



联 合 国

行政和预算问题咨询委员会

关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的
第一次报告

大 会
正式记录
第六十六届会议
补编第 7 号

大会
正式记录
第六十六届会议
补编第7号

行政和预算问题咨询委员会

关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的
第一次报告



联合国 • 2011 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2011 年 8 月 11 日]

目录

章次	页次
序言.....	viii
一. 一般性评论、意见和建议.....	1
A. 拟议方案预算的格式和列报.....	12
B. 方法.....	15
C. 改革的影响.....	16
D. 效率的提高.....	16
E. 人事问题.....	17
F. 非员额支出用途.....	28
G. 培训.....	32
H. 信息和通信技术.....	32
I. 加强发展支柱的影响.....	36
J. 业务连续性.....	37
K. 其他分摊资源.....	39
L. 预算外资源.....	40
M. 同联合国其他机构的合作.....	41
N. 咨询委员会关于 2012-2013 两年期初步估计数的总体立场.....	44
二. 关于拟议方案预算的详细建议.....	45
A. 支出估计数.....	45
第一编	
通盘决策、领导和协调.....	45
第 1 款 通盘决策、领导和协调.....	45
第 2 款 大会和经济及社会理事会事务和会议管理.....	56

第二编	
政治事务	69
第 3 款 政治事务.....	69
第 4 款 裁军.....	82
第 5 款 维持和平行动.....	84
第 6 款 和平利用外层空间.....	92
第三编	
国际司法和国际法	95
第 7 款 国际法院.....	95
第 8 款 法律事务.....	99
第四编	
国际合作促进发展	103
第 9 款 经济和社会事务.....	103
第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家.....	107
第 11 款 联合国支助非洲发展新伙伴关系.....	109
第 12 款 贸易与发展.....	111
第 13 款 国际贸易中心.....	114
第 14 款 环境.....	116
第 15 款 人类住区.....	119
第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法.....	123
第 17 款 妇女署.....	135
第五编	
区域合作促进发展	139
第 18 款 非洲经济和社会发展.....	146
第 18A 款 区域委员会.....	146
第 18B 款 区域委员会纽约办事处.....	150
第 19 款 亚洲及太平洋经济和社会发展.....	151
第 20 款 欧洲经济发展.....	156

第 21 款	拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	159
第 22 款	西亚经济和社会发展	163
第 23 款	技术合作经常方案	168
第六编		
	人权和人道主义事务	172
第 24 款	人权	172
第 25 款	对难民的国际保护、持久解决和援助	181
第 26 款	巴勒斯坦难民	184
第 27 款	人道主义援助	189
第七编		
	公共信息	192
第 28 款	公共信息	192
第八编		
	共同支助事务	201
第 29 款	管理和支助事务	201
第 29A 款	主管管理事务副秘书长办公室	202
第 29B 款	方案规划、预算和账户厅	206
第 29C 款	人力资源管理厅	211
第 29D 款	中央支助事务厅	218
第 29E 款	行政，日内瓦	228
第 29F 款	行政，维也纳	231
第 29G 款	行政，内罗毕	234
第 30 款	信息和通信技术厅	239
第九编		
	内部监督	247
第 31 款	内部监督	247
第十编		
	共同出资的行政活动和特别费	253
第 32 款	共同出资的行政活动	253

国际公务员制度委员会	254
联合检查组	256
联合国系统行政首长协调理事会，包括国际公共部门会计准则项目	258
第 33 款 特别费	261
第十一编	
基本建设支出	264
第 34 款 建筑、改建、装修和主要维修	264
第十二编	
安全和安保	274
第 35 款 安全和安保	274
第十三编	
发展账户	284
第 36 款 发展账户	284
第十四编	
工作人员薪金税	286
第 37 款 工作人员薪金税	286
收入估计数	286
收入第 1 款 工作人员薪金税收入	286
收入第 2 款 一般收入	287
收入第 3 款 服务公众	287

附件

一. 按资金来源和职等开列的员额数	291
A. 维持和平行动以外的员额	291
B. 所有维持和平行动的核定文职员额	292
C. 共同出资员额	293
二. 常设和临时员额拟议变动一览表	295
A. 拟议裁撤员额	295
B. 拟议新设员额	297

三.	拟议从一般临时人员、订约承办事务和预算外供资项下改划的新员额	299
A.	拟议从一般临时人员项下改划的新员额一览表	299
B.	拟议从订约承办事务项下改划的新员额一览表	299
C.	拟议从预算外供资项下改划的新员额一览表	299
四.	拟议改叙员额	300
五.	截至 2011 年 3 月 31 日以及 2012-2013 两年期预计将继续由一般临时人员 项下供资的职位	301
六.	大会关于与发展有关的活动的第 63/260 号决议核定员额的现状	304

序言

1. 根据大会 1946 年 2 月 13 日第 14(I) 号决议的规定，行政和预算问题咨询委员会的主要职能是：

- (a) 审查秘书长向大会提出的预算并提出报告；
- (b) 就交办审查的任何行政和预算事项向大会提出意见；
- (c) 代表大会审查各专门机构的行政预算以及与这些机构间财政安排的建议；
- (d) 审议审计员关于联合国和各专门机构决算的报告并向大会提出报告。

咨询委员会还就维持和平行动经费筹措以及前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭经费的筹措提出报告。此外，委员会就行政预算和其他事项向联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金(人口基金)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)(自愿基金)、联合国环境规划署(环境署)(环境基金)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国裁军研究所(裁研所)、联合国训练研究所(训研所)、联合国大学、世界粮食计划署(粮食署)、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国项目事务厅(项目厅)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的理事机构提出报告。

2. 根据大会议事规则第 156 条的规定，咨询委员会的成员不得有两人属同一国籍，成员应具有广泛的地域代表性，根据个人资格和经验选举产生。

3. 截至 2011 年 7 月 21 日，咨询委员会成员如下：

科伦·凯拉皮尔(主席)

亚历杭德罗·托雷斯·莱波里(副主席)

斯塔福德·尼尔

穆罕默德·穆斯塔法·塔尔

农耶·乌多

彼得·马登斯

艾舍·阿菲菲

雷纳塔·阿尔基尼

弗拉基米尔·约瑟福夫

亚斯明卡·迪尼奇

杉山明

纳姆加尔·坎帕

理查德·穆恩

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌

张万海

4. 本报告载有咨询委员会在秘书长2012-2013两年期拟议方案预算基础上提出的结论和建议。秘书长代表口头或书面提供的补充资料对拟议方案预算作了尽可能的补充。

主席

科伦·凯拉皮尔(签名)

第一章

一般性评论、意见和建议

1. 咨询委员会忆及，大会第 65/262 号决议邀请秘书长在按照 2010-2011 年订正费率计算的初步估计数 5 396 697 200 美元的基础上编制 2012-2013 两年期拟议方案预算。在同一决议中，大会决定了 2012-2013 两年期的优先事项，并请秘书长在提出 2012-2013 两年期拟议方案预算时，反映这些优先事项。优先事项如下：

(a) 根据大会和联合国最近各次会议的有关决议促进持续经济增长和可持续发展；

(b) 维持国际和平与安全；

(c) 非洲发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 毒品管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。

2. 秘书长为 2012-2013 两年期提议的方案预算，¹ 支出各款数额为 5 343 758 100 美元，收入各款数额为 611 531 300 美元(均按 2012-2013 年费率计算)。² 按净额计算，估计数共计 4 732 226 800 美元。按照 2010-2011 年订正费率，2012-2013 年提案中的支出各款共计 5 196 993 400 美元，比 2012-2013 年核定大纲减少 3.7%。

3. 在下表 1 内，2012-2013 两年期估计数(按 2012-2013 年初步费率计算)与大会第 65/260 号决议核准的 2010-2011 年订正估计数以及 2008-2009 两年期最后支出和收入作了比较。2012-2013 年支出估计数，按 2010-2011 年订正费率计算减少 1.702 亿美元，即 3.2%。

注：本报告中使用了下列与员额有关的简称：DSG：常务副秘书长；USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；GS：一般事务；PL：特等；OL：其他职等；LL：当地雇员；NO：本国干事；FS：外勤事务；SS：安保事务；TC：工匠。

¹ 2012-2013 两年期拟议方案预算载于文件 A/66/6(Introduction)、(Sects. 1-7)、(Sect. 8 和 Corr. 1)、(Sects. 9-15)、(Sect. 16 和 Corr. 1)、(Sects. 17-25)、(Sect. 26 和 Corr. 1)、(Sect. 27)、(Sect. 28 和 Corr. 1)、(Sects. 29 A-E)、(Sect. 29F 和 Corr. 1)、(Sect. 29G)、(Sects. 30-35)、(Sect. 36 和 Corr. 1)和(Sect. 37)及(Income Sects. 1-3)。

² 应注意的是，除非特别标明采用 2012-2013 年费率，本报告中提到的所有预算资源均采用 2010-2011 年订正费率(即重计费用前的标准)。

表 1
2008-2009、2010-2011 和 2012-2013 两年期收入和支出比较

构成部分	(1)	(2)	2012-2013 年 估计数		按 2010-2011 年 订正费率计算		按 2012-2013 年 订正费率计算		(8)
	2008-2009 年 实数	2010-2011 年 订正批款	按 2010-2011 年 订正费率计算	按 2012-2013 年 初步费率计算	数额	百分比	数额	百分比	(7)-(2)
					(3)-(2)	(5)-(2)	(4)-(2)	(7)-(2)	
支出	4 749 420.8	5 367 234.7	5 196 993.4	5 343 758.1	(170 241.3)	(3.2)	(23 476.6)	(0.4)	
收入	559 038.1	592 971.8	594 456.5	611 531.3	1 484.7	0.3	18 559.5	3.1	
净额	4 190 382.7	4 774 262.9	4 602 536.9	4 732 226.8	(171 726.0)	(3.6)	(42 036.1)	(0.9)	

表 2
总预算

(千美元)

	2010-2011 年	2012-2013 年	增(减)	
			数额	百分比
经常预算				
支出	5 367 234.7	5 343 758.1	(23 476.6)	(0.4)
一般收入	37 930.8	52 558.0	14 627.2	38.6
小计	5 329 303.9	5 291 200.1	(38 103.8)	(0.7)
工作人员薪金税收入	555 041.0	558 973.3	3 932.3	0.7
经常预算净额	4 774 262.9	4 732 226.8	(42 036.1)	(0.9)
其他分摊额^a				
支助活动	700 087.9	692 021.8	(8 066.1)	(1.2)
小计	700 087.9	692 021.8	(8 066.1)	(1.2)
预算外				
支助活动	416 858.2	425 019.0	8 160.8	2.0
实务活动	2 166 360.8	2 538 881.8	372 521.0	17.2
业务活动	9 066 870.6	9 477 672.9	410 802.3	4.5
小计	11 650 089.6	12 441 573.7	791 484.1	6.8
共计	17 124 440.4	17 865 822.3	791 381.9	4.3

^a 反应大会在关于维持和平行动支助账户的第 65/290 号决议中的决定。

4. 秘书长在拟议方案预算导言中指出, 2010-2011 年设立的 248 个员额对 2012-2013 两年期的延迟影响达 24 930 300 美元(A/66/6(Introduction), 表 10)。此外还说明, 2012-2013 年拟设的 99 个新员额对 2014-2015 年的延迟影响按现时费率计算估计为 12 010 300 美元(同上, 表 11)。
5. “其他分摊资源”类别中的估计数总额为 823 088 000 美元, 包括用于基本建设总计划、前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭及维持和平行动支助账户的经费(同上, 表 8)。咨询委员会获悉, 在通过关于提高联合国在 2011/12 年度期间管理和持续开展维持和平行动的能力的大会第 65/290 号决议后, 订正估计数为 692 021 100 美元(见表 2)。
6. 2012-2013 两年期预算外资源估计数为 12 441 573 700 美元(同上, 表 9)。如上表 2 所示, 总额估计数包括用于支助活动的 425 019 000 美元、用于实务活动的 2 538 881 800 美元和用于业务活动的 9 477 672 900 美元。
7. 2012-2013 两年期经常预算、其他分摊资源和预算外经费供资活动的资源总额估计数为 17 865 822 300 美元。
8. 咨询委员会还获悉, 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间和 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间, 有不同财政期间的维和行动估计数总额约为 140 亿美元。这一数字不包括联合国中东和平进程特别协调员办事处、联合国停战监督组织(停战监督组织)、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)和特别政治任务的费用, 它们的费用在经常预算下提供。
9. 卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际法庭 2012-2013 两年期拟议预算将在 2011 年第三季度提交咨询委员会审议。两法庭 2010-2011 年订正批款总额为毛额 578 315 900 美元(净额 525 414 900 美元)(见大会第 65/252 和 65/253 号决议)。
10. 秘书长在拟议方案预算导言中指出, 预算是根据大会第 64/229 号决议核可的 2012-2013 年期间战略框架(A/65/6/Rev. 1)编制的, 并遵循会员国制定的优先事项、目标和任务规定。秘书长还指出, 在拟订这些提案的过程中, 非常严格地审视了各项方案活动及其相关资源。对各项进程进行了广泛、严格的审查, 作为减少重叠、着力创新、进一步协同增效并执行工作方案的努力的一部分。尽管拟议方案预算所列数额低于预算大纲核可的数额, 但秘书长指出, 拟议预算的目标是使本组织有能力充分完成其任务规定(A/66/6(Introduction), 第 1 和 3 段)。
11. 虽然预算总额低于 2010-2011 年订正批款, 但秘书长强调了拟加强的一些领域, 即: 禁毒办; 妇女署; 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办); 近东救济工程处; 国际减少灾害战略秘书处和内部监督事务厅(监督厅)。秘书长强调了与企业资源规划项目、实施国际公共部门会计准则、信息和通信技术投资及改

进达格·哈马舍尔德图书馆提供的服务并使获取服务的途径实现现代化有关的追加经费(同上,第12-14段)。

12. 咨询委员会获悉,在2011年第二季度,秘书长要求他的高级管理人员在不影响本组织执行其任务或方案的能力的情况下,在比预算大纲核定数额至少低3%的基础上开展工作。秘书长告知委员会,提出这一要求不是基于对方案的深入分析,而是反映了全球金融危机后严峻时期的现实和他本人关于确保本组织以成本效益高的方式执行任务的承诺。秘书长已要求方案主管彻底审查其方案和相关活动,更重要的是彻底审查其业务流程。秘书长指出,向方案主管授予了充分权力,以制定资源的优化组合,同时确保方案的执行。委员会获悉,这个过程是互动的,而且取决于每个领域中共同确定的增效成果,为不同预算款次制订了有区别的目标。

13. 咨询委员会一贯强调,必须对方案和业务流程进行持续审查,以确保以最有效和效率的方式执行任务。因此,委员会欢迎秘书长采取举措,要求方案主管进行这样的审查。不过,委员会认为,为方案主管提供的时间不够,无法进行全面的审查。在这方面,委员会认为这一不足在提出的提案中有所反映。特别是,委员会认为,拟议的总体削减既不显著也不具有结构性。因此,委员会认为,拟议削减如获批准,将不大可能在今后的预算中持续。

14. 因此,在本报告中,咨询委员会突出强调它所关切的提案的若干方面。这些方面包括拟议的员额配置变动的情况和根据关于加强与发展有关活动的第63/260号决议获得追加资源的部门和办事处内的削减可能产生的影响。前者将减少初始职级专业员额的数目。关于2012-2013两年期拟议方案预算数额,委员会认为,资源的总体数额将受到提交的关于特别政治任务的提议的影响,还将受到就提交大会第六十六届会议主要会期的涉及经费问题的单独报告所作决定的影响。此外,委员会注意到,第2款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下与编制简要记录和向联合国基金和方案提供会议服务有关的约1 800万美元削减额取决于大会就拟议变动所作决定。

15. 咨询委员会注意到秘书长表示,提案旨在使本组织能够充分执行其任务。然而,在其听询期间,一些方案主管表示,资源的减少会影响有关部门的运作,即使不直接对任务的执行产生影响。例如,关于亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会),咨询委员会获悉,虽然在方案支助领域作出削减,以免减少工作方案的资源,但向政府间机构提供服务的能力会降低。因此,亚太经社会将不再翻译非立法性文件,不再向不是必须提供翻译的专家机构提供服务(另见第二章,第五.46-五.47段)。

16. 咨询委员会认为,拟议预算的全部影响只有随着时间的推移才会显现,并在适当时候由大会通过执行情况报告机制进行审议。然而,委员会期望,将采取

步骤以减轻任何意想不到的后果，以便任务的执行不受不利影响，向会员国所提供支持的整体水平没有任何改变。

17. 咨询委员会注意到，秘书长的提议比 2010-2011 两年期订正批款少 1.702 亿美元。与现两年期订正批款相比的资源分配情况列于拟议方案预算导言第 17 段（见下表 3）。七个预算编次以百分比计算的减少额最大一所涉领域为政治事务（8.4%）、通盘决策、领导和协调（5.2%）和新闻（3.0%）。提议为六个预算编次增加资源，增加最多的领域是资本支出（5.9%）、人权和人道主义事务（3.8%）和共同支助事务（1.5%）。

表 3

2012-2013 年资源分配情况与 2010-2011 年订正批款的比较

(千美元)

预算编次	2010-2011 年 订正批款	变动		2012-2013 年资源 (重计费用前)
		数额	百分比	
一. 通盘决策、领导和协调	756 270.0	(39 345.0)	(5.2)	716 925.0
二. 政治事务	1 457 909.0	(122 233.6)	(8.4)	1 335 675.4
三. 国际司法和国际法	92 002.3	109.7	0.1	92 112.0
四. 国际合作促进发展	428 505.3	(1 828.8)	(0.4)	426 676.5
五. 区域合作促进发展	513 210.9	(9 562.7)	(1.9)	503 648.2
六. 人权和人道主义事务	298 021.2	11 384.7	3.8	309 405.9
七. 新闻	184 996.6	(5 564.4)	(3.0)	179 432.2
八. 共同支助事务	598 091.2	8 894.0	1.5	606 985.2
九. 内部监督	38 925.0	100.3	0.3	39 025.3
十. 合资办理的行政活动和特别费	126 127.5	(2 955.7)	(2.3)	123 171.8
十一. 资本支出	60 326.8	3 589.3	5.9	63 916.1
十二. 安全和安保	238 447.7	298.0	0.1	238 745.7
十三. 发展账户	23 651.3	—	—	23 651.3
十四. 工作人员薪金税	550 749.9	(13 127.1)	(2.4)	537 622.8
共计	5 367 234.7	(170 241.3)	(3.2)	5 196 993.4

18. 拟议方案预算导言表 3 汇总了按预算款次开列的拟议预算。咨询委员会注意到，21 个预算款的拟议预算与 2010-2011 年订正批款相比减少，减少的总额为 2.063 亿美元，4 个预算款的资源保持不变，18 个预算款的拟议预算增加，增加总额为 0.361 亿美元。

19. 如下表 4 所详述，八个预算款的拟议预算比 2010-2011 年订正批款增加 3% 或以上，增加的总额为 0.286 亿美元。咨询委员会注意到，在某些情况下，拟议的增加反映了呼吁加强有关领域的大会决定，如第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)和第 26 款(巴勒斯坦难民)。另一些增加反映在现两年期核准的新任务，例如第 24 款(人权)。同时，拟议预算还反映了秘书长对本组织实现现代化的优先重视，预期这将最终导致显著节省。经询问，委员会获悉，由于这种优先重视，秘书长削减 3% 的要求未适用于信息和通信技术厅(另见下文第 32 段)。

表 4
拟议预算比 2010-2011 年订正批款增加 3% 或以上的预算款

(千美元)

预算款	2010-2011 年 批款	资源增长		重计费用前的 2012-2013 年 资源
		数额	百分比	
13. 国际贸易中心	31 793.3	997.1	3.1	32 790.4
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	39 191.1	1 927.5	4.9	41 118.6
17. 妇女署 ^a	13 532.5	1 304.4	9.6	14 836.9
24. 人权	141 191.4	6 043.5	4.3	147 234.9
26. 巴勒斯坦难民	43 712.4	5 000.0	11.4	48 712.4
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	26 126.1	6 690.0	25.6	32 816.1
30. 信息和通信技术厅 ^b	72 120.0	3 000.0	4.2	75 120.0
34. 建筑、改建、装修和主要维修	60 326.8	3 589.3	5.9	63 916.1

^a 妇女署是根据大会第 64/289 号决议于 2011 年 1 月 1 日设立的综合实体。仅为比较和列报目的，本报告中的订正批款数额已作技术调整，以反映两年期数额。

^b 秘书长关于联合国秘书处企业信息和通信技术倡议的报告(A/66/94)载列了进一步提议，由 2012-2013 两年期经常预算供资的总额为 6 423 400 美元。

20 关于拟议减少所需资源的预算款，有五个预算款的所需资源减少 3% 或以上，减少的总额为 1.69 亿美元(见下表 5)。

表 5
拟议预算比 2010-2011 年订正批款减少 3%或以上的预算款

(千美元)

预算款	2010-2011 年 批款	资源增长		重计费用前的 2012-2013 年 资源
		数额	百分比	
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	656 070.4	(11 958.2)	(6.4)	614 112.2
3. 政治事务	1 314 847.4	(119 734.3)	(9.1)	1 195 113.1
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	7 406.1	(740.6)	(10.0)	6 665.5
28. 新闻	184 996.6	(5 564.4)	(3.0)	179 432.2
32. 合资办理的行政活动	11 993.4	(999.6)	(8.3)	10 993.8

21. 咨询委员会注意到，与 2010-2011 年订正批款相比的总体减少额 1.702 亿美元主要基于两个部分：为特别政治任务编列的经费估计数减少 1.208 亿美元，其他工作人员费用项下减少 0.437 亿美元，这主要是由于减少为临时会议助理人员和一般临时人员编列的经费。所需资源减少的其他支出类别包括工作人员薪金税(1 310 万美元)、用品和材料(750 万美元)、家具和设备(590 万美元)、咨询人(200 万美元)和工作人员差旅费(100 万美元)。这些减少额被下列各项下的增加额部分抵销：员额(1 290 万美元)、代表差旅费(290 万美元)、房地装修(100 万美元)及赠款和捐款(1 080 万美元)，主要原因是为企业资源规划项目增加编列 660 万美元经费。

22. 如上所述，秘书长指出，方案主管被授予充分权力，以决定确保任务执行所需的资源组合。咨询委员会获悉，没有具体指示以贯穿各领域的方式适用任何特定的增效措施。因此，拟议预算反映了实现削减的各种办法。例如，提议减少 13 个预算款的员额配置，减少集中在初级专业人员或一般事务及有关职类。在少数情况下，特别是一些区域经济委员会，资源的总体减少大部分是由于员额的裁撤。关于非员额支出领域，委员会注意到正在采取各种措施。这些措施包括保留超出其正常更换周期的家具和设备、减少对咨询人的需要并拟要求所有使用经常预算培训资金进行的旅行乘坐经济舱。

23. 第 18 款(非洲经济和社会发展)和第 21 款(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)下的提案也许最能说明不同方案主管采取的不同办法，这两个机构的规模和任务类似。这两项提案反映了相似的削减数额，分别为 280 万美元(2.3%)和 290 万美元(2.6%)。然而，在非洲经济委员会(非洲经委会)，所有拟议的削减均在非员额领域，员额配置没有减少。与此相反，在拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)，减少额的大部分是由于裁撤 12 个员额的提议。

24. 咨询委员会注意到,根据秘书长关于与发展有关的活动的报告(A/62/708)于2009年得到加强的所有预算款中,除一个预算款之外,其目前资源水平均拟减少。在第63/260号决议为九个预算款批准的91个新员额中,现提议裁撤六个预算款中的38个员额。裁撤的员额中包括第63/260号决议具体核准的员额中的四个:两个在第9款(经济和社会事务)(P-4、P-3),两个在第20款(欧洲经济发展)(P-4、P-3)。特别是,委员会注意到,在整个预算中提议裁撤的34个专业职等员额中,20个是来自三个区域经济委员会,即欧洲经济委员会(欧洲经委会)、亚太经社会和拉加经委会。

25. 咨询委员会表示注意到拟议方案预算中提供的资料,这些资料说明根据第63/260号决议核准的新员额对有关部门的工作产生的早期积极影响,其中许多员额仅在2010年期间填补(见下文第126-128段)。虽然认识到预算过程提供了机会,可以审查和重新评估如何最有成效地执行任务,但委员会对某些部门和机构、特别是最近根据第63/260号决议得到加强的部门和机构中拟议员额配置裁减的程度感到关切。委员会认为,这些裁减似乎是质疑关于加强这些部门和机构的最初提议中的一些内容的依据。

特别政治任务估计数

26. 如上文第21段指出,拟议方案预算数额减少的主要因素是第3款(政治事务)下特别政治任务预算估计数的减少。估计数为11亿美元,比2010-2011年订正批款减少1.208亿美元。经询问,委员会获悉,经费的减少反映了两个因素。首先,作出共计8580万美元的调整,涉及任务已完成或终止或任务范围出现变化的特别任务,即联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)、联合国派驻国际咨询和监察委员会的代表和联合国布隆迪办事处(联布办事处)。其次,据称其他特别政治任务进一步削减了3500万美元,依据是预期将以具有成本效益和高效的方式完成目标和任务。

27. 咨询委员会指出,该两年期给特别政治任务的供资将取决于大会和(或)安全理事会建立或延长任务的决定。因此,编列的经费可能发生变化。由于特别政治任务2012年资源提议尚未编制,委员会认为,进行中任务估计数的3500万美元额外减少额目前只能视作初步预测。出于这个原因,并鉴于过去的经验表明无法预测此类任务,委员会认为,秘书长对2012-2013两年期特别政治任务的预测中反映的减少额可能证明是乐观的预测,因此并不一定导致资源的节减。在这方面,委员会认为,秘书长在提出特别政治任务的预算提议时务必有所节制。

将提交大会的其他报告

28. 秘书长指出,除大会第六十六届会议期间各主要委员会可能产生的事项外,还有一些变化中的其他问题。将就这些问题向大会提出单独报告。秘书长还指出,这些问题可能对2012-2013两年期工作方案产生重大影响(A/66/6(Introduction)),

第 16 段)。经询问，咨询委员会获得了关于秘书长预计将提交给大会第六十六届会议主要会期的其他报告的以下信息：

涉及经费问题的报告

信息和通信技术战略(第 65/259 号决议)，企业内容管理、客户关系管理和灾后恢复和业务连续性(第 63/262、63/269 和 64/243 号决议)

联合国日内瓦办事处战略遗产计划(第 64/243 号决议)

内部司法(第 65/259 号决议)

第四次联合国最不发达国家问题会议可能引起的需求

可能涉及经费问题的报告

关于道德操守办公室活动的年度报告

关于紧急情况管理框架的秘书长报告(第 64/260 号决议)

2011 年国际公务员制度委员会报告所载决定和建议所涉行政和经费问题

关于联合国工作人员养恤金联合委员会报告引起的所涉行政和经费问题的秘书长报告

其他报告³

海外财产管理和在建项目(第 65/259 号决议)

审查特别政治任务的目前供资和支助安排(第 65/259 号决议)

联合国总部长期办公房地需要的可行性研究

关于问责制的报告：第 64/259 号决议的执行情况

29. 咨询委员会获悉，上述根据第 65/259 号决议提出的内部司法报告预计将分为两份单独的报告，分别涵盖正式制度(内部司法办公室和其他办公室)和非正式制度，后者将在关于联合国监察员和调解事务活动的年度报告中述及。

30. 除上述报告外，咨询委员会还获悉，联合国内罗毕办事处总干事一职设立后，目前正在审查该办事处的支持安排。委员会获悉，对 2012-2013 年所需资源的任何有关订正将按照惯例向大会第六十六届会议主要会期会议报告。

31. 咨询委员会回顾，大会在过去两个两年期请秘书长采取必要步骤，避免零敲碎打的预算编制方式，并确保拟议方案预算尽可能充分地反映本组织的所需资源

³ 此外，国际贸易中心的详细拟议方案预算(A/66/6(Sect. 13)/Add. 1)将按照既定程序在 2011 年第四季度提交给大会和世界贸易组织总理事会。

(见第 62/236 号决议，第 9 和第 64/243 号决议，第 15 段)。在信息和通信技术方面，委员会还回顾，大会第 64/243 和 65/259 号决议要求在 2012-2013 年拟议方案预算中提出有关提议。委员会认识到，可能会出现需在通常的两年期经常预算周期之外解决的未预见需要。然而，委员会认为，在编制拟议方案预算期间预见的问题本可列入秘书长的提议。如果不可能提交关于这些项目的完整提议，委员会本预期最起码将在拟议方案预算中列出所需资源的指示性估计数，以便向会员国提供尽可能最全面的信息。

32. 在这方面，咨询委员会收到并审议了秘书长关于联合国秘书处企业信息和通信技术倡议的报告(A/66/94)。委员会注意到，该报告载列数额约为 0.428 亿美元的 2012-2013 两年期拟议追加资源，其中 6 400 万美元是从经常预算请拨。

33. 尽管上列报告会在大会审议 2012-2013 两年期拟议方案预算时提交大会，但咨询委员会感到关切的是，这种零敲碎打的方式未能向委员会提供在其审议秘书长提议时需要掌握的全部信息，使其无法就拟议方案预算向大会提出咨询意见。

改革管理举措

34. 秘书长指出，在 2012-2013 年期间，将通过旨在确保本组织更有成效和效率地为会员国及其受益者服务的改革管理进程，继续进行审查并更新本组织工作方式的工作。咨询委员会经询问获悉，已经设立了一个改革管理小组来促进这一进程。该小组将由一名助理秘书长领导，由另外 6 至 8 名从其他部/厅借调的工作人员组成，此外还有少量具有改革管理、人力资源及信息和通信技术(信通技术)专长的咨询人。秘书长还指出，该小组的工作将由常务副秘书长监督。

35. 咨询委员会获悉，改革管理小组将承担以下任务：

(a) 将工作集中在以下六个类别：方案成效；人力资源；信通技术；采购和共同事务；业务流程的创新；理事机构进程，包括本组织内部以及与会员国的合作战略的设计；

(b) 评估所有改革提议的可行性和费用；

(c) 确保实施改革措施的一致性；

(d) 与其他重要工作流程开展相互得益的交流互动；

(e) 制定一个有时间表的优先实施计划，供秘书长审议。

36. 咨询委员会获悉，改革管理小组的首要任务将是分析和评估高级管理人员、工作人员和其他利益攸关方所提出的改革举措，并制定实施计划。预计这项工作将在 2011 年底前完成，而改革举措自身的实施时间表则各不相同，其中一些举措预计在 2011 年完成，另一些举措则将持续到 2012 年或更久之后。委员会还获

悉，目前预测改革管理小组的活动对 2012-2013 两年期所需资源的影响还为时过早。

37. 咨询委员会还获悉，改革管理举措的范围和影响各不相同，一些举措可能涉及改革秘书长管辖下的内部流程，另一些举措则可能涉及需要大会核准的改革措施。在这方面，据说明，改革管理小组将制定参与战略，以宣传其工作并寻求会员国和适当政府间机构的适当指导。咨询委员会强调，必须就该小组的活动定期开展内部沟通并与各会员国沟通，包括说明其目标、活动时间表以及考虑采取和正在采取的举措。

38. 在供资方面，咨询委员会获悉，在到 2011 年 12 月 31 日为止的活动期间，改革管理小组的经费预计将通过预算外资源提供。咨询委员会获悉，虽然支持小组的主要方式是借调本组织内各部门工作人员，但预计开展这一举措将需要约 700 000 美元。咨询委员会获悉，截至 2011 年 7 月 26 日，除了助理秘书长之外，该小组由从监督厅、管理事务部、政治事务部和新闻部借调的四名专业人员组成，还有一名小组成员将从经济和社会事务部借调。此外，关于确定一名代表各机构、基金和方案的新成员的讨论还在进行之中。目前由从维持和平行动部借调的一名一般事务职等工作人员提供行政支助。

39. 咨询委员会确认，各部厅各级方案主管不断制定并实施了提高效率和成效的举措。不过，咨询委员会认为，迄今为止，没有足够重视查明那些被视为最有效的措施并确保其在整个组织得到有效执行的工作。因此，咨询委员会认为，设立以改革管理措施为重点的临时能力大有裨益。咨询委员会指出，如果早成立一个这样的小组，其工作成果可能已反映在 2012-2013 两年期拟议方案预算中。

40. 经询问，咨询委员会获悉，迄今为止尚未完成任何关于联合国改革管理或改革举措的评价。不过，咨询委员会获悉，改革管理小组将评价以往的这类举措并汲取经验教训。咨询委员会强调，必须对以往所有的举措和改革进行彻底审查，以期总结经验教训，对于这些举措未能产生预期影响的情况尤其如此。

41. 咨询委员会注意到，改革管理小组预计至 2011 年底完成其首要任务。委员会期待，这些举措本身的实施及其影响随后将由现行机制负责监督，特别是常务副秘书长主持的执行改革管理措施指导委员会以及管理委员会等其他高级管理论坛，在适当情况下，还包括联合国系统行政首长协调理事会（行政首长理事会）。

应急基金

42. 咨询委员会回顾大会第 41/213 号和第 42/211 号决议的规定。委员会还回顾，大会第 65/262 号决议决定 2012-2013 两年期应急基金数额应定为 40 475 200 美元，所需追加资源应从中匀支。

A. 拟议方案预算的格式和列报

43. 咨询委员会感到遗憾的是，对 2012-2013 两年期拟议方案预算的审议受到拟议方案预算导言和个别预算款次迟交的影响。委员会重申必须确保充分遵守预算程序，包括及时提交委员会所要求的文件和补充资料。

44. 2012-2013 两年期拟议方案预算基本保持 2010-2011 年期间的格式。秘书长指出，根据大会第 58/269 号决议的规定，方案说明严格按照核可的 2012-2013 年期间战略框架(A/65/6/Rev. 1)编制而成，任何不同之处将向方案和协调委员会报告。如拟议方案预算导言第 54 段所述，由新的和(或)订正的任务规定引起的差异影响到第 3 款(政治事务)、第 15 款(人类住区)、第 17 款(妇女署)和第 22 款(西亚经济和社会发展)。咨询委员会注意到，秘书长按照第 58/269 号决议提交了一份关于对两年期方案计划所做变动的综合报告(A/66/82)，供方案和协调委员会审查。

成果预算框架

45. 咨询委员会回顾，审计委员会在其关于联合国 2008-2009 两年期的报告(A/65/5(Vol. I)，第二章)中着重指出逻辑框架列报的一些不足之处。在某些情况下，这些不足之处包括：预期成绩与对应目标之间缺乏清晰的联系，使用的绩效指标与相关预期成绩之间同样如此。更为根本地讲，审计委员会指出，在改变成果预算制的现行设计及执行方式方面，存在一些结构性的、根深蒂固的障碍。因此，审计委员会认为，秘书处实行的程序看来不符合建立成果预算制的决定所依据的种种期望。咨询委员会从其在预算审查进程中的作用的角度出发，表达了与审计委员会类似的关注(见 A/64/7，第 13 至 22 段)。委员会了解有关方面正在继续努力完善和改进逻辑框架的列报。但是，根据委员会对 2012-2013 两年期拟议方案预算的审查，委员会认为这些关切依然有效。在这方面，委员会期待审查根据成果管理制工作队的工作提出的提议，这些提议将提交大会第六十六届会议。

终止的产出

46. 秘书长根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6 和细则 105.6 报告，根据对 2010-2011 年交付产出的审查结果，2010-2011 年交付的产出中共计 1 792 项将在 2012-2013 年终止执行。终止执行的产出在相关的预算款次下予以报告，拟议方案预算导言第 23 段载有这些产出的总表。咨询委员会重申其观点，即如果预算文件能列明是否拟提议新产出取代有关活动，关于终止的产出的资料将更为有用。此外，委员会仍然认为，如果终止的产出没有被具体的新产出取代，则应设法确定因拟议终止某些活动和产出而可供调用的资源总量(见 A/60/7，第 15 段)。

47. 咨询委员会回顾其建议，即拟议方案预算应说明政府间机构在多大程度上参与拟定经常预算供资活动的所涉方案(同上，第 18 段)。在这方面，委员会注

意到，作为终止上述产出的程序的一部分，预算第 2、3、6、8、9、12、14、15、16、18、19、20、21、22、24 和 28 款的工作方案已经有关机构审查(A/66/6 (Introduction)，附件一)。

监测与评价

48. 根据大会第 58/269 号决议第 20 段，在拟议方案预算各款中明确列出了用于履行监测和评价职能的资源。咨询委员会注意到，2012-2013 年用于监测和评价的资源将达 5 730 万美元，比 2010-2011 两年期估计数增加 650 万美元，即约 13%。经常预算中提供 3 350 万美元，比 2010-2011 年增加 260 万美元，而其他分摊经费和预算外资源分别占 430 万美元和 1 940 万美元。各预算款次之间的资源分配如下表 6 所示。

表 6
监测和评价所需资源估计数

(千美元)

预算款次	经常预算	预算外	其他摊款	共计
2. 大会和经济及社会理事会事务 和会议管理	3 191.7	—	—	3 191.7
3. 政治事务	39.3	15.6	—	54.9
4. 裁军	301.4	20.0	—	321.4
5. 维持和平行动	—	—	1 581.3	1 581.3
6. 和平利用外层空间	321.3	116.1	—	437.4
8. 法律事务	970.1	—	172.0	1 142.1
9. 经济和社会事务	598.1	42.6	—	640.7
10. 最不发达国家、内陆发展中国家 和小岛屿发展中国家	112.4	—	—	112.4
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	171.7	—	—	171.7
12. 贸易与发展	996.5	374.9	—	1 371.4
14. 环境	377.6	1 513.2	—	1 890.8
15. 人类住区	396.5	2 713.3	—	3 109.8
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖 主义及刑事司法	868.6	2 327.6	—	3 196.2
17. 妇女署	—	3 735.5	—	3 735.5
18. 非洲经济和社会发展	2 536.3	714.0	—	3 250.3
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	3 616.8	430.2	—	4 047.0
20. 欧洲经济发展	822.0	6.0	—	828.0

预算款次	经常预算	预算外	其他摊款	共计
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会 发展	718.4	212.5	—	930.9
22. 西亚经济和社会发展	663.0	148.4	—	811.4
24. 人权	1 251.9	251.2	—	1 503.1
25. 难民的国际保护和援助及持久 解决办法	1 256.0	2 344.0	—	3 600.0
26. 巴勒斯坦难民	1 748.8	1 903.0	—	3 651.8
27. 人道主义援助	401.2	1 389.4	—	1 790.6
28. 新闻	2 792.0	—	—	2 792.0
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	109.3	—	—	109.3
29B. 方案规划、预算和账户厅	2 234.7	459.3	246.4	2 940.4
29C. 人力资源管理厅	411.1	36.1	42.4	489.6
29D. 中央支助事务厅	1 846.4	34.6	2 044.5	3 925.5
29E. 行政, 日内瓦	1 001.8	360.6	—	1 362.4
29F. 行政, 维也纳	266.2	270.6	—	536.8
29G. 行政, 内罗毕	246.6	5.6	—	252.2
30. 信息和通信技术厅	41.8	—	—	41.8
31. 内部监督	753.3	—	256.7	1 010.0
35. 安全和安保	2 449.2	—	—	2 449.2
共计	33 512.0	19 424.3	4 343.3	57 279.6

49. 咨询委员会注意到, 专门用于监测和评价活动的资源数额十分可观而且在持续增长。咨询委员会强调, 必须定期监测并评价方案活动, 以确定本组织活动的相关性、效率、实效和影响, 并认为这些活动是有效管理的一个核心要素。因此, 委员会认为应提供更多资料, 说明这一领域资源的利用情况以及开展活动取得的成果。

50. 秘书长在拟议方案预算导言中说明了所开展的监测和评价活动的类型。咨询委员会注意到, 这一领域资源仍主要用于内部评价, 只有约 2%用于外部评价。内部评价包括自我评价以及在监测和报告方案执行情况时所作的自我评估。外部评价包括法定的或酌情进行的评价(A/66/6(Introduction), 第 74 和 76 段)。咨询委员会仍然认为, 作为对联合国方案和活动的成就和不足进行客观分析的一个来源, 独立评价是无可替代的, 而且系统内存在为此目的的机制和办公室。

51. 咨询委员会还注意到, 第 31 款(内部监督)的估计数反映的仅是内部监督事务厅用于对自身活动进行评价的约 100 万美元资源(A/66/6(Sect. 31), 第 31.12

段)。不过，拟议方案预算中提供的估计数不包括监督厅和联合检查组的外部监测和评价活动费用。咨询委员会认为，必须列入关于监督厅和联合检查组可用于评价其他部厅活动的资源的资料，这样可以更准确地列报专门用于整个组织的监测和评价的资源总量。

52. 咨询委员会继续注意到，秘书处各部厅在监测和评价活动预计支出数额上差异很大。即便是各区域经济委员会等可视为职能性质和范围大致类似的机构，这种情况也很显著。不过委员会还注意到，产生差异的部分原因可能是各部厅使用不同方式来衡量所涉资源。例如，虽然一些部厅有分立的监测和评价能力，设有全职从事此类活动的工作人员，但在许多其他部厅，此类活动由工作人员临时开展，作为其日常职责的一部分。对于后一种情况，拟议方案预算反映了根据工作人员兼职从事此类活动投入的时间所作的估算。这导致一种情况：方法上的一致性、包括在将管理人员责任中的哪些要素确定为明确的监测和评价活动方面，都可能难以实现。因此，咨询委员会认为，预算列报的重点应放在监测和评价活动的性质与结果，而不是仅仅关注其估计费用。

53. 在这方面，咨询委员会注意到，在编制拟议方案预算时，每个方案主管必须提交一份评价计划，详细说明下一个两年期计划进行的外部 and 内部评价。虽然每个预算款都包括 2012-2013 两年期计划评价活动所需资源估计数，但委员会认为，预算文件总体上缺少关于所涉具体活动的资料。咨询委员会要求在今后的方案预算中提供关于各部厅规划的主要评价活动的资料。

54. 秘书长提供了关于已开展的监测和评价活动产生的种种好处的资料 (A/66/6(Introduction), 第 79 段)。一些个别预算款也不同程度地载有关于此类结果的资料。咨询委员会欢迎列入此类信息，但认为仍须作出更大努力。委员会感到遗憾的是，一些预算款中没有列入关于已开展的监测和评价活动的资料。委员会重申，要求今后的预算列报应当更一贯地着重说明所开展的主要评价活动、如何应用取得的经验改善方案的交付并酌情说明对资源的拟议分配的影响 (见 A/64/7, 第 26 段)。

B. 方法

55. 如拟议预算导言所述，所需经费仍按照现两年期使用并经大会第 47/212 A 号决议认可的方法编制。拟议预算中，2 500 万美元是与 2010-2011 年核定新员额的延迟影响有关的经费，减去的数额则为该两年期核定的一次性费用 6 500 万美元 (见 A/66/6(Introduction), 第 46 和 47 段)。列入约 11 亿美元的资源用于特别政治任务。必要时追加的特别政治任务经费将继续按照大会第 41/213 号决议的规定处理。

56. 如拟议预算导言第 50 段所述，拟对持续性员额统一采用专业人员 9.6%、一般事务人员 4.0% 的空缺率。对于外勤安保人员，提议采用专业人员 14%、一般事

务人员 14.7%的空缺率。这些是大会第 64/243 号决议核定的 2010–2011 两年期空缺率。咨询委员会获悉，截至 2011 年 5 月 31 日，专业人员和一般事务人员的平均实际空缺率分别为 6.0%和 5.1%(另见下文第 90 段)。

57. 咨询委员会注意到，拟议专业员额空缺率为 9.6%，显著高于目前 6.1%的实际空缺率。经询问，委员会获悉，拟议空缺率是沿用大会核定的 2010–2011 两年期空缺率。委员会还获悉，大会将在审议拟议方案预算时得到重计费用的订正估计数中的最新空缺率。咨询委员会注意到，将适用于专业员额的空缺率降低 1%会导致员额费用增长约 1 690 万美元，工作人员薪金税项下也会增加 250 万美元。

C. 改革的影响

58. 咨询委员会在其关于 2010–2011 两年期拟议方案预算的第一次报告中表示认为，预算文件应提供更多关于重大管理问题和影响所需资源的结构性的变动的信息(A/64/7, 第 29 段)。大会第 64/243 号决议回顾咨询委员会的报告第 29 段，并强调指出，2012–2013 两年期拟议方案预算应明确说明已采取哪些改革措施，其所涉预算如何，执行这些措施后效率有何提高，以及评估完成各项目标方面所取得的进展。咨询委员会感到遗憾的是，2012–2013 两年期拟议预算中未包括这些资料，并认为这是一个严重疏漏。委员会重申，拟议方案预算导言应载有关于重大改革措施的现状以及结果的资料。

D. 效率的提高

59. 秘书长指出，2012–2013 两年期拟议预算考虑到旨在更有效率、更有成效地执行方案和利用有关资源的措施。在人员编制方面，秘书长表示，拟议预算反映了减少重叠、简化作用与职责的努力，其目的是增强各工作流程的协同增效作用，作为信息和通信技术投资的成果(A/66/6(Introduction), 第 26 段)。

60. 咨询委员会欢迎对实现增效所表示的重视，这应对资源数额或分配产生影响。然而，委员会感到遗憾的是，拟议方案预算缺乏将增效措施的影响与所需资源挂钩的具体资料。在这方面，委员会重申，拟议方案预算导言中应包括最重大增效措施的摘要以及关于执行这些措施所实际释放或预期将释放的资源的资料。当预计将来可提高效率时，应提供实现增效的明确时间表。此外，应在提供给咨询委员会的补充资料中列入关于每个部厅的更详细资料(见 A/60/7, 第 102 段)。

61. 咨询委员会经询问后获悉，由于目前没有准确确定每项活动和产出费用的制度，因此无法确定正在开展的举措的确切节余或收益。咨询委员会对该领域的不理想状况及明显未取得任何进展的情况表示关切。在这方面，委员会回顾大会第 64/259 号决议，其中请秘书长确定说明秘书处工作效率的适当方法和工具。委员会期望，将于大会第六十六届会议主要会期提交的秘书长关于该决议执行情况的报告会反映这一领域的进展。

62. 咨询委员会经询问后得到因信息技术投资的回报而拟裁撤的员额的资料。按预算款次分列的 54 个一般事务(其他职等)员额分布情况列于下表 7。委员会仍然认为,对信息和通信技术的大量投资应导致在本组织支助职能方面实现可衡量的效益、效率和节省。因此,委员会欣见拟议人员编制反映这种投资对一些领域的影响。但是,委员会注意到,拟议员额裁减仅涉及三个预算款,并认为类似措施应适用于其他部厅。

表 7
因信息和通信技术投资而拟裁撤员额汇总表

款次	数目	职等	说明
2. 大会和经济及社会理事会事务 和会议管理			
会议和出版服务, 纽约	37	TC	裁撤
	4	GS(OL)	裁撤
			拟议裁撤是技术投资的回报和 workflows 简化的结果
小计	41		
28. 新闻			
	1	P-5	裁撤
	1	P-2/1	裁撤
	9	GS(OL)	裁撤
			拟议裁撤是技术提高和达格·哈马舍尔德图书馆流程修改的结果
小计	11		
29 E. 行政, 日内瓦			
图书馆事务	2	GS(OL)	裁撤
			拟议裁撤是由于技术提高和电子资源的使用增加(以及重新分配任务和职责、简化流程)
共计	54		

E. 人事问题

63. 大会第 65/247 号和第 65/248 号决议核准给予连续任用合同以及国际公务员制度委员会关于统一工作人员服务条件的一些建议。这些决定建立在大会核准新合同框架的第 63/250 号决议的基础上,是近年来一系列重大人力资源改革的新里程碑。咨询委员会认为,这些改革已建立了一个框架,应使本组织得以一致

的方式解决人力资源管理领域许多长期存在的问题，并期望现在将重点转移到确保其有效实施。委员会还期望今后提交大会的报告载有对所取得成果的分析。

64. 在审议拟议方案预算时，咨询委员会继续注意到，一些部厅空缺率较高，其中一些员额长时间空缺。此外，一些方案主管也表示希望增加授权，特别是征聘领域的授权。在提高无人任职和任职人数偏低的会员国的代表性以及在实现人员配置性别均等方面，也显然仍须继续努力。咨询委员会期望秘书长在其将提交大会第六十七届会议的下一份关于人力资源管理的报告中全面处理这些问题。因此，委员会在本报告中仅对人事政策问题进行有限讨论，届时将再次更详细地讨论更广泛的人力资源问题。

65. 咨询委员会注意到，可用于执行本组织工作方案的人员编制包括：常设员额、临时员额、临时人员、订约承办事务、咨询人和特设专家组和加班；其经费来自经常预算、其他分摊资源和预算外经费。

66. 2012-2013 两年期，支出各款下的员额费用估计数为 2 369 447 800 美元(按 2010-2011 年费率计算)，其他工作人员费用为 219 062 400 美元，共计 2 588 510 200 美元(不包括工作人员薪金税)。加上收入第 3 款(服务公众)下的员额和其他工作人员费用估计数 25 958 100 美元后，总额为 2 614 468 300 美元。预算外员额费用(包括有关的其他工作人员费用)和其他分摊资源供资的员额费用估计数为 4 067 800 300 美元。因此，2012-2013 年由经常预算和其他分摊资源及预算外资源提供经费的合计人事费用估计数为 6 682 268 600 美元。

67. 咨询委员会回顾，2009 年 12 月 31 日终了的两年期联合国财务报表五表明，在 4 749 421 000 美元经常预算总支出中，薪金和其他人事费约为 3 516 845 000 美元，约占 74.0%(见 A/65/5 (Vol. I)，第五章)，比 2006-2007 两年期的 74.6% 略有下降。

经常预算常设员额和临时员额

68. 在 2012-2013 两年期拟议方案预算支出各款和收入第 3 款(服务公众)项下，秘书长请设总共 10 352 个员额。下表 8 将 2012-2013 年请设员额与 2010-2011 年核定人员配置表进行了比较。

表 8
所需员额

员额	专业及以上职类			一般事务及有关职类			共计		
	2010-2011	2012-2013	增(减)	2010-2011	2012-2013	增(减)	2010-2011	2012-2013	增(减)
常设员额	4 521	4 554	33	5 733	5 689	(44)	10 254	10 243	(11)
临时员额	55	45	(10)	87	64	(23)	142	109	(33)
共计^a	4 576	4 599	23	5 820	5 753	(67)	10 396	10 352	(44)

^a 包括收入第 3 款下的 89 个员额。

69. 支出各款下的经常预算常设员额和临时员额净减 44 个,是拟设 63 个新员额、由一般临时人员、预算外资源或订约承办事务改划 40 个员额和裁撤 147 个员额的结果。此外,提议将 10 个临时员额改划为常设员额,还拟改叙 55 个员额(见 A/66/6 (Introduction), 表 5 及第 24 至 45 段)。

70. 经询问,咨询委员会获得了本报告附件一所载的按资金来源和职等开列的核定及请设员额总数的资料。附件二载列按拟议方案预算款次开列的拟裁撤或新设员额清单。附件三载列关于拟从一般临时人员、预算外资源或订约承办事务项下改划的员额的资料。附件四载列拟议改叙的详细情况。

71. 咨询委员会注意到,拟增加 8 个预算款的人员配置,同时减少 13 个款的人员配置(见下表 9)。其余包含经常预算供资员额的预算款的整体人员配置水平没有变化。

表 9
人员配置的拟议变化^a

	总数	专业及以上职类	一般事务及有关职类
人员配置增加的预算款			
7 国际法院	4	2	2
16 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	7	8	(1)
17 妇女署	2	2	—
24 人权	11	7	4
26 巴勒斯坦难民	13	13	—
27 人道主义援助	2	2	—
29D 中央支助事务厅	26	6	20

	总数	专业及以上职类	一般事务及有关 职类
31 内部监督	7	7	—
小计	72	47	25
人员配置减少的预算款			
1 通盘决策、领导和协调	(2)	—	(2)
2 大会和经济及社会理事会事务和会议 管理	-45	-4	-41
3 政治事务	-4	-2	-2
9 经济和社会事务	-10	-2	-8
12 贸易与发展	-1	—	-1
19 亚洲及太平洋经济和社会发展	-7	-6	-1
20 欧洲经济发展	-7	-5	-2
21 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	-12	-8	-4
22 西亚经济和社会发展	-1	3	-4
28 新闻	-15	-1	-14
29B 方案规划、预算和账户厅	-1	—	-1
29E 行政, 日内瓦	-3	—	-3
35 安全和安保	-8	—	-8
小计	-116	-25	-91
共计	-44	22	-66

^a 第 18 款(非洲经济和社会发展)下提议将一个员额从外勤事务改划为专业人员职等,但是该款人员配置总数没有变动。

裁撤员额

72. 16 个预算款中拟裁撤员额共计 147 个,包括 113 个一般事务及有关职类员额和 34 个专业职等员额,即 4 个 P-5、7 个 P-4、9 个 P-3 和 14 个 P-2/1 员额,其中 29 个裁撤员额为临时员额。附件二载列有关拟裁撤员额的详细资料。按款次开列的分配情况列于下表 10。

表 10
拟裁撤员额

预算款次	共计	专业及以上 职类	一般事务及 有关职类
1 通盘决策、领导和协调	2		2
2 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	45	4	41
3 政治事务	6	3	3
5 维持和平行动	2		2
9 经济和社会事务	12	4	8
12 贸易与发展	1		1
16 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	1		1
19 亚洲及太平洋经济和社会发展	8	7	1
20 欧洲经济发展	7	5	2
21 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	12	8	4
22 西亚经济和社会发展	4		4
24 人权	2	1	1
28 新闻	20	2	18
29B 方案规划、预算和账户厅	1		1
29E 行政, 日内瓦	3		3
35 安全和安保	21		21
共计	147	34	113

73. 咨询委员会一贯强调, 必须对人员配置组成不断进行审查, 以确保人员的人数、职等和地点得到调整, 从而确保任务得到最有成效和效率的执行。因此, 委员会原则上欢迎方案主管努力在 2012-2013 两年期拟议方案预算中这样做。

74. 对于裁减人员配置, 咨询委员会注意到, 第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下的业务流程举措提高了效率, 因而该款的裁减数量最多。咨询委员会欢迎实现这种效率提高, 并鼓励采取类似做法理顺全组织的业务流程。在这方面, 委员会注意到, 第 29 款(管理和支助事务)的各个组成部分占人员配置总表的约 12.5%, 但其下仅拟裁撤 4 个一般事务员额, 而且员额总数拟净增 22 个。

75. 如上文第 24 段所着重指出的那样, 咨询委员会注意到, 在审议秘书长关于与发展有关活动的报告(A/62/708)后根据第 63/260 号决议加强了一些预算款, 而目前拟从这些预算款中裁撤 38 个员额, 其中包括当时核定的 4 个员额。委员会特别注意到, 整个预算中拟裁撤的 34 个专业职等员额中的 20 个来自三个区域经济委员会。

76. 经询问，咨询委员会获悉，拟裁撤员额中有许多目前不是空缺员额。委员会还获悉，在一些情况下，各有关部厅中职等适当的空缺员额不足，无法用以消化这些工作人员。咨询委员会期待，将采取适当措施，确保完全按照人力资源的规则和程序处理裁减员额的影响。

调动

77. 咨询委员会注意到，2012-2013 两年期拟在各预算款次间调动 62 个员额(见表 11)。

表 11
各预算款次间员额调动总表

款次	数目	职等	说明
1. 通盘决策、领导和协调			
联合国驻非洲联盟办事处	(6)	ASG, D-2, P-5, P-4, 2 GS (OL)	由于办事处开展的方案涉及和平与安全方面的实务职能，将 6 个员额调到第 3 款(政治事务)，作为单独的构成部分
小计		(6)	
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理			
会议管理司，日内瓦	(54)	D-1, 2 P-5, P-4, 6 P-3, 10 P-2/1, 1 GS (PL), 33 GS (OL)	作为根据组织报告关系对图书馆事务进行的调整的一部分，将 54 个员额调到第 29E 款(行政，日内瓦，图书馆事务)；还包括拟裁撤的 2 个一般事务(其他职等)员额
会议管理司，维也纳	(2)	P-3, GS (OL)	作为根据组织报告关系对图书馆事务进行的调整的一部分，将 2 个员额调到第 29F 款(行政，维也纳)下
小计		(56)	
3. 政治事务			
联合国驻非洲联盟办事处	6	ASG, D-2, P-5, P-4, 2 GS (OL)	从第 1 款(通盘决策、领导和协调)调来 6 个员额(见上文)
小计		6	
29E 行政，日内瓦			
图书馆事务	54	D-1, 2 P-5, P-4, 6 P-3, 10 P-2/1, 1 GS (PL), 33 GS (OL)	作为对图书馆事务进行的调整的一部分，将 54 个员额调出第 2 款(见上文)

款次	数目	职等	说明
小计		54	
29F. 行政, 维也纳			
支助事务	2	P-3, GS(OL)	作为对图书馆事务进行的调整的一部分, 将 2 个员额调出第 2 款(见上文)
小计		2	
共计		—	

改叙

78. 拟改叙的员额共计 55 个。按预算款次分列的详细提议载于附件四。简言之, 拟议改叙包括下列职等变动:

- 4 个 D-1 改叙为 D-2
- 7 个 P-5 改叙为 D-1
- 14 个 P-4 改叙为 P-5
- 1 个 P-4 改叙为 P-3
- 6 个 P-3 改叙为 P-4
- 1 个 外勤事务改叙为 P-4
- 14 个 外勤事务改叙为当地雇员
- 1 个 外勤事务改叙为本国干事
- 7 个 当地雇员改叙为本国干事

79. 咨询委员会注意到, 改叙提议共计 55 项, 比近年来提出的数字显著增加, 是以往三个两年期拟议方案预算总共所载 27 项提议的一倍多。此外, 虽然这些提议包括将一些外勤事务职位改叙为本国员额, 还有一个专业员额向下改叙, 但咨询委员会注意到, 大部分提议继续体现向上改叙的趋势, 其中包括 25 项改叙为 P-5 或以上职等的提议。

80. 咨询委员会以往曾评论指出, 在改叙方面持续存在向上改叙的偏颇, 这导致“等级爬升”——人员配置表的职等架构向上偏移。委员会仍对这种趋势感到关切, 当结合 2012-2013 两年期拟议方案预算请设员额的整体情况(见下文第 86 段)来审视这些拟议改叙时, 尤其如此。

81. 第 35 款(安全和安保)中把 8 个联合供资的 P-4 员额向下改叙为 P-2/1 职等以提供更多初始职级机会的提议虽然不影响经常预算人员配置表,但咨询委员会注意到该提议(A/66/6(Sect. 35), 第 35.41 段)。下文第二章第十二.25 段载有关于这项提议的更多资料。咨询委员会欢迎安全和安保部的提议,该提议与经常预算供资的人员配置中初始职级专业员额的拟议总体减少形成反差。

82. 咨询委员会关于 2012-2013 两年期拟议的员额改叙的具体意见和建议载于第二章。

改划

83. 咨询委员会获得了关于 2012-2013 年拟将以往由一般临时人员、预算外资源或订约承办事务项下供资的职位改划为常设员额的情况摘要。拟改划职位中,共计 14 个在一般临时人员项下,2 个在预算外资源项下,24 个在订约承办事务项下(见附件三)。

84. 咨询委员会注意到第 29D 款(中央支助事务厅)下将会议工程师和电气维修职位从订约承办事务改划为员额的提议。咨询委员会认为,今后类似的提议应作为设立新员额的请求提出。在一般临时人员项下或由预算外资金供资的职位是根据联合国人力资源政策分类并设立的。因此,在经常预算项下设立此类员额的提议可视为是将该职位改划为一个不同供资来源的员额。委员会不认为有关由一家私营公司开展的职能的提议具有可比性。

85. 咨询委员会关于 2012-2013 两年期拟议改划员额的具体意见和建议载于本报告第二章。

人员配置情况

86. 人员配置提议将导致一般事务及有关职类员额净减少 67 个、专业及以上职类员额增加 23 个,其中包括增加 1 个助理秘书长、4 个 D-2、10 个 D-1、9 个 P-5 和 9 个 P-3 员额,减少 2 个 P-4 和 8 个 P-2/1 员额(见 A/66/6(Introduction), 第 27 段)。咨询委员会注意到减少初始职级 P-2/1 员额的提议,这与增加高级员额的提议形成反差。委员会对这一趋势表示关切,并认为秘书长应持续审查这一情况。

87. 下表 12 介绍 10 年间的人员配置情况,将 2004-2005 两年期的核定人员配置与 2012-2013 两年期的拟议人员配置进行对比。咨询委员会注意到,如果 2012-2013 年的提议得到核准,在此期间将总体增加 725 个员额,其中大部分是在专业及以上职类。咨询委员会注意到,自 2004-2005 两年期以来,核准增加的员额涉及专业职类的所有职等,但认为本应更加重视 P-2/1 员额。

88. 咨询委员会认为,提供足够的初始职级员额是有效人力资源管理的基本组成部分。征聘新工作人员担任这些职位也有利于秘书处的重振和复兴。此外,委员

会认识到，P-2/1 员额是通过青年专业人员方案征聘工作人员的主要途径，也使通过从其他职类转为专业职类的竞争性征聘考试的一般事务人员得以晋升。

89. 咨询委员会以往曾呼吁降低一般事务及有关职类员额与专业员额的比率。委员会认为，降低这一比率将反映出本组织工作做法的改变，包括信息和通信技术对文书支助需要的影响(见 A/58/7，第 61 和 62 段)。如上文第 62 段所示，委员会获悉，在这个类别拟裁撤的 113 个员额中，54 个是因信息技术的投资。如下表 12 所示，一般事务及有关职类占拟议经常预算员额配置组成部分的 55.3%，而在 2004-2005 两年期核定常设和临时员额中则占 58.5%。

表 12

2004-2005 年核定人员配置与 2012-2013 年拟议人员配置的比较

类别	2004-2005 年 核定数	2012-2013 年 拟议数	变动	
			数量	百分比
DSG	1	1	—	
USG	29	33	4	13.8
ASG	21	29	8	38.1
D-2	86	105	19	22.1
D-1	254	287	33	13.0
P-5	713	842	129	18.1
P-4	1 216	1 419	203	16.7
P-3	1 162	1 340	178	15.3
P-2/1	481	528	47	9.8
小计	3 963	4 584	621	15.7
PL	279	281	2	0.7
OL	2 746	2 717	(29)	(1.1)
SS	306	320	14	4.6
LL	1 877	2 014	137	7.3
FS	147	129	(18)	(12.2)
NO	39	78	39	100.0
TC	181	140	(41)	(22.7)
小计	5 575	5 679	104	1.9
共计	9 538	10 263	725	7.6

空缺率

90. 咨询委员会收到了截至 2011 年 5 月 31 日的核定常设和临时经常预算员额最新空缺数据，当时专业员额空缺率为 6.0%，一般事务及有关职类员额空缺率为 5.1%，总空缺率为 5.5%。委员会注意到，相比之下，在其审议 2010-2011 两年期拟议方案预算之时，专业员额空缺率为 8.4%，一般事务及有关职类员额空缺率为 3.5%。经询问，委员会获悉，在 2006 年至 2010 年的 5 年期间，专业员额平均空缺率介于 7.0%至 8.9%之间，一般事务及有关职类员额空缺率则在 3.3%和 4.2%之间。虽然咨询委员会仍然对一些部厅空缺率持续高企表示关切，但它欢迎专业员额整体空缺率方面的改善，并期待这一趋势将持续下去。但是，委员会对一般事务及有关职类员额整体空缺率增加表示关切。

91. 咨询委员会注意到，在 2010-2011 年，所有通常空缺从空缺通知发布之日起到确定人选的平均天数估计为 210 天(A/66/6(Sect. 29C)，表 29C.11)。在委员会的听询会上，一些方案主管对征聘过程表示失望，指出这是导致高空缺率和长期空缺的一个因素。有一些方案主管还表示希望提高征聘事宜的授权。在这方面，委员会获悉，一个由人力资源管理厅和外勤支助部外勤人事司的代表组成的考绩组已成立，并已确定了征聘过程中需要进一步研究的一些步骤，以确定导致延迟的原因。委员会还获悉，每年高级主管业绩委员会在高级管理人员契约的框架内审查各部厅征聘工作的业绩。咨询委员会期望尽一切努力简化征聘过程。但是，委员会认为，缩短征聘时间还要求方案主管负起责任，对确保就其职权范围内的步骤及时采取行动承担问责，其中包括及时公布空缺通知。

92. 在审议拟议方案预算时，咨询委员会注意到，一些员额已经长期空缺。咨询委员会重申，应对长期空缺员额的持续必要性不断进行审查，在向大会提出设立新员额的提议之前尤其如此。委员会认为，对于已空缺两年或更久的员额，应在拟议方案预算中重新说明仍然需要这些员额的理由，并解释空缺的原因。

93. 咨询委员会获悉，空缺员额有时被用来执行大会核准职能之外的职能，这种做法被称为“空缺管理”。虽然委员会认识到这种做法为解决临时需求提供了灵活性，但认为“空缺管理”不应被用来设立长期职位，执行未经核准的职能。此外，委员会注意到，一旦员额被填补后，就不会反映在用于预算目的的空缺率中，不论该员额被用于何种目的。因此，“空缺管理”的做法可能掩盖员额长期未被用于其预期职能的情况。因此，委员会在上文第 92 段的建议中认为，如果一个员额两年内没有由一个履行其核定职能的工作人员填补，就应要求重新说明理由。咨询委员会还认为，提高关于本组织内利用空缺情况的透明度，将改善这一领域的人力资源管理。

统一服务条件

94. 大会第 65/248 号决议决定，因该决议核准的服务条件变化而增加的费用应由本组织在现有资源内匀支，不得影响业务费用，不得影响已获授权的方案和活动的开展。咨询委员会注意到，拟议方案预算中仅有两个拟议员额变动是由于大会关于匀支统一服务条件的费用的决定的影响。但是，委员会经询问后获悉，按照该决定，最初确定了 37 个应裁撤的空缺员额/职位(4 个在停战监督组织、33 个在各特别政治任务)。此外，指定了 64 个应改划为本国工作人员职类的空缺外勤事务员额和职位(13 个在由经常预算供资的维持和平行动、51 个在各特别政治任务)。

95. 然而，咨询委员会进一步获悉，经与停战监督组织协商，已确定裁撤的 4 个员额中有 2 个现拟在第 5 款(维持和平行动)下裁撤。此外，拟将 15 个外勤员额改叙为本国工作人员职类(1 个来自第 3 款(政治事务)下联合国中东和平进程特别协调员办事处、14 个来自第 5 款(维持和平行动)、13 个在停战监督组织、1 个在印巴观察组)。咨询委员会注意到拟裁撤员额的数量减少。委员会期望，将在关于特别政治任务的提议中作出抵销调整，以确保大会第 65/248 号决议关于匀支因服务条件变化而产生的费用的规定整体上得到全面执行。

本国专业干事

96. 咨询委员会回顾，其关于 2006-2007 两年期方案预算的第一次报告鼓励继续努力在切合实际和切实可行的情况下，例如在各区域委员会、联合国内罗毕办事处和联合国各新闻中心等机构吸引并聘用本国专业干事(见 A/60/7，第 70 和 71 段)。

97. 咨询委员会还回顾了其关于具有区域层面的联合国维持和平行动中的本国专业干事的意见。委员会曾表示，虽然应继续努力，保持大会第 49/223 号决议中关于本国专业干事的最初构想的完整性，但也应考虑允许有关区域的国民担任本国专业干事职位(A/63/746，第 123 段)。例如，咨询委员会认为，鉴于其区域任务，区域经济委员会的本国专业干事员额的征聘可对所涵盖区域的会员国的国民开放。委员会建议大会考虑请国际公务员制度委员会研究这一问题。

借调

98. 咨询委员会认为，从联合国各机构、基金和方案借调人员对于其任务重点覆盖全系统的经常预算人员配置是一种有益补充。但它承认，借调和预算外资源可能是不可预知的。因为这种资源不能得到保证，所以，咨询委员会认为，完全依靠这些类型的资源来实施核心经常预算方案和活动是不谨慎的。

99. 咨询委员会在审议拟议方案预算时注意到，为秘书长办公厅法治股增设一个新员额的提议的主要理由是借调安排已经中止(见 A/66/6(Sect. 1)，第 1.147 和

1. 148 段)。同样，秘书长指出，建设和平支助办公室在 2008-2009 年期间受益于八个借调安排，可是，到 2011 年底，只有四个将继续下去(A/66/6(Sect. 3)，表 3.34)。委员会获悉，在这两个情况中，有关机构、基金和方案已表示，预算吃紧是借调中止的原因。咨询委员会强调，鉴于这些办公室的工作范围遍及全系统，这种借调安排不仅让秘书处受益，各机构、基金和方案也受益。委员会认为，经常预算不应用于补贴那些更适于共同开展并由预算外资源资助的活动。

F. 非员额支出用途

其他工作人员费用

100. 2012-2013 两年期的拟议其他工作人员费用为 219 062 400 美元，比 2010-2011 年订正批款减少 4 370 万美元，减幅 16.6%。下表 13 列出这类支出的组成部分。

表 13

2010-2011 年(订正批款)和 2012-2013 年(重计费用前)按照支出用途开列的其他工作人员费用

(美元)

支出用途	2010-2011 年 订正批款	2012-2013 年 拟议数	变动	
			数额	百分比
会议临时人员	71 010 000	37 965 200	(33 044 800)	(46.5)
一般临时人员	50 102 700	44 429 900	(5 672 800)	(11.3)
加班和夜勤津贴	18 141 000	14 269 300	(3 871 700)	(21.3)
个人服务合同	1 682 700	1 763 200	80 500	4.8
其他人事相关费用	17 781 500	20 095 500	2 314 000	13.0
离职后医疗保险	104 031 600	100 539 300	(3 492 300)	(3.4)
共计	262 749 500	219 062 400	(43 687 100)	(0.2)

会议临时人员

101. 请拨的会议临时人员经费是用于支付短期口译员、笔译员、打字员和其他会议服务人员，减少约 3 300 万美元。咨询委员会关于会议临时人员的意见载于下文第二章第一部分第 2 节。

一般临时人员

102. 为 2012-2013 两年期一般临时人员编列 44 429 900 美元经费。这比 2010-2011 两年期的订正批款减少 5 672 800 美元，减幅 11.3%。按预算款次开列的详细分配情况载于下表 14。咨询委员会注意到，某些款次所需经费的减少，

例如在第 24 款(人权)和第 31 款(内部监督)项下,部分是因为拟将一般临时人员项下供资的现有职位改划为员额。

103. 秘书长提供的资料显示,截至 2011 年 3 月 31 日,一般临时人员职位共计 302 个(见 A/66/6(Introduction),表 12)。经询问,咨询委员会获悉,在 2012-2013 两年期,估计将继续维持其中的 142 个(见附件五)。委员会强调,一般临时人员是用于在工作最忙期间提供额外支持,以及替换休产假或长期病假的工作人员。委员会认为,一般临时人员只应用于上述目的,因此,供资提议应有时限。委员会欣见 2012-2013 两年期一般临时人员经费减少,并希望这一趋势继续下去。

表 14
关于一般临时人员的提议

预算款次	2010-2011 年 订正批款	2012-2013 年 拟议数
1. 通盘决策、领导和协调	2 966.0	2 390.2
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	2 418.1	2 418.1
3. 政治事务	910.5	887.1
4. 裁军	249.2	244.3
5. 维持和平行动	1 539.8	288.9
6. 和平利用外层空间	18.7	18.7
7. 国际法院	284.0	256.2
8. 法律事务	165.1	143.5
9. 经济和社会事务	1 119.6	1 135.6
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	776.1	83.2
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	153.4	153.4
12. 贸易与发展	1 350.6	1 127.2
14. 环境	27.4	27.4
15. 人类住区	209.5	209.5
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	586.2	472.6
17. 妇女署	26.0	26.0
18. 非洲经济和社会发展	1 343.5	1 364.1
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	468.4	435.6
20. 欧洲经济发展	239.1	239.1
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	1 597.1	1 610.8
22. 西亚经济和社会发展	769.6	757.2
24. 人权	6 160.2	4 822.3
26. 巴勒斯坦难民	13.4	19.9

预算款次	2010-2011 年 订正批款	2012-2013 年 拟议数
27. 人道主义援助	625.1	625.1
28. 新闻	4 896.5	4 155.7
29. 管理和中央支助事务	8 964.3	9 812.0
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	174.0	174.0
29B. 方案规划、预算和账户厅	1 125.6	1 073.2
29C. 人力资源管理厅	2 275.9	2 257.8
29D. 中央支助事务厅	1 731.1	1 673.6
29E. 行政, 日内瓦	1 968.5	2 577.4
29F. 行政, 维也纳	1 381.6	1 172.6
29G. 行政, 内罗毕	883.4	883.4
30. 信息和通信技术厅	1 943.4	5 380.5
31. 内部监督	1 062.1	262.7
35. 安全和安保	8 644.0	5 063.0
共计	50 102.7	44 429.9

差旅

104. 工作人员差旅拟议所需经费 37 270 000 美元, 比 2010-2011 年订正批款减少 100 万美元, 减幅 2.7%。咨询委员会对此表示欢迎, 希望继续努力, 尽可能利用视频会议和其他电子通讯手段。此外, 委员会认为应最大限度地利用分配到工作地点或附近区域或次区域办事处的工作人员。委员会认为, 这将减少差旅需求, 或者在高级官员的差旅必不可少的情况下, 减少对陪同人员的需求。

105. 咨询委员会在审议拟议方案预算期间获悉, 秘书长正在修订有关差旅的行政指示, 以便规定, 今后工作人员参加由人力资源管理厅供资的与培训有关的活动时, 不论差旅时间长短, 必须乘坐经济舱。委员会欢迎这一举措, 并认为, 秘书长可以在即将到来的两年期内在差旅领域实施进一步的节省费用措施。

咨询人、专家和订约承办事务

106. 咨询委员会回顾, 大会第 65/247 号决议表示关切使用咨询人、尤其是在本组织的核心活动中使用咨询人的情况增多。大会请秘书长尽最大可能使用内部能力。委员会注意到, 在整个拟议方案预算中, 2012-2013 年用于咨询人的拟议资源为 10 994 700 美元, 比 2010-2011 年订正批款减少 1 956 600 美元, 减幅 15.1%。其中, 减少最多的是方案规划、预算和账户厅(第 29B 款), 2012-2013 两年期该款没有请拨咨询人资源, 而 2010-2011 年的经费为 491 400 美元。委员会还注意到, 在第 1 款下, 现两年期用于咨询服务的核定数额是 125 000 美元,

而 2012-2013 两年期没有为秘书长办公厅编列此项经费。委员会欢迎这两个部门树立的榜样。委员会注意到，大部分预算款次减少了咨询人经费，在许多情况下需求的减少是因为更多地使用内部能力。委员会欢迎这一趋势，并希望它继续下去。

107. 咨询委员会在审议第 22 款(西亚经济和社会发展)期间获悉，雇用了一名咨询人，任务是审查西亚经社会的结构要素，并建议适当的组织安排或结构及其相应的所需人员编制(见第二章，第五.92 和五.93 段)。委员会重申，编写有关本组织结构和人员编制方面的提案的最终责任应由秘书处运用内部机构知识和可用资源加以承担(见 A/65/782，第 23 段)。

108. 咨询委员会注意到，订约承办事务项下的拟议资源约 1.39 亿美元，仅比该领域目前供水水平略微减少 480 400 美元。委员会还注意到，利用订约承办事务尤为显著的是第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理，2 730 万美元)、第 29C 款(人力资源管理厅，2 560 万美元)、第 28 款(新闻，1 610 万美元)和第 30 款(信息和通信技术厅，1 580 万美元)。咨询委员会承认在某些领域使用订约承办事务可能是适当的，但认为应限制其使用，并应最大限度地利用内部能力。

出版物

109. 咨询委员会注意到，出版物作为许多部门和办公室工作方案的一部分，是持续审查的对象，在大多数情况下，预算中出现减少。委员会还注意到，在若干情况中，在发行印刷版的同时，增加了对电子出版物的使用。委员会确认，仍有必要使用传统交流手段(即广播和印刷媒体)，在发展中国家尤其如此。然而，它欢迎努力在可行和具有成本效益的情况下，尽量加强对电子出版手段的使用。咨询委员会还重申，使用多种语文印出版物至关重要，必须确保酌情提供更多语文版本的联合国出版物(见大会第 63/306 号决议)。

110. 咨询委员会注意到，拟议方案预算列报出版物信息的方式不一致。例如，关于环境署，预算文件中提供的信息反映了出版物数量持续下降的趋势(A/66/6(Sect. 14)，第 14.28 段)。然而，委员会询问后获悉，提供的数字不包括只有电子版的出版物。另一方面，在出版物整体数目略有增加的第 15 款(人类住区)(A/66/6(Sect. 15)，第 15.14 段)中，委员会注意到，所提供的数据还包括只有电子版的出版物。委员会强调，拟议方案预算各个方面的列报必须保持一致。委员会建议，应调整提供出版物信息的格式，以便反映电子出版物使用增加的情况。这些信息不仅应按照当前做法，指明经常性和非经常性出版物，还应区分拟以印刷版、电子版或两种皆有的方式印发的出版物的数量。

G. 培训

111. 秘书长表示，拟议方案预算包括培训活动所需经费 3 120 万美元，其中，集中管理的经费 1 790 万美元，语言培训经费 970 万美元，其他培训经费 360 万美元(见 A/66/6(Introduction)，第 69-72 段)。

112. 关于培训活动的监测和评价方面，咨询委员会获悉，目前，评价工作主要侧重于评估培训课程参与者认为课程所具有的价值以及这些课程对参与者信心水平的影响。不过，展望未来，委员会获悉，将更加强调评估培训课程的业务影响和本组织投资的最终回报(见第二章，第八. 52 段)。委员会认识到，必须开展培训，以便建立一支非常胜任工作的员工队伍，能够以最有成效和效率的方式执行本组织的任务。然而，委员会重申，培训方案和目标应与任务执行和组织目标相联系(见 A/65/743，第 115 段)。鉴于大量资源专门用于培训，委员会进一步重申，必须制定评价框架和方法，以评估培训方案及其对于提高工作人员履行职责的能力的影响以及开展此类方案的效率和成效(同上，第 137 段)。

113. 审计委员会在其关于联合国 2008-2009 两年期的报告中强调指出，各部门和办公室的经常预算培训资金在许多情况下以预算外资源作为补充。审计委员会注意到，人力资源管理厅却不知道这类资金的数额或用途。因此，审计委员会建议行政当局评估其培训总支出，不论资金来源如何(A/65/5(Vol. I)，第 380-383 段)。咨询委员会支持审计委员会的建议，同样认为，必须更完整、清楚地了解整个组织的培训活动和相关资源情况。

H. 信息和通信技术

114. 秘书长为 2012-2013 两年期信通技术请拨的经常预算资源在重计费用前为 255 622 100 美元，比 2010-2011 年订正批款增加 3 783 400 美元，增幅 1.5%。分配给信通技术的资源按预算款次开列的细目载于拟议方案预算的导言部分(见 A/66/6(Introduction)，第 90 段)。秘书长表示，拟议经常预算资源将用于满足持续需求和项目的需要。根据第 65/259、64/243、63/269 和 63/262 号决议，提交了另一份报告(A/66/94)，供大会同时审议。该报告包括具有有所涉经费问题的四项倡议的提案，涉及实施信息和通信技术战略、企业内容管理、客户关系管理和业务连续性。这些倡议拟议为期四年，从 2012 年至 2015 年，在为企业资源规划项目批准的费用分摊安排的基础上供资。⁴ 在 2012-2013 两年期，该四项倡议的所需额外资源为 42 822 500 美元，其中包括经常预算下的 6 423 400 美元，维持和平行动支助账户下的 26 550 000 美元，方案支助费用特别账户下的 9 949 100 美元(见上文第 31 段和下文第二章第八. 126-八. 129 段)。

⁴ 即 15%来自经常预算，62%来自维持和平行动支助账户，23%来自方案支助费用特别账户。

115. 秘书长关于信通技术战略实施状况的报告(A/65/491)估计, 本组织每年用于信通技术的支出已上升到约 7.74 亿美元(另见下文第 119 段)。咨询委员会注意到, 用于信通技术的资源大部分来自维持和平特派团和维持和平行动支助账户的预算以及方案支助费用特别账户的预算外资源。因此, 预算导言中提供的只涉及经常预算的信息只反映用于信通技术的部分资源。此外, 几乎没有关于支出组成⁵ 或拟议方案预算每个款次下拟议资源的使用情况的解释说明。

116. 鉴于本组织对信通技术投入了大量资源, 并且确保资源利用的整体一致性具有战略重要性, 咨询委员会建议, 拟议方案预算导言应全面反映信通技术拟议资源的总体情况, 并按照预算款次开列资源, 对不同的资金来源加以区分。此外, 还应提供关于利用拟议资源的信息, 包括有关持续业务需求、实施信通技术项目以及为与信息通信技术厅或其他信通技术服务提供者达成的服务级别协议编列的经费的支出。还必须包括信通技术服务提供者通过服务级别协议可获得的额外费用回收收入的估计数。

117. 咨询委员会还建议, 今后提交的预算不论资金来源如何, 应包括针对每个包含实施信通技术项目提议的款次的明确的信通技术计划, 以及关于投资于此类项目的预期成果和效益的信息。应按照适用于整个秘书处的信通技术战略制定此类计划。此信息应载于各预算分册的概览部分。

118. 在这方面, 咨询委员会回顾, 在其关于 2010-2011 年拟议方案预算的第一次报告中, 委员会指出信息和通信技术厅对于监督信通技术全球管理以及审查来自所有资金来源、用于秘书处所有信通技术倡议和业务的预算的作用(A/64/7, 第 63 段; 另见 A/62/793, 第 35(b)段以及 A/63/487, 第 21 段)。委员会强调, 必须确保所有有关信通技术的提议保持一致, 并遵循大会第 63/262 号决议通过的信通技术战略。它重申其建议, 即方案规划、预算和账户厅与信息通信技术厅密切合作, 确保制定适当的预算程序, 以便开展此类审查, 并确保这些程序今后得到充分遵守。

信息和通信技术战略的实施情况

119. 大会第 63/262 号决议认可了秘书处的信息和通信技术战略, 并决定设立信息和通信技术厅, 于 2009 年 1 月生效。根据这一决议, 秘书长提交了关于联合国秘书处信通技术战略实施状况的报告(A/65/491)。秘书长还按照要求, 在

⁵ 经询问, 委员会获悉, 为每个预算款次提供的数字反映了主要用于信通技术的特定支出类别的经费, 具体如下: 在数据处理设备项下, 用于购置和更换硬件和软件以及许可证和在线服务订购的估计数; 在用品和材料项下, 打印机墨盒、碳粉、彩色墨水、服务器部件、电脑备件和光盘等物项; 在订约承办事务项下, 为信息技术项目的开发或实施专门聘请的专家和咨询人; 在租赁和维修项下; 在人力资源项下, 可直接确定的专门用于信息技术的员额和培训资源。在这方面, 秘书长澄清, 由于很多工作人员都花一些时间来处理信通技术有关问题, 真正的人力资源构成部分可能超过列报的数字。

2010 年对整个秘书处的 70 多个信通技术单位进行的结构性审查的基础上，提供了关于整个秘书处信通技术能力的全面资料。该审查的主要结论如下：(a) 考虑到经常预算、维持和平、支助账户和预算外资金来源，每年的信通技术支出估计约为 7.74 亿美元；(b) 信通技术工作人员总人数估计为 4 219 人，包括联合国人员、志愿人员、临时工作人员和约聘工作人员；(c) 有 1 994 个应用程序；(d) 估计有 211 个服务器机房和数据中心用于支持多服务器环境；(e) 约有 131 个信通技术服务器台支持多个可变工作站环境并提供电信支持。总之，信通技术环境和流程仍然呈现分散、割断、重复和非标准化的特点；信通技术的界限不明确，导致对什么构成信通技术活动或作用的问题认识不清；信通技术工作说明未能反映信通技术需求和行业最佳实践。这些缺陷对信通技术业务的费用造成不利影响，使本组织无法实现规模经济，导致对行政和方案活动以及及时决策的信通技术支持不足。

120. 为克服这些缺陷，秘书长提议开展四个结构审查项目(服务台全球化；简化数据中心；信通技术组织合理化；加强信息和通信技术厅)，这些项目自 2011 年起开展，历时四至五年，总费用约为 1.4 亿美元。为开展这些项目，拟在经常预算下设立 51 个员额，其中，2011 年设立 23 个，2012-2013 两年期设立 28 个。提议在为企业资源规划项目核准的费用分摊安排的基础上，为这些结构审查项目供资。³

121. 咨询委员会在相关报告中，欢迎全面结构审查和从整个组织角度对信通技术资源和信通技术环境作出的列报(A/65/576，第 92 段)。大会第 65/259 号决议授权秘书长开展结构审查项目 3(信通技术组织合理化)，并决定为结构审查项目 4(加强信通厅)提供相当于七个 P-4 职位的一般临时人员，其中五个在现有资源范围内供资。大会未支持结构审查项目 1(服务台全球化)和项目 2(简化数据中心)。大会在同一决议中，请秘书长审查其报告(A/65/491)中关于实施信通技术战略的提议，并在 2012-2013 两年期拟议方案预算中提交新的和(或)经修订的提议。上文第 114 段指出，秘书长应此要求，单独提交了一份报告(A/66/94)，咨询委员会在审议秘书长关于 2012-2013 两年期第 30 款(信息和通信技术厅)的初步提议时，收到了该报告的预发本。委员会的有关评论和建议将载于其关于 2012-2013 年拟议方案预算的第二次报告(A/66/7/Add. 1)中。

122. 大会还请秘书长向大会第六十五届会议主要会期会议报告对组织安排的深入评估，包括改变为信息和通信技术厅在本组织架构中安排的位置的可能性(见大会第 63/262 号决议，第 1 节，第 10(c)段)。然而，秘书长在其关于信通技术战略实施进展情况的报告(A/65/491)中，评估了该厅的内部结构，但并未述及其位置问题。大会在第 65/259 号决议中重申了其先前的要求，即应提交深入评估报告，供第六十八届会议审议。咨询委员会认为，管理和报告安排必须为该厅提供总体指导，并确保本组织信通技术架构的实效、监督和问责。委员会建议，

应请秘书长严格审查现行安排，并视需要作出调整，以确保其效力和效率，同时充分响应大会要求，提交深入评估，供大会最迟在第六十八届会议上审议(见下文第二章，第八.145和八.146段)。

企业资源规划项目(团结项目)

123. 秘书长在关于企业资源规划项目实施情况的第二次进度报告(A/65/389)中表示，在报告所述期间(2009年10月-2010年8月)，企业资源规划项目小组的主要侧重点是设计阶段。秘书长指出，预期项目将在预计时限内(到2013年底)得到完成和部署，所需资源总额保持不变，为3.158亿美元。咨询委员会在相关报告中，欢迎在完成项目设计阶段方面所取得的进展(A/65/576)。委员会还就若干问题发表了意见，并表示了一些关注，这些问题包括项目小组人员配置出现延误；征聘专题专家的过程耗时很久；项目小组与信息通信技术厅有必要加强合作，为将被企业资源规划系统取代的系统编目并停用这些系统；项目小组、信息和通信技术厅和外勤支助部有必要加强合作，实施技术活动，建设基础设施；企业资源规划系统和人力资源人才管理系统Inspira之间待开发的接口的复杂性和数量。关于该项目的组织结构和安排，咨询委员会得到的保证是，项目指导委员会(成员包括参与项目或受项目影响的主要部门的负责人)的结构和组成将促进一致性和推动该项目的顺利实施。

124. 咨询委员会在审议2012-2013两年期拟议方案预算期间获悉，秘书处预计企业资源规划项目的实施将出现延误，此外，该项目自2011年5月31日起一直在没有主管的情况下运作。鉴于这种情况，项目指导委员会已决定分阶段交付项目，系统的初步释放主要侧重于支持采用国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)所需的功能。委员会获悉，秘书长将在下一次关于企业资源规划项目的实施进展报告中，阐述项目成果，并提出措施，以减轻延误。委员会在第29A款(主管管理事务副秘书长办公室)下更充分地讨论了这一情况(下文第二章，第八.7-八.13段)。委员会将在另一份报告中，就秘书长的进度报告及其关于项目延续和相关资源的提议作出评论。

