/11 года, поскольку основные операции (по наблюдению) требуют поездок в пределах района Миссии
ВСООНЛ	175	290	131	(159)	(55)	
МООНЛ	956	1 103	568	(535)	(49)	
ЮНАМИД	4 986	1 221	1 228	7	1	Сокращение объясняется строительством модернизированных объектов, что способствовало размещению необходимого персонала по всему району действия миссии
МООНСГ	2 520	5 124	1 895	(3 229)	(63)	
МООНСДРК	8 449	7 671	6 313	(1 358)	(18)	
ИМООНТ	807	1 589	882	(707)	(44)	Ввиду неопределенного будущего Миссии ассигнования выделяются только на удовлетворение важнейших оперативных потребностей
ООНКИ	3 032	1 769	1 105	(664)	(38)	

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
ЮНСОА	525	335	821	486	145	Сокращение на 20 процентов по сравнению с 2010/11 годом без учета увеличения численности войск и расширения миссии
МООНЮС	0	0	2 855	2 855		Равняется экономии в размере 25 процентов по сравнению с прогнозируемыми потребностями на 2011/12 год (применение в 2011/12 году новой стандартной модели финансирования Миссии)
ЮНИСФА		22	245	223	1 014	Увеличение потребностей объясняется расширением сферы развертывания и операций миссии
ГЦО	0	7	95	88	1 232	Увеличение числа поездок в связи с созданием в Валенсии (Испания) Вспомогательной базы Организации Объединенных Наций
<b>Всего</b>	<b>21 818</b>	<b>19 417</b>	<b>16 491</b>	<b>(2 925)</b>	<b>(15)</b>	

Таблица 6

**Ремонтно-эксплуатационные принадлежности: сокращение на 10 процентов***(В тыс. долл. США)*

Миссия	Расходы за 2010/11 год	Утвержденные ассигнования на 2011/12 год	Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год	Разница		Пояснение
				Сумма	В процентах	
МООНК	318	94	83	(11)	(12)	
СООННР	440	518	396	(123)	(24)	
ВСООНК	590	501	520	19	4	
МООНРЗС	127	286	127	(159)	(55)	Ввиду ограниченных возможностей для экономии средств расходы остались на уровне 2010/11 года
ВСООНЛ	3 507	2 703	2 828	126	5	
МООНЛ	2 222	1 315	1 315	0	0	В ожидании пересмотра целей Миссии на 2012/13 год предусматриваются ограниченные ассигнования для удовлетворения неотложных потребностей
ЮНАМИД	612	1 754	551	(1 203)	(69)	
МООНСГ	11 708	8 329	5 823	(2 506)	(30)	
МООНСДРК	2 977	2 856	2 679	(177)	(6)	
ИМООНТ	475	419	262	(157)	(38)	Ввиду неопределенного будущего Миссии ассигнования выделяются только на удовлетворение важнейших оперативных потребностей
ООНКИ	2 099	2 191	1 467	(724)	(33)	
ЮНСОА	222	2 044	2 152	109	5	Сокращение на 10 процентов расходов на принадлежности на одного сотрудника по сравнению с 2011/12 годом; компенсируется в целом увеличением численности войск

<i>Миссия</i>	<i>Расходы за 2010/11 год</i>	<i>Утвержденные ассигнования на 2011/12 год</i>	<i>Предлагаемые ассигнования на 2012/13 год</i>	<i>Разница</i>		<i>Пояснение</i>
				<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>	
МООНЮС	0	6 654	2 096	(4 558)	(68)	Равняется экономии в размере 10 процентов по сравнению с прогнозируемыми потребностями на 2011/12 год (применение в 2011/12 году новой стандартной модели финансирования Миссии)
ЮНИСФА	0	553	480	(73)	(13)	Сокращение объясняется главным образом капиталовложениями в первый год функционирования
ГЦО	313	336	241	(95)	(28)	
<b>Всего</b>	<b>25 609</b>	<b>30 551</b>	<b>21 019</b>	<b>(9 532)</b>	<b>(31)</b>	

## Приложение IV

### Ресурсы на цели подготовки миротворческого персонала

(В тыс. долл. США)