125. 在此阶段，咨询委员会认为，应优先考虑让项目迅速走上正轨，以避免进一步延误、费用超支以及项目资源的浪费。咨询委员会接受秘书长在第一阶段侧重于实行公共部门会计准则的做法，但同时强调，企业资源规划系统是支持本组织的管理改革议程的关键手段，这一议程中包括成果管理、风险管理、加强内部控制框架、改善业绩和问责以及提高效率和成效。这些改进仍然是至关重要的组织目标，秘书长关于项目未来方向的提议不应加以忽视。这方面，委员会指出，会员国作出重大投资的部分理据是，预期该系统将改善管理做法和服务提供以及提高方案管理的效率和成效。咨询委员会还期望秘书长通过高效率地利用项目核定资源、改善项目管理并按照轻重缓急分阶段地开展活动，确保在目前的核定供资额内交付该项目。

I. 加强发展支柱的影响

126. 咨询委员会回顾秘书长关于发展相关活动的报告(A/62/708)。大会第62/236号决议要求提交一份全面提案,以提高秘书处发展相关活动任务的执行实效和效率,该报告是按照该决议的要求提交的。秘书长在该报告中就11个预算款次所需资源提出了提议,包括设立150个新员额。在审议这些提议和咨询委员会的相关报告(A/62/7/Add.40)后,大会在第63/260号决议中批准了九个预算款次下的总共91个员额。此外,大会请秘书长在2012-2013两年期拟议方案预算中报告该决议的执行情况。

127. 除了第19款(亚洲及太平洋经济和社会发展),在每一个受影响的预算款次中都载列了信息,说明第63/260号决议批准加强发展活动所带来的影响。各有关部门确认,额外资源改善了其执行任务的能力。委员会收到了关于为亚太经社会核准的员额的影响的补充资料,这些资料反映了类似的积极影响(见第二章,第五.52段)。为了便于参考,下表提供拟议方案预算中的有关文件参考,在这些部分中对大会要求作出了回应。

表 15

关于第 63/260 号决议执行情况的信息

经济和社会事务	A/66/6(Sect. 9), 第 9.8-9.10 段
最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	A/66/6(Sect. 10), 第 10.11 段
联合国支助非洲发展新伙伴关系	A/66/6(Sect. 11), 第 11.13 段
贸易与发展	A/66/6(Sect. 12), 第 12.13 段
非洲经济和社会发展	A/66/6(Sect. 18), 第 18A.10 段
欧洲经济和社会发展	A/66/6(Sect. 20), 第 20.12 段
拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	A/66/6(Sect. 21), 第 21.13 段
西亚经济和社会发展	A/66/6(Sect. 22), 第 22.17 段

128. 经询问,咨询委员会收到了关于第63/260号决议批准的91个新员额的最新征聘情况(见附件六)。如上文第24段所述,咨询委员会注意到,拟裁撤第63/260号决议批准的员额中的四个:第9款(经济和社会事务)下的两个员额(P-4和P-3)以及第20款(欧洲经济发展)下的两个员额(P-4和P-3)。此外,委员会注意到,拟在根据第63/260号决议得到加强的若干次级方案中进一步裁减员额。

J. 业务连续性

129. 咨询委员会回顾，大会在其第 64/243 号决议中决定批款 220 万美元，用于业务连续性管理，其中包括七个职位所需资源(总部 4 个，联合国内罗毕办事处 2 个，非洲经委会 1 个)。大会还请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中，就目前正在进行的业务连续性管理工作所需员额和非员额资源提出提议，并充分说明理由。

130. 虽然没有以综合方式列报信息，但咨询委员会注意到，已经为持续实施业务连续性管理提出提案，包括继续为 2010-2011 两年期核定的七个职位供资以及一般临时人员和其他非员额项目所需的额外资源。经询问，委员会获悉，正在提出的一些提议，包括为信通技术远程接入能力设备和医疗用品请拨资源的提议，将确保联合国总部、总部以外办事处和区域委员会能有效应对任何扰乱其运作的危急事件。

131. 咨询委员会还收到了拟议方案预算中业务连续性所需资源的汇总信息。委员会注意到，用于总部各部厅的移动办公(思杰)许可证需要 862 400 美元。委员会获悉，作为业务连续性规划的一部分，要求各部厅确定其关键职能和流程以及执行工作所需的工作人员数量。委员会进一步获悉，虽然许多工作人员可以从远程地点履行这些职能，但有些工作人员需要访问共享驱动器和一些核心应用程序，因此需要使用移动办公许可证。委员会获悉，目前，各部厅中被视为对业务连续性至关重要的 616 名工作人员已经获得思杰许可证。下表 16 列出所涉各部厅的有关详情。鉴于所涉费用不菲，委员会建议，不断审查配备移动办公许可证的工作人员数量，以确保只为促进关键职能和流程的业务连续性的目的提供这些许可证。

表 16
移动办公许可证所需资源估计数
(美元)

预算款次	部/厅	2012-2013 年	
		许可证数量	拟议数
1. 通盘决策、领导和协调	秘书长办公厅	24	33 600
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	大会和会议管理部	125	175 000
3. 政治事务	政治事务部	40	56 000
4. 裁军	裁军事务厅	12	16 800
5. 维持和平行动	维持和平行动部/外勤支助部	25	35 000
8. 法律事务	法律事务厅	10	14 000
9. 经济和社会事务	经济和社会事务部	24	33 600

预算款次	部/厅	2012-2013 年	
		许可证数量	拟议数
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处	2	2 800
27. 人道主义援助	人道主义事务协调厅	37	51 800
28. 新闻	新闻部	46	64 400
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	主管管理事务副秘书长办公室	11	15 400
29B. 方案规划、预算和账户厅	方案规划、预算和账户厅	35	49 000
29C. 人力资源管理厅	人力资源管理厅	64	89 600
29D. 中央支助事务厅	中央支助事务厅	39	54 600
30. 信息和通信技术厅	信息和通信技术厅	6	8 400
31. 内部监督	内部监督事务厅	21	29 400
35. 安全和安保	安全和安保部	95	133 000
共计		616	862 400

132. 咨询委员会注意到，还为总部以外办事处和区域委员会编列 520 万美元经费，以满足业务连续性和应急准备的需要，包括远程访问服务、医疗用品和相关基础设施需要。此外，编列了 996 000 美元经费，用于主管中央支助事务助理秘书长办公室的业务连续性管理股的继续运作(第 28D 款)。下表 17 按照款次列出提案细节。

表 17
业务连续性管理所需资源

(千美元)

预算款次	2012-2013 年拟议资源 ^a
区域委员会和总部以外办事处	
18. 非洲经济和社会发展	1 109.2
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	541.7
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	465.0
22. 西亚经济和社会发展	384.8
29E. 行政，日内瓦	895.0
29F. 行政，维也纳	608.0
29G. 行政，内罗毕	1 213.4
小计	5 217.1

预算款次	2012-2013 年拟议资源 ^a
总部	
29D. 中央支助事务厅 ^b	996.0
共计	6 213.1

^a 包括为大会第 64/243 号决议核准的七个职位供资的经常性经费。

^b 不包括第 29D 款(中央支助事务厅)下为关键工作人员购买移动办公软件许可证的所需资源；该资源列于上表 16。

133 咨询委员会注意到，除拟议方案预算列出的所需资源外，秘书长关于联合国秘书处企业信息和通信技术倡议的报告(A/66/94)还为建立有复原力的信通技术基础设施的举措编列经费 9 827 900 美元，其中 1 474 200 美元来自经常预算。据说明，该举措的目标是精简世界各地的数据中心和建立增强型信通技术灾后恢复及业务连续性环境。委员会关于该提议的意见和建议将载于其有关 2012-2013 年拟议方案预算的第二次报告(A/66/7/Add. 1)。

134 咨询委员会获悉，中央支助事务厅业务连续性管理股向总部、总部以外办事处和区域委员会的所有部门提供了有关业务连续性活动的指导和指示。其中包括关于编制业务连续性计划的咨询意见，具体包括如何确定关键职能和履行这些职能的关键工作人员，以及如何确定与这些职能相关的重要记录和信通技术应用程序。委员会强调，总部在确保以良好协调的方式开展业务连续性活动和在此领域支助各部门及办事处方面具有重要作用。委员会要求在今后拟议方案预算的导言中概要提供业务连续性活动及相关资源需要的综合信息。

K. 其他分摊资源

135 咨询委员会注意到，根据大会第 64/243 号决议第 41 段的要求，非经常预算资源列报方式已经修改，以便区分自愿捐款和摊款。委员会欢迎这一对列报方式的修改。

136 “其他分摊资源”这一类别包括基本建设总计划、前南斯拉夫问题国际法庭、卢旺达问题国际刑事法庭所需的资金，还包括维持和平行动支助账户用于支助各部门和办事处活动的资源。其他分摊资源估计数共达 8.231 亿美元，列于 2012-2013 年拟议方案预算导言表 1，按预算款次开列的分配情况概列于表 8。咨询委员会获悉，大会关于提高联合国管理和持续开展维持和平行动的能力的第 65/290 号决议通过后，订正估计数为 692 021 800 美元。下表 18 列出此数额的细目。

表 18
2012-2013 两年期的其他分摊资源

	数额(千美元)	百分比
支助下列领域的服务：		
卢旺达问题国际刑事法庭	861.3	0.1
前南斯拉夫问题国际法庭	725.6	0.1
基本建设总计划	850.1	0.1
维持和平行动 ^a	689 584.8	99.6
共计	692 021.8	100

^a 根据大会第 65/290 号决议订正。

L. 预算外资源

137 咨询委员会注意到，预算外资源仍占向联合国工作方案提供的支助的很大一部分。如下表 19 所示，预算外资源的大部分与难民署、近东救济工程处、禁毒办、环境署和人居署有关。

表 19
2012-2013 两年期预算外资源估计数

	数额 (千美元)	百分比
A. 单设理事机构的方案		
难民署	254 743.0	2.0
近东救济工程处	6 558 244.2	52.7
禁毒办	476 140.5	3.8
环境署	461 357.0	3.7
人居署	370 776.5	3.0
小计	8 121 261.2	65.3
B. 技术合作基金	2 446 671.9	19.7
C. 所提供支助和服务的偿还款	313 588.0	2.5
D. 实务信托基金	1 560 052.6	12.5
小计	4 320 312.5	34.7
共计	12 441 573.7	100.0

138 如拟议方案预算导言所述，因自愿捐款的性质而不能完全精确地确定两年期可获得的预算外资源预计数额和需供资的员额数量。不过，目前估计的2012-2013两年期预算外资源约为124亿美元，比现两年期增加约7.915亿美元，即7%。这些资金预计用于为13 042个员额供资。秘书长指出，增加数额的大部分涉及下列机构的预期业务活动：妇女署(4.959亿美元)、难民署(1.678亿美元)和近东救济工程处(8 870万美元)(A/66/6(Introduction)，第98-101段)。

139 咨询委员会审查有关行政或支助预算并向表19 A节中提到的各方案提交有关报告(另见序言和下文第141段)。委员会主要在审查拟议方案预算的范围内审查特别账户中的其他预算外资源。委员会每六个月还收到关于信托基金情况的资料。委员会在审议这些方案时，继续特别关注全系统举措，例如成果预算制和执行国际公共部门会计准则。

140 按照大会第35/217号决议第二节第2段的规定，咨询委员会审查关于由无须接受政府间机构审查的预算外资源供资的所有D-1职等及以上新员额的提议。自提交其关于2010-2011两年期拟议方案预算的第一次报告以来，委员会已审查并赞同秘书长关于改叙或设立以下D-1职等及以上预算外员额的请求：

- (a) 将国际电子计算中心主任员额从D-1改叙至D-2；
- (b) 设立一个D-1人道主义事务协调厅驻海地外地办事处主任员额；
- (c) 设立一个D-1员额，担任负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室相关专家工作队队长；
- (d) 延长主管减少灾害风险助理秘书长员额。

咨询委员会回顾大会第64/243号决议第39段，其中强调，所有预算外员额应与经常预算员额一样严格管理。

M. 同联合国其他机构的合作

141 自其关于2010-2011两年期拟议方案预算的第一次报告(A/64/7)印发以来，咨询委员会向下列联合国机构提交了报告：

- (a) 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅执行局：
 - (一) 人口基金：修订财务条例和细则(DP/FPA/2009/12)；
 - (二) 开发署和联合国妇女发展基金2010-2011两年期预算估计数(DP/2010/3, DP/2010/7)；
 - (三) 修订开发署财务条例和细则(DP/2011/36)；
 - (四) 开发署2012-2013年机构预算估计数(DP/2011/34)；

- (五) 项目厅 2010-2011 两年期预算估计数 (DP/2010/9)；
- (六) 项目厅 2012-2013 两年期预算估计数 (DP/OPS/2011/5)；
- (b) 难民署：高级专员方案执行委员会：
- (一) 难民署：2010-2011 两年期方案预算 (A/AC.96/1068)；
- (二) 难民署：2010-2011 两年期方案预算(经修订) (A/AC.96/1087)；
- (c) 粮食计划署执行局：
- (一) 2010 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日任期外聘审计员的遴选和任命进程 (WFP/EB.2/2009/5-E/2) (WFP/EB.2/2009/5-E/1)；
- (二) 两年期管理计划(2010-2011) (WFP/EB.2/2009/5-A/1)；任命审计委员会成员 (WFP/EB.2/2009/5-C/1)；投资政策和准则 (WFP/EB.2/2009/5-F/1)；WINGS II 项目的最新情况说明 (WFP/EB.2/2009/5-G/1)；
- (三) 遴选和任命外聘审计员 (WFP/EB.1/2010/6-A/1)；2008-2009 两年期外聘审计员修订服务费 (WFP/EB.1/2010/6-B/1)；外聘审计员关于粮食计划署驻乌干达国家办事处战略规划和报告工作的报告以及粮食计划署管理层的回应 (WFP/EB.1/2010/6-D/1 和 Add.1)；外聘审计员关于公共部门会计准则红利：加强财务管理的报告以及秘书处的回应 (WFP/EB.1/2010/6-E/1 和 Add.1)；关于粮食计划署两年期管理计划的最新情况说明 (2010-2011) (WFP/EB.1/2010/6-F/1)；关于 WINGS II 项目的最后最新情况说明 (WFP/EB.1/2010/6-G/1)；
- (四) 2009 年已审计年度决算 (WFP/EB.A/2010/6-A/1)；粮食计划署 2010 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日任期外聘审计员遴选和任命评估小组的最终报告 (WFP/EB.A/2010/6-B/1)；任命审计委员会成员 (WFP/EB.A/2010/6-C/1)；关于粮食计划署管理计划(2010-2011 年)的第二次最新情况报告 (WFP/EB.A/2010/6-D/1)；财务框架审查备选办法 (WFP/EB.A/2010/6-E/1)；粮食计划署审计委员会职权范围拟议修正案 (WFP/EB.A/2010/6-F/1)；粮食计划署审计委员会年度报告 (WFP/EB.A/2010/6-G/1)；关于外聘审计员建议执行情况的进展报告 (WFP/EB.A/2010/6-H/1)；监察主任的报告 (WFP/EB.A/2010/6-I/1)；执行主任关于使用捐款和豁免费用的报告(一般规则 XII 一.4 和 XIII 一.4(g)) (WFP/EB.A/2010/6-J/1)；关于粮食计划署在索马里业务活动的调查 (WFP/EB.A/2010/6-K/1)；
- (五) 向成员国披露内部审计报告的政策 (WFP/EB.2/2010/4-B/1)；粮食计划署反欺诈和反腐败政策 (WFP/EB.2/2010/4-C/1)；财务框架审查 (WFP/EB.2/2010/5-A/1)；周转资金融资机制审查 (WFP/EB.2/2010/5-B/1)；粮食计划署管理计划 (2010-2011 年)的第三次最新情况说明 (WFP/EB.2/2010/5-C/1)；关于粮食计

划署在索马里的管理行动的第二次最新情况说明(WFP/EB.2/2010/5-D/1)；
粮食计划署在索马里业务活动的审查(WFP/EB.2/2010/5-E/1)；

(六) 粮食计划署管理计划(2010-2011年)的第四次最新情况说明(WFP/EB.1/2011/5-A/1)；外聘审计员关于粮食计划署在索马里业务活动的报告(WFP/EB.1/2011/5-B/1)；粮食计划署管理层对外聘审计员关于粮食计划署在索马里业务活动的报告的回应(WFP/EB.1/2011/5-B/1/Add.1)；关于安保管理安排供资的情况说明(WFP/EB.1/2011/12-B)；外聘审计员2010年7月至2011年6月期间工作计划(WFP/EB.1/2011/5-C/1)；

(d) 妇女署执行局：

(一) 支助预算和拟议财务条例及细则；

(二) 联合国促进性别平等和增强妇女权能署拟议财务条例及细则(UNW/2011/5和Add.1)；

(三) 关于经常预算资源用于妇女署规范性支助职能的订正提案(A/65/531)；

(e) 裁研所董事会：研究所2009年8月至2010年7月期间的活动和2010-2011年拟议工作方案和预算估计数(A/65/177)；

(f) 禁毒办2010-2011两年期合并预算(E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23)；

(g) 训研所董事会：

(一) 2010-2011年方案预算；

(二) 2010-2011两年期方案预算拟议订正；

(h) 近东救济工程处咨询委员会：2010-2011两年期拟议方案预算；

(i) 环境署理事会：2012-2013两年期拟议工作方案和预算(UNEP/GC.26/13)；

(j) 人居署理事会：2012-2013两年期拟议工作方案和预算(HSP/GC/23/5)；

(k) 联合国伙伴关系办公室：

(一) 2010年行政预算(A/CN.1/R.1211)；

(二) 2011年行政预算(A/CN.1/R.1212)；

(l) 儿基会执行局：

(一) 财务条例和细则(E/ICEF/2011/AB/L.8)；

(二) 2012-2013年机构预算(E/ICEF/2011/AB/L.2)。

N. 咨询委员会关于 2012-2013 两年期初步估计数的总体立场

142 如拟议方案预算导言所示，秘书长的拟议预算在重计费用前比 2010-2011 两年期订正批款减少大约 1.702 亿美元(A/66/6(Introduction),第 17 段,表格)。咨询委员会对秘书长 2012-2013 两年期拟议预算进行审议后，在注意到他保证将充分完成任务的情况下，基本上接受秘书长拟议的数额。

143 在本报告第二章中，咨询委员会就员额和其他支出用途提出若干具体建议。委员会的建议多半对预算总额不产生重大影响。因此，委员会没有为这些建议进行最终费用计算，原因是这些建议一旦被大会接受，就会在秘书处进行重新计算时被考虑在内，并在大会通过预算前提交第五委员会。委员会指出，拟议预算总额及委员会对拟议预算的总体立场只有在秘书长提交若干单独报告并由委员会审议这些报告后才会明确。

144 咨询委员会指出，2012-2013 两年期资源总额将因提交特别政治任务拟议预算和就涉及经费问题的单独报告作出决定而受到影响。这些单独报告将在第六十六届会议主要会期提交给大会。委员会认识到可能出现未预见的资源需求，需要在正常两年期经常预算周期外加以解决，但同时认为，编制拟议方案预算时所预见的问题本可纳入秘书长的拟议预算，或至少可提供指示性估计数。委员会知道，大会在审议 2012-2013 两年期拟议方案预算时将收到这些附加报告，但担心采用零敲碎打的方式无法提供委员会在审议秘书长的拟议预算时所需的全部信息，使其不能就拟议方案预算向大会提供咨询意见。

145 咨询委员会一贯强调，不断审查方案和业务流程以确保最有成效和效率地完成任 务十分重要。为此，委员会认为，拟议方案预算应更注重成果，不仅包括方案交付中的成果，还包括在提高大会核可资源的使用效率方面的成果。因此，委员会针对该目标提出若干建议。具体而言，委员会认为，今后的拟议方案预算应更多说明重大改革举措的现状和成果、所实施的增效措施的可见影响以及监测和评估活动得出的结论。委员会相信，其建议和意见将有助于实现确保高效率和有成效地使用资源完成本组织的任务这一目标。

第二章

关于拟议方案预算的详细建议

A. 支出估计数

第一编

通盘决策、领导和协调

第 1 款

通盘决策、领导和协调

秘书长拟议数	102 812 800 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	100 199 600 美元
预算外资源预计数	56 105 300 美元 ^b

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括数额为 13 358 600 美元的其他分摊资源，此处修订 A/66/6(Sect. 1)表 1.2 中的信息，以反映大会关于维持和平行动支助账户的第 65/290 号决议中的决定；并包括数额为 42 746 900 美元的预算外资源。

一.1 秘书长为第 1 款请批的经常预算资源在重计费用前为 102 812 800 美元，比 2010-2011 两年期批款增加 2 613 200 美元，即 2.6%(A/66/6(Sect. 1)，表 1.2)。

一.2 表一.1 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额以及秘书长所提 2012-2013 年拟议经常预算员额。该表还显示 2012-2013 年拟议预算外员额。

表一.1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
行政和预算问题咨询委员会		
2010-2011 年核定数	12	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4/3、 1 个 GS (PL)、4 个 GS (OL)

	员额	职等
2012-2013 年拟议数	12	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4/3、1 个 GS (PL)、4 个 GS (OL)
联合国审计委员会		
2010-2011 年核定数	6	1 个 D-1、1 个 P-4/3、4 个 GS (OL)
2012-2013 年拟议数	6	1 个 D-1、1 个 P-4/3、4 个 GS (OL)
独立审计咨询委员会		
2010-2011 年核定数	2	1 个 P-5、1 个 GS (OL)
2012-2013 年拟议数	2	1 个 P-5、1 个 GS (OL)
秘书长办公厅		
2010-2011 年核定数	77	1 个 DSG、1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、8 个 P-5、11 个 P-4/3、2 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、37 个 GS (OL)
2012-2013 年拟议数	75	1 个 DSG、1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、8 个 P-5、11 个 P-4/3、2 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、35 个 GS (OL)
裁撤	2	2 个 GS (OL)
联合国日内瓦办事处主任办公室		
2010-2011 年核定数	18	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4/3、1 个 P-2/1、2 个 GS (PL)、7 个 GS (OL)
2012-2013 年拟议数	18	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4/3、1 个 P-2/1、2 个 GS (PL)、7 个 GS (OL)
联合国维也纳办事处主任办公室		
2010-2011 年核定数	9	2 个 P-5、2 个 P-4/3、1 个 GS (PL)、4 个 GS (OL)
2012-2013 年拟议数	9	2 个 P-5、2 个 P-4/3、1 个 GS (PL)、4 个 GS (OL)
联合国内罗毕办事处主任办公室		
2010-2011 年核定数	4	1 个 USG、2 个 P-5、1 个 LL
2012-2013 年拟议数	4	1 个 USG、2 个 P-5、1 个 LL
负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室		
2010-2011 年核定数	10	1 个 USG、1 个 P-5、5 个 P-4/3、1 个 GS (PL)、2 个 GS (OL)
2012-2013 年拟议数	10	1 个 USG、1 个 P-5、5 个 P-4/3、1 个 GS (PL)、2 个 GS (OL)
负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室		
2010-2011 年核定数	9	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4/3、3 个 GS (OL)

	员额	职等
2012-2013 年拟议数	9	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4/3、3 个 GS(OL)
联合国监察员和调解事务办公室		
2010-2011 年核定数	20	1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4/3、5 个 GS(OL)、3 个 LL
2012-2013 年拟议数	20	1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4/3、5 个 GS(OL)、3 个 LL
内部司法办公室		
2010-2011 年核定数	35	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、13 个 P-4/3、2 个 P-2/1、11 个 GS(OL)、2 个 LL
2012-2013 年拟议数	35	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、13 个 P-4/3、2 个 P-2/1、11 个 GS(OL)、2 个 LL
道德操守办公室		
2010-2011 年核定数	9	1 个 D-2、1 个 P-5、3 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、2 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	9	1 个 D-2、1 个 P-5、3 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、2 个 GS(OL)
法治股		
2010-2011 年核定数	5	1 个 P-5、3 个 P-4/3、1 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	5	1 个 D-1、3 个 P-4/3、1 个 GS(OL)
改叙	1	1 个 P-5 至 D-1
预算外 a		
联合国审计委员会		
2012-2013 年拟议数	1	1 个 GS(OL)
秘书长办公厅		
2012-2013 年拟议数	21	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、8 个 P-4/3、2 个 P-2/1、5 个 GS(OL)
联合国日内瓦办事处主任办公室		
2012-2013 年拟议数	3	3 个 GS(OL)
负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室		
2012-2013 年拟议数	1	1 个 D-1
联合国监察员和调解事务办公室		
2012-2013 年拟议数	7	3 个 P-5、2 个 P-4/3、2 个 FS

^a 包括由其他分摊资源供资的 12 个员额和 21 个预算外员额。

关于员额的评论和建议

改叙

一.3 秘书长提议将一个 P-5 员额向上改叙到 D-1 职等，担任法治股股长，原因是该职位要求在本组织内部和对外两方面行使重要的管理和代表职能(A/66/6(Sect. 1)，第 1.148 和 1.152 段)。经要求，咨询委员会获得秘书长提议的详细理由说明，包括 D-1 员额职能的完整清单。委员会获悉，如果提议获得核准，现有 P-5 员额的职能将由该股其他工作人员承担，必要时将减少该股的产出。

一.4 咨询委员会经询问获得的解释是，上段所述拟议向上改叙的目的是填补中止从开发署借调一个 D-2 职等工作人员担任该股股长后留下的缺口。在这方面，委员会获悉，该股在 2006-2007 两年期建立之初完全使用借调人员，即开发署的两个员额(1 个 D-2 和 1 个 P-3)、维持和平行动部的一个 P-4 员额以及法律事务厅的一个 P-5 员额。然而，很快就发现这些安排无法长期维持，原因是：提供借调人员的实体没有为这些人员编列预算，并且(或者)相关实体需要这些借调的员额来履行原来设立这些员额时所履行的职能。因此，在 2008-2009 两年期拟议方案预算中，秘书长曾请设七个经常预算员额，包括由一个 D-2 担任该股股长，此后大会核准设立该股人员配置表所列的四个专业人员员额(见第 63/263 号决议)。虽然大会请秘书长确保继续通过借调提供该股股长的员额，但开发署供资借调 D-2 员额这一安排于 2009 年 6 月结束。2010-2011 两年期，为减轻缺少股长对该股工作的不良影响，通过称为“空缺管理”的做法提供一个临时员额(另见上文第一章，第 93 段)。该员额已于 2010 年 4 月 1 日填补。

一.5 经询问，咨询委员会进一步获悉，通过从法治协调和资源小组成员实体轮流借调的方式提供该股股长员额可能造成利益冲突，因为该股股长应从信任和中立的立场包括以中立的形象来调解该小组成员之间的争议，而这一点在该股长身为有关实体工作人员的情况下无法做到。此外，短期轮流借调可能削弱该股为其工作制定统一战略远景的能力，以及与会会员国和法治领域其他行为体建立和维持伙伴关系的能力，而且可能造成影响该股顺利运作的非必要行政问题。被借调实体所承受的负担也会削弱该小组成员为该股的协调职能提供支助的愿望。

一.6 咨询委员会认为，就任务以全系统为重点的办公室而言，其经常预算人员配置若能获得各机构、基金和方案借调人员的补充，将可获益。不过，委员会认识到，借调和预算外资源可能无法预测。因此，委员会认为，完全依靠此类资源来执行核心经常预算方案和活动是轻率的，因为此类资源无法获得保障。出于这些原因，委员会建议核准将一个 P-5 员额改叙为 D-1 职等以担任法治股股长的提议。委员会在上文第一章进一步评论了使用借调的问题。

裁撤

一.7 提议裁撤秘书长办公厅的两个一般事务(其他职等)员额(A/66/6(Sect. 1), 第 1.45 段)。咨询委员会在向其提供的补充信息中注意到,通过精简职责和责任、改进工作流程和重新分配办公厅现有人员的工作任务,将使裁撤上述两个员额成为可能。委员会对秘书长拟议的裁撤不持异议。

关于非员额资源的建议

一.8 2012-2013 两年期非员额资源估计数为 40 853 200 美元,比上一个两年期批款 40 989 500 美元减少 136 300 美元,即 0.3%。委员会建议核准秘书长所提第 1 款下拟议非员额资源,但以符合委员会在以下各段中的评论和建议为前提。

一般性评论和建议

行政和预算问题咨询委员会

一.9 咨询委员会(包括其秘书处在内)2012-2013 年拟议经常预算资源在重计费用前为 8 152 900 美元(A/66/6(Sect. 1), 表 1.9),比 2010-2011 年批款减少 22 100 美元,即 0.3%。此减少额全部来自非员额资源项下,其主要原因是根据实际使用情况减少了所需的数据处理服务(同上,第 1.17 段)。

一.10 秘书长指出,为 2012-2013 年请批的资源除其他外将用于向非纽约居民的咨询委员会专家成员提供差旅费及生活津贴,以出席在总部举行的会议(同上,第 1.16 段)。经询问,委员会获悉,与本国常驻代表团无关联且往返总部的费用由联合国支付的委员会成员(即居住在通勤距离以外者)视为非居民,因此有权获得生活津贴。

一.11 咨询委员会从向其提供的补充信息中注意到,秘书长估计数的依据是假定在 2012-2013 两年期委员会将召开总共为期 78 周的六届会议,其中 74 周在总部,4 周在总部以外。委员会回顾,大会第 64/243 号决议曾根据委员会本身的建议作出决定,将委员会在每个两年期中的会议时间从 74 周延长到 78 周。该建议载于委员会关于 2010-2011 年拟议方案预算的第一次报告,其依据是,分析表明 2000-2001 两年期以来委员会工作量在数量和复杂性两方面都有所增加(见 A/64/7, 第 1.14-1.19 段)。

一.12 虽然咨询委员会欢迎延长其会期,但委员会担心,仅延长会期可能无法完全解决工作量不断增加所涉的全部问题。这些问题中包括委员会主席将承担更多责任,既要开展更多组织事务,又要花费更多时间主持会议和出席第五委员会会议。在这方面,委员会回顾,委员会自 1994 年以来一直有一名无报酬的副主席。委员会目前正在编制副主席的职权范围以及可能报酬方式的提案,将在大会审议 2012-2013 两年期拟议方案预算时提交给大会。

联合国审计委员会

一.13 联合国审计委员会(包括其秘书处在内)2012-2013 年经常预算资源估计数在重计费用前为 6 479 400 美元,比 2010-2011 年批款增加 925 400 美元,即 16.7%(A/66/6(Sect. 1), 表 1.11)。拟议资源用于付给审计委成员的审计费中的经常预算份额、与他们出席审计委和外聘审计团会议有关的费用、审计委秘书处 6 个员额的续设以及相关的业务费用。此外,该两年期的预计其他分摊资源和预算外资源共计 20 507 300 美元,来自其他联合国基金、方案和附属机构、进行中特派团和处于清理结束阶段的特派团预算直接支付的审计费,以及对信托基金和技术合作项目的直接收费(同上,第 1.25 和 1.26 段)。

一.14 秘书长指出,非员额资源净增 925 400 美元,原因是审计费用所需资源增加(891 100 美元)以及信息和通信技术厅所提供的相关费用增加(42 900 美元),该增加额因通信和办公自动化设备所需费用减少而部分抵消(同上,第 1.25 段)。

一.15 经要求,咨询委员会获得了关于审计委员会计算其审计费用的方法的解释。委员会获悉,2012-2013 年审计费预计将增加,因为审计委员会将执行若干附加任务,即:审查行政当局执行国际公共部门会计准则的计划和监测相关的进度里程碑;审查行政当局针对国际公共部门会计准则第 29 号选定的会计政策;以及提供关于预测财务报表及编制模拟报表的咨询意见和指导。

1.16 关于信息和通信技术厅所提供费用增加一事,咨询委员会获悉,审计委员会将与该厅保持和 2010-2011 年相同的服务级协议(A 级)。所需资源增加的原因是网络账户数有所增加:审计委员会预计 2012-2013 年将需要 39 个此类账户。经询问,委员会还获悉,需要网络账户的不仅包括审计委员会秘书处,还包括审计委员会成员和巡回审计员。

联合国工作人员养恤金联合委员会

1.17 秘书长拟议的联合国工作人员养恤金联合委员会经常预算资源为 14 013 300 美元,包括联合国为联合国合办工作人员养恤基金秘书处费用作出的缴款。在重计费用前,该数额与 2010-2011 两年期的资源数额相同(同上,表 1.12)。但咨询委员会注意到,在秘书长提交 2012-2013 年拟议方案预算时,养恤基金的预算尚未最后确定(同上,第 1.32 段)。因此,视乎养恤金联委会关于养恤基金预算的建议和大会采取的任何相关行动,估计数可能被进一步订正。因此,委员会指出,可能需要向大会第六十六届会议提交所涉方案预算问题说明,这也许会导致所需资源增加。

1.18 关于联委会的会议时间表,秘书长指出,联委会长期以来的模式是奇数年在纽约举行会议,偶数年在其他地点举行会议。然而,由于根据基本建设总计划目前在总部进行的施工,联委会决定自 2009 年起在总部以外举行所有会议,直

到施工完成(同上,第 1.27 段)。经询问,咨询委员会获悉,养恤基金议事规则第 A.1 段授权联委会在联委会或其常设委员会决定的地点开会。因此,联委会第五十六届会议(2009 年)在维也纳举行,第五十七届会议(2010 年)在伦敦举行,第五十八届会议(2011 年)在日内瓦举行。

秘书长办公厅

一.19 秘书长办公厅 2012-2013 年拟议经常预算资源在重计费用前为 23 327 000 美元(同上,表 1.19),与 2010-2011 年批款相比减少 703 200 美元,即 2.9%。出现减少是由于办公厅拟议裁撤两个员额(见上文第一.7 段),以及所需加班费减少和取消了对咨询人的需要。

一.20 关于加班费问题,咨询委员会获悉,其他工作人员费用项下减少 244 000 美元,原因是自觉作出努力,通过错开上下班时间、加强监测和自我评价机制以及采用信息技术工具和软件等新机构安排,减少加班需要。委员会赞扬办公厅采取措施减少加班费。

一.21 经询问,咨询委员会获悉,秘书长根据以前各两年期获得的经验,决定其办公厅不雇用任何咨询人(减少费用 125 000 美元),转而依靠现有内部专门知识。委员会欢迎这一行动,并鼓励其他部门和办事处尽量利用现有的内部专门知识,以学习秘书长办公厅树立的榜样。如节省了任何费用,应在第一次方案预算执行情况报告中说明。委员会在上文第一章进一步评论了使用咨询人的问题。

一.22 咨询委员会在审议秘书长关于此款拟议预算时,询问了战略规划股的作用和职能。委员会从答复中获悉,该股成立于 1997 年,负责就关键性全球趋势向秘书长提供咨询意见并提出战略政策方向建议。具体而言,该股组织并向秘书长政策委员会提供秘书处服务;制定秘书长确定的战略优先事项并采取后续行动;监督联合国大学的工作并与各种联合国和非联合国培训及研究机构开展联络活动;编写秘书长关于本组织工作的年度报告。

一.23 经询问,咨询委员会还获悉,主管政策规划事务助理秘书长/战略规划股股长的职位未列入秘书长办公厅组织结构图,因为该职位不是经常预算人员配置表的一部分。该职位设置于 2004 年 8 月,通过称为“空缺管理”的做法和一般临时人员资源为其供资。委员会对继续使用一般临时人员资金来提供高级职位的全部或部分经费感到关切,尤其是因为此种安排意味着委员会和大会均无机会审查该职位的必要性、职等或职能。在这方面,委员会重申对灵活解释一般临时人员批款使用准则感到关切,因为该批款的目的是用于临时替补请长期病假或产假的工作人员或在工作量高峰期雇用更多工作人员,而不是为具有连续性质的、事实上的经常预算员额提供经费(除其他外,见 A/50/7/Add.2)。委员会强调,有必要提高使用临时职位方面的透明度。委员会期望秘书长在大会审议秘书长的第 1

款拟议预算时，向大会说明他打算如何在 2012-2013 两年期为主管政策规划事务助理秘书长职位和其办公厅任何其他未经政府间机构核准且已存在 12 月以上的高级职位提供经费。

联合国日内瓦办事处主任办公室、维也纳办事处主任办公室和内罗毕办事处主任办公室

一.24 联合国日内瓦办事处主任办公室、维也纳办事处主任办公室和内罗毕办事处主任办公室 2012-2013 年经常预算资源估计数在重计费用前分别为 6 086 900 美元、2 431 700 美元和 1 526 300 美元(同上，表 1.20、1.21 和 1.22)。

一.25 就联合国内罗毕办事处主任办公室具体而言，咨询委员会注意到，所需资源估计数 1 526 300 美元比 2010-2011 年订正批款增加 258 600 美元，即 20.4%。秘书长指出，增加的主要原因是自 2010 年 1 月 1 日起设立副秘书长职等办事处主任员额的滞后影响(同上，第 1.58 段)。经询问，咨询委员会获悉，在设立上述员额后，目前正在审查该办事处的支助安排。根据既定程序，2012-2013 年所需资源如因此而调整，将作为订正估计数的一部分提交大会第六十六届会议。

一.26 广而言之，咨询委员会回顾，其关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第一次报告曾质疑将联合国日内瓦办事处主任办公室、维也纳办事处主任办公室和内罗毕办事处主任办公室置于第 1 款内的逻辑，并表示以下看法：为了更一致地列报本组织各种活动所需的资源，秘书长应将这些办事处所需资源列入专门讨论这些办事处的具体预算款次中(A/64/7，第一.26 段)。经询问，委员会获悉，目前仍在讨论如何适当安排相关所需资源的款次位置。委员会鼓励秘书长尽快结束该讨论，并期待将讨论结果体现在下次提交的预算中。

负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室

一.27 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室 2012-2013 年拟议经常预算资源在重计费用前为 3 693 100 美元(同上，表 1.24)，与 2010-2011 两年期数额相同。咨询委员会注意到，编制该办公室资源估计数的依据是，假定 2011 年 12 月 31 日到期的该办公室任务期限将延长(同上，第 1.70 段)。委员会还注意到，如果任务有变动，将根据大会议事规则第 153 条，处理这些变动所涉的任何经费问题。

负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室

一.28 2012-2013 两年期拟议方案预算首次列出负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室所需资源。该办公室根据大会第 65/259 号决议和安全理事会第 1888(2009)号决议于 2011 年 1 月 1 日成立。秘书长指出，该办公室成立后，弥补了在确保与会员国、安全理事会、大会、其他联合国实体、非政府组织、民间社会以及各种高级别对话者进行一致、有效、协调合作方面的重要空白(同上，

第 1.75 段)。预算文件第 1.74 至 1.77 段列出了特别代表和办公室的作用和职能。第 1.78 段中列出了特别代表在 2012-2013 两年期将开展的活动。

一.29 秘书长拟议的该办公室经常预算资源为 3 321 500 美元，比 2010-2011 年批款增加 2 198 000 美元，即 195.6%(同上，表 1.26)。增加的原因主要是自 2011 年 1 月 1 日起设立的九个员额的滞后影响(同上，第 1.83 段)。

一.30 咨询委员会从预算文件第 1.80 段中注意到，除九个经常预算员额外，该办公室还从妇女署借调三名工作人员(1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))，由联合国制止冲突中性暴力行动倡议提供经费。该倡议是 2006 年创建的机构间倡议，将整个联合国系统打击性暴力行为的努力联合在一起。经询问，咨询委员会获悉，这些借调安排将在特别代表担任联合国行动指导委员会主席的整个期间内持续。

一.31 秘书长提到安全理事会第 1888(2009)和第 1960(2010)号决议，其中决定在联合国维持和平行动的任务中作出保护妇女和儿童免遭强奸和其他性暴力侵害的具体规定，包括视个案在两性平等问题顾问和保护人权单位中指定妇女保护顾问。秘书长指出，正在制定妇女保护顾问的职权范围(同上，第 1.79 段)。咨询委员会经询问获得的解释是，妇女保护顾问的职能可能将在维持和平特派团的现有人力资源能力范围内履行，但将为该职能寻找其他资金来源。委员会建议请秘书长在今后的报告中报告任何相关的发展情况。

联合国监察员和调解事务办公室

一.32 联合国监察员和调解事务办公室 2012-2013 年经常预算资源估计数在重计费用前为 6 398 400 美元(同上，表 1.28)，与 2010-2011 年批款相比没有变化。该经费将继续用于提供 20 个经常预算员额和相关的非员额资源。

一.33 秘书长指出，2010 年该办公室的案件处理数继续增加：从联合国秘书处收到的案件数增至 1 206 件，较上一年增加 70%；监察员综合办公室(负责秘书处、联合国基金和方案以及难民署)2010 年处理的案件总数为 1 745 件，而 2009 年则为 1 287 件(同上，第 1.89 段)。咨询委员会获悉，自 2008 年 1 月设立调解事务部门以来，该办公室共收到提供调解服务的请求 77 件，其中 43 件已完成调解。2010 年是该办公室七个区域办事处开展工作的第一年。在这方面，秘书长强调指出，亲身进行干预有各种好处，而且有必要通过增强人力资源和财务管理方面的协调和监测来协助区域办事处，并确保全组织采取统一的做法和统一贯彻政策。

一.34 秘书长指出，增强解决冲突的非正式制度，作为化解职场问题的首选初步步骤，证明是一种成功的做法。秘书长提到，工作人员越来越多地与办公室联系，将此作为正式诉讼程序以外的解决办法，而且所收到的案件有 79%均获得成功解决(同上，第 1.91 段)。咨询委员会注意到，2010 年 12 月向正式内部司法系

统的利益攸关方提供了解决纠纷移交培训方案，其目的是协助受训者有效识别、处理和移交案件供非正式解决。在这方面，委员会获悉，法庭和行政当局移交给办公室的案件数有所增加，其中包括纪律处分性质的案件。委员会还从预算文件中注意到，在 2012-2013 年，办公室将继续侧重于查明系统性问题和分析冲突的根源，并定期向秘书长提出报告，包括关于办公室所注意到的政策、程序和做法的评论(同上，第 1.95(c) 段)。秘书长还指出，根据大会第 61/261 号决议第 32(c) 段的规定，办公室正在订正其职权范围，以纳入经大会核准的办公室职能、人员和地点的变动(同上，第 1.87 段)。委员会获悉，调解司的准则最近已在办公室网站发布。

一.35 咨询委员会一直强调，应尽可能使用非正式系统来避免诉讼。因此，委员会欢迎监察员办公室所提供的服务得到更多使用。委员会获悉，根据大会第 65/251 号决议第 22 段的要求，提交大会第六十六届会议审议的办公室下次年度报告将载列详细提案，用以在 2012-2013 两年期充分落实监察员上次年度报告(A/65/303)第 124 至 126 和 128 至 133 段所载关于为工作人员使用监察员办公室解决争议提供激励措施的建议。委员会将在审议下次年度报告时进一步评论办公室的活动。

内部司法办公室

一.36 内部司法办公室 2012-2013 年经常预算资源估计数在重计费用前为 12 566 800 美元，比 2010-2011 年批款 13 252 900 美元减少 686 100 美元，即 5.2%(同上，表 1.30)。减少的原因是其他工作人员费用和非工作人员报酬项下所需资源减少(分别减少 599 900 美元和 741 800 美元)，因为不再需要为争议法庭清理前内部司法系统结转的积压案件而临时任命任期一年的三名审案法官所需的一次性资源。由于 2010 年 1 月 1 日设立五个新员额的滞后影响，所需员额资源增加(661 700 美元)，部分抵消了减少额。拟议资源将继续用于提供 35 个经常预算员额和其他非员额资源。

一.37 经询问，咨询委员会获得关于前内部司法系统结转的积压案件的最新情况。委员会获悉，前系统向联合国争议法庭移交了 313 个案件，包括：(a) 2009 年 7 月 1 日移交联合纪律委员会/联合申诉委员会正审理的 169 个案件；(b) 2010 年 1 月 1 日移交争议法庭的 144 个联合国行政法庭案件。截至 2011 年 5 月 31 日，争议法庭已处理完前系统移交的 313 个案件中的 250 个；其余 63 个仍在审理中。

一.38 咨询委员会注意到，2012-2013 年预计没有预算外资源，与 2010-2011 年的估计数 46 000 美元相比出现减少。2010-2011 年的预算外资源是向工作人员法律援助信托基金的捐款。该基金成立于 2010 年初，目的是增强工作人员法律援助办公室的能力(同上，表 1.30)。经询问，委员会获悉，信托基金自成立以来，

除联合国日内瓦办事处工作人员协调理事会捐款 50 000 美元和非洲经委会工作员工会捐款 1 500 美元外，仅从工作人员法律援助办公室的个别满意客户处收到少量捐款，例如身为外勤事务工作员工会会员的约 20 名外勤工作人员每月捐款 255 美元。简言之，信托基金基本上未能达到预期目标。

一.39 咨询委员会获悉，虽然因筹资情况不定而预计 2012-2013 年没有预算外资源，但仍将继续努力筹资。委员会依然认为，工作人员法律援助的经常预算经费应通过某种形式的工作人员参与加以补充(见 A/62/7/Add. 7)。大会还曾多次请工作人员代表进一步探讨能否设立工作人员出资的、向工作人员提供法律咨询和支助的机制，并请其酌情与秘书长协商(见第 61/261 和第 62/228 号决议)。委员会建议请秘书长与工作人员代表共同加紧努力，寻找可行解决方案，以设立工作人员出资的法律援助机制，在向工作人员提供法律咨询和支助方面提供更多资源。委员会期待秘书长根据大会第 65/251 号决议第 40 段，至迟在大会第六十六届会议期间向大会提出关于工作人员出资机制的提案，包括基于工作人员的规定缴款的提案。

一.40 咨询委员会从预算文件导言中注意到，除 2012-2013 两年期拟议方案预算第 1 款中的提案外，秘书长将向大会第六十六届会议提出关于内部司法问题的单独报告(A/66/6(Introduction)，第 16 段)。委员会获悉，鉴于编制 2012-2013 两年期新内部司法系统预算时尚不知晓全部所需资源，因此上述报告将提出资源请求，以使办公室保持目前工作速度和继续执行所有相关大会任务。委员会期待审议该报告。

道德操守办公室

一.41 道德操守办公室 2012-2013 年拟议经常预算资源在重计费用前为 3 903 400 美元，比 2010-2011 年批款增加 590 800 美元，即 17.8%(同上，表 1.32)。该办公室人员配置保持不变，仍为九个经常预算员额。拟议预算资源增长的主要原因是订约承办事务所需资源增加，用于支付审查财务披露表所需资源中的经常预算份额。该份额根据参与方案的人数确定。咨询委员会从向其提供的补充信息中注意到，2010 年参与财务披露方案的秘书处工作人员增至 1 314 人，占总参与人数的 32.2%，高于 2010-2011 年方案预算估计的 20.5%。经常预算资源将获得 3 202 200 美元其他分摊资源的补充。该笔资源由维持和平行动支助账户提供，用于支付与外勤工作人员有关的所需资源。

一.42 自设立道德操守办公室以来，咨询委员会曾对财务披露表审查外包安排的费用表示关切。该费用与参与人数直接相关，而且秘书长说预计该费用将因参与人数的自然增长而增加。委员会关于 2008-2009 年拟议方案预算的第一次报告建议大会请秘书长在 2008-2009 两年期结束前对内部自行审查与外包安排的孰优孰劣问题，包括费用问题，进行一次深入分析(见 A/62/7，第一.17 段)。委员会

从预算文件第 1.131 至 1.134 段中注意到,此项分析由一外部承包人进行,于 2010 年 9 月完成,确定了内部审查与外包审查的若干可选方法,包括审查本身和所使用的技术平台两个方面。委员会还注意到,一个高级别咨询小组审查了该研究,而且秘书长将在于第六十六届会议主要会期向大会提交的道德操守办公室年度报告中提出其建议。在这方面,委员会获悉,设想的一个控制费用方案是审查本组织的风险概况和重新评估申报资格标准,以将方案的重点集中于高风险群体。委员会认为,还应努力就外部承包商合同谈判商定更有利条款。委员会期待在审议道德操守办公室下次年度报告时获得关于该审查结果的进一步详情和秘书长的相关提案。

第 2 款

大会和经济及社会理事会事务和会议管理

秘书长拟议数	614 112 200 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	656 070 400 美元 ^b
预算外资源预计数	25 679 200 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外,本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 不包括联合国日内瓦图书馆的批款 15 495 900 美元和联合国维也纳图书馆的批款 1 269 000 美元,以确保此数字是 2012-2013 两年期的可比基数,因为这两个图书馆的预算现在分别列于第 29E 款(行政,日内瓦)和第 29F 款(行政,维也纳)项下。

一.43 秘书长为第 2 款请批的经常预算资源在重计费用前为 614 112 200 美元,与 2010-2011 两年期订正批款相比减少 41 958 200 美元,即 6.4%(A/66/6(Sect. 2),表 2.5)。

一.44 咨询委员会获悉,所需资源的减少是针对秘书长关于所有方案主管都想方设法“以更聪明的方式开展工作”的要求。委员会注意到,秘书长在预算文件第 2.17 段中指出,2012-2013 年所需资源反映出更有效率和成效地利用资源的努力,其目的是应付对会议服务的需求的预计增加,尤其是在日内瓦。

一.45 据秘书长提供的情况,以下措施将大大有助于资源的总体削减:

(a) 在整个文件处理链中推行新的文件服务业务模式,这将导致对所需资源进行重新配置。与此同时,大会部提议修订交付和质量控制规则,严格控制 and 限制所有文件,包括出版物,并认真审查所有客户的法定权利。预计这些措施将使 2012-2013 两年期费用净减少约 1 180 万美元;

(b) 提议将目前用于满足总部设在纽约的联合国各基金和方案会议服务需要的预算资源“交还”给这些基金和方案。该提议将使 2012-2013 两年期费用减少大约 800 万美元；

(c) 在文件编制方面进一步节约和增效估计可节省经费约 1 000 万美元，包括在所有工作地点中止、限制或推迟编写简要记录；中止编制汇编文件；对所有条约机构和条约机构缔约国报告采用和执行页数限制；一次性清除待处理的积压文件；

(d) 在总部和日内瓦出版部门引入技术创新，并采取其他增效措施，包括裁撤 41 个员额和减少印刷用品所需资源，使 2012-2013 两年期费用减少大约 1 060 万美元；

(e) 提高资源和设备利用率，使其他业务费用项下减少 190 万美元。

在审议秘书长在第 2 款项下的提案时，咨询委员会还获悉，为在限制费用的同时应付服务需求的增加，联合国维也纳办事处设计和实行了定额制度，将每个主要客户的使用权限制在总体服务能力的某个百分比内。2012-2013 年将继续实行该制度。

一.46 咨询委员会在以下段落中进一步详细讨论上述一些增效措施。在此阶段，委员会赞扬大会和会议管理部采取积极和创新步骤，通过改造业务流程和利用现有技术，在维持所有产出的同时减少所需预算。

一.47 下表一.2 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和共同出资员额，包括临时员额，以及秘书长所提 2012-2013 两年期拟议经常预算员额和共同出资员额。该表还显示 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

一.2

人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数 ^a	1 883	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、182 个 P-5、396 个 P-4、373 个 P-3、24 个 P-2/1、84 个 GS(PL)、706 个 GS(OL)、15 个 LL、76 个 TC
2012-2013 年拟议数	1 838	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、191 个 P-5、383 个 P-4、373 个 P-3、24 个 P-2/1、84 个 GS(PL)、702 个 GS(OL)、15 个 LL、39 个 TC

	员额	职等
裁撤	41	纽约次级方案 4 的 4 个 GS(OL)、37 个 TC
改叙	11	内罗毕次级方案 3 的 6 个 P-4 至 P-5 内罗毕次级方案 4 的 5 个 P-4 至 P-5
调动	26	纽约 1 个 P-4 从次级方案 1 调至次级方案 2 纽约 6 个 P-4 从次级方案 3 调至次级方案 4 纽约 6 个 P-3 从次级方案 4 调至次级方案 3 纽约 13 个 GS(OL) 从次级方案 4 调至次级方案 2
共同出资预算(维也纳)		
2010-2011 年核定数 ^b	174	1 个 D-1、20 个 P-5、43 个 P-4、21 个 P-3、 3 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、80 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	174	1 个 D-1、20 个 P-5、43 个 P-4、21 个 P-3、 3 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、80 个 GS(OL)
调动	1	1 个 P-2 从次级方案 2 调至次级方案 3
预算外		
2012-2013 年拟议数	95	1 个 D-1、2 个 P-5、8 个 P-4/3、11 个 GS(PL)、 9 个 GS(OL)、64 个 LL

^a 包括 2012-2013 年不再续设的四个临时员额(2 个 P-5、2 个 P-4)。不包括 2010-2011 两年期列入第 2 款但拟调至第 29E 款的日内瓦图书馆事务员额, 以便提供 2012-2013 两年期的可比基数。

^b 不包括拟调至第 29F 款的图书馆股两个员额(1 个 P-3 和 1 个 GS(OL)), 以便提供 2012-2013 两年期的可比基数。

关于员额的评论和建议

改叙

一. 48 秘书长提议将联合国内罗毕办事处的下述 11 个员额向上改叙:

(a) 将翻译和编辑科(次级方案 3)六个 P-4 审校员额改叙为 P-5 高级审校职等(A/66/6(Sect. 2), 第 2.104 段);

(b) 将口译和出版科(次级方案 4)五个 P-4 口译员员额改叙为 P-5 高级口译员职等(同上, 第 2.109 段)。

秘书长在预算文件中指出, 他是根据大会第 65/245 号决议提出关于 11 项改叙的提议。在这方面, 咨询委员会注意到, 该大会决议未就拟议的改叙发表意见; 大

会议请秘书长在 2012-2013 年拟议方案预算中重新提交他在会议时地分配办法报告 (A/65/122) 中提出的提议。

一. 49 秘书长在关于会议时地分配办法的报告中说明的拟将员额向上改叙的理由是，联合国内罗毕办事处工作量增加，并且空缺率居高不下。据秘书长说，高空缺率导致有必要提高该办事处吸引和留住高水平口笔译人员的能力。他还提到了同工同级的原则，而且提到会议委员会承认，为提供优质服务，需要具备充足的职等适当的工作人员。当时，秘书长还指出，由于该办事处 40% 的翻译量是外包的，因此，必须确保适当的质量控制。秘书长指出，应由一名 P-5 职等高级审校来履行质量控制职能(同上，第 70 至 75 段)。咨询委员会在相关的报告中指出，在收到正式的提议后，将采取委员会认为适当的任何行动(A/65/484，第 32 段)。

一. 50 咨询委员会经询问后获得了关于拟将员额向上改叙的补充理由。咨询委员会获悉，除口译科科长及笔译和编辑科正副科长外，联合国内罗毕办事处是唯一一个没有 P-5 职等语文工作人员员额的会议服务工作地点。该办事处在征聘和保留语文工作人员方面仍然面临困难，这体现在语文员额的总体空缺率目前高达 21%。关于口译员额的情况，委员会获悉，提高职等的提议将有助于提高工作人员的积极性和口译工作的质量，因为这样该办事处就可以更好地留住口译科有经验的工作人员，降低空缺率，而口译科的空缺率高达 34%。鉴于这一情况，为提高联合国内罗毕办事处的口译服务质量，咨询委员会建议核准将 5 个 P-4 职等口译员员额向上改叙为 P-5 高级口译员职等。在这一方面，咨询委员会回顾，大会在关于会议时地分配办法的历项决议中请秘书长采取措施，降低内罗毕语文服务部门的空缺率(除其他外见第 63/248 号、第 64/230 号和第 65/245 号决议)。

一. 51 关于笔译员员额，咨询委员会获悉，内罗毕办事处笔译工作量外包比例为 43%，而 2010-2011 两年期原先估计的比例为 40%。这意味着，更迫切地需要由高级审校进行适当的质量控制。咨询委员会认识到必须提高联合国内罗毕办事处笔译服务的质量，而且鉴于外包数量极大，尤其是必须确保对外部提供的翻译实行适当的质量控制。由于这些原因，又鉴于大会反复请秘书长采取措施，降低内罗毕语文服务部门的空缺率(见第 63/248 号、第 64/230 号和第 65/245 号等决议)，咨询委员会建议核准秘书长的提议，将 6 个 P-4 职等审校员额改叙为 P-5 职等高级审校员额。

调动

一. 52 秘书长提议对纽约的 26 个员额进行调动，具体情况如下：

(a) 将裁军与和平事务处(次级方案 1)的一个 P-4 员额调到中央规划和协调处(次级方案 2)，以正式建立培训协调职能，以便扩展和提高工作人员的技能，与国际组织进行合作，对大学进行外联活动(A/66/6(Sect. 2)，第 2.38 和 2.42 段)；

(b) 将文件司(次级方案 3)翻译处的 6 个 P-4 员额(每个语种 1 个)调到会议和出版司(次级方案 4)制版和校对科(2 个员额)和逐字记录处(4 个员额),以纠正影响有关各处工作人员配置的长期失衡现象(同上,第 2.48 段)。咨询委员会经询问后获悉,失衡现象涉及各个部门的员额职等:就制版和校对科而言,尽管已经正式决定提高员额的叙级,但是在各个语种中现有的较高职等员额的数量不足,而在逐字记录处,尽管各种语言服务的职位说明相类似,但是工作人员人数却不均衡;

(c) 将会议和出版司(次级方案 4)的 6 个 P-3 员额(制版和校对科两个,逐字记录处 4 个)调到文件司(次级方案 3)各翻译处(每个语种 1 个),以纠正影响有关各处工作人员配置的长期失衡现象(同上;另见上文(b));

(d) 将会议和出版司(次级方案 4)的 13 个一般事务(其他职等)员额调到中央规划和协调处(次级方案 2),以加强信息技术管理职能(同上,第 2.42 段)。

咨询委员会不反对上述调动提议。咨询委员会尤其期待次级方案 3 和 4 之间的 12 个员额调动将有助于提高服务的质量。

裁撤

一.53 秘书长提议裁撤纽约出版科复制股 4 个一般事务(其他职等)和 37 个工匠员额(次级方案 4)。他表示,拟议的裁撤反映出大会部技术投资的回报和大会部精简工作流程的情况(A/66/6(Sect. 2),第 2.53 段)。咨询委员会经询问后获悉,大会部印刷产出大幅度下滑,原因之一是更多地采用了电子分发方式,而且所使用的技术已经从胶印变为数码,这显著降低了劳动密集度。这些发展消除了对工匠员额的需要,这些员额任职者的任务是操作、监控和维护印刷厂的设备。由于需要处理的纸张和用品的数量一直在减少,因此有理由裁撤一般事务(其他职等)员额。咨询委员会不反对上述裁撤提议。咨询委员会在下文第一.67 段将对大会部的印刷业务作进一步评论。

关于非员额资源的建议

一.54 2012-2013 年所需非员额资源估计数为 123 653 800 美元,与 2010-2011 两年期订正批款 160 635 500 美元相比减少 36 981 700 美元,即 23%。咨询委员会从所获得的补充资料中注意到,非员额资源减少最为显著的是在其他工作人员费用项下。在次级方案 2(会议服务规划和协调)项下,包括会议临时人员、一般临时人员和会议支助加班所需经费的其他工作人员费用估计数在纽约将减少 22 405 200 美元,在日内瓦将减少 12 599 400 美元。秘书长称,所需经费之所以减少,是因为预计效率会有所提高,实现的途径是对资源进行积极管理和排列优先次序,包括尽量减少征聘非本地临时人员,对会议服务流程进行技术投资,更严格地实行页数限制,更多地采用外包翻译,以及采取与简要记录和向总部基金和方案提供会议服务有关的减少费用措施(另见上文第一.45 段)。以咨询委员

会在以下各段所作评论和所提建议为限，咨询委员会建议批准秘书长针对第 2 款项下非员额资源的提议。

一般性评论和建议

关于提供简要记录替代方法的提议

一. 55 秘书长表示，他提出的 2012-2013 两年期估计数中，包括由于拟议终止、限制或推迟所有工作地点的简要记录制作而实现的约 1 000 万美元(日内瓦 300 万美元和纽约 700 万美元)的增效成果(A/66/6(Sect. 2)，第 2.17(c)段)。咨询委员会经询问后获悉，大会第 58/250 号决议请秘书长对简要记录进行透彻的成本效益研究，以期评估这类记录的必要性，并探索更有效率和效益地交付简要记录的可能性。针对这一要求，秘书长在 2004 年关于大会和会议管理部改革问题的报告中提出了 5 种替代交付方法，即用数字录音来取代简要纪录；减少有权获得简要记录的机构数目；只制作英文简要记录；限制简要记录的长度；只提供原始记录电子副本(而不提供纸质副本)(A/59/172，第 53-63 段；另见 A/60/93)。大会第 60/236 B 号决议要求进行进一步讨论和分析。

一. 56 咨询委员会经询问获得的解释是，秘书长在 2012-2013 年拟议方案预算中的提议力图利用当前的趋势和可用的技术，大量地节省经费。这意味着继续以原文(英文或法文)制作简要记录，以及采用补充性系统，让会员国几乎可以实时地获取所有正式语文的保密数字录音。数字录音内容还包括列有发言者名单和发言时间的电子会议记录。非原文纸质记录将仅根据要求制作，时限约为四周。

一. 57 咨询委员会经询问还获悉，日内瓦人权理事会四年来一直没有制作简要记录。理事会会议通过网络进行广播并保存为电子文档，通过因特网提供。每次会议网播费用大大低于简要记录的制作费用。在维也纳，和平利用外层空间委员会正在制订提供会议记录的替代办法，将包括电子音频文档，并在可能的情况下配之以上传的参考资料，例如书面发言和(或)会议英文记录誊本。

一. 58 咨询委员会从预算文件第 2.17(c)段中注意到，秘书长关于提供简要记录替代方法的提议需要经过大会批准。咨询委员会经询问后获悉，会议委员会将在 2011 年 9 月的会议上讨论这一问题。咨询委员会还获悉，如果大会选择以当前的形式保留简要记录，1 000 万美元的预测节省额将需重新编入 2012-2013 两年期预算。咨询委员会注意到大会部正在努力精简业务活动，并以更有成效和效率的方式提供服务，以求节省经费。尽管秘书长关于提供简要记录替代方法的提议好处多多，但是咨询委员会认为，鉴于节省 1 000 万美元的举措须经大会批准，而且有关政府间机构尚未对此进行审议，因此，将这笔节省下来的费用列入 2012-2013 年拟议方案预算为时尚早。咨询委员会因此建议大会根据会议委员会的相关审议结果，同时考虑到有权获得简要记录的机构的意见，审议秘书长关于提供简要记录的提议。

关于修正向各基金和方案提供会议服务的现行安排的提议

一.59 秘书长表示，如果修正向总部设在纽约的基金和方案(即开发署、儿基会和人口基金)提供会议服务的安排，将可节省约 800 万美元经费。他还回顾，大会和会议管理部向总部设在纽约的基金和方案提供会议服务的现行安排是根据大会第 47/202 号决议建立的(A/66/6(Sect. 2)，第 2.17(b)段)。

一.60 咨询委员会经询问后获悉，目前，各基金和方案文件的翻译经费是在第 2 款项下由经常预算提供的。秘书长提议与有关基金和方案订立新的安排，由这些基金和方案与大会部直接订立合同，在现收现付的基础上获取翻译服务。咨询委员会还获悉，关于拟议变革的通知已经发送开发署、儿基会和人口基金的行政首脑，大会部将就如何尽量压缩翻译量以减少费用向上述实体提供咨询意见。

一.61 咨询委员会从预算文件第 2.17(b)段中注意到，秘书长关于满足有关基金和方案翻译需要的“现收现付”安排的提议须经大会批准。咨询委员会的理解是，如果大会决定不批准这一提议，预期的 800 万美元节省额将不得不重新编入 2012-2013 两年期预算。咨询委员会注意到秘书长的提议有其可取之处，尤其是鉴于咨询委员会一直认为，经常预算活动不应补贴预算外活动(见 A/50/7，第 115 段)。但是，咨询委员会重申其观点，鉴于节省 800 万美元的举措须经大会批准，而且有关政府间机构尚未对此进行审议，因此，将这笔节省下来的费用列入 2012-2013 年拟议方案预算为时尚早。因此，咨询委员会建议秘书长将他的提议提交给主管机关，即会议委员会进行讨论。

对条约机构的报告和缔约国提交条约机构的报告采用和执行页数限制

一.62 如上文第一.45 段所述，大会部提出的在 2012-2013 两年期期间实现增效和节省的措施之一是，对条约机构的所有报告和缔约国提交条约机构的报告采用和执行页数限制。咨询委员会经询问后获悉，条约机构的文件包括受到页数/字数限制的文件(秘书处和政府间机构提交的文件)和不受页数/字数限制的文件(会员国提交的文件)。对大多数条约机构所在地日内瓦的联合国办事处现有统计数据进行的审查表明，2010 年，会员国提交的文件的数量大幅度增加，工作量(需要处理的字数)也相应增加。由于设立了强迫失踪问题委员会，扩大了防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会，并提出了其他有待批准的提议，预计工作量将进一步增加。

一.63 咨询委员会获悉，对会员国提交的文件实行页数限制将减少总工作量，最大限度地减少扰乱文件处理链的过长文件的数量。日内瓦会议管理司随时准备与条约机构秘书处一道，审查其文件需要，确保该司有限的资源用于对条约机构成员而言最为优先的领域。通过这一审查可确定缔约国报告的平均长度，并利用这些数据来商谈页数/字数限制。咨询委员会认识到，条约机构数量的增加加大了大会部的工作量。但是，咨询委员会认为，对缔约国提交条约机构的报告实行

页数/字数限制的问题应由大会决定。因此，应请秘书长将这一问题提交给会议委员会。

更多地利用承包笔译

一. 64 秘书长表示，作为实行新的文件服务业务模式的一部分，大会部预计承包笔译服务的使用将进一步增加(A/66/6(Sect. 2)，第 2.17(a)段)。成果预算框架的有关绩效指标显示，2010-2011 年至 2012-2013 年，纽约承包笔译比例预计将从 24%上升到 25%(同上，表 2.18)，日内瓦将从 20%上升到 25%(同上，表 2.25)，维也纳将从 30%上升到 32.5%(同上，表 2.33)，内罗毕将保持在 43%(同上，表 2.40)。咨询委员会注意到，尽管承包笔译比例的增加将导致订约承办事务项下的资源增加，但是这一增加额将少于会议临时人员所需经费的相应减少额。

一. 65 咨询委员会经询问后获悉，尽管承包笔译是最廉价的交付方式，但仍需要内部审校和质量控制。在这一方面，咨询委员会回顾，为回应大会关于适当控制外包笔译的关切(见第 61/236 和 62/225 等号决议)，在 2008-2009 两年期在总部和日内瓦共设立了 12 个 P-5 职等高级审校员额，在 2010-2011 两年期又将联合国维也纳办事处的 5 个 P-4 职等审校员额升为 P-5 职等，若获得大会批准，还将在 2012-2013 两年期将联合国内罗毕办事处的 6 个 P-4 职等审校员额改叙为 P-5 高级审校职等(见上文第一.48 至一.51 段)。委员会还回顾，为进一步加强质量控制，确保翻译承包人(个人和公司)为自身的业绩承担责任，大会部通用外部承包人名册包含标准的质量控制评价电子模板。2009 年商定了将笔译员和文字处理人员列入通用名册和从名册除名及对其进行评价的统一标准(见 A/64/136，第 80 段)。

一. 66 咨询委员会仍然强调，提供最高质量的语文服务至关重要。因此，咨询委员会欣见为提高承包笔译质量控制而采取了各项措施，而且这些措施提供了可能性，以便在承包笔译是最具成本效益的交付方式的情况下进一步提高承包笔译的比例。在这一方面，铭记咨询委员会先前提出的建议，即决不能为了通过更多地采用承包笔译来实现节省和(或)增效而牺牲质量，咨询委员会指出，上述绩效指标规定，只有在承包笔译所形成的最终产品与内部翻译质量相当的情况下，才能提高该交付方式的比例。

大会部出版业务模式的演变

一. 67 秘书长表示，由于精简了总部和日内瓦的出版业务，大会和会议管理部确定可以节省经费 1 060 万美元(A/66/6(Sect. 2)，第 2.17(d)段)。除了由于裁撤 41 个员额预计节省经费 680 万美元外(见上文第一.53 段)，预计在 2012-2013 两年期印刷用品经费将减少 380 万美元，原因是印刷产出大幅度下降。秘书长解释称，经过审查硬拷贝印刷业务，出版科将会议文件印页的数量从 2009 年的 3.36 亿页减少到 2010 年的 2.20 亿页。预计 2011 年产出的印页将少于 1.50 亿页。

因此，取消了硬拷贝分发夜班，把业务能力重新分配给较早的班次，从而节省了加班费和夜勤津贴，提高了印刷和复制能力的使用成效(同上，第 2.11(a)和(e)段)。

一.68 咨询委员会注意到，通过电子邮件和其他各种在线工具以电子方式向会员国分发资料大大有助于印刷产出的下降(同上，第 2.11(g)段)。在这一方面，咨询委员会在审议秘书长关于第 2 款的提议时获悉，大会部最近拟定了无纸化会议的业务模式，在 2011 年 5 月首次采用，为非政府组织委员会的一次会议提供服务。咨询委员会赞赏大会部为利用新技术来确保以具有成本效益的方式及时分发文件所采取的步骤。

全球统筹管理

一.69 咨询委员会回顾，大会和会议管理部多年以来一直在推行会议服务的全球统筹管理办法，以此来提高大会部活动的效率和成效。秘书长在预算文件中表示，这一办法仍在演变，这体现在所有会议服务工作地点的行政政策、作法和程序的逐步标准化(同上，第 2.4 段)。

一.70 咨询委员会在审议秘书长关于第 2 款的提议时获悉，2010-2011 两年期在执行作为全球统筹管理办法根本性支柱的全球信息技术举措方面取得了重大进展。这一举措包括以下三个项目：

(a) 题为“g-Data”的项目 1：该全球数据仓的目的是在四个工作地点编制标准的执行情况报告和费用计算数据，从而可以借此设定业务基准并进行监测和精简，并进行全球工作量预测和能力规划；

(b) 题为“g-Meets”的项目 2：可以借助该全球会议管理系统安排所有四个工作地点的会议时间，以便以互动方式生成和管理全球会议日历；

(c) 题为“g-Doc”的项目 3：该全球综合文件管理应用系统的目的是用于实时评估全球文件状况，提供文件统计的全球标准化报告，跟踪每个工作地点的文件情况，说明全球工作量分担潜力。

在 2010-2011 两年期，在所有四个工作地点都实施了项目 1 和 2。对项目 3 重新进行了概念设计，在纽约和日内瓦的一个小组正在进行项目拟订。

一.71 咨询委员会注意到全球统筹管理办法仍在制订之中，并重申支持将该构想作为最大限度地高效率利用资源和提高会议服务总体质量的一种手段。咨询委员会欢迎在这一方面大会部发挥信息技术工具的作用，鼓励大会部尽快完成项目 3 的制订工作，以便向所有工作地点推出。

一.72 咨询委员会回顾，全球统筹管理的支柱之一是在四个会议服务工作地点之间分担工作量，进行能力共享，以便应对单个工作地点工作量方面的峰谷情况，

进而确保以最有效率和成效的方式使用资源。咨询委员会在提出要求后获得了下列按工作地点分列的笔译工作量信息：

(千字)

	2008-2009 年实数	2010-2011 年估计数	2012-2013 年估计数
内部笔译			
纽约	171 083	178 286	187 200
日内瓦	108 941	118 000	120 000
维也纳	34 573	37 340	37 320
内罗毕	8 600	9 824	9 824
承包笔译			
纽约	53 450	58 664	62 400
日内瓦	25 815	28 500	41 500
维也纳	13 183	16 000	15 990
内罗毕	6 703	7 411	7 411

咨询委员会从上表所列信息注意到，在 2012-2013 两年期，纽约和日内瓦两种笔译方式的工作量估计数都将增加，内罗毕将保持不变，维也纳将有所减少。咨询委员会认为，这一情况将为分担工作量创造更多的机会。咨询委员会建议将说明大会部如何利用这些机会的统计数字列入相关的执行情况报告。

一. 73 就与此相关的一个问题，咨询委员会回顾，在监督厅对全球统筹管理方面的进展情况作出评价后(A/64/166)，大会部除其他外得出结论认为，由于主管大会和会议管理事务副秘书长就经常预算第 2 款项下的所有支出承担问责，他也应该能够对人力资源和财政资源的管理和支出行使相应的权力(见 A/65/122，第 28(a)段)。秘书长在 2010 年关于会议时地分配办法的报告中表示，只有修改了大会部内的组织结构和等级报告关系，使副秘书长拥有完成大会任务规定所需的权力，才能充分实行全球统筹管理，并随之提高效率和成本效益(同上，第 28(c)段)。后来，大会在第 65/245 号决议中请秘书长评估四个主要工作地点会议管理效率和问责机制，并就此向大会第六十六届会议提出报告。咨询委员会期待对该报告进行审议。秘书长评估结果所导致的行政和(或)财政后果都应反映在下一份预算报告中。

继任规划

一. 74 咨询委员会认为，继任规划属于管理问题，涉及重大预算问题(见 A/64/7，第一. 71)，是大会和会议管理部长长期以来一直关心的一个问题。根据最新统计数字，到 2016 年，大会部约 20%的语文工作人员将退休(A/65/488，第 17 段)。秘

书长表示，在 2012-2013 两年期，为满足不断变化的需求，并应对涉及语文工作人员的人员构成情况的变化，大会部将继续对各种培训机会提供持续的支持，以提高工作人员的技能，并与国际组织进行协作，加强对大学的外联工作，将培训方案制度化(A/66/6(Sect. 2)，第 2.6 段)。相关产出列于预算文件第 2.41(b)(iv)和第 2.59(e)段。在这一方面，咨询委员会注意到，如上文第一.52(a)段所述，秘书长提出将纽约裁军与和平事务处(次级方案 1)的 1 个 P-4 员额调到中央规划和协调处(次级方案 2)，以正式设立培训协调职能，在此之前这一职能一直属于特设性质。

一.75 咨询委员会在审议秘书长关于该款的提议时获悉，在 2010-2011 两年期，大会部进一步加强了外联活动，以便让语言专业的学生更好地了解联合国的就业机会，扩大语文专业人员的人才库。尤其是，大会部与世界各地的大学签订了更多的谅解备忘录，与联合国建立正式关系的机构总数已经达到 19 个。按照备忘录的规定，有关大学承诺重设或拟订语文课程，以激发对从事语文工作的需求和兴趣。大会部还继续与语文培训机构协作，制定实习方案。事实证明，该方案是发现、吸引和培训有才的年轻语文专业人员的一条有效途径。2010 年接收了 57 名实习生，2011 年截至目前已经接收 70 人。该方案的几名毕业生已经通过竞争性考试，还有的已经被列入自由应聘口笔译人员和承包笔译人员名册。

一.76 但是，咨询委员会获悉，由于没有实习方案专项预算经费，可以参与实习方案的实习生人数很快将达到极限。此外，许多可能的实习生无法承担前往纽约、日内瓦或维也纳等城市的旅费和生活费，这限制了实习生人才库的规模，可能导致具有某些语文能力的人员人数不足。为扭转这一局面，已经与阿拉伯国家联盟成员进行初步接触，以了解这些国家是否有意通过大会部设立的信托基金或其他安排资助大会部的阿拉伯文口笔译人员培训活动。咨询委员会赞赏大会部为招揽潜在获聘人所采取的积极措施，期待在 2012-2013 两年期推行和进一步扩展这些措施。咨询委员会相信，这些努力将有利于扩充通过竞争性语文考试的候选人人数和相应地降低空缺率。但是，咨询委员会感到关切的是，实习方案专项经费的匮乏可能对具备某些不太常见的语文能力的年轻专业人员造成过于不利的影 响。在这一方面，咨询委员会欢迎大会部打算与会员国进行接触，以取得支持。咨询委员会建议，应鼓励秘书长更广泛地开展这些努力，以争取预算外资金，资助与所有六种正式语文有关的培训活动。

一.77 关于竞争性考试问题，咨询委员会在其关于 2010-2011 年拟议方案预算的第一次报告中指出，此类考试是征聘语文工作人员的唯一手段，但是人力资源管理厅考试和测验科的能力不足以组织所需的足够考试。当时，咨询委员会再次吁请大会和会议管理部和人力资源管理厅紧急商定适当的措施，以确保及时组织和安排必要的语文考试(A/64/7，第一.65 至一.66 段)。秘书长在预算文件表 2.45

中指出，根据咨询委员会的建议，大会部对考试工作进行了一项研究，确定了若干加强考试工作的措施，包括调整候选人筛选程序、考试内容和举办以及排期。由大会部和人力资源管理厅代表组成的部际工作组正在监测有关建议的执行情况，一旦这些建议得到充分落实，预计将大幅度缩短从确定考试的必要性到征聘列入名册的候选人的时间。鉴于工作人员人手不足可能大大妨碍高效率和有成效地执行大会部的任务，咨询委员会欢迎大会部为改进竞争性考试工作而采取的各项步骤，并期待今后提交的文件说明所取得的成果。

监测和评价

一.78 秘书长指出，按照大会第 58/269 号决议，确定了 2012-2013 两年期用于开展监测和评价活动的经常预算资源，共约 3 041 000 美元。这些资源相当于总共 307.6 个工作月：专业职等 115.6 个工作月和一般事务职等 192 个工作月 (A/66/6(Sect. 2)，第 2.22 段)。

一.79 咨询委员会回顾，在其关于 2010-2011 年拟议方案预算的第一次报告中，咨询委员会获悉，为响应大会第 61/245 号决议并按照监督厅的建议，大会部已着手成立一个强有力的监测、评价、风险分析和统计核查职能 (A/64/7，第一.73 段)。咨询委员会在审议秘书长关于 2012-2013 年的提议时获悉，已经在总部和日内瓦利用现有资源设立了监测、评价、风险管理和统计核查能力。其工作重点是为进行文件管理从事工作量预测和能力规划及开展重要业绩指标的标准化工作，还负责利用全球数据仓 (“g-Data”——见上文第一.70 段)，从四个会议服务工作地点的所有关键任务系统提取和编制统计数字，以生成各类报告，包括月度内部管理报告。秘书长指出，通过这些报告可以比较并更好地了解所有工作地点的业务情况，使大会部管理人员能够就资源分配问题作出知情的决定 (A/66/6(Sect. 2)，第 2.11(h) 段)。咨询委员会经询问后获悉，如资源情况允许，维也纳和内罗毕的监测和评价能力将在中期得到加强。咨询委员会欢迎为将监测和评价职能纳入大会部组织架构而采取的步骤。咨询委员会鼓励秘书长确保监测、评价、风险管理和统计核查实体尽可能充分利用可以利用的新的信息技术工具，以进一步精简大会部的业务，发现潜在的风险领域，说明提高效率的机会。应在下一份预算报告中更详细地提供关于这些实体活动的资料。咨询委员会在上文第一章已经进一步评论了监测和评价活动。

对大会主席办公室的礼宾服务

一.80 咨询委员会在审议秘书长关于第 2 款的提议时询问，既然礼宾和联络处已经在 2008-2009 两年期划归大会部，为何没有向大会主席办公室提供礼宾服务。咨询委员会得到的答复是，礼宾和联络处共有十个专职员额。为应付繁重的工作，从大会部的另一个单位又借调了一个员额，并为具体活动或在工作最忙期间征聘

临时工作人员。该处没有足够的能力为大会主席办公室提供服务。尽管大会已经讨论过这一问题，但是迄今为止没有表示支持为此目的提供额外的专项资源。鉴于大会主席代表联合国履行高级别职能，咨询委员会认为，应想方设法为主席办公室提供礼宾和联络方面的协助。

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

秘书长拟议数	1 195 113 100 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	1 314 847 400 美元
预算外资源预计数	49 284 200 美元 ^b

秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括其他分摊资源 15 267 600 美元，此处修订拟议预算(A/66/6(Sect. 3))表 3.3 中的信息，以反映大会第 65/290 号决议的决定。还包括数额为 34 016 600 美元的预算外资源。

二.1 咨询委员会注意到，秘书长为第 3 款请批的经常预算资源在重计费用前为 1 195 113 100 美元，比 2010-2011 两年期减少 119 734 300 美元，即 9.1%(见 A/66/6(Sect. 3)，第 3.13-3.18 段)。拟议资源包括下列经费：政治事务部(82 649 700 美元)、特别政治任务(1 083 036 300 美元)、联合国中东和平进程特别协调员办事处(16 949 200 美元)、建设和平支助办公室(5 220 500 美元)、联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册(5 346 700 美元)和联合国驻非洲联盟办事处(1 910 700 美元)。

A. 政治事务部

二.2 秘书长为政治事务部请批的经常预算资源在重计费用前为 82 649 700 美元，比 2010-2011 两年期减少 438 100 美元，即 0.5%(同上，表 3.3)。出现减少是以下两项的净结果：与 2010-2011 年核定资源相比，所需员额资源减少 647 100 美元，而所需非员额资源增加 209 000 美元。从该方案的总体构成部分来说，减少是以下各项抵消后的净结果：工作方案、特别是次级方案 3 和 4 项下的所需资源减少(分别减少 927 600 美元和 493 900 美元)、次级方案 6 下的所需资源增加(703 400 美元)和方案支助下的所需资源增加(367 800 美元)。

二.3 下表二.1 汇总 2010-2011 两年期核定员额和秘书长所提 2012-2013 两年期员额。该表还列出 2012-2013 年拟议预算外员额。

表二. 1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	275	1 个 USG、2 个 ASG、8 个 D-2、15 个 D-1、37 个 P-5、50 个 P-4、40 个 P-3、24 个 P-2/1、5 个 GS(PL)、93 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	269	1 个 USG、2 个 ASG、8 个 D-2、15 个 D-1、37 个 P-5、48 个 P-4、39 个 P-3、24 个 P-2/1、5 个 GS(PL)、91 个 GS(OL)
裁撤	6	次级方案 3 下 1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 GS(OL)；次级方案 4 下 1 个 P-4、1 个 GS(OL)
预算外		
2012-2013 年拟议数	15	11 个 P-3、4 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

二. 4 2012-2013 两年期拟议员额资源在重计费用前为 74 875 600 美元，用于上表二. 1 所列 269 个员额(174 个专业员额和 95 个一般事务)的经费。减少 647 100 美元，即 0.9%，是以下两项抵消后的净结果：次级方案 3 和 4 下裁撤 6 个员额造成所需资源减少(1 421 500 美元)，而 2010-2011 年核准 6 个员额的滞后影响导致反恐执行工作队所需资源增加(774 400 美元)。

二. 5 作为安理会司人员配置调整的一部分，拟在次级方案 3(安全理事会事务)下裁撤 4 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))，导致有关资源减少 927 600 美元(同上，第 3.52 段)。经询问，咨询委员会获悉，在 2010 年对安全理事会事务司进行审查后，内部监督事务厅提出 9 条建议，其中 4 条有关被评定的高风险领域，这些建议涉及改进机构记忆、知识转让、信息共享和正式界定报告关系。咨询委员会进一步获悉，为了改进知识转让和信息共享，该司的数据库(iSCAD)已经过扩大和改造，对工作人员进行了输入数据以及将数据库用作研究工具及信息共享和知识转让手段的培训。此外，在司内所有处对个人责任和报告职能进行了概述和简化。修订报告关系以及在全司范围内增加使用 iSCAD，给该司带来了使不同处之间的协同作用合理化、重新确定各方面工作做法的优先次序以及修订各工作人员责任的势头。特别是，工作人员任务重复的减少使其职能得以重新界定。在该司内部重新调整了工作人员责任后，并按照秘书长加强预算纪律的号召，政治事务部现提议调整该司的所需总体人员编制，裁撤上述 4 个员额。咨询委员会获悉，该司有合理理由相信，它将继续能够充分执行委派给它

的任务和工作。咨询委员会欢迎为执行监督厅建议而采取的行动，并期待还将采取行动执行尚未执行的建议。

二.6 作为非殖民化股人员配置调整的一部分，还拟在次级方案 4(非殖民化)下裁撤 2 个员额(1 个 P-4、1 个一般事务(其他职等))，导致 2012-2013 两年期所需资源减少 439 900 美元(同上，第 3.57 段)。经询问，咨询委员会获悉，与该部其他部门相比，非殖民化股的工作量和相关活动相当稳定，预期产出大体上可预测。而且，得到该股支持的非殖民化委员会的工作具有周期性，使得可以简化和更好地提前规划其工作。因此，该部拟调整所需人员编制，裁撤 1 个 P-4 和 1 个一般事务员额(第一个目前空缺，第二个临时在任)。经询问，咨询委员会进一步从该部获悉，该部有合理理由相信，该部将继续能够充分执行委派给该股的任务和工作，但有一项谅解，即在工作量高峰期，将根据需要对该股工作人员进行补充。此外，该股与各有关区域司之间将视需要进行合作，以利用其各自工作间的协同作用。

二.7 咨询委员会对秘书长 2012-2013 两年期的请设员额和相关员额资源不持异议。

关于非员额资源的建议

二.8 非员额资源 7 774 100 美元，比 2010-2011 年核定资源增加 209 000 美元，主要是一般业务费用(181 500 美元)和订约承办事务(97 800 美元)项下的增加。

二.9 咨询委员会注意到，一般临时人员和加班所需资源都集中编列在方案支助项下，导致各次级方案项下所需资源减少。方案支助项下用于一般业务费用的资源 1 273 100 美元中包括通信费用。比 2010-2011 年核定资源增加 230 000 美元，原因是电信费的增加(鉴于公务旅行的工作人员的漫游费较高)以及以前编在各次级方案项下的资源的调入。方案支助下的订约承办事务拟议所需资源包括信息和通信技术厅提供的支助服务的费用和作为业务连续性计划一部分的 40 个关键工作人员移动账户(1 058 500 美元)。比上一个两年期增加 192 200 美元，原因是以往编列在各次级方案下的资源的调动。咨询委员会建议接受政治事务部的拟议非员额资源。

一般性评论和建议

安全理事会惯例汇编

二.10 咨询委员会回顾，大会第 65/31 号决议吁请秘书长继续努力增订《汇编》，并以电子方式提供其所有语文文本。咨询委员会获悉，按照允许同时编写两部或更多补编的“双轨”办法，秘书处在过去的一年里，一直着手编写涵盖 2004-2007 年和 2008-2009 年期间的第十五和十六号补编。整个第十五号补编已经完成，《汇编》网站上提供电子预发本。编写第十六号补编的工作也已取得进展，预计这项

工作将在 2011 年底前完成，并已启动关于涵盖 2010-2011 年的第十七号补编的工作。除此之外，对《汇辑》网站进行了改造，进一步改进了其搜索能力，并提供方便用户的接口，可以更快地查阅《汇辑》。秘书处将力争将该网站的内容翻译成所有正式语文，但这要取决于可用资金的情况。已经张贴了《汇辑》最后敲定的各章和尚待出版的各章的预发本。

二. 11 咨询委员会获悉，对增订《汇辑》信托基金的自愿捐助仍然是维持已取得进展和维护所有 6 种正式语文网站的重要要素。据说明，预算外资金使得秘书处得以保留临时工作人员以协助编写《汇辑》，并能同时着手编制该出版物的若干卷。据说明，在当前财政吃紧的环境下，对该信托基金的自愿捐助仍然是维持这方面进展的一个重要因素。委员会对迄今所进行的工作表示赞赏，并鼓励政治事务部继续其筹资努力，以便确保维持增订《安全理事会惯例汇辑》方面的进展。

大会关于意外及非常费用的第 64/246 号决议

二. 12 咨询委员会获得了有关该部开展活动支持秘书长随着最近中东和北非事件的发生而进行的斡旋努力的信息。咨询委员会获悉，不可能在现有资源内支持这些急剧增加的活动。因此，根据大会第 64/246 号决议规定提供了资金。该决议授权秘书长承付费用，但需经秘书长证明同维持和平与安全有关，总额在 2010-2011 两年期内任何一年不超过 800 万美元。

二. 13. 经询问，咨询委员会获得了迄今秘书长根据大会关于意外及非常费用的第 64/246 号决议为 2010-2011 两年期每一年核准的有关承付款的细目。

表二. 2

秘书长为 2010 年和 2011 年核准的承付款

说明	数额(美元)	涵盖期间
2010		
联合国支助日内瓦国际讨论的安排和联合事件预防和应对机制	2 079 800	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日
负责圭亚那与委内瑞拉之间边界争议问题的秘书长个人代表	108 400	2010 年 3 月 1 日至 8 月 30 日
前往朝鲜民主主义人民共和国的特使	65 000	2010 年 2 月 5 日至 2 月 19 日
伊朗伊斯兰共和国问题专家组	1 438 500	2010 年 9 月 1 日至 12 月 31 日
2010 年 5 月 31 日船队遇袭事件调查小组	1 498 400	2010 年 8 月 10 日至 12 月 31 日
斯里兰卡问题专家组	1 204 800	2010 年 8 月 5 日至 12 月 31 日
负责援助巴基斯坦的秘书长特使	106 300	2010 年 9 月 27 日至 12 月 31 日
2010 年共计	6 501 200	

说明	数额(美元)	涵盖期间
2011		
2010年5月31日船队遇袭事件调查小组	318 300	2011年1月1日至4月30日
联合国支助日内瓦国际讨论的安排和联合事件 预防和应对机制	215 600	2011年1月1日至3月31日
负责援助巴基斯坦的秘书长特使	762 800	2011年1月1日至3月31日
前往阿拉伯利比亚民众国的秘书长特使	1 513 400	2011年3月至9月(6个月)
斯里兰卡问题专家小组	59 700	2011年5月1日至31日
联合国对埃及和突尼斯境内的过渡的支助	364 000	2011年7月1日至12月31日 (6个月)
2011年共计^a	3 233 800	

^a 在大会第六十五届会议续会第二期会议就有关拟议预算作出决定之前，不包括阿拉伯利比亚民众国问题专家小组和参加日内瓦国际讨论的联合国代表所临时使用的数额。大会核准了这两项活动的预算，并决定其所需资源将在2010-2011年特别政治任务批款总额内解决(大会第65/288号决议)。

B. 特别政治任务

二.14 特别政治任务 2012-2013 年经费估计数为 1 083 036 300 美元，而 2010-2011 两年期的订正批款总额为 1 203 840 800 美元(A/66/6(Sect. 3)，表三.25)。咨询委员会注意到，这一数额是根据现两年期的支出模式估算的，就其任务已中止或完成的任务作出调整，并就 2010-2011 年期间建立的新任务的滞后影响作出调整。因此，所需资源估计数反映了联合国尼泊尔特派团和联合国驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表的任务已分别于 2011 年 1 月 15 日和 6 月 30 日结束，以及联合国布隆迪综合办事处在 2011 年 1 月 1 日由一个后续特派团即联合国布隆迪办事处替代。如上文第一章所述，这一因素导致所需资源减少 8 580 万美元；由于预期以更具成本效益和效率的方式实现目标和任务，预计可再减少 3 500 万美元(另见下文第二.16 段)。

二.15 有关 2010-2011 年特别政治任务的相关经费，包括任务结束的信息，见下表二.3。

表二. 3
2010-2011 年特别政治任务

组/任务	批款 (千美元)	任务结束	备注
第一专题组：秘书长特使、个人特使、特别顾问和个人代表			
秘书长缅甸问题特使	1 914.2	开放	
塞浦路斯问题秘书长特别顾问	6 672.3	15/12/2011	
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	4 068.6	开放	
负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	1 097.4	开放	
负责安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况问题的秘书长特使	1 279.7	开放	
联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表	82.2	30/6/2011	
参加日内瓦国际讨论会的联合国代表	—		大会第 65/288 号决议核准 1 469 000 美元的预算，将在特别政治任务批款总额 12 亿美元内解决。
小计	15 114.4		
第二专题组：制裁监察队、组和小组			
索马里问题监察组	3 849.1	31/07/2011	
利比里亚问题专家组	1 264.8	16/12/2011	
科特迪瓦问题专家组	2 610.0	30/04/2012	
刚果民主共和国问题专家组	2 778.5	30/11/2011	
苏丹问题专家组	3 521.7	19/02/2012	
朝鲜民主主义人民共和国问题专家组	5 963.0	12/06/2012	
伊朗伊斯兰共和国问题专家组	3 217.7	09/06/2012	
阿拉伯利比亚民众国问题专家组	—	31/05/2012	大会第 65/288 号决议核准 1 670 400 美元的预算，将在特别政治任务批款总额 12 亿美元内解决。
安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526 (2004) 号决议所设分析支助和制裁监察组	8 231.2	31/12/2012	

组/任务	批款 (千美元)	任务结束	备注
支持安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会	6 334.6	25/04/2012	
反恐怖主义委员会执行局	17 290.7	31/12/2013	
小计	55 061.3		
第三专题组：政治事务处、建设和平支助办事处和综合办事处			
负责西非问题的秘书长特别代表办事处	13 916.2	31/12/2013	
联合国中非共和国建设和平综合办事处	35 988.7	31/12/2011	
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	33 076.9	31/12/2011	
联合国索马里政治事务处	32 783.5	开放	
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	33 456.5	15/09/2011	
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	16 834.9	31/12/2011	
联合国中亚地区预防性外交中心	6 293.0	开放	
联合国布隆迪综合办事处/联合国布隆迪办事处	58 705.0	31/12/2011	
联合国尼泊尔特派团	25 804.1	15/01/2010	
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	17 432.1	31/08/2011	
联合国中非办事处	3 505.2	S/2010/457: 安全理事会 主席给秘书 长的信	安理会注意到 2009 年 12 月 11 日秘书长的信 (S/2009/697), 并认为, 拟设办事处初步设立两年比较适宜, 18 个月之后进行一次任务审查
小计	277 796.1		
联合国阿富汗援助团	497 654.1	23/03/2012	
联合国伊拉克援助团	355 063.3	31/07/2011	
小计	852 717.4		
共计(扣除工作人员薪金税)	1 200 689.2		

二. 16 咨询委员会回顾, 按照既定程序, 特别政治任务资源的使用需在大会或安全理事会设立或延长这些任务时经大会给予单独立法授权和批准。此外, 所需资源的详细理由说明将提交大会第六十六届会议主要会期会议。如上文第一章所述, 咨询委员会认为, 对进行中的任务再减少 3 500 万美元(另见上文第二. 14

段)，此刻只能视为初步预测。咨询委员会认为，秘书长在提出特别政治任务拟议预算时展现出节制很重要。

二.17 咨询委员会将在审议秘书长提交大会第六十六届会议主要会期会议的载有大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措估计数的报告时，就员额和非员额提议提出相关评论和建议。

二.18 咨询委员会又回顾，大会第 65/259 号决议请秘书长彻底审查特别政治任务的现行供资和支助安排，以确定可能的替代办法。咨询委员会在其关于提高联合国管理和持续开展维持和平行动的能力的报告中表示它已获悉，外勤支助部、维持和平行动部、管理事务部和政治事务部正在评估各项备选方案，以便按要求就此问题向大会第六十六届会议提出报告(A/65/827，第 19 段)。如在该文件中所述，咨询委员会期待看到这一审查的结果，它应能对支持特别政治任务所涉及的能力、安排、流程和挑战做出更全面的勾勒和清晰的分析，并为解决已查明的差距提出建议。

C. 中东和平进程特别协调员办事处

二.19 2012-2013 年的拟议资源在重计费用前为 16 949 200 美元，比 2010-2011 年的核定资源增加 648 900 美元，即 4.0%。这主要是由于所需员额资源增加(530 700 美元)。

二.20 下表二.4 汇总 2010-2011 两年期核定员额以及秘书长提议的 2012-2013 年员额。

表二.4
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	64	1 个 USG、1 个 D-2、6 个 P-5、3 个 P-4、9 个 P-3、9 个 FS、6 个 SS、27 个 LL
2012-2013 年拟议数	65	1 个 USG、1 个 D-2、6 个 P-5、3 个 P-4、9 个 P-3、8 个 FS、6 个 SS、3 个 NO、28 个 LL
新员额	1	NO
改叙	1	1 个外勤事务改叙为当地雇员

二.21 员额资源比 2010-2011 年核定数额 13 364 000 美元增加 530 700 美元，即 4.0%，原因是 2010-2011 两年期核准的 8 个员额产生滞后影响以及区域事务股拟新设一个本国干事员额。如拟议预算所示，该本国干事员额目前由预算外资

源供资。经询问，咨询委员会获悉，2011年以后这一员额将不再有资金，但有关职能(见 A/66/6(Sect. 3)，第 3.80 段)被证明在加强联合国在以色列的外联的有效性方面非常宝贵，继续需要。此外，在该股内，一名政治事务干事(P-3)被指派担任负责与以色列的政府关系的协调人，另外 3 名政治事务干事(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)履行涉及加沙和西岸的巴勒斯坦人的类似职能。咨询委员会建议接受拟设的本国干事员额。

二.22 拟将在统一服务条件的背景下确定改划的特派团支助部门一个外勤事务员额改叙为当地雇员(同上)。咨询委员会对这一拟议改叙不持异议。

二.23 非员额项目的拟议数额为 3 054 500 美元，比 2010-2011 两年期的核定资源增加 118 200 美元。增加主要是由于家具和设备(134 700 美元)和用品和材料(47 700 美元)项下需要追加资源，原因包括更换目前由两辆装甲车和 5 辆轻型车组成的车队中已达其使用寿命的一辆装甲车和 4 辆常规车辆，以及汽油、机油和润滑油的费用增加。所需追加资源被其他非员额项目拟议所需资源的减少部分抵消。咨询委员会建议接受为特别协调员办事处拟议的非员额资源，同时鼓励在维持其车队方面实行更加严格的管理。

D. 建设和平支助办公室

二.24 建设和平支助办公室 2012-2013 年拟议经常预算资源总额在重计费用前为 5 220 500 美元，比 2010-2011 年的核定资源增加 677 800 美元，即 14.9%。所需资源增加是所需员额资源增加额(839 300 美元)与所需非员额资源减少额(161 500 美元)抵消后的净结果。

二.25 下表二.5 汇总 2010-2011 两年期核定员额以及秘书长提议的 2012-2013 年员额。该表还显示 2012-2013 年的拟议预算外员额。

表二.5
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	13	1 个 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)、3 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	13	1 个 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)、3 个 GS(OL)
调动	1	一个 D-1 员额从建设和平委员会支助处调至政策规划和应用处
预算外		
2012-2013 年拟议数	8	1 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个 GS(OL)

关于员额的建议

二. 26 2012-2013 年拟议所需员额资源为 4 329 700 美元，比 2010-2011 年核定资源增加 839 300 美元，即 24.0%。资源的增加反映了 2010-2011 年核准的 6 个新员额(2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))的滞后影响。拟将经常预算员额数保持在与 2010-2011 年相同的水平。咨询委员会回顾，将建设和平基金的方案和财务管理以及资源调动、跟踪供资情况和分析供资缺口集于一身的建设和平筹资处有 8 个预算外员额(见表二. 5)，这些员额的经费由建设和平基金提供。

二. 27 咨询委员会从提供给它的补充资料中注意到，该办公室拟将建设和平委员会支助处处长员额(D-1)调至政策规划和应用处，以取代开发署以前借调的 1 个 D-1 员额。该调动是为了提供所需水平的领导力，以便与同联合国有关部门、机构、基金和方案以及非联合国伙伴密切合作，开展知识管理、政策规划和发展等领域的责任和所期待的高质量产出相称。建设和平委员会支助处处长的职能，将由办公室主任兼副主管(D-2)履行，后者还要履行自身的职责。咨询委员会对这一拟议调动不持异议。

二. 28 咨询委员会回顾，2008 年对建设和平支助办公室的职能和作用，包括对建设和平委员会的支助工作进行了审查，并考虑到其头几年运作的经验教训，对该办公室的结构进行了修订(见 A/64/7，第二. 21 至二. 30 段)。咨询委员会注意到，建设和平委员会议程上的国家数目已从 2006 年的两个增至 2011 年的 6 个：布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍、中非共和国、利比里亚和几内亚，不久的将来可能会有另一个国家加入这一行列。建设和平基金已经演变成一个有 50 个捐助者、在 20 个国家运作的信托基金，并第一次在 2011-2013 年期间业务计划中阐述其战略，其目的是每年筹集、分配和支付 1 亿美元来支持全球建设和平努力。

二. 29 咨询委员会获悉，建设和平委员会议程上国家数目的增加将实质性影响该办公室的工作量、所需人员配置以及代表和工作人员前往议程上的国家所需差旅费。建设和平支助办公室多年来一直依靠联合国系统的无偿借调和预算外资源，为临时履行支持委员会工作核心职能的职位提供经费。经询问，咨询委员会获悉，截至 2011 年 7 月，建设和平支助办公室有通过联合国系统其他组织和非联合国伙伴的无偿借调提供的 5 个员额(开发署 2 个 P-5、粮食署 1 个 P-5、世界银行 1 个 P-5 和难民署 1 个 P-4)。咨询委员会以往曾注意到其中有些员额的更替较快，并强调，必须努力让这些实体作出持续承诺，指派较长期间的借调人员，从而确保职能的稳定(A/64/7，第二. 28 段)。

二. 30 咨询委员会获悉，尽管已努力确保各实体提供借调或捐助国提供捐款为关键职位供资，但在当前的紧缩环境中这变得越来越难。咨询委员会认为，对于

任务以全系统为侧重点的办公室而言，由各机构、基金和方案的借调人员来补充其经常预算人员配置的做法是有益的。然而，委员会认识到，借调和预算外资源可能是不可预测的。因此，咨询委员会认为，完全依靠这些类别的资源来执行核心经常预算方案和活动是不谨慎的，因为此类资源无法有保证。咨询委员会在上文第一章中对借调问题作出进一步评论。

关于非员额资源的建议

二. 31 2012-2013 年拟议非员额资源为 890 800 美元，比 2010-2011 年的批款 1 052 300 美元减少 161 500 美元。所需资源减少的主要原因是：由于更加严格控制使用加班，其他工作人员费用项下的经费减少(22 200 美元)；咨询人和专家经费减少(54 200 美元)，原因是计划利用内部现有专门知识；代表差旅费减少(55 500 美元)，原因是旅行的次数减少和在可能时更多地利用视频会议设施；一般业务费用减少(29 600 美元)，这是支出模式的反映。咨询委员会建议核准建设和平支助办公室的拟议非员额资源。

E. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

二. 32 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册按照大会 ES-10/17 号决议的规定设立。根据决议的规定，在联合国维也纳办事处设立损失登记册办公室，作为大会的附属机关。2012-2013 年拟议资源在重计费用前为 5 346 700 美元。比 2010-2011 年的批款 5 505 100 美元减少 158 400 美元，即 2.9%，这是所需员额资源的增加额(147 600 美元)和所需非员额项目资源的减少额(306 000 美元)相抵消后的净结果。

二. 33 下表二. 6 汇总 2010-2011 两年期核定员额以及秘书长提议的 2012-2013 年员额。该表还显示 2012-2013 年的拟议预算外员额。

表二. 6
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	18	1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	19	1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS(OL)
新设	1	1 个 P-3 索偿干事
预算外		
2012-2013 年拟议数	13	1 个 P-5、12 个 LL

二.34 所需员额资源(4 673 800 美元)用于在 2012-2013 年续设上表二.6 所示 18 个临时员额和拟在索赔处理股新设一个索偿干事(P-3)临时员额(因此比 2010-2011 年核定资源增加 147 600 美元)。

二.35 咨询委员会从提供给它的补充资料中注意到,在过去的两年里,收到的索偿表格数与审查和处理的表格数之间的差距扩大。截至 2010 年底,共收到 12 611 份索偿,只有 2 286 份索偿得到审查和处理。据说明,拟增设的临时索偿干事员额(P-3)将有助于根据既定资格标准处理索偿,保留提交和处理的索偿的记录,以便编写案件概要和维护登记册数据库。咨询委员会建议接受拟设的 P-3 临时员额,并期待该员额将有助于及时处理索偿。

二.36 2012-2013 两年期拟议非员额资源为 672 900 美元,减少了 306 000 美元,这是所有支出用途项下的减少引起的。其他工作人员费用项下的减少额(15 200 美元),反映了该办公室努力在现有工作人员资源中重新分配额外的工作。咨询委员会对该办公室这方面的努力表示赞扬。咨询委员会建议接受秘书长为损失登记册办公室拟议的非员额资源。

F. 联合国驻非洲联盟办事处

二.37 咨询委员会回顾,依照大会第 63/310 号决议,对联合国与非洲联盟之间和平与安全伙伴关系的各项职能要求进行了一次全面审查,以便将联合国在亚的斯亚贝巴的和平与安全存在合并为一个单一的联合国办事处(见 A/64/762)。委员会这方面的结论和建议(见 A/64/792)已获得大会第 64/288 号决议认可。该决议自 2010 年 7 月 1 日起设立了联合国驻非洲联盟办事处。

二.38 联合国驻非洲联盟办事处合并了前联合国联络处、非洲联盟维持和平支助组、负责非洲联盟驻索马里特派团的联合国规划小组以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动联合支助和协调机制的支助部门。办事处由一名助理秘书长级别的秘书长特别代表领导,特别代表向主管维持和平行动部、外勤支助部和政治事务部的副秘书长报告,但对办事处的监督主要由政治事务部负责。

二.39 咨询委员会在其关于办事处拟议预算的报告中指出,要根据结构调整精简总部向非洲联盟提供支持以及与其进行协调的安排,仍有许多工作要做。委员会还对办事处复杂的报告关系表示关切(A/64/792,第 16 段)。在关于 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间支助账户预算的报告中(A/65/827,第 86 段),委员会还表示,据秘书长说,鉴于安全理事会和大会要求的现有具体授权和任务不变,办事处需要三个部门提供同样水平的支助,并且因此就与其各自授权有关的事项分别向它们报告。委员会获悉,办事处有效管理了三个独立的报告关系,没有遇到问题;目前正在建立一个部门间机制,促进办事处与三个部门的定期协商和信息共享。委员会预期,随着办事处全面完成合并,关于总部相关部门与办事处之间协调和协商安排的信息将列入下次提交的预算文件。

二.40 咨询委员会注意到，联合国驻非洲联盟办事处的经常预算资源在2010-2011 两年期方案预算第1款(通盘决策、领导和协调)中列报，因为成为办事处一部分的联合国联络处自成立以来也一直列在该款下。鉴于办事处所执行的方案职能涉及和平与安全，这些资源现被作为一个单独的构成部分，列入2012-2013 年拟议方案预算第3款(政治事务)。

二.41 2012-2013 年拟议资源在重计费用前为 1 910 700 美元，比 2010-2011 年批款 1 570 700 美元增加 340 000 美元，即 21.6%。咨询委员会回顾，办事处还由维持和平行动支助账户提供经费(2012-2013 两年期 15 267 600 美元)，涵盖下表二.7 所列 57 个员额的费用及其相关业务费用。

二.42 下表二.7 汇总了 2010-2011 两年期核定员额和秘书长关于 2012-2013 两年期员额的提案。该表还列出 2012-2013 年拟议预算外员额。

表二.7
拟议人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	6	1 ASG; 1 D-2; 1 P-5; 1 P-4; 2 LL
2012-2013 年拟议数	6	1 ASG; 1 D-2; 1 P-5; 1 P-4; 2 LL
预算外		
2012-2013 年拟议数	57	2 P-5; 20 P-4; 3 P-3; 11 FS; 20 LL; 1UNV ^a

^a 由“其他分摊资源”供资，反映关于维持和平行动支助账户的大会第 65/290 号决议中的决定。

二.43 员额资源(1 828 500 美元)用于上表二.7 所列六个续设员额的费用。增加 340 000 美元是因为 2010-2011 年核定的一个员额的延迟影响。82 200 美元拟议非员额资源与 2010-2011 年核定数额相同。

二.44 咨询委员会注意到，办事处的结构将包括实务部门和支助部门。实务部门将在三个领域向非洲联盟提供支助：政治事务、行动规划和行政规划(A/64/792，第 5 段)。委员会还注意到，目的是让结构保持灵活，有可能视情况演变扩大或缩小(另见 A/66/6 (Sect. 3)，第 3.118 段)。委员会重申其要求，即随着办事处人员齐备开始运作，应不断审查和进一步评估办事处的支助部门(由 62 个员额中的 32 个员额组成)，包括由非洲经委会提供支助服务和共享人力资源以便利支助关系的安排(见 A/64/792，第 22 段和 A/65/827，第 90 段)。

二.45 咨询委员会建议接受秘书长关于联合国驻非洲联盟办事处员额和非员额资源的提案。

第 4 款 裁军

秘书长拟议数	22 711 800 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	22 134 800 美元
预算外资源预计数	16 643 000 美元

秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

二. 46 秘书长为第 4 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 22 711 800 美元，比 2010-2011 两年期增加 577 000 美元，即 2.6%(见 A/66/6 (Sect. 4)，第 4.9 段)。增加是因为员额(274 400 美元)和非员额(302 600 美元)所需资源增加。

二. 47 就方案构成部分而言，增加主要涉及工作方案，特别是次级方案 2(大规模毁灭性武器)，原因是按照大会第 65/68 号决议的规定，为 2012-2013 年关于外层空间透明度和建立信任措施的特设专家会议增加了所需资源(见下文第二. 51 段和第二. 52 段)；以及次级方案 5(区域裁军)，原因包括 2010-2011 年核定的四个员额(2 个 P-3 和 2 个当地雇员)产生延迟影响，列入亚洲及太平洋和平与裁军区域中心和拉丁美洲和加勒比和平、裁军与发展区域中心所需核心业务经费，以及这三个区域中心安保所需经费增加(见下文第二. 54 段)。

二. 48 2012-2013 年预算外资金预计为 16 643 000 美元，其中包括裁研所信托基金的 4 031 300 美元，而 2010-2011 两年期资源估计数为 21 446 500 美元。减少是因为在 2010-2011 年为次级方案 3 下一项具体活动提供的资金，预计不会在 2012-2013 年继续提供(A/66/6 (Sect. 4)，第 4.10 段)。

二. 49 表二. 8 汇总了 2010-2011 两年期核定员额和秘书长关于 2012-2013 年员额的提案。该表还列出 2012-2013 年拟议预算外员额。

表二. 8
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	62	1 USG; 2 D-2; 3 D-1; 13 P-5; 9 P-4; 7 P-3; 4 P-2; 4 GS(PL); 15 GS(OL); 4 LL
2012-2013 年拟议数	62	1 USG; 2 D-2; 3 D-1; 13 P-5; 9 P-4; 7 P-3; 4 P-2; 4 GS(PL); 15 GS(OL); 4 LL
预算外		
2012-2013 年拟议数	1	1 P-5

关于员额的建议

二.50 拟议员额资源为 17 571 800 美元，增加 274 400 美元，主要原因是 2010-2011 年在次级方案 5(区域裁军)下核定四个员额(2 个 P-3 和 2 个当地雇员)的延迟影响。如上表二.8 所示，人员编制数保持不变。咨询委员会建议接受关于员额资源的提案。

关于非员额资源的建议

二.51 2012-2013 年非员额资源估计数为 5 140 000 美元，比 2010-2011 年批款净增加 302 600 美元。用于专家的拟议所需资源为 1 759 900 美元，比 2010-2011 年批款增加了 366 100 美元。这是由于在次级方案 2(大规模毁灭性武器)下列入一笔执行大会第 65/68 号决议规定的经费。该决议请秘书长设立一个政府专家小组，自 2012 年起，就外层空间透明度和建立信任措施进行一次研究。委员会注意到，大会在该决议第 3 段中，还请秘书长在现有资源范围内，向专家组提供执行其任务可能需要的任何协助和服务。

二.52 咨询委员会经询问获悉，用于专家的相关经费 366 100 美元包括 15 名专家的差旅费(254 800 美元)、每日生活津贴(93 500 美元)、机场费用(5 700 美元)和一名咨询人的服务费(12 100 美元)。委员会注意到，预计 2012 年将在纽约召开一次为期 10 天的会议，2013 年召开两次为期 10 天的会议，一次在纽约，另一次在维也纳。

二.53 拟议赠款和捐款为 1 911 400 美元，保持在 2010-2011 两年期的水平。拟议资源包括：次级方案 1(军备限制和裁军问题多边谈判)下的 1 873 300 美元，分别用于研究金方案(1 295 500 美元)以及裁研所补助金(577 800 美元)，研究金方案依照大会第 37/100 G 号决议，每年为最多 25 名研究员提供经费；次级方案 5(区域裁军)项下的 38 100 美元，用于满足三个区域中心的强制性最低运作安保标准。

二.54 次级方案 5 的拟议非员额资源为 989 300 美元，其中其他工作人员费用项下增加了 19 400 美元，以确保在非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲和加勒比区域中心完全符合最低运作安保标准。此外，一般业务费用拟议资源为 181 000 美元，增加了 20 200 美元，原因是逐步响应大会第 62/216、63/74 和 63/77 号决议。这些决议请秘书长编列经费，把三个区域中心的相关业务费用列入经常预算。咨询委员会注意到，拟议资源为非洲(79 800 美元)、拉丁美洲和加勒比(53 900 美元)和亚洲及太平洋(47 300 美元)各区域中心的业务费用提供经费。委员会建议接受秘书长关于非员额资源的提案。

一般评论和建议

二.55 咨询委员会注意到，裁军事务厅将在维也纳开设一个新的办事处，作为应对与政府间组织合作和确保与之有效互动方面日增需求的新举措的一部分(A/66/6 (Sect. 4)，第 4.23-4.26 段)。委员会获悉，将于 2011 年 9 月正式成立的这个办事处的所有经费将来自预算外资源，其延续完全依靠感兴趣的捐助者提供必要的捐助。为支持办事处成立了一个特别信托基金，已获得预算外资金，可用于支持一个 P-5 员额(任职者将领导办事处)，以及一个当地征聘的一般事务员额，最初为期 12 个月。委员会经询问获悉，办事处的成立不会影响裁军事务厅开展的由预算外资源供资的其他活动。委员会认识到，维也纳办事处的重要作用确保与政府间组织的合作及互动，以及加强裁军事务厅了解事态发展，特别是核领域事态发展的能力；并期待该厅继续这方面的筹资活动。

第 5 款

维持和平行动

秘书长拟议数	109 779 100 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	112 903 800 美元
预算外资源预计数	536 891 900 美元 ^b

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 对列入 A/66/6 (Sect. 5)号文件表 5.5 的资料作出订正，以计入反映关于维持和平行动支助账户的大会第 65/290 号决议决定的其他分摊资源 319 178 400 美元和预算外资源 217 713 500 美元。

二.56 2012-2013 两年期拟议资源在重计费用前为 109 779 100 美元，比 2010-2011 两年期批款减少 3 124 700 美元，即 2.8%。第 5 款拟议资源总额包括维持和平行动部(10 644 500 美元)和外勤支助部(8 252 500 美元)，以及两个维持和平特派团，即联合国停战监督组织(69 672 300 美元)和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(21 209 800 美元)。

二.57 第 5 款共减少 3 124 700 美元，原因是维持和平行动部(2 616 000 美元)、外勤支助部(53 300 美元)和印巴观察组(1 208 600 美元)的经费减少，减少额由停战监督组织经费的增加额(753 200 美元)部分抵销。

二.58 维持和平行动部和外勤支助部的拟议资源不包括所有的所需资源，因为两部开展活动的的能力主要取决于由维持和平行动支助账户提供的资源(A/66/6

(Sect. 5), 第 5.14 段)。在这方面, 委员会获悉, 经常预算资源是维持和平行动部资源总额的约 2.7%, 是外勤支助部资源总额的 4.6%。鉴于关于 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间支助账户的大会第 65/290 号决议的决定, 预算分册表 5.5 所示的 2012-2013 两年期第 5 款其他分摊资源数额应订正为 319 178 400 美元。同样, 表 5.6 所示由其他分摊资源供资的员额总数应订正为 852 个。

二.59 咨询委员会回顾, 委员会在其关于提高联合国管理和持续开展维持和平行动的能力的报告(见 A/65/827)中, 谈到支助账户人员编制模式的问题。这是若干关于支助账户演变的研究和报告, 包括审计委员会和外部咨询人的报告的议题。委员会重申其意见, 即人员编制模式或支助账户提案应考虑到所有可用资源, 包括参与支助维持和平行动的联合国各实体的支助账户员额、经常预算员额和其他类型人员编制。此外, 鉴于参与支助维持和平行动的经常预算员额与支助账户员额之间的联系, 委员会重申, 应确定什么构成有效管理和支助维和行动所需的核心或基本能力——这与经常预算直接相关, 什么构成可针对维持和平活动规模的变化加以伸缩的能力——这与支助账户资源的性质有关。

A. 维持和平行动部

二.60 维持和平行动部的经常预算拟议所需资源为 10 644 500 美元, 比 2010-2011 年批款减少 2 616 000 美元, 即 19.7%, 原因是所需非员额资源减少 2 616 000 美元, 主要在行政领导和管理项下(2 101 200 美元)。

二.61 2012-2013 年预算外资源估计数总额为 420 390 700 美元, 包括反映大会第 65/290 号决议决定的支助账户资源 187 409 600 美元。此外, 预算外资源还包括: 协助地雷行动自愿信托基金项下的预计数额 217 713 500 美元(包括 22 个临时员额的资源)、支助维持和平行动部信托基金项下的预计数额 7 969 500 美元、预算外实务活动方案支助费用特别账户项下的经费 734 800 美元(包括 3 个临时员额的资源)。咨询委员会经询问获悉, 2012-2013 年支助维持和平行动部信托基金的估计数是根据 2010-2011 年支出模式计算的。截至 2010 年 11 月 30 日, 该基金共资助了 93 个项目, 金额为 15 984 971 美元。虽然项目类型可能与 2010-2011 年相似, 但目前尚不清楚捐助者在 2012-2013 年可能批准和资助的项目。

二.62 下表二.9 汇总了 2010-2011 两年期核定员额和秘书长 2012-2013 两年期拟议员额。该表还列出 2012-2013 年拟议预算外员额。

表二. 9
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	28	1 USG; 3 ASG; 4 D-2; 4 D-1; 3 P-5; 1 P-4; 1 P-3; 2 P-2/1; 9 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	28	1 USG; 3 ASG; 4 D-2; 4 D-1; 3 P-5; 1 P-4; 1 P-3; 2 P-2/1; 9 GS(OL)
预算外		
2012-2013 年拟议员额 ^a	453	5 D-2; 10 D-1; 45 P-5; 189 P-4; 95 P-3; 10 P-2/1; 2 GS(PL); 97 GS(OL)

^a 包括维持和平行动支助账户供资的 428 个员额(4 个 D-2、10 个 D-1、42 个 P-5、184 个 P-4、88 个 P-3、10 个 P-2/1、2 个一般事务(特等)、88 个一般事务(其他职等))，反映大会关于支助账户经费筹措的第 65/290 号决议的决定。此外，还包括协助地雷行动自愿信托基金项下供资的 22 个员额(1 个 D-2、3 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3、7 个一般事务(其他职等))和预算外实务活动方案支助费用特别账户供资的 3 个员额(1 个 P-3、2 个一般事务(其他职等))。

关于员额的建议

二. 63 2012-2013 年维持和平行动部的人员编制包括续设的 28 个经常预算员额(19 个专业员额和 9 个一般事务员额)以及 453 个预算外员额(354 个专业员额和 99 个一般事务员额)，其中包括支助账户供资的 428 个员额(338 个专业员额和 90 个一般事务员额)、协助地雷行动自愿信托基金供资的 22 个员额(15 个专业员额和 7 个一般事务员额)和支助预算外实务活动特别账户供资的 3 个员额(1 个专业员额和 2 个一般事务员额)。拟议员额资源 9 754 700 美元与 2010-2011 年批款数额相同。咨询委员会对秘书长的员额提案没有异议。

关于非员额资源的建议

二. 64 非员额资源为 889 800 美元，比 2010-2011 年批款 3 505 800 美元减少 2 616 000 美元，原因是与秘书长关于维持和平与安全的各项举措有关的意外及非常费用项下的核定非经常性资源减少。这些费用在第一次执行情况报告中报告(A/65/589, 第 8 段和第 9 段)，并列入 2010-2011 年订正批款。相关减少额 2 101 200 美元反映在行政领导和管理项下的非员额支出用途，包括其他工作人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务、一般业务费用以及用品和材料。

二. 65 方案支助项下拟议资源为 1 071 600 美元，减少 436 700 美元，主要原因是向工作人员提供补偿假而不是支付加班费的做法导致其他工作人员费用所需资源减少(143 800 美元)，商业通讯实际使用费的减少导致一般业务费用所需

资源减少(132 800 美元)，办公室设备的推迟更换导致家具和设备所需资源减少(112 600 美元)。咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的提案。

B. 外勤支助部

二. 66 外勤支助部的拟议所需资源为 8 252 500 美元，比 2010-2011 年核定资源减少 53 300 美元，即 0.6%。减少完全与非员额资源的减少有关。大会第 65/290 号决议通过后，2012-2013 年其他分摊资源估计数为 131 768 800 美元。

二. 67 下表二. 10 汇总了 2010-2011 两年期核定员额和秘书长关于 2012-2013 两年期员额的提案。该表还列出 2012-2013 年拟议预算外员额。

表二. 10
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	30	1 USG; 1 ASG; 1 D-2; 1 D-1; 3 P-5; 2 P-4; 4 P-3; 6 P-2/1; 11 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	30	1 USG; 1 ASG; 1 D-2; 1 D-1; 3 P-5; 2 P-4; 4 P-3; 6 P-2/1; 11 GS(OL)
预算外		
2012-2013 年拟议员数 ^a	424	3 D-2; 8 D-1; 37 P-5; 87 P-4; 113 P-3; 5 P-2/1; 21 GS(PL); 150 GS(OL)

^a 涉及反映关于维持和平行动支助账户的大会第 65/290 号决议的其他分摊资源供资员额。

二. 68 2012-2013 年外勤支助部的人员编制包括续设的 30 个经常预算员额(19 个专业员额和 11 个一般事务员额)以及由支助账户资源供资的 424 个预算外员额(253 个专业员额和 171 个一般事务员额)。经常预算员额经费在重计费用前为 8 192 500 美元，与 2010-2011 年核定员额和相关资源相同。

二. 69 非员额资源减少 53 300 美元，主要是在工作人员差旅费项下。与 2010-2011 年核定资源 101 100 美元相比，所需资源减少 46 100 美元，因为更多依靠视像会议。

二. 70 咨询委员会建议接受外勤支助部拟议员额和非员额资源。

一般评论和建议

外联活动

二.71 咨询委员会注意到，次级方案 5(外勤行政支助)所列的一个产出包括通过参与职业招聘会、在专门网站和专业出版物上刊登有针对性的广告以及向无任职人员和任职人数不足的国家派出招聘团，开展外联活动(A/66/6 (Sect. 5)，第 5.57(b)段)。委员会索要了更多这方面的信息并获悉，参加招聘会提高了本组织作为首选雇主的知名度，宣传了外勤职业，并为文职人员名册物色了潜在申请人。在德国的这样一次招聘会吸引了 20 万访问者和来自 65 个国家的 6 500 个参展者。在此次招聘会上，约有 3 000 人对联合国职业生涯表示了兴趣。其中 13 个职业类的共 203 个职位说明目前正在总部审议，并鼓励候选人申请。

二.72 此外，咨询委员会获悉，过去三年来，外联股建立了一个包含专门网站、大学、机构、基金和方案、常驻代表团、专门机构和培训中心等 800 多个联系点的数据库。这些联系点按职业、区域、妇女和其他团体分列，用于在发布基于名册的通用空缺通知或某一外地特派团需要很专门的职能时，引起对一特定职业的兴趣。最近，在南苏丹，该数据库证明是试图为一个专门职能吸引候选人的一个有效机制，而文职人员名册无法提供这种能力。委员会欢迎外勤人事司开展的外联活动，并鼓励继续和扩展在这方面所做的工作。

调查活动

二.73 按照预期在 2012-2013 两年期执行的产出的清单，主管外勤支助事务副秘书长办公室预计将处理从监督厅和其他维持和平行动调查实体收到的约 700 项不当行为指控的调查证实报告，以便有关内部和外部实体能够采取纪律行动(A/66/6 (Sect. 5)，第 5.52(c)段)。

二.74 咨询委员会获悉，根据所收集的数据，2008 年有 993 项指控经调查属实(195 项被归为一类，798 项二类)；2009 年指控数量减少到 890 项(128 项一类、762 项二类)；2010 年，696 项经调查属实(91 项一类、605 项二类)。不过，这些数字不反映进行中调查的结果，这是该期间经证实的指控数目减少的原因。使用现有最新数据，即 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间记录的指控有 1 188 项(306 项一类、882 项二类)，并考虑到经调查证明属实并移交供采取纪律行动的指控所占比例的历史趋势，假定在一年之内将移交约 314 项指控(148 项一类、166 项二类)，供采取纪律行动。委员会在关于维持和平行动相关跨领域问题的报告中注意到维和人员所涉指控数量减少的普遍积极趋势，并赞扬秘书长与部队和警察派遣国为此作出的共同努力(A/65/743，第 103 段)。鉴于这个问题的重要性，委员会强调需要在这方面持续努力。

C. 联合国停战监督组织

二. 75 咨询委员会回顾，停战监督组织是根据安全理事会第 50(1948)号决议设立的，目的是监督巴勒斯坦的停战。自那时以来，停战监督组织被委以各种任务，其职能也不时被修改。委员会还回顾，自设立联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)以来，派驻以色列-黎巴嫩地区和以色列-阿拉伯叙利亚共和国地区的停战监督组织军事观察员便被置于这两个维持和平特派团部队指挥官的行动指挥之下，协助其执行任务，但这不妨碍停战监督组织在这两支维持和平部队的任务到期未续的情况下，在两个地区继续履行职责(A/66/6 (Sect. 5)，第 5.66 和 5.67 段)。

二. 76 秘书长提出的 2012-2013 年停战监督组织拟议资源为 69 672 300 美元，比 2010-2011 年批款增加 753 200 美元，即 1.1%。增加额是所需非员额资源增加额(2 645 500 美元)被员额资源减少额(1 892 300 美元)部分抵销后的净结果。

二. 77 下表二. 11 汇总了 2010-2011 两年期核定员额以及秘书长关于 2012-2013 年员额的提案。

表二. 11
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2012 年核定数	266	1 ASG; 2 D-1; 1 P-5; 2 P-4; 2 P-3; 1 P-2; 146 LL; 111 FS
2012-2013 年拟议数	266	1 ASG; 2 D-1; 1 P-5; 2 P-4; 2 P-3; 1 P-2; 1 NO; 160 LL; 96 FS
新设员额	2	2 LL
改叙	13	13 FS 改叙为 12 LL; 1 NO
裁撤	2	2 FS

关于员额的评论和建议

二. 78 拟议员额资源为 45 939 800 美元，用于 266 个员额(9 个专业及以上、96 个外勤事务、160 个当地雇员和 1 个本国干事)，如上表二. 11 所示。减少额为 1 892 300 美元，即 4.0%，是拟新设 2 个员额、2010-2011 年 8 个核定员额的延迟影响、改叙 12 个员额和裁撤 2 个员额的净结果。2012-2013 年拟议人员编制变动如下：

(a) 裁撤 2 个外勤事务员额，原因是停战监督组织、联黎部队和观察员部队为黎巴嫩观察员小组和戈兰观察员小组提供的支助安排被合并；

(b) 拟新设 2 个当地雇员司机员额，其职能迄今由持有效驾驶执照的工作人员行使。他们为履行这些职责领取加班费，但没有被指定为司机，导致工作时间延长，不利于健康工作条件；

(c) 按照大会第 64/269 号决议的要求，更多利用本国工作人员，将 13 个外勤事务员额改叙为 12 个当地雇员和 1 个本国干事员额。

二.79 咨询委员会获悉，如上文所述，拟议裁撤 2 个外勤事务员额，并将 13 个外勤事务员额改叙为当地雇员，是为了确保遵守关于匀支统一服务条件费用的大会第 65/248 号决议的规定(另见上文第一章)。委员会对上文第二.78 段所述人员编制变动没有异议，并建议接受关于员额资源的提案。

二.80 咨询委员会回顾，在 2010-2011 两年期预算中，拟整合合并停战监督组织与联黎部队和观察员部队的后勤支助服务，并拟裁撤 37 个员额(A/64/6 (Sect.5))。大会没有批准这项提案。委员会经询问获悉，截至 2011 年 7 月 18 日，停战监督组织有 18 个员额空缺，其中两个将在 8 月底填补；所有空缺员额正在征聘中，预计将于 2011 年 9 月填补。委员会还获悉，鉴于整合的提议，一直将一些员额保持空缺。不过，由于这项提议未获批准，该特派团正在研究进一步员额本国化的问题。因此，委员会期待未来预算文件内的提议包括将员额改划为当地雇员员额的提议。

关于非员额资源的建议

二.81 2012-2013 年非员额资源为 23 732 500 美元。比 2010-2011 两年期所批资源净增 2 645 500 美元，主要原因包括：其他工作人员费用项下所需资源增加(1 594 500 美元)，因为 153 名军事观察员的特派任务生活津贴费率提高(1 499 800 美元)；家具和设备项下所需资源增加(1 034 400 美元)，因为需要按照车龄、里程数和车队状况更换车辆和更换车间设备。咨询委员会建议接受秘书长关于停战监督组织非员额资源的提案。

D. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

二.82 印巴观察组的拟议资源在重计费用前为 21 209 800 美元，与 2010-2011 年批款相比减少 1 208 600 美元，即 5.4%。该数额减少的原因是所需非员额资源减少。

二.83 下表二.12 汇总了 2010-2011 两年期核定员额以及秘书长拟议的 2012-2013 两年期员额。

表二. 12
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	76	1D-2; 1P-5; 1P-4; 49LL; 24FS
2012-2013 年拟议数	76	1D-2; 1P-5; 1P-4; 50LL; 23FS

关于员额的建议

二. 84 拟议员额资源 10 762 000 美元，用于续设表二. 12 所示的 76 个员额。该数额比 2010-2011 年核定资源净增加 10 300 美元，其原因是：2010-2011 年在安保管订正框架内设立大会第 65/259 号决议核准的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个当地雇员)的延迟影响；根据大会第 65/248 号决议关于匀支统一服务条件所涉费用的规定(另见上文第一章)，将一个外勤员额改为当地雇员。咨询委员会建议接受秘书长关于员额的提案。

关于非员额资源的建议

二. 85 2012-2013 年拟议非员额资源 10 447 800 美元，净减少 1 218 900 美元，主要原因是，大会第 65/259 号决议为安保管订正框架核准的 2010-2011 两年期核定非经常资源将终止，因此房地修缮及家具和设备项下分别减少 2 592 800 和 647 900 美元，但该减少额大部分被其他工作人员费用和一般业务费用项下所需追加资源(分别为 1 083 900 美元和 1 018 700 美元)所抵消。

二. 86 其他工作人员费用拟议资源 4 362 200 美元，包括所需追加资源 1 083 900 美元，增加额大部分是因为报销特派团人员驻地安保措施的费用和增加危险工作地点津贴。

二. 87 一般业务费用拟议资源 3 126 600 美元，用于房地改建、维修事务、公用事业、通信、家具和设备维修以及运输设备，另外还用于运费和相关费用、一般保险以及杂项事务。据说明，增加 1 018 700 美元的主要原因是翻修现有的伊斯兰堡印巴观察组总部建筑群，这些建筑由预制结构组成，需要将其使用寿命延长到 2012 年以后。

二. 88 咨询委员会回顾，大会第 65/259 号决议核准了 2010-2011 两年期与加强和统一联合国安保管系统有关的安保管订正框架内的资源，包括非经常经费。咨询委员会经询问后获悉，截至 2011 年 6 月 30 日，已使用这项资金征聘两个核定新员额的任职人员(一个 P-4 安保主任和一个当地雇用安保信息助理)，并购置三辆装甲车。另据悉，购置实行安保强化措施所需用品和材料的采购程序已

进入后期阶段，计划在 2011 年完成。这些措施包括加固预制结构的外墙和屋顶，以及强化伊斯兰堡印巴观察组总部建筑群的外围。

二. 89 咨询委员会还获悉，由联合国驻地协调员领导的工作队代表所有驻伊斯兰堡的联合国基金和方案，包括印巴观察组，正在与巴基斯坦政府商计划拨土地修建“一个联合国村”项目事宜。该项目将为所有驻伊斯兰堡的联合国实体提供一个总部结构，一旦得到划拨土地而且设计方案得到所有有关实体同意和批准，项目的资金将联合筹供。开发署巴基斯坦办事处正在与巴基斯坦政府进行谈判，但该项目的完成时限尚未确定。

二. 90 2012-2013 年所需资源估计数 861 800 美元，是根据在批准置备长期结构之前翻修现有印巴观察组总部的需要列报的。主要费用项目包括：

(a) 477 000 美元用于修建工作间和仓库设施，包括防火系统，以及安装空调和报警器，以便按照外勤支助部的标准保护资产。目前使用已核销的海运集装箱充当这些设施；

(b) 212 000 美元用于建筑工程，包括拆换木地板和胶合天花板以及更换室内电力装置；

(c) 118 000 美元用于加强集装箱的抗震力；

(d) 47 000 美元用于更换门窗；

(e) 7 800 美元用于其他杂项事务。

二. 91 咨询委员会确认，在完成联合国驻伊斯兰堡机构常设办公房地地的谈判、土地划拨和修建之前，有必要对现有总部结构进行翻修和维护。咨询委员会希望会尽一切努力确保 2012-2013 两年期对现有结构的任何翻修投资在长期结构项目完成之后不会损失。在此基础上，咨询委员会建议接受印巴观察组的拟议非员额资源。

第 6 款 和平利用外层空间

秘书长拟议数	8 071 400 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	8 023 000 美元
预算外资源预计数	2 013 000 美元

秘书长拟议的经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

二.92 咨询委员会注意到，秘书长为第 6 款请批的经常预算资源在重计费用前为 8 071 400 美元，比 2010-2011 两年期增加 48 400 美元，即 0.6%。

二.93 下表二.13 汇总了 2010-2011 两年期核定员额以及秘书长拟议的 2012-2013 两年期员额。

表二.13
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	24	1D-2; 1D-1; 2P-5; 8P-4; 4P-3; 3P-2/1; 5GS(OL)
2012-2013 年拟议数	24	1D-2; 1D-1; 2P-5; 8P-4; 4P-3; 3P-2/1; 5GS(OL)

二.94 拟议员额资源 6 833 200 美元，用于在 2012-2013 年续设 24 个员额。咨询委员会注意到，2011 年，外层空间事务办公室按照监督厅的建议审查了该办公室的组织结构，合并了空间应用科和联合国灾害管理与应急天基信息平台(天基信息平台)方案(A/66/6(Sect. 6)，第 6.22 段)。

二.95 据咨询委员会得到的说明以及预算分册中的报告，2011 年 6 月生效的合并是为了用综合协同办法规划和组织各种活动，这些活动涉及这两个单位无法单独应对的问题，例如气候变化、远程保健、搜索和救援以及供水。秘书长还期望通过合并精简业务，去除重叠程序，使该方案能以更具成本效益和效率的方式完成任务。咨询委员会注意到，合并后的新部门将由现有的一名 D-1 职等主任领导，该主任将负责制定和规划空间应用和天基信息平台方案的目标，包括该方案的区域支助办公室以及与联合国有联系的空间科学和技术教育区域中心的目标。此外，现有一个 P-5 员额的职能经修改后将包括天基信息平台方案的协调工作，现有一个 P-4 员额将调至主任办公室协助管理方案。咨询委员会欢迎这项合并，不反对拟议的员额资源。

关于非员额资源的建议

二.96 拟议非员额资源 1 238 200 美元，与 2010-2011 年批款相比增加 48 400 美元。数额增加的主要原因是需要更换老化的信息技术设备，其中有些设备是 2005 年购置的，已经超过四年标准更换周期，并且需要升级以前购置的成套软件，因此家具和设备项下需要追加资源(33 300 美元)。一般业务费用拟议资源也有增加(21 600 美元)，原因是工作站服务级协议所定的办公室工作人员计算机和膝上型计算机费率上涨。由于出版物《空间要闻》停止制作，订约承办事务拟议所需资源减少(6 500 美元)，部分抵消了上述增加额。咨询委员会建议接受 2012-2013 两年期拟议非员额资源。

一般性评论

二.97 咨询委员会注意到，预计 2012-2013 两年期预算外资源数额将(从 2010-2011 年的 1 887 000 美元)增加到 2 013 000 美元。这些预算外资源用于补充经常预算资源资助各种活动，例如技术咨询服务、培训、讲习班、讨论会、实地项目、出版物、编写和分发手册、组织特别活动以及加强国际空间信息处。数额增加的主要原因是：收到捐助方支持天基信息平台方案的承付款；2011 年在中国设立办事处；全球导航卫星系统国际委员会的活动。

二.98 咨询委员会获悉，外层空间事务办公室的外联方案由各种活动组成，包括特别为建设区域能力而举办的培训课程、专家会议和讲习班，向各国派出的技术咨询访问团，以及一般公共信息活动。该办公室每年还在不同国家组织活动，以确保向所有区域提供所需的外联方案。此外，该办公室还通过世界空间周庆祝活动和其他特别活动来宣传空间科学技术的益处。咨询委员会欢迎该办公室开展的外联活动，这些活动应该有助于进一步加强空间科学技术的能力和作用及其应用。

二.99 向咨询委员会提供的补充资料表明，802 800 美元将用作经常预算下的赠款(166 600 美元)和个人研究金(636 200 美元)。咨询委员会赞赏地注意到为维持该方案所作的努力。

第三编

国际司法和国际法

第 7 款

国际法院

秘书长拟议数	47 608 500 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	46 605 800 美元

秘书长拟议的经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

三.1 秘书长为第 7 款请批的经常预算资源在重计费用前为 47 608 500 美元，比 2010-2011 两年期增加 1 002 700 美元，即 2.2%。数额增加的原因是，与 2010-2011 年的 23 895 600 美元核定资源相比，所需员额资源增加 1 223 000 美元，这主要是由于 2010-2011 年预算中核定的九个员额(1 个 P-3、6 个 P-2、2 个一般事务(其他职等))产生延迟影响，并且 2012-2013 年拟设四个新员额(1 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务(其他职等))。与 2010-2011 年的 22 710 200 美元批款相比，所需非员额资源减少 220 300 美元。从各部门来看，数额增加的主要原因是书记官处需要追加资源(997 600 美元)。

三.2 咨询委员会获悉，在它审议拟议预算时，法院有 15 个待决案件，其中三个正在同时审议。此外，法院总表上的案件数目几年来一直相对稳定，平均 15 到 16 个案件，终审裁定的案件数目与提交法院的新案件数目相当。但是，法院认为，这一情况恐怕不能成为评价法院工作量的信息依据，因为真正重要的是：就数量而言，提交案件与已决案件之间的平衡情况不断变化；就质量而言，后者在程序上和实质上较为复杂。咨询委员会还获悉，近期最突出的进展是，提交法院的附带诉讼数量大为增加，需要投入的工作相当于就案情实质做出裁决所需的工作。书记官长在咨询委员会的拟议资源听询会上所作的陈述提供了有益的澄清。咨询委员会认为，今后应将这类资料列入法院的拟议预算。

三.3 表三.1 汇总了 2010-2011 两年期核定经常预算员额以及秘书长拟议的 2012-2013 两年期经常预算员额。

表三. 1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	114	1 ASG; 1 D-2; 1 D-1; 4 P-5; 32 P-4/3; 19 P-2/1; 6 GS (PL); 50 GS (OL)
2012-2013 年拟议数	118	1 ASG; 1 D-2; 1 D-1; 4 P-5; 33 P-4/3; 20 P-2/1; 6 GS (PL); 52 GS (OL)
新员额	4	1 P-3, 1 P-2 和 2 GS (OL)
改划	10	2 P-4, 6 P-3 和 2 GS (OL)、从临时员额改划为常设员额

关于员额的评论和建议

新员额

三. 4 拟设两个员额，分别为安保主管(P-3)和安保信息助理(一般事务(其他职等))(A/66/6(Sect. 7)，第 7.15 段)。咨询委员会获悉，请设员额的依据是安全和安保部在安全风险评估后提出的建议。拟议新设的安保主管(P-3)将监督法院的安保股，该股由三个现有警卫(一般事务(其他职等))组成。该主管还将协调和管理法院及其法官和工作人员的安保事务，同时确保对保密资料的保护，逐案评价风险，并提出适当的解决办法。拟设的安保信息助理将协助制定和执行解决可靠性和冗余问题的政策和程序，为法院的信息技术系统提供相关支持，并提出适当的建议。咨询委员会得知，目前没有工作人员受任承担这一确切职能。咨询委员会还获悉，迄今为止，法院在举行涉及政治敏感问题的诉讼时，包括在国家元首到访时，一直在很大程度上依靠前南斯拉夫问题国际刑事法庭提供额外安保支助和人员。但是，由于国际法庭缩编，安全和安保部认为法院需要建立自己在这方面的内部能力。咨询委员会建议接受请设的安保主管(P-3)和安保信息助理(一般事务(其他职等))两个员额。

三. 5 鉴于书记官处法律事务部工作量增加，请求在该部设立一个协理法律干事(P-2)员额(A/66/6(Sect. 7)，第 7.16 段)。如拟议预算中所述，增设员额的任职者将协助该部现有工作人员起草来往公文，就东道国关系、雇用及合同事项提供咨询意见，编写会议记录，并起草讲话或说明。咨询委员会回顾，大会关于 2008-2009 两年期预算的第 62/236 号决议核准了三个协理法律干事(P-2)员额，大会关于 2010-2011 两年期预算的第 64/243 号决议决定增加共用书记官人数，增设六个书记官员额，使书记官总人数达到 15 人(14 个 P-2 和 1 个 P-3)。咨询委员会仍然认为，共用书记官是确保为应对法院总工作量变化提供有效法律支助的适当途径(见 A/62/7，第三. 5 段；A/64/7，第三. 4 段)。咨询委员会认为，拟

设的协理法律干事的职能应从现有能力范围内提供，因此建议不批准增设该 P-2 职等员额。

三.6 由于法院工作量日益增加，尤其是需要处理书状出版工作积压的问题，因此为出版司请设一个一般事务(其他职等)行政和编辑助理员额(A/66/6(Sect. 7)，第 7.17 段)。咨询委员会建议接受拟设的员额，作为临时员额。应在审议 2014-2015 年拟议方案预算时，根据处理书状出版积压工作的进展情况，审查该员额是否有必要续设。

改划

三.7 拟将 10 个临时员额改划为常设员额，其中包括语文事务部九个员额(2 个 P-4、6 个 P-3、1 个一般事务(其他职等))，新闻部一个行政助理员额(一般事务(其他职等))(A/66/6(Sect. 7)，第 7.18 段)。咨询委员会获悉，这些员额原于 2000 年设立，请求改划是由于所承担的职能已证明具有持续性。咨询委员会注意到，改划这些员额不会增加费用。咨询委员会不反对将 10 个临时员额(2 个 P-4、6 个 P-3、2 个一般事务(其他职等))改划为常设员额的提议。

一般性评论

三.8 鉴于成果框架中缺少与性别平等有关的绩效指标，咨询委员会要求就法院在人力资源方面的目标加以澄清。咨询委员会获悉，由于书记官处的员额数量有限，在甄选候选人时，强调征聘那些表现出最高效率、能力和诚信水准的工作人员。虽然没有关于确定目标的正式政策，在审查候选人时仍考虑了性别和地域参数。咨询委员会还获悉，书记官处专业及以上职类工作人员约有 58% 为女性，书记官处 11 名股长中有五位女性，六位男性。咨询委员会赞扬法院在这方面的业绩。

关于非员额资源的建议

三.9 2012-2013 年拟议非员额资源 22 489 900 美元，与 2010-2011 年核拨资源相比减少 220 300 美元。这是家具和设备所需资源减少(833 900 美元)的净结果，这项资源减少的原因是 2010-2011 年预算为翻修司法大会堂编列的一次性费用减少。出现减少还与其他工作人员费用(289 600 美元)有关，主要是因为用外聘笔译员代替费用较高的自由应聘笔译员(后者需要每日生活津贴和差旅费)，并且尽可能使用内部工作人员担任口译，因此会议临时人员费用预期将减少。

三.10 咨询委员会回顾，司法大会堂的翻修由卡内基基金会承担，由荷兰政府提供资金，费用总额约 200 万美元。法官、当事方和口译员使用的过时技术设备的更换和升级由联合国负责。2010-2011 两年期预算为此编列经费 880 000 美元(见 A/64/7，第三.10 段)。关于翻修项目的现状，咨询委员会获悉，该项目起初被延迟，原因是法院与卡内基基金会聘用的建筑师意见不一致。咨询委员会还获

悉，电子设备的购置取决于项目整体进展情况，但各项未决问题目前已得到解决。翻修工程应于 2011 年秋季开始，计划于 2012 年初完工。咨询委员会提醒要避免翻修项目再度延迟，否则会导致费用增加。

三. 11 上文第三. 9 段所述的所需非员额资源减少额被订约承办事务拟议追加资源部分抵消。与 2010-2011 年批款 1 105 100 美元相比，该数额增加 593 100 美元，其主要原因是：外部印刷请批追加资源 254 400 美元，以便在 2012-2013 两年期结束之前完成目前积压的法院出版物工作；数据处理服务拟议资源增加 245 900 美元，主要用于一个建立网络区域存储的项目，其目的是通过向虚拟环境转移，将服务器和数据合并。有关出版司当前和计划出版物的资料载于预算分册(见 A/66/6(Sect. 7)，附件，表 A. 7. 1 中的工作量指标)。咨询委员会要求在 2014-2015 年拟议预算中提供资料，说明出版司完成积压工作的状况(另见上文第三. 6 段)。

三. 12 2012-2013 两年期一般业务费用拟议所需资源 4 000 500 美元，比 2010-2011 两年期核定资源增加 146 700 美元。增加的主要原因是：由于目前房地内缺少适用空间，需为法院出版物租用临时储存空间(83 600 美元)；影印机合同费用增加(58 500 美元)。咨询委员会获悉，对于海牙和平宫供法院使用的设施，由联合国分担的一般业务费用估计数为 3 317 900 美元。咨询委员会回顾，和平宫的使用是根据 1946 年联合国与卡内基基金会之间的一项协定。最近的补充协定经大会第 62/238 号决议批准，于 2006 年 7 月 1 日生效，将于 2011 年 6 月底失效。咨询委员会获悉，正在与卡内基基金会进行谈判，秘书处采购司和法律事务厅参与了谈判。据悉将按既定程序向大会提交一份报告，其中列有根据谈判结果对协定所作的任何订正。咨询委员会相信，谈判会达成对联合国最有利的条件。

三. 13 2012-2013 年国际法院法官所需资源估计数为 13 535 800 美元，其中包括法官的酬金和其他应享待遇，以及前任法官和未亡配偶的养恤金。与 2010-2011 年核定资源相比增加 99 200 美元，原因是 2010 年两名法官退休导致养恤金费用增加。

三. 14 咨询委员会建议接受拟议的非员额资源。

第 8 款 法律事务

秘书长拟议数	44 503 500 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	45 396 500 美元
预算外资源预计数	15 382 600 美元 ^b

秘书长拟议的经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括：其他分摊资源 6 968 400 美元，此处修正秘书长分册(A/66/6(Sect. 8))中表 8.5 所列资料，以反映关于维持和平行动支助账户的大会第 65/290 号决议所作决定；预算外资源 8 414 200 美元。

三.15 秘书长为第 8 款请批的经常预算资源在重计费用前为 44 503 500 美元，比 2010-2011 两年期核定资源减少 893 000 美元，即 2.0%。数额减少的主要原因是，与 2010-2011 年拟议资源 7 035 300 美元相比，所需非员额资源减少 1 019 200 美元。

三.16 表三.2 汇总了 2010-2011 两年期核定经常预算员额以及秘书长拟议的 2012-2013 两年期经常预算员额。该表还列示 2012-2011 两年期拟议预算外员额。

表三.2
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	144	1 USG; 1 ASG; 4 D-2; 7 D-1; 18 P-5; 19 P-4; 21 P-3; 14 P-2/1; 11 GS(PL); 48 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	144	1 USG; 1 ASG; 4 D-2; 7 D-1; 18 P-5; 19 P-4; 21 P-3; 14 P-2/1; 11 GS(PL); 48 GS(OL)
调动	4	将 2 个一般事务(特等)从条约科分别调至编纂司和海洋事务和海洋法司 将 2 个一般事务(其他职等)分别从编纂司和海洋事务和海洋法司调至条约科
预算外		
2012-2013 年拟议员额	25	2 D-1; 6 P-5; 9 P-4/3; 2 P-2/1; 6 GS(OL) ^a

^a 包括：由其他分摊资源供资的 15 个员额，此处修正 A/66/6(Sect. 31)表 31.5 所列资料，以反映关于维持和平行动支助账户的大会第 65/290 号决议所作决定；10 个预算外员额。

关于员额的评论和建议

三.17 拟议员额资源 38 487 400 美元，用于支付与续设表三.2 所示 144 个经常预算员额有关的费用。与 2010-2011 年批款相比增加 126 200 美元，主要是因为 2010-2011 年核定的一个员额(P-3)的延迟影响。该数额还反映因工作方案部分内部调动 4 个员额而作的调整，这些调动符合该厅根据需求和优先次序合理和优化分配工作人员的努力，也顺应了实务领域预期的扩大。拟议将次级方案 6(条约科)两个一般事务(特等)员额调出，其中一个调至次级方案 3(编纂司)，以帮助满足与联合国国际法教学、研究、传播和广泛了解协助方案有关的日益增多的实务工作需求，另一个调至次级方案 4(海洋事务和海洋法司)，以加强对该司的支持和协助，包括开展关于指定的海洋法问题的研究，以及处理专业文件和法律出版物及其他专业资料。作为交换，从次级方案 3 和次级方案 4 各调出一个一般事务(其他职等)员额，两个员额都调至次级方案 6(条约的保管、登记和出版)。据说明，这一调整是因为需要更多地依靠数字媒体和计算机化工作流程，以加快向会员国交送与条约有关的资料并在因特网上传播这些资料。咨询委员会不反对调动这四个员额的提议。

关于非员额资源的建议

三.18 非员额资源 6 016 100 美元，与 2010-2011 年批款 7 035 300 美元相比，减少 1 019 200 美元，即 14.5%。各项支出用途所需资源均有减少。

三.19 订约承办事务所需资源在重计费用前为 1 805 900 美元，与 2010-2011 年批款相比减少 433 500 美元，原因是：法律事务厅最近使用的两个应用程序和系统从开发和设计阶段转入维持阶段，所以数据处理服务所需资源减少(211 700 美元)；根据过去几年来提出的服务请求次数以及该厅依靠自身人员提供一级支持的内部能力，将办公室自动化设备服务级协议从 B 级改为 C 级(减少 142 600 美元)；海洋事务和海洋法司与地理信息系统有关的工作人员培训所需资源(40 000 美元)，这项费用现在与其他部门分担；数据处理支持服务和基础设施费率降低，主要是备份和存储费用减少(39 200 美元)。

三.20 工作人员差旅拟议资源 700 900 美元，与 2010-2011 年所批资源相比减少 372 200 美元，主要原因是：由于联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)的会议将在维也纳举行，而不在维也纳和纽约两地轮流举行，与贸易法委员会相关的工作人员差旅所需资源拟从 2010-2011 年的 290 800 美元减少到 2012-2013 年的 16 600 美元；由于尽可能更多地用视频会议代替差旅，各次级方案(次级方案 2 除外)所需资源均有减少。

三.21 咨询委员会注意到，贸易法委员会第四十四届会议于 2011 年 7 月 8 日结束，该委员会考虑了在维也纳举行所有届会的提案，决定维持在维也纳和纽约两

地轮流举行届会的长期做法，而将贸易法委员会及其工作组会议的时间安排从 15 周缩短为 14 周。这样可大致实现上文第三. 20 段所述的节余。按照既定程序，该委员会的决定需要得到大会认可，因此咨询委员会建议，在大会审议秘书长拟议的 2012-2013 年预算时，向大会提供关于预期节余的最新财务资料。

三. 22 咨询委员会注意到，与国际法委员会工作有关的代表差旅拟议资源为 2 019 200 美元，增加了 119 200 美元。这项资源将用于委员会主席(50 000 美元)和 33 名成员(1 969 200 美元)的差旅和生活津贴。咨询委员会回顾，按照大会规定的任务，自 2000 年起，国际法委员会在日内瓦举行 10 至 11 周的分期年度会议，除非大会另作决定。

三. 23 咨询委员会获悉，短缺的资金过去可从其他预算领域调拨匀支，但今后不可能如此缓解短缺。咨询委员会经询问后还获悉，每个两年期在日内瓦举行 10 周分期届会的差旅费和相关费用估计数为 2 337 400 美元。这一数额的计算是根据约 80% 的历史与会率记录，并使用日内瓦每日生活津贴标准，加上 494 美元的 40%，以及平均 3 400 美元的机票费。咨询委员会还获悉，如果届会不采取分期办法，每两年期的相关费用将是 1 985 200 美元。咨询委员会鼓励法律事务厅与国际法委员会成员协商，以确定是否可用其他办法合理安排费用并实现可能的节余。

一般性评论和建议

次级方案 4，海洋法和海洋事务

三. 24 咨询委员会在审议秘书长拟议的 2012-2013 年方案预算时得知，联合国海洋法公约缔约国第二十一次会议通过一项决定，增加大陆架界限委员会会议的周数，以便该委员会更有效地审议所收到的划界案(见 2011 年 6 月 16 日 SPLoS/229，第 1 和第 2 段)。咨询委员会期望，如果大会随后核准增加该委员会的工作周数，所需的任何相关资源将按既定程序在大会第六十六届会议上审议。

出版物

三. 25 各次级方案列报内容中提供了关于经常出版物和非经常出版物的资料。咨询委员会注意到，大多数出版物均以印刷形式发行。咨询委员会获悉，该厅越来越多地采用电子形式出版某些产出。该厅还在讨论可否通过在线版本、打印文本和数字视盘获得收入。咨询委员会已在上文第一章中就出版物问题提出评论。咨询委员会欢迎该厅主动探寻通过出版物获得收入的途径，鼓励该厅进一步调整其出版物，使之适合有兴趣的用户，包括为此尽可能使用电子手段。

法律事务厅在内部司法领域所提供服务的费用分担安排

三. 26 咨询委员会在审议秘书长的第 8 款提案时获悉，法律事务厅在内部司法领域向各基金和方案所提供服务的费用分担安排尚未最后确定。因此，该厅正在

调拨经常预算资金来支付预算外活动产生的费用。咨询委员会期望秘书长与各基金和方案最后确定法律事务厅所提供服务的费用分担安排，依照大会第 62/228 号决议所核准的办法，按人头分担费用，并期望秘书长向大会第六十六届会议报告成果。

第四编

国际合作促进发展

第 9 款

经济和社会事务

秘书长拟议数	148 820 100 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	152 535 500 美元
预算外资源预计数	150 878 100 美元
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.1 秘书长为 2012-2013 两年期请拨的第 9 款经常预算资源在重计费用前为 148 820 100 美元，比 2010-2011 两年期减少 3 715 400 美元，即 2.4%(见 A/66/6(Sect. 9)，表 9.5)。表四.1 汇总了 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长关于 2012-2013 年的拟议员额。该表还显示 2012-2013 年的拟议预算外员额。

表四.1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	505	1 USG, 2 ASG, 9 D-2, 31 D-1, 64 P-5, 89 P-4, 64 P-3, 43 P-2/1, 33 GS(PL), 169 GS(OL)
2012-2013 年拟议员额	495	1 USG, 2 ASG, 9 D-2, 31 D-1, 63 P-5, 88 P-4, 65 P-3, 42 P-2/1, 33 GS(PL), 161 GS(OL)
新员额	2	统计司 2 个 P-3
裁撤	12	次级方案 1、3、4、5、7、8 和 10 项下的 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 8 个 GS(OL)
调动	5	调动三个员额到行政领导和管理(来自次级方案 5 的 1 个 D-1, 来自次级方案 8 的 1 个 P-4 和来自方案支助的 1 个 GS(PL)); 两个员额从行政领导和管理调走(1 个 P-3 调到次级方案 8 和 1 个 GS(OL)调到方案支助)
预算外		
2012-2013 年拟议员额	26	2 P-5, 8 P-4/3, 2 P-2/1, 4 GS(PL), 10 GS(OL)

关于员额的评论和建议

四.2 咨询委员会获得了有关 2010-2011 两年期 505 个核定经常预算员额的说明(见 A/66/6(Sect. 9), 表 9.2); 在 A/64/6(Sect. 9) 号文件中显示同一两年期有 545 个经常预算员额。咨询委员会获悉, 一开始, 秘书长为 2010-2011 两年期提出 545 个经常预算员额(见 A/64/6(Sect. 9), 表 9.2)。大会在第 64/244 号决议中核准了秘书长的提议, 并在第 64/243 号决议第 77 段中决定在 2010-2011 两年期方案预算第 9 款下再设立两个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-4), 向发展账户提供方案支助, 这使员额总数达到 547 个。随后, 根据大会第 64/289 号决议和第 65/259 号决议的规定, 将 42 个员额从 2010-2011 两年期方案预算的第 9 款转到第 37 款(妇女署)下。因此, 拟议预算(A/66/6(Sect. 9))准确地显示, 2010-2011 两年期方案预算第 9 款下的核定经常预算员额为 505 个。秘书长关于经常预算资源用于联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)规范性支助职能的订正提案的报告(A/65/531)提供了有关资源转移, 包括来自 2010-2011 两年期方案预算第 9 款的 42 个员额的详情。

四.3 咨询委员会获悉, 截至 2011 年 4 月 30 日, 经济和社会事务部有 27 个空缺员额(1 个 D-1, 2 个 P-5, 2 个 P-4, 6 个 P-3, 6 个 P-2/1, 1 个一般事务(特等)和 9 个一般事务(其他职等))。咨询委员会注意到, 这些员额中的很多员额截至该日期已持续空缺达六个月以上。咨询委员会期望迅速填补这些员额。

新员额

四.4 拟在次级方案 5(统计)下设立两个新的 P-3 员额, 以履行以往根据与国际电子计算中心的合同安排提供的职能。咨询委员会在询问后获悉, 通过一个两年期赠款为与该中心的合同安排提供资金。咨询委员会还获悉, 在经济和社会事务部将其所有主机应用程序转移至在纽约进行的服务器业务后, 最终不再需要在日内瓦进行对主机服务器的技术支持。随着所需服务的减少, 从该中心得到的唯一剩余支持是由两名借调的 P-3 工作人员提供的现场支持。该中心后来确定这一安排不再可行, 并决定将终止向经社部提供现场支持的安排。2010 年, 作为一个临时措施, 从赠款和捐款项下为一般临时人员调拨资金, 以提供所需支持。该资金调拨使经社部得以迅速征聘两名短期 P-3 职等工作人员, 以确保持续提供所需现场技术支持至 2011 年末。委员会还获悉, 由于对现场技术支持的根本需求是长期性的, 并且从 1970 年就得到确立, 因此无法再在一般临时人员项下为人员配置安排提供适当资金, 应将人员配置安排正规化。

四.5 咨询委员会经要求, 得到了与国际电子计算中心的合同安排 2006-2007 年和 2008-2009 年所需经费、2010-2011 年所需经费估计数以及 2012-2013 年和 2014-2015 年两个 P-3 员额费用的比较分析, 详情如下:

所需资源	2006-2007 年	2008-2009 年	2010-2011 年	2012-2013 年	2014-2015 年
给国际电子计算中心 的付款	712 599 美元	798 648 美元	908 000 美元 ^a		
两个 P-3 员额的费用				312 400 美元 ^b	564 800 美元 ^c

^a 反映合同终止前的所需经费估计数。

^b 新员额。

^c 续设员额。

4.6 咨询委员会注意到，赠款和捐款项下的减少额超过两个新的 P-3 员额的费用估计数(见 A/66/6(Sect. 9)，第 9.14(c)(四)段)。咨询委员会建议核准秘书长为统计司设立两个新的 P-3 员额的提议。

裁撤

4.7 如拟议预算中第 9.14 段所述，拟议裁撤 12 个员额，以理顺员额架构，情况如下：次级方案 1(经济及社会理事会的支助和协调)项下裁撤 1 个 P-4 员额；次级方案 3(社会政策和发展)项下裁撤 2 个一般事务(其他职等)员额；次级方案 4(可持续发展)项下裁撤 1 个 P-5 员额；次级方案 5(统计)项下裁撤 1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等)员额；次级方案 7(发展政策和分析)项下裁撤 2 个一般事务(其他职等)员额；次级方案 8(公共行政和发展管理)项下裁撤 2 个一般事务(其他职等)员额；次级方案 10(发展筹资)项下裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额。咨询委员会在询问后获悉，拟议裁撤的 12 个员额中的 2 个员额与以往经大会第 63/260 号决议核准在其项下设立同职等员额的次级方案对应(次级方案 1 下的 1 个 P-4 员额和次级方案 5 下的 1 个 P-3 员额)。

4.8 咨询委员会回顾，如拟议预算第 9.8 段所述，大会在其第 63/260 号决议中根据经济和社会事务部确定的需要，核准了 13 个员额，该部认为这些员额对更加有成效、有效率地执行发展活动任务至关重要。13 个员额中的 5 个员额已被转移到新设立的促进性别平等和增强妇女权能的实体——妇女署，其余 8 个员额分配给该部内各个相关办公室和次级方案。关于在各个办公室和次级方案中分配其余 8 个员额的资料载于拟议预算的第 9.9 段和第 9.10 段。咨询委员会不反对裁撤提议。

调动

4.9 拟议调动 5 个员额：将三个员额调入行政领导和管理(来自次级方案 5(统计)的 1 个 D-1 员额，来自次级方案 8(公共行政和发展管理)的 1 个 P-4 员额和来自方案支助的 1 个一般事务(特等)员额)，将两个员额从行政领导和管理项下调

出(向次级方案 8(公共行政和发展管理)调出 1 个 P-3 员额和向方案支助调出 1 个一般事务(其他职等)员额)。

四.10 如拟议预算中所述,将三个员额调到行政领导和管理项下的目的是加强战略规划股和支助由副秘书长办公室统一领导的整个部的方案管理、监测和评价活动(A/66/6(Sect.9),第 9.14(b)段和第 9.43 段)。咨询委员会注意到,战略规划股旨在更好和更有效地协助副秘书长开展具体战略规划进程,其目标为以下三个方面:(一)开展实务战略优先事项;(二)增强各司间合作,推动整个部的战略审查和行动,特别是对于共有问题;(三)与会会员国及秘书处和联合国系统中的重要战略伙伴等利益攸关方合作(同上,第 9.9 段)。咨询委员会回顾,大会在其第 57/300 号决议第 24 段中,欢迎秘书长为加强秘书处经济和社会事务部的管理能力所作的努力,包括设立政策规划股。咨询委员会不反对拟议的调动,包括为战略规划股进行的调动。

关于非员额资源的建议

四.11 2012-2013 年的非员额资源估计数为 14 651 000 美元,比 2010-2011 年批款净减 1 895 600 美元。净减少额反映大多数支出用途项下的减少额,包括咨询人项下的 242 800 美元,其主要原因是尽可能增加对内部专门知识的使用;专家项下的 104 700 美元,主要原因是尽可能合并会议或减少专家数量和会议持续时间的协同努力;工作人员差旅项下的 121 200 美元,其主要原因是增加对视频会议的使用、尽可能合并差旅和(或)减少差旅时间;订约承办事务项下的 460 800 美元,其主要原因是更多使用电子手段传播出版物;家具和设备项下的 111 000 美元,原因是通过延长家具和设备的使用时间减少对更换家具和办公设备的需求;以及赠款和捐款项下的 781 600 美元,其主要原因是终止了与国际电子计算中心的合同。咨询委员会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

一般性评论

出版物

四.12 拟议预算显示,出版物的数量从 2010-2011 两年期的 483 份减至下一个两年期的 432 份,其原因是尽可能增加使用电子手段印发非经常出版物(A/66/6(Sect.9),第 9.12 段)。此外,咨询委员会获悉,该部是 2010 年设立的由新闻部和大会和会议管理部领导的一个工作组的成员,该工作组负责研究联合国秘书处的整个出版程序,寻找使其更为有效率的途径,其中包括:(一)合并出版物;(二)分析对出版物的需求;(三)更多使用网站出版,以减少印刷出版物。将在工作组建议得到接受后,立即执行这些措施。咨询委员会还获悉,目前正在考虑将按需印刷作为控制印刷费用的一个可行机制,并考虑在具有成本效益和目标受众容易获取的地点开展印刷。与此同时,该部目前使用本组织的采购程序确定最具竞争力的供应商印刷其出版物。咨询委员会欢迎秘书处对探讨减少出版物费

用的各种方案的重视。咨询委员会强调，应在秘书处所有工作地点分享印刷出版物方面的最佳做法(另见上文第一章)。咨询委员会在上文第一章中就出版物问题进一步作出了评论。

预算外资源

四.13 咨询委员会注意到,2012-2013 两年期的预算外资源估计数为 150 878 100 美元,比 2010-2011 两年期的 163 547 900 美元减少约 7.7%。预算外资源将补充经常预算资源,为咨询、专家组、差旅、技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和实地项目等各种实务和技术合作活动提供经费。如拟议预算第 9.17 段所述,预算外资源减少的原因是:(一) 2010-2011 两年期预算外资源供资项目的结束;(二) 考虑到目前的全球财政状况,捐助方没有对在 2012-2013 两年期延长这些供资安排作出承诺。委员会注意到,预算外员额的数量将从现两年期的 28 个降至 2012-2013 两年期的 26 个。鉴于 2012-2013 两年期预算外资源大幅减少,咨询委员会提醒,该部预算外员额的供资可能得不到保障。该部应采取措施,扩大其捐助群体,这可能有助于增加预算外资源。

第 10 款

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

秘书长拟议数	6 665 500 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	7 406 100 美元
预算外资源预计数	1 486 000 美元
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外,本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.14 秘书长为 2012-2013 两年期第 10 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 6 665 500 美元,与 2010-2011 两年期相比减少 740 600 美元,即 10.0%(见 A/66/6(Sect. 10),表 10.5)。表四.2 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长为 2012-2013 两年期拟设的员额。

表四.2

人员编制

	员额	职等
2010-2011 年核定数	18	1 USG, 1 D-2, 1 D-1, 3 P-5, 5 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 4 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	18	1 USG, 1 D-2, 1 D-1, 3 P-5, 5 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 4 GS(OL)

四.15 没有为 2012-2013 两年期请求增设员额。咨询委员会建议核准拟议人员编制表。

四.16 大会在其第 63/260 号决议中为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处提供三个新增 P-4 员额。咨询委员会获悉，所有三个新增 P-4 员额均已填补，截至 2011 年 3 月 31 日，只有一个 P-3 员额仍空缺。委员会相信，将会迅速填补该空缺。

关于非员额资源的评论和建议

四.17 2012-2013 年的非员额资源估计数 772 300 美元比 2010-2011 年批款净减 740 600 美元，其原因是：(一) 因中止为筹备第四次联合国最不发达国家问题会议编列的一笔非经常性一般临时人员经费，使所需资源减少 692 900 美元；(二) 因中止为向第四次联合国最不发达国家问题会议区域筹备会议提供服务的工作人员编列的一笔非经常性差旅费，使工作人员差旅项下的所需资源减少 45 700 美元；(三) 因中止为筹备第四次联合国最不发达国家问题会议编列的一笔用于家具和设备的非经常性经费，使家具和设备项下的所需资源减少 4 800 美元；(四) 为业务连续性购买 Citrix 许可证，使订约承办事务项下的所需资源增加 2 800 美元。咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论

出版物

四.18 据估计，将在 2012-2013 两年期印发的非经常性出版物的数量将从现两年期的 1 份增至 8 份(见 A/66/6 (Sect. 10)，表 10.3)。经询问，秘书处澄清说，尽管以前计划在 2010-2011 两年期印发一份非经常性出版物，但现在预计将印发 10 份有关第四次联合国最不发达国家问题会议的非经常性出版物。因此，拟在 2012-2013 两年期印发的非经常性出版物的数量(8 份)与目前预计在 2010-2011 两年期印发的非经常性出版物的数量(10 份)相比，显示出非经常性出版物数量的减少。咨询委员会在上文第一章中就出版物问题进一步作出评论。

第四次联合国最不发达国家问题会议的成果

四.19 咨询委员会注意到，下一个两年期该预算款次下的所需资源估计数预计减少，其主要原因是中止为筹备和完成第四次联合国最不发达国家问题会议编列的一次性经费。咨询委员会获悉，该会议于 2011 年 5 月在伊斯坦布尔召开，通过了一个全面、雄心勃勃和注重成果的十年期《伊斯坦布尔行动纲领》和最不发达国家与捐助国、发展中国家、议员、私营部门、民间社会和国际金融和发展机构等发展伙伴共同商定的《伊斯坦布尔宣言》。咨询委员会还获悉，目前正在开展评估，以确定履行会议成果的最有效途径；在该评估结束时，秘书长将就会议

成果及其所涉方案预算问题(如有)提交一份报告,供大会审议。咨询委员会相信,秘书长的报告将在即将举行的大会第六十六届会议主要会期期间及时提交。

高级代表办事处的作用

四.20 咨询委员会注意到,副秘书长继续负责三项职能:最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表(第 10 款);负责联合国支助非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)工作的代理非洲问题特别顾问(第 11 款);在联合国总部举行的高级别会议和活动期间担任驻联合国贸易和发展会议(贸发会议)代表(第 12 款)。

四.21 如拟议预算(A/66/6(Sect. 10),第 10.9 段)中所述,2008 年,秘书长作为一项试验,重组了非洲问题特别顾问办公室及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处。

四.22 咨询委员会重申其关于 2010-2011 两年期拟议方案预算第 10 款的意见,即现有安排(责成高级代表行使三项不同职能)可能会对办事处工作产生不利影响(见 A/64/7,第四.27 段)。关于这一问题的评论和意见还载于下文第 11 和 12 款中。

第 11 款 联合国支助非洲发展新伙伴关系

秘书长拟议数	12 641 000 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	12 641 000 美元
预算外资源预计数	1 460 000 美元
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外,本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.23 秘书长为 2012-2013 两年期第 11 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 12 641 000 美元,即维持 2010-2011 两年期订正批款的水平(见 A/66/6(Sect. 11),表 11.6)。表四.3 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长 2012-2013 年拟设的员额。

表四. 3
人员编制

	员额	职等
2010-2011 年核定数	35	1 USG, 1 D-2, 2 D-1, 4 P-5, 7 P-4, 10 P-3, 1 GS(PL), 8 GS(OL), 1 LL
2012-2013 年拟议数	35	1 USG, 1 D-2, 2 D-1, 4 P-5, 7 P-4, 10 P-3, 1 GS(PL), 8 GS(OL), 1 LL

四. 24 没有请求为 2012-2013 两年期增设员额。咨询委员会建议核准拟议人员编制表。

四. 25 如拟议预算(A/66/6(Sect. 11), 第 11. 13 段)所示, 非洲问题特别顾问办公室填补了根据关于与发展有关活动的大会第 63/260 号决议为其提供的所有员额(2 个 P-3 和 1 个 P-4)。但是, 咨询委员会获悉, 截至 2011 年 5 月, 在该预算款次中有 5 个空缺, 包括 1 个 USG、1 个 P-4 和 3 个 P-3 员额, 这些员额的出缺时间如下: 1 个 USG 员额——2007 年 5 月 1 日, 1 个 P-4 员额——2010 年 6 月 22 日, 1 个 P-3 员额——2011 年 3 月 7 日, 1 个 P-3 员额——2010 年 4 月 1 日, 1 个 P-3 员额——2009 年 7 月 1 日。咨询委员会有关空缺副秘书长员额的评论和意见载于下文第四. 29 段和第四. 30 段。咨询委员会相信将迅速填补剩余的空缺。

四. 26 咨询委员会注意到, 秘书长 2008-2009 两年期方案预算第二次执行情况报告(A/64/545)显示预算第 11 款下的所需资源减少, 这部分是由于空缺的副秘书长员额。虽然秘书长报告没有包括有关该空缺的具体资料, 但委员会在其报告(A/64/574)表 1 中注意到该空缺。由于尚未填补空缺, 咨询委员会期望在秘书长 2010-2011 两年期第二次执行情况报告中纳入有关空缺的详细资料。

关于非员额资源的建议

四. 27 没有为 2012-2013 两年期请求追加非员额资源。咨询委员会建议核准拟议的非员额资源。

一般性评论

监测机制

四. 28 秘书长在拟议预算第 11. 13 段中表示, 随着人力资源的增加(见上文第四. 25 段), 该办公室更有能力在提交大会第六十五届会议的经改进监测机制下监测非洲的发展需求, 特别是实现千年发展目标方面的进展, 以及非洲国家和捐助界作出的承诺。在此方面, 咨询委员会获悉, 会员国请大会主席继续就以现有机制为基础的监测机制的性质、范围、优先事项和机制安排以及秘书长报告中所载的建议开展非正式协商, 以在大会第六十六届会议结束前使监测机制投入运

作。委员会还获悉，大会主席将任命一个所需政府间谈判的主持者，有可能的话，该主持者将努力使会员国在大会第六十六届会议期间就监测机制的前进方向达成共识。委员会注意到，政策分析和监测股目前负责评估和监测实施新伙伴关系的进展以及国际社会提供的相关支持。虽然咨询委员会期望圆满结束有关监测机制的政府间谈判，但认为应更加关注进一步改善政策分析和监测股有效性的工作，该股目前由一名 D-1 职等工作人员领导，有 9 个员额(1 个 D-1, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 3 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))。

非洲问题特别顾问员额

四.29 如拟议预算第 11.8 段所述，秘书长在 2008 年试验性地开始了对非洲问题特别顾问办公室和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的重组工作。咨询委员会获悉，秘书长打算提供一个关于该试验影响的评估，供大会第六十六届会议审议(另见 A/66/6 (Sect. 11)，第 11.9 段)。委员会期待收到秘书长对此问题的评估。

四.30 咨询委员会回顾，大会第 62/236 号决议除其他外呼吁秘书长作为优先事项紧急填补副秘书长兼非洲问题特别顾问职位。大会第 63/260 号决议除其他外决定不裁撤非洲问题特别顾问员额，大会第 64/243 号决议重申了该决定。咨询委员会注意到，尽管大会就此问题作出上述决定，但秘书长尚未填补该员额。在此方面，委员会重申其有关 2010-2011 两年期拟议方案预算第 11 款的意见，即必须迅速填补非洲问题特别顾问员额(A/64/7，第四.34 段)。咨询委员会关于此问题的相关评论和意见还载于第 10 款和第 12 款中。

第 12 款

贸易与发展

秘书长拟议数	135 478 600 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	136 629 800 美元
预算外资源预计数	75 830 000 美元
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.31 秘书长为 2012-2013 两年期第 12 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 135 478 600 美元，与 2010-2011 两年期相比减少 1 151 200 美元，即 0.8%(见 A/66/6(Sect. 12)，表 12.5)。表四.4 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长 2012-2013 年拟设的员额。该表还显示 2012-2013 年拟设的预算外员额。

表四. 4
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	400	1 USG, 1 ASG, 6 D-2, 20 D-1, 48 P-5, 61 P-4, 74 P-3, 32 P-2/1, 12 GS(PL), 145 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	399	1 USG, 1 ASG, 6 D-2, 20 D-1, 48 P-5, 61 P-4, 74 P-3, 32 P-2/1, 12 GS(PL), 144 GS(OL)
调动	16	由方案支助调动 14 个员额(1 个 D-2, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个 P-2 和 6 个 GS(OL))到行政领导和管理 由次级方案 2 调动 1 个 P-3 到次级方案 4 由次级方案 4 调动 1 个 P-2 到次级方案 2
裁撤	1	方案支助下的一个 GS(OL)员额
预算外		
2012-2013 年拟议数	21	2 D-1, 1 P-5, 4 P-4/3, 4 P-2/1 和 10 GS(OL)

关于员额的评论和建议

四. 32 咨询委员会注意到, 拟从方案支助调动 14 个员额(1 个 D-2, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个 P-2 和 6 个一般事务(其他职等))到行政领导和管理, 以便更好调整贸发会议秘书长办公室的职能, 从而在全球经济危机爆发并给世界经济特别是发展中国家带来持续影响后, 加强对贸发会议 5 个次级方案的实质性领导和协调(A/66/6 (Sect. 12), 第 12. 19(b)段)。在此方面, 拟将管理司司长的 D-2 职等员额(以及一个提供秘书支持的一般事务(其他职等)员额)调到贸发会议秘书长办公室, 以履行研究、战略政策规划和能力建设协调员的职能。咨询委员会获悉, 拟将一个 D-2 员额调到行政领导和管理, 以在管理和协调与研究有关共同活动方面提供实质性领导。委员会还获悉, 方案支助的管理将不会受到 D-2 员额调动的负面影响, 并且关键的监督责任现在交给贸发会议副秘书长。还拟调动通信、宣传和外联科的十个员额(2 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 P-2 和 5 个一般事务(其他职等)), 其职能与在方案支助中履行的职能相同; 以及履行评价和监测职能的 1 个 P-4 和 1 个 P-2。此外, 将在次级方案 2 和 4 之间互调 1 个 P-2 和 1 个 P-3 员额, 以纠正较早时不经意地使获得授权在 2010-2011 两年期调动的两个员额被颠倒的疏忽。咨询委员会不反对拟议调动。

四. 33 秘书长还提议裁撤一个方案支助下的一般事务(其他职等)员额。咨询委员会注意到, 该提议与其有关持续需要管理司中的一般事务员额的意见相符。咨询委员会注意到, 在该司共 95 个员额中, 60 个员额属于一般事务职类(见 A/64/7, 第四. 46 段)。咨询委员会询问后获悉, 在编制 2012-2013 两年期预算期间研究了