Категория		Ассигнования на 2011/12 год	Испрашивае- мые ресурсы на 2012/13 год
МООНРЗС	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	15,0	15,0
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	270,3	204,5
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	81,8	92,5
	<b>Итого</b>	<b>367,1</b>	<b>312,0</b>
МООНСГ	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	626,4	238,1
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	1 120,2	815,2
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	620,7	480,5
	<b>Итого</b>	<b>2 367,3</b>	<b>1 533,8</b>
МООНСДРК	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	236,8	236,8
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	890,5	1 834,3
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	871,4	871,4
	<b>Итого</b>	<b>1 998,7</b>	<b>2 942,5</b>
ООНКИ	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	181,7	340,8
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	1 448,3	1 546,6
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	203,0	244,2
	<b>Итого</b>	<b>1 833,0</b>	<b>2 131,6</b>
ЮНАМИД	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	172,5	180,1
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	1 664,4	2 245,4
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	1 654,7	1 478,5
	<b>Итого</b>	<b>3 491,6</b>	<b>3 904,0</b>
СООННР	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	20,5	20,5
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	251,0	251,5
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	49,8	49,8
	<b>Итого</b>	<b>321,8</b>	<b>321,3</b>
ВСООНК	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	131,0	137,0
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	42,0	44,0
	<b>Итого</b>	<b>173,0</b>	<b>181,0</b>

<i>Категория</i>		<i>Ассигнования на 2011/12 год</i>	<i>Испрашиваемые ресурсы на 2012/13 год</i>
ВСООНЛ	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	136,2	–
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	595,2	519,8
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	556,7	739,2
<b>Итого</b>		<b>1 288,1</b>	<b>1 259,0</b>
ЮНИСФА	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	–	1,1
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	31,9	159,9
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	2,5	113,3
<b>Итого</b>		<b>34,4</b>	<b>274,3</b>
ЮНСОА	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	70,4	129,8
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	334,0	477,8
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	236,0	397,9
<b>Итого</b>		<b>640,4</b>	<b>1 005,5</b>
МООНК	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	110,0	90,0
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	115,4	149,7
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	21,5	36,6
<b>Итого</b>		<b>246,9</b>	<b>276,3</b>
МООНЛ	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	677,6	661,7
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	395,6	407,9
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	140,0	156,0
<b>Итого</b>		<b>1 213,2</b>	<b>1 225,6</b>
МООНВС	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	–	–
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	73,7	–
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	–	–
<b>Итого</b>		<b>73,7</b>	<b>–</b>
МООНЮС	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	–	343,4
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	295,7	1 474,3
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	–	915,7
<b>Итого</b>		<b>295,7</b>	<b>2 733,4</b>
ИМООНТ	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	383,3	457,6
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	1 994,0	829,7
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	885,7	879,0
<b>Итого</b>		<b>3 263,0</b>	<b>2 166,3</b>
<b>Всего</b>		<b>17 607,9</b>	<b>20 266,6</b>

<i>Категория</i>		<i>Ассигнования на 2011/12 год</i>	<i>Испрашиваемые ресурсы на 2012/13 год</i>
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	500,1	524,6
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	386,6	369,4
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	150,6	282,5
	Профессиональная подготовка	1 037,3	1 176,5
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	Консультанты по вопросам профессиональной подготовки	583,2	307,8
	Поездки, связанные с профессиональной подготовкой	3 215,1	2 788,9
	Плата за обучение, предметы снабжения и услуги	1 356,5	1 187,7
	Профессиональная подготовка	5 154,8	4 284,4
<b>Всего</b>		<b>23 800,0</b>	<b>25 727,5</b>

## Приложение V

### Строительные проекты контрактной или проектной стоимостью более 1 млн. долл. США, которые продолжают осуществляться в 2011/12 году

<i>Миссия</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Цель проекта</i>	<i>Стоимость (в долл. США)</i>
МООНСДРК	Переезд в Ндили	Перевод терминала и зоны обработки грузов МООНСДРК	1 000 000
	Бетонная стена по периметру комплекса	Сооружение бетонной стены по периметру комплекса	1 893 415
	Бетонная стоянка	Строительство бетонной стоянки	1 808 077
МООНСГ	Строительство штаб-квартиры полиции Организации Объединенных Наций	Предыдущее здание штаб-квартиры полиции Органи- зации Объединенных Наций обвалилось во время землетрясения в январе 2010 года, что потребовало восстановления здания	1 088 881
	Строительство комплекса штаб- квартиры Специального представителя Генерального секретаря	Здание штаб-квартиры Миссии обвалилось во время землетрясения, что потребовало перевода служебных помещений на базу материально-технического снаб- жения и размещения там сотрудников	1 072 813
	Строительство транзитного лагеря	Надлежащее размещение всех прибывающих для ро- тации военнослужащих	1 091 946
	Строительство лагеря для сформирован- ных полицейских подразделений	Меморандумы о понимании, заключенные с Органи- зацией Объединенных Наций и странами, предостав- ляющими войска, были изменены: теперь вместо само- обеспечения за размещение сотрудников отвечает Организация Объединенных Наций	1 500 000
	Сооружение 18 объектов по обработке сточных вод по всему району Миссии (осуществление проекта продолжится и в 2013/14 бюджетном году, когда будет сооружено еще 10 объектов)	Улучшение санитарно-гигиенического состояния зда- ний МООНСГ	2 772 000
ЮНИСФА	Лагерь вместимостью 3360 человек	Размещение военнослужащих	9 610 000
	Строительство базы материально- технического снабжения	Строительство базы материально-технического снаб- жения для миссии	3 000 000
	Размещение персонала	Размещение гражданского персонала	2 450 000
МООНЮС	Проектирование и строительство двух- этажных состоящих из стальных конст- рукций рабочих зданий в Доме Органи- зации Объединенных Наций в Джубе	Строительство служебных помещений в Доме Орга- низации Объединенных Наций в Джубе	4 087 000
	Геофизическое обследование и бурение водозаборных колодцев по всему району действия Миссии — на вспомога- тельных базах графств, в столицах штатов и в Доме Организации Объединенных На- ций	Обеспечение надлежащего снабжения свежей питье- вой водой сотрудников на вспомогательных базах графств, в столицах штатов и на других объектах по всему району действия МООНЮС	1 881 000
	Строительство асфальтированной/бетон- ной стоянки для МООНЮС в междуна- родном аэропорту Джубы	Увеличение площади стоянок в аэропорту для свобод- ного передвижения военного и гражданского персо- нала	4 500 000