该司所有一般事务员额的职能，因此，鉴于所涉一般事务员额的职能属于秘书性质，拟对其进行裁撤。咨询委员会不反对裁撤一个一般事务员额的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.34 2012-2013 两年期的非员额资源估计数为 12 367 300 美元，比 2010-2011 两年期的批款净减少 914 700 美元。大多数支出用途的所需资源减少，包括：其他工作人员费用(一般临时人员)项下减少 229 800 美元，其主要原因是更多依赖现有能力来承担任何增加的工作量；一般业务费用项下减少 218 800 美元，其主要原因是预计国际电信费用稳定并且电信业务量处于稳定至较低的水平，以及因更多使用电子通信使邮件和邮袋所需经费减少；家具和设备项下减少 154 000 美元，其主要原因是调整更换计划；咨询人项下减少 102 800 美元，其原因是更多使用内部专门知识；用品和材料项下减少 96 300 美元，其主要原因是更多使用电子手段导致印刷材料的所需资源减少；赠款和捐款项下减少 67 800 美元，其主要原因是重新配置通过国际电子计算中心和联合国日内瓦办事处外包的基础设施服务；订约承办事务项下减少 33 600 美元，其主要原因是更多使用基于网络的产品和无纸化数据处理应用软件、电子模板和电子邮件。

四.35 咨询委员会欢迎贸发会议在实现效率方面的工作，并建议接受秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论和建议

监测和评价

四.36 如拟议预算所示(A/66/6(Sect. 12)，第 12.17 段)，秘书长拟将评价和监测股从方案支助项下调回行政领导和管理项下。这样做的目的是重新着重对实务方案交付情况进行监测和评价。咨询委员会获得了关于恢复以往结构、在行政领导和管理项下履行监测和评价职能的理由的更多资料。根据所收到的资料，在 2007 年重组贸发会议的行政领导和管理职能时，其方案规划和监测和评价职能被并入评价和规划股，并调到方案支助项下，以更好地整合贸发会议秘书处的监督、方案、预算和财务业务管理。

四.37 咨询委员会还获悉，过去两个两年期的经验显示，虽然方案和预算方面的业务整合以及行政审计和监督是令人满意的，但实务方案交付的评价和监测已成为评价和规划股活动中不太重要的方面。咨询委员会还获悉，与此同时，对实务工作方案的评价在联合国系统内部的重要性有所提高，并获得了会员国和其他利益攸关方的更多关注。因此，拟将评价和监测职能从方案支助调回行政领导和管理项下，以组建一个评价和监测股，旨在确保在机构一级更为有效和全面地履行这一重要方案交付职能。

四.38 咨询委员会支持拟议变动，并相信评价和监测股将进一步加强贸发会议有效履行其任务的能力。咨询委员会期待在审查 2014-2015 两年期拟议方案预算时收到有关该调动影响的资料。委员会在上文第一章中就监测和评价问题作出进一步评论。

贸发会议在纽约的代表

四.39 如上文第 10 款和第 11 款中所说明的，秘书长曾指定最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表担任贸发会议驻纽约特别代表(贸发会议纽约联络处归高级代表领导)，兼任与非洲有关的所有经济和社会问题的联合国总部协调人(见 A/62/708，第 31 段)。高级代表还担任代理非洲问题特别顾问。在此方面，咨询委员会注意到，贸发会议纽约办事处包括两名专业人员(1 个 P-5 和 1 个 P-3)以及两名一般事务工作人员。

四.40 咨询委员会询问后获悉，贸发会议纽约办事处继续协助高级代表在联合国总部履行贸发会议特别代表的职能。委员会还获悉，在贸发会议和高级代表办事处之间没有行政关系，并且这两个部门不共享资源，仅在实务领域和代表职能方面开展合作。

四.41 尽管获得了以上说明，但咨询委员会重申其意见，即虽然预算第 10、11 和 12 款已获授权的工作方案是相互关联的，但现有安排可能会有损于高级别对此的专门重视；而要确保充分宣传和调动国际支助，以满足这些授权所针对的各组员国的特殊需求，就必须得到这种重视(见 A/64/7，第四.49 段)。委员会还重申其建议，即秘书长应审查让高级代表在联合国总部兼任贸发会议特别代表的现有安排(同上)(另见上文第四.22 和四.30 段)。在其审查过程中，秘书长应提出在联合国总部履行贸发会议代表职能的其他措施，供大会审议。

预算外资源

四.42 预算外资源预计数达 75 830 000 美元，比 2010-2011 两年期减少 852 100 美元。如拟议预算所示(见 A/66/6(Sect.12)，第 12.20 段)，预计数的减少反映出，贸发会议的预算外活动几乎完全投入以需求为驱动、资金不确定性较高并具有周期性的国别技术合作项目。咨询委员会认为，贸发会议应采取措施，扩大其捐助群体，这可能会有助于增加预算外资源。

第 13 款 国际贸易中心

四.43 咨询委员会回顾，大会在第 59/276 号决议第一节中认可秘书长报告(A/59/405)所阐明、咨询委员会建议的国际贸易中心(国贸中心)订正预算编制安排(A/59/543)。根据该决议，应在下一个财政期间前一年第二季度，以符合联合

国格式的简化预算文件形式，向大会和世界贸易组织总理事会提交提案，请求这两个机构注意计划请拨的资源额。然后在该年第四季度向大会和总理事会提交一份详细预算。

四.44 因此，秘书长提出了初步估计数，以便于国贸中心开展 2012-2013 两年期活动方案(见 A/66/6(Sect. 13))。国贸中心 2012-2013 两年期所需经费估计数为 76 141 200 瑞士法郎(世界贸易组织(世贸组织)和联合国的合并摊款)，该两年期预计收入为 500 000 瑞士法郎。据此，在 2012-2013 两年期，世界贸易组织和联合国的摊款将各达 38 070 600 瑞士法郎。据指出，2012-2013 两年期，两个组织重计费用前的拟议摊款额各为 32 790 400 美元，相比 2010-2011 年度的批款额 31 793 300 美元增加了 997 100 美元，即增加 3.14%(按 1 美元兑换 1.085 瑞士法郎汇率计算)。

四.45 2012-2013 两年期，第 13 款拟议所需资源总额为 76 141 200 瑞士法郎，包括以下部分：

(a) 59 526 700 瑞士法郎是 164 个员额的经费，其中包括续设 162 个员额(91 个专业职等和 71 个一般事务职等)，以及将先前由一般临时人员项下供资的 2 个职位(1 个 P-4 和 1 个 P-2)改划为常设员额；

(b) 909 600 瑞士法郎是 2010-2011 两年期核准的 8 个专业员额(1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-2)产生的滞后影响，172 200 瑞士法郎是该两年期先前由一般临时人员项下供资的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-2)产生的滞后影响；

(c) 16 032 700 瑞士法郎是非员额经费，这项经费因拟议将由一般临时人员项下供资的 2 个职位改划为常设员额而减少了 601 700 瑞士法郎。

四.46 咨询委员会获悉，自 2008 年以来，提供的与贸易有关的技术援助增长了 23%，2010 年的数额达到 4 000 万美元，2011 年的目标是进一步增加到 4 400 万美元。国贸中心已完成了为调整组织结构以满足提供援助的要求而开展的变革管理进程；将在详细预算估计中记录这些变革(A/66/6(Sect. 13)，第 13.6 段；另见 A/64/7/Add. 10，第 5 段)。在这方面，咨询委员会进一步获悉，国贸中心致力于确保未来的所有项目均有明确目标和理由、经核准的工作计划和预算以及衡量成功的方法，并定期向高级管理当局提交监测报告。

四.47 咨询委员会还注意到，国贸中心的主要政府间决策机关联合咨询组在 2009 年 12 月第四十三次年度会议上批准了国贸中心战略计划(2010-2012 年)和 2012-2013 年期间的战略框架，并根据大会核准的战略框架(A/66/6(Sect. 13)，第 13.6 段)提出了 2012-2013 年的拟议资源额。联合咨询组还每年审查国贸中心的工作方案。在这方面，咨询委员会获悉，联合咨询组在 2010 年 12 月最近一次会议上表示支持将由一般临时人员项下供资的 2 个职位改划为员额的提议。

四.48 一如初步资源估计数文件所示(A/66/6(Sect. 13),第 13.10 和 13.11 段),将在 2011 年第四季度向大会和世贸组织总理理事会提交国贸中心 2012-2013 两年期详细拟议预算,其中将提供资料,说明实施公共部门会计准则和企业资源规划系统(“团结”)国贸中心预算的影响,并将考虑任何必要的进一步调整,以反映最新汇率,确保符合大会第 59/276 号决议核准的国贸中心的行政安排。经询问,咨询委员会获悉,国贸中心正在与联合国协调开展实施公共部门会计准则和“团结”项目的准备工作。针对公共部门会计准则,国贸中心正在培训工作人员并清理财产和库存记录;并且还在与联合国秘书处讨论在设计“团结”项目时顾及国贸中心将瑞士法郎作为预算货币这一情况的必要性以及因实施该项目而产生的相关费用。因此,在详细拟议预算中将列明所有额外的或增量相关费用。

四.49 咨询委员会回顾,国贸中心核定预算使用的是瑞士法郎,支出也是以此种货币记录。汇率波动有可能影响现金流,因为联合国的摊款是按美元做预算的,需要在执行报告中做调整。咨询委员会获悉,世贸组织已非正式地表示,鉴于近期美元汇率波动,一旦出现现金流问题,它愿意增加其在国贸中心预算中的份额,并在简化分册中突出说明了这一问题。

四.50 在不妨碍大会审议国贸中心 2012-2013 两年期详细拟议方案预算的情况下,咨询委员会建议大会注意到初步预算估计中拟议的资源额,包括关于将目前由一般临时人员项下提供经费的 2 个职位(1 个 P-4、1 个 P-2)改划为常设员额的请求。

第 14 款 环境

秘书长拟议数	14 124 400 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	14 211 300 美元
预计预算外资源	475 609 300 美元
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除非另有说明,本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.51 秘书长请求的 2012-2013 两年期第 14 款重计费用前经常预算资源为 14 124 400 美元,与 2010-2011 两年期相比减少了 86 900 美元,即 0.6%(见 A/66/6(Sect. 14),表 14.5)。表四.5 概述 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长 2012-2013 年拟设经常预算员额。该表还显示 2012-2013 年拟设的预算外员额。

表四. 5
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	48	1 个 USG, 3 个 D-2, 1 个 D-1, 8 个 P-5, 11 个 P-4, 5 个 P-3, 2 个 P-2, 1 个 GS (PL), 5 个 GS (OL), 11 个 LL
2012-2013 年拟议员额	48	1 个 USG, 3 个 D-2, 1 个 D-1, 8 个 P-5, 11 个 P-4, 5 个 P-3, 2 个 P-2, 1 个 GS (PL), 5 个 GS (OL), 11 个 LL
调动	4	2 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 LL 从“行政领导和管理”调至新的构成部分“方案支助”
预算外		
2012-2013 年拟议员额	545	1 个 ASG, 5 个 D-2, 34 个 D-1, 62 个 P-5, 170 个 P-4/P-3, 24 个 P-2/1, 249 个 LL

关于员额的评论意见和建议

四. 52 秘书长提议将质量保证科从行政领导和管理转至方案支助, 为此需要将 4 个员额(2 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个当地雇员)调往方案支助(另见下文第四. 61 至四. 63 段)。咨询委员会建议核可拟议的员额调动。

关于非员额资源的建议

四. 53 2012-2013 年非员额资源拟议估计数为 957 100 美元, 比 2010-2011 年的批款额净减少 232 700 美元, 原因是下列项目所需资源减少: 咨询人(54 200 美元)、工作人员差旅(40 000 美元)、订约承办事务(6 500 美元)、一般业务费用(66 100 美元)、招待费(15 600 美元)、用品和材料(10 000 美元)以及家具和设备(40 300 美元)。咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的建议。

一般性意见

预算外资源

四. 54 咨询委员会注意到, 2012-2013 两年期预算外资源估计数为 461 242 500 美元, 而 2010-2011 两年期为 433 725 200 美元, 大约增加了 6. 3%。预计预算外资源约占环境署 2012-2013 两年期所需资源总额估计数的 97%。如拟议方案预算(A/66/6, (Sect. 14))第 14. 30 段所述, 2012-2013 年所需资源预测的依据是: (a) 会员国对环境署的工作方案表示信任, 因此对环境基金的捐款预计会增加; (b) 直接支助环境署工作方案的各信托基金的资源预计会增加; (c) 专用捐款会增加, 因为预计该支助领域会正常增长。

四.55 咨询委员会强调自愿捐款对执行环境署各项活动方案的重要性，欣见环境署管理层打算加大行动力度，争取预算外资源。

四.56 预算外员额共计 545 个，比 2010-2011 两年期总体减少了 57 个(29 个专业和 28 个当地雇员员额)。咨询委员会注意到预算外员额的减少，除其它外，这印证了咨询委员会关于环境署 2010-2011 两年期拟议两年期方案和支助预算的报告 (UNEP/GC.25/12/Add.1) 中提出的意见和评论。

矩阵管理办法

四.57 如拟议预算第 14.22 段所述，根据前一个两年期的经验教训，环境署在 2010-2011 两年期期间采用了矩阵管理方法来执行 2010-2011 两年期的工作方案和预算。咨询委员会从拟议预算第 14.23 段中注意到，监督厅在 2010 年治理问题审计报告中认为，虽然包括会员国在内的各方普遍欢迎环境署采用矩阵方法来管理方案，但确实需要阐明“参与执行次级方案的各司和工作人员的授权、责任和问责”。有关结论还提到，新矩阵方法中的报告关系很复杂，工作人员尚未学会如何执行一个涉及 6 个司的方案。

四.58 秘书长在拟议预算第 14.23 和 14.24 段中指出，为确保管理层对 6 个贯穿各领域的次级方案的执行工作负责，环境署采取了一个新的简化方案问责框架。该框架阐述了各司对 2010-2011 和 2012-2013 两年期工作方案规定的成果(预期成绩、绩效指标和产出)承担的责任。此外，还通过方案咨询组和项目审查委员会建立了协商和协调机制。环境署还为每个次级方案任命了协调员，负责在次级方案一级开展统一、协调、方案执行情况监测和报告工作。

四.59 咨询委员会注意到，方案的组织结构包括环境署评价办公室，直接对执行主任负责，以确保客观评价环境署活动对核定工作方案的相关性、效率、实效和影响。拟议预算第 14.44 段介绍了该办公室的主要职能，其中包括评价环境署执行工作方案的工作在多大程度上取得了预定成果。它还协调环境署与联合检查组有关的活动。评价办公室根据评价结果提供政策建议，以改善方案规划和执行工作。依照环境署的评价政策，通过执行主任将评价结果提交常驻代表委员会和理事会。

四.60 咨询委员会相信，监督厅的建议将会得到认真重视，并在下一次预算报告中说明采取的行动。

方案支助

四.61 拟议在 2012-2013 两年期为现两年期设立的行动厅建立一个新的“方案支助”部分。由 4 个经常预算员额(2 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个当地雇员)组成的质量保证科以及总体事务科和资源调动科原先列在行政领导和管理项下，现在列入方案支助，由行动厅负责管理、整合和协调。

四.62 咨询委员会获悉，行动厅这三个科的主要职能如下：(一) 质量保证科直接负责推动和支持环境署成果管理制改革以及其他总体变革管理进程。它监督环境署的战略规划、方案和项目审查和批准程序、方案分析、业绩监测和报告以及管理政策的制定；(二) 总体事务科负责环境署预算、财务和人力资源的战略管理和一般行政，包括管理人员配置表和项目组合。总体事务科还负责监测、管理和报告捐款情况和预算执行情况；(三) 资源调动科负责促进、支持和协调环境署各方案主管开展的资金筹集工作，以便为环境署 6 个次级方案调集足够的、可预测的经费，尤其是环境基金和各信托基金及专项资金提供的经费。

四.63 咨询委员会相信，设立行动厅将进一步提高环境署有效执行任务的能力。咨询委员会期待在审查 2014-2015 两年期拟议方案预算时审查这一新构成部分的实效。

第 15 款 人类住区

秘书长拟议数	20 201 000 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	20 564 700 美元
预计预算外资源	370 776 500 美元
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.64 秘书长请求的 2012-2013 两年期第 15 款重计费用前经常预算资源为 20 201 000 美元，与 2010-2011 两年期相比减少了 363 700 美元，即 1.8%(见 A/66/6(Sect. 15)，表 15.5)。表四.6 概述 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长 2012-2013 年拟设的经常预算员额。该表还显示 2012-2013 年拟设的预算外员额。

表四.6
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	75	1 个 USG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 9 个 P-5, 16 个 P-4, 14 个 P-3, 5 个 P-2/1, 2 个 GS(OL), 23 个 LL
2012-2013 年拟议员额	75	1 个 USG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 9 个 P-5, 16 个 P-4, 14 个 P-3, 5 个 P-2/1, 2 个 GS(OL), 23 个 LL

	员额	职等
调动	8	调入： 3 个当地雇员员额调入行政领导和管理 5 个员额(2 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个当地雇员)调入方案支助 调出： 从次级方案 1(住房和可持续人类住区发展) 调出 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个当地雇员) 从次级方案 2(《人居议程》的监测)调出 6 个员额(1 个 P-4、1 个 P-2 和 4 个当地雇员)
预算外		
2012-2013 年拟议员额	206	1 个 ASG, 4 个 D-2, 11 个 D-1, 32 个 P-5, 67 个 P-4/3, 11 个 P-2/1, 5 个 GS(OL), 75 个 LL

关于员额的建议

调动

四.65 拟议员额调动如下：在行政领导和管理项下，从次级方案 2(《人居议程》的监测)调入 3 个当地雇用员额(新闻媒体联络助理、出版物助理以及代表和礼宾助理)；在次级方案 1 项下(住房和可持续人类住区发展)，将 2 个员额(1 个 P-4 方案规划和协调干事和 1 个当地雇用方案助理)调往方案支助；在次级方案 2(《人居议程》的监测)项下，将 3 个员额(1 个 P-4 财务管理干事、1 个 P-3 方案管理干事和 1 个当地雇用行政助理)调往方案支助，并将 3 个当地雇员员额(新闻和媒体联络助理、出版助理以及代表和礼宾助理)调往行政领导和管理下的对外关系处；在方案支助项下，从次级方案 1(住房和可持续人类住区发展)调入 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个当地雇员)，从次级方案 2(《人居议程》的监测)调入 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个当地雇员)。

四.66 如拟议预算第 15.15 段(b)(-)和(-)分项所述，根据咨询委员会的建议(见 A/60/7)，拟将 2 个员额调往方案支助，3 个员额调往行政领导和管理项下的对外关系处。但是，咨询委员会指出，其在第 A/60/7 号文件第四.51 段所提建议专门针对的是联合国人类住区规划署内部的监测和评价职能。预算文件没有清楚说明向对外关系处和方案支助项下调动员额是否会支持这些职能。经询问，咨询委员会获悉，这些员额调整可以支持方案支助司的职能，以确保集中管理与监测和评价有关的活动；将 3 个当地雇员员额调往对外关系处体现出人居署不断努力根据工作方案调整自身结构。咨询委员会相信，拟议调动这五个员额将有助于进一步加强人居署的监测和评价职能。咨询委员会不反对拟议的调动。咨询委员会在上文第一章对监测和评价问题做了进一步评述。

关于非员额资源的建议

四.67 2012-2013 年非员额资源估计数为 1 923 900 美元，比 2010-2011 年批款净减 483 900 美元。净额减少是下列因素的综合结果：咨询人项下减少 143 300 美元，主要是因为采取了内部再培训措施，并且在人力资源规划战略中进行技能组合多元化，从而提高了工作人员的能力；专家项下增加 25 700 美元，主要原因是次级方案 3(区域和技术合作)和次级方案 4(为人类住区筹资)项下专家组会议所需经费增加；工作人员差旅项下减少 92 600 美元，主要是因为采用电视会议和进行差旅方面的业务流程改进，包括提前规划差旅，以及选用更具竞争力的服务供应商/伙伴关系；订约承办事务项下减少 118 900 美元，主要是因为利用内部编辑和设计资源、扩大采用数字和信息技术，包括分散制作出版物，以便将更多出版物翻译成其他联合国语文；用品和材料项下减少 104 400 美元，原因是进行了各项业务改进自动化；家具和设备项下减少 37 300 美元，因为推迟更换信息技术设备。

四.68 拟议预算第 15.18 段介绍了人居署管理层为取得或提高效率而采取的举措。经询问，咨询委员会获悉，管理层在编制 2012-2013 两年期拟议方案预算时考虑到了增效的影响，因而在咨询人、用品和材料、订约承办事务和差旅项下所需资源额大幅减少。咨询委员会赞赏人居署管理层为实现增效所做出的努力。

四.69 咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的建议。

一般性意见

预算外资源

四.70 咨询委员会注意到，2012-2013 两年期预算外资源估计数为 370 776 500 美元，比 2010-2011 年的 334 502 100 美元增加了大约 10.8%。预计预算外资源约占人居署 2012-2013 两年期所需资源总额估计数的 95%。该数额比现两年期估计增加了 3 630 万美元，主要是因为执行国家一级的具体技术活动项目，以及开展属于人居署工作方案和任务的具体活动。根据此类预算外资金的现行政府间审查和管理安排，关于使用这类预算外资源的两年期预算须经人居署理事会批准。

四.71 咨询委员会注意到，2012-2013 两年期预算外员额的预计数目将从 227 个减少至 206 个，即大约减少 9.2%。咨询委员会还注意到，一些次级方案项下开展的活动主要是由预算外资源供资。比如，次级方案 3(区域和技术合作)由包括 1 个 D-2 在内的 5 个经常预算员额和 42 个预算外员额负责执行；次级方案 1(住房和可持续人类住区发展)由 21 个经常预算员额和包括 1 个 D-2 在内的 27 个预算外员额执行。经询问，咨询委员会获悉，各司 D-2 员额的供资延续过去的办法，

不以各司供资结构为依据。咨询委员会还获悉，人居署在总体拟议预算范围内，努力在经常预算项下为包括高级职等在内的核心工作人员提供所需经费，同时坚持主要由预算外资源为业务性活动、包括人道主义和应急活动及技术合作项目提供资金的原则。咨询委员会还获悉，人居署在筹到必要资金后才会进行预算外员额的征聘工作。咨询委员会赞同这一立场，认为鉴于人居署依赖预算外资源为其大多数人员供资，须采用审慎办法，以使人员配置与可用资源相匹配。

培训

4.72 咨询委员会注意到，在行政领导和管理项下以及人居署 2012-2013 两年期将要执行的所有 4 个次级方案项下都列入了培训方案。咨询委员会要求提供更多资料，说明在为拟议培训方案供资方面，经常预算和预算外资源两者之间的关系。根据收到的资料，编列培训所需资源的依据是该组织的培训计划，按照由经常预算和预算外资源供资的工作人员数目分摊；2012-2013 年，两者的估计比例分别是 27%和 73%。拟议培训方案旨在提高工作人员的能力，主要通过预算外资源供资。咨询委员会获悉，培训不仅有助于提高效率，也有利于人居署留住工作人员。如拟议预算第 15.34(c)段所述，在由经常预算和预算外资源供资的技术合作活动中，人居署将举办有关成果规划、方案管理、监测和评价方面的综合能力建设方案的培训课、研讨会和讲习班(培训研讨会、辅导和系统的在职学习)，并为记者和高级主管举办城市化问题媒体讲习班。但是，人居署没有说明参加培训的联合国工作人员和非联合国人员的数目。咨询委员会认为，拟议方案预算在列报培训活动时应清楚说明培训活动的两大类目标受众，即本组织的工作人员和参加培训的其他非工作人员。

组织结构

4.73 经询问，咨询委员会获得进一步资料，说明人居署方案支助司与联合国内罗毕办事处行政事务司两者在方案支助方面的职能。根据秘书处的解释，这两个司之间不存在责任重叠。联合国内罗毕办事处行政事务司提供后端行政服务，其中包括会计、人力资源管理、信息技术服务和采购等服务，而人居署方案支助司提供方案管理支助，侧重于外地业务项目、人居署方案和项目预算和财务管理、方案规划和协调职能，包括支助方案审查委员会、对与合作伙伴签署的协定进行法律审查、组织方法、风险管理及协调监督事务等。

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

秘书长拟议数	41 118 600 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	39 191 100 美元
预计预算外资源	476 140 500 美元
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.74 秘书长请求的第 16 款重计费用前经常预算资源为 41 118 600 美元，与 2010-2011 两年期的订正批款相比增加了 1 927 500 美元，即 4.9%(见 A/66/6(Sect. 16)，表 16.5)。秘书长在报告第 16.14 段中指出，2012-2013 年，除拟议经常预算资源外，还将有自愿捐款补充，其估计数额为 476 140 500 美元，包括一般用途资金和专用资金。依照大会第 61/252 号决议，联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)2012-2013 两年期汇总预算将通过咨询委员会提交麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会 2011 年 12 月续会批准。

四.75 在审议秘书长拟议预算时，咨询委员会铭记大会第 65/227 号决议第 13 段，其中请秘书长在其 2012-2013 两年期拟议方案预算中适当注意禁毒办执行其所承担的任务所需资源(另见大会第 64/243 号决议，第 85 段)。

四.76 咨询委员会获悉，禁毒办在 2009 年与会员国协商后，对业务司和条约事务司进行了内部组织调整，主要目标是统筹规划各项专题方案和区域方案，使制订规范活动和业务活动产生协同效应，改进对专题和区域方案的支助，加强治理制度。通过围绕禁毒办的关键任务成立五个专题组，即打击有组织犯罪和非法贩运、反腐败、预防恐怖主义、司法、预防毒品及卫生，对上述两个司做了结构调整。此外，重新设立了独立评故股，并采取措施，确保战略规划股可持续发挥作用。这一结构调整在 2010 年春季得到麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的批准，⁶ 随后获得经济及社会理事会及大会第 65/227 号决议核准。在咨询委员会询问后，禁毒办向其提供了在结构调整过程中各次级方案之间员额调动情况一览表，以及按司、处、科和次级方案开列的详细组织结构图，这些图表附在本节末尾。

⁶ 见 E/CN.7/2010/13-E/CN.15/2010/13; E/2010/28, 第一章, A; E/2010/30-E/CN.15/2010/20, 第一章, A, 决议三。

四.77 表四.7 概述 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长 2012-2013 年拟设的经常预算员额。该表还显示 2012-2013 年拟设的预算外员额。

表四.7
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	122	1 个 USG, 2 个 D-2, 5 个 D-1, 14 个 P-5, 28 个 P-4, 25 个 P-3, 14 个 P-2/1, 3 个 GS(PL), 30 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议员额	129	1 个 USG, 2 个 D-2, 7 个 D-1, 15 个 P-5, 33 个 P-4, 25 个 P-3, 14 个 P-2/1, 3 个 GS(PL), 29 个 GS(OL)
裁撤	1	GS(OL)
新设	8	2 个 D-1, 1 个 P-5, 5 个 P-4
预算外		
2012-2013 年拟议员额	228	1 个 D-2, 8 个 D-1, 13 个 P-5, 42 个 P-4/3, 3 个 P-2/1, 7 个 GS(PL), 67 个 GS(OL), 18 个 NO, 69 个 LL

关于员额的评价和建议

行政领导和管理

四.78 在独立评估股拟设 1 个 P-4 级评价干事员额, 负责领导、组织和管理深入评价工作; 制订评价政策; 管理评价报告的分发工作; 确保评价工作的安排与禁毒办的战略方向保持一致; 建立禁毒办的自我评价能力(见 A/66/6(Sect. 16) 第 16.58 段)。拟设这一新员额是为了在上述结构调整中加强独立评估股(上文第四.76 段)。还拟议从次级方案 4(司法)调入 1 个 P-3 级评价干事。咨询委员会回顾, 在大会批准经济及社会理事会 2010 年实质性会议通过的决议和决定引起的订正估计数(见 A/65/319; A/65/505; 大会第 65/259 号决议)后, 战略规划股股长(P-5)员额被调任独立评估股股长。秘书长在报告(A/65/319, (第 12 段))中指出, 独立评估股的组成是: 1 个 P-4 员额和 1 个一般事务(其他职等)员额(由自愿捐款供资), 加上 2 个初级专业干事员额。

四.79 经询问, 咨询委员会获悉, 为确保遵守联合国评价小组确定的联合国系统评价工作准则, 需要加强禁毒办的评价职能, 包括建立外地评价能力、提供评价培训、实施评价建议跟踪系统以及编制最新评价政策和手册。此外, 麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会以及各主要捐助方强调, 必须确保独立评估股在职能和业务上的独立性。禁毒办指出, 在独立评估股增设经常预算员额就是为了确保这样的独立性和公正性, 并为目前尚未能开展的制订规范工作提供所需

的额外能力。咨询委员会考虑到提供的解释，建议批准秘书长关于独立评估股的拟议预算。咨询委员会希望，如果大会批准增加人力，禁毒办将能够加强评价能力，制订和遵守相关评价规范和标准，开展评价工作，而且，在加强这些能力后，将能够较好地执行方案。咨询委员会在上文第一章就监测和评价问题做了进一步评述。

次级方案 1，打击跨国有组织犯罪和非法贩运，包括毒品贩运

四.80 根据预防犯罪和刑事司法委员会及大会第 65/230 号决议提出的打击网络犯罪新任务，拟设 1 个 P-5 级高级方案主管员额(新的和正在出现的犯罪问题)，负责管理和指导禁毒办的打击网络犯罪方案。秘书长指出，打击网络犯罪工作目前由一名工作人员兼管，禁毒办需要有一名全职的高级别工作人员才能管理和牵头执行全球行动计划，并动员其他机构和单位采取行动(A/66/6(Sect. 16)第 16.66 段)。经询问，咨询委员会获悉，禁毒办的工作重点仍是网络犯罪的犯罪预防和刑事司法方面，而信息和通信技术的技术和安全部分由国际电信联盟(国际电联)负责。在这方面，禁毒办指出，依照与国际电联共同商定的目标和两个组织的互补任务，双方最近签订了协作谅解备忘录。咨询委员会还获悉，近年来，经济及社会理事会和大会就打击网络犯罪问题向禁毒办提出了越来越多的任务要求，其中包括在这些方面向发展中国家提供支助和专业知识(见大会第 65/230 号决议)。禁毒办还指出，与网络犯罪及新的和正在出现的犯罪有关的挑战在发展中国家越来越严峻，这些国家因特网用户的数量已超过发达国家，而且还在继续增长。根据提供的解释，咨询委员会建议核准设立一个 P-5 员额，负责管理和指导禁毒办的打击网络犯罪方案。

四.81 根据经济及社会理事会第 2008/33 号决议和大会第 64/178 号和第 64/293 号决议(该决议通过了《联合国打击贩运人口的全球行动计划》)，拟设 1 个 P-4 级预防犯罪和刑事司法干事员额，负责领导和协调打击贩运人口和偷运移民的工作(见 A/66/6(Sect. 16)第 16.67 段)。咨询委员会注意到，还在次级方案 6 项下请设 1 个贩运人口方面的数据分析研究管理干事员额(另见下文第四.87 段)。

四.82 在这方面，咨询委员会回顾，大会在关于《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的第 64/293 号决议第 7 段中请秘书长提出建议，说明如何通过再在 2012-2013 两年期拟议方案预算范围内重新分配资源，为有关人员配置和方案所需拨出经费。咨询委员会要求进一步说明拟设新的 P-4 员额与大会的要求两者之间的一致性。咨询委员会获悉，依照大会第 64/293 号决议要求，禁毒办认真审查了第 16 款项下的人员编制结构和所有常设员额。根据审查结果，禁毒办认定，调动任何空缺员额或现有员额来履行与打击贩运人口和偷运移民有关的 2 个 P-4 员额(1 个预防犯罪和刑事司法干事和 1 个研究管理干事)的职能，都会对禁毒办的运作产生不良影响。咨询委员会要求进一步说明在结构调整过程中将 1 个 P-4 员额从次级方案 1 调至次级方案 4 的情况(见 A/66/6(Sect. 16)第 16.65 段)。咨

询委员会获悉，被调动的 P-4 员额的职能不涉及打击贩运人口和偷运移民，而是执行预防犯罪和刑事司法方面的相关标准和规范。

四.83 咨询委员会还获悉，目前在打击贩运人口方面没有专门的经常预算员额：打击人口贩运和人口走私股由 2 名协理专家(政府供资)和 4 名 P-2 和 P-3 级项目专业人员(自愿捐款供资)组成。拟设 P-4 员额的任职者将负责就批准和执行《打击跨国有组织犯罪公约关于打击贩运人口和偷运移民的议定书》问题向会员国提供实质性援助，包括为政府间机构提供服务。咨询委员会考虑到提供的解释，不反对在打击人口贩运和人口走私股新设 1 个 P-4 级预防犯罪和刑事司法干事员额。

次级方案 3，防止和打击恐怖主义

四.84 拟设 1 个 P-4 级方案干事员额(运输方面的恐怖罪行)，负责就国际反恐法律文书所涵盖与运输相关罪行涉及的法律和刑事司法问题提供专业知识(见 A/66/6(Sect. 16)，第 16.78 段)。咨询委员会获悉，拟设这一员额是基于执行大会连续提出的关于支助会员国实施国际反恐法律制度的各项任务的需要(见大会第 64/118 号、64/177 号和 60/288 号决议)。咨询委员会要求就联合国系统其他实体在多大程度上也开展这些活动做出澄清。咨询委员会获悉，禁毒办已根据各自任务的明确分工和专长领域，与国际民用航空组织和国际海事组织等处理运输和航空问题的专门机构建立了牢固的合作伙伴关系。根据做出的解释，咨询委员会建议核准秘书长的提议，设立 1 个新的 P-4 级方案干事(运输方面的恐怖罪行)。

次级方案 4，司法

四.85 拟设 1 个 P-4 级刑事改革干事员额，负责领导司法科在与囚犯待遇有关的各个领域的工作，包括制订禁毒办的政策和战略，在刑事改革方面提供培训和专门咨询服务，以及支持在冲突后环境中与维持和平行动部和政治事务部联合编制方案(见 A/66/6(Sect. 16)，第 16.84 段)。咨询委员会询问禁毒办在这方面的现有能力、拟设员额的职能是否具有持续性，以及由咨询人履行这些职能是否更具成本效益。咨询委员会获悉，大会第 65/230 号决议授权修订相关联合国标准(囚犯待遇最低限度标准规则)，目前禁毒办没有具备刑事改革方面专门知识的工作人员。虽然咨询委员会认为，至少一部分所需资源是临时性的，但确认有必要发展这一领域的一些内部能力和专门知识。因此，咨询委员会建议核可在司法科设立 1 个 P-4 级刑事改革干事员额的请求。

次级方案 5，保健和生计(打击毒品和防治艾滋病)

四.86 拟设 1 个 D-1 级预防吸毒和保健处处长员额，负责协助主任的工作。一如禁毒办的说明，2009 年 3 月麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》是这一员额的指导文件(见 A/66/6(Sect. 16)第 16.90 段)。经询问，咨询委

员会获悉，预防吸毒和保健处的人员编制是：禁毒办总部有 24 个员额和职位，外地有 139 个。咨询委员会还获悉，预防吸毒和保健处处长的职能目前由一个预算外员额履行，由项目资金和方案支助费用资金联合供资。禁毒办指出，目前的这种安排存在一定风险，因为预防吸毒和保健处处长这样的核心职能不应由用于技术援助活动的项目资金来供资。咨询委员会确认，必须确保预防吸毒和保健处处长职能的可持续性，因而建议核准秘书长关于拟设 1 个 D-1 级员额的提议。但是，为了保证透明性，咨询委员会认为，预算文件应清楚说明拟设员额的职能目前是由预算外员额履行的。

次级方案 6，研究和趋势分析

四.87 拟设 1 个 P-4 级研究管理干事员额，以按照大会第 64/293 号决议要求，领导收集资料、研究和分析国家、区域和国际各级贩运人口的模式和动向，并按规定编写双两年度报告(见 A/66/6(Sect. 16)，第 16.96 段)。如上文第四.82 段所述，大会在该决议中还要求秘书长通过在 2012-2013 两年期拟议方案预算范围内重新分配资源，为《联合国打击贩运人口活动全球行动计划》划拨经费。咨询委员会获悉，禁毒办无法找到现有员额来履行拟设的 P-4 级研究管理干事员额的职能。咨询委员会不反对秘书长的提议。

次级方案 7，政策支助

四.88 拟设 1 个 D-1 级公共事务和政策支助处处长员额，负责管理该处，指导和协调政策支助职能，促进实现对内和对外的一致性(见 A/66/6(Sect. 16)，第 16.102 段)。咨询委员会认为，处长的职责似乎与执行主任的一些职责相重叠。咨询委员会获悉，执行主任对禁毒办的对内和对外一致性负有最终责任，但 D-1 级处长也会通过将理事机构秘书处、捐助者关系和资源调动工作、战略规划及宣传和倡导工作结合起来，协助确保一致性。咨询委员会确认，有必要在禁毒办的多方面任务之间保持协调一致，因而建议核可设立该 D-1 级员额以管理公共事务和政策支助处。

四.89 拟议裁撤次级方案 7 项下 1 个一般事务(其他职等)员额。该员额的职能将由预算外资源供资(见 A/66/6(Sect. 16)第 16.101 段)。咨询委员会获悉，这是由于该职位的职能发生了变化，需要更积极地在外地现场支助提供技术援助的活动。咨询委员会建议核准秘书长的提议。

关于非员额资源的意见和建议

四.90 2012-2013 两年期拟议非员额资源数额为 6 139 300 美元，比现两年期的批款额 7 013 600 美元减少了 874 300 美元。秘书长提议减少大多数非员额支出用途项下的资源，其中包括咨询人(86 600 美元，即 18.4%)、专家(246 800 美元，即 17.7%)、工作人员差旅(40 600 美元，即 5.9%)和订约承办事务(49 300 美元，即 4.8%)。咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的提议。

一般性意见和建议

列报和逻辑框架

4.91 如上文第四.76 段所述，咨询委员会获得了禁毒办按司、处、科和次级方案分列的详细组织结构图，其中按类别和职等列出了现有员额和拟设员额的数目；这些图附在本节末尾。咨询委员会认为，这些详细组织结构图有助于其审议拟议方案预算，特别是在上次提交预算后出现重大组织变革的情况下，比如 2010 年禁毒办进行的内部结构调整。例如，如果没有这样详细的组织结构图，就不可能从预算文件提供的资料中明确看出支助理事机构的职能及有关员额已从条约事务司司长办公室(次级方案 1)调至理事机构秘书处(次级方案 7)。为了提高透明度，咨询委员会要求在未来的预算报告中列入详细的组织系统表。

4.92 咨询委员会认为，第 16 款的拟议方案预算还应提供资料，说明与现两年期进行的结构调整有关的结构变化。例如，禁毒办应更好地解释将理事机构秘书处(为麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会服务)和国际麻醉品管制局秘书处从条约事务司转至政策分析和公共事务司的理由，尤其是为何调动麻醉药品委员会和国际麻醉品管制局这两个条约机构的秘书处。咨询委员会还注意到，由于进行结构调整，秘书长在当前的 2012-2013 年拟议预算中，提议设立 8 个新员额，包括 3 个高级别员额。咨询委员会不反对秘书长的提议，但认为应不断审查禁毒办的组织结构，以确保建立高效和有效的业务结构，避免职等膨胀。咨询委员会还强调，需要提供资料，说明此类重大组织变革的执行情况和评估所产生的效益，并详细说明涉及的费用、面临的挑战和汲取的经验教训。因此，咨询委员会建议请秘书长在提交 2014-2015 年预算时，评估结构调整工作以及在多大程度上实现了预期目标。

《联合国反腐败公约》审查机制

4.93 咨询委员会注意到，拟议在次级方案 2 项下增加资源，用于为 2010-2011 年核定的禁毒办结构调整所涉及的 9 个新员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、3 个 P-2/1 和 1 个一般事务(其他职等))的滞后影响而产生的支出(见 A/66/6(Sect. 16)第 16.72 段)。经询问，咨询委员会获悉，这 9 个员额是为《联合国反腐败公约》审查机制拟设的。咨询委员会还获悉，除了上述 9 个员额所需资源外，2010-2011 两年期产生的非员额支出估计数为 839 400 美元。秘书长还指出，在 2009 年 12 月核定 2010-2011 年的上述资源时，已告知大会每两年期都需要 320 万美元预算外资源，用于进行国家审查、参与者的差旅、培训和电视会议。2012-2013 年拟议预算列入了继续提供这些资源的经费。

4.94 咨询委员会获悉，第 CAC/COSP/IRG/2011/CRP.1 号文件载有 2010-2011 年审查机制估计支出额的详细概述和 2012-2013 两年期所需资源估计数。禁毒办还表示，将在执行情况检查小组 2011 年 9 月续会以及 2011 年 10 月缔约国会议

第四届会议上提供审查机制第一个完整年度的详细支出数额和 2012-2013 两年期的更精确估计数。将于 2011 年 11 月向大会通报缔约国会议所做决定；如有必要，将编写完整的所涉方案预算问题说明，供咨询委员会和大会审议。

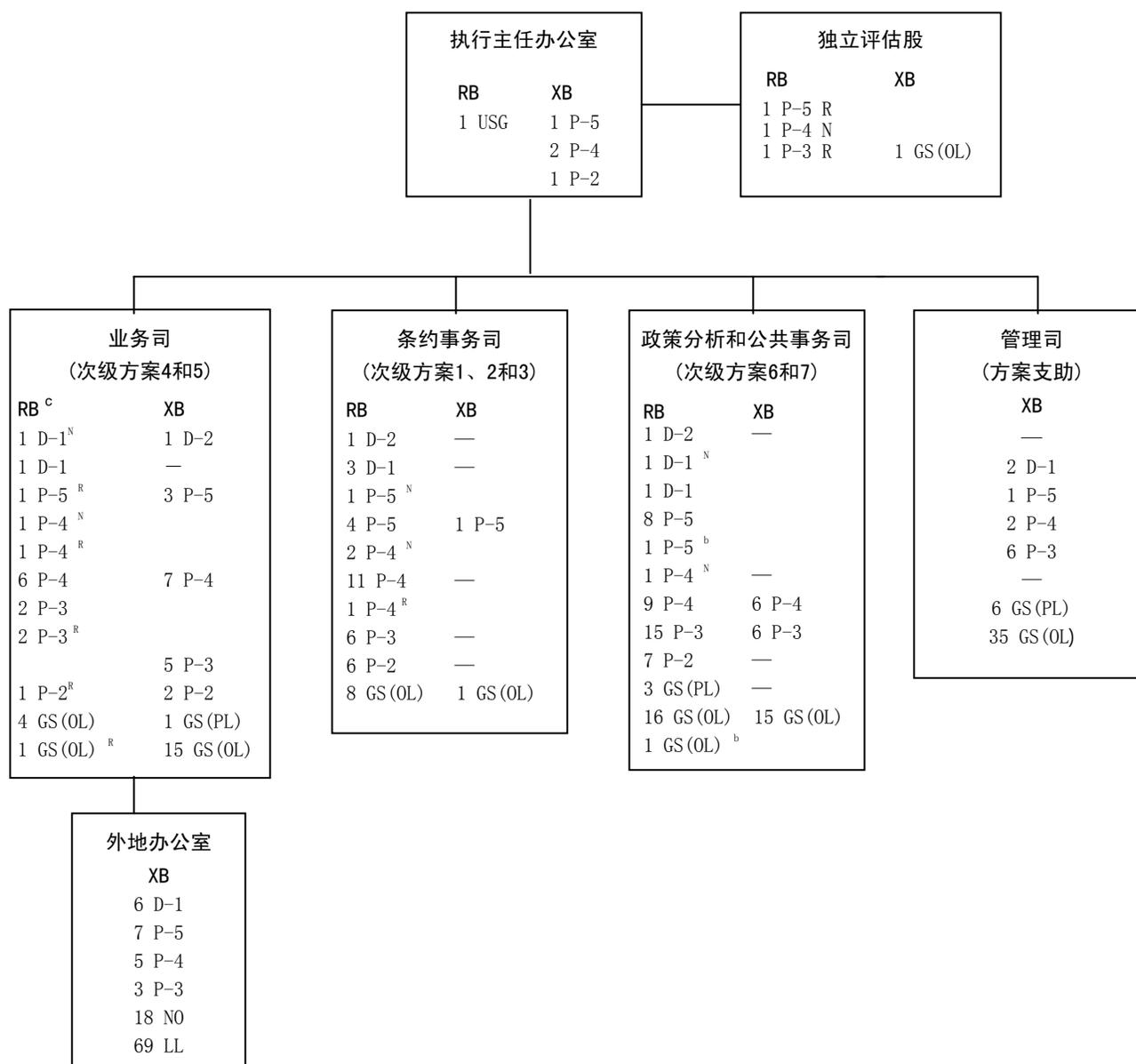
表四.8

联合国毒品和犯罪问题办公室 2009 年内部结构调整过程中各次级方案之间员额调动情况一览表

员额	职衔	调自/调往	背景
行政领导和管理			
+ 1 P-5	独立评估股, 股长	调自次级方案 7(战略规划股, 前股长)	2010-2011 年执行, 麻醉药品委员会第 52/14 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/6 号决议, 经济及社会理事会第 2010/258 号决议, 大会核准经济及社会理事会订正估计数(A/65/319)
+ 1 P-3	评价干事	调自次级方案 4——司法科	增效 3%
次级方案 1, 打击跨国有组织犯罪和非法贩运			
- 1 GS (OL)	行政助理	调往次级方案 4	禁毒办结构调整
- 1 P-5	司法科, 科长	调往次级方案 4	禁毒办结构调整
- 1 P-3	毒品管制和预防犯罪干事	调往次级方案 4	禁毒办结构调整
- 1 P-3	预防犯罪和刑事司法干事	调往次级方案 4	禁毒办结构调整
- 1 P-2	预防犯罪和刑事司法协理干事	调往次级方案 4	禁毒办结构调整
- 1 P-4	毒品管制和预防犯罪干事	调往次级方案 4	禁毒办结构调整
次级方案 2, 反腐败			
+ 1 P-4	方案管理干事	调自次级方案 4	禁毒办结构调整
次级方案 4, 司法			
+ 1 GS (OL)	行政助理	调自次级方案 1	禁毒办结构调整
+ 1 P-5	司法科, 科长	调自次级方案 1	禁毒办结构调整
+ 1 P-4	毒品管制和预防犯罪干事	调自次级方案 1	禁毒办结构调整
+ 1 P-3	毒品管制和预防犯罪干事	调自次级方案 1	禁毒办结构调整

员额	职衔	调自/调往	背景
+ 1 P-3	预防犯罪和刑事司法干事	调自次级方案 1	禁毒办结构调整
+ 1 P-2	预防犯罪和刑事司法协理干事	调自次级方案 1	禁毒办结构调整
- 1 P-4	方案管理干事	调往次级方案 2	禁毒办结构调整
- 1 P-3	评价干事	调往独立评估股	增效 3%
次级方案 6, 研究和趋势分析			
- 1 P-5	战略规划股, 股长	调往独立评估股任股长	2010-2011 年执行

按司、处、科和次级方案开列的详细组织结构图

A. 联合国毒品和犯罪问题办公室组织结构和员额分布情况^a

缩写：RB，经常预算；XB，普通用途资金和方案支助费用资金；GS(PL)，一般事务(特等)；GS(OL)，一般事务(其他职等)；NO，本国干事；LL，当地雇员

^a 不包括协理专家。

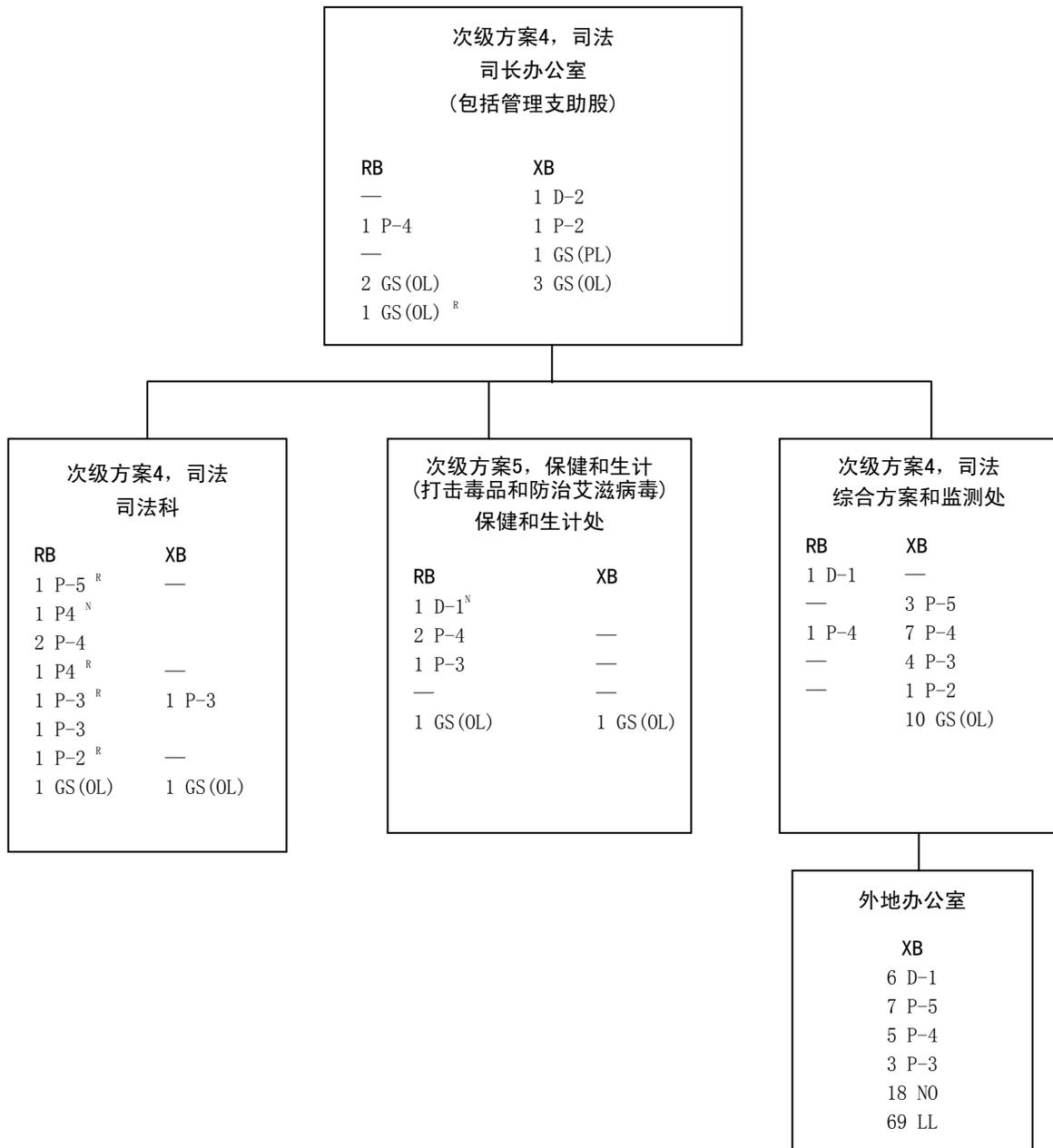
^b 由经常预算第1款(联合国维也纳办事处)项下供资的纽约联络处员额。

^c 不包括由经常预算第22款(技术合作经常方案)项下供资的2个一般临时人员职位(1个L-6和1个L-5)。

R=调动

N=新设

B. 业务司

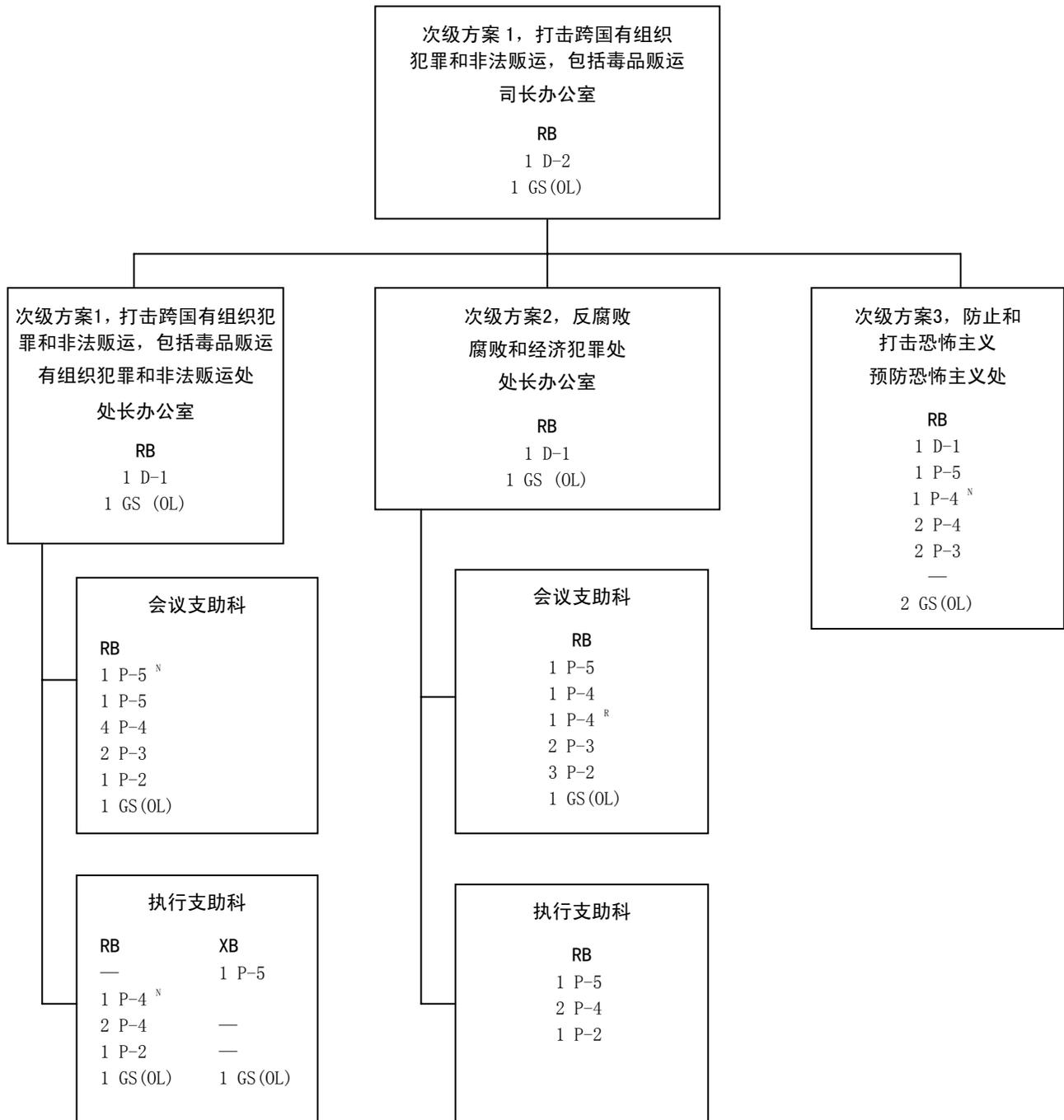


缩写: RB, 经常预算; XB, 普通用途资金和方案支助费用资金; GS(PL), 一般事务(特等); GS(OL), 一般事务(其他职等); NO, 本国干事; LL, 当地雇员

R=调动

N=新员额

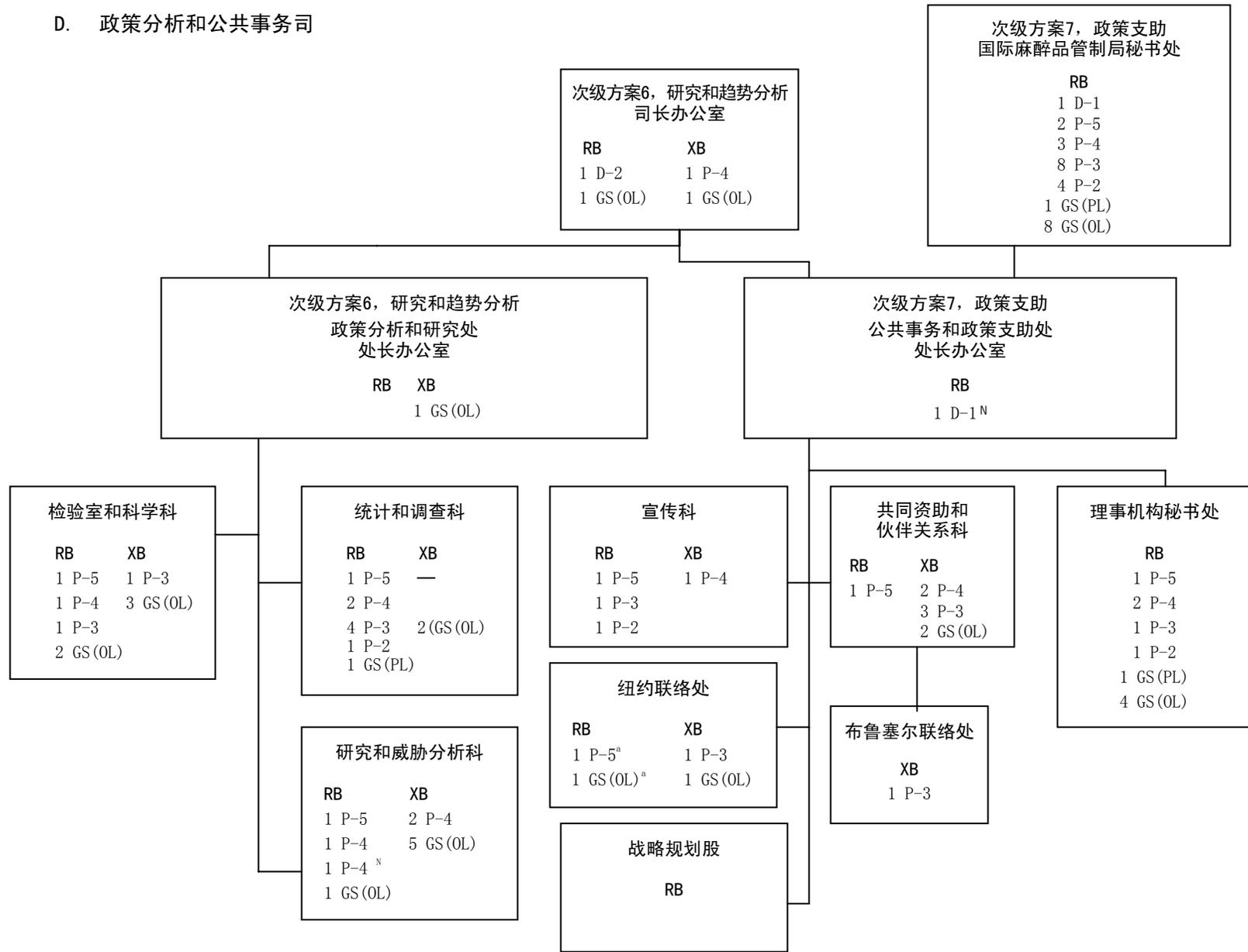
C. 条约事务司



R=调动。

N=新员额。

D. 政策分析和公共事务司



^a 包括由经常预算第 1 款(联合国维也纳办事处)项下供资的 2 个纽约联络处员额。

第 17 款 妇女署

秘书长拟议数	14 836 900 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	13 532 500 美元 ^b
预算外资源预计数	993 272 200 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 按 2010-2011 年费率计算。除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 妇女署是根据大会第 64/289 号决议于 2011 年 1 月 1 日设立的综合实体。本报告仅为比较和列报目的对订正批款数额进行技术性调整，以反映两年的数字。

四. 95 2012-2013 两年期拟议方案预算首次反映了根据大会第 64/289 号决议于 2011 年 1 月 1 日设立的综合实体——妇女署的所需资源。成立的办法是合并并向妇女署移交四个之前就存在的实体(性别平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室、提高妇女地位司、联合国妇女发展基金(妇发基金)和提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位国际研训所))的任务和职能(另见 A/65/531 和 A/65/593)。根据同一项决议，妇女署还新增了主导和协调联合国系统关于性别平等和增强妇女权能的工作及促进这方面问责制的作用。妇女署的工作方案取自 2012-2013 年期间战略框架(A/65/6/Rev. 1)方案 7(经济和社会事务)次级方案 2(性别平等问题和提高妇女地位)，但作了修改，以反映上述决议的规定。咨询委员会注意到，按照既定程序，订正战略框架将提交方案和协调委员会第五十一届会议。

四. 96 关于妇女署的供资安排，咨询委员会回顾，大会在其第 64/289 号决议中决定，妇女署的经费有两个来源：经常预算和自愿捐款。为政府间规范制订工作提供服务所需要的资源由经常预算提供，并由大会批准；为政府间业务性工作和各级业务活动提供服务所需要的资源由自愿捐款供资，并由妇女署执行局批准。妇女署的后一部分资源被称为“支助预算”。随后，大会在其第 65/259 号决议中核准采用类似于难民署的预算管理所采用的赠款安排，以执行妇女署的经常预算部分。

四. 97 在大会第 64/289 号决议通过后，性别平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室、提高妇女地位司、联合国妇女发展基金(妇发基金)和提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位国际研训所)的所有现有任务、职能、资产(包括设施和基础设施)和负债(包括合同义务)都被移交给妇女署，作为 2010-2011 年期间方案预算第 37 款处理。原第 9 款(经济和社会事务)次级方案 2(性别平等问题和提高妇女地位)的 2011 年经常预算批款(6 615 700 美元)因此转移到新的第

37 款，并且大会在第 65/259 号决议中核准在该款下追加 367 800 美元，从应急基金中拨付。次级方案 2 下的 2011 年预算外资源份额以及提高妇女地位研训所和妇发基金资源的 2011 年份额也一并转移。咨询委员会注意到，在 2012-2013 年拟议方案预算中，为方便在两年期基础上比较 2010-2011 年与 2012-2013 年之间的资源情况，对妇女署在第 9 款和第 37 款下的 2011 年核定资源进行了合并，并在 2010-2011 两年期的批款一栏列示，该数字经过技术性调整以反映两年期数字。

四.98 咨询委员会注意到，秘书长为第 17 款请批的 2012-2013 两年期经常预算资源在重计费用前为 14 836 900 美元，比 2010-2011 两年期经过技术性修订的批款增加 1 304 400 美元，即 9.6%(A/66/6(Sect. 17)，表 17.5)。表四.9 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长提议的 2012-2013 两年期经常预算员额。该表还显示 2012-2013 两年期的拟议预算外员额，有关经费将通过妇女署支助预算提供。

表四.9
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	45	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、3 个 D-1、6 个 P-5、7 个 P-4、5 个 P-3、5 个 P-2/1、15 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	47	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、3 个 D-1、6 个 P-5、7 个 P-4、7 个 P-3、5 个 P-2/1、15 个 GS(OL)
新设	2	方案支助项下 2 个 P-3 员额
调动	5	1 个 D-1 员额和 3 个 P-4 员额从次级方案 2(b) 调至次级方案 2(a) 1 个 GS(OL) 从次级方案 2(b) 调至方案支助
预算外		
2012-2013 年拟议数	350	1 个 ASG、9 个 D-2、25 个 D-1、97 个 P-5、77 个 P-4/3、6 个 P-2/1、19 个 GS(PL)、42 个 GS(OL)、74 个 LL

关于员额的评论和建议

新员额

四.99 秘书长提议在方案支助项下设立两个 P-3 员额，一个为行政干事，另一个为预算和财务干事(A/66/6(Sect. 17)，第 17.14 段)。拟议员额任职者将提供以前由经济和社会事务部执行办公室在预算编制、规划和报告、财务管理、人力资源管理、采购、信息和通信技术和其他行政事务方面提供的支助。经询问，咨询委员会了解到，妇女署是同时依靠摊款和自愿捐款的一个综合实体，两个请设

员额将帮助处理因此产生的复杂的预算、财务、行政和人力资源要求。关于具体行政干事员额，委员会还了解到，其组成实体转给妇女署的经常预算员额没有一个专门负责人力资源管理职能。委员会还了解到，执行两个拟议员额的职能所需能力无法从经济和社会事务部执行办公室转移，因为该办公室目前负责人力资源和财务管理的六个员额已经在为一些部厅的总共 559 个员额提供方案支助服务。鉴于前述，咨询委员会建议核准设立两个 P-3 员额。

调动

4.100 秘书长还提议以下五个员额调动：

(a) 从次级方案 2(b) (政策和方案活动) 调 1 个 D-1 性别均等协调人员额、1 个 P-4 人事政策干事员额和 2 个 P-4 社会事务干事员额至次级方案 2(a) (政府间支助和战略伙伴关系)，以便使主要负责全联合国系统在性别平等主流化和性别均衡问题上的协作和协调的这些员额的职能与相应次级方案的活动相一致 (A/66/6(Sect. 17)，第 17.39 段)；

(b) 从次级方案 2(b) (政策和方案活动) 调 1 个一般事务(其他职等)信息技术助理员额至方案支助，以提供与信息技术设备和软件有关的技术支持(同上，第 17.48 段)。

咨询委员会不反对这些拟议调动。

4.101 如表四.8 所示，妇女署目前拥有由经常预算供资的 45 个员额，根据秘书长的介绍，所有这些员额都用于支持政府间进程的职能以及加强支助和业务活动之间的一致性 (A/66/6(Sect. 17)，第 17.13 段)。关于妇女署未来的人员编制和确定哪些员额将由经常预算供资、哪些员额将由预算外资源供资的准确标准，咨询委员会回顾，大会在其第 65/259 号决议中请秘书长具体说明妇女署的活动，包括行政、评价、协调、研究和分析政策等职能，是否支持或可否视为规范性政府间进程；业务性政府间进程和业务活动；或兼而有之。大会还请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中列入因这些信息而产生的必要预算拨款，以确保所需财政资源有适当供资来源，包括高级员额的供资来源。咨询委员会在审议第 17 款下拟议资源时了解到，秘书长打算在妇女署运作两年后，作为 2014-2015 两年期拟议方案预算的一部分回应大会的要求。不过，委员会还了解到，急需上文第四.99 段提到的两个新员额，其设立不大会推迟到那个时候。咨询委员会期待审议大会要求提供的信息。

关于非员额资源的建议

4.102 2012-2013 两年期所需非员额资源估计数在重计费用前为 1 354 400 美元，比 2010-2011 年技术性订正批款 1 272 400 美元增加了 82 000 美元，即 6.4%。咨询委员会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论

监测和评价

四.103 秘书长在其报告第 17.18 段中指出，按照大会第 58/269 号决议的规定，为 2012-2013 两年期监测和评价工作编列资源共计 3 735 500 美元。咨询委员会注意到，所有这些资源都将来自预算外资金。咨询委员会在上文第一章中就监测和评价活动问题作出进一步评论。

出版物

四.104 秘书长在预算文件表 17.3 中说明，2012-2013 两年期，妇女署计划发行共计 23 份出版物(18 份经常出版物和 5 份非经常出版物)，而 2010-2011 两年期期间共发行 19 份出版物(15 份经常出版物和 4 份非经常出版物)。咨询委员会从提供给委员会的补充资料附件中注意到，这些出版物中有一半不到将以电子形式出版(2 期《联合国系统防止和消除暴力侵害妇女行为的活动清单》和 8 期题为“付诸行动”的通讯)。为尽可能降低成本，确保尽可能广泛地传播其出版物，咨询委员会鼓励妇女署最大限度地使用电子出版技术。咨询委员会在上文第一章中就出版物问题作出进一步评论。

下调自愿捐款预计数

四.105 秘书长在其拟议方案预算第 17 款下指出，2012-2013 两年期预算外资源预计数为 993 272 200 美元，其中 986 498 400 美元是妇女署支助预算项下所需资源估计数，其余是执行北京宣言和行动纲要信托基金的资源估计数(A/66/6 (Sect. 17)，第 17.17 段)。不过，咨询委员会在审议秘书长的提议时了解到，在与各利益攸关方协商后，基于对过去趋势、2011 年已作承付和会员国未来承付意向的分析，2012-2013 两年期自愿捐款预计数现在已经下调至约 9 亿美元。这一调整将反映在 2012-2013 年支助预算的编制中，该支助预算将提交咨询委员会，供其在妇女署执行局审议前进行审查。

第五编

区域合作促进发展

秘书长拟议数	503 648 200 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	513 210 900 美元
预算外资源预计数	140 204 800 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

一般性评论和建议

五.1 秘书长为第五编请批的资源总额在重计费用前为 503 648 200 美元，比 2010-2011 两年期订正批款减少 9 562 700 美元，即 1.9%。拟议资源为五个区域委员会、区域委员会纽约办事处和技术合作经常方案已获授权的活动提供经费(见下文第 18-23 款)。这些资源由发展账户提供补充(见下文第 36 款)。咨询委员会在第四编(国际合作促进发展)下对与发展有关活动作出评论。

五.2 秘书长为五个区域委员会(包括区域委员会纽约办事处)请批的资源总额在重计费用前为 451 402 000 美元，比 2010-2011 两年期订正批款减少 9 562 700 美元，即 2.1%。

表五.1

区域合作促进发展：拟议资源

(千美元)

款次	2010-2011 年 批款	资源增长		重计费用前 共计
		数额	百分比	
18. 非洲经济和社会发展 ^a	123 662.5	(2 815.8)	(2.3)	120 846.7
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	98 326.8	(1 523.9)	(1.5)	96 802.9
20. 欧洲经济发展	65 547.1	(1 794.3)	(2.7)	63 752.8
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	110 129.9	(2 902.9)	(2.6)	107 227.0
22. 西亚经济和社会发展	63 298.4	(525.8)	(0.8)	62 772.6
23. 技术合作经常方案	52 246.2	—	—	52 246.2
	513 210.9	(9 562.7)	(1.9)	503 648.2

^a 包括区域委员会纽约办事处。

五.3 如表五.1所示,各区域委员会拟议资源比当前核定批款有所减少,但咨询委员会注意到,在如何实现这种减少方面存在不同。如第一章所述,秘书长指出,方案主管被授予充分的自由裁量权,可以决定资源的优化组合,同时确保不影响任务执行。只要考察一下第18款(非洲经济和社会发展)和第21款(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)(这两个部门的规模和任务都具有可比性)就可以明显看出,各区域委员会采取了不同的办法。虽然这两款下提议减少的数额相似,分别为280万美元和290万美元,但非洲经委会的拟议减少额都在非员额部分,而人员编制没有减少。与此相反,拉加经委会的大部分所需资源减少额是由于提议裁撤12个员额。同样,第20款(欧洲经济发展)下的拟议减少额也主要是通过裁撤7个员额实现的。

五.4 咨询委员会注意到,秘书长指出,预算中的提议旨在使本组织能够全面执行其任务(A/66/6(Introduction))。不过,在听询过程中,一些方案主管,包括来自各区域委员会的方案主管指出,资源的减少即使不直接影响到任务的执行,也会影响到有关办事处的运作。如在第一章第16段中指出的,咨询委员会期待将采取措施,以减轻任何意想不到的后果,使任务的执行不受到不利影响,并避免对会员国的总体支持水平有任何变化。

员额

五.5 表五.2所示为各区域委员会的拟议人员编制的净影响。总体而言,人员编制提议将使四个区域委员会的员额数目减少共计27个。咨询委员会注意到,各区域委员会下一个两年期员额资源的减少是由于拟议裁撤31个员额,但4个拟议新设员额(3个在西亚经济社会委员会(西亚经社会)(2个D-1和1个P-5),1个在亚太经社会(D-1))与之部分相抵。

表五.2

2012-2013 两年期各区域委员会的拟议人员编制变化

	专业及以上职类	一般事务及有关职类	共计
第18A款(非洲经委会)	1	(1)	0
第19款(亚太经社会)	(6)	(1)	(7)
第20款(欧洲经委会)	(5)	(2)	(7)
第21款(拉加经委会)	(8)	(4)	(12)
第22款(西亚经社会)	3	(4)	(1)
共计	(15)	(12)	(27)

五.6 咨询委员会已就拟议方案预算中的员额裁撤作了评论,特别是就各区域委员会拟裁撤员额中专业人员员额所占比例较高的情况作了评论(见第一章,第72

至 76 段)。咨询委员会注意到，在各区域委员会提议裁撤的 31 个员额中，有 12 个 P-2 职等和 6 个 P-3 职等员额，这是开放给青年专业人员方案候选人的初始职级员额。正如在第一章第 88 段中所指出的，咨询委员会对拟议裁减初始职级专业人员员额感到关切，认为其评论与各区域委员会尤其相关。

五.7 咨询委员会回顾，秘书长在其关于 2008-2009 两年期与发展有关活动的报告(A/62/708)中提议大幅加强一些预算款次，包括提议为各区域委员会新设 87 个员额。在审议了他的报告后，大会在其第 63/260 号决议中核准为各区域委员会新设共 60 个员额(见表五.3)。如上文第五.5 段所述，2012-2013 两年期拟议方案预算中的提议将导致各区域委员会净减少 27 个员额，包括裁撤第 63/260 号决议核准的第 20 款(欧洲经济发展)2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)。咨询委员会在本报告各款中反映了各区域委员会一些方案主管对拟议人员编制减少可能造成的影响的关切，并注意到秘书长关于将全面执行任务的保证(另见第一章，第 25 段)。

表五.3

根据第 63/260 号决议核定的各区域委员会与发展有关活动的员额

	专业及以上职类	一般事务及有关职类	共计
第 18A 款(非洲经委会)	6	13	19
第 19 款(亚太经社会)	9	2	11
第 20 款(欧洲经委会)	4	—	4
第 21 款(拉加经委会)	18	2	20
第 22 款(西亚经社会)	5	1	6
共计	42	18	60

五.8 经询问，咨询委员会了解到各区域委员会截至 2011 年 5 月 31 日各类人员的空缺情况，详见表五.4。咨询委员会注意到，四个区域委员会专业人员员额目前的空缺率，特别是非洲经委会的空缺率(20.2%)，明显高于本组织的总体平均空缺率(6.0%)。虽然一般事务及有关员额空缺率普遍低于本组织的平均数 5.5%，但是非洲经委会的空缺率 14%要比本组织高出很多。咨询委员会在上文第一章第 90 段中对一些部门的持续高空缺率表示关切。咨询委员会还重申，应当持续审查是否还继续需要长期空缺的员额，特别是在向大会提出拟设新员额之前。委员会仍然对各区域委员会专业人员员额的持续高空缺率感到关切。

表五.4
截至 2011 年 5 月 31 日各区域委员空缺率

	专业及以上职类	一般事务及有关职类	共计
第 18A 款(非洲经委会)	20.2	14.0	16.6
第 19 款(亚太经社会)	10.9	1.6	5.7
第 20 款(欧洲经委会)	7.2	2.7	5.5
第 21 款(拉加经委会)	4.6	1.1	2.6
第 22 款(西亚经社会)	9.6	2.1	5.4

非员额资源

五.9 秘书长提议为第五编 2012-2013 两年期提供非员额资源 129 749 800 美元，与 2010-2011 两年期相比减少 4 560 600 美元，即 3.4%。

五.10 对于五个区域委员会，包括区域委员会纽约办事处，秘书长提议 2012-2013 两年期非员额资源 77 503 600 美元，与 2010-2011 两年期相比减少 4 560 600 美元，即 5.6%。咨询委员会注意到，第 23 款(技术合作经常方案)下 2012-2013 两年期拟议非员额资源没有减少。本节结尾表五.8 按支出用途汇总为各区域委员会请批的资源。各区域委员会的所需非员额资源减少，主要是由于下列项下所需资源减少：其他一般业务费用(1 840 800 美元)，原因是几个区域委员会的租金费用下降；用品和材料(1 384 500 美元)；家具和设备(1 766 200 美元)，原因是一些区域委员会推迟更换家具和办公自动化设备。咨询委员会注意到所提议的非员额资源总体有所减少，并欢迎特别是通过延迟更换办公自动化设备所实现的所需经费减少。不过，咨询委员会认为，留用期内应不断进行审查，以确保不发生新增费用，例如，因较高的维护成本而产生的费用。

五.11 咨询委员会注意到，在有关区域委员会的各款下，提议增加一些支出用途下的资源，包括：咨询人(66 400 美元)；工作人员公务差旅(271 300 美元)；订约承办事务(79 100 美元)。咨询委员会在上文第一章中就差旅问题作了评论。鉴于秘书长要求控制预算，咨询委员会本期待区域委员会的公务差旅所需资源会有所减少。咨询委员会期望将最大限度地使用各委员会次区域办事处的工作人员，以便减少差旅需要，或者在需要一名高级代表进行差旅时，提供必要的支持，从而尽可能减少随行工作人员的差旅需要。此外，咨询委员会还注意到，在技术合作经常方案下，工作人员公务差旅拟议资源增加 1 735 900 美元，即 36.1%。

监测和评价

五.12 按照大会第 58/269 号决议第 20 段的规定，在各区域委员会的预算款次下提供了关于将专门用于 2012-2013 两年期监测和评价活动的所需资源估计数的信息。表五.5 汇总了这一信息。

表五.5
各区域委员会监测和评价活动所需资源估计数

(千美元)

预算款次	经常预算	预算外	共计
18. 非洲经济和社会发展	2 536.3	714.0	3 250.3
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	3 616.8	430.2	4 047.0
20. 欧洲经济发展	822.0	6.0	828.0
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	718.4	212.5	930.9
22. 西亚经济和社会发展	663.0	148.4	811.4
共计	8 356.5	1 511.1	9 867.6

五.13 咨询委员会注意到，用于各区域委员会监测和评价活动的所有资金来源的经费 990 万美元占整个拟议方案预算为这类活动编列的 5 730 万美元经费总额的 17.2%。鉴于经常性监测和评价方案活动的重要性，咨询委员会欢迎各区域委员会重点关注这一领域。

五.14 不过，咨询委员会注意到，各区域委员会分配给监测和评价工作的资源水平差异显著。例如，尽管拉加经委会的拟议资源总额超过亚太经社会的拟议资源总额，但是后一区域委员会投入监测和评价活动的资源四倍于前者。

五.15 咨询委员会注意到，就所有区域委员会而言，预算文件中没有提供关于迄今为止已开展的监测和评价活动或 2012-2013 两年期计划开展的监测和评价活动的信息。咨询委员会在第一章中对整个拟议方案预算提供监测和评价活动信息的情况表示关切。咨询委员会期望各区域委员会 2014-2015 两年期拟议预算将列入关于已完成和计划中的监测和评价活动的信息。

各区域委员会的协调与合作

五.16 咨询委员会回顾，大会在其第 63/260 号决议中鼓励秘书长加强对联合国发展系统的协调，以期确保在执行其社会、经济和发展任务的努力中提高协同作用、成效、效率和一致性，并请他在 2012-2013 两年期拟议方案预算中报告决议的执行情况。大会还请秘书长报告和在各区域委员会之间分享在加强非洲经委会次区域办事处以及亚太经社会和欧洲经委会建立新的次区域办事处方

面的经验教训，并交流在应对全球经济危机和气候变化等新出现的问题方面的最佳做法。咨询委员会注意到，两个区域委员会在实施所属次区域的联合活动过程中采取了多项措施。咨询委员会鼓励这些努力，并建议大会请秘书长确保各区域委员会深化其相互合作，并与联合国驻地协调员以及酌情与维持和平特派团协调它们的活动。

行政支助

五.17 经询问，咨询委员会收到了关于各区域委员会提供行政服务的费用和工作方案的费用与2012-2013两年期总预算相比的信息，详见表五.6。行政服务(包括方案支助、决策机构及行政领导和管理)费用占区域委员会总预算的比例将从2010-2011两年期的45.6%增加到2012-2013两年期的46.7%。咨询委员会注意到，增加的主要原因是行政支助费用，包括联合国日内瓦办事处为欧洲经委会提供的行政支助的估计费用，这笔费用从2010-2011两年期第20款下费用的46.7%增加到52.4%。咨询委员会注意到，2012-2013年向欧洲经委会提供会议服务的费用估计数将达27 171 300美元，较2010-2011两年期的19 386 000美元增加40.2%。咨询委员会回顾，它曾鼓励各区域委员会继续努力，以通过为工作方案中的实务活动增拨资源改善方案支助费用与工作方案费用之间的比率。由于拟议方案预算中联合国日内瓦办事处提供给欧洲经委会的服务的费用显著增加，咨询委员会认为，应对这些服务费用进行进一步分析。

表五.6

行政支助费用和工作方案费用在(经常预算)资源总额中的比率

(千美元)

构成部分	区域委员会						共计
	纽约办事处	非洲经委会	亚太经社会	欧洲经委会	拉加经委会	西亚经社会	
	18B	18A	19	20	21	22	
A. 决策机构	—	633.20	1 034.70	—	1 288.80	145.00	3 101.70
B. 行政领导和管理	—	10 981.70	5 927.40	8 056.50	6 300.40	4 018.10	35 284.10
C. 工作方案	—	68 815.40	51 310.70	49 073.30	59 848.50	32 253.90	261 301.80
D. 方案支助	1 895.60	38 520.80	38 530.10	6 623.00	39 789.30	26 355.60	151 714.40
小计	1 895.60	118 951.10	96 802.90	63 752.80	107 227.00	62 772.60	451 402.00
E. 其他办事处提供的方案支助				39 280.8 ^a			39 280.8
共计^b				103 033.6			490 682.8

行政支助(百分比)

2010-2011	43.4	47.1	46.7	43.6	47.9	45.6
-----------	------	------	------	------	------	-------------

	区域委员会 纽约办事处	非洲经委会	亚太经社会	欧洲经委会	拉加经委会	西亚经社会	共计
2012-2013	—	42.2	47	52.4	44	48.6	46.7
工作方案(百分比)							
2010-2011		56.6	52.9	53.3	56.4	52.1	54.4
2012-2013	—	57.8	53	47.6	56	51.4	53.3

^a 联合国日内瓦办事处提供的方案支助，包括：第 28E 款(行政，日内瓦)下用于行政和一般事务的 10 823 700 美元；第 28 E 款下用于图书馆事务的 1 285 600 美元；第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下的 27 171 500 美元。

^b 构成部分 A、B、D 和 E。

预算外资源

五.18 表五.7 开列区域委员会在预算外资源下 2008-2009 两年期的支出以及 2010-2011 两年期和 2012-2013 两年期的估计数。咨询委员会注意到，各区域委员会之间的预算外资源增长趋势不均衡，欧洲经委会和西亚经社会的预算外资源预计将会下降。鉴于预算外资源在补充经常预算对各项活动的供资方面的重要作用，咨询委员会鼓励各区域委员会加紧努力，筹措预算外资源。

表五.7

各区域委员会的预算外资源

(千美元)

	2008-2009 年实数	2010-2011 年估计数	2012-2013 年预计数
第 18A 款(非洲经委会)	21 525.3	36 002.8	44 773.6
第 19 款(亚太经社会)	27 196.8	30 218.2	32 619.0
第 20 款(欧洲经委会)	25 651.5	31 736.4	25 012.7
第 21 款(拉加经委会)	28 627.0	29 500.0	30 000.0
第 22 款(西亚经社会) ^a	5 437.7	9 588.6	7 799.5
共计	108 438.3	137 046.0	140 204.8

^a 在咨询委员会审议第 22 款(西亚经济和社会发展)时提供给咨询委员会的 2010-2011 和 2012-2013 两年期订正预计数。

表五.8
各区域委员会 2010-2011 和 2012-2013 两年期按支出用途分列的资源比较

(千美元)

	第 18A 款(非洲经委会)		第 18B 款 (区域委员会纽约办事处)		第 19 款 (亚太经社会)		第 20 款 (欧洲经委会)		第 21 款 (拉加经委会)		第 22 款 (西亚经社会)		共计	
	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013
员额	86 041.3	86 124.6	1 784.2	1 784.2	85 304.1	83 677.9	61 076.1	59 488.0	91 891.9	89 762.7	52 802.9	53 061.0	378 900.5	373 900.5
其他工作人员费用	3 428.2	3 445.0	17.8	17.8	1 670.5	1 650.1	250.9	250.9	2 235.7	2 263.6	985.8	973.4	8 588.9	8 588.9
咨询人	1 211.0	1 296.7			394.7	440.0	366.3	329.6	723.5	729.5	685.3	651.4	3 380.8	3 380.8
专家	2 962.2	2 989.5			563.8	505.3	29.5	29.5	705.1	746.1	1 052.3	1 054.2	5 312.9	5 312.9
工作人员差旅费	2 539.3	2 724.3	35.1	35.1	1 430.7	1 460.9	963.3	963.3	1 789.7	1 817.6	615.3	643.5	7 373.4	7 373.4
订约承办事务	4 570.6	4 415.7	24.4	24.4	930.4	955.3	652.5	611.3	1 720.1	1 802.1	1 250.5	1 418.8	9 148.5	9 148.5
一般业务费用	8 784.9	7 725.3	13.1	13.1	5 374.3	5 338.0	66.9	61.9	8 013.4	7 506.4	3 583.4	3 350.5	25 836.0	23 836.0
招待费	34.8	34.8	1.5	1.5	35.1	35.1	23.0	23.0	33.9	30.7	24.8	24.8	153.1	153.1
用品和材料	4 162.4	2 981.0	4.9	4.9	927.1	1 033.9	253.9	180.6	1 301.9	1 287.2	885.6	663.7	7 535.8	6 535.8
家具和设备	6 512.2	5 675.5	14.6	14.6	1 689.8	1 700.1	518.3	468.3	1 714.7	1 281.1	1 002.8	546.6	11 452.4	9 452.4
赠款和捐款	1 520.0	1 538.7			6.3	6.3	1 346.4	1 346.4	—	—	409.7	384.7	3 282.4	3 282.4
共计	121 766.9	118 951.1	1 895.6	1 895.6	98 326.8	96 802.9	65 547.1	63 752.8	110 129.9	107 227.0	63 298.4	62 772.6	460 964.7	451 964.7

第 18 款 非洲经济和社会发展

第 18A 款 区域委员会

秘书长拟议数	118 951 100 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	121 766 900 美元
预算外资源预计数	44 773 600 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.19 秘书长为 2012-2013 两年期第 18A 款请批的经常预算资源在重计费用前为 118 951 100 美元，与 2010-2011 两年期相比减少 2 815 800 美元，即 2.3%(A/66/6(Sect. 18)，第 18A.14 段)。请批资源由技术合作经常方案和发展账户项下资源提供补充(另见下文第 23 款和第 36 款)。

五.20 表五.9 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长所提 2012-2013 两年期经常预算员额。该表还列示 2012-2013 年拟议预算外员额。

表五.9
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	553	1 个 USG、1 个 D-2、15 个 D-1、42 个 P-5、71 个 P-4、75 个 P-3、29 个 P-2/1、304 个 LL、2 个 FS、13 个 NO
2012-2013 年拟议数	553	1 个 USG、1 个 D-2、15 个 D-1、42 个 P-5、72 个 P-4、75 个 P-3、29 个 P-2/1、303 个 LL、1 个 FS、14 个 NO
改叙	2	方案支助下 1 个 FS 改叙为 P-4，1 个 LL 改叙为 NO
调动	22	1 个 P-5 和 3 个 P-3 从次级方案 10 调至次级方案 1 1 个 P-4 和 1 个 LL 从次级方案 5 调至次级方案 1 1 个 P-5、2 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个 LL 从次级方案 1 调至次级方案 5 1 个 P-5 和 1 个 LL 从次级方案 4 调至次级方案 9 1 个 P-4 从次级方案 7(a) 调至方案支助 1 个 P-4 从次级方案 4 调至方案支助 2 个 P-4、1 个 NO 和 4 个 LL 从行政领导和管理调至方案支助
预算外		
2012-2013 年拟议数	114	2 D-1、5 P-5、9 P-4、11 P-3、2 P-2/1、83 LL、2 NO

关于员额的评论和建议

五.21 秘书长提议 2012-2013 两年期经常方案预算项下续设 553 个员额。未请求在 2012-2013 两年期为非洲经委会增设员额。

改叙

五.22 提议在方案支助项下，将一个外勤事务员额改叙为 P-4 职等。该员额任职者将领导电信事务股，负责规划和指导主要的电信项目，确保与其他联合国机构开展有效协调，与外部服务提供商联络，并提出妥善的连接方案。此外，提议将一个当地雇员工额改叙为本国干事职等设施管理干事，负责非洲经委会设施管理方面的技术文件、设计准备和行政支持，并为照明、供暖、通风和空调系统以及建筑相关安装提供所需价值评估工程(同上，第 18A.117 段)。咨询委员会不反对拟议改叙。

关于非员额资源的评论和建议

五.23 秘书长提议的 2012-2013 两年期非员额资源为 32 826 500 美元，与 2010-2011 两年期相比减少 2 899 100 美元，即 8.1%。减少额是一些项目下所需资源增加和另一些项目下所需资源减少这两方面的轧差额。所需资源增加的项目包括：其他工作人员费用(16 800 美元)，咨询人(85 700 美元)，专家(27 300 美元)，工作人员公务差旅(185 000 美元)。所需资源减少的项目包括：订约承办事务(154 900 美元)，特别是专业服务和语文训练服务；一般业务费用(1 059 600 美元)，主要原因是公用事业费用减少 1 086 500 美元；用品和材料(1 181 400 美元)，这是根据以往期间的消耗情况得出的数字；家具和设备(836 700 美元)，主要原因是延迟更换家具和设备(670 000 美元)和办公自动化设备(763 800 美元)，但软件包项下的所需资源增加额(338 700 美元)与之部分相抵。咨询委员会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论和建议

出版物

五.24 秘书长指出，在各次级方案下对作为工作方案一部分的出版物进行了深入审查，预计 2012-2013 两年期将共发行 107 份经常性和非经常性出版物，而 2010-2011 两年期共有 102 份出版物(同上，表 18A.3)。咨询委员会了解到，这些出版物将以英文和法文制作。咨询委员会鼓励该委员会考虑在资源允许的情况下，以该地区其他语文发行其出版物，只要这有可能增加这些出版物的影响。

监测和评价

五.25 秘书长指出，根据大会第 58/269 号决议，为开展监测和评价所确定的资源估计数为 3 250 300 美元，包括来自经常预算的 2 536 300 美元，相当于该委员会 2012-2013 年拟议资源总额的 2.1%。咨询委员会关于秘书长与五个区域委员会的监测和评价有关的提议的评论和建议载于上文第五.12 至第五.15 段。咨询委员会注意到非洲经委会专门用于监测和评价活动的大量资源。咨询委员会在上文第一章中就监测和评价问题作了进一步评论。咨询委员会欢迎该委员会继续将工作重点放在这一重要职能上，但同时指出，拟议方案预算并没有提供足够信息，说明迄今为止在非洲经委会开展的监测和评价活动的成果或是将使用这些资源的 2012-2013 年评价计划。咨询委员会期待 2014-2015 年拟议方案预算将包含这些信息。

业务连续性

五.26 咨询委员会回顾第 64/243 号决议，其中大会请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中，就目前正在进行的业务连续性管理工作所需员额和非员额资源提出提议，并充分说明理由。在这方面，委员会注意到，非洲经委会的拟议方

案预算中提议编列与业务连续性管理直接有关的预算共计 1 109 200 美元。咨询委员会在上文第一章中就业务连续性问题作了进一步评论。

支助非洲发展新伙伴关系和加强次区域办事处

五.27 咨询委员会回顾其建议，即应在今后的方案执行情况报告和预算报告中明确确定和报告第 11 款(联合国支助非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系))和第 18A 款(非洲经济和社会发展)之间有哪些互补领域(A/64/7, 第五.27 段)。秘书长表示，已就这方面在一些领域采取了措施(A/66/6(Sect.18), 第 18A.6 段)。秘书长还指出，将通过非洲经委会召集的联合国系统机构区域协商会议，加强在非洲工作的这些机构之间的机构间协调与协作，以支持新伙伴关系的优先事项(同上, 第 18A.8 段)。

五.28 咨询委员会还回顾，它曾建议在 2008-2009 两年期执行加强非洲经委会次区域办事处的措施之后，在 2012-2013 两年期预算报告中对加强次区域办事处的有效性作出评估(A/64/7, 第五.26 段)。秘书长指出，2010 年 1 月对五个次区域办事处进行的独立外部评价的结果证实，2006 年启动的加强次区域办事处的措施基本上取得了成功(A/66/6(Sect.18), 表 18A.40)。经询问，咨询委员会了解到，独立外部评价是由咨询人进行的，外部评价的建议已由委员会在其第 874(XLIII)号决议中认可。咨询委员会欢迎在这项工作中取得的进展，并要求在这方面开展持续影响评估，并在今后的预算报告中报告有关情况(另见下文第五.29 和五.30 段)。

委员会重新定位的后续工作

五.29 秘书长指出，非洲经委会在实现 2006 年开始的重新定位工作的目标方面继续取得进展，这项工作已加以微调，合并了相关工作领域，并提高各单位之间的协同效应、一致性和互补性(同上, 第 18A.6 段)。尤其是，非洲经委会各个次区域办事处得到加强，与在非洲开展工作的其他主要发展组织之间的伙伴关系得到改进，尤其是与非洲联盟委员会、非洲开发银行和主要的区域经济共同体之间的伙伴关系得到改进。

五.30 秘书长表示，改革方案的实施已近 5 年，通过各种审查和评估得出的经验教训，查明了继续妨碍非洲经委会充分发挥其作为非洲领头发展组织的潜力的若干因素，包括：分析与业务活动之间的衔接不足；在交付龙头产出方面开展的内部协作不足；非洲经委会现有的技能组合和广泛经验未得到最佳利用(同上, 第 18A.10 段)。咨询委员会认为，秘书长强调的因素是非洲经委会内部问题，全面解决这些问题属于其管理层的权限。咨询委员会期待在 2014-2015 两年期拟议方案预算中提供所采取的补救措施的信息。

人员招聘和配置

五.31 咨询委员会了解到，截至 2011 年 5 月 31 日，非洲经委会有 48 个专业人员员额和 45 个一般事务员额空缺，空缺率为专业工作人员 20.2%和一般事务人员 14%。经询问，委员会了解到，正在加紧努力，以降低空缺率，并且有一些员额的征聘工作已经到了最后阶段。因此，委员会还了解到，预计在今后几个月中，空缺率将显著降低。

五.32 尽管得到了保证，但是咨询委员会仍然对非洲经委会的空缺率居高不下感到关切。非洲经委会目前的空缺率显著高于咨询委员会审议 2010-2011 两年期方案预算时的空缺率。咨询委员会要求该委员会在人力资源管理厅的支持下，认真处理高空缺率的根源问题，以确保制订可持续战略。咨询委员会关于对长期空缺员额的持续需要的评论和建议载于第一章第 92 段，委员会认为这些评论和建议也与非洲经委会的情况相关。咨询委员会还要求在大会审议秘书长的 2012-2013 年拟议方案预算时向大会提供关于现有空缺情况和所采取的补救措施的最新信息。

预算外资源

五.33 秘书长指出，在 2012-2013 两年期，预算外资源预计数 44 773 600 美元大多将根据非洲经委会与非洲发展方面的全球和区域机构和组织签订的双边协议来筹集。咨询委员会注意到，2012-2013 两年期，由预算外资源供资的员额数为 114 个，与 2010-2011 两年期同类员额数相比减少了 15 个(A/66/6(Sect. 18)，表 18A.6)。2012-2013 两年期的预算外资源预计数比 2010-2011 两年期预算外资源增加了 8 770 800 美元(同上，第 18A.16 段)。咨询委员会欢迎加大努力筹集预算外资金。

第 18B 款

区域委员会纽约办事处

秘书长拟议数	1 895 600 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	1 895 600 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.34 秘书长为第 18B 款请批的经常预算资源在重计费用前为 1 895 600 美元，与 2010-2011 两年期资源数额相同(A/66/6，表 18B.2)。

五.35 表五.10 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2012-2013 年拟议经常预算员额。

表五.10
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	6	1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 GS (OL)
2012-2013 年拟议数	6	1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 GS (OL)

五.36 咨询委员会建议批准秘书长关于 2012-2013 两年期区域委员会纽约办事处的提议。

一般性评论

成果预算

五.37 咨询委员会注意到，秘书长提出了 2012-2013 两年期第 18B 款(区域委员会纽约办事处)的成果预算框架。经询问，咨询委员会获悉，2008-2009 和 2010-2011 两年期绩效指标下的业绩计量相关数据一直由区域委员会纽约办事处维护，尽管在以前的方案预算中没有正式列报。咨询委员会欢迎 2012-2013 两年期第 18B 款(区域委员会纽约办事处)采用成果预算框架，这将向大会提供计量业绩的基准。

第 19 款

亚洲及太平洋经济和社会发展

秘书长拟议数	96 802 900 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	98 326 800 美元
预算外资源预计数	32 619 000 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.38 秘书长为第 19 款请批的经常预算资源在重计费用前为 96 802 900 美元，与 2010-2011 两年期相比减少 1 523 900 美元，即 1.5%(见 A/66/6(Sect.19)，表 19.5)。所需资源得到技术合作经常方案资源和发展账户资源的补充(另见下文第 23 和 36 款)。此外，还将利用估计为 32 619 000 美元的预算外资源。

五.39 表五.11 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2012-2013 年经常预算员额。

表五.11
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	440	1 个 USG、1 个 D-2、13 个 D-1、36 个 P-5、57 个 P-4、50 个 P-3、35 个 P-2/1、244 个 LL、3 个 NO
2012-2013 年拟议数	433	1 个 USG、1 个 D-2、14 个 D-1、36 个 P-5、57 个 P-4、45 个 P-3、33 个 P-2/1、244 个 LL、2 个 NO
新设	1	次级方案 8 的 1 个 D-1
裁撤	8	5 个 P-3、2 个 P-2、1 个 NO
调动	3	1 个 P-3，从方案支助调到行政领导和管理 1 个 P-3，从次级方案 5 调到次级方案 1 1 个 LL，从方案支助调到次级方案 8
预算外		
2012-2013 年拟议数	103	2 个 D-1、3 个 P-5、14 个 P-4、14 个 P-3、3 个 P-2/1、66 个 LL、1 个 NO

关于员额的评论和建议

五.40 咨询委员会注意到，2012-2013 两年期在经常预算项下共拟设 433 个员额，与 2010-2011 年相比，净减了 7 个员额。如下文各段进一步所释，秘书长的提议包括设立一个 D-1 职等的新员额和裁撤 8 个员额(5 个 P-3、2 个 P-2 和 1 个本国干事)。

新员额

五.41 秘书长提议为哈萨克斯坦阿拉木图北亚和中亚次区域办事处设立一个 D-1 职等的办事处主任员额，以加强这一办事处，将其作为次区域合作和国际项目协调的重要机制；确保全面支持关于新设立的亚太经社会东亚和东北亚、北亚和中亚、南亚和西南亚各次区域办事处的政府间特别会议确定的优先领域(A/66/6(Sect. 19)，第 19.92 段)。

五.42 经询问，咨询委员会获悉，亚太经社会 2010 年 5 月第六十六届会议注意到北亚和中亚次区域办事处工作量繁重，还注意到该办事处负责的次区域合作领域，指出各次区域办事处的人员编制须保持一致，以平衡工作量。咨询委员会还

获悉，亚太经社会第 66/13 号决议请亚太经社会执行秘书加强和支持实施中亚经济体特别方案；实施《阿拉木图行动纲领》；协助内陆国家和过境国家促进过境运输的互惠安排；加强北亚和中亚次区域办事处作为次区域合作和协调国际项目重要机制的作用和能力。咨询委员会进一步获悉，中亚经济体特别方案是亚太经社会和欧洲经委会的合作方案，项目工作组侧重的领域是运输和过境、水和能源资源、信息和通信技术促进发展、统计、贸易以及性别平等和经济。

五.43 咨询委员会不反对秘书长关于增设一个 D-1 员额的提议。委员会希望，增设这样一个员额将加强亚太经社会和欧洲经委会根据中亚经济体特别方案共同实施的协同发展活动。

裁撤员额

五.44 秘书长提出裁撤方案支助项下的 8 个员额，具体如下：

(a) 会议和文件处 5 个 P-3 笔译/口译员 (2 个法文、2 个俄文和 1 个中文) (同上，第 19.107 段)；

(b) 会议和文件处 1 个 P-2 协理图书馆管理员 (同上)；

(c) 方案管理司 1 个 P-2 协理方案管理干事 (同上)；

(d) 礼宾处中央支助事务科 1 个本国干事 (同上)。

五.45 经询问，咨询委员会获悉，拟议裁撤员额是审查了各种方案后的结果，以执行秘书长提出的 2012-2013 年预算比预算大纲核定数额少 3% 的要求。委员会还获悉，员额裁撤限于方案支助领域，以免减少亚太经社会的工作方案资源。

五.46 咨询委员会注意到，拟裁撤员额包括会议管理和文件处 5 个 P-3 笔译/口译员员额。经询问，委员会获悉，拟裁撤员额将使现有 17 个语文工作人员额减少 30%，这将造成以下负面影响：

(a) 为立法机构和政府间机构翻译的文件数量减少约 30%，或者是取消对其中一些机构的此类服务，以便使亚太经社会和八个亚太经社会委员会等主要机构能够满负荷运作；

(b) 亚太经社会可能无法翻译非立法文件或者为不是必须提供翻译的专家组会议提供翻译服务；

(c) 作为本单位审校的各语文单位负责人将必须多做翻译、减少审校，或者让所有工作人员自译自审。

五.47 咨询委员会注意到，拟裁撤员额对亚太经社会提供笔译和口译服务的能力产生不利影响，而这些服务对政府间机构的运作至关重要。与此同时，委员会注意到，拟议预算没有反映出任何补救措施，如为一般临时人员编列经费，以帮

助弥补预期减少的笔译和口译能力。虽然咨询委员会不反对裁撤员额的提议，但建议大会请秘书长采取适当措施，以减轻负面影响，并在 2012-2013 两年期执行情况报告中报告有关情况，同时考虑到大会关于使用多种语文的有关决议。

招聘和人员配置

五.48 咨询委员会在审议秘书长的提议期间得到的信息显示，截至 2011 年 5 月 31 日，亚太经社会有 25 个空缺员额。经询问，委员会获悉，正在尽一切努力填补员额，且若干员额的招聘正在进展中。在这方面，委员会还获悉，已填补了其中 6 个员额，正在评估其他 8 个员额的候选人。委员会进一步获悉，正在审查国家竞争性招聘考试名册，以物色四个空缺 P-2 员额的候选人。咨询委员会强调，应及时填补空缺员额。

关于非员额资源的评论和建议

五.49 秘书长提议的 2012-2013 两年期非员额资源为 13 125 000 美元，与 2010-2011 年相比，增加 102 300 美元，即 0.8%。所需资源增加主要是由于为业务连续性编列经费，其中用品和材料项下 106 800 美元，咨询人项下 45 300 美元，增加额由专家组会议所需资源的减少额(58 500 美元)部分抵消。咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论和建议

业务连续性

五.50 咨询委员会回顾大会第 64/243 号决议，其中大会请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中，就目前正在进行的业务连续性管理工作所需员额和非员额资源提出提议，并充分说明理由。在这方面，委员会注意到，亚太经社会拟议方案预算所载提议总额为 541 700 美元，直接关系到业务连续性管理。委员会在上文第一章就业务连续性问题进一步作出评论。

次区域办事处

五.51 经询问，咨询委员会得到了亚太经社会次区域办事处的工作概览。委员会获悉，亚太经社会副秘书长全面协调次区域办事处的工作，次区域办事处的任务是加强亚太经社会在次区域一级的存在和战略地位，改善方案的针对性和交付情况，解决次区域成员国的具体主要优先事项。委员会还获悉，办事处提供了一个重要的地域平台，可加强次区域在经济和社会发展重大问题上的合作，确保反映次区域的需求和观点，促进扩大亚洲及太平洋的区域合作。委员会又了解到，次区域办事处的工作包括通过技术合作支持能力发展，其中包括亚太经社会成员国之间的南南合作和三角发展合作。

五.52 在这方面，咨询委员会回顾，在审议秘书长关于与发展有关活动的报告(A/62/708)后，大会于2009年在第63/260号决议中批准了亚太经社会11个新员额。经询问，委员会得到了关于这11个员额影响亚太经社会方案交付情况的信息。根据所提供的信息，4个员额用于在2011年设立新的南亚和西南亚次区域办事处；3个员额用于设立现已全面投入运作的东亚和东北亚次区域办事处；2个员额用于在2011年后半年设立新的北亚和中亚次区域办事处；2个员额用于加强现有的太平洋次区域办事处-太平洋活动中心。委员会进一步获悉，全面运作的东亚和东北亚次区域办事处对以下方面有重大影响：

(a) 亚太经社会与次区域成员国的关系，增强彼此的互动与协商；

(b) 亚太经社会的研究和分析能力；亚太经社会有机会加强与民间社会、次区域组织和学术研究机构等主要利益攸关方的协作，通过协作最终确定了亚太经社会实务工作方案的新重点领域，其侧重点是次区域特有的挑战。

五.53 至于次区域办事处的东道国安排情况，咨询委员会获悉，预计将在2011年8月完成亚太经社会和大韩民国政府关于东亚和东北亚次区域办事处的《东道国协定》以及《行政和财政协定》。委员会得知，仁川市将提供免租金的办公空间，并且东道国政府将提供年度捐款为业务和方案费用提供资助，为期四年。委员会还获悉，亚太经社会和哈萨克斯坦政府关于北亚和中亚次区域办事处的《东道国协定》于2011年5月签署，《行政和财政协定》预计将在2011年7月敲定。委员会得知，东道国政府将提供免租金的办公空间，提供一次性的捐助用于开办费用，还每年捐款用于运营费用。关于南亚和西南亚次区域办事处，咨询委员会获悉，亚太经社会和印度政府之间的《东道国协定》预计将在2011年7月签署，而有关《行政和财政协定》的协商在委员会审议秘书长的拟议方案预算时还在进展中。东道国政府已认捐一次性的开办费用捐款和用于运营费用的年度捐款。根据秘书长代表提供的情况，太平洋次区域办事处是已经设立的一个亚太经社会办事处，已经签署了《东道国协定》以及《行政和财政协定》。委员会欢迎在设立新的次区域办事处和加强现有次区域办事处方面取得的进展，并对东道国政府提供货币和实物捐助以及作出认捐表示欢迎。委员会重申其先前的意见(A/64/7，第五.14段)，即通过新设办事处取得的经验应在各区域委员会之间分享。

妇女地位

五.54 经询问，咨询委员会得到了关于亚洲及太平洋区域妇女所处地位和面临的挑战的资料。这些资料表明，有偏见的宏观经济和体制结构、歧视性法律和习俗及社会态度等因素造成了大多数绝对贫穷人口是妇女的情况。委员会获悉，妇女特别容易遭受剥削、歧视和暴力，所有这些都加剧了妇女所经受的艰辛。除其他问题外，委员会还了解到，实现消除贫穷和饥饿的千年发展目标与促进性别平等和赋予妇女权力是相互依存的。

五.55 委员会还获悉，亚太经社会作为有关性别平等和妇女赋权的亚太区域协调机制专题工作组的联合主席，在协调联合国系统有关性别平等和妇女赋权的工作方面继续发挥主导作用。亚太经社会指出，它基于多学科侧重点，制订了工作方案，旨在通过把区域和次区域活动相结合加强国家妇女机构的能力，以及建设国家生成性别统计数据 and 可靠数据的能力。此外，委员会获悉，亚太经社会正在促进把性别平等问题纳入所有实务次级方案的主流。

五.56 咨询委员会欢迎亚太经社会为应对区域妇女面临的挑战所作的努力，强调在这方面须与妇女署密切合作。

第 20 款 欧洲经济发展

秘书长拟议数	63 752 800 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	65 547 100 美元
预算外资源预计数	25 012 700 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.57 秘书长为 2012-2013 两年期第 20 款请批的经常预算资源在重计费用前为 63 752 800 美元，与 2010-2011 年相比减少 1 794 300 美元，即 2.7%。所需资源得到技术合作经常方案资源和发展账户资源的补充(另见下文第 23 和 36 款)。秘书长指出，2012-2013 两年期间，联合国日内瓦办事处提供给欧洲经济委员会用于总务、行政、会议和图书馆服务的资源估计数为 39 280 800 美元(见 A/66/6(Sect. 20)，表 20.7)。此外，估计数为 25 012 700 美元的预算外资源将对经常预算资源做出补充(另见下文第五.66 段)。

五.58 咨询委员会获悉，鉴于秘书长提出减少资源，一些欧洲经委会成员国认为，鉴于目前国家一级的预算吃紧，削减资源无可非议，还有一些成员国则对削减资源表示关切。咨询委员会还获悉，2011-2012 两年期间，欧洲经委会将彻底审查其优先事项和战略方向，审查结果将于 2013 年提交给欧洲经委会最后批准，并将用于编制下一个两年期预算周期。

五.59 表五.12 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2012-2013 年经常预算员额。该表还显示 2012-2013 年拟议预算外员额。

表五. 12
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	200	1 个 USG、1 个 D-2、9 个 D-1、23 个 P-5、34 个 P-4、36 个 P-3、21 个 P-2/1、6 个 GS (PL)、69 个 GS (OL)
2012-2013 年拟议数	193	1 个 USG、1 个 D-2、9 个 D-1、23 个 P-5、33 个 P-4、35 个 P-3、18 个 P-2/1、6 个 GS (PL)、67 个 GS (OL)
裁撤	7	1 个 P-4、1 个 P-3、3 个 P-2 和 2 个 GS (OL)
调动	6	1 个 D-1、1 个 P-3 和 2 个 GS (OL)，从方案支助调到行政领导和管理 1 个 P-3，从方案支助调到次级方案 1 1 个 P-2，从方案支助调到次级方案 2
预算外		
2012-2013 年拟议数	21	7 个 P-4、6 个 P-3、3 个 P-2/P-1 和 5 个 GS (OL)

关于员额的评论和建议

五. 60 秘书长提议 2012-2013 两年期在经常方案预算下续设 193 个员额，裁撤 7 个员额，这使所需员额资源减少 1 588 100 美元。这 7 个员额包括行政领导和管理项下的一个 P-4 员额，在审查执行秘书办公室的结构后确定裁撤；方案支助项下的一个 P-3 员额，该员额已在 2010-2011 两年期内调到次级方案 1(环境)，分配给新的亚太经社会驻哈萨克斯坦阿拉木图北亚和中亚次区域办事处的欧洲经委会-亚太经社会中亚经济体特别方案联合办公室；次级方案 1(环境)下的 1 个一般事务(其他职等)员额；次级方案 2(运输)下的 1 个一般事务(其他职等)员额；次级方案 3(统计)下的 2 个一般事务(其他职等)员额；次级方案 6(贸易)下的 1 个 P-2 员额(A/66/6(Sect. 20)，第 20.15 段)。

五. 61 咨询委员会注意到，根据大会关于与发展有关活动的第 63/260 号决议，欧洲经委会总共得到 4 个员额(2 个 P-4，2 个 P-3)。秘书长指出，这些员额使欧洲经委会能够加强支持经济转型国家，尤其是低收入和内陆国家，助其努力实现千年发展目标等国际商定发展目标，并确保欧洲经委会次级方案的规范和业务工作具有更大的协同增效作用和一致性(同上，第 20.12 段)。经询问，咨询委员会获悉，2012-2013 两年期拟裁撤员额中的 2 个员额属于第 63/260 号决议批准欧洲经委会设立的员额；这两个员额是行政领导和管理项下的发展政策和跨部门协调股 1 个 P-4 员额和分配给亚太经社会北亚和中亚次区域办事处的 P-3 员额。咨询委员会还获悉，行政领导和管理项下的 P-4 员额的职能将由分配给该股的其余专业员额承担(1 个 D-1 和 2 个 P-5)，分配给亚太经社会北亚和中亚次区域办事处

的 P-3 员额的职能将由技术合作经常方案项下供资的区域顾问履行，同时借助与其他国际组织和区域组织以及在阿拉木图有派驻人员的捐助方建立的伙伴关系。经询问，咨询委员会获悉，2012-2013 两年期拟裁撤的 7 个员额中，有 4 个员额目前空缺。考虑到秘书长保证不会对任务实施有负面影响，咨询委员会不反对秘书长有关员额的提议，并建议大会不断审查这个问题。

招聘和人员配置

五.62 咨询委员会回顾其以往关于欧洲经委会招聘工作的意见，其中，委员会鼓励欧洲经委会作出更大努力，改进及时招聘和安排工作人员的目标(A/64/7，第五.49 段)。秘书长在报告中指出，2010 年，欧洲经委会审查了招聘和安排过程中的所有步骤，包括涉及联合国日内瓦办事处人力资源管理处的步骤，以便找出现有的瓶颈和问题领域，并审查了执行办公室的结构。由于开展的这些审查，欧洲经委会重组了执行办公室与人力资源相关的方面，并在 2012-2013 两年期拟议预算(A/66/6(Sect. 20)，表 20.28)中提出若干相关调动。咨询委员会确认，联合国日内瓦办事处人力资源管理处向欧洲经委会提供了支助，以进一步培训招聘主管，解决在招聘和职位安排方面发现的问题。

空缺率

五.63 咨询委员会获悉，截至 2011 年 5 月 31 日，欧洲经委会的空缺率在专业职类是 7.2%，一般事务职类为 2.7%。咨询委员会关于秘书长有关五个区域委员会招聘工作的提议的评论和建议载于上文第五.8 段。咨询委员会相信，欧洲经委会采取的内部措施将促进招聘过程。

关于非员额资源的评论和建议

五.64 秘书长提出的 2012-2013 两年期非员额资源为 4 264 800 美元，与 2010-2011 两年期相比减少 206 200 美元，主要是由于以下各项所需资源有所减少：咨询人(36 700 美元)；订约承办事务(41 200 美元)；一般业务费用(5 000 美元)；用品和材料(73 300 美元)；家具和设备(50 000 美元)，原因是严格审查了信息技术设备的更换情况。咨询委员会建议接受秘书长的非员额资源提议。

一般性评论和建议

监测和评价

五.65 秘书长指出，根据大会第 58/269 号决议，确定 2012-2013 两年期用于开展监测和评价的资源将达到 828 000 美元(同上，第 20.17 段)。秘书长还指出，重组秘书处以及随后于 2011 年 1 月在执行秘书办公室内设立方案管理股和发展政策和跨部门协调股，将进一步加强欧洲经委会次级方案的规范性和业务工作之间的协同作用和一致性，提高工作成效和效率(同上，第 20.12 段)。秘书长的报告指出，方案管理股是由方案支助项下的技术合作股及行政领导和管理项下的方

案规划、监测和评价股合并而成(同上,第20.27段),其核心职能是总体协调由经常预算和预算外资源供资的所有欧洲经委会活动的方案规划、方案执行情况评估和评价(同上,第20.23(b)段)。咨询委员会关于秘书长有关五个区域委员会监测和评价工作的提议的评论和建议载于上文第五.12至五.15段。咨询委员会注意到,拟议方案预算没有提供欧洲经委会迄今开展的监测和评价活动结果的资料,也没有提供请拨资源的2012-2013年评价计划的资料。**咨询委员会要求今后提交的方案预算包含这些信息。**委员会在上文第一章就监测和评价问题作出进一步评论。

预算外资源

五.66 秘书长指出,2012-2013两年期预算外资源预计数为25 012 700美元,这是根据对新项目和持续项目的已知和预计捐助数额计算的。预算外资源将补充经常预算资源,用以资助各项实务和技术合作活动,其中包括培训、讲习班、研讨会和实地项目。咨询委员会注意到,预计2012-2013年预算外资源将比2010-2011年减少6 770 800美元,即21.2%;与2010-2011年相比,预算外资源供资的员额数目将减少3个,即12.5%,减至共21个预算外员额。咨询委员会相信,欧洲经委会将继续与捐助界接触,以扩大其捐助群体。

第21款

拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

秘书长拟议数	107 227 000 美元 ^a
2010-2011年订正批款	110 129 900 美元
预算外资源预计数	30 000 000 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外,本报告中的数字按2010-2011年订正费率(即重计费用前)计算。

五.67 秘书长为2012-2013两年期第21款请批的经常预算资源在重计费用前为107 227 000美元,与2010-2011年相比减少2 902 900美元,即2.6%(见A/66/6(Sect. 21),第21.15段)。请拨的资源得到技术合作经常方案资源和发展账户资源的补充(另见下文第23和36款)。此外,还将利用估计数为30 000 000美元的预算外资源(另见下文第五.78段)。

五.68 秘书长的代表告知咨询委员会,由于削减预算,有必要裁撤员额,因为非员额项目经费的减少已经达到“一个非常危急和危险的边缘”。咨询委员会还

获悉，拟在行政项下及行政领导和管理项下的方案支助领域进行大部分削减，同时保持任务和方案交付实务方面的完整性。咨询委员会获悉，拉加经委会在制订预算时努力继续满足成员国的发展政策需要，应对拉丁美洲和加勒比区域在拟议方案预算第 21.9 段概述的八个优先领域中面临的新出现挑战。

五.69 表五.13 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2012-2013 年经常预算员额。该表还显示 2012-2013 年拟议预算外员额。

表五.13
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	496	1 个 USG、1 个 D-2、14 个 D-1、29 个 P-5、63 个 P-4、59 个 P-3、49 个 P-2/1、4 个 GS(OL)、2 个 NO、274 个 LL
2012-2013 年拟议数	484	1 个 USG、1 个 D-2、14 个 D-1、29 个 P-5、62 个 P-4、59 个 P-3、42 个 P-2/1、4 个 GS(OL)、2 个 NO、270 个 LL
裁撤	12	1 个 P-4、7 个 P-2、4 个 LL
调动	7	1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 LL，从次级方案 3 调到次级方案 4
预算外		
2012-2013 年拟议数	42	1 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、4 个 P-2/1、28 个 LL

关于员额的评论和建议

五.70 秘书长提出 2012-2013 两年期在经常预算项下续设 484 个员额，裁撤 12 个员额，其中包括 7 个 P-2 职等员额，导致所需员额资源减少 2 129 200 美元。这 12 个员额包括行政领导和管理项下的一个 P-2 助理经济事务干事员额；次级方案 1(与全球经济的联系、区域一体化及合作)下的一个 P-2 员额；次级方案 2(生产和创新)下的一个 P-2 员额；次级方案 3(宏观经济政策和增长)下的一个 P-2 员额；次级方案 5(社会发展与平等)下的一个 P-2 员额；次级方案 12(墨西哥和中美洲的次区域活动)下的一个 P-2 员额；次级方案 13(加勒比次区域活动)下的 1 个当地雇员员额；方案支助项下的一个 P-4 临时员额、一个 P-2 员额和 3 个当地雇员员额。咨询委员会关于秘书长削减五个区域委员会预算的提议的评论和建议载于上文第一章和第五.4 段。方案支助项下员额的减少是由于拉加经委会采取了增效措施(A/66/6(Sect. 21)，第 21.125 段)。经询问，咨询委员会获悉，大会

关于与发展有关活动的第 63/260 号决议为拉加经委会核定了 20 个员额(2 个 P-5、3 个 P-4、10 个 P-3、3 个 P-2、2 个当地雇员)，2012-2013 两年期拟议裁撤的员额不包括这些员额。然而，咨询委员会注意到，拉加经委会拟议裁撤的 4 个 P-2 员额与根据第 63/260 号决议得到加强的次级方案对应。考虑到秘书长保证不会对任务实施有负面影响，咨询委员会不反对秘书长关于员额的提议，并建议大会不断审查这个问题。

关于非员额资源的评论和建议

五.71 秘书长提出的 2012-2013 两年期非员额资源为 17 464 300 美元，与 2010-2011 年相比减少 773 700 美元，主要是由于以下几个领域所需资源有所减少：

(a) 一般业务费用(507 000 美元)，其中，秘书长指出，173 300 美元是由于与有关政府和房东重新谈判国家办事处合同后租金费用有所减少；264 400 美元是由于整个拉加经委会使用更经济的电信和因特网协议电话技术；69 300 美元是由于水电瓦斯费和办公自动化设备维修费用有所减少；

(b) 用品和材料(14 700 美元)，原因是减少了印刷材料的使用；

(c) 家具和设备(433 600 美元)，原因是延迟更换信息技术设备。

五.72 上述非员额资源减少额由其他工作人员费用(27 900 美元)、专家(41 000 美元)、工作人员差旅(27 900 美元)和订约承办事务(82 000 美元)等项下的所需资源增加额部分抵销。

业务连续性

五.73 咨询委员会回顾大会第 64/243 号决议，其中大会请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中，就目前正在进行的业务连续性管理工作所需员额和非员额资源提出提议，并充分说明理由。在这方面，委员会注意到，拉加经委会拟议方案预算所含与业务连续性管理直接相关的提议共计 465 000 美元。委员会在上文第一章就业务连续性问题作出进一步评论。

五.74 咨询委员会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论和建议

五.75 咨询委员会注意到，通过从次级方案 3(宏观经济政策和增长)调入现有资源，拉加经委会拟议方案预算提出了一个新的次级方案 4(发展筹资)。秘书长指出，这一级方案将根据 2012-2013 年期间战略框架(A/65/6/Rev. 1)方案 17 次

级方案 4 下详述的战略实施。这一次级方案的目的是提高拉丁美洲和加勒比决策者的能力，以便制定反周期的国内金融工具和预警系统，防止和减轻金融危机影响，并调动外部资源、收集和分配国内资源，用于生产、社会和环境领域的发展筹资(A/66/6(Sect. 21)，表 21. 18)。经询问，委员会获悉，拟调入这一次级方案的员额(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个当地雇员)在次级方案 3(宏观经济政策和增长)下一直履行类似职能。新的次级方案下的活动将由发展筹资司实施，该司领导为 P-5 职等。

监测和评价

五. 76 根据大会第 58/269 号决议，确定用于开展监测和评价的资源为 930 900 美元(同上，第 21. 17 段)。咨询委员会关于五个区域委员会监测和评价工作的评论和建议载于上文第五. 12 至五. 15 段。咨询委员会注意到，拟议方案预算没有提供拉加经委会迄今开展的监测和评价活动结果的资料，也没有提供资料说明将使用这些资源的 2012-2013 年评价计划。委员会期望，今后提交的预算将包含这一信息。委员会在上文第一章就监测和评价问题进一步作出评论。

内部监督事务厅对拉加经委会的全面审计

五. 77 经询问，咨询委员会得到了内部监督事务厅(监督厅)对拉加经委会的全面审计的副本(AN2010/730/01)。咨询委员会注意到，拉加经委会接受了监督厅提出的所有建议，还通过了在 2010-2011 两年期实施建议的计划。咨询委员会相信，所有获得接受的建议会得到及时实施。

预算外资源

五. 78 秘书长指出，2012-2013 两年期预算外资源预计数 30 000 000 美元将用于研究和技术合作，其中包括向区域各国提供咨询服务、协助和支持，开展关于一体化问题的实地项目，还将为决策者举办培训班，以建设应对贫穷、社会不公平和性别平等问题的机构能力。咨询委员会注意到，与 2010-2011 年相比，2012-2013 年预算外资源预计会增加 500 000 美元，即 1. 7%，且预算外资源供资员额也将增加 2 个，使预算外员额增至总共 42 个。咨询委员会相信，拉加经委会将继续与捐助界保持接触，以扩大捐助群体。

第 22 款 西亚经济和社会发展

秘书长拟议数	62 772 600 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	63 298 400 美元
预算外资源预计数	7 799 500 美元 ^b
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言部分表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	
^b 2011 年 6 月 30 日更新预计数。	

五.79 秘书长要求为第 22 款提供的经常预算资源在重计费用前为 62 772 600 美元，比 2010-2011 两年期批款减少了 525 800 美元，即 0.8%(见 A/66/6(Sect. 22)，表 22.5 (1))。所需资源得到技术合作经常方案资源和发展账户资源的补充(另见下文第 23 和第 36 款)。

五.80 秘书长拟议预算报告指出，预计将有 5 199 500 美元的预算外资源(同上，表 22.5(2))来补充经常预算资源。经询问，咨询委员会获得了 2010-2011 两年期和 2012-2013 两年期预算外资源的订正估计数，并获悉，2011 年 6 月 30 日更新的 2012-2013 两年期估计数已从 5 199 500 美元增至 7 799 500 美元(见表五.14)。咨询委员会还获悉，增加的原因是西亚经社会积极实施了新的筹资战略。

表五.14
所需预算外资源

(千美元)

构成部分	2008-2009 年支出	2010-2011 年估计数	2012-2013 年预计数
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	30.4	973.5	442.5
C. 工作方案	5 109.1	7 919.2	6 740.6
D. 方案支助	298.2	695.9	616.4
共计	5 437.7	9 588.6	7 799.5

五.81 表五.15 概述了 2010-2011 两年期核定经常预算员额，以及秘书长所提 2012-2013 两年期拟议经常预算员额。

表五.15
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	261	1 个 USG、1 个 D-2、7 个 D-1、24 个 P-5、35 个 P-4、29 个 P-3、18 个 P-2、2 个 NO、1 个 FS、143 个 LL
2012-2013 年拟议数	260	1 个 USG、1 个 D-2、9 个 D-1、25 个 P-5、34 个 P-4、30 个 P-3、18 个 P-2、2 个 NO、1 个 FS、139 个 LL
新设员额	3	1 个 D-1(次级方案 6)；1 个 D-1 和 1 个 P-5(次级方案 7)
改叙	1	1 个 P-4 至 P-3(次级方案 2)
裁撤	4	4 个 LL
调动	1	1 个 P-3 从次级方案 1 调至次级方案 7

关于员额的评论意见和建议

五.82 咨询委员会注意到，2012-2013 两年期经常预算拟议员额共计 260 个，比 2010-2011 两年期净减一个员额。下文各段补充说明，秘书长的提议包括设立 3 个新员额(2 个 D-1 和 1 个 P-5)，裁撤 4 个当地雇用人员，并将 1 个 P-4 员额降级。

新设员额

五.83 秘书长提议设立下列员额：

(a) 一个 D-1，为妇女司司长(次级方案 6) (A/66/6 (Sect. 22)，第 22.72 段)，以遵循西亚经社会关于将西亚经社会妇女中心提升为司级的决议。这是为了让该部门能够执行以下方面日益增加的职责：成员国对提供咨询服务的要求增加；随着更多的成员国批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，要求在立法改革领域提供援助的次数越来越多；此外也有必要应对该区域由于最近的动乱而新出现的问题(见下文第五.95 段)；

(b) 一个 D-1，为新趋势和冲突有关问题司司长(次级方案 7) (A/66/6 (Sect. 22)，第 22.80 段)，以遵循西亚经社会关于将该科提升为司级的决议。任职者将负责该次级方案的管理监督，重点是治理、不稳定状况和发展等领域，以及新出现的趋势和减少冲突。据解释，该职能将涉及协调西亚经社会内的工作，并协助执行秘书编制该司减少冲突与发展的工作方案；

(c) 一个 P-5，为治理、不稳定状况与发展科科长(次级方案 7)(同上)，以符合秘书长关于将科提升为司的提议，以便重点关注公共部门改革和转型期国家等领域。任职者的职责包括监督工作人员，以确保获得优质产出，以及就转型期阿拉伯国家进行一项完整的研究并撰写两份技术文件；任职者还将针对大大小小的会议组织、设计和协调必要的研究以及同有关实体的合作。

五.84 经询问，咨询委员会获悉，秘书长的提议源于西亚经社会的两份决议草案(E/ESCWA/RES/L.294 和 E/ESCWA/RES/L.295)，其中要求将新问题和冲突问题科及妇女中心提升为司级，并在资源和行政程序方面给予必要的支持。据进一步解释，除非大会和(或)经济及社会理事会另作不同决定，否则目前的这些决定构成对联合国秘书处的任务规定，秘书长已响应了这一任务，在 2012-2013 两年期拟议预算中包含了所要求的资源估计数。咨询委员会注意到，经社理事会在其 2010 年实质性会议上审议了决议草案 294 和 295，但理事会决定，将审议这些决议草案的工作推迟到 2011 年实质性会议。经询问，咨询委员会获悉，经济及社会理事会已于 2011 年 5 月 18 日通过了西亚经社会的决议草案，成为经社理事会第 2011/3 和 2011/4 号决议，只是修改了各份决议的第 1 段，将“认可”一词改为“表示注意到”。咨询委员会指出，本款次的拟议预算是在假设理事会在 2011 年就这些决议草案采取行动的基础上编制的。**咨询委员会将按照既定程序，重新考虑秘书长的提议。**

五.85 关于拟在次级方案 7 新设一个 P-5 员额的问题，咨询委员会指出，拟议的新趋势和冲突有关问题司将有 11 名工作人员，其中 3 名是 P-5 及以上职等。咨询委员会认为，治理、不稳定状况与发展科的预计活动可以在现有的人员编制规模和结构内完成。**鉴于以上考虑，咨询委员会建议不采纳秘书长在次级方案 7 新设一个 P-5 员额的提议。**

裁撤

五.86 秘书长提议裁撤以下 4 个员额：

(a) 2 个当地雇用小组助理员额，经济分析科和区域一体化科各 1 个，次级方案 3(同上，第 22.54 段)；

(b) 1 个当地雇用小组助理员额，信息和通信技术司司长办公室，次级方案 4(同上，第 22.60 段)；

(c) 1 个当地雇用小组助理员额，行政事务司中央支助事务处，方案支助(同上，第 22.86 段)。

五.87 咨询委员会不反对拟议的裁撤。

改叙

五.88 秘书长提议，由于员额结构的合理化，拟将次级方案 2 社会发展司司长办公室 1 个社会事务干事员额的职等由 P-4 向下改叙为 P-3(同上，第 22.48 段)。

五.89 咨询委员会不反对拟议的改叙。

人员征聘和配置

五.90 经询问，咨询委员会获得了 2011 年 4 月 30 日列为空缺的 14 个员额征聘情况的有关信息。所提供的信息表明，此后，1 个员额已填补；1 个员额拟作调动；1 个员额已在 Inspira 系统公布；2 个员额已临时替补；次级方案 3 经济发展与全球化司的 6 个员额则仍作为空缺保留，等待目前正在进行的关于改组工作的讨论结果(见下文第五.93 段)；余下 3 个空缺员额中，有 2 个被选中的候选人拒绝上任。次级方案 3 如何能在这么多员额空缺的情况下确保履行其任务？经进一步询问，咨询委员会获悉，一些工作人员跨科部署作为过渡，而另一些空缺员额则临时填补，以加强次级方案的人力。经询问，咨询委员会进一步获悉，已征聘了一名区域顾问，负责千年发展目标的工作，工作方案已得到审查并调整了优先事项，以将可用资源重点用在两个旗舰刊物上，即《西亚经社会区域经济和社会发展状况调查》和《阿拉伯千年发展目标报告》。咨询委员会希望尽快填补空缺的员额。

关于非员额资源的意见和建议

五.91 秘书长提议 2012-2013 两年期非员额资源为 9 711 600 美元，比 2010-2011 两年期减少 783 900 美元，即 7%。所需非员额资源减少主要是因为以下项目所需资源减少：一般业务费用(232 900 美元)；用品和材料(221 900 美元)；家具和设备(456 200 美元)，减少的主要原因是尚可使用的设备延长了使用期限。上述减少额被订约承办事务所需资源增加额(主要是业务连续性经费)(168 300 美元)部分抵销。咨询委员会关于业务连续性的意见见上文第一章。咨询委员会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论意见和建议

改组工作

五.92 咨询委员会在审议秘书长的报告时获悉，已聘请了一名独立咨询人来审查经济发展与全球化司和执行秘书办公室的任务、职能和职责，并确定现有的组织安排能在多大程度上适当处理该区域的优先问题，促进该方案的有效管理。咨询委员会还获悉，咨询人的任务已经完成，目前正在进行内部讨论，以期落实咨询人建议的行动方案。

五.93 咨询委员会表示注意到改组及其他举措，如新的方案执行情况评价机制和拟将若干科升级为司的举措。但咨询委员会对所采取的方法明显缺乏一致性感

到关切，秘书长提议增设员额，却同时保留 6 个空缺员额，等待目前正在进行的关于改组工作的讨论结果。咨询委员会注意到为有效和高效地管理该方案而采取的举措，这一举措导致改组工作。咨询委员会希望西亚经社会管理阶层继续把重点放在尽快落实改组工作上，并在有关执行情况报告中汇报所获得的效益。不过，咨询委员会坚持认为，西亚经社会工作方案的监测和评价工作不应要咨询人来承担，而应由管理当局定期进行。

西亚经社会妇女中心

五.94 咨询委员会注意到，秘书长的拟议预算包括提升西亚经社会妇女中心级别，使其能够在该方案的授权任务中发挥更大的作用。经询问，咨询委员会获悉，妇女署从全球的角度处理妇女问题，而各区域委员会内与提高妇女地位有关的实体则处理区域和国家的具体问题，并且重点指出需要立即关注的领域。咨询委员会还获悉，西亚经社会妇女中心为妇女署的工作提供区域一级的支持，包括执行《北京宣言和行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》等国际文书及落实千年发展目标。西亚经社会妇女中心还能及时处理国家一级的事态发展。

五.95 秘书长的代表提供了更多的信息，说明升级后的西亚经社会妇女中心在处理妇女问题方面的作用，秘书长的代表解释说，除目前关于妇女问题的文件所涵盖的领域外，其他的一些研究领域明显尚未得到处理。他们向咨询委员会解释说，这些新的领域包括：国家一级促进性别平等的预算编制和审计；落实安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，特别是有鉴于最近该区域发生了一些抗暴行动；妇女的政治参与，特别是在政党层次上；性别暴力，特别是家庭暴力和贩运人口进行性剥削；《消除对妇女一切形式歧视公约》执行工作的后续行动，因为批准该公约的成员国越来越多；以及全球化和市场趋势对性别分工的影响。此外，咨询委员会还获悉，妇女卷入该区域目前的抗暴行动和政治发展预计将产生新的、额外的业务和咨询需求，有可能导致需要筹集更多的预算外资金，使中心能响应这些需求。秘书长还表示，西亚经社会妇女中心现在还要为其他各司提供支助，帮助以敏感地顾及性别问题的方式拟定和落实方案，这是西亚经社会 2010 年通过的性别平等主流化战略的一部分(见上文第五.83(a)段)。

五.96 咨询委员会欢迎为解决该区域妇女面临的挑战而作出的努力，强调有必要同妇女署密切合作，避免任何重复。

第 23 款 技术合作经常方案

秘书长拟议数	52 246 200 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	52 246 200 美元
^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

五.97 秘书长拟议的第 23 款所需资源为 52 246 200 美元(重计费用前)，与 2010-2011 两年期订正批款额度相同。拟议预算表 23.2 和表 23.4 提供了有关各构成部分所需资源、支出用途和方案的信息(见 A/66/6(Sect. 23))。

五.98 技术合作经常方案的活动分为以下两个部分：

(a) 部门咨询服务，由经济和社会事务部、贸发会议、禁毒办、人居署、人道主义事务协调厅和人权高专办实施(同上，第 23.26 至 23.33 段)。拟议所需资源为 22 875 400 美元，占 2012-2013 年该款次请拨资源总数的 41.7%，将用于大约 772 个工作月的服务，而现两年期为 792 个工作月。拟议预算表 23.6 提供了按次级方案和实施实体开列的 2012-2013 年所需资源汇总表，并提供了 2008-2009 年支出和 2010-2011 年批款的信息；

(b) 区域和次区域咨询服务，由五个区域委员会实施(同上，第 23.34 至 23.40 段)。咨询服务的拟议所需资源为 31 968 100 美元，占所需资源总数的 58.3%，将用于 2012-2013 年大约 1 114 个工作月的服务，而现两年期为 1 320 个工作月。预算文件表 23.13 提供了 2012-2013 年所需资源、2008-2009 年支出和 2010-2011 年批款的汇总表。

五.99 咨询委员会回顾，技术合作经常方案由大会 1946 年第 58(I)号决议确立。秘书长表示，该方案与联合国系统内其他现行技术合作支助办法的主要差别是，该方案能迅速和灵活地响应发展中国家、最不发达国家、经济转型国家和刚摆脱冲突的国家在能力发展方面的要求，满足它们规模不大但十分紧迫的需要。秘书长表示，尽管该方案继续以相同方式提供援助，但现在更加重视各国家和各区域分享经验和知识，特别是重视通过南南合作和知识网络建设，帮助维持国家间的合作(A/66/6 (Sect. 23)，第 23.1、23.4 和第 23.5 段)。

五.100 秘书长还表示，根据大会第 2514(XXIV)号决议和经济及社会理事会第 1434(XLVII)号决议，本预算款次供资开展的活动继续以短期咨询服务、培训和实地项目为重点，特别强调学习和转让新的知识、技能和技术。大多数干预措施力求有的放矢地解决会员国根据履行国际承诺的需要而提出的具体问题(A/66/6 (Sect. 23)，第 23.10 段)。预算文件第 23.11 至第 23.17 段载有有关短期咨询服

务、实地项目和培训的信息，以及该方案资源分配的目标、战略和标准。咨询委员会从预算文件注意到，培训活动的目的是增长知识和技能，帮助加强各国制定政策和有效执行国家政策的能力(同上，第 23.15 段)。咨询委员会相信，该方案将继续通过未来的活动加强国家能力，并在可能时探索利用那些通过技术合作经常方案获得了技能的受惠人担当顾问或专家的可能性。

五.101 咨询委员会经询问获悉，在技术合作经常方案下，资金是在次级方案一级分配给各实施实体的。咨询委员会获悉，能够说明技术合作经常方案资金编排方式的一个例子是，在向经济和社会事务部分配资金方面，每个业务活动均作为一个独立的项目制定，以便于进行有效的监测、评价和报告。每个项目也得到各相关次级方案主任的认可，并由能力发展办公室代表主管经济和社会事务副秘书长予以批准。其他执行机构也采取同样的做法。另外，该方案的各个项目在整个两年期以分阶段的方式制定，以便针对会员国预料之外的请求最有效地利用资源。此外，各个项目在分配资金的那个两年期执行。

五.102 关于技术合作经常方案所实施的活动与发展账户(见下文第 36 款)活动之间的不同和互补之处，咨询委员会经询问获悉，技术合作经常方案下的短期和小规模活动在分配资金的两年期内制定并执行，而发展账户下中等规模的项目则是提前制定然后由大会认可的，其执行周期为四年。与此同时，技术合作经常方案和发展账户均支持协助会员国实现千年发展目标等国际商定发展目标的总体目标。咨询委员会希望继续确保和进一步发展技术合作经常方案与发展账户之间的互补性，尽最大可能发挥两个机制所实施的活动的协同效应。

一般性评论意见和建议

第一次进度报告

五.103 在审议第 23 款拟议预算时，咨询委员会还获得了技术合作经常方案第一次进度报告的预发版本，该报告概述了该方案的作用和目标、其活动的成果和影响、方案的管理以及遇到的挑战。咨询委员会从进度报告中注意到，该方案的一个基本特色是倍增效应，为方案试点活动提供较多的资金，从而产生较大规模的效应。此外，南南合作是倍增效应得以实现的一个尤其突出的机制。咨询委员会还注意到，进度报告提供了南南合作的例子，包括拉加经委会与世界银行之间的协作以及五个区域委员会之间的跨区域合作。咨询委员会认为，第一次进度报告提供了有关技术合作经常方案详尽而有用的信息，建议在大会审议 2012-2013 年拟议方案预算时向大会提供这份报告。咨询委员会还希望，在咨询委员会审议技术合作经常方案两年期所需资源时提前向其提供这类资料。

成果预算编制

五.104 关于在第 23 款供资的活动中纳入成果预算编制和成果管理制的问题，咨询委员会回顾，逻辑框架首次在 2004-2005 两年期确定，并定在款次一级，2006-2007 两年期扩大到方案一级，2008-2009 两年期进一步扩大到次级方案。因此，各次级方案的每个执行实体直接负责详细说明和确定预期成绩和绩效指标，并最终负责取得成果(A/64/7，第五.72 段)。预算文件在每个实施实体的次级方案下，除预期成绩和绩效指标外，还载有有关拟议预算、产出、活动和影响的汇总信息(A/66/6(Sect. 23)，第 23.26 至 23.40 段)。咨询委员会对拟议方案预算提供的信息表示欢迎，但也鼓励进一步改进汇总信息，特别是有关下一个两年期拟议活动预期影响的信息。

五.105 咨询委员会回顾，审计委员会在审查了技术合作领域的成果预算编制框架之后表示，由于缺乏明确的目标和有效的指标，很难对所实施的活动进行客观评估，只是叙述进展情况而已。不过审计委员会注意到，整体而言，针对发展账户开展的监测工作与上述审查结果不同，是个例外。因此，审计委员会建议行政当局为其所有技术合作活动建立与发展账户供资项目必须建立的机制相仿的成果计量机制。咨询委员会还回顾，此后，它曾请秘书长提供关于在这方面取得的进展的信息(见 A/64/7，第五.73 段)。在这方面，咨询委员会从拟议预算中注意到，所有实施实体均已建立监测机制，这有助于对有关各国实施的活动、所取得的成果以及累计获得的效益进行更好的评估和报告(A/66/6，第 23.21 段)。咨询委员会欢迎为技术合作经常方案下实施的活动建立监测机制，并期待这一机制继续得到加强。

五.106 咨询委员会在关于 2010-2011 年拟议方案预算的第一次报告中建议，在今后的预算文件中纳入与授予顾问合同及合同期限有关的信息和进展情况(A/64/7，第五.76 段)。此外，咨询委员会当时注意到，秘书长没有回应咨询委员会关于探讨如何利用在本国和本区域招聘的专才的建议(同上，第五.74 段)。在这方面，咨询委员会注意到，秘书长在 2012-2013 年拟议方案预算第 23.12 和第 23.13 段中包含了这方面的信息。秘书长表示，该方案所有执行实体都更新顾问能力，以便适时更换顾问，确保以最好的技能和知识回应成员国不断变化的需求。此外，秘书长还表示，顾问现在的合同上限为 5 年，而有能力承担任期有限的非常具体、明确的任务的短期顾问则作为补充措施进行招聘。另外，当专家知识是确保提供最相关和最有针对性的支持的关键，特别是在处理那些因国而异的具体问题时，则利用国家和区域专才。咨询委员会欢迎在拟议方案预算中纳入其所要求的相关信息。咨询委员会相信，该方案的所有执行实体都将继续更新其顾问能力，包括利用在本国和本区域征聘的专才，并且相信今后的预算报告将会定期提供这类信息。

其他问题

五.107 如 2012-2013 年拟议预算表 23.6 所示，部门咨询服务将有 19 个次级方案。咨询委员会从表中注意到，没有在部门咨询服务项下为有关性别问题和提高妇女地位的次级方案编列经费。经询问，咨询委员会获悉，有关性别问题和提高妇女地位的活动将由妇女署实施。

第六编

人权和人道主义事务

第 24 款

人权

秘书长拟议数	147 234 900 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	141 191 400 美元
预算外资源预计数	254 743 000 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言部分表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

六.1 2012-2013 两年期预算第 24 款拟议估计数总额中包括联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)所需资源 146 054 900 美元以及塞浦路斯失踪人员调查委员会所需资源 1 180 000 美元(A/66/6(Sect. 24), 第 24.18 段)。人权高专办 2012-2013 两年期工作方案包括 4 个次级方案: 人权主流化、发展权、研究与分析; 支持人权条约机构; 咨询服务、技术合作和外地活动; 支持人权理事会及其附属机构和机制。塞浦路斯失踪人员调查委员会的有关活动由本预算款次的另一个工作方案确定。

六.2 2012-2013 两年期所需资源为 147 234 900 美元, 比 2010-2011 两年期订正批款净增加 6 043 500 美元, 增幅为 4.3%(同上)。人权高专办净增的 6 043 500 美元包括: (a) 决策机构项下净增 2 904 000 美元; (b) 行政领导和管理项下净减少 255 400 美元; (c) 实质性活动净增加总额 3 372 500 美元; (d) 方案支助项下净增加 22 400 美元。

六.3 秘书长表示, 第 24 款拟议估计数没有考虑下列影响 2012-2013 两年期人权工作方案的因素: 大会第六十六届会议可能就以下方面作出决定: 人权理事会第十六和第十七届会议通过的决议和决定所涉方案预算问题; 大会第 65/200 号决议要求的关于人权条约监测机构的具体和有针对性的提案, 其目的是提高这些监测机构的工作实效; 人权理事会特别会议通过的决议和决定(同上, 第 24.19 段)。

六.4 表六.1 概述 2010-2011 两年期核定经常预算员额以及秘书长所提 2012-2013 两年期拟议经常预算员额。该表还显示 2012-2013 两年期的拟议预算外员额。

表六.1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数 ^a	344	1 个 USG, 2 个 ASG, 3 个 D-2, 9 个 D-1, 42 个 P-5, 90 个 P-4, 89 个 P-3, 20 个 P-2/1, 4 个 GS(PL), 79 个 GS(OL), 4 个 LL, 1 个 NO
2012-2013 年拟议数	355	1 个 USG, 2 个 ASG, 3 个 D-2, 9 个 D-1, 42 个 P-5, 93 个 P-4, 92 个 P-3, 21 个 P-2/1, 4 个 GS(PL), 83 个 GS(OL), 4 个 LL, 1 个 NO
新设	9	1 个 P-4, 2 个 P-3 和 2 个 GS(OL), 次级方案 2; 1 个 P-4 和 1 个 P-3, 次级方案 4; 2 个 GS(OL), 行政领导和管理
改划	4	1 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 P-2, 1 个 GS(OL), 次级方案 4
调动	4	1 个 GS(OL) 从次级方案 2 调至行政领导和管理 1 个 GS(OL) 从次级方案 4 调至行政领导和管理 2 个 GS(OL) 从次级方案 2 调至次级方案 4
预算外		
2012-2013 年拟议数	765	3 个 D-1, 36 个 P-5, 95 个 P-4, 149 个 P-3, 24 个 P-2/1, 2 个 GS(PL), 324 个 GS(OL), 132 个 NO

^a 包括 2011 年期满的 2 个非经常性的临时员额(1 个 P-3 和 1 个 GS(OL))。

六.5 秘书长曾在其 2010-2011 两年期拟议方案预算中表示,大会在第 60/1 号决议中规定将人权高专办经常预算资源增加一倍的目标已经完成(见 A/64/6 (Sect. 23)第 23.16 段)。咨询委员会注意到,秘书长再次表示,在五年时间内加强人权高专办的目标已经实现(A/66/6 (Sect. 24), 第 24.12 段)。然而,秘书长表示,2012-2013 两年期拟议增加的某些资金是用来支持新任务或扩大任务的追加资金,其中包括人权理事会自成立以来授权执行的任务(同上,第 24.14 段)。

六.6 咨询委员会注意到,在 2012-2013 两年期,人权高专办将向以下方面提供强化的综合组织支助:人权理事会及其普遍定期审议、特别程序、人权理事会咨询委员会和投诉程序等附属机构和机制,以及联合国其他有关机构。据指出,将加强向人权高专办为之服务的联合国各条约监测机构提供强化的支助和咨询(同上,第 24.6 段)。经询问,咨询委员会获悉,在过去 10 年间,人权高专办提供服务的条约机构数量从 5 个增加到了 10 个;各条约机构年度会议的次数从 11 次增加到 24 次;条约机构每年会议时间从 44 周增加到 73 周;条约机构的专家人数也从 74 人增加到 172 人。咨询委员会在提出要求后获得了最近几个两年期各

决策机构和专家机构支出模式的详细资料(见表六.2)。咨询委员会注意到,表中资料不包括人权高专办为决策机关和专家机构提供支助的工作人员的费用,这些工作人员占用次级方案2和次级方案4拟议的134个经常预算员额,也不包括相关支助费用,这些费用列在经常预算第2款和第28E款下。

表六.2

用于支助人权高专办决策机关和专家机构的非员额支出

(千美元)

	2000-2001	2002-2003	2004-2005	2006-2007	2008-2009	2010-2011 年预计数	2012-2013 年估计数
人权委员会	187.7	162.6	205.3	—	—	—	—
人权理事会	—	—	—	135.2	127.5	292.9	378.3
小组委员会/人权咨询委员会	569.4	665.7	815.2	370.1	435.4	540.5	735.4
人权事务委员会	1 181.5	1 204.0	1 309.6	1 509.3	1 625.6	1 863.3	1 789.3
调查以色列行为特别委员会	204.2	169.7	229.3	210.1	251.8	271.2	342.4
经济、社会和文化权利委员会	813.1	613.6	719.7	761.9	958.3	1 160.4	883.2
儿童权利委员会	551.0	832.4	1 426.0	1 462.4	1 751.7	1 896.3	1 870.2
禁止酷刑委员会	336.1	365.3	460.1	437.4	528.0	821.1	608.9
消除种族歧视委员会	522.0	572.1	682.1	735.7	943.6	1 281.0	1 154.8
各人权机构的主席	44.8	37.4	41.6	49.6	112.9	113.7	114.4
土著问题常设论坛	—	269.1	—	—	—	—	—
保护所有移徙工人及其家庭成员 权利委员会	—	—	170.5	184.4	323.7	525.3	542.4
消除对妇女歧视委员会	—	—	—	—	1 888.2	1 559.4	2 119.2
防范酷刑和其他残忍、不人道或 有辱人格待遇或处罚小组委员会	—	—	—	551.6	745.4	1 184.2	2 052.9
残疾人权利委员会	—	—	—	—	616.2	562.9	1 349.2
强迫失踪问题委员会	—	—	—	—	—	90.0	680.0
共计	4 409.8	4 891.9	6 059.4	6 407.7	10 308.3	12 162.2	14 620.6

六.7 秘书长指出,大会正在审查人权理事会的地位,也在审议为开展人权理事会授权的紧急人权活动而筹资的问题(同上,第24.15段)。秘书长还表示,虽然大会核准为人权理事会规定的新任务追加资源,但各人权条约机构和人权理事会及其各机制的要求不断增加,有时并没有为此拨出相应的资源,这影响了人权高专办向人权理事会提供的支持程度(同上,第24.16段)。咨询委员会期待着大会对人权理事会地位问题的审查结果,并且相信,审查为新需求筹资问题提出的建议将包含措施,确保最切实有效地利用人权高专办现有资源。

组织效力方案

六.8 秘书长表示,在 2012-2013 两年期,人权高专办将执行组织效力方案,解决监督厅在其关于人权高专办执行任务效率的报告(A/64/203 和 Corr. 1 及 Add. 1)中指出的弱点,从而巩固在管理和效率方面取得的成果(A/66/6(Sect. 24),第 24.9 段)。监督厅建议进行各种改进,以突出战略重点,制定全面的外地战略,通过更系统地落实人权机构的建议改进人权高专办与人权机构的合作,加强伙伴关系,改善内部协调和沟通,查明和记录各工作进程。咨询委员会获悉,在 2010 年进行调查以了解人权高专办工作人员的意见后,确定了四个关键工作流程进行审查:征聘、战略规划、任务筹备以及文件呈递和交割。人权高专办在规划、预算编制、报告和征聘等领域简化了程序,人权高专办预计最迟将于 2011 年年底落实组织效力方案的其他所有建议。咨询委员会希望 2014-2015 两年期拟议方案预算将报告这个方案的实施效果。

人权高专办纽约办事处

六.9 咨询委员会回顾,大会第 64/243 号决议核准在 2010-2011 两年期设立助理秘书长员额担任人权高专办纽约办事处负责人。秘书长在提议设立这一员额时表示,纽约办事处设一助理秘书长级主管,将使人权高专办能以适当级别参加各行政决策委员会,并将确保有代表参加政治层面的活动,有机会参与高级别政策讨论。此外,秘书长还表示,这个助理秘书长员额将增强纽约办事处的决策和外联能力,并提高人权高专办的效率和效力(A/64/6(Sect. 23),第 23.53 段)。咨询委员会认为,拟议的方案预算对加强人权高专办纽约办事处而获得的效益解释得不够清楚,要求在执行情况报告中列出这方面的信息。此外,咨询委员会还认为,设立助理秘书长员额应使日内瓦和纽约之间公务差旅所需经费减少(见上文第一章第 104 段和下文第六.20 段)

监测和评价

六.10 秘书长表示,2012-2013 两年期为进行监测和评价编列的资源为 1 477 100 美元,包括经常预算 1 240 700 美元和预算外资源 236 400 美元(A/66/6(Sect. 24),第 24.21 段)。据指出,在 2012-2013 两年期,人权高专办政策、规划、监测和评价科将努力在整个办公室加强和进一步发展监测和评价职能,并支持实施一项人权高专办全系统绩效评价制度(同上,第 24.53(e)段)。经询问,咨询委员会获悉,人权高专办目前正在筹备进行一次重大的内部自我评价,研究在支持各人权机制的后续工作和支持各国履行其义务的能力方面的执行情况,并正在贯彻执行 2008-2009 两年期三项评价的结果,这三项评价是,监督厅关于人权高专办执行任务效率的外部评价(见上文第六.8 段)和关于在国家一级使人权问题成为联合国内部主流的执行情况(2008 年 4 月)以及关于性别平等主流化的执行情况(2009 年 12 月)的两项内部自我评价。

六.11 咨询委员会还获悉，几次内部自我评价的结论认为，人权高专办应广泛宣传其优先事项；制订、审查或加强各项程序、流程和政策指导；更连贯、更系统地与合作伙伴开展合作；审查各项政策，包括关于性别问题、区域办事处、人权顾问和外地驻留的政策；简化方案拟订流程、指南和关于性别问题的指导方针；改善性别平等方面的能力发展；并加强性别平等方面的问责制。人权高专办运用了一项后续行动计划来系统地确定各项活动，确定实施工作的牵头部门，以及实施评价建议的必要时限。人权高专办定期跟踪实施进展情况，以便进行内部自我评价。咨询委员会还获悉，人权高专办已于 2010-2011 年度开始实施上述若干建议，实施的方法是加强规划流程，包括确定全球优先事项，为这些优先事项制订实施战略，并确定人权高专办的管理产出。咨询委员会在上文第一章对监测和评价问题提出了其他评论意见。咨询委员会重申方案监测和评价的重要性，尤其重申其下述建议，即：今后编报的预算应当明确说明评价结果如何促进改进交付任务的工作以及如何影响拟议的资源分配（见 A/64/7，第 26 段）。咨询委员会注意到人权高专办为加强监测和评价其工作方案而采取的措施，并期待在 2014-2015 两年期的预算报告中收到关于进展情况的更详细的资料。

预算外资金

六.12 人权高专办 2012-2013 两年期预算外资源估计数为 254 743 000 美元，而 2010-2011 两年期是 258 214 000 美元(A/66/6(Sect. 24)，第 24.20 段)。秘书长表示，2012-2013 两年期由预算外资源供资的员额数目为 765 个，而 2010-2011 两年期是 762 个(同上，表 24.6)。咨询委员会获悉，2010 年，人权高专办为支持预算外活动支出的资金超过所收到的自愿捐助，但预算外资源项下仍有足够的余额应付超支。咨询委员会相信，人权高专办将继续同捐助方开展合作，并在实施由预算外资源供资的活动时小心谨慎，避免由于此类资金短缺而造成中断。

外地驻留

六.13 秘书长表示，次级方案 3 所需员额资源减少，这是因 2010 年人权高专办设立曼谷区域办事处后，将这 3 个员额从外勤业务和技术合作司主任办公室调出(同上，第 24.89 段)。然而，经询问，咨询委员会获悉，曼谷区域办事处实际上从 2002 年开始就在预算外资源下设立，在设立新的北非区域办事处和南亚区域办事处的努力失败后，这 3 个经常预算员额于 2010 年被分配到曼谷区域办事处。咨询委员会认为预算列报对人权高专办外地派驻情况说得不够清楚，咨询委员会重申其以前的建议，即要求将人权高专办在外地、包括在联合国维持和平行动中的能力情况列入下一次拟议方案预算(A/64/7，第六.18 段)。在这方面，咨询委

员会获得了有关人权高专办外地派驻情况的资料，该资料载于本预算款次最后的表六.3。

关于员额的评论意见和建议

新设员额

六.14 秘书长拟为行政领导和管理项下文件处理股设立两个新的一般事务(其他职等)员额，以应付增加的工作量，并确保为人权理事会和条约机构提供足够的服务(A/66/6(Sect.24)，第24.59段)。经询问，咨询委员会获悉，人权高专办文件处理股是在2002年设立的，目的是简化与文件管理有关的内部流程。自2005年以来，文件处理股处理的人权高专办文件数量已从1525份增加到了2010年的3000多份，几乎增加了一倍。咨询委员会不反对设立这两个一般事务(其他职等)员额的提议。

六.15 秘书长拟在次级方案2项下设立3个员额，以协助强迫失踪问题委员会：1个P-4员额，与请愿人和有关缔约国联系，在个人来文程序中起草决定和意见，并跟踪委员会意见执行情况；1个P-3员额，协助强迫失踪问题委员会审查根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第29条提交的国家报告；1个一般事务(其他职等)员额，以便为《公约》的个人来文(第31条)和调查(第33条)提供文秘支助。此外，还拟设立1个新的P-3员额和1个新的一般事务(其他职等)员额，以支持从10个成员增加到25个成员的新的禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚小组委员会，因为预计小组委员会工作量将会增加，特别是需要组织外地工作团(同上，第24.80段)。咨询委员会获得了人权高专办支助条约机构的员额的详细配置情况。咨询委员会不反对设立这5个员额(1个P-4、2个P-3和2个一般事务(其他职等))的提议。

六.16 秘书长拟在次级方案4下设立1个P-4职等的咨商小组秘书员额，领导和督察两名工作人员，管理下述各项工作：公布职位、汇编申请材料以及编制和更新特别报告员和独立专家合格人选的公开名单，并为咨商小组会议准备文件。在公民和政治权利科下新设一个P-3员额，原因是特别程序的工作量增加(同上，第24.104段)。咨询委员会不反对设立这2个员额(1个P-4和1个P-3)的提议。

调动

六.17 秘书长拟将目前分别属于次级方案2和次级方案4的2个一般事务(其他职等)员额调到文件处理股(同上，第24.59段)，并将2个一般事务(其他职等)员额从次级方案2调到次级方案4，这2个员额分配给人权理事会处，但在预算上仍然编在次级方案2下(同上，第24.104段)。咨询委员会不反对拟议的调动。

改划

六.18 秘书长拟将 1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等)一般临时人员职位改划为次级方案 4 下的临时员额,以支持消除法律和实践中对妇女歧视问题工作组,这是人权理事会第 15/23 号决议规定的(同上)。咨询委员会不反对拟议的改划。

关于非员额资源的意见和建议

六.19 秘书长拟议在 2012-2013 两年期行政领导和管理及工作方案项下编制的咨询人资源总额为 971 200 美元,比现两年期减少 149 200 美元。秘书长拟议在 2012-2013 两年期决策机构及工作方案项下编制的代表差旅资源总额为 19 565 500 美元,比 2010-2011 两年期增加 3 261 600 美元。拟议在 2012-2013 两年期决策机构、行政领导和管理、工作方案及方案支助项下编制的工作人员公务差旅资源总额为 4 238 800 美元,比现两年期增加 753 000 美元。

六.20 咨询委员会注意到拟议减少咨询人所需资源,认为最近几个两年期人权高专办人员配置增加,理应促进减少对外部专才的依赖。关于差旅费,咨询委员会承认人权高专办的代表需要定期执行规定的外派任务。但咨询委员会认为,应更多地利用人权高专办外地和区域办事处的工作人员来支持这类任务,从而减少工作人员公务差旅所需要的资源。鉴于有可能实现这样的效益,咨询委员会建议将 4 238 800 美元拟议工作人员差旅经费减少 424 000 美元。咨询委员会建议核准有关非员额资源的其他提议。

塞浦路斯失踪人员调查委员会

秘书长拟议数	1 180 000 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	1 180 000 美元

^a 按 2010-2011 年费率计算。除另有说明外,本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

六.21 塞浦路斯失踪人员调查委员会是为了通过秘书长的斡旋查明失踪人员下落而建立的,秘书长拟议预算 E 分节叙述了该委员会的活动。秘书长指出,联合国仅负责失踪人员调查委员会第三名成员及其两名助理的费用以及他们办公室的杂项业务费用,而挖掘、辨认和归还塞浦路斯失踪人员遗骸的项目则由预算外资源供资(同上,第 24.117 段)。拟为 2012-2013 两年期提供 1 180 000 美元,与本两年期核定数额相同,其中包括用于 D-1 职等的塞浦路斯失踪人员调查委员会联合国成员(第三名成员)、1 名 P-4 职等的第三名成员助理和 2 名一般事务人

员的一般临时人员费用 1 082 500 美元，以及其他非员额资源 97 500 美元。咨询委员会建议核准秘书长为失踪人员调查委员会提出的拟议预算。

表六.3

截至 2011 年 5 月 31 日人权高专办外地存在

	地点	设立时间
区域办事处和中心(12 个)		
南部非洲区域办事处	比勒陀利亚	1998
中部非洲次区域人权与民主中心 ^a	雅温得	2001
东非区域办事处	亚的斯亚贝巴	2002
中东区域办事处	贝鲁特	2002
东南亚区域办事处 ^a	曼谷	2002
太平洋区域办事处	苏瓦	2005
中亚区域办事处 ^a	比什凯克	2006
中美洲区域办事处 ^a	巴拿马城	2007
西非区域办事处 ^a	达喀尔	2008
欧洲区域办事处 ^a	布鲁塞尔	2009
西南亚和阿拉伯地区人权培训和文件中心	多哈	2009
南美洲区域办事处 ^a	圣地亚哥	2009
国家和独立办事处(13 个)		
柬埔寨 ^a	金边	1993
巴勒斯坦被占领土	加沙	1996
	拉马拉	2000
哥伦比亚	波哥大	1997
科索沃(塞尔维亚)	普里什蒂纳	1998
墨西哥	墨西哥城	2002
危地马拉	危地马拉城	2005
尼泊尔	加德满都	2005
乌干达	坎帕拉	2005
多哥	洛美	2006

	地点	设立时间
多民族玻利维亚国	拉巴斯	2007
几内亚	科纳克里	2009
毛里塔尼亚	努瓦克肖特	2009
突尼斯	突尼斯	2011
人权顾问(18名)		
斯里兰卡	科伦坡	2004
俄罗斯联邦	莫斯科	2005
南高加索	第比利斯	2006
厄瓜多尔	基多	2007
卢旺达	基加利	2007
塞尔维亚	贝尔格莱德	2007
前南斯拉夫的马其顿共和国	斯科普里	2007
肯尼亚	内罗毕	2008
尼日尔	尼亚美	2008
巴布亚新几内亚	莫尔斯比港	2008
摩尔多瓦共和国	基希讷乌	2008
大湖区	布琼布拉	2009
洪都拉斯	特古西加尔巴	2010
巴拉圭	亚松森	2010
塔吉克斯坦	杜尚别	2010
乍得	恩贾梅纳	2011
马达加斯加	塔那那利佛	2011
乌克兰	基辅	2011

维持和平特派团和特别政治任务的人权部分(14个)

联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)、^b 联合国海地稳定特派团(联海稳定团)、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、^b 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)、联合国伊拉克援助团(联伊援助团)、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国几内亚比绍建设和平综合支助办事处(联几建和办)、联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)、联合国科索

	地点	设立时间
沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)、联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国苏丹特派团(联苏特派团)、联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)、联合国索马里政治事务处(联索政治处)		
^a 全部或部分由经常预算资源供资。		
^b 包括人权高专办综合外地存在。		

第 25 款 对难民的国际保护、持久解决和援助

秘书长拟议数	83 717 500 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	83 717 500 美元
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

六.22 秘书长要求为第 25 款提供的经常预算资源在重计费用前为 83 717 500 美元，与 2010-2011 两年期的订正批款数额相同(A/66/6(sect. 25)，表 25.1 和第 25.13 段)。正如拟议方案预算第 25.23 段所指出的那样，根据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)《章程》第 20 段的规定，联合国经常预算只承担与难民署运作有关的行政支出，而与难民署活动有关的所有其他支出均由自愿捐助供资。估计所需预算外资源为 6 558 244 200 美元，占难民署 2012-2013 两年期预计资源总额的 98.7%(同上，第 25.14 段)。

六.23 表六.4 概述 2010-2011 两年期的核定经常预算员额和秘书长提出的 2012-2013 两年期经常预算员额。该表还列出 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

表六.4
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	2	1 个 USG、1 个 ASG
2012-2013 年拟议员额	2	1 个 USG、1 个 ASG
预算外		

	员额	职等
2012-2013 年拟议员额	7870	2 个 ASG、24 个 D-2、86 个 D-1、190 个 P-5、1 247 个 P-4/3、205 个 P-2/1、312 个 GS(PL)、313 个 GS(OL)、4 743 个 LL、43 个 FS、705 个 NO

总付安排

六. 24 2012-2013 两年期拟在总付安排下由经常预算供资 83 717 500 美元，这笔经费涉及下列费用(同上，第 25. 24 段)：

(a) 高级专员和副高级专员员额的经费(1 232 700 美元)；

(b) 用于支付难民署行政费用的赠款(82 484 800 美元)。

六. 25 秘书长指出，2002-2003 两年期开始以赠款而不是员额资源和非员额资源的形式从经常预算向难民署提供资金，用于支付该署的行政费用，这种做法旨在简化难民署的预算流程，而且在三个两年期后将对这种做法进行审查(同上，第 25. 24 段)。因此，在大会第六十三届会议上向其汇报了对该总付安排的审查情况以及在三个两年期里获得的经验教训(A/63/537)。大会第 63/263 号决议根据咨询委员会的建议，认可维持由经常预算为难民署供资的总付安排(A/63/616，第 10 段)。大会决定将高级专员和副高级专员员额的供资与赠款分开列报(同上，第 7 段)。

六. 26 秘书长还指出，2012-2013 年由经常预算承担的总付款用作相当于 220 个管理和行政类员额的经费(69 043 700 美元)、一般业务费用(8 157 000 美元)、用品和材料(170 000 美元)以及对合办活动的捐助(6 346 800 美元)(A/66/6 (Sect. 25)，第 25. 13 段)。难民署每年向联合国总部报告其经常预算项下的支出情况，这些支出分列为员额和非员额资源(A/63/616，第 7 段)。

关于员额的评论意见和建议

六. 27 在执行上文第六. 25 段阐述的总付安排之前，2000-2001 两年期包括高级专员和副高级专员员额在内的 220 个员额由经常预算供资。当时，在难民署归类为管理和行政类员额的 433 个员额中，这 220 个员额占 50. 8%(A/63/616，第 5 段)。咨询委员会指出，2010-2011 年当期，难民署的管理和行政类员额有 515 个，其中由经常预算供资的员额相当于 220 个，占 42. 7%。2012-2013 两年期将继续由经常预算为这 220 个管理和行政类员额供资，这些员额中包括高级专员和副高级专员这 2 个员额，以及由赠款供资的另外 218 个员额。咨询委员会还从预算文件表 25. 6 中注意到，2012-2013 两年期难民署将有 7 870 个员额由预算外捐助供资，与 2010-2011 两年期的数字相同。

六.28 咨询委员会询问了 2012-2013 年由经常预算赠款供资的 218 个管理和行政员额的职等问题。咨询委员会获悉，D-2/1 和 P-4/3 职等的员额将各增 5 个和 6 个，但 P-5 员额将减少 4 个，P-2 员额将减少 5 个，一般事务员额将减少 2 个。咨询委员会指出，职等较高的员额增加，而职等较低的员额则减少。在这方面，咨询委员会还获悉，自执行总付安排以来，由难民署确定哪些管理和行政员额应与由经常预算赠款供资的 218 个员额相对应，其余员额则由其自愿捐助供资。此外，为了保持前后一致，难民署曾试图维持各职类在 218 个员额中所占比例。不过，由于业务上的紧急性和难民署的动态性质，经常无法做到既保持 218 个员额职等分布不变，又不超过总付的总预算最高限额。

六.29 咨询委员会建议核准秘书长所提 2012-2013 年拟议预算。咨询委员会虽然承认难民署的业务性质可能要求人员配置表具有灵活性，但认为，为了确保透明度和问责，应继续在难民署两年期方案预算中说明由经常预算赠款供资的 218 个员额的详细构成情况。

一般性评论意见和建议

布达佩斯服务中心

六.30 咨询委员会回顾，它在审查 2010-2011 年拟议方案预算(A/64/7, 第六.27 段)时获悉，难民署已将某些行政职能调出日内瓦，以便在布达佩斯建立全球服务中心和全球学习中心。当时估计开办和过渡费用约为 2 000 万美元，并且从 2010 年起，每年可实现约 950 万美元的节余。

六.31 在这方面，咨询委员会从拟议预算表 25.4 中注意到，2009 年已经实现 615 万美元的年度节余，年度节余订正预测数 2010 年为 1 520 万美元，2011 年为 1 700 万美元，2012 年和 2013 年各为 1 630 万美元。拟议预算指出，表 25.4 中的估计数字考虑到了匈牙利政府的捐助，即：在布达佩斯中心地区提供免租金房地、办公家具、维护费用和水电瓦斯费以及接待和安保业务费，为期 10 年(A/66/6(Sect. 25)，第 25.18 段)。

六.32 咨询委员会获悉，2010 年实行成果管理制是难民署采取的改革举措之一，其目的是使该组织更加透明、灵活和顺应需要。经询问，咨询委员会了解到难民署通过采取各种改革措施实现增效的最新情况。咨询委员会获悉，难民署在过去五年实施了广泛的内部改革，包括 2007 年在布达佩斯建立服务中心，这样做的原因是迫切需要降低总部的行政费用。因此，难民署总部的费用在总支出中所占比例从 2006 年的 13.9%降至 2010 年的 9.1%，工作人员费用在难民署费用总额中所占比例从 41.4%降至 27.1%。此外，通过改革实现的节余使难民署有了回旋空间，能够将未指定用途的资源捐助分配给资金不足的业务和紧急业务，并启动旨

在加强保护和应急能力的倡议。咨询委员会欢迎难民署迄今采取的举措和取得的进展，并期待其进一步实现增效。

出版物

六.33 拟议预算表 25.3 列出经常出版物和非经常出版物总表。拟议预算附件还提供了 2012-2013 年不再发行的出版物清单。咨询委员会获悉，2012-2013 两年期将发行的印刷版和电子版出版物包括：(a)《难民署统计年鉴》年度更新版，其中说明难民署关切的全球人口数目和趋势以及持久的解决办法；(b) 委托编制的关于一系列优先保护专题的研究文件。此外，难民署还将印发电子版出版物，并在其网站和社会媒体上定期报告难民署就难民和所关切其他人口开展的最新工作和遇到的最新问题。咨询委员会在第一章第 109 段和第 110 段对出版物问题进一步发表了意见。

第 26 款 巴勒斯坦难民

秘书长拟议数	48 712 400 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	43 712 400 美元
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

六.34 秘书长为第 26 款提出的经常预算资源重计费用前为 48 712 400 美元，与 2010-2011 两年期的批款相比增加了 5 000 000 美元，即增加 11.4%(A/66/6 (Sect. 26)，表 26.3)。2012-2013 年，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的经常预算在其两年期预算总额中所占比例约为 2.7%，这一比例是根据将需要 1 857 300 000 美元预算外资源的预测得出的(同上，第 26.12 和 26.13 段)。

六.35 秘书长指出，大会第 3331 B(XXIX)号决议决定，在工程处任务期间，原须由自愿捐助项下支出的工程处国际工作人员的薪金，应自 1975 年 1 月 1 日起由联合国经常预算筹供经费(同上，第 26.2 段)。2012-2013 年资源拟增加 5 000 000 美元，反映出用于以下目的的资源：大会为 2010-2011 年核定的 14 个新专业人员员额的滞后效应(2 283 200 美元)；拟设 13 个新员额(2 475 200 美元)；改叙 5 个员额(236 600 美元)；非员额资源增加 5 000 美元(同上，第 26.22 段；另见下文第六.40 和六.48 段)。

六.36 表六.5 概述 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2012-2013 两年期经常预算员额。该表还列出 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

表六.5
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	133	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、13 个 D-1、23 个 P-5、54 个 P-4、24 个 P-3、2 个 P-2/1、11 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议员额	146	1 个 USG、1 个 ASG、8 个 D-2、10 个 D-1、27 个 P-5、57 个 P-4、29 个 P-3、2 个 P-2/1、11 个 GS(OL)
新员额	13	1 个 D-1、3 个 P-5、4 个 P-4、5 个 P-3
改叙	5	4 个 D-1 改叙为 D-2、1 个 P-4 改叙为 P-5
预算外		
2012-2013 两年期拟议员额 ^a	75	2 个 D-2、2 个 D-1、7 个 P-5、54 个 P-4/3、3 个 P-2/1、7 个 GS(OL)

^a 本表中不含近东救济工程处约 31 800 名当地工作人员(见 A/66/6(Sect. 26), 表 26.4, 脚注)。

关于员额的评论意见和建议

六.37 秘书长提议为 2012-2013 年设立如下 13 个员额(同上, 第 26.23 段):

(a) 近东救济工程处争议法庭法官(D-1)和书记官长(P-4)(另见下文第六.41 至六.44 段);

(b) 近东救济工程处总部评价司司长(P-5)和财务信息和系统干事(P-4);

(c) 拟设在耶路撒冷的伙伴关系司司长(P-5)(见下文第六.50 段);

(d) 驻布鲁塞尔高级联络干事(P-4); 哥伦比亚特区华盛顿代表处主管(P-5)和副主管(P-4)(另见下文第六.49 段);

(e) 西岸、加沙、约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩这五个外地办事处各 1 名安保干事(5 个 P-3)。

六.38 秘书长还提议向上改叙下列 5 个员额(同上, 第 26.24 段):

(a) 近东救济工程处 5 名外地主任中的 3 名主任(西岸、黎巴嫩和加沙)从 D-1 改叙为 D-2;

(b) 财务部主任从 D-1 改叙为 D-2;

(c) 近东救济工程处总部安全保卫主管从 P-4 改叙为 P-5。

咨询委员会获悉，自近东救济工程处上一次在 1983 年对改叙情况进行审查以来，有些职等较高员额的职责和问责范围已大大增加。咨询委员会还获悉，联合国秘书处人力资源管理厅报酬和叙级科近期对这些 D-1 员额进行了审查，并裁定可将其改叙为 D-2 职等。

六.39 根据秘书长提供的理由，咨询委员会建议接受秘书长的提议，包括拟设 13 个新员额和改叙 5 个员额的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

六.40 关于 2012-2013 年非员额资源拟增加 5 000 美元的情况(见上文第六.35 段)，咨询委员会获悉，拟增加的数额反映出其他工作人员费用项下的一般临时人员所需资源，这笔经费用于支付顶替休产假或长期病假工作人员所需的费用。要求为 2012-2013 年提供的非员额资源总额为 19 900 美元。**咨询委员会建议核准秘书长所提非员额资源。**

一般性评论意见和建议

近东救济工程处争议法庭和新的内部司法系统

六.41 如上文所示，拟设的新员额中有 2 个员额(即法官和书记官长员额)与近东救济工程处争议法庭有关。秘书长指出，争议法庭将听取提交给该法庭审议的申诉并就其作出裁决，工程处或其工作人员可依照《联合国上诉法庭规约》的规定，就争议法庭的裁决向上诉法庭提出上诉(同上，第 26.23(a)段)。经询问，咨询委员会获悉，近东救济工程处新的内部司法系统与联合国的二级内部司法系统类似。不过，近东救济工程处选择设立自己的争议法庭，作为其根据按人头分担费用安排参加联合国争议法庭的办法(见大会第 63/253 号决议，第 52 段)，鉴于工程处大约有 30 000 名工作人员，这一做法将使该工程处每年多付 800 万至 900 万美元的费用。近东救济工程处还表示，除了拟设的法官和书记官长员额的费用之外，其内部司法系统每年的运作费用将为 100 万美元，这笔费用由近东救济工程处普通基金供资。

六.42 咨询委员会还获悉，近东救济工程处将参加联合国内部司法系统的第二级，即联合国上诉法庭。在这方面，咨询委员会回顾，正如大会第 63/253 号决议核可的那样，《联合国上诉法庭规约》第 2.10 条规定，如有关组织利用中立的一审程序，则该组织应与秘书长缔结特别协定。咨询委员会获悉，因此，近东救济工程处于 2009 年 12 月与秘书长签订了特别协定。根据该协定的规定，近东救济工程处将负责按照每个案件 9 600 美元的统一收费标准向联合国上诉

法庭支付费用。此外，还以《联合国工作人员条例和细则》为范本对《近东救济工程处工作人员条例和细则》进行了修正，修正案于 2010 年 6 月 1 日起生效。

六.43 关于近东救济工程处争议法庭法官的选聘程序，经询问，咨询委员会获悉，近东救济工程处内部司法委员会选聘了 1 名独立法官，内部司法委员会由工作人员间联盟会议甄选的 1 名地区工作人员、国际工作人员选举的 1 名国际工作人员、人力资源主管、法律顾问和 3 名知名外部法学家组成。咨询委员会还获悉，近东救济工程处争议法庭自 2011 年 6 月 1 日起开始全面运作，目前由预算外资源为其供资。

六.44 经询问，咨询委员会还获悉，近东救济工程处新的内部司法系统还通过调解等非正式解决争议机制加强了解决争议框架。不过，咨询委员会还了解到，近东救济工程处没有单设监察员办公室，而是利用道德操守干事履行这些职能。在这方面，咨询委员会回顾，大会在建立联合国内部司法系统时确认，非正式解决冲突办法是该制度的一个重要构成部分，并强调应尽可能利用这种办法，以避免不必要的诉讼（见大会第 61/261 号决议，第 11 段）。大会在同一决议中决定为秘书处、各基金和方案设立一个监察员办公室，并设立调解司。咨询委员会认为，近东救济工程处的上述安排是不够的。咨询委员会认为，近东救济工程处应确保为其非正式解决冲突程序提供适当的支持。