<i>Миссия</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Цель проекта</i>	<i>Стоимость (в долл. США)</i>
	Строительство двухэтажного укрепленного бетонными конструкциями здания в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (Уганда)	Строительство служебных помещений в Региональном центре обслуживания	1 700 000
	Строительство рассчитанных на 200 сотрудников помещений в Доме Организации Объединенных Наций в Джебель-Куджуре (Джуба)	Размещение сотрудников	13 000 000
	Строительство 3 транзитных объектов для разоружения, демобилизации и реинтеграции	Транзит и реинтеграция 4500 бывших военнослужащих	2 400 000
ЮНАМИД	Строительство 12 взлетно-посадочных площадок для вертолетов в 12 пунктах базирования персонала	Поддержка административных и материально-технических операций миссии с помощью воздушных средств (вертолеты), которые являются единственным источником транспорта в отсутствие каких-либо других надежных транспортных сетей в пунктах базирования персонала	3 180 000
	Строительство здания из жестких конструкций для хранения строительных материалов в Эль-Фашире, штаб-квартире миссии и секторальной штаб-квартире в Дарфуре	Хранение ценных и стратегически важных материалов в соответствии с содержащейся в докладах Комиссии по расследованию/ревизии рекомендацией заменить склады из непрочных конструкций, на которых часто происходили пожары, блочными зданиями	1 500 000
	Бурение 25 скважин и проведение гидрогеологических обследований на 23 участках в целях выявления потенциальных площадок для бурения	Обеспечение миссии ее собственными источниками водоснабжения в целях ослабления ее зависимости от частных источников воды, чтобы она могла сама удовлетворять свои потребности в водных ресурсах	2 659 200
	Восстановление 3 земляных дамб и 1 водного резервуара	Повышение стабильности водоснабжения и обеспечение миссии дополнительными источниками воды	1 220 000
	Свалки мусора	Безопасное удаление вредных и невредных твердых отходов, образующихся на объектах миссии	1 520 284
БСООН	Здание В	Строительство служебных помещений	6 273 894
	Электротехнический проект	Установка нового натяжного кольца средней проводимости	1 280 576
	Динамичная система бесперебойного электроснабжения	Обеспечение бесперебойного электроснабжения в Глобальном центре обслуживания	2 000 000
ЮНСОА	Строительство зданий из жестких конструкций в лагере для войск АМИСОМ	Строительство жилых помещений	17 700 824
	Строительство дороги	Строительство дороги между морским портом и аэропортом (Могадишо)	8 015 679
	Вспомогательные здания и объекты инфраструктуры для лагерей, заграждения по периметру лагерей	Строительство населенных пунктов и заграждений для защиты сил АМИСОМ	6 965 773
	Сооружение водозаборных колодцев	Сооружение водозаборных колодцев	1 288 485
	Заграждение по периметру комплекса	Проектирование заграждения и установка колючей проволоки	1 040 850
	Строительство водораспределительной системы	Строительство водораспределительной системы	1 265 755

<i>Миссия</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Цель проекта</i>	<i>Стоимость (в долл. США)</i>
	Строительство центральной электростанции и блоков энергоснабжения для лагерей АМИСОМ в Могадишо	Проектирование и строительство электростанций и установка поставленных ЮНСОА генераторов в лагерях АМИСОМ/Сомали	4 735 248
	Объекты по обработке сточных вод и очистке воды	Строительство объектов по утилизации отходов в Могадишо	1 270 416
	Строительство лагерей из сборных конструкций	Строительство лагерей из сборных конструкций	10 458 605
ООНКИ	Строительство в Аньяме лагеря для 1000 военнослужащих	Размещение одного батальона и других элементов в Аньяме (Абиджан) и строительство госпиталя уровня II и размещение воинских контингентов	4 000 000
	Строительство лагеря в Йопугоне (переводится из лагеря Акуэдо)	Размещение войск (переводимых из лагеря Акуэдо)	1 850 879
	Строительство 7 новых лагерей	Содействие передислокации войск в Абиджан и в Западный сектор	5 493 319
	<b>Всего</b>		<b>138 574 921</b>

## Приложение VI

### Стандартный средний расход авиационного топлива, фактический средний расход авиационного топлива и рекомендуемый производителем средний расход авиационного топлива

<i>Воздушное судно</i>	<i>Миссия</i>	<i>Стандартный расход литр/час (Организация Объединенных Наций)<sup>a</sup></i>	<i>Фактический средний расход литр/час (2010/11 год)</i>	<i>Средний расход литр/час (производитель)<sup>b</sup></i>
Ан-24	МИНУРКАТ		1 058	
	МООНРЗС	1 120	977	1 115
	МООНСДРК		1 291	
Ан-26	МИНУРКАТ		1 229	
	МООНРЗС	1 242	1 151	1 030
	МООНСДРК		1 253	
В-1900D	МИНУРКАТ		412	
	МООНСГ		415	
	ЮНАМИД	432	438	380
	МООНВС		447	
	ИМООНТ		448	
	МООНСДРК		417	
В-200	МИНУРКАТ		345	
	МООНЛ	332	456	310
	МООНВС		349	
В-757-200	МООНЛ	4 139	4 113	3 850
С-130 Hercules	МООНСДРК	2 534	2 354	3 200
Casa 212	МООНСГ	389	382	667
CRJ-200	ЮНАМИД		1 537	
	МООНЛ	1 498	1 317	1 220
	МООНВС		1 598	
	МООНСДРК		1 479	
DHC-7	МООНСГ		834	
	ОООНКИ	825	744	850
	МООНЛ		849	
DHC-8	МИНУРКАТ		689	
	ЮНАМИД	694	864	690
	МООНСДРК		722	
HS-125	МИНУРКАТ	1 057	1 016	950
ИЛ-76	ЮНАМИД	9 209	7 566	8 000
	МООНСДРК		10 290	
L-100	МООНСДРК	2 503	2 447	2 600

<i>Воздушное судно</i>	<i>Миссия</i>	<i>Стандартный расход литр/час (Организация Объединенных Наций)<sup>a</sup></i>	<i>Фактический средний расход литр/час (2010/11 год)</i>	<i>Средний расход литр/час (производитель)<sup>b</sup></i>
LearJet 55	ООНКИ	749	789	680
	МООНСДРК		791	
Let 410	ЮНАМИД	344	350	320
	МООНВС		366	
MD-83	МИНУРКАТ	3 367	3 620	3 000
	ЮНАМИД		3 776	
CRJ-100	МИНУРКАТ	1 394	1 410	1 320
	МООНСДРК		1 317	
CL-600	МООНВС	1 338	1 486	1 500
LearJet 60	ЮНАМИД	746	822	750
B-737-500	ЮНАМИД	3 137	3 108	2 600
	МООНВС		3 162	
ATR-72	МООНВС	900	731	800
Agusta A109	ООНКИ	165	193	195
Alouette II SA-315	МООНСДРК	178	138	185
AS-330 Puma	МООНВС	533	582	600
Bell-212	МИНУРКАТ	326	286	340
	МООНСГ		253	
	ООНКИ		296	
	ВСООНК		313	
	ВСООНЛ		356	
	МООНСДРК	293		
H-500	ВСООНК	96	86	85
Ми-17	МИНУРКАТ	658	549	600
	ООНКИ		689	
	ЮНАМИД		566	
	ВСООНЛ		634	
	МООНВС		664	
	МООНСДРК	509		
Ми-24	МООНЛ	801	669	840
Ми-25	МООНСДРК	675	380	360
Ми-26	МИНУРКАТ	2 548	2 703	2 850
	ЮНАМИД		2 313	
	МООНЛ		2 583	
	МООНВС		2 764	
	МООНСДРК	2 521		
Ми-35	ЮНАМИД	700	827	880
	МООНСДРК		595	