财务状况

六.45 咨询委员会回顾，它曾在审查 2010-2011 年拟议方案预算时提出近东救济工程处的资金短缺问题(A/64/7，第六.45 段)。在这方面，咨询委员会获悉，为近东救济工程处提供的预算外捐助虽然逐年渐增，却没有跟上人口增加和费用上涨的步伐。此外，缺乏足够的资源已导致工程处方案质量下降，并且工程处在解决难民的紧急需要方面遇到了相当大困难。

六.46 经询问，咨询委员会还获悉，导致近东救济工程处财务状况的主要问题如下：

(a) 周转资本在过去 10 年间从 8 000 万美元持续降至 2011 年 1 月 1 日的 4 200 万美元，造成周转资本不足；准备金不足以支付每月 4 500 万至 5 000 万美元的开支；

(b) 年收入不足，其依据是预计到 2011 年年底有 6 200 万美元的亏空；

(c) 不利的内部和外部因素，原因是通货膨胀导致加薪(1 200 万美元)，工作人员老龄化和支付离职金(400 万美元)，以及支付粮食、医疗用品和公用事业费用(400 万美元)，导致所需经费增加，而且捐助国国内经济面临严重挑战；

六.47 在向其地区工作人员支付离职金的问题上，近东救济工程处关切的是，自 2012 年 1 月 1 日起实施《公共部门会计准则》后，离职金付款将作为一项负债列入该工程处的资产负债表。由于近东救济工程处的离职金负债完全没有准备金，到 2013 年年末其负债总额将超过其资产总额，结果是，报告的资产净值将是负数。近东救济工程处预计，外部审计人员将对其财务维持能力表示严重关切。咨询委员会打算在审议近东救济工程处 2012-2013 两年期预算时再次审议这一问题。

六.48 秘书长在拟议预算中表示，大会在第 65/272 号决议中请他从联合国经常预算中提供财政资源，继续支持加强工程处的体制。据此，秘书长提出为 2012-2013 年增加 500 万美元的资源(A/66/6(Sect. 26)，第 26.11 段)。咨询委员会注意到，大会为 2010-2011 年核准的 14 个新专业人员员额的滞后效应造成的费用为 2 283 200 美元，占秘书长拟增加总额的 46%。

改革进程

六.49 咨询委员会回顾，近东救济工程处启动了一项组织发展计划，以改革和加强管理结构和程序(A/64/7，第六.35 段)。在这方面，咨询委员会获悉，组织发展改革进程已结束，并已使近东救济工程处的运作方式得到很大改善，包括制订了由成果规划系统支持的中期战略。此外，近东救济工程处还制订了新的改革方案，即“持续变革”，目的是提高其提供保健和教育服务的成效，以及改进其减缓贫穷的办法。咨询委员会还获悉，近东救济工程处就是在这一背景下请设 4 个员额开展调动资源活动的，目的是维持并增加自愿供资额(见上文第六.37 段(c)和(d))。

六.50 关于近东救济工程处设想的调动资源活动，咨询委员会获悉，请设伙伴关系司司长这一员额，是因为工程处认识到，为发展和人道主义援助提供资金不仅仅是会员国的职权范围。粮食署和难民署约 3.5%的资源来自私营筹资，而近东救济工程处的私营筹资目前只占其资源的 0.1%。因此，工程处有很大潜力，可通过与各基金会、私营实体和公众的伙伴关系增加自愿捐助。咨询委员会欢迎近东救济工程处采取举措，加强与非传统捐助者的伙伴关系，以扩大其捐助群体。咨询委员会还鼓励近东救济工程处不断探索其他改革和增效举措。

第 27 款 人道主义援助

秘书长拟议数	29 741 100 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	29 399 900 美元
预计预算外资源	496 114 400 美元 ^b
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	
^b 这一数额不包括通过救灾信托基金(2012-2013 年估计数额为 150 000 000 美元)和通过中央应急基金(2012-2013 年估计数额为 800 000 000 美元)提供的指定用于非人道主义事务协调厅活动的赠款。	

六.51 秘书长要求在第 27 款下为 2012-2013 两年期提供的经常预算资源为 29 741 100 美元，与 2010-2011 年相比增加了 341 200 美元，即 1.2%。秘书长报告指出，资源增加反映出秘书长继续致力于逐步加强人道主义事务协调厅的经常预算部分，而且也是回应大会第 57/153 号决议，其中大会强调，该厅应受益于充分和更可预测的供资(A/66/6(Sect 27)，第 27.8 段)。

六.52 表六.6 概述 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2012-2013 两年期经常预算员额。该表还列出 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

表六.6
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	70	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议员额	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)
新员额	2	次级方案 3 的 1 个 D-1、次级方案 2 的 1 个 P-5
预算外		
2012-2013 年拟议员额	1 879	1 个 ASG、1 个 D-2、12 个 D-1、79 个 P-5、218 个 P-4、319 个 P-3、58 个 P-2/1、4 个 GS/PL、161 个 GS/OL、340 个 NO、686 个 LL

六.53 秘书长指出,2012-2013 两年期预计预算外资源为 496 114 400 美元,占人道主义事务协调厅所需资源总额的 94%,这些资源将补充经常预算提供的资源,以便为该厅的各种活动供资。2012-2013 年拟议预算外资源显示,与 2010-2011 年相比,资源数额预计会减少 23 690 700 美元。数额减少的原因是进行了一项工作,使所需资金与预期的捐款数额相一致(同上,第 27.10 和 27.11 段)。

关于员额的评论意见和建议

新员额

六.54 秘书长拟在对外关系和支助动员处为次级方案 2(协调人道主义行动和应急)设立 1 个 P-5 经常预算员额,即联合呼吁程序科科长员额。该员额将负责及时编制联合国机构间人道主义呼吁;领导制订并实施联合呼吁程序和良好人道主义捐助做法方面的机构间政策;管理财务跟踪服务和在线项目系统等新闻工具(同上,第 27.34 段)。经询问,咨询委员会获悉,该 P-5 科长员额已于 2010-2011 两年期设立,由预算外资源为其供资。咨询委员会不反对在次级方案 2 下设立该 P-5 员额,但指出,在列报该项拟议资源时,本应该准确地说明资金来源已从预算外资源变为经常预算。

六.55 拟在次级方案 3(减少自然灾害)下新设 1 个 D-1 职等的区域方案和政策制订处处长员额。国际减灾战略的任务规定是充当联合国系统协调减灾活动的协调中心,并确保联合国系统和各区域组织的减灾活动与社会经济和人道主义领域各种活动产生协同效应,秘书长指出,减灾战略各区域办事处在执行这一任务规定方面发挥着重要作用。各区域办事处为区域减少灾害风险合作框架以及为区域一级执行《兵库行动框架》提供支助(同上,第 27.41 段)。大会在第 65/157 号决议中确认,对国际减灾战略秘书处的要求日益增多,需要为执行该战略提供更多、及时、稳定和可预测的资源。秘书长指出,减灾战略秘书处目前完全由预算外资源供资,秘书处已采取若干措施,通过扩大捐助群体和增加不指定用途的资金,来提高资金的可预测性;不过,由于预算外资源的性质,这种资源无法保证减灾战略秘书处核心活动和经常活动的供资具有必要的可预测性和稳定性(同上,第 27.42 段)。大会在第 65/157 号决议中请秘书长考虑如何最有效地支持减少自然灾害战略的落实工作,咨询委员会注意到,秘书长打算向大会第六十六届会议提交报告,其中载有针对该决议提出的建议(同上)。经询问,咨询委员会获悉,关于国际减灾战略的报告所载建议中包括关于在经常预算下设立 D-1 级区域方案和政策制订处处长员额的提议。咨询委员会不反对在次级方案 3 下设立该 D-1 员额。

关于非员额资源的评论意见和建议

六.56 秘书长提出的拟议非员额资源总额为 7 311 900 美元,减少了 390 200 美元,减少的原因是订约承办事务(202 400 美元)、一般业务费用(158 800 美元)、咨询人员(14 700 美元)和招待费(500 美元)项下所需资源减少,减少额因赠款和捐

款(36 400 美元)、家具和设备费用(23 900 美元)、其他工作人员费用(6 700 美元)和用品费用(200 美元)增加而部分抵消。咨询委员会建议核准拟议非员额资源。

一般性评论和意见

六.57 秘书长在报告所载表 27.21 指出, 监督厅在审计人道主义事务协调厅对苏丹共同人道主义基金的治理安排时提出了一项建议, 2011 年将根据该项建议进行可行性审查。监督厅在这次审计中发现, 共同人道主义基金执行机构的责任仅限于提交项目执行报告, 没有要求在审批项目和分配资金时考虑监测、评价和审计结果(A/65/271(Part I), 第 33 段)。监督厅建议苏丹人道主义协调员在分配程序中采用执行机构监测、评价和审计结果, 以提高共同人道主义基金各项目的总体执行成效和效率(AN2010/590/05, 建议 4)。经询问, 咨询委员会获悉, 人道主义事务协调厅已对该建议的可行性进行评估, 并已决定在 2011 年制订苏丹共同人道主义基金监测和评价总框架, 该框架将成为基金准则的附件。2011 年 4 月为此举办了讲习班, 以通过加强监测和评价机制改善对国家集合资金的管理。咨询委员会确认加强对基金各项目问责的重要性, 期待迅速完成总框架的制订工作, 该框架将成为监测和评价的合理依据。

第七编 公共信息

第 28 款 公共信息

秘书长拟议数	179 432 200 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	184 996 600 美元
预算外资源预计数	6 339 100 美元 ^b

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括其他摊款资源 1 433 000 美元，此处修订了 A/66/6(Sect. 28)号文件表 28.6 所载信息，以反映大会在关于维持和平支助账户的第 65/290 号决议中所做决定以及 4 906 100 美元的预算外资源。

七.1 秘书长为 2012-2013 两年期第 28 款请批经常预算资源在重计费用前为 179 432 200 美元，比 2010-2011 两年期订正批款少 5 564 400 美元，即 3% (A/66/6(Sect. 28)，表 28.6)。

七.2 咨询委员会在审议秘书长提出的第 28 款项下拟议预算时获悉，所需资源总额减少主要是由于新闻部精简了各项活动，特别是采用了更现代化的信息管理技术(另见下文第七.17 至七.20 段)，更广泛地使用因特网和社交媒体传播信息(另见下文第七.14 至七.16 段)以及采用多个在线报告和管理工具(A/66/6(Sect. 28)第 28.5 段)。咨询委员会欢迎秘书长为减少第 28 款下所需费用所做的努力，并特别赞扬他采用了可以视为“推动变化因素”的若干措施，以改变新闻部开展业务的方式，实现长期增效。

七.3 表七.1 概述 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长所提 2012-2013 两年期拟议经常预算员额。该表还列示 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

表七.1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	738	1 个 USG、4 个 D-2、20 个 D-1、37 个 P-5、75 个 P-4、89 个 P-3、58 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、226 个 GS(OL)、45 个 NO、174 个 LL
2012-2013 年拟议员额	723	1 个 USG、4 个 D-2、20 个 D-1、36 个 P-5、75 个 P-4、89 个 P-3、58 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、217 个 GS(OL)、51 个 NO、163 个 LL
新设	1	次级方案 3 下 1 个 P-2/1
调动	4	次级方案 1 内的 1 个 P-5 次级方案 2 的 1 个 P-4 和 1 个 P-2 调至次级方案 3 次级方案 3 的 1 个 P-3 调至次级方案 2
改叙	6	次级方案 1 的 6 个 LL 改叙为 NO
改划	4	次级方案 2 的 4 个 GS(OL)
裁撤	20	1 个 P-5、1 个 P-2/1、13 个 GS(OL)、5 个 LL
预算外 ^a		
2012-2013 年拟议员额	14	3 个 P-4/3、1 个 P-2/1、10 个 GS(OL)

^a 预算外员额数包括维持和平行动支助账户供资的 4 个其他摊款员额和 10 个预算外员额。

关于员额的评论意见和建议

新员额

七.4 秘书长提议在教育拓展组(次级方案 3)设立 1 个 P-2/1 员额(A/66/6 (Sect. 28)第 28.49 段)。秘书长在提供给咨询委员会的补充资料中指出,该组目前的编制人数(2 个专业员额和 1 个一般事务(其他职等)员额)不足以支持 2012-2013 两年期预计将扩大的活动范围,这一两年期的工作重点将是扩大本组织与学术和教育机构的关系。咨询委员会经询问获悉,由于青年人是该部的主要受众(另见下文第七.13 段),因此教育拓展具有战略必要性。除其他外,拟设员额的任职者将负责协助组织联合国学生会议;就这些会议主题收集信息,开展研究;作为有意与联合国合作的学术机构的联络人;帮助确认并提出外联机会和活动;为鼓励学术机构为执行联合国任务规定作出实质性贡献的联合国学术影响力方案提供支持。咨询委员会建议核可在教育拓展组设立一个 P-2/1 员额的提议。

调动

七.5 拟议调动以下 4 个员额：

(a) 1 个 P-5 级联合国外地办事处新闻部门联合国新闻中心主任员额调至内罗毕联合国新闻中心(次级方案 1)，以加强后者的人员编制结构，该中心为肯尼亚和东非的联合国小型办事处和方案制定信息战略提供咨询意见和支持，并向媒体和公众传播相关信息，是获取关于联合国在当地、区域和全球所开展工作信息的中心机构(A/66/6(Sect. 28), 第 28.33 段)；

(b) 1 个 P-4 级信息干事员额从新闻和媒体司(次级方案 2)调到外联事务(次级方案 3)，以加强非政府组织关系组的力量(同上，第 28.41 段)；

(c) 1 个 P-3 级信息干事从外联事务(次级方案 3)调到秘书长发言人办公室(次级方案 2)，以确保该办公室的人员编制足以应付所开展工作的复杂性(同上，第 28.40 段)；

(d) 1 个 P-2/1 级助理行政干事员额从秘书长发言人办公室(次级方案 2)调到外联事务(次级方案 3)，以充实外联司的行政支持和监督职能(同上，第 28.49 段)。

咨询委员会不反对提出的这些人员调动。通过新设员额，将 1 个员额调到外联事务以及设立上文第七.4 段提及的 P-2/1 员额，咨询委员会希望新闻部将能够进一步扩大外联活动的范围。

改叙

七.6 秘书长提议将 6 个当地雇用人员员额(1 个在阿尔及尔的联合国新闻中心，5 个在联合国驻白俄罗斯、厄立特里亚、格鲁吉亚、乌克兰和乌兹别克斯坦的外地办事处)改叙为本国干事职等。拟议改叙这些员额是为了确保员额职等与任职者履行职能的专业性质相符，帮助吸引具有相关专长的合格当地专业人员(同上，第 28.33 和 28.34 段)。咨询委员会指出，秘书长的提议符合咨询委员会早前提出的应尽可能广泛使用专业人员职等和一般事务人员职等的本国工作人员的建议(见 A/60/7, 第 70 和 71 段)。咨询委员会建议核可将 6 个员额从当地职等改叙为本国干事职等的提议。

改划为常设员额

七.7 秘书长还提议将目前由一般临时人员项下供资的 4 个一般事务(其他职等)职位改划为常设员额。之所以拟议将新闻和媒体司网站股这 4 个职位(次级方案 2)改划为常设员额，是因为该部致力于确保六个正式语文之间的平等，同时也是因为这些任职者履行的职能具有连续性(A/66/6(Sect. 28), 第 28.41 段)。咨询委员会铭记大会在第 65/107 B 号决议中请新闻部进一步改进所采取的行动，力

求在联合国网站上实现六种正式语文完全平等，建议核可将 4 个一般事务(其他职等)职位改划为同一职等的常设员额。

裁撤

七.8 拟议裁撤以下 20 个员额：

(a) 由于达格·哈马舍尔德图书馆(次级方案 3)改进技术和改变流程，裁撤 1 个 P-5 级科长、1 个 P-2 级图书管理员和 9 个一般事务(其他职等)图书馆助理员额(另见下文第七.20 段)(A/66/6(Sect. 28), 第 28.49 段)；

(b) 由于重新组合资源以提高生产率，裁撤新闻和媒体司(次级方案 2)的 1 个一般事务(其他职等)秘书员额和 3 个一般事务(其他职等)新闻助理员额(同上，第 28.41 段)；

(c) 经过对新闻部各新闻中心需求以及在现有能力范围内执行相关职能的能力的审查，同时考虑到退休和空缺方面的趋势，裁撤布加勒斯特(2 个员额)、洛美、利马和西班牙港的 5 个当地雇员员额(次级方案 1)(同上，第 28.34 段)。

咨询委员会不反对拟议裁撤这些员额。

关于非员额资源的建议

七.9 2012-2013 年所需非员额资源估计数为 36 574 700 美元，与 2010-2011 年订正批款相比减少 3 676 400 美元，即 9.1%。咨询委员会从获得的补充资料中获悉，秘书长提议减少除代表差旅以外所有支出用途项下的所需资源。咨询委员会建议核可秘书长提出的第 28 款拟议非员额资源。

一般性评论意见和建议

空缺率

七.10 咨询委员会经询问获悉，截至 2011 年 4 月 30 日，2010-2011 两年期核准的该部 738 个经常预算员额中 36 个空缺，空缺率为 4.9%。咨询委员会从获得的其他资料中获悉，该部的许多空缺员额都在外地。咨询委员会重视外地的新闻活动，因为通过这些活动可以向各地人民宣传本组织的工作并根据各地区、各国和各地方的具体受众调整资料，使公众更好地了解并支持联合国的目标和活动。(另见下文第七.21 至七.24 段)。咨询委员会因此促请秘书长尽快填补外地的所有余下空缺。

监测和评价

七.11 秘书长在预算文件(A/66/6(Sect. 28)/Corr. 1)第 28.13 段指出，根据大会第 58/269 号决议，确定用于监测和评价的资源共计 2 792 000 美元，相当于工作人员 292 个工作月的费用。

七.12 咨询委员会经询问获悉，负责监测和评价工作的实体，评价和传播研究股设在副秘书长办公室。3个专业职等工作人员和2个一般事务工作人员全职参与监测和评价活动。咨询委员会进一步获悉，在2012-2013两年期，该部将评估：

(a) 针对相关非政府组织的每周情况通报的覆盖面和效用；

(b) 非政府组织年度会议和联合国公民大使方案在促进民间社会参与联合国工作方面取得的实效；

(c) 全球模拟联合国对提高青年人对本组织工作了解的实效；

(d) 用户对内部通信工具(iSeek和内部网)的满意度；

(e) 和平使者方案对于促进媒体报道优先问题的有用性；

(f) 新闻产品的覆盖面和影响力；

(g) 可持续发展宣传运动对于提高对相关问题认识的有效性；

(h) 联合国网站(www.un.org)是否便于浏览和使用以及是否能够及时回答用户提问。

咨询委员会注意到新闻部在2012-2013两年期期间将开展广泛的监测和评估活动。咨询委员会期待在今后提交的报告中看到有关这些活动成果以及开展的任何后续行动的资料，并说明吸取的经验。咨询委员会在上文第一章对监测和评价问题提出了进一步评论意见。

青年人成为该部工作的战略重点

七.13 咨询委员会注意到，预算文件第28.2段指出，新闻部已经将青年作为其宣传工作的战略重点。咨询委员会经询问获悉，作为使全世界青年参与与联合国相关重要问题战略的一部分，新闻部启动了若干举措，包括全球模拟联合国、就多个主题举行一系列的全球学生视频会议、联合国学术影响力方案、采取措施确保青年参与非政府组织年度会议以及开展多个外联活动。咨询委员会欢迎新闻部重视在青年人中间宣传联合国的工作。咨询委员会期望秘书长在此方面继续努力，寻找促进青年参与的更多机会。咨询委员会认为，有效使用新媒体(见下文第七.14至七.16段)应成为这些努力的重要部分。

使用新媒体

七.14 咨询委员会在审议秘书长提出的第28款项下拟议预算期间获悉，技术领域的不断发展和持续的信息革命为加强新闻部提供服务、使服务实现现代化提供了肥沃的土壤。在此方面，咨询委员会注意到，2012-2013两年期若干预期成绩和绩效指标都提及使用因特网和在线社交联网工具，以增进对联合国工作的了解和支持。

七.15 咨询委员会经询问获悉，联合国目前除了运行自己的网站(www.un.org)外还登陆了包括推特、脸书和优酷在内的多个社交媒介平台。咨询委员会得到了以下表格，其中显示截至 2011 年 6 月 3 日新闻部所管理平台的社交媒体流量：

平台	脸书	推特	Flick'r	YouTube	新浪微博	土豆	优酷
关注/浏览/订阅数	111 699	400 561	1 121 166	3 362 499	330 865	366 242	2 171 676

七.16 咨询委员会还获悉，为了使全世界读者更容易获得电子版的联合国出版物，销售和营销组推出了在平板电脑和移动阅读设备上使用的电子书和应用链接(“apps”)。咨询委员会欢迎新闻部努力通过使用因特网和社交联网工具，继续扩大受众。近年来，因特网和社交联网工具日益流行，如果加以有效使用可以帮助树立本组织在状况中、可接触和可及的形象。但与此同时，咨询委员会指出，更传统的宣传手段(例如广播和印刷媒体)依然是确保有效宣传本组织信息，特别是在发展中国家有效宣传本组织信息工作的重要组成部分。

达格·哈马舍尔德图书馆实现现代化

七.17 咨询委员会注意到，上文提到的技术领域的不断发展和信息革命也给新闻部提供了使达格·哈马舍尔德图书馆业务实现现代化的机会，以确保其能向联合国工作人员和代表提供更好的服务，而且作为全世界研究人员和普遍大众获得联合国资料的虚拟通道(A/66/6(Sect. 28), 第 28.6 段)。

七.18 咨询委员会经询问获悉，在这一款拟议资源中，650 000 美元将用于图书馆的现代化。将使用这些资源购买升级和定制当前信息管理系统必需的技术解决方案、转移数据及培训工作人员。这些资源还将用于支付与系统相关的订约承办事务、安装及变革管理措施。咨询委员会进一步获悉，长期而言，还将开展一个单独的项目，审查联合国图书馆的全球活动，以提高政策的连贯性及进一步统一各系统。为此，新闻部将在 2011 年早些时候在联合国图书馆现代化和综合管理指导委员会框架内启动审查工作，该委员会是在秘书长发布题为“加强联合国：进一步改革纲领”(A/57/387)的报告后成立的。

七.19 咨询委员会注意到，前一段概述的各项措施将与当前开展的将 1946 至 1993 年期间的联合国会议文件数字化、并将这些文件上载到正式文件系统项目同时执行。咨询委员会经询问获悉，目前共有 5 名工作人员参与 1999 年 1 月启动的这一项目。截至 2010 年 10 月 31 日，已完成约 225 000 份文件(1 900 000 页)的数字化处理并上载到了正式文件系统。还有约 3 750 000 份 1993 年以前的文件有待处理，但预计其中仅有 25%的文件被归为重要文件，需要进行数字

化处理。⁷ 咨询委员会进一步获悉，新闻部已经开始就设立一个单独项目、实现联合国文件数字化问题与大会和会议管理部及信息和通信技术厅讨论，通过这一项目使得有可能在 5 年内使所有 1993 年以前文件实现数字化。一旦执行该项目，将有机会审查目前开展数字化工作的图书馆工作人员人数。咨询委员会认识到这一项目可以带来的益处，该项目将有可能进一步减少费用，并鼓励有关各部厅尽早结束相关谈判。

七. 20 咨询委员会注意到，将在 2012-2013 两年期期间进行的技术改进和完善程序将使得图书馆裁撤 11 个员额(1 个 P-5、1 个 P-2 和 9 个一般事务(其他职等)员额)(见上文第七. 8 段)。咨询委员会欢迎为精简图书馆业务和实现业务现代化所作的努力，预计通过这些努力将减少员额费用，并期望在今后提交的文件中介绍上文概述各项目的最新状况，包括评估项目影响，并指出这些项目是否有助于今后实现节余及吸取的经验。

联合国新闻中心

七. 21 联合国新闻中心网络 2012-2013 两年期拟议所需经常预算资源为 40 808 400 美元，用于维持 246 个员额(39 个专业职等、161 个当地职等和 46 个本国干事)和相关非员额资源(A/66/6(Sect. 28), 第 28. 34 段)。这些员额分布在全世界 53 个联合国新闻中心，其中 25 个新闻中心的主管为新闻部工作人员，余下 28 个新闻中心的主管为相应的联合国驻地协调员。这些中心作为中心所在国了解联合国系统的主要信息来源，负责增进公众对联合国目标和活动的了解和支持，向世界各地、特别是发展中国家人民传播关于本组织工作的资料。

七. 22 在此方面，咨询委员会回顾，大会在第 64/243 号决议中核准在罗安达设立一个新的联合国新闻中心。2012-2013 两年期拟议预算列入了为该中心设立的 6 个员额的滞后影响相关资源(A/66/6(Sect. 28), 第 28. 34 段)。咨询委员会从回答有关罗安达新闻中心当前状况的问题中获悉，安哥拉政府最近核准调拨资源，用于修建必要的办公场所，而且新闻部正在与法律事务厅一道拟订相关的东道国协定。

七. 23 咨询委员会在审议第 28 款项下各项提议期间从秘书长代表处获悉，鉴于普遍的经济形势以及本组织难以以合理费用获得适当场所的情况，新闻部已开始重新评估并理顺联合国各新闻中心业务的战略。为降低因采取额外的安全和安保措施以及租金和水电瓦斯费上涨造成的支出增加的影响，新闻部正在通过将图书馆藏书捐给当地大学或与联合国国家工作队其他成员共用办公空间，缩减分配给联合国新闻中心的实地办公空间。如上文第七. 8 段所示，经过审查需求以及在现

⁷ 咨询委员会经询问获悉，“重要”的联合国文件包括联合国主要机关的正式记录，其中包括决议、会议记录、各委员会及其他主要机构的报告、预算和财务报告以及联合国各次主要会议筹备会议报告。

有人员编制内重新分配各项职能的可能性，秘书长还提议裁撤 4 个联合国新闻中心中的 5 个当地职等员额。咨询委员会获悉，长期而言，新闻部的战略是确保各新闻中心能够利用他们向联合国国家工作队及秘书处提供的比较优势，因为他们相当熟悉当地环境和语言，可提供专业的宣传支持和指导。今后，各中心将用更多精力帮助客户获得电子信息资源以及在办公场所以外地点开展外联活动。

七.24 咨询委员会深信，联合国各新闻中心可发挥作用，传播有关联合国工作的信息，而且以当地受众容易理解的形式传播这种信息，这对于促进人民广泛支持本组织及其目标极为重要，因此，长期以来，咨询委员会一直支持联合国各新闻中心。考虑到新闻中心面临的制约因素和不确定性，咨询委员会认为秘书长应在今后提交的报告中列出详细的行动计划，确保联合国新闻中心网络在中长期能够继续有效地开展业务。

为提高制图股专业技能所采取各项措施的最新情况

七.25 咨询委员会回顾，它在关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第一次报告中促请秘书长向大会提出如何提高制图股专业技能的建议，并将此作为优先事项(A/64/7, 第七.12 段)。咨询委员会从对有关这些提议目前状态问题的答复中获悉，制图股的大部分设计工作人员(11 个工作人员中有 6 个)都是一般事务职等的制图助理。对于这些工作人员而言，晋升到专业人员职等只能通过一般事务人员晋升专业人员竞争性考试，而且目前没有专门的制图考试，只有网页设计和开发方面的考试。但咨询委员会进一步获悉，该股的工作人员可优先获得提高技能的外部培训机会。鉴于制图股在宣传联合国资料方面的重要性，咨询委员会促请秘书长继续采取各项步骤，提高该股工作人员的专业技能，并为他们提供更多的职业发展机会。

出版物

七.26 预算文件表 28.3 概述新闻部将在 2012-2013 两年期印发的经常和非经常性出版物。咨询委员会注意到，表格中列出预计出版物的数目将从 2010-2011 年的 71 个降至 2012-2013 年的 61 个，而且所有 61 个都是经常性出版物。尽管咨询委员会经询问获悉，若干会员国藏书图书馆请新闻部不要再寄出版物的打印文本，因为这些文本可以从网上下载，但咨询委员会从获得的补充信息中得知，新闻部将印发的所有 61 份出版物中仅有 10 份出版物(2 版的《联合国年鉴》和 8 期的《联合国纪事》)有电子格式版本。咨询委员会建议新闻部继续监督出版物方案，以确保能够满足会员国不断变化的需求。咨询委员会在上文第一章对出版物问题提出了进一步评论意见。

七.27 一个相关的问题是，咨询委员会注意到，审计委员会在关于联合国 2009 年 12 月 31 日终了两年期财务报表的报告中建议行政当局重新检查并在必要时重新分配出版物委员会的任务和活动(A/65/5(Vol. I), 第 251 段)。秘书长在预算

文件表 28.26 中介绍了根据该建议已采取和预期采取的各项步骤，其中包括成立出版物委员会工作组和出版问题工作组。咨询委员会期待在合适的时候看到有关这一工作成果的资料。

提高新闻部对本组织需求的反应能力

七.28 咨询委员会重申，公共信息活动具有至关重要的作用，可影响公众对本组织如何履行其法定责任的看法(另见 A/64/7, 第七.2 段)。但现在主流新闻媒体的相关性受到了非主流渠道日益流行的挑战，新闻传播平台正在迅速扩张，并不断地花样翻新，社交媒介工具也在改变着人们获得和共享信息的方式，因此，咨询委员会试想，现在是否已到新闻部作出以下评估的时候：如何使其新闻活动更好地为本组织需求服务，如何提高其工作的创造力和创新性，如何继续以较贴近世界各地人们日常生活的方式促进联合国工作。咨询委员会注意到这一事项属新闻委员会的工作范畴，因此请秘书长将这一问题转交给该委员会进一步审议。

第八编 共同支助事务

第 29 款 管理和支助事务

秘书长拟议数	531 865 200 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	525 971 200 美元
预算外资源预计数	462 698 600 美元 ^b

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括其他摊款资源 251 005 200 美元，此处修订了 A/66/6(Sect. 29)号文件表 29.1 所载信息，以反映大会在关于维持和平支助账户的第 65/290 号决议中所做决定以及 211 693 400 美元的预算外资源。

八.1 2012-2013 两年期拟议方案预算第八编下执行各项活动的总目标是：(a) 加强联合国在财务、人力资源、信息和通信技术和包括采购和基础设施在内的支助事务这四大管理领域管理其资源的效率，并加强问责；(b) 为联合国各种政府间进程提供支持；(c) 为秘书处已获授权的方案和活动取得经费；(d) 支持执行这些方案和活动。2012-2013 两年期拟议方案预算第八编包括第 29 款(管理和支助事务)，该款分为 7 个分款，下文将分别予以讨论，第八编还包括第 30 款(信息和通信技术厅)。

八.2 秘书长为第 29 款(管理和支助事务)请批经常预算资源在重计费用前为 531 865 200 美元，比 2010-2011 两年期订正批款增加 5 894 000 美元，即 1.1%。

第 29A 款 主管管理事务副秘书长办公室

秘书长拟议数	32 816 100 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	26 126 100 美元
预算外资源预计数	190 781 300 美元 ^b

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括其他摊款资源 160 313 800 美元，此处修订了 A/66/6(Sect. 29)号文件表 29.1 所载信息，以反映大会在关于维持和平支助账户的第 65/290 号决议中所做决定以及 30 467 500 美元的预算外资源。

八.3 秘书长为第 29A 款请批经常预算资源在重计费用前为 32 816 100 美元，比 2010-2011 两年期订正批款增加 6 690 000 美元，即 25.6%(见 A/66/6(Sect. 29A)，表 29A.4)。预算文件(A/66/6(Sect. 29A))第 29A.10 段概述了各项变化。如预算文件所示，资源增加主要涉及企业资源规划项目(“团结”)构成部分，反映了“团结”项目 2012-2013 两年期所需经常预算经费份额。

八.4 秘书长在其报告(A/66/6(Sect. 29A))第 29A.11 段中指出，还将以其他摊款资源 171 165 300 美元补充经常预算资源，其中包括企业资源规划项目项下 103 191 700 美元和维持和平行动支助账户项下 67 973 600 美元。咨询委员会在审议秘书长提出的 29A 款项下拟议预算时获悉，在大会在关于维持和平行动支助账户的第 65/290 号决议中做出决定后，该款的其他摊款资源总额降至 160 313 800 美元，其中包括企业资源规划项目项下 94 370 400 美元和维持和平行动支助账户项下 65 943 400 美元。该办公室还有两个来源的预算外资源，估计数为 30 467 500 美元，一是方案支助收入，这是中央行政机构对预算外活动提供的服务的偿还款，二是技术合作偿还资源，其中包括用于企业资源规划项目的 27 702 100 美元。

八.5 预算文件(A/66/6(Sect. 29A))第 29A.1 至 29A.9 段概述了管理事务部的主要职责和 2012-2013 两年期的优先事项。此外，秘书长将提交一份关于问责框架的第 64/259 号决议执行情况报告和关于企业资源规划项目执行情况的进展报告供大会第六十六届会议主要会期会议审议(见 A/66/6(Sect. 29A)，第 29A.30 段和大会第 64/243 号决议)。咨询委员会在审议拟议预算期间了解到有关这两个领域目前正在开展的活动最新情况。

问责系统

八.6 关于在秘书处发展问责系统，咨询委员会获悉，已开展了各项活动，并已取得进展，特别是在以下方面取得了进展：(a) 在 2011 年高级主管契约中确认机构和个人问责之间的明确联系；(b) 根据财务和工作人员条例和细则确定明确的角色和职责，确保系统报告和监测授权情况；(c) 根据会员国在大会第 63/276 号决议中核准的框架制定成果管理概念框架，同时满足本组织特有的规范要求和业务要求；(d) 制定企业风险管理政策和方法，为采用企业风险管理及加强内部控制框架提供指导；(e) 试行绩效管理系统，在全联合国更广泛地采用这一系统后，启动吸取经验教训活动。咨询委员会期望得到更多细节，以了解秘书处在发展问责系统方面取得的进展，并将在审议上述报告时对这一问题提出评论意见。

企业资源规划项目（“团结”）

八.7 咨询委员会在审议秘书长提出的第 29A 款拟议预算时获悉，秘书处预计实施企业资源规划项目的工作将延后，而且自 2011 年 5 月 31 日以来该项目一直缺少一个主管。鉴于这一情况，项目指导委员会决定分阶段实施项目，侧重该系统的初期阶段，主要关注支持采用国际公共部门会计准则所需的功能。为此，秘书处与粮食署信息和通信技术小组建立了伙伴关系，对粮食署企业资源规划系统 (WINGS II) 的现有程序和“团结”中的现有程序进行“匹配-差距”分析。咨询委员会获悉，粮食署已经满足公共部门会计准则的要求，预计联合工作将有助于“团结”的某些解决方案与 WINGS II 系统的解决方案相一致，而且也可以使联合国借鉴粮食署在向公共部门会计准则过渡过程中吸取的经验教训。

八.8 预计联合工作将于 2011 年 8 月完成，之后，将开展评估并采取接下来的步骤，以加快项目实施。据了解，在“匹配-差距”分析和评估工作完成前，秘书处不能提供有关推迟的程度以及产生的影响的任何具体信息。咨询委员会进一步获悉，秘书长将在下一份关于企业资源规划项目执行进展报告中阐述项目取得的成绩并提出减少延缓的各项措施。

八.9 在实施国际公共部门会计准则方面，咨询委员会回顾，大会在第 65/259 号决议中请秘书长确保至迟于 2014 年在联合国完成国际公共部门会计准则的实施工作。咨询委员会指出，联合国的战略是采用公共部门会计准则与采用新的企业资源规划系统同步进行，因为本组织现有的信息技术系统如果不经过广泛、昂贵的调整，无法满足公共部门会计准则的要求。咨询委员会又回顾，之前已经将采用公共部门会计准则从 2012 年推迟到了 2014 年，以实施在整个联合国部署企业资源规划系统方面实行“试点先行”的战略(见 A/64/380)。

八.10 咨询委员会很遗憾地得知，预计将推迟实施企业资源规划系统，因为任何滞后都可能会造成费用增加，会对计划于 2014 年进行的向公共部门会计准则的过渡产生影响，而采用公共部门会计准则已经落后于最初的计划(见上文第

八.9 段)。咨询委员会在前一份报告(A/65/576, 第 29 段)中强调, 秘书长、管理委员会和项目指导委员会必须持续作出承诺, 以推动本组织适应采用企业资源规划后带来的变化及得到改进的工作方法。咨询委员会仍然认为并相信, 加强承诺对于项目的成功执行至关重要。在这一阶段, 咨询委员会相信, 应优先关注使项目走上正轨, 避免进一步的推迟、成本超支以及对专门用于项目的资源进行无效使用。

八.11 应在大会第六十六届会议主要会期, 在大会审议 2012-2013 年拟议方案预算之前向大会提交一份关于企业资源规划系统执行情况的进展报告(见上文第八.5 段)。报告应全面、透彻分析阻碍项目进展的组织和执行因素以及取得的经验。报告还应提出关于今后行动和如何实现组织目标的明确建议。秘书长在第一阶段重点关注实施公共部门会计准则, 咨询委员会对此表示接受(见上文第八.7 段), 但咨询委员会强调, 会员国进行后续投资的部分原因是, 通过企业资源规划系统改进了管理, 促进了变革, 其中包括实施了成果管理和风险管理, 加强了内部控制框架, 强化了绩效和问责, 提高了效率和效能。这些改进依然是基本组织目标, 秘书长关于项目今后方向的各项建议不应忽视这些目标。

八.12 秘书长还需保证, 目前的各项不足不会长期存在, 而且保证制定必要的保障措施, 包括建立强有力的项目治理和监督机制, 这些措施将确保尽早发现问题, 将问题提交适当级别处理, 并迅速采取补救行动。咨询委员会还期望秘书长竭力通过有效利用为项目核定资源、改进项目管理以及按优先次序分阶段开展各项活动实施项目。在审议上述秘书长进展报告前, 咨询委员会无法建议承付根据大会第 63/262 号决议核准的项目时间表提出的企业资源规划项目拟议资源(见下文第八.17 段)。

八.13 咨询委员会在之前关于企业资源规划系统执行进展情况报告(A/65/576、A/64/7/Add.9 和 A/63/487)中提出了一些评论意见并对若干问题表示关切, 其中包括项目组人员未及时到位, 征聘主题专家过程冗长, 项目组和信息和通信技术厅在编目和废弃即将由企业资源规划系统替代系统方面需加强合作, 项目组有必要和信息和通信技术厅及外勤支助部在开展技术活动和铺设基础设施方面加强合作, 以及企业资源规划系统和人力资源管理系统 Inspira 之间需开发界面的复杂性和界面数。咨询委员会在之前的报告中还强调, 有必要不断审查治理和项目管理安排, 并酌情根据经验进行调整。咨询委员会相信上述意见仍然具有相关性, 并请秘书长在编写关于项目的下一份进展报告和提出继续实施项目的建议时考虑这些意见。

八.14 表八.1 概述 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2012-2013 两年期经常预算员额。该表还列示 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

表八.1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	52	1 个 ASG、2 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、22 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议员额	52	1 个 USG、2 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、22 个 GS(OL)
预算外 ^a		
2012-2013 年拟议员额	10	1 个 D-1、7 个 P-4/3、2 个 GS(OL)

^a 预算外员额人数包括 8 个其他摊款员额(完全由维持和平行动支助账户供资)，此处修订了 A/66/6(Sect. 29)号文件表 29.1 所载信息，以反映大会在关于维持和平支助账户的第 65/290 号决议中所做决定以及 2 个预算外员额(由方案支助收入供资)。

关于员额的评论意见和建议

八.15 秘书长提议主管管理事务副秘书长办公室续设 52 个经常预算员额。咨询委员会不反对秘书长的建议。

八.16 从预算文件表 29A.5 的注释中注意到，除本报告表八.1 中所列其他摊款和预算外资源供资的员额以外，还有大会第 64/243 号和第 65/260 号决议核可的企业资源规划项目 90 个临时员额。这些员额根据企业资源规划项目费用分担公式供资：15%来自经常预算，62%来自维持和平行动支助账户(其他摊款)，23%来自预算外资源。如下文第八.17 段所示，咨询委员会将在审议秘书长关于企业资源规划系统的下一份进展报告时再讨论企业资源规划项目承诺资源问题。

关于非员额资源的建议

八.17 2012-2013 两年期拟议非员额资源重计费用前为 18 586 900 美元，与现两年期批款 11 998 700 美元相比增加了 6 588 200 美元。在 2012-2013 两年期，大部分拟议非员额资源用于企业资源规划项目，将在次级方案 2 下以赠款和捐款形式一次总付 17 806 300 美元。鉴于咨询委员会在上文第八.7 至八.13 段对实施企业资源规划系统的评论意见和建议，咨询委员会将在审议秘书长关于企业资源规划系统的下一份进展报告时对这一拟议预算提出建议。

八.18 关于余下项目，秘书长提议净减下列项目的经费：订约承办事务(49 000 美元，即 15.1%)、一般业务费用(4 600 美元，即 4.3%)和用品和材料(2 200 美元，即 6.8%)。家具和设备方面用于替换维修已不再合算的办公家具和自动化设备所需经费增加(20 600 美元，即 101.5%)，因此部分抵消了减少额。建议核可秘书长提出的拟议非员额资源，但关于赠款和捐款项下企业资源规划系统经费的提议除外(见上文第八.17 段)。

一般性评论意见和建议

八.19 鉴于管理事务部在确保行政程序的效率和效能，促进整个秘书处的规范管理做法方面承担核心责任，咨询委员会相信，副秘书长办公室在此方面地位特殊，应以身作则，并可以做出更大努力，在 2012-2013 年拟议预算中取得重大增效及提高成本——效益。咨询委员会促请该办公室继续努力，加大行动力度，提高各程序和提供服务工作的效率，并在下一份预算报告中全面报告取得的具体成绩。

第 29B 款 方案规划、预算和账户厅

秘书长拟议数	37 441 900 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	38 552 500 美元
预算外资源预计数	61 864 600 美元 ^b
按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括数额为 39 539 200 美元的其他分摊资源，此处修正 A/66/6(Sect.29B)表 29B.4 所载资料，以反映关于维持和平行动支助账户的大会第 69/290 号决议所做决定；还包括数额为 22 325 400 美元的预算外资源。

八.20 秘书长为 29B 款请批的经常预算资源在重计费用前为 37 441 900 美元，比 2010-2011 两年期订正批款减少 1 110 600 美元，即 2.9%(见 A/66/6(Sect. 29B)，表 29B.1)。减少主要是由于与执行国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)有关的所需资源减少。

八.21 此外，数额为 61 864 600 美元的其他分摊资源和预算外资源将可由该厅用于执行其工作方案。在这一数额中，39 539 200 美元涉及到维持和平行动支助账户，19 594 500 美元涉及到作为对中央行政为预算外活动、基金和方案所提供服务的偿还款收到的方案支助收入，以及来自其他预算外资源的 2 730 900 美元。涉及到维持和平资源支助账户的数额 39 539 200 美元反映了大会第 65/290 号决议所做决定，从而修正了秘书长报告(A/66/6(Sect. 29B))第 29B.14 段和表 29B.4 中所示数字。

八.22 方案规划、预算和账户厅的主要职责列于预算文件(A/66/6(Sect. 29B))第 29B.3 段。在第 29B.5 至第 29B.10 段，秘书长重点介绍了该厅 2012-2013 两年期的优先事项。委员会注意到，该厅将继续在整个秘书处执行公共部门会计准

则以及在加速落实成果管理制的过程中发挥领导作用。该厅还将继续与“团结”项目团队密切协作落实企业资源规划系统，并将除其他外重点加强内部控制、强化风险管理、精简流程和提高其服务效率。

八.23 咨询委员会注意到，方案规划、预算和账户厅将继续侧重于进一步完善成果预算编制并协助落实成果管制、改进预算列报、执行定期自我评价和加强与其他部门伙伴在监测和评价方面的合作。该厅还是根据大会第 64/259 号决议要求所设工作队的共同主席，设立该工作队的目的是就加速执行成果管制和制订成果管制概念框架提出提议，有关情况将报告给大会第六十六届会议主要会期会议(见 A/66/6(Sect. 29B)，第 29B.6 至第 29B.7 段)。委员会重申，成果预算编制十分重要，是衡量预算执行情况的一件必要工具。它期待在审议上述报告时审查秘书长为成果管制提出的提议。

八.24 表八.2 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长所提 2012-2013 年拟议经常预算员额。该表还显示 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

表八.2
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	141	1 个 ASG、3 个 D-2、8 个 D-1、10 个 P-5、19 个 P-4、17 个 P-3、9 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、66 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	140	1 个 ASG、3 个 D-2、8 个 D-1、10 个 P-5、19 个 P-4、17 个 P-3、9 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、65 个 GS(OL)
裁撤	1	1 个 GS(OL)
预算外^a		
2012-2013 年拟议数	170	1 个 D-2、2 个 D-1、12 个 P-5、67 个 P-4/3、3 个 P-2/1、12 个 GS(PL)、73 个 GS(OL)；

^a 预算外员额数包括 95 个其他分摊员额(完全由维持和平行动支助账户供资)和 75 个预算外员额(通过方案支助收入供资)。

关于员额的评论和建议

八.25 在财务信息业务处，拟裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额，因为根据已订立的服务级协议，信息技术支助职能不再由该处提供，而由信息和通信技术厅提供(见 A/66/6(Sect.29B)，第 29B.53 段)。咨询委员会不反对秘书长的提议。

关于非员额资源的建议

八.26 为 2012-2013 两年期提议的非员额资源为 2 999 600 美元，比现两年期批款 3 958 900 美元减少 959 300 美元。秘书长提出下列项下的净削减：其他工作人员费用(36 700 美元，即 2.9%)、咨询人(491 400 美元，即 100%)、工作人员差旅(42 000 美元，即 18.4%)和订约承办事务(457 600 美元，即 30.3%)。这些削减由于以下所需资源的增加被部分抵销：一般业务费用(27 800 美元，即 11.4%)、用品和材料(3 800 美元，即 3.2%)以及家具和设备(36 800 美元，即 37.7%)。如上所示，这些削减主要是由于与执行公共部门会计准则有关的所需资源减少(另见下文第八.27 和第八.28 段)。委员会建议核准拟议的非员额资源。

一般性评论和建议

国际公共部门会计准则

八.27 经询问，咨询委员会收到了一份与执行公共部门会计准则有关的费用细目，如表八.3 所示。委员会获悉，公共部门会计准则所需资源通过非经常性经费供资，而资源数额依据与公共部门会计准则的分阶段执行和“团结”项目时间表保持一致的两年期工作方案。为努力统一和同步实施公共部门会计准则和“团结”项目，某些活动已从 2010-2011 年推迟到了 2012-2013 年期间。

表八.3

与执行国际公共部门会计准则有关的费用细目

(美元)

支出用途	2010-2011 年 订正批款	2010-2011 年 一次性费用	2012-2013 年 所需追加资源	2012-2013 年 拟议预算
员额	1 177 500	—	—	1 177 500
一般临时人员	662 400	(662 400)	524 300	524 300
咨询人和专家	491 400	(491 400)	—	—
公务差旅	156 500	(156 500)	108 100	108 100
订约承办事务	609 000	(586 800)	90 700	112 900
一般业务费用	15 300	(0 400)	4 500	19 400
用品和材料	4 300	—	4 000	8 300
家具和设备	4 100	(4 100)	4 200	4 200
共计	3 120 500	(1 901 600)^a	735 800	1 954 700

^a 一次性费用主要涉及到非消耗性财产的数据清理、专门知识咨询所需资源和培训所需资源。

八.28 2012-2013 两年期执行公共部门会计准则的拟议所需资源估计数包括以下款项：

(a) 行政领导和管理项下 1 177 500 美元，用于公共部门会计准则执行股续设 4 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS/OL)；

(b) 一般临时人员项下 524 300 美元，用于 4 个 P-3 资产会计职位，以在总部、联合国日内瓦办事处、联合国内罗毕办事处、联合国维也纳办事处和各区域委员会支持非消耗性财产和消耗品的数据准备工作；

(c) 工作人员差旅项下 108 100 美元，用于：驻纽约的临时资产会计出差前往联合国日内瓦办事处、联合国内罗毕办事处、联合国维也纳办事处和各区域委员会进行现场访问，与这些地点的财产管理人员和财务干事一道开展工作；会计准则问题工作队 2 次年会；公共部门会计准则执行小组一名成员参加公共部门会计准则委员会计划在 2012-2013 年召开的 8 次会议中的 2 次的差旅费；

(d) 订约承办事务项下 112 900 美元，用以满足公共部门会计准则宣传和概念培训所需资源，其中包括用于约 1 300 名工作人员以计算机为工具、由教员引导的培训课程，以及用于专门知识的费用。

八. 29 咨询委员会要求说明设于方案规划、预算和账户厅的公共部门会计准则执行小组与设于联合国系统行政首长协调理事会(行政首长理事会)的联合国全系统公共部门会计准则执行小组之间在职能方面的区别。委员会获悉，行政首长理事会的小组处理共有问题并促进联合国系统各组织分享知识，而联合国的公共部门会计准则小组则专注于确保在秘书处范围内成功执行公共部门会计准则。表八. 4 汇总每一个小组的核心职能。

表八. 4

行政首长理事会公共部门会计准则执行小组和联合国公共部门会计准则执行小组的核心职能

全系统公共部门会计准则执行小组(行政首长理事会)	联合国公共部门会计准则执行小组
监测负责公共部门会计准则的公共部门会计准则委员会的活动，并确保联合国系统的利益在该委员会季度会议上得到适当代表	查明和阐明财务条例和细则中及涵盖秘书处所有业务领域的各项政策中与执行公共部门会计准则有关的变化
支持管理问题高级别委员会会计准则问题工作队提出联合国系统各组织对公共部门会计准则委员会发布的公共部门会计准则新准则所有咨询文件和讨论稿的书面评论意见	为联合国公共部门会计准则指导委员会服务并支持项目管理员开展所有管理报告和监督工作
影响公共部门会计准则委员会印发的公共部门会计准则新准则和指导意见的制订	

支持管理问题高级别委员会工作队(a)在必要时为联合国系统各组织印发公共部门会计准则指导文件,以确保整个联合国系统对公共部门会计准则的解释口径一致;(b)根据公共部门会计准则委员会所发新准则和指导意见的影响更新这些指导文件(目前有60多份)

与联合国系统各组织外聘审计团技术小组互动,以(a)重点指出关于整个联合国系统相似会计处理的审计办法和意见的不一致之处;(b)积极主动争取它们参与解决联合国系统内部在公共部门会计准则的解释和应用方面的潜在问题

为行政首长理事会全系统公共部门会计准则指导委员会和管理问题高级别委员会会计准则问题工作队开会提供便利,并就整个联合国系统实行公共部门会计准则的进展情况向管理问题高级别委员会作出报告

促进联合国系统各组织之间在公共部门会计准则落实之前、期间和之后立即交流信息和经验

指导整个秘书处努力把新的/修订后的政策转化为标准作业程序

协助“团结”项目发挥遵守新的/修订后的财务条例和细则、政策和程序所需要的业务功能

指导和协调整个秘书处为执行公共部门会计准则的第一个财政年度努力准备符合公共部门会计准则的(资产和负债)期初余额

领导整个秘书处开展在适应因采用公共部门会计准则而产生的政策和程序变化时所需要的改革管理工作;这包括执行一项沟通计划和一项培训计划

管理整个秘书处对公共部门会计准则的落实以及在落实完成后向体制化安排的过渡

八.30 委员会将在审议秘书长下一次关于公共部门会计准则执行进展情况的报告时重新审议这一事项,秘书长的该报告将在大会第六十六届会议主要会期提交大会审议(另见上文第八.7至第八.9段)。

其他问题

八.31 经询文,咨询委员会获悉,截至2011年6月初,第29B款下共有8个员额仍然空缺,其中包括D-2职等的副主计长员额和D-1职等的捐款事务主任员额。委员会注意到,离任的副主计长于2011年4月30日退休;在它于2011年6月审议拟议预算时,该员额已空缺超过一个月。委员会已在上文第一章中就空缺员

额问题作出评论。委员会重申，应在预计退休前 6 个月发出空缺通告。委员会认为，填补副主计长员额出现的拖延清楚地说明，在提前计划、征聘和工作人员职位安排的流程中仍然存在缺陷。委员会敦促秘书长积极进行继任规划并及时发出空缺通知，确保避免今后发生这种情况。

八.32 秘书长指出，方案规划、预算和账户厅继续根据以往两年期对组织结构、人员配置、管理框架和业务的节约性、效率和成效进行审查的结果改进其业务(见 A/66/6(Sect. 29B)，第 29B.5 段)。委员会回顾，2006-2007 两年期对该厅的组织结构、人员配置、管理框架和业务进行了一次外部审查，发现了信息系统不足和严重依赖人工并耗费时间的薄弱程序等不少问题。委员会在其关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第一次报告中，要求在下一个 2012-2013 年拟议方案预算中提供详细资料，说明该厅在这方面采取的具体措施以及这些措施所实现的节约(见 A/64/7，第八.16 段)。

八.33 虽然咨询委员会注意到该厅一直并计划作出努力，提高其服务效率，例如实施供应商电子汇款和自动旅行支付卡(A/66/6(Sect. 29B)，第 29B.9 段)，但它认为还需要朝着改进工作方法和精简业务流程的方向作出更持续的努力，以期取得更显著和可衡量的增效成果及提高成本效益。委员会认为，该厅处于独一无二的地位，可在这方面发挥以身作则的带头作用。它敦促该厅继续做出和加强努力，增进其流程和服务交付的效率，并在下次提交预算时作出全面报告。

第 29C 款 人力资源管理厅

秘书长拟议数	73 184 600 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	74 614 600 美元
预算外资源预计数	30 928 600 美元 ^b

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括数额为 22 647 400 美元的其他分摊资源，此处修正 A/66/6(Sect.29C)表 29C.4 所载资料，以反映关于维持和平行动支助账户的大会第 65/290 号决议所做决定；还包括数额为 8 281 200 美元的预算外资源。

八.34 秘书长为第 29C 款请批的 2012-2013 两年期经常预算资源在重计费用前为 73 184 600 美元，比 2010-2011 两年期订正批款减少 1 430 000 美元，即 1.9%(A/66/6(Sect. 29C)，表 29C.4)。

八.35 表八.5 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长为 2012-2013 两年期提出的经常预算员额。该表还显示 2012-2013 两年期的拟议预算外员额。

表八.5
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	177	1 个 ASG、3 个 D-2、5 个 D-1、17 个 P-5、23 个 P-4、19 个 P-3、14 个 P-2/1、11 个 GS(PL)、84 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议数	177	1 个 ASG、3 个 D-2、5 个 D-1、17 个 P-5、23 个 P-4、19 个 P-3、14 个 P-2/1、11 个 GS(PL)、84 个 GS(OL)
调动	2	2 个 GS(OL) 从构成部分 2 调至构成部分 3
预算外^a		
2012-2013 年拟议数	64	3 个 P-5、28 个 P-4/3、1 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、28 个 GS(OL)

^a 预算外员额数目包括 47 个其他分摊员额(完全由维持和平行动支助账户供资)和 17 个预算外员额(通过方案支助收入供资)。

关于员额的建议

八.36 秘书长拟从战略规划和人员配置司(构成部分 2)调动 2 个一般事务(其他职等)员额至学习、发展和人力资源事务司(构成部分 3)，因为将人事记录股从前者转到后者(A/66/6(Sect. 29C)，第 29C.36 段)。咨询委员会不反对拟议的调动。

关于非员额资源的评论和建议

八.37 2012-2013 年所需非员额资源估计数为 30 596 900 美元，比 2010-2011 年订正批款 32 230 500 美元减少 1 633 600 美元，即 5.1%。秘书长拟削减所有非员额支出用途项下的资源。咨询委员会从秘书长代表获悉，将通过精简生产和服务交付实现这些削减，从而尽可能以最少费用提供最佳服务。

八.38 在这方面，咨询委员会从收到的补充资料中注意到，构成部分 3(学习、发展和人力资源事务)中订约承办事务经费估计数 22 310 900 美元比上一个两年期订正批款 24 066 800 美元减少 1 755 900 美元，即 7.3%。委员会获悉，这一减少主要是由于调整了培训活动的优先事项，包括对咨询人费用进行了审查。作为该次审查的一项结果，支付给学习咨询人的较高特别费率将取消：预计在 2012-2013 两年期间，将向这些咨询人支付适用于为联合国工作的所有咨询人的标准费率。此外，为进一步实现节约，秘书长正在修订关于学习咨询人差旅费的现行政策。目前，学习咨询人在代表本组织出差时，领取同工作人员一样的每日生活津贴。在新政策下，他们将领取一笔包干费用以支付其差旅和住宿费用，而适用于工作人员的其他差旅政策，包括关于出差住宿标准的规则，都将不再适用。咨询委员

会欣见为削减人力资源管理厅咨询费用而采取的步骤。委员会在上文第一章中就咨询人的使用进一步作出评论。

八.39 关于一个相关事项，咨询委员会在审议秘书长所提本款拟议预算时获悉，为进一步限制非员额支出，秘书长还正在修订与差旅费有关的相关行政指示，以规定今后所有参加人力资源管理厅出资的培训相关活动的工作人员无论旅程长短都须乘坐经济舱。咨询委员会欢迎这一举措，并期待在今后的预算报告中收到关于因此节约费用的资料。

八.40 咨询委员会从收到的补充资料中注意到，在构成部分 2(战略规划和人员配置)中，秘书长拟在工作人员差旅所需资源项下减少 33 700 美元。减少原因是招揽活动出差减少，因为潜在的求职者现在可以通过因特网登录联合国职业门户网站，而且因为将更好地规划和组织招揽出差，例如每次出差涵盖不止一个国家。经询问，委员会获悉，为确保招揽工作不受到资源削减的不利影响，目前正就招揽差旅费供资问题与一些会员国进行讨论。此外，人力资源管理厅继续在无任职人员或任职人数不足或有此危险的国家的常驻代表团开展外联工作。咨询委员会强调，必须尽一切努力确保遵守与公平地域分配和性别均衡有关的组织任务规定，同时欢迎通过引进增效措施和使用网上工具减少招揽差旅所需资源的提议。但与此同时，咨询委员会强调继续现行招揽方法的重要性，这些方法仍是吸引潜在求职者的有效手段。

八.41 咨询委员会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论和建议

人力资源管理改革

八.42 在预算文件第 29C.1 段，秘书长指出，人力资源管理厅在支持本组织努力调整人力资源能力以应对新挑战和建立新实体方面发挥着战略性的作用。在实务工作方面，该厅按照大会规定的任务，通过制订政策和建立制度，发展和维持人力资源管理基础设施，提供咨询，监测业绩，并发展秘书处工作人员的技能和潜力。咨询委员会回顾指出，大会第 63/250 号、第 65/247 号和第 65/248 号决议核准了一系列人力资源管理改革举措。正如秘书长在其报告第 29C.3 段所述，这些决议规定的改革举措涉及到合同安排以及统一服务条件、征聘、人员流动和职业发展。

八.43 咨询委员会获悉，在现两年期，人力资源管理厅一直致力于确保大会第 63/250 号和第 65/247 号决议规定的新合同安排得到执行，并确保在过渡期于 2011 年 7 月 1 日结束时，第 65/248 号决议核准的外地工作人员统一服务条件将得到充分落实。该厅还推出了一个新的人才管理系统及其被称为 Inspira 的电子支持工具(另见下文第八.48 至第 50 段)，并继续通过加强学习方案和自愿网络交流倡议(VINEs)重点改善工作人员的发展机会。经询问，委员会还获悉，目前要

就新合同安排及统一服务条件所产生的潜在费用节省和(或)效率提高作出结论还为时过早,因为有些改革要素才刚刚落实。委员会期待秘书长在其下次关于人力资源管理的报告中提供资料,说明新合同安排和统一服务条件的益处。

八.44 人力资源管理厅将在 2012-2013 两年期开展的一些活动开列于预算文件第 29C.4 段,其中包括:实行人力资源管理计分卡,以强化问责和增强监测能力;进一步扩大工作人员培训和发展方案;继续发展和加强必要的信息技术工具,以确保有效率地管理本组织人力资源;改进医疗服务并使之现代化,尤其是增进艰苦工作地点人员的健康。

八.45 咨询委员会在审议秘书长所提本款拟议预算时经询问获悉,人力资源管理是最近设立的改革管理小组将要优先处理的 6 个问题之一。委员会还获悉,在 2010-2011 两年期剩余时间里,人力资源管理厅将与该小组密切合作,以确定可以更有效落实人力资源管理改革举措的领域和可以进一步精简的现有活动。两个具体的重点领域将是征聘和工作人员流动。征聘方面包括回应最近的冲突后文职能力独立审查(见 A/65/747-S/2011/85)的必要措施。关于工作人员流动,该厅已在就流动政策制订一份将提交大会第六十七届会议的全面提议。委员会强调指出,工作人员配置问题是联合国改革管理努力的核心。委员会还强调指出,改革管理小组和人力资源管理厅各自的活动应当明确、兼容和互补,而不是重复和造成不必要的复杂性。委员会在上文第一章中就改革管理小组的作用和职能作出进一步评论。

八.46 咨询委员会此前数次强调了人力资源管理改革的重要性(见 A/63/526, 第 5 段和 A/64/7, 第八.29 段)。委员会仍然支持人力资源管理厅在落实改革举措方面继续发挥领导作用。

征聘和人员配置

八.47 咨询委员会在预算文件表 29C.11 中注意到,秘书长打算在 2012-2013 两年期把所有正常空缺从空缺通知发布之日到确定人选之日的平均天数从 2010-2011 年的估计 210 天减少到 120 天。经询问,委员会获悉,为实现 120 天的目标,人力资源管理厅除其他外大幅度重新设定了其征聘指标,以更准确地反映征聘流程中不同行为体之间的职责划分。新的人力资源管理计分卡正被用于监测人员配置时限 11 个步骤的遵守情况,其中每个步骤都有一个具体主管以及一个目标时间长度。此外,每一个部、厅和外勤业务单位在征聘方面的业绩每年均在高级管理人员契约的框架内向高级主管业绩委员会报告。

八.48 在这方面,咨询委员会回顾指出,大会第 61/244 号决议核准本组织实施新的人才管理系统,包括为电子员额配置建立的新技术基础设施、学习管理系统以及报告和管理数据系统、绩效管理(ePAS)和职业网站(见 A/65/305/Add.3, 第 2 段)。如 A/65/305/Add.3 号文件图二所示,迄今为止,名为 Inspira 的新系统

所需经常预算资源共计 290 万美元，分布在 2008-2009 年和 2010-2011 年两个两年期。

八.49 不过，咨询委员会还回顾，它在其关于维持和平行动支助账户 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告中指出，Inspira 部署推迟是由于该系统未被证明方便用户使用。因此，秘书处决定重点稳定和加强该系统的现有单元，然后再推出其他单元(A/65/827，第 180 至第 184 段)。在对关于提供 Inspira 实施情况最新资料的要求所作的答复中，委员会获悉，上述报告第 182 段所述的修订后推出计划，即在 2011 年下半年完成稳定工作之后开发和推出其余单元的计划，仍在按部就班进行之中。

八.50 咨询委员会注意到人力资源管理厅正作出努力缩短征聘时限，并期待收到关于所取得成果的资料。关于 Inspira 的部署，委员会重申其先前的要求，请秘书长确保尽快纠正已发现的缺陷，并请他就取得的进展和总结的经验教训向大会第六十六届会议提供最新资料。

学习和发展

八.51 2012-2013 两年期构成部分 3(学习、发展和人力资源事务)经常预算资源估计数在重计费用前为 38 406 500 美元(A/66/6(Sect. 29C)，表 29C.4)。如预算文件表 29C.3 所示，这一构成部分占 29C 款经常预算资源总额的 52.5%。预算文件第 29C.35 段列出这一构成部分下将交付的产出，其中包括：提供范围广泛的旨在建立和维持本组织领导及管理能力的培训方案；增进方案管理人员和负有行政管理职责的工作人员的人力和财政资源管理专门知识；提高秘书处工作人员的信息技术技能；建立和强化语文能力；支持职业发展和提高实务技能。咨询委员会从收到的补充资料中注意到，在 2012-2013 两年期，本组织提供的培训课程预计将有 63 830 人参加，费用共计 22 310 900 美元。经询问，委员会获悉，强制性培训课程的人均费用从大约 11 美元到 5 880 美元不等。在线培训课程需要一笔初始启动费，但没有持续的人均费用。

八.52 经询问，咨询委员会还获悉，为评价其学习和发展活动的影响，人力资源管理厅开展了年度评估以及定期需求评估，以确定培训方案是否满足本组织的要求。新政策和(或)工作做法的出台以及从课程参加者和广大工作人员那里收到的意见，为制订新方案和(或)更新现有方案提供了信息。该厅的评价和监测基本办法以投资收益研究所制订的一个四步框架为指导。目前，评价努力主要集中于该框架的第一和第二步，目的是评估培训课程在参加者心目中的价值和这些课程对参加者信心水平的影响。再往下将更加注重该框架的第三和第四个层次，对培训课程的业务影响以及本组织投资的最终回报进行评估。不过，此类评估为资源较密集型，因为必须在 6 至 9 个月期间进行。

八.53 咨询委员会确认，联合国若要建立一支能以最具成效和效率的方式执行本组织任务的高度胜任员工队伍，人力资源管理厅开展的学习和工作人员发展活动就是必要的。鉴于为这种活动分配了大量资源，委员会强调，必须继续努力实现增效，包括对有关非实务技能的培训方案采取更具取舍性的办法，同时为所有工作人员提供获得培训的机会。

八.54 咨询委员会还重申其先前的建议，即培训方案和培训目标都应与其任务执行和组织目标相联系(A/65/743，第115段)，并强调指出，需要有力的监测和评价机制以评估所提供方案是否满足所确定的需求。在这方面，委员会认为，目前正在加强的业绩管理系统(见A/65/305)应包括为主管人员以及工作人员制订的与培训有关的指标，以确保方案管理人员负责查明技能差距并评估培训活动对本单位业绩的影响。秘书长应在其下一次人力资源管理报告中对培训活动作出更具体的介绍，包括说明2010-2011两年期和2012-2013两年期为这种活动投入的所有资源。

应急准备和支助股

八.55 秘书长在预算文件第29C.13段指出，应急准备和支助股依照大会第64/260号决议设立，以建立专门能力协助恶意行为、自然灾害或其他紧急事件的幸存者和伤亡人员家属。第29C.14段说明了设于主管人力资源管理助理秘书长办公室的该股的作用和职责。经询问，咨询委员会获悉，该股2012-2013两年期所需资源估计数总额在重计费用前为1 994 700美元，其中包括数额为1 328 200美元的其他工作人员费用，用于续设5个职位(2个P-5、1个P-4、1个P-2和1个GS(OL))，在一般临时人员项下供资，以及数额为666 500美元的其他非员额费用。如预算文件第29C.17段所述，该股所需资源估计数减少211 300美元，原因是中止咨询人及家具和设备方面的一次性经费，以待大会第六十六届会议对该股的所需资源进行审查。该审查将是大会对秘书长关于制订一个综合应急管理框架的提议进行审议的一部分。咨询委员会感到失望的是，秘书长关于综合应急管理框架的提议将不会按照大会第64/260号决议当初的要求在2012-2013年拟议方案预算中得到审议。委员会期望秘书长尽早将他的报告提交给大会。

“联合国关心”方案

八.56 在构成部分4(医务)中，秘书长提出在赠款和捐款项下增加350 000美元，作为秘书处对联合国系统题为“联合国关心”的共同方案2012-2013两年期执行计划和预算的捐款(A/66/6(Sect. 29C)，第29C.42段)。经询问，咨询委员会获悉，“联合国关心”方案由秘书长在2008年启动，目的是增强联合国系统在其自身工作场所应对艾滋病毒/艾滋病的能力，以期减轻该流行病对联合国人员、其家属和本组织作为一个整体的影响。该方案由共同制度20个组织在自愿基础上供资，核定预算总额约为260万美元。目前的努力集中于通过宣传、开发在线工

具和培训在总部和外地建立能力。为此，“联合国关心”小组(总部 4 名工作人员和 5 个区域协调员)目前正与在大约 125 个国家的 300 多名协调人一道开展工作。

八.57 关于“联合国关心”小组与处理维持和平行动中与艾滋病毒/艾滋病有关问题的工作人员之间的协调，咨询委员会经询问获悉，“联合国关心”自创始以来就一直通过维持和平行动部特派团一级的艾滋病毒/艾滋病顾问和协调人同该部一道开展工作。许多维持和平行动都在用“联合国关心”制订的最低标准指导其工作。不过，委员会获悉，全职的特派团一级艾滋病毒/艾滋病顾问在培训军警人员方面负有具体责任，不能取代“联合国关心”区域协调员。委员会还获悉，联合国分担的按人均计算的“联合国关心”预算并不包括维持和平行动部工作人员的经费，因为该部已有专职人员开展与艾滋病毒/艾滋病有关的活动。委员会支持在“联合国关心”方案框架中开展的重要工作。秘书长应在今后的预算报告中提供详细资料说明取得的成果。

开展薪金调查

八.58 咨询委员会注意到，构成部分 1(政策)中所列产出包括开展薪金调查，以确定世界各地为联合国共同制度各组织工作的当地征聘一般事务及有关职类工作人员的薪金、津贴和其他服务条件，以及每年审查、核可并公布根据在 168 个工作地点进行全面和临时薪金调查过程中所收集数据的分析结果编制的薪金表和津贴(A/66/6(Sect. 29C)，第 29C.23(c)(三)(c)段)。委员会从收到的资料中还注意到，这种活动由经常预算和预算外资源(维持和平行动支助账户和作为对中央行政所提供服务的偿还款收到的方案支助收入)两方面供资。

八.59 咨询委员会回顾，在其关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第一次报告中，它鼓励秘书长继续探讨利用可通过商业渠道获得的数据进行地方薪金调查的可能性，以减少薪金调查的人力和财政资源费用(A/64/7，第八.50 段)。经询问，委员会获悉，国际公务员制度委员会已在其最近对一般事务薪金调查方法的审查中研究了这一选项。该委员会已设立了一个工作组对使用供应商提供的薪金调查数据进行评价，并根据评价结果建议在因参与问题而无法对通常的最少 20 个雇主进行调查时，把这种数据用作完成调查的其余来源。评价了使用供应商数据的数种选项，包括外包数据收集工作和定制现成数据。不过，就类似于一般事务职类的支助级工作而言，供应商数据库一般都没有足够有力的有关数据。此外，数据的定制更加昂贵并会引入程度明显的波动性；供应商数据库并不总是记录目前方法下所包括的津贴和其他福利；且公共/非营利雇主的代表性一般都非常之低。

第 29D 款 中央支助事务厅

秘书长拟议数	176 844 300 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	174 871 100 美元
预算外资源预计数	105 001 300 美元 ^b

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括总额为 28 504 800 美元的其他分摊资源，此处修正了 A/66/6(Sect. 29 D)号文件表 29 D.4 所载资料，以反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 65/290 号决议中所作决定，以及 76 496 500 美元预算外资源。

八.60 秘书长提出的第 29 D 款经常预算资源在重计费用前为 176 844 300 美元，同 2010-2011 两年期订正批款相比，增加 1 973 200 美元，即 1.1%(见 A/66/6(Sect. 29 D)，表 29 D.1)。增加净额是员额(360 万美元)、通信设备维修(140 万美元)、房地租金(150 万美元)和其他维修(110 万美元)等项下经费增加和订约承办事务(380 万美元)和电气维修(190 万美元)项下经费减少的综合结果。预算文件(A/66/6(Sect. 29 D))第 29 D.8 段对此变动做了说明。

八.61 此外，支助厅可利用估计数为 105 001 300 美元的其他摊款和预算外经费开展其工作方案。其中，28 504 800 美元涉及维持和平行动支助账户，76 496 500 美元涉及其他预算外资源，包括支助预算外行政结构和预算外实务活动收取的偿还金、技术合作偿还款、德语翻译信托基金、旅行事务和共同事务以及联合国总部大楼维护费用特别账户。与维持和平经费支助账户有关的 28 504 800 美元反映大会第 65/290 号决议所作决定，修正了秘书长报告(A/66/6(Sect. 29 D))第 29 D.9 段和表 29 D.4 中的数字。

八.62 预算文件(A/66/6(Sect. 29 D))第 29 D.1 段至 29 D.5 段概述了中央支助事务厅的主要责任及 2012-2013 年优先事项。影响秘书长 2012-2013 两年期拟议预算的主要因素如下：

(a) 按照新广播视频系统的业务和技术需要对广播和会议支助科进行结构调整(见下文第八.63 至八.66 和八.79 至八.82 段)；

(b) 在设备工程科建设处理日常电气维修工作的内部能力(见下文第八.67 至八.68 段)；

(c) 落实安全性得到提升的通行证制度，以满足国际民用航空组织倡导的旅行证件国际标准；

(d) 2012 年逐步重新启用秘书处楼以及需要恢复提供翻修期间因可用空间缩小而削减的一些服务。

广播和会议支助科的结构调整

八.63 根据长期安排，广播视听支助能力完全通过订约承办事务提供。目前，广播和会议支助科的人员编制为 86 人，由电视、广播/会议和特别活动股的 17 名联合国工作人员以及负责广播视听服务的 69 名约聘人员组成。咨询委员会获悉，考虑到在与基本建设总计划相关的活动中即将实施新广播视听系统，2010 年 3 月至 6 月对该科进行了独立技术评价；该评价断定其目前的能力已不足以或不适合有效管理即将落实的新系统。技术审查的主要结果包括：

(a) 秘书处在此项核心职能上太依赖订约承办事务，须定期进行合同谈判，使各项服务的持续性变得不可预测；

(b) 由于将包括技术操作员和主管在内的整个业务外包，约聘人员独立自主，并且基本上自我管理。因此，他们做出本应由联合国人员所作的重要资源配置决策，如任务分配和完成任务所需时间；

(c) 现行的、根据特定需求所作的外包安排要求承包人提供技术操作员和主管，从而减少了合同竞标者，原因是市场上的主管并不像技术操作员那样可随时找到；

(d) 该科的工作流程仍以手工为主，效率低下，而且基本没有记录；

(e) 联合国现有系统目前的工程和支助能力所依据的是已经过时的广播和会议业务技术，在基本建设总计划相关活动中将很快被新数字系统取代。因此，约聘人员的技能过时，未跟上广播业技术发展；

(f) 该科为扁平式组织结构，没有中间管理层，向 P-5 级科长直接汇报的工作人员过多。

八.64 秘书长指出，独立评估提出的主要建议是，应通过设立员额，提供目前由 69 名约聘人员中的 17 名提供的服务来建设提供低层核心管理和工程维修服务的内部能力。摄影师、工作室技术员和视频编辑等技术操作员职能将继续外包给剩余的 52 名约聘人员。拟设 17 个员额的任职者将负责记录、保持业务程序方面的最新知识和技术系统配置，负责培训操作员。他们还要确保实施有效的工作方法和流程，充分利用新系统的技术能力。秘书长预计，拟议的结构调整将确保对业务管理的有效控制，建设秘书处的技术队伍和能力，从而确保业务连续性。本组织承受的劳资纠纷或供应商破产的风险也将降到最低点。咨询委员会经询问后

获悉，拟议的结构调整完全符合大会关于外包的第 54/256 号决议确定的指导方针。图八. 一是广播和会议支助科的现有组织结构图和拟议组织结构图。

八. 65 秘书长在其报告(A/66/6(Sect. 29 D))第 29 D. 19 段中指出，与现行安排相比，拟议的结构调整将减少持续支出。咨询委员会经询问后获悉，约聘人员每年的费用为 2 567 400 美元，而按 2011 年标准以全部成本计算，联合国工作人员所需经费估计数为 2 219 800 美元。预计，拟议的结构调整每个两年期均可长期、持续地节省约 100 万美元，其中薪金和加班费减少约 70 万美元，管理费减少 30 万美元。由于新员额设立第一年适用空缺率(专业人员为 50%，一般事务人员为 35%)，第一个两年期的初始费用节约更多，但这只是暂时的。除了这些可直接确定的节省费用外，秘书长预计 2014-2015 年起将获得更大收益，包括因优化资源配置以及订约承办职能的投标更具竞争性而节省费用。咨询委员会期待今后收到该科结构调整的最新资料，包括对工作方法和流程改善、增效成果、节省费用和其他效益等影响的评估。

八. 66 咨询委员会收到新广播视听系统落实状况的最新信息并获悉，为遵守基本建设总计划时间表，秘书长在大会审议以上提议之前，正在现两年期采取一些措施以便向新组织安排过渡。下文第八. 79 至八. 82 段载有委员会对这些过渡措施的评述。

设备工程科

八. 67 目前本组织电气维修业务完全外包。咨询委员会获悉，现场共配备有 19 名约聘人员履行该职能。正如预算文件(A/66/6(Sect. 29 D))第 29 D. 20 段指出，2010 年上半年对电气维修职能进行的一项独立评价确认，在所有电气活的订单中，70%与例行维护有关。此项工作由常设工作人员承担比约聘人员的费用低。此种内部能力还可对需要紧急处理的问题在第一时间作出更快反应，以此降低关键基础设施供电中断的风险。

八. 68 考虑到独立评估的结果，秘书长建议设立 7 个工匠级员额，组成内部电气工作坊，履行目前由承包人提供的例行维护职能。将由专业约聘承包人队伍来补充此种内部能力，负责大型的改造和预防性维护工作。秘书长指出，纽约市其他大型机构建筑通常采用此种安排；此举还将减少本组织在不可预测的合同谈判方面的脆弱性。咨询委员会经询问后获悉，预计，秘书长建立大楼服务内部工作坊的建议每两年期均可节省费用约 83 万美元。表八. 7 比较现有安排和拟议安排下的支出情况。咨询委员会欢迎建设电气维修职能内部能力的工作。因此，请秘书长在下次提交的预算中提供增效成果和节省费用的最新资料。

拟议人员编制

八. 69 表八. 6 是 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长拟议 2012-2013 两年期经常预算员额汇总表。该表还显示拟议的 2012-2013 两年期预算外员额。

表八.6
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 两年期核定数	319	1 个 ASG, 2 个 D-2, 3 个 D-1, 8 个 P-5, 12 个 P-4, 10 个 P-3, 8 个 P-2/1, 8 个 GS(PL), 174 个 GS(OL), 93 个 TC;
2012-2013 两年期拟议数	345	1 个 ASG, 2 个 D-2, 3 个 D-1, 8 个 P-5, 13 个 P-4, 15 个 P-3, 8 个 P-2/1, 13 个 GS(PL), 182 个 GS(OL), 100 个 TC;
新员额 ^a	26	1 个 P-4, 5 个 P-3, 5 个 GS(PL), 8 个 GS(OL), 7 个 TC;
预算外 ^b		
2012-2013 两年期拟议数	100	1 个 D-1, 4 个 P-5, 41 个 P-4/3, 6 个 P-2/1, 3 个 GS(PL), 42 个 GS(OL), 3 个 TC;

^a 包括将从订约承办事务改划的 24 个员额。

^b 预算外员额数目包括 78 个其他分摊员额(完全由维持和平行动支助账户提供经费)和 22 个由向预算外行政结构、预算外实务活动提供支助收取的偿还款和技术合作偿还资源出资的员额。

关于员额的评论和建议

八.70 秘书长拟议增加 26 个经常预算员额, 从现两年期的 319 个增加到 2012-2013 两年期的 345 个, 包括 1 个 P-4、5 个 P-3、5 个一般事务(特等)、8 个一般事务(其他职等)和 7 个工匠。员额增加的主要原因是设立了 24 个员额, 负责履行广播和会议支助科目前通过订约承办事务履行的职能以及设备工程科的电气维修职能。⁸ 这些员额所需总经费为 61 583 800 美元, 比 2010-2011 年 57 960 500 美元的批款增加了 3 623 300 美元。增加的经费反映出以下方面的净影响: (a) 2010-2011 两年期核定的 2 个新设专业人员员额(1 个 P-5 和 1 个 P-2)(以加强海外房地产的监督管理)以及 2010-2011 两年期核定的 2 个新设一般事务(其他职等)员额(以调整求助服务台功能, 使其适应服务请求追踪系统)产生的滞后影响; (b) 拟议设立 26 个员额, 包括 24 个替代现有订约承办事务职位的员额。预算文件(A/66/6(Sect. 29 D))29 D.8(b)段概述了拟议员额变动。

八.71 秘书长建议设立 17 个与广播和会议支助科结构调整有关的员额, 包括:

- (a) 4 个 P-3 级主管员额, 负责管理生产经营、工作订单分配和工程业务;

⁸ 秘书长以提议将订约承办事务改划为员额的方式提出设立这些员额的请求。在上文第一章第 84 段, 咨询委员会进一步评述了这一问题, 并表示在今后的拟议预算中, 类似提议应作为设立新员额的请求提出。

(b) 5 个一般事务(特等)级主管助理员额, 负责协助管理生产经营, 工作订单分配和工程业务;

(c) 8 个一般事务人员(其他职等)级维修技师员额, 负责提供必要的工程维修服务。

在拟议的结构调整中, 该科的人员总数不变, 仍为 86 人, 但将由 34 名联合国工作人员和 52 名约聘人员组成, 而不是目前的 17 名联合国工作人员和 69 名约聘人员。咨询委员会收到了拟议结构调整的详细资料(见上文第八.63 至八.66 段)。咨询委员会还获悉拟议结构调整之前, 现两年期正在采取的过渡性措施; 下文第八.79 至八.82 段讨论这些措施。根据所做解释, 咨询委员会建议接受秘书长的建议。

八.72 拟议在设备工程科设立 7 个工匠级电气维修员额, 以建立内部的建筑服务工作坊, 满足例行维护要求, 开展日常检查和小型电气工作, 对紧急问题第一时间作出反应。咨询委员会收到了电气维修服务方面新组织安排的理由和预期效益的新信息, 上文第八.67 至八.68 段对此作了重点说明。根据所做解释, 咨询委员会建议批准秘书长关于在设备工程科设立 7 个工匠级员额的建议。

八.73 拟议在设施管理处设立一个 P-4 级方案干事员额, 负责在设施管理、办公室空间、资产盘存和礼品管理领域审查和拟订政策及程序、监督其落实和建立全秘书处的合规机制, 包括监督和执行审计建议。咨询委员会虽然认可这些职能的重要性, 但并不确信有必要增加一个专职工作人员。考虑到该处的现有能力, 咨询委员会建议不接受设立 P-4 级方案干事员额的提议。

八.74 拟议在旅行和运输科新设一个 P-3 级旅行证件干事员额, 负责协助实施安全性得到提升的联合国通行证系统, 包括统一管理发证工作地点(总部、联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处)。咨询委员会获悉, 任职者将负责与包括以下各方的各办公室和实体进行协调和联络: 信息和通信技术厅, 以解决与系统托管有关的问题; 供应商, 涉及技术事项和设备升级; 安全和安保部, 涉及周边安全进出管制; “团结”项目工作队, 涉及人力资源数据和资产管理; 国际刑事警察组织(国际刑警组织), 涉及丢失或被盗的旅行证件数据库; 以及国际民用航空组织。秘书长表示, 新通行证系统规模大, 而且很复杂, 需要具备特定技术专长的全职人员提供专门支持, 护照和签证小组不具备这种能力。基于所提供的理由, 咨询委员会建议批准秘书长的建议。

关于非员额资源的建议

八.75 2012-2013 两年期拟议非员额资源为 115 260 500 美元, 同现两年期 116 910 600 美元的批款相比减少了 1 650 100 美元, 即 1.4%。秘书长提议减少净额如下: 其他工作人员费用, 43 500 美元; 订约承办事务, 1 567 400 美元; 一般业务费用, 475 600 美元。由于咨询人(74 800 美元, 即 26.5%)、工作人员

差旅费(5 500 美元, 即 4.2%)、用品和材料(181 200 美元, 即 8.7%)以及家具和设备(187 300 美元, 即 10.8%)所需经费增加, 减少额被部分抵消。预算文件(A/66/6(Sect. 29 D))第 29 D.8 段按支出类别说明了增加额和减少额的详细情况。

八.76 咨询委员会从收到的补充资料中注意到, 订约承办事务项下共减少 1 567 400 美元, 主要是拟议设立 17 个员额以替代广播和会议支助科通过订约承办事务提供的现有会议工程师职位和拟议设立设备工程科 7 个电气维修员额, 减少了所需经费; 但新广播视听系统信息技术服务以及与执行新通行证系统有关的专利软件和印制所需经费增加, 部分抵消了上述减少额。

八.77 咨询委员会还从收到的补充资料中注意到, 一般业务费用项下设施管理处房地租金的拟议所需资源将增加 1 719 100 美元, 原因是: 为 2010-2011 年核定的所有总部新员额提供办公场所; 为容纳临时工作人员和约聘人员提供额外场地以及联合国各租赁场地的现有租约产生的合同义务。在这方面, 咨询委员会收到一张表(见表八.8.), 显示联合国所有租赁房地产的租约到期日、年租金估计数和面积, 并在设施管理处签订的长期租约、基本建设总计划周转空间、设施管理处租用的基本建设总计划周转空间和设施管理处为“团结”项目租赁的房地产之间进行了区分。咨询委员会将在审议提交大会第六十六届会议审议的下一个基本建设总计划项目年度进展报告时再讨论此事。

八.78 咨询委员会建议批准秘书长关于非员额资源的建议。

与落实广播和会议支助科结构调整有关的过渡性措施

八.79 秘书长在其与基本建设总计划有关的连带费用报告中首次提出更换本组织陈旧的广播设备并安装新数字系统的建议。⁹ 按照修订的基本建设总计划时间表, 原定于 2010 年采购广播视听系统的计划推迟到 2011 年。为了确保有效整合及协调各阶段的活动, 广播视听系统的采购和管理由基本建设总计划施工管理方采购和管理。¹⁰ 确定了四个主要的广播/视听项目: 媒体资产管理系统、常设广播设施、会议管理和同声传译以及视听。咨询委员会获悉, 将于下半年, 即 2011 年 7 月起授予 4 个广播视听系统合同。图八.二概述落实视听广播系统的时间表。咨询委员会还获悉, 授标后将进入工作流程和程序配置设计审查阶段; 此项工作应由联合国管理人员和工程师而非约聘人员负责。秘书长指出, 有鉴于此, 须在设计审查阶段启动前填补拟议从订约承办事务改划为员额的 17 个职位并对任职者进行新系统培训, 而第一个项目的设计审查阶段预计于 2011 年 10 月启动。