<i>Воздушное судно</i>	<i>Миссия</i>	<i>Стандартный расход литр/час (Организация Объединенных Наций)<sup>a</sup></i>	<i>Фактический средний расход литр/час (2010/11 год)</i>	<i>Средний расход литр/час (производитель)<sup>b</sup></i>
Ми-8МТВ	МИНУРКАТ		616	
	МООНРЗС		660	
	МООНСГ		587	
	ОООНКИ		634	
	ЮНАМИД		575	
	ВСООНЛ	665	587	650
	МООНЛ		691	
	МООНВС		683	
	ИМООНТ		629	
	МООНСДРК		595	
“Огух” (модификация “Puma”)	МООНСДРК	547	512	530
Bell-205	ВСООНЛ	318	277	300
Bell УН-1Н Huey	МООНСГ	315	275	315

<sup>a</sup> Стандартный средний расход топлива, используемый Секретариатом при составлении бюджетов, определяется на основе данных о расходе топлива, содержащихся в руководстве по эксплуатации воздушного судна, в международной стандартной атмосфере (МСА) (см. также сноску b ниже); эта величина складывается из фактического среднего расхода топлива на протяжении последних 10 лет по конкретному виду и модели воздушного судна, эксплуатируемого Организацией Объединенных Наций в рамках операций по поддержанию мира. Этот стандартный средний расход рассчитывается с учетом обширного опыта, приобретенного Организацией Объединенных Наций во всем мире при эксплуатации конкретного вида и модели воздушного судна в рамках ее нынешних операций. Средний расход топлива рассчитывается с учетом оперативных условий и ограничений конкретных миссий и обновляется два раза в год. Эти данные будут скорректированы при исчислении расходов для следующего бюджета с учетом заново рассчитанного среднего расхода потребления авиационного топлива, включая последние данные о фактическом среднем расходе топлива в текущий бюджетный период, полученные на основе отчетов о фактической эксплуатации воздушных судов. Используемый в настоящей таблице стандартный расход топлива рассчитан в соответствии с положениями Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам, подготовленного Департаментом полевой поддержки в августе 2011 года.

<sup>b</sup> Данные о расходе топлива, публикуемые производителем в руководстве по эксплуатации воздушного судна, всегда отражают функциональные возможности конкретного воздушного судна в МСА на уровне моря при температуре 15°C на уровне моря. МСА представляет собой атмосферную модель распределения давления, температуры, плотности и вязкости земной атмосферы на самых разных высотах. Однако воздушные суда, как правило, эксплуатируются в условиях, отдаленных от МСА. Любое повышение температуры или высоты приводит к снижению оптимальной функциональности воздушного судна и к повышению или снижению расхода топлива с учетом таких дополнительных факторов, как вес загрузки (пассажиры и/или груз), авиадиспетчерский контроль, воздушные коридоры, скорость и ограничения воздушного пространства, которые также влияют на расход топлива. Такие данные могут также различаться в зависимости от вида и модификации воздушного судна и его двигателя.

## Приложение VII

### **Справочная информация о создании дублирующего функционального узла связи в Валенсии (Испания)**

1. В 2004/05 году было предложено создать дублирующий функциональный узел связи в дополнение к инфраструктуре в области информационно-коммуникационных технологий на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (Италия), чтобы обеспечить сохранность информационных активов Организации Объединенных Наций в случае катастрофического инцидента. Этот объект будет также обеспечивать бесперебойность услуг по передаче голосовых сообщений, данных и видеотрансляции миссиям Организации Объединенных Наций в случае краткосрочных сбоев. В июле 2006 года Департамент операций по поддержанию мира обратился к 43 государствам-членам (расположенным в пределах заранее определенной географической зоны действия спутниковой сети связи) с просьбой представлять предложения насчет размещения узла. После того как в 2007 году был создан Департамент полевой поддержки, под руководством этого департамента продолжились переговоры насчет создания дублирующего функционального узла связи в Валенсии (Испания).

2. После того как Генеральная Ассамблея одобрила в своей резолюции 63/262 предложение о создании в Валенсии дублирующего функционального узла связи для поддержки миротворческой деятельности, Департамент полевой поддержки разработал в сотрудничестве с должностными лицами правительства Испании соглашение со страной пребывания и связанное с этим подробное предложение в соответствии с установленными правилами процедуры и положениями Организации. Согласно этому предложению для узла был выделен участок площадью 40 500 кв. м вблизи аэропорта Валенсии. Правительство Испании обязалось соорудить ряд зданий, специально предназначенных для исключительного использования Организацией Объединенных Наций, включая информационный центр, административные здания и базы спутниковой связи.

3. Вспомогательная база Организации Объединенных Наций в настоящее время располагает тремя оперативными и административными зданиями, грузовым складом, системой контроля за доступом людей и автомобилей, и ее общая площадь составляет 43 621 кв. м.

4. В 2011/12 году дублирующий функциональный узел связи будет постепенно полностью введен в действие (состоится контрольная проверка и сдача в эксплуатацию). Обслуживание в области информационно-коммуникационных технологий теперь обеспечивается как Бриндизи, так и Валенсией.

## Приложение VIII

### Сводная информация о штатных и временных должностях, которые предлагается упразднить в Департаменте полевой поддержки и затем создать в Глобальном центре обслуживания

#### Отдел материально-технического обеспечения

<i>Служба/секция/группа</i>	<i>Класс должности</i>	<i>Функциональное название</i>
Служба оперативного обеспечения		
Служба оперативного обеспечения	Д-1	Начальник Службы
Группа по стратегическим запасам материальных средств для развертывания	С-4	Начальник Группы
Группа по стратегическим запасам материальных средств для развертывания	С-3	Сотрудник по материально-техническому обеспечению
Секция логистических операций	С-3	Сотрудник по материально-техническому обеспечению
Секция логистических операций	ОО	Младший сотрудник по материально-техническому обеспечению
Секция логистических операций	ОО	Младший административный сотрудник
Группа по стратегическим запасам материальных средств для развертывания	ОО	Младший сотрудник по бюджетно-финансовым вопросам
Группа по стратегическим запасам материальных средств для развертывания	ОО	Младший сотрудник Группы
Инженерная секция	С-4	Начальник группы
Секция снабжения	С-4	Начальник группы
Секция снабжения	С-4	Начальник группы
Инженерная секция	С-3	Гражданский инженер
Инженерная секция	С-3	Инженер
Инженерная секция	С-3	Гражданский инженер
Инженерная секция	С-3	Инженер
Секция снабжения	С-3	Сотрудник по снабжению
Инженерная секция	ОО	Младший сотрудник по материально-техническому обеспечению
Инженерная секция	ОО	Секретарь
Секция снабжения	ОО	Младший административный сотрудник
Секция снабжения	ОО	Младший сотрудник по инвентаризации и снабжению
Секция наземного транспорта	С-3	Сотрудник по транспорту

<i>Служба/секция/группа</i>	<i>Класс должности</i>	<i>Функциональное название</i>
Секция наземного транспорта	ОО	Младший сотрудник группы
Секция наземного транспорта	ОО	Младший административный сотрудник
<b>Всего</b>	<b>23 штатные должности</b>	

### Отдел полевого персонала

<i>Служба/секция/группа</i>	<i>Класс должности</i>	<i>Функциональное название</i>
Служба по работе с полевым персоналом		
Группа по специальным пособиям и поездкам	С-5	Начальник Группы
Группа по специальным пособиям и поездкам	С-4	Сотрудник по кадровым вопросам
Группа по специальным пособиям и поездкам	ОО	Младший сотрудник по кадровым вопросам
Секция Европы и Америки	ОО	Младший сотрудник по кадровым вопросам
Секция Европы и Америки	ОО	Младший сотрудник по кадровым вопросам
Служба специализированной поддержки полевого персонала		
Секция гарантии качества и информационного обеспечения	С-3	Сотрудник по кадровым вопросам
Секция гарантии качества и информационного обеспечения	3 ОО	Младший сотрудник по кадровым вопросам
Секция по подготовке руководящих указаний и организационному устройству	2 ОО	Младший сотрудник по кадровым вопросам
Секция по набору персонала, информационно-пропагандистской работе и развитию карьеры		
Секция по набору персонала, информационно-пропагандистской работе и развитию карьеры	12 С-3 (ВПОН)	Сотрудник по кадровым вопросам
Секция по набору персонала, информационно-пропагандистской работе и развитию карьеры	4 ОО (ВПОН)	Младший сотрудник по кадровым вопросам
<b>Всего</b>	<b>11 штатных должностей 16 временных должностей</b>	

*Сокращения:* ОО — категория общего обслуживания; ВПОН — временный персонал общего назначения.

## Приложение IX

### Финансовые последствия перевода функций из Департамента полевой поддержки на Базу материально- технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, для вспомогательного счета операций по поддержанию мира в 2012/13 году

(В тыс. долл. США)

<i>Категория</i>	<i>Ресурсы</i>
I. Ресурсы, связанные с должностями	(4 430,8)
II. Ресурсы, не связанные с должностями	
Временный персонал общего назначения	(1 094,8)
Консультанты	–
Официальные поездки	(357,3)
Помещения и объекты инфраструктуры	(740,0)
Связь	(50,0)
Информационные технологии	(975,5)
Другие предметы снабжения, услуги и оборудование	–
<b>Итого, II</b>	<b>(3 217,6)</b>
<b>Всего</b>	<b>(7 648,4)</b>