⁹ A/63/582; 另见咨询委员会有关报告(A/63/736)和大会第 63/270 号决议。

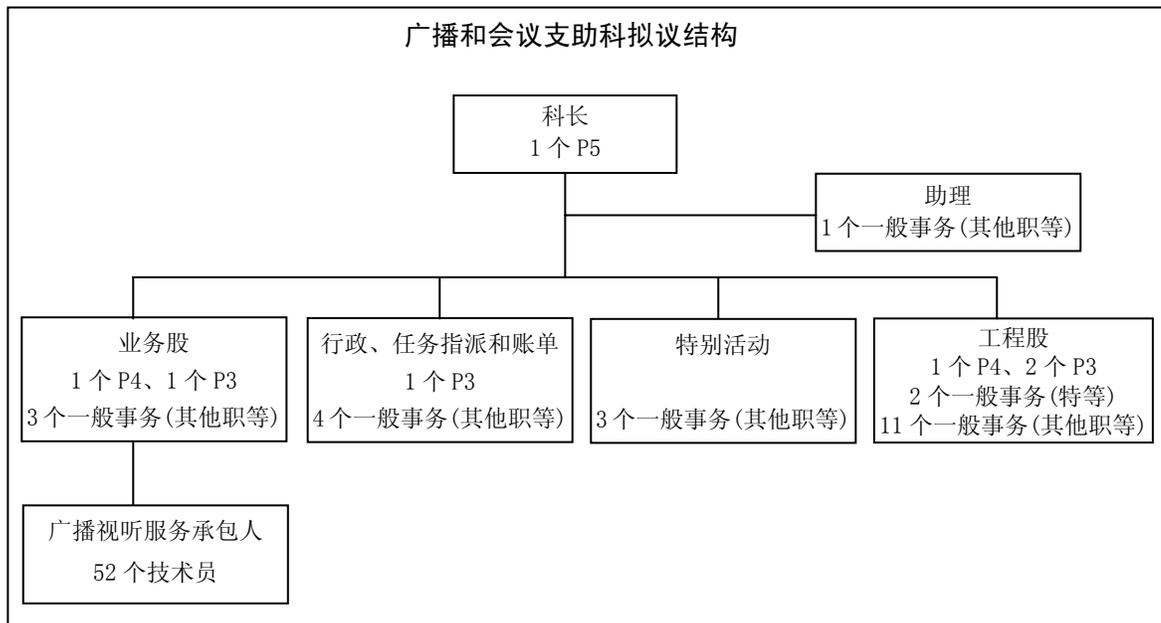
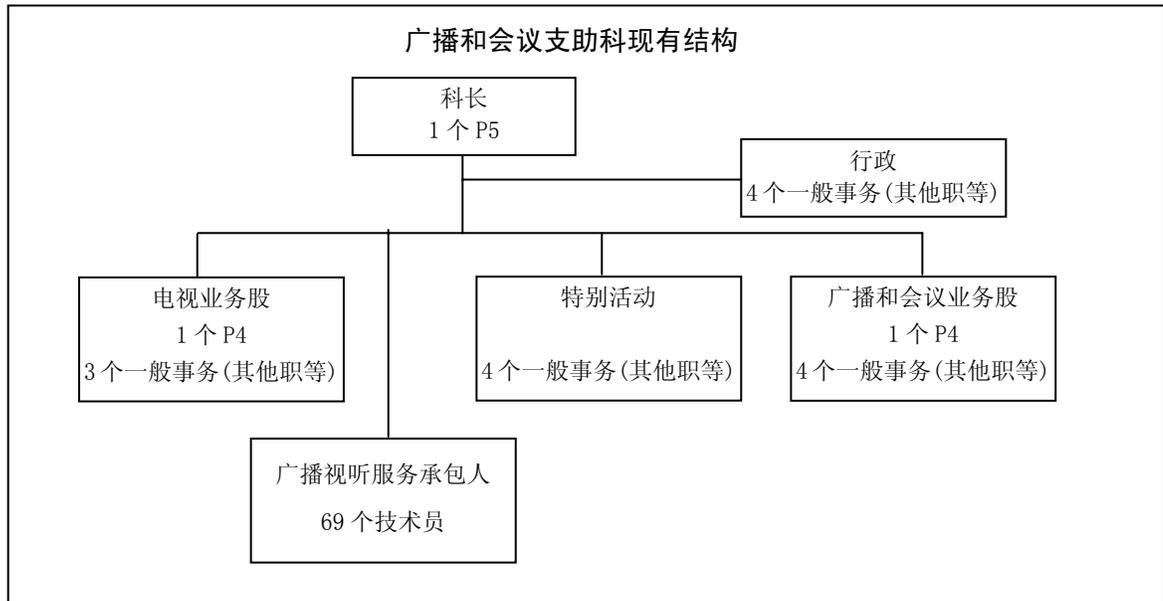
¹⁰ 见 A/65/511/Add.1、A/65/725 和大会第 65/259 号决议。

八.80 咨询委员会经询问后还获悉，鉴于时间有限，秘书长已决定，在大会第六十六届会议主要会期会议审查 2012-2013 年拟议方案预算之前，将利用 2010-2011 两年期现有资源内的一般临时人员来履行广播和会议支助科 17 个拟议员额职能。在这方面，咨询委员会指出，用于上述 17 个一般临时人员职位的经费可持续到 2011 年 12 月 31 日；只有在大会就秘书长关于广播和会议支助科结构调整的建议作出决定后，这些职位的职能才可延续到 2012-2013 两年期。咨询委员会还获悉，填补这些临时职位的征聘程序已于 2011 年初启动，2011 年 3 月和 4 月确定了工作说明，发布了职位空缺，并于 2011 年 6 月 17 日完成了面试。在咨询委员会审议秘书长的建议时，选拔程序仍在进行。咨询委员会获悉，一旦填补临时职位，将根据合同和标准外包安排条款相应减少外包给承包商的服务；这些条款规定可根据本组织需求灵活增减订约承办事务。

八.81 咨询委员会确认有必要满足基本建设总计划时间表的要求，因此认可秘书长决定现在启动广播和会议支助科结构调整过渡措施的理由。但咨询委员会依然感到关切的是，该进程在大会有机会审议秘书长建议之前就已启动。咨询委员会提请注意，应尽量限制 2010-2011 两年期在这方面采取的措施，以避免造成未经大会专门核准而事实上已落实拟议结构调整的情况。咨询委员会要求在大会审议秘书长的拟议预算时，向大会提交广播和会议支助科结构调整情况的全面最新资料。咨询委员会强调，所启动的与广播和会议支助科结构调整有关的行动须遵守大会在这个问题上可能作出的决定。

八.82 此外，咨询委员会强调，在为广播和会议支助科作出新安排时，秘书长应适当考虑公平对待为本组织工作多年的约聘人员，确保他们能够参与所设临时职位的竞争。咨询委员会还强调确保以公平、公正的方式管理征聘程序的重要性。在这方面，咨询委员会得到保证，开展征聘和选拔程序的方式将完全符合人力资源管理厅确定的指导方针，并将由主管内部审查机构审查。咨询委员会还获悉，选拔过程包括进行由一名专家协助设计的技术能力测试；该专家还为广播业备受尊重的技术培训和认证机构——广播工程师协会——提供类似服务。咨询委员会还强调，必须确保长期服务的约聘人员有机会接受再培训，以便操作基本建设总计划规划的新系统。

图八. 一
广播和会议支助科的现有结构和拟议结构^a



^a 广播和会议支助科的现有结构和拟议结构包括一个由基本建设总计划预算供资的一般临时人员职位，系基本建设总计划连带费用。

表八.7
电气维修合同的当期成本和预计成本

电气维修合同的当期成本

(美元)

种类	数量	承包商费用	
		每单位小时费率	年度费用
总领班	1	129.44	282 696.96
办事员	1	40.16	87 709.44
总领班—轮班	1	110.92	211 968.12
A 级电工	4	117.31	896 717.64
房舍维修部门电工 ^a ——白班	4	74.26	567 643.44
房舍维修部门电工——夜班	3	84.57	484 839.81
房舍维修部门电工——工匠 ^b	5	79.41	758 762.55
共计	19		3 290 337.96

^a 房舍维修部门电工指承担维修工作和小型改造及扩建的电工。

^b “工匠”指轮班的工人。

拟议组织安排中电气维修合同的预计成本

(美元)

种类	数量	承包商费用	
		每单位小时费率	年度费用
总领班	1	129.44	247 359.84
行政助理	1	40.16	76 745.76
A 级电工	5	117.31	1 120 897.05
共计	7		1 445 002.65

种类	数量	联合国费用	
		每单位小时费率	年度费用
总领班(TC 7)	1	115 685.00	115 685.00
熟练电工(TC 6)	2	108 590.00	217 198.00
熟练电工助理(TC 5)	3	101 530.00	304 590.00
电工学徒(TC 4)	4	94 467.00	377 868.00
共计	10		1 016 341.00
节约			829 994.31

表八.8
联合国租赁的房地产
(截至 2011 年 5 月)

	联合国自有房舍	启用日期	年租金费用估计数 (美元)	平方英尺
	(S) 秘书处	2012 年底	不适用	699 676
	(CB) 会议楼	有待确定		442 238
	地下室	不适用		691 000
	(GA) 大会	不适用		316 441
	(DHL) 达格·哈马舍尔德图书馆	不适用		116 554
	(NL) 北草坪	不适用		99 466
	(NLB) 北草坪会议大楼	有待确定		165 883
	(SA) 南配楼	有待确定		39 286
	(U) 训研所	连续		28 987
	联合国租赁的房地产	租约到期时间	年租金费用估计数 (美元)	平方英尺
基本建设总计划	(AB) 阿尔巴诺大楼	2017 年 7 月	9 807 549	167 080
周转办公楼	(M) 麦迪逊大道 380 号	2014 年 1 月	26 276 876	486 128
	(CS) Court 广场	2018 年 4 月	1 483 060	42 466
	(TB) “教师”大楼	2013 年 12 月	3 189 973	79 599
	(基本建设总计划) 共计		39 781 447	
设施管理处	(M) 麦迪逊大道 380 号	2014 年 1 月	3 491 988	88 814
基本建设总计划	(CS) Court 广场 10 层	2018 年 4 月	881 170	21 233
周转办公楼	(CS) Court 广场 11 层	2018 年 4 月	538 270	16 380
内租用	(TB) “教师”大楼	2013 年 12 月	3 227 553	789 693
设施管理处	(MB) Mobil 大楼	2013 年 12 月	1 033 843	24 321
为“团结”项目				
租赁				
设施管理处	(A) 美国铝业大楼	2015 年 7 月	1 628 532	90 845
长期租赁	(DC1) DC1 大楼	2020 年 3 月	6 868 340	196 588
	(DC2) DC2 大楼	2020 年 3 月	12 081 286	322 608
	(DHP) 达格·哈马舍尔德	2014 年 12 月		88 641
	(DN) 每日新闻大楼	2017 年 4 月	2 104 594	31 891
	(FAL) 法尔基大厦	2024 年 9 月	788 198	60 413
	(DRT) Piscataway, 新泽西	2011 年 12 月	874 699	3 069

联合国自有房舍	启用日期	年租金费用估计数 (美元)	平方英尺
(FF)FF 大楼, 东第 45 街 304 号	2012 年 10 月	8 655 698	141 119
(IN)创新大楼, 东第 42 街 300 号	2018 年 9 月	7 747 976	126 979
JFK 机场 BA 场地	2010 年 12 月	11 610	180
设施管理处(共计)		47 998 428	

说明：计算中包括可变业务费用。

图八. 二
落实广播视听系统时间表

时间表概况						
广播视听系统的落实以及视听服务合同时间表						
项目	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
视听	定义	采购	授标	建设/运营		
会议管理, 同声传译系统	定义	采购	授标	建设/运营		
媒体资产管理系统	定义	采购	授标	建设/运营		
常设广播设施	定义	采购	授标	建设/运营		
服务合同	NMT/VSG	PPS	PPS	PPS	PPS	
新合同					采购/投标	运营

编号：NMT, 新移动电视。
VSG, 场地服务集团公司。
PPS, Priority Production Services 公司。

第 29E 款 行政, 日内瓦

秘书长拟议数	142 828 300 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	142 274 600 美元 ^b
预算外资源预计数	33 947 500 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外, 本报告的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 仅为列报目的包含与日内瓦图书馆事务有关的批款。

八.83 秘书长提出的第 29 E 款经常预算资源在重计费用前为 142 828 300 美元，同 2010-2011 两年期相比，净增加 553 700 即 0.4%(见 A/66/6(Sect. 29 E)，第 29 E.6 段)。数额出现净增加有若干因素，详情见预算文件第 29 E.6 段的说明。

八.84 2012-2013 两年期，经常预算资源将得到估计为 33 947 500 美元的预算外资源的补充，比 2010-2011 两年期增加 1 834 300 美元。这些资源用于包括延续 142 个员额以及拟在人力资源管理处增设 1 个 P-3 员额。将向设在日内瓦的联合国各组织的预算外行政结构和一些领域的预算外实务活动提供各种有偿服务(见 A/66/6(Sect. 29 E)，第 29 E.8 段)。

八.85 秘书长在拟议方案预算第 29 E.5 段中表示，联合国日内瓦办事处行政司将在 2012-2013 两年期内：(a) 协助主管管理事务副秘书长协调和监测日内瓦办事处管理改革的实施情况；(b) 就联合国秘书处 21 个部厅在日内瓦开展的业务向其提供行政和其他支助服务，并向联合国共同制度各实体提供行政和其他支助服务；(c) 根据总部最低运作安保标准维持和保护联合国在日内瓦的资产和财产，包括新的设施和设备；(d) 与信息通信技术厅协调，提供和加强联合国日内瓦办事处的信息和通信技术基础设施、知识共享、信息安全和网络；(e) 协调日内瓦实施落实企业资源规划系统和采用国际公共部门会计准则的筹备工作；以及(f) 确保在紧急情况下向联合国日内瓦办事处以及设在日内瓦的秘书处其他部厅和联合国共同制度其他实体提供的行政支助业务的连续性。

八.86 在设施方面，秘书长表示，制订被称为“战略遗产计划”的万国宫全面翻新和翻修方案的筹备工作仍在继续。但是，秘书长指出，在大会就此作出决定以及基本建设总计划完成之前，不会开始进行战略遗产计划下的翻新工作(A/66/6(Sect. 29 E)，第 29 E.5(c)段)。在这方面，秘书长表示，该计划构想上的工程研究已经完成。咨询委员会获悉，由于研究延迟完成，研究成果将向大会第六十六届会议报告，而不是按照第 64/243 号决议要求向第六十五届会议报告。

八.87 咨询委员会获悉，战略遗产计划包括翻新和翻修万国宫的 3 间会议室。咨询委员会还获悉，于 2001 年开始的其余 18 间会议室的翻新和翻修工作已经完成。尽管如此，秘书长表示其他无法推迟到 2014-2015 两年期的紧急工作和补救工作必须展开，以处理设施的迅速老化问题。此方面相关所需资源估计数为 580 万美元，纳入日内瓦的项目提案，在第 34 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下列报。咨询委员会确认有必要实施这些项目，以避免今后更昂贵的维修费用，确保万国宫人员的人身安全。咨询委员会得到保证，这些与健康、安全和安保相关的紧急维修与涉及战略遗产计划的问题无关，未预先判断关于该计划的相关行动或决定。不过，咨询委员会期待这些任务将与预期的战略遗产计划工作保持一致。

八.88 表八.9 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长拟议的 2012-2013 两年期经常预算员额。该表还显示拟议的 2012-2013 两年期预算外员额。

表八.9
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 两年期核定数	298	1 个 D-2, 3 个 D-1, 8 个 P-5, 15 个 P-4, 12 个 P-3, 12 个 P-2/1, 18 个 GS(PL), 229 个 GS(OL)
2012-2013 两年期拟议数	349	1 个 D-2, 4 个 D-1, 10 个 P-5, 16 个 P-4, 18 个 P-3, 22 个 P-2/1, 19 个 GS(PL), 259 个 GS(OL)
调动	54	1 个 D-1, 2 个 P-5, 1 个 P-4, 6 个 P-3, 10 个 P-2, 1 个 GS(PL), 33 个 GS(OL) ^a
裁撤	3	3 个 GS(OL)
预算外		
2012-2013 两年期拟议数	143	3 个 P-5, 29 个 P-4/3, 3 个 GS(PL), 108 个 GS(OL)

^a 从第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)调入第 29 E 款, 次级方案 7(图书馆事务)。

关于员额的评论和建议

八.89 秘书长提议将 54 个员额从第 2 款下的日内瓦会议管理调入第 29 E 款(行政, 日内瓦)下的次级方案 7(图书馆事务)(同上, 第 29 E.7 段)。该提议是为了更好地反映已确定的组织报告关系, 并且符合内部监督事务厅在评价大会和会议管理部全球统筹管理举措的报告中提出的建议(见 A/64/166)。**咨询委员会不反对拟议的调动。**

八.90 拟议裁撤 3 个一般事务(其他职等)员额, 其中 1 个是次级方案 4 下采购和运输科的员额, 另 2 个为次级方案 7(图书馆事务)下的员额。咨询委员会获悉, 拟议裁撤这些员额是不断分析所需资源的结果, 同时还考虑到现有工作方法因更多利用技术而减少了某些领域的办事员职能。**咨询委员会不反对拟议的裁撤(另见上文第一章第 62 段)。**

关于非员额资源的评论和建议

八.91 2012-2013 两年期拟议非员额资源为 54 632 100 美元, 同 2010-2011 两年期相比, 增加 842 900 美元, 即 1.6%。所需资源增加反映了经费增减相抵的净结果, 用品和材料所需资源减少(111 500 美元), 以下领域所需资源增加:

(a) 其他工作人员费用(604 200 美元)，主要原因是需增加期限为 16 个月的 P-4 级一般临时人员—业务连续性专家经费(215 000 美元)，和 P-3 级一般临时人员经费(360 000 美元)，以协助下一个两年期开展的建设项目管理工作；

(b) 订约承办事务(136 800 美元)，主要原因是需增加为人权理事会会议提供支持的音响工程师经费(83 900 美元)；

(c) 一般业务费用(123 700 美元)，主要原因是业务连续性和信息技术基础设施更新所需经费增加；

(d) 家具和设备(79 700 美元)，原因是业务连续性所需经费(421 900 美元)增加，由其他领域的减少基本抵消；

(e) 工作人员差旅费(10 000 美元)，原因是出席总部业务连续性管理股会议所需差旅费增加。

八.92 咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的建议。

一般性评论

业务连续性

八.93 咨询委员会回顾，大会第 64/243 号决议请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中，就目前正在进行的业务连续性管理工作所需员额和非员额资源提出建议，并充分说明理由。在这方面，咨询委员会注意到联合国日内瓦办事处的拟议方案预算中，与业务连续性管理直接相关的提议共计 895 000 美元。咨询委员会在上文第一章进一步评述了业务连续性问题。

第 29 款 F

行政，维也纳

秘书长拟议数	39 553 600 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	40 396 000 美元 ^b
预算外资源预计数	12 800 000 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 仅为列报目的包含与日内瓦图书馆事务有关的批款。

八.94 秘书长提出的第 29 F 款经常预算资源(在重计费用前)为 39 553 600 美元,同 2010-2011 两年期相比,净减 842 400 美元,即 2.1%(A/66/6(Sect. 29 F),第 29 F.12 段)。数额出现净减少有若干因素,详情见预算文件第 29 F.12 段的说明。

八.95 2012-2013 两年期期间,将从联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)的支助预算和方案支助收入中分配估计数为 12 800 000 美元的预计预算外资源给管理司,作为偿还向预算外活动、基金和方案提供支助服务的费用。这与 2010-2011 两年期 12 756 600 美元的估计数相符,用作维持 61 个员额的经费。

八.96 如拟议方案预算所述(同上,第 29 F.2-29 F.4 段),联合国维也纳办事处管理司为联合国秘书处设在维也纳的单位提供行政支助,其中包括禁毒办、外层空间事务处、国际贸易法司、联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处、联合国新闻处、内部监督事务厅和联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册。

八.97 根据 1997 年签订的三方谅解备忘录及此后的修正案,该司还以共同事务方式,向设在维也纳国际中心的下列其他国际组织提供某些行政支助:国际原子能机构(原子能机构)、联合国工业发展组织(工发组织)和全面禁止核试验条约组织筹备委员会。该司还向联合国难民事务高级专员办事处和联合国环境规划署等其他联合国实体设在维也纳国际中心的办公室以及向设在意大利都灵的联合国区域间犯罪和司法研究所提供有偿但有限的行政支助。

八.98 表八.10. 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额以及秘书长拟议的 2012-2013 年经常预算员额。该表还显示 2012-2013 年拟议预算外员额。

表八.10
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 两年期核定数	91	1 个 D-2, 1 个 D-1, 4 个 P-5, 6 个 P-4, 6 个 P-3, 3 个 P-2/1, 6 个 GS(PL), 64 个 GS(OL)
2012-2013 两年期拟议数	93	1 个 D-2, 1 个 D-1, 4 个 P-5, 6 个 P-4, 7 个 P-3, 3 个 P-2/1, 6 个 GS(PL), 65 个 GS(OL)
调动	2	将 1 个 P-3 和 1 个 GS(OL) 从第 2 款调到次级方案 4(支助事务)
预算外		
2012-2013 两年期拟议数	61	2 个 D-1, 1 个 P-5, 8 个 P-4/3, 6 个 GS(PL), 44 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

八.99 秘书长提议将 1 个 P-3 员额和一个一般事务(其他职等)员额从第 2 款下的维也纳会议管理调入第 29 F 款(行政, 维也纳)下的次级方案 4(支助事务)。该提议是为了更好地反映已确定的组织报告关系, 并且符合内部监督事务厅在评价大会和会议管理部全球统筹管理举措的报告中提出的建议(见 A/64/166)。咨询委员会不反对拟议的调动。

关于非员额资源的评论和建议

八.100 2012-2013 两年期拟议非员额资源为 19 929 900 美元, 同 2010-2011 两年期相比, 减少 842 400 美元, 即 4.2%。所需资源减少反映以下部分所需资源减少: 其他工作人员费用(209 000 美元)、一般业务费用(828 700 美元)、用品和材料(85 300 美元)以及家具和设备(124 200 美元)。上述减少额被以下所需资源增加额部分抵消: 赠款和捐款(254 800 美元)、咨询人(60 000 美元)、工作人员差旅费(40 000 美元)和订约承办事务(50 000 美元)。咨询人、工作人员差旅和订约承办事务所需经费增加均涉及支持业务连续性管理的活动(见下文第八.104.段)。

八.101 赠款和捐款项下的经费表明, 与 2010-2011 相比, 该办事处分摊的房舍管理费用所需经费增加。拟议所需资源的编列表明, 重新启用 C 楼后分配的可用建筑面积预计将增加。咨询委员会获悉, 联合国应付的房舍维修费用数额在 2011 年末核定工发组织预算后才可确定。秘书长指出, 如果联合国维也纳办事处分摊的数额有大幅变动, 则将按照既定办法, 将此事提请大会注意。(A/66/6(Sect. 29 F), 第 29 F.37 段)。咨询委员会获悉, 打算在 2010-2011 年第二次执行情况报告中讨论现两年期的追加经费。咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的建议。

一般性评论

费用分摊安排

八.102 秘书长指出, 2010-2011 两年期, 维也纳国际中心各组织在分摊费用方面取得了进展。在笔译和口译服务方面, 与工发组织和全面核禁试条约组织筹备委员会商定了订正方法。咨询委员会经询问后获悉, 以往, 笔译费用因取决于是利用内部资源还是使用外部笔译承包人而不同。订正方法的主要变化是确定了按每页译文收费的标准费率。咨询委员会获悉, 虽然预计该变化不会直接节省费用, 但可减少确定每项笔译工作费用的行政工作量。此外, 新方法使利用此种服务的组织的相关费用更可预测。咨询委员会欢迎这一举措, 认为行政工作量减少可腾出资源, 用于其它工作。咨询委员会鼓励该办事处在可能的情况下确定这一流程变化在其他方面节省的费用, 并就此在下次拟议方案预算中报告。关于房舍管理,

秘书长指出，工发组织主持的独立外部审查建议改变现行的费用分摊方法；此建议目前正由设在维也纳的各组织审议(同上，第 29 F.7 段)。

清除石棉项目

八. 103 关于维也纳国际中心清除石棉的工作，秘书长指出，C 楼(主要会议区在此)2012-2013 年两年期将重新投入使用。咨询委员会经询问后获悉，虽然大部分清除石棉的工作已接近尾声，该项目还包括在重新投入使用之前的翻修。咨询委员会获悉，预计此项工作将于 2013 年初完成。咨询委员会注意到，该项目曾预计于 2011 年中期完成(见 A/62/6(Sect. 28F)第 28F.8 段)。咨询委员会期望尽一切努力确保不再拖延地完成剩余工作，以确保大楼按时重新投入使用。

业务连续性

八. 104 咨询委员会回顾，大会第 64/243 号决议请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中，就目前正在进行的业务连续性管理工作所需员额和非员额资源提出建议，并充分说明理由。在这方面，咨询委员会注意到联合国维也纳办事处的拟议方案预算包括与业务连续性管理直接相关的提议，共计 608 000 美元。咨询委员会在上文第一章进一步评述了业务连续性问题。

第 29G 款 行政，内罗毕

秘书长拟议数	29 196 400 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	29 136 300 美元
预算外资源预计数	27 375 300 美元

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

八. 105 秘书长提出的第 29G 款经常预算资源在重计费用前为 29 196 400 美元，同 2010-2011 两年期相比，增加 60 100 美元，即 0.2%。关于导致出现净增的若干因素，详见预算文件第 29F.7 段。

八. 106 如预算文件第 29G.1 段所述，根据与联合国环境规划署(环境署)和联合国人类住区规划署(人居署)达成的谅解备忘录和具体服务协议，联合国内罗毕办事处向它们提供全面的行政和其他支助服务，所涉领域包括人力资源管理、信息和通信技术服务、会计和采购等。根据各项有关协议，内罗毕办事处还为联合国

系统其他组织设在内罗毕的办事处管理共同支助事务。该办事处还负责管理联合国在内罗毕的设施。该办事处的职责列于 ST/SGB/2009/3 号秘书长公报。

八.107 2012-2013 年两年期，经常预算资源将得到预算外资源的补充，估计为 27 375 300 美元，比 2010-2011 两年期增加 2 064 600 美元。这一数额占内罗毕办事处所需资源总额的 46.5%。预算外资源涉及内罗毕办事处提供的共同支助服务，资金的主要组成部分来自于对环境署和人居署所提供服务的补偿。此外，秘书长表示，向联合国各基金、方案和专门机构设在内罗毕的办事处提供的共同服务的工作量和相关收入已显著增加，预计这一趋势将继续(A/66/6(Sect. 29G)，第 29G.8 段)。咨询委员会获悉，出现这种增长的部分原因是更多办事处搬到联合国建筑群，预期下一个两年期提供的公共服务将增长高达 20%。

八.108 表八.11 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长 2012-2013 两年期拟议经常预算员额。该表还显示 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

表八.11
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 两年期核定数	131	1 个 D-2, 1 个 D-1, 8 个 P-5, 12 个 P-4, 17 个 P-3, 9 个 P-2/1, 2 个本国干事, 81 个一般事务人员(当地雇员)
2012-2013 两年期拟议数	131	1 个 D-2, 3 个 D-1, 8 个 P-5, 10 个 P-4, 17 个 P-3, 9 个 P-2/1, 2 个本国干事, 81 个一般事务人员(当地雇员)
改叙	4	次级方案 3 和 4 下, 2 个 P-5 员额改叙为 D-1 职等, 2 个 P-4 员额改叙为 P-5 职等
调动	3	把 1 个 D-1、1 个 P-2 和 1 个一般事务人员(当地雇员)员额从行政领导和管理项下调到次级方案 2
预算外		
2012-2013 两年期拟议数	199	1 个 P-4/3, 2 个 P-2/1, 7 个本国干事, 189 个一般事务人员(当地雇员)

关于员额的评论和建议

改叙

八.109 关于改叙提议，秘书长回顾了人力资源管理厅 2008 年对联合国内罗毕办事处内部组织以及员额和职等结构进行的审查(同上，第 29G.4 段)。秘书长指出，这次审查的结论是，与日内瓦办事处和维也纳办事处相比，内罗毕办事处的

员额和职等结构定得偏低。秘书长表示，有人建议以循序渐进的方式，调整内罗毕办事处的员额和职等结构，使其达到日内瓦办事处和维也纳办事处的水平。

八.110 咨询委员会获悉，2012-2013 两年期拟议方案预算中的提议是实施人力资源管理厅审查的第二个阶段，之前是在 2010-2011 两年期拟议方案预算中改叙四个 P-4 员额。咨询委员会还获悉，打算在 2014-2015 年两年期拟议方案预算中提出该审查的其余建议。

八.111 咨询委员会重申，联合国内罗毕办事处请设员额应当反映该办事处较长期的战略及其业务要求，并且应当明确、客观地把员额职等结构与赋予这些员额的职能相结合(见 A/64/7，第八.89 段)。

八.112 2012-2013 两年期，秘书长建议把两个 P-5 员额改叙为 D-1 职等，即人力资源管理处处长和支助事务处处长，并把两个 P-4 员额改叙为 P-5 职等，即人力资源管理处人事行政科科长和采购科科长。

八.113 关于把人力资源管理处处长员额改叙为 D-1 职等的提议，咨询委员会获悉，2010 年内罗毕办事处管理的人员数量为 2 359 人，相比之下，维也纳办事处管理人数为 1 118 人，日内瓦办事处为 4 272 人。人力资源管理处处长除了监督人事行政科和征聘和叙级科的工作，还要监督员工培训及发展股和联合医务处，后者向所有驻内罗毕的机构、基金和方案提供服务。咨询委员会还获悉，人力资源管理处处长负责监督该处 71 名工作人员的工作。咨询委员会不反对改叙人力资源管理处处长员额的提议。

八.114 经查询，咨询委员收到了关于日内瓦和维也纳办事处人力资源管理处人员编制的信息，见表八.12。

表八.12
人力资源管理处人员编制情况

员额职等	日内瓦办事处		维也纳办事处		内罗毕办事处	
	经常预算	预算外	经常预算	预算外	经常预算	预算外
D-1	1	—	1	—	1 ^a	—
P-5	1	2	1	—	3 ^a	—
P-4	3	4	1	1	1	—
P-3	3	2	2	1	6	—
P-2	1	—	—	—	2	—
小计	9	8	5	2	13	—
GS(PL)	2	2	3	—	—	—
GS(OL)	20	26	11	10	—	—

员额职等	日内瓦办事处		维也纳办事处		内罗毕办事处	
	经常预算	预算外	经常预算	预算外	经常预算	预算外
N0	—	—	—	—	—	5
LL	—	—	—	—	14	40
小计	22	28	14	10	14	45
共计	31	36	19	12	27	45

^a 反映 2012-2013 两年期把 P-5 改叙为 D-1, 把 P-4 改叙为 P-5 的提议。

八. 115 关于把人事行政科科长员额从 P-4 改叙为 P-5 职等的提议, 咨询委员会注意到了该办事处管理的工作人员数量。咨询委员会不反对秘书长的提议。

八. 116 秘书长还建议把支助事务处处长员额从 P-5 改叙为 D-1。咨询委员会获悉, 该处负责管理和维护内罗毕联合国建筑群的各楼房, 协调当地和国际采购, 并运作向建筑群里的所有办事处提供的注册和其他一般服务, 包括邮件、邮袋、差旅和航运服务。咨询委员会还获悉, 关于把该处处长员额升级为 D-1 职等的建议符合内部监督事务厅的建议。

八. 117 关于把支助事务处采购科科长员额职等从 P-4 提至 P-5 的提议, 咨询委员会收到了关于该办事处正在进行的采购活动水平的信息。在 2008-2009 两年期间, 该办事处发出了 3 939 份订购单, 价值 9 400 万美元, 预计 2010-2011 年的活动水平估计为 3 900 份订购单, 价值 1.15 亿美元。咨询委员会还获悉, 改叙为 P-5 职等的提议符合内部监督事务厅的建议。

八. 118 根据他们的职责, 咨询委员会不反对把支助事务处处长员额职等改叙为 D-1 以及把采购科科长员额职等改叙为 P-5 的提议。咨询委员会希望, 通过加强该处管理, 能够更加迅速有效地支持环境署、人居署和其他办事处客户。咨询委员会要求 2014-2015 两年期拟议方案预算提供这方面的信息。

调动

八. 119 提议把三个员额(D-1, P-2 和一般事务(当地雇员))从行政领导和管理部门调到次级方案 2 预算和财务管理处, 以反映当前的组织结构(另见下文第八. 123 段)。咨询委员会不反对该拟议调动。

关于非员额资源的评论和建议

八. 120 2012-2013 两年期, 拟议非员额资源 8 965 500 美元, 比 2010-2011 两年期增加了 182 100 美元, 增幅 2%。一般业务费用减少了 627 900 美元, 这是由于根据公用事业、楼宇维修和家具和设备租赁所需资源等领域的支出模式, 作出了

调整。主要在以下领域的业务连续性管理所需资源的增加，部分抵消了上述减少额：

(a) 家具和设备(202 700 美元)，主要用于支付一个前置医疗站以及业务连续性管理相关的信息和通信及技术所需费用；

(b) 用品和材料(142 100 美元)，主要用于医疗疫苗、用品和设备；

(c) 工作人员差旅费(60 000 美元)，用于支付业务连续性管理协调员的差旅，包括出差到肯尼亚的外派办事处培训关键人员。

八.121 咨询委员会回顾，大会第 64/243 号决议请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中，就目前正在进行的业务连续性管理工作所需员额和非员额资源提出建议，并充分说明理由。在这方面，咨询委员会注意到，针对联合国内罗毕办事处的拟议方案预算中直接关系到业务连续性管理的拟议资源总额为 1 213 400 美元。这项经费包括续设第 64/243 号决议批准的一般临时人员项下的两个职位。上文第一章载有咨询委员会对业务连续性问题的进一步评论。

八.122 咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的建议。

一般性评论和建议

组织结构

八.123 咨询委员会在其关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的报告中，强调了一个事实，即 ST/SGB/2009/3 号秘书长公告规定的联合国内罗毕办事处的组织结构不同于预算文件所载结构(A/64/7(Sect. 28G)，第八.88 段)。上文第八.119 段所述拟议调动就是为了解决这一差异。咨询委员会获悉，有必要修订秘书长的公告，以反映设立联合国内罗毕办事处主任员额的事实。咨询委员会还获悉，该修订还将包括更新该办事处的组织结构图和治理结构。咨询委员会相信，对秘书长公告进行必要修订的工作将及时完成。

监测与评价

八.124 秘书长表示，约 246 600 美元(经常预算)和 5 600 美元(预算外)资源将用于开展监测和评价活动(A/66/6(Sect. 29G)，第 29G.9 段)。咨询委员会获悉，该办事处没有一个全职工作人员专门开展这些工作，工作人员把所涉工作作为其整体职责的一部分来完成。上文第一章载有咨询委员会关于监测和评价问题的进一步评论。咨询委员会认为，有效地监测和评价方案活动是一项关键的管理职能，希望该办事处确保有足够的资源用于这方面。

第 30 款 信息和通信技术厅

秘书长拟议数	75 120 000 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	72 120 000 美元
预算外资源预计数	40 377 400 美元 ^b

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括其他摊派资源 20 037 200 美元，此处修订 A/66/6(Sect. 30)号文件表 30.4 所载信息，反映大会第 65/290 号决议采取的关于维持和平行动支助账户的决定，以及 20 340 200 美元预算外资源。

八.125 秘书长请求的第 30 款经常预算资源在重计费用前为 75 120 000 美元，同 2010-2011 两年期订正批款相比，增加 3 000 000 美元，增幅 4.2%(见 A/66/6(Sect. 30)，表 30.4；另见下文第八.129 段和表八.14)。增加主要是由于为促进和支持 2012-2013 两年期资源管理服务，次级方案 6(信息和通信技术业务)所需非员额资源增加(见 A/66/6(Sect. 30)，第 30.8 段)。维持和平支助账户将提供 20 037 200 美元，其他预算外资源将提供 20 340 200 美元，以补充办事处可用经常预算资源。维持和平支助账户提供 20 037 200 美元是大会第 65/290 号决议作出的决定，这个数字修订了秘书长报告(A/66/6(Sect. 30))第 30.9 段和表 30.4 提供的数字。

八.126 大会第 65/259 号决议(第十七节，第 8 段)请秘书长审查其 A/65/491 号报告所载关于实施信通技术战略的提案，并在 2012-2013 两年期拟议方案预算中向大会提出新的提案和(或)订正提案。为回应这一要求，秘书长提交了一份题为“联合国秘书处企业信息和通信技术倡议”的报告(A/66/94)，供大会第六十六届会议主要会期会议审议。大会在以前的决议中要求秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中提交关于实施企业内容管理和客户关系管理方案(第 64/243 号决议，第 125 和 126 段)以及制定信通技术统一灾害恢复计划和业务连续性办法的提议(第 63/262 号决议、第 63/269 号决议以及第 64/243 号决议第 127 段)，该报告也对这些决议作出了回应。

八.127 秘书长在报告中提出了四个跨部门、涉及全组织的订正倡议，目的是执行信通技术战略，全面解决机构的信通技术需求，这四个倡议是：(a) “改进企业信通技术管理”；(b) “通过信通技术利用知识”；(c) “强化信通技术服务”；(d) “建设有强大复原能力的信通技术基础设施”。这些倡议将在 2012 至 2015

年这四年期间实施，拟议按照企业资源规划项目核定费用分摊安排供资。¹¹ 2012年-2013年两年期，四项倡议所需资源总额估计数为42 822 500美元，其中包括经常预算下的6 423 400美元，维持和平行动支助账户下的26 550 000美元，方案支助费用特别账户下的9 849 100美元。咨询委员会获悉，因为企业信通技术倡议提案跨越多个财政期，并且拟议由多个资金来源供资，因此，秘书长单独提出了一份报告(A/66/94)。咨询委员会在关于2012-2013两年期拟议方案预算的第二份报告中就四项倡议提供了评论和建议，文件号为A/66/7/Add. 1。

八.128 在这方面，咨询委员会注意到，四项倡议拟议所需资源的经常预算份额没有反映在2012-2013两年期拟议方案预算第30款下，因此不能完整反映信息和通信技术厅所需经常预算资源总额。咨询委员会获悉，信通厅遇到了一定的时间限制，因为大会于2010年12月24日通过第65/259号决议，在最后期限2010年12月15日之前没有时间编制并向方案规划、预算和账户厅提交订正预算。咨询委员会在上文第一章第31段表示，如果秘书长无法提交一份关于各提议的完整预算文件，至少应在2012-2013年拟议方案预算第30款下反映有关所需资源的指示性估计数。

八.129 不过，咨询委员会在审议2012-2013年拟议方案预算时，收到了秘书长关于企业信通技术倡议的报告预发本，从而能够审议该两年期的拟议经常预算资源总额和活动。在审议秘书长关于2012-2013年拟议方案预算第30款的提议时，应结合上述关于联合国企业信通技术倡议的报告以及咨询委员会的有关报告(A/66/7和Add. 1)。咨询委员会在提出要求后收到了一份最新表格(表八.14)，该表显示2012-2013两年期第30款(信息和通信技术厅)下(A/66/6(Sect. 30))以及企业信通技术倡议(A/66/94)下的拟议经常预算资源总额。如表八.14所示，如果计入四个拟议信通技术倡议所需资源6 423 400美元在经常预算中的份额，2012-2013两年期第30款的拟议总额为81 543 375美元，比2010-2011年批款增长13.1%。

八.130 秘书长在2012-2013年拟议方案预算导言(A/66/6(Introduction))第5段提到他旨在提高本组织效率和实效的变革管理倡议。咨询委员会获悉，这一倡议将检查和更新本组织在信息和通信技术等六个方面的工作方式。特别是，目标是到2015年实现“无纸环境”，重点是电子记录保管、电子签名和知识管理方案。咨询委员会认为，同时推广多个倡议不利于清楚认识秘书长对变革管理采取的整体方式。咨询委员会建议，应要求秘书长确保在这方面设想的将补充而不是重复信息和通信技术厅和其他开展类似倡议的部厅的工作，并确保信通厅团队和变革管理倡议团队保持密切协调与合作，因为长期而言，信通技术倡议是由信通厅负责的。

¹¹ 即：15%来自经常预算，62%来自维持和平行动支助账户，23%来自方案支助费用特别账户。

八.131 咨询委员会收到了关于变革管理倡议的进一步细节，上文第一章讨论了这些细节。咨询委员会获悉，信息和通信技术厅已委任一位改革协调员，负责与变革管理小组、信息和通信技术厅以及高层管理团队密切合作，以确保在信通厅内部开展合作和实施变革建议。此外，信通厅将借调一名工作人员到变革管理团队担任兼职。

八.132 表八.13 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额和秘书长 2012-2013 两年期拟议经常预算员额。该表还显示 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

表八.13
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 两年期核定数	137	1 个 ASG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 13 个 P-5, 21 个 P-4, 30 个 P-3, 7 个 P-2/1, 11 个 GS(PL), 48 个 GS(OL), 1 个 TC
2012-2013 两年期拟议数	137	1 个 ASG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 13 个 P-5, 21 个 P-4, 30 个 P-3, 7 个 P-2/1, 11 个 GS(PL), 48 个 GS(OL), 1 个 TC
预算外 ^a		
2012-2013 两年期拟议数	24	8 个 P-4/3, 3 个 P-2/1, 3 个 GS(PL), 10 个 GS(OL)

^a 预算外员额数目包括完全由维持和平行动支助账户供资的 12 个其他摊款员额以及通过电信支助账户供资的 12 个预算外员额。

关于员额的评论和建议

八.133 秘书长提议续设信息和通信技术厅的 137 个经常预算员额。咨询委员会建议接受秘书长的提议。

八.134 秘书长在关于企业信通技术倡议的报告中建议增设 14 个经常预算员额，以加强信通厅，增设员额分配如下：行政领导和管理 2 个；次级方案 5(信息和通信技术战略管理和协调)8 个；次级方案 6(信息和通信业务)2 个；方案支助 2 个。如上文所述，咨询委员会在其相关报告 A/66/7/Add.1 中对这些请求提出了意见和建议。在这方面，咨询委员会回顾，大会在审议秘书长 A/65/491 号报告所载实施信通技术战略的建议时，决定批准在 2011 年设立相当于 7 个 P-4 职等的一般临时人员职位，其中 5 个职位由现有资源供资(第 65/259 决议，第十七部分，第 15 段)。咨询委员会获悉，尚未找到这 5 个职位的资金，其余 2 个职位在 2011 年获得了一次性供资，不过，2012-2013 年拟议预算第 30 款未提议续设这 2 个职位。

关于非员额资源的建议

八.135 2012-2013 两年期拟议非员额资源为 40 196 500 美元，与现两年期批款相比，净增 3 000 000 美元。预算文件(A/66/6(Sect. 30))第 30.8 段总结了变动情况，反映了各支出用途项下拟议增减的综合结果。秘书长提议在行政领导和管理项下净增 289 400 美元，用于变革管理相关活动(见下文第八.136 段)，在次级方案 6(信息通信技术业务)非员额资源下净增 3 343 800 美元，其中 2 758 900 美元用于一般临时人员，以应对总部和总部以外办事处日益增加的加强和支持资源管理服务需求。大多数其他非员额用途类别经费减少，部分抵消了上述增加额，经费减少的类别包括：工作人员差旅费(100 900 美元，即 18.4%)、订约承办事务(91 000 美元，即 0.6%)、用品和材料(175 600 美元，即 40.1%)、家具和设备(188 900 美元，即 17.2%)以及赠款和捐款(63 400 美元，即 100%)。

八.136 关于秘书长报告(A/66/6(Sect. 30))第 30.8(a)段提议的为行政领导和管理请求增加的 289 400 美元，秘书长指出，之所以需要增加资源，是因为订约承办事务项下需要增加资源，以便为实施变革管理提供专业服务，并支持提高对信通技术战略的认识，支持采用该战略。这些服务将包括组织、策划、制定和开展关于实施信通技术倡议和信通技术战略的大型、复杂宣传运动。咨询委员会要求进一步说明支持秘书长请求的理由。咨询委员会认为，应该由清楚了解本组织的工作人员而非外部顾问来开展关于支持信通技术战略并增强相关意识的活动，因此，应培养这方面的内部能力。因此，咨询委员会建议不批准订约承办事务项下拟议增额 289 400 美元。咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的其余提议。

一般性评论和建议

格式和列报内容

八.137 2012-2013 两年期拟议方案预算第二次列报了信息和通信技术厅所需资源，大会第 63/262 号决议设立信通厅，将其作为在预算中单列一款的独立组织单位。咨询委员会关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第一份报告(A/64/7)强调了信通厅拟议预算列报内容需要改进的若干地方。虽然咨询委员会注意到了一些进展，但仍然坚定地认为，其以前的许多意见和建议仍然适用。因此，信通厅在编制下个预算报告时，最好考虑这些意见和建议。咨询委员会建议，信通厅在编制下个预算报告时，应继续努力在逻辑框架内充分反映其工作方案，指出明确目标、预期成果和绩效指标。信通厅还应当提供明确信息，说明信通厅已获授权的活动和法定产出。

八.138 咨询委员会还指出，预算文件没有充分清晰地显示信通厅开展工作方案的人员编制情况，其中除常设员额，还包括一般临时人员和订约承办事务。例如，预算文件(A/66/6(Sect. 30))第 30.26 段请求增加 330 万美元的非员额资源，但是关于一般临时人员、约聘人员或咨询人的拟议所需资源的信息甚少。咨询委员

会在询问后收到了拟议资源细目，包括拟议一般临时人员和约聘人员的工作月数和职等以及要求他们提供的服务或履行的职能。咨询委员会还获悉，和其他部厅不同的是，信息和通信技术厅大量依赖订约承办事务，以便灵活增强能力，满足对于一次性信通技术项目的需求，这是一种最佳做法，即：工作人员职位通常保留给需要长期维持机构利益和记忆、针对具体机构的职能和活动。由于大量信通技术服务是通过临时人员和约聘人员提供的，咨询委员会建议，应要求秘书长作为例行公事，向大会通报这些支出类别的用途细目，区分人员费用和其他需求。咨询委员会还敦促秘书长继续努力，使预算文件更加清晰和全面，并提供足够的细节，使大会更好地了解信通厅的活动、人员编制、提供的服务以及拟议的资源利用情况。提高术语的清晰度对于信通厅宣传活动的成功至关重要，在秘书处内部以及与会员国之间都是如此。

八.139 咨询委员会还注意到在预算文件中以及在向其提供的补充资料中使用技术性很强的术语的倾向。咨询委员会承认，鉴于信通厅活动的性质，使用一些技术术语是不可避免的，但为了提高清晰度和透明度，咨询委员会要求，在编制拟议预算时，应适当注意采用通俗易懂的语言，以便非专家阅读，并酌情提供包含所有使用过的技术术语和概念的词汇表。

信息和通信技术服务的费用

八.140 咨询委员会在关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第一份报告中强调，应以最具成本效益的方式提供信通技术服务，必须准确确定实际费用，此外，应当向各用户部门提供计算这些服务成本的透明信息(A/64/7, 第八.122 段)。计算产出和服务成本是一个长期问题。大会第 56/253 号决议第 29 段强调，计算产出成本制度是有效、透明的决策过程的重要组成部分。最近，大会第 63/262 号决议(第六节, 第 4 段)请秘书长继续完善支助事务的成本计算方法。

八.141 咨询委员会获悉，成本回收机制自 2000-2001 两年期以来就存在，一直作为预算流程的一部分，与方案规划、预算和账户厅协商实施。各方确定，由于信通技术服务需求持续增长并超过供应，中央供资方法已被证明是无效的控制机制，而且需要规管及监察此类服务需求。设立的成本回收机制能让用户部门为其自身使用信通技术服务的情况制定预算并实行监测，还为信息和通信技术厅规划其工作量和支出提供了重要信息。方案规划、预算和账户厅将各部门预算下为服务级协议提供的经费转移到具体支出用途的预算外账户，表八.15 列出了这些账户。这些资源在提供服务的有关次级方案下提供给信息和通信技术厅，以支付以下方面的经费：(a) 电话和网络服务、(b) 台式计算机服务和(c) 托管服务。

八.142 咨询委员会进一步获悉，对固定成本和可变支出作了区隔，前者列在信息和通信技术厅预算下，后者通过成本回收机制供资。固定成本涉及资本支出以及设施和管理、行政人员和培训等共享资源费用，可变成本则包括根据更换周期计算的硬件折旧、软件维护和许可费以及提供信通技术服务的专职内部人员和外

包人员成本。关于台式计算机服务，有三个服务级协议计划，提供不同级别的支持：A 级为全力支持；B 级为次级支持；C 级为最低支持。表八. 16 比较每个计划提供的不同级别的服务和支持。

八. 143 在这方面，咨询委员会询问，这样的安排是否会鼓励各部厅根据信息和通信技术厅制定的规格和标准，向外部供应商采购相同水平的信通技术服务。咨询委员会获悉，虽然规模较小组织的组织单位可以通过外部供应商获得信通技术服务，但对秘书处而言，这种做法不利于实现规模经济，并从长远角度看，将使信通技术能力进一步分散，导致成本增加。

八. 144 目前，信通技术服务级协议经费列入获得服务的部厅预算，出现在第 30 款概览预算外资源大类下(见 A/66/6(Sect. 30)，表 30. 4)。咨询委员会认为，预算文件必须充分透明地提供关于信息和通信技术厅成本回收收入的信息，包括提供信息，说明各部厅和任何其他实体支付的信通技术服务费用金额。还必须提供信息，说明信通厅利用这些资源的情况，包括为信通厅员额供资的情况。在这方面，咨询委员会还认为，信通厅通过成本回收而获得的收入应列为预算款次概览的一个单独类别(见上文第一章，第 115-117 段)。咨询委员会进一步重申，应向用户部门提供信息，说明这些服务定价和计算成本的依据。

信息和通信技术厅的组织安排

八. 145 大会第 63/262 号决议设立信息和通信技术厅，将其定为在预算中单列一款的独立组织单位，由助理秘书长级的首席信息技术干事担任主管。在同一决议中，大会还要求秘书长向大会第六十五届会议主要会期会议提交关于组织安排的深入评估，包括改变信息和通信技术厅在本组织结构中的位置的可能性。然而，秘书长在关于信通技术战略实施进度的报告(A/65/491)中评估了信通厅的内部结构，但并未讨论信通厅在本组织结构中的位置问题。大会第 65/269 号决议重申其较早前提出的要求，即要求开展深入评估，向大会第六十八届会议提交相关报告，供其审议。

八. 146 咨询委员会仍然坚定地认为，管理和报告安排必须能为信通厅指出总体方向，确保本组织信通技术结构的有效性，确保能对其进行监督和问责。咨询委员会指出，为确保对信通厅的持续信心，至关重要，设立的组织安排在形式上和实质上都切合目的。鉴于正在对信通技术基础设施、系统和服务作出相当大的投资，并且，实施信通技术战略和企业资源规划项目等正在开展的举措具有战略重要性，应要求秘书长严格审查目前的安排，并根据需要作出任何调整，以确保其实效和效率，并充分响应大会关于提交深入评估报告供最迟在第六十八届会议审议的要求。

更换信息和通信技术设备

八.147 咨询委员会在审查 2012-2013 两年期拟议方案预算时注意到,若干部厅决定推迟更换信通技术设备的时间,以减少家具和设备项下所需资源。咨询委员会询问信息和通信技术厅,它对这些提议采取什么立场,在当前金融衰退形势中,它是否考虑哪怕是暂时更改标准更换周期,信息和通信技术厅表示,用户部厅如果愿意,可以将更换个人计算机的时间推迟到现行的 4 年周期之后,而且,如果个人计算机出问题,在采购新计算机之前,可以借个人计算机。信通厅还表示,一般情况,使用四年之后,故障和维修频率显著增加。此外,延长总部个人计算机现行更换周期可能影响最迟于 2014 年 7 月转换为 Windows 7 操作系统的计划,因为现有个人计算机一半以上不具备支持 Windows 7 的最低条件,必须在 2014 年 7 月之前更换。还有人指出,联合国目前使用的 Windows XP 软件在 2014 年 7 月之后将不再受到微软支持。

表八.14

2012-2013 两年期拟议预算第 30 款(信息和通信技术厅)(A/66/6(Sect. 30))的拟议经常预算资源和企业信息和通信技术倡议(A/66/94)的拟议经常预算资源

(美元)

支出用途	2010-2011 年 批款	2012-2013 年 A/66/6(Sect. 30) ^a	2012-2013 年 A/66/94 ^b	A/66/6(Sect. 30)和 A/66/94	资源增长 ^c	
					数额	百分比
员额	34 923 500	34 923 500	432 540	35 356 040	432 540	1.2
其他工作人员费用	1 974 700	5 408 800	278 670	5 687 470	3 712 770	188.0
咨询人						
工作人员差旅费	549 300	448 400	76 650	525 050	-24 250	-4.4
订约承办事务	15 890 600	15 799 500	3 904 230	19 703 730	3 813 130	24.0
一般业务费用	17 182 800	17 368 600	671 490	18 040 090	857 290	5.0
用品和材料	438 200	262 600	174 915	437 515	-685	-0.2
家具和设备	1 097 500	908 600	884 880	1 793 480	695 980	63.4
赠款和捐款	63 400				-63 400	-100.0
共计	72 120 000	75 120 000	6 423 375	81 543 375	9 423 375	13.1

^a 2012-2013 两年期所有数字都是重计费用前的数字。

^b 数字代表经常预算分摊的企业信通技术提议所需资源份额。

^c 与 2010-2011 两年期批款比较的资源增长。

表八. 15
采取成本回收机制的具体支出用途预算外账户

账户编码	说明
307 3709	订约承办事务、支持中心数据处理事务的款项
307 3710	支持办公室自动化设备的款项
307 3711	支持中心数据处理基础设施的款项
405 4304	数据处理设备的租赁和养护

表八. 16
针对台式计算机服务的各服务级协议计划的比较

服务说明	A 级服务级 协议	B 级服务级 协议	C 级服务级 协议	涵盖的组成部分
	每年成本 (美元)			
网络账户	400	400	400	网络基础设施、许可证、维护、订约承办事务以及建筑物之间的运营商收费
电子邮件账户	360	360	360	电子邮件基础设施、许可证、维护和订约承办事务
中央管理软件	50	50	50	订约承办事务，以维护和配置台式计算机软件，给每个台式计算机安装防病毒软件，更新操作系统和应用程序
获得台式计算机许可证	125	125	125	Microsoft Office、ant-SPAM, PDF writer 等软件许可费
个人内容管理	40	40	40	1 千兆字节的个人数据存储、备份和恢复服务
服务台事务	542	542	125	服务台的订约承办事务；危险废物处置、硬件支持、借用设备及远程支持许可证；C 级服务级协议仅包括用于诊断问题的信息和通信技术厅有限的服务台订约承办事务
局域网管理	645	0	0	局域网管理服务包括完整的用户注册、培训、问题诊断和现场技术支持
调整数	(62)	(17)	0	
共计	2 100	1 500	1 100	

第九编 内部监督

第 31 款 内部监督

秘书长拟议数	39 025 300 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	38 925 000 美元
预算外资源预计数	73 664 400 美元 ^b

秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括数额为 57 170 200 美元的其他分摊资源，此处修正 A/66/6(Sect.31)号文件表 31.4 所载资料，以反映大会第 69/290 号决议中所做的有关维持和平行动支助账户的决定以及 16 494 200 美元的预算外资源。

九.1 咨询委员会注意到，秘书长为第 31 款要求的经常预算资源在重计费用前为 39 025 300 美元，比 2010-2011 两年期增加 100 300 美元，即增加 0.3%。

九.2 增加的原因是，员额所需经费比 2010-2011 年核定资源 32 640 900 美元增加 1 590 400 美元，这是 2010-2011 年核定的 3 个员额(在次级方案 2(检查和评价下))造成的滞后影响；将在行政领导和管理项下拟议设立一个新员额；以及提议将次级方案 2 在一般临时人员项下出资的 6 个职位改划为常设员额。非员额资源减少 1 490 100 美元，部分抵销了上述增加额，非员额资源减少的主要原因，一般临时人员、咨询人、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料以及赠款和捐款等项下的所需经费减少。就方案构成部分而言，经费增加是以下方面增减相抵后的结果：行政领导和管理以及方案支助项下所需经费分别增加 259 000 美元和 15 000 美元，工作方案项下主要与次级方案 1(内部审计)和次级方案 3(调查)有关的所需经费减少 173 700 美元。

九.3 咨询委员会注意到，独立审计咨询委员会根据其职权范围第 2(d)段(大会第 61/275 号决议，附件)，提交了关于内部监督事务厅 2012-2013 两年期拟议方案预算的审查报告(见 A/66/85)。在这方面，咨询委员会会晤了独立审计咨询委员会主席，与其交换了意见。

九.4 表九.1 汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额及秘书长提议的 2012-2013 两年期经常预算员额。该表还显示 2012-2013 两年期拟议预算外员额。

表九. 1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定员额	115	1 个 USG, 3 个 D-2, 5 个 D-1, 13 个 P-5, 28 个 P-4, 20 个 P-3, 12 个 P-2/1, 8 个 GS(PL), 24 个 GS(OL), 1 个 LL
2012-2013 年拟议员额	122	1 个 USG, 1 个 ASG, 3 个 D-2, 5 个 D-1, 13 个 P-5, 28 个 P-4, 23 个 P-3, 15 个 P-2/1, 8 个 GS(PL), 24 个 GS(OL), 1 个 LL
新设	1	1 个 ASG
改划	6	在一般临时人员项下出资的 3 个 P-3 和 3 个 P-2
调动	5	在调查司内, 从内罗毕调动 1 个 P-4 员额到纽约, 从维也纳调动 1 个 P-2 员额到内罗毕, 从维也纳调动 1 个 P-3 和 2 个 P-2 员额到纽约
预算外 ^a		
2012-2013 年拟议员额	103 ^a	1 个 D-1, 12 个 P-5, 39 个 P-4, 24 个 P-3, 16 个 FS, 1 个 GS(PL), 6 个 GS(OL), 4LL

^a 员额数包括 103 个其他摊款项下员额, 此处修正 A/66/6(Sect. 31)号文件表 31.5 所提供的信息, 以反映大会第 65/290 号决议关于维持和平行动支助账户的决定和 46 个预算外员额。

关于员额的评论意见和建议

九.5 内部监督事务厅告知咨询委员会, 监督厅的整体空缺率已从 2010 年 8 月 30 日的 17%降至 2011 年 4 月 30 日的 11%, 并预计将在 2011 年 8 月后进一步降至 7.4%。咨询委员会回顾, 检查和评价司司长(D-2)和调查司司长(D-2)员额分别从 2008 年 1 月 1 日和 2006 年 8 月 1 日开始出缺。咨询委员会询问后获悉, 征聘程序现在已经完成, 并且所选定的人选将于 2011 年 8 月就职; 这些员额的职能在此期间由各司的代理司长履行。咨询委员会注意到监督厅历史上的高空缺率, 欢迎降低空缺率, 并敦促监督厅加紧努力, 填补所有尚待填补的空缺。

行政领导和管理

九.6 秘书长要求设立一个助理秘书长员额, 支持副秘书长办公室履行其职责(A/66/6(Sect. 31), 第 31.18 段)。咨询委员会询问后获悉, 该员额的职能包括: 监督业务活动; 指导和管理执行办公室的工作; 确保协调各司的工作以及领导司际活动或任务; 制订和监督执行监督厅外联方案; 就监督厅业务政策问题向副秘书长提供咨询; 贯彻落实包括独立审计咨询委员会在内的理事机构的所有决议和决定; 根据指派在组织问题上代表监督厅, 并在副秘书长不在时管理监督厅。咨

询委员会还获悉，助理秘书长员额的设立将使副秘书长能够更集中关注监督厅的战略问题，并与各利益攸关方交流，扩大监督厅的参与能力；加强三个司之间的协调与合作；加强对监督厅结果、影响和资源使用情况的问责，并确保在副秘书长不在或任命前后两任副秘书长的过渡期间领导的连续性。咨询委员会认识到，需要更好地支持副秘书长履行下述责任：确保次级方案间有效协调、领导和管理执行办公室的工作；协助执行监督厅任务。但是，咨询委员会认为，不需要由一个助理秘书长级别的员额履行这些拟议职能。因此，咨询委员会建议核可一个 D-2 级员额，以提供所需支持。将根据所获得的经验，在 2014-2015 年拟议方案预算中进一步审查该员额的适当级别。

次级方案 2, 检查和评价

九.7 拟将 6 个一般临时人员职位(3 个 P-3 和 3 个 P-2)改划为常设员额，支持更加注重检查和评价工作和加强工作方案的执行(A/66/6(Sect. 31), 第 31.28 段)。咨询委员会回顾，2010-2011 两年期拟议方案预算曾提议将 9 个一般临时人员职位(1 个 D-2, 3 个 P-3, 4 个 P-2, 1 个 GS(OL))改划为常设员额。咨询委员会建议在检查和评价司对独立审计咨询委员会建议可行性进行评估之前，接受三个职位的改划(1 个 D-2、1 个 P-2、1 个 1GS(OL))，独立审计咨询委员会的建议是采用在次级方案一级进行风险评估的方法，而目前采用的是在方案一级进行风险评估的方法(A/64/7, 第九.8 至九.10 段)。大会在第 64/243 号决议中核可了咨询委员会的建议。

九.8 咨询委员会注意到，检查和评价司已得出结论，即由于缺乏次级方案一级 12 个代用风险指数的数据，在次级方案一级实行风险评估方法不可行(A/66/6(Sect. 31), 第 31.29 段)。独立审计咨询委员会同意这一看法，但继续强调，方案一级的风险评估对于有效分配资源是必不可少的(A/66/85, 第 16 段)。秘书长指出，再次提出将六个一般临时人员职位进行改划符合大会第 62/236 号决议，并且这些职位所履行职能的持续性质使改划具有正当理由。有鉴于此，咨询委员会不反对接受检查和评价司六个职位改划为员额(3 个 P-3, 3 个 P-2)。

次级方案 3, 调查

九.9 在次级方案 3 项下为 2012-2013 年拟议的人力资源 9 939 600 美元用于续设 35 个员额(27 个专业人员, 7 个一般事务人员, 1 个当地雇员)。这比 2010-2011 年核定资源多出 59 900 美元，增加的原因是，对与在次级方案内部各个工作地点之间调动 5 个员额有关的薪金和一般工作人员费用进行了如下调整：

(a) 由于对内罗毕经常预算项下采购调查的需求减少，从内罗毕调动一个调查员(P-4)员额到纽约，以满足与合并采购问题工作队责任有关的需求，并在采购问题方面为所有办公室提供进一步的支持；

(b) 并考虑到维也纳的能力超过需求的事实，从维也纳调动一个协理调查员(P-2)员额到内罗毕，满足已减少的采购调查需求，代替上文第九.9(a)段所述P-4员额；

(c) 从维也纳调动两个协理调查员(P-2)员额到纽约的专业作业科，以提供与新的内部司法系统有关的调查支助；

(d) 从维也纳调动一个调查员(P-3)员额到纽约，以加强设在总部的法医股的工作。

九.10 咨询委员会回顾，在2010-2011两年期拟议方案预算中有类似请求。对于当时提出的调动7个员额的请求，咨询委员会当时建议核准调动5个(见A/64/7，第九.11段和第九.21段)，这次是再次提出调动这5个员额的请求。咨询委员会还注意到，如预算分册所述，秘书长提议进行这些调动并不是要抢在大会第63/287号决议所决定试点项目的结果可能产生任何需求之前采取行动，而是为了更有效地使用资源，满足经常预算下已确定的调查需求。咨询委员会提到向大会第六十五届会议续会提交的秘书长关于试点项目执行情况的初步报告和审计委员会关于项目执行情况审计的报告(见A/65/782，第29-31段和A/65/827，第212-214段)。

九.11 咨询委员会回顾，它已表明观点，即调查工作与审计不同，其性质是反应性的，只有在需要时才进行。因此，有关资源无可避免地会因需求情况而改变(A/64/7，第九.22段)。因此，咨询委员会注意到，如拟议预算所示，关于调查工作量，2010年经常预算下受理的新案件数量分别是，纽约19起、维也纳13起和内罗毕8起(A/66/7, Sect. 31, 第31.39段)。

九.12 咨询委员会考虑到其以往表明的观点，建议接受从维也纳调动三个员额(1个P-3, 2个P-2)到纽约、从维也纳调动一个员额(P-2)到内罗毕和从内罗毕调动一个员额(P-4)到纽约的提议，以满足经确定的经常预算调查需求和承担有关工作量。

关于非员额资源的建议

九.13 2012-2013年拟议非员额资源为4 794 000美元，比2010-2011年核批资源减少1 490 100美元；这主要是因为次级方案2(检查和评价)项下的其他工作人员费用减少(806 200美元)，原因在于拟在2010-2011年把6个一般临时人员职位改划为员额(见上文第九.7段)。

九.14 拟议用于工作人员差旅的资源为1 857 800美元，比2010-2011年核批资源2 200 600美元减少342 800美元。这主要反映在次级方案2(检查和评价)项下(235 200美元)，其原因是对方案一级监测和评价的检查次数减少，导致预计前往总部以外办公室的旅行次数减少，而且由于在外地地点的天数减少，每日生

活津贴经费也减少。次级方案 3(调查)项下经费减少(102 700 美元)，这反映了以往的支出模式以及在使用视频会议和电话会议等替代办法方面所做的努力。

九.15 拟议用于咨询人的资源为 866 100 美元，比 2010-2011 年核批的 1 022 200 美元减少 156 100 美元。减少的资源主要反映在：次级方案 1(内部审计)项下(103 300 美元)，其原因是执行 2010-2011 年工作计划所需专题专家经费减少；次级方案 2(检查和评价)项下(32 000 美元)，其原因是计划的旅行持续时间缩短，使咨询人差旅所需经费减少。

九.16 一般业务费用比 2010-2011 年核定的 441 500 美元资源整体减少 76 100 美元，其主要原因是集中在方案支助项下的总部电话和传真服务标准费率降低(2012-2013 年适用的费率为每个工作人员每年 420 美元，而 2010-2011 年预算期间为每个工作人员每年 1 400 美元)。

九.17 订约承办事务项下的经费比 2010-2011 年核定的 1 149 700 美元资源净减 60 100 美元，反映不再需要经费用于 2010-2011 年预算期间在行政领导和管理项下购置的软件(减少 50 900 美元)，以及在次级方案 3(调查)项下的所需经费减少，其原因是与 2010-2011 年购置的案件管理系统有关费用减少(174 000 美元)。关于后者，咨询委员会获悉，在该软件的测试阶段，人们明确认识到该系统技术上的不足将使它成为一个不够完善的方案，特别是对维持和平特派团而言。因此，将不会使用为 2010-2011 年分配的资金，并且在第二次执行情况报告中将报告未使用余额。已确定购置满足所有无障碍、安保和案件管理要求的一个成本较低的替代系统(130 100 美元)，并将其纳入 2012-2013 两年期拟议预算中。

九.18 咨询委员会建议接受拟议的非员额资源。

一般性评论意见和建议

九.19 咨询委员会注意到，如独立审计咨询委员会报告(A/66/85)所述，在编制审计工作计划和排定 2012-2013 年审计任务的优先次序方面，内部审计司根据内在风险确定了最大的组织风险、其可能原因以及相关的主要内部控制措施。独立审计咨询委员会对使用以内在风险为基础的风险模式表示关切，因为这种模式不宜用于提出所需资源总额提议。但是，咨询委员会也注意到内部监督事务厅已作出努力，以便最终能够指导监督厅辨明残余风险(见 A/66/85 第 11 段和 A/65/827 第 204 段)。独立审计咨询委员会承认，拟议对主要控制措施进行的审计应能确定本组织面临的残余风险，因此支持 2012-2013 年拟议预算所载的内部监督事务厅提议。咨询委员会鼓励内部监督事务厅继续努力改进其风险评估方法。咨询委员会还同意独立审计咨询委员会的建议，即包括内部审计司在内的内部监督事务厅各司通过报告实现的成果，显示向本组织提供服务的价值。

九.20 关于次级方案 2(检查和评价)，咨询委员会注意到，依照大会第 65/244 号决议，方案评价周期从当前的 11 至 13 年减至 8 年。检查和评价司拟议采取分

阶段办法，先将周期减至 10 年，再减至 8 年。因此，该司计划在 2012-2013 两年期评价 5 个方案：人道主义事务协调厅、难民署、禁毒办、环境署和非洲经委会。该司注意到上述多数方案由预算外资源提供经费，并考虑到大会的要求和咨询委员会有关不应用经常预算活动资助预算外活动、反之亦然的观点，表示打算从各方案寻求经费(见 A/66/6(Sect. 31), 第 31.33 段和 A/66/85, 第 18 段)。主管内部监督事务副秘书长告知咨询委员会，目前的供资安排过于复杂，需要精简，监督厅正在审议这一问题，并打算向大会提出提议。在此方面，咨询委员会回顾其在关于内部监督事务厅供资安排的报告(A/61/880)中所提出的意见和建议以及大会第 61/275 号决议(第三部分)，其中大会请秘书长考虑到咨询委员会报告(A/61/880)第 31 至 40 段所载的建议，订正秘书长报告(A/61/810)中提出的供资安排。

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 32 款

共同出资的行政活动

秘书长拟议数(全额预算)	37 723 800 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	37 125 400 美元
2012-2013 年联合国分担的费用	10 993 800 美元 ^a
2010-2011 年联合国分担的费用	11 993 400 美元

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.1 第 32 款项下所需资源用于以机构间共同出资为基础的联合国三个机构：

(a) 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)及其秘书处；

(b) 联合检查组(联检组)及其秘书处；

(c) 联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)秘书处，包括国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)项目。

十.2 按照既定安排向大会提交公务员制度委员会和联检组的全额预算，供其审议并核可。提交包括公共部门会计准则项目在内的行政首长协调会全额预算供大会参考，但提交的联合国分担费用部分需要大会核可。

十.3 在预算文件的附件(A/66/6 (Sect. 32), 附件)中提供了行政首长协调会成员组织对最初提交的公务员制度委员会和联检组预算的评论意见。秘书长在向咨询委员会提供的补充资料中指出，公务员制度委员会最初的提议显示 0.59% 的增长，这得到了提出评论意见的八个成员组织中的五个成员组织的支持；另外三个组织坚持零增长预算。成员组织的评论意见显示，它们普遍反对预算数额增长，并提到了它们所面临的财政限制。咨询委员会注意到补充资料中提到，联检组最初提出的拟议预算显示 10.2% 的增长。11 个提出评论意见的成员组织的共识是，拟议增长在目前的经济环境中无法得到支持。大多数成员组织自身的 2012-2013 年预算面临零名义增长，而一些成员组织预计其收入将实际减少。

十.4 咨询委员会询问后，获得了资料，其中显示，10 个行政首长协调会成员组织回应对行政首长协调会秘书处拟议预算发表评论意见的要求，提出了评论意见。成员组织一致支持行政首长协调会秘书处的零名义增长预算。

十.5 咨询委员会获得了显示行政首长协调会管理问题高级别委员会财务和预算网结论的其他资料，管理问题高级别委员会根据这些结论“核准了 2012-2013 年所有共同出资活动(安全和安保部的共同出资活动、行政首长协调会秘书处、联检组和公务员制度委员会)的零增长预算，并表示“将作出最大努力，通过提高效率吸收任何重计费用后的调整”(CEB/2011/3，第 95(e)段)。管理问题高级别委员会在另一个决定中，核准将公共部门会计准则项目小组的工作延长至 2013 年底，2012-2013 年的相应所需资源为 1 896 000 美元，其战略方向和活动已由财务和预算网核准(同上，第 95(b)段)。

十.6 关于第 32 款(共同出资的行政活动)，2012-2013 两年期所需全额预算资源(包括所需经常预算资源)在重计费用前为 37 723 800 美元，比 2010-2011 两年期增加 598 400 美元，亦即增加 1.6%(A/66/6(Sect. 32)，表 32.6)。秘书长为第 32 款要求的经常预算资源在重计费用前为 10 993 800 美元，比 2010-2011 两年期订正批款减少 999 600 美元，亦即减少 8.3%(同上，表 32.5)。

十.7 咨询委员会注意到本款项下联合国经常预算分担费用出现净减少，这是下述方面增减相抵的综合效应：公务员制度委员会和行政首长协调会两个秘书处所需经费中联合国分担费用减少，而联检组及公共部门会计准则项目所需经费中联合国分担费用则增加。咨询委员会询问后获悉，各个组织费用分担的理由取决于各个实体为联合国组织开展的工作的比例。对公务员制度委员会而言，其工作与工作人员的服务条件有关，人事统计是决定性的衡量标准，而对行政首长协调会秘书处而言，其工作包含全系统问题，费用分担的百分比有 50%是基于人员，有 50%是基于活动规模，人员和活动规模以经审计的支出水平衡量(另见下文第十.14 段)。

国际公务员制度委员会

秘书长拟议数(全额预算)	17 616 900 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	17 714 000 美元
2012-2013 年联合国分担的费用	5 884 000 美元 ^a
2010-2011 年联合国分担的费用	6 910 900 美元

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.8 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)所需全额预算资源(包括所需经常预算资源)在重计费用前为 17 616 900 美元，比 2010-2011 两年期减少 97 100 美元，亦即减少 0.5%(A/66/6(Sect. 32)，表 32.6)。

十.9 咨询委员会注意到，秘书长在第 32 款项下为公务员制度委员会要求的经常预算资源在重计费用前为 5 884 000 美元，比 2010-2011 两年期减少 1 026 900 美元，亦即减少 14.9% (同上，表 32.5)。拟议资源数额减少是两方面因素的综合结果，一方面，联合国在公务员制度委员会全额预算中分担费用的比例由 2010-2011 两年期的 39% 减至 2012-2013 两年期的 33.4%，另一方面，公务员制度委员会的全额预算减少 (同上，第 32.17 段)。表十.1 汇总 2010-2011 两年期共同出资核定员额和秘书长提议的 2012-2013 年这类员额拟议数。共同出资员额的细节见附件一。

表十.1
人员编制

	员额	职等
全额预算		
2010-2011 年核定员额	47	1 个 D-2, 3 个 D-1, 4 个 P-5, 9 个 P-4, 3 个 P-3, 4 个 P-2/1, 3 个 GS(PL), 20 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议员额	47	1 个 D-2, 3 个 D-1, 4 个 P-5, 9 个 P-4, 3 个 P-3, 4 个 P-2/1, 3 个 GS(PL), 20 个 GS(OL)

关于员额和非员额资源的评论意见和建议

十.10 咨询委员会注意到，补充资料显示，拟议预算包括咨询人经费 922 700 美元，咨询人的活动主要是收集各个工作地点的价格、薪金和住房费用数据。咨询委员会询问后获悉，凡有可能，收集数据活动都由秘书处工作人员进行，有时他们得到共同制度各组织工作人员的协助。咨询委员会还获悉，往往需要咨询人为公务员制度委员会的研究提供在共同制度内常常无法获得的专门知识。关于各外地工作地点使用咨询人而不是联合国系统工作人员收集数据的问题，咨询委员会获悉，使用咨询人可以避免利益冲突。咨询委员会还获悉，在此方面，公务员制度委员会核准的现行方法规定，其秘书处工作人员收集的价格数据仅用于与其他工作地点独立定价人员收集的价格信息进行比较。咨询委员会认为，公务员制度委员会使用的收集数据方法成本较高。咨询委员会建议，公务员制度委员会考虑采取既能保持该程序完整性又具有较高成本效益的替代收集数据方法。

十.11 咨询委员会不反对秘书长提出的公务员制度委员会 2012-2013 两年期拟议预算。

联合检查组

秘书长拟议数(全额预算)	12 744 300 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	12 694 300 美元
2012-2013 年联合国分担的费用	3 007 700 美元 ^a
2010-2011 年联合国分担的费用	2 982 800 美元

^a 除另有说明外,本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.12 秘书长为联合检查组(联检组)拟议的全额预算资源(包括所需经常预算资源)在重计费用前为 12 744 300 美元,比 2010-2011 两年期增加 50 000 美元,亦即增加 0.4%(同上,表 32.6)。

十.13 咨询委员会注意到,联合国在第 32 款项下联检组所需经常预算内分担的费用在重计费用前为 3 007 700 美元,比 2010-2011 两年期增加 24 900 美元,亦即增加 0.8%(同上,表 32.5)。表十.2 汇总 2010-2011 两年期核定的共同出资员额和秘书长提出的 2012-2013 年这类员额拟议数。共同出资员额的细节见附件一。

表十.2
人员编制

	员额	职等
全额预算		
2010-2011 年核定员额	20	1 个 D-2, 2 个 P-5, 7 个 P-4/3, 1 个 P-2/1, 1 个 GS(PL), 8 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议员额	20	1 个 D-2, 2 个 P-5, 7 个 P-4/3, 1 个 P-2/1, 1 个 GS(PL), 8 个 GS(OL)

关于员额和非员额资源的评论意见和建议

十.14 咨询委员会询问后获悉,自 1996-1997 两年期以来,联检组预算中相关分担费用百分比是通过各参加组织经审计账户中所报告的支出确定的。所做假设是,一个组织活动规模越大,进行的监督规模就越大。活动规模以经审计的支出数字衡量。上述方法说明了联检组预算中联合国分担费用百分比为何从 2010-2011 两年期使用的 23.5%增至 2012-2013 两年期使用的 23.6%。

一般性评论意见和建议

联合检查组建议的执行

十.15 咨询委员会注意到，联检组建议的接受和执行率在 2008-2009 两年期为 50%，预计在 2010-2011 两年期将仅增至 53%。咨询委员会讯问后获悉，尽管 50% 的执行率不够理想，总体上，评价和更为战略性的报告的执行率比审计报告的执行率低很多。更进一步的解释是联检组建议涉及战略问题，这需要在所有参加组织的理事机构一级开展有关进程，并且需要历时多年，这与侧重于合规和与单个组织有关的审计建议不同。尽管如此，咨询委员会建议，联检组应继续制定着重于行动的建议和咨询意见，并在下一次预算中就其执行情况作出报告。

咨询人

十.16 咨询委员会注意到，在联检组拟议预算中咨询人的所需资源为 170 300 美元，比 2010-2011 两年期增加 50 000 美元。所需资源包括用于实施网基跟踪系统所需的技术专业知识的 147 900 美元和为检查专员提出专门咨询意见和提供技术服务的 22 400 美元。咨询委员会虽然不反对拟议活动，但建议敦促联检组更多地使用其秘书处和联合国共同制度内的现有专业知识，为检查专员提供此种专门咨询意见和技术服务。因此，咨询委员会建议将 2012-2013 两年期咨询人所需资源维持在 2010-2011 两年期的水平（另见下文第十.17 段至第十.20 段）。

网基跟踪系统

十.17 咨询委员会讯问后获悉，正在开发网基系统，以跟踪与联检组建议有关的信息。该系统将跟踪联检组向各参加组织提出的报告、说明和信函或建议的接受、执行和影响状况；管理立法机构审议联检组报告的工作；并提供关于报告、说明和信函所载联检组建议的接受、执行和影响类别的统计资料，这些资料最终在联检组年度报告中提出。

十.18 咨询委员会获悉，大会第 65/270 号决议授权秘书长承付 71 300 美元，这是网基系统 302 000 美元总开发费用中联合国分担的费用，大会并邀请其他参加组织捐款。咨询委员会还获悉，开发署、儿基会、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织、世贸组织和国际原子能机构等七个组织拒绝捐款；人口基金、项目厅、国际民航组织和世界气象组织等四个组织分别承付 7 852 美元、11 174 美元、3 322 美元和 1 208 美元，共计 23 556 美元；预计粮食署、国际电联、世界知识产权组织和联合国工业发展组织等四个组织将提供总额为 40 770 美元的书面确认；预计世界卫生组织、万国邮政联盟和国际海事组织等三个组织将作出回应，其潜在捐款达 34 428 美元。咨询委员会还获悉，2011 年可供开发该系统使用的资金为 185 626 美元，其中包括大会授权的 71 300 美元，上述自行决定的捐款以及从 2010-2011 年预算节余中拨出的 50 000

美元追加款。咨询委员会还获悉，上述资金以及 2012-2013 年预算中拟议的 147 900 美元经费，将足够支付 2012 年开发和实施该系统的费用。

十.19 咨询委员会询问后还获悉，维护和运营该系统的估计费用为每两年期 466 800 美元，并且不含在 2012-2013 年拟议预算中。这一金额包含两个专业级别工作人员为确保质量控制提供的非全时服务以及培训协调人的费用和经常性维护费用。咨询委员会注意到，开发署和儿基会等若干参加组织拒绝为该项目捐款，原因是它们目前面临资源限制，由于这些限制，成员组织的理事机构决定其预算的增长率为零。咨询委员会还注意到，人口基金对咨询人、差旅和培训项下所需的较多经费提出质疑，对培训提出质疑的理由是，现代网基系统的设计就是要让用户能够直观地指导自己操作。

十.20 咨询委员会关切的是，成员组织是否有能力和意愿为维持网基跟踪系统的经常性费用供资。咨询委员会注意到成员组织表达的观点。咨询委员会考虑到其在上文第十.16 段中的评论意见，认为实施网基跟踪系统的任何额外所需经费均应通过较为合理地使用工作人员差旅和咨询人项下的资源以及获得成员组织的捐款来满足。在不违反上述评论意见的情况下，咨询委员会不反对秘书长为联检组 2012-2013 两年期拟议的预算。

联合国系统行政首长协调理事会，包括国际公共部门会计准则项目

秘书长拟议数(全额预算)	7 362 600 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	6 717 100 美元
2012-2013 年联合国分担的费用	2 102 100 美元
2010-2011 年联合国分担的费用	2 099 700 美元

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.21 为行政首长协调会请拨的全额预算资源(包括所需经常预算资源)在重计费用前为 7 362 600 美元，比 2010-2011 两年期增加 645 500 美元，亦即增加 9.6%(A/66/6(Sect. 32)，表 32.6)。增加的 645 500 美元包括为行政首长协调会秘书处请拨的 81 000 美元和为公共部门会计准则项目请拨的 564 500 美元。

十.22 咨询委员会注意到，秘书长在第 32 款项下为行政首长协调会请拨的经常预算资源在重计费用前为 2 102 100 美元，比 2010-2011 两年期增加 2 400 美元，亦即增加 0.1%(同上，表 32.5)。表十.3 汇总 2010-2011 两年期核定共同出资员额和秘书长就 2012-2013 年这类员额提出的拟议数。共同出资员额的细节见附件一。

表十.3
人员编制

	员额	职等
全额预算		
2010-2011 年核定员额	14	1 个 D-2, 2 个 D-1, 2 个 P-5, 4 个 P-4/3, 5 个 GS(OL)
2012-2013 年拟议员额	14	1 个 D-2, 2 个 D-1, 2 个 P-5, 4 个 P-4/3, 5 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

十.23 咨询委员会询问后获悉，填补两个空缺员额(一个 D-2 和一个 P-4 员额)的程序正在进行。咨询委员会还获悉，D-2 级执行主任员额在任职者于 2010 年 11 月开始休停薪特别假后一直出缺。在任职者当选另一个国际组织行政首长之前，没有采取填补该员额的行动，现在正在采取措施对空缺职位进行公开征聘。关于 P-4 级员额，咨询委员会获悉，在 2010 年 12 月 30 日至 2011 年 2 月 28 日期间对该员额进行了公开征聘，目前正在对候选人进行审议。

十.24 咨询委员会询问后获悉，在 2000 年对行政首长理事会前身行政协调委员会(行政协调会)进行审查后设立了行政首长理事会，行政协调会由四个委员会组成，每个委员会有一个 D-1 级干事领导的秘书处。该审查的目的是将行政协调会转变为行政首长理事会，理顺其附属机构，使其成为一个双支柱结构——方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会，由共同出资的单一秘书处向其提供支持，以确保支持和行动的连贯性。咨询委员会获悉，行政首长理事会秘书处之所以有两个地点，是因为要顾及现行做法，即：向日内瓦的附属管理机构提供支持，并且向纽约的高级管理协调机制和作为预备方案机构的方案问题高级别委员会提供支持。秘书处首长和行政首长理事会秘书直接向行政首长理事会主席——秘书长报告。咨询委员会还获悉，2007 年对行政首长理事会秘书处的作用和职能进行过审查，该审查没有改变这一双重地点结构，而是肯定了其适当性。尽管如此，咨询委员会质疑行政首长理事会秘书处的结构，并认为在加强管理和财务成效方面有很大空间。咨询委员会敦促秘书长就以成本较低和职能成效较高的方式合并行政首长理事会秘书处提出提议，并在 2014-2015 两年期拟议方案预算中作出报告。在不违反上述评论意见的情况下，咨询委员会建议接受秘书长的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

十.25 咨询委员会注意到，补充资料显示，行政首长理事会秘书处咨询人、工作人员差旅和订约承办事务项下拟议经费分别达 42 300 美元、268 500 美元和 312 300 美元。在咨询人项下，秘书长拟议的活动包括分析政府间机构关切的新问题。咨询委员会询问后获悉，所需专业知识涵盖一系列领域，显示很难预计具体的咨询服务。关于工作人员差旅，所提供的解释是，拟议活动包括需要机构间

代表领域的培训和学习方案。最后，在订约承办事务项下，咨询委员会获悉，拟议活动包括对行政首长理事会秘书处工作人员进行谈判和调解等领域的培训。咨询委员会认为，执行行政首长理事会任务不一定要开展上述活动，咨询委员会指出，行政首长理事会的任务是协调成员组织的政策和方案。因此，咨询委员会建议将咨询人、工作人员差旅和订约承办事务项下的拟议预算削减 10%，即分别削减 4 200 美元、26 800 美元和 31 200 美元。

国际公共部门会计准则项目

十. 26 秘书长称，行政首长理事会管理问题高级别委员会在 2011 年 3 月会议上核准将公共部门会计准则项目小组的工作延至 2013 年底，并核准了其 2012-2013 年预算。管理问题高级别委员会还决定，是否将该项目持续至 2015 年将取决于将于 2013 年底之前进行的审查。

十. 27 咨询委员会注意到，将公共部门会计准则项目的预算增加 564 500 美元（或 42.4%）是因为下述费用增加：聘用的 1 名一般事务人员从半职改为专任，三个专业级别职位（1 个 P-5, 2 个 P-4）的标准费用增加，共达 254 000 美元；以及新编列 316 500 美元，用于公共制度内部无法获得专门知识的特定领域的咨询服务（A/66/6(Sect. 32), 第 32.43 段）。

十. 28 咨询委员会询问后获悉，专业级别职位负责四项战略活动，即促进和宣传；公共部门会计准则委员会监测和后续活动；不同会计做法的协调；以及指导和支助。咨询人的作用是在内部没有特定专门知识的领域和管理不同会计做法领域对项目小组进行支持或补充。咨询委员会还获悉，预计采用公共部门会计准则后，将极大地加强联合国共同制度各组织财务信息的统一和可比性。鉴于公共部门会计准则以原则为基础，对准则的解释有一定的自由度，因此，各组织在报告方面会有一些不同做法。在此方面，在 2010 年对公共部门会计准则小组的作用进行了一次外部审查，这次审查建议项目为以下目的使用咨询人和专家：

(a) 在项目生命周期的关键时期就重大问题达成较高程度的共识；

(b) 获得联合国系统内部无法提供的特定领域的专门知识，如新问题；公共部门会计准则的新准则和经修改的准则；不同会计政策研究问题；捐助方报告；联合国合办工作人员养恤基金的会计处理办法；有具体指导的金融工具；以及 2012 年全系统审查程序。

十. 29 咨询委员会鼓励秘书长发展内部工作人员能力，在实施公共部门会计准则后，在提供支持方面减少对外部咨询人的依赖。

十. 30 咨询委员会还获悉，截至 2010 年底，23 个组织中有 9 个组织已实施公共部门会计准则，另外 11 个组织正在争取在 2012 年之前或在 2012 年实施该准则。所得到的解释是，已经实施公共部门会计准则的组织中，6 个组织已经在 2010

年底前编制了充分合规的财务报表并获得了无保留审计意见。咨询委员会注意到联合国共同制度在充分实施公共部门会计准则方面取得的进展。咨询委员会建议，随着更多组织向公共部门会计准则过渡，应不断审查公共部门会计准则项目小组在行政首长理事会秘书处中的作用。

第 33 款 特别费

秘书长拟议数(全额预算)	112 178 000 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	114 134 100 美元
预算外资源预计数	23 437 500 美元
^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十. 31 秘书长为第 33 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 112 178 000 美元，比 2010-2011 两年期减少了 1 956 100 美元，亦即减少 1.7%(见 A/66/6(Sect. 33)，表 33.1)。

离职后健康保险

十. 32 离职后健康保险项下所需资源为 100 649 100 美元(重计费用前)，比 2010-2011 两年期批款减少 3 382 500 美元(3.3%)。预算外资源 23 437 500 美元所需经费估计数将用于维持和平行动退休人员和本组织预算外活动。据秘书长称，拟议资源水平反映由于维持和平行动的扩展，大量新工作人员加入保险，因而抑制了保费的增加，但增加部分已计入 2010-2011 两年期预算估计数。预计参加总部经管保险计划的人数平均增长 6.5%，日内瓦平均增长 7%，联合国维也纳办事处经管保险计划平均增长 7%。

十. 33 秘书长在其报告(A/66/6(Sect. 33)(第 33.4 段)中解释，大会在第 61/264 号决议中核准修改了 2007 年 7 月 1 日或以后征聘的新工作人员离职后医疗保险规定。该决议规定，退休工作人员，如参加联合国缴费医疗保险计划至少 10 年，并在离职时也参加联合国医疗保险计划，则有资格获得离职后费用分摊医疗保险。关于 2007 年 7 月 1 日前征聘的工作人员，退休时参加联合国缴费计划至少 5 年者也具有此种资格，但必须为未满足参加分摊费用保险计划 10 年规定的期间缴付全额保费。

十. 34 大会在第 64/241 号决议中请秘书长，除其他外，向大会第六十七届会议报告为减少本组织与医疗保健计划相关的费用而采取的其他措施。据秘书长称，其中的一项此类措施是，在 2010-2011 两年期内对在美国的计划实施一项新要求，这项要求适用于在 2011 年 1 月 1 日已参加保险、年龄不满 75 岁并符合医疗保健

计划(Medicare)B部分资格的所有离职后医疗保险参加者。预期这项措施将有助于在2012-2013两年期内抑制总部经管保险计划的保费，咨询委员会相信，正在采取一切可能的措施，以减少本组织与医疗保健计划相关的费用。