## Приложение X

**Сводная информация об экономии средств и сокращении расходов в связи с предлагаемым переводом функций из Отдела материально-технического обеспечения Департамента полевой поддержки в Глобальный центр обслуживания**

*(В долл. США)*

Количество должностей	Класс должности	Ежегодные регулярные расходы в Центральных учреждениях			Ежегодные регулярные расходы в Глобальном центре обслуживания			Единовременные расходы на переезд		Расходы/экономия в связи с переездом <sup>b</sup>	
		Расходы по окладам	Всего, расходы по окладам	Прочие расходы, не связанные с персоналом	Расходы по окладам	Всего, расходы по окладам	Прочие расходы, не связанные с персоналом	Поездки	Размещение и обустройство <sup>a</sup>	В первый год	По истечении пяти лет
1	Д-1	291 950	291 950	16 780	288 000	288 000	10 214	21 000	25 260		
4	С-4	216 900	867 600	67 120	200 400	801 600	40 856	84 000	101 040		
8	С-3	177 600	1 420 800	134 240	166 800	1 334 400	81 712	168 000	202 080		
<b>Итого</b>			<b>2 580 350</b>	<b>218 140</b>		<b>2 424 000</b>	<b>132 782</b>	<b>273 000</b>	<b>328 380</b>	<b>(359 672)</b>	<b>607 160</b>
<b>Всего, расходы по окладам и прочие расходы по персоналу</b>				<b>2 798 490</b>			<b>2 556 782</b>				

*Примечание:* Исключая расходы на набор и замещение временных сотрудников. Не учитываются также расходы на упразднение и создание заполняемых на местах должностей.

<sup>a</sup> Включая выплату в течение 30 дней суточных каждому сотруднику и двум его иждивенцам (в среднем). Субсидия при назначении на службу охватывает только часть суточных (паушальные выплаты в нее не входят), поскольку, как ожидается, сотрудники получат надбавку в связи с неполным переездом.

<sup>b</sup> Расходы на переезд рассчитываются по ставке для сотрудников, имеющих иждивенцев.

## Приложение XI

### Экономия средств благодаря переводу функций, связанных с финансовыми и людскими ресурсами, в «семейные» места службы

(В долл. США)

	МООНСДРК	ЮНАМИД	МООНЮС	Всего
<b>Дополнительные расходы</b>				
Субсидия при назначении на службу — оклады	(80 546)	(74 275)	(109 073)	(263 894)
Субсидия при назначении на службу — суточные	(76 590)	(66 240)	(97 290)	(240 120)
Субсидия на переезд — перевозка и поездка	(223 400)	(160 000)	(235 000)	(618 400)
<b>Экономия средств</b>				
Разница в коррективах по месту службы	1 115 836	853 526	675 693	2 645 055
Надбавка за работу в опасных условиях		525 160	720 720	1 245 880
Разница в надбавке за работу в опасных условиях		191 500	269 540	461 040
<b>Всего</b>	<b>735 300</b>	<b>1 269 671</b>	<b>1 224 590</b>	<b>3 229 561</b>

## Приложение XII

### Фактическая и прогнозируемая ежемесячная численность персонала в Региональном центре обслуживания в 2011/12 году по состоянию на 30 апреля 2012 года

	Утвержденная численность персонала	Фактическая численность персонала										Прогнозируемая численность персонала		Средняя численность персонала
		Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	
<b>Международный персонал</b>														
Категория специалистов и выше	9	4	4	4	5	5	5	6	5	5	5	5	8	5
Коэффициент вакансий (в процентах)		56	56	44	44	44	33	44	44	44	44	44	11	44
Полевая служба	15	9	9	10	11	11	11	11	11	11	11	12	13	11
Коэффициент вакансий (в процентах)		40	40	33	27	27	27	27	27	27	27	20	13	28
<b>Итого</b>	<b>24</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>17</b>	<b>21</b>	<b>16</b>
Коэффициент вакансий (в процентах)		<b>46</b>	<b>46</b>	<b>42</b>	<b>33</b>	<b>33</b>	<b>33</b>	<b>29</b>	<b>33</b>	<b>33</b>	<b>33</b>	<b>29</b>	<b>13</b>	<b>34</b>
<b>Местный персонал</b>														
	<b>14</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>9</b>
Коэффициент вакансий (в процентах)		<b>50</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>43</b>	<b>43</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>29</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>39</b>
<b>Добровольцы Организации Объединенных Наций</b>														
	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
Коэффициент вакансий (в процентах)		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>25</b>
<b>Всего</b>	<b>39</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>22</b>	<b>24</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>26</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>27</b>	<b>29</b>	<b>33</b>	<b>25</b>
Коэффициент вакансий (в процентах)		<b>46</b>	<b>46</b>	<b>44</b>	<b>38</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>33</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>31</b>	<b>26</b>	<b>15</b>	<b>35</b>

## Приложение XIII

### Финансовые ресурсы, предлагаемые для Регионального центра обслуживания в бюджетах отдельных миссий, в сопоставлении с финансовыми ресурсами, предлагаемыми в добавлении к докладу о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки

	Региональный центр обслуживания			МООНСДРК			ЮНАМИД			МООНЮС			ЮНИСФА			ЮНСОА			ООНБ ОПООНМЦАР ПОООНС		
	Доклады о бюджетах			A/66/591/			A/66/591/			A/66/591/			A/66/591/			A/66/591/			A/66/591/Add.1		
	Add.1	Разница		A/66/723	Add.1	Разница	A/66/695	Add.1	Разница	A/66/733	Add.1	Разница	A/66/722	Add.1	Разница	A/66/685	Add.1	Разница	A/66/591/Add.1		
<b>Гражданский персонал</b>																					
<b>Итого</b>	<b>18 009,0</b>	<b>19 322,8</b>	<b>1 313,8</b>	<b>5 618,9</b>	<b>5 618,9</b>	<b>-</b>	<b>5 819,5</b>	<b>5 819,5</b>	<b>-</b>	<b>6 570,6</b>	<b>7 884,4</b>	<b>1 313,8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Оперативные расходы</b>																					
Консультанты	427,1	219,3	(207,8)	149,5	73,7	(75,8)	169,9	83,8	(86,1)	72,6	35,7	(36,9)	17,7	8,8	(8,9)	14,5	14,5	-	0,9	1,1	0,9
Официальные поездки	271,7	194,0	(77,7)	93,6	65,2	(28,4)	106,3	74,1	(32,2)	45,4	31,6	(13,8)	11,0	7,8	(3,2)	12,8	12,8	-	0,8	1,0	0,8
Помещения и объекты инфраструктуры	7 181,2	7 176,7	(4,5)	2 413,7	2 411,4	(2,3)	2 743,0	2 741,5	(1,5)	1 172,5	1 169,8	(2,7)	285,0	287,1	2,1	473,7	473,7	-	28,7	35,9	28,7
Наземный транспорт	187,4	123,4	(64,0)	64,8	41,5	(23,3)	73,7	47,1	(26,6)	31,5	20,1	(11,4)	7,7	4,9	(2,8)	8,1	8,1	-	0,5	0,6	0,5
Связь	708,0	619,0	(89,0)	240,5	208,0	(32,5)	273,3	236,5	(36,8)	116,8	100,9	(15,9)	28,4	24,8	(3,6)	40,9	40,9	-	2,5	3,1	2,5
Информационные технологии	1 664,5	1 663,5	(1,0)	559,3	558,9	(0,4)	635,8	635,5	(0,3)	271,8	271,2	(0,6)	66,1	66,5	0,4	109,8	109,8	-	6,7	8,3	6,7
Медицинское обслуживание	71,7	71,6	(0,1)	24,1	24,1	-	27,4	27,4	-	11,7	11,7	-	2,8	2,9	0,1	4,7	4,7	-	0,3	0,4	0,3
Другие предметы снабжения, услуги и оборудование	99,5	99,5	-	33,5	33,4	(0,1)	38,0	38,0	-	16,2	16,2	-	3,9	4,0	0,1	6,6	6,6	-	0,4	0,5	0,4
<b>Итого</b>	<b>10 610,7</b>	<b>10 167,0</b>	<b>(443,7)</b>	<b>3 579,0</b>	<b>3 416,1</b>	<b>(162,9)</b>	<b>4 067,4</b>	<b>3 883,8</b>	<b>(183,6)</b>	<b>1 738,5</b>	<b>1 657,2</b>	<b>(81,3)</b>	<b>422,6</b>	<b>406,7</b>	<b>(15,9)</b>	<b>671,0</b>	<b>671,0</b>	<b>-</b>	<b>40,7</b>	<b>50,8</b>	<b>40,7</b>
<b>Валовые потребности</b>	<b>28 619,7</b>	<b>29 489,8</b>	<b>870,1</b>	<b>9 197,9</b>	<b>9 035,0</b>	<b>(162,9)</b>	<b>9 886,9</b>	<b>9 703,3</b>	<b>(183,6)</b>	<b>8 309,1</b>	<b>9 541,6</b>	<b>1 232,5</b>	<b>422,6</b>	<b>406,7</b>	<b>(15,9)</b>	<b>671,0</b>	<b>671,0</b>	<b>-</b>	<b>40,7</b>	<b>50,8</b>	<b>40,7</b>