一般保险

十.35 一般保险所需经费为6 772 200美元，比2010-2011两年期批款增加1 189 000美元(21.3%)。据秘书长称，这笔经费是依据最近与总部保险商签订的合同规定计算的。所需经费增加是因为一般保险计划费用增加了1 242 900美元，但因恐怖主义行为保险费用减少53 900美元而被部分抵消(同上，第33.17和33.18段)。

十.36 经询问，咨询委员会获得了资料(见表十.4)，其中显示一般保险所需经费增加的构成情况，主要是由于预计按照基本建设总计划，总部大楼的翻新工程即将竣工而使财产保险费增加了。秘书长解释说，一旦翻新工程完成，保险将专门针对基本建设总计划的单独的建筑商风险财产保险计划转为财产保险。

表十.4

一般保险

(千美元)

	2010-2011年批款	资源增长	2012-2013年估计数 (重计费用前)
航空旅行 ^a	282.0	38.6	320.6
外国一般责任险	22.2	(0.1)	22.1
总部一般责任险	55.4	14.9	70.3
总部车辆	161.1	39.3	200.4
支付给JP摩根大通银行的信用证	15.1	(0.1)	15.0
外聘咨询服务	231.6	(231.6)	—
外聘精算服务	20.1	(0.1)	20.0
外聘法律服务	40.3	(0.2)	40.1
航空总保险	25.2	(5.1)	20.1
财产保险 ^b	2 819.4	1389.3	4 208.7
自保基金	402.8	(2.0)	400.8
一般保险	4 075.2	1 242.9	5 318.1
恐怖主义行为保险	1 508.0	(53.9)	1 454.1
一般保险费共计	5 583.2	1 189.0	6 772.2

^a 航空旅行保险单涵盖总部、各区域委员会、日内瓦办事处和维也纳办事处。

^b 财产保险单涵盖总部、非洲经委会、西亚经社会和拉加经委会。

赔偿金

十.37 赔偿金所需经费数额为 2 699 400 美元，比 2010-2011 两年期批款增加了 176 400 美元(7.0%)。增加数额是根据《联合国工作人员细则》附录 D 的规定，按照 2006 至 2009 年期间支出趋势计算的。拟议预算不包括与目前对《工作人员细则》附录 D 进行的机构间审查有关的任何变动，因为这些修改将提交大会审议(同上，第 33.11-33.16 段)。

银行手续费

十.38 银行手续费项下请拨资源为 822 200 美元，与 2010-2011 两年期批款相同。所需经费涉及银行账户维护、电子资金转账费用及银行提供的其他服务的费用，依据目前支出模式计算。

向各位前秘书长支付养恤金

十.39 向各位前秘书长支付养恤金所需经费数额为 1 235 100 美元，比 2010-2011 两年期批款增加了 61 000 美元(5.2%)。这笔所需经费用于三位前秘书长的退休津贴和一位前秘书长遗孀按减半计算的退休津贴，是根据自 2010 年 1 月 1 日起应付最高退休金计算的。

十.40 咨询委员会建议核准秘书长的提议。

第十一编 基本建设支出

第 34 款 建筑、改建、装修和主要维修

秘书长拟议数	63 916 100 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	60 326 800 美元
预计预算外资源	—
按预算款次开列的秘书长所列经常预算员额总表载于预算导言部分表 5。按资金来源和职等开列的员额汇总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外，本报告的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十一.1 第 34 款包含用于对联合国世界各地主要房产之现有建筑物和技术设施进行现代化改造基本建设支出项目的经费，这些经费按以下 3 个部分分类：(a) 改建和装修；(b) 主要维修；(c) 联合国企业网络。用于本款提出的活动之行政和管理的人事费及相关费用列入 2012-2013 两年期拟议方案预算各主要款次，其中包括纽约、维也纳、日内瓦以及各区域委员会。

十一.2 秘书长为第 34 款请拨的所需资源在重计费用前为 63 916 100 美元，比 2010-2011 两年期订正批款净增加 3 589 300 美元(5.9%) (见 A/66/6(Sect. 34)，表 34.3)。这一增加是主要维修项目(15 338 800 美元或 72.2%)以及联合国企业网络(1 793 800 美元或 32.4%)两方面所需经费增加和改建和装修项目费用减少(13 543 300 美元或 40.4%)的综合结果。

十一.3 关于确定某个项目属于改建和装修或主要维修类别的标准载于拟议预算第 34.2 和 34.3 段。预算文件表 34.3 按照构成部分和地点载列资源分配情况。表 34.4 显示 2012-2013 两年期拟议项目的现状。秘书长还区分了新项目、经常项目和多年期项目。在咨询委员会提出要求后，向其提供了这些类别的定义和按照构成部分、地点和类别提出的 2012-2013 年项目的详细清单(见表十一.4)。

十一.4 表十一.1 是按工作地点分列的用于改建、装修和主要维修项目所需经费总额总表。

表十一.1
按工作地点开列所需经费总额总表

	2010-2011 年批款	2012-2013 年拟议数	差异	百分比
总部	11 937 100	18 872 400	6 935 300	58.1
日内瓦	10 743 100	17 192 800	6 449 700	60.0
维也纳	3 726 900	4 147 800	420 900	11.3
内罗毕	11 344 300	6 302 100	(5 042 200)	(44.4)
亚太经社会	2 418 400	3 703 200	1 284 800	53.1
拉加经委会	2 108.100	2 670 700	1 307 800	96.0
非洲经委会	7 946 900	3 246 000	4 700 900	(59.2)
西亚经社会	4 564 700	450 000	(4 114 700)	(90.1)

评论和意见

总部

十一.5 用于总部 2012-2013 两年期改建、装修或主要维修项目所需经费总额为 18 872 400 美元，比本两年期批款增加了 6 935 300 美元(58.1%)。正如预算文件第 34.24 段所指出，拟议的所需经费考虑到了基本建设总计划于 2012 年重新启用秘书处和会议大楼的时间表和恢复在翻新期间减少的一些服务的情况。咨询委员会获悉，预计将在 2012 年下半年至 2013 年期间腾空周转办公楼，并将要求设施管理处管理这些周转办公楼，直到完成搬迁。北草坪、图书馆、大会大楼以及秘书处大楼地下室地区将维持正常运作。2012-2013 年拟议经费还包括 4 981 600 美元，用于装修信息和通信技术基础设施，以及购置服务器、额外的数据存储和网络容量的经费；另有 300 万美元，用于更换大院以外办公楼的数据交换机，这些交换器是 2002-2003 年期间安装的，已接近其使用寿命周期的最后期限。

联合国日内瓦办事处

十一.6 咨询委员会回顾，大会在其第 64/243 号决议(第十一编第 133 段)核准拨款 110 万美元，用于 2010-2011 年进行一项概念工程研究，即根据战略遗产计划，全面装修和翻新联合国日内瓦办事处的工程(另见 A/64/7，第十一.12 段)。秘书长在预算文件(A/66/6(Sect. 34))第 34.15 段表示，概念工程研究已于 2011 年初完成，将向大会第六十六届会议提交一份报告，汇报研究结果，并就战略遗产计划的继续发展步骤提出建议。在大会第 64/243 号决议(第十一编，第 136 段)，大会还强调，在大会就战略遗产计划作出决定之前以及在基本建设总计划完成之前，不应开始执行战略遗产计划。咨询委员会同意，应以本组织和会员国能够更好地规划支出的方式排列重大项目执行次序。

十一.7 联合国日内瓦办事处 2012-2013 年拟议经费为 17 192 800 美元，比本两年期批款增加了 6 449 700 美元，或 60.0%。正如预算文件第 34.28 段所指出，增加的主要原因是，为了解决与卫生、安全和安保有关、不能再推迟的紧迫维修，需要 580 万美元的额外资源。咨询委员会获悉，所设想的主要项目包括：(a) E 楼的维修、防水和绝缘；(b) 更换 A 楼大会堂的玻璃天花板；(c) 更换大会楼的两部乘客电梯。尽管战略遗产计划设想的是以后进行翻修，但咨询委员会认识到，有必要立即执行这些项目，以避免建筑物进一步毁损，导致将来花费更多的维修费，立即执行这些项目还可确保在万国宫的工作人员、代表和其他人员的安全(见上文第八.87 段)。

标准化出入控制项目

十一.8 拟议 2012-2013 年增加 230 万美元，作为在联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处和亚太经社会执行标准化进入控制项目第二阶段和最后阶段一次性所需经费。咨询委员会回顾，秘书长根据大会第 59/276 号决议，提交了一份报告(A/60/695)，其中概述了分两个阶段在本组织所有主要工作地点实施标准化出入控制的拟议范围、概念和订正行动方针。秘书长在他的报告(A/64/532)中叙述了实施标准化出入控制项目第二阶段的详细战略，提出了费用估计数，以便加强保护措施，包括实施防入侵保护、视频监控和出入控制。在 2010-2011 两年期期间，在联合国内罗毕办事处、非洲经委会和西亚经社会执行了标准化出入控制项目第二阶段(见 A/64/7/Add. 15, 第 15 至 20 段，以及大会第 64/243 号决议，第 139 段)。

联合国企业网络

十一.9 在第三构成部分(联合国企业网络)项下拟议开列经费 7 331 100 美元，在 2012-2013 两年期期间分阶段执行。经费中有 4 133 100 美元用于支付在联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处、亚太经社会、拉加经委会和非洲经委会继续执行因特网协议电话系统的所需经费；2 291 300 美元用于支付所有总部以外办事处和区域委员会的综合维修合同，并采取统一供应商方式(见 A/66/6 (Sect. 34), 第 34.56 款)。咨询委员会获悉，这种方法有以下益处：(a) 所有地点都有全球范围的大幅度折扣；(b) 能更快确定问题的症结所在，从而最大限度地减少本组织网络意外停机时间；(c) 具备互操作性，减少了事故发生时多个供应商之间相互指责的现象，还可在所有办事处执行共同的最终用户电话程序。

十一.10 预算文件第 34.53 至 34.56 段提供了有关企业网络项目的背景和分阶段实施的信息。正如其所述，该项目采取了一个覆盖整个组织的举措，把传统的电话系统转为因特网协议电话。经询问，咨询委员会获悉每一个工作地点转换因特网协议电话的详细现状，表十一.2 概要介绍其现状。咨询委员会获悉，虽然因特网协议电话项目启动时是作为企业网络标准化的一部分实施的，但总部以外的

办事处执行特别经费已列入 2010-2011 两年期预算，并列入了 2012-2013 两年期拟议预算。该项目预计在 2014-2015 年将得到充分执行。因特网协议电话项目从 2010 年至 2015 年的总费用估计数为 17 624 100 美元。如果目前的建议获得批准，2014 年和 2015 年余下的所需经费将达到 8 650 000 美元。表十一.3 按工作地点提供费用细目表

表十一.2

按工作地点开列的因特网协议电话项目执行现状

工作地点	所处阶段	安装日期
日内瓦办事处	阿尔卡特(使用寿命已到期)	1994
	朱塞佩·莫塔大楼——因特网协议电话项目安装完毕	2006
	威尔逊宫——因特网协议电话项目已列入本两年期预算所需	2012-2013
	万国宫——因特网协议电话项目计划列入今后预算所需	2014-2015
维也纳办事处	北电网络(使用寿命已到期)	1994
	思科系统因特网协议电话项目(第一阶段已经完成)	2006
	第二阶段的需要已列入本两年期预算所需	2012-2013
内罗毕办事处	北电网络(使用寿命已到期)	1996
	因特网协议电话项目第一阶段正在安装中	2010-2011
	因特网协议电话项目第二阶段已列入计划	2014-2015
非洲经委会	爱立信系统(使用寿命在下一两年期到期)	2004
	因特网协议电话项目第一阶段已列入本两年期预算所需	2012-2013
亚太经社会	北电网络(使用寿命已到期)	1996
	因特网协议电话项目第一阶段正在安装中	2010-2011
	因特网协议电话项目第二阶段已列入本预算所需	2012-2013
拉加经委会	北电网络(使用寿命已到期)	1995
	思科系统因特网协议电话项目(第一和第二阶段已完成)	2010
	因特网协议电话项目第二阶段已列入本预算所需	2012-2013
西亚经社会	阿尔卡特(使用寿命已到期)	2000
	思科系统因特网协议电话项目安装完毕	2010

表十一.3
按工作地点开列因特网协议电话项目所需经费总额

(单位: 美元)

工作地点	2010-2011 年提供的资金	2012-2013 年请拨的资金	2014-2015 年计划的资金
日内瓦办事处	—	1 525 200	6 994 000
维也纳办事处	—	112 000	—
内罗毕办事处	3 400 000	—	1 656 000
非洲经委会	—	1 484 400	—
亚太经社会	1 441 000	746 500	—
拉加经委会	—	265 000	—
共计	4 841 000	4 133 100	8 650 000

海外资产管理

十一.11 基本建设支出资源是根据第 34 款统一请拨的, 以确保以连贯和系统的办法来管理设施、进行主要维修和建筑工程。咨询委员会在其报告(A/65/518)中强调, 咨询委员会重视中央支助事务厅在以下方面发挥的中央领导作用, 即确保从整个组织的视角, 处理有关建设、主要维修和全面管理联合国设施的需要和优先次序。咨询委员会进一步表示, 该厅的作用应该得到加强, 应建立更加明确的权限和责任(另见 A/64/7/Add. 11)。大会在第 65/259 号决议中认可了咨询委员会的结论和建议, 秘书长为执行该决议, 在设施管理处下设立了海外资产管理股, 以便进一步支助和指导总部以外各办事处规划和管理重大建设项目。秘书长表示, 这一措施加大了向总部以外办事处和各区域委员会规划、管理和监督其主要建筑项目的工作提供指导、支助和技术意见的力度。(见 A/66/6(Sect. 34), 第 34.7 段)。咨询委员会鼓励秘书长继续发挥海外资产管理股的领导和协调作用, 使该股成为有效的工具, 借以改进对整个联合国中长期需要的预测, 提高联合国资产的规划和编制预算效率, 并提高其通盘管理效率。

十一.12 咨询委员会回顾, 2009 年 5 月启动了对在总部以外所有办事处设施的战略基本建设审查, 以解决与全球设施管理有关的问题, 就新设施的开发和现有设施的主要维修的需求和优先次序确定适用全组织的方法, 并确保充分支持参与这类工作的工作地点。(见 A/65/351, 第 6-8 段)。该项审查的结果将形成为期 20 年的战略基本建设计划的基础。咨询委员会注意到, 中央支助事务厅已开始开展审查进程, 正如预算文件(A/66/6(Sect. 34))第 34.8 段所述, 审查进程将分三个阶段进行。秘书长预计将在 2013 年 1 月完成最后一个阶段, 并于 2013 年年底向大会提交一份报告, 其中将报告审查结果, 提出联合国秘书处全球房舍 20 年基本建设方案和优先次序战略。在这方面, 咨询委员会强调海外资产管理股的重

要作用。咨询委员会还重申，有必要借鉴在规划和执行总部基本建设总计划和联合国内罗毕办事处建设项目方面吸取的教训和积累的专门知识。咨询委员会还着重指出，20 年全球战略计划应能提高效率和成本效益，有助于更好地管理联合国设施。

建议

十一.13 咨询委员会建议接受秘书长在第 34 款内的建议。

表十一.4

按类别开列的拟议项目

定义：

- 多年期项目是指非经常性建设、改建或装修项目，由于其规模和复杂性，必须分阶段执行，持续时间超过一个两年期
- 经常项目涉及每个两年期必须提供的所需经费，以确保建筑物保持良好的工作状态
- 新项目是新执行的建设、改建或装修项目，其性质是非经常性的，只需要在一个两年期内执行

(千美元)

项目	数额	类别
1. 总部		
改建和装修		
警犬股地区修缮	220.0	新项目
改装争议法庭的审判室	419.5	新项目
为支持虚拟机的扩大，增加后备基础设施	637.6	经常项目
实体服务器基础设施升级	959.0	经常项目
中央数据、储存和网络能力	385.0	经常项目
更换建筑群以外的交换器	3 000.0	多年期项目
主要维修		
供暖、通风、空调和机械加工车间	4 943.3	经常项目
电器维修	990.0	经常项目
水暖维修	50.0	经常项目
更换地毯、椅垫和窗帘	329.6	经常项目
木工	20.0	经常项目
油漆粉刷	367.5	经常项目

项目	数额	类别
一般维修	628.2	经常项目
环境质量监测和石棉减排	200.0	经常项目
常规屋顶维修	250.0	经常项目
办公空间的重新配置	2 539.3	经常项目
秘书长官邸维修	116.6	经常项目
与安保和安全相关的维修	2 816.8	经常项目
2. 联合国日内瓦办事处		
改建和装修		
为残疾人安装 3 个厕所设施	308.7	新项目
改装争议法庭审判室	250.0	新项目
扩展城域网	100.0	多年期项目
更换备份架构	700.0	新项目
出入控制项目第二阶段	1 199.5	新项目
主要维修		
维修 B 楼防水墙和隔离墙	3 453.0	新项目
修缮大会厅 A 楼的玻璃屋顶	1 600.0	新项目
更换 13 号和 15 号载客电梯	645.0	多年期项目
维修屋顶飞檐和石外墙	1 055.0	新项目
进气口和通气井大修	1 014.0	新项目
E 楼地下车库板坯翻新	415.0	新项目
C 和 K 楼的屋顶修理和防水	566.3	新项目
砖石和混凝土工程的日常维护	184.0	新项目
主变电站板的维修	300.0	多年期项目
更换秘书处主下水道的第三阶段	1 300.3	多年期项目
识别和去除有害物质	300.0	经常项目
更换 C 楼和 D 楼的水管和下水道管	1 060.0	多年期项目
安保和安全设备的维护	2 742.0	经常项目
3. 联合国维也纳办事处		
改建和装修		
给装修设施和一般基础设施的机构间基金的捐款	2 551.2	经常项目
出入控制项目第二阶段	295.8	新项目
主要维修		
给主要维修和更换筹资共同基金的捐款	1 300.8	经常项目

项目	数额	类别
4. 内罗毕办事处		
改建和装修		
办公室室内翻新多年期计划最后阶段，推出一项开放计划	400.0	多年期项目
环境管理计划第二阶段	200.0	多年期项目
重新配置和扩大停车设施多年期项目第二阶段	760.0	多年期项目
改装争议法庭的审判室	389.0	新项目
代表休息室的改造和装修	570.0	新项目
安装玻璃幕墙，改善第 2、3 和 4 会议室的自然采光	150.0	新项目
第 1 至 4 号会议室口译厢升级换代	350.0	新项目
主要维修		
电器维修	1 000.0	经常项目
一般维修	550.0	经常项目
结构和建筑维修	600.0	经常项目
安保和安全相关的维修	1 333.1	经常项目
5. 非洲经委会		
改建和装修		
非洲大厅装修第一阶段	437.0	新项目
能源管理系统的改进	485.0	新项目
紧急维修通路	388.0	多年期项目
联合国会议中心水管道系统升级换代，并更换地板	286.0	新项目
亚的斯亚贝巴各种安保项目	333.0	经常项目
所有 5 个次区域办事处的各种安保项目	250.0	经常项目
主要维修		
更换电梯	509.0	多年期项目
所有次区域办事处的重大维修工程	260.0	经常项目
与安保和安全相关的维修	298.0	经常项目
6. 亚太经社会		
改建和装修		
改装供暖、通风和空调(HVAC)系统，以提高效率	291.0	新项目
更换一个冷水机组，以降低高峰负荷	291.0	新项目
安装独立的供暖、通风和空调机和灭火系统，以支持新的因特网协议电话系统	189.1	新项目
会议通风升级换代并改善厨房卫生	215.3	新项目
联合国会议中心同声传译系统更换第二阶段	291.0	多年期项目

项目	数额	类别
加强网络安全基础设施	222.6	新项目
电子存储升级换代	224.3	新项目
联合国会议中心消防安全系统升级换代	145.5	新项目
秘书处和服务大楼安装消防喷头	219.0	新项目
出入控制项目第二阶段	848.1	新项目
主要维修		
电力接地	97.0	经常项目
服务大楼电梯电机室屋顶维修	97.0	新项目
会议中心大楼防水卷材	164.9	经常项目
更换亚太经社会大厅现有墙壁	126.1	经常项目
更换备用发电机	281.3	新项目
7. 拉加经委会		
改建和装修		
更换主体建筑屋顶系统	110.0	推迟
执行“可持续联合国”项目	130.0	推迟
主体建筑入口大厅的改建	200.0	推迟
附楼存储空间	180.0	推迟
残疾人设施升级	60.0	多年期项目
重铺行车路面和破损地区	270.0	新项目
次区域办事处小规模重新配置工作	15.0	新项目
安保和安全的改进	85.7	经常项目
主要维修		
会议室供暖、通风和空调系统维修	260.0	新项目
更换一部电梯	100.0	新项目
更换太子港次区域办事处配电板	180.0	新项目
拆卸和更换陈旧电缆和管道	50.0	新项目
更换地下柴油罐	40.0	新项目
灌溉系统升级	120.0	新项目
更换两个主要会议室陈旧破损的地毯	50.0	多年期项目
更换一部过时的发电机	170.0	多年期项目
更换公共场所、停车区、楼内车辆和行人区的照明	50.0	多年期项目
与安保和安全相关的维修	600.0	经常项目
8. 西亚经社会		
与安保和安全相关的维修	450.0	经常项目

项目	数额	类别
9. 企业网络		
在秘书处非洲经委会、拉加经委会、亚太经社会以及联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处等地继续执行因特网协议电话项目	4 133.1	多年期项目
总部以外办事处和各区域委员会的综合维修合同	2 291.3	经常项目
在各主要工作地点安装网络压缩装置	756.7	新项目
在 7 个工作地点维修和更新检查站防火墙软件	150.0	经常项目

第十二编 安全和安保

第 35 款 安全和安保

秘书长拟议数(经常预算)	238 745 700 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	238 447 700 美元
秘书长拟议数(共同出资预算)	243 800 300 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	243 605 700 美元
预算外资源预计数	13 310 100 美元 ^b

按预算款次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于预算导言表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。

^a 除另有说明外，本报告中的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。

^b 包括其他分摊资源 7 603 400 美元，此处修正 A/66/6(Sect. 35)表 35.6 中所列资料，以反映关于维持和平行动支助账户的大会第 65/290 号决议所作决定；还包括预算外资源 5 706 700 美元。

十二.1 秘书长为第 35 款请批的经常预算资源在重计费用前为 238 745 700 美元。与 2010-2011 两年期相比，净增 298 000 美元，即 0.1%。编列的经费包括共同出资的安全和安保费用中联合国分担的份额。出现净增额有多种原因，详见预算文件(A/66/6(Sect. 35))第 35.9 段的说明。

十二.2 秘书长表示，由于安全和安保部担负向联合国各主要地点的工作人员、代表、来访者以及向联合国系统外地业务活动提供安全和安保服务的双重职责，因此该部的活动经费一部分来自经常预算，另一部分同外地安保管理系统覆盖的其他组织分担(同上，第 35.7 段)。

十二.3 2012-2013 两年期，共同出资活动的毛额预算在重计费用前为 243 800 300 美元。与 2010-2011 两年期相比，净增 194 600 美元，或 0.1%。出现净增额有多种原因，详见预算文件第 35.10 段的说明。秘书长表示，每个参与组织的财政责任都是依据其在外地活动的人员所占比例而定的(同上，第 35.7 段)。咨询委员会获悉，在 2012-2013 两年期，共同出资活动毛额预算中由联合国分担的份额估计为 23.74%，约 5 790 万美元。

十二.4 秘书长表示，2012-2013 两年期，该款下的经常预算和共同筹措资源将得到以下来源的资金补充：(a) 维持和平行动支助账户；(b) 为联合国各基金及方案提供的安保和安全服务的偿还款；(c) 捐助方指定用于支助亟需的安保措施

的资金。2012-2013 两年期，其他分摊资源和预算外资源估计数共计 13 676 400 美元(同上，第 35.11 段)。

十二.5 下表十二.1 汇总 2010-2011 两年期核定的经常预算和共同出资员额以及秘书长为 2012-2013 年拟议的经常预算和共同出资员额。该表还列示 2012-2013 年拟议预算外员额。

表十二.1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 年核定数	1 059	1 个 USG, 1 个 ASG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 10 个 P-5, 20 个 P-4, 21 个 P-3, 7 个 P-2/1, 8 个一般事务(特等), 173 个一般事务(其他职等), 314 个安保人员, 501 个当地雇员
2012-2013 年拟议数	1 072	1 USG, 1 个 ASG, 1 个 D-2, 6 个 D-1, 6 个 P-5, 26 个 P-4, 15 个 P-3, 7 个 P-2/1, 8 个一般事务(特等), 178 个一般事务(其他职等), 314 个安保人员, 509 个当地雇员
新设	13	次级方案 1 ^a : 5 个 GS(OL), 8 个 LL
改叙	10	行政领导和管理: 2 个 P-5 改叙为 D-1, 4 个 P-3 改叙为 P-4 次级方案 1: 2 个 P-5 改叙为 D-1, 2 个 P-3 改叙为 P-4
共同出资活动毛额预算		
2010-2011 年核定数	942	1 D-2, 2 个 D-1, 35 个 P-5, 205 个 P-4, 115 个 P-3, 6 个 P-2/1, 4 个一般事务(特等), 26 个一般事务(其他职等), 150 个安保人员, 398 个当地雇员
2012-2013 年拟议数	960	1 D-2, 11 D-1, 28 个 P-5, 196 个 P-4, 115 个 P-3, 14 个 P-2/1, 4 个一般事务(特等), 26 个一般事务(其他职等), 155 个安保人员, 410 个当地雇员
新设	20	5 个 SS, 次级方案 1 ^a 次级方案 2, 构成部分 1: 10 个 LL 次级方案 2, 构成部分 2: 1 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 LL 次级方案 2, 构成部分 2 ^a : 1 个 P-4
改叙	20	次级方案 1: 1 个 P-5 改叙为 D-1, 1 个 P-3 改叙为 P-4 次级方案 2, 构成部分 1: 8 个 P-5 改叙为 D-1, 2 个 P-4 改叙为 P-5, 8 个 P-4 改叙为 P-2/1
调动	2	1 个 P-4 个和 1 个 P-3, 从总部外勤支助处调至内罗毕区域培训中心
裁撤	2	2 个 P-4, 次级方案 2, 构成部分 1

	员额	职等
预算外		
2012-2013 年拟议数 ^b	40	1 个 P-5, 11 个 P-4/3, 1 个 P-2/1, 15 个一般事务(其他职等), 12 个安保人员

^a 先前核定为 2010-2011 两年期临时员额, 现拟设为常设员额。

^b 包括由维持和平行动支助账户供资的 18 个其他分摊员额和 22 个预算外员额。

关于员额的评论和建议

十二.6 主管安全和安保事务副秘书长向咨询委员会说明, 该部寻求将人员编制稳定在 2010-2011 年核定的人数。但咨询委员会获悉, 为确保管理结构为世界各地安保业务提供必要的监督和管理, 提出了一些重组和调整现有职位的提议。咨询委员会注意到, 安全和安保部自成立以来经过了一个持续扩大的时期, 仅 2010-2011 年期间就核准了 204 个新员额。咨询委员会赞同秘书长稳定安全和安保部现有人员编制的意图。咨询委员会认为, 考虑到已有的编制增长, 该部应按当前业务需要和优先事项严格审查和评估现有资源, 如有必要, 应向其认为需要加强的活动或工作地点调动资源。

行政领导和管理

经常预算

改叙

十二.7 秘书长拟将副秘书长办公室特别助理职位从 P-5 改叙为 D-1 职等, 以设置一个办公室主任职位。秘书长在提出这一提案时, 强调关于安保、人力资源、共同制度和立法问题的部间、部内、机构间和全系统协调的水平。秘书长还指出, 该办公室主任将辅助该部领导, 并发挥桥梁作用, 将战略愿景变为协调一致、指挥得当的行动, 使该部、秘书处其他各部以及会员国和联合国系统内外其他行为体了解信息(同上, 第 35.18 至 35.19 段)。

十二.8 咨询委员会不建议核准改叙该特别助理员额的提议。在提出这一建议时, 咨询委员会考虑到最近任命了助理秘书长。咨询委员会认为, 这项任命应该加强该部在拟设办公室主任员额的理由中所强调的若干领域的的能力。对这一问题, 咨询委员会又回顾, 在提议通过改叙已有的 D-2 职等副手员额设立上述助理秘书长员额时, 秘书长曾强调, 需要一名高级官员负责该部的日常全面管理并加强内部管理(见 A/64/6 (Sect. 34) Add. 1, 第 34.21 段)。

十二.9 秘书长提议将政策、规划和协调股(为整个安全管理系统发布政策和标准)与合规、评价和监测股(负责合规审查)合并成合规和政策事务处。秘书长说,

这两个股的合并将最大程度地利用现有资源，使执行合规督察职能的检查员能够有助于政策的拟订，并使政策拟订人员更多地接触到各种合规问题(A/66/6(Sect. 35)，第 35.21 段)。拟将两股现有 P-5 员额中的一个改叙为 D-1 职等，作为新建处的领导。咨询委员会认识到，安全管理方面的政策制定和合规情况审查至关重要，两个领域也需要相互提供信息。因此，咨询委员会不反对秘书长关于将政策、规划和协调股与合规、评价和监测股合并以及将新设处处长员额改叙为 D-1 职等的提案。

十二.10 秘书长还拟将合规、评价和监测股现有的 4 个 P-3 员额改叙为 P-4 职等。秘书长表示，这些职位的职责是参与制定与合规有关的程序和准则，监测各项战略，并制订和实施该部的评价政策。秘书长在向咨询委员会提供的补充资料中说，合规检查团的一条经验教训是，无论合规督察干事的个人专业才干如何，在同 P-5 或资深 P-4 职等安保主任打交道或向 D-2 或以上职等指定官员汇报情况时，一个 P-3 合规督察干事的资历或实地经验都不足以取信。咨询委员会认为，合规督察干事的主要任务是查明该部的政策和程序是否得到充分遵守。咨询委员会认为，P-3 职等的叙级不应成为影响其监测和报告这类合规情况的能力的因素。因此，咨询委员会不建议核准将合规、评价和监测股员额改叙为 P-4 职等的提议。

次级方案 1，安保和安全协调

经常预算

新员额

十二.11 拟在联合国日内瓦办事处安全和安保处新设 5 个一般事务(其他职等)员额，以组建一个警犬股(同上，第 35.28 段)。2010-2011 两年期曾核准设立这几个临时员额。咨询委员会建议核准秘书长关于设立这 5 个一般事务(其他职等)员额的提议。

十二.12 拟在亚的斯亚贝巴安全和安保处新设八个当地雇员员额。咨询委员会从补充资料中注意到，请设这些员额是为了各安保控制中心运行安装的周边进出控制系统。它们先前是由 2010-2011 两年期一次性经费供资的临时员额。咨询委员会建议核准设立这八个当地雇员员额。

改叙

十二.13 秘书长拟将日内瓦和内罗毕两个安保和安全处处长员额从 P-5 改叙为 D-1(同上，第 35.28 段)。此外，在共同出资活动项下，还拟将维也纳安保和安全处处长员额改叙为 D-1 职等(见下文第十二.20 段)。秘书长在向咨询委员会提供的补充信息中表示，这些员额需要改叙，以便准确反映这些职位的全面职责范围，包括向这些工作地点联合国房地的工作人员、代表和来访要人提供安全和安保服务的职责。秘书长还表示，各安保处长必须建立和维持一个广泛的工作关系

网络，并强调，所涉的对话者包括较高职级的官员。据说明，改叙将使各安保处长能够以适当级别行使相应权力、决策自主和进行对话。

十二.14 关于日内瓦安全和安保处处长员额的拟议改叙，咨询委员会获悉，该任职者为比利时、法国、摩纳哥和瑞士事务指定官员担任首席安保顾问。就这一问题，咨询委员会还获悉，该处长为在瑞士的 40 个、在比利时的 24 个和在法国的 11 个机构、基金和方案承担安全协调责任。

十二.15 咨询委员会获悉，内罗毕安全和安保处处长还为肯尼亚事务指定官员担任首席安保顾问。因此，该任职者不仅负责吉吉里大院，还负责肯尼亚各地另外 43 个联合国办事处的工作人员和家属的安保。咨询委员会还获悉，肯尼亚复杂的威胁环境是拟改叙该员额的一个原因。联合国各机构在目前处于第三安全等级的地区广泛开展业务的情况是这种威胁环境的反映。

十二.16 咨询委员会回顾，对外交使团的安全保护主要由东道国政府负责，安全和安保部则主要负责联合国房地内的安保。然而，东道国虽然愿意承担这一责任，它们的承担能力在不同工作地点各有差异。为此，咨询委员会以前曾提出，在东道国已建立健全的安保结构和手段的地点，联合国应重点加强与国家和(或)当地执法机构的合作与协调，而在不具备这些条件的地点，则应特别注意加强联合国确保自身安全的能力(A/59/539，第 20 段)。

十二.17 咨询委员会认为，日内瓦和内罗毕安保和安全处处长与之互动的对话者的级别并不是提高其员额叙级的一个理由。但咨询委员会认为，具体地点的总体安全环境是影响首席安保顾问职责级别的一个因素。因此，关于内罗毕的这一员额，咨询委员会注意到有关该国部分地区目前安全等级提高以及现存总体威胁程度的说明。考虑到这些因素，咨询委员会建议核准将内罗毕安保和安全处处长员额改叙为 D-1 职等的提议。咨询委员会不建议核准将日内瓦安保和安全处处长改叙为 D-1 职等。

十二.18 在内罗毕安保和安全处，拟将现有 P-3 员额中的一个改叙为 P-4 职等，以设置副处长职位。咨询委员会从补充资料中注意到，该干事将负责联合国内罗毕办事处安保和安全业务的日常管理和行政，并负责提供政策咨询意见和制定安保应急计划。咨询委员会获悉，副处长任职者还将负责管理包括行政股、安全风险股、安保系统股、培训和发展股以及安全股在内的各股安保和安全支助方案。考虑到所述内罗毕安保和安全处副处长的职责，咨询委员会不反对将其改叙为 P-4 职等的提议。

十二.19 在总部，秘书长拟将总部安保和安全事务司现有 P-3 行政干事员额改叙为 P-4 职等。咨询委员会从补充资料中注意到，据说明，该员额需要改叙，原因是该职位承担的责任增加，其中包括：协调内部监督事务厅和联合检查组合规情况考察和审计的实施和对其所作的答复；关于总部、总部以外办事处、区域委

员会和法庭各安保和安全处的管理报告；监测有关建议的执行情况；起草政策和标准作业程序。咨询委员会认为，目前该员额的职等足以有效履行所述职责，因此，咨询委员会不建议核准拟议改叙。

共同出资活动毛额预算

新员额

十二.20 拟在维也纳安全和安保处设立五个新的安保干事员额，以组建一个警犬股(同上，第 35.32 段)。2010-2011 两年期曾核准设立这几个临时员额。咨询委员会建议核准秘书长关于设立这五个安保干事员额的提议。

改叙

十二.21 拟将维也纳安保和安全处处长员额职等提高到 D-1。咨询委员会获悉，该员额任职者不仅负责维也纳国际中心周边以内工作人员和来访者的安全和安保，还为奥地利、捷克共和国、德国和斯洛伐克事务指定官员担任首席安保顾问。咨询委员会还获悉，该任职者负责监督 18 个机构、基金和方案的安全和安保。考虑到上文第十二.17 段所述因素，咨询委员会不建议核准将维也纳安保和安全处处长员额改叙为 D-1 职等。秘书长还拟将维也纳安保和安全处一个现有 P-3 员额改叙为 P-4 职等，设为副处长职位。所提改叙理由与拟设内罗毕副处长的理由相同(见上文第十二.18 段)。咨询委员会不反对将该员额改叙为 P-4，设为维也纳安保和安全处副处长。

次级方案 2，区域外勤协调和支助

构成部分 1，区域外勤业务协调

共同出资活动毛额预算

新员额

十二.22 秘书长拟设立 10 个新的当地雇员员额。咨询委员会从补充资料中注意到，拟设这些员额是为了在有需求的工作地点增加本国工作人员，以加强对五个安保信息和行动中心(亚洲及太平洋两个、东非两个、中东一个)的支助。咨询委员会建议核准设立 10 个新的当地雇员员额。咨询委员会期望采取灵活办法使用这些员额，使各中心的人员配置通过员额调动得到调整，以适应不断变化的业务要求和优先事项。

改叙

十二.23 关于外勤业务，秘书长拟将 7 个首席安保顾问职位从 P-5 改叙为 D-1。如拟议方案预算(A/66/6(Sect. 35))第 35.40 段所述，其中 6 个职位所在的维和特派团被称为“超大特派团”，分别拥有 5 000 至 25 000 名人员，其中包括首席

安保顾问直接监督下的 160 至 1 100 名安保人员。此外，拟将驻巴基斯坦的首席安保顾问员额改叙为 D-1 职等，原因是，按照其规模、复杂程度和承担的责任，再加上复杂的人道主义紧急情况，驻巴基斯坦安保管理系统堪比一个大型维持和平行动。秘书长说，这一提案是根据该部对按照复杂程度、业务和规模排列的 25 个工作地点进行的分析提出的。该提案还考虑到外勤支助部就政治事务部、维持和平行动部或外勤支助部领导的 29 个外地行动的安保职能进行的基准测定报告(同上，第 35.39 至 35.41 段)。

十二.24 如上文第十二.16 段所强调，东道国承担联合国工作人员安保责任的能力在不同工作地点各有差异，联合国开展业务所处安全环境的复杂程度也不尽相同。咨询委员会认为，这些因素综合起来，可成为秘书长拟议将若干地点首席安保顾问员额的职等提高到 D-1 的理由。同时，咨询委员会也指出，特定工作地点的总体安全环境可能会发生变化。因此，为了使该部有能力适应业务优先事项中的这种变化，咨询委员会建议核准将四个 P-5 员额改叙为 D-1 职等。咨询委员会期望灵活使用这些员额，以便在某些工作地点最需要相应职等管理人员的时候，能够将这些员额调至这些工作地点。

十二.25 在外勤业务范围内，秘书长还拟议将八个 P-4 员额向下改叙为 P2/1 职等，以提供更多初级职等的机会(同上，第 35.41 段)。咨询委员会从补充资料中注意到，这还将有助于精简目前以中等职级专业人员员额(P-3 和 P-4)为主的外勤人员配置。咨询委员会获悉，将这些员额设为 P-2/1 职等的实现途径是在现有工作人员之间重新分配职能，由新设的 P-2/1 员额承担适合其职等的职责。咨询委员会注意到，在目前经常预算和共同出资活动项下合计人员编制中，专业及以上职类核定员额共有 427 个，其中 361 个为 P-3 和 P-4 职等，只有 13 个是 P2/1 职等(同上，表 35.7)。咨询委员会看到该部增设初级职等员额的好处，并欢迎通过重新评价现有人员编制来增设这些员额。咨询委员会建议核准将八个 P-4 员额改叙为 P-2/1 职等的提议。

十二.26 秘书长拟将威胁和风险评估股股长的 P-5 员额改叙为 D-1 职等。此外，拟将该股一个 P-4 员额改叙为 P-5 职等，据补充资料中的说明，改叙该员额是为了提供适当程度的业务连续性。咨询委员会获悉，自 2011 年 1 月开始实行新的安保等级制度以来，威胁和风险分析这一概念的重要性已大大增加。在这方面，咨询委员会还获悉，该股在联合国全系统范围承担发现新威胁、确定脆弱领域以及制定缓解战略和措施的主要作用。据信有必要提议改叙该股长员额，以确保总部和外地所需的协调和监督水平，并适当提供分析、评估和危机管理领域必不可少的专家知识和经验。咨询委员会获悉，该股长监督总部 8 个专业分析员，并为外地 19 个专业分析员职位以及外勤地点五个安保信息和行动中心的 25 个分析员提供技术监督。咨询委员会认识到威胁和风险评估在整个安保管理系统中的重要性以及该领域所需判断力的程度。因此，咨询委员会建议核准将威胁和风险评估

股股长员额改叙为 D-1 职等的提议。关于将该股一个 P-4 员额改叙为 P-5 职等，咨询委员会认为所提理由不充分，因此不建议核准该提议。

十二.27 在区域业务司，拟将一个现有 P-4 员额改叙为 P-5 职等。咨询委员会从补充资料中注意到，改叙是为了加强该部内部与外地非政府组织开展联络和协调活动的的能力。咨询委员会获悉，该员额任职者将担任区域业务主任办公室非政府联络股股长。咨询委员会认为，目前该员额的职等足以有效履行与非政府组织联络的职能，因此，咨询委员会不建议核准将其改叙为 P-5 的提议。

员额的裁撤

十二.28 秘书长拟裁撤外地两个 P-4 职位(同上，第 35.41 段)。咨询委员会从补充资料中注意到，这样做据说明是为了补偿拟在各安保信息和行动中心新设的 10 个当地雇员职位(见上文第十二.22 段)。咨询委员会不反对该裁撤提案。

构成部分 2，外勤支助

共同出资活动毛额预算

新员额

十二.29 拟在内罗毕设立 4 个新的安保培训员员额，包括一个 P-4、一个 P-3 和两个当地雇员，以作为区域化培训服务的一部分，向非洲区域提供支助(A/66/6(Sect. 35)，第 35.57 至 35.58 段)。咨询委员会获悉，开展区域培训活动被认为是培训非洲各地安保干事的更有实效、更具成本效益的方法。在这方面，咨询委员会注意到，该次级方案订约承办事务经费减少了约 150 000 美元，据说明是因为在内罗毕开展培训活动。咨询委员会欢迎因使用内罗毕区域培训中心而减少订约承办事务。咨询委员会建议核准在该培训中心新设一个 P-3 员额和两个当地雇员员额。咨询委员会注意到将现有的 1 个 P-4 和 1 个 P-3 职等员额从总部调至该中心的提议，因此，咨询委员会不建议核准新的 P-4 员额。

十二.30 秘书长拟设立一个新的 P-4 员额，在总部提供航空风险管理能力，协调该部的航空安全活动和方案(同上，第 35.58 段)。咨询委员会回顾，秘书长曾为现两年期提议设立该员额(A/64/6(Sect. 34)/Add. 1，第 34.81 至 34.84 段)。在审议该请求之后，咨询委员会曾建议设立一个 P-4 职等临时员额，到 2010-2011 两年期终了时结束，并说明，今后在为航空风险管理办公室请批任何资源时，都应附有对其活动的评价(A/64/7/Add. 16，第 70 段)。

十二.31 咨询委员会经询问后获悉，该临时员额的受聘任职者 2011 年 5 月才开始工作。因此，提供对该领域活动的所需评价还为时过早。鉴于这些情况，咨询委员会建议 2012-2013 两年期续设该临时员额，以便继续履行这些职能。咨询委员会重申其要求，即今后该领域的任何提议都应附有对该部航空风险管理活动的评价。

调动

十二.32 作为加强区域培训中心的提议的一部分，拟将两个员额(P-4 和 P-3)从总部培训和发展科调至内罗毕。咨询委员会不反对该调动提议。

关于非员额资源的评论和建议

经常预算

十二.33 2012-2013 两年期经常预算下拟议非员额资源 86 119 500 美元，与 2010-2011 两年期相比减少 4 300 900 美元，即 4.8%。数额减少的主要原因是以下各类所需资源减少：其他工作人员费用(4 597 800 美元)，家具和设备(2 105 900 美元)，用品和材料(867 100 美元)，一般业务费用(594 000 美元)，订约承办事务(510 000 美元)。该减少额因赠款和捐款项下增加 4 298 800 美元而被部分抵消，这项经费用于支付共同出资活动费用中联合国分担的份额(见上文第十二.3 段)。该数额增加的原因是联合国外地工作人员增加。

共同出资活动毛额预算

十二.34 2012-2013 两年期共同出资活动项下拟议非员额资源为 60 356 000 美元，与 2010-2011 两年期相比减少 9 450 000 美元，即 13.5%。尽管各支出用途项下均有减少，但减少额大部分是在其他工作人员费用项下(5 686 300 美元)，原因是恶意行为损害保险在订立新的三年期保单后，保费明显降低，导致所需经费减少 5 248 700 美元。以下各项所需资源也有所减少：一般业务费用(1 451 600 美元)，家具和设备(1 199 500 美元)，工作人员差旅(689 700 美元)，咨询人(297 800 美元)。

十二.35 咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论和建议

监测和评价

十二.36 秘书长表示，2012-2013 两年期间用于开展监测和评价活动的资源估计数为 2 455 900 美元。其中包括合规评价和监测股一个 P-5、两个 P-4、三个 P-3 和两个一般事务(其他职等)员额的费用及相关支助费用。咨询委员会注意到，没有就迄今开展的监测和评价活动的结果或计划在下一个两年期开展的活动提供任何资料。咨询委员会要求在 2014-2015 两年期拟议方案预算中提供这些资料。咨询委员会在上文第一章对监测和评价问题作出进一步评论。

标准化出入控制项目实施情况

十二.37 咨询委员会回顾，秘书长曾拟在联合国所有主要地点分两个阶段实施标准化出入控制系统。标准化出入控制项目第一阶段旨在确保周边保护和电子出

入控制符合总部最低运作安保标准，第二阶段旨在确保周边以内各层界定安保与这些标准相符。

十二.38 秘书长在其报告 A/64/532 中拟在八个工作地点实施标准化出入控制项目第二阶段。咨询委员会在审议该提议之后建议，应将加强安保工作排定优先次序并分阶段实施，2010-2011 两年期应在西亚经社会、联合国内罗毕办事处和非洲经委会实施。咨询委员会还建议，2010-2011 两年期应借鉴初期实施工作的经验教训，审查其余工作地点的需要并排定优先次序，并在 2012-2013 两年期拟议方案预算中列报订正所需资源(A/64/7/Add. 15, 第 20 段)。这项建议得到大会第 64/243 号决议认可。

十二.39 咨询委员会获悉，已决定推迟标准化出入控制项目第二阶段的大部分支出。据说明，标准化出入控制项目第二阶段的很多安保强化和升级项目属于高技术项目，涉及出入控制和证件制作、车辆识别和出入、闭路电视监视系统以及综合通信系统。咨询委员会获悉，这类安保系统的费用正在降低，新技术即将投入使用，无线技术的发展可能会帮助节省基础设施和接线费用。因此，据说明，推迟可能会在未来给联合国带来显著的成本效益。然而，拟议方案又为另外三个工作地点(曼谷、日内瓦和维也纳)实施标准化出入控制项目第二阶段编列了 230 万美元的经费。咨询委员会获悉，在这些地点的实施工作涉及到关键的安保升级，延迟升级可能会导致过时系统构成部分发生故障，造成安保脆弱性。咨询委员会要求在 2014-2015 两年期拟议方案预算中载列关于标准化出入控制项目第二阶段现状的最新资料。

人员配置的地域多样性和性别均等

十二.40 主管安全和安保事务副秘书长告知咨询委员会，该部一直主要依靠聘用退役军人和退役警察，因此需要扩大人员征聘基础。秘书长在提出该提议时还表示，需要招收一批新的干事。此外还说明，拟将八个 P-4 员额向下改叙为 P-2/1 职等，以此扩大征聘范围，从而有助于加强该部的地域多样性和性别均等。

十二.41 主管安全和安保事务副秘书长还表示，他认识到，安全和安保部在人员配置的地域多样性和性别均等目标方面还需要做出更多努力。咨询委员会回顾，大会在第 59/276 号决议中设立安全和安保部，并敦促秘书长确保从广泛的地域征聘该部专业及以上职类人员。咨询委员会虽然看到最近任命了主管安全和安保事务助理秘书长，但注意到该部 D-1 或 D-2 员额目前均无女性工作人员任职。咨询委员会欢迎对这方面所表示的重视，并期望下一个两年期间该部的人员配置在地域多样性和性别均等方面取得可见进展。

第十三编 发展账户

第 36 款 发展账户

秘书长拟议数	23 651 300 美元
2010-2011 年订正批款	23 651 300 美元

十三.1 秘书长为 2012-2013 两年期发展账户请批的经常预算资源为 23 651 300 美元，与 2010-2011 两年期的订正批款数持平。拟议预算(A/66/6(Sect. 36))附录载有 2012-2013 两年期发展账户拟议供资项目清单。该拟议预算表 2 汇总了主要支出用途所需资源。

十三.2 该预算文件概述了设立发展账户的背景以及自设立发展账户以来大会关于重新计算其费用和增加其批款的各项决定(同上，第 36.1-36.3 段)。根据大会这些决定，目前的 23 651 300 美元资源数额比大会在 1998-1999 两年期设立该账户初期核定的 13 065 000 美元数额增加了 10 586 300 美元。

秘书长的第七次进度报告

十三.3 秘书长在关于发展账户供资项目(A/66/84, 表 1)执行情况的第七次进度报告中说明，自 1998-1999 两年期以来，已有 204 个项目分七个连续档次得到供资，批款总额为 127 614 500 美元。前四档的所有项目业已完成，第五、第六和第七档的项目仍在实施当中。A/66/84 号文件表 1 概述了截至 2011 年 4 月 30 日的各档情况，包括项目数、批款额、主题和执行率。该报告附件一和二载列了正在实施的项目详情，包括项目名称、实施实体、批款和开支。

十三.4 发展账户的目标是向联合国发展纲领优先领域建立能力项目提供经费，造福于发展中国家(A/66/6(Sect. 36)，第 36.5 段)。咨询委员会回顾，它在审议 2010-2011 两年期拟议方案预算时获悉，当时正在开展努力，以清楚地反映在联合国发展系统业务框架内和联合国国家一级发展援助框架内通过这些项目取得的成果(A/64/7，第十三.3 段)。在这方面，咨询委员会注意到，第七次进度报告第二节和第三节介绍了有关联合国发展工作中发展账户的信息，并概述和评估了关于支持实施千年发展目标等国际商定发展目标的此类项目的成果。秘书长还表示，现在更多项目与联合国发展援助框架挂钩，预计将与联合国国家工作队开展积极协商(A/66/84，第 46 段)。

十三.5 第七次进度报告第四节以执行实体的最终报告为基础，分析了第五档项目的执行情况。咨询委员会获悉，在该档供资的 40 个项目中，项目绩效评估包括 2006-2009 年期间实施的 30 个项目，而其余 10 个项目仍处于实施阶段(同上，表 1，脚注 a)。秘书长进度报告的结论表示，对第五档项目的审查表明，这些项目旨在产生尽可能广泛的影响，帮助实现所有千年发展目标或针对减贫这一最主要目标。此外，发展账户资助的项目与千年发展目标保持一致，不仅为该帐户提供了有用的战略重点，还为项目的合作伙伴和受援国提供了指导参考(同上，第 39 段)。

十三.6 咨询委员会建议大会注意到秘书长的第七次进度报告。

2012-2013 两年期第八档拟议项目

十三.7 秘书长表示，发展账户第八档项目的总主题是“支持会员国迎接相互关联的多重发展挑战，加快在实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面的进展”(A/66/6(Sect. 36)，第 36.6 段)。项目提案包括关于执行机构、背景、目标、预算概要和主要活动的信息，都包含在拟议预算附件中。咨询委员会注意到，发展账户指导委员会在 2011 年 3 月会议上认可了第八档拟议供资的 40 个项目(同上，第 36.9 段)。在经济和社会事务执行委员会的职权范围内，这些项目将由秘书处 10 个实体实施，即经济和社会事务部、贸发会议，环境署、禁毒办、人居署和五个区域委员会(同上，第 36.7 段)。

十三.8 秘书长还指出，账户自设立以来为 204 个项目提供了资金，其中 150 个项目仍在进行之中(或)需要方案管理支助(同上，第 36.10 段)。在这方面，咨询委员会注意到，为了向发展账户提供方案支持，大会第 64/243 号决议核准为经济和社会事务部 2010-2011 两年期增设 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-4)，协助发展账户方案主管提升方案管理水平和扩大方案管理任务的范围(同上，第 36.10 段)。

十三.9 秘书长还指出，发展账户的管理更趋复杂，范围也进一步扩大，会员国对于发展账户的方案拟订、监测和评价的期望也有所增加(同上)。咨询委员会回顾，多年来发展账户管理和行政得到了改善和加强，包括规定为期四年的项目实施周期，必须按照全面逻辑框架提交详细项目文件并提交最终评价报告，以及设立指导委员会和能力发展办公室，重新设计网站，改进基于互联网的协调，使各方更容易了解项目信息和扩大影响(A/64/7，第十三.6-十三.7 段)。秘书长指出，今后两年，发展账户的管理重点是加强监测和评价，更好地将已经取得的经验教训纳入新项目的方案编制工作中(A/66/84，第 38 段)。咨询委员会赞同秘书长强调项目监测和评价的重要性，并期待继续适当注意这类活动。咨询委员会建议大会核可秘书长关于发展账户的提议。

第十四编 工作人员薪金税

第 37 款 工作人员薪金税

秘书长拟议数	537 622 800 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	550 749 900 美元
^a 除另有说明外，本报告的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十四.1 秘书长为 2012-2013 两年期第 37 款请批的经常预算资源重计费用前为 537 622 800 美元，与 2010-2011 两年期批款相比减少了 13 127 100 美元，减幅 2.4%。工作人员薪金税拟议资源减少 13 127 100 美元的原因是，2012-2013 两年期与拟议员额费用和其他工作人员费用相关的工作人员薪金税所需资源出现净减，但减少数额被 2010-2011 两年期 248 个核定新员额的滞后影响部分抵销(A/66/6(Sect. 37)，第 37.3 段和 A/66/6(Introduction)，表 10)。

十四.2 秘书长表示，依照联合国预算编制程序，联合国工作人员薪金和有关薪酬应按照《联合国工作人员条例和工作人员细则》条例 3.3 内所列薪金税率缴税。为便于同联合国系统其他组织的拟议预算相比较，方案预算各支出款所列工作人员费用减除了工作人员薪金税。因此，本款列出薪酬毛额和净额的总差额。此外，以工作人员薪金税形式预扣的款项视为联合国的收入。因此，本款下请批的款项也将列入收入第 1 款(工作人员薪金税收入)(A/66/6(Sect. 37)，第 37.1-37.2 段)。

收入估计数

收入第 1 款 工作人员薪金税收入

秘书长拟议数	558 973 300 美元
2010-2011 年核定估计数	555 041 000 美元

IS1.1 2012-2013 年工作人员薪金税总额估计数为 558 973 300 美元，包括(a) 在第 37 款项下为方案预算各支出款次所请经费总额(554 561 800 美元，重计费用后)，和(b) 收入第 3 款(服务公众)项下的工作人员薪金税(4 411 500 美元)。

IS1.2 咨询委员会注意到，在拟议预算中，凡未经大会以特定决议另行指定用途的工作人员薪金税项下的收入，一概记入大会 1955 年 12 月 15 日第 973 A(X) 号决议所设的衡平征税基金，按照有关财政年度适用的经常预算经费分摊比额表记在各会员国名下(A/66/6(Income sect. 1)，第 IS1.2 段)。

收入第 2 款

一般收入

秘书长拟议数	52 495 800 美元
2010-2011 年核定估计数	40 487 800 美元

IS2.1 2012-2013 两年期本款收入总额估计数为 52 495 800 美元，比 2010-2011 年核定估计数增加 12 008 000 美元。收入估计数包括房地租金收入、专门机构和其他机构偿付的服务费用、银行利息、出售旧设备、往年支出退款、非会员国缴款、电视和类似服务以及杂项收入。收入第 2 款表 IS2.1 显示，2012-2013 两年期估计数增加的主要原因是，预计房地租金收入增加(12 417 900 美元)，但增加数额被银行利息预计减少额(387 300 美元)和杂项收入预计减少额(189 900 美元)部分抵销。

IS2.2 房地租金收入来自若干与联合国活动有关联的专门机构和其他实体为使用联合国在纽约、日内瓦、亚的斯亚贝巴、曼谷、内罗毕和圣地亚哥的房地而支付的租金。表 IS2.2 开列了上述六个地点中每个地点的 2010-2011 年核定估计数和 2012-2013 年预计估计数。咨询委员会注意到，估计净增 12 417 900 美元主要是由于以下地点租金收入增加：内罗毕(11 000 000 美元)、总部(562 300 美元)、日内瓦(793 900 美元)和曼谷(61 700 美元)(A/66/6(Income sect. 2)，第 IS2.1-IS2.2 段)。

收入第 3 款

服务公众

IS3.1 收入第 3 款(服务公众)包括：(a) 工作方案，涵盖联合国邮政管理处业务、联合国出版物销售、游客服务、经济和社会事务部的收入服务、礼品销售、报摊业务、停车场业务、餐饮业务和其他商业运作相关活动；(b) 方案支持，提供给方案规划、预算和账户厅的账户司的收入账户股。

净收入(重计费用后)

秘书长拟议数	62 200 美元
2010-2011 年订正估计数	(2 557 000) 美元

IS3.2 拟议方案预算(A/66/6(Income sect.3))表 IS3.1 显示,2012-2013 年净收入估计数为 62 200 美元,这是重计费用后预计总开支 38 782 700 美元和预计毛收入 38 844 900 美元相抵的结果。估计现两年期净亏损 2 557 000 美元。预算文件表 IS3.4 按本款下各项活动开列了毛收入和净收入估计数,第 IS3.5 段作了说明。秘书长表示,2012-2013 年拟议预算的假设是,基本建设总计划的实施将继续对总部某些服务产生负面影响。虽然咨询委员会注意到,基本建设总计划将影响总部一些公众服务所产生的收入,但感到鼓舞的是,2012-2013 两年期预计将产生净收入 62 200 美元,咨询委员会相信,有关各方将努力使净收入达到这一最低金额。

销售联合国出版物

IS3.3 咨询委员会注意到,在预算文件中,2012-2013 年工作方案强调继续开展在现两年期启动、取得初步成功的电子出版方案,其中包括智能手机应用软件;适用于 Kindle、iPad 和 Nook 等阅读器的电子书籍;建立联合国电子图书集,作为以订阅为基础的平台,主要面向图书馆等机构(同上,第 IS3.30 和 IS3.31 段)。秘书长表示,电子图书和电子出版技术市场的演变为宣传和增加收入带来了无穷的机会。

IS3.4 在这方面,咨询委员会询问了针对普通民众和年轻受众的印刷书籍、电子书籍以及移动应用软件的销售情况。咨询委员会获悉,每年,《世界人权宣言》印刷本平均售出 12 500 本,《联合国宪章》14 000 本,《联合国概况》3 000 本。关于这三本出版物,从 2010 年 6 月至 2011 年 5 月售出了 1 600 份针对苹果设备的移动应用软件版本,从 2010 年 8 月至 2011 年 5 月售出了 700 份电子版本,其中不包括 Nook 和索尼电子书的销售,因为暂无相关数据。此外,最近推出了 AIDSInfo 等三个免费的应用程序,以宣传本组织的活动。此外,计划在 2012 年推出印刷版和电子版学校工具包,以教育青年受众。咨询委员会欢迎开展这些倡议,以利用新的技术和平台,促进联合国的活动,教育更广泛的受众和年轻人。

游客服务

IS3.5 关于总部的导游服务,第 IS3.47 和 IS3.48 段显示,下列外部因素将继续影响下个两年期导游业务产生收入的能力:(a) 根据基本建设总计划,关闭会议和大会大楼,进行翻修;(b) 安保和安全限制;(c) 当前全球经济衰退,东道市旅游发展趋势波动。鉴于东道市旅游业票价趋于上涨,通常计划每年提高所有类别游客在导游带领下参观的票价。然而,由于基本建设总计划将导致若干场所对游客关闭,2012-2013 年收费将维持 2010-2011 年的水平。因此,导游参观的价格将继续低于东道市的大部分景点。咨询委员会认为,一旦基本建设总计划项目完工,应考虑提高总部导游收费并改善向游客提供的服务。在这方面,可以比

较分析东道市的旅游景点收费情况，以便在 2014-2015 两年期方案预算中，提出关于提高总部导游收费的建议。

IS3.6 预算文件表 IS3.17 提供了 1993 年至 2013 年期间总部、日内瓦和维也纳实际和估计游客人数信息。2012 年，估计的游客人数分别为：总部 300 000 人，日内瓦 95 000 人，维也纳 52 500 人。咨询委员会注意到，由于内罗毕建筑群的建设工作，联合国内罗毕办事处尚未正式开办导游业务。据预计，2012-2013 年期间，在正式成立游客服务部门后，游客人数可能达到每年约 7 000 人。鉴于将启动新业务以及联合国内罗毕办事处所处位置，咨询委员会认为，内罗毕办事处可与当地旅游经营者探索合作机会，以增加内罗毕办事处的游客数量。

礼品销售

IS3.7 预算文件显示，根据基本建设总计划目前的安排，将自 2012 年 4 月 1 日起关闭目前由承包商经营的总部礼品店，进行翻新(A/66/6(Income sect. 3)，第 IS3.70-IS3.72 段)。预算文件进一步指出，为筹备大会大楼在 2014 年重新开放，将努力签订新的礼品中心合同，并建立网上销售平台。咨询委员会了解到秘书长打算在新的礼品中心合同中包含关于网上销售联合国礼品的内容，并欢迎这一举措。

支出估计数

秘书长拟议数	37 604 000 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	39 713 300 美元
按预算款次开列的秘书长所列经常预算员额总表载于预算导言部分表 5。按资金来源和职等开列的员额总表载于本报告附件一。	
^a 除另有说明外，本报告的数字按 2010-2011 年订正费率(即重计费用前)计算。	

IS3.8 秘书长为收入第 3 款请批的经常预算资源重计费用前为 37 604 000 美元，与 2010-2011 两年期批款相比减少 2 109 300 美元，即 5.3%。拟议减少资源主要是由于员额所需资源减少(924 700 美元)和其他工作人员费用所需资源减少(1 180 200 美元)。预算文件表 IS3.6 汇总了各支出用途所需资源。

IS3.9 下表汇总 2010-2011 两年期核定经常预算员额以及秘书长提出的 2012-2013 两年期拟议经常预算员额。

人员编制

员额资源	员额	职等
经常预算		
2010-2011 两年期核定数	89	2 个 P-5, 6 个 P-4, 4 个 P-3, 3 个 P-2/1, 9 个 GS (PL), 63 个 GS (OL), 2 个 SS
2012-2013 年两年期拟议数	89	2 个 P-5, 6 个 P-4, 4 个 P-3, 3 个 P-2/1, 9 个 GS (PL), 63 个 GS (OL), 2 个 SS
调动	1	1 个 GS (OL) 从日内瓦调入纽约联合国出版物销售项下

关于员额的评论和建议

暂时冻结员额和调动

IS3.10 由于维也纳和总部正在进行的翻修项目导致活动减少，秘书长提议在 2012-2013 两年期暂时冻结以下 7 个员额：

(a) 联合国维也纳邮政管理处 1 个 P-4 和 2 个一般事务人员(其他职等)(同上，第 IS3.20 段)；

(b) 纽约游客处 1 个 P-3 和 3 个一般事务人员(其他职等)(同上，第 IS3.55 段)。该预算文件表明，这 4 个员额在现两年期已被暂时冻结。

IS3.11 咨询委员会询问冻结员额的做法，并获悉，通常如果预见在一定期限内活动量将减少，但稍后将恢复，则对各收入款次下各种事务的员额采取这种做法。咨询委员会不反对暂时冻结这些员额的建议。

IS3.12 拟将日内瓦联合国出版物销售部门的 1 个一般事务(其他职等)员额调至这一业务最近进行了合并的纽约(同上，第 IS3.6 和 IS3.35 段)。秘书长指出，日内瓦销售和推销科在 2010 年关闭，导致总部销售和推销科重组，设立了一个电子出版股，对一些工作人员职位职能进行了调整，以满足新的要求。经询问，咨询委员会获悉，因为总部销售和推销科重组之后，新活动增加，业务需求也增加，为此，拟议调动日内瓦最后一个剩余空缺员额。因此，咨询委员会不反对调动该员额的建议。

关于非员额资源的建议

IS3.13 预算文件表 IS3.6 汇总了各支出用途所需资源。2012-2013 两年期拟议非员额资源为 18 725 500 美元。咨询委员会建议接受秘书长关于非员额资源的建议。

附件一

按资金来源和职等开列的员额数

A. 维持和平行动以外的员额

	2010-2011年(核定数)		2012-2013(拟议数)	
	数目	百分比	数目	百分比
经常预算, 支出各款				
USG	34	0.3	34	0.3
ASG	28	0.3	29	0.3
D-2	101	1.0	105	1.0
D-1	277	2.7	287	2.8
专业职等	4 121	39.6	4 129	39.9
一般事务及其他职等	5 746	55.3	5 679	54.9
小计	10 307	99.1	10 263	99.1
经常预算, 收入各款				
专业职等	15	0.1	15	0.1
一般事务及其他职等	74	0.7	74	0.7
小计	89	0.9	89	0.9
共计	10 396	100.0	10 352	100.0
其他, 摊派^a				
D-2	8	0.6	8	0.6
D-1	23	1.7	23	1.8
专业职等	852	64.6	843	64.8
一般事务及其他职等	435	33.0	427	32.8
共计	1 318	100.0	1 301	100.0
预算外				
ASG	6	0.0	6	0.0
D-2	44	0.3	48	0.4
D-1	186	1.4	197	1.5
专业职等	3 597	27.5	3 577	27.4
一般事务及其他职等	9 254	70.7	9 214	70.6
共计	13 087	100.0	13 042	100.0
各国际法庭^b				
USG	2	0.2		

	2010-2011年(核定数)		2012-2013(拟议数)	
	数目	百分比	数目	百分比
ASG	2	0.2		
D-2	2	0.2		不详
D-1	7	0.6		
专业职等	501	42.9		
一般事务及其他职等	655	56.0		
共计	1 169	100.0		

^a 2012-2013 两年期员额估计数，已得到大会关于维持和平行动支助账户的第 65/290 号决议核准。

^b 根据 2012-2013 两年期拟议方案预算的开列方式，与各法庭相关的内部监督事务厅 2010-2011 两年期监督事务核定员额列在“其他，摊派”项下。

B. 所有维持和平行动的核定文职员额^a

	6月30日终了财政期间	
	2011年	2012年
国际工作人员 ^b		
专业及以上职等		
USG	8	8
ASG	21	20
D-2	38	38
D-1	110	110
P-5	313	311
P-4	781	748
P-3	1 259	1 145
P-2/P-1	363	288
小计	2 893	2 668
外勤事务职等	3 788	3 394
安保事务职等	0	0
共计, 国际工作人员	6 681	6 062
本国工作人员 ^c	14 870	15 089
共计	21 551	21 151

^a 所涉时期核定数，不包括支助账户和联合国后勤基地项下供资的员额。

^b 不包括一般临时人员项下的临时职位。

^c 在适用之处，包括本国干事。

C. 共同出资员额

预算款次	2010-2011年(核定数)		2012-2013年(拟议数)	
	数目	百分比	数目	百分比
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理				
USG	—	0.0	—	0.0
ASG	—	0.0	—	0.0
D-2	—	0.0	—	0.0
D-1	1	0.6	1	0.6
专业职等	87	50.0	87	50.0
一般事务及其他职等	86	49.4	86	49.4
小计	174	100.0	174^a	100.0
13. 国际贸易中心				
USG	—	0.0	—	0.0
ASG	1	0.6	1	0.6
D-2	1	0.6	1	0.6
D-1	5	3.1	5	3.0
专业职等	84	51.9	86	52.4
一般事务及其他职等	71	43.8	71	43.3
小计	162	100.0	164^b	100.0
32. 共同出资的行政活动				
USG	—	0.0	—	0.0
ASG	—	0.0	—	0.0
D-2	3	3.7	3	3.7
D-1	5	6.2	5	6.2
专业职等	36	44.4	36	44.4
一般事务及其他职等	37	45.7	37	45.7
小计	81	100.0	81	100.0
35. 安全和安保				
USG	—	0.0	—	0.0
ASG	—	0.0	—	0.0
D-2	1	0.1	1	0.1
D-1	2	0.2	11	1.1

预算款次	2010-2011 年(核定数)		2012-2013 年(拟议数)	
	数目	百分比	数目	百分比
专业职等	362	38.0	353	36.8
一般事务及其他职等	588	61.7	595	62.0
小计	953	100.0	960	100.0
共计	1 370^a		1 379^d	

^a 未列入图书馆股 2010-2011 两年期两个核定员额(1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等)), 以便构成可与 2012-2013 两年期工作人员配置情况比较的基础。

^b 根据现行安排, 2012-2013 两年期详细预算将在 2011 年第四季度提交大会。

^c 不包括大会在第 64/243 和第 65/260 号决议中核准的第 29A 款(主管管理事务副秘书长办公室)项下由经常预算、维持和平行动支助账户和预算外资源供资的 90 个执行企业资源规划项目临时员额(1 个 D-2; 8 个 D-1; 21 个 P-5; 37 个 P-4; 9 个 P-3; 1 个 P-2; 1 个一般事务(特等)和 12 个一般事务(其他职等))。

^d 不包括大会在第 64/243 和第 65/260 号决议中核准的第 29A 款(主管管理事务副秘书长办公室)项下由经常预算、维持和平行动支助账户和预算外资源供资的 90 个执行企业资源规划项目临时员额(1 个 D-2; 8 个 D-1; 21 个 P-5; 37 个 P-4; 9 个 P-3; 1 个 P-2; 1 个一般事务(特等)和 12 个一般事务(其他职等))以及拟议在第 30 款(信息和通信技术厅)项下设立、由经常预算、维持和平行动支助账户和预算外资源出资的 14 个与信息和技术倡议相关的员额(2 个 D-2; 2 个 P-5; 10 个 P-4)。

附件二

常设和临时员额拟议变动一览表

A. 拟议裁撤员额(共计: 147 个)

第 1 款 通盘决策、领导和协调

秘书长办公厅 2 个一般事务(其他职等)

第 2 款 大会和经济及社会理事会事务
和会议管理

会议和出版服务, 纽约 37 个工匠, 4 个一般事务(其他职等)

文件服务, 日内瓦 2 个 P-5, 2 个 P-4

第 3 款 政治事务

安全理事会事务 1 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个一般事务(其他职等)

非殖民化 1 个 P-4, 1 个一般事务(其他职等)

第 5 款 维持和平行动

联合国停战监督组织 2 个外勤事务职等

第 9 款 经济和社会事务

统计 1 个 P-3, 1 个 P-2/1, 1 个一般事务(其他职等)

经济及社会理事会支助协调 1 个 P-4

社会政策与发展 2 个一般事务(其他职等)

可持续发展 1 个 P-5

发展政策和分析 2 个一般事务(其他职等)

公共行政和发展管理 2 个一般事务(其他职等)

发展筹资 1 个一般事务(其他职等)

第 12 款 贸易与发展

方案支助 1 个一般事务(其他职等)

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

方案支助 1 个一般事务(其他职等)

第 19 款 亚洲及太平洋经济和社会发展

方案支助 5 个 P-3, 2 个 P-2, 1 个本国干事

第 20 款 欧洲经济发展

行政领导和管理	1 个 P-4
环境	1 个 P-3, 1 个一般事务(其他职等)
运输	1 个一般事务(其他职等)
统计	2 个 P-2
贸易	1 个 P-2

第 21 款 拉丁美洲经济和社会发展

行政领导和管理	1 个 P-2
与全球经济的联系、区域一体化及合作	1 个 P-2
生产和创新	1 个 P-2
宏观经济政策和增长	1 个 P-2
社会发展与平等	1 个 P-2
墨西哥和中美洲的次区域活动	1 个 P-2
加勒比次区域的活动	1 个当地雇员
方案支助	1 个 P-4, 1 个 P-2, 3 个当地雇员

第 22 款 西亚经济和社会发展

经济发展和一体化	2 个当地雇员
信息和通信技术推动区域一体化	1 个当地雇员
方案支助	1 个当地雇员

第 24 款 人权

支持人权条约机构	1 个 P-3, 1 个一般事务(其他职等)
----------	------------------------

第 28 款 新闻

战略传播事务	5 个当地雇员
新闻事务	4 个一般事务(其他职等)
外联和知识共享事务	1 个 P-5, 1 个 P-2/1, 9 个一般事务(其他职等)

第 29B 款 方案规划、预算和账户厅

财务信息业务处	1 个一般事务(其他职等)
---------	---------------

第 29E 款 行政, 日内瓦

支助服务	1 个一般事务(其他职等)
------	---------------

图书馆服务	2 个一般事务(其他职等)
第 35 款 安全和安保	
安保和安全组织	10 个一般事务(其他职等), 11 个当地雇员

B. 拟议新设员额(共计: 63 个)

第 3 款 政治事务

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	1 个 P-3
-----------------------------	---------

第 5 款 维持和平行动

联合国停战监督组织	2 个当地雇员
-----------	---------

第 7 款 国际法院

书记官处	1 个 P-3, 1 个 P-2, 2 个一般事务(其他职等)
------	---------------------------------

第 9 款 经济和社会事务

统计	2 个 P-3
----	---------

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

行政领导和管理	1 个 P-4
打击跨国有组织犯罪和非法贩运, 包括贩毒	1 个 P-5, 1 个 P-4
预防和打击恐怖主义	1 个 P-4
司法	1 个 P-4
保健和生计	1 个 D-1
研究和趋势分析	1 个 P-4
政策支助	1 个 D-1

第 17 款 妇女署

方案支助	2 个 P-3
------	---------

第 19 款 亚洲及太平洋经济和社会发展

次级方案 8, 次区域活动促进发展 构成部分 3, 北亚和中亚次区域活动促进发展	1 个 D-1
---	---------

第 22 款 西亚经济和社会发展

提高妇女地位	1 个 D-1
减轻冲突影响和发展	1 个 D-1, 1 个 P-5

第 24 款 人权

行政领导和管理	2 个一般事务(其他职等)
支持人权条约机构	1 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个一般事务(其他职等)
支持人权理事会、其附属机构和机制	1 个 P-4, 1 个 P-3

第 26 款 巴勒斯坦难民

争议法庭(安曼)	1 个 D-1, 1 个 P-4
近东救济工程处总部	2 个 P-5, 1 个 P-4
布鲁塞尔联络处	1 个 P-4
华盛顿特区联络处	1 个 P-5, 1 个 P-4
外地办事处	5 个 P-3

第 27 款 人道主义援助

减少自然灾害	1 个 D-1
--------	---------

第 28 款 新闻

外联事务	1 个 P-2
------	---------

第 29D 款 中央支助事务厅

设施管理处	1 个 P-4
旅行和运输科	1 个 P-3

第 31 款 内部监督

行政领导和管理	1 个 ASG
---------	---------

第 35 款 安保

安保和安全组织	5 个一般事务(其他职等), 8 个当地雇员
---------	------------------------

附件三

拟议从一般临时人员、订约承办事务和预算外供资项下改划的新员额

A. 拟议从一般临时人员项下改划的新员额一览表

拟议将原先在一般临时人员项下供资的共 14 个职位改划为常设员额或临时员额，因此，下列款次和方案的人员编制增加：^a

第 24 款 人权

支持人权理事会、其附属机构和机制	1 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 P-2, 1 个一般事务(其他职等)
------------------	--

第 28 款 新闻

新闻事务	4 个一般事务(其他职等)
------	---------------

第 31 款 内部监督

检查和评价	3 个 P-3, 3 个 P-2
-------	------------------

^a 此外，还拟议将第 7 款(国际法院)项下 10 个专业职等员额(2 个 P-4, 6 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))由临时员额改划为常设员额。拟议改划员额的地位从临时改为常设，对资源的净影响为零。

B. 拟议从订约承办事务项下改划的新员额一览表

拟议将共 24 个员额由订约承办事务改划为常设员额，因此，下列款次和方案的人员编制增加：

第 29 D 款 中央支助事务厅

广播和会议支助科	4 个 P-3, 5 个一般事务(特等), 8 个一般事务(其他职等)
----------	-------------------------------------

设备工程科	7 个工匠
-------	-------

C. 拟议从预算外供资项下改划的新员额一览表

拟议将原先在预算外资源项下供资的共 2 个职位改划为常设员额或临时员额，因此，下列款次和方案的人员编制增加：

第 3 款 政治事务

联合国中东和平进程特别协调员办事处	1 个本国干事
-------------------	---------

第 27 款 人道主义援助

人道主义行动和紧急反应的协调	1 个 P-5
----------------	---------

附件四

拟议改叙员额(共计: 55 个)

第 1 款	通盘决策、领导和协调	1 个 P-5 改叙为 D-1
第 2 款	大会和经济及社会理事会事务 和会议管理	11 个 P-4 改叙为 P-5
第 3 款	政治事务	1 个外勤事务职等改叙为当地雇员
第 5 款	维持和平行动	13 个外勤事务职等改叙为当地雇员 1 个外勤事务职等改叙为本国干事
第 18 款	非洲经济和社会发展	1 个外勤事务职等改叙为 P-4 1 个当地雇员改叙为本国干事
第 22 款	西亚经济和社会发展	1 个 P-4 改叙为 P-3
第 26 款	巴勒斯坦难民	4 个 D-1 改叙为 D-2 1 个 P-4 改叙为 P-5
第 28 款	新闻	6 个当地雇员改叙为本国干事
第 29G 款	行政, 内罗毕	2 个 P-5 改叙为 D-1, 2 个 P-4 改叙为 P-5
第 35 款	安保	4 个 P-5 改叙为 D-1, 6 个 P-3 改叙为 P-4

附件五

截至 2011 年 3 月 31 日以及 2012-2013 两年期预计将继续由一般临时人员项下供资的职位

编次	款次	截至 2011 年 3 月 31 日的职位数	2012-2013 年期间将继续设的职位估计数	2012-2013 年期间拟议改划为常设员额的职位数	职务
第一编. 通盘决策、领导和协调					
1	通盘决策、领导和协调	9	4	—	大会主席办公厅主任, 大会主席办公厅副主任, 高级顾问, 顾问
2	大会和经济及社会理事会事务和会议管理	25	4	—	数据库管理员, 人力资源助理, 网路开发员
小计		34	8	—	
第二编. 政治事务					
3	政治事务	4	3	—	财务和预算干事, 财务小组助理, 人力资源助理
4	裁军	2	1	—	小组助理
5	维持和平行动	5	—	—	
小计		11	4	—	
第三编. 国际司法和国际法					
7	国际法院	3	3	—	主任医官, 打字员
8	法律事务	4	—	—	
小计		7	3	—	
第四编. 国际合作促进发展					
9	经济和社会事务	5	1	—	统计员
10	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	4	—	—	
12	贸易与发展	6	—	—	
15	人类住区	5	5	—	行政助理, 个人助理, 方案助理, 小组助理
16	国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	2	—	—	
小计		22	6	—	

编次	款次	2012-2013年		职务
		截至2011年 3月31日 的职位数	2012-2013年 期间将继续设 的职位 估计数	
第五编. 区域合作促进发展				
17	非洲经济和社会发展	33	28	— 医务干事, 房舍事务办事员, 木工, 清洁工, 数据输入操作员, 司机, 财务助理, 库存和供应助理, 工人, 邮件助理, 送信员, 小组助理, 技术员, 电话接线员, 电话接待员, 运输助理
18	亚洲及太平洋经济和社会发展	4	3	— 信息系统助理, 电信技术员
19	欧洲经济发展	1	—	—
20	拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	17	2	— 司机, 财务助理
21	西亚经济和社会发展	6	6	— 医务干事, 信息技术干事, 信息系统助理, 护士, 电信业务员, 电信技术员
小计		61	39	—
第六编. 人权和人道主义事务				
23	人权	6	—	—
25	巴勒斯坦难民	1	—	—
26	人道主义援助	5	—	—
小计		12	—	—
第七编. 新闻				
27	新闻	30	21	4 新闻干事, 信息干事, 无线电节目制作员, 信息助理, 印刷业务员, 新闻助理, 网站助理, 校对员
小计		30	21	4
第八编. 共同支助事务				
28A.	主管管理事务副秘书长办公室	1	1	— 法律干事
28B.	方案规划、预算和账户厅	3	—	—
28C.	人力资源管理厅	11	8	— 工作人员-管理当局协调委员会第三十二届会议主席,

编次	款次	2012-2013		职务
		截至2011年 3月31日 的职位数	2012-2013年 期间将续设 的职位 估计数	
				医务干事, 行政干事, 人力资源助理, 办公室助理, 工作人员发展助理
28D.	中央支助事务厅	5	5	— 业务连续性管理股股长, 业务连续性专家, 司机, 送信员
28E.	行政, 日内瓦	10	3	— 信息系统干事, 网站协调员, 计算机信息系统助理
28F.	行政, 维也纳	3	—	—
28G.	行政, 内罗毕	2	1	— 业务连续性规划协调员
29	信息和通信技术厅	14	4	— 信息系统干事, 行政助理, 计算机系统助理
小计		49	22	—
第九编. 内部监督				
30	内部监督	9	—	6 评价干事, 协理评价干事
小计		9	—	6
第十二编. 安全和安保				
34	安全和安保	67	39	— 采购协调员, 安保干事, 办事员, 控制中心助理, 信息管理办事员, 办公室助理, 办公室助理/出入证和身份证助理, 项目助理, 小组助理, 技术员
小计		67	39	—
共计		302	142	10

附件六

大会关于与发展有关的活动的第 63/260 号决议核定员额的现状

预算款次和次级方案	第 63/260 号决议 核定员额	
	Level	截至 2011 年 7 月的现状
9. 经济和社会事务		
行政领导和管理	1 个 P-5	已于 2009 年 7 月 1 日填补
1. 经济及社会理事会支助协调	1 个 P-4	拟议在 2012-2013 两年期裁撤
2. 性别平等问题与提高妇女地位	1 个 P-5	根据大会第 64/289 和 65/259 号决议转调妇女署
	2 个 P-4	
	2 个 P-3	
3. 社会政策与发展	1 个 P-4	已于 2010 年 11 月填补
4. 可持续发展	1 个 P-4	已于 2009 年 12 月填补
	1 个 P-3	拟议在 2012-2013 两年期裁撤
6. 人口	1 个 P-4	已于 2010 年 11 月填补
9. 可持续森林管理	1 个 P-5	已于 2010 年 7 月填补
10. 发展筹资	1 个 P-4	已于 2011 年 1 月填补
小计		8(2 个 P-5; 3 个 P-4; 1 个 P-3)
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家		
1. 最不发达国家	1 个 P-4	已于 2010 年 12 月填补
2. 内陆发展中国家	1 个 P-4	已于 2010 年 5 月填补
3. 小岛屿发展中国家	1 个 P-4	已于 2010 年 4 月填补
小计^a		3 个 P-4
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系		
1. 全球宣传和支助非洲发展新伙伴关系的协调	1 个 P-4	已于 2010 年 4 月填补.
	2 个 P-3	已分别于 2010 年 2 月和 2010 年 8 月填补
小计		3(1 个 P-4, 2 个 P-3)

^a 不包括转调妇女署的员额。

第 63/260 号决议 核定员额		
预算款次和次级方案	Level	截至 2011 年 7 月的现状
12. 贸易与发展		
1. 全球化、相互依存和发展	1 个 D-1	已填补
	1 个 P-5	已填补
	2 个 P-4	已填补。不得已，再次贴出了一个 P-4 员额的空缺通知，因为面试的候选人中无一人符合该员额要求。在填补之前，该员额被用来聘用临时专家，为一个比较发展中地区区域和货币合作经验项目服务。
	2 个 P-3	已填补
	1 个 P-5	已填补
2. 投资和企业	1 个 P-4	已填补
	1 个 D-1	已填补
3. 国际贸易	1 个 P-4	已填补
	1 个 D-1	已填补
5. 非洲、最不发达国家和特别方案	1 个 P-4	已填补
	1 个 D-1	已填补
小计		12 (3 个 D-1, 2 个 P-5, 5 个 P-4, 2 个 P-3)
17. 妇女署		
2. 性别平等问题与提高妇女地位	1 个 P-5	根据第 64/289 和 65/259 号决议，自 2011 年 1 月 1 日起，这些员额从第 9 款转调到第 17 款。
	2 个 P-4	
	2 个 P-3	
小计		5 (1 个 P-5; 2 个 P-4; 2 个 P-3)
18. 非洲经济和社会发展		
行政领导和管理	1 个本国干事	已填补
7. 次区域活动促进发展	6 个本国干事	已填补
	4 个本国干事	面试中
	1 个本国干事	第一次征聘活动未产生合适候选人，因此，6 月份再次发出了空缺通知

预算款次和次级方案	第 63/260 号决议 核定员额	
	Level	截至 2011 年 7 月的现状
9. 统计	2 个 P-5	已填补
	2 个 P-4	已填补
	2 个 P-3	已填补
方案支助	1 个本国干事	已在 INSPIRA 上贴出职位空缺通知, 报名截止日尚未到
小计 19(2 个 P-5, 2 个 P-4, 2 个 P-3, 13 个本国干事)		
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展		
8. 次区域活动促进发展	1 个 D-1	已于 2010 年 6 月 1 日填补
	1 个 D-1	预计将在 2011 年 9 月通过平级调动填补
	1 个 P-5	已于 2010 年 8 月 19 日填补
	1 个 P-5	已于 2010 年 5 月 1 日填补
	1 个 P-5	面试和评估以完成。已将最后审查送交中央审查机构
	1 个 P-5	已于 2011 年 4 月 29 日填补
	1 个 P-4	已于 2010 年 5 月 9 日填补
	1 个 P-3	在 2009 年 12 月 22 日至 2011 年 3 月 11 日期间, 该员额曾填补。目前正在制定替代前面这位任职者的候选人短名单
	1 个 P-3	尚未得到评估信息, 目前正在制定候选人短名单
	1 个当地雇员	等待完成对与亚洲及太平洋技术转让中心的联合行政支助安排进行的审查。
	1 个本国干事	已于 2011 年 5 月 24 日填补
小计 11(2 个 D-1, 4 个 P-5, 1 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个当地雇员, 1 个本国干事)		
20. 欧洲经济发展		
行政领导和管理	1 个 P-4	该员额(经济事务干事)现任职者于 2010 年 5 月 1 日获得任命。任职者将于 2012 年 8 月退休。现拟议, 将自 2013 年 1 月 1 日起, 裁撤该员额。
3. 统计	1 个 P-3	该员额(统计员)现任职者于 2010 年 8 月 1 日获得任命。

预算款次和次级方案	第 63/260 号决议 核定员额	
	Level	截至 2011 年 7 月的现状
5. 可持续能源	1 个 P-4	该员额（经济事务干事）现任职者于 2010 年 8 月 8 日获得任命。
方案支助	1 个 P-3	由于设置阿拉木图办事处的工作出现延后，阿拉木图的该员额（经济事务干事）目前空缺。欧洲经济委员会于 2010 年 9 月 15 日才着手贴出该员额通知。但是，现拟议，将自 2012 年 1 月 1 日起，裁撤该员额。
小计	4 (2 个 P-4, 2 个 P-3)	
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展		
1. 与全球经济的联系、区域一体化及合作	1 个 P-4	已填补
	1 个 P-3	已填补
2. 生产和创新	1 个 P-3	已填补
4. 社会发展和社会公平	1 个 P-3	已填补
5. 将两性平等观点纳入区域发展主流	1 个 P-5	已公布职位空缺
	1 个 P-3	已填补
6. 人口与发展	1 个 P-3	已填补
8. 可持续发展和人类住区	1 个 P-5	已填补
	1 个 P-3	已填补
	1 个 P-2	已完成征聘，从名册上选出了候选人
9. 自然资源和基础设施	1 个 P-4	已填补
	1 个 P-3	已填补
	1 个 P-2	已填补
	1 个当地雇员	已填补
10. 统计和经济预测	1 个 P-3	已填补
11. 墨西哥和中美洲次区域活动	1 个 P-4	已填补
	1 个 P-3	已公布职位空缺
	1 个当地雇员	已填补
12. 加勒比次区域活动	2 个 P-3	已填补
小计	20 (2 个 P-5, 3 个 P-4, 11 个 P-3, 2 个 P-2, 2 个当地雇员)	

第 63/260 号决议 核定员额		
预算款次和次级方案	Level	截至 2011 年 7 月的现状
22. 西亚经济和社会发展		
1. 综合管理自然资源促进可持续发展	1 个 P-4	已于 2010 年 3 月 1 日填补
2. 综合社会政策	1 个 P-4	已于 2009 年 4 月 11 日填补。2010 年 4 月，由于任职者提升为 P-5，该员额再次空缺。目前已有临时填补该员额，任期到 2011 年 12 月 31 日止。
3. 经济发展和一体化	1 个 P-4	已于 2010 年 1 月 12 日填补
4. 信息和通信技术促进区域一体化	1 个 P-5 1 个本国干事	已于 2009 年 12 月 21 日填补 选中的候选人退出。职位空缺通知再次发出，并于 2011 年 7 月 11 日截止。
5. 循证决策统计	1 个 P-3	已于 2009 年 3 月 9 日填补
小计	6(1 个 P-5, 3 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个本国干事)	
共计	91	